

國 家 與 社 會

內政部登記證警字一五四七號
中央宣傳部登記證文字第一號

第九十三期合刊

中華民國二十二年九月一日出版

本期刊售洋分八分 預定期全年連郵一元二角半 外國三元四角

中華郵政特准掛號立券 社址上海法租界霞飛路賢坊二十二號

邊疆問題專號

時事短評

外交政策的變更

自行政院長汪精衛氏兼署外交部長職後，盛傳我國對日外交政策

變更，有另闢新途徑之說。其間雖經

新任外部常次唐有壬氏於二十三日就

職之際，談話否認。但按之事實：如

日前中國銀行行長張公權氏赴日；外

次唐有壬氏訪晤日使有吉；及日使館

參贊有野與時事新報記者之談話；前

外長羅文幹氏所發表之談話；及日本

朝野之樂觀態度等，其中蛛絲馬跡，

頗有耐人尋味者。

按汪先生身任中央常務委員，中

央政治會議委員，行政院長，乃至外

交部長，為中央之核心，自中常會以

至府院，汪氏一以貫之，一歷來外交

政策，皆經汪之審定，「唐有壬廿

二日談話中云」是我國以前對日之外

交方針，得以汪氏之意志為定，汪氏

既兼署外長，目下南京更無審定汪氏

政策之人。吾人試將汪先生自九一八

東北事件發生後，其對日態度之演化

本期要目

- 時事短評
- 外交政策的變更
- 日本防空演習
- 邊疆與國防
- 譯邊
- 危機四伏的中國邊疆
- 西北邊疆的危機及其救策
- 嚴重化了的中國西陲近况
- 川崎長幸著
- 汪幸生
- 葉翔之
- 黃明
- 法國佔領南九小島與我國邊疆危難的解救
- 張純恭譯
- 胡欽宜
- 余思齊
- 朱劍秋
- 開發西北
- 強力政治叢談之三(續)
- 雜感
- 1 妙人妙事(白)
- 2 大油條館(白)
- 3 假作聰明(白)

如何，以測定今後外交方針之動向。

民國二十年九月二十三日下午二

時汪先生在廣東各界對日大會演講詞中云：『以全國統一的力量，聚在一起，對外有步驟，對內有決心，全國一致，外交收效固然是我們的希望，外交不得手，便只有死無生……』時至今日，更無他說，我們惟有以十二分的決心，十二分的勇氣，努力去

做，『悲憤激昂的態度，在當時固曾博取聽衆不少的掌聲。此汪先生對九一八事件初期所抱之態度一也。

迨上海和平會議閉幕後，汪先生於精誠團結旗幟之下，提出長期抵抗的口號；長期云者，既無規定延長至若干時間，而汪先生之無急於赴難的決心，昭然若揭。此汪先生得任行政院時對日之態度變更二也。

迨至今年五月，熱河事件吃緊，汪先生於中央紀念週中說：『因爲不

能戰，所以抵抗，因爲不能和，所以交涉。政府應付國難的態度，不是不和戰，而是抵抗與交涉並行。』此時汪先生對日的方針，既轉變爲一面抵抗，一面交涉，的主張。而抵抗之結果，舉熱河全省之地，悉以委敵；交涉之結果，簽訂塘沽城下之盟，華北藩籬盡撤。此汪先生對華北事件擴展中所採之態度三也。

由一二三三時期而目前汪先生兼署外長後的對日方針，自塘沽停戰協定後，軍事上既得暫時苟安的局面，似無積極抵抗之必要，所留而未解決者，乃在交涉之如何進行耳。夫以暴日之蠻橫，決非可以外交方式而稍戢其野心，固世人盡知之事實，奈我國汪院長既放棄其不妥協之決心，頗有委曲求全之意，觀於其歷次對日態度之變更可知。故所謂交涉云者，乃加重我國被侵略之一層鎖鍊而已。

日本防空演習

日本於八月九日至十一日舉行了一次空前未有的防空演習，耗費了多量的金錢與人力，結果在外表上日本軍部雖誇稱帝國空軍的成功，但內底確發現了極大的缺陷，此種缺陷，予日本好戰主義者以嚴重的威脅，認爲前途的莫大隱憂。

第一感到的是防空人員之不夠。第二是反戰勢力之牽制。第三是防空設備之困難。

依此次演習的統計，進攻者僅敵機五十架，範圍祇四縣，而防守者須以陸軍航空三大隊之精銳空軍，並調動全國之高射砲隊聽音隊照空隊電信隊，野砲隊七千人。此外尚須以七師團之衆的陸軍來維持治安。一旦大戰發生時，戰場之擴大，敵軍之包圍，僅僅以防守而論，日本現有之軍隊尙感應付不週，其進攻的夢想是更難實

現了。而況一旦戰事發生，共產黨及韓人之反戰隊，在內部發生變動，以七師團之衆的陸軍來維持治安亦決然不向的。

於是吾人可窺測日本好戰主義者經過此次演習後所發生的恐怖情形是怎樣了？雖然日軍部因恐市民知其真

相而起厭戰，故對此缺點極力隱蔽，

但很顯然的日本的大亞西亞的侵略計

劃，從實力上估計是不容易實現了。

經過此次演習的教訓後，日本軍

閥必又再作擴充空軍的準備，但此種

準備之能否成功，我們姑置國際的監

視於不顧，即以日本的經濟現狀而論

，誠如若槻總裁云「如財源不能接濟

，軍備完成後，國民已成骷髏，則似

骷髏架機開砲亦終無補於事。」

吾人明瞭了日本內部的滋養不足

，此刻正是一個極好的機會來努力吾

國軍事的建設，使日本好戰主義者繼

一、二八而後再感一回重大的威脅。

邊疆與國防

葉翔之

一 邊疆問題的嚴重化

就政治學的立場上說，國家的形成，是以人民，領土，主權爲原則，三者之中，更有連帶關係，不能缺一；換句話說，國家根本是一個權力的支配組織，但其權力的支配及行使，第一須有人的對象，第二須有地的範圍，有了人和地的兩個基礎以後，國家組織的權力發揮，才有可能。

因此，國家的性徵，在權力的支配以外，更可說是一個地域性的集體，如果國家失掉了其地域的本質，那就根

本不是國家的形態，而變成爲一羣散亂的人的集團了；所以地域的觀念——即是領土的意識，是構成國家的重要原

素；在這裏，我們可以明白，狩獵民族和遊牧民族之所以不能組織國家，就是因爲其生活的流動化，缺乏土地占領的信念而已。

根據以上所述的理由，國家必定有所謂「國境」，國家的憲法上，都一定載其領土的範圍，這國境的意義是：

- 一，確定其領有的境界，以示其權力行使的範疇。——對內的。

- 二，表示其權力的地域限界，不容許他國的侵占。——

對外的。

國家必須確定國境，這就是暗示着國家必有邊疆，必須國防。保持邊疆，為國家在倫理上，道德上所應有的機能及義務，而邊疆政策，則又是國防政策中之最重要的部份。

國家之整個的國防計劃，其任務是在確保國家的生存，獨立，自由，平等，以及精神上的榮譽，任何國家，都絕不漠視國防，因為國防簡直是國家的生命綫，沒有國防的國家，在二十世紀的今日，是根本沒有存在的可能了。而在國防問題中，邊疆問題的意義，更為重大；因為領土侵占的糾紛，當然以發生於邊疆方面者為多，所以邊疆問題成了國防問題中的重心及樞紐。

一般的說來，歐洲大戰以後的世界，每一個國家都生活於國防之中，其原因是：

一，新興的小國林立，諸國家之國境的交接關係，比較複雜。

二，交通工具的發達，使諸國家之相互的關係密合，由此而伴隨着侵略的危機。

因此，各國要維護其本身的權益，要保持其獨立的精神以及名譽上的尊嚴，便不能不注重於邊疆的國防。因邊

境問題而發生的糾紛，在國際聯盟的訟案中，在國際間戰爭的紀錄中，都可以找出不少的例證。

在中國，邊疆問題是向來不為人所注意的，而歷來政府的防邊政策，更鑄下了莫大的錯誤，以致邊疆的國防，更絕對的說不上，自十九世紀末葉以來，帝國主義的侵略，不勝枚舉，中國在被侵略的過程中所損失的土地，也是無可計數了。最顯然的，如北滿一帶及黑龍江附近之被擄於俄國，朝鮮，琉球，台灣等處之被占於日本，香港等之被割於英國，雲南附近如片馬等之被占於法國，這些都是中國邊疆喪失史上之犖犖大端。

至於最近，遼甯，吉林，黑龍江，熱河四省之掃數奉贈於日本帝國主義，更是大開了我國邊疆失土的空前紀錄；再如海南島那裏的珊瑚九小島，在最近也為法國軍艦擄掠，作為法國領土；此外，西藏方面之英俄覬覦，外蒙方面之俄國進攻，新疆方面之英俄覬覦，隨時隨地，都展開着中國邊疆的危機，所以在這時候，正是中國邊疆問題嚴重化的時候。

帝國主義者的侵吞我國領土，其實，並不僅限於邊疆方面，在我國的中心腹地，帝國主義列強，都樹有不可侮的勢力，不過，邊疆的蠶食，比較腹地的占領為容易，其

原因是：第一，中國向來沒有邊防的設備，故無論是武力侵占或經濟侵占，進行上都不費力，而易奏效；第二，中國政府，歷來忽視邊疆問題，故邊境發生事端，政府往往不加重視，雖欲偶予過問，但終以鞭長莫及，臨時抱佛脚等諸原因而無能為力；第三，中國邊疆官吏，全係思想腐敗的古代官僚，帝國主義者對之，殊易對付；第四，中國民衆，目光短視，對邊疆問題，向來漠然，帝國主義者之侵略邊疆，不會引起民間反感。基於上述四點，帝國主義者乃注全力於中國邊疆的占領，而中國的版圖，遂日趨縮小。

查帝國主義者之侵我邊境，其形式及手段，雖不一致，大概是：

- 一，利用不平等條約，以確立其領土占領的法律基礎。
- 二，利用武力，以強硬侵占其所需要的地帶。
- 三，利用文化，經濟，宗教以及探險，調查等方法，以由無形的占領到有形的占領。

在帝國主義的積極謀我，和我國官民的漠視邊疆的對照情形之下，中國邊疆問題是日趨於嚴重化了，日本的占據滿洲，即是充分的代表了一切帝國主義者的陰謀和野心

，同時，也充分的提示了中國前途的危機——尤其是邊疆的危機；因此，我們應該轉移注意點於邊疆問題，同時，應開始籌邊，進行邊疆的國防，以保全我國家之領土及主權的完整，則國家的自由平等和獨立的榮譽，才能獲得。

二 國防的一般意義及本質

國防的意義，正如上節所述，是保持國家之獨立自由所必要的手段，同時，國防的需要，是伴隨國家的存在而存在，並且可以說，國家的命運，須視其國防的如何而定，所以國防對於國家，具有其絕對性。

所謂國防的絕對性，即是國防為國家構成之原素的意味，我們知道，自有國家以來，其形態變換已多，但國家的形式及組織原則縱有轉換，而國防之為國家的構成原素之一，則始終不失去其存在性，所以，任何形態的國家組織，都一致的需要國防。

就歷史的觀點說，國家的國防是統一化的，譬如：

- 一、原始的國家，是一個比較組織化的集團，實際上，却仍保持着原始共同生活的型式，但當然是進步了的，在原始的國家裏面，是一種變相的家長式的會長統治，這時候，所謂國家組織的意義，第一是統制這共同體——即

這個國家組織所包括的社會羣之經濟的活動，第二是在防止外來的侵略，作為對其他民族之鬥爭的工具，因此，雖是簡陋的原始國家，但國防已成了其固有的性能和必須的設備了。

二、封建的國家，一切的統制和組織，都非常嚴密，一方面有分封的諸侯，他方面有總樞紐的中央政府，而其政治的思想，是以神祕的帝國主義為中心，所謂皇帝，在封建的國家裏是唯一無二的至上者，一切的人和一切的活動，都是以維護皇帝的聖位為其主要的任務，所以，皇帝——即政府為保護其國家——即皇位，必須不可避免的採取防衛手段，這就是封建國家的國防。

三、市民的國家，即是資本主義的國家形態，自從所謂第三階級的革命成功以後，封建國家即被推翻而崩潰，接着建立起來的是以新興資產者為核心的市民國家，這種國家組織，反對以整個的政治活動為皇帝一個人的工具而運用，乃提出了所謂民主主義的口號，主張以國家活動來為全體民衆謀福利，——其實，所謂「全體民衆」，也不過是少數的資產階級而已。在資本主義的世界中，交通的發達，使國防關係密接化，所以國防的需要較之過去為更甚，觀於資本主義世界之戰爭之急劇化，即足徵信。

四、無產者的國家，即是所謂社會主義的國家，現在的蘇聯即是其最好的代表和典型，這種國家是以反對資本主義國家的殘殺為標榜的，而且是自認為最進步的國家組織的，但是無論如何，國防的設備是不能免的手段，蘇聯國防佈置之超越一般列強，即可見社會主義的國家也不廢國防。

根據以上的觀察，我們可以明白的知道，任何形式的國家組織，都不拋棄國防，而且可以說，國家根本是為了國防而建立，離開了國防，國家就沒有存在的意義，這可以分析如次：

第一，國防，這是隱含着戰爭而言，國之所以需要防，根本上就是因為國家與國家之間，有發生戰爭的恐怖。第二，國家，是武力造成的團體，所以國家的維持，也必須依賴武力，因此，戰爭是國家的功能之一，國防乃不能與國家相隔離。

第三，沒有國家，須以沒有戰爭為前提，而沒有戰爭，即沒有國家組織，所以國家，戰爭，國防是三位一體的東西。

因此，國家必須有國防；這是絕對的真理，但是國防的手段，則隨着國家的性質而不同，隨時在轉移之中。

國防的方法和手段，在原則上說來，可分爲三部份：

一、有形的國防手段——所謂有形的國防手段，即是「武器」，戰爭的設備，這類東西，其有助於國防者殊大，爲國防本身的主要部份，尤其是在現代，一切武器，都非常進步和發達，戰爭的方式，也比較複雜而神化，在戰爭中，在爲國家的生存而引起的戰爭中，武器的優劣是勝敗的決定點，所以武器的設備，在國防的意義上是非常重要的。關於有形的國防手段之準備，必須適應目前的國際情勢，並且要顧慮到本身的地位之特殊性，同時，更須吻合近代科學之進步，否則，落伍的武裝設備，其效果是等於零。

二、半有形的國防手段——所謂半有形的國防手段，即是一「經濟力」，我們知道，在現代的世界裏，經濟的活動，其作用是很有價值的，國家的強盛與否，是以經濟的繁榮與否以爲斷；同時，現代戰爭中的所謂國家總動員，並不局限於所謂武力的部份，在國家總動員之中，經濟上的一切活動，都將受嚴格的統制，以爲戰爭而運用，所以經濟力，實際上是同接的武力，在國防上的作用，也占着很重要的地位。

三、無形的國防手段——無形的國防手段，即是一「思

想」，換句話說，有形的及半有形的國防手段，都是屬於物質方面的，而無形的國防手段，則是屬於精神方面的，詳細的說，無形的國防手段，也就是國民的思想訓練，使每一國家成員的腦海中，都有國家的意識和觀念，以爲國家的生存而服役。

國防之一般意義及其本質，已如上述，但是國防必須着重於邊疆方面，因爲邊防是整個國防中的重要部份。

三、中國邊疆及國防政策之史的錯誤及其糾正

中國是一個落後的國家，這是不容諱言的事實，在其社會進化的階段上，曾有一個互長的時期；停留於封建的農業社會的場合，這個封建社會，因爲各種客觀條件的不具備，乃繼續延長至數千年而毫無變動，直到十九世紀末葉的時候，國際帝國主義列強的相率侵入，中國社會才有了相當的變革；但是這個變革，又因爲時代的環境的牽制而未能根本改換中國社會的面目。

在長期的封建社會階段上的中國，對於中國之邊疆政策及國防政策，鑄下了嚴重的歷史錯誤。

先說邊疆政策的部份。

在君主專制的封建統治之下，事實上及心理上的兩個缺陷，極度的忽視了邊疆的重大性：

第一，事實上的缺陷——封建政治之下，帝王僅僅是一個傀儡，操實際的統治權者，大多是官僚，所以封建統治，必然是官僚統治，而官僚的出身，都是士大夫，智識份子，確切些說是書生，他們都缺乏遠大的眼光，對邊疆政務的處理，未能臻於良好，這是屬於人的方面者；此外，整個政治機構上的笨重化，運行上的不靈活，也隨時可使邊務衰頹，這是屬於事的方面者。

第二，心理上的缺陷——在封建社會裏，政治上的階級分野，一般的社會身份，是有着嚴密的區別，基於此種事實的心理的自尊作用，自是極爲流傳，在邊疆方面，也因為以此項自尊心理爲根據，中央政府對於邊疆問題的處理，隨時含有一種神祕的矜持，蓋在封建社會中，皇帝統治被認爲天意的代表，除了近畿的一部份土地被認爲「中土」以外，其餘僻處邊境的土地，都認作是蠻夷戎狄，似乎不屑加以理會，由於這種心理上的缺陷，邊務邊政的失敗，自屬必然。

封建政治對於邊疆的處置，其方法不外是：

1 對邊疆藩屬，主要的是維持其「朝貢」政策，即在

無形中，限制其按時進貢，以表示對天朝的服從，其實，朝貢政策祇能收表面的效力，祇是名譽上及精神上慰安而已，並無補於實際。

2 邊疆藩屬之遵行朝貢者，政府對之也不過是一次或兩次的敷衍，如對來使的招待，對藩主的獎慰等等，實際上，既不能利用機會去控制邊政，又完全不能對邊疆方面有何協助。

3 對於遠抗朝貢的藩屬，則動輒加以武力的征討，以發揚其所謂天朝的武功，必使其屈服而後已，這種無理由的武力行動，實足以挑起各藩屬的反感。

封建時代的封疆大員，類皆是蒙昧無知的武夫，而日因其權勢的擴張，往往有封建割據或謀篡聖位的野心，於是，所謂「將在外君命有所不受」，邊境的封疆大吏，隨時可依其本身的偏性來處理一切，終至邊境淪亡爲止。

中國之夜郎自大的態度，直到十九世紀末葉以後，方才爲帝國主義列強的炮火所喚醒，這喚醒的代價，即是許多地帶的邊疆，爲國際帝國主義列強所分別侵占割和據。

對於邊政的腐敗，已如上述，至於邊防——整個國防政策的反映——則更爲簡陋，我們可觀察如次：

第一，中國的邊疆，類皆肥沃富產之區，或有長於農

業生產者，或有富於鑛產蘊藏者，或有宜於牧畜狩獵者，都是天賦甚厚的地方，如果能好好的開發，建設，則經濟上既有裨益而國防上亦可不防口自固，奈中國歷代政府不計及此，以致大好邊疆，盡成爲荒蕪地帶，於是外人的覬覦目光，即注意及之，邊疆領土，乃逐漸爲列強所蠶食和侵吞，這是國防——邊疆上之經濟設備的不充分。

第二，所謂邊防，當然主要的是一「武裝」邊防，在歷史上，各國對於邊境的武裝設備是切實地注意的，這是古今中外所相同的原則，但我們中國則特殊例外，對武裝邊防，可說是一無所有。照理，以中國海岸線的互長，當然多應多築防海工具，但事實上，帝國主義的軍艦，隨時可在中國沿岸上陸，如入無人之境；再以中國邊疆的遼闊，自應有嚴密的邊防計劃，但邊境噩耗頻傳，輿士時有喪失的紀錄；由此二點看來，我國邊防的缺乏，可見一斑。

第三，思想國防，亦爲近代重要武裝之一，但中國對於此方面的訓練及準備，向來缺如，政府既漠視邊疆的保持，民衆尤不能瞭解邊政邊防的重要，而在過去，政府之

顛覆的應付邊事，更爲邊疆問題嚴重化的原因，幾千年來，中國陸續失去的邊疆領土，已有高度紀錄，但直到滿洲事變以後，中國民衆才以實際的注意來重視邊疆問題，但是已經算亡羊補牢了。

鑒於過去中國邊疆政策及國防政策之錯誤，我們認爲以後應該：

1 對於邊政的處理，應從民族的及文化的各方面，加以刷新，務使其修明。

2 對於邊務，應從經濟的開發着手，鞏固經濟的國防。

3 對於邊防的設備，應以武裝爲中心。適應近代科學的進步，形成最完密的國防軍事建設。

4 確立統一而嚴密的邊疆政策，並喚起民衆對邊疆問題的注意力。

最後，我們可以說，邊疆和國防是相連鎖的，邊疆事務的處置得宜，國防即賴以鞏固，在目前，邊疆及國防問題，實是我們努力的中核目標。

籌邊

黃明明

一 前序

兩年來因爲邊患的緊迫和邊情的紛擾，引起了一般人對於邊疆問題的注意。

血染的東北問題僵持着！同時，邊鼓動地來，又有那土崩魚爛般的康藏問題，新西問題，……前頭接後尾地的使當局者以至於非常局者煩慮着！

的確，我們基於民族國家的倫理觀念，邊疆問題，再不容我們漠不關心的了！

邊政，是爲政者急應統籌的！

邊情，是一般人急應研究的！

邊務，是社會有力份子急應致力的！

多方並進，充實邊疆，繁榮邊疆，能使邊地開發，卽所以致內地於富庶；能使邊防嚴密，卽所以致國防於鞏固！

籌邊，籌邊！速作籌邊之計，以戒邊患而固國本！

二 藩屬·邊疆

從歷史上加以考察，先前因爲沒有人注意藩屬問題，所以才有今日的邊疆問題；如果現在我們不注意邊疆問題，其結果必有一日要演成整個民族國家滅亡的問題了！

話，怎麼講呢？

試想，那（一）黃海東岸二六五、二五六方公里的朝鮮；（二）印度支那半島一、〇〇八、五九九方公里的暹羅，四九一、〇二八方公里的緬甸，五六、四〇一方公里的南掌，四五五、二一五方公里的安南；（三）東海中一六、八八八方公里的琉球，（四）南洋羣島中九、九五三方公里的蘇祿；（五）印度河北三〇、八五五方公里的乾竺特（坎巨堤），八九、五七九方公里的帕米爾；（六）喜馬拉雅山南三九、八一三方公里的不丹，三三、一七七方公里的哲孟雄，一〇六、一六八方公里的尼泊爾；（七）西土耳其斯坦一、〇一八、六一八方公里的布哈爾，一〇八一、五八九方公里的哈薩克，三〇五、二三三方公里的浩罕；（八）帕米爾高原一〇二、八五〇方公里的巴達克山；（九）伊蘭高原六一九、〇九四方公里的阿富汗

等等地方，都先後內附；而又先後外離！外離的方式雖或爲割讓，或爲被奪，或爲獨立，而其原因，究由於當時滿清政府昧於世界大勢，不明滿清與國家安在的關係所致！

例如：（一）琉球（直轄領土），朝鮮（藩屬領土）於一八七九年，一八九五年先後被日本所奪，以是而我黃海，東海的屏藩便失了！（二）安南（藩屬領土）於一八八六年被法所奪，緬甸（藩屬領土）於一八三六年被英所奪，暹羅（朝貢領地）以安南、緬甸相繼被奪而離我獨立，蘇祿（朝貢領土）亦離我而受美國保護，以是而我南海的屏藩便失了！（三）哈薩克（朝貢領地），布魯特（朝貢領地），以及塔城，伊犁以外的地帶之直轄領土，於一八四〇年，一八六四年，一八八二年，先後被俄國侵佔，帕米爾高原以西和喜馬拉雅山以南的諸朝貢領地或藩屬領土，大部爲英國所擄取；又，阿富汗（朝貢領地）於一八七九年離我而獨立，於是我西北西南兩面的屏藩，便也完全失了！屏藩既撤，邊疆便受威脅，而國家安全的問題，自然也隨之以俱來了！可是，到其時，民族國家的生存問題如此嚴重，而政府與人民猶漠然處之，結果演成今日的邊患緊迫，邊情紛擾的不堪言狀的局面！

往者已矣；今後，邊疆問題可不能不注意了！

現在一般人之所謂「邊疆」，大概還是局部的，還是僅僅注意於西北西南的邊陲情狀而已。這，我們就國家安全的觀點說，似乎覺得不夠的。

依作者的意見，假定我們不注意或不願意研究効力於邊疆問題或邊疆業務則已，否則必須（一）全般的研究邊情，（二）盡善的統籌邊政，（三）多方的致力邊務，必也人盡其力，然後方能物盡其用，地盡其利，而致民族國家於繁榮不盛之境。

假定我們不故意的否認強寇壓境的現實，那末，東北的邊患是最嚴重，也就是東北的邊疆問題最嚴重！由這個前提，作者認爲現在的所謂邊疆，應依於下列兩項的假定，以盡研究實行的諸般役務。

A 沿海邊疆：

一、遼寧——尤其是安東，大東溝，莊河，大連，旅順，復縣，蓋平，營口，盤山，葫蘆島等沿海國防地帶。

二、河北——尤其是山海關，秦皇島，灣河口，天津，塘沽，大沽口，歧口等沿海國防地帶。

三、山東——尤其是濰化，利津，掖縣，龍口，蓬萊，煙臺（芝罘），威海衛，榮成海，石島，海陽，金家口，青島，日照等沿海國防地帶。

四、江蘇——尤其是贛榆，東海，鷹遊山，新洋港，呂泗港，啓東，崇明，上海，吳淞，川沙，南匯，奉賢，金山衛等沿海國防地帶。

五、浙江——尤其是乍浦，海甯，紹興，甯波（鄞縣），鎮海，定海，甯海，象山灣，南田，臨海，海門，黃巖，溫嶺，樂清，磐石衛，永嘉，瑞安，平陽等沿海國防地帶。

六、福建——尤其是福州，霞浦，三都澳，閩侯，馬尾，海壇島，晉江，龍溪，廈門，漳浦，詔安等沿海國防地帶。

七、廣東——尤其是潮安，汕頭，惠來，陸豐，海豐，大鵬港，增城，虎門，唐家灣，斗山，陽江，電白，廣州灣，北海港，榆林港，徐聞，合浦，欽縣，防城，東興等沿海國防地帶。

B 陸地邊疆：

一、吉林——尤其是和龍，延吉，輝春，五道溝，東甯，密山，虎林，饒河，撫遠等陸路國防地帶。

二、黑龍江——尤其是綏濱，蘿北，佛山，烏雲，瑗輝，伊河，呼瑪，鷓浦，漠河，奇乾，室韋，臚濱，呼倫等陸路國防地帶。

三、蒙古——尤其是庫倫，買賣城，烏里雅蘇台，科布多等陸路國防地帶。

四、新疆——尤其是哈巴河，承化，塔城，博樂，奎爾果斯，綏定（伊犁），宿溫，疏附，烏魯克恰提卡，蒲犁，葉城等陸路國防地帶。

五、西藏——尤其是羅多克，札錫岡，噶大克，托林，宗喀，聶拉木，亞東，康巴，江孜，拉薩，塔灣等陸路國防地帶。

六、西康——尤其是提郎宗，佳達木，太昭，哈東，察隅等陸路國防地帶。

七、雲南——尤其是江心坡，片馬，蠻允，騰衝，芒遮板，孟定，永宋，五福，佛海，車里，鎮越，江城，河口，蒙自，馬關，西畴等陸路國防地帶。

八、廣西——尤其是鎮邊，靖西，下雷州，龍州，憑祥，鎮南關，甯明，思樂等陸路國防地帶。

作者附註：以上乃就國家現有領土權加以考察，且依於否定東北邊患之結果而言，若按之現實，則沿海邊疆如秦皇島以上至安東各地，陸地邊疆如吉林之和龍一線至察哈爾之多倫，所有外來暴力，已內迫於長城各口，作者陳述至斯，投筆無次！

三 邊情·邊務·邊政

(一) 邊情：誠如禮連王制篇所說，「廣谷大川異制，民生其間者異俗，」中國民族在地理自然的支配之下，民情風俗的不同，文物制度的相異，却是一個千頭萬緒的現實問題！(a)以民族言，固然絕對多數的是漢族；而除漢族中的又有散佈於廣東、廣西、福建、浙江、江西、海南島、臺灣島的「客家」，廣東東北部的「福老」，廣東、福建之西江、閩江等地作水上生活的「蛋家」，以及「疍客」——「九姓漁戶」之外，在大陸邊地，如發源於東北的滿族，以蒙古、熱河、綏遠、甯夏、新疆北部，東三省西部為根據地更蕃衍於青海的蒙族，以陝西、甘肅、新疆等地為根據地的回族，以及西藏為根據地更蕃衍於青海、西康、新疆、雲南、四川等地的藏族，又有以山嶺為生長地區的「高地族」之苗，瑤，黎，漢，怒夷，擺，力些，野人，派別多至七八十種！(b)以語言文字言，除絕對多數用漢語漢文外，在大陸邊地之滿、蒙、回、藏、又各有其獨特的語言與文字，如滿族有滿洲文(已不甚用)，蒙、藏族各有其蒙、藏文(經典文字甚富)，回族除回文外更襲用土耳其語或阿剌伯文的；他如高地族，亦具有

各不相同的粗語言與神祕的文字！(c)以宗教言，除內地通行之佛教，道教，基督教外，在邊地之佛教流派的喇嘛教(流行於蒙藏族)猶太教羅馬教混合演化而成的回教(為回族所崇奉)，幾乎支配了各族的人生信仰；而喇嘛教中又有所謂「紅教」(如達賴，即為西藏紅教領袖，得以宗教勢力，掌握西藏政權。)(「黃教」(如班禪，即為當年西藏黃教領袖，今失勢)「黑教」(黑教為西藏固有的宗教，奉撒加共馬為神，分兩派：一為「唵白派」，其教義清規與「黃教」相近；一為「唵黑派」，其教義清規與「紅教」相近。)此外，(d)各族的生活習慣，更是各不相伴！

(二) 邊務：關於邊務之應注意事項，當首推(a)建立精神生活基礎的文化事業，和(b)建立物質生活基礎的交通水利事業。但是，現在的中國邊疆，除沿海邊疆的邊務已略有基礎外，陸地邊疆則無論文化事業或交通水利事業，一切都是非常空虛，如外蒙，西藏兩個自治區，簡直甚麼都談不上！至於新疆及民國十七年所設之察哈爾，綏遠(此二省與現論「偽滿」勢力之下的熱河，前稱為「內蒙古」)，熱河，甯夏，青海，西康等省，論其邊務，也簡直是等於零！

(三)邊政：我們今日之講邊疆問題，其原因就是因為邊疆成了問題；邊疆之所以成爲問題，而且成爲嚴重的問題，其原因就是因爲邊政不修的緣故！(一)過去自成政務系統，演成今日一幕悲劇的東北，且擱置勿論，(b)早成事實的獨立之外蒙問題，(c)糾紛經年的康藏問題，已證明即在那業經許可的蒙藏兩個自治區之內，於「哲布尊丹巴呼圖克圖」(活佛)之外，似亦不得不於中央的蒙藏委員會的指揮之下另有一政治統制機關的需要，以盡其督察教化之力，否則外蒙必一任布爾希維克勢力的擴展而致名實俱亡，西藏亦將以英國勢力的提調控制而爲外蒙之續，尋至西康青海亦危！至於(d)新疆之基於民族偏見而來的擾攘，(e)察哈爾，雲南，貴州，四川之由於割據自雄的潛勢力的表面化或呈現各種消長現象，(f)西南及沿海國防地帶之國防建設的不充分，在在都表現着邊政的缺陷！

四 結語

從上述各點，粗枝大葉的加以考察，已足使我們覺悟到，爲求民族國家的生存與安全，籌邊大計，實不容或緩

了！

邊患緊迫，邊情紛擾的原因多端，而籌邊之道亦不一。不過，依作者的觀察，認爲沿海邊疆與陸地邊疆的建設和開發的籌劃，應兼籌並顧，且必須要有不同的偉大設計。尤其是，滿，蒙，回，藏以及其他「高地族」密佈的區域，關於發展民族意識的文化設施，更關重要！蓋國家安全，固大半決定於物質力的充實，但如果一個國家裏邊的人民自然集羣(民族)，沒有一個共同的「我」的觀念，分不出「人」與「我」來，難免有意無意地表現着倒行逆施的行爲，做出「認賊作父」的事情來，以戕賊國族的生存，那是對於國家前途有極大的危險的！

全國同胞：欲知

西南邊疆實情
四川確實消息

請看 川中唯一公正的報紙

新新新聞

報價 每月一元六角
全年九元

半年五元四角
郵費每月二角

社址：四川成都春熙路中段三十八號
電報掛號：二四四五〇

危機四伏的中國邊疆

汪幸生

一 前言

中國的邊疆，素來為朝野所忽視，全為一捨近而圖遠，勞而無功；捨遠而謀近，逸而有終，務廣地者荒，務廣德者強，有其有者安，貪人有者殘，「道德遠草，四夷從化，即人為治，不求其欲；斯蓋羈縻而已，甯論封域之廣狹乎？」一貫的保守和對外不發展的思想，和只顧到眼前所範之所在，至於邊徼窮荒之地域，多有存為不論之列，是深入了國人的腦海，所以中國歷來就無邊防政策之可言，於是弱隣四趨，國勢日弱，不僅邊疆利益損失盡淨，即全國命脈，都已進于朝不保夕的危境。本來中國領屬，素稱龐大，為亞洲第一大國，佔全世界面積十五分之一，

元朝版圖特別廣寬，除包括亞洲以外，并併吞東歐的一部份，在清朝極盛時，「我國的疆域，東至庫頁島，西極伊犁湖，北踰外興安嶺，南達南洋羣島，所有東北的朝鮮，東南的台灣琉球，西邊的中亞，哈薩克，布魯特，浩罕，布哈爾，阿富汗，南邊的尼泊爾，哲孟雄，不丹，緬甸，

安南，暹羅；北邊的阿穆爾省，都是我國的藩屬，等於東西南北的屏障，但自海禁迫開，概已先後損失，為外人擄取去了。最近以來，列強更是加緊向中國深入，九一八的炮聲，曾促醒了國人之迷夢，始感覺到中國邊疆問題的嚴重性，於是一些所謂學者之流，照例的提主張，拿辦法，宣傳邊疆的重要；而細察各家的意見，多有是片斷的，非系統的，是局部的，非整個的計劃，這當然不能不說是美中不足的缺憾！茲值「國家與社會」發行邊疆問題專號，筆者應編輯先生之約，特就私人管見所及，聊作芻蕘之貢獻：

二 中國邊疆的現況及其危機

要真正認清邊疆的現況和危機，才能明瞭鞏固邊防之必要，第一試看東北：東北是我國的黃金區域，是世界人士同聲讚揚的「世界花園」；因為東三省佔有全國5%以上的鐵路線；土地的分配，每人平均比本部各省大過六倍以上；佔中國出貨第一位的營業完全由東三省出產，土地

的肥沃；重工業原料的豐富；農業繁殖容量的偉大；一般經濟組織底近代化，（如銀行，交易所，保險，倉庫，運輸及農業生產機械化。）每年容內地十萬以上的移民；諸如此類，這足以證明東北的經濟機能與地位，是在全國任何區域之上。再地形拱守太平洋，可以對蘇聯，可以對美國，以至其他強國，是在太平洋戰略上必爭之地，是我國防上，作爲防衛外犯的炮台必不可缺之地；不幸東北現淪亡于倭奴之手，在整個的國民經濟上，已失却了重要的一環；在我國的邊疆上，又損失了東北半壁河山。其實東北四省的喪失，那裏是自今日始，在數十年以來，便種下了淪亡的種子，九一八的炮聲，不過是漸變中的突變而已。

其次：西北——西北普通是指新疆省而言，以西本還有屬於我國的帕米爾高原，後來大部分被英俄所瓜分。新疆的面積，有五百三十六萬四千八百方里，占內部十八省面積十分之四，全國面積八分之一，全省人口只有二百五十一萬九千餘人，地廣人稀，物產豐饒，決不下於東北。可是西北邊疆，已隱伏着有下面幾個主要的危機：

1 新疆與英帝國主義的關係：新疆西南人民一百餘萬全屬纏回，與阿富汗連界，阿富汗的政治，完全受英國暗

中支配，英國欲將埃及，印度，土耳其斯坦，波斯，新疆等地，與阿富汗聯絡一致，藉口實行大回族主義，以達到其侵略的野心，回民受其愚弄，變亂迭起。東南則與甘肅西藏連結，英人屢次挑撥，以圖謀取；更因蘇聯土西鐵路的完成，英國一方面爲防止蘇聯勢力的伸張，另一方面爲擴充市場，以便本國貿易的發展，特別加緊對新疆的侵略。

2 新疆與蘇聯的關係：新疆西北人口百餘萬，全屬哈薩克黑子，與蘇聯接界；長約七千餘里，蘇聯在額爾齊斯河南岸，設有哈薩政府，宣傳赤化，鼓動新疆獨立；東北回民約八九十萬，與外蒙毗連，因受外蒙獨立的影響，加之蘇聯乘機宣傳，正在蠢蠢欲動；同時蘇聯土西鐵路告成，使新疆和土耳其斯坦的經濟關係，聯成非常密切，現在新省天山路各商號的貨物，大部份均取給于蘇聯，如煤油，農具，布疋，雜貨，占輸入總額百分之七十五以上。且蘇聯在伊犁沒有銀行，其信用比省立銀行還高，簡直壟斷新疆一帶的金融權。蘇聯每年向該地移民不下二三十萬，遣派技師專家去調查和開發。蘇聯對新疆覬覦，可見一斑。

3 新疆與日帝國主義的關係。日本掠取我東北四省以

後，進一步圖完成實現其所謂大陸政策，蓄意侵略內蒙，染指西北，最近以來，日本密探潛入新疆者，已不下百數，及勾結王謀反，日本對新疆的用心，已不言而喻。

4 漢回兩族的衝突：住在新疆的，有漢人，纏頭回，西伯，索倫，哈薩五種，其中漢人佔全數百分之二十，哈薩西伯佔百分之十，索倫約佔百分之十五，餘則悉屬纏頭回，計二百餘萬人，勢力最大。新疆回王（新疆八部，每部有一回王），有很大的政治權力與信仰，發號施令，儼如君主，人民無不景從。但是漢回兩族的感情惡劣，時有械鬥發生，到今日雙方衝突，更進於白熱化的程度。其原因是：a 受英帝國主義的唆使和蘇聯宣傳的影響；b 回教領袖有恢復準噶爾舊部的思想，目漢族為唯一的仇敵，加之漢回兩族風俗習慣的不同，致不發容洽。c 交通阻梗，文化閉塞，新疆與內地的關係隔閡，遂造成漢回兩族水火不相容之勢。

第三西南，西南邊疆包括有西藏西康雲南三個地方。國際間的垂涎，內部的危機，也不減殺于新疆。

西藏疆域廣闊，面積有二百二十萬方里，人口一千四百萬，物產豐富。英國久已垂涎，首先英兵侵入拉薩，迫藏人成立城下之盟，繼續交好達賴，援助獨立，後來英政

府駐藏公使，竟向我國提出五項要求：1 中國不得干涉西藏之內政，2 中國官吏不得在西藏地方行使與內地省同樣之行政權，3 中國除駐藏官員外，不得派遣軍隊駐紮藏境

。4 關於西藏問題，中英兩國另以新約定之。中國苟不承認以上各款，則英國不承認民國政府，且經印度入藏之交通，亦須暫時斷絕。此種無理的要求，我國雖然未正式承諾，而事實上，西藏利益全已被英國掠去，西藏已成英人鐵蹄下的西藏了。達賴做了西藏的國王與教主，一切的幣制，官制，稅收，當然都與中國本部迥然不同，軍隊的組織全仿英制。并在邊境要塞；如亞東，察木多等城，駐紮很多的部隊。同時自達賴獨立以後，竟視中國本部為敵國，時時唆使藏番侵犯，此種舉動，純然是有英國在暗地裏做背景。英國接濟藏番的軍械，藏人則允許英人在全藏殖民，開墾，通商，傳教。現在英人在藏設立銀行，擴充礦廠，振興路政，干涉教育，關符西藏軍政事項，幾乎完全由英人在那裏指揮。自民國十年後，西藏每年派青年五十人赴英留學，五年回藏，服務于軍政機關。不但西藏的統治者是如此，即西藏的民衆，對中國內部亦深抱惡感。在西藏的居民，因為中了英國經濟壓迫和文化侵略的毒素，對於漢人，早有歧視之心，近來英政府派大批宣傳員借經

商爲名赴藏，挑撥藏民對漢人的感情，更以基督教爲後盾，激起藏民對中國的反動。英人操縱下的西藏，其危險的程度，已到了不可救藥。

復次西康：西康在長江上游，據西藏高原東部，東接四川的甯雅各縣，西連前藏，南接雲南和印度緬甸，北接青海及甘肅，面積有一百二十萬方里，人口有四百萬。西康的工業是極其幼稚，輸入的大宗物品是布疋，輸出的大宗物品是羊毛藥材，財政收入的竭蹶，全年收入不到四十萬元，軍政費不足者超過五十萬，人民智識水準異常低落，學校不滿二十所，他們迷信神鬼，好貨貪財，容易受人愚弄。加之行政區域的不完整，形成軍人的割據的統治局面。當局不但不能提高文化，開發荒蕪，以及組織民衆力量，從事交通的改善和軍事的準備，并且極端的摧殘壓迫，蹂躪破壞，以致釀成天沸人怨，地方窳敗不堪。所以幾次與有英國作背景的藏番軍作戰，無不遭受慘敗，失地千里，連四川青海都須受偌大的影響。英人野心不死，貪得無厭，既掠去西藏，復積極圖康，如朝着西康建築鐵路，已達到密之那了。尤其是自川戰發生，兩劉之爭剛息，繼之鄧劉火併，現則兩劉之亂又起，激烈戰禍，綿延經年，于今尙無終息的形勢，兼之匪共猖獗，佔地十餘縣之大，

在此種情形之下，當然無暇顧及西康邊防，英人乘機挺進，坐收漁翁之利。西康的危機，是何其嚴重；而醉生夢死的軍閥，是幾曾憶及。

至於雲南，西界英屬緬甸，多係障地，犬牙相接，界線至今都未劃清；南界法屬安南，多沿大山大水，重要關口，雙方都沒有對汛督辦，及對汛長；北界四川，西康；東界貴州廣西，面積約一百三十一萬方里，人口九百八十餘萬，久稱爲天險之地，自南邊有英國從緬甸而來侵犯，西境有法國從安南而來伸張，門戶洞開，危機畢露。所謂久懸未決江心坡片馬問題的掀起，就是英國窺伺我國邊疆而發生的事。未來片馬是雲南省的內戶，江心坡是雲南省的外戶，現在都給英國強力佔去，等于損失了雲南省的門戶。法國佔去安南，繼續割去孟拱，老撾，江洪，孟河一帶地方，特別是自滇越鐵路造成以後，不但經濟上遭到重大的損失，並且軍事上須受很大的威脅；此外雲南各地，有麻醉人民的天主教，有高等偵探式的神父，在英法日夾攻下的雲南，的確是進于萬分危險。

第四北邊；北邊即是指內外蒙古，計佔面積一百三十萬方英里，人口僅有二百萬，物產如畜牧，礦產都是大宗出品，教育不發達，喇嘛教勢力最大，外蒙政府年來屢

經改組，但每改組一次，即予我國重大的影響，目下外蒙的大權，全操于蘇聯之手，如蘇聯財政，軍事，政治，各種顧問，為各重要機關的主宰。各機關的幹部，通是留俄學生把持。工商業，文化界，亦概為蘇俄所壟斷。不過在政府幹部人物，尚有少部分親日派，外蒙形式上雖仍屬我國領有，而實質上，早已變了顏色。至於內蒙，因蘇聯赤化政策的傳播，人民大受其感動；再加上日本帝國主義的積極侵略，經濟利益，奪去盡淨。在日俄侵掠下的蒙古邊疆，是日益擴大危險的波浪。

第五：東南，是沿海一帶的地方，也是目前中國精華所在，各重要港口，先後都已讓給外人；要塞砲台，都毀去不用；而外國的軍艦，布滿海面，等于封鎖了中國的咽喉。同時英法日正在向我南方侵犯，法日爭奪我九小島，便是顯明的例證。

由此看來，東西南北，中國的邊疆，都已危機四伏，險象環生，若不力圖振作，遏止危機，不但新疆，西藏，西康，四川，雲南蒙古等地會淪于與東北四省同樣的結局，并且有四千餘年文化歷史的中華民族，在國際帝國主義者用蠶食的方法之下，必然要墮于瓜分共管的慘局。事實已經擺在我們眼前，奮我圖存，抑是坐以待斃，是決定于

今日中國的人民。

三 整理中國邊疆的建議

從上我們已經明瞭了邊疆的危機及現況，整理邊疆之必要，已到了刻不容緩的關頭；但是我們要打開邊疆的危機，要拯救中國的危亡，到底應該怎樣來整理邊疆呢？

第一，組織邊防委員會

這是一個統治邊疆最高權力的機關，須付予重大的實權，來處理邊疆一切問題。由政治家，軍事家，教育家，及邊疆問題有研究的專家，以及各族學者組織而成。負管理指導，調查，研究，開發邊疆的重責；內分外交，開墾，文化，建設，行政，軍務各部，（或小委員會）

第二，訓練整理邊疆的人材，籌辦邊疆人員訓練所，提選一批能吃苦耐勞，富有殖邊興味之人受訓練，在訓練期間，使能夠得到各種的知識，以及嚴格軍事訓練，荒言土語必需瞭解。

第三，全體動員到邊疆去開墾和整理

獎勵學者，專家，學生或由政府遣派到邊疆去調查考察研究，宣傳訓練組織。調遣軍隊到邊疆去開墾。獎勵農民工人移殖邊疆。釋放囚犯，派遣到邊疆負開墾工作，一

切的徒刑，改爲邊疆服役，各省各地，須把失業者，災民，游民，通通組織起來，分送到邊疆去。

第四，發展邊疆的交通

邊疆與內地隔閡的唯一原因，是因爲交通不發達，目前邊疆危機深迫，已如箭在弦，如果要按照計劃的來修築鐵路，財力上既受限制，時間上亦不允許，吾人爲補救此種困難起見：第一步，利用航空交通，即將東西南北邊陲，架設航空網。第二步，建築公共汽車路，以金錢論，較爲節省；以時間而說，較爲迅速。第三步，建設全國鐵道網，貫通各邊陲。

第五，處理新興民族問題的原則

1 我們要和緩漢族與異族的衝突，唯有站在總理求中國一切民族自由平等，扶助弱小民族偉大精神之下，來對待各異族。應完全負援助的責任，不取侵略征服壓制的態度。2 所有各地的領袖，如新疆的馬化，西藏的達賴，蒙古的喇王，以及當地有名望有權力的人，俱應該召到中央來做大官，以示各族并無歧視，減消各族的隔閡。比之蘇俄其所以能羅至數十種民族，并能指揮自如，毫無異端發生，當然是有第三國際做號召，各族都能達到參加最高權力機關的願望。3 維持固有的宗教，不採直接的方式，痛

消除他們的迷信，應從間接方法，使他們有自覺，如發展交通，提高文化水準。4 在文化方面，還是維持固有的文字，不過須多舉辦學校，報館，書店，圖書館，演講會等。5 在經濟方面，我們決不取侵略剝削手段，利用富源，經營地方，甚至在貧乏之區域，由中央撥款救濟。6 在政治方面：我們決不取壓迫手段，維持他們原有的政治系統，我們只是負從旁幫助顧問的性質。并訓練新的各種的政治人材。7 在軍事方面：我們所遣派的軍隊，軍紀應特別優良，政治訓練應格外提高，不剝削地方，不壓迫人民，一切的餉項，由中央供給，同時設法組織訓練各地的民衆武力。

第六：處理邊疆外交問題的原則

邊疆是毗連各國的地方，中國歷來不注意邊防，使境界不清，懸案迭起，如果要整理邊疆，外交問題首當其衝，須謀一個具體的妥善的解決：1 實行清帳式的外交：中國與外國邊境的糾紛，可以說是一篇糊塗帳，外人心懷叵測，得寸進尺，現在邊疆各地，名義上雖屬我國管轄，實際上早已給外人佔去，關於這些地方，和這些案件，應來一次總清算，能夠爭回者，竭力爭回之。無法恢復者，則來痛快點犧牲。決不敷衍敷衍，遲猶不決，以長後禍。我們

應用鋸足斷腿的手段，來整理邊疆的外交。²邊疆各地，有接近蘇聯，有界接英法屬地，有接連日本領土，外交方式的運用，也應各不相同。如對蘇聯可取和平的交涉，甚至鼓勵當地民衆起來，行直接交涉。對日應取強力的方式；對英法以具體的談判。³在我們所轄的範圍內，應勵精圖治，力行振興，以防止外人的深入。同時政治設施，因毗連國界的不相同，亦應隨之互異，如接近蘇聯的地方，應該按照內地接連匪區的政治設施辦法，須能吸收廣大羣衆的信仰，并用他們的力量，來拒絕他的侵犯和宣傳。接連英法日的地方，我們要有強力的軍備設置，稍用改良的方法，來歸順民心。

第七，整理邊疆款項的籌集

整理邊疆，是一個很困難的問題，同時也是一個需款浩繁的問題。如果款項無着，等於紙上談兵，無法進行。據我看來，只要我們下決心幹的話，款項並不是一個十分

困難的問題，如籌借外債，減削軍政費，發行殖邊公債，設立殖邊銀行等等，都是財政的來源。

上列各點，不過是筌筌大者，同時僅僅只提起原則，詳細的精確的方案，還有待專家的商榷。終結一句話，我們要認清，遏止嚴重的邊疆危機，一方面固然須我們力圖振作，去注意邊疆，去開發邊疆，去振興邊疆，而另一方面，須從充實國力根本方法下手，如仍有匪共和軍閥的存在，更是整理邊疆很大的難關和障礙。目前，最重大的使命，還是要有強有力的中央政府，有廣大羣衆基礎的中央政府，無論對內對外，都能實行強力政治，全體民衆都能協助政府來打破此種難關。破碎支離的意大利，重重壓迫的德意志，險象環布的俄羅斯，頻於毀滅的土耳其，經過一度政治的革新，即能一躍而為強國，這不能說不是我們最後的教訓！

一八三三，八，二五，于上海

西北邊疆的危機及其救策

劉 桂

一 序言

日寇深入，國難方殷，東北四省淪陷，西北開發高唱入雲，仙是我們談到西北問題，真是萬感交集！我們的中

華民族是由西北來的，我們國家的基本文明也是從西北發源的，中國前代的黃金時代，是在西北造成功的，現在荒漠的新疆，還有發現出偉大的土木工程和建築物及雕刻等，我們追憶往事，憑弔史蹟，看到現實西北的破落荒涼，一方景慕我們祖宗的創造建設的偉大，一方却嘆惜我們後輩子孫的不肖呢！

假使我們這個民族是現世界有生存能力的現代民族，早已把荒涼的西北，繁榮起來，破落的西北邊疆，鞏固起來，不幸我們的民族，害着慢性的沈疴，一步步的向死亡殞落的路，再也振作不起來，所以結果西北的事業，無由建設，西北的繁榮，不能恢復，西北邊疆的土地更迭遭喪失，自鴉片戰後，我國計前後失地——領土及藩屬——約二千二百餘萬方里，當現有面積七分之三以上，在此失地之中，領土之被攘奪者，約居三分之一，數量驚人，實開了世界各國喪地失權的新紀錄。失地之中，最嚴苛，最繁複，最廣大者，尤莫如西北邊境。同治三年（一千八百六十四年）中俄塔城條約，我阿爾泰諸爾烏梁海諸部，迤北千餘里之地；與科布多烏科克下倫以西，齊桑淖爾迤西千餘里之地；悉隸於俄。齊桑淖爾西北分設之輝葛拉呼及霍尼邁拉呼爾下倫，久不存在，故同治三年界約，竟縮至額爾

齊斯河上游之瑪呢圖葛圖勒幹下倫之地，自此而南，伊犁及喀什噶爾之界，其時既遵北京條約，以常設卡倫爲界，而地圖紅綫，又出俄人之手。故由額爾齊斯河至天山損失疆土，爲更大。此塔城條約締結之後，吾國共失地一百三十三萬七千餘方里；當山東山西及甘肅三省之面積。平光緒七年正月在伊犁締結中俄改訂條約二十款，按該約第八條之規定，自奎銅山至薩烏爾嶺，劃一直線，由分界大臣就此直線與舊界之間，酌定新界。按此直線，至同治三年界線，約自二百五十餘里至數十里之間，面積約六萬方里，此六萬方里之廣壤，又復拱手讓人。按第七條之規定，自別珍島山順霍爾果斯河，至烏宗島山至廓里札特村東。則又失霍爾果斯河廓里札特村以西，三萬二千方里之地。中俄改訂條約締結之結果，共失去九萬二千方里之地。其後光緒十年，喀什噶爾界約，將安集延會所轄之地，又均讓於俄，復失地二萬七千餘方里，喪權辱國莫此爲甚！

然而尙有更堪痛憤者，即英俄私分帕米爾高原。按帕米爾高原，其主權本屬於我國。該地北倚阿拉嶺，東爲赫色勒牙葛嶺，西臨俄屬中亞，縱五百餘里，橫八百餘里，全境共分爲八帕，於光緒二十年，英俄兩國，在倫敦訂約，大平均被私自分有，但倫敦會議，未有中國代表出席

未得我國簽字，以定條約，當然不能承認，故此段爲中國未定之界，然舊壤爲英俄兩國所佔者，已臻二十五萬餘方里。

以上共失地一百五十萬零六千方里，若得英俄私佔，未曾劃界之地計之，則爲一百七十五萬六千餘方里。略等江蘇浙江陝西山西四省之面積。此種悲痛的史實，已不復爲今人所記憶，記者簡略述之，以發國人猛省！

二 西北的富源

我之所謂西北者，是狹義的僅指西北邊疆的新疆外蒙古而言，茲分述其富源如左：

一、新疆

1 金礦 新疆礦產，蘊藏甚富，幾於遍境皆是，而尤以金礦爲最著，其產區可分北疆與南疆，北疆區產金最著者，爲承化寺，該地金礦共分七處：一、哈雄溝，距承化寺一站之遙，二、東溝即哈拉額爾齊斯河源，距承化寺三站，三、前溝即打隆鄂博，距承化寺一站，四、後溝即後山，距承化寺二站，五、拔陽溝，距承化寺半站，六、東溝，七、西溝，各處產金成色以哈雄溝及東溝爲最佳，而產額即以哈雄溝爲第一，東溝次之，民國十年時採金工人

祇四五百人，翌年增至一倍，而產額亦達六七千萬兩之距。金砂區域之面積約二千英里，生金產量估計三九、二〇四、〇〇〇兩，以生金成色八成計，當可獲純金三一、三六三、二〇〇兩。其次爲塔城金礦，以哈圖山爲最負盛名，工人數萬，採於憲山百數十里之周圍，金脈甚富，生於硬石層中，當開採最盛之時，共有五廠，分十一區鑿金之洞，漫山遍野，深百數丈達數十丈，平均每噸礦苗，含金約一兩三錢，該處金砂，究有若干，未經詳測，無從確計，大概估計，約有礦苗五〇、〇〇〇、〇〇〇噸以上，以每噸平均五錢計，則藏金可二五、〇〇〇、〇〇〇兩，附近河流山系，皆產砂金。復次爲烏蘇之奎屯河，在城之東南七十里，產金之區，有前後二溝，前溝西嶺三道，東溝二道，均爲砂土及大小礫石聚合而成，前溝長可百里，後溝僅及半。水流處有金砂浮露，稱爲明流，爲岩石崩裂所淤積掩蔽，成爲暗流。金砂爲土人私淘，無人過問，故產金無多。鐵區面積，約二十方里，埋藏量可四〇〇、〇〇〇兩以上。此外奇台縣西北及科布多接壤之塔克拜克山，均產金甚盛，並有白金礦苗之發現。

南疆區域以天山南麓及崑崙山脈一帶，發現於現代河床之中，或分佈於第三紀沖積層之內，鑛脈遍地，于闐且

末二縣之金額尤盛。于闐金區在縣之東南，有蘇克瓦山爲著名之產金區域，面積之廣計二千四百里。該縣西南六百餘里，有宰列克山礦區，面積約三百餘方里，以上二區採金之窟有百數十處，工人四月入山，八月出山，每年工作時間、不過四五個月，而歲採金額約達二千八百餘兩，其餘屬于闐之礦區者，如置里奇曲爾古河，托呼，魯沙依等處，皆爲金礦豐產之區，但因金沙溝內多無流水，土人只以風揚砂之法以採純金。本邑境內金礦之富，略於北疆之承化寺等。且末縣金區：有啊哈他克山及某羌等處。啊

哈他克山爲崑崙支脈，在且末縣西南九百餘里，山高五十餘丈，溝之寬度幾與高相埒，水流曲折，含金砂層厚至二尺至五尺不等，平均可三尺，產區面積達五百方里以上。卞巴山亦崑崙支脈之一，在且末縣西南三百餘里，山高約三十餘丈，產金塊砂，溝內多砂土礫石，愈近上流者，則金塊愈大。某羌山在卞巴山之南部九十里，金砂厚盈尺，溝寬丈許，產金亦夥。其他如和闐焉耆尉黎各縣，亦多金產。和闐之卞浪古山，焉耆之紅檀子地哈拉毛等地，尉黎之大西溝皆產砂金。

2 銀鐵 新疆的銀鐵產額頗盛，其著名的產地，爲阿爾泰山附近烏什克南銀墩子，且末縣轄哈巴金廠西南的羊

廠山，及葉城吐魯番額林哈畢爾額山等地，均以產銀著稱於世。此外與俄分界的阿拉陶山以內的，在古時已被中國人開採，工作的遺跡，今猶顯然。與俄國接近的塔爾巴哈台地方銀鉛混合礦也很多。哈密境內的天山中，發現一處未曾開採的含銀地層，蘊藏雖富，因開採方法拙劣，故產量甚少。

3 銅鐵礦 新疆的銅鐵甚多，如蘇附縣西南的蘇渾山間，東西五十里，南北八九里一帶地，均產銅鐵，每鑛石百斤，所煉生銅四十餘斤。又自安下起到上五拉克止，烏蘭烏孫河左右三四百里，均產銅鐵，每鑛石百斤，可得生銅廿斤，並在上烏拉克設有煉銅廠一所。他如拜城的和色爾渾巴什滴水崖等處，焉耆的庫爾岱山，葉城，伊犁吐魯番等地銅產亦盛，然均用上法煉採，故產額少而利薄。至於鐵礦，有迪化伊犁昌吉焉耆鎮西英吉河爾及吐魯番之喀拉巴爾噶遜等地。又塔爾齊山明布拉克山，牙色黑敏山，楚里塔山額什克巴什山（在拜城附近）一帶均爲產鐵區域。據專家估計，新疆的鐵鑛砂，爲三一、五〇〇噸，生鐵爲一〇、一五〇噸。

4 煤礦 新疆著名產煤之區，如迪化哈密阿克蘇塔城疎勒等縣，均有大量煤藏，時代多屬石炭紀。而塔城庫克會山等地所產者，尤多無烟煤。東部阿爾泰山及迪化一帶

，其礦層皆暴露在地平線上，民居恆刮土取之，以供燃料之用，足證其埋藏之豐富了。

5 鹽礦 新疆的鹽礦，共有岩鹽和冰鹽兩種，而以岩鹽產額為最巨，隨地皆有。該種岩鹽共分三種：一種為地鹽，即取土煮成的鹽，二為山鹽，該鹽堆積於山岩上，如石塊一樣，把這種鹽塊採歸後，浸入水中，就變成透明體，然後碎之，就成鹽了。三種為湖鹽，新疆各湖泊很多，均屬鹽水湖，這些湖泊的水，到了半乾時，都變成鹽湖，採取頗為便利。此等岩鹽，大概以產於迪化，焉耆吐魯番等處，質良而產額亦巨大。此外尚有一種冰鹽，作線白色，產於阿克蘇山嶺間，為天然的鹽精，品質最佳。

6 牧畜 新疆的牧畜業以牛羊為第一，牛馬駱駝次之，茲將其生產概數估計如左：

羊	約二千四百萬頭
山羊	約二百萬頭
牛	約二百萬頭
馬	約二百餘萬匹
駱駝	約五六萬頭

新疆的羊，以和闐所產為最優，迪化等地次之，馬以喀拉沙爾鎮西等地所產為佳，即俗稱伊犁馬是也，牛以伊

犁所產為良，駱駝大都屬於歸化種，再新疆出品的毛皮牲畜數額，數量亦鉅，大都運銷於蘇俄阿富汗印度等處，其數量如左：

羊毛	約一千四百萬斤
駱駝絨	約五百萬斤
牛皮	約三十六萬張
粗毛毯	約五千件
羊毛毯	約二千五百件
馬	約一千五百匹
羊	約二十萬頭
牛	約五千頭
羊皮	約十六萬五千張

此外，尚產黑貂皮一千枚，狐皮四萬八千枚，貂皮四千枚，狼皮一萬一千枚，銀鼠皮十一萬枚。

7 石油 新疆的石油礦，殊為中外注目的焦點，其埋藏的豐富，鑛脈的繁多，實為他省所不及，其石油鑛區，多在塔里木河之北，如綏來的石油礦有三個：即一、金溝河的沙子灣，有油泉四座，二、紅溝的石油岩，有油泉七處，三、鹹水河的銅鼓達板，有油井七個，每日可採油三百斤左右，迪化有著名油田二個，一為蘇打車，一為白岔

準。庫車的喀拉亞崙爲新疆最大的油田，每日約可產油二百斤。烏蘇與南山與獨子山共有油泉三十二座，塔城的黑油山，油泉甚多，每日可取二百斤。沙東的上窩鋪，出產油質極佳。沙灣的博洛通石，溫宿的瑪里克山及喀什噶爾等地，油源均極豐富。這些地方，並且和俄屬土耳其坦的油礦，遙遙相對。前曾有中英公司，擬行開採，以該省反對而止。這些油礦，居民均用土法開採，遂致不能大量生產，且不能改良其油質，殊爲可惜！

二、外蒙古

1 金礦 在前清時代，李鴻章的秘書哥羅特（Vor Niobe）者，由中國政府得到了開墾土謝圖土汗及中臣汗部金田的特權，第一次調查就得到了很好的結果，於是成立蒙古公司，從事開採，此公司至今仍然存在，後來和蒙古政府成立了一種特約，將所得生金百分之一六·五，供給官廳，這種特約以一九三一年爲期限，按官廳的調查，蒙古公司的金產額：

一九一二……八一布特三四磅一五左拉特尼克（Nanai-Tink）四〇得利（doh）
一九一三……三四布特二二磅八六左拉特尼克七八得利

一九一八……一七布特二二磅二四左拉特尼克二六得利

按照庫倫商聯會及工聯會的估計，以上數目，實較實際產額爲低。即如一九一二年金之產額，不僅八十一「布特」，而是一百二十一「布特」，此三十「布特」，概被工人竊去。照以上兩聯會的統計，從一九〇七到一九一三年，黃金的產額，已達四百七十「布特」之多。

註：一布特合四十俄磅 一俄磅合九六左拉特尼克
一左拉特尼克合九六得利 一布特合三六英磅

蒙古的第二個金田，發現於三音諾顏部的拜達里克河流域。一九一二年之公司（Yemehonoff, Sintzim and Company）得到蒙古政府的允許，已着手開採。此地所含金量頗多，按地質學的估計，約計有二百萬另二萬五千布特之多。但於這項金田的開採，遇到的困難也不少。如拜達里克河流域，距離俄境的遼遠，道路的難走，運輸原料機器的困難及工人的缺乏，及近來政治的影響等等。

第三個金田發現於三音諾顏部的蒙古阿爾泰的邊境，是一項未開採的十分豐富的金田，按調查的結果，較之其他金田，更爲豐富。在此三大金田之外，尚有發現了許多小的金田，分佈於蒙古各地。

2 銀礦 這種金屬的礦脈則遠不及金田。已經發現的僅有土謝圖汗部的銀鉛混合礦，新近又發現了兩處，一在土謝圖汗部，一在車臣汗部，但均未開採。

3 鐵銅礦 蒙古的鐵礦，發現者已有五處，面積極大，對於工業上之發展，供獻頗多，而其隔土之淺，幾乎要曝露於地面之外。第一處在土謝圖汗部，據調查結果，所含之鐵，為量頗鉅，第二處也在土謝圖汗部與第一處相距大遠，所含之鐵量則稍遜，第三處在車臣汗部，因為缺乏調查的根據，所以含鐵量多寡，尚不敢定。第四處在三音諾顏部，含鐵量頗鉅，第五處在科布多區域內的桑居河附近，因尚未澈底調查，故不能定其量之多寡。至於赤銅發現的區域頗多，量亦甚夥，曾經調查過測量過的亦有五處。在土謝圖汗部的有三處，三音諾顏部的有一處，離庫蘇古爾泊不遠的地方又有一處。最大者在三音諾顏部。面積之廣，已逾二十五耗，時常發現重一特布之大塊。

4 鉛 蒙古鉛礦也極富，今已發現者有四處：二處在土謝圖汗部，礦層甚豐厚，一處在車臣汗部，量亦甚夥，第四處在鄂格河畔，無詳細調查，至於石墨（鉛筆等之

黑鉛）在庫蘇古爾泊濱兩個山，完是這樣的礦質，質量很好，品質亦佳。

5 煤 在不同的地方，已有十處煤田發現，貯量無限，上層極薄，煤多露於地面，且為極良之褐色種，有的地方，此種褐色煤已經變成硬煤了。車臣汗部，已經發現三處，土謝圖汗部發現了在三處以上，札薩克圖汗部有二處，三音諾顏汗部有一處，科布多境內，科布多城附近也有一處。

6 鹽 蒙古鹽產即豐，種類不一，可分石鹽湖鹽二種，唐努山全體都是石鹽，仍不及湖鹽之多。以湖鹽之總數，無法統計，每旗均有湖鹽，僅科布多境內，即有十二個之多，面積之大，約有三十個平方耗。

附註：蒙古尚有其他貴重的寶石。如石榴玉，碧玉，黃玉，水晶等，硫磺，水銀，赭石，瑛等，亦分產於各地。

7 牧畜 蒙古生活，至今還是以牧畜為一，根據（KONZOVIN）的調查，外蒙各區的牧畜情況如左。

地 域

馬

駱 駝

家牛及野牛

香

牛

土 謝 圖

二八六、六〇五

五一、七五一

三二九、三四五、一、四二一、二六二

札薩克圖	一一七、二九〇	二〇、六四九	一一八、四四四	一、〇九八、一二一
車臣汗	一九一、九一三	二四、九二九	一六五、七二四	一、一八二、一二一
科布多	一〇二、九七二	二五、六二五	八九、三五〇	七一、七〇〇
庫倫活佛所有	二九、五〇〇	一、四一三	二三、〇三四	六四、五七六
其他活佛所有	三四、八五一	九、八二五	六、七一	二三四、八四七
喇嘛廟所有	一一四、六二〇	二四、九三二	一九六、五二七	七七〇、九四〇
總計	一、一五〇、三一一	二八八、六四〇	一、〇七八、四〇七	七、一八八、二〇五

三 西北邊疆的實況及其危機

一、關於外蒙古

外蒙居中國北部，面積不下三十五萬平方公里，幾與內地十八省之幅員相等，人口則僅七十萬。自十七世紀元室式微，外蒙即歸清室統治。一九一一年，辛亥革命事起，外蒙又借口脫離中國共和國而獨立，當時德惠外蒙者為俄，故中俄蒙因此屢起衝突，俄軍入蒙數次，迨一九一五年中俄蒙三角協定成立，中國始得在蒙宗主權之承認，一九二一年蘇俄軍隊佔庫倫，於是外蒙再獨立，至今猶在俄人操縱指使侵略保護之下，我政府鞭長莫及，坐令大好版圖，為之變色，殊屬痛心，茲將各情錄之於下：

過去統治外蒙者為王公，貴族，喇嘛等類人。及外蒙

經濟漸向商業資本主義發展，舊來統治方式，與新興份子之利益大相衝突。一九二〇年外蒙一部急進份子，與布里雅蒙人在達烏里組織蒙族中央政府，因不為白俄謝米諾夫利用，旋被解散。其後又在恰克圖組織外蒙國民黨，其目的組織與中國國民黨同，蓋該黨受內地國民黨影響而起，在解除帝國主義的壓迫及封建制度的束縛。

一九二二年春至一九二三年秋，外蒙國民黨分化，其一部受蘇聯之陰謀操縱，而另外重要份子，因反俄失敗，咸遭槍殺。一九二四年夏青年黨得勢，政府益趨左傾。外蒙青年黨第一次大會，乃在一九二二年七月，觀其決議案中之一本黨目的乃在使外蒙脫離外國資本主義之壓迫，確保外蒙獨立，進求國內勞動之真正自由，並經濟與文化生活之向上，「可知由青年黨支配下外蒙政治之梗概。

蒙古政府施政的主腦機關爲蒙古共和國，設有內防處，審判廳，執法處，兵部，財政部等衙門，執行通常政務，其中重要官職均由俄人掌握。至教育方面設有師範學校，中小學校專以赤化一般青年。另有青年會之組織宣傳赤黨主義，外蒙人民亦有參加者，該會會員衆多，份子複雜。去年夏士謝圖汗部二合少之蒙民獨立，不受俄人約束，如有青年會員前赴該地則力予抵抗。至外蒙一帶蒙兵計十萬餘人，赤軍二萬餘人，而蒙兵名存實亡，軍事完全操縱於俄人之手。至於中國商人，極盡剝削苛待之能事，而尤以民國十八年中俄在東北戰端發生後爲最勵，加重稅捐，（抽十分之三）摧殘商務，其無力繳納捐款者則拘囚處罰，如京莊舖通和號，計運號三家，十八年半年期間，捐款計達十二萬元，現在大小華商類皆倒閉，間有商貨未被沒收者，亦佔極少部份，旅蒙數萬華商，現均苟延殘喘，欲歸不得，謀生無路，受飢寒所迫者，大有人在，前爲巨商富賈，今作小販而不可得。中央對外蒙，既鞭長莫及，對此數萬流連無告之華商，亦無救濟之法，徒任大好外蒙屏蔽，拱手讓於俄人掌握，思之殊屬痛心！查民國二十年三月，外蒙內防處下令，允許華人回國，以護照換領路照。截至八月爲止，我國工商人，僅領得一千五百餘，限期滿後

返內地者，先由內防處汽車，送往烏得及三道卡子，車費每人一百三十五元，行李一斤，以五角收費，路經烏得及三道卡子，均查驗，然後乘駱駝用洋二十五元逕至張垣，由庫倫回國時，只允帶蒙洋二百元，赤金六錢，麻姑一普（合三十斤）銀鐲一對，並緞子材料皮襖衣物等件，逾量則沒收充公。計二十年回國者三百人，本年五百餘人，最後一批，約百五十餘人，其餘五百五十人，尙未放行。如華人未領路照，私自逃回，經三道卡子時，除沒收其財物外並處四個月監禁，最後再給蒙洋十元放行，此數實不足路費，故無下落或死亡者不計其數；如已領得路照，而途中稅捐，又異常重，華人由庫倫過烏得時，對於隨身物品抽稅甚巨，如赤金一錢抽稅十五元，麻姑一斤，抽稅三角，鐲子每重一兩抽稅一元，緞子材料價值一元抽稅四角，新皮襖一件抽稅六十元，所謂無物不稅，無稅不重，嗚呼，中國對外蒙宗主權何在？外蒙對華人待遇，直亡國奴之不若也。

回憶民國九年段琪瑞秉政時，曾派徐樹錚高在田前往外蒙，並任徐爲外蒙籌邊使，當時外蒙各王公無不畏中央政府之威信，彼時即應亟籌鞏固國防，多派軍隊，分駐外蒙之恰克圖烏里雅蘇台唐努烏梁海科布多等處，以兵工代

開墾，改革外蒙政治及教育，果如是，則今日之外蒙何能爲蘇聯所摧斷？不幸徐樹錚完全以高壓手段，對待外蒙，致激起蒙變，慘敗歸來，蒙人對華人印象惡劣，徐樹錚治蒙實爲厲階。現外蒙紅黨要人阿勒達信，其著述有曰阿勒達噶，漢語譯革命新書，爲仇視漢人唯一之宣傳品，中小學校課本，亦有仇視漢人。此種思想上惡化，實較任何爲可慮。

此外極堪注意者，則爲外蒙之漸向內侵，建設蒙古國，固爲日本帝國主義者之野心企圖，但蘇聯對此種企圖較日帝國主義尤爲迫切，且外蒙既歸其掌握，侵略內蒙，亦較爲易易，將來外蒙羽毛豐滿之日，亦即內蒙多事之秋。故今日亟要之圖，一方要鞏固內蒙，一方要收復外蒙，勿使廣沃之牧場，及鐵產寶庫之外內蒙，而拱手讓於俄人。

二、關於新疆

新疆的面積爲五百三十六萬四千八百方里，占內地面積十分之四，全國面積八分之一。全省人口爲二百五十一萬九千餘人，地廣人稀，物產豐饒，本爲中華民族將來最好的移住地。惜乎，過去政府無力開發新疆，而地方當局，又極昏庸荒謬。致危機四伏，大好新疆，竟有朝不保夕之勢，言之殊可慨也。

當楊增新治新疆時，爲保全地盤計，竟喪心病狂，將內地與新疆交通，極力隔絕，清左宗棠平叛所開發的唯一通新疆道路，而楊增新竟將沿途水站埋沒，道路破壞，間或有商旅冒險往來，而稅卡重重，橫征暴斂，無微不至，迨金樹仁竊楊位而自代，一切均師承楊增新之閉守政策，並變本加厲，擅自與蘇聯訂定通商條約，目無中央，喪權辱國，莫此爲甚。

新疆回漢感情惡劣，相互仇視，實爲新疆最大之隱憂，以新疆居民成分言，住在新疆的有漢人，纏頭回，西伯索倫，哈薩五種，其中漢人佔全數百分之二十，哈薩西伯佔百分之十，索倫約佔百分之十五，其餘悉屬纏頭，故纏回勢力最大。纏回思想有恢復準葛爾舊部思想，嘗以漢人當作敵人看待，又漢回風俗教化不同，兩方遂時現極不相能之態，加之楊增新金樹仁輩對纏回歧視，在楊增新時，凡纏回所有金鑽，必設法將鑽主殺斃，沒收其鑽產爲私有，纏回雖敢怒不敢言，然一但迸發，漢回相互砍殺之慘劇，隨之開演，此次新變，馬仲英以屠殺漢人爲能事，實非偶然，此後如不積極設法調和漢回感情，其危機真不堪設想。

新疆之西北部毗連的地方，爲俄屬土耳其斯坦。該地

人民均信奉回教。因宗教習慣相同之故，新疆回對之極其親密。一九一八年土耳其斯坦宣佈共和國後，該地人民即鼓動新疆的疆回組織聯邦置於蘇聯的保護之下，雖然結果未見成功，亦可見將來隱憂的重大。自從蘇聯的土西鐵路告成，該兩地回教徒之關係，更形密切，同時蘇聯在塔城伊犁哈密等地都設有學校和國際青年黨支部等類的組織，從中專事挑撥，期增加漢回感情的惡化而收漁人之利。

自土西鐵路告成，蘇聯對於新疆的經濟侵略，亦極爲可怕，蘇聯現既對於土耳其斯坦的工業，加緊發展，將來貿易趨勢，毫無問題的是以新疆的原料品交換蘇聯的製造品，以生貨易熟貨，我們當然處於經濟上的劣勢。現在新省天山北路各商號的貨物，大部均取給於蘇俄，最大宗的要算石油，農具，布疋，雜貨竟佔輸入總額百分之七十五，此外蘇俄之金融勢力，極爲擴張，在迪化有遠東銀行，在伊犁有蘇聯國家銀行支行，此二銀行推行的蘇聯紙幣，信用遠比新疆省銀行的紙幣高，現在新省較大的商號，竟無一家不負此二銀行的債務，此種經濟侵略，同時亦即爲政治侵略之張本。英國以一個公司可以吞滅印度，蘇聯以兩個銀行，何嘗不可支配新疆？

最後，從軍事上看，自然一九三〇年四月廿六日蘇聯

國家與社會 第廿九三十期合刊 西北邊疆的危機及其救策

完成西伯利亞和土耳其斯坦的鐵路以後，蘇新聞距離大爲縮減，此路全長一千四百四十二基羅米突，內有一千基羅米突（全長三分之二以上）是與新疆平行，同時又與西伯利亞鐵路成犄角之勢，一旦有事，以新疆區區之衆，將何以禦蘇聯傾國之師？彼則朝發夕至，我則鞭長莫及，軍事上戰略上固處於劣敗地位無疑。

新疆的危機，並不祇限於蘇聯的侵略，英日帝國主義亦有極大的陰謀，據八月十六日蘇聯真理報論新疆情形之社論一文，有謂：

「新疆已早爲帝國主義者（首先爲英國）所注意，因該省在彼等統制亞洲政策中乃一最重要之連鎖，英帝國主義如佔有新疆則彼必能實現其對於中央亞細亞之計劃，在此計劃中對中亞細亞蘇維埃共和國之強奪實佔重要地位，英國所作創建大西藏國之計劃，中不僅包含西藏，並且新疆四川及中國其他部份亦包含之。同時日本帝國主義者締造大滿蒙王國，其轄境將爲滿洲，內外蒙古，西藏四川，山西甘肅及新疆。新疆最近由馬仲英將軍領導之回民叛變，實爲日人所煽惑，是等日人乃利用漢族當局對民衆之壓迫，各封建集團間之軋轢及民族內部之仇恨而收漁人之利，惟新

疆各民族之代表對於馬氏及其建立獨立國家之計劃均加反對，而日本帝國主義在此計劃中極欲使土耳其被

發西北的富源，建設西北的國防，然而頭緒萬端從何做起？我們以為最着手者則為：

第一，交通建設

逐王子阿勃都爾凱林姆爲獨立國之元首者，新疆卡什卡爾一帶叛徒爭取政權行動益形緊張，同時英人對於此項叛亂運動之指導異常活躍，在新疆北部馬仲英部雖已挫敗，叛回勢力尙多殘餘，是等由日人指示下之

1 鐵路 交通最要的利器，則莫如鐵路。總理的西北鐵路系統，則爲吾人努力的規範。如以經濟不充，而最小限度亦須建築以下數路：

武力乃由土耳其軍官所統率，彼等猶得利用於建立汎回教性獨立國家時之新起戰爭也。帝國主義者在新疆之陰謀，現正熱烈進行，帝國主義者正準備實力以實現臣服中亞細亞之遠大計劃，而英日帝國主義則以該地爲反蘇聯政策之戰場。①

此篇社論當然以蘇聯爲立場，蓋蘇聯正以新疆利益獨佔，不容其他帝國主義者染指，同時，英日帝國主義亦苦心孤詣，步步侵略，而欲在新疆與亦俄爭短長也。

四 西北邊防的計劃

西北邊疆的富源，實況及危機，我們已詳爲論列，惟且是西北有廣大的富源，才招致帝國主義者的覬覦，地方政府的腐敗，和中央政府對西北的漠然視之，更促西北的速亡，現在東四省已淪陷，救亡圖存之道，則在積極的開

① 修築包甯路並延長該路由甯夏達泉蘭。此路亦爲建設西北鞏固西北經濟的基本幹線，以經濟上價值言，西北運出海口之貨與外貨之輸入，經平綏線達天津，較經隴海直達海州，近便甚多，以軍事上價值言，則新甯有事，冀晉察綏之駐軍，可爲之聲援，外省有事，則甘陝駐軍亦可調用，故其路於國家民生關係實甚大。

。修築平滂路。平地泉到滂江之鐵路，前數年馮軍在西北時，曾計畫修築，並會派張某為督辦，惜迄未動工。按平地泉為察綏兩省的綽樞重鎮，為平綏路經過最北之點，滂江乃張庫交通大道，為內蒙重要地點，相距僅五百華里，亦不經過高山大川，路基修築甚易，將來北可延長庫倫，再至恰克圖，並以滂江為西北鐵路中心，西北可展築至烏里雅蘇台，科布多烏梁海，西可展至新疆之奇台，迪化，伊犁，喀什噶爾，完成中山先生的西北鐵路系統，於蒙古，及西北各省之發展，關係甚大，且於收復外蒙，鞏固內蒙，關係尤近，並可關滂江為商埠，駐紮重兵，抵制俄日之侵略，恢復外蒙之商權。

2 汽車路 在鐵路未修以前，汽車運輸在交通上關係至為重要，即在鐵路完成以後，亦可在鐵路線旁，另闢新道，以為鐵路之營養線，茲將急於修築之汽車路列於左：

- a 秦蘭伊犁線 長二千八百公里。
- b 秦蘭疏勒綫 長二千三百公里

以上二綫自隴海路終點出發，所以關中原與天山南北路交通之唯一要道。

。甘肅庫倫綫

1 包頭迪化綫（已成功）

以上四綫，為最低限度之基本汽車路，除包頭迪化已通車外，餘則概未修築。修營汽車路較之建築鐵道輕而易舉，新疆至內地交通，現悉賴駱駝，往返至少須二三月，長途跋涉，商旅為苦，若不積極修築汽車路，則於國防民生，影響甚鉅。

第二，工礦業建設

1 開採金礦 蒙新金礦蘊藏富厚，前已詳述。蒙古現為俄人所支配，暫不置論，新疆金礦，均以土法開採，所得甚少，如能由政府籌款，用新法開採，則豈僅建設西北，不患無款，即內地建設，亦不必向外人借債。

2 開採石油 石油在新疆蘊藏最富，然俄油每歲輸入新疆，佔為大宗，實為怪事。政府極宜開採新疆陝甘石油，不祇可挽利權，並可輸出國外。同時並可在西北適宜地點，開辦大規模之煉汽油廠，以為國防之用。

3 設立製革廠毛織廠 蒙新皮毛為大宗出產，極宜就相當地點，設立製革毛織等廠。

此外利用西北天然富源，對於國防上的基本工業，亦宜積極建設，如創設煉銅廠，冶鐵廠，煉鉛廠等，務使西北做到地盡其利，物盡其用。

第三，軍事建設

1 實行兵屯墾固國防 兵工政策為總理之遺訓，實行兵屯墾於西北，又為鞏固國防最要之圖。查西北地廣人稀，墾殖為最要事項，移民移兵，從事農耕，兼及畜牧，實為刻不容緩，既可鞏固國防，又有利於民生，誠至善也，茲選擇屯墾區如下：

a 新疆 新疆除一部沙漠外，大半可以農耕，尤以伊犁河流域及塔里木河上源地最為肥沃。此外塔爾巴哈台喀什噶爾等處，均適農墾，塔爾巴哈台實行兵屯墾最富國防意義，在以上數處，選擇精銳之軍五師屯墾，實於國防上有莫大利益。

b 外蒙古 外蒙古三音諾顏汗部之杭愛山區域烏里雅蘇台及科布多，均宜農墾，此數處亦宜選擇精銳之軍屯墾，借乎，蒙古問題未解決，此事尚談不到。

c 察綏寧 外蒙問題不解決，內蒙即成爲最前之國防，因外蒙可以隨時內侵也。故宜就察綏甯三省之適宜地點，劃定兵屯墾區。以防外蒙之內侵，並可作收復外蒙之準備。

2 沿邊設防扼守險要 新省邊防，其重要者，東北防外蒙之科布多，正北迄西防蘇俄，西南防英與土。起自蒲

犁烏仔別里山口，迄阿爾泰奎屯山，蜿蜒七千餘里，處處與俄接壤，保境守國，允宜扼要，但新省現有軍備，既無新式訓練，又無精良軍械，擔任國防重任，實不足以當萬一。故極應於天山以北，添練新式軍隊五師，分駐於伊犁塔城阿爾泰，更扼守布爾津河和什托羅蓋與阿塔互爲犄角，並設防精河烏蘇與伊塔各壯聲援。駐兵霍爾果斯，博羅塔拉嚴備敵輕騎相擾。至於天山以南亦以駐紮精兵五師爲最小限，分戍於喀什噶爾及阿克蘇扼守烏什鳩安，鞏固屏藩。其他如黎蒲葉城皮山和闐四縣，與阿富汗，條拜提，北印度爲鄰。阿富汗附土，阿土皆回教，恆利用宗教煽惑回民，蠶食我領土，故防七與防英並重。而於該四縣之適宜地點，亦宜駐有重兵，以備不虞。總之，屯墾軍五師，天山南北各分駐五師，有精銳軍隊十五師，扼守險要，如能新疆與內地交通完成，一旦有事，內地軍隊亦可開拔援應，則西北邊防，差強人意矣。

第四，文化建設

增進邊民知識，改善邊民生活，提高邊地文化，使邊地人民思想精神以民族意識爲中心，直接間接，對於鞏固邊防，關係甚大。茲將目前應做最低限度事項列左：

1 培養殖邊人才 此爲西北文化建設最先決之條件。

選擇堅苦，耐勞，強健勇敢青年，授以必要的知識與技能，蒙古及疆回語言文字；尤其要熟諳。由政府有整個的計劃與組織，分配於各地。其第一任務，即在溝通蒙回與漢人的感情，使一切隔閡，悉予免除，不但此後不能發生相互仇視，而且要共同努力中華民族的繁榮。

2 普及教育 西北人民，教育幼稚，文化落後，人民愚蠢，文盲遍地，實在是西北國防的致命傷，國家民族的重大隱憂。所以對於興辦學校，實為刻不容緩之要圖，小學教育，要實行強迫教育，現在成年人不識字者，宜設補習學校，以資救濟。

3 實施國防教育 所謂國防教育，就是以國防作中心的教育，灌輸國家觀念，民族精神，國防上的必要知識和技能。使西北人直接間接能負擔國防的重任。

結 論

開發西北，鞏固西北邊防，在在均須要大量的資本。以現在窮乏的中國，實在無從着手。不過開發西北的事業中，有比較富於經濟價值者，（當然也有國防價值），足以吸收外人投資。建設國防事業，純屬於國防價值者，與

帝國主義者利害衝突，絕難望其投資。關於前者我們歡迎外人投資，不過權必我操，條件必須公允有利。關於後者，我們祇好竭全力以自辦，如果還有人懷疑我們自己實在無資本以建設國防事業，那直是否認我們國家和民族沒有生存的能力。因關於國防建設而向帝國主義者借債，等於與虎謀皮，絕無可能，如無外債而即停止國防建設，又等於甘心亡國。我們看復興後的土耳其，就沒有借過外債，現在國內鐵道的建築，就是完全動用國內僅有的窮乏資本。蘇聯一九二三年起實行第一次五年計劃所投的資本二六五萬萬盧布，和一九二八年起實行第二次五年計劃所投的資本六四六萬萬盧布，都沒有舉借過分文的外債。祇要我們有決心，有毅力，鞏固邊防的偉大事業，不借外債，我們也可以完成的。

這裏，有一個先決的問題，就是國家要有真實的統一，要有強固有力的中央政府，蘇聯土耳其的成功，就是因為具備這個條件，所以現在政府和國民要下最大的決心，做到這一點，如此，才能完成西北的建設，鞏固西北的邊防！

嚴重化了的中國西陲近况

川崎長幸著
張蕤秋譯

自從去年西藏宣告獨立以來，英國以香港作中心的南華政策，及以西藏拉薩作根據地的中國西邊政策，日益變本加厲，毫不遲疑地積極進行。雖則英國外交總長曾經發表過否認的聲明，但對西康，青海，新鄂等西陲諸省之殖民地化政策——大西藏實現工作，却仍然不斷推進着。

同時對於毗接蘇聯中央亞細亞的新疆，也可見到蘇聯東方政策的出動，新疆省內的國民——即土耳其斯坦族——與蘇聯內回教民的提攜，尤其受到思想上的影響，致生叛亂，使漢人所組織的省政府瓦解，實行脫離中國而獨立。這事實，使對新疆各抱莫大野心的英俄兩國間的關係，愈趨惡化。

這樣，中國西陲逐漸成問題，其背影的濃度加深着，引起了極大的反響。現在，中國西陲一帶雖徒有「中國領土」的虛名，事實上，可以說已經處心獨立國乃至半殖民地狀態，以下我們來看一看中國西陲的最近情況，與英俄的積極政策吧。

一 西藏之英領化

首先我們來觀察一下完全脫離中國政府的主權而英領化了的西藏近况吧。近年來，中國人入藏，因英藏秘密協定的結果，而極感困難。不用看正式的視察報告，只有喇嘛僧的談話最為詳細；由西藏歸至四川的能海法師，及由西藏來抵重慶的西藏僧曼陀釋菓玲漫所述近况，不過比較的詳細罷了。從這二僧的談話及其他各方面，已是瞥見西藏的政治，經濟，軍事情形及英藏關係了。

西藏的一切軍政及民政，這數年來，完全在英國援助下，由達賴喇嘛一個人支持着。達賴起先痛感自己勢力的微弱，遂極端表示親英態度，將原以英國作背景的反對派班禪喇嘛逐出西藏，鞏固其地位，近來班禪派在西藏，已經失去發言權，達賴的勢力掩蔽了全西藏，藉英國軍事，經濟的援助，而圖侵四圍各省。

西藏本來是高原地帶，因氣候非常寒冷的關係，物產頗少，居民的生活程度也極低微；上流社會雖則時常用米來攝養，但這種米，大抵是從印度購入的。即如油鹽等日常生活必需品，也有待於印度的輸入。因此西藏的日常經濟，完全通過印度而受着英國的支配。

最近西藏的經濟，屢受與西康，青海等省戰爭的影響，政府和人民都深感經濟的枯竭。爲與四川，西康戰爭所耗費的民財，竟達二百萬盧比之鉅。去年五月墨西哥兵打敗以後，達賴又從英國購入價值五十餘萬的武器，以作補充。商民爲徵稅的重荷所惱，陷入了異常的苦境。據西藏僧調查所得，若就西藏首都拉薩而言，受經濟打擊而倒閉的商店，一月內有五十餘家之多，其次再就匯兌市場而言，若要出西藏買東西，則必須先把西藏銀兌換成印度的盧比，以前西藏銀四元就可以兌一塊盧比，但現在要二十西藏銀纔得換一塊盧比。達賴現在爲着搜羅現銀起見，而鑄造銅貨，發行紙幣，逼迫民間使用。現在西藏民間的資產，照藏僧言，只不過是『銅與紙』罷了。總而言之，最近的西藏經濟，因戰費過重，所以完全陷於窮迫狀態，通貨的低落威脅着西藏的民衆生活。

西藏的軍事狀況，其軍隊現在擁有步兵，騎兵，砲兵等數種，頗呈近代的狀態。步兵是由普通民間選拔出來的，訓練程度極低，但其中有五千人是受過英，俄，日人的訓練的，是西藏軍中精銳的部份，現在駐紮在隆布嶺及卡花園，西藏軍中英國將校之充任軍事顧問及軍事教官，現在已經成了公開的事實。兵器本來買印度的公賣品，但現

在能夠直接從英國購入新式的步槍，機關槍及山砲了。西藏軍的軍服，完全是英國的製造品，其形色完全和英國兵的一樣。隨着西藏軍之近代化而同時採用了的軍旗，表面上附有一隻獅子，顏色是紅，黃，藍，白，黑五色。現約有兵力十萬餘人，士兵的年齡大致十六歲至六十歲。長官每年除了支給九百兩餉銀之外，達賴還賜予土地若干畝，若一旦戰死，則其土地爲子孫所繼承；士兵每月除支給餉銀四兩外，也由達賴賜予若干土地。這封地制度乃是基於西藏社會的封建制度而起的。

西藏民族（Tibet 族）宗教的分裂，大致有二部份；西藏喇嘛教分爲紅教與黃教兩派，這是大家知道的事實，紅教主達賴與黃教主班禪的軋轢，完全背違佛陀的意旨，而愈趨激烈。因此有一部分民衆擁戴班禪，另一部分是信奉紅黃兩教的中立派。班禪派的民衆已經被逐出西藏了，雖則最近還想藉口讀經救國而希望回到西藏去，但班禪對達賴已經失掉可以敵對的實力，事實上，他的回藏到底還是不可能的。

班禪派對達賴派的抗爭，有一時極其劇烈，當四川劉文輝與劉湘間發生內戰的時候，西藏的首都拉薩曾經一度發生過內訌，達賴派爲反對派所驅逐。當然，這種西藏僧

侶階級的反達賴派，是含有反英企圖的成份的。那時候英國就有出兵西藏鎮壓反對派之說；他們（反達賴派）見到這形勢，很怕英國的積極行動。結果，還是班禪派對達賴派表示讓步，達賴也就馬上回到拉薩，從新把持政教權。這期間的事情，以後表現為青海——西藏間，西康——西藏間的暫時停戰。

最近，在西藏整頓內部的時候，對青海西藏的停戰交涉也同時破裂了。報紙上已經可以看到西藏軍又在向這兩省進攻了。三月三十一日的中報消息，謂「達賴最近由某國（英國）購入大批軍火，其價格為三百萬盧比，已交付半額，其餘半額尚無力交付云」。

要言之，在英國公然援助之下進行的大西藏實現工作，正發生着非常的內部苦吟，同時又對四圍——即西陲各省積極地進行。英國的經營西藏，可以說是當作中國西陲政策的基調的。

二 無政府狀態下的西康

西康包括西藏，青海，四川。在地理上看來，是由拉薩出華中的通廊；其面積，據曾世英調查，有四七二、七〇四平方呎，人口據一九三〇年南京內政部的調查，有八

、九〇六、〇〇〇人。

康定是西康的首區，但自從政務委員會撤廢以後，康定完全處在無政府狀態下。西康的軍政要務，完全由四川軍閥劉文輝部下川康邊防軍第一師第二旅旅長鄧驥一個人處理。只以一旅之衆防禦廣大的西康，無論如何是不夠的。據說這一旅軍隊，還因不發軍餉，逃亡的兵士非常多，士氣極其不振。四川軍閥混戰的結果，使西康的內部動搖，更加厲害。二月來，鄧驥在康定宣布戒嚴令，任第四十團團長章鎮中兼康定城防司令，這就是康定治安難於維持的狀態（中報）。

照這種情形看來，西康之被西藏軍侵入乃是理所當然的了。當去年西藏西康間的戰爭爆發時，西康全省駐紮二旅兵，主力部隊集中德格，與集結金沙江一帶的西藏軍相對峙，可是以後四川省內戰爆發，執西康支配權的劉文輝，暫時與西藏軍停戰，將大部分西康駐屯軍調回四川，參與內戰。因此西康的防備更形薄弱，隨時都可能有西藏軍侵入的危險。但是西藏進犯西康之所以不能運用適如者，完全托庇於上節所述西藏的內訌，降寧而行軍困難及青海的援兵等等。

最近西康駐屯軍因停留於防備接近四川的地方，所以

西半一帶就成了問城投降的狀態。康藏間的停戰協定已經破裂了，西藏軍遂由金沙江一帶實行進攻，可是劉文輝不管表面上四川停止內戰的解決，迫於四川軍閥的抗爭，到底使援兵西康無法通融。

南京政府鑒於西康的無政府狀態，乃囑傳省政府的建立，但目前中國政局不許有這種口頭計劃，南京政府遂於二月中旬，派遣班禪派兩個代表前往西藏，這是南京政府痛感山河離碎而忍辱與達賴妥協的表現。

西康是由拉薩出華中的要地，爲着靠牧產及鑛產的開拓，豫想經濟的發展，即英國劃策之特別集中於西康的所以。

三 青海省情形

青海省毗接新疆，西藏，西康，四川及甘肅諸省，其面積若根據會世英的調查，則有七二八、一九八千方呎，人口據一九三〇年南京內政部的調查，爲六、八二一、〇〇〇人。青海省之成立，乃在民國十七年（一九二八），當時合爲青海與甘肅省西寧道八縣而成現在的青海省。縣政之佈設共十四縣。

住民有漢人，回回人，蒙古人，及西藏人。就中蒙古

人及西藏人占大多數。由青海邊界西至柴達木，北至祈連山，東至岷山的地帶，是爲蒙古人的遊牧地；喀喇烏蘇河，通天河流域是爲西藏人遊牧地，漢回兩族在西寧及新設諸縣從事農耕。

青海省的土地除了石山與不毛地外，適合於耕種的不過三〇—四〇%，適合於牧畜的占六〇—七〇%，因此青海居民依然以牧畜作主要的生產業。衣食生活皆依存於此。羊，牛，馬是牧畜的主要品，雖牧畜方法極幼稚，但是牠的數量，却還不少。際此牧畜方法改善之初，即可洞見將來生產大量畜肉，皮革，與羊皮的可能。

農業在青海是一種附屬的產業，除了東北部湟源附近產生蕎麥，南部拉卜寺溝，通天河，子曲，解曲，雜曲等流域產小麥，扎武，西寧，湟源產米外，就沒有別種產品了。

鑛產却極其豐富，其程度僅次於新疆。鹽，僅僅青海西南一百華里內達布遜潭爾所出產的「青鹽」，已足供青海全省居民的需要。其年產的評價爲三四百萬斤。炭鑛，如蘇奔界的，在青海省內爲重要鑛產之一。銅產於木勒哈拉。金，雖不及新疆省，但尚不少，北部大通河的砂金很豐富，土民用原始的方法開採，年額也上一萬兩。此外，

中部的賈爾勒，蓋道，佛溝，凡沁雪山，南部的玉樹稱多，都是砂金產地。隆河河產的銀也很豐富。

照這樣看來，青海畜產及鐵產的豐饒之引起英國熱望，也是理所當然的。

青海的政情，省政府主席是馬麟，民政廳廳長是王玉堂，（最近辭職，由馬麟兼——譯者）縣政的布施只有十四縣，並且漢人支配着其他多數異民族。稅捐的徵收頗感困難。所以省府的財政，照民政廳長的話看來，也是很困難的（申報，二，三）。捐稅收入每年只有一百萬餘元，因此建設事業無從談起，最多不過充軍隊和縣政府之用。青海和南京政府的關係很稀薄，與中央簡直沒有什麼聯絡，差不多一個半獨立國家。最近中央派邱力子前往，就是去龍絡關係的。至於軍隊，馬東芳的新編第九師乃是主力隊伍，現在正在西北一帶牽制土匪（應該是蒙古人的叛軍——作者）。

照王于堂的談話看來，青海邊境（西南邊境），去年曾經受西藏軍侵犯的影響，而周敵不堪。雖青海軍與西藏軍之間曾經停戰過一時，但最近停戰協定又被毀了，遼賴軍又再度犯境。欲以青海軍——即新編第九師一師兵力抵禦西北部土匪與西南部的西藏軍，自不免苦戰，況且省府

財政窘迫，戰爭決難有利。於是馬東芳惟有電京請示和議，南京也惟有允計（四，二日「電通」電）。

假使看到中國西陲各省中最平穩的青海現狀尙且如此，則其他各省四分五裂的情形就可想而知。

四 新疆的獨立

新疆，西北接蘇聯，東北接外蒙古，東接甘肅青海兩省，南接西藏。因地地位與住民的複雜，所以在中國西邊展開了最複雜的形勢。其面積，據曾世英的調查有一、六四一、五五四千方杆，適當中國全面積的三分之一。其人口，據一九三〇年南京內政部的調查，則有二、五五二、〇〇〇人。新疆的土地，沙漠占四〇%，二〇%爲山嶺湖沼，還有二〇%是可耕地（新亞細亞雜誌，民國廿一年六月號）。

住民，纏頭回人占五〇%，多半在東部從事農耕及畜牧，使用着亞拉伯言語，中國回教徒——即土耳其斯坦族與漢人的混合種的後裔占一五%，漢民族占一五%，都本籍天津湖南或四川的；哥薩克人只有一二%；可是在新疆西北一帶遊牧中很占勢力；蒙古人占五%，住在天山以北；滿洲人占二%，乃是清朝滿洲衛隊的後裔。

最近新省主席就是原籍甘肅狄道縣的金樹仁氏（現已撤職來津——譯者），他就任以來，繼承了被刺殺了的前任主席楊增新的施政方針，採用愚民政策，將新疆省的發展置之不顧（申報，三，三一）。因此一切交通，建設等設施都極落伍，至多只有財政好一點。

新疆的文化程度非常低下，甚至為政者大抵連信都讀不通。自然這是楊增新主席以來愚民政策的產物。新疆的階級制度，照文字上講是封建的。甚至「跪」還流行着。統治態度完全是刑罰主義。直至最近回回軍蜂起前止，官吏赴任時，每將在前任地的嚴刑峻法先為宣佈，有時還要揭刑罰像片，致力於威服民衆。

中國西北一帶，回漢兩民族是混雜而居的，這是誰都知道的。但是這兩個民族，因利害關係的衝突，而互不調和，加了施政者多偏於庇護漢民，不講究兩民族間的感情，所以回漢兩民族的衝突，時常惹起不幸的流血慘案。

最近幾年來，新疆省內也時常發生兩民族的衝突，就是沒有陝西和甘肅的那樣劇烈。然而自從金樹仁當省主席以來，對回教徒的勢力採取絕對的壓迫政策。這施政方針使回漢兩民族間的仇視觀念日甚一日。回回人雖則一時忍受，但結局終於引起了背叛。總之，一民族的壓迫策，不

會叛亂助成策。並且因為金樹仁是甘肅狄道人，對到狄道去的回民壓迫得非常厲害，於是回回人對於來至新疆的狄道人也就想採用一種報復的手段。由金樹仁封建的同鄉觀念所造成的對同鄉人的優渥待遇，也是很厲害的。這些事情，煽起了回回民的反省政府熱，及反漢人熱。這些都是京都（日本的——譯音）最近各新聞所報告的回教徒叛亂的遠因。

其近因，就是哈密縣當局之欲撤廢該地回教三賈噶克。哈密三賈薩克的權威比較其他各地的都要大，一般回回人都是崇拜他的。民國成立以來，賈薩克遂與該地的縣長分立，但田賦及水路稅都繳予賈薩克，並不繳予縣當局；這就是說，稅金不繳給漢人政府而繳給回教的教主兼族長。於是，去年哈密縣長就利用和金樹仁有同鄉關係，為解決這稅收問題，而欲下令撤廢這賈薩克，因此惹起了哈密回回人的反抵，以至叛亂。隨着哈密回回民羣起反對的報告，同時就有金樹仁由迪化率領部隊前往鎮壓之舉。討伐軍反屢為回民擊敗。哈密的叛亂將近一年而漸告鎮靜。但大多數回民分散在四方，形成着一種潛勢力。哈密事變以後，逃亡了的叛民都在各地小都市內起事，這樣一來，使回民對漢民的壓迫的叛亂，漸次蔓延了新疆全省（申報）。

據最近「電通」並「聯合」兩通信社的報告，回教徒軍在蘇聯煽動下，以首領八人被捕事件作發端，而實行叛亂，陷落省會迪化，逼走省主席金樹仁，使漢人省政府瓦解，宣告回人新政權的樹立。南京政府對這遠隔了的新疆的獨立，竟無法干涉，惟有出於承認一途。照四月二日日本電通社有下列一電，「青海省主席馬東芳最近向國民政府，對西藏及新疆一帶之獨立，發出請示和談電，國民政府經四月二日行政院及中央政治會議結果，決定承認西藏及新疆一帶之獨立，並電令青海馬主席即時開始和議交涉，將交涉經過隨時詳細呈報，一方行政院會議議決准使獨立軍占領新疆省的省主席金樹仁辭職，並令彼即行來京。」（譯者按：遍查四月二日各報中央並無是項所謂承認「獨立」之決議，惟五月二日國府令中有下列一條：「新疆省政府委員兼主席兼新疆邊防督辦金樹仁呈請辭職，金樹仁准免本兼各職，並着即行來京，另候任用，此令。」但爲忠於原文起見，不加剷除，希讀者注意。）這樣看來，

新叛是理應歸於占住民之大半數的回回人自決的了。

這次叛變，與蘇聯中央亞細亞各共和國內回回人是有關係的，這是不可否認的事實。據申報報告，塔什干一帶，最近發行了好幾種與俄人有深切關係的新疆人所經營的

回回文新聞，就中以「脫離」(Azadlik)爲最有力量，竭力宣傳脫離中國而獨立。但是和英國，也是有相當關係的。據說有英國退役將校森堡格其人，在新疆內，藉科學視察的名義而活動着(塔斯通信)。英俄兩國對於新疆回民的積極政策，已經在事實上窺見了。

這裏，我們來看一看英俄兩國所矚目的新疆底經濟情形吧。首先看經濟中心地，其最中心地就是烏魯木齊——即迪化縣(土名紅兒廟)——新疆省會。關於商務，城內由天津幫經營着，城外田舍地方則由回回人經營着。就是說都市商業爲漢人所把持，地方商業則爲回回人所把持。擁有經過張家而與天津方面所做的交易。問題中心的哈密，乃是新疆的咽喉，大多數住民都是回民。吐魯蕃塔爾巴哈台，伊犁，喀喇河爾(焉耆縣)，阿克魯(溫宿縣)也是經濟中心地。喀什噶爾居新疆西部，那裏有蘇俄國家商務管理局，又是印度商務代表的駐在地。葉爾羌是通阿富汗的要道，和闐也是要地。

新疆的鑛產非常豐富，假使用近代的手段來開掘，生產額一定很可觀。帝俄的侵略伊犁地方，也就是這個緣故。金產於阿爾泰山，于闐，和闐，塔城，烏蘇縣，綏來縣及焉耆縣。就中于闐，塔城附近河流的砂金更多。新疆金

多半向印度輸出，與英國有着密切的關係。銀產於焉耆縣，哈密，且末縣，烏蘇，迪化，塔爾巴哈台，伊犁及西湖等地。銅本來伊犁產得最多，但最近已經減少了，現在產得多的，要算拜城，阿克思，焉耆縣，烏什縣及迪化了。鐵亦以伊犁產為多，但現在已經停止開掘，現產多的就是孚遠縣的水西溝及拜城了。鉛，雖則伊犁的產額已經減少，但明布拉克山，葉爾美，烏什，和闐及庫車還有鉛礦。煤礦以北部的奇台及迪化為最豐富，都是露天開掘的，足供住民的需用。南部的哈密，吐魯蕃也都有出產。石油產於烏蘇的獨子山。如瑪瑙，水晶等類的出產也不少（吐魯蕃沙漠，鄯善）。鹽分岩鹽，井鹽兩種，產量都很豐富，然以阿克蘇山中所產為最良。石膏產於烏魯木齊（迪化），吐魯蕃，拜城。石蠟產於庫車，因新疆礦產如此豐富，若預想交通網的發達與開掘方法的近代化問題，則就可推知英俄對牠要求之大。尤其是英國，通過印度與西一，而現實地努力吸收着。

森林因山多而豐饒，而且差不多都是處女林。天山，巴爾魯克山，崑崙山都一如其名（土語的巴爾魯克即「樹木驚美」之意）。

農業比較發達，牧畜不甚重要。米，麥，高粱黍，胡

麻，豆類都是主產。烟草，茶，生絲也是主要產物。菓實多輸往蘇聯。棉花的年產總計約有五、一九五、〇〇〇斤，大部分輸往蘇聯，以補其上其斯坦地方棉花的不足。關於牧畜，就中以牧羊為最盛。每年的羊毛產額有一、四〇〇萬斤，大一半是輸往蘇聯的。馬，牛（伊犁），駱駝的產額亦不少，仍舊都是輸往蘇聯的。

蘇聯與新疆的經濟關係，較之新疆與中國本土的經濟關係更加密切得多。蘇聯政府成立後，在一九二二—二七年五年中對新疆貿易雖不及帝俄，但一九二八年差不多追出了帝俄時代的貿易，自從一九二九年蘇聯五年計劃開始以來，蘇聯因原料需要的增大，使對新貿易也隨着增加，甚至成立了對新疆貿易的專管機關。一九三〇年新學的對蘇輸出，雖不及帝俄時代的盛況，但對新輸入已較以前凌駕十倍以上。更自從蘇聯中央亞細亞地方一帶的鐵路，汽車路敷設以來，蘇新間的關係又增加了不少密切的程度。新疆與蘇聯中央亞細亞各共和國及哥薩克斯坦地方邊境毗接的長度，互二千呎。蘇聯的地利，是因新疆離中國本土太遠所造成的。蘇聯對新疆近幾年來的貿易狀況，如左表：

第一表 蘇聯對新疆貿易狀況表（以噸及一千盧布作單位）

年次	輸出	輸入	出超	入超
(帝俄時代)	八、九一八	三二、六五五		一、四一九
一九二三	八、四二七	九、八四五		
一九二四	四、一八九	三、〇二五		二、六〇七
一九二五	二、六一一	一八、三二一		一、九二四
一九二六	六、〇八二	四、五三五		四、二四九
一九二七	七、三〇五	七二、九二五		一、五三二
一九二八	〇、六四七	二一、七七〇		一、五三二
一九二九	一、〇七五	二四、五七四		一、五三二
一九三〇	一、六〇五	一三、五二八	三、二七三	
一九三一	一、五〇七	一六、七七八		
一九三二	一、五〇七	二二、三八九		一、五一五
一九三三	一、五〇七	一六、七三九		
一九三四	一、五〇七	一六、七三九		
一九三五	一、五〇七	一八、四一五		
一九三六	一、五〇七	一、七三一		

〔註〕本表係根據蘇聯海關公報，南京「外交部公報」第五卷，第二號。
照上表看來，蘇聯自內戰停止以來，蘇新貿易逐年增加不已。但兩者間以什麼貨物互相交換，可參閱次表。

第二表 新疆對俄輸出貨物表（以噸及一千萬盧布作單位）

貨物別	年次	帝俄時代	一九二三	一九二四	一九二五	一九二六	一九二七	一九二八	一九二九
		一九二四	一九二五	一九二六	一九二七	一九二八	一九二九	一九三〇	一九三一

糧食	果實	羊毛	皮革	山羊肉	紙細類毛	豚頭紫髮	棉花	絲	獸腸	家畜	製造品
價量	價量	價量	價量	價量	價量	價量	價量	價量	價量	價量	價量
一八六	一六〇〇	四、八〇〇		三、〇三八	八六〇		五、三〇〇			一八、二五〇	
一〇	一七〇	二、五六八	八九		七四九	二五五				一、〇四一	一六四
二五三	三〇九	三、四四五	二四〇六		八九九	一八二			二五三	一、九二三	七二七
四五三	一〇六六	四、三六五	五〇四		一、三一九七	二、〇〇四			一八八七	三、〇七七五	一〇四八
四五九	四六六	五、二二九	一〇八五		一、二二九七	二、六六七六		一九八	一〇一二	三、〇五三八	五
一五六		六、五〇七	一八七五		一、八五八四	二、七二〇〇		八九一	三八七	三、七四二	八三
		七、四一五	七九三	一、六二七七	一、二二一	二、三三九五		二六七	一一二	五、七〇二	六〇五
〇、二一	二二九	六、九六七	一〇〇九	二、〇六一〇	七三六	二、九一〇四		四四九		三、七四三	七〇三

其他
價量

六八

三九〇
一六六〇

五一

二九

二七五
二六一

貨物別

次年
帝俄時代

由蘇聯輸入新疆之貨物表

紡績品

價量

二五四

六四

一九二二
一九二四
一九二五

一九二五
一九二六

一九二七
一九二八

一九二七
一九二八

一九二八
一九二九

一九二九
一九三〇

砂糖

價量

一、一六四

二〇四

二三八〇

九六二

一、六四八

一、二一五

一、五五五

二、九八三

金屬及金屬製品

價量

一、六〇四

二九二

一、七〇三

一、七三一

二、一四七

一、〇五六

三、六〇九

二、七〇八

磁器及玻璃器

價量

八二

二〇

四七三

一、五三八

四、五一一

二、九〇二

三、八八〇

四、四九九

石油

價量

三九〇

七五

一、九二二

一、五九四

三、七二八

一、七九三

一、三〇五

九、八九九

火柴

價量

一六四

二二

四一

三、五三三

二、四八〇

一、九三三

一、二七九

八、八九

茶

價量

九八二

四三

二、七三三

三、三三三

二、四八〇

一、九三三

一、四七九

四、七八

其他

價量

二、九九〇

二一八

一、八〇五

三、六二二

一、六七六

一、二四七

一、九六二

一、三七六

〔註〕全前

由上列表看來，可以知道蘇聯除了吸收新疆的輕工業原料外——即吸收礦產，還將畜產及農產物（特別是棉花）吸往中央亞細亞。對新疆則輸出日常生活所必需的製造品。這事實，就是告訴我們蘇聯左右着新疆的經濟。因為英國通過印度，西藏而致力於礦產及畜產之吸收，所以英俄關係圍繞着新疆而捲入經濟爭奪戰漩渦這事實，當作不容爭辯的事實而表現出來。雖則我們看不到關於英新經濟

關係的統計，但終可以感到英國最近積極政策的突進。總之，雖則新疆已脫離中國而獨立，經濟為蘇聯所左右，但因成了英國資本的對像，所以今後複雜的糾紛，恐怕是在所難免的吧！

譯自「東亞」六月號，

二二，八，一五於杭州。

法國佔領瓊南九小島與我國邊疆危難的解救

胡默宣

一 楔子

在倫敦世界經濟會議宣告失敗，帝國主義者間各懷鬼胎，而急劇向外發展的今日，首嬰其鋒的，當然是我原料豐富，而且消費力量廣大的中國了！隨會議結束，各國所表現的眞花實果，是：美日盡量擴充海軍實力的計劃；英國的決定堅執渾太華協定的威權，實行帝國閉關政策；法國則完成佔領我瓊南九小島的預謀，以挾持英國，控制日本，而在東方奠定穩固的基礎。世界帝國主義者，除老大的英國傾向于保守的外，美日法都在躍躍欲試于殖民地再分割運動，這運動的對象自然是在太平洋沿岸，自然是弱

肉強食的中國最適合。

法國從事佔領瓊南各島，遠在一九三〇年；即我國整個的邊患，也不自今日始。現在世界經濟恐慌的程度，已到山窮水盡的境地了，帝國主義者的向外發展，乃不得不隨着加緊，而我邊疆，乃益危如累卵，不可終日！因此，作者不揣鄙陋，欲從談法國此種非法舉動的問題，旁及我整個邊疆危難的解救。拋磚引玉，以冀由此引起讀者研究討論的興趣。

二 九小島與西沙羣島

當法國佔領島嶼的消息傳來，我政府是懵懵地不悉該島的位置，社會人士則牽強附會，把西沙羣島混為一談。

實則該羣島係粵屬珊瑚島，位于我瓊州之南，海南島之東南，美屬菲律賓濱巴拉灣（Palawan）島之西，英屬北婆羅洲之北；介于東沙，西沙兩羣島之間，向被稱為「中國海的島嶼」。經緯度是東經一百十五度，北緯十度。這種海上礁堡式的小島，當無慮數千百座，顯著的如：北有 North, Danger, Trident, Shoal, Thun, Lantau bank；西有 Prince of Wales bank, Prince Consort bank, Vanguard bank；南有 North and South, Laguna, Shoal, Lucas bank, Royal, Charlotte, Swallow bank；中有 Eizarl bank, Discovery, Reefs, Splatter, Amphoyne, Riflemen bank 等。法所佔據，以居中的提閣板（Tzani bank）為總名，距我海南島五百三十海里，西沙羣島約三百五十海里，斐之巴拉灣島二百海里。而西沙羣島則東經一百十度至十五度間，北緯十五度至十七度間，西名巴拉塞爾羣島：（Pracel Islands）；中包阿非特里特羣島（Amphitrite），林肯島（Lincoln），兌出島（Disco-ink）等大小數十島；南至特里屯島（Triton）。（見八月二日時事新報）

根據這種記載，法佔九小島並不屬西沙羣島的範圍，甚為明晰，乃至版圖易色，而舉國茫茫！平日政府的疎忽邊政與民衆的輕視領土，都不能辭其罪咎。

三 領土屬我的攷證及其出產

據粵省府負責人員聲稱：該島屬我國的領土，已數百年。在光緒九年（一八八三）德政府曾派員測量，旋經中國政府嚴重抗議而罷；光緒三十三年（一九〇七）時，中國政府且派軍事大員開發該地；其後民國政府，亦曾准商業團體開發該地利源；距今數年前，中山大學由省政府建設廳的指導，曾派學生多人前往調查；一年前，粵省府亦允許某團體，在該島採取鳥糞肥料，並擬在該地建設無線電台。（見八月四日時事新報）又據本市華僑總會私人方面消息，粵省民衆因該處漁產豐富，于去年組織各種漁業林墾公司，派員前往視察。（見九日晨報）

諸如此類的事實，姑撇開不提，即法人所持為振振有詞的，僅僅是一九三〇年佔領史潑拉特雷（Spalitta）島，我國未提抗議或保留。關於這點，據八月一日晨報稱：「當時我曾提抗議，因無結果，遂成懸案」，則彼認為可以公諸世界的理由，也不過掩耳盜鈴的手段罷了！

此外，日人自接通告後，也曾狂熱地發出種種宣傳，惟態度一直是猶疑不決，這便是證明乃是一種狡猾的慣技，想藉此獲得些餘潤是顯然的。

至該島的出產，綜合各方消息，除多量的磷礦與鳥糞層外，並富有海參，玳瑁等海產品。

四 佔領經過與作用

這次完成佔領的發動，是在四月間，直至上月中旬才由歐美各通訊社發出電訊，其程序是：（見八月二日時事新報）四月七日佔 Cayed，Amfouse 十日佔 Kiah，Loux Mes，十一日佔 Lino，十二日佔 Tulu，Snathay。（作者按：據上述僅八島，Snathay 諒係 Sathay 之誤，蓋 Spathay 于一九三〇年九月十三日即被佔領，而 Sathay 于同日佔領的三三三相銜接；實之讀者，以為如何？）

關於佔領的作用，據法方宣傳，因該島係由越南南圻往海洋洲法屬新加萊多尼亞島最直接的路線，為必要時得利用起見，乃決定派海路測量團前往安置浮標。（見八月五日申報）同時，彼並強盜發善心地宣傳該島僅屬暗礁沙灘，幾無人烟，並且時被海水淹沒，又在海洋危險地帶，故有設置航海標綫的必要；法著名記者聖蒲里斯且為辯護

說：此舉有關公共利益，絕無設立新海軍根據地之意。（見七月三十一日申報）這些欲蓋彌彰的說法，祇是做賊心虛，不打自招而已。

日方海軍當局的觀察，以為法國由此可把握住我南海的制海制空兩權；因為現下法國在西貢及雷州半島之廣州灣，有東方艦隊的根據地，及可收容萬噸巡艦的大船塢，配備輕巡洋艦一，砲艦十四，潛水艦二，及其他十隻軍艦；此次佔領九島，飛機及潛水艦，即得一停靠地。（見八月三日申報）

英政府則明言該小島並不存航線之內；但又認對於法國越南沿海各航線的交通，很為重要；並指出該島亦可停泊水面飛機及潛水艇。（見八月九日申報）

綜合上述，揆諸帝國主義者的用心，法國此舉，僅屬單純地維持交通的理由，當然是失敗的。

五 國際間所持的態度和必然的結果

在那一帶，是英法帝國主義者活動的範圍，而日本所統轄的台灣也屬毗隣。自這消息發表後，英國是明知道那裏可以敷設成軍事根據地，但他是冷靜地，毫不關心地宣佈對法國此舉，不加反對。

日本，先則播散該羣島可遮斷香港，新加坡的交通的空氣，以促英國的注意，或是希望引起英國出場作梗。再則一再聲明將對法提出抗議，而直至寫稿時止，祇輕描淡寫地聲明保留日人登岸自由，日輪到各島的使利，及確認日商的磷礦採掘權與財產權。最後，又回頭想從無賴的辦法，預備把和台灣有密接關係的西沙羣島——烏的島，林肯島，諾斯登細亞島，布拉德島，南射島，西約島，南無意島依樣強佔去。

國際間的態度，祇日本最着急，見到找同伴的挑撥手段不能收效，乃退一步作效尤的企圖以謀對抗，同時反觀英國的冷靜，我們未始不可說這是英法默契，或攜手向東方發展的先聲。而眼前的趨勢，如我國再取冷靜的態度任這問題的自然發展，行見西沙羣島將隨珊瑚島的喪失而變色！

六 我們的應付——解救邊患的原則

我國土地的被蠶食鯨吞，已不祇一次了，這許多經驗告訴我們：因為我們祇知道頭痛醫頭，脚痛醫脚，結果是頭既不會醫好，脚也仍舊痛着！又因為祇知道誰打我，我就憑自己的拳脚和誰拼命，拚不了就服帖地認輸，於是使

輪流着，或者同時被幾個敵手壓迫着，弄得精疲力盡，永遠沒有翻身的機會！這是何等傻，何等呆的應付手段！

「前事不忘，後事之師，一對這次事件，可不能認為僅是瓊南幾個小島被法國佔去，同時更應想到我們底康藏，蒙古，新疆和越南等邊境，以至在日軍鉄蹄下的東北；並且尤應明白對付敵人，不是靠自己去拼命可以操勝，或是自己拚不過就輕易認輸，必須認清環境，利用旁觀者或有牽連關係的人底拳脚，（但不是依賴別人的拳脚，更不是自己袖手喊痛，而希望人家動手打不平。）這就是說，要解救邊患，如必須從修明內政與發展交通等着手，那祇是憑自己的性命去拼的做法。

作者想介紹一些具體的故事以說明上面抽象的理論：一八五〇年的意大利，糟糕的情形，當較目下的中國有過之無不及，國內羣雄割據，國外受制於奧法，歐洲的人簡直不會理會意大利問題。但自加富爾（Cavour）為撒了尼亞（Sardinia）的首相，先是無意義地參加克里米亞戰爭，而得列席巴黎和會，把意大利問題，促歐人的注意。再於一八五九年聯法對奧作戰，雖因法國中途變節，與奧媾和，但仍得有奧領倫巴底及教皇領的羅馬納，（Romagna）并合併中部三公國。最後且參加普奧戰爭，不特把奧領的

威尼西亞 (Venetia) 也奪來，並乘普法戰爭，收回羅馬教區。這裏值得注意的，是意大利參加上述的戰爭，沒有打過勝仗，而且參加普奧戰爭是弄得金軍覆沒的，但實際的勝利却屬於打敗仗的人，意大利就在打敗仗的聲中一天天健全，統一起來，這無他，由於能利用別人的拳脚而已。

這種好榜樣，可以鼓起弱大的中國無限的勇氣，但有

開發西北譚

一 調查與考察

西北富源遍地，亟待吾人開發，這差不多已為舉世所公認。可是，我們若就事實觀察，在東北事變尚未發生以前，國人從事於西北社會之調查者，固未之前聞，即從事於西北問題之研究者，亦絕無僅有；且，固然是由於國人對於西北沒有真正地認識，但歸根地說，還是由於國人對於西北的不關心。

近數十年來，外人來華的什麼考察團，遊歷團，考古隊，調查隊，愈來愈多，而且熱鬧，姑無論他們的用心如何，然而值得我們的重視，是無可疑的。

國家與社會 第廿九三十期合刊 開發西北譚

人或許以現在的國際關係不像以前簡單，不容存這種企圖了！則作者以為正因為現在的國際關係複雜，更易於照樣葫蘆地做，當前的問題，便是日法在中國以外，據着針鋒相對的地位的。所以，我們要解救邊患，固然有賴於由我主動的促成並參加螞蚌相爭以收漁翁之利的原則，即欲中華民族掙脫次殖民地的厄運，也是舍此別無他法。

二一，八，一二於亞爾路路。

余思齊

「知己知彼」，是中國幾千年相傳的成語，但是中國，雖在這世界潮流洶湧而來的今日，大多數人，仍多朦朧懂懂，幹些不知一天高地厚的生涯，對於別人，不僅夠不上說「知彼」，就於對於自己，也不知道是如何的真相。再說一句不長進的話，中國今日，也幸而有這些外人的什麼團，什麼隊，我們自己所不明白的，由他們代為調查明白，我們請教外人，才找到一點真相。

我國邊疆情況，英法日俄等國，無有不精確鮮明的調查，由他們的主管機關，祕密保存，雖也有一部份發表出來的，大都是些無關緊要的部份，然而，我們自己，反而

祇能由外人方面，得到一些不大重要的部份，這是如何可恥可笑呢！

我們看，日本因為要侵略滿蒙，特地在大連設一個「滿蒙資源館」，專門從事於滿蒙資源之調查，以為侵略滿蒙之先驅。唯其蒐集宏富，研究精詳，故能將滿蒙資源之所在，一覽無餘；而滿鐵會社每年用於調查之經費亦竟達四十萬金圓之多，我們從他所下的考察工夫，亦就可以知道他是如何地虎視眈眈，處心積慮以窺伺我國了！

說到西北，名義雖是我國領土，實際上却無異為英俄兩國之禁樹。英人所組探險隊，這數年來之入新疆勘測該省富源者，可說是不絕於途。探險工作包括之面積竟達四十萬英里之廣，空中偵察航程竟達五萬多英里之長，其巧取豪奪之野心，從此當然可以想見一斑。至於蘇俄，亦因為領土接壤關係，對我新疆，素所重視。近則更因鑒於在滿洲勢力之日益削弱，深恐其在新歷年經營培植所得之地位，亦被人攫奪，於是重定新輦對策，並於人民外交委員會下添設新疆科，專負對新之責。法國在我西北既然沒有份兒，於是就想出種種方法，深入其地，以為日後染指之預備。讀者如不健忘，想總還記得民國二十年法人組織的西陲學術考察團，他於非洲殖民地巡狩之餘，利用爬行汽

車，不辭跋涉之勞，來我西北，從事考察，為的到底什麼？乾脆地說，無非是欲分肥而已。

本來探邊調查事業，在百廢待舉的中國，也算當務之急的事業，青年們如果要圖上進，不妨拿出無可消遣的尤陰，在這方面，盡一點力。無論對內對外，能多「知彼」與多「知己」，於國家民族的前途，自然是大有裨益的。可是，中國人的毛病，向來祇重視「個己」，而且祇圖個己的目前；滿口打着高調，聽來似乎好聽，實際，無非圖目前的「升官發財」。祇要「官」到手，什麼口號標語主張政策，都可棄之不顧，至於盡瘁「社會事業」，甚至於「不避險阻」，「不辭艱辛」，探險探邊種種考察事業，更沒有人去幹了；對於國外的「彼」的種種調查，更不待說，不在一般人意念之中。

直至最近，國人因為東北淪陷，感受極大刺激，對於西北問題，才引起深切的注意。開發西北，既成為時髦的呼聲，於是一般文人羣趨於西北問題之研究，京滬各報記者，且更組織西北考察團，從事實地考察。這，自然不能不說是一種良好的現象。我們既痛於他國考察之包藏禍心，對於這本國的考察團，當然不能不懷無限的希望。如果以考察為時髦，隨便組織了一個空洞的考察團，盛興而往

，一閃而散，除了騷擾地方以外，再找不出其他利益，這材料毫無準備，熱鬧一場的考察，我們實在不敢苟同。致於以考察擴張見聞，一方面到邊疆去仰略民生疾苦，提醒一下智識界空虛矯妄的迷夢，一方面注意有益於當前民生的富源之所在，替國人多闢幾條生路，喚起國人對於開發西北與鞏固邊防之注意，則其有裨於國計民生，誠非淺鮮。此種有目的有計劃的考察，自是值得我們竭力地來提倡他了。

二 西北縱橫觀

所謂西北，通常是爲新疆，青海，甯夏，甘肅，陝西，山西，綏遠諸省的總稱。新疆，青海，甯夏，及甘肅西部，古稱西夷；綏遠原爲內蒙古之一部，古稱匈奴；後漢時，前者改稱西羌，後者改稱北胡。昔時所謂羌人胡人，就是現今的回民蒙民。新疆在清末即改省治，青海，甯夏，綏遠，今亦改爲省治。甘肅，陝西山西，因與西北歷史關係很深，故雖居本部，亦列入西北區域範圍之內。

西北土曠人稀。土地佔全國三分之一以上，——全國面積爲三千四百九十餘萬方里，而西北所佔面積竟有一千一百八十餘萬方里之多。西北人口總數爲三千八百五十餘

萬，以全國比率比之，則連四萬七千萬的零數都還不到。我們從這數字的啓示，當可知道西北的土曠人稀，究竟是到了怎樣的程度。

西北寶藏，煤，鐵，鉛，銅，金，錳石油，都很富饒，而煤鐵石油等蘊藏之豐，尤爲舉世所豔稱。據外人調查，世界產煤，以英美爲多，而我國山西，則駕而上之，設能全部開採，即供全球二千四百年之用，尙綽綽有餘。至於山西延長之石油，光緒末年，即由政府開採，但所開的，只不過是一小部份，現據石油廠廠方報告，民國十九年全年共出原油二十六萬二千六百十斤，揮發汽車等油共計三十一萬三千零四十一斤，每日原油產量約在七百斤以上，每年營業淨利平均數已達一百二十萬元。設能利用精密的地質測量，尋求比較適宜的地質構造，多鑿小井，以求產量之繼續增長，改良提煉，以求產品之日益精良，則延長石油，雖不能與美之特可塞斯，俄之巴庫，相提並舉，要亦不失爲我國之一大富源。

說到西北地利，更爲優良。因爲西北的土壤，大部份是黃土，此種黃土，據外國地質學家研究，是一種含着石灰的黃褐色的土壤；因有石灰質的細管貫穿其中，其分布的形式很像植物的根；又因其成分中沒有石子，所以是最

易溶解，而又最易吸收肥料，無須深耕。他具有一種特性，就是一遇到了水就會分成垂直的薄片。他不但需要施肥，而且含有一種很豐富的營養物質；此種營養物質的成分之多，不但歐洲的任何國家所不能及，即新興的喀麥龍，北美洲，南非洲，和西非洲的土壤，亦都不能超過了他，假使我們能在此含有最多量有機物的土層上加以充分的灌溉，植物就會日夕地生長起來，用不着怎樣的施肥，怎樣的深耕。西北的土壤，既有如此優良，照理，西北的富饒，應不減於東南，可是按之實際，這幾年來，因為氣候的變遷和灌溉工程排水工程的摧毀，西北却在專鬧旱荒，人民死亡既衆，於是雖有肥沃的黃土，亦終無補於事了。

總之，以全國三分之一的土地，比全國十分之一不到的人口，不要說開採富藏，即單就屯墾荒地，西北就有急於開發之必要，而況西北鐵產開採者僅什之一，未開採者居什之九，農林牧獵未興辦者，又居什之七八呢？

三 從逃荒說起

據邵力子先生說，民九大地震後，西北氣候轉變，雨水稀少，十七，十八，十九，大旱三年，餓死了一百多萬人。陝西舊關中道屬，約有四、五十餘縣地方患了六年旱荒，

去年以來，亢旱更甚。當然，感受災荒最直接而又最敏捷的要算農村中的農民。農民在這農村破產聲中，為求生存，亦只有拆屋棄田，賣妻鬻子，顛沛流離，以謀生路。據西安通訊，西安市上共有男女老幼災民五千一百口，街頭巷尾，隨時都可以看見鳩形鵠面，三五成羣的災民。這些嗷嗷待哺的哀鴻，他們大都在飢餓線上苟延殘喘。餓殍載道者不必說，即未餓死者，亦不過藉樹皮野草以為生，如不急謀賑濟，即不餓死，亦會病死的。在這場合，我們自然是希望從速的放賑。但是，這種事後的消極補救，終非「治本之策」呢！

我們知道，西北人民所以逃荒，其原因有為「自然」的，有為「人為影響於自然」的；其結果就是形成現在西北氣候的乾燥，與土壤的貧瘠，在這情形之下，人民是無法謀生。我們以為根本救治的方法，應設法由社會的條件打破自然的缺陷。這時候，政府當局，應下最大的決心，省却一切表面上粉飾的工作，努力做些開河流，植森林，和鑿流井之類的實際建設，我相信，只要照此做去，雖是沙漠之地，亦會變成沃土的。

「逃荒」說完，現在再說「逃款」。

據邵力子先生說，民十五以後，甘肅以一省之力，供

給二十萬大軍的取求；糧草，車輛，牲口，悉數征發一空，加以十七年到二十年中間，時有回漢兵匪的仇殺。現在甘肅仍有軍隊五六萬人，完全要墾地方担任給養。

誠然，這幾年來，西北人民担负的苛捐雜稅，其名目之繁多，幾於舉不勝舉。據調查，陝西一省，在最近兩年來荒地增加二百餘萬畝，人口由一千一百萬減至七百萬，這原因，一半固由於天災，一半却由於人民不堪苛捐雜稅的負担，而不得不棄地逃亡。山西因為十年九荒，種地已經沒有好處，加之駐紮軍隊，需要地方給養，一年以內的地畝捐竟增到應納賦稅五倍之多，人民不堪負担，於是不得不賣地，賣地無人要，改為揭錢；因為揭錢無門，走上了自殺之路的，時有所聞。西北人民之痛苦，真有一言難盡之慨。

西北人民既因軍隊之誅求而逃亡，則安定社會之策，自然是首在減少軍費之負担了。本來，駐紮西北各省國軍，既係國家軍隊，其軍費自應由中央發給，但是事實上，此項辦法，一時是不易辦到，目前可行的，還是實行兵屯之法。因為這不僅可以節省軍費，而且還可以隨時阻止回漢之仇殺。這個辦法據聞綏遠現在已經實行了。

附帶的，現在再來說一說「移民墾殖問題」。

國家與社會 第廿九三十期合刊 開發西北譚

移民墾殖乃中山先生建國方略實業計劃中十大方策之一，不但為補助各鐵路計劃之發展，其本身亦為最有利最急要之事業。中山先生於實業計劃蒙古新疆之殖民一節中說：

「假定十年之內，移民之數為一千萬，由人滿之省徙於西北，墾發自然之富源，其普遍於商業世界之利，當極活大。靡論所投資本龐大若何，計必能於短時期中，子償其母。故以有利之原則論，別無疑問也。」

西北之須移民墾殖，既不成問題，現在我們要討論的，就是耕地應如何放墾，及移民時耕作資本應如何籌備之問題了。因為西北歷來放墾，漫無限制，所訂辦法，祇適合智識階級之企業，長袖善舞之商販，真正之農民，籌資已覺不易，領地更感困難。於是需地耕種之人愈多，地販愈形居奇，壟斷之利愈大，地販更多。此種壟斷的弊病，移墾時是應首先防止的。其次，政府對於墾地開放，每年應有相當之限度，不能漫無限制。至於移墾時移民車費之減輕，耕作器具之改造，耕作物之選擇，耕作資本之資助，耕作法之指導，以及土質，水利之實測，皆有設立專門委員會專司其事，統籌施行之必要。關於墾民貸金之事，

則應特設墾殖銀行，專負其責，使墾民得利用國家之貸金，受國家之指導，逐漸改良墾地，增加生產；國計民生，從此亦就可以得到解決的途徑。

四 交通之建設

西北全部邊界與俄接壤，南邊與英屬印度交界，地處偏遠，交通艱難，在邊防設備上，其有急於建設之必要，自不待言。

現在西北交通，至嫌不便。鐵路祇有北平到包頭一路。汽車路自己興築的有包甯（包頭至甯夏），甯蘭（甯夏至蘭州）二路。新疆境內塔城至俄境一綫，係俄人所築。要開發西北交通，當然以包甯鐵路之修築與隴海鐵路的完成為最緊要的事。包頭為平綏路終點，現為綏西重鎮。甯夏為甯夏省會，實甘新察綏的交通要道。兩地相距一千三百里，修築甚易。隴海路為溝通東南西北的唯一要道，現已通車至靈寶，上路修至潼關，由潼關至西安，已通行汽車，此段路基，修築甚易，由西安至蘭州，亦已早有汽車路，此段惟六盤山工程稍巨。現在陝西省政府以災民無法安插，特商准鐵道部，由災民興築隴海路西段；如此辦法，於公家，並無絲毫損失，而災民，不特藉此解決了吃飯

問題，並可學習些工程之事，真是一個最好的辦法。

此外，各地汽車路的修築，各地無線電台和航空路線的添設，於國防上自然都是必要的。

五 「到西北去」！

因為中國的富源，儘在西北，所以「到西北去」幾乎成了近年來一個時髦的口號，但徵之事實，口號依然是口號，到西北去的人，究不多見，結果，西北依然是西北，所謂開發，不過紙上談兵而已！

現在雖然有許多人還是憧憬着「到西北去」！可是，大多數並不是真心去開發西北，而只是想在西北升官發財，去了幾個升不了官發不了財懊喪着回來的人以後，大家也就漸漸地視為畏途了。

其實，開發西北，是一種非常重大的事業，要到西北去的人，他至少對於西北應有相當的認識，同時，並須具有開發西北的事業心，不辭勞苦，不怕艱難，能為事業而犧牲。

至于政府方面，對於開發西北，可說是看得非常重要，差不多每次中央的重要會議，關於西北的議案總有幾條，甚麼文化建設，經濟建設，軍事計劃，交通計劃，洋

洋洒洒，的是堂皇。但是事實上，西北還是未開發的貧窮的西北，中央各種建設，各種計劃，始終未見施行。我以

強力政治叢談之三

五、強力的內政

人類是政治的動物，所以有組織國家的性能，但國家是一個政治集體，在縱的方面，有隸屬和支配關係，在橫的方面，有地域的界限意義，因此，國家是地域性的支配關係的團體。

國家既以支配關係為構成的骨幹，則其內部，必然的劃分為兩個對立的階層，這就是統治者和被統治者，統治者為要維繫其統治權，必須組織統治機關，「統治機關」的形式，便是一「政府」。

國家雖有統治者及被統治者的分野，但可並不一定互相壓迫或被壓迫的，因為國家成立的意義，根本是在謀全體人民的利益和幸福，而非為一部份統治者的利用工具，不過，國家既是一個支配性質的集團，則統治者必須發揮其權力，在這特有的發揮過程中，無形的使國家——政府成為統治者的專利品，而實際上，澈底的說來，統治者

為政府如真有意開發西北，應該看看墨索里尼的榜樣，重做不重說，免得一事無成！

為大眾的福利而操縱政權，也是有其絕對的必要的。

政府的存在，無疑是統治機關，其任務，不外是：

對內的：

- 1 維持社會秩序，使民衆的生活安定。
- 2 統籌經濟及財政，確立國家的基礎。
- 3 興辦一切建設事業，謀人民之衣食住行的幸福。
- 4 發揚文化，教育民衆。
- 5 為使上述各種工作，易於推進起見，必須有一個先決條件，這就是：一，全體國民能為政府的後盾，集中於政府的指揮及統制之下；二，政府有偉大的權力，足以處理一切事務，而毫無困難。而要實現上項條件，又必須政府有統制人民的機能及工具，使一切反叛者，不能施其技倆。

二 對外的：——

- 1 保障整個國家的安全，成爲世界版圖的一部份。
- 2 維持國家之名譽及光榮，使其占有國際的崇高地位。
- 3 保全國家之領土主權的完整，以維繫國家的獨立精神。
- 4 爲使上述諸點完成計，必須政府有強力的對外交策，這對外交策的意義，不僅是能應付外交，同時也是藉以維持國民對政府的信仰與服從。

基於以上的分析，政府的政務設施，在對內的方面是需要強大的權力，即對外的方面，也需要強力的手段，也唯有在強力的內政和外交上，政府才有存在的價值和可能。

第一，從價值方面說，政府的存在，也就是國家的存在之意義，人類之所以要求國家組織，即謀其保護及養育，在國家的有系統的處置之下，使人類固有的生殖及勞動的本能，得到合理化的進程，因此，國家——政府對於人民之責任，即是保民，養民，育民，換句話說，即是使人

民的生命安全，生活安定，要做到這一步，就須以強力的內政及外交去求成。如果政府失去了保民，養民，育民的性能，則政府便沒有存在的價值，民衆即不需要此種庸弱無能的政府。

第二，從可能方面說，國家的內部，根本是統治者和被統治者的分別，但統治者和被統治者，並不是天然的分野或歷史的必然，統治者之能成爲統治者，一定是其權力能控制一切，足以維繫其統治地位，反言之，如果被統治者在某一情形之下，權力的統制，可以超越當時的統治者的時候，他便能以「革命」的或者是「苦秩達」的手段，取而代之，所以，所謂統治者及被統治者，即是視其權力之強化與否而定；基此，國家——政府如果沒有強大的權力，便隨時有崩潰的可能。

強力的內政和外交，爲國家及政府存在之必不可少的條件，現在先說一說強力的內政。

內政，這是範圍極大的廣泛的名詞，包含着：1 禮俗的整頓，2 治安的維護，3 財政的籌劃，4 建設的興辦，5 教育的管理，6 司法的執行等，在這諸般事務之中，都須有強力的意味之存在。

一 禮俗方面——禮俗之關係于國家及民通族的前途

者至大，所以禮俗的整頓，為強力的內政上不可缺的一點，必須使國民都有淳厚和樸實的禮俗，強堅執奮鬥的前進的國民性，這就是培養強力政治的精神基礎。

二 治安方面——治安的維護，為強力的內政之最主要的手段，維護治安的意義，一是保護人民的安全，二是鞏固統治權力，三是鎮壓一切反動勢力，這是強力政治之根本的出發點。

三 財政方面——國家的財政，也就是人民的財政，其來源，完全是出之於國民的賦稅，因此，財政的籌劃，直接或間接的影響於人民的經濟生活，強力政治——強力的內政中，財政的處理，必須以國家的大眾的公益為前提。

四 建設方面——建設事業為立國之大本，這是古今中外所不移的原則，在強力的內政下建設的興辦，更不可少，並須以果敢的決心，敏捷的進程，精密的計劃，去完成建設，則強力政治才有其物質的根據。

五 教育方面——政府的任務，可說是偏重於教育人民，教育的管理，關係於國家之文化及國民的程度，而文化及國民智識，又牽連到政治的設施，所以強力的內政之下的教育管理，必使國民都有堅毅勇敢的精神，對政治有

豐厚的興趣及服從心。

六 司法方面——有了國家組織，便必須有法律，法律的作用，即確定國家中諸般人之相物互關係，這關係便是人生的準繩，一定要遵守不渝，所以司法的執行，須有嚴格的規範，這是間接的弱力政治的手段。

總而言之，強力的內政，即是處處有新的內容及新的表現，因為行政的手段之強力化，行政成績，必斐然可觀，但在上述諸端之中，強力的內政之最大的特徵，即是以果敢的勇氣，堅決的精神，確立統治的基礎，對一切反叛勢力，都以武力的方法，予以鎮壓或消滅，這是強力的內政之特質所在，同時也是強力的內政的出發點。

六、強力的外史

在說到強力的外交之前，必須先明白國家之對外作用上的諸種要業，這就是：

一 精神的要業——國家必有其名譽及光榮，才能於國際間占到相當的地位，反言之，國家如果沒有這精神的要業，便不為人所齒列了。

二 本質的要業——國家必有其領土及人民和主權，因為國家是地域性的團體，又是人類的集體，又是支配關

係的集團，所以三者不可缺一。

三 實際的要素——國家必有其對外行動及對外作用，這種行動，必須在實際上得有效果，即能保全領土，保護人民，保障主權。

因此，從國家生存之諸項要素上說，外交為必不可少之工具之一，因為保全領土，保護人民，保障主權，以及求國家之名譽及光榮，全賴外交的作用以達成之。

再就外交的本身講，所謂外交，是指一國對他國的交涉關係而言，在國家這樣的時代，交通的發達，使世界各國相互的關係，日趨密切，閉關獨立，既不可能，國際間的外交，便隨之而產生。

在上古時代，人類的生活形態，止於狩獵和遊牧，其唯一的本能，即是維持生命，其他的一切，都不過問——不能過問，這時候，人類與人類之間的關係很薄淡，僅僅在共同生中稍稍帶有利害一致的意義，更因當時還沒有國家組織，所以也沒有外交之可言，同時也可以知道，外交是以國家為主體，外交是依於國家的發生而發生。

到人類有了國家以後，或者說是有了類乎國家的政治性質的組織以後，這一組織內的成員，爲了大衆的利益起見，必須要求組織之整個的行動，這就是所謂「外交」。

因此，也可以說，國家——或者是政治性質的原始組織的成立，根本是爲了「外交」，再換句話說，人類的某一份，爲對付另一部份計，乃需要團體的行動，於是乎有國家，也於是乎有外交。

但是，在過去，國際間的外交，僅僅是非常簡單的事件，最多是二個國家間的相互糾葛而已，並且，這種糾葛也非常之少，因爲在封建的農業社會的階段，當時的國家，由於經濟上的原因，都是比較保守的，或者說，在其基本的性能上，就沒有向外發展的可能，所以在相互的閉關政策之下，外交事件，簡直是不多見，而自從資本主義發展以來，國際間的外交，關係才複雜起來。

資本主義的國家，基於其經濟的發展，必然的需要對外侵略，於是在交通便利的現時代，國際的外交，乃不能避免。縱使有許多國家，企圖採用鎖國主義，不和一切其他國家發生關係，但終究是不可能的空想而已；以中國爲例，在鴉片戰爭的前後，中國的閉關主義，終於受到了挫折而崩潰了。

外交是一種應付，爲了國家的領土及主權的利益，而應付另一對象；在資本主義的世界裏，一切的生活都是鬥爭性的，國家的生存，也必須求之於鬥爭中，任何一個家

的領土，主權，在現在是隨時有被侵略被占取的危機，如應付這種危機，外交手段乃為必要。

國家——政府為對外起見，必要外交，就是在對內的方面，也同樣的有賴於外交，因為，國民之組織國家，無非是要憑藉國家的權威，為大眾服務，維護大眾的利益，並對付大眾的敵人，所以國民之期望於政府的，外交尤切於內政，外交的失敗，即可以影響到人民對政府之整個的失望，故政府為維繫其對內的統治權，為確保其統治地位起見，尤應致力於外交的運用。

外交，在全歷史的過程中，牠是有着幾個階段的發展的，分述如次：

第一，宮庭外交——宮庭外交，又可名曰皇室外交，盛行於十六世紀至十八世紀，其至於還殘留於二十世紀。宮庭外交的主體，即是各國的皇帝，因此宮庭外交無異是皇室間酬酢，這種酬酢，小的如宴會，遊歷，拜訪，大的則結盟，訂婚，通好，在這宮庭外交的裏面，沒有嚴格的政治意味，僅僅在私人的聯歡中，包含着淡薄政治作用而已，所以宮庭外交，根本上就說不上是外交，這祇是一種交際，無聊的交際。

第二，官僚外交——宮庭外交的失却外交之固有的意

義，已不容諱，於是有所謂官僚外交的出現；官僚在封建時代，是握掌統治權之實際責任者，因此，官僚外交，似乎比之宮庭外交為進步。但實際上，官僚外交依然不脫宮庭外交的窠臼，依然是包含着充分的交際性質，而且官僚們的識見不足，加以隨意摻入個人的恣意行為，所以官僚外交在外交的技術上是屬於失敗方面的；而且，不論怎樣，官僚外交所着重的，完全是少數上層人物的利益，而並不是大眾的利益。

第三，國民外交——自從所謂第三階級革命以後，民主政治的風氣，非常盛行，於是過去的宮庭外交和官僚外交，乃全被推翻，而代之以國民外交，國民外交即是以國民為主體的外交，其目標，亦以國民的利益為前提，但實際上，十九世紀至二十世紀的試驗的結果，國民外交依舊是過去的陳腐的外交之繼續，不過其鬥爭更為激烈而已。

宮庭外交，官僚外交，國民外交，都有其不可避免的短處，所以強力的外交之出生，也是必然的。強力的外交，即是新的外交，其內容是一反過去各種外交之失策，而具有其獨特的目標及方針。茲提示強力外交的要點如次：

1 反對宮庭外交式的單純的無聊的應酬主義；

- 2 排除官僚外交上之知祖及個人恣意的缺陷；
 - 3 一掃國民外交之虛偽及祕密性並反對買賣性的交涉；
 - 4 真實的以全體國民大眾的利益及整個國家民族的前途為基礎；
 - 5 以果敢的精神及武裝的後盾為外交的前鋒。
- 這就是新的外交——強力的外交之內容。

七、強力的政府

政治二字的定義，歷來學者各有不同的見解，總理孫中山先生說，「政是衆人的事，治是管理，政治即是管理衆人的事」，這簡單的幾句中，實深刻的體現了政治的本質。

因此，政治並不是一種學問，而是一種技術，換句話說，政治決不是長篇累牘的一成不變的空泛理論，政治是活潑運用的適應情勢的技術，所以拉斯基說：「評判國家者……不在其理論中的目的，而在其實行之成績。」就是在希臘文中，政治一章的意義，也是意義着「管理國家的技術」而言。

政治既是管理國家的技術，則政府即是其管理的機關

，這管理機關為要盡力於國家的事務之管理，必須有強大的權力，但是絕大的權力之本身，並不是憑空發生的，所以要求強大的權力，必先有強力的機構，因為組織是權力的出發點，強大的權力，必從強力的組織開始。

說到強力的政府組織之前，必先對於目前帶介的政府組織，加以一精深的觀察。

目前世界各國的政府組織，各具其獨特的樣式，但可以分別為四種，一是英法德的責任內閣制，二是美國的總統制，三是俄意的獨裁制，四是瑞士的委員制，這是現代政府組織的四大類型。

英國——英國的國王，僅僅是名義上的首領，實際上，行政上的一切權力，完全委托於國務總理——首相，首相的地位，非常之高，在全國的行政長官中以及內閣的閣員中，國務總理都是首席，他有選定閣員的權力，同時，對於政務的處理，他有指導權和監督權，在內閣會議時，國務總理當為然主席，行政部及其長官間之互相的紛擾，國務總理可加以調解，而且，國務總理更能要求閣員承認其政見，因此，國務總理幾乎是英國政治上之最大的權威者；最近，政黨內閣崩潰，另組混合內閣——協力內閣，這協力內閣下的政務，國務總理更負着重大的責任。

法國——法國雖是共和國，但其大總統的地位，等於英國的皇帝，或許更低一級，因為英王是統而不治，法國總統則不統又不治，大總統在政治行為上，不負有任何責任，一切政務的處理，都由國務員代行，所以法國的政務執行，完全集中於內閣，而內閣的首領，便是國務總理，所以國務總理便是法國實際的行政首領。但法國是小黨林立的國家，內閣的組織，必須是混合的聯立內閣，於是政黨的複雜，激起了政潮，內閣的生命，隨時在動搖中，竟有內閣成立僅十一日而崩潰者；因此，法國人士，都希望確立強力的行政首領的地位，以使政局安定。

德國——德國的責任內閣制，大概與法國相同，但德國之總統的權力，則和法國的情形迥異，德國總統是由人民直接選舉，故當選者頗易於專制自為，同時，在歐戰以後，爲了應付國內外的困苦局勢起見，對總統的權力，特別提高，總統的任期，延長至七年，且可無限次的連任，加以總統有頒布緊急命令的權及解散國會的權，於是德國的總統，實是德的狄克推多，內閣的進退，也都繫於總統的支持與否；所以德國雖是責任內閣制，實際上則頗有美國之總統制的風味。

美國——美國的憲法，規定總統爲行政之首，總統由

人民直接選舉，不受議會的牽制和壓迫，行政機關的職權，都集中於大總統一身，國務員僅對總統負責任，其進退，以總統的信任與否爲轉移，總統非但不受議會的支配，而且可反過來支配議會，如召集議會，命令閉會，出席發言等權；此外總統對議會所決議的案件，有否決權，因此，總統之處理政務，可獨斷獨行，不遇任何阻力，美國的大總統制，實含有獨裁制的意義。

俄國和意國——俄國的政制是「布爾希維克」的「蘇維埃」，而意大利的政制，則爲墨索里尼的法西斯蒂，前者是極左傾的，後如是極右傾的，但在實際上，他們相互間，却沒有多大的歧異和差別，因爲布爾希維克和法西斯蒂，都以反對虛偽的議會制度和民主政治爲基本觀念，同時，又都以權力之集中化及強力的歸宿，在墨索里尼的統治之下，其獨裁的形態是無可掩飾的，就是在蘇俄，名義上雖是共產黨的專政，實質上則是史丹林一人的專政，所以俄意兩國，正是現代獨裁政治的典型。

瑞士——瑞士的政制，爲目前所獨樹一幟的，他因爲國土狹小，人口稀少，政治關係異常簡單，所以事實上不需要行政首領和行政強力，故能施行委員制——會議制，在目前的時代，除了瑞士以外，再沒有第二個國家能實施

同樣的制度。

總括起來說，英法德都是責任內閣制，但德國則因總統的權力頗大，可超越于國會及內閣之上，故又有與美國的總統制相同之點，俄意兩國則實行獨裁制，因此，除了瑞士的例外，其餘諸國的政制——政府組織，都着重於行政領袖之權力集中及強化。但因為表面上還須掛起民主政治的招牌，故終不能澈底，所以新的強力的政府組織，必須是：

- 1 破棄民主政治的虛偽，公開地仿效俄意兩國的獨裁制。
- 2 組織絕對嚴密，權力集中於中央。
- 3 權力發揮，絕對強化，中央政府有控制一切政務之權。
- 4 中央政府的組織，領袖為中心，以領袖之賢明的判斷，為強力政治之出發點。

八、強力的政黨

整個的社會，是一個廣大的人類共同生活體，在這共同生活集團中，不可避免的發生分工的現象，而由於這一分工，一部份人和另一部份人的生活方式，便不相同，於

是其見解及意識，亦相迥異。

政治是管理眾人的事，因此，任何人既於政治的關係，都非常密切，但因為生活環境的不同，對於政治的理解也不同，這種不同的理解，完全是依於各部份人之利害關係而決定，於是同一利害關係的人，便有同一的政治見解，而同一的政治見解的人們，便組織了團體，這就是政黨。

基於此，政黨即是同一方式之生活的人類，依於同一的政治見解而組織的集團。但是這個定義，僅適用於現代的資本主義國家，在資本主義國家中，階級的分是不可避免的，同一階級的人，便是用同一生活方式的人，而用同一生活方式的人，又是同一利害關係的人，同一利害關係的人，必是同一政治見解的人，這些同一政治見解的人，為要發展其階級的利益，便組織政黨，參加政治。

但也有一個政黨，代表多個階級，或者一個階級，分隸多個政黨的事實，這是各階級之階級意識的問題，一個階級，並沒有階級意識，則其中職員便不明瞭自身階級的利害關係，當然更沒有組織政黨的能力，所以有組織能力的階級在組成政黨以後，便可兼而代表其他階級的人民；同時，階級意識不強化者，又常在動搖，乃分別隸屬於

各政黨。

不過，以上所說的政黨組織的起源，僅是指普通的政黨而言。至於革命的政黨，則其組織基準，並不一定以階級的差別而決定，因為革命的政黨的組織，完全是為適應事時的客觀環境，担負當前的革命任務，而在需要革命的社會裏祇有兩個絕對的階級，即是壓迫階級和被壓迫階級，革命的意義，也必然是被壓迫階級對壓迫階級的反動，至於壓迫階級，當然是單純的一部份高級特權者，但被壓迫階級，又必定是多數的複雜的人民，這些人，都以其共同的敵人為目標，以共同的力量，打倒共同的敵人，所以革命的政黨，其所含的成份，一定極為複雜，沒有明顯的階級標準，僅以被壓迫為其共同的特徵而已。

普通政黨對於政治的作用，可以分述如此：

一 政黨須有民衆作後援，然後方能選出多數的議員，以達到奪取政權的目的，但政黨欲得民衆的援助，必須先提示本黨的政綱及政策，要求民衆的承認，民衆在贊成其政治設施的計劃以後，政黨便提出候選人名單，要求民衆投票，這種候選人的提出，頗可以限制民衆的自由意志，因此，第一點，政黨對於選舉，民衆的作用，即是統一其政治意志，集中其投票目標。

二 政黨的存在，以民主政治為前提，而民主政治，是所謂多數公決的政治，議會中的一切法案，都由幾個議員提出，經多數通過而成法律，因此，在提出和表決法案的以前，議員必須先有共同的理解，所以，政黨對於議會的作用，即是使議會政治的運用切實化。

三 政黨既相互對立而奪取政權，則政府黨必先努力維持政府，而在野黨則努力尋求政府的錯失，以為其推翻政府的口實，因此，政府黨和在野黨的作用，即間接的形成為政治上的牽制作用；並且，在政府黨方面，內閣的進退，常常就是政召的進退，故政黨對於內閣的行為，無形中有連帶的責任；所以，政黨對於政府的關係，即是相依為命的形態。

普通政黨對於政治的作用，已如上述，但民主政治是以多數公決為基則，但政黨則以首領的判斷為標準，所以政黨和民主政治，表面上是互相依賴的，實際上是互相排斥的。

至於革命的政黨，其使命及工作，是隨着革命運動的進展而變更的，第一個時期，應該以武力奪取政權，打倒反革命的舊社會，鎮壓一切反革命勢力；第二時期，應該以宣傳及訓練的方法，使民衆瞭解革命的意義，擁護革命

的政權；第三時期，應該鞏固政權，並按照預定的計劃，致力於各種建設。

我們所說的強力的政黨，當然是革命的政黨，不過更使之強化而已，強力的革命的政黨，必須是：

- 1 站在被壓迫民衆的前面，加以指導。並使其信仰自己的黨，成爲黨的幹部羣衆。
- 2 政黨本身有嚴密的組織和鐵紀律，以不容情的手段，處理黨務。
- 3 黨員在羣衆中，能發生良好的黨團作用。

4 黨員絕對以服從命令爲原則，排除一切攔阻現象。

5 黨的一切，集中於領袖，以領袖的指揮和意志爲最高標準。

6 整個的黨，有整個的意志，以黨的力量，統制政治。

這就是強力的政黨組織的要點。

(本叢談完)

雜 感

妙人妙事

據報載「張學良十年來之煙癮已

紀元，張贈十萬元爲酬，即啓程出國。」

完全戒絕，戒法極奇，用一科學方法

張學良將軍真是妙人多妙事。既能以不抗抵主義來放棄東三省，復能

煉過之大藥膏貼背，三天取下，背生

用以毒攻毒的方法，戒除煙癮，熬三

毒泡，破泡出水，取水注射入身，以

日之痛苦，以戒除十年來根深蒂固之

毒攻毒，竟戒絕，誠爲戒煙中開一新

科學方法煉過之藥膏，成本幾何，倘

煙癮，其決心之甚，誠天下可風。而且戒絕了煙癮後出國，未庶不是替中國人留些面子在外國呢？

然以十萬元之巨款來戒除煙癮，其數可驚，吾人實聞之咋舌。不知此科學方法煉過之藥膏，成本幾何，倘

張將軍能公之於世，則我國之老翁定能日趨減少矣。（白）

大油條館

一向以檢樸自居的馮卜祥先生，此次由察省赴泰山，路過濟南，看到潘復創辦的魯豐紗廠，及黎元洪創辦的中興煤礦公司，再看到公司附近的審所，貧民在勤苦工作，於是不平之心油然而起，乃喟然嘆曰「魯豐者潘復所創辦，中興者又黎元洪所創辦，由斯觀之，官富而商，商富而官，此輩貧民，誰嘗倦怠及之，將來我不經商則已，若經商必開大油條館，或大的小店，使人人皆有飯吃。」

從馮先生的名言中，使我們得到一個教訓，就是要使人人有飯吃，其辦法頗簡，祇要多開幾升大油條館足矣。總理的民生主義之實現，也祇要開大油條館就可達到了。

現在中國真是到了人人沒飯吃的時候，我希望馮先生官雖未富，聊以商之，將來大油條館之開張，正我四萬萬百姓都有飯吃的時候了。（白）

假作聰敏

一個富有之家，被娘姨車夫們，每天零碎地偷去一雙絲襪，二條手巾，太太奶奶們不會覺察的。但如果家中有一個賢良的主婦或精幹的管家，那就娘姨買小菜搭了三個銅板油也會查得水落石出的。

中國畢竟是太大了，而且更缺乏賢良的主婦和精幹的管家。所以很有些地方被人家暗中蠶食，我們尚莫明其妙呢？

以此次法國佔領九小島的事件來說吧！中國似乎覺得九島太小了，所以並不十分去注意牠。雖則日法之間

在互相爭奪，而我們政府當局對於此事却處之泰然。

據新任外次唐有壬最近發表的談話，略謂「關於法國強佔九小島事，中央現尚在調查中，至於該九小島之名稱及地位，據目下所知，似非西沙羣島之小島，故現已嚴格調查，惟此項工作，殊為困難，外部一俟調查明白後，如確係我國領土，當嚴重向法提出抗議，至於日傳該九小島係日方領土，絕無根據」云。

所謂「尚在調查」名稱地位據結下所知似非……「殊為困難」如確係我國領土「這不是明顯表示九小島不知是誰家的天下嗎？和笨拙的主婦，給人家偷去了拖鞋，發現了賊物，尚不知這拖鞋是誰的，試問有什麼分別呢？

不過唐先生比一般笨拙的主婦不同的地方，就在「日傳該九小島係日方領土絕無根據」這一點假作聰敏的地方。（白）

本刊第二十五期目錄

時事短評	「以建設求統一」	智
倫敦會議攔腰	民	
強力政治叢談之二	朱劍秋	
歐戰中之東西兩大戰	方映影	
我們的出路	周志剛	
成都華西協合大學之解剖	蘇子涵	
蘇俄鐵道運輸的現狀	余澤林譯	
雜感		
1 怪誰呢(白)		
2 醜人多作怪(白)		
3 進多矣(白)		
4 熱話(鳴)		
5 招生廣告(鳴)		
6 獎券迷(鳴)		

本刊第二十六期目錄

時事短評	
1 抗日捐款	錦
2 川戰善後	智
中國農村問題	汪幸生
世界資本主義崩潰中的農業恐慌	易子修
蘇俄的農業政策及農村復興	葉翔之
雜感	
1 死無對證(白)	
2 敲竹槓(白)	
3 骷髏架機開炮(白)	

本刊第二十七期目錄

時事短評	
1 日貨輸華激增	智
2 停止文法科招生問題	智
論「建設」與「統一」	李定華
強力政治論	黃祖明
法西斯蒂經濟的理論	陳祖洸
中東鐵路之由來及現狀	葉翔之譯
世界經濟會議與中日問題	韓超羣女士
雜感	
1 拜金主義(鳴)	
2 女性萬能(鳴)	
3 傾銷政策(鳴)	
4 監犯性慾(白)	
5 財迷心竅(白)	

本刊第二十八期目錄

時事短評	
1 國力與民力	錦
2 出洋留學	智
強力政治論	黃明
世界經濟恐慌與中國民族資本	易容
最近一年半之日本經濟狀況	易容
中東鐵路之由來及現狀	葉翔之譯
雜感	
1 跳出火坑(鳴)	
2 讀書生活(鳴)	
3 所謂留學(白)	
4 計劃五年(白)	