

56c

浙省捲菸稅之紛更

與今後之希望

王鯤從



上海图书馆藏书



A541 212 0015 04408



# 浙省捲菸稅之紛更與今後之希望

王鯤徙

自本年五月二十六日至七月七日。爲時不及二月。而浙省捲菸徵稅。凡已再易其制。由特稅而公賣。由公賣而統稅。此中經過情形。與夫利病所在。鯤徙以身任其事。故知之較詳。籌之較熟。竊以捲菸稅收入。實國稅之大宗。辦法良否。影響殊鉅。鯤徙承乏稅局。爲日雖淺。而自維有一得之愚。輒復不敢緘默。爰將三月來之經驗。以及辦事困難稅收滯頓之真因。與夫管見所及。對於今後之希望。謹爲國人縷晰陳之。

〔創辦公賣之動機〕

捲菸爲奢侈品。各國均課以重稅。吾國捲菸徵稅。浙省實爲之倡。其用途爲省道經費。其稅率爲百分之二十。其辦法爲公棧包征。按十五年度征收狀況。特稅年入約爲二百萬元。本年三月間。浙局底定。各項建設事業。需款浩繁。省政府因有改特稅爲公賣之議。其理由約有數點。捲菸稅率。各國普通均在百分之六十以上。特稅稅率太輕。不妨加增一也。浙省銷菸每月約可七千箱。每箱行盤

以一百五十元扯算。課以百分之二十稅率。應得二百五十餘萬元。特稅僅得二百萬元者。由於菸商購花自貼。漏稅孔多。公棧藉經收以分利。而稅欸不能如數歸公。二也。公賣則菸價自定。姑以值百抽五十之稅率爲比例。約計年可收入一千萬元。有奇。則不特省道經費有所取資。即其他建設費用。亦可不虞竭蹶。三也。執是理由。即由政治會議浙江分會第二次會議議決實行公賣。所有收入。撥充本省建設及實業之用。其時鯤徙黨務旅居省垣。奉令承乏。捲菸公賣籌備處主任之職。此五月中旬事也。

籌備公賣之時期

自五月廿六日接收特稅局。正式籌備公賣事宜。而實際特稅尙難結束。蓋公棧契約須至六月底滿期。故此一月零五日之期間。一面結束特稅。一面籌備公賣。既須求稅收之不間斷。又須期公賣之早實現。前後過渡。實至繁劇。鯤徙督率局員。昕夕從公。雖星期例假。亦概不休息。又以特稅改爲公賣。菸價驟增。或於銷數不無影響。乃決定臨時公賣辦法。以特稅原有稅率。加賠償征收。即以加征

之稅。作爲臨時公賣之收入。此則使籌備期間。既可增加稅收。益以此爲過渡期間之銜接辦法。不但吸戶不驟感菸價之昂貴。即稅收亦較前爲增加。

「開始公賣之打擊」

公棧以六月底結束。是即特稅告終之日。公賣以七月一日爲開始期。已屬自然程序。籌備工作。至此完全就緒。各區倉庫。先後成立矣。經賣分賣零賣各商。紛紛呈請指定矣。菸廠承製印有浙菸公賣字樣之菸支。亦已先後呈送樣菸矣。且證以六月份臨時公賣之成績。則正式公賣之前途。自是大可樂觀。不期際此關頭。忽來改辦統稅之風傳。於是方始實行之公賣。頓成僵局。而犧牲菸稅。至於今日。

「破壞公賣之陰謀」

浙省實行公賣。其效用不特增加收入。並足扶植華商。提倡國貨。而抵制外商之經濟壓迫。此於公賣籌備宣言中。已詳陳之。外商知我浙辦理公賣。積極措置。已有把握。乃千方陰謀。竭力破壞。指使其夥某漢奸。以改辦統稅之說。蠱惑當局。謂其法便。其稅易。當局不察。竟中其計。乃至不可收拾。鯤徙於六月初旬。

浙省捲菸稅之紛更與今後之希望

浙省捲菸稅之紛更與今後之希望

四

即有所聞。當即上書政府云。

近悉江蘇捲菸稅。竟有由國外資本家之某某等公司。暗中糾合一二華廠。以數家製菸公司。成一大資本團體。操縱全國菸業。開始陰謀。願每年以六百萬元之繳價。向政府認包江蘇全省捲菸稅務。且聞該公司團體。並輦鉅金運動。希冀遂其慾壑。明知此種認捐稅政。我政府既決不沿襲採用。卽此種外商經濟誘惑。亦斷不墮其術中。然值此財政艱困之時。或易爲重幣甘言所亂。殊不知此六百萬之認稅。倘竟許其承辦。則該公司團體。此後勢必以政府認銷之名。明目張胆。任意漲落售價。破壞各地稅率。公司團體在滬。而銷售可徧全國。蘇省僅得六百元萬之認稅。彼公司所獲之利益。一轉瞬間。將數倍於六百萬。此則不但以全國之人民。直接爲該團體分担六百萬之認款。且間接爲該團體聚斂數十萬之金錢。在團體外之華商。固處坐斃。卽蘇省外之菸稅。亦將擾亂。蘇浙接壤。浙省首當其衝。鯤徒職司菸稅。於此種菸商伎倆。知之甚詳。心所爲危。不敢不告。伏祈鑒此情弊。迅賜將該公司團體行動。嚴行防範。並將所建認捐之議。立予取消。浙省幸甚。民生幸甚。

改辦統稅之影響

財政部議辦全國捲菸統稅。浙省本在除外之列。所頒全國捲菸統稅施行細則內有明文規定。然卒不得除外。部令以七月七日到。政治會議浙

江分會分會以主席未回。不得列議。部令遂不得轉下。其時變動消息。已經報紙宣傳。全省菸商。裹足不前。公賣進行事務。完全停頓。蓋公賣步驟。各級菸商本爲重要。其時各區三級賣商。均已呈請。在第三次審核終了。正待轉請核定。並分令勘查發表。乃改制之說。逐步証實。公賣收入。被逼日減。各級菸商相率觀望。統稅既決實行。滬上華廠以擔負驟重。轉授資本雄厚之洋廠以操縱機會。羣起抗議。而南洋華成等六家鉅廠。竟至相率停工。於是浙省市菸。來源中斷。公賣遭此兩重打擊。實係致命重傷。逮至八月三日。省政府始將政辦統稅之部令下局。然七月份公賣收欸。竟至無從補救。此其責豈由公賣負。或由鯤徒負耶。明於觀政者。自能察之。無待多言。

挽救公賣之無效

先是改辦統稅之風聲既播。公賣事務。無形停頓。鯤徒與局員等以月餘來慘澹經營之局務。一旦等於泡露。寧無惋惜。其時南洋華成等六家巨廠。聯銜請維持公賣。鯤徒乃向省政府瀝陳利弊。冀能挽回於萬一。原呈略云。

竊查我省政府以浙省度支困難。捲菸係消耗品。復以捲菸特稅尙須改進。改進特稅。或滋流弊。於是以

世界各國最良最妥之公賣法。改此特稅。政府以茲事體大。案經中央執行委員會政治會議浙江分會鄭重議決。捲菸公賣條例。並交省政府令飭鯤徒秉承辦理。此本年四月間事。鯤徒自奉令承辦之日起。計至今日。披陳之日。止。爲時不及兩月。其中結束特稅。却不能使稅收間斷。銜接公賣。却不能不劃清特稅。外商若何破壞。華商若何疑阻。圖始之難。舉行之力。雖經迭次陳明。幸蒙鈞府洞鑒。在鯤徒責職所在。堅毅清慎。不妨黨義與稅收。不礙民生與商貨。經賣分賣各商審定矣。監製代製各貨定約矣。飭辦公賣之墨未乾。再改統稅之言忽起。旬日以內。所屬各區商貨頓滯。公收頓減。似此情形。成何事體。鯤徒意謂。統稅法之根基若何盤錯。辦法若何便利。倘不能廢除。終不宜則做。良稅法之根基若何薄弱。時間若何短促。倘認爲當行。終應予維護。捲菸公賣。日本法蘭西土耳其等國行之甚久。歲收遞增。我政府以偉大之眼光。行先進之良法。鯤徒謹承此旨。悉心辦理。爲期祇一個月。尚在臨時。乃六月份收入。除特稅外。已達二十餘萬元。倘竟假以時日。徑行無礙。則歲收七百餘萬元。表計俱在。豈無把握。矧公買特其營業之權操諸政府。既能保護華商不受外資壓迫。復能自由發表不受外力牽掣。公賣是銷滅帝國菸商資本侵略方策之正當辦法。非公賣則反。是公賣是政府稅項收入永久無限之根本辦法。非公賣則反。是伏查中央政府處此輯撫萬方軍用重大之時。乃頒行統稅章則。一再規定除廣東浙江兩省外等語。法令嚴明。俱徵遠見。威信所在。上下同循。我省政府處此政款支絀。百廢待興之時。亦復體恤華商。兼籌並顧。



鯤徙無狀。爲最高議案計。爲中央財政計。爲浙江建設計。竊擬嗣後浙江公賣收入七百餘萬。以二分之一計。三百五十萬能歸中央。其餘二分之一。有強計四百數十萬解繳省庫。此卽以去年浙省捲菸特稅合值百抽五十之數。而得三百五十萬。全數舉解中央。卽以本年度公賣增收四百數十萬。仍解繳省庫。是則中央雖有除外之名。而仍得致稅收之實。且凡關於浙省查核稅收一切開支。無庸中央支給。而浙省建設一切事宜。亦復有所着落。而最高法案。部定章則。仍得一體奉遵。不稍違反。換言之。我中央政府與省政府本除出浙江之苦。心行保護華商之善策。明令職局准浙江一年試辦之實期。督飭力行。爲全國公賣之先導。但求稅收之兼益。料無成見之可言。統稅固行。公賣亦辦。卽或中央政府軍需急迫。於明令確定期間。後仍可由職局向菸商籌商預借若干萬元。先墊要需。以濟軍用。總之捲菸公賣。在吾國爲浙江始創。在世界已步其後塵。公賣無流弊。辦公賣者。或有流弊。現時鯤徙承乏斯職。以極短急危撼之時間。祇盈收二十餘萬之賣價。鈞府倘以鯤徙爲辦理公賣。猶未妥善。儘可能免鯤徙。另任他人。惟不可以鯤徙個人罷免公賣。鯤徙個人爲黨爲國。祇此一心。鯤徙現居此職。爲我中央政府暨鈞府亦祇此一

諫。

此七月十三日事。省政府以此呈轉財部。而財部卒無下文。公賣運命。於焉告絕。

浙省捲菸稅之紛更與今後之希望

七

開辦統稅之情況

鯤徙在八月三日復奉改辦統稅明令。稅收情形既異。辦法又須更變。此時清理公賣手續。擬訂統稅章則。更製單照。重配職員。所有籌備事務。又非旦夕所能蒞事。因定八月十六日。爲統稅開征之期。在未開征以前。仍照臨時公賣稅率辦理。若能施行無礙。亦斷不致分文無所收入。又詎知江蘇統稅局。認定貼有統稅印花之菸。即可通行無阻。而對於浙商持照採運之菸。則多方留難。不予放運。於是浙省應得之統稅稅款。一部分爲蘇局所吸併。而大部分則因運菸留難而犧牲。此八月上半月浙省稅收。何以無着。其責任究竟何在。亦不辯而自明。

實行統稅之現狀

財政部規定捲菸統稅辦法。爲就廠收稅。一次征足。遂得銷行全國。手續既簡。開銷自省。此在理論。原無可議。惟因處於特別環境之下。制度雖善。事勢難行。綜其要點。(一)因洋廠藉條約與租界爲護符。既抗不繳稅。復強自運銷。直以無稅低價之菸。打倒華廠納稅高價之菸。此種白菸。藉通商口岸。自由販運。故在滬就廠貼花。適足放縱洋廠白菸。壓制內地華商菸業。以致華廠日蹙。稅收日竭。

(二)華廠資本薄弱。難與外商競爭。今以合計百萬之營業。使先墊繳伍拾萬之稅款。加以上項壓迫。勢必無力負擔。故兩月以來。華廠營業減少。甚至停止開工。以是蘇省統稅辦理將近兩月。而着着失敗。成績毫無。鯤徒有鑑於此。故奉令改辦統稅。後即將蘇省辦法略爲變通。擬具細則。凡浙商運菸入境。均須先到局設保管倉庫。貼花繳稅。使菸廠墊稅之義務。移諸菸商。則一方面資本薄弱之華廠。不致因負擔過重而停工。或減少營業。一方面資本雄厚之洋廠。不得藉口條約而抗稅。是項細則呈部核准。經部改爲就廠貼花。到倉繳稅。此與原擬細則之精神。尙相去不遠。浙局亦已遵行。又詎知蘇局藉口改組。仍不放菸。以致自開征至今。旬日以來。電部部無復令。電蘇蘇無稿答。浙省稅收。暗移入蘇。至本月二十日。蘇局忽來代電。略謂奉次長面諭。本局(蘇局自稱)現已改爲全國統稅總局。嗣後運浙之菸。均由本局貼足印花。其應繳稅款。即由本局記帳照收云云。似此辦法。今後浙局將無稅款可收。夫同是國稅。蘇收浙收。本無畛域可分。惟蘇局不自求本局之根本改善。祇知將浙

浙省捲菸稅之紛更與今後之希望

一〇

稅攔入蘇局。自爲得計。辦理統稅之精神果如是耶。徒授洋商以侵略之機會而已。

對於今後之希望

綜上所述。可見三制之中。宜以公賣辦法爲最妥善。若必退而思其次。則實行統稅。亦必採取浙江原擬辦法。方有成績可言。再不然。則希望我省政府於中央徵收統稅之外。特設捲菸營業專局。（鯤徙草有設立浙江捲菸營業專局建議書及條例容待另文發表）以資補救。庶幾可以抵補我省原有特稅收入而有餘。且於統稅既無抵觸於菸價並不增高。此鯤徙瞻前顧後。所以希望於我省當軸者也。否則朝令夕改之稅令如彼。舍已耘人之稅收如此。行見捲菸稅收等於竭漁。則顛躓困頓。豈惟浙省。

（附浙江原擬施行統稅之辦法）

## 浙江捲菸統稅總局徵收統稅暫行細則

第一條 浙江省境內菸商向省內外菸廠菸商運銷捲菸（包括紙捲菸及雪茄菸）必須遵照全國捲菸統

稅暫行簡章第二條之規定貼足蓋有浙江捲菸統稅總局特別戳記之統稅印花方准銷售

第二條 省內菸商欲採運省外捲菸入境者須先填具報告單向本總局或分局換取採運憑照方准向菸廠採運

第三條 省內菸廠運菸往他省銷售時須向本總分局請領出運憑照方許出境於境內不得中途卸貨違則沒收充公

第四條 省外菸廠接到浙省商人之採運憑照後須報請浙江捲菸統稅總局駐該地之辦事處派員到廠驗明逐箱實貼查驗單加蓋騎縫圖章並於單上蓋明出廠日期及到達地點戳記方准起運

第五條 商人由省外運入貼有本總局查驗單之捲菸均須直接運進本總分局指定之保管倉中途不得卸貨違則沒收充公

第六條 商人運入之捲菸到達指定之保管倉後即須向本總分局繳納現金購領印花經駐倉監查員監視在最小容器上實貼並蓋騎縫圖章裝箱後逐箱實貼分運證蓋明出倉日期及到達地點戳記方准出倉銷售

第七條 前條堆入保管倉之捲菸於出倉時須由商人繳納保管費其時間在一月以內者每箱（以五萬支計算）每月一元第二月以上每月二角五分惟保管時間最多不得過三個月如逾限不領貼印花即由局將菸發賣所得價款除扣取應繳稅款外餘數發還

浙省捲菸稅之紛更與今後之希望

浙省捲菸稅之紛更與今後之希望

一一

第八條 凡運入浙境之菸不運進本總分局指定之保管倉及不遵照本細則規定之手續繳納稅款購貼

印花者概作私菸論禁止境內商人批售違則按照罰則嚴重處分並將其菸沒收充公

第九條 凡已貼印花之捲菸霉壞不能銷售經驗明後祇准照票面銀額抵算現金換領印花

第十條 他省商人採運捲菸經過浙境者須先向本總局派駐菸廠所在地點之辦事處請領過境憑照於

菸到達境內時向本總分局報驗放行不得在境內卸貨達則沒收充公

第十一條 旅客入境攜帶未貼印花或已貼他省印花之捲菸以五十支為限逾此數者按照本細則第八

條之規定辦理

第十二條 本總局征收稅統以前已運入浙江境內之捲菸須一律報由該管分局或查驗所依照稅率購

貼印花方准銷售

第十三條 本細則如有未盡事宜得由本總局隨時呈請財政部修正之

第十四條 本細則自呈奉財政部核准之日施行



上海图书馆藏书



A541 212 0015 0440B





~~405953~~