

反日宣傳小叢書之一

國際聯盟與遠東問題

中國國民黨浙江省黨部編印

二十一年十月

國際聯盟與遠東問題

目次

第一章 國際聯盟之概況

第二章 國際聯盟與軍縮問題

第三章 國際聯盟與遠東

第四章 國際聯盟對於日本侵掠我國處理之經過

第五章 日本帝國主義與滿蒙問題

第六章 列強在遠東之角逐

附錄

國際聯盟與遠東問題 目次

一章 國際聯盟之概況

自歐戰結束之後，凡爾賽和約告成，美洲合衆國總統威爾遜，提倡組織國際聯盟，以求實踐凡爾賽條約，而維持世界和平，於一九一九年五月聯盟各國從事籌備組織，至一九二〇年一月十日，國際聯盟會正式成立。標其題曰：『謀世界和平，求民族自決，扶植一切弱小，解除國際糾紛，』然而聯盟理事會的組織實情，適得其反。在成立時，加入的計有四十二國，惟獨英，美，法，日，意五國是常任理事國，有無上的權力；後美國以言論主張爲三數強國包圍，本身主張先後矛盾，乃先退出國聯，只剩了四國；一九二六年九月德國加入聯盟，乃復成五國。小國之得爲非常任理事國，派代表出席於理事會初爲四國，一九二二年九月增至六國，至一九二六年九月增至九國。截至一九二八年九月，第九次聯盟總會，加入聯盟的國家計五十四國，現在世界上沒加入的，或加入後退出的有俄，美，土，埃及，阿富汗，厄瓜多，墨西哥，巴西，及科斯泰利加等國。我國在世界在亞洲無論就人口與土地言，都佔着重要的地位，但卻與加拿大，印度，巴

拿馬等自治領土及其他小國同被輕視。老實說：國際聯盟是強國的聯盟，弱小國家不過只供其陪座而已。與其說是促進世界和平的機關，毋甯說是列強藉以緩和其內部的衝突，和保持各有的權利的場所而已。

國際聯盟會的組織，乃合下列三主要機關而成。（一）常年大會；（二）行政院；（三）秘書廳。

一、常年大會——常年大會列席者爲入會各國之代表，每年九月在瑞士的國都日內瓦開會一次，各國代表不得過三人，但表決權僅一票，常年會的職責，爲審定新會員的加入，選舉行政院之非永久會員，及任選國際法庭之裁判官，此外如有：和約之解釋發生困難，或國際間有碍世界和平舉動時，大會得臨時召集會員，加以考慮處置。

二、行政院——行政院之會員有永久及非永久兩種。永久會員者，其代表之國家，得永久派一代表爲行政院之會員；非永久會員者，即由常年大會所選出之代表，其任期有限，永久會員五人，即英，日，法，意，美是也，後美既退出，故祇有四人。非永

久會員先本爲四人，後因永久會員減少一人，故遂增加至六人，行政院之職責，爲裁減軍備之預備，爲委託管理塞爾（Saar）地域及堂齊（Tantsig）自由城及少數民族之特權，凡行政院管理的一切，常年大會皆得過問而討論之。

三、秘書廳——秘書廳與行政院皆設在日內瓦，爲合各種人材所組成，設秘書長一人，其職員的秘書長取得行政院之同意任命之，秘書廳乃隨國際聯盟會各會員之意向，力謀會務之進行與發展，其主要各科爲政治科，經濟財政科，塞爾與堂齊及少數民族管理事務科，委託管理事務科，裁減軍備事務科，衛生科，社會問題科，（如鴉片及婦女兒童問題等）國際文化協進科，新聞科等，科以外，更設有若干股。各科股皆受任廳中，分配其分內之事務，並接受常年會議審之檢閱與考查。

此外更設有其他機關，種類繁多，茲舉其重要者有二，即國際法庭，即國際工務局。

一、國際法庭 國際法庭，乃由行政院和大會所組成，其法官由行政院及大會所

選出，其預算案等由行政院大會所製定，設立於荷蘭之國都海牙，其職員由法庭直接任免之，國際法院按法律以審理國際間一切爭執事件。

二、國際工務局 國際工務局，乃根據凡爾賽和約關於勞動條件之重要規定而設立，此局雖為加入國際聯盟各國所組合，但仍屬自動成立，而為有獨立性之組織，有其獨立之理事會討論會，及秘書處，其列席之代表，不僅為締約國政府所遣派，且應得各該國內勞資兩方團體之同意；故國際工務局構成，有異於國際聯盟。

國際聯盟會，就組織上言之，洵為嚴密無間之機關。所謂當年大會者，即立法機關；所謂行政院者，即其執行之機關；所謂國際法庭者，即其司法之機關。國際聯盟雖為多數之聯盟國所組成，然實際仍為少數之帝國主義者所操縱和壟斷，如行政機關的永久會員，則皆為英日法意等國之代表，由是以觀，此會實僅為帝國主義玩弄世界各弱小國家之工具。

第二章 國際聯盟與軍縮問題

聯盟規約序言中明白的說：『茲為提倡國際協力，達到不恃武力而保持國際和平與穩固起見，各締約國允遵下述條件，即國與國間的關係，全係正大光明出之，確立國際法律，規律各政府的行動，團體人民彼此所訂條約，當保持公正的原理，而互相尊重之，以組織國際聯盟。』又規約第八條云：『聯盟公認為維持公理起見，當力減國家軍備至最少限度，以無礙保持國家安全與共同維持國際義務的實施為度。』接着下文又說：『聯盟理事會斟酌各國地理的位置與情勢，作成裁減軍備的計劃，以供各國政府的審議與決定。』由這個規約，於是每年聯盟會議照例有關於裁減軍備的提案；然所謂裁與不裁，還是任各國的自由，結果國聯天天說裁兵，而各國天天在暗中增兵，弄到世界第二次大戰的聲浪，竟然塵上，各國並且藉強大的兵力來壓迫弱小民族，以緩和自己內部的衝突。實際上變為強國任意宰割弱國的掩護機關，歷年以來，不過祇是對於毒氣的使用略有決定而已。

一九二六年，德國加入聯盟，為促進裁軍會議的召集，乃有裁軍籌備會的成立。直

至一九二八年十一月第四次會議，蘇俄代表李維諾夫在痛責各國無裁軍誠意之後，提出立即廢除陸海空軍案，但列強都無裁軍的誠意，亦無結果。一九二九年四月第六次會議，俄代表李維諾夫仍繼着一九二八年完全廢除軍備一案之修正案，即軍備減半案；次之我國代表蔣作賓提出的，有廢除強迫徵兵制度案，但都沒結果。當時美代表吉勃生發表了一篇海軍宣言，主張於分級限制之外，再定伸縮辦法，英法日諸國雖都表示贊成之意，但是到底只得了一個消極的結果，總之裁軍籌備委員會雖開了六次會議，依然不能使列強減少些軍備，所謂裁軍籌備委員會直無成績之可言。

到了第十屆國際聯盟全體會議，即在一九二九年九月二日開幕，參加者計五十三國。這次會議的議程中，以英國代表薛西爾提出限制陸軍案為最重要。當此案未行提出之前，由小巴黎人報披露其秘密，謂係薛西爾送交軍縮委員會代表者，內列三點：

- (一) 軍備之限制與減縮，應否海陸空軍三者同時並行。
- (二) 對於有訓練的軍隊，究應限制其人數或服務年限，抑兩者都加以限制。

(三) 數量上之限制，應取直接的，抑取間接的，前者如軍額軍用品軍艦等加以限制，後者如規定各國軍備預算，即此種限制之一。

同月十九日，英國代表果然以限制受訓練的後備兵與戰用品提議案，提交聯盟會並切實聲明陸軍的限制，及減縮爲同一的重要。後卒以法意日等國的反對，致薛西爾將軍縮提案自動撤銷，但仍保留其限制與減少戰品，最後議會僅採納其提案。我們對於此次國際聯盟會關於裁軍會議的結果，更感覺到列強間只有自私自利，所謂裁減軍隊限制軍備絕非聯盟會議所能做到的，不過多開一次會議，多加了一場糾紛，徒增列強對於軍備的擴張熱，促進世界第二次大戰的迫近。

第二章 國際聯盟與遠東

近年來國聯已經重視遠東的情事了，然而牠沒有解決遠東國際政治問題的本領，要擴充牠的活動的領域，只有從專門技術方面的工作去求發展，以樹立牠對亞洲建設的基礎，這個意思，可從下列幾點分別說明：

1 國聯爲什麼要注意遠東？雷翁布刷（Lo'n Bomberg）在他那本國聯的工作的序言裏說：「一千九百二十年至一千九百二十二年爲國聯的構成期，國聯的基本和技術的機關之設置，聯盟行動之形成，權限與活動方針的決定，都在這三年之間。」的確國聯的發展是由內而外，是由歐洲而至於亞、非、美各洲的。所以時至今日，國聯逐漸注視遠東問題，實在是牠本身發展的進程中必有的階段，這是第一點。

復次當國聯集中能力專注歐洲的事業的時節，有人批評他道：「國聯是歐洲各國的聯盟，因爲牠只看見歐洲而不顧及別洲的緣故；」這些話自然有相當理由，國聯要保持牠的「世界各國聯合大會」的資格和威信計，牠不能不向亞洲方面做相當工作，況且亞洲是世界第一個大洲，人口面積，差不多都佔全世界半數以上；單說中國人口就佔全世界四分之一，土地佔全世界十分之一，當新中國一切建設正在開始積極進行的時節，專門技術人材和設計上的需要，特別殷切，正是國聯發展所長的大好機會。這是第二點。

再次，日本人所目爲陽性帝國主義的美國和陰性帝國主義的俄國，（見爽庵譯藤澤

親雄著的現代國際間之向心力與離心力。）兩個龐大的國家，都是太平洋尤其是遠東之爭霸者，他倆都不是國聯的會員，而時時刻刻在亞洲方面看來都保持着和國聯對抗的形勢，所以國聯為應付這種形勢起見，也不得不重視遠東以至於整個的亞洲方面的事業，這是第三點。

2 為什麼國聯不能解決遠東政治問題？ 根據上幾章分析後的認識，我們知道，帝國主義的列強，因利害不同的緣故，意思和行動常常不一致，甚至隨時隨地發生矛盾和衝突，在華盛頓會議是一樣，在倫敦會議也是一樣，在國聯裏面更是一樣，例如戰後上部西利西亞（Upper Silesia）問題，由德國與波蘭的紛爭，化為英法二國意見之衝突，法國因壓迫德國和對俄緩衝起見，故袒波蘭；英國因忌法之過強及增益法之與國起見，故主張抑波蘭而幫德國；因此幾乎危及世界的和平（參看薩孟武譯信夫淳平著的國際紛爭與國際聯盟第二八六頁至二八九頁）這是一件事，又如意大利與希臘因亞阿爾巴尼亞境界委員被殺的糾紛，伊大意派兵佔領科爾夫島并拒絕國聯調停，行政院因此大失體

面，這又是一件事。（參看同上書第二九二頁）又如一九二一年英法因突尼斯摩洛哥兩處土人的國籍問題的衝突，法以爲應該歸法國，英以爲該歸英國，迭經交涉，不能解決，延至一九二三年始由行政院諮詢國際法庭，經法庭斷定此項爭執不全屬於一國內政範圍之後，英法兩國於是自行和解，訂結什麼友誼的條款，法庭也將此案註銷，這又是一件事，（參看國聯情報部印行民一九二〇至一九二六年的國聯工作概觀四三至四四頁）這些近在歐洲的政治問題，國聯都大不容易應付，有些更解决不下，何況遠在極東的問題？列強的利害關係不同，日本、蘇俄、美國更明中或暗中的搗亂，大家各懷鬼胎，怎麼解决得了！中俄問題濟案問題，都是一些好例。

根據這些理論和事實，我們大可以斷定：「國聯對於遠東的政治問題，牠從來沒有能力解決請看這次對於日本掠奪東省事件的態度，也就可知其一斑了。」

第四章 國際聯盟對於日本侵掠我國處理之經過

自九月十八日日軍實施武力發動，暴軍即紛紛四出，加紧策進，鐵蹄到處，我山河

即隨之而更易顏色，人民既陷於塗炭，東北半壁，蹂躪殆徧。延至九月二十二日國聯始發出極滑稽之要求兩國立即撤兵之緊急通知，中國駐兵本國國土，以日軍襲擊，既已一撤再撤，撤而不及，仍不免於繳械與槍殺，誠如國聯所通知，中國軍隊究將撤至何處，吾人於此已懷疑國聯，終將無以實行其最低限度之工作，在九月二十八日國聯議會末次大會上主席勒樂聲稱『中日間滿洲事變，不幸以理事會最大之努力，迄猶未得到解決，惟理事會信日本不貪中國土地，及日軍在可能上，儘速撤回滿鐵附屬地之宣言，深信雙方之善意，與中國政府間之直接交涉將為達到最後解決之最妙方法』同時復聲稱『理事會將繼續促進此種方法，直至獲得解決而後已』復宣布『行政會議為辦理中日問題會議將延長數日當可堅南京政府之努力，以約束激烈主張，而成就和平解決』至三十日理事會閉幕復決議『通告日本希望日本從本日至十月十四日止將在滿日軍撤退原地』妙哉勒樂之言，妙哉國聯理事會之決議，委宛圓滑，面面周到，既不開罪於桀傲倔強之日本，復為中日留一綫不絕之『希望』。

國際聯盟與遠東問題

一二

中國代表於被掠時報告經過 中國代表施肇基公使，於九月二十二日正式向國際聯盟申請干涉滿洲事件，國聯理事會應施公使之特請，遂召集特別理事會，施公使之請求書，即於特別理事會中提出。滿洲方面形勢嚴重，此事件影響國聯之威信及其地位至巨，且主席西班牙外長勒樂宣布開會，邀請中國代表提出請求書時，國聯會場異常擁擠。施公使即起立朗誦南京政府官電多通，詳述日軍侵佔情形，且謂中國領土已被日軍蹂躪者，其範圍廣大如英倫三島。施公使續稱日軍攻佔如許領土，其野心又方興未艾，形勢日趨險惡，絕無疑義，假令日軍侵略行動不加裁制，中國惟有引用國聯公約其他條文作進一步之申訴。最後施公使希望國聯仗義執言，出面干涉，必能息止日軍暴行，恢復戰前原狀，而保證中國所受日軍軍事行動之全部損失，獲得賠償。日代表芳澤繼起發言，竭力爭辯，堅稱日軍在滿洲人數較華軍為少，據其從本國政府所寄到之情報，衝突起於華軍挑撥。芳澤續謂中國要求賠償，簡直不可思議，蓋以此事責任在華而不在日也。芳澤更責問中國有何權根據國聯公約第十一條而向國聯申訴，彼堅稱此為不可准許，因

此衝突，祇能詳密研究當地情形後，就地解決。日政府之意，此事執祇因中日兩國，日政府已竭力使其為地方事件，日政府為避免衝突擴大起見，主張兩關係國直接交涉為最好辦法。最後芳澤稱，我公使未持日本政府之委員會，故對中國要求國聯干涉一節，不能表示態度，為此請求理事會將此全部問題延至下次會議討論。施公使起立答復，堅稱渠之報告，完全真確，國聯盡可組織特別調查委員會，以明真相，該委員會如能秉公澈查，則中國實所樂觀其及早組織。關於日本力主張直接交涉一節，施公使稱，世界決無美國領土被人佔領而甘受此種辱之條件者，必先恢復戰前原狀，始有直接談判之可言。中國代表更稱，國聯自有權力干與此事，實屬絕無疑問。最後施公使謂，芳澤聲明日本不認此次衝突成爲戰爭行爲，固所歡迎，惟理事會須注意遠東之戰機迫在眉睫，國聯如不毅然決然早設法挽回，必有一發不可收拾之一日。芳澤於是重申前情，竭力希望先行散會，以待其接得具體訓令後再議。二十二日下午一時復由國聯提出，未有決議，英代表薛西爾於辯論時力持軍隊宜立即退至原防，以免事態愈臻嚴重之說，行政會討論

此事，歷兩小時之久，中日雙方代表提出之文，在許多重要點上互相抵觸。但薛西爾稱，滿淵現所發生之事件，乃任何國家所應避免者，渠請中日雙方各避免之，行政會尙未悉起變之原因，及其程度，但渠以爲在調查雙方案件時，各軍應退回原駐地點云。薛西爾繼言及與美國有關之國際條約，並引證凱洛格非戰公約，及華府公約，末謂行政會之議事紀錄，應泄告美國云。日代表建議，此事宜由中日兩國直接談判解決之，行政會旋休會，作私人討論，半小時後復行集議。議長席稱。非公開的討論，未能使渠提出關於滿淵問題之決議云，定半後三小時半再議，衆信行政會將主張遣派陸軍隨員調查日軍行爲所造成之現狀。

國聯滑稽之要求　日軍佔據南滿，事態甚爲嚴重，如發展不已，則糾紛愈多，勢將影響滿淵以外之政策，此種情形，國聯現漸了解之。九月二十二晚國聯對於日政府之延不詳細報告滿淵事件，表示譏異，蓋知滿淵所有交通，現盡在日本軍事當道之掌握中也。本日國聯行政會集議時，英代表薛西爾力勸中日雙方軍隊在國聯研究此案時，立即各退

回原駐地點，並謂無論何國皆須避免如滿洲所發生者之事件，渠請中日兩國政府贊助國聯對於侵掠行爲之觀念，而勿再有增重滿洲事件之舉動云。日本總代表芳澤起稱，渠極贊成薛西爾勳爵所表示之高尚意見，日政府極欲尊白里安凱洛格之非戰公約云。芳澤繼述日本人口之過剩，及日本在滿洲所有之鉅大利益，末謂日政府極願解決可擾亂中日兩國間和好關係之一百餘起懸案云。中國總代表施肇基繼起，將其所接中政府之最近消息，報告行政會，並聲明滿洲中國軍民遵守政府之訓令，基爲慎重，不作使時局愈臻嚴重之行動。但滿洲事態，現更形惡劣，請國聯行政會諭令日本將其在滿軍隊撤回原駐地點，今在行政會之前者，係中國土地被侵掠之問題，事極緊要，宜即指派調查委員會。綜之，日軍在滿洲現尙侵掠不已，故請諭日軍立即撤退云。行政會主席西班牙代表勒樂，至是動議國聯向中日兩政府發出緊要電文，請勿作可增重滿洲事態或妨害此問題和平解決之任何舉動。主席又提出一條動議，文曰，會商中日代表，覓取充量方法，俾可使中日立即撤回其軍隊，而不危及其國人生命之安全，或其產業之保護。主席又請行政

會准將今日集會之議事紀錄及關於滿洲事項各文件抄送美政府，以上議案，行政會一致表示同意。中代表稱，解決困難，時間最為要緊，頃所通過之決議，乃應採計劃之第一步，請由國聯對於此案始末實施無偏袒之調查，今調查全案與確立應於賠償之路，尙未堵塞，並請行政會明日再行集議云。日代表芳澤贊成中國施代表所表示之和平意見，繼續渠極欲博取有關於滿洲事件之詳細消息，通知行政會，但渠未能確言明日可接到此項消息，渠現待日政府對於此事意見之訓令云。薛西爾請日代表從速催索其政府訓令；並稱如施代表所陳滿洲境內男女與小孩被殺數百人一節，果屬確實，則滿洲重大事件之發生，已可覩見，故此事至為重要，日政府致其日內瓦代表之訓令，應從速發出。至此討論終畢，行政會主席乃宣布辦理此事之下次集會，將於可能的最早時間舉行之。今晚出席國聯之四國總代表，會同中日總代表舉行非公開之會議，以期擬定文稿，分致中日兩國政府，請雙方制止可使時局愈臻嚴重之各種行動。參加此會者，為西班牙總代表勒樂，（西班牙外交部長）英國總代表薛西爾子爵，德國總代表寇蒂斯（德外長）意國總代表格

蘭第（意外相）中國總代表施肇基（駐英公使）日本總代表芳澤（日本駐法大使）

日本答復國聯拒絕派遣調查委員

日政府對國際聯盟覆文，經日皇裁可，發表如

下。對於聯盟通告第一項，日方自當初即專以保護僑民及鐵道而取軍事行動，終始努力於防止事態擴大，專心於欲由中日兩國交涉，和平解決，此後仍不變更此方針。對於第二項，日軍已開回鐵道用地內，用地之外，祇於瀋陽及吉林留兵若干，以爲戒備而已，此並所軍事佔據，待情勢改善，擬使再開回原地，請信賴日政府之誠意態度。

國聯希望中日進行談判 國際聯盟會議原定上星期六閉幕。現因對於東三省事件

，欲得一解決之保證。二十七日決定最早於星期二休會，理事會大約將俟日軍撤退之後，開至星期六。日代表芳澤今已向國聯保證，滿洲日軍大約在本星期內，可撤回滿鐵附屬地。國聯中人希望，一俟日軍退出佔據地域後，中日政府間即可進行交涉談判。至二十八日迄無變化，議會將於二十九日閉會，而行政會按照現有程序，將於今晚結束其會議，在尋常時勢之下，閉會後須隔六個月，各國始復集於日內瓦，今國聯行政會之應付

中日問題，似成僵局。日本所稱儘速撤兵，退出佔據土地一節，行政會已承認此諾言之信實，但行政會今日能否有可使中國滿意之決議，極為可疑。中代表因時機轉變，至為失望，大約行政會將延長其會期，俾再考慮滿洲問題，不過截至目前止，官場消息仍謂行政會今晚閉會，人所共曉，主要難點在中國不信任日本所發日軍現退入南滿鐵路區域之宣言。施肇基昨晚接南京政府一電，內稱，九月二十五日飛機轟擊北甯鐵路上火車，按九月二十五日乃芳澤在行政會宣告日本現從佔據區域撤回之次日，而行政會居然欲於今日閉會時，結束其對於滿洲事件之討論，中代表對之殊為遺憾，聞中代表與中政府以為在日軍未完全撤出佔領區域之前，不應散會，否則日內瓦將在中國造成一種可悲的印象，而喪失中國對於國聯之信任，在此緊要時機，英法德三國外交當道皆不在日內瓦，行政會之威權，因此減削不已，此誠為極不幸之事。歐洲時局吃緊，實負其責，英外相李定因財政問題之需要，不能離倫敦，而法德兩國外長方有事於柏林，作重要之談話，亦不能前來，但英總代表薛西爾勉力應付，冀促成中日間之諒解，其任事之精神與誠摯

亦至可稱也。

中日代表之瓦解　國聯努力促成滿洲事件之解決，但二十八日復遇一難關，理事會前擬議組織委員會赴遼調查，並規定日軍撤退日期。中國施公使方爭委員會內必須有中立國委員，日代表芳澤則稱，此項委員會苟非純由中日兩國委員組織，則祇能請調本國政府後，再行答復。嗣主席勒樂宣稱，理事會將於星期二國聯會議末次大會時，將以迄今努力調處經過，與中日兩方態度作公正報告。按國聯理事會今日開會後，主席勒樂對於中國外交部長王正廷昨日在部被殴之舉，表示遺憾。謂此事由於中國人民誤會國聯理事會之行動而起，故渠假聲道報，日代表芳澤亦對王氏表示忍交方面之同情心。施公使演說，要求日本立卽釋放十日來所拘一切華人，並還所佔一切中國財產，歸還三省境內華兵被解除之武裝。日代表芳澤稱，頃真提議由理事會協商規定日軍完全撤退之日起一節，渠將立卽請調東京政府，但再反對派員調查，且聲稱滿洲時局大有進步，從南滿與中韓邊境日偽，要求軍隊保護，且當道仍陸續撤兵，自星期五起駐滿保護者當道仍

陸續撤兵，自星期五起駐長春之軍隊，已陸續撤兵，自星期五起駐吉林之軍隊，已陸續撤回。現南滿鐵路附屬地以外，除吉林與瀋陽兩處外，僅新民與鄭家屯尙駐有日軍若干。北平外國官吏及領事代表，咸可自由前往，證實日本撤兵之確實，故日本認國聯無派員調查之必要。最後芳澤又重申日政府無佔據領土野心。嗣施公使乃宣稱，理事會苟能規定日兵完全撤盡日期，則中代表亦未嘗不可放棄國際調查委員會之要求云。同日午後國聯理事會復開會，討論滿洲事件，主席勒樂對於中國外交部長王正廷被毆一舉，表示遺憾，謂此由傳播理事會會議情形失實所致，中日代表亦聲明遺憾，並對於秘書長宣布嗣後擬隨時以國聯會議情形之節略，通報於南京東京之國聯事務處一節，表示歡迎。次由日代表宣稱，滿洲日軍現正在撤退中，目下南滿鐵路附屬地外，僅吉林瀋陽鄭家屯新民屯駐有日軍，日本擬速完成撤兵，而以不危及日僑之生命財產為定云。次中國代表提出折中建議，請理事會輔助中日雙方即行商協妥定，俾得規定早日撤盡日軍之日期，如是可免有派中立國調查委員會之必要。於是理事會乃開始討論，雙方各發辯詞，結果

請中國代表提出書面建議，以供理事會考慮，理事會日內將定期續開會議，中國現極希望國聯有效的斡旋，助成滿洲事件之和平解決也。行政會會期本定今（廿八日）終畢，今晚延長會期之決議，當可堅南京政府之努力，以約束激烈主張，而成就和平解決。今日午後行政會開全體會議，討論滿洲危局，留心旁聽者仍甚衆，勒樂發言，首言及南京學生昨日毆打王正廷事，表示行政會對王之一致同情，繼抗議虛偽消息與滿洲事件有關者之散佈，渠謂世界言論界勿作偏袒躁急之言論，並勸新聞記者與國聯行政會合作，使中日衝突得獲和平解決之效。日代表芳澤繼起發言，對以南京昨所發生之事，表示惋惜，並謂王博士乃其友，渠甚欽重之，渠表示極熱切之同情。施肇基向行政會與芳澤致謝其對王之同情表示，並稱，中政府現竭力鎮靜輿情。芳澤旋宣讀一篇長文，內稱，日政府現接北滿與問島日僑民保護之請願，雖日僑處境不甯，但日政府為免使時局更臻嚴重計，已決定不從其請，今日軍之撤兵，正在進行中，駐於吉林之日軍，自星期五日渠奉日政府來文聲明日軍已由佔據區域陸續撤回以來，業已一再減少，在吉林與瀋陽區域之外

，他處駐兵，僅以百員屯守那家屯督設少數兵士爲限，以便深謬日偽，免爲華兵及境內近縣鄉城之盜匪所攻掠。此舉妙絕萬殊，實足為我軍之奇謀。現在觀察日軍撤退之詳情，日政府定以其所行各種計畫，並遣參謀長官率軍團總指揮，隨時通知行政會云。芳淳宣讀其文後，衛榮基起言，渠以是大法意聽日代表之言辭，允該軍團總指揮一學，渠署知日軍已全數撤退，則渠嘗更欣快，渠不外有代表對於日軍械械全歸北牛即等事，將有何言，渠願聞之，致射擊之火車，既未有華兵在內，而附近地方亦未有華兵踪跡，中國現在最好情況上與世界各國共同生活，不僅對日本如此，儘還恢復原狀，為人人所切盼之事，渠以和解精神拋棄日前所發立即派中立國人調查團前往瀋淵之請求，擬請行政會從日內瓦繼續襄助，俾兩國就地和平解決云。芳淳答曰吾認中國方面所傳出日軍屠殺中國婦孺之說，又謂渠不能給予佔據區域內日軍完全退去之確期，渠將以中國所發直接談判之建議，電告日政府云。至是中日代表爭辯頗久，芳淳贊成施肇基中日代表在瀋淵立即開會，以期成立和平解決之提議，但不贊成中國所發他國加入委員會之建議。施肇基堅持

行政會應參助兩國談判之說，芳澤又對之謂不能將此建議轉達日政府，渠所可爲者，在以中國所提出直接談判之議電告政府耳，日本無對奉開戰之意，日本亦如中國，欲迅速美滿解決困難云。英代表薛西爾謂直接談判應即開始，如遇困難，此問題可再提交行政會云，主席聲稱，明日國聯議會集會時，渠將發表關於滿洲事件之言論，行政會會期將延長數日云，遂散會。國聯秘書長奉行政會之命令，將今日議事紀錄通知南京與東京，國聯議會在聽取勒樂報告行政會與滿洲之現狀後，明日閉會。

國聯行政會希望日軍速撤
國聯行政會次日午後四時開會，以便通過以英法意德四國代表，組合的國聯特別委員會今晨密議所擬定關於滿洲事件之議案，行政會後即閉會至十月十四日復開。但議定如日軍全體已退出佔據區域，而十日間直接談判業已進行，則行政會可不於十月十四日復開，提會議案已經各方接受。議案中載有中日兩國致行政會勸令用和平解決之覆文，日政府所否認日本欲吞併滿洲土地之聲明，日本正式宣佈撤回佔據區域內日軍之聲明，中政府對於南滿鐵路區域外日人生命財產擔保責任之聲明

，及中日兩國允採行種種方法，以免去時局愈臻嚴重之擔保，行政會議案原文如下，一本會議長閱悉中日兩政府答本會所發迫切請求之覆文，及其依允此項請求而已採行之步驟。

二本會承認日政府所稱日本在滿洲並無土地目的二節之重要。

三本會備悉日代表所稱日軍之撤退刻在進行中，日政府意欲依日僑生命財產之安全，獲有切實擔保之比例，繼續儘速將其軍隊撤回至鐵路區域。日政府希望能以在可能範圍內，儘量儘速實行此意各節。

四本會備悉中代表所稱中政府在日軍撤退及中國地方官與警察恢復之際，擔負鐵路區域外日僑生命財產安全之責任一節。

五本會確知中日兩政府皆亟欲避免可擾亂兩國間和平與良好諒解之任何行動，並悉中日兩國代表已發宣言，聲明其政府將採行各種必要方法，以免滿洲事件範圍之擴大，或時局之愈臻緊張。

六本會請雙方各盡其力，促成兩國間尋常關係之恢復，繼續並從速完成以上各述諒解之實施，以恢復尋常關係。

七本會請雙方時常以關於滿洲事件發表之完全消息，供給本會。

八本會決定如不發生必須使本會立即召集之外事件，將於十月十四日即星期三日集議於日內瓦、以便考慮屆時所有之局勢。

九本會授權議長，如議長在與其同事及中日代表商榷後，以爲根據其所接到中日代表或行政會其他會員關於時局發展之消息，未有於十月十四日召集會議之必要，可取銷十月十四日之會議。

日代表芳澤接受行政會議案，至於以消息供給行政會一層，芳澤提議行政會各會員應設法將其政府所接到滿洲傳來之任何消息，送交國聯秘書長。中代表施肇基聲稱，中政府欣然依允行政會徵求消息之請求，渠希望不幸的時局可早日結束，渠知行政會在此事上所加於中國之職務，渠又表示關於十月十四日行政會集議之議案，渠希望是時日軍

國際聯盟與遠東問題

二六

將業已撤完，否則行政會當必另有辦法，而應遣中立國人所組合之委員會前往滿洲就地設法監視撤兵。但渠希望在十月十四日以前滿洲原狀當已恢復，中國保留國聯會章所賦予關於解決此項衝突之一切權利，渠據此保留，接受行政會議案云。勞達稱，渠不能接受施博士所發之解釋，渠代表日政府接受原施博士所發之解釋，渠代表日政府接受原有形式之議案云。議長勒樂聲稱，議案如原擬之形式，並無解釋問題云。勒樂旋宣佈休會至十月十四日，此間對於今日會議之批評，以爲中日衝突暫時如此處置，行政會及國聯中人皆覺爲之寬慰。施肇基後發表宣言如下，日政府既已宣佈在滿洲未有土地目的，並宣佈現已從佔據區域撤回一部份日軍，餘者將儘速撤退，而行政會又自詳悉此交涉，中止事變，並準備遇有任何事變，經全請求開會時，立即召集會議，余暨此情形，故以爲對於休會至十月十四一層，不能切實反對云。施又稱，俟日軍全退，原狀恢復後，中政府將繼續請國聯襄助解決九月十八日發生事變之責任，及所有損失之賠償云。外部接日內瓦中國代表團，二日下午電稱，十月一日國聯行政會，主席勒樂聲明，保障和平，乃

國聯天職，但撤軍隊至南滿鐵路附屬地，須有相當時間，似無再開會之必要，現在暫告休會。行政院對東省事件極為關心，如需相助之處，自當盡力為之。芳澤聲稱，接受該項決議，但實地調查消息，實非必要，行政院各理事接到其本國政府所發消息後，即通知國聯秘書長可也。施肇基聲稱，中國政府將給國聯各種消息，得國聯肯負責辦理，自當滿意，希望日本撤兵從速，實行完全恢復以前狀況。若十四日內，尚未完全恢復原狀，行政院應再集會，討論應付辦法，余曾提議由調查團就地辦理，行政局於十四日集會時，當可予以考慮。中國政府保留國聯規程所賦與之權利，將重行請求行政院，核定當事者之責任及賠償，根據上述之諒解，余聲明接受決議，遂致通過，行政院即刻休會，至十四日再行集議。

施肇基等十月二日返京，謂十四日前暫不離日內瓦，此數日中，視日軍是否能撤盡，並視國聯理事會對日方不履行撤兵，不遵守國聯之決議，有無第二步辦法？我方決反對直接交涉，並反對在日軍侵佔東省之情況下解決一切滿蒙懸案。又對日本煽惑遼寧黑

熱及蒙古獨立，已由中央將日本嗾使東北四省及蒙古宣佈獨立，建設中和國等傳說，電令施肇基在國聯會聲明。日軍未正式交還所佔領各地城市以前，當地如有不合法之組織，日政府應負其責，中國概不承認。一面并電駐外各使領館向駐在國政府及人民爲同樣之聲明。

及至十四日，日帝國主義菲特不遵守國聯議案，且迭次增兵，國聯於是又召集數次理事會，裁至付印時止，祇議決請美派代表參加會裁，由第三國幫同我國監視撤兵，但日代表聲明不接受，恐怕是項議案又不過一紙具文罷了。

第五章 日本帝國主義與滿蒙問題

二十世紀以來，舉世注意的世界問題，除去近東的問題外，便是遠東問題，就實際上觀察，列強對於巴爾幹的競爭，也不過是爲解決遠東問題之初步，遠東問題之重要性，由此可知。況自歐戰以後，世界政治經濟競爭之重心，更將全部轉移至太平洋方面，而以遠東爲其主體；美國總統羅福斯曾經說過：「世界競爭之舞台，由地中海趨於大西

洋，更由大西洋趨於太平洋。此言洵屬不虛。另一方面，中國便是遠東問題的焦點，而滿蒙問題，在遠東問題之中，又殆已成爲將來國際紛爭之主動力，東三省久已有遠東的北國漢之稱，所處的地位，外寇關係至爲複雜，最近一般人常謂滿蒙即爲遠東問題之導火線，此言並非完全無因。在滿蒙之所以引起帝國主義垂涎者，因爲滿蒙地大物博，富藏無盡，有人說：滿洲是「近代文化的後院」，此言誠可當之無愧。滿蒙之經濟價值，實屬非常重大，因是滿蒙問題，在現代佔着重要之地位，惹起一般國際所注意。

在國際帝國主義中，壓迫我國最深，侵略滿蒙最烈，而以我國爲唯一的寄生生活的歸依者，厥惟日帝國主義。我們打開中日外交史一看，朝鮮，台灣的掠奪，琉球的割取，山東的屠殺……已夠變指臂舉。最近侵寇東省，種種慘無人道的事實，決非短少時間所能盡述。現在先把日本對於滿蒙的侵略，作個提綱挈領的分析：

(A) 經濟的侵略　　日本在滿蒙的經濟侵略是以大連爲根據地，以南滿鐵道株式會社爲中心機關，由大連沿南滿鐵道，遍佈資本於滿洲。其投資總數，根據一九二六年度

南滿鐵道株式會社調查；1 屬於借款部份，投資者，計一七一、六九一，一九六日金元；2 屬於法人企業投資者，計九一一、七五七、八八日金元；3 屬於公司設立而本公司在滿洲以外者，計一八七，三七三，六六五日金元；4 計依據日本商法設立之公司的投資，三六、二二二、七四六日金元；5 個人企業之投資，計九四、九九一、九七四日金元。共計日金一、四一三、〇三四、六八五元。從這個調查中，我們可以看出日本在滿洲經濟勢力之根深蒂固了，同時我們也可以看出滿洲受日本侵略到何種程度！

至於蒙古方面，因為從四平街至洮南，從洮南至熱河等，貫通滿蒙之鐵道還未完成，所以日帝國主義的一切投資，尚不及滿洲的繁榮。

日本侵略滿蒙的出入要道，以大連為首，營口，安東次之，根據一九二五年的海關調查，日本對滿蒙貿易總額，竟達二億二千二百二十一萬七千五百六十六兩，約佔滿蒙貿易之半數。由此可以想見滿蒙的精髓，是如何的被日本儘量吸收了。

(B) 政治的侵略 凡帝國主義鞏固其經濟的侵略，必然要同時進行政治和文化的政治的侵略

侵略。日帝國主義在滿洲有極有系統的行政組織，進行其政治的侵略。其最高的行政機關，是關東廳。此廳的制度，儼然是個第二朝鮮總督府，廳之下分長官官房，內務局，警務局，外事部四大部份。內務局之下，統轄有大連，旅順，金州各地的民政署及民政支署；高等法院，地方法院，旅大監獄等；旅順，大連的各地大小學校；大連，遼陽，營口，奉天，鐵嶺，開原，四平街，公主嶺，長春各地的取引所等機關。警務局統轄關東州內與州外各地警務署反其支署與領事館內警察。總計警務署各地派出所數，在大正十二年（即一九二三年）有三四九所，警察職員有二千〇九十九人。

此外還有一個伸張其政治侵略於內地的方法，就是沿南滿鐵路，在其所謂附屬地施行地方行政。南滿鐵路株式會社對於該路附屬地內居住者均有賦稅，即把南滿鐵道一段一段的劃為二十四區，每區有地方委員由六人至十五人。幾乎都是日人充任，他們這些侵略的目的，都是在把中國的統治權弄得支離破碎，使整塊的滿蒙，漸漸的歸於他們的統治之下。

日本要擴充其政治的侵略，並常常很露骨的以武力威嚇中國。據日俄和約之追加條約：日本在南滿鐵道，每一華羅米突可駐兵十五名，由此計算，南滿鐵路沿線可駐日兵一萬五千名。於是日兵駐屯其內地師團於滿洲，設司令部於關東，司令官以陸軍大將或中將任之，直隸於日本天皇之下，統率關東州及南滿洲所有之陸軍部隊，其駐劄滿洲之師團，兩年換防一次，分佈於遼陽，旅順，柳溝屯，鐵嶺，公主嶺，海城各處。復在滿洲另編獨立守備隊，守衛南滿鐵道。設關東憲兵隊，分駐於旅順，大連，遼陽，奉天，鐵嶺，長春，安東等處。旅順是重要軍港，設有要塞司令，警備關東州一帶要塞；並駐有炮兵大隊。關東州海岸海面，由日本人鎮守，擔任防備之責。

(C) 文化侵略　日本對滿蒙的文化侵略，最注意中初等教育，南滿鐵道株式會社設有公學堂十一所，日語學堂二所；其他各地設有公學堂二十餘所，共計男女學生一萬餘名。關東州內之普通學校有一百餘所，共計男女學生約二萬名，其他各地之日語學校等共十所，共計學生一千餘名。這些學校都不過是爲養成他們的順民供他們的役使罷了。

麻醉人民的精神，宗教也是最好的工具。日本之侵略滿蒙，也帶來這項工具。關東州內州外領事館內的基督教會，神道教社，佛教寺院增加到共有三百餘所，信徒也共有幾十萬。其直接的間接的影響，不言可知。

滿洲的新聞事業，差不多完全在日本勢力之下，由日刊週刊月刊以至季刊半年刊，共有一百餘種，其登載重要的時事，或發爲政論，隨時隨地都由日政府派赴滿蒙之負責人面授要點。在華之日本報紙，向來是流品卑下；造謠的新聞，誣陷的文字，都是公然大登特登，毫不爲意的。所以他們在滿蒙顛倒是非，淆亂黑白，簡直成了他們的天職。

關於日本侵略滿蒙，要敘述的，還不知有多少，但此處僅述其梗概罷了。我們可以總括的說，日本帝國主義的發展，就是中華民國的覆沒；中華民國的復興，也就是日本帝國主義的崩潰；有中華民國的生存，日本帝國主義，便不能維系，若欲維系日本帝國

主義，中國必陷於永劫不復之境地。中國與日本帝國主義絕對不能並存於亞洲大陸的。這次日本進寇東北，是中華民族生死存亡的分水嶺，現在事機已迫於眉睫，肉的礮彈，血的火花，慘酷的戰神，正立在我們的前面，我們應該如何的去找出路？這要大家抱着最大的決心和努力呵！

第六章 列強在遠東之角逐

自國際帝國主義在歐洲大陸上逞其淫威大戰數年之後，世界重心之急轉直下的趨向於浩瀚的太平洋上，那是鐵一般的事實擺在我們面前，誰也不能否認的。曾幾何時，已經成為歷史陳迹的華盛頓會議，三國海軍會議，非戰條約，倫敦海軍會議，國際軍縮預備會議……。無論那一樁，那一件，沒有不是企圖解決遠東的糾紛而在那裏扮演着歷史命運已經擺佈定了的劇幕。

圍繞這大舞台——太平洋——的環週，雖然還有不少的獨立國，如太平洋沿岸的墨西哥，秘魯，智利，巴拿馬等國，但是他們僅僅的祇能在美國金元的口袋內打週轉，實

際在太平洋舞台上逐鹿的，並沒有他們的地位。在遠東自然更是沒得他們的地位。

其次，荷蘭在東印度羣島屬地，又完全在英國勢力包圍之中，所以荷蘭的行動，又不能不仰英國的鼻息，也不能參加於遠東的角逐。

至於列在五強的法國，在遠東也有安南和南太平洋一部分小島，但她在歐洲大陸上南有意大利的威嚇，後有德俄的眈視，應付尚且不暇，自然暫時顧不到遠東海上的爭霸權，況且她的海軍遠不及英日美三國，因而沒有餘力向太平洋爭霸。

其次是蘇俄，蘇俄自在近東經營失敗後，才改變計劃，向着遠東太平洋求出路，專力向老大懦弱的我國謀發展。最先佔據了海參崴，爲其侵略遠東的根據地，繼續又建築全世界最長的西伯利亞鐵道，以爲遠東的交通工具，壓迫我中國訂了許多的不平等條約，逐漸在東三省取得種種的權利，並且有日益東向的趨勢，其時日本已取得保護朝鮮的權利，見俄國勢力日益東侵，恐怕妨害她在朝鮮的利權，積極防備俄國的侵略，卒於一九〇四年，二月五日與俄國宣戰，結果俄國大敗，所有遼東半島並庫頁島種種的權利和

旅順大連兩港的租借權，完全讓與日本，於是俄國對於太平洋發展計劃的根據全失，遂陷於一蹶不振的狀態。及一九一七年俄國革命後，蘇俄也會積極侵略蒙古，並想維持她在北滿殘餘的勢力，有時向中國表示親善，又有時聯日以制我，口蜜腹劍，不外想在滿蒙得些利益，恢復她在遼東，在太平洋角逐的根據。在最近舉國全力努力五年計劃，專重國內經濟的建設，無暇於遼東的角逐，雖未出以積極行動，然仍未嘗忘懷於中國，觀於此次滿洲事件，北滿邊界的俄軍，據報載已開到萬餘人，且有積極備戰的形勢；而且由加拉罕向我使莫德惠表示親善，其意義何在，自可想見，總之，蘇俄是一個乘機適會待時而動的野心家，已無可諱言，將來遼東和太平洋的問題，也必不免有她參加。

由上邊的分析，我們可以知道在今日有資格向大洋平開鼎的國家，那除掉三大海軍國——英美日——而外，實在找不出其他的國家。所以當我們研究遠東列強角逐問題的時候，實質上就止檢閱英美日的角逐情勢已可得其大概。因此，我們的研究，先要檢查太平洋問題的核心究竟在那裏？而後我們才能把握着問題的扼要點，從而探求他們勢力

範圍，勢力現況，軍事準備，以及在外交上的鈎心鬥角，最後我們再推及怎樣去解決這個問題。

列強對太平洋問題，所發生的一切一切，決不是偶發的事件，這其間都有牠的客觀條件，和歷史的必然，我們爲了敘述的便利起見，特分述於次：

一、中國問題：這恐迫使引起各資本帝國主義者在太平洋上，在遠東，攘爭的最中心的問題和最主要的對像吧？良以中國擁有四百萬方英里的土地，藏有未開發的無限量的財富，又有佔全世界四分之一的人口，這一切的條件，都是發洩各帝國主義者剩餘生產品的最好的市場，如們那有不拚命的競爭？所以中國自身的變化，直接可以影響到太平洋或遠東形勢之動移，間接可以牽動全世界問題之緊張，去年美前總統顧理治曾說：中國印度之紛亂情形，對於推翻世界其餘部份之經濟平衡，有主要之影響，今日全世界經濟發生恐慌，未必非受此紛亂情形所釀成（見去年十月三十一日合衆社電）。由此我們可以知道遠東，或太平洋尤其是中國之變動，其影響於世界，是何等的重要。

二：移民問題：人滿之患，這是近世紀各國政治上所同感的難題，然而各國野心家決不因爲人滿而提倡節育，倒是更加獎勵其本國人口的增殖。這在日本更爲顯明，彈丸的三島，雖然加上朝鮮，台灣，鹿貢島等地，而全國所生產的糧食，只能供全國九個餘月之用，其餘四個月的糧食，不能不仰之於外來，但人口方面却並不因此而謀節育，其人口每年生殖率之比，全世界除了德俄二國，那一國也趕不過日本的高，據最近日本官方報告：日本本部人口爲六千四百四十四萬七千人，合朝鮮台灣鹿貢島，統計爲九千零四十萬零四千人，較一九二五年之人口統計，共增加六百九十四萬五千餘人，像這樣每年有百萬增加之迅速情況，而本國糧食既不足食用，火山與大地震之災又時時發生，那能不引起日本向外移民的野心？一九二二年因美國移民律之頒布，幾引起美日之戰，於是日本東進之策，完全打破，其南進之計劃，又遇着「澳洲爲自人的澳洲」之襲擊，而南進之迷夢，復遭失敗，因之又不能不病狂般的實行其北進政策而向我滿蒙積極侵略。總之，日本人口之迅速增加，與其狂熱的向外移民，以便取得新的殖民地而免其帝

之國主義崩潰，已成遠東極難解決之問題。

三、原料與市場問題：打開太平洋地圖，除日本已具有近代工業化的程度而外，其餘廣大的中國，印度，澳洲，新西蘭，以及所有太平洋上國家，那一處不是產業落後的地方？那一處不是資本主義逐鹿的市場？尤其是原料方面，橡皮的產額，占全世界百分之七十五，這是美國最需要的而恨不得完全把產橡皮的區域置於其統治之下，因為美國是世界上消費橡皮最多的國家。其他如錫，與咖啡之產量，也是世界上出產最多之地，而為各國所急需之原料，因之各國爭欲壟斷其生產地，這也是太平洋角逐中之最中心的問題。

上面所述的種種，都是使各帝國主義不能不向遠東進攻的關鍵。牠們之在太平洋競爭已非一日了，牠們在太平洋的統治，都有牠的悠久的歷史，但這裏要敘述的，是最近東省事件前的情況，所以我們祇能就最近的列強在太平洋上所有經濟的與政治的角逐之情況，提綱揭領的縷陳如次：

1 日對滿蒙政策之積極與美對日之監視：日本的東進與南進的政策失敗以後，便不得不瘋狂的實行其北進的大陸政策，而向中國滿蒙方面進攻，這是日本歷來傳統的政策，無論是政友會民政黨或其他的任何政黨內閣，其對於滿蒙之積極侵略，那是永不會變更的政策。日本對東三省之經濟勢力與政治勢力之偉大，祇要你稍稍的留心到國際政局的變化，那是誰都會知道的。在最近，值得我們主意的有以下數項：

A 鐵路——近來日本報紙上大登其中國對南滿鐵路之包圍政策，及吉會鐵路之積極進行建築，其實，在目前葫蘆島尚未築成以前，將來中國對南滿鐵路包圍政策能否實現，這裏姑且不管，成爲當前問題的是吉會路建築，究竟對日本將來在太平洋競爭上與滿蒙政策上，有何重要性，這是急于要說的。原來日本對東三省侵略的最大幹線，是南滿鐵路，其後又完成了安奉鐵路，一旦中日斷絕國交，立刻可由此兩路同時進兵，互爲犄角，直達滿洲中心據而有之；但由大阪到長春經此二路進兵，需九十二小時，如由吉會路進兵，只需五十小時，並且，倘若中國有海軍封鎖對馬海峽，則日本即有南滿安奉

路，亦無能爲。所以吉會路作用，不但可以三路同時進兵，並且還可以救濟其他兩路之
窘。本來日本與美國的戰爭，那是時間的問題，遲早是要爆發的，戰爭一旦延長，日本
的糧食原料勢必仰給於中國，吉會路便是預備以迅速強迫之手段而搶掠中國糧食與原料
之用，前首相田中曾說：吉會路築成，在南滿北滿與朝鮮成爲大循環線路……可以四通
八達，以利軍旅及食糧運輸之便。並說：吉會路之完成，即昭和新政策之成功。從此我
們又可以知道：吉會路不但是準備中日戰爭之用，而且是準備太平洋戰爭之用，至於該
路築成後對於東省經濟之影響，尙未提到。吉會路現狀，除吉林至敦化的一段已經修成
外，其由天寶山至圖們江岸的輕便鐵路亦已築成，所未成者，只敦化至天寶山的五十八
英里而已，最近，日本派滿鐵木村理事在瀋陽正與中國交涉中（見本年二月十三日大公
報），關心東方問題的朋友們，對於這件事應該如何加以注意！

B 移民——日本移民於滿蒙，用盡各種方法獎勵，最近日拓務省明令凡移居旅順大
連之人，實施火車電車輪船之特別待遇，而減收其旅資，其北進之積極，可謂盡其力

矣。按日本僑居中國的人口有二十七萬七百十七人，而其中僑居旅大與南滿路沿線者有二十四萬三千二百九十五人（見本年二月份時事月報）之多，那末與其說日本之移民於中國，無寧說是移民於東三省，又日本僑居全世界之人口，統計為七十五萬九千四百三十九人，而僑居東省者，竟有二十四萬餘口，這就是說：區區的旅大與南滿沿路所容納的日本僑民，要占日本移居於廣大的全世界僑民總數三分之一！

C 專門人才的培養與多數的考查團——最近日本在朝鮮平北之新義州地方，設立國境大學，專門研究滿蒙問題，養成拓殖滿蒙人才。每於春夏兩季流往滿蒙各地，使習風土人情，對於農業開墾事業，亦極注重，擬行實地練習。定於今年春間開學，先招中學部學生五十名，日鮮學生並收，畢業後派往各地從事開墾工作（見本年二月份時事月報）。由此我們可以想到日本之侵略滿蒙，是何等的陰險！尤其是在去年三月到十月，八個月之間，由日本派往東北考察團，竟有二百七八十個之多，人數竟有一萬三千四百零四人之多（見本年時事月報一月份）。像這樣不惜鉅量的金錢而作考察之舉，其用心之深，

是何等的可怕！

上列三項，祇不過就最近的情況而言，至於日本已往在滿蒙所獲的各種特權和利益，應當另設專題討論。

日本之囊括滿蒙，這是各資本帝國主義者最不滿意的，尤其是美國，所謂「機會均等，門戶開放」的口號，便是美國用以襲擊日本的砲彈。美國對於滿蒙的利益，並未忘懷，紐約銀行家時作借款於東省築路之活躍，去年七八月間日本政府機關報鼓吹積極建築吉會路之時，美國大為不悅，於是八月間美國忽傳日美戰爭立刻要發生的恐慌（見去年大公報八月十六日），這一切都是美國對日本的監視，因之十月間日本海軍大操演，即無異於對美國的示威，而答覆其戰爭之回應。

2 美國勢力之西漸與日對美之橫阻及詹森使華之意義： 戰後美國之飛躍突進，那是誰都知道，牠對於西進向遠東的政策，尤其積極，比如對中國貿易，在一九一三年占中國入口總額百分之九，而在一九二九年竟突進到百分之十七；對澳洲貿易，在一九二

國際聯盟與遠東問題

四四

七年的額數，要比戰前增加四倍之多；對新西蘭的貿易，戰前只占新西蘭入口總額百分之九又五，而一九二五年則占百分之十九；對印度的貿易，亦由一千四百二十餘萬美金（戰前），進至五千二百十餘萬美金（一九二五）。再就投資方面觀察：美國戰前投向中國，印度，日本，澳洲等地的額數是一萬七千五百餘萬美金，而一九二五年竟達到八萬七千餘萬美金。——這一切數目的表示，都不過是告訴我們美國勢力在遠東一日千里的發展，因而美國對太平洋的霸權，一步也不肯放鬆。

這是必然的現像：日本對於滿蒙的積極侵略，可以引起美國的監視；那末美國對於遠東的發展，當然要引起日本的疾視，並謀加以橫阻。歷來日本對於中國沿海各口岸，素抱獨占和控制的政策，絕不允許他國——尤其是美國來染指，所以自日本北部千島羣島直至台灣，滿佈日本勢力，以阻美國與中國的直接往返，並且在赤道北部昔時德領諸島，現在也歸日本統制，那末連美國與呂宋往返的路線，都要經過日本的勢力範圍，隨時都有橫斷之危險，所以美國若是對日本侵略滿蒙監視過甚的話，日本立刻可以用橫阻

美國與遠東之交通，而相威嚇。

根據上邊的觀察，美國與中國，隨時都有隔絕的危險，美國也很洞悉這個危險，魯森之被便於中國，正是爲補救這個缺陷。因爲他居留中國會有長久的時期，是美人中最洞悉中國情形的一個人，據去年魯森來中國之時，一般的輿論，都說這是胡佛總統外交政策最重要的一個試驗，今後美國對中國之外交方針，殆將完全由新使（即魯森）就地裁定，而不復遙制於華府當局。縱然中美間因第三者關係而發生阻隔，但對於中美外交並不發生任何隔絕。

3. 英國在東方之沒落及遠東經濟考查團之使命：英國與美國的情形，完全相反，戰後大英帝國之沒落，日見嚴重，別處暫且不提，即就遠東論：中國是遠東最要的市場，英國對華貿易，戰前占中國入口總額百分之十七，而一九二九年只占百分之九又五，在去年（一九三〇年）各國對華貿易不振之中，尤以英國爲最甚，據錢業月刊十卷十期所載，英美日對華貿易不振之比較如左：

一九二九上半期 一九三〇上半期

減少額

減少率

英	一〇，七〇三(千鎊)	六，九六四	三，七三九	三四，九三%
美	七八，四二一千金元	五八，五六五	一九，八五六	二五，三二%
日	二六四，七〇〇千日元	二〇七，五六五	五七，一三五	二一，五八%

從上表我們可以知道，日本減退的比例最小，美國次之，英國最嚴重，簡直要減退到前一年同期的貿易總額三分之一，這就是說，連對中國入口總額的百分之九又五也不能保持了！在新西蘭方面，也由百分之八十又四(一九一三年對新西蘭入口總額之比)，減至百分之七十三(一九二五)了，其他在澳洲，印度，等地，莫不瞠乎美日之後，不但經濟方面沒落，政治方面，尤其在中國政治方面，亦日見其低下，一九二五年中國以武力搶回漢口與九江租界，今年充還威海衛租地，以及自動無條件的交還廈門租界，這都表示英國在中國所享的政治勢力，不能不取讓步的態度，以期緩和中國反英之空氣，而挽回貿易之頽勢。

一九三〇年遠東經濟調查團之遣派；尤其是爲挽救東的萎頹。據去年七月三十一日倫敦泰晤士報所載：英遠東經濟調查團的使命，是在研究英國與中日二國間貿易的現狀，並報告應採取何種方法，以發展與增進英國在遠東的貿易。在顯然是在遠東經濟的角逐場上，開始研究對美日的戰鬥法術罷了。

越是在帝國主義者客觀的經濟條件將要沒落的時期，越要引起帝國主義者相互火併的危機；越是在財政支綱社會動搖的時期，越要引起軍事的擴張和消耗大量的經費於軍事上，這是資本主義社會所絕不能避免的矛盾，那末，一九三〇年世界經濟發生空前的恐慌的現像下，資本帝國主義者相互火併的危機和消耗大量的財富於擴張軍事上，這件事，是客觀的歷史條件早已安排定了的圈套，無法解脫。明乎此，則目前太平洋上各資本帝國主義者積極於軍事的準備，那也是命運之魔擺佈着牠們不得不爾！且看牠們在那裏是怎樣的忙碌着：

1 軍備現況 這裏可分兩項說明，第一，先就英美日目前駐在太平洋的海軍實力加

以說明；第二，再就去年倫敦海軍會議所規定比例施以檢討。

首先說日本駐在太平洋的海軍實力，不消說，那是牠的全體的海軍，不過這裏要述的，是目前服務於軍中，隨時均可調遣之軍艦，計大戰鬥艦七艘，飛機母艦三艘，鐵甲巡洋艦七千二百噸者四艘，巡洋艦五千七百噸者五艘，三千五百噸者一艘，驅逐艦七十五至八十艘，潛水艇三十至四十艘。其中除過大戰鬥艦外，餘均是最新式的軍艦。於是可見日本之艦隊，今日能以最强之效能，偉大之航力及其最高速度，於重洋之外具有特別之價值（艦數統計，見德國地理政治雜誌去年五月號，譯載於時事月報去年八月號）。

英國亞細亞艦隊，在印度者，只不過有一萬噸新式巡洋艦一艘，七千七百噸新式巡洋艦二艘，此外尚有炮艦若干，其駐於新嘉坡，香港，中國者，除炮艦不計外，共有最新式之萬噸鐵甲巡洋艦五艘，略舊者一艘，計三千八百噸，此外一千八百噸之小艦隊領導船一艘，一千一百噸之驅逐艦八艘。一九二九年新建成之一千六百噸潛水艇六艘，水雷搜寃艇一艘，裝載有飛機二十架之飛機母艦一艘，（艦數統計，參考同前），英國在遠

東具此偉大之海軍勢力，其爭太平洋之雄心，可謂無微不露。

美國駐在遠東之軍艦，其力頗微，除在中國內河有極少數之砲艦外，其駐泊於亞洲者，僅有戰鬥力薄弱之舊式巡洋艦一艘，那末牠的目的完全為防守的性質，可以想見。這裏面的原因，完全由於日本反對的緣故，因為遠東一帶如果有巨大的美艦隊，則日本完全要陷在美國大包圍中，隨時都給日本以致命的威迫。據去年美國計劃，為防衛呂宋起見，擬用一千二百噸新式驅逐艦十九艘，約九百噸之新式潛水艇十二艘，裝載有水雷及投擲炸彈飛機隊之飛機母艦一艘，此外更益以甚多之水雷置放艇，及水雷搜寃艇，以補充該處海軍之防衛力（參考同前）。

其次我們再檢查倫敦海軍會議與太平洋形勢有何重要性？按現在的海上戰鬥實力，因戰術與機械之進步，已由主力艦移至補助艦，這即是說：補助艦在海上作戰的威力與效用，要超過主力艦。所以在這一次倫敦會議席上折衝至三個月之久而始協定者，完全是補助艦的爭持問題，底下先把這次會議的結果表示於下，然後再檢查牠們相爭的焦點

及其在太平洋上的作用：

倫敦海軍公約內容

A 主力艦——依華盛頓會議，英美日三國，現有主力艦：二十一十九十一十隻之比，至一九四二年止，一律減為十五——十五——九隻之比。惟在此次公約上，則相互協定在條約發生效力後十二個月乃至三十個月內，務須實行廢棄之工作，即英廢棄五艘，美廢棄四艘，日廢棄一艘；並在一九三六年以前，停止三國建造補充主力艦之權。

B 飛機母艦——飛機母艦之最大限度保有量，一如華盛頓會議所定，惟此次公約上，把一萬噸以下之飛機母艦，亦包含在最大限度保有量之內，而限制任意製造，因此項補助飛機母艦在華盛頓公約中，並未限制。

C 補助艦——此項在華盛頓會議公約上，並無限制，但在此次會議上，却是最難解決的難題，最後的協定是：到一九三六年末，其數量不能超過左列之表：（單位噸）

英 美

日

日對美之比

八吋砲口大型巡洋艦	一四、八〇〇	一六〇、〇〇〇	六／二〇
	(一五〇、〇〇〇)		
輕便巡洋艦	一五二、〇〇〇	一〇〇、四〇〇	七／二〇
	(一八九、〇〇〇)		

驅逐艦	一五〇、〇〇〇	一五〇、〇〇〇	五三／一〇
潛水艇	五三、七〇〇	五三、七〇〇	一〇一／一〇
	五三、七〇〇	五三、七〇〇	
合計	西一、七〇〇	西一、七〇〇	六九／一〇
	西一、七〇〇	西一、七〇〇	六七／一〇

(備考一)美國在一九三五年底，不得完成八吋砲口之大型巡洋艦十五隻(共十五萬噸)但在一九三三至三五年度，除現有者外，每年可起造一隻，但不得在一九三六年以至一九三八年以前完成。

(備考二)美國大型巡洋艦十八隻中之三隻，共三萬噸，倘不建造時，可代以輕便巡洋艦四萬五千噸，其選擇之權，任其自取。表中美國之保有量，內有括弧者，即其選擇輕便巡洋艦之數字也。

(備考三)本表摘自海軍期刊三卷四期。

從上表所示給我們的，是在這次會議中，所謂主力艦飛機母艦，均不能引起世人的注意，而已往所認不關重要的補助艦，却成了問題之核心。良以英國屬地，星羅世界，往返聯絡，端賴輕便巡洋艦，而美國處在大西洋與太平洋之間，浩廣的洋面上，最需要大型巡洋艦之馳騁，所以輕便巡洋艦與大型巡洋艦，便成了英美的癥結，而日本對美之絕對的七成要求和保留潛艇，又成了三國的僵局，結果：英國獲得保有多量的輕便巡洋艦，美國保有多量的大型巡洋艦(如能減造三萬噸，尚可獲有四萬五千噸輕巡艦)，日本對美雖未完全達到七成之比，而相差甚微，亦可謂達其預定之目的。潛艇則三國保有量同等。其實我們把這個公約稍微的檢查一下，牠們的爭持和保有量，完全是以太平洋為

預擬的戰鬥區而從事於協商折衝的。日本表面上好似不及英美海軍之偉大，但日本絕不是甘願落後於他人的，在太平洋的戰區上，英國要想從其本國開行大批艦隊到太平洋，勢必經過地中海，紅海，印度洋，直達新嘉坡，浩浩數千浬之航線，勢非有大量的艦隊防備不可；美國也是一樣，由舊金山經夏威夷，關島，至呂宋，有七千八百海浬，航行亦得二十餘日，假若沿線沒有極堅強的艦隊防守，隨時都有被敵截斷之慮；而日本處太平洋的北方正中，既無遠航之缺點，復以以逸待勞之勢抗英美，所以日本在比例上不及英美，在實質上却成鼎立之勢。

2 勢力範圍： 太平洋勢力範圍的分割，就大體上說，西南屬於英；赤道以北沿日本海屬於日；東北屬於美；東南無所屬。就具體一點說：英國勢力範圍自香港以南，經婆羅洲東邊至赤道，再轉而向東南，直達新西蘭以東，內包澳洲，新西蘭，荷屬東印度羣島等地，均屬英國範圍，實占太平洋三分之一；日本，則北自千島羣島，沿日本海，小笠原羣島，南至羅加林羣島，再轉而向西北直至台灣，沿中國海岸，均屬日本勢力範

關；美國，自舊金山西向經夏威夷，關島，直接呂宋，可謂是牠的勢力線，沿着這見蛇形的勢力線附近，都是牠的勢力範圍，至於他的勢力圈，很難確定，必欲言之，則夏威夷以西，爲其絕對的勢力圈，決不容他國侵入。（參看附錄圖）

以上所述是英美日在最近瓜分太平洋的情形，那末牠們在這種對峙的形勢之下，將要在戰鬥上發生何等作用？這是底下緊跟着要討論的問題。

3 未來戰鬥上之形勢：首先以日本爲中心，去探討牠的形勢，一旦太平洋有戰事，無論中國參加或守中立，牠的第一步便是以形勢之優越而直取中國置於牠的支配之下，因爲牠的勢力圈，完全把中國的東三省以至於沿海一帶，直至福建省，都在牠的勢力範圍中，我們且看日本在東三省的旅順，大連，金州，以至於南滿鐵路沿線，直達長春，均駐有大批軍隊，通常在兩萬以上，前年因中俄緊張，日本乘機竟增至四萬餘人，這樣偉大的軍事勢力，隨時都可以掃蕩東三省，前年夏天，日本公然在長春練習野戰，砲口指向長春城，作圍城之戰者二次，踐毀中國田禾千餘畝；去年春天派十五艘大艦，直

入中國內地，砲口指向南京作射擊狀，其目中無人，視取中國若囊中探物，固早已暴露無遺！至於日本對於美國：若一旦日美起戰，日本以地理之優越，先把美國之關島與呂宋直擗之爲已有，因爲由日本的海軍根據地佐世保至關島或呂宋，航程都不過四日就可以達到，而由美國海軍根據地夏威夷至關島須十日航程，至呂宋須十四日航程，始可達到。所以初期戰爭，日本之得優勢，那是無可疑的事實。但美國決不能坐視不救二島，牠必然要派軍艦奪回二島，並由南方直轉而北，向日本之小笠原羣島前進，經過此地並直向佐世保，橫須賀，東京等地進攻，同時以大批炸毀飛機飛向東京，毀滅其後防，這是日本早已料及的，所以在去年十月十日至二十六的兩次海軍大操，均以此爲其假擬戰爭，所以攻隊遠自南洋攻來，即所以比美艦隊也。同時並練習飛機轰炸東京，空中擲彈，儼然戰爭，這一方面是使人民慣見戰爭，將來不至於因美機擲彈而恐慌，他方面是研究怎樣將來可以防備美機之炸毀。據軍事家觀察，日本這次海上大操，不但是未來的太平洋戰爭之縮影，而且獲得歷史上海軍未有之新成績。至於日本是否敢冒險而攻夏威夷

，直向舊金山挺進，這恐怕在戰爭開始期，日本沒有這種勇氣，那只有在日本附近把美國的艦隊毀滅以後，然後才能談到向夏威夷進攻。至于對英形勢上，因英國新嘉坡之建港，給日本一個莫大的威嚇，幸而英日開戰之危機的程度，尚不及美日爲甚，不幸而開戰，日本也只有固守台灣前防，同時派大批陸軍由中國內地強行通過，直搏香港，以應接其海軍，然而這絕非短期所能解決，戰期一旦延長，日本一定要破壞中國之中立，而搶取糧食和原料，這是日本之所以要把中國視爲囊中物也。

其次我們以美國爲中心來觀察，美國最大的缺點，便是牠的海軍根據地距離交戰區太遙遠，比如舊金山距夏威夷三千海浬，夏威夷距關島三千三百海浬，關島距呂宋一千五百海浬，由舊金山到呂宋有七千八百海浬，以艦隊每小時十五海浬計算，也得二十一天，始克由舊金山到呂宋，并且在這遙遠的航線上，隨時都有被敵截斷之慮，所以一旦日美起爭在，戰爭的開始，美國陷于不利的狀態，那是意料中必不可免的現像。然而美國絕不會因此缺陷而退守，牠將要以雄厚的經濟力，和偉大的海軍作持久的戰鬥，一方

面派艦隊援救開島和呂宋，他方面或竟以主力艦隊直向日本之小笠原羣島，再進而向東京灣，佐世保等要地，使日本艦隊不得不回救其根據地，而出於最後決戰，並派多量的飛機向東京等地作炸毀工作，這是美國歷年來處心積慮而必欲實現者也。其對於英國方面的戰爭危機，也是較次於對日本，然不幸而發生戰爭，則英美的海軍大戰，有兩大戰場，其一在大西洋，一在太平洋，然大西洋方面，由美之紐約至英之都得林等港，浩浩數千里，中間並無停泊據守之所，事實上，兩國都不願意以其艦隊開至對方海面而作無謂之犧牲，所以牠們的戰爭區仍要移到世界問題重心之太平洋，在太平洋上，美國的缺陷，仍舊是一樣，由夏威夷至呂宋之距離為四千八百海浬，而新嘉坡至呂宋諸島，不能超過一千五百海浬（距馬尼刺一千四百五十四海浬），那就是說在戰爭的開始，呂宋諸島之被英搶去，毫無疑慮，所以美國對英之戰爭，在大西洋方面取守勢，以大批艦隊經過巴拿馬運河，直向太平洋，而以全力去搶回呂宋諸島，同時另派輕便艦隊搶略新西蘭及澳洲等地以分英之勢力，再由本國陸軍直趨加拿大取而有之。然而這也不是短期所能解

決的，最後仍以經濟勢力和日本之傾向如何而決定。

最後我們以英國爲中心而觀察新嘉坡築港後在東方之位置，查英國在東方之殖民地或保護國，遍地皆有，而牠在東方勢力集中之根據地，過去均以香港爲首要地，但香港和美之馬尼刺和關島相同，牠只能作爲艦隊停泊所或燃料供給地，而並不能作爲艦隊掩護所，或修補負傷之大艦，並且由英本國至東方，必經過地中海，紅海，印度洋，而後始克達到香港，一旦太平洋上有戰事，則英國調遣之艱難，與路程之遙遠，其費時日與被敵人截斷之危機，將較美國之由舊金山至呂宋之程度，有過之而無不及，基於上述的缺陷，此英國之所以有新嘉坡之築港也。新嘉坡之完工，將在一九三五年至一九三七年，新嘉坡落成之日，即英國在東方軍事上危機消滅之時，亦就是其他的帝國主義者——尤其是日本——最感威嚇之時。按新嘉坡之位置，不僅是歐亞通商必經之要道，而且處於軍事上最中心之位置，其週圍如香港，馬尼刺，婆羅洲，荷屬東印度羣島，法屬安南等地，均在牠一千五百浬勢力範圍以內（參看附錄圖）；此外如台灣，佐世保，東京，美

屬關島等海軍重要地，又都在牠的三千海範圍圍以內。一旦與日本起戰事，則由新嘉坡之前防根據地——香港——直取台灣，並可以驅逐艦用一晝夜之時日直迫東京，戰爭之始，台灣之被蹂躪，當無疑慮；英國若與美國開戰，則在美艦未開來以前，馬尼刺之被攻陷，關島之被襲取，當屬意中事。于此，我們可以想道：最近，以至於不久的將來，英國在太平洋的角逐場上，該是何等的耀武揚威。

在前段關於英美日的軍事上之角逐，及其在戰鬥的形勢上，已經得到一個極簡括的範疇，但是在牠們戰爭未暴發以前，牠們在外交上的鈎心鬥角，那是必不可免的一件事，底下，我們就外交上，再加以分析：

1 日陷孤立： 日本在過去之所以敢橫行亞東，毫無顧忌者，實賴英日同盟，無西顧之憂也。自華盛頓會議後，英日同盟告終以來，日本便陷於孤立無援之地位，所幸蘇俄革命後，無暇東侵，日本亦以孤立關係，不得不取親善的假態度而與之和好，（雖然蘇俄是澈頭澈尾的與牠的資本主義不吻合），但近年的形勢，却大不相同，蘇俄對日本

的態度一天一天的惡劣緊張起來，去年六月間日本漁船在沃庫資克海一帶，被蘇俄捕去者甚多，並砲擊日船，死人甚多，日本也會殺死俄人數名，兩國均派多數軍艦，驅馳海面，儼然對陣；最近蘇俄又把日本設在海參崴之朝鮮銀行武力查封，這一切都表示日俄國交之危如一線。然日本仍不出於毅然手段，斷絕國交，或其他的強硬手段者，實有牠的苦衷，不得不暫忍一時，所以去年「英日同盟復活」曾經宣傳一時者，這完全是日本方面造的空氣，企圖補救牠的孤立之危險，而懇求英國之允諾也。但，英國不但否認「英日同盟」之復活，並且與蘇俄回復國交，這簡直給日本一個莫大的打擊，所以日本目前在國際間所處的局面，既交惡於美，復交惡於俄，又見棄於英，已經在完全孤立無援的地位上。

2 英美對峙： 英美之對峙，那是戰後十餘年來，永難調解的僵局，英以國際聯盟爲中心，處處拆美國的台，比如拉攏拉丁美洲之加入國聯，這顯然是給美國以不安，美國遂不能不以汎美洲會議抵制之，去年整年的拉丁美洲各小國之革命，隨處都藏着英美

在後邊的策動，在亞東，同樣的也是對峙着，去年七月美國國會公然討論並叱責英國在印度之高壓手段，並謂：「倘令英國允許印度自由，美國對菲島亦同樣辦理，則倫敦海軍條約無談判之必要」。（見去年七月十七日合衆社電，載七月十九日大公報）。由這兩句話，我們更可以證明，所謂倫敦海軍會議的目的，究竟是爲什麼而開了。最近在中國尤爲顯明，美國擬借十萬萬盎斯生銀於中國，同時又來了一個對立的消息，就是國際聯盟要借給中國一萬萬金磅，這很顯然的，國際聯盟是英國支配下的把戲，國際聯盟要借金給中國，即無異於英國借金給中國，而來與美國對抗，——所有一切的現像，都無非是直接的或間接的表演着英美對峙的喜劇，這個原因，是由於英美自戰後直到如今經濟上根本的不相容。

3 美國在東方形勢之轉佳： 美國在東方，不但經濟上有一日千里之勢，即在國交上，也漸漸的拾起頭了，尤其對中國，更爲明顯。去年七月八日中美航空條約之協作簽字，及最近醞釀之中美航海協作之商議，這都表示美國對遼東形勢之轉優，去年六月二

國際聯盟與遠東問題

六二

十三日中美公斷條約在美國華盛頓簽字，即無異中美之變象的同盟，因為中國是太平洋上各問題中之最中心的場所，誰也想在這裏占點利益。

最近日本帝國主義強佔東省的事件，美國認為係與自己在遠東的利益有關的世界政治問題，不肯輕易讓人的。同在世界大戰後美國自居世界政治的領導者的地位，華盛頓遠東公約，巴黎非戰公約，與列次海軍裁軍運動，美國都是發起的國家。所以在遠東沒有爭端則罷，如有國際的爭端，美國一定是第一個出來說話，那年的中東路事件，引起了中俄衝突，美國尚未與俄國恢復邦交，俄國又非是華盛頓條約的簽字國，美國却仍第一個出來，援引非戰公約要求兩國息爭，可見美國隱然以太平洋主人自居的。但此次對日本佔領東省事件，却許久才表示態度，一般人的揣測，以為對日似有諒解，後美代表參加國聯會議，對日本破壞華盛頓公約所加保障的「中國之主權與獨立，及領土和行政的完整」，力加抨擊，始信美國對日侵東省事件，仍抱着始終一致的態度。

至於英國對日本在遠東權利的衝突宿恨甚深，對於日本攫取滿蒙的利益，尤為憤慨

；所以西錫爾費得，獨在國聯理事會主張干涉中日爭端。九月二十二日國聯理事會會議決定干涉中日事件，和建議將國聯一切行動通知華盛頓政府，同時在十五日電請美政府派代表參加國聯旁聽，全然是出於英代表西錫爾的主張。由此可知道英國對日也是髮指皆裂地痛恨的。

但是俄國對於這事取什麼態度？自然，蘇聯爲了東省利害的衝突，同樣地反對日本帝國主義，這是毫無疑問的。在據一般人的推測，這次東省事件，將引起第二次日俄戰爭，據目前的情形，似乎沒有這可能，除非日本佔領長春以北的領土，蘇俄不得已才肯和日本宣戰。

總之，各國對東省事件的態度如此，雖然不無幫助我們的人，但一切問題，仍然要靠自己去解決，這是天經地義永久不改的公式，遠東和東省的問題，是帝國主義者相互爭攘而謀宰割我們的問題，被宰割的是弱小民族——中國，那只有弱小民族自己團結起來救濟自己的生命，而連帶的去根本解決遠東問題，此外是找不出路徑來！

附錄

國際聯盟規約 （節要）

第十條 聯合會會員擔任尊重並保持所有聯合會各會員之領土完全及現有之政治上獨立，以防禦外來之侵犯，或有此種侵犯之任何威嚇或危險之虞時，行政院應籌履行此項義務之方法。

第十一條 茲特聲明，凡任何戰爭或戰爭之危險，不論其立即涉及聯合會任何一會員與否，皆為有關聯合會全體之事，聯合會應用任何辦法，視為敏妙而有力者，以保持各國間之和平，如遇此等情事，秘書長依聯合會任何會員之請求，立即召集行政院。

又聲明，凡牽助國際關係之任何情勢，足以擾亂國際和平，或危及國際和平可恃之良好諒解者，聯合會任何會員，有權以友誼名義，提請大會或行政院注意

第十二條 聯合會會員約定，儻聯合會會員間發生爭議，勢將決裂者，當將此事提交公斷，或交行政院審查，並約定無論如何，非俟公斷員裁決，或行政院報告後，三個月屆滿以前，不得從事戰爭。

在本條內，無論何案，公斷員之裁決，應於相當時間發表，而行政院之報告，應自爭議移付之日起，六個月內成立。

第十三條 聯合會會員約定，無論何時，聯合會會員發生爭議，認為適於公斷而不能在外交上圓滿解決者，將該問題完全提交公斷。

外聲明，凡爭議關於一條約之解釋，或國際法中之任何問題，或因某項事實之實際，如其成立，足以破壞國際成約，並由此種破壞應議補償之範圍及性質者，概應認為在適於提交公斷之列。

受理此類爭議之公斷法庭，應由相爭國指定，或按彼等前訂條約中所規定者。

聯合會會員約定彼此以完全誠意實行所發表之裁決，並對於遵從裁決之聯合會國際聯盟與遠東問題

任何會員不得以戰爭從事，設有未能實行此項裁決者，行政院應擬辦法使生效力。

第十五條 聯合會會員約定，如聯合會會員間發生足以決裂之爭議，而未照第十三條提交公斷者，應將該案提交行政院，職是之由，各造中任何一造，可將爭議通知秘書長，秘書長即籌備一切，以便詳細調查及研究。

相爭各造，應施以案情之說明書，連同相關之事實及文件，從速送交秘書長，行政院將此項案卷立命公布。

行政院應盡力使此爭議得以議決，如其有效，須將關於該爭議之事實與解釋，並此項解決之條文，酌量公布。

倘爭議不能如此解決，則行政院經全體或多數之表決，應繕發報告書，說明爭議事實，及行政院所認為公允適當之建議，聯合會任何會員，列席於行政院者，亦得將爭議之事實及其自國之決議，以說明書公布之，如行政院報告書，除

相爭之一造或一造以上之代表外，該院會員一致贊成，則聯合會會員約定彼此不得向逕從報告書建議之任何一造從事戰爭。

如行政院除相爭之一造或一造以上之代表外，不能使該院會員一致贊成其報告書，則聯合會會員保留權利，施以認為維持正義與公道所必需之舉動，如相爭各造之一造，對於爭議自行聲明，並為行政院所承認，按諸國際公法，純屬該造本國法權內事件，則行政院應據情報告，而不必為解決該爭議之建議。

按照本條，任何案件，行政院得將爭議移送大會，經相爭之一造請求，應即如此辦理，惟此項請求，應於爭議送交行政院後，十四日內提出，凡移付大會之任何案件，所有本條及第十二條之規定，關於行政院之行為及職權，大會亦適用，大會之報告書，除相爭各造之代表外，如經聯合會列席於行政院會員之代表並聯合會其他會員多數核准，應與行政院之報告書，除相爭之一造或一造以上之代表外，經該院會員全體核准者，同其效力。

第十六條 聯合會會員，如有不顧本約第十二條第十三條或第十五條所定之規約，而從事戰爭者，則據此事實，應即視為對於所有聯合會其他會員有戰爭行爲，其他各會員擔任立即與之斷絕各種商業上或財政上之關係，禁止其人民與破壞盟約國人民之各種往來，並阻止其他任何一國爲聯合會會員或非聯合會會員之人民與該國之人民財政上商業上或個人之往來。

遇此情形，行政院應負向關係各政府建議之責，俾聯合會各會員各出陸海空之實力，組成軍隊，以維護聯合會盟約之實行。

又聯合會會員約定，當按照本條適用財政上及經濟上應採之辦法，彼此互相扶助，因此所致之損失與困難，減至最少之點，如破壞盟約國對於聯合會中之一會員施行任何特殊辦法，亦應互相扶助，以抵制之，其協同維護聯合會盟約之聯合會，任何會員之軍隊，應取必要方法，予以假道之便利。

聯合會任何會員違犯聯合會盟約內之一項者，經列席行政院之所有聯合會其他

會員之代表投票表決，即可宣告令其出會。

開洛克非戰公約

(一九二八年八月二十七日簽字)

美利堅合衆國大總統，法蘭西共和國大總統，比利時皇帝陛下，捷克斯拉夫共和國大總統，大不列顛愛爾蘭及英屬各地印度皇帝陛下，德意志共和國大總統，義大利皇帝陛下，日本皇帝陛下，波蘭共和國大總統，深覺其天所在，須促進人類之幸福，以爲時至今日，以戰爭爲國際政策之工具，已顯然屆至廢止終了之時期，而各國間和平友睦之關係，則應永久存在，並信以後各國相互間關係之更迭，須用和平方法以獲和平秩序進行之結果，若締約國中有以藉武力增進其國家利益者，即不得享受本條約之利益，希望世界各國遵此先例，咸參加於此人道的努力，於本約發生效力後，遵守奉行，俾各國人民享受本約範圍內規定之利益，而聯合世界上各文明國家，共同廢止以戰爭爲國際政策之工具，茲決定締結一約，並各派全權代表，締結此約，計開美利堅合衆國大總統，法蘭西

共和國大總統，比利時皇帝陛下，捷克斯拉夫共和國大總統，大不列顛愛爾蘭又英屬各地印度皇帝陛下（大不列顛及北愛爾蘭及英國所屬在國際聯盟會員如下，加拿大殖民地，澳大利亞自治邦，紐西殖民地，南菲洲聯合邦，愛爾蘭自由邦，印度），德意志共和國大總統，義大利皇帝陛下，日本皇帝陛下，波蘭共和國大總統，各人均以全權，互相交換，意旨融洽，爰同意訂立下列之條文。

第一條 各締約國以代表其國人民名義，懇切宣言，各國深覺用戰爭以解決國際爭端，以爲互相關國際政策之工具，應予以廢止。

第二條 各締約國同意解決各國間發生之任何性質之爭執糾紛，除用和平方法外，不得用其他方法。

第三條 本條約應由上列各締約國，各依其憲法上之手續，予以批准，自批准機關存記之後，即應生效，本條約如上述發生效力時，將保留公開，以待世界各國加入。
。（下略）

九國間關於中國事件應適用各原則及政策之條約

(一九二三年二月六日訂於華盛頓)

第一條 除中國外，締約各國協定。

(一) 尊重中國之主權與獨立，暨領土與行政之完整。

(二) 紿與中國完全無礙機會，以發展並維持一有力鞏固之政府。

(三) 施用各國之權勢，以期切實設立並維持各國在中國全境之商務實業機會均等之原則。

(四) 不得因中國狀況，乘機營謀特別權利，而減少友邦人民之權利，並不得獎許有害友邦安全之舉動。

第二條 締約各國協定不得有彼此間及單獨或聯合與任何一國或多國訂立條約或協定或協議或諒解，足以侵犯或妨害第一條所稱之各項原則者。

第三條 為適用在中國之門戶開放或各國商務實業機會均等之原則，更為有效起見，締

國際聯盟與遠東問題

七二

約各國除中國外，協定不得謀取或贊助其本國人民謀取。

(一) 任何辦法爲自己利益起見欲在中國任何指定區域內獲取有關於商務或經濟發展之一般優越權利。

(二) 任何專利或優越權，可剝奪他國人民在華從事正當商務實業之權利或他國人民與中國政府或任何地方官共同從事於任何公共企業之權利，抑或因其範圍之擴張，期限之久長，地域之廣闊，致有破壞機會均等原則之實行者。

本條上列之規定，並不解釋爲禁止獲取爲辦理某種工商或財政企業或爲獎勵技術上之發明與研究所必要之財產及權利，中國政府擔任對於外國政府及人民之請求，於經濟上權利及特權，無論其是否屬於締結本約各國，悉秉本條上列規定之原則辦理。

第四條 締約各國協定，對於各該國彼此人民間之任何協定，意在中國指定區域內設立

勢力範圍，或設有互相獨享之機會者，均不予以贊助。

第五條 中國政府約定，中國全國鐵路不施行或許可何種待遇不公之區別，例如運費及各種便利，概無直接間接之區別，不論搭客隸何國籍，自阿國來，向何國去，不論貨物出自何國，屬諸何人，自何國來，向何國去，不論船舶或他種載運搭客及貨物之方法，在未上中國鐵路之先，或已上中國鐵路之後，隸何國籍，屬諸何人。

締約各國除中國外，對於上稱之中國鐵路，基於任何讓與或特別協約或他項手續，各該國或該國人民得行其任何管理權者，負有同樣之義務。

第六條 締約各國除中國外，協定於發生戰事時，中國如不加入戰團，應完全尊重中國中立之權利，中國聲明，中國於中立時，願遵守各項中立之義務。

第七條 締約各國協定，無論何時，遇有某種情形發生，締約國中之任何一國，認為牽涉本條約規定之適用問題，而該項適用宜付諸討論者，有關係之締約各國，應

完全袒白互相通知。

第八條 本條約未簽字之各國，如其政府經締約簽字各國承認，日與中國有條約關係者，應請其加入本約。

因此美利堅合衆國政府對於未簽字各國，應爲必要之通告，並將所接答覆知照締約各國，任何國家之加入，自美政府接到該國通知時起，發生效力。

第九條 本條約經各締約國依各該國憲法上之手續批准後，從速將批准文件交存華盛頓，並自全部交到華盛頓之日起，發生效力，該項批准文件筆錄，由美國政府將正式證明之謄本，送其他締約各國。

『爲維持公法公約而戰，無論犧牲怎樣重大，也是有價值的!!!』

蔣中正

各位同志：日軍佔據我東北遼寧吉林各地方，迄今已過三星期，上月三十日國聯會議通知日本撤兵，希望他在兩星期內撤盡，期限已到。國聯要日本撤兵，本希望此次兵

禍不再擴大，此案能和平解決。但日方不僅無撤兵準備，其軍事行動反更加積極，尤其本月八日許多軍用飛機在錦州我們遼寧臨時省府所在地方拋擲許多炸彈，使我們人民生命財產損失很大，日軍此種舉動，完全欲憑藉其强大武力，達到他們侵略的目的，這但是我國的莫大恥辱，難以忍受；即世界各國，也必視為公理人道之敵，不能長此容忍的。國聯行政院在上月未開會時，原定本月十四日再行開會，如十四日前日兵已全撤退，定即不再開會，但照近日日兵行動，尤其是轟炸錦州，國聯認為形勢非常嚴重，已決提前十三日開會；我們相信這次開會，一定能依照公道的主張，覓得和平途徑，使東亞和平不致被日本一國所破壞。

照最近數日情形，侵入東北日軍不僅未遵國聯通告，不使事件擴大，且更到處騷擾，日日擴展其軍事行動；不僅如此，即在我國南部沿海口岸及長江一帶，也紛派軍艦，運載陸戰隊，到處示威。且在上海僑居的日人，昨開居留民大會，於散會後集合數千人，列隊遊行，闖入中國商店，擊傷中國孩童，撕毀標語，肆意辱罵，其有意挑釁，更屬

明顯。所幸我警察嚴密防範，民衆亦持沉痛鎮靜態度，他們雖有挑釁決心，結果仍無釁可開。我們這種堅忍鎮靜的表示，並非即是屈服，乃是知識程度進步的表現；我們中國人的知識程度，現在已非三四十年前可比，外族武力決不能輕易威脅我們的。日本此次無故佔領我國土地，必自恃其強大的陸海空軍，以爲中國必非其敵，我若稍與抵抗，彼即可藉口開戰，必使我割地賠款，方肯罷休。我國有一部份人也有此種心理，若得此結果，欲圖恢復，非經十年或至百年不可，不知此種心理在我國三四十年以前的情形是以適用的，現在却完全不同了，我相信吾國人現在知識程度的進步，到了不得已而至和平破裂，我們一定不會失敗的。我們現在固要盡力避免戰事，但在未至戰爭的時候，仍要鎮靜維持，無暴其氣。但我們國民知識程度的進步，實在能和強敵決一死戰，這不僅我們自己要認識，世界各國在這一回事中都可以認識的了。

前清甲午庚子兩次戰事，中國有兩樣最可嘆的事：第一，在甲午年與日本開戰時，北洋艦隊已被日軍戰敗，南洋艦隊依然袖手旁觀，而且宣告中立，這顯然表示中國人無

民族思想與國家觀念，使外人視我中國人無團結一致的精神，在此種情形之下，如何能不受人欺侮，如何可免失敗。第二，庚子年的義和團，不辨國籍，不分恩怨，一律仇視，充分表示中國人民沒有知識，自然要被外國人輕蔑欺侮。不過這是三四十年以前國民知識程度的象徵，絕不是現在民族心理的表現，日本軍人不明此理，猶抱持其三四十年以前的目光，來看民國一千年的中國，他們這種錯誤，可斷定就是他們失敗的先兆。現在我們人民已經都知道國家是人民共有的，不像以前視作皇帝一個人所有了！因為以前視國家為皇帝所有，所以與日本開戰時，便也看作皇帝一人的是事，百姓是不管的。到了今日，我們國民已經把這個心理完全更改了，知道國家是人民的國家，無論日本欺侮我們那一處人民，或者侵佔我們那一處地方，人民就立刻覺悟這是欺侮我們全體人民，與侵佔我們整個國家；人民對國家觀念不但十分熱烈，更在極熱烈之中，依然能保持很明白的理智，不作無意識的行動，不中日人的狡計，這就是我們立國的基本，也就是禦侮的基本。

日本此次出兵，佔領我遼吉兩省，全國同胞，立刻一致起來反抗，不僅長江一帶如此，即最南部的廣東人民的表示，也十分激昂，這種全國一致的精神真是衛國之寶，比什麼力量都大。

照上述理論看來，現在我們的軍備武力，雖然不如日本，但因為我們人民知識程度提高，所增加的衛國的力量，實在足以保衛我們國家的存在，這種精神的表現，決不是軍國主義的國家所能壓倒的，所以此次事件，固希望能夠和平解決，但若萬不得已而須以武力自衛，就必然可以得到最後的勝利。我們必要為擁護國家民族的生存，維持公理人道的尊嚴，堅持到底，決不屈服；全國國民總力量的表現，不但不為敵人所威嚇，而且要為世界公理國際公法，來盡其所應盡的責任，我們有堅忍的力量，無論異族用什麼陸海空軍的暴力，來壓迫我們，我們全國仍能以極悲痛沉着的精神抵抗此莫大的凌侮。現在的國民，已和三四十年以前的國民，大不相同，日本的眼光應當變更，我們自己更要認清此點。

我們更要知道世界上任何國國任何個人，都不能離開世界而獨立，就國家論，立國於世，必有與國，國與國間自必有其相安相助之道，決不能祇顧自己的權益，而妨害——甚至侵犯他國的權益，如果如此，則祇知自己的國家，必不能得與國的同情，而安然並存。我國是世界國家之一，即不能離開世界，同時即是國際聯合會的一分子，即不能離開國際。任何國家，離開國際，都不免失敗，都要自取滅亡，現在日本即陷於此種境地，軍人只曉得自己的陸軍強大，只想一腳踢進我東三省腹地，即可據爲己有，殊不知世界還有公理，決不容許他這樣飛揚跋扈，來破壞世界的和平，世界非僅一日本，國際非僅恃強權，日本佔領東三省，就是破壞東亞和平，破壞世界和平。日本軍閥不明此理，無異自絕於世界。國際聯合會本希望日本侵入東省事件不要再擴大；而日軍惟恐其不擴大，日本飛機轟炸錦州事件，遠在國聯訓令日軍撤兵之後，故其暴行，使全世界各國，都不能承認。政府當此大難，鑑於國民知識程度的提高，以及國際公道的猶存，所以決不存畏懼之心，無論日本武力怎樣强大，都不在我們眼中！我們只要自問有無衆志成

城的意志，有無誓死革命的精神，是否遵依世界的公理，是否擁護國際公法的尊嚴，以及是否維持非戰公約的存在？我想我們是國聯的一分子，無論如何，都有擁護公法與維持公約的責任，且不但我國有此責任，就是世界各國也都有這個責任的，今日我們固甚願以和平的方式，來保全非戰公約與英際公約的尊嚴，雖日本侵我們領土，我們仍不對他宣戰，是爲了要維持公理，爲公法公約而竭力忍耐。但到萬不得已時，公法公約，都不能維持的時候，也決不惜任何犧牲，以盡我擁護國際公法，維持非戰公約的責任。非戰固是神聖，但爲維持公法公約而戰，無論犧牲怎樣重大，也是有價值的！全國同志，同胞！我們知道現在已是文化日進的世界，決非那野蠻武力可以制勝一切的，中國民族已不是三四年以前的情形，忍耐與奮鬥，都能依着時勢的必要，以表現我們的人格與決心，我們在精神上已有最大的勝算，無論敵軍怎樣强大，怎樣來威脅，我們總是處之坦然，不爲屈服的。我們更應相信國際有公約，人類有公道，我們要以和平的心理去遵守，以犧牲的精神去擁護，橫暴不足畏，威武不足屈，我們要和平奮鬥，以捍衛此次的

國難，以擁護國際的公法。

國際聯盟與東方民族

方覺慧

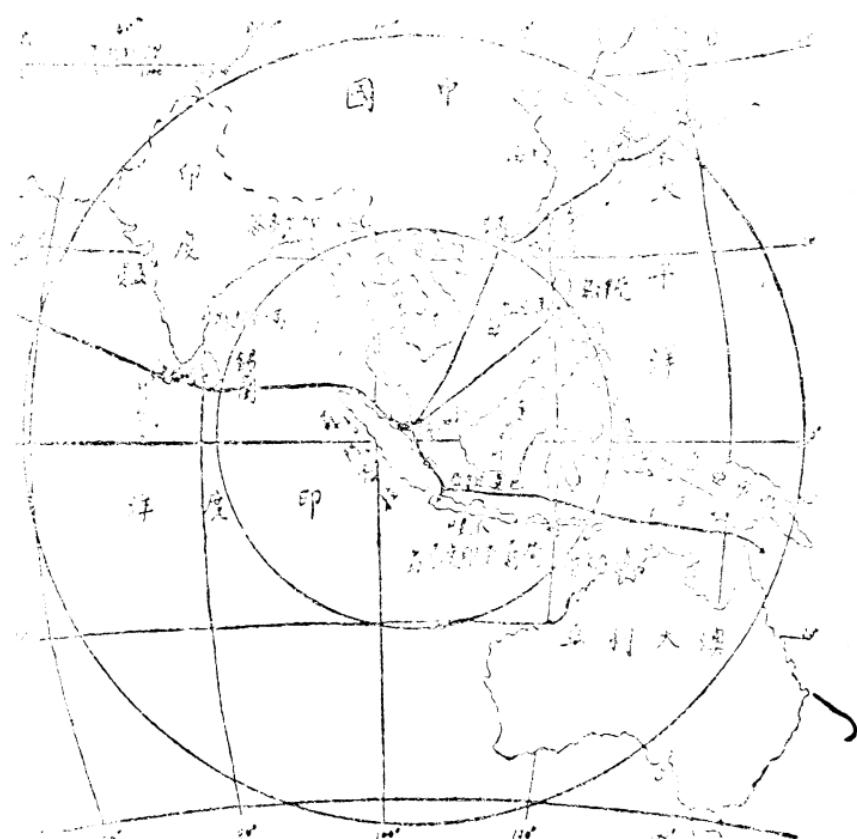
去年夏間，由國勞工代表方覺慧，出席第十四屆國際勞工大會，觀察國聯。對遠東民族之態度，闡發無遺，茲摘其報告末段如左：

國際聯盟是第一次世界大戰終止後來立的國際機關，國際勞工局，直隸於該機關。牠的歷史現在已經九年了，加入的會員國計有五十四國，（歐洲占二十七國）聯盟理事會，由法，德，英，意，日，五國充任永久會員，（即常任理事）其餘九個普通會員，（即非常任理事），則從美國各會員國當中定期由大會選任，國際聯盟自從成立以來，牠所宣示的目標，是以和平手段解決國際間已發生的問題，並消弭惹起國際間糾紛的原因，其實第一是名帝國主義者利害衝突的排解機關，替各帝國主義者盡排解糾紛的責任；第二是幫助各帝國主義者欺壓弱小民族，就歐洲說，凡各弱小民族的國家，對於國聯有什麼要求，國聯總沒有完滿的答復，據國聯自己公告，歐洲凡有弱小國家的利益，報告

國際聯盟與遠東問題

八二

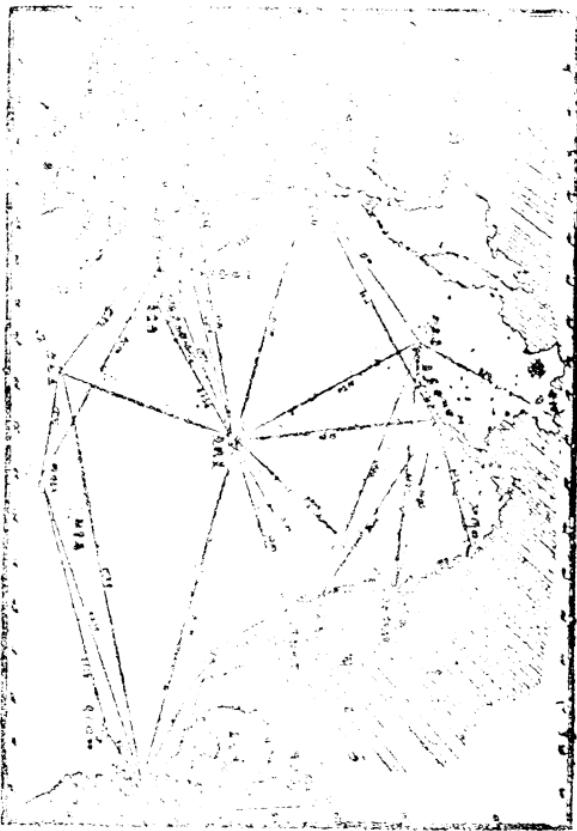
各強國侵略，有時請求國聯保障，而國聯一味本拏解主旨敷衍應付，至對於東方問題，處處顧及日本的利害，以為日本可以代表東方，殊不知要消弭第二次世界大戰的危機，謀世界真正和平，並不是在歐洲，則專替帝國主義國家拏解糾紛，在東方則專替日本計算利害，其關鍵實在於東方弱小民族能否獨立自由以為斷，換句話說，要澈底解決國際問題，先要澈底解決東方問題，即解決東方被壓迫民族問題。可是自國聯成立後，九年間的成績，不能替帝國主義者計算利害，對於西方不過是凡爾賽和約的修改機關，對於東方簡直是和緩東方民族獨立運動的機關；中國國民革命，處於東方弱小民族獨立運動的領導地位，所以本黨對於國際工作，應該遵奉總理大亞洲主義的遺訓，組織東方民族國際解決東方問題，必如此東方民族始能獲得真正的獨立自由，則世界才有真正和平的實現云云。



圖上地圖遠在新加坡

國際聯盟與遠東問題

八四



圖書影印本之二 圖版