

治平衡的恢復以限制戰爭初期軍閥控制內閣的殊權力。早在東條內閣的中期便已開始。東條為了要讓議院中獲得特殊裁權權力，以對付戰時生產的危機因此帶入了一個政治所爭的權局。這在一九四三年一月至三月之間戰爭得最為激烈。這次戰爭的結果財閥和軍閥終於聯合一致。此為日本政治史中最顯著的政洽妥協之一。東條獲得了特殊特種權力，但他在使內閣此種權力之時必須與一個顧問會商。這中顧問會由七中金融巨額組織而成。這些商界巨頭代表日本的大商家。獲有親任大臣之稱。等於內閣大臣。自此以後東條內閣時期日本戰時經濟之改組即在此種空前政治調整之下進行實施。此事最能明白表示軍閥政治勢力對財閥勢力的雄厚。以及日本軍閥財二派間的基本妥協。無效的。日本兩個主要政治派間的敵對情形，外家往往加以誇張。固若若干所謂激進派的軍人。担任要職。派派是長如此。但在目前，在何大部份已認識政治調整的必要性，以圖整頓聯合政府之利。外國的觀察家，與其假定日本財閥與軍閥間存有敵對關係，毋寧假定他們在施政上聯合協定。比較是一種穩妥的看法。

東條內閣下中期的政治調整至一九四四年七月內閣內閣以滾更加積極進行。顧問會中金融界代表藤原銀次郎當官了。以前東條兼任的軍需部。得守派外交家重光葵不但担任外交部長。並掌握大東亞省。這便是割去軍閥羽翼的一手。雖然行動。政黨領袖獲得更多的職位。內閣若干要職。以及往往常由他擔任。交通農商等部長重新由他掌握。內閣內閣可以說完全恢復了聯合政權過去的水平狀態。很明顯的，在此戰爭末期之中。恢復政治的平衡。其目的除希望因此獲得外交上利益以外。主要者還是要求獲得更大的穩定與效率。東條的集大權於一身，本是趨出常軌。及至軍事勝利演成敗績之時，引起了極大的緊張狀態。未來日本蒙受更大威績以滾政治將產生何種影響。現在尚難逆料。內閣內閣依據舊任首相的新元老。的建議而組織集中注意於這了。超越憲法機構的意見。這些舊任首相的名单。包括若槻。岡田。廣田。平沼。阿部。米內。東條等人。很明顯的說明聯合政權連

用了很好的技巧，重新組織這一批保守派的元老，作為對付激進傾向的障，因為激進傾向一向與聯合政權的方針相反的。在這個政制之下，人民意志自由表示所受的阻礙，其數量與範圍，若不加以系統分析，殊難瞭解。日本政府機構的組織與行政，外表上完全模倣西洋，事實上，是專制的。一切民衆的提案，可以選舉時提出，但絕少有成為政策的可能性。而且日本表面上模倣西洋的政府，其種々機構，都是裝嵌在日本固有的形式中，其種形式，方能表示日本政制的真正內容。涉以一切機構的封建制度，其方法與政府的行政，具有警密切的聯繫，窒息了人民一切自由政治活動的可能性。

政府機構中，唯一代表民意之機關，便是下議院。自一九一六年十一月二十六日，自一九二五年以來，下議院由二十五歲以上男子選舉組成。大選中，一個顯著的特徵，便是內政部長所運用的廣泛的壓力，此由中央並派的警察總監，予以實施。自一九四〇年解散政黨以後，又成立了大政黨聯合，更進一步的控制大選。該會有中樞組織，核准的民意代表。日本政權之所以採取此種間接控制方法，便是因為過去政府曾採取反對的步驟，直接去修改選舉法，要想把選舉權限之於家庭的首長，結果是失敗了。

假說說民衆的意見得能在大選中表達出來，但即使此種意見成為政府的政策，還是跨過了第一重的阻礙。在一九二〇年大選中，當時環境最為順利，因為首相是下議院多數黨的領袖，但當時的政府，仍舊不可說是对人民負責。其美是代表人民之意願的。即在那個時候，政府仍舊是聯合政權的忠實代表。一九三二年中，日本恢復了傳統的超政黨內容，閣員相持，依照了聯合政權的均勢標準，指定閣部大臣。不管選舉的結果如何，至于首相本人，則常由元老或顧問大臣所指定。

日本憲法中有許多多的規定，限制下議院的權力。內閣是行政機關，例反具有廣泛的權力，足以控制立法的程序。即在一九二〇年大選中，議員的提案，極少有加以嚴重考慮。至於能夠獲得通過的，那是兒如掃帚了。大體協的議案，包括預算案在內，都是由內閣擬就提出的。今日情形之下，則

一切議案都經由閣會議的唯一問題，即是這種議案藉
 以通過的後早問題。倘若本年的預算案尚未通過，內閣便可
 以繼續執行上年度的預算。內閣不但有反政的權力，並且可
 以頒布天皇的命令。這種命令，簡直便具有法律的力量。一年
 之中，議院的常會僅有短至二三十個月的時間。內閣在何時
 則可以解散議會，使職責蒙受巨大的損壞。最近並運用這
 種制，而議員與閣員的問題，也日益減少至最低限度。

除下議院外，尚有兩下憲法機構，即都具有極大的權力。
 我們必須加以研討。內閣與下議院之關係，往往不及它和貴
 族院與樞密院那樣的密切。若干年來，貴族院的政權，為取
 得重要政治問題之一，但從未能夠成功。這守保守性的貴族
 團體，大約有四百名貴族議員，其中二百名是從貴族中選出
 的一百二十五名是終身委員，再有七十名左右是按期由納
 稅最多的人中選舉出來的。貴族院的主法權力，與下議院
 對等，其議員得能元任首相及閣部大臣。

除貴族院以外，天皇的最高顧問團體樞密院，亦有特殊
 的權力。更加減了議會的立法權力。閣部大臣都是樞密院
 大臣，但樞密院中任期已滿的終身委員，超過閣員兩倍。樞
 密院除其他權力以外，得能核准條約，修改憲法，並發佈天皇的
 命令。

最後我們應注意日本任命官員的權力，完全操之於
 行政機關之手。貴族院與樞密院都是任命官員的機關，而首
 相與樞密院與樞密院的人選，則由首相決定，不必獲得下議院之核
 准。同樣的，軍部大臣和官內有大臣，都是重要的官員，其選定
 亦不經議會選定的。議會除在預算案中具有極小的限制力
 以外，對於海陸軍的建設，無權控制。海陸軍部長必須選現
 任軍官中選出。海陸軍部長及參謀本部高級人員的選定，不
 由議會核准的。有關軍事的事情，都是由海陸軍領袖與聯合
 政府中其他人物私自約定，不管立法機關的意見如何。首相
 僅使了聯合政權的勢力，可以自已指定海陸軍部長。現
 由現役軍人推舉以液加以接受。至於軍人本身的事務，如參
 謀本部高級人員的選定，則首相當然無權參與過問。

日本政治機構由一層一層的貴族保守機構組織而成。每一層階層都足以抵制立法機關的權力，首相是聯合政權的行政主席，所以以下議院的選舉權成為統治者若干工具之一。聯合政權的意志足以忽略或侮蔑選民的意願。民主形式是一手空拳，絕無民主政府的真內容，所以一八八九年的憲法修改以演是台能夠改變此種情勢，那是很可疑的。

在這表面上具有西法形式的政府後面，還有一層保障專制的力量，寄存於憲法中。許多繁雜的封建與宗教制度配合了去，籠罩人民的情緒與思想，鉗制種之反對力量，並限制平常公民政治活動的自由。這種壓制手段中傳統因素的力量更因其與近代新技術與大規模施用互相配合益加厲害。

日本政權的理論根據，不是民主，而是宗教的。日本憲法認為是萬世一系「天皇的恩賜」，這便不是民主政府的健全基礎。日本政權的基礎寄於宗教觀念，亦即是反民主思想行動的原則。工業化與都市化以演近代生活的力量，照例應該會推重民主制，不合理的神話，但事實上在日本政權大規模灌輸思想之下，一點也發揮不出什麼力量。

日本的義務教育從最低班級開始，便灌輸此種宗教觀念。學校教育之外，更以軍營教育補助之。以天皇觀念灌輸訓練數百萬的日本士兵。此外則有系統的利用許多愛國節日，以精神社為中心，使軍人的家庭與軍事訓練直接發生接觸。使整個國族一致接受天皇觀念，入伍軍人送役以演，他又加入了在那軍人會這十機構亦及軍隊利所以控制民眾社會。與政治信仰的，而且這幾年來，陸軍成為一個極大的出版機關，以無數的政治經濟思想的小冊子，教播民間灌輸反動思想。此外更有秘密會社，鼓動極端愛國主義與反動思想，存及灌輸民眾思想的第四種有用之機構。同時並利用政治上的威脅以及幕後或明目張胆的煽動工作。

這些機構代表種之反動力量，要想造成一種國家思想，為民主觀念完全相反。除了這種積極活動以外，更有許多消極的鉗制方法。範圍亦是極為廣大，並具有絕大的力量。這一方面所利用的工具，也是舊的封建制度與方法加以近代技術效率的輔助。

日本的警察制度是中央集權的國家機構直屬內政部的管轄，具有一切現代的偵探統制方法以及採用封建時代監視每個公民的方法。与此平行的尚有秘密警察的組織。凡有背叛日本政權嫌疑的人其日常活動均有詳細紀錄。此外有憲兵隊，另有訓練純熟的人員以反拘捕罪犯的地方。這兩種機關與特務組織相當著重在思想統制的工作。以反壓制反對政權的自由主義者如激進主義者殺了人及身傷自由的原則無定期的拘禁嫌疑犯人採用殘酷的刑罰逼使人招供罪狀使軍隊成為恐怖的地方。警察的壓制手段不但施之於工人並亦施及於會社、工會、農會以及獨立的政治黨。即不完全禁止亦受警察的監視。尤其是農工聯合行動的企圖最足引起當政者的恐懼。極是毫不容情的加以扼制禁止。近年以來，大政黨會舉力的保甲制度，所做的工作與朝鮮的黨團制度完全相類。

除了這些鉗制機關，我們必須提到日本沒有報紙的自也新聞檢查，正像德國一樣。不過是控制報紙手段的一部。份而已。過去十年之中，日本政權無恥的大規模利用報紙與出版界以為散佈宣傳之用。並其報紙每成爲日本政權統制日本思想的工具。

近來世人每每笑日本人民的懦弱易欺，說他們不懂得干與政治並且預料他們在最近的將來對於壓迫他們的人不會有什麼有效的反抗。日本人民在政治行動所遭遇阻礙的強大，似足証實此項觀點。日本的民衆在他們政府機關室息空氣之下，受到宗教思想的籠罩，以及皇土神祕的壓迫倘若能勝表現大規模反抗政府的舉動，那真是奇蹟了。

但事實却並不能容許這樣一個武斷。這了嚴密的壓制機構並不使單子用以对付稀薄的反抗力量。它的威權建基於軍事勝利時期軍事失敗以演完竟如何還有待於將來事實表現。一九三〇年以後，日本業主與佃農的爭執，還是常常善惡有時仍有罷工的现象。日本歷史中最大工潮之一，以重工業工人為中心並有顯著的政治口號發於一九四一年。此外春季和秋季，當時牢獄中間充斥了反對政府的人，包括自由主義者、社會主義者，以及共產主義者。反對現政權的活

新份子繼續存在於中國及美國的政治中。日僑中間

日本民衆的確具有政治意識。一九三六及一九三七年

大選中間，民衆投票竭力反對戰爭與獨裁，是反對政黨的

情緒不僅限於一小部分的知識階級。第一次投票的結果是

一九三六年二月軍事暴動所摧毀。這是被政權內部的敵對

所壓下去的。第二次投票引起了聯合政權相爭的驚恐。曾

獲得政治上獨立的重要性。結果由各政派聯合一致，機巧地

把它壓了下去。這是一點便可明白。顯示日本政治中間政黨願

把心玩弄的奸巧伎倆。不久之後，這衝刺間，其中經常由政黨

執掌的內閣部長由最反動的份子擔任。一個是民主黨的永

井柳太郎，一個是政友會的中山知茂等。數星期之後，日本使

和中國開火。此次的決定對外戰爭，正像日本近代史中每次

的對外戰爭，一部份是起因於國內的政治情形。

上述這些民衆力量無論在政治或經濟範圍之內，我們

應該加以紀錄，以備將來日本發生地下活動時，我們可以用如

以估計。這對於此種地下力量的宣傳時，快要到了。這極

宣傳的結果足以改變我們對於日本民衆政治上被動性的

態度。

當我們和這子政權總清算的時候，一旦未曉我們必須

記着，這子政權是一個不可分割的整體。天皇是政府機構的

中心。天皇的廢除對於這子政權的損壞將較任何其他的

為猛烈。但我們不應該僅是懲罰個別的因素，作為對付這子

政權的方法。單是清除政權內部的軍隊，或僅修改憲法中幾

條條文，絕對不是適當的解決方法。倘若日本這子政制繼續

不效，則無法保證永久的廢除。其中的一個政派。這子政權的

一個因素是一個整個的生存結構。非受了致命的打擊，這子

生命機構還能夠繼續生存。居住其創傷，甚至恢復其原來的

一切活動。所以盟國的真正目標必須是毀滅這子政權的

基礎，使它成為歷史上的陳蹟。他若略去鬆懈了一些，就必

無效。就貽誤自身。我們既已決定了這子目標，那麼現在所

討論的只是方法與技術問題了。盟國究竟應該採取什麼方法

能保證日本整個政制得以永久摧毀？

在一個情形之下，這子問題是不存在的。可能這便是日本

人民發起革命推翻現政府而代之以民主政府。這是最自好的解決方法。但這種革命可能性不大。所以我將在下面討論。當日本政權的方法之時，我們不把這一切定計算在內。我們只討論盟國方面如何解決這一切問題。

當日本方法中最重要的一點，便是盟國應該做些什麼事情。日本人民應該負什麼任務。未來日本政治問題。異常繁複。我們決不能希望盟國一下子完全把它圓滿解決。這在全樣的條件之下，日本人民應能自己發動大部分。這事那便是最好的辦法。但日本國內，沒有民主黨派的興起。這足以建立政府舉步維艱。政治改革，則盟國干涉步履。法要範圍廣大。而設計精詳。日本政制，影響於外。若火大，我們決不能時其隨便演變的。較定在盟國軍事佔領時期。日本已建建主了一個民主政府。演進港很好。那麼我們應將下列各項步驟。這裡的提案，並不想包括和約中全部的條款。這是要包括政治問題。有重要關係。一切步驟。

盟國佔領軍應維持日本以前應該在下列各項步驟。一、除去一切海陸空軍設備。二、儘量把軍火廠改或民用工廠。三、對加以排報。三、以中國原料製成工業用品。償付中國。四、設立進口貨稅制。機械以保證第二章三條之執行。五、廢除日本海陸軍。包括撤兵制度。六、懲罰戰犯。包括天皇在內。高級及中級軍官。予以逐配。七、監禁之嚴罰。八、解散在鄉軍人會。以及秘密社會。懲罰有罪的官吏。九、初步改組警察制度。保障人民身自由。的權利。十、初步改組教育行政人員。與課程標準。十一、重新開自由。使日本人民。與外界新聞電報電話以及無線電廣播。獲得無限制的接觸。此外並建議若干補充法律。以補八上列各條未能辦妥的任務。

這些建議的補充法律。應讓日本人民自行辦理。包括下列各項。一、召集一個自由民選的憲草團體。依照人民意志。及人權法案。起草一個新的憲法。二、憲草團體。應廢去天皇制度。三、盟國應加以警告。以此事足以決定未來盟國對日態度。四、完成警察制度的改組。五、完成教育制度的改組。六、限制財閥的經濟勢力。各種私人企業。政府應加以最限制或直接

... 簽訂最激的和約... 第三... 日本... 按照建議的方法... 切實執...

... 上述計劃的實施... 最基本的條件... 日本必須建立一...

... 在這一... 我們必須把... 派入去... 日本之外...

... 盟國軍政府... 必須除去... 這些人以外... 自由派...

... 他曾經... 反對統治... 政策的...

... 他曾經... 反對統治... 政策的...

