



中華民國二十七年九月一日出版

第七期

短論

果斷與澈底

(葵)

戰時工作的特性，一方面須迅速，一方面又須着重在效果，因為須迅速，就不應該猶疑不決，瞻顧徘徊，所以就須果斷；因為須着重效果，就不應該有頭無尾，馬虎敷衍，所以就須澈底。

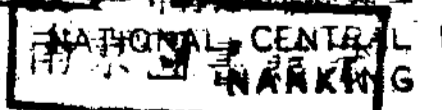
譬如一件事的到來，首先，我們就要用理智來研究分析這件事做成的影響和結果怎樣？如果認為這件事做成的結果，是對我國國民有利，對敵人有害的，那就應該要毫不猶豫，毫不遲疑的去幹，置一切艱難險阻於不顧。反之，如果這件事做成的結果，是對我國國民有害，對敵人有利的，那就應該始終抱定當其不從，當其不移，威武不屈的精神，至死都不肯去做。是非明辨，果斷隨之，不然，臨事猶疑不決，抱持着觀望式的模稜態度，因循泄沓，坐失良機，所謂當斷不斷，反受其亂，結果無有不失敗的。

做事有頭無尾，馬虎敷衍，見異思遷……這更是中國多數人所犯的大毛病，一件事到來，起初還有點熱氣蓬勃的氣象，等到不久便慢慢地冷淡疏懈下來，甚至第一件沒有做好，又拋了第二件事，第二件事沒有做好，又拋了第三件事，如是循環，復，求其能始終如一，不折不扣把一件事做到澈頭澈尾的，真是鳳毛麟角。這不特是個人如是，即過去國家政治，亦何嘗不如此，例如目前所推行的二五減租政策，在時間上已經歷十年了，結果仍是不普遍，不澈底，只是徒存法令而已，又如抵制日貨，在問題上，往往亦做過好多次了，然而成效如何？這是有目共見的事實，無容作者多言，諒如這類的舉動，不勝枚舉，這就是作事沒有澈底性的通病，外國人笑我們中國人做，只有五分鐘熱度，我以為這話並不算過分。

中國人做事，一向是脫不了走下坡的公式，由高走到低，由熱降到冷，這是中國社會進化停滯不前的大形勢，所以我覺得在目前這個大時代中的國民，無論民衆也好，公務人員也好，不特應有果斷的頭腦，而且更要有澈底的精神，不貪多，不敷衍，做成一件再一件，將過去猶疑不決，馬虎敷衍不果斷不澈底的病根，應該放在這長期抗戰的大洪流中，澈底澈底的洗刷掉。

本期刊目

- 短論：果斷與澈底…… (葵)
- 如何改善縣行政機構以適應戰時需要…… 丁玲
- 對設立區署之我見…… 宋日隆
- 戰時民衆教育(續)…… 王渭水
- 八個月的江山縣政…… 凌獨見
- 民衆的組織與訓練…… 張傳麟
- 從德國秋操說到世界大戰與中國抗戰…… 凌因
- 不讓敵人到江山(歌曲)…… 朱劍蓉
- 灰使中的一幕(速寫)…… 須江子
- 東渡長江(地通訊)…… 謝天放





如何改善縣行政機構以適應戰時需要

丁 琮

按此文係丁縣長應衢州日報前錄旬刊地方行政專號而作，茲以現在「改善各級政治機構」呼聲甚高，而能本其政治經驗，作實際之商討者，尙不多觀，況本刊與衛報銷路不同，故樂為之轉載，特此聲明

編者

國家凡百政令，任何設施，由最高行政機關計劃決定後，均須經過中層(省及專署)行政機關，交由縣政機關去執行，或通過縣行政機關以達於民間。而一切民間狀況，鄉村情形，又惟有縣行政機關，與之密切接觸，關係最多，知之最深。所以，縣行政機關為國家行政基層的親民機構，總理在建設大綱裏，把縣定為自治的單位，實有獨到之見。

抗戰的勝負，不僅取決於軍事，尤須取決於政治。因為抗日戰爭，是全民族的革命戰爭，離不開全國人民的總動員，換句話說：「戰爭一刻也離不了政治。」也可以說：「現在一切政治都是為了戰爭，除了戰爭，就無政治可言。」所以，軍事與政治有密切之聯繫，須隨時改善與進步，在爭取抗戰最後的勝利上，不但有同等的重要意義，而且政治的進步，有促進加強軍事進步的功用。

可是一年以來，我們從抗戰經驗證明，在軍事上，已有飛躍的進步，但在政治上，是依然停滯在原來之途途中，無可諱言的，是配合不上軍事的進步，這不能盡歸責於全體公務人員的沒出息，而自有他積重難返的癥結在。

我嘗說：中國政治的病根在地方，而最難治理的也在地方，中國從來若千大政治家，儘管治國有成績，但一接觸到地方的改革，往往發生阻礙以至失敗，遠之如王安石的新政，近之如唐紹儀的長中山縣，便是實例。

中國縣政的幹不好，第一。是人的問題，自來從事縣政者，在上焉者，把縣事看得太輕，不屑去做，日惟詩酒逍遙，自詡無為而治。其下焉者，則嚴刑暴斂，極盡剝削，甚或縱慾敗度，笑罵由人。賢者拂袖而去，若將被洗；不肖者走馬而來，惟棧是戀。

第二，是事的問題，1.區域太大，中國的一縣，相當於歐洲的一國，縱橫管轄百數十里乃至數百里，實有鞭長不及馬腹之虞。2.事務太繁，中國大縣，人口常以百萬計，一縣籌辦的民治、軍訓、兵役、財政、教育、建設等事項，真是千頭萬緒，不無庶政遺煩之患。3.經費太少。現在全國縣行政的經常費每月通扯約一千餘元，夫以少數之人，少數

之錢，而欲應付一縣區域之大，事務之繁，操家歸而祝滿籌頗覺所持者少，而所謀者奢，中國的各項人事，各項事業，從來沒有好好的調查，正確的統計，實即坐困於此。

在強敵愈逼愈緊，抗戰最嚴重的現階段，改革縣行政的機構，來促進政治的進步，以適應戰時的需要，已成爲今日最迫切的一個要求，兄弟願從政治的經驗，作實際的檢討，貢獻如下建議。

一、改善縣行政的缺點，縣行政的工作，平時與戰時，略有不同，在戰時的縣行政，須注意下列幾點：

1. 須扼要單純，縣行政通常的工作，是民治、軍訓、兵役、財政、教育、建設、警務等項，在平時可於負責的人，很想百廢俱舉，而層層的期望亦很殷切，對於縣行政幹部人員，每以「幹練」相期許，於是各種法令，均向縣政府下行，而縣政府爲應付許多書面文件，結果，弄得一事無成，毫無建樹，竊以爲在戰時，萬不可再蹈此項覆轍。應以「軍事第一」，「勝利第一」集中精神於戰時政治，所以，縣政中心工作，應以「動員」爲急緊處置一切事務，須扼要，須單純，要做建國綱領裏面「使簡單化，合理化，並增高行政效率」地步。

2. 須總數名實，過去政治的通病，是「

庸俗「因循」敷衍「遲緩」推諉等，一般公務員的心態，不求有功，但願無過，意存懈怠，不肯積極負責，做職時的公務人員，是要發天良，實事求是，貴能因地制宜，因人制宜，因事制宜，因時制宜，貴有「處常」之才，尤貴有「應變」之智，貴有「牧民」之才，尤貴有「救國救民」竭忠盡忠之心。

須運用靈活，在非常時期，尤其鄰近戰區的縣份，突如其來的急事很多，公務人員，如墨守成規，小之一事不能辦，大之甚或發生機變，所以對於職權，須靈活運用，對於鄉鎮保甲，應予以便利行事之權，對於訂立法令條文，尤須富有彈性，勿事事予以束縛，一面嚴行督察，勤加考察，其有不忠職守貪贓枉法者，立予撤懲，其有成績優良者，則應酌予獎勵，以明賞罰，顧亭林氏有言「人人而疑之，事事而制之，有司之官，無不為救過之不給，以得代為幸，而無首為其民與一日之利，長為得而不窮，國為得而不窮，」此語何如，是很值得我們考慮的！

須富有革命精神，縣地方行政辦不好，有許多原因，而十紳的把持，士劣的阻撓，亦其原因之一。這次抗戰，為中國數千年來未有之大變局，亦為革故鼎新的最好機會，正宜趁此機會，對於社會封建惡勢力，予以徹底之摧毀，因為這種勢力不摧毀，中國政治，永遠不會有進步。

常有「紛歧」與「矛盾」的毛病，以及不能兌現的各種宣傳，這與政府的威信有關。我們為取得人民的信仰，為樹立政治的信用，以後發佈政令，務宜鄭重其事，切忌朝三暮四，多所變更。

二、縣行政機構的體素，四月間臨時代表大會所通過的抗戰建國綱領中，有「改善各級行政機構」的規定，上月國民參政會中，又有「改善各級行政機構案」之提出，這是全國上下實地改善行政機構的要求與決心的具體表現，在鄙人之愚見，縣行政的組織，實有調整之必要。似不妨將現行科室名義，改分為下列各系統：

- (一) 警衛系統 關於警務。緝私。及自衛團隊等事項屬之。
- (二) 動員系統 關於動員民衆及抽調兵役徵工服役等事項屬之。
- (三) 建設系統 關於農工商業鑛產畜牧交通水利等事項屬之。
- (四) 訓導系統 關於教育社訓宣傳等事項屬之。
- (五) 經濟系統 關於財政、金融、合作金庫等事項屬之。

此項改革，如果實行。則政令集中，權責分明。非可避免從前牽制混雜的弊病。

三、健全基層機構的重要，在這次國民參政會所通過之「改善各級行政機構」的決議案中認為「下層行政機構，宜加充實。」下級行政機構應注重選任問題。這是一針見血的話，最切中時弊之見。大會對於該案。並

有具體意見。只待我們切實去奉行。

四、民意機關問題，在全國抗戰中，一切人力物力財力能力的運用，均有待於廣大民衆的協贊，為加強團結力量，為集中思慮，為表現真正民意，民意機關的設立，實為急不容緩之舉，這次國民參政會，對於這個問題，提案共有四起，討論結果，原則通過，交由政府詳擬辦法。現將參議會而論，他的性質職權，該有下列各點。

- (一) 決議縣政施政方針。
- (二) 縣政興革之建議。
- (三) 監督地方財政。
- (四) 協助縣政府，辦理徵兵徵工，以及一切經濟建設事項。
- (五) 有直接陳訴權，得指陳縣政府之得失。

現在的縣政工作，是最艱苦最繁劇的工作，我們擔當這種工作，應該有任勞任怨，勤勞盡粹的堅強決心，同時我們的赤膽忠誠，也需要民意見諒，所以這種民意機關，協贊政府抗戰建國的縣參議會，我們希望能速期成立，愈早愈好。

最後對於這次參政會改善各級行政機構案內「五省臨時參議會之職權」，「五省臨時參議會，得提出建議案於省府，並有聽取省府施政報告，及向省府提出詢問案之權」又「六」臨時參議會之職權，「五」臨時參議會對於省政之興革，有建議質問政府之權」看了以上的規定，政府雖有省縣之分，

的同時站在一邊的民意機關，同時一種職權但運用，何以有詞與質問的殊異，在字義上講詢「謀也，咨也」，「詢於芻蕘」，質「正也，就正以定其是非當否也」，「禮」「疑事

無實」是不見得有什麼差別，然在一般人的觀念，似乎不免有軒輊之分，茲特便提出來以供論政者的研究。

對設立區署之我見

宋日隆

(一) 設立區署之目的

江邑土地面積，計有七千二百平方里光景，人口有三十萬三千七百左右，此可見區域之遼闊，人口之衆多。如此土地，如此人口，僅劃為二十四鄉鎮，則管理上之困難，亦可概見。以故各種政令之推行，每每發生畸形狀態，如某事甲鄉早已辦理完成，而乙鄉尚未見其動靜；尤以用錢出力二端，有則積極推行，如則完成，有則置若罔聞，迭催無效。此則如是，其他各項亦莫不如是。更因此之故，而致各項政令，不能普遍推行，鄉鎮保甲事務，無法促其進展，若長此以往，則江邑前途，殊甚悲觀。急宜加以注意。吾人考察此弊之由來，最大原因，即在保甲未臻健全，而保甲之未能健全，又在督導未週所致。如各地築路者流，因地方優秀人才，不肯出任保甲工作，便多乘時而起，出掌地方事務。而彼輩之思想，又多重視私益，令其推行保甲事務，凡有利可圖者，尚能接受推行；但莫不從中取利。其無利可圖者，不論事之緊要與否，一概以「困難」二字，作為藉詞推諉之據。任憑如何督催，仍以狡滑之詞，一味敷衍，於事一無成就。欲加整頓，則縣府耳目不週，督導人員又難按保甲中走過，誰是好詞，誰是歹的，殊難得到正確判斷，而鄉鎮公所更因各種關係，尤難着手，所以整頓之舉，亦非易易。處此情況之下，補救辦法，唯有在縣與鄉鎮之間，分區設置，以資管理，而便督導。查本縣設立區署之議，周前縣長時，亦曾數度提及；但因經濟所困，終未實行，現當抗戰期間，凡百設施，皆極重要，而檢查已往，則事事難以推行，且私弊之風，亦更甚於平時，縣政當局有見及此，設區之議，現又提出。蓋設立區署之目的，即在與利除弊。一面使政府政令普遍推行，鄉鎮保甲事務同趨發展，俾能實惠於人民；一面使地方所有積弊，得能一一廓清，以解除人民之苦痛。惟事在人為，倘人選不得當，反有害於人民，人選得當，則實惠於人民者甚大。故區署之設立，須注意人才之選擇，以達分區設置之真正目的。

覺醒

君行

大好的河山成了遍地荆棘，
和平和幸福棄絕了每一個家庭，
惡魔的黑手掌攬着一切，
光明的太陽如今已不再照耀。

大家臉上打着奴隸的烙印，
恥辱和痛苦咬噬着每一個人的心，
在重重的壓迫下生活着有如一些鬼影——
這是我們一切失地的弟兄們。

他們到處遭槍刺，皮鞭，
天天要在皮鞭下工作，和牛馬一般的；
食婪殘酷的敵人盡吮吸着他們的血，
奴隸的他們都只剩了一點骨和皮。

饑餓和死亡緊緊地抓住他們，
憤怒之火燃燒起在每一個人的心理：
「我們難道就不是人，
為什麼就只有餓死的權利？
是憑了什麼，他們就該來奴役我們？」

「弟兄們，這是憑了槍刺和皮鞭。
我們大家原來都是自由人，
這裏的土地原來都是屬於我們；
我們從前都有豐富的收穫，快樂的家庭。

自從他們來到了這裏，

(二) 區署在行政上之地位

查縣以下區之組織，在民二十三年以前，曾有區公所之設立，經四年餘之歷史，於呂必籌長民廳時裁撤。其時區公所之組織，係屬於自治性質的，對於教育、警衛、民衆團體等，尚無權力處理。而現今區署之組織，依照法令規定，凡自治、保甲、警衛、教育、建設、兵役等等，均歸其管理。且開福建、江西各縣之區署，雖於一區之賦稅雜捐，都歸其征收，即人民團體，亦賦予監督之權。總而言之，區署之組織，即縣政府之支部，凡縣政府所管理之事務，亦即區署所應有之權責。其在區之中，對上則爲縣政府之耳目，秉承意旨，執行其命令，使政府意見能深入於村落，人民苦痛能申報於政府，俾一切事業及時成功。對下則爲鄉鎮保甲之導師，負有啓示、監督、指揮及實地協助推行行政命令，策進保甲事務之責。使有益國家人民之一切事業，得能漸趨開展。再區署在行政上之責任，應重在實地推動，實地協助，萬不可視爲特種機關，倘視同從前區公所，偏重傳達政府文書，忽略實地推動協助，則這一組織，在行政上仍無多大得益，必須特加注意。而於行政上之設施，尤須發揚自動精神，因地制宜，對各應行舉辦之事業，不必等待縣府命令，毋須等着各方督促，自自動計劃，自動提倡舉辦，積極督促完成，始不負設區之原意。倘處處站在被動地位，甚至不肯動，或者不敢動，則一切事業無法開展，此又須特加注意者也。

(三) 區署在抗戰期間之重要

抗戰期間各種工作，無不急如星火，欲使霎時完成，但視目前保甲，組織既見散漫，人員又多欠妥，以之應付當前急務，殊覺尙嫌不夠。觀夫過去之事實，如救濟公債之派募，抗日自衛捐之征收，以及兵役夫役之推行，查盡時間與人力，仍無多大收穫。其他一切事業，亦同於無法完成。故抗戰後之工作，欲得良好之收穫，必須加緊督促指導，以消滅其暮氣。然一項責任，靠縣府則不及，賴鄉鎮則不夠，應由區署負其責，使之推動一切工作，而完成抗戰之大業。復如武裝保衛江山，區署組織頗屬重要，因江山地域遼闊，若敵人一旦侵入，必成割據形勢，單靠縣府力量，定難應付全局。今就江山地域論之，倘不幸而有人入境，則當動抗戰之機關——縣政府，必遷至東南西北之偏僻地方，欲在一區而策動全局，殊非實所能允許。欲臨時將其人員分佈四方，則發動民衆工作，亦非一朝所能濟事。爲永雨細細計，應自及早籌謀，將全區劃成數區，分設區署，在敵人未侵入前，之處理行政上之事務，及抗戰期間一切重要工作。將來如不幸而敵人入境，又可以之主持一方，利用其平日之關係，原有之連絡與感情，發動民衆協助抗戰，以達武裝保衛江山之目的。故區署之設立，在現時抗戰期間，爲要應付急迫環境，確屬重要之舉。

他們就憑一槍刺從我們手裏奪去了一切
憑一皮鞭要吸盡我們的血
我們就都好像生活在地獄裏。

「要恢復前自由快樂的生活
我們必須趕走他們！」

「不錯，不錯！」
從四面八方響起了覺悟的吼聲。

無數的火炬立刻被點起

鋤頭和刀槍大家手裏發出了快活的聲音，

黑暗在火炬的光明前消滅

惡魔在覺醒的人羣前震驚。

他們千萬人合成一條心，
同一條鐵流似的掃蕩一切前進，

誓要趕走敵人
用血來把奴隸的恥辱洗淨。

戰地通訊——東線民氣激昂

周天放

「八一三」東綫我軍奉命反攻，連日戰況，各通訊社所傳播之消息，頗得其真。惟電訊簡略，祇揚軍威，未及民氣，爲補寫如下：

此次反攻，以富春江北岸戰況爲最激烈，正規軍配合保安隊，挺進隊——游擊隊改

(四)區署應注意下級幹部之造就與民主精神之培養

保甲組織能否健全，各種事業能否發展，須視有無其人才而定，且人才之產生，又從訓練着手。觀夫各地現有之保甲長，大多未曾受過教育，以之辦理保甲事務，當難勝任愉快，兼之督導人員未加切實指示，以致保甲事務，更欠能力推行。故今後區署成立，對於幹部人才之培植，係為不可或忽之責任。其着手之法，以時時舉辦訓練班為宜，藉資造就。更有要者，對人民四權之運用，因其知識過於淺薄，不明所以；而政治上之問題須人人具有政治意識，推動始易。夫政令之難以推行者，實由於人民知識之淺薄，區署對此問題，尤須特加留心。然如何始能啓發民智，如何使其運用四權，則於法令範圍內，舉辦各種訓練外，尚須多多召開鄉鎮務會議，保甲會議，及保民大會。並利用空閒時間，舉行保甲研究會，或保甲座談會。以資灌輸其知識，培養其能力，堅定其意志，正確其思想，並糾正錯誤之見解。將來果能時常集會，不論民智如何閉塞，有此一而再，再而三，繼續不斷的功夫下去，自能喚醒之，推動之，而促進政治之修明，社會之進化，各種事業之發展，以及人民疾苦之解脫。今後區署成立，對於上述問題，其須注意及之。

(五)今後對區政應有之注意

江邑區署果能設立，則下列幾個問題，應加注意與研究：

子、區長及區指導員之人選 我認爲要注意這幾點：

1. 學識經驗須有相當充分；
 2. 要有大公無私之德性；
 3. 辦事要熱心負責，性格要和平合羣；
 4. 體格要強壯，精神要奮發，而有勇敢奮鬥，犧牲到底之意志；
 5. 要考過去辦事之成績與操守。
- 對於資格方面 我以為尚不十分重要，祇要適合前面幾個條件，而能力足以勝任，操守廉潔，即可相當；如有資格相符，而合於上述條件者，則更佳焉。
- 丑、行文方面 對下，除緊急公文，區鄉應同時通知外，其餘各件，必須發由區署轉達，以重組織系統。鄉鎮保對上，則須按級傳遞，非遇特別重要事故，不得逕向區縣請求，以免差錯紛歧。區對鄉鎮保，亦須按級傳遞，非遇特別重要之件，不得逕向各保行文、縣區之間，則均係直接行文。如此，則緊急之事務，當不致遲延，而行文之系統，亦不致紊亂，即組織之精神，又未絲毫忽視。
- 寅、工作方面 每一事業之舉辦，須根據其原則，另擬進行步驟，實施方法，以及解決困難之說明書，俾便下級人員之推行。若仍沿用舊法，一令之下，相承傳遞，如辦理者

編 就地國民自衛隊，分三路取杭州、富陽、餘杭三地。攻擊令下，執戈之士，固勇氣百倍，而環繞淪陷區域之於潛、臨安、新登、桐廬、及半壁富陽之民衆，莫不興奮異常，蓋平日常嫌軍隊按兵不動，幽莽者竟投軍部要求借用槍械殺賊，軍事長官，以好言慰而遣之。此次聞總攻之令，極感興奮，紛紛請願參加挺進隊，弱者求為運糧送卒，各地自衛隊人數亦頓增加。時山之兩岸，方值秋收，壯丁竟有暫停收穫，渡江從軍者。幹練之輩，竟能混入賊陣。富陽偽維持會長，上月納媳宴客，便衣隨送賀禮，儼然為座上客，與偽奴分庭抗禮。酒酣歡舞，我便衣隊竊取偽奴槍械而行，比偽奴覺察，已查如黃鶴，乃遷怒主人，劈破其頭顱，次日大索便衣隊，濫殺無辜，通行證一律作廢，另發新符號。然至「八三」槍聲一響，「青天白日滿地紅」旗，忽矗立富陽城中，旁午始為倭奴覺察取下，則富陽城中已有我無數愛國民衆混入矣。十四日，倭奴得漢奸報，我挺進隊將於黃昏時分三路襲擊縣城，倭寇乃分兵埋伏郊外，當我挺進隊在明月下衝殺疾走取富陽時，前隊獲奸細多人，尋至後隊詰審時，咸叩頭流血，自陳係陷入賊陣良民，聞大軍夜襲，已為倭寇所知，分兵埋伏城外，不可妄進，以防陷入重圍，我軍方疑信間，驟報已至，所言悉符，乃改變計劃，與寇在郊外激戰，是役敵我犧牲皆甚重，拂曉，附近有自衛隊馳援，倭寇不支，始改退入城，我挺進隊甚多，我民衆愛國心之濃厚，於此可見一斑。

具有相當知識，尙能策劃推進，否則，如何使其奉行，故今後推行行政，上述改進意見，頗關重要，務望當局注意採納。更有言者，工作之推行，重在切實，倘祇知說，祇知口實，而不去實地指導與協助，確屬無濟其事的，所以區署之工作，必須注重實地指導，實地協助推行，為其應有之立場。

辰、人事方面，現有保甲長人選，大多未盡得當，而鄉鎮公所對保甲長之更換，又多以私交為轉移，忽視人才之提拔，若此而欲得保甲之健全，誠如水中撈月，當無可能希望。區署成立以後，對鄉鎮保甲長之人選，應特別加以注意，隨時深入考察。蓋一切事業之能否成功，人才最緊要。經費次之，倘人才選擇得當，自易及時成功；否則，即有充分經費，亦難得到完滿收效。故人事之調整，為區署所應注意之要件。凡能力薄弱，行為失檢者，必須一一淘汰，但一面則須將各地優秀份子，設法勸其出掌地方事務，以資健全保甲組織。

巳、財政方面，凡財政上之賦稅雜稅，以及一切固定之捐款，在縣原設有專征機關，似無須另行變換，但考察過去征收成績，尙未能令人十分滿意，其最大原因，係在監督未週，以致流弊滋生，稅收遲滯，將來若能劃歸區署，令其負責征收督催，則收效必大。觀夫鄰省之閩贛，其一區之稅收，據傳均歸區署負責，

試行數年，頗著成效。吾江區署成立，亦不妨姑且試行。

午、教育方面，凡區內小學教育，如區立中小學，以及民衆教育，均須賦予實權處理，仗區署組織之力量，以改進區內之教育，而求其發榮滋長增進人民知識，實益國家社會。

未、獎懲方面，過去鄉鎮保甲長之辦事，縣府因政令繁重，未及注意考察，而保甲督察人員，復因顧忌太多，又未深入考察，因此難分優劣，而努力將事者，無從受及嘉獎，奸刁怠惰者，又多未加懲處。蓋獎懲一舉，雖屬表面之事，而於人心之轉變，出入甚大；如辦事努力者，予以嘉獎，必更興奮。工作不力者，予以懲處，亦能自知惕勵。是以獎勵與懲罰，係為振奮人心之要著，急宜時加注意。此後無論何方，若能深入考察，分別優劣，予以獎懲，既可整飭紀律，又可促進工作，裨益實非淺鮮。

辛、區署經費，查江邑於二十六年度時，縣預算中，原列有保長辦公費，後因盧溝橋事變發生，遵奉省令停發，且查各地保長辦公費，縣府又已令飭鄉鎮自籌，併入自衛經費內征收，前項保長辦公費千餘元，可按月撥為區署經費，勿再增加人民負擔。是則人民苦痛，行工作，皆能顧及，甚望縣政當局注意及之。

統一意志，亦須劃歸區署監督，使一區之行政，得各方之幫助，更能趨於開展。

(六)尾語

本文之撰，係就個人經驗所得而言，見解未必正確，立論未必妥當，不盡不週之處，在所難免，今敢於此提述，意在拋磚引玉，甚希讀者起而研討，使本題更得有正確見解與收穫，以利將來區政之推行。

閒話節約

次平

一種運動，反映了一種環境。目前的節約運動，是現階段中國社會奢侈的反映。說得澈晰些，就是當這個存亡絕續，間不容髮的關頭，還有一批典型的中國人仍舊在鬧氣着。

政府是三令五申的高唱節約；縣官是案來佈去的警告節約；某種階級是跑來跑去的宣傳節約。

好了！中國的老百姓已無物可節，也無法可約；一碗糙米飯，一盂黃粟菜，在他們已認作夠闊氣了。

好吧，請往公司裏，最高樓上……那兒有極聰明的人，但祇會幫助你說法，若叫他芒鞋苦修却是要不來的囉。

節約，中國的節約運動不需要廣泛，單從機關，高等公務員及有閒（或洋）階級着手已足至至。



戰時民衆教育

(續)

王渭水

民衆教育是教育民衆如何做一個國民；戰時的民衆教育，便是教育民衆如何做一個戰時的國民了。

一個國民，在平時，他應該知道國家和他們的關係，國家所給予他的權利和他對國家所應盡的義務。在戰時呢？他應明白國難的由來，瞭解政府應付國難的方策和苦心；他對國難比他家裏當了什麼大事還更關心與焦慮；他聽到倭寇殘酷暴行，狂瀝起不可遏抑的怒潮，恨不得兩腋下長出雙翼來，飛機般的直趨敵國上空，頃刻間把敵人的侵略暴力完全粉碎；他是壯丁，他滿着着爲國家爭獨立爲民族爭生存的英勇正義，集合家人親朋，解決家務，整備一切，期待着國家徵發命令的到來，他在未得前線殺戮的機會之前，他願把所有的精力與時用在後方工作上面，政府徵用他挖戰壕，搬軍械糧食，他爭先恐後的去應徵，政府徵集廢鐵，糧食，及前方將士所用的衣著用品，他馬上備好送去；政府需要籌募抗戰費用，他假使是有錢的，他會節衣縮食，慷慨踴躍的去應捐；他是工人農人，他明白戰時民生用品的供給困難，就加培努力工作，設法改良生產方法，他覺得他能夠多生產一升米麥，多製一樣用品，就是幫助抗戰；他疾惡漢奸和痛恨日本鬼子一樣，遇有形跡可疑的，就勸頭動腦的注意起來，更毫不客氣的去實行盤

查；他知道後方秩序的安甯有利於前線陣容的鞏固，因此如有歹人希圖擾動，他會以一國難臨頭，人人要自愛」去下忠告，不聽的設法將官裏去，以除敗類；他覺得保衛家鄉是唯一的迫切的事，所以不論男女老幼都願一致的組織起來，各分擔一部分的自衛任務，可是因爲缺乏自衛知識，甚願政府予以政治軍事常識的訓練，學點真實本領，以充實自衛能力。總之，他的一言一動，一思一慮，都有「國難」二字放在良心當中，凡是有利於抗戰的無不都願做，是不利於抗戰的，他都會設法去剷除，他時時反省對國家有沒有盡了自己的本分，要如何才不愧做一個戰時的國民。

上述的一大單，固然是筆者理想中的國民，可是這一個理想中的國民，便是我們實施戰時民教的標準。我們固然沒有這樣神明的教育手段，在短期內能實現這一個理想，可是我們希望以後多數熱心教育人士的最大決心和繼續不斷的努力，使目前這一班政治認識空無，文化水準又低的廣大民衆，能逐漸近於我們的理想，那就是我們的成功了。

再談到戰時民教的實施問題，是非常廣泛的，因爲民衆教育包括了民衆生活的全部，民衆生活中有不合理化不現代化的地方，

我們都應以教育的力量和方式去指導改進，給予以新的質素。自抗戰以來，平時狀態的社會環境，因了軍事政治的需要，起了突變，民衆生活在這突變的社會環境之下，其不合理化不現代化的缺陷，都暴露出來了。筆者在本篇開首所說的種種現象，就是被暴露出的缺陷的一斑。這種缺陷是我們民政同仁和所有文化人應該深加注意的。我記得在平時一般社會教育家曾把民衆生活的缺陷，歸納成「窮」「愚」「弱」「私」四個毛病，民衆教育便對準了這四個毛病去實施，普通就以生產教育，職業教育去救「窮」，以識字教育知識教育去治「愚」，以健康教育，軍事教育去扶

「弱」，以公民教育道德教育去除「私」，又因爲四個毛病互有因果關係，就必須這四種對症良方去同時並進。這固然是很周詳很準確很容易獲得完滿效果的。可是在這戰時，我覺得救「窮」「愚」「弱」固然是基本要圖，不可偏廢；而扶「弱」「除」「私」尤爲目前環境所迫切需要。試思以我們有四萬萬五千萬同胞的大民族大國家，爲什麼不能真正表現出他的整個偉大的力量呢？有錢的人爲什麼不肯出錢，有力的人爲什麼不肯出力呢？更爲什麼自抗戰以來，有好多有錢有學問的官紳先生們，還願屈服、妥協、做順民、做偽官，甚而至於做起爲虎作倀，危害國家民族遺臭萬年

的漢奸呢？這些顯然不是完全因「窮」因「愚」的關係，更主要的理由，還是因為自來民衆缺乏組織，沒有團體的觀念意志，且自來只知有家不知有國，只顧自己便宜，不管大衆福利的緣故，換句話說，就是深深患了「弱」

大的宣傳，普遍的組織，認真的訓練。我們要以擴大的宣傳，喚醒民衆普遍的組織起來，在有組織的羣體中，加以認真的訓練，灌輸以政治軍事知識，及生活常識，使廣大的民衆一方面在集團化的羣體生活中，對抗戰有相當的認識，培養起豐富的民族意識，熱烈的愛國情緒，並深切明瞭「國家利益民族利益高於一切」的意義。一方面在團體生活中體念到團體力量的偉大，感覺到個人生活的缺點。更因團體生活的刺激而養成自覺自

發自勉的新風紀，及自信互信共信的好觀念，這樣我想民衆心理中的「弱」「私」兩個惡病，自會慢慢地屈服，這兩個病魔能夠被屈服，才能談到動員民衆，才能達到戰時民衆的目的，這是個人對於戰時民衆實施的一點膚淺意見，至如何宣傳民衆，筆者在本刊第一期「談談抗戰時期的宣傳問題」一文中已大略說及。其餘如何組織民衆，訓練民衆的詳細情形，因篇幅關係，恕不再談，待有機會時，再和讀者共同研究。



民衆的組織與訓練

張傳敏

一、爲什麼要組訓民衆？

我國自有史以來，歷代的戰爭都是爲了少數人的淡權奪利，從沒有受到亡國的威脅。雖有時也有外族的侵擾，如元朝清朝的暫時亡國，但因他們少數人的侵入結果，反爲我國人口衆多及其他優勝的條件所同化，因之，國人對民族思想及國家觀念非常薄弱，所謂「各人自掃門前雪，莫管他人瓦上霜。」正是代表當時大多數人的心理。現在的情勢却大大的不同了，日本軍閥不但想亡我們的國家，並且想滅我們的種族。一般知識之士都深深地感到非將個民族一致抗戰，不能衝過這生死關頭；又非把散漫的民衆組織起來，訓練起來，不能達到全民總動員的目的。

況且現代的戰爭是兩國間整個國力的比較，是所有的人力、財力、物力的對抗。敵人已傾全國之力作大規模的侵略戰爭，至少我們也要準備和牠對等的力量去應戰。我們爲爭取最後的勝利，實行持久抗戰消耗敵人兵力的策略，須無限量的造就補充的戰鬥員，尤非實施組訓民衆，使全國民衆總動員不可。

即退一步來說，外人常笑我國民衆像一盤散沙，我們要趁抗戰的時機，給散沙似的民衆一種極有黏性的「士敏土」——團結力，使四萬萬五千萬人的心合爲一心，四萬萬五千萬人的意志變爲一個意志。革除所有自私自利的因襲惡習，建立民族復興的基礎。所以組訓民衆不但爲戰時的要政，即平時亦

二、組訓民衆的原則

民衆的需要組織與訓練是沒有人能夠否認的，現在的問題只是如何做法才能迅速地有效地達到我們的目的。我認爲先決的問題至少應顧到下列的幾個原則：
1. 要注重效率——組織民衆既關全民總動員抗戰的首要工作，應由中央政府頒佈周密的計劃與實施方案，責成各省當局限期完成。並擬定獎勵條例，隨時考核工作效率，有功者激獎，有過者嚴懲，並且獎勵辦法以採軍事化爲原則。
2. 工作務求實際——我國大多數的民衆是農民，他們終日的辛勞還不能解決自己的生活，要他們參加抗戰陣線做救亡工作，豈

非夢想？所以要組織民衆，不是靠貼標語，呼口號所能收效，實際的工作，先要替大多數的農民能消極的解除他們痛苦，積極的適應戰時需要，充實他們的抗戰力。

3. 要政教合一——現在我國人民知識落後，缺乏自動精神，在教育未普及自治機構未健全之前，要民衆能連合起來做成一樁較大規模的事業，是非用政治力量去推動及教育機關團體去領導不可的。我的意思，政府應居主持地位，教育機關及其他團體協助地位，兩方步驟一致，定可收得較大的效果。

4. 確立永久基礎——過去我國民衆亦曾有過組織，但很少成績表現，原因是只重目前打算，而沒有顧到將來，歷時稍久，遂又消沉，結果就等於沒有組織，這次的戰事，大家都知道是民族更生的大革命，所以一切計劃都要把眼光放大為將來着想，我們這次組織民衆的旨趣，不僅要全國民衆在目前有抗戰的力量，並且在戰後還要有餘力能積極地從事復興的大業。故其基礎要永久確立，萬不該當組織民衆僅是戰時的暫時工作！

二、怎樣着手組織民衆

着手民衆組織，需要一度簡明的宣傳，以大義去啓發他們愛國思想，以利害去激勵他們戰爭的情緒，要他們在我們一度宣傳之後能自己感到團結的需要，自動的來請求組織與訓練。其次開始戶口調查工作，調查的主要目標，自然是丁口槍枝，其他如騾馬船車，以及所存糧食燃料數量，均在調查之列。

戶口調查是以後組織的基礎，須絕對嚴密，切忌徇私敷衍。調查完畢後，就可產生戰時各部門的組織，但在進行組織時，須運用下面幾個方法：

第一召集民衆：我們初到生地生疎的地方工作，頂好不要自己去召集民衆，這個責任應該交給保甲長；等到人地漸漸熟識，可以每次我們親自出發叫喊一次，這個方法頗為有效。打鑼或吹號的方法，除非民衆已經運用得相當純熟，不能採用。

第二把握民衆：要使民衆為我們純熟的運用，還得用感情去網羅他們，一個人以私人的感情往往能把握羣衆的心坎，倘使民衆對我們有了深切的感情，不特樂於接受訓練，即令其赴湯蹈火亦是可能的事。

第三紀律的確立：用感情的方法，固可使民衆容易接近，但純用感情，會養成他們驕縱的習氣，不但不能給我們運用，反要和我们開玩笑。所以當羣衆上手之後應訂立一個嚴明的懲戒條例，切實做到信賞必罰。

四、組織的系統

為要求戰時行動一致，號令統一，宜明的組織系統一定是不可缺少的。組織系統最好以隊為單位，每保得組織一個以上不同的隊，或兩保共同組織一隊——這應以當地丁口的情形決定。隊設隊長附各一人，以訓練人員充任。二隊以上組織大隊，大隊長由聯保主任兼，或另調幹員充任亦可。大隊之上設立區指揮部，區指揮職務由區長或鄉鎮長

兼任或另調幹員充任。全縣應設縣指揮部，平時有訓練全縣民衆之責，戰時就是司令機關，縣指揮官最好以縣軍訓教官充任，而受縣長，當地駐軍長官之指導與省軍訓會、軍師團管區司令之監督。

五、組織類別

組織類別，以職業分：有農、工、商、學等隊；以性別分：有男隊、女隊；以年齡分：則有老、壯、少等隊，名稱繁多，不一而足。今就較普遍的組織情形，隨舉幾種，並略述其性質與兵員的分配。

1. 自衛隊 亦名為義勇隊或游擊隊，性質相同，他們在戰時的後方有保衛地方及負防空防毒之責，必要時得調赴前方作戰員的補充，或施以襲擊劫奪，擾亂敵人之耳目，並牽制其後方的責任，其成員以青年壯丁及退伍軍人充任。

2. 特務隊 特務隊負有刺探敵情及破壞敵人的責任，應選頭腦敏銳，富有活動興趣的青年或者教師，學生等組織之。

3. 通信隊 組成嚴密的通信網，傳遞文件及消息，隊員宜選擇運行的壯丁、車夫等充當。

4. 運輸隊 為軍隊搬運餉彈器材及輸送受傷軍民而設，以脚夫苦力及備船車騾馬之衆組成之。

5. 慰勞隊 慰勞隊在戰爭中的使命非常重大，不特有安慰受傷將士的責任，同時還要到前線去鼓舞士氣，此種隊應以紳士、望者及其眷屬或高年長者或活潑的兒童組成之。

6. 救護隊 到前線救護受傷軍民或分住後方醫院看護傷病人員，救護隊人員除受過救護教育女生當然參加外，凡是十五歲至三十歲的工友村婦都該一律參加。

7. 工程隊 其任務在維持戰時前後方的交通，以木、石、泥水、電汽等工人組織



從德國秋操說到世界大戰與中國抗戰

凌 因

8. 糾察隊 該隊以警察、學生、店員及青年工農組成爲妥，他們負有清查戶口，維持秩序之責。

9. 宣傳隊 宣傳隊應採文字、音樂、繪畫、口頭等方法，期增民衆將士們鬪爭的

熱忱。此種組織，應以當地文化團體人員爲救員學生組成之。

10. 消防隊 其任務在撲滅意外的火災，隊員宜以當地原有的消防人員或壯丁壯婦組織之。

……待續……

關心時事的人，誰都感到近來國際局勢是日益趨於嚴重化，使全世界都瀰漫着戰爭。造成這種局面的，是法西斯侵略者。在日、德、意、法西斯在西班牙的干涉戰爭尚未結束，日本軍閥在張鼓峯的挑釁遭受打擊之初，德國法西斯舉行陸空軍秋季大操，又是對於世界和平的一種新威脅。

煤油及汽車，下令提高軍用飛機廠生產額百分之二十。組織衝鋒隊蘇台隊，派往捷境，以便製造新事件，從這許多事實，我們可以很顯然的看出，德國法西斯侵略者，是在秋操中，進行全國總動員，來掀起第二次的世界大戰，即退一步講，也是在企圖壓迫捷克、威魯法國和進攻蘇聯。

據近日報紙所載：德國政府此次秋季大操，歷時須十二星期之久，參加部隊，計有正規軍一百三十萬，後備隊三十五萬員名之衆，此外可隨時動員的國社黨衝鋒隊員保衛團及其他團體團員二百五十萬人，尙未計算在內。操演地點，遍及全國。而主要中心，在巴伐利亞，薩克森，奧地利，萊茵省，及德捷、德法邊境，強迫二十五萬工人，建築二百五十公里之防禦線。頒布國防法，規定軍事當局，得任意處置人民財產。並下令徵發人民之糧食及騾馬。盡量囤積軍隊所需之

依我的觀察，德國的用意，當仍不外併吞捷克。假使捷克即此軟化，那末，就可大舉化小事，小事化無事了。然而從報紙上，捷克近數日各報多舉行大規模的反法西斯示威，表示捷克人民反侵略的決心。八月十四日各地來京示威之鐵路員工八萬人，遊行三小時，高呼「不服」，並宣言與軍隊協同奮鬥，至捷克政府，亦已決定拒絕境內大操，這樣一來，德國法西斯的陰謀，是難以順利無阻的進行了，再加以當三月間，捷克最初受到威脅時，蘇聯與法國均曾表示一旦捷克直接爲德國所攻擊時，則法蘇必然履行互

助協定，對捷克所負擔的各項任務，那末，第二次的世界大戰，很有從此爆發的可能性。

假使這次世界大戰爆發，他的形式不外兩種：一種是以蘇聯捷克和其他一切弱小民族爲犧牲的大戰。一種是愛好和平國家反侵略的大戰。站在侵略國最前線的德意日三國，因爲怕列強包圍，自然把不得發動第一種形式的大戰，至於中國，必須發動第二種形式的，才有利，把所有的愛好和平國家如英、美、法、蘇等聯合起來，站在一條綫上，爲反抗法西斯侵略國家而戰。誰都知道愛和平的民主國家的力量，是大過於窮兵黷武的侵略國家。我們是必然能夠獲得最後勝利的。所以今天的問題，倒不在侵略國家狠奔突的挑釁，裝腔作勢的威脅，而是在世界和平勢力有沒有切實有效的聯合與動員起來。

中國的抗戰，不僅爲自己國家民族爭生

灰 色 的 中 一 羣

子江須

存。同時也在直接間接中，促進世界和平勢力的結合。只要中國抗戰，愈能發揮堅持到底的自主性，只要能夠保衛大武漢在一年以

上，則一定愈能博得世界上愛好和平者的同情和援助，一定愈能引起世界上愛好和平者積極進行反侵略的制裁，中國抗戰與世界大

戰的關聯，就在於此。

二十七年八月念七日第一次試作

黃昏，從一條漫長的街道穿過了通安門，踏上了隔世紀的下市。

兩邊倭寇的平房，有菲草遮蓋的，也有用高粱莖子當壁板的。

這裏找不出一個白胖的姑娘。枯蒿的小工，粗黑的佃農；襁褓的母親，瘦子似的挑著營養不良的孩子。一眼望去，證明他們的生活實在比鄉下的勞苦大眾更低下。

這裏嗅不到一縷香氣，廁所開列在兩旁的空處。露天的屎圈堆積著狗屎馬糞。晚風吹來，帶一種昏人的怪味。

隨著雨芹的脚步前進，在牌樓的左角，古老的大屋子底門檻上，發現幾個體態不同的男女。他們旋律似的發出一種不愉快的聲調。

「是難民吧？」我問雨芹。「是！我們是難民，先生？」他們向我倆凝視，回答我不需要他們回答的話。

為某種意識的衝動，索性走進他們的內層。踏進大門，天井下蹲著幾個年青的男女。嘴巴裏，樣地發出令人廷佇的低唱。

穿過中堂，一蓬蓬的蓆子，背蓆背的連繫著。我們走近探視。見那粗劣的草蓆上，捲放著大塊的蓆子。有的破了蓆子，綻出稻草來；有的沒有稻草，從草蓆的破處浮出灰黑的地面。有白胖的孩子，有枯瘦的少女坐著。幾個年老的婦人，揮著扇子，眼睛裏射出希望的光。幾個半老的個子，有的坐著打盹，有的低低在寂寞的空氣裏。真的，蚊子的叫聲已震盪了這整個的空間。

繼續挺進最後堂，那裏溫度特別高，空氣也不像先前的寂寞。因為天色黑沒有上燈，一切邊著模糊的狀態。我們像瞎子看戲子，睜著眼睛，只看著無數的影子在輾動，有喊媽媽的，有叫娃娃的，有哭的有笑的……一片喧囂，像站在錢塘江邊的狂潮之前，令人頭昏。

天已來得更模糊，這裏整個的空間已還著恐怖的灰色。

我們折向東廂，發現一個中年男子在一點星光下埋頭。我們向他打了個招呼，他像受了空襲警報般的露出驚惶的眼色，我笑

了，我竭誠向他解釋，於是請我們坐。

「你們都是杭州嗎？」我問。

「是的，我們離杭州祇有二三十里路。」

「你們的生活是怎麼樣的？」并問。

「我們是靠人吃飯，三餐是公家燒的，一樣米……」

「你們晚上都這樣漆黑黑的不上燈嗎？」我問。

「是，除却上廟，就不能點；要點自己備。」

「哦！你們願不願這樣長久下去呢？」

「先生！這不是人的生活，我們還想做個人呢！」在黑漆漆的角落，突然發出這樣的聲音。

我知道，這是個女人，也許是這位中年男子的女人呵。語音的聲音彷彿冰凍的哀猿，惹人與奮地流下淚來。

她們越來越老，我在他們中間像個伴擁似的被圍著。

「你們為什麼會跑到這兒來呢？」我轉頭來，向這在灰色的空間搖擺的一羣開始這樣的問。

「我們沒有了家，我們是過著流浪的生活囉！」

「你們怎麼會沒有了家呢？」

「日本強盜把我們佔去了啦！」
 「佔去了？可以另找一個新家鄉……」
 「不！先生！我們的家鄉是挺好的。我們從那兒生，從那兒長；那兒有我們祖宗的墳墓，祖宗手植的樹木。有跑慣了的山，有游慣了的水。有小時玩慣的草坪與曲澗，有同風同俗的鄰里，有同德同心的朋友。在那兒我們是一樣地生活，一樣地享受自由與快樂。我們的家鄉是個仙場，我們是一刻也不會忘記的。我們不愛新家鄉，我們迫切地要打回老家去！」

「是囉，只有老家而可愛；但是，是不是因了老家的可愛，才要打回去呢？」
 這句話彷彿催眠了她們，她們呆住了半晌，說話似乎有點嗚咽起來。
 「老家的可愛也是一個理由，但是先生，我告訴你：我們之中有父母被鬼子炸死的

有兄弟給鬼子砍死的，有姊妹給鬼子糟塌的，也有孩子給鬼子搶去的，所以這裏有「沒母親」的孩子；也有「沒孩子」的母親。我們之中，沒有一個有完整的家屬的人！我們要為被難的父母兄弟姊妹以及喋血沙場的同胞們報復，我們迫切地要打回老家，收拾他們的殘骸，殮埋到美麗的故鄉的青山上，綠水邊。」

他們有的真是哭起來了。
 一燈如豆，燈光在晚風微拂中顫動，因為光線的微薄，整個空間還是暈着片灰色。我不能端詳他們的臉龐，只靜悄悄地站着，覺得眼是花了，耳是隱隱地響，整個身體像要浮動起來。
 最後，我懇切地告訴她們：
 「用不着悲傷，用不着哭喊。我們是中華男女，中華男女是奇偉不屈的；我們是黃

帝子孫，黃帝子孫是忍辱負重的！
 用不着悲傷，用不着哭喊。應該想個法子，怎樣打回老家，怎樣才得收拾骨肉的殘骸殮埋到故鄉的綠水邊，青山上！
 用不着悲傷，用不着哭喊。整個的中華領土，載着四萬萬五千萬的中華國民；四萬萬五千萬的中華國民都應負起保衛和收復中華領土的責任。」

靜悄悄地，肅穆地，緊緊的空氣，磅礴在灰色的空間，她們已停止了哭，在燈光依稀中看出她們都在伸長了頸子。
 「好呵！祝你們晚安！」
 我拉長了嗓子，發出這臨別之音。
 下市的鈴聲又嘈雜地在我眼前浮現。
 踏進通安門，電燈像明星似的射出白色的光。
 誰相信。一個黃昏，我們已走過了兩個世界。

報政

八個月的江山縣政

凌獨見

江山縣，在全省當中，是一個不大不小的貧瘠縣份，同時，是一個情形複雜，不易治理的縣份。
 江山，在省之西南邊境，東界遂昌衢縣，西通江西之玉山廣豐，南連福建的浦城，北至常山開化。東西廣七十五市里，南北長一百五十市里。面積三百零一萬五千三百四十六市畝，折計八千零四十方市里，惟

以山多田少，可耕種田地，僅七十四萬三千餘畝，以之分配三十萬人口，每人不及二畝半，而且土薄田瘠，無茶桑之利，特出之產，農作物品稻麥豆為大宗，在豐稔之年，勉能自給自足，年收國省稅款，約十萬元，地方稅款，十四萬零。所以我說：「江山是一個不大不小的貧瘠縣份。在昔列為三等，（今為一等）正是「良有以也」。

江山，有初中（私立）及民教館各一所，完全小學十九所，初小二百八十三所，短小五十五所，男女學生一萬五千八百四十三人，教職員六百七十八人，年支教育費八萬三千〇三十六元，所以江山素稱文物之邦。江山固然有巨量的文盲，但亦有不少的中學生大學生以及留學生。江山的人民，有十分之九是務農，但在外經商做工，乃至在黨政軍

各級機關各種學校團體服務的，亦不乏其人。江山有最愚蠢的白癡，亦有極聰明的時賢，有避世隱居的逸士，亦有熱血沸騰的健兒，江山人民的知識程度，是那樣的懸殊，而社會情形，又是這樣的複雜，這真是一個不易應付的環境。所以在江山幹縣政工作的人，確要具有「謹慎」「公正」「廉明」「幹練」四條件。是不容一點疏忽一點隨便的，最好能狗做到「勤」「廉」「公」「正」，一要好，一要巧，又要黑兒不咬草。的稔度。因此，我說：「江山是一個特別不易治理的縣。」

然此係就平時而言，若在戰時，又當別論。江山山珍珍，峯高谷深，東南排勢，尤為峻絕修阻，可戰可守，進退自如，自古為兵之地。宋廷炎紹興與諸將，削平江寧羣賊，往往戰於在東北。元明之季，帶州江山、天寸之間，都成戰場，明時破寇之寇，在江山家突的張，勞其猖獗。順治初年，鄭之豹、魏福賢、楊文、管應謙諸帥，皆以此為根據地。而壬戌之役，李世賢李秀成，亦屯踞於此，自清湖、花園崗、江郎街，以至峽口馬林，盡舉匪營。自近年浙贛鐵路、江浦公路，先後通車，江山尤為三省重要。在軍事上，實為一重要之據點。

自去冬杭州淪陷，今年戰局轉變，馬當彭澤、湖口、九江，相繼失守，江山雖非最前綫的衝鋒戰地，而移之實際情形，已受到浙贛兩面戰爭的威脅。在這種嚴重威脅的情勢之下，我們負有地方安危之責的公務人員，應該如何用最熱誠，最大的努力，來

擔負這一偉大而艱苦的抗衛任務。

丁縣長是具備前列諸條件，而又能以最大的熱誠與努力，來領導幹部人員，發動全體民衆，盡他應該盡的職務，因之，現在的江山，是政府體恤民衆，愛護民衆，民衆諒解政府，協助政府。結果是，使江山黨政精誠團結，軍政密切連絡，各界與政府，得到切實的合作。因為情勢的急迫，政治的急進，大衆對時局已有普遍的認識，江山的人民，已在準備把自已的一切力量隨時獻給國家民衆，已在接受政府加強對於他們的領導和幫助。所以最近數月來，政府一切抗敵自衛的工作，都能很順利的推行，這實是難能可貴的好現象。這裏我想把自本年一月至八月間的縣政工作整理出來，作為檢討的資料，並為今後我們加培努力的參考。

一、調整縣行政機構 江山縣行政，在本年一月間，曾加以一度之調整。半年以來，情勢變易，自七月以後，為更適應戰時的需要，對於原有機構，重行調整。改設秘書會計二室，第一、第二、第三、兵役四科，秘書室內分設機要、總務、建設、軍法四股。此外並成立國民抗敵自衛司令部，政治工作隊指導室，合作事業指導室，以及警察局，社訓隊，均遵照規定，合併於縣府辦公。

交通經濟狀況等，將全縣劃為四區：
1. 文溪區 以原有之文溪、道家、大溪灘、大陳、鄭家塢等鄉鎮屬之。區署設立文溪鎮。
2. 長台區 以原有之長台、石門、清湖、白石等鄉鎮屬之。區署設長台鎮。
3. 峽口區 以原有之峽口、鳳林、念七都、仙霞、廣渡、念八都等鄉鎮屬之。區署設峽口鎮。
4. 賀村區 以原有之賀村、四石、仕陽、吳村、流頭、禮賢、新塘邊、茅坂、官溪等鄉鎮屬之。區署設賀村鎮。
乙、調整鄉鎮保甲編組 本縣共有五百五十二保，原設二十四鄉鎮，按諸上述原則，自屬過大，經依照規定準則，參酌實際情形，將趙家、大溪灘、清湖、白石、新塘邊、仕陽、茅坂等八鄉鎮，因區域遼闊，管理艱難，各劃為二鄉鎮，其餘十六鄉鎮區域，則仍照舊。調整後，全縣共計劃為二十二鄉鎮。

三、組織縣抗日自衛委員會 本縣於二月二十五日召開抗日自衛會議，到各機關團體學校負責領袖及各地熱心份子一百三十五人，五區專員亦親臨指導，先後舉行大會四次，通過提案五十六件，並選舉徐景清、何漢章、朱國屏等三十六人為委員，即於念七日舉行抗日自衛委員會第一次會議，正式宣告組織成立，半年以來，舉行委員會七次，常務會議廿二次，經前項會議決議設立者，有交通委員會，經濟委員會，流

勤服務團，政治工作隊，特務警察隊，民衆動員設計委員會，抗敵出徵軍人家屬優待委員會，財務稽查委員會，號角編輯委員會等。

四、政治工作隊工作概況

本縣政工隊成立於三月十五日，隊員三十八人，當初爲增進工作效率起見，曾施以二星期之政治、軍事訓練，然後分派各處工作，嗣以工作繁重，人員不敷分配，乃增加隊員名額至四十八人，五個月來重要工作如下：

一、第一期工作，自四月一日至六月底止，係以協助政府辦理兵役爲中心工作，以組訓、宣傳、調查爲經常工作，工作對象，一爲各鄉鎮民衆，一爲各軍警團隊，其工作步驟，關於中心工作者，則遵照政府規定辦法，按照各鄉鎮實際情形，分別辦理，因本縣地域遼廣，經本隊協助辦理兵役，計有游擊等十鄉鎮，先行派員會同鄉鎮長按保定期召開保民大會，藉以培養民衆精神，宣傳抗戰意義，并開述徵兵辦法，商討各戶各種切身問題，繼則派員挨戶切實複查壯丁人數，並監視抽扞。關於經常工作者，組訓則各區隊工作所在地舉辦農民、婦女、商民等各種戰時訓練班，啓發民族意識，實施戰時教育組織兒童歌詠隊，以激發各界抗戰情緒，分別召集各鄉鎮小學教職員、商民、耆老談話會，以期切實團結，自覺自勵參加抗日自衛工作，並派員至各鄉鎮軍警團隊擔任政治訓練，以加強其抗戰決心與信念。關於宣傳工

作，屬於口頭宣傳者，則因時因地隨機利用，如訪問難民，慰問出徵軍人家屬，訪問井飲送入伍壯丁，派員至各鄉鎮軍警團隊學校講演，或教授歌詠，屬於文字繪畫宣傳者如編印血鐵旬刊，街頭詩歌、圖畫、小冊子等並撰擬宣傳文字，投刊日報，繪製各種抗敵自衛宣傳圖畫，或張貼街要，或舉行展覽會，編印戰訊壁報，分貼城廂及各鄉鎮村莊。屬於調查工作者，分別派員按照預定表式，如社會狀況，各法團狀況，各級學校概況，各地物產，各捐款，優秀份子，出征壯丁家屬狀況等十七項，均在調查之列。

二、第二期工作，自七月一日開始，以組織訓練爲中心工作，合作運動及出征壯丁家屬之慰問扶助爲次要工作，宣傳調查，特務等項，仍列爲經常工作，截至八月底止，經辦鄉鎮，計有吳村、賀村、仕陽等六鄉鎮。關於組訓者：組織則以充實健全各界原有團體爲原則，計該六鄉鎮已組有鄉區村農會，婦女會，商會，兒童歌詠及偵查隊，並舉行各種訓練班。關於團隊訓練，特殊訓練，則視當地情形分別施行。關於合作者，本隊爲謀復興農村發展經濟起見，普遍組織戰時合作社，其組織以保爲單位，每保設立合作社一所，鄉鎮各設合作社一所，專負承上啓下之責。關於出征壯丁家屬之慰問扶助者，本隊在各鄉鎮工作之便，聯合當地機關學校人員，舉行普遍調查與慰問，並督促地方機關籌定之款，按期給與相當津貼，遇有出征家屬。遭受無故欺壓，予以切實援助，至

款送出徵壯丁亦相機督促各地舉行。關於特務者：如建立通信網，組織秘密偵查隊，根絕漢奸間諜之活動，加緊偵查貪污賄賂及一切不法事件。關於宣傳及調查者：仍繼續辦一期所定工作進行；關於推行二五減租，除向各界民衆舉行宣傳，並切實督促實行外，遇有佃農雙方爭執糾紛，則盡力協助解決。

五、優待出徵軍人家屬 本縣抗敵出徵軍人家屬優待委員會，於五月念七日組織成立，迄八月底止，先後召開會議四次，議決要案三十餘件，該會事業之重大者爲：(一)擬訂籌集救濟基金暫行辦法(其主要原則，即出徵軍人家屬貧寒不能維持者，應由各團衆撥給每家每年乾穀三石至六石)、經該會議決督促實行者，計有石門鄉泉井崗祠，淡頭鄉毛祠，禮賢鄉東岸毛祠，茅坂鄉徐祠等。(二)該會委員於七一節會同文溪鎮公所出發軍行物資慰問(每一出征抗敵軍人家屬發給慰問金四元)(三)製發出徵軍人家屬優待證書(四)修訂優待出征抗敵軍人家屬優待辦法(五)派員出鄉分區協助各鄉鎮辦理優待支會暨調查各出征軍人家屬狀況。(六)製就各鄉鎮應征壯丁名冊及各鄉鎮戶口壯丁比較統計表等。(未完)

本刊因印刷條件的不夠與交通運輸的不便，過去數期，不能按時與讀者見面，深爲抱歉！此後除按時出版外，於形式內容皆擬力謀改進。

編者

B 調 $\frac{4}{4}$ 不讓敵人到江山

朱劍蓉 詞
戎啟英 曲

5501567 | 1 5 055 | 566656 | 2-02 | 535665 |
 江山這可愛的家鄉，是我們生長的搖籃。有險峻的仙霞關。
 31123 | 25-05 | i-1765 | 65356 | 36443 |
 有幽秀的注郎山，還有豐富的資源和農產，堅毅勇敢的
 253.2 | 1-02^P | 4-3321.2 | 3.3243- | 5.556.65 |
 民衆三十萬。如今戰局是一天天的在緊張，渡錢法規浙贛
 22432.3 | 2.35-55 | ^{mf}33231 | 0^{ff}607 | i-3.3 |
 敵人遲早必然來進犯，大家不要再因循，苟且偷安。兄弟
 3 3.76 | 0^{ff}6 2- | i3216 | ^{mf}6543 | 4 3 2 1 |
 們，姐妹們，起來，趕快起來，精誠團結，戮力同心，
 556671 | 2-5433 | 2.3 i- ||
 拚將血肉作城防，不讓敵人到江山。

代郵

武義徐覺先生：大作擬在下期發表，先此奉聞。
 周乾昌、章瑞、趙桂祥，各位先生：惠稿，甚感！大
 作因收到已遲，下期當爲刊出，知注，特聞。
 編者 九月一日

投稿簡章

- 本刊以闡揚三民主義，宣傳抗戰建國綱領及
 本省戰時政治綱領，激發民族精神，增進抗
 戰力量爲宗旨。
- 一、凡左列各種稿件均所歡迎
 1. 論著 2. 詩歌 3. 戲劇 4. 漫畫
 5. 抗戰史實（如前方通訊等）
 - 三、來稿不拘文言白話惟須繕寫清楚並加新式標
 點於每月十日及二十五日以前送到以便審核
 編排
 - 四、本刊對於來稿有增刪權
 - 五、稿末請註明真實姓名及通訊處登載如何署名
 聽便
 - 六、來稿經登載後酬贈抗戰叢書一冊
 - 七、來稿請寄江山縣抗日自衛會「號角」編輯委
 員會收

總編輯 朱劍蓉
 編輯委員 凌獨見 鄭仁山 成紹宗 唐世芳
 毛鴻綏 童曉嵐 方正 毛鍾廉
 王渭水 王克勤
 發行所 江山縣抗日自衛委員會
 印刷所 江山縣文化商店
 發行日期 每月一日及十五日出版