

百 科 小 叢 書

政 黨

彭 學 沛 著

王 雲 五 主 編

商 務 印 書 館 發 行

同濟大學 中國醫藥學院

登記 5360

書號 329.1 / 486

書叢小科百

黨

政

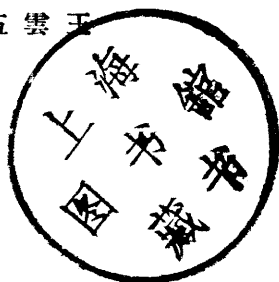
著沛學彭

上海图书馆藏书



A541 212 0001 2381B

編主五雲王



行發館書印務商

~~1653422~~

# 政黨

## 目錄

第一編 政黨制度概論	一
第一章 兩黨制度的利弊	一
第一節 兩黨制度的優點	二
第二節 兩黨制度的缺點	四
第二章 多黨制度	五
第三章 以黨治國和憲政	一〇
第四章 個人專制和民主政治	一二
第五章 左派右派的意義	一四

第二編 各國政黨的組織……………一六

第一章 美國式的組織……………一六

第一節 美國政黨組織的目的……………一六

第二節 各黨組織概說……………二〇

第一目 全國舉定代表會……………二一

第二目 州縣市代表會……………二六

第三目 選舉會……………二七

第四目 全國委員會……………三〇

第五目 州縣市委員會……………三〇

第六目 國會委員會……………三二

第三節 小圈和老總……………三三

第四節 小圈老總支配的實例……………三七

甲	彭西華尼亞州	三七
乙	但馬尼堂	三九
第五節	紀律	四一
第二章	英國式的組織	四二
第一節	各地方的組織	四三
第二節	全國的聯合組織	四五
第一目	全國保守團體總會	四五
第二目	全國自由聯盟	四七
第三目	中央事務所	四八
第三節	黨的領袖	四九
第四節	工黨的組織	五一
第五節	黨外的組織	五三

甲	櫻草聯盟·····	五三
乙	費邊社·····	五五
第三章	法國式的組織·····	五六
第四章	蘇俄式的組織·····	六〇
第一節	組織·····	六〇
第二節	入黨資格·····	六二
第三節	特權和紀律·····	六三
第三編	政黨的經費·····	六五
第四編	政黨內容的類別·····	七〇
第一章	各國政黨的各種模型·····	七〇
第二章	各國政黨概觀·····	七六
第三章	中國的國民黨·····	八六

# 政黨

## 第一編 政黨制度概論

### 第一章 兩黨制度的利弊

政黨制度發源於英國。英國的政黨制度，自十七世紀到十九世紀末向來是兩黨政治。到十九世紀末葉纔有愛爾蘭一派形成第三黨，但人數不多。本世紀初工黨成立，漸次發達，成了鼎足形勢，但近來自由黨衰頹得很，又幾乎成爲保守黨工黨兩黨的對峙。所以英國是兩黨制度的代表，尤其在十九世紀後半，那瑜亮同時的保守自由兩大領袖狄思銳利 (Disraeli) 格拉斯頓 (Gladstone) 一進一退，旗鼓相當，現出了兩黨政治的黃金時代。現今保存兩黨制度近乎純粹的只有美國，美國



除共和民主兩大黨之外，其他小數，幾乎可以置之度外，在政治上沒有多大影響。日本亦近乎純粹的兩黨政治，新興的各無產政黨都還勢力微弱。其他各國都是多黨制度，而英、美、日各國也有漸進於多黨制度的傾向。現在且先談談兩黨制度的利弊。

### 第一節 兩黨制度的優點

(一)意志統一 議會既然分成兩黨，內閣的閣員自然都是屬於一黨，或全屬甲黨，或全屬乙黨。閣員都同屬一黨，抱着一致的政治意見，政府纔能向着一個目標勇往邁進，不致築室道謀，把時光消耗在辯論和遲疑。這一點在後面論多黨制度的缺點的時候，更可反映得明顯。

(二)責任分明 要政治清明，必定要當政的人負着分明的責任。議會分成兩黨，兩黨交迭執政，那末各黨的政績，在比較之下，如黑白一般地分明，各黨亦好自己負起責任，顯出己黨的優點，在公衆輿論之前，和敵黨比較競爭。公衆對於那紅臉孟良黑頭焦贊兩人的是非也更容易判斷。假若政府是由多黨構成，各黨都可以把責任推在敵人的頭上，把功績掛在自己的賬裏，而公衆也無從分

辨，似乎內閣之中有的政治家好，有的政治家歹，改良雖非改良不可，卻不便全部推翻，是非錯綜的結果，公衆便無心再去過問，讓他們羊咬死狗或狗咬死羊，這樣便失卻民主政治的精神。據說英國那名宰相梅爾邦 (Lord Melbourne) 在討論穀稅問題之後，在內閣議席上對同僚說：「現在只問是要減輕穀稅還是不要減輕。隨便我們主張那一方并沒多大關係，但是我們必須大家主張一樣的主張。」(Now is it to lower the price of corn, or is n't it? It is not much matter which we say, but mind, we must all say the same, 見 Bagehot, English Constitution, p. 16 note.) 是的，要這樣政府的關員纔有一個明顯的招牌，屬於同一的商標，而議會議員和公衆纔好選擇。

(二) 內閣堅固 政府由一個多數黨組成，在議會裏地位堅固，儘可放手去實行他的政黨，不須瞻顧徘徊。內部也毛色一致，不致常因爭論而動搖。假若有一個有力量的第三黨的話，那第三黨還是純然獨立呢？還是和他黨妥協呢？假若第三黨純然獨立，議會裏變得鼎足三分，各不相下，便沒有構成政府的可能；假若和他黨妥協，三黨之中由一黨得他黨的諒解上去執政，那執政黨既須

實行己黨的主張，又須顧慮友黨的感情，一個身體騎在兩頭馬上，怎能不容易顛覆？縱使兩黨合組內閣，同攬政轡，但是他們必須調和兩個意見不同的團體，偶一不慎，即時便會分裂，政府的地位一定不能鞏固，政府的政策一定不能勇敢堅決。

## 第二節 兩黨制度的缺點

(一) 束縛思想自由 各種政府組織的理想和社會組織的理想發達之後，再想像十八九世紀那樣，用保守急進兩個簡單的壁壘去範圍一切人的思想和主張，決不可能。即是在十九世紀英國兩黨制度全盛的時代，格拉斯頓所領導的自由黨裏，便有許多人感覺受思想上的束縛；那時格拉斯頓用全力辯護愛爾蘭的自治，想消滅國內內訌的禍根，但當時自由黨員多數不贊成，他們只因除了自由黨之外只有保守黨，沒有他黨可入，只得忍受思想上的犧牲。所以在兩黨制度之下，凡是不能贊同兩既成黨的主張，或不滿意於兩既成黨的人物的人，便無路可走，只好或是隨波逐流，犧牲他的良心主張，或是不問政治，犧牲他的公民權利，這都不是民主制度下良好的現象。

(二)不能代表各種社會經濟利益 一個國會是聯合各種職業，各種社會地位（或階級）而構成的。國會必須是各種職業各種社會地位的縮影，然後能够使得各種職業的人，各種地位的人，都能在國會裏有發言權，都能在國會裏表達他們的正當願望，擁護他們的正當利益，陳訴他們的特殊苦楚，國會纔是各種職業各種地位的總匯，可以把各種職業各種地位的願望利益，調和，疏導，折衷，組成圓滿的，至少可忍容的，國民生活。

因此各種職業的人，各種地位的人，便不妨分別組織，分別研究，齊到國會裏來暢所欲言，不妨組織成數黨數十黨一百黨，各言所志，并行不悖。假若僅僅有兩黨，那兩黨決不够代表近代社會的複雜的組織。社會的進化都是由簡單而到複雜，一切社會現象皆然，政黨制度何能獨異？

## 第二章 多黨政治

在大陸各國都是多黨政治，沒有像盎格魯撒遜國那種兩黨政治。其中代表的是法國。法國自一七八九年革命興起以後，政府制度經過了許多變遷，王政，帝政，共和，巴黎自治政等等，結果過去

有一種政府制度便留下一種政黨。平常已經有十多黨，一到下院改選的時候，臨時可以湊出三四十黨。所以法國的議會裏，有形形色色的思想，形形色色的主張，儼然一部活的政治思想史。法國所以發生這樣的多黨制度，也是有原因的。

元來法國人多是偏於理想而不近實際，尤其在政治上是那樣。他們各抱一種特殊的理想，把這理想深究得想入非非，而後堅執固持，不肯遷就現實。只看選舉競爭時各候選人所發布的政綱，多半都是數陳哲學的理論，而忘記宣明針對實際的政策，不管文章有怎樣長，但是關於本人對目前現實問題的主張，並沒有說明白。這傾向在報紙方面也可以看得出，從復辟到共產無政府，代表什麼思想幻想的報紙都有。是盎格魯撒遜人看報主要是爲得想看每日的消息，因爲各報紙都是載一樣的消息，所以他們老是看一種；法國人看報多是要看社論，所以他們總看許多種報來比較各派的思想，而法國報紙登載的消息也比英國的少得多。

法國人對於理想雖然往往熱烈得很，但是不肯切實努力去實現他們的理想，他們只在演說席上，談論場裏，辯得口中上火，只在雜誌上小冊子上寫得筆底生花，但是懶去組織全國的同志，推

進實際運動。除了新興的左方各黨以外，幾於沒有那一黨可以說得上全國的政黨。議會裏的種種政團，在議會外並沒有相當的政黨，沒有民衆的基礎。各候選人各自任意加上溫和、急進、社會主義等空頭銜，甚至僅僅自稱共和主義者，要到議會開會以後纔加入一個政團。競選時所宣布的政綱不過是各人的自由，一個一個不同。除了社會黨共產黨以外，沒有那一黨有一個固定的綱領，包含確定的原則和政策。

在多黨政治之下必定生出下列各種現象：

(1) 界限不分明 政黨由數黨構成，結果責任不分明，各黨的政績競爭不真摯，前已述過。議會既是由多黨構成，所以反對各派縱使協力把政府推倒了，亦不能構成多數，必須從被推倒的政府各派裏挖出一兩派，七湊八湊纔能湊成多數。所以新成的後繼內閣裏，往往有前內閣的幾位閣員留任。據洛威爾 (Lawrence Lowell) 計算，法國從馬克馬悍 (MacMahon) 總統於一八七七年任命的內閣起到一八九七年二十年之間，只有三個內閣不包含留任的職員。

(2) 內閣不鞏固 依着上述的理由，後繼的內閣亦和前任內閣差不多，政策不至有急遽更

變，人選亦常得蟬聯，所以政府各派領袖便不會有同舟共濟的感情，不會犧牲一切以求團結，任便內閣顛覆，不很顧惜。因之內閣便常常會更動。

而且內閣既是數派的臨時結合，各派并沒有一致的信仰，甚至於互相矛盾，無調和的餘地，開初勉強找出一時的一致點，勉強結合，中途若發生不意的重大事件，各黨爲顧慮各黨的主義，顧慮各黨的選民背景，便不能過於遷就，只要有一派不要遷就，有一派脫離提攜，政府在議會裏便失了多數，於是乎內閣辭職，又要重新拚湊。再據洛威爾的計算，法國從一八七五年到一九一二年三十七年之間，內閣更迭了四十五次，平均每個內閣的壽命是在十個月以下。

(3) 政府懦弱 政府既是由雜色政團勉強湊集而成，便不得不『相忍爲國』，專門敷衍各派。政府在議會雖有多數的支持，但并不領導多數，支配多數，只能懷柔多數，阿諛多數。政府領袖對於各派議員不能像一黨政府的領袖那樣可以用黨紀去團結，而只能用恩惠去疏通。據說在路易斐立普時代，政府對各議員立一種賬簿，一方登記各議員對政府投了的贊助票數，一方登記政府對各議員給的恩惠利益，使得各議員不敢留欠數賬在賬簿上。

內閣既是由拼湊而成，總理只有一個，所以加入內閣各黨的首領往往不肯親自出馬，只讓二三派人物到內閣裏做代表，這些人自然遇事不敢作主，必須和首領預先商量，因此政府的實力越加墜落。

(4) 暗幕政治 內閣是各派的湊合，所以事事必須預先在內面商量妥當，以免在內閣會議席上或國會議場上臨時決裂。閣議和國會會議都成形式，一切政治都是在俱樂部裏，議會廊下商定。內閣的成立是由於暗中的協議，內閣的倒壞是由於內部的分裂，總統和國會都無權過問，憲法上內閣由總統任命，由國會不信任投票可以推倒等規定，成爲具文。

(5) 內閣闕位期延長 每一內閣倒壞之後，各派領袖便似戳破蜂窩後的蜜蜂一樣，亂鑽亂碰，和這派接洽接洽，對那派探探口氣，一方開價，一方還價，這派要某某兩閣席，那派非得某閣席不可，這派對某問題堅持已見，那派又拿另一問題來做交換條件。議院裏既有十數黨，要從那無數的要求條件裏找出幾黨拼成多數，自然很不容易。因此一個內閣倒了之後，繼任內閣往往不易產生，德國的內閣闕位期，有時延到一個多月之久。



總觀上述各點，兩黨制度和多黨制度雖互有短長。但畢竟多黨制度是事實上的要求，是必然的進化，所以不管你怎樣說，將來各國都會度到多黨制度，那是無疑義的。

### 第三章 以黨治國和憲政

從原則上說起來，一黨專政和民權主義當然是不相容的。不過民權主義是目的是理想，在未能達到這目的之前，便不能沒有方法或手段。像中國這幾年來的狀況，軍閥橫行，形似政黨的某某系某某系等，都是貪污掠奪的集團，人民痛苦，國家將亡，當這種緊急時期，自然不能和軍閥政蠱去談立憲，只有用革命的方法，摧毀封建集團，禁壓他們的活動，纔能使被壓迫的國民，起死回生，建立真正國民的憲政。所以中國國民黨這幾年來以黨治國的主張和實行，是應付非常環境的非常方法，必要手段。所以在國內並沒有引起真正的反對。

世界上以黨治國的也只有國民黨。蘇俄雖說是黨治，但確切說來，實是階級專政；意大利雖說是黨治，但確切說來，實是個人專制。只有中國國民黨是一羣政治信仰相同有明確革命意識的人

的集合，不是一階級的黨，亦不是一個人的黨，國民黨的黨治纔真是以黨治國。

那末國民黨到了憲政時期還主張不主張以黨治國呢？原來世界的一切政黨都是以把握政權爲目的，所以廣義地說來，世界上沒有什麼黨不主張以黨治國的，沒有什麼黨在什麼時期，不主張以本黨治國的。所以在廣義上，國民黨縱到憲政時期，也決用不着功成身退，拱手讓別的政黨來治國。不過這是廣義的『以黨治國』。現今國民黨所主張的以黨治國，卻另有兩個特殊的意義：

(一)是黨外無黨；

(二)是一切權力屬於黨。

所以現今國民黨所主張的以黨治國，一方面是禁止他黨的存在，一方是把黨去代替國會，把一切權力都集中於黨。所以和普通立憲國家政黨的競爭政權是不同的。明白了這兩個特殊意義，再看國民黨建國大綱的規定，便可以明了國民黨對憲政時期政治組織的主張了。

建國大綱第二十四條：憲法頒布之後，中央統治權則歸於國民大會行使之，……

建國大綱第二十五條：憲法頒布之日，即爲憲政告成之時，而全國國民，則依憲法行全國大

選舉，國民政府則於選舉完畢之後三個月解職，而授政於民權政府……

可見天下爲公是國民黨的目的，以黨治國，是革命時期訓政時期的手段。在中國現今環境之下，以黨治國是達到目的的絕對必需的手段。不過在這訓政時期，以黨治國時期，便須着手訓練人民行使四權，便須趕緊逐漸實現民權主義，那是切不可忽略切不可懈怠的。

#### 第四章 個人專制和民主政治

法蘭西革命以來，研究政治的人對於專制政治和民主政治的優劣問題，已經早有定論。共和制度在美、歐、亞三洲先後樹立，數千年君主專制的中國亦竟完成了曠古未聞的改革，英、吉、利、日本的國皇，都已經失了實權，只成一種象徵，像國旗國璽一樣。只餘俄、德、奧的帝制碩果僅存，爲世詬病。但世界大戰激起了兩極端的潮流，一面兇猛地推翻了三大帝國，普播了德謨克拉西的呼聲，一面卻殘忍地產生了布爾雪維克和莫索里尼的『狄克推多』，重揚起專制政治的氣燄。一面德謨克拉西的謳歌洋溢世界，一面久已不成問題的專制政治卻又介紹它自己重進政治思想家的考

慮。尤其莫索里尼的狄克推多完全是露骨的個人專制，比俄國的階級專政還更退後，直摩德愷撒 (Kaiser) 和俄渣爾 (Tzar) 的壁壘。因此個人專制政治的良否居然成了問題，居然引起爭辯。

但是一時的現象，決不會推翻萬古的真理。個人專制政治，在人類未完全開化的時代雖曾風靡世界，但等到人民知識進步，便疑問到個人專制的根本，揭開了君王神祕的帷幄；便都想在光明之中，在上下共守的法律之下，把握着對於政治現狀與將來的明確的認識，去過國民生活；不再願在黑暗之中，醉生夢死，把生死禍福都交給一個人。自從法蘭西大革命以後，自由和平等已經被人類看得和衣食住并重，文明人沒有不願意站在自己的足跟上，依自己額上的流汗，營自己獨立的生活。縱使個人專制可以給人民較大的富盛，較大的安寧，但那種慈善施捨一樣的富盛和安寧，文明人沒有用輕蔑的眼睛照着。

意大利的莫索里尼的興起是依了千載一時的特殊環境。莫氏個人的勇氣和才幹，固然是使他手攬大權的一個原因。但沒有當時政治社會經濟的特殊環境，他決沒有使得進化了的人類政治思想倒退兩千年的能力。不要忘記當時意大利戰後全國經濟的疲敝，財政瀕於破產，對外匯兌

日漸跌落，由前線回來的無數的軍人找不到職業，失業流離的人絡繹道上，威脅社會的安寧，加上共產黨的偏激的煽動，使得工人到處罷工，僅存的生產都有即被毀滅的危險。在這大災難之前，人民辨不清正當的方向，辨清楚了的人又沒能力克服龐大的困難。這時必須有清醒而強有力的人用軍隊的紀律和犧牲，領導民衆，去啓發一般人的昏迷，去戰勝前途的阻礙。個人專制只有在人智蒙昧時代，或在那種大災難的時代，纔能發揮它的特殊效用，找到它的存在理由。

況且近代社會組織到了這樣的繁複，分工到了這樣的細密，利害關係多麼糾紛，特殊情形多麼分歧，只有那代議的合議制度纔能供給必要的高度的技術和知識，纔能反映各種的願望和歎訴。在這龐大的社會現象之前，一個人的知識和精力，實是滄海一粟，那能洞察入微？政治制度是人民智識的反映，是社會組織的上層建築。人民智識社會組織不斷向前進，政治制度那能不跟着跑？在這鐵一樣的事實之前，一切的憑空的議論都是空想或詭辯。

## 第五章 左派右派的意義

所謂右派 (Right) 左派 (Left) 這名詞，是從歐洲大陸的議會裏生出來的。在英國的下院裏，從正門到議長台中間有一道廣闊的通廊，議員的議席就是排得和這通廊平行並且對着通廊。內閣全體坐在議長右邊的頭排，這叫做『國庫席』 (Treasury Bench) 他們的贊和者便坐在他們的兩旁或背後。政府的反對者便盤踞下院的左方。儼然項羽、劉邦、割鴻溝以為界。因此保守、自由各黨有時坐在右方，有時坐在左方，依着在朝在野的地位來決定。但是在大陸，議會的議席是排得像戲院一樣，閣員的座席是排在議長的前面，有的是向着議長，有的是向着聽衆。保守黨的議員們坐在議長的右方，較自由一點的便接着坐左一點，較急進的坐在左方。這樣各黨的座位是依他們主張的保守或急進的程度來決定，不管在朝或在野，是永久不變，因此左右兩名詞變得和急進或保守同義；而議會裏各政團，便各依座席的左右，而被指為右派 (the Right) 中央派 (the Centre) 中央左派 (the Left Centre) 左派 (the Left) 極左派 (the Extreme Left) 等。(見 Lawrence Lowell 著的 Governments and Parties 書中第一冊第七十四頁小註中。)

## 第二編 各國政黨的組織

### 第一章 美國式的組織

#### 第一節 美國政黨組織的目的

凡是一件東西的構成，總是適合於它的目的或效用，桌子造得剛好可以擺東西，椅子造得剛好可以坐人，歌者專心鍛鍊他的嗓子，西洋拳鬪家最好有強固的腮顎而沒有鼻梁。美國的政黨是怎樣構成的呢？這先要問美國政黨組織的目的是什麼。

美國政黨的目的是在握到政權，而握到政權的唯一途徑，是在選舉競爭裏得到勝利。這本來是歐美各文明國都是一樣的。但是美國的選舉制度和歐洲各國大不相同，因此美國的政黨組織，

也就是剛好組織得適合美國的選舉制度，而且是特別專門組織得適合美國的選舉制度。在歐洲，一個市民每年很少投票到兩三次以上，每次投票平常只是選一個人。例如在那英國的孟却斯德 (Manchester) 或利物浦 (Liverpool)，一個市民每年一次，票選一個市議會議員，每四年一次票選一個下議院議員，所以每市民每年平均投票的回數不至於多過於一回半。在其他法、德、意諸國也都差不多。

在美國便大有不同。因為應用投票選舉的公職極多，而這些公職的任期又普通是極短，所以美國市民不但常常被召集去投票，並且每一次選舉，他必須預備對一大羣的候選者投票。分析起來，美國選舉制度有下列的特徵：

(1) 美國不但有全國的國會要由人民選舉，而且各州也有州議會也得選舉，各縣市又有參事會也得選舉。

(2) 美國的選舉不但適用於立法議員，而且適用於許多的行政官吏，司法官吏。

(3) 議員的官吏的選舉，不限於聯邦中央那一套，而但於聯邦中央之外，還有四套：各州的，各



區的，各縣的，各市的。聯邦的議員選舉每二年一次，總統選舉每四年一次，其他各州區縣市的選舉依各州的法律規定，期間長短不同。

(4) 在那一整套正式選舉之前，各黨還要預選各黨的候補者。差不多有一次官吏的選舉，便有一次黨內的候補者的選舉，這又是整套。

(5) 各黨又各有一套組織，全國委員會，州委員會，市委員會等，這些又須選舉。

(6) 有了這一大羣的選舉投票，好像還不够使得市民應接不暇，有許多州區規定了許多的立法議案，必須請市民投票決定，不讓州議會或市參事會負責代製。

因此在美國各地幾乎每月有選舉，而且在每一次的選舉，總要選一大羣的代表，議員或官吏。最初由各黨各把己黨對該次所應選舉的公職的候選者姓名印成長單，發給各選舉人，由選舉人任擇一單再從中圈去幾個名字，或添加幾個名字，或毫無增減，把那單子投進票匭。後來因為除大黨外，其他獨立小派沒有經費去印刷那些名單，使得選舉有被大黨壟斷之嫌，又因各黨名單式樣紙色不同，容易被外人窺見，使得投票人不能保守投票的祕密，所以由國家集合各黨各派的候選

名單，替它們印成一張總單發給選舉人。據披亞德 (Beard) 氏說他看見一九〇六年芝加哥 (Chicago) 第六衆議員區裏第十三分區的選舉票，寬二英尺二英寸，長十八英寸半，印上了三百三十四個候選人的姓名，競爭的目的是下列的各公職：

州財政廳長，州教育廳長，伊里諾意斯 (Illinois) 大學董事會董事，衆議院議員，州元老院議員，州代議院議員，公安局長，縣財政局長，縣署書記官，檢認庭書記官，刑事庭書記官，巡回庭書記官，縣教育局長，縣法院推事，檢認庭推事，課稅評價委員會委員，覆審委員會委員，縣委員會委員（共須選十人），縣委員會主席，芝加哥 衛生區理事（三人），市法院書記官，市法院執達吏，市法院院長，市法院推事（九人），任期四年的市法院推事（九人），任期二年的市法院推事（九人）。

蒲萊士 (Bryce) 在他的名著美國政府 (The American Commonwealth) 第二卷第三編『那機器的任務』那一章，對於美國的選舉有詳細而有趣味的敘述。美國的政黨就是專門組織得便於去競爭這些選舉的。好點說起來，美國政黨組織的目的是民主自治，壞點說起來，是爭權奪利。

## 第二節 各黨組織概說

美國政黨的組織是合着美國政府的組織，分成許多層次。最高的有全國中央的組織，目的是準備選舉總統；其次在各州有全州的組織，目的是幫助中央的總統選舉，準備州政府的選舉，擴張黨在州內的勢力；其次在國會衆議員區又有區的組織，目的是選舉衆議員；再次有縣，市，市區等，也各有相應的組織，準備縣市市區的選舉。這些大小的組織像鐘表裏的機器輪一樣，勾連在一塊，全國的組織四年旋轉一週，像鐘表裏的時針，其餘的或兩年或一年各依選舉的期限，如鐘表裏的刻針分針秒針一樣。

但這些組織之中，又可以分爲兩類：一類是一時的，是專爲選定黨的候選者的；一類是常設的，是處理黨務的。

常設的組織是各級的委員會，全國有全國委員會(National Committee)，各州有州委員會(State Committee)，每一縣(County)，每一市(City)，每一國會衆議員區(Congressional

District) 每一州會衆議員區(State Assembly District) 各有一委員會。有的地方，縣之下還有鄉委員會(Township Committee)，市之下還有市區委員會(Ward Committee)，各各辦理所擇區域的黨務，準備各區域的選舉。

還有一時的組織。凡是一個區域，不論大小，可以選出一個什麼行政立法或司法的官吏，那區域裏便有一個黨的集會，選出一個對於那職位的該黨候選者，這種手續叫做舉定(nomination)。如果一個區域底下再設在更小的區劃，那區域裏的舉定集會，便叫做選舉會(primary)，選舉會是由該區域內全體黨員構成的。在縣市或以上的區域，範圍太大，不能把黨員集合一塊，便集合區域內黨員的代表來開會，這集會叫做舉定代表會(Nominating Convention)。這種舉定候選者的集會，選舉會，或代表會，都是只要舉定本黨對於某職位的候選者，至少有時還通過一點決議案，便告完結，其餘的選舉競爭事務和黨務，便通統交給各常任委員會。他們是『像那天鵝唱歌一闕，便長辭人世』(They are swans which sing their one song and die 蒲徠士語。)

### 第一目 全國舉定代表會(National Nominating Convention)

全國舉定代表會是各黨的最高機關。他的任務是舉定總統候選人，製定政綱，決定重要黨規。但是他的生命只有個把星期，並且是每四年一次，所以名義上他雖是最高機關，實際上他不能行使真正的權力，實際的黨務都是由各常任委員會處理。

前面說過，美國每一次選舉，必定有兩次的選舉行為，有兩期的選舉競爭。第一次是在各黨內候選者的舉定，第二次是各黨對該職位的競爭；第一次是各黨內部的競爭，第二次是各黨間的競爭。但往往第一次比第二次還更重要，因為在許多區域裏，某一黨的優勢是極顯明確定的，所以當選了該黨的候選人，便等於當選了該次應選舉的議員或代表。

在美國的政治制度裏總統候選者的舉定是極重大的事項，所以我們應該詳細敘述一點。

全國舉定代表會的代表是怎樣分配的呢？我們知道，依照美國的憲法，總統的選舉方法，是由各州先選出『總統選舉者』(presidential electors)，然後由這些選舉者去選舉總統。每一州可以派出的選舉者人數，等於他在國會裏所有的議員人數；再詳細說：各州對國會元老院可選出議員二人，對衆議員可以選出和人口比例數的議員，它可以派出的總統選舉者人數就是等於那兩

項議員人數的總和。例如德拉威 (Delaware) 和愛達和 (Idaho) 兩州，除可以各出元老院議員二人之外，對衆議院只可各出一人，所以這兩州各可選出總統選舉者三人。紐約除可以選出元老院議員二人之外，對衆議院可以選出三十七個議員，所以紐約可以派出三十九個總統選舉者。那末說到各黨全國舉定代表會了。對各代表會各州所可以派出的代表數，是等於該州所可以派出的總統選舉者人數的二倍。就是德拉威和愛達和兩州各可派出代表六人，紐約可以派出代表七十八人。

各州怎樣選出這些代表呢？各州裏每一國會衆議員區開區代表會，選出代表兩人代表該區，再由各州開州代表會，選出四人，總括地代表該州，這兩項代表便是該州的代表，每一代表又有一候補代表 (alternate)，也是在各地地方代表會和正代表同時選出，代表出席的時候，候補者便無發言權，代表缺席的時候，候補者便坐上他的椅子。州代表會和區代表會有時對代表指明第一應給誰投票，其次應給誰投票，但代表也得便宜行事，不必拘泥代表會的訓令。每州的代表團有一個主席，他們多是一道出發，在開會地方住同一旅館，有一個公共事務所，在會場裏又坐在一塊，在代表

會會議期中，常常開代表團會決定隨時應取的方針。

投票的時候，多是由代表團主席代表投票。在這裏，各州的代表團是否應一致投票，或可以由各代表單獨投票，很引起了爭論；所以兩黨的規定不同。共和黨准許各代表自由單獨投票。民主黨便是要看各州代表會是否對代表有一致投票的訓令，若有這項訓令，便把該州代表團全數的票算給該代表團。多數贊成的候選者。否則各代表可以單獨投票。

因為全國的總統選舉者的選舉總是在十一月，所以各黨的全國代表會總是在六七月，每次選定一個大都會做開會地點。開會的時候，首先便推定或票選一個臨時主席，由主席指定秘書書記等，然後組定各種委員會如資格審查委員會，提案整理委員會等。第二次開會便推定或選舉一個正式的主席，主席致了開會辭之後，由提案委員會報告提案，這些提案都是些原則或政策，通過後便構成所謂黨的政綱 (platform)。這政綱總是參酌各派的意見，採取折衷主張，對於黨內意見分歧的問題，使用極含糊的說法敷衍過去。各代表雖然可以自由反對或提出修正，但總是依委員會細心斟酌過的原案通過。其次便是由各州提出候選人姓名。由主席依字母順序點呼各州，點到

了一個本州出了候選人的那一州的時候，便由該州代表團中一個有名的代表登壇演說，讚揚該州所出的候選人的功績，有時間接地暴露其他候選人的缺點；這代表說完了之後，也許還有一二個代表再上去演說贊助。於是又繼續點呼。直到各州都已點到，各候選人都被提出爲止。被提出的總統候選人平常總有七八人，多到過十二人，但是當選的自然不過一人。最後便是投票了。由書記依字母順序點呼各州的州名，從阿拉巴馬 (Alabama) 到歪俄明 (Wyoming)，被點到的那一州的代表團主席便宣佈該團裏有幾票投了給甲，幾票給乙，幾票給丙；假若該代表團是應該一致投票的時候，自然該團的全票數是歸於該團多數贊成的候選人。各代表團都投完了之後，便加攏起來，把總數宣布。要有多少纔能當選呢？照共和黨的規則是要得到投票的過半數，照民主黨的規則是要投票的三分之二。假若有人得到了規定票數，他便當選爲該黨候選人。假若沒有人得到必要的票數，便重新點名，使得各代表團或代表可以改變他們的人選，照這手續點了一回不夠，再點了第二回，二回不夠，再點三回四回，直到有那一個人得了規定的票數爲止。因此有時第一次投票便把候選人選出，有時要投幾十次，有時一個鐘頭便可以完結，有時延到幾天。一八五二年民主黨的



皮爾司 (Franklin Pierce) 到第四十九次纔被舉定，惠格黨的司各脫 (Scott) 到五十三次纔被舉定。但如一八三五年的柏倫 (Martin Van Buren) 一八四四年的克雷 (Henry Clay) 一八六八和一八七二年的格蘭特 (Ulysses S. Grant) 一八八八年的克利夫蘭 (Cleveland) 一八九六年的馬金烈 (McKinley) 一八九二年的哈利孫 (Harrison) 和克利夫蘭 一九〇四年的盧斯福 (Roosevelt) 和帕刻 (Parker) 一九〇八年的塔夫脫 (Taft) 和白利安 (Bryan) 都是在頭一次舉定。一九一二年威爾遜 (Wilson) 是在第四十六次纔舉定。

大總統候選人舉定之後，便進行舉定副總統候選人。也是用同樣的手續。這一回因為地位是次要而且代表都疲勞了，所以鬭爭沒有前次的緊張。往往是頭次失敗了的候選者得到這次要的地位，聊以自慰。於是乎代表會的工作便算完結，最初通過一個決議感謝主席和其他職員。從此那兩位候選人便成了該黨的候選人，美國東西南北全黨各地組織都應支持他。

## 第二目 州縣市代表會

各州也召集全州代表會舉定州的總督候選人，舉定該州的國會元老院議員衆議院議員候

選人，選出州委員會，選出該州出席全國代表大會的一部分代表。各縣各市也各選同級的官吏議員代表等。

開會的手續也和全國代表會差不多。由該區域的委員會召集。先推臨時主席，由主席指定一個代表證書審查委員會審查證書，其次推舉正式主席。平常對於舉定的人選，那區域的委員會多早有暗定。但各代表自然可以隨意提出。得到多數票的便當選為該黨候選人，這叫做『受了舉定』。代表會有時也通過些決議助興，在州代表會の場合，那些決議便構成該州內該黨的政綱，涉及各種主要問題。這些辦完了之後，代表會便告成功，剩下的選舉買賣便交給常任的委員會。

### 第三目 選舉會（或預選會 Primary）

前面說過，凡是一個區域底下沒有更小的區域，那區域裏的黨的選舉集會便叫做選舉會（或預選會）。這種選舉會有三種任務：一是選出本區域內的職位的候選人。例如一縣裏各鄉的鄉選舉會，便選舉鄉的某些職位的候選人，一市裏各市區的市區選舉會，便選舉市區的某些職位（假若有的話）的候選人。第二種任務是要選舉同區域的該黨常設委員會的委員。第三種任務

是選出代表去出席較大區域的舉定代表會，例如鄉選舉會，便選派代表出席縣代表會，市區區選舉會，便選派代表出席市代表會。這種選舉會，是集合全區域內的本黨投票人來開會的。因為區域小，而且有許多不熱心或事忙的人不到會，所以沒有困難。

到了大一點的區域如一縣一市便不能開全黨員齊到的選舉會，只能召集所屬各小區域的代表來開代表會（convention）。這種代表會有時又再選代表去組織更高級的代表會。最高的代表會便是前述的全國舉定代表會。這全國代表會便完全是由代表會的代表構成，沒有選舉會的代表。

一個選舉會要選派代表去出席種種代表會，因為一個小區域，比如一鄉或一市區，是包含在種種選舉區內的，每一選舉區裏各有一代表會。說一市區的選舉會吧。他最少要選送代表去出席下列各種代表會：

（甲）市代表會，舉定市長和其他市的官吏的本黨候選人；

（乙）州衆議院議員區代表會（Assembly District Convention），舉定州下院議員本黨候

補人；

(丙)州元老院議員區代表會 (Senatorial District Convention) 舉定州上院議員本黨候補人；

(丁)國會衆議員區代表會 (Congressional District Convention) 舉定該區的國會議員的本黨候補人；

(戊)州代表會 (State Convention) 舉定州的總督和其他官吏的本黨候選人。

開會的程序如下：鄉或市區的選舉會是由該鄉或區的常任委員會召集，由那委員會決定開會的時間和地點，如果沒有委員會，便由規定的常任職員召集。如果要選舉什麼候選人，便先由各人推舉，然後投票，得票最多的便叫做得到了黨的舉定。選舉出席上級代表會的代表也是一樣。開票之後，主席在舉定的候選人名單上簽字，會議便告終結。

但是這種黨的選舉會不可把它和初選會 (preliminary election) 混淆。所謂選舉會或預選會即英文的 primary 是同黨黨員間的選舉，初選會是各黨都參加的預備選舉。

## 第四目 全國委員會 (National Committee)

全國委員會是各黨的最高幹部。名義上是由全國代表大會選出，實際上是由各州或各區的代表團推舉，然後由大會批准。任期是從一個全國代表大會閉會時起，到次屆全國代表大會閉會時止，共是四年。每次的大會就是由他召集。大會舉定總統候選人後，便把選舉競爭的事務交給全國委員會。

在每次總統選舉競爭之後，全國委員會的活動便不為全國公衆所注目，但決非停止活動。委員會的委員，都是隨時豫備出馬做黨務活動。他要調和黨內的紛爭，他要留心本黨在各州的勢力。他是總統國會議員和黨衆間的媒介，把黨衆的意見傳達給各領袖。他的勢力有時比國會議員還更大，總統詢問他比詢問國會議員還更多，他變成權利分配的要道。在組織堅固的各州，黨的組織可以叫做「機器」，他便是那裏頭的「老總」(Boss)。

## 第五目 州縣市委員會

前面說過，各州，各縣，各市，各議員選舉區，各鄉，各市區，都各有委員會，辦理各區域內的選舉競

爭和黨務。他們的任務不外是籌集款項去運動選舉或宣傳，組織演說會，製成黨員冊，散布宣傳文件，幫助新來的移民取得國籍，乘機把他們邀進己黨。到選舉的時候，他們監督挨戶訪勸 (Campaign) 的進行，分配款項給各選舉事務所，監察黨員的出席和投票。但在這一方面的活動，有時特別組織『選舉競爭委員會』 (Campaign Committees) 來替那些常任委員會分勞。最後他們的任務是要各自召集他的同級的舉定代表會或選舉會，這些是和他們平行而唇齒相依的。

這些委員會都是各區域的選舉會和代表會選舉出來的。他們的構成分子，照理自然可以每年更換。但實際上很少變更，年年總是那一窩人混來混去。因為他們鑽來鑽去鑽熟了門徑，手裏操着線索，而且比別的人熱心；別的人也各有各的正業，沒有他們那麼多的閑工夫。尤其那委員會的主席，差不多是可以直當到進棺材為止，在人口衆多的區域，那主席便很是威靈赫赫，一方之主，因為他有大批的款項歸他支配，有衆多的人馬歸他號令。例如紐約縣和紐約市的組織委員會的主席，便是一個負大責任有大勢力的地位，占那位置的人很可以顯出他的辦事的才能。

各州的黨部的組織，依那州的『穩固』 (safe sure) 或『浮動』 (doubtful) 的程度，各有不

同。在穩固的州，如 Pennsylvania，長久的一黨的支配往往產生『機器』的組織和他的『老總』這一千人不但支配該地方的黨，并且支配該地方的政府，壓服一切的反對派。但是各州的穩固有時不是由於人工的操縱，而是由於黨員的良心的贊助，如南方各州對於民主黨，麻薩朱塞特 (Massachusetts) 州對於共和黨，在這些地方，機器和老總便不能滋長。

在浮動的州，兩黨的組織都極活潑機敏。機器和老總很難發生。因為民衆過於緊張注意，而各黨都準備暴露敵黨的黑幕，作白熱的爭鬪。只有紐約 (New York) 是例外。紐約市內是民主黨的，市外地方是共和黨占優勢，但是在市內和地方，腐敗的黨的行動都有極大的可能，所以機器組織和老總支配都極發達。

#### 第六目 國會委員會 (Congressional Committees)

在上述各機關之外，另外還有一個國會委員會。組織兩黨不同。共和黨是由兩院議員和合起來，各州舉一個代表去組織那委員會，沒有議員的州便沒有代表。民主黨的辦法是由元老院議員選出委員九人，衆議院各州各選一代表，那一州沒有代表的時候，便由那州的黨員裏選一個著名

的充任。運動方法也各有不同。共和的國會委員會多少對全國委員會獨立，注意各浮動州，努力在那些州裏增加勢力；民主黨的和全國委員會密切聯絡，幫助黨義的宣傳。

### 第三節 小圈和老總 (Rings and Bosses)

以上所述的是美國政黨的表面組織。但是實際上有些什麼人在那裏不憚煩勞專辦那些麻煩的選舉運動呢？

實際上在各地地方推動那機器的是各地方的大小的小圈和大小老總。這些人和他們的徒衆的目的都是想得官做，那是不消說的。

凡是在各地方構成委員會的人，不消說都是想靠政治吃飯的人。這種人最初的出身，往往是在鄰近的居民裏，或在同一機關工廠做事的人們裏，或是常到同一茶館酒店人們裏，聯絡一羣的投票人，他自己或許就是什麼小店鋪茶館酒店的老板。他加進本地方的黨部，有會必到，依附那地方一個什麼領袖，依那領袖的意思去投票，到選舉的時候特別出點力。他便進了那種叫做『工人』



(workers) 或更親密地叫做『弟兄』(the boys) 的階級了。他漸漸在選舉會裏露出頭角，大家都知道他能够支配一部分人的投票，他便『有民衆』，便會當選做代表去出席上級的代表會。對黨的忠實對選舉運動的努力使得他可以步步高升。不久他便在市政府裏找得一個什麼小官做，甚至於居然當選爲該市的什麼小官吏。這時他自然已經當到該市區委員會的委員了。再過些時又不難升到全市委員會裏去了。他苦心積慮地在各區的選舉會裏聯絡一些人，給他們一點得到好處的希望，這些人，所謂『追從者』(followers) 對他的忠實使得他所說的話『有斤兩』(weight)。到了全市委員會之後，他便知道世界上的事情怎樣被極少數人支配，他自己便變成提木偶戲式的暗中牽線的人的一個。他和他的極少數的同僚便暗中牽着全市黨務或政治的線索，支配各選舉費，暗定候選人，辦理 (running) 代表會，組織選舉，代表全市的黨部和本州的黨的領袖們接洽。這種操縱黨飯碗的小團體有時比該市委員會的人數還少，因爲委員會裏有時安置了幾個傀儡 (ciphers) 去支持領袖，但那團體有時也包含市委會外一兩個有力人物。那小團體便從操縱選舉，進而操縱該市的政府，在各機關裏散布黨羽，叫該市的州議會議員們在州議會努力通過有利

益於他們的法律，或防止通過有害於他們的法律。這種小團體便叫做「小圈」(ring)。

這種小圈在市裏的勢力有時很大。只說紐約一市，市政府管下所用的人員有四萬，另外一萬一千的學校教員還不在內，此外還有許多人員是由州政府任命的，有許多是由聯邦政府任命的，假若聯邦政府、州政府、市政府都是由同黨秉政，紐約一州所可位置的人員就很不不少。從前是無理由隨時可以更換的。到近時那公務人員服務保障條例發布之後，事務官吏得到相當保障，但保障也并不普遍，上下其手的餘地當然還很多。

這種小圈裏往往有一個人比旁的人所操的線索還更多。他也是和其餘的人一樣，從下層爬上來的。只因他的優越的才能，堅強的意志，便使得他得到支配的地位。他成爲小圈裏的首領。他往往不大露面，避開權力的表面的榮華，而擇取實際的利益；這種人更加陰險可怕，因爲他像一隻蜘蛛一樣，躲藏在他的絲網的中間。他就是一個「老總」。

自然老總的地位不一定是上述那樣由底下漸次得來的，有時有特別知識特別才幹的人也可一躍登天。尤其是優良的演說家。一個小圈裏能有這種修辭才能的人自然便利，因爲他可以用

修辭的鍍金遮蓋內部的醜劣，取得民衆的喝采。但是修辭的老總總不敵陰謀的老總那樣根深蒂固，地位往往不很安固。

凡是一個一州的老總多是相當有點才幹的人，多少够得上一個政客資格。他的勢力多是從他和中央政府國會議員的關係得來。他本身有時就是一個國會議員或元老院議員，他可以在國會裏運動通過某種法律或防止某種法律的通過。總統也不能蔑視他。各總長們不管內心怎樣厭惡他，表面上卻仍就不能不敷衍，不能不相當依從他的要求，因為希望將來自己出來競爭總統地位的時候，這些老總能够替他在各州幫忙。所以這種州的老總是利用他的國會的地位去保持他的州裏的勢力，利用他在州裏的勢力去鞏固他在中央的地位。據蒲徠士說：這種人也不一定是窮凶極惡，他們是一種制度的產物，他們看見一扇門打開在那兒，門內有權有利，他們便走進去了。他們也並不是蔑視了愛國心和正義，因為那種愛國心和正義觀念根本就沒有進過他們的頭腦。

市的老總多是寒微出身，多是靠左勾結右夤緣爬上來的。交際場中密室聚議便是他們的生計。正義的觀念、政治的理想、世界的大勢，他們前生也沒有夢見過的。他們的心目中只有權利和利。

以對於市庫的公款有機會就不很客氣。

市的小圈是做些什麼工作呢？每臨市選舉或州選舉之前，便開小圈會議來討論地位的分配。各人要求一點什麼東西給自己，自己夠了便要求一點東西給他的朋友。大的到州或市的官吏，小的到警察，門房，送信人的地位，都列在分配品之中，黨徒各依資格能力得到報酬。高等一點的黨徒便可以派到什麼事務所的書記，稅關郵局的職員，再高的甚至派到議員的地位。

這種小圈的真正的敵人并不是敵黨，只是同黨中的他派。大一點的市裏同黨中可以容納幾派，比如紐約市 (New York City) 中民主黨有三個組織，其中有兩個都很強大，地醜德齊，一方都恨不得把他方拿來生吞活剝。到了同一地方有幾派的時候，假若一派無力壓倒他派，臨選舉前便只好暫時妥協，公議獵品的分配。

#### 第四節 小圈老總支配的實例

##### 甲 彭西華尼亞州

彭西華尼亞 (Pennsylvania) 州的共和黨組織，是一個被小圈和老總支配的一個實例。州代表會是由各議員區的代表構成，各區選派代表人數的比例是：在前次總統選舉中給共和黨候選人投了兩千票便可出一代表。所以在代表會中投票最多的州的領袖便大占勢力。州委員會是由州內各州會元老院議員選舉區選代表組織，委員數有百人以上。委員會主席不是由代表會指定，亦不是由委員會互選，卻是由代表會的主席和代表會上推出的候選人去選定，委員會主席自己又有加派委員十二人參加該委員會之權。這樣委員會主席的產生既很有操縱的餘地，而該會人數又過於衆多不能行使職權，一切權力差不多都落到主席和他的親信的手裏。這主席不但要支配那委員會，并且要支配各縣的代表會。這些各縣的代表會，表面上對州委員會是獨立自主的，形式手續亦各不相同；但是有一點是相同的：就是各縣委員會，也是人數衆多，有的包含和州委員會一樣的人數，所以也無法行使職權，只好把一切讓主席代表。但是這些主席卻是被州主席支配。其中詳細的情形和人的要素固然很複雜，但大概是依上述情形，彭西州的共和黨完全被一個小圈支配。老總往往是一個國會元老院議員，一切由中央政府給予該州黨員的利益都是由他去分配。

向來共和黨在那州每次選舉保占多數。

## 乙 但馬尼堂 (Tammany Hall)

許多市的機器之中，紐約市的但馬尼堂是世界馳名的。這是民主黨的機器。紐約縣 (N. Y. County) 內共有二十三個州會議員區 (State Assembly District)，但馬尼的總機關是縣委員會，縣委員會底下有區委員會。表面上的組織是很民主的。各議員區內，每二十五黨員可舉一代表組織區委員會，這區委員會因人數衆多，不便處理事務，所以選出兩個領袖，一男一女（有些區選四個或七個領袖男女各半數。）這領袖便有權派出許多『統帶』 (captain) 到該區內的各小區域去聯絡黨員。這些統帶努力和一切選舉人交際，考查他們的政治傾向，對於該小區域內黨員的增減他須負責任，他派出許多監察員勸導員等等幫助活動，常常把他那小區域內的情形報告給區的領袖。

區委員會之上就是縣委員會。縣委員會便是把各區委員會併合起來組織的，在一九二三年委員人數共有一萬一千二百六十四人。這樣笨大的委員會，自然不能執行行政事務，所以又另由

每區推派代表二人一男一女組織一個執行委員會，委員共四十六人，這委員會便是但馬尼堂的最高機關。

縣委員會也選定一個主席，一個會計，一個祕書，和許多委員會，但真正的最高權力都不在他們手裏。但馬尼的老總，有時在縣委員會裏擔任一種什麼職務，有時完全沒有的。最近的老總繆斐 (Charles F. Murphy) 便沒有擔任任何職務，他不過是他本區的七個領袖之一。但是依着他的個人的關係，他得到不可動搖的領袖地位。

所以但馬尼堂的組織是底下有幾千管帶和助手，中間有幾百的區代表，上頭有四十六個執行委員，頂上有一個暗中牽線的老總。(參看 Brooks 書 183 頁。)

但馬尼的歷史和美國共和國一樣的老，他是華盛頓 (George Washington) 就位後二星期發生的。名稱是探一個美洲土人領袖的名字。最初目的是社會慈善的方面多，而政治的方面少，所以現今還兼營社會慈善事業。他的歷史中最著名的老總是推德 (W. M. Tweed)，十九世紀中期的人。由消防隊夫出身，後做紐約市教育委員會委員長。勾結黨徒，包攬市政，舞弊營私，兇饒黨

天，但終被告發，判決處十二年徒刑，他脫逃外國，後在西班牙被獲，押解回國，死在牢獄裏。（欲知詳細請看蒲徠士書一九二四年版第二冊三七九頁到四〇五頁）

## 第五節 紀律

美國政黨的紀律極嚴。政黨所忌的不是黨員選舉舞弊，或貪贓納賄，那種事體只要不被人發現便可以含容過去，最忌的是對黨的冷淡，不服從，尤其最忌的是背叛。這種叛黨的人叫做 *Kick* or *bolter*。對這種人的處罰當然看該本人的地位和背叛的情形而定。情形稍重一點的不但受嚴格的處罰，並且受執拗的報復。升進的途徑對他是阻塞了的，黨的選舉會是不准他參加的，當選代表等等希望更加是斷絕了的，凡是小圈勢力所能到達的地方他便不要想保持他的差事。有時用秘密偵探去追蹤嫌疑者，有時一個老總怕他提出證據的人物忽然消滅無蹤，這類暗黑的故事并不是很稀罕的。



## 第二章 英國式的組織

中國的讀者決不可拿中國國民黨的組織來推想英國政黨的組織。英國的政黨來源最古，最初不過在中央政府裏分了派別，而後各地方感染中央各政治家的思想的人，或同情於某派政治家的人，在地方組織俱樂部，協會哪種種組織，來響應中央的政治家。所以到現今，議院裏的政黨和議院外的政黨還沒有密切聯絡，前者不受後者的拘束，名稱都不一致。例如保守黨在下院內的名稱叫做保守統一黨 (The Conservative and Unionist Party) 在院外的名稱叫做全國保守主義及統一主義團體總會 (The National Union of Conservative and Unionist Associations) (此等名稱，已經過多次的變遷，) 院內的議員團和院外的民衆結合的黨合攏起來才成保守黨。自由黨也是在院內叫做自由黨 (The Liberal Party)，在院外叫做全國自由聯盟 (National Liberal Federation)。而黨的組織的各階段也不像中國國民黨那樣區分部區黨部縣市省黨部那樣整齊劃一，乃是由種種原有的協會俱樂部等等聯結起來的。先從各地方組織說起：

## 第一節 各地方的組織

在議會政團之外另外把全國各地方爲基礎的政黨組織，是在大改革令 (Great Reform Act) 發布以後。一八三二年以前即議會選舉制度大改革以前，選舉制度多半不過是形式，只有少數人有選舉權，並且因爲選舉制度許久沒有修正，竟致新興的大都市議員名額反而少或全無，有些老城市，當時已經衰廢凋落人煙稀少，甚至已經廢成該地方地主的莊園，却仍舊保存舊有的議員名額，而這種地方的議員便只是由地主指派。在這種特權制度之下選民的組織自然不會發達。一八三二年以後那種由地主指派的所謂腐敗市邑 (rotten boroughs) 或夾袋市邑 (pocket boroughs) 全被削去，選舉權也漸次擴張，於是乎政黨領袖自然會悟到選舉的成敗全看登記黨員勸誘黨員的努力。最初的黨的組織是各地自動組織的登記機關，目的是在登記黨員，遊說投票人。很少自己指出候選者，只是讓各個人自動出馬，或由當地少數有勢力者推出。

後來各地方機關漸次擴大範圍，把少數人組織的機關變爲同區，同市或同縣一切同黨選舉

人共同的平等結合的團體。最初採這辦法的是伯明罕 (Birmingham) 的自由黨人，那是在一八六〇年前後。那時伯明罕的自由黨員採取一種新辦法，採取一種更民主的，更整齊的組織，每區黨員開黨員大會 (caucus) 選出區委員會，這區委員會派出代表組成該市的中心組織。代表伯明罕全市黨員的市委員會便行使指定候選者和辦理選舉的職權。這種伯明罕式的組織方法不消說是做照美國的。這種新組織在一八七三到七七年之間在約瑟夫張伯倫 (Joseph Chamberlain) 領導之下更加完成更加民主化。張伯倫在美國住過多年，精通美國政黨的組織選舉方法。

伯明罕的新組織方法收到了光耀的成功，照美國式組織了的黨員把他們的推薦名單裏的三個候選者通統送進下院，並且奪得市議會和教育委員會。這個成功自然引起他地自由黨員和反對黨的保守黨員的注意。沒有多久，各地爭相倣倣，伯明罕方法便普遍於英國全國。這種運動自然不會不引起反對，因為膽小的領袖們生怕把美國的政黨組織制度的弊害移植到英國來。但是他們的過度的謹慎，終竟不能防遏組織方法和民主精神的趨勢。而保守黨亦為自衛起見，除接受這種組織方法之外，沒有別的出路。

第二步的必然的，論理的進程自然不要等很久才能達到。就是各地方組織聯結成一個全國的團體。保守黨有全國總會，自由黨有全國聯盟。

## 第二節 全國的聯合組織

### 第一目 全國保守團體總會

各地方組織的全國聯合組織却是保守黨著了先鞭。那全國保守立憲團體總會 (The National Union of Conservative and Constitutional Associations) 是一八六七年十一月成立的。在那時的全國會議席上規定總會採用純粹聯邦式的組織，會員要是團體，不收個人；凡是保守主義或立憲主義的團體都可入會，只須每年繳一基尼 (guinea) 的會金。總會是行政和立法機關是：

- (1) 代表大會 (Conference) 由幾個團體各派代表二人組織，總會的幹部亦加入；
- (2) 中央會議 (Council) 構成員是總會幹部，大會選出的二十四人，主要地方團體所選出

的至多二十人和少數名譽議員。

(c) 會長 (President) 一人，會計一人，和董事會 (Board of Trustees) 都由大會選出。

後來這總會在一八八五年間又經過了一番改革，擴大了他的基礎，鞏固了他的組織。代表大會每年選一個重要都市在那裏開會，最初對於政治不發出什麼正式的代表，從一八八五年以後，便行使這個權利，不但討論各種問題，並且對各種問題都有議決案，這些議決案本來爲得是要指導那些在議會裏直接負責的人——各黨的領袖。但是實際上在議會裏對於這些表示很少注意。保守黨的代表大會在一九〇三年以前屢次通過對殖民地特惠關稅的議決案沒有在政海裏引起些小的浪紋，但一個殖民地長官的同樣的提議却激起很大的風波。

這種院外的民衆的組織不能支配院內的組織，對於黨的首領的選定沒有直接關係，他的作用全在運動選舉。他組織新的地方團體，援助并鼓勵地方團體，分配文件，組織演說會，傳播消息。在這種選舉運動方面他的功效極大。但是談到決定主張，表達黨員意見等等那便只有形式。從一九〇六年以後，改良組織，如中央會議採取人數比例代表制等，黨的權力才漸有增長。

## 第二目 全國自由聯盟

一八七七年自由也成立了全國的組織。就是那年五月，由伯明罕市的黨部發起，聯成九十五個地方團體的代表，在該市開代表大會，通過組織法，定名為全國自由聯盟 (National Liberal Federation)，選舉幹部，約瑟夫·張伯倫便當選為會長。但這聯盟創立的本意和保守黨的全國總會不同，後者只是為得宣傳和組織，前者却於鞏固組織之外，還要決定政策。聯盟的機關有：

(1) 全國會議 (Council)，這是最高權力發動機關，由各地方團體派代表組成，代表人數從五人到二十人依各地人口比例決定。

(2) 會長一人，副會長一人，會計一人，名譽秘書一人，由會議的年會選舉。

(3) 總委員會 (General Committee)，構成員是前項的會長副會長會計名譽秘書，各地方團體選派的二人到五人的代表，和總委員會自己推舉的二十五委員。

全國會議是自由黨的巴力門，決定政策；委員會是執行部，擔任組織地方團體，維持紀律。開初是在伯明罕，後來才移到倫敦。

在一八八六到一八九二年之間，因得自由黨失權很久，該黨的全國會議便不斷地發表種種政策，去收攬人心，一八九一年政綱膨脹達於極點，終於構成那驚人的『新城政綱』(Newcastle Program)。但次年格拉斯頓執政，才找出那政綱裏許多的預約都無法實現，才覺悟到那種浮誇的政綱是無益有害。一八九六年以後才任命一個執行委員會去預先準備全國會議和總委員會的議案，不使臨時飛出特異的決議陷議會領袖於難境。這執行委員會的構成是由總委員會指定二十人以下加上聯盟最高職員，雖然包含議員，但多是和議會領袖接近的靠得住的人。所以到現在，自由黨的全國會議也不過是每年開會去接受總委員會的提案，而這總委員會又只是接受較少數的執行委員會的決議。這樣看來，自由黨也和保守黨一樣，沒有成功於保持一個黨的大眾立法機關，像保守黨的全國總會一樣，自由黨的全國聯盟當做一個組織和宣傳的機關，很有力量，談到決定政策支配議會代表也不過是有名無實。

### 第三目 中央事務所 (Central Office)

中央事務所是連繫黨的院內組織和院外全國組織的機關。保守，自由兩黨各有中央事務所。

自由黨的中央事務所設一個執行委員會，這委員會是由院內幹事任命的。保守黨的中央事務所由三個重要黨首指導：首領，主任院內幹事，和黨的總理事。實際上兩黨的中央事務所都是歸院內幹事指導。職務極複雜，編輯并發行宣傳文件，籌集并分配黨費，派遣演說員援助各選舉區，有時依各選舉區的請求推薦該區候選人。一切活動目的總不外乎達到選舉的勝利。這中央事務所和院內領袖保持密切的關係，院內領袖也倚靠他們執行各種組織宣傳的活動，但是這事務所同時也要和黨的全國組織如全國自由聯盟或全國各保守團體總會保持相互和善的關係。各黨都把他的中央事務所和院外全國組織的總部放在『議會街』(Parliament Street)同一座房子裏，院內的秘書長多兼他方的名譽秘書長。

### 第三節 黨的領袖

內閣是最早的政黨組織。在政黨還沒發達的時候，內閣閣員便是自然的政黨，環繞這些閣員自然會造成一個黨徒圈，而這些閣員便成爲當然的領袖。到現今，英國的兩大舊黨裏，內閣仍然是



黨的最高機關。首領和其他領袖不是由黨員選出的，內閣總理便是在朝黨的首領，到內閣辭職後便成爲反對黨的首領，這首領死亡或辭職後才由黨中極少數重要人物推定繼任者。內閣閣員卽是黨的最高幹部，不受外間其他組織的支配。政黨在野的時候，固然沒有閣員，但是總有少數的公認的領袖，這些領袖卽是將來該黨執政時的閣員，該黨在野時就是由這些領袖處理一切黨務，構成所謂投影內閣 (Shadow Cabinet)。在兩院內兩黨的一切黨務都由這些領袖處理，另外只設院內幹事 (whips) 數人，都是由領袖任命，受領袖指導，主要任務是監督黨員，遇重大投票的時候監察各議員是否都出席無誤。政府黨設幹事四人都置在大臣之列，受國家的薪俸，理由是說：要有這些幹事監察才能保持法定人數通過預算。因爲古來英國國王對議會的要求只是通過徵稅法，給國王充分的財源；古時的英國議會不能說是立法機關，只能說是代表國民和國王磋商稅額的機關，是一種財政會議。所以內閣和在朝黨便是代表國庫，閣員在議會裏的座席便叫做國庫席 (Treasury Bench) 在朝黨院內幹事中的主任幹事便任『國庫議會尙書』 (Parliamentary Secretary to the Treasury) 的職位，其餘三幹事任『國庫侍郎』 (Junior Lords of Treasury)

的職位。反對黨的院內幹事普通是三人，自然沒有薪俸。

那兩大舊黨向來沒有集合同黨議員討論政治問題的習慣。有時在一個什麼俱樂部召集同黨議員開會，但那只是給領袖們對黨徒演說或訓令的機會，并不是要討論問題交換意見。只有一個例外，就是正式選定首領的時候，但那時雖然有討論，而實際的決定也仍然是依極少數重要人物的意見。

#### 第四節 工黨的組織

工黨的組織形式雖也和兩老黨相似，實際上比較整齊嚴密得多。院內的議員團和院外的工黨是聯絡一氣，前者受後者的拘束。院內的議員團是一個組織得很緊密的團體，有主席，有祕書，有院內幹事 (whips)，這議員團本來不過是工黨的一部份，不過為區別起見平常叫做議會工黨 (Parliamentary Labor Party)。議員候選者必須誓遵工黨全國代表大會的決議。

院外的工黨本身是各地方支部，各工會，各社會主義團體，合作團體的聯合組織。所以黨員包

含各種階級各種職業的人：農人，工人，學者，著作家，藝術家，戲劇家，律師，教員，醫生，教士，甚至於還有雇主。總之凡是『用手或用頭腦的生產者』(producers by hand or brain)都可入黨。

(1) 最高機關是全國代表大會，每年召集，由各加盟團體選派代表，代表數和各團體會員數成比例。

(2) 執行機關是全國委員會(National Committee)，共十六人，這十六人的選舉權分配給各重要加盟團體，在每年的代表大會席上由各團體分別選出。這委員會選舉主席，裁決候選人選，頒發宣傳文件，指揮院外全黨的工作，和議員團協力考慮每屆議會的立法綱領，關於重要的政策，這委員會和議員團開聯席會議，共同商議。委員會內部又分外交，財政，選舉改良，失業救濟等委員會。

(3) 各加盟團體釀集黨費依每人每年一辨士的費率。

主要的加盟團體有各工會，獨立工黨，費邊社，Herald League, Jewish Socialist Labour Party, Social Democratic Federation, Society of Socialist Christians, Teachers Labour

## 第五節 黨外的組織

英國政黨的活動受種種學術思想團體或社會慈善團體的補助。這種團體英國最多，各地方各黨都有。現在舉兩個最著名的例來說說：

### 甲 櫻草聯盟

保守黨的櫻草聯盟 (Primrose League) 是世界馳名的，替保守黨募集黨員宣傳政策，給保守黨的選舉運動一個極大的幫助。他成立於一八八三年，乘那保守黨大領袖狄思銳的銅像揭幕的日期組織的。名稱據說有採用狄翁生平最愛的花的名稱。這會發展得迅速，出乎意料之外，四年之後，在一八八七年便已有五十萬會員，包含男女兩性，種種貧富貴賤階級的人。會員分兩種：一種叫做『武士』(Knights) 或『夫人』(Dames)，一種叫做『會友』(Associates)，享同等的權利，只有前者繳費繳得多，後者繳得少。最高機關是『大會議』(Grand Council)。各地方的

分部叫做「居所」(Habitation)，每一「居所」至少須包含武士和夫人各十三名，設一個執行委員會，執委會的主席若是男人便叫做「統治評議員」(Ruling-Councillor)，若是女人便叫做「夫人主席」(Dame-President)，設許多幹事叫做「監護人」(Wardens)專管募集并勸說黨員。

這些居所聯合起來組織「區會議」(Divisional Councils)或「省會議」(Provincial Councils)。再上便是上述的大會議。每年在倫敦開全國代表大會，叫做「大居所」(Grand Habitation)，這完全是英國的紳士式，貴族式的儀式，大家到那裏去演演儀式，互相炫耀。大會上的工作除了選舉幾個大會議委員之外，只有聽聽保守黨首領的演說，瞧瞧授旗給工作最力的地方「居所」，望望臺上滿臺的貴族夫人和貴族。

進會的人必須發誓擁護宗教，財產和大英帝國的尊嚴。表面上目的，并不在擁護那一個政黨，但實際上是保守黨的出力機關。尤其在宣傳和運動選舉方面。發行月刊，散布無數的傳單，組織無數的演說會。尤其重要的是登記和遊說，婦人的遊說效力更大。一個商人或小店主對一個婦人

會高高興興地談他的政治意見和生意狀況，假若一個男人去他便會不理。會的勢力主要是在社交方面。要在一個地方發達一個『居所』，最好找到當地的一個貴族來做首領，崇拜貴族而好虛榮的英國人便會爭先恐後踴躍參加，否則不易成功。當地的貴族或富豪常常在他的邸宅或花園裏開茶話會或晚餐會招待當時的會員。又常常組織跳舞會，或演劇，中間插進一點政治的宣傳。自由黨人罵他們是利用羣衆的愛虛榮好排場的本能，但櫻草會的人卻自誇他們增進各種階級間

## 乙 費邊社

又如工會的費邊社 (Fabian Society)，這社現今雖已加入工黨，原先是獨立的純粹知識階級的思想團體。他們想用科學方法研究社會的改造。名稱是取自那羅馬名將費比阿士 (Fabius)，費比阿士因知道漢尼拔 (Hannibal) 不易擊破，便取持久待時的戰略，他的同事不耐煩，獨自帶兵去打果遭挫敗，費比阿士因持重被人疑有他故，一度辭職，後被起用，大破敵軍。費邊社的名稱就是取審慎周詳待時而動的意思。人數雖然不多，但是有蕭伯納 (Bernard Shaw)，韋伯 (Webb)

等大思想家主持，宣傳品精到卓越，大有貢獻於社會主義。英國的上中流階級向來鄙視社會主義思想，認為粗劣，自費邊社各種名著出世之後，才把社會主義的談論輸進上流的會客室，把貴族院的議員亦引進工黨。

### 第三章 法國式的組織

法國政黨的組織便完全和英美的不一樣。我們說法國的政黨當然是指右方各舊黨，至於社會黨和共產黨，他們是有國際性的，他們是通世界各國都是一樣組織的，法國的社會黨和共產黨當然也和他國的一樣，組織得整齊嚴密。但是那是各國一樣的。要看法國政黨組織的特色當然要看右方各舊黨的組織，這些黨的組織不和社會黨，共產黨一樣，沒有受外國方法的影響，最能代表法國的特色，並且從此可以看出法國國民的一般特性。

法國的右方各黨實在不能叫做政黨。因為那些黨多是當選了議員的人在議會裏的臨時結合。所以法國的說法叫做政團 (Groupements)，實比較妥當。這些議員們在議院外不一定有民

衆團體的背景，不一定誓守一定的政綱，不一定遵從任何黨的紀律。有些黨在外表上亦有英、美式的組織，也有散布全國的黨衆，也是全國的總部，有選舉戰費，有政綱，有公認的領袖。但是有些卻完全不講那一套。右方各黨議員的當選多是全靠自己的聲名和努力，到議會裏纔加入一個政黨或政團，團員雖原則上應一致投票，但沒有什麼固定的政綱。只有共產黨和社會黨纔有整齊的組織，共守的黨綱，確定的財源，公認的領袖；急進黨便差得多，愈向右數，組織紀律愈鬆懈。法國右方各黨的特色總括說起來，就是組織不完整，紀律不嚴。請再詳述一下。

### 一 組織不完整

下院裏的政團亦有組織，亦間空開團員大會磋商政略。每政團的團員都坐在一塊，往往相互間有深厚的個人的友誼。每團在院內各種委員會裏都有代表，在院外都有一家或數家機關報。

但是下院裏政團的區分和上院裏便不一致。下院裏有十來個政團，上院裏只有六個。並且兩院裏的政團和院外的政黨組織又不相符合。在院內同屬一個政團的議員在院外可以分屬於不同的政黨，一個政黨可以吸收院內幾個政團的議員。那民主共和聯盟的議員在下院裏分屬於四



個政團，在上院裏分屬於兩個政團。

更奇怪的，院內政團和院外政黨同屬一個稱號，而政團的議員都不一定是同名稱的政黨的黨員。例如下院裏社會主義共和團裏有些議員並不屬於院外的社會主義共和黨。

## 二 紀律不嚴

組織既然是那樣鬆懈，所以紀律也自然就不嚴肅。除了社會黨和共產黨之外，其餘的黨差不多可以說是沒有紀律。在議會要開議重要案件之前，各政團的議員也各自開會議定各團應取的方針，但是沒有什麼人感覺他自己應受多數決定的拘束。甚至於對於一個重要的議案同屬一個政團的議員各採不同的態度，有的投票贊成，有的投票反對，有的還要棄權。例如一九二七年終關於後備兵召集案行採決的時候，急進黨總理達拉狄爾 (Dalaudier) 投票反對，院內總理堪材爾 (Cazals) 投票贊成，下院財政委員會委員長同黨議員摩爾章 (Malvy) 棄權。

不但政團的決議不能拘束該團的議員，即是政黨的決議也不能拘束該黨的議員。一九二三年討議占領魯爾 (Ruhr) 案的時候，急進黨並急進社會主義黨的執行委員會命令該黨的議員

棄權，但是那時下院裏該黨議員八十四人之中只有三十五人遵從命令，大多數投票信任潘加烈 (Poincaré) 內閣，在上院裏該黨議員竟然全體投票贊助內閣，尤其雋妙的那時的該黨議員現今的法國總統杜默格 (Gaston Doumergue) 並且提議把潘加烈的演說詞張貼全國。

各黨對於入閣的閣員也不能行使更大的拘束。一九二三年六月急進黨執行委員會決定要屬於該黨的三個閣員和內閣斷絕合作關係，但是那三位閣員不肯辭職。

在議員在職期間，他可以脫離一個政黨又加入另一個。因此那些政團的團員不斷地流通。和美國比較起來，便可以看出驚人的差異。在華盛頓，一個議員如果常常和敵黨一致投票，他便會被叫做叛徒，有時被本黨開除黨籍。一個議員不能常常和民主黨一致投票而同時保留共和黨的黨籍。但在法國那是不要緊的。現在還漸漸好了一點，戰前更加厲害。

每一政團也有領袖一人或數人，但是他們並不常常行使領袖的職權。議員對於任何有支配氣味的東西便生反感。他們都要保留遵從個人意思的特權。在過去二十五年中沒有一個法國政治家在下院得到了多數的公認領袖的地位像格拉斯頓和狄思銳利在英國的平民院裏一樣。沒

有那個支配了下院像美國的利德 (Thomas B. Reed) 和康南 (Joseph G. Cannon) 支配美國衆議院那樣。議員們對於領袖的服從不服從要看他們隨時的方便。他們可以從這團游到那團，可以任意投票，沒有人說他是叛黨或變節。美國的政黨自稱爲共和或民主，但是他們的組織和紀律簡直是帝政。法國的議員真是像人權宣言所說的一樣，生下來便是平等的，自由的，獨立的。法國人最怕人家說他是某人的跑腿的 (henchman)。

## 第四章 蘇俄式的組織

### 第一節 組織

共產黨的組織是各國一致的。他們的組織算是各種組織中最嚴密的。中國的讀者對於美，英，法政黨的組織狀況雖然不一定都明瞭，但對於共產黨的組織，年來耳濡目染，都有相當的認識，所以在本書裏不打算詳細介紹，僅僅說個大概：

黨的基礎組織是叫做細胞 (cells, nuclei)。全黨一百二十萬黨員組成三萬八千個細胞。這細胞的分劃，原則上是按照黨員的工作場所，而不是按照黨員的居住地區。所以細胞就是在工場、商店、學校、公務機關、軍隊、農村裏，由那些同在一個工場或機關裏做事的人組織起來。有三個人就可以成立一個細胞。細胞黨員全體開會叫做細胞大會，細胞的事務所叫做細胞本部。

細胞上之就是區黨部（城市）或鄉黨部（鄉村）；區鄉黨部之上有市黨部，縣黨部；市縣黨部之上有省黨部或各聯邦的邦黨部。

頂上有全國代表大會，每兩年開會一次，這是最高機關。由這大會選出中央委員會 (Central Committee)，委員自十五至三十人，每兩個月開會一次。中央委員會又推出兩個機關：一是政治委員會 (Political Bureau)，一是組織委員會。前者由委員九人組成，決定最高政治方針；後者由委員七人組成，職務近似中國國民黨的中央常務委員會。此外中央執行委員會裏分設許多部，如宣傳部，編纂出版部，組織教育部，情報部，婦女部，少數民族部，（內有土耳其民族科，波蘭民族科，捷克民族科）等，這些部時增時減，沒有一定。

各級的監察委員會是一種紀律的裁判機關，受理對於黨員違反紀律或道德的控告，可以判處「譴責」或「除籍」的處分。

軍隊裏有各級的政治訓練部，全國有一個總部，直隸中央執行委員會。

另外又有共產青年團（Comsomol），凡十四歲到二十三歲的青年願入黨的，便編入這共產青年團，組織完全依照共產黨的模型。

## 第二節 入黨資格

凡希望入黨的必須先充候補黨員。候補期限，工人和工農出身的赤軍，六個月以上；農民和手工業者一年以上；其他官吏自由職業者等等概須二年以上。在這候補期間，可以出席所黨機關的公開式祕密會議，沒有表決權。並且黨委員認為必要的時候，可以禁止候補黨員出席。但繳納黨費的義務和普通黨員同。

過了這候補期間之後，又要經介紹和審查的手續才得正式入黨。工業工人須有一年黨員經

歷的黨員二名介紹；農人和工農出身的赤軍須有二年黨員經歷的黨員二名的介紹；不靠他人勞動的手工業者須有二年黨員經歷的黨員三名的介紹；其他官吏自由職業者須有五年黨員經歷的黨員五名介紹。

凡是對共產黨表同情的人不一定都願入黨。因為有的不願意受那嚴重紀律的束縛，有的不願意為黨務去犧牲許多時間，一個黨員必須做工會或合作社的工作，或其他的政治工作，必須犧牲許多的業務餘暇，每星期幾個下午或幾個晚間去從事煽動或行政的工作。政治方面的處罰又較非黨員嚴厲得多。而且不能領受每月二百二十元以上的薪俸。但許多非黨員的專門家和官吏可以得到很豐潤的報酬。

### 第三節 特權和紀律

共產黨員得攜帶武器；非會同一個地方黨部委員不得逮捕黨員；黨員可為保釋或領護照等的保證人。

他方面，黨員有特殊義務：（一）服軍事訓練的義務；（二）應軍事動員或徵役的義務，在赤軍和白軍交戰的時候，往往下黨員動員令，在報紙上宣布日期地點召集，不應召的有時被槍決；（三）應接受被指派的任何工作，這是要使得動作靈敏。但當局者亦往往濫用職權，把異己者指派到遠方或外國去；（四）共產黨星期六。每星期六下午，黨員須特別做工，多半是公共利益的工作，如搬貨，鋸木，掃便所等。

## 第三編 政黨的經費

政黨的經費來源，各黨不同。但有兩大類型。一是專把工人做基礎的工黨，共產黨，一是非專把工人為基礎的其他各黨。

工黨，共產黨的籌款方法比較簡單。因為黨員人數衆多，組織嚴密，所以專靠黨員繳納的黨費，便集腋成裘，很有可觀。而且收集的方法亦較便利，工人總是大批聚會在大工場裏，發工錢有一定的日期，工會只須和工場管理人商量，在發工資時同時一扣，省手續而且沒有遺漏。工黨或共產黨便可向工會徵收。

至於普通的政黨便有種種不同的籌款方法，不易一概而論。蒲徠士所敘述的美國政黨籌款方法大致可以代表各國一般政黨的方法。

據蒲徠士說美國政黨經費的來源約有五種：



(一)是黨員的捐助。每逢選舉的時候，便向黨中富有一點、的黨員勸募捐款，叫做競爭經費 (campaign fund)。這種捐助多是出於義憤和愛黨心。有時捐款者雖對於該地方的辦黨當局心懷不滿，卻仍慷慨捐輸，希望黨的勝利。

(二)是特別捐。這是祕密向有錢的個人或公司募來的。這些個人或公司當然也是有所希求才來捐款。例如一個土木工程、的包工的人，想要包到一個什麼大一點的工程，一家商辦鐵道的公司，希望防阻有害於他們的法律的通過。有時可以一次捐到相當的大款。

(三)是派用公款。在該黨拿到一州或一市的政權的時候，便從州或市的公款掏出一筆，供該地方黨部即該地方小圈的支配。這種支挪，自然不能在公賬上報銷，很要費點苦心，把賬目巧妙配製，使得泯除形迹。因為這黨派用了公款，他黨上臺也是一樣，所以各黨都視為例規，不覺羞恥，公衆也沒法清查。

(四)是對各謀得差事的人抽一定的捐稅。就是黨替各個人謀得差事，各個人便對黨繳納所得捐一樣的捐款。從百分之一到百分之四或五不等。據蒲徠士的計算，紐約市全體公務人員每

年的總薪金是一千一百萬美金，另外還有中央直轄各機關職員每年的總薪金是二百五十萬美金。假若平均照百分之二抽捐，對前者便可抽到二十二萬美金，對後者可抽五萬美金，這麼一筆款拿來供一個市的小圈支配，自然也算不腆了。這種抽捐抽得很嚴密普遍。縱是一個警察，一個機關的聽差都難逃捐網。有的人自動去納捐，並不等到派捐派到自己頭上的時候，像佛教徒的施捨希望積上功德。

(五)是賣官鬻爵。政黨對於希望得到一種地位的人有時要求他對黨捐助相當的款項，和地位的重要成比例。表面的理由是說選舉競爭的費用很大所以要求捐助。據蒲徠士引惠特里基(F. W. Whitridge)的調查，說在紐約的價錢是一個法院推事是一萬五千美金，檢察官也是一樣，一個國會議員總要四千萬美金上下，一個州會議員從六百到一千五不等。但那還是早得很一八八三年的時價。

又英國保守黨的重要支持團體那櫻草聯盟的籌款方法很是特別，值得一說。那聯盟的會員分爲兩種，一種是叫做『武士』(Knights)或『夫人』(Dames)，一種是叫做會友(Associates)，

已如前述。會友只繳普通會費，占會員數十分之九，武士和夫人於普通會費之外須繳入會金一克龍 (crown) 及常年捐每年一克龍。所享權利都是一樣，只是名聲好聽一點。後來爲加籌會費起見，在武士當中創設一種『皇室會』(Imperial Chapter)，在夫人當中創設一種『大會議』(Grand Council)，要進這種皇室會的武士，和進大會議的夫人必須繳更高的會費，每年一基尼 (guinea)。所謂皇室會和大會議也不過是一種稱號並沒有什麼特權。另外又製成種種華麗的徽章和鈕扣，用重價常做勳章一樣賣出，居然有許多人踴躍捐買。這種稱號和徽章鈕扣在我們中國人看來真是好笑，沒有人好意思拿出去，但保守而最愛形式最好虛榮的英國人，卻受寵若驚，趨之若鶩，不過從前袁世凱的什麼嘉禾章文虎章很有人會花錢去買，所以中國人也是各色各樣的。

總而言之，除工黨，共產黨外，普通政黨經費的來源，多是靠一部分黨員的捐助。籌款的方法沒有一定，各黨首有各自的拿手祕訣，而做黨首的人往往是能設法籌款的人，否則他便無法維持黨費和黨首地位。現今的政黨要設許多機關，要僱許多人員，尤其競爭選舉的時候，動擲百萬，每年的用費非同小可。黨員所繳的黨費直是滄海一粟。所以各黨的選擇黨首往往着眼這點。例如從前田

中義一被推爲政友會總裁，據說只是因他能够籌款，田中死後，犬養毅資格聲名，衆望所歸，但許多人卻因爲沒有『財政上的實力』很費躊躇。重要的籌款方法當然是靠富商或大公司捐款交換暗中的權利。例如從前加藤高明做憲政會總裁的時候，由富商內田信也收受五萬元，他回信給內田說『珍品五個，領謝』，後來被敵黨宣洩，鬧出那珍品事件。最近田中義一死去之前，民政黨內閣發現田中內閣的鐵道大臣在任內索詐幾個大鐵道公司的巨額捐款作爲黨費並飽私囊，鐵相下獄，田中隨死，致世間對田中之死亦有揣測。這些都是爲得黨費太大，所以不得不用大膽的特殊手段。

## 第四編 政黨內容的類別

### 第一章 各國政黨的各種模型

政黨的分類和其他一切的分類一樣可以從各種觀點來區分。

從他們競爭的目的說起來：英美的政黨是注重實際問題的，法國的政黨是偏重理想的，德國的似乎比較能兩方兼顧。法國人偏重理論，所以他們的黨分得條分縷晰。同是自稱社會主義者，但有的是共和社會主義者，有的是急進社會主義者，有的是法蘭西派的社會主義者，有的是改良而兼革命的馬克思社會主義者，有的是純粹革命的共產主義者。右方王政主義亦有，帝政主義亦有，真是應有盡有，與天地準！各黨不但各有他的政治理想，而且各有他的哲學，都是言之成理，持之有故，各黨中都有大理論家大哲學家，各黨所刊行的宣傳書籍定期刊物，都是揚葩吐艷，舍英咀華，極

左極右都有不少的千古不朽的著作。比方極右的茅刺 (Charles Maurras)、彭微爾 (Jacques Bainville) 等的著作，極左的更是更僕難數，傅立葉 (Fourier)、蒲魯東 (Proudhon)、路易布朗 (Louis Blanc)、左烈斯 (Jaures)、拉加德爾 (Lagarde)、索烈爾 (Sorel) 等等的著作雖然各執一偏，都是彪炳萬古。所以法國的政治家或政論家都是大處落墨高處行，前看五百年，後看五百年。不過他們的缺點便是對於目前問題的解決方法不很切實討論，他們的討論往往是下筆千言離題萬里。所以往往失於迂闊，同時因此也使得那十幾黨都無調和的餘地。英美便不是那樣，英國一兩百年來向來只有兩黨，最近雖然增加了工黨和共產黨，但是自由黨衰落，共產黨無力，仍是保守黨、工黨兩黨對峙的局面。美國從開國到今還是兩黨制度，其餘各黨都無足注意。爲什麼他們能够那樣簡單明瞭，不會像法國那樣分了又分裂了又裂呢？只因盎格魯薩克遜人的性情注重實際，不尙空談。他們很預先標榜一個什麼大主義，然後一切從那大主義出發，他們的大主義不過是教會裏的基督像，見到點點頭，出門便完全忘記。他們所談的總是目前問題的實際解決方法。所以英美每次改選議會或改選總統的時候，雙方總是環繞一個實際目前問題去鬪爭勝負。例如英國的

愛爾蘭自治問題，關稅問題，對俄絕交問題，美國的黑奴問題，金銀幣本位問題，對國際聯盟態度問題，每一次的選舉競爭裏總有一個中心問題，做兩方爭論的焦點。這種問題決不是理論上的問題，總是目前實際問題，各黨都在演說裏在報紙上表示他的主張，讓國民去採擇。無論什麼時候，總有一個問題是內政或外交上的最大問題，既然是討論這樣具體實際的問題，自然不會有無數的解決方法，自然只有兩個完全不同的解答，准許愛爾蘭自治或是不准，採保護關稅制或由貿易制，對俄絕交或恢復邦交，解放黑奴或暫緩解放，採用金幣本位或金銀并用，加入國際聯盟或不加入，這是目前問題必須解答，而且大方針只有兩個，其餘小節還好商量，其他高遠的理論大家不談。所以英美只要有兩個便够。工黨應該是最重理論最重理想的，但最初連社會主義都不敢公然主張，恐怕工人不了解致黨員不能迅速參加，到最近才公然主張社會主義，最近韋伯(Sir. Wey Webb)氏替工黨起草政綱，成爲那大英社會主義國的構成一書，但那書裏對於王政使說暫時沒有廢除的必要，英美人不管什麼哲理，不管什麼邏輯，只管結算目前的賬目，所以英美人總是說政治是實際問題不是理論問題，但法國人便不承認，必須樹立百年大計，懸爲目標，竭力以赴，自

前利害是小問題。

同是注意實際問題，同是兩大政黨政治，日本却又和英美不同。英美的兩黨鬪爭好像踢足球，雖然沒有理論的對峙，却還有乾坤一擲之概，至於日本，便像打乒乓了。日本向來的兩大政黨也是爭實際問題，但是他們的所謂實際問題只是什麼高等學校昇格問題哪，朴烈照相問題哪，頂大的便是陸軍增加四師團問題哪。日本人自己也常常埋怨自己的『島國根性』，『識小忘大，這實在是替我們的鄰國人可惜的地方。比方對華的外交，也老是瑣瑣碎碎，計較錙銖，只有那大隈重信的二十一條和田中義一的『濟南屠殺』表現出日本人的神經衰弱的悲劇，絕望的性格。

只有德國的政黨似乎還能理實兼顧。他們的政黨儘管細分得和法國同樣的綿密，到實際問題却意外地能夠妥協。左方的社會黨可以消極地支持反動的人民黨內閣，國家主義的國權黨可以贊成史特萊色曼 (Stresemann) 的履行主義的外交政策。所以除極右的國粹黨和極左的共產黨之外，其餘各黨似可都可合作。

其次從各政黨的社會的基礎也可把政黨分成幾類。普通說右方中央各黨是代表資產階級



的，左方的社會黨，共產黨是代表無產階級的。但詳細分析起來，也有種種的類型。比方英國的自由黨德國的人民黨是代表資產階級，各國的工黨，社會黨，共產黨是把工人做基礎這是最明顯的。但是保守黨呢？他是代表貴族，教會，大地主和大資產階級的。因為這四種人是急進思想者一致攻擊的標的。不要說社會主義者，凡是抱民主自由思想的人沒有不贊成推翻貴族，取消教會的特權，平均土地的所有，并限制大資產家的過度壟斷。所以這四種人利害關係是大略一致的。他們的最大的目標是嚴格保持現狀，反對一切革命主義急進主義。他們對於自由黨雖然沒有什麼反感，但還嫌它仍然有萬一的危險，還怕他萬一把持不定。只有保守黨堅決保守，面皮如鐵，說不動，罵不怕，要這種黨握政，他們才真可高枕無憂。所以他們一致跑進保守黨的陣營，使得自由黨漸次衰落。在英國改革急進的潮流高漲的時候，保守黨的勢力必定同時增加，這是因為改革急進的脅威愈大，各特權階級的自衛意識便愈強，而保守黨便愈能得到堅決熱心的主顧，用中國的比喻說起來，真像是『道高一尺，魔高一丈』。

德國的國權黨也是代表貴族，地主，大資產階級，和帝政下的軍官。原來在封建時代，貴族和地

主幾乎是一體的。封建時代沒有商業資本，只有土地資本，有土地的便是有資本的，只有地主是富豪，這種地主富豪自然容易交結貴族出入宮廷，替國王籌款滿足他的驕奢淫逸的無限的慾壑，漸次得到君王的歡心，便被封爲貴族。他方面，貴族亦往往被君王封賜土地成爲大地主。所以在封建時代帝政時代貴族地主幾乎是一體的。軍官也是和貴族接近的。在封建時代只有貴族才有當軍官的特權，平民只能當兵，永無昇進的希望。法蘭西革命以前的法國軍隊裏便是那樣。據說法蘭西革命興起的一個主要原因就是爲得貴族在軍隊裏過於橫行驕縱，兵士沒有升進途徑，所以喚出自由平等的口號，驅逐貴族，奪取軍官的地位。革命後果然改革舊制不論貴族平民，概依軍功升進，所以拿破崙底下的大將極像漢高祖的功臣，多是殺豬屠狗之徒。德國離封建時代最近，現今還是各邦割據，軍隊裏皇室和貴族的勢力還是不小，而且軍官受慣帝政時代保守的教育，所以頑梗不化，仍然多抱極端保守的思想。

又有幾乎純粹代表智識階級的政黨。例如日本的社會民衆黨，德國的民主黨，都是知識階級的結合。日本的社會民衆黨是帝國大學教授吉野作野，早稻田大學教授安部磯雄，和已故的慶應

大學教授堀江歸一等主唱。他們主張代表勤勞階級的利益，打破貴族，閥族，地主，資本家和替此等特權階級做傀儡的一切既成政黨。反對資本主義制度，依合法手段去實行改革。這黨雖然被放在無產政黨之列，實際上是把知識階級做中心。近來發展順利，前途頗為衆人屬目。德國的民主黨也是一樣，主張節制資本主義的流弊，但不贊成社會主義，思想周到綿密，但缺乏力量，黨員不多，但包含許多大教授大思想家，他們所發行的刊物都使得柏林紙貴。

又有純粹代表一派宗教的利益的，如德國的中央舊教黨，但近來該黨宗教的色彩也漸稀淡。此外有代表一地方的如德國的巴威路人民黨。又有代表一種種族的如德國的國粹黨，各國的猶太人黨，反猶太黨。

## 第二章 各國政黨概觀

現在為簡單起見，依通俗所用的左右中央那三名詞來把各國政黨排列一下。原來世界各國的政治經濟制度自歷史上看來，都隱隱然依三個階級進化。封建的農業手工業的經濟社會便配

合了君主專制政治，資本主義社會便配合了所謂民主自由政治，將來的社會主義或民生主義社會便會配合一種更澈底的平等自由政治。隱然有過去現在將來三個階段。政黨這種社會組織也可說是經濟生產制度的反映，也可說是政治思想的反映，也可說是政治歷史的反映。有的政黨是要保守現狀甚至還戀慕過去，這種黨我們假定他是右；有的是承認現在經濟制度政治組織的缺陷，想用漸進的方法來改良，這種黨我們假定叫做中央；有的是根本不承認現在經濟政治制度的合理性，主張用急進的方法來摧陷一切，另外樹立一種新的政治經濟秩序，這種黨我們假定叫做左。假定我們把空間的右中左來象徵時間上的過去現在未來的三種社會勢力。我們便可以大略把各國政黨排列如下：

### 極右各黨

#### 法國

法蘭西行動派 (L'Action française)

#### 德國

國粹黨 (Völkische Arbeitsgemeinschaft)

德意志國權黨 (Deutschnational Volkspartei)

英國

保守黨 (The Conservative and Unionist Party)

意大利

法西斯蒂黨 (Fascist Party)

這些黨都是極端保守。對內凡是本國的東西古來的東西都是好的，本國君主制度貴族制度是要保存的，本國的語言文字是要純粹保存不可絲毫改變或和其他外來語言文字混淆的，宗教是仍然要維護的，一切改革主張都是破壞秩序，并且損害本國固有的美點，他們是要用保存古物古蹟一樣的藝術眼光來保存一切本國固有的一切文物制度。對外是有進無出主義，本國的土地不准外國侵占半寸，本國人民不許外國人傷了一根頭髮，而本國對外國便要把本國的國旗插滿全世界的陸地。并且要把過去最光榮的時代做將來實現的目標，法國要再現拿破崙的盛世，意大利

利要再造羅馬帝國。

右方各黨

法國

共和聯盟 (La Fédération républicaine de France)

國民社會主義黨 (Le Parti socialiste national)

民衆民主黨 (Le Parti démocrate populaire)

民主共和聯盟 (L'Alliance républicaine démocratique)

統一主義急進黨 (Les radicaux unionistes)

德國

德意志人民黨 (Deutsche Volkspartei)

英國

自由黨 (The Liberal Party)

美國

共和黨 (Republican Party)

民主黨 (Democratic Party)

日本

政友會 (Sei-Yu-Kai)

民政黨 (Min-Sei-Tō)

這些都是所謂資產階級的政黨。經濟上是擁護資本主義，哲學上是自由主義，對外政策是帝國主義。在專制封建時代，他們本來都曾經是轟轟烈烈的鬪將。如法蘭西革命中和第三共和初期的法國各共和主義黨對王政黨的數十年的慘澹的鬪爭，英國自由黨對王權教會權的爭鬪，日本政友會前身的自由黨，民政黨前身的改進黨在明治維新初期對藩閥軍閥的壯烈的鬪爭，都是政治史中最淒涼悲壯的光景。到現在，他們可以做羅馬古將的說法：『我來了，我戰了，我勝了。』他們摧毀了封建的政治勢力；他們打開了新興資產階級的出路；廓清了資本主義的一切障礙，如王

權的暴虐，貴族的特權，教會的束縛；樹立了人權神聖財產神聖的制度，他們現在可以安心做買賣，安心訂契約，安心放債討債，安心發財。他們只要這個現狀不要變動順風一帆，便可以口裏常銜雪茄煙，肚子吃得腹便便。什麼國粹，威武，思想，哲學，宗教，都是腐儒陋見。機器要不停製造，製造品要不停銷行，時間就是金錢，金錢就是公理。擴張市場開闢新地！向外去！向前去！

### 中央各黨

#### 法國

急進并急進社會主義共和黨 (Le Parti républicain radical et radical-socialiste)

法蘭西社會主義并社會主義共和黨 (Le Parti républicain-socialiste et socialiste français)

#### 德國

民主黨 (Deutsche demokratische Partei)

中央黨 (Deutsche Zentrum Partei)



美國

## 農工黨 (Farmer-Labour Party)

資本主義電燈輝煌的熱鬧場中，香檳酒乾杯祝福的狂歡宴裏，忽然聽到庭外長嘆的聲音！伊何人伊何人！非伺候機器的工人乎！非手胼足胝的農人乎！嗚呼噫嘻！此胡爲乎來者？吾聞科學昌明，機器奪天工之巧，工業發達，財富濟人類之窮。方期家給人足，俗厚風醇，道不拾遺，戶不夜閉。乃有大多數的人類，大多數的精神，筋肉勞動者，非但沒有沾到科學的恩惠，非但沒有享到自己的產物，而且做機械的奴隸，染職業的疾病，鋼鐵爐邊，炎熱常在百度以上；煤炭鑛裏，終歲不見天日之光。矧乃終歲所得，僅足餬口，工錢限度，成爲鐵律。一朝失業，一朝疾病，本身便有陳蔡之憂，妻子徒效牛衣之泣。於是仁人志士，聞風興起，想出改良的手段，唱爲社會的政策，救目前的悲劇，謀將來的進化，此各國急進民主黨之所由作也。

左方各黨

法國

社會主義黨 (Le Parti socialiste)

德國

社會民主黨 (Sozialdemokratische Partei Deutschlands)

英國

工黨 (The Labour Party)

美國

社會民主黨 (The Social Democratic Party)

日本

社會民衆黨

日本大衆黨

極左各黨

法國

第四編 政黨內容的類別

德國 共產黨 (Le Parti communiste)

德國

英國 共產黨

英國

美國 共產黨

美國

日本 工人黨 (即共產黨) (Worker's Party)

日本

蘇聯 勞農大眾黨 (即共產黨)

蘇聯

共產黨

改良的方法，社會的政策，雖然能够救濟目前的急難，能够實現部分的改善，但不能觸及現今

經濟制度弊害的根本。第一，小資本被大資本壓迫，依托辣斯 (Trust) 卡特兒 (Cartel) 等等資本大結合，獨立的小工商業家日漸不能維持生存，使得生產手段集中於少數的手裏，大多數人都次第淪落成被雇傭者，沒有自由，沒有安全，沒有發展獨創才能的機會。第二，生產分配都沒有組織，製造者消費者都是像盲人騎瞎馬，望不見前途。市場景象好的時候，銀行只顧擴張信用，企業家只願向銀行借資興辦新工商業，只顧製造，只顧擴張。一朝銷路停滯，物價降低，於是工廠次第倒閉，市場頓起恐慌，把幾十萬百多萬的工人拋出廠外，衣食無着，告貸無門，演成普遍的慘劇。第三，工業不斷發達，各國的資本家都不得不努力向外求新市場，求新殖民地，好來發展他的企業，推銷他的貨物。然而大陸有限，殖民地有限，各國的資本主義便隨時到處有衝突的危險。爭市場爭殖民地的鬭爭變得無可避免。因此，平常必須儲備龐大的陸海空軍，加重平民的負擔，即資本家亦感受負擔過重的痛苦。一到禍機觸發，更加浪費無數的財力，慘殺無數的人命，甚至有把人類一切文明全部毀滅的危險。

因此各社會主義思想家的整個改造方案便被一般呻吟痛苦的民衆所歡迎，尤其是馬克思的

理論風靡全球，產出各國的社會主義和共產黨。不過馬克思對於現今資本主義制度的批評雖然極深刻而極中肯，而對於將來的積極方案却常守緘默，始終沒有指出具體的辦法明顯的途徑。所以馬克思是一個辛辣的批評家，精邃的學者，忍耐的考古家，但對於積極建設的計劃，政治經濟制度的理論，比較很少貢獻。他的浩漢的遺著是社會改革思想家的良好參考書籍，但決非包羅一切萬古不變的聖經。尤其各國的共產黨勇敢有餘，思慮不足，有時連馬克思的學說都曲解誤會，造成不少的慘劇。社會主義是一種方針一種理想，要達到那種理想，還够我們去考慮，够得我們去經驗。

### 第三章 中國的國民黨

中國和歐美各國政治經濟狀況都不相同。中國近來的禍害，一是那斂財殃民專事內戰的軍閥，一是那依不平等條約束縛中國經濟發展的帝國主義，在這兩種壓迫之下，什麼階級都受痛苦。而且資產階級無產階級的分劃離歐洲那種程度還遠得很，縱今把一切資產階級的財產沒收過來分配平民亦不能增高平民的生活。現在的問題只是怎樣打破不平等條約的束縛，怎樣樹立清

明的法治，怎樣輸入歐美的科學和技術，怎樣開發天然的富源，增加公共的資產。這是全國各階級公共的問題，這是全體國民的問題，所以國民黨的領導的革命叫做國民革命，不叫做社會革命，更不叫做無產革命。在這資本主義還沒發達的時期，用不着採『焦頭爛額』的階級鬭爭方法，儘可採『曲突徙薪』的預防方法。中山先生在民生主義第一講裏說：

『資本家改良工人的生活，增加工人的生產力，工人有了大生產力便爲資本家多生產，在資本家方面可以多得生產，在工人方面也可以多得工錢。這是資本家和工人的利益相調和，不是相衝突。社會之所以有進化，是由於社會上大多數的經濟利益相調和，不是由於社會上大多數的經濟利益有衝突。』

在中國這種特殊情形之下，一定不爲走歐洲的現成路徑，一定有一條直捷的途徑。對於障礙的掃除是要全國國民共同奮鬥，對於積極的建設是要全國國民的誠心合作。在這排除萬難力赴大同的過程中，一切要以全體國民的利益做前提，依全體國民的立場去防阻資本家的過度壟斷，依全體國民的立場去遏制工人的幼稚行爲。要奮發而且執拗地去掃除民權政治法治政治的一

切障礙，要專志力行地去改進這落後的生產方法和原始淒慘的經濟生活。歷史決不重複，我們必須依三民主義的綱領，筆路藍縷，闢開一條特殊而且適當的途徑。

民國二十一年一月二十九日  
 敝公司突遭國難總務處印刷  
 所編譯所書棧房均被炸燬附  
 設之涵芬樓東方圖書館尙公  
 小學亦遭殃及盡付焚如三十  
 五載之經營墮於一旦迭蒙  
 各界慰問督望速圖恢復詞意  
 懇摯銜感何窮敝館雖處境艱  
 困不敢不勉爲其難因將需用  
 較切各書先行覆印其他各書  
 亦將次第出版惟是圖版裝製  
 不能盡如原式事勢所限想荷  
 鑒原謹布下忱統祈垂鑒

上海商務印書館謹啓

## 版 權 所 有 翻 印 必 究

中華民國二十年八月初版  
 民國廿二年國難後第一版  
 四月印行

(二七二三)

百科政黨一冊  
 小叢書

每冊定價大洋貳角伍分

外埠酌加運費匯費

著 者 彭 學 沛

主 編 兼 人 王 雲 五  
 上海河南路

印 刷 所 商 務 印 書 館  
 上海河南路

發 行 所 商 務 印 書 館  
 上海及各埠



上海图书馆藏书



9541 212 0001 2381B



~~1653422~~