

國際社會運動小史

國際社會運動小史

# 國際社會運動

## 目次

- 第一章 國際社會運動的種類
- 第二章 社會主義者的國際運動
  - 第一節 社會主義者的國際運動的濫觴
  - 第二節 馬克思的共產黨宣言
  - 第三節 馬克思與巴古寧
  - 第四節 第一國際的產生
  - 第五節 第一國際的消滅

- 第六節 第一國際消沉後的勞動運動
- 第七節 第二國際的產生
- 第八節 半睡狀態中的第二國際
- 第九節 對於開戰的態度
- 第十節 歐洲大戰與各國社會黨的態度
- 第十一節 言行不一致的各國社會黨
- 第十二節 第三國際的創立
- 第十三節 成立以後的第三國際
- 第十四節 曇花一現的第二半國際
- 第十五節 有若無的第四國際

## 第三章 勞働組合的國際運動

第一節 勞働組合的國際運動的途徑

第二節 勞働組合的國際運動發生較遲的理由

第三節 第一回的國際會議

第四節 國際勞働組合聯合會(阿姆斯特德國際)的復活

第五節 國際基督教勞働組合聯合會

第六節 赤色職工國際

## 第四章 勞働立法法的國際運動

第一節 勞働立法進化的大勢

第二節 國際勞働立法協會的成立

第三節 大戰與國際勞動立法

第四節 大戰後的國際勞動立法

第五節 勞動者立法與對德和平條約

第六節 勞動者常設機關

第七節 國際勞動立法機關的活動

# 國際社會運動小史

## 第一章 國際社會運動的種類

超越了國家的觀念，橫斷的結合國際的關係，在企圖各國的同主義者同階級者以及有共同利害關係者的融合與協和的旨趣下面而發生於晚近世界各方面的那種國際的運動，對於將來的國際政治上是負有使牠成爲一連鎖的關係的使命，這已爲世人所公認了。牠將來究竟能夠不能夠實現這一個重大的使命，那全要看他們的努力與誠意的程度怎樣而定了，但無論如何牠的性質與目的，却是在使國際政治成爲一種連鎖的關係的。這種國

際運動的種類是很多的，實在也不勝枚舉，其中如東西社會主義者及勞動者的國際運動，是由十九世紀的中葉所發生，到現在於國際上已成爲一顯著的現象。而且努力於這種運動者，不僅僅限於社會主義者及勞動者自身一方面，即因有同情於他們的一般學者思想家的鼓吹與指導同時也產生了勞動立法的國際運動；這種運動起先只發生於英法德等二三個國家，後來漸漸影響於歐美各國，到了今日全世界差不多都有這種運動了。世界各國社會主義者所結合的國際團體，即普通稱爲「國際」International自成立至今，差不多有半世紀了，顯著的成就，現在還說不到，但今後要是不絕的努力，真摯的進行，那將來不僅能保持牠左右國際

政治的權威，且能影響到國際政治的其他方面去，自來的世界不過是活動於國家對國家的那種縱斷而狹窄的範圍內，他們乃是橫斷的結合國際的關係，將比較國家更要廣大的世界人類爲目標而努力於某種理想的實現，這樣的運動簡直更含有國際的文化問題與人類的思想問題等各方面之重要的意義，實在不能加以藐視的。在他們的中間，細別起來，雖也有左傾右傾及中派等的不同，但他們的運動莫不以要求政治經濟社會制度的根本的革新爲目的，所差者只是在政略與手段之間有出入罷了。這種根本的革新，要是單單施行於一國，而不普通的聯絡各國來共同的舉行，那麼終於難達目的的，所以結合各地同志爲廣大的國際的活

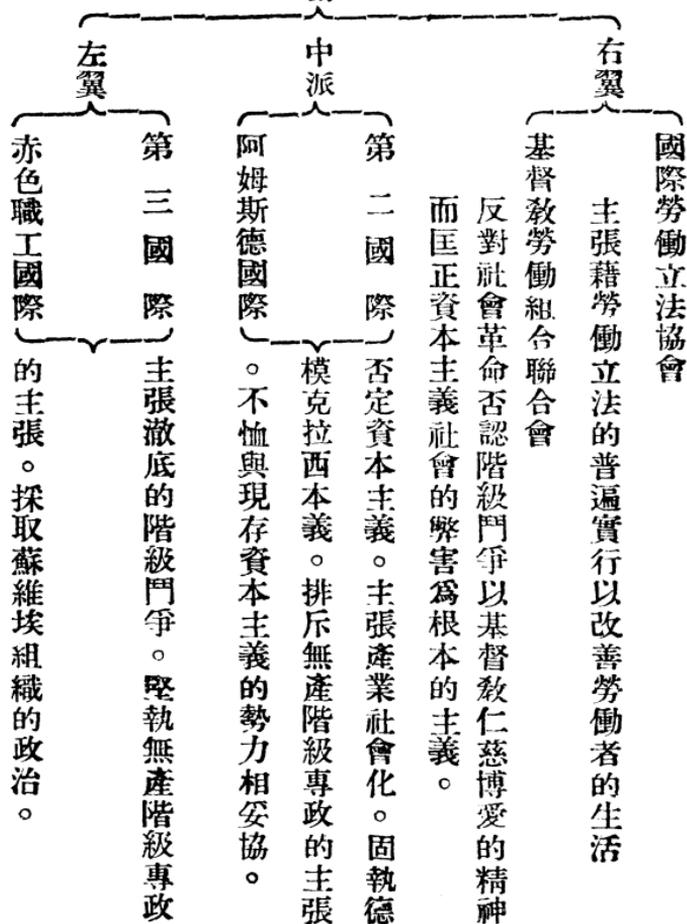
動，也是當然的趨勢。

我這里所謂國際的社會運動，即是指活動於國際上的勞動運動而說的；不過現代國際的勞動運動的性質及種類，實在也是錯雜的很，所以非先明白地認識了牠那發達的歷史以至主義主張的異同則對牠簡直難以瞭解的。大概現代國際勞動運動的種類，從牠那運動者的分子而大別起來則有：（一）由無產階級的社會主義者及左傾的思想家所結合者；（二）由各國的勞動組合所結合者；（三）由有識的學者及社會改良主義家所結合者。第一種運動即在後章所說一八六四年創立的「國際」International（後來因有第二國際第三國際的發生，普通遂稱之為第一國際。

「國際」之上，所以有冠以第二第三的字樣者，乃表示國際的社會運動由第一期而進到第二期第三期的團結之意義。前面所說的第二種運動的分子，當時也加在第一種內共同活動的，但後來社會主義者與勞動組合兩方面都覺得混在一起的不方便，終於大家分離了：前者後來即成爲第二國際；後者則爲國際勞動組合聯合會，即俗稱阿姆斯特德國際。Amsterdam International 但是許多比較有力的勞動者大都同時加入兩方面而爲雙方的主要人，所以實質上竟不妨視牠們二者爲一個的結合，在形式上二者則爲對立的團體。第二國際之外，還有個俄國布爾塞維克派指導之下而主張無產階級專政的第三國際。阿姆斯特德國際之外，又有赤

色職工國際，這是最富革命精神，絕對不講妥協，受着第三國際的統率。此外又有對於資本主義並不加以否定，主張以基督教仁慈博愛的精神與平和的社會政策來匡正資本主義的弊害的所謂國際基督教勞動組合聯合會，又名基督教國際。這三種勞動組合的團體彼此間都立於互相反目的地位。第三種是有識的學者及社會改良主義家的國際的勞動運動，一九〇〇年創設的國際勞動立法協會是代表這一派的團體。以下各章，先由社會主義者的國際運動說起，其次說勞動組合的國際運動，最後則說明國際勞動立法協會的勞動運動。爲便利閱者起見，我且將現存的國際勞動團體，從牠們主張與政略的分化上，試爲圖表如左：

國際勞動運動



## 第二章 社會主義者的國際運動

### 第一節 社會主義者的國際運動的濫觴

距今八十餘年前，即當一八四零年前後，便有國際勞動運動的發生，而爲牠的中堅者，便是所謂共產聯盟。Communist League 共產聯盟起先胎生於德國，漸漸延及於歐洲方面二三個國家，後來用國際同盟 International Alliance 的名義組織了個秘密的結合，設總機關於倫敦，以利內外各地的連絡而便同志的糾合。在那時的前幾年，即一八三四年，在倫敦有標榜打倒資本主義名爲 The Grand National Consolidated Trade Union 的一大勞動

組合出現。一時號稱有五十萬的會員，因此牠確有相當的實力。其中一部分的會員與前述的國際同盟通氣息，於秘密中雙方對於抵抗資本家的計畫，暗暗有所連絡。這種發生於英國的勞動組合，後來在法國得到了共鳴者，於是漸漸地擴張於各國，法國的勞動代表者就有網羅英法及其他大工業國各都市的勞動者，使之結合於世界的一大組合之下的計議。但因時機未熟，這種計議，並沒實現。就是在英國的這個勞動組合，也因發生問題，不久便自然的解散了。但在法國方面那時高叫勞動者團結的必要的呼聲忽然潮湧起來，當時稱爲婦女社會主義者脫利斯泰夫人 Madame

Flora Tristan 尤其是主張得竭力，一八四三年她發表了本題名

「勞働者團結」Union Ouvrière 的小冊子，在這書上面竭力的宣傳勞働者的國際團結的必要與國際團結的方法等興奮而又動聽的話於勞働者之間：這本小冊子風動一時，銷售數在數萬冊以上，一年多之中就再版了三次，給與勞働界一種極大的反響，那是不必說的了。脫利斯泰夫人所播下勞働運動的種子既深深的印入於法國一般勞働者之間，那法國自然要成爲國際勞働運動的先驅者了。

## 第二節 馬克思的共產黨宣言

這樣的情勢，漸漸的促成各國社會主義者的國際的運動走到了具體化的境地，一八四七年這種運動因爲有德國的馬克斯

和恩格爾做中心，更是生氣蓬勃；因此在這年十一月於倫敦所開的國際同盟大會的席上，就決定於下年一月二十四日（即巴黎勃發革命的那天）宣佈馬克斯所執筆的那篇有名的共產黨宣言，*Communist Manifesto*。他們的同志在那時仍用共產聯盟的舊名，竭力的擴張他們的黨勢。這個共產聯盟的生命因了資金不足等原因，所以並沒長久，便與法國的革命運動同樣的都挫折下去了。他們的領袖數十名在一八五一年的四月完全被捕，這聯盟的活動自然也暫時的歸於無形消滅了。直到一八六四年，發生了第一國際的組織，而國際的勞働運動始稍稍進於具體化的時代。歐洲主要各國的社會主義者在這時始有了相當的結合，在馬克斯

和恩格爾等的指導下面而受組織的運動的訓練。社會主義在這時始成爲國際政治一大研究的問題。

### 第三節 馬克斯與巴古寧

在說明第一國際成立的始末以前，不得不先將馬克斯與巴古寧兩位重要的人物來一說。你們一想到在歐洲使社會主義成爲政治上的一大勢力的先覺者，便不能不推馬克斯其人了。崇敬社會主義的無產階級與嫉惡社會主義的有產階級（無產階級及有產階級兩名字是從 Proletarian 及 Bourgeois 兩個字譯出，實在也不很適切的。當法國革命時代，Bourgeois 一字是單指紳士階級而言；但依馬克斯所用 Bourgeois 一字的意義是包括勞

働者以外一切的人在內的，到今日則成爲專指資本階級的總稱；至於 Proletarian 一字呢，狹義的說則專指工廠的工錢勞動者，廣義的說則除了賴資本以維持其剝削生活者以外的人都是在內的，牠的範圍並非只限於勞動者，故其他如著作家藝術家教育者也都包括在這一字中；可見這兩字的意義是隨時代與境地而有不同的，但其他妥當的譯語亦沒有，比較上還是用無產有產兩語覺得容易使人瞭解些。）在政治上成爲對立的勢力，實在都是馬克斯的功績。在馬克斯以前，社會主義的學說不論在英國在法國，雖然都有得發生，可是這種學說，都不免是空想的烏托邦的，Utopian

並不切於現實問題的。使這種學說成爲現實的問題，深深

功臣，那是沒有一個不承認只有馬克斯和幫助他成就大業的恩格爾兩人了。馬克斯所生的德國，縱然不能稱爲勞動運動的搖籃地，但至少也可以說是扶助他成長的一個溫室。因爲德國的勞動運動自始卽帶政治的色彩而與各國有所不同的。馬克斯當二十四歲時（一八四二年）便做一個社會主義報紙的主筆，因觸動了普魯士政府的嫌疑不得不離了柏林，而亡命於比利時法蘭西英吉利諸國，後與恩格爾共同起草「共產黨宣言」，他的名聲因而益爲高揚。他一方努力於第一國際的組織及運動，一方更執筆著成不朽的傑作「資本論」Capital。他在一八八三年客死於倫

敦他那極有權威的大著「資本論」這時還沒有刊佈呢！

要是以馬克斯爲近代社會主義的鼻祖，那就不得不承認巴古寧爲近代無政府主義的開山者。自然，繼續巴古寧而爲無政府主義的大成者乃是克魯泡特金。Kropotkin 巴古寧於一八一四年生於俄國，父爲有名的外交家，少時便入俄國的騎兵學校肄業，十八歲卽做少尉，他目睹一八三〇年鎮壓波蘭的慘跡，因而深感專制政府的罪惡，不久遂棄軍職而置身於哲學的研究，他對於黑格爾 Hegel 的學說非常推崇。但後來他的思想漸漸離開了黑格爾而有變化，一八四二年他移居瑞士時，已完全變成了一個革命主義者了。那時他因觸犯了當地的政府，不得不離瑞士而入巴黎，

與法國的社會主義者尤其是無政府主義者的蒲魯東深深結交。蒲魯東於一八四〇年著了一部有名的書「財產是什麼？」他說財產不過是贓物，以與有產階級相挑戰，他也是個無政府主義者的先驅。巴古寧在巴黎時更與馬克斯恩格爾相結識，盡心投身於革命運動。但不久他與馬克斯發生意見，雙方感情破裂，這在下節要說明的。

#### 第四節 第一國際的產生

使第一國際得有組織的機會者乃是一八六二年在倫敦所舉行的萬國博覽會。那時里昂有個報紙，發表一篇論文，竭力主張法國派遣勞動者代表去參與這個博覽會以效法工業先進國的

英國勞動者的狀況是非常有利的。這篇文字竟大大地引起了各方面的同情，甚至拿破崙也加以贊成了。當時政府對於國內勞動者的活動是絕對加以抑壓的，一切的集會，結社及勞動組合等都是禁止的，但勞動者因了參與博覽會事，大家勇躍集議選定代表，並要求資本案拿出他們赴英的旅費。於是巴黎的勞動者代表二百名與亞米斯 Amins 的勞動者代表四十名在政府認可之下很快意的向倫敦出發了。德國和比利時方面，也派了些勞動者代表到英國。英國的勞動組合對於這些外來的代表大大的加以歡迎。在這種交歡的時候，就給各國勞動者以交換關於將來勞動者實際的活動的意見之好機會。自他們分別了後，幾個熱烈的同志就

不絕的討論國際團結的實現計畫，一八六四年法國廢止禁止勞働者自由結社的法律一件事，也是促成勞働者國際團結實現上的一個原動力。是年九月英法德比意及波蘭等國的勞働者代表會集於倫敦的聖姆羅季會堂，有名的實驗哲學家皮斯利 Prof. H. S. Besly 爲該會的主席，先討論當時亡命於倫敦的法人羅勃寺 Le Tubez 所起草的規約，又決定了組織國際勞働者聯合會，International Working Mens Association 這便是現在一般人所熟知的第一國際了。牠的本部設在倫敦，支部則設於歐洲各都市。選定英國的霍凡爾 G. Howell 澳球 G. O'Leary 法國的蒲魯東 P. J. Proudhon 勃蘭葛 L. A. Blanqui 意國的胡爾夫 Major L.

WOLF 德國的馬克斯恩格爾等五十人爲委員擔當一切任務。當時的巴古寧，對於這個運動的前途並沒抱何種希望，故雖有人勸他加入，他還是沒有允許。

這樣成立的第一國際，當然不純粹是社會主義者的結合，各委員的主義與主張也是很不一致的，其中如馬克斯一派人是注重階級鬥爭的，而胡爾夫一派則較爲穩健，而趨向於社會改革一方面的，但大多數的委員都站在馬克斯方面的，故馬克斯無形中成爲會內的中心人物。一八六六年九月在日內瓦 Geneva 舉行成立會時，馬克斯所起草的宣言書得了各國代表大多數的同意而通過了。在這次成立會上所議及的問題有：

- (一) 勞働國際的組織及目的
- (二) 勞働組合的將來
- (三) 婦女及兒童的勞働
- (四) 勞働時間的限制
- (五) 資本和勞力以及與外國相競爭等問題
- (六) 租稅
- (七) 國際立法
- (八) 打破俄國的權力及恢復波蘭的自由
- (九) 常備軍
- (十) 宗教及思想等

討論的結果並沒有特別重要的決議。但從此以後，這個勞動國際，一面爲世界的勞動運動的大團結，一面又是國際政治的大集合，牠的勢力逐年的增加，會員數在創立時不過三萬人，成立後不到三年便增到三十萬，單是一個法國就有二十五萬的會員。但在那個時候各國政府中也有加以壓迫的，一八六八年三月法政府就藉口什麼秘密結社取締法逮捕巴黎支部的人員，巴黎支部亦因此解散，但他們的同志並不因此停止了活動，而且更分頭到德奧等國去宣傳，不久在中歐諸國又得了數萬個新會員。德國的馬克斯雖在國外努力於國際的勞動運動，但國內的勞動運動，也是很有人在那里活動，故一八六三年五月於來比錫 *TaiPisig* 地

方成立了個全德意志勞動者協會，鼓吹反對有產階級的國家。

一八六九年九月於巴塞耳 *Basel* 舉行第四次大會時，巴古寧已變了態度，他拉了法西瑞士等國的同志一同來加盟，次後直到一八七三的三年間實爲第一國際最發達的時期。因爲巴古寧的熱心宣傳使得第一國際的勢力蔓延到了西班牙，在馬德里等許多市鎮設了數百個支部，會員數在一八七二年爲八萬。第一國際在意大利國內也是非常活動。法國呢，雖是巴黎的支部曾經被解散，但據巴黎警察廳的調查，一八七〇年的會員數已增加到四十四萬了。荷蘭及丹麥的會員也是日漸加多。牠的勢力後來又渡大西洋而到了美國。

## 第五節 第一國際的消滅

第一國際的內部，各份子所抱的理想與目的實有很大的差異，其中有的以第一國際爲社會主義的宣傳機關，有的利用牠來圖謀殺害拿破崙三世的，也有把牠爲達到推翻各國一切的專制政治而建設起民主的共和政治的目的之工具的。他們對於將來的方針，各有各的意見，因此漸難統一，胡羅夫等一派因意見不同首先脫退，因而意國的社會主義者遂與國際的行動一時斷絕了關係，卽否認有至高權力的存在的。巴古寧派與主張有中央統一機關的馬克斯派也是根本不能相容的，加以馬克斯與巴古寧間個人感情上的衝突，愈使兩派難以融合。還有英德的代表對於

私有財產廢止後國家地位的處置，在歐洲各國組織勞動黨以及選出勞動者代表爲議員等許多問題，都贊成馬克斯的主張；然而法西意等國的代表則表同情於巴古寧所倡反對國家論與不信任代議政治論等，雙方固執己見，各不相下，於是互相惡罵，甚至有說巴古寧爲俄國政府的偵探。巴古寧當普法戰爭時，也深深的痛惡普魯士，因爲照他的觀察，普魯士的勃興一定有害於勞動者的自由，他對於法國則表示同情，尤其當拿破崙三世失敗後，他爲了救助法國的勞動者逃脫戰亂的苦痛，特潛居里昂鼓吹社會革命，法國政府則當他普魯士的偵探要想捉住他，他不得已遂逃到了瑞士。他痛恨普魯士果然也由於厭惡鐵血宰相卑斯麥克所致的，

但主要的原因確由於對於馬克斯的反感所生的。爲了他們兩人感情的疏隔，害得同志間也發生了國民的反感，這實在是很不幸的。

他們雙方的意見於是愈鬧愈深了，到了一八七二年於海牙開第五次大會時，巴古寧爲了避免當地政府的壓迫，因而沒有赴會，馬克斯派遂把他和他同派悉數除名。不幸第一國際，從此就日漸衰微，又因德國的會員不反對自己的政府奪取阿爾沙士 *Alsace* 魯萊 *Lorraine* 兩省的地方，激動了法國同志的反感，一部分的會員遂於憤慨之餘，脫退了第一國際。就是英國的會員也因只以勞動組合爲行動的方針與社會主義者一派的主張不能調和，

亦遂相率出會，於是本部的基礎被搖動了，因此不得不將本部由歐洲遷移到紐約。New York 第一國際到這時，事實上已近乎瓦解了。自本部移至紐約後，一八七六年（巴古寧也在這一年因病去世）七月曾於費府開過一次大會，歐洲方面除德國外，差不多都沒有派代表來參加，因此遂有將本部撤廢的決議。第一國際的命運，到這時可說已臨末日了。

#### · 第六節 第一國際消沉後的勞動運動

第一國際消沉後大約有十年的時期，一方有社會主義者與無政府主義者的衝突，另一方在社會主義者中間又有急進派與漸進派的分野，他們的統一的國際運動在事實上終於無法完成。

後來在一八八三年法國漸進派的團體法國社會主義勞動者協會 *Fédération des Travailleurs Socialistes de France* 與英國的勞動組合相商議，於是年十月在巴黎開一個小規模的國際會議。但參加者只限於英法兩國少數的社會主義者，且並沒有討論出特別重要的結果。但到了一八八六年八月又在巴黎舉行同樣的國際會議時，英法以外德比匈奧瑞士諾威諸國的社會黨員及勞動組合員等總計有一百七十人的參加，可算盛極一時。那知英國的勞動組合主義者與大陸諸國的社會主義者無端起了衝突，英國代表遂於中途退席。該會便議決一八八九年七月在巴黎再開同樣的國際會議而散。英國的勞動組合本部竟以先卽制人之

計在巴黎開會的前一年，即一八八八年於倫敦先召集了個國際會議，參加這個會議的只限於各國的勞動組合，對於沒有加入勞動組合的社會主義者是一概加以排斥的。他們這樣嚴刻的方針大大的觸怒了德奧兩國的社會民主黨，所以這兩國連一個代表也沒有去參加，參與這會議的只有英法意比荷蘭丹麥六國的代表。（這次的倫敦會議實是勞動組合第一回的國際會議）從以上的經驗說，可見欲結合社會主義者與勞動組合於合同的運動下面是很困難的，在他們亦深知強合於一起，反而於雙方都是不利的。所以到了後來，他們便分道而馳，一方成立了個國際勞動組合聯合會，一方則組織了個第二國際。

## 第七節 第二國際的產生

第二國際是於馬克斯死了後六年的一八八九年始成立的。這個會議的成立時，有兩個互相對立的會議。所謂兩個對立的會議是什麼呢？那就是法國的漸進派與急進派所主動而各別召集的國際會議。這兩派在起初也並沒有各別召集會議的意思，但後因漸進派所發召集會議的通告內，附有參加會議者必須攜帶本國所屬團體的委任狀為條件，大受急進派的反感，他們遂一致的拒絕了出席，另外又召集了個會議。於是一八八九年的二月，漸進派與急進派於同日在海牙地方各別的開國際會議對於同樣的事項為各別的決議。但後來雙方因得各方的斡旋而漸趨於和協，

法國的舉謝 John Jusserot 於此最爲出力。一八九一年舉行第二回的不律塞會議時，兩派已合爲一團，自後直至一九一九年，都沒有分離過，從這個時候起所謂第二國際又活躍於世上了。當不律塞會議時，曾討論到對於未來無產階級的國際的團體究竟必須統一於怎樣的形式之下是好呢的問題，換言之，就是究竟依據一八四八年馬克斯所草的共產黨宣言使各國勞動者超越國家的觀念而爲世界的勞動者以互相團結，在各國先各自設立一個代表國內勞動者的委員會，再聯合各國的委員會而成一個國際委員會以統一各國的運動呢？還是先發達各國以內的勞動組合，使一般勞動者都加入於組合中，在國內先設立統轄各種組合的國

內聯合團體，然後再設立一個國際事務局專以交換報告爲職務，等到時機到來再行組織國際聯合團體呢？關於這問題的討論，費去了許多的時間，後來定下如左的決議：

「本會須勸告勞動者都集合於勞動組合的組織內。本會極希望勞動者有國際團體的組織，但目前因種種的困難還不能實現這種組織時本會當勸告各國勞動者先在各國各設一個勞動團體的中央事務所，以作各國勞動者大結合的預備，當勞資間發生紛爭時，由各該國的中央事務所決定適當的方針就近的加以措置。」

這決議的大體是採取後者的方針的。第二國際的主義與方

針由此已可窺見一般了。牠的幹部是德國的社會民主黨與勞動組合，英法兩國的社會黨勞動黨與勞動組合，及比利時的社會黨等，實際上執牛耳的是德國的社會民主黨。

#### 第八節 半睡狀態中的第二國際

一八九三年第二國際在蘇黎世 Zürich 地方舉行第三次大會，決議不許無政府主義者的加入，並決定一九〇〇年在巴黎舉行第五次大會，又因便於交換各國社會主義運動的報告及處理大會一切的事務，議定在不律塞設置一個國際社會主義者事務局，International Socialist Bureau 此外沒有多大的議決（這個事務局於大戰勃發後就遷到海牙不久又遷至斯德哥摩 Stockholm）

okholm) 一九〇七年在德國的斯徒嘉德 Stuttgart 舉行第七次大會時，總算議及了二三個重要的問題。第一個問題是第二國際對於勞動組合應取何種態度的問題。社會黨與勞動組合在國際運動的發展上，後者遠不及前，但於國內的運動上，他們兩者發達的時期差不多是相同的。但這在各國，也不是一個樣子的，譬如在英美兩國，則勞動組合的運動較爲發達；在法國則社會黨的勢力比較優越，這兩種運動的關係漸漸的變成疏隔。這兩種運動在德國起先的關係是很密切的，後因卑斯馬克實施了彈壓社會黨的政策，於是勞動組合爲了自衛的必要，自然的與社會黨遠遠分離了。次後雙方活動的傾向漸漸的分明，社會主義者注重於政治上。

的活動，勞動組合則專意努力於勞動者生活的改善與向上去活動。在斯徒嘉德大會上，法意美等國的急進論者竭力主張使勞動組合的運動同化於社會主義者的運動中，漸進派則認為這種主張必致阻害無產階級的結合，竭力的加以反對，雙方相持各不相下，大會遂定下後面的折中決議：

「社會黨的任務專努力於無產階級政治的爭鬥的一方面，勞動組合的任務則注重在勞動階級經濟的爭鬥的一方面，兩者所努力的方面雖不同，但目的都在謀無產階級的解放，可算異道而全歸。所以兩者可就其本質的不同各各分擔其任務，而自由的活動於其範圍之內。但在必須有賴於兩者切實的協

力而始能達到共同的目的時，兩者須共同的行動。……本會於各國促成或維持社會黨與勞動組合親密的關係，以確保勞動階級的利益。兩者在無形中保持相互的援助，當爭鬥的時候，爲了無產階級的自由與幸福着想，兩者更有實行扶助的必要。」

#### 第九節 對於開戰的態度

比之上面更重要的第二個問題是對於將要爆發的戰爭，勞動階級應取怎樣的態度，還有第三個問題是反對戰爭的發生可否採用總同盟罷工的手段的問題。這兩個問題，尤其是第二個問題，在國際政治上看來是有非常重大的意義的。這種國際的運動，不問牠內含的意義究竟怎樣，然而牠外表的價值就在這一點上

可以決定。他們對於戰爭的態度究竟怎樣的表白呢？他們對於表白的態度又是否能確守不移呢？這在研究國際政治與關心國際和平者，尤其是不能不深深注意的。

第二國際對於戰爭問題在斯徒嘉德大會上，有下面的決議：

「凡是見到了開戰的危機時，關係國的勞動階級及在議會內勞動者的代議士與國際社會黨事務局共同商定最妥善的手段以防止戰機的爆發。不幸戰禍已開，那只有努力使牠迅速的結束，且利用因戰爭而生的政治的及經濟的危機以促民衆的覺悟，而起來推翻資本家的專制。」

從當時大會上各領袖所發的言論看來，法國的社會黨以為

苟政府而抱侵略主義的，那不問這個政府是屬於何國的，社會黨必須加以攻擊的，要是誰是侵略者的問題，一時難能斷定時，那雙方都須停止戰事，靜待仲裁，如果有一方面不肯受仲裁的，那認牠爲侵略者。但德國的社會黨以爲判定誰是侵略者一件事並非社會黨的義務。如柏白爾 *Bebel August* 等則竟說：

「要是德國攻打俄國時，我們的同志須負鎗而起，加入前綫，這爲什麼呢？因爲這種戰爭的結果，一方必促成俄國勞動階級的解放，一方對於德國自身也必能減低反動的惡潮。」

他們的意見雖是這樣的不同，但各方說話的立腳點，總算都是超越了國家的利害以上的。

大會對於防止戰爭的方策，可否於戰事發生時使各種工場尤其是軍需品的製造廠實行總同盟罷工一問題，費了很多的討論。這個問題，當一八九一年的不律塞大會上，曾由荷蘭社會黨員提出，但因多數的反對於無形中把牠默殺了。後一年在蘇黎世大會上，又經第二次的提出，法國的代表大多數表示贊成，德國的李巴克內西等許多人則加以反對，結果又是否決了。主張總同盟罷工者並不因此心死，在司徒嘉德大會上又有法國社會黨的列名提出了這個議案。然而代表德國社會民主黨的柏白爾繼續加以反對，他明白的表示說，欲使德國在戰時舉行一般的同盟罷工，事實上簡直是不可能的，即使勉強實行了，亦徒然使社會民主黨蒙

了叛逆罪的惡名而失去自己活動的餘地。雙方都固執己見不肯相讓，結果定下了個妥協的決議：

「本會對於勞働階級反抗軍國主義的活動，認爲有因地制宜臨機應變的必要，在事先要決定個一定的方法乃是事實上不可能的。但是促進勞働階級努力反抗軍國主義與戰爭乃是我們不能不負的義務。」

可是這個問題還是沒有解決，所以當一九一〇年在哥本哈根 (Copenhagen) 舉行第八回大會時，又經英法兩國代表的提出，他們與德國的代表爲熱烈的討論，但大會未有加以最後的表決，不過決定移牠到一九一四年八月於維也納舉行的下屆大會去討

論。維也納大會則因大戰的勃發不能如期舉行，所以本問題也就成了懸案。法國的社會黨本來是贊成這個議案的，故當一九二二年十月發生第一次的巴爾幹戰爭時，法國的勞動組合總會就議決贊成總同盟罷工。意國當「的黎波利」Tripoli 戰役開始時，意國的勞動者爲了表示反對開戰的意思，特於全國各地同時舉行總罷工二十四小時。英國的勞動黨中也有一部分贊成總同盟罷工的，所以他們爲表示反對開戰起見也有總同盟罷工的舉行。

#### 第十節 歐洲大戰與各國社會黨的態度

後來歐洲大戰漸漸的勃發了，前述的各種決議以及所謂總同盟罷工在戰事勃發後於事實上究竟表示了何等的效果呢？當

時社會黨及勞働黨在歐洲各國的勢力實在不能說牠們是微弱的。從大戰前一年的「社會主義年鑑」The Socialist Year Book

1913看來在一九一二年各國社會黨及勞働黨的黨員總數如下：

德國社會民主黨

九七〇一二

奧大利社會民主勞働黨

二八九五二四

捷克斯拉夫社會民主勞働黨

四〇〇〇〇

意大利社會黨

三〇〇〇

塞爾比亞社會民主勞働黨

八〇〇〇〇

法國社會黨

一六八〇〇〇

俄國社會民主黨（一九〇七年）

俄國社會革命黨

未詳

比利時社會勞動黨

二二二〇〇〇

英國勞動黨

一五三九〇九二

英國社會黨

一〇〇〇〇〇

不論在任何國家內，社會黨或勞動黨所有的黨員都不少於他黨。德國的社會民主黨雖因受卑斯馬克的壓迫而遭極大的打擊，但是牠的同志仍是不屈不撓繼續努力，故一八九〇年社會黨鎮壓法一經廢止，牠的勢力便頓時大振，每遇一次選舉牠的投票數和選出議員數總是增加了一次，一九一二年的選舉，牠在議員總數三百九十七名中已佔到了一百十名，即是差不多有三分之二

一的議席都被社會民主黨一黨所佔去了，在議會中牠當然是成爲一大勢力了。法國對於社會主義的運動發生得比較的早，牠是德國的先輩，當德國還沒有發生這種運動以前，法國已爲歐洲社會主義運動的中心，但是法國的社會黨因爲發生許多分派，缺少統一的勢力，一九〇六年法國兩個最有勢力的社會黨合併以後，他們在議會內方才聲勢爲之一振。

另外有一派工團主義者主張在發生社會革命以前先行破壞國家的組織，因而他們反對議會政治，他們與社會黨的思想行動自然是各不相同的了。自一八九九年社會黨領袖米勒（Miliou）加入內閣，變了主張後，工團主義派對於社會黨更加不滿意，以至

漸漸去採取了急激的行動。不過無論如何，社會黨在大戰前的勢力是斷乎不能輕視的。英國的勞動運動發展得雖然很快，但這與社會黨運動的性質，多少是有不同的，所以社會黨的勢力在英國反是不振的。並且在一八八〇年以前英國勞動組合對抗資本家的事差不多沒有聽到的，後來他們的運動逐漸帶些反抗資本家的色彩，因而一八九三年有獨立勞動黨的組織，一九〇〇年勞動組合與社會主義者的攜手而成立今日的勞動黨，自一九〇九年以來，英國重要的勞動組合大概都屬於勞動黨的旗子下面。勞動黨的活動注重於政治的方面，當大戰勃發時，牠在議會中已佔有與自由黨相對立的地位，比之大陸諸國社會黨的勢力已經沒有

遜色了，而且牠沒有像德法意等國的同志那樣，現出四分五裂的狀態，所以牠的歷史雖短，但在英國，當時已佔到了極大的勢力。這樣看來，各國社會黨或勞動黨在當時，背後都有了很多的黨員，在議會中又有不可侮的勢力，他們要是確守主義，堅持到底，齊心一致，不屈不撓，那一場慘無人道的世界大戰，事實上確是很容易有避免之可能的。然而他們對於戰爭所取的态度，各方很不一致，至多也不過唱唱非戰的言論，組織幾個非戰的團體，說到在國際方面做統一的實際的努力却是一點也沒有。現在將各國社會黨對於戰爭的言論與他們實際的行動，分別的加以說明：

(一) 德國 先拿德國來說，當七月二十五日奧匈國政府不

滿意塞爾比亞的回答而撤退駐塞都的公使時，社會民主黨的幹部特向同志發佈宣言書，力說努力以維持和平的必要，但到了形勢急轉宣戰已成的時候，該黨的態度便忽然一變，牠的首領柏白爾先鼓吹說：「使德國先下動員以抵抗俄國的侵略而保持祖國的安全，乃是我們的責任啊！」當八月四日提出軍費案於帝國議會時，他竟發表贊成的議論說：「在國家危急之時，雖社會黨也不辭効力於疆場的。我們爲了擁護德國的文化實有反抗俄國侵略主義的必要。社會黨雖反對抱侵略主義的戰爭，但對於爲了防衛國家的獨立與自由而發生的戰爭是毫無躊躇的願意參加的。我們一方面是個社會主義者，但同時也是個德國人啊！」於是該黨

多數的議員都投了贊成票，爲該黨領袖之一的富拉古等首先去加入了義勇兵。他們對於法國大多數並無什麼敵愾心，但對於俄國大有不共戴天之仇，他們承認俄國的行動是對於德國抱有侵略野心的，但他們又承認要打破俄國，在軍略上便有先擊退法國的必要，即對於本國宰相要侵害比利時的中立的不當行爲，他們也認爲是出於不得已的。不過該黨之中如李巴克內西，柏魯斯泰伊，哈材，考茨基等少數份子，是竭力不贊成軍費案的，可是該黨議員一百一十一名中，他們只有十四名，所以他們的勢力很單薄，事實上大有舉黨一致之勢；而威廉二世因此竟把軍隊中不准閱讀該黨報章的勅令取消了。在開戰當時，住在加利希亞的列甯也斷定

德國社會民主黨對於軍費案是不會投贊成票的。後來列甯看見了社會民主黨的某一個機關報上載着該黨贊成軍費案的消息，他還不肯相信，以爲這是偽的，他說：「這是德國的資本家爲了要使我們反對第二國際，特刊行這種冒名的報紙，拿來欺騙我們罷了。」但列甯的推測在事實上竟錯誤了。對於社會主義運動最有密切關係的列甯，論到他們對於戰爭的態度尙且有這樣的誤算，可見那時社會黨的舉指實是出乎常人意料之外的了。

(二) 法國 其次說到法國，當歐洲的戰雲日漸緊張那時候，法國社會黨的和平運動也就開始了。該黨的一領袖祺烏萊在他們的機關報上，大唱非戰的論調，在七月二十九日，他們且於北京

開了個各國社會黨的非戰大演說會，在這個會上，英德比等有力的同志也都參加演講，力說社會黨決不鼓動淺薄的愛國心的。可是後來祺烏萊回到了巴黎，晚上在友人家進膳，忽然被刺身死了。因而一方面由於他的慘死使得他的同志受了極大的打擊，另一方面因為聽到了德國社會黨贊成軍費案及德軍侵入比利時等消息，於是法國的社會黨也一變其態度，力說國難臨前，舉國應得一致，素來極力排斥愛國主義的愛羅維愛，居然也作激烈的愛國演說以鼓動同志。甚至平日痛切地非難軍國主義而提倡共產主義的塞姆巴及蓋司德也相率而列入國防內閣，社會黨急進派的陶慕斯 E. Thomas 也加入政府做了軍需大臣。蓋司德表明他

入閣的理由說：「我的入閣並非爲了支配人民，乃是爲了戰事的關係。我們法國現正受人家的侵略，勞動階級與社會黨雖當謀國際的團結，但對於已經反背了這個原則而破壞和平的其他勞動階級與社會黨，我們當然有防衛自己國家的權利。」國防內閣之內，尚有與他們多年不相好的蒲利亞與米勅。蒲利亞與米勒都是社會黨出身，蒲利亞做首相時，曾以兵力彈壓一九一〇年的鐵道大罷業，致與社會黨同志間的感情發生大破裂。塞姆巴與蓋司德等以爲國難當前，不應再念舊怨，因而挺身入閣，不稍顧忌，議會內的黨與與會議外的同志都一致的贊助他們入閣。在社會黨的大會上竟不惜的對他們都投了信任票。

(二)英國 在英國呢，當開戰的初期，勞働黨各派中非戰的空氣也很濃厚，八月三日英外相古蘭在下院說明時局大勢時，勞働黨的院內總理麥克唐納爾對於古蘭的見解當場加以一番反駁，且力說對於歐陸的戰事英國無論如何應該維持中立的。八月五日勞働黨開幹部會議時，決定發表一篇反對政府對德宣戰的長文，可是麥克唐納爾將起草的這篇文字宣讀於同日所開院內勞働黨議員會議時，多數竟不表贊同，他因此遂辭了院內總理之職。該黨遂與他黨共同在舉國一致的主義下面，取了做政府後援的態度。至於勞働黨以外的社會主義者於開戰後，不久便在八月十二日發表了個宣言書，對於政府歷來所取的秘密外交，竭力加

以攻擊，但一方又說德國是歐洲和平的破壞者，爲了保持國家的安全，願意執戈助戰的。

(四) 俄國 俄國的社會黨本來有急進派的社會民主黨與溫和派的社會革命黨的二派。在兩派之中又各有軟硬兩派的分化。他們對於戰爭的態度頗措雜，比較難以說明些；但大體上社會民主黨軟派（孟塞維派）是主張非戰的，社會革命黨軟派是贊成戰爭的，當政府要求議會通過因戰事而起的軍費案時，社會民主黨議員則起而要求政府特赦一切政治犯，對於被壓迫的諸弱小民族須以平等相待遇，政府對於此項要求不肯答應，該黨遂在會內朗讀反對戰爭的宣言以明白表示該黨的態度，他們十四名的

議員便放棄了軍費案的投票權而退出議場。後來他們同志中的五人給政府指爲鼓吹軍隊叛逆因而被捕下獄，可是他們反對戰爭的態度，並不因此改變，但到了結局一部份也就與主張開戰論者走到一條路上去了。

(五)其他各國 奧大利的社會民主黨起初是表示不贊成對塞開戰的，但一到俄國起而幫助塞爾比亞時，他們便一變而爲主戰黨了。意國的社會黨起先也和工團主義者相提攜一致反對加入戰事的，但到了已經參戰的時候，他們並沒起來作徹底的反對戰爭運動。比利時的社會黨到後來也和法國的同志般變成了一個主戰黨。

## 第十一節 言行不一致的各國社會黨

歐洲各國社會黨之所謂反對開戰一事在事實上言行竟至這樣的不一。有名的和平運動者愛其魯曾經說：「大凡起先反對戰爭的人，一到戰事已開，就人人相競赴戰場了。」這句話就是對於各國多數的社會黨，也是說得一點不錯的。

戰爭暴發後的一九一四年十月美國的社會黨檄告歐洲諸國的同志提議在哥本哈根 Copenhagen 或海牙或美國的任何地方開一個社會主義者大會，討論停止戰爭的方法。他們說：「我們對於這次戰爭，不去問誰是侵略者。關於這一點乃是歷史家的責任，我們不必重視的。我們只有以社會主義的名義，勸告同志諸

士要求他們設法終止這回淒慘的戰亂。戰事的延長對於任何一國的國民都沒有絲毫利益的，即有所謂利益所謂報酬，也只有入於支配階級之手的。交戰諸國社會黨諸同志本來都是依一九〇七年斯徒嘉德決議的精神而奮鬥的，但是到了現在，諸同志這樣的精神完全被大砲之音所蒙蔽了。資本帝國主義者勢力因得了社會黨諸同志的助力反而更加强大了。「英法諸國的社會黨聽到了這樣一番熱情的話之後，究竟表示了怎樣的態度呢？英國社會黨中的有力者李以 H. W. Lee. 在他們的機關報 (Justice, Oct. 28, 1914) 上說「講和的問題非等到把德軍擊退到法比的領土以外決不談及的。協約國是斷不單獨地對德講和的。我們覺

得今日還沒有到講和的時機呢，我相信協約國的同志亦必有同感的。所以美國同志提議召集大會的意思，我們不得不以時機尙未成熟的話相回答。我們對於美國同志的熱情，不能有滿意的答覆，却是覺得十分遺憾的。」法國代表社會黨的羅蓋 Jean Longuet 也在他們的機關報 *L'Humanité* 發表了與李以相仿的意見。總之，一句話，「非把德國打得粉碎，決不放下干戈，」這乃是協約國的社會黨大多數所抱的態度。

大戰勃發了後，各國的社會主義者攻擊社會黨同志的贊成軍費案及担負交戰的責任，一方勸各國的無產階級爲了保持世界和平及擁護社會主義而應取一致行動的也並非是沒有。他們

在歐洲各地開了許多大大小小的會議，發表了各種反對戰爭的宣言。此中會議的重要者是各協約國的社會黨在倫敦所開的會議，中歐諸國的社會黨在維也納所開的會議，以及中立國的社會黨在哥平哈經所開的會議。哥平哈經的會議有希望恢復和平的決議，但在倫敦與維也納的會議，則只有喋喋於自己國家方面的正義，因此各國社會黨對於和平運動的聯合的計畫是一些也沒有建立。抱着超國家的思想的各國之急進派社會主義者尤其是意國社會黨的同志覺得這樣的下去是很不好的，因起而從中竭力斡旋，始於一九一五年九月得於瑞士徐墨瓦爾德開了個各國社會黨同志會議，注重在催促迅速的恢復和平之一點。俄國的列

寧與季諾維埃夫等也是到會的，但並非全部都是革命黨份子，大多數都不過是普通的和平主義者。但是後面要說及的第三國際，竟可以說牠是胚胎于這個徐墨瓦爾德的會議。

一九一六年的四月，他們又相會於肯達爾 Kienthal，決議用反對戰爭為手段而鼓吹革命，並決定設立一個本部。可惜後來議論紛紛，所謂決議也不過成為紙上空談，實際上的效力是一些也沒有。同年八月，中立國的社會黨因為他們的斡旋，又開大會于海牙，當時全場一致的議定要開一次國際的會議。一九一七年為第二國際的中央機關的國際社會主義者事務局由海牙遷移到斯托科姆 Stockholm 時，荷蘭及其他北歐諸國的社會黨員於是互

相集合開了一個關於海牙會議所計劃的國際大會的豫備會議。恰好俄國在那時也向各國發了個請帖要于一九一七年八月十五日開世界各國社會黨及勞働組合的大會於司托科姆。國際社會主義事務局所計畫中的國際會議，因俄國已招請各國開同一意義的會議遂沒有舉行的必要了。

交戰國雙方的社會主義者希望參加于這個司托科姆大會的倒是很不乏人，德國的社會民主黨則以為政府若不許他們去參加，他們必以反對軍費預算案相對待，政府方面，因此也不敢加以阻止。但協約國方面就不然了，英國的勞働黨，法國的社會黨都是很熱心的主張參加的，即為英國的閣員的勞働黨中之一領袖

的漢德孫 Henderson 也說有參加的必要，可是勞合喬治絕對不允參加。法國的克萊孟沙也是頑強的反對參加。因而英法兩國的政府都用不發護照的手段簡接的鎖住了本國要去參加會議者的脚，於是豫想中的會議遂致不可能。在另一方面，一九一八年的二月及九月協約國方面的社會黨及勞動組合在倫敦開了次大會，但第二國際的大會在戰期中遂至一次也沒有召集，直至休戰以後的一九一九年二月始在柏恩開會，次後又在阿姆斯特德等地方開了幾次會議，在這些會議中雖也有維持和平等的決議，但這不過放放馬後炮罷了，將來在事實上能否切實的奉行，那是誰都不敢相信的了。

## 第十二節 第三國際的創立

當第二國際在柏恩開第一次復活會議時，一方因俄國布爾塞維克派的努力也新產生了個第三國際，這在國際社會運動的歷史上須得特書一筆的。發起第三國際的宣言是在一九一九年的一月二十四日由莫斯科用無線電拍發到各國的，中間的大意是一方說明創立第三國際的旨趣，一方詳述對於第二國際的關係。這是一篇極長的大文章，說的話都是赤裸裸的，這里且說說牠的大意：舊式的社會主義者，社會民主黨以至由他們組織起來的第二國際現在都是破產了，眞眞革命的國際只有以德國斯巴達司團及俄國布爾塞維克黨那樣的綱領爲綱領。各地革命的無產

階級與社會主義的革命已經得到了勝利的國家間，很有締結親密的關係之必要；即不是公然進行革命運動而思想確是左傾的一切勞動階級的團體也應該快快聯合起來，以集中自己的勢力。此外更列舉機關的組織及進行的方針等之細目。在這個宣言上更指出各國三十九個團體的名字（都是革命的團體）希望他們都加入這個第三國際。署名這個宣言的有俄國共產黨，波蘭共產主義勞動黨，奧大利共產黨，匈牙利共產黨，萊獨拉陶共產黨，芬蘭共產黨，巴爾幹革命的社會民主聯合會及美國社會主義勞動黨等代表八人的名字。

### 第十三節 成立以後的第三國際

(一)第一回大會 一九一九年三月二日——四日第三國際於莫斯科開成立大會。參與會議的有俄，德，奧，匈，波蘭，芬蘭，烏克蘭，利埃尼亞，立陶尼亞，白俄羅斯，愛沙尼亞，亞米尼亞及在俄的德國共產黨，瑞典社會民主左黨，諾威社會民主黨，瑞士社會黨左翼，美國社會勞動黨，巴爾幹革命的社會民主聯合會等代表三十四名。  
(另外尚有許多只有討論權的團體參加)

大會議定該第三國際的執行機關為執行委員會，並推舉季諾維埃夫為執行委員會的委員長。大會並決議于三月十日發表一個主張無產階級獨裁政治為主旨的宣言。

(二)第二回大會 一九二〇年七月十九日——八月七日，第

三國際又在莫斯科開第二回大會。這次的會議，就是意大利社會黨，法蘭西社會黨，德國社會黨等也都來參加了。

大會議決了規約十七條，加入該國際的條件二十一條，共產黨與議會政策，勞動組合與第三國際等決議案，又選定俄德英法等三十四國的代表做執行委員。

(三)第三回大會 一九二一年六月二十二日—七月十二日在莫斯科召集第三回的大會。議定了世界的形勢與第三國際的任務，第三國際與赤色國際的關係，第三國際與少年國際的關係及其他各項的決議案。

關於第三國際與赤色國際的關係的議決案上說，第三國際

是無產階級的先鋒隊（共產黨）的團結，赤色國際是無產階級的本隊（赤色勞動組合）的團結，故兩者的關係是十分密切的。

在第三回大會與第四回大會的中間，第三國際的執行委員會努力於聯合戰綫的實現及救濟俄國的飢饉之兩運動。

（四）第四回大會 一九二二年十一月二日起第三國際又在莫斯科開第四回大會。這次的會議，差不多開了一個月始閉會，參加的有代表世界各國六十一個政黨的代表三百九十四名（其中有四十八名只有發言權，五名是傍聽的。）先由季諾維埃夫代表執行委員會向大會致報告，後議定世界革命的前途，資本主義的攻勢，對於凡爾塞條約問題，對於勞動組合問題，農業問題，等

議決案。

#### 第十四節 曇花一現的第二半國

革命的社會主義者及社會黨是另外組織了第三國際而與第二國際相對立。什麼第二國際第三國際，名義上都是同樣的爲了謀無產階級的利益而存在的，他們終極的目的與理想也是一致的，所不同者不過在方法與手段上罷了。所謂第三國際是鼓吹階級爭鬥實現世界革命，建設無產階級的獨裁政府而達到共產主義的社會爲手段的，所以加入牠的份子都是革命的團體，牠與採取和平手段的第二國際究竟是不能相容的，可是國際的勞動運動却不免因此分裂了。深慮之士，見了這種形勢，覺得很足爲無

產階級前途的不利，他們以爲無產階級自己相分裂，徒然使資本階級得了有利的機會，不免給他們從中取到了漁人之利的結果。他們於是起而設法使兩者重歸於和協，一致團結以抵抗資本階級。法國的浪格，奧國的包愛羅，以及德國的獨立社會黨，英國的獨立民主黨等本來比共產主義來得穩和些的個人及團體，對於調解兩個國際的問題，相互加以深切的討論，結果他們決定另組一個既不急進亦不妥協恰好介乎第二與第三兩國際中間的團體。

一九二二年十二月他們集合了英法德奧俄瑞士等國的同志十數名相會于柏恩，討論具體的計畫。一九二二年二月，他們遂於維也納開一個創立大會，定會名爲國際社會主義者同盟，Internat-

ional Socialists' Federation 普通即稱牠爲第一半國際。

於是第二第三第二半三個國際恰成了鼎足之勢，并且陷於互相對抗互相敵視的狀態。他們中間有些同志又覺得這樣的情形徒然爲資本家所竊笑，於勞動階級是極爲不利的。及到他們目覩以對德賠償及歐洲經濟復興爲主題的列強會議在日內瓦開會，心裏更發生深一層的感情，因而他們不久就在巴黎開了一個第二與第二半各幹部的聯合會議，次後第二第三及第二半國際一部分同志又在柏林開一個聯席會議，都是討論開一個三種國際的總會議的問題，結果設立了個籌備委員會。該委員會的委員不久又在柏林開一個談話會，恰好在那個時候，因爲日內瓦會議

上俄國代表的不妥協的態度，引起了第二國際方面的反感，各委員對於召集聯合大會一事，大家便發生了不同的意見，遂至毫無結果而散。從此以後，第二與第三國際間的意見，遂鬧得一天深一天了，因此後來第二國際在倫敦開大會時，便宣言與第三國際完全斷絕關係。第二半國際則從此以後萬事都與第二國際取同一的行動。一九二三年五月第二半國際與第二國際開一個聯合會議，兩者遂合併爲一，改名爲社會主義者勞動者國際。在這次會場內的特色是懸了萬國旗（爲了有孟塞維克派的加入，所以連舊俄帝國的國旗也在裏邊的）。

#### 第十五節 有若無的第四國際

第四國際是德國的共產勞動黨等團體所發起的，自一九二一年在柏林開了次大會而成立的。這個國際的主張比第三國際還要左傾，他們對於俄國的實行新經濟政策，第三國際的利用議會策略等都是加以反對的。第四國際自成立到現在，尚僅僅掛了個空名，事實上未見有什麼發展。

## 第三章 勞働組合的國際運動

### 第一節 勞働組合的國際運動的途徑

前面說過的都是關於社會主義者的國際運動，我們追究國際的社會運動的經過，就會見出社會主義者運動與勞働組合的運動是有明確的區別的，勞働運動的加盟者，在歷史上是很少有社會主義者的，在英美的勞働組合中，雖也有社會主義者份子，但比較的不過少數，所以勞働組合的國際運動的發展是和社會主義者的國際運動不同，牠另外有牠特殊的途徑的。

### 第二節 勞働組合的國際運動發生較遲的理由

勞働組合的國際運動是於第二國際的誕生的前二年（一八九七年）始於瑞士的蘇黎世舉行第一回勞働會議的國際會議，拿牠來和第一國際相比較，那牠遲了約有三十年，爲什麼勞働組合的國際運動發生得要比社會主義者的國際運動遲呢？日本早稻田大學教授癸未夫氏在他所著國際勞働運動史一書上曾舉了兩個事實來說明這個理由，他說「第一是因爲各國關於勞働組合的法制與各國勞働組合發達的途徑有不同，各國勞働的組合先不得均等的發育，自然不容易實現國際的團結了；第二是因爲重要各國勞働組合的幹部中的分子很多參加於社會主義者的國際運動的緣故，再以勞働組合的立場說來，那牠對於國際

運動所需要的程度，却也並不及社會主義者那樣的急切。」當蘇黎世的勞働組合國際會議舉行以前，社會主義者與勞働組合的聯合會議確也開過了好幾次，可是雙方終沒融洽的可能。其中有一次是法國社會黨的漸進派與英國的勞働組合於一八八三年在巴黎舉行聯合大會時，法國方面竭力主張政治的社會革命論，英國方面則固執以勞働組合為主體的經濟的革新運動說，以至兩不相下，終於無結果而散。牠們兩者的立場既是不同，聯合運動當然難能，即勞働組合自身的國際運動也因上述的原因，終難有特別的發達。

### 第三節 第一回的國際會議

到了一八九三年，瑞士國內的勞働組合爲了討論關於勞働立法的問題，因有希望舉行歐洲各國勞働組合的代表會議的希望，結果就是在一八九七年的八月於蘇黎世地方舉行勞働組合第一回的國際會議。此會議的主點是以促成關於保護勞働者的立法爲目的，故這會議又稱「保護勞働者的國際會議」[International Congress for the Protection of Labourers]。第一回的國際會議是於一九〇〇年五月在巴黎舉行的。將每年的五月一日定爲國際勞働日，也是由這次的會議議決的。一九〇一年又在哥本哈經地方舉行第三次會議，那時他們明白地宣佈該會的目的說：「本會議爲了促成各國勞働組合間嚴密的結合，統一勞働組合

的統計，在經濟爭鬥上彼此相互的援助，并討議直接有關於勞働組合組織上一切的問題爲目的。但關及一切理論的問題及單是影響於一國的各個勞働組合運動的趨向和方策等地方的問題，本會議一概不加討議。」在這時且決定另外設立了一個國際事務局 *International Secretariat of the National Trade Centres*。所謂勞働組合的國際的社會運動，從這時起方始活動於一定的組織下面。他們把前二回的會議不去當牠數，就以這次一九〇一年哥本哈經的重要會議稱作第一回會議。此後直到一九一三年的十二個年間，在歐洲各地方共計開過了八次的會議，隨後產生了個國際勞働組合聯合會 *International Federation of Trade Unions*

的組織。加入這個組織的，在大戰前共有十九國，會員總數號稱有七百五十萬，拿牠來和當時世界各國勞働組合員總數千六百萬人相比較，已經差不多佔居一半了。這聯合會的大會本定一九一五年舉行，爲了大戰的暴發，以致沒有舉行，戰事中該會左傾的同志雖屢有開會的建議，但因那時各國的勞働組合已自然的分爲協約國派同盟國派以及中立派，他們已失了一致的步調，而且英法兩國政府又固執嚴禁本國的勞働組合代表去與敵國的相會面的方針，爲了這等原因，終於一次的大會也開不成，協約國與中立國的代表者的聯合會議，則勉強舉行了三次。直至休戰後的一九一九年二月，交戰國雙方的勞働組合代表者始得於栢恩舉行

會議，英法德意奧匈西瑞典荷蘭瑞士挪威保加利亞外更有美利堅加拿大的勞働團體代表五十餘名來參加。在這個會議上又復活了戰前的國際勞働組合聯合會，並議決是年夏在阿姆斯特德開大會。

第四節 國際勞働組合聯合會（阿姆斯特德國際）的復活

根據了上面的決議，戰後國際勞働組合聯合會的第一回大會便於一九一九年七月在阿姆斯特德舉行，參加者有代表歐美各國一千八百萬的勞働組合員之代表者九十名。在這次會議上制定了新會則，戰前設在柏林的國際事務局，議定遷移到阿姆斯特德，會名仍稱國際勞働組合聯合會，但通俗因國際事務局所在地的

關係便慣稱該會爲阿姆斯特德國際了。

一九二〇年十一月於倫敦舉行臨時大會，討論戰後關於社會上及經濟上諸種迫切的問題，對於該聯合會對於勞働問題的態度及將來進行上的方針，也有許多明白的決議，並對於莫斯科方面要議定相當的應對，因那時的第三國際曾痛斥該聯合會不過代表少數勞働組合的官僚黨，徒然替帝國主義者當走狗，真心誠意的爲勞働階級謀利益，是斷乎沒有這一回事的。

阿姆斯特德國際一方雖受第三國際的吐棄，但美國的勞働聯合會還是嫌牠太過激，認牠爲危險的團體，因此美國勞働界的巨子剛柏斯於一九二一年三月代表了美國聯合會正式退出國際

勞動組合聯合會。這樣的一來，該聯合會在世界上的地位，遂不得不發生了重大的缺陷。但該聯合會並不因此沮喪，一九二二年四月又在羅馬舉行第三回大會，對於歐洲經濟恢復問題，德國賠償問題，產業原料之國際的管理問題，八時間勞動制的擁護等都有相當的決議。牠與第二國際有密切的關係。

#### 第五節 國際基督教勞動組合聯合會

勞動組合的國際運動除了國際勞動組合聯合會之外，又有國際基督教勞動組合聯合會之運動。自來歐洲大陸諸國內加特利教徒的勞動者都不加入於普通的勞動組合而另外組織只限於加特利教徒的各種組合，他們這種特殊的勞動組合也有很多

在一國以內組織一統轄的聯合團體。這些各國以內的聯合團體，起先也並沒有國際的聯合運動。直到一九〇八年的八月歐洲九國的這種聯合團體因迫於時勢的要求始各派代表會集於蘇黎世，並議定設一國際事務局於紹倫。以後十年間，雖也時有小規模的聯合會議，但大體上却無多大的進展。戰事的結果竟促起了他們的覺醒，因於一九二〇年六月代表歐洲大陸二百六十萬加特利教徒勞動者之十國的代表九十八名會合於海牙舉行個國際的會議。在這次會議中議決：（一）反對使用暴力及階級爭鬥，（二）由勞動立法的手段而徐圖改善勞動者社會的及經濟的地位。爲了實現國際的結合以達到這目的特重新組織一國際基督教勞

勸組合聯合會，*International Confederation of Christian Trade Union* 牠的本部設在海牙。單以上面二個決議看來，我們還不能充分的知道該聯合會的主義與性質，一九二二年六月於奧大利的音斯不羅各 *Innsbruck* 舉行第二回大會時所決定的八項議案始給我們稍稍得以窺知他們的實質。他們第一項是「經濟的社會的組織須依基督的教義為基礎，故本會的主義是與基督教的教理和道德相和合的，因而本會的活動及努力也完全根據基督教的精神作準繩的，對於個人，階級以至民族的一切問題都把根據基督教的理想的正義與博愛之精神而加以適當的指導與解決。」第二項是說：「本會反對社會主義及共產主義。」第四項則說：

「國家不是一個生產上的組織體，故國家自身不得負生產的責任，更不得直接的支配一般的經濟生活，國家所能直接經營的生產只能限於非私營產業所能供給一般需要的一部分。」此外對於戰後改善世界經濟組織的問題也有十多項的決議，現且不去提牠了。

#### 第六節 赤色職工國際

最後我們要說到產生得不久的赤色職工國際了。這個國際的名字又叫職業及產業勞動組合國際同盟。牠的產生是因爲第二國際見得第二國際挾制了黃色的阿姆斯特德勞動組合國際，特組織一革命的勞動組合國際同盟以抵抗他們的勢力，故這個國

際的特質是最富有革命性的。一九二〇年六月先由第三國際的倡議，會合英俄意三國左翼勞動組合的代表於莫斯科共同議定了關於這一國際組織上各種具體的計畫。

(一)第一回大會 一九二一年七月在莫斯科舉行第一回大會。會議上關係經濟鬥爭與政治鬥爭的意見很有一些討論，結果決定與主張無產階級獨裁政治的共產國際保住親密的關係。又議決與阿姆斯特德國際作徹底的鬥爭，大會對於法國所提出赤色職工國際離開第三國際而完全獨立的議案則加以否決。

(二)第二回大會 一九二二年的十一月又在莫斯科開第二回大會。洛蜀烏斯基代表執行委員會致報告後，即討議資本主

義的攻勢與協同戰綫，赤色國際與共產國際（即第三國際）的關係，關係組織方面，黃色國際（阿姆斯特德國際）的分裂計畫與統一主張，物價與失業，反帝國主義，反軍國主義戰爭，殖民地的勞動等重要問題。依第二回大會所發表，集合在他們旗幟下的勞動者當時已有一千三百萬了。

我們要明白赤色國際的真正主張只須看牠對於最近發生的許多世界問題究竟抱了怎樣的態度就可以明白。

牠對於全部的凡爾塞和平條約，認牠是醞釀第二次世界大戰的禍水，欺騙工人階級的工具，所以根本加以否認的。

牠對於戰爭的態度是怎樣呢？凡是爲了祖國的戰爭，牠一律

加以反對，因為這不過是為資產階級爭權奪利，但牠主張階級的戰爭，因為這是有利於勞動階級的。

牠認法西斯派是資本家的走狗，工人的死敵，非完全排斥他們於工會以外不可。

牠自成立以來始終反對工會分裂，竭力以求聯合戰綫之實現。

## 第四章 勞働立法的國際運動

### 第一節 勞働立法進化的大勢

現在我們要談到勞働立法的國際運動了。所謂勞働問題，本來是不受人家多大注意的，直到十八九世之交，始漸漸引起了歐洲各國有識者的研究，自工場組織因產業革命而發生變遷後，制定關係保護勞働者法律的國家已是一天多一天。最先有這種法律制定的是英國，即一八〇二年所制定對於紡織工場內雇用少年勞働者的法律，一八四二年所制定關於從事於鑛山勞働的婦女及少年的法律，次後對於其他的工場勞働者也有同樣的規定，

又法國於一八四一年，普魯士於一八六九年也有勞働法的制定，其他大陸諸國也漸次的採用這種法律了。

因爲勞資兩階級的對立，勞働者的覺醒，漸使各國的有識者，注意到國際的勞働立法之問題。首先提倡這種運動的是英國的渦文。Robert Owen 渦文自己本是個滿切司特 Manchestre 地方的紡織工廠的經理，後來進而爲一個有力的資本家，但到了他五十六歲時（一八一八年）忽然與資本階級脫離關係而獻他一身於勞働界的利益上去努力。經他一番的提倡，各國間都起了反響，但一則因資本家自身的利害關係，一則因各國工業程度有高低而現出不同的勞働條件之關係，每每阻礙了這種運動的進行，使

牠不易成爲現實化。可是勞動立法的大勢已漸漸由國內的而進於國際的。各國勞動者的思想行動及交通都成爲世界化，故各國的勞動條件也漸入於統一的狀態之下了。勞動立法的採行，在國內的一方面必然的使工資提高，其結果生產費也必因此逐漸增加，終致不能與不採行勞動立法的其他國家相競爭，欲免這種憂慮，只有促成國際的勞動立法的實現，使工業國一致奉行同樣的勞動立法的一法了。

渦文所提倡的勞動立法的國際運動，一時雖未見多大的效果，但法國的維萊爾曼 M. Villermé 羅古拉特 D. Le Grand 等多數的學者及事業家，漸次的起來共鳴，關於說明國際勞動立法

的必要的書籍論文在各國出版的都是很多。所以一八五六年在  
不律塞舉行的萬國慈善事業大會 *Congrès International de  
Bienfaisance* 一八六四年在倫敦所開第一國際的創立大會，一八  
七八年在里昂舉行的法國勞動者大會等時候，都有希望國家勞  
働立法出現的決議。但比較上稍稍成爲有組織的運動者，即不能  
不推一八九〇年於柏林所開關於勞動立法的國際會議了。這個  
國際會議的舉行，是由瑞士社會黨議員的倡議，得到議會多數的  
通過，正式建議於政府，瑞士政府因於一八八九年三月發出公式  
的請帖於歐洲各國的政府，在這個請帖上所說要協議的事項有：

(一) 禁止星期日的勞動

(二) 規定工場所使用之兒童勞動者的最低年齡

(三) 規定兒童勞動者一日內最長的勞動時間

(四) 防止特別有害於婦女及兒童勞動者的健康之工作及

禁止他們從事危險的工作

(五) 限制婦女及兒童勞動者的夜間工作

(六) 鑛山勞動的規定

(七) 締約後的執行方法

各國對於瑞士政府的招請，大體都表示同意的，但正要在瑞士國都柏恩開會的時候，恰好德皇威廉亦有同樣的提議，瑞士政府遂把這一件事讓給了德國，因而開會的地點也就移到柏林了。

加入這個會議的有德，奧，比，丹，西，法，英，意，荷，葡，瑞典，挪威，瑞士等國。歐洲各工業國的代表者（大都對於勞働事務比較少關係的政治家及外交家）德國方面所提出的協議事項，與上述瑞士政府所提出的大致相同，大會對於各項的議案，都定下了相當的決議，但因各國的代表，多奉有本國政府限制極嚴的訓令，一時不能締結具體的條約，故所謂決議，不過限於希望的而已，實行不實行是一點拘束力也沒有的，因而各國政府對於此項決議，都是不甚重視，所以這個會議的實際意義也不過是各國代表者相互交換交換意見的會合罷了。

## 第二節 國際勞働立法協會的成立

當柏林會議時，已有組織國際勞動立法協會的建議，但因會場中有的贊成有的反對，終於沒有決定。次後於一八九七年由瑞士勞動聯合會的發起於查利伊舉行國際勞動者保護大會 *Congrès International pour la Protection Ouvrière* 一方又因比利時的經濟學者馬愛慕 *Prof. Mathurin* 的發起在不律塞開了一個國際勞動立法大會。 *Congrès International de Législation du Travail* 前者議決希望舉行再開一個關係國際勞動立法之公式的國際會議及設置一個關係保護勞動者的國際事務局，關係決議的實行，完全委托於瑞士政府。後者因份子過于複雜，終於未有何種重要的議決，不過閉會以後，一部份的同志另行相聚，討論設

置國際勞動立法協會的問題，結果舉定了籌備委員，以期此項計畫的實現。這些籌備委員乘一九〇〇年法國大博覽會的機會大家會集於巴黎，到這時關於國際勞動立法協會的組織會章及設置事務局等各問題始有了具體的決定。一九〇一年於巴塞耳開第一次大會，歐洲七國的代表四十名參加會議。對於該會的目的與事業，有如下的決議：

- (一) 定期的收集各國的勞動法規用英德法三種文字來公佈，又因便於勞動法規之公佈，特設立一國際勞動事務局。
- (二) 報告各國現行法規及實施成績於各會員，給研究各國勞動立法者以參攷的便宜。

(三)整理各種調查及記錄。

(四)研究關於各國勞動保護法規統一的問題以及編造國際的勞動統計。

(五)召集關於勞動立法的國際會議。

總括的說，不外使勞動者保護法的國際化罷了。大會對於事業進行上所取的方針，也有下面的幾項決定：

(一)研究各國使用婦女夜間工作的實況及其影響以至廢止夜間工作後的結果。

(二)規定各國勞動者傷害統計的樣式。

(三)研究製造及使用黃磷等不衛生產業之實況與關於這

## 一方面的法規。

### (四) 研究傷害保險及疾病保險。

大會並議決設一國際勞動局於巴塞耳。

這樣成立的一個國際勞動立法協會，雖然當初不過是為世界各國的有識者所發起的一個非公式的團體，但因為會員之中包括有各國的專門學者及對於勞動問題特有興趣之有力的政治家、法律家，而各國的政府與勞動團體又都與該會以相當的聲援，所以牠竟然成為國際間一個很有勢力的團體。牠自成立以後，直至歐洲大戰的十三年間，開過了七次大會，關於勞動立法政策上的各種問題，都曾下過很多的討究。會報及關於勞動立法的小

冊子等出版的也很多。因了該協會的努力，故當一九〇六年的柏恩會議時得成立關於火柴工業上使用黃燐的禁止及不許婦女從事夜間工作之二種國際的協約，一九一三年的柏恩會議，更有禁止少年勞動者的夜間工作和婦女及少年勞動者工作不能超過十小時的兩項決議。（這個決議因下一年大戰勃發的緣故，遂束之高閣了。）在大戰時期中，該會當然也無法召集大會了。到了一九一八年的六月，該會所附設的國際勞動局向瑞士政府提出了個請願書，希望該政府於講和會議上盡力促成保護勞動者的國際條約之締結，及使各國承認國際勞動立法協會為國際上的公法機關。

### 第三節 大戰與國際勞動立法

在歐洲大戰的時期中，因各國的政府及人民都注全力於戰事，差不多大家除了戰爭之外，再也沒有其他事業的趨勢，故國際勞動立法運動也完全陷於停頓的狀態中，但國際勞動立法運動，因受這次大戰的影響，反收了空前的大效，這是自有牠的原因的，現且分別說明之。

(一) 勞動者勢力的伸張 戰事中出發前敵的，果然多數是勞動者及農民，即從事後方輸送，製造軍用品及供給前敵食糧者也無不是勞動者和農民，故戰時的勞動階級，實為國家的靈魂，其地位十分重要，因而平時驕貴的政治家外交家及資本家在這時

也不能不尊重勞動階級的意思了。戰爭的時間愈長，勞動階級的勢力愈大，因而他們階級的意識也愈強。故在大戰末期，各交戰國政府對於勞動階級所提出的要求幾乎有求必應，而對德和平條約中也不能不有「特設勞動規約使其成爲國際的組織」的規定了。

(二) 時代思潮的驅迫 在大戰前幾年是資本帝國主義的全盛時代，一般人對於國際主義社會主義尙少信仰，因了這次戰爭的結果，世人漸覺悟資本帝國主義之足以挑撥國際的戰爭，釀成全世界的慘禍，於是對於資本主義力加排斥，對於國際主義社會主義則表示歡迎。講和會議中各國的政治家的思想，當然不出

於國家主義資本主義的範圍，但他們所以對於勞働階級不能不加以拂拭而應其要求者，亦不外被一種時代的思潮所驅迫罷了。

(二)戰後經營上的必要 大戰後各國的復興事業，決非少數的政治家外交家資本家所能爲力的。要恢復戰前的生產能力，使疲憊的國民經濟，重新發展，那唯一的需要，就是勞働階級的協助了。故欲培養國家的原氣，便不能不賴勞働階級的出力，要勞働階級的出力，就不能不確立國際勞働法規，以收服他們的心了。

#### 第四節 大戰後的國際勞働立法

大戰告終時各國勞働階級的聲名都非常的雄壯。十二國的勞働黨則有在講和會議開會時同時舉行國際勞働會議的倡議，

但後來因事未有實現。一九一九年一月二十五日巴黎的講和會議，議決設置一個國際勞動立法調查委員會，委員數爲十五人，由五大國各舉二人，再由其他各國合舉五人組織而成。委員長爲美人剛柏斯 Samuel Gompers 自一月一日至三月二十四日共開會三十有四次，提出調查報告書於講和委員會。報告書的內容可以大別之爲二部分：第一部分是關於設置常設國際勞動立法機關的條約案，第二部分是希望插入於講和條約中關於擁護勞動者權利的所謂九條保障勞動者權利的規約。Labour's Bill of Right 前者的要旨是在國際勞動者總會及國際勞動事務局的設置。後者經四月二十八日講和豫備會議的總會加以多少的修

正便成立了對德和平條約第十三編中第四百二十七條的規定。

### 第五節 勞働立法與對德和平條約

關於勞働立法的國際的法制能得徹底的規定於國際條約上者實在不能不以凡爾塞的對德和平條約爲首創了。從這一點看來，那該條約可謂於國際勞働立法史上特開一大新紀元了。該條約第十三編的首段先述明協定國際的勞働立法的必要說：

國際聯盟以確立世界和平爲目的，而世界和平只有以社會主義爲基礎始得真正的確立。

像現今這樣困苦而貧乏的勞働狀態實爲發生生活不安妨及世界和平的唯一大原因，所以拿制定勞働時間，限定一日

或一週的最長勞働時間，勞働供給的調節，失業的防止，適應生活程度的工銀的制定，對於勞働工作而受傷害，及疾病的勞働者之保護，婦女及少年勞働者的保護，對於老年工人及廢疾者的設施，在國外所使用的勞働者的利益之保護，承認自由結社的，則職業教育及技術教育的組織等的手段而謀勞働狀態的改善，乃是目前唯一的急務。

有一國而不採用這種人道的勞働條件時，就會妨礙其他各國改善勞働條件的進行。

各締約國以擁護正義人道確保永久和平計，特爲左列各項的協定。

## 第六節 勞働者常設機關

在上節所說左列的協定內有關於設置勞働者常設機關的規定。所謂常設機關是由(一)國際勞働總會 General Conference 與(二)屬於勞働理事會 Governing Body 管理下的國際勞働事務局 International Labour Office 而成。勞働總會是由各締約國各任命代表四人組織之，四名中的二人是爲政府的代表，其他二人一是代表資本主一是代表勞働者。(第二百八十九條第一項)各代表得帶同顧問參與會議，其數以會議事項中的每一項目不得超過二名爲限度。在討論到婦女問題的時候，顧問中至少要有 一名的婦女。(同條第二項)關於資本主及勞働者的代表並其顧

問的選舉法是由締約國政府與該國內現存團體中之最能代表資本主與勞働界兩階級者之相互協議而選定。(同條第二項)總會每年須開會一次，必要時得隨時召集之。(同條第一項)開會地點須在國際聯盟本部的所在地，但由上屆出席代表三分二以上多數的議決得在其他地點集會。(第一百九十一條)至于屬於勞働理事會管理下的國際勞働事務局乃是設置國際聯盟所在地的一執行機關。勞働理事會也和勞働總會一樣由政府資本主及勞働者三方面所選定的代表組織而成，代表數爲二十四名，其中十二名是締約國政府的代表，八名是由聯盟理事會所決定的八大工業國任命之，另四名是由八大工業國以外的締約國的勞働

總會之政府代表所選定再由各國加以任命，此等代表的任期爲三年。（第二百九十二條）

國際勞動事務局是收集並分佈關於勞動問題的國際的調節之報告，審查提出於勞動總會的事項，及受勞動總會的命令而從事某項特別的調查，編纂並發行于國際間有重大關係的產業問題及勞動問題上的定期刊物，及其他由總會所委托的一切職務。（第二百九十六條）爲了處理這些事務起見特由勞動理事會委任了一局長。（第二百九十四條第一項）勞動總會，勞動理事會及國際勞動事務局的費用及出席於總會和理事會會議的代表顧問的旅費等，一切都由國際聯盟的資金中支撥的。（第三百九

十九條)此外又有關於上述勞動機關的作用之幾項規定:(一)總會的決議方法,(二)於總會所議決的勸告及條約案的實行,(三)關於條約的強制執行,(四)在沒有得到完全自治的殖民地,保護國及屬地等地方的條約之適用,(五)解釋疑義的方法,(六)本規定的改正。

#### 第七節 國際勞動立法機關的活動

在對德和約上所規定的國際勞動總會的第一次會議是由美國大總統的召集與四十一國代表的出席於一九一九年九月十日在華盛頓舉行的,可是該會所根據的對德和約,當時尙未經各國的批准,所以該總會之法律的根據,頗爲薄弱,所以急於召集

者，實因迫於勞働階級之要求。該會對於法律上的問題，以一種擬制的方法來解決，即該會議在事實上雖已於十一月二十九日告終，但視為仍在繼續進行會議的狀態中，至形式的閉會，直等到一九二〇年一月十日和平條約批准了後，始由國際勞働理事會於一月二十七日，宣告終了。這次會議的結果成立了條約案六勸告六。從事項上分類而說則可大別如左：

(一) 關於勞働時間制之條約一 工業勞働，以一日不得超過八小時，一週不得超過四十八小時為原則。

(二) 關於保護婦女勞働者的條約案二勸告一 工業上禁止使用婦女從事夜間勞 之條約案及工商業上對於婦

- 女勞働者の産前産後給予休假之條約案，對於有鉛質或亞鉛中毒之虞的某種工業不使用婦女及少年者之勸告。
- (二) 關於保護兒童之條約案二勸告一 規定工業上所使用之兒童之最低年齡須滿十四歲之條約案，及對於上述因鉛中毒之婦女及少年者加以保護之勸告。
- (四) 關於失業之豫防及救濟之條約案。
- (五) 關於勞働衛生之勸告三 關於炭疽病豫防之勸告，關於適用一九〇六年 *Berlin* 條約禁止火柴工業使用黃磷之勸告，及關於設置官立勞働者保健機關之勸告。
- (五) 對於外國勞働者宜相互的與以與本國勞働者同樣之

勞働法令上之保護及勞働組合之權利之勸告。

第二回的國際勞働總會是於一九二〇年六月十五日起在意大利的日內瓦 Genoa 所舉行。會議的事項，專屬於保護海員勞働者方面的問題。所成立之條約案凡三，勸告四。現分類列舉如下：

(一) 關於勞働時間之勸告一。關於漁業上勞働時間之限制勸告，關於內河航行上勞働時間之限制之勸告。

(二) 關於失業之豫防及救濟之條約案二，勸告一。關於設置海員職業介紹所之條約案，關於船舶之滅失或沈沒時所發生失業之補償條約案，關於海員之失業保險之勸告。

(三) 規定海上使用之兒童之最低年齡須滿十四歲之條約

## 案一。

(四)關於制定國內海員法典之勸告一。

一九二二年十月二十五日國際勞働總會在瑞士的日內瓦舉行第三次大會，會議的事項以關於農業勞働者的問題爲主。會議之結果，爲成立條約案七，勸告八。自其內容分類之如左：

(一)關於農業上失業豫防之勸告一。

(二)關於農業上婦人保護之勸告二。關於保護產前產後之婦人勞働者之勸告，關於禁止夜間勞働之勸告。

(三)關於農業上兒童保護之條約案一，勸告一。即規定農業上所使用兒童之最低年齡須滿十四歲之條約案及禁

止年少者之夜間勞働之勸告。

(四)關於發達農業上技術的教育之勸告一。

(五)關於農業上寄宿勞働者之勞働條件之勸告一。

(六)關於保障農業勞働者之組合權之條約案一。

(七)關於賠償農業上之勞働災害之條約案一，及對於農業勞働者適用社會保險之勸告一。

(八)關於禁止使用白鉛作家屋內部之塗料之條約案一。

(九)關於工業上每週至少須給與二十四時間之休息之條約案一，及與商業使用人以同樣之休息時間之勸告一。

(十)關於禁止使用未滿十八歲兒童作船舶內之搬運夫或

火夫之條約案一，及使用未滿十八歲之兒童於船舶內時，必須經過醫生之診斷之條約案一。

第四次會議是於一九二三年的十月，也在日內瓦舉行的。這次的會議事項以巴黎勞動條約的改正，勞動理事會組織的變更，移民需給關係移動狀況及生活狀況等爲主題。每次的會議，可說都有相當的決議。

依凡爾塞對德和平條約之規定，國際勞動總會所議決之各項條約案，一經各國之批准，即發生國際法規之效力，即牠的各項勸告，亦含有一種社會的要求之性質，將來必逐漸發展而成爲國際的法規，這是無可置疑的。故國際勞動總會之條約案及勸告，今

後必將成爲國際勞動立法之淵源而占最重要的地位。

至於勞働理事會及其管理下的國際勞働事務局，自成立以後，也做了很多的工作，這在迭次國際聯盟事務局的報告書內都有詳盡的記載，現在且不多說了。



## 附言

一、國際的社會運動，自發生至今，雖不過數十年的歷史，然牠的發展非常迅速，而牠的分化又極爲複雜；因此我們於閱讀新聞雜誌時每見到什麼黃色國際什麼赤色國際，什麼第二國際，什麼共產國際……等許多措雜的名字，極易發生難解之感。著者因於研究之餘，寫成了這篇東西，將國際社會運動的大要，爲有系統的歷史的說明。這對於目前中國的社會，也許是很需要的一件工作罷。著者因限於時間，敘述的十分簡略；而且因爲對於社會科學素來缺少研究，說錯的地方一定也是很多，那都要希望

讀者諸君的願諒與指正的。

一、此稿之成，大都根據了下列的各種參考書：

(a) 田所輝著歐洲社會運動史

(b) 法學博士信夫淳平著國際政治之綱紀與連鎖

(c) 早稻田大學教授癸未夫著國際勞動運動史

(d) 北京大學教授白鵬飛著柏林萬國勞動會議以後國際

勞動立法之發展(北大社會科學季刊二卷三號)

(e) 中國工人月刊的工會問題號

中華民國十五年六月初版  
中華民國十六年四月再版

國際社會運動小史版權所有

實價大洋三角

著者高爾松

發行者光華書局

總發行所  
光華書局

上海四馬路