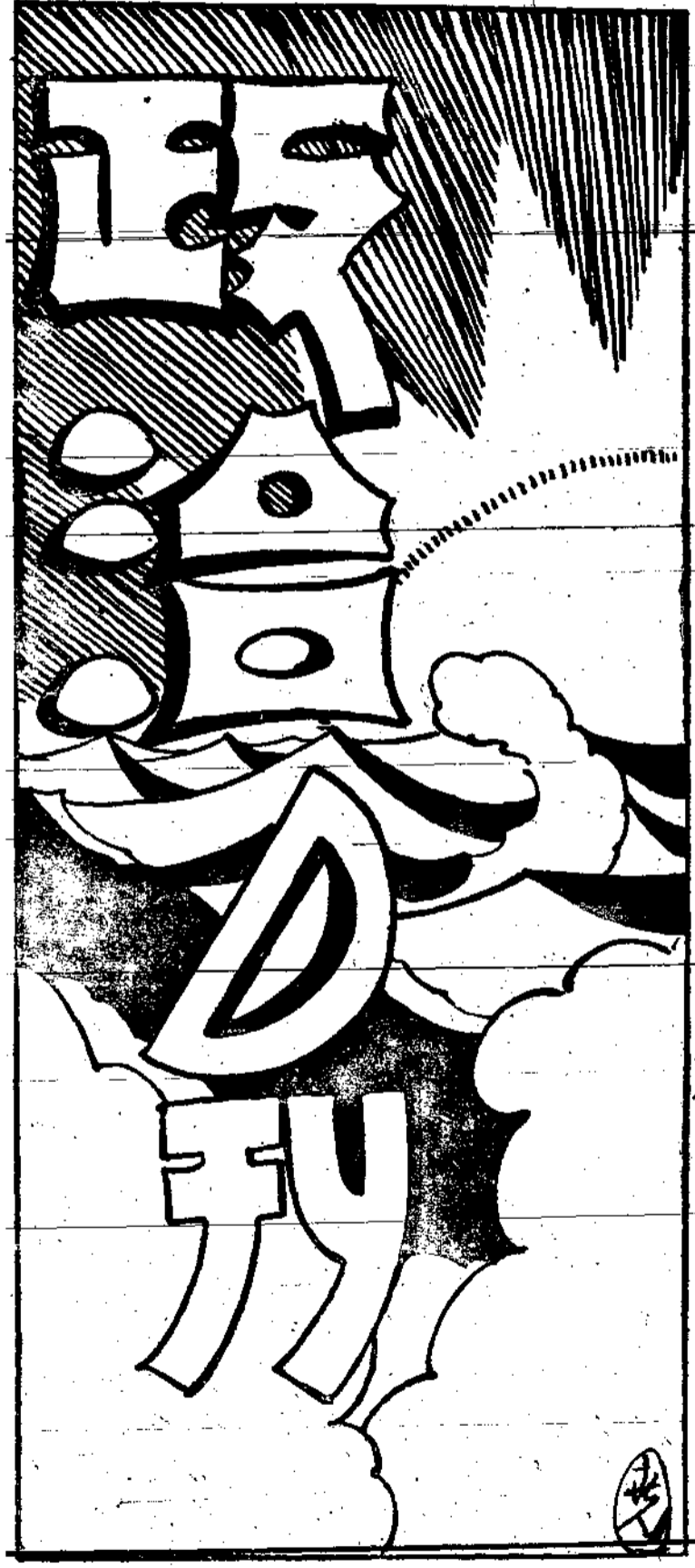


國立北平圖書館

號認爲新聞紙類

POLITICAL MONTHLY

政治月刊第六期



中國大學出版部出版

日五十月一十年八十

本期目錄

插圖

本校創辦人孫總理先生遺像

時評

英俄復交的實現

汎太平洋會議中的中國問題

接收中東路之裏面

黨飯與盧布

論著

民生主義與新經濟政策

印度民族運動

怎樣喚起民衆的同情

東三省近來內憂外患之一瞥

專載

國際勞工局的組織

(心容)

(谷村)

(筠青)

(劍青)

化人

方紀生譯

古召平

金希文

(編者)



人 辦 創 校 本

像 遺 生 先 山 中 孫

# 時評

## 英俄復交的實現

英國自今年工黨重握政權後，她的對外政策，即注重於恢復英俄國交。因為英國是一個工業國，她所產的食物，祇夠維持三月，其餘原料，亦殊不足，故不能不有賴於蘇俄；同時蘇俄是一個工業落後的國家，很需要製造品，而且國內經濟窘迫異常，有待於英國之投資。英工黨有見於此，故在七月十七日遂由駐俄挪威公使致書蘇俄，提出復交交涉，蘇俄即以駐法大使杜加來夫斯基當交涉之任，中間談判，雖曾經一次破裂，但因英俄雙方均有復交的需要，卒於十月四日成立協定，在倫敦簽字。——該協定內容計分九款，較重要者為即時開始談判過去一切懸案及保障禁止赤化之宣傳。——此項協定，蘇俄早已通過，惟英國保守黨尙懷異議，十一月五日下午院辯論英俄復交時，包爾溫

氏提出修正案一件，斥政府屈服於蘇俄為可恥；然而事實需要，結果終以三百二十四票對一百九十九票否決包氏修正案，於是英俄復交問題，至此完全實現。此後資本主義的英國和共產主義的蘇俄，遂同登於通常的國際舞台了。

英俄復交之經過，已如上述，以兩個立國主義根本不相容的國家，一旦協妥，將來世界上政治經濟的狀態，想不能不受若干的影響；而在遠東方面尤其是我國，所受的影響當也不小。吾人於此，有值得注意者二：

第一，英俄恢復國交以後，蘇俄的現政府，勢必更加穩定，因為在歐洲方面，形勢一變，已無樹敵太多之慮；國內經濟，亦可得英國之投資，當不如前此之窘迫，因而主張進攻西方正面的杜落斯基派，更敵不過主張東方政策的史太林派，今後的蘇俄，勢必加緊進攻東方的行動與力量，中國從此或許多事一點了。

第二，英國自歐戰以來，國內產業，日形衰退，失業工人，日漸增多，無產階級生活，日見窮困，共產黨乘機煽動，國內形勢，岌岌可危，於是老牌的帝國主義對外只能夠勉強維持現狀，沒有餘力以求發展，現在既與蘇俄恢復國交，在東歐多得了個廣大的市場，製造品可以源源地向蘇俄販賣，同時可以輸入蘇俄的原料，恢復了歐戰以前的關係。此後國內失業的工人，無產階級的生活，當然可以得到相當的解決，共產黨亦不易施其煽動的手段了。內憂既息，向外發展，自所不免；況且現在又與美國拉手，少了一個牽掣，此後對於殖長地，也許重領其上次拿手好戲的砲轟政策吧！總之，英俄復交的結果，於中國是不利的，我們現在，如果再徒爭內爭，對外沒有相當的準備，將來也只好俯仰由人了。（心容）

### 汎太平洋會議中的中國問題

這次汎太平洋會議開會多日，其討論的中心問題，都偏向於中國方面（參看本刊第五期化人君的「太平洋

洋國交討論會我國代表應負的任務」）現該會已經閉幕，茲將大會中討論關於中國的問題，彙誌出來，以供留心國事者的參考。

（一）關於中國領事裁判權及租界問題 據三日東京電，

太平洋會議第八日開中國問題會議，分別討論領事裁判權問題，租界問題，租借地問題等，租界和租借地問題分兩種：（1）支配權屬於各國領事者（2）以外僑選舉之團體支配者。就第一種華希無條件即時交還，第二種希望逐漸交還，結局決定華態度為穩當，但是即時歸還事與領事權相等，理由定為不可能。後又贊成其折中案，協議實行方法，繼續討論領事權問題，然未見特別意見，（又電）太平洋會議二日仍繼續討論中國領事，中國代表力主即交還租界，并與租界華人投票權，舉出中國主權被侵，亡命客入租界，致碍及國內安定，慶祝納稅華人所當然取得權利，濫用警權等各項理由，各國代表皆承認主旨無可反對，惟實際上仍如撤廢領事權，難加同意，關於領事權討論，美代表提議設各國司法官合議制臨時法院，或設他種制度而採用暹羅辦法，日本代表提議將美代表所主設各國司法官合議制度連同租界問題括交委員分會附議。

（二）關於滿洲問題 據五日電，四日太平洋會議討論滿洲問題，華代表發言日本在滿洲不當行為，歷舉，日本擅設郵局等項，謂日在滿若僅保留經濟勢力，而停止政治活動，則中日關係，不難改善。日代表當即力駁，陳述

日伸張勢力於滿之歷史，謂日在滿不但于經濟上負重大責任，且於軍事上負重大責任云。又路透社西京專電，今日沿太平洋國交會議討論滿洲問題，日本代表發言云：日本之所以力求維持滿洲之安全者，徒因中國無能力維持以抵禦外國之侵略耳，且日本在滿境之權利甚大，故不得不特別關心，然日本必尊重中國在滿境之完全領土權，日代表說至此，華代表提出反辯，歷言日本在滿境之政治軍事權力之過大，實有損害中國之主權。美代表謂滿洲問題，應徐圖解決，蓋滿洲經濟事業之發展，初由於俄人爲之先導，繼得日人之經營，故滿洲因特殊地位而生出此特殊之問題云。其他之代表謂英美兩國對於滿洲之態度，與中日兩國不同，英美兩國祇望滿洲和平之發達，及門戶開放等。日本代表復言：今之日本對於滿洲所持之態度，已與昔日之日本有異云。

(三) 上海市政問題 據六日電，沿太平洋國交會議今日討論上海市政問題，在開始討論時，各國代表均承認上海一埠在法理上既係屬中國之領土，故外國在華之領判權取消後，則治權自然由中政府收回。繼由各代表分兩點研究，(1) 中國之參與上海市政，其代表人數應逐漸增加，以至全部之市政權，完全落於中國之手爲止。

但華代表謂中國不能接納此條件，蓋在此全部市政之權未被中國完全收回之期間內，外人仍得在上海握一部份之統治權。(2) 從速由關係之各國與中國開特別談判，以期確立上海在法理上之地位，及承認中國在上海之領土主權，同時倣效中世紀時代德意志之同盟都市制，由中國自願給予外人以治理上海之特許狀，此種法律上之手續，不須外人立即交回市政權於中國，而外人所把持上海市政之權力範圍，應詳爲規定於特許狀內。

(四) 中國財政問題 大會繼續討論中國之財政問題，各國代表咸謂中國養兵太多，爲中國財政困難之唯一原因，中國無錢，可以裁兵，然不裁兵又無從得錢，在今日之情形，欲大舉外債，實不可能，然在特定之範圍內，或用途確正當者，向外人舉借小債，亦在許可之列。

(五) 中東路問題 大會之最高會議，討論中東路問題。據各代表之意見，此問題之最難者，係謀兩方得到討論之根據。中國代表謂中國不能有所讓步，蓋中東路若從俄之請，先恢復以前之原狀，則中東路俄總理必恢復其舊日所濫用之權。中國希望中東路問題分兩次談判。第一次專謀解決中東路之總理之權力範圍；第二次談判，則討論兩方以後應如何遵守一九二四年之中俄協定。

綜觀以上各問題，實在均未切實的解決途徑，各國的代表都各不本國的利益爲前提，對於我國實無絲毫的誠意。如日本始終承認他在滿洲的特殊權利，英美兩國則主張門戶開放機會均等，至領事裁判權、租界、及上海市政等問題，更不以中國主權的完整爲念。可知彼帝國主義者在野的人士亦未有深切的覺悟，我國要求獨立運動的成功。其努力的途徑，當在彼而不在此啊。（谷村）

### 接收中東路之裡面

自從七月十一日中東鐵路督辦呂榮寰實行接收中東鐵路電報電話等管理權後，中俄邦交頓趨嚴重，惡化，而至於宣戰，至今已四越月了，在此四個月之中，邊境戰事作時息，雙方談判也若斷若續地毫無開展，牠所以會成爲這樣的狀態，是由於中俄兩國政府都有所顧忌，換句話說，就是事實上有許多矛盾，使他們不能不邊巡顧忌，所謂「交涉破裂」，「邊境開戰」，不過是嚇嚇小孩和驅驅小百姓罷了。

關於俄方的矛盾現象，不在本編範圍之內，姑且不論，茲僅就中國方面言之。國人對於中俄事件，多不敢說，即說，亦語焉而不詳，此無他，忌諱畏罪罷了。這是等於「諱疾忌醫」，必將危及其生命，基於這個觀點，我對於

接收中東路的事件，不忍不加以論究！

我們現在要研究政府爲什麼要出以「非常處理」的手段，來接收中東路呢？爲防止宣傳赤化嗎？我們曉得赤化不赤化，是看客觀的條件如何以爲斷，如果政府能努力實現三民主義，建設非資本主義的新中國，使客觀沒有給中國共產黨誘惑失業農民和手工業者的材料，所謂赤化不防而自止，可見想消滅中國共產黨，是內政的問題，不是外交的問題，若是內政修明，其收效較之對俄絕交，宣戰更大得多；若說是促進中國在國際上的平等，那末中東路就沒有什麼不平等的事實，所有以前舊俄帝國在中東路所取得的司法，行政，軍務，警務，市政稅務，鐵路附屬地等特殊權利，於民國十三年中俄協定內聲明廢除，現在蘇俄對於中東路不過是商業性質，財產關係罷了，說到劃除外人在東北之特殊的，非法的權利，好像是在南滿鐵路呵；就退一步說，政府意在收回中東路管理權，似應該出以「外交上的正當手續免予人以口實」，此固政府當諱諱以告國民者，況政府對俄交涉宣言中所聲明的第二項：「由蘇俄委任新正副局長各一人，至正式談判時解決任命之，」所謂須「至正式談判時解決任命之。」固係將來談判先佔地步，然而政府仍承認俄人在中東路的管理權，是

無問題了，那末政府接收中東路的舉動完全等於無意識了；再說凡關於國際交涉，事前政府當有充分的準備，政府既出以「非常處理」的手段於前，何復哭訴於國際聯盟，非戰公約於後？亦且東北當局於戰事開始以來，急急以求解決；以土種種，是何等地矛盾得可笑！

但是我們決不相信精明強幹如現政府當道，此次接收中東路是無意識的行動，而且我們認為富有深意存乎其中。我們要想揭開這個「悶葫蘆」，只有從歷史上的前例，事實上的映證下手。我們知道內政和外交是有連帶關係的，當着民國十四年段祺瑞執政時，張作霖由奉到津，「來勢洶洶」，大有「取而代之」之慨，當時安福系的智多星曾毓雋，「眉頭一皺，計從心來」，隨即派人到滬，造成上海的「五卅慘案」，引起外交上之軒然大波，全國視線集中於外交事件，卒使奉張志不得逞，憤憤而出關，段氏亦因之得以苟延殘喘。這次中俄交涉之發生也很有一些相類吧！

我們是中國人，我們不是主張「工人無祖國」的人們，收回中東路當然是我們很歡迎的事，不過我們對於這樣的接收中東路的動機和辦法很是懷疑，尤其是藉收回中東路的事件，引起外交風潮，來維持個人的統治權，而不惜

以民族，國家作孤注，這更是我們所不取的。（筠青）

### 黨與飯 布與盧

有人說：「蘇俄的共產黨，其實不過是一盧布黨，他利用盧布去誘惑頭腦不清，無主義的青年，與夫智識幼稚的農工，來做他們的工具——製造赤色恐怖的工具」不錯，

這句話確是從客觀上得來的理論，我們倒可承認。然而又有人說：「中國國民黨的黨員，大多數亦是因要吃黨飯，才唱黨的歌調，換句話說：就是為「黨飯」而革命，不是為「主義」而革命。」可是這樣一來，我想現在所謂忠實同志們，假若聽見這話，一定馬上雙眉倒豎，拍案大罵，按照他們向來的口氣，又是說罪該萬死的反革命反動派了！但是我們試把腦袋放側來，考慮一下，便恍然大悟，覺得這句話，亦是從客觀上得來的理論，何以見得呢？待我慢慢說來。

我想大凡一個黨員，在消極方面，應該只知有「黨」，有「主義」，有「民衆」，不應只知有「黨飯」，有「自己的利益」。而在積極方面，則應該只知為「黨」，為「主義」，為「民衆」，絕不應只知為「黨飯」，為「自己的利益」。

然而，揆諸本黨現在的情形，實在說來慚愧，的確有



許多號稱爲三民主義忠實信徒的人，對於「黨」，對於「主義」，對於「民衆」簡直是不知有這一回事！他們只會張開口喊幾句口號，舉起筆寫幾句標語，此外他們總算知道攻擊人家，要貼上「共產黨」「反革命」的招牌，自己則口口聲聲說是「站在黨的立場上說話。」故他們一面引長了頸子，拚命的高呼着「爲主義而奮鬥……爲民衆而奮鬥……」而耽耽虎視的眼線，則始終集合在最終的焦點上——黨飯。

因此，他們已抱來吃黨飯的目的，當然黨飯若不夠分配，不厭其慾時，抑以爲盧布是比黨飯好的時候，自然要

不客氣倒過槍口，來演一齣反離宮的武劇！過去與現在，自有種種的事實，可以證明。

所以戴季陶先生有幾句話，說得很好，他說……我們自己或大家如果澈底地反省一下，就可以曉得任何敵人的可惡，都沒有甚過我們同志自己認識主義不清，堅持主義不定這一個敵人可惡……我們就可曉得國民黨人不能自知，不能自信，不肯求知，不肯立信，是一切失敗最大的失敗，這一個心理的毛病是國民黨最大的敵人……（見青年之路（一））我就把這幾句話，來奉獻於吃黨飯者

（劍青）

# 論 著

## 民生主義與新經濟政策

化人

### (一) 緒言

「馬克斯 (Marx) 的藥方，是醫不好中國的大病的。」這種理論，早經許多人說過了。但現代的青年，多是犯着「超時代」的毛病，什麼事都是好高務遠，不着實際，以為「泊來品」總是好的，「土貨」即要不得，不論它的內容怎麼樣，他們總是盲目地批評着，信仰着，這種現象一日不除，中國的前途是很危險的。即以共產主義來說罷，列寧 (Lenine) 信仰了數十年，努力了數十年，直到一九一七年才有機會把它實行於社會，但經過三年的試驗，把蘇俄弄得飢荒遍地，民不聊生，結果，不能不採用新經

濟政策，以圖補救。然而中國的共產黨徒，猶斷斷然視為聖經，奉為法寶，好像挂着無產階級的招牌，便登上了天國的領域似的，而不知新經濟政策的採用，已經證明共產主義在農業時代的國度裏是「此路不通」了。但迷信共產主義的青年，還要撫拾他人試驗已經失敗的政策來幹中國革命，這不是非狂即妄嗎？拋棄自己適用的民生主義，而走蘇俄的覆轍，這不是自殺之道嗎？在今日中國革命理論混淆之際，三民主義的理論，實在有亟須闡明之必要，使一般徘徊歧路，誤入歧途的青年，有所依歸，而民生主義與新經濟政策的分析，比較，尤為打破「傾共」的武器。我們要根據過去的事實，用客觀的體察，把它分析，歸納

，找出一個結論來，看它是兩個絕對相反的政策呢，還是一個殊途同歸的方法呢？這就是本篇所欲解答的問題。

## (二) 新經濟政策

### 1. 蘇俄爲什麼要改用新經濟政策？

蘇俄自從一九一八年試行共產政策以後，不久即有紛擾不安的現象發生，到了一九二一年初間，他們國內的經濟情形，破壞已達極點。即就農業方面而言，新土地制施行未久，農業頓形荒廢，生產品銳減，因爲農民佔有土地的觀念很強，而這新制度不認個人有土地所有權，而且要把農民新種收穫的剩餘，都爲政府所收去公用，在農民自身看起來，這無異做了生產糧食的機器，雖然終年勤勞，盡力得到的收穫，仍不能作爲己有，所以除了自家糊口必需之數量外，再不願爲他人耕種，即或偶得多餘，亦秘密收藏起來，於是情風大盛，田畝因之荒蕪，穀物的生產，日少一日，而重大的糧食問題，遂發生絕大的恐慌。

至於工業方面，自從政府宣布一切工業都收歸國有後，工業即形不振，在大都市的工人，因爲工廠中缺乏原料，機械無人修理，工程師不願工作，工廠大部分停頓，工

人相率回鄉，所以城市裏的工廠，幾乎不能生產，就是能生產，其量也大爲減少，其中混亂的狀態，爲從來所未有。加以全國運輸機關，完全停止，此處與彼處的交通，完全隔絕，所以就是工廠裏有了生產的貨品，亦不能運送各地。故當時日用品的缺乏，與糧食的缺少，呈同一的現狀。

關於商業方面，自從禁止自由貿易，宣布國家經營以後，亦大遭失敗。內地市場生產品的交易額銳減，而匯兌日跌一日，交易信用等於零，一切的交易不依貨幣計算，無異回復以物換物的原始狀態。政府因要防止勞動的反感，把日用品必需品廉價出售，致商業蒙極大的損失，蘇俄政府原爲商人代勞，結果反遭人民怨恨。因以上種種原因，反革命思想，得以散播於民間，大有不可遏止之勢。

在這種麵包恐慌，工業停頓，商業失敗之下，人心搖動，國內秩序不能維持，同時所期望的世界社會革命，亦不能及時而起，而國內的經濟狀況，已陷於萬分困難的地步。這種情形，足以證明理想的共產經濟政策是不能實行的。所以列寧翻然醒悟，拋棄他所主張的共產主張，而採用新經濟政策，以圖補救這共產主義蹂躪下的殘局，他在一九二一年全俄共產黨的宣言說：

「……維護革命最要緊的方法，實在要使國內的一般民衆對於我們充分的了解……」

但好幾年的戰爭和內亂，大工業未興，小工業破壞，使我們不能給農人以需要，並且不能用我們工業的製造品，換得我們所需要的麵包，所以大多數的農民，不滿意於我們所爲，已無可諱言。

要安慰農民們的法子，第一要使小農的生產品得交換自由，第二要充分給農人以工廠製造品，以交換食物和原料，但是要知道給農人以充分的工廠製造品，必須持大工廠發展，而大工廠的發展，又非使實業中心有充分的麵包，燃料，原料和機械不可。所以解決這問題，在大戰以後，雖在產業最發達的國家，也必須多年才行，何況窮乏的蘇俄，怎樣一時來得及呢？恢復小工業，不需大宗機器原料，即可以增加生產品，一面使小農生產品得到交換自由，而國家則用租稅的形式，收取最低限度的食物，以供給一部分都會人口和辦公人員等，這或者可以安慰農人，而城市工廠亦可以製造品交換食物，同時也可以安慰工人。

這種恢復小工業和私人商品得自由交換，就是商業，也就是改正的資本主義，這種辦法，明知足以使交換

者變爲勞力所有者，資本所有者，世界資本者，勞銀奴隸，都是從這種辦法產生，換句話說，明知這是對資產者讓步，然而這是爲我們的事業救出國家所必須的手段。並且在這種情形之下，資產者的行爲，是無法避免的。現在的問題就是要尋出一個正當的方法，來引導這不可避免的資本主義的發展，引到國家資本主義的一條航路，這是什麼法子呢？最簡單的就是「租借」，其次爲「合作社」。承租者雖到資本主義的路上去，但用這種形式爲行使國家資本主義，實在可以增加大工業的生產量的。

合作社雖是難於管理，然而從國家資本主義到社會主義的過程中，合作社是很有利益的，地方商品的自由交換，實現分配的社會化，合作社是不可少的。

我們再不要這樣亂說，祇有社會主義是福星，資本主義是禍水，要知資本主義在這種小生產之下，若不會利用大產業，其發展是不可避免的。

……要建設穩固的共產主義於一國，必定要他國內的工業能夠控制一切，至少須工業十分發達，而一切農業，亦須俱成工業化，但是我國並未到這地步，所以真正的共產，難以實現。現在最切要的辦法，在乎廣

張生產，而在實際上則全國民衆，怠惰貧窮，工作缺乏，種種困難，達於極點，使我不得不犧牲一切主義，而求生產的增進，使足以分配於民間……」

由上面列舉爲採用新經濟政策而發表的宣言看來，很足以證明共產主義，不能適用於工業未發達的國家，而蘇俄改用新經濟政策的原因，也在這裏充分的說明了。

## 2. 新經濟政策的內容

### a. 新經濟政策的基本原則

新經濟政策，列寧又稱它爲國家資本主義。國家資本主義的意思，就是因爲要改造經濟制度的緣故，利用一切資本主義的手段，方法和機關，——如交易所，銀行，托辣司，新基克得之類，而收它的效力，把所得的利益，用以建設社會主義的經濟組織，這是勞動國家由資本主義以達於社會主義必經的階級，這個階級經過的時期的久暫，須依一國文化程度的高低，或國民教育是否已經普及以爲斷，在蘇俄國內各種經濟中分配生產力和生產資料尚在幼稚的時代，而勞力與生產資料的分配問題，又以都會與農村的相互關係爲中心，所以蘇俄最急切的，第一在調節都會與農村的關係，以促進文化的發展，一方面發展資本主

義，以謀物質的建設，一方面限制資本主義，以防弊病發生，譬如國內的大生產和大企業等機關，俱收歸國營，其他小企業和小生產，才由人民自由經營。資本主義在這種國家大資本高壓之下，是不會發生弊病的，這就是新經濟政策的基本條件。

### b. 新經濟政策的制度

新經濟政策對於人民自由經營的事業，大略規定爲四種制度：

1. 免許制度，即天然富源的開發，爲蘇維埃政府所不能自己經營時，得由私人資本經營之。
2. 借貸制度，即國有的工業的企業，工場，森林，土地等，得租給私人經營之。
3. 推銷國貨制度，即以國家的生產物，招商人承賣，以便小生產者的購買，使他們在中間取得一定的手續費。
4. 協同合作制度，即集合資本主義的團體，以適於經濟目的。

由這些制度看來，不啻恢復從前商業制度，特准私人貿易，和以前資本主義社會，沒有多大的差別，僅是把交通及大生產等機關收歸國家經營而已。要之，這新經濟政策，無異開關極端共產制度的壁壘，而容許私有財產制度

的參加，試就農業上言之，他們對於農民各自收穫，除徵收規定的單一現物稅外，所剩餘的，都歸他們自由處分；就工業上言之，除大工業重要的仍歸國有經營外，此外小工場則貸與私人企業家而經營之；對商業方面，則內地商業已全許個人私營，而為自由競爭，所以有人批評這新經濟政策，實為蘇俄政府由共產主義折回資本主義的一種步驟，也非無稽之言。現在把新經濟政策對於農工商所採的態度，分述於下：

農業方面 蘇俄自宣布共產法令之後，農民因不願為國家耕種，以致田園荒蕪，穀物減少，致引起國內麵包的恐慌，農民的反抗，於是不得不廢除土地共有的制度，而頒布下述命令：

1. 對於農民各自的收穫，除征收單一現物稅外，所餘的數，盡歸農民所有，許其自由處分。
2. 對於農民自己佔有新種的土地和使用權，永久承認。
3. 土地的買賣讓渡，雖加禁止，但在一定條件的下面，准許他借貸。
4. 農民因利已而雇用勞動者，仍當禁止，但是不得已而誤農忙時，則許工人補助他們工作。
5. 政府的農具專賣，同時亦廢除，並許他無稅輸入。

據此，農民不特可以全權處理出產品，並且可以隨意把耕種的土地，相互轉換，又可以在一定年限，雇用工人，所以自有此土地法後，農民所享有的自由權。完全與在資本主義的國度裏無異了。

工業方面 在一九二〇年各種手工業，都完全收歸國有，政府對於是項工業，施行嚴厲的管理制度，禁止自由營業，收納各種生產品，因此商業上，生產上完全失了獨立地位，生產能力，也因此逐漸減退了。後來政府漸知管理制度的弊害，於是復准許從事於家庭手工業或經營小規模的產業的人民，咸得享受自由支配的權利，不受政府的限制，而從前為政府所沒收的家庭工業，和小規模的企業，國家機關未曾直接經營的，概行退還於原來的所有者，所謂小規模的產業，僅指有雇用人員二十人為限度的而言，至於大生產的工業，概歸國家經營，國營企業中有為國家所不能舉辦的，可由貸借制度的形式，貸借與人民經營，但必須得最高國民經濟局的許可，與限制一定的時間。其他還有合作企業的制度，因為要實行工業上協同生產的實施，組織加入人民的團體，使政府與人民協力增加生產的數量。至於個人所屬的企業，除法律上直接禁止的生產外，一切生產品都可自由製造，自由支配，這就是工業

在法律上所處的地位，由這種制度看來，人民對於生產企業的活動，也有相當的自由了。

商業方面 自恢復自由貿易後，俄國經濟行爲，逐漸趨於合法的發達途徑。國內商業，陸軍用品，電報用品，過量的酒精飲料，五金，外國貨幣等，其餘一切農業生產物，工業生產品，外國輸入的製造品等，都可以自由經營批發，半批發，販賣的事業。其他如輪船運輸、建築事業，飲食，藥材，旅館，影戲，印刷，寫真等經營，也在法律許可之內。至於公司組織，可分爲數種：一，國營托辣斯，分設於國內之各區域各州，爲國營商業的中心；二，合作商業，在州縣及國家範圍之內，經營消費合作，生產合作，及農村產業合作等商業企業，並且有全國聯合會統一的組織；三，個人組合的公司，在經濟上和商業上，都可獨立活動，與國營商業自由競爭，但不論國營商業，或合作商業和私人商業，概要服從國家一般的調節交易法律及規則，這就是蘇俄運用商業手腕的一種特徵。

### C 新經濟政策的目的

新經濟政策是共產主義試驗於產業落後的國家失敗後折回資本主義的一種補救的政策，在列寧改用新經濟政策的宣言裏已經證明，據他的希望是要使小農的生產品和工

廠的製造品得以充分的交換調劑，但這麼一來私有財產的根本條件又已成立了，他亦明知道這種辦法足以使交換者變爲資本所有者，但爲着救出國家的危亡，也顧不得這許多。在當時這種情形之下，他以爲資產者的行爲，是無法避免的，並且認定由資本主義到社會主義，這是一條必經的道路，所以他的目的，第一在增進國內的生產力，使全國的人民，由生產的豐富，得到生活的充裕。達到了這目的後，第二步才引導這不可避免的資本主義，向社會主義方面去發展，使個人的資本，變爲國家資本，用國家的資本，以謀社會的建設，由此便可以達到共產主義的理想社會。

### 3. 新經濟政策施行後的狀況

蘇俄自實行新經濟政策以後，對於增加生產力的目的，已見效果，工業上人民既得在法律範圍內經營各種生產企業，製造應用物品，已經日漸增加，而小工業和家庭工業，亦能次第發達起來。農業上農民既得自由處置農產品，荒蕪的耕地亦逐漸恢復，農業生產力，隨即回復原狀，而糧食恐慌，即行免除了。據蘇俄中央統計局的報告，以一九二二年與一九二一年的比較，他的生產力確已增加不少。新經濟政策實行後生產額增加的統計表

年 度	工 業 生 產 品 價 格			農 業 總 額	總 計
	大工業及中等工業	小工業及家庭工業	共 計		
1913年	3,721	730	4,451	6,714	11,165
1921年	669	260	929	3,535	4,464
1922年	945	415	1,369	4,005	5,374

由此表看來，可以見得蘇俄的社會經濟，已日趨於穩定。以前農產物與工業製造品的價值，往往相差過鉅，農工兩方俱感痛苦，現在因工業的規復和改良，生產品的價值自然低落；同時，政府用國營商業的手段，把農產品運輸出口，以增高的價格，使工業品和農產品的價格，自然調節起來，這是農村經濟復活的一個極好現象。

農工既恢復原狀，而且有一繁榮發展之勢，商業關係亦因而複雜。所有小販，零售，批發，企業聯合等，一時均蓬勃興復，私人經營，尤居泰半。雖然政府也有國營商業和合作社與之競爭，但國營商業中開支的浩大和合作制度階級的繁複，致商品的價格，較私人

經營的相差甚遠，於是商業實權，盡旁落於私人手中，而私人資本的勃興，大有駸駸乎凌駕一切之勢了。據俄國中央統計局一九二三年的報告，關於全國商業的比較，列表如下：

承銷者種類	銷 售 者 數 目		營 業 總 數		職 員 數	
	實 數	百分比	實 數	百分比	實 數	百分比
國家商業	11,915	2.6	576,089	22.6	74,328	14.6
合作商業	27,678	6.1	294,298	11.6	71,749	14.2
私人商業	420,366	91.3	1,667,565	65.8	358,352	71.2

政府睹此現狀，完全與新經濟政策的目的相違，原定計劃以國家資本來限制私人資本，至此已經失敗，欲引導這不可避免的發展，到國家資本主義的航路上，事實上已不可能，新經濟政策，將為這新興的資本組織所破壞，為此，不能不謀所以補救的辦法，他以為所以致此的原因，實由政府機關對於私人的商業，常予以不少的便利。關於商業政策，亟應變更，使有控制私人商業的可能。於是對



於私人商業，加以種種的限制：

1. 凡私人商業，概不得做批發營業。
2. 增進國家機關的批發業。
3. 限制銀行家對於私人商業的投資。
4. 禁止托辣司替私人商業作種種直接担保。
5. 加重私人商業稅則。

上列各條對於私人商業雖直接間接加以壓抑，但不從根本上着想，恐怕還不能強它走上非資本主義之路，將來是否達到新經濟政策的第二個目的，尚待將來的事實給我們證明。

### (三) 民生主義

#### 1. 民生主義的時代背景

8. 國際的、自機器明發，產業革命以後，世界的經濟狀況爲之大變。生產的技術方面，是以機器代替了人工，生產的目的方面，是以營利生產替代了自足生產，生產的組織方面，是以無政府狀態的大規模企業制替代了簡單的家庭手工業制。因此，生產事業遂得到空前的發展。在這

發展的過程中，經濟的狀況是：從自由競爭發展到獨佔，從工業資本，發展到金融資本；從貨物輸出，發展到資本輸出；從紡織工業，發展到鋼鐵工業，由此便形成資本主義。但資本主義的性質是矛盾的，終久必自行崩潰，因爲：一，工業愈發達，資本家互相間的競爭就愈激烈，而對於勞動者的剝削就愈甚。勞動者不特不能享受大生產的幸福，而其生活反覺愈加痛苦，自不得不謀互相團結，以求解放。二，人工既爲機器所替代，遂生出許多失業的工人；又因爲生產的分量和種類是以市場的狀況爲標準的，而企業與企業之間，沒有意識的組織和聯絡，所以生產界上常發生經濟的恐慌，這種恐慌，又是產生失業者的一大要素。三，資本主義的基本條件是自由競爭，所以大規模的生產，壓倒了小規模的生產，以致獨立的手工業者被壓迫而淪落爲無產階級，小資本家由大魚吞小魚的現象，亦與手工業者同其命運，降於無產階級的隊裏，於是資本集中，使富者愈富，貧者愈貧，由產業革命的結果，就是形成社會上兩個對立的階級——資產階級和無產階級。無產階級因爲工廠制度成立和交通發達的結果，階級底自覺日漸明瞭，階級的團結日形堅固，勞動者的隊伍且見增大，階級的鬥爭愈加劇烈，於是釀成對有產階級的社會革命。這

就是資本主義的最大的矛盾。自從一八四八年勞動者的「共產黨宣言」發表後，社會革命的運動，日形發展，而最著名的就是一八七二年法國的巴黎公社（Paris Commune）運動。這種運動雖然失敗，然而社會革命的怒潮，却以一日千里之勢而發展了。總理於一八九六年到歐洲，親見歐洲資本主義的弊害，及勞資的衝突和社會革命運動的發展，於是遂孕了民生主義的胚胎。

b. 國內的 當時國內經濟的狀況，是整個的農業經濟社會，各地農村的經濟，差堪自給自足，同時小商品經濟，也已有相當的發達，而大規模的商業資本和工業資本，除沿海東南各省外，在十九世紀初期以前，還沒有出現。但自一八四〇年以來，情形乃日形突變，對外因為軍事和政治暴露了弱點，各國對華侵略，也就急轉直下，經濟上的侵略，由無理的要索賠款，進而為外債的引誘借貸，由大批的貨物輸入，進而為工業資本的榨取，並用種種政治和軍事的力量，以保障其經濟壓迫的力量發展，更用文化麻醉的方法，作其侵略勢力的先導。中國社會的經濟構成，因此起了重大的變化。城市原有的小商人和手工業者，敵不住大規模外資的壟斷和打擊，而逐漸破產了，農村因為外來資本的侵略深入下層，而日形崩潰，大多數農民

小商人和手工業者所受的剝削愈重，痛苦愈深，貧困愈甚，結果乃使中國境內經濟枯竭，金融紊亂，財政奇絀，民生凋敝，社會組織因而根本發生動搖；更由民生凋敝的結果，在中國社會上政治上經濟上反覆激蕩影響，而釀成了國內各方面不安和騷擾的現象，在此種不安和騷擾的現狀中，龐大的外國資本主義，乃愈得乘機侵襲，攫取國內重要的富源——商務交通工業等命脈，以阻碍國內工商業的發展；同時，中國的買辦階級在外國資本主義羽翼之下，也有發榮滋長之勢，故中國雖係生產落後的國家，而其所受資本主義的毒害，較其他各國為尤甚，況且資本主義是具有世界的傳染性的，自然而然就會傳染過來，若不是預先防範，將來一定再蹈歐洲覆轍的，總理對於時代的環境是體察得很清楚的，歐美之患，不是在貧，而在不均，中國則祇有大貧和小貧之別，而且還蹂躪於外國資本主義之下，欲救目前的困苦，不得不圖資本的發展，以謀生存。但業發展之後，又會走上貧富不均之路，所以在此生死關頭之中，又不得不思患預防，作一勞永逸之計，總理說：「我們對於世界的文化，不要跟着他們走，我們要迎頭趕上去，……這就是所謂後來居上。」又說：「如果達到了民有民治的目的，不管民享的問題，二三十年後，必定再

有一種痛苦發生，……我們如果能夠把民生問題同時來解決，就可以免將來經濟革命的痛苦。」由此我們可以知道民生主義發生的動機，第一在發展資本以救目前貧困的社會，同時又須解決將來的分配問題。總理外鑒於世界的潮流，內審國內的形勢，所以很明顯的說明民生主義的終極目的，在打倒資本制度，以拯救未來的世界。到了這個時候，由國際的和國內的兩重背景，遂形成民生主義的意義和內容。

## 2. 民生主義的內容

### a. 民生主義的定義

總理說：「民生，就是人民的生活，社會的生存，國家的生計，羣衆的生命。」又說：「民生問題，就是社會問題，所以民生主義，就是社會主義，即是大同主義。」根據總理的解釋，民生主義，即是解決社會問題的社會主義。但社會主義的流派很多，究竟它是屬於那一種呢？我們要得出它的真正的定義，還須作比較，綜合的研究。

民生主義與社會政策——民生主義的「平均地權」和「節制資本」，是採取緩進的，逐漸改良的辦法，不是馬上推翻土地私有制和資本私有制的。由這一點看來，民生

主義與社會政策是很相似的，但民生主義的最後目的，在打破個人主義的資本制度，而社會政策的目的，却在維持資本制度，它的出發點的動機既然不同，所以它的結果也就不不同了。況且社會政策是資本階級爲要避免對於資本制度的攻擊和減少資本制度的弊害才產生出來的，與預防範資本主義的發生的民生主義，更絕對不同。

民生主義與社會主義——總理說：「民生主義就是社會主義。」但社會主義是什麼？它是要求廢除物質的生產手段的私有，而代以社會的共有，所以公有生產手段，爲社會主義的唯一要素。它的目的，不外求社會負責保證一切個人的物質生活。在這種社會之下，個人有向社會要求生存的權利，社會有向個人保證生活的義務，民生主義既是社會主義，它的目的，自然也是社會負責保證一切個人的物質生活，總理說：「我們要實行三民主義來造成一個新世界，就要大家對於衣食住行這四大需要都不可短少，一定要國家來擔負這種責任，如果國家把這四種需要供給不足，無論何人都可以向國家要求。」這就是民生主義所要求的社會。

民生主義與共產主義——總理說：「共產主義是民生主義的理想，民生主義是共產主義的實行。」又說：「民

生主義的目的，就是要衆人能夠共產，不過我們所張主的共產，是共將來，不是共現在。——這可見共產主義和民生主義的目的雖同，而辦法却不同了。因爲民生主義要根據社會進化的原則，第一步先實現社會主義，使物質的生產力有相當的增加，人類的公共心，亦有相當的發達，於是第二步才能實現各盡所能，各取所需的社會。而共產主義的辦法，却用階級鬥爭和無產階級專政，來打倒資本階級，而升無產階級於支配的地位，然後利用其政治的權力，漸次奪取有產者的一切資本，集中生產手段於國家之手，以謀公平的分配，使人類得到經濟生活的平等。但這種辦法，不能適用於中國。因爲中國的資本階級尚未成熟，在政治上還沒有得到支配者的地位，而無產階級不特沒有打倒反革命勢力的力量，而且還沒有階級的自覺。所以在中國的特殊情形之下，想解決社會問題，惟有民生主義的一個方法。

綜合上述的比較研究，可以得出民生主義的幾個特點：

1. 民生主義的目的，在消滅資本制度，並非社會改良政策。
2. 民生主義是以人類的生存爲中心的，因爲人類要有

不間斷的生存，社會才有不停止的進化。

3. 民生主義與共產主義的理想雖同，但所取的手段完全不同。

4. 民生主義是包含社會主義和共產主義的要素而構成的。所以無論社會主義或共產主義，都是民生主義的一部。

5. 民生主義是要同時完成產業革命和社會革命的。

6. 民生主義不是產業革命的產物，乃是促進中國產業革命的原則；不是事後謀產業革命的弊害的補救，乃是事前作未雨綢繆的預防。

我們由這幾種特質的觀察，可以歸納出一個民生主義的定義：

『民生主義，是依據人類生存的要求，社會進化的原則，以平均地權和節制資本等漸進的，和平的方法，來完成產業革命和社會革命，使——』

b. 民生主義的辦法

1. 平均地權 土地是資本的來源，爲人類生活上最重要的一個要素。因爲人類經濟生活上的一切問題，其究極的原因，都是發生於土地的，沒有土地，勞動固無實施的

對像，而且資本亦無安置的場所，總理說：「中國革命。也可說是土地問題的解決，」這可見土地問題的重要了，土地問題沒得到相當的解決，民生問題是不能解決的。所以民生主義的第一個辦法，就是平均地權。但平均地權的內容怎樣？平均地權就是解決土地問題的唯一的方法。它是依着緩進的辦法，逐漸把土地私有的弊害廢除的，它主張土地須照價抽稅，自然的增價，全部收歸國有，而且主張「耕者有其田」，以維持自耕農的土地私有制，這和土地租課稅主義的土地制度改良派的主張有些相似。然而在「耕者有其田」的原則之下，農民須向國家繳納地租，這又和農業社會主義的土地制度改革派所主張的「土地國有，農民佃耕」實際上沒有多大的分別。不過在名義上，是土地國有，一是土地農有罷了。土地農有，乃是達到土地國有的一個階段，民生主義的終極目的，是要達到共產的大同社會，在共產的大同社會之中，不僅沒有土地私有的制度，而且沒有一切生產手段的私有制度，所以平均地權的終極目的，又和社會主義的土地制度改革派的主張相似。總之，總理的平均地權的主張，是融合中西各派學說而成的結晶，所以他的辦法也周詳完密。在建國大綱裏第十條規定說：「每縣開始自治之時，必須先規定全縣私有

土地之價，其法由地主自報之，地方政府則照價徵稅，並可隨時照價收買。自此次報價之後，若土地因政治之改良，社會之進步而增價者，則其利益當為全縣人民所共享，而原主不得而私之。」按照這個辦法，自然減少了土地集中的速度和弊害，然而平均地權的目的，是在廢除土地私有的制度。雖然第一步仍承認土地的私有權，但第二步即要廢止土地的私有權，因為現在的土地為少數人所佔有，大多數的人都沒有土地，所以平均地權的第一步要辦到土地私有權的民衆化，把少數人壟斷的私有，變為全體人普遍的私有。這時土地的私有權雖然已經民衆化，但是土地私有的制度却仍存在，法律上的限制，不能根本防止由經濟的原因，而發生土地的兼併，要根本的防止土地的分配不均，第二步就要從土地私有權的民衆化，更辦得到土地所有權的社會化。換句話說，就是要取消土地的個人私有權，使土地的所有權，屬於社會的全體。為要實現第一步的主張，便「由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法，在一定期間以後，私人的土地所有權，不得超過法定限度。」（見民國十二年一月一日日本黨宣言裏第三條）然後一方面以照價收買為原則，收買報價低廉的土地。此外更用強制的辦法，實行沒收反革命的軍閥和別

種惡勢力的土地。同時，國家須設立土地銀行，以吸收私人的土地，這樣，漸漸地便由第一步實現到第二步了。

2. 節制資本 資本原來是生產的要素，為人民生活所不可缺的資料。資本愈豐富，生產力就愈增加，生產力愈增加，人類生活所需要的物質就隨着增加，而人類的幸福也就隨着增進了。所謂節制資本，並不是限制資本本身的發展和增益，乃是主張節制資本的私有，以消滅資本主義的弊害罷了。資本的弊害怎樣？在今日已是顯而易見的事實，所有世界上一切的罪惡，差不多都是資本主義所造成的。我們為免掉將來再蹈歐洲文明的覆轍計，不得不未雨綢繆，用最經濟的手段——節制資本以解決它。但節制資本的意義，不僅是消極的，總理常說：「中國和外國不同。外國富，中國貧，中國沒有大富小富的區別，只有大貧和小貧的區別，目前中國最大的問題是『遺產』，不是『共產』，我們要共產，是『共將來之產』，不是『共現在之產』。」又說：「中國今日單是節制資本，仍恐不足以解決民生問題，必要加以製造國家資本，方可解決之。」我們在這許多遺訓中，可以知道節制資本的涵義，包含有積極和消極的兩種意義：積極的意義，在發展國家資本，消極的意義，在消滅資本主義。換句話說，節制資本就

是一方面在謀「充分的生產」，別方面在圖「公平的分配」。因為要分配公平，必先有可以分配的資料，如果根本沒有資料，分配問題就根本不會發生。所以公平的分配，要以充分的生產為前提；同時，如果發展的生產的器具，為少數人所有，發展的結果，為少數人所享，大多數人的生活，就不會以生產發展而得到改良，不過徒形成社會貧富的階級懸殊而已。所以充分的生產，又要以公平的分配為條件。總而言之，以充分生產為前提之公平分配，和以公平分配為要件之充分生產，乃是經濟上所要求的原則。節制資本是根據這種經濟原則，而得出具體的兩個辦法：

A. 發達國家資本——積極方面，第一個任務，是在遺產。總理對於製造國家資本，曾舉出美國發達資本的門徑為例：第一是鐵路，第二是工業，第三是鐵產。並說：「我們要挽回權利，便要趕快用國家的力量來振興工業，用機器來生產，令全國的工人都有工作；到全國的工人都有工作，都能夠用機器生產，那便是一種很大的新財源。如果不用國家的力量來經營，任由私人或外國商人來經營，將來的結果，也不過是私人的資本發達，也要生出貧富階級的不平均。」可見用國家的力量來經營大規模的實業，不特可以防止資本階級的發生，同時還能夠發達國家資本

。所以黨綱裏規定：「企業之有獨佔的性質者，及爲私人之力所不能辦者，如鐵路航路等，當由國家經營管理之。」建國大綱第十二條也規定：「各縣之天然富源，與及大規模之工業，本縣之資力，不能發展與興辦而須外資方能經營者，當由中央政府爲之協助，而所獲之純利，中央與地方政府，各占其半。除了上述的方法外，其餘還須注意的就是「對外貿易的集中」和「大生產的合作」。集合私人資本，以抵抗外來資本，這是一舉兩得的事，而且也是建設國家資本的最好法門。

B. 節制私人資本——消極方面，第一件的工作是防止財富的集中，欲防止財富的集中，便要節制私人的資本。對於私人的資本，應該加以直接和間接的限制。直接限制，就是限制私人財產的本身，以阻止社會上財產集中的傾向，如採用累進稅率徵收所得稅及財產所得稅，以減低財產增殖的速度；用累進稅率徵遺產稅，以限制資財的累積；規定多子（女子在內）承繼制，使財富易於分散。間接限制，就是改良工人的待遇和生活，以消滅貧富不均的趨勢。如規定最高限度的工作時間，和最低限度的工資，制定工廠管理法，確立工人分紅制，確定勞工保險條例，及其他保障工會，承認罷工自由權，提倡合作社，設立工

人子弟教育機關等，這些都是節制私人資本的不二法門。這樣雖然不能根本消滅資本私有的制度，但在過渡的時期，至少也可以減少資本私有的弊害的。

### C. 民生主義的目的

由上述民生主義的定義和辦法看來，可知民生主義的終極目的，是在打倒資本制度，而實現理想的共享社會的。因爲經濟的制度不平等，其他的一切亦因之不能平等，故必需用民生主義的平均地權和節制資本的兩個利器，來改造及建設社會的經濟制度，以求經濟制度的平等，使社會上的生產的增加，不致爲資本家所剝削，生產者得自由支配其勞動的結果，自由在地享受其勞動的賜予。到了這個時候，貧富的階級沒有了，人與人爭的事件也就沒有了。這就是共有共治共享的大同世界，也就是民生主義理想的最高的目的。

### 3. 民生主義實施的步驟

民生主義是達到大同世界的一條大道，其所採的途徑，當然從土地和資本兩方面着手。但實現共享的理想社會，不是僅有一個平均地權，節制資本就能辦到，也不是把土地和資本立刻歸了社會就算成功，其改造中國經濟最重

要的步驟，是在第一步如何改革中國現在各種陳腐的經濟制度，掃除妨害中國經濟進步的一切障礙，然後更進而創設新的進步的制度，在這種過程中，我們實施的步驟是：

土地方面，上面已經說過，我們主張第一步做到土地農有，然後進而為土地國有，由土地私有權的民衆化，再進而為土地所有權的社會化，依據這個程序，我們實施的步驟，可分為四期：

一，由現社會至耕者有其田——政府應實行建國大綱，使農民取得土地的使用。同時，並須設法使他取得土地的所有權。

二，由自耕農至農業合作——這時國家一面改良自耕農的耕種方法，同時做出種種實例，使他們知道大經營的利益，能夠自動的集合起來，組織農業合作社。

三，由農業合作至農業公有——合作社的社員，仍舊維持各自土地權，不過他們為節省經費和增加生產起見，乃集合起來，共同購買機器肥料罷了，這種狀態，距離社會主義的時期尚遠，然在協作社裏面，各人若已知道協作社的利益則不難更進一步，使各人的所有地，都合併起來，作為共有地，土地，機器，牲畜等都是共有，就是勞力也共同地施行。

四，由農業公有而至於國家直接經營——農業公有社的社員，對於社內，雖然實行公有，而對社外，還是私有的；所以未能和社會主義一致，然多數農民在公有社內，既然有了公有的習慣，所以又可更進一步，把公有社的土地，盡歸於國家直接經營，一般農民雖降為農業勞動者，但國家給以極多的報酬，使他們的生活，與前此相較，有過之無不及。

到了這個時候，一切私有土地都可收歸公有了，由是大規模的經營，新機器的採用，就可發生生產的盈餘和勞力的過剩，對這剩餘下來的勞力，可使其努力於社會文化事業。如享樂，談書，遊戲……等等是。由是，精神與體力兩方面的苦樂得以互相調劑，而人生亦不致感覺枯燥。人生既無枯燥或其他不快之感，則工作愈有興味，精神極感舒適，社會上一切悲劇苦相自然絕跡，而和平大同世界之理想，自然可以逐漸實現！

b. 資本方面 民生主義初期的任務，是在完成產業革命，而同時又防止走上資本主義之路，所以對於資本的集中和增殖，是要加以節制的。可是中國處在特殊情形之下，外受資本帝國主義的侵略，內受封建勢力的剝削，私人的資本，沒法起來與外國資本競爭。欲以民族的資本和外



人抗衡，非保護私人的資本不可。所以實行保護關稅政策及取消外人在華經營工商業的權利，非常重要。在民生主義實行的第一期中，主要的任務是發展生產事業，因為要厚裕民生，和抵抗外資的侵略，這是刻不容緩的急務。可是，在這裏要注意的，就是要預防產業發達的結果，不要使資本集中於少數資產階級的手裏。要預防這個趨勢，須把全國的生產事業，分爲國家經營和私人企業兩種；小企業和不能操縱國計民生的，才可歸私人辦理。而其逐次累積及擴大的資本，政府當施行種種限制的办法，使其所得的利益之一部分歸爲公有。第二期內，一方面要完成產業革命，一方面要節制私人的資本。由於第一期的培植，私人的資本不免有勃興之勢，若不善於利導，必致走上資本主義的道路。所以節制資本，是這個時期的重要工作。雖然培植和節制是一種矛盾的行為，但這種矛盾是不能避免的。在這個時期中，消極方面，即施以種種的限制，積極方面，還要發達國家資本。將各種大企業通通收歸國家經營，用大規模的生產方法，與人民的營業競爭，社會上的機器生產，壓倒手工業生產，大規模的生產，壓倒小規模的生產，結果，生出大魚吞小魚的現象，使小資本家的命運，降服於國家資本主義之下，這時候的社會狀態，國家

資本，好像一個大雪球一樣，當它環轉一次之後，往往吸收地上的積雪，使其同化於己。所以在民生主義第二期中小規模的企業，一定崩壞，大部分吸收於國家資本，其餘的吸收於私人資本，由是社會上遂形成勞資二大階級。不過這時的資本家不僅是私人，而是以國家爲主體，私人變成資本家雖會做出壟斷，操縱種種的罪惡；國家變成資本家，却將所得的利益給我們謀幸福，政府出資與民衆協力合作，共謀農業的發展以足民食，共謀織造的發展以裕民衣，建築大計劃的各種房屋以樂民居，發展交通以利民行。這時，人民雖變成一般的無產者，但已升至國家的資本家的主人的地位了。產業革命既經過去，社會革命又已完成，這時候的社會，便實現了民生主義的理想了。

#### (四) 民生主義與新經濟政策的比較

我們知道蘇俄的新經濟政策，是碰了釘子之後，才採用它來補救的，民生主義却是看清楚了社會進化的歷程，而預先定出來的，雖然他們發生的動機不同，但它們的目的，同是在消滅資本制度，解決現社會的經濟問題，而實現共產的社會的。在這個過程當中，新經濟政策是要增加

國內的生產力，使全國的人民由生產的豐富，得到生活的充裕，然後引導它向社會主義方面去發展，完成社會主義的建設，以達他所懸想的目的。其所採的手段，在土地方面，是自動沒收，農民任意佔領地主的土地，而自行耕種，除了繳納國家租稅外，一切生產物和土地都可以自由支配。這樣，第一足使社會發生恐怖，其次就是爭奪土地的糾紛，和佔有土地的肥瘠的不均。結果，還是造成社會不安寧的狀態。至於資本方面，它的制度和資本主義的社會，沒有多大的區別，不過欲以國營的事業，與私人的資本競爭，使小規模的經營，屈服於大規模的國營企業之下，一方面可以發達國家資本，同時又可以限制私人資本，從此使能減去資本制度的弊害，而得其益處。這就是由資本主義到社會主義的過渡，但是在新經濟政策施行下的蘇俄，却離理想的事實相差得很遠。現在一般民衆衣食住行的不平，社會上階級的分化，工廠中工人的工錢勞動與失業，鄉村中的土地關係，以及市場上商品流通等，都與商品社會同一現象。而且目下私人資本勢力的增大，新興資產階級的加多，和國營事業的倒閉，都漸有轉入資本主義的道路的危險，倘無適當的完密的方法來駕馭他，將來能否如願以償，還是疑問。

民生主義的目的，完全與新經濟政策的理想一致，可是它的辦法，微有不同，在一切產業落後的殖民地國家，須以革命的手段改造政治，和平的方法改良經濟，才能適合於現社會的環境，所以它對於土地問題是主張用緩進的和平的「平均地權」的方法來解決它，而不採取暴動的政策以沒收私人的土地，它的辦法是共將來，不是共現在，首先促進土地的農有，以進於土地的國有，由土地私有權的民衆化，而至於土地所有權的社會化，這是依着社會進化的原則，以實行土地改革的，對於資本問題，也是一方面發達國家資本，一方面節制私人資本，用國家資本，以消滅私人資本，這一點和蘇俄的新經濟政策，頗為相似。

由這樣看來，民生主義與新經濟政策的目的，同是在打倒資本制度，而又同是一個過渡時代的制度，而所取的手段，亦是大同小異的，這兩種走非資本主義的路徑，與其說是殊途同歸，毋寧說是互相暗合，因為：

- 一，新經濟政策支配下的社會制度，與民生主義支配下的社會制度完全一致。
- 二，新經濟政策的施行，在增加生產；民生主義的初期，亦在完成產業革命。
- 三，新經濟政策，一方面發展資本主義，以謀物質的

建設，一方面限制資本主義，以防弊害發生，這和民生主義的一方面保護小企業，一方面節制私人資本一樣。

四，新經濟政策以國營事業與私人商業競爭，和民生主義的發達國家資本以節制私人資本相同。

五，新經濟政策是用合作社，租借的手段，以達到社會主義的社會；民生主義也是由平均地權，節制資本的手段，以實現社會主義。

六，新經濟政策是達到共產社會的一截途徑；民生主義也是達到大同社會的過程。

故二者的條件，差不多可以說是沒有什麼兩樣，雖然蘇俄對於土地問題，開始是實行沒收，但現在的狀態，却又分出富農，中農，貧農的階級來了，這種現象，和中國的農村狀況亦沒有多大的差別。

### (五) 結論

這種政策的類同，並不是偶然的事，它是客觀的環境和經濟的背景所決定的。因為中國和蘇俄同為產業落後，生產不發達的國家，在農業和手工業時代的經濟社會，欲達到社會主義的社會，一定要經過一截必需的階段，這個

階段，就是物質的建設，物質的程度沒有達到相當時期的時期，若免強地獄等施行社會主義的制度，那是免不了失敗的。不過，在這二十世紀資本主義瀾漫的時候，若留它自然地下去，亦一定是走上歐美資本主義的路上。所以在這生死的關頭，我們一方面要完成產業革命，一方面要預防走入資本主義之路，這就是中俄目前共同的出路，自然

而然就會取同一的路徑了。可是新經濟政策，是蘇俄實行軍事共產失敗後所採的補救政策，與總理的民生主義的性質，略有不同，因為政策是用以補救一時的，帶有時間性的；而主義却是永久不變的，比較沒有時間性的，況且民生主義是經過總理實地觀察歐美的社會的狀況，看破了封建社會和資本主義的經濟組織的必然崩潰，共產主義派和無政府主義派所倡導的經濟革命的方法不能實行，為滿足人類的衣食住行育樂的慾望計，才確定民生主義的經濟原理，無論在理想上或實行上，都是有系統，有方法，具有嚴正的科學的根據的。而新經濟政策，不過是雷同民生主義的一部分，絕對不能和民生主義比擬，可見民生主義的經濟革命，是含有世界性的。

我們由上面既然知道實行共產的蘇俄，為什麼要改用新經濟政策，而新經濟政策又是民生主義的一部分，那末

，蘇俄已經皈依民生主義的革命了。共產主義的青年呵！不要穿着民生主義的衣裳，來搖旗吶喊馬克斯的革命了吧！

## 印度的民族運動

——日本矢內原忠雄作——

此文是今年五月所譯，譯時得了好友子翰君很多的幫助，譯後承日本朋友信岡君指正一兩處，所以大概是會錯太多了。化人知我有這篇東西，要我拿來湊政治月刊的篇幅，我以原文內容確有可看，所以繳了出來。願閱者勿「因噎廢食」才好呢！

譯者十一，十三，

### 一 貧困與無智

人類社會裏最主要的壓迫是一國民以至一民族受他國民他民族的支配。這即是最顯著的所謂植民地。印度自十七世紀之初東印度公司創設以來，受着英國的經濟的政治

！時代和事實，已經給我們證明是這樣的了。

一九二九，八，二十五，於北平，

方紀生譯

的支配迄今，由於那屬領的歷史的長久，成爲英國富強的最有力的寶庫。就面積人口皆頗廣大等數點看來，惟有印度是屬領中的屬領，植民地中的植民地。除俄羅斯外，歐洲全土尤廣的現有人口三萬萬的國土，亘三百年的長期被他國所征服支配的事實看來，不能不說是人類近世史中的一大事件，英國的統治印度，及其統治下印人的狀態等，又更不能不說是含有人類所應關心的事件的重要性。

印度的人口約十分之九居於村落裏，都市居住者不過十分之一而已。再由職業之別看來，依靠狹義的農業者有全人口十分之七。一，工業占十分之一，工業者大部分是居住村落中的手工業者。至於近代的組織之工業者之數，不過只占全人口的百分之一。由此印度雖列於八大工業國之一，而人口的大部分是農民，這等農民的窮困是最有名的老話，而工業勞動者也是極度的窮困呢。

印度人平均每人每年的收入爲二百盧比，即每日合四便士半（約我國二角七分），其中五分之二費於米麥等基礎的食物上，因此所餘的三便士就須當一切其他的生活費。然而這還是貧富各階級的平均數目。至於占國民大多數的農民勞動者的生活狀態，當更困苦不堪，自不待言了。據馬特拉斯的那個貧民區的調查，一個人的收入每日爲二便士又四分之一，除去糧食所費，所餘不過半便士（約我國二分）而已。又據潘基亞甫（Punjab）地方的調查，該地農民生於負債中，活於負債中，死於負債中。無論任何村落，不負債的三分之一不及；甚至十分之一以下的地方都有。全體的統計居民十分之八。三負債，負債總額等土地收入總額的十二倍，一九一九年潘基亞甫農民的負債總額達三千萬磅。英領印度全體推算起來，農民負債計四萬萬磅，這些負債金的利息爲本金的十分之一。五乃至十分之五的複利。並且政府對於地主的地稅地租頗重，農耕的方法又幼稚，因此所得的收穫可以說是任何文明國中的最低量的。特肯地方村落調查的結果，住民的十分之八

數有十八次，死者達二千六百萬。愈貧困則愈多飢饉，愈多飢饉則愈貧困與負債也愈多。印度三萬萬民衆最大的需要是「食物，再多的食物，更多的食物。」這是潘基亞甫農民研究家德林哥氏的結論。

工業及農業勞動者的勞動條件及生活狀態亦是不良。紡織職工的平均賃銀（一九二一年五月）一天（十一小時）男子二先令（合我國一元）女子一先令，幼年工半日四便士至六便士。黃麻工場的利潤率雖達十分之九，可是職工的賃銀一星期不過三先令至十二先令，石灰坑夫一星期的賃銀是七先令。此外橡皮，咖啡，木棉及其他農園勞動者的平均賃銀，男子一天三先令至四先令，女子一先令半至三先令。阿捨姆的茶園的賃銀男子一天八便士，女子六便士，童工三便士，茶工場的賃銀爲九便士，那些農園的組織，無論何人都不能與其勞動者接近，因此農園勞動者的勞動組合至今還完全沒曾產生。看來他們的榨取是關起門來行於隔離室的內部的！

邦背（Donlay—譯者）勞動局的報告，謂該地勞動者階級的家族大概是五人而成，一家的平均收入一星期爲十七先令五便士。所消費的穀物量正當飢饉救助法內所規定的最大給與額，而較邦背監獄規則所規定的食物量尤

少。勞働者的家族十分之九。七同住於一間房屋裏的，他們中間十分之四。七負着債，利息通常每年須十分之七。五。他們的乳兒死亡率千人中常超過六百人以上，一九二一年竟達八百二十八人，小兒十分之九吸食鴉片及其他的毒物。

由上面這個報告看來。印度的貧困是明瞭周知的事實。他們的教育程度又極低，全印度有大學十五個，這于普通教育的未普及是最顯明的對照。一九二一年的調查，英領印度的人口能解文字的僅十分之〇。八二，十分之九。二八的人是不識字之徒。由男女性別分析之，男子中解文字者為十分之一。三九，女子則〇。二二；可是全印度能讀且能寫英文的人不過二百五十萬（即人口之百分之一尤不及），並且大多數還知道得極不完全。

醫療方面，社會衛生的設備至不普及，據一九二一年的國勢調查，英領印度的死亡率為千分之三〇。六，世界各國稀有的高率。尤其是農村的死亡率更高，潘基亞甫地方的農村人口千人中為五十一人的死亡率。印度的兒童死亡率更是特高。

貧困，無學與多死是印度民衆的歷史的運命，也就是印度的現狀。

## 二 英國的統治

上述的貧困，無學與多死的原因何在呢？英國的統治果曾對此加以改良，而使印人經濟的社會的地位向上嗎？並且英國的統治對此等貧困與無學果具有責任心嗎？

或謂印度農民貧困的原因在於飢饉頻仍，飢饉的原因是由於貿易風不順所致；即說貧困的原因是自然而生的。誠然，貿易風的不順，在雨量稀少的時期會大旱成災以致飢饉。對此，英國統治下的水路灌溉及鐵道敷設，于飢饉的慘害的救濟上本應有力的；可是一八八二年至一八八九年間英政府對於鐵道所投資的數目為灌溉工事費用的七倍，自一八九八年至於今日對於灌溉工事的費用更為減少。

而交通機關這種東西對於物質供給固屬便利，同時對於物質的搬出也是容易；因此資本主義的支配侵入于農村。印度農村被貨幣經濟化，生產物被商品化，村落團體制度被破壞；遂致以前的備荒貯穀制度被丟棄，生產物即刻由鐵道往外搬運。然而收穫不豐之年，雖說是穀物輸送極便，可是貧困的印度農民的購買力能有幾大呢！搭哥比氏謂往昔二年繼續乾旱即成飢饉，近年則一年乾旱即呈飢饉

狀態，其原因即爲村落備荒貯穀制度被破壞之所致。由此以觀，可知英國之統治下，反有飢饉的頻發性了。

又或謂印度農民貧困的原因，由於人口過剩土地細分所致。有的地方五十二愛咖（*acres* 英畝）的土地分爲三百十六筆，分屬五十個所有者。還有些村落的五十個所有者中，有十六人把他們的土地再分爲十筆以上的細分，甚至不過二愛咖的三分之一。分割地都有。這樣農村人口過剩土地細分的結果，往往成爲出產率增高的原因。十九世紀初葉的愛爾蘭島就是這樣的。但是因而並進的都會不發達，工業不振的現象是不能看過的。印度人口中依農業爲生的，其比例是，一八九一年爲百分之六十一，一九〇一年爲百分之六十六，一九一一年爲百分之七十二，一九二一年爲百分之七十二。每次國勢調查的結果都是遞增。所有的文明國，資本主義化後的人口都向都市集中，農業人口的比例逐漸減少；而印度却是反對的現象。這原因不外由於英國商品的輸入，使從來的手工業衰微所致。英國由印度輸入原料品及食品，以從事於工業化；印度由英國輸入工業品，而不能不致力生產原料品及食品。英國的人口大多集中於都市，同時印度却向農村分散。英國產業革命之際，印度則步上產業退步之途。而且，印度手工業

衰微，和農村人口過剩，都是英國工業發達的基礎之必要的條件。故此英國的統治政策永久是阻害印度工業的發達的。英國起初對印度綿，布，絲，的輸入課以禁止的關稅，反之，英國輸入印度的却無稅金；同時向印度輸入的機械又課以高率的稅款。印度政府於十九世紀末葉用財政的理由好容易纔課了綿，布，絲，等的輸入稅，同時印度國內生產的製品也須課以同率的國內消費稅爲交換條件。要之，雖不能說英國的統治印度完全是爲「拉加夏」（地名——譯者）的利益，可是所差也無幾吧？！

工業阻害既如上述，然而印度的農業於英國統治之下又曾有若何的改良呢？農耕方法的幼稚，和農民的貧窮上已述及。政府農業的施設費比較起來，以人口千人爲單位，北美合衆國（一九一九——二〇〇年）爲一〇二〇盧比，英本國（一九二一年）爲九六〇盧比，印度潘基亞甫地方（一九二一——二二年）則僅爲七九盧比。又以耕地一千愛咖爲單位而比較之，合衆國二一〇盧比，英國一〇三八〇盧比，而潘基亞甫則不過是五六盧比。

印度農產雖見增加，可是生產增加的指數尚不及輸出增加的指數，食糧品的生產增加指數，尚不及原料品的高；而印度生產物的極大部分是於輸出更無疑。約翰司徒拉

齊氏於印度政府的天賦大臣任內的聲明說道：「印度和英國間的連結，及其連結的財政上的結果，印度每年須向歐洲供給二千萬磅價值的生產物，却不受任何商業上的對等價值的報酬，只是不輸出則不行。」此等輸出超過額主要的是充當英國財政上的支出，官吏的恩給年金，投資利息等。此層對印度人口是第一重要的賬目。爲要支出這個賬目，他們經營地勞働着，並且他們連食糧消費也都在節省。總結一句：英國繁榮的裡面是印度人的被榨取與貧困！

關於印度的教育，自固有的村落制度破壞以來，從前的村落教育機關也被掃滅，但代之而興的近代普通教育機關的設備却等閒視之。印度教育普及的程度，於英國統治之下儘可說反更退步！英國保護下的二三印度土人王國尚有義務教育的制度，而且兒童就學率頗高，反而英國直轄的區域却望塵莫及。一九二四至一九二五年的預算一億五千四百萬磅中，教育費七百萬磅，保健費三百萬磅，農業費一百萬磅，工業費五十萬磅，而軍隊及警察費竟占五千七百萬磅。印度內亂的鎮壓，國境防備及擴張，以及印度國外埃及，米索不達米亞，中國的出兵費等，英國帝國主義者的直接支持費所須甚大，而對印度民衆的教育，保健

產業的施設費則竭力減少。一言以蔽之，印度的財政是立在犧牲印度民衆而支持英國帝國主義的主義上。

英國對印度自然不能說是完全沒有半點社會的經濟的施設，飢饉救濟之事也會被特別注意過；可是處英國人自誇的 *Pax Britannica*（不列顛的和平）的長久的支配下，印度民衆的社會的經濟的地位幾乎未見向上，這是我們懷疑而不解的事實。甚至有的學者謂印度農民的生活程度較莫古兒王朝時代未有進步！英國的統治印度是否積極的使印度人貧困與無智，可當別論；只就英國統治印度，對印度民衆當作而不作的這無理的事實，是誰也不能否認的。我們不能不歸結一句說：印度人民現在的貧困無智，英國的統治上應負重大的責任！

### 三 世界大戰的影響

世界大戰給了印度局面大展開的一個機會，經濟上有印度資本家的企業的勃興，政治上有印度民族運動的興起及印度統治法的改革

大戰開始之時，印度工業生產的增加，於經濟上，軍事上在印度自身或英帝國皆是絕對的必要。於是二十世紀



初業以來漸漸發達，欲伸張而不可得的工業，驟然得了政府的積極保護與獎勵，一九一六年政府任命了印度產業委員會，一九一八年提出報告書，對於政府之於工業發達的補助，農業方法的近代化及初等教育的普及等皆有進言。一九一七年設立了印度軍需局，實行並保護大規模的生產。採用保護政策，綿絲布及其他的輸入稅增高，綿製品的國內長消稅也於一九二五年廢止了。於是戰前印度綿絲布的供給量英本國占十分之七，印度國內產品占十分之二。八，戰後英國的輸入則僅占十分之三。五，印度國內自給產物竟佔十分之六。一，關於重工業部門興起了塔達鋼鐵所，受印度政治的直接間接的保護與補助甚大。以前發達極遲的資本家的金融機關自印度帝國銀行創立以來，驟然達到了普及與整頓的機運。而且印度產業政策，取決於印度自身的消費者及製造業者的利益，在可能範圍盡力的不受英本國的干涉，即所謂印度產業政策自主權的原則，於一九二一年由英本國政府公認了。

一●九，就中一九二一年及二二年間頗大的資本投於印度及色崙，如一九二二年竟占全資本輸出額的十分之五。印度公司資本的十分之八。五為英人所有，印人資本雖也漸漸增加，然依照資本集中的原則，多被英人資本勢力所吸收，或從屬之，並且從事印度事業的英國公司，只要受印度的登錄，改隸印度本籍，即可得印度政府的「自主的」『印度產業』等招牌下的財政上的保護的利益。於印度政府的新政策之下，向印度輸入的英國資本與印度人的資本鞏固地結合了。因印度政府的新政策而取得利益的不言而知是英國資本。這就是印度產業自主化的資本家的意義。

世界大戰開始時英國最害怕的後顧之憂就是印度起而叛亂，然而印度於軍費及兵員的調遣却給英國盡了最大的忠實。反而是英國自家所揭的那面大戰的旗，印度民族自主主義，刺戟了印度的民族運動，尤其是對土耳其宣戰引起了印度回教徒的憤激，一九一六年之末希茲國民會議與回教徒於拉苦納開大會，宣言了自治要求的共同綱領。這是希茲與回教徒起始發動的民族運動的共同戰線。被這事件所驚愕的英國政府於一九一七年宣言對於印度統治法制度的目標將樹立責任政府，即刺任命統治改革委員，結果成立了一九一九年的印度政府法，即現行的制度，通常稱為蒙

究求魯姆斯佛特改革。而且英帝國會議其他對外的關係，印度為帝國構成的重要分子，故被承認與自治領土有同等的地位。

蒙地克改革的主要點是，選舉制度的擴張。州政府的二部政治制度(Direhy)。州政府的事務分留保事項及委任事項二部，前者是行政評議會(Executive Council)。後者是行政長官(Ministers)主管，二者皆屬於知事統轄之下。行政長官由州立法議會的被選舉議員中任命，因此含有責任內閣的趣旨。留保事項分爲司法，財政，警察，監獄，勞働，水利，森林等；委任事項分教育，地方行政，保健，農業，漁業，協同組合等。然而像這樣事務分配的結果，行政的官都對其處管事項都不能得有效力的處理。馬特拉斯州長產業長官曾說過(一九二三年)：雖爲開拓長官而森林却不屬其權限之內；雖爲農業長官而水利却不屬其權限之內；雖爲工業長官而工場及電氣却不屬其權限之內，這些皆屬於留保事項。何況財政既屬留保事項，而於立法會議負有責任的行政長官的政務，則皆毀於無責任的行政評議會。

州立法會議爲一院，由被選舉議員及任命議員組織，前者爲多數所組織。他的權限制極大。例如向中央政府

的貢納，法律上既定額的支出，公債利息及減價基金，本國政府任命的官吏的俸給年金等，甚至皆不許論議。知事對於委任事項的法案可以否拒，一般的關於留保事項行政會議的決定，可以下反對的處置；又於緊急的時候，不問是關於留保或委任的任可事項有行使的命令權。要之，知事的權限是專制度，立法會議的權限是諮詢的，行政長官的責任政治是假裝的。

州立法議會選舉區，是由於人種宗教職業等各種利益關係而區分的團體區別，選舉權是有限制的，而馬特拉斯，邦背，及甫勞班沙斯聯邦，婦人也在選舉權，然全體有選舉權者占百分之三而已。

中央政府的立法會議成於二院，選舉區之組織，與州立法議會相同，選舉權的制限更高。議員分民選官選二種，前者爲多數的組織，他的權限爲審議預算及法律等，而於軍隊，外交，國教會，及本國政府任命的官吏的俸給年金等預算則不得過問，而且公債全然屬於本國政府的權限，印度議會不得於預的，雖是印度議會所否決或修正了的預算，總督可以仍原案強制執行，這事曾有過實例。總之，印度議會的權限不過是一個諮詢機關，他的範圍及性質皆很受制限。

印度今日的本質仍是處於總督專制之下，然而印度總督却與自治領土的總督相異，他完全處於英本國政府指揮之下，即總督以下的官吏多由本國印度大臣任命，印度政府的收入與支出為本國印務大臣所管。所以，印度是屈服於英本國政府的專制之下。

以上是現在印度統治的大要，這個是世界大戰時為應付印度民族運動而宣言的印度將來採用責任內閣制而改革的現狀。然而印度人政治的自主權果會增加幾何呢？儘可說是幾等於零罷。

#### 四、印度民族的運動

為應付殖民地的民衆運動，而於政治改革多可讓步，同時制定治安維持法嚴重地彈壓地方，這是英國處理愛爾蘭問題反覆所用的常套手段。對於印度也是如此，一方公佈一九一九年的統治制度改革，同時制定苛酷嚴重的治安維持特別法（即羅蘭法）。民衆為反抗這種苛酷的特別法，於潘究亞甫的阿慕利亞地方引發了軍隊鎗殺無數羣衆的慘案。

羅蘭法及阿慕利亞事件於大戰中英國政府及軍隊到處

激起了甘地（*mshtma Gandhi*）的憤慨，於此民衆運動投了一把火炬益加猛烈。甘地的戰術以非協同主義（即不合作主義——譯者）強制政府屈服。退出政府的官職，選出裁判所，政府學校裏的兒童退出來，議會選舉不參加，抵制英國貨，進而抗納租稅等等。非協同若能貫徹，英國設法可施當即放棄印度的統治的。一九二一年冬邦背及珈洛珈達（*Calcutta*）民衆依照甘地主義實行抵制英貨，非協同大衆運動風靡全印度。一九二二年二月有一兩處地方警官與羣衆間發生衝突，暴動化的羣衆殺了警官，焚燒警署。甘地及國民大會對這暴力行為表示不滿。將要開始的租稅不納運動議決停止了，並且對地主的小作料不納運動也停止了。甘地同年三月被捕入獄，處以六年的徒刑，而於翌年二月即被釋出獄，代替甘地為國民大會的指導者是 B R 達斯，他領導的斯哇拉基黨議決放棄非協同政策而加入議會，一九二三年冬的選舉加入競爭。達斯的新政策是以妨害及反對的方法奪取議會內部的活動力。於是統治法的改革沒有法子就將實行。一九二五年六月達斯死後，潘德慕鳩尼洛氏繼任斯哇拉基黨首，黨的政策更趨於穩健化，成為立於現在制度的基礎上一個單純的反動黨，承認官職就任等，漸次與政府協同了。

斯哇拉基爲自治的意思，該黨爲國民會議的主體，是印度民族運動最活潑擔當者。屬於國民會議的有右翼更右傾的布爾日斯（Bourgeois）政黨的自黨及獨立黨，此外還有全印度回教徒同盟。一九二三年以來，各派政黨及政治團體聯合開國民大會，一九二五年四月沙底巴茲射模氏爲主席，於大會中決了印度共同國家法案，及基於自治領土的地位制定憲法草案。這可以說是英國政府對印度民族運動團體的積極改革案所挑撥的結果。同年九月印度中央議會由斯哇拉基黨，獨立黨，自由黨及回教徒同盟以七十二票對四十五票可決了印度統制法修正案，然而印度總督却來把這個議決案看成問題，因爲他在憲法上可不受立法議會決案的拘束。

現行印度統治法於制定後十年即一九二九年再須改正與否，及應如何改正等，須經調查而定。英本國議會於右定期限未到期，一九二七年派了塞門等委員赴印度調查。調查的委員專屬於英本國議會議員，印度人未得參加，激發了印度的不滿。一九二七年十二月馬德拉斯國民會議最初議決了採用印度獨立的綱領，（從來只要求爲英國內有自治國家的地位，這是最初要求與英國分離成爲完全的印度獨立國家）並且將來如遇戰爭時不援助英帝國主義，與

反帝國主義的國際運動相提攜等。斯哇拉基黨員於中央及地方立法議會決議拒絕與塞門委員會協同調查，然而時日的經過非協力的空氣漸次緩和下去，至一九二八年十月九州中除一州（中央州）外皆可決任命與塞門委員會協力調查的委員，中央議會上院贊成協力調查，下院雖強硬反對，而妥協空氣日加濃厚。

去年（一九二八年）夏間，斯哇拉基黨，自由黨，獨立黨等各黨開聯合大會，通過尼盧與沙盧等委員所決的草案。主要點是：「英本國議會對印度承認於英本國內有自治領土的地位。」基於這個要求而制成的憲法草案向塞門委員會提出了。這即完全拋棄分離獨立的要求，拋棄對英政府的非協力政策。並且這個大會裏所通過的憲法草案更附帶一個特別決議：「保障印度共同國成立時所享有的一切私有及個人財產上的權利。」即明瞭的宣言保障於印度的英人及印度布爾阿日階級的利益。

然而斯哇拉基黨內部對這個右傾化同時起了不滿。一派主張須較自治領土更進一步與英國分離而獨立，於是結成印度獨立要求同盟，至一九二八年十一月這組織遂遍及全印度，他的主腦爲尹加，波治及尼盧之子夏哇尼盧等，這個同盟決定了政治經濟社會三個綱領，政治的綱領是建

設完全獨立的國家，經濟的綱領是撤廢經濟的不平等，富力平衡分配，重要產業及交通機關歸國有，制定八小時勞動制及失業救濟等勞動法，土地制度改革，包含農民負債的解除等，要之是改良社會主義的，而大體可以說是模倣孫中山的三民主義的，總之這是現今印度布爾阿日的民族運動所採用的綱領中最進步的。

勞動者及農民的政黨尙未有組織，勞動組合也未十分發達，組合有一百個，組合員總數約二三千萬人（工業勞動者總數約有二千萬人）英國勞動組合及勞動黨對於印度勞動者是努力使之受英國式的即反革命式的費賓協會的指導。

再考察英國對印度民族運動的觀念到底如何。現行統治法的具體改革案須待着目下進行中的塞門委員會所調查的報告後才能決定，不過已決定的是對於分離獨立要求斷然的拒絕，在一九二二年八月二日路易喬治於英國下院有名的「鐵棒」演說中已明言了。英國不問於任何情況之下決不拋棄對印度的責任，英國對印度的統治是一個鋼鐵製成的棒。英國給印度最高額的支票是予以印度為英帝國內的自治領土地地位。英國勞動會議（一九二五年）議決保留印度的要求即時容許案，然而英國勞動黨內閣的印度事

務大臣歐里佛氏對於這個「即時」的解釋謂「直接即時」的行動及讓步，不是「即時」容許印度自治之意，唯有政治方面如能漸次進化才有自治的可能性；並叱責，警告，訓諭印度國民運動的非協力政策及革命的直接行動。不過結局自治領土地的地位或可容許，但須慢慢的，極慢的，和平的，極和平的，至英國對印度及印度內的利權即資本，官僚，軍隊的利益能無分毫損害的程度及方法印度統治法的改革或許可以同意。無論如何決不許脫離英帝國的治下，這是英國保守黨，自由黨，以及勞動黨等政黨對印度民族運動的一致的輿論，這就是資本輸出的帝國主義時代的英國的印度保持策。

傳說最近的印度國民會議（斯哇拉基黨）於甘地指導之下議決要求英國政府於本年（一九二九）十二月末止承認印度有完全自治領土地的地位，否則決再實行非協力戰術。至於英國方面儘可以說決不肯承認這個要求，可是到那時印度民族運動的非協力，雖不知將作到若何程度，總不出是民衆運動達到暴動化時，指導者即趕快停止非協力政策，英國政府對統治法改正或可相當程度的讓步，印度民族運動最低限度在未獲得自治領土地地位之前決無終息。然而若不遇反覆的鬭爭之後，英國決不會承認的，愛爾蘭的

過去可爲之證。

印度民族運動中的自由黨獨立黨等右翼政黨原來定於印度的英國資本有妥協性的布爾阿日政黨。斯哇拉基黨一面以非協力妨害議會，一面與反對黨妥協，黨的政策也漸次右傾化，最近右翼益加與自由黨接近，左翼則向改良社會民主主義的傾向發展，不過尚未達到公然分裂。原來斯哇拉基黨的中心勢力爲中產階級，革命或暴動是被排斥的。「達斯是立於印度與革命的中間，」今日是斯哇拉基黨於「印度與革命的中間，」何謂「革命」的中間，要不外爲印度農民勞動者之間存有革命的暴動的要素。去年（一九二八）秋於中央議會政府提出了治安維持法案，要求有

使印度人以外的共產主義者退出印度的權限，又提出了勞動爭議取締法案。還有其他例如如此類政府的取締政策，斯哇拉基黨左右兩翼分化的形勢，及英國政府對印度統治法改正之必要認識等，要之印度民族運動發展的社會的真實的基礎，及根本的推進力，是存在於農民勞動者的呻吟，覺醒，要求，與行動中。印度民衆的貧困與無智是印度民族運動的中心問題。政治的解放是社會解放的前提，印度的自由是印度人的自由，由外國政府支配下而謀獲得自由的印度，印度民衆社會的解放，其必要條件須有真實的社會意義。印度民族運動不僅是英國與印度的問題，而應世界上凡愛護正義者都應關心的事件！

## 怎樣喚起民衆的同情

古召平

### 一 引言

人類在社會進化的歷程中，熙熙攘攘演出許多悲慘的，快樂的，勞動的，安逸的把戲，原來都是爲着生存的努力而來。但是這種生存的努力，唯一的對象，自然是物質

了。換言之，人類都是要取得物質，以遂生存的慾望。在去取物質之場中，因着利害的不同，而發生合作分離鬥爭的現象；如果站在同一利益上，便可團結起來，不然就是各幹各的，再不然就是彼此衝突。從地域來說，一個國家，不過是地球表面一部，一國的民衆，不過是人類的二部

，何嘗逃得這一個公例呢？所以一個國家的政治安定與否，便要看民衆的生活有沒有問題；民衆的生活有沒有問題，便要看國家經濟基礎是否穩固；那末國家的政治是建築在民生之上，民生是建築在經濟基礎之上。民衆的唯一要求，就是生活的適合，至少是維持。

中國的經濟基礎正是破壞的時候，民衆生活發生不安定的時候。民衆爲要維持他的生活，適合他的生活，極需要革命。現在只有一條良方——三民主義——能夠救他們，因爲這種主義，能夠適合他們的生活，建築穩固的基礎。然而軍閥官僚階級的反革命的勢力，雄厚異常！雖有好主義，無從實現。爲今之計，惟有聯合革命戰線，集中革命的民衆，造成最大勢力，一鼓而攻之。要集中革命民衆，便不能忘了他們的生活問題，要適合他們的生活條件，才得喚起他們的同情。

中國民衆誰是革命的？誰是受壓迫的？便不能不把中國社會情形分析一下。現在一般觀察，可以分五項來說明，這五種民衆，便是農民，工人，商民，婦女，青年，茲分述於後，與讀者共同討論。

## 二 農民

中國的農民的數量，雖然沒有準確的統計，但是他們佔全國人口百分之八十以上，誰都不能否認。總之，最多數了。而他們所受痛苦也最深，第一個原因，是由於封建制度的餘孽作祟；第二個原因是帝國主義的壓迫。

第一個原因，怎樣說是封建制度的餘孽呢？本來封建制度，在表面上，好似消滅了，只這種土地私有，也是普遍的，並且是常常變更轉移的，然而這不過本身的變更轉移，這個地主階級，是不見得會打破的。地主階級常常供給軍閥官僚的物質，想維持自己利益的安全，同時又要舒適他們的生活，那末唯一方法，只好增高地租，轉向農民的生產而榨取之，最後的負擔，還是在農民身上。農民經濟上既如此被剝奪，政治上又因自己沒有知識，又受那些貪官污吏，土豪劣紳的幾重壓迫，竟是火上添油呀！就這種狀況看來，軍閥官僚地主階級的關係，還是封建制度的餘孽作祟，表面上是改頭換面罷了。

第二個原因，怎樣是帝國主義的壓迫呢？原來帝國主義侵略中國，除了施用暴力的政治的技術外，最利害的還使展殺人不見血的經濟侵略。所以舶來品衝進中國來，破壞了農民的手工業，吸收了農民的原料，擾亂着市場價格，壟斷着農產品，使農民的經濟全部動搖。來本農民雖然

有封建勢力的壓迫，還可以努力生產，同時借着手工業的補助，勉能自給自足，可是帝國主義的勢力，一經侵進來，全部經濟基礎動搖，生活不安定，就無異宣告死刑。

再就農民經濟狀況自身說，既不是完全耕者有其田，就有自耕農半自耕農佃農雇農之別，他們的經營規模很小，生產技術老沒有進步，更談不到應用科學方法去生產的。所以一種勢力沒有消滅，一種勢力又侵進來，結果弄得自耕農墮為半自耕農佃農，以至雇農，甚至失業，流為流氓土匪。農民的痛苦如此，而他們求生存的心更切，同時他們的需要革命便更迫切。

### 三 工人

工人的數量，雖沒有農民那麼多，據共產黨在民十五年的宣傳，有五千萬之數。以產業落後的中國，有這個數目，也就不少。他們的生活，沒有安適的，他們的痛苦，不亞於農民，而窮窘或者還要過之。就社會上觀察，以前往往是被人輕賤，現在又同樣受帝國主義的壓迫。

從前帝制時代的中國，階級的貴賤，分得很清。一個工人要想陞到貴族階級，真是不容易的事，因為他們整天

都要勞動，所得的工資，便要跟着勞動的勤惰長短而定多寡。生活極為窮苦，還比不上農民可以積蓄點資產，使兒孫讀書，一旦得着個一榜二榜，馬上門庭光耀，一躍而入貴族階級。工人縱能年年積蓄一點，購買數畝之田，成為小康之家，或是合夥開了一間小舖子，已是難乎其難，而他們的慾望也就滿意了。還有那些販夫走卒，與夫伶人，往往是被開除宗籍，逐出祀外，這是事實可見，他們被社會上所鄙視，是無可諱言的。此種情形，有往上的機會嗎？他們的生活，不過如是而已，他們的物質享受，實在談不到什麼。此外這種環境中的工人，且常常以地域觀念，挾着封建式的幫口，自相鬭爭，煞是可憐的很啊！

帝國主義光顧以後，手工業禁不住的破壞了，農產品失却價格，農民也很多失業，於是跑到都市外人工廠裏做工，而且知道了有勞工神聖的榮幸，似乎比以前生活好些，然而一方都市生活程度增高不已，一方勞工也激增不已，外人就利用中國工人的耐勞和衆多，馬上工資減少，工作加長，更有種種虐待。於是失業的相繼而起，中國自己又沒有許多工廠來容留，只有隨他們流離失所，悽慘的現象，常常還現於吾人之眼簾了。不過工人受了這麼一個大打擊，這才知道帝國主義的厲害，逐漸有團結的意識。



工人的環境既如此窮窘，復直接領教過帝國主義的辣手，所以他們的革命需要，也格外來得濃厚了。

## 四 商民

中國商民除出買辦階級以外，都是受壓迫的，因為買辦階級是借帝國主義的資本為資本，反轉來自國壓迫，是與帝國主義相倚為命的。其他的商民是與帝國主義相對立的，他們表面上好似有榨取農工模樣，其實他們的經濟狀態，亦是自立自足之下的。所以經不住帝國主義的壓迫，同時又受不了國內軍閥的苛捐雜稅，破產的就連接而來，浙省的絲業就可證明。

商民兼地主的很多，並且他們又是買賤賣貴的，似乎是一種矛盾現象。但是從生產方式看來，他自身不過是居在運輸的地位，從農業手工業生產出來，經商人之運輸，以通有無，而消費的還是普遍的農民。這彷彿是一種循環方式。並且中國商人資本的積蓄，是極有限的，極遲緩的，絕不似現在歐美那種擴大生產，資本積蓄的迅速；有如鯨吞席捲之勢。所以中國商人達不到獨占性質，合有左右社會的勢力。縱可以積蓄較多的資本，也無法擴大生產，

僅不過購數十畝田地，置數十頭牲口，造較好的房屋，過他較好的生活，或為子孫造幸福，不過同時大多養成了兒孫的好吃懶做，不數載，至多不過十餘年，就把財產化完了。可見坐享成業，是靠不住的。其他因人口增加，兒孫即有相當職業，一經析產，落得個自給的家庭，如此看來，有什麼勢力可說呢？

可是帝國主義經濟侵略，不但是以工業生產品普遍銷售我國，壓倒我之手工業的生產品，並且以大量資本輸入，握了金融的全權。我商民無異把生命落在帝國主義掌握中。所以市場金融略一變動，商店的倒閉現象，不斷的發現。復加以軍閥官僚重重壓迫，苛捐雜稅紛至沓來，我們到處可以看見大商店降為小商店，小商店變為攤販，而至失業，流離失所，沒有生路。商民的痛苦，何嘗會減呢？再戰亂匪劫相繼而來，也只有待斃的一途了。他們為要解除痛苦，而需要革命，正是不落人後的。

## 五 青年

青年是全民衆的精銳者，他的勢力很能作社會的中心，因為他們有活潑勇敢急進的精神，有熱烈純潔進取的決

心，有健康的身體，能克苦，能耐勞，種種的好處。中國十餘年來的學生運動，鼓起民氣的激昂，真是力量不少，其他各界的青年，也都較爲活潑。

青年自身環境，自然是處在封建勢力與帝國主義朋比爲奸之下，他們受經濟的壓迫，便是感覺求學與職業的恐慌，並且又受了家庭禮教的苦悶。縱能有求學機會，試看一年一年畢業的學生，有什麼歸宿呢？他們的生活問題不解決，就有助長內亂的危險，假如不開條正路，便會受反動勢力的威挾利誘，增加反動勢力，所以只有開闢一條革命之路，使不致誤入歧途，才是正本清源的方法。

## 六 婦女

婦女要佔全民的半數，分處在各階級之中，受壓迫之年代最久，差不多失却了人的資格了。

因爲中國婦女的狀況，是受封建勢力的摧殘的結果。最有法力的禮教，便是摧殘婦女的法寶，數千年來成爲男子附屬品，任憑男子的處分吧了。歷史上雖有所謂巾幗英雄，也是偶然的，並且未嘗見有解放運動。婦女既沒有人的資格，更談不到經濟獨立。

自從西歐文化輸入，這才婦女解放的聲浪，風起雲湧，人格上比較進步得多，經濟上還是不見得獨立。那末在這種自給自足的經濟崩壞的今日，男子尙且流離失所，女子既不能經濟獨立，至是他們的生活，失了靠山，就危險萬分了。縱使農工商得着適合生活，解除痛苦，婦女還是脫不開壓迫的環境，得到獨立人格。所以他們是成了一個特殊階級。只有與禮教去奮鬥，加入反封建反帝國主義的戰線，才能解除他們的痛苦。要解除婦女的痛苦，更要從下層婦女——謀經濟獨立的——着手，自然要實行保障婦女勞工，提高優待條件啊。

## 七 結論

中國民衆的生活環境現狀，已經略加分析，再試從中國史上歷代的民衆關係，說一說吧。

歷代職業的興亡，固然原因很是複雜，要而言之，民衆生活發生問題，那末往往造成了內亂，或是釀成了革命。這種構成的原因，簡言之，是天災人禍；水旱飢饉，是日天災；虐政苛稅是日人禍；災象一成，民衆生活便不能安定，那末非餓死便是凍死，不然就是另謀生路，這正是

所謂弱者轉乎溝壑，強者挺而走險，國家之存亡，正是繫乎民衆生活之如何。

夏桀商紂之暴虐迫民於叛；秦之高壓手段，刑法苛刻，有陳勝吳廣項羽劉邦之起；新莽之刑法苛刻，繼之旱災，有赤眉王郎之亂；東漢末之黃巾賊，隋末之李密竇建德，唐末之黃巢王仙芝，北宋末之方臘等四寇，元末之劉福通陳友亮朱元璋，明末之張獻忠李自成，清末之洪秀全楊秀清，都有革命的原因——生活不安定，或是不能維持。

記得十五年國民革命軍所到的地方，民衆熱烈的歡迎，軍事上的嚮導，運輸，糧食，只要一張嘴，頃刻之間就辦到，所以軍事發展，很是迅速，他的原因就是有左列的號召，

3. 打倒貪官污吏土豪劣紳，

4. 打倒帝國主義，

5. 建設穩固的經濟基礎，

因爲如此，並且軍人紀律很好，所以得着民衆信仰，不過現在就有點變更了，民衆似乎又失掉信仰，不能如前的表同情了。

在這種情形之下，要喚起民衆的同情，最要表現幾件有利民衆的事實，才可以挽回民衆的信仰，籠統的說，獎勵農工的生產，免除苛雜稅，減輕田賦，多辦公企業事業，分別保障各階級民衆的平等地位，指示他們的生路，引他們到同一戰線，同情的心，就會喚得起來，民衆前途無量，中國前途無量。

1. 解除民衆的痛苦，
2. 廢除苛捐雜稅改良土地制度，

## 東三省近來內憂外患之一瞥

金希文

噫！像滿載難民的破船之東北，在狂風暴雨怒濤之中，危險萬分，我們與它有密切關係之同胞，可無關痛癢任

其沉沒而袖手旁觀乎？身體之一部罹有惡疾或負有損傷，而不謀治療，任其作虐，結果能不危及於全身乎？今將近

來東省之內憂外患就所知者拉雜陳之，想亦為同胞所樂聞也。

(甲)，內憂——即政府不謀振刷內政而影響於民生之凋弊者，約有五端：

A. 奉票 東省之通用奉票，今已十數年矣。最初時代，尚能如額兌現，其後發行逐漸增加，至數千萬元，遂漸漸以二兌一，以四兌一，於五六年之間，竟跌至六十餘元奉票，兌現洋一元，而變為不兌換紙幣。政府可以隨意發行多寡，僅用少數印刷費，即可以紙片換得民間血汗來之財產。故凡為高官及銀行總辦會辦等莫不住高樓，食珍饈，衣華衣，而金玉滿堂，窮極奢侈快樂；反觀一般小民勞苦終年所獲者，均被政府以紙幣易去，叩其數量固屬不少，若論其實價，則所值無幾耳。其影響於人民之商業，借款，典當不動產，地價等等不一而足，人民無形之損失，向何人訴之？即帝國主義之日本，復在南滿各站設有銀號，信託所，作投機事業以操縱吾國金融，從中取利，如是，人民除受政府之侵奪外，復益以外之人吸取也。

B. 官僚 凡東省之官吏多有煙，酒，嫖，賭四大惡習，國家之官吏，本為人民謀幸福，彼等既自趨娛樂，金錢之揮霍當然吸取民膏，其人格行為如斯卑劣，尚何能為人

民之忠僕，而克盡厥職耶？至其學識及行政，因其腦筋陳腐，不明國際之現勢，世界之潮流及國家之需要，故三民主義之在東省，僅有其名，而無其實，其為官吏唯一所崇拜者，即為金錢，娛樂，鴉片，打牌，遊娼等事。彼等權位聯結已成根深蒂固之勢，故青年學者在政治上活動，一時尚不易也。

C. 軍隊 東省軍隊向來無完好之教練及紀律，多半來自胡匪。凡開到某處駐防，所經之地，任意佔住商號，索取酒肉美食，並打罵有加，視警察為其尋找所之僕役，至於征車征草征糧等事到處有之，人民亦無如之何。

D. 胡匪 胡匪之來源由於軍隊之退伍者甚多，因軍隊本無良好訓練及紀律，故養成暴烈欺壓及行凶之性，及退伍之後，則不安於業，聚眾於邊荒森林中，作攻城擄票掠奪之舉，其羣之大者，每不下千人。

E. 一般平民之智識 東三省為開拓較晚文化落後之地方，多半百姓仍抱『真龍天子出世』之思想，終日奔波在黑暗世界牛馬生活中，而國破家亡，大禍臨頭，何常知曉！比較有智識之階級，除少數青年具有革命性者外，其餘多為腐化之官僚及劣紳。可憐三千萬無辜而忠成勤苦之同胞，雖能開導其智識，引入自覺之境，以與帝國主義對抗

而免於慘禍也？

(乙)，外患——即日俄之侵略

一 蘇俄

A. 軍事 自中俄發生戰事以來，我國被赤軍攻擊及蹂躪之地方，如扎蘭諾爾綏芬東寧富錦同江等地，俱表示我弱彼強我負彼勝之形勢。就事實方面言之，扎蘭諾爾綏芬等陣地之戰事，俄軍多取攻勢，當以重砲綠氣砲及飛機向我陣地攻擊及投擲炸彈；而我方或抵禦之或退守戰，日方得克復，從未聞深入俄境殲敵告捷之消息。同江富錦之失守，東寧縣城之被圍被焚，密山縣常壁鎮之被赤軍蹂躪，毫無抵抗之同胞，任彼劫掠死於砲火之下；而我軍軍情非迎頭痛擊，即爲退守，足見我軍勢弱，無防禦之能力也。就實力比較言之，俄方軍隊皆有相當之訓練，在歐戰時博得軍事上之經驗極富，其汽車隊之迅速，空中偵察與射擊飛機隊之完備，克薩克兵之強悍，皆非吾國軍隊所能及。在組織綏芬方面之赤軍約達十萬餘人，在滿洲里方面約有十五萬餘人；反觀我國，則共總八九萬人，又無完善訓練及戰鬥之殘兵，不過分配在甚長之中東路沿線上，先鋒軍並無多數。至於航空方面，更無戰鬥能力；除有幾架投炸機外，其餘多爲偵察機，至於戰鬥機一架無有，何能談及

空中戰鬥乎？

B. 蘇俄僑民 蘇俄之移民東省，逐年增加，此際中俄雖已斷絕國交，但俄僑仍留東省，並未歸國，就中以白俄約占多數，乃由於被赤俄之驅逐來吾國避難。雖其中歸化吾國，因我方無相當之拘束及教育感化之力，多於此時與未歸化者結合，乘機活動，以圖恢復其舊勢力，影響於吾國者當非淺鮮。至於赤俄僑民乃積極暗中活動，其宣傳分子早日多隱藏於領事館鐵路工會職工會勞動會遠東銀行及鐵路營業等機關，雖時下領事館勞動會及銀行已被我國封閉或解散，但其小分子仍潛伏於沿中東路各站之小營業或民舍中，與吾國之共產黨暗中勾結，乘機暴動。(觀十二月七日華北報載哈埠破獲赤黨克宿金也等百五十餘名自認密謀暴動即知)觀我國之軍情既如此之不振，果將來大有挫折，則此輩暴起，結果勢將影響於東省大局，誠可慮也。

C. 俄軍蹂躪我國土及人民 如同江失守人民任俄軍殺戮，東寧富錦被俄軍包圍攻下，入城後大事焚掠殺傷商民無數，所有民間糧食財物，奪掠一空。此外我幾千萬之在俄同胞復受極殘酷之虐待，其未及逃出而葬身於俄境者不知凡幾。

二 日本近來之侵略

A. 吉會鐵路案 日人乘最近中俄間戰機迫切東省當局，忙於應付之時，竟乘機奪取吉會路及解決其所謂滿蒙二大懸案，（商租權及五大鐵路）聞滿鐵副總裁松岡曾向東省當局促開關於解決吉會路之雙方會議，並派日兵分駐吉會路附近，不顧我國民衆之反對，及當局之抗議，進行建築工作，頗爲積極。同胞們！吾們所奔走呼號之命脈問題，竟被日人用武力完成，吾們應如何努力，清此倭寇以解吾民之恨耶？

B. 日軍之積極行動 因中俄開戰，於是日人亦爲軍事行動，增派日軍於南滿各站，作戰事之備，故意與吾國挑釁，如長春事件，鐵嶺事件，遼寧城包圍大演習，長春城內實彈式之射擊，及阻止我國軍隊之經過租界等等事實。在各國領土內爲所僅見者，而我國只能忍辱而不能反抗。噫！國權尙安在哉！

C. 日軍警任意殺戮同胞 沿滿鐵附屬地既駐有日軍，故常對同胞作警備之態度，凡人民經過鐵道，日兵即可任意槍殺，如與理論，則隨意指爲胡匪或有意破壞。哀哉！無辜同胞死於是者，指不勝屈矣！

D. 領事與警察之非理侵略 凡有領事之處，警察亦與之俱至，以作領事施行侵略之用。如警察故意霸佔農民土

地，侮我警察，侵我警權，侵我官署等等事件，不可勝數。我方據理與爭，而彼領事或置之不理，或以領事裁判權爲名，言中國人與日人發生爭端或訴訟，當聽日領裁判，受日本法律支配。或有時竟公然回答，當日俄戰爭時，日方以極大犧牲，始換得滿蒙權利，故日人之在滿蒙爲其應享之利益云云。我方爲避免衝突，只得聽之延宕，以致積壓懸案如山，無法清理解決，縱有已就解決之案，我方稍得補償者，亦多出於日方之天良發現，自行稍事讓步而已。總之，日人在我東省，幾於處處有其軍隊或警察，交涉案件之多，乃由其挾持武力之故，其駐軍權及警察權之侵犯我國主權擾我土地，遠在治外法權以上。故欲根本解決，非取消日方之駐軍權及警察權不可。否則，以有限之土地，聽日人無限之蠶食割奪，前途不堪設矣。

E. 日本之移民

一，韓人之移入 韓人之來東省，一部分由於日大驅其北來，利用其爲先鋒，日人從而保護之，賣嗎啡鴉片，售軍火與胡匪，皆彼等所爲。一部分由於華人招致其種水田，既來之後，我方無法限制。吉林邊界之和龍汪清等縣，韓人佔百分之九十，其中有已歸化而掛日本國籍者最難處理，於有利時彼爲中國國民，反之，則又假日本勢力以

行。而我方對歸化之韓人，亦未有根本方法，使其同化，此政府亟宜注意者也。

二，日人之移入。日人向其國內宣傳，謂東省地曠無人，宜乎消納潮漲之日本人口。故近來之移入日人日漸增加，如謂分奪吾國生產之利，影響於吾民之生活經濟問題，且常與吾民發生爭奪衝突以成訴訟，而藉領事裁判權以爲護符，以遂其勝，以達侵奪之野心。爲今之計，我方此後本當有大規模之移民。將內地過剩之人口移入東省，以

開發東北，方能抵制日本之殖民。請觀中俄事件發生後，國人一致承認邊境空虛，無以防俄之侵略，此亦有賴乎移民實邊者，邊地充實，其地乃真爲我有。

總觀以上知東省之內憂外患已迫於眉睫，吾輩青年當如何奮鬥努力聯合起來，謀一善策，以盡匹夫有責之任。全國同胞們！東三省乃中國之東三省，唇亡齒寒，國家存亡有關，幸注意及之。

# 專 載

## 國際勞工組織是什麼？

國際勞工局的組織，我想，凡是研究社會科學的人，都應該注意的罷。去年國際勞工局長多瑪氏來華考察時，曾到本校講演一次，當時因時間倉卒，僅表示希望中國能有工人和雇主的代表出席於下次的勞工大會，至於勞工局的組織，未暇詳細報告，因此特將一些關於勞工局的組織和議決案的小冊子散給我們。現在把它轉載於此，以便留心勞工問題者的參考。

編者

國際勞工組織，International Labour Organization 他的立法部叫做國際勞工大會。International Labour Conference 每年開常會一次。由各會員國每國派代表四人組成。四人中政府代表二人，工人代表一人，雇主代表一人。歐戰後各國政府所設立，採用和平的，和合法的方法，去保護勞工的機關。現在他的會員有五十五國。中國在內。

政 治 月 刊

第一卷

第六期

四五



人。大會的任務，是議決一些保護勞工的根本法則。以公約草案式，或建議式，去請各會員國批准採用。各會員國對於大會這種的議決案，有取捨的自由。不過須於十八個月內，呈交本國立法機關決定取捨便了。假若某會員國批准了一個公約草案，而不實行，就可以受經濟的制裁。國際勞工大會，直至今日，所議決的公約草案凡二十六種。茲譯題如下。

第一次大會，一九一九年，在華盛頓。

(1) 規定工業工廠每日八小時工作，每星期四十八小時工作之公約草案。

(2) 工人失業補救之公約草案。

(3) 女工生產前後待遇之公約草案。

(4) 婦女夜工取締之公約草案。

(5) 童工最低年齡限度之公約草案。

(6) 幼年工夜工取締之公約草案。

第二次大會，一九二十年，煎拿。(義大利)

(7) 海上童工最低年齡限度之公約草案。

(8) 海員遇險賠償之公約草案。

(9) 海員雇用條件之公約草案。

第三次大會，一九二一年，日來瓦(以後均在日來瓦)

(10) 農業童工最低年齡限度之公約草案。

(11) 農工結社集會權之公約草案。

(12) 農工災害賠償之公約草案。

(13) 油漆業中禁用白鉛之公約草案。

(14) 工業工人星期日休息之公約草案。

(15) 海船上火夫守艙最低年齡限度之公約草案。

(16) 船上幼年工身體檢查之公約草案。

第四五六，三次大會，並無議決公約案。

第七次大會，一九二五年。

(17) 工人災害賠償之公約草案。

(18) 工人因工得病賠償之公約草案。

(19) 災害賠償中，外國工人與本國工人同等待遇之公約草案。

(20) 麵包房夜工取締之公約草案。

第八次大會，一九二六年。

(21) 海船上移民檢查之公約草案。

第九次大會，一九二六年。

(22) 海上工人雇用條件之公約草案。

(23) 海上工人回國事宜之公約草案。

第十次大會，一九二七年。

(24) 工商業工大及僱傭，疾病保險之公約草案。

(25) 農業工人疾病保險之公約草案。

第十一次大會，一九二八年。

(26) 最低工資規定方法之公約草案。

公約草案以外，大會所議決的建議，有三十餘種。建議大都是適行公約草案的細則，而且是沒有制裁的。對於前述的二十六種公約草案，各會員國已有三百二十七個批准案。此外由國際勞工組織鼓勵或幫助而頒布的國內保工法，亦有數百種之多。

國際勞工組織的執行部，叫做國際勞工局。International Labour Office 預備與執行大會一切的議案，並訪查與研究世界各國的勞工情形。國際勞工局置一局長，現係亞爾杜瑪君 Albert Thomas。局內職員，大約四百左右，全歸局長委任。國際勞工局受一理事院 Governing Body 監督。理事院有委員二十四人，其中政府委員十二人，工人委員六人，僱主委員六人。政府委員十二人中，有八人係要代表近世最重要的八個工業國。所有委員的任期，都是三年。政府委員，歸政府派。工人委員與僱主委員，係由大會的工人代表與僱主代表選舉。勞工局設立在瑞士日來瓦城。

他內部的組織，分外務部，研究部，通訊部，內務部，四大部。每部分股，如印刷股，統計股等等。裏面職員，計有三十五個國籍。多係經濟勞工問題的專家。經過試驗，然後選任的。勞工局出版的書報極多，全係關於經濟勞工問題的。圖書館藏書亦極富。所以該局有世界勞工問題學府之喻。

國際勞工組織的用人行政，完全自由。他每年的經費，大約在八百萬金佛郎左右。由各會員國攤付。他設立的時期，迄今已九年了。

中國最初即為國際勞工組織的會員國。歷來大會，都有派政府代表參加。但向來未曾派工人代表與僱主代表。至於大會所議決的公約草案，中國因為國內工業幼稚，關稅又不自由，種種理由，始終未有批准過。中國政府與國際勞工局接洽的機關，却是一個，在瑞士京城，叫做勞工事務處。處長蕭繼榮君，是中國駐瑞使館的代辦。國際勞工局內有中國秘書一名陳宗城君，係巴黎大學政治經濟大學院的博士。在該局擔任一切關於中國的勞工問題，現已三年。

國際勞工組織的特質，撮要如下：

(一) 國際勞工組織，是用和平的方法，為世界工人謀幸

賴的。

(二)他是大多數政府所設立，有工人代表參加的。更有世界上幾千萬工人表同情的。

(三)他的制定國際勞工法規，是尊重各國主權，量解各國風土，人情習慣之差異，實業進步之遲速的。

(四)他是反對弱肉強食，實行人道主義的。

政治月刊第五期目錄

插圖

中國大學政治研究社第二屆職員合影

時評

太平洋國交討論會我國代表應負的任務

不徹底的海軍軍縮問題

希望實行取消領事裁判權

國慶日感言

(化人)

(清渠)

(蘇章)

(心容)

論著

蘇聯的共產黨及意大利的棒喝團

對三民主義應有的認識

蘇俄最近對華作戰的準備和我國正當防衛應採的方針

林瀛洲

陳樹林

梁麗亭

專載

政治心理測驗報告

林仙客等

中國大學週刊第一期至第十期要目

張斌的哲學

蘇俄之政治經濟狀況及其對華政策

本校國學系學程編制說明書

國家論的新頃向

對於國府新頒刑事訴訟法之批評並希望

社會科學的禮教觀

董仲舒的名學

蕭伯訥的格言抄

京遊瑣記

漫談失戀

病裏鐘聲

孤獨的歸程中

詩三首（并序）

甘蟄仙

梁家義

吳承仕

湯鶴逸

秦燭桑

周化人

甘大文

方紀生

韓道之

月華生

陶慧影

楊活

林損

中國大學出版部出版

### 投稿簡章

- 一 文體不拘，但須繕寫清楚，並加以標點符號。
- 二 如係譯稿，須附原文，或註明原書係由何書局出版，及出版之年月，並原著者之姓名。
- 三 稿末須註明姓名住址，以便通信，揭載時如何署名，聽投稿者自定。
- 四 各項文稿，本部有修改權，如不願受修改者，可於投稿時預先聲明。
- 五 各稿登載與否，概不退還；但預先聲明者不在此限。
- 六 如遇特別問題時，得懸獎徵文。
- 七 本社以外之來稿，經登載後，酌贈本刊。
- 八 本社社員在本刊登載之稿，每期擇最優者，由本部提出執委會獎勵之；獎品由執委會酌定之。
- 九 本刊定每月十五日出版。來稿請於每月一日以前交到。
- 十 來稿請交北平中國大學政治研究社編輯部收。

中華民國十八年十一月十五日出版

政治月刊第六期

(定價每册大洋五分)

編輯者	北平中大政治研究社
發行者	北平中國大學出版部
印刷所	中國印刷局
代售處	本市各大書莊及各大學號房
通訊處	北平中國大學政治研究社

第一卷第一期目錄

時評

東三省防務問題

余同甲

論著

國際勞工機關在國際公法上之地位

聽瀛州

重新劃分我國行政區畫之我見

馬文翔

政治和革命

麗文亭

社會不平等的

古召平

從裁兵問題說

樹少棠

三民主義在世界

修少棠

稷門通信

林

時評

編道會議與建設

觀龍

上海軍警奪案

道三

抵制日貨與振興國貨

躍雲

最近外交的面貌

仙客

論著

帝國主義打倒中國之獨立

劉彥

我所以想之條約

古召平

關於北平市政建設之意見

秦燭桑

社會的變遷政治勢力大呢？還是經濟勢力

陳鴻藻

第一卷第三期目錄

婚姻問題

蘇正章

時評

剿匪與治匪

吉生

最近湘變與大局之危機

漢騰

平市黨務指委問題

燕章

論著

門戶開放與機會均等

左仲綸

民生主義的國家觀

化人

由修中法越約引起我幾次經過安南之河潮

梁之相

第三次全國代表大會的希望

忙

時評

參加國際勞工大會問題

化人

打倒桂系以後

老戈

濟案短評

之相

論著

日本欲實行管理我東三省

劉彥

三民主義的中國社會觀

張健民

法之需要及其基礎觀念

李漢