

年卷

期

7

2

第

第

徵集革命史料項目

已由中央徵得或曾見中央刊物已載之件祈
勿寄送

總理

遺像 遺事 遺墨 遺著 遺物 遺跡

黨務

凡本黨各時代宣言約章議案文告命令任狀獎狀誓詞黨證等均屬之

紀載

凡屬於本黨革命如編年紀事別錄傳記圖表等項

報章

凡本黨各時代海內外所刊行之革命雜誌新聞與普通之雜誌新聞其紀事廣告與革命有關者均屬之

遺蹟

凡先烈前哲之遺像遺事遺墨遺著等是
其他革命紀念地建築物及先烈前哲紀念碑文詞墓等攝影亦屬之

卷宗

國內機關海外使館領署暨在滿清各反革命盤據時代留存或散在民間之
卷宗與革命有關者屬之

雜件

凡不入以上各項而足資革命史料考證者屬之

第七卷第二期目錄

二十一年七月出版

插圖

一、浩氣常存

首都各界追悼淞滬抗日陣亡將士暨殉難同胞大會

1. 會場

2. 主祭石瑛

3. 第五軍軍長張治中

4. 訓練總監李濟琛

5. 新街口之彩樓

6. 祭文

二、檢閱第五軍第八十七師

1. 蔣委員長訓話

2. 檢閱

三、陳樹人個人繪畫展覽會攝影

言論

民族主義與民族生存……

邵元冲





■ 革命史料

同盟會時代民報始末記……………曼華

■ 專論

科學救國論……………沈熈若

禁制政策與經濟生產力的分配問題……………周璉

普通政黨與特殊政黨之趨勢……………程石泉

約法序言及總綱章的研究……………王國斌

我國工業發展史之鳥瞰……………楊大金

■ 譯述

一九三一年蘇聯中的五年計劃……………魏學智

德意志預算制度之研究(續完)……………董汝舟

■ 學術

統計類似調查法的原理及應用……………周維樑

■ 文藝

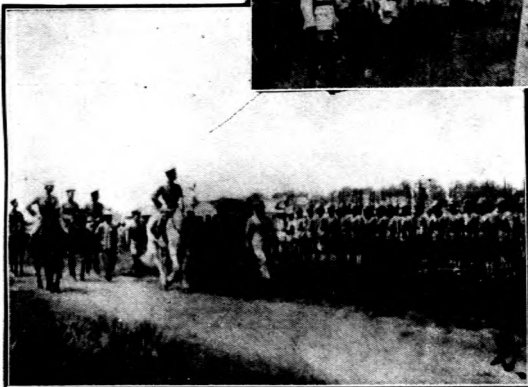
黑夜(小說)……………冀曙





師七十八第軍五第閱檢

- 1. 蔣委員長中正
向全體官兵訓
話
- 2. 檢閱



陳樹人個人繪
畫展覽會攝影
中央宣傳委員會
文藝科電影股





民族主義與民族生存

邵元冲

二十一年六月二十七日在中央陸軍軍官學校 總理紀念週講

危機與生機——恥辱與刺激——何謂民族——民族之行動與精神——合羣與能知——政治軍事教育之力量——民族競爭之結果非進展即衰亡——民族主義之達到——民族自決——民族之自由視乎民族之自衛力——奮鬥精神與科學智識

各位同志：在中國現在狀況之下，無論何人都感覺到中國國家的危險；而且不特是中國國家危險的問題，還是中國民族生死存亡的關頭。中國國家民族的危險到了這個地步，我們如想維持國家民族的生存，就要大家都記着 總理所講的民族主義。

總理所講的民族主義，在我們平常研究的時候，總覺得這是 總理給我們的理論的基礎；但如遇到國家多事民族危

急的時候，我們就可認識民族主義正是 總理給我們努力的方針。我們如能依照 總理所指示的方針，共同努力，一切困難危險，都可安然渡過。所以現在是民族危機的時候，也就是民族生機的時候，祇視我們共同努力的程度如何，就可決定國家民族前途的生存與滅亡。我們在民族被侵略壓迫時候，大家缺乏抵抗能力，沒有繼續奮鬥的勇氣，為外來侵略壓迫勢力所征服，這是民族最危險的時候，也就是民族的危

機。如果我們遇到任何敵國外患和壓迫，自己並不覺得壓迫力量的可怕，盡量來發揮施展我們抵抗的能力，激勵我們繼續奮鬥的精神，萬眾一心，全國一致，拿整個力量來應付任何壓迫勢力，一定可以戰勝這種勢力，而且在這種抵抗壓迫勢力之下，反使我們整個民族團結起來，這樣，國家民族的危險，正是給我們民族的生機，也就是民族的生機了。

古語謂：『無敵國外患者國恆亡』。其故即在無敵國外患的民族往往無所顧慮，日趨好逸惡勞，一旦受到重大打擊，祇能束手待斃。所以國家民族的盛衰陸替，與個人事業的成就與否相同。個人如果自己不努力，不奮鬥，不能創造自己的生命，不能創造自己的事業，不能創造自己的名譽和信用。如果自己能打起精神來奮鬥努力，雖在任何困難環境中間，也一定可以找到新的出路。個人事業的成功是如此，國家民族的生存與發展也是如此。如果能將民族精神堅強發揮出來，任何外來壓迫勢力，不能搖撼分毫。而且由於這種外來的壓迫，敵國外患，反可增加奮鬥的勇氣，促國家民族的發展與進步。所以我們不要怕敵國外患，不要怕任何侵略力量，祇須看我們自己在外患壓迫環境中間，能不能積極發揮民族意識和精神？我們能有這種決心和勇氣，敵國外患，正

是給我們刺激，給我們一種深刻的刺激，使我們發憤為雄求得國家民族的生存與進展。

我們講到民族主義，先要研究民族二字的意義。能夠知道民族的意義，才可明瞭民族主義的重要與偉大。從人類進化石史或政治史上看來，我們可以看到人類是由少數人逐漸結成團體，由團體而部落，由部落才組成國家。而人類最初的結合，總是由於血統或親屬的關係。從血統關係結合的一羣人，就成爲一個民族。同時人與人的交換意見，利害關係的密切，一定先從語言文字相同的人羣結合起來，所以語言文字和文化也是民族形成的重要條件。此外共同信仰，風俗習慣，使一般人在一個社會中從同一方面去活動，也是造成一個民族的必要的條件。例如古代的宗教信仰很普遍，大家在同一宗教信仰之下，就可以把一部分人團結起來。因爲民族組成的條件是如此，古代的戰爭，總是一個血統相同的人組成的部落，與其他血統不同的部落鬥爭；或是同一語言文字的部落與語言文字不同的部落鬥爭，或是同一宗教信仰的部落，與其他宗教信仰不同的部落鬥爭。從這種血統語言文字宗教信仰的結合的民族逐漸維持與擴大，才由部落而造成國家。國家既是由部落進化而成，國家成立的基本條件，也和

部落相同，就是一個國家民族，一定是同一血統——或血統相近——或同一的語言文字和信仰。這樣，一個國家民族的基本條件是如此，對於其他血統語言文字信仰不同的國家民族，當然也成爲對抗的形勢或鬥爭的形勢。所以民族與民族之間，無論古代或近代，這種鬥爭對抗形勢，還不能避免，不能停止。除非兩個民族都有相當的力量，所謂勢均力敵，彼此有所顧忌，不敢貿然發動；如果兩民族間，顯有強弱之分，強的民族一定侵略壓迫弱的民族。這種侵略壓迫，無所謂是非，因爲民族本身要求發展與擴大，當然站在競爭的地位上，佔有人家的天產土地，來供給自己民族的享受與使用。這種情形，是民族要求生存的趨勢，自有人類社會以來，始終未嘗間斷。我們在這種情勢之下，就知道民族與民族並立時代，而且是民族競爭很劇烈的時代，人口積極增加，生存日趨困難，如果許多民族中間，有少數或一二民族的生存能力，抵抗力量，不能勝於其他強的民族，或是至少不能同其他任何強大民族抵抗的時候，這少數或一二民族，就要被侵略，被壓迫，甚至被滅亡。這是自然的趨勢，決非意外或特殊的現象。

所以我們要維持民族的生存，要發展民族的基礎，不是

靠理論或其他方法能夠達到的。民族的生存與發展，祇靠民族自己實在的力量。拿民族精神上的力量，從事實上行動上去發揮繼續的偉大的實力，才能保障民族的生存與安全，求得民族的發展與進步。

同時民族在被初組織成立的時候，要靠民族奮鬥的力量，戰勝與抵制其他民族的壓迫侵略，來求得自己一小部分人的共同生活與生存；其後因血統歷史文化信仰與利害關係的相同和擴大，由小的民族成爲大的民族，還須有繼續不斷的共同努力，才能維持民族本身的基礎。所以一個民族中間，文化固然很重要，而民族組成維持與生存的基礎，完全靠着民族本身的力量，靠着民族本身的力量。這種真的力量的發生方式，第一在行動上要求團結一致。因爲民族是由多少個人結合而成，如果各人做各人的事，沒有共同一致的行動，一盤散沙，自然表現不出整個民族的力量。其次在精神上要力戒浮誇渙散，養成堅實精誠的意志。因爲人的精神有限，如果拿有限的精神，隨意消耗，也一定表現不出整個民族的力量。所以我們能有團結一致的行動，集中堅實的精神，向一個總的目標去努力，才有很偉大的力量表現出來；表現出偉大的力量，對於民族的生存競爭與維持發展，才有很偉

大的貢獻。

總理在民族主義裏面講：『我們想要恢復民族的精神，要有兩個條件，第一個條件是要我們知道現在處於極危險的地位；第二個條件是我們既然知道了處於很危險的地位，便要善用中國固有的團體，像家族團體和宗族團體，大家聯合起來，成一個大國族團體。結成了國族團體，有了四萬萬人的大力量，共同去奮鬥，無論我們民族是處於甚麼地位，都可以恢復起來。所以能知與合羣，便是恢復民族主義的方法』。我們從這段話中，更可以推求出幾個根本的條件。總理說我們應該合羣，所謂合羣，第一要使大家有組織能力。各人用個人單獨的力量去奮鬥，任何努力，總得不到多少效果；如果大家切實組織起來，用團結一致的力量去奮鬥，這種力量一定很偉大。我們看從前武王伐紂的史實。當時周是西部很小的國家，武王有什麼把握，可以伐中原很大的商朝。但是武王說：『紂有臣億萬，億萬心。予有臣三千，唯一心。』所謂三千人一心，就是有組織的能力，用三千人有組織的整個力量，去打億萬人各個渙散分子，當然可以操必勝之券。其次，要使大家有犧牲精神。因為要求民族的維持與生存，須用民族的力量去奮鬥；這種奮鬥，無論在軍事，

政治，或其他方面，一定都有許多生命財產的犧牲。由於少數人的犧牲奮鬥，才能求得整個民族的生存與安全。如果整個民族中間，大家不願意犧牲，逃避畏縮，遇到侵略壓迫，不能抵抗，祇是屈服。這樣，因民族中間沒有一部分人去實際犧牲，就把整個民族都犧牲了。正如一個人身上生了毒，如果醫生認為因中毒關係，須把一手或一腿截去，方可保持生命，這個人就一定要忍痛截去一手或一腿。否則如果不願犧牲一手一腿，結果，毒菌徧及全身就使整個身體都死亡了。人身如此，民族亦如此，到了必須犧牲的時候，無論如何，一定要犧牲，這種犧牲，才很有意義，很有價值。由一小部分人的願意犧牲，保全了整個民族的生存與發展。所以要培養組織能力，抱持犧牲精神，始能發揮總理所謂合羣的真義。

同時總理講恢復民族的精神，要能求知。所謂能知，固然，一方面是要我們知道現在所處環境的危險，才肯去奮鬥努力；其次，既然知道危險而去努力，並不是空洞的緊張的情緒刺激，就可把民族救起來。維持民族的生存，總須實在的力量；實在的力量，除了共同組織一致行動以外，就要智識上的準備與訓練。如以軍事而論，近代軍事鬥爭，決非

單持各個人肉體的力量，可以得到勝利。勝利的護屬，除了高深的軍事學識以外，往往憑精良的武器與設備來決定；也就是從種種科學化的設備上，來分判兩國的勝敗。所謂科學，就要從智識研究而得。所以在求知方面就是要求智識進步，尤其是要求科學方面的知識進步，完成種種科學方面的設備，才是從求知方面達到民族的維持與生存。

維持民族的生存，須持民族的真正力量。一個民族真正力量的表現，可從幾方面來觀察。第一從政治方面的觀察，如果一個國家政治修明，政治設施很上軌道，政治的力量能夠使整個國家很有秩序，全體人民得到很安定的生活。平時在國內有很穩固的社會，很完善的組織，一旦遇到任何敵國外患的侵略，也就可以集中整個有秩序，有紀律的民族來積極抵抗。而且因為政治上軌道，人民有組織，敵國也不敢輕於來壓迫與欺侮。所以我們要表現民族力量，第一就要從政治方面努力，去鞏固民族力量的基礎。

但是單在政治方面努力，使社會有很完善的組織，人民有很安定的生活，還是不能防免敵國侵略的危險。所以我們為求民族生存，應付敵國外患，除政治修明以外，就要具備軍事的力量。我們一定要有很強固的軍事力量，很周密的國

防設備，才可以抵禦敵國或其他民族的侵略，確保我們民族的生存與安全。而且平時有了很充實的軍事力量，堪資應付，使敵國或其他民族有所顧忌，也不敢隨意嘗試了。

除了政治和軍事以外，我們要使民族樹立永久生存的基礎，還須注意到教育的力量。一定要使教育運動普遍到整個民族，全國人民因為教育的普遍與智識的提高，大家都能認識自己的地位，明白自己的責任，知道自己民族祖先辛苦艱難創造國家的經過，才了解處在現在環境中間，應該怎樣努力與奮鬥去挽救目前的危機，創造將來的新生命。所以從教育方面的訓練，是貫輸各個人的民族思想和民族意識，尤其是對於負有將來重大責任和使命的青年，發生更大的效果與影響。如果一般青年在受教育的時代，沒有民族主義的訓練，沒有受到民族主義化的國民教育，祇得到一些皮毛的智識，或形式上的學問，不特不能拿智識科學為整個民族犧牲奮鬥與努力，反而由粗淺的智識上祇是發展個人主義的慾望。我們看近十餘年來的教育狀況，非常悲觀。一班在學校受教育的青年，或是剛由學校畢業出來的青年，大家只知為爭個人利益而活動，想不到替整個國家民族的生存與發展而努力，這是民族最危險的現象。如果全國大多數青年都是為個人

主義來求發展，找出路，置民族國家於不顧，十年八年以後，要由這班青年担負國家的責任，前途就不堪設想了。所以要造成民族基礎，一定要從教育方面去努力，如從前越王勾踐要復吳國之仇，就有十年生聚十年教訓的計劃。生聚是使人口增加，教訓就是民族精神與意識的培養，大家認識自己國家的危險，才能團結一致對外爭國家的生存。古人又云「明恥教戰」。一定先能明白自己的國恥，能夠知恥才能發生偉大的戰爭的力量，抵抗外侮。所以說「知恥近乎勇」。而我們要培養堅強的民族力量，要求民族力量的發展，一定要從政治，軍事和教育三方面努力，始能表現民族的真的力量，抵抗一切內憂外患，求得民族的安全生存。

自有人類以來，民族與民族之間，總是一種競爭的趨勢，沒有道理可講，更不能靠道理來維持彼此的生存，解除一切糾紛與爭執。而民族之間的競爭，也祇產生兩種結果：如果一民族的競爭力量，能夠超過其他壓迫侵略的民族，這民族就得到生存與進步；如果一民族的競爭力量，不能抵禦其他壓迫侵略的民族，這民族就是衰頹與滅亡。所以民族是競爭的，競爭的結果，不是進步發展，就是衰弱滅亡，決不會模稜兩可，既不進步，又不能被滅亡的。

現在我們如果要民族主義切實發揮，就要努力培養民族的實力。一方面發揚民族自決的精神，知道一個民族的本身問題，一定要本身自己去解決，不能允許其他任何民族，可以越俎代庖。同時要達到民族主義的完成，就要維持民族生存競爭的實力；民族的實力，能夠保持與發展，才能抵抗一切外來的壓迫與侵略。所以現代或近百年來的國際趨勢，還是民族和民族的競爭。歐戰以後，巴黎和議以後，許多弱小民家都提出民族自決的口號。當時美國總統威爾遜因為主張民族自決，博得很多人的同情。但是民族自決，如果只是口號，只是口頭上的主張，決不會發生一些效力。我們看巴黎和議到現在，這些年中，民族自決的口號，一天天呼喚着，弱小民族國家的被壓迫，被侵略的事實，還是一天天表現着。可知祇是呼喚口號，沒有民族實力的準備，終是虛空的。所以我們要達到民族自決的目的，要求得民族真正的自由，要使整個民族從侵略壓迫中解放出來，完全要靠民族自衛的力量。民族有了自衛的力量，才真正能夠得到民族自由和民族自決的事實。

總括說來，我們要民族精神的發揮，要民族生存的維持，都要從民族自衛力量的大小來決定；而要完成民族自衛的

力量，就要從奮鬥精神和科學智識方面去努力。能夠有繼續不斷的奮鬥精神，長足進展的科學智識，才能充實與發揮民族自衛力量，不求民族自決，民族定可自決；不求民族自由，民族自然自由了。所謂求人不如求己，要求民族生存，一定要要求民族自己實力的表現與充實，然後危機可以涉過，生

機可以創造，使現在內憂外患交相壓迫之下的中國民族，得到生存與發展的機會。這是山民族主義的基礎達到民族生存的一條大道；也只有這條大道，才真可以求得中華民族的解放與發展！

建國週刊合訂本

每集定價七角

建國週刊就是本刊的前身，在過去我們依據了一貫的信念和主張，不斷地奮勇前進，已經在同志與民衆的中間，留着很深刻的印象。現在我們特地把過去各期分別彙訂，每十期爲一集，共有四集，裝成四厚冊，每集定價大洋七角。其中大半是有關黨政問題，社會經濟及革命史料世界情勢等重要論文及專著。凡愛護現在的建國月刊的，就不可不把過去的建國週刊仔細的瀏覽。

蘇俄評論

總號第九號 第二卷第六期 要目

述評

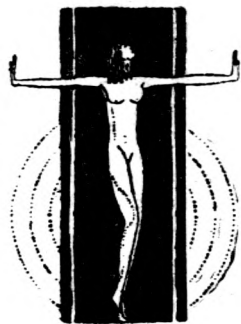
一、俄土邦交感言	漢文
二、十字路上的中俄邦交	苑明
三、杜墨爾被刺後的俄法關係	苑明
四、日俄邦交的新方向	苑明
五、滿洲偽國出現後之蘇俄態度問題	壽華
動盪中之俄德法邦交問題	漢清
蘇俄革命後的稅制研究	玉坤
蘇俄政治制度的研究	悲天
蘇俄工資變動之研究	罕文
蘇俄紅軍大觀	永偉
蘇俄印象記	季雨
中我復交問題	大公報
聯俄？聯美？	益世報
蘇俄制日的失策	劉公任

論

最近日俄間之濃雲密雨	彬
日俄果將不免於一戰乎	彬
最近之日俄關係	彬
再論日俄關係	大公報
日本對我態度之轉變	大公報
日俄關係與中國前途	益世報
俄美關係	大公報
史汀生與李特維諾夫	北平晨報
美俄攜手之推斷	大公報
美國對俄態度之轉變	大公報
俄軍會議俄代表提案之推測	鄒念魯
對於蘇俄應有之態度	魯學瀛
研究蘇俄	彬
專載	
自一九三一年至一九三七年第二次五年計劃編成說明書	H譯
一月來之蘇俄	凝冰

蘇俄評論社
新東京書店

編輯及發行者 南京丹鳳街石婆婆十八號
發售所 南京成賢街四十八號
分售處 全國各大書坊
價目 每月一冊售大洋三角 半年六冊一元五角 全年十二冊三元
國外書價連郵費 半年二元 全年五元



同盟會時代民報始末記

曼華

一、民報緣起

中國同盟會，雖先後開會於歐洲大陸，而總部成立，則在日本東京。蓋西歷一九零五年秋季，孫總理由歐洲抵日京，乃召集同志，會議革命進行方略，并定黨名為中國同盟會，總部成立，肇端於茲。旋本月廿日復集會員於赤阪阪本金彌爵邸，始決議創立民報，以振揚革命理論，闡明三民主義為宗旨，於時立憲黨魁梁啟超，正在橫濱，設新民叢報，鼓吹立憲，其思想文章，數與革命黨人相反，民報之出，殆首在廓清反動言論，抽繭剝蕉，而後革命理論之真諦以明，三島留學之士，多傾心革命而蓬勃不可遏抑者，實民報之功也。

報子曰民，所以者何，原孫總理數十年舟車栉皇，顛播海外，其孳孳不倦所提倡革命者，厥為三民主義，曰民族，曰民權，曰民生，茲三大主義胥基於民，故民報之稱，於焉以定。

二、政治革命與社會革命並行

世之論者，咸以民報之立言，多偏於民族革命，實則不然，夫自滿人入主中原，漢臘不祀，政綱傾圮，國勢頹靡，揆之革命之程序，自當先以推翻滿清政府為事，俾樹民族自立與平等之基，惟二十世紀人類社會結瘕之所在，不僅政治之改革，而以社會問題為尤，孫總理博覽東西史實，遠矚人類將來，故不能不兼籌並顧，防禍未萌，其民報序詞云：

「余維歐美之進化，凡以三大主義，曰民族，曰民權，曰民生，羅馬之亡，民族主義興，而歐洲各國以獨立，治自帝其國，威行專制，在下者不堪其苦，則民權主義起，十八世紀之末，十九世紀之初，專制仆而立憲政體殖焉，世界開化，人智益蒸，物質發舒，百年銳於千載，經濟問題，繼政治問題之後，則民生主義躍躍焉動，二十世紀不得不為民生主義之擅場時代也。……」

觀此則知 總理革命之抱負，不僅拯華漢齊民於羶裘異族之手，且欲由斯漸進，以躋世界於大同，蓋以歐美現時勞資階級之對立顯為積重難返之病態，而中國工商凋敝，受病弗深，「與政治革命社會革命畢其功於一役」，庶幾二次之喋血，無由再現矣。

民報最初之撰稿者，如胡(展堂)汪(季新)朱(執信)宋(

遜初)諸氏，為文立論，探奧攬嫻，莫不以開發此三大主義為任，胡展堂於民報第三期募民報之六大主義一文，足為是報詳確之宣言，其綱目為(一)傾覆滿清之惡劣政府，(二)建設共和政體，(三)土地國有，之三者為對內之主張，概括民族民權民生三大主義之要領，(四)維持世界真正之和平，(五)主張中國日本兩國之國民的連合，(六)要求

世界列國贊成中國革新之事業，之三者為對外之主張。它如縣解，(朱執信)之社會革命與政治革命並行諸論，胥足以為民報時代革命理論之重要文獻。

厥後章枚叔氏，出獄東渡，主纂民報，而民報之文章風尚，為之稍變，論者以民報偏重民族革命之宣揚，殆眩於章氏之文所由誤也。惟以革命之實際工作，着着失敗，環境關涉，民報之態度，遂不能不因之以轉移，此陶成章氏主纂時所以「專以歷史事實為根據，以發揮民族主義，期於激動感情，不入空漠，」為旨也。特吾人今日馨香諷誦民報全帙，往復繹思，覺諸賢文字，擷新除舊，理論精湛，謂其於政治革命與社會革命，或有次列之後先，而非非權衡其輕重，斯則可已。

三、日本文部省之取締規則

同盟會既定民報為革命之喉舌，乃於西歷一九零五年(乙巳)十一月二十六日出版於東京牛込區新小川町二丁目八番地，撰稿者為陳星臺，胡展堂，汪季新，朱執信，汪旭初諸人，而以張溥泉為編輯，第一期方出，值日本文部省頒布取締留學生規則，一時留學界頗為憤懣，罷課者八千餘人，

以與日政府抗，東京新聞紙，竟詆留學生爲放縱卑劣，尤足激怒，陳星臺因是極憤，突於十一月十二日（陽歷十二月十七日）自蹈大森海灣而死，橫流怒歎，費志以殉，遺絕命書一，有勸留日同學「堅忍奉公，力學愛國，」之語，時同盟會員，對取締規則，顯分兩派，各執一端，一則主張全體留學生遣返祖國，創學滬濱，秋瑾田桐輩主之，一則反是，以求學異邦，宜忍辱負重，未可輕率歸國，胡展堂汪季新等主之，爭論局終，卒以後者居勝，嗣秋瑾女俠，竟因是遣返國門，越年竟殉難於杭州，而民報第二期，以陳星臺蹈海事，致延期始得出版。

四、章炳麟之出獄東渡

西歷一九零六年，民報出版至第五期，而章太炎前因蘇報案被錮於上海西牢，至是期滿出獄，東京同盟會本部即派會員龔鍊百時功玖仇式匡等至滬迎章氏赴日，留學界爲開歡迎會於錦輝館，日本宮崎寅藏（白浪滔天，著三十三年落花夢，）亦與斯會，章氏講演，載民報第六期，其革命思想，爲（一）提倡佛教，以充實革命之道德，（二）提倡國粹，以保持漢族之歷史，未復引戴東原「法律殺人，猶爲可救，禮教

殺人，便無可救」之語，以證滿清君主，常用宋儒理學，虐殺華漢人民，凡此皆章氏援引國學鼓吹革命之意也。要之立說雖異，而陳義甚稱，其與三民主義之理論，固殊途而同歸也。

五、章炳麟主編時之民報

民報自六期始，歸章枚叔主編，章氏以經學大家，懷民族思想，兼通內典，旁治訓詁，因之文章別具一體，殆所謂中國古文之殿將者也，彼常潛心於中國歷代之文字語言，典章制度，故發爲議論，多能闡揚民族主義，黃胃羶蟲，畛域分明，而其旁涉佛家法相，以挹注革命者，則取其「依自不依它」之德教（見章太炎答鐵錚書民報第十四期），蒙嘗謂民報諸賢文章，汲引新流，滌除陳舊，以法理之言勝者，則爲胡展堂，朱執信，汪季新，宋遜初諸先生，若夫博徵經史，評騭政教，以國學之言勝者，則以章枚叔先生爲最，但專以學術論，劉申叔固亦不惡，乃未幾而遽變節，則可惜矣。

六、民報紀元節慶祝大會

一九零六年十二月二日，民報社紀元節慶祝會於神田錦

輝館，與會者六七千人，黃雁午主席，章枚叔讀祝詞，其辭曰：

「我漢族昆弟，所作民報，假載至今，適盈一歲，以皇族軒輶之靈，洋溢八表，方行無間，自茲以後，惟不懈益厲，爲民斗杓，以起征胡之饒吹，流大漢之天聲，白日有滅，星球有盡，種族神靈，遠大無極，敢昭告於爾不顯皇祖軒輶，烈祖金天，高陽，高辛，陶唐，有虞，夏，商，周，秦，漢，新，魏，晉，宋，齊，梁，陳，隋，唐，梁，周，宋，明，延平，太平之明王聖帝，相我子孫，宣揚國光，昭徹民德，俾我四百兆昆弟，同心戮力，以底虜會愛新覺羅氏之命，掃除腥羶，建立民國，家給人壽，四裔來享，嗚呼，發揚蹈厲之音作，而民興起，我先皇亦永有依歸。

民報萬歲

漢族萬歲

中華民國萬歲」

孫總理登壇演講三民主義及五權憲法之概要，聽衆爲之動容，時日本革命評論社員，如宮崎寅藏，平山周輩，亦相繼登講壇爲民報祝語，并述革命之必要，餘如黃雁午，章枚

叔，田梓琴，喬宜齋輩，前後發言，胥極激昂，掌聲雷動，從八時至二時，會始散，會衆咸出資以助民報經費，與會者人餽天討券一枚，藉作紀念。天討者，民報週年紀念之特刊也，訖民報第十二期，始出版，中爲各省同志討伐滿檄文，書面天討爲林文所署，是書亦爲黨史之重要文獻。

七、孫總理離日時之黨潮

自民報週年紀念會後，清吏以革命風聲，振撼中外，甚爲悚懼，一九零七年，民報出版至第十一期，日本政府，徇清駐日公使楊樞之請驅逐總理，但諱驅逐之名，以盛筵款待之勸其出境，并餽程儀三千元，總理即攜款赴南洋羣島，籌劃起義，胡展堂，汪季新，黃雁午，亦先後往贊軍事，同盟會有一部分人因之頗致疑於總理，說者謂當時同盟會員有肆力於極端無政府主義者，如（如天義報等）於茲事不爲無因也。未幾潮惠欽廉事起，相繼失敗，東京黨員尤爲囂然，及鎮南關河口諸役發難，黨員紛紛歸國，參與運動，黨內暗潮乃息。

民報自第十二期後，因胡汪離日，遂由章枚叔，宋遜初，汪旭初，劉申叔，黃季剛輩任撰著，至第十八期，章氏以

腦病辭職就醫，仍由張溥泉繼任編輯，後以張氏擬往南洋羣島，故第十二期改由陶煥卿編輯，民報之所以發揮民族主義，期於激動感情爲事者，蓋自陶氏編輯時始，實則章氏仍撰文如故也。

八、民報提倡俠風與其封禁

及民報出版至第二十三期，主編人又歸章枚叔，而以湯公介副之，公介爲早稻田大學生，因片馬問題及河內事，與呂志伊（天民），趙伸（直齋），楊振鴻（秋帆）四人，被清廷開除官費，下令通緝，一九零八年人民報社爲編輯，於時黃厘午因鎮南河口諸役之敗，抑鬱來日，與章湯同居，湯氏鑒於革命工作，進行困難，復傾慕一九零五年以來俄國革命黨人之事業，撰論文章，如崇俠篇，（第二十三期）革命之心理，（第二十四期）咸激勵俠風，以暗殺爲急務，其言曰：

「吾所取鑒於印度，爲其俠也，其虛無黨人一爾，夫吾激揚俠風，何哉，欲以陳師鞠旅，化而爲潛屠暗刺，並以組合蒞盟，轉而爲徑情孤往，旨同則曰黨，行事則無羣，蓋亦創始之局也。」

又曰，「與其陰柔操縱，固不如狙擊特權，懲創富惡

。』
又曰：「夫今之世，脂韋成習，狂狷爲難，得一英雄，誠不如得一烈士，英雄罕能真，烈士不可以僞也，一以權謀勝，一以氣骨勝。」（俱見民報第二十四期革命之心理）

凡此足見作者欲以吳樾炸擊清五大臣之暗殺，砥礪同志，故以爲與其陳師鞠旅，耗時費財而不能濟，不若徑情孤往，潛屠暗殺，更使敵虜怯心褻魄也。

惟民報掲載革命之心理一文，遂爲末運，緣當時清廷遣唐某爲中美聯盟專使，道經日本，民報章枚叔，爲作清美同盟之利病短評，微露抨擊意，唐某覺之，嗾清使與日政府交涉，求封禁民報，日政府懼中美同盟，弗利於己，亦准清使請，以見好清廷，故藉口民報所載革命之心理，有激揚暗殺破壞治安之嫌，即行封禁，不准發行，於時黃厘午宋遜初等主張延聘律師，向日本法庭控訴日政府之違法，彼國民黨宮崎氏且將革命之心理譯成日文，以爲法庭辯論資料，惟結局民報社敗訴，故出版至第二十四期，即以中止。

九、汪季新秘密出版之民報

民報既被封禁於東京矣，黃雁午，章枚叔，宋遜初，共議以民報移美國出版，章氏並邀湯公介等結伴西遊，其護照且已辦妥，會因它故不果行，議遂寢。

一九零九年，汪季新由南洋羣島至日京，復於一九一〇年一月一日，祕密刊行民報第二十五期，標稱法國巴黎漢侶街四號出版，實則仍在日本印刷，至第二十六期則截然止矣。

章枚叔聞汪季新繼刊民報，意頗不懌，蓋汪氏之續出民報也，以巴黎新世紀報社同人兼任印刷發行之事，實則僅假名義耳。章氏夙反對新世紀報，其數與吳稚暉書及所著臺灣人與新世紀者諸文，胥足以見其意，至是乃作致美洲南洋各處之函，斥第二十五期以後之民報爲僞，其函揭之於日華新報，說者謂枚叔夙病神經，易於譏惑，而季新則真心孤往，致有以誤會之也。

汪季新之著「革命之決心」一文也，蓋承民報激揚俠風之遺韻而來，其論旨以爲卓犖之士，其義理之勇，可見者有二：一曰不畏死，二曰不憚煩。結論有云：

「是故不畏死之勇，德之烈者也，不憚煩之勇，德之貞者也，二者之用，各有所宜，譬之炊米爲飯，盛之以釜

，燕之以薪，薪之始燃，其光熊熊，轉瞬之間，卽成熾燼，然體質雖滅，而熱力漲發，成飯之要素也，釜之爲用，水不能蝕，火不能鎔，水火交煎逼，曾不少變其質，以至於成飯，其熬煎之苦至矣，斯亦成飯之要素也。嗚呼，革命黨人，將以身爲薪乎，抑以身爲釜乎，亦各就其性之所近者，以各盡所能而已，革命之效果，譬則飯也，待革命以蘇其困之四萬萬人，譬則啼饑而待哺者也，革命黨人，以身爲薪，或以身爲釜，合而炊飯，俟飯之熟，請四萬萬人共饗之。」

汪氏屬文之後，殆欲以己爲薪，促成革命之效果，故遺書胡展堂，則比之爲釜，於是毅然渡海北上，子身入燕都，深探虎窟，晝伏夜出，謀炸攝政王，事既不成，而慷慨不屈，羈縲絏中者十數閱月。

十、民報社之毒茶案及變節黨員

一九零八年，民報既遭封禁，章枚叔，湯公介，及黃復生，（四川人）仍同居民報社，枚叔日至國學振起社講學，而公介任大成中學附設中國留學女生講習所國文教師，時章枚叔與劉申叔何振夫婦，以事不睦，乃至絕交，申叔之戚，

有汪公權者，亦黨中人，時或來社，鬮枚叔不在，便攀公公雜談，一日，公公課畢歸，竭甚，方就茶壺飲，覺其味異，頭目暈眩，急入隣近某醫院倩診，幸茶未入口，毒不得中，經醫士檢驗茶水，知爲人混摻猛性毒物，醫士蓋警署之醫官也急爲報署，一時民報社之毒茶案，轟傳東京，（時湯公介在警署所報假名爲鄧誠意，故日本新聞紙所載民報毒茶案受害人均爲鄧誠意君。）經日本警署，祕密偵察，半月有餘，迄無要領，留學界稍有嫌疑而被拘訊者十數人，惟是案出後，不數日，汪公權忽以返滬聞，始知茶毒一案，汪氏實爲主犯，蓋汪氏放毒之意，或不專在公公枚叔，惟以曾受清使之賄，而爲耳目，非此不足以堅信用，後聞卽此一案，汪氏竟得使館五千元云。

汪公權既履瀝滯，自以爲逍遙法外，無以患也，閱日不

久，乃蹀躞於四馬路，途遇黨中俠士王金發其人，憤汪賣黨求榮，遂以手鎗擊殺之，而劉申叔夫婦，以居東京備受黨人冷淡，亦相偕過返國門，投効於滿吏端方。申叔抵滬時，且遺書黃雁午林廣庭湯公介等，詆章枚叔曾致函端午橋，由劉妻何振轉交，要挾巨款二萬，即含革命而不言，往印度爲僧以終其身云，內並附章氏關於此事之手書真蹟照片，雁午等一笑置之。迄辛亥光復之際，端方被戕於資州，章枚叔乃不念舊惡，徵訪劉申叔之蹤跡，以爲申叔乃讀書種子，未可妄殺，憐才之心，盎然言表，厥後申叔殊感枚叔厚誼，復言歸於好云。

十一、民報撰著人署名索隱一覽表

署名	作者	別號	籍貫	重要	撰著
漢民	亦名衍鴻 胡漢民	展堂	廣東	排外與國際法，民報之六大主義，述侯官嚴氏最近政見，就土耳其革命告我國軍人等。	
思黃	陳天華	星臺	湖南	論中國宜改創民主政體，中國革命史論，獅子吼（殘編）周君辛鑠事略等。	
過庭					
（一） （二） 縣解	朱太符	執信	廣東	論滿政府雖欲立憲而不能，社會革命與政治革命並行，就論理學駁新民叢報論革命之謬，土地國有與財政，心理的國家主義，德意志社會革命小傳等。	

鐵錚	雷照性	鐵崖	四川	政府論
爐魂	劉松衡		湖南	南洋華僑史略序
南國行人	蘇元瑛	子毅	廣東	沙羅海濱遜跡記，嶺海幽錄。
義皇正胤	易本義		湖南	南洋華僑史略
(一)有偽血胤 (二)南史氏	陳去病	佩忍	江蘇	明清最初之交涉，清初赫圖阿喇四祖考，南關北關考，明清遜壇之往蹟 虎悵遺恨，永明皇帝殉國實記，徐錫麟傳，
漢思	陶成章	煥卿	浙江	桑解遺徵
(一)授鄭 (二)伯雙	湯增璧	公介	江西	人世之悲觀，崇俠篇，革命之心理，哀政闈社員，康梁之今昔，劉道一傳記(未完)
運甓	黃侃	季剛	湖北	專一之驅滿主義，哀貧民，釋俠等。
章裔	劉光漢	申叔	江蘇	利害平等論，清儒得失論，辨滿人非中國之臣民，悲佃篇等。
太炎	章炳麟	枚叔	浙江	議然否論等。
翳齋	宋教仁	後辨漁夫 遜初	湖南	一九零五年露國之革命，萬國社會黨大會略史等。
寄生	汪東	旭初	江蘇	俱分進化論，無神論，革命之道德，建立宗教論，饒新黨論，人無我論，社會通論商兌，官制索憲，中華民國解，五無論，定復仇之是非，國家論，大乘佛緣起說，排滿平論，駁神，我憲政論，五朝法律索隱，代論支那立憲必先以革命，復仇論，正明夷，法國革命史論，革命今勢論，劉道一碑文，窗鷄話臘等。
君武	馬君武		廣西	帝民說，法蘭西共和國建造者甘必大傳。(未完)
(一)精衛 (二)守約	汪兆銘	季新	廣東	民族的國民，駁新民義最近之非革命論，滿洲立憲與國民革命，論革命之趨勢，革命之決心等。

恨	海田桐梓琴	湖北	有來書罵梁飲冰一件
公俠	呂復劍秋	河北	雜譯印度自由報文字
仲密	周作人	浙江	西伯利亞紀行（俄國克魯泡特金原著）
辨姦	胡漢民		斥新民叢報之謬妄，俄國革命黨之日報等。
民意	汪同用		告非難民生主義者，紀七月十五日歡迎章枚叔先生事，紀十二月二日本報紀元節慶祝大會及演說，土耳其革命，波斯革命。
自由	馮自由	廣東	轉載中國日報，「民生主義與中國政治革命之前途」
去非	胡漢民		俄國立憲後之情形，考察政治五清臣之怪狀等時評
夢蝶生	葉夏聲	廣東	無政府黨與革命黨之說明
明民	周仲良	貴州	涓涓談
餘波	湯增璧	江西	湖廣總督之滑稽（時評）
襍滿			革命橫議
(一)漢予			合著崖山哀
(二)愁			清政府又將興獄耶，異哉清政府之所謂改正法律者如此等時評
石頑			進步與貧乏（時評）
屠富			清政府決意賣透漢人礦產（時評）
壘仇			

枝頭抱香者	淵實	孤鴻	夢生	浴日生	病已	無俚	伯揚	无首	大邱	不佞	定思	七曲山民	信川	尊周
新民叢報之怪狀	社會主義四大綱，無政府主義之二派，無政府主義與社會主義，虛無黨小史。	剛德之學說	革命軍與戰時國際法	海國英雄記（小說）	敢死論	禹之謨被殺，孔子非滿洲之護符等時評	人權宣言論	帝王暗殺之時代，蘇菲亞傳，巴枯甯傳。	斥新民叢報土地國有之謬等	論立憲黨與中國國民道德前途之關係	雙梧軒偶記	虎口餘生記（譯品）	哀太平天國	大同報滿清問題駁論

思古	論滿洲當明末時代於中國為敵國
稼軒	明清戰談
臺山	印度自由報，電光（小說）
三葉	一文錢（小說）
血淚	旅俄日記（譯品）
江海	漢逸史談屑
虬髯客	嘉應黨獄感言

表中有未克註明姓名者，深為抱歉，本人肯來函指示，彌為厚幸。
編者識

十二、民報各期出版發行的年月一覽表

期數	西歷紀元	月	日	編輯人
第一期	一九〇五年	乙巳十二月	二十六日	張繼
第二期	一九〇六年	丙午一月	二十二日	張繼
第三期	一九〇六年	丙午四月	五日	張繼
第四期	一九〇六年	丙午五月	一日	張繼

第五期	一九〇六年	丙午六月	二十六日	張繼
第六期	一九〇六年	丙午七月	二十五日	章炳麟
第七期	一九〇六年	丙午九月	五日	章炳麟
第八期	一九〇六年	丙午七月	二十五日	章炳麟
第九期	一九〇六年	丙午十二月	十五日	章炳麟
第十期	一九〇六年	丙午三月	二十日	章炳麟
第十一期	一九〇七年	丁未一月	二十五日	章炳麟
第十二期	一九〇七年	丁未三月	六日	章炳麟

第十三期	一九〇七年	丁未	五月五日	日	章炳麟
第十四期	一九〇七年	丁未	六月八日	日	章炳麟
第十五期	一九〇七年	丁未	七月五日	日	章炳麟
第十六期	一九〇七年	丁未	九月二十五日	日	章炳麟
第十七期	一九〇七年	丁未	十月二十五日	日	章炳麟
第十八期	一九〇七年	丁未	十二月二十五日	日	章炳麟
第十九期	一九〇八年	戊申	二月二十五日	日	張繼
第二十期	一九〇八年	戊申	四月二十五日	日	陶成章
第二十一期	一九〇八年	戊申	六月十日	日	陶成章
第二十二期	一九〇八年	戊申	七月十日	日	陶成章
第二十三期	一九〇八年	戊申	八月十日	日	章炳麟
第二十四期	一九〇八年	戊申	十月十日	日	章炳麟
第二十五期	一九一〇年	庚戌	一月一日	日	汪精衛
第二十六期	一九一〇年	庚戌	二月一日	日	汪精衛

按上表民報第六期與第八期同為七月二十五日出版

發行，而第七期為九月五日出版，未審其錯誤何在，本文係參考中央宣傳部徵集科藏本的民報而來，姑誌其疑。

十三、民報各期圖畫的一覽

第一期

一、世界第一之民族主義偉人黃帝，（中華民族開國的始祖）

二、世界第一之民權主義大家盧梭。

三、世界第一之共和國建設者華盛頓。

四、世界第一之平等博愛主義大家墨翟。

第二期

一、法蘭西第一次大革命之真景。（一千七百八十九年七月十四日清晨巴黎市民之奪取軍庫）

一、虛無黨女傑蘇菲亞。（Sophie. Perovskaia.）肖像

二、陳星臺先生肖像。（附小傳）

第三期

一、無政府黨首創者巴枯甯，（Michael. bacunin.）

二、炸清廷五大臣者吳繼烈士。

第四期

- 一、太平天國戰勝清兵之真景。
- 二、露國拔苦(Baku)總督拉加希芝(Nakashicuz)被炸之真景。

第五期

- 一、法路易十六上斷頭臺之真景。

- 二、中國大民族革命偉人肖像——(A)朱元璋(B)洪秀全

(C)孫逸仙

第六期

- 一、章炳麟先生肖像。
- 二、鄒容先生肖像。
- 三、史堅如烈士肖像。

第七期

一九零五年比國京城行建國七十五年獨立紀念會學生遊城之真影。(共三幅)

第八期

- 一、巴黎凱旋門之正面圖。
- 二、法國舊都非而塞(Versailles)之噴泉。
- 三、西班牙王遭難之真影。

第九期

- 一、菲律賓大統領鴉圭拿度君之真像。
- 二、中國助菲律賓戰勝美國者侯寶華將軍之真像。
- 三、一九零六年俄國虛無黨轟炸首相(司多呂平)之真像。

第十期

- 一、一七八九年六月十七日法國人民宣布革命條理之圖。
- 二、一七八九年七月十四日法國人民攻破巴士的獄之圖。

第十一期

- 一、杜蘭斯哇共和國大統領古魯加肖像。
- 二、俄國之新聖杜爾斯兌(Tolscoi)肖像。

第十二期

- 一、皮拉爾(Piarr)將軍之軍隊。
- 二、侯寶華將軍之軍隊。
- 三、阿圭拿度大統領之親兵士官。
- 四、加爾夏(Garcia)將軍之軍隊。

第十三期

一、印度西婆耆王。(是期有太炎先生所作的記印度西

婆耆王紀念會事的時評)

第十九期 一九零八年俄國虛無黨女子謀擊莫斯科總督之圖(內有選題詞：曰，無政府黨有恆言，曰，能界我

二、滿洲馬傑之活動。

三、滿洲馬傑戰敗清軍之實況。

第十四期

一、西比利亞阿喀兌獄中之俄國革命黨員。

二、阿喀兌獄中女革命黨員。

第十五期

一、俄國暗殺團首領該曾學尼獄中之肖像。

二、法國鼓吹革命之少年新聞記者德謨那肖像。

第十六期

一、徐錫麟烈士之肖像。

二、秋瑾女士和裝之肖像。

第十七期

一、陳伯平先生之肖像。

二、馬宗漢先生之肖像。

第十八期

一、法國革命之氣象。(雕塑圖)

二、法國革命時代少年護國軍之出征圖。

第二十期

一、被殺五分鐘前之葡萄牙王及其太子之圖，(共五幅)

第二十一期

一、爆烈後之吳樾烈士。

二、在南京爲端方所害之楊卓林烈士。

第二十二期

一、俄國革命黨祕密會議之圖。

二、哥薩克兵追殺俄國市民之圖。

第二十三期

一、一九零六年刺殺他美坡省總督之女傑馬里亞 Maria,

Chupugon oba, 肖像。

二、俄國立憲後殺人暴屍之慘景。(圖中被殺黨人，都赤體暴露於小山崗上。)

第二十四期

- 一、明孝陵石象之圖。(題詞爲嗟爾石象，亦薶荆棘。)
- 二、明孝陵翁仲之圖。(題詞爲神若有知，不來血食。)
- 三、南京城內之圖。(題詞爲昔是帝王都，今爲狐狸窟。)

第二十五期

- 一、劉道一烈士肖像。(內有黃侃所題烈士劉君像贊。)

二、秋瑾女俠之墓。

第二十六期

- 一、韓人刺殺伊藤博文於哈爾濱之景。
- 二、印度革命黨丁格勞鎗斃英將惠禮氏後在倫敦高等刑
事裁判院受死刑之宣告圖。

(完)

建國月刊合訂本

(一、二、三、四、五、六卷俱全 每卷六期)

平裝每册大洋壹元二角

六卷全購實價六元

總發行所南京成賢街五一號建國月刊社



科學救國論

沈燮若

這是一個很大的題目，不是短篇篇文章就可以把一切的意思，發揮盡致。無論何人都知道，中國的現狀：衰敗，孱弱，乃至有國家必亡，人種必滅的觀感。又無論何人都知，今日的中國所以如此的衰敗，都是由於世界各帝國主義者的壓迫。我們都是中國人，說道中國國家必亡，人種必滅兩句話，我們自然心跳不止。單是心跳，僅是感情的表現，不能夠振興國內一切的衰敗，驅除一切的帝國主義的壓迫。我們還要靠着理知啓迪和努力向上的兩種因素，把我們自己和國家重新建設起來。不過所謂理知的啓迪，啓迪甚麼？所謂努力向上，如何向上？所以就談到我們的根本問題來了。我們

的根本運動，是一種科學運動。同時還有一種科學的方法運動。中國的文化，自古以來，雖然能夠形成如此一個複雜社會和國家，但却缺乏歐洲四五百年來所發達的科學及科學的方法。科學的方法和科學的本身，有兩種最大的用處：一，牠可以窺透宇宙間萬彙的神祕，雖然科學的能力尚沒有達到絕對完好的領域。二，牠可以使複雜的人類的社會現象，變為簡單的組織，製定客觀的法則，使一切人在秩序中過着和平的生活。雖然現在歐洲的社會，還沒有達到這個境地；然而他們的社會，近一百年來的進步，着實可以使我们固步自封的東方人，吃驚不小。中國的文化，沒有含着科學的因素

，所以近八九十年來對外的交涉，是一敗再敗。因對外的失敗而引起內部的軍事和政治的紛亂；因政治和軍事的紛亂而引起社會經濟和教育的破產；因社會經濟和教育的破產而形成中國國家必亡人種必滅之危局。我們說到這裏，我想只要是中國民族集團內之人，都會要心如刀割，淚如雨下。

不過我們在這危局之中，無論何人，都發生自救救國的觀念。但是從何處下手呢？恐怕一切人都不容易有一個簡單的答案。我的意見是：對外，如何對外呢？我們就要從自己做起，即是洗清中國內部一切紛亂的現象，洗清各個人腦筋中混亂的現象。本來這個問題是很複雜的，照這樣的說法，就變成很簡單的答案了。即是：科學，提倡科學，發達科學，創造科學。科學可以洗清人民的混亂的頭腦，科學可以組織合理的社會，科學可以醫治人類的疾病，科學可以窺探神祕的宇宙。呀！科學，偉大的科學，萬能的科學！雖然，我知道一切提倡東方文化的人，不承認科學有科學萬能的價值。但我退一萬步說，科學能夠洗刷混亂的頭腦，組織堅固的社會，發展經濟的生活，確立健全的法治國家。不慣用科學的民族，能夠達到這個境地嗎？我把此文分作下列三段說明：

第一段 現代世界與科學

第二段 中國缺乏的是甚麼

第三段 科學救國論

我明知道此文不是三言兩語所能說明的，第一段和第三段兩段，尤為重要。因為第一段是說明科學的性質，和現代世界的各種事業的發達，與科學的關係。第三段這是我認定中國是一個紛亂的國家，不拿着歐洲的科學和科學的方法，絕沒有使中國自立和使中國民族偉大的機會。第二段是研究中國的病源，我的簡單的答案：科學和科學的方法。

第一段 現代世界與科學

此段分作下列數節說明：

1. 什麼是科學？
2. 什麼是科學的方法？
3. 什麼是現代世界？
4. 什麼是過去的世紀？
5. 十八世紀與科學。
6. 文藝復興時代的科學。
7. 日本的崛起與科學。

8. 近二百年俄羅斯與科學。

9. 行將被滅亡之人類與科學。

10 弱小民族的過去，現在，將來與科學。

上述十節，一方面說明科學的性質及其應用，二方面說明科學的發達及其歷史，三方面說明現代世界各國之所以興起，都靠着科學的發達，四方面說明弱小民族的將被滅，是科學的缺乏和幼稚。

(1) 什麼是科學

什麼叫做科學，這個問題是很大的。因為我們的題目，是科學救國論，不能不把這兩字加一番解釋。科學的起源，究竟是先天的推理，還是後天的經驗，這是一個哲學上爭論不能解答的問題。好在我們並不要明白科學之所以為科學，我們只要知道牠的性質及其功用，就可以知道下面的推理。科學本來分成兩類，一為純理科學，一為實用科學。純理科學是討論宇宙和生命的根本問題；實用科學則是解決人類因物質生活所受的痛苦。照理論上講，純理科學是至高無上的學問，牠的發明和發現，是人類天才的產品；至於應用科學，則卑之無足高論。在某種機器未發明之前，我們都以為是很難的事，既發明之後，我們只要加以相當的訓練，無論任

何人都有製造及應用的本領了。純理科學和應用科學有至深切的關係，純理科學若不發達，應用科學則絕無發達的可能。比如電磁波原理之與無線電話，就是個明顯的例子。最初的科學發達，當推希臘，經過中世紀的黑暗時期，至文藝復興時代而復活。到十八世紀末葉，純理科學的發達，已如雨後春筍，勃然而生。應用科學遂已隨此科學發達而發達。所謂機器文明，導源於十八世紀末期而盛行於十九世紀下半葉，就因為十九世紀上半葉純理科學的發達，好像潰堤之水，直向前奔，浩浩盪盪的流下來。凡純理科學不發達的國家，應用科學亦很難發達；凡應用科學發達的國家，則純理科學必具有一定的深度。歐洲民族的腦筋，是何等優秀的呀！無論是純粹的學理，應用的機器，都是由他們腦筋所創造出來的呀！純理科學內分數學，天文學，物理學，化學，地質學，動物學，植物學，人類學等；應用科學內分物理工業，化學工業，乃至生物工業等等。純理科學的範圍較大，宇宙間任何事物，都包括在牠的研究的範圍之內。應用科學的範圍較小，凡與人類發生密切的關係，無論其有益的或有害的，也包括在其研究範圍之內。不過天地間的事物，和人類的物質生活的密切關係，是有限的。而應用科學所研究種種物質

生活上的必需品，都是根據純理科學所得來的原理，從事演繹。現在有許多的中國學者，對於歐洲的科學，往往是非不明，黑白不分，不知道科學的價值的偉大，却以為是解決人類物質生活的應用的科學，便是科學的偉大功能。這種錯誤的觀察，能使中國人的誇大狂，永遠存在。因為他以為物質科學不足希罕的，人類所應該希罕的，是人類的精神的活動。他不知道純理科學是人類的精神的活動，已達到最高潮。總之，純理科學和實用科學是兩種。由純理科學才能產生實用科學。雖然有時不利用純理科學的原理，也可以發現人類的生活工具，但到底因為不明白宇宙事物的必然性和因果性，是不能於百尺竿頭，更進一步，以達到進化的最高點。我們的結論是：純理科學能使微小的人類，了解大自然的祕密，應用科學能使為物質生活所困苦的人類，產生種種為人類所利用的物質生活的工具。而應用科學的發達，又是跟着純理科學的發達而發達。因此，這兩種科學不能分離的研究，即要分離，純理科學是萬不可缺少的。所以科學對人類的利益，好像觀音菩薩的楊枝雨，既是普遍的，又是永恆的。我們立在這個觀點上，我們擁護科學。至於有物質科學的進步，增加國際間和社會間的戰爭的危險性，那又是一問題了。

。因為那不是科學本身的罪過，那是生物潮流普遍的弊病，我們正要利用智慧的科學來解脫千千萬萬年生物潮流所形成的圈子，不消說便是我們所詛咒的戰爭了。

(2) 什麼是科學的方法

我們已經把科學的本身說了一點，我們現在更要進一步問：科學既是一個萬應藥，牠既能解決神祕問題，又能解決人類的需要問題，換言之，即一是宇宙問題，一是人生問題；但究竟科學是如何產生的呢？我們若是不把這個問題解決，我們心中的疑難是很多的。比如房中的桌椅，桌子可以放東西，椅子可以坐人，但桌椅是如何來的呢？當然，是人造成的，但是如何造法呢？便不能不答：是木匠用鑿子和斧子造成的，鑿子和斧子是造桌椅的工具。我們同樣的問：科學是如何造成的呢？自然，也有像鑿子和斧子一類的東西，那便是我們所熟習的所謂數學和邏輯。數學和邏輯是哲學家稱為科學的方法的，又稱為科學之科學，即英文 Science of science 的譯語。數學是一種演繹的科學，從零點起設定坐標系，以網羅無限的宇宙，即是網羅無限的空間和時間。牠有網羅的本領，就是靠着他的基本觀念：坐標系。牠能證明一切函數的變化，而宇宙間萬物的變換，都可以用函數的方法

法，推出牠的變化的或然性和必然性，一般數學家都有這樣的一種野心：把大宇宙間所有一切的變化，都籠罩在一個聯立微分方程式底下。數學家的野心真不小呀！至於邏輯，自文藝復興時代以後，差不多由演繹的科學，變成歸納的科學了。本來生物學和地質學內所有各種單個的事物，如果沒有邏輯的歸納法，那是永遠不能成爲一種系統的學問的。近半世紀的社會科學的發達，也是靠着這個法寶。凡天地間所有單個的事物，都要受這個法寶的支配。所以數學和邏輯兩門學問，真不愧科學之科學這個名稱。我們如果要發達科學，就首先要發達所謂科學之科學。如果我們沒有科學之科學，我們的科學是永不會進步的呀！一個頭腦混亂之人，應該受科學之科學的洗禮。歐洲人受這種訓練，已有四五百年的遺傳的習慣，可是中國人還沒有開步走呀！所以一切人的頭腦，差不多可以這樣說，白晝自己見鬼。白晝見鬼，已經是笑話，況且白晝自己見鬼，那便是笑話的笑話了。我們的結論是：要發達科學，就要發達科學之科學，科學之科學若不發達，則科學永不會有進步的呀！我們既擁護科學，則我們應該進一步擁護科學之科學。

(3) 什麼是現代世界

什麼是現代世界，自然是關於現代的科學世界了。不過現代的科學，因爲人類用得不善，所以反因科學之發達，而發生國際間人吃人的慘戰。自從歐戰後，歐洲的一般學者，想到人類的殘酷，更想到科學的殘酷。因此唯心派的哲學大盛，而科學破產的呼聲，滿布歐陸了。神經過敏的東方人，以爲歐洲的科學家自己提倡科學破產，他們遂以爲正有賴於我們的東方文化，以救濟他們物質發達的流弊。這個錯誤的見解，在歐洲不過是一刹那的反應，而在中國則幾乎變成流行世界了。

我們對於科學的觀察，牠只有百利而無一害。現代的世界，和現代的人類，何等莊嚴，何等偉大。就純理科學言，宇宙間數十萬光華的星球，我們可以感覺牠的存在。目力所不能察觀的物理學上的電子和生物學上的微生物，我們也能知道。人類的科學的發展，可以解除一切因疑難而發生的問題，可以解除一切不必痛苦的問題。科學的作用，在使人類的知慧，向無限的空間方面和時間方面展開，能使各國家內各民族各個體，解除他因物質生活的痛苦。差不多現代世界除開文化落後的國家及紅種和黑種的國家外，只要是白色世界，都是輝煌美麗的世界。科學是一種高深的學問，不是

無緣無故可以發達起來。歐洲世界之所以有今日，是經過他們四五百年繼續的努力。各弱小民族的科學的不發達，乃在各弱小民族自己不努力之故，因為歐洲的科學公開於世界，已有一百多年了。

不過現在有許多人以爲歐洲的世界是戰爭的世界，而戰爭的激烈又是科學發達之故。因為他們的科學發達，所以才助長他們的戰爭的密度和強度。這種見解，至少免不了學究的觀察，因爲人類的戰爭是生物潮流所形成的必然方式。我們只要翻開歷史一看，就知道每年有一次戰爭的。因此科學不發達，戰爭也是不能免避的。因此戰爭的興起，不是現代科學所造成的原因。我們何能因爲現代的戰爭來反對有偉大作用的科學呢？但是因爲世界各國的土地太小，而人口有過度的增加，故達爾文的生存競爭，適者生存之理，差不多是事實上的天經地義了。凡科學發達的民族，必是智慧開展的民族，凡智慧開展的民族，必更是科學發達的民族。凡原始民族皆不能自己發明科學，而模仿人家的科學，其效力亦甚遲緩，本來科學是助生存的工具，沒有科學的國家，必歸天然淘汰，換言之，沒有科學的國家，必消滅於宇宙間。所以我們的結論是：二十世紀的世界，是一個光輝燦爛的科學世

界，科學發達的民族必存，科學沒落的民族必亡。這種論證，差不多可以說是絕對的正確的。同胞們！仔細的記取。

(4) 什麼是過去的世紀

說到過去的世紀，比現在的世紀還要驚人。所以西洋哲學家，歷史家，研究過去的世紀，稱爲驚奇的世紀，是因為科學發達的關係。現在的世紀的科學發達，自然是像電光般的速度，但現代的人類，已經習慣了，不覺得什麼驚奇。說到過去的世紀，便不同了。因爲在過去的世紀以前，科學還是萌芽時代，在過去世紀的末葉，科學是萬馬奔騰的時代，由萌芽時代到萬馬奔騰的時代，所經過的時間就是過去一個世紀，偉大的十九世紀呀！驚奇的世紀呀！在過去科學發達，已經顯出兩種可寶貴的價值：(1) 一切都由愚蠢到聰明的境地，對宇宙問題，有某種相當的合理的觀念；對於人生問題，也有某種相當的解決，比如民主主義的完成，社會主義的勃興是。我們要完成民主主義，要完成社會主義，必須有一個完全的澈底的科學觀念。幾千年來，上帝造人的論理，深入人心，十八世紀許多科學者否認此事，但沒有充分的證據。但到十九世紀初葉達爾文的種原論出版後，此理才大放光明。我們知道一切生物本來生活的習慣，我們更知道

一切人類先天的本質都是平等無差。因此一般人才對於個人有所認識，因此新人生觀才能確立。由生物科學確立平等的人生觀，是十九世紀的特殊產品。合理的宇宙觀念，在十八世紀已經成立，十九世紀則因為各種科學發達，更證明機械的宇宙觀念，是具有絕對的真理的。由十九世紀初葉到末葉，各種科學的發達，指不勝屈。而科學的宇宙觀和科學的人生觀，亦已嚴格的確立，所以我們的結論是：過去的世紀是一個科學進步的世紀。確立科學的宇宙觀和人生觀，由此確立的觀念出發，進而窺探宇宙的真諦和人生的真諦。呀！過去的世紀呀！是何等可紀念的世紀！

(5) 十八世紀與科學

十九世紀既是這般的可紀念，我們就要追溯到十八世紀。自然，十八世紀也是個可紀念的世紀，不過十八世紀是完整的理科時代和哲學時代，生物科學還沒有十分顯著的進步，但數學天文物理有甚顯著的進步，比如 *Laplace* 的天體力學的成立，拉瓦齊兒的物質不滅的成立等是。因為數理科學的進步，所以機器工業的發達，便從此開端。十八世紀的紡紗業的革命，輪船的製造等，都是很驚異的工業的產品。說到哲學世界，那更光輝燦爛了。不過這一期的哲學，都是根

據科學得來的，比如康德對於科學就有很深的造詣。他的純粹理性批評，是結束過去一切的極端唯物或極端唯心的批評論。在法蘭西的福祿特爾，以文學家而極力宣傳牛頓主義

，所以十八世紀的科學與哲學差不多是互相發揮的，科學進步，哲學隨之而進步。十八世紀下半葉的生物科學，亦有相當的進步，比如令那的分類學波峯 (*Buffon*) 的自然史，這是一種偉大的著作，內包括動物植物和地質。因為有此諸著作，所以十九世紀初期的生物科學的發達，非常迅速。比如 *Saint-Hilaire* 聖尹呂爾，*Cuvier* 居維葉，*Lamarck* 拉馬克，*Lyell* 李耳，都是帶有進化論的觀念的自然科學者。然而，這些作家的作品，是在十九世紀開幕的幾年，假使沒有 *Berkeley* 的著作，十九世紀初期生物學的發達，當然沒有這樣利害的。不過十八世紀還是一個理科時代，換言之，還是完全牛頓學理的時代。一般數學家，都根據着兩質點之相乘積與其距離之平方為反比例，適等於兩點間相互作用之力的原理，來演繹宇宙間的力的表象，這種學說，在此世紀中已算完成了一大半。我們的結論是：十八世紀的科學世界，是完成牛頓的理想世界，同時是十九世紀科學發達預備時代。偉大的十八世紀呀！在中國的現代的科學知識，尙尋不到幾個人能

了解他的深度，這難道不是個可恥的現象嗎？

(6) 文藝復興時代的科學

我們如果要研究科學，或研究合理的人生觀和宇宙觀，在我們人類的全體歷史潮流中，不能不研究文藝復興時代。因為這個時代，一切文學家，哲學家 and 科學家的創作，把我們人類綿綿不斷的人生觀念和宇宙觀念劃出一個新舊的鴻溝。通常的史家以為文藝復興時代的功績，是在確立新人生觀和宇宙觀。不過我們應該知道，人生觀念的轉變是隨着宇宙觀念轉變而來。倘使沒有宇宙觀念的轉變，只是朦朧的籠統的，水不會有今日的人生觀念的確立。所以從文學方面和哲學方面，縱能說明人生是什麼，假使沒有真正科學的發現，則我們現象界的觀察，總不免有錯誤的觀念。我們知道，十六世紀的人生觀念，雖有新教的發現，但新教所崇奉者，仍為一神的上帝。沒有十九世紀達爾文的學說，則人類之所以為人類，終歸是個疑謎。所以文學哲學雖能解放人生，但不如科學解放之徹底。自哥倫布以後，我們知道地球是圓的，自哥白尼以後，我們知道地球繞着太陽走。因為此新科學的發現，我們對於人類的真象，才多懂得一點。自那時以後，經過十七世紀和十八世紀兩百年的哲人的探討，直到一八四六

年海王星的發現，太陽系統的學說，完全得到圓滿的解釋。這個新學說的起點，是哥倫布和哥白尼二人的首功。我們的結論是：人類的解放，換言之，即合理的人生觀和宇宙觀的確立，我們與其歸功於文學家或哲學家的想像，不如歸功於科學家的實證。然而，科學的發軔，是在文藝復興時代，我們如果贊美現代科學的話，我們就應該紀念歐洲的文藝復興時代。

(7) 日本的崛起與科學

說到日本，我想我們同志，都有一種厭惡怨恨牠的心理，因為牠把中國近卅八年來壓得氣都出不來。甲午一戰牠把中國海軍摧毀淨盡，奪去中國沿海各島，而朝鮮亦嚴格的脫離我國藩籬。日俄一戰，除把俄國打敗之外，就蠶食我們的東三省，歐戰起時，牠知道列強不能兼顧遠東的利害，進一步牠提出二十一條，想把我國就是那麼輕輕的吞下。直到去年六月牠借着萬寶山的事件，鯨吞東北。心猶不足，復援天津，繼以滬戰。這一些侵略的事件，卅八年中，竟在中國無時無刻的演出。平時牠的海軍在中國示強的心理及其行動，到處壓迫我們的同胞，或殺或打，不一而足。同胞們呀！假使我們有血，翻讀近卅八年來的中日外交史，我們不會

像泉水的上湧？假使我們有淚，我們會不會像雨一般的落下？

我現在有兩個疑問：日本以葦葦數島，可以壓迫一萬一千餘方啓羅米突之大中華，以七千萬人民，可以壓迫四萬萬民族。以素來偷着人家的文化，培養自己，可以壓迫自己生產文化而具有五千年的歷史的中國，其故何在？如要把民族性一句話來解釋，我們似乎不能有誇大狂了。我們不能認我們是處於低能的地位。其次日本同中國同時維新，牠可於數十年間，一切文化和社會的組織，幾可與列強平等。而中國則一日不如一日，輸入歐化，除表面幾個城市物質生活稍有變更外，鄉下民族，等於原始民族，都市上的人民都缺乏健全的精神。此又何故？

我們不客氣的答覆：日本之所以強，都是因為牠模倣歐洲文化。歐洲文化非他，即上面所講的科學文化是。中國則自鴉片戰爭以來，到現在已經過八九十年了，所模倣歐洲的化，都是淺薄的思想。對於歐洲的科學及科學的精神，絲毫沒有搬過來。歐洲人曾經贊美日本民族：『呀！偉大的日本民族呀！以四五十年間的努力，追上歐洲四五百年間的努力』。但是牠們對於中國民族的批評，我也不願意說，說來橫

豈是那麽一套鬼話。日本近四五百年來純粹科學的發達自不須說，牠的實用科學的發達，真可與歐美並駕齊驅。以至於政治組織科學化，社會組織科學化，經濟組織科學化，教育組織科學化，人民的精神科學化，人民的體育科學化，呀！牠的一切，都是科學化。所以他能生存在此世紀中，自有必然之故。我的結論是：日本的國強是因為模倣歐洲的科學。因為科學的發達，不但可以使個人可以了解宇宙的祕密，而且借着牠們的餘威，可以壓迫不長進的民族呀！

(8) 近二百年俄羅斯與科學

說到俄羅斯，我們就要談虎色變了。因為牠把整個的白色世界赤化了。按照現在地球的面積說，至少赤化一個角度。不過，我們把俄羅斯的歷史翻開一看，我們知道他們所以如此的變遷，而且使現世界各國，都帶有十分的畏懼，自有必然之理。

五百年前斯拉夫民族尚是一個野蠻民族，此時的莫斯科尚被蒙古人所統治，現代莫斯科人，自誇是白種人，他們不知道他們的血管中尚雜着黃血呀！後來出了一個英武有為的皇帝，叫做大彼得。數十年的經營，便把俄羅斯的文化，由東方化變成西方化了。因為大彼得即位之初，俄羅斯的文化

尙是東方的形式。他自己跑到歐洲，且在荷蘭的工廠內，當過工人，親身體驗歐洲文化的構造。他歸國以後，便推翻一切東方化的根據，一切思想，生活，習慣，都朝向西方文化的路上改變。經過十八和十九世紀兩期，俄羅斯已經十分歐化了。所以他有野心與英法爭雄。或出波羅的海，或出黑海，想在大西洋和印度洋尋出一條出路。事雖失敗，然而，可以表示俄羅斯人努力向上的心理。雖則到二十世紀的初葉俄羅斯鄉下的人民，十之八九，尙屬文盲。但幾個重要的城池內的生活習慣，文化方式，却根本科學化了。比如十九世紀一期內俄羅斯出的科學大家，着實不少，數理家，天文家，物理家，化學家乃至生物學家社會學家，許多都超出現在水平線上的世界學者。

共產黨革命以後，雖發生不幸的社會上的紛亂，但近幾年來的五年計畫的實行，他的經濟社會組織，便蒸蒸日上。其麼叫做五年計畫？是以一定的時間，做一定的事業。我們可以加上牠一個科學化的科學的綽號，所以近二百年來的俄羅斯的人民，着實是在科學中找生活。因為他們在科學中找生活，所以才有近二百年來突然的進化。我們結論是：近二百年俄羅斯進步所以如此快，就是因為求科學的進步。否則

他們跟我們的文化還跟不上，那配欺侮世界不長進的民族？

(9) 行將被滅亡之人類與科學

說到行將被滅亡之人類，我的心在震跳了，因為我聯想到我自己與我們的民族。許多人以為中國這樣大，人口這樣多，歷史這般久，物產這般富，人民也不是十分的愚蠢，何得有全體滅亡之禍。自然，我自己也承認是神經過敏的話，但我這種說法，不是毫無理由的。我是根據兩種科學得來的結果。我們眼睛看見的，行將被滅的人類，至少有兩種：紅種和黑種。美利堅的紅人，已經告了絕滅的段落，好像有一年，一個美國議員，是這麼提議：這塊膏腴廣大的土地，從前是紅人的，現在是我們的，據統計的報告，紅人的數目，通共不過二十六萬，如果我們不從事保護，則將來對於人種學上的研究，很有妨礙，這難道不是美利堅的紅人已經絕滅了的證據嗎？南美洲的紅人，和非洲的黑人，從繁殖方面說，已經到了日落西山的時候。翻過來說，假如他們的人口增加多了，他們向那兒移植？假如歐洲人向那兒移植，他們又向那兒走？

何以紅人黑人會被滅亡？當然，他們的腦筋，缺乏科學的訓練，因此他們的社會組織缺乏科學的精神，他們的日常

的生活，缺乏科學的應用，一切的一切，都是盲動的而非科學的。凡科學落後的民族，必被科學前進的國家所侵略，已經是一個擺在眼前的事實。半文化的民族。在此世界中，尙且立不住腳，何況紅人黑人呢？我們結論是：凡無科學的國家便是行將絕滅的民族。讀者注意上面所謂兩種實證的科學，一是古生物學；一是古人類學，因為在此短篇文章內，我不能舉例，只得從略。

(10) 弱小民族的過去，現在，將來與科學

弱小民族，弱小民族，什麼這句話，我說不下去了，因為我們的國家便是現在所謂弱小民族。我和讀者便是此弱小集團中的分子。做弱小集團中的份子，多難過的呀！假使我們到美國旅行一次，我們必受他們的輕蔑；假使我到英國旅行一次，也只能得着同樣的感覺。我們豈獨只受日本人的壓迫嗎？不，不，我們受任何強國的壓迫。英國不是打過我們嗎？德國不是打過我們嗎？俄國不是打過我們嗎？現在日本打我們，我們還要向他們求救，可恥孰甚！然而不向他們求救，又怎樣辦呢？我不能回答。

現在弱小民族多着哩！比如回教諸國，印度，安南和朝鮮都是。他們在強國壓迫之下，掙扎着過着牛馬生活。我們

要問，東西民族的人民一樣的高，一樣的重，而所佔據的土地方有些還要大，所領有的人民有些還要多，何以一個會是強大，一個是弱小呢？真令我們百思不解。我們只考察弱小民族的過去，才能明白弱小民族的來源。

現代的弱小民族，都是幾個古大帝國的化身，凡古大帝國的人民，有一種習慣的自尊心。凡有自尊心的民族，不肯虛心的去理解對方的文化。有科學組織的國家，其社會的組織，其人民的精神，并非有條，步趨一致。由此他們的科學更發達；因為他們科學更發達，他們的人民的腦筋更細密。幾個弱小民族的過去的歷史，都是一塌糊塗的自尊史，只知道西人槍砲的利害，却不知道他們槍砲的來源——科學的結果。只有日本人聰明，跳出這個圈子。幾十年的經營，便強大了。日本學習歐人的科學，所以強大；中國和印度不肯學習歐人的科學，所以弱小，因為弱小民族的過去，襲着他過去祖宗創造的結果和儉德，還能自衣自食，不求外人。現在的弱小民族，因其人民無科學的組織，所以容易被外人侵略，侵略之後又不能抵抗。所以現在弱小民族，變成個要死不死的狀態。

然則弱小民族的未來的運命究竟怎樣？我有一個簡單的

答覆：如果還是照過去的作法，只能造出一個痛苦的現在。本來二十世紀的競爭的世界，那裏能容一個沒有科學的民族存在？所以弱小民族欲求解放，欲求自立，只有一個方法：發達科學。如果不再從事科學的發達，就會要變成第九條所

述的結果了。我的結論是：弱小民族的過去和現在，因為藐視科學，所以才造成弱小民族四個不名譽的字樣，若今日尚不從科學發達下手，就不免古生物上所謂三葉蟲的故事的重複的排演。

(未完)

目錄

稅制與民生	賈士毅
日本對華企業投資及其內容之解剖	侯厚培
海關關平銀改折國幣辦法意見書	吳宗燾
寧波過帳制度之研究	嚴燮
投資債券溢價及折價之處理	李鴻壽
中國沿海之漁民經濟	王宗培
金貴銀賤之研究	鄧易園
新書介紹與批評	
介紹研究蘇俄五年計劃的五本英文書	李權時
介紹呂吉生著國際經濟休戰	李權時
評李權時著財政學原理	章植
附錄救濟水災意見書	中國經濟學社

中國經濟學社主編 經濟學季刊 第三卷第一期

(一) 經濟學季刊每年四期，另售每期大洋五角，郵費加一，預定者全年二元，國內寄費免收，國外加寄費一元。

(二) 預定處：上海南成都路大德里十一號黎明書局總務處。



禁制政策與經濟生產力的分配問題

周璣

一 緒言

自十八世紀歐洲工業革命以後，製造的方法，日精一日，出品的數量，也日增一日；因此世界各國，商業膨脹，大非昔比。企業家——工業家和商人——自受新經濟界的洗禮，本着獲利精神 (Gain Spirit) 去努力，只求出品的銷路廣，自己能賺錢，那末，無論這出品的性質怎麼樣，他們總肯竭力製造或銷售的。可是另一方面，政府為要顧全人民的利益和社會的安寧起見，却不得不出面干涉，酌量施行牠的禁制政策 (Governmental Prohibition or Prohibitive Action)。

禁制政策雖非完全好的，但就大部份說，總是有利於社會的。至於禁制政策施行後，一部份的工業家和商人，不得不棄去他們原有的不適宜事業，而改弦更張，自是一種勢所必

然的現象。我們知道工商業是社會經濟生產力的所寄，所以一種工商業的能夠生利和裨益人類，就足以表明經濟生產力的使用適當；反之，一種工商業的只屬消耗，而且貽害社會，就足以表明經濟生產力的使用不適當。經濟生產力的使用適當不適當，是全視分配的得法不得法而定的。禁制政策既然能使工業家和商人改變他們的事業，那末，牠和社會經濟生產力的分配，自然有重大和密切的關係，所以這是值得研究的。現在我先把禁制政策的綱要，和社會經濟的內容，各述一下，然後從詳討論禁制政策對於社會經濟生產力的分配，究有怎樣的影響，以明其重要。

二 禁制政策述要

禁制政策亦可叫做政府禁制行為。從字面上看，固很容

易明白牠的意思；但其內容：亦頗複雜，所以要把牠分條說明。

一 禁制的原理

我們既然知道在牛毛一般多的各種物品中，必有貽害個人和社會的東西；我們更知道政府因負保障人民和改進社會的全責，必須施行其禁制政策。但物品的貽害人類，性質範圍，各有不同。政府應該根據那幾種原理去決定牠施行的方針呢？就現在各國政府所施行的禁制政策看來，大概是根據於下列的四種：

(一)衛生的 一國的強盛，端賴人民有健全的身心。欲求人民身心健全，必須全國講究衛生，這是很明白的事。至於物品中不合衛生原理的東西，當以飲食品為最多；所以政府根據衛生原理而施行的禁制，也都在飲食品上着手。例如，丹麥在歐戰的時候，酒禁非常嚴厲。美國意茂森博士在紐約觀察報上發表的『怎樣纔能保持人類的健康』一文中，說丹麥於歐戰後人口死亡率的驟低，是完全禁酒下的結果。因此我們可以知道酒的能增高死亡率，並可以知道丹麥政府所以禁酒的緣故。最近美政府和英法德各國政府接洽關於遠法麻醉品輸入美境的問題，也是因為麻醉品能損傷神經，疲乏筋力，

和人民身心的健康，大有關係；所以除醫藥需用外，應一律加以取締。

(二)道德的 德育的重要，是無論什麼人都知道的。但社會上不道德的事情，層出不窮，這自然要怪萬惡的根源沒有掃除淨盡，所以才有這黑暗的社會產生。我們要知道國民幹了不道德的事，傷失個人的人格，還是小事，擾亂社會的秩序，那真不得了咧！譬如，賭博要養成懶性，並為流作乞丐盜賊的厲階；奸淫要醞釀罪惡，並為敗壞地方風化的主因，這都是政府當局，應該特別注意，而加以禁制的。我國向來對於賭具貿易的嚴禁，及前年國民政府大學院發令禁止全國淫書畫的發行，就是兩個實例。

(三)政治的 說到政治上的原因，其關係非常重大，其情形亦非常複雜。就一般違禁的物品看起，當以軍火的私造和私運為最明顯。一八五八年我國和英國訂通商章程，禁止販運軍火，大小彈子砲位，大小鳥槍，硫磺，硝石，亞鉛等軍用品入口。一八九〇年十七列強同簽一約以禁止軍火的運輸和銷售，這條約在兩年後就實行起來。最近德國禁止軍火入華案，亦正在討論中。其宗旨蓋皆因軍火的貿易，一方面能延長某國內亂的時期，一方面要增起國際間的惡感，所以不得

不慎重從事。此外更有形式上並看不出牠和政治有什麼關係，但實際上却有很大的影響，這也是政府應當注意的。例如法國二次革命的時候，民黨舉行宴會（Banquet）以討論進行方法，這種宴會就無異政治活動機。美國司丹福大學教授皮杞（Prof. W. G. Beach）亦說美國酒樓問題（The Saloon Problem）有政治上的關係。因此我們覺得禁酒的原因，決不若常人所料想的這樣簡單，只在於求合衛生原理罷了。

（四）經濟的 總理說：『政治力表面上比經濟力兇猛，而且容易覺得痛苦。』我們試把這句話反轉來說，就是：『經濟力實際上比政治力兇猛，不過人後方覺得痛苦。』我們要知道實際上的兇猛，比表面上的兇猛更厲害，漸漸覺得的痛苦，比容易覺得的痛苦更深刻；所以注重經濟，是比注重無論那一方面都是要緊。我們想使個人生活舒服，必須注重經濟的發展；我們想使社會組織完善，也必須注重經濟的發展；我們想使國家的勢力強盛，更非注重經濟的發展不可。這注重經濟的發展，就是 總理民生主義的要髓。我們知道，物品因經濟的關係而須受政府禁制的，為數最多。譬如迷信品和奢侈品的銷行，都是把有用的金錢靡費到無用的途上去。政府為要轉民貧國弱做民富國強，對於這種不經濟的物品的

製造和銷售，自然是應該加以禁制的。況且禁制的原理，雖分四種；但前三種都受莫不和經濟有關係。換句話說，就是：『政府施行禁制政策的宗旨，無論為衛生，為道德，為政治，為經濟，都和經濟上生產力的分配有密切關係。』至於關係這一項的實例很多，容在後面再述。

二 禁制的種類

就性質上的不同說，禁制政策可以分做兩種：一是對外的，一是對內的；對內的是純禁制政策，對外的却不是純禁制政策了。為什麼要說不是純禁制政策呢？因為政府實業，共取三種政策：（一）參與，（二）保護，（三）禁制；這對外的禁制政策，就是雜有保護性質的。今請條述如左——

（一）國際禁制 近世物品產額增大，東西交通又極便捷，各國都竭力尋求國外商場；不但國際貿易盛行，而帝國主義的經濟侵略，也就隨之以起。因此國際間對於經濟上的禁制，就成不可避免的事實；而其能行之有效，則端在海關。我國自海關權旁落以來，不但國際貿易上大受其虧，即欲施行國際禁制，亦多未能盡如所願；因此『關稅自主』就成了民族自覺中一句極緊要的口號。按國際禁制，又可分為兩種——

（1）進口 進口貨的禁制，以製造品為主。一方面防禦外貨

的輸入，和利源的外溢；一方面提倡本國實業，以達民富國強的目標。例如，加拿大禁止牛油進口法，波蘭禁止汽車進口法，都是本着這種原理的。此外若我國前清時的禁止食鹽運入，以謀維持其專賣制度；和前年日本的禁止金條運入，以免匯兌上的損失，則更各有各的特色。

(2) 出口 出口禁制的種類，雖不及進口的多，但其同為含有保護本國實業的性質則一樣的。其貨物當以天然產為主。有的恐怕一旦原料缺乏，本國工業不能發達，而他國工業反因此日漸興旺；有的恐怕某種產物輸出國外之後，自己國內要鬧着恐慌。例如加拿大有幾省禁止木料的出口，以保護其工業的發展；我國禁止食糧的出口，以免人民遭饑荒的痛苦，都是爲了這個理由。

(二) 國內禁制 國內禁制的施行，關係於社會人民者更大；因爲牠的範圍既很廣，種類又很多，幾乎凡有害於人類的出產和交易，隨地都要禁制。例如美國各洲的禁酒，我國屢次的禁烟，以及世界各國對於不正當的生產，如磨造鈔票，兜售假藥等，加以禁止，都是對內的。

三 禁制的方法

我們要明白禁制的方法怎麼樣，先要把禁和制的分別看

清楚。禁是禁止，制是限制；禁止是絕對的，限制是酌量的。換句話說：禁止是全部的，迅速的；限制是局部的，逐漸的。爲什麼有的要用迅速的手段把牠全部都禁止了？有的祇用逐漸的手段把牠局部的限制呢？這自然是要根據於情形輕重而分別的。情形既異，方法亦殊，就現行的許多方法而論，總括起來，不外下列兩種：——

(一) 施刑處罰 這是屬於禁一方面的。因爲有幾種事情，非常重大，如盜竊假冒私運軍火等等，影響於社會，至大且速，實在不容暫存；所以必須隨時隨地設法撲滅的。但撲滅談何容易，公民教育和感化教育，原屬很好，可惜現在各國國民的程度，都很談不到這層；所以只好用威嚇了。威嚇的方法，自然就是：重的嚴加刑械，輕的處罰款了。施行這種方法以使禁制有效，是很普通而且很明顯，幾乎誰都知道的。

(二) 徵稅給照 這是屬於制一方面的。因爲有幾種事情，害處還小，不妨使牠漸漸淘汰；有的雖然害處也大，只因社會上這種風習養成已久，一時不易禁止，倘若加以嚴厲禁止，社會組織反將因此擾亂不堪，政府不得已祇好想個別的方法，來把這種惡風習暗中慢慢的破壞鏟除。這種方法，就是徵

收重稅和限給執照了。近國民政府修正禁烟條例，對於鴉片烟藥品特稅的規定，在民國十七年值百抽五十，十八年值百抽百，十九年值百抽二百；及前上海工部局對於娼妓的抽籤淘汰并限給執照，都是一種寓嚴於寬并借制以禁的辦法。

三 經濟生產力的分配問題

社會經濟是包含生產消費分配交易四項說的；但論其主要部份，則以生產為最重要，而生產力的分配尤應適當，所以我獨注重生產力及其分配為本文的討論要點，至於其他各點則不過附帶敘述而已。

一 生產力的種類

天然，人力，資本，是經濟學上三大生產要素。換句話說，牠們就是社會最重要的三大生產力。我於討論分配牠們的原則之前，應先把牠們的範圍略說一說。

(一)天然 天然為土地，鑛產，水力等的總名稱。古語的『有土斯有財』，和近世煤炭水力的使用，都足證明天然的重要。美國羅斯福總統在天然產源保護會議席上演說，謂天然生產力有兩種：一種是使用後沒有復原的可能，如鑛產之類；另一種是使用後有復原的可能，如土地森林之類。從前

只有農業國很重視天然力，則無論農業國或工商業國，都明瞭天然力在生產上的重要了。

(二)人力 固然天然為生產的要素；但若僅有天然，不加人力，則一切天然仍不能使為有用之物，所以人力於生產上也有極大的價值。就普通說，人力亦可分兩種；一種是用腦力的，如技師經理之類；另一種是用體力的，如廠工店夥之類。大抵用腦力的役人，用體力的役於人；形式上用體力的似較勞苦，實際上用腦力的也未必優逸，所以兩者對於生產有同等的功勳。至於生產事業的不可缺少二者，正好比近來政治學者主張一國政府不可缺少行政者和執行者一樣；所以無論屬於何種人力，其為生產力則一。

(三)資本 資本這個名詞，有兩種不同的意義。普通學者謂資本二字，從商業上說，是專指金錢而言的，從經濟上說，乃是指一切生財如機器房屋等的。總理則謂：『商業時代之資本為金錢，工業時代之資本為機器。』這話當更明顯。我們平日研究經濟學說，從廣義上着想，則工固為生產的，即商亦得目之為生產者。工商既都為生產者，那末無論是金錢或是機器，其同為生產力之一，自然是無可疑義的了。

二 生產力的分配原則

生產力對於社會經濟的發展上，具有何等重大的意義和能力，這是無論何人都知道的。因為這個緣故，我們就應該怎樣的審慎和怎樣的考慮，把那生產力分配得適宜妥當，使牠能夠盡量地發展牠的生產本能，並不致因有絲毫經濟的方法減少其能力。所以分配生產力時，應該注意着下面的兩種原則：——

(一) 使用 使用的意思是說，對於地球上一切具有生產力的東西，都應把牠們用到生產上面去。倘若一任「貨棄於地」或「力不出於身」，那就是不能使用生產力，從前採礦的技術未明，永遠金藏於山，築壩的方法未行，到處洪水為災；近則煤油煤炭為機械工業的要品，急流遠源為發引水電的主力，這就是前人不能使用天然力今人却能用得明證。我國舊習，做女子的都在家優游度日，泰西諸國婦女，則多任職工商教育醫學諸界；又我國歷代對於囚犯單取嚴禁態度，近西國則有令囚犯工作者；這就是我國不及外國的能夠使用人力的明證。近百年前，我國實業未興，一般富戶都把錢幣藏在地下，一些兒出息都沒有，近則儲蓄投資，獲利無算；又鄉民有買軋棉機的，使用一月，擱置全年，若城中工廠，則日夜轉動其機器，以製造物品；這就是一種人能使用資

本另一種人不能使用的明證。一種東西，有了生產力而不能使用牠，這就是當分配生產力的時候，沒有把牠分配着，竟把牠漏了，這是很可惜的。所以分配生產力，必須把一切有生產能力的東西，都分配在內。換句話，就是「不要不用」。不用那才算是能使用了。

(二) 善用 善用是比使用更進一步的原則。簡單的說：使用不過能運用那生產力罷，善用却要能好好的運用牠的。詳細些說：使用只不過使某種生產力有個機會去運用牠的生產能力，善用却於達到這程度後，更要注意兩件事情：一是從消極方面，應免去一切易減生產能力的用法；一是從積極方面，應施行各種足增生產能力的用法。羅斯福總統說，凡使用後沒有復原可能的天然生產力，必須用經濟的方法使用牠，凡使用後有復原可能的天然生產力，必須於很經濟的使用外，更謀改進其生產能力；所以鐵產要節制開採，土地要墾殖灌溉，河流森林要濬鑿栽培。這就是對於天然力的善用。男子耕田，女子灑掃，是根據他們體力的不同而分工的；以鋸斷木，以剪截布，是根據他們功用的不同而異用的。前者為人力的善用，後者則為資本的善用。總理在民生主義第一講中，述及德國自俾斯麥執政，實行國家規定工人作

工時間以後，社會經濟日形發達，內有一段說：『……事實上八點鐘的工作，比較十六點鐘的工作，還要生產得多。這個理由，就是因為工人一天作八點鐘的工作，他的精神體魄，不至用盡，在衛生上自然健康得多；因為工人的精神體魄健，管理工廠內的機器，自然是很周到，機器便很少損壞，便不至於停工修理，便可以繼續的生產，生產自然是加多。如果工人一天做十六點鐘的工，他們的精神體魄，便弄到很衰弱，管理機器不能周到，機器便時常損壞，要停工修理，不能繼續生產，生產力自然要減少。』這把善用人力和善用資本，能增進生產力的道理，說得更透澈。反轉來說，倘若對於一種有生產力的東西，不能好好的使用牠，那就是當分配生產力的時候，沒有把牠分配得適宜妥當，這樣於生產上是有很大的損失的。所以分配生產力，必須把一切有生產能力的東西，都分配得適當。換句話，就是『不要誤用』。不誤用那才算是能善用了。

四 禁制政策對於經濟生產力分配的影響

生產力的應該怎樣使用和怎樣善用，其重要既如上述，

那末，明白了這層道理，并照着這兩個原則去分配生產力，地球上一切生產力，自然都能盡量使用，而且是好好的使用了。但事實告訴我們，這樣是萬萬做不到的。一則因為分配的人，見識不到，未能知道某種東西的可供使用，更未易辨別怎樣的使用才能適當。二則因為分配的人，雖然見識已到，能夠知道某種東西的可供使用，並能夠辨別怎樣的使用才得適當，但往往為懶性所影響，或為自私自利的心所惑，就顧不了什麼錯誤不錯誤，只任着自性去分配。前者是知而誤，情有可原，後者是明知故犯，罪實難恕；但其同為有礙於生產力的發展，而毀壞社會經濟，是一樣的。生產力分配的錯誤，既不能免，而有害於社會經濟又很大；所以亟須想法更正這分配的錯誤。禁制政策自然就是更正這分配的錯誤的方法了。為什麼呢？一則因政府中人材濟濟，集思廣益，其智識眼光，總要比個人豐富遠大得多；倘見人民有錯誤生產力的時候，就可加以勸導，如勸導不聽，則可加以禁制，這是以更正不知而誤的第一弊的。二則因政府顧全大局，為公眾謀利益，決不可自私自利，更決不可明知故犯；所以一發覺人民有錯把生產力分配以圖個人利益的時候，就立刻把牠取締，這是以更正明知故犯的第二弊的。又因政府

所用更正方法是禁制，而禁制則有法意做前驅，刑罰做後盾；所以人民就不得不服從，把未用的生產力使用起來，并把誤用的生產力善用起來，這樣禁制政策對於生產力分配的影響，自然是很大的了。現在我把幾個實例來分別說明現社會裏錯配各生產力的普遍情形，及禁制政策施行後對於牠們的影響。雖然因各生產力互有密切關係的緣故，未能把禁制政策影響於各生產力的範圍，劃得十分清楚；但為明瞭起見，只得照該禁制對於某種生產力的影響最大，分別述之於後。

一 影響於天然力的

現社會對於天然力的未能使用和善用，實在不少數。我國地大物博，而不能達到富強的目的，其原因即在此。試觀全國民墾繁榮，有的佔地數畝，有的佔山全座，竟把極有出息的土地，用作死人埋骨的地方，弄得絲毫出息都沒有。又因山上森林，人民可以自由斫伐，以致泥石流流入河中，漸被污塞，一旦河水氾濫，則附近沃土，盡成澤國，其有損於生產力者何如！倘政府明令禁制人民這樣胡做，其結果有利於生產力者又將如何！看了下面的幾個實例，當更明瞭禁制政策影響於天然力的重大和緊要了。

(一) 中國厲禁鴉片案 鴉片流毒中國，為禍最烈。按

自印度人把鴉片輸入中國之後，大半國民都染吸煙的惡習。從衛生方面說，鴉片含有嗎啡，吸的人一成了癮，就腦衰力疲，有同廢人，其害固指不勝屈。就是從經濟方面說，每年利源外溢，動以數百萬計；且自種植鴉片之後，許多土地都被佔據，因而米麥出產量大減，人民往往鬧着饑荒，以致國家人民，都很貧弱。一八三九年，林則徐在廣州焚去烟土不少。一九〇六年，政府下諭禁煙，斷然實行禁種禁食禁運三事，以十年為限；并於次年和英國締結鴉片約定，於十年內每年減速印度鴉片進口額十分之一。從此英國銷售烟土的商人多改別業，而印度及中國的人民，也不復和從前一樣的種植鴉片；因此有許多土地，仍舊改種米麥。近來烟禁廢弛，平均每省每年徵收鴉片稅捐達二千萬兩，全國虛耗，實可驚人。目下我國種鴉片烟的省分很多，有幾省因為田地種了鴉片，米麥沒有產生，所以人民都向別省去買糧食；但以交通不便，外省米糧未能輸入之故，只好坐而待斃。前兩年閩粵的餓荒，就是為了這個緣故。近國民政府修正禁煙條例，期於三年內一概禁絕，一旦如願達到，則種烟的田地，盡種米麥，民食問題自可迎刃而解了。

(二) 美國梅因省限制伐木案 美國天然產力的富足，

是天下聞名的。但因人民使用其私人主權，任意毀壞的緣故，不但許多人本身流為貧苦，即國家亦大蒙其害。所以一九〇八年三月十日，梅因州上院(Supreme Court of Maine)立法限制私土林木的砍伐，以免洪水的氾濫，水力的缺乏，地面的剝蝕，和河湖的填塞。我們知道森林水力是梅因州財富的大部，也是她實業的基本，一經政府限制毀壞之後，公私兩方面都大受其益。到了一九〇八年，新球賽(New Jersey) 審察院也采此同樣的計劃，現已為美政府所允許，這就是因為梅因州實行禁斫林木後，對於生產力有極大的增進的緣故。

(三) 非洲及南美的禁止奴隸貿易案 十九世紀前非洲內部的情形，絕少進步，其原因實以奴隸貿易未能激勵歐洲商人從內部的經營。因為歐洲商人，都只在沿海岸的地方設立埠站，向阿刺伯奴隸掮客販買黑奴，較能獲利。直到一八〇七年，素以奴隸貿易最著名的英國，竟為人道起見，首先廢除這種很可恥的營業。其後各國都仿英國的成規，實行起來。所以到了一八五〇年，歐商從非洲大批輸買黑奴的風氣，就是告絕。這種奴隸貿易的廢除，產生極重要的結果：從此之後，歐人在非洲所得的利益，不再從人類的生物上着想

，却都從物質的貨品上着想。因此數年後，久經荒蕪的非洲，大部份都逐漸墾殖起來；黑奴也就得有他們自己的文明和商業，而天然的生產力，就被利用不少。非洲這樣，南美洲的情形也是這樣。當一八六一年南北戰爭未起以前，南美洲的土地也多荒蕪。雖然大富裕的也有，但都收蓄黑奴，和看待牛馬一樣看待他們，所以生產力很薄弱；而且那時黑奴貿易的制度正發達，更沒有人努力於天然力的發展。及至南北戰爭平靜，黑奴盡復自由之後，他們為自謀生活計，就盡量發展他們自己的本能，羣向土地上努力，以得生產。因而南美的土地，較前墾殖得多，就是內部工商業的情形，也較前進步多了。

二 影響於人力的

社會組織愈複雜，則人類動作亦愈紊亂。賦性懶惰的人，暖衣飽食，優游度日，其弊病在有力不用。賦性惡劣的人，奸盜詐僞，無所不至，其弊病在有力濫用。要除有力不用的弊病，只有一個『勤』字可做救藥，要除有力濫用的弊病，只有一個『謹』字可做救藥，所以作事要勤，擇業要謹，是人民用力的正當途徑，也是政府更正人力分配錯誤的標準。我國游民極多，人民中有職業的本少；而有職業的人民中，又

是天下聞名的。但因人民使用其私人主權，任意毀壞的緣故，不但許多人本身流爲貧苦，即國家亦大蒙其害。所以一九〇八年三月十日，梅因州上院(Supreme Court of Maine)立法限制私土林木的砍伐，以免洪水的氾濫，水力的缺乏，地面的剝蝕，和河湖的填塞。我們知道森林水力是梅因州財富的大部，也是她實業的基本，一經政府限制毀壞之後，公私兩方面都大受其益。到了一九〇八年，新球賽(New Jersey)審察院也采此同樣的計劃，現已爲美政府所允許，這就是因爲梅因州實行禁斫林木後，對於生產力有極大的增進的緣故。

(三) 非洲及南美的禁止奴隸貿易案 十九世紀前非洲內部的情形，絕少進步，其原因實以奴隸貿易未能激勵歐洲商人從內部的經營。因爲歐洲商人，都以在沿海岸的地方設立埠站，向阿剌伯奴隸販客販買黑奴，較能獲利。直到一八〇七年，素以奴隸貿易最著名的英國，竟爲人道起見，首先廢除這種很可恥的營業。其後各國都仿英國的成規，實行起來。所以到了一八五〇年，歐商從非洲大批輸買黑奴的風氣，就是告絕。這種奴隸貿易的廢除，產生極重要的結果：從此之後，歐人在非洲所得的利益，不再從人類的生物上着想

，却都從物質的貨品上着想。因此數年後，久經荒蕪的非洲，大部份都逐漸墾殖起來；黑奴也就得有他們自己的文明和商業，而天然的生產力，就被利用不少。非洲這樣，南美洲的情形也是這樣。當一八六一年南北戰爭未起以前，南美洲的土地也多荒蕪。雖然大富裕的也有，但都收蓄黑奴，和看待牛馬一樣看待他們，所以生產力很薄弱；而且那時黑奴貿易的制度正發達，更沒有人努力於天然力的發展。及至南北戰爭平靜，黑奴盡復自由之後，他們爲自謀生活計，就盡量發展他們自己的本能，羣向土地上努力，以得生產。因而南美的土地，較前墾殖得多，就是內部工商業的情形，也較前進步多了。

二 影響於人力的

社會組織愈複雜，則人類動作亦愈紊亂。賦性懶惰的人，暖衣飽食，優游度日，其弊病在有力不用。賦性惡劣的人，奸盜詐僞，無所不至，其弊病在有力濫用。要除有力不用的弊病，只有一個「勤」字可做救藥，要除有力濫用的弊病，只有一個「謹」字可做救藥，所以作事要勤，擇業要謹，是人民用力的正當途徑，也是政府更正人力分配錯誤的標準。我國游民極多，人民中有職業的本少；而有職業的人民中，又

多幹不生產的職業，所以社會經濟積到這般地步。下面幾個實例當中，有的是表明禁制政策怎樣使人民轉惰為勤，有的是表明禁制政策怎樣使人民脫去不生產的職業，但其重要的是相同的。

(一) 英美童工女工限制法 近來工廠中雇用童工女工，實是極不完善的制度。因為兒童發育未完全，智識極淺陋，女子則體力較弱，都不宜於工廠中的工作；且自童工女工雇用之後，有許多宜於工廠中工作的男子，反因之失業，這是極不合適當的人力分配法的。所以英國議會於十九世紀初葉通過許多限制工作，時間及儲銀的議案後，并於一八四二年通過工廠議案，禁止十歲以下的兒童及婦女在鑛下工作。美國議會亦於一九一六年及一九一九年，訂定兩種和英國相似的法律，以限制童工女工，當童工女工人數減少的時候，有許多兒童都得受教育的機會，有許多婦女都去幹那管理家政的職務，而從前因受童工影響而失業的男子，也多因此復得工作。

(11) 各國賭博的禁止 美國社會學家皮杞(W. G. Beach)

說：『社會受着賭博的苦楚，是因賭博搗亂商業的原理，把以無易有的方法，去代以有易有的交易制度。我們知道社會

上個人的進款有三種：一、工資，二、贈品，三、竊物。賭博的所得，是和那竊物的性質相似的。』我們若把這話和社會的實況作一比較，就明瞭賭博實引誘人民謀生活於投機，比謀生活於服務更普遍；而且使他們變成社會寄生物，以致國弱民貧，不勝有害得很。所以我國政府時常發令嚴禁，為勸業的根本辦法。近來歐美賭博的風習亦盛，有許多國家已立法禁止國內賭具的製造，及國外賭具的輸入，庶人民不染賭博的惡習，而能振作精神去幹生產的工作。

(三) 上海淫業限制案 淫業雖然不是正當的商業，但牠的影響及於經濟界是很大的。我們試把上海一埠的淫業來研究，試問這許多數目的妓女是從那裏來的？這不消說得，自然大半是買自其他各處的。所以社會上有不少販賣娼妓的掘客，其性質實無異於奴隸貿易，不過比較秘密罷了。我們再來想一想這種淫業發達的影響和結果是怎麼樣？害衛生，傷道德，固不必說了；而其最大的害處，就是減去社會生產力不少，一個人誤入迷途，不但任意揮霍，把有用的金錢都消耗到無用的地方去，而且必定萎靡不振，消失了工作的能力。至於這許多優游度日的娼妓，不會做些生利的工作，那更不必說了。所以就經濟上講，淫業實給生產力以一大打擊

，那末，人工分配未當，自然是很明白的了。不過娼妓制度，由來已久，一時實不易禁止；所以上海工部局用抽籤的方法來淘汰她們，并用給照的方法來限制她們。結果，雖有一部分被抽除的公娼，變成了私娼，但大部份還是去替她們自謀生活的工作，有的到私家去做女傭，有的到工廠去做女工，這樣對於生產自不無補。

(四)美國移民律的規定 美國議會於一八八二及一九〇四年，先後通過兩種移民禁律(Exclusion Law)，以禁止華工赴美。一九〇七年羅斯福總統，對日本訂一成人協約(Gentlemen's Agreement)，禁止日本工人的前往。至一九二四年國會又通過一新移民律(New Immigration Law)以排斥一切日人。自禁止華工條例成立以後，美國國內的失業工人，可不因華工的輸入而增其數額。而排日協約實行後，美國商場遂得不被日商所佔據。其保護本國人力，使之從事生產，可謂已極能事。

(五)紹興筭稅留充教費請願案 民國十八年六月二十日申報載：「紹興筭類特稅留充本縣教費請願團祝宏猷等來京，呈國府，以紹興二十餘萬男女壯年筭工，為迷信消耗上工作，不利於社會文化進化，請將筭稅撥歸本縣教費，發表

義務教育，使筭工子女得免費入學，打破筭工世襲習慣。」從這一記載看，足見我國壯年男女的從事不工作，是很多的。雖國民政府祇向筭類徵收特稅，該請願團也祇向國府請願把筭特稅留充紹興本縣教費；但實際上是把筭工業慢慢的破壞。這樣不但使社會文化得以進步，而社會生產力也必增加不少。不過筭工業非不易廢除的東西，倘政府能設法禁制人民從事這種有害無益的工業，那末，對於人力的分配，當更使其合着生產的原理了。

三 影響於資本的

資本雖有金錢機器的分別，但平日計算起贏利和損失，總是用金錢來代表的。況且金錢可以購置機器，有小量的金錢，只能購置較遜的機器，有大量的金錢，就可購置較佳的機器，較遜的機器，於生產上自然不及較佳的機器，所以金錢的損失，實為資本的損失。因為一切工商業上金錢的損失，都可以說是資本的損失，社會上資本分配的未當，就比無論天然或人力都普遍，而於尚在商業時代的我國，尤顯明易見。不過在社會主義沒有實行以前，國家對於個人企業的資本分配，是絕少顧及的；所以資本力因禁制政策而得的影響，只是一種因別項原因而間接獲得的利益罷。看了下面幾個

實例，當更能明瞭一些。

(一)美國禁酒案 飲酒的習慣，歐美人民染得最厲害。美國衛生局，以科學方法試驗得酒精 (Alcohol) 中含有刺激神經，衰弱筋力的質料，實有害於身心。當一個人飲了酒，他就要失去了自治力，減少耐苦性，而且還容易感冒疾病。所以飲酒的工人，往往不能好好的工作，有時把機器弄壞了，有時把自己身體弄傷了，這種時遭不測，於生產上實減去能力不少。一九一九年美國聯邦憲法修改案，議決禁止酒的製造和銷售，其結果，一方面美國節省許多金錢，另一方面，其他製酒各國頓失銷售的市場，有許多釀酒廠都因此閉歇。釀酒廠的閉歇，實為錯配資本的一大更正，而禁酒後工人不至弄壞機器，更是禁制政策對於資本的一好影響。

(二)國民政府徵收迷信品特稅案 宗教感人最深，其原理固有足取；但一般愚夫愚婦，不解其中真諦，只是一味盲從，焚帛放爆竹，鬧個不休。工商家為迎合社會心理起見，分別製造銷售許多無裨實用的物品。現在單把我國禮佛祭祀所消費的錫箔一項而言，據民國元年統計，竟達四千一百八十五萬一千零七十四兩規銀，牠的代價不過使人民智識日愚一日罷了。此外還有香和鞭炮及紙製品，為數也很大，據民

國元年的統計，香達一千一百八十五萬七千九百八十元；據民國四年的統計，鞭炮及紙製品達一千一百七十三萬三千六百七十一元。近國民政府對於錫箔類已有明令徵收迷信品特稅，雖然錫箔業一方面，不無受絕大影響，但若能再接再厲，期於必除，則於金錢當能節省不少。月前報載會稽錫箔業罷工，有數百萬總數停滯未能出售。試想會稽一處有這樣大的款額，全國總額當更如何？倘若把這許多費於無用的錢，來做生利實業的資本，那末，其有益於社會經濟，自然是很大的。

(三)國民政府徵收奢侈品特稅案 經濟史告訴我們，人類的生活由簡就繁，原始人民但求溫飽，等到溫飽已可無虞，乃再追求安適，後來安適也得到了，因此就生出奢侈。總理在民生主義第四講中，對於這三個文明進化的三個階級，也說得很清楚。那末，奢侈似乎是一種自然的現象，沒有什麼可以希奇的。不過社會的生活程度越提高，則人民貧富的懸殊也越大，至於為什麼貧富懸殊，其原因雖很多，而富人任意揮霍，實是致社會貧苦的一大原因。我們試把農商部的統計來看一看，化粧品在民國元年達二百二十七萬四千六百三十九元；烟草在民國二年達四萬一千一百零四萬二千

八百七十元，在民國十年入超竟達二千一百二十九萬六千三百七十五元；酒類在民國元年製造費達九萬四千九百四十七萬零三百七十七元，同年入超也達三百一十萬七千八百三十三元；玩具在民國元年亦達一百七十五萬一千六百十元。此外尚有別奢修品，所費也不在少數；所以合計起來，每年消耗的金錢為數實在很大。近國民政府已定徵收奢修品特稅，一方面在當初原以為可接濟軍需，另一方面實可遏制奢修品工商業的發達。倘若把奢修品工商業的資本，經營其他能生利的事業，則社會經濟當必非常發達。我們知道日本人是很儉樸的，雖然這儉樸是他國民性的特長，但日本政府對於奢修品進口有時竟收值百抽三百的稅，未始沒有重大的影響。

(四)上海工部局禁止淫書畫案 我們知道人類性質的優劣，是根據於兩種原素的：一為遺傳，一為環境。優生學家主張改良人種，優境學家主張改良環境。環境和人類實有重大很密切的關係。近來社會上淫書畫，觸目都是，投機的文丐和奸商，祇謀自己能贏利，就堆心積慮的迎合社會心理，固然要算上策，但從另一方面，把社會的情形想一想，實在貽害不淺。上海工部局的時常查禁這一類書籍，其目的固即為求社會的改善。不過就過去的事實說，工部局這種查禁

，和經濟上也有很大的關係。某書局會計對記者言，該書局的店主本來是做別的生意的，後因各書坊銷售淫書畫的利息很好，所以就改開書局，在某種書畫沒有禁售以前，每日可做近半百的生意，一自該書畫禁售之後，就失去大宗的進款；所以該店主又想改做別的營業。我以為銷售淫書畫的商店多閉歇一月，社會就多收回一筆分配不適當的資本金。雖然分配不當的資本收回後，未必即能分配到適當能生利的實業上去，但若政府能把一切不生利的工商事業都取締淨盡，則一切資本自然都能分配到適當了。

五 結論

我們看了上面的幾條理論和實例，覺得禁制政策對於社會生產力的分配，確有很大的影響；而且這種影響，都是有利益於人民的。不過禁制政策未必盡善，這話我在緒言中就已說過。我國唐朝的權鹽制度，及英國十九世紀中葉以前的禁止穀類進口律 (Corn Law)，其阻礙私人經營，或困苦平民生計者如何！所以好的禁制條例，固足以增進社會生產力，而不好的禁制條例，就反將減少社會生產力的。至於禁制的好或不好，是全視政府的完善或腐敗而轉移的。大抵專制政府

所頒的禁制條例，總不及民治政府所頒的那樣有利於社會人民。一則因為專制政府的立法人員，多孤意擅行，識力有限；民治政府的立法人員，能集思廣益，識力較強。二則因為專制政府的立法，全由君主一人或少數政客擅定，他們只顧少數自己的利益，從不想念到大衆人民的利益；民治政府則

所有一切的法律，都由人民選舉出來的議員所規定，議員是人民的代表，自然應該照着民意辦理，爲大衆謀利益。如是則所立的條例，自然能把社會生產的分配達到一個適宜安當的地步，而社會經濟情形，也必因此一天發達一天咧！

(完)



普通政黨與特殊政黨之趨勢

程石泉

所謂普通政黨就是在立憲國家議會中的政黨而言：如美國（民主立憲）的共和黨民主黨；日本（君主立憲）的政友會民政黨；英國的自由黨保守黨工黨等等。至於特殊的政黨可以依不同的性質分爲許多種類：如富有國家主義的色彩而倡一黨獨裁的，有意大利的汎繁黨；（Fascist）德意志希脫拉（Hitler）領導的納西黨，（Nazi）——即國家社會黨的別名。——法國瓦勞斯（Georges Valois）領導的藍衫黨；和最近日本平沼領導的國本黨等等。如以恢復或振興祖國爲目的，則有土耳其的國民黨，愛爾蘭的新芬黨，（Sinn Fein）（新芬爲愛爾蘭語，即英語 Ourselves Alone 意）。印度的國民黨；波斯利直根領導的國民黨；波蘭的猶太黨。如以階級獨裁爲手段以社會革命爲目的，則有蘇俄的共產黨；及第三國際所領導的各國共產黨和工團主義社會主義的各種黨派。其他尚

有各種宗教性的政黨，如德國天主教中央黨；和以社會主義爲理想的無政府黨等等。因爲牠們都沒有什麼重大的影響和發展，所以不必一一列舉。至於中國國民黨急切的目的，便在救中國。所以 總理說：「三民主義就是救國主義。」但是牠的遠大的理想，則在謀人類在政治上經濟上的完全自由平等，故以世界大同爲依歸。所以不能歸納在上面三項中的任何一項。不過從牠的組織和獲得政權的方法，和軍政，訓政，憲政的建國步驟着眼，實在不同於普通議會中的政黨，所以也歸納在特殊政黨之中。

關於普通政黨和特殊政黨的區別，很不易有一個嚴密的界限。不過自從大戰以後，因爲種種關係，使政黨政治漸漸失其信用，而入於衰微時期。另外便有一種新形態的政治組織，勃然興起。大概的說，牠們不以議會爲政爭唯一的工具

；或者至少限度牠們是不十分重視議會政治的；往往採取革命的手段，以直接行動取得政權。譬如汎繫黨的領袖，墨沙里尼，當歐戰以後，鑑於意大利共產主義的勃興，社會秩序陷於極度的紊亂，各地發生暴動和同盟罷工。到了一九二二年社會黨的勢力更形擴大，形成全國總罷工的風潮。於是墨沙里尼率領中等階級的青年，軍人，商人，智識界，和學生

所構成的汎繫黨，全體出動，以最後通牒致政府，限政府在四十八小時以內採取相當辦法，以裁制目前的時局。否則，他們將代政府行使職權。兩天後，政府依然沒有辦法，於是汎繫黨以武力威脅各地復工，居然達到目的。因之共產主義運動歸於消滅，而一班資本家和商人都一致擁護墨氏了。於是墨氏更演了一次逼宮的把戲，把發克太(Bertha)——當時

的內閣——驅走，意王便召墨氏組閣。一直到了現在，他的職權是管理全國的；他是意大利的笛克推多；他是汎繫黨的唯一黨魁，汎繫黨便是他，他也是汎繫黨；這種獨夫制度不知將來演到什麼時候。目前因為假的民主政治的場台，這一種富有愛國思想以反對社會主義運動，和無能的政黨政治為目標的汎繫運動，戰後已經迷漫了全歐。例如目前德國國家社會黨勢力也是日漸澎湃，在今年德國各邦總選舉中，已經

獲得大多數的席位。將成為德國政治的中心勢力，而掌握德國政治。所以希脫拉叱咤風雲的態度，實不減於汎繫黨領袖墨沙里尼。將來的發展，更未可限量。最近英美日都有了這種汎繫運動，議會政治是否因之瓦解，誰也不敢預料。

另外便是蘇俄包爾雪維克黨的革命，這一個巨大的爆發，已經很深的印在人們的記憶府中。他們所代表的是無產階級，他們的目的並不完全如汎繫黨那樣的單純愛國運動，他們的口號，是全世界的革命。他們的主張是在報復一班資本家，大地主，和官僚貴族。所以十月革命恐怖和殘忍，在歷史上造成空前的先例。他們根本上便否認現代的議會政治，而以直接行動奪取政權，以達到無產階級獨裁的目的。在黨的組織上，他們不採取汎繫黨的獨夫制度，而代以寡頭制度；就是以黨員所選出的代表，來取決一切，施政方針，領導一切政治活動。各種委員會，便是寡頭制度的代名。這種空前的革命行動，和特殊政黨組織，使議會政治歸於暗淡；使向無組織（近代雖有若干政黨稍有組織但較之汎繫黨包爾雪維克黨相差遠甚。）而以巨頭為中心的普通政黨，漸漸的歸於衰微。使人失去信仰。

加之戰後各弱小民族和國勢陸危的國家，紛紛產出了許

多民族英雄，組織強有力的政治團體，實行民族革命；並以極度的速率和勇敢的精神，改革一切弊端，積極建設新的國家。如土耳其，如中華民國，都是極好的例子。因之便反映出議會政治中的政黨的無能。

我們細加研究爲什麼政黨政治到了二十世紀竟遭遇了這樣的厄運。從政黨政治本身，固然可以尋出若干缺點，作爲牠衰微的原因。但是根本還在於「民主政治」未曾得到真實的履行。

所謂民主政治的肇基，實始於盧梭民約論，人類不平等由來和他的各種著作的鼓吹；到了孟德斯鳩的大作「法意」出版以後，於是民主政治的政治組織，方有了端倪。這便是立憲國家所奉爲圭臬的三權鼎立說。不論是君主立憲國，民主立憲國；不論他是元首制，或者是內閣制；而所注重的都在如何使人民獲得參政的機會。但是蚩蚩之民，無知無識，大都困於生活，那裏有餘閑去參加國事呢？縱或有些人民略識之無，對於這深奧莫測的政治，又怎會有深切的了解和判斷呢？勢必受了一班政治野心家的蠱惑，把那雪白的選舉票上寫了他所不相識者的名字；這便是人民參政的真諦，至於既成政黨在選舉時加上些威迫利誘，那更是家常便飯了。

所謂民主政治的實況，既如上述，那麼少數政治野心家既以人民參政的美名，而握有政權。宜乎安安穩穩地發展他們的才能了。事又不然：少數政治野心家之間，便又產生了所謂「政黨」。在野的時候常常攻詆敵黨，及煽惑民衆使對於敵黨發生怨恨的印象。當競爭選舉的時候，則以賄賂選民鼓吹政綱爲工作。但是我們對於普通政黨的政策和政綱加以考查的時候，則發現各政黨間並沒有若何特異之點；不過因爲他們想握得政權，所以提出不同的口號，高聲呼喊；實際上也沒有實行的決心和勇氣。觀乎美國共和黨的禁酒和各種社會救濟和保險法的未見實效，英國工黨各種社會主義政策的未見施行；便可以瞭然於現代普通議會政治中的政黨，是什麼一種東西了。

有人因爲信仰民主政治爲政治的正軌，便以爲政黨政治乃是運用憲法必然的結果。我以爲這是很值得討論的問題。因爲我們要解決民主政治和政黨政治的關係，第一，我們先要檢查現代歐美各國對於民主政治的理想已經有了若何努力？第二，假使我們並沒有獲得真正的民主政治，那麼真正民主政治要在什麼條件之下，方才能達到？第三，若是現在政黨政治對於實現真正民主政治之工作未曾勝任那麼將來是否

仍須由政黨政治的形式，以達到那種目的？這三個論點，因為限於主題未便有詳細的討論。但是我們可以從若干事實上證明目前議會中政黨的腐敗，牠已經不能負擔實現民主政治的責任了。

其一，普通政黨組織的不健全——考現代政黨的發生，大多由一二政治家想達到實行他的主張的目的，於是糾合若干同志組織政黨。譬如日本在一八八九年方發布憲法，在以前便有板垣退助的自由黨和大隈重信的改進黨，在帝國會議中爭權。嗣後政府派山縣，伊藤等，以政權的關係主張保持着超然內閣，不與政黨妥協。但是那班失意的政客，便糾合各派組織在野大同盟，以與政府對抗。終於在一八九七年方由大隈，板垣組閣，是時自由改進兩黨解散改名憲政黨。以後幾經變換，伊藤氏前以政府派，今則改頭換面出組政友會。不久政友會又分裂為政友本黨，（以末次竹二為中心）與高橋派對抗。若槻內閣倒台以後，憲政黨和政友本黨又結合起來，在昭和二年成立了民政黨。牠的中心人物便是濱口雄幸。目前這兩大政黨的實權，都操在黨魁的手裏，往往因為權利之爭，便有脫黨而另組新黨的事。大概不出頑袖慾的支配，所以黨章等於具文的。再如英國的政黨，更是以巨頭為

轉移黨的政綱政策，都由黨魁決定。並且一個政黨分成院內院外兩部份，在院外黨的決議案，不能干涉院內負責的黨魁。所以黨魁在野的時候，可以決議若干政策。但是一旦入閣以後，便可隨意妥協。最近工黨的衰微和趨向於瓦解的原因，便是黨魁麥唐納任意和保守自由黨合作，拋棄自己的立場。其心是為國或為己，頗難斷定。至於美國的政黨，終日所努力的便在選舉總統。最近共和黨努力的擴大和鞏固，就與之勢不兩立的自由黨黨員亦往往拋棄他們本身立場，選舉共和黨中平凡的人物為總統。因為政黨組織的不健全選民的心理往往受了金錢，誘引和保守現狀等等所支配。可左可右，無堅決的主見。所以一個政黨雖黨員遍天下，但是當選舉的時候，誰也沒有把握。這種不重視黨紀以巨頭為轉移的結果致發生很大的弊端——即如黨內之易於分裂。亦因為黨魁為自己的名利，不惜犧牲黨內預定的主張，以與他黨妥協。另外便受了領袖慾的支配，可以任意脫黨另組新黨，以分散黨的勢力。如英國自由黨的領袖愛斯麥士（Asquith）和路意喬治（Lloyd George）的意見不合，曾分道揚鑣；致使自由黨的勢力大減。至於法德各國，更是小黨紛立，大都因為一部份人利害關係，意見無從集中，乃組織各種黨派，以一兩黨魁

爲中心人物，其組織更爲散漫。所以法德每次內閣大都名稱上是融合各黨的意見，終於實權操在一兩有能的政治家手裏，於是各黨的意見都不能一一實現，只不過占一二個閣席而已。

總而言之，目前各國之普通政黨。乃是一二政治野心家用以取得政權的工具。無政治的理想；無改革之決心；以致組織上不能求其嚴密，因爲政黨的團結，重在精神；並且應有一種遠大之目的使衆人信仰。訓練之，組織之，萬衆一心，爲主義奮鬥。今普通政黨倡之於一二政治野心家，他們的號召方法不外任意攻訐敵黨；或以權力財力收買人心；例如日本和美國之選舉，其費用動輒百千萬元，普通政黨的實際情況。既然如此腐敗，所以政黨即成爲私人利害的結合，不易有嚴密的組織了。

其二，普通政黨缺乏政治理想——在前面我們已經講過，普通政黨的發生大多由幾位政治家想獲得政權，因而組織政黨，希望在議會裏面得着多數議員的擁護，實現組閣。所以牠的產生，不是多數民衆的要求，而是某一團體或某一部份人的私意。更有許多新政黨的成立，大都由某一黨中主要的領袖脫黨，和其他中立份子或其他黨派結合。如英國工黨領袖麥唐納，原屬自由黨，在一八九四年方加入凱哈提（Cairns）

Hardie) 的獨立勞働黨運動。我們細細考查各政黨的政綱，其間並沒有若何特異之點，大都不外維持社會上有勢的一部份國民的利益。如美國共和黨和民主黨的分歧，便在一個人信仰舊斐孫的地方分權說；一個信仰哈密爾頓的中央集權說；到了現在這種爭論，已經無關重要了；總之能夠維持美國資本主義的發展而不使牠失墮的政黨，美國人是一致擁護的。就連敵黨也可以變節來投牠的票。從這許多地方我們可以得到一個結論：就是政黨政治是以保守爲特色。以保持現狀，來迎合社會上統治階級的心理，所以政治理想是談不到的。就是在多難之秋，也不外各黨結合起來，渡過難關。總不能在國會中，允許任何有政治理想的政黨，來用大刀闊斧的手段改造一番。要想達到這個目的，除非有一個嚴密組成的黨以革命手段取得政權；使一班利慾熏心的政客，無挑撥政潮的可能。

但仍有人反對這種意見，以爲有礙於民主政治，此種見解，完全錯誤。民主政治要真正實現，非先得人在經濟上和社會上的平等不可。要人人能有判斷政治的能力，參加政治的機會，應從確定的政策下面去努力，如此始終不懈，民主政治乃有實現的可能。

(完)

教育與民衆

第三卷第七期 目錄

民族自救運動下之民衆教育析義(一).....	雷賓南
中國民衆教育發展之經過(續完).....	徐錫齡
從民衆教育說到民衆戲劇.....	李朴園
幾種與商業有關之民衆教育組織.....	袁問不
社會教育與學校教育溝通問題之商榷.....	陳大白
函授學校之史的探討.....	鄭一華
蘇俄農民生活和教育.....	雷通羣
蘇俄的兒童與父母.....	陳征帆
最近一年來之民衆教育論文索引(續完).....	陳大白 林宗禮
最近三年來北平社會教育之概況.....	張鐵錚
無錫一隅之農村概況.....	華洪濤
十五日民衆教育館館長生活雜記.....	朱秉國
最近一年之注音識字運動.....	劉淇恩
中國創辦最早的一個博物館——廣智院.....	梁容若
(出版處) 無錫江蘇省立教育學院研究實驗部	
(定價) 全年十期定價大洋一元五角零售每冊一角六分	



約法序言及總綱章的研究

王國斌

一 引言

自訓政時期約法公布以來，國內憲法學者，從未有關於研究約法的文章或專書發表，這實在很奇怪。其所以致此之由，我想約有二種原因：第一，因約法有效期間，極短，暫時，訓政時期，一經結束，約法生命，即隨之以終，與含有永久性的憲法，迥不相同，如果學者欲著一關於約法分量較大，質量較好的書，恐其書未成，而約法本身即廢止了。所以一般憲法學者，皆不肯耗費時間與腦力，對此暫時的約法，有所著述。第二，因約法施行期間尚短，各條的規定，在實際方面的運用，究屬如何，現在尚難完全明顯的看出，因此，研究約法的材料，極感貧乏，所以一般憲法學者，也就因此而難於執筆。第三，因這次約法的制定，空白的條文很多

，欲明其究竟的意義，非待填補此空白的各種法律，完全制成不可。現在因時間短的關係，很多的補充法律，尚未制就，故很難作完整的研究。因此，一般憲法學者，也就不能即時對約法有所詳盡的著述。

不過就現在的情形看來，關於研究約法的著述，其需要的確很大很迫切。譬如前曾有人提議宣傳約法，使下級政府對一般人解說約法各條的意義，使其明瞭約法的內容和作。這種主張，的確很對，與德國新憲法規定『學生就學義務終了時，教授以憲法印本』的用意，是一樣的。但是下級政府的人員，是不是皆能懂得約法？僅有簡單的條文，他們是不是能夠解釋？恐怕一般的說來，這種責任，下級政府的人員，很少的能夠擔當得起。倘使這些不懂約法的人，去宣傳約法，恐怕還不如不宣傳的好。所以要使下級政府宣傳約

法於人民，則必須先有關於約法很好的著述出來。做他們的參考方可。又譬如去年中央舉行高等考試，各種考試的必試科目，差不多皆有約法一門，在學過憲法的人，雖不感覺如何困難，但在未學過憲法的人，沒有參考的材料，的確很難預備。此外如留心政治和對憲法有研究興趣的人，欲使其對約法有真確認識，不致盲目一味的反對，也須有關於約法很好的文章或書籍，供其參考。所以在智識階級的需要方面講，關於約法的著述，也急而底促。不僅如此，就是廿高級政府人員方面講，關於約法的著述，也是急需。因為約法的施行，賴於高級政府人員的地方很多，倘他們本身對於約法就不甚了解，則約法在實際上的運用，必難得到圓滿的結果，甚至他們本身行為違背約法，而自己尚不知也，也未可知。所以為約法施行完滿起見，關於約法的著述，也是急不容緩的。由此，可知約法施行的期間雖短，許多補充約法的法律，雖尚未完成，約法本身的有效期間，雖甚短暫，但因人民與政府方面，皆有解釋約法的需要，所以一般憲法學者，在這個時候，皆應就自己研究約法的所得，發表出來，以助一般人民對約法的了解，供智識分子的研究，和作政府施行約法的參考。這是研究憲法的人的責任，是應當做的工作。

作者學力淺薄，本不敢對約法有所闡述，但一方面因現在有約法者述的需要，同時一方面又感國內憲法學者，皆矜重自得，不肯輕於執筆，爰忘譴陋，特簡單的將約法逐章逐條，加以研究，並發表出來，以供國人參考和指正。茲先述序言及總綱章，以後再陸續述其他各章。

二 關於序言的研究

憲法上是否需要序言，本無一定成規，純視當時環境是是否需要以為斷。其他國家憲法的立法例，所以有的有序言，有的沒有序言的，其道理即在於此。我國現在制定約法，在事實上，序言的雖是少不了的。因為有幾個問題，非在序言中敘述不可。譬如為什麼要制定約法？其目的何在？制定約法，為什麼要在這個時候？政府建國的最高原則如何？制定約法的機關為誰？皆須有一個序言，明白的宣示出來。所以這次約法中的序言，完全是應實際需要而來的，並非濫作的一套無關重要的空話。

至於序言的內容，各國憲法的立法例，也不一致。其原因即在序言是應環境而來的，各國的環境，既不能完全一致，則序言中所說的話，當然也就各不相同。茲舉數國及我國

以往的立法例以為證：

(一)英國大憲章序言的內容：大憲章是英國三大法典之一，是其憲法主要的神髓。牠的序言，是世界各國憲法上最早的一個創例，後來許多國家成文憲法上的序言，雖難斷言是模仿其例，但除大憲章序言外，確無前例，這是可斷言的。茲將其內容分爲三部述之：第一部是說明大憲章的目的。共有此種：其一是在安慰君主本身及祖宗後嗣之靈。其二是在表彰神明的顯榮。其三是在企圖寺院之隆盛。其四是在增進國家領土的安全。其所以有第一個目的的，純粹是當時君主世襲觀念的表現。所以有第二個目的的，純粹是君權神授的思想。所以有第三個目的的，純粹是因當時的宗教勢力太大。所以有第四個目的的，純粹是因當時英國暴政橫行，人民久苦不安，故特標出此語，以壓民意。總之，皆是適應當時環境而言的。第二部是說明制定大憲章的機關。就是說大憲章是由君主和大僧正，僧正，侯伯及貴族等共同約定的。這也與當時一種特殊環境的反映。第三部是說明大憲章的拘束力。就是說國王及國王後嗣，必永遠遵守憲章，不稍怠惰。但未言及人民亦須共同遵守。其所以然者，蓋因大憲章本來是英國當時貴族對國王的一種要求，祇要國王能夠遵守

，即可達其目的，故序言僅說國王須受大憲章的拘束，而未及人民。這也是當時特殊的情形使然。

(二)美國憲法序言的內容：美國憲法是世界上最早的一部成文憲法，牠的序言，除英國大憲章序言外，可算是世界各國成文憲法上最早的一個創例，其內容僅純粹說明制憲的目的，而未及其他。第一個目的，是在組織一個鞏固的聯邦。第二個目的，是在確立正義。第三個目的，是在保障國內治安和防備外患。第四個目的，是在增進人民福利，和保障人民自由。這幾種目的，也是針對當時情形來的。因聯邦散漫，各州各自為政，皆儼然為一獨立小國家，中央政府毫無權力，作事極為困難，故憲法序言首先標明組織完整聯邦的目的。因當時對外脫離英國的修略尚未遠，對內尚有土人黑奴及白人之分，故序言特標出確立正義的目的。又因當時國內開闢未久，秩序未臻甯謐，國外從前英國武力壓迫的印象，尚未完全消滅，故序言特標出維持國內治安，防備外患的目的。更因移殖於美國的人民，多是酷愛自由的人，個人主義的觀念極重，故序言最後特標出保障人民自由，增進民衆福利的目的。觀此，可知美國憲法序言的內容，也完全是適應當時環境需要而言的。

(三) 德國憲法序言的內容：德國大戰前的舊憲法和大戰後的新憲法，皆有序言，但其內容，兩者却大不相同。舊憲法的內容，可分為兩部分：第一部是說明締結同盟的分子，就是說明制定憲法的機關，其為適應環境需要而來，固不待言。第二部是說明制定憲法的幾個目的。第一是正保護聯邦的領土，第二是在保護政府權力在國內的行使，第三是在保障人民的安全。也皆是適應當時環境需要而來。譬如當時德國所以能夠統一，最重要的因素，是在對奧和對法兩次戰爭，皆能勝利。但戰敗的國家，尤其是法國，絕不能忍辱含羞、不圖報復，所以如何保持已得的帝國領土，實在是當時德國的唯一的急務。因此，憲法序言乃有保護聯邦領土的話。又譬如當時帝國聯邦初成，許多的邦，尤其南部的各邦，獨立的色彩還很里，各自為政的習慣還很深，所以憲法序言特標出保障政府權力行於國內的話。至於第二個目的，其為適應當時社會舉止的需要，更屬顯然，不待煩述，即可知道。至於新憲法序言的內容，因當時情形的變遷，與舊憲法序言內容，就截然兩樣。其全體的意義，純在說明制憲目的。歸納的說來，其目的約有三種：一為改造國家，臻於自由正義之境。二為維持內外和平。三為促進社會進步。這三

種目的，顯然是當時環境的產物。蓋在歐洲大戰以前的時候，各國皆整軍經武，祇有強權，沒有公理，致引起空前的大戰，使吾國受莫大的損失，此其非國際間應有的現象，亟宜根本改革，以求造成國際間的正義。故德國當根本改造國家之際，特在憲法序言上標出求國家臻於自由正義的目的。又制定憲法之時，正當大戰剛終的時候，人民希望和平的心理，可算達於極點，故憲法序言特標出維持內外和平的目的。不僅如此，當時因社會主義者的鼓吹，政治哲學，已由個人主義的思想，轉入社會主義思想，故第二個目的，特注重求社會進步，而不單提個人。我們研究德國這兩部舊憲法序言內容的不同，益信憲法序言 於是迴應當時環境的，不是徒托公言。

(四) 大戰後新興各國憲法序言的內容：大戰後新興的各個國家，莫不有成文憲法。此等憲法中無序言者，固屬不少，但多數則皆有序言。茲略舉芬蘭，捷克，愛斯多尼及波蘭數國以為例：芬蘭新憲法公布於一九一九年，牠的序言內容，共含有三部分：第一部是說明制憲時國家本身的情況。就是說明芬蘭當時已經成爲一個獨立自主的國家，應當頒布憲法。第二部是說明制憲的目的。共有兩種：一為鞏固國家

的權力。二為擴張國民的權利自由。第三部是制憲的根據。

就是說明這次新憲法的制定，是依據一九〇六年國會組織法

第六十一條規定的。捷克憲法公布於一九二〇年，牠的序言

內容，共含有兩部份：第一部是說明制憲的目的。共有三種

：一為鞏固國家的完全統一。二為發布公正的法律於國內，

以保障國家的和平發展。三為促進並休養全國國民永久的共

同自由幸福。第二部是說明保障憲法的精神。就是一方面以

本國原有歷史的精神，一方面以現代「自決自主」主義的精神

，實施新制定的憲法。愛斯多尼亞憲法亦公布於一九二〇年，

牠的序言內容，較為簡單，祇說明定憲法的目的，而未及其

他。其目的共有三種：一為建設正義正道及自由的國家。二

為保障國內及國外的和平。三為保障社會進步和利益。波蘭

憲法公布於一九二一年，牠的序言內容，仔細研究起來，約

可分為三部份：第一部是說明制憲時國家的情況。就是說明

波蘭當時已經復國，應當制定憲法。第二部是說明制憲的目的。

共有兩種：一為須繼承五月三日憲法的光榮歷史。二為

須求自由統一祖國的福祉。第三部是說明治國的標準。共有

數種：一為國家的獨立、勢力、安寧，和秩序，應以自由與

正義為基礎。二為國家的精神和物質的發展，應以人類幸福

為標準。三為對於一切國民，應保障其平等。四為對於勞工

應尊重其權利，並予以特別保護。凡此四國憲法的序言，其

內容雖不完全相同，但各有各的環境與背景，各自適應各國

的需要，則皆一致。凡是明白戰後新興國家情形的人，想皆

易於明白此點，不必再多贅述。

(五)我國以往憲法序言的內容：我國自辛亥革命以來

，所成立的憲法或等於憲法的根本法，不下有六七種，其中

有序言的，共有三種：一為民國十二年十月十日所公布的中

華民國憲法，二為民國十七年十月三日中國國民黨所公布的

中華民國國民政府組織法，三即為二十年國民會議所制定，

國民政府所公布的中華民國訓政時期約法。後兩者的序言，

有直接淵源的關係，等說到約法序言內容時，再為比較申說

，茲僅先述前者序言的內容，以略明我國立法例的沿革。

考中華民國憲法的序言，比較上亦甚簡單，其內容主要

之點，約有二端：一為制定憲法的機關。即中華民國憲法會

議。二為制定憲法的目的。約有數種：一為發揚國光。二為

鞏固政體。三為增進社會福利。四為擁護人道尊嚴。這四種

目的，皆有當時特殊的環境為其背景。蓋我國自海禁大通以

來，政體雖經改革，由專制而為共和，但舉凡精神的和物質

的文明，莫不仍承遜清之弊，而無所革新，國家聲威，可算低落已極，凡有志救國之士，莫不欲置國家於強盛之域，因此，該憲法序言，乃有發揚國光的目的。我國自與外人接觸以來，喪地割土，不一而足，疆域之變，大有日蹙百里之感，故如何保護疆土，不為外人所奪，久為我國當務之急，因此，該憲法序言，乃有鞏固國圍的目的。至於當制憲時候社會的情形，一般人民的生活程度，還是如從前一樣的低落，社會上的秩序，還是兵匪騷擾，未臻安謐，較之其他國家的社會，不知落後到多少。故增進社會幸福的要求，在我國更為迫切。因此該憲法序言，乃有增進社會福利的目的。又該憲法制定之時，去世界大戰的時候尚未遠，一般人對於列強蹂躪人道的反感正盛，尊重人道的觀念，已經深入人心，我國素居弱國地位，對於此種觀念，更具同情，故該憲法序言，乃有擁護人道尊嚴的目的。由此，可知中華民國憲法序言的內容，對於當時國家的環境，亦很能顧及得到。

觀以上各國及我國以往的立法例，可知憲法序言的內容，究竟應該規定何種及若干事項，本無一定成規，完全應當依照當時的環境需要以為斷。不過我們有一點要注意的，就是各國憲法序言的內容，雖各有不同，但有一個共同原則，

凡有序言的憲法，大都謀而合。這個原則就是序言中，無論多規定事項，或少規定事項，對於制定憲法的目的，則無不有所規定。所不同的，僅為目的的內容，各因環境不同，有所互異而已。這是我們研究各國及我國以往憲法序言所得的結論，茲進而研究吾國訓政時期約法序言的內容。

訓政時期約法序言的內容，約可分為四部，第一部是說明國民政府建國的最高原則——就是三民主義和五權憲法。第二部是說明制定約法時的環境——就是已由軍政時期入於訓政時期。第三部是說明制定約法的目的——就是促成憲政授政於民選之政府。第四部是說明制定約法的機關——就是國民會議。凡此四種規定，莫不有其實際上的理由：蓋我國自辛亥革命以來，名義上雖是民國，但實際上皆是一班頭腦簡單，私利自圖的軍閥，在那裏把持政治，割據疆土。今年相爭，明年相討，口號上雖是為國為民，實際上皆是為利為私。既無主義，遑問其他！中國國民黨領導國民革命，知識方面，有民族民權和民生的三民主義，在政治組織的主張方面，有立法行政司法考試和監察的五權憲法。國民政府之統治中國，純本此最高原則，以建設民國，與向來軍閥之竊

據政權，擾亂國是者，迥有區別。此點亟宜宣示國民，以明現在之政府，與從前軍閥統治下之政府不同。故約法序言開首即仿建國大綱第一條云：『國民政府不革命之三民主義，五權憲法，以建中華民國。』民黨的革命建設，序向分三個時期，一為軍政時期，二為訓政時期，三為憲法時期。在軍政時期中，一切政事，皆由軍力統治，固無需乎約法，在憲政時期中，民權發達到相當程度，一切基本問題，已有憲法為之規定，更無需乎約法，惟在訓政時期，是軍政與憲政期間的過渡時期，既不能如軍政時期用軍力統治一切，又不能由時制定長久的憲法，以為施政的準繩，非另制一種適合此時期的根本大法不可。故約法的制定，必須在訓政時期。現在訓政時期既已開始，即約法的制定，當然不容再緩。此點亟宜表明，以示制定約法時候的環境。故其序言中其次即言：『既由軍政時期，入於訓政時期，允宜公布約法，共同遵守。』但制定約法的目的或作用，究竟在什麼地方？這個問題，很為重大。中國國民黨總理孫中山先生手定的建國大綱的規定，訓政時期內的工作，簡括言之，不外兩種，一為物質建設，一為民權行使的訓練。其所以欲做此兩種工作者，其目的純在欲達到人民有與聞國事的能力，實行真正的

民主政治。訓政時期工作的目的，既屬如此，則約法制定的目的，當然亦不外乎是。這也是亟宜宣示國民，以明約法最大目的之所在。故其序言又次即言：『以期促成憲政，授政於民選之政府。』此外，這次制定約法的機關，與其他國家及中國以往制定國民的機關，皆不相同，為表明約法產生的合法起見，制定約法的機關——國民會議——，固當敘出，即召集國民會議的根據，亦應特別說明，以示制定約法機關的正當。故其序言最後特言：『茲謹遵創立中華民國之中國國民黨總理遺囑，召集國民會議於首都，由國民會議制定中華民國訓政時期約法。』

不僅從約法序言本身看，可以知其是適應當時環境而來，即從約法序言以外看——從與中華民國國民政府組織法的序言比較看，也可知其是適應環境而來。本文上面已經說過，約法序言與組織法的序言，有直接淵源的關係，故兩者大體上皆無差異，所不同的，僅約法序言上的主體為國民政府，組織法序言上的主體為中國國民黨，與制定約法的機關為國民會議，制定組織法的機關為中國國民黨而已。我們觀兩者相異之點，也可知約法序言是適應環境而來。何以這樣說？蓋組織法的序言，也可分為四部，第一部所標明的建國原

則，爲三民主義和五權憲法，與約法序言所標明的建國原則，毫無異致。第二部所敘述制定組織法時候的環境，是已由軍政時期入於訓政時期，與約法序言敘述的制定約法時候的環境，完全相同。第三部所標出制定組織法的目的，是期望促進憲政，奉政權於國民，與約法序言所標出的目的，也完全一樣。惟第四部所說明的制定組織法的機關，爲中國國民黨，與約法序言所說的制定約法機關爲國民會議，即有不同。其所以有前一點如此相同的，蓋組織法與約法距離的時期尚不遠，實際的環境，尙未有若何的變遷，故適應環境的約法序言，亦不待組織法序言相同。所以我說觀兩者相同之點，可以知約法序言是適應環境而來的。其所以有後一點如此相異的，蓋制定組織法的時候，國民會議的召集，在環境上既不許可，則當時祇有中國國民黨可爲制定組織法的合法機關，至制定約法的時候，既重爲約法而召集國民會議，則

國民會議當然應爲制定約法的機關。故約法序言不得不說明國民會議爲制定約法的機關，與組織法序言說明以中國國民黨爲制定組織法的機關，即不能強同。又兩序言的主體所以相異，即在制定組織法的時候，黨與人民是直接的關係，制定約法的時候，黨與人民不是直接關係，而是間接關係，政府與人民方是直接關係，故約法序言上的主體，不得不爲國民政府，不能仿組織法以中國國民黨爲序言的主體。這皆是因當時環境的需要不同而不同。所以我說觀兩者相異之點，也可知約法序言是適應環境而來的。

由此可知這次約法序言的內容，與我們上面研究各國及我國以往憲法序言內容所得的原則，完全相合。制定約法的目的，既按本國現在的環境而定，其他問題的多少，亦應本國現在環境的需要而損益，較之其他國家和吾國以往憲法的序言，毫無遜色，這是很值得我們稱贊的。（未完）



我國工業發展史之鳥瞰

楊大金

自十八世紀中葉，歐洲產業革命後；全世界產業國家，受此推動，遂颺興雲湧，猛然精進。初發軔者為英吉利，後乃漸波及全歐，北美，日本各國。於是競長爭優，力求致勝，以其富溢之資本，各尋殖民地為其尾閥。而形成所謂國際資本主義，挾其厚勢，以凌逼產業落後之國家。

考英吉利產業革命發展之途徑，係由輕工業而後進入重工業，此乃世界工業發展必然之道。而英吉利產業革命所以進步奇速者，則因發明蒸汽機，使重工業得助良多；若美國工業之發展，則與英國不同，實由重工業發展至輕工業者。距今八十餘年前，美國使用馬力之總數，不過一千萬個，及民國十二年，竟增至七萬萬個；平均每個美國人，得享用十個馬力左右；即現在一美國人，皆有百個以上之人力為之工

作也。於是先謀交通改良，航業發達；迨加利弗尼亞發現金礦，更給予美國工業上以絕大之幫助，美國初步工業，蔚然可觀。至歐戰後，則其勢可以左右世界各國之工業矣。日本為後起之秀，自民治維新以後，力法歐美，遂一躍而為工業國。當歐戰時期，知世界列強，無暇東顧，遂益肆擴大其資本勢力，以掠取商業市場，更自吾國，強取若干特殊權利，遂造成現在巍然遠東之經濟帝國主義。其工業化之歷程，實較任何國為速且猛。

吾國之在亞洲，地廣物博，當此國際資本主義競勝之日，尤為外人所注視，而圖攫取之。近七十年來，吾國處於帝國主義侵略之下，雖自動開始發展工業；然猶未能與人爭勝，誠可慨矣！在此七十年中，吾國工業發展之歷史，首由官

辦，既而官督商辦；不過發展之趨勢，含有國家與私人兩種成分。私人資本，確有相當發展，此固夫人而知者。故吾國近日之工業，外表似頗發展，若都市人口之集中，工廠之增加，技術之改進，似若可喜。但吾國經濟之命脈，大都操於國際各帝國主義者之手。今後欲圖國家經濟之獨立，工業之發展，必須關稅完全自主，取消一切不平等條約，庶有濟也。

目前吾國工業，在此畸形狀態之下，不但於吾國自身無若何利益，而資本主義之毒害，似已深植於吾國社會中。此種病態之蔓延，一面促成帝國主義者在吾國競爭商品市場，而引起國際戰爭；一面更加緊吾國農村經濟之崩潰，將使吾國民族陷於絕滅境地，深可畏也！茲將吾國工業發展之歷程，分別述之。於此可知在每個階級中與帝國主義所掌握世界經濟之關係焉。

(一) 官營工業時期(自咸豐元年至光緒七年)

帝國主義者對產業落後國家欲攫取市場，採集原料，而實行經濟侵略，必然與以武力為先鋒之政治侵略相伴而行。其故在欲使產業落後國家成爲永久之經濟榨取區域；必須以武力征服其人民，然後逼其政府簽字不平等條約，以爲榨取

之根據，使其無自拔之餘地。但以對於弱小民族懷侵略之心者，不止一國；勢必發生爭奪戰。故戰爭技術之進步及軍備之擴充，即成爲帝國主義之必要條件。因此，弱小民族在與帝國主義接觸時最先所感受最嚴重之壓迫乃機關槍，魚雷艇，巡洋艦等利器之威嚇。如道光二十二年，因鴉片之役，而迫訂江寧條約，五口通商，協定關稅，此乃是外人在吾國挾持武力，以達到其經濟侵略之目的之第一聲。於是朝野上下，縱仍鄙視外人，但對於外人之槍砲，兵艦，則不由不敬畏而生羨慕。強國必先強兵，強兵則須採用新式軍器，此乃當時必有之結論。是以此時期中，創設之軍用工廠特多。如江南造船廠，福州船政局，天津機器局，江南製造局，南京機器局，福建機器局，四川機器局，吉林機器局，安慶機器局，蘇州製炮局等，均於此時成立。由此所產生之軍用工業，是吾國近代工業之最初形態。

但此官營之軍用工業所表現之成績極壞，此因經營此項工業之人，均係無工業智識，而又貪污成性之官僚。將此類事業當作優缺，任意搜刮。對於改良技術，培植人才，毫不注意，一切均讓外國技師把持操縱。致後來在中日，中法，及八國聯軍諸役，此類軍用工業並無絲毫效果。而民國以來

，國內軍閥反以此種軍用工廠作爲割據稱雄之憑藉，此乃吾國最早工業所遺下之惡果也。

(二)官民合營時期(自光緒八年至光緒二十年)

近代工業之發展，大都由輕工業而後進入重工業。如興發軍用工業，必需用煤與鐵。故掘煤採鐵，卽伴軍用工業而發生。而此時期之工業，亦卽由軍用工業時期，進到生產工業時期。其經營形式雖大半仍屬官營，但已有不少官民合營，或官辦民營之工業發生，茲將此時期所辦之重要工業，列舉如下：

光緒八年 李鴻章奏請在上海試辦機器織布局。

光緒九年 上海商人祝大椿於上海設立源昌金機器局。

光緒十二年 張之洞發起於廣東創辦繅絲局。

光緒十三年 張之洞奏請在廣東設立機鑄制錢局及銀元局。

局。

光緒十三年 李鴻章於天津機器局購機鑄制局定名實津局，又於保定設廠。

局。

光緒十四年 貴州鎮遠府青谿縣建立官商合辦之製鐵局。

。

光緒十五年 張之洞在廣東奏設織布局及製鐵廠，向英

國定購塔鐵爐二具。

光緒十六年 上海設立官商合辦之上海紡織新局(卽現今之恆豐紗廠)。

今之恆豐紗廠)。

光緒十六年 張之洞將前年在廣東所定購之織布機械及

塔鐵爐移到武漢，建漢陽鐵政局(卽今之漢陽鐵廠)。

漢陽鐵廠)。

光緒十六年 又於漢陽設槍砲廠(卽今之兵工廠)。

光緒十七年 上海道台唐松岩於上海設立官民合辦之紡

紗局。

光緒十九年 張之洞於武昌設立織布紡紗製麻繅絲四局

，後改名湖北紡紗織布局局。

光緒二十年 盛宣懷由李鴻章奏派募集民間股本，重辦

上海洋布局(因原局被焚)因股少改華盛

紗廠。

光緒二十年 湖北成立聚昌盛昌等官商合辦之火柴公

司。

在此時期之官營工業，或官民合營工業，亦與軍事工業

同，其結果慘敗。官營工業失敗之原因，既如上述。官民合

營之工業，則因大權仍操諸官僚手中，而所謂民者，實僅少

數土豪劣紳。其腐化無知一如官僚，對於公司組合，工廠管理，同一懵然。祇知顧目前小利，不知工業為何物。故此類工廠之結果，烟消雲散。如招商局之為英資侵入，漢冶萍公司之為日人操縱，即最顯明之例證。吾國近代工業之所以不能發展，此類基本工業失其提倡及促進之效力，實為主要之原因。

(三) 外人侵略時期(自光緒二十一年至光緒三十年)

自中日戰以後，吾國之積弱，完全暴露，於是帝國主義者對吾國之侵略更為加緊，直欲瓜分共管。凡關於經濟上之不平等條約，皆紛至沓來；吾國之工業，亦從此陷於萬劫難回之地，尤以發展於一切工業最先之紡織業所遇之困難，自是益甚。如光緒二十二年所訂之馬關條約，更規定「日本人民得在中國從事各種製造業，輸運各種機械。」其他各國援「利益均沾」條例，亦相率效尤。自是外人得在吾國境內利用吾國價廉之勞力及原料，從事吾國人民需要商品之製造。市場廣大，稅則低廉，運費減輕，獲利之大，自不待言。此時瓜分之事，雖因形式變更，未能見諸實行，方引為幸；而此種國內製造權之為外人獲得，使吾國工業受此打擊，永無發展餘地，實為吾國工業史上最悲痛之一頁。茲將此時期外人

在吾國所設立之重要工廠，列表如下：

廠名	廠址	成立年限	性質	業別
日華紡織株式會社第一廠	上海	光緒二十一年	日本	棉紗
上海紡織工司第一廠	上海	光緒二十一年	日本	棉紗
上海紡織公司第二廠	上海	光緒二十二年	日本	棉紗
三井麵粉公司	上海	光緒二十二年	日本	製粉
和豐麵粉公司	漢口	光緒三十一年	日本	製粉
永勝公司	哈爾濱	光緒三十年	法	製麵
英美煙公司	總廠上海 分廠各地	光緒二十八年	英	紙煙
大英紙煙公司	總廠上海 分廠各地	光緒二十八年	英	紙煙
怡和紗廠	上海	光緒二十一年	英	棉紗
東方紡廠	上海	光緒二十二年	英	棉紗

吾國之官營或官民合營工廠，因資本不足，技術不精，組織不善，故毫無成績。反之外在華所經營之工廠，因資本充足，技術精良，組織完善，故均呈蒸蒸日上之勢。觀乎外人在華設廠之多，可以證實。

(四)民營萌芽時期(自光緒三十一年至民國三年)

外人自得在吾國從事各種製造事業以來，扼制吾國國民生計之勢力日益增大，國人每感外人之壓榨，將血枯見骨矣。昔日認爲趕製機關槍即大炮，即可抵禦外人之侵略者，現時亦知事非如此簡單。振興實業，已成當時公認必要之圖。又因以往官營工業之失敗，於是認爲振興實業，必提倡民營事業。南洋大臣如張之洞之徒，甚至主張將造船廠及機械局均歸商人承辦。後又特設商部，訂定商律，頒佈公司註冊章程，以及設立工業學校，實習工廠，商品陳列所，皆爲政府提倡民營工業之表現。同時人民因受外資工廠獲得丰厚之引誘，並激於擁護國家利益之熱忱，對集股興辦工廠，亦遂非常踴躍。加以政府提倡獎勵之不遺餘力，國人自辦之新興工業遂紛紛成立。茲將此時期中自辦之各種工業，列表如下：

業別	廠數
煤鐵業	八
紡織業	十七
麵粉業	三五
製糖業	一
製茶業	二

烟草業

水泥業

於此可見此時期吾國民營工業進步之一般，而尤以棉紗麵粉二業進步爲最速。但於此有應注意者，即此民營工業急起直追，以圖與外人在華工業一角雌雄之時，外人工業因之亦有進展，仍立於吾國市場之支配地位。茲將此時期外人在華設立之主要工廠，列表如下：

名廠	地址	成立年限	性質	業別
南滿鐵路會社	遼甯	光緒三十四年	日	煤
撫順煤礦	遼甯	宣統元年	中日合辦	煤鐵
本溪湖煤鐵公司	遼甯	宣統元年	中日合辦	煤鐵
公益紗廠	上海	光緒三十三年	英	紗
嘉和紗廠第三廠	上海	宣統三年	日	紗
嘉和紗廠第四廠	上海	民國三年	日	紗
內外棉紗第九廠	上海	光緒二十二年	日	紗
小野田水泥會社	泡子崖	光緒三十三年	日	水泥
三林烟草公司	遼甯	光緒三十二年	日	紙烟
滿洲製粉會社	長春	民國元年	日	麵粉

滿洲製粉會社 鐵嶺 光緒三十四年 日本 麵粉
東亞煙草株式 營口 光緒三十二年 日本 紙煙
會社

此外尚有名為中外合辦而實為外人所操縱之工廠，未及一一列舉。總之，外人一面既得關稅之保障，在吾國銷售商品，一面復得雄厚巨資，在吾國自由設廠。處此情況之下，吾國幼稚之新興工業，以資本，技術，管理各種條件之遠不如人，而竟遇國內外人工業之勁敵，其不能發榮滋長，突飛猛進，而自然之勢也。故此時吾國工業雖漸興起，但實無若何發展餘地，不過在帝國之經濟密網籠罩之下，如釜中游魚，作極有限之活動而已。此乃半殖民地之國家工業所必遭之命運也。

(五) 民營極盛時期 (自民國四年至民國十年)

自民國三年歐洲大戰發生以來，世界列強集精匯神於軍備軍力之擴充。各種生產機關都已停頓，或充作軍用工廠。對於殖民地及半殖民地之國家工商業上之侵略，亦無暇顧及。吾國於此，遂乘機發展工商業；於是舶來品既絕來路，而各種製造工廠，如雨後春筍油然簇生。外人投資暫時中止，

國內工業獲此營業上之獨佔機會，遂入於極盛時期焉。

至民國八年以後，歐戰雖然告終；但帝國主義已屬精力竭，經濟財政更百孔千瘡，暫無向外發展之餘力。故吾國工業之極盛時期，實際是自民國三年，直至民國十一年。在此數年內，僅揚子江流域所發達之企業，計有發電所二十六，運輸業十八，農業企業十八，紗織工廠十六，商業公司十五，礦山工業十二，漁業公司三，及其他八種，總共資本一億五千萬元。

現在吾國之工業在纖維工業方面，有紡紗，織布，製絲等業，在食品工業方面，有磨粉，製糖，釀酒，罐頭食品等業；在化學工業方面，有火柴，製紙，製革，製油，製肥皂，玻璃，水泥，珪瑯鐵器等業。就中更以紡織磨粉二業為最發展。自民國三年至民國十一年，所創立之紡織工廠，全國共四十六，資本約一〇五，〇〇〇，〇〇〇元。同時新創立之麵粉工廠，全國共五十三，資本約三二，〇〇〇，〇〇〇元。

再自海關之輸出入表觀察，亦可見此時期吾國工業地位之重要，茲將近年貿易統計，列表如下：

年次	輸 入(兩)	輸 出(兩)	共 計(兩)	入 超(兩)
民國元年	四七五、〇九七、〇三二	三七七、五〇〇、四三三	八五〇、六一七、四三四	九五、五七六、六二八
民國二年	五七〇、一六一、五五四	四〇三、三三五、五四六	九七三、四六八、一〇〇	一六六、八五七、〇〇八
民國三年	五六九、二四一、三二二	三五六、三六六、六二九	九二五、四六八、〇一一	二二、〇二四、七五三
民國四年	四五四、四七五、七一九	四六八、八六一、一六四	八七三、三三六、八八三	三五、六一四、五五五
民國五年	五一六、四〇六、九九五	四一八、七九七、三六六	九九八、二〇四、三六一	三四、六〇九、六六五
民國六年	五四七、五一八、七七四	四六二、九三一、六三〇	一、〇一〇、四五〇、四〇四	八四、五八七、一四四
民國七年	五五四、八九三、〇八二	四八五、八八三、〇三二	一、〇四〇、七七六、一一三	六九、〇一〇、〇五一
民國八年	六四六、九九七、六八一	六三〇、八九九、四一一	一、二七七、八〇七、〇九二	一六、一八八、二七〇
民國九年	七六二、二五〇、二三〇	五四一、六三一、三〇〇	一、三〇三、八八一、五三〇	二二〇、六一八、九三〇
民國十年	九〇六、一三三、四三九	六〇一、二三五、五三七	一、五〇七、三七七、九七六	三〇四、八六六、九〇二
民國十一年	九四五、〇四九、六五〇	六五四、八九一、九三三	一、五九九、九四一、五八三	二五〇、一五七、七一九
民國十二年	九三三、四〇三、八八七	七五二、九一七、四二六	一、六七六、三二〇、三三三	一七〇、四八五、四七一
民國十三年	一、〇一八、二一〇、六七七	七七一、七四四、四六七	一、七八九、九九五、一四四	二四六、四三六、三二〇
民國十四年	九四七、八六四、九四四	七七六、三五二、九三七	一、七二四、二一七、八八一	一七、五二二、〇〇七
民國十五年	一、一三四、三三二、二五三	八六四、二九四、七七一	一、九八八、五二六、〇三四	二五九、九六六、四八二
民國十六年	一、〇二二、九三二、六二四	九二八、六六九、六六二	一、九三一、五五二、二八六	九四、三一、九六二

民國十七年	一、九五、九六、七二	九九一、三四、九八	二、六七、三四、二五九	一〇五、六四、二六三
民國十八年	一、二六、五七、八二	一、〇五、六六、三八	一、八一、四六、一五	二、五〇、九一、四〇
民國十九年	一、三〇、九七、五七	八四、八四、五九四	一、一〇、五九、三六	四、五、四二、四

由上表可見在歐戰開始以前，對外貿易為鉅額之入超。

歐戰停止以後，入超之數尤鉅。而於歐戰期間，則入超之數大減，民國八年，僅為一千六百餘萬兩。此乃證明在歐戰期間吾國工業得有蘊斷之機會，以對抗外物之侵入。但歐戰雖暫時限制歐洲各國對吾國之經濟侵略，但居於漁翁地位之日本商人，乘時崛起，極積侵略，欲壟斷吾國市場。僅就棉紗業一項，日本自民國四年至民國十一年在吾國所創設者，共三〇廠，錠數凡十四萬有奇。至以前所設工廠之擴充，自不待言。再觀近年日本對吾國輸出額之激增，更可知此時期，與其謂為吾國工業之極盛時期，不如謂為日本工業之極盛時期。此時日本在吾國所立之工業基礎，實為以後打擊吾國工業之強大武力。吾國此時之新興工業，受日本強敵之攻擊，漸歸衰頹；此無異予日本壟斷吾國市場以絕好機會也。

(六) 民營衰落時期 (自民國十一年至現在)

吾國素無完整之國家主權，以保護國內之工業；僅賴歐戰意外之機會，以作投機之經營。及至歐戰告終，各國欲恢

復其在戰時之經濟損失，惟有從事殖民地及半殖民地國家之侵略。吾國處此列強競爭局面之下，以致國內工業，大生動搖，年來雖稍穩定，然仍有岌岌不可終日之勢。試觀以上對外貿易統計表，自民國九年以後，每年入超有二三萬萬元之鉅。再觀是年以後，代表吾國新興工業之棉紗業凋敝狀況，更可證明吾國產業界在歐戰期內投機取巧所獲之成績，此時亦不能繼續保守，竟再為外人所奪。茲將京滬一帶棉紗業重要變遷之內容，列表如下：

廠名	結果
大中華紗廠	破產猶不足償債
寶成第一紗廠	被併於日人
寶成第二紗廠	被併於日人
裕大紗廠	為日商債權管理
華豐紗廠	為日商債權管理
寶成第三紗廠	為美商債權管理
允興紗廠	為美商債權管理

德大紗廠	虧本	易主
大豐紗廠	虧本	易主
常州紗廠	虧本	易主
大綸紗廠	改組	
裕泰紗廠	改組	
蘇綸紗廠	改組	
厚生紗廠	改組	
振華紗廠	改組	
太倉紗廠	出租	

恆太紗廠	出租
福成紗廠	不能繼續
鼎新紗廠	不能繼續
允安紗廠	垂成出買

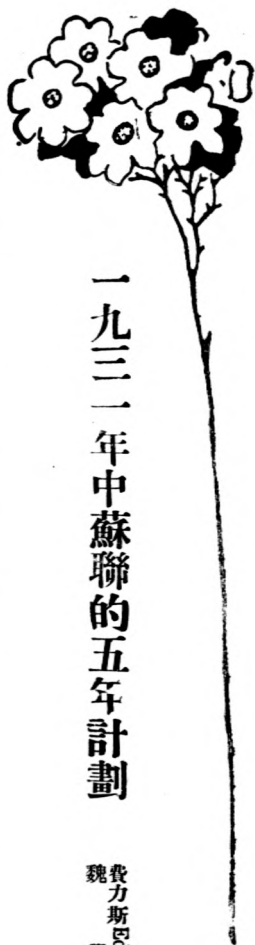
其他業已組成而中途解散之廠，尙不在內。近年新增之廠雖亦不少，表面上仍維持一等地位，但內容實不振作。處此日人紗業嚴重壓迫之下，時在風雨飄搖之中。觀此可知吾國工業欲謀發展，惟有賴於國內政治之安定，及國際地位之提高也。

國立中央大學 社會科學季刊

第一卷第三期目錄

中國最近之民族復興運動.....	朱伯康
社會學之貢獻.....	孫本文
合作社之定義及其分類.....	樓桐孫
公務與行政.....	梅思平
現代行政權之強大化.....	莊心在
中國工業革命之攷察.....	杜巖雙
中國政治之社會的基礎及發過展程.....	胡鳴龍
中國官僚政治研究.....	高 鏗
中國產業勞動者及其家庭.....	陳世材譯
德國唯心論的政治思想.....	蔡可成
聯邦政治之比較的研究(二).....	曹 郁
國際問題研究	
美國七國關於外國人地位規定.....	阮毅成
國際仲裁.....	馬志振譯
戰後勞動組合運動.....	蔡覺吾
美國一百八十五個城市稅率的比較.....	周坤壽譯
以貨幣政策救治世界失業恐慌.....	俞 鈺譯
對策	
中國實行金單位制之商榷.....	巖 雙

發行處：南京國立中央大學社會科學研究會發行部
 代售處：各埠各大書店
 定價：全年洋一元四角 每期洋三角五分



一九三一年中蘇聯的五年計劃

費力斯Edgar S. Furniss著
魏學智譯

一九三一年是蘇聯實施五年計畫後的第三年，也是關係這種計畫之成敗的最重要的一年。在這一年中，蘇聯的國內經濟制度和國際關係都發生了許多最嚴重的問題，使預定的全部政策不能發生充分的效力；而在這一年終了的時候，蘇聯的領袖也必須承認他們的計畫，在許多基本工作上，已經是部分的失敗，因為我們現在所得着的一九三一年前十月中的生產量額，很足以令人失望。在這十月中，基本工業（鋼鐵業）的產量尚不及預定的全年出產總量之半；並且實際上還達不到一九三〇及一九二九年同時間的產量。雖然最近已有了進步，但是在一九三一年年終的時候，煤的每日產量僅及預定計畫的百分之八十五；而在全年中實際產量和預

定產量的差數，已達百分之二十五。至於運輸制度非但未能和日益增大的需求同時發展，並且牠的速度，還在一九三〇年同時間內的速度之下。去年（一九三一年）年終的時候，雖也有相當的進步，但是拿牠所負的使命來講，鐵道依然很不完備，而在全國內，運輸制度已發生了一種明顯的危機。況且其他特種工業的成績也足以解釋蘇聯工業計畫的部分的崩潰。因為某一種基本工業的產量發生嚴重的缺乏時，其結果，全部的工業組織，將受牠的影響。如蘇聯礦產品的缺乏，已阻礙了新建築的進步；加以運輸制度的崩潰，工業品，也因之減少；工業品既然缺乏，穀類的徵集，自然非常迂緩。我們如果單把去年蘇聯的工業情形作一總結束，就可

以知道牠的成績較之一九三〇年的成績並沒有多大的進步，並且也沒有超過預定計畫的百分之七十五。

至於蘇聯的農業情形是一種特殊的問題。在許多地方農業的成績固然已經超過了預定的計畫。其原因為農業組織之發展，以及耕種方法的改善，使蘇聯的農業革命幾乎超過預定計畫兩年之久。況且對於此後農業革命的進展已樹立了一種鞏固的基礎。但當蘇聯施行農業政策最初見效的時候，一般人推測，過於樂觀，以為耕種之方法既然變遷，農產品一定可以增加，以為到一九三一年年終的時候，蘇俄之國內消費，和國外貿易一定將有大量穀類的供給。不料事實上並不是這樣的。

因為有種種原因如不適宜的氣候和其他情形以致去年的穀類收成總量降至預測的總量之下；並且蘇聯政府向「共營農民」徵收穀類的時候，也遇着了意料不到的困難。依照政府對於共營農場所規定的法律，「共營農民」於未售給政府以前，得將他們需要上所必備的穀類留作自用。但是在一九三一年秋季的時候，政府忽然發現，農民常常藉口「需要」二字，把剩餘的穀類悉數自行分配；而不情願售給政府，換取在國內市場上購買能力很低的紙幣。

至於國營農場也有令人失望的結果，掌管這種事業的赫奇柯夫氏 M. G. Herchikov 竟因此受了立即撤職的處分；這是蘇俄處罰失職官吏的方法。其他關於蘇聯的農業情形，我們可以引用去年十一月間共產黨某人所說的話；他說：本年（譯者按即去年）政府所徵集的穀類「將略減於去年（譯者按即前年）的數量」。這種希望，較之前年春季的樂觀推測，已顯然不同了。

美國人民對於蘇俄農業情形的注意，是集中在這種事業對於世界穀類和其他基本貨品的貿易之影響上面。一九三一年國際市場上穀價的暴跌，一大部分是因為一般人推測蘇聯將有無限量的穀類供給所致；美國農村人民因此受了很大的災害。但是到了這一年秋季，穀價的稍為恢復，亦因這種推測消滅的原故。去年十一月二日報載蘇聯駐法大使達夫加賴夫斯基氏 M. Dovgalevsky 於公開談話中稱：在一九三一年和一九三二年間，蘇聯將無麥出口。蘇維埃政府對此立加否認，并且以事實來證明，蘇聯所輸出的麥，實際上仍與平時沒有差別。不過我們對於這件事所應當注意的，就是：（一）關於蘇聯麥的出口這個問題是否應該提出？（二）蘇聯是否應該備嘗辛苦的來證明牠有輸麥出口的能力？

我們祇要回想到最近國際間對於蘇聯的傾銷 (Dumping) 發生恐懼，激動了歐美兩洲的政府，開了好幾次國際會議，就可以知道國際間的形勢是怎樣的完全變更了！一九三一年蘇聯所輸出的麥，也許可以達到一九三〇年的標準，就是一一二、〇〇〇、〇〇〇布碩爾 (Bushels)，雖然在這一十二月間國際市場上，發生了一種謠言，謂蘇聯的國際貿易機關已經不能輸出品質優良的麥，並且實際上已從澳大利亞購入大量的麥，作為己用。一般人認為這種謠言乃是事實。所以無論如何，所謂蘇聯的穀類將有無限量的供給的觀念，已經是完全消滅了。

蘇聯實施工業化的計畫以後，牠的注意力是集中在國際貿易上面，因此蘇聯的商業統計也就最關重要，因為牠能表示各種事業的趨勢。單就美國來講，現時蘇俄的情勢於美國的重要影響，就是蘇美兩國間的貿易實際上已經完全中止。一九三一年前十月中美國輸入蘇聯的貨品總值為四九，〇〇〇，〇〇〇金元，僅及一九三〇年同時間內的百分之四十八（一九三〇年前十月中之總值為一〇二、〇〇〇、〇〇〇金元）。這種衰落現象的最顯的數目，就是回顧去年十月間的輸入總值，僅為二〇八、〇〇〇金元，尚不及一九三〇年同

月內的十分之一。但這種現象自然是因為美國有種種特殊的情形所致，我們不能因此推定蘇聯和其他各國一般的貿易，也是同樣的衰落。美國政府對於蘇聯某種貨品的禁止入口，並且時常表示將要繼續禁止牠種貨品入口，使蘇聯政府向美國購買貨物的時候，都感覺一種很大的危險。還有一件更關重要的事情，就是美國市場上放款的條件日見苛刻；並且商業部在去年十一月的時候，就公開的警告美國商人，告訴他們和蘇聯所訂的放款契約，將來不一定可以歸款，所以商人在向蘇聯放款的時候，特別慎重。

因為以上二種原因，以前蘇美的貿易現在都已移到英、德、意三國了，在這三國內蘇聯能夠取得優待的放款條件。一九三一年前十月內英國輸入蘇聯的貨品總值為五七、〇〇〇、〇〇〇金元；一九三〇年間美貨輸入蘇聯的總額為英貨的三倍，但在一九三一年的時候，英貨的輸入竟超過美貨了。在同時間內德貨輸入蘇聯者，總值超過二〇〇、〇〇〇、〇〇〇金元，較一九三〇年增加一倍。蘇意的貿易也有同樣的增加。蘇聯的政府官吏當然可以拿這些數目來證明，他們的國際貿易並未衰落，僅僅是變更方向吧了。

但這祇是一部分的情形。我們如果把一九三一年前九月

內的貿易統計和一九三〇年同時期內的貿易統計比較，就可以發現幾種顯明的弱點。一九三一年前九月內的出口總值爲三〇〇、〇〇〇、〇〇〇〇〇元，入口總值爲四〇五、〇〇〇、〇〇〇〇元，計入超一〇五、〇〇〇、〇〇〇〇元。如與一九三〇年同時期內之出口貨相比，在數量上，計增加一〇〇〇、〇〇〇噸，但在價值上，降低七〇、〇〇〇、〇〇〇〇元。國際間一般的商業衰落現象，對於蘇聯人民幸福的影響，因爲出口貨價值的低落，一九三一年前九月內的人超總值，也就由一九三〇年的四〇、〇〇〇、〇〇〇〇元增到一〇五、〇〇〇、〇〇〇〇元。

在平常的國際貿易關係上，對於「入超」「出超」的性質加以過分的注意，本是一種錯誤的見解；但是蘇聯却係特殊情形。因爲她的國際貿易政策，本以輸入工業化所需的設備爲目的。現時她不能向任何國家借款；自己又沒有國外投資，可以作購買此種物品的抵償；並且事實上也沒有其他各國所常見的「無形」出口貨；(Invisible ex Ports)她如想貫徹她的政策，必須要依賴着出口貨方能達到目的。

此外，我們所應當注意的，就是蘇聯和歐洲貿易的繁盛，是建立在一種短期借款上面的；這種情形並不是好現象。

蘇聯政府因爲這種種貿易關係，對英德兩國負了很重的債務；加上以前她所欠美國商人的七五、〇〇〇、〇〇〇〇元。其數之鉅，可想而知，單就德國來講，蘇聯的欠款約爲二七五、〇〇〇、〇〇〇〇元，並且還在迅速的增加着；這可以從一九三一年前九月中蘇德貿易蘇聯的入超七〇、〇〇〇、〇〇〇〇元看出來。這筆債務的一大部分在一九三二年就要償還，除非設法展期，必須用出超的貿易額來抵償；照英德兩國本身的財政困難情形，這種債務的展期恐難達到目的。蘇聯政府如想減低輸入貿易額，那祇是承認蘇聯有從牠「所持的政策的路線上」退却下來的必要；但在現時的國際市場狀況之下，如想在物質上增加輸出貿易額，那祇是等於把已經夠貧乏的人民生活標準再行降低下去。這是現時蘇聯進退維谷的一種不幸的難題。

在蘇聯中央執行委員會未改訂五年計畫中最後一年的生產量額以前，蘇維埃官方報紙的論調，就表示一九三二年和自一九三三年正月一日開始的第二五年計畫所規定的生產速度一定要較已往三年中的速度爲低。共產黨的領袖已經很明顯的準備，使人民對於一九三二年的希望不致過於樂觀。至於第二五年計畫，牠的目的，如史丹林所說，是「提高人民

的生活標準」；這種論調是非常圓滑的。如果他所說的是正確的話，那末，第二五年計畫實施的時候進口貨就應有激烈的減低；重工業的興辦就應展期，並且蘇聯社會革命的一般的速度也就應遲緩了。

以上所說的，都是關於蘇聯經濟情形不利的部分，但我們對於不利的部分也應當注意一下。這可以分作下列三點來說：

第一，現時蘇俄生產量額未能盡滿人意的狀態，一部分可以說是已往數年，曾有出人意料的成功之結果。因五年計畫實施後，第一第二兩年中，農業共營運動大奏凱旋，重工業的興辦，也有極顯著的成績；牠們都已遠超過本來的計畫。但這種現象的結果，即感受工業勞動者的缺乏；加以當時工資一律的政策，以致勞工的缺乏更加嚴重。幸史丹林將工資一律的制度取消；始在勞動之供給上稍稍補救。

第二，五年計畫中最初所規定的生產量額。較之現時所期望於這種計畫的量額為低；這一點較第一點更加重要，並且也是常常為我們所忽略的。政府因為第一第二兩年為成功

，就在興奮的情緒之中，把各種事業的生產量額都提高上去。因此，當我們說一九三一年的成績未能達到本來的希望時，我們應當知道牠們還是超過了五年計畫最初的預測，不過未能達到修改後的目的罷了。即現時進展的速度來講，最初的預測，也只要四年就可以完成，并不需要五年。

最後，我們從上面史丹林的言論中，可以知道五年計畫已經顯露牠的伸縮性；這是一種很重要的安全保障。因為在已往共產黨的領袖既能為求較大的進展，而修改他們的計畫，現在於必要之時，當然也能轉向相反的方向，修改未來的計畫，而不致引起政治上的騷動。史丹林唱「提高人民生活標準的五年計畫」的口號，一定能夠為已經負擔過重的人民所歡迎。因為牠含有下列兩種政策上的變更：（1）將已往共產黨所持的目標放棄。這些目標一直到現在都是認為試驗黨員是否忠於黨的標準；（2）「右派」地位的接受。在已往許多黨內的重要領袖，曾因之經過嚴重的犧牲，現在都能夠淡然處之了。

時 代 公 論

第 十 三 號

六 月 廿 四 日 出 版

時事	教師節之日期	(昀)
述評	教育經費獨立運動	(瑒)
	日本承認偽滿洲國以後	(達)
	陳紹寬之辭職與海軍	(達)
法院與法學院		阮毅成
建設家今日應有之覺悟		陳茹玄
憲政與救國		傅築夫
論改革教育方案		柳詒徵
對陳委員果夫提『改革教育初步方案』的討論		羅廷光
中央大學經費獨立運動		繆鳳林
從無錫到南京		雷震
白姑娘(五幕劇)		顧一樵
通訊	關於「黨部組織簡單化」	孫佐齊 平凡 楊公達
	通訊處南京中央大學門首本社	零售每期八分 半年連郵二元全年三元
	八角(郵費代銀九五折)	
	本社叢刊之一張其昀先生著人地學論叢現發行預約(價一元二角)定七月	
	十日出版(出版後售價一元六角)	



德意志預算制度之研究(續)

董汝舟

(五) 預算之實行

預算法雖已載明實施預算法之規定，但所載者，未能詳盡。其他法規，如薪金法 (Salary Law)，人員任用法 (Law of Officers)，撫卹金法 (Pensions Law)，戰時傷兵保護法 (Law for the care of war invalids) 等，皆有極大之權力，而預算法一項，已能規定一切進行之程序矣。

預算法第二十五條規定聯邦一切歲入與經費支出，應依預算實行。而「預算」之義，包含修正預算法規，補充預算，或批准預算中所無之歲入或經費支出的一切法律。此義亦即

行政部分實行預算時，必須依法辦理。然絕非行政部分在法律範圍以內無自由行使權之意。預算通過後，一切經費支出，更有處分之自由。立法部分批准之某種事務，是否由行政部分執行之問題，乃為政策問題，非法律問題。德意志行政部分，既負制定政策，實行政策之責任，則立法部分所允許施行之政策，行政部分當可自由執行，而將執行之結果，報告於立法部分而已。惟行政部分所應注意者，即國家財政支出，須照預算上議定之金額，並於會計年度經費用途，亦須顧及；至於剩餘金之動用，預算項目之轉換，均為行政部分之正當職權，惟須立法部分之認可而已。

法律規定(第廿六條)所有預算上之經費，應以商業般

的及經濟的方法管理之，視察行政部分，是否遵此規定而行，爲審計法院（The Court of Accounts）重要之職務，容後詳述。

關於預算上有效的及經濟的管理，聯邦財政總長所盡之職分，極爲廣泛。一九二〇年十月九日及一九二三年十月十二日內閣公佈法令聯邦財政總長，可以參與制定新法律，設立新機關或擴充原有機關之種種計劃，又可參與制定具有財政性質的計劃。各項計劃完成前，必先通知聯邦財政總長，得其承認，始可執行。已送聯邦參議院或聯邦議會審議之立法性質的提案，苟得財政總長之建議時，不妨撤回。原有各

聯邦機關，如爲安定財政計，經財政總長之請求，加以限制或裁汰。依聯邦憲法第五十七條之規定，各部有權上訴於內閣；但內閣之決議，財政總長反有權否決之。吾人深知除非內閣召集經濟委員會而由內閣總理與多數閣員共同議決，則此聯邦財長之否決，乃爲最後之判定，毫無伸縮之餘地。於是財政總長更可進一步要求此後凡有財政上之種種計劃，須與本人或其代表作初步之磋商；即各部總長與財政總長間之一切事務，亦須財政總長爲之規定。所有各部職員，應負財政事務之責任，且受財政總長之指揮焉。

爲工作之經濟起見，高級公共機關及下級公共機關之辦事處中，皆有特種預算員。一九二三年十一月七日聯邦內閣決議此項人員之權利及義務。該決議規定彼等應顧全聯邦之利益，不能單顧各部分之利益。對於批准各部經費，須特別注意，以免超出預算。一九二三年十月十二日法令中所規定者，亦應絕對遵行。爲貫徹此主張計，預算員在行政上通力合作，並向各部索取報告，對於一切不當之計劃或不當之經費支付，實行其否決之權。

關於實行經費分配方面，法律上已有詳細之規定。依第卅條所示，一切經費，必依議定之金額開支，且應在會計年度之內。除明白批准結轉下期之經費及議定償付單純與特種支出之基金外，特定經費項下未付之殘額，雖過會計年度，尚可請求支付。無論如何，除非預算另有規定，對於償付單純及特種支出之規定，仍然有效，待至第三會計年度，審計之手續，隨經費之認可結束，則以前之規定，當然取消。至於不動產方面，會計年度以使用不動產中之主要部分的時期爲準，不以最後認可之會計年度爲準。一種經費支出而有結轉之性質者，其補充批准（Supplementary Grants），應與相同目的之下期經費分配，同時停止。聯邦印務局，郵政

局，及鐵道事業經營上之預算，或有若干例外之規定。

預算中之經費分配，超出所能供給之基金時，可以設法移用其他項目。即以甲項批准之基金中之殘額，補足乙項基金中所缺之額。此後經費，皆可互相移用，直至所批准者用完爲度。交互償付 (Reciprocal Payments) 或移用項目預算之中，應註明批准之語句。其措詞大概如：「七項所需經費，已有互惠之方法償付之」。然實際上祇需一單名詞，可以適用矣。

預算中經費之分配，包括各種用途相似之支出。如辦事人不按此規定而爲支付之批准，或不明經費之用途何在，則將來支付之結果，勢必要求補充經費或透支金額。辦事人對於自己動議之支付，須負完全之責任，蓋既爲預算透支之方式，不得不如此也。萬一情勢轉變，而令所支付者或所計畫者，必不可少，則辦事人不負完全責任。

預算上之透支及經費未包括於預算中者，則如一切常年經費之增加及事前未定基金而中央突增其債務，必先經財政總長之允許。特殊及公認之需要發生時，上項辦法，可以照准。雖有種種特殊情形，但不能藉此機會使行政部分，脫離立法部分之編束；而所以照准者，因需要急迫之故，不得不

有特別辦法以處理之。至於未經批准之透支及特種經費，應由主管人員負責。如主管人員執行時未能預料結果對於中央發生危險，而所耗費者，又未超過急需時，應有之金額，則可以不負責任。又如聯邦財政總長已知所採手段並允許透支時，亦可不負責任。凡此規定，似乎僅爲應付緊急事項而設，其實在目的，在使管理嚴密，不致於濫用透支權而已。

預算法第卅六條至第四十一條規定公務員之薪金，特許及津貼金之支付，必須依照相當法律之規定，由行政部分批准之，而且應在預算中有實足準備之時。同一行政部分之僱員，其僱用係一種永久性質，且於他種經費中領得其薪金者，則所得之津貼金，不應於補助特許金中撥付之。(第卅七條) 特種特許及特種補助，預算中果有規定時，可以適用於公務員(第卅八條) 官舍依預算及薪金法之條件供給之(第四十條)。

一切建築事務，除小規模者撥用經常費外，不但根據詳細計畫及單位費用，且預算中的計劃及補充說明，非得聯邦參議院及聯邦議會之允許，不得修改；但修改之處，及透支額，無關重要時，不在此限。(第四十五條)

聯邦財產，除預算中有特別規定外，須以實價出讓。地

皮出讓，無論全部分或一部分，必經聯邦財政總長之允許。高價土地或特別重要之土地出讓，苟非經濟困難，應得聯邦參議院及聯邦議會之允許。此項事件，應早日通知聯邦參議院及聯邦議會。土地而有藝術上歷史以及文化上之價值者，出讓時，無論如何，必經聯邦參議院及聯邦議會之通過。相當經濟條件之下，財產可以相互轉換；但須得聯邦財政總長之同意，並應立刻通知聯邦參議院與聯邦議會。

關於歐戰期中及戰後國家經營之企業，法律第四十八條之規定，極為重要。一種事業具有法人資格（與純然政府行動有別）而以構成範圍較大經濟行為目的，中央可以自由參與經營。但如為股東性質而事業係採股份公司，匿名股東，有限責任公司等方式，且照法規另設一監察委員會（*Supervisory Council*）者，則中央參與經營，必須加以考慮。總之，任何性質之參加，應先得聯邦財政總長之同意，並通知聯邦議會及聯邦參議院。雖事業之一部或全部，為其否認，但非經過適當之手續，則中央經營之事業，不能有強固之基礎。如經營事業之目的已達，而中央佔有三分之一之資本並享有優厚之利益時，中央始能任命監察委員會委員一人或數人。

聯邦官吏，可充監察委員會之委員，所處之地位，有兩方面。其在委員會中，代表中央之利益，故有權查察事務之進行狀況。另一方面，委員等於普通商人，為公司謀利益。如遇公司之利益與中央之利益，發生衝突時，當偏重於中央之利益。

公司之事務，法律上應受公司之監察委員會選出之審計委員會審查，而為聯邦總長所能容納者。（第四十八條）此條有預算法第一一三條加以補充。略謂審計委員會審查之結果，應得審計法院之承認，且須依審計法院之規定進行。中央參與經營事業之地位，殊為重要，而且佔有公司之相當股份，則關於審計之種種條件，可以追溯到往之規定。依一八八九年五月一日公佈法令，中央不妨為公司之股東，但以責任有限之公司為限，參加時且須得聯邦財政總長之同意。

預算法中，有數條規定各種契約者。國家行政機關之雇員，經聯邦總長之允許，可與官吏締結契約。聯邦總長，亦可授此權於下級官吏。與財政總長締結之一切聯邦契約，除有關係之聯邦總長而外，不得隨意取消或更改，而令聯邦感受不利。所有次要事項，可以授權於下級官吏辦理之。如契約已得聯邦參議院或聯邦議會之允許者，則以後修改時，亦

須經過上述機關之批准。凡事務之性質與事務之實施狀況，不違背固定規則時，則由國家訂立之種種契約，應當公佈。訂立契約共守之原則，由聯邦行政機關確定之。

契約上之罰金，無論全部或一部，由有關係之聯邦總長酌量減輕或追償之。中央如因未履行契約之故而受損失，各總長可與財政總長協商辦理。此權可以授與下級官員，代為行使。

官吏或僱員因會計上或出納上發生錯誤及故意的行使不正當之職務時，應受相當之處罰。減輕處罰之權，屬於聯邦大總統，減輕處罰之令文，由有關之聯邦總長及聯邦財政總長副署。除上述兩項外，減輕之請求，如無明文規定，則由聯邦內閣表決執行之。

(六) 出納管理，簿記及會計

依預算法，出納管理及簿記之普通原則，以聯邦內閣之法令確定之，而適用於全聯邦行政機關（第五十五條）預算賬目中收支報告，應與預算所用之分類相同（第七十二條）。預算確定之款項，與單獨參與事務之權，一併移交附屬機關。須俟呈遞可靠之個人報告或貸借對照表或經特殊協定，

始可進行。有關係之聯邦總長，決定一切貸借對照表是否根據預算而為編製（第五十六條）。換言之，會計分類與預算分類，聯為一氣，然後賬目乃有精密之審計，有效之概算，始能確立，審查預算，審查賬目，二者關係，顯而易見。預算上之任何特許情形，能於審計法院中探求之。國庫中一切款項，非經負責之聯邦總長或總長所委託人員而有單獨批准之權力者之批准，不得支付。後者批准之金額，可以超過原來請求批准之額，惟須經負責之聯邦總長之允許，亦即凡能單獨負責執行一切立法部分之訓令者，始能直接擔負上述之責任。

國庫每年至少審查賬目一次，供給材料之各行政部分，至少每兩年審查賬目一次。如有例外，須得聯邦財政總長之允許。其他事項之審查，由負責之聯邦總長決定之（第六十條）法律規定審查之範圍，僅為極少限度。各部總長，可以反覆審查或決定一切臨時之審查。關於審查之其他規定，由幹練之總長，得財政總長之同意命令之。按聯邦憲法第八十六條之規定，財政總長於每期預算實行後之會計年度中，須將國家歲入處理之情形，報告聯邦參議院及聯邦議會，藉此卸棄聯邦各部所負之責任。此種會計，乃控制預算之最好的

根據。審查各部分之賬目，可以偵察財務之狀況。聯邦預算會計之總賬，必與國庫賬目之全部分符合。

因此預算法關於國庫會計，有種種特殊之規定。每會計年度，國庫須製成報告，臨時支出方面，如得審計法院之允許，可有若干例外之辦法。一切報告，則依國庫賬簿審查之結果為根據。查賬員之報告中收支排列之方式，與預算中收支排列之方式相似。報告內容詳細。總金額應與國庫賬簿所載金額相符。關於賬簿及單據之正式條例，由審計法院與各聯邦總長協商後另定之。

關於收支會計，法律規定，極為留意，內容過詳，茲特從略。但將聯邦預算中所應報告之各方面，加以概述而已：

關於收入方面者：

- (1) 實收額（即純收入）。
- (2) 欠繳收入，即收入之額，短於概算之額，但已納於下一會計年度收入部分者，不在其內。
- (3) 純收入與欠繳收入之合計額。
- (4) 預算中確定收入之數目（收入概算）。
- (5) 前會計年度收入剩餘額。
- (6) 收入概算額與結餘額。

(7) 關於(6)項下之金額所生(3)項下之剩餘額或欠足額。

關於支出方面者：

- (1) 實支額（即純支出）。
- (2) 根據第卅項移轉下年度之請求額（即債務）。
- (3) 實支額及各項債務。
- (4) 預算中確定之總支出。
- (5) 前年度移轉之債務。
- (6) 支出概算額及其他債務。

(7) 關於(6)項下之金額所生(3)項下之剩餘額或欠足額。

(8) 批准之預算透支額或超過概算之支出。

立法機關，藉此報告與補充之說明書，易於討論預算行政之結果。

聯邦預算帳目而外，更有：

- (1) 依照法規或經法定之批准手續，或由聯邦行政機關決定各個分屬行政機關存儲金總額說明書。
- (2) 讓渡聯邦財產或一切權利時，未載於預算中之收入說明書。

呈遞第一種說明書時，可以不經聯邦議會及聯邦參議院之允許。

超過概算之一切支出，應在聯邦預算報告中之附錄部分申述之。聯邦企業而以普通商業方式經營者，其會計事務，依照聯邦內閣為全聯邦行政機關規定之標準辦理之；或依普通商業複式簿記，及可能時依事務管理之會計規則辦理之。特殊辦法，必經審計法院之允許。此種企業之營業年度，除由財政總長承認之例外規定外，則與聯邦會計年度相符合，管理事務人員，負支配款項及締結協定之責任。經營之事業，其賬目係依商業複式簿記原理而登記者，除各總帳外，應造『存貨估價表』(Inventory)，『貸借對照表』(A Balance Sheet)及損益帳(Profit and loss Account)，而且營業必須作相當之結束。金庫管理，簿記及審計之普通原理，於其他各方面，亦可適用。

(七)賬目之審查

德意志設有一種特別之聯邦法院，名為『聯邦審計法院』(The Rechnungskhof)，負責查帳目之責；而行政部分，因此卸除聯邦議會及聯邦參議院所負任之責任。預算程序

上審查賬目，本為終了之步驟；惟因憲法提及預算上之帳目，須付審查，故立法機關特於預算法中，增加審計一章(第四章)。本章規定全部預算行政上之監督，聯邦機關或聯邦命令委任之官吏，管理之一切事業，機關及財產上各種報告之審查，或預算中各種項目之審查，皆為聯邦審計法院之任務，務使合於法律所定之標準。至於法院享受之監督權利，非絕對的限於審查帳目而已；實際上，法院亦有管理行政部分之特殊權利。管理方法，或以試驗，或用測量，蓋藉此以決定一種適當之標準也。

聯邦審計法院，審查之帳目及簿冊，包括：

預算實行時的帳目，預算計劃以外之收支，聯邦之全部不以金錢計算之財產的賬目，聯邦經營事業之簿冊及補充賬目，聯邦機關或聯邦官吏經理之事務，機關，及財產上的賬目，或預算內待查之一切事項。

法規中規定各種會計及審計之程序。所有帳目，連同補充文件，須送至聯邦審計法院之辦公處，以便審查。戰後，事務日臻繁冗，原來辦法，漸不適用，乃改用其他辦法。即聯邦審計法院，可以允許各區分局人員審查一切意見書及記事錄。必要時，查帳事務，可有若干委員，在其本會計局之

辦公處中。或在一會計分局，或在（經聯邦總長之同意）其他局內辦理，或由一人在其所屬之局中處理之。普通法院審查帳目時，恆聘若干委員分赴各地方分局，實行審查；或調用本院人員，充任委員。此種程序，利益極大；蓋可避免麻煩之會計事務，記事錄來往呈遞之時間，可以節省；查帳之手續，可以增加查帳之速度。受審查之機關與審查委員間發生糾紛時，則須提出法院解決之。

行政長官與法院中之委員會，共同查帳（Joint Audit），依第九十條規定，亦可實行。戰後通行此種辦法。至於查賬程序，則由法院制定之。

聯邦審計法院，得各聯邦總長及聯邦財政總長之同意，設立隸屬法院之永久的審計局於各機關，局內經費，可望法院之批准，用人行政，皆受法院之管轄。

採用查賬程序，須視情形如何而定。大概以少數之人員，最少之經費及較短之時間，完成查賬之使命，乃至善之辦法也。審查賬目之初步手續，即由各機關實行初級審查。審查時，須注意一切有關係之重要單據，審查之結果，報告於聯邦審計法院，或有送交法院之代表或委員，並附以必要之解釋，附注及單據。法院對於初級審查之結果，儘可拒絕，

或令減縮內容。

聯邦審計法院，每年照例審查賬目，而若干不重要之帳目，可以不付審查。行政機關如已作成關於不重要帳目之報告時，法院不妨接受，或將此項賬目略為審查一次。聯邦財政法院，且可隨時調閱行政機關已查之賬目，審查固有之批註及單據，並補充或更改所有之批註，發表相當之意見。行政機關，對於所查各賬目，應將各項單據，送交審計法院。違法之處或有錯誤者，應報告審計法院。

聯邦審計法院，查賬時，應注意左列之目標：

- (1) 預算並附帶之補充材料，是否注意。
- (2) 各個賬目，是否根據法律。
- (3) 關於歲入歲出，聯邦財產之讓渡，收用款項時，是否依照現行法令，行政之標準原則，及經濟之必要條件。
- (4) 機關是否維持，各局是否照舊設立，或國家經費是否支出。

總之查賬之作用，不外法律的，審計的與行政的管理作用。法律管理之目的，亦即預算管理之目的，在視察政府之

行政部分依法實施預算，所謂法者，不獨普通預算法之規定，且爲會計年度內特種預算法的規定，如訓令計畫及補充說明書之類。聯邦審計法院，亦須視察關於預算之他種法律，是否實施，如薪俸法，官吏任用法。實施預算時，行政部分如有更改預算計畫之處，法院應問其是否已得聯邦議會及聯邦參議院之允許。

審計管理之目的，在担保國家由租稅，關稅，規費，契約及其他來源而生之收入，確有獲得之把握；並担保一切經費，確有適當之分配。果如此，則國家始能取其所應得者，償其所應付者。

行政之管理，爲聯邦審計法院繁重事務之一。因其審核各部，不獨就預算及會計方面，且就事務之經濟的履行方面。聯邦審計法院，不獨向助理實行預算的最高及中間之聯邦機關，且向處理相同事務之各邦及各市機關，對於委託辦理之各種事務，發表自己之意見。關於上項事件，官吏必須接受聯邦審計法院之勸告。

關於經濟之管理法方面，聯邦審計法院管理之權力，因一九二二年十一月二十七日之內閣決議案，間接增加。該決議案規定聯邦審計法院院長，應爲經濟委員（An Economy

Commissioner），處理審查各部預算行政事務，如行政之緊縮及單純化。實行事務時，院長有權採取種種必要手段。將審查之結果連同意見書報告於內閣。內閣會議，院長可以列席提議並投顧問票。院長兼任經濟委員之制，使聯邦委任人員，亟力減少及聯邦行政之單純化。因此經濟委員之位置，爲聯邦審計法院院長所世襲，且爲三人組織之行政的經濟委員會的主席。

爲執行規定之事務計，聯邦審計法院之權力極大，可向管理銀錢賬目之地方機關或整個的行政部分，索取報告，或實行現金及其殘額的特別審查。爲審查賬目及報告起見，或因監督經濟之管理關係，除各聯邦總長外，無論何時，得請各機關作成報告，呈繳賬簿及單據，並公佈文書。所有最高聯邦機關，制定國家收入或支出之普通辦法或更改及解釋現行辦法，或產生及變更國家經營事業上之一切收支。其所發各種命令，必須通知聯邦審計法院。在保管賬簿管理銀錢及貯藏品之普通業務規定未公佈以前，聯邦審計法院之意見，可以採納。關於上述法令，無論何時，可就自己之立場，下若干之批評。

聯邦議會及聯邦參議院之一切議決案，可供聯邦審計法

院之參考。聯邦財政總長及其他處理預算經費分配之聯邦總長，因其對於查賬之關係，極為重要。故議決案須經雙方之同意。又有聯邦總長所發處理基金之普通說明書亦須與議決案符合。

經聯邦各部或聯邦議會之請求，聯邦審計法院，必須對於一切問題，發表意見，種種答案，與各機關處理預算經費之分配，極有關係。結果，各機關遇有疑難事件，可以進行無阻，與自身毫無損害，將來與法院更無衝突之處。此種權限，等於美國聯邦政府支付官之權限。遇有可疑之支付事項，先須諮詢會計總局（General Accounting office）。對於聯邦議會所諮詢者，不限於預算上之規定，不妨涉及事實或經濟關係之問題。

最高聯邦機關及其直轄機關而負有執行預算之責者，關於預算法所指定之事項，應受聯邦審計法院之指導。法院中之訴訟，其判決者，儼如聯邦公務法，有強制服從之力量。各種懲罰，經法院請求後，各聯邦總長，應絕對奉行。關於聯邦預算法，在同種規定之下，各邦及各地方長官，應服從法院之命令。

查賬以後，提出反對時，聯邦審計法院，須將所答覆者

加以解釋，並送交備忘錄於行政機關。如解釋各節，仍有缺點，則由法院採取必要之步驟以糾正之。

會計年度以內審查之賬項，送交以後，聯邦審計法院，為自己責任關係，作成報告，包括下列各種問題：

(1) 預算收支賬中規定之金額，是否與國庫收支賬中報告之金額相符。各賬目是否妥為核對。

(2) 與預算出入之處及其補充說明書，是否存在；抵觸法規及其他規定之情形如何。

(3) 經費分配之外，何種支出未受立法方面之批准。

審計法院，將報告送交聯邦財政總長，然後總長轉呈聯邦參議院及聯邦議會，藉此解除行政部分所負聯邦預算賬目之責任。至於法院應行保留事項及金額，非有他種規定，所負責任，不得解除。

如立法機關，對於某項支出不讓行政部分全部或一部卸責時，又將如何？憲法及預算法關於此種臨時發生事項，並無特別之規定。因此祇能假設普通方法，可以適用。所謂普通方法，不外視發生事件的性質及嚴重之程度如何，實行不信任之投票彈劾，及以法庭手續，恢復原狀，施行懲罰。

審查完竣，聯邦審計法院，得將審計上觀察所及，如行

政部分之缺點（附有祛除缺點之意見），及種種違反法規之處，報告聯邦內閣，然後內閣議定報告，再報告于聯邦審計法院。

報告中某數款，已經聯邦審計法院確定者，應與內閣議決案，送交立法部分審議。

中央參與經營之公司，具有單獨法人資格者，其賬目之審查，已由預算法規爲之規定。負責之聯邦總長，根據個人已得之一切文書並其所指定理事會會員之報告，審查各種事項。公司財務管理發生錯誤時，總長應謀補救之法。既經審查之文書及報告，由總長送交聯邦審計法院。公司中賬目及單據，可由聯邦審計法院指定合格委員，進行審查。

（八）聯邦審計法院之組織

聯邦審計法院，爲聯邦之重要行政機關，介於立法與行政之間，具有專門性質，故不受聯邦大總統之管轄，亦不可不聽從行政方面之種種法令，所應聽從者，限於普通法律而已。

就法院之最近規模而言，似爲聯邦新立之機關，然若溯其組織之來源，則自一八六八年後，所有聯邦預算，即送交

普魯士最高查賬局（The Prussian High Chamber of Accounts）審查，而此查賬局，實握國家審計人員之權能，蓋類於今之聯邦審計法院也。

最近法院職員，除院長外，尙有副院長一人理事及顧問若干人，由聯邦大總統委任，經財政總長之副署。新任職員，應得聯邦議會之同意。聯邦大總統，不使行使其委任權時，則由院長委任若干人員處理事務。故院長除自己之位置外，對於委任長官，不妨盡量推薦。

聯邦審計法院人員，年齡至少須在三十五歲左右，且應有聯邦或各邦司法職務，最高行政事務或高等專門事業上之經驗。職員中，三分之一人數應有司法事務之經驗。

法院職員，地位獨立，僅對法律負責。其暫時或永久離職，職務之吏動等手續，與普通法院之法官，同等辦理。

法院職員，不當爲聯邦議會之議員。又某部總長與該院某職員有血統上之關係時，則此某職員不能審查某部以內之事務。其與另一聯邦官吏或某邦官吏發生上述之關係時，法院職員亦不便處理該官吏之事務。

院中例行事務，按照事務規程辦理，聯邦議會中，亦存身規程一份，以便參考。

重大事件或某職員提交解決之案件，須以多數投票解決之。兩方所投票數相同，則由主席取決；但所謂議決之事件，至少須經半數職員投票，始為有效。至於一切非重要之案件，則由院中專門委員會解決之，不必召集全體大會矣。

專門委員會，由三人組織之。其議決各件，當然有效。但於未議決前，任何職員，可以提議，由大會投票解決之；

審計法中，有應特別注意者，述之如左。

(1) 每年查賬之結果，應加編號。

(2) 對於審查賬目之意見，如會計上之缺點或違觸法令之處，不妨報告於行政部分。

(3) 頒布新規程及新法令。使修改之法令，實際有效。

(4) 給予查賬委員或其代表一切權力。

(5) 提起法律訴訟。

(九) 結論

德意志預算制度之特點，在：(1) 以內閣負提出預算之責，而聯邦財政總長，在預算之編製上，處於優越之地位，

令其握有財政權與行政設計權；(2) 以聯邦議會及聯邦參議院負議定經費項目或修改預算之責，實行其立法方面監督預算之權，但亦有相當之限制。(3) 以聯邦審計法院負責查預算賬目之責，使財政上之收支，確等於立法部分議定之金額；而審計法院之地位，具有獨立之性質，其權力亦極強厚也。德意志預算制度之精神，乃為預算之編製與預算之實行，皆能遵循法治之常軌。憲法及預算法，確立預算制度之永久的基礎；而凡爾賽和約，尤使國家預算願及賠款之義務。當此內憂外患之際，若不推崇法治，何以安定全國之金融，整理全國之財政。德意志民族，一剴毅耐苦之民族也，戰後十年間之努力，已能逐漸恢復其元氣；而新預算制度之實施，尤使德國之經濟建設，獲有充分之保障。德制之內容，雖與英制及美制有異；然而預算之目的，則相同耳。我國自民國成立以來，政府未能編製正式之國家預算，以致財政紊亂，影響於國民之生計。讀者研究德國預算制度之內容，當喚起政府注意於預算制度之確立矣。

(完)



統計類似調查法的原理及應用

周維樑

(一) 緒論

統計的目的，是在於發見事物中的大數律 (Law of Great numbers)，而為治理事物的指南針。大數律是甚麼？這可從拋銅元與擲骰子的實例來說明。若每次以銅元十枚，向桌面拋擲，在所拋的次數少時，現象的規律性不現，在所拋的次數多時，則銅元表面出現的總和與裏面出現的總和幾可相等，機率 (Probability) 現象的規律性，就完全畢露。若取一骰子，僅擲六次時，則六次均為一點者亦未可知，但所擲的次數增多，例如至六千次時，則骰子每面出現的次數約在一千上下，規律性必因所擲的次數增多，就愈明顯。這種對於事物自多數次中（或多數個單位中）而發見規律性（即自同種事物的多數個體中或多數次中所發見的通則），統計

學上是稱之為「大數律」。大數律非僅上面二個實例所獨有，幾乎一切自然現象及社會現象中，無不皆然。照這樣看來，統計的研究，必以事物的大量現象 (Mass Phenomena) 為對象，並非研究其個別的現象 (An isolated case)，即必須從其多數次或多數個體中而後可以發見大數的律則，以達統計的目的。

對於事物，為求發見大數律，故對於某種事物實行統計的調查時，必須調查多數個的單位，例如人口調查，以一個人為一單位，在調查時，必須調查多數個的人，方能發見人口現象中的一般特質。若調查時，能將一種事物全體各個的單位，均無遺漏及重複，則偶然的分子除去，大量中的特質就判明。照這樣看來，實行統計調查時，應當採用完全調查法，包含多數個的單位，實行大量的觀察 (Aggregate

Observation, Mass Observation), 方能探求出事物的真相。

惟實行完全調查，常因事物中的單位個數過多，且須無遺漏及不重複，故就有不可能之處了。例如編製物價指數時，欲將一切物品的價格盡行調查，不免有許多困難，故必調查所選定的代表物品的價格而編製。次如研究消費經濟實行家計調查時，欲將全體各個家庭盡行詳密調查，自屬困難，必研究少數代表的家庭，以爲判明全體的特質的標本。總而言之，在許多的事物中，欲實行完全調查，將全體各個的單位均行網羅，不但所需的手續或費用浩大，且有爲技術上的所不能，故當然不得不用代替的方法，以補救其缺陷。代替完全調查法的簡便方法，普通是稱爲「統計類似調查法」。因爲自此法所得到的結果，與用完全調查法所得的幾乎全體相同，二者不過僅方法上的差異耳，故爲節省勞力費用及時間起見，學者多推崇此法，而實行家亦多樂用。

統計類似調查法中，亦分爲數種，惟學者間因各人所根據的分類標準不同，故所分的種類亦就不一致。茲折衷諸學者的分類，將統計類似調查法分做四類：即「推算法」「標本調查法」「隨機抽查法」及「尋問調查法」。以下將各類方法的

原理及應用，詳細說明。

(I) 推算法

統計的推算 (Estimation)，是對於大量現象 (Mass phenomena) 的推算，並非推測單個物體的高低大小——例如推測特定的某一所房屋的高低大小或某一個山獄的高低大小。自推算法所推得的結果，可與應用完全調查法所得的結果相近似，其目的亦在乎探求大量現象中的真理法則，他與完全調查法僅爲方法上的差異。推算有廣狹二義：廣義的推算，除包含狹義的推算外，且包含有卓見者及有經驗者的「估計」，例如對於某種事物特別精通者，其對於該事物下抽象的估計。在農產物統計等，即往往用估計的方法，發表想像的數字。惟估計方法，估計時近於揣摩憶測，似欠客觀的根據，所以統計學者，不甚贊成。狹義的推算，則將猜測式的「估計」摒除，其爲「根據既有的統計結果，而行合理的推算，並非將全體的單位盡調查，而係用間接的方法去推算」；從調查一部份以推算他部份；或根據某時或某地的數量而推求他時或他地之同種現象的數量；或根據特定的某種事物的數量而推求他種事物的數量。

今爲求讀者對於推算的意義充分明瞭，故舉數例於次，

以求其意義更益明顯：(一)例如欲求知道A事的數量，今已知A與B的關係及B的數量，則可根據這已知的事實，推求出A事的數量——例如欲求知道某地方的人口總數量，則根據已知其地方的戶數及平均每戶約四人半，就可推知其地方的人口總數。即甲乙兩種現象間的關係若係一定 (Constant) 時，則根據其中一種現象的數量，就可推出他種現象的數量。例如男孩女孩出生數的比例，根據各國多年的事實，知道男孩出生數與女孩出生數的比例為二十一與二十之比，幾係確定的事實，故若知道男孩或女孩一方的出生數，則就可以推知其他一方的數量了。(二)例如從一部份事實的數量以推算全體的數量——例如當調查農產物的收穫量時，係調查一部份，根據一部份的事實而推算全體。(三)例如人口推算——人口調查，各國要每隔五年或十年才調查一次，並非年年均舉行調查，故在兩回調查間未調查的年份的人口數及其將來的人口數，則係用推算法而推求。

惟推算法如何應用？推算的種類共有若干？現在學者間尙無定論。茲折衷衆說，將推算法分做四類：即「估計法」「地域的推算法」「時間的推算法」及「相關事物推算法」。以下將其如何應用法，詳細說明。

(一)估計法——例如對於某種現象特別精通的人，他對於該種現象的數量的多少，憑其主觀的估計而判定該現象的數量。惟這種估計式的推算，其正確程度，是因入而懸殊。對於某地方的事物的估計，若係甲精通該地方的事情的多識之士所估計的，則結果近乎真實，但根據官廳所估計的報告，則可靠程度較小。對於米量產額的預測，就是常用這種估計方法，雖工資統計及物價統計，亦間或應用估計法。

(二)地域的推算法——地域的推算，係以一個地方（或少數地方）所調查的數量及特徵為標準，而類推他地方同種現象的數量及性質的方法。例如「穀類出產統計」，若欲將全國穀類收穫的種類及數量盡行調查，則不勝其煩，且幾為不可能的事實，故在此種情況之下，必然僅將某少數地方的穀類收穫作詳密的調查，而以此調查結果做根據去類推他個地方或全國的穀類收穫的種類及數量。

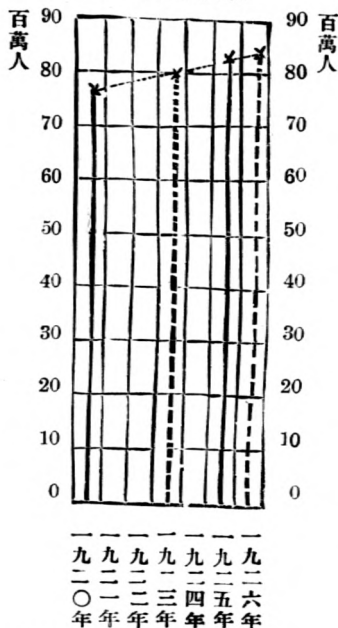
(三)時間的推算法——時間的推算，是根據某一特定時期的調查結果而類推他一特定時期的同種現象的數量的方法。例如日本，在一九二〇年人口調查的結果其人口為七千六百九十八萬八千人；在一九二五年人口調查的結果其人口為八千三百四十五萬六千人；若以這兩時的數字做根據，且

假定在此期間每年的增加數相等(即算法 Arithmetic method)或增加比率相等(即幾何法 Geometrical method),則就可推出一九二三年的人口數(此為時間推算法中的補間法 Interpolation)或一九二六年的人口數(此為時間推算法中的補外法 Extrapolation)。

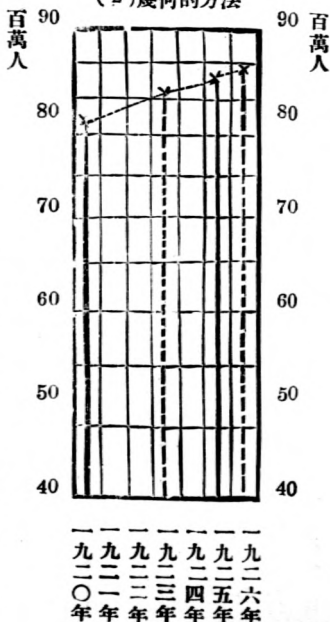
時間的推算,亦可自圖上推算,例如次圖(日本人口數的推算圖):

日本人口的推算

(1) 算術的方法



(2) 幾何的方法



從已知日本一九二〇年人口數為七千六百九十八萬八千人及一九二五年為八千三百四十五萬六千人,則可自圖上推出一九二三年或一九二六年的人口數,此自圖上觀之,即可明瞭。

日本森數樹氏,在他著的「統計學概論」中,對於時間的推算法,比較的說得詳細明瞭,茲節譯於此:

「對於某種社會現象根據其過去的事實,而推算其以後的狀況時,是自其既存的過去事

實的統計材料中，考察其在一定期間中的增減狀況，而推算

其以後每時期的事實。如人口調查，係每隔一定的期間舉行一次，故須根據相連的二次調查的結果，求出平均每年人口增減率，而推算其中間未調查的年份的人口數（此為補間 Interpolation）及其將來的人口數（此為補外 Extrapolation

某年某月某日所
調查的人口數

$$\left. \begin{array}{l} \text{至其次年同月同日止所生的} \\ \text{人數及從外國移來的人數} \end{array} \right\} +$$
$$\left. \begin{array}{l} \text{至其次年同月同日止所死} \\ \text{的人數及移去外國的人數} \end{array} \right\} -$$

次年份的
人口數

推算法有相加法（即算術法）與相乘法（即幾何法）二種：

相加法，係將過去既存的統計求出其平均每年增加或減少的絕對數，而將每年現有數加上此相等的數或減去此相等的數，就推算出次年的事實。惟只在相加法中假定各年增加或減少的絕對數為相等，至在相乘法中，則係假定各年增加或減少的比率為相同，故相加法與相乘法是不同。在實行人口推

算時，若應用相加法的推算，則係將各年的人口數加上或減去一相等的數目就推得次年的人口數（此係單利式的方法）

——例如設有人口十萬的某都市，其人口每年增加均相等，均為一萬人，則每年人口數加上一萬人就推得其次年的人口數；但若用相乘法的推算，則係假定年年為相等的比率增加

）。自推算所得的結果，有的是甚為確實，例如「某年某月

某日所調查的人口數加上至其次年同月同日止所生的人口數及從外國移來的人數減去至其次年同月同日止所死亡的人數及移去外國的人數則得次年的人口數」：——

或減少而推算（此係複利式的方法）——例如人口十萬的某都市，假定每年增加百分之十時，因各年的增加比率一樣，故人口成為遞增的狀態，其次年的人口推得為十萬人口加一萬人共十一萬人，其第三年的人口則推得為十一萬人加百分之十乘十一萬人而得十二萬一千元。

此種應用法，在人口問題的研究上常用之，今舉實例說明其計算方法。日本每隔五年舉行一次人口調查，今試根據一九一三年及一九一八年兩時所調查的日本本籍人口，推算

在此兩時中間各年的本籍人口數及其後每年的本籍人口數。日本在一九一三年的本籍人口為五三三六二六八二人，一九一八年則增至為五六六六七一一人，在此兩時之間的各年

，因未施行人口調查，故不得不用推算方法來推求。

若採用相加法(即算術法)來推算，因兩回調查的結果相差為三三〇五〇二九人，此為五年間所增加的人口數，今假定每年均為等數的增加，故以五除之，則知平均每年增加六六一〇二二人。

$$\frac{3305029}{5} = 661012.2 \text{人。}$$

故得推知一九一四年的本籍人口數為一九一三年的本籍人口數加六六一〇二二人。(53362682人+661012人) =

$$54023694 \text{人}$$

若採用相乘法(即幾何法)來推算，則計算法不同。假定一人經過一年增至為一人零幾分之幾，且將此以X表示，則用一九一三年的本籍人口數乘X，就推算出一九一四年的本籍人口數，再乘X就推算出一九一五年的本籍人口數，故若將一九一三年的本籍人口數乘X的五次方，則就為一九一八年的本籍人口數即為五六六七七一一人(此係根據初等數學上計算複利息的數學原理，這裏的X即數學上的(1+r)，讀者可參考初等數學的書籍)。

$$53362682 \times X^5 = 56667711 \text{人}$$

$$X^5 = \frac{56667711}{53362682}$$

$$\therefore X = \sqrt[5]{\frac{56667711}{53362682}} = 1.012091 \text{人}$$

上式若用對數表計算時，則較便利，其算法如次：

$$\text{Log} X = \frac{1}{5} (\text{Log} 56667711 - \text{Log} 53362682)$$

$$= \frac{1}{5} (7.7533357 - 7.7272377)$$

$$= \frac{1}{5} \times 0.0260980 = 0.0052196$$

$$\therefore X = 1.012091$$

自上面所得的結果，即知日本的本籍人口平均一年一人增至為一，〇一二〇九一人，故求推算一九一四年的本籍人口數，則是以一九一三年的本籍人口數乘一人的增加率即得。

$$A = 53362682 \times 1.012091$$

上面的計算若用對數表計算，則得：

$$\text{Log} A = \text{Log} 53362682 + \text{Log} 1.012091$$

$$= 7.7272377 + 0.0052196$$

一一七.7324573

∴ A = 5407900人

自上面看來，即知在相加法中係假定每年人口增加的實數相等而行的推算；在乘法法中係假定每年人口增加的比率相等而行的推算。

上面所推算的，係推算處於兩回調查之間未調查的年份的人口數，這是稱為補間式的推算。若推算十年後的人口數（即一九二八年的人口數），則係用補外式的推算，係將一九一八年的人口數增加率的十次方就推得一九二八年的人口數。即

$$B = 1928 \text{年的人口數} = 56667711 \times (1.012091)^{10}$$

將此用對數計算，則得：

$$\text{Log} B = \text{Log} 56667711 + 10 \text{Log} 1.012091$$

$$= 7.7533357 + 0.0052196 \times 10.$$

$$= 7.7533357 + 0.0521960$$

$$= 7.8055317$$

$$\therefore B = 63904544 \text{人}$$

若欲推求人口的加倍期，則仍用前法，即自「一九一八

年的人口數，乘已知的人口增加率的若干年次方，等於二乘一九一八年的人口數」的式子，就推得一九一八年的人口數的加倍期了（設所欲求的年數為N年）。

$$(56667711) \times (1.02091)^N = (56667711) \times 2.$$

用對數計算之則得：

$$\text{Log} 56667711 + N \text{Log} 1.02091 = \text{Log} 56667711 + \text{Log} 2.$$

$$N \times (0.0052196) = 0.3010300.$$

$$\therefore N = \frac{0.3010300}{0.0052196} = 57.74 \text{年}$$

故知約須五十八年後，日本的本籍人口就加倍。」

(四) 相關事物推算法——若兩種現象間有密切的關係時，則根據一種現象的統計，就可推算出他一種現象的實狀。例如人口與食糧是有密切的關係，故欲求知道全國人民一年內所需的米量若干？則可以普通一人一年內所需的米量乘全國人口數量就推算出來。再如推算某地方的人口數量時，根據調查所得的住宅數及假定平均每住宅住若干人，則以此平均人數乘住宅數，就推算出其地方的人口數。

若二種現象間有定量的關係（即成為函數的關係），則根據一現象，就可推知他一種現象的實情。例如日本一九一

三年人口調查，已查知其時的本籍人口（即屬日本國籍的人口）的數量，故若知調查後一年間本籍人口的出生數及死亡數，則就可推知一九一四年的本籍人口數。現在設所欲求的現象為 y ，且知與 y 有定量的關係的現象為 x ，則目 x 就可推算出 y 。

$$y = f(x)$$

$y = f(x)$ 是表示函數關係的普遍公式。若在前例中，設一九一四年日本的本籍人口數為 y ，一年內的出生人數為 X 及死亡人數為 Z ，則其函數式為：

$$y = f(X, Z) = (1913年的人口數) + (X - Z)$$

$$= 53382682人 + 779759$$

$$= 54142441人$$

若欲求知某地方的人口數【 y 】時，根據因他種目的所調查的戶數【 X 】五三三〇六戶及平均每戶人數【 Z 】四・八人，則其函數式為：

$$y = f(X, Z) = X \cdot Z = 52306 \times 4.8.$$

$$= 251069人$$

中國人口數量的推算，即係根據實際調查過的二三地方的人口數量，求出其平均每方里的人口數，然後以中國的全

面積（方里）乘之而推出的，這是一個著名實例，想為讀者所熟知。

以上將推算法的原理及應用已經說完，由此吾人知道在完全調查法難於實行及未實行的地方，當賴推算法去推算，以補救完全調查法的缺陷。例如欲求知道全地球上人口的總數，若用完全調查法，實屬困難，雖就已舉行人口調查的諸國言，因調查的時日各國不一致，亦難確定其人口數，故在此種情況下，當然要用推算法來補救。次如欲求知道全國國民的總財產一事，若欲對於全體國民作完全的調查，實為不可能的事情，故惟有應用推算法去推算，似比較的便利而經濟。

惟推算法之缺點亦不少。若推算時所根據的資料不可靠，則所推得的結果亦必謬誤。有時雖所根據的資料是正確，但亦不能推算——例如對於國民的所得（Income）額的推算，雖所根據的「所得稅」額是正確，但以此而推算全國國民的所得總額，是不能認為確當，必須加以適當的增減修正才行。且推算法中多係應用數學的原理公式而推算，故對於數學式的選擇，難免不有主觀的弊病。

從上面看來，故知推算法僅為一種輔助的方法（Auxiliary method），其較之正確的完全調查法，不能不說是居於次等的地位，但如用之得宜，則可收與應用完全調查法有同等的效果。（未完）



黑夜

冀曙

歸來！我的期待終無已時，當黑夜來了而展開
他的屍衾，當梟鳥在庭中互相嗚呼，當我的哽
咽已盡而我的眼淚變成了血。

——阿美尼亞西曼佗

年底景色真有點愁人，地上撒滿雪；紅花，青苔都死了。
荒原上疏林，像垂死的老人樣披着白絨衫。奔流的塘水，
默然躺着，巴望陽春唱起睡醒的歌。然寒冬只是漫漫的彷彿
深的淵。而且還括着風，那樣狂暴的風。

爲了赴滬上友人約，我歸來僅半月，又不得不在這風雪
載道的荒原上，趕我孤獨的旅程。雖然老母曾含淚苦勸，說
是天太冷，出行也許有意外，但我終於走了。

路上我悽然四顧，想找舊旅伴，可是連影兒也沒有。

離家約五里之遙，在前面才看見兩個人慢騰騰地走着，
牽了一條耕牛。

爹媽也許還在哭呢。
林！將來別和我一樣。

爹！……
話聲斗然停止了，牛蹄落在雪上發出沙沙的聲音。
我追上去氣喘喘的問：

老爹牽了牛往那兒去？

他們都駭然回過頭來，老爹說：

——上牛場你呢！先生！

——預備上城，牛場不就在西鎮嗎？那我們好……：

——先生你先走，我們牽了牛趕不快。

——不，我個兒太寂寞，想和你們一道走，你們是往西

鎮嗎？

——是的，雖僅一聲簡短的對答，我却感到異樣安慰。

上城定得過西鎮，至少我可以減少些孤零的悲哀了。

但是沈默不久就支配着我們。他老是俯下頭往前走，皺着眉

，孩子的臉上更印有淚痕，我也一時想不出話，只無聊地問

：

——把牛去賣嗎？

誰料這無聊的詢問竟傷了那老爹的心。他對我相了一會

，眼眶漸漸紅，顫聲說：

——先生！我們前世作了孽，才註定來吃種田飯。

——不見得，種田不能算頂差吧。

——那裏像你們先生多好，一年許會掙得百來塊錢……

……咳也只要一百塊，我就不會把牛賣掉，牠跟了我已七

八年了。

——我我都是一樣。你老別傷心！

這時寒空又飛起鵝毛似的雪，風也吹得更緊，老爹不住

地抖，步武就合老牛一樣地不穩。氣彷彿在往上湧，頻頻咳

喘着。

——你有病？老爹！

他只看了我一眼，蒼瘦的臉依舊無力地垂下，孩子回答

道：

——先生！爹，昨夜還吐了一碗血。

——老爹！我看你太乏了騎上牛背吧！

——唉！先生！他抬起頭說：我那裏捨得下這牛，靠了

牠我才把青秧種熟；把地土翻鬆；水忙時節，牠從沒有歇閒

。向來也從未吃過一個棉餅。牠的命就和我一樣苦。先生你

看牠年紀並不老，然而已這樣瘦了。

——你把牠賣了，還不是給人家宰嗎？

——那也沒法！

許是悲怨太刺激了他，他咳嗽得格外緊，血痰秋花似的

朵朵落在白雪上。

雖然沒有太陽，但遠村稀落的炊烟，已報着中午的來到

了。

——爹！昨天這時候我們還在跟媽一起吃中飯呢。

——林！你得掙氣！別忘記盛爺待我們是這樣的。……

——呵！好熟悉的名字。

——盛爺，住在山鎮的盛爹嗎？

——對呀！先生你也認得他？

——這奇遇，使我不禁懷念起不幸的姑母來。

——我認識他，待你們怎麼啦，不大好吧！

——先生！爲了他，我才不得不把這牛賣了。我欠了錢

，今年他迫我繳還。

——有多少？

——九十塊，去年不會去上利，他就當我存心抵賴。先生！你想我那肯這麼做？……三四畝租田，秋來收成能有多少？但我情願餓，有錢總把利去上。先生你是讀書人，銀錢出入，好隨便借了就不還？……天要窮人的命

，連荒了二年，稿苗全死了；他還是迫着我，我實在沒有啊！

——天哪！他就當我想抵賴，到今年他要我一起繳清，否則，就把女人抬去抵。

——你怎麼對他說？

——最先我不願，他說不願就得上城去見官呵。先生！

怕人的事！

——你就答應了。

……寫過契約沒有？

……上面怎麼說？

——他限我兩天裏繳清，不繳，就把女人抬過去。

我想不出話來安慰他，眼光落在他手上，我即刻感覺到那在幽暗的燈影裏握筆簽押時顫抖的恐怕就是這隻多筋露骨的手吧！一刻姑母不幸的影像又在腦裏浮動。他接着說：

——所以我不得不把這牛賣掉。先生！你看能賣得滿九十塊不？

我開始注意那條牛，頭是俯下了的，眼半開着。淚似的東西沿着臉流下，默默跟着可憐的主人走。牠彷彿也知道生命已走到盡頭，不過徒然勞碌了半生。

——你估估看。他又低聲催促我。紅腫的眼噙着期待的光。我不忍打破那夢幻，說：

——九十塊，總該值吧！

我也那麼想。他雖這樣瘦，但骨骸究竟好的。買來

時我會出了一百三十塊呢。他開始微笑，好像沈在好夢中，歡喜得咳嗽起來。

——爹！賣掉牛，媽就不會給盛爺抬去了。

——是呀。……林！賣掉牛就種不成田，人家的稻天天長，我們田裏祇好生滿草，荒下去。林！你的命怕和我一樣苦。

我勸他別難過，存好心的人，老天是不會沒報應的。現在受點苦，幸福不久就會來。我又告訴他像這一類的故事。他才欣然對我凝視。我說：

這些事都是實在的，裏面有一個還是我的舅呢。

先生！……他想謝我但彷彿不知怎麼說了才好。

行盡了蜿蜒的山坡，我們來到一家村店，這時大約已過正午，我站住了。說：

——吃些東西再走吧。

——先生！你請使，他接着掏出兩方糕，淡黃的面上開了口，硬得彷彿荒城邊的古磚。

我走進村店，賣了六個包子，向店主要了杯熱茶，把包子遞給林，茶也給了他。他擎起顫抖的手，小心接過了。

在路上他流着淚，說，沒有那熱茶簡直啃不下。

不久走到三叉路口，在槐樹下我們便分了手。

臨別時他對孩子說，謝謝這先生，他是救命恩人。林羞澀地走近我身邊，緊緊握我的手。

已經牽着牛走了。他又回過頭來。

——先生！常來玩，我的家就在馮村。

我呆立不動，凝視着在雪地裏遠去的他們。

孤獨的征程，又展開牠無盡的線。我彷彿失了魂似地老是懷念他們。想起那樸實的言語裏流出來的順良情感，和被這情感所釀成的那種不幸，我不禁淒然。

我又想起姑母她二十歲嫁了盛爺，至今將近三十幾歲。不會過了快活的日子。從前是牛馬樣被差遣，被責打，現在又將平地起風波，……三天前得韶弟信，說是她還在病。呵！我所認識的一切不幸的人。……

在沿塘的大路，我便折向山鏡去。

情景是變得這麼快，四月前我來時這裏是多麼興隆：蔭涼的茶棚下，青蠟樣嚼着不少胖胖的紳士們。現在人影笑聲都死了，只賸下一行枯柳，披了白的厚絨，空自站着，雪地裏跳着成羣的雀兒。

姑母家的門半掩，我開了進去，來到大廳，忽聽得裏面

吵鬧的語聲：

——我要抬過來就得抬過來，你不入眼就走；家裏不少你這種人老實說你死了，世界倒會平靜點。

——也罷。別咒我，我本活夠了，就快讓你。讓你抬過來做正房。

——要走就得快點走；要死也得快點去死。

——……我聽不清姑母在說些什麼，他的語音異常微弱。但一聲聲繼續的嗚咽，都緊緊叩着我的心弦。姑父衝了雪茄憤然出來，我上去招呼。他唔了聲，便往外走。

按着突跳的心，我前去見姑母，屋裏陰慘得可怕。哀怨的泣聲對準我面傾瀉過來，在屋隅我瞥見了病着的姑母。

她想站起來，但又頹然倒下。我走近她身旁，顫抖的手握住了我底。

——案！家裏的人還好吧？她抑制了悲哀問我。隨後我說：

——三天前接得表弟信，說你在病。果然的。姑母！你不像從前那麼健康了！

——案！我也不傷心，她流下淚說。抱了冤屈死去，我並不傷心，只是韶年紀小，以後我又不能再見你和你爹媽的

面。爲了這，我難過。此外我還有什麼掛牽的！

我本想把路上所見的事告訴她，但再也沒有勇氣開口。午夜醒來，我想起了母親從前的話，她說祖母去世那年

姑母才過週歲；五歲上又死了我的祖父。二十年中，他從不曾像別的女孩子，一樣享受過父母的愛。到了姑丈家，又受姑丈百般虐待！雖然表弟賦性柔順，將來定會待她好。可是她也許沒福領受那遙遠的子媳們的親熱了。傷心的往來，使我悽然欲泣。

翌日清早，我辭別姑母出來，在路上又記起了可憐的伴侶

——一條瘦老的耕牛，一個多病的郵農，被饑餓困頓着的孩子，我更想起那不幸的女人，孩子的母親，悲哀密密織成了紗幕，密密籠住了我的心。

天將晚，我走到無錫落了夜客棧，絕早又乘車趕往上海午後走到友人家裏，他偏又因事赴杭，一星期後才回滬，我不能等待，便在當日回錫，明早又從無錫走回來。

那日略較清明，寒雲漸稀薄，太陽露出他那淡黃的臉。雖有些暖意，但依舊充滿了衰微的樣子。

將晚，我走過了那條塘岸，山鎮便曠在遼遠的後方了。

眼前漸次昏黯。黃日照臨了不多時，又收盡了他僅存的餘輝。

在三叉路口，我站住了。兩天前的印像，又在我記憶中浮動。呵！這可懷念的槐樹！這可懷念的岔路！

星光映着冷眼，我靠在槐樹邊默默凝想：那可憐的旅伴不知怎樣了。也許已做成了他的好夢，和女人在燈下重生的談笑。也許不幸的事終於來到，他抱着孩子在清冷的屋角作悲戚的嗚咽。也許……呵！還有那耕牛呢，上帝祝福他們吧……！

斗然在呼嘯的風聲裏，隱約送來了一陣哀慘嘶啞的哭聲。我想這總該不是幻覺吧，我細細聽那哭聲之所從來。

真怪，這聲音併發的地方：好像就在附近。我的身軀禁不住抖，心更突跳着，這可怕之夜，這可怕的哭聲！

淒亂的步武，落在雪上。響出不調和的淒淒的聲音。耳畔依舊蕩漾着這淒厲的哭聲，而且愈響愈覺近來了。大約走上二里路，哭聲斗然停止了。前面是一座荒林，藉着雪花的反映，我看見黑的影在荒林外蠕動。

也許那黑影首先看到我，牠在一株高的樹根上躡伏着，不動了。同時又來了那幽怨的抽噎，我起了不祥的預感，顫

抖着語音，向那黑影狂喊：

——喂誰在哭？

呼呼呼……：回答我的祇是一聲聲打着寒枝的北風。那躡伏着的黑影，漸漸移向樹後了

走到林子前面在沿河麥田裏，我發見一件駭人的東西，上面厚雪蓋着，雪花底下是一口棺槨。

四顧無人影，耳畔也不再聽到那慘絕的哭聲。可是我知道這里定會發生過不幸的事情。

按着突跳的心，向大樹走去。一聲突然的叫喊，幾乎把我嚇倒了。

我緊緊抓住那狂叫的黑影，牠在無力的掙扎裏，又逃出了一聲呼喊。

——哦怕！……：

在微弱星光下，細細注視了一會，我的手着了魔似地鬆下了。

——哦！你不是林？

解凍着的他，也在凝視我他又狂哭起來。

——先生！……：

這正是林，兩天前會跟着老爹和我一同在雪地走的林。

他全身撒滿雪花，臉上橫流着淚。

回首望望那橫着的棺槨，我不敢猜想這是怎麼一回事了。

——先生！爹，在前天死了。

我問他父親死狀，他帶着淚聲說：

——先生，你走後爹不住落淚。咳嗽着一路上吐了不少血。在這麥田裏倒翻了。他躺在雪地上爬不起。雪又大；風又緊；我扶他扶起後，他身體祇是抖，他說他冷，他口喝要熱茶，我叫他騎上牛背，他不肯。說是這骨瘦的牛，騎不起人，走幾步又給樹根摔倒，後來就死了。先生！我怕！死的時候他儘看着我。

提起了牛，我才茫然四顧，但不見牛的影蹤。我問：

——那麼牛呢？

——給他們賣了。

——誰？

——我不認識，爹死後我哭。哭了一會，幾個人走來，把牛牽去，好久他們又回轉抬來了一口棺材。

我忍不住我的淚。一個可愛而又可憐的伴侶，被葬在這白白雪下，棄了兒子，棄了坐困愁城的女人，乃至棄了那跟

了他已有七八年的牛。

——你不叫他們抬回去嗎？

——他們不肯，他們把爹釘在棺材裏後，叫我自己回去。這人來抬。先生！我不放心我走了不會被別人抬的嗎？

——牛賣到多少錢呢？

——不知道，他們祇說買了口棺材錢剛巧完。

懷着苦悶的心，我走盡了荒涼的雪徑，來到小村落前。敲開門，主人夾着睡眼，顯然吃了驚。我說明了來意，更哀求他約了同伴，把那死者抬回去。承他答應了。

領着他們回來，孩子的哀啼，又在夜室中聲聲飄蕩。星光底下我們一行四人向馮村進發。村農抬着在前走，後面跟着我和孤苦的林！

在沈默的旅途中，我又想到那長眠了的同伴。他許是幸福的。生前的一切重擔，而今可以卸下。一切深痛的悲哀，也隨着最後一次呼吸而消失。雖然他依舊想在無情的世間掙扎，盡所有的力和蹇乖的運命戰鬥。但命運終於超度了他。帶着死的幕，把他超度了。在他也不願接受死，他捨不下親愛的女人，親的愛兒子，荒田和耕牛，以及他曾留戀過的一切東西，但他自身終究是幸福的了。

雜亂的思念，老是旋轉着。眼前又夢似的恍着兩天前的身影，微眯着背溫和的臉上掛了淚，身旁依着孩子，後面跟着一條疲乏的牛。

孩子一路哭，牽了我的衣角顫聲說：

——媽知道了爹死，又定要昏過去了。她只要心上難過就會死去的。眼翻白，真是怕人。

——林……我緊緊攙着他，心裏恍惚地想。

燈光下一個愁苦的婦人，坐着，手支了頤，幽怨的眼光在，渴望丈夫的歸來。寂寞侵襲他的心，清淚被催出來了。呀！丈夫歸來了，在凌亂的燈光淚影裏，她看見丈夫帶着兒子歸來了。兒子是被不相識的人領着，丈夫躺在蓋滿雪花的棺槨裏。是不是夢呢？……我眼前模糊了，聽了林的話想到他命苦的母親，我眼前的影像凌亂而且模糊了。

林又頻頻告訴我，說是他爹怎樣苦，怎樣常被盛爺罵，怎樣……我記不清……

悽悽的步聲，驚起了野鳥咯咯地撲着翅膀，迸出無力的怪聲。這無依的孤鳥！這乞求的哀音！

沿着塘岸走，左面是一片無涯淡的田野；雪花滿蓋透不出一株青青的麥苗。右面蜿蜒着寬廣的溪塘，塘水靜靜浮着

聽不出一聲魚兒的搏跳，水草微弱的細語。靜呀！四圍是死似的寂靜！

隨溪塘轉了灣，從遠遠的水面上射出一片朦朧的紅光。隱約可以聽到人聲。該是漁火吧？我這樣自忖。船漸漸行近了，紅色的光圈裏，映出了搖幌着的人影。嘈雜的語聲，更壓下了竹篙點水的清響。奇怪語聲裏還帶一聲聲悽慘的號哭。我站住腳細心往下看。船像游魚樣疾駛過去了。

我記起了離家時，母親的話，她說你出門得步步留神。三叔叔說過外面到處鬧着綁匪呢，當時我不禁失笑。母親雖愛我，但終是太少見了。誰料現在，竟會證實了她的話。我想船裏面的是誰呢？三先生嗎？盛姑丈嗎？……

船已去得遠了，一個龐大的黑影在我們前面靜蹲着。更送來了幾點疎落的燈火，林說這就是他的家——馮村。

我的心怦然動。林的哭聲也愈急，只有郵農夫在默拈着棺走。

星夜我們趕到了林所住的村。

沿河的泥場上有不少人在談論。許是我們匆忙的步聲驚動了他們。他們一齊奔向前來，星光既微，燈的火焰又是這樣昏黯，我認不清他們是誰。

——哦！一口棺材！

斗然林從我身旁跳了出去，對那說話的人說：

——四叔，爹死了！媽呢？

——呀？……

我把一切經過簡略地告訴了他，他領着我們走進林的家

低矮的屋裏陰森可怕，柴門直開燈光，被北風吹打得搖曳不定。把棺歇了下來，林像負傷的小鳥，在四處找尋媽媽，依舊不見來。

——四嬸，媽呢？他對站在四叔旁邊的婦人說：

——林，別急，娘在小舅家，四嬸低聲撫慰着他。

——幾時回來呢？

——說是要隔兩三天。

我呆相着灑滿燈光的棺槨，半響說不出話。

——唉，不幸的人，終究是不幸的。四叔待四嬸和林走

後，嘆息着對我說，林的娘被盛爺抬去了。

——今天？

——還是剛才呢。

——天快黑，她在織布，突然闖進兩個漢子，把她捉住

。她狂喊，喊聲夠怕人。我們想出來走上場，就給盛爺攔住了。他板起臉說誰要動手，就請來，我帶他去見官。先生！我們都嚇呆了。想想這事終是沒辦法。契約上寫得明明白白的。現在，既已過了期，祇好眼看她被捉下船。她也狠拚命掙扎着，一面狂喊被縛的一頭山狼。她說橫豎一樣死，那大約想掙脫了投河。但力氣究竟小，被他們拖進船艙了。先生，他的命真算壞，早早賣掉牛，這場風波也就不會有。誰知又會死了的呢！

——先生，這時恐還沒有搖到家，你們遇到那條船沒有

？

——遇到的。

——她還在哭呢？……

……

——先生！我聽說盛爺的太太，今天也被趕出來了……

……老天是沒有眼的！

——哦！當真？

——大家都在說呢。

——呵！我病着的姑母現在投宿那裏呢？天這樣冷，夜是這樣深。我永忘不了他那臨別時含淚的一瞬。那顫着語音的申

訴………案！我不傷心只是韶年紀小，………又不能再見你和你爹媽的面。爲了這，我有點難過。此外我還有什麼掛牽的？………啊！我有家歸不得的姑母！我那被不幸的黑幕重重覆蓋着我的姑母呀！………

夜將半，四叔走後，我伴着林睡在他的家裏。

——先生！四叔同你說過媽在那裏呢？

——在你小舅家裏。

——真的嗎？

——誰騙你來。

——先生你好住幾天再走，等媽回來了煮鷄子你吃。

他呼呼地睡去了，我却老是醒着，閉攏眼便彷彿見到那

滾倒在雪溝裏的姑母。把眼睜開，棺槨又藉着悽絕的燈光，

奪入我的心。………

我想起身走到外面，林從睡夢中驚叫起來。

——媽！………先生你走了嗎？

——不，你靜靜睡。

他又安睡下，我開了門，星光隱在暗雲裏。寒空又刮起大風，點點雪花飄到臉上。死寂的黑夜，蠶食了我的全身。

在耳畔彷彿蕩漾着這麼哀怨的幽咽：

——歸來！我的期待終無已時，當黑夜來了而展開他的屍衾，當梟鳥在庭中互相嗚呼，當我的哽咽已盡而我的眼淚

變成了血。

啊！姑母！林的爹，林的娘，在這黑夜裏你們都歸來吧

！一切親近你們的人，正在期待着呢！