

550
糧食問題小叢書

國父關於糧食問題的遺教

中國國民黨中央執行委員會宣傳部編印

民國三十年九月

贈閱



上海图书馆藏书



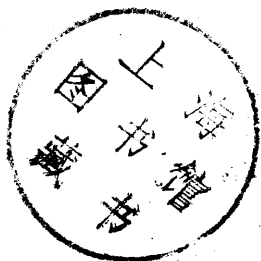
A541 212 0006 6508B

國父關於糧食問題的遺教

目次

編輯弁言

- (一) 三民主義民生主義第三講
- (二) 建國方略物質建設第五計畫第一部糧食工業
- (三) 建國大綱第二條
- (四) 地方自治開始實行法第二款立機關
- (五) 錢幣革命
- (六) 上李鴻章書「地能盡其利」一段



國父關於糧食問題的遺教 目次

三

123777

133777

1510183

編輯弁言

(一)糧食爲人生第一必需品，年來糧價愈趨膨漲，影響所及，關係重大。政府關懷民生，正力求解決之道，而國內輿論界亦多方提供意見。國父孫中山先生天資聰明，高瞻遠矚，對於糧食生產儲積運輸分配種種問題，早定有明確縝密之計劃，使能早日見諸實施，必無今日應付艱難之現象。本部有見及此，爰將國父關於糧食問題之遺教摘錄編印，以供國人參攷。

(二)解決糧食問題之途徑，厥唯實施澈底統制，而言澈底統制，則捨糧食公賣，其道末由，國父深知無論平時戰時，糧食公賣實爲杜絕地主奸商囤積居奇之唯一善策，故於地方自治開始實行法第二款『立機關』中，即堅決主張設置『糧食管理局』，實行糧食公賣。其具體辦法，以爲：『糧食一類，當由地方公局買賣，對於人民需要之食物，永定最廉之價，使自耕自食者之外，餘人得按口購糧，不准轉賣圖利；地方餘糧，則由公局轉運，售賣於外。』此種深切著明之訓示，實足爲今日糧食公賣論者之圭臬。

(三)國父遺教又深知積穀防飢之重要，故對於糧食之儲備，極爲注意，建國方略物質

建設第五計畫第一部糧食工業中有云：「在尋常豐年，中國向不缺乏食物，故中國有常言云：『一年耕則足三年之食。』若中國既發達，有生產組織，則常預備一年之食物以爲地方人民之用，其餘運至工業中樞」地方自治開始實行法中亦有云：「量地方之人口，儲備至少足供一年之糧食，地方之農產，必先供足地方之食，然後乃准售之外地。」倘此種遺教能早日實行，則今日糧食問題必較易解決，有斷然者。

(四)糧食問題之發生，雖在於分配方面之供需失調，而糧食問題解決之根本關鍵，則繫於生產之豐足。

國父洞悉此中奧竅，故對糧食生產，不憚反復申述，提示種種增加生產之具體方案，本篇關於三民主義建國方略建國大綱及上李鴻章書所選輯之遺教，即充分發揮此理者。

(五)糧食問題之解決，必須政府握有大量糧食，然後於糧食價格始能操縱自如，實施平抑，國父錢幣革命之主張，發生於帝俄攫我蒙古之時期。固以解決財政困難爲主要動機，然就解決糧食問題之見地而論，則爲使政府把握大量糧食以平抑糧價之主張。錢幣革命一文中所提倡籌設之「公倉」，主張「發行局發行紙幣，而得回代價之貨物。其貨物交入公倉，由公倉就地發售，或運他方發售，其代價祇收紙幣。

不得收金銀。」其所指之「貨物」，衡以我國古代之常平倉制及歐美戰時公倉制度，自以「糧食」爲最主要之物品，今日中央以法幣及糧食庫券收購民間餘糧，及田賦徵收實物之決策，即係遵行 國父錢幣革命一文之遺意，故本篇一併選輯，以免掛漏。

三十年八月十日編者於陪都

國父關於糧食問題的遺教 編輯弁言

國父關於糧食問題的遺教

(一)三民主義 (摘錄民生主義第三講)

今天所講的是吃飯問題。大家聽到講吃飯問題，以為吃飯是天天做慣了的事，常常有人說：天下無論甚麼事都沒有容易過吃飯的，可見吃飯是一件很容易的事，是一件常常做慣了的事。為甚麼一件很容易又是做慣了的事，還有問題呢？殊不知吃飯問題就是頂重要的民生問題；如果吃飯問題不能夠解決，民生主義便沒有方法解決。所以民生主義的第一問題，便是吃飯問題。古人說：國以民為本，民以食為天；可見吃飯問題是很重要的。未經歐戰以前，各國政治家總沒有注意到吃飯問題。在這個十年之中，我們留心歐戰的人，研究到德國為甚麼失敗呢？正當歐戰劇烈的時候，德國都是打勝仗；凡是兩軍交鋒，無論是陸軍的步隊砲隊和騎兵隊，海軍的驅逐艦潛水艇和一切戰鬥艦，空中的飛機飛艇，都是德國戰勝，自始至終，德國都沒有打過敗仗；但是歐戰結果，德國終歸於大敗，這是為甚麼原因呢？德國之所以失敗，就是為吃飯問題。因為德國的海口都被聯軍封鎖，國內糧食，逐漸缺乏，全國人民和兵士都沒有飯吃，甚至於餓死，不能

支持到底，所以終歸失敗。可見吃飯問題，是關係國家之生死存亡的。

近來有飯吃的國家，第一個是美國；美國每年運送許多糧食去接濟歐洲。其次是俄國；俄國地廣人稀，全國出產糧食也是很多。其他像澳洲加拿大和南美洲阿根廷那些國家，都是靠糧食做國家的富源，每年常有很多糧食運到外國去賣，補助各國糧食之不足。不過當歐戰的時候，平時許多供運輸的輪船，都是被國家收管，作軍事的轉運，至於商船是非常缺乏，所以澳洲和加拿大阿根廷那些地方多餘的糧食，便不能運到歐洲，歐洲的國家便沒有飯吃。中國當歐戰的時候，幸而沒有水旱天災，農民得了好收成，所以中國沒有受到饑荒。如果當時遇着像今年的水災，農民沒有收成，中國一定也是沒有飯吃的。當時中國能夠逃過這種災害，不至沒有飯吃，真是一種天幸了。現在世界各國有幾國是有飯吃的，有許多國是沒有飯吃的。像西方三島的英國，一年中所出的糧食，只夠三個月吃；有九個月所吃的糧食，都是靠外國運進去的。所以當歐戰正劇烈的時候，德國的潛水艇把英國的海口封鎖了，英國便幾乎沒有飯吃，東方三島的日本國，每年也是不夠飯吃；不過日本所受糧食缺乏的憂愁，沒有像英國那樣利害。日本本國的糧食，一年之中可以供給十一個月，不夠的約有一個月。德國的糧食，一年之中可以供給十個月，還相差約兩個月。其他歐洲各小國的糧食，有許多都是不夠的。德國的糧食，在平時已經是不夠，當歐戰時候，許多農民都是去當兵士，生產減少，糧食更是不夠。所

以大戰四年，歸到結果，便是失敗。由此可見全國的吃飯問題是很重要的。

如果是一個人沒有飯吃，就容易解決；一家沒有飯吃，也很容易解決。至於要全國人民都有飯吃，像要中國四萬萬人都是足食，提到這個問題，便是很重要，便不容解決。到底中國糧食是夠不夠呢？中國人有沒有飯吃呢？像廣東地方每年進口的糧食要值七千萬元，如果在一個月之內，外間沒有米運進來，廣東便馬上鬧饑荒，可見是廣東不夠飯吃的。這就是就廣東一省而言，其他有許多省分，都是有和廣東相同的情形。至於中國土地的面積，是比美國大得多，人口比美國多三四倍；如果就吃飯這個問題，用中國和美國來討論，中國自然比不上美國。但是和歐洲各國來比較，德國是不夠飯吃的，故歐戰開始之後兩三年，國內便有饑荒。法國是夠飯吃的，故平時不靠外國運進糧食，還可足食。用中國和法國來比較，法國人口是四千萬，中國的人口是四萬萬；法國土地面積，為中國土地面積的二十分之一；所以中國的人口比法國是十多倍，中國的土地是比法國大二十倍。法國四千萬人口，因為能夠改良農業，所以得中國二十份之一的土地，還能夠有飯吃。中國土地的面積，比法國大二十倍，如果能夠做效法國來經營農業，增加出產，所生產的糧食，至少要比法國多二十倍。法國現在可以養四千萬人，我們中國至少也應該可以養八萬萬人；全國人口不但是不怕饑荒，並且可以將糧食的剩餘，可以供給他國。但是中國現在正是民窮財盡，飯吃問題的情形到底是怎麼樣呢？全國人口現在

都是不夠飯吃，每年餓死的人數，大概過千萬，這還是平時估算的數目，如果遇着了水旱天災的時候，餓死的人數更是不止千萬了。照外國確實的調查，今年中國的人數，只有三萬萬一千萬；中國的人數在十年以前是四萬萬，現在只有三萬萬一千萬，這十年之中，便少了九千萬。這是一件很可怕的事，是應該要研究的一個大問題。中國人口在十年之中，所以少了九千萬的原故，簡而言之，就是由於沒有飯吃。中國之所以沒有飯吃，原因是很多的。其中最大的原因，就是農業不進步；其次就是由於受外國經濟的壓迫。在從前講民族問題的時候，我會說外國用經濟勢力來壓迫中國，每年掠奪中國的利權，現在有十二萬萬元；就是中國因為受外國經濟的壓迫，每年要損失十二萬萬元。中國把這十二萬萬元，是用甚麼方法貢獻到外國呢？是不是把這十二萬萬元的金錢運送到外國呢？這十二萬萬元的損失，不是完全用金錢，有一部分是用糧食。中國糧食供給本國已經是不足，為甚麼還有糧食運送到外國去呢？從甚麼地方可以看得出來呢？照前幾天外國的報告，中國出口貨中，以雞蛋一項，除了製成蛋白質者不算，只就有壳雞蛋而論，每年運進美國便有十萬萬個；運進日本及英國的也是很多，大家如果是到過了南京的，一抵下關便見有一所很宏偉的建築；那所建築，是外國人所辦的製肉廠，把中國的豬雞鵝鴨各種家畜，都在那個製肉廠內製成肉類，運送到外國。再像中國北方的大小麥和黃豆，每年運出口的也是不少。前三年中國北方本是大旱，沿京漢京奉鐵

路一帶，餓死的人民本是很多；但是當時牛莊大連還有很多的麥豆運出外國，這是甚麼原因呢？就是由於受外國經濟的壓迫。因為受了外國經濟的壓迫，沒有金錢送到外國，所以當可自己餓死，還要把糧食送到外國去，這就是中國的吃飯問題還不能夠解決。

現在我們講民生主義，就是要四萬萬人都有飯吃，並且要有很便宜的飯吃；要全國的每個人都有便宜飯吃，那才算是解決了民生問題。要能夠解決這個問題，究竟是從甚麼地方來研究起呢？吃飯本來是很容易的事，大家天天都是睡覺吃飯，以為沒有甚麼問題。中國的窮人常有一句俗話說：「天天開門七件事，柴米油鹽醬醋茶」；可見飯吃是有問題的。我們要解決這個問題，便要詳細來研究。

我們人類研究是吃一些甚麼東西才可以生存呢？人類所吃的東西有許多是很重要的材料，我們每每是忽略的了。其實我們每天所靠來養生活的糧食，分類說起來，最重要的有四種。第一種是吃空氣；淺白言之，就是吃風。我講到吃風，大家以為是笑話，俗語說：「你去吃風」，是一句輕薄人的話，殊不知吃風比較吃飯還要重要得多。第二種是吃水。第三種是吃動物，就是吃肉。第四種是吃植物，就是吃五穀果蔬。這個風水動植四種東西，就是人類的四種重要糧食。現在分開來講：第一種吃風；大家不可以為是笑話。如果大家不相信吃風是一件最重要的事，大家不妨把鼻孔口腔都閉住起來，一

分鐘不吃風，試問要受甚麼樣的感覺呢？可不可以忍受呢？我們吃風每分鐘是十六次，就是每分鐘要吃十六餐。每天吃飯最多不過是三餐，像廣東人吃飯，連消夜算來，也不過每天吃四餐。至於一般窮人吃飯，大概都是兩餐，沒有飯吃的人就是一餐也可以度生活。至於吃風，每日就要吃二萬三千零四十餐，少了一餐便覺得不舒服；如果數分鐘不吃，必定要死，可見風是人類養生第一種重要的物質。第二種是吃水；我們單獨靠吃飯不吃水，是不能夠養生的。一個人沒有飯吃還可以支持五六天，不至於死，但是沒有水吃，便不能支持過五天；一個人有五天不吃水，便要死，第三種是吃植物；植物是人類養生之最要緊的糧食。人類謀生的方法很進步之後，才知道吃植物，中國是文化很老的國家，所以中國人多是吃植物。至於野蠻人多是吃動物，所以動物也是人類的一種糧食。風水動植這四種物質，都是人類養生的材料。不過風和水是隨地皆有的，有人居住的地方，無論是在河邊，或者是在陸地，不是有河水，便是有泉水，或者是井水，或者是雨水，到處皆有水；風更是無處不有。所以風和水雖然是很重要材料，很急需的物質，但是因為取之無盡用之不竭，是天給與人類，不勞煩人力的，所謂是一種天賜。因為這個情形，風和水這兩種物質，不成問題，但是動植物質便成爲問題。原始時代的人類和現在的野蠻人都是在漁獵時代，謀生的方法只是打魚獵獸，捉水陸上的動物做食料；後來文明進步，到了農業時代，使知道種五穀，便靠植物來養生。中國有了四千多年的

文明，我們吃飯比歐美進步得多，所以我們的糧食多是靠植物。植物雖然是靠土地來生長，但是更要費許多工多，經過許多生產方法，才可以得到；所以要解決植物的糧食問題，便先要研究生產問題。

中國自古以來都是以農立國，所以農業就是生產糧食的一件大工業。我們要把植物的生產增加，有甚麼方法可以達到目的呢？中國的農業，從來都是靠人工生產；這種人工生產在中國是很進步的，所收穫的各種出品，都是很優美的，所以各國學者都極力贊許中國的農業。中國的糧食生產既然是靠農民，中國的農民又是很辛苦的勤勞，所以中國要增加糧食的生產，便要在政治法律上制出種種規定，來保護農民。中國的人口農民是佔大多數，至少有八九成；但是他們由很辛苦勤勞得來的糧食，被地主奪去大半，自己得到手的幾乎不能夠自養，這是很不公平的。我們要增加糧食生產，便要規定法律，對於農民的權利，有一種鼓勵，有一種保障，讓農民自己可以多得收成，我們要怎麼樣能夠保障農民的權利，要怎麼樣令農民自己才可以多得收成，那便是關於平均地權的問題。前幾天我們國民黨在這個高師學校，開了一個農民聯歡大會，做農民的運動，不過是想解決這個問題的起點。至於將來民生主義真是達到目的，農民問題真是完全解決，是要「耕者有其田」，那才算是我們對於農民問題的最終的結果。中國現在的農民，究竟是怎麼樣的情形呢？中國現在雖然是沒有大地主，但是一般農民，有九成都是沒有田

的；他們所耕的田，大都是屬於地主的，有田的人自己多不去耕。照道理來講，農民應該是爲自己耕田，耕出來的農品，要歸自己所有。現在的農民，都不是耕自己的田，都是替地主來耕田；所生產的農品，大半是被地主奪去了。這是一個很重大的問題，我們應該馬上用政治和法律來解決；如果不能夠解決這個問題，民生問題便無從解決。農民耕田所得的糧食，據最近我們在鄉下的調查，十分之六是歸地主，農民自己所得到的不過十分之四，這是很不公平的。若是長此以往，到了農民有知識，還有誰人再情願辛辛苦苦去耕田呢？假若耕田所得的糧食，完全歸到農民，農民一定是更高興去耕田的，大家都高興去耕田，便可以多得生產。但是現在的多數生產，都是歸於地主，農民不過得四成。農民在一年之中，辛辛苦苦所收穫的糧食，結果還是要多數歸到地主；所以許多農民便不高興去耕田，許多田地便漸成荒蕪不能生產了。

我們對於農業生產，除了上說之農民解放問題之外，還有七個增加生產的方法要研究：第一是機器問題；第二是肥料問題；第三是換種問題；第四是除害問題；第五是製造問題；第六是運送問題；第七是防災問題。第一個方法就是機器問題；中國幾千年來耕田都是用人工，沒有用過機器；如果用機器來耕田，生產上至少可以多加一倍，費用可減輕十倍或百倍。向來用人工生產，可以養四萬萬人；若是用機器生產，便可養八萬萬人。所以我們對於糧食生產的方法，若用機器來代表人工，則中國現在有許多荒田不

能耕種，因為地勢太高，沒有水灌溉，用機器抽水，把低地的水抽到高地，高地有水灌溉，便可以開闢來耕種。已開闢的良田，因為沒有旱災，更可以加多生產。那些向來不能耕種的荒地，既是都能夠耕種，糧食的生產自然大大增加了。現在許多耕田抽水的機器，都是靠外國輸運進來的；如果大家都用機器，需要增加，更要我們自己可以製造機器，挽回外溢的利權。

等二個方法是肥料問題；中國向來所用的肥料，都是人與動物的糞料，和各種腐壞的植物，沒有用過化學肥料的。近來才漸漸用智利硝做肥料，像廣東河南有許多方地，近來都是用智利硝來種甘蔗。甘蔗因為得了智利硝的肥料，生長的速度便加快一倍，長出來的甘蔗更加大幾倍。凡是沒有用過智利硝做肥料的甘蔗，不但是長得很慢，並且長得很小。但是智利硝是由南美洲智利國運來的，成本很高，賣價很貴，只有種甘蔗的人才能夠買用，其他普通的農業都用不起。除了智利硝之外，海中各種甲殼動物的磷質，和礦山岩中的鈣質，也是很好的肥料。如果硝質磷質和灰質三種東西，再混合起來，更是一種很好的肥料，栽培甚麼植物，都很容易生長，生產也可以大大的增加，比方耕一畝田，不用肥料的，可以收五籮穀，如果用了肥料，便可以多收二三倍。所以要增加農業的生產，便要用肥料；要用肥料，我們便要研究科學，用化學的方法來製造肥料。製造肥料的原料，中國到處都有，像智利硝那一種原料，中國老早使用來造火藥。世界向來

所用的肥料，都是南美洲智利國所產；近來科學發達，發明了一種新方法，到處可以用電來造硝，所以現在各國便不靠智利運進來的天然硝，多是用電去製造人工硝。這種人工硝和天然硝的功用相同，而且成本又極便宜，所以各國便樂於用這種肥料。但是電又是用甚麼造成呢？普通價錢極貴的電，都是用蒸氣力造成的；至於近來價錢便宜的電，完全是水力造成的。近來外國利用瀑布和河灘的水力來運動發電機，發生很大的電力，再用電力來製造人工硝；瀑布和河灘的天然力，是不用費錢的，所以發生電力的價錢是很便宜。電力既然是很便宜，所以由此製造出來的人工硝也是很便宜。這種瀑布和河灘，在中國是很多的；像西江到梧州以上，便有許多河灘。將近南寧的地方，有一個伏波灘，這個灘的水力，是非常之大，對於來往船隻是很阻礙危險的。如果把灘水蓄起來，發生電力，另外開一條航路給船舶往來，豈不是兩全其利嗎？照那個灘的水力計算，有人說可以發生一百萬匹馬力的電。其他像廣西的撫河紅河也有很多河灘，也可以利用來發生電力。再像廣東北部之翁源江，據工程師的測量說，可以發生數萬匹馬力的電力，用這個電力，來供給廣州各城市的電燈和各工廠中的電機之用；甚至於把粵漢鐵路照外國最新的方法，完全電化，都可以足用。又像揚子江上遊夔峽的水力，更是很大。有人考察由宜昌到萬縣一帶的水力，可以發生三千餘萬匹馬力的電力；像這樣大的電力，比現在各國所發生的電力都要大得多。不但是可以供給全國火車電車和各種工廠之用，並

且可以用來製造大宗的肥料。又像黃河的龍門也可以生產千萬匹馬力的電力，由此可見中國的天然富源是很大的。如果把揚子江和黃河的水力，用新方法來發生電力，大約可以發生一萬萬匹馬力，一匹馬力是等於八個強壯人的力，有一萬萬匹馬力便是有八萬萬人的力。一個人力的工作，照現在各國普通的規定，每天是八點鐘；如果用人力作工，多過了八點鐘，便於工人的衛生有礙，生產也因之減少。這個理由，在前一回已經是講過了。用人力作工，每天不過八點鐘；但是用馬力作工，每天可以作足二十四點鐘。照這樣計算，一匹馬力的工作，在一日夜之中，便可等於二十四個人的工作；如果能夠利用揚子江和黃河的水力，發生一萬萬匹馬力的電力，那便是有二十四萬萬個工人來做工。到了那個時候，無論是行駛火車汽車製造肥料和種種工廠的工作，都可以供給。韓愈說：「工之家一而用器之家六」，國家便一天窮一天。中國四萬萬人到底有多少人做工呢？中國年輕的小孩和老年的人，固然是不工作；就是許多少年強壯的人，像收田租的地主，也是靠別人做工來養他們。所以中國人大多數都是不工作，都是分利，不是生利，所以中國便很窮。如果能夠利用揚子江和黃河的水力，發生一萬萬匹馬力，有了一萬萬匹馬力，就是有二十四萬萬個人力；拿這麼大的電力，來替我們做工，那便有很大的生產，中國一定是可以變窮為富。所以對於農業生產，要能夠改良人工，利用機器，更用電力來製造肥料，農業生產自然是可以增加。

第三個方法就是換種問題；像一塊地方。今年種這種植物，明年改種別種植物；或者同是種一樣的植物，在今年是種廣東的種子，明年便種湖南的種子，後年便種四川的種子。用這樣交換種子的方法，有甚麼好處呢？就是土壤可以交替休息，生產力便可以增加；而種子落在新土壤，生於新空氣。強壯力亦因之而加，結實必夥。所以能夠換種，就能夠增加生產。

第四個方法是除物害問題；農業上還有兩種物害：一是植物的害；一是動物的害。像稻田本來是要種穀，但是當種穀的時候，常常生許多稗和野草；那些草和稗比禾生長得快，一面阻止禾的生長，一面吸收田中的肥料，於禾稻是很有害的。農民應該用科學的道理，研究怎麼樣治療那些稗草，以去植物之災害，同時又要研究怎樣去利用稗草，來增加五穀的結實。至於動物的害是些甚麼呢？害植物的動物很多，最普通的是蝗蟲，和其他各種害蟲，當植物成熟的時候，如果遇着了害虫，便被虫蝕壞了，沒有收成。像今年廣東的荔枝，因為結果的時候，遇着了毛虫，把那些荔枝花都食去了，所以今年荔枝的出產，是非常之少。其他害植物的虫是很多的，國家要用專門家對於那些害虫來詳細研究，想方法消除。像美國現在把這種事當作是一個大問題，國家每年耗費許多金錢來研究消除害虫的方法；美國農業的收入，每年才可以增加幾萬萬元。現在南京雖然是設了一個昆蟲局，來研究消除這種災害，但是規模太小，沒有大功效，我們要用國家的

大力量，做效美國的辦法，來消除害虫，然後全國農業之災害，才可以減少，全國的生產，才可以增加。

第五個方法就是製造問題；要把糧食留存得長久，要可以運送到遠方，必須經過一度的製造，才便於保存和運送。我國最普通的製造方法，是有兩種：一種是曬乾；一種是醃鹹。好像菜乾魚乾肉幹鹹菜鹹魚鹹肉等便是。近來外國製造食物的新法，有把他煮熟，或是烘熟，然後放在洋鐵罐內，封存起來，無論是怎麼長久，到打開來吃的時候，滋味總像新鮮的一樣；這是製造食物的最好方法。無論甚麼魚肉果蔬餅食，都可以製為罐頭，分配全國或賣出外洋。

第六個方法，就是運送問題；糧食到了有餘的時候，我們還要彼此調劑，拿此地的有餘去補彼處的不足。像東三省和北方是有豆有麥沒有米，南方各省是有米沒有豆和麥；我們就把北方東三省多餘的豆麥拿來供給南方，更要把南方多餘的米拿去供給北方和東三省。要這樣能夠調劑糧食，便要靠運輸。現在中國最大的問題，就在運輸；因為運輸不方便，所以生出許多耗費。現在中國許多地方，運送貨物，都是靠挑夫。一個挑夫的力量，頂強壯的每日祇能夠挑一百觔，走一百里路遠，所需要的工錢，總要費一元。這種耗費，不但是空花金錢，並且空費時間；所以中國財富的大部分，於無形中便在運輸這一方面消耗去了。講到中國農業問題，如果真是能夠做到上面所說的五種改良方法

國父關於糧食問題的遺教

一四

，令生產加多；但是運輸不靈，又要成甚麼景象呢？像前幾年我遇着了一位雲南土司，他是有很多土地的，每年收入很多租穀。他告訴我說：「每年總要燒去幾千担穀」。我說：「穀是很重要的糧食，爲甚麼把他來燒去呢？」他說：「每年收入的穀太多，自己吃不完，在附近的人民都是足食，又無商販來買；轉運的方法，祇能夠挑幾十里路遠，又不能運到遠方去賣。因爲不能運到遠地去賣，所以每年總是新穀舊穀，又沒有多的倉庫可以儲蓄。等到新穀上了市，人民總是愛吃新穀，不愛吃舊穀，所以舊穀便沒有用處。因爲沒有用處，所以每年到收新穀的時候，只好燒去舊穀，騰出空倉來儲新穀」。這種燒穀的理由，就是由於生產過剩運輸不靈的原故。中國向來最大的耗費，尤其是在挑夫。像廣州這個地方，從前也有很多挑夫；現在城內開了馬路，有了手車，許多事便可以不用挑夫。一架手車所以抵得幾個挑夫，可以省幾個挑夫的錢；一架自動車，更可以抵得十幾個挑夫，可以省十幾個挑夫的錢。有手車和自動車來運送貨物。不但是減少耗費，并且省少時間。至於西關沒有馬路的地方，還是要用挑夫來搬運；若是在鄉下。要把一百觔東西運到幾十里路遠，更是不可不用挑夫；甚至於有錢的人走路，都是用轎夫。中國從前因爲這種運輸方法不完全，所以就是極重要的糧食還是運輸不通；因爲糧食運輸不通，所以吃飯問題便不能解決。

中國古時運送糧食最好的方法是靠水運及運河。有一條運河是很長的，由杭州起，

經過蘇州鎮江揚州山東天津以至北通州，差不多是到北京，有三千多里路遠，實爲世界第一長之運河。這種水運是很便利的，如果加多近來的大輪船和電船，自然更加利便。不過近來對於這條運河，都是不大理會；我們要解決將來的吃飯問題，可以運輸糧食，便要恢復運河制度，已經有了的運河，便要修理，沒有開關運河的地方，更要推廣去開關；在海上運輸，更是要用大輪船。因爲水運是世界上最便宜的方法，其次便宜的方法便是鐵路。如果中國十八行省和新疆滿洲青海西藏內外蒙古修築了鐵路，到處聯絡起來，中國糧食便可以四處交通，各處的人民便有便宜飯吃，所以鐵路也是解決吃飯問題的一個好方法。但是鐵路祇可以到繁盛的地方，才能夠賺錢，如果到窮鄉僻壤的地方去經過，便沒有甚麼貨物可以運輸，也沒有很多的人民來往；在鐵路一方面，不但是不能夠賺錢，反要虧本了。所以在窮鄉僻壤的地方，便不能夠築鐵路，祇能夠築車路；有了車路，便可以行駛自動車。在大城市有鐵路，在小村落有車路，把路線聯絡得很完全，於是在大城市運糧食便可以用大火車，在小村落運糧食便可以用自動車。像廣東的粵漢鐵路，由黃沙到韶關，鐵路兩旁的鄉村是很多的；如果這些鄉村都是開了車路，和粵漢鐵路都是聯絡起來，不但是粵漢鐵路可以賺許多錢，就是各鄉村的交通也是很方便。假如到兩旁的各鄉村也要築許多支鐵路，用火車去運送，不用自動車去輸送，那就是一定虧本。所以現在外國鄉下就是已經築成了鐵路，火車可以通行；但是因爲沒有多生意

，便不用火車，還是改用自動車。因為每開一次火車要燒許多煤，所費成本太大，不容易賺錢；每開一次自動車，所費的成本很少，很容易賺錢；這是近來辦交通事業的人不可不知道的。又像由廣州到澳門，向來都是靠輪船，近來有人要籌辦廣澳鐵路。但是由廣州到澳門，不過二百多里路程遠，如果築了鐵路，每天來往行車，能開三次，還不能夠賺錢；至於每天祇開車兩次，那便要虧本了。而且為節省經費，每天少開幾次車，對於交通還是不大方便。所以由廣州到澳門，最好是築車路，行駛自動車。因為築車路比築鐵路的成本是輕得多；而且火車開行一次，一個火車頭至少要拖七八架車，才不致虧本，所費的人工和煤炭的消耗是很多的，如果乘客太少，便不能夠賺錢。不比在車路行駛自動車，隨便可以開多少架車，乘客多的時候便可開一架大車，更多的時候，可多開兩三架大車，乘客少的時候，可以開一架小車，隨時有客到，便可以隨時開車。不比火車開車的時候有一定，如果不照開車的一定時候，便有撞車的危險。所以由廣州到澳門築車路和築鐵路比較起來，築車路是便宜得多。有了車路之後，更有窮鄉僻壤，是自動車不能到的地方，才用挑夫。由此可見我們要解決運輸糧食的問題，第一是運河，第二是鐵路，第三是車路，第四是挑夫。要把這四個方法做到圓滿的解決，我們四萬萬人才有很便宜的飯吃。

第七個方法，就是防天災問題；像今年廣西水災，在十幾天之內，便可以收頭次穀

；但是頭次穀將成熟的時候，便完全被水淹沒了，一畝田的穀最少可以值十元，現在被水淹沒了，便是損失了十元。今年廣東全省受水災的田，該是有多少畝呢？大概總有幾百萬畝，這種損失便是幾千萬元。所以要完全解決吃飯問題，防災便是一個很重大的問題。關於這種水災，是怎麼樣去防呢？現在廣東防水災的方法，設得有治河處，已經在各江兩岸各低處地方，修築了許多高堤；那種築堤的工程，都是很堅固的，所以每次遇到大水，便可以抵禦，便不至讓大水氾濫到兩岸的田中，我去年在東江打仗，看見那些高堤，都是築得很堅固，可以防水患，不至被水衝破。這是築堤來防水災的方法，是一種治標的方法。這種治標的方法，只可以說是防水災的方法之一半，還不是完全治標的方法。除了築高堤之外，還要把河道和海口一帶來濬探，把沿途的淤積沙泥都要除去；海口沒有淤積來阻礙河水，河道又很深，河水便容易流通，有了大水的時候，便不至氾濫到各地，水災便可以減少。所以濬深河道和築高堤岸兩種工程要同時辦理，才是完全治標的方法。至於防水災的治本方法，是怎樣呢？近來的水災，為甚麼是一年多過一年呢；古時的水災為甚麼是很少呢？這個原因，就是由於古代有很多森林。現在人民採伐木料過多，採伐之後，又不行補種，所以森林很少；許多山嶺都是童山，一遇了大雨，山上沒有森林來吸收雨水和阻止雨水，山上的水便馬上流到河裏去，河水便馬上泛漲起來，即成水災。所以要防水災，種植森林是很有關係的；多植森林，便是防水災的治本

方法。有了森林，遇到大雨時候，林木的枝葉可以吸收空中的水，林木的根株可以吸收地下的水；如果有極隆密的森林，便可吸收大量的水。這些大水，都是由森林蓄積起來然後慢慢流到河中，不是馬上直接流到河中，便不至於成災。所以防水災治本方法，還是森林。所以對於吃飯問題，要能夠防水災，便先要造森林；有了森林便可以免去全國的水禍。我們講到種植全國森林的問題，歸到結果，還是要靠國家來經營；要國家來經營，這個問題才容易成功。今年中國南北各省，都有很大的水災，由於這次大水災，全國的損失，總在幾萬萬元。現在已經是民窮財盡，再加以這樣大的損失，眼前吃飯問題便不容易解決。

水災之外，還有旱災。旱災問題是用甚麼方法解決呢？像俄國在這次大革命之後，有兩三年的旱災；因為那次大旱災，人民餓死了甚多。俄國的革命幾乎要失敗，可見旱災也很利害的。這種旱災，從前以為是天數不能夠挽救，現在科學發明，無論是甚麼旱災，都有方法可以挽救；不過這種防旱災的方法，要用全國大量通盤計劃來防止。這種方法是甚麼呢？治本方法也是種植森林，有了森林，大氣中的雨量便可以調和，便可以常常下雨，旱災便可以減少。至於地勢高和水源很少的地方。我們更要用機器抽水，來救濟高地的水荒。這種防止旱災的方法，好像是築堤防水，同是一樣的治標方法，有了這種的治標方法，一時候的水旱天災，都可以挽救。所以我們研究到防止水災與旱

災的根本方法，都是要造林，要造全國大規模的森林；至於水旱雨災的治標方法，都是要用機器來抽水，和建築高堤與深河道。是種治標與治本兩個方法，能夠完全做到，水旱天災可以免，那麼糧食之生產便不致有損失之患了。

中國如果能解放農民和實行以上七個增加生產的方法，那麼吃飯問題到底是解決了沒有呢？就是以上種種的生產問題能夠得到了圓滿解決的時候，吃飯問題還是沒有完全解決。大家都知道歐美是以工商立國，不知道這些工商政府，對於農業上也有很多的研究。像美國對於農業的改良和研究，便是無微不至；不但對於本國的農業有很詳細的研究，並且常常派專門家到中國內地並滿洲蒙古各處來考察研究，把中國農業工作的方法和一切種子，都帶回美國去參考應用。美國近來是很注重農業的國家，所以關於農業運輸的鐵路，防災的方法，和種種科學的設備，都是很完全的。但是美國的吃飯問題，到底是解決了沒有呢？依我看起來，美國的吃飯問題還是沒有解決。美國每年運輸很多糧食到外國去發賣，糧食是很豐足的，爲甚麼吃飯問題還沒有解決呢？這個原因，就是由於美國的農業，還是在資本家之手，美國還是私人資本制度。在那些私人資本制度之下，生產的方法太發達，分配的方法便完全不管，所以民生問題便不能夠解決。我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產的問題，就是分配的問題，也是要同時注重的。分配公平方法，在私人資本制度之下，是不能夠實行的；因爲在私人資本制度之下，種

種生產的方法，都是向同一個目標來進行。這種目標是甚麼呢？就是賺錢。因為糧食的生產是以賺錢做目標，所以糧食在本國沒有高價的時候，便運到外國去賣，要賺多錢。因為私人要賺多錢，便是本國有饑荒，人民沒有糧食，要餓死很多人，那些資本家也是不去理會。像這樣的分配方法，專是以賺錢為目標，民生問題便不能完全解決。我們要實行民生主義，還要注重分配問題。我們所注重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供給大家公衆來使用。中國的糧食，現在本來是不夠，但是每年還有數十萬萬鷄蛋和許多穀米大豆運到日本和歐美各國去；這種現象，是和印度一樣。印度不但是糧食不夠，且每年都是有饑荒；但是每年運到歐洲的糧食數目，印度還佔了第三個重要位置。這是甚麼原因呢？這個原因就是由於印度受了歐洲經濟的壓迫；印度尚在資本制度時代，糧食生產的目標，是在賺錢。因為生產的目標是在賺錢，印度每年雖是有饑荒，那般生產的資本家，知道拿糧食來救濟饑民，是不能夠賺錢的，要把他運到歐洲各國去發賣，便很可以賺錢，所以那些資本家甯可任本地的饑民餓死，也要把糧食運到歐洲各國去賣。我們的民生主義，目的是在打破那些資本制度。中國現在是已經不夠飯吃，每年還要運送很多的糧食到外國去賣，就是因為一般資本家要賺錢。如果實行民生主義，便要生產糧食的目標不在賺錢，要在給養人民。我們要達到這個目的，便要把每年生產有餘的糧食，都儲蓄起來，不但今年的糧食很足，就是明年後年的糧食都是很足。等到三年之後的

糧食，都是很充足，然後才可以運到外國去賣；如果在三年之後，還是不大充足，便不准運出外國去賣。要能夠照這樣做去來實行民生主義，以養民爲目標，不以賺錢爲目標，中國的糧食才能夠很充足。所以民生主義和資本主義，根本上不同的地方，就是資本主義是以賺錢爲目的，民主主義是以養民爲目的有了這種以養民爲目的的好主義，從前不好的資本制度，便可以打破。但是我們實行民生主義來解決中國的吃飯問題，對於資本制度，祇可以逐漸改良，不能夠馬上推翻。我們的目的，本是要中國糧食很充足，等到中國糧食充足了之後，更進一步更容易把糧食的價值弄到很便宜。現在中國正最米珠薪桂，這個米珠的原因，就是由於中國的糧食被外國奪去了一部分，進出口貨的價值不能相抵，受外國的經濟壓迫，沒有別的貨物可以相消，只有拿人民要吃的糧食來作抵。因爲這個道理，所以現在中國有很多人沒有飯吃；因爲沒有飯吃，所以已生的人民要死亡，未生的人民要減少。全國人口逐漸減少，由四萬萬減到三萬萬一千萬，就是由於吃飯問題沒有解決，民生主義沒有實行。

對於吃飯的分配問題，到底要怎樣呢？吃飯就是民生的第一個需要。民生的需要，從前經濟學家都是說衣食住三種。照我的研究，應該有四種，於衣食住之外，還有一種是行。行也是一種很重要的需要；行就是走路，我們要解決民生問題不但是要把這四種需要弄到很便宜，並且要全國的人民都能夠享受。所以我們要實行三民主義來造成一

個新世界，就要大家對於這四種需要，都不可短少，一定要國家來擔負這種責任。如果國家把這四種需要供給不足，都不可短少，一定要國家來擔負這種責任。如果國家把四種需要供給不足，無論何人都可以來向國家要求。國家對於人民的需要，固然是要負責任；至於人民對於國家又是怎樣呢？人民對於國家應該要盡一定的義務。像做農的要生糧食，做工的要製器具，做商的要通有無，做士的要盡才智。大家都各盡各的義務，大家自然可以得衣食住行的四種需要。我們研究民生主義。就要解決這四種需要的問題。今天先講吃飯問題，第一步是解決生產問題；生產問題解決之後，便在糧食的分配問題。要解決這個問題，便要每年儲蓄，要全國人民有三年之糧；等到有了三年之糧以後，才能夠把盈餘的糧食運到外國去賣。這種儲蓄糧食的方法，就是古時的義倉制度；不過這種義倉制度，近來已經是打破了。再加以歐美的經濟壓迫，中國就變成民窮財盡，所以這是解決民生問題最着急的時候；如果不趁這個時候來解決民生問題，將來再去解決，便是更難了！我們國民黨主張三民主義來立國，現在講到民生主義，不但是要注重研究學理，還要注重實行事實。在事實上頭一個最重要的問題，就是吃飯。我們要解決這個吃飯問題，是先要糧食的生產很充足，次要糧食的分配很平均；糧食的生產和分配都解決了，還要人民大家都盡義務。人民對於國家能夠大家盡義務，自然可以得到家給人足，吃飯問題才算是真解決。吃飯問題能夠解決，其餘的別種問題，也就可以隨之

而解決。

(二) 建國方略 (摘錄物質建設第五計劃第一部糧食工業)

糧食工業又分類如下；

甲 食物之生產。

乙 食物之貯藏及運輸。

丙 食物之製造及保存。

丁 食物之分配及輸出。

甲 食物之生產

人類食物，得自三種來源，即陸地、海水、空氣三者。其中最重要最多量者為空氣食物，譬如氧氣為此中有力元素；惟自然界本具此甚多，除飛行家及潛艇乘員閒時須特備外，不須人工以為生產，故此種食物人人可自由得之，於此不須詳論。吾前此論捕魚海港之建設，及捕魚船舶之構造，已涉及海水食物，故於此亦不更述。惟陸地食物生產之事，須國際扶助者，此下論之。

中國為農業國，其人數過半皆為食物生產之工作。中國農人。頗長於深耕農，能使土地生產至最多量。雖然，人口甚密之區，依諸種原因，仍有可耕之地留為荒廢，或則

國父關於糧食問題的遺教

缺水，或則水多，或則因地主投機，求得高租善價，故不肯放佃也。

中國十八省之土地，現賴以養四萬萬人，如將廢地耕種，且將已耕之地依近世機器及科學方法改良，則此同面積之土地，可使其出產更多，故儘有發達之餘地。惟須有自由農業法以保護、獎勵農民，使其獲得己力之結果。

就國際發展食物生計言之，須爲同時有利益之下列二事：

(一) 測量農地，

(二) 設立農器製造廠。

(一) 測量農地 中國土地，向未經科學測量製圖，土地管理徵稅，皆混亂不清，貧家之鄉人及農夫皆受其害；故無論如何，農地測量，爲政府應盡之一種義務。然因公款及專門家缺乏之故，此事亦須有外力扶助，故吾以爲是當以國際機關行之；由此機關募集公債以供給其費用，僱用專門家及諸種設備以實行其工事。測量費用幾何，所需時期幾何，機關之大小如何，以飛行機測量亦適用於工事否，是須專門家決定之。

地質探險，當與地圖測量並行，以省費用。測量工事既畢，各省荒廢未耕之地，或宜種植，或宜放牧，或宜造林，或宜開鑛，由是可估得其價值，以備使用者租佃，爲最合宜之生產。耕地既增加之租稅，及荒地新增之租稅，將足以償還外債之本息。除十八省外，滿洲、蒙古、新疆有農地牧地極廣，西藏、青海有牧地極廣，可依移民計劃如吾

第一計劃所述者，以廣耕法開發之。

(二)設立農器製造廠 欲開放廢地，改良農地，以開力歸於農事，則農器之需要必甚多。中國工價廉，煤鉄亦富，故須自製造一切農器，不必由外國輸入。此須資本甚多。此工場直設於煤鐵所在之鄰地，即工力物料易得之所。

乙 食物之貯藏及運輸

此所言當貯藏及運輸之重要食物即穀類。現在中國貯藏穀類之方法不良，著所藏之壞過多，每不免為蟲類所蛀損，氣候所傷害，故其量甚少，且須非常注意，乃能於一定時期內保存之，又穀類之運輸，大半皆以人力，故費用甚巨，及穀類已達水道，則船舶往來，運輸漫無定制。若將穀類貯藏及運輸方法改良，必省費不少。吾意當由國際開發機關於全國內設穀類運輸器，且沿河設特別運船。此事所需資本幾何，且穀類運輸器當設於何處，應由專門家調任之。

丙 食物之製造及保存

前此中國之食物製造，全賴手工，而以少數單簡器具助之；至於食物保存，則以食鹽或日光製之，至機器及罐頭方法，為前此所不知。吾意揚子江及南部中國諸大城鎮以米為主食者，當設許多磨米房揚子江以北以小麥、燕麥及米以外之他穀類為主食者，其諸大城鎮當設許多磨麥機房。此種機房，當由中央機關管理，以得最省費之結果。是所

需資本幾何，當俟詳細調查。

食物果類、肉類、魚類之保存，或用錫鐵罐或用冰冷法。若錫鐵罐工業發達，則錫鐵片之需要必大增，故錫鐵片工場之建設為必要，且有利益。此種工場當設於鉄礦之近處，中國南部有許多地方，皆發見有錫、鐵、煤三種，如欲建築工場，材料最為完備，錫鐵片工場及罐頭工場當合同經營，以得最良之節省結果。

丁 食物之分配及輸出

在尋常豐年，中國向不缺乏食物，故中國有常言云：「一年耕則足三年之食。」國內較富部分之人民，大概有三四年之積儲以對付荒年。若中國既發達，有生計組織，則當預儲一年之食物以為地方人民之用，其餘運至工業中樞。食物之分配及運出，亦由中央機關管理，與其貯藏及運輸無異，每一縣餘出之穀類，送至近城貯藏，每一城鎮須有一年食物之貯積，經理部當按人數依實價售主要食物於其民，更有所餘，乃以售之於外國。需此宗食物且可得最高價者，以隸中央經理部之輸出部司之。於是乃不如前此禁止輸出法之下，食物多所廢壞。輸出所得巨資，以之償還外債本息，固有餘也。

於此論食物工業之部，不能不特論茶葉及黃豆二種工業，以畢所說。茶為文明國所既知已用之一種飲料，科學家及食物管理部身復公認黃豆為一種重要食料。就茶言之，應為最合衛生，最優美之人類飲料，中國實產之，其種植及製造，為中國最重要工業之

一前此中國曾爲以茶葉供給全世界之唯一國家，今則中國茶葉商業已爲印度日本所奪，惟中國茶葉之品質，仍非其他各國所能及。印度茶含有丹甯酸太多，日本茶無中國茶所具之香味，最良之茶，惟可自產茶之母國（即中國）得之。中國所以失去茶葉商業者，因其生產費過高；生產費過高之故，在釐金及出口稅，又在種植及製造方法太舊；若除釐金及出口稅，採用新法，則中國之茶葉商業，仍易復舊。在國際發展計劃中，吾意當於產茶區域，設立製造茶葉之新式工場，以機器代手工，而生產費可大減，品質亦可改良。世界對於茶葉之需要日增，美國又方禁酒，倘能以更廉，更良之茶葉供給之，是誠有益之一種計劃也。

以黃豆代肉類，是中國人之所發明，中國人，日本人用爲主要食料，既歷數千年。現今食肉諸國，大患肉類缺乏，是必須有解決方法。故吾意國際發展計劃中，當以黃豆所製之肉乳油酪輸入歐美，於諸國大城市設立黃豆製品工場，以較廉之蛋白質食料，供給西方人民。又於中國設立新式工場以代手工生產之古法，而其結果可使價值較廉，出品亦較佳矣。

（三）建國大綱（摘錄第二條）

建設之首要在民生。故對於全國人民之衣食住行四大需要：政府當與人民協力共謀

農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，以裕民衣；建築大計劃之各式屋舍，以樂民居，修治道路運河，以利民生。

(四) 地方自治開始實行法 (摘錄第二款立機關)

(二) 立機關 戶口既清之後，便可從事於組織自治機關，凡成年之男女，悉有選舉權、創制權、複決權、罷官權。而地方自治草創之始，當先施行選舉權，由人民選舉職員，以組織立法機關，並執行機關。執行機關之下，當設立多少專局，隨地方所宜定之，初以簡便為主。而其首要，在糧食管理局，量地方之人口，儲備至少足供一年之糧食，地方之農產，必先供足地方之食，然後乃准售之外地。故食糧一類，當由地方公局買賣，對於人民需要之食物，永定最廉之價，使自耕自食者之外，餘人得按口購糧，不准轉賣圖利；地方餘糧，則由公局轉運，售賣於外，其溢利歸諸地方公有，以辦公益。其餘「衣」、「住」、「行」三種需要之生產製造機關，悉當歸地方之支配，逐漸設局管理。至於人民對地方自治團體之義務，每人每年當出一箇月或兩箇月之勞力，隨人民之志願，立法規定。每月當以三十日為準，每日當以鐘點為度。其不願出勞力者，當納同等之代價於公家。自治機關每年當公布預算、決算、並所擬舉辦之事業，以求人民同意。

(五) 錢幣革命 (全文)

竊聞遇非常之變，當出非常之力以應之。今者俄人乘我建設未定，金融恐慌，而攘我蒙古。以常情論之，我萬無能抵抗之理。在俄人固知之素而審之熟，故甘冒不韙而行之。我國人皆知蒙古國亡，與其不抗俄屈辱而亡，曷若抗俄而爲壯烈之亡？故舉國一致，矢死靡他也。以文觀之，民氣如此，實足救亡，惟必出非常之策，事乃有濟。非常之策維何，請爲我政府國民言之。

第一，行錢幣革命以解決財政之困難。今日我之不能言戰者，無過於財政困難。自南北統一後，謀借外債，以救我金融之恐慌。然至今六國之借款無成，若一有戰事，則更復無望。然則就財政上言之，無論有戰無戰，財政問題之當解決必不容緩也。文於謀革命時，已重注於此，定爲革命首要之圖。乃至昌起義，各省不約而同。浸而北軍贊和，清帝退位，進行之順常，迥出意料。故所定方略，百未一施。民國大定後，財政雖困，以爲可以習慣之常理法以解決之，便不欲以非常之事而驚國人也。不關借債無成，而俄禍又起，存亡所關，不能不出非常之策以應之也。錢幣之革命者何？現在金融恐慌，常人皆以爲我國今日必較昔日窮乏。其實不然，我之財力如故，而出產有加，其所以成此窮困之象者，錢幣之不足也。錢幣爲何？不過交換之中準，而貨財之代表耳。此代表

之物，在工業未發達之國，多以金銀爲之；其在工商已發達之國，財貨溢於金錢千百萬倍，則多以紙票代之矣，然則紙票者，將必盡奪金銀之用而爲未來之錢幣，如金銀之奪往昔之布帛刀貝之用而爲錢幣也。此天然之進化，勢所必至，理有固然。今欲以人事速其進行，是謂之革命，此錢幣革命之理也，其法維何，即以國家法令所制定紙票爲錢幣，而悉貶金銀貨物。國家收支，市廛交易，悉用紙幣，嚴禁金銀。其現作錢幣之金銀，祇準向紙幣發行局兌換紙幣，不準在市面流行。如此則紙幣一出，必立得信用暢行無阻，財用可通矣。但紙幣之行用，無論古今中外，初出時甚形剋制，久之則生無窮之流弊，必至歸天然淘汰而後止。此其原因，則紙幣本質價廉而具製，不比金銀之本質價昂而難得。故紙幣之代表百貨也，其代表之性質一失，則成爲空頭票。若仍流行於市面，則弊生矣。而金銀之代表百貨也，其代價之性質雖失，而本質尙有價值，仍可流行市面而無弊。此兩物代表百貨之功用同，而性質不同，故流行之結果有別。昔人多不知此理，故無從設法防其流弊。今吾人既明此理，則防弊之法無難。其法常設兩機關，一專司紙幣之發行，一專司紙幣之收燬。紙幣之功用既爲百貨之代表，則發行之時，必得代表之貨物，或人民之負擔，而紙幣乃生效力。今如國家中央政府，每年賦稅，應收三萬萬元，稅務處既得預算之命令，即可如數發債券於紙幣發行局。該局如數發給紙幣以應國家度支，至期，稅務處當將所收三萬萬元租項之紙幣繳還紙幣消燬局取消債券。如是發行

用於得稅務處之債券時，如數而發出紙幣。此等紙幣，以人民之負擔，成爲有效之紙幣，名之曰生幣。及稅務處於所收稅項如數繳贖債券之紙幣，爲失效力之紙幣，因代表賦稅之功用已完，名之曰死幣，故常燬之也。如收稅之數，溢於預算之數，則贏餘之紙幣效力尚在，可再流轉市面無礙也。以上爲國家賦稅保證所發之紙幣。

至於供社會通融之紙幣，則悉由發行局兌換而出。當紙幣之存在發行局，爲未生效力之幣，必需以金銀或貨物或產業兌換之乃生效力。如是紙幣之流於市面，悉有代表他物之功用，貨物愈多，則錢幣因之而多，雖多亦無流弊。發行局發出紙幣，而得回代價之貨物。其貨物入公倉，由公倉就地發售，或運他方發售，其代價祇收紙幣，不得收金銀。此種由公倉貨物易回之紙幣，因代表之貨物失去其效力，立成爲死票。凡死票悉當繳交收燬局燬之。如此循環不息，則市面永無金融恐慌之患，而紙幣亦永無流弊之憂。一轉移間，而全國財政可大活動，不必再借外債矣。如國家遇有非常之需，祇由國民代表議決預算表，如數責成國民負擔，或增加稅額，或論口輸捐。命令一出，錢幣發行局便可如數發出紙幣，以應國家之用，按期由稅務局收回紙幣，此款便可抵消。若論口輸，每人二元，全國之數八萬萬元。若收金銀，則必無此數；若收紙票，則必易行。因政府已將所定額先期發出行用市面，泉源已加多此數，人民或以工取，或以貨易求之市面，必能左右逢源。非若金銀之紙有此數，一遇減少，必成恐慌。中國人或更埋之地中

，外國人必然輸出海外。如此，則緊急正需金錢之時，而金錢因之愈乏，適成窮上加窮。而各國銀業奸商，遂從而壟斷之。人民雖激於義憤，欲報效國家，然如苦無金銀，愛莫能助，徒喚奈何耳。此吾中國現在之境况也。若行錢幣革命。以紙幣代金銀，則國家財政之困難可立抒，而社會之工商事業亦必一躍千丈，由此觀之，紙幣之行用有方，流弊不生既如彼，而利益之大又如此。况值非常之變，非先決財政問題，必不能言戰。乃有熱血之士，徒責政府之無能，而不為設身代想，殊不共諒當局人為難之甚也。當此強鄰逼處，實行瓜分之秋，非徒大言壯語所能抵禦，非有實力之對待不可，是宜政府與人民同心同德，協力進行錢幣革命，以救今日之窮。在政府當速行立法。

(一) 籌備設立鑄幣局。製出一元，十元，百元，千元，四種之紙幣。五毫一毫之銀幣，五仙一仙之銅幣以輔之。其本位可做日本以金為定制。製出若干之時，便可發命令頒行，限期將市面現銀之幣收換，道期有仍用舊幣者，如數沒有收充公，並嚴罰其授受之人。

(二) 籌備設立公倉工廠，以便人民以貨換幣，或以工換幣之地。

(三) 籌備設立紙幣收換局。

此各種機關，立法必臻完善，方可無弊。在人民當一面遍國設立救窮會，鼓吹其道，以助政府實行錢幣革命。此事成功之後，金銀既賤為貨物，則金銀之出口毫無影響於

經濟界。因我不以此物爲錢幣，縱全國無金銀，我之經濟事業，亦能如常活動也。况我既行紙幣，則財貨必流通，工商必發達。如是我出口貨必多於入口貨，而外貨不能相敵，必有輸其金銀珍寶以爲抵者。金銀一物，我既不以爲錢幣？祇有作爲器皿，或貯外國以供他國之借貸。而我爲債主，以享其利子而已，因此錢幣革命之結果也。總之一經此次革命之後，我國之財政立可活動，百業振興，前途無量。中國幸甚，全球幸甚！

(六) 上李鴻章書 (摘錄『地能盡其利』一段)

所謂地能盡其利者，在「農政有官，農務有學，耕耨有器」也：

夫地利者，生民之命脈。自后稷教民稼穡，我中國之農政，古有專官。乃後世之爲民牧者，以爲三代以上，民間養生之事未備，故能生民能養民者爲善政；三代以下，民間養生之事已備，故聽民自生自養而不再擾之，便爲善政，此中國今日農政之所以日就廢弛也。農民祇知恆守古法，不思變通，墾荒不力。水利不修，遂致勞多而獲少，民食日艱。水道河渠，昔之所以利農田者，今轉而爲農田之害矣。如北之黃河，固無論矣，卽如廣東之東西北三江，於古未嘗有患，今則爲患年甚一年，推之他省，亦比比如是。此由於無專責之農官以理之，農民雖患之而無如何，欲修之而力不逮，不得不付之於茫

茫之定數而已。年中失時傷稼，通國計之，其數不知幾千億兆，此其耗於水者，固如此其多矣。其他荒地之不闢，山澤之不治，每年遺利，又不知凡幾。所謂地有遺利，民有餘力，生穀之土未盡墾；山澤之利未盡出也。如此而欲致富不亦難乎！泰西國家，深明致富之大源，在於無遺地利，無失農時，故特設專官，經略其事。凡有利於農田者無不興，有害於農田者無不除。如印度之恆河，美國之密士，其昔汎濫之患，亦不亞於黃河，而卒能平治之者，人事未始不可以補天工也。有國家者，可不「急設農官」以勸其民哉。

水患平矣，水利興矣，荒土闢矣，而尤不能謂之地無遺利，而生民養民之事備也。蓋人民則日有加多，而土地不能以日廣也。倘不日求進益，日出新法，則荒土既墾之後，人民之溢於地者，不將又有饑饉之患乎。是在急興農學，講求樹蓄，速其長植，倍其繁衍，以彌此憾也。夫天生人爲萬物之靈，故備萬物爲之用，而萬物固無窮也，在人之靈能取之用之而已。夫人不能以土養，而土可生五穀百果以養人；人不能以草食，而草可長六畜以爲人食。夫土也草也，固取不盡而用不竭者也。是在人能考土性之所宜，別土質之美劣而已。倘若明其理法，則能反礮土爲沃壤，化瘠土爲良田，此農家之地學化學也。別種類之生機，分結實之厚薄，察草木之性質，明六畜之生理，則繁衍可期，而人事得操其權，此農家之植物學動物學也。日光能助農物之生長，電力能速農物之成

熟，此又農家之格物學也。蠹蝕宜防，疫癘宜避，此又農家之醫學也。農學既明，則能使同等之田，產數倍之物，是無異將一畝之田，變為數畝之用，即無異將一國之地，廣數國之大也。如此則民雖然增數倍，可無饑饉之憂矣。此「農政學堂」其所宜亟設也。

農官既設，農學既興，則非有巧機無以節其勞，非有靈器無以速其事，此農器宜講求也。自古深耕易耨，皆藉牛馬之勞，乃近世製器日精，多以器代牛馬之用，以其費力少而成功多也。如犁田則一器能作數百牛馬之工，起水則一器能灌千頃之稻，收穫則一器能當數百人之刈。他如鑿井濟河，非機無以濟其事，墾荒伐木，有器易以收其功，機器之於農，其用亦大矣哉。故泰西創器之家，日竭靈思，孜孜不已，則異日農器之精，當又有過於此時者矣。我中國宜購器而仿製之。

故「農政有官」則百姓勤，「農務有學」則樹畜精，「耕耨有器」則人力省，此三者，我國所當仿效以收其地利也。

上海图书馆藏书



A541 212 0006 65088

國父關於糧食問題之遺教

中華民國三十一年二月初版

實價 每冊國幣肆角

發行者 中央宣傳部上饒區書刊供應處

翻印者 中央宣傳部上饒區書刊供應處印刷所

代理發行者

中國文化服務社 拔提書店

各地 青年書店 獨立出版社

正中書局 國民出版社

