



版出會究研濟經村農國中

# 特刊 戰時 中國農村

## 第六卷第七期目錄

評	革命的五月與農村	劉
論	平抑物價的關鍵	青
	戰時日本農村問題的癥結	青
論	論保民大會	會
	目前大後方農會工作中的三個問題	王一青
	民主制度是合作農貸的中心	田野村
	對於難民墾殖事業的管見	胡醒民
	「節制地權」與土地改革	李廷瀛
經濟報導	西康華屬漢人的社會經濟	徐伯圖
農	一個公耕的介紹	李俊
通	江西的難民墾殖事業	宋轉坤
村	三月的良豐	項
訊	黔北桐梓山地的移民	沙
	半年來農村工作的總結	洛
	一、二月份農村經濟論文索引	斯

行發店營新林桂

### 評 短

## 革命的五月節與農村

五月是青年黨革命的紀念節的，「五一」是國際勞動節，「五四」是青年運動節，「五卅」是國難紀念節，「五七」和「五九」是國恥紀念節，「五卅」則是上海民衆反帝帶同主義的壓迫而被他們屠殺的一天，但由這些就起了中華民族革命之火，卒奠定了「一九二五——二七年大革命」的基礎。

但是這許多革命的紀念節，在過去與中國廣大農民是絕無關係的，農民所最感到興趣的，依然是舊曆的五月五，即端陽節。端陽節是他們歡慶的日子，又是結婚的日期。陽曆的「五一」「五四」「五五」「五九」「五卅」，他們始終不知道是什麼，也不感到任何興趣的。這原因就是過去的紀念節不過是小資產階級的慶祝份子，在都市中間會慶祝一下，或者最多也不過出一個特刊，寫幾篇臨時文章就完事了。因此偉大的革命的五月乃與全中國人口百分之八十以上的廣大農民不相干，這不能不說是遺憾的事。

現在，民族革命戰爭已經進行了三年了，在這民族革命戰爭的洪爐中，都市與鄉村的文化已起了交換作用，智識分子的下鄉，已不啻是一個口號，而成為實踐了。我們要把革命的五月節紀念推廣到農村中去，使廣大的農民了解「五一」「五四」「五五」「五九」「五卅」和他們的密切關係。今天不僅要使他們來參加紀念，還需要以他們自身的



### 論 專

## 論保民大會

會 濤

從浙江說起

「中國非久抗戰，其最後決勝之中心，不在各大都市，而實寄於全中國廣大的鄉村。」（蔣委員長）這已是不可爭辯的真理。問題是在如何動員廣大鄉村的一切力量，來參加抗戰。關於這，也讓我們來看看蔣委員長的指示吧：「一國的人民，如果不能關切他們自身的幸福，管理他們自己共同的事務，就是說，如果人民不能積極參加政治的話，他們就不能造成強固的國家。所以世界上最有力量，最鞏固的政府，一定是建立在民意之上，一定是以人民的利益為利害，人民的視聽為視聽。」（三廳參政會閉會詞）這說明了什麼，說明了：要人民努力抗戰建國，造成「強固的國家」，一定要民衆能「關切他們自身的幸福，管理他們自己共同的事務」。換句話，就是要作政治動員。

關於鄉村實行民主政治問題，在各省，許多人在那裏推行，而國府也在去年九月頒佈的縣政組織綱要中，明白的規定了許多辦法。現在我們就其中作為推行鄉村民主政治基礎的保民大會，加以報告和探究——它是浙江已經推行過兩年了，在兩年的過程裏，得了什麼經驗和教訓呢？我們分別加以說明：

### 浙江保民大會的歷史

民國二十六年底，繼首都淪陷之後，浙江省垣杭州，也在敵寇鐵蹄蹂躪之下失陷了，當時，浙江的人心，像全國人心一樣，相當浮動。為了克服這一個缺點，並且進一步喚起浙東民衆起來保衛鄉土，就在黃主席的號召之下，許多青年到農村去，到山裡去，忍受一切艱苦，去動員鄉村人民。

在工作中，碰了許多釘子，才認識到：一定要人民「關切他們自身的幸福，管理他們自己共同的事務」，才能表現團結，表現力量。於是，保民大會的辦法，被發現了出來。先在少數縣內通過黨團長官的領導，試行這一個辦法，逐漸研討改進，推行到其他地方去；隨後，使人認識到這浙江基層的民主政治機關了。

浙省黃主席，對於保民大會，非常注意，不但在歷次演講中都特別着重的提出來，而且行政幹部要主意它，而且在巡視各縣的時候，也常把保民大會的健全與否，作為重要考成之一項。在黃主席領導之下，地方行政幹部，一般說來，也都注意保民大會的推行，並且還有一些地方行政長官能用很大的精力去研究它。



真的？在不抑物價的問題中。假如各地行政人員，都能像蔣先生那樣執法之嚴，一紙有秉公辦理，決不拘私，則平抑物價之可以獲取有效的成果，是意料中事。但是，假如蔣先生那樣維護民族利益之誠，執行中央法令之忠，似乎還不免於招致所謂「擾民」、「恐怖」之申說，乃至惡意攻訐和混亂的論調。可見平抑物價中政治問題之嚴重，真不亞於物價高漲問題本身的嚴重程度！

因此，我們覺得關於平抑物價的方案，徐開蔣先生所倡導以身力行之「誠有秉公辦理，決不拘私」的奉本原則之外，還須加上一種輔助的力量，即必須廣泛地吸引民衆來參加這件事情。因爲無論如何，平抑物價是有關於大多數民衆利益的事，是爲民衆謀利益的事。假如對於主持平抑物價的機關負責人，還祇是以前高價爲限，還祇是以官商兩利的代表爲限，而沒有足以使民衆代表民衆利益的人去參加，則平抑物價的效果，除開如蔣先生那樣執法如山的行政長官外，恐怕還微乎其微的。(君友)

### 戰時日本農村問題的概結

四月八日重慶大公報連續登載了五篇有關「戰時日本農村問題」的文章，這篇文章是由五位在華日人寫的，他們都是日本農村青年，這篇文章特別值得寶貴的，是用他們自身受過的事實，做生動的敘述，不單刻劃出戰時日本農村問題的深刻危機，並且對於日本農村危機發展的前途，也有着鮮明正確的意見。

我們知道，資本帝國主義對外反動的拉薩戰爭，遭受挫折的固然是殖民地或半殖民地人民，但另一方面，資本主義國內的人民，特別是廣大的勞

方面到是百下而上的推測，可以切實的負起這個責任。根據這些，我們可以說保民大會的確是進步的有利於抗戰建國的。

### 過去表現了那些優點呢

保民大會推行了兩年，它表現了那些優點呢？第一是各級行政組織的工作人員，除少數不長進的份子外，都熱心的指導和扶助。尤其是一些基層幹部及政工人員，常把保民大會作爲經常的工作，在召集保民大會之後，還研究召開保民大會時的經驗教訓，發揚優點，克服缺點，使保民大會格外充實和健全。至去年秋季，全省各縣已經普遍的召開過保民大會，甚至許多縣內，平均每保已召開過二十次以上，而且每次召集，常由民衆自動要求。這，不能不說是很大的成績。

第二是有些地方，民衆已經知道應用保民大會，來解決自己的問題或表現自己的意見。最初，民衆召開保民大會，表示懷疑和習慣，但當他們知道保民大會能爲自身解決問題時，他們常自動的召開，自動的主持和計劃。在這方面所取得的成就，也不能算小，譬如有些縣個別的區內，二分之一的保長，已經是由保民大會選出的，有些地方，對於開辦山整理鄉村道路等工作，也常由保民大會決定辦法，全保的人民協力進行。浙東蕭山連敵蹂躪後，在諸紹一帶，甚至有些民衆自動召集保民大會，商量關於怎樣空室清鄉和保衛土抗敵救人的事情。

第三是提高了民衆抗敵救國和文化水準。在每一次保民大會上，均有指導人員進行宣傳工作的機會，例如時事教育、抗戰故事等。更有各地，組織劇團或宣傳隊等，經常的到鄉村間一保或幾保內輪流工作。因此，民衆的抗戰意識和文化水準，一般說來，已經增高了不少。

第四是相當解決了人民和政府對立狀態。我們已經說過，政府和人民，有些地方是對立的，原因在那裏呢？是：相互間了解不夠，許多地方，保民大會，正確地反映了民衆的意見和要求，指導保民大會的政府人員把人民的意見反映到政府中去，而政府則誠意的接收了人民的意見作爲參考，於是，民衆和政府的對立情形，也相當減除。

### 缺點在那裏呢

一個優良制度的推行，往往因爲環境的複雜及推行者忠誠和熱忱的不够，使這一個制度受到影響。正確說來：在半封建半殖民地的中國社會裏，要推行一個優良制度而使它不墮質，則非有多數人爲它堅苦的奮鬥不可。浙江的推行保民大會，當然不是例外；因此，他在過去，表現了許多缺點；這些缺點，首先是：

一、行政幹部的敷衍它，忽視它，甚至摧殘它。有些人，認爲開保民大會是敷衍了幹的事，政府不必去重視它；有些人爲了去敷衍於這相當重視，於是爲了敷衍而不辦敷衍敷衍；還有些人，覺







# 目前大後方農會工作中的三個問題

王一青

(一)

這差不多是大家常說的，農民是抗戰的基本力量，農村是抗戰的基礎，同時任何人都明白農民這一基本力量的發揮，必須依賴農民的組織，與鞏固農村抗戰的基礎，生長抗戰力量，也必須經過活的人——農民的組織。這大概是沒有人會反對的。

然而，抗戰已進入第四個年頭的現在，我們有若跟敵人抗戰兩年多來的經驗，特別關於農民組織和農村動員的經驗，我們應該在抗戰「愈益接近勝利，愈益艱苦」的時期，來檢查一下：我們是不是得到了如最高領袖所說：「無廢人，廢事，廢物，廢時」的適當組織了農民力量？我們是不是準備或者已經在採用各種方式集中在農民組織上面，運用農民組織的力量，加強農村抗戰動員？我們是不是克服了頭重脚輕的抗戰軍事向前發展，而農民組織遠遠落後，這樣推遲了最後勝利的來到？我們是不是準備以最大的努力，克服全國範圍農民組織發展的不平衡，尤其發展大後方農民組織動員的浪潮，衝破於戰區敵後的農民運動，向敵人舉行全面反攻？所有這些問題，我們從過去和目前後方農民組織的經驗上說，是顯然不夠適應當前抗戰形勢的要求的。

和推遲呢？事實再清楚沒有，我們沒有大後方，也就無所謂前方和敵人後方，抗戰進入相持階段之後，是更加提高了大後方的重要性，它不僅成爲堅持全國抗戰的堡壘，它更是準備反攻，生長抗戰新生力量的重要根據地。要保衛並鞏固這一根據地，不離生長新生力量，支援全國範圍的全面戰爭的階級，總要經過困難的相持階段而走向最後勝利，我們不能不把目光注視到大後方，尤其注視到作爲抗戰動員基本力量的大後方農民的組織問題上面去，因此作爲大後方農民組織唯一合法形式的農會問題，也就不能不被提到今天的抗戰軍事日程上來，讓關心抗戰勝利，關於農民組織的人士，以及一切農村工作的實際推動者，虛心來研究的。

(二)

目前大後方的農會組織，究竟有那些問題呢？我們可以說問題很多，隨便舉一些吧，就在黨政領導的問題，農會的認識問題，組織和推動的方式問題，農會工作問題，農會組織和農村其他各種組織，各種工作的聯繫問題，農會與保甲及地方行政的關係，農會與農民生活改善問題，農會與農村團結問題，農會與政治教育問題，農會幹部問題乃至農會內部的人事和經費問題等等。這些問題在各方面發生着，同時互相關聯，互爲因果。解決這一問題，就必然牽連或影響到別一問題。從這裏我們知

也會自覺發言。假使在一個保民大會上，只看到一兩個知識份子說話，不看見農民羣衆發言，那麼，你可以斷定，這一個保民大會是失敗的。

(七) 抓住機會，利用偶發事項。羣衆情緒激盪的時候，會議當會精彩，根據這個，我們應該注意，一個偶然的機會來了，就應該抓住他。記得有一次在一個村上，發現了一個形跡可疑的人，經過了檢查以後，知道不但是逃兵，而且還帶了不少私貨，有漢奸嫌疑，於是抓住這個機會，召集了一個保民大會來作公開的審判，結果，不但使民衆知道了敵寇漢奸的兇惡，而且知道了怎樣去說漢奸好，鬥的還進一步的討論了怎樣去偵查漢奸。這一種收穫，是相當大的。

(八) 要養成民衆檢查工作的能力和習慣。一般說來，農村社會內的民衆，對於一件工作，有恆心的去執行工作，是比較差的，而對於過去的工作，能回顧的，更是不多。因此，我們應該在保民大會上，養成他們這一個習慣，每次應該在會前一次的決議，實行到什麼程度了？並且慢慢的養成他們檢討的習慣，吸收經驗教訓，使保民大會格外充實。

至於其他鄉村工作人員應有的技能和修養，當然一個保民大會的推動者，也是應該應有的。

在艱苦的抗戰階段去注意推行保民大會，不僅因爲他能動員民衆起來協同作戰爭取最後勝利，不僅因爲他是一個最基層的民意機關與動員機關，而是因爲他能從根本上解決中國鄉村民主政治問題，鄉村民主政治有了切實的保證與鞏固的基礎，則中國才能徹底完成三民主義新中國的建設，解放中國的人民大眾。





作，完成民主抗戰的歷史任務。

其次說到對農會的認識和推動問題，假如說黨政領導是自上而下的，那麼直接參加農會工作的組織者和領導者就是中間樞紐，他要把黨政領導經過自己下達於農民，把農民的意見和要求反映給黨政方面做領導的參考。因此對於農會的認識問題，必然要影響到黨政的推動，影響到農會的前途。

我們究竟對於農會應該具有怎樣的認識呢？這問題已引起了若干關心農會問題者的注意和討論，我們不妨在這裏舉出兩位學者的意見，他們對於目前農會的認識和鄉村建設的意見，是很值得我們加以研究的。

首先主張農民組織上建設鄉村，以農會為農民組織中心的蕭啟明先生，蕭先生能夠看到農民組織在鄉村建設中的地位，而加以積極提倡並進入實踐，是非常值得我們欽佩的，不過蕭先生對於目前農會的認識，有些地方仍值得我們商榷的。（註）

例如蕭先生在「現階段的農會認識與推行」一文（見蕭先生一卷三期）中，檢討過去農會的失敗，謂過去「只管政治，不管生產建設」，「我們以為過去農會「只管政治」也有積極建設的意義，同時過去農會的失敗有更基本的因素在。」因此在結論上對於現階段農會認識，偏重於他的經濟意義，（如生產改良，農業推廣等）而從主觀上降低甚至掩蓋了它應有的政治意義。這從蕭先生下面的一段文字中充分表示出來：「過去農會未認清農會之目的在改進整個農村生產與農民生活，而以之作爲政治工具，與農民運動混爲一事，真做政治工作，不管理政事業」，由於這樣的認識，把農會

局限爲「農業推廣的下層機構」及「以之作爲推廣手段」。

農會不應該做農業推廣的生產改良事業嗎？是的，我們不否認農會可以做爲農業推廣的機構和手段，我們不否認農會對於農業推廣的作用。但對農會的認識，根本上似乎不止於這一點，如果主觀上把農會限於農民運動分開，把農業生產動員政治動員分開，這樣分開的結果怎樣呢？雖然希望以農會組織來全力發展農業生產，然而它的結果也是不難想像的，況且農業生產改進工作脫離了政治與農村的孤立發展，引伸下去，必然又要陷入過去「鄉村建設運動與民族解放運動相分離」的覆轍。這正是我們所認爲不正確的。

同樣，楊開道先生在「鄉村建設運動過去與現在」（見現代國物四卷八期）一文中，提出鄉村建設運動的政治分際問題，楊先生說：「鄉村建設的政治分際問題還沒有共同的意見，鄉村建設運動到這一個社會運動，還是一個政治運動？」問題不是這樣提法的，這同樣是要求鄉村建設運動跟政治運動中間劃一道鴻溝，切斷鄉村建設運動跟政治運動的聯繫，而企圖把鄉村建設運動超然於政治之外，我們看楊先生把政治運動做了怎樣的解釋呢？就是「關於過去」有少數人或竟假借鄉村建設的名義去作政治運動」因而直認「整個鄉村建設運動決不是一個政治運動」。

鄉村建設運動固然不允許「少數人的假借去做政治運動」，但真正鄉村建設的政治運動，絕不能被解釋爲少數人的政治投機和升官發財、相反的，它是鄉村建設運動所必需的，是鄉村建設運動所不能不有的時代要求，只要有鄉村建設運動的地方，

就必然伴隨着產生政治運動，這不是少數人假借的問題，乃是有沒有真正符合於農民大眾要求的政治運動的問題。

由於民族危機的嚴重，農民生活的困苦，在抗戰的艱難過程中，敵寇漢奸政治陰謀的積極，我們能夠使成爲抗戰基礎的鄉村建設運動不帶一絲政治意味嗎？那麼，這樣的鄉村建設對於整個民族究竟有什麼用處呢？不僅沒有用處，同時這樣的鄉村建設，雖然從主觀上美其名爲「學術化，科學化的社會工作」，但離開挽救民族危亡的抗戰政治運動相分離的農民組織，結果不過使它再蹈過去「爲鄉村建設而鄉村建設」失敗的覆轍罷了。

所以，我們認爲，無論農民組織的農會工作也好，一般的鄉村建設工作也好，都不能而且也不可能脫離政治目的，有無無意的離開了這一點，必然迷失農民組織與鄉村建設的真正方向，而陷於了絕望的前途，這一點是在抗戰進程中從事農會工作的鄉村建設工作的一切人士應該有的認識。

末了說到農會組織與農民生活改善問題，這是農會組織的最基本的問題，不啻是推廣農業，增進生產也好，動員農民直接參加抗戰也好，農民生活的改善都是不容我們忽視的。

在目前，農民生活的不改善和不能改善，已經不應當作一個問題來爭論了。目前問題是怎樣來改善的問題。由於大後方農民缺乏自己的組織，他們不能合法提出生活改善問題，得到相當的解決，不能夠得到政府一切改善人民生活的法令的保障。這是一回事實。因此，大後方農會組織的發展與農民生活的改善是不可分離的，不但在組織之先，就要向農民宣傳：農民組織對於他們生活改善





# 民主制度是合作農貸的中心

田野郵

## 一 前言

最近中央政府為加辦全國農貸事業，並普遍佈成農貸網，決令四聯總處撥四萬萬元辦理全國農貸，更為統一農貸辦法及增強農貸力量，由專理農貸事業的中農及農本局擬大為中國，交通，中農三行及農本局，中央信託局辦理，并由四行聯合總處召集各專理農貸機關擬定「貸款辦法綱要」，更將綱要具體化，擬定各行局與各省政府辦理農貸合約草案及各種農貸暫行章程。中央政府這種措施，積極地說明了對於農貸事業的重視，和通過農貸制度復興中國的農村經濟。我們看負責辦理農貸綱要的財政部長徐堪說：「近年我國農村最嚴重的問題，就是資金之缺乏」，「因農村資金缺乏，致高利貸盛行」，及「出賣青苗」，「減省肥料」，「宰殺耕牛」，「出賣田地」，「食租劣」，「等農村破產的現象。我們中國是一個農業國家，「農民佔全國人口百分之八十五以上」，「農業實為國民經濟的基礎，欲發展經濟必須從改進農業著手」。更因為「際此持久抗戰時期，發展農業，增加農產品，尤為急要」。總裁昭示我們：「持久抗戰之基礎，在於廣大之農村」。故有「現擬擴大農貸之措施，以求一推展農貸業務，活潑農村金融，增進農業生產，改良農民生活」。

是的，「持久抗戰之基礎，在於廣大之農村」，而農村現在已類於破產的境地，欲求持久抗戰非先復興農村不可，若農村經濟崩潰，抗戰便失去了牠的基礎。固然農村復興，農村問題的徹底解決，不是農貸制度所能單獨負擔起來的，今日中國的根本問題，也決非一個簡單的農村金融的問題。但農貸制度對於農村經濟無疑地有它重大的意義，却為我們所不能否認的。這裏我們應當特別注意的是推行農貸制度，使農貸業務有滿意的成效，非有良好的政治條件作保證不可。不然，仍會被士劣利用或把持，徒然增加了高利貸的火焰。若一檢討過去農貸的情形，就益足證明此點了。

## 二 過去的缺陷

報載過去一年貸金額已超過一萬萬元，地區已普遍到二十六省市，社員已達五百萬。這和戰前比起來顯然增加了幾倍，但這數目仍不能解決農村資金之缺乏問題，按照農民的實際需要來看，依然如杯水車薪，不夠得宜。據中國農村經濟研究會民國二十二年調查，散佈在廣西十二縣的一二四八家農戶中，負有錢債的佔三三七家，約當全縣四分之一，負債農家全年平均借進四十二元（一年之內，不算舊欠），那末在廣西二百二十萬農戶中，負債農戶假設為五十五萬家，全年負債總額就達二千三百萬元之巨。以去年廣西一地的三百萬元的農村貸款來說，不能滿足農村的需要是很明顯的。何況這些錢還不能完全落到真正需要貸款的貧農手裏！

不但過去農貸數量的太小，限制了牠在農村中的作用，更因過去農貸種種的缺點，消蝕了牠原有的一點效能，使在活潑農村金融，增進農村生產上，得不出多大的收穫。

這些缺點和弊端，有的是屬於貸款制度本身的，有的是因辦理不善產生的：

一、士劣操縱。士劣把持農貸機關的現象從農貸制度成立後即存在着。大半由於在鄉村中辦合作社的服務人員常與農民的無知，想借鄉村中實際份子的力量以求速效，於是士劣們便由這條路上進來把持了一切。而辦合作社的為着「成額」，也不得不拿他們當作了忠實份子而將真正需要合作的農民置於腦後了。合作社數目上因此發展了，但已失去了原意，貸款並沒救濟了貧農，反為少數士劣名目使用或利用作爲釋放高利貸的資金。江西第三區合作社討論會通過的決議案中，就有過這樣的提案：「清理死亡社員暨化名重名之非法社員，以及改選任滿職員等項工作，應再限期完成，並辦理更登記手續案」，（該決議案社務類之一）「各社原有貸款及救濟貸款延期不還者，多係士劣劣紳把持，無法催收，應請縣政府協助追償案」。（

該書還舉例之十二)由這兩個提案中已可以看出黨務對於農貸不但化名軍名暗中把持，經過限制變更此仍不運奉，而且公然把持貸款延期不還，這般專制也够大的了。我們須知道，這不僅是江西三區一地的現象，也不是江西一省的現象，這種情形是普遍於全國。在這種情形下，農貸數目字的發展，已完全失去了他的意義，祇是增加了劣紳地主的權力罷了。

二、貸款借款手續少。貸款機關為資金的安全，恐怕到時不能收回，審核貸款時常以資信為標準，大半以富農地主為貸款的主要對象。更因放款多半通過信用合作社或農民借款協會，這加入合作社或借款協會的也多是在富農階級，貧農則因交不起股金，或家無資產，是不符其門而入的。本來為救濟貧農的貸款，反增加了農紳的便利。這就告訴我們，實際上貧農却沒有取借或不還的，取借不還的倒祇有地主或劣紳，這從江西三區合作討論會到決議上也可以看出來，其他各地的經驗也全如此，貸款的百分之九十五可以收回，不還收回的百分之五却是劣紳劣紳。

三、不民主。依據法令，合作社、合作金庫本定農民所出，放款是貸給農民，事務是由農民主持，是完全民主的一個農民自有自營自享的金融制度。可是也到現在，合作組織還由行政官廳的統制下，事情大半由銀行派人。指與員化。更加以政府銀行的低利引誘，和鄉鎮領袖豪紳的操縱，合作組織的民主精神，乎權發殆盡，社員大會有名無實，理事會會形同虛設。社員對於合作的意義大半沒有認識，只見到借低利息低微，除借債還錢以外，別無意義，別無作為。要使合作組織真正的成為農民自有自營自享的金融制度，必須吸收廣大的農民參加。要做到這一點，必須切實地用教育工夫使農民了解合作的意義及股金參加合作社的資產的條件外，建立合作社內的民主精神是基本的方法，只有民主的力量起來後才能免於劣紳劣紳的把持。

四、手續太繁重。貸款條件的苛刻，手續的繁重，往往使農民見而却步。例如領取款項的手續完全銀行化，審核審核，多費時間；農民貸款必須整借整還，許多職員的款項必須全體集齊方可歸還，否則令庫借詞手續接受，使農民受無形損失。一些麻煩的手續已使農民煩苦，一些服務人員又多是在銀行界抽調或在都市中住慣了的人，沒有服務鄉村的素養，對農民常顯出不樂意不耐煩的樣子，農民一見他們就有些提心吊胆，若再加上手續不合或其他問題，便敢不理，農民更只有忍氣吞聲了。既向農民機關借款，在

似上欄門求恩，請小心，忍氣吞聲，連帶機關麻煩，無怪乎他們寧願受簡單乾脆的高利貸的剝削了。

五、業務不健全。合作機關多忘記了他們的使命，而步步向銀行化方面走。幾百的合作金庫變成了幾百個小銀行，忘記了幾百是他們主要的業務，泥腿泥腳的農民常常被放在一邊而為存款，提款，匯兌，代理收付等業務忙碌起來。這些業務當然也該作，但為這些業務而忽略了主要的使命則不對了。不單業務上如此，一些形式上也都銀行化了，所有辦事手續，蓋而至於休假，也完全照銀行。譬如春節休假，結算利息休假，會計年度預算休假，清明節休假，各種紀念日休假，星期六下午休假，不休假的日子辦公的時間也極短，普通上午九時至十二時，下午一時至三時，夏季且下午三小時至五小時的辦公時間，致借錢的錢借不歸，先受了時間和金錢的損失；交款的款交不上，累得自己多負担利息外，還得付着險去住店，時刻為帶在身邊的錢安全的擔心。

六、貸款期限太短。農業金融與商業金融最重要的不同點是前者放款期限長而利息低微。目前合作金庫的放款，川省各縣月息八厘，廣西九厘。利息低微一點可說勉強作到了。不足的是放款期限還太短，普通多在一年以內，二年可即很少，三年以上的絕無僅有。農民的經營（譬如購田購地舉荒等）有時需要貸款在數年後始可週轉，在目前的情況下就難做到了。其次對於每一提貸貸款的數額，各農貸機關規定的最高限額也太低，據三十六年的統計，農民銀行貸予各地合作社社員的平均數為十九元零七分，農本局為十五元六角四分。普通最高限額為每月三十元。這種限制對於貸款機關固然加了相當保障，對於農民的需要却因之不能適應了。

七、不能適應抗戰需要。戰爭中暴露出現象是農貸還未能適應抗戰的需要，少數農貸機關且礙於資金週轉原原則，於最近戰區省份採取只收不放款法。一般服務人員則因資金出自銀行或政府機關，與個人利害無關，於是採取「報銷主義」，地方一論為戰區，村政機關還照常辦公，他們便一走了之。這固然是由於服務人員的缺乏訓練，主要的原因還是政府或農貸機關，對於戰區及淪陷區的農貸工作根本上沒有一定的方針和計劃，在心理上對農貸的工作先存了放棄的觀念。實際上，戰區及淪陷區的農貸工作更是遲

濟抗戰的重要工作，應當利用補和敵人作經濟鬥爭，以牠來加強戰區民衆對敵偽經濟鬥爭的力量，使敵民衆不至於被敵偽的快乘政策所欺騙或收買。而且這是一項極其重要而複雜的工作，據農民銀行消息：「該行前在河南開封一帶作農貸貸款十五萬餘元，自該地淪陷後此款在行方認爲已無法收回，不料最近該地農民紛紛作還款運動，結果不啻分風。行方極感動，其負責人聲稱：『貸款放在真正老百姓手裏，真是絕無問題。』」民安土市遷，地土淪陷不會跑，借債不會不還，除非敵人將他們所有的完全摧毀了。該行總行在中國農貸六卷四期中也說出了他親自親到的貸款機關撤遷了，合作社主帶着錢便交給了的事實。

因爲過去的農貸或由於制度本身，或由於施行上的疏懈，致有以上的缺陷，就造成了今天大部份農貸機關的不能令人滿意，更不能令農民滿意的現象。

### 三 問題的重心

四聯總處所擬大農貸辦法不是不能補救過去的缺陷呢？無疑地它是一種進步的成就，許多舊有的缺陷可能因此彌補。農貸機關的統一和集中化給牠本身放下了發揮最大的效力的基石，此後貸款可能普遍各處，數額也可能擴大了。

貸款對象中將合作社、互助社、借款協會、農會、供銷代售、農業改進機關以及農民個人，佃戶及自耕農完全列入，農民既經通過合作社而取得貸款，將因此減輕土劣把持農貸的作用。貸款的方針也規定：『貸款手續應力求簡捷，適應農時』，這是針對了過去手續繁雜的一個缺陷的。『貸款數額應予提高，以適合當地農民之生產需要』，是針對了過去最高限額三十元的不足農民需要。『貸款合同草案中對於農貸年限而規定，除一二年的外，尚有五年十年分期還還還還，這改正了過去期限過短的毛病。對於抵押及抵押農貸的辦法，委本局所擬的應付非常時期暫行辦法已大致很完備了。這都是以前所不及的，倘不足是這些缺點以外的例如不民主化，某種畸形發展，費費借款機會極少等，這些都還沒有很好的補救方法。即就以上的缺點說，有的也不能說已全部解決了。譬如農民可以直接借款固然可以減輕了土劣把持的程度，可不能說這已解決了土劣把持合作社的問題。

那末這些餘下的缺陷怎樣補救呢？我們知道，這些問題中有的屬於於合作服務人員的技術問題，例如服務人員的素養不足；有的屬於於合作業務的技術上的改進問題，例如業務的發展，手續的太繁重等。這些技術上的問題是容易解決的。此外如民主化及土劣把持等則都有政治的原因，且各種問題都互相關聯着而共有一個重心，就是沒有把合作事業的對象放在大多數民衆身上，合作事業脫離了民衆，又或爲什麼合作事業呢？

要解決這個問題，第一政治上應當使每一個農民都明白合作社的意義，爭取他們參加合作社，培植起民衆的力量，形成社內的民主，來有效而制少數企圖把持合作社的土劣；第二經濟上應當使大多數農民在參加合作事業的過程中，能夠得到減輕負擔，減少高利貸的剝削，減少無用的浪費，而合理地增加生產。這樣，合作事業才能真正成爲民有民營民享的事業，土劣就不能操縱，貸款也就不祇限於富農。成了完全農民自己的事業，自然也就不至因戰事而讓民先逃，不僅可以做到和行政機關同進退，且可以極到極地方，就有農貸機關的存在。

在這裏還應當特別說明的，民有民主是補救過去合作事業的缺陷的重心，是推進農貸的唯一的路途，但是合作事業的民有民主，必須先有農村政治上的民主作前提，沒有政治上民主制度作保證，合作事業的民主是不會產生的。

## 中國農村月刊

第六卷·第七期  
二十九年五月一日出版

編輯人 千家駒  
出版者 桂林國家圖書館  
發行所 中國農村經濟研究會  
新 知 書 店  
印 刷 者 桂林 林 桂 西 路  
重慶 貴陽 昆明 香港  
桂林 九良下街張家園

本學季每份一角五分，外埠寄費一角六分  
預定半年九角，全年一元七角



# 對於難民墾殖事業之管見

胡醒民

難民墾殖為抗戰建國中特新事業，具有安定難民生活，增加戰時後方生產的極大意義。所以民國二十七年年底，桂林之難民墾殖團體，便相繼應運而生。可是，年餘以來，它的基本建設未深蒂固。它的成績和意義，還未十分表露出來，它的發展速度還未開步前進。綜合其主要原因，不外它的年輪很輕，尚在積極的吸收一切的經驗教訓中成長着。

難民墾殖事業，在近年中國農村中，正由於是特新的事業，誠如胡醒民先生云：「……既無新法可循，復無陳例可援，只就現在環境及內容，……建立基礎，克服困難，以期樹立起現代之新農村。」根據桂林幾個難民墾殖團體，均係初創性質，過去和現在發展的一股情形，都不出為理想而奮鬥的過程。在第一次的實踐中，方發現出該地方法技術上種種的毛病，為了解決種種的毛病，方得到實際而真實的經驗教訓，方顯出墾殖事業的根本性質來。

往往一件事物在理想是很平凡而易舉的，在實踐上却會碰到種種困難，甚至困難不易克服，大大的限制了發展的前途。這是很值得注意的問題。本文非筆者提出方案，如何的改造現有的墾殖事業。而是僅就管見所及，歸納過去經驗，予將來墾殖事業的一個參考。

墾荒之先，須有充分的準備計劃和應採取的步驟，若是違背了這個原則，一定要得到中途不可克服的難關而致遭受失敗的結果。茲分數點，梗概述之：

## 先決條件

(一) 土質化驗 過去與墾殖事業，多帶着些「急性病」的錯誤見解。為了情勢所需，便只憑主觀上的判斷，不毛之荒地，自然視為廢地。若青

草莽莽，即判定為宜墾殖也無疑。乃決定造屋墾荒，移民於是，將在這塊荒區上創造未來的新農村。此全屬於理想獨見，究竟墾後，能否生長或適宜何種農作物，則茫然無知。只依試驗的結果而定，在經濟脆弱的條件下，安土重遷的難民，經不起這樣的試驗。若試驗失敗，打擊了與家立業的難民心，實非淺鮮。彼之心理動搖，領導機關再為鼓勵解釋，均不發生多大效力。處於農村經濟落後的場所，交換不易，即或能以種植，還須適合難民日常生活上主要需要的穀物，才濟於事。達到這個目的，必須首先確定土質的化驗，若自然從事，只是增加失敗的原因。

湖塘墾殖，雨季的試驗，得不償失，此為一例。

(二) 水利勘測 土壤適合墾殖，而水利條件，必須詳加勘測。不論移墾，招墾，屯墾，直接經營，都不能忽視此一問題。如防水，排水工程浩大，耗費財力亦大，即或經過開發，亦必為經濟所限，或得不償失，而招致欲罷不能的苦境。湖塘墾殖，初未料及其地勢周圍較高，適洩水路不易做到，故以巨大之人力，築壩水大壩一道，杜絕流水，以免倏然之氾濫。更因其種土層關係，地面倒無流水漫延，而池內之水却不時上村，亦受水患至大。

(三) 難民選擇 以上兩個先決條件，如均具備，而難民的選擇甚為重要。墾殖為體力勞動的事業，不論任何墾殖團體，不是絕對不需要精神勞動份子。相反的還需教育技術各種的健全的人才，而主要組織份子仍為體力勞動者。某些難民墾殖團體，因為事先疏於選擇，過去之地主、紳士、地痞、流氓、公子、哥兒等與真正有勤勞習慣的工農份子混在一起，使人事管理工作推動造成極困難複雜的狀態。所謂地主紳士公子哥兒之流，不能完全抹煞其勞動性，除少數者外，一般的多屬不能生產或不肯生產者。可是失了以前過慣養尊處優的生活環境和地位，自然到了墾區後，和一般工農勞動份子，均站在同一地位，沒有尊卑之分。為了工作關係，原來不事生產的難民



獲利甚豐。假若私營或減少向前開展的可能性。以上兩個純粹的經營方式，由於事實上之證明，究竟集體與私營經營之利弊，可大致得到其輪廓。

(二) 以往以至現在，某些禁豬團體，對於農民的生活補助費(即伙食費)，仍行平均支付辦法。也就是說凡屬成年農民，不分男女老幼，發放一律。在私有制度的社會關係下，實行平均主義的一律辦法，極不合理。因代耕作工具尚保留着大部份的原始形式，技術落後，生產力相當的低。過着貧困生活的農民，對於均等的補助伙食費，普遍的滋養了不兩兩之爭，實質之：因為勞動程度不一，身壯體力的和體弱體懶的，共同享受一律，而形之下，身壯體力的，由於體弱體懶的關係，使漸漸感覺不平，而灰心喪氣。對工作，懶惰，由落後而至無業和規避。筆者，認為在開荒之初。對於考成。即應有充分獎勵，準備。嚴密稽核每人工作成績之優劣。正如某禁豬場的辦法，使一般的伙食費，定為標準酬勞金。不努力的，只能得到起碼標準酬勞金的收入，勤勞的除應享受標準酬勞金外，並按成績之大小，再給以遞進酬勞金(相當於獎金)。不僅提高工作興趣，增進生產量，且影響懶惰者亦不得不親自勞動，走向慎發的路上去。不然，只有惡人的淘汰，陷於饑餓線上而不可自拔。這是激勵勤勞得價的最好方法。

原由上已如上述，只有打破不合理的平均一律酬勞制，實行「各盡所能各取所值」的合理平等酬勞制，才能使禁豬事業正常的發展。

(三) 禁豬文化水準低下的農民，未過習慣新生活，管理稍差，便感覺束縛甚至為壓迫。這是有前例可資啟發的事。應竭力避免團體的事，若少數領導者的肩頭。須提高民主風氣的認識和組織，造成每個農民，團體的關心，對團體利益的擁護，可以減少農民對領導機關和人員的糾紛摩擦，增進工作的效率。如何推行辦法，原則上不外實行普選，成立財政，保管，工作動員各種委員會，充分的予以過問團體事務，與發揚社會，使領導者與農民相接近，澈底消除隔閡。

再者，普選的切實的，建立起工作檢討，生活批評的制度，使各部門的禁豬領導者，分若干單位，經常互相檢討每週工作的進度，互相批評生活上的優缺點，必要時，對某一大問題，發起廣泛的爭論作用，以集中力量意志，徹行禁豬工作為一線，使小禁豬局周圍愉快的大家庭，這

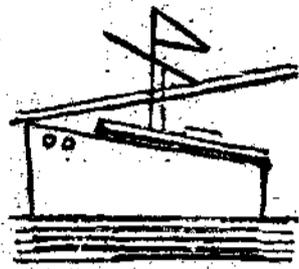
是必要而且必須注意的一點。  
(四) 一般農民，首先因為生活環境多異，文化程度不一，應加強教育工作，不僅如過去只注重成年識字問題。且對種種技術，和各種學術上，應成立業餘讀書會，研究班，座談會，提高科學常識，增進事物的瞭解。也就是說，應使工作與學習，經常起着交互作用，使各級讀書會應認爲一羣純潔忠實的進步國民。同時，文化娛樂，亦應相當注重。如遊戲，音樂，歌曲等晚會，時常舉行，以增加生活上的愉快，忘卻故鄉的思戀，而安於家庭新事業的信念。  
以上所述，爲筆者對於禁豬農民禁豬事業的管見，自然各點不至草率錯誤，謹提供於讀者之前，予以指正批評，不僅增加筆者的認識，且對於抗戰建國的專業，有至大的貢獻。

# 廣西教育通訊

第十一、十二期合刊要目

人類教育的進化.....	承 堪
國民基礎教育中的五教共學法.....	盧細能
小學的「習師」問題.....	陳雲生
成熱與學習(教育心理學講座).....	阮鏡濤
戰時兒童生活的指導(國民基礎教育講座).....	阮 亮
戰時兒童教育問題座談.....	朱化爾等
地方建設在成長中.....	葛 名
桂林兒童教育概況.....	梅爲謙
廣西省政府教育廳編審室編行	





# 「節制地權」與土地改革

李甦濤

——商榷於「抗戰建國與土地改革問題」的作者羅英才先生

「節制地權」，這是土地改革中一個最新穎的辦法。這辦法，是由羅英才先生在「中國農村」第五卷第十一期合刊上提供出來給國人的。現在我寫了響應羅英才先生的希望——「希望關心農村問題專家和讀者，加以修正，和多來一點討論」，我願意以一讀者的立場，向羅先生提供一些意見。

(一)「節制地權」的基本內容是什麼？

為了讀者的方便起見，首先我願意把羅英才先生的「節制地權」的基本內容介紹一下。

羅先生認為：「將地主土地的私權，予以保存，惟其過分侵略的種種法益則加以節制；俾農民除應繳納的租外，免除一切經濟和經濟的剝削」。即可以使中國的土地問題「能夠得到適當解決」。而且說：「在私權制度下的土地法權，詳列之可分為私權、領有權、處分權、和耕作權四項」。所以「節制地權」的辦法，所改革的對象，當然就放在生地的領有權和處分權上。下面就是他「節制地權」的具體方案：

一、應取現行法制，對於地主的土地私權予以確切的承認及保障。

二、但各地主應將他底土地目前情況，即向政府指定的行政機關舉行登記，由該主管行政機關加以審查確定後，給以形式一律的土地登記證書，內詳載該土地面積、形狀、等級、價值、屬主等

等。

三、登記後地主即應將該土地永遠租與主管行政機關，由該機關組織土地評議會，根據政府頒發的土地法令及對該地生產實情，規定一定的地租數目，載明登記證書內，由該券的領有者，每年依時向主管行政機關，或它委託的銀行領取之，以後該土地的佔有權，則永遠行政機關所擁有。

四、土地登記證書的效用，應和普通物品有價證券相等，地主所有權的轉移，其影響亦祇及於該土地登記證書；而與土地的實際使用權無涉，且於轉移時，必需陳報註冊方發生效力。

五、地租一經規定後，不能再行增減，但如因不可避免的災害，而致該地生產額顯著減少之時，主管行政機關得根據農民團體的請求，陳報上級機關核明將地租令減免之。

六、土地既經規定後，國家所征收的一切賦稅，均應由收租人，即土地登記證書的領有者負擔之。

七、土地集中後，主管行政機關當以原來租佃將所有區內的土地的使用權，轉租與當地合法組織的農民團體使用之。主管行政機關應負責與指導之責。

八、所謂農民團體，應以共同生產、共同分配的集體經營組合，為唯一的合法組織。(均見中國農村第五卷第十一期合刊)

簡言之，即是保留並保障地主對土地的私權，

而把土地的領有權和處分權讓度給政府，農民呢，則在佃租之下耕種土地。

這就是羅英才先生「節制地權」的基本內容。

(二)今日中國土地的中心問題是什麼？羅先生的「節制地權」是否能解決中國的土地問題？

在還未定出解決中國土地方案之前，先讓我們考究今日中國土地問題的中心是什麼。

今日中國土地問題的中心是什麼呢？無疑是土地的私權問題或土地分配不均的問題，是由土地分配不均而產生的地租的苛重問題，是地租的苛重問題。

因為，雖然由於「中日矛盾的發展，在政治比軍事上降低了國內階級間與階級間矛盾的地位，使他變為次要的東西，但國內階級矛盾與階級矛盾本身內容依然存在着，並沒有減少和消滅」。(毛澤東)

關於這，羅先生好像也有這種見解，例如他所引證的錢俊瑞先生的統計(這統計表，對土地分配的不均，地租的苛重，和高利貸的猖獗等都有着簡要的說明)，並用這統計表證明土地問題的嚴重性。

而且他自己也說：「一般地主每每憑藉着封建制度的遺傳勢力，利用着土地所有權，向佃農身上大施其經濟與超經濟的剝削」。但可惜，這一切，都只是一「好像」而已，羅先生並沒有把這種見解一貫化在他底大著作中，第一節裏所引用的他的話就是一個好例。

更沒有把這種見解貫徹在他底「節制地權」的方案中，因為他底方案所要改革的是土地的領有權和處分權的問題，並不是土地的私權，和土地私權不可分割的地租和高利貸等問題。這是羅先生底方案的第一個缺點，作者認為。

而把土地的領有權和處分權讓度給政府，農民呢，則在佃租之下耕種土地。

這就是羅英才先生「節制地權」的基本內容。

(二)今日中國土地的中心問題是什麼？羅先生的「節制地權」是否能解決中國的土地問題？

在還未定出解決中國土地方案之前，先讓我們考究今日中國土地問題的中心是什麼。

今日中國土地問題的中心是什麼呢？無疑是土地的私權問題或土地分配不均的問題，是由土地分配不均而產生的地租的苛重問題，是地租的苛重問題。

因為，雖然由於「中日矛盾的發展，在政治比軍事上降低了國內階級間與階級間矛盾的地位，使他變為次要的東西，但國內階級矛盾與階級矛盾本身內容依然存在着，並沒有減少和消滅」。(毛澤東)

關於這，羅先生好像也有這種見解，例如他所引證的錢俊瑞先生的統計(這統計表，對土地分配的不均，地租的苛重，和高利貸的猖獗等都有着簡要的說明)，並用這統計表證明土地問題的嚴重性。

而且他自己也說：「一般地主每每憑藉着封建制度的遺傳勢力，利用着土地所有權，向佃農身上大施其經濟與超經濟的剝削」。但可惜，這一切，都只是一「好像」而已，羅先生並沒有把這種見解一貫化在他底大著作中，第一節裏所引用的他的話就是一個好例。

第二、我們差不多可以說，羅先生記改革土地的政治條件完全遺忘了，因為在他底大作裏完全沒有提到關於政治的字眼。但我們知道，改革土地假如沒有政治的保證，縱使你有怎樣實際而又具體的方案，那結果一定仍定方案而已。因為政治上不進步，政府不建立在大眾黨的利益上面，不開放民主，不准黨黨有他們自己的組織，那縱使推行了羅先生所提出的方案，最多也不過把原來的地主加以二元化，即一部分是有土地的私有權的地主，一部分是擁有土地的領有權和處分權的地主，把原來一個地主對農民的剝削，分作兩個地主去進行罷了。這是羅先生底方案的第二個缺點，筆者以為。

第三、羅先生更忘記「共同生產」是共同分配的集體經營聯合體的先決條件。「共同生產」共同分配的集體經營聯合體是什麼呢？羅先生並沒有明白指示給我們，但我們以為「集體經營」吧。但「集體經營」不是任何時候都可實現呢？不是的。以太林莊為例，要實行集體經營，首先應當具備下列條件：「第一、要有集體經營的基礎，要能走地主及資本家，剝奪他們的工廠和土地，宣佈工廠和土地為民眾底公產。第二、要將集體經營階級，剝奪他們的機器和拖拉機。第三、要將集體經營階級在集體經營莊內的貧農和中農，才准使用機器和拖拉機。最後，要使國家工業化，建設新的拖拉機工廠，建設新的農業機器製造廠，以備用大批的拖拉機和機器來供給集體經營莊農民。」（以太林莊為例）這些條件中今天有了嗎？沒有！而且為了抗戰，為了抗日民族統一戰線，集體經營在今天並未實現的。是的，羅先生所說的「共同生產」共同分配的集體經營聯合體，也許與集體經營有些差別

，但不管差別怎樣，假如沒有政治上的保障，沒有拖拉機，仍然是行不通的。這是羅先生的方案的第三個缺點，筆者以為。

這還不要說羅先生的三點意見。未識羅先生以為然否？

（三）我們應怎樣使「節制地權」適用於中國？

如前所說，羅先生底「節制地權」的方案，的缺點，是節制地權的「節制地權」不是今日中國土地改革的一個辦法呢？不能說。因為所謂「節制地權」，那我們應怎樣使「節制地權」這個原則適用於今日中國底土地改革呢？筆者認為：

第一、節制地權的進步，要求政府開放民主，本著「六國人民除漢奸外法律上其政治地位一律平等」的原則，盡量給予人民以言論出版結社集會的自由，讓人具有他們自己的組織。使這些人民的組織和民主的政府成為實行「節制地權」的基礎。

第二、「節制地權」的改革方向，除了要使地主和地主的領有權和處分權應歸政府外，主要的仍應分給農民的私有權和地租，高利貸上面。關於土地私有權，在「抗日高於一切」的條件下，當然我們是不應變動它，但是沒收一切漢奸的土地，無條件的分給農民，首先是貧苦的抗屬，我以為這是可能進行而且應該進行的。至於地租，我的意見是依國民黨第二次全國代表大會的決議實行三五減租，使節制地權與三五減租相輔而行。若照羅先生組織地主和佃戶來評定地租，也可以，但這個評議會，我底意見它應該由政府、地主、和佃戶組成。

成，不是如羅先生所說單由主管的行政機關組成。他租減少了，地主由於土地的領有權和處分權已歸政府，他也不能對農民進行經濟的剝削了，農民的生活當然是可以比較改善了，即是說可以不需借債或少借債了，因之高利貸也比較不易滋生了。當然減少高利貸的運動還有其他方法，如信用合作社，但這非本文範圍，且從略。

第三、把羅先生底方案中的（七）、（八）兩條取消。政府領有土地後，即把它租給獨立佃戶，佃戶對土地有永佃的權利。因為租與「共同生產」共同分配的集體經營聯合體，雖說租與獨立的佃戶對生產更有利，但可惜今日的中國，還沒有這種團體的產生和存在的可能。

這就是筆者對羅先生的方案的缺點補充和修正，這補充和修正，同樣，我也建議先生一稿：「希望關心農村問題的專家和讀者，加以指正，和多多一點討論」。尤其是希望羅先生加以指正，和多多一點討論」。

【上接第四版】第一、農民底一個致命的打擊。它直接對日本資本家底主的剝削基礎，使得日本農村大眾的鬥爭更有利而突進一環，從被壓迫榨取的命運中解放出來。

我們對於日本底民生的痛苦和鬥爭，在我們的抗戰過程中應該給予應有的同情和希望。對於日本農村大眾解放事業，有著應有的關切上，我們有權利要求日本農村大眾這一共同立場敵人的後方，而我們則以全民底團結進步的堅決抗戰，限日本農村大眾的鬥爭進一步地聯結起來。（青）

，但不管差別怎樣，假如沒有政治上的保障，沒有拖拉機，仍然是行不通的。這是羅先生的方案的第三個缺點，筆者以為。

這還不要說羅先生的三點意見。未識羅先生以為然否？

（三）我們應怎樣使「節制地權」適用於中國？

如前所說，羅先生底「節制地權」的方案，的缺點，是節制地權的「節制地權」不是今日中國土地改革的一個辦法呢？不能說。因為所謂「節制地權」，那我們應怎樣使「節制地權」這個原則適用於今日中國底土地改革呢？筆者認為：

第一、節制地權的進步，要求政府開放民主，本著「六國人民除漢奸外法律上其政治地位一律平等」的原則，盡量給予人民以言論出版結社集會的自由，讓人具有他們自己的組織。使這些人民的組織和民主的政府成為實行「節制地權」的基礎。

第二、「節制地權」的改革方向，除了要使地主和地主的領有權和處分權應歸政府外，主要的仍應分給農民的私有權和地租，高利貸上面。關於土地私有權，在「抗日高於一切」的條件下，當然我們是不應變動它，但是沒收一切漢奸的土地，無條件的分給農民，首先是貧苦的抗屬，我以為這是可能進行而且應該進行的。至於地租，我的意見是依國民黨第二次全國代表大會的決議實行三五減租，使節制地權與三五減租相輔而行。若照羅先生組織地主和佃戶來評定地租，也可以，但這個評議會，我底意見它應該由政府、地主、和佃戶組成。

成，不是如羅先生所說單由主管的行政機關組成。他租減少了，地主由於土地的領有權和處分權已歸政府，他也不能對農民進行經濟的剝削了，農民的生活當然是可以比較改善了，即是說可以不需借債或少借債了，因之高利貸也比較不易滋生了。當然減少高利貸的運動還有其他方法，如信用合作社，但這非本文範圍，且從略。

第三、把羅先生底方案中的（七）、（八）兩條取消。政府領有土地後，即把它租給獨立佃戶，佃戶對土地有永佃的權利。因為租與「共同生產」共同分配的集體經營聯合體，雖說租與獨立的佃戶對生產更有利，但可惜今日的中國，還沒有這種團體的產生和存在的可能。

這就是筆者對羅先生的方案的缺點補充和修正，這補充和修正，同樣，我也建議先生一稿：「希望關心農村問題的專家和讀者，加以指正，和多多一點討論」。尤其是希望羅先生加以指正，和多多一點討論」。





試問數千年來，各朝代治夷的結果，所花的經費不知若干，所耗的兵力亦不知若干，但至今夷人之頭顱如故，落後亦如故。考其失敗之由，主由由於歷代治夷政策，忽略改善夷人社會經濟為最失策之點。因為夷人之進化遲緩，文化不高，行為野蠻，生產力低下，其原因即是由於他們的社會經濟不進步，不適應着時代的進進，完成現代的國民。不然他們的生理機構，並不比漢人劣等，他們的體質天資，並不比漢人低弱。其所以至今尚不為政府之助，而反為政府之憂，這不能不歸罪於過去治夷者不能探本求源之故。

所以今後吾人欲根本解決夷務，必須以改善夷人經濟為基本政策之一。因為我們對於夷人的觀感，應該是平等的，應該以先進民族扶助落後民族的原則出發。要把他們的經濟社會提高，才能把他們的文化水準提高，亦才能把他們的政治地位提高。同時夷人社會內部的黑白矛盾，要由奴隸主(黑夷)手裏解放出來，不能夠像現在辦理黑夷的的奴才廷司那樣，不從改善白夷的經濟着手，先從黑夷們有了自立的經濟地位，硬以軍事力量，把黑白房分開。但白夷脫離黑夷的土地以後，黑夷社會的強制勞動經濟，固然崩潰，而白夷們失去了耕種的土地，將更流離無依，變成失業羣衆。或者他們對轉移為漢人漢官的奴隸，結果祇是變更了他們的奴隸主，對於束縛他們的鎖鏈始終不會解脫。這樣的辦法，也不是解決黑白矛盾的根本上辦法。

今後我們對於黑白夷人，既應視為弟兄一樣，那末，除少數頑梗不化，搶掠性的份子，應予以武力剿殺而外。其餘落後無知的黑白夷人，政府應

徹底改善其經濟政治文化，使他們衣食足而後知榮辱，逐步走上軌道。這樣的辦法，才是根本辦法，無論黑白夷人，也是樂於接受的。

至於解脫白夷，使他們脫離黑夷的奴隸統治，使夷人社會的強制勞動瓦解，更非從改善白夷之經濟地位，不使他們發生更大的犧牲。因為白夷的生存，是寄存在黑夷的經濟機構裏面，直到現在為止，白夷雖感黑夷的暴力統治與強制奴役，使有不能忍受之苦。但他們在經濟上的發展階段，大多數白夷，還是不脫離黑夷土地而獨立生存。所以從經濟的見地看來，白黑兩的矛盾，除非政府當局立即頒佈改善白夷經濟，使他們脫離黑夷土地後，立即可能分領土地或租佃土地來耕種，以求獲得獨立生存之自立經濟。是不會根本解決的。

### 五、推行合作是治夷的經濟政策

夷人社會經濟之落後，既遠在二千年以前，故其文化政治亦較現代要落後二千多年。今日西康省府當局，既頒佈政策，本扶助弱小民族之旨，希望他們趕上時代，成為現代中國的國民。在經濟上，必須根據夷人社會的發展階段，應用近代的一切進步合理的政策，使他們飛躍的進展。從原始奴隸社會，一躍而為近代的中國國民。這一點，筆者認為在夷人社會中推行合作制度，有下列幾優點：

(一) 夷人落後經濟之所以能保存至今，一因原因，還是由於他們僻居深山窮谷中，商業資本和機械工業品，未能及及平侵入所致。但因抗戰的關係，深山窮谷中，在不久的將來，公路已快修通了，飛機

場已經建好了，各種輕重工業，也將逐漸設立了。在這種社會性質的商業資本和工業資本極權侵略之下，夷人落後同原經濟，祇有趨於崩潰之一途。這比上萬大兵進剿的經濟侵略還要厲害得多。為爭取他們的生存起見，祇有重新建立一種經濟。這種合理的進步的經濟制度的建立，是廢墟上建築起來。他比漢人社會裏面，首先廢墟掃除地主及工商資本，然後才能推行合作制度，要容易得多。

(二) 荒地，牧場，及鹽產多未被人佔有；夷人區域內，荒地牧場及鹽產，遍地皆有，已耕種者恐不及十分之一二，其餘皆荒蕪廢棄，並未被人佔有。若政府敢為公有，恐夷人與之爭利，必起而阻撓，發生不少困難。若聽其廢棄，或讓黑夷佔領，則貨棄於地，夷人至今尚無開發能力。故根據環境，俾舉屬一切蕪蕪，得開闢，以利國家，而裕民生起見，莫如將其無主權之荒地、牧場、牧歸該地合作社所有。因該地合作社，係當地黑夷人所組成，夷人絕不反對，而合作社之資金擴充，亦使合作事業得以擴大鞏固，其利益歸於合作社會全體社員所公有，亦無獨佔之弊，並合乎民生主義平均地權之原則，此在其他各處，土地業已被私人佔有，反不如夷人區域進行之順利。

(三) 推行生產合作以增加夷人生產：夷人生產技術落後，生產工具低劣。在海拔一千六百公尺以上之土地，彼等即不能栽種稻麥，僅能生產青稞玉米及洋芋等，若再生產合作社，改良品種，改良其工具，並指導其耕種方法。那末，他們的生產量可以立即增加數倍以上。因為寧屬氣候溫和和土地肥美，除農產品之外，如畜牧蠶絲農林果木等，均能大

量發展，過去農人生產極低劣，故未思其利。此種較之其他各地，改進較快，成效亦速。

(四)推行消費及運銷合作以提高農人生活：農人在深山窮谷中，商業異常落後，除自採而食，自製而衣之外，尚多採取物物交換辦法，且彼等因畏懼漢人因言語不通，營生不入市場，農人中亦無市場之設立，故彼等如有生熟剩餘品向外售賣，或向漢人購買日用品等，均經過奸商小販，從中獲利，致使農人商品售價極低，漢人商品購進價值極高，因此種原因，影響農人生活之改進甚大。今後若由農人自組消費合作社，則一切必需品可不再經奸商人之剝削，而得直接賤價購買。又由農人自組運銷合作社，即可將一切剩餘生產品，有計劃地組織而運銷於各大城市。如能種種等商價值提高，直接可以增加他們的收入，間接可以提高他們的生產效率。此種較之商業發達各處，當更易推行。

其他如推行信用合作，農牧合作，因農人社會，尚無根深蒂固之地主及高利貸資本家存在，當亦較易辦理。

(五)農人聚族而居，組織極易：農人以支別開係組織部落社會，故其組織力量，較諸商人保甲當為較密。今後若人於此種機構中推行合作制度，當極而易舉。

(六)推行合作以解決黑白矛盾：自農所以不能脫離農之奴役統治，主要原因，是自農的經濟不能自立。今後推行合作制度，黑白農人的經濟權利，在合作社中，是絕對平等的。同時合作社可能操縱農之經濟地位，使他逐漸放棄其壟斷勞動。因黑白農人口，較之黑農人口多數倍，在選舉競爭上，黑農不能獲得多數投票權，自農在合作社中，可



農村通訊

一個公耕的介紹

桐江道訊

李凌

二月間，隨着廣西地方建設幹校第二期同學赴湘桂鐵道南段附近一個荒僻的小村落——桐江縣鎮江鄉去實習基層工作，抵達該鄉時，第一個印入我腦中的景象，遍地都是長得茅草叢生無人耕種的荒地，第二天為着要瞭解該鄉的一切情況，與鄉公所的工作者接洽召開了一個鄉政會議，在這次會議上，他們特別把推行公耕問題報告得至為詳盡，因之，就引起了我們對公耕的注意和進一步去調查的興趣，一月來走遍了鎮江全鄉，從各方面去搜集了一些實際材料，為着當前推行公耕在全省還不夠普遍，同時，有許多基層工作幹部感到鄉村工作甚金的不易籌措，而政府對政務推行，棘手，故特着願意把該鄉推行公耕辦法，以及怎樣解決了鄉村工作基金困難，作一介紹，並提出一些個人意見，以供熱心於基層工作幹部的參考與指教！

一、公耕的推行及其辦法

鎮江鄉的鄉長劉漢鑄君，是一位民幹第五期的同學，也是一位頗具幹練的鄉村工作幹部，當他到該鄉工作的第一二年頭（二十七年秋），即覺到民衆過於貧窮，而鄉村政務紛繁，在在需款，而且都要民衆負擔，這就發生了抽收公款困難，爲着要打破這道難關，就決定遵照政府的指示去推行公耕，用開發地方的經濟來推行地方政務及建設地方事業，這無疑是一個最進步的建設方針。

給該鄉推行公耕的一個有利條件，就是荒土遍野，只要有人力去開墾，就不慮沒有耕種的土地，而對荒地的開墾，政府是早發獎勵過的，所以耕地之來源，是容易解決的問題，而比較困難的是在進行的一切計劃與發動方面。

這與關於鎮江鄉的推行辦法，擇其重要的寫幾點出來：

公耕組織：設有公耕委員會和財務保管委員會兩個組織，專任計劃與辦理公耕全部事項，公耕委員會的組織成份是由鄉村長及當地的公正人士的參加，其任務除調查計劃外，在工作時則分別按日派赴公耕場所督理工作，並將每日工作情形及次日需派工多少列表報告鄉公所，次日派工接濟，工作人員之待遇，在工作時僅供給膳食，財務保管委員會亦由全體人民開會產生，負責辦理撥借公耕資金及購買種子、農具、肥料、保管等事項。

社調工役：由鄉公所協同公耕委員會將全鄉居民的經濟情況調查清楚，然後將全鄉民戶分成甲乙丙三種等級，以五十畝田以上或有同等收入者爲甲等戶，以五十畝田以下或有同等收入者爲乙等戶；在十畝田以下者爲丙等戶。而甲乙兩等俱備人力畜力工具工作一月爲一工；丙等戶只單出人力工作一

以逐漸奪取領導權，而且一切新興企業均歸合作社所統治，自更可能隨時收購農地，在平等原則之下，和領合作社所有之荒地牧場，或參加新辦企業工作。以這種機會平等的經濟制度，可以扶助自來之發展，而瓦解強國勞動之存在。兼之黑皮本身自來懶惰，過去除到白皮之勞力以增加其生產而外，自己幾乎不參加生產，在合作制度之下，自更脫離其統制，而祇好將所有土地合作在合作社裏面去共同經營，這類的辦法，才是根本解決黑白矛盾的辦法。

(七) 把保甲與合作合併推行：勞人不願接受政府之編聯保甲，其原因在於不願擔任保甲經費，不滿不肖保甲長對於他們之重租剝削。今後把保甲制與合作制度合併推行，也就是把管教管衛管刑項，放在一個機構內來推行，一個保甲內的負責人，也就是他們公推出來辦理合作社的負責人，保甲經費自可在合作業務經費項下開支，不重租剝削，而合作社負責人，除辦理合作社業務之外，對於教育醫藥衛生等項，當然應合併推行，這樣的組織，是組織農人，教育農人最好的方式，農人也樂於接受的。

(八) 請中央政府特別撥款以利推行：關於合作事業的推行，在各省市縣中，中央均有大量款項補助，這是中央實行的國策，惟寧夏區是中央與省政府當局特別注視的地方，根據上述在寧夏區推行合作的優點，較諸其他各地更為順利，應請中央政府撥出大量專款，特別在寧夏區成立貸款金庫，省府並派合作及農牧專家，前往工作，此不特寧夏農牧之基本政策，亦為徹底推行合作制度之試驗場所。

日為一工。如遇人工缺乏時，甲乙兩等戶得相換換出力人工工作二日。

資金籌措 以上所調查之甲等戶，除租農人工牛工外，並須每月借出洋鈔十元，作推行公耕之資本，是項所借之款額，其利息按月照銀行利率計算，在收獲後，本息一併歸還。

種子與肥料 種子已有中等戶借出之款向外購買，而肥料則仍向本鄉民戶徵集，標準為每戶一百斤乾糞。

附帶要說明的，出租軍人家屬是免一切義務的，所以出租工役肥土是得到了優待權利，至於該鄉對公耕之獎勵，則以村民大會為主要的宣傳機關。

二、去年度公耕的經驗

在去年春耕時，該鄉就開始推行了全鄉的公耕方法，因為是第一年，所以有許多都是採用試行的不同的形式與辦法。

第一種形式是鄉公耕，它進行的辦法：由鄉公耕委員會負責推行，並訂定每戶之生產標準每種幣四元，但各村進行時，又得按各村之實際情況，再分自然莊為公耕單位。

總計在去年一年內，公耕的土地面積為水田一六九畝，旱田三四二畝，所征工役共三五〇〇工，居民除出租軍人家屬優待免稅外，每戶平均繳工三三，其生產量的收入，有如下表：

產名 數 每百斤價格

落花生	六一五〇斤	四〇〇〇	二四六〇〇
燕麥	二五三五斤	四〇〇〇	九一四〇〇
芋頭	一〇〇〇斤	八〇〇〇	八〇〇〇〇
木薯	三〇〇〇斤	六〇〇〇	一八〇〇〇〇
穀子	一七五八〇斤	一六〇〇〇	二八二二〇〇

本表以洋鈔為單位

根據上列的統計，去年度公耕收入共值洋幣(註)四千餘元，而又據該公所預算全年居民所直接負擔的國基教育經費及其他法令所規定之臨時捐款，平均每戶負擔洋幣五元，全鄉共有居民八八八戶，這很明顯地可以看出該鄉以另一方式——公耕來代替民衆負擔款項，這不僅使民衆解決了直接金錢出來的種種困難，而鄉村工作的經濟問題也迎刃而解了。

拿鎮江鄉推行公耕的第一年，還有這樣的成績來說，是不可抹殺的，是有相當成績的，而且值得可貴的是提高了該鄉全體工作人員對創造事實的興趣與信心。然而，在整個的推行過程中，也不可免地存在着下列的幾個缺點：

第一、是民衆的反映對公耕並不十分滿意，並在工作進行時發生出種種怠工取巧的現象，甚至有農民現起而工，這原因當然在政府動員的不夠，沒有使民衆對公耕的意義有透澈的了解，同時，公耕還僅僅做到了消極的一面——解決鄉村工作基金，沒有積極地和民衆本身利益發生密切的關係，使民衆能自發地來參加公耕。

第二、公耕委員會的組織不夠健全與靈活，它不僅在調查統計上不夠嚴密，而發生出人工有時會失調，土地面積過廣等情形，就在管理方面，不能



# 江西的「難民墾殖」事業

宋轉坤

江西的難民墾殖頗有成績嗎？根據我在江西各縣區的觀察，可以肯定的答覆，有！

江西自然條件太好了，是一個天然的理想墾殖區。橫江帶湖，氣候溫暖，土質適宜種植，四週是層巒疊嶂，天險自成，便於固守，全省有荒地一、六五一、一八九畝，其中大半是熟荒，而荒廢原因，實由於缺乏連年烽火，人力缺乏所致。

神聖抗戰軍興以來，江西地處前方，各縣難民麇集，憂而農民很多，而農具中自願恢復耕作，一面解決一家之生活兼而為國家服務的難民，則不乏人。因此，促使省政府當局注意了難民墾殖問題。

江西省政府先後曾撥款資助江蘇難民墾殖團在泰和寺下村成立武宜墾殖區，和協助贛區難民移殖協會在吉水設立水南墾殖區，又劃地協助南洋華僑會在安福洋溪鎮設立墾殖區，並與國立浙江大學合辦沙村示範墾殖場，這些措施，尚屬「難民墾殖」的前奏曲。

經一〇八〇次省府會議議決，設立墾殖處任命康啟宇博士為處長，於廿七年七月十六日在吉安正式成立墾殖處，於同年十月十日在吉安開江墾殖區舉行破土典禮，從此積極選配難民，籌備一切墾殖應用農工傢具種子耕牛等，於是全省的「難民墾殖」事業的主力軍建立起來了。先後設立了吉安泰和

吉水南豐四縣墾殖區以及吉安鳳凰墟區屬墾殖場。全省已墾荒地總計七、七四五、一市畝，（內墾殖場所屬各縣區墾殖者計四、四四五、五市畝）全省容納難民三、〇〇〇人，（內墾殖處所屬者計二、〇二〇人）。

全省各公私墾殖難民墾殖區，用各自的便利手段，（本是難民）的衣、食、住、衛生、資金、農工傢具、耕牛、種子、肥料等的困難。並且領導教育了他們向自動自治的新農村理想前進。在這方面也獲得了相當的成效。有些墾殖區已經有若干難民能自動地愛護他們新的家園，自動地勤勞刻苦工作。如泰和寺下村江蘇難民墾殖團的壯丁，平均每人每年可開墾種植十五畝荒田，他們的辛苦，是可想而知的了。（因為除耕作外每人還要

做打柴、掃屋、挑水、種菜等等的雜工）這僅是指出的一個顯著例子罷了。江西三千難民兩年來的努力，已收到了多少的農產品呢？

廿七年江西各縣秋收狀況：

名稱	大豆	蕃薯	芝麻	蕎麥	豆谷	晚谷
數量	一石餘	三石	三石	五石	三二斤	一〇石
地點	沙村	沙村	沙村	沙村	沙村	沙村

難民現有的幹部，如各村的甲長以及知識分子等去協助墾殖難民墾殖工作。

第三、財務保管委員會在公款收入後，對保管上太死板，並沒有使那筆公款再去盈利生息。

第四、對出征軍人家屬的優待，也祇有做到了發工薪和發津貼上，因之，不能使推行公耕而進步去聯系到鼓勵兵役增加抗戰力量，這是缺點之一。

### 三、二十九年度改進辦法

為要使在本年度民衆無一文之負擔，而更應以多餘款額去建設其他公益事業，因此在該縣發給春耕前撥起了一個熱烈的討論，首先對鄉公耕與村公耕的問題得出一個共同的結論：因爲縣政府公耕制，改用村公耕制可提的生產額，根據着這個理由，他們把本年度的生產額訂為一萬四千九百餘元，較之去年增高至二倍以上。

在如何達到這個生產額問題上，也有了這樣決：（一）實行精神與物質的兩項獎勵辦法家有功的鼓勵和保證這一計劃的成功，並由公耕委員會訂具獎勵法，無論各村（莊）或個人，凡能超額生產標準列前二名者，予獎勵，而落後或怠工者，則一律給以相當之罰。

（二）由村公耕委員會訂定每戶必須生產若干額元，而徵工費資金亦分村自行辦理，在工作時，村公耕委員會負全權督導之責，鄉公耕委員會與鄉公耕工作人員則作巡迴之觀察與指導。

這個決定，雖然沒有把去年的缺點完全克服過來，但它已一逐次的糾正而且也在不斷的長進中，如果鎮江的工作同志能在實際中進行中繼續去發現缺點與加以補救，那麼公耕的發達，必突飛猛進的。



廿八年度江西各縣區秋收狀況：

粵糧名稱 早晚穀 花生 蕃薯 芝麻 芋頭

各縣區 三石石 (餘未詳)

江蘇民 七一五 八石 五担 九斤 二五石

全省各縣區：年來生齒較前約在六千市石，大不相同估計。當然，這與我們的理想相差還很遠，這在革命中的事業，已能有如此表現，也就不能太苛求了。此外值得我們特別提出的：各縣區

都開始試驗棉花、花生、薄荷、黃麻、油菜、冬種豆類以及麥類，這些與軍需有關的重要作物，無疑的，以後各縣區會根據他們的試驗的結果，而推廣種植的作物，普遍大量的種植起來，以增強我們的國防力量。

各縣區在副業方面也已着手創設他們新的基礎了。家禽畜畜已被各縣區注意飼養了，因為蛋價的昂貴(每元三十二個)與肉類的供不應求。耕作的缺乏，都刺激他們熱心於副業的發展。

各縣區副業飼養情形

湖 省 各縣區 牛 猪 雞 鴨 魚

江蘇民 三頭 八隻 二〇〇 一五〇

副業方面給於黎民的幫助，確實不小。尤其是蛋價，

黎民的子弟，已統統入了黎民小學校，免致受教育，連一切必須文具如紙墨筆硯課本，都是送給他們的，所以，天真的孩子們仍可安心上學了，只

是早晚要放牛或割草罷了。雖重不備是上學，而且還幫助他們的父母，或是而們的團體去捉菜虫，種菜、拔秧、收割穀等的工作。而們已把生產教育的理論逐漸地實踐起來。

這些可說是江西辦理「黎民繁殖」的具體成績，是不可抹煞的顯著成效。但，我們不能以此認為十全十美，反之，尚有許多缺點，必須江西的繁殖工作者努力填補起來。就筆者所見之缺點，祇少兩點：

第一、不注意政治教育

第二、未培養繁殖幹部。現在分別地說吧：關於第一個缺點，江西的繁殖工作者(領導人)幾乎都犯了一個通病，他們極端地注意於經濟之計劃，支配用途，技術上的指導監督，與黎民生活的關切，然而對於黎民的政治教育工作，不注意，或很少注意，他們連消滅文盲的識字運動，也沒有好好地做到。抗戰新聞，黎民很少知道，重要時事

因此，黎民對於「繁殖」工作，並不深切瞭解牠的政治意義。於是一種朦朧意識來了，認為繁殖的「領導者」是「官」。比他們根本上要高一等的人，是他們的「頂頭上司」，是他們的管理者，「却從不能會一切繁殖工作人員，是政府為恢復難民生產能力所必須的技術「服務者」——所以，黎民把「意工」「偷懶」只要隔過黎民的領導人，甚致「毀損公物」「中飽私囊」等一切惡習，也只要能馬虎過去，就算了事。這種情形，當然會使工作減低效率。專根細蒂的來找他的病源，還是黎區領

導者，不注意政治教育的結果。

爲了不要空談，舉兩個例子：

第一、X X縣區當我軍在武漢撤退時，正是播種冬作豆類的時候。該區的領導人，對於戰事未曾作明白的分析，却仍叫黎民大衆去播種豆子，黎民誰也不高興，偷偷地把豆子炒炒了一部份！其餘的呢，亂七八糟的拋在土裏，每顆相距不出二寸。結果，次年豆子因太密而不得發育。可說播了許多種子和人工。

第二、X X縣區當我軍在南昌撤退時，正是春季農忙的時候，黎民都存了觀望的態度，可是，當時負責大詳細的解釋戰局的動盪，並每人必須抱「寧願收了(穀子)丟，不要靠後援」的決心，仍勉勵大家安心工作，以後戰局果然好轉，而這些黎民也暗中感謝了領導人的話。

由這兩個例子中，可以明顯地指出政治教育是加強黎民自動能力的最好方法。

關於第二個缺點，的確江西各縣區很少繁殖幹部，我所謂幹部，一定要從黎民中選擇優秀份子，培養起來，(却不是用薪金雇用一批得力管理人員的意思)，使這些幹部，能自動支持他們的繁殖區。所以集中黎民的優秀份子，尤其是青年，施以技術學術的訓練，提高他們的文化水準，激發他們的熱心，使他們成爲繁殖區的核心人物，成爲黎民的組織者教育者，自動工作起來，支持各個繁殖區是必要的。

這兩缺點克服之後，相信江西的「黎民繁殖」事業，必定會有長足的進步。



# 三月的良豐 項藍

動到縣政府請求而引起的，他們說：

「我們想個辦法吧？」他們還提出最好請個農民

的意見，隨着春天的來臨，是顯得更其活躍了。

本來，良豐離桂林不過二十公里路程，關於一般地建工作，過去曾有楊東寧氏領導下的師專

學院的師生努力過，在民衆心裏，建立過很好的信

仰。後來因爲學校停辦，一切也就跟着停止，甚至

「復原」了。到現在，民衆心裏餘下的，只是對當

初初荒者的思念了！

之後，爲了地理上接近桂林，也時常有宣傳團

光臨過，但這些團體最多也只能做做宣傳，很少能

將工作做得更深入更切實，而使這古老的鄉鎮醒

過來。

最後，就算算是最近運來的廣西大學了，的確

，西大同學是很愛好兒在這更展開工作的，可是

爲着「一、本身知識的局限，二、時間還不久，工作

剛開始，所以仍舊不能起着什麼大的作用。

當然，良豐經了這許多進步力量的沖激，究竟

要進步多了。然而，以今天抗戰的客觀形勢的要求

來看，却又顯然是不夠的。

## 一

說起來，很奇怪，這次工作竟是由良豐鄉民自

「我們想個辦法吧？」他們還提出最好請個農民

的意見，隨着春天的來臨，是顯得更其活躍了。

本來，良豐離桂林不過二十公里路程，關於一般地建工作，過去曾有楊東寧氏領導下的師專

學院的師生努力過，在民衆心裏，建立過很好的信

仰。後來因爲學校停辦，一切也就跟着停止，甚至

「復原」了。到現在，民衆心裏餘下的，只是對當

初初荒者的思念了！

之後，爲了地理上接近桂林，也時常有宣傳團

光臨過，但這些團體最多也只能做做宣傳，很少能

將工作做得更深入更切實，而使這古老的鄉鎮醒

過來。

最後，就算算是最近運來的廣西大學了，的確

，西大同學是很愛好兒在這更展開工作的，可是

爲着「一、本身知識的局限，二、時間還不久，工作

剛開始，所以仍舊不能起着什麼大的作用。

當然，良豐經了這許多進步力量的沖激，究竟

要進步多了。然而，以今天抗戰的客觀形勢的要求

來看，却又顯然是不夠的。

## 二

說起來，很奇怪，這次工作竟是由良豐鄉民自

講抗建堂）裏面設備圖書雜誌、娛樂用具、和設立  
歌詠隊、壁報組、4、開辦民衆補習班、5、植桐  
三月五日的早晨，抗建一隊、廈門兒童團團、  
臨桂縣農會三個團體的同志，就將自己這一夥熱  
烘的心和這個計劃，迎着寒風，一起帶到良豐去  
了。

## 三

我們野心不致太大，雖然農村建設工作，應該  
全面的做起來，爲了主觀力量的限制，我們仍舊照  
原定計劃去做。

首先召集本鄉各學校團體舉行一次「村工作

座談，讓大衆自由的交換意見，這就着馬上得到他

們熱烈的反應。於是當我們到第二天到良豐區

業中心推廣區辦事處開會來了。這次到場的團體

了辦事處和我們這三個團體外還有獨立第四大學、

新安旅行團、縣民學校、當地的學校和鄉公所，

尤其難得的是還有十幾個農民參加，把一個祠堂裏

的戲台擠得十分飽滿。

推廣區的負責人將這次工作任務報告完了之後

，西大同學說出一段很謙虛卻是實在的話，他說：

「愧得很，這真工作我們早就想做，却因爲

種種原因，一時做不起，現在你們來起一個頭，我

們願意絕對的幫忙，使它能發展起來。」

新安旅行團代表的意見認爲現在有這許多力量

是一定可以開展工作的，最要緊是要注意聯繫。

鄉長也發表很寶貴的意見，他說工作要由民衆

自己主持，才不至使民衆和我們分家，才能適合他

們的需要。

那些農民是更率直了，他說：

「政府做好事是說說，就是做也起下頭就抄倒了……還有，我們要的政府不給，不喜歡的政府常常要我們做。」這番話是值得我們深自警惕的。

會進行得非常歡洽，我們決定無從農民自己的需要去，最後決定以後經常能聯合交換一次意見，無礙的社會在良豐縣創辦工作，將是一個有力的發動機。

#### 四

同志們都到農家去「拜會」了，尤其是農會會員的家，我們把組織農會的意義和利益講給他聽，讓他們知道農會是他自己的會，是為他們的利益的會。同時又在十號前後發動附近各鄉民衆參加抗捐。男民們——男的女的大的小的都一齊奔了鋤頭來替捐。幾百人在荒場上開始深耕，男人們自在的談笑着，鋤地的聲響像壯闊的濤濤一樣，在春之郊原激盪着，女人們則流着大汗，氣喘喘的耕鋤着，看樣子確要感到吃力些，但大家都很興奮。

我們忽然想天開，買了幾百只粽子慰勞他們，那知道他們這些傢伙狂熱地將大款特款，把粽子都打翻了。

一天工夫，這塊古老的土地翻身了。土香混着汗的氣息，這人的力，這美麗的春天啊！

然而，當這工作的熱情到達高潮時，空氣突然變了，民衆背起鋤頭悄悄的却是成羣結隊的溜走了。這時聽你怎樣制止，都是徒然了。

「什麼道理呢？」我們想不識。

我們沒辦法，祇好回來了。

帶說帶罵的居然推進推廣區辦事處來，爲首的一個凶神一方面的辦事處人員，一面煽動民衆說：

「這件事情與民衆沒有好處，

樹長大了政府就收去的，

還是勞民傷財的事啊！」

「是呀！勞民傷財，我們不幹。」一些農民居然被煽動了。

他又大叫：

「而且是收牛場。」

農民也和他：

「真沒有此理，牛不要養了嗎？」

這凶神是誰，誰也料不到竟當地的——個現任的局長，可是事情還有更壞的呢，他最後竟喊出這樣的話來：

「媽的，打！」

在這樣一個緊張紛亂的空氣裏，好容易把他們說退出去，同時也稍爲知道這事情的底細：

後來仔細的調查訪問，才知道這裏一些開着

的所謂「紳士」，因將來樹場不歸他們保管，指不

到油，所以就煽動民衆說日後的利益歸政府，並說

那兒是牧牛場，企圖使真正的民衆和政府分離開來

，好達到他們中傷破壞的目的。而那個優紳長既不

過是被人鼓勵、利用，做日本人的莊稼而已；其

實真正的民衆並不反對政府，却是反對這些白面的

「紳士」，和預備大打出手的「局長」，因爲這些

「紳士」平日在鄉間「好事」做得太多了。

結果，我們詳細向民衆解釋後，樹場說是收成

功了，二千多株的樹正在和暖的春風裏發育着，

滋長着。

揮汗灑的，所以這樹並不能打擊一區爲改變現實的堅決的戰士。

#### 五

隨著工作的增多，困難一定要增多，但工作更深入一點時，成功也就更接近一點了。現在抗建黨成立了，每天鄉村裏的民衆開始讀報、看書，小孩們也在雜亂的呼着歌隊歌教的「打倒日本，殺盡漢奸」的歌了。紅紅綠綠的標語吸引着成羣的人；尤其有趣的是，地方上一些農民要求組織一個抗建黨，要我們給他幫忙，十三號的晚上選舉了黨，備了酒席，要我們去「賞光」，是的，工作開始大踏步的向前了，不是酒，而是這真情使我們太感激了。我們無論如何把這事情做起來，——以至成功啊！

農民補習班，因爲恰好是農忙，預備留到日後來辦。當地的幾個青年開始工作，預備以自己的力量來負起建設本鄉的責任。這更向還有中國汽車公司的幾十個工人，也參加了這個活動。現在正在利用開闢來耕。數字。

三月的良豐，是一個多麼美麗而值得留戀的季節啊！當我們幫助推廣區推廣棉花和稻種和發放食糧的肥料借款後就要離開了，馬上又要和這些剛剛混熟的農友分離，這多少要使我们感到一點兒傷感，尤其是因爲農村工作是應該持久的，——好在我們當初曾決定，一切工作要由他們自己支持，而且發展下去。想到這裏也就比較安心了。

良豐的青年們，你們負起這個担子來吧！



# 黔北桐梓山地的農民

沙白

村農國中

一般的農民文化落後，在這裏是沒有例外的。識字的數目百人不得一，若論受過相當教育的，更手無大業覺一人。農民知識的知識，對於施肥耕種，雖係遵守陳規。又因黔北氣候變化很大，冬城情形驟變，禾種早南種，時時相距，約一季節。倘深雨過多，即易成災，所以農民勤勞終歲，倘求一飽，加以鴉片煙毒，更加深了民生活痛苦。惟最近三三年來禁煙命令，雷厲風行。雖經多次宣傳煙毒之害漸趨絕滅，因為風氣尚固，三月初一禁煙，五月初一禁煙，九十月收獲。若秋日大風，則秀而不實，每季收獲，惟靠天賜，所謂業大之說者是也。農民全家不論春夏秋冬，更不論男女老幼，均有工作，成年男子多負深耕，兼理田土，施肥，割禾等繁雜事務；婦女是做些輕便的工作如：織布，灌溉。

這種種的困難條件，逼得農民生活勞苦貧困，所以他們為了最低限度的生活的維持，即不得不擴張副業。他們的副業以植桐為大宗，年產桐油四〇〇〇担，約值洋十四萬餘元；此外若菜油年產一〇〇〇担，約值洋四萬元；漆油五〇〇担，約值洋五萬元，漆質甚佳，為名貴之物，多銷行川省獲利頗大。若芋薯年採八〇〇担，值洋一萬元；以每年產四〇〇担，值洋約一萬二千元；湖綿并不多年種二〇担，價值六千元左右。本年度桐梓縣政府以桐園係農村經濟之基，特獎勵民間植桐植漆，並規定公共遺產，婦女舉報合作指導事業，預料三四年後之桐梓農村經濟，當可漸趨活潑。

自禁煙廢行以後，農民特售鴉片以資利之源，因以絕。再者，農民不能自織布匹，所著所用均仰求外來紗布，而鄉人大都衣不蔽體，衣百結。縣府當局為了解除農民這種痛苦，特派專人指導農民植棉，改種田棉田，種植不及種植之易獲利，不過此種田棉(或蜀黍)之利則厚達三倍以上了。(種田棉每畝可值十元，植棉每畝利達三四十元)。然而農民從來種植棉花，舉步不敢嘗試，恐遇雨，果實不豐，而致徒勞無獲。但近經縣府貸種貸款並於數地試驗成效卓著後，農民都相信了，爭先植棉。

地主與佃農

最後，我再說一說這國裏的地主與農民的情況：

(甲)佃租標準——佃租之多少，以土地之肥瘠為標準。有佃四東六，或東四佃六及均分等規定。亦有不論成分如何，按年繳納一定租額之法。

(乙)現物地租與貨幣地租——每畝收谷幾成，折合法幣若干，作為租額。此等辦法，如租額昂貴，佃戶自有利益，倘遇歉收，則往往虧累甚大，影響佃農生活。

(丙)押租金的手續——佃戶對地主繳押租金者，以上等田地為多，普通田土，則無押租金之規定，其押金多寡，並無一定，押金期內，地主對於佃戶，並不另付利息，只於租金上，或毋不待短欠租價或租額田土，如有以上情事，即由押金內扣繳。至佃戶不租地時，撤銷租約，地主即歸押金還還別無他項手續。

(丁)佃農對地主之義務——佃農對地主服務役時，地主對於佃戶，不另給工資，僅予以每日之伙食。佃戶認爲除納租於地主外，以勞力得食，亦係極盡之義務。

由上述我們可以看出佃戶對於佃租是不正常的關係，對其剝削的色彩，還表現異常濃厚。

年工	二元——六元	女工	一元——二元
月工	四元——二元	日工	二元——一元

# 半年來農村工作的總結

洛 斯

## 培桂中學戰時服務團報告

### 一、我們的工作隊伍

我們對明的學校當局，爲了秉承「最高領袖的指示：『後方重於前方，『政治重於軍事』，早以有戰時服務團的組織——這組織遠在廣州失陷後，那時戰時服務團的團員是以全校的員生爲當然團員。可是在去年下學期，經過新的調整，以高中學生及初中二年級以上的學生爲基本團員，其他熱心救亡工作者亦自由參加。

此外，由「熱誠熱心救亡工作的導師爲指導員。統計全校團員有三百餘人，共分六個工作隊；每工作隊以村爲單位，每隊人員約五十餘人。

### 二、我們的工作時間

在平時的時候，我們的導師和同學都是要上課的。只有在星期日及放假的時候，才有可能得到鄉村去。雖然學校本身也在鄉村，但有的軍事管理，有的是繁重功課，不是星期日或放假，我們是無法去鄉村工作的。

初時，每個工作隊的團員是分爲甲乙兩組，輪流下鄉工作，以便每個團員在每兩週中可以利用一個星期辦理個人的私事，或溫習自己繁重的功課。可是隨後，隨着西南的危急，所有西南的軍民都以最大的力量迎接敵人的時候，我們每個農村工作隊，也或先或後自動的撤消輪流工作的甲乙兩組，每逢星期日全隊隊員都要到農村去工作。

### 三、我們的工作範圍

說到我們的工作範圍，大體上分爲對社其家屬與一般兩方面。

(甲)對社其家屬的工作，在半年來我們所做過的工作：

1、借款——凡在我團工作的六個村內的社其家屬，如在生產工作上困難時，或不得已的病、喪諸事，須要救濟時，我們就可以借給每戶三十元以下的借款。這些借款是不收分文利息的。只要借的社其家屬收完後歸還就行了。計去年借出去的有三百餘元，至今年終時除一兩家無力償還外，其他一律還清。

2、發給肥料——在六村內的社其家屬，我們也耕種，我們一律發給肥料；這是平時耕種的，他們也可以賣掉多兩個錢家用。所以去年每家社其家屬雖然只是發過三担，但他們却感激我們不少呢！

3、協助秋收——當稻熟的時候，我們不但在星期且發動各隊隊員協助秋收，並且在每天下午沒課上的時候有些個別的同學組織秋收工作隊，去專爲他們秋收。

4、代寫信件——各社其家屬如需要寫信給其軍人，我們都可以隨時代他們將他們的意見寫信轉給他們的兒子或丈夫。當然信紙有封以及郵票都是我們代出的。

以上四種工作，都是我們對社其家屬做過的各種

工作。除此以外，我們還在星期日及各種紀念日特別到社其家屬慰問，並解釋有關社其家屬的各種政府法令與時事給他們聽。所以他們對我們都像一家人一樣的可親。

### (乙)一般的工作，在半年來我們所做過的：

1、家訪訪問——每村的工作隊，我們都把她分開若干人對若干家戶去訪問，有時三對一小組，有時五個一小組去負責訪問五家至七家。可是到農忙的時候，因爲每村的工作隊都分爲甲乙兩組輪流的工作，所以各家都有這種感覺：每對是期來的人部不同，我們很難認識呢！隨後我們又正過來，全隊人個個在星期都去，他們才容易認識，才容易將他們心坎中的苦楚明白的告訴我們，並易接受我們的話。

2、參加村民大會——村內舉行的村民大會，我們曾經商請各村村長約定日期舉行，以便我們到會去啟發村民的民族自覺心和自信心，並解釋國民公約及政府各種法令。可惜各村村長未盡其責，每月舉行國民大會，只有一兩村的村長比較切實執行。

3、應政府號召——當西南危急時，政府即有命令各工作隊應西南擴大宣傳，本隊接到命令後，各村工作隊應熱烈討論如何擴大西南，並到各村去作演說、游藝、歌詠等各種擴大西南的宣傳，使空軍游野、軍民合作、國民公約等更深刻進入村民的腦海裏，並在必要時立即可以切實實行。

以上三種工作，在我們的工作隊中，多數對社其家屬訪問的工作，總是覺得太乏味。他們對工作隊訪問的對象，他們不知道；只有在懇談中去說服並教育其對象，才是在緊急時真正能起作用的對象。這且無

是出於工作隊員自我教育的不修所致。

四、半年來的經驗與教訓。

這組織的半年工作中，說起成績來，自然是低微得很，這使我們很慚愧的。可是牠也給我們不少的經驗與教訓。

(甲)我們六隊工作隊雖然在整個戰時服務團的體系，可是在平時每次工作前，彼此沒有交換工作計劃與意見，致使工作失掉統一的聯繫。同時在工作後，又無共同討論工作的經驗與教訓，致使彼此的工作，缺乏互相參照，並進一步的推進。

其次，我們的工作隊隊員，大部份對工作態度，認識不夠，致一遇困難時，便對工作灰心冷感。他們沒有了解抗建建國的過程，是一個艱苦的過程；這艱苦的過程，須靠我們沉着堅毅、忍耐英勇的犧牲地渡過。半年來的工作隊員，大部份只是工作，沒有學習；沒有學習就使工作困難時，沒法解決困難，工作順利時，沒法更向前推進一步。

(乙)我們所工作的農村，除了一個村長比較得人民信仰之外，其他的總是不符民意的。他們往往把政府好的動員法令，變成魚肉人民的工具。這樣一來，由於他們貪污的行爲，就造成：一、政府與人民間發生了隔閡。二、緊急時只有用強制的力量去動員人民。三、對我們的工作沒有予以協助。在這種實施政策的今日，我們希望政府當局能多尊重這些不良的階層。不然對於抗建建國的前途，影響殊非淺鮮。

(丙)在六個村內的農民，他們的生活是一天天的貧困。他們幾乎完全是佃農，他們所負擔的：一、田租在百分之七十以上。雖然廣西省政府曾三申五令行政各級機構成立租佃委員會實行三七五的

區，可是這法令一到了村公所完。因此我們工作隊的低微，自是意中事。半年來的工作經驗與教訓，一方面是要加緊我們執行「有錢出錢」的原則。致多數落在貧苦身上。二、政府要地方籌措的各項經費，村公所完。三、近日各項的物價，特別在糧食的物價上飛快的上漲，使許多農民難以過活。這樣一來，農民們對於什麼抗日，什麼建國，他們自然很難聽入耳。性。三月七日於平南武林。

### 廣西婦女第三期目錄

紀念兒童節.....	新園	婦女王希俊.....	李白
憲政與法治精神.....	天凱	活躍在幹校的新女性.....	黃吉士
堅持「三一八」抗日反奸的精神.....	暉	浙東前線的難童救護隊.....	高琴
響應蔣夫人「文學寫作」號召.....	克瑛	廣東婦女的怒吼.....	李航
中國婦女運動的路向.....	梁寒操	訪社軍長夫人曹秀清女士.....	于木
紀念婦女節的兩個特殊任務.....	李郭德潔	婦女節在桂林.....	綠川影子
擴大憲政運動.....	呂潤璧	人上人(小說).....	森振
對婦女與兒童問題應有的認識.....	國華	一個朝鮮女俘虜的哀嘆(隨筆).....	張秀廷
加強我們的戰鬥精神.....	鄧一枚	大紅藥(散文).....	綠筠
.....	.....	戰地的女兒.....	黃超
時事	高詠	評「婦女手冊」.....	小河
工作	何若冰	革命婦女所應具備的四個條件.....	靜如
經驗	劉英秀	新生活運動中推進婦女工作的展望.....	羅書眠

# 農村經濟論文及通訊索引

(二十八年一月—二月份)

作者	題目	著者	出處
朱香	我們需要遠大的農業生產政策	朱香	中央農刊二卷廿九期
羅敦	林指導的統計政策	羅敦	中央農刊二卷廿九期
江蔭	蘇聯農業與四川農業經濟	江蔭	新經濟三卷二期
李洪	蘇聯的恩性循環	李洪	新經濟三卷一期
林崇	蘇聯問題之商榷	林崇	新經濟三卷一期
千家	論戰時農村貸款政策	千家	中國農村六卷四期
潘逸	一年來之農民整地事業	潘逸	同上
錢孟	農村抗敵工作的困難與前途	錢孟	同上
劍輝	淪陷區的江蘇農村	劍輝	中國農村六卷四期
甲真	爾體戶權在桂林	甲真	同上
(座談會)	歐寇犯桂後農村抗敵之新方針	(座談會)	同上
林崇	漢西邊地之土地問題	林崇	經濟叢報一卷七期
郭垣	農業經濟建設與合作金庫制度	郭垣	新經濟三卷二期
江正	農業推廣之重要	江正	時事類編四十六期
丁冬	再論戰後方實幣制度	丁冬	新報二卷一期
潘一	各種雜稅的小小經驗	潘一	浙江湖九十六期
喬啟	戰時糧食管理辦法草案	喬啟	農業推廣通訊二卷二期
伍延	一年來之我國農業推廣	伍延	福建通訊二卷二期合刊
張錫	浙江戰時經濟建設的困難與展望	張錫	同上
朱毅	展開浙西的鄉村建設運動	朱毅	同上
銘孔	調查大拓等五區經濟事業以後	銘孔	同上
昭樹	從消費合作到生產合作	昭樹	同上
孔昭	對於轉產產銷合作運動的意見	孔昭	同上

保衛浙東並展開對敵經濟戰  
 敵在我淪陷區掠奪農產品概況  
 一年來合作金庫業務之回顧與前瞻  
 敵對浙西的經濟掠奪  
 浙西糧食管理的任務和方針  
 浙西土地問題  
 解決浙西土地問題意見

張錫 浙江湖九十七期  
 金紹賢 農本三十二期  
 農本局農二科 (農本三十二期)  
 (本期金庫專號)  
 關 農 民族八期  
 丁 同上  
 陳 建設研究二卷五期  
 陳 建設研究二卷六期

## 徵文啓事

抗戰以來，轉瞬三載，在此三年中，我國農村一方面受敵寇侵襲戰爭之蹂躪與剝削，另一方面農村新生機在空前的危難中長成。本刊代記這三年來的抗戰農村，擬於「七七」發刊抗戰三週年特大號，除特約全國農村經濟學者撰著鴻文外，並擬就「三年來農村工作之經驗與教訓」，及「抗戰三年來各地農村之動態」兩題，廣為徵文，倘蒙 全國農村工作者同志惠賜宏文，賜寄本會，不勝欣感。

茲將徵稿簡則列後

- 一、文字力避空洞及泛論，以切實而有具體內容者為限。
- 二、字數每篇以一千字至二千字左右為合適。
- 三、應徵之稿請於五月三十日前寄交「桂林東江路新報社」三十九號。
- 四、來稿一經採用，概奉現金為酬，並寄贈特刊一期。不用者一律不還。

中國農村月刊社。

