



中國農村經濟研究所

# 中 國 農 村 濟 經 研 究 會 出 版 版

## 時 戰 村 漢 司 特 刊

### 第六卷第七期目錄

- 評論  
革命的五月與農村 ..... 謝駒  
平抑物價的關鍵 ..... 反青  
戰時日本農村問題的癥結 ..... 青海  
論保民大會 ..... 會海

- 目前大後方農會工作中的三個問題 ..... 主一青  
民主制度是合作農貸的中心 ..... 田野村  
對於難民墾殖事業的管見 ..... 胡醒民

#### 「節制地權」與土地改革

- 經濟報導：西康寧屬夷人的社會經濟 ..... 李麗瀛  
一個公耕的介紹 ..... 徐伯圖  
江西的難民墾殖事業 ..... 宋轉坤  
三月的良豐 ..... 李凌  
湖北桐梓山地的移民 ..... 项董  
半年來農村工作的總結 ..... 沙白  
一·二月份農村經濟論文索引 ..... 洛斯

桂林 新華書店發行

## 短評——革命的五月節與農村

五月是充滿着革命的紀念節的，「五一」是國際勞動節，「五四」是青年運動節，「五卅」是總理就任非常大總統的紀念日，又是馬克思的誕辰，「五七」和「五九」是國殤紀念節，「五卅」則是上海民衆為反抗帝國主義的壓迫而被他們屠殺的一天，但這些激起了中華民族革命之火，卒竟定下了「一九三五年」十七年大革命的基礎。

但是這許多革命的紀念節，在過去與中國廣大

農民是始終沒有什麼關係的，農民所最感到興趣的

仍然是舊曆的五月初五，即端午節。端午節是他們歡

樂的日子，文史記載的日期。陽曆的「五一」「五

四」「五五」「五九」「五卅」，他們始終不知道

甚麼，也不懂得任何興趣的。這原因就是過去的

紀念都不過山小費產階級的營繕份子，在城市中開

會喊喊一下，或者最多也不過出一個特刊，寫幾篇

社論文竝就完事了。因此偉大的革命的五月乃與全

中國人口百分之八十以上的廣大農民不相干，這不

能不說是遺憾的事。

現在，民族革命戰爭已經進行了三年了，在這

民族革命戰爭的洪爐中，都有農村的文化已起了

交換作用，智識分子的下鄉，已不僅是一個口號，

而成為實踐了。我們要把革命的五月節紀念推廣到

農村中去，逐使廣大的農民了解「五一」「五四」

「五五」「五九」「五卅」和他們的密切關係。今

天不僅要使他們來參加紀念，還需要以他們自身的

## 專論——保民大會會場

### 從浙江說起

「中國持久抗戰，其最後決勝之中心，不在各大都市，而實寄於全國廣大的鄉村。」（蔣委員長）這已是不可爭辯的真理。問題是在如何動員廣大鄉村的一切力量，來參加抗戰。關於這，也讓我們來看蔣委員長的指示吧：「一國的人民，如果不能關切他們自身的幸福，管理他們自己共同的事務，就是說，如果人民不能積極參加政治的話，他們就不能造成強固的國家。所以世界上最有力，最堅固的政治，一定是以民意之上，一定是以人民的利害為利害，人民的觀聽為觀聽。」（三屆參政會閉會詞）這說明了什麼？說明了：要人民努力抗戰建國，造成「強固的國家」，一定要民衆能「關切他們自身的幸福，管理他們自己共同的事務」。換句話，就是要作政治動員。

關於鄉村實行民主政治問題，在各省，許多人在那裏推行，而國府也在去年九月頒佈的縣級組織綱要中，明白地規定了許多辦法。現在我們就其中作為推行鄉村民主政治基礎的保民大會，加以報告和研究——它是在浙江已經推行過兩年了，在兩年的過程中，得了什麼經驗和教訓呢？我們分別加以說明：

### 浙江保民大會的歷史

民國二十六年底，賊首都淪陷之後，浙江省垣杭州，也在敵寇鐵蹄蹂躪之下失陷了，當時，浙江的人心，像全國人心一樣，相當浮動。爲了克服這一個缺點，並且進一步喚起浙東民衆起來保衛鄉土，就

在黃主席的號召之下，許多青年到農村去，到山地去，忍受一切艱苦，去動員鄉村人民。

在工作中，碰了許多釘子，才認識到：一定要人民「關切他們自身的幸福，管理他們自己共同的事務」，才能表現團結、表現力量。於是，保民大會的辦法，被發現了出來。先在少數縣內通過賢明長官

的領導，試行這一個辦法，逐漸研討改進，推行到其他地方去，慢慢地，使人認識到這在浙江基層的民

主政治機關了。

浙江省責主席，對於保民大會，非常注意，不但在歷次演講中都特別着重的提出來訓示行政幹部要注  
意它，而且在巡視各縣的時候，也常把保民大會的健全與否，作爲重要考成之一項。在黃主席領導之下  
的地方行政幹部，一般說來，也都能注意到保民大會的推行，並且還有一些地方行政長官能用很大的精  
力去研究它。

第十一章 血和肉來發揚光大革命的五月，即軍使旗大刀民  
參軍到神靈的民族革命戰爭，把日本擊敗打出去，  
把漢奸新舊衛消滅，這樣才算得真正紀念五卅節，  
這種才不至流於空洞的形式紀念。（駒）

### 不抑制物價的關鍵

上一年來，尤其最近，物價的高漲，確已愈加普遍，我發覺得嚴重了。但這個人以為，當前抑制物價的方法，就是會同質力膨脹之反對；儘管有個人以為，我們不能把你焦慮的價值，與實際上，最近第五次會議會中對於平抑物價所講的議題，加強爭取抑制物價組織的決議，自己太只談到物價問題，而沒有談到抑制物價的問題，那樣的嚴重化了。

今天提一下，我們面前的問題是：怎樣才能使平抑物價得到的效果。首先要抑制價格的切實效果，擬定一個發行方案來。這方案，關於暫時的關於暫時的抑制價格的原則，則以六月八日張天公報為依歸，它說：「物價的急，主在由於天然的缺乏，我們可以增加生產，暢通貨流，並抑制的補方法中，未來已為當局早為見到和竭力，抑制消費，三方並進；政治人為的擾亂，則完全不是政治之責。」不僅如此，其實在天然缺乏和三方，也還說「政治之責」。蔣經國先生在其近著「是莊耀」一文中，更明白地告訴我們，所有禁止商人壓價居奇和平定物價的問題，都不過是一個政治上的問題。蔣先生在該文里曾經舉出實際的例子來，說明他在贛南如何抑制地主居奇，如何平定物價，如何招致當地奸商和土豪劣紳的非議等經過。

在浙江，除了第十屆民大會，的確有發生過一些動搖，對於動員人民參加抗戰這一對，也部分的收到一些效果。保民大會的推行實況，很為外人所關心，而在保衛浙東暨撫杭蘇這一帶上，更發生浙江的人民對於保民大會，有一個新的認識。

### 保民大會的進步性

假設要指出保民大會的進步性在那裏的話，那麼首先我們覺得它能夠應抗戰的要求，成為最具體、簡便、合理的動員手段；它和中國現有的借與制度不一樣，而且能去充當它。在召集方面，因為是聯保的民衆，總不能到太困難；而在中國民衆對於會議等還沒有很好的組織以助，先以保衛軍作為組織和訓練的右翼黨，也更有效。從這一假基礎上擴大開去，對於民衆動員，當然有很大的幫助。

其次它發揚保甲制度的積極性。保甲制度的借給到底怎樣呢？是另一個問題；然而撇去保甲制度的借給，總不能說它沒有一定的積極的功能，他僅只是統治民衆的工具，確是事實。保民大會，給保甲制度灌進新的活力，使保甲以前的事務、施政等，由全國民衆來參加，把統治權由少數保甲長手內，拿到民衆手裏來，切實的執行。中山先生的民權主義。讓保甲制度從消極的就用民衆的組織變為積極的民衆自己的組織。

再者，它滿足了民衆的需要。今天，民衆的需要是什麼呢？我們可以說：一是他們自己能夠解決他們自己的問題，因之他們要有他們自己的組織；其次是為了他們要解決他們自己的事，不得不讓他們自己有組織，他們自己有錢財，他們自己有能力。舉例說，一個保長，是人民所反對的，因為他剝削和欺凌民衆，人民對他們是厭惡的，他們施行制裁，還要施行制裁；於是：什麼機會去讓他們制裁？這保長呢？他們將怎樣施行制裁呢？無疑的，保民大會可以給民衆一個满意的答覆。我們說：保民大會，是民衆自己組織自己，教育自己的有組織，這一點不算過分，因之也是民衆自己所需要的。

復次，保民大會，平等的給人民民主權利，參加保民大會的，不論是男人、女人、工人、農人、地主、佃農，總之是不分性別，職業，階級，地位，均給以平等權利。（漢奸等當然不在內）大家都可以上場，發表自己的意見，大家均有機會辦自己的事，這可以說是中山先生民權主義精神的徹底實現。

又一次是保民大會最能培養民衆團結的精神。參加保民大會的一個民衆，從頭到尾說，相隔不遠，民主誠信團結的精神。

最後，保民大會作為民衆與政府聯繫的橋樑，相當地解決了民衆與政府之間的齷齪。不容諱言，過去民衆與政府的對立狀態，一直到今天還沒有能完全解除，這情形，不但影響到抗戰，同時也影響到這兩方面的力量，克服這些缺點的方法，首先要民衆瞭解政府的施政方針及實施狀況，政府要瞭解民衆的苦衷和實際需要。這樣民衆和政府才能互相接近，就可完全解除隔閡。保民大會一方面是由上面下的領導，另一

續的，是平抑物價的問題中。假如各級行政人員，都能像蔣先生那樣執法之嚴，「祇有秉公辦理，決不徇私」，則平抑物價之可以獲取有效的成果，是意料中事。但是，卻如蔣先生那樣維護民族利益之誠，執行中央法令之忠，似乎還不免於招致所謂「揚氏」「恐怖」之申撻，乃至憑意政計和濫亂紀聞的譖傳容，可見平抑物價中政治問題之嚴重，真不亞於物價高漲問題本身的嚴重程度哩！

因此，我們覺得屬於平抑物價的方案，除開蔣先生所倡，並要以身力行之「祇有秉公辦理，決不徇私」的基本原則之外，還須加上一種輔助的力量，即必須廣泛普遍地吸引大眾來參加這件事情。因為無論如何，平抑物價是有礙於大多數民衆利益的事，尤甚爲民族謀利益的事。假如對於主持平抑物價的機關或負責人，這祇是以官商國營爲限，還祇足以官商國營的代表爲限，而沒有足以切實代表民衆利益益個人去參與、則平抑物價的效果，除非如蔣先生那樣執法如山的地方政府長官外，恐怕還真微乎其微的。

方，就是自下而上地推動，可以切實的負起這個責任。根據這些，我們可以說保民大會的確是進步的有利

過去表現了那些優點呢

保民大會推行了兩年，它表現了那些優點呢？第一是各級行政組織的工作者員，除少數不長進的份子外，都熱心的指導和扶助。尤其是一些基層幹部及政工人員，常把保民大會作為經常的工作，在召集保民大會之後，還研究召開保民大會時的經驗教訓，發揚優點，克服缺點，使保民大會格外充實和健全。至去年秋季，全省各縣已經普遍的召開過保民大會，甚至許多縣內，平均每保已召開二十次以上，而且每次召集，當由民眾自動要求。這，不能不說是很大的成績。

第二是有些地方，民眾已經知道應用保民大會，來解決自己的問題或表現自己的意見。最初，民眾對保民大會，表示懷疑和不習慣，但當他們知道保民大會確是為自身解決問題時，他們常自發的召開，直到用主場和計劃。在這方面所得的成績，也不能算小，譬如有些縣鄉別的區內，二分之一的保長，已經是由保民大會選出的，有些地方，對於開辦荒山整理鄉村道路等工作，也常由保民大會決定辦法，全靠的大民協力進行。浙東蕭山迎敵採礦後，在諸紹一帶，甚至有些民眾自動召集保民大會，商量關於怎樣剷清和保護土匪抗敵人的事情。

第三是提高了民眾抗敵意志和文化水準。在每一次保民大會上，均有指導人員進行宣傳工作的機會，例如時事演說或講抗戰故事等。更有甚地方，組織剿賊城宣傳隊，經常的到鄉村間一保或幾保內輪流工作。因之，民眾的抗戰意識和文化水平，一般說來，已經增高了不少。

第四是相當解決了人民和政府的對立狀態。我們已經說過，政府和人民，有些地方是對立的，原因在那裏呢？是：相互不了解不夠，許多地方，保民大會，正確地反映了民眾的意見和要求，指導保民大會的政府人員把民眾的意見反映到政府中去，而政府則誠意的接收了民眾的意見作為公報，於是，民眾和政府對立的情形，也相當減除。

缺點在那裏呢

員，都能像蔣先生那樣執法之嚴，「祇有秉公辦理，決不徇私」，則平抑物價之可以獲取有效的成果，是意料中事。但是，即如蔣先生那樣維護民族利益之誠，執行中央法令之忠，似乎還不免於招致所謂「揚氏」「恐怖」之申訴，乃至惡意攻訐和淆亂範圍的論傳等。可見平抑物價與政治問題之嚴重，真不如於物價尚漲時，本身的嚴重程度哩！

因此，我們覺得關於平抑物價的方案，除開蔣先生所倡藉以身力行之「祇有秉公辦理，決不徇私」的基本原則之外，還須加上一種輔助的力量，即必須廣泛普遍地吸引民眾來參加這件事務。因為無論如何，平抑物價是有礙於大多數民眾利益的事，才為民衆謀利益的事。假如對於主持平抑物價的機關負責人，祇祇是以官商團體的爲限，還祇足以官商團體的代表爲限，而沒有足以切實代表民衆利益的個人去執行，則平抑物價的效果，除非如蔣先生那樣執法如山的地方行政長官外，恐怕還真微乎其微的。

（六）  
（七）

## 戰時日本農村問題的叢結

四月八日重慶大公報連續發表了五篇有關「戰時日本農村問題」的文章，這篇文章是由五位在華日本人寫的，他們都是日本農村青年，這些文章的剛纔說得寶貴的，是用他們自擊身受過的事實，做生動的敘述，不單刻劃出戰時日本農村問題的深刻危機，並且對於日本農村危機發展的基礎和前途，也有着鮮明正確的意見。

我們知道，資本帝國主義對外反動的掠奪戰爭，遭受掠奪的固然是殖民地或半殖民地的人民，但另一方面，資本主義國內的人民，特別是廣大的勞

一個善良制度的推行，往往因為環境的複雜及推行者忠誠和熱忱的不夠，使這個制度受到影響。正確說來：在半封建半殖民地的中國社會裏，要推行一個善良制度而使它不變質，則非有多數人為它堅苦的奮鬥不可。浙江的推行保民大會，當然不是例外；因此，他在過去，表現了許多缺點；這些缺點，首先是：

一些行政幹部的敷衍它，忽視它，甚至摧殘它。有些人，認為開保民大會是救亡分子幹的事情，政府不必去插腳它；有幾人為了一時對於此相當重視，於是為了招銷面不得不敷衍敷衍；還有些人，譽

七  
得可以利用保民大會來執行（其實是宣傳）命令，還有些人想利用它來宣揚自己的「政綱」，或作為個人出風頭的好機會。因此，你可以看到，坐在辦公室內抱著報告委報告保民大會的成績，你可以看極某些指導者帶了不顧事實而擬定的（我們當然不反對事先準備）辦法，叫保民大會照樣通過，而最常見的還是：×長×長來了，那麼，召集保民大會，而×長×長則在大會上滔滔不絕的演說，把自己編的「政綱」宣揚一番，或者表明自己怎樣才苦耐勞等々。這些，不但不能使保民大會進行得很好，反而使民衆對保民大會發生反感。其次尤：

一些民衆在保民大會上不敢發言，這有些發言只是爲個人而忘掉大家，也有些人，在會議時把據不住問題上，弄得茫無頭緒；而有些鄉保長成小學教師，一知半解，不知在什麼地方看到或參加過什麼官場的紀念會之類的會議，於是把保民大會也「如法炮製」，儼然是一「莊嚴隆重」，主持者登台「慷慨激昂」演說或發表一些意見，甚至「之乎也者」滿口皆是，而民衆則「噤若寒蟬」。如斯以後，「權威」而後「這樣的情形，對於保民大會的健全，很妨礙。復次：

香樹齋：「『擬具詳細計劃，開行呈報』；『事關……應候……再行……』等等的答覆，這樣一來，一方面給民衆熱情上澆上冷水，而有時也因為時間過延，失去了時間性，另一方面，有些關係緊要地多的地方，往往因受了苟同而輕輕的把民衆熱情所製出的決議案『否定』了。這樣，保民大會在民衆心目中就成了沒有用的東西。」

存子上問起些缺點，所以保民大會還不能發揮他理想的功用。現在我們根據浙江保民大會的經驗教訓，提出原則上，技術上的幾點意見，作為各地注意保民大會的同志們的參考：

幾何原題

不少的效果。很自然的，民衆自尊程度越高，則威  
制民衆的頑固勢力也就有危險。保民大會是民主的  
執行抗戰法令有力的機構，一切鄉鎮行政中的工作  
，例如征兵、捐獻、減租減息等，都可能而且應該  
拿保民大會上來討論，而恰恰在這許多問題上，  
最容易被腐敗的鄉鎮保甲長及痞棍劣紳所衝淡，於  
是，這三惡勢力，便竭力的想法從中操縱，破壞，  
有了挑動。更可惡的，還有甚麼保民大會實行權  
力，騙去誅除蔣謀詭計，使民衆對保民大會反感。另  
外一些鄉鎮保長和地方士紳等對於民衆並不在意與  
權，然而他們有一種想頭，另一種看法。他們看  
得，自己和別人（一般民衆），並不是同樣的，自己  
是較我或較我的，不屑去參加今般人所關心的保民  
大會。他們由於階級的成見，因之，也減少了保民  
大會很多的力量，使保民大會不易健全。其次，大會  
有影響。保民大會的重要性，如何召集保民大會，  
如何進行討論，如何主持表決等問題，這不單讓

脫不了「師爺」氣，（至少是一部分人）紙面上的「等級」「奉此」也許還弄得通，而叫他切實的去擬一張工作，那就變成問題。記得有次保民大會上指揮者，最先注意了記錄簿，開會之前，一番簽到工夫，收費了兩個多小時，而結果呢？他理想上的一個細胞日來簽到還沒有效過，却使民衆看到一定要一個個的寫名字這一點，發生了疑懼，於是在大會一個也不肯發言，反而只開了半小時，就散了，於是這「指揮者」大罵民衆該死，文化水準太低，做不出事情來，不配享民主自由的福。還有地方，看來民衆不肯出席保民大會，於是指導者定出罰規，罰錢、罰派工役等來強迫民衆參加保民大會，這些作風，得到了什麼結果呢？沒有目的，使保民大會失敗了最後，我們要指摘的是：

推行保民大會，要注意那些原則呢？第一、要以培養民權主義的精神為第一義。保民大會的這個，本來是適應民主政治要求的，但是在中國半封禁的社會裏，往往有「積重難返」的情形，因此，當我們處理保民大會時，第一不能只在利用他的作用上着眼，要把它看成這是三個訓練民衆、運用民權的機會。不只在形式上，表面上下功夫，而要在實際上，內容上，引導民衆走上民主之路。不好高騖遠，而要脚踏實地的從大處落眼，從小事下手。今天的由我們來領導保民大會，僅是過渡的形式，將來必須做到主動的自發的使保民大會充實和健全狀態，他也需要集中，而且沒有集中的民主，就是沒有內容的民主；這在指導保民大會的時候，也要注意。

第二、要發揚精誠團結的精神，在鄉村裏面，過去存在了不少的對立狀態，誠因多數民衆被少數制制着沒法表現而已，在保民大會上，我們當確

農村中中國有許多民族，各族人民的痛苦，而要趁現在多數人  
蒙日本法西斯的同時，報復一下，於是大算舊帳，  
當因此而引起分裂。因此，我們要特別着重的教育  
廣大民眾，民族團結之重要，對於民族團結的分子  
，要發動集體的力氣去打擊他，對於頑固份子則應  
該孤立他，而對於中立者鬥爭性不強的人，則要扶  
助他，教育他。公平，合理，不使誰吃虧，不使誰  
受著無形的迫害。

（三）第三、培養幹部，作為領導民眾的中心力量。  
「幹部決定一切」，保民大會的健全與否，全以幹  
部的正派程度為轉移，只有幾方幹部的堅強，才能  
領導及推動保民大會健全。假使幹部係以外來的，  
那末就容易看不清，沒有基礎的。事實上，要培養幹  
部，也只有終業組織，在保民大會上，你有以美  
現實機會，有學力的，有胆量的幹部，那麼，你就是  
應該的。一些新教好的教育，有音韻的演導，使他們  
們能夠一天天的全進步，通過了他們，才可以健力保  
民大會，也可以發現更多的幹部。通過了他們，才  
能完成功勞，相應責任。這一碑中心原則，是我們進行  
保民大會的努力的目標，二者缺一，保民大會就沒有基礎，二者缺  
一，則假道設施就更談不來，那稱何事空話。

## 幾個技術問題

有整民本，但不能解決的痛苦，而要趁現在多點時間，有該講話的時候，恢復一下，於是大算舊帳，當因此而引起分裂。因此，我們要特別着意的教育廣大民眾，認識團結之重要，對於被壞團結的分子，要發對集體的力氣去打擊他，對於頑固份子則應該孤立他。兩對於中立者鬥爭性不強的人，則要扶助他，教育他。公平，合理，不使誰吃虧，不使誰受著無形的壓迫和傷害。

（三）第三，培養幹部，作為領導民衆的中心力量。  
「幹部決定一切」，保民大會的健全與否，全以幹部的正直與否為轉移，只有地方幹部的堅強，才能領導及發揮保民大會的全。假使幹部是靠外來的，那末幹部看來的，沒有基礎的。事實上，要培養幹部，也只有一靠黨組織，靠保民大會上，你可以發現極少，有實力的，有胆量的幹部，使他們補鈎一大次，才靠全國總部，通過了他們，可以健心保民大會，也可以發現更多的幹部。通過了他們，才能完成反帝的任務。這是最中心原則，是我們推行保民大會的努力的目標。若者缺一，保民大會就無法健全，王者缺一，保民大會就沒有基礎，三者缺一，叫做「設施的民具全，那個更空話。」

(二) 方式要靈活，不同地區要不同作風。民衆往來因爲生活環境不同——戰地，後方，山地，平原，市鎮，鄉村等等——而在心理上，需要上都有不同。我們應該很好的把握住，根據他們的需要而決定適用的方式，避免抽象和空洞，抓住核心的最實際的問題，只有這樣，才能啟發民衆的情緒，收到很好的效果。曾經有一位保民大會的指導者，距離敵地非常遠的山村裏，第一次召開保民大會時，就進行了一個組織員衛隊的鼓動工作，結果弄得全縣的民衆高興得不敢等到會議終了就偷偷地跑光了，不但這一縣的民衆是如此不敢參加保民大會，而且一傳十，十傳百的傳到別處，於是大家對保民的認識，就是：保民大會是政府抗兵的一種方法。這樣指導者無心是非常可佩的，但以爲戰時的員長來的最後目的的確是把民衆武装起來，然而他却沒有預計到民衆當時所需要的還不是武裝，而是其他，因此他不得不遇到了慘敗。

(三) 要利用適當的時間。民衆不像過着集體生活的人或學生、士兵等，可以隨時隨地的召集他們開會，他們打空的時候，有忙的時候，有的時候，他們把自己的工作完成遠高於一切的，無論有別的什麼大事，他都不會問訊的。假使不注意這個點，也會使你失敗。一般說來，農忙時候應該避免召集，天晴的時候不如雨天好，白天裏比不土晚上，平日不如節日（農曆的各種節日）所以在事前應該打聽清楚，和鄉村中監民衆商量好，否則不免碰壁。

件大事不了了，也要召集保民大會，有時幾份人家爲了一點小事爭執起來了，也要召集保民大會來解決，於是民衆對他，感到了厭煩，因而使保民大會，無法健全。所以，我們應該注意，假使不是必要，不是和公私民衆有關係的，不是大家感覺需要的時候，決不要隨即召集保民大會。

(四)事先要看布道，要使民衆的意見充分的反映出來。事前準備的作用，一方面是使民衆藉此認識這次保民大會的重要，另一方面是使指導者能明瞭民衆的意見，以便適當的去處理他，解決他，有些比較複雜的問題，事前還應該先選一些教官、工作，分配給行人，指點發言人向說些什麼，怎樣進行說，怎樣答，都應該事先有很好的準備，否則，會場空氣不易發揮，效果也會減少了。

(五)切實執行決議，不開空頭支票。中國的農民，是現實主義者，事情不動而聽的，效果，他們很快的就相信，根據這，我們要注意到，保民大會的決議，要切實執行，有時，保民大會對政府有所要求時，代表政府的指導者，先要估計一下，政府能否滿足他們的願望。否則，決不能亂而不兌現的支票。曾經有這樣的指導者，長征後還沒有弄清楚，而在保民大會上答應某人免役，某人能級陞，而結果沒有實現，反而使民怨沸騰。

(六)禁止羣衆意見，鼓勵羣衆發言。農民的自覺性是很強的，對於他們的意見，固然要鼓勵和儘量的接收，即使有些意見，不是很對，也不能用打擊的方法去矯正他，更不能任意中止他的說話，至於不肯發言的羣衆，更要想法去鼓勵他發言，鼓勵發言的方法，在你知道她的意見時，你給他幫助，教他如何說法，只要一次他敢說了，下次他一定



## 目前大後方農民工作中的三個問題

王一青

### (二)

這差不多是大家常說的，和推卸呢？事實再清楚沒有，我們沒有大後方，也沒有抗戰的主要基礎，同時任何人都明白農民這一基本力量的發揮，必須依賴農民的組織，鞏固農村，全國抗戰的堡壘，它更是準備反攻，增長抗戰新生力量的基礎，生長抗戰力量，也必須經過活的人！農民的組織。這大概是沒有人會反對的。

然而，抗戰已進入第四個年頭的現在，我們有著跟敵人抗戰兩年多來的經驗，特別關於農民組織和農村動員的經驗，我們應該在抗戰「愈益接近勝利，愈益艱苦」的時期，來檢查一下：我們是不是到了如最高領袖所說：「無廢人，廢事，廢物」，也就不能不被提到今天的抗戰議事日程上來，這關「廢時」的適當地組織了農民力量？我們是不是準備，心抗戰勝利，關於農民組織的人士，以及一切農村或者已經在採用各種方式集中在農民組織上面，通過工作的實際推動者，虛心來研究的。

### (三)

目前大後方的農會組織，究竟有那些問題呢？我們可以說問題很多，隨便舉一些吧，就有黨政領導的不平衡，尤其發展大後方農民組織動員的浪潮，對於戰區敵後的農民運動，向敵人舉行全面反攻，所有這些問題，我們從過去和目前後方農民組織的經驗上說，是顯然不够適應當前抗戰形勢的要求。

爲什麼今天大後方的農民組織值得特別重視呢？作為農民組織合法形式的農會問題，為什麼會被許多關心抗戰，關心農村問題的人士起來提倡研究

也會自然發言。假使在一個保民大會上，只看到一個知識分子說話，不看見農民羣衆發言，那麼，你可以斷定，這一個保民大會是失敗的。

（一）抓住機會，利用偶發事項。農業細耕激

的時候，會議常會精彩，根據這個，我們應該注意，一個偶然的機會來了，就應該抓住他。記得有一次在一個村上，發現了一個形跡可疑的人，經過檢查以後，知道不但是逃兵，而且還帶了不少私貨，有漢奸嫌疑，於是抓住這個機會，召集了一個保民大會來作公開的審判。結果，不出是民眾知道了敵寇漢奸的兇惡，而且知道了怎樣去識別漢奸，工作的還進一步的討論了怎樣去檢查漢奸。這一樁改

變，是相當大的。

（二）要養成民衆檢查工作的能力和習慣。一般說來，農村社會內的民衆，對於一件工作，有恆心的去執行工作，是比較差的，而對於過去的工作，能回顧的，更是不多。因此，我們應該在保民大會上，養成他們這一樹習慣，每次在檢查前一次的決議，實行到什麼程度了？並且慢慢的教授他們檢討的習慣，吸收經驗教訓，使保民大會格外充實。

至於鄉村工作人員應有的技能和培養，當然一個保民大會的推動者，也是應該應有盡有的。在艱苦的抗戰階段去注意执行保民大會，不衛因爲他能動員民衆起來協同作戰爭取最後勝利，不僅因爲他是一個最基層的民意傳播與負責機構，而是因爲他能從根本上解決中國鄉村民主政治問題，則中國才能徹底完成三民主義新中國的建設，解放中國的人民大眾。

果從農會組織本身看開去，它必然廣泛地聯繫著農村各部門的生活，農民生活上的各種問題，反過來看，就是這些問題要集中到農民組織上來求得解決，也就是說農會的組織的存在和發展，不單會反映這些問題，同時要企圖適當解決這些問題，這就是一般後方農村工作者，特別是農會工作者，感到農民組織的農會問題特別複雜繁難的地方。同時也就表達了農會在農民組織問題上的重要性。

總述着，現在我們從這一問題的三方面來加以理論和實務的檢討：

東南並削弱農民在抗敵部隊中的影響力；同時在軍政方面，由於對農民組織的認識不深，至農村的政策工作中，還不能貫徹文字上所失的風氣。

組織的發展與否，黨政領導有著決定作用。從消極方面說，農民組織如果失去黨政領導，即可能受到種種阻礙，甚至根本不容許它存在。從積極方面說，黨和政府的所有革命政策，要在廣大的農民中間深植基礎，只有從積極領導上獲得廣大農民的擁護。因此黨政領導，從黨和政府方面看，是推行黨和農會法向縣黨部進行立案，該縣黨部即令鄉長、鄉長對農會工作，這不能滿足當年所定的計劃，這表現著干係份子對農民組織的冷感，以及社會領導的不重視，更甚的厭惡農民組織，懷忌並懼怕農會，到農會的產生和發展，不但不可以扶植，反而採取拖延和防止手段，例如四川瀘江某地農會，在農會工作的鄉長宣傳和推動下進行了組織，根據修改後的農會法向縣黨部進行立案，該縣黨部即令鄉長、鄉長對農會工作，這不能滿足當年所定的計劃，這表現著

目前大後方農會問題，無論是怎樣的千頭萬緒，都需要認得適當地解決，但是我們如果能够認識到所有問題產生的根源，即不難把握問題的重心去推動農會工作，運用農民自身的組織力量解決抗戰中的農村問題，因此這裏便提出個人認為是目前大後方農會工作中的自上而下，和自下而上的三個基本問題來討論一下，也只有適當解決下而三個問題，大後方的農會組織才有廣泛發展的可能和前途，而農民的組織力量和農村的抗戰動員，也才能够透過農會這一組織形式充分發揮出來。

首先從全國範圍來看，大後方的農民組織動員數量和農會數量，即遠較敵後方為小。（單以山西一省而論，根據去年七月山西方面的統計，農抗會員達一百十五萬人以上，而四川嘛大一省，農會

會法，始准立案。理由是未奉到修修改憲會法的命令會（見溫江建設創刊號）；有此地方組織農會「甚至有呈請半年不蒙批准，致使無法成立，以及不議甚他機關接近農民發動組織之事」（見全民抗戰九十九期），還無怪何添文先生在中央社刊一卷三十期的「如何樹立黨在農村中的基礎」一文中，沉痛指出「清黨以後」，「黨和政府對於農衆運動也祇有一種消極的防範，而沒有積極的領導，更沒有極端去發動」。這的確值得黨政方面深深反省的。

廣雅

二、政治問題，這可說是自上而下的問題。

繼任溫江一縣相有基礎。○這固然由於政後方和太後方在具體情況上多少有點不同，但民族革命戰爭的政治動員是不分地域的，而這一端也就表現黨政

以爲毫無疑問是要的，因此黨和政府對農民糾紛，必須澈底清除消除防範的作風，代以積極發動，積極領導的作風；必須徹底清除絕對對於民眾調和但卻

(二)農業會內部組織和推動問題，這可說是直接關係到農業會對於農會組織和領導者的態度問題。  
(三)農會組織和農民生活改善問題，這是目前大後方農會工作中最困難也最重要的，它是最為發展和農村動員的基礎問題。

上述三個問題可說是目前大後方農會工作開始的三個方面，也可以說是推動目前大後方農會工作始終的三個工作階段，它們各方面密切的聯繫着，相互

領導，對於大後方的農民組織，是多麼的微弱。農民組織是迫切期待着黨政領導的，這是客觀的事實，似乎是無需說明的。但事實告訴我們，大後方的農民，還沒能夠很好的接受了黨政給他們的領導，形成廣泛的組織，同時黨政方面也沒有堅決地去領導農民組織，相反的，大後方農民處在這樣敵人砲火的農村中，往往還要遭受農村封建餘孽的壓迫剥削，這樣幾

而不猶或消極防範的作風，而要利用自己放任領袖與輔助的地位；要做到這一點，也必須剷除若干個問題對於黨的革命的政策綱領不忠實執行的有份分子。只有這樣，才能真正樹立黨和政府在廣大農村中的基礎，只有這樣，才能夠取得廣大農民對於黨和政府的信仰和擁護，也只有這樣，廣大農民才能够發動起來，健全自己的組織，用組織的力量執行黨和政府的一切革命策略和抗戰政策，參加抗戰建國工

第七作，完成民主抗聯的歷史任務。

局頭以「農業推廣的下層機構」及「以之作爲推廣手段」。

就必然伴隨着民主政治運動，這不是少數人假借的問題，乃是有没有真正符合於農民大眾要求的政治

總領事是特上而下的，那麼應該多加農會工作的組織者和領導者就是重要的中間樞紐，他要把黨政政策經過自己下達於農民，把農民的意見和要求反映給黨以方面做領導的參考。因此對於農會的認識問題，必然要影響到農會的推動，影響到農會的前途。

我們究竟該怎麼樣才有怎樣的議論呢？這問題已引起了若干關心農村問題者的注意和討論，我們不妨在這裏舉出兩位學者的意見，他們對於目前農會的認識和鄉村建設的意見，是很值得我們加以研究的。

農業部極力鼓吹農業生產，然而它的結果也是不難想像的，況且農業生產改造工作脫離了政治與村建設運動「民族解放運動和分離」的覆轍。這是我們所認為不正確的。

設，雖然從主觀上美其名為「學術化，科學化的社會工作」，但離開挽救民族危機和政治運動相分離的農民組織，結果不過使它再蹈以前「到鄉村建設而鄉村建設一失敗的覆轍罷了。」

首先是由農民組織上建設鄉村，以農會爲農民組織中心的喬歌明先生，喬先生能夠看到農民組織在鄉村建設中的地位，而加以積極提倡並進入實踐，是非常值得我們欽佩的，不過喬先生對於目前農會的認識，有些地方仍值得我們商討的。（註）  
例如喬先生在「現階段的農會認識與推行」一文（見新經濟一卷十二期）中，檢討過去農會的失敗，謂過去農會「只管政治，不管生產建設」，（我們以為過去農會「只管政治」也有積極建設的意

同樣，楊國道先生在「鄉村建設運動與政府」一文中，提出鄉村建設運動的政策問題（見現代讀物四卷八期）一文中，提出鄉村建設運動的政策問題，楊先生說：「鄉村建設的政治分際問題，這同樣是要把鄉村建設運動到政治分際問題還沒有共同的意見，鄉村建設運動到底是一個社會運動，還是一個政治運動？」問題不是這樣提法的，這同樣是要把鄉村建設運動到政治運動中間劃一道鴻溝，切斷鄉村建設運動跟政府運動的聯繫，而企圖把鄉村建設運動超然於政府之外，我們看楊先生把政治運動做了怎樣的解釋呢？就

好，一般的鄉村建設工作也好，總不能而且也不可能脫離政治目的的，有心無意的離開了這一標準，必然會迷失農民組織與鄉村建設的真正方向之而歸到了它們的前途，這一點是在抗戰建設過程中從事社會主義鄉村建設工作的一切人士應該有的警碼認識。

來了說到農村組織與農民生活改善問題，這是農村組織的基本問題，不管是擁護農業，增進生產也好，動員農民直接參加抗戰也好，農民生活的改善都是不容我們忽視的。

義，同時過去農會的失敗有更基本的原因所在。」因此在結論上對於現階段農會認識，偏重於他的經濟主義，（如生產改良，農業推廣等）而從主觀上降低甚至撓爛了它應有的政治意義。這從喬先生下面的一段文字中充分表示出來：「過去農會未被農會之目的在促進整個農村生產與農民生活，而以之作為政治工具，與農民運動混為一事，真做政治工作，不管這般事業」，由於這樣的認識，把農會

是屬於過去」，有少數人或竟假借鄉村建設的名義去幹「政治活動」，但真正鄉村建設的政治運動，絕不能被解釋為少數人的政治投機和升官發財，相反的，它是鄉村建設運動所必需的，是鄉村建設運動所不能不有的時代要求，只要有鄉村建設運動的地方，

在目前，農民生活是要不要改善和能不能改善，已經不應當作一個問題來爭論了。目前的問題是怎樣來改善的問題。由於大後方農民缺乏自己組織，他們不能合法提出生活改善問題，得到相當的解決，不能夠得到政府一切改善人民生活的法會的保障。這是一樁事實。因之，大後方農會組織的發動與農民生活的改善是不可分離的，不但在組織方面他們生活改善

的可能和保證，並且在組織建立後，改善農民生活，仍然應該是農會組織的工作的一個主要部門。

大後方農民生活的改善，絕不是迂回的不顧事實的理想之談。這是從客觀上有實現的要求和主觀上具備着農民自己組織的條件下產生的。這就是說，大後方一切農村動員工作的深入，必然要從改善農民生活入手，同時政府一切改善農民生活的法令的執行，要以農民組織為實現的保證和助力。

既然農會組織可能進行農民生活的改善，而農民生活的改善又為抗戰動員所必需，那麼剩下來的問題就是怎樣運用農會組織來協助農民生活的改善了，這也就是幫助解決後方農村動員的一個根本問題。

我們以為在大後方運用農會改善農民生活，也不得不注意下面幾點：第一、一切生活的改善，要以動員農村力量參加為最高原則，在生活改善的工作中提高農民抗戰的熱忱。第二、要週密調查與估計農民的具體要求，和可能改善的程度，免讓旱災過高提出不能實現的生活改善的口號。第三、特別著重深入的政治動員，無論是要求改善的一方或對方，在法令範圍內，同時極力採取協商與說服，絕對避免不必要的對立，而儘量使農村各階層利益得以統一，鞏固團結。

上述三個問題，僅僅就原則方面提出來，自然是很不夠的。但我們盼望由此能够做進一步的研究。盼望參加大後方農會組織的察實日作者，領導者以及關心抗戰與農民問題的人士，多多注視有關抗戰建國的這一根本問題，相信上述三個問題得到具體的解決和共同的意見的時候，不僅農會組織牽連

的其他問題，可能依次解決，而且大後方農民運動可以蓬勃發展，其結果又必影響全國農民運動的高漲，引導民族抗戰順利地取得最後勝利，奠定自由獨立幸福底新中國的基礎。

作者附註：「現階段農會的認識與推行」，係衛先生去年發表的文章，嗣後衛先生又在時事新報上發表過一篇「抗戰建國與農民運動」，該篇因未獲見，致無法加以論列，特此聲明。



動人民，也就不得不成為資本主義支持對外掠奪的主要剝削對象。日本帝國主義不僅毫無例外，而且由於日本這一島國資本主義發展的特殊過程，對於農村勞動大眾的剝削，特別深得深刻化。日本資本主義的發展，並沒有肅清農村中封建的剩餘關係，也就是說作為農村中主要剝削形式的土地問題，沒有相應着資本主義的發展而獲得解決，相反的「日本資本主義的原始積蓄和工業基礎是建築在半封建的權取之上」的，因此日本的農民大衆，遭受着資本主義制度與半封建生產關係的雙重權取，是由來已久的事，不過在戰事發生以後，這一事實更為露得明顯而已。

中日戰事爆發以前，日本農村中的騷動，我們是時有所聞的，雖然有一些日本反對的農政學者在那裏製造這些農村調查報告來騙人，但事實告訴我們，歷年日本農民的反抗，是必然的「由經濟的要求，進到政治的革命階級」了（青山和夫語）。農門等已暴動化了，暴動開始於時玉縣農民之反對軍部貶低甘薯教育價格，大提高一時。繼之以輪閩大規模肥料暴動，草馬的農民大會，崎玉綱山一青縣被捕農民二千餘名，米禁令亦開始了一時。

這一事實告訴我們，萬惡的日本帝國主義者由於對外掠奪的反動的轉爭，必然強化它對國內人民殘酷的剝削和榨取，把戰爭的盤算負担轉嫁到勞苦人民的身上去，同時在他方面由於中華民族反抗日本帝國主義戰爭的堅決性，這就給予日本帝國主義一個致命的打擊，特別是構成日本經濟最薄弱的一

# 民主制度是合作農貸的中心

田野郵

## 一 前言

## 二 過去的缺陷

最近中央政府為加強全國農貸事業，並實行佈成農貸編，決令四聯銀處撥回萬萬元辦理全國農貸，更為統一農貸辦法及增強農貸力量，由專理農貸事業的中農及農本局擴大為中國農交通，中農三行及農本局，中央行託局辦理，並由四行聯合總處籌集各項理農貸歸擬定「貸款辦法綱要」，更將綱要具體化，擬定各行局與各省政府辦理農貸合約草案及各種農貸暫行準則。中央政府這種措施，積極地說明了對於農貸事業的重視，並通過農貸制度復興中國的農村經濟。我們看來實現這類農貸綱領的財政部次長徐堪說：「近年我國農村最嚴重的問題，就是資金之貧乏」，「因農村資金缺乏，致高利貸盛行」，及「居間青苗、肥料、減省雇工、牛、牛、出資田地、牛、食、租劣等，等等農村破產的現象。我們中國是一個農業國家，「農民佔全國人口百分之八十五以上」，「農業實為國民經濟的基礎，欲發展經濟必須從改進農業着手」。更因為「際此持久抗戰時期，發展農業，增加農產品，尤屬急要。」納裁昭示我們：「持久性戰之基礎，在於廣大之農村」。故有現擴大農貸的措置，以求「推進農貸業務，活潑農村金融，增進農業生產，改善農民生活」。

是的，「持久抗戰之基礎，在於廣大之農村」，而農村現在已頻於破產的境地，欲求抗戰先復興農村不可，若農村經濟崩潰，抗戰便失去了她的基礎。固然農村復興，農村問題的澈底解決，不是農貸制度所能單獨擔負起來的，今日中國的根本問題，也決非一個簡單的農村金融的問題。但農貸制度對於農村經濟無疑地有它重大的意義，即為我們所不能否認的。這裏我們應當特別注意的是推行農貸制度，使農貸業務有滿意的成效，非有良好的政策條件作保證不可。不然，仍會被土劣利用或把持，徒然增加了高利貸的火燐。若一檢討過去農貸的情形，就益足證明此點了。

報載過去一年貸金額已超過一萬萬元，地區已擴到二十六省市，社員已達五百萬。這和戰前比起來顯然增加了幾倍，但這數目仍不能解決農貸資金的缺乏問題，按照農民的實際需要來看，依然如杯水車薪，不夠程度。據中國農村經濟研究會民國二十二年調查，散佈在廣西十二處的一二四八家農戶中，負有錢債的佔三三七家，約當全區四分之一，負債農家全年平均借進四十二元（一年之內，不算舊欠），那末在廣西二百二十萬戶農戶中，負債農戶假定為五小五萬家，全年負債總額就達二千三百萬元之巨。以去年廣西一地的三百萬元的農村貸款來說，不能滿足農村的需要是很明顯的。何況這些錢還不能完全落到真正需要貸款的貧農手裏。

不但過去農貸數量的太小，限制了牠在農村中的作用，更因過去農貸種種的缺點，消蝕了牠原有的一點效能，使在活潑農村金融，推進農村生產上，得不出多大的收穫。

這些缺點和弊端，有的是起於貸款制度本身的，有的是因辦理不善發生的：

一、土劣操縱 土劣把持農貸機關的現象，從農貸制度成立後即存在着。大半由於在鄉村中辦合作社的服務人員常卑視農民的無知，想借鄉村中督辦分子的力量以求速效，於是土劣們便由這條路上進來把持了一切。而辦理合作社的為着「成績」，也不得不拿著他們當作了忠貞份子而將真正需要合作的農民置於腦後了。合作社數目上是因此發展了，但已失去了原意，貸款並沒救濟了貧農，反為少數土劣冒名使用或利用作為轉放高利貸的資金。江西第三區合作討論會通過的決議案中，就有過這樣的提案：「清理死亡社員贊助名鑄名之非法社員，以及改選任滿職員等項工作，並再限期完成兼辦理變更登記手續案」，（該決議案社務類之一）「各社原有貸款及救急貸款延期不還者，多係土豪劣紳把持，無法催收，請請縣政府協助追償案」。

（該文系《蘇聯》之十二）由這兩個提案中已可以看出上豪劣紳對於農貸不但名單名冊中把掉，經過限期更堅拒仍不還奉，而且公然把持貸款延期不還，這般惡性也够大的了。我們須知道，這不僅是江西三區一地的現象，也不是江內一省的現象，這情形是普遍於全國。在這種情形下，農貸數字的發揚，已完全失去了牠的意義，祇更增加了上豪劣紳農民的力量罷了。

二、黃鶴借款減輕極少 貸款機關為着資金的安全，恐怕到時不能收回，審核貸款時常常以資本為標準，大半以富農地主為貸款的主要對象。更因放款多半通過信用合作社或農民借款協會，若加入合作社或借款協會的也是富農階級，貧農則未交不起股金，或家無資產，是不得其門而入的。本來為政治資本的貸款，反增加了豪紳的肥利。經報告我們，實際上貸款並沒有放貸者不還的，取額貸不還的倒祇有地主或富農，這從江西三區合作討論會判決語上也可以看得出來，其他各地的經緯也全走如此，貸款的百分之五十可以收回，不帶收回的百分之五却是玉劣欠的。

三、不民主化 依據法令，合作社、合併金庫資本是農民所出，放款是貸給農民，事務是由農民主持，是完全民主的一個農民自有自營自享的金融制度。可是直到現在，合作組織還在行政官廳的統制下，赤清大半由銀行派入人指揮代庖。更加以政府銀行的低利引誘，和鄉下領袖豪紳的操縱，合作組織的民主精神，乎推殘殆盡，社員大會日召無數，理監事會形同虛設。社員對於合作的意義大半沒有認識，只見到借貸利息甚微，除借貸還錢以外，別無意義，別無作為。要使合作組織真正成為農民自有自營自享的金融制度，必須吸收廣大的農民參加。要做到這點，除必須切實地用教育工夫，便農民了解合作的意義及服務參加合作社的資本條件外，建立合作社內的民主精神是基本的方法，只有民主的力量起來後才能免於玉劣的把持。

四、手續太繁重 貸款條件的苛刻，手續的繁重，往往使農民見面却步。例如領取款項的手續完全鋼化，報酬泰半，多費時間；農貸人員必須整備，許多社員借的款項必須全額集齊方可歸還，否則金庫借貸拒絕發放，使農民受無形損失。一些縣鎮的戶籍已够農民煩惱，一些服務人員又多是在銀行界抽調或在都市中住慣了的人，沒有服務鄉村的素養，對農民常顯出不樂意不耐煩的樣子，農民一見他們就有些提心吊胆，若再加上手續不合或者其他問題，便故謬不理，農民更只有忍氣吞聲了。既向農貸機關借款，籽對農貸的工作先存了放棄的觀念。實際上，戰區及游擊區的農貸工作更是經

似上獨門求恩，諸小心，忍寒氣，遭舉報種麻煩，無怪乎他們寧願受簡單乾脆的高利貸的割削了。

五、業務畸形發展 不顧合作機關多忘記了他們的使命，而步步向銀行化方面走。幾百的合資金庫多成了幾百個小銀行，忘記了農貸是他們主要的業務，泥腿泥腳的農民常常被放置在一邊而為存款，提款，匯兌，代理收付等業務忙碌起來。這些業務當然也該作，但為這些業務而忽略了主要的使命則不對了。不單業務上如此，一些形式上也都銀行化了，所有辦事手續，甚至於休假，也完全事做銀行。譬如春節休假，結算利息休假，會計年度預算休假，清明節休假，各種紀念日休假，星期六下午休假，不休假的日子辦公的時間也極短，普通上午九時至十二時，下午一時至三時，夏季且下午不辦公。農民從鄉間趕到城裏，常常不是遇上休假，就是已過了每日僅有三小時至五小時的辦公時間，致借錢的錢借不著，先受了時間和金錢的損失；交款的款交不上，累得自己多負相利息外，還得冒著險去住店，時刻為帶在身邊的錢安全的擔心。

六、貸款期限短款額小 農業金融商業金融城裏要的不同點應是前者放款期限長而利息微。目前合作金庫的放款，由省各縣月息八厘，廣西九厘。利息低微一點可說動搖作到了。不足的是放款期間還太短，普遍多在一年以內，二年即很少，三年以上的絕無僅有。農民的經營（譬如購田地也舉荒等）有時需要貸款在數年後始可週轉，在目前的情況下就很难做到了。其次對於每一農民貸款的額度，各農貸機關規定的最高限額也極太低，據十六年的統計，農民銀行貸予各地合作社每個社員的平均數為十九元零七分，農本局為十五元六角四分。普通最高限額為每戶三十元。這種限制對於貸款機關固然加了相當保障，對於農民的需要却因之不能適應了。

七、不能適應戰區需要 戰爭中暴露出的現象是要貨還未能適應戰區的需要，少數農貸機關且鑑於資金迴避風險的原則，於臨近戰區，村政機關還應當辦公。他們便一走了之。這固然是由於服務人員的缺乏訓練，主要的原因還是政府或農貸機關，對於戰區及游擊區的農貸工作根本上沒有一定的方針和計劃，在心理上對農貸的工作先存了放棄的觀念。實際上，戰區及游擊區的農貸工作更是經

徵稅徵的重要工作，應當利用牠和敵人作經濟鬥爭，以牠不加強戰區民衆對敵偽經濟鬥爭的力址，使戰區民衆不至於被敵偽的懷柔政策所欺騙或收買。而且迴避風險，在這裏完全是過慮，據農民銀行消息：「該行前在河南開封一帶作典貸放款十五萬餘元，自該地淪陷後此款在行方認為已無法收回，不料最近該地農民紛紛作還款運動，結果小差分風。行方極感動，某負責人舉稱：『貸款放在真正老百姓手裏，真是絕對沒有問題。』」「民安土匪還，地主渝路不會跑，借錢不會不還，除非敵人將他們所有的完全搥滅了。錢子滿君在中國農村六卷四期中也說出了他親自經到的貸款機關撤退了，合作社主帶着錢袋交給他的事實。

三問題的重心

四驅總處的擴大農資辦業是不是能補救過去的缺陷呢？無疑地它是一種進步的成績，許多舊有的缺點可能因此彌補。但實權仍由統一和軍械化給牠本身放下了發揮最大的效力的基石，此後貨款可能普遍停滯，農耕也可能擴大不了。

貧農對富中間的作價、互助社、借耕協會、攤石、供銷代會，農業改進站，機械以及農民個人，都把及自耕農完全列入，擴大既本領通過合作社也暢收貨款，將因減輕土劣把耕農的作用。貸款的方針中規定：「應該手續力求簡捷，適其長時」，這是針對了過去手續繁重的一個缺點的。「貸款額度予提高，以適合當年農民之生產需要」，是為補救最高限額三十元的不足農民需要。糧貿合規章案中對於發貸年限的規定，除一二年的外，尚有五年十年分期還兩種，這改正了過去則很短的毛病。對於減輕及協同以農戶的辦法，最本局所擬的應付非常時期暫行辦法已大致很完備了。這都是前所未及的，倘不足以這些缺點以外的例如不民主化，某種畸形發展，貨幣借款機會極少等，這些都還沒有很好的補救方法。即就以上的缺點說，有的也不能說已全部解決了。譬如農民可以直撥借款固然可因此減輕了土劣把耕的程度，可不能說這已解決了土劣把耕合作社的整個問題。

地方，就有幾隻機關船的存住。

在這裏還應當特別說明的是，民有民主是補救過去合作事業的缺陷的重心，是推進農貿的唯一的路途，但是合作事業的民有民主，必須先有農村政治上的民主作前提，沒有政治上民主制度作保證，合作事業的民主是不會產生的。

那末這些餘下的缺陷怎樣補救呢？我們知道，這些問題中有的是屬於合作服務人員的技術問題，例如服務人員的素養不足；有的是屬於合作業務的技術上的改進問題，例如業務的畸形發展，手續的太繁重等。這些技術上的問題是容易解決的。此外的問題，例如不民主化及土劣把持等都存有政治的原因，且父體問題都互相關聯着而共有一個重心，就是沒有把合作事業的對象放在大眾民衆身上，合作事業脫離了民衆，又為什麼合作事業呢？要解決這個問題，第一政治上應當使每一個農民都明白合作社的意義，爭取他們參加合作社，培植起民衆的力量，形成社內的民主，來有效抑制少數企圖把持合作社的土劣；第二經濟上應當使大多數農民在參加合作事業的過程中，能夠得到減輕負擔，減少高利貸的剝削，減少無用的浪費，而合理地增加生產。這樣，合作事業才能真正成爲民有民營民掌回事業，土劣既不能操縱，貸款也就不敢限於富農。成了完全農民自己的事業，自然也就不能因戰事離開農民先逃跑，不然可以做到和行政機關同進退，且可以做到堅



## 對於難民墾殖事業之管見

胡醒民

難民墾殖為抗戰中國的新事業，具有安定難民、撫育生息，增加戰時後方生產的重大意義。所以民國二十七年年底，桂林之難民墾殖團體，便相繼運而生。可是，年餘以來，它的基礎遠未很深蒂固。它的種類和意義，還未十分表現出來，它的發展速度還未腳步前進，綜合其主要原因，不外它們開始很輕，尚在積極的吸收一切的經驗教訓中成長着。

難民墾殖事業，在近年中國農村中，正由於是新型的事業，誠如韓淵先生云：「……既無新法可循，復無陳例可援，只能現在環境及內容，……建立基礎，克服困難，以期樹立起現代之新農村。」根據桂林幾個難民墾殖團體，均係初創社員，過去和現今發展的一般情形，都不出為理想而奮鬥的過程。在一次一次的實踐中，方發掘出設施方法技術上種種的毛病，為了解決種種的毛病，方得到真實而真實的經驗教訓，方能驗出墾殖事業的根本性質來。

往往一件事情在聽起來很平凡而易舉的，在實踐上却會碰到底層困難，甚至困難不易克服，大大的限制了發展的前途。這是很值得注意的問題。本文筆者提出方案，如何的改造現有的墾殖事業。而是僅為管見所及，歸納過去的經驗，予將來與日墾殖事業的一個參考。

（一）墾荒之先，須有充分的準備計劃和應採取的步驟，若是違背了這個原則，一定要得到中途不可克服的難關而致遭受失敗的結果。茲分數點，梗概述之。

### 先決條件

（一）主質化驗，過去與辦墾殖事業，多帶着些「急性病」的錯誤見解。爲了情勢所逼，便只憑主觀上的判斷，不毛之荒地，自然視為廢地。若青

草莽莽，即判定適宜墾殖也無疑。乃決定造居墾村，移民於是，將在這塊荒地上創造未來的新農村，此全屬於理想偏見，究竟開墾後，能否生長或適宜何種農作物，則茫然無知。只依試驗的結果而定，在經濟脆弱的條件下，安土重遷的墾民，經不起這樣的試驗。若試驗失敗，打擊了與家立業的墾民心，實非淺薄。彼之心理動搖，領導機關再為敷衍解釋，均不發生多大効力。處於農村經濟落後的場所，交換不易，即或能以種植，還須適合墾民日常生活上主要需用的穀物，才濟於事。達到這個目的，必須首先確定土壤的化驗，若首然從事，只是增加失敗的原因。

#### 湖塘整修，兩季的試種，得不償失，此爲一例。

（二）水利勘測，土壤適合墾殖，而水利條件，必須詳細勘測。不論移墾，招墾，屯墾，直接經營，都不能忽略此一問題。如防水，排水工程浩大，耗費隨之亦大，即或經過開發，亦必為經濟所限，或得不償失，而招致欲罷不能的苦境。湖塘整修，初未料及其地勢比國較高，通洩水路不易做到，故以巨大之人力，深掘水大掘一道，杜塞流水，以免倏然之氾濫。更因某種土層關係，地而倒無流水漫延，而地內之水却不時上冒，亦泛水患甚大。

（三）難民選擇：以上兩個先決條件，如均具備，而難民的選擇莫為重要。墾殖為體力勞動的事業，不論任何墾殖團體，不是絕對不需要精神勞動份子。相反的還需教育技術各類的健全的人才，而主要組成份子仍為體力勞動者。某些難民與難民團體，因爲事先疏於選擇，過去之地主、紳士、地痞、流氓、公子、哥兒等與真正有勤勞習慣的工農份子混在一起，使人事管理工作推動造成極端難堪的狀態。所謂地主紳士公子哥兒之流，不能完全抹煞其勞動性，除少數者外，一般的多屬不能生產或不善生產者。可是失了以前過慣養尊處優的生活環境和地位，自然到了墾區後，和一般工農等勤勞份子，均站在同一地位，沒有尊卑之分。爲了工作關係，原來不事生產的鄉聚

(六) 經費確定。難民繁殖事業，若經營為短時數的性質，在實施計劃上受到相當限制。不但使繁殖事業中途難以維持，且可陷基金功盡棄的境地。某繁殖場地，爲了某民生生活補助發支分配器，不得不動用建築等費來緩緩維持。而致建造房屋等工程無法開始。似此「安破補綻，據破補擗」的辦法，爲害繁殖前途至大。難民繁殖，正由於爲一種事業，不是臨時的而是長期的。不僅須具備適合發展繁殖計劃的因素：經費、雨水利、耕牛等貸款，亦應得到充分的便利。若如此，方能達到真正生產與自給自足之目的。

以上六個先決條件，或者說不止此，都起了繁殖事業的決定要素，缺一不可。而具備了以上的條件，就可以成功嗎？除此以外還須措置適當，經營合法，方能實現預期的計劃。茲再分述於後：

經世勑法

(一) 目前各地專區，其辦事多種多樣的方式，雖然最初是初期無組織無辦法避免的現象，但是為着前途的發展，經營辦法應有一個確定的方針。歸納經營的方式，不外採用集體和私有兩法。根據中國農村經濟特質和過去實際的經驗，以上兩種經營方式，均各有其利弊的兩面。前面說過，繁殖事業不能脫離副業工藝的生產，再根據目前的實況，由於某些條件限制之下，繁殖方面不可採用集體經營，應實行「扶植右耕農」「實現耕者有其田」的私有制。某些工藝副業應採用公管制，比較適合實際發展上的需要。

土地公營，在某繁殖地區，已經深刻地體驗到它的弊病。在開荒時，你望我我望你，交頭接耳談個不休。所以工作進展，異常遲緩。後來每每個墾民體力之強弱，分為三級，每級每名在一定的時間內，劃定樹單開荒面積，超過標準，便給予遞進之獎金。可是不努力不希望獎金的，更行怠工，因為不到標準，亦乃享到伙食費上之高待遇，故不肯多開一分。除真正努力工作者外，希望多得獎金的，則只顧擴展面積，而不求開荒技術合種植的深度，這樣不能自發的，切實的開荒，即實地的表現到公營太不感興趣的一個證明。至對於開荒後的耕耘種植工作，則亦不啻可喻矣。

獲利甚豐，假若私營卻減少向創開展的可能性。

以上兩個純粹的經營方式，由於事實上之證明，究竟集體與私有經營之利弊，可大致得到其輪廓。  
 （二）以往以至現在，某些繁殖頑固，對於農民的生活補助費（即伙食費），仍行著平均支付辦法。也就是說凡屬成年堅民，不分男女老弱，發放一律。在私有制度的社會關係下，實行平均主義的一律辦法，極不合理。因爲耕作工具尚保留着大部份的原始形式，技術落後，生產力相當的低。過着農業生活的農民，對於均等的補助依舊，普遍的調子千兩百之爭，質言之：因爲勞動程度不一，身壯努力的和體弱偷懶的，其所得實在待遇一律，相形之下，身壯努力的，由於體弱偷懶的關係，使漸漸感覺不平，而灰心喪氣。對工作，精神，由浮躁而至懶惰和規避。筆者，認爲在開荒之初。對於情者亦不得不忍旨降傷，走而慎發的路子去。不然，只有強人爲的淘汰，陷於餓餓路上不可自拔。這是激勵精勤勞作的最好方法。

原田上已如上述，只有打破不合理的平均一律酬勞制，實行「名額所定」的勞動金的收入，酬勞的除應享受標準酬勞金外，並按成績之大小，再給以獎勵酬勞金（相當小獎金）。不僅提高工作興趣，增進生活富裕，且影響幹部的情者亦不得不忍旨降傷，走而慎發的路子去。不然，只有強人爲的淘汰，陷於餓餓路上不可自拔。這是激勵精勤勞作的最好方法。

是必要而且必須注意的一點。

（四）一般堅民，首先因爲生活環境各異，文化程度不一，應加強教育工作，不僅如過去只注重成年識字問題。且對繁殖技術，和各種學術上，應成立業餘讀書會，研究班，座談會，提高科學常識，增進事物的瞭解。就是說，盡量使工作與學習，經常起着交流作用，化各項陳舊教義爲一章曲等晚會，時常舉行，以增加生活上的愉快，忘懷故鄉的思戀，而安新家庭新事業的信念。

以上所述，爲筆者對於與群難民整頓事業的管見，自然各點不免草率錯誤，謹提供於讀者之前，予以指正批評，不僅增加筆者的認識，且對於抗戰建國的事業，有至大的貢獻。

## 廣西教育通訊

第十一、十二期合刊要目

人類教育的演化

國民基礎教育中的五教共學法

盧繼能

小學的「習師」問題

陳雲生

成績與學習（教育心理與講座）

阮鏡清

戰時兒童生活的指導（國民基礎教育講座）

阮文亮

朱化南

等

某種甚至認爲堅追。這是已有前例可資證據的事。應竭力避免圖虛的事，落實領導者的肩頭。貫徹群難民整頓的應該積極組織，造成每個堅民的團體的同心，對過剩的資金的擁護，可以減少堅民對領導機關和人員的糾紛摩擦，堅民的猜忌，法庭消除隔離。

再者，普通的制度的，建立起工作檢討，生活批評的制度，使各部門的

某種負責者，分若干單位，經該單位檢討每個工作之進度，互相批評生活

工作動員各項方案，充分的予以過問與辯論，與發言機會，使領導者與

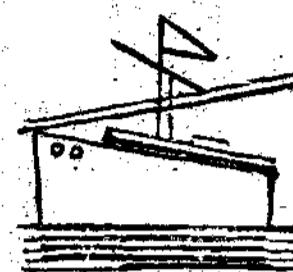
堅民的猜忌，法庭消除隔離。

筆者，認爲這份方案是一體，使大家庭變爲堅固而愉快的大家庭，這

# 「節制地權」與土地改革

李馳濤

——商榷於「抗戰建國與土地改革問題」的作者羅英才先生



「節制地權」，這是土地改革聲中一個最新穎的術語。

法。這說法，是由羅英才先生在「中國農村」第五卷第一二期合刊上提供出來獻給國人的。現在我也借了羅英才先生的希望——「希望歸心農村的專家和讀者，加以指正，和多來一點討論」，我願意以一讀者的身場，向羅先生提供一些意見。

（一）「節制地權」的基本內容是什麼？

爲了讀者方便起見，首先我願意把羅英才先生的「節制地權」的基本內容介紹一下。

羅先生認爲：「將地主土地的私有權，予以保存，惟其過分侵賭的種種法益則加以節制；俾農民除應納的地租外，免除一切經濟和財經的盤剥。」即可以使中國的土地問題「能够得到適當解決」，而且說：「在私有制度下的土地法權，詳別之可分爲私有權、領有權、處分權，和耕作權四項」。所以到底「節制地權」的辦法，所要改革的對象之，當然就僅放在地主的領有權和處分權上頭。下面就是他底「節制地權」的具體方案：

（二）、遵照現行法制，對於地主的土地私有予以確切的承認及保護。

（三）、但各地主應將他底土地數目情況，即向政

府指定的行政機關登記，由該主管行政機關加

以審查確定後，給以形式一律的土地登記證書，內

詳載該土地的面積、形勢、等級、價值、屬主等

三、登記後地主即應將該土地永遠租與主管行政機關，由該機關組織土地評議會，根據政府頒發

的土壤法令及斟酌該地生產實情，規定一定的地租

數目，載明登記證券內，由該證券的領存者，每年依

時向主管行政機關

或它委託的銀行領取之，以後

該土地的佔有權，則永為行政機關所擁有。

四、土地登記證券的効用，然和普通的物品有

價證券相等，地主土地所有權的移轉，其影響亦祇

及於該土地登記證券，而與土地的實際使用權無涉

，且於移轉時，必需陳報註冊方發生効力。

五、地租一經規定後，不能再行增減。但如因

存，惟其過分侵賭的種種法益則加以節制；俾農民

除應納的地租外，免除一切經濟和財經的盤剥。

六、即可以使中國的土地問題「能够得到適當解決」，而且說：「在私有制度下的土地法權，詳別之可分爲私有權、領有權、處分權，和耕作權四項」。所以到底「節制地權」的辦法，所要改革的對象之，當然就僅放在地主的領有權和處分權上頭。下面就是他底「節制地權」的具體方案：

（二）、遵照現行法制，對於地主的土地私有予以確切的承認及保護。

（三）、但各地主應將他底土地數目情況，即向政

府指定的行政機關登記，由該主管行政機關加

以審查確定後，給以形式一律的土地登記證書，內

詳載該土地的面積、形勢、等級、價值、屬主等

，而把土地的領有權和處分權讓度給政府，農民呢，則在佃租之下耕種土地。

（二）今日中國土地的中心問題是什麼？羅先生的「節制地權」是否能解決中國的

土地問題？

在還未定出解決中國土地方案之前，先讓我們

考究今日中國土地問題的中心是什麼。

今日中國土地問題的中心是什麼呢？無疑是土

地的私有權問題或土地分配不均的問題，是由土地

分配不均而產生的地租的苛重的問題，是高利貸的

地租有著姻緣關係的高利貸的問題。因爲，雖然由於「中日矛盾的發展，在政治比軍事上勝了國內階級間與集團間矛盾的地位，使他變爲次要的東西，但國內階級矛盾與集團矛盾本身內容依然存在著，

並沒有減少和消滅」。（毛澤東）

關於這，羅先生好像也有這種見解，例如他所引證的錢俊瑞先生的統計（這統計裏，對土地分配的不均，地租的苛重，和高利貸的活躍等都有着簡要的說明），並用這統計來證明土地問題的嚴重性

。而他自己也說：「一般地主多是新舊封建制

度的遺傳努力，利用着土地所有權，向佃農身上大

施其經濟與財經的剝削」。但可惜，這一切都是「好像」而已，羅先生並沒有把這種見解（其實和處分權的問題，並不是土地的私有權，和土

地私有權不可分的地租和高利貸等問題。這是羅先

生所提出的方案的第一個缺點，作者認爲。

第二、不但沒有多少可以說，就是先軍派改革士匪的政策條件完全遺忘了，因為在他們大作裏完全沒有提到關於政治的字眼。但是我們知道，改革士匪假如未有政治的保證，縱使你有怎樣實際而又具體的方案，那結果一定仍是方案而已。因為政治上不

，但不管差別多大，  
抽拉板，仍然是  
三個缺點，筆者  
還是希望讀者要

黃獻納羅先生的三點意見。未識羅  
孫，假如沒有政治上的保障，沒有  
行不通的。這是羅先生的方案的第一  
點。

成，不是如羅先生所說單由主管的行政機關組成。地租減少了，地主由於土地的領有權和處分權已喪失給政府也不能對農民進行超經濟的剝削了，農民的生活當然是可比較改善了，即是說可以不需借債了，減少借債了，因之高利貸也比較不易活躍了。當然

進步，政府不建立在廣大羣衆的制益上頭，不開民族民主，不准羣眾有他們自己的組織，那縱使推行了幾先生所提出的方案，後悔也不過是原來的地主階

(三)我們應怎樣使「節制嗜權」適用於中國？

減少高利貸的活動還有其他方法，如信用合作社，  
但這非本文範圍，且從略。

第三、羅先生更忘記「共同生產」是共同分配的「集體經營組合」的先決條件。「共同生產，共同分配的集體經營組合」是什麼呢？羅先生既沒有明說，也未示給我們。但恐怕就是「集體農莊」吧。但這農莊之不走紅的時候來源可追出呢？不正的。太極告訴我們，要建設新農莊，首先要具備三項地主主財主的私有權和處分權的壟斷，把原來二個是握有土地的私有權和處分權的地主，一概地主對農民的剝削，分成兩個地主去進行罷了。這走羅先底方案的第一個缺點，筆者認為。

說「節制與授權」的方案，是完全可行的。但這能否說「節制與授權」不是今日中國土壤改革的一個辦法呢？不能。因為所謂「缺點者」，是指羅先生的方案而說，並不是「節制與授權」這個原則適用於今日中國土壤改革呢！筆者認為：

（一）第一、需要政治上的進步，要求政府開放民主，本着「全國人民除漢奸外在法律上具政治地位一律平等」的原則，盡量給予人民以言論出版、集會的自由，使人人都有他們自己的組織。使這些人民的組織和民主的政府成為施行「節制與授權」的基

第三、我首先提出方案的「七八一兩條取消。政府領有土地後，即把它租給各獨立的佃農，給佃農對土地有永佃的權利。因爲租與「共同耕作」，共同分配的集體農業經營組合」，雖較租與獨立的個人對生產更有利，但可惜今日的中國，還沒有這種關係的產生和存在的可能。

這就是筆者劉羅先生的方案的這些補充和修正，這稱補充和修正，同你，劉也像羅先生一樣：「希望論心鄉村問題的專家和讀者，加以指正，和多來一論討」。尤其是希望羅先生加以指正，和多來一論討論。

列條件：「第一，要廢除地主、地權主的私有財產，要歸還地主及資本家，剝奪他們的工廠和土地，宣佈工廠和土地為民衆底公產。第二，要消滅富農階級，剝奪牠們的機器和拖拉機。第三，要廢除祇令統一在集體農莊以內的貧農和中農，才許使用機器和拖拉機。最後，要在國家工業化，建設新的拖拉機工廠，建設新的農業機器製造廠，以便用大批的拖拉機和機器來供給集體農莊農民」。（朱本林著論述集）這些條件中國今天有了嗎？沒有！而且爲了抗戰，爲了抗日民族統一戰線，集體農場今日遠未能達到的。是的，顧先生所指的「共同生產，共同分配的集體經營社會」，也許與集體農莊有些差別。

第二、「衝刺地權」的改革方案，除了要使地主和土地的耕有權和地主權應該給政府外，主要的仍應分產上。的私有權和地租，高利貸上。關於土地私有權，在「極日高於一切」的今日，當然我們是不應廢除它的，但是沒收一切漢奸的土地，無條件的分給農民。首先是貧苦的抗屬，我認為這是可能進行而且應該進行的。至於地租，我的意見，是依國民黨第二次全國代表大會的決議實行二五減租，使節制地權與二五減租並輔而行。若照繩先生組織一干涉評議會來評定地租，也可以，但這個評議會，我底意見它應該是由政府、地主、和佃農組織

【上接第四面】二戰，農經是一個致命的打擊。它直接擊傷日本資本家地主的綑集基礎，使得日本農村大眾的鬥爭更有利。突破這一環，從被壓迫榨取的命運中解放出來。

我們對於日本農民生活的情苦和鬥爭，在我們鄉村的抗戰過程中應該寄予應有的同情和希望。對於日本農村大眾解放事業，有著無形的關切

擊敵人的後方，而我們將以全民族共同結連進步的堅決抗敵，限日本農村大眾的鬥爭進一步地聯繫起來。（音）

## 三 經 濟 報 導

# 西康甯屬夷人的社會經濟

徐伯圖

## 寧屬首先要解決夷

務

寧屬這一塊地盤，縱橫面積有四萬三千餘平方公里，計有西昌、大理、冕寧、越西、鹽源、瀘沽、寧南、昭通等八縣，寧東政治局。東北以大涼山脈與四川、雷波、月邊、峨邊三縣交界，東南以金沙江與雲南交界，西以瀘沽湖、騰遠大山與雲南永寧、中甸等縣交界，西北與內康高原相連，北隔大渡河與雅安相望，中包安寧河全部與雅龍江、無量河下游，爲平均海拔二千公尺之高原。

這塊高原地理，在漢朝才開始設治郡縣，但因爲她是邊遠地方，又是好幾種夷族雜居的所在，結果名義上歸受統治，而實際上中朝力量鞭長莫及。迄至宋、齊朝代簡，直視爲化外，不設官吏，八九百年來讓夷人去割的一方。至元、清盛世，雖又重設郡縣，但因漢官治理無方，夷人屢經騷擾，直到

而今，寧屬這一塊處女地，還停留在原始奴隸社會

19 由秦全面抗戰的展開，在戰場上，我們放棄了，不僅人人知道。

寧屬夷人，包含了西番、撫按、呷密、水田，不少的土屯。東西省淪陷，華北、華中變作戰區後，至今尚無確切統計，但至少總在二百萬以上，佔領了寧屬全個面積十之七八。漢人數目估計七十萬人，幾乎損失殆盡。但隨着抗戰建國政策的逐漸實施，軍需工業，民族工業，都需要在大後方找尋原料根

據地，以支持長期抗戰，完成建國的偉業。由於客觀上臺灣的要求，寧屬這塊處女地，便成爲政府當局，民族資本家，特注目，特專事研究的所在地。

藏、豐、寧、川四省除東北省外，要算她地藏最多。單爲聯盟者，有兩掠奪奴隸，或其地紛爭，而互相械以流沽之鐵，冶煉之銅，本美之金，就很可能成爲重要財物，至於其他各地所藏之金銀銅鐵等鑄，未

經調查確實者，尚所不計。但是要想開發寧屬，完成中國建設更工業的基礎，對於驅擾社會，梗阻交通的夷患，若不首先治理，使他走上軌道，一切企圖，一切建設，都是空中樓閣，難於期諸實現的。

所以西康剝主席，在建省之初，不避艱險，長途跋涉，南巡寧屬，主要的是要首先解決寧屬夷務，以爲建設新西康的基礎。關於夷務的根本解決，千頭萬緒，本文可勿具論，現在我們所要探討的，乃是

夷人的社會經濟，治夷的經濟政策。

二、夷人的社會經濟

寧屬夷人，包含了西番、撫按、呷密、水田，不少的土屯。東西省淪陷，華北、華中變作戰區後，至今尚無確切統計，但至少總在二百萬以上，佔領了寧屬全個面積十之七八。漢人數目估計七十萬人，幾乎損失殆盡。但隨着抗戰建國政策的逐漸實施，軍需工業，民族工業，都需要在大後方找尋原料根

份被漢人相處較久，已經漢化而外，其餘大部份仍停留於原住民族部落社會。他們以血源關係，分有支派，深山窮谷中，聚族而居。每一個部落有數的族主，一般稱爲黑夷，或叫着黑骨頭，每二支

黑夷，據黑漢人或民族說，夷人作爲自己的奴隸，即是白夷。多者擁數百奴隸十人，形成奴隸莊園社會。每一個部落中有貴族（黑夷）與奴隸（即是白夷）多者擁數百奴隸十人，形成奴隸莊園社會。每一個部落中有貴族（黑夷）與奴隸（即

黑夷，據黑漢人或民族說，夷人作爲自己的奴隸，是白夷的對立，一支與一支間，又有因姻親關係成

爲聯盟者，有兩掠奪奴隸，或其地紛爭，而互相械鬥者，這幾種近代武器的貴族土司們，對內採取暴政政策，無法紀約形成強捕專制，對外以抵抗外

敵，掠奪漢人財富或行旅客商，以爭取氏族的生存，及發展其部落的繁榮。

（二）原始的奴經濟；夷人經濟，至今尚復存着原始奴制度。貴族的黑夷，不僅佔有土地，強制其武力，掠奪漢人或其地弱小夷人，加以鞭打，挾其武力，據掠漢人或其地弱小夷人，加以鞭打，強制其代服勞役。此種奴隸，或稱爲鍋莊娃子或稱爲迷託娃子，所謂鍋莊娃子，即服役於黑夷家庭之奴隸，他們不能不服從黑夷之命令，代作一切生產或服兵役等，黑夷簡直操有生殺予奪之權。所謂迷託

娃子即被強制服役之農奴，他們被黑夷所給予之土地，以爲生活之需，但於耕種時，必須在黑夷命令之下，代黑夷耕種若干土地。這被羣的奴隸，爲其奴隸主耕種不惟不給予任何酬勞，並長短奪其勞力，如農奴們缺乏種子工具或耕牛等，奴隸主還可食子，但必須在秋收後，加倍償還。這種剝削剝削的

槍殺，或者將他另外轉賣他人。因為奴隸本身，是黑夷的生產工具之一，他不過比耕具耕牛會說話而已。所以在夷人社會中，土地不是主要財產之一。因為荒地很多，隨意都可以佔有，而奴隸與武器乃是最重要的財富。如果奴隸愈多，他榨取的剩餘勞動才愈多，武力愈多，他壓制奴隸才更有力量，而且可以隨心擴張新附奴隸，以增加其生口。因此真人社會中所營造，不以娃子數千，槍枝數百來作比例的。

一樣，異常重視，惟恐奴隸死亡逃跑，減少其強制勞動，故剝削程度，不如資本主義社會，對於勞動者之不加愛惜，所以在表面上，以臻如有飢餓疾苦，黑夷是要盡力扶助，加以貸款貨種以及爲其配偶等。兼之夷人社會，僻處在邊遠的高山，資本主義國家的經濟侵略，過去未能達到。所以夷人社會的剝削，比較單純。無漢人地帶的苛捐雜稅，以及地主和資本家的重重剝削。故有不少漢人在其被據後，轉變又夷人奴役，而不願過漢人的保甲生活了。

剿殺政策。企圖消滅此等後民族，而後夷患可除，試問歷代的統治階級，對夷人的原始生產技術，加以改良沒有？夷人的困苦生活，加以改善沒有？夷人的低劣文化，加以提高沒有？既然一貫的把夷人當着是奴隸，把夷人當着是劣等民族，所以從不會把夷人當着是國民，當着是國家的一部份組成分子。在政治上的一切權利，他們都無權享受。這樣，我們對夷人有何功勞可言呢？不特如此，一般貪官污吏，更以發蠶財爲正當，晉見要有見面禮，投誠

（三）夷人統治以繼承至今；夷人的生產工具既無進步，後，夷人的生活關係，既如所想化，極

### 二、過去治夷之錯誤

要取投誠質。凡事苛索，則輒得咎。一般武人軍閥，更以殺蠻子爲快事，視羨人如草芥，則輕剝無數。

統治力強，還能與清政府對立呢？這當中的原因很多，其最主要者：一、夷人武勇强悍，他們居住於叢山峻嶺中，生活簡單純樸，但體魄甚強。爲着抵抗外族的侵襲，他們有時採取半時防禦他們的冤家仇人的殺戮政策。在中國歷史上，據算出一副武勇善戰的好漢手。土兵不爭取生存的奮鬥精神上，他們不惜冒死，驕兵武器。雖然夷人無統一的領袖，但他們之別部能組織起來，但他們之部落憑險堅守，退。二、黑、崇尚勇猛；白夷因未有其他民族，

我體考察夷人進化之慢，至今仍停留於原始農  
奴社會的原因，這原因不能完全歸諸夷人，說他不  
堪進化，習性難移，其實任我認為還是由於數千年  
來負政治領導權的漢官漢吏。他們一貫的抱着「大  
漢族主義」，站在統治階級的立場，純粹採取殘  
落後民族政策。或是用優勢的武力，壓服夷人，或  
是用政治的手腕，制夷人，或是用經濟的力氣，收  
買羈縻夷人。就以流傳甚廣，治夷有方的葛武侯  
裴徽武力降齊，七擒孟獲表示其等諸夷人的政治  
手腕，實在很不夠得當。

千數百。常將以人驅逐，而掠其土，奪其生等。如此貪婪之武力，又有何德之足服呢？還有二般士豪劣紳，奸商惡棍，乘火人之可欺，借政府之勢力，在交易中，欺騙夷人，或在借貸中誣騙夷人，更是習見的事。

所以數千年來，夷人在黑暗統治之下，受漢人的屠戮，掠奪誑騙，他們為求自身的防禦，自身的生存，祇好採取報復手段，常乘政府和漢人之不備，亦出巢穴劫燒殺戮，而剽擗金鉅財，這猶續成數千年來的民族冤仇，演成數不清的血債，都是過去治國政策錯誤所造成。

所以黑夷的血氣，不讓他是雜的，這也是社會安撫民族至今尚不能漢人同化，繼續保存其原氏族社會的原因。三、無資本主義的經濟制約：長人社會的社會，貴族（黑夷）除以強暴的專制，壓加管束其奴隸（白夷）以維持其落後的部落社會機構而外。他們對於奴隸的生存，當着自己的財富

子聯「本其根本而拓遠境」，雖是民族平等的原則，但指落後民族，俾漢人得和平等發展，考證這種種不平等發見過一次。撫今追昔，尤不能不為英人大抱不平。正如寧屬地方，窮山重嶺，乾坤滿目，不賣成政府，或人民不勤加開墾，反怪寧屬地方士貲不良，氣憤不佳了。

過去治災的方法，既如上述，這種治標的消極的政策，頂多祇能羈縻一時，絕不能長治久安。因爲魏延猶廢，財防堵塞性，或大軍進剿，加以討伐，祇可說暫時的築了一個堤堰，截堵着這洪水一般的大患，使他不致馬上泛濫。並不曾根本把這洪水改道歸流，引他作爲灌溉之用。

#### 四、治夷應以經濟爲中心

試問數千年來，各朝代治夷的結果，所花的經濟政治文化，使他們衣食足而後知榮辱，徹底改革其經濟政治文化，使他們衣食足而後知榮辱，所耗的兵力亦不知若干？但至今夷人一睡，逐步走上軌道。這樣的辦法，才是根本辦法，無論黑白夷人，也是樂於接受的。

由於歷代清夷政策，忽略改造夷人社會經濟為最失策之點。因為夷人之進化遲緩，文化不高，行爲野蠻，制勞力瓦解，更非從改善白夷之經。為爭取他們的生存起見，祇有重新建立一種經濟地位，不使他們被脫離黑夷的奴役統治，一途。這比十萬大兵廝殺的經濟侵略還要厲害的。

至於解救白夷，使脫離黑夷的奴役統治，直勢見在為上延緩起來。他比漢大尉翁去頭，首先更澈底地止，白夷雖感黑夷的暴力統治與強制奴役，使有不能忍受之苦。但他們在經濟上的發展階段，大多數是不會根本解決的。

從經濟的見面看來，白黑的矛盾，除非政府當局立

善凌人經濟為基本政策之一。因為我們對於夷人的觀點，應該是平等的，應該以先進民族扶助落後民

族的原則出發。要把他們的經濟社會提高，才能把

他們的文化水準提高，亦才能把他們的政治地位提高。同時夫人社會內部的黑白矛盾，要調和從奴

奴線主（黑夷）手裏解放出來，不能够像現在辦理事

務一樣的卸交廷司令那樣，不從改善白夷的經濟着

手，先使他們有了自立的經濟地位，硬以軍事力

量，二黑白要分開。但自漢脫離黑夷的士農以後，

其文化政治亦較時代要落後二千多年。今日西康省府當局，既頒佈政策，本扶助弱小民族之旨，希

望他們趕上時代，成為現代中國的國民。在經濟上

，必須根據夷人社會的發展階段，應用近代的一切

進步合理的政策，使他們飛躍的進步。從原始農奴

社會，一躍而為近代的中國國民。這一點，筆者認為在夷人社會中推行合作制度，有下列幾優點：

（一）慶祝經濟崩潰，必須重新建立一經濟機構

：夷人落後經濟之所以能够保存至今，一因原因，還是由於他們僻處在深山窮谷中，商業資本和機械工具，並指導其耕種方法。那末，他們的生產量可

以立即增加數倍以上。因為寧屬氣候溫和土地肥沃，

武力割據而外。其餘落後無知的黑白夷人，政府應

（二）慶祝經濟崩潰，必須重新建立一經濟機構

：夷人落後經濟之所以能够保存至今，一因原因，還是由於他們僻處在深山窮谷中，商業資本和機械工具，並指導其耕種方法。那末，他們的生產量可

量發展，選去英人生產技術低劣，故未盡其利。

此點較之其他各地，改進較快，成效亦速。

(四) 推行消費及預銷合作以提高英人生活：英人在深山窮谷中，商業甚為落後，除自耕而外，自給而外之外，尚多採取物物交易辦法，且彼等因畏懷漢人或因言語隔閡，營終身不入市場，英人中亦無市場之設立，故彼等如有生産剩餘品向外售賣，

或向漢人販賣日用品等，均經過奸商小販，從中擗

取，致使英人商品售出價值過低，漢人商品購進價

值過高，與此種原因，影響英人生活之改進甚大。

今後若由英人自組消費合作社，則一切必需品可不

經蠶商之剝削，而得直接減價購買。又由英人自

組消費合作社，則可將一切過剩生產品，有計劃的

銷往全國之鄉村，直接可以增加他們的收入，直接可以提高他們的

生產效率。此較較之商業發達各處，當更易推行。

其如推行信用合作、農牧合作，因英人社會

，尚無根深蒂固之地主及高利貸資本家存在，當亦

較為順利。

(五) 城人聚族而居，組織較易：英人以支別瑞

係組織成部落社會，故其組織力量，較諸漢人保甲

當為較密。今後若人於此較易之社會中推行合作制度，當

較為順利。

（六）推行合作以解決黑白矛盾：白夷所以不能

說服黑夷之奴役統治，主要原因，是白夷的經濟不能

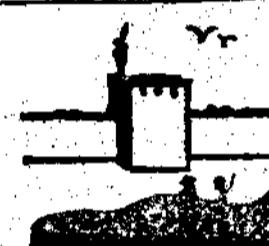
自立。今後推行合作制度，黑白夷人的經濟權利

在合作社中，是絕對平等的。同時合作社可能操

縱黑夷之經濟地位，使他逐漸放棄其壓制分動。因

為白夷人口，較黑夷人口多數倍，在選舉競爭上

，黑夷不能獲得多數投票權，白夷在合作社中，可



## 農村通訊

### 一個公耕的介紹

李凌

二月間，隨着廣西方建設幹校第二期回鄉赴

湘桂鐵路南段附近一個荒僻的小村落——榴江縣鎮

江鄉去實習基層工作，抵達該鄉時，第一個印入我

眼簾中的形象，遍地都是長綠茅草叢叢，無人耕耘的

荒地。第二天為着要明瞭該鄉的一切情況，與鄉公

署的工作者接洽召開了一個鄉政會議，在這次會議

上，他們特別把推行公耕問題報告得至為詳盡，

因此，就引起了我對公耕的注意和進一步去調查的

興趣，一月來走遍了鰐江全鄉，從各方面去搜集了

一些實際的材料，沿着當前推行公耕在全省還不够

普遍，同時，有許多基層工作幹部感到鄉村工作

金錢不易籌措，而認為對政策推行力棘手，故干著

一些公耕組織，專任計劃與辦理公耕全部事項，公耕委

員會的組織成份是由鄉村長及當地的公正人士的參

加，其任務除調查計劃外，在工作時間分別按日派

赴公署督辦工作，並將每日工作情形及次日需

你基金的困難，作一介紹，並提出一些個人意見，

派工多寡列表報告鄉公所，次日派工接替，工作人

員之待遇，在工作時僅供給膳食，財務保管委員會

一、公耕的推行及其辦法

鰐江鄉的鄉長劉漢鑑君，是一級民幹第五期的同學，也是一個初具幹練的鄉村工作幹部，當能到達該鄉工作的第一個年頭（二十七年秋），始覺到該鄉工作的一大難處，即鄉村政務繁瑣，左右需款，而且三種等級，以五十畝田以上或有同等收入者為甲等戶，以五十畝田以下或有同等收入者為乙等戶；都要民衆負擔，這就發生了抽收公款的困難，為着打破這道難關，就決定遵照政府的指示去推行公耕，用開發地方的經濟來推行政務及建設地方，工具工作一日為一工；丙等戶只單出人力工作一

購買種子、肥料、耕價、保管等事項。

二、公耕的推行 由鄉公所協同公耕委員會將全鄉居

民的經濟情況調查清楚，然後將全鄉民戶分成甲乙

兩等戶，以五十畝田以下者為丙等戶；而甲乙兩等俱備人力資

力工具工作一日為一工；丙等戶只單出人力工作一

第七章 以逐漸奪取領導權，而且一切新興企業均歸合作社作所統治，白夷可隨時脫離黑夷土地，在平等原則之下，和領合作社所有之荒地牧場，或參加新辦企業工作。以這種機會平等的經濟制度，可以扶助白夷之發展，而瓦解勞動力之存在。兼之黑夷本身自來懶惰，過去除剝削白夷之勞力以增加其生產而外，自己幾乎不參加生產，在合作制度之下，白夷脫離其統制，他祇好將所有土地合併在合作社裏面去共同經營，這樣的辦法，才是根本解決黑白矛盾的辦法。

(七) 保甲與合作合併推行：鄉人不願意接受政府之編聯保甲，其原因在於不願意擔任保甲經營，不滿不肯保甲長對於他們之重壓剝削。今後把保甲制與合作制度合併推行，也就是把管教菴衛內項，放在一個機構內來推行，一個保甲內的負責人，也就是他們公推出來辦理合作社的負責人，保甲經營者可以在合作業務經費項下開支，不重複征收，而合作社負責人，除辦理合作社業務之外，對於教育、醫藥衛生等項，當然應合併推行，這樣的組織，是組織人人、教育夷人最好的方式，夷人也是樂於接受的。

(八) 諸中央政府特別貸款以利推行：關於合作社的推行，在各省市縣中，中央均有大款項發出大量專款，特別在夷區成立貸款金庫，省府並派合作及農牧專家，前往工作，此不特寧屬夷務之基本政策，亦為海陸推行合作制度之試驗場所。

日為一工。如遇人工缺乏時，甲乙兩戶得掉換務

力用人工工作二日。

產名 數量 每百斤平均價格

產名	數量	每百斤平均價格
花生	六一五〇斤	四〇·〇〇
二四五·〇〇	二四五·〇〇	二四五·〇〇
豆	二五三五斤	四〇·〇〇
九一四·〇〇	九一四·〇〇	九一四·〇〇
芋頭	一〇〇〇斤	八·〇〇
一八〇·〇〇	一八〇·〇〇	一八〇·〇〇
木薯	三〇〇〇斤	六·〇〇
一七五八〇斤	一六·〇〇	一八·〇〇
稻子	二八一二·八〇	二八一二·八〇

資金籌措：以上由調查之甲等戶，除租賃人工牛工外，並須每戶借出桂鈔十元，作為推行公耕之資。

本，是項所借之款額，其利息按月照銀行率計算，在收穫後，本息一併歸還。

種子與肥料：種子已有甲等戶借出之款向外購

買，而肥料則仍向在鄉民戶徵集，標準為每戶一百斤乾糞。

附帶要說明的，即佃軍人家屬是免發一切義務，所以任便工微肥土是得到了優待權利，至於該鄉對公耕之反映，則以村民大會為主要的宣傳機關。

（註）四千餘元，而又據冠公所預算全年居民所直報

負租的國基稅教育經費及其他法令所規定之臨時捐

款，平均每戶擔負桂幣五元，全鄉共有居民八八八

戶，這很明顯地可以看出該鄉以另一方式——公耕

來代替民衆所負租款項，這不僅使民衆解決了直接

金錢出來的種種困難，而鄉村工作的經濟難題也迎

刃而解了。

去年春耕時，該鄉即開始推行了全鄉的公耕

方法，例如村莊的自耕制和公耕方式，所有這兩種不同的形式與耕法。

第一種形式是鄉公耕，它進行的辦法：由鄉公

所鄉公耕委員會主導督導，在全鄉的適中地點測

定幾塊地點，集中全鄉力量來進行生產。

第二種形式是村公耕，由村公所與村公耕委員

會負責進行，並訂定每戶之生產標準桂幣四元，但

沒有使民衆對公耕的意義有透澈的了解，同時，公

耕還僅僅做到了消滅的一面——解決鄉村工作基金

，沒有積極性和民衆本身利益發生密切的關係，使

民衆能自發地來參加公耕。

第一、是民衆的反映對公耕並不十分滿意，並

可貴的是提高了該鄉全體工作人員創造事實的興

趣與信心。然而，在整頓的進行過程中，也不可免

地存在着下列的幾個缺點：

第一、是民衆的反映對公耕並不十分滿意，並

可貴的是提高了該鄉全體工作人員創造事實的興

趣與信心。然而，在整頓的進行過程中，也不可免

地存在着下列的幾個缺點：

一些農民逃避地工，這原因當然在政治動員的不夠，

在工作進行時發生出種種怠工取巧的現象，甚至有

失調，土地面積過廣等情形，就在營繕方面，不能

去年春耕時，該鄉即開始推行了全鄉的公耕，但，因為是第一年，所以有許多都是採用試行的方法，例如村莊的自耕制和公耕方式，所有這兩種不同的形式與耕法。

第一種形式是鄉公耕，它進行的辦法：由鄉公所鄉公耕委員會主導督導，在全鄉的適中地點測定幾塊地點，集中全鄉力量來進行生產。

第二種形式是村公耕，由村公所與村公耕委員

會負責進行，並訂定每戶之生產標準桂幣四元，但

沒有使民衆對公耕的意義有透澈的了解，同時，公

耕還僅僅做到了消滅的一面——解決鄉村工作基金

，沒有積極性和民衆本身利益發生密切的關係，使

民衆能自發地來參加公耕。

第一、是民衆的反映對公耕並不十分滿意，並

可貴的是提高了該鄉全體工作人員創造事實的興

趣與信心。然而，在整頓的進行過程中，也不可免

地存在着下列的幾個缺點：

一些農民逃避地工，這原因當然在政治動員的不夠，

在工作進行時發生出種種怠工取巧的現象，甚至有

失調，土地面積過廣等情形，就在營繕方面，不能

發揮作用。

總計在去年一年內，公耕的土地面積為水田一

六九畝，旱田三四二畝，所征工役共三五〇〇工，

居民除出征軍人屬優待免征外，每戶平均認工三

工，其生產量的收入，有如下表：

失調，土地面積過廣等情形，就在營繕方面，不能

發揮作用。



## 江西的難民繁殖事業 宋轉坤

江西的難民繁殖場有成績嗎？根據我在江西各難區的觀察，可以肯定的回答，有有！

江西自然條件太好了，是一個天然的理想舉區。撫江鄱湖，氣候溫暖，土質適宜種植，四週是層巒疊嶂，天險自成，便於固守，全省有荒田一、六五、一八九畝，其中大半是熟荒，而荒廢原因，實由於過去連年烽火，人力缺乏所致。

神遊抗戰軍與以來，紅西地近前方，各地難民，聚集成，裏面農民很多，而農民自己願恢復耕作，一面解決一家之生活兼而為國家服務的志願農民，處不之人。因此，促使省政府着意于難民，頒布，獎勵，並

在這方面也獲得了相當的成效。有些難區已經有多餘款額去建設其他公益事業，因此正該那撥給春耕前掀起了一個熱烈的討論，首先對鄉公所與村公所的問題得出了一个共同的結論：「爲發給鄉公所資金、農工傢具、耕牛、種子、肥料等的困難。並且領導與教育了他們向自動自治的新農村理想前進的工作。如泰和吉下村江蘇難民繁殖場的壯丁，

做打柴、堵屋、挑水、摘菜等的雜工，頗能幹，辛苦，是可謂而知之者了。（因爲除耕作外每人還要

江西三千難民兩年來的努力，已收到了多少的

江西省政府先後曾撥款資助江蘇難民繁殖場在泰和寺下村成立武宜灘難區，和協助瑞贛難民移殖協會在吉水設立水南難區，又劃協助萍鄉難民會在安福洋溪鎮設立繁殖場，並與國立浙江大學合辦沙

奉獻曲。

經一〇八年省府會議議決，設立難務處任命康啟宇博士爲處長，於廿七年七月十六日在吉安正

式成立難務處，從此積極選配參民，籌備一切參務，並用農工像日種子耕牛等，於是全省的「難民繁殖

事業的主力軍建立起來了。先後設立了吉安泰和、

吉水南豐四樂殖區以及吉安鳳凰城道場繁殖場。全

省已舉荒地總計七、七四五、一市畝，（內繁殖場所屬各難區開墾者計四、四四五、五市畝）全省各納墾民三、〇〇〇人，（內繁殖場所屬者計二、〇

上太死板，並沒有使那家公款再失盈利生息。

第四、對出征軍人家屬的優待，也祇有做到一步去驅逐到敵軍兵役，增加抗戰力量，這是缺點之一。

### 三、二十九年度的改進辦法

爲要使在本年度民衆無一文之負擔，而更能以

多餘款額去建設其他公益事業，因此正該那撥給春耕前掀起了一個熱烈的討論，首先對鄉公所與村公所的問題得出了一个共同的結論：「爲發給鄉公所資金，獎勵，並稱植十五畝荒田，他兩的辛苦，是可謂而知之者了。（因爲除耕作外每人還要

在如江西吉安縣在產額減問題上，也有着這樣

一個顯著的例在業了。

江西三千難民兩年來的努力，已收到了多少的

（一）實行精神與物質的兩項獎懲辦法來作有力的鼓勵和保證這一計劃的成勢，並由公耕委員會訂立具體辦法，無論各村（莊）或個人能足額完成農標準列前二名者，予獎勵，而落後或怠工者則

罰金以相對之懲罰。

（二）由村公耕委員會訂定每戶必須生產大幣

捌元，而徵工與資金亦分村自行辦理，在工作時，

村公耕委員會負責督導之責，鄉公耕委員會與鄉公耕工作人員同作巡迴之監察與指導。

這個決定，然還是有把去年的缺點完全克服過來，但它已逐年的糾正而且也在不斷的長進中，如果鎮江鄉的工作同志能在實際中進行申述，突飛猛進的。

廿六年度江內各縣區秋收狀況

本草名稱 早曉蟬 花 生 薯 薺 芝 麻 芋頭  
冬 食 藥 方 處 二〇八。 (餘未詳)

是早晚要放牛或割草罷了。難道不懂是上學，而且，導者，不注重政治教育的結果。還幫助他們的父母，或是而們的團體去捉菜蟲，種菜、拔秧，收割稻谷等等的工作。而們已把生產教育的理論逐漸地實踐起來。

爲了不要空談，請看舉兩個例子：

全省各樂區：奉來生產穀類約在六千萬石，大  
概不損耗過估計。當然，這與我們的理想相差還很  
遠，但農業中的事業，已能有如此的表現，也就

，是不可抹煞的顯著成效。但，我們不能就此認為，誰也不高興，偷偷地把豆子炒熟了一部份！其餘的呢，亂七八糟的拋在土裏，每顆的距離不出二寸。結果，今年豆子因太密而不得發育。可憐糟了許多種子和人工。

不能太苟求了。另外值得我們特別提出的是全歐洲已能認可的試驗方法，它完全符合於國際標準。

第一、不注意政府教育

第二、未培養幹部。現在分別地講吧：

第二、XX擊暉當我軍在南昌撤退時，正是春  
忙的時候，黎民都存了觀望的態度，可是，當

作物，無疑的。以後各縣區會根據他們試驗的結果，適當種植的作物，普遍大規模地種植起來，以增強我們的國防力量。

幾乎都犯了一時通病，他們極當心地注意於經濟之策劃，交配用途、技術上的指導監督，與黎民生活的一切，然而對於黎民的政治教育工作，不注意，或很少注意，他們連消滅文盲的識字運動，也沒有好好地做到。抗戰新聞，黎民很少知道，重要時事分折更屬少有。

「寧願收了（穀子）丟，不要乖得挨餓」的決心，仍勉強大家安心工作，以後動局果然好轉，而這些舉民也暗中慶幸聽了領導人的话。

各卷圖版錄音形  
名稱 中 著  
鵠 鴨 魚

牠的頭有毛病。於是——和蹠蹠都識不到了，認為牠是

培養起來，（却不是用薪金雇用一批得力管理人員）

省城酒店各處

人，是他們的「頂頭上司」，是他們的管理者，上

的意思，一使這些新幹部，能自動支持他們的計劃。所以集中舉民的優秀分子，尤其青年，施以較

江蘇難民擧殖園 二頭 全隻 三只

十即從不能會一切鑿區工作人員，是政府爲恢復難

術學術的訓練，提高他們的文化水準，啟發他們的

高素力前綱於秦民曰：「駕馭，確實不小。尤其是

「民生活能力所必須的技術——『農業者』——所以，我們

研究心，使他們成爲黎區的核心人物，成爲黎民的

黎民的子弟，已統統入了黎民小學校，免費受

致「毀損公物」「中飽私囊」等一切惡行，他只要

烟的。

教育，連一切必須文具如紙墨筆硯課本，都是送給他們的，所以，天真的孩子們仍可安心上學了，只

能馬虎過去，就算了事。這種情形，當然會使工作效率降低。等我回來找他的茬兒，還是舉重若輕。

這兩缺點克服之後，相信江西的「蘇民海殖」事業，必定會有更進步。

# 三月的良豐

## 項 藍

動到縣政府請求而引起的。他們說：

「我們鄉村裏沒有地方可以娛樂，也沒有報看的書報了，田野裏農民們趕着牛兒開始春耕，三月的良豐，隨着春日的來臨，是顯得更其活躍了。」

本來，良豐鄉離桂林祇不過二十公里路程，關於一般鄉建工作，過去曾有楊東寧氏領導下的師專

學院的師生努力過，在民衆心裏，建立過很好的信

仰。後來因為學校停辦，一切也就跟着停止，甚至

一環壞了。到底在，民衆心裏餘下的，只是對當初稻荒者的懷念了！

之後，爲了地理上接近桂林，也時常有宣傳團

光臨過，但這些演講最多也只能做做宣傳，很少能

將工作做得更深入更切實，而使這古老的鄉鎮蘇醒過來。

最後，就更算是最近還來的廣西大學了。的確

，四大同學是很好好兒在這裏開展工作的，可是

爲着一、本身課的限制，二、時間還不久，工作剛開始，所以仍舊不能起着什麼大的作用。

當然，良豐經了這許多進步力量的沖激，究竟

要進步多了。然而，以今天抗戰的客觀形勢的要求

來說，却又顯然是不夠的。

## 二

說起來，很奇怪，這次工作竟是由良豐鄉民自己成立一個文化室，現在已定名抗戰建國室，鄉人簡

補習班和提倡植樹的意見。這些話在我們這裏吃農村飯的農村工作者聽來，是該陰紅的。

爲了照顧他們這個正確而且急迫的要求，我們

決定到良豐去，同時認爲農民組織重於農業技術，所以更決定從農民組織先着手。但農村工作是多面

的，就以農村裏的成員來分，就有農民、婦女、兒童、老人種種，而要想工作達到自己的希望，非從

這些人身上一齊着手不可。爲了這，特地由臨桂縣農管處同軍委會政治部抗宣一隊和廈門兒童團團

三個團體的一部份同志，共同來擔負這個任務。經過大家會商後，更具體的確定了一條路線，和幾個

中心任務：

第一，我們認爲我們祇是去發動一下，以引起

他們的熱情，使工作可以做起來。而主要的，還是

怎樣去發現當地的幹部——尤其是青年幹部，使一

個團體，二、時間還不久，工作

怎樣去發揮當地的幹部——尤其是青年幹部，使一

個團體，三、時間還不久，工作

不動。

第二，中心工作是：

1、健全該鄉農會；2、把該

鄉所有機關團體和熱心的人士有效的聯繫起來；3、

那些農民是更率直了，他們說：

（抗建室）裏面設備圖畫報誌、娛樂用具，和設立歌舞隊、壁球組、4、開始農民補習班、5、機械化耕作心和這個計劃，迎着寒風，一起帶到良豐去了。

三月五日的早晨，抗宣一隊、廈門兒童團、桂林農管處三個團體的同志，就將自己這一夥熱

全而的做起來，爲了主觀力量的限制，我們仍舊照原定計劃做去。

首先就召集本鄉各學校團體舉行一次農村工作座談，讓大家自由的交換意見，這樣才馬上得到他們熱烈的反響。於是當我們到的第二天就是良豐處

新安旅行團、婦民擊獵區、當地的學校和鄉公所，

了鄉事處和我們這三個團體外還有國立齊西大學、

新安旅行團、婦民擊獵區、當地的學校和鄉公所，

尤其難得的是還有十幾個農民參加，把一個祠堂裏

的戲台擠得十分飽滿。

推廣區的負責人將這次工作任務報告完了之後

，四大同學說出一派很謙虛的話，他說：

「慚愧得很，這裏工作我們早就想做，却因爲

種種原因，一時做不起，現在我們來起一個頭，我們願意絕對的幫忙，使它能發展起來。」

新安旅行團代表的意見認爲現在有這許多力量，是一定可以開展工作的，最要緊是要注意聯繫。

鄉長也發表很寶貴的意見，他說工作要由民衆自己主持，才不至使民衆和我們分家，才能適合他們的需要。

「政府做好事，就是做也是要下頭的。」  
拉倒了……還有一句：我們要的政府不給，不喜歡的事物常常要我們做。——這幾句話是值得我們深自警惕的。  
「社會進步得非常緩慢，我們決定照農民自己的需要去做去。最後還決定以後經常能集合交換一次意見，無疑的，公社會在農業耕作上，將是一個有力的發動機。」

帝說消歸的居然推進推廣辦事處來，爲首的一因神一房開幕着辦事處人員，一面勸動民衆說：「這事有良民成員有子孫」

擇乳頭統的，所以這些折並不能打擊一黨為改變現實的堅決的戰士。

四

同志們都到農民會中去「拜會」了，尤其是女的。我們把組織農會的意義和利益譯給他們聽，讓他們知道農會是他們自己的會，是爲他們謀利益的會。同時又在十號前後發動附近各鄉民衆中，舉行演說會，向民門大的小的都一齊宣

「而且好牧牛場。」  
農民也和着他。  
「真像有此理，牛不養熟了嗎？」  
這因紳是貓，誰也料不到竟是當地  
街長，可是事情還有更壞的呢，他最後  
的話來。

隨著工作的增多，困難一定要增多，但工作更深入一點時，成功也就更接近一點了。現新抗建黨成立了，每天鄉村裏的民衆開始讀報、看書，小孩們也在雜亂的哼着歌謡隊教的「打倒日本」、「殺盡漢奸」的歌了。紅綠綠的蠻報吸引着成羣的人；尤其有趣的是，地方上一些農民要求組織一個桂圓社，要我們給他們幫忙，十三號的晚上還宰了雞，備了酒席，要我們去「賞光」。是的，工作開始大踏步的向前往了，不是酒，而是這真情使我們太感激了。我們無論如何把這事情做起來，——以至成功啊！

了鋤頭水淋漓。幾百人在荒地上開始深耕，男人們自在的談笑着，鋤地的姿勢像壯闊的海鷺一樣，在齊之郊原激盪着，女人們則流着大汗，氣咻咻的耕耘着，看樣子確要感到吃力些，但大家都很興奮。我們忽然想天開，買了幾百只粽子慰勞他們，那知道他們這些傢伙也狂熱地將大搶特搶，把粽子都打翻了。

在這樣一個緊張紛亂的空氣裏，好容易把他們說退出去，同時也稍為知道這事情的底細了。後來經仔細的調查訪問，才知道這裏一些開着的所謂「紳士」，因將來樹木不歸他們保管，指不到油，所以就煽動民眾說日後的利益歸政府，並說那兒是牧牛場，企圖使真正的民眾和政府分離開來，好達到他們中傷破壞的目的。而那個優等女校不過是被人鼓動、利用，做日本人的汪精衛而已，其實真正的民眾並不反對政府，却是反對這些白面的「紳士」，和預備大打出手的「街長」，因為這些「紳士」平日在鄉間「好事」做得太多了。

來到。當地的幾個青年開始工作，還能以自己的力量來負起建設本鄉的責任。這裏面還有中國汽車公司的一二十個工人，也參加了這個活動。現在正在利用閒暇來耕種、識字。

三月的農忙，是一個多麼美麗而值得留戀的季節啊！當我們幫助推廣推廣棉花種植和發放貧農的肥料借款後就要離開了，馬上又要和這些剛剛熟的農友分離，這多少要使我們感到一點兒傷感，尤其是因為農村工作是應該持久的。但，好在我們當初曾決定，一切工作要由他們自己支持，而且發展下去。想到這裏也就比較安心了。

「什麼道理呢？」我們想不通。  
我們沒辦法，祇好回來了。

功了，二千多株的樹木正在和暖的春風裏發育着，滋長着。

良性的青年們，你們負起這個責任來吧！



## 黔北桐梓山地的農民

四

惟  
主  
與  
伊  
繩

所以他們爲了最低限度的生活的維持，即不得不擁張。菜副業。他們的副業以檳榔爲大宗，年產榔油四〇〇担，每擔華人四萬餘元；此外皆菜油半麥油。

最後，我再說一說這國裏的地主與農民的情況

一〇〇塊，銀洋四萬元；生漆五〇〇担，約值洋五萬，漆質甚佳，為名譽之物，多銷行省。獲利頗大。

(甲) 佃租標準——佃租之多少，以土地之肥瘠為標準。有佃四東六分或東四佃六分及均分等規定。亦有不論坡分直計一畝半收一石，且頤失去。

• 贲莘齋年探八〇〇租值洋一萬元；以齋年產四〇〇租台洋約一萬二千元；湖綿并不多年僅二〇〇租，

(乙) 壽物地租與貨幣地租——每畝收穀幾成折合法幣若干，作為租額。此等辦法，如果實歸實收。

他並表示，本年用樹木票券以監督固林護林，經濟顧及，特獎民間植樹植漆，並規定公共造產，竭力舉辦合作指導事業，預料三四年後之倘梓農村，

**卽便戶自有利益，倘遇難財，則往往虧累很大，影響個體生活。**

經濟，當可漸趨活躍。

(丙)押租金的手續——佃戶對地主繳押租金者，以上等田地為多，普通田土，則無押租金之規定，其押金迄未，並無一定，押金額內，地主對於

自織蠶絲布以後，農民皆以少思戶以勞利之，  
，因以絕業。再者，民不能自織布匹，所着所用均  
仰求外來紗布，故鄉人大都衣敝服，錦衣百結。

佃戶，並不另付利息，只於租金上，載明不得短欠。租價或租種田土，如有以上情事，即由押金內扣抵。

縣府當局爲了解除農民這種痛苦，特派專人指導農民耕種，改煙田爲棉田，種棉雖不及種煙之易獲豐收。

。至佃戶不租地時，撤銷租約，地主即將押金還還，別無他項手續。

，不過此種包穀（玉蜀黍）之利則厚達三倍以上了。（種每畝可收十元，植棉每畝利達三四十二元。

(丁) 創業對地主之義務——一個農對地主服勞役時，地主對於佃戶，不另給工資，僅予以糧食之

雨，果實不豐，而致徒勞無獲。但近經縣府質種之，

伙食。佃戶認爲除納租於地主外，以勞力得食，亦係應盡之義務。

款並於徵地試種後，農民都相信了，爭着種植。

舉出上例我們可以看擗出地主對於仙影這不是正常的關係，對建制的色彩，還表現異常強烈。

中農國農村

一處的戶口多在後，在這裏是沒有例外的。前字的數自百人不得一，若論受過相當教育的，則至萬人難覓一人。人民知識的貧淺，對於施肥耕種，純係墨守陳規。又因時氣候變化很大，冬暖  
情移驟變，禾穡之旱南遲，熟時相距，約一季節。  
倘深雨頻多，即易成災，所以農民勤勞終歲，  
尚求一飽，加以鹽片甚毒，更加深了民生活痛苦。  
惟最近二年來禁煙命令，雷厲風行，被經多次  
查緝，煙毒之害漸趨緩減，因為氣氛的關係，三月始  
犁，四月撒種，五月插禾，九月收穫。若秋日太  
風，則秀而不實，每石收糧，惟靠天賜。所謂春耕  
之說者是也。農民全家不耕春夏秋冬，更不論男女  
老幼，烏有工作，成年男子多負深耕，整地出土，  
施肥，割禾等繁重事務；婦女是做些輕便的工作如  
田壠，澆溉。

所以他們爲了最低限度的生活的維持，即不得不擁張商業副業。他們的副業以櫟樹爲大宗，年產桐油四〇〇〇担，約值洋十四萬餘元；此外若菜油年產一〇〇〇担，約值洋四萬元；生漆五〇〇担約值洋五萬，漆質甚佳，爲名貴之物，多銷行川省獲利頗大。若芋頭年採八〇〇担值洋一萬元；以麻年產四〇〇〇擔，合洋淨約一萬二千元；湖綿並不多年產二〇〇担，價值六千元左右。本年度桐梓縣府以副業關係經營經濟開戶，特獎民間植桐植漆，並規定公共造產人竭力舉辦合作指導事業，預料三四年後之桐梓農村經濟，當可漸趨活躍。

最後，我再統一說起國裏的地主與農民的情況罷：

(甲) 佃租標準——佃租之多少，以土地之肥瘠為標準。有佃四東六，或東四佃六及均分等規定。亦有不論成分如何，按年繳納一定租額之法。

(乙) 現物地租與貨幣地租——每畝收益幾成折合法幣若干，作為租額。此等辦法，如耕領地貴，佃戶自有利益，倘遇豐歲，則往往虧累很大，影響佃農生活。

(丙) 押租金的手續——佃戶對地主繳押租金者，以上等田地為多，普通出土，則無押租金之規定，其押金多寡，並無一定，押金期內，地主對於佃戶，並不另付利息，只於租金上，減免不無短少。租價或抵換田土，如有以上情事，即由押金內扣抵還錢。至佃戶不租地時，撤銷租約，地主即將押金退還，係據盡之義務。

(丁) 佃農對地主之義務——一個農戶地主服勞役時，地主對於佃戶，不另給工資，僅予以每日之伙食。佃戶認為除納租於地主外，以勞力得食，亦未嘗

## 半年來農村工作的總結

洛  
斯

人者，除此之餘，我們還希望日後一轉身，有時  
別到社屬家裏走走，並解釋有關社屬的各種政府法  
令與時事給他們聽。所以他們，我們都像一家人一  
樣的可親。

二、一般的工作，在半年來我們所做過的：  
1、家庭訪問——每村的工作隊，我們都把她分  
若干人對若干家庭去訪問，有的三個人一小組，有

我們贊同的學校當局，爲了秉承「最高領袖的指示」：「後方重於前方」，「政治重於軍事」，是沒有暇時服務團的組織——這組織遠在廣州失陷後，即被當時服務團的團員是以全校的員生爲當然團員。可是在去年下學期，經過新的調整，以高中生及初中二年級以上員生爲基本團員，其他然

我們的工作隊伍

三、我們的工作範例

的五個一小組去負責訪問五家至七家。可是誰最割的時候，因為每村的工作隊都分爲甲乙兩組輪流輔

一星期去，所以在客人都有這樣感想；但假若來的人部不同，我們很難認識呢！譬如我們又不止過來，至駕人個個在星期都來去，他們才容易認識，才容易將他們所坎中的說坦白的告訴你，並是接受客

此外，由「體諳熟心數亡工作的教師」爲指揮員，統計全校團員有三百餘人，共分六個工作隊；每個工作隊以村爲單位，每隊人員約五十餘人。

在平時的待應，我們的導師和同學都是要上課的。

的。只有在星期日和放假的時候，才有可能得到鄉村去。雖然學校本身也在鄉村，但有的是軍事管理處，有的是營事功課，不是星期日或放假，我們是很

她去鄉村工作的。

流下鄉工作，以便每個隊員在每兩週中可以利用一

一個早期和辦理個人的私事，或溫得自己繁重的功課，  
一時半刻，還有別的空隙，所有兩項的軍民都

。可是隨後，還有內有的危險，所有內有的匪徒都以最大的力量迎擊敵人的時候，我們每個農村工作者

監督，也或先或後自動的撤消兩組工作的甲乙兩組。

金華縣志

以上四種工作，都是我們對社會所做過的奉獻。

的翠采，才是在緊急時真正能起作用的翠采。這四種

是由於工作隊員自我教育的不夠所致。

#### 四、半年來的經驗與教訓。

這短短的半年工作中，說起成績來，自然是低微得很。這是使我們很懊惱的。可是牠也給我們不少的經驗與教訓。

(甲)我們六隊工作隊雖然在整個戰時服務團的體系，可是在平時每次工作前，彼此沒有交換工作計劃與意見，致使工作失掉統一的聯繫。同時在工作後，又無共同討論工作的經驗與教訓，致使彼此的工作，缺乏互相參照，並進一步的推進。

其次，我們的工作隊員，大部份對工作態度，認識不夠，致一遇着困難時，便對工作灰心冷感。他們沒了解抗建的過程，是一個艱苦的过程，這個艱苦的過程，須要我們沉着堅毅、忍耐英勇的慢慢地渡過。半年來的工作隊員，大部份只是工作，沒有學習；沒有學習就會使工作困難時，沒法解決困難，工作順利時，沒法更向前推進一步。

(乙)我們所工作的農村，除了一個村長比較得人民信仰之外，其他的總是不符民意的。他們往往把政府訂好的勸農法令，變成魚肉人民的工具。這樣一來，由於他們貪污的行爲，就造成：一、政府與大民間發生了隔離。二、緊急時只有強制的力量去動員人民。三、對我們的工作沒有予以協助。

在整頓實施新政策的今日，我們希望政府當局能够多留意這些不良的下層機構。不然對於抗建的前途，影響殊非淺鮮。

#### 六、幹部

(丙)在六個村內的農民，他們的生活是一天天的貧困。他們幾乎完全都是佃農。他們所負擔的二、田租在百分之七十以上。雖然廣西省政府會三、三五令行政各級機構成立和鄉委員會實行三七五的

母親，可是這法會一到了村公所完事了。因此我們工作效能的低落，自是意中事。  
二、政府要地方籌措的各項經費，村公所來不起。半年來的工作經驗與教訓，一方面是要加強執行「有錢出錢」的原則。致多數落在貧農身上。  
三、近日各項的物價，特別在糧食的物價上飛快的高漲，使許多農民難以糊口。這樣一來，農民們對於什麼抗日，什麼建國，他們自然很難聽將入耳。

因此我們工作效能的低落，自是意中事。  
二、政府要地方籌措的各項經費，村公所來不起。半年來的工作經驗與教訓，一方面是要加強執行「有錢出錢」的原則。致多數落在貧農身上。我們自我教育與加強自我的組織，然後才能使工作展開；他方面更希望政府急速改進下層行政機關與改善農民生活，我們的工作才有展開的更大的可能。

三月七日於平南實驗林

## 廣西婦女第三期目錄

短評	紀念兒童節	新苗	李白
述政與法治精神	堅持「三一八」抗日反奸的精神	天凱	黃青士
論	醫護夫人「文學寫作」號召	陳暉	葛琴
時事	中國婦女運動的路向	梁寒操	李航
分解	紀念婦女節的兩個特殊任務	李郭德潔	子木
文	擴大憲政運動	呂潤壁	綠川影子
論	對婦女與兒童問題應有的認識	國華	
特稿	加強我們的戰鬥精神	鄧一枚	
文	人上人（小說）	張秀蓮	
讀者	一個朝鮮女俘虜金貞榮（隨筆）	黃超	
評書	大紅葉（散文）	綠筠	
讀書	戰地的女兒	小河	
經驗	革命婦女所應具備的四個條件	羅青民	
工作	在賓陽怎樣組訓婦女	何若冰	
工作	（桂南前線工作報告）	劉英舜	
經驗	怎樣主持一個會議		



新知書店

出版



從一個人

看一個新世界

「火鍋下」那樣的精力描寫史，使我們走上新的道路，使我們達到人類聖經所不會發表的種種境界，這是一部革命者的教科書。

著塞比巴  
譯庸懋徐  
角五元一



蘇聯外交政策研究

文化供應社出版 定價三角五分

二期

本書精選新歌近百首，全國佳作，網羅無遺，所附「新音樂教程」，佔全書篇幅之一半，內容有音樂基礎知識、唱歌指揮法、指揮法、新音樂運動史、歌曲創作論等，所以本書也是一本最切實用的音樂理論書。出版後風行一時，現再版已出書，欲購從速。

【新歌初集】

定價一元一



社會主義底理論和實踐

把兩種社會制度作鮮明對比，指出「社會主義之外，人類無從得救，而免於戰爭、飢餓、及諸兆人或活或毀滅。」因此「除却參加一種有組織的社會主義的運動，更找不到其他值得追求的人生底意義。」幫助讀者得到一種明確而堅強的認識，並駁斥了各種各樣的反社會主義的漫論。全書共四

J. 斯脫拉奇著  
惟真翻譯中，即可購  
定價一元二角

敵軍士兵日記

林植夫 譯等 定價五角

本書之材料，完全係某軍在戰鬥中繳獲來的。在這裏赤裸裸地暴露出這次中國戰爭的真相，暴露出日本法西斯盜賊隊內部的矛盾，敵軍官長和士兵的對立，官長如何放縱並組織士兵的誤行，敵國國內人民如何抗戰消死，以及敵軍紀律廢弛等。因為這是極真實的材料，所以格外動人。

內政部登記證字第四二九九號  
陝西省圖書審查委員會審定證字第一〇九號  
中華郵政准許發售為新印紙類登記執照三四四

本埠零售一角五分  
外地零售一角六分