

牧令書

卷二政略



07684

牧令書卷二

政畧目錄

筮仕

各領州縣賦式計賦林

潘杓燦

居官寡過錄

卷二十附錄

胡衍虞

候補

賦式同卷錄

何士祁

補缺

要言

何士祁

到任

要言

何耿繩

嘗試語

苑錄

王國楨

諷風俗

袁守定

舊俗所便勿遽改

袁守定

牧令書

卷二

政畧目錄

學治臆說

汪輝祖

勤職

汪輝祖

越中從政錄

王鳳生

作吏管見

朱

作吏要言

葉鎮

諮詢地方利弊論

陳宏謨

諮詢民情土俗三十條論

陳宏謨

詢訪各廳州縣地方情形札

程含章

為宰議

楊名時

送黃張二令

蔡世遠



答門生王禮圻問作令書

袁枚

議州縣不必設副官鄉官疏

鄂爾泰

陞遷

潘杓燦

牧令書

卷二 政畧目錄

二

國號

潘以樂

贛州縣不必設副官擬官疏

潘爾泰

答門生王禮圻問作令書

袁枚

牧令書卷二政畧

安肅徐棟致初輯

治非一端而已自始至終由大而小必先胸有成模而後可

次第從事不然措施無準內外失宜操刀者傷矣蓋治原其

全體政畧則大用也

潘杓燦字象承號月山浙江錢塘生員有未信編

筮仕

張官有本末固必先心術而後儀文然出疆載費入國問禁古人總為行道計耳倘動止乖離酬應舛錯何能優優敷治乎故始進不可不慎也述筮仕

牧令書

卷二

政畧

一

掣籤已定則此州縣之事乃身任之事必急急咨訪使到任之日有成竹於胸大約以錢糧丁口為主知錢糧之輕重便知地土之肥瘠知丁口之多寡便知地方之大小其應付繁簡支用奢儉俱開載賦役全書各縣全書俱達戶部須覓來抄錄以備查考雖本處接役有特來投遞者然未來當豫計也查全書

四方之人多聚京師先須訪尋本處人咨詢風俗便知此方應如

何料理不但可以豫先準備亦可因其所需以延助理之客

察風俗

新官入境乃士民觀聽之始舉動不可不慎已入境且離城擇公

廨寺宇居停家屬着吏房開具上任叅謁先後起數以便臨時酬

答竝問上任舊規接人恒禮上任過再令家屬進署

入境

交代印信各處規矩不同有前官先送府庫新官親自見府尊領  
者有差官吏送至前途者有公座時當堂交送者若府廳掌印必  
親往衙門領印悉着吏書先具儀注依例而行開印時驗四角篆  
文并嵌補缺損印文明白模糊驗真封收

受印

須知乃爲官要領令各房造冊呈遞務要照款詳開如吏房要造

本衙門各房吏幾名書手幾名所屬官吏幾名有無懸缺陞遷署  
印及治中貢監舉進已經投供候選者有無丁憂事故未報戶房  
要造該徵夏稅秋糧若干內中起運若干存留若干各項丁差若  
干額辦歲課若干雜項錢糧若干及何月日徵收是何月日起解  
何爲及期何爲過限自我到任以前某項拖欠若干某項完結若  
收令書

卷二

政畧

二

干禮房要造應祭壇宇幾所有無先賢祠墓古跡與忠臣烈士及  
現在義夫節婦孝子順孫并恬退隱逸向時禮數褒異者幾人鄉  
宦見任幾人致仕幾人舉人貢監生員若干其接見常規如何境  
內寺觀若干所僧道若干人兵房要造巡兵若干憑何冊稽查考  
本衙各衙皂快若干有無重役白役壞事革逐弓兵若干名守何  
關隘何處巡司地方警急舖兵急遞何處地當孔道何處偏僻空  
閒驛遞馬匹若干船隻若干作何差遣刑房要造在監囚犯幾名  
看監吏卒幾名 欽憲件及本衙門詞訟已結未結從實開具以  
便完繳每年須解罪贖若干工房要造歲辦軍需藥械幾何各衙  
門公解及舖舍橋梁幾所有無倒塌去處應否修理察院分司椅

桌牀橙鋪陳幾件作何置辦應付本衙工作如何使用如此造冊講究或有利弊可以興革

看須知

到任三日早謁文廟次啟聖祠次兩廡次名宦鄉賢祠畢升明倫堂抽籤講書列等賞紙筆墨亦有不升堂講書者卽往各壇行香并看養濟院就望鄉官或答寅僚

視學

到任後下監取出監簿逐項查點更問有無在外羈候如有應釋放者卽與釋放應保候者卽與保候應鎖押者卽與鎖押檢其床褥試其扃鑰巡視周圍墻垣逐一區處

看監

既到任三日例須申繳文憑將文憑細加檢點備文申府轉繳藩司其申文要用脚色

繳憑

收令書

卷二

政畧

三

初任之官上下情性未洽非文告曉諭何由通達况立法貴嚴於始得民務審於初凡一應應更應守宜行宜禁事件俱要出示以便遵守句語但要明白簡切勿炫詞華

發示約

爲申飭堂規以一遵守事照得本縣授任茲土甫經下車除一應利弊尙俟漸次飭行外所有堂規事理先應列款申飭爲此示仰書役人等知悉務照後開條例自愛凜遵毋得踰越致干罪戾須至堂規者

堂規

一每日聽內衙擊點七聲外發頭梆各房吏書齊集公所辦事聽擊點五聲外發二梆各房吏書齊至宅門靜聽唱名依次何領僉押聽擊點三聲外發三梆候再擊點三聲門皂請匙

開門值堂門子并承印書辦進衙跟隨本縣陞堂攙越紊亂者究責

一公堂係法紀之地自宜清肅凡遇陞堂理事皂快站堂把門不得擅放閒人潛入卽一應書役非奉公務亦不得上堂挨擠窺探混亂違者究責

一本縣日行牌票該房具稿後填某書承行投入僉套先一日送衙聽候裁奪放行次早發出膽清字眼務宜端楷如有潦草洗補者究責

一凡欽部案件各房照例承行或應申覆或應申報務宜卽速料理如有玩忽沉閣以致違限不結者究責

牧令書

卷二 政畧

四

一奉各上司批詞并自理詞訟所應拘提人犯悉以路之遠近定限解審以便結卷歸農如有延緩賄閣者該房與原差一并究責

一審理詞訟凡拘到人犯務於早堂具單點名照掛牌聽審如一點過人犯該差私行賣放臨審不到者定將該差按名加責補拘另審

一遇審理事件止用該承一名錄寫口供門子二名站立執簽唱名餘役不許擅上法堂并攙越用刑違者究責

一本縣六房書辦共置卯簿一扇分填各房姓名以便朔望點名畫卯按簿挨承事理如有點卯不到并卯簿無名攙奪承

行者究責

一凡聽差人役各置板籤一枝上填本役姓名貯筒送衙以便掣填差使如該承擅自填差送僉者究責

一凡發出牌票承發書辦總立號簿一扇每吏書三頁前註姓名後列某日承行事件每遇三六九日送衙查銷如有違限不結者俱於午堂比責

一本縣大門儀門宅門每日輪派皂隸一名常川把守凡有公務并進見人員各役依次傳報致使閑人竟至宅門窺探者究責

一本縣係倉庫重地防守宜嚴一應直宿更夫支更守宿不得

牧令書

卷二 政畧

五

怠玩如有不到併喚閑人替代者究責

示諭把頭門皂隸及鼓樓更夫知悉每晚起更以後卽行封鎖不許縱放一人出入其更夫支更務要鐘鼓分明輪更交替如遇有查點不到違怠熟睡者定行重責不恕

頭門告示

示諭把二門皂隸知悉照得本縣升堂凡一應閑雜人等不許在外圍立擠擁窺探該班快手在於二門外伺候聽差遇有

上司來差到門俱令暫止先行稟知俟本縣堂事完畢傳見如應卽見者亦俟傳進見敢有擅自放入定將值日門役責革不

貸

示諭二門

示諭把守宅門皂役知悉照得川堂逼近內衙止許門子二名

在外聽候呼喚如各吏書遇有急緊公文稿案許擊柳從轉斗  
內投進稟請簿籍文卷俱要寫具稟單以憑查發不許口請務  
要高聲傳話不許低言細語事完卽出其餘人役不許站立後  
堂竊聽至於非係衙役更不許放入一人如違把門人役重責  
革役 宅門告示

爲曉禁事照得本縣衙門乃錢穀刑名所係例應關防置立轉  
斗凡封門之後一切文書公務俱從此傳稟實爲出納之咽喉  
杜私之關鍵也豈容閒人擾混除司斗一人之外敢有近前窺  
探者定加研究弊露重處如同司斗之人遠離致有疎漏亦卽加  
責逐換斷不少假 轉斗告示

牧令書

卷二

政畧

六

爲嚴防倉庫事照得倉庫乃錢糧重地看守宜嚴若混雜疎忽  
大干法紀合行禁約爲此示諭承管倉庫吏書庫夫知悉嗣後  
每日止許承管吏書在內聽候呼喚不許縱放一應閑雜人等  
進出遇晚務要吏書庫役親身上宿不許僱倩匪人頂替如違  
各責三十板不恕 倉庫告示

爲申嚴監獄事照得囹圄重地干係匪輕提牢官吏每日清晨  
督率禁卒打掃潔淨毋使穢氣蒸人致起疾疫如遇犯人有病  
卽刻稟報撥醫調治犯人家屬往來盤問的確方許見面至於  
一切違禁之物不許藏混入內尤不許凌虐犯人索詐送飯犯  
屬至晚因其罪之輕重枷鎖牢固不得疎虞務要內外巡邏柳

鑼響亮不許酗酒熟睡偷安悞事敢有查點不到及僱替應役者定行重責四十板斷不輕恕

監獄告示

為申嚴門禁事照得城垣重地門禁宜嚴啟閉自有定時盤詰更宜加密理合出示嚴飭為此示仰把門兵役人等知悉嗣後

日則盤詰往來如有面生可疑之人禁止入城至於騎馬佩帶腰刀弓箭者務必盤問來歷赴縣投知即應入城者將掛刀弓

箭暫寄門首單騎入城事畢出城帶回不許擅自放進夜則依時鎖閉支更人役務要梆鑼響亮鐘鼓分明週城巡查按更輪

流交替不許片刻懈怠偷安務使盜賊肅清士民安枕敢有故違定依法重處不饒

城門告示

### 牧令書

### 卷二

政畧

七

一應事務俱宜立簿填記以備稽考其錢穀刑名已有必需簿冊各各分著外今將日行宜備者臚出如左大約挨次登填不必另

立式樣

立簿

上司號件簿

應付牌票簿

買辦簿

買辦底簿

書吏畫卯簿

皂快畫卯簿

承發投書簿

著回書日

書啟底簿

將書啟按月日填錄

並取白綿紙方簿二十扇以備內衙填記事務之用

到任以後親友漸有抽豐之意在至親密友偶一至焉自當周旋贈賄以盡敦睦之意若一面之交認為莫逆懸遠之戚冒為至親

孫支雲派何能遍買歡忻况有好事之流托空之輩一入境中聲

言邑長向日感恩州主平時受惠竭力招搖大喪體面上司有聞  
敗名債事使實有其人始行屏絕反多形迹不若於到任之初出  
示豫防猶可於解任之後冀相永好辭禁遊客

到任之後取本治志書一部翻閱詳明如山川險阻人烟疎密村  
鎮大小橋梁修廢某處當防盜賊某處當防水潦某地爲衝腴某  
方爲僻瘠按志循求瞭如指掌既於勾攝征輸限期可定而興利  
除害亦次第易行矣覽志記

親管上司宜速請見斷不可惜費逡巡蓋一官初至在上司亦欲  
觀其才品苟或愆期不怒其怠慢則疑其猥懦矣相見儀注着禮  
房開送依例遵行舉止應對務必舒徐周到敬慎大雅傲諂俱非  
牧令書

卷二 政畧

所宜嗣後不時相見應將錢糧刑獄以及緊要之事開一小帖携  
帶觀覽以便陳白答問奏詞

印信關係甚重每日封印須親驗固封開封亦驗每日僉押俱必  
內衙親丁用印卽使該吏用印不得隔遠用時必報坐印鈐印數  
目用畢卽呈看以防盜欺須置一牌牌入印出印入牌出鎖匙常  
須親帶在內必須密藏毋爲家人透漏宜置之便處以備不虞遠  
出須帶印隨身以便急用嚴印信

轉斗最宜防檢宅門關鎖封記嚴禁閑人出入雖應出入之人亦  
用關防管斗之人不許出外交接每日僉套進出止許數查數目  
不許檢看問答以絕交通三五日一輪不可久任滋弊換不拘時

更妙嚴轉斗

有司所以取重上官見畏吏書者皆在文移務求詳確明白不尚大事小事稿須斟酌紙必堅厚字必端楷封必完固方快觀瞻若專委吏書漫不經目使得改甲爲乙移重作輕上司看破卽以庸常待之矣一應來文須親手開拆先看封面上開件數及封內文移年月硃語應留看者留看應發房者發房俱將硃語畧節登記簿籍有機密重情卽袖進內衙待計定後發行慎毋輕泄以致敗事其發行文書當命該吏對面點封以防夾帶改寫情弊緊要文書或密差或親齎以防停擱開拆之患凡一應文移欲申發者俱先立案判行之後然後以合用文移寫行以便查考

重文移

收令書

卷二 政畧

九

僉押之際吏書倚以爲奸最宜防範逐日六房各將應行事件先日送案內衙斟酌放行次日寫清送僉揆次開簿牌票有不上僉簿者此欲私自抽去暗行暗止者也卽令回話僉押時須將原行文移原案查對一頓放行不可非時亂發既發之後雖有公文俱不僉押用印

謹僉押

公事幹辦全在查比猶胥作弊利在牽延故一應公文牌票俱要嚴限日期及時銷繳將合縣里分分爲三等離城三十里限次日六十里限三日九十里限四日寫貼書案兩傍量地遠近限期遲速立簿按期比較分別勤惰勸懲亦要責成該吏方有統領其廢牌塗抹存衙以便查考然一事止出一牌催則內開小票止掣原

差不必改牌另差致生騷擾

考銜數

胡衍虞

字格臣號盤嶠野人山西太谷人有居官寡過錄

居官寡過錄

得缺後或有使費不可向部民在京商賈者假借蓋一有借貸則彼於我有相挾之心我卽於彼有相感之心後到任所彼或要說人情要贏告狀不從則彼必以我爲忘恩從之則我且爲彼而枉法故甯可省費不可喪體至彼或有禮物餽送更絲毫不可受也

勿向部民借貸

新官初到一切人役來接衆目攢視一官視其所喜者何在後卽

思所以承順之視其所惡者何在後卽思所以掩飾之視其所疑

牧令書

卷二

政畧

十

者何在後卽思所以惑亂之視其所畏者何在後卽思所以恐動之此時凡百舉動不可不慎而其要尤在於少說話凡接官有一定地界或有逞其裘馬鼻盒携樽遠迎數十里之外者雖一時熱情不可却絕恐此輩卽是縣中好事之人須防後日纏擾官府亦不可多假詞色使其回縣誇口說新官與我一見如故借此耀勢凌人若在本分之地相接者除屬下鄉民不必下轎但以溫語勞歸外凡同僚儒學紳衿皆宜下轎叙謝違勞若妄自尊大乘轎從紳士面前長驅而過彼口雖不言心必不悅地方官豈可一入境而遂使人不悅乎

待來接者

上任先一日至城隍廟齋宿務謁誠敬不會客不飲酒次早行祭

其祭文不可抄寫寬泛舊套必出自已真心實實以不敢枉法不  
敢貪財對神矢誓自此以後倘有欲苟且處卽想起對城隍發誓  
時私心便止 上任儀衛只照常規不必分外多張旗旆鼓樂伺  
候人役偶有失悞此日未可遽行杖責卽有大觸犯我者且忍一  
日以養和植福

宿廟

上任有鄉士夫同僚佐貳具禮一概不可輕受蓋此時見禮卽受  
人必視我爲貪夫後將思所以餌我矣 自此以後接見紳士不  
可延入內堂只在賓館或川堂相會使吏書門役環侍左右彼見  
衆人屬目必不便開口說情則我既不相絕以開罪又不相昵以  
徇私此亦善絕請託之一法也

交際

牧令書

卷二

政畧

士

上任三日早謁 文廟不可循常套一拜卽出須逐一閱視殿宇  
門扇神龕牌位損壞與否潔淨與否如有缺畧卽諭整飭俟下次  
行香再閱倘仍違玩定責廟守次閱 啟聖祠次閱兩廡次閱名  
宦鄉賢祠旣畢升明倫堂講書行賞然後起而與諸生約曰自今  
伊始不佞固要以禮相待諸兄亦要以法自守毋違卧碑母擅入  
公門自取薄待相與有成乃見自愛

視學

官當新任於熒獨之人未必遂能念及然新官眼中無此輩此輩  
心中有新官時時望其賑恤念念欲其救拔故到任後須要看養  
濟院問其月糧有人侵尅否病者得藥否死者得棺否檢點在心  
使其得所看監亦然

看養濟院看監

每日僉押文書應遞上司詳驗公文心須擇小心吏書專管對讀  
明白一字無差方許用印不可任其差錯潦草致上司批駁若初  
任僉押尤宜謹慎有吏書人役侵用銀兩假作前官支用補卷補  
領者有事情難處前官不敢主張乘機申繳者諸如此類不可勝  
數須先示諭凡一應僉押用印公文俱以本職到任之日爲始從  
前一切俱不許朦朧稟印其應僉押用印公文須於先一日送衙  
查驗如有作弊情由重責治罪

僉押

新官莅境投遞紅稟紅呈最易弊混宜於未到之先出示曉禁除  
命盜各案准其接印後以紅稟隨時具控外其餘舊案及一切詞  
訟統候三日內考定代書示期放告違者概不收閱同紅示發貼

收令書

卷二

政畧

主

照牆履任次日收考代書頒發狀式其狀面飭令分別做狀人歇  
家字樣面諭代書務於兩項下確詢姓名填註如狀係自做亦據  
實聲明總不得以自來稿三字混飾倘致漏填及抹匿前案不錄  
全批者卽提代書重責並出硃諭曉示凡依口代寫呈詞原無干  
例禁告狀投宿亦屬情理之常決不因填註有各從而查究惟所  
遞呈狀語涉妄誕牽連則訟棍必多唆使所審案件結後刁翻抗  
斷則歇家必爲把持定當按名嚴拏究辦如做狀姓名係具呈人  
捏報卽令着交等語示貼於代書公所

放告從王鳳生從  
政錄中錄出附此

何士祁

見保甲書卷四

候補

文書應遞上司詳驗公文心須擇小心吏書專管對讀

候補宜隨在留心逢人諮訪省會聞見較廣要在能自得師勿亟  
亟於署事補缺正以候補之久爲能立定脚跟也

宜練習公事

首府卽候補州縣之上官首縣則通省領袖其人非德量渾厚必  
材識超拔或熟諳公事或練達人情苟有一長卽宜請教幫審案  
牘尤爲分之所宜

請教首府首縣

苟有餘暇卽宜讀書先看省志庶幾全局在胸事有把握勿以紙  
上空談忽之至律義精密例文煩雜非潛心根究終難貫通能加  
一二年工夫則公事到手先有成竹不特刁徒不能把持奸胥有  
所忌憚卽幕友亦必分外留心受用正未可量也若不能全部通  
貫則名例田宅婚姻錢債盜賊人命鬪毆訴訟詐僞犯姦雜犯斷  
牧令書

卷二

政畧

三

獄誣告諸條必宜叅究

省志律例不可不讀

十室有忠信三人有我師况省垣爲人才會萃之地仕途爲人才  
爭赴之場我果先施必能獲益尹文端公所謂虛心何患同心少  
真閱歷語也

同寅宜虛衷諮訪

唐以九品用人宋以十科取士同力共濟何地無才科甲進士高  
自位置他途進者依阿從人此兩失也要之讀書人未必皆成才  
不讀書人未必皆棄才愛衆親仁取長舍短有志之士自責之不  
暇又何同異之有

不可黨同伐異

言語隨地宜謹默何獨官廨而官廨尤爲衆屬耳目之地放言高  
論最易犯最宜謹所言不當不但爲識者所鄙且足取怨招尤卽

言之當而忌者環

矣

官願言語尤宜謹默

其

於老成同官處虛心求訪賢友再加以真知灼見必有所得若紛

紛推薦者終難盡信

幕友須平時延訪

薦長隨者極多不妨從寬收錄先立一簿書明薦主何人並詳記

其住址家屬年貌擇其老實穩練者寓中隨時試用如有過則遣

庶幾多中選擇或得指臂之助然終不可假以事權是在駕馭有

方也

長隨宜隨時體察

隨同讞獄候補之分至於面稟上司斟酌輕重則自有主之者越

俎代謀既屬非分且恐先入為主後難更移尤不可不慎也

案未訊定

不可先稟上司

收令書

卷二

政畧

西

對本收呈詞侍香班上衙門乃候補分內之責雖無與于公事而

有關於體統若鄙夷不屑便失之矣且奔走習勞終勝於閉居無

事也至若代閱課文更須精細筆下刻薄尤屬非宜

衙參既習不可厭煩

差遣委用有事為榮上司每以此考核人材所以為試用也尋常

事件固宜誠實至於查辦災賑訪拏命盜案件尤須于誠實之中

加以謹密或不解事不妨商之首府首縣及老成同寅

遇有差委奉行宜謹

候補官無所進益今日多一分糜費即來日多一分虧累凡事爭

入手理財為尤急

寓中度用務從節儉

今日候補所用之人即將來得缺所用之人須先示以準則約以

法度即不可過從苛刻亦不宜稍有縱弛安靜整肅庶為得之其

要在自治始

寓中要整肅安靜

不可用拆炮鎗更宜耐寐

信友為治民獲上之本則擇交宜慎非聲氣結納之謂也擇其識

見高明公事練達者先施之以收其益至緩急足恃之人每多兩

幅無華語言質直尤宜敬事虛受

擇交不可不慎

候補無地方之責而辦地方之事本處紳士不能絕其往來則形

跡之間繁宜留意言語尤須縝密并用人亦須防範為宜

嫌疑不可不避

上司公文或會同印官申復或單銜申復固已至于往來信札每

懶作答此亦因循之漸不可啟也抽毫命紙頃刻工夫迢遞雲山

商量几席奈何并此而廢之也若得缺後宜將平日交好應通信

札之處分別親族年世各誼開列一冊詳註其家屬名號行第存

收令書

卷二

政畧

七

書啟幕中庶不至于舛錯稿宜手改謄真之後亦須過目以防訛

誤通行信札必須詳慎

游嬉徵逐日糜萬錢奢侈漸開人亦困于酒食友朋來往清茶一

杯儘足以助談興好友投契不在燕會

燕會宜省

干於來訪

來而不往是為失禮客來而以他辭拒之尤失禮之甚者况與人

晉接可以廣聞見長才識獲益更不淺也預戒閩人勿蹈習俗

日拜客來

宜相見

宜相見

宜

至親的屬女眷自應往來若恒泛交情胡為僕僕不但花費且滋

口實即僕婦亦可不必也

女眷不宜往來

內言出閩多由本地女僕候補固不可用得缺後更宜切戒

不可用本

地女

寓居與家無二一切任用僕輩則事事廢弛求整肅也難矣有眷

屬者責有攸歸無眷屬者分宜親理

寓中事宜

補缺

投紅論得缺第一事也雖無關於宏旨而所用非人則招搖鋪張均所不免入手先左矣以老成謹默者為宜

投紅論宜用老成人

動用器具不能攜帶勢須借貸書差書差焉能賠貼仍出之於民力能省一分則民受一分之惠彼書差亦無所藉口矣不妨明諭經辦之人或以圖記為憑或以字條為據所借物件必稟明於官庶幾幕友家丁不致十分挑剔至於下馬飯等俗例一概從刪

書差

收令書

卷二

政畧

七

供應務  
令節省

有向來官捐之款如工食油火諸項查核支領憑據勢所不能省者宜率由舊章以免咨怨其有冒銷者查明革除至於各上司衙門小費久有成規非我作古欲不可專豈宜吝惜

應出之款不可吝惜

點卯前三日諭吏兵二房凡書役入卯者屆期親身聽點務令於簿內註明某縣某都某圖人家有父母妻子皆注名字年歲面貌必詳細注入點卯時誌之可免正身巡匿之弊

書役卯簿宜註明年貌住址家屬

錢糧版串必由內幕查核批解迴照必須吊驗大小交款必根查舊卷倉穀必須盤量此不能稍為寬假者也至於攤捐各款有案可稽及暫時相擔日後仍可交出者不妨照案接收正不必聽小

忠小信之言過於挑剔也

交代宜嚴核寬接

官爲一縣之主凡起居動靜伺察者多不可不慎也冬春辰初夏秋卯初必發二柵然後至簽押房閱視上日所送片稿及批詞公文稟信稿件飯後看審案卷籍未刻發二柵審理堂事晚則查核帳簿標記刑名錢穀簿查看門簿或無堂事則與幕友酌商地方事宜或考訂律例或檢閱史傳或赴市廛村野以察民風至朔望拈香必宜早起期會出入必有定時與民約者尤在必信習以爲常歷久不怠則內外人等皆知官之所專心者在于公事而諸務就理矣刻刻振作猶恐有失或以才餘于事以簡缺爲不足爲吾知其廢弛者多矣

期會起居宜定時節

### 收令書

### 卷二

政畧

七

何耿繩

字正甫號玉民山西靈石人道光壬午進士現任直隸大名府知府有學治一得編

到任

一到任接收庫項照前任移交存庫銀錢及贓罰雜欸冊簿親帶該房逐細查檢如有不符惟該房是問

一飭該房查開前任在任若干年月每年應徵地丁正耗暨各項銀各若干兩除已徵若干兩餘卽民欠實數再查歷年經徵銀各若干兩除各本年坐支應扣若干兩

如壇廟祭祀廉俸各役工食驛馬草料之類俱

在錢糧耗羨項下坐支

已批解司庫銀若干兩現存貯庫銀若干兩餘卽

官虧實數查明卽飭該房具結開明某任實在並無虧短或實在虧短某某項銀若干兩如有隱漏情願認賠甘結畫押存內

雜稅項下亦照此辦理

一 飭該房查開本縣應存倉穀若干石除某任某年奉文某項支發若干石某任某年報明買補若干石仍應存倉若干石除現存若干石餘卽官虧實數如某任報買未買現存穀價在庫亦  
可作抵查明確數卽飭該房具結開明某任實在並無虧短或實在虧短倉穀若干石如有隱漏情願認賠甘結畫押存內  
一 通飭各房查開經管院司道府各衙門按年按季按月應攤捐某項銀若干兩每年共應攤捐銀若干兩某任某年已解銀若干兩查明確數卽飭該管各房公具某任內實在欠解攤捐銀兩逐款開明共若干兩如有隱漏情願認賠甘結畫押存內

收令書

卷二

政畧

六

一 飭各房將每年某衙門某項應攤捐銀兩逐細開單如某項每年應攤銀三百六十兩則每季應攤九十兩每月應攤三十兩每日應攤銀一兩之類並將每年共應攤捐銀若干兩亦按每季月日分晰開明如每年統共應攤捐銀一千二百兩則每季三百每月一百每日三兩三錢三分之類在任若干月日應攤若干舉目可稽無須卸事後查款核算致淆亂不清

一 飭該房查開本縣每年應徵地糧正耗銀兩若干向例或收銀或收錢或銀錢兩便或因大戶小戶分收

如三錢以上收銀三錢以下收錢之類

如係收錢每兩正耗共收大錢若干所有傾鑄火價添平解費統共若干按市價扣足銀價是否敷解俱令逐細開出以憑核

對

一飭各房查開移交監禁人犯若干名捕班看管賊犯若干名各班外保候訊人証若干名每人名下開明案由親臨點查如有私押私放卽將該管吏役重責示警監犯中如有有案未報及已報未經招解者查明限期寬緊次第審擬報解至賊犯有案情輕微而凍餓不堪者勿令在押待斃宜速傳親屬地方保領管束或係隣封關到者備文遞回取保至外押人犯有案關重大者仍押令候訊其無關緊要者卽傳案訊釋或一時不能傳集則取具連環的保候傳緣無辜被押本應矜憐况因暴病或他故致斃或另滋事端尤多不便此三處須派親信妥人每晚

收令書

卷二

政畧

九

按簿查點勿令人數多寡不符

一到任或衙署或公館自大門以內前後俱要親身查看如有便門缺口務須堵塞臨街矮牆務須築高非以防外之人所以防內之出也司閽者須老成歷衆之人官給門房諭帖凡署內家人非官差不許任意出入如有阻之不聽者回明逐出司閽者聽情不阻查出併究卽官親幕友出門拜客亦須問明稟知蓋衙署隨處有窳無內應則不行卽茶房門子非坐堂會客不可令人宅門綠書差往往以茶房爲耳目官幕之一言一動外人無不周知撞騙招搖多由於此不可不慎擇而嚴防之也

王植

見治原

移孝作忠事君猶父位祿尊榮皆君賜也時懷不敢負君之意則清慎勤三言俱在其中矣雍正二年奉頒訓飭州縣上諭六百餘言以州縣爲官之基址勉以潔已奉公實心盡職自當於正廳置高龕製香木黃匣奉之另磨副本不時恭閱士子入官固當以此爲先也

忠君

凡在一邑必以潔已愛民實心辦事八字爲根柢所有邑中當卽革之陋弊當敬禮之賢紳士或積頑之衙蠹豪棍或未省之冤獄一到任後卽覈酌舉行方足示維新而慰人望然必加詳慎若妄行一事或尊禮非其人或責處非其罪將物議騰沸反不如安常循舊之無大失矣徐而爲之卒行其志事雖易而道則同

立政

政令書

卷二

政畧

三

朱式瑯曰徐而爲之是老成閱歷之言

按縣令皆署曰知某縣事夫縣令何事民事卽其民事之點者爲胥役或藐法以蠹民或舞文以欺官所以約束之者有事民之秀者在學校何以正品術何以倡風化所以鼓勵之者有事民之愚者爲鄉役里氓凡勤儉之道禮俗之節作姦犯科之誠所以曉示之者有事由是相其地之所宜而爲之興利除弊于案牘則速理之于刑獄則慎恤之于賭娼則嚴禁之于倉庾則時省之于禱祀則敬將之于潛修芳潔之士則優禮之于急公樂善之家則獎勵之于城垣祠宇橋梁津渡之屬則修葺之揔期以民事爲已事否

則非能盡事之實者也又按知縣之知其義爲主然旣曰知某縣事則一縣之事皆所宜知而縣者鄉之積鄉者人之聚計一邑中爲鄉幾何一鄉中爲戶幾何其中紳衿若而人胥役若而人世家大族爲誰客商旅寓爲誰畸零附戶爲誰耆老七十以上癡婦十年以外爲誰市肆何日廟觀何所水渠河津橋道何處因其俗之所敝而爲之撫字教誨勸農示儉以厚其生敬老表節以悖其俗旌善別惡以起其恥興學課士以養其才實行保甲以辨其類慎選鄉保遴舉族長以平其爭摠期以已心求民心否則非能副知之名者也余莅任二東皆本此意初至卽彙縣志及各房須知冊自爲簡明簿大畧分刑名錢穀僉差三項其刑名先列欽部大案

牧令書

卷二

政畧

三

起發限滿月日監倉人犯姓名事由及捕役所分地方積竊蠹棍名籍各柳斤兩所柳人犯月日并奉批詞訟皆附于後錢穀先列額征正賦若干內應解應支各欸若干雜賦若干本色米若干各列原欸支欸而上司官銜同城職弁屬員履歷紳衿姓名胥役練保鄉村圖甲并齋祭日期皆附于後另爲差簿人占一幅所准發差事件各注于名後辦竣審結者隨手注銷未完者酌期查比時時檢查升堂公出皆攜之內號所登各房所承我已握其綱要矣嘗由和平赴海豐方在途次值本府耑差立催和邑倉穀欸項清數又查監犯姓名事由從吏皆張皇束手余出所記錄俾繕復之或以爲太勞余曰勞正所以久逸也但不惜手勤眼勤耳

邑事

凡當官有宜知者四告諭紛然徒以眩目所行條示久而自忘籤不過宿久漸不行是曰虛冗章程不立鮮所遵守因循舊事無所振作政事叢脞憚于更易是曰苛情上下號件宜刻截記或爲要件依限覆結或爲最要刻日申覆接到之始分別截印覆訖結訖又截印記如有遲違立即催辦餘所行知多不用覆另又截記不時親閱否則遺忘是曰昏蒙更有綱要置一手摺前所未結本日應行上件宜覆差催未到人犯應釋隨手登摺逐日檢點此我自爲非人所代於此不能是曰玩忽此四警者余歷九縣三州二十五年中所自得之要領也

袁守定

見治原

牧令書

卷二

政畧

三

諏風俗

羊續爲南陽守先採風俗而後進王質歷河南尹宜欽池諸州觀察使所至必先究其土俗然後致理凡爲治必因一方民風土俗之所便而與之委蛇而後爲宜民之政也記言入國而問俗皇華之詩言使臣之道在於周爰諮諏周爰諮詢非博諏廣詢烏由知其所宜而視以爲理乎不便於俗民弗能堪不知其俗事必多誤將欲治之適以反之而民怨沸矣

舊俗所便勿遽改

曲禮曰禮從宜使從俗王制曰修其教不易其俗齊其政不易其宜初未嘗言邊遠之地必一其俗使同於中夏也明永樂間平定

安南而郡縣之而安南旋亂此無他不因其俗而以中國之法治之故民不能堪使因其俗以爲治不且復漢唐之舊域乎易革卦象及六爻皆有慎重之意蓋凡有所改革強人所不習拂人所素便不力矯則民仍其舊而不從力矯則滋擾而民受其病而事亦梃矣故更張之事聖人所慎也

汪輝祖

見保甲書卷三

學治臆說

官聲賢否去官方定而實基於到官之初蓋新官初到內而家人長隨外而吏役訟師莫不隨機嘗試事事投其性之所近陰竊其柄後雖悔悟已受牽持官聲大玷不能籍民之口矣故莅任時必

牧令書

卷二

政畧

三

須振刷精神勤力檢飭不可予人口實之端

官聲在初莅任時

非甚不得已止宜率由舊章與民休息微特孽不可造卽福亦不易爲不然如社倉如書院豈非地方盛舉而吾言不必創建獨非人情乎哉社倉之弊前已言之書院之名經始勸捐於民總不無所費及規模既定或倚要人情面薦剝主講其能盡心督課者什不得三四師旣僅屬空名弟子亦無實學以閭閻培植子弟之資供長吏應酬情面之用已爲可媿其尤甚者資不給用則長吏不得不解橐以益之而歸咎於始謀之不臧是何爲乎夫書院猶有遺累况其他哉故善爲治者切不可有好名喜事之念冒昧創始

事慎

創始

論治者僉曰興利除弊方今久道化成閭閻樂業無甚可興之利  
惟積弊相仍未能盡絕在官者如採買折收徵漕浮勒及官價民  
貼等事在民者如地棍滋擾訟師教唆及盜賊惡丐等事皆爲民  
害各處情形不同須就所官地方相其緩急次第整頓去得一分  
卽民受一分之福故興利不如去弊興利不如去弊

受前官交代是到任先務其時官親長隨急欲自見往往盤量倉  
穀百計搜求以爲出力甚有不肖長隨借才難爲名從中需索一  
信其說便著刻薄之名迨監交待平說亦終歸無用至平庸幕友  
大處不能察覈每斤斤於細小節目苛駁見長亦不可輕聽第同  
監交官三面覈算正項虧缺斷難接收留抵如有詳案自不妨斟  
酌承受其他雜項短少些微直可慷慨出結此實品行攸關勿效  
宦情紙薄受代須從忠厚

牧令書

卷二

政畧

十四

勤職

官之一身實叢百務精神稍不周到卽開左右窺伺之機宜設粉  
版一方將應辦事件隨手登記辦一條抹一條自無遺忘之患事  
須謹慎者或密書手摺誌之總不必陽詡精明授人罅隙然此謂  
意中經畫之事若曰行常件宜各立一簿時時檢閱具列於左

意應禁應釋隨時可辦

一查管押簿管押之名律所不著乃萬不得已而用之隨押隨記

大概賊盜之待質者最多審定則重者禁輕者保無干者省釋立予銷除命案牽連應卽時詰正取保勢不能速結者至四五日斷不可不爲完結若訶訟案件自可保候覆訊不宜差押蓋管押之干係甚重或賊押而捕縱行竊或命押而懼累輕生至訟案押而招搖撞騙百弊錯出此外尙有班房夜間官須親驗以防賄縱數年前禁革班房名目令原差押帶私家更難稽察似不如仍押公所爲妥又役之貪狡者命案訟案及非正盜正賊藉諭押以恣勒索每繫諸穢污不堪之處暑令薰蒸寒令凍餓至保釋而病死者不少故非萬不得已者斷不可押既押須親自查驗不設此簿或有遺忘勢且經旬累月民受大害矣

牧令書

卷二

政畧

三

一憲批簿記上官批發詞訟奉批月日及易結難結之故余向幕劇邑凡到館之初卽飭承彙記此簿置之案頭日吊卷查閱或須審結或可詳銷自爲注記其原彙牽連多人可以摘除者一  
一注明核彙時俱行刪去遇有訟師指告經承弊改舊彙卽可明白批示上官提催亦不難將應急應緩緣由據實詳覆以免差擾次第辨結不使吏役操權

一理訟簿記兩造之住址遠近及隣證姓名邑雖健訟初到時詞多然應准新詞每日總不過十紙餘皆愬詞催詞而已有准必審審不改期則催者少而狂者懼不久而新詞亦減矣手自注記日不過數行何至於勞幕中爲之已有明效官則受詞時可

以當堂駁還新詞斷不能多何憚於記故欲求無事先在省事  
此試之歷驗者也故告須在日中可以從容閱訊令代書旁伺  
情節不符即可根問立究訟師不致被誣者受累安民之道莫  
善於此斷不可委佐貳收詞

一堂籤簿事非急切斷不可當堂籤提役齋堂籤甚于狼虎往往  
人未到官費已全罄余里居見此破人家者多矣萬一發籤須  
當日訊結若遷延一日卽民受一日之累如路遠人多須至兩  
三日者立簿登記恐事冗偶忘則役操其柄所關匪細其籤必  
須蓋印發行其他硃單硃諭與堂籤一例皆須蓋印登號以防  
詐僞指撞之弊

牧令書

卷二

政畧

美

一堂事簿卽值堂書登記所理之事也凡讞斷顛末及諭辦公務  
勾攝保羈如不逐日摘敘一有遺忘則吏役朦混百弊叢生故  
必於堂事完竣之時取簿覽察過硃攜置案頭隨時檢閱可與  
內號叅考互稽叢脞之虞庶幾可免矣

王鳳生

見保甲書卷三

越中從政錄

州縣初入仕途莫要於莅任之始凡措施所肇防範於微亦最莫  
難於此時其性多嗜好侈於外務者固無足論卽潔修自好之士  
甫經履任百事茫然內而家人左右外而吏役訟師莫不環窺竊  
探舉動稍不自檢將羣起而乘機伺吾隙焉惟在臨之以莊而一

切行所無事喜怒不形於色利弊默識於胸初不示人以端倪地  
方情形考察周至次第詳審出之則若輩莫測淺深不敢輕玩而  
始基立矣

莅任

每見新官到任急欲求治喜事矜張或以舊制爲拘迂不加詳察  
任意更改或以發號施令暴前官之短詎自己之長或從役人等  
偶有觸忤不論事之巨細輒施鞭撻藉以耀威豈知舊章具有深  
意卽或實有流弊亦必洞悉源流斟酌去取確然此善於彼而後  
可以更易若夫居官各盡其職卽果有才亦無足炫更何必抑人  
彰已徒失長厚之道至小事明察藉示威福不特爲有識者所笑  
卽書吏之久在官者閱人已多殊不足震驚其耳目他日官聲賢  
牧令書

卷二

政畧

七

否全不繫此也

戒矜張

前說特爲輕躁者言之若與利別弊明立章程則事事貴於慎始  
必須振刷精神防閑周匝使一無罅漏可乘若稍涉因循何以卓  
然自立且何以步步向上乎往往衙門中公事怠忽關防散漫積  
習相沿迨久之官有所覺卽欲振而新之畧加約束人轉難堪是  
皆不能慎始之故余嘗謂做官須先克己已正而後治宅門宅門  
內旣理而後治衙門衙門旣理而後治四境衙門者吏胥差役是  
也宅門者幕友官親以及家人是也果能於立法之初各相規約  
守而勿失其弊之消弭於無形者正非淺鮮以後綱舉目張易於

爲力矣

貴慎始

不逐氣色味地糧糶等國不入人口流弊

操守爲居官根本長隨書役未有不覲本官之苞苴以分肥者始或藉無礙者以相嘗後則雖有礙者亦伺吾隙以相制若於其事之可取不可取尙待猶豫是僅有利害之見存而非可以語品行也且此中區別在我雖存界限在人豈盡周知徒滋影射搖播爲人中飽迨欲翻然改轍而一行敗則百行可疑何以示民之信故慧劍立斷須定自始基

操守慎始

朱

見治原

### 作吏管見

古人左圖右史乃爲實學居官亦然縣境山川村落道路遠近必繪一圖至於村庄之大小烟戶之多少圖所不能載非冊不明宜

收令書

卷二

政畧

五

將境內幾鄉幾里每里所轄某某村烟戶若干內有矜士書役保甲之姓氏棍徒案匪之名號逐一造入以鄉統里以里統村并註明離城水陸幾里有市集馬頭及駐文武汛官官倉社穀一一註明其應徵錢糧不能逐戶逐村止於某里下註明總數凡圖難繪者列之於冊冊未明者考之於圖遇有水旱災荒賑糶搬運米穀可以按冊而稽按圖而定奉文查拏要犯姦宄亦有方所不至通縣票差四出驚擾矣平時費此心思考訂明白彙造簡明一冊臨時易於措置事半功倍但不可視爲尋常案冊聽書吏查造自己全不經心耳

州縣官職在親民境地寬廣人民散處官住衙門除審事比較外

不能與民相見焉能與民相親甚有審事則惟了結本案比較則  
惟按欠責比何曾有一語教訓鄉民屢奉 上諭訓飭州縣巡歷  
鄉村所以盡親民之職守行親民之實政也凡踏勘田山相驗人  
命所到之處不妨停驂稍坐招集士民耆老諮詢慰問僻地不常  
經過者不妨迂道一行到任數月半載之後必須處處皆到處處  
之民皆得與官長相見聽話乃不負巡歷之行克盡親民之職常  
見有在任數年而足跡未歷四境者名曰親民實同遙制如此那  
有善政善教至於縣官下鄉經過之處士民環相觀看婦女兒童  
羣來識認官在輿中還宜返躬自問若輩如此心中畏我乎愛我  
乎抑衙怨於我乎指罵於我乎或心中有何利當與何弊當除望  
收令書

卷二

政畧

五

我爲之經理乎我果能爲之經理一二於民不虛此望乎於我不  
負此行乎不然與迎會出遊之神佛泥塑木雕到處受人香燈拜  
跪耳目全無聞見者何異乎至於沿途所帶書役家人必須輕減  
所需夫馬住宿上下飲食一一籌定嚴禁鄉保藉端指派書役暗  
地需索於鄉保毫無擾累俾鄉民羣聚樂觀毋使愁苦相對使鄉  
民望其復來毋使憂其再至方不愧親民之父母願州縣官巡歷  
公出時切爲警省也

葉

鎮 見治原

作吏要言

凡公出舟車中皆須經目留心見人言貌服色乖異卽命前教正

之見亭橋道路坍塌卽令保正會衆修葺之見遺骸暴骨及被水  
沖露棺柩查係無主者卽命隸卒遷埋之庶不虛此出門之一日

陳宏謀

見保甲書卷三

### 咨詢地方利弊論

各方之風氣不齊小民之苦樂不一欲與聚而惡勿施官司之職  
守也修其教而齊其政治理之權衡也本都院荷蒙 簡命巡撫  
陝西通省之吏治民生人心風俗竊欲與督部堂隨時體察商推  
施行願欲事興釐必資採訪而幅幘廣濶耳目難周案牘所呈僅  
得梗槩屬官面詢掛漏尤多欲逐件行查又不勝其繁瑣今彙開  
條欵專札走詢該州府速卽轉諭各州縣逐一登答所有各條開列

牧令書

卷二

政畧

三

于後

一民地如何起科屯田如何起科徵收地丁加耗若干每畝或銀  
若干或錢若干或銀錢兼收票錢若干作何分別是否自封投  
櫃存留若干解司若干解司者係元寶抑係散碎數各若干傾  
銷火工每兩若干解費若干如何分辨有無寄莊包收抗欠等  
事或歲內全完或奏前全完其有不能完者係何緣故作何設  
法方能全完

一催徵糧米加耗若干票錢若干或米或麥或豆或草或本色或  
折色或就近納縣或赴糧道輸納每年有無一定數目徵糧雜  
費如何釐定

一常平倉穀原貯若干麥若干近年捐監若干有無存價未買每年補倉是否必須採買採買何者爲宜每年出易幾分是借是糶其糶者或糶穀或糶米或在城或在鄉借者作何散給作何着落還倉有無負欠

一社倉穀若干分貯幾處有無倉櫃曾否年年出借生息小民實在得益願借否社長副得人否有無虛出領借或借此營利及侵蝕之事每戶借穀多至若干少至若干有無負欠不還之弊有無好義紳衿樂輸增貯

一落地稅取稅大約何項債物作何徵收定額若干實若干

一境內地土種春麥者幾分種秋禾者幾分或種糜米菜豆有無

政令書

卷二

政畧

三

水田各項種植何時佈種何時收穫計本境所獲可否足供本境之食或販運何處米糧價值每年至賤若干至貴若干區田曾否試行有無成效除米麥豆而外地方出產何物以資民用小民三時耕鑿而外作何營生有無出外流移之民栽種棉花否能織布否曾試種桑養蠶否能織綉紗否畜收之利若何有無栽種烟葉係何項田畝多寡若何

一境內河道幾條某河自某處發源流於某處可否通舟於何起止或常年可以行舟或每年幾時可通何項船隻

一境內山坡嶺側有無可墾之土報墾者作何認墾如何查勘給照以杜隱佔爭奪作何分別免科以鼓舞開墾買賣田產有無

告找告贖之事以何爲斷將何立法以清弊端

一境內高阜山田約十分之幾係幾何都里傍水近河田約十分之幾係幾何都里低窪者或築壩以資灌溉或築圩以衛田廬高阜者或開塘疏渠以資灌溉或砌礮礮以防沖決歷年有無一山水沖壓之事境內有應行開修之水利否井泉多寡如何是否可供灌溉欲鑿新井須費若干易於興舉否

二鄉飲如何核實舉報舉行三年賓興之禮曾否舉行孝子義夫節婦如何舉報每年有無多寡境內有無懷才抱德之士有無一名人著述有關經濟理學之書尋覓送閱其風雲月露者不必該處現在崇祀鄉賢名宦何人另列一冊附送現在有無能文

牧令書

卷二

政畧

三

潛修之士能悉其姓名否

一文廟是否完整或在城內或在城外祭器樂器曾否齊備有無修學公田每年如何修理

二境內有無古先帝王聖賢祠宇墳墓曾否修理如何照管春秋二季如何祭祀

一境內士習如何生監好訟多寡如何鄉紳內大者某家小者某家或現任或原任或在城或居鄉

一士子讀書勤惰如何文風如何府縣考期童生若干應鄉試之生員若干中式多寡會試有無中式境內有無舊設書院義學現在館師何人生童若干有無公租經費以充修脯膏火

一境內風俗勤惰如何強弱如何婚喪豐儉禮儀如何有無結黨持械對敵打降打媮搶親姦劫出嫁生妻等惡習

一每年真正命案若干有無緝兇未獲之案自盡命案多寡若何官司驗明可否即為完結有無屍親抄搶挾詐之事

一該屬有無盜案并已經發覺尚未獲盜之事竊盜多少若干已經獲賊尚未審結若干未獲者現在如何比緝別省流來安置

一之軍流人犯曾否安分如何存活作何約束稽查有無分派里甲輪流供給苦累里民之事作何改辦以蘇困累地方回民有

一無肆橫不法之事或賊匪劫掠或會匪坐鎮保衛或刑甲一地方私宰作何查禁有無牛牙通同積賊剝賣賊牛之弊或交

牧令書

卷二 政畧

界之隣縣地方有無此等竊牛偷剝之處

一保甲曾否力行平時如何稽查有犯曾否連坐鄉約總約保甲里長係何項人充當所司何事

一地方已犯積賊若干帶鈴示警若干或在鄉或在城或親族具保或鄉地具保如何安插約束有無營業不復為竊地方有無

一積慣窩主庇賊及捕役勒索事主並不上緊捕賊之事  
一賭博之事該屬多寡如何作何查拿作何完結市鎮有無搭廠押寶之事作何查禁衙役汛兵有無包庇分肥之事

一境內或專用制錢或兼小錢古錢有無私鑄私銷及攙搭砂錢

一之事錢價易銀貴賤若何若用錢大小不等如何折算民間貿

易或多用錢或多用銀

一地方歛錢作會唱戲者多寡若干其夜戲會否力行查禁

一自理詞訟幾日收呈幾日批發幾日審結會否遵例將已未完事件造冊通報所造之冊有無遺漏

一該屬居民皆築堡居住是否聚族而居有無宗祠聯屬有無堡

長練長鄉約名色此等人于一鄉令之勸諭民人爲善及雀角田產小事令之解和是否得資其益

一養老育嬰以及孤貧義塚等類現在會否建設舉行已行者如何經理費用足否有溺女惡習否

一境內何處最關要隘與何縣接壤或毗聯何省汛防是否嚴密

牧令書

卷二 政畧

一

某某處水陸塘房幾間是否現俱全固汛防弁兵若干有無偷安騷擾強買強賣縱容匪盜坐地分肥等弊各鄉有無自操鄉兵各相防護之事

一縣城幾里或磚或土或石設門幾座是何名目新舊完固若何城門鎖鑰作何責成掌管

一境內除城廂而外極大市鎮村堡埠頭幾處通何商賈聚集何物在縣何方離城幾里是何名目烟戶約有若干逐一開列于

後

一境內通衢橋梁道路幾處會否修理平坦有無過渡河道或渡船或設橋渡係官設抑係私渡有無勒索行旅及留難孤客之

一驛站馬若干夫若干係通何處大路何員經管作何應付大差  
作何辦理僱夫之外有無差用民夫作何輪差其草料作何購  
買有無派買及借用民間騾馬之事

一地方有無衙蠹訟棍豪強曾否查拏如何處治現在有無其人  
如有無恃衆行兇不受鈐制之事果有大奸巨棍密開具稟  
一行銷何處鹽引遠近若何鹽價若干有何私鹽透漏鹽課如何  
輸納境內當舖城鄉共幾座有無鹽當舖規

一境內分防佐雜巡檢幾員駐劄何處在城在鄉離城幾里有無  
衙署所管何事有無批查代勘代審之事有無擅受民詞之事

政令書

卷二 政畧

三

以上各條皆州縣地方所必有之事亦州縣官必須查辦之事  
欲措施之有益於民必情形之先明於心未有不留心講求而  
能辦理妥當者也

諮詢民情土俗三十條論

民生之休戚風俗之美惡固由積漸使然非一朝一夕之故而因  
俗立教隨地制宜去其太甚防於未然則皆官斯土者所有事也  
苟非情形利弊熟悉於心胸焉能整飭興除有裨於士庶府曰知  
府州曰知州縣曰知縣則四境之內有一不爲官司所當知者乎  
況閩省環山濱海地窄民稠食指繁多風俗剽悍號稱難治地方  
官所以及民之事有知之而不能盡行者矣未有全不知之而能

行之而當者也本部院蒞閩兩載雖已隨事體察苦於未盡明晰叩之各屬亦非片時所能條對且有不能置對者除四境道里郵莊形勢已於繪圖案内行令查填外所有民情土俗因革事宜行查不勝其繁彙列條件該府州轉行各屬悉照冊式逐條登覆淡防澎湖二廳一體登覆並移丞佐一體知照

一田賦水田灘地海蕩山場各若干是軍是民科則若何或計頃畝或計租種納銀若干納米若干其田地有無魚鱗冊可查民間買賣田地曾否稅契推收以何爲憑有無飛灑寄糧抗欠無着等弊

一地丁每納地丁一兩加耗若干銀錢如何扣算票錢若干是否

收令書

卷二 政畧

美

各戶赴縣封投或官司下鄉分徵或佐貳分駐分徵若干或歲內全完或奏前方完通縣額徵正耗若干存留若干解司若干書役有無包收侵蝕以大改小挪新掩舊等弊

一糧米軍民田地應徵糧米或收本色或收折色折色每石若干本色有無帶徵耗米或撥支本地兵米或應解何衙門是官運是民運有無另徵運費每歲有無掛欠

一田功境內山田約十分之幾係某鄉都里低田約十分之幾係某鄉都里山田有無水泉流灌濱江近海之田有無河渠引灌冲刷淹漫之患每年早晚二收者約十分之幾止種一收者約十分之幾種地瓜者約十分之幾何時佈種何時刈穫稻穀地

瓜而外或種豆麥花生何時佈種何時刈穫  
一糧價每米一石平價若干中價若干貴價若干官斗市斗大小  
若何地瓜豆麥上中下價值如何本境所產之米可否足供民  
食或尙借資於鄰境或水或陸或本境有餘轉販於鄰境或水  
或陸

一墾墾境內有無山坡嶺側可以開墾之處每年報墾多寡如何  
報墾者作何認墾給照如何分別起科鄰首別縣有無來境開  
墾種山營業之棚民此等人是否安分有無山主地主得受租  
價亦有並無山主地主者作何約束稽查安頓  
一物產境內山嶺所產之物如茶菴笋龍之類多寡如何江海所

牧令書

卷二 政畧

三

產之物如魚蠅蜚蠊之類多寡如何  
一倉儲原定常平貯額若干現有若干尙缺若干存價未買若干  
已買未交若干本地納穀捐監在部納銀捐監每年多少本地  
捐穀者具呈之後幾日交倉幾日給照捐監收穀有無加耗若  
干每年平糶或糶穀或糶米或俱在城或亦在鄉分糶  
一社穀現在本息穀共若干分貯城鄉幾社有無倉櫃每社貯穀  
若干曾否運倉出借每戶借穀多少若干社長副出入是否公  
平民間願借與否有無強借阻撓負欠無追之事

一生計小民力農種海而外作何營生貿易手藝何項爲多有無  
出外及販洋之人有洋船者是否皆殷實之家出產棉花夏葛

布疋否多寡如何有養蠶及織紬綾紗緞者否多寡如何

一銀錢民間所用或專用制錢或兼用小錢古錢有無攬用寬永錢及沙板鉛錢剪邊錢以銀易錢每兩貴價若干中價若干賤價若干民間貿易用銀爲多抑用錢爲多或兼用番錢市戲與庫錢輕重若干有無私鑄私銷之弊

一雜稅境內有無落地稅所收何項貨稅稅口幾處何官經收稅額若干有無盈餘有無官地房租若干田房稅契每兩徵銀若干每年多少若干

一食鹽運自何場每年額銷若干每勛價銀若干或商銷或官銷本境有無鹽場每年產鹽約若干曬丁支鹽每百勛發價若干

牧令書

卷二 政畧

一

一街市城廂烟戶約有若干各鄉極大郵鎮墟場及水陸馬頭共有幾處在鄉城何方幾里通何商賈貨物某處烟戶若干逐處開列於後

一橋路境內通衢大橋幾處曾否修理通衢道路幾條是否平坦有無驛夫何官經管

一河海江河幾道來自何處通入何處去海遠近可行何項船隻邊海者從何處港口出入或係山河小港不能行舟有無官私渡船有無客頭攬載偷渡過臺乘機搶劫作何給照稽查

一城垣縣城幾里是石是磚新舊完固若何城門幾座看守城門何人鎖鑰何人掌管

一官署同城文武幾員境內分防佐雜巡檢驛丞千把幾員駐劄  
何邨離城幾里有無衙署

一防兵縣內防兵幾名四境水陸塘汛幾處塘房幾間每塘汛兵  
幾名

一壇廟文廟是否完整節孝名宦等祠是否齊全或在城內城外  
先農山川社稷等壇是否齊全

一鄉紳境內有無鄉紳仕族或原任或現任或候選或居鄉或居  
城每年舉報鄉飲若干

一文風土子讀書勤惰多寡如何府縣應考童生若干應文武鄉  
試若干鄉會試中式多寡如何境內有無書院義學現在有無

牧令書

卷二 政畧

堯

館師生徒何項經費若干

一風俗小民勤惰強弱如何婦女所習何事婚喪奢儉如何有無  
圖謀風水停喪不葬火化拋棺演戲鬧喪及溺女惡習有無普

濟育嬰等堂聚眾械鬪結會拜盟有無多寡如何  
一鄉約保甲曾否力行門牌是否齊全幾年一換門牌之外有無

烟戶確冊鄉約保長何項人充當或輪充或選充  
一氏族境內大姓約幾族餘皆小族每族皆有族正房長否皆有

祠堂祭產否族正房長是否官爲選充能勸諭約束本族息事  
止爭否無糾約抗官置犯毆差之事否

一命盜每年真正人命多寡如何自盡命案多寡如何有無藉命

抄搶賄脫頂兇之事強盜竊盜多寡如何已犯積賊帶鈴示警  
有無其人有無滋事曾否改過

一詞訟每月幾期放告收呈若干或隨堂收呈當堂閱收否收呈  
之後幾日批出批准者幾日審結差票如何僉發承票有無規  
費催票仍係原差抑又另差也當堂審結卽當堂銷票否告准  
未結時值農忙可否一概不審或分別緊要之件仍拘審否隆  
冬歲暮仍停訟否有無批發佐貳訊供之事

一軍流境內到配軍流幾人或在城或在鄉除有手藝營生外餘  
者作何責成不致生事爲非擾害良民否

一匪類賭博私宰多寡如何闖棍訟棍衙蠹曾有查拏懲處之事

收令書

卷二 政畧

甲

否有無積棍積蠹人人側目著名之輩有無成羣流丐強索訛  
詐滋擾郵民文武官曾否查拏驅逐

一邪教境內有無崇尚天主教大乘教白蓮教老觀齋等教之人  
從前犯案餘黨至今曾否改業或尙有藉名遊方潛踪往來私  
相傳習引誘煽惑之事

以上三十條皆地方所至要之事卽地方官所必應辦理之事  
本部院以此諮詢未敢遽期事事盡善無非欲地方官平日體  
察及此講求及此孰爲於民有利孰爲於民有害了然於心遇  
事查辦緩急輕重自能協宜有利無弊各州縣奉到此行惟宜  
就現在情形據實登覆該地方應興應革之事如有所見不妨

據實敷陳於逐條之下以備採擇分防丞佐如有所見另稟呈覆如無確見不必勉強本部院就此得知各屬利弊各屬亦可以隨時舉行卽或格於時勢限於識力有不能卽見之施行者而事已了然於心於知府知州知縣知字亦可以無負况潔已惠民人各有志知之既真行之必力不以善小而不爲不以惡小而爲之曰計不足月計有餘循良著績造福地方未始不基於此本部院所跂予望之者也

程含章

見治原

詢訪各廳州縣地方情形札

照得爲政之道必先熟悉地方情形而後措施不謬本部院職任牧令書

卷二

政畧

聖

封圻所屬地方山川河海士習民風及一切利弊皆宜知悉前者雖服官粵東二十年所歷府廳州縣僅有其七未到之處固屬生疎卽已到之處亦恐今昔情形不同合札詢訪札到該衙卽將發來訪單一紙按款登覆用抄文紅格紙書寫裝釘成本限文到二十日申送文須簡明毋冗毋漏諸凡利弊如有所見不妨剴切敷陳自古觀人之法不外詢事考言本部院此札固欲備知地方情形亦以觀該員之吏治能否慎毋視爲具文章率了事其直隸州止須將州屬情形及屬縣利弊開送至屬縣之山川刑錢等款本部院已徑札飭送不須重複特札

一某州東西南北各寬長若干里與何縣交界兩城相去各若干

一 圯城一座週幾里幾分高厚若干丈尺是否完固如有倒塌能否倡捐修理抑或詳請動項不得延擱不辦有鄉城者一併開列

一 境內都圖里堡若干戶口人丁若干某處墟鎮馬頭係商債叢集之所

一 境內有山若干有無稅糧是否可種樹木收養牲畜何處最爲扼要有無卡房兵役防守

一 境內大小河道載明源流是否可以行船有堤堰者作何修理是否完固河內有官民巡船若干號如何派分段落經費何出

牧令書

卷二

政畧

聖

一 沿海者載明里數口岸作何稽查大小兵船若干號現在有無洋匪如何杜漸防微官民礮臺幾座官設者官兵礮位若干民設者經費何出現在有無丁壯看守器械若干詳細開載

一 境內某村常苦旱是否可開陂塘某村常苦澇是否可築堤堰舊有陂塘堤堰若干有無待於修築

一 境內出產米穀雜糧幾種是否足敷民食雜貨何物販運何所何村殷富當教以禮何村貧苦當恤其力耕讀商販之外有無魚鹽蜃蛤航海番舶之利

一 士習是否端謹文風是否熾盛如有刁生劣監把持公事包攬詞訟橫行鄉里者作何懲辦

一民風是否醇厚某村族大人強有無械鬪結盟拜會開設字標花會并輕生自盡藉屍訛詐打搶及擄人勒贖等弊現在作何懲辦某村素多盜賊官民作何緝捕保甲之法是否已行守望之約是否得力頑梗不化之鄉應如何辦理據實妥議開報

一民間詞訟是否繁多有無未結部案及督撫衙門控案若干何時可以審結民情好訟訟源安在懲勸何方未結控案另開一小摺

一每年額徵地丁銀兩民屯米雜稅各若干作何解支歷年有無開報民欠幾分如何設法催科可以年清年款

一額貯常平社倉穀若干現在實存若干未買補若干其價現存牧令書

卷二 政畧  
何處倉廩是否完固

一監內人犯若干名是否皆已詳已結之案監房幾間是否完好押候人犯若干另開一小摺註明案由

一境內書院幾所是否完好何人經營每年租息若干有無生徒肄業如何考課歲支修火若干應否尙待增置城鄉有無義學

一營內武職何官共兵幾名馬幾匹歲需兵餉兵米若干在何處支領某處有汛官分防帶兵幾名汛房墩臺是否完好

一境內有經明行修言坊行表者博學能文者孝友著聞者數世同居者樂善好施救濟鄉里者并真正貞女節婦孝女孝婦曾否旌表將姓名開列

一境內紳士現任家居及科甲捐職將姓名開列  
一境內有土豪濫仔訟師匪首及刁生劣監將姓名開列此外如  
有未興之大利未除之大害一併開載

陳文恭公二諭程月川中丞一札皆就本省情形查訪餘省  
可以類推州縣莅任不必待上司問及先自就該處考核一  
番自然胸有成竹呂叔簡先生論知州縣之職曰到任之時  
便察此地方受病標本施治後先日積月累責效觀成此正  
所察之條目也

楊名時

字賓實號凝齋江蘇江陰人康熙辛未進士官至禮部尙書謚文定有楊氏全書

爲宰議

牧令書

卷二 政畧

四

官之與民親者莫如宰宰之難爲也久矣國課不可緩民生蹙於  
下左右蔽其明刑訟擾其智大吏以法繩於上宰求免過之不暇  
何暇優游盡心興富教之務哉然使有人焉能以誠心實學練達  
其才循序有常務期成理則綱舉目張繁革利興至於期年可以  
觀效荒僻之壤生齒必稠凋敝之鄉室家必遂刁詐澆漓之俗習  
尙必淳禮讓必興四方之爲宰者可依吾法而共奏治績也政有  
本曰孝弟曰廉政有要曰虛曰靜曰信曰儉曰威曰無銳於始慮  
善乃動曰不弛於終慎持晚節曰暇卽讀書其條目二十有二一  
內署肅清家屬不過數人刑名錢穀不過數人勿令與吏見吏亦  
勿令與內署人見可以節用可以防姦二嚴汰吏役以去蠹至任

陳鑑曰今州縣文書事件較國初繁至數倍經制吏類屬不足用不知於吏先次其掛名以避後者後則先裁白役仍先取吏役之素常滋事者名衝蠹先懲革兩三名彼自知懼而不敢妄爲矣

卽令各陳所能嚴試之無能者盡汰依經制錄數人期足任事而已必獎勵優卹使樂盡其能以爲上用且深察其人之賢姦而無爲其所嘗非堂衆屬耳目處勿見吏吏不得擅稟他事一切事勿輕簽押御下必莊三徵糧既去加耗各弊其法莫如依時按欠摘多掛比不可差擾掛比不完不到方行拘比不宜輕用笞責流亡死戶及窮民拖欠當隨時善酌之使上不逋賦下不病民其糧簿但發戶書登記完欠數隨卽繳入內署按欠摘提勿令滋閭欠做比諸弊以飽吏腹四清訟之根大訟則理小訟槩息嚴好訟之罰重誣告之罪有誣訟者力究訟師記其名確挈懲治將名登入訟師號簿填明年貌居住令自畫供於上以備稽查及再犯加等治

### 收令書

### 卷二

政畧

星

罪收獄羈禁或一年或數月必待悔悟自新方釋之既釋後每逢鄉約另查其後行五嚴稽核之法如十家爲甲甲有長甲內有訟師游民不孝敗倫無賴竊盜姦充等甲長以聞之官十甲爲保保有長保內有諸不善者亦悉聞之察出不舉治保甲長保甲長挾私生事坐反誣之罪保甲長輪充均派鯨寡孤獨免役大抵保甲之名多隨俗而異或名保甲或名都圖等在因俗利導之六朔望舉鄉約令保甲齊集百姓勿得視爲具文申諭孝弟諸條約舉行至三月後令鄉公舉善者不善者善者旌賞惡者懲治俱登名入善惡簿惡尤著者另自畫供於簿責罰收禁如治訟師法有不善不舉察出罪保甲長立聞師於各鄉公所教其鄉無力者凡民間

陳僅曰承平日久中原亦無曠土且游民多而曠土少亦不足給其身家周禮且有閭民轉稼職事之條今之客作墾匠自古已然法在行保甲以稽查之自可不致爲害無事紛紛也

陳僅曰承平日久中原亦無曠土且游民多而曠土少亦不足給其身家周禮且有閭民轉稼職事之條今之客作墾匠自古已然法在行保甲以稽查之自可不致爲害無事紛紛也

婚娶必以時吉凶諸禮毋奢靡過分俱於鄉約飭之七密訪土豪及不孝弟不務本業者如治訟師等法八治獄平恕公聽並觀旬日入獄勸諭罪人發其良心令改過自新九令保甲細查有產游民及無產游民各造冊呈報游民有產者飭令歸業登名附鄉約善惡簿後每遇鄉約嚴加申飭查核若仍前不改或舉發或察出治法如訟師土豪等果係無產可活者注名入無產游民簿令各保查報荒田若干畝開明冊籍出示諭田主有願將荒田入官者自立狀在官將各頂罪贖等通計得若干銀兩相度各鄉荒曠處立廬舍備牛種令游民各執業幾畝耕種量給銀幾兩爲衣食耕種之費逐漸安集一面嚴稽勤惰以行勸懲申飭保甲查報倘有

政畧

卷二

政畧

異

仍前遊惰照訟師等重處要之此事甚煩經營必隨時制宜盡心力而爲之十鰥寡孤獨不能活者令保甲具冊呈報注名附鄉約善惡簿後行鄉約時勸諭一鄉殷實者每月量出米穀令鄉公舉素行老成者主之每逢朔望鄉約日量給窮民十一修社倉之法十二令士農工賈各言其積弊陳其便宜順情利導斟酌盡善相其緩急漸舉行之十三相境內土宜水利與田工關切者興之鹽法捕務諸弊革之十四盡心封疆寇賊之孽嚴明機密十五以忠廉化其僚屬十六課文拔士造就有用人才共致治安十七誠求無倦察民間隱情如一家十八嚴立刑具民有化之不改教之不服順再犯加等三犯斃刑終慟然存哀矜之心十九設各簿鄉約善

惡記名簿一本有產游民及鰥寡孤獨俱附於後設無產游民記名簿一本訟師土豪等惡人記名簿一本盜賊記名簿一本俱令當堂親書花押於上收存內署以警頑梗便稽核又設雜項所入爲民所費銀數簿各一本以示無私二十愚民好作無益者及富民當笞者俱罰令修治公事二十一信乎朋友以獲上二十二讀律今人苦於宰之難爲輒自託於君子不可小知以爲爲宰非吾事平時不一究心宜其臨事而僨矣庸詎知民之待命於宰者切乎且治一邑之道卽治天下之道也烏得曰優於爲宰卽非大受之器

蔡世遠

見治原

牧令書

卷二

政畧

畢

送黃張二令

親民之官其要有三曰息訟薄賦興教而已民以事至縣者胥役不擾無守候之勞分其曲直懲其誣黠誨諭之又加詳焉則訟自息矣民有惟正之供者爲按實立限使自封投櫃立以信吏投畢躬自稱平之榜立明示歸其有餘使補其不足如期至則民自不欺輸將恐後矣擇士民之秀者聚之於學課文飭行月三四至又於暇日適山村閭里言孝弟農桑之事其有家門敦睦守分力田者表厥里居或造訪其家以榮之而教道興矣夫吾仿以爲諸生者爲縣令未有不能守淡泊者也吾常思父母斯民之義未有不興除恐後者也事上貴恭不貴屈馭民以誠不以術如是而已

袁

枚字子才號簡齋浙江錢塘人乾隆己未進士官江甯縣知縣有小倉山房集

答門生王禮圻問作令書

書來問作令之道甚勤且摯夫吏治有不可學者有可學者天之  
生才敏鈍各異或應機立決或再三思而後決或卧而理或戴星  
出入而後理此豈可學哉然行政之方與安吏民之道則循吏不  
同同歸於治今以縣令所當知與才性無關者爲足下告焉夫治  
民者州縣之職也然治民不自民始胥吏者官民交接之樞紐也  
家丁戚友又胥吏交接之樞紐也不治胥吏不能治民不治家丁  
戚友不能治胥吏治家丁戚友胥吏奈何曰用之而勿爲所用是  
已其用之而勿爲所用奈何曰通之而勿隔是已官與吏終日見

牧令書

卷二

政畧

果

而無勞家人之轉通官與民又終日見而不許胥吏之壅遏則彼  
胥吏家丁戚友者不過供奔走佐使之職而已矣而何弊之能爲  
且夫用戚友不如用家丁用家丁不如用胥吏用胥吏不如用百  
姓戚友果賢何所不可如其不肖法難遽加若家丁則利在前法  
在後矣然家人之來去無常胥吏之曹缺永在其畏法媚官甚於  
家丁較可用也胥吏之職大都拘人集眾若受訟時朱書牒尾卽  
令某甲喚某乙甯不省需索而免稽遲乎是百姓尤可用也吾不  
解今之爲政者一則曰嚴胥吏再則曰嚴胥吏夫胥吏卽百姓也  
非鬼蜮禽獸也使果皆鬼蜮禽獸宜早誅之絕之而又何必用之  
而嚴之周官所謂陳其殷置其輔輔卽胥吏也雖聖人不能用

也然三代上有庶人在官之祿今既無之則上之人宜爲若作設  
身想而何嚴之爲彼嚴者豈不曰胥吏舞文乎病百姓乎夫使之  
舞文病百姓者官也非胥吏也試問已舞之文判行者誰也彼舞  
而我亦隨而舞之不自責而責人何也胥之權在行檄役之權在  
奉檄今之縣令檄行若干不知檄書云何不知某當理不知某當  
銷又不知如是而欲除弊雖曰殺百胥吏無益也夫欲大權在我  
莫如手記而手銷之以州縣之繁而謂事必親記似屬奢濶之論  
不知訟牒極多每日所進能過百紙乎百紙中其理者能過十事  
乎每日記十事未爲難也次日再收百紙大半覆詞訴詞其應記  
者又減十而得五矣受牒十日書所記而召之訊訊吏何以不行

牧令書

卷二

政畧

異

檄則吏窮訊役何以不集犯則役窮窮則免冠謝罪請嗣後十日  
內行檄集犯永爲例矣檄行犯集隨判而隨銷之任胥役之需索  
姦匪之併張而不出十日之期則所費有限枝節不多其初情未  
改訊斷亦易彼百姓者知十日之必結也又何畏乎吏役而賄之  
法立半年可十日中竟無一事此胥役之所大懼也然民不告賍  
上不訪吏有提吾胥吏者官自當之不許胥吏索百姓之錢亦不  
許上官胥吏索吾胥吏之錢彼胥吏者不懼於始而感於終乎康  
誥曰要囚服念五六日至於旬時非速結之義乎夫可以探喜怒  
轉關鍵者胥稟也有減增有株引者檄稿也有移換有竄入者供  
詞也有暗阻有明催或早或遲者訊期也吾一切目覽而親裁之

許一檄不許重檄檄中人數空之而待親裁差某役亦空之而待親裁內銷外結檄焚卷撤彼胥吏何權焉於胥吏又何誅焉今之州縣非不勤也所惜者精神在上而不在下耳不知上行不答則嚴飭至內幕外胥俱能相促惟夫寡妻弱子鄉民村戶不遠百里而來望官如望歲而又無門投刺不爲之結於淡日以內吾心安乎政綱旣舉首清刑罰清之云者非寬減之謂得當之謂也臯陶曰罪疑惟輕言罪之疑者輕之其不疑者不輕也孟子曰省刑罰言省察之不使刑罰繁也蓋刑以戒惡也刑繁則不足以懲惡而轉生刑之惡以爲吾旣已受刑而無所損矣尙有懼哉以此午痕疇而逞毒淫者比比焉要知刑具而部頒之亦無庸也夫物之不

牧令書

卷二

政畧

五

齊物之情也彼衣冠孱民加細刑而呼號不勝何事於部頒之具積蠹大猥其筋骨皆習練之餘當巨梃而含笑囊三木而無聲何畏乎部頒之具吾以爲其畏者雖應管亦宜寬省以酒其耻其玩刑者法止杖四十而吾以二十當之其酷則更甚於四十使彼知二十之委頓如此也况四十耶乃凜凜乎懼心生而惡念除矣凡判尾必親書讞非炫才也以便日後展卷而了然也判事必坐堂皇非矜衆也以觀國人之顏色而是非使共見也勿輕置人於獄非徒仁也所以清狴犴而防雜處之不虞也勿輕申詳非專擅也所以免捉搦而成難結之案也勿問坐獄者之貧富恐有成見而誤大公也勿故反聽請者之句求恐事未可知而矯枉過正也勿

勸捐以安富恐抑勒者多勿罰鍰以達嫌恐徇財者惑勿交鎖鍊於胥役必內存之當用者加朱墨圍使不得開不當用者不署鎖字使不得混勿委監獄於典史必驟臨之審其輕重辨木索之有無觀其氣色知衣糧之尅扣孔子曰聽訟吾猶人也必也使無訟乎此聖人甚言無訟之難非言聽訟之易也今之人不能聽訟先欲無訟不過嚴狀式誅訟師訴之而不知號之而不理曰吾以息訟云爾此如防川怨氣不伸訟必愈多不知使無訟之道卽在聽訟之中當機立決大畏民志民何訟耶所謂側弁坵顏不投於明鏡是也然而一鬪之獄情僞萬出或在案中或在案外聽之者恃才恃氣恃廉恃公皆不足以聽也虛以受之靈以應之周詳以求

牧令書

卷二

政畧

五

之旁見側出以察之庶足以聽也太凡事遇而嘗自悔其誤者其誤常少此所謂政如農功日夜思之者也事過而常自信無一事之誤者其誤必多此所謂氣矜之隆秦人視越人之肥瘠者也對簿之民宜分爲六重者獄其次繫其次管守其次保釋其次待喚其次聽其所之數者能臨事料量而不容胥吏持之則聽訟之道思過半矣和息非不可允但須書明曲直以防日後之終凶狎邪非不當嚴但須戚屬投明不許匪人之恫喝律設大法而通融者存乎人否則傀儡而已案無確據而闕疑者法乎吏否則武斷而已觀漢江充之巫蠱而知賍之可裁也觀南史傅炎之斷獄而知凶器之難據也天性之親繁而不殊雖父訴子亦使自咎否則傷

慈愛矣墾田之事勘而後斷雖風霜寒暑不可辭勞且借以巡鄉  
村矣刑名之外則有錢穀錢穀役侵者多民負者少比役無益也  
役又借比以索民錢善催科者不輕比役但擇其負多者召花戶  
而欲見之吾未見真花戶來而稅不登者也慮飛洒則細利科則  
昭示鄉氓防重耗則突取衡平辜較一二漕無抑勒則浮取皆恩  
難果應時則盈虛有備所謂催科中寓撫字也百姓之上尚有紳  
士凡今之閉門塞竇而不見客者其中有所不足也古人於一邑  
之中有鄉先生鄉大夫歲時伏臘飲酒習射當其時豈有苞苴竿  
牘之嫌乎作吏者曰對里魁伍伯而不親賢士大夫不特天闕下  
情亦且無以自輔記有之曰貴貴爲其近于君也尊縉紳卽所以

牧令書

卷二

政畧

五

尊朝廷其他生童皆吾子弟亦宜月課季試以無失黨庠術序之  
義漢吳公治行號第一而史只載其薦賈生一事此其故可思也  
總而論之爲政在外尤須爲政在心心正則羣邪消心和則衆善  
集心周于庶務而法令不必苛煩也心淡於榮祿而上官無所挾  
持也夫府一過而廉從之誅求無厭知我之巡鄉亦猶是也崇轅  
一入而守候之飢渴無時知民之望我不甚殊也威可使人畏不  
可使人恨恩可使人感不可使人狎廉不自知者廉之真公不自  
恃者公之大民信則頽風而呼吏服則指臂可用告示爲吾之仁  
言不必輕發而發必手書訪問非政之大體行或偶然而行必真  
確求心安不求名重察物議並察邇言仁無術而不行政師古而

毋泥吾之所行者在是矣吾之所能言者亦止於是矣若夫神而明之化而裁之則在吾子

鄂爾泰

姓西林覺羅號毅菴滿洲鑲藍旗人康熙四十二年以舉人用侍衛官至保和殿大學士封襄勤伯謚文端配

享太廟有奏疏

議州縣不必設副官鄉官疏

查得設官分職專司而外原有佐理如州牧縣令以下設有州同州判吏目縣丞主簿典史等官而縣分大者則添設縣丞爲之徵比錢糧審理詞訟鄉鎮多者則分設巡檢爲之緝捕匪類查拏盜賊定制立法固已盡善况本朝定例官員不許陞任本省其選授隣省距原籍五百里以內者亦應另補親屬屬官一處又有廻

牧令書

卷二

政畧

七

避之例蓋近隣本地或易於屬託營私而遠離桑梓可杜徇私報復諸弊也今若添設鄉官卽用本鄉進士舉貢生監者民人等若輩世居其土非親即故內有恩有德亦有怨有嫌一旦令其羣居民上予以事權無論假公濟私施惠布恩料事所必有既不能保其盡得賢能矣不賢不能之鄉官縱能確知一鄉之中某某才惡某某抗欠某某酗酒賭博某某行竊窩強保其能秉公據實密告牧令明申法紀乎夫今之州同州判丞簿巡檢典史卽論語所云應先之有司漢制所稱三老嗇夫游徼等職之屬類也唐書所載縣下於鄉者卽今之鄉約鄉保總甲總練之屬類也名異實同人存法立如果牧令得人則此等人原俱可以助其不及而進其不

知卽鄉進士舉貢生監內品行才德之選亦未始不可以資耳目而益心思是不必增鄉官而堪以佐理者甚多設使牧令不得其人則雖賢能鄉官亦原不能主其事或遇不肖鄉官且適足濟其惡且鄉官旣應設則佐貳可裁佐貳不可裁則鄉官爲冗臣愚以爲該御史請設鄉官之議似不可行者也至所陳衙役差票之爲害錢糧盜賊詞訟賭博保甲之不清與夫宣講 聖諭解釋律條之難周實屬切中但差票可以酌裁而衙役必難竟革不但牧令在所必需卽鄉官一身亦難日遍鄉村家至戶曉勢必轉用委差謂鄉官之委差必善於牧令之衙役又誰能信其必然如徵收錢糧則原有自封投櫃并滾單紙皂之例如緝拏盜賊則原有着落牧令書

卷二 政畧

畜

隣佑保結之例如查禁賭博則原有責成佐貳轉責鄉甲逐戶具結之例如調處詞訟則原有戶婚田土細事先批鄉隣公講息結之例如編行保甲則原有戶口門牌細開名數並記簿稽察之例凡此諸條並無遺法據該御史所請委任鄉官之事皆牧令之所得爲亦牧令之所能爲下屬奉行之力實由上司督率之不勤人之過也於法乎何尤至於宣講 聖諭廣訓以及解釋部頒律條亦非鄉官四人所能周至在鄉官旣仍須率用各村貢監生員而牧令亦何不可分用各鄉貢監生員臣以爲但使天下大小官吏各抒實心各宣實力旣謹依良法更善體美意則固執爲法權宜亦爲法無用別議紛更此自古有治人無治法之言所以爲不

可易也

潘杓燦

見前

陞遷

詩曰靡不有初鮮克有終晚節末路之難古今共之蓋習久者易  
怠志滿者易驕成功不慎而怠與驕萌不幾山虧一簣乎尤貴豫  
先時之計慮留後日之詭思述陞遷

任內錢糧每年雖有奏銷清冊然存留放給不無挪借透欠之款  
今任事將終不可不通盤打算使條條皆有着落項項皆是全完  
不特不予後官以措勒之端亦不可致胥役留爲口實於陞前細  
將挪借透欠一一開出逐件清楚或應撥補或應抵還或追還官

牧令書

卷二

政畧

五

或令補領其挪借二項若憑上行方始通融者原屬一丁一孔申  
請開銷尚易補還唯是透支欠給之間須商酌妥確或透者不能  
卽有還官欠者未能卽有實給或可曉以情理令同役親友立約  
對會使透者徐扣工食以償欠者欠者出領以粘卷中蓋前官欠  
給之款後官必不補給今立約對會雖遲時日終有領期先有虛  
收而漸實受亦易樂從也至有私借私挪無透有欠須預先設法  
補苴彌縫無隙倘留可議之端俟後官查出詳追彼時必出已資  
補庫更添一駭駭之醜矣

法例錢糧

錢糧既清卽可令歷年收管書吏將任內交盤底冊攢造止留本  
年底冊以待去任之日扣定真數方始實造蓋歷年底冊旣成卽

陳僅曰現在役食一項專資班役辦公之用並不能養贍身家求其不致透支已非易易即稍有贏餘而新官到任尚有迎送各項花銷兌支一法似無大益不如照數賞給

可騰寫而本年冊底無多造亦易竣倘上司肯令署官收受則數日可以交出矣造交盤

役食不可豫給錢糧放款中已言之矣至陞遷之年必有壓落未給者歷年或有民欠積逋卽兌與承追之役照欠給串勒令爲領蓋承追舊欠必公派三班皂快使彼各有未完易於兌散况積欠不完未必不是承追之人中飽卽里地侵蝕在此輩原係一路之人兌支自易無可推諉者發兌支

積穀原無額數各里捐輸在簿有名而未交納者於解任之年須上緊勸輸銷簿久催不完者於去任之日開示免納勿爲里蠹中飽每年倉版定有餘糧如存留續放之米未及放完而要離任當

牧令書

卷二 政畧

粟

先查算明白扣存倉中正用毋使胥役暗自收肥查積穀餘糧

稅契雖於編審之年清查而編審之後民間仍有買賣於陞遷之時出票里中着地方報催上稅此時稱估稅銀勿加耗贈則民間

因有便宜自然爭先來稅若仍重戥勒索則買戶匿契不稅以待

新官編審上納雖催亦無益也臨去任胥役例要乞恩有此一查

多有將契托胥役乞印者示恩准行亦是不費之惠查稅契

欽部憲件不完不能離任任既滿宜嚴查速結以副陞遷結欽部憲件

任滿將陞詞訟宜少准苟拘過人犯不審而罷不既虛費民人之

銀錢時日乎故莫若於數日前出示停訟爲便簡詞訟

號件久拘不到者必是兩造俱不欲審賄差延擱也每季將終卽

陳僅曰現在役食一項專資班役辦公之用並不能養贍身家求其不致透支已非易易即稍有贏餘而新官到任尚有迎送各項花銷兌支一法似無大益不如照數賞給

行查理果係些小之事當挂示註銷今將離任豈可仍留牌票于胥役之身令其需索無已除人命強盜逃人十惡等事開造交與接官審理其一應戶婚田土鬪毆錢債細事久拘不到者俱出示註銷原牌吊毀卽有難已之事聽其於新官告理

銷號件

每逢酷熱嚴寒之時監中可放之囚自應保放今當去後更要徹底澄清除死罪未決軍徒未解欽部憲件未結以及寄監犯人開造交盤一冊送與後官其餘上司贓贖人犯宜取的保職行小罪人犯盡行釋放

清監獄

欽部憲件贓贖久追不完果係家產盡絕者亦准詳請免追載在則例今將去任宜擇上項久逋贓贖令本犯投具家產盡絕呈詞

敕令書

卷二

政畧

五

申詳請免詳請不准交與後官追納其職行自問贖銀於交印之日盡批豁免告條曉諭卽入官之贓不報上司者亦同免追蓋此等贓贖原不開入交盤徒令胥役賣放不若明免爲妙

免贓贖

逐日買辦行鋪俱着親領現銀今將去任仍恐奸蠹有借稱新陞上任送禮名色騙取什物宜出示曉諭

曉諭行鋪

文書謹啟入關

去任之時內衙丁僕有將衙署門欄作柴薪者有信忌諱恣意毀壞者有將花卉樹木斫伐者意在不肯留與後人不知一草一木皆 朝廷賦稅百姓脂膏所成歷任以來享用已久今將去任當思報國恤民果有事不稱職猶當自愧奈何以有用之物任情暴殄又復累民修葺耶况後官與已原無讐怨小量至此可發大笑

宜先朱示禁約實貼三堂

禁止親隨折毀衙署

去任有期宜釘合式簿冊并空白牌票長文紙青白紅手木用印

備用

印簿冊牌票

報陞已後上司既有知照須往謁謝數日內卽清理一應未完令有頭緒憑到宜先具詳文通詳院司道府請選委賢能署印以便出缺若相好上司處詳文外更須加一委曲稟帖懇請早使交代蓋既有陞任自當速赴恐日久又有盜案逃人粘滯也

請署員

凡書札文移牌票非有用必存者盡行焚毀不得遺留使後官拾去致生他議其一應不須交與後官冊籍盡行收藏以備他日查核之用至於徵收無額雜稅簿籍尤不可留與吏胥

焚毀簿書

牧令書

卷二 政畧

五

衙署中有借辦行鋪木植棚廠等物示期親領恐出衙之後卽爲吏胥乾沒過歸于已也

還借辦

出缺之後必有除補者探聽的實具書啟令頭接人遞送須要言詞溫潤禮數周全倘接任之後有未完事件正資料理且交盤一節多有故意興難者務使相好則接受自易

接新官

役吏終任追隨隨行之惠不可不及其黠者必以事件乞恩庸者未必有事干瀆衙中自辦粗用器皿難以持帶新任者不必算小變賣宜分賞不曾乞恩之人一以存去思一以示公溥

賞役吏

署員有人俟其擇日受印如日期擇得遠當行文催之及期將印洗驗明淨入匣中加印封依儀注交與署員出文申明各憲

交印



