

ニ在テ必ラスシモ人民ヲシテ司法ノ事ニ干預セシメント欲スルモノニ非ラハレ
 ハナリ今チ去ル九年即チ一千八百七十三年(我明治六年)英國政府ハ事實調査委員
 ノ制ヲ布キ陪審ノ制ト併行シ米洲某ノ州治ニ在テハ二人ノ判事ヲシテ一案件
 チ聽カシメ一人ハ事實ヲ定斷シ一人ハ法律ヲ適用セシムルモノアリ皆ナ又タ我
 カ意ヲ得タルモノト謂フヘシ
 陪審官ニ係ル憲法上ノ論目略ホ此ノ如シ依テ又タ泰西各土ノ成例ヲ見ルニ英國
 以下ノ制實ニ此ノ如シ

英國ニ在テハ陪審裁判ノ制ヲ以テ英國人種最重ノ慣習ト爲シ之ヲ重ニスル頗
 ル深ク人民權利ノ第二保障トス(下議院ヲ以テ其第一トス)茶多謨嘗テ之ヲ稱シ
 テ曰ク我カ人民自由ノ柱石ナリト以テ其意ノ在ル所ヲ見ルヘシ而シテ刑事民
 事皆ナ斯制ヲ用非地方官豫メ其治下ノ人民ニシテ若干ノ財產ヲ有シ若干ノ年
 齒ニ達スル者ニ就キ抽籤シテ若干名ヲ拔撰シ案件アル日法庭ニ出席スヘキ
 チ命シ一旦案件ノ起ルヤ其中ニ就キ又抽籤シテ十二名ヲ拔撰シ十二名一致シ
 テ其決ヲ舉グルヲ制トス

字魯士ノ憲法ハ大ニ陪審裁判ノ充用ヲ限ル其第九十四條ニ曰ク重罪ノ判斷ハ
 陪審ニ屬ス但シ議院ノ決ニ據テ特例ヲ定ムルモノハ此例ニ在ラス按スルニ陪
 審官ヲ撰擇スルノ法及ヒ員數ハ英國ニ同シ但タ其決案ハ全員一致ニ因ル乎將
 タ否ラサル乎余今マ考フル所ナシ
 白耳義ノ憲法ハ稍々陪審裁判ノ充用ヲ擴クソノ第九十八條ニ曰ク凡ソ重罪及
 ヒ國事犯著刻犯ニハ陪審ヲ設ケテ之ヲ裁判スト是レナリ但タ其員數決案等ハ
 英制ニ倣フカ如シ
 葡萄牙ノ憲法ハ其第一百十八條第一百十九條ヲ以テ陪審官ノ事ヲ定メ司法權ハ法
 官及ヒ陪審之ヲ執行シ陪審ハ事實ヲ判決シ法官ハ法律ヲ擬準ストアリ
 據斯利ノ憲法ハ其第五篇第十一條ヲ以テ陪審官ノ制ヲ定ム曰ク法律ニ據リ重
 罪ニ當ツヘキ罪犯重輕ノ國事犯及ヒ著刻ノ罪犯ハ陪審官其罪ヲ決スト
 佛蘭西ハ一千七百九十一年陪審ノ制ヲ設ケテ以來隨時變更スル所ノ憲法ニ於
 テ每ニ其制ヲ存續スルヲ明言ス但タ之ヲ刑事ニ留メテ之ヲ民事ニ及ホサス
 是班牙ノ舊憲及ヒ荷蘭丁抹ノ憲法ハ陪審ニ係ル條目アルヲ見ス

米洲聯邦ノ憲法ハ明文上民事ニ就テ陪審ノ制ヲ用フルコトヲ言ハス然レトモ
沿美兒頓斯士利ノ言ニ據リ又其事實ニ照スニ實ニ英制ニ異ナラス

檢官ノ事ハ泰西各土ノ制殆ント皆ナ之ヲ行政官ノ一部ニ編シ稱シテ政府ノ代辨
人ト謂フ而シテ學者モ亦タ甚タ其事ヲ論セス大抵之ヲ許スモノ、如シ然レトモ
今余ヲ以テ之ヲ見レハ檢官モ亦タ明ニ司法部内ノ一官ニ屬シ其撰任一ニ司法官
長ノ手ニ在ルヘキヲ知ル蓋シ檢官ト謂ヒ法官ト謂フハ皆ナ法司ノ事務ヲ分課ス
ルノ稱ニシテ所謂ル檢官ハ公衆ニ代テ原告ノ位置ニ立チ罪犯ヲ檢彈スルアル耳
是ヲ以テ檢官モ亦タ法官ト均シク其獨立ヲ保持セシムルヲ要シ決シテ行政官ノ
干涉ヲ受ケシムヘキモノニ非ラサルナリ願フニモシ檢官ヲシテ行政官ニ屬セシ
メ其獨立ヲ得サルアラシメシ乎常事犯ノ告訴ハ或ハ其弊ナキモ夫ノ國事犯若ク
ハ著刻ノ犯罪ニ至テハ檢官或ハ公衆ニ代テ罪犯ヲ告訴スルノ意ヲ忘レ當路諸人
ノ爲メ之ヲ責問スルノ心ヲ生スルナキヲ得サルナリ蓋シ國事ノ犯罪ハ行政官自
カラ其害ヲ蒙ムリ自カラ之ニ激怒スルモノ多クレハ檢官ヲシテ其下ニ屬スルア
ラシメハ情勢ノ避ケ難キ知ラス誠フス偏曲ニ流ルレハナリ論者或ハ法官ニシテ

獨立シ陪審ノ制ニシテ之ヲ行フアラハ檢官ノ偏曲問フニ足ラスト謂フモノアリ
然レモ檢官ノ雄辨偶々法官陪審ノ心ヲ動カシ爲メニ其裁斷ト其適用ヲ誤マルノ
虞ナキヲ保セサレハ之ヲ獨立ノ位置ニ立タシメ眞ニ公衆ニ代テ罪犯ヲ告發スル
ノ德義ヲ全フセシムルニ若カサルナリ是レ余ノ檢官モ亦法官ト均シク司法官長
ノ撰任一ニ屬シ終身其職ニ在ラシムヘシト謂フ所以ニシテ自カラ其正鵠ヲ誤マラ
サルヲ知ルナリ辨端嘗テ曰ク檢官ノ撰任一モ亦タ法官ニ比セサルヲ得スト蓋シ斯
謂ナル乎但タ泰西各土ノ典例一モ余ノ説ニ合フモノ無シ蓋シ是レ古來ノ慣行ヲ
沿襲シテ未タ之ヲ改ムルニ遑ナキニ因ル乎是ヲ以テ我邦ノ如キ新ニ憲法ヲ立テ
其宜キヲ制セント欲スルモノハ宜シク別ニ一軌軸ヲ出タシ以テ古慣ノ誤謬ヲ正
スヘキナリ

司法官ニ係ル問目漸ク論シ盡シ纔ニ三題ヲ餘スニ至レリ所謂ル三題トハ裁判所
ノ構成ト法廷ノ常開トソノ公開トヲ謂フナリ而シテ政治ノ公開ハ余既ニ之ヲ第
十章ニ論シ再ヒ之ヲ贅スルヲ要セス故ニ今茲ニ裁判所ノ構成ト法廷ノ常開ニ就
キ少シク論スル所アルヘキナリ依テ願ミテ泰西各土ノ制ヲ見ルニ各土大抵四段

ノ法庭ヲ置キ法司ノ事ヲ舉ケシムルカ如シ其所謂ル四段ノ法庭トハ治安、始審、複審、大審ノ四法衙ヲ謂ヒ殆ント皆ナ一致ニ出ツ然レモ法衙ノ段階多キニ過クルハ裁判ノ決落ヲ遲延シ爲メニ奸曲強惡ノ徒ヲシテ其欲ヲ肆ニスルヲ得セシメソノ弊ハ其段階寡少ニシテ枉冤ヲ伸ハスヲ得サラシムル者ニ同シ故ニ法官ノ撰任ヲ慎テ其人ヲ得以テ法庭ノ段階ヲ中庸ノ地ニ置クハ法司ノ事務ヲ舉クルノ一大至要ニ屬シ余カ新創ノ法案ニ依テ司法官ヲ組織セハ實ニ三箇ノ段階アルヲ以テ足レリト爲ス所謂ル三箇ノ段階トハ治安、始審、複審ノ三法庭ヲ謂ヒ複審ニ至テ終決スルノ制ト爲スヘシ但タ法律ノ適用ニシテソノ宜ヲ失シ爲メニソノ統一ヲ得サル事ナシトセス是ヲ以テ余ハソノ適用ヲ誤マルニ際シ司法官長ヲシテコレヲ正スノ權ヲ有セシメ若クハ原被ノ請願ニ依リ若クハ官長自家ノ發見ニ依リ之ヲ他ノ複審法庭ニ移シ其適用ノ宜キヲ得セシムルノ制ト爲サノコトヲ望ム辨端嘗テ始審、控告ノ二法庭ヲ以テ足レリトス然レモ治安ノ一庭能ク之ヲ利用セハ大ニ天下ノ訴訟ヲ減スヘキノ實アリ故ニ余ハ今之ヲ加ヘテ三庭ト爲スナリ辨氏ノ外裁判所ノ構成ヲ説クモノ甚寡ナカラス然レモ皆ナ自國ノ事情ニ就テ之ヲ論スルニ

過キス今是ヲ以テ今マ之ヲ引用セサルナリ依テ願ミテ泰西各土ノ成例ヲ見ルニ大抵治安、始審、複審、大審ト爲スコト前言ノ如シ(各土ノ制ニ依テ各々其稱謂ヲ異ニスト雖モ其實ニ就テ之ヲ謂ヘハ本文ノ如ク叙述スルヲ得ヘシ)願フニ是レ各土ノ現情ニ於テ甚タ止ムヲ得サルモノナル乎

法庭ノ常開トハ春夏秋冬常ニ開廳シテ祭日禮旦ノ撰ヒナク日々訴訟告發ノ受理審裁ニ從事シ曾テ安息スルコト勿レト云ヘル義ナリ今願ミテ世間法庭ノ狀ヲ見ルニ大抵ミナ他ノ官衙ト其開閉ヲ同フシ日土兩曜ノ暇日ハ更ナリ時々ノ祝日ヲ并セ數フレハ一年中ノ暇日八十有八日ノ多キニ上リ今之ニ加フルニ季節賜暇中、午時閉廳ノ時日ヲ以テシ共ニ之ヲ合計セハ方サニ一百十有八日トナルナリ惟フニ一年ノ時日ハ唯僅ニ三百六十餘日アルノミ今之ニ就テ一百十八日ヲ除減セハソノ餘剩如何曰ク一百四十七日ナリ是レコノ一百四十七日實ニ告訴ノ裁判審理ニ從事スヘキ時日ニシテ其暇休ノ日ニ超ユル僅ニ二十有九日ナルノミ而シテ今又更ニ十二時間ヲ一晝日ト定メ九時閉廳三時閉廳ノモノヲ較スレハ正サニ半晝日ニ當ルナリ是ヲ以テ夫ノ一百四十七日ヲ半截シ之ヲ晝日ニ計算セハ吾人ハ七

十三晝日半ヲ得今之ヲ以テ一年三百六十五晝日ニ配當シテ計フレハ殆ント五日ニ一回ノ開廳ヲ爲スノ理ニ當リ事甚タ緩漫ナルヲ覺ユルナリ抑モ裁判ハ民人ノ權利ヲ保護スルヲ以テ其目的トセリ故ニ此權ヲ行フニ當テ屢々一分ノ時刻ヲ爭フコトアリ苟モコノ必須ノ時機ヲ失セハ之レカ爲メ其事實ヲ誤リ又受害者ノ意ヲ遂ケシムル等其害ノ及フ所甚タ大ナリ加之開廳ノ疎漫ナルハ裁判ノ延滞ヲ致スノ一因ニシテ訴者犯人ノ枉屈厭倦ヲ増シソノ徒費ヲ爲サシムルモノナルヲ知ル故ニ五日一回ノ開廳ハ更ナリ毎半晝日ノ開廳ト雖ヒ尙未タ足レリトスヘカラス正サニ之ヲ常開シテ嘗テ閉ツルコトナカラシムヘキナリ爾ク極論スト雖ヒ晝夜常ニ開廳シテ嘗テ閉廳スルコト勿レト云フニ非ス唯每晝日ノ開廳ト制定シ午前八時ニ之ヲ開キ午後六時ニ之ヲ閉ルアラソコトヲ望ムノミ論シテ茲ニ至リ讀者ノ爲メニ一言スヘキモナリ曰ク法庭ノ常開ト判事ノ常仕トヲ混一スル勿レト是レナリ惟フニ法庭ヲ常開セハ自ラ判事ノ常仕ヲ要スト雖ヒ敢テ同一判事ノ常仕ヲ必トセサルナリ辨端嘗テ曰ク天下刻々訴訟無キハ莫シ唯タ人々睡眠ノ間之レナキノミト信ナリト謂ツヘシ

第四十章 司法官ヲ細論ス四。本邦司法制度ノ沿革ヲ叙ス。上古ノ制。天

武天皇ノ英斷。太寶ノ律令。中古司法ノ構成。北條氏ノ制。徳川氏ノ制。

維新以後ノ沿革。

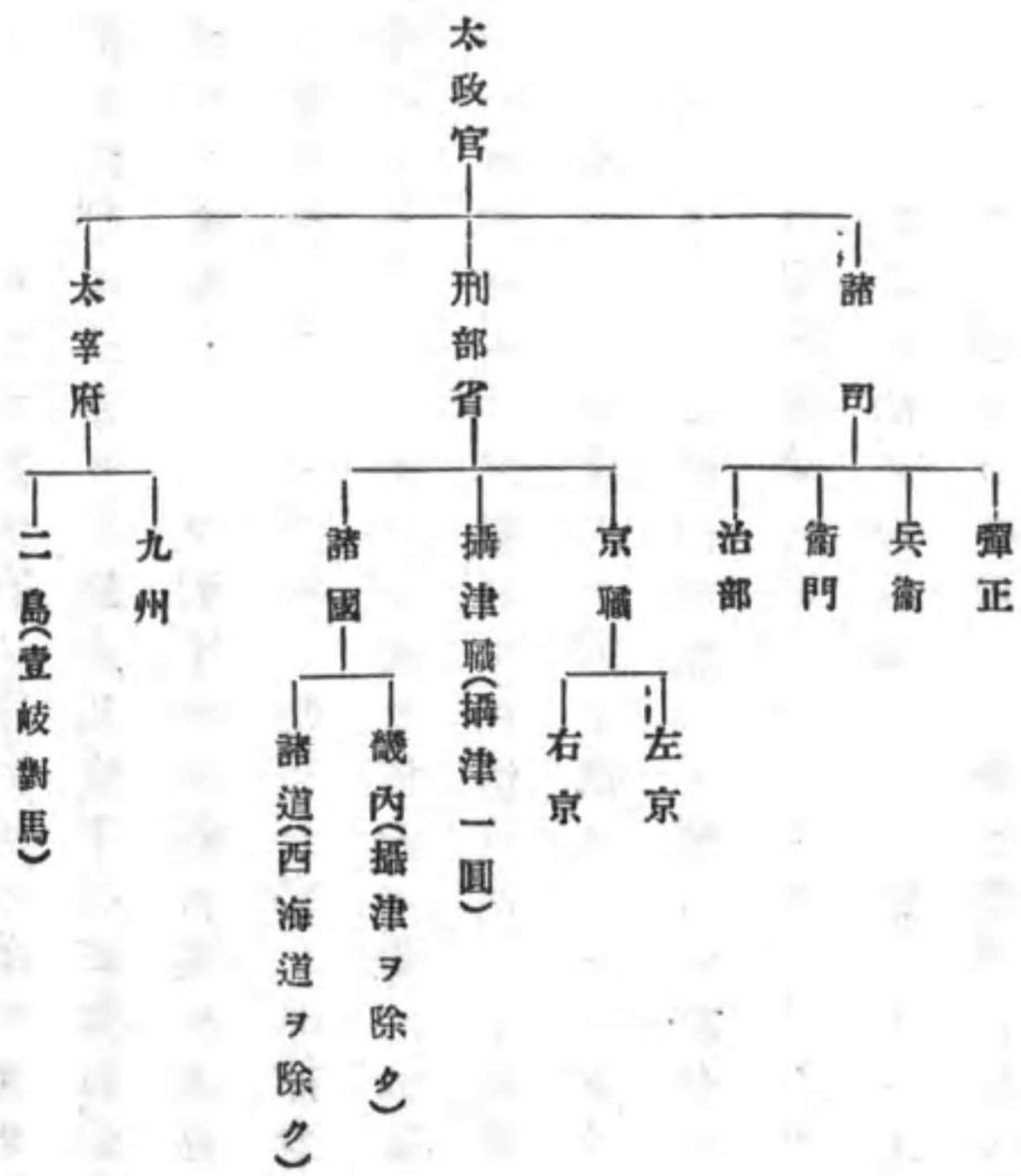
司法官ニ係ル問目ノ理論畧ホ前數章ニ叙ツルカ如シ依テ今マ進ンテ我カ邦ノ故實ヲ考フルニ古來其沿革多キヲ見ル

我邦上古ノ制度ハ文獻ノ徵スヘキモノ無シ故ニ今明ニ其制ノ如何ヲ謂ヒ難シト雖モ天武天皇即位以前ニ在テハ豪族諸國ニ割據シ各々其固有ノ氏名ヲ冒シ族中ノ舊家ヲ推シテ之ヲソノ長トシ族長獨リ專ラニ族内ノ事ヲ統理セシモノ、如シ故ニ賞罰ノ如キハ悉ク皆ナ族長ノ權中ニ歸シ但タ氏ト氏ノ間ニ發生セシ爭論若クハ族長ト族長ノ爭論ノ如キ事重大ニシテ族長之ヲ決スルニ便ナラサルモノアルニ至テ其決テ朝廷ニ仰キタルカ如シ後チ時ヲ經ルニ隨テ各氏各族ノ戸口漸ク繁殖シ族長ノ權威次ヲ逐テ強大ニ赴キ往々朝命ヲ輕視シ聖意ヲ奉戴セス甚シキハ其固有ノ姓ヲ棄テ妄リニ高貴ノ姓ヲ冒ス者アルニ至ル是ヲ以テ允恭天皇四年詔シテ姓氏ヲ定ムルコトアリ然レトモ是レ未タ氏族ノ蔓延ヲ制スルニ足ラス

數十年ヲ出スシテ天下ノ勢ヒ再ヒ其舊ニ復シ豪族日ニ豪ナルニ赴キ朝威益々衰
フルニ至ル是ヲ以テ天武天皇ノ位ニ即クヤ首トシテ此弊ヲ矯ント欲シ即チ詔シ
テ諸氏ノ族姓ヲ定メ八色ノ姓ヲ作り眞人朝臣等ノ新姓ヲ上ホシテ族ノ高貴ナル者
ト爲シ臣連等ノ如キ嘗テ強大ナリシ者ヲ降シ其卑賤ナル者ト定メ伴造國造等ノ如
キハ全然之ヲ廢シ以テ族長ノ權力ヲ殺滅セント欲セリ是ヨリ先キ朝廷己ニ縣治
ノ制ヲ布キ國司縣主等ヲ設ケ稍々地方ノ政治ヲ収メシカ如シト雖モ是レ僅ニ朝
廷治化ノ達スル所ニ止マリ其實ハ氏族ノ勢力猶ホ盛大ニシテ族長爲政ノ餘焰未
タ曾テ滅セサルナリ然ルニ天武天皇ハ活潑有爲ノ英才ヲ以テ天位ニ登リ其天下
ヲ統一セント思フヤ實ニ諸姓ヲ混淆シテ之ヲ八類ニ區分シ以テ族長ノ勢力ヲ殺
キ以テ諸族ノ權衡ヲ復ス此ノ革制ヤ大ニ其舊弊ヲ洗滌シ爾後漸ク朝廷ニ權力ヲ
擴ケテ之ヲ諸政ニ及ホシ大寶ノ律令出ルニ及テ司法ノ權全ク朝廷ニ歸ス史ニ據
ルニ天智天皇即位ノ元年中臣鎌足ニ勅シテ律令ヲ撰定セシム鎌足退テ當時ノ諸
賢ト公議シ孝德天皇欽定ノ律令ヲ損益シテ近江朝廷ノ律令ヲ作ル後チ天武天皇
ノ朝ニ及ンテ更ニ之ヲ修補シ持統天皇ノ治ニ及ンテ之ヲ諸司ニ班テリ當時ノ律

文今存セスト雖其大跡大寶ノ律令ニ大差ナキヲ知ル降テ文武天皇即位ノ四年
ニ至テ忍壁刑部親王及ヒ藤原不比等下毛古麻呂伊吉博德等ニ勅シテ律令ヲ修撰
セシメ大寶二年始メテ之ヲ天下ニ頒行ス即チ大寶律令是レナリ後チ十七年ヲ經
テ元正天皇養老二年ニ至テ又不比等ニ勅シテ律令ヲ刊修セシム即チ養老刊修ノ
大寶律令是レナリ是ニ由リテ之ヲ觀レハ夫ノ大寶ノ律令ハ六十有餘年ヲ經テ始
テ完全セシテ見ルヘク其當時ノ事情ニ照シテ善美ヲ盡スノ譽アルハ固ヨリ偶然
ニアラサルナリ此時ニ當リテ天下既ニ一ニ歸シ四海事無ク豪族其勢力ヲ失ヒ郡
國各々朝官アリテ之カ政治ヲ施行シ所謂ル族長ナル者アリシト雖モ唯族ノ長者
ト謂フニ過キス執政統御ノ大權ハ總テ朝廷ノ占ムル所トナレリ
余ヤ今顧ミテ當時司法ノ制度如何ヲ觀察スルニ上ニ刑部省アリテ全國ノ司法ヲ
統轄シ次ニ左右京職アリテ兩京ノ聽訟斷獄ヲ司リ攝津職アリテ攝津一圓ノ聽訟
斷獄ヲ司トリ大宰府アリテ九州及ヒ二島ノ聽訟斷獄ヲ司リ國司アリテ一國ノ聽
訟斷獄ヲ司リ郡領アリテ一郡ノ聽訟斷獄ヲ司リシテ見ル又別ニ治部省アリテ解
部ヲ置キ譜第ノ爭訟ヲ司ラシメ(解部ハ元ト刑部省ヨリ派出セシムル者ニシテ治

部省附屬ノ官吏ナラス特ニ別司ト稱シ之ヲ區別ス又彈正臺アリテ内外官吏ノ非違ヲ彈奏糾察シ衛門府兵衛府アリテ所部ノ非法ヲ案檢ス今其圖表ヲ作ルニ乃チ左ノ如シ



依テ進ンテ諸官ノ管理セシ權職ヲ説カシ民刑稍々各々其管轄ヲ異ニセシカ如シ蓋シ民事ノ訴訟ハ京師ニ在テハ之ヲ京職ニ訟ヘ浪花ニ在テハ之ヲ攝津職ニ訴フ而シテ爾餘ノ地方ハ先ツ之ヲ郡司ニ訴ヘ其判決ニ服セスシテ上訴セント欲スル者ハ其官司ニ就テ不理狀(上訴ノ免許狀ニシテ後世ノ所謂ル添書ノ如シ)ヲ受ケ次序ヲ踐テ上陳スルコトヲ許ス而シテ其次序トハ當初京職若クハ津職ニ訴フル者ハ刑部省ニ上訴シ刑部ノ判決ニ不服ナルトキハ太政官ニ上陳スルカ如キ又當初郡司ニ訴フル者ハ次ニ國司若クハ攝津職ニ上訴シ國司ノ裁決ニ服セサルトキハ九州並ニ二島ニ在リテハ太宰府ニ上訴シ其他ノ諸國ニ在テハ渾テ刑部省ニ上訴スルカ如シ

然リ而シテソノ上訴ニ臨ミ官司轍ク不理狀ヲ與ヘス三日ヲ經テ尙ホ之ヲ給セサルトキハソノ旨ヲ記載シ直チニ之上司ニ上訴スルヲ許シ太政官ニ至テ尙ホコレヲ理裁セサルキハ直チニ天皇ニ對シテ上表ヲ奉ルコトヲ許シ又タ官司故ラニ遲延シテソノ判決ヲ下サ、ルトキハソノ次第ヲ越ヘテコレヲ上司ニ上訴スルコトヲ聽シ頗ル伸冤ノ途ヲ得セシメタルカ如シ今マソノ圖表ヲ案スルニ乃チ左ノ

如シ



上來ハ是レ民事ノ訴訟ニ係ル法規タリ今ヤ又其刑事ニ係ルモノヲ見ルニ郡ハ唯
 管罪以下ヲ決スルヲ得杖罪以上ハ皆之ヲ國ニ送付ス國ハ之ヲ覆審シ徒狀ノ罪及
 ヒ流應決杖若クハ應贖ノ罪ニ當ルトキハ直ニ之ヲ決配徵贖シ刑部省ニ於テ流以
 上ヲ斷スルモ亦此ニ準ス但タ京職及ヒ攝津職(浪花津ニ限ル)ハ郡國ノ權職ヲ兼行
 スルヲ以テ其刑事ノ如キモ郡國ノ權限ヲ併有セリ今マソノ圖表ヲ案スルニ方サ
 ニ左ノ如シ

罪名	郡	國	刑部省 大宰府 京職 攝津職	在京諸司
死	斷定送國	斷定申官	斷定申官	斷定送省
流	斷定送國	斷定申官	斷定申官	斷定送省
流杖應	斷定送國	決	決	斷定送省
杖	斷定送國	決	決	決
笞	決	斷決申官	決	決
除官 當免	斷定送國	斷決申官	斷定申官	斷定送省
應贖	斷定送國	徵	徵	斷定送省

而シテ刑部省及ヒ諸國(京職攝津職モ包含ス)ニシテ流以上若クハ除免官當ノ刑ヲ
 斷スルトキハ其斷案ヲ連寫シテ之ヲ太政官ニ上申セサルヘカラス太政官ハ之ヲ
 接覆スルノ後其理ヲ盡セルモノハ其旨ヲ上奏シ若シ然ラサレハ京ニ在テハ更ニ刑
 部省ニ就キ之ヲ覆審セシメ地方ニ在テハ別ニ官吏ヲ派遣シテ之ヲ覆審セシム且
 ツ在京ノ諸司(京職ヲ除ク)ニ在テ事發覺スルトキ其罪徒以上ニ當ルモノハ直ニ刑

部省ニ送り杖罪以下ハ當司之ヲ決ス但タ衛府ニ在テハ罪人ヲ糺提スルモ京ニ貫
 屬スル者ハ京職ニ送り之ニ貫屬セサル者ハ皆ナ刑部省ニ送ルヲ法トス斯ノ如ク
 ニシテ裁判所ノ構成等零ホ備ハルノミナラス夫ノ法官ノ如キモ稍々行政官ニ分ツ
 ノ意ヲ寓シ實ニ刑部卿輔等ノ外別ニ判事解部ノ類ヲ置ケリ而シテ其判事ノ職ハ必
 ス明法ノ徒ヲ以テ之ニ任シ頗ル法官具識ノ人ヲ要スルノ意ヲ得ルカ如シ
 太寶令ノ所定大略此ノ如シソノ制度稍々ソノ大跡ヲ得コレヲ當時ノ事情ニ照シ
 見ルニ實ニソノ美ヲ盡シタルヲ知ル然レトモ藤原氏王權ヲ攘ミ天下ノ政柄ヲ擅
 ニスルニ及ンテ其門族ニアラサレハ高官顯職ニ居ルヲ得セシメス依估ノ賞罰事
 ニ觸レテ出テ當時司法ノ弛廢實ニ言フニ忍ヒサル者アリ後チ後三條天皇ノ踐祚
 ニ及ンテ一時相門ノ權ヲ收メ記録所ヲ起シ訴訟ヲ聽キ以テ賞罰ヲ明ニセシト雖
 モ久カラスシテ天皇ノ崩御ニ遇ヒ爾後法律モ亦タ弛廢シテ舉カラス或ハ緩漫ニ
 流レ或ハ苛察ニ過キ加フルニ僧徒ノ跋扈武人ノ叛亂ヲ以テシ司法ノ事地ヲ拂フ
 テ存セサルニ至レリ源賴朝覇府ヲ鎌倉ニ開キ守護地頭ヲ置キ自ラ總追捕使ト爲
 ルニ至テ唯タ武斷ヲ以テ其威ヲ布キ其行フ所一定ノ規律ニ據ルコトナク斷決皆

ナ我意ニ出ツ故ニ當時問注所ヲ鎌倉ニ設クト雖モ固ヨリ一定ノ規律アルニ非ラ
 ス其實權臣專制ノ器具タリシニ過キサルナリ是ヨリ以後封建ノ勢已ニ成テ郡縣
 ノ制度其跡ヲ止メス地頭守護ハ其名派出ノ官吏タリシト雖モ其實ハ一國一莊ノ
 領主ニシテ司法ノ權擅ニ其掌握ニ歸ス是ヲ以テ所在皆ナ其法ヲ異ニシ甚シキニ
 至リテハ領主往々兵力ヲ以テ其爭訟ヲ決スル者アリ降テ北條氏ノ時ニ及ンテ渠レ
 深ク心ヲ民政ニ盡シ大ニ意テ法律ニ注キ貞永元年七月式目五十條ヲ作ル其法略ホ
 賴朝以來ノ舊慣ニ準據シ當時諸國ニ守護職ヲ設ケ其下又代官ヲ置キ刑事ノ審判
 ナ司リ盜賊人殺火付等ノ審理ニ從事シ罪人ヲ追捕セシメリ然レモ渠レ敢テ守
 護職若クハ代官ノソノ事ヲ專斷スルヲ許サス渾テ鎌倉若クハ六波羅ノ指揮ヲ仰
 キコレヲ處理セシム是ノ時ニ當テ諸國猶ホ國司ヲ置キ朝廷之ヲ命スト雖モ其實
 權力ナク夫ノ民事ノ訴訟ノ如キモ亦タ皆ナ地頭領主ニ就テ之カ決ヲ取ルニ至レ
 リ而シテ鎌倉ハ東國ヲ管シ六波羅ハ西國ヲ統ヘ諸國地頭領主守護職代官等ノ非
 理ヲ矯メ其裁判ニ服セサルモノ、上訴ヲ受理シ領地境界等ノ爭論并ニ鎌倉及ヒ
 京師ニ在テ發生セシ諸般ノ訴訟ヲ直裁セリ北條氏亡ヒ後醍醐天皇中興スルニ及

ンテ又タ決斷所ヲ置キ卿相ヲ以テ其頭人トシ諸般ノ雜訴ヲ判理セシメ大事ハ之
 ナ記録所ニ移シ天皇自ラ之ヲ斷決シ更ニ建武式目ヲ制定セシト雖也久シカラス
 シテ再ヒ蒙塵ノ變アリ天下到ル所干戈ナラサルハナク強弱ヲ食ミ大、小ヲ併セ天
 下ノ公義是ニ於テ乎又亡フ後チ足利氏ノ專權ニ及ンテ其式目ヲ行フト雖也兵亂
 相踵テ起リ將軍天下ヲ一統スルノ名アリテ其實ナク特ニ應仁以後ニ至テハ群雄
 所在ニ割據シ各地其律法ヲ同フセス各々肆マ、ニ其刑罰ヲ擅行シ獨リ京師ト代
 官ノ管下ト鎌倉管領ノ管下トノミアツテ室町氏ノ法律ヲ行ヒシ耳今マ舊記ニ據
 ルニ當時京師ニ在テ檢斷所ヲ設ケ民間ノ訴訟ヲ斷裁セシメ評定所ヲ置テ之カ上
 司タラシメシカ如シ降テ織田豊臣二氏ノ時ニ及ンテハ軍旅ノ事唯其時ヲ充タシ
 吉法師、猿面郎共ニ意ヲ政治ノ事ニ注クヲ得ス以テ其世ヲ終フ徳川氏、將軍ニ任シ
 幕府ヲ江戸ニ開クニ至テ首トシテ建武式目ノ得失ヲ論シ元和元年公家條目、武家
 諸法度ヲ撰定シ以テ治國ノ基礎ヲ起ス今其制度ノ司法ニ係ルモノヲ見ルニ民事
 ノ訴訟ヲ稱シテ公事ト稱シ刑事ノ訴訟ヲ名ケテ吟味者ト稱セリ而シテ町奉行、地
 頭代官、寺社奉行、勘定奉行、大目付等アリテ各々其所司ノ訴訟ヲ受理シ其權限ノ區

別今マ得テ言フヘカラス更ニ評定所ヲ置キ地頭、代官、町奉行、寺社奉行、勘定奉行等
 ノ裁判ニ服セスシテ之ニ上訴スルモノヲ受ケシム而シテ五畿内ニ在テハ京都ノ
 所司代、西國ニ在テハ大坂ノ城代ヲシテ評定所ノ資格ヲ帶ヒコレヲ受理セシム然
 レトモ余今其實際ノ情況ヲ視察スルニ官、毎ニ上訴ノ事ヲ忌諱シ率チ上訴セシム
 ルコトナシ偶々上訴添書ヲ請フ者アレハ其所司ニ在テ其人ヲ幽囚シ甚シキハ之
 チ閉殺スルニ至レリ故ニ上訴セント欲スル者アレハ添書ヲ請ハスシテ直チニ直
 訴、越訴、函訴等ヲ爲ス者多ク其晚年ニ及テ弛廢之カ極ニ至リ賄賂ノ多寡、罪獄ノ輕重
 訴訟ノ輸贏ヲ決スルニ至ル然レトモ是レ幕府直轄ノ土地ニ行ハレシモノニシテ
 其諸藩ノ制ニ至テハ又區々一定セス大抵皆ナ民刑ヲ混一シテ之ヲ區別セス以テ
 其裁斷ヲ爲セシカ如シ

慶應四年幕府其政ヲ還シ王政茲ニ新ナルニ及ンテ百事皆チ更ニ始マリ大ニ其制
 度ヲ一變ス明治ノ初年刑法事務局ヲ置キ刑事ノ審判ヲ司ラシメ後チ之ヲ刑法官
 ト改メ又更ニ刑部省ト稱ス之ニ加フルニ民部若クハ大藏省ヲシテ民事ノ訴訟ヲ
 審判セシメ率チ幕府ノ舊法ニ從テ裁斷ノ事ヲ執レリ明治三年十二月新律綱領ヲ

頒布シ四年七月司法省ヲ置キ刑部省ヲ廢シ民部省ノ民事ノ訴訟ニ干與スルヲ停メ司法ノ事務一ニ司法省ノ所掌ニ歸ス六年五月改定律令ヲ頒行シ爾來日ヲ逐テ司法ノ事ヲ改良シ裁判所ヲ各地ニ設ケ地方官ノ判事ヲ兼攝スルヲ止メ以テ稍々司法官ト行政官ノ區別ヲ明ニシ八年四月大審院ヲ設ケ五月東京、福島、大坂、長崎等ノ上等裁判所ヲ置キ又檢事、司法警察官等ノ職制ヲ定メ十年二月ニ至テ保釋條例、刑事控訴上告手續ヲ布キ大ニ刑事ト民事トノ境界ヲ明ニシ上訴覆審ノ大典ヲ設ケ裁判ヲ公行シ代言人ヲ用フルヲ許シ頗ル司法ノ制度ヲ改メタリ而シテ本年明治十五年一月ニ至テ新定ノ刑法治罪法ヲ實施シ諸裁判所ノ名稱ヲ變更シ其權限管轄ヲ定メ又公訴私訴ノ區別ヲ立テ其期滿免除ヲ定メ令狀ノ制ヲ設ケ辨護人ヲ用ヒ哀訴再審、裁判管轄ニ關スル訴訟ヲ許シ復權ノ制ヲ立テタル等又タ一段ノ歩ヲ進メリ願フニ若シ能ク其改良ノ歩ヲ止メス更ニ進ンテ法官獨立ノ保領ヲ立テ陪審ノ制等ヲ設ケ又タ民法商法等ヲ布クニ至ラハ更ラニ其美ヲ盡スニ至ラム是レ元ト今上治ヲ思フノ聖意ニ成ルト雖モ司法ノ構成ヲシテ頓ニ斯ノ域ニ至ラシメタルハ外國交際ノ力與リテ大ナリト謂ハサルヲ得ス羅瑪ノ法律史ヲ修スルモ

ノ曰ク外人交渉ノ事件アルニ及テ羅瑪ノ内法モ亦タ隨テ大ニ進ムト余之ヲ本邦ノ事實ニ照シテ其實ヲ失セサルヲ知ルナリ

第四十一章 會計ノ事ヲ論ス一。會計ト政治トノ關係。歲計ノ豫算。歲計ノ決算。租稅ノ賦課。國債ノ募集。會計ノ檢査。泰西各土ノ成例。

論述ノ歩武、次ヲ逐テ進ミ中央ノ官職ニ係ル問目既ニ殆ント之ヲ論シ畢ハレリ宜シク此章ヲ以テ地方ノ官職ニ係ル問目ニ論入スヘキカ如シ然レトモ顧ミテ仔細ニ之ヲ見レハ猶ホ二大問目ノ中央ノ政治ニ係ルモノアリ勢ヒ先ツ之ヲ論述セサルヲ得ス所謂ル二大問目トハ會計ノ事ト兵力ノ事トヲ謂ヒ共ニ憲法上ノ最大要目ニ屬ス

此ノ二箇ノ問目タルヤ余略ホ之ヲ前ニ論シ稍々其大要ヲ説ク然レトモ當時唯タ人民ノ自由若クハ議會ノ職權等ニ就テ之カ説ヲ下スニ過キス剩サヘ其説所在ニ散見スルヲ以テ讀者其全躰ヲ通觀スルニ便ナラス故ニ今マ再ヒ之ヲ詳論セシメ會計ノ事先ツ余ノ腦裏ニ浮ヘリ
夫レ政治ノ起ルハ實ニ社會ノ必須ニ出ツ是ヲ以テ社會ニシテ其存在ヲ冀フアラハ勢ヒ得テ政刑ノ事ヲ忽カセニスヘカヲサルナリ然リト雖モ政ヲ施シ刑ヲ行フニ器アリ苟クモ之ヲ得サレハ政刑遂ニ之ヲ施行スルヲ得サルナリ讀者ハ必ラス

蒸氣機關ノ運轉シテ能ク其用ヲ爲ス所以チ知ルナラン彼レ機關ノ運動ハ機關自
 巳ノ運動ニアラスノ實ニ蒸湯ノ焔力ニ因ル試ニ京濱ノ間ニ往來シ衆庶ノ便利ヲ
 爲スノ瀛車ヲ取テ之ヲ証センニ其機器ソノ絶妙ヲ極メ又タ間然スル所ナシト雖
 此若シ之ヲ動カスノ焔力ニシテ未タ備ハラス蒸湯ノ發動ニシテ之ヲ欠クアラシ
 メハ其機器得テ用ユル所ナク到處無用ノ長物タルニ畢ハランノミ豈ニ又瞬時人
 チ八里ノ外ニ輸送シ以テ其交通ノ便利ヲ進ムルヲ得ンヤ是ヲ以テ瀛車ノ能ク瞬
 時ニ人チ八里ノ外ニ輸送シ以テ其交通ノ便利ヲ爲スモノハ一ニ皆ナ蒸湯ノ焔力
 アルニ因ルノミ夫ノ一國ノ政刑ヲ施行スルモ亦タ復タ此ノ如シ必ラスヤ之ヲ動
 カスノ蒸瀛ナカルヘカラス所謂ル政ヲ動カスノ蒸瀛トハ會計ノ事ヲ謂ヒ其當ル
 ト當ラサルト大ニ政治ノ運行ニ影響ス是レ財政ノ甚タ國家ニ切ナル所以ノ一ニ
 シテ其政治ニ於ケル恰モ蒸氣ノ機關ニ於ケルカ如ク古今内外ノ政共ニ其力ニ頼
 テ行ハル

試ミニ問ハン戊辰東北ノ變ハ何者カ能ク之ヲ鎮靜セシ乎又試ミニ問ハン臺灣ノ
 遠征ハ何者カ能ク之ヲ舉行セシ乎又試ミニ問ハン西南ノ戰亂ハ何者カ能ク之ヲ

鎮定セシ乎戊辰ノ役薩長土ノ士人其武勇ヲ振ヒ爲メニ東北ノ諸邦ヲ定ム果シテ
 然ラハ東北ノ變ヲ鎮靜セシモノハ薩長土ノ士人ナル乎曰ク然ラサルナリ顧フニ
 東北征討ノ日ニ當テ薩長土ノ士人ハ如何ンカ其口ヲ食シ如何ンカ其器ヲ得ル食
 ナケレハ兵疲レ器ナケレハ戰フヲ得ス薩長土ノ士人勇悍ナリト雖モ勢食ハスシ
 テ戰ヒ赤手ニシテ其敵ニ當ルヲ得サルナリ唯夫レ此ノ如シ故ニ當時薩長土ノ人
 士チシテ自在ニ其武勇ヲ振ヒ容易ニ其勢ヲ制スルヲ得セシメシモノハ他ナシ夫
 ノ食ト器トノアル在ルニ因ルノミ而シテ所謂ル食ト器トハ會計ノ力ニ依テ生シ
 之ニ因ルニ非ラスノハ能ク之ヲ生スルヲ得サルナリ夫ノ台灣ノ遠征西南ノ戰亂
 ノ如キモ亦タ復タ此ノ如シ顧フニ牡丹ノ酋長ヲ斬リ台灣生蕃ヲ威服セシモノハ
 當時遠征ニ從事セシ兵士ナラン然レトモ誰レカ此ノ兵士チ千里ノ外ニ輸送シ之
 ニ食セシメ之ニ戊シ以テ其威ヲ示スヲ得セシメシ乎豈ニ會計其者ニ非ラサルナ
 キヲ得ンヤ彼ノ薩賊ノ西陲ヲ亂ルヤ天下ノ人心洶々トシテ定マラス朝野共ニ動
 ク而シテ當時猶ホ豎子チシテ其毒ヲ天下ニ逞フスルヲ得セシメス遂ニ其身ヲ城
 山ニ暴スニ至ラシメタルモノハ誰ソ當時西征ノ役ニ服セシ軍人ナル乎曰ク盡ク

然ラサルナリ兵士ノ勇將校ノ謀能ク豎子ノ暴ヲ制スルヲ得ン然レトモ食ニ器ニ其周備ヲ致スニ非ラスンハ六軍ノ魏虎モ亦々誠ニ用ユル所ナキナリ況ンヤ當時朝廷ヲシテ瀛舶ノ運輸ト電機ノ通信ヲ利用スルヲ得サラシメハ薩賊ノ猖獗或ハ西陲ノ一隅ニ止マラス延テ二陽南海ニ及フモ未タ知ルヘカラスニ陽南海ニシテ一タヒ賊ノ據ル所トナラハ天下ノ事或ハ測ルヘカラス饒ヒ其レヲシテ朝廷ヲ辱カシムルニ至ラシメサルモ内亂必ラス久シキニ瀾リ爲メニ全社會ノ疲勞ヲ致スアラソ然ルニ賊ノ反狀顯然ナルニ及テ電信東西ニ通シ瀛舶南北ニ往來シ以テ其變ニ應シ賊ヲシテ其手足ヲ伸スニ所ナカラシム是ヲ以テ西郷ノ謀薩人ノ勇ヲ以テ々テ熊本ノ孤城ヲ陷ル能ハス足白瀬ヲ超ヘスシテ空シク城山ニ斃ルニ至ル是レ豈ニ偶然ナランヤ實ニ文明ノ利器ヲ活用シテ野蠻ノ暴力ヲ制シタルニ依ルノミ而シテ誰レカ此利器ヲ活用セシ乎豈ニ會計其者ニ非ラサルナキヲ得ンヤ況ンヤ半歲有餘ノ間夫ノ六万有餘ノ兵士ヲ食セシメ夫ノ若干百万ノ武器ヲ供セシモノハ皆ナ夫ノ會計ニシテ當時若シ朝廷ヲシテ六千万圓ノ會計ヲ辨スルヲ得セシメサルアラハ兵士ノ勇將校ノ謀共ニ皆ナ用ユル所ナク瀛舶ノ快電信ノ速又

タ皆ナ用ユル所ナキナリ是ヲ以テ戊辰ノ役ニ當テ東北ノ地方ヲ鎮靜セシ眞成ノ事主ハ會計ナリ臺灣ノ遠征ニ當テ牡丹ノ酋長ヲ殺シ臺灣生蕃ヲ威服セシ眞成ノ事主ハ會計ナリ又タ西南ノ役ニ當テ薩賊ヲ白瀬ニ防キ之ヲ城山ニ斃シタル眞成ノ事主ハ均シク是レ會計ナリ之ヲ要スルニ天下凡百ノ戰多クハ咸ナ兵士ノ力ニ依ルト雖ヒ兵士ヲシテ其勝ヲ制スルヲ得セシムルモノハ實ニ會計ノ力アルニ依ル故ニ會計ハ手ヲ兵士ニ假テ東北ノ亂ヲ平ケ台灣ノ遠征ヲ爲シ西南ノ賊ヲ滅スト謂フヘク百万ノ魏虎アリト雖ヒ財ナクンハ遂ニ之ヲ用ユル所ナキナリ西人嘗テ曰ク戰ヲ開クニ三箇ノ要物アリ曰ク金曰ク金曰ク金ナリト蓋シ信ナリ又タ試ミニ問ハン十有餘年ノ前ニ在テ夫ノ幕府ヲ斃シ王政維新ノ業ヲ全フセシモノハ誰ソ又試ミニ問ハン封建ノ舊制ヲ廢シ郡縣ノ新法ヲ布キ士族ノ常職ヲ解キ其家祿ヲ處分セシモノハ誰ソ又試ミニ問ハン鎮路ヲ京濱神坂ニ通シ東西ノ交通ヲ便ニシ電信ヲ全國ニ架設シ彼此ノ交通ヲ速ニセシモノハ誰ソ又試ミニ問ハン特派全權大使ヲ歐米ニ送り辨理大臣ヲ滿清ニ送りタルモノハ誰ソ新刑法治罪法ヲ布キ諸種ノ法術ヲ各地ニ設ケタルモノハ誰ソ願フニ戊辰ノ初メ西郷木戸大

久保等ノ諸老方死ヲ冒シテ王政ノ維新ヲ謀ル其精神能ク夫ノ大業ヲ賛成スルヲ得ム然レトモ夫ノ諸老ヲシテ能ク其業ヲ全フシ覇政ヲ廢シテ王政ヲ更始セシメシモノハ實ニ會計ノ力ナリ顧フニ若シ當時會計ニシテ諸老ノ謀ヲ助クルニ足ラサラシメハ其精神得テ表ハレサルナリ辛未ノ歲封建ノ舊制ヲ廢シテ郡縣ノ新法ヲ布キ尋テ、士族ノ常職ヲ解キ祿制ヲ變シ以テ公債ト爲スカ如キ實ニ當時在廷諸人ノ國家ヲ思フノ誠ニ成リ三百ノ諸侯各々其私ヲ挾マサルニ因ル然レトモ當時若シ朝廷ヲシテ士族ノ祿制ヲ善處スルヲ得セシメサルアラハ封建廢絶ノ事、或ハ其實ヲ見ルナキニ了ハラソ然リ而シテ其能ク士族ノ祿制ヲ善處シ以テ八百年來ノ陋制ヲ一朝ニ廢絶スルヲ得セシメシハ誰ソ豈ニ會計其者ニアラナルナキヲ得ンヤ鎮路ノ成ル實ニ大隈伊藤二君ノ建議ニ出ツ二君ノ功大ナラストセス然レトモ誰レカ二君ヲシテ夫ノ建議ヲ實行スルヲ得セシメシ乎豈ニ三百万ノ英金其物ニ非ラサルナキヲ得ンヤ故ニ鎮路ヲ布クノ大業ハ大隈伊藤二君ノ建議ニ出ツト雖ハ眞實ニ之ヲ築造セシモノハ三百万ノ國債ナリ又タ夫ノ全權大使ヲ出スカ如キ新法ヲ設クルカ如キ當該諸人ノ用意ニ出ツト雖モ之ヲ實行セシモノハ會計ナ

リ之ヲ要スルニ凡百ノ政務皆ナ會計ト密接セサル者ナク一政一令アル毎ニ必ス會計ノ伸縮ヲ致シ會計アルカ故ニ凡百ノ政令ヲ布クヲ得故ニ智者ノ謀、識者ノ籌アリト雖ハ會計ニシテ舉ラスンハ之ヲ施スニ由ナク善政アリト雖ハ良法アリト雖ハ會計ニシテ舉ラスンハ遂ニ得テ之ヲ行フヘカラサルナリ唯夫レ會計ハ政刑ヲ行ルノ蒸瀝タリ故ニ會計ノ政ハ政務最要ノ位地ヲ占メ天下ノ諸政皆ナ其制御ヲ受ケサルハナシ是レ財政ノ甚タ國家ニ切ナル所以ノ一ニシテ一國浮沈ノ機、實ニ斯ノ一問ニ係レリ

況ンヤ財政ノ當否ハ直接ニ人民ノ休戚ヲ致シ租税ニ國債ニ皆ナ其影響ヲ民人ノ生意藝業ニ致サ、ルモノナク苟クモ之カ宜シキヲ得サレハ其弊舉ケテ數フヘカラサルオヤ讀者ハ地租ノ影響ヲ如何カ觀察スル乎又タ酒税ノ影響ヲ如何カ觀察スル乎其一舉一動皆ナ吾人生意ノ上ニ影響シ一喜一悲吾人ノ情ヲ動カスニ非ラスヤ是レ亦タ財政ノ國家ニ切ナル所以ノ一ニシテ人民存亡ノ機實ニ茲ニ繫レリ嗚呼財政ハ一國浮沈ノ繫ル所ニシテ人民存亡ノ機之ニ依テ轉ス故ニ其政ヲ行フ最モ之レカ慎ミテ加ヘ最モソノ過チ少ナキヲ期スヘシ吁々天下ノ庶政孰レカ過

チ多キヲ得之カ慎ミヲ要セサルモノアラフヤ然レトモ余ヲ以テ之ヲ言ヘハ其重
 キ財政ヨリ甚シキハナシ夫レ國政ノ弊害タル其種類甚タ多ホシ然レトモ其害ノ
 久シキニ流レテ直ニ之ヲ療醫スルヲ得ス其國ニシテ一トタヒ其害ヲ蒙ムレハ智
 者才人アリト雖モ殆ント其後ヲ善クスルヲ難ノスルモノハ實ニ財政ノ失宜トス
 夫ノ集會條例ノ過刻ニシテ社會交通ノ自由ヲ防碍シ夫ノ出版法規ノ過嚴ニシテ
 人民言論ノ自由ヲ抑壓スルカ如キ其國家人生ニ弊害アル固ヨリ巨大ナリ然レト
 モ其害タル幸ニシテ速ニ之ヲ改正スルヲ得ルノ望ミアリ其後ヲ善クスルノ術モ
 亦智者才人ヲ待タサルカ如シ讀者試ミニ三世那破烈翁ノ嘗テ姦豪ノ黠智ヲ以テ
 自家ノ暴威ヲ逞クセンコトヲ欲シ夫ノ集會條例ヲ過嚴ニシ以テ佛蘭西國民交通
 ノ自由ヲ妨碍シ出版條例ヲ過刻ニシ以テ佛蘭西國民言論ノ自由ヲ束縛セシヲ看
 ヲ當時佛國四千万人ノ自主ハ那破烈翁一人ノ蹂躪スル所トナリ那破烈翁其人ノ
 如キハ自家威力ノ強大ナルヲ誇リ常ニ謂ヘラク落クタル佛國方百万里ノ山河、滔
 ヲタル「ゴール」四千万ノ遺族皆ナ是レ我カ意ノマ、ノミ我レ夫ノ口ヲ籍メ夫ノ筆
 ヲ縛ル彼レ豎子又言フヲ得スト其佛蘭西ノ社會ヲ害シ其佛人ノ生育ヲ損スル誠

ニ巨大ナルヲ知ル然レトモ那破烈翁ノ李魯士ト戰ヒ其軍利アラハス將軍馬麥韓傷
 チ負ヒ世國守ヲ失シ羅意降ヲ李帝ニ入レテ佛人其政府ヲ一變スルヤ那破烈翁ノ
 多年辛苦經營ノ纒カニ創設シタル集會條例ノ如キ出版條例ノ如キ皆ナ一片廢止
 ノ布令アルニ遇ヒ忽焉トシテ其跡ヲ絶チ昨日緘籍ヲ蒙ムルノ口ハ今日開ケテ謬
 ヲ天下ノ得失ヲ論シ昨日束縛ヲ受クルノ筆ハ今日解ケテ侃々人生ノ利害ヲ載セ
 交通ノ自由、言論ノ自主、朝夕待タスシテ佛蘭西方百万里ノ間ニ復セリ其之ヲ改
 正スルニ難カラサル誠ニ此ノ如シ然レトモ財政ノ弊ニ至テハ則チ然ラス其毒ヤ
 政府ノ變遷内閣ノ更替ニ依テ直ニ之ヲ療醫スルヲ得ス其國ニシテ一タヒ其弊ヲ
 蒙ムムレハ智者才人アリト雖モ殆ント其後ヲ善クスルヲ得ス終ニ其民ヲ疲ラシ
 其國ヲ亡スニ至ランノミ豈ニ又恐レサルヘケンヤ
 財政ニ係ル問目一ニシテ足ラス其數無量ナリト雖モ憲法上ニ在テ論及スヘキ要
 目ハ歲計ノ豫算、歲計ノ決算、租稅ノ賦課、國債ノ募集、會計ノ檢査アルノミ
 依テ先ツ歲計豫算ノ起ル所以ヲ釋スルニ佛人暮柳ノ言頗ル據ルヘキカ如シ暮柳
 曰ク政府ノ歲計ヲ處スル唯タ其費額ヲ収集スルニ止マラス必ラスマヤ之ヲ分配シ

テ凡百ノ事業ヲ舉クルヲ得セシメ而モ冗費ナキヲ期セサルヘカラス而シテ出ル
 ノ入ルニ超過セサルヲ要スルノミナラス又多少ノ餘贏ヲ存シ國家不時ノ用ニ供
 セサルヘカラス能ク之ヲ分配シテ凡百ノ事業ヲ舉クルニ足ラシメ而モ冗費ナキ
 ナ期スルノ事ト出ルノ入ルニ超過セサルヲ期シ多少ノ餘贏ヲ存スルノ事ハ本來
 至難ノ業ニシテ獨リ智慮識見ノミヲ以テ之ヲ善處スヘキモノニアラス必ラスヤ
 實歴ヲ以テ成ル規矩ノアル在リテ其事ヲ整理セサルヲ得ス是レ此ノ規矩實ニ稱
 シテ歲計豫算法ト云フト歲計ノ豫算實ニ財政ノ秩序ヲ正サント欲スルニ起ル而
 シテ之ヲ要スル所以ノモノハ一國ノ歲計大ニ一人ノ歲計ニ異ナルモノアレハナ
 リ蓋シ一人ニ在テハ一歲ノ事業自カラ定マリアリ其收支隨テ大差ナシト雖ヒ一
 國ニ在テハ則チ然ラス年毎ニ事業ノ伸縮アリ徵租ノ増減アリ隨テ其收入支出ヲ
 變動セサルヲ得サルナリ況シヤ一人ノ歲計ハ當該ノ人自カラ之ヲ理シ自カラ其
 損益ヲ受クルモノナレハ自カラ收支ノ配對ヲ調理シ易シト雖ヒ夫ノ一國ノ歲計
 ニ至テハ則チ然ラス官吏タルモノ人民ノ爲メニ之ヲ理メ其痛痒直ニ自家ノ身上
 ニ感觸セサルヲ以テ自カラ收支ノ配對ヲ誤マリ易ク爲メニ其浪費ヲ致ス多ホシ

是レ一國ノ歲計ニ在テ最モ豫算ノ調理ヲ要スル所以ニシテ其關スル所甚タ大ナ
 リ
 豫算トハ何ソ曰ク一定ノ時期中ニ在テ收支スヘキ金額ヲ預定スル所ノ計算ヲ謂
 ヒ其時期中ニ受納スヘキ收入ト其支出スヘキ經費ノ比較ヲ示スモノナリ誰レカ
 此ノ豫算ヲ調製スヘキ者乎曰ク行政ノ官職其當ナリ蓋シ行政ノ官職ハ天下ノ庶
 政ヲ實施スルモノニシテ最モ能ク所要ノ費額ヲ知り最モ能ク事業ヲ伸縮スルノ
 要ヲ知レハナリ誰レカ此ノ豫算ヲ議定スヘキ者乎曰ク議政ノ官職其當ナリ蓋シ
 立憲ノ國ニ在テハ租稅ノ徵收必ラス先ツ國民ノ肯諾ヲ受クヘキモノニシテ所謂
 ル直接ニ間接ニ之ヲ納ル、者ノ肯諾ヲ得ルニ非ラサレハ敢テ其稅ヲ賦課スヘカ
 ラサレハナリ暮柳嘗テ曰ク國會ナキノ國、歲計ノ豫算ナシ饒ヒ之ニ似タルモノア
 ランモ是レ有名無實ニシテ之カ信ヲ置クニ足ラスト其言フ所減ク是ナラスト雖
 ヒ民人ノ代議人ヲシテ之ヲ議定セシムヘキノ理ハ自カラ其間ニ表ハル是レ近時
 泰西ノ諸邦ニ在テ殆ント皆ナ歲計豫算ノ議定ヲ舉ケテ之ヲ國會ニ委スル所以ニ
 シテ特ニ英米ノ如キハ最モ之ヲ重シ下議院ノ立案ニ出ツルニ非ラサレハ之ヲ

執行スルヲ得サラシメ佛蘭西モ今之ニ倣ヒ日耳曼モ亦タ大ヒニ之ヲ争ヘリ依テ
顧ミテ泰西各土ノ典例ヲ案スルニ憲法上皆ナ之ヲ特書ス今マ其二三ヲ舉ケンニ
乃チ左ノ如シ(但タ議會ヲシテ歲計ヲ議決セシムルノ事ハ余既ニ之ヲ第廿七章ニ
叙ツ故ニ今之ヲ略ス)

英國ノ慣例ニ據ルニ既定ノ豫算ニ據テ其歲計ヲ爲スハ國土ノ大法ニシテ人々
最モ之ヲ重ス

李魯士ノ憲法ハ其九十九條ヲ以テ之ヲ定ム曰ク國土ノ歲出入ハ必ス豫メ計算
シテ歲計表ニ記載スヘシト

白耳義ノ憲法ハ其第百十五條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク兩院ハ毎年豫算ヲ評定シ
政府一切ノ出納ハ必ラス豫算表ニ載スヘシト是レナリ

是班牙ノ舊憲ハ其第七十四條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク政府ハ每歲翌年ノ國計豫
算表及ヒ國計ヲ支フヘキ方法ノ意見書ヲ國會ニ送致スヘシト

葡萄牙ノ憲法ハ其第四百三十八條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク大藏卿ハ各廳ノ長官
ヨリ其廳支費ノ豫算表ヲ交收シ更ニ歲出歲入ノ總計表ヲ製シ之ヲ代議院ニ送

具スト

荷蘭ノ憲法ハ豫算ニ係ル條目アルヲ見ス

丁抹ノ憲法ハ其第四十八條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク議院ノ常會ニ於テ其集會ノ
整頓スル時ハ直ニ翌年度ニ係ル歲計ノ豫算書ヲ提出スヘシト是レナリ

米洲聯邦ハ其憲法上豫算ノ事ヲ言ハス然レトモ毎年翌年ノ豫算ヲ議決スルハ
國會ノ特權トス

歲計ノ豫算ハ毎年之ヲ議定スヘキ乎將タ每數年之ヲ議定スヘキ乎ノ一問ハ古今
政家ノ所争ニ係リ頗ル議論アルカ如シ中ニ就キ字相比斯馬兒克侯ノ如キハ最モ
巧ミニニ毎年議定ノ說ヲ排シ妙ニ字人ヲ舞弄セリ今ヲ去ル凡ソ二十年李國ノ下議
院ハ陸軍擴張ノ經費ヲ否決ス當時侯コレヲ争ヒ遂ニ論シテ曰ク我國憲法第九十
九條ヲ按スルニ政府一歲ノ收入經費ハ毎年之カ豫算ヲ調整スヘシトアリ然レト
モ是レ唯タ之ヲ調整スヘシト云フノミ吾レ未タ年々法章ヲ以テ之ヲ定ムヘキノ
語アルヲ見スト其意毎年議定ノ說ヲ排スルニ在リ蓋シ是レ侯ノ迷ヒナリ而シテ
其迷タル侯ノミコレニ陷ルニアラス佛相涅傑爾モ亦タ曾テ惑フ所アリ氏嘗テ曰

ク我政府ノ収入經費ハ一定シテ動カス古往今來常ニ収支ノ額ヲ同フシ異常ノ事アリテ之ヲ亂ルニアラサラシメハ必ラス之ヲ變スルナカラント吁々亦タ迂ナリト謂ッヘシ政府ノ収入經費果シテ數年ヲ連テテ増減ナキノ事アル乎是レ大ニ怪シムヘシ而シテ其怪シムヘキハ人事ノ變遷極リナク之ニ應スルノ政治モ亦タ年々其緩急ヲ異ニスレハナリ顧フニ社會ハ日前月進ノ社會ナリコノ日前月進ノ社會ニ對シ舊套ヲ死守シテ之ニ通スルナクシテ可ナル乎夫レ然ラン豈ニ夫レ然ラソ哉社會ノ進歩ニ從テ政治ヲ改良シ其社會ヲ主治スルヲ得セシムルハ是レ實ニ政府ノ一大要務ナリ豈ニ舊套ヲ株守シテ時ニ應スルノ宜キヲ制スルナキニ了ハルヲ得ン哉果シテ舊套ヲ株守スヘカラス是レ經費ノ變動ナキヲ得サル所以ニシテ之カ不動ヲ百年ニ冀フハ論スルヲ勿井ス之ヲ十年ニ三年ニ期スルモ亦タ均シク之ヲ迂ナリト謂ハサルヲ得サルナリ古來定額金ノ置措ヲ令スルモノ多ホシ然レトモ余レ未タ之ヲ實際ニ舉行セシモノアリシヲ聽カサルナリ況ンヤ収入ノ如キハ一國ノ盛衰ニ依テ増減シ農作、工業、商況、政治ノ得喪ニ依テ之ヲ上下スルモノナレハ収額ノ不動ヲ數年ニ期スルハ人ノ得テ爲スヘカラサルモノナリ之ヲ如何

ソ一定不變ナリト謂フヲ得ン哉

歳計ノ豫算實ニ年々ノ議定ヲ要ス而シテ英米ノ二國ニ在テハコノ年々ノ議定ノ權カヲ稱シテ尊重、犯スヘカラサルモノトシ人々大ニ之ヲ重ス李拔嘗テ曰ク國土ヲ治理スルノ權柄ハ擧ケテ之ヲ行政ノ官職ニ歸スヘカラス又徵租賦稅ノ權カヲ以テ之ヲ之ニ歸スヘカラス若シ之ヲ以テ之ニ歸スルアラン乎公衆ノ自由是レヨリ盡キナン此理ヤ漢布田既ニ之ヲ前ニ言ヒ我邦(米國聯邦ヲ指ス)獨立ノ宣言之ヲ後ニ明ニス且ツ歳計ノ豫算ヲ立ツ其時期短小ニシテ其費目明細ナルハ英國人種ノ取テ大法ト爲ス所ナリト以テ其大要ヲ見ルヘシ豈ニ唯タ英米人ノミ毎年議定ノ說ヲ實行スルナラン乎近時歐洲大陸ノ諸邦ニ在テ國會ヲ開クモノ殆ント皆ナ毎

年議定ノ制ヲ採リ日耳曼佛蘭西ノ如キモ亦タ皆ナ此制ヲ行フニ至レリ蓋シ又勢ノ必至ナルモノナリ

毎年議定ノ制、天下應當ノ法ナリト雖ト議會タル者間々其權ヲ濫用シ爲ノニ一國ノ政治ヲ澁滯スルモノアリ夫ノ米洲聯邦ノ議會、統領平斯ト論シテ合ハス遂ニ歳計ノ豫算ヲ議決セス久ク行政ノ官職ヲシテ金銀ノ収支ヲ得サラシメシカ如キ其

實例ナリ而シテ世ノ實務ヲ重ニスルモノ間々之ヲ以テ毎年議定ノ非ヲ鳴ラスアリ顧フニ是レ弊ハ則チ弊ナリ然レトモ毎年歲計ヲ議決スルト否ラサルノ一事ハ國家命脈ノ繫ル所ナリ豈ニ彼ノ希有的ノ弊アルヲ以テ斯ノ重要ノ事ヲ廢スルヲ得ンヤ况ンヤ夫ノ弊タル到底避クヘカヲサルモノニアラス饒ヒ之ヲ以テ避クヘカヲサルモノト爲スモ亦タ之ヲ處理スルノ法ナシトセス然ルヲ猶ホ其弊ヲ論シ毎年議定ノ重事ヲ廢セントス是レ豈ニ大早計ニ非ラサラン哉依テ又タ顧ミテ泰西各土ノ憲法ヲ見ルニ大抵皆ナ毎年ノ議定ヲ明言セリ

歲計ノ豫算ニ係ル憲法上ノ問目ハ大約此ノ如シ今ヤ又進ンテ其決算ニ係ルモノヲ見ルニ又タ多少ノ辨論ヲ要ス依テ顧ミテ決算ノ何者タルヲ看ルニ實ニ出納ノ總額ヲ詳悉シ國計ノ盈縮財賦ノ登耗ヲ明知シ退テ前年施政ノ得失ヲ知り進ンテ後年施政ノ方向ヲ定ムルノ標準ト爲スモノナルヲ知ル是ヲ以テ決算ハ國用ヲ制定スルノ基礎ニシテ理財上最モ切要ナルモノトス蓋シ前年ノ収支ニシテ其總額ノ詳悉ヲ確知スルヲ得サレハ勢ヒ後年ノ収支ヲ豫算スヘカラス饒ヒ若シ強テ之ヲ豫算スルアルモ遂ニ其確實ヲ期シ難ケレハナリ

決算ヲ爲スニ三ツノ要旨アリ曰ク出納ノ實況ニ據テ之ヲ了シ修飾ヲ其間ニ加ヘス曰ク可及的迅速ニ之ヲ決了シ早ク會計ノ道途ヲ示ス曰ク之ヲ天下ニ公示ス是レナリ決算ハ是レ出納ノ總額ヲ詳悉シ國計ノ盈縮登耗ヲ明知シ退テ前年諸政ノ得失ヲ知り進ンテ後年施政ノ方嚮ヲ定ムルノ標準ト爲スモノナレハ詳ニ其實況ヲ盡シ毫モ其眞ヲ失ハサルヲ要ス蓋シ若シ其實ヲ盡サス其眞ヲ失フアラハ國計ノ盈縮登耗得テ知ルヘカラス退テハ前年諸政ノ得失ヲ知ルニ由ナク進ンテハ後年施政ノ方嚮ヲ定ムルノ標準ヲ得ス國家ノ政是ヨリ廢タレハナリ然レトモ專制ノ政府多クハ斯要旨ヲ蔑視シ動クモスレハ虛構空成其外相ヲ修飾シ以テ會計ノ好菓ヲ詐ルモノアリ夫ノ土耳其政府ノ如キ實ニ然リトス是ヲ以テ豪土曼ノ帝國日々ニ其衰弱ヲ加ヘ半月ノ國旗年々ニ其光ヲ失フ而シテ其民タルモノニシテ甘ンシテ斯ノ詐譌ノ報告ヲ受ケ嘗テ問フ所ナキハ人民ノ自退スルニ因ルト雖モ抑モ亦タ制度ノ之ヲ制スルニ依ラスンハアヲサルナリ決算豈ニ其實ヲ蔽ヒ其非ヲ飾ルヲ得ン哉若シ之ヲ蔽ヒ之ヲ飾ルアラン乎是レ虛構ノ計數ノミ未タ以テ決算ト稱スルニ足ラサルナリ可及的迅速ニ之ヲ了スルハ又決算ヲ爲スノ一大要旨トス既

ニ論スルカ如ク決算ハ國用ヲ制定スルノ基ニシテ後年豫算ノ標準タリ是ヲ以テ最近ノ決算ヲ得テ其所據ノ大本ヲ立ツルハ豫算ヲ調理シ之ヲ審理スルモノ、冀望スル所ナリ況ンヤ會計ノ得失ハ決算ヲ得テ始メテ之ヲ明カニスルヲ得ヘケレハ最モ速ニ之ヲ得最モ速ニ之ヲ明ニスルヲ勉ムルハ一國ヲ治理スル者ノ本務タリ然レトモ余今顧ミテ宇内ノ邦國ヲ看ルニ會計ノ事ヲ重ンセサルノ國往々斯ノ決算ノ事ヲ忽ニシ動々モスレハ之ヲ放擲シ數年ヲ經ルモ尙ホ且ツ之ヲ了セサルモノアリ夫ノ魯細亞ノ如キ實ニ然リトス聞ク魯細亞政府ノ豫算ハ常ニ歲入ノ超過ヲ示シ否ラサルモ出入相當リ頗ル美觀ヲ表ハスト雖也一旦其決算ヲ爲シ其實額ヲ較スルニ及ンテハ歲入毎ニ足ラサルヲ告ケ時ニ許多ノ欠額ヲ生スト是レ半ハ會計其檢束ヲ欠キ出納自カラ怠慢ニ流レ知ラス識ラスコノ醜態ヲ致スモノナルヘシト雖モ而モ亦タ近接ノ決算ニ據テ豫算ノ大本ヲ定ムルヲ得サルニ起因セズンハアラサルナリ況ンヤ且ツ簿記ノ制ニシテ其宜シキヲ得ハ決算ヲ爲ス決シテ許多ノ勞役ヲ要セス豈ニ又タ數年ノ日月ヲ要スルヲ爲サンヤ而シテ英國ノ如キ米國ノ如キハ實ニ翌年度中ニ在テ之ヲ調整シ翌々年ノ豫算ヲ調理スルノ用ニ

供ス蓋シ便ナリト謂ツヘシ叙シテ茲ニ至リ余ハ魯人ノ爲メニ之ヲ悲ミ英米人ノ爲メニ之ヲ喜ハサルヲ得ス均シク是レ良民ニシテ國家ノ財用ヲ給シ租ヲ納レ稅ヲ出ス然ルニ此ハ年ヲ越テ直ニ其出納ノ實額ヲ了知スルヲ得彼ハ數年ヲ經ルモ尙ホ且ツ之ヲ了知スルヲ得ス剩サヘ此ハ其當否得失ヲ公論スルヲ得彼ハ之ヲ讜議スルヲ得ス彼此ノ相距ル天淵モ亦タ管ナラサルナリ然レトモ此レ怪シムニ足ラス天下万般ノ事物壓スルモノアリテ直ニ之ヲ壓スルニアラス壓セラル、モノアリテ始メテ之ヲ壓スルモノナレハ魯人ノ不幸英米人ノ幸皆ナ自カラ之ヲ致ス耳豈ニ又他アラシ哉是ヲ以テ星羅ノ万邦ニシテ壓抑ノ治ニ苦シムモノアラハ宜シク自カラ顧ミテ其腦力ノ實ヲ養ヒ以テ壓セラレサルヲ勉ムヘシ又タ何ソ自カラ屈シテ其禍ヲ招クヲセシ哉會計ノ決算ヲ舉ケテ之ヲ天下ノ公衆ニ示スハ一ハ以テ會計ノ終結ヲ納稅者ニ示シ一ハ以テ出納ノ正確ヲ保領スルノ手段ニ充ルモノニシテ又タ甚タ切ナリトス蓋シ邦國ノ會計ハ人民所納ノ租稅ヲ以テ之ヲ支辨スルモノニシテ人民ハ實ニ政府ノ銀主ナレハ政府勢ヒ其會計ノ終結ヲ示シ以テ収支ノ正額ヲ示サ、ルヲ得ス況ンヤ万衆ニ公示スルニ決算ヲ以テスルノ一則ハ

能ク出納ノ嚴正ヲ保領スルヲ得冥々ノ中會計ノ檢束ヲ加フルモノアリ蓋シ公衆ノ批評ハ自カラ公平ニシテ而モ恕スル所少ナキヲ以テ當局ノ者自カラ戒慎ヲ加ヘ能ク其宜シキヲ得レハナリ決算ヲ爲スノ三旨實ニ此ノ如シ然レトモ斯ノ三箇ノ要旨ヲ全フスルヲ以テ直ニ斷シテ決算ノ事ヲ了セリト言フヘカラス必ラスヤ當該官ノ檢査ヲ受ケ其正當ヲ保証スルノ一事ナカルヘカラス抑モ會計ヲ檢査シテソノ當否ヲ判定スルハ會計ノ法規ヲ維持シ會計吏員ノ任責ヲ督監スルモノニシテ其功既ニ著大ナルノミナラス又タ其檢査ヲ受ケ之レカ正確ヲ保証スルモノニ非ラサレハ決算ノ信未タ置クニ足ラス當該吏員ノ責未タ解クヲ得サルモノアリ蓋シ決算ハ出納ノ終結現實ヲ示スモノニシテ記帳ノ實ニ就テ其如何ヲ查點シソノ細微ヲ盡スニ非ラサレハ其確實得テ保証スヘカラス隨テ當該吏員ノ任責ヲ解放スヘカラサレハナリ

叙テ、茲ニ至レハ一問ノ題案武ヲ接シテ來ル曰ク何等ノ官職カ斯決算ヲ爲スノ責メニ當リ何等ノ官職カ能ク其當否ヲ判定スル乎是レナリ惟フニ是レモ亦一問タリ多少ノ縷陳ヲ要ス既ニ論スルカ如ク決算ハ出納ノ終結ヲ示スモノニシテ

其正當ナルヲ待テ始メテ當該吏員ノ責ヲ解ク是ヲ以テ出納ノ決算ヲ爲スノ責ハ自カラ出納當該ノ官職ニ歸シ各廳ノ出納ニ在テハソノ長官及ヒ會計局長或ハ共帶シテ之ヲ負ヒ或ハ各箇ニ之ヲ任シ國庫ノ出納ニ在テハ首相、大藏卿或ハ共帶シ或ハ各箇ニ之ヲ任スヘキカ如シ蓋シ決算ノ狀ヲ進メ之ヲ檢査ノ官職ニ致シ其出納ノ正確ヲ證明スルハ會計當該ノ事ヲ結フモノニシテ之ヲ結フニ非ラサレハ之レカ官職タル者其事ヲ畢ハルコトナケレハナリ又タ決算ノ當否ヲ判定スルノ職ハ立法、行政二官ノ外別ニ一種司法ノ性格ヲ帶フルモノヲ置キ其局ニ當ラシムヘキカ如シ但タ此ノ事タルヤ多少ノ詳論ヲ要ス余將サニ下項ニ於テ再ヒ之ヲ論セントス依テ又タ例ニ照シ各土ノ憲法ヲ見ルニ各々決算ノ事ヲ輕ンセサルナリ

英米ノ二國ハ憲法上決算ノ事ヲ謂フモノヲ見ス然レトモソノ實際ノ核情ニ就テ之ヲ謂ヘハ頗ル其事ヲ重シ年々之ヲ國會ニ報告シ其認可ヲ受クルヲ要ス

李魯士ノ憲法ハ其第四百四條ヲ以テ之ヲ言明ス

白耳義ノ憲法ハ其第一百五條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク兩院ハ毎年歲計ノ決算ヲ認可スト

是班牙ノ舊憲ハ其第七十四條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク政府ハ租税ノ徵収及ヒ其費用ノ報告書ヲ國會ニ送り以テ其檢査ト認可トヲ受ク可シト是レナリ
 葡萄牙ノ憲法ハ增補憲法第十三條ヲ以テ之ヲ明言ス曰ク政府ハ代議院開會ノ後、一月以内ニ在テ前年度ノ決算表ヲ送付スヘシト
 徵租ノ事ハ人民ノ休戚國家ノ盛衰ニ係リ其與カル所甚タ大ナリ然レトモ其憲法ニ係ル要目ハ余既ニ之ヲ第十一章ニ論セリ故ニ今マ省略シテ之ヲ論セス以テ讀者ノ之ヲ復讀センコトヲ求ム

國債ノ募集モ亦タ國家ノ大事ナリ蓋シ一旦之ヲ募集セハ遂ニ人民ニ課税シテ之ヲ消還セサルヲ得ス其實、一時ソノ負擔ヲ緩ニスルモノタルニ過キサレハナリ但タ國債ヲ起スノ事間々世論ノ抗抵ヲ免レス學者往々ニシテ之ヲ非トス惟フニ是レ全ク非ナラス蓋シ國債ヲ起シテ國家ノ財用ヲ利スル時ハ其利息ヲ支出シテ之ヲ財主ニ納ルヘキモノナレハ人民ノ負擔自カラ重カラサルヲ得ス又タ其事ノ行ヒ易キカ爲メ財政ノ務ニ當ル者間々之ニ流レ易ケレハナリ故ニ勉メテ國債ノ募集ヲ抑制シ容易ニ之ヲ行ハサルハ其財政ヲ維持スルノ一大主眼ニ屬ス然レトモ

今マ余ヲ以テ之ヲ謂ヘハ國債ヲ起スノ事必シモ國家ニ害アリト謂フヘカラス其國土ノ人民ニシテ既ニ其實力ニ超過スル負擔ヲ荷ヒ其國民ニ賦課スル租税ノ金額ハ人々ノ収益ノ多部ヲ費スニ至リ更ニ徵税ノ餘地ナキ時ニ際シ急速ニソノ成功ヲ期スヘキ事業アラハ多少利息ノ損耗アルモ一時國債ヲ起シ以テ其事業ヲ成シ徐ニ之ヲ消還スルノ謀ヲ爲スヘキカ如シ但タ國情ニ於テ之ヲ起スチ利トスルモ其金圓ヲ使用シテ着手スヘキ事業ノ性質ニ由テ大ニ之ヲ起スノ利害ヲ異ニシ或ハ利トナリ或ハ不利トナルモノ、如シ故ニ余ハ常ニ國債其者ニ就テ直ニ其得失ヲ説カス其之ヲ起シテ之ヲ使用スヘキ事業ノ如何ニ依テ利トナリ不利ト爲ルヘシト斷言セリ今マ修飾セスシテ前言ヲ復説スレハ國債ハ利ナルモノニ非ラス又不利ナルモノニアラス其利ト爲リ非利トナルハ一ニ其金圓ノ費途如何ニ由ル也然レハ則チ何種ノ費途カ國債ヲ起シテ其利アル乎曰ク其事業ノ後世チ利益スル多ク後人寧ロ多ク其益ヲ受クルモノナラサルヲ得ス蓋シ一旦國債ヲ募集セハ其期短少ナルモ三十年若クハ五十年ノ久シキニ亘リ後人ノ負擔間々今人ニ勝ルコトアレハナリ故ニ當局者ノ失政ニ由テ内亂外寇ヲ招キ以テ其費用ヲ要スル時ノ如

キハ決シテ國債ヲ募集スヘキノ理アルヲ見ス唯タ後人ヲ利スル必ラス大ナルモ
ノニ於テ之ヲ起スヘキナリ此ノ事ヤ猶ホ詳細ノ議論ヲ要ス然レトモ其事專ラニ
經濟上ノ題目ニ屬シ憲法ト甚タ相密着セス故ニ今之ヲ省略シテ論セス唯タ余ハ
今國債ノ募集ハ時ニ於テ之ヲ行フヘキアリ而シテ其之ヲ行フヤ必ラス國會ノ議
決ニ因ルヘシト約言シ以テ我カ國債ニ係ル議論ノ筆ヲ止ムヘシ依テ泰西各土ノ
憲法ヲ見ルニ又タ徃々其事ヲ言明ス

英國ノ憲法ハ其言國債ノ事ニ及ハス然レトモ其實ニ就テ之ヲ言ヘハ之ヲ起ス
必ラス國會ノ議決ヲ要ス

字魯士ノ憲法ハ其第百三條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク法令ニ據ルニ非ラサレハ國
債ヲ起スコトヲ得ス其他政府ノ保証ニ係ルモノモ亦タ同シト明白ナリト謂フ
ヘシ

是班牙ノ舊憲ハ其第七十六條ヲ以テ之ヲ定ム曰ク政府ニ在テ國民ノ負擔ニ係
ル國債ヲ約セント欲セハ國會ノ認可ヲ受クルヲ要スト
米洲聯邦ノ憲法ハ國會獨リ國債ヲ起スノ權アルヲ申明ス

白耳義、荷蘭、葡萄牙、丁抹等ノ憲法皆ナ國債ノ事ヲ謂フモノナシ蓋シ其欠典ナル
乎

既ニ論スルカ如ク法ノ行ハレテ社會ノ秩序ヲ保チ能ク其宜シキヲ得ルハ之ヲ維
持シテ其必行ヲ期スルモノアレハナリ夫ノ民法ノ如キ刑法ノ如キ一タヒ發布シ
テ直ニ域内ニ行ハレ盜賊ハ之ニ依テ罪セラレ非理ノ人ハ之ニ據テ其訴望ヲ失
ナフハ一ニ皆ナ判官ノ之ヲ維持シテ少シモ假スコトナキニ依ル又新聞條例ノ如
キ集會條例ノ如キ一タヒ出テ、天下聲ナク筆者言者戰々兢々唯タ其則ニ違ハ
サランコトヲ之レ冀フハ一ニ皆ナ警官ノ查閱臨監アリテ之ヲ維持スルニ由ルナ
リ顧フニ法官ニシテ民法刑法ヲ維持セス之ヲ發布スルニ止メン乎盜賊ハ其欲ヲ
肆ニマニシテ天下ニ横行シ黠猾ノ徒ハ理ヲ矯メテ斯良民ヲ害セン又タ警官ニシ
テ新聞條例集會條例ヲ維持スルノ實力ヲ有セス唯リ之ヲ發布スルニ止メン乎無
頼ノ徒或ハ筆ヲ弄ヒ天下ヲ欺キ辨給ノ輩或ハ辨ニ任セ以テ大道ヲ亂ルアラメ但
タ法官ヤ夫ノ法ヲ維持シ警官ヤ夫ノ條例ヲ維持ス是ヲ以テ民刑ニ法出テ、人之
ニ背クモノナク新聞條例集會條例行ハレテ筆者言者共ニ警ム是レ豈ニ偶然ナラ

ノヤ法律ノ必行ニ裁定ノ實力アルニ由レハナリ法制ノ必行實ニ裁定ノ力ニ依
 ル是ヲ以テ夫ノ會計ノ法規ノ如キモ亦タ必ラス裁定ノ力ヲ假リ以テ其必行ヲ期
 セサルヲ得ス蓋シ裁定ノ實力アリテ會計ノ法規ヲ維持スルニ非ラサレハ豫算ノ
 所定コレヲ必行スルヲ得ス決算ノ所原コレヲ確實ナラシムルヲ得サレハナリ而
 シテ何ノ法カ能ク其裁定ノ實力ヲ維持ス曰ク検査監督ノ法是レナルノミ
 會計ヲ検査スルハ會計ヲ監督スル所以ニシテ會計ヲ監督スルハ會計ノ法規ヲ維
 持シ其紊亂セサルヲ期スル所以ナリ是ヲ以テ會計ノ検査ニ當ルモノハ其裁定ノ
 力ヲ保有實行スルモノニシテ猶ホ法官ノ民刑二法ニ於ケル警官ノ集會新聞二例
 ニ於ケルカ如シ
 依テ進ンテ先ツ歐米各土ノ制ヲ按スルニ會計ヲ検査スルノ法互ニ異同アリ中ニ
 就キ検査官ノ組織ニ至テハ彼此ノ別アル頗ル甚シキモノアリ今マソノ要ナルモ
 ノヲ擧ケンニ英國以下ノ制實ニ左ノ如シ
 英國ハ検査監督ノ權ヲ擧ケテ之ヲ大藏省ニ歸シ検査總官一人委員六人ヲ置キ
 大藏卿之ヲ直轄シ國庫出納ノ當否ヲ査確シ并ニ各廳經費支出ノ當否ヲ審査判

定スルヲ主トラシム而シテ國會ノ其間ニ干預セスシテ之ヲ大藏ニ委任スルモ
 ノハ元ト國會ノ求ニ出テ實ニ大藏ヲシテ經費支出ノ責任ヲ負擔セシメント欲
 シテナリ
 米洲聯邦ハ大藏省ヲシテ會計ノ督理検査ヲ主ラシメ督理官、検査官ヲ置キ其事
 務ヲ分掌セシム督理官二人アリ之ヲ第一督理官第二督理官ト稱ス又タ検査官
 六人アリ之ヲ第一、第二、第三、第四、第五、第六検査官ト稱ス而シテ督理官ハ租税ノ
 収入及ヒ國庫并ニ各廳ノ支出ヲ督理シ特ニ第一督理官ハ第一第五検査官ノ判
 定セシ諸般ノ収支ヲ再査シ并ニ其正算ヲ督理シ大藏卿發付ノ傳票ニ同署ス第
 二督理官ハ第二、第三、第四検査官ノ判定セシ諸般ノ収支ヲ再査シ并ニ其正算ヲ
 督理シ陸軍卿、海軍卿、内務卿發付ノ傳票ニ同署ス而シテ督理官ノ裁定ハ總テ終審
 トシ控告ヲ許サス又検査官ハ聯邦政府ト一箇人ノ間ニ在テ出納シ若クハ出納
 スヘキ諸般ノ會計ヲ検査判定シ特ニ第一検査官ハ大藏省ノ出納ニ係ル諸凡ノ
 會計ヲ審査判定シ第二検査官ハ兵卒ノ被服及ヒ給料將校ノ賄費、兵器、病院并ニ
 陸軍省ノ臨時費ニ係ル會計、第三検査官ハ兵卒ノ賄料、輜重局ノ諸費及ヒ陸軍本

省ノ經常費ニ係ル諸凡ノ會計第四検査官ハ海軍省ノ出納ニ係ル諸凡ノ會計第五検査官ハ國務省外務公館内國稅徵収委員ノ出納ニ係ル諸凡ノ會計第六検査官ハ驛遞院ノ出納ニ係ル諸凡ノ會計ヲ審査判定スルヲ主トル而シテ督理官タリ検査官タルモノハ大統領其人ヲ撰擇シ元老官ノ承諾ヲ得テ之ヲ任ス佛蘭西ノ制ハ大ニ前者ト異ナレリ蓋シ佛國ニ在テハ大藏省以外別ニ會計審判所ヲ置キ之ヲシテ諸凡ノ會計ヲ検査シ其當否ヲ判定セシム而シテ其吏員ハ國會之ヲ撰任シ行政ノ諸官ト相干預セス蓋シ其獨立ヲ保チ其平正ヲ持セシメンコトヲ欲シテナリ

白耳義ノ制モ稍々佛國ノ制ニ似タリ其憲法第百十六條ヲ見ルニ會計検査院ノ職員ハ代議院之ヲ撰任シ法令所定ノ任期ヲ以テ更任ス又會計検査院ハ政府全般ノ出納及ヒ國庫ノ支出ニ係ル一切ノ會計ヲ検査正算シ支費ノ過額及ヒ流用ナキヲ監督シ政府各部ノ會計ヲ決算シ其憑據文書ヲ聚拾スルノ責ニ任シ歲計ノ決算書ニ注明シテ國會ノ決ヲ取ルヲ主トルトアリ又其第百十五條ヲ見ルニ即チ曰ク兩院ハ毎年歲計ノ決算ニ係ル法章ヲ決ストアリ是ニ依テ之ヲ觀レハ

白耳義ハ不羈ノ會計検査院アリテ會計ノ検査監督ニ從事シ一切ノ支出必ラス其承認ヲ受ケ検査院報スル所ノ決算書ニ就テ國會其可否ヲ決スルモノナルヲ知ル聞ク白國検査官ノ任期ハ六年ナリト又タ慎メリト云フヘシ荷蘭ノ制モ亦タ略ホ白耳義ニ類シ各省ノ卿タルモノ會計検査院ノ承認ヲ受クルニ非ラサレハ一切官金ノ支出ヲ爲スヲ得ス而シテ其吏員ハ下議院之ヲ撰任シ終身之ニ任スルヲ制トス

伊太利モ亦タ白耳義和蘭ト均シク會計検査院ヲ置キ一切ノ官金ニシテ之ヲ支出セントセハ必ラス先ツ其承諾ヲ受クルヲ要ス若シ其支出ニシテ國會ノ議決セシ所ニ據ラス之ニ違フモノアハ會計検査院ハ其支出ヲ拒絕シ又タ費目ノ流用ヲ拒絕ス

丁抹モ亦タ會計検査院ヲ置ク然レトモ其權白耳義伊太利ノ検査院ニ及ハス唯タ經過セシ年度ノ會計ヲ調査スルニ止テ現年度ノ出納ニ干預スルコトナク其吏員ハ下議院之ヲ推薦奏請シ皇帝之ヲ勅任シ在職終身トス上文所叙ノ諸制ヲ集メテ之ヲ考フレハ凡ソ三種ノ制アルヲ發見スルヲ得ヘシ曰

ク英國ノ制曰ク米國ノ制曰ク歐洲大陸各土ノ制是レナリ而シテ英米ノ二制ハ略ホ相似テ之ニ近キモノアレハ適切ニ之ヲ分類セハ實ニ二種ノ制ト稱スヘシ曰ク行政官ニ委シ其検査監督ヲ爲サシムル者曰ク一種不羈ノ官衙ヲ置キ之レカ検査監督ニ從事セシムル者是レナリ顧フニ二制孰レカ最モ善キ今宜シク之ヲ詳論スヘシ抑モ検査官タルニ必須ノ要事アリ曰ク獨立不羈自カラ守ル所アル是レナリ蓋シ會計ノ検査ニ從事スル者ニシテ獨立ノ位置ヲ失シ行政官職ノ氣息ヲ伺ヒ其行爲ヲ左右スルカ如キアラハ會計ノ當否因テ決スル所ヲ失シ其公共ノ幣幣ヲ冗費セサルモノ殆ント希レナルヘケレハナリ夫レ會計ノ検査ヲ要スルハ當該ノ行政官其職ヲ失シ國會ノ所決ニ違フアラソコトヲ慮テナリ故ニ其事ニ從フモノハ毎ニ氣脈ヲ國會ニ通シ行政官以外ニ在テ自ラ立ツモノニ非ラサルナキヲ得ス若シ夫レ然ラハ獨立不羈ノ位置ヲ保全シ能ク其目的ニ中スルヲ得ルノ制最モソノ宜キヲ得ルヲ知ルナリ而シテ今余ヲ以テ之ヲ謂ヘハ白耳義ノ制最モソノ宜シキヲ得タルヲ覺フ蓋シ白ノ制ハ國會其吏員ヲ撰擇シテ之ヲ任シ又之カ任期ヲ定メ一面ハ検査ノ專横ヲ抑ヘ一面ハソノ獨立ヲ保領スレハナリ博士都禮爲兒嘗テ英

國検査ノ制ヲ叙テ、曰ク検査總官ハ財務ノ吏員ナリト雖モ自ラ大藏省以外ニ獨立シ敢テ其制御ヲ受ケス專ラニ出納ヲ監査シテ其議院ノ所決ニ合フヤ否ヲ檢ス(中略)抑モ大藏省ノ各廳ノ經費ヲ検査監督スルハ唯リ古來傳承ノ慣例ニ沿フノミニ非ラス明ニ議院ノ請求スル所ニ由リ其意大藏ヲシテ行政百般ノ經費ニ對シコレカ責任ヲ帶ハシメント欲シテナリト代議士魏兒烈都モ亦タ米國督理官ノ職分ヲ叙テ遂ニ曰ク其司法官タルノ要無乃口他ノ判官ニ下ラス宜シク共ニ其獨立ヲ保領スヘシト是ニ因テ之ヲ觀レハ英米ノ制モ亦タ検査官ノ獨立ヲ保領スル意甚タ淺カラサルヲ見ルナリ
検査官ノ組織ニ係ル論旨概テ此ノ如シ今又タ進ンテ會計ヲ検査スルノ法ヲ講スルニ實ニ二ツノ制アルヲ見ル曰ク納出ノ後ニ在テ之ヲ検査ス曰ク出納ノ前ニ在テ之ヲ検査ス是レナリ出納ノ後ニ在テ之ヲ検査スルハ經過セシ年度ノ會計ヲ追フテ之ヲ検査スルノ法ヲ謂ヒ丁抹ノ制ノ如キ即チ是レナリ出納ノ前ニ在テ之ヲ検査スルハ現年度ノ出納アルニ際シ先ツ之ヲ検査官ニ通報シ豫シメ之カ検査ヲ受クルノ法ヲ謂ヒ英米、白耳義、荷蘭ノ制ノ如キ即チ是レナリ顧フニ二制孰レカ

最モ善キ又タ多少ノ辨論ヲ要スルカ如シ
 抑モ検査官ヲ置キ會計ヲ検査セシムルハ當該吏員ノ非違ヲ警メ會計ニ加フルニ
 檢束ヲ以テシ以テ冗費ナカラシメント欲スルニ在リ故ニ其法ニシテ能ク當該吏員
 ノ非違ヲ匡スニ足リ所謂ル會計ノ檢束ヲ實行スルヲ得ハ則チ可ナリ今顧ミテ前ノ
 二制ヲ見ルニ出納ノ前ニ在テ之ヲ検査スルノ法最モ其本旨ニ合フヲ知ル蓋シ出
 納ノ後ニ在テ之ヲ検査セハ均シク當該吏員ノ非違ヲ匡スヲ得ルト雖ヒ事既ニ過去
 ニ屬シ非違既ニ成レルノ後ニ在リ其會計ヲ檢束シテ冗費ナキヲ期スルノ實、自カ
 ラ現時ニ舉ラス唯タ僅カニ將來ヲ戒飾シ以テ其檢束ヲ後日ニ加フルニ過キス之
 ニ反シ出納ノ前ニ在テ豫メ其當否ヲ檢シ之カ出納ヲ監督セハ其非違ヲ遂ケサル
 ノ前ニ在テ早ク既ニ之ヲ匡シ冗費ヲ現在ニ省クノ實、自カラ舉レハナリ論者或ハ
 出納ノ延留ヲ憂ヒ検査官ノ前檢ヲ非トシ其後査ヲ是トスルモノアリ然レモ是レ
 徒ラニ簡易ヲ謀ルヲ知テ會計ノ檢束ヲ要スル所以ヲ知ラサルノ言ノミ凡ソ事簡
 易ナルヨリ便ナルハナシ然レトモ徒ラニ其簡易ヲ謀テ其他ヲ顧ミサルニ至テハ
 則チ過テリ

此外検査ニ係ル法規ノ要ナルモノニツアリ曰ク決算認可ノ証ヲ發ス曰ク斷案ヲ
 下シテ當該吏員ノ過失ヲ處分ス是レナリ決算認可ノ証ヲ發スルハ會計ノ正當ヲ
 保証スルモノニシテ當該ノ吏員ハ之ヲ得テ始メテ其責ヲ免ルモノナリ是ヲ以テ認
 可ノ証ヲ發スルハ國土ニ代リテ吏員ノ責ヲ放ツノ式ヲ爲スモノニシテ其係ル所
 甚大ナリ又タ斷案ヲ下シテ當該吏員ノ過失ヲ處分スルハ會計ノ不當ニシテ決算
 ヲ認可セサルノ際之ヲ行フモノニシテ其重キ寧口認可ノ証ヲ發スルモノニ下ラ
 ス蓋シ事若シ其認可ヲ要セハ不認可ノアル有ルハ勢ヒノ避クヘカラサルモノニ
 シテ所謂ル認可ハ不認可アルヲ以テ貴ケレハナリ論者或ハ検査官ノ斷案ヲ下ス
 ノ權力ヲ難シ其僭越ヲ議スルモノアリト雖モ是レ元ト窮メサルノ說ノミ抑モ檢
 査ノ會計ヲ檢束スルニ效アルハ其不當ナルニ當テ直ニ之ヲ匡正シ敢テ假借スル
 コトナキニ因ルナリ而シテ検査官ノ能ク無數ノ會計ヲ督監シ嚴ニ會計ノ法規ヲ
 維持スルヲ得ルハ一旦之ニ違フモノアラハ直ニ之レカ斷案ヲ下シ敢テ假スコト
 ナキニ因ルナリ然ルヲ今マ其權力ヲ視テ之ニ與ヘサルアラン乎検査官タル
 者果シ何ニ頼テ其威力ヲ保チ夫ノ會計ノ法規ヲ維持セントスル乎余未タ其頼

所アルヲ知ラサルナリ

所アルヲ知ラサルナリ。其ノ由ハ、前章ノ論ニ依リテ、本邦ノ故實ヲ查察シ、ソノ豫算決算等ニ係ルモノヲ觀ルニ、又タ記スヘキモノアリ。今顧ミテ大寶ノ遺令、隨時所布ノ格式等ヲ按スルニ、雇役ヲ除クノ外、賦役令ヲ按スルニ、凡ソ丁ヲ雇ヒ役ハシ者ハ本司預メ當年作ル所ノ色目多少ヲ數ヘテ官ニ申セトアリ。未タ事目ノ豫算ニ涉ルモノアルヲ見ス、又タ徳川氏ノ遺老ニ就テ其制度ノ如何ヲ叩クニ、皆ナ其制ナシト答フ。惟フニ是レ實ニ其制ナカリシナラン。蓋シ上古ヨリ以テ近世ニ至ルマテ我邦ノ政事常ニ同一ノ位地ニ停住シテ甚タ變動ノ勢ヲ爲サス故ニ經費其物ノ如キモ隨テ不動停住ノ實アリ加フルニ收入ノ如キハ專ラニ之ヲ地租ニ取り著大ノ變動アルヲ見ス。是ヲ以テ歲計ノ豫算、其要アルヲ見サレハナリ。降テ明治ノ初年ニ及テ猶ホ未タ豫算ノ事アラス。當時、事艸創ニ属シ、政ヲ執ルモノ未タ意ヲ會計ノ事ニ用フルニ違アラス。政府ハ無限ノ力アリ、隨テ収メ隨テ出スヘシト思惟セシカ如シ、然レトモ久シカラスシテ其甚タ切要ナル所以ヲ知リ、明治二年五月ニ及ン

第四十二章 會計ノ事ヲ論スニ。本邦古今ノ沿革ヲ叙ス。中古ノ制。徳川氏ノ制。維新以後ノ沿革。

會計ノ題目ニ係ル理論約テ前章ニ叙ツルカ如シ依テ進メテ本邦ノ故實ヲ查察シ、ソノ豫算決算等ニ係ルモノヲ觀ルニ、又タ記スヘキモノアリ。今顧ミテ大寶ノ遺令、隨時所布ノ格式等ヲ按スルニ、雇役ヲ除クノ外、賦役令ヲ按スルニ、凡ソ丁ヲ雇ヒ役ハシ者ハ本司預メ當年作ル所ノ色目多少ヲ數ヘテ官ニ申セトアリ。未タ事目ノ豫算ニ涉ルモノアルヲ見ス、又タ徳川氏ノ遺老ニ就テ其制度ノ如何ヲ叩クニ、皆ナ其制ナシト答フ。惟フニ是レ實ニ其制ナカリシナラン。蓋シ上古ヨリ以テ近世ニ至ルマテ我邦ノ政事常ニ同一ノ位地ニ停住シテ甚タ變動ノ勢ヲ爲サス故ニ經費其物ノ如キモ隨テ不動停住ノ實アリ加フルニ收入ノ如キハ專ラニ之ヲ地租ニ取り著大ノ變動アルヲ見ス。是ヲ以テ歲計ノ豫算、其要アルヲ見サレハナリ。降テ明治ノ初年ニ及テ猶ホ未タ豫算ノ事アラス。當時、事艸創ニ属シ、政ヲ執ルモノ未タ意ヲ會計ノ事ニ用フルニ違アラス。政府ハ無限ノ力アリ、隨テ収メ隨テ出スヘシト思惟セシカ如シ、然レトモ久シカラスシテ其甚タ切要ナル所以ヲ知リ、明治二年五月ニ及ン

テ會計ノ事目ニ就キ下問三條ヲ發セリ而シテ其末項ハ歲入出ノ事ト題シ添フルニ歲入歲出ノ比較表ヲ以テシ以テ歲入ノ不足シテ歲出ヲ支フルニ足ラサルヲ示セリソノ示ス所未タ咸ク豫算ノ本質ヲ備ヘスト雖ヒ量入爲出ノ標準トシ之ヲ調製セシテ見ルヘケレハ之ヲ稱シテ本邦豫算ノ濫觴ナリト云フモ敢テ妨クル所ナキカ如シ後チ大藏ノ職權ヲ擴ケテ理財ノ統屬ヲ得セシメ全國歲入ノ多寡ヲ總括シテ歲出ノ増減ヲ計會スルニ及ンテ(明治四年)前年ノ要會ニ憑據シテ後年ノ出納ヲ豫算シ復タ豫算ノ額ニ就テ實際収支ノ多寡損益ヲ參較シ以テ國用支度ノ便ニ供セリ然レトモ是レ唯タ大藏支度ノ便利ヲ謀ルニ止テ未タ國用ノ財賄ヲ量爲スルノ意ニ出テス其規模自カラ狹シ降テ六年ニ及テ時ノ大藏大輔井上君等其職ヲ辭スルニ臨ミ議ヲ朝廷ニ遺シ歲入常ニ歲出ヲ支ヘス政府年々其負債ノ額ヲ加フルヲ言ス是ニ於テ乎廟議參議大隈君ヲ舉ケテ大藏省事務總裁ト爲シ以テ會計ノ當否ヲ檢覈セシム總裁乃チ現在収支ノ科目ヲ分別シ多寡出入盈虛登耗ノ數ヲ統計表記シ以テ六年ノ歲入出豫算表ヲ作ル是ニ於テ豫算ノ規模漸ク廣キヲ加ヘ又大藏省一個ノ便利ニ供スルニ止マラス同年十二月ノ末ニ及ンテ金穀出納順序

ヲ定メ費用概算帳ヲ進呈スルノ制ヲ立テ稍々公然豫算ヲ制スルノ途ヲ爲シ翌七年五月大藏省又タ豫算表ヲ作り之ヲ内閣ニ呈ス

斯ノ如クニシテ會計ヲ豫算スルノ事漸ク行ハルト雖ヒ猶ホ未タ法令ノ之ヲ制スルナク唯タ僅ニ大藏省隨意ニ之ヲ製シ之ヲ内閣ニ呈スルモノタルニ過キサリキ是ヲ以テ豫算ニ關スル諸種ノ要目ノ如キハ未タ定ムル所アラス大藏以外ノ諸官殆ント之ヲ知ラサルカ如シ然レトモ直接ニ理財ノ責ニ當リ國用ノ料理ヲ任スル者頗ル豫算ノ用アル所以ヲ感覺シ夫ノ會計年度ヲ釐革スルニ及ンテ公ニ豫算ヲ調整スヘキヲ申告セリ今其令達ニ就テ一々其要目ヲ討査スルニ豫算ヲ調整スルノ任ハ各廳ノ長官之ニ當リ之ヲ審査スルノ責ハ大藏卿之ニ當リ之ヲ決定スルノ任ハ大政大臣之ニ任シ毎年之ヲ調査セシムルヲ見ル是ニ於テ豫算ヲ調製決定スルノ制定マルト雖ヒ今日ヨリノ當時ノ制ヲ見レハ許多ノ遺憾ヲ感セシムルモノ多ホシ蓋シ八年三月ノ令達ハ府縣ヨリ以テ官省院使ニ及ヒ中央地方共ニ其制ヲ行ハシメシカ如シト雖ヒ當時ノ實況ニ就テ之ヲ見レハ令達ノ法規獨リ府縣ニ行ハレ官省院使ノ如キハ稍々之ヲ全行スルヲ得サリシ

モノアレハナリ
 十年西南ノ亂ハ陸海軍ノ有用ヲ顯ハセシノミナラス又タ均シク會計ノ切要ナル
 所以ヲ知ラシメタルカ如シ故ニ其亂ノ平クヤ政府ハ會計檢査ノ事務ヲ皇張シ遂
 ニ明治十一年五月ニ當テ檢査條例ヲ頒テリ斯ノ條例ハ大藏卿ノ檢査局長ニ吩咐
 セシ一種ノ命令ナリシト雖元ト太政官ノ裁定ヲ經テ之ヲ施行シ加フルニ之ヲ
 官院省使府縣ニ廻送セシテ以テ自カラ法規ノ實力ヲ有シ頗ル當時ニ重キヲ爲セ
 シカ如シ況ンヤ斯ノ條例ハ檢査ノ二字ヲ以テ其表名ト爲スト雖其事實ハ會計法
 ノ大要ヲ示シ與カル所甚タ輕カラス今顧ミテ其款節ヲ涉獵スルニ第一款第一節
 ニ在テ歲計ノ豫算ヲ稱シテ一歲會計ノ綱領ト爲シ第二節ニ在テ一歲収出スル金
 額ノ多寡ヲ調理シ歲費ノ目途ヲ確立スルハ會計ノ大基礎ナリト謂フカ如キ歲計
 ノ豫算ヲ重ニスルノ意漸ク當局者ノ間ニ深キヲ觀ル但タ其條目ノ如キ多クハ舊
 制ニ仍由シ薄表送致ノ期ヲ除却スルノ外大ニ改ムル所アルヲ見ス今マ又別ニ記
 スヘキモノナシ
 爾後歲計ノ豫算ヲ調査スルノ法變更スル所アルヲ見ス一ニ其舊ニ仍レリ然リ而

ノ明治十二年ノ末ヨリ十三年ノ始ニ際シ政府行政ヲ齊整シ大ニ爲ス所アラント
 スルノ議アリ是ニ於テ乎内閣ノ分離ヲ行ヒ太政官ニ置クニ六部ノ分課ト會計檢
 査院統計院等ヲ以テシ頗ル政務ノ莖ヲ更張セリ此ノ銳意行政ヲ整理スル政略ハ
 直ニ會計ノ整理ニ影響シ過去ノ蹤跡ヲ清クシ未來ノ歩武ヲ肅スヘキノ要アルヲ
 示セリ是ヲ以テ内閣ノ諸大臣ハ會計ノ整理ヲ以テ當時第一ノ緊要事ト爲シ遂ニ
 會計法ヲ布キ會計檢査院ノ職權ヲ定ムルニ至レリ而シテ其改制ニ依テ大ニ豫算
 ノ方法ヲ改良スルノ機ヲ與ヘ稍々其宜シキヲ得セシムルノ實アリ今マ顧ミテ明
 治十四年所布ノ會計法ニ就キ豫算法ノ國憲ニ係ルモノヲ條叙セノニ第一豫算ハ
 會計ノ基本ナルヲ示シ(第一條)官省院使廳府縣ノ申牒ニ就キ大藏卿之ヲ調理統計
 シ會計檢査院之ヲ審査シ内閣之ヲ決定スルモノ、如シ(第七條)是ヲ以テ當時ノ豫
 算ハ四箇局所ノ手ヲ經過シテ始メテ決定スルヲ觀、行政官之ヲ調製シ一種司法ノ
 性格ヲ帶フルモノ之ヲ審査シ立法官當時太政官ノ立法府本局タクシ所以ハ余既
 ニ之ヲ第十六章ニ論セリ)之ヲ決定セシテ知ル而シテ一種司法ノ性格ヲ帶フル會
 計檢査院ヲシテ豫算ヲ審査セシメタルノ一項ハ事至ク新設ニ屬シ歐米ノ間未タ

其實例アルヲ見ス是ヲ以テ某ノ論者ハ其制ノ新奇ナルヲ議シ甚其常經ニ違フ
 ヲ論セリ然レモ當時余ハ堅ク其案ノ新奇ヲ好ムニアラスシテ已ムヲ得サルニ出
 ルモノナルヲ辨護シ本邦ノ爲メ其制ノ至當ナルヲ論セリ一日友人ト話シ談偶々
 之ニ及フ友人問フニ余ノ之ヲ辨護スル理趣ト歐米ノ的例アリヤ否トヲ以テス余
 其問ヲ聞キ直ニ左ノ數語ヲ復セリ曰ク會計検査院ヲシテ豫算ヲ審査セシムルノ
 一項ハ敢テ歐米ノ的例ニ據レルニ非サルヘシ實ニ我邦現時ノ情況ニ沿テ其宜シ
 キヲ制セシモノナラン今マ歐米ノ的例ニ據テコレヲ言ヘハ豫算ヲ審査シ及ヒ之
 ヲ決スルノ權ハ實ニ國會ニ在リ是ヲ以テ我邦ヲシテ今マ國會ノアルアラシメハ
 其權ハ自カラ之ニ歸シ又タ會計検査院ノ干預ヲ要セサルヘシ然ルニ今マ我邦未
 タ國會ノ設ケアラス而シテ内閣ノ大臣ハ機務執掌親ラ其審査ヲ爲スニ堪ヘサ
 ン故ニ行政官以外ニ立テ一種司法ノ資格ヲ帶フル會計検査院ヲシテ其審査ニ從
 事セシメント欲スルハ事誠ニ己ムヲ得ス惟フニ今ノ時ニ當テ内閣大臣以外ニ在
 テ公平周密ニ豫算ノ審査ヲ行フニ堪ユルモノハ會計検査院ヲ措テ果シテ何ノ局
 アル乎又タ會計検査院ハ日々各廳ノ出納ヲ監視シ月々各廳ノ出納ヲ審査スルノ

職權ヲ有スルヲ以テ最モ善ク會計ノ得失ヲ知り最モ善ク之ヲ改良スルノ手段ヲ
 知ル是レ亦タ會計検査院ヲシテ歲計ノ豫算ヲ審査セシメント欲スル所以ノ一ナ
 ラムト惟フニ當時立法者ノ意想如何余今マ之ヲ明言スルヲ得スト雖モ其意余ノ
 復言ト大差ナカリシヲ知ルナリ但タ毎歲計ノ豫算ヲ立ツルヲ要スル乎否ナ會
 計法上其明文ヲ掲ケス然レトモ其毎歲計ノ制ヲ採リタルノ實ハ第八條以下數
 條ノ成文ニ於テ之ヲ明徴スヘキモノアリ又タ明治八年以後ノ實例ニ照シテ之ヲ
 考フルニ毎年議定ノ制ハ本邦慣行ノ法度タルカ如シ(其間定額据置ノ事ヲ達セシ
 コトアリシト雖モ久シカラスシテ止ム故ニ今マ叙ツルコト本文ノ如シ)
 豫算ニ係ル制度ノ沿革概テ斯ノ如シ依テ又タ敘述ノ歩武ヲ進メ我邦決算制度ノ
 沿革ヲ釋スルニ上代ノ事ハ文獻ノ徵スヘキナシト雖モ爾餘ノ制度ヲ推シテ之ヲ
 考フルニ主務ノ官吏交替ノ際之ヲ行ヒ年々之ヲ施行セシモノニ非ラサリシカ如
 シ(但タ稅帳若クハ雜物費用現在帳ハ年々之ヲ進申ス)蓋シ當時ニ在テ豫算ノ事未
 タ本邦ニ行ハレス隨テ収メ隨テ出シ又タ畫限スル所ナキヲ以テ夫ノ責任ヲ解由
 スルノ外之カ決算ヲ要スル事ナケレハナリ降テ德川氏ノ時ニ及ンテハ幕府年々

之ヲ決算セシカ如シ慶安四年正月五日ノ令條ヲ見ルニ毎年三月五日ヨリ御勘定始メ去年ノ分ハ中勘定致サルヘク其餘ハ皆濟尤ナリ若シ皆濟之レ有ヘキ御勘定遲滯ニ及ヒ候得者御藏改メノ上滯候仔細ハ僉議之レアルヘク候間其意ヲ心得ラルヘク事トアリ以テ其概要ヲ見ルヘシ余又之ヲ佐賀ノ父老ニ聽ク當時佐賀藩ノ存スルヤ三年ニ一回決算ヲ行フノ制ヲ立テ毎三年會計ノ吏員ヲ交替シ非職ノ者退テ就職間ノ會計ヲ整理シ其決算ノ正當ヲ証明スルヲ以テ法トセリト以テ藩制ノ一斑ヲ見ルヘシ

維新ノ始メ幕府ノ舊例ヲ損益シテ之ヲ行フト雖ヒ固ヨリ精覈ナル者ニ非ラス加フルニ明治四年以前ニ在テハ各藩猶ホ其封土ヲ私有シ自カラ其歲計ヲ爲シ官省府縣ノ如キモ亦タ往々其出納ノ方規ヲ異別セシヲ以テ未タ國計ヲ詳悉スルヲ得ス隨テ決算ノ法モ亦タ其確的ヲ得ルニ至ラサリキ明治五年九月ニ至テ出納諸帳簿整理ノ期ヲ釐定シ前年十月ヨリ起リ後年九月ニ至ルノ一周年ヲ期シ之ヲ進納セシム是ヨリ先キ出納ノ計會ハ正月ニ起リ十二月ニ終ルノ制ニ據レリト雖ヒ是レ元ト曆數ヲ以テ之ヲ限ルモノニシテ金穀出納ノ實況ニ適スルモノニ非ラス故

ニ之ヲ釐正シ以テ上文ノ制ト爲ス後チ廢藩置縣ノ事アルニ遇ヒ歲計ノ權漸ク大藏ニ集マリ五年ノ改歴ニ至テ會計年度ヲ改ムルヤ決算ノ期モ亦隨テ改マル斯ノ如クニシテ毎年決算ノ制漸ク立チ又タ決算ヲ整理スルノ制度漸ク成ルト雖ヒ當時未タ之ヲ必行スルニ至ラス其之ヲ必行セシハ實ニ明治十一年六月ニ在リ既ニシテ(十一年七月)出納鎖閉ノ期ヲ定ムルヤ歲入出決算完結ノ程度ヲ定メテ二ケ年間トシ年度ヲ經過スルノ後八ケ月ニシテ出納ヲ閉鎖シ二十四ケ月ニシテ決算ヲ完結スルノ制ヲ定ム其制タル之ヲ往昔ノ者ニ比スレハ既ニ數層ノ進歩アリト雖ヒ猶ホ未タ美ヲ盡サ、ルモノアリ偶々世チシテ猶ホ望ム所アラシム歲計ヲ決算スルノ制既ニ定マルト雖ヒ其決算ヲ公ニシテ之ヲ世ニ示スノ制ニ至テハ未タ定ムル所アラス頗ル人民チシテ其遺憾ヲ覺ヘシメリ然レトモ此憾ヤ久シカラスシテ之ヲ散スルノ機アルニ遇ヘリ明治十二年十二月ニ至テ大藏卿ハ明治元年一月ヨリ八年六月ニ至ルノ決算表ヲ制シ之ヲ太政官ニ薦メ太政官ハ翌年二月チ以テ之ヲ各廳ニ公達セリ其表タル唯リ之ヲ各廳ニ公達スルニ止マリ人民ニ布告スルモノニアラサレハ未タ明言シテ世ニ公示セシモノト謂フヲ得スト雖

其其實ニ至テハ之ヲ世上ニ公示セシモノニ外ナラス稍々吾人ヲシテ其遺憾ヲ散
 スルノ端緒ヲ得セシメタリ踵テ會計法創定ノ時(十三年ノ末十四年ノ始)ニ及ンテ
 當時我政府ハ頗ル決算ノ事ヲ輕セス夫ノ豫算ノ目的ト爲ス所實ニ此ノ決算ニ在
 リト爲セシカ如シ故ニ會計法ノ開卷第一條ニ於テ會計ハ豫算ニ起リ之ニ據テ出
 納シ決算ニ結了スルノ數句ヲ掲ケ更ニ進ンテ大政官ヨリ之ヲ公達スヘキヲ申明
 セリ(第四十四條)是ニ於テ乎決算ヲ公ニスルノ制始メテ定マリ頗ル會計法ノ進歩
 ヲ見ハセリ但タ惜ムラクハ當時ノ法猶ホ未タ之ヲ公ニスルノ期ヲ立テス以テ世
 ヲシテ其何ノ時ヲ以テ之ヲ公達スルヲ知ラサシム蓋シ又タ憾ムヘキナリ然レ
 トモ其四十七條等ヲ通覽スルニ大藏省若クハ爾餘ノ諸廳ハ出納閉鎖ノ後五ヶ月
 乃至六ヶ月ヲ限リ其決算報告書ヲ編製シ之ヲ會計検査院ニ差出スヘシトアリ又
 タ著家ノ記憶スル所ニ據テ之ヲ云ヘハ當時會計検査院ハ歲入出決算報告書ヲ編
 成シ其年度經過ノ後十八ヶ月ヲ限リ之ヲ内閣ニ進呈スルノ内規ヲ立テタルモノ
 ナレハ決算ヲ公ニスルノ期ハ年度經過ノ後チ一年有半ノ時ニ在リテ明治十五年
 度ノ決算ハ明治十八年十二月ニ於テ之ヲ見ルヲ得ルノ制タルヲ知ルヘシ然レ

斯ノ制ハ其實行ヲ經スシテ改定アルニ遇ヘリ所謂改定トハ本年(十五年)一月第
 五号ノ達ヲ謂ヒ實ニ此ノ官達ヲ以テ上文ノ制度ヲ一變セリ而シテ其變更ノ大ナル
 モノヲ云ヘハ第一、決算ヲ公達スルノ明文ヲ除ク第二、各廳報告ノ期ヲ緩フス是レ
 ナリ蓋シ舊法ニ據レハ明カニ第四十四條ヲ以テ決算ヲ公達スル正文ヲ掲グト雖
 旧新法ニ在テハ第四十三條中大藏省及ヒ各廳ノ長官ニ對シテ認可ノ旨ヲ達スル
 ノ文句アルノミニシテ稍々公達ノ意義ヲ改様セシヲ見ルヘク又舊法ニ據レハ各
 廳ノ決算報告書ヲ出スハ出納閉鎖ノ後五ヶ月乃至六ヶ月ニ限リ十五年度ノ決算
 報告書ハ十七年ノ七月乃至八月ヲ限リ進納スルノ制ナリシト雖ニ改定ノ法出ツ
 ルニ及ンテ稍々其期ヲ緩ニシ翌々年度ノ五月廿一日ヲ限ルヲ制ト爲シタレハ決
 算ノ報告ハ年度經過ノ後廿三ヶ月ニシテ會計検査院ニ出ツルノ制トナリ十五
 年度ノ決算報告ハ十八年ノ五月ヲ過キサレハ検査院ノ審査判定ヲ經サルノ法ト
 ナリタレハナリ蓋シ是レ已ムヲ得サルモノアリテ然ル乎余今之ヲ云々スルヲ得
 サルナリ

徴租ノ制度古來頗ル其沿革アリ然レハ其事タル多ク財政若クハ經濟ノ論目ニ屬

シソノ憲法ノ論目ニ係ルモノ無シ且ツ國債ノ如キモ維新以後屢々之ヲ募集シ隨時ソノ制ヲ定ムト雖也又タ均シク財政ノ上ニ屬シソノ憲法ニ亘ルモノアルヲ見サルナリ故ニ余今マ叙述ノ他岐ニ走ルヲ怕レ總テ之ヲ省略ス讀者若シ之ヲ知ラント欲セハ宜シク鄙著ノ日本財政論ヲ通讀スヘシ依テ進ンテ會計ノ檢査ニ係ル制度ノ沿革ヲ繹スルニ上代ニ在テモ亦タ略ホ定ムル所アリシヲ見ル余今マ大寶ノ遺令ヲ按スルニ中務省ニ置クニ監物ノ一職ヲ以テシ出納ヲ監察シ管鑰ヲ請進スルヲ掌ラシム監物ノ官職ニ大中小ノ別アリ大監物二人中小監物各四人併セテ十人ヲ以テ其職ヲ舉ケシムルヲ見ル是レ上代ノ所謂ル會計檢査官ニシテ其管鑰ヲ請進シ諸司ノ倉藏ヲ開キ其物ヲ出納スル毎ニ必ス之ニ監臨スルヲ以テ之ヲ言ヘハ當時ノ檢査官ハ出納アル毎ニ之ヲ檢査シ以テ其公正ヲ維持シタルヲ知ル後チ九十四年桓武天皇延曆十七年ニ至テ勘解由使ヲ置キ諸官在職中ノ會計ヲ檢査シ之カ解由ヲ爲スヲ掌ラシム後チ八年平城天皇大同元年ニ至テ之ヲ廢シ居ルコト十八年淳和天皇天長元年ニ至テ之ヲ復ス是レ又タ會計ヲ檢査スル官職ノ一ニシテ監物ハ出納ノ登時之ヲ監察シ勘解由使ハ出納ノ後ニ在テ其解由ヲ爲スヲ見

ルヘク監物ハ稍々米國ノ督理官ニ類シ勘解由使ハ其ノ檢査官ニ類ス後チ王政ノ衰へ武門政柄ヲ操ルニ及ンテ監物ノ官勘解由ノ使皆ナ其空位ヲ擁シテ實權ヲ有セス遂ニ古代百官ノ遺稱ト爲リ甚シキハ監物勘解由ヲ以テ常人ノ通稱トスルニ至ル但タ累世ノ將軍ハ何等ノ官職ヲ置テ會計ノ檢査ヲ爲シ其ノ出納ノ公正ヲ維持セシメシ乎今文獻ノ徵スヘキモノナシ降テ德川氏ノ時ニ及ンテ勘定目附ノ職アリ今德川氏ノ遺老ニ就キ其掌ル所ヲ問フニ即チ曰ク勘定奉行等ノ出納ヲ監督シ其非法ヲ匡スト以テ其大躰ヲ知ルヘシ維新ノ始メ甚會計ノ事ヲ檢束セス隨テ収メ隨テ出シ濫出ノ弊其無キヲ保セス是ヲ以テ大隈君ノ會計官副知事タルヤ首トメ内閣ニ建議シ會計ノ出納ヲ監督スルノ一司ヲ置キ更ニ金穀收支ノ條例定則ヲ設ケ其所設ノ官司ニ與フルニ之ニ照準シテ諸般ノ請求ヲ許否スルノ權力ヲ以テシ以テ歲用濫出ノ弊害ヲ防遏セント請フ是ニ於テ廷議會計官ヲ廢シテ大藏省ヲ置キ之ニ附スルニ監督ノ一司ヲ以テシ以テ諸般ノ會計ヲ監セシム監督司ノ職制今マ傳ハラス今日其實チ明言スルヲ得スト雖也大隈君建議ノ意ヲ推シテ之ヲ見ルニ未タ出納セサルノ前ニ於テ諸凡ノ

會計ヲ監督スルノ實力アリシヲ見ル

明治四年八月大ニ大藏省ノ組織ヲ變換シ其諸司ヲ廢シテ十一寮一司ヲ置ク是ヨリ先キ大藏少輔伊藤君朝ニ建議スル所アリ乃チ米國ニ赴キ北米聯邦政府大藏省ノ職制及ヒ出納條規等ヲ調査シ齋シ飯ル是ニ於テ其條規ヲ參酌シ夫ノ十一寮一司ヲ置キ中ニ就キ検査寮正算司ヲ設クルニ至レリ今マ検査寮ノ職制ニ就テ其組織ノ大要ヲ擧ケンニ本寮ハ實ニ頭權頭助權助及ヒ允テ以テ之ヲ組成シ其頭ト助トハ大藏卿奏請シテ之ヲ任スルモノナルヲ知ル而シテ検査頭ハ金穀ノ納致支發ニ係ル諸凡ノ請求書ヲ檢按シ出納ノ命令書即チ傳票ヲ作ルノ以前先ツ其出納ノ正當ナルヤ否ナヤヲ精査シ以テ金穀ノ納出ヲ正シ並ニ各廳ノ出納計簿ヲ精査シテ嚴ニ之ヲ監視スルノ權ヲ有セリ斯ノ革制ヤ頗ル國計ヲ檢束スルノ効ヲ見ハシ大ニ會計上ノ面目ヲ一變セリ

明治七年八月ニ及ンテ時々検査寮吏員ヲ派遣シテ各廳ニ至ラシメ其出納ヲ検査スルノ制ヲ建テ稍々検査寮ノ權力ヲ加ヘ十一年ニ及ンテ更ニ其權力ヲ張大ニセリ十一年一月太政官ハ官院省使府縣ニ令スルニ今ヨリ每歲大藏ノ吏員ヲ派遣シ各廳ニ就キ其金穀出納ノ實況ヲ検査セシムルノ達ヲ以テシ又検査員派出規程ヲ定メ之ヲ大藏省ニ令ス今其規程ニ就テ検査員ノ權力如何ヲ考フルニ凡ソ三要アリ曰ク每歲二回以上各廳計算ノ實況ヲ検査ス(第一條)曰ク各廳ニ在テ其年所定ノ豫算額ニ基キ同年収支ノ豫程ヲ定ムル者ト雖ヒ其成規ニ違ヒ之カ宜シキヲ失スル者アラハ之ヲ更正ス(第五條)曰ク出納ノ検査ニ必須アラハ其何等ノ計簿タルヲ問ハス悉皆之ヲ點檢ス(第十條)是レナリ居ルコト數月又検査條例ヲ頒チ大ニ検査局(是ヨリ先キ寮ト稱セリ)十年一月之ヲ局ト改ムノ權力ヲ確實ニシ其及フ所ノ境界稍々廣大ナルヲ示ス今其條例ヲ通讀シテ検査局ノ權力如何ヲ考査スルニ第一歳計ノ豫算ヲ調査シテ大藏卿ノ採覽ニ供ス(第一款)第二款員ヲ收入支出スル前必ス先ツ之ヲ檢シ其當否ヲ勘査ス(第五款)第三款報告表若クハ勘定帳ヲ調査勘算シテ或ハ實額ト豫算ト差異ナキヤ否ヲ勘算シ或ハ出納ノ當否ヲ検査シ決算證書ヲ交付ス(第二款)第三款(第四款)第五款(第六款)等其及フ所甚タ大ナルヲ見ル斯ノ如クニシテ検査局ノ權力稍々備ハルト雖トモ其實況ニ就テ之レヲ云ヘハ必ラスシモ然ラス頗

ル限ル所アリシカ如シ其故如何トナレハ當時検査局ノ威權ハ多クハ府縣ノ會計ニ行ハレテ中央各廳ノ會計ニ及フコト寡ナク稍々小チ嚴ニシテ大チ寬ニスルノ嫌ナキヲ得サレハナリ然レトモ是レ甚タ咎ムヘカラス蓋シ一省中ノ寮局ヲ以テ院省等ヲ監察スルハ事ノ甚タ至難ナルモノニシテ到所爲スヲ得サルモノナレハナリ

是ヲ以テ十三年二月内閣分離ノ舉テ行フマ政府ハ検査局ヲ廢シテ別ニ會計検査院ヲ置キ以テ太政官ニ直隸シ頗ル會計ヲ檢束スルノ意ヲ示ス然レトモ當時未タ検査院ノ職制章程ヲ定メス其權力ノ及フ所得テ知ルヘカラサルモノアリ後チ一年有餘ニシテ會計法及ヒ検査院ノ職制章程ヲ立ツ是ニ於テ乎検査院權力ノ輕重始メテ天下ニ明ナルニ至レリ今マ其職制等ニ就テ會計検査院ノ組織ヲ考フルニ實ニ一人ノ長一人ノ副長十人ノ検査官ヲ以テ其事ヲ舉グルモノナルヲ知ル而シテ長副長ハ天皇ノ勅命ヲ以テ之ヲ任シ検査官ハ太政大臣ノ奏請ニ依テ之ヲ舉ケ共ニ年限ナク天皇ノ宸旨及ヒ内閣大臣ノ意見ニ依テ隨意ニ之ヲ轉免スルヲ得但タ其位置ノ強弱ヲ論スレハ稍々各廳以外ニ獨立シテ其職權ヲ維持スルヲ得ルノ

望ミアリ蓋シ當時ノ内閣ハ皆ナ專任ノ參議ヲ以テ組織シ検査官タルモノ内閣ニ對シテ自カラ顧慮スルコト少ナクレハナリ然リ而シテ當時ノ検査院ハ稍々強大ノ權力ヲ有シ會計部内ノ一要權ヲ占メ豫算ト決算トニ對シ其權重シト雖ヒ金員ノ現出納ニ對シテハ權力ノ及フ所甚タ弱キヲ見ル蓋シ検査局存在ノ日ニ在テハ國庫ノ金員ヲ出納スル毎ニ必ラス先ツ其檢閲ヲ經由シ而シテ後チ之ヲ出納セシト雖ヒ其廢止ノ後ハ之ヲ檢閲スルノ權移テ調査局(大藏省ノ一局ニシテ検査局廢止ノ後チ之ヲ置キ其所掌畧ホ検査局ニ類ス)ニ存シ遂ニ検査院ニ傳致セサレハナリ然レトモ國庫ノ現出納ニ對シ全ク會計検査院ノ權ヲ除却セシト云フヘカラス蓋シ創定會計法第二十八條ニ據レハ大藏省ハ國庫ニ於テ日々出納スル所ノ金額科目及ヒ事由ヲ詳記シ其每翌日會計検査院ヘ報告スヘシトアリ以テ一日ヲ隔テ、國庫出納ノ實況ヲ詳悉スルヲ得稍々之ヲ監査スルノ便アレハナリ

斯ノ如ニシテ會計検査院ノ權漸ク定マリタリト雖ヒ其實權ヲ行フ纔ニ十箇月ニシテ許多ノ變換アルニ遇ヘリ是レ即チ改定會計法改定會計検査院職制章程ノ發付ニシテ實ニ本年(明治十五年)一月ニ起レリ今按スルニ夫ノ會計法ノ改定ハ異常

ノ變動ヲ拿來シテ之ヲ會計検査院ノ權力ニ及ホスモノニシテ會計検査院ノ一點ニ就テ之ヲ云ヘハ實ニ壯大ノ變換ヲ爲シタルモノト云ツヘシ蓋シ舊法ニ據レハ豫算ヲ審査スルト毎翌日國庫ノ出納ヲ詳悉スルハ會計検査院ノ特權ナリシト雖也改定法ハ其權ヲ停止シ豫算ノ審査ハ大藏省之ニ當リ國庫ノ出納ハ毎月一廻之ヲ報告スルニ止メ會計當該官ニ對スル權力ノ如キモ亦タ多少損減セシテ見ルヘケレハナリ是ヲ以テ今日ノ會計検査院ハ自カラ前日ノ會計検査院ト似ス實ニ金銀ノ出納ヲ追査シ其當否ヲ審査判定スルヲ以テ其特權トス

第四十三章 兵力ノ事ヲ論ス。養兵ノ已ムヲ得サル所以。募兵ノ四大別制。

定族就役ノ制。隨意應募ノ制。限男服役ノ制。國民皆兵ノ制。其得失。

徵募法ノ議定。各土ノ成例。本邦古今ノ沿革ヲ敘ス

兵力ノ事モ亦タ余畧ホ之ヲ前ニ論セリ然レトモ當時唯タ人民ノ自由若クハ議政官等職權ノ上ニ就テ之ヲ着論シ正面ニ兵力ノ事ヲ論セス故ニ今マ專ラニ其事目ニ就キ之カ憲法ニ係ル問目ヲ講スルアラントス

兵ハ凶器ナリ戰ハ吉事ニ非ラス吾人固ヨリ喜ンテ之ヲ用非好ンテ之ヲ爲サ、ルナリ然レハ時未タ黄金ノ時ナラス人未タ無上ノ人ナラス今日ノ世界ハ所謂ル弱肉強食ノ世界ニシテ宇内猶ホ文明ノ初步ニ在リ夫ノ法律タモ未タソノ交通ヲ督スルニ至ラス万國公法ナルモノアリト雖モ唯タ學者ノ唱フル所タルニ過キス一旦暴國アリテ之ヲ犯スト雖也其國力强大ナレハ公法其罪ヲ問フヲ得サルナリ是レ兵力ノ遂ニ養ハサルヲ得サル所以ニシテ此ノ野蠻ノ遺風アル宇内ニ處シテ其存在ヲ謀ラント欲セハ勢ヒ此ニ出テサルヲ得サルナリ

兵力ヲ養フハ實ニ已ムヲ得サルニ出ツ故ニ養兵ノ善法ヲ講シテ國家ノ公力ヲ強

クスルハ此ノ世界ニ處シテ此ノ大勢ト競フ所以ニシテ又タ甚タ切ナリ依テ願ミ
 テ養兵ノ要ヲ講スルニ國家ノ費用寡少ニシテ能ク兵士ノ力ヲ強大ニスヘキモノ
 ナリ以テ最モ善トス今マ按スルニ募兵ノ制ニ四大別アルカ如シ第一定族就役ノ制
 第二隨意應募ノ制第三限男服役ノ制第四國民皆役ノ制是レナリ
 定族就役ノ制トハ某ノ種族ヲ定限シテ兵役ニ就カシムルモノヲ謂ヒ昔時我カ邦
 ニ在テ士族ヲ定メテ軍事ニ服スル常職アルモノト爲セシカ如シ隨意應募ノ制ト
 ハ世人ノ謂ル自由ノ兵制ニシテ人民ノ兵役ニ服スルト然ラサルトハ一ニ其意ニ
 任シ自家好シテ之ニ應セントスルモノ、ミ唯リ兵籍ニ入ルノ制ナリ此制ヤ英國
 及ヒ其所領ノ殖民地ニ行ハレ歐人常ニ之ヲ英制ト稱ス又タ限男服役ノ制トハ某
 ヲノ丁男ヲ限り兵役ニ服スル義務アルモノトスルノ制ヲ謂ヒ其名ハ國民皆十兵
 役ニ當ルト謂フモ其實ハ免調ノ特例アルモノヲ謂フ此ノ制ヤ元ト佛國ノ創造ニ
 係ル故ニ世人之ヲ佛制ト稱ス國民皆役ノ制トハ稍々佛制ニ似テ更ニ嚴ヲ加ヘ免
 調ノ特例ヲ與フル最モ寡キモノヲ謂ヒ世人之ヲ字制ト稱ス
 第一定族就役ノ制ハ兵制ノ最モ有害ナルモノニシテ其弊ハ一二ノ種族ヲシテ兵

カヲ專有セシメコレヲシテ天下公衆ノ利益ヲ害ハシムルニ在リ蓋シ兵士ト常人
 ノ別ナク常人出テ兵士ト爲リ兵士入テ常人ト爲ルノ時ニ當テハ兵士常人ソノ
 利害ヲ異ニセス常人ノ利ハ兵士ノ利ニシテ兵士ノ害ハ常人ノ害ナレハ之カ兵馬
 ノ職ニ當ルモノソノ權威ヲ弄用スルコト寡シト雖ヒ一旦某ノ種族ヲ限テ專ラ
 ニ兵馬ノ事ニ從ハシメハ其種族自カラ他ノ種族トソノ利害ヲ異ニシ其種ヤ他ノ
 種族ヲ抑ヘテ自カラ揚ラント欲シ遂ニ武門武士ヲシテ一國ノ政柄ヲ左右セシム
 ルニ至ル是レ東西兩洋ニ在テ共ニ實歴セシ所ニシテ特ニ我カ邦ノ如キハ一千年
 ノ久キソノ弊ヲ蒙リタルカ如シ加之定族就役ノ制ハ其費用甚タ寡ナカラス爲メニ
 國幣ヲ消盡スル多ホシ其故二ツアリ曰ク某ノ種族ヲ定限シテ之ニ兵馬ノ事ヲ
 委シ爾餘ノ種族ハ之ニ與カラサラシメハ常時許多ノ種族ヲ養フテ之ニ當ラシメ
 サルヲ得ス其數自カラ國民皆役ノ常備軍ニ加ハルアラン蓋シ一旦兵馬ノ事アル
 ニ當テ常人能ク其事ニ耐ヘサルヲ以テ豫メ餘リアルノ種族ヲ養フテ不時ノ備ヲ
 爲サ、ルヲ得サレハナリ是レ其一ナリ曰ク某ノ種族ヲ定限シテ專ラニ兵馬ノ
 事ニ當ラシメハ獨リ其兵馬ノ現役ニ在ルモノヲ養フノミナラス又タ併セテ其家

眷族類ヲ養ハサルヲ得ス其費途又タ自カラ寡ナカラサルヘキナリ是レ其二ナリ
 故ニ定族就役ノ制ハ兵制ノ最悪ナルモノニシテ文明ノ漸ク進ミ文武二途ナキノ
 日ニ及ンテ遂ニ其跡ヲ絶ツモノナリ
 隨意應募ノ制モ亦タ兵制ノ善長ヲ盡サ、ルモノナリソノ故三ツアリ第一武人ノ
 一群ヲ畫シ之ヲ常人ニ分チ遂ニ定族就役ノ制ト同一ノ弊ヲ生スルノ虞アリ第二、
 兵力自カラ強カラス遂ニ養兵ノ主眼ヲ失スルノ實アリ第三、ソノ費用甚タ夥多ニ
 シテ之ヲ國民皆兵ノ制ニ比スレハ頗ル大ナルノ實アリ武人ノ一群ヲ畫シ之ヲ常
 人ニ分チ遂ニ定族就役ノ制ト同一ノ弊ヲ生スルノ虞アルハ其意ニ隨テ其募ニ應
 シ一旦兵籍ニ入ルトキハ再々常人ニ復シ肯ンセス常ニ兵馬ノ間ニ在テ其生涯ヲ
 送ルノ習慣ヲ爲シ遂ニ所謂ル武人ノ一類ヲ出スニ至リ其極々兵馬ノ實權ヲ擧ケ
 テ此ノ限リアル種族ニ歸スルニ至ルヘケレハナリ是レ自由ヲ貴フモノ、最モ恐
 ル所ニシテ其危險甚定族就役ノ制ニ異ナラサルナリ又タ兵力ノ強カラサルハ
 此制ノ一大欠所トス蓋シ人民ノ志願ニ一任シテ其兵ヲ編制セハ勢能アルモノ自
 カラ兵籍ニ入ラスソノ之ニ入ルモノハ市井ノ無賴ニアラサレハ則チ無能ノ痴漢

タリ爲メニ軍術ノ精練ヲ爲ステ得ス爲メニ軍規ノ維持ヲ難シソノ一旦戰アルヤ
 廉耻ノ勇ヲ保持スルナク三軍ノ氣聲國民皆兵ノ時ノ盛ナルニ若カサルナリ況ン
 ヤ隨意應募ノ制ニ據テ之ヲ編制セハ一旦大軍ヲ起スニ當テ異常ノ困苦ヲ嘗ムル
 ニ非ラサレハ直ニ其兵員ヲ集ムルヲ得ス爲メニ軍機ヲ失スルノ虞アリ是レ亦タ
 一國兵力ノ強弱ニ係ル所ニシテ万国呑噬ノ間ニ處シテ頗ル危類ノ恐ナキヲ得サ
 ルナリ又タ費用ノ夥多ナル常ニ適應ノ兵員ヲ集ムルヲ得サルハ此制ノ最モ非ナ
 ル所ナリ蓋シ兵士ノ其役ニ就クト之ニ就カサルトハ一人ノ意念ニ任スモノ
 ニシテ政權ヲ以テ之ヲ強迫スルヲ得ヘカラス兵士ノ兵役ニ服スルハ其義務ニ服
 スルニ非ラスシテ唯タ一業ニ就キ之カ活路ヲ求ムルモノニ過キサレハ勢ヒ豊裕
 ノ給料ヲ懸ケソノ就役ヲ誘カサルヲ得ス又タ其兵士ノ服役久シカラシコトヲ希
 フヤ常ニ老後ノ恩給ヲ懸ケテ之ヲ導クモノナレハ其費途自カラ多カラサルヲ得
 ス國家費用ノ多キ決シテ國民皆兵ノ制ニ似サルナリ以上三種ノ弊アリ是レ英制
 ノ優ナラサル所以ニシテ吾人今マ之ニ據ルヲ得サルナリ
 限男服役ノ制ハ元ト國民皆兵ノ制ト稱スト雖也其實ハ大ニ之ニ反ス蓋シ是ノ制

ハ兵役ヲ免觸スルノ特例ヲ布クモノニシテ或ハ服役金ヲ納レシメ或ハ代人ヲ出
 サシメ或ハ官吏ヲ觸免シ或ハ學生ヲ免觸スル等ノ事アリテ其實ハ某ノ丁男ヲ
 定限シテ兵役ニ服セシムルノ實アレハナリ顧フニ服役金ヲ納レ若クハ代人ヲ雇
 ヒ以テソノ軍役ヲ免ル、ヲ得ルトセン乎富家ノ子弟ハ必ラス之ヲ納レ之ヲ雇ヒ
 以テ兵役ヲ免ル、ニ至リ又タ官吏學生ニシテ其役ヲ免レン乎智能ノ人大抵兵籍
 ニ入ルコトナキニ至ラン是レソノ兵ヲシテ貧人痴漢ノ敷衍ヲシムルモノニシ
 テ其弊ハ甚タ英制ニ異ナラサルナリ

國民皆役ノ兵制ハ字魯士ノ近制ヲ稱シ兵制ノ完キ此ノ右ニ出ツルモノ莫シ而シ
 テ今マ其利ヲ舉クルニ三ツアリ曰ク兵士常人ト利害ヲ異ニセス曰ク兵力甚タ強
 シ曰ク多ク軍費ヲ要セス第一、全國ノ人皆ナ兵ニシテ事アレハ銃劍ヲ執リ事無ク
 レハ未鋤毛筆ヲ操ルハ此制ノ骨子ニシテ兵士ハ常人ニシテ常人ハ兵士ナレハ兵
 士ノ利害トスル所常人ノ利害トスル所ニ異ナラス兵士妄リニ常人ノ利害ヲ亂ル
 ノ虞ナク偶々姦豪ノ將アリテ之ヲ煽搖スルアルモ容易ニ之ニ應セサルノ實アリ
 是レ字魯士ノ最モ善ナル所ニシテ人民自主ノ大旨ニ背カサルヲ見ル又タ此制ニ據

レハ全國各種ノ人民ヲ舉ケテ咸ク兵役ニ服セシムルヲ以テ之カ役ニ就クモノ自
 カラ智能ヲ具スルモノ多ク爲メニ其兵ヲノ軍術ニ精鍊ナラシムルヲ得ン且ツ國
 民ヲシテ皆十數年ノ兵役ニ服セシメ各々操銃ノ技ニ熟セシメ一旦事アルノ時ニ
 當テ各々其業ヲ棄テ、直ニ兵役ニ當ルヲ得其兵力自カラ強大ナリ又タ此制ニ據
 レハ全國ノ壯男皆ナ兵役ニ服スルノ義務アルヲ以テ厚給若クハ養老金ヲ懸ケテ
 兵士ヲ誘クヲ要セス又タ有事ノ日直ニ應當ノ大兵ヲ舉クルニ足ルヲ以テ平時許
 多ノ常備兵ヲ置クヲ要セス爲メニ大ニ平時ノ軍費ヲ減殺スルヲ得レハナリ以上
 通シテ三箇ノ利益ハ字魯士ノ獨リ專ラニスル所ニシテ他ノ諸制ノ企テ及フ所ニ非
 ラサルナリ

論者問、或ハ字魯士ノ非ヲ鳴ラシ人民ノ自由ヲ害スル甚大ナルヲ説クモノアリ然
 レハ是レ元ト深ク極メサルノ弊ナルカ如シ今余ヲ以テ之ヲ見レハ全國皆兵ノ制
 ハ人民ノ自由ヲ増進スルノ實アルモ未タ之ヲ害スルノ理アルヲ見ス顧フニ一人
 一箇ニ就テ之ヲ謂ヘハ多少ソノ自由ヲ奪フモノアラン然レハ兵權ノ一種族ニ專
 歸シ全國ノ人民咸ク其奴隷トナルモノニ比スレハ全國皆兵ノ制、寧ロ我カ自由ヲ

保持スルノ大ナルヲ見ルナリ然レトモ既ニ第十一章ニ論スルカ如ク年壯ノ子弟
 ナシト爲スヘカラス故ニ之ヲ避クルノ術ヲ講スルハ又爲政ノ一大要務ナルヲ知
 シメサルニ在ルノミ今余ヲ以テ之ヲ論スレハ小學教育ノ法規ヲ修正シ兒童躰操
 ノ課ニ編スルニ操銃ノ一項ヲ以テシ豫メ練兵ノ備ヲ爲サシメハ他日兵役ニ服ス
 ルニ當テ數月ノ練習能ク熟兵ヲ出スヲ得ルヲ知ルナリ果シテ然ラハ服役ノ年限
 ナ短縮スルモ余レ兵ノ生熟ニ於テ大關係ナキヲ知ルナリ
 唯タ夫レ兵ハ之ヲ養ハサルヲ得ス而シテ其之ヲ養フヤ必ラス全國皆役ノ制ニ依
 フサルヲ得ス然レトモ兵力ハ政權ノ中最モ危險ナルモノニシテ其弊往々ニシテ
 大ナレハ憲法上一面ニ在テ國民ノ兵役ニ服スルノ義務アルヲ示シ又タ一面ニ在
 テ之ヲ徵募スルノ法規ヲ嚴制セサルヲ得ス今マ按スルニ白耳義ノ如キハ年々下
 議院ニ在テ其徵募ノ員數ヲ議定スルヲ法トシ宛モ歲計ヲ議定スルモノ、如シ是
 レ其慎戒ヲ加フルモノニシテ余其制ノ社會ニ要アルヲ知ルナリ而シテ其然ル所

以ハ余ノ歲計ニ就テ之ヲ論セシモノニ同シ依テ顧ミテ各土ノ制ヲ見ルニ又タ記
 スヘキモノアリ
 英國ハ實ニ隨意應募ノ制ヲ以テ其兵ヲ徵募シ其常備軍ノ員數ハ年々國會ノ議
 決ヲ經テ之ヲ定ム其權利法典ニ曰ク平時ニ在テ國會ノ承諾ヲ經ス國王ノ專ラ
 常備ノ兵ヲ置クハ不法ノ事ナリト
 李魯士ハ舊ト隨意應募ノ制ヲ行フ然レトモ一千八百十四年(我光格帝文化十
 年)全國皆兵ノ制ニ改メ其服役ノ期限及ヒ規程ハ法令ヲ以テ之ヲ定ム其憲法第
 三十四條ノ正文見ルヘシ
 白耳義ハ佛制ニ據テ其兵ヲ徵募シ軍兵ノ點數ハ毎年之ヲ議決シ下議院先ツ之
 ナ議ス其憲法第二十七條及ヒ第百十九條ノ正文見ルヘシ
 是班牙ハ余未タ何制ニ依テ其兵ヲ徵募スルヲ知ラス然レトモ其常備兵ノ表簿
 ハ年々之ヲ制定スルカ如シ其憲法第七十八條ニ曰ク國會ハ每歲國王ノ起議ニ
 因リ海陸常備兵ノ表簿ヲ制定スヘシト是レナリ
 葡萄牙ハ李制ヲ採ルカ如シ其憲法第百十三條ニ曰ク葡萄牙人ハ王國ノ獨立完

全テ保チ及ヒ内外ノ敵仇ニ抗シテ防禦ヲ爲スカ爲メ兵役ニ服スルノ義務アリ
ト以テ其制ノ如何ヲ推知スヘシ
荷蘭ハ英制ト佛制ヲ併用シ英制ヲ以テ之ヲ徵募シ其滿員ニ至ラサレハ始メテ
佛制ヲ用フルモノ、如シ其憲法第百八十一條ノ正文見ルヘシ
米洲聯邦ハ字制ニ據テ其兵ヲ徵募シ年々國會ノ議決ニ依テ常備兵員ノ數ヲ定
ム

叙シテ茲ニ到リ願ミテ我カ邦ノ故實ヲ考フルニ國民皆兵ハ本邦固有ノ大典ナル
ヲ知ル史書ニ曰ク我カ朝ノ初メ國ヲ建ツルヤ政躰簡易ニシテ文武ソノ途ヲ一ニ
シ海内ヲ舉ケテ皆ナ兵タリ而シテ天子之カ元帥ト爲リ大臣大連之カ褊裨ト爲リ
未タ曾テ別ニ將帥ナル者ヲ置カス豈ニ又タ所謂ル武門武士ナルモノアラン哉故
ニ天下事ナケレハ則チ已ム苟モ事アラン乎天子必ラス親カラ之ヲ征伐シ否ラサ
レハ皇子皇后之ニ代ハリ敢テ之ヲ臣下ニ委テサルナリ是ヲ以テ大權上ニ在リ能
ク海内ヲ征服シ施テ三韓肅慎ニ及ヒ皆ナ來王セサルハ無シ中世ニ至ルニ及ンテ
唐制ニ摸倣シ官文武ヲ分チ乃チ特ニ將帥ヲ置キ六衛ノ將實ニ天子ノ親兵ニ將タ

リ而シテ兵部ハ八省ノ一ニ居リ左馬右馬ノ二寮ヲ建テ以テ貢馬ヲ畜ヒ邊要ノ國、
諸郡皆ナ軍團アリ一國ノ壯丁ヲ三分シテ其一ヲ取り五人ヲ伍ト爲シ伍ニテ火ト
爲シ火五ヲ隊ト爲シ隊ニテ旅ト爲シ旅十ヲ團ト爲ス各々ソノ首領アリ一火六馬
騎射ニ便ナルモノハ特ニ騎隊ト爲シ皆ナ守令ノ簡點ニ任シ京ヲ衛リ邊ヲ戍ル簿
ヲ按シ差遣シ征伐ヲ舉クル毎ニ沿道ノ諸國ヲシテ契勅ヲ須テ勘合セシム凡ソ征
行万人乃チ將軍アリ副將軍アリ軍監アリ軍曹アリ錄事アリ三軍ヲ總ル毎ニ大將
軍一人アリ大將出征セハ必ラス節刀ヲ授ケ軍ニ臨ミ敵ニ對シ首領約束ニ從ハサ
ル者ハ皆ナ專ラニ決スルヲ聽シ還ルノ日狀ヲ具シ以テ關ス勳位十二等ヲ建テ功ヲ
論シ賞ヲ酬フ而シテ其兵ヲ罷ムルヤ凡ソ其器仗ハ兵庫ニ藏メ之ヲ出納スル時ヲ
以テシ皆ナ之ヲ兵部ニ管ス中朝ノ兵制大略此ノ如シ上世ノ旨ニ及ハスト雖モ其
亂ヲ防キ禍ヲ慮ル密ナリト謂フヘシ是ノ故ニ事アレハ尺一ノ符ヲ下シテ數十萬
ノ兵馬立トコロニ具ハリ而シテ平時ハ散シテ卒伍ヲ歸シ之カ將帥タル者ハ或ハ
文吏ヨリ出テ、兵事ニ臨ミ事ヲ畢テ歸レハ介冑ヲ脱シテ衣冠ヲ襲ヒ未タ曾テ所
謂ル武門武士ナル者アラサルナリ藤原氏外戚ヲ以テ世々政權ヲ執ルニ及ンテ卿

相ノ位其族人ニ非ラサレハ擬セス官品流ヲ論シ因習俗ヲ成シ庶僚百揆暨子其職
 ナ世々ニシ而シテ將帥ノ任毎ニ源平二家ニ委ヌ是ニ於テカ始メテ武門ノ稱アリ
 光仁桓武ノ朝ニ及ンテ疆場事多ホク寶龜ノ中廷議冗兵ヲ汰シ殷富ノ百姓ニシテ
 才弓馬ニ堪ユルモノ專ラ武藝ヲ習ヒ以テ徵發ニ應シ其羸弱ナル者皆ナ農業ニ就
 キ兵農全ク分ル貞觀延喜ノ後ニ至テ百度弛廢シ上下隔絶シ與羽關東ノ豪民軍功
 ナ以テ六衛ノ舍人ニ至ル者或ハ坐シテ鄉曲ヲ制シ宿衛ヲ勤メス而シテ守令能ク
 之ヲ制スルコト莫ク清行ノ所謂ル六軍ノ疆虎ニ非ラスシテ諸國ノ豺狼タルモノ
 所在ミナ是ナリ平居ハ甲ヲ藏シ馬ヲ蓄ヘ嚴然トシテ自カラ武士ト稱ス是ニ於テ
 手始メテ武士ノ稱アリト史書ノ云フ所此ノ如シ而シテ是ニ因テ之ヲ觀レハ我朝
 上古中古ノ兵制ハ國民皆兵ノ制ニシテ殆ント字ノ近制ニ讓ラサリシカ如シ然レ
 トモ武門武士ノ稱起リ兵農全ク分ル、ニ及ンテ定族就役ノ制ニ一變シ天慶以後
 漸ク其勢ヲ成シタルカ如シ是ヲ以テ賴朝ノ源府ヲ開クヤ所謂ル武士ノ力ニ賴テ
 其功ヲ鳩メ爾後沿襲ソノ風ヲ爲シ元和偃武ノ後ト雖ハ容易ク之ヲ廢スルヲ得ス
 雙刀市朝ニ横行シ甚タシキニ至テハ道ニ人ヲ殺シ官之ヲ問ハサルニ至リ平民ノ

之ヲ視ルコト宛モ鬼ノ如ク唯タ其憤怒ニ遇ハサルヲ之レ幸トスルノミ而シテ士
 族ノ俸祿ハ千方ヲ以テ數ヘ其費頗ル多ク兵制ノ弊是ニ至テ極マル
 是ヲ以テ維新ノ初メ早ク兵制ノ事ヲ議シ首トシテ親兵ノ設ケアリ然レトモ當時
 列藩所在ニ專治シ各々其兵ヲ養フヲ以テ兵制自カラ統一スルヲ得ス猶ホ定族就
 役ノ制ヲ沿襲シテ之ヲ改メス以テ明治三年ニ至ル其四年七月廢藩ノ大舉成ルヤ
 兵制モ亦タ隨テ一變セサルヲ得ス五年十二月ニ至テ詔シテ徵兵令ヲ布ク當時太
 政官ハ告諭書ヲ發シテ曰ク我朝上古ノ制海内舉テ兵ナラサルハナシ有事ノ日天
 子コレカ元帥トナリ丁壯兵役ニ堪ユル者ヲ募リ以テ不服ヲ征ス役ヲ解キ家ニ歸
 レハ農タリ工タリ又商賈タリ固ヨリ後世ノ雙刀ヲ帶ヒ武士ト稱シ抗顔坐食シ甚
 キニ至テハ人ヲ殺シテ官其罪ヲ問ハサルモノ、如キニ非ラス抑モ神武天皇珍彥
 ナ以テ葛城ノ國造トナセシヨリ爾後軍國ヲ設ケ衛士防人ノ制ヲ定メ神龜天平ノ
 際ニ至リ六府二鎮ノ設ケ始テ備ハル保元平治以後朝綱頽弛兵權遂ニ武門ノ手ニ
 墮チ國ハ封建ノ勢ヲ爲シ人ハ兵農ノ別ヲ爲ス降テ後世ニ至リ名分全ク泯沒シ
 ノ弊勝テ言フ可カラス然ルニ大政維新列藩版圖ヲ奉還シ辛未ノ歲ニ及ヒ遠ク郡

縣ノ古ニ復ス世襲坐食ノ士ハソノ祿ヲ減シ刀劍ヲ脱スルヲ許シ四民ヲシテ漸ク
 自由ノ權ヲ得セシメントス是レ上下ヲ平均シ人權ヲ齊一ニスルノ道ニシテ則チ
 兵農ヲ合一ニスルノ基ナリ是ニ於テ士ハ従前ノ士ニ非ス民ハ従前ノ民ニ非ス均
 シク皇國一般ノ民ニシテ國ニ報スルノ道モ亦固ヨリ其別ナカルヘシト是ニ於テ乎
 全國皆兵ノ舊典漸クソノ古ニ復シ二千年後又タ二千年前ノ兵制ヲ見ル然レトモ
 當時ノ兵制ハ猶ホ免蠲スル所多ホク未タ全國皆兵ノ實ヲ全フスルヲ得サルナリ
 十二年ニ至テ之ヲ改定スト雖ヒ猶ホ佛制ニ據テ免蠲スル所アリ未タ全ク全國皆
 兵ノ實ヲ舉クルヲ得サルカ如ク吾人ヲシテ猶ホ李制ヲ行フノ日アルヲ待タシム
 頃日之ヲ道路ニ聞ク廟謨或ハ之ニ及ヒ之ヲ李制ニ改ムルノ議アリト果シテ信ナ
 ル乎余ハ將サニ大ニ之ヲ贊成セントス(明治十八年ノ今日ニ在テ之ヲ見レハ此ノ
 事既ニ過去ノ歴史ト爲リ今現ニ李制ノ我邦ニ行ハルヲ見ル但タ今制モ亦タ猶ホ
 蠲免スル所アリ余ヲシテ更ニ其備ハルヲ求メシム)
 叙シテ茲ニ到ルニ及ンテ客アリ痛ク余ヲ咎ム曰ク子ハ眞ニ今日(明治十五年)ノ兵
 制ヲ以テ猶ホ寬ナリトスル乎何ソソノ僻スルヤ子未タ自カラ兵役ノ苦惱ヲ知ラ

ス又タ年既ニ壯ニ至リ自カラ其役ニ當ルノ虞ナシ是ヲ以テ妄リニ此ノ暴説ヲ吐
 キ敢テ顧ミサルカ如シ子試ニ自カラ銃劔ヲ操テ兵塵ノ間ニ驅馳セヨ子ハ忽チソ
 ノ説ヲ變セント余之ヲ聞テ茫然自カラ失スル久シ遂ニ曰ク僕豈ニ暴説ヲ吐キ以
 テ人民ノ利益ヲ乱ルモノナラン哉海内皆兵ノ制ハ天下最善ノ兵制ナルノミ故ニ
 切痛之ヲ主張シテ止マサルナリ顧フニ一人一箇ニ就テ之ヲ謂ヘハ免蠲ヲ與ヘサ
 ルノ制或ハ寬ナラサルカ如シ然レトモ天下ノ大勢ニ就テソノ趣ク所ヲ達觀セハ
 寧ロ之ヲ顧ミルコト遑アラサルナリ且ツ余ハ全ク兵役ノ苦惱ヲ知ラサルモノニ非
 ラス今凡上ニ在テ斯筆ヲ執ルノ手ハ嘗テ戰陣ニ臨テ銃劔ヲ操リタルノ手ナル耳
 憶ヒ起セハ今ヲ去ル十五年即チ明治元年ノ秋冬ニ當テ余年甫メテ十六軍ニ越羽
 ノ間ニ從ヒ身ヲ彈丸雨射ノ間ニ曝ラス數月遂ニ鶴岡ノ落城ニ及ンテ我カ郷ニ還
 ル是ヨリ先キ二年天下漸ク多事ニ赴キ列藩各々ソノ兵ヲ鍊ル當時余實ニ我カ書
 冊ヲ擲テ之ヲ銃劔ニ換ヘ朝暮兵術ヲ講ス故ニ妙齡猶ホ軍ニ從ヒ以テ兵役ニ服ス
 余豈ニ全ク兵ノ苦惱ヲ知ラサルモノナラン哉然レトモ一國ノ獨立ハ時ニ於テ兵
 ナクシハ之ヲ維持スルヲ得ス是ヲ以テ其苦惱ヲ辭セスシテ却テ之ヲ榮トスルナ

リ余今マ年既ニ壯ニ及フ故ニ不幸ニシテ全國皆兵ノ典謨ニ從フテ兵士タルヲ得
ス(曩日兵役ニ服セシハ唯タ余カ家ノ士族タルニ因リ所謂ル定族就役ノ制ニ隨テ
之ヲ服セシノミ)然レトモ一旦國家事アリ國民軍ヲ徵發スルノ時ニ及ハ、余固ヨ
リ率先シテ斯ノ汎論ヲ筆作スルノ毛穎ヲ投シ國家ノ寇敵ヲ拒クノ銃劍ヲ握リ以
テ我が武功ヲ建テントス嗚呼余ハ日本ノ一男子ナリ豈ニ尙武ノ國風ヲ忘レン哉
ト其事國憲ニ要ナシト雖也今付記シテ世ノ譏刺ヲ豫防ス

第四十四章 地方政治ノ制ヲ論ス一。中央把總、地方自治ノ制、地方自治ノ

四利。中央把總ノ弊。地方自治ト封建割據ノ異別。地方政府ノ權限。其
中央政府ニ於ケル關係。地方議會。地方官。郡區町村會。郡區戶長。泰
西各土ノ成例。

論述ノ地歩漸ク中央ノ政治ヲ去リ始メテ地方政治ノ問目ニ入ルノ機ニ及ヘリ而
シテ疑問忽チ著者ノ前ニ墮ツ曰ク地方ノ政治ハ果シテ何等ノ制ニ據ルヘキ乎中
央把總ノ制ニ據ルヘキ乎將ク地方自治ノ制ニ據ルヘキ乎是レナリ
此問ヤ甚ダ重シト雖モ甚ダ答ヘ難キモノニ非ラス直ニ地方自治ノ制ニ據ルヘキ
ト斷言スヘキヲ知ル蓋シ各地各々其特有ノ利害アリテ彼此ノ政治、勢、畫一ニ出ツ
ルヲ得ス農民多ク居ルノ地ハ農家特有ノ利害アリ商賈相集ルノ地ハ商家特有ノ
利害アリ工作ノ盛ナルモノハ又其特有ノ利害アル等各々特別ノ措置ヲ要スルモ
ノアレハナリ之ニ加フルニ古來ソノ慣習ヲ異ニスルモノアリ又土地山川ノ形狀
ニ依テ其勢ヲ異ニシ氣候風土ノ寒熱ニ依テソノ宜チ別ツモノアリ是レ亦タ各地
ヲ舉ケテ之ヲ畫一ノ治下ニ置クヲ得サル所以ニシテ地方ノ政治、勢、畫一之ヲ地方自

治ノ制ニ取ヲサルヲ得サルナリ
 依テ進ンテ地方ヲシテ其政務ヲ自治セシムルノ利ヲ數フルニ凡ソ四ツアリ曰ク
 能ク其要須ヲ知テ之ニ應スルノ謀ヲ爲ス一ナリ蓋シソノ地ノ利害ヲ知ルハ其地
 ノ人ニ若カサルモノニシテ其之ヲ善處スルニ切ナルハ他人ノ能ク及フ所ニアラ
 サレハナリ曰ク才識ヲ地方ニ留メ隨テ地方ノ富實ヲ増殖ス二ナリ蓋シ地方ノ政
 務ニシテ其自治ニ歸セハ才識アルモノ自カラ其力ヲ地方ニ伸スヲ得容易ニ其郷
 貫ヲ去テ中央ニ集マルヲ爲サス隨テ諸種ノ事業ヲ其郷ニ起シ以テ地方ノ富實ヲ
 増殖スルノ途ヲ爲セハナリ曰ク中央ノ惡政アルニ當テ咸ク之ヲ受ケス其幸福ヲ
 幾分ノ地ニ全フスルヲ得ル三ナリ蓋シ中央ノ政治ニシテ若シ暴惡ニ流ルハアル
 モ地方ニシテ其政治ヲ自治スルノ慣習アラハ其結合ノ實力ニ依テ之カ侵掠ヲ防
 禦スルノ途ヲ爲スヲ得レハナリ曰ク人民ヲシテ政治ニ習熟スルヲ得セシム四ナ
 リ蓋シ各地ヲ舉ケテ其自治ニ一任セハ其政務ノ商議施行直接ニ人民ノ手ニ落テ
 能ク政治ノ何者タルヲ知ルノ機ヲ得セシムレハナリ
 上來ハ是レ地方自治ノ利ヲ正面ニ説クモノノミ今ヤ又中央把總ノ弊ヲ説キ其

背面ノ利ヲ舉ケンニ中央ノ政府ヲシテ万般ノ政治ヲ把總セシメ其權力ヲシテ地
 方ノ自治スヘキモノニ及ハシムルハ宛モ血液ヲ腦漿ニ充集シテ手足ノ厥冷ヲ顧
 ミサルモノ、如ク其國久シカラステ貧弱ニ亡ヒン蓋シ身体ノ健全ハ血液ノ諸
 局ニ普及シテ運行循環ノ自在ナルヲ云ヒ其一部ニ充集スルハ決シテ健全ノ身
 体ニ非ラサルナリ否ナ之ヲシテ一處ニ集マラシメン乎是レ所謂ル充血ノ症ニシ
 テ其極ヤ掀衝壞頽シ遂ニ其命ヲ亡フニ至ルノミ而シテ國土モ亦タ殆ント斯ノ如
 シ其智識富實ニシテ一所ニ集合シ各地唯タ其一處ノ命ヲ之レ奉シ進退、左右、舉止、
 動作、皆ナ其一所ノ指揮ニ依ルトセハ天下ノ智識、天下ノ富實皆ナ其一所ニ集マラ
 サルヲ得ス而シテ之ヲ中央ノ一所ニ集ムトセン乎是レ所謂ル腦漿ノ充血ニシテ
 ソノ極ヤ國土ヲ卒中ニ致サ、レハ遂ニ癩狂ニ終ハラシメム是レ中央把總ノ一弊
 ニシテ既ニ其大ナルヲ見ル況ンヤ之ニ加フルニ中央ノ人咸ク地方特有ノ利害ヲ
 知ルヲ得サルノ一大弊害ヲ以テセハ中央把總ノ不利、立トコロニ顯ハレム且ツ夫
 レ國土ハ地方ヲ集合スルノ稱ニシテ地方以外、別ニ國土アルニ非ラス故ニ一國ノ富
 強ヲ希フモノハ之ヲ組織スル地方ノ富強ヲ希ハサルヲ得ス今マ譬喩ヲ設ケテ其

理ヲ明サシニ一段ノ白布能クソノ用ヲ爲ス國土ハ實ニ一段ノ白布ノ如ク其富強
 ハ白布ノ堅緻ナルカ如シ惟フニ吾人ニシテ白布ノ堅緻破リ難カラント欲セハ先
 ツ其組織ヲ精撰シ之ヲ堅牢ナラシメサルヲ得ス蓋シ其組織ニシテ之ヲ精撰セズ
 軟弱粗大ナラシメハ其組織自カラ堅緻ナラス其白布隨テ破裂シ易ケレハナリ夫
 ノ地方ノ實力ヲ殺テ之ヲ中央ニ集ムルノ國土ハ宛モ軟弱粗大ノ組織ヲ以テ之ヲ
 組織スル白布ノ如シ其國土ニシテ之カ強大ヲ望ムト雖モ遂ニ得テ之ヲ能クセサ
 ルナリ李振嘗テ曰ク國力ノ外ニ顯ハレテ且ツ光ヲ放ツモノハ實ニ中央ノ把總ニ
 由ル然レトモ其久シキニ存シテ而モ最モ要ナルモノハ地方ノ自治ヨリ出ツト余
 ソノ妄言ナラサルヲ知ルナリ

叙シテ茲ニ至レハ地方ノ自治ト封建ト割據トニ就キ其相似テ實ハ同シカラサル
 所以ヲ辯セサルヲ得ス今其相似タル所ヲ以テ之ヲ比セハ地方ノ自治ト封建ト割
 據ハ殆ント同一ナルカ如シ然レトモ其相似サルモノヨリシテ之ヲ謂ヘハ地方ノ
 自治ト封建ト割據ハ全然對頭ノ位置ニ立ツヲ知ル夫レ地方各自ニ其政務ヲ處理
 スル者ハ封建ト時ニ當テ各藩互ニ其藩政ヲ處理スルモノ、如ク其皮相殆ント相

同シキニ似タリ然レトモ地方自治ノ制ハ地方ヲ以テ全國ノ一部ト爲シ其政務ヲ
 自治セシムルモノナレハ地方ノ爲メニ全國ノ利益ヲ乱ルコトヲ得ス之ニ反シ封
 建割據ノ制ハ其藩ノ封内ヲ全部トシ之ヲ統治スルモノニシテ封外ノ藩土ハ全然
 外國ニシテ甚シキハ其敵國ナレハ封外ノ利害如何ハ其問フ所ニ非ス苟モ其藩ニ
 利アラハ他藩ノ弊害ハ曾テ顧ミル所ニアラサルナリ今他ノ言詞ヲ以テ之ヲ説ケ
 ハ封建割據ハ無數ノ邦國ヲ一帝國ノ中ニ獨立セシムルモノニシテ地方自治ハ一
 帝國ヲ數部ニ分テ各々其適宜ノ政治ヲ爲サシムルモノナリ唯タ夫レ封建割據ノ
 時ニ在テハ一藩ノ爲メ全國ヲ不利スルモノ之ヲ顧ミルニ違アラス唯タ其藩ニ利
 アラハ則チ可ナリ之ニ反シ地方自治ノ時ニ在テハ一地方ノ爲メニ全國ノ利益ヲ犠
 牲トスルヲ得ス唯タ全國ノ爲メニ其一部ノ利益ヲ謀ルアルヘキノミ

嗚呼地方ノ自治ハ全國ノ爲メニ其一部ノ利益ヲ謀ラシムルニ在リ其實相決シテ
 封建割據ノ制ニ似サルナリ故ニ其政務ノ分界ヲ明コシ其分限ヲ正スハ自治制度
 ノ一大主眼ニ屬シ苟モ之ヲ正サズ漫リニ之カ制ヲ立テハ其歸結必スヤ封建ノ實
 ヲ爲シ奸雄割據ノ器具タルニ過キサルナリ唯タ夫然リ今ノ時ニ方リテ吾人務ム

ヘキノ急ハ夫ノ分限ノ所在ヲ查出スルニ在ルナリ余今竊ニ之ヲ考フルニ其分限ヲ查出スル甚タ難キニ非ス蓋シ政務ノ分類ヲ明カニシ以テ地方ノ政務ヲ查出スレハ分限自カラ其中ニ在レハナリ是ヲ以テ今其類ニ因テ全般ノ政務ヲ分別スルニ第一類ハ其條規ト施行トヲ舉テ之ヲ中央政府ノ手ニ把總シ地方政府ノ干涉ヲ得セシメサル者ヲ云ヒ則チ立法ノ事、司法ノ事、租税ノ事、外交、海陸兵備ノ事、警保、監獄等ノ如キ是也第二類ハ其條規ノ大目ハ中央政府之ヲ把總シ其施行ノ細則ハ地方政府便宜之ヲ專行スル者ヲ言ヒ則チ衛生、賑濟、學校等ノ如キ是ナリ第三類ハ條規施行ト皆ナ之ヲ地方政府ニ委任シ中央政府ノ之ニ費心セサル者ヲ言ヒ則チ修路、點燈、引水、灌川等ノ如キ是ナリ夫レ第一類ハ中央政府ノ因テ以テ其大權ヲ維持スル者ニシテ素ヨリ之ヲ地方政府ニ委スヘカラス若シ一旦之ヲ地方ニ委スルアラン乎其害タル無政府ト一般ナルノミ故ニ斯類ノ政務ハ中央政府之ヲ把總シ地方ヲシテ之ニ干涉セシムヘカラサルナリ第二類モ亦全ク之ヲ地方ニ委スヘカラス蓋シ衛生、賑濟等ハ其得失自カラ全國ニ關涉シ那ニ厚ク這ニ薄カルヘカラス故ニ中央政府之カ條規ノ大綱ヲ一定シ各地方ヲシテ之ニ則ラシメサルヲ得ス然

レハ其之ヲ中央政府ノ手ニ親カラセシメテ地方政府ヲシテ之カ施行ノ細目ヲ專掌セシムルモノハ抑モ故アリ蓋シ斯ノ數事ノ如キハ能ク其地ノ人情風土ヲ察シ而シテ之ヲ取捨スヘキモノニシテ中央政府直ニ之ニ當ルニ堪ヘス必スヤ其地ノ人ニシテ能ク其地ニ熟スル者ヲ待ツヘケレハナリ第三類ハ其關涉スル所唯一府一縣ニ止マリ其利、其害、一府縣ノ人之ヲ蒙ムルノミ故ニ全然之ヲ地方ニ委任シテ未ダ一二ノ妨碍アルヲ見サルナリ以上說ク所ヲ以テ之ヲ言ヘハ第一類ハ自カラ是レ中央政府ノ政務ニ屬シ第二類ハ半ハ中央ノ政務ニ屬シ半ハ地方政務ノ範圍中ニ在リ而シテ其醇然トシテ地方ノ政務タルモノハ實ニ第三類ノ修路、點燈等ニ在ルヲ知ル故ニ地方ノ特權ハ唯リ第三類ノ政務ニ畫シ之ヲ出テシムヘカラス又一旦之カ權限ヲ一定シ之ヲ地方ニ委スルアラハ其權中ノ政務ハ必ス之ヲ地方ノ自治ニ一任シ中央政府之ニ干涉スヘカラサルモノナリ然リト雖ヒ地方ニシテ若シ全ク中央ト其脈絡ヲ斷絶スルアラハ之カ爲メ許多ノ不便ヲ致シ漸ク弊害ヲ生スルコト多ク特ニ第二類ノ政務ヲ舉グルカ爲メ各地方必ス中央政府ノ接續ヲ要スル者ナレハ彼此互ニ交通シテ各々其實ヲ知ルハ又チ治理ノ一大至要トス小彌兒嘗

テ斯事ヲ論スル詳ナリ其言曰ク地方政府ノ職務如何又々地方政府ハ其職權内ニ在テ果シテ能ク其全權ヲ有スル乎將タ多少中央政府ノ干涉ヲ受クヘキ乎ハ地方政治ノ一大要問ニ屬シ之ヲ決スル決シテ容易ニ非ラス然レトモ願ミテ地方ノ政務ヲ見ルニ其純一ニ一地方ノ事務ニ屬スヘキモノハ余明ニ地方ノ全權ニ任スヘキヲ知ル夫ノ道路修築ノ如キ街路點燈ノ如キ衢巷掃除ノ如キ家ノ疏水ノ如キ實ニ其地ノ人民ノミ之カ利害ヲ受ケ全國ノ人民之ニ關與スルノ要アルヲ見ス然レトモ今地方ノ政務ト稱シ現ニ地方政府ノ行事ニ係ルモノニシテ間々全國ノ政務ニ屬スヘキモノアリ本邦(英國)ヲ指スニ在テ多ク監獄ノ事務ヲ舉ケテ之ヲ諸郡ノ管轄ニ歸シ地方警察官、地方裁判官ノ如キ皆ナ其撰任ヲ舉ケテ之ヲ地方ニ委シ又々地方稅ヲ以テ其經費ヲ支辨スルカ如キ是レナリ斯數者ハ特ニ一地方ノ利害ノミニ關スルモノニ非ス實ニ全國通般ノ安危ニ係ルモノナリ願フニ若シ地方ノ一部ニシテ警察ソノ宜シキヲ得ス爲メニ盜賊ノ巢窟、惡人ノ隱所ト爲ルアラン乎ソノ害唯々其地方ニ止マラス施ヒテ之ヲ全國ニ及ホスヘシ又タソノ監獄ノ制ニシテ之カ宜シキヲ得サルアラン乎刑罰ヲ加フルノ意ヲ失シ爲メニ或ハ罪囚ヲ虐

遇シ以テ冥々ノ中其罰責ヲ重加シ又々之ヲ寬宥スルニ過キ以テ其人ヲ無罰ノ位置ニ致スアラン且ツ此數事ノ如キハ各地畫一ノ規矩ニ據テ行ハル、ヲ要シ其事實ニ一大切要ニ屬ス是ヲ以テ警察、監獄、裁判ノ如キハ之ヲ地方ニ委シテ各地各別ニ其事ヲ舉ケシムヘキモノニ非ラサルナリ且ツ斯數事ノ如キハ危險ノ所在ニシテ其事隨テ重ク中央政務ノ大任ニ當ルヘキ能アルモノト雖ヒ一旦之ニ當ラシメハ猶ホソノ餘力ナキヲ覺ユ然ルチ今之ヲ地方ニ委スルアラハソノ局ニ當ルモノ自カラ優等ノ人ヲ得ス爲メニ間々失誤ヲ致シ遂ニ全國ノ大害ヲ釀スコトナシトセサルナリ嗚呼身體財產ノ安固ト平正無偏ノ執法ハ社會ノ第一要須ニシテ政府設置ノ本旨實ニ茲ニ在リ然ルニ今マ斯數事ヲ舉ケテ之ヲ中央ノ政務ニ歸セサルアラハ軍馬ト外交ヲ除クノ外別ニ何ノ政務アリテ中央ノ管理ヲ要スル乎余唯々其絶無ナルヲ見ルノミ(中略)又々賑濟、衛生及ヒ其他ノ事務ノ如キ其利害全國ニ關シ全ク之ヲ地方ニ委任スルヲ得サルモ又々地方ニ非ラサレハ其管理ノ便ヲ得サルモノアリ是ニ於テ乎一條ノ疑問起ル曰ク地方ハ何等ノ境界ニ於テ其自主ノ舉行ヲ得ル乎將タ中央ハ何等ノ境界ニ至ルマテ之ニ干預スヘキ乎是レナリ斯問ニ

答フルカ爲メ先ツ中央地方ノ二者ニ就テ孰レカ最モ其事ヲ舉クルノ才能ヲ有シ且ツ其失誤ヲ防禦スルノ術アル乎ヲ講セサルヲ得ス依テ進ンテ之ヲ講スルニ地方ノ議會若クハ其官吏ハ國會若クハ中央ノ官吏ニ比シテ智能才學共ニ其下ニ在リト謂ハサルヲ得ス而シテ地方ノ輿論ハ之ヲ中央ノ輿論ニ比スルニ又自カラ下タレルノ實アリ加フルニ地方ノ政務ニ至テハ世人ノ注意ヲ惹ク常ニ薄ク決シテ中央政治ノ比ニ非ラサレハ爲メゴソノ失誤ヲ防禦スルノ術ニ乏シ是ニ因テ之ヲ觀レハ衛生等ノ事ハ之ヲ中央ノ把總ニ歸スヘキカ如シ然レトモ願ミテ仔細ニ其實ヲ見レハ又タ必スシモ然ラサルカ如シ願フニ之ヲ地方ニ委スル其弊ナキニ非ラス然レトモ之ヲ之ニ委スルアラハ又其實益アリ以テ能クソノ不利ヲ償フニ足ルカ如シ蓋シ自家直接ノ事ニ就キソノ利害ヲ斷スルノ切實ナルハ其當該ノ人ニ若クナキモノニシテ隣人ノ智能遠ク其人ニ過クルモ其事ヲ處セシムルニ至テハ隣人却テ其人ニ及ハサルヲ常トス是レ他ナシ其利害ノ己レニ切ナルト切ナラハルトニ在ルノミ故ニ地方ノ知能遠ク中央ニ及ハサルモ之ヲシテ其事ヲ處セシムルニ至テハ切實ニシテ其實益ヲ失ハサルハ理勢ノ最モ親易キモノナリ且ツ之ヲ

中央ニ把總スルト爲スモ其吏員ハ勢ヒ地方ニ就テ其職ヲ舉ケサルヲ得ス隨テ中央優等ノ輿論ヲ誘テ其眼ヲ斯邊ニ注クニ至ラシメス其吏員ハ依然トシテ地方劣等ノ輿論ヲシテ之ヲ監視セシムルニ過キサレハ其失誤ヲ防禦スルノ術モ亦自カラ舉カラサル也况ソヤ之ヲ以テ之ヲ地方ニ委セハ其事ヲ執ルモノハ必ス其地ノ人ニ屬シ自家モ亦タ遂ニ其利害ヲ蒙ルノ人ナルヲ以テ自カラ謹慎シテ之ヲ忽ニセス能ク其地方ノ公論ニ副フノ望ミアリ且ツ中央政府ノ力大ナリト雖モ咸ク地方ノ細故ヲ知ルニ堪ヘサルハ人々ノ能ク知ル所ニシテ其細目ヲ處理スルニ違アラサルハ事ノ親易キモノナリ故ニ其細目ノ處理ヲ舉ケテ之ヲ地方ニ委シ其人情風土ニ沿フテ之カ宜シキヲ制セシムルハ事ノ甚タ已ムヲ得サルモノニシテ又タ人事ノ隨宜ナルモノナリ之ヲ要スルニ中央ノ政府ハ其智優賢ナルノミナラス又各地ノ事實ヲ綜照シテ其利害ヲ斷スルノ便アリ隨テ其治理ノ要義ヲ定ムルノ能ニ富ムハ遠ク地方ノ上ニ出ツ然レトモ其之ヲ地方ニ應用スルニ至テハ地方却テ自カラ中央ニ優ルモノアリ是ヲ以テ夫ノ賑濟衛生等ノ事ノ如キハ中央政府其大綱ヲ定メ其應用ノ細則ニ至テハ全ク之ヲ各地ノ便宜ニ任スヘキヲ見ル今マ簡

前言ヲ復説セハ其智識ハ之ヲ中央ニ把總シ其施行ハ之ヲ地方ニ委スト謂ッヘ
 キカ如シト余其言ノ切實ニシテ之カ要ヲ誤マラサルヲ知ルナリ
 之ニ加フルニ其治理ヲ舉ケシムルカ爲メ地方ニ與フルニ其地方稅ヲ賦課徵收ス
 ルノ權ヲ以テスルハ又勢ノ已ムヲ得サルモノニシテ理論實際共ニ許ス所ナリ然
 レトモ課稅ノ權力ハ古來間々弄用ヲ免レス其害甚著大ナルヲ以テ多少其權ヲ制
 限スルノ制ヲ設クルハ又誠ニ已ムヲ得サルナリ且ツ地方ヲシテ其公債ヲ起スチ
 得セシムヘキ乎將タ否ラサル乎ニ至テハ諸家ノ論議各土ノ制度未タ一致ノ點ニ
 至ラズ余モ亦自カラ其說アルナリ宇兒聖嘗テ米國諸州ノ郡區ニ在テ其公債ヲ起
 スヲ得セシムル等ノ利害ヲ論シテ曰ク徵稅ノ權力ハ固ヨリ之ヲ郡區ニ與ヘサル
 チ得ス然レモ其權力ノ廣大ニ郡區之ヲ善處スルニ堪ヘサルモノハ勢ヒ之ヲ制
 限スル所ナカラサルヲ得ス其權力ノ廣大ニシテ郡區ノ之ヲ善處スルニ堪ヘサル
 モノ多シ而シテ郡區自カラ其公債ヲ起スチ得ルノ權ノ如キハ實ニ其中ニ在リ夫
 ノ多額ノ租稅ヲ課シ若クハ郡區ノ公債ヲ起シ以テ其事ヲ成就スルモノハ大抵其
 業ノ後日ニ利アルヲ説キ容易ニ之ヲ起スモノニ出テ我邦ニ在テ斯手段ニ依リ運

河ヲ疏通シ鐵道ヲ布設スルモノ既ニ甚タ多キヲ見ル然レモ今日ニ至テ之ヲ查察
 スルニ其弊漸ク滋ク甚シキハ無用不利ノ土工ヲ興シ以テ其利潤ヲ廻收スル能ハ
 ス爲メニ或ハ郡區ノ公債ヲ舉ケテ不消還的ノモノダラシメ或ハ其郡區ノ繁盛進
 歩ヲ妨碍シ以テ其利益ヲ損スルモノアリ其弊勢ヒ之ヲ今日ニ矯正セサルヲ得サ
 ルナリ然レトモ課稅ノ權力ト起債ノ權力ハ全然之ヲ郡區ニ與フルナキニ畢ハル
 チ得ス然ラハ其議會ヲシテ其權ヲ箝制セシムヘキ乎曰ク是レモ亦便ナラサルモ
 ノアリ是ヲ以テ今ノ時ニ於テ之ヲ救フノ術唯憲章ヲ設ケ其權ノ使用ヲ制限スル
 アルノミ嗚呼我カ子孫ノ利益ヲ顧ミ又タ現時ニ在テ財用ノ安全ヲ思ヒ其名譽ヲ
 全フセント欲セハ向後憲法ニ於テ其條目ヲ設置スルヲ要スト小彌兒モ亦タ畧ホ
 此事ヲ言フ曰ク地方モ亦タ躬親カラ其事ヲ誤マルノ時ナシトセス而シテ其失誤
 ヤ直ニ他地方ノ利益ヲ亂ルニ非ラス又人々交通ノ正理ヲ破ルナシ然レモ其地方
 ノ利益ニ至テハ大ニ之ヲ損スルモノアリ惟フニ斯不幸アラン乎中央ノ政府ハ其
 事ニ干預シ嚴ニ地方ノ注意ヲ促サ、ルヲ得ス(中略)今其一例ヲ舉ケンニ地方稅ノ
 如キ即チ是レナリ夫ノ地方稅ハ地方議會ノ議決ニ依テ之ヲ徵收シ其議員ハ實ニ

地方税ヲ納ル者ノ撰フ所ニ出ツ然レモ議會時ニ誤テ不當ノ税目ヲ設ケ若クハ貧者若クハ富豪若クハ某ノ種族ヲシテ之ヲ偏納セシムルノ弊ナシトセズ又ク渠レ誤テ偏頗ノ徴収法ヲ設ケ若クハ貧民若クハ富豪若クハ某ノ種族ヲシテ偏重ニ其税ヲ納レシムルモノアリ故ニ中央ノ政府ニ在テ豫メ課税ノ摸範ト之ヲ徴收スル方規ヲ示シ以テ地方ヲシテ之ニ則リ其税ヲ收納スルノ制ヲ設ケシムルハ事ノ甚己ムヲ得サルモノナリト今マ二家ノ説ヲ折衷シテ其中庸ヲ制セハ能ク其宜ヲ得ルニ庶幾ラン乎

地方ノ權限大畧斯ノ如シ依テ進ンテ何者ヲシテ其事ヲ舉ケシムヘキヲ考フルニ地方議會ト地方官トヲ設ケ之ヲ舉ケシムヘキヲ知ル是ニ於テ更ニ進ンテ何等ノ制ヲ設ケ地方議會ヲ組織スヘキ乎ヲ考フルニ一言以テ之ヲ盡スニ足ルヲ知ル曰ク議政官組織ノ大躰ニ依準シ地方ノ宜キニ適セシメハ則チ可ナリト是レナリ而シテ議政官ヲ組織スルノ方法及ヒ其舉事ノ細目ニ至テハ余既ニ之ヲ第十九章以下ニ細論シ殆ント遺スコトナキヲ覺フ故ニ今マ再ヒ其事ヲ論セス以テ讀者ノ參看ヲ請フアルノミ但チ第二議局ヲ置クノ一事ニ至テハ地方議會ニ要アルヲ

見ス余實ニ之ヲ泰西各土ノ制度ニ徵シ之ヲ我カ府縣會ノ事實ニ証シ以テ其然ルヲ斷ス然レトモ某ノ人物三回以上議員ニ當撰セシ者若クハ十年以上府知事縣令タリシ者ノ類ヲ畫シ某ノ員數(議員全數ノ三分一ニ超ヘサルヲ要スルノ類)ヲ限リ人民ノ撰舉ニ依ラスシテ直ニ地方ノ議會ニ參スルヲ得セシメ公撰ノ議員ト參坐シテ其事ヲ議セシメハ能ク第二議局ヲ置クノ利ヲ收ムルヲ得ソノ利更ニ大ナルモノアラム小彌兒嘗テ之ヲ言ヒ余今其說ノ當レルヲ保ス

又地方ノ長官則チ府知事縣令ハ中央政府之ヲ撰任スヘキ乎地方ノ議會之ヲ撰任スヘキ乎將ダ人民ヲシテ之ヲ公撰セシムヘキ乎ハ緊要ノ一問ニ屬シ泰西諸家ノ大ニ論議スル所ニ係ル然レトモ余ヲ以テ之ヲ見レハ地方ノ議會ヲシテ其候補數人ヲ指名セシメ行政官長之ニ就テ其一人ヲ撰ヒ上議院ノ承諾ヲ得テ之ヲ任スルヲ善ナリト爲ス蓋シ地方ノ政官ハ地方議會ノ所決ヲ奉行スルモノニシテ其地方ト其利害ヲ共ニセシメ能ク地方自治ノ意ヲ全フセシムヘキモノナレハ全然其撰任ヲ舉ケテ之ヲ中央ノ政府ニ委スヘカラス然レモ渠レ又中央ノ所決ヲ奉承シテ之ヲ其管内ニ布行スヘキモノナレハ又全ク中央ノ關係ヲ斷ツヘカラスナルモノア

レハナリ叙シテ茲ニ至リ顧ミテ小彌兒治美兒頓ノ遺書ヲ見ルニ小彌兒ハ議會ヲシテ之ヲ撰舉セシムルヲ善トシ治美兒頓ハ中央政府ヲシテ之ヲ專任セシメントセシカ如シ然レトモ余ハ猶ホ我カ説ノ當レルヲ信シ自カラ之ヲ變スルニ至ラサルナリ而シテ府知事縣令ノ任期ハ如何ム是モ亦タ一問タリ然レトモ余ヲ以テ之ヲ見レハ四年毎ニ之ヲ改任スルヲ善トス蓋シ古今ノ實歴ニ徵スルニ任期ノ短少必スシモ善ナラスソノ長修モ亦タ其弊ナキヲ得サレハナリ

又府縣ノ下モ郡區町村ノ類アルハ必至ノ勢ニシテ其議會ヲ置キ其長ヲ設クルハ事理ノ必然ナリ而シテ郡區會ノ編制ノ如キハ地方議會編制ノ法ニ據テ其基ヲ建テ少シク之ヲ簡ニセハ則チ可ナラム又郡區長ノ類ハ郡區會ヲシテ其郡區土着ノ人ニ就テ其候補ヲ指名セシメ府知事縣令府縣會ノ承諾ヲ經テ之ヲ任シ其戶長ハ町村會ヲシテ之ヲ指名セシメ郡區長郡區會ノ意見ヲ聞キ之ヲ認可シテ可ナルカ如シ

依テ進ンテ泰西各土ノ制ヲ按スルニ又各々其制ヲ異ニスルカ如シ

英國ハ憲章上屬ス地方自治ノ切ナルヲ言明シ甚ク之ヲ主張ス然レトモ地方政

府ノ組織多クハ舊時ノ古例ニ依リ頗ル錯雜ノ憂アルヲ免レス小彌兒ノ所謂ル自主ノ權ヲ與フル甚ク濶大ナルモ其組織ハ實ニ駁雜ナルモノ是レナリ然レトモ今マ諸書ニ據テ其大要ヲ記サンニ本國(特ニ英倫威兒斯)ヲ指ス)ヲ大分シテ郡ト爲シ郡ヲ小分シテ縣ト爲シ其縣ノ大ナルモノハ更ニ之ヲ細分シテ區ヲ置キ其治ヲ爲ス而シテ地方政府ノ職掌ハ類別シテ五種ト爲スカ如シ曰ク貧民ノ賑濟、曰ク公同ノ衛生、曰ク教育、曰ク街道、共有ノ家屋、會議所、書籍館、監獄、癩狂院、教育所ノ築造修繕、曰ク地方稅ノ徵收是レナリ而シテ其事ヲ舉ケシムル皆チ各々之カ委員ヲ設ケ賑濟ノ爲メ保傳委員ヲ置キ教育ノ爲メ學務委員ヲ置クノ類是レナリ今マ其次ヲ逐テ之カ組織ノ大要ヲ記サンニ賑濟ノ事ハ數縣聯合シテ保傳委員ヲ撰舉シ其員數ハ地方政務局之ヲ定メ各縣ニ在テ其賑濟割賦金ヲ納ル、モノ相集テ一人若クハ數人ヲ公撰ス而シテ各縣又一人若クハ四人(大縣)ノ監視人ヲ置キ其縣ノ賑濟ヲ監督セシメ年々縣民ノ指名ニ由テ地方裁判官之ヲ任ス保傳委員并ニ監視人ハ其俸祿ヲ受ケス共ニ地方政務局ニ直隸シ其統轄ヲ受クルヲ制トス而シテ保傳委員ハ賑濟ヲ請フ者アルニ當テ其合格ナルカ否ヤチ

查察シ(一)貧民ヲ賑濟スル家屋ヲ設ケ(二)貧民子女ノ教育ニ就テ應當ノ法ヲ設ケ
 (三)病疾若クハ癩狂ノ貧民ニ對シ適宜ノ準備ヲ爲シ(四)力役ニ堪ユル貧民ノ爲メ
 某ノノ職業ヲ授ケ(五)其聯合縣内ニ屬セサル貧民ヲ送テ其本縣ニ致ス(六)ヲ掌リ
 其監視人ハ急遽必須ノ事情アルニ際シ保傳委員ノ查察ヲ待ツニ暇アラサル時
 直ニ其賑濟ノ許可ヲ與ヘ(一)其縣内ノ賑濟賦金ヲ徵收スル事ヲ掌ル衛生ノ事ハ
 地方委員局ナル者ヲシテ之ヲ主ラシメ其局ハ地方納稅人又ハ區町會員ノ議決
 若クハ地方納稅人十分一以上連署ノ請願アルニ依テ地方政務局之ヲ組織シ一
 般ニ其管内ノ衛生及ヒ掃除ヲ掌トラシメ又塵芥穢物ヲ除去シ良肉ノ頒賣ヲ勸
 メ清水ノ供給汚水疏通ノ方法ヲ設ケ屠獸場及ヒ通常旅人宿ノ規則ヲ立テ街路
 ヲ廣ケ公園ヲ建築スル事ヲ知ラシム而シテ衛生賦金ノ割合ヲ定メ之ヲ賦課シ
 契約ヲ結ヒ公債ヲ起スヲ得ル等其權甚ク大ナリ教育ノ事ハ地方ノ慣習ニ依テ
 各々其管理ノ法ヲ異ニシ或ハ英國寺院ノ管スルモノアリ或ハ篤志者ノ之ヲ管
 理スルモノアリ又學務委員ヲ置キ之ヲ管理セシムルモノアリ而シテ其學務委
 員ハ積聚投票法(第廿三章ヲ參看スヘシ)ノ制ニ據テ三年毎ニ教育賦金ノ支出者

ナシテ之ヲ撰舉セシメ其委員ハ教育賦金ノ割合ヲ定メ之ヲ其管内ニ賦課シ學
 校ヲ建築シ教官ヲ命ジ及ヒ教育ノ方法ヲ定ムル事ヲ掌ル又其委員ハ樞密院ノ
 認可ヲ得テ子弟登校ノ事ヲ強迫シ不參子女ノ父母ヲ責メ其過金ヲ科スルコト
 ヲ得但タ其委員ノ員數ハ其管地ノ大小ニ依テ各々差アリ街道等ノ築造修繕ハ
 或ハ治安裁判官ヲシテ之ヲ掌ラシメ或ハ地方委員局ヲシテ之ヲ掌ラシメ或ハ
 改良委員ヲシテ之ヲ掌ラシムル等各々其便宜ニ從テ地方稅ノ事ハ或ハ地方委
 員局或ハ地方裁判官或ハ徵稅委員局ヲシテ之ヲ掌ラシメ各々其員額ヲ定メテ
 之ヲ徵收ス之ニ加フルニ各地ノ警察ハ獨立ノ地方警察官アリテ之ヲ掌リ其組
 織ノ駁雜ニシテ統一スル所ナキ實ニ斯ノ如シ然レモ其自治ノ大小ヨリシテ之
 ヲ謂ヘハ其廣大ナル世界殆ント其比類ヲ見サルナリ

字魯士ノ憲法ハ地方政治ノ事ヲ細示セス唯タ其第一百五條ニ於テ邑區部ノ代議
 人及ヒ其政治ノ制ハ別法之ヲ定ムトアルノミ而シテ今マ其別法ヲ見ルニ實ニ
 部州區邑ノ四等ニ分テ部ニ長アリ一部中ノ豪族材學アル者ヲ採擇シテ之ヲ任
 シ州會ヲ監シ權限ノ爭ヲ決シ州治ニ服セスシテ訴フル者ヲ審判シ又陸軍鎮將

ト往復シ以テ一部ノ庶務ヲ総轄シ毎年部内ノ事狀ヲ參議院ニ公報ス部會ハ部
 中ノ豪族地主及市區ヨリ推撰スル所ノ代議士ヲ以テ之ヲ組織シ在任六年三年
 毎ニ其一半ヲ新撰ス部中ノ利益ニ就キ法章ノ考案ヲ議定シ之ヲ大議院ニ進メ
 部中ノ建言請疏ニシテ部會ニ進ムル者ヲ議決シ一部ニ屬スル賑濟ノ諸院ヲ管
 治シ稅額ヲ諸州ニ分賦スルハ其職務トス此會ヤ議長ハ國王之ヲ命シ二年ニ一
 會ヲ開キ國王ノ委員王ノ名ヲ以テ之ヲ徵集開閉シ及議案ヲ付ス但タ國王ノ委
 員ハ議會ニ列セス部長大抵委員ノ事ヲ行フ一部ヲ分テ二州或ハ三州ト爲シ之
 ヲ治ムル者ヲ稱シテ州議官ト謂フ州議官ハ國王ノ撰任ニ出テ分テ數課トス内
 務、宗教、學校、直稅、官地、官林等、是レナリ各課各々ソノ主務ノ議案ヲ發シ合員會議
 ヲ以テ之ヲ決ス議長ハ其所屬吏員ヲ總ヘ又議會ニ對シテ格議ノ權ヲ有ス議長
 及各議官ハ毎年州内ヲ巡行シ其議決セル條規ノ行否如何ヲ視ル但タ州長ナシ
 又州會ナシ又部ヲ分テ區ト爲シ其長ハ區會之カ名ヲ薦メ政府之ヲ任命シ一區
 ノ行政ハ其手ニ歸シ權任甚々重シ區長ヲ輔佐スル者二人アリ一ヲ書記官ト稱
 シ國王之ヲ任ス一ヲ區會常置員ト名ケ區會之ヲ推撰ス又區會ハ區内ノ貴姓地

主即チ部會議員ノ撰舉人タル者及邑會中ニ推撰シタル府市ノ代議人、邑長副邑
 長ノ中ニ推撰シタル村邑ノ代議人タル者ヲ以テ之ヲ組成シ或ハ終身之ニ任シ
 或ハ在職六年トシ各地相同カラス區長ハ毎年一次以上必ス區會ヲ徵聚シ區會
 ハ區長ヲ推薦シ區會常置委員二人ヲ撰舉シ租稅ノ分賦、區費課稅ノ議決、統計ノ
 検査、區費ヲ以テ其俸給ヲ支辨スル官吏ノ撰任、國王ニ獻スル意見ノ評議、及發行
 等ヲ掌リ其議決ハ州議官ノ許可ヲ經テ區長コレヲ施行ス邑制ハ一千八百五十
 年(我孝明天皇嘉永三年)部州區ト共ニ全國畫一ナルヘキヲ公布セリ然レモ實際
 之ヲ行フニ便ナラス故チ以テ一千八百五十三年(我孝明天皇嘉永六年)其法ヲ廢
 シ各地各々其便ニ從ハシム今全國ノ邑制ヲ見ルニ約シテ七類ト爲スチ得ヘシ
 而シテ市邑ハ大抵民撰ノ邑長、副邑長ヲ置テ之ヲ統治セシメ邑會之ヲ匡輔ス但
 タ其邑長、副邑長ノ撰任ハ部長ノ認可ヲ經テ之ヲ實行シ其認可セサル者ハ別ニ
 其人ヲ擇フ邑長、副邑長ハ官俸ヲ受ケ一邑ノ行政權ヲ執リ中央政府ニ向テ邑ノ
 代人トナリ邑人ニ向テ政府ノ代人トナルヲ制トシ邑會ヲ徵集シ邑計ヲ構案シ
 邑則ヲ起草シ邑中ノ館字ヲ監司シ邑費ヲ支配シ邑產ヲ管理シ邑吏ヲ任命スル

等ヲ掌ル邑會ノ議員ハ在職ノ期ヲ六年トシ毎二年其三分ノ二ヲ更撰ス其議長ハ大抵邑長之ニ當リ或ハ別ニ之ヲ推撰ス而シテ邑會ノ權甚ダ廣ク隨意ニ邑計ヲ議定シ邑稅ヲ収ムルコトヲ得唯々邑地ノ轉賣ニ至テ部會ノ批許ヲ受クルヲ要スルノミ其ノ他村邑ノ制ニ至テハ東西各地頗ル均一ナラス仍ホ中古ノ舊制ヲ存スル者多シ蓋シ又地方ノ自治ニ任スルノ意ナル乎

白耳義ノ憲法ハ其第百八條ヲ以テ州邑ノ事ヲ申明ス曰ク州及ヒ邑ノ制度ハ法章之ヲ定ム但タ法章ハ左ノ大則ニ基クヘシ曰ク撰舉ハ直撰ノ制ニ據ル但タ地方ノ諸長官及ヒ州知事ニ關シ法章ノ定ムルヲ得ヘキ特例ハ此限ニ在ラス曰ク凡ソ州若シハ邑ノ利益ト爲ルヘキ事務ハ其州會若シハ其邑會ノ權任ニ屬ス但タ特例アル諸件ハ法令所定ノ式ニ從ヒ國王ノ裁可ヲ受クルヲ要ス曰ク州邑會ノ會議ハ公行ナルヘキ事但タ法章ヲ以テ其制限ヲ立ツヘシ曰ク豫算決算ヲ公布スル事曰ク州會若シハ邑會ヲシテ其權限ヲ超ヘシメサルカ爲メ及ヒ之ヲシテ全國ノ公益ヲ妨害セシメサルカ爲メ州邑會ヲ國王及ヒ立法官ノ統轄ヲ受ケシムル事是レナリ而シテ其州邑ノ制ヲ見ルニ州ノ下ニ區ヲ置キ區ノ下ニ邑

ヲ置ク州ニ州會アリ州民ノ懌フ處ニシテ其ノ權任十種アリ曰ク控訴院ノ判事始審裁判所ノ長官副長官ノ應撰人名ヲ薦ム曰ク州屬吏員ヲ撰任ス曰ク州事ノ爭ヲ決ス曰ク毎年前年ノ出納ヲ決算シ翌年ノ豫算ヲ議決ス曰ク州屬吏員ノ俸給及ヒ養料ヲ定ム曰ク州債及ヒ州產ノ買賣變易ヲ許否ス曰ク道路河渠ノ築造ヲ決ス曰ク各邑ニ直稅ヲ均賦ス曰ク賦稅減免ノ請願ヲ許否ス曰ク一州内治ノ條例及ヒ警察條例ヲ作ル是レナリ但タ其公館ノ建造州產ノ貿易及ヒ道路河渠ノ築造ニ至テハ特ニ國王ノ認可ヲ受クルヲ要ス州ノ行政ハ州會自ラ其中ノ六人ヲ撰ヒ之ヲ委員トシ一任四年毎二年其ノ三人ヲ更撰ス而シテ其權任ニ三類アリ曰ク州内ノ庶政ニ付キ若シクハ法章ノ施行ニ關シ其意見ヲ要スル者ニ付キ若シハ州知事ノ求メニ據リ其事ヲ評議ス曰ク訟事アル毎ニ一州ノ總代タリ曰ク州會々時ノ外州會ニ於テ決議スヘキ事件ニシテ事緊急ニ出テ州會ノ會期ヲ待ツニ暇アラサルモノハ權リニコレテ議決ス但シ歲計撰任薦名ノ如キハ事重大ニ涉ルヲ以テ斯限ニ在ラス州委員ニ長アリ之ヲ州知事ト爲ス州知事ハ中央政府ノ名代ニシテ州會若シハ州委員ノ議決ニ付スヘキ庶務ノ議案ヲ帥シ及ヒ

州會、州委員ノ議決シタル事件ノ施行ヲ掌リ三十日間其議決ノ施行ヲ格メ之ヲ行ハサルコトヲ得、又州内ノ平治ヲ保持シ法ニ循テ警兵民兵ヲ用フルヲ得、每區區吏一員アリ州知事及ヒ州委員ノ下ニ屬シ村邑(人口五千以上ノ府市ヲ除ク)ノ管治ヲ監シ各邑ノ邑庫ヲ檢シ諸公館ヲ查ス每邑、邑會アリ實ニ議員數人、邑長及ヒ邑長補助官ヲ以テ之ヲ組成ス邑議員ハ邑民ノ擇フ所ニシテ國王、邑議員ノ中ニ就テ邑長及ヒ補助官ヲ撰任ス但テ國王ハ州委員ノ意見ニ依リ邑議員ノ外ニ就テ其邑長ヲ采ルコトヲ得、一邑人口ノ多少ニ隨ヒ補助官二人若クハ四人ヲ置ク邑長、邑議員、補助官、共ニ六年ヲ一任期トシ邑長及ヒ補助官ニシテ怠慢不正アル時ハ州委員ノ証明ニ依リ州知事之ヲ免シ若クハ其職ヲ停ムルコトヲ得、又邑會ハ邑内ノ諸務ヲ議定シ邑費ヲ以テ其俸給ヲ支辨スル諸種ノ官吏ヲ命ス但テ其庶務ノ重大ナルモノニ至テハ或ハ州委員ノ承諾ト國王ノ裁可ヲ待テ或ハ單ニ州委員ノ承諾ヲ取ル邑長ト補助官トハ一邑ノ行政官ニシテ法章、及ヒ條例ノ施行ヲ監シ民籍ヲ保藏シ邑内ノ警察ヲ主リ邑庫ヲ檢シ文書ヲ藏貯スルヲ掌リ若シ擾亂アル時ハ民兵若クハ鎮兵ノ鎮撫ヲ請求スルコトヲ得

是班牙ノ舊憲ハ其第七十一條第七十二條第七十三條ヲ以テ各州ニ州會各府ニ府會、邑會ヲ置シテ申明スト雖モ其州會議員等ノ構成ニ至テハ法律ヲ以テ之ヲ定ムト追言シ憲法上之ヲ特書セス而シテ其州、府、行政ノ制モ亦タ明言スル所ナシ然レトモ今字兒聖ノ記スル所ニ據テ之ヲ見レハ其府政ハ知府ト府議員トニ任シ其事ニ從ハシムルモノ、如シ其言ニ曰ク是班牙ノ市府ニ在テハ二年毎ニ府民ノ撰權アルモノ其中ニ就テ府議員ヲ撰任シ府議員又タ知府ヲ撰擧ス(著者按スルニ是班牙追加憲法第十五條ニ曰ク國王ハ唯リ人口四万ヲ有スル市府ノ知事ヲ命スルヲ得、但テ其他ノ市府ハ法律ノ所定ニ循ヒ其撰任ニ干與スヘシトアリ以テ稍々本文ノ所記ヲ調停スル所アルヲ見ル)而シテ府議員ハ警察ノ事ヲ知り收稅ヲ監督シ經費ヲ議決シ及ヒ賑濟教育ノ事ヲ監視スルヲ掌リ兼テ側例ヲ設ケ罰金ヲ科スルヲ得然レトモ法律上、市府ノ吏員ハ中央政府ノ代理人ニシテ其政務ノ執行ヲ補助スルノ責アルモノトスト以テ其大要ヲ知ルニ足ル米國ノ各州ハ其權稍々限ル所アリト雖モ儼然タル獨立ノ一邦ナレハ之ヲ余カ所謂ル地方政府ノ中ニ入ルヘカラサルカ如シ然レトモ州ノ下ニ郡區アリ其制

稍之ヲ茲ニ叙スヘキカ如シ而シテ諸州其制ヲ異コシ頗ル畫一ニ出テサルナリ然レトモ其大同ヲ以テ之ヲ云ヘハ約シテ二種アリト謂フヲ得ヘシ曰ク新英諸州ノ制曰ク新約克ノ制是レナリ新英諸州ノ制トハ千捏底格州等ノ郡區ニ行ハル、モノニシテ郡區ノ自由民、相會シテ其郡區人ニ就キ二人ヨリ少ナカラス七人ヨリ多カラサルノ人員ヲ推薦シ之ニ就テ二回ノ投票ヲ爲シ二回共ニ其首筆ニ居ルモノヲ定メテ第一精撰ノ人ト稱シ之ヲシテ警察官、收稅吏、賑濟委員、書記、登記委員、司計、測量掛等ヲ撰任セシムルヲ制トス而シテ郡區ハ共ニ貧院、工場、高等學校ヲ建テ小學區ヲ監視シ五十仙ヨリ多カラサルノ分頭稅ヲ課シ以テ公共書籍館ヲ起シ若クハ之ヲ維持スル事ヲ知り側路及ヒ漁獵ノ規則ヲ設ケ死亡婚姻ヲ登記シ及ヒ墓地ノ事ヲ掌リ事ノ刑憲ニ涉ラスシテ而モ其州ノ法律ニ違フコトナケレハ諸種ノ規則ヲ設ケ且ツ其違則アルニ當テ一違註、毎ニ五弗ニ超過セサル罰金ヲ科スルヲ得ルノ權アリ以テ其制ノ甚ク奇ナルヲ見ル新約克ノ制ハ新約克及ヒ米國西部ノ諸州ニ行ハル、モノニシテ郡區ヲ以テ郡ニ繫クルノ制ナリ而シテ其市區ニ在テハ市民直ニ諸ノ吏員ヲ撰ヒ中ニ就キ總監一人ヲ置キ

市區ノ出納ヲ主リ其帳簿ヲ監シ市債ヲ報告シ并ニ市區會計検査員ノ一人ヲラシム而シテ郡ニ在テハ數人ノ監視ヲ置テ之ヲ委員ト爲シ其多數ノ決議ニ依テ重大ノ權力ヲ行フ今マ其最モ重キモノヲ舉ケンニ郡有ノ財産ヲ管理シ郡邑ノ經費ヲ検査判定シ其歲入ヲ収ムルノ事ヲ令シ其公有ノ家屋ヲ修繕シ新築ノ爲メ其地所ヲ購入シ其公共ノ土地ヲ賣却シ新築ノ爲メ一年五千弗ニ超過セサル金額ノ新稅ヲ賦課シ郡用ノ爲メ郡債ヲ起シ又ダ市區ニ在テ四千弗ニ超過セサル區債ヲ起スノ議ヲ認可シ市區ヲ分合シ野獸犬狗ノ規則ヲ設ケ獸獵漁業ヲ保護シ并ニ濟貧監視人ノ會計ヲ検査シ區民ノ會議アル毎ニ其議決ヲ認可スル等稍々其權ノ廣大ナルヲ見ル

佛蘭西ノ地方政治ハ或ハ中央把總ノ制ニ據リ或ハ地方自治ノ風ニ倣ヒ變換頗ル常ナラス余今一之ヲ記スルニ違アラサルナリ又其他ノ諸國ノ如キハ憲法上或ハ地方政治ノ事ヲ申明シ或ハ之ヲ默シ其之ヲ申明スルモノト雖モ多クハ省略シテ詳カナラス故ニ余今一之ヲ記サス以テ斯章ヲ畢ハル蓋シ之ヲ記スルハ徒ラニ筆者ノ手ヲ疲ラシ空シク讀者ノ眼ヲ煩ハスニ過キサレハナリ

第四十五章 地方政治ノ制ヲ論ス二。本邦古今ノ沿革ヲ叙ス。古代國造封

立ノ零史。中古郡縣ノ制。京職、津職、太宰府、諸國ノ權限。天慶以後ノ情況。

源氏、北條氏ノ制。德川氏ノ制。府藩縣ノ三治。廢藩置縣。府縣會ノ設

置。府縣會ト府知事縣令トノ關係。地方稅權ノ制限。區町村會。

願ミテ我邦古今ノ史書ヲ繕キソノ地方ノ政治ニ係ルモノヲ見ルニ記スヘキ事甚
ダ少ナシトセス爲メニ此一章ヲ別設スルニ至レリ

我邦上古ノ制ハ文獻ノ徵証スヘキモノ無ク今明ニ其如何ヲ斷言スルヲ得スト雖
モ神武天皇即位ノ初ニ當テ早ク既ニ大倭(大和)葛城(大和)葛上(葛下)郡(凡河內(河內)山
代(山城)伊勢(伊勢)素賀(遠江)佐野郡(曾我)庄(素賀)村(紀伊)宇佐(豐前)宇佐郡(津島)對馬
ノ九國造ヲ建テシヲ見ル當時國造ノ職務權限ハ果シテ如何ム今マ得テ考フヘカ
ラスト雖モ大抵皆ナ土着ノ豪族ニシテ儼然タル其地ノ領主ナリシカ如シ蓋シ當
時烈祖新ニ鴻業ノ基ヲ開キ咸ク其土豪ヲ除却スルニ便ナラス故ニ其舊ニ依テ之
カ人心ヲ安撫セシナラム之ヲ以テ國造ノ權力ハ必ラス其地ニ重ク生殺與奪唯ダ
其意ニ任セタルモノナルヲ知ル爾後歷代ノ天皇相踵テ烈祖ノ遺略ニ隨ヒ地方ノ

主化ニ服スル毎ニ即チ其地ノ豪族ヲ封シ其國造ト爲シ以テ其地ヲ按撫セシカ如シ是ヲ以テ開化天皇ハ三野前美濃本巢郡ノ國造ヲ建テ崇神天皇ハ四道ヲ征服シテ新ニ知々夫(武藏秩父郡科野(信濃)久比岐(越後頸城郡)高志深江(越後頸城郡)沼川(深江村)出雲(出雲)石見(石見)吉備中縣(備中後月郡)縣主(鄉)波久岐(今時ノ地名未ク詳ナラス)波多(土佐幡多郡)火肥前(阿蘇肥後阿蘇郡)阿蘇(鄉)ノ十一國造ヲ封シ景行天皇ノ親カラ熊襲ヲ征シ又日本武尊ヲシテ東國ヲ征服セシムルヤ甲斐(甲斐)上毛野(上野)那須(下野)那須郡那須鄉(吉備穴(備後安那郡)穴門(長門)阿武(長門)阿武郡)葦分(肥後葦北郡)葦北(鄉)ノ七國造ヲ置ケリ今マ當時ノ史ヲ講スルニ其國造必ラスシモ土豪ニ取ラス間々皇子ヲ封シテ國造タラシメシカ如シ蓋シ當時國造ノ權漸ク強ク頗ル地方割據ノ勢アルヲ以テ勉メテ皇子ヲ封シ其權ヲ中央ニ集メントセシモノナルカ如シ踵テ成務天皇ノ朝ニ至テ山河ヲ隔テ、國縣ヲ分テ阡陌ニ隨テ邑里ヲ定メ國郡ニ造長縣邑ニ稻置ヲ置キ其國ノ幹了ナル者ヲ擇テ其國造ト爲シ實ニ六十三人ヲ封ス六十三國造一ニ曰ク伊賀(伊賀)二ニ曰ク島津(志摩)三ニ曰ク尾張(尾張)四ニ曰ク參河(參河)五ニ曰ク遠淡海(遠江)六ニ曰ク珠流(河)七ニ曰ク盧原(駿河)盧原郡八

ニ曰ク相武(相模)九ニ曰ク師長(相模)餘綾郡師長鄉十ニ曰ク无邪志(武藏)十一ニ曰ク須惠(上總)周准郡十二ニ曰ク馬來田(上總)望陀郡十三ニ曰ク上海(上總)海上郡十四ニ曰ク伊甚(上總)夷瀨郡十五ニ曰ク武社(上總)武射郡十六ニ曰ク菊麻(上總)市原郡菊麻鄉十七ニ曰ク阿波(安房)十八ニ曰ク新治(常陸)新治郡十九ニ曰ク筑波(常陸)筑波郡廿ニ曰ク仲(常陸)那珂郡廿一ニ曰ク久自(常陸)久慈郡廿二ニ曰ク高(常陸)多珂郡廿三ニ曰ク近淡海(安)近江野洲郡廿四ニ曰ク額田(美濃)池田郡額田鄉廿五ニ曰ク三野後(美濃)廿六ニ曰ク斐陀(飛驒)廿七ニ曰ク阿尺(陸奥)安積郡廿八ニ曰ク思(陸奥)廿九ニ曰ク伊具(陸奥)伊具郡卅ニ曰ク染羽(陸奥)標葉郡卅一ニ曰ク浮田(陸奥)宇多郡卅二ニ曰ク白河(陸奥)白河郡白川鄉卅三ニ曰ク信夫(陸奥)信夫郡卅四ニ曰ク石背(陸奥)磐瀨郡卅五ニ曰ク石城(陸奥)磐城郡磐城鄉卅六ニ曰ク高志(越前)越後越中(加賀)能登郡卅七ニ曰ク三國(越前)前阪井郡三國卅八ニ曰ク角鹿(越前)敦賀郡卅九ニ曰ク能登(能登)能登郡四十ニ曰ク伊彌頭(越中)射水郡四十一ニ曰ク佐渡(佐渡)四十二ニ曰ク丹波(丹波)四十三ニ曰ク但遲麻(但馬)四十四ニ曰ク二方(但馬)二方郡二方鄉四十五ニ曰ク稻葉(因幡)四十六ニ曰ク伯岐(伯耆)四十七ニ曰ク針間(播磨)四十八ニ曰ク針間鴨(播磨)賀茂郡四

十九曰ク吉備品治(備後品治郡品治郷)五十曰ク安岐(安藝郡安藝郷)五十一曰ク大島(周防大島郡)五十二曰ク熊野(紀伊牟婁郡熊野村)五十三曰ク長(阿波那賀郡)五十四曰ク伊余(伊豫)五十五曰ク都佐(土佐)五十六曰ク筑志(筑前)五十七曰ク竺志(米多)筑前三根郡米多郡五十八曰ク豊(豊前)豊後五十九曰ク國前(豊後)國崎郡國崎郷六十曰ク比多(豊後)日高郡六十一曰ク末羅(肥前)松浦郡六十二曰ク天草(肥後)天草郡天草郷六十三曰ク葛津(肥前)藤津郡是レナリ尋テ仲哀天皇ノ時ニ至テ新ニ久努(遠江)久努郡(怒麻)伊豫野間郡ノ二國造ヲ封シ應神天皇モ亦タ廿一國造ヲ封ス一曰ク伊豆(伊豆)二曰ク印波(下總)印旛郡三曰ク下海上(上總)海上郡四曰ク茨城(常陸)茨城郡五曰ク道(奧)多(陸)奧多郡六曰ク道(口)岐(閉)常陸多珂郡道(口)郷七曰ク意岐(隱岐)八曰ク明石(播磨)明石郡九曰ク大(伯)備(前)邑(久)郡十曰ク上(道)備(前)上(道)郡十一曰ク三(野)備(前)御(野)郡十二曰ク下(道)備(中)下(道)郡十三曰ク加(夜)備(中)賀(陽)郡十四曰ク笠(臣)備(中)十五曰ク周(防)周(防)十六曰ク粟(阿)波(十七)曰ク讚(岐)讚(岐)十八曰ク久(味)伊(豫)久(米)郡十九曰ク小(市)伊(豫)越(智)郡廿曰ク風(速)伊(豫)風(早)郡廿一曰ク日(向)日(向)是レナリ而シテ仁(德)天(皇)

ノ天位ニ登リ給フヤ又タ下(毛)野(下)野(加)宜(未詳)都(怒)周(防)都(濃)郡(淡)道(淡)路(松)津(未詳)薩(摩)薩(摩)大(隅)大(隅)ノ七國造ヲ封シ爾後反正允恭雄略繼躰ノ四(天)皇相繼テ江(沼)加(賀)江(沼)郡若(狹)穗(參)河(寶)飫(郡)賀(茂)加(賀)羽(昨)能(登)羽(昨)郡伊(吉)壹(岐)ノ六國ヲ建テ前後併セテ一百四十三ノ國造ヲ封スルニ至レリ斯國造ヤ皆ナ一國ノ主ニシテ世々之ヲ襲キ儼然タル後世ノ大名ナリキ是ヲ以テ神(武)天(皇)即位以後凡ソ千三百餘歳ノ間常ニ封建ノ制ヲ以テ地方ノ政治ヲ舉テ唯タ縣主ナルモノヲ置キ朝廷直隸ノ土地ヲ管理セシモノナルヲ知ル

然レトモ欽(明)天(皇)ノ頃ニ及ンテ封建割據ノ弊愈々甚シキヲ加ヘ彼此相争フモ朝廷之ヲ制スルコト能ハス所謂ル尾(大)ニシテ掉(シ)難(キ)ノ勢アルニ至レリ加フルニ當時李(唐)ノ制度漸ク朝(官)ノ腦(裏)ニ入り政(權)ヲ中(央)ニ把(總)スヘキヲ思フヤ孝(德)天(皇)ノ朝ニ及ンテ中(大)兄(皇)子(天)智(天)皇ハ中(臣)鎌(足)ト謀リ權(臣)蘇(我)入(鹿)ヲ誅戮セシ勢ニ乘シ忽チ國造ヲ廢シテ國(司)郡(領)ヲ置キ夫ノ封建ノ舊制チ一變シテ之ヲ郡(縣)ノ治ト爲シ大ニ地方ノ政(柄)ヲ中(央)ニ把(總)スルヲ勉メタリキ是レ實ニ中(古)朝(政)ノ隆(盛)ヲ極メシ一因ニシテ近(江)朝(廷)ノ名(今)日ニ至テ猶ホ未ダ衰ヘサルハ決シテ偶

然ニ非ヲサルヲ知ルナリ雖テ文武天皇八色ノ姓ヲ定メテ更ニ豪族ノ勢力ヲ殺キ文武天皇太寶ノ命ヲ定ムルニ至テ地方ノ制度大ニ備ハル今マ令ニ據テ其大要ヲ記サンニ實ニ左右京職攝津職太宰府及ヒ大(大和)河内伊勢武藏上總下總常陸近江上野陸奥越前播磨肥後(上山城)攝津尾張參河遠江駿河甲斐相模美濃信濃下野出羽加賀越中越後丹波但馬因幡伯耆出雲美作備前備中備後安藝周防紀伊阿波讚岐伊豫筑前筑後肥前豐前豐後(中志摩)安房若狹能登佐渡丹後石見長門土佐日向大隅薩摩(小伊豆)飛彈隱岐淡路壹岐對馬ノ四國ヲ置キ以テ地方ノ治ヲ爲セシテ知ル而シテ京職ハ大夫亮進等ヲ置キ實ニ京師ノ市政ヲ治サメ戸口名籍百姓ヲ字養シ所部ヲ糾察シ貢舉孝義田宅雜徭良賤訴訟市廛度量倉廩租調兵士器仗道橋過所關遺ノ雜物僧尼ノ名籍ノ事ヲ掌ル攝津職ハ攝津一國ヲ治スルモノニシテ其職モ亦大夫亮進等ヲ置キ其所掌畧ホ京職ニ同シ唯テ神社農桑ヲ勸メ課シ津濟上下ノ公使郵驛傳馬舟具ヲ檢校シ寺ノ事ヲ加フルノミ太宰府ハ所謂鎮西府ニ筑前ノ國ヲ帶ヒ兼テ九州二島ノ事ヲ總轄スル所タリ帥貳監判事工博士陰陽師醫師琴師防人正主船等ヲ置キ帥貳ハ祠社戸口簿帳百姓ヲ字養シ農桑ヲ勸メ課シ所部ヲ糾察シ

貢舉孝義田宅良賤訴訟租調倉廩徭役兵士器仗鼓吹郵驛傳馬烽候城牧過所公使ノ牛馬關遺ノ雜物及ヒ寺僧尼ノ名籍蕃客歸化饗醢ノ事ヲ掌ル其監ハ府内ヲ糾判シ文案ヲ審署シ稽失ヲ勾ヘ非違ヲ察スル事ヲ掌リ其判事ハ管國申ス所ノ犯狀ヲ案覆シ刑名ヲ斷定シ諸ノ爭訟ヲ判ル事ヲ知リ其工ハ城隍舟楫戎器諸ノ營作ノ事其博士ハ管國ノ學生工生等ヲ教授シ之ヲ課試スル事其醫師ハ管國ノ醫生ニ教授シ病ヲ療スル事其防人正ハ防人ノ名帳戎具教閱及ヒ食料田ノ事ヲ掌ル等各ノ皆ナ分課スル所アリ又諸國ニ守介掾等ヲ置キ其守介ノ所掌ハ皆攝津職大夫等ノ所掌ニ同シ但テ陸奥出羽越後等ノ諸國ハソノ守介兼テ饗給征討斥候ヲ知リ壹岐對馬日向薩摩大隅等ノ諸國ハ惣テ鎮捍防守及ヒ蕃客ノ歸化ヲ知リ三關國ハ又テ關刻及ヒ關契ノ事ヲ掌ルヲ異ナレリト爲スノミ而シテ其掾ハ所掌太宰府ノ監ニ同シ是ニ依テ之ヲ觀ルニ京職津職太宰府及ヒ諸國ハ京攝及ヒ各地ノ戸口田宅道路河川橋梁ノ事ヲ知リ并ニ聽訟斷獄警察ノ事ヲ舉ケ問ク又テ兵力ノ一部ヲ管理スルノ權アリシヲ知ル斯ノ如クニシテ大夫帥守等ノ權甚ク重シト雖モ其職ハ中央ノ授任ニ出テ任期ヲ立ツル或ハ四年或ハ五年ナリシヲ以テ其權自カラ中央ニ集

マリ當時交通ノ不便ナリシカ爲メ威シ其目的ニ中スルヲ得サリト雖モ其時勢ニ配頼マテ之ヲ論スレハ中央把總ノ治理ナリト謂フヲ得ヘシ然レハ各地猶ホ封建ノ餘勢ヲ存シ威ク之ヲ去ルニ便ナラザリシヤ郡制ニ至テハ稍々封建ノ餘意ヲ寓シソノ郡領ハ本土ノ人ヲ以テ之ニ任シ或ハ郡中有勞ノ子孫ヲシテ之ヲ襲カシメ或ハ國造ノ性清廉ニシテ時務ニ堪ユル者ヲ取テ之ニ充テシテ見ル蓋シ是レ土豪ノ意ヲ慰スルノ政略ニ出テ當時已ムヲ得サルノ餘リニ出ツト雖モ稍々又地方自治ノ實ヲ舉クルヲ得守介等ノ交替頻多ニシテ其情逆旅ニ在ルカ如キモ地方ノ民多クソノ弊ヲ受ケザリシヲ知ル斯制ノ行ハル、二百有餘年遂ニ清和天皇ノ朝ニ及ソテ又々地方ノ治理ヲ一變スルノ端緒ヲ開ケリ當時藤原氏ノ權甚々盛ソニシテ朝綱大ニ弛ミ諸國ノ守介動モスレハ重任延任ノ制アルヲ奇貨トシ久ク其任國ニ留テ還ラス甚シキハ城柵ヲ築キ邸宅ヲ起シ其子弟郎黨ヲ結テ親兵ヲ置クモノアルニ至ル況ンヤ藤氏ノ一門私ニ庄園ヲ佔テソノ私有ノ地ト爲シ延曆、興福二寺ノ僧徒相踵テ國分寺ノ地ヲ領セシヲ以テ朝臣寺家ノ私地天下ニ滿盈シ國司ノ管守スルモノ唯々其百一ニ過キサリキ是ヨリシテ以後國司ノ任命下ルモ其人任

所ニ赴カス皆々地方ノ武士ヲノ其事ニ代ハラシメ以テ目代ト稱ス是ニ於テ乎所在ノ武士大ニ其勢ヲ鄉曲ニ振ヒ源平ノ二氏各々之ヲ招撫シ以テ其勢ヲ養フ既ニシテ平氏ノ勢成ルヤ忽チ王家藤氏ヲ抑ヘテ自カラ嶋鼻ノ欲ヲ肆マ、ニシ天下ノ田園半ハ其私有ト爲レリ唯々清盛狂暴子孫ノ謀ヲ貽サス死肉未ダ冷ナラサルニ源賴朝早ク既ニ其兵ヲ起ス源氏ハ賴義以下功ヲ關東ニ建テ關東ノ武士之ニ服スルモノ甚々多ホク又朝臣ノ器局アリテ爲スコトアル者任ケテ關東ニ赴キ朝家制度ノ沿革スル所ヲ示セシヲ以テ詳カニ天慶以後各地漸ク割據ノ勢ヲ爲シ國衙莊園共ニ統理スル所ナキ事實ヲ知ルヲ得頗ル斯間ニ處スルノ方便ヲ講スルヲ得タリ是ヲ以テ其平氏ヲ滅スルヤ首トシテ諸國ニ守護莊園ニ地頭ヲ置キ其家人ヲ以テ守護地頭ニ任シ自カラ六十六國總追捕使ト稱シ再ヒ之ヲ中央ニ把總スルノ制ヲ立テタリキ故ニ當時諸國ニ大名小名ヲ置キ各々國莊ヲ專制セシメシト雖モ又々頗ル意ヲ中央ノ把總ニ注キ其實封建ノ制ニ依テ中央把總ノ治ヲ布キタルヲ見ル北條氏其後ヲ受ケ益々中央把總ノ治ヲ務メ特ニ貞永式目ヲ定メテ法律ヲ申明シ守護地頭ヲシテ專ラニ大獄ヲ處決スルヲ得セシメサリシカ如キハ其用意ノ甚

夕疎ナラサリシヲ見ル北條氏ノ末世ニ至ツテ紀綱又タ亂レ各地再ヒ割據ノ勢ヲ爲ス是ニ於テ元弘中興ノ事起リ一旦大名高家ノ類ヲ廢シ中古ノ制ニ復スルヲ勉メシト雖トモ人心茲ニ集マラス足利氏又其隙ニ乘シ大ニ其子弟奮動ヲ封シ源氏北條氏ノ跡ニ倣ハント欲セリ然レトモ鎌倉及ヒ三管領ノ勢ヒ強大ニシテ室町氏之ヲ把總スルノ實力ナク加フルニ守護近隣ヲ侵掠シ又豪傑ノ所在ニ偏起セシテ以テ地方割據ノ勢漸ク強ク其極ヤ戰國ト爲ルニ至レリ是レヨリ以後此日本ヲ分裂シテ四ト爲シ五ト爲シ各々其一方ニ據テ互ニ人ノ土地ヲ侵略シ攻伐是レ事トス是ヲ以テ當時ノ政治今殆ント記スルニ足ルモノナシ後ヲ織田氏ノ起ルニ及ンテ頗ル意ヲ統一ニ用キント雖モ中道ニシテ死シ豐臣氏其遺圖ヲ繼キ稍々之ヲ統一セシト雖モ遂ニ割據ノ勢力ヲ抑ヘテ之ヲ中央ニ把總スルニ至ラス唯タ畿ニ多ク土地人馬ヲ與ヘ以テ諸侯ノ歡心ヲ買ヒタルニ過キサリキ豐臣氏亡ヒ德川氏ノ起ルヤ巧ニ源氏ノ舊圖ヲ増損シテ當時ノ諠キヲ制シ名ハ各藩ノ自治ヲ許シテ其實ハ之ヲ中央ニ把總セントセシカ如シ是ヲ以テ舊來ノ諸侯ニシテ強大ナルモノヲシテ其舊領ヲ安堵セシメ生殺與奪ソノ意ニ一任シ專ラニ其藩内ヲ治理セシ

メシト雖モ旁ヲ大ニ其家人ヲ封シ之ヲ以テ舊諸侯ノ間ニ錯置シ又舊諸侯ノ大ナルモノアレハ其近隣ニ就テ親藩若クハ腹心ノ諸侯ヲ封シ以テ其動靜ヲ窺ハシメ剩サヘ其妻孥ヲ江戸城ニ拘置シ又藩主ヲシテ二年毎ニ一回江戸ニ參觀セシメ一年ハ國ニ在リ一年ハ府ニ在ルノ制ト爲シ而モ盛ンニ其邸第ヲ江戸ニ起サシメ其餘力アルモノハ幕府若クハ親藩ノ土功ヲ助成セシメ以テ其財力ヲ疲ラシメタリ故ニ天下ノ諸侯其奔命ニ疲レ自カラ其國ノ利益ヲ謀ル能ハス唯タ退テ我カ民ノ膏血ヲ尽シ以テ其用ニ應セシノミ是ヲ以テ當時地方割據ノ名アツテ其實ナク中央ノ把總政治ノ上ニ表ハレスシテ專ラニ人心ト財力トノ間ニ行ハレシヲ見ル唯タ夫レ斯ノ如シ是ヲ以テ夫ノ地方自治ノ如キハ所在其跡ヲ見ス纔ニ江戸ノ市府ト幕府直轄ノ領地ニ在テ稍々之ニ似タルモノヲ見シノミ德川氏ノ末ニ及ンテ紀綱漸ク弛ミ強藩頗ル之ヲ窺フ況ンヤ外交ノ事一タヒ其端ヲ發シ天下ノ勢又タ其舊ニ非ラス幕府内外ヲ顧慮シテ之ヲ善處スル能ハス加フルニ長防二州ヲ征シテ克ツヲ得ス以テ其弱所ヲ暴露セリ是ヲ以テ強藩ノ之ヲ窺フモノ愈々其與ミシ易キヲ思ヒ頻リニ朝廷ヲ推シテ幕府ノ罪ヲ鳴ラシ遂ニ丁卯ノ還政ヲ促スニ至レリ

維新ノ初メ幕府諸藩各々其封土ヲ擁々自カラ之ヲ治セシヲ以テ京師以外朝廷直轄ノ地ナシ是ヲ以テ當時未ダ地方ノ制ヲ設ケサリキ戊辰正月伏見ノ變アリ征討ノ三軍ヲ東發シテ以來舊幕ノ領地ニシテ關西ニ散在スル者其吏員守ヲ棄テ、遁レ又之カ庶政ヲ治スルモノ無シ是ニ於テ乎始テ大和、大坂、兵庫ノ三鎮臺ヲ置キ其事ヲ督セシム尋テ、鎮臺ノ稱ヲ改メテ裁判所ト爲シ大和ヲ廢シテ長崎、京都、大津、横濱、箱館、笠松、新潟、府中(但馬)佐渡、參河ノ十一裁判所ヲ置キ各々總督ヲ遣テ之ヲ治セシム然レモ當時制度未ダ立ダス總督ノ權限未ダ定ムル所アラヌ便宜其事ヲ處分セシメシカ如シ降テ戊辰閏四月ニ至テ始メテ地方三官ノ制ヲ設ケ之ヲ府藩縣ノ三治ト稱ス而シテ府縣ハ共ニ其知事ヲ置キ朝廷之ヲ派シ其藩政ハ姑ク之カ舊ニ仍ル今當時定ムル所ノ制ニ據テ之ヲ云ヘハ府縣ノ知事ハ人民ヲ繁育シ生産ヲ富殖シ教化ヲ敦クシ租稅ヲ收メ賦役ヲ督シ賞刑ヲ知リ兼テ府兵、卿兵(縣知事)ヲ制スルヲ掌リ其權力甚ク強ク兵權アリ法權アリ財權アリ儼然タル一國ノ政府ノ如シ聞ク某縣ノ知事其任ニ赴キ即日八十餘人ノ博徒ヲ斬ルト以テ當時ノ實情ヲ推スニ足ル是ニ於テ乎京都府、箱館府等ヲ置キ又々日田、富岡等ノ縣ヲ設ケ爾後漸ク之

ヲ增加シ遂ニ戊辰ノ末ニ至テ九府十九縣、二百七十三藩アリシヲ知ル二年正月薩長、肥土ノ四主藩連署上表シテ封土人民ヲ奉還セント請ヒ爾後各藩相踵テ表請セシニ及ンテ稍々藩制ヲ一變スルノ端ヲ開キ三月車駕東京ニ再幸シ大ニ國是ヲ詢カリ六月十七日勅シテ諸藩ノ請ヲ納レ更ニ舊藩主ヲ以テソノ藩知事ト爲シ稍々之ヲ中央ニ把總スルノ途ヲ爲セリ翌七月又々官制ヲ改メ府藩縣三治ノ所掌ヲ定ム曰ク府知事ハ府内ノ社祠、戶口、名籍ヲ知リ百姓ヲ字養シ教化ヲ布キ風俗ヲ敦クシ租稅ヲ收メ賦役ヲ督シ賞刑ヲ判シ僧尼ノ名籍ヲ知ルヲ掌リソノ府内互市場アルモノハ兼テ貿易事務ヲ知ル曰ク藩知事ハ藩内ノ社祠、戶口、名籍ヲ知リ士民ヲ字養シ教化ヲ布キ風俗ヲ敦クシ租稅ヲ收メ賦役ヲ督シ賞刑ヲ判シ僧尼ノ名籍ヲ知リ百姓ヲ字養シ教化ヲ布キ風俗ヲ敦クシ租稅ヲ收メ賦役ヲ督シ賞刑ヲ判シ僧尼ノ名籍ヲ知リ其縣内互市場アルモノハ兼テ貿易事務ヲ知ルト以テ府縣知事ノ兵權ヲ殺テ之ヲ中央ニ收メ藩知事ハ殆ント皆ナ舊時ノ特權ヲ有シ唯其士民ニ對シ君臣ノ分ナキヲ示シタルニ過キサリシヲ見ルヘシ尋テ、京都、東京、大坂ノ外ハ咸ク府ヲ改メテ縣ト爲シ併

合新置スルモノアリ十二月ニ至テ府藩縣私製ノ紙幣ヲ禁シ稍々財權ノ一部ヲ殺
 キ腫テ吉井狹山二藩ノ請ヲ納レ之ヲ廢シ始メテ廢藩ノ端緒ヲ開ケリ三年九月藩
 制ヲ釐革シ分テ大中小ノ三等ト爲シ知事參事以下ノ職員海陸軍資公廩費及ヒ知
 事士卒ノ家祿ヲ定メ官祿ハ各藩其宜キニ從ヒ藩債ハ公廩費家祿ニ賦課シテ之ヲ
 支消シ藩製紙幣兌換ノ成算ヲ立テ每年十二月歲計ヲ錄上シ俸祿ノ予奪及ヒ死刑
 ヲ除クノ外一切ノ賞罰ハ悉ク其知事ニ委任シ又佛式ニ據テ陸軍ヲ編制セシメ尋
 テ諸藩常備ノ兵額ヲ限リ漸ク各藩ノ實權ヲ殺滅スルノ途ヲ爲セリ斯ノ如クニ
 シテ朝廷頻リニ藩治ノ制ヲ改メ地方ノ治理ヲ畫一セント欲スト雖モ各藩ノ知事
 ハ其舊主ニシテ其僚員ハ舊藩士ノ時望アルモノ之ニ當リ剩サヘ皆ナ其兵馬ヲ擁
 シ自カラ守ル所アルヲ以テ動モスレハ朝廷ノ節度ニ從ハス之ニ加フルニ諸藩ノ
 中間々其藩藉ヲ奉還セシテ悔ヒ中心稍々藩力ノ殺滅ヲ歡ハサルモノアリ在廷ノ
 諸老頗ル之ヲ憂フ依テ密ニ諸藩ヲ廢シ大ニ邦勢ヲ張ランコトヲ議シ三年十一月
 天子勅シテ岩倉木戸大久保ノ三氏ヲ鹿兒島山口二藩ニ遣ハシ頗ル謀ル所アリ朝
 使ノ二藩ニ抵ルヤ二藩ノ知事皆ナ其旨ヲ奉シ尋テ々鹿兒島藩大參事西郷氏ハ木

戸大久保ノ二氏ト俱ニ高知藩ニ赴キ其藩知事ト議シ具カニ謀ル所アリ共ニ其大
 參事板垣氏ヲ伴フテ東京ニ還リ大ニ國是ヲ議シ遂ニ詔シテ列藩ヲ撤シ悉ク之ヲ
 縣ト爲シ各藩知事ヲ召シテ東京ニ還ラシム時ニ明治四年七月十四日ナリ尋テ々
 縣知事ヲ改メテ縣令ト爲シ十月十一月ノ交ニ在テ大ニ諸道ノ府縣ヲ廢置シ遂ニ
 海内ヲ舉ケテ三府(東京、京都、大坂)七十二縣(神奈川、兵庫、長崎、新潟、埼玉、入間、足柄、木更
 津、印幡、新治、茨城、群馬、栃木、宇都宮、奈良、堺、安濃津、度會、名古屋、額田、濱松、静岡、山梨、大津、
 長濱、岐阜、筑摩、長野、仙臺、福島、平、若松、一關、盛岡、青森、山形、置賜、酒田、秋田、敦賀、福井、金澤、
 七尾、新川、柏崎、相川、豐岡、鳥取、島根、濱田、飾磨、北條、岡山、深津、廣島、山口、和歌山、名東、香川、
 松山、宇和島、高知、福岡、三潁、小倉、大分、伊萬里、熊本、八代、都城、美々津、鹿兒島ト爲シ郡縣
 ノ制始メテ定マル是ニ於テ乎縣治條例ヲ頒テ之ヲ地方ニ布キ盛ンニ地方政務ノ
 畫一ニ出テノコトヲ勉メリ而シテ今其制ノ大略ヲ舉ケンニ實ニ縣廳ノ事務ヲ分テ
 庶務、聽訟、租稅、出納ノ四課トシ庶務課ハ社寺、貫屬、戶籍并ニ人畜ノ數ヲ稽查シ郡長
 里正ノ勤惰ヲ察シ官省進達、府縣往復ノ文書ヲ案シ學校ノ事務及ヒ郡長、里正、戶長
 等外使部等ノ進退ヲ掌リ聽訟課ハ縣内ノ訴訟ヲ審聽シ其情ヲ尽シテ長官ニ具陳

シ及ヒ縣内ヲ監視シ罪人ヲ處置シ捕亡ノ事ヲ掌リ租稅課ハ正租雜稅ヲ收メ豐凶
 ナ檢シ及ヒ開墾通船培植漁獵山林堤防營繕社會等ノ事ヲ掌リ出納課ハ歲入歲出
 ナ計リ金穀ヲ大藏省ニ納メ公廩用度ノ計筭ヲ明ニシ及ヒ官員官祿旅費堤防營繕
 等一切ノ費用ノ事ヲ掌ル者トシ令參事典事屬等ヲ置キ典事以上ハ中央政府之ヲ
 簡派シ屬以下ハ令之ヲ判任ス而シテ其令ハ縣内ノ人民ヲ教撫保護シ條令布告ヲ
 遵奉施行シ租稅ヲ收メ賦役ヲ督シ賞刑ヲ判シ非常ノ事アレハ鎮台分營ニ稟議シ
 テ便宜處分スルヲ掌ル等若シ意ヲ中央ノ把總ニ用非殆ント遺スコト勿カラント
 セシモノ、如シ然レトモ顧ミテ仔細ニ之ヲ見レハ司法ノ大權猶ホ地方官ノ手中
 ニ存シ警察ノ權モ亦之ニ歸シ却テ道路橋梁衛生ノ事ニ至テハ嘗テ問フ所ナカ
 リシカ如シ踵テ府縣裁判所ヲ置キ知事縣令ノ名ヲ以テ司法ノ事務ヲ執ルノ制ヲ
 廢シ縣令ヲシテ判事ヲ兼テシテ稍シ分ツ所アルヲ知ラシメ又東京裁判所ヲ司法
 省ニ置キ府下ノ聽訟斷獄ヲ司ラシメ以テ地方官ノ司法權ヲ兼執スルノ制ヲ停ム
 ルノ端ヲ開キ後ヲ府縣裁判所ヲ廢シテ地方裁判所ヲ置キ司法ノ權全ク地方官ノ
 手裏ヲ去ル又ダ戶長ヲ置キ民屬ノモノト爲シ稍シ地方自治ノ一部ヲ復シ八年四

月ニ至テ學務ノ一課ヲ加ヘテ五課トシ以テ教育ヲ獎勵スル事ヲ掌シメ九年七月
 縣官任期例ヲ定ム今マ其制ヲ按スルニ凡ソ縣令ハ十二年ヲ以テ一任ト爲シ一任
 ナ四期ニ分テ初メ之ヲ權官ニ任シ一期即チ三年ヲ經テ正官ト爲シ其籍ヲ任地ニ
 移ス二期三期俸金ヲ加ヘ三期滿テテ勅任ト爲ストアリ以テ稍シ中央把總ノ制ヲ
 調停シテ地方自治ニ赴クノ意アルヲ見ル蓋シ縣令在職ノ長キナ期シ而モ其籍ヲ
 任地ニ移サシムルカ如キハ半ハ其地ノ事情ニ熟セシメ半ハ其地ト共ニ其利害ヲ
 共ニセシメント欲スルノ意アルカ如クナレハナリ顧フニ四年七月新ニ府縣ヲ置
 クノ初ニ當テハ直ニ廢藩ノ後ニ接シ勢ヒ之ヲ中央ニ把總スルノ制ニ出テサルヲ
 得スト雖モ既ニ數年ヲ經テ藩治ノ制ヲ去ル漸ク遠キニ及ハ、又勢ヒ地方ノ人情
 風土ニ依テ其治理ヲ爲サ、ルヲ得サルニ至リシナラム四年新ニ縣治ヲ定メテ以
 來時々各縣ヲ併合シ明治十年ニ至テ三府三十五縣ヲ存ス曰ク東京府曰ク京都府
 曰ク大坂府曰ク神奈川縣曰ク兵庫縣曰ク長崎縣曰ク新潟縣曰ク埼玉縣曰ク千葉
 縣曰ク茨城縣曰ク群馬縣曰ク椽木縣曰ク堺縣曰ク三重縣曰ク愛知縣曰ク静岡縣
 曰ク山梨縣曰ク滋賀縣曰ク岐阜縣曰ク長野縣曰ク宮城縣曰ク福島縣曰ク岩手縣

曰ク青森縣曰ク山形縣曰ク秋田縣曰ク石川縣曰ク島根縣曰ク岡山縣曰ク廣島縣
曰ク山口縣曰ク和歌山縣曰ク愛媛縣曰ク高知縣曰ク福岡縣曰ク大分縣曰ク熊本
縣曰ク鹿兒島縣是レナリ

明治十年西南ノ乱平キ天下稍々安キニ及ンテ當路ノ諸輩大ニ内政ヲ改良スルノ
意アリ十一年四月地方官ヲ東京ニ集メ所謂ル三新法ヲ議セシメ七月ニ至テ之ヲ
天下ニ布告ス三新法トハ郡區町村編制法府縣會規則地方稅規則ヲ謂ヒ其意頗ル
地方ノ自治ヲ許サント欲スルモノ、如シ而シテ今マ三新法ノ要目ヲ記サンニ地
方ヲ區畫シテ府縣ノ下モ郡區町村ヲ置キ郡長若クハ區長及ヒ戶長ヲ置キ郡區町
村ノ事務ヲ掌ラシム又ク府縣會ハ地方稅ヲ以テ支辨スヘキ經費(警察費、河港、道路、
堤防、橋梁、建築、修繕費、府縣會費、衛生費、府縣立學校費及ヒ小學補助費、郡區廳舍建築
修繕費、郡區吏員給料旅費及ヒ廳中費、救育所諸費、管内限リ諸達書及ヒ揭示費、浦役
場及難破船諸費、勸業費、戶長以下給料及ヒ戶長職務取扱費)ノ豫算及ヒ其徵收方法
ヲ議定シ併ニ前年度ノ決算ヲ受クル所ニシテ毎年三月通常會ヲ開キ會ヲ開ク三
十日(事アレハ臨時會ヲ開ク)其議決ハ府知事縣令ノ認可ヲ經テ之ヲ施行ス但ク府

縣會ハ地方稅ヲ以テ支辨スヘキ經費ノ豫算ヲ討議シ其徵收方法ヲ議スルニ止テ
其事業ノ得失ヲ可否スルヲ得ス纔ニ豫算ヲ議スルニ際シ之ニ議及スルヲ得ルノ
ミ而シテ府縣會ハ建議ヲ爲スノ權アルモ起議ノ權ナク議長副議長書記ヲ撰任ス
ルノ權アルモ議事ノ細則ニ至テハ府知事縣令ノ認可ヲ經ルニ非サレハ之レヲ施
行スルヲ得ス(府縣會ノ權力)又府縣會ノ議員ハ郡區ノ大小ニ依テ每郡區五人以下
ヲ公撰シ滿二十歳ノ男子ニシテ其郡區内ニ本籍ヲ定メ其府縣内ニ於テ地租五圓
以上ヲ納ムル者ハ皆ナ能撰人タルノ權ヲ有シ滿廿五歳ノ男子ニシテ其府縣内ニ
本籍ヲ定メ滿三年以上之ニ住居シ其府縣内ニ於テ地租拾圓以上ヲ納ムルモノハ
皆ナ所撰人タルノ權アリ但ク風癩白痴、懲役一年以上及ヒ國事犯禁獄一年以上實
決ノ刑ニ處セラレタル者、身代限ヲ爲シ未ダ負債ノ辨償ヲ終ヘサル者ハ共ニ能撰
所撰ノ權ヲ失ヒ官吏及ヒ教導職ハ所撰ノ權ナシ(議會ノ組織)議員撰舉ノ投票ハ公
開ノ制ニ依リ其事ハ行政ノ吏員タル郡區長之ヲ整理ス(議員ノ撰舉)議員在職ノ期
ハ四年トシ二年毎ニ其一半ヲ更撰シ再撰ヲ許シ(任期及ヒ再撰)其議場ニ在ルヤ充
分討論ノ權ヲ有シ人身ノ褻貶ニ涉ラサレハ其制止ヲ受クルコト無シ(議員公議ノ

權會議ハ過半数ニ依テ之ヲ決シ可否同數ナル時ハ議長ノ決スル所ニ依テコレヲ定メ又議員半数以上出席セサレハ議事ヲ開カス(議決大則)會議ハ傍聽ヲ許シ府知事縣令ノ求メニ依リ若クハ議長ノ意見ニ依リ之ヲ禁スルコトアルノミ(議事公行)會議ノ論說國ノ安寧ヲ害シ或ハ法律規則ヲ犯ストキハ内務卿其閉會ヲ命シ若クハ之ヲ解散シ更ニ其議員ヲ改撰セシム(閉會解散)府知事縣令ハ府縣會ノ議決ヲ不認可スルノ權ヲ有シ内務卿ノ指揮ヲ乞フテ之ヲ處分ス(不認可權ノ施行)以上叙スル所ニ據テ我カ府縣會ノ性質ヲ云ヘハ是レ所謂地主ノ會議ニシテ頗ル泰西當初ノ議會ニ似タル所アリ然レトモ幸ニシテ土地ヲ有スル者其所有權ヲ出シテ之ヲ器識アル者ニ貸シ之ヲシテ議員ノ撰舉ニ當ラシムルアリ以テ稍々各色ノ人種ヲ集メテ之ヲ議會ニ參セシムルノ便ヲ得タリ但ク惜哉各地ノ人民未ダ議會ノ實用ヲ知ルニ至ラス爲メニ其撰舉ヲ忽漫ニ付スルノ弊アリ又タ老成ノ人動モスレハ議會ノ議員タルヲ欲セス爲メニ議會ヲシテ壯少事ヲ討論スルノ場ヲラシメ一府縣民ノ其政務ヲ商量評議スル所ヲラシメサルノ傾アリ是レ向後府縣人民ト其議員トノ注意ニ依テ漸ク之カ宜シキヲ得セシムヘキモノニシテ余ノ今マ切ニ望

ム所ナリ之ヲ要スルニ府縣會ノ制ハ猶ホ盡美ノ餘地ヲ遺シ其改良ヲ後日ニ望ム所アリト雖モ其大本地方ノ自治ヲ許スノ意ヲ寓シ維新以來我カ政府ノ施行セシ制度ニシテ最モ邦人ヲ利シタルモノ、一ニ算ヘサルヲ得サルナリ斯ノ如クニシテ府縣會ヲ設置セシテ以テ其税目ヲ設ケ多少制限スル所アルハ又數ノ已ムヲ得サルモノニシテ地方税規則ノ設ケ勢ヒ之ニ副ハサルヲ得サルナリ是レ三新法ノ相伴フテ天下ニ表ハレタル所以ニシテ我邦地方制度ノ一大段落ト稱シテ可ナリ一十三年四月少シク三新法ヲ改定シ又十一月ニ至テ府縣廳舍建築費府縣監獄費府縣監獄建築修繕費ヲ移シテ地方税ヲ以テ支辨スヘキ經費ノ目ニ加ヘ併ニ中央ノ府縣土木補助費ヲ廢シ漸ク地方ノ負擔ヲ増加セシト雖モ又タ同時ニ議會ノ常置委員ヲ置キ地方税ヲ以テ支辨スヘキ事業ヲ執行スルノ順序ニ就キ府知事縣令ノ諮問ヲ受ケシメ以テ議會ヲシテ行政ノ道途ヲ監視スルノ一便ヲ得セシメタリ踵テ近時(十四年二月)ニ至テ又タ府縣會規則ヲ追加シ議會ト地方官ト法律ノ見解ヲ異ニシ及ヒ權限ヲ爭フノ時ニ當テ之ヲ中央ニ具狀シ其裁決ヲ求ムルノ條ト議會ニ於テ若シ法律上議定スヘキ議案ヲ議定セサルコトアル時ハ府知事縣令ハ更

ニ其議決ヲ經ルヲ要セス内務卿ニ具狀シ其認可ヲ得テ之ヲ施行スルコトヲ得ルノ條等ヲ設ケ近時某ノ議會ニ在テ現出セシ弊害ヲ匡濟セリ之ニ加フルニ十三年ノ時ニ及ンテ區町村會ノ概則ヲ定メ又タ水利土工會等ヲ設ケ各々地方ノ便宜ニ隨テ其事業ヲ處辨セシムルノ途ヲ爲シ漸ク地歩ヲ地方自治ノ堂ニ入レントスルカ如シ嗚呼地方ノ自治ヲ許スハ政理ノ純ナルモノニシテ人民自主ノ大半ハ舉ケテ斯中ニ包含ス惟フニ我カ政府ニシテ其政略ノ方向ヲ進メ益々之ヲ濶大ニシ敢テ弛ムコトナクンハ能ク我邦ノ實力ヲ養成シ以テ大ニ斯國ヲ盛ニコスルノ基ヲ開クヲ得ム然リト雖モ既ニ論スルカ如ク地方ノ自治ト封建ト割據トハ相似テ甚々非ナルモノナリ夫ノ封建ノ餘臭ヲ帶ヒテ未ダ之ヲ洗滌セサルモノ宜シク之カ區別ヲ明ニスヘキナリ

第四十六章

憲法制定及修正ノ方法ヲ論ス。憲法制定法ノ二種。國約欽定

ノ稱謂。我邦ニ在テ憲法ヲ欽定スルノ豫備法。英米李三國ニ在テ憲法ヲ

創定セシ順序ノ畧史。憲法ハ修正スルヲ得ルモ其變更ヲ得サル所以。憲

法修正ノ方法。各土ノ成例。

國憲ノ條目ニ係ル問案ハ既ニ前章ヲ以テ之ヲ説キ終ハレリ依テ今國憲ヲ制定スル所以ノ方法ト其之ヲ修正スル所以ノ方法ヲ講スルニ又タ一段ノ議論アルヲ要ス

余今マ泰西各土ノ史書ニ就キ其憲法ヲ制定セシ跡ヲ見ルニ其方法ニ二種アルカ如シ第一國民ヲシテ其理事ヲ撰ハシメ之ヲシテ憲法ヲ創議定セシム第二政府直ニ親カラ之ヲ定メ之ヲ布告ス是レナリ近時邦人之ヲ稱シテ國約欽定ノ二制ト謂フ而シテ斯二制ヤ世論既ニ其得失ヲ論シ問ク之ニ熱心スルモノアリト雖モ余ヲ以テ之ヲ見レハ其制定ハ必ラスシモ國民ノ理事ニ成ルヲ要セス唯タ正當ノ主義ニ據テ之ヲ立テ所謂立憲ノ大歸旨ヲ全フスルニ足ルアラシメハ何等ノ方法ヲ以テ之ヲ制定スルモ吾人ノ問フヘキ限ニ在ラサルナリ况ンヤ明治十四年十月ノ

大詔ニ據テ之ヲ考フレハ我カ邦ノ國憲ハ實ニ欽定ノ制ニ出ツルヲ觀ルヘケレハ
 余ハ今マ之ヲ既定ノ論目ト爲シ強テ其得失ヲ論セサルナリ然レモ之ヲ欽定シ給
 フノ前ニ當テ勢ヒ多少ノ豫備ヲ爲サザルヲ得ス故ニ茲ニ其豫備ノ方法ヲ論スル
 ハ決シテ無益ノ業ニ非ラサルヲ知ルナリ伏惟ルニ今上聖明其憲法ヲ欽定シ給フ
 素ヨリ外ニ待ツ所ナキカ如シ然レトモ憲法ハ一國ノ大法ニシテ治安ノ根軸ナレ
 ハ謹慎ソノ事ヲ處シ天下ヲシテ遺憾ナカラシムルハ又タ獻旨ノ所在ナルヲ知ル
 故ニ其宸裁ノ前ニ當テ憲法制定ノ豫備ヲ爲サシムルハ事ノ甚タ已ムヲ得サルモ
 ノニシテ勢ノ遂ニ避クヘカラサルモノナラム依テ謹テ其豫備ヲ爲スノ方法ヲ按
 スルニ第一憲法起艸局ヲ特設スヘキカ如シ此ノ局ハ天皇ニ直隸シ特ニ憲法ヲ起
 草スルノ權カアルモノトシ其局員ハ天皇勅シテ朝野負望ノ人才有識ヲ集メ之ニ
 當ラシメ我カ古來ノ憲法ニ基キ歐米各土ノ憲法ヲ參酌シ以テ其草案ヲ編定セシム
 ルモノト爲ス第二其草案既ニ成レハ先ツ之ヲ天下ニ公布シ某ノ時期ヲ限り天
 下ノ公衆ヲシテ自由ニ之ヲ批評スルヲ得セシムヘシ第三其所限ノ期ニ至レハ夫
 ノ局員ハ更ニ其會議ヲ開キ一々公衆ノ批評ヲ審査シ其採ルヘキモノヲ採リ以テ

其草スル所ノ考案ヲ修正シ始メテ之ヲ獻覽ニ入ルヘシ第四天皇ハ其艸案ヲ受ケ
 サセ給ヒ更ニ其衷ヲ裁シ以テ之ヲ制定シ給フヘシ願フニ斯クノ如クニシテ憲法
 宸裁ノ豫備ヲ爲サハ天下公衆ノ意見ト朝野賢才ノ意見ト皆ナ共ニ獻覽ニ入ル、
 ヲ得天皇裁衷ノ御便ヲ得給フヤ必セリ且ツ人情言ツテ用サレサルヲ怨マスシ
 テ其遂ニ言フヲ得サルヲ之レ怨ムモノナレハ公衆ヲシテ其草案ニ就テ自在ニ之
 カ意見ヲ吐露スルヲ得セシメ夫ノ言ハント欲スルモノヲシテ皆ナ其胸中ノ所蘊
 ナ盡スヲ得セシメハ設令ヒ其說ハ用サレサルモ渠レ大ニ漏ラス所アリ爲メニ
 天下ヲシテ遺憾ヲ感セシムルコト寡ナカラム是レ亦タ一國ヲ治理スルノ良術ニ
 シテ有爲ノ君主能ク之ヲ斷行スルモノナリ是ヲ以テ余ハ我カ政將ノ早ク憲法起
 草局ヲ開キ以テ其緒ヲ開クアランコトヲ望メリ
 叙シテ茲ニ至リ泰西各土ニ在テ憲法ヲ制定セシ有様ヲ見ルニ各土各々其國情ニ
 依テ之カ方法ヲ異ニセシカ如シ今マ其二三ヲ舉ケンニ英米等ノ如キ皆ナ其方法
 ナ異ニス

英國ノ憲法ハ數百年ノ沿革慣習ヲ集メテ之ヲ大成シ一朝夕ニ在テ之ヲ創定セ

シモノニ非ラス實ニ其民情ト其時勢トヲ察シ漸ク之ヲ改良シ遂ニ其美ヲ盡ス
 ニ至レルモノト稱スヘシ故ニ憲法ノ要目ハ皆ナ諸種ノ憲章法令若ク慣習ノ中
 ニ散在シ之ヲ一見セハ其秩序ナキカ如シト雖ニ集メテ之ヲ見レハ其典謨ノ備
 ハル實ニ泰西ニ冠タルカ如シ英人常ニ曰ク我カ憲法ハ時ヲ經テ成長セシモノ
 ニシテ一時ノ創定ニ成ルモノニ非ラスト余其言ノ虛構ナラサルヲ知ルナリ唯
 タ夫レ英國ノ憲法ハ時ヲ經テ成長シ其用アルニ當テ或ハ之カ慣習ヲ起シ或ハ
 之カ憲章ヲ定メ又或ハ之カ法令ヲ制定セシモノナレハ能ク其人情風俗ニ適合
 シテ相悖ルコトナク又能ク民心ニ侵潤シテ國憲ノ用大ニ顯ハル然レトモ是レ
 英國ノ如キ早ク自由ノ制度ヲ布クモノニ於テ唯リ之ヲ能クスルヲ得ルノミ夫
 ノ爾餘ノ諸國ニシテ自由ノ制度ヲ布クニ晚ル、モノ、如キハ勢ヒ英國ノ凡例
 ヲ繼續シ悠然トシテ其憲法ノ成長ヲ待ツニ違アラサルナリ
 米國ハ始メテ書載ノ憲法ヲ創定セシモノニシテ其創定ノ沿革ハ大ニ記スヘキ
 モノアリ一千七百八十一年(我光格天皇天明元年)獨立ノ戰爭起ルヤ十三所ノ殖
 民ハ各々其委員ヲ派シテ之ヲ費勒特費ニ會セシメ相聯合シテ其事ヲ舉ケ共ニ

英國ノ軌軌ヲ脫センコトヲ盟ヒ遂ニ大陸會議ナルモノヲ設ケ其事ヲ執ラシム
 後チ英將降ヲ納レ國內ノ治平スルヤ馬治孫、冷美兒頓、蘭士兒扶ノ諸家ハ夫ノ十
 三州ノ殖民ヲ聯合シテ一大政府ヲ設ケントスルノ意アリ特ニ馬治孫ノ如キハ
 最モ其切ナルヲ感シ頗ル謀ル所アリ故ニ一千七百八十四年(我光格天皇天明四
 年)ノ春氏ノ撰ハレテ費爾治尼亞ノ州議員ト爲ルヤ其是非ヲ議會ニ問フノ意ア
 リ然レトモ當時費州ノ議員多ホク其州ノ權力ヲ割テ別ニ一大政府ヲ建ツルヲ
 欲セス是ヲ以テ氏退テ自カラ之ヲ謀リ二年ノ後チ遂ニ費州ノ議會ヲシテ各州
 委員ノ一大會議ヲ開キ以テ大陸會議ノ權限ヲ改正セシメントスルノ議ヲ發セ
 シメ之ヲ同盟ノ諸州ニ通セシムルニ至レリ當時馬治孫ノ意中早ク既ニ一大政
 府ヲ創設スヘキヲ決シ略ホ其考案ヲ定ムト雖モ勢ヒ之ヲ發露スルニ便ナラス
 故ニ名ヲ大陸會議ノ權限ヲ改定スルニ依リ以テ斯大會ヲ發カシムルニ至レリ
 依テ一千七百八十六年(我光格天皇天明五年)九月ヲ以テ亞那保利斯ニ會ス然
 レトモ當時各州ノ民甚之ヲ切要ナリトセス十三州中唯纔ニ新約克、新遮爾些、邊
 西威業、特拉華、費爾治尼亞五州ノ委員ノミ之ニ臨ニ干捏底格、瑪理蘭、南格阿利

納卓爾治亞四州ノ如キハ始ヨリ其委員ヲ撰ハス新舍布什爾馬洩朱些斯絡哀倫
 北搭阿利納四州ノ如キハ其委員ヲ撰舉スルモ遂ニ會議ニ臨マサリキ然レトモ
 馬治孫治美兒頓ノ徒ハ其勢ニ挫折セス益々之カ望ヲ堅クセシテ以テ漸ク人心
 ヲ動カスニ至リ遂ニ亞那保利斯ノ會議ヲシテ大陸會議ニ建議シテ聯合條規ノ
 改正ヲ爲サシムル爲メ一大會議ヲ開クノ議ヲ決スルアラソコト以テセシメタ
 リ聞ク其建議ハ治美兒頓自カラ之ヲ起草シ其大意ハ各州委員ノ大會議ヲ開キ
 以テ聯合ノ條規ヲ改良シ之ヲシテ合衆國ノ緊急ニ應スルノ便ヲ得セシムルノ方
 法ヲ議セシメ其決テ大陸會議ニ報告シ之カ可決ヲ經テ更ニ各州議會ノ認可ヲ
 得之ヲ聯邦ニ行ハシムトアリ斯建議ヤ費爾治尼亞ノ州會先ツ之ヲ納レ踵テ新
 約克ノ州會モ亦之ヲ贊シ共ニ其州撰出ノ大陸會議員ヲシテ之ヲ其會議ノ議
 決ニ付セシム既ニシテ大陸會議ハ其議ヲ決シ(一千七百八十七年二月)明年五
 月ヲ期シ各州ノ代理人ヲ費爾治尼亞ノ州會ニ會セシメ聯合條規ヲ修正セシムルノ事ヲ公布
 ス是ニ於テ平洛州ヲ除却スルノ外各州皆ナ其代理人ヲ撰舉シ其會ニ臨マシム
 ルノ備ヲ爲シ遂ニ五月ノ末ニ至テ十二州ノ代理人五十五人費爾治尼亞ノ州會ニ集マル當時

會集ノ諸氏ハ皆ナ一代ノ大家ニシテ賢人君子ノ多ク集マル古來其比ヲ見サル
 ナリ中ニ就キ華聖東治美兒頓馬治孫佛蘭麟金虞沙曼葉路斯窩斯冰句尼栗賓
 虞斯頓亞兒摩里斯日摩里斯駒金孫蘭士兒扶ノ如キハ最モ顯ハル者ナリ既ニ
 シテ會議ハ華聖東ヲ撰テ其議長ニ充テ先ツ議事ハ秘密ノ制ニ據ルヲ決シ議會
 ノ許可ヲ得ルニ非ラサレハ何人ト雖モ會議ノ討論諸議若クハソノ議決ヲ公ニ
 スルヲ得サラシム須臾ニシテ蘭士兒扶ハ起キテ聯合條規ノ不備ヲ指摘シ大ニ
 之ヲ改正セサルヘカラサル所以ヲ陳シ遂ニ十五條ノ考案ヲ出シテ之ヲ會議ニ
 付ス(聞ク其考案ハ馬治孫ノ起草スル所ニ出ツト)今マ其考案ノ大要ヲ見ルニ第
 一、一大合衆政府ヲ設ク之ヲ立法、行政、司法ノ三部トス(聯合條規ハ唯リ立法官ニ
 係ルノ條目ノミヲ制定シ其行政、司法ノ事ニ及ハス)第二、國會ハ二局ヲ以テ之ヲ
 組成シ下議院ノ議官ハ人民之ヲ公撰シ上議院ノ議官ハ州會推薦ノ候補ニ就キ
 下議院之ヲ撰定ス第三、國會ハ全國ノ利益ニ係ル諸般ノ事目及ヒ各州ノ會議ニ
 於テ之ヲ決定スルニ不便ナル事目ヲ議決シ併ニ州會ノ聯合條規ニ違フ者ヲ正
 スノ權ヲ有ス第四、其議員撰舉ノ配額ハ納稅ノ多寡若クハ自由民ノ人口ニ應ス

第五國設司法官ト國設行政官ヲ置キ行政官ハ國會之ヲ撰舉ス第六政体ハ必ラ
 ス共和ノ制ニ據ル等ノ條目アリ斯ノ考案ノ出ツルヤ冰句尼モ亦タ新ニ三大政
 權ヲ設置スヘキノ議ヲ出シ會議ノ注意ヲ惹ク是ニ於テ乎會議ハ總員ノ小會議
 ナ開キ前ノ二案ヲ以テ其議題ト爲シ以テ之ヲ議ス之ヲ討議スルコト殆ント三
 周日遂ニ六月十三日ニ至テ蘭士兒扶ノ考案ヲ修正補刪シテ十九條ノ條目ヲ得
 多數ノ可トスル所ト爲ル始メ各州ノ代理人ハ大抵聯合條規ヲ改定スルヲ以テ
 其任ト爲シ意ヲ新政府ノ創設ニ用フルモノ寡ナシ然レトモ其一且議場ニ望ム
 ヤ蘭士兒扶馬治孫治美兒頓諸家ノ議論能クソノ心ヲ動カシ多數ノ人皆テ新政
 府ノ創設ヲ善トスルニ至レリ斯ノ如クニシテ新政府ヲ設クルノ意見漸ク其勢
 ナ得ルト雖モ會員中猶ホ之ヲ危フモノ無シトセス其翌ノ十五日ニ及ンテ巴陀
 孫ハ其同意者ト共ニ一議ヲ提出シ以テ聯合條規ヲ修正センコトヲ主張ス是ニ
 於テ議場二ツノ議案アリ彼此各々其議案ヲ維持シテ降ラス論議沸騰凡ソ四晝
 日ニ亘リ遂ニ新政府ヲ創設スルノ議ニ決ス斯ノ如クニシテ漸ク其大休ヲ決ス
 ト雖モ其憲法ノ細目ヲ議スルニ及ンテハ諸人ノ議論又各々相合ハス甚シキハ相

怒ルニ至レリ討論殆ント一月有半七月廿三日ニ至テ傑兒利ハ動議シテ委員ヲ設
 ケ新政府創設ノ細目ヲ調査セシメント請ヒ會議遂ニ洛士禮地哥兒漢蘭士兒扶
 葉路斯窩斯維兒孫ノ五人ヲ撰テ其委員ニ當テ以テ會議ニ報告セシム是ニ於テ
 委員ハ退テ其調査ヲ爲シ八月六日ニ及ンテ廿一條ノ條目ヲ設ケ之ヲ會議ニ
 報告ス會議ハ之ヲ受テ逐條之ヲ討議シ凡ソ四周日ヲ經テ略ホ其議ヲ決シ九月
 八日更ニ委員ヲ撰舉シテ其議決ニ據テ條目ノ順序及ヒ文章ヲ一定セシメ日摩
 利斯大ニ其事ニ任ス後テ四日委員ハ其潤色セシ考案ヲ出シ副ユルニ大陸會議
 ニ送致スヘキ申牒ノ考案ヲ以テシ以テ會議ノ認可ヲ求ム然レトモ會議直ニ其
 考案ヲ認可セズ又タ其最終ノ修正ヲ加ヘ九月十七日ニ至テ始メテ之ヲ可決シ
 會員皆ナ之ニ押名ス唯タ蘭士兒扶梅孫傑兒利ノ三氏ハ之ニ捺印セス余未タ其
 故ヲ詳ニセス既コシテ新憲法考案ノ大陸會議ニ出ツルヤ會議直ニ之ヲ各州ノ
 議會ニ下シ各州ヲシテ委員會ヲ開カシメ其考案ノ可否ヲ議セシム而シテ考案
 ノ印刷成リ各州人民ノ手ニ入ルヤ或ハ之ヲ是トシ或ハ之ヲ非トシ議論百出鼎
 沸モ亦啻ナラザリキ中ニ就キ頗士陸顯理葉斯亞當士ノ如ハ切ニ新政府ノ再ヒ

壓制ニ流レ英國ノ貳舞ヲ爲サンコトヲ恐レカチ極メテ其非ヲ論シ人必爲メニ
 動ク是ヲ以テ新政府ノ創造ヲ贊スルノ諸家皆ナ其意見ヲ筆シテ之ヲ公ニシ中
 ニ就キ馬治孫、浴美兒頓、日榮三氏ノ如キハ最モ之ヲ勉メリ是ノ如クニシテ米國
 人民ノ意見漸クニツニ分ルト雖モ各州ノ委員ソノ會ヲ開クニ及ンテ新政府ヲ
 設クルノ議論遂ニ其克ヲ制シ夫ノ顯理、亞當士ノ如キモ亦大ニ曉ル所アリ遂ニ
 特州、邊州、新遮州、卓州、干州、馬州、瑪州、南格州、新舍州ノ九州ニ於テ之ヲ認可スルニ
 至レリ其可決ノ報知、大陸會議ニ達スルヤ會議ハ之ヲ精査シ以テ之ヲ九州ニ行
 フヘキ憲法ト爲サンコトヲ議シ一千七百八十八年(我光格天皇天明八年)九月十
 三日ニ至テ之ヲ決ス後チ他ノ四州モ亦之ヲ認可シ遂ニ西半地球ニ在テ
 一大共和國ヲ創設スルニ至レリ是レ米國ニ在テ其憲法ヲ創設セシ順序ノ畧史
 ニシテ其國土ヲ重シ周到謹密敢テ之ヲ苟且ニ付セサルノ意、委員諸家ノ行爲
 ニ顯ハル後世誰レカ其忠國ノ精神ト其利民ノ智謀ヲ欣慕セサルモノアラン哉
 李魯士ノ立憲ノ治ニ赴キシハ之ヲ歐洲ノ各土ニ比スルニ頗ル遅ク實ニ一千八
 百七年(我光格天皇文化四年)ノ時ニ在ルカ如シ當時弗烈の利氣維廉第三世ハ布

令ヲ發シテ一切ノ特准ヲ廢シ國民平等ノ事ヲ申明シ併セテ時ヲ逐テ代議政体
 ヲ創設センコトヲ約ス當時李ノ宰相斯得隱ハ衆ニ告ケテ曰ク我カ邦ノ福祉ハ
 斯約許ヲ實行スルノ時ニ於テ大ニ榮ヘン其故如何トナレハ國家ノ精神ヲ醒覺
 シ其盛大ノ氣力ヲ生スルニ至ルハ唯リ此道途アルノミナレハナリト然レ此約
 久シク實踐ノ時ヲ得ス遷延四十年ヲ經ル後チ弗烈の利氣維廉第四世ノ位ニ即
 シヤ稍々又代議ノ政治ヲ布クニ意アリ一千八百四十七年(我孝明天皇弘化四年)
 ノ初ニ當テ各州ノ議會ヲ變シテ國會ヲ設ケ有事ノ日之ヲ伯林ニ會集スヘキヲ
 布告シ久シカラスニテ之ヲ會ス然レモ其開會ノ始ニ當テ王、突然李國未ダ立憲
 ノ國タルニ適セサルヲ詔シ以テ其會ヲ散ス是ニ於テ平人心大ニ政府ノ爲ス所
 ニ服セス翌年黨ヲ結テ亂ヲ爲ス者アルニ至レリ是ヲ以テ政府又其既ニ經始セ
 シ憲法ヲ出シ翌一千八百四十九年(我孝明天皇嘉永二年)全國ノ代議人ヲ會シテ
 之ヲ討議セシメ討議一歲遂ニ一千八百五十年(我孝明天皇嘉永三年)一月三十日
 ニ至テ之ヲ國內ニ布告ス今其制定ノ順序ヲ見ルニ遠ク英、米ノ所爲ニ讓ル所ア
 リト雖モ又甚ク之ヲ忽漫ニ付セサルヲ知ルナリ

憲法ヲ制定スルノ方法ハ畧ホ之ヲ前ニ説ケリ今ヤ又之ヲ變更修正スルノ利害ヲ講スルニ之ヲ變更スルノ事ハ頗ル其慎ヲ加フヘキヲ知ル蓋シ一國ノ憲法ハ元ト最大衆ノ最大幸福ヲ全フスルヲ以テ之カ主眼ト爲スヘキモノナリト雖モ又ダ其歴史上ノ沿革ト其國風民情トニ由テ古來變スヘカラサルノ大法アリ其之ヲ制定スルヤ必ラス之ニ原クヘキモノナレハ全然之ヲ變更スルカ如キハ唯一國社會ノ秩序ヲ紊亂スルニ過キス爲メニ無政府ノ禍害ヲ致スノ弊アレハナリ余佛國ノ歴史ヲ讀ム毎ニ未ダ嘗テ其民ノ爲メニ之カ不幸ヲ歎セスンハアラス渠レ實ニ憲法ノ變換ニ慣性シ少シクモ勤慎ノ意ヲ用ヰス隨テ立テ隨テ變シ遂ニ十回ノ多キニ至ル噫又甚シト謂ツヘシ是ヲ以テ佛國人民ノ秩序ハ時ニ其紊亂ヲ免レス之カ爲メ其福祉ヲ失フ者啻ニ千百ノミナラサルナリ是ヲ以テ憲法ノ大体ヲ變更スルノ禁ヲ立ツルハ事ノ已ムヲ得サルモノニシテ宜シク之ヲ特書スヘキモノ、如シ然レトモ社會ノ智識ト人民ノ富實ハ日々ニ進歩シテ止マラス又人情風俗ノ如キモ人智ノ開進ト其富有ノ増殖トニ依テ變遷スルモノナレハ今年所定ノ條目或ハ之ヲ數年若クハ數十年ノ後ニ實行スヘカラサルモノアルニ至ラム是レ又ダ人生必

有ノ事ニシテ理ノ已ムヲ得サルモノナレハ豫メ其ノ條目ヲ設ケ必須ノ時ニ臨テ憲法ヲ修正スルヲ得ルノ途ヲ開クハ後世子孫ノ爲メ制定者ノ宜シク慮ルヘキモノナリ故ニ憲法ノ大体ハ嚴ニ其變更ヲ禁スト雖ヒ其節目ノ修正ニ至テハ時ノ宜シキニ隨ハシムルヲ善ナリトス唯ダ一國ノ根法ヲ修正スルハ本來重大ノ事ニ屬ス故ニ其式ヲ慎ミ之ヲ容易ニセサルハ又誠ニ事理ノ當然ナリ依テ先ツ泰西各土ノ憲法ニ就キ其修正ノ順序ニ係ル條目ヲ見ルニ皆々各々慎シム所アルカ如シ英國ハ憲法ノ修正ニ就キ特條ヲ設クルモノアルヲ見ヌ唯ダ通常議事ノ順序ニ據テ之ヲ決セハ則チ可ナリ然レトモ憲法ノ事ハ英國人民ノ最モ注意スル所ニシテ朝野ノ政家モ亦々皆々之ヲ忽ニセス議事憲法ノ修正ニ涉ル時ハ勤慎熱中シテ之ヲ討議シ新紙論客ノ如キモ亦皆々其意ヲ盡シテ之ヲ批評シ冥々ノ中頗ル其精鍊ヲ爲スヲ得ル蓋シ是レ英人特有ノ一性質ニシテ余ノ甚ク欣慕スル所ナリ

學魯士ハ其憲法第七條ヲ以テ之ヲ定ム曰ク憲法ハ議院ノ通法ニ循ヒ之ヲ修正スルコトヲ得但ダ之ヲ可決スルハ各院過半數ノ可否ニ依リソノ再議ニ付ス

ルモノハ少クモ二十一日間ノ空間アルヲ要スト是レナリ
 白耳義ノ憲法ハ其第三百三十一條ヲ以テ之ヲ申明ス曰ク立法權國王及ヒ上下院
 ナ共同ノ謂フハ憲法中某條ノ修正ヲ要スル事ヲ宣言スルノ權アリ而シテ之ヲ宣
 言スルヤ兩院ハ王命ヲ待タズノ自カラ解散シ第七十一條ニ據テ新員ヲ徵集ス
 新徵ノ兩院ハ國王ト通同シテ修正ノ條件ヲ議シ之ヲ決ス但タ此時ニ於テハ各
 院ノ議員三分ノ二以上出席セサル時ハ其議事ヲ開クヲ得ス其可否ヲ決スルモ
 亦タ投票三分ノ二以上ノ同意アルヲ要スト以テ其慎ム所アルヲ見ルヘシ
 瑞士ノ憲法ハ其第一百十一條第一百十二條第一百十三條第一百十四條ヲ以テ憲法修正
 ノ事ヲ定ム曰ク聯邦ノ國憲ハ何ノ時ヲ問ハス之ヲ修正スルヲ得曰ク國憲ノ修
 正ハ聯邦ノ法令ニ據リ定メタル法式ニ從フ曰ク聯邦議會ノ一局其修正ヲ主張
 スルモ其他ノ一局之ヲ肯ンセサル時若クハ投票權ヲ保有スル瑞士國民五万人
 以上同意ノ國憲ノ修正ヲ請求スル時ハ瑞士全國人民ノ投票ヲ徵シ其可否ヲ決
 スヘシ但タ國民投票ノ多數ニシテ其修正ヲ可トスル時ハ國議會及ヒ列邦議會ヲ
 更撰シ國憲ノ修正ニ從事セシム曰ク修正ヲ經タル聯邦ノ國憲ハ投票權ヲ保有

スル國民ノ多數及ヒ列邦ノ多數之ヲ認可スルニ及ンテ始メテ之ヲ執行スト是
 レナリ

葡萄牙ノ憲法ハ其第四百十條以下數條ヲ以テ其事ヲ定ム曰ク王國ノ憲法ヲ實
 施シタル後十四年ヲ經過シ憲法中修正ヲ要スヘキ條目ヲ發見セハ其文書ヲ作
 リ之ヲ起議スヘシ但タ其議案ハ下議院ニ在テ之ヲ起草シ同院議員ノ三分二以
 上ノ同意アルヲ要ス曰ク其議案ハ三讀會ヲ經ルヲ要シ每讀會ノ間必ス六日ノ
 空間ヲ要ス而シテ其三讀會ヲ終ハルノ後下議院ハ更ニ其議案ヲ精査シ果シ
 テ次期改撰ノ議員ヲシテ之ヲ討議セシムヘキモノ乎否ヲ再議ス曰ク下議院最
 終ノ議ニシテ果シテ其討議ニ付シ其修正ヲ爲カシムヘシト決スル時ハ更ニ法
 令ヲ設ク次期改撰ノ議員ニ與フルニ憲法ヲ修正スルノ特任ヲ以テスルヲ布告
 ス曰ク次期改撰ノ議員ハ其第一次會ニ在テ前ノ考案ヲ討議シ其可否ヲ決ス但
 タ之ヲ改刪増補スルトキハ之ニ依テ憲法ヲ修正シ正當ノ式ニ依テ之ヲ布告ス
 ト是レナリ
 荷蘭ノ憲法モ亦ク定ムル所アリ曰ク憲法ニ就テ修正ヲ要スルコトアル時ハ先

ツ明ニ修正スヘキ箇條ヲ明書シ之ヲ議院ノ討議ニ付ス議院ハ之ヲ討議シ果シテ之ヲ修正スヘシトセハ其修正ノ討議ニ從事スヘキヲ宣布シ宣布ノ後ヲ兩院ハ各々其議員ヲ解散シ新ニ之ヲ撰擧ス新撰ノ議員ハ其議案ヲ取テ之ヲ討論商議シ投票三分二以上之ヲ可トセハ始メテ之ヲ修正ス但テ攝政官政ヲ執ルノ日ハ其修正ヲ得スト是レナリ

米洲聯邦ハ其原創ノ國憲第五條ヲ以テ憲法修正ノ制ヲ定ム曰ク上下兩議院ノ議官三分ノ二以上之ヲ必須ナリトセハ宜シク憲法ノ修正案ヲ提出スヘシ又テ諸州ノ議會三分二以上同意シテ之レカ修正ヲ請求スル時ハ宜シク特ニ修正議案調査ノ會議ヲ設ケ之カ考案ヲ議決セシムヘシ而シテ其國會ノ提出ニ係ルト調査會議ノ提出ニ係ルトチ問ハス諸州ノ議會三分ノ二以上之ヲ批准スルカ若シハ修正批准會議ノ三分ノ二以上之ヲ認可セハ宜シク署シテ憲法ト爲スヘシ但テ之ヲ諸州ノ議會ニ付シテ批准ノ事ニ從ハシムル乎將タ特ニ修正批准會議ヲ設置スル乎ハ國會之ヲ議決スト是レナリ

以上通シテ七國ノ成例ヲ見ルニ皆々各々慎シム所アリ顧フニ能ク之ヲ斟酌シ
ノ宜シキヲ制セハ必ス憲法修正ノ良法ヲ得ルニ庶幾ラン乎

第四十七章 立憲國民ノ具備スヘキ六質ヲ論ス。獨立自主ノ精神。愛國ノ

公心。多數ノ所決ニ聽從スルノ氣風。政治ノ改良前進ヲ謀ルノ性質。方便ト手段トニ依テ社會ノ事ヲ處スルノ性格。憲法ヲ固執スルノ實力。結言。

我カ筆ヲ擱シテ此書ノ述作ヲ終ハルノ前ニ當テ一事ノ我カ公衆ニ望マントスルモノアリ曰ク何ソ曰ク我カ公衆ノ立憲國民タルニ適應スヘキ性質ヲ養成具備セシム事是レナリ

大詔一降立憲ノ事定マリ我カ邦將サニ數年ヲ出テスシテ立憲ノ國土ヲラントス之カ民タルモノ勢ヒ之ニ適應スヘキ必須ノ性質ヲ備具セサルヲ得ス今偶然之ヲ顧ミレハ立憲ノ國民タル甚ダ易キカ如シ英國人民ノ如キ米國人民ノ如キ皆ナ其難事ナクシテ偶爾立憲ノ國民タルカ如シ然レモ是レ皮相ノ觀タルニ過キサルナリ夫レ立憲ノ國民ハ自治ノ國民ナリ自治ノ國民ハ是レ自働ノ人民ダラサルヲ得サルモノナリ唯ク夫レ自カラ動作シテソノ政治ヲ舉ケサルヲ得ス是ヲ以テ立憲ノ國民ト爲リ能クソノ本質ヲ具備セント欲セハ勢ヒ先ツ人ニ依頼スルノ野心ヲ

斷絶シ以テ獨立自主ノ精神ヲ發揮セサルヲ得ス人ニ依頼シテ自カラ立ツヲ爲サ
 ス卑屈自カラ甘シテ人ノ弄フ所ト爲ルヲ曉ラサルハ我カ東洋人民ノ通習ニシテ
 其弊ノ來ル甚遠シ然レトモ是ノ通習ニシテ洗滌スルヲ爲サス依然トシテ被働ノ
 民タルニ過キサレハ縱ヒ立憲ノ制度ヲ布シモ必ス其効ヲ奏セズ吾人十年ノ辛苦
 遂ニ書餅タルニ至ラム依テ進ンテ其弊ノ來ル所以ヲ考フルニ半ハ武斷抑壓ノ餘
 リニ成ルト雖モ其與テ最モ力アリ斯民ヲシテ斯卑屈ノ極ニ至ラシメタルモノハ
 東洋ニ在テ社會ノ組織未ダ改良セズ夫ノ人生初代ノ陋制ヲ存シテ之ヲ今日ニ實
 行スルノ一大弊事ナリトス余曩日民法之骨ヲ筆シ略ホ社會ノ組織ヲ言フモノア
 リ曰ク一國ハ宜シク一團ノ家族ヲ以テ其基礎ト爲スヘキ乎將タ衆一箇人ヲ以テ
 シノ要素ト爲スヘキ乎抑モ一團ノ家族ヲ以テ社會ノ基礎ト爲スモノハ族長若ク
 ハ戶主ノ類ヲ置キシノ一家族ヲ統治セシメ之ヲ以テ一國ヲ組織スルモノヲ謂ヒ
 所謂ル身ヲ以テ家ニ繫ケ家ヲ以テ國ニ繫クルノ制ナリ羅馬ノ古制及ヒ支那ノ今
 制ノ如キ即チ是レナリ衆一箇人ヲ以テ社會組織ノ要素ト爲スモノハ人トシテ
 各箇ニ自治セシメ之ヲ以テ直ニ其社會ヲ組織シ族長若クハ戶主等ノ督御ヲ受ケ

シメサルモノヲ謂ヒ所謂ル身ヲ以テ直ニ國ニ繫ケ國ハ身ノ積ナリト爲スモノナ
 リ近時泰西諸邦ノ制皆チ是レナリ惟フニ此二制孰レカ最モ社會ノ存在ニ適合ス
 吾人今マ之ヲ論定セサルヲ得ス(中略)依テ進ンテ多ク奴隸ヲ蓄ヘ以テ之ヲ組織ス
 ルノ社會ト咸ク獨立自治ノ良民ヲ以テ之ヲ組織スルノ社會ヲ取リ彼此ヲ較シテ
 其強弱ノ如何ヲ量ルニ決然トシテ甲者ノ乙者ニ如カサルヲ知ル今マ譬喻ヲ設ケ
 テ其然ル所以ヲ説カンニ社會ハ實ニ一段ノ布帛ノ如シ惟フニ吾人ニシテ布帛ノ
 堅緻破リ難カラシテ欲セハ一ト其組織ヲ精撰シ俱ニ之ヲ強カラシメサルヲ得ス
 蓋シ其組織ニシテ齊シカラス大アリ小アリ精粗常ナカラシメハ其組織自カラ堅
 緻ナラス其布帛隨テ破裂シ易ケレハナリ夫ノ多ク奴隸ヲ蓄ヘ以テ之ヲ組織スル
 ノ社會ハ宛モ不齊ノ組織ヲ以テ之ヲ組織セル布帛ノ如シ夫ノ奴隸ヤ常ニ主人ニ
 從屬シテ存シ自カラ獨立シテ社會ノ要素ヲ爲スモノニ非ラス故ニ其社會ノ強弱
 ニ於ケル與カル所甚ク切ナラス其心中唯チ主人アルヲ知テ社會アルヲ知ラス社
 會ノ安危寧ロ其眼中ニ在ラサレハナリ之ニ反シ咸ク獨立自治ノ良民ヲ以テ之ヲ
 組織スルノ社會ハ則チ然ラス其勢力常ニ社會全般ノ人衆ヨリ生シ其堅緻破リ易

カラサル實ニ精撰ノ組絲ヲ以テ之ヲ組織スル布帛ノ如シ唯夫レ此ノ如シ故ニ奴隸ヲ蓄ヘテ其社會ヲ組織スルハ其勢力ヲ弱クスル所以ニシテ其存在ヲ永遠ニ期スルノ旨ニ合ハサルナリ奴隸ヲ蓄フルノ事果シテ社會ノ永存ニ不利アリ是ヲ以テ族長ヲ置キ庶ク成人ノ卑屬ヲ驅テ之ヲ一家ノ中ニ統御セシメ之ヲ以テ其基礎ト爲スハ又社會ヲ永遠ニ組織スル所以ノ旨ニ非ラサルナリ蓋シ族長ノ卑屬ニ於ケル未ダ主人ノ奴隸ニ於ケルカ如クナラスト雖凡庶ク成人ノ卑屬ヲ驅テ之ヲ一家ノ中ニ籠メ既ニ獨立シ得ヘキ人ヲ抑ヘテ之ヲ族長ノ治下ニ置クハ其結果殆ンム奴隸ヲ蓄フル者ニ均シケレハナリ是ヲ以テ族長ノ制ヲ行フノ社會ハ其勢力唯リ族長ニ因テ生シ其人衆ノ如何ニ由ラサルナリ況ンヤ族長ノ制ハ情ニ因テ之ヲ行フヲ得理ニ因テ之ヲ行フヲ得ス寧ロ文明ノ治ト併行スルヲ得サルカ如シ蓋シ文化未ダ洽カラス人智未ダ進マサルノ時ニ當テハ人々自カラ樸素ニシテ齊ヘ易ク能ク情ヲ以テ之ヲ統理スルヲ得ルモ一旦人文ノ周洽シテ智識ノ開達スルニ及ンテハ文物具備勢ヒ情ヲ以テ之ヲ齊フルヲ得ス必スヤ理ニ據テ之ヲ治メサルヲ得サレハナリト一國ノ社會ハ實ニ一人一箇ヲ以テ其基礎トシ以テ其國ヲシテ獨

立自主ノ人民ヲ多カラシメサルヲ得ス然ルニ我カ東洋ニ在テハ猶ホ人生初代ノ陋習ヲ沿襲シテ未ダ之ヲ改メス依然トシテ一族ヲ集團シテ之ヲ統治シ一人一箇ヲシテ自カラ動作スルノ便ヲ得セシメス活潑有爲ノ人物ニシテ自カラ立ツニ堪ユルモノト雖ヒ父兄若クハ長老ノ在スアラハ其自主ノ動作ヲ止メテ其統治ヲ受ケサルヲ得サラシム是ヲ以テ人々自働ノ能力ヲ抑制シテ之ヲ養ハス卑屈自カラ甘シ唯ダ長者ノ令ニ依テ事ヲ爲スノ風ヲ長シ沿襲ノ久シキ人以テ常トシ遂ニ第二ノ天性ヲ爲スニ至レリ此家庭ノ惡風ヤ延テ家外ノ諸事ニ及ヒ政治ニ學問ニ商業ニ皆ナ殆ント奴隸ノ根性ヲ脱却スルヲ得ス其極ヤ抑壓ヲ甘受シテ人生ノ常理ナリト誤マルニ至ル嗚呼マダ歎息スヘキナリ是ヲ以テ我カ社會ノ組織ヲ一變シテ此惡弊ノ根本ヲ滅絶スルハ我カ邦今日ノ最大急務ニシテ其滅絶ヲ任スヘキモノハ唯ダ立憲ノ國民タルヘキ斯公衆アル耳

又ダ立憲ノ國民ハ戀土ノ私情ニ克テ愛國ノ公心ヲ盛ンニスルノ性質ヲ備ヘサルヲ得ス抑モ立憲ノ國民ハ一政府ノ下ニ結合シテ共ニ自カラ全國ノ利益ヲ謀リ共ニ自カラ全國ノ富強ヲ謀ルモノナリ決シテ一種族若クハ一地方人ノ爲メニ玩弄

セラルヘキモノニ非ラサルナリ否ナ立憲ノ大歸旨ハ全國ノ人民ヲ平等ニ結合シテ共ニ其利益ヲ謀ルモノナリ是ヲ以テ立憲ノ國民ハ其生長ノ郷土ニ眷戀シ其郷土ノ爲メ全國ノ利益ヲ忘ルカ如キ鄙野ノ心ヲ抱クヘカラス唯タ全國一般ノ盛衰存亡ヲ以テ自カラ悲喜シ全國ト其憂樂ヲ共ニスルノ公心ヲ養ヒ始終其心ヲ以テ我カ心ト爲スヘキ耳抑モ戀土ノ私情ナル者ハ之ヲ擴充シテ愛國ノ公心ヲ養成スルヲ得ヘシト雖モ擴充ソノ宜シキヲ失セハ其弊ヤ遂ニ郷土ノ爲メニ全國ヲ忘ルニ至ルヘシ願ミテ史書ヲ觀ルニ我邦人ノ如キ長ク一地方人ニ玩弄セラレ久シク之ヲ曉ラサリシモノハアラス善ク我カ史書ヲ讀ミソノ實況ヲ味ヘタルモノハ相家專横ノ時ニ及ンテ全國ノ福祉即チ王室ノ尊榮ト民人ノ幸福ハ果シテ何等ノ位地ニ在リシヲ記スルナラム又能ク歴史ヲ講シ其事實ヲ究メタルモノハ武門攘奪ノ時ニ及ンテ全國ノ福祉即チ王室ノ尊榮ト民人ノ幸福ハ果シテ何等ノ位地ニ立チシヲ記スルナラム讀者ハ必ス記憶スルナルヘシ中古藤原氏ノ政柄ヲ專有スルニ當テ天下ノ事一ニ藤原氏ノ意見ニ決シ藤原諸葛ノ如キハ遂ニ今ノ時ニ當テ誰カ藤原氏ノ言ニ違フモノソト云フニ至レルヲ當時天下ノ威福咸ク藤原氏ノ私門

ニ集マリ上ニ一人ノ尊榮ヲ犯シ下モ万人ノ幸福ヲ蔑ニセリ藤氏ニ繼テ帝國ノ政事ヲ專ラニセシモノハ實ニ平氏ノ一門タリ保元平治ノ時ニ當テ藤原氏ノ勢衰フルヤ平氏ハ之ヲ時トシテソノ鷓鼻ノ欲ヲ張リ王室ト民人トヲ蔑視シテ自カラ天下ノ大政ヲ專ラニセリ當時平家ノ一門ニシテ高官ニ任セラレシモノ六十餘人ソノ食邑三十餘國ノ多キニ至レリ憶ヒ起セハ保元平治ノ乱ニ當テ平氏ノ國家ニ功アル寡シトセス然レモ之ヲ恃テ天子ヲ蔑ニシ万民ヲ顧ミサルニ至テハ吾人勢ヒ之ヲ憎マサルヲ得ス願フニ平家ノ一門ニシテ能ク其教育ヲ受タリトスルモ六十餘人皆ナ有爲ノ人物ニ非ラサルヘシ然ルニ彼レ自カラ僥倖ノ功ヲ恃ミ斯ノ天下ハ是レ我カ家創造ノ天下ナリ我カ一門之ヲ專ラニスルモ敢テ不可アルナシ不才不能豈ニ憚ルニ足ランヤト猛斷セシカ如シ讀者ハ必ラス時忠ノ言ヲ記スルナラム彼レ實ニ平家ノ一門ニ非ラサレハ人ニシテ人ニ非ラスト謂ヒタルニ非ラスヤ平氏ノ其功ヲ恃ミ自カラ驕ルノ意アルニ茲ニ至レリ之ヲ要スルニ平家ノ一門ハ國家ニ功アリト雖モ之ヲ恃テ我カ尊重スル王室ノ尊榮ヲ蔑ニシ我カ親愛スル民人ノ幸福ヲ無ミシタルニ至リテハ余ハ斷シテ之ヲ排撃セサルヲ得ス我カ帝

國ノ政權ヲ一門ノ中ニ專有シ我カ王室ノ尊榮ヲ侵シ我カ民人ノ幸福ヲ蔑ニセシハ藤平二氏ニ止マレリ然レヒ平家一タヒ亡滅シ源家起ルニ及ンテ又其方法ヲ變ノ我帝國ノ利益ヲ專有スルノ陰謀ヲ企テタリ讀者試ニ源家以後所謂ル幕府ナルモノ、我政權ヲ專有シタル事蹟ヲ按セヨ頼朝ハ實ニ平氏ノ政權ヲ一門ニ私シ天下ノ怨望ヲ買ヒタルニ懲リ之ヲ一地方ノ黨類ニ集メ之ヲ以テ之ヲ專有スルヲ企圖シタルニ非ラスヤ看ヨ當時天下ノ政ハ關東人士ノ專有スル所ト爲リ夫ノ政所ニ出仕シ其政ヲ與リ聞キ中央ノ政權ヲ持シタルモノハ三善大江ノ二氏ヲ除クノ外三浦ノ如キ北條ノ如キ八田ノ如キ和田ノ如キ梶原ノ如キ比企ノ如キ皆ナ關東ノ人士ニ非ラサルハナク夫ノ地方官タル守護地頭ノ如キモ殆ント皆ナ關東出身ノ家人ヲ以テ之ニ充テ中外皆ナ關東ノ人士ヲ以テ之ヲ制シ東人ノ勢ヒ天下ヲ壓セリ讀者ハ史書ヲ讀ミテ記臆スルナラム當時京師ノ人士ハ勉メテ關東ノ言語ヲ習ヒ之ヲ用キテ東人ニ似セタルニ非ラスヤ今偶然之ヲ考フレハ是レ一小瑣事ノ如シ然レヒ言語ハ人間交際ノ上ニ在テ重大ノ關係ヲ有スルモノニシテ都人ノ雅言ヲ棄テ、東人ノ鄙語ヲ習ヒ自カラ甘シタルハ關東地方ノ勢力強大ニシテ其抑

歴スル所ト爲リタルノ證ナリ惟フニ余ト讀者ト不幸ニシテ當時ニ生レ斯ノ忌ムヘク憎ムヘキ時代ニ遇ヒシト假想セハ讀者ハ如何ンカ之ヲ感覺スル乎余ハ必ラズ絶大無量ノ悲歎ヲ抱クナラム日本ハ是レ我カ日本ノ公日本ノミ政事ハ是レ日本ノ公政事ノミ關東ノ人士縱ヒ強大ニシテ慄悍ナリト雖ヒ我カ日本ノ公日本ヲ舉ケテ斯ノ一二限リアル種族ノ專有ニ任シ又我カ日本ノ公政事ヲ以テ斯ノ一地方ニ畫セル種族ノ專制ニ歸セシムルニ忍ヒンヤ否ナ余ヲ今當時ニ生レシメハ勤王人士ノ協同ヲ得テ東人ノ專横ヲ抑制スルニ盡力シタルナラム北條氏ハ源家ノ舊圖ニ依テ我帝國ノ政事ヲ專有シ鎌倉ノ執權ハ論スルヲ用キス京師ノ六波羅ニ九州ノ探題ニ凡ソ緊要ノ局所ハ皆ナ其門族ヲ以テ之カ長官ト爲シタリキ斯ノ如クニ關東地方ノ人士ハ大ニ其專横ヲ極メタルヲ以テ天下ノ怨ミ漸ク茲ニ集リ終ニ建武ノ中興ヲ促シタリ然レヒ中興ノ業久シカラスシテ破レ足利氏ハ又其門望ニ據テ天下ノ大權ヲ攘ミ多ク下野出身ノ家人ヲ用キ此天下ノ大權ヲ專有シタリ足利氏ニ踵テ起ルモノハ織田豊臣ニシテ右府太閤ノ如キモ皆ナ天下ト共ニ斯大權ヲ與ニスルノ勇ナク俱ニ濃美地方ノ人士ヲ以テ天下ヲ治センコトヲ冀ヒキ

豊臣氏亡ヒ徳川氏ノ起ルニ及ンテ猶ホ未ダ地方ノ種族ヲ以テ大日本帝國ヲ治ス
 ルノ陋見ヲ脱スルコト能ハス二百有餘年ノ久キ參河地方ノ人士ヲ以テ此日本ノ
 政事ヲ專有シ上ミハ王室ノ尊榮ヲ無ミ下ハ民人ノ幸福ヲ損シタリキ歴史ノ吾
 人ニ示ス所實ニ此ノ如シ讀者ハ此歴史ヲ讀テ如何ンカ感覺スル吾人日本民人ハ
 千年ノ久キ始終一地方ノ種族ニ專制セラレ或ハ關東或ハ濃尾或ハ三河ノ人士ニ
 玩弄セラレタルニ非ラスヤ讀者ハ我カ祖先ノ此ノ悲シムヘク耻ツヘキ位置ニ墮
 落シ此ノ憎ムヘク憤ホルヘキ事情ニ遭遇セシテ見テ如何ンカ之ヲ感ニスル乎余
 ハ之ヲ憶フ毎ニ憤懣不快ノ至リニ堪ヘス時々切齒扼腕シテ自カラ怒ルコト屢ナ
 リ顧フニ是レ我カ邦人カ戀土ノ私情ニ溺レテ愛國ノ公心ヲ養ハサルノ罪ニ坐ス
 ル者ニシテ吾人ノ如キ將サニ立憲ノ國民ダラントスルモノハ痛ク其夙弊ヲ洗滌
 セサルヲ得サルナリ幸ニ明治維新ノ中興ハ此夙弊ヲ洗滌スルヲ以テ其大主眼
 ト爲セシカ如シ是ヲ以テ我カ尊重スル明治獻聖文武天皇ハ即位ノ始メニ當テ首
 トシテ五事ノ誓約ヲ立テサセ給ヒ廣ク衆議ヲ詢ヒ万機公論ニ決スト宣給ヘリ是
 ナ以テ戊辰ノ東征ハ早ク其功ヲ奏セリ是ヲ以テ壬申廢藩ノ大業ハ容易ニ之ヲ成

就セリ惟ルニ東征ノ軍早ク其功ヲ奏シ廢藩ノ容易ニ其業ヲ成就セシハ我カ天皇
 無前ノ威徳ニ由リ之ヲ致セシモノナランモ其意外ニ早ク鎮定シ其望外ニ容易ナ
 リシハ實ニ東北地方ノ人士ニシテ四海一致ノ盛旨ヲ奉体シ敢テ無謀ノ抗抵ヲ爲
 サス三百有餘ノ諸侯ニシテ皆ナ全國ノ福祉ヲ重シ其利己ノ心ヲ棄テタルニ因ル
 モノ多カラム然ルニ論者或ハ東北ノ鎮定ヲ以テ某々特得ノ大功トシ甚ダシキハ
 某々ノ人士ハ此日本ヲ專有シテ可ナルカ如ク斷言セリ然レトモ是レ誤ナリ惟フ
 ニ若シ當時ニ在テ一二種族カ之ヲ專有スルカ爲メ東北ヲ討伐スルモノナリト宣
 言セハ東北ノ人士ハ必ラス容易ニ其抗抵ノ力ヲ弱メサリシナラム唯タ上ミ天子
 ノ尊榮ノ爲メ下モ万人ノ幸福ノ爲メ維新更始ノ已ムヲ得サルノ理ヲ明ニシ之ヲ
 天下ニ示シタルカ爲メ東北ノ人士ハ自カラ曉テ其抗抵ノ力ヲ減セシナラム故ニ
 余ハ常ニ曰ク東北ノ人士ハ西南人士ノ兵力ニ畏レテ其旗ヲ卸シタルニ非ラス天
 下ヲ平等ニシ全國ヲ一致セントスル我カ天皇至徳ノ獻旨ニ服シテ反正シタルモ
 ノナリト惟フニ讀者ノ中ヲ必ラス東北人アリ親シク其事ニ遭遇シタルモノアラ
 ム若シ之アラハ如何ンカ余ノ説ヲ解スル乎論者ノ言ノ如ク果シテ一二種族ヲ以

テコノ日本ヲ專有スルカ爲メナラシメハ君ハ果シテ自カラ甘シタル乎蓋シ然ラ
 サリシナラム又論者ハ廢藩置縣ノ事ヲ以テ某々數藩ノ功ニ歸シ天下ノ府縣皆ナ
 其地方ノ人ヲ以テ其守令ニ充ツヘシト唱フルモノアリ是レモ亦タ我天皇陛下ト
 我日本人民ニ對シ大無禮大不敬ト謂ハサルヲ得ス惟フニ夫ノ廢藩ノ盛舉タル天
 皇ノ威徳ト人民ノ公論トニ依テ之ヲ成就シ決シテ某々數藩ノ力ニ依リシニ非ラ
 サルナリ否ナ夫ノ三百有餘ノ諸侯ニシテ俄然數百年來所領ノ土地人民ヲ捐テ少
 シクモ之ニ戀スルノ情ナク寧口之ヲ捐ツルノ早カラサルヲ恐レタルカ如キハ
 皆ナ我カ日本ノ輿論既ニ廢藩ノ事ニ及ヒ天皇之ヲ嘉納シ給フタルニ因ル若シ當
 時ニ在テ某々數藩ノ爲メ之ヲ廢シ其守令ヲ其人土ノ中ニ畫限スルカ爲メナリト
 聞カシメハ夫ノ三百諸侯ハ必ラス甘シテ其封土ヲ捐ツルコトナク寧口之ニ抗抵
 シタルナラム之ヲ要スルニ維新ノ大舉ハ我カ日本人民タルモノ一地方人士ノ政
 治ヲ攬包專有シ之カ爲メ王室ノ尊榮ト人民ノ幸福トヲ損害セラル、ヲ憤ホリ其
 弊ヲ矯正センカ爲メ之ヲ起シ天下ヲ平等ニシ社會ヲ一致セシメンカ爲メ早ク
 擾亂ノ緒ヲ正シ早ク封建ノ制ヲ廢シタルモノナレハ斯明治人民ノ進路ハ必ラス

天下平等ノ意ヲ以テ之ヲ始終セサルヲ得ス否ナ四海一途庶民ヲシテ倦マセラシ
 ムルハ我カ天皇ノ神明ニ誓ハセ給フ所ナリ嗚呼一地方人ノ政治ヲ專有スルヲ攘
 却シ四海平等ノ公政事ト爲スハ斯維新ノ最大目的ニシテ今上登祚マシマセシ以
 來屢々明詔ヲ垂レ中外ノ衆庶ニ宣示シ給ヒ衆庶モ夫ノ明詔ニ薰陶セラレ深ク其切
 ナルヲ感銘シタル者ナレハ向後斯帝國ノ臣民ニシテ立憲ノ國民タラント欲スル者
 ハ大ニ愛國ノ公心ヲ養成シ以テ天皇ノ明詔ニ對ヘ以テ自ラ其素志ヲ貫クヘキ也
 又立憲ノ國民ハ多數ノ可トスル所ニ依テ諸事ヲ決シ謹ンテ其所決ヲ遵奉スルノ
 氣風ヲ養成セサルヘカラス既ニ論スルカ如ク立憲ノ國民ハ是レ一政府ノ下ニ結
 合シ共ニ自カラ全國ノ利益ヲ謀ルモノナリ然レトモ人々ノ意見時ニ於テ一致ニ
 出ツルヲ得サルアリ惟フニ若シ此不幸アラシ平唯々多數ノ人之ヲ可トスル所ニ
 聽從シ其時宜ヲ濟サンノミ顧ミテ之ヲ見レハ少數ノ意見往々多數ノ可トスル所
 ニ賢ルコトアリ然レトモ最多衆ノ最大満足ヲ全フスルハ此社會ヲ維持スルノ一
 大方便ナレハ多數ノ所可ニ從フテ之ヲ施行スルハ此社會ヲ維持スルノ一大要務
 ニ屬ス但タ少數ノ意見ヤ問々眞理ヲ寓ス故ニ其說ヲ持スルモノ必ラスシモ之ヲ

捨ツルヲ要セス唯タ天下ノ多數之ヲ許サ、ルニ當テハ須ラク忍ンテ其言ニ聽從
シ我カ意見ノ行ハルヘキ時ヲ待ツヘキノミ顧ミテ我邦人ノ氣風ヲ見ルニ動モス
レハ我意ノ徹通セサルヲ怒リ之ヲ忍フ能ハサルノ風アリ遠ク之ヲ古代ノ史書ニ
徴左スルモ近ク之ヲ近時ノ事業ニ考證スルモ共ニ我邦人ハ多數ノ可トスル所ニ
依テ万事ヲ行フノ氣風ニ乏シキヲ觀ル試ニ其的例ヲ舉ケンニ佐賀ノ騷亂ノ如キ
西南ノ叛亂ノ如キ是ナリ顧フニ是レ別ニ其由來スル所アルヘシト雖モ而モ又タ
我邦人ノ多數ノ所可ニ聽從スルノ氣風ニ乏シキニ因ルモノアリ之ニ加フルニ近
時府縣會ノ情況ヲ見ルニ其議員タルモノ間ニ我意ノ行ハレサルヲ怒カリ怫然議
席ヲ去ルモノアリ是レ又タ多數ノ統御ヲ厭忌スルノ一證ニシテ立憲國民ノ勉メ
テ排除セサルヲ得サルモノナリ

又タ立憲ノ國民ハ自カラ政治ヲ改良前進スルノ精神ヲ鞏固ナラシメサルヲ得ス
立憲ノ國民ハ是レ自治ノ人民ナリ故ニ其民ハ自カラ其政治ヲ改良前進スルノ任
ニ當ラサルヲ得ス蓋シ政治ヲ改良前進スルニ非ラサレハ以テ其幸福ヲ全フスル
ヲ得ス立憲ノ制度遂ニ社會ニ用ナキニ至レハナリ唯タ夫レ社會ノ事物ヲ改良前

進セシムルノ精神ハ立憲國民ノ養成ヲ怠ルヘカラサルモノナリ是ヲ以テ夫ノ守
舊ニ泥ミ宇内大勢ノ赴ク所ヲ知ラス又之ヲ知ルモ猶然之ヲ知ラサル僞子ノ其方
向ニ背馳シ故ラニ政治ノ改良前進ヲ冀ハス若クハ其改進ヲ妨碍スルモノハ立憲
國民ノ最モ擯斥スヘキモノナリ否ナ此徒ハ王室ノ尊榮ト人民ノ幸福ヲ妨碍スル
モノナレハ余ハ之ヲ目シテ朝敵ナリ國賊ナリト斷言スルナリ我帝國ニシテ癸丑
以前ノ帝國ナラシメ米洲聯邦ノ貴賓未ダ來ラス下田海門ノ鎖鑰未ダ開ケス海外
改進ノ風潮ハ濶テ我カ豊芦原ノ帝國ニ入ルコトナク依然タル絶海孤島ノ日本ナ
ラシメハ或ハ枕ヲ高クシテ一時ノ睡眠ヲ貪ホルヲ得爲メニ舊套ヲ墨守シテ宇内
ノ大勢ト風馬牛スルヲ得ム然レモ今ヤ天下ノ時勢既ニ再三變轉シテ癸丑以前ノ
昔ニ似ス伯兒離提督來テ吾人ノ睡眠ヲ醒セシ以來海門ノ鎖鑰盡ク放テ之ヲ閉テ
ス鄰家ノ智識鄰家ノ風習咸ク移シテ之ヲ我カ子弟ノ耳目ニ入レ我カ子弟モ亦タ
鄰家ニ赴キテ其ノ智識ヲ學ヒ其風習ヲ講シ海外改進ノ風潮ハ自在ニ流通シテ而
モ勢甚ダ強ク所謂ル宇内万国ノ輿論ヲ以テ我レニ向ヘル時期ニ際スレハ斯大勢
ニ抗抵シ舊套ヲ墨守セントスルハ抑モ是レ無謀ノ所見ナリ宇内ノ大勢ニ通セサ

ル者問、此改進ノ風潮ヲ視テ日本一個ノ風潮ナリト誤解ス是ヲ以テ夫ノ頑陋ノ族輩ハ頻リニ一小團結ノ力ヲ以テ此風潮ノ速力ヲ減却センコトヲ冀ヘリ然レモ此風潮ノ速力ハ彼レ一小團結ノ力ヲ以テ之ヲ減却スルヲ得ス否ナ何等ノ手段ヲ以テスルモ到底斯強大ナル改進ノ風潮ヲ拒クコト能ハサルナリ讀者ノ熟知セル如ク此風潮ハ是レ日本一國ノ風潮ニ非ラスシテ實ニ宇内全般ノ風潮ナリ我帝國ハ久シク其海門ヲ閉鎖シ長ク鄰國ノ交際ヲ爲スコトナキニ過キダレハ近時ニ至ルマテ宇内ノ大勢ヲ知ルニ由ナカリシト雖モ宇内ハ早ク既ニ二百年ノ前ニ在テ改進ノ風潮ニ灌カレ其德澤ヲ蒙リタリキ而シテ其德澤ノ速力ヤ歐米二洲ヲ潤ホセシニ止マラス南ハ灌テ亞弗利加ニ入り東ハ引テ亞細亞ニ及ヒ其極ヤ終ニ此帝國ニ及ヒタリ形ヨリシテ之ヲ云ヘハ下田ノ海門ヲ閉鎖シテ我カ睡眠ヲ覺シタルモノハ米國ノ水師提督伯兒離ノ如クナリシト雖モ其實ヨリシテ之ヲ云ヘハ我カ日本ヲ開キタルモノハ夫ノ宇内改進ノ勢力ナリ若シ當時ニ在テ宇内改進ノ勢力猶ホ未ダ盛ンナラス眞ニ其餘力ナカラシメハ百ノ伯兒離千ノ水師提督アルモ此日本ノ鎖鑰ヲ開クコト能ハス癸丑以後猶ホ癸丑以前ノ如クナラム但タ宇内改進

ノ速力ヤ既ニ業ニ歐米ノ二洲ニ滿盈シ大ニ之カ餘力ヲ存セダレハ彼レ其手ヲ水師提督伯兒離ニ借リ之ヲ我邦ニ通シタルナリ是ヲ以テ夫ノ頑陋ノ族輩ニシテ力能ク宇内ノ輿論ヲ動カスニ足り能ク宇内ノ輿論ヲ以テ此駭々手ヲ改進ノ風潮ニ抗抵スルヲ爲ハ余固ヨリ謹ンテ之ニ服ス若シ彼輩カ在來ノ微力ヲ以テ之ヲ拒カント欲セハ抑モ是レ蟻螂ノ斧ヲ試ムルニ均シ其愚痴ナル今之ヲ駁撃シテ之ヲ警戒スルモ余ノ心ニ於テ或ハ兒戲ニ類スルノ嫌アリ惟フニ彼ノ輩ハ政治ヲ改良前進セントスルモノヲ見テ當時始皇カ儒生ヲ見ルカ如キ思ヲ爲スナラム然レモ三千ノ儒生ヲ坑ニスルモ秦ノ天下ハ三世ニ傳フルヲ得ス又凡百ノ志士ヲ困シメ之ヲ殺ストスルモ此改進ノ風潮ハ遂ニ衰ヘサルナリ然ルニ今彼ノ輩ハ始皇半人ニ及ハサルノ力ヲ以テ儒生億倍ノ力アル改進ノ風潮ヲ抑制セントス抑モ是レ自己ノ分限ヲ知ラサルモノト言ツヘシ況ンヤ且ツ事物万般ノ通理ヨリシテ之ヲ言ヘハ改良前進ハ天地万象ノ常性ナリ讀者試ニ各種ノ事物ヲ取テ之ヲ吟味セヨ其何等ノ事何種ノ物タルヲ問ハス大抵皆ナ疎畧ヨリ精密ニ改マリ單一ヨリ複雜ニ進マサルモノナク遲速緩急ノ差、隱顯内外ノ別ハ之レアラシモ日ニ改良シ月ニ

ニ前進シ須臾モ停止スルコトナキニ非ラスヤ然ルチ今マ政治ノ改良ヲ忌ミ傲然トシテ天地ノ大性ニ反對セントス抑モ是レ愚癡ナリト謂ツヘシ是ヲ以テ吾人ヲ未ダ立憲ノ國民タルニ至ラシメス猶ホ專制獨裁ノ治下ニ在ラシムルトスルモ勢ヒ斯政治ヲ改良前進スルノ精神ヲ養成セサルヲ得ス況ンヤ今マ將サニ立憲ノ國民ダラントス吾人如何ソ其精神ヲ養成セサルチ得ンヤ

又タ立憲ノ國民ハ順正ノ手段ト着實ノ方便ヲ求メ注意ノ社會ノ事業ヲ處理スルノ性格ナカラサルヘカラス蓋シ立憲ノ國民ハ自カラ其國ヲ維持スルノ責ニ當リ其國土ノ存亡盛衰ハ一ニ其民ノ處理如何ニ由テ變スレハナリ凡ソ人間ノ道理ヲ實行スルニ二ツノ道途アリ二ツノ道途トハ一ハ直行シテ俄然道理ノ極所即チ目的ニ達センコトヲ求ムルモノヲ謂ヒ一ハ道理ノ極所即チ目的ヲ發見シ手段ト方便トヲ求メ之ニ依テソノ目的ニ達スルモノヲ謂フナリ夫ノ政治ヲ改良シ之ヲ前進スルモ亦タ此ノ二ツノ道途アリ讀者ノ熟知スルカ如ク佛國革命ノ暴徒ノ如キハ直入徑行シテ此政治ヲ改良センコトヲ冀ヘリ彼輩ハ順正ノ手段ト着實ノ方便トニ依ラス頓然政治ノ改良前進ヲ爲サンコトヲ冀フモノナリ彼ノ徒ハ富者ヲ見

テ其餘裕アルチ妬ミ乃チ曰ク富者ハ兼併ノ餘リニ成ル彼レ貧者ヲ蠶食シテ自カラ其腹ヲ肥セリ法律ハ宜シク貧富ヲ平均スヘシ然ラスンハ未ダ政治ヲ改良セシト謂フヘカラスト彼ノ徒ハ帝王ヲ見テ其威儀アルチ嫌ヒ乃チ曰ク帝王ハ篡奪ノ餘リニ立ツ彼レ人民ヲ虐ケテ自カラ其威力ヲ恣マ、ニス法律ハ篡奪暴虐ノ人ヲ保護スヘカラス法律ハ宜クコノ篡奪暴虐ノ人ヲ罰責シ其被害ノ人民ヲ救フヘシ然ラスンハ未ダ政治ヲ改良セシト謂フヘカラスト宛モ飛揚シテ太平洋ヲ渡ラントスルカ如ク其實行ノ必スヘカラス識者ヲ待ツテ之ヲ知ラサルナリ願フニ是レ皆ナ破壊ノ主義ニ據テ虛無ノ黨議ヲ唱フルモノニシテ其社會ノ安寧ヲ損害シ其進歩ヲ妨碍スル素ヨリ余ノ言ヲ待タサルナリ讀者幸ニ記取セヨ立憲ノ國民ハ順正ノ手段ト着實ノ方便トヲ求メ其國土ノ政治ヲ改良前進スヘキモノナリ否ナ立憲ノ國民ハ其貧者ノ位置ヲ進ムルニ當テ之ニ與フルニ富者ト均シク万般ノ保固ヲ以テ之ニ依テ自カラ其増殖ヲ謀ラシムルチ冀ヒ富者ノ財產ヲ奪テ之ヲ貧者ニ與フルカ如キ虛無黨派ノ所爲ヲ卻ケサルチ得ス渠レヤ又其人民ノ被害ヲ免レシムルニ當テ之ヲシテ其自主ヲ全フセシメ以テ暴君汚吏ノ侵掠ヲ免レシメ夫

ノ帝王ノ冠冕ヲ奪ヒ之ヲ金椅ノ外ニ出シ庶人ト均シカラシメントスルカ如キ破壊主義ノ行爲ヲ排却セサルヲ得ス是ヲ以テ急躁過激ニシテ手段ト方便トニ依ルヲ好マス直入徑行破壊ノ主義ヲ實行シ却テ社會退歩ノ基ヲ爲スモノハ立憲國民ノ熱心ニシテ排除スヘキモノナリ否ナ急驟過激所謂ル破壊ノ主義ヲ實行セント欲スルモノハ徒ラニ社會ヲ攪乱シ大ニ其進歩ヲ妨碍スルモノナレハ立憲ノ國民ハ大ニ進ノテ少クモ退カサルヲ冀望スルノ熱心ニ對シ勢ヒコノ寸進尺退ノ所爲ヲ排撃セサルヲ得ス願ミテ我カ邦ノ有様ヲ見ルニ間々輕信躁急ノ弊ナキヲ保セス是レ立憲國民ノ大ニ避クヘキモノナリ

又タ立憲ノ國民ハ剛毅正直ニシテ憲法ヲ固執スルノ實力アラサルヲ得ス既ニ論スルカ如ク法ノ善ク行ハレテ社會ノ秩序ヲ保チ能ク其宜シキヲ得ルハ之ヲ維持シテ其必行ヲ期スルモノアレハナリ夫ノ民法ノ如キ刑法ノ如キ一タヒ發布シテ周ク域内ニ行ハレ盜賊ハ之ニ依テ罪セラレ非理ノ人ハ之ニ據テ其訴望ヲ失ナフハ一ニ皆ナ判官ノ之ヲ維持シ少シクモ假スコトナキニ依ル又新聞條例ノ如キ集會條例ノ如キ一タヒ出テ、天下聲ナク筆者言者戰々兢々唯タ其則ニ違ハサラン

コトナ之レ恐ル、ハ一ニ皆ナ警官ノ査閲臨監アリテ之ヲ維持スルニ由ルナリ願フニ判官ニシテ民法刑法ヲ維持セス之ヲ發布スルニ止メン乎盜賊ハ其欲ヲ肆マ、ニシテ天下ニ横行シ黠猾ノ徒ハ理ヲ矯メテ斯良民ヲ害セム又タ警官ニシテ新聞條例集會條例ヲ維持スルノ實力ヲ有セス唯リ之ヲ發布スルニ止メン乎無賴ノ徒或ハ筆ヲ弄ヒ天下ヲ欺キ辨給ノ輩或ハ辨ニ任セ以テ大道ヲ亂ルアラム但タ判官ヤ夫ノ法ヲ維持シ警官ヤ夫ノ條例ヲ維持ス是ヲ以テ民刑二法出テ、人之ニ背クモノナク新聞條例集會條例行ハレテ筆者言者共ニ警ム是レ豈ニ偶然ナランヤ法律ノ必行一ニ裁定ノ實力アルニ由レハナリ法制ノ必行實ニ裁定ノ實力アルニ依ル是ヲ以テ夫ノ國憲ノ如キモ亦タ必ラス裁定ノ力ヲ假リ以テ其必行ヲ期セサルヲ得ス而シテ何者カ能ク憲法ノ裁定ヲ維持ス他ナシ所謂ル政本ノ職ニシテ我邦ニ在テ之ヲ言ヘハ我カ天皇ト我カ人民ナルノミ蓋シ民刑以下諸法ノ如キハ其充用專ラニ被治者ノ邊ニアレハ主治者タルモノ能ク之ヲ維持シ其裁定ヲ行フト雖ヒ夫ノ國憲ニ至リテハ主治者自己ノ守ルヘキモノニシテ其舉行ノ地ハ却テ主治者ノ身上ニ在レハ之ヲ維持シ其裁定ヲ爲ス者自カラ他ニ在ツテ存セサルヲ得ス

是レ人民ノ剛毅正直ニシテ國憲ヲ固執スルノ實力アルヲ要スル所以ニシテ其實
 カコソ眞ニ之ヲ維持シ其裁定ヲ爲ス者ナリ故ニ其國民ニシテ其實力ヲ有スルコ
 トナク主治者ソノ憲法ヲ亂ルモ之ヲ匡スノ力微カリセハ饒ヒ國憲ヲ設置シ明カ
 ニ之ヲ書載スルモ國憲ノ用遂ニ社會ニ表ハレス之ニ反シ人民ニシテ大ニ其實力
 ナ有セシメ固ク憲法ヲ執持スルノ力アラシメハ饒トヒ明載ノ國憲ナキモ人道ノ
 大本ト古來ノ慣例トニ據テ主治者ヲ刺衝スルヲ得大ニ其擅横ヲ防クヲ得ム余實
 ニ世人ノ熟知セル英佛ノ故事ヲ以テ前言ヲ証ス是ヲ以テ國憲ヲ固執スルノ實力
 ナ培養スルハ立憲ノ國民ニ於テ尤モ務ムヘキノ急ニシテ國憲ノ必行一ニ之ヲ恃
 ムアルノミ

以上通シテ六箇ノ性質ハ立憲ノ國民タルモノ、當然ニ保有スヘキモノニシテ苟
 モ其一ヲ欠クアラハ以テ立憲ノ國民タルニ足ラス憲法ヲ立テ國會ヲ開キ立憲ノ
 制度夫レ備ハルト雖モ遂ニ其社會ヲ利セサルナリ願フニ我カ日本國民ハ果シテ
 能ク其六質ヲ養成スルヲ勉ムルナラム立憲ノ期既ニ旦夕ニ迫マル邦人勢ヒ之ヲ
 忽ニスヘカラサルナリ

叙シテ茲ニ到リ願ミテ我カ腦裏ヲ探クルニ國憲ニ係ル細大ノ鄙見既ニ出シ盡シ
 テ又餘ス所ナキヲ覺フ依テ今我筆ヲ擱キ此書ノ述作ヲ終ハル



著書之其

志

隨莊繼



右係先大人之道。遺墨。先人嘗告梓
曰。大丈夫不能當路。行其志。則宜
著書。言其志。梓也。未能當路。行
其志。則宜著書。言其志也。此書
之作。其意全在于茲。故《集》此
七字。明所以原於先人戒飾之語。
云。先人諱義興。字比卿。號金水。

通稱勳吉。隨在。其別號也。好文
善書。士佐宿毛之人。嘗唱義於元
治。慶應之間。不幸中途而終。嗚呼
悲哉。明治十六年四月三日。東洋學人
小野梓謹識并書。



あひ見むと
お灸さことは
のちりぢハ

2304

2

35832

か
は
り
深
く
あ
ら
ま
い
り
の
は
は
ら
い
り
あ
ら
ま
い
り

購

衆議院
3.1.20
圖書館

明治十五年七月三十一日版權免許

明治十八年九月

出版

著述兼出版人

東京府平民
小野

東京神田區錦町
三丁目五番地



發行書肆

東洋館書店

東京神田區小川町
拾番地



終

