

每 周 情 報

第 一 二 六 期

目 要

日本在津建築飛行場

日本陸海空交通決一元化

美衆院通過增加空軍實力案

美新造航空母艦下水

蘇俄海軍演習防毒面具

英在港海陸空之現有勢力及其擴充

計劃

法航空部長統轄全國防空機關

德國新頒空軍志願兵之投效規章

德國柏林舉行防空演習

航空委員會出版

民國二十五年四月二十七日

中華民國二十五年五月七日

收

每週情報第一二六期目次

日本：將舉行萬國飛行大會.....	一
發明電波駕駛飛機.....	二
在我天津建築飛行場及營房.....	二
陸海空交通決一元化.....	三
亞細亞航空機械學校之概況.....	三
海軍將在旅大舉行大規模操演.....	四
飛行協會建議遍設飛機場.....	五
陸軍之龐大國防計劃.....	五
積極經營代管島.....	〇
實行台督武官制.....	一
內閣決設情報部.....	一
美國：衆院通過增加空軍實力案.....	二
新造航空母艦下水.....	二
聯合艦隊夏操日期決定.....	三
總統再發宣言書補充禁運清單.....	三

蘇俄：海軍演習防毒面具·····	一四
飛船夜航成功·····	一四
英國：開工建造第八艘航空母艦·····	一五
在香港海陸空之現有勢力及其擴充計劃·····	一五
旋翼機駕駛員及乘員均須攜帶保險傘·····	一七
指導飛機降落之烟幕彈·····	一七
新式飛船兩艘將飛新加坡·····	一七
趕造十六吋新炮彈·····	一八
法國：航空部長統轄全國防空機關·····	一九
巴黎築成地下避難所·····	一九
德國：飛行場大加擴充·····	二〇
新頒空軍志願兵之投效規章·····	二一
柏林舉行防空演習·····	二一
新式放送飛機彈簧船下水·····	二二
軍用機墜落瑞士境內·····	二二
興登堡號將作北美處女航·····	二三
飛船興登堡號准在美飛行場停留·····	二三

意大利：民間飛航員均須登記受訓練·····	二四
比利時：航空總司令之交替·····	二五
瑞典：保守黨提議充實防空設備·····	二五
重整空軍之預算·····	二六
國內：航空乘客取締規則交部已予修正·····	二六
三機關合辦航空測量·····	二七
願州擬舉行防空演習·····	二八
特 載	
大戰前後國際空戰法之史的鳥瞰·····	二九—四〇

目
錄

每週情報

日本

將舉行萬國飛行大會

日本飛行協會，爲助長民間航空事業普及國民航空思想起見，訂於一九四〇年舉行全國祝賀大典，發起航空紀念事業，決定方針如下：（一）爲發達民間航空計，須完成飛行場於全國樞要各地。（二）爲普及航空技術計，訂於一九四〇年紀念日舉行萬國飛行大會。（三）爲振興航空工業起見，訂於昭和十五年之萬國博覽會，設立航空館於會內，陳列各種航空關係之資料。同時將參加前項萬國飛行大會之各國飛機，均陳列於此。

發明電波駕駛飛機

日人大河內氏，經四年苦心研究之結果，近已完成以電波駕駛飛機之發明，預定最近在某處，於陸海軍及遞信省等各關係當局會同監視之下，實行初次之公開試驗，其構造極爲祕密，係由機內之收電機操縱駕駛，除能投彈攝影之外，復有一種自動之安全設備，具有極精巧之機能，可以垂直升降，即在濃霧大雪之中，亦能平安航行，大舉襲擊敵陣，故其在軍事上之價值，極爲鉅大，按大河內現年四十八歲，未受完全教育云。

在我天津建築飛行場及營房

日駐我國天津軍當局現正積極籌備在萬國跑馬場附近建築日軍大營房及飛行場事，以期在仲夏完工。兵營至少可容萬人，建築費約五十萬元，聞已由大連某日商承造，由軍營通至跑馬場之大路，業已修竣，現正由該路運輸大批建築材料。聞除此計劃外，且在市內擇定容納大批兵士之場所云。

陸海空交通決一元化

日本內閣調查局，前次奉令研究統制海陸空交通事業之具體方案，頃已完
成。其主要結論，爲實現陸海空交通之一元化，由政府施行強力之統制，決於
日內召集內務，遞信，鐵道等關係機關附議後，提出臨時國會採納施行云。

亞細亞航空機械學校之概況

亞細亞航空機械學校與亞細亞航空學校同時開設，本年三月三日已得東京
府之認定。該校初設在杉並區宿町亞細亞航空機材研究所之內，始於本年一月
遷移於西方板橋區石神井之關町而獨立。

▲規模▼ 學校基地在千坪以上，於去年十二月落成發動機實習工場，該
工場規模之大居東洋第一，佔地二百四十坪，屋頂爲鋸刃形，全用水泥鋼骨建
築而成，工費四萬餘元，該工場內整列各種之發動機計有一百五十架，更置陸
軍九二式偵察機一架，翼之內部及其他之構造望之均一目瞭然。

校舍建築分上下兩層，下層爲學生寢室，飛機學教室，發動機學教室。上層爲職員室及研究室。

在日本獨立之航空機械學校尙形缺少，大概由遞信省委託東京府立工業學校代辦，並爲便利起見，大多民間飛行學校中設置機械一科。故在此種現況下，亞細亞航空機械學校就規模一點而言，不能不首屈一指也。

▲現況▼ 該校本科生較之遞信省航空局委託所辦之航空機械生，有過之無不及。入校資格爲中學畢業生，二年畢業，因開校之歷史尙淺，故過去畢業者僅有四名。現在學生有四十餘名，教職員十五名，校長爲飯沼金太郎氏，主任爲平岡幸達氏。

▲將來▼ 其大體規模有如右述，對於將來之擴充，更不遺餘力，在計劃中者，如建設鍛冶工場，學生之休憩所，娛樂場，寄宿舍，食堂等。

海軍將在旅大舉行大規模操演

日本海軍當局現決定計劃在旅順大連一帶海面舉行大規模之操演試驗海軍

之攻守能力，惟當局對此種計劃，極守祕密，是以其詳細情形無從得知，僅悉操演之期預定為兩星期，上次突然由青島入口之日艦六十五艘，均將參加，同時並悉駐華日本第三遣外艦隊司令長官及川中將，業於二十日下午二時率旗艦出雲號離滬前往大連參加。

飛行協會建議遍設飛機場

日本帝國飛行協會，為紀念建國二千六百週年，決以十八萬六千五百元，積極擴充航空事業，藉備非常時之需要。已向廣田首相提出如下之建議：（一）在全國各樞要地點，普遍設立紀念飛機場。（二）舉行萬國飛行大會，廣勸各國航空家由各該國向東京作長途飛行。（三）在萬國博覽會中設立日本航空館，陳列日本航空資料，以供眾覽。

陸軍之龐大國防計劃

寺內陸相加入廣田內閣的條件，就是由陸軍所說明的內外情形——在這情

形下，因國防充實的重大和緊急，必須變更向來的財政政策，提出必要的軍事費，完全得到廣田首相的承認。從此看來，今後陸軍爲繼續相當龐大的事業，必須要求擴大軍事預算，是已成爲明顯的事實。即陸軍在進行的六年中繼續增達到總額二十億的大計劃，是很明顯的表現出來了。

這種國防計劃，是基於所謂國際情勢的變化。從東北事變以來，陸軍要求把「大戰前型」的舊式軍備轉變爲「大戰後型」的軍備，是可以說日漸具體化了。

本來因受參加世界大戰之歐洲各國對軍備有躍進的充實的刺戟，陸軍要求充實軍備，與列強並駕齊驅，是必然的表現。大正十一年，雖有第一次資料整備計劃，但當時的社會情勢，却完全與陸軍的希望相反。即當時爲謳歌國際的僞裝平和時代，所以大正十一年經議會通過的整備案，實行人員總數將校以下五萬四千，馬匹一萬三千的整理，縮小五個師團的勢力。其次，在大正十四年的軍備整理又實行人員總數將校三萬四千，馬匹六千的整理。

依這種整理所節省下來的金額，雖是以一部用於機關槍、步兵砲、軍用汽車、通訊觀測器械、或航空各種器械材料等近代的裝備。但在東北事變勃發後

的陸軍，行軍中軍隊依然使用演習用的木製機關槍，依此就可證明其裝備的劣等了。

從這種情勢來看，在東北事變後，陸軍連年使用在大正十年所計劃的資料整備費。至昭和十年就消費了它的大部，即昭和十一年度份，僅餘一千七百萬，所以爲第二次資料整備費，而樹立六年計劃（四億元的計劃），並且獲得大藏省的承認了。

依以上所述，將來陸軍資料整備計劃，是依（一）從昭和十一年度以後六年繼續事業，金額四億元（得出大藏省承認）。（二）從昭和十二年度以後六年繼續事業，金額二十億元（目下計劃中）。等二計劃進行。此外，在今後編成預算時，陸軍是要把重點放在維持「偽滿」兵力的充實，改善內地兵備等二項上。至於對於將來資料整備的企圖，則在：

（一）火力裝備的充實和強化——在輕機關槍、重機關槍、聯隊砲，野戰砲等各種火力裝備上，日本比列強有很大的劣勢，所以必須趕緊整備可與各國有對抗的數額。在近代戰中，步兵戰鬥的主體，不在小鎗而在機關鎗和步兵砲，

又在野戰築城進步的今日，尤其是需要威力大的砲兵，況且有世界大戰的經驗在先，採用輕溜彈砲等近代砲兵的強化，就是將來的目標之一，因在這點上日本實大有遜色。

(二)機械化裝備的普及——在與日本接壤國中，蘇俄是最值得關心的。因俄軍裝備有最優秀的機械化的緣故，即在蘇俄全軍中，戰車約有四千架（日本約百五十架），裝甲汽車也有千架以上，又有機械化兵團約十一個，小部隊無數。比較起來，日本有不少的貧弱。所謂機械化，是以軍隊裝甲化和發動機械化為主體，並且對之附加以強大的火力，編成戰車、裝甲汽車、汽車步兵、汽車砲兵等，無論發生如何的障礙，都得迅速擊破的所謂裝甲快速兵團。近代各列強的兵備重點，就是在航空兵備、軍隊機械化、和化學戰裝備等，但日本却比他國都很貧弱。

(三)化學戰的防護裝備——化學戰的主要者，為毒瓦斯、燒夷彈、發烟劑等。除發烟劑以外，雖都依條約禁止使用，但各國却都傾注全力去研究它和裝備它；所以日本也要完備瓦斯防護裝備，是無容懷疑的。

(四)航空防空裝備的充實和擴大——蘇俄陸上飛機約四千架，而日本陸軍飛機約一千架，又俄軍在遠東勢力約七百五十架，比日本在「偽滿」勢力有數倍的實力。尤其那約八十架的超重轟炸機，是有裝置炸彈二噸飛行二千五百公里的能力，這是對於日本有很大的威脅。至於防空兵器，在戰場上有不敷使用的情况，如內地防空所用的飛機，僅依「國防獻金」裝備一部，所以充實在近代戰上最有威力的航空和防空，實為當面的急務。

關於內地兵備改善，已得財政當局的承認，計七年計劃二億四千六百八十八萬三千餘元，其繼續年度別如次：

	(千元)
昭和十一年	二四、二七九
昭和十二年	二九、九二九
昭和十三年	三六、六三九
昭和十四年	四七、九九八
昭和十五年	三九、三八六

昭和十六年

三四、〇六八

昭和十七年

三四、六一二

兵備改善必須併行資料整備，它的內容對一般關係有：（一）整備駐「偽滿」師團留守隊；（二）同時改善內地部隊的兵備；（三）刷新教育訓練；（四）改善下級士官教育設施；（五）依改善預備將校制度整備各部隊。另外步兵、砲、騎、工、輜、航等各兵科，隨資料整備的進行，而須改善兵備的部份很多。但這都為準備軍隊近代裝備化而生出的現象。

積極經營代管島

最近各方面均以為為應付非常時之故，有將日本南方生命線之南洋委任統治羣島之經營，遂行一元化之根本國策之必要，廣田首相為謀實現起見，正與軍部方面協議畫策中，其方法係廢止南洋廳，併入台灣總督管轄，並以武官為總督，擴大其權限。

又訊：廣田首相目下與軍部方面協議畫策中之南洋經營一元化問題，係撤

廢南洋廳，改設南洋局，而隸屬於台灣總督府管轄之下，總督則以海軍長官任之。從來台灣總督之權限，遠遜於朝鮮總督，若加管南洋局，則與朝鮮總督同格，將以總理級之人物任之，故大角大將之南洋視察，當與此事有關，極堪重視。

實行台督武官制

廣田關於行政機構之改革，有先改革外地行政之意，斷行台灣總督之武官制，以南洋廳爲總督府之一局，同時設置文官之副總督，謀南方工作之一元化，已命法制局着手調查。因南方工作之一元化，拓務省之權限因而大加縮小，勢必至於裁撤，拓務當局亦擬再檢討該省機構。

內閣決設情報部

日政府已決定在特別國會開會時，提出議案一件，設立一直接隸屬內閣之情報部，以統一陸海外三省之情報機關。據預定計劃，將以內閣書記官長爲該

部首腦，而由各省次官，及陸軍省新聞班長，海軍省軍事普及部長，及外務省情報部長輔之云。

美 國

衆院通過增加空軍實力案

——及組空軍後備訓練團——

二十日衆院通過羅傑斯氏所提出大增美國陸軍中空軍團實力議案，查目前空軍團中共有飛機一千八百架，照通過之議案所規定，將於五年中增至四千架，衆院並通過麥克斯溫氏所提出組織空軍後備訓練團議案。

新造航空母艦下水

——約克唐號——

美國新航空母艦約克唐 (Yorktown) 號，排水量一七·〇〇〇噸，新近下水

。美國現共有航空母艦四艘，排水量共八八·〇〇〇噸，此外尚有母艦共一一·五〇〇噸，但已陳舊不適用矣，現時正在建造中者共二艘，共三八·〇〇〇噸。

聯合艦隊夏操日期決定

海軍界息，美國聯合艦隊之夏季大操日期，業已決定，即本月二十七日在太平洋墨西哥南岸集中，沿南舉行各種演習，預定五月十二日到達巴拿馬運河，由十九日起，舉行防護該運河之操演，參加艦艇一百五十艘，飛機四百五十架云。

總統再發宣言書補充禁運清單

羅斯福總統前於去年九月間，依據戰時中立法，頒佈命令，公佈在戰時對於交戰國所應禁運之軍火清單。頃又以宣言書一件，分送各報，其全文當於六月一日公佈。其內容係將此項禁運清單加以補充，除原有各項之外，並列入毒

瓦斯數種，暨小口徑之步槍手槍。蓋以意大利與日本兩國所用之步槍手槍，其口徑較之禁運清單所訂，即二·六五尤為微小故也。

蘇 俄

海軍演習防毒面具

蘇聯海軍十二名二十日為慶祝蘇聯青年共黨第十屆大會，演習防毒面具，極為敏捷，創世界新紀錄。在二百十八小時內，渠等雖戴防毒面具，然仍繼續工作，僅就餐時將面具移去，最後渠等並作三千公尺長途競走云。

飛船夜航成功

蘇聯「K-12」飛船，自莫斯科至列甯格拉試驗夜間飛行，業已告成，該船共載客十人，並由著名飛行家戈得凡束夫駕駛云。

英 國

開工建造第八艘航空母艦

英國於國防白皮書通過後，其第八艘航空母艦將開工建造，其龍骨將於本年底安放入水，英國現時所有，共航空母艦六艘，共一一五·三五〇噸，其新建者，將爲二二·〇〇〇噸云。

在香港海陸空之現有勢力及其擴充計劃

英國軍部當局傾全力於擴大遠東勢力前哨線之香港之防務，期海陸空三方面之完備，據最近調查，其現有勢力及擴充計劃如左：

▲海軍 現在以香港爲根據地之艦隊有巡洋艦三，驅逐艦八，潛水艦七，航空母艦一，運送船三，及潛水母艦一艘，此外更預定明春增派數隻。惟此等艦艇之大部分多爲已經過二十年前後之老齡舊式艦，將順次送還英本國交換新

式優秀艦，且增加服務人員，以期海軍勢力之擴充。

▲陸軍 現在駐屯陸軍之兵力，有步兵四個聯隊（包含印度兵），砲兵一個聯隊，及少數之特科隊，在兵力之點上，對於該港之防衛力量充足。陸軍當局近更傾其全力於兵器之改善，尤其是化學兵器之整備，計劃於最短期間內完成新式化。

▲空軍 獨立空軍，雖未充實，惟屬於陸軍與海軍之空軍，相當充實。一朝有事場合，可期其活躍。然據以前海陸空軍聯合演習之成績，及新嘉坡空軍斯密斯司令官之視察等，空軍尚有必須擴充之點，兵力增大，同時啓德飛行場之擴張，粉嶺飛行場之新設等，亦急於完成。且新嘉坡航空線有事之際，作為軍用航空路，亦急於增加相當之施設。

▲防空 在防空方面，近年來不斷將設施整頓空軍與地上部隊之訓練會合，謀高射砲聽音器及其他防空兵器之充實，且對一般民衆不斷努力，於防空防毒知識之普及，當局二月前曾向倫敦訂購數十萬防毒口套之外，且近將由英本國運來防空燈數十萬個，又傳有事場合之安全地帶，當局指定銅羅灣與九龍新

租借地明春起將着手設施。

旋翼機駕駛員及乘員均須攜帶保險傘

按照英國航空部之新命令，凡各種旋翼機均與其他飛機同，其駕駛員及乘員均須攜帶保險傘，但於一千呎高度之下在境內飛行者，不在此例。

指導飛機降落之烟幕彈

倫敦附近常在大霧迷漠之中，飛機降落每難臻於安全地帶。近該地飛機場中採用一種烟幕彈以資指導，彈由軍用白砲中發出，飛機將次到臨時，先發無線電報告，場中職員得訊，立即放射烟幕彈一顆，直上一千尺之高，透過霧層，抵達高空後，彈即爆發，放出黑色之烟，飛機師可依照其發烟之處，徐徐下降，穿過霧層，直抵安全之地面。

新式飛船兩艘將飛新加坡

駐在新加坡西里打空軍根據地之英飛機第二零五飛機隊，將增添「新加坡第三式」飛船兩艘，是項飛船將於近日離英東飛，預定四月二十八日可完成八千英里之途程而抵新加坡，將使第二零五飛機隊之實力達到飛船六艘。「新加坡第三式」飛船，乃現時英空軍所用之最新式飛船之一種。因此項飛船有二千英里之耐航距離，特別適用於偵察及巡邏飛行。

趕造十六吋新砲彈

英國著名冶金家海特菲爾特爵士，詳述一種十六吋之新砲彈，能擊穿厚十二吋之鋼板而不炸裂，此種砲彈，如擊中藥庫，大約可使戰艦一艘完全破壞。現正大批趕製此彈，以應目前之急需云。

法 國

航空部長統轄全國防空機關

法國總統於三月二十四日，下令全國防空機關均由航空部長管轄之，空軍首領以後即為防空司令，全國警察，郵政，電話，及電報均須服從及襄助此防空司令之命令。一九三二年二月九日之防空法律，即行取消。Pino將軍本為空軍首領，現亦為防空司令矣。Poli-Marchetti將軍，本為駐里昂第四航空區域之司令，將被任為防空總監，其遺職由 Keller 將軍繼任之，Keller 將軍前為駐Le Bourget-Dugny 第四航空旅司令云。

巴黎築成地下避難所

巴黎現已築成預防空中化學襲擊之避難所，規模之大，構造之巧，均稱世界第一。此項避難所，係設於二十五公尺深之地下，能於五分鐘內收容八千民

衆加以保護，一千公斤以內之大礮與炸彈，無法損傷，並有特種機械，於空中化學進攻時，能保障避難所完全與外界隔離。避難所中設立特種防毒大濾器，即毒氣侵入所中，亦不致發生效力云。

德 國

飛行場大加擴充

德國登姆潑福夫飛行場，將大加擴充，該機場將由三七五英畝擴為一，〇〇〇英畝，其降落場由 $1\frac{1}{2} \times 1$ 公里擴充至 $2\frac{1}{2} \times 1\frac{1}{2}$ 公里，新棚廠高度為十五公尺，前有一、五〇〇公尺之廣場，可停運輸飛機一二〇架，管理旅客郵件及貨物之房屋，亦加以擴充，該項工程期于一九三九年完成，現時該飛行場之每日旅客，平均約為一，〇〇〇名云

新頒空軍志願兵之投效規章

德國航空部近佈告關於德國空軍志願兵之投效規章，下期入伍定十月一日，空軍之候補者其年齡自十八歲至二十三歲，至二十五歲已爲特殊之例外，服務于高射砲隊，無線電訊隊，及戈林將軍統率之連隊內，服務期間爲四年半，完畢後如撥入空軍隊內，則服役期爲十二年，撥入高射砲隊內者，服役期爲一年至二年，並均須受航空訓練云。

柏林舉行防空演習

柏林京中牛肯申堡與利許登堡各區，十九日舉行防空演習，由警察局擔任指揮。演習主題，係假定敵國飛機轟炸柏林之後，電話交通，爲之阻絕，所有傳遞號令職務，均由國社黨青年團團員爲之，藉以試驗團員之能力。據負責方面宣稱，試驗結果，甚爲滿意。

新式放送飛機彈簧船下水

德國第一艘裝有新式放送飛機彈簧之大船，已於十五日在賀瓦爾特碼頭舉行下水禮。該船命名為奧斯特馬克，長七十四公尺，排水量二千噸，由九百匹馬力之自燃發動機兩架推動，每小時速度十五海里。該船為德國航空公司定造專助南大西洋航空郵務之用，定於五月十五日作南大西洋舉行處女航。

又訊；德國曾於本年二月與美國訂立航空協定，規定兩國間舉辦定期航空，雙方得在大西洋中設置特製船隻，作為飛機起落之浮站。德國此種船隻，業已造成一艘，名為「奧斯德馬克」號，已在基爾港行下水禮，即將駛往非洲洋面停泊，船身長七十四公尺，排水量二千噸，最高一層甲板上置有特製之飛機出發機，船尾置有鉅型起重機，以供吊起飛機之用。船上有狄塞爾式引擎兩具；發動力各為九百匹馬力，速率每小時為十五海里。

軍用機墜落瑞士境內

德國三引擎軍用飛機一架，十七日在比安尼附近墜落於瑞士境內，機身損

毀，機中五人死其三，餘亦重傷。聞羅盤針有損，致飛機迷途而入瑞境，瑞士報紙對於此事甚爲重視，據謂此機在大雪中飛行，以低度環飛蘇黎支與瑞京兩處，似有尋地下降之狀，最後衝及鄰近法國邊界之山邊，致發生此慘禍。

興登堡號將作北美處女航

據德國徐柏林航空公司消息，興登堡號飛船將於五月初作北美處女飛行。以期獲得橫渡北大西洋之經驗，然後創立德與美國之經常航務，興登堡號在南美飛行中，所得經驗可使該船於短時間內創立北美航線，該船將在美國紐約西州赫斯特湖海軍航空站逗留數日云。

飛船興登堡號准在美飛行場停留

美海軍部已准德國大飛船興登堡號利用紐遮賽州萊克赫斯特飛行場，以六個月爲期，於是興登堡號可作德美間之飛行若干次，以試驗可否設立橫渡北大西洋之按期航空業務。每次飛行，美海軍部員貝克將隨船往來。按德國以格萊

夫齊柏林號飛船經營南大西洋按期航空業務已有多時，世界各國在此方面維持此種事業者，僅德國耳，今德國尙擬擴張其業務於北大西洋。

意 大 利

民間飛航員均須登記受訓練

意大利新近公布關於空軍之重要規令，凡關於航空有關及其他半軍事性質之機關，均須暫時加入空軍。凡少年法西斯黨屬於下列各類均屬之。一，民用駕駛員及其他曾受初級航空訓練者；二，滑翔機駕駛員；三，其他關於航空之人員，此類少年，無論在意大利全國及其屬地，均須登記重加訓練。

比利時

航空總司令之交替

比利時首都防空總司令 Gilieaux 將軍，于三月二十六日已達告老之年，按例須退休，遺職由 Duvivier 少將繼任之。

瑞典

保守黨提議充實防空設備

瑞典保守派議員向國會提出動議案二件，其一主張採取切實的防空措置，用以抵禦他國空軍之襲擊，其二要求政府調查敵國軍隊利用飛機運入國境，并在本國領土降落之可能性。緣數月之前，蘇俄軍隊舉行演習時，曾以大批飛機

運載士兵六千名，各用降落傘，在假想敵後方降落，可見第二動議案所述情形，不難見諸事實也。按自國聯會調解意阿爭端失敗以來，瑞典人士均已深感失望，因而國會方面，匪特保守派議員主張充實國防，即其他各黨議員，亦復主張甚烈。社會民主報亦載稱「國聯會對於加緊制裁之議，一再展延，此舉匪特爲阿比西尼亞國之喪鐘，亦即國聯會本身之末路」云。

重整空軍之預算

瑞典之重整空軍，預算爲二一、〇〇〇、〇〇〇，瑞幣，其陸軍預算共七二、五〇〇、〇〇〇，瑞幣，內三、五〇〇、〇〇〇爲組織新防空砲隊之用。

國 內

航空乘客取締規則交部已予修正

歐亞航空公司，前經呈請交通部，請將航空乘客禁止攜帶望遠器一節加入

部頒取締規則中，而資公衆遵守去後，業奉部批應照准辦理，頃據探悉，郵運航空器乘客取締規則，交部茲已修正公佈。爰爲探錄全文如下。(一)有神經病或傳染病者，酒醉者，幼童無人監護者，均不得乘坐航空器。(二)乘客不得攜帶違禁物，危險物，測繪儀器，望遠器，或照相機。(三)乘客不得於航行中測繪，或速寫地圖。(四)乘客不得於航行中拋擲物品。(五)乘客不得於航行中吸烟酗酒或喧嘩鬥毆。(六)乘客不得拒絕官廳或郵運航空機關合法之檢查。(七)乘客不得私帶他人寄發之信件。(八)乘客違反第二款或第三款之規定者，扣留其物品，送交該管官廳處分。違反第四款或第五款之規定者，強令其在次站離機。違反第六款之規定者，拒絕其乘坐。違反第七款之規定者，應補納加倍郵資，交郵局寄遞。(九)依前款之規定，被強予離機或拒絕乘坐之乘客，不得請求退票。(十)乘客違反第二款或第六款之規定者，其形跡如有犯罪嫌疑，得由郵運航空機關，送交主管官廳究辦。

二三機關合辦航空測量

■ 內

財部內部經濟等機關，爲需要航空測量，業經三機關擬訂會同辦理航測辦法，連日在政院審查結果，大致已有頭緒，經費由三機關分派，技術由關係機關供給，候繼續會議後，即可完成。

福州擬舉行防空演習

福建省政府爲貫輸民衆防空智識，決定在本省沿海重要城市，各舉行防空演習一次，省會已定五月下旬舉行。現由保安處，公安局、教育廳、救火聯合會、醫師公會及各機關團體、合組籌備委員會、積極籌備，經費預定爲二萬元。演習事項，分救護、警報、消防、防禦等四種，由籌備會分調查、組織、訓練三個步驟進行，調查現已完畢。計救護方面，共有公私醫院三十餘家，看護四百餘人。消防方面共有救火會三十四個，救火員三千餘人。至警報防禦方面，則由省會軍警及學生担任，現正著手編制，一俟完竣，即開始訓練。

特 載

大戰前後國際空戰法之史的鳥瞰

一 現今尙有研究戰爭法之必要否

世界大戰以後，關於戰爭一部分國際法之被國際法學界輕視，乃爲顯著的事實。此種輕視戰爭法的傾向，在學理上果得謂爲正當否？且在將來果有其永續性否？實爲留意國際問題及研究國際法學者所迫切希望解決的問題。

大戰後之所以發生此種輕視戰爭法的思潮之根本原因，不外下列二點：

(1) 鑒於世界大戰中的經驗，戰爭法之實際上的價值，大大予人以疑竇；
(2) 戰後列國間組織了許多維持和平的機構，特別是不戰條約，聯盟規約等的締結，似足證明今後國際間的戰爭，確有可以因此減少的傾向。

關於第一點，又可分爲二方面加以觀察：(一) 在大戰中的經驗，從來國際

法學者們底著述中所論說的戰爭法規，實際上都不適用，都已證明其爲毫無價值。例如現代戰爭，已非一國之帝王與帝王戰，乃爲全國國民與國民戰。全國國民，不問男女老幼，都得站到前線去作戰或服務於後方。戰爭的資源，亦非全國總動員不可。如是國際法學上之所謂戰鬥員與非戰鬥員的區別，及戰時禁止品之是否供軍用抑供私人用之區別，即爲實行不可能。又如由於航空機之出現，戰場範圍之擴大至無際極，通常已將敵國境域之全部，都化爲戰場，則所謂私人之生命財產不可侵的原則已不能存在。他如因了潛水艇的發明，所謂海口封鎖的觀念，也不能不爲之一變。從來國際法中可以稱爲條件完備的封鎖，必將封鎖艦隊接近敵國海岸而羅列之，使敵國船舶實際不能出入於封鎖港，方發生法律上的效力。可是此種封鎖方法，無異驅封鎖艦隊全部爲敵之潛水艇的好食餌。則在今日，對於雖未完備上列要件之封鎖，也不能不承認其爲有效了。凡此皆爲現代戰爭之重要變革，亦即予昔日國際戰爭法以根本打擊者。(二二)

大戰中雙方交戰國破壞國際法規的事實，頻頻發生，足以證明以暴力行使爲本質的戰爭，斷難繩之以規律，因而斷定戰爭法不過爲學者間之一種迂闊空論而

已，不足恃者。可是就吾人觀察，未必盡然。大戰的經驗，祇足證明從來的戰爭法規之不切於實用（法規之不正確），決不應根本否定戰爭法之研究。同時大戰中的所謂破壞戰爭法，有由於交戰國政府之過分指摘或虛造事實以挑撥國民敵愾心者；有由於學者間之國民的偏見，而對於事實的批評，不免有偏激或袒護之處者（事實的不正確）。有此兩不正確，則不但站在法的根本的立場，決不應以不正確的法規，對於不正確的事實所下的判斷，即認為定評；至少我們可以相信大戰中戰爭法之被破壞，決沒有像吾人隨便想像之甚，是可斷言的。

關於第二點，大戰後各國政府人民於創鉅痛深，筋疲力盡之餘，無不大聲疾呼，謀永久和平之實現，一時厭戰之聲，瀰漫全球，而公理之論，甚囂塵上，於是有所謂不戰條約的締結，有所謂聯盟規約的產生，一若世界戰爭確可從此消弭，而所謂戰爭法者，直將成爲無用之長物。可是證之現在國際社會的實況，實尙未脫某種原始社會中所通行着的 *Fehde* 或 *Vendetta* 的形態，除自力救濟之手段外，再無其他足以自保安全的方法。聯盟規約及不戰條約，姑不論其本身已先天的具有許多缺點，事實上且已被各黷武國家撕毀盡淨，誰又敢相信

其真能廢止戰爭，維持世界和平呢！美國國際法學家之權威，現任海牙常設國際司法裁判所裁判官 John Bassett Moore 曾謂：『人們如果因了這樣幻覺的慰藉，而忘其當前的責任，放棄其直至今日人類進步所達到的成果。實爲一個嚴重問題』。這是他譏諷通信大戰後一切和平機構的名言。

由於以上兩點，我們可以明白：（一）大戰中戰爭法之不能切於實用，乃因戰爭法之不完備，戰爭事實之不明確，非戰爭本身無研究之必要；（二）大戰後一切和平機構的組織，未必可靠，未來戰爭之不可避免，且將更形酷烈，毋待預測。誠如 Kunz 所說：『Il est tresprobable que nous aurons a l'avenir moins de guerres, mais plus d'hostilities』（將來的戰爭，也許可以減少，但代之而興的武力行動，必將增加無已）。『今日各國間巧避戰爭之名而行其武力侵略之實者，已不一而足。這樣說來，戰爭之廢止，既已絕望，今後如何使此種戰爭獲有相當力量與適合性的紀律，實爲國際法學者非努力不可的問題。當然的任何戰爭中都有違反戰爭法的事實，可是從事於國際法學之歷史的研究者，莫不異口同聲稱近代國際學實造端於戰爭法的研究。自十四世紀至十七世紀中所產生而爲我輩

國際法學之先驅的諸學者，幾無一非戰爭法之研究者。此種戰爭法的研究，直至今日，不能說是絲毫沒有效果可得，今日國際社會之秩序，縱甚暴亂而無理，但在某幾方面，有賴於戰爭法之維持者不少，也是不可否認的事實。總之：對於戰爭加以規律，比之加以廢止，兩者之難易甚明，捨棄戰爭法而不加研究，實在不能免於輕重緩急之錯誤的。

二 空戰法在國際戰爭法中之重要性

戰爭法之不應置不研究，已於前節加以簡略的說明，則開始被應用於世界大戰而即發揮其偉大威力之新戰鬥方法即航空戰爭，其關係之重大，實屬無可比擬。規律此種新戰鬥方法的戰鬥法，不但與前線軍人之利害關係甚大，且與普通所謂非戰鬥員的人民之安危關係，更形迫切，其在國際戰爭法中的重要性，不言可知。今後不會再有離開空中戰鬥的戰爭，也就不會再有離開空戰法的國際戰爭法，而且今後的國際戰爭法，必將以空戰法爲主要的部門，是不須再費思量的了。

三 空戰法之史的展開

(1) 從氣球出現到不魯捨爾會議(一八七四年)

航空機之出現於此世界，即帶來了供戰爭使用的運命。一七八三年法國 Mongolfier 兄弟及 Charles 教授開始完成了輕氣球的發明，即被法國政府於法國革命戰役中用以偵察敵情及傳達各部隊間的信號。其後一八一二年，俄皇曾計劃建造飛行船以抵禦拿破侖的侵略戰，但未成功。一八四九年意奧戰爭時，奧國亦曾以二百小氣球懸以炸彈，欲向意軍頭上轟擊，亦未成功。一八五九年美國南北之戰，也經使用過氣球。可是這些都僅限於偵察敵情及測量自國軍隊對敵施行砲擊時之彈丸落着範圍并傳達信號而已，並不會發生何等國際法上的問題。然至一八七〇年——七一年之德法戰爭(普法戰爭)，氣球之使用，開始給與國際法上以一個問題。當法國巴黎被普軍圍攻時，法人曾以氣球乘人飛出巴黎而與南部諸州接洽聯絡者達六十四次之多。南部諸州，乃組織義勇軍以與德軍相抗。德政府曾宣告是項搭乘氣球者，一經捕獲，當與間諜同樣待遇，處以重刑。戰爭終了後，一八七四年歐洲十數國代表乃在不魯捨爾開會，討論陸戰法法典的編纂。其議案之一，即為氣球搭乘者與間諜之區別問題。最後乃於會議

過之「關於陸戰法規慣例之國際的宣言」草案之第十九條中規定間諜的定義爲所通：

『在敵所佔據的境域中，如無意圖對自國有所通報而在祕密或虛偽之口實下搜集情報或將要搜集情報之行爲者，不得以間諜視之』

又在第二十二條中規定：

『未變裝之軍人以搜集情報爲目的而在敵之作戰地帶內活動者，不得以間諜視之。

同樣凡帶有對自國軍隊或對敵國軍隊傳達通信任務之軍人（及雖非軍人而公然執行是項任務者），被敵軍捕獲時，不得以間諜處置之。

爲傳達通信，及普通爲維持軍隊或國土各部分間之聯絡而用氣球派遣者，被捕時亦同。』

依此規定則普法戰爭中法國所派遣之氣球搭乘者，當然不能以間諜視之了。可是不魯捨爾會議的宣言，只是一種草案，未受各國批准，故不能成爲有拘束效力的條約。換言之，以普法戰爭而引起的最初的航空戰爭法問題，終於僅僅成立了一種具文而已。

（2）第一次及第二次海牙和平會議（一八九九年，一九〇七年）

一八九九年由於俄皇尼古拉斯二世的招請，在荷蘭首府海牙開第一次和平會議，加入者除全歐諸國家外，中國、日本、土耳其、暹羅及美洲大陸之美國、墨西哥等計達二十六國之多。會議之目的，雖在緩和當時因了普法戰爭後兩國之暗鬥而引起的全歐競擴軍備之形勢，但其副產物，則締結了若干謀國際紛爭之和平解決及使戰爭方法之人道化的條約。其中最重要者為陸戰法規，是以上述不魯捨爾宣言為基礎而加以修正者。特別是關於間諜一章第十九條第二十二條祇稍加修改即被採用了。此外該會議又發表三種宣言。其中之一，為關於空戰者。係由俄國的提議而獲得通過的，其大意是：

『禁止用氣球或類似之新方法而為投射物或炸烈物之投擲。』

即所謂空中轟炸禁止的宣言。且照俄國的意旨，是主張永遠禁止的。而英、法、美諸國，則主張為有期限的禁止。此其原因，實以當時俄國對於氣球、飛行船等的研究尙未發達，故有此提議及主張；而英、法、美諸國則自普法戰爭後，氣球、飛行船、航空機等之進步，已達相當程度，已足證明航空機在軍事上使用的重要性，無怪他們不肯贊同俄國的主張。最後通過以五年為有效期

間，這也是因爲他們明知在五年之內，航空機在空中轟炸的效能，決不致有超絕的發展的緣故。此項宣言，祇英國僅贊成表決而未簽字，土耳其則簽字而未批准，此外參加會議各國，已全部批准了的。

空炸禁止宣言，於一九〇五年九月四日已屆期滿。乃於一九〇七年仍由俄皇在海牙召開第二次和平會議。但在這第一次海牙會議與第二次海牙會議之時期內，各國航空界之進步，更呈飛躍之觀。法國已於一九〇二年完成其半硬式飛行船，而有一「祖國號」的建造。德國則於一八九一年完成其硬式之徐柏林飛行船，一九〇六年更完成 Parseval 軟式飛行船，一九〇七年完成 Gross 半硬式飛行船。俄國則於一九〇四——五年日俄戰爭慘敗於日本後，注全力於航空力之充實，到一九一〇年，飛行機的成績，除法國外，已不劣於歐洲其他各國。意大利於一九〇五年已完成其獨特之飛行船，一九〇七年更由政府出資建造，與俄國同進於充實的計劃。惟奧大利以政府之未予提倡，不能有長足的進步。英國於一九〇〇年——一九〇二年之南阿戰爭中曾用氣球，偵察敵情，奏了相當的效果。其後軍事當局對於航空力之充實，不曾多加注義，雖私人研究頗盛

，終不能獲得較好的成績。日本以環境關係，不感歐洲各國競擴空軍之壓迫，故航空機的發展，非常遲緩。美國與日本的環境有類似之點，又在當時，和平主義人道主義的思想，瀰漫朝野，故對於空軍之擴展，非常冷淡。基於以上各國航空力之發展狀況，第二次海牙和平會議中各國代表的態度，乃各有不同。英、奧暨其他小國均主張空炸禁止宣言再延長五年。法國代表 Renault 爲有名之國際法學者，則抱極端反對的態度，以爲：『無防守的普通民家，爲從來戰爭法上禁止交戰國軍隊加以砲擊的，那麼，從空中加以轟炸，當然也得禁止；而敵之軍隊、兵營、武器貯藏庫，是准許砲擊的，那麼，從空中加以轟炸當然也應該認許。要之，問題祇在於目標之如何，並不在於轟炸之方法。陸戰法規第二十五條及第二十七條，已有一禁止轟炸無防守的都市民家，即對於有防守的都市之轟炸，亦須儘可能避免學校、寺院等』之規定，依此規定，已足充分達到空炸禁止宣言所欲達到之人道主義的目的。』俄國代表 Tcharykow 亦竟一反其在第一次海牙會議之態度而提出了如下之修正案：

『無防守或不包含有可以供敵人軍用之建築物，貯藏庫的都市、村落、住宅或其他建

建築物，不得用大礮或用氣球及其他類似之新手段投下投射物或炸發物而為攻擊或轟炸。』其後又與意大利結合，而另提對於陸戰法規等二十五條之修正案，以為已足達到空炸禁止之目的，實際上已無形中將空炸禁止宣言整個打消了。其修正案的原文如下：

『無防守之都市、村落、住宅或建築物，不得用大礮或用氣球及其他類似之新手段投下投射物或炸發物而為攻擊或轟炸。又當投下上述投射物或炸發物時，凡以前關於陸戰及海戰的礮擊制限，在可以適用於此新戰鬥手段的範圍內，非遵守不可。』

法國代表乃提議不破壞陸戰法規第二十五條之原形，以達到俄意修正案同樣的目的，主張即在第二十五條中插入『*par quelque moyenque ce soit*（無論用任何手段）』一語，而成為：

『無防守的都市、村落、住宅或建築物，無論用任何手段，不得對之攻擊或轟炸。』

獲得各國代表的贊同而通過了。可是其他比利時、瑞士諸小國，則主張空中轟炸應全部禁止，而英國則更主張改五年期限為至第三次和平會議終了後為有效期間。可是待付大會表決時，德、法、俄、意、瑞典、西班牙、丹麥……

……二十九國加以拒絕，僅英、美、比、荷蘭、中國……十五國簽了字。
(日本贊否皆不澈底，最後乃放棄表決權。)

在這會議中，值得我們注意的，爲英、俄兩國的轉向。該兩國在第一次會議中的態度，到第二次會議時適得其反，俄國是從肯定轉向到否定，英國是從否定轉向到肯定，其動機所在，無不爲自國國防安全計，亦足見與會各國對於功利主義的傾向了。

這樣在第一次海牙和平會議中參加國全部簽字的空炸禁止宣言，到第二次海牙和平會議時僅獲三分之一的參加國批准，且當時有力的陸軍國，竟一國也不會批准；又因本宣言與其他海牙諸條約相同，均附有「祇適用於批准國」的總則，故將來戰爭時參戰國中，如有一個未批准本宣言的國家，即不能適用於全體，實際上差不多全無實行之可能。因此，以後在意、土戰爭及第一第二兩次巴爾幹戰爭中，都未適用，而在世界大戰中，當然也不適用了。然而空戰法之已隨航空機發達而進於重要的研究，乃爲不可輕視的。

(未完)

57.6

910