

城 下 手 冊

(第一集)

目 錄

- 一、新民主主義革命的三大經濟綱領……………毛澤東（一）
- 二、工商業政策……………任弼時（三）
- 三、堅持職工運動的正確路線反對「左」傾冒險主義……………新華社社論（六）
- 四、關於中國職工運動當前任務的決議……………中國第六次全國勞動大會通過（一一）
- 五、關於職工運動當前任務決議案中幾個問題的說明……………中華全國總工會執委會（二五）
- 六、臨清事件與國營商業……………新華社社論（三二）
- 七、發展工業的勞動政策與稅收政策……………陳伯達（三九）
- 八、不要打亂原來的企業機構……………陳伯達（四七）
- 九、文化、教育、知識份子……………毛澤東（五七）
- 十、知識分子和開明士紳問題……………任弼時（五九）
- 十一、中國人民解放軍平津前線司令部佈告……………（六二）



10009813156022

新民主主義革命的三大經濟綱領

（摘「目前形勢和我們的任務」）

毛澤東

沒收封建階級的土地歸農民所有；沒收蔣介石、宋子文、孔祥熙、陳立夫爲首的壟斷資本歸新民主主義的國家所有；保護民族工商業；這就是新民主主義革命的三大經濟綱領。蔣、宋、孔、陳四大家族，在他們當權的二十年中，已經集中了價值達一百萬萬至二百萬萬美元的鉅大資本，壟斷全國的經濟命脈。這個壟斷資本，與國家政權結合在一起，成爲國家壟斷資本主義。這個壟斷資本主義，與外國帝國主義、與本國地主階級及舊式富農，密切地結合着，成爲買辦的封建的國家壟斷資本主義。這就是蔣介石反動政權的經濟基礎。這個國家壟斷資本主義，不但壓迫工人農民，而且壓迫小資產階級，損害中等資產階級。這個國家壟斷資本主義，在抗日戰爭期間及日本投降以後，達到了最高峯，它替新民主主義革命準備了充分的物質條件。這個資本，在中國通稱爲「官僚資本」。這個資產階級，叫做官僚資產階級，即是中國的大資產階級。新民主主義的革命對象，除了取消帝國主義在中國的特權以外，在國內，就是要消滅地主階級與官僚資產階級（大資產階級）的剝削與壓迫，改變買辦的封建的生產關係，解放一切被束縛的生產力。被這些階級及其國家政權所壓迫與損害的小資產階級及中等資產階級，雖然也是資產階級，却是可以參加新民主主義革命，或者保守中立的。他們和帝

國上並沒有聯繫，或者聯系較少，他們是真正的民族資產階級。在新民主主義的國家權力到達的地方，對於這些階級，必須堅決地毫不猶豫地給以保護。蔣介石統治區域的上層小資產階級及中等資產階級，其中有為數不多的一部分人，即這些階級的右翼分子，存在着反動的政治傾向，他們對美國帝國主義與蔣介石反動集團散佈幻想，他們反對人民民主革命。當着他們的反動傾向尙能影響羣衆時，我們應當向着接收他們影響的羣衆進行揭露工作，打擊他們在羣衆中的政治影響，使羣衆從他們的影響之下解放出來。但是，政治上的打擊與經濟上的消滅是兩件事，如果混同這兩件事，我們就要犯錯誤。新民主主義革命所要消滅的對象，只是封建主義與壟斷資本主義，只是地主階級與官僚資產階級（大資產階級），而不是一般地消滅資本主義，不是消滅小資產階級與中等資產階級。由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級與中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利以後，在一個長時期內，還是必須允許他們存在；並且按照國民經濟的分工，還須要他們中一切有益於國民經濟的部分有一個發展；他們在整個國民經濟中，還是不可缺少的一部分。這裏所說的小資產階級，是指僱傭工人或店員的小規模的工商業資本家。此外還有不僱傭工人或店員的廣大的獨立的小工商業者。對於這些小工商業者，不待說是應當堅決保護的。革命在全國勝利以後，由於新民主主義國家手裏有着從官僚資產階級接收過來的控制全國經濟命脈的鉅大的國家資本，又有從封建制度解放出來、雖則在一個頗長時間內在基本上仍然是分散的個體的、但是在將來可以逐步地引向合作社方向發展的農業經濟，在這些條件下，這些小的及中等的資本主義成份，其存在及發展，並沒有甚麼危險。對於土地革命後農村中必然發生的新的富農經濟，也是如此。對於小資產階級及中等資產階級經濟成份採取過左的錯誤的政策，如像我們黨在一九三一至一九三四年期間所犯過的那樣（過高的勞動條件、過高的所得稅率、在土地改革中侵犯工商業者、不以發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利為目標，而

以過視的片面的所謂勞動者福利爲目標），是絕對不許重複的。這種錯誤如果重犯，必然要損害勞動羣衆的利益及新民主主義國家的利益。中國土地法大綱上有一條規定：「保護工商業者的財產及其合法經營，不受侵犯。」這裏所說的工商業者，就是指的一切獨立的小工商業者及一切小的與中等的資本主義成份。總起來說，新中國的經濟構成是：（一）國家經濟，這是領導的成份；（二）由個體逐步地向着集體方向發展的農業經濟；（三）獨立小工商業者的經濟及小的與中等的私人資本經濟；這些，就是新民主主義的全部國民經濟。而新民主主義國民經濟的指導方針，必須緊緊的追隨着發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利這個總目標。一切離開這個總目標的方針、政策、辦法，都是錯誤的。

工商業政策

任弼時

（摘「土地改革中的幾個問題」）

【 3 】

對工商業不要採取冒險政策。各地已發生有破壞工商業的現象，例如陝北神木地區的高家堡，當被我軍收復時，連小商販也沒收了。這是一種自殺政策。中國土地法大綱上規定「保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯」，一般工商業是應當受到保護的，就是地主富農所經營的工商業，也不應當沒收，同樣是應當受到民主政府的保護。不要以爲這些工商業是地主富農所投資而加以歧視，這是不對的，而應當看到這些工商業的存在，有益於今天的社會經濟。黨的政策是僅僅沒收官僚資本

與真正大惡霸反革命份子的工商業歸國家或人民所有，並且確定這些應當沒收的工商業，凡是爲國民經濟所需要者，必須使之能夠繼續營業，不得停閉，更不得破壞和任意分散。這些政策不僅適用於原有解放區，也適用於將來解放的新區域。你們不久就要打出去，必須嚴格遵守這種政策，絕對不能重複如像高家堡一類的錯誤。那麼地主在過去減租減息時期將土地變賣而投資工商業者，現在是否可以沒收呢？不可以的。我們過去和現在都是保護和鼓勵這些工商業，因爲這樣對於繁榮中國的經濟是有利的，是需要的。在鬥地主地財時，必須規定不許地主破壞已有的工商業，否則要受處罰。

毛主席說：「由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級與中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利之後，在一個長時期內，還是必須允許他們存在；並且按照國民經濟的分工，還需要他們中一切有益於國民經濟的部份有一個發展；他們在整個國民經濟中，還是不可缺少的一部份。」我們要把毛主席這篇道理，向工人農民和士兵羣衆解釋清楚，使他們懂得爲何要有工商業，教育一切勞動人民懂得，局部的暫時的利益，要服從整個的長遠的利益。譬如地主開座謀密，農民從目前局部利益出發，是可以舉手擁護沒收分配的，因爲將謀密的工具和物資大家分到一份，可以暫時解決自己的問題。如果我們批准這樣做，形式上看來是走羣衆路線，實質上是犯了尾巴主義的錯誤。在這種情形下，我們要說服農民懂得謀密完整存在的利益，分散了就會把謀密弄垮，結果自己也會無謀密，這就妨礙了解放區的經濟發展。

我們說解放區經濟要獨立自主，我們不能作殖民地的殖民地。只有經濟上不依靠別人，軍事上政治上才会有力量。我們要經濟上能獨立自主，就要使公營的、私營的、人民合作經營的手工業、工業，以及農村的農業都有一個發展；生產人民與軍隊大量的必需品和糧食；使我們對外貿易能保持平衡，以至出超，不去買蔣區的貨物和美國貨。

有了工業農業生產品，就需要有商業，例如公私商店、消費合作社等作為橋樑，使生產者能賣出他們所生產的商品，使消費者能夠得到這些商品，經過這樣的流轉，才能使工農業進行再生產與擴大的再生產。現在解放區內政府的貿易公司還沒有力量普設商店，（現在許多機關部隊所設的公營商店，往往為着解決本單位困難，沒有負起應有的任務，甚至有違反政策的現象發生。）合作社也發展得不普遍而且往往辦得不好。因此，私商的存在是需要的。商人當然有剝削；商人的商業行為本身不生產任何價值，他們或者是分享資本家一部份利潤，或者是直接對生產者消費者實行剝削。有時囤積居奇，作投機事業，為害更大。但問題不是要去破壞商業，而是要去領導商業。要能掌握整個商業的發展，要商人為我們所用，而不要我們為商人所用。這種政策對於人民固然是有利的，對於正當商人也是有利的。至於小商小販，大部份是貧苦的，他們的生活只相當於貧農中農或富裕中農，更不應該去打擊他們，如在陝北高家堡所發生的破壞商業的情形，是絕對錯誤的。那裏的商業搞垮了，老百姓買賣東西就要到榆林、神木或鎮川堡，那就很不方便。因此，我們對工商業，應採取保護和領導的政策，絕對不能破壞，破壞是一種自殺政策。對工商業必須收稅，但必須訂出適當的稅率，不要收得太重。這種稅率，以不致影響他們的經營與發展為原則；否則，就會犯錯誤。

堅持職工運動的正確路線

反對『左』傾冒險主義

——紀念『二七』二十五週年——

新華社社論

中國工人階級第一次偉大的反對帝國主義走狗軍閥的罷工運動——京漢鐵路（即平漢鐵路）大罷工，到現在已經整整的二十五年了。二十五年來，中國工人階級與中國人民年年紀念二月七日這個意義重大的日子，因為京漢鐵路大罷工顯示了中國工人階級的政治覺悟和組織性，顯示了工人階級是中國人民的先進階級、最革命的階級。

二十五年過去了，『二七』烈士施洋、林祥謙等同志所遺下的事業將要完成，帝國主義與封建勢力將要在全中國被掃除，工人階級、農民、小資產階級、中等資產階級、知識份子與其他愛國份子的民主政權，已經在一萬萬六千萬人口的解放區中建立起來，並將要在全國建立起來；『二七』烈士的光榮業績是永垂不朽的。

京漢鐵路大罷工，在我國革命的職工運動歷史中是光榮的一頁。現在的情況是我國的一部份大城市、鐵路、礦山已經解放了，更多的大城市、鐵路、礦山將被解放；另一方面，各解放區，首先是東

北解放區，工業和鐵路的建設已在積極進行，此種建設在今後必須更大規模地進行。因此，解放區職工運動將被提到更加重要的地位；職工運動的方針是否正確，對於革命戰爭的發展和新民主主義建設的發展，必將發生較之以往更加巨大的影響。我們願趁著紀念「二七」二十五週年的機會，對於解放區職工運動的方針加以說明。

解放區的革命的職工運動與蔣管區的革命的職工運動，有同一的總目標，這個總目標就是爭取工人階級和一切被壓迫人民的民主解放，建立新民主主義的中國。但是在同一的總目標之下，革命的職工運動在兩個不同地區的具體方針則是不同的，在許多方面甚至是截然相反的。這是因為在這兩個不同的地區裏，工人在政治上、社會上的地位和在企业中的地位是不同的，在許多方面是截然相反的。

在蔣管區，工人在社會上是最低微的奴隸，他們的勞動是替帝國主義和官僚資本生產利潤，他們的生命被帝國主義與國民黨看得像螞蟻一樣不值錢，他們沒有人權和自由；在這樣悲慘的環境中，工人階級必須爲了活命而作救死求生的鬥爭，並且爲了解放自己與解放一切被壓迫的人民起見，必須爲推翻帝國主義與大地主大資產階級的國家政權而鬥爭，如像「二七」的罷工鬥爭一樣。但是，在解放區，工人的政治、社會地位是根本改變和截然不同了。工人與農民、小資產階級、中等資產階級、知識份子和其愛國份子一樣，都做了國家和社會的主人翁；工人階級被一切人民特別尊敬，因爲它是先進的階級，最革命的階級。在這樣的環境中，工人階級必須擁護自己與人民的民主政治，爲爭取革命戰爭的勝利，爲新民主主義社會的建設起先鋒帶頭的領導作用與模範作用。

工人在企業中的地位也是不同的。在蔣管區，有官僚資本的企業和民族資本的企業，在官僚資本的企業中，工人的地位是官僚資本家的奴隸，他們救死求生的鬥爭，常常與反抗統治者的壓迫聯繫起來；在民族資本的企業中，受到資本家的剝削，同時又與民族資本家一同受到官僚資本、蔣介石匪幫

政府與帝國主義的壓迫。他們一方面爲了生活，須向資本家提出改善生活的要求，另一方面爲了反抗官僚資本及統治者的壓迫，又應與民族資本家聯合起來進行共同鬥爭；在解放區情形就截然不同了，在解放區的公營企業與合作社經營的企業中，企業的主人是解放了的人民組織起來的政權與合作社，因而，在這些企業中的工人，本身就是企業的主人，這裏沒有剝削者與被剝削者，沒有壓迫者與被壓迫者，因而沒有而且不可能有所謂「資方」與「勞方」的對立，所謂「企業主」與「非企業主」的對立。在解放區的私營企業中，工人有兩重地位：一是被剝削者的地位（勞方的地位），一是社會主人翁的地位（國家政權的領導者的地位），因爲是被剝削者，工人在自己的日常利益上與私人資本家有矛盾，但因爲又是社會的主人翁、國家政權的領導者，工人便應該爲了自己的長遠的利益，忍受一定限度的剝削，使這些私人企業能夠進行生產，並適當的發展生產，以繁榮解放區的經濟，支援前線的勝利，並使新民主主義的社會因生產力的大大提高，而逐步地有依據地發展到將來的社會主義社會的方向去。應當知道：新民主主義社會與社會主義社會不同之點，就是在新民主主義社會裏，私人資本的企業在生產中還是不可缺少的成份，破壞這部份企業，對於工人階級和全體人民及共國家政權是非常不利的。正因爲如此，工人應當堅決反對那些進行怠工、進行關廠、進行破壞的私人資本家，同時對於願意繼續生產下去的私人資本家，則應當與之共同工作，發展生產，繁榮解放區的經濟，並在這個基礎上，一方面確定保證工人的適當生活，另一方面保證私人資本家的適當利潤，這種勞資關係與在蔣管區所應進行的勞資鬥爭，是截然不同的。

從以上的基本分析裏，就可以看到在蔣管區與解放區工人在社會上的地位和在企业中的地位是怎樣的截然不同。從此就可以明白：解放區的革命的職工運動的方針，爲甚麼要與蔣管區的革命的職工運動的方針截然不同。

在蔣管區的革命的職工運動的方針，是用一切方法來保障工作不致於餓死，和用一切方法來推翻反動政府。在解放區革命的職工運動就沒有這些任務了，因為在解放區工人沒有飢餓的威脅，反動政府早已推翻；在解放區革命的職工運動的方針因此應當徹底改變，改變到耐心的說服工人來實行毛主席所說的「增加生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的經濟政策。

應當向工人說明：振興工業是爭取戰爭勝利的最首要的任務，也是建設新民主主義社會的最首要的任務；而破壞或降低生產是危害解放區的，危害戰爭勝利的，危害新民主主義社會的建設的，其可怕的程度，與蔣介石匪幫的「三光政策」是一樣的。

應當向工人說明：解放區的工業生產，不是由別人負責，而是由工人階級及其先鋒隊中國共產黨負責的，解放區的農民對農業生產交大量的公糧，服繁重的戰爭勤務，是盡力負責的，工人應當把工業生產的責任同樣負擔。公營企業與合作社經營的企業裏，工人對於生產要擔負完完全全的責任，而且在私營企業裏，工人對生產也負了大部份責任，雖然私人資本家也要負責。

應當向工人說明：工人所以受到解放區人民的尊敬，不是爲了別的原因，僅是爲了工人階級在人民中是先進的階級，最革命的階級，工人應該以自己對革命的無限忠誠與偉大貢獻來做人民的榜樣，領導人民前進。爲了爭取革命戰爭的勝利與新民主主義建設的成功，工人應該吃得苦，做得多，應該學習許多模範工人如趙占魁同志等的榜樣。在戰爭的情況下，不是做八小時工作，而是做十小時工作，其他勞動條件亦不可定得太高，不可違背經濟情況所許可的限度，不可違背發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利的總原則。

應當領導工人去學習管理生產，在公營企業與合作社經營的企業中，在廠長的領導下，組織工廠管理委員會，吸收工人代表參加，討論如何減輕成本、提高生產的數量和質量，如何解決與改善由購

進原料、製造成品與推銷成品過程中的各種複雜問題。這種管理方法亦應在私人企業中說服私人資本家試辦，在私人企業的管理委員會中，除了討論上述問題外，並可規定私人資本家一定的利潤和工人的一定的待遇，以實現勞資兩利。

毛主席在「目前形勢和我們的任務」中指出：「對於小資產階級及中等資產階級經濟成份採取過左的錯誤政策，如像我們黨在一九三一年至一九三四年期間所犯過的那樣（過高的勞動條件、過高的所得稅率、在土地改革中侵犯工商業者、不以發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利為目標，而以近視的、片面的所謂勞動者福利為目標），是絕對不許重複的。這種錯誤如果重犯，必然要損害勞動羣衆的利益及新民主主義國家的利益。」毛主席這個指示對於解放區職工運動是非常重要的，職工運動的領導者們，絕對不許可以近視的、片面的所謂勞動者福利為目標，提出過高的勞動條件。解放區職工運動的方針，應當嚴格的符合於新民主主義的經濟政策，這就是發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利。一切與此符合的應該發展，一切與此違背的應當改正過來。

必須指出：直到現在，中國共產黨內還有不少的黨員、不少的幹部、不少的工會工作人員，甚至有不少的擔負高級領導地位的領導人員，並不了解黨的工業政策與職工運動的路線；他們只看見樹木不見森林，他們只知道片面的、狹隘的、近視的所謂「工人利益」，而不能稍微看遠一點；他們忘記了一九三一至一九三四年時期內實行過的那種左傾冒險主義的工業政策與職工運動路線，曾經給予工人階級、勞動人民與革命政府以何等重大的損害；他們完全不研究一九三七年以來十一年內中共中央歷次發佈的正確的工業政策與職工運動方針，他們固執地抵抗黨的路線。許多黨的地方領導機關，在長時期內甚至沒有正式討論與宣傳解釋過中央的路線，以致於使得工運工作同志完全不瞭解中央的路線。他們竟達到如此麻木不仁的地步，這種情況再也不能繼續下去了。黨的一切地方領導機關必須

嚴肅地討論中央的路線及全部工業政策與工運方針，堅決地糾正一切危害工人階級、勞動人民及革命政府的左傾冒險主義的思想、政策與辦法，迅速地使工業建設與工人運動走入正軌。只有這樣，我們才能聚積一切力量打倒帝國主義與國民黨反動統治，解放中華民族與中國人民，建立新民主主義的中國。

關於中國職工運動當前任務的決議

一九四八年八月中國第六次全國勞動大會通過

第一章 中國職工運動的總任務

第一節

在第二次世界大戰結束以後，由於美國帝國主義代替日本帝國主義對中國實行橫暴侵略，和國民黨反動政府實行內戰、獨裁與賣國的政策，已經把全國人民陷入長期戰爭的痛苦之中；而中國的工人階級，除開在解放區者業已得到民主解放以外，其所受的壓迫和痛苦，則又最爲嚴重。在這種情形下，全國人民，除開團結一致、堅決推翻國民黨的反動統治、取消美國帝國主義在中國的特權、並從而建立各民主階級聯合的新民主主義的政權而外，就不能有任何其他的出路。而中國的工人階級，如果

不盡一切努力去完成現在反對美帝和國民黨反動政府的新民主主義的革命，就不能使它自己目前所處的悲慘狀況有所改善。因此，澈底推翻帝國主義及其走狗在中國的統治，建立新民主主義的人民共和國，乃是改善工人階級及其他民主階級人民目前狀況的總前提，乃是工人階級及其他民主階級人民當前的最高利益與最高任務。在這個偉大鬥爭中，中國的工人階級應該而且必須站在最前列，並使自己成爲各民主階級人民革命的領導者，只有中國的工人階級在目前新民主主義革命的偉大鬥爭中及其緊張的年頭，自己完全團結一致，並充分表現了自己的革命能力和自我犧牲的奮鬥精神，因而對於這個革命給以決定的貢獻，成爲人民公認的毫無愧色的領袖時，工人階級才能保持和鞏固在這個革命中所取得的勝利，並在這種勝利的基礎上，去希望和準備較遠的社會主義的前途。而社會主義則是能够澈底解放工人階級和一切勞動人民的。

第二節

由於中國共產黨和毛澤東同志英明而正確的領導，由於中國人民解放軍的英勇善戰，由於解放區全體人民及國民黨統治區廣大人民羣衆不顧犧牲的努力和奮鬥，已經使中國人民的革命戰爭取得了極其偉大的勝利。人民解放軍在兩年空前規模和空前激烈的戰爭中，已經消滅蔣介石的反動軍隊二百六十餘萬，連同在抗日時期被解放者在內共解放了一萬萬六千八百萬人民。人民解放軍不獨是完全打退了美國援助的國民黨反動政府向解放區的進攻，而且掌握了戰爭的主動權，向國民黨統治區舉行了強大的進攻，使敵人完全處於被動，使國民黨反動政府的統治走到了搖搖欲墜和土崩瓦解的邊緣。在這種形勢下，爲着保存美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府在中國的統治，爲着保存現有的反動軍隊及地盤，獲得喘息時間，休整補充，以利再戰，並消滅人民解放軍及中國一切民主力量之目的，美國

帝國主義者正準備策動和組織一個欺騙中國人民的「和平」陰謀，策動某些反動的軍人、政客以及所謂中間派的右翼分子準備發動虛偽的和平運動，甚至不惜在表面上去掉蔣介石，以表示他們求「和平」的「誠意」。目前中國工人階級的首要任務，就是要盡一切的努力，緊密地團結全國人民，在各方面堅決的支援人民解放軍，儘可能迅速地在全國範圍內戰勝美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府，解放全中國的人民，統一全中國。當着美帝國主義者及其走狗們發動虛偽的和平陰謀時，必須向人民揭露其欺騙性，擊破任何假和平運動，將其轉變為爭取真和平的運動。本屆勞動大會完全相信：經過中國工人階級與全國人民團結一致的努力和人民解放軍的繼續奮戰，這一個偉大目標的實現，已經是不很遠了。

第三節

大會在聽了中共東北中央局代表報告之後，完全同意中共中央在目前革命中所採取的總路線和各種政策。這就是說：中國目前階段的革命，是無產階級領導的、人民大眾的、反對帝國主義封建主義和官僚資本主義的、新民主主義的革命。這就是說：中國工人階級必須首先團結自己，並團結農民、獨立勞動者、自由職業者、知識分子、自由資產階級及開明士紳，建立反對美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府的民族統一戰線，建立所有各民族階級聯合專政的人民民主共和國。這就是說：中國各民主黨派、各人民團體及無黨派的民主人士、應在適當時機召開沒有反動派參加的反對美國帝國主義及其走狗國民黨反動政府的革命的政治協商會議，討論並實現召集人民代表大會，組織民主聯合政府，支援人民解放戰爭，揭破敵人和平陰謀，爭取戰爭的最後勝利，爭取全國人民的真正的永久的和平。這就是說：在農村中實行土地改革，平分地主階級與封建性富農的土地，在城市中沒收官辦資本，

保護民族工商業，並實行發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利的政策。大會號召全國一切職工及職工團體積極參加共產黨所提議的這些革命活動、革命組織、革命政權和革命政策，並遵照上述路線和主張去進行工作。

第二章 關於國民黨統治區職工運動的任務

第一節

爲了實現上述目的，在國民黨統治區的職工運動，應比以往任何時期都要更加善於聯系羣衆，聚積力量，擴大隊伍，以便迎接人民解放軍的到來。同時，應盡一切可能，謹慎地支援和參加國民黨統治區一切人民羣衆的革命運動，對蔣介石的軍火製造與軍事運輸，給以可能的阻礙。

第二節

國民黨統治區職工們的生活狀況及其所受壓迫，比以往任何時期都更加悲慘和黑暗，這就逼得職工們不能不經常進行救死求生的鬥爭。應該有更加堅固和更加廣泛的團結，並在策略上有高度的靈活性，才能使這種鬥爭獲得更多的效果，使自己的生活得到更多一點出路。這是國民黨統治區一切革命職工組織所必須講求的。國民黨統治區職工們在進行這種鬥爭時必須用不同的態度對待官僚資本家與民族資本家。因爲國民黨統治區的民族工商業，大多數也是處於帝國主義與官僚資本的壓迫、損害或限制的情況之下，職工們首先應該主動地去聯合這些受壓迫、損害或限制的民族資本家，使他們和工

人階級一道共同反對帝國主義與官僚資本，保護這些民族工商業；然後，要求這些資本家適當地改善職工生活待遇，以達到勞資兩利的目的。而在官僚資本及帝國主義特別是美帝國主義資本的企業中，則不應採取這種態度，因為官僚資本與美帝國主義資本，就是美帝及國民黨賴以侵略中國和實行獨裁內戰政策的重要工具。職工們在這些企業中為改善自己生活的鬥爭，常常和反抗統治者壓迫的鬥爭聯系起來。

第三節

由於解放區的工商業正在發展和擴大中，國民黨統治區的職工們和革命的職工團體應該派遣適當的熟練人員到解放區來參加新式工商業的建設。同時，國民黨統治區職工們和革命職工團體應該十分注意保護一切公私企業的機器和設備，反對破壞、遷移和分散這些機器與設備，因為在不久的將來，一切官僚資本的企業都要轉入人民手中，而原屬民族工商業家所有者，則將繼續為他們所有。特別在人民解放軍到來時，職工們應當盡力保護一切公私企業及其工廠、機器和物資不受破壞和損毀，並應聯合各界人民，監視反革命分子，維持社會秩序，以待新的秩序之建立。

第四節

國民黨統治區職工們在進行上述各種活動時，應十分注意方式和方法的適當，注意保護自己的團體和領袖，適當處理職工內部的關係，嚴防敵人的挑撥與離間。

第三章 關於解放區職工運動的任務

第一節

在解放區的職工運動，則可在一種完全新的條件之下進行。在這裏，工人階級已經在反對帝國主義、封建主義和官僚資本主義的鬥爭中，獲得了解放，並已成為國家政權的領導階級。在這裏，已經沒有官僚資本，但有新的國家企業與合作社企業的資本，這些企業是屬於全體人民或部分人民所有，也是屬於工人階級所有；在這些企業中，沒有勞資對抗，只有公私關係，職工們已經是企業的主人。在這裏，工業和農業的發展，是直接加強人民革命戰爭與改善人民生活的物質基礎，首先是改善職工生活的物質基礎。在這裏，私人企業中仍然有勞資對抗，職工們仍然處於被剝削地位，但職工們既是在政治上、社會上和國家政權中居於領導的主人的地位，就保障了職工們可以不致受到壓迫和過份剝削，而一切有益於國民生計的私人資本生產事業的存在和發展，就加強了整個解放區的經濟，因而也就有益於工人階級。由於解放區這一切新的條件，所以解放區的職工運動，就應該在完全新的方針和政策之下而進行。

第二節

首先，解放區的職工們必須很好地組織起來，並很好地進行學習，提高自己的覺悟，完全理解中國目前的形勢及解放區上述一切新的條件，以便很有組織地很自覺地去積極參加新民主主義的國家政權

、軍隊、經濟、文化各方面的建設工作，並選派自己優秀的代表到國家的各種領導機關去，在這些機關中和各民主階級的代表聯合一致進行工作，並堅持無產階級的、代表全國人民長遠利益的方針和政策，反對各種自私自利的錯誤的方針和政策。

第三節

發展解放區工業生產的任務，已被提到空前重要的地位，這是解放區職工們特別重要的任務。必須發展解放區的工業，才能保證革命戰爭的最後勝利；才能滿足土地改革後農民的要求，特別是農業技術改進的要求；才能逐漸改善職工及其他勞動人民的生活。解放區工業，亦即新民主主義的工業，它的發展前途是無限的。因為這裏有被解放了的廣大的勞動力，有通力合作的人民大眾，有解放了的商品市場，有豐富的資源，而人民解放軍又將要解放更多的城市、工廠和機器，並逐步地將各解放區聯成一片。這些發展工業的重要條件，都在逐日增多和增強。尤其重要的，是毛澤東同志提出了一「發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利」的經濟建設的總方針，這個方針正指引着我們的工業日益走上健全和廣大發展的道路。由於解放區的工人階級不但在政治上社會上居於主人地位，而且在國家政權中，首先在國家企業中，是居於領導地位，因此，解放區職工們就應當以領導階級地位擔負起發展工業的責任，就應當以主人翁的新的勞動態度對待自己所參加的勞動。在國營和公營企業中，職工既有權利參加工廠的管理，便有責任積極勞動，完成以至超過國家所要求於他們的生產任務。合作社企業中的職工地位和責任，也大體與這相同。在私人企業中的職工亦有責任完成資方的生產計劃，遵守勞資雙方所訂立的契約，遵守政府保護私人工商業的政策，但同時有權利要求資方履行勞資兩利原則，督促資方執行政府法令。這就是解放區的職工們在發展工業中所應採取的基本方針和基本態

度。

第四節

爲使解放區的工業能够健全的發展，以下各項問題必須系統地加以解決：

第一項：關於工業的計劃性，這是今天需要提出並且可能解決的問題。首先從基本解放區做起，從國營、公營企業做起，經過調查研究，通盤籌劃，使軍火工業、重工業、輕工業之間的比重，機器調劑、廠址選擇、動力分配、技術提高之間的關係，原料來源、成品推銷、資金週轉之間的結合，工業、農業、金融、貿易、交通各部門之間的合作，各工廠、企業之間的配合，都應有適當的計劃，同時照顧到對合營、私營企業的調劑作用與領導作用。這種地方性和局部性的計劃經濟，在今天，能够發展社會生產力，特別是工業生產力，適應戰爭需要；對將來，則能够爲逐步實現的全國性和全面性的計劃經濟取得經驗和創造若干前提條件。必須肅清公營企業中某些缺乏計劃、缺乏領導的無政府狀態，使一切公營企業都能在統一領導統一計劃之下進行生產，然後方能對私營與合營的企業實行有計劃的領導與調劑。

第二項：國營、公營企業必須切實改善經營和管理工作，方能達到原料足、成本低、質量好、數量多、銷路廣的目的。這個任務的解決，主要在於貫徹企業化原則和實行管理民主化。爲了貫徹企業化原則，就要制定周密的生產計劃，實行從原料、生產到推銷的全過程中的經濟核算制度；就要以經營能力、勞動技術及盡忠職責爲用人標準，推行考工制度，保證合理的勞動條件，做到機構合理，職工精幹，各稱其職；就要實行嚴格的個人負責制度，勞動紀律與賞罰制度，實行勞動檢查與成品檢驗，做到人盡其責，功過分明，賞罰適當。爲了實行管理民主化，需要在各企業各工廠中建立統一領導

的工廠或企業管理委員會，由經理或廠長、工程師及生產中其他負責人和工會在工人聯員大會上選出的代表（相當於其他委員的數量）組成之。工廠或企業管理委員會在上級國家企業機關領導之下為工廠或企業中的統一領導機關，由經理或廠長任主席，討論並決定有關工廠或企業管理和生產中的各種問題。在工廠或企業管理委員會多數通過的決議，如經理或廠長認為與該廠或該企業利益抵觸或與上級指示不合時，經理或廠長有停止執行之權，並報告上級，請求指示；如工廠管理委員會多數委員認為經理或廠長的這種措施不適合或對其報告有異議時，亦可將自己的意見同時報告上級，一併請求指示，但在未得上級指示前，應執行經理或廠長的決定；如工廠管理委員會少數委員對多數通過的決議有不同意見時，亦可將自己的意見報告上級，在有緊急問題不及等待管理委員會開會時，經理或廠長有權處理之，但事後須將經過報告管理委員會，請求追認。此外在五百人以上的大工廠還可由各部門職工包括學徒代表組成工廠代表會議，在工廠管理委員會領導之下，傳達和討論工廠決定、生產計劃與經驗的總結，以便更多地吸收羣眾建議與批評。現在業已在許多工廠中進行的生產小組會議，亦應發揮其應有作用。只有經過這些集中領導下的民主形式和民主方法，才能培養職工管理能力，發揮廠內批評與自我批評，克服官僚主義作風，提高職工的責任感、勞動積極性與紀律自覺性，並發展正確的勞動競賽和勞動英雄運動。

在私人企業和工廠中，實行管理的民主化，實行工廠或企業管理委員會制與工廠職工代表會議制，對於保證勞資協力提高生產，保證勞資兩利，公私兼顧及保證國家工商業政策和法令的執行，都有極大好處，應說服資本家並在資本家同意之下採用這種制度。私人企業和工廠中如組織工廠或企業管理委員會，廠長或經理有最後決定權。如職工代表認為該廠廠長或經理的決定與國民生計或勞資兩利的方針有抵觸時，職工代表得將不同的意見提交政府機關與勞動局請求仲裁。

第三項：目前在工業中的技術幹部很不够，管理幹部更感缺乏，對於這個工業骨幹問題必須有切實的解決辦法。應從現任幹部中提拔優秀分子逐步升級，幫助一切現任幹部提高其智能。在工廠較多的地方，則開辦職工學校。在工業以外的許多工作崗位上，有不少職工出身、或受過工業專門教育、或有過工業管理經歷的幹部，應徵調一批來參加工業管理工作。對新解放企業中願意繼續服務的舊管理人員和技術人員，除查有證據的破壞分子外，必須儘量任用，必須很好地團結他們，並幫助他們改變舊的勞動態度和管理方法，尤其是對待工人的態度。對自動來解放區服務的工業人材，應一律歡迎，使他們參加適當工作。此外，還須徵調有相當文化水平的普通知識分子到工廠中學習管理工作。在學生、師資和設備等條件相當具備的地方，開辦工業專門學校，以訓練新的工業幹部，也是很必要的。

第四項：由於目前空前規模的戰爭環境，解放區農民們大量的出兵、出糧、出戰勤，公教人員則堅持辛勤不懈的工作，解放區職工們更應當吃得苦，做得多。對於工時、工資、勞動保護和福利事業等，應當自覺地避免超過戰時經濟條件所許可的過高的要求。關於勞動時間，我們主張工業工人一般實行八小時至十小時制度。對特殊企業或特殊情況，經當地政府批准，得延長或縮短之。但除戰爭緊急需要外，每日勞動時間連加工在內，最高不得超過十二小時。加工連續不得超過四天，全月不得超過四十八小時。農業工人、手藝工人及店員的勞動時間，可以按照習慣行之。

第五項：關於工資的規定，必須保障任何普通職工的最低生活水準，即職工最低工資，連本人在內要够維持兩個人的生活；同時，又必須保障職工的勞動熱情及技術的進步，而採取等級工資制及計時、計件工資制。但戰時物價不可避免會波動，為保障職工最低生活水準，最低工資不能不因物價高漲而增加，而等級工資則因戰時經濟條件所限制，却不能照此比例增加；因此，在規定戰時工資

時，不能不照顧這兩者間的關聯，並相當縮小等級工資各級間的距離。本此原則，我們主張依下列規定來調整職工的工資：

第一點：工廠工人的工資，應採取交叉累進的等級制度。在此制度內，依據職工在生產過程中的分工與技術程度規定等級，等數不限於三等，級數宜多，同級工資仍保留若干差別。評議工資時，對管理人員和技術人員，依其職責能力及學識經驗；對工匠，依其技術；對熟練工人，依其熟練程度；對單純體力勞動者，依其勞動程度；同時，照顧他們的工齡。應由各解放區地方政府，在工會同意之下給同種企業規定相當統一的工資標準，但不可對不同企業規定同一工資標準。再由各工廠根據政府頒佈的工資標準，評議每個職工的具體工資（可在工廠或企業管理委員會之下組織工資評議委員會）。學徒待遇，不應列入工資系統，學徒亦不應參加工資評議。合理工資制度實行之後，個別有特殊技能的職工，需要給予特別優待者，須經高級管理機關批准。現時工資制度中存在着的過高或過低的偏向，本質上是一種平均主義。平均主義的發生，是受了供給制度及其他錯誤思想的影響。平均主義的實質，則在於不了解上述工資原則和等級制度的必要性和可能性，而或多或少地將被養人口、生活好壞、家庭出身、政治積極性、工人高於職員、學徒當作普通工人、不熟練工人當作學徒等等，作為評定工資的根據，並將各種工資等級排成非交叉、非累進、等級少、最高最低相距甚近的單一梯形，甚至對各種不同企業規定同一工資標準。這種平均主義嚴重地妨害了職工的生產積極性，尤其是努力提高技術的積極性，必須迅速糾正之。

第二點：工資形式，計時或計件及其運用，應依勞動具體情況決定。計件制有刺激生產作用，應當推行；但在成品標準和成品檢驗方面還沒有確切把握時，不可冒昧採用，同時還要防止原料浪費、工具損壞及損壞健康的過度勞動。

第三點：在物價波動太大而工資調整發生困難的地方，還可採用職工生活補貼的辦法來調劑這種困難。生活補貼雖也應分爲若干等級，但其差額不宜太大。

第四點：工資計算應以幾種必需品實物爲工資計算基礎（例如華北之「食衣」東北之「分」），並採用貨幣和實物混合的支付形式。爲了進一步保證職工的實際工資，應採用新的實物配給制度。這可在國營、公營工廠中試行，取得經驗後，再加以推廣。

第五點：農業工人、手藝工人及店員的工資制度，得從其習慣，但要以必需品實物爲計算基礎，並在支付時保證實際工資與名義工資一致。

第六點：國營、公營工廠，除工資外，還可採用定時獎金辦法，由政府規定或批准之。作坊、商店、私人企業中的分紅、饋贈及其他獎賞習慣，凡對提高職工勞動積極性及技術進步有益者，均須予以保存，並須普及於全體職工。

第六項：關於女工、青工、童工、學徒，應實行下列各點規定：

第一點：男、女、青、童工，同工同酬。

第二點：女工產前產後共休息四十五天；小產在三個月以內，共休息十五天；三個月以外，共休息三十天，均照給工資。

第三點：禁用童工、女工的產業，及禁止女工、童工作夜工的勞動，由各解放區地方政府以法律定之。妨害身體發育的勞動，不得使用未滿十四歲的童工。

第四點：學徒最高學習期限不得超過三年，學徒待遇依其進度逐步增加，最低够吃，最高除够吃够穿外給予相當津貼。師徒關係，應嚴守尊師愛徒原則；學徒必須盡心學習、努力生產，師傅不得虐待徒弟，尤須盡心傳授技術。

第七項：關於勞動保護和職工福利事業，因在中國從無基礎，又處在戰爭時期，我們要來辦理全國有系統的社會保險，還有困難，暫時應依下列各點辦理：

第一點：儘可能改善工廠健康設備和安全設備，政府定期派人檢查。

第二點：傷害、疾病、老殘等等的醫療、津貼、撫卹，暫由工廠負責辦理，或由工廠和工會共同負責辦理，其辦法由政府規定或批准，並監督實行。在工廠集中的城市或條件具備的地方，可以創辦勞動的社會保險。

第三點：職工福利事業（文教、合作及貧困的救濟等），由工廠和工會共同負責或分別負責辦理。

第四點：以上辦法適用於工廠職工，其他非工廠職工勞動保護和福利事業，由工會參照固有習慣與業主協定之。

第五點：失業救濟，主要為幫助就業、組織生產，由政府負責辦理。

第八項：國營公營企業中的勞動競賽和勞動英雄運動，對發展生產起了積極作用，今後仍要提倡這種運動，並給以正確領導，使之成爲以減低成本、提高生產質量、增加生產數量爲目標的功利主義，成爲互相學習、幫助少數、帶動多數的集體英雄主義；而對那種粗製濫造的形式主義和脫離羣衆的個人錦標主義的傾向，則須加以堅決的糾正。在採用了工廠或企業管理委員會和職工代表會議制度的私人工廠和企業中，勞動競賽和勞動英雄運動，也可以推行。

第九項：勞動契約與勞動爭議，應依下列各點辦理：

第一點：勞動須有契約，並儘可能採用集體契約形式，以便雙方履行。集體契約應包括勞動條件、職工之任用、解僱與獎罰、勞動保護與職工福利、廠規要點等內容。

第二點：勞動爭議的處理方法，爲協商、調解及仲裁，仲裁爲最後程序，仲裁不服得向法院上

訴。

第三點：各解放區地方政府，須頒佈集體契約條例及勞動爭議處理辦法，並須設立掌管有關勞動問題的部門。

第五節

在解放區工會工作的任務，是在發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利的總方針下，團結全體職工，積極勞動，遵守紀律，保護職工的日常利益，教育職工，提高他們的文化水平，尤其是提高他們的技術能力和業務水平。在國營、公營、合營企業中，發揮管理能力；在私營企業中，實現監督作用；在個體勞動中，促進技術改良和生產合作。高級的工會機關，有責任協助政府的勞動立法，並採取具體辦法，以保證前節各項規定的合理實施。一切依法取得職工成份的男女職工，均有加入工會的權利；但會員徵收，必須本自願原則。工會不僅為會員服務，而且同樣要為非會員服務，吸收他們參加活動，方能實際上代表全體職工，爭取所有職工加入工會。工會內部須有充分的真正能集中羣衆意見的民主生活，須有切實的真正能解決羣衆需要的經常工作，並須徹底整頓現在工會工作中的官僚主義作風和形式主義作風，做到工會名符其實地成為職工自己的組織。

第四章 關於恢復全國總工會

為了保障這個決議的實行，保障中國工人階級在目前大革命中能夠到處充分發揮其應有的先鋒隊的作用，必須成立中國工人階級的統一的全國組織，以便在迅速發展的革命運動中能夠經常指導各地

職工羣衆的行動。爲此，大會決定恢復第一次大革命時期的中華全國總工會，並調令全國總工會新的執行委員會：繼續第一次大革命時期全國總工會的革命傳統，在當前新的時期和新的條件之下，迅速組織全國的職工羣衆，並和全國各民主黨派、各人民團體、各少數民族聯合一致，爲迅速推翻美帝國主義及其走狗國民黨反動政府在中國的統治，爲建立統一的新民主主義的人民民主共和國而奮鬥到底。

關於職工運動當前任務 決議案中幾個問題的說明

(一) 勞動時間

1、勞動時間爲職工進入工作場所之後到離開工作場所以前之實際工作時間，職工之學習（上課），上下班走路，在廠外吃飯休息的時間均不應作勞動時間計算。何種會議得在工作時間以內召開，照發工資，應遵照當地政府之規定實行。

2、決議規定有特殊需要，可將勞動時間延長，但最多不得超過十二小時，並不得在十二小時以外加工。延長勞動時間的企業以下列兩項爲限：

子、小企業一時無法將勞動時間縮短爲十小時者，

丑、晝夜不停勞動的企業，原已實行兩班制者，因所需要的勞動強度的不高，而暫無必要改變或因一時困難無法改為三班制者。

3、勞動時間因特殊需要而縮短者，係指有些工業特別影響健康，如產生有毒氣體的工作及過於緊張的勞動等。

4、關於全年應有的實際工作日新決議未作具體規定，因為各地各企業的情況不同，在戰爭時期一時難作統一規定。現在解放區的情況是：全年放假過多，實際工作日過少，暫作下列原則的規定：

子、全年工作日數不應過少，但職工必須有一定的休息期。故在一般企業均應爭取全年工作須在三百天以上。全年五十二個星期，由各企業自行調劑，規定實行大禮拜制者，全年可以規定若干事假，不扣工資。實行小禮拜制者，不扣工資的事假，則不應規定過多，或規定事假必須扣除工資。至於新區大企業（如鐵路）中的休假習慣，一時難以做到三百天以上者，可暫維持原狀，待研究後再決定。

丑、關於年節及紀念假期，亦應盡量減少，不必逢紀念即放假，而職工中的舊習慣，又必須照顧。全年應有假期各地區職工總會可根據這一原則提出意見請各解放區政府具體規定，俟全國勝利後，再作統一規定。

（二）工資

1、普通工人的最低工資，連本人在內應養活兩個人，本人生活按當時當地維持一個勞動力的必要生活費用（包括衣食住及必要消費）計算，被養活人生活一般應低於本人生活，但最低不得少於維持一個人生活的最低水平，在不滿二十人的私人企業中，職工學徒的最低工資，一般應以本人全年的

實際收入（如分紅、年節贈及其他實物待遇等）計算。

2、交叉累進的等級工資制就是說等級排列是交叉的，等級的差額是累進的。

子、照甚麼等級排列是交叉呢？因為各種企業（如棉織業、機器業、製造業……等）之中各種職工（如技術工人、熟練工人、技術人員、管理人員等）的勞動性質不同，所以規定工資等級的標準，因之而異，或按技術高低或按責任輕重或按熟練程度或按強度大小……，既然按照各種不同標準分別規定等級，那麼各種企業、各種職工的工資等級必然排列成爲上下交叉的形式，而不可能混在一起排列成一個單一的等級序列，假如：某種企業的普通工人，最低工資是一〇〇，最高工資是一八〇，熟練工人最低工資是一二〇，最高工資是二五〇，技術工人最低工資是一五〇，最高工資是三五〇，這樣彼此成爲交叉同時每種工資（如普通工、熟練工、技術工等）又根據技能職責資歷等等條件，在本身中分成幾等幾級，等與等級與級之間，也是採取這種交叉式的排列，即是一等一級工人的最低工資，可以低於一等三級的最低工資，一等三級的最低工資，可以高於一等二級的最低工資。因此如將所有各種企業各種職工工資等級，合併列成圖，就必然形成極錯綜的上下交叉的形式，這種等級排列的辦法，即爲交叉的等級制，反之，如果一等三級工人的工資是一五〇至二一〇則一等二級是二一〇至二八〇，一等一級是二八〇至三五〇。或者是普通工人工資是一〇〇至一五〇，熟練工人工資是一五〇至二二〇，技術工人工資是二二〇至三五〇，這就都成爲單一梯形的等級制，而不是交叉的等級制了。

丑、爲甚麼等級的差額是累進的？因爲不論何種職工他的技能和學識已達到一定程度以後，如其求提高，就必須付出更大的努力。因此，比較合理的工資制度，應是等級愈低，等級間的距離愈短（差額小）等級愈高，則等級間的距離隨之補長（差額大），這是能鼓勵工人力求進步，譬如用某種

工人的工資可分為十三級，假設其第十三級為一〇〇分以上，每進一級增加五分，至第八級以上變為每級增加八分，自第五級份上改為每級增加十二分，直到最高一級為二〇〇分，這就是累進的等級制，反之，如果每級距離相等，按級累進即是等差的等級制，而不累進的等級制了。

這種交叉的累進的工資等級制，是根據多勞多得的原則，適合各種企業各種職工實際的勞動情況，一般的具有特殊技能的職工均可列入，合理的等級議決，如果再有個別具有極特殊技能的職工，無法進級者，經過上級政府批准可以在最高等級之外，享受特殊優待。但是此種情形極少，並非每一企業都有這種工資制度的實行，將使其具有各種技術與生產管理經驗能力之職工得到合理的待遇，可避免過去工資中的平均主義現象，並大大鼓勵職工的學習。除了生產經營規模甚小生產過程十分簡單，企工種類不多的小企業還不具有施行的條件以外，一般較大規模的企業工廠，都應實行這種工資制度，對於發展生產是有利的。

3、決議中所謂等數不限於三等級數宜多係指過去有些工廠企業只簡單採用三等九級而言，對新產業規模巨大，職工種類較多的企業等級之分宜多宜細，如過去平漢鐵路工人一共分為二十八級，技術工人中分甲乙丙三等，每等中又分八至十三級，職員中的管理人員與醫務人員，計分四等三十八級，在技術人員中則分為五等二十級，在各類各等各級的職工之間，又採用上述交叉累進的等級辦法值得參考。

4、職員包括技術人員、管理人員、醫務人員，均為企業中的腦力勞動者，舊社會普通職員的工資等級一般是合理的，只有一部份高級職員享受官僚待遇，其中有的本人就是官僚，是不合理的。我們對職員工資，既不能如舊社會所提倡勞心者治人，對職員待遇一般皆較工人優厚，亦不應隨便壓低在一般工人工資標準之下，企業行政管理的技能與某些專門業務的技能（會計、檢驗等等）也應視為

技術，不可列爲一般待遇，職員最低薪資一般應稍高於一個簡單體力勞動的最低工資，因爲職員在就業以前必須具有相當的文化能力與一個簡單體力勞動者顯然不可相比。因爲工作需要提升工人爲職員者，原則上應按所負職務應有的工資等級待遇，但若低於其原來的工資待遇時，應按原來工資待遇發給，若非本人自願，不得降低。在新解放區國營企業中對一切職工原有的工資等級，原則上應該承認，暫時不得打亂。如職工工資係抗戰前工資等級加生活貼補，並依生活指數隨時調整者，原則上亦應照舊不變，只將法幣依此價折成本幣支付，其中不合理處只有在研究清楚後經過羣衆民主評議，由工廠管理委員會及企業管理機關慎重決定，再逐步調整改進。

5、現在解放區各地所實行的以實物爲計算基礎的工資形式，對於保障工人的實際工資有其效果，但缺點是每發一次工資後有大量通貨在同一時間傾入市場刺激物價猛漲。故工資雖以實物爲計算基礎，亦難充分保證職工應有之實際收入，造成商人漁利，職工與國家均受損失，因此決議提出新的配給制度。一般的所謂配給制度就是由於商品缺乏國家管理商品限制消費保障供給的一種辦法。以免職工從商人手中高價的去買商品，我們解放區已行之多年的供給制，也帶有這種配給制的性質，但不等於配給制。決議提出在國營工廠中，實行新的配給制度。不是我們現在實行的配給制。這種新的配給制度現在尚無經驗，有的意見由國家辦供給商店，或由國家供給合作社以職工所需要的物資如米、麵、煤、布及其他工業品等，職工可以按國家規定的低廉的價格去購買其所需要的物品以免受市場物價波動的影響，如此即可將工資與物價同時凍結在，一定時期供給商店及合作社的物價上漲一次，工資也以同樣比例上漲一次，由此可以避免商人對職工消費的剝削，保證職工工資可以廉價地購買到社會上所缺少的或高價的物品。同時又便於國家在發工資時將通貨回籠，避免每一次發工資時對市場的刺激，此種辦法可以先試驗後再推行。

(三) 勞動保護

1、決議所指勞動保護包含三方面的問題：子、勞動保險；丑、職工福利；寅、工廠安全衛生。關於新解放區城市之失業問題，及在業職工因戰爭所受生活上之困難，在一定時期內由政府按一般社會問題處理，不在決議所謂勞動保護範圍之列。

2、關於國營公營企業的勞動保護問題，有三種意見，其一將勞動保險與職工福利事業合而為一處理，即凡屬職工之傷亡殘廢疾病老弱及貧寒家屬的救濟等項均由工廠每月按工資總額撥出若干份作為勞動保險基金，交由工會與工廠等各方面共同組織的職工福利委員會統籌解決（在這種意見中，另有主張職工應出本人工資百分之零點五者）；其二將勞動保險與職工福利分開，關於勞動保險問題，戰時社會的統一專門設施，即凡職工傷亡殘廢疾病老弱等問題，由國家立法、由各企業單位在廠規及集體合同中解決，另由工廠撥出工資總額的百分之二點五，職工出本人的工資的百分之零點五作為職工福利基金，解決職工生活中凡廠規與集體合同中不能解決的問題（例如職工生育補助，家屬疾病死亡災害的救濟及家庭人口過多者的部份津貼等項）；其三，是將勞動保險，分為兩部份，職工傷亡疾病時的工資和醫藥費由工廠直接支付，而職工傷亡、老殘疾病、生育的撫卹、救濟補助金等，則由工廠每月按工資基金撥出 ∞ ，職工繳納本人工資千分之五，作為保險基金，由工會與工廠共同組織委員會按照政府頒佈之勞保條例辦理，並由政府監督實行。此外再由工廠每月按工資基金撥出 1.5% 交工會辦理職工文化教育事業。上述三種辦法各地可擇其適合當地條件者試辦之，而工業比較集中的城市，則可按第一種辦法逐步試行，亦可將保險基金交政府勞動局統籌辦理。

3、對私營企業的勞動保護問題，決議未作具體規定。茲提下列辦法以供參考，僱用職工二十人

以上之企業，一般可參照公營企業原則辦理，但在政府有專門保險機關的地區，僱用二十人以上之私營企業主及其職工亦須按規定繳納保險金，其與公營企業之比例可以一樣，不必另有區別。僱用二十個人以下之企業，原則上從其習慣，私營企業中的勞動保護問題，不論企業規模大小，其中具體問題均由勞資協議規定，除政府法令規定者外，不可強與公營企業的辦法一樣。

4、學徒：

(1) 經過一定年限學習技術而成爲技術工人者爲學徒，現在華北有些軍火工廠將許多操作簡單機械從事一種專門勞動的熟練工人也當作學徒（此種學徒佔到職工人數的百分之七十至八十以上），因此，經常感到學徒待遇過低，結果造成學徒待遇高，而一般普通工人熟練工人（均被稱爲學徒者）的待遇過低之平均主義現象，應該糾正各種單純勞動的熟練工人雖然也需經一定時期的學習和訓練，但這種時期一般很短，此種學習的工人可以稱爲養成工而不要稱爲學徒。

(2) 學徒待遇不宜過高，因爲學徒的主要目的在學習技術，而不在取得報酬，學徒初期因剛從家庭出身來，必有隨身被服，故只管本人吃飯，中期可以補充被服，後期則必須足夠維持本人生活，並可按學習程度，給予相當津貼，學徒待遇過高，企業主將不願招收學徒，而我們現在又無力量開辦大批職業學校，結果技術工人難以培養，對發展工業是不利的。

(3) 學徒年限，根據中國社會習慣，一般不得超過三年，年限長短應以所學技術的繁簡難易而定，在公營企業中進步特別快的學徒，經過一定形式的考驗，學習年限可以縮短，提前升爲工人。

(4) 對學徒的虐待體罰，必須取消。在小規模的私營企業中工作與生活的分工不嚴密，學徒對師傅在生活上一般慣有的勤務不應強調反對。在新解放區更不應提學徒翻身的口號，以免師傅對立，

影響技術的學習。

中華全國總工會執行委員會

一九四八年九月

臨清事件與國營商業

——新華社社論——

今天我們所發表的關於臨清棉價風漲的新聞，對於我們的整個國營貿易工作是一個嚴重的警號。這件事雖然已經過去了兩個多月，但它留給我們的教訓却決沒有過去。例如最近某些接近前線地區棉價的上漲，就可說是臨清事件的某種程度內的重複。我們在臨清事件中所應該得到的根本教訓，可以用列寧這段話來表示：「與資本家比較起來，你是佔着優勢，因為國家政權在你的手中，只是你不善於運用它們。」（俄國共產黨十一次代表大會上中央委員會底政治報告，一九二二年三月）列寧的這段話，正像對準我們今天一切不善於領導市場、掌握物價、不善於領導私人資本的國營經濟而發的一樣。要檢討臨清事件，毫無疑義也應當從列寧指出的這個方向去對照。

要從臨清事件來談目前的貿易工作，就不能不回溯一下過去的情形。我們知道，抗日戰爭以來的解放區人民政府的國營貿易工作是有成績的，這主要表現在以下兩方面：首先，是在對敵經濟鬥爭方

而。各解放區雖然程度不同，但在排除敵偽商品，保護與發展土著生產，爭取必需的外來軍用物資等工作上，是有重要成績的。其次，是在一定程度上調劑了解放區內物資的供需，相對地穩定了解放區內的物價。但與這些成績同時，國營貿易工作中還存在着嚴重的原則性的缺點。簡單的說就是：財政成績多，經濟成績少。即是說，國營貿易在如何領導與控制私商，如何穩定市場，反對投機；如何保護小生產羣衆與消費羣衆的利益，如何協助建立供銷合作社與消費合作社的系統來聯系小生產及有計劃地分配爲工業生產與人民消費所必需的物資等方面，是做得完全不能令人滿意的。

在這樣不甚健全的貿易工作基礎上，當然臨清事件以及類似臨清事件的發生就不是偶然的了，這是由於：第一，我們的有些國營貿易機關相當長期地沒有明確認識自己領導市場的重大責任，並放棄了自己的責任，沒有深刻了解，市場的劇烈波動對於整個國民經濟的危害性。第二，它們對商業資本的本質特別是它的投機活動的破壞性也認識不足。在臨清事件中，它們對私人商業資本的投機活動既未認真防範，也未設法制止，終至推動並幫助它們進行了投機破壞活動。第三，有不少的國營貿易工作人員還很不懂得商業，很不懂得經濟活動和市場發展的規律。因此，在臨清事件中，許多貿易工作人員所採取的步驟，就充滿了各式各樣的盲目的和魯莽的錯誤。他們是如此輕率，以至簡直沒有估計到，由於他們的許多盲目的魯莽的活動，市場供求和物價將要發生甚麼嚴重的變動，以及這個變動對於千百萬人民和人民的政府將要產生甚麼嚴重的結果。第四，尤其主要的，這次事件是經濟工作中長期存在的各自爲政，無集中統一領導，無政府無紀律狀態必然要產生的惡果。如果兩區步調完全統一，不要互相搶購，則臨清事件完全可以避免的。所有這些就告訴了我們：雖然新民主主義國家的國營貿易機關，擁有一切必要的條件，如雄厚的資本，便利的國家信貸，優先的交通條件，靈通的商業情報等，但是如果沒有或不執行正確的政策，即「不善於運用它們」時，仍然不能達到國營貿易的目的。

，終至會被私人資本主義打敗，並斷送新民主主義經濟的前途的。自然，在今天發生臨清這類事件，是不能過重地責備我們那些經濟工作人員的，他們那樣作，可能完全不是從惡意出發。因為我們的黨還沒有認真地教育他們，使他們明確地懂得新民主主義的經濟政策。人民政府也還沒有規定完備的經濟法令，使他們有所遵循。他們所犯的錯誤，大多數還是帶盲目性的。所以拿這些事件來教育我們的經濟工作人員，在目前十分重要。否則，我們將就完全不能對付今後的新的情況。

我們必須明白，全國勝利後的新情況，使產生比臨清事件危險十百倍的事件的可能性，是大大地增加了。因為，首先，在這些已經解放及即將解放的大城市中，存在着我們從未面對過的龐大的商業資本，它們在國民黨統治下會長期從事於投機活動。那時，扮演破壞國民經濟主要角色的，當然不是它們而是國民黨官僚資本，但在國民黨官僚資本既經打倒之後，情形就變化了。如果新民主主義的國家經濟對它們不能加以控制，那麼，它們便將成爲今後破壞國民經濟的主要因素。其次，是我們已經和即將面對着的，是大城市的集中的生活消費、原料消耗、與集中的生產品的分配。這些都必須依靠繁複的大規模的商業活動。因此，目前及今後國營貿易工作的責任是非常巨大地增加了。

國營貿易工作今後要怎樣才能担負起它的巨大而且重要的任務呢？怎樣才能不犯或能少犯像臨清事件一類的錯誤呢？

首先，是要一切國營經濟工作者樹立起對於私人商業資本的正確認識，然後才能談到對私人商業資本的正確政策。須知，在國營及合作社商業還無力完全來代替私人商業資本的條件之下，私人商業的存在是必然的也是不可少的。但每一次私人商業活動同時不能不是對生產者和消費者的中間剝削，每一個商業資本家不能不在每一小時伺隙投機。而在一且可供投機的空隙擴大，例如，因戰爭而使物資流通受到阻礙，某些物資特別缺乏，幣制的不統一和變動，物價發生波動等等的時候，那時每一個

「正當」商人，就都會去進行投機活動。這時候的私人商業資本就變成了國民經濟中的破壞因素（國營商業如果也照這樣做，也是一樣的破壞因素，而且爲害更烈）。臨清事件中的私人商業資本就表現的非常明顯：它們既剝削了生產者，又剝削了消費者，也剝削了國家的國庫，並使得兩區物價均形上漲。

當然，指出私人商業資本可能的危害性，並不是說我們不要保護工商業的政策了，不是的，我們仍然要堅決的執行下面這些保護與發展工商業的政策，即：（一），保護工商業財產不受非法侵犯，嚴格保持對封建地主的封建財產與對工商業財產的區分；（二），勞資兩利的職工運動方針；（三），有利於發展工商業的稅收政策。但是，在堅決執行了這些政策之後，那時候可能發生的主要危險是什麼呢？毫無疑義的，那時候可能發生的主要危險便不是「左傾」危險而是右傾危險了。「糾左必須防右」結束農村土地改革中的這一句口號，在目前對待工商業的政策中也是完全適用的。因此，我們對於私人商業資本的正確態度，便決不能採取完全放任自流的态度，而應當是領導、管理和控制它們，使它們無法進行破壞性的投機活動，並走上有利於國計民生的道路。

第二，就是要澈底弄清楚並擔負起國營貿易的任務。國營貿易的任務，是要和投機性的私人商業資本經過市場關係來作巧妙的鬥爭（行政命令只能幫助這種鬥爭），阻遏市場投機的可能性；是要保護生產者、消費者和國家經濟的利益，以正確的有利於生產的價格政策來對待它們；是要進行嚴密的調查、統計工作，有計劃地收購與分配社會物資，滿足社會公私生產和消費的正確需要；是要把小生產者經過供銷合作社的系統組織在自己的週圍，以領導小生產等等。簡言之，就是要建立、鞏固和發展新民主主義經濟體系中國營經濟的領導作用。但要達到這個目的，新民主主義的國家機關及國營經濟系統就必須認真的做到以下的幾項重要工作：

甲、國營貿易系統，必須要有集中統一的領導，以便建立統一的收購和售出機關，統一的收購和售出計劃，統一的收購和售出的價格政策等等。不許各個國營經濟機關以不同價格到市場上去互相競爭，甚至聯合私商去競爭。尤其不許到鄰區去競爭。當然，這些工作在目前應採取種種必要辦法，使其儘速而又是有步驟地作到。首先在各個戰略區內部應當而且可能很快建立這種集中統一的領導。在各個戰略區之間，如一時還不能作到，也應隨時互相協商，作到步調一致。像此次臨濟事件中華北、華東兩區各自爲政地互相競爭，以至不得不求助於私人投機資本的重大錯誤，是無論如何不許繼續存在的。只有這樣，國營貿易機關，才有可能對整個國民經濟的發展有所幫助，才不至在私商的投機狂潮前驚惶失措，才能够在和私人商業資本的投機性、破壞性作鬥爭時，表現自己的戰鬥力。

乙、國營貿易系統，應建立起科學的調查統計工作，就是說，應該對於本區和外區市場的供給能力和需要狀況，包括人民生活消費品的需要狀況及公私生產的供給能力與需要狀況，逐步地作出週密的調查統計。這是消滅工作中的盲目性的根本問題。只有在掌握了這些最重要的調查統計材料之後，國營貿易機關才有可能定出統一的收購和售出計劃，才有可能調劑供求，才有可能有計劃地分配物資於各個地區，各個消費者和各個生產部門（當然，這樣繁重的工作，不能單靠貿易機關一個部門去作）。就不僅實現了新民主主義經濟的可能的計劃性，而且爲將來社會主義經濟的生產和分配作了必要的準備工作。這是我們必須在長期努力中作到的。

丙、臨濟事件還告訴我們，國營經濟沒有可能直接從散漫的小生產者手中購得其需要拿出來進行交換的生產品，同樣也沒有可能把自己手中的生產品普遍地分配給他們。這就是說，在國營經濟與小生產者之間還缺乏一種必要的中間橋樑或聯系，因此也就不能組織和領導小生產者，而讓私人資本主義去和小生產者發生了聯系，使小生產者不是經過國營商業而是經過私人資本主義商業才得出售其生產

品與獲得供給品。這樣，就使小生產者不得不受私人資本主義的中間剝削，不得不把自己附屬於資本主義經濟的體系內，如果這個情況的發展不被無產階級領導的國營商業和合作社商業在廣大範圍內所代替，其結果必然是與新民主主義的發展方向背道而馳。這個問題，只有在國營經濟與小生產者之間建立起了供銷合作社與消費合作社的系統，因而也就是說建立起了國營經濟與小生產者及消費者之間的聯系以後才能解決。這種供銷合作社與消費合作社是在國家經濟的幫助之下，由生產者和消費者自己組織起來的，其目的在於以盡可能低廉的價格供給小生產者以生活上和生產上的必需品，盡可能公道的價格收購小生產者的生產品，使小生產者逐漸不受投機商人的中間剝削，是代國營經濟收購物資原料，及推銷成品，使小生產者經過供銷合作社的媒介而受國營經濟的領導。經過這些辦法，逐漸地把小生產組織起來，逐漸地克服小生產固有的自發性、盲目性、散漫性與無政府性，同時也使國家經濟得到一個可靠的助手，來進行上述的統計、監督和有計劃的分配工作。

第三，臨濟事件說明，我們一部分同志還沒有完全學會或者簡直沒有學會如何做經濟工作，特別是如何做被人目為「市儈的」、「不體面的」的商業工作。而商業在社會主義經濟成分（新民主主義下的國營經濟便是這種成分）與資本主義經濟成分的鬥爭（或叫競爭）中，却有非常重大的意義。聯共黨史在總結蘇聯一九二一——一九二二年新經濟政策初期（也就是社會主義經濟成分與資本主義經濟成分同時並存而又進行鬥爭的時期）的經驗時說：「新經濟政策就是資本主義與社會主義間的生產的鬥爭。『誰戰勝誰』——問題就是這樣擺脫的。爲要勝利，就必須經過儘量發展城鄉間的商品流轉而來保證工人階級與農民之間的，社會主義工業與農民經濟之間的結合。爲要做到這一步，就必須學會管理經濟，必須學會文明經商。」

「在這個時期中，商業是擺在黨前面的諸任務的鍊條中的基本環節，不解決這個任務，就不能擴

展城鄉間的商品流轉，就不能鞏固工農底經濟聯盟，就不能提高農業和使工業走出破壞狀態。當時，蘇維埃商業還是很薄弱的，共產黨員還沒有經商的習慣，還沒有熟知敵人——耐普曼（新經濟政策第一時期中私資企業家、商人、投機販子——譯者註），還沒有學會如何和他們鬥爭。私資商人，耐普曼會利用蘇維埃商業底弱點，而把布疋以及其他日用商品底貿易，抓到自己手中。關於組織國家商業和合作社商業的問題，就具有巨大的意義。」（該書第九章第三節）

因此，列甯在當時會無數次地強調共產黨員要學會管理經濟，學會經營商業，他說：「以前資本家會辦理供給。雖然這件事情他們做得很不正當，用強盜的方式欺負了我們，掠奪了我們。……可是你們——試按照新方法去作吧：你們既無利潤可獲，原則是共產主義的，理想是再好不過的，——你們這些神聖人物，簡直可以活活地升入天堂裏去，——但事情究竟會不會作呢？」列甯說：「請看經濟方面我們必須要作的事吧：現在就是要賽得過平常的店員，普通的資本家、商人……我們要用全力注意到這點，不要以為在國家托拉斯和合股公司中，到處都是負責的優秀共產黨員而自安自慰——這沒有任何益處，因為他們不善於經營，比較那班經過大工廠大商號鍛練的普通資本主義店員要差一些。這點我們沒有覺悟到，這裏要用同樣美麗的俄文詞句說來，就是還存在有「共產主義的誇大狂」。列甯說：「我們在這一年來極明顯地證明了，我們不會管理業務，這是主要的教訓。或者我們在最近這一年內證明我們會管理業務，或者是蘇維埃政權不能繼續存在下去。最大的危險就是並非所有的人都意識到這點。如果全體共產黨員，負責工作人員，都明白了解到：自己既然不會，就得從頭學習，那時我們便會獲得勝利，——據我的意見，這才是主要的，根本的結論。」（一九二二年三月，俄國共產黨第十一次代表大會上中央委員會底政治報告）

當然，中國人民今天所處的政治經濟環境和應當採取的政策，如前所說，是與列甯說這些話的時

候不相同的。但是列寧向俄國共產黨員提出的這個「根本的結論」，對於今天的中國共產黨員和中國的勞動人民說來，却有偉大的教育意義。我們要想避免「共產主義的誇大狂」，並得「從頭學起」，完全學會做好經濟工作。事實已經證明了我們是完全能夠把經濟工作做得很好的，只要我們曾於國心，我們就一定會得到像在軍事方面一樣偉大的勝利。

發展工業的勞動政策與稅收政策

陳伯達

一

各解放區製造工具的工業和製造人民生活必需品的工業之增加與供不應求，說明了農民解放後中國新工業迅速發展的無限前途，而工業生產力的偉大標誌，更特別表現在工人對於生產的新的積極性。

在解放了的地方，一方面，是工人的勞動態度發生了從所未有的變化。工人們的口號，叫做「建立新的勞動態度」。建立新的勞動態度，這是解放區工人階級新的運動，是中國工人階級在新民主主義經濟制度下推動生產力前進的最主要的動力。有一個城市的鐵路工人代表會，已把建立新的勞動態度列為工會的工作綱領之一。根據一些公營工廠的資料，工人們在日寇和國民黨統治時期，採取「磨

洋工」的態度，去對付日寇和國民黨的壓迫，有時一次大小便，也可以拖它半個鐘頭或一個鐘頭，吃飯慢吞吞，但現在工人們說，可不能那末「磨洋工」了，現在是給人民自己幹活了。過去上工的笛聲響了之後，工人們還要這樣那樣拖延上工的時間，現在一聽到笛聲，就趕着上工了。過去爲了生活而偷盜材料，或在工作中缺乏責任心而浪費材料，乃是通常的現象，現在工人們對這樣情況，已有根本的改變，如有個別偷盜的，工人們就自動去追回來。所有這些，乃是目前解放區工業生產力發展最積極的因素。一個剛解放不久的城市，那裏鐵路工人修路的情況，可說是提高生產效率的一種典型。原來一根鐵軌要八個人抬，現在有時有人去喝水，六個人也抬着走，甚至剩下四個人也抬着走。過去搬夾板是一個人每次抬兩塊，現在最高紀錄竟抬到十二塊，平均是抬八塊。過去抬枕木，平均兩個人一塊，現在平均一個人一塊，最高紀錄是一個人三塊。過去修路，兩百人一天修六百米，現在平均一天修一千五百米，最高達到三千零五十米，超過過去歷史上的一切紀錄。鐵路附設的鐵工廠，同樣是這種情況：過去鋸枕木，一天一班十二三人出五六十塊，現在最高可達到一百五十塊，平均可保持一百三四十塊；螺絲過去一個架出四五十條，現在可出七八十條。有一個紗廠，過去工作十二小時，生產〇·四八至〇·五一磅紗，現在工作八小時，也達到〇·四至〇·四五磅紗。有一個鐵工廠，現在十小時的工作，比過去十二小時的工作還強。諸如此類，不能一一列舉。這是工人們政治覺悟空前提高的表現。用一切方法鞏固並繼續提高工人們的這種政治覺悟，將是建設新民主主義國家經濟最可靠的保障。不僅是這類公營工廠是這樣；在私人資本的企業中，勞資關係處理的正確，那裏工人們的勞動態度，也同樣起了新的變化，經常有提高生產效率的新鮮事實出現。

另一方面，自由資產階級則驚羨農民解放後市場的廣闊，他們怕的是貨出不來，不怕貨賣不出。因而對於工業經營激起了極大的興趣和熱忱。許多鐵工業的資本家，都在計劃如何擴大自己的生產。

事業，只因為材料不夠供給生產工具的生產而着急。一個解放不久的城市，私人棉織業即由二十多家發展到一百多家，而過去在蔣介石匪幫統治下，却由日寇佔領時代的五十家減到二十多家。自由資產階級在解放區找到了發展工業的真正出路。

目前解放區繼土地改革而已經開端的工業高潮，以及工業生產效率在各種程度上的提高，這是工業生產力向上第一步的變化，這種工業生產力向上的變化，正如土地改革後農業生產力向上的變化一樣，說明了新民主主義的經濟制度的優越性及其必然勝利，而封建買辦與官僚資本的經濟制度，則極端腐朽及其必然死亡。

二

中國共產黨的工業政策，是毛澤東同志所提出的「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的政策。共產黨經濟政策的一切方面，是從保護生產和發展生產出發。離開發展生產這一個出發點的政策，便將是錯誤的政策。在土地改革中，共產黨堅定的保護工商業；在職工運動中，共產黨解除殘留在工人身上的封建性的壓迫和束縛以後，堅定地反對過份提高工資及破壞生產的「左」傾冒險主義；共產黨領導下的民主政府並努力對於工業發展的貸款和貨物流通等等給予便利的條件。為着使得工業能夠不斷獲得原料而擴大生產，對於煤鐵及其他礦物的擴大採掘，也已成爲我們黨和民主政府需要重視的任務。

【41】

在消滅封建土地制度和消滅官僚資本而爲中國工業發展建立最廣大的前提，並對民族工業實行堅定的保護政策之後，對於發展工業的政策有根本意義的，概括說來，是兩個政策：一個是勞動政策，另一個是稅收政策。

第一，是關於勞動政策。這個政策主要的問題，是工資問題與工會問題。

在工資問題上，過去某些老解放區有過這樣錯誤的情況，即脫離那裏社會的一般生產水平和生活水平，忽視工廠的具體條件，因而提出過高的勞動條件，過份地提高工資，使得工人們過着特別優裕的生活，同時也就使得該項工廠因為生產成本太貴，生產品不容易賣出，而該項工廠要擴大生產當然也就成爲不可能，有的工廠甚至因此不能以廠養廠，而在有些公營工廠（指普通工業的公營工廠）中竟至需要政府的很多財政補充，才可能使該工廠繼續開工下去。若干擁護這種辦法的同志，覺得這樣就是「保護工人利益」。這種想法或這種辦法之所以錯誤，就是因為其結果不但不能夠發展工業，並且不可避免地使初生的或幼稚的工業陷於萎縮，或使工廠得到關門的結果。這是工人運動中一種自殺的政策。同時，這種勉強人爲的、無原則的、盲目的、即不合理的過份提高工資的方法，也不能夠提高工人階級的政治覺悟，不能夠鼓勵他們對生產與節約的努力；並且會使得有些工人們起了一種錯誤的想法，使他們走上庸俗的經濟主義的道路，使他們覺得可以有生活的特權，而這也就會使得工人們與其他社會勞動人們，特別是與農民們之間，發生生活上的互相關視與磨擦。所以，這樣並不就是保護工人利益，相反，這是在根本上違反着工人階級利益的。所以這種政策我們決不能採取。這是一方面。

另一方面，在反對上述的錯誤偏向之後，也可能發生出或已發生出另一種偏向，即忽視工資問題的正確處理能够大踏步地推進生產力向前發展，而不問生產效率是否增進，却一律把工資限定在最初的水平線上，對於特別努力提高生產和減低成本工人和職員，沒有適當的獎勵，對於怠工和浪費材料或貪污舞弊的工人和職員，沒有適當的處分等等。很明白：這種政策，也將損壞工人和職員們的生產積極性。還有很錯誤的，即主張技術人員與普通工人的所謂「生活平等」，而對於技術人員和職

目的薪水壓得過低，這當然也會損壞技術人員的生產積極性，並同樣地會反轉而影響到損壞工人們追求進步的生產積極性。當然，工人階級是中國人民中最先進、最革命的階級，是中國革命領導者的階級，他們是能夠接受正確的政治動員，而加緊自己的生產積極性的，很多新解放了的地方，那裏工人們——特別是公營工廠的工人們的生產積極性，首先是受到政治解放的鼓舞而提高起來的。但是，這種積極性，如果沒有經常合理的新民主主義經濟制度來加以鞏固，只專靠政治的鼓舞，是不能繼續提高，甚至不能經常保持的。因此，必須有正確的經常能刺激工人職員生產積極性的工資政策。正確的工資政策，應該是根據當地當時的一般生活條件，以解放前的舊工資為基礎，加以合理的與適當的調整，並在這個基礎上，實行按件、按等、按分、按節約（減低生產成本）……等類的合理的與適當的累進工資制度，以及按勞分紅等類的累進獎勵制度。這種制度，須根據各種工業部門的具體情況，各個工廠的具體條件，由廠長負責，與工廠管理委員會及工資評定委員會商量，與工人代表及工人羣衆商量，吸收本廠的與別廠的過去和現在的經驗，決定或採用這樣辦法，或採用那樣辦法，或對於兩樣幾樣的辦法都交錯地靈活變通採用，並由廠方與工人締結生產計劃與工資條件或獎勵辦法的具體協定，而工作的考核則都要把生產的數量與質量並重。在各工廠之間的工時與工資，應互相協議，一律達到合理的規定，但應根據各廠的具體情況，容許若干差別，不可能完全一律平等。總之，一切以對於經常能提高生產有利作為決定的先決條件。對於技師和職員的薪水，同樣需要採用這類似的制度，在保持實際的舊薪水的基礎上，根據他們工作的新勞績、節約（減低生產成本）、或新創造，而按等累進。毫無疑問，根據新舊的經驗，建立這種工資制度或獎勵制度，將極大地鼓舞工人們與職員們的生產熱忱，嚴肅職工的勞動紀律，改善工廠的勞動組織，提高生產產品的數量與質量，杜絕浪費，監視偷盜與貪污舞弊，減少各種不生產的消耗，並不斷提高工人們與職員們的技能，使技術落後的趕上先進

的，而先進的又求更新的進步。這是推動生產力前進極重要的制度。這是鞏固和發揮工人們與職員們新的勞動態度的物質基礎。實行這種制度，使工廠的生產效率可能增加到百分之五十，百分之百，以至比這更高；這樣，工廠的工資支出雖然比前增加，可是生產收入的增加却比工資的增加要大的很多，以至前途是難於計量。有些同志不善於作這種發展生產的企業計算，受陳舊的八股式工作所束縛，看不見生產力發展的前途，害怕在公營工廠中建立這樣的制度。這是完全錯誤的，有的同志覺得實行這種制度會鼓勵工人們的「照舊觀念」，這也是很錯誤的。不要忘記：我們現在是建立新民主主義的經濟制度，還讓自由資本主義發展，而不是已實現了共產主義社會，要消滅工人們的「照舊觀念」是不可能的，在實際上這是違反社會發展規律的一種反動的空想。在按件工資等類制度下，工人們因為進行更多的生產而得到更多的報酬——或者說是因為求得更多的報酬而進行更多的生產——的「照舊觀念」，並沒有害處，而且是合理的、進步的。工人們取得更多的報酬，是由於出了更多的勞力與能力，一方面促進了社會生產力的前進，另一方面，可能以更多的、生產成本更低的、即比較廉價的工業品供給農民，這樣，也就能够被農民和一切的社會勞動分子認為合理，並也就可以更加強工人和農民及一切社會勞動分子之間的團結。誠然，實行這種工資制度，是有困難的，因為這種制度需要精確的監督、檢查與計算。但是，這種困難，是容易經過羣衆的評定來克服的。這種工資制度或獎勵制度，必須建立在可能的與羣衆自願的基礎上。這種工資制度或獎勵制度，將代表社會生產力發展的利益，也代表工人羣衆的個人和全體的利益，所以，就容易激起並將經常保持工人羣衆生產與節約的競賽的自覺熱潮，並容易由羣衆自己來建立一種羣衆互相監察、互相檢查、互相評定的制度，使那些積極工作、善於節約、愛護公物的工人、技師和職員，獲得應有的獎勵，而使那些怠工、浪費物資、偷盜、貪污舞弊的人受到應有的處罰。

這種刺激生產的工資制度與獎勵制度，在私人資本的工廠中，已有很多採用的，積了不少的經驗，在經營上獲得很多利益，今後同樣地應該鼓勵（但不得強迫）他們合理地自由採用，而公營工廠應當向他們學習已經有了的這種許多不同的合理的很有用的經驗。

關於勞動政策中的又一重要問題，即工會問題，在解放區也提出了完全新的問題。解放區的職工運動和工會工作，應該在上述工人們建立新的勞動態度的正確口號下，鼓勵工人們生產的積極性，促進公私工廠的工人與廠方（公營工廠是廠長、經理及工廠管理委員會，私營工廠是私人資本家及經理等）共同商量締結生產計劃與工資的協定，並經常集中生產的經驗教育工人，把我們的工會變為新民主主義的政治與生產的學校。同時，在各工廠創辦為工人謀福利的合作社，這種合作社應當具有消費與生產的雙重性質：一方面，供給工人消費品，使工人們的工資不受或少受市場上物價波動的影響，另一方面，幫助工人解決家庭生產的困難，使工人得以安心工作。現在由於物價經常波動，使規定工人工資發生困難，有些工廠按每月米煤布等實物價格來規定工資，不過這是非常繁雜的，工人也要受些損失。工人合作社如能擔負供給工人必需品的任務，在一定時期內不變動各種物價，即在一定數量上配給工人各種必需的實物，則可使工資在一定時期內不致變動，工人也不受損失。比較固定價格的實物配給制，是戰時比較最能保護工人利益的。這須要政府、工會與合作社的一致努力，才能很好的實行，工會與合作社就應用大力來辦到這一點。應該說，我們許多在工會工作中的同志，對於這些事情，是還不熟悉的。但一切正如毛澤東同志所說：「重要的問題在善於學習。」

三

第二，關於稅收政策。

我們黨的綱領是保護工商業。但工業比起商業來，工業又是最基本的。工業生產社會的財富，而商業（指正常的商業）只是盡商品流通的職能，是在一定社會中發展生產所不可缺少的一種經濟活動，故必須保護商業，使其能夠順利地盡其一定社會的合理的職能。但商業並不生產社會的財富。曾在其一個座談會上，有些工業資本家提出工業與商業的稅收，應該有些區別，工業稅比商業稅更需要從輕，以便促進生產的發展。顯然，這種要求是合理的，應該成爲解放區稅收政策的原則之一。這是工商業的第一個原則。同時，在那個座談會上，又共同同意：在工業各部門之中，對於製造生產工具及人民生活必需品的工業稅，也應該與製造奢侈品及非必需品的工業稅有區別，即製造生產工具及人民生活必需品的工業稅比製造奢侈品及非必需品的工業稅，又需要從輕。顯然，這種意見也是合理的。這是工商業稅的第二個原則。工商業稅的第三個原則，就是用單一稅去代替國民黨政時代五花八門的苛捐雜稅。這些工業稅的原則，乃是從保護工業的生產出發，從保護工業發展的正確方向出發，並保障那一切製造生產工具和人民生活必需品的工業有不斷擴大再生產的可能性。把這些原則變成實際，會有不少複雜的問題，而我們過去對這類的經驗又很缺乏，但實際解決這些問題的困難，也仍然是在於學習。正常的工商業所得稅，在解放初期或目前的條件下，實行起來，當然還有些困難，各地方辦的具體情況，是可以採取一些過渡的辦法的。例如，在上述的那個座談會上，我們同志曾經和那些工業資本家商量出工商稅一種過渡的辦法：即由政府稅收機關根據當地各種行業的廠號、資本、營業等具體情況，擬出一定期間（比如半年或一年）的該業稅收數字，並和該業資本家商議此項數目是否適當，即由該業資本家共同擔負下來，然後在該同業內，由各廠號民主討論，自報公議，按能力公平分配負擔，先營業，後納稅，而在這個負擔的期間內，除交納這個數目外，不問該工廠的生產如何擴大，不再加稅。參加座談會的工業資本家，一致歡迎這種過渡的辦法，他們覺得這種辦法好辦，

而更重要的，是這種過渡辦法還可促進各工廠擴大生產或改善生產技術的自由競爭，交納多少又是經過大家公議，同業之間彼此都很熟悉，很難自私自作弊，可說是公私兩利。在還不能順利實行正常的工商業所得稅之前，各地實行類似這種對於發展生產有利無害的過渡的稅收辦法，是很有必要的。而在試行的初期，因為經驗還缺乏，同時，是對於投資和經營的新鼓勵，稅收的數目是應該以定得比較低些為適宜。

四

由於人民解放戰爭的勝利，我們將解放更多更大的城市，以及土地改革後工商業的發展，處理工商業的具體政策問題，已成為我們黨日常須要注意的議事日程。經常集中經驗與羣衆意見，定出方法，修正錯誤，這就能夠保證我們正確地執行毛澤東同志的理論與政策。

不要打亂原來的企業機構

陳伯達

(一)

由於人民解放戰爭的勝利，在國民黨反動統治被消滅了的地區，接管以四大家族為首的官僚資本

的企業及其他公共企業（工廠、礦山、鐵路、郵電、輪船、銀行……等等），把官僚資本的財產變而為人民的財產，並使這些企業很好地繼續進行生產，由為封建買辦勢力、官僚資本家的利益服務而為人民的利益服務，乃是我們新民主主義革命的重大任務之一。這個任務，現已日益繁重起來，需要我們同志更好地加以學習。

當着我們接管了如此龐大的、掌握國家經濟命脈的官僚資本企業，我們應該採用怎樣的辦法去經營和管理呢？這乃是提在我們和中國人民面前一個非常迫切而重大的新的問題，我們必須加以解決。但是，一方面，由於目前軍事情況非常緊急，我們的許多幹部還在忙於軍事，無暇顧及其他；另一方面，我們的多數幹部對於經營和管理大的工商業又還缺乏經驗，他們還沒有學會這種工作。根據這種情形，並根據共產黨中央及毛澤東同志所已宣佈的工商業政策，我們對於所接管的官僚資本企業，在目前應該採取下列各項辦法來處理：

第一、當着我們去接管官僚資本企業時，一般地不要打亂原來的企業機構，就是說，不要打亂它原來的技術組織與生產系統，而要保持其完整。

第二、應該鼓勵工人盡力保護、並責令原來在企業中服務的一切職員——工程師、技師、會計、監工等保護企業所有的財產（機器、房屋及一切資材）、文書、圖表，不得有所損壞。除開少數反革命分子、破壞分子及劣跡昭著者外，凡願意照舊供職的一切員工，應令他們照舊供職，支取原來的薪水和工資。如有在戰爭中逃亡、及不能照舊供職的負責職員，其職位可由原來的副手頂替，或者從原來職工中挑選適當者充當。如沒有十分必要，不應撤換原來的職工。

第三、由人民解放軍或民主政府派出軍事代表或政治代表，對於企業的經營和管理，實施監督。在特別鉅大的企業中，必要時設立監督部（或政治部），除派遣總代表外並分派代表到各工作部門和

車間實施監督。但此項機構必須極其簡單，人員的配備只限在絕對必要的限度之內，以免加重企業中財政的負擔。監督人員的任務，主要為下列各事：一、監督並保障生產的進行；二、防止反動分子進行破壞及怠工；三、學習管理生產，研究企業中的技術問題與財政問題；四、防止偷竊、貪污並消滅財政的浪費；五、在職工中適當地組織關於人民民主革命的政治教育（這種教育應該是實事求是的、有條有理的、啓發式的，而不是形式主義的、勉強的、硬灌式的）；六、協助職工組織工會及消費合作社，發現並挑選職工中的積極分子和幹部。

第四、廢除原來企業中吸血的官僚制。在調查研究仔細分別之後，把那些和生產事業沒有聯系的寄生官僚逐出企業，淘汰那些不事生產的、非技術的、在事務上掛名而領乾薪的閒雜人員。

第五、在軍事代表或政治代表監督之下，所有在企業中供職的職員，實行有職有權的責任制，事情如進行不好，須向負責任者追究責任，如有犯罪者，則把犯罪分子交給法庭處理。監督人員關於技術問題以及關於企業制度及生產組織事宜，如要有新的改變，應事先切實研究清楚，並和有關人員商量，並在必要時先和工人羣衆商量，而後作出決定，經過上級機關批准後，才得執行，決不應草率地魯莽地從事改變，引起企業中的紊亂，妨害生產。

第六、在目前軍事正緊的時候，如要即在全國範圍內合理地改訂工資制度，那是困難的。至於老解放區原來那種因襲供給制度而來的工資制度，也不適用於大城市的大企業。因此，在接管官僚資本企業的最初一個時期內，不應該只憑自己主觀的想法，沒有相當的根據，即忙亂地改訂工資制度與工資標準，而應該暫且實行原來企業的工資制度和工資標準，按照各項物價變動的情況與我們的幣值，加以適當的計算，使工人和職員的實際所得，不低於在解放前的實際所得（在計算國民黨統治時期工資時，則應以解放前一個短時期大約三個月的平均的實際工資為標準）。同時，在這種舊工資的

基礎上，爲着提高職工們在解放後新的追求進步的生產積極性和減低生產成本，可規定若干臨時辦法，對於那些積極工作、善於節約、愛護公物的工人、技師和各種職員，給以應有的獎勵，而對於那些怠工、浪費物資、偷盜、貪污、舞弊的人則給以應有的處罰。至於合理地改訂全國各企業的工資，則待有可能時，我們當召集適當的會議來加以處理。在目前企圖全面改訂原來的工資制，或以老解放區的工資制去改訂原來的工資制，都是錯誤的。但在某些地區，例如在東北已經初步訂立了比較統一的工資標準，則應保持並加以改進。

第七、所有各企業業已實行多年的對職工的各種獎勵制度、保險制度，例如企業中的退職金、養老金、撫卹金、假期照給工資制度及鐵路上的年終加薪等，凡過去已實行多年、現在仍在實行者，我們接管後，當一律照舊實行，不得取消。但國民黨在戰爭時期所實行的某些臨時補貼辦法，則可加以改變，這種改變亦必須使工人所實得者不少於國民黨統治時期。

第八、對於職工的考察，以在企業中的實際工作好壞爲標準。

以上這些辦法，雖然還不能合於理想地改善原來官僚資本企業的管理，但在目前情形下還是可以行得通的辦法。

我們在接管官僚資本企業後，對於企業中的職工的待遇及勞動條件，將來是必須也可能加以改善的，但在目前軍事時期，這種改善，一般還是不可能的。我們應向職工羣衆說明暫時不能改善職工生活的理由，但職工原有的生活水平及其業已實行多年的待遇與勞動條件，我們必須全部承認，儘一切可能照舊實行，而不應降低職工原來的生活水準，更不應取消企業中原來對職工有利的任何條件。但是如因一時財政困難，不能全部發給職工工資及獎金卹金時，則須向職工說明理由，暫時地部分地欠發，請求職工原諒，以待將來財政有辦法時再行補發。同時，又須向職工說明，在解放區由於實行土

地改革、人民民主和生產節約，雖在戰爭期中，仍能保證物價上升的平穩，較之國民黨統治區物價飛騰通貨膨脹的情況，完全是兩個世界，故職工生活實已有了初步保障。

很明白：我們接管官僚資本的企業機構，必須和我們對於國民黨反動派的政治機構（即舊的封建的買辦的國家機器，包括軍隊、各級政府機關、憲兵、特務機關、警察、監獄等等）的態度完全區別出來。我們要打碎國民黨的政治機構，而代以人民的政治機構，要徹底破壞國民黨反動派一切殘暴壓迫人民的、從中央到保甲的政治組織與政治制度，而代以人民的政治組織與政治制度。但是，我們對於官僚資本的企業機構就不是甚麼「打碎」的態度。我們反對打亂原來的企業機構，問題就是因為它是經濟機構，是生產機構，而不是政治機構。（按：我們打碎國民黨反動派的政治機構，但對於舊衙門的房屋和文卷之類也不是要打碎，而是要保護和保存下來，這好像在前線粉碎國民黨的反革命軍隊，解除他們的武裝，同時又必須把武裝保護與保存起來，轉而成爲人民的武裝一樣。除了懲辦首惡分子破壞分子以外，對於舊的政府公務員，我們也不是一律排斥，而是在經過必要的訓練後，可以酌量任用的。這些不在本題之內，這裏不用多說。）

同樣地很明白：我們接管官僚資本的企業，和我們接管國民黨的文化教育機關也有一定的區別。我們保護一切文化教育機關。一切普通學校特別是屬於自然科學範圍的學校和課程，應該保存下來，繼續上課，那更是毫無疑問的。一切盡忠教務的教職員應該照舊供職，那也是毫無疑問的。但同時我們知道：在階級社會中，舊統治階級及其代理人所主持的文化教育機關，乃是服從於該統治階級的目的，使該項機關成爲其統治機構的附屬部分，其中學校的教育方針與課程，很多是不適合人民需要的，有的教員公開爲舊的統治階級辯護，撒謊造謠，而反對人民。舊統治階級的文化教育機關，包括舊的學校、報紙、電影、戲劇等，都不可避免地成爲該統治階級在精神上壓迫與麻醉人民的工具。因此

，在人民成爲統治的主人之後，對於舊統治階級的文化教育組織制度，必須加以很大的適當的改組，使之適合於人民的需要，而在我們接管時期，首先要禁止的就是國民黨的法西斯黨義之類的課程，並禁止國民黨特務分子繼續擔任教職。至於我們接管官僚資本的企業，首先就還談不上改組那裏的技術與生產組織之類的問題。我們在接管官僚企業時，首要的任務是要使那些企業馬上有效地動作起來，爲人民進行生產，而要它馬上有效地動作起來，就不能夠隨便打亂它原來的機構，並且完全必須讓一切盡忠職守的舊的職工繼續工作。

事實上，我們已有很多同志了解這些道理，學會了接管企業的工作，善於按照中央的政策處理問題，而在解放的地方把接管工作做得很好，並使機器很快地轉動起來。可是我們也還有不少同志還沒有了解這些道理，還沒有學會按照中央的政策來進行接管的工作，他們在接管時，沒有必要地派遣不熟悉該項事業的人員去代替原來的人員（例如有一個地方鐵路局的工務、機務、運務三處處長被我們三個外行的同志所代替，結果使人家看我們同志的笑話）；沒有必要地打亂原來的生產組織和技術制度，甚至是完全多餘地去改變名稱（例如有的地方一定要把監工改叫股長，把工頭改叫組長）等；尤其錯誤的，就是：有的接管人員擅自降低職工的實際工資，改變在企業中多年存在一直實行的合理的勞動獎勵制度與勞動保險制度等等，因而影響了工人工作的情緒。由於有的同志，有的地方，不善於進行接管企業的工作，也就延遲了生產的恢復，甚至使該項企業受了不應有的損失或破壞。我們需要急於改正這一類不妥當的處理或錯誤。

(二)

一定的革命，推翻一定的舊的生產關係，其標誌就是一定的財產所有權的轉移。封建的與

的土地所有權轉變爲農民的土地所有權，以四大家族爲首的官僚資本的所有權轉變爲人民公共的所有權，這就是現在我們新民主主義革命中兩種財產所有權的轉移。這種財產所有權的轉移，是以政權的轉移爲其前提的。我們同志以人民的代表的資格去接管官僚資本的企業，這就是官僚資本的財產轉移爲人民的財產。這個接管，就是表現一種新的生產關係代替了舊的生產關係的革命。按照毛澤東同志所指出的，以四大家族爲首的壟斷資本，與國家政權結合在一起，成爲買辦的封建的國家壟斷資本主義，它替新民主主義革命準備了充分的物質條件。當這個買辦的封建的國家壟斷資本主義的企業落入於人民之手而變成新民主主義的國家企業的時候，它也就是由「蔣介石反動政權的經濟基礎」，變成新民主主義國家的經濟基礎，而這種新民主主義的國家經濟，乃是在無產階級領導下的人民大眾的國家經濟，按其實質說來，已不是資本主義性質的國家經濟，而是具有社會主義性質的國家經濟了。列寧曾經說過：「……社會主義不過是由國家資本主義壟斷制前進的最近一步而已。或者換句話說：社會主義不過是把國家資本主義壟斷制轉過來服務於全體人民的利益，於是也就不復是資本主義的壟斷了。」（列寧「論災禍臨頭和防止之法」）所以，這裏的問題是企業歸那個階級所有：或者是歸國民黨反動派所代表的封建買辦的國家所有，而只代表四大家族及其他封建買辦官僚的利益；或者是歸無產階級領導下的人民大眾的新民主主義的國家所有，而代表全體人民的利益。所有權的轉移，即完全改變了該項企業的性質。一切官僚資本企業在我們接管之後，一切在原企業中照舊盡忠職守的人們，他們亦不是爲官僚資本家而工作，而是爲人民而工作了。原來企業機構雖然也是照舊動作起來，但那已不是爲官僚資本家的利益而動作，而是爲全體人民的利益而動作了。問題的根本性質就在這裏。我們不要打亂那和生產的進行相聯系的原來的企業機構，根本的理由，一方面，就是當官僚企業轉變爲人民的企業的時候，其中絕大多數的職員，包括工程師、技師、廠長及管理人員在內，將鑒於人民

民主革命的勝利與國民黨反動統治的覆滅，是能够在同等待遇之下照舊工作的。而毫無疑義，工人們則將熱情地工作。另一方面，這類大企業原來的技術系統與計算制度，是在一定的科學條件之下組織起來的；單從技術方面來看，這類新式大企業的技術系統與計算制度，較之我們原來在老解放區因襲機關中的供給制度及半手工業方式所草率建立起來的臨時性質的東西，是要更合於科學一些，更進步一些，因此，我們就不能够把原來那種機關裏的供給制度或半手工業以至於手工業的生產制度搬來，隨便套上這類新式的大企業。

列甯在「國家與革命」一書中這樣說過：「十九世紀七十年代，有一個聰明的德國社會民主黨人會稱郵局為社會主義經濟底模型。這是很對的。現在的郵局是按國家資本主義壟斷的方式組織起來的一種經濟。帝國主義正在逐漸地把所有的托拉斯變為同一形式的組織。在那些工作過重而還挨着飢荒的「普通」工人們之上，這裏存在着同樣的資產階級的官僚制。但是社會的管理的機構，這裏已經預備好了。我們只須去打倒資本家，用武裝工人的鐵手去壓服這些剝削者的反抗，去打破現代國家的官僚機關；——我們就有一個沒有「寄生蟲」而是高度技術設施的機構，這個機構可以由團結着的工人們親自來運用，同時僱用技術、監工、會計員，……」。

列甯指出「這是關於所有托拉斯的一個具體的、實際的、而且立即可以實現的任務」。列甯指出要「依照郵局的制度去組織我們的全部國民經濟」，而使所有的技師、監工、會計員及一切官員「要在武裝的無產階級監督和領導之下」。我們的新民主主義革命，如毛澤東同志所說明：「新民主主義革命所要消滅的對象，只是封建主義與壟斷資本主義，只是地主階級與官僚資產階級（大資產階級）。而不是一般地消滅資本主義，不是消滅小資產階級與中等資產階級」。因此，現在我們這裏是打倒以四大家族為首的官僚資本家，並不是打倒一般資本家。但是，當我們打倒了官僚資本家，接管了官

僚企業的機構，消滅了那裏的官僚制，實際上，也就如列甫所說的：「我們就有一個沒有寄生蟲而是高度技術設施的機構」。當我們接管了這個機構，我們首先能夠做出的是甚麼呢？這就是：要使那裏所有的技師、監工、會計員以及一切官員放在以工人階級為領導的人民解放軍和新民主主義的國家政權的監督和領導之下，把所有的機器都轉動起來，而不是打亂它，更不是破壞它。在那裏，我們現在所加上去的，主要是派代表加以監督，領導生產的進行，防止怠工和破壞。

再說一句：不是打亂，而是監督。監督——這就是我們所必須馬上學習而且能夠很快學會的工作，是比較地輕而易舉的工作。

國家代表的監督（我們目前是以軍事代表或政治代表監督），加上生產中的職工羣衆成爲主人之後的生產積極性與羣衆的監督，加上關於人民民主革命的政治教育，這樣，就能夠使我們迅速地恢復國民黨那些吸血者、那批吃人的野獸所破壞或損壞的企業，迅速地發展生產的事業。

但是，這並不是說，對於官僚資本企業不要改造，不要改革。不，不是這樣說的。要說改革的話，上面所說的廢除官僚制，正是我們對於官僚企業機構的一種革命，正是我們進行的第一步的重大的改革。這類官僚企業機構，原來既然是四大家族及其他軍閥官僚吸血的工具，這類機構存在了很龐大的官僚系統而無情地掠奪了工人，阻止了生產力的發展，因此，不廢除這種吸血的官僚制，我們就不能夠推動生產力的前進。除此而外，全部企業組織，也還有很多是不合理的，對於發揮職工的積極性及發展生產是不利的，改革也是完全需要的。但是我們知道：要改革它，就必須首先了解它，熟悉它，精通它，而後才能根據一定可能的條件，用合理的制度去代替不合理的制度，用更高的技術組織去代替較低的技術組織。如果我們在這些方面，還沒有接觸，還沒有熟悉，還沒有掌握更高的技術與更合理的制度，就去否定和破壞原有的組織和制度，那就必然要引起混亂。只要我們對該項事業還是真

目的時候，我們的改革就無從着手；如一亂到一頓，那時是有損無益。因此，我們的改革，只能是穩步的決不能是急性的。

馬克思說：革命是歷史的火車頭。在這裏，我們可以這樣說：革命是社會生產力發展的火車頭。我們已經學會了本事，能夠進行這樣偉大規模的人民革命，毫無疑問：我們也將學會本事，在我們革命的基礎上，以歷史上空前的速度來提高我們的生產力。那時我們就將有比現在企業中更高得不可比擬的技術與企業組織。但是當我們還沒有達到這點的時候，我們只得從現有技術、現有企業組織的基礎上開始前進。

(三)

國民黨的吸血官僚們在日寇投降後搶劫人民勝利的果實，在其接收時，把日本帝國主義用中國人民血肉堆疊起來的殖民地企業機構，加以四分五裂盡量破壞，使我們今天接管這一切企業的時候，受到浩大的損失，當我們接管這許多業已被國民黨吸血官僚們打亂了、並且業已被他們大量破壞了的企業，爲着使它們能夠迅速爲人民而恢復生產，就必須謹慎處理，而不要在國民黨已打亂的基礎上再加以打亂。

國民黨官僚們分裂與洗劫日本帝國主義的殖民地企業，是爲了貪污發財。我們有些同志在接管時候，打亂一些原來的企業機構，不是爲了貪污發財，而且時常是從革命的好心出發，他們沒有做好，僅僅是因爲不熟悉，而不是因爲別的。我們這些同志只要一旦了解了這類道理的時候，也就能夠把工作做得非常之好，這是已被證明了的。

但是，我們必須承認：我們一些同志在不熟悉的情況之下，對於原來的企業制度或人事問題常常

走了草率魯莽處理的錯誤，這裏所反映的，並不是無產階級的觀點，而只是反映了小資產階級的觀點，小生產者的觀點，手工業者的觀點。這種小資產階級的觀點，充滿了散漫性和一孔之見，處理事情起來，自以為是任意作主，而不是調查研究，不是虛心學習，不是按照一定歷史的規律去引導人民的事業，特別是不善於發動、組織和倚靠企業中忠於革命的職工羣衆的熱情和智慧，來推動與保障人民事業的前進。這正是毛澤東同志經常嚴厲批評的主觀主義。這種小資產階級的觀點，在組織上，也就表現為無政府無紀律狀態，事先不請示，事後不報告。這種無政府無紀律狀態的有害於革命事業，是早由中共中央所屢次指出來的了。

很明白。關於經濟工作，我們在思想上必須繼續嚴厲地反對主觀主義，在組織上必須繼續嚴厲地反對無政府無紀律狀態，而要求所有在經濟戰線上工作的同志們百分之百地、無條件地執行中央的政

文化、教育、知識份子

毛澤東

民族壓迫與封建壓迫所給予中國人民的災難中，包括了民族文化的災難。特別是具有進步意義的文化與教育事業，文化人與教育家，所受災難，更為深重。為着掃除民族壓迫與封建壓迫，為着建立新民主主義的獨立、自由、民主、統一與富強的中國，需要大批的人民的教育家，教師，人民的科學家，工程師，技師，醫生，新聞工作者，著作家，文學家，藝術家與普通文化工作者，以「為人民服務」，「和人民打成一片」的精神，從事艱鉅的工作。一切這些知識份子，只要是在為人民服務中

有成績的，應受到政府與社會的尊重，把他們看作國家與社會的寶貴財富。中國是一個被民族壓迫與封建壓迫所造成的文化落後的國家，中國的人民解放鬥爭迫切地需要知識份子，因而知識份子問題就特別顯得重要。而在過去半世紀的人民解放鬥爭，特別是五四運動以來的鬥爭中，在八年抗日中，廣大革命知識份子對於中國人民解放事業所起的作用，是很偉大的，在今後的鬥爭中，他們將起更大的作用。因此，今後政府應有計劃地從廣大人民中培養各類知識份子幹部，並注意團結與教育現有一切有用的知識份子。

從百分之八十的人口掃除文盲，是建立新中國的必要條件。

一切奴化的、封建主義的與法西斯主義的文化、教育，應當採取適當的但是堅決的步驟，加以掃除。

對於由民族壓迫與封建壓迫所造成的摧殘中國人民的精神與肉體的那種不知衛生的愚昧與疾病蔓延的嚴重情況，應當講求積極的改革與救治辦法，推廣國民衛生事業。

對於舊文化工作者，舊教育工作者及舊醫生們的態度，是採取適當方法，教育他們，使他們獲得新觀點，新方法，為中國人民服務。

中國國民文化與國民教育的宗旨，應當是新民主主義的，就是說，中國應當建立自己的民族的、科學的、人民大眾的新文化與新教育。

對於外國文化，排外主義的方針是錯誤的，應當儘量吸收進步的外國文化，以為中國文化運動的借鏡。盲目服從的方針也是錯誤的，應當以中國人民的實際需要為基礎，批判地吸收外國文化。對於中國古代文化，同樣，既不是一概排斥，也不是盲目服從，而是批判地接收它，以利於推進中國的新民主主義的文化。

在爲着中國人民解放事業而鬥爭的總方針下，共產黨人應當不分階級、信仰與黨派，和一切知識份子很好地團結起來。

（摘自「論聯合政府」）

知識分子和開明紳士問題

任弼時

知識分子中，有許多是地主富農家庭出身的，我們應採取甚麼政策呢？

我們對於學生、教員、教授和一般知識分子，必須避免採取任何冒險政策。對於知識分子如何看法？教授、教員、科學家、工程師、藝術家等，他們大多是地主富農資本家家庭出身，可是他們自己幹的事業，是一種腦力勞動。對於這些腦力勞動者，民主政權應採取保護他們的政策，並且應當儘量爭取他們爲人民共和國服務。

這些知識分子、自由職業者是有知識和專門技能的，一般都靠自己的知識和技能謀生活。在國民黨統治之下，他們中的絕大多數是過着經濟上很困難，政治上很不自由的生活，其中還有不少的失業者。至於在科學上創造發明的機會，更是少極了。他們中也有極小部分人，是堅決跟反動派跑的，但是極大部分人看到了蔣介石和美帝國主義的種種腐敗反動，而對國民黨統治和美帝國主義侵略表示不滿，對於日益發展的革命運動抱着某種程度的同情，或持中立的態度，這些人是可能爭取的。如果我們在政治上和思想上好好引導他們，給以適當的教育和改造，他們的知識和技能是可以爲着新民主主義的中華人民共和國國家服務的。

至於學生，從國民黨城市近幾年的學生運動及我們整頓三風審查幹部的經驗來看，絕大部分學生

是不滿蔣介石反動獨裁統治，要求民主的。去年一年的三次大的學生運動，是我們正在農村中進行土地改革的時期爆發的。許多傾向革命的學生，包括若干地主、富農家庭出身的學生，他們並不反對改革土地制度，積極地爲民主而鬥爭，因爲他們逐漸認識到土地改革是他們所要求的民主的一個基本部分。其他的許多學生，因爲看到了革命發展，天下將是共產黨領導的，中華人民共和國將在全國建立的這種大勢，也可能接受進步思想，逐漸轉到民主方面來，而反對美國帝國主義及蔣介石的統治。在廣大的學生羣衆中，反革命特務分子是有的，但他們只是絕對的少數。學校中的三青團員，也並不是個個都堅決反革命。其中只有一部分、或者只是一個極小的部分，是不可救藥的反動分子，專門反對革命破壞學生運動。因此我們對學生和知識分子應幫助他們進步，吸引他們參加反帝爭民主的鬥爭。

我們正在建立一個新民主主義國家，解放區內已有一萬萬六千萬人口。還在繼續發展。三五年內，革命就可能在中國勝利了。我們要建設一個新民主主義國家，就必須要有知識。例如建立一個醫院，要設內科、外科、婦科、小兒科、牙科等，就要有許多醫生、醫助、護士。這些人才，要經多年學習和實際工作鍛鍊，才能培養出來。例如要修一條鐵路，必須有工程師和其他的技術專門家，還要有大批段長、站長等。又如被戰爭破壞了的鐵路，將來要迅速建設，還要建設新的鐵路（現在解放區後方已正在建設），靠我們軍隊的工兵連當然是修建不起來的。又如土地改革後要提高農業生產力，我們就要有許多農業專家，來改良種籽、肥料、工具和水利。我們辦兵工廠製造槍砲子彈，就需要許多工程師、專門家。開商店，搞貿易，需要很多會計。辦學校，要教員。這一大批技師、專門家、科學家、教員等等，都不是一天可以培養出來的，要有專門的學校來培養，多年才能畢業。我們目前還沒有如此多的有知識的專家，我們必須放手爭取和使用中國原有知識分子專門家來替人民辦事。我們一面使用這批知識分子，一面教育和改造他們，糾正他們中許多人輕視人民脫離羣衆的習氣。他們的

大多數是有建設熱情的，在新民主主義的偉大建設事業中，其中的大多數一定是會進步的。

現在農村中還有許多地主富農家庭出身的知識分子沒事做，我們也要想辦法來爭取和改造他們。只要他們表示願意服從民主政府法令，特別是土地法，不反對共產黨的政策，願為人民服務，不進行破壞活動，如有違法行為甘受政府法律制裁，我們就可以讓他們出來工作。可辦各種訓練班，訓練技術和政治，慢慢改造他們，然後分配他們以適當工作。但不要一下用在緊要的崗位上，而且要經常提高警惕性，防止他們中有些壞分子的破壞。經過長期考驗過的，才可放在重要崗位上工作。

我們要防止因為消滅封建制度而排斥一切與封建制度有聯系的知識分子，這對人民的事業，是有害的。同時，更要注意培養工農出身的知識分子，要使翻身的工人農民得到知識，並將他們中的優秀分子或他們的子弟培養成知識分子，培養他們負擔建設任務。如果只能利用舊的，而不着重去注意培養工農知識分子，那就會要犯錯誤。

在抗日時期，減租減息，實行三三制，有一批開明紳士，例如李鼎銘等，參加了政府和參議會，這是完全正確與必要的。對全國起了很好的作用。懷疑這種成功，是錯誤的。現在打倒蔣介石，實行土改，是否這些開明人士就不要了呢？不應該。他們過去同我們一道打日本，現在又和我們一道打蔣介石，他們和我們共過患難，對這些人要採取慎重態度。地是要分的，但不要去鬥。他們有錯誤可以給以批評，不要去打。只有那種錯拉了進來，惡跡很多，真是為人民所痛恨的惡霸分子，才應交給人民法庭當作惡霸去處理。過去有功績現在又贊成土改贊成打倒蔣介石的，還可以繼續辦事。李鼎銘死了，如果未死的話，還是可以繼續工作。你們假如出到大關中，消滅了胡宗南，成立民主政府，就應當請類似杜斌丞這類人參加。杜斌丞是民主同盟的人，是一個民主分子，他被胡宗南殺死了，但是猶如杜斌丞這樣的人還是有的。有這樣的人參加民主政府，使民主政府成為共產黨領導的各革命階級代

表人物聯合組成的政府，而不是共產黨一黨包辦的政府，這樣對於團結中國百分之九十以上的老百姓一道奮鬥是有利益的。（摘自「土地改革中的幾個問題」）

中國人民解放軍平津前線司令部佈告

本軍奉命殲滅國民黨匪軍，解放北平、天津、唐山、張家口諸城市。茲特宣佈約法八章，願與我全體人民共同遵守：

（一）保護各城市全體人民的生命財產。望我全體人民嚴守秩序，各安生業。如有反革命分子或其他破壞分子乘機搗亂，搶劫破壞者，一經查出，定予嚴辦。

（二）保護民族工商業。凡屬私人經營之工廠、商店、銀行、倉庫等，一律保護，不受侵犯。望各業員工照常生產，各行商店照常營業。

（三）沒收官僚資本。凡屬國民黨反動政府經營的工廠、商店、銀行、倉庫、鐵路、郵政、電報、電燈、電話、自來水等，均由民主政府接管。其中如有一部分民營資本經調查屬實者，當承認其所有權。所有在官僚資本企業中供職之人員，在民主政府接管前，均須照舊供職，並負責保護資財、機器、圖表、賬冊、檔案等，聽候清點和接管。保護有功者獎，怠工破壞者罰。其願繼續服務者，在民主政府接管後，准予量才錄用。

（四）保護學校、醫院、文化教育機關、體育場所，及其他一切公共建築，任何人不得破壞。學校教職員，文化教育衛生機關，及其他社會公益機關供職的人員，均望照常供職，本軍一律保護，不受侵犯。

(五) 除首要的戰爭罪犯及罪大惡極的反革命分子外，凡屬國民黨省、市、縣各級政府機關的官員，警察人員，區鎮鄉保甲人員，凡不持槍抵抗、不陰謀破壞者，本軍一律不加俘虜或逮捕。並責成上述人員各守職守，服從本軍及民主政府的命令，負責保護各機關資財、檔案等，聽候接收處理。這些人員中，凡有一技之長，而無反動行爲或嚴重劣跡者，民主政府准予分別錄用。如有乘機破壞，偷盜舞弊，携帶公款、公物、檔案潛逃，或拒不交代者，定予依法懲辦。

(六) 爲確保城市治安，安定社會秩序，一切散兵游勇均應向當地本軍部隊及警備司令部或公安局投誠報到。凡自動投誠報到，並將所有武器交出者，概不追究；其遲不報到及隱藏武器者，即予逮捕查究，決不姑寬；窩藏不報者，亦須受應得的處分。

(七) 保護外國僑民生命財產的安全。一切外國僑民，必須遵守本軍及民主政府的法令，不得進行間諜活動，不得有反對中國革命事業的行爲，不得隱匿戰爭罪犯、反革命分子及其他罪犯；否則，當受本軍及民主政府的法律制裁。

(八) 無論在本軍進城以前和進城以後，城內一切市民及各界人士，均須共同負責，維持全城秩序，免遭破壞。凡保護有功者獎，陰謀破壞者罰。

本軍紀律嚴明，公買公賣，不取民間一針一線，望我全體人民一律安居樂業，切勿輕信謠言，自相驚擾。切切此佈！

中國人民解放軍平津前線司令部 司令員 林 彪

政治委員 羅 榮 桓

一 九 四 八 年 十 二 月 二 十 二 日