

大连市消防条例

2015年12月31日大连市第十五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过
2016年3月23日辽宁省第十二届人民代表大会常务委员会第二十四次会议批准

第一条 为了预防火灾和减少火灾危害，加强应急救援工作，保护人身、财产安全，维护公共安全，根据《中华人民共和国消防法》、《辽宁省消防条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内的防火、灭火和相关应急救援工作，适用本条例。

第三条 市及区（市）县人民政府负责本行政区域内的消防工作。

具有行政管理职能的市人民政府派出机构根据授权，负责管理区域内的消防工作。

第四条 市及区（市）县人民政府消防安全委员会应当定期分析消防安全形势，研究并协调解决消防工作中的重大问题。

第五条 市及区（市）县公安机关依法对本行政区域内的消防工作实施监督管理，并由公安机关消防机构负责实施。

公安派出所按照规定负责日常消防监督检查、开展消防宣传教育等工作。

市及区（市）县人民政府其他有关部门在各自职责范围内，做好消防工作。

第六条 乡镇人民政府、街道办事处应当加强消防安全网格化管理，落实消防安全措施，指导和帮助居民委员会、村民委员会开展群众性的

消防安全工作。

第七条 市及区（市）县人民政府应当建立和完善消防宣传教育基地，采取多种形式开展经常性的消防安全宣传教育，提高公民的消防安全意识。

学前教育机构、中小学、大专院校以及职业教育培训机构等应当将消防安全知识纳入安全教育培训内容，每年定期组织开展灭火和应急疏散演练活动。

第八条 对在消防工作中有突出贡献的单位和个人，应当按照有关规定给予表彰和奖励。

第九条 市及区（市）县人民政府应当组织公安机关等部门编制城乡消防规划，并将城乡消防规划纳入城乡规划。

未经法定程序，任何单位和个人不得擅自调整变更城乡消防规划。

第十条 消防站、消防通信、消防供水、消防车通道等公共消防设施应当与其他市政基础设施同步规划、同步建设、同步投入使用。

任何单位和个人不得擅自改变消防规划确定的公共消防设施用地用途。确需调整的，应当按照法定程序审批。

第十一条 供水单位负责公共消防供水设施的新建、迁建、补建、拆除和维护保养等工作，

所需资金由当地人民政府承担。

公安机关消防机构应当定期对公共消防供水设施进行检查,发现公共消防供水设施缺损、无法正常供水的,应当书面告知供水单位进行维护。

任何单位和个人不得擅自动用公共消火栓。

第十二条 规划危险化学品聚集区及大型石油化工生产、储存、经营、运输项目时,城乡规划主管部门应当征求市公安机关消防机构意见。

第十三条 建筑外墙设置的牌匾、电子显示屏、条幅等,应当采用不燃、难燃材料或者采取防火保护措施,并不得影响人员逃生和灭火救援。

城市建设主管部门在审批可能影响消防安全的户外广告时,征求公安机关消防机构意见的,公安机关消防机构应当及时作出答复。

第十四条 建设工程外保温及外墙装饰,应当使用符合相关规定的材料。

对已经投入使用的公共建筑、高层建筑的外立面进行施工作业的,施工单位应当事先与物业服务企业或者建筑物管理人、业主、物业使用人明确消防安全责任,落实消防安全措施。

确需在采用外保温材料的墙面和屋顶进行焊接、钻孔等施工作业的,应当采取必要的防火保护措施。施工作业完成后,应当及时将裸露的外保温材料进行防护处理。

第十五条 建设工程施工现场的消防安全工作由施工单位负责,实行施工总承包的,由总承包单位负责。施工单位应当按照建设工程施工现场消防安全技术规范的要求,明确施工现场消防安全责任人和消防安全管理人员,落实消防安全

管理责任。

第十六条 消防安全重点单位应当实行消防安全信息化管理,建立消防安全管理档案,记录日常消防安全管理情况,及时更新本单位消防安全管理信息。

第十七条 人员密集场所应当建立用火、动火安全管理制度,明确用火、动火管理的责任部门和责任人,用火、动火的审批范围、程序和要求以及电气焊工的岗位职责等内容。用火、动火作业时,应当设置专人看护并配备相应的灭火器材。

人员密集场所进行内部装修、改建,需要进行电气焊作业、用火、动火的,施工单位应当将需要动火施工的区域与使用、营业区之间进行防火分隔。

禁止商店、公共娱乐场所营业时间进行动火施工。

第十八条 火灾高危单位应当配备必要的急救、逃生和个人防护器材,属于公众聚集场所的,还应当配有急救箱,并在疏散楼梯间或者其他避难区域设置个人防烟装备。

火灾高危单位应当每年委托具有相应资质的消防安全评估机构,对其消防安全状况进行评估,并将评估报告报当地公安机关消防机构备案。

鼓励火灾高危单位投保火灾公众责任保险,鼓励保险公司开发火灾公众责任险产品。

第十九条 房屋所有人或者使用人应当安全用火、用电、用气,不得占用、堵塞安全疏散通道、安全出口。房屋出租时,出租人应当保证出租房屋符合消防安全要求。

第二十条 居民住宅区应当建设符合国家消防技术标准的消防车通道。高层建筑应当在消防扑救面的室外划定供大型消防车作业的场地。

消防车通道、消防车作业场地等进行挖掘施工的，工程结束后应当按照技术标准回填复原。

第二十一条 任何单位和个人不得占用、堵塞、封闭消防车通道、消防车扑救作业场地。

物业服务企业或者房屋及其附属设施管理人对占用、堵塞、封闭消防车通道、消防车扑救作业场地的行为应当劝阻，对不听劝阻的，应当向公安机关报告，发生火灾时应当配合公安机关清理占用消防车通道、消防车扑救作业场地、堵塞消防设施的车辆或者其他障碍物。

第二十二条 单位设置消防控制室的，应当实行具有职业资格的人员每日二十四小时值班制度，每班不少于二人，并保证消防设施正常运行，不得将应当处于自动状态的消防设施设在手动状态。

第二十三条 机关、团体、企业、事业等单位应当在消防设施、器材、消防车通道、消防车扑救作业场地等处设置醒目标志，并定期组织检验、维修，确保完好有效。

第二十四条 区分所有权的建筑物中专有部分设有消防设施的，所有人、使用人对专有部分的占有和使用不得影响建筑物消防设施正常使用。任何单位和个人不得擅自拆除、损坏建筑物消防设施。

第二十五条 设有自动消防设施的建筑物，其所有人或者使用人应当委托具备消防设施检测资质的机构，对自动消防设施每年至少进行一次消防安全技术检测，确保设施的完好有效。

第二十六条 村民委员会、居民委员会、机关、团体、企业、事业单位建立的志愿消防队，应当经常组织开展有针对性的消防业务训练并定期开展灭火演练。

公安机关消防机构应当对志愿消防队进行业务指导。

第二十七条 大型企事业单位应当依法加强专职消防队伍建设，落实业务经费，根据本单位的火灾危险性配备消防车辆、器材装备和专职消防队员。单位专职消防队员依法享受社会保险和福利待遇，工资福利应当与其专业技术能力和职业风险相适应。

撤销单位专职消防队或者停止单位专职消防队执勤的，应当报市公安机关消防机构备案。

单位专职消防队除承担本单位火灾扑救和应急救援工作外，应当服从公安机关消防机构的调动，参加社会火灾扑救工作。

第二十八条 公安机关消防机构应当健全消防监督检查工作制度，及时查处消防违法行为，督促有关单位和个人采取措施消除火灾隐患。

第二十九条 市及区（市）县人民政府应当每年组织公安机关消防机构、政府专职消防队与供水、供电、供气、通信、医疗、交通、环保、气象等有关单位和其他应急救援队伍开展应急演练，提高应急反应和快速处置能力。

第三十条 公安消防队以及经公安机关消防机构调动的专职消防队执行扑救火灾任务时，可以对因占用消防车通道或消防车扑救作业场地、堵塞消防设施而影响扑救火灾的车辆及其他障碍物实施强制让道或者排除。

第三十一条 火灾事故发生后，相关单位、

个人应当保护好公安机关消防机构根据需要封闭的火灾事故现场。未经公安机关消防机构同意,任何单位和个人不得擅自进入、清理火灾事故现场,不得擅自移动火灾事故现场物品,不得更改、删除火灾安防技术监控记录,不得扰乱火灾事故现场调查秩序。

第三十二条 公安机关消防机构可以根据需要委托依法设立的价格鉴证机构对火灾直接财产损失进行鉴定。

价格鉴证机构应当按照国家有关火灾损失统计方法的规定对火灾损失进行鉴定,出具鉴定意见。

第三十三条 禁止下列违反消防安全管理的行为:

(一) 公共娱乐场所、高层公共建筑使用瓶装液化气,地下建筑使用液化气作燃料;

(二) 公众聚集场所使用塑料容器贮存汽油、酒精或者使用可燃气体充填气球及其他漂浮物;

(三) 餐饮场所在餐厅内使用燃气钢瓶或者液体燃料。

第三十四条 建筑物、场所符合建造或者改造当时的消防技术标准强制性要求,但不符合现行消防技术标准强制性要求,有下列情形之一的,公安机关消防机构可以责令限期改正:

(一) 属于人员密集场所且存在较高火灾风险的;

(二) 附设在其他建筑内,严重影响整个建筑消防安全的;

(三) 其他严重影响公共消防安全确需整改的。

第三十五条 消防安全重点单位违反本条例

第十六条规定的,由公安机关消防机构责令限期改正;逾期不改正的,对其直接负责的主管人员和其他直接负责人员依法给予处分或者给予警告处罚。

第三十六条 违反本条例第十七条规定,有下列行为之一,存在火灾隐患,经公安机关消防机构通知后不及时采取措施消除的,责令改正,并处一万元以上五万元以下的罚款:

(一) 人员密集场所用火、动火作业时,未设置专人看护并配备相应的灭火器材的;

(二) 人员密集场所施工时未将需要动火施工的区域与使用、营业区之间进行防火分隔的;

(三) 商店、公共娱乐场所在营业时间进行动火施工的。

第三十七条 违反本条例第二十一条第一款规定,占用、堵塞、封闭消防车通道、消防车扑救作业场地的,由公安机关消防机构责令改正,对单位处五千元以上五万元以下罚款,对个人处警告或者五百元以下罚款。

第三十八条 违反本条例第二十二条规定,消防控制室值班人员不符合相关规定的,由公安机关消防机构责令限期改正,逾期不改正的,并处一万元以上五万元以下罚款。

第三十九条 单位违反本条例第二十三条规定,消防安全标志的设置不符合国家标准、行业标准,或者未保持完好有效的,由公安机关消防机构责令改正,处五千元以上五万元以下罚款。

第四十条 公安机关消防机构的工作人员在消防工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依法给予处分。

第四十一条 违反本条例规定的其他行为,

法律、法规另有规定的，依照法律、法规的规定处罚。

第四十二条 本条例自 2016 年 5 月 1 日起

施行。2002 年 10 月 24 日大连市第十二届人民代表大会常务委员会第五十二次会议通过的《大连市消防若干规定》同时废止。

大连市人大常委会关于 制定《大连市消防条例》的说明

省人大常委会：

大连市第十五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议审议并表决通过了《大连市消防条例》（以下简称条例）。为了便于省人大常委会组成人员和有关部门了解条例的制定和审议情况，现就有关问题作如下说明：

一、制定条例的必要性

《大连市消防若干规定》（以下简称若干规定）自 2003 年 1 月 1 日施行以来，消防安全责任进一步落实，公共消防基础设施建设得到了进一步加强和完善，对预防和减少火灾危害，保护公民人身和财产安全，促进社会和谐稳定发展发挥了重要作用。但是，随着经济社会快速发展，消防工作不断出现新情况、新问题，危险化学品聚集区及大型石油化工生产、储存、运输项目的消防责任需要进一步落实，审批可能影响消防安全的户外广告时如何征求消防机构意见需要进一步明确，消防重点单位以及人员密集场所消防管理需要进一步加强，消防队伍的建设需要多层次多样化的发展。同时，《中华人民共和国消防法》于 2009 年重新修订，也应当根据我市实际情况，及时对若干规定进行调整，以此与上位法保持一

致。鉴于此，修订若干规定对于推进消防事业的发展，维护公共安全，是十分必要的。

二、制定条例的过程

2013 年，市公安局成立了立法工作小组，采取调研、论证、外出考察等方式，认真研究我市消防工作存在的问题，借鉴其他省市的做法，形成了若干规定（修订草案）初稿，并征求了市政府法制办等有关部门的意见。2015 年 8 月 7 日，市第十五届人民政府第三十七次常务会议讨论通过了若干规定（修订草案）。议案报送市人大常委会后，市人大内务司法委员会对若干规定（修订草案）进行了初审。2015 年 8 月 27 日，大连市第十五届人民代表大会常务委员会第十九次会议对若干规定（修订草案）进行了审议。会后，法制工作委员会认真研究了常委会组成人员的意见，并将若干规定（修订草案）发送给市人大法制委委员、部分市人大代表、立法咨询组成员以及市政协、区（市）人大常委会等相关单位和部门征求意见。结合常委会组成人员的审议意见和各方面反映的主要问题，组织部分常委会组成人员、法制委委员和市人大代表深入中山区葵英街道、天兴罗斯福广场以及消防支队开展立