

28 OCT 1935

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

新村

半月刊

林漢中

第四十八期



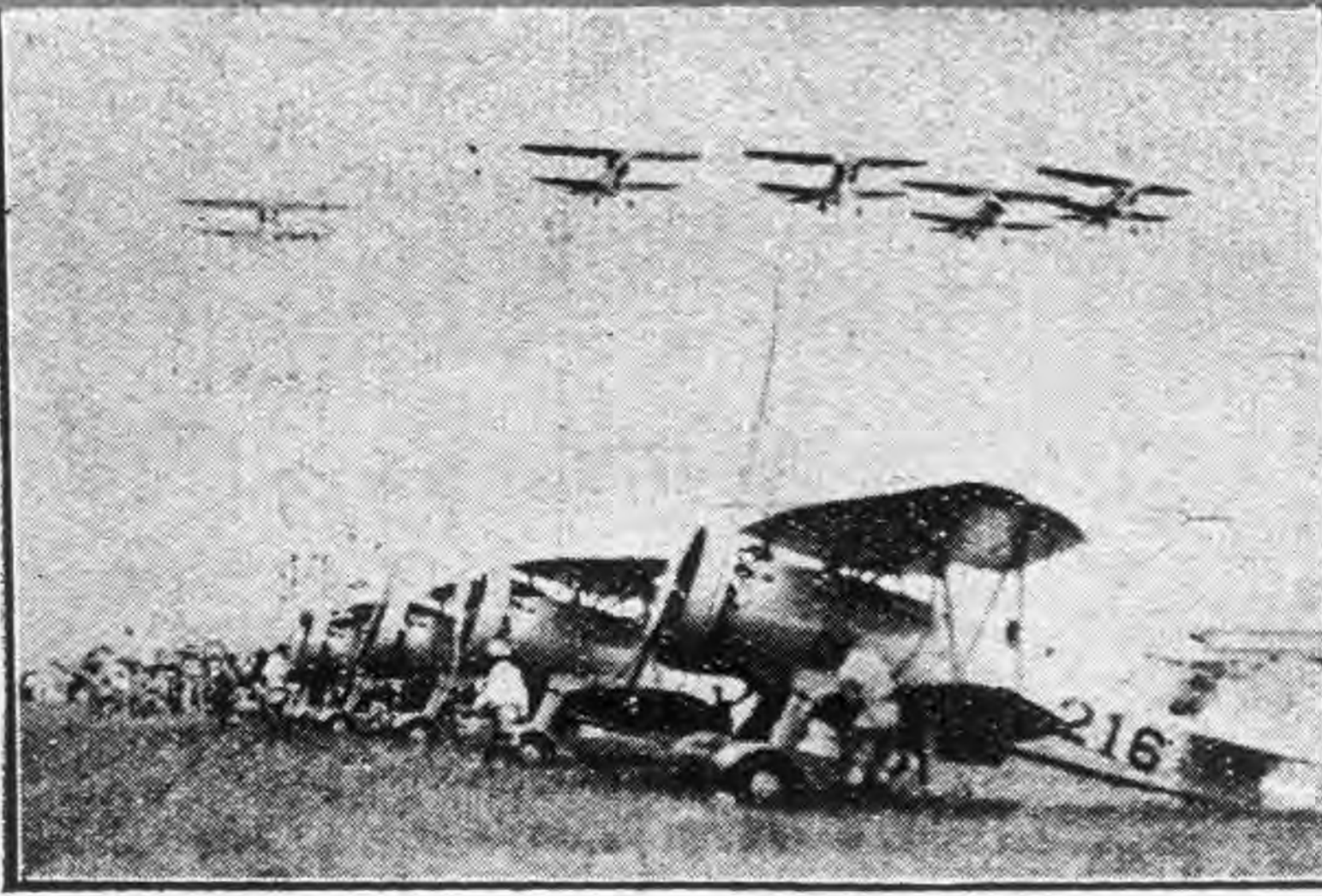
中華民國二十四年十月一日出版



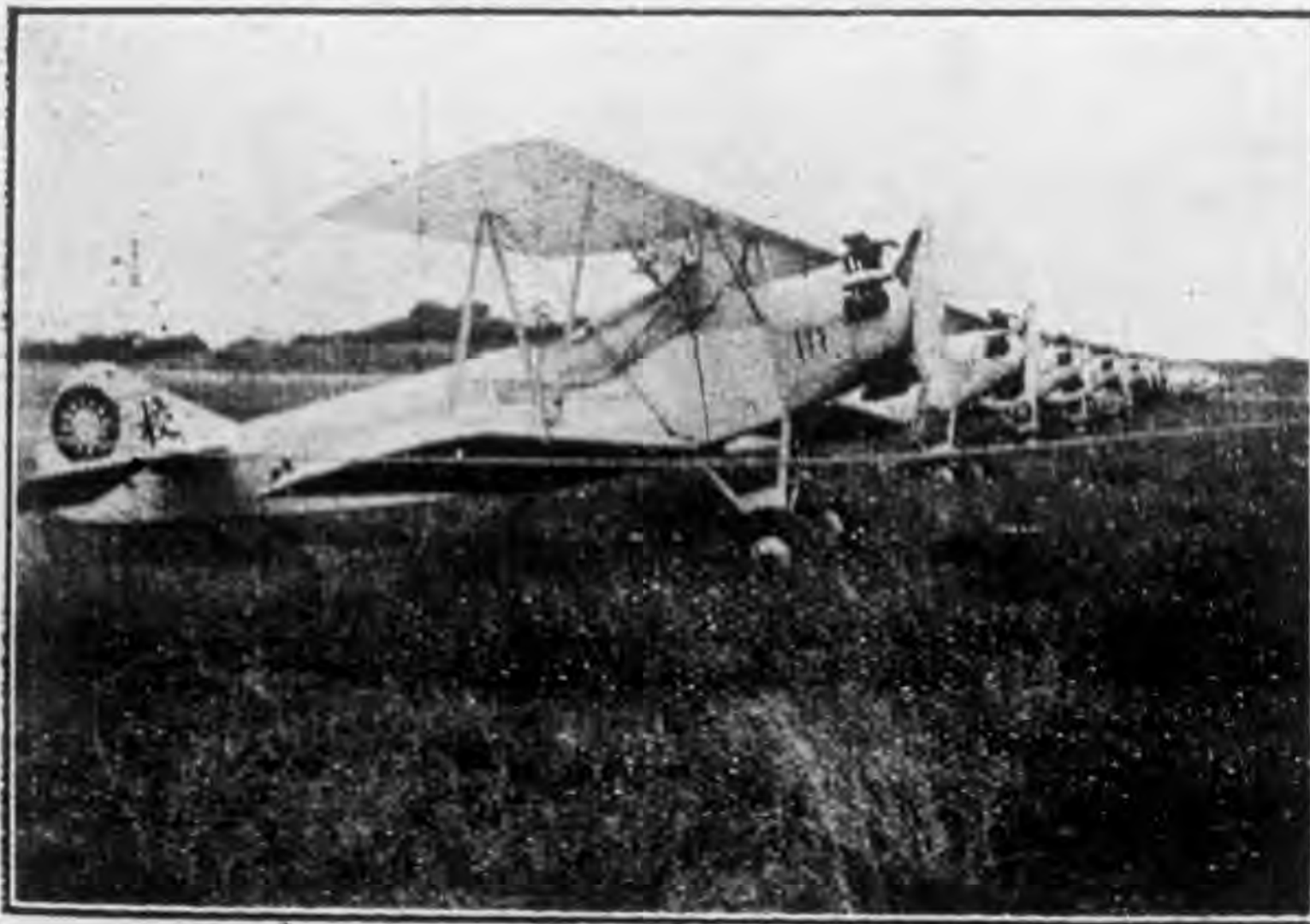
總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在
求中國之自由平等積四十年之經驗
深知欲達到此目的必須喚起民衆及
聯合世界上以平等待我之民族共同
奮鬥
現在革命尙未成功凡我同志務須依
照余所著建國方略建國大綱三民主
義及第一次全國代表大會宣言繼續
努力以求貫徹最近主張開國民會議
及廢除不平等條約尤須於最短期間
促其實現是所至囑

在國際風雲緊張中粵省空軍
當局爲積極訓練起見特於九
月二十日航空紀念日舉行盛
大之飛行戰術表演



參加表演飛機

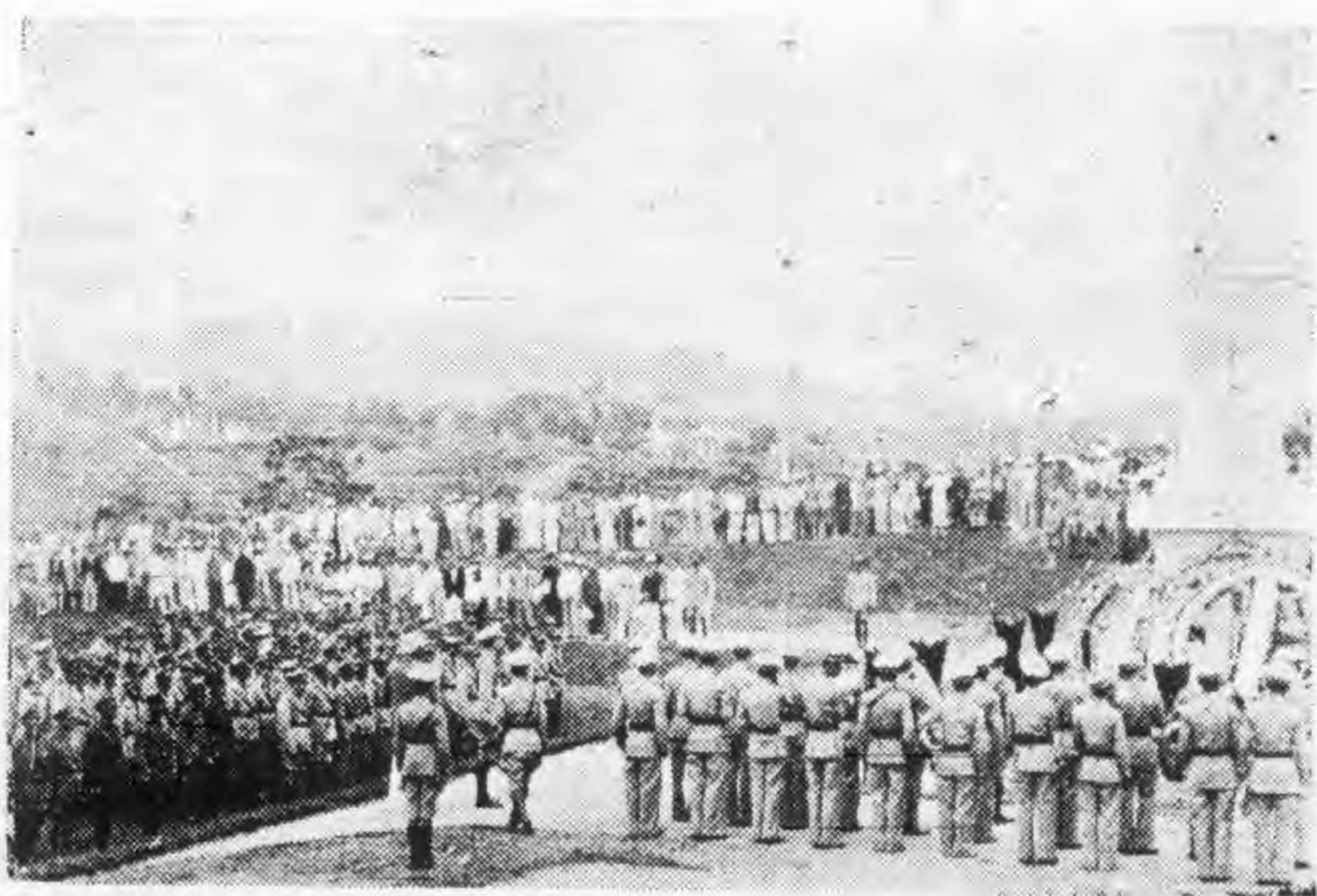


參加表演飛機

飛機表演之壯觀

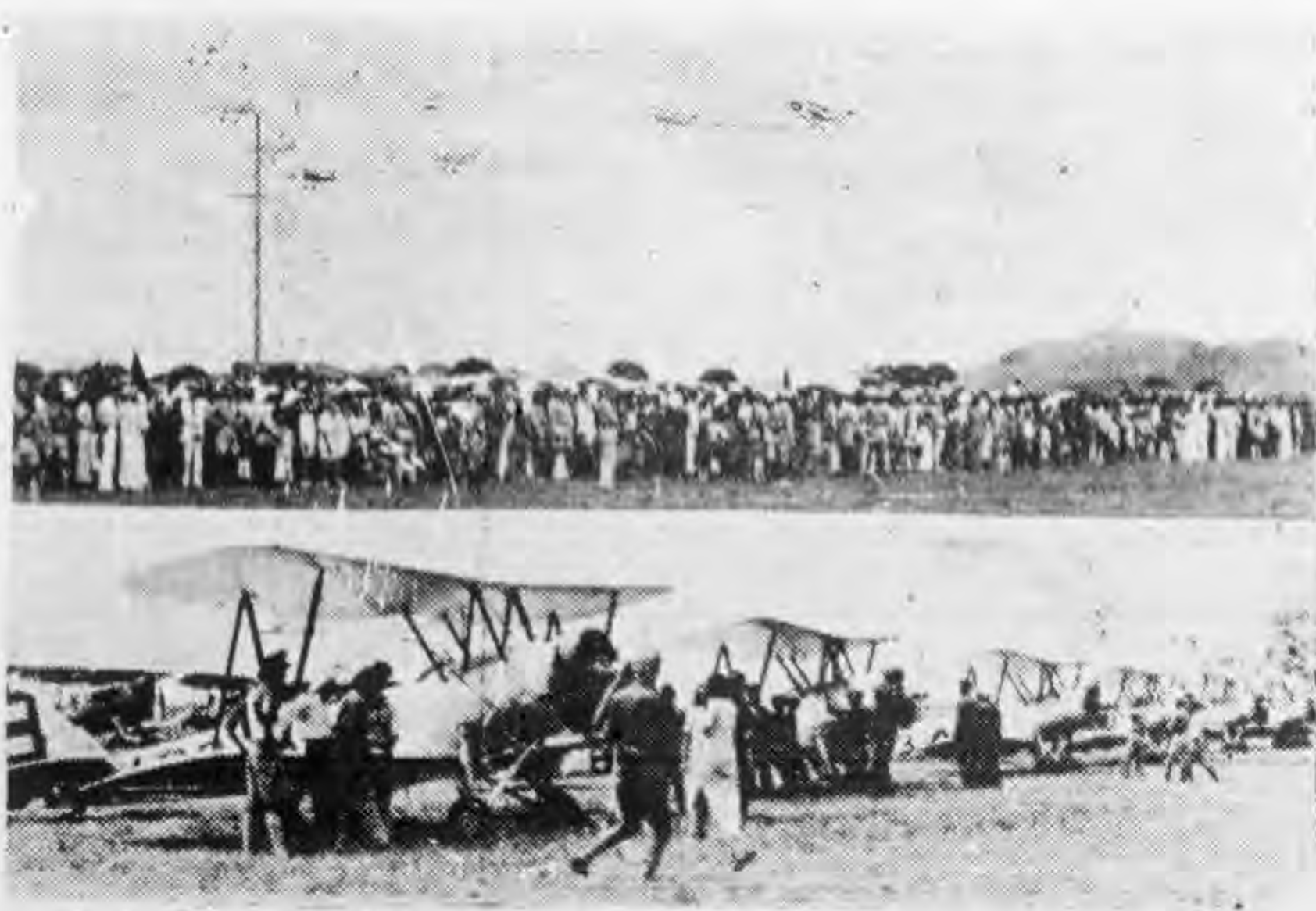


空軍收場之公祭禮



(上)飛機表演與觀衆

(下)參加表演飛機



新村半月刊 第四十八期 民國二十四年十月一日出版

目次

揮圖

時事要聞

本省綏靖軍事最近概況..... 陳濟棠

第二次告各同學書..... 林翼中

地方自治的根本問題..... 梁炳元

地租廢溜人員之職責..... 蔡寶文

解決農村經濟問題之途徑..... 鼎 彝

入脚情形述錄..... 陳亦修

新村半月刊 第四十八期

二

各縣農村經濟概況

自治地政法令專載

三所要聞

時事要聞

—國內—

本省各界沉痛紀念「九一八」

九月十八日爲中華民族最痛心之「九一八」國難四週年紀念日之期，本省各界民衆爲誌哀悼，特於是晨九時在中山紀念堂舉行紀念大會。是日紀念堂門首懸「廣東各界紀念「九一八」國難大會」之花額，下伴對聯，堂前黨國大旗下半旗，以誌哀悼。所有禮堂內外及附近由憲警多人荷槍站立保護，維持秩序，計到會者有鄧青陽，彭卓任，霍宗岳，陸匡文，霍廣河，周棠，程岳恩，徐乙垣，黃河澄，曾迺楨等及各機關長官團體學校代表等約千餘人。齊集後，如時開會。主席團依次就位，由西兩執行部代表鄧青陽主席，領導行禮，默哀畢，即由主席宣佈開會理由，隨由省黨部委員霍宗岳報告事畧，講述敵軍當時挑釁發難情形，並勸勉各人設法取締此「九一八」國難紀念日，及防止今後國恥事實發生，聽者多爲動容，至十時始詞畢，奏樂禮成而散。又省市兩民衆教育館爲喚起民衆意識，激發愛國熱心起見，即晚（十八日）七時在該館禮堂舉行「九一八」國恥紀念展覽會，一連七天，內容分戰事圖片，文字漫畫，大幅屏畫，印刷品，戰利品等項，同時並將黨國

名流賜書，國恥警語懸掛，預料開會時必有一番沈痛激昂表示云。

全國司法會議五次大會閉會

(二十日南京電)全國司法會議，廿日晨開五次大會，出席唐正覃振等一五九人，列席二十四人，茅祖權主席，通過第一組審查會提案廿一件，二組二件，三組七件，四組十一件，中以討論在案審級中不得徵收兩次訴訟費及送達費，應予免除案，最為熱烈，前者決議送司法部，後者決議送司法部，送此案部議案四四六條，均討論完竣，旋即閉會實質，決議交主席團整理文字，會畢舉行中國法學會成立大會，通過章程廿一條，推定蔣中正為名譽理事長，汪兆銘等八人為名譽理事，居正為理事，張道藩為副理事長，葉楚傖孫科等九人為常務理事，王寵惠等九五人為理事，潘恩培等一零七人為候補理事，洪蘭友為書記長，總會設南京，分會設各地，至十一時半散會，下午二時行閉幕禮。

(二十日南京電)全國司法會議，廿日下午三時，舉行開幕禮，到中央代表汪兆銘，國務代表葉楚傖，及戴傳賢，何應欽，黃嘉松，全體會員共五百餘人，居正主席，致閉幕詞，畧謂此次會議，司法團結可卜，司法改選，亦可確定，殊堪欣慰，望法界同人，仍隨時貢獻意見，汪訓詞，畧謂對大會決議案之舉行，希望司法院與各機關，共同負責，司法前途光明，人民生命財產自由幸福，與民族之發揚光大，胥賴於此，葉楚傖訓詞，畧謂大會決議案的實行，本人希望在司法

院所屬各機關方面，因為參加大會的大多數，就是執行的人，在會中已將過去執行所感到的艱苦，貢獻到議決案裏面，議場裏可以貫徹到，執行的人將來對於議案之實行，一定順利，未由會員張知本代表全體答詞，對主席中央及國府代表等致詞，深表感謝，次對司法經費之維持，與法官職權之行使，尤希望行政機關之助幫，方能使大會決議案，盼能實行，旋即禮成散會。

一集團空軍舉行航空紀念會

上午公祭楊仙逸暨各先烈

下午開紀念會後表演航空技術

(廣州特訊)九月十九日為我國航空紀念日，第一集團軍空軍司令部特於是日召集全體官兵熱烈舉行慶祝，桂省派機七架來粵參加，除於上午九時聯赴東沙路楊仙逸烈士墳場公祭及往空軍墳場公祭諸先烈外，並於下午二時在部內禮堂開紀念大會，會後舉行各種航空技術表演及空中遊覽，情形至為熱烈，各情分誌如次。

○是日九時，空軍司令部黃光駿總領各隊長員及全體官兵齊集楊仙逸墳場，來賓公祭先烈……
○計有西南航校公習代表劉沛泉，胡錦雅，第四集團軍航空處第二教導隊長吳汝璽，空校政訓主任何瀚貴，及各飛行員連桐揚先烈家屬等，空軍官佐有參謀長林輔元，航空

學校長胡維玩，各飛機隊正副隊長，各高級官佐等，共約五百餘人，楊先烈墳前拜奠供奉金豬生豕生羊香燭等祭品，及各方致送花圈羅列墳前，齊集後，如時由黃光銳領導行禮。(一)主席就位(二)肅立(三)奏哀樂(四)向楊先烈墳前行三鞠躬禮(五)主祭獻花(六)恭讀祭文(七)奏樂(八)禮成。旋轉赴雲鶴嶺空軍墳場行禮，仍由黃光銳主祭。到祭人員及公祭儀節同上，禮畢，空軍部備有燒肉麵包等招待與祭人員，就在空軍墳場野餐，以示每食不忘。十時許聯袂下山，即乘車返瘦狗嶺司令部休息，至下午一時開紀念大會。

○……紀念大會……下午一時，空軍部在石牌天河機場舉行航空紀念大會，會場入道處蓋搭牌樓，禮堂正門懸航空紀念大會花額，佈置壯麗，一時行禮，參加者黃光銳，林福元，胡維玩，利樹宗，伍蕃，吳汝鑾，張子璇，暨飛機隊長副，各機關代表，各界士女等數萬衆。如時行禮，由黃光銳主席，并宣佈開會理由，次由第四集團軍飛機隊長吳汝鑾，航空校長胡維玩相繼演說，奏樂鳴炮禮成。

○……飛機表演……二時開始飛機表演，各界士女扶老攜幼蒞場參觀者總在十萬人，是日有長途汽車廿餘輛由財廳前至石牌機場往來行走，每位搭客收銀二毫，自上午十一時至下午六時，由財廳前至石牌沿途汽車往來不絕，熱鬧情形，年前不及，飛機表演有粵空軍驅

逐機，戰鬥機卅餘架，炸空軍戰鬥機七架，西南航空公司民航機三架，預在機場排列，表演程序
(一)西南航空公司滑稽表演，(二)廣西航空學校學生飛行表演，(三)驅逐機聯隊表演，(四)驅逐機單獨表演，由丁紀徐，周飛雄駕駛表演飛機追逐戰鬥技術極有可觀，(五)教練機飛機技術表演，(六)醉酒老飛行，由空校學生駕駛翱翔空際，或高或低，傾斜翻側，如醉酒狀態，至爲巧妙，(七)空軍雙人逃傘，各項表演均屬新穎，十萬觀衆無不贊揚。

西南中委九月十七日電中央再提齊電四項主張

整飭政治風紀懲戒喪權辱國軍政當局

嚴懲一切淆亂社會危害黨國禍首

確立外交方針國防計劃以護國家

確定生產計劃取締娼外關稅整飭救農

西南中委蕭佛成，陳濟棠，李宗仁，鄒魯，林雲陔等數十人，以六中全會將屆，決再提出去年齊電所列四案，十六日電中央執監委員會，文曰：

南京中央執行委員會監察委員公鑒，去歲奉中央執行委員會八月三日通告，確定於是年十一月十二日召開第五次全國代表大會，同人等以全國代表大會爲本黨最高權力機關，振衰起弊，救亡圖存，責任至爲重大，故特依據總章第廿八條「全國代表大會常會開會日期，及重要議題須於三個月前

通告各黨員」之規定，於九月八日齊電提出：（一）整飭政治風紀，懲戒喪權辱國之軍政當局案，（二）嚴懲一切淆亂社會危害黨國禍首案，（三）確立外交方針并國防計劃，以維護國家之生存案，（四）確定最低限度生產計劃，取銷破壞本國工商業及國民生計之媚外國稅則，并整理財政，救濟農村四案，請求鈞會遵照總章列入大會議題，於大會前通告各級黨部黨員，其後以大會延期，中央迄無具體答復。今者大會會期日迫，歲月雖異，同人等默察今日內政外交形勢，不僅與去年無殊，國家民族之危迫且日益加甚，賣國背黨之徒，近且公然假借中央權力取銷華北各地黨部及其活動，是同人等之所提示者，尤爲今日救亡圖存至不可緩之圖，敬懇採納原案，列入大會議題，迅即依章於大會前公佈，黨國幸甚，同人等爲維護本黨，鞏衛國家，誓必堅持歷來主張，奮鬥不已，特電奉達，敬希鑒察。

三年施政計劃民政成績最優

西南政委會委員兼第一集團軍總司令陳濟棠前函省府相詢本省實施三年計劃過去成績，及有無窒碍，當經發交所屬具報。

現據報，本省三年施政計劃，以民政實施成績至優，就中如考試縣長，甄別公務人員，興辦地方自治，整理地方政測量，發展警政計劃等，不特毫無窒碍，而且進行至爲便利，較諸財政，建設各項措施，似覺優越，其餘教育方面，亦能按序漸進云。

中區綏署去月卅一日奉省府令，謂第一期三年計劃年底告竣，飭將該署三年內所辦成績編成報告書，限月底前呈覆，以便參攷，該署奉命，由軍務，政務，軍法三處將三年內所辦案件草擬報告，如軍務處對各縣警衛隊之整理，後備隊之編練，積匪之肅清，地方治安狀況及今後整理警隊，肅清積匪，及鞏固治安之意見，政務處在三年內對各縣教育之改良，農村之發展，公路之建築及電話之架設，及今後關於建設農村教育之發展計劃，至軍法處在三年內所辦案件共有若干，清理積案之進行，及今後對匪與應革之意見，報告書草竣，即交秘書處申述意見，然後轉呈省府核示。又查此次省府命令，只給各區綏署，下發各縣府，又傳省府定本月十五召開會議，討論二期三年計劃，但各區綏署均未接命令云。

二次施政計劃當局在準備訂制中

第一集團軍總司令陳濟棠，省府主席林雲陔，以第一次三年施政計劃，自民廿二年開始實施後，至本年十二月底，已告滿期，現已着手檢察過去成績，辦理有無窒礙種種實情，以便規劃第二次施政計劃，省府已飭所屬機關，彙集辦理經過呈復，及轉送總部查核，聞第二次施政計劃之草擬，仍仿照第一次設計步驟，先由陳總司令林主席指定負責人員，分門別類，詳細規定，然後彙集發交各廳審查，經各廳加具意見送復，即行修正，再由總司令陳濟棠，省府主席林雲陔，會呈西南政務委員

會公佈實施，至第二次施政計劃年期，因未設計完竣，故未規定，是否仍爲三年，不能預知云。

先烈朱執信殉國十五週年省會各界舉行紀念大會

九月二十一日爲革命先烈朱執信先生殉國十五週年紀念，本省各界是晨九時在中山紀念堂舉行紀念大會，散會後，全體赴沙河朱先烈墳場公祭。

是日紀念堂門首懸「廣東各界紀念朱執信先烈殉國大會」花額，下伴對聯，禮堂正中懸總理及朱先烈遺像，是日全市下黨國旗誌哀，禮堂內外由憲兵維持秩序，到會者有鄧青陽，劉紀文，陸匡文，霍廣河，陸嗣曾，周棠，曾廷楨，譚惠泉，彭卓任，黃河澧等及各機關，團體，學校代表，執信學校全體員生，朱氏家屬等約數百人，齊集後，如時開會，主席團依次就位，由執行部代表鄧陽青主席，領導行禮，默念畢，主席宣布開會理由（畧），繼由市黨部代表周棠報告朱先烈事畧（畧）省黨部代表陸匡文演說（畧），十時禮畢。

——國際——

國聯代表大會繼續開會各小國堅決擁護國聯盟約

（羅馬十五日電）兩日來時局之變化情形，益爲可慮，一般人認爲戰爭已不可避免，不過仍有人希望歐洲大陸不致被牽入漩渦耳，意大利人對於墨索里尼之信仰心，仍不稍爲搖動，國聯行政

院定本星期三日下午開一次會議，經此一次會議之後，國聯會則遭遇一最大之難關，墨爾里尼之拒絕
簽協，致令各國關係國虛其心力於起草和解釋式，據當局方面推測，將來時局之變化情形如下：(一)五
人委員會之小組委員會將擬就一報告書，內中包括十二項建議，其最後一點係關於東方軍事者之
三方版與否之最優程度如何，及他一方所能讓步之最高限度如何。(二)國聯會將請是次行政院會議
行政院遲遲不後，應即提交於意亞兩國政府，以資其同意政府之拒絕者，該報告書，其最後政府拒絕之
後，如意國實行進攻亞國者，國聯會將召集各國共同商討嚴重之問題。(三)國聯會將在未決定派國際軍
實，如解除墨爾里尼之職務之前，國聯會將召集各國共同商討嚴重之問題。(四)國聯會將以其海
軍為最重要之一部分，如國聯會實行下條條討論海軍，定在為英國之海軍，封閉德法海軍。第一步則
令陸軍軍進攻意國之師兩軍，海軍，如陸軍軍是否同時關入海軍，則與否。(五)德元首希特勒，要
求國聯會干涉米美爾之選舉，俾制止立陶宛之壓迫，並要求人等，因此歐洲時局，又將一層可慮，據一
德人所稱，請希特勒之警告，實係暗示德國將乘國聯會忙於對付意大利之時，實行強佔米美爾。
德路德十一月廿四日內瓦電云：國聯會中之各小國，今仍堅決維護國聯盟約，並請國聯自由邦總督
勒拉，今日在國聯代表大會中，發表聲明，謂：德路德決議遵守其對國聯所負之義務，及國聯會存在上，均不
願辭之理，且于今日發表其悲慘之談話，悲觀者向吾等之耳邊而言曰，人必能保一獸類之動物，最後

之勝利，必落於蠻幹者之手，假如有一個爲吾人所仰慕者，又爲吾人所欲與之結交者，今若被大勢所迫，而與之爲敵，則世事之可悲，莫過於此，然吾人爲求集體之安全計，雖出此代價亦值得者，倘國聯會任一侵略國自由行動，而又約束他一國，則何不同復吾人之互相聯盟之制，國聯會此後是否值得維持，抑任其解體，今要決定之。

五人特別委員會接到意亞覆牒後認雙方意見懸隔已難調解

(路透社二十三日內瓦電)據今晨正式報告，謂亞國已接受五人委員會之提案，并附帶要求保障亞國之主權，五人委員會今晨十一時開會，開會之前，法總理賴伐爾與意代表賈洛錫，及五人委員會主席馬達里加，會談良久，意代表今晨出席五人委員會會議，將意國之覆牒正式提交于主席，日內瓦一般人觀察時局前途，認爲最悲觀，蓋意亞兩國之意見相若太遠，斷難調解，今後五人委員會惟有將其認爲應行之步驟，向行政院呈報而已，五人委員會今日開會，僅歷數分鐘即散，五人委員會諸委員，已認爲絕望，主席馬達里加，今日下午與意亞兩國代表會談，五人委員會定明日再開一度會議，起草報告呈交於行政院，聲明五人委員會調解失敗，意國之態度，仍無甚變化，堅決要求統治亞國，及要求劃出一部分領土歸併意屬索馬利蘭及以里特里亞。

(路透社廿三日內瓦電)時局呈急劇之變化，國聯會全場應席中人紛紛談論，謂意國有行

將退出國聯會之可能，五人委員會今日經開度會議之後，乃發表公報，謂該委員會已接得亞國之覆牒，表示願意接受國聯會之締議，尚日又接得意國之覆牒，則表示拒絕者。五人委員會決將時局之詳情呈報於行政院，聞五人委員會擬於明日下午或至遲本星期三日開會，研究國聯盟約之第十五款，以爲將來國聯會進行之根據。

德國國社黨魯倫堡大會希特勒重申內政外交宣言

（十五日德國魯倫堡電）德國聯合議院，于今晚在此間召集開會，議場設於此間大戲院，內四墨漆以棕色，并以銀色作底，繪一大卍字，光彩奪目，各道路觀衆擠擁水洩不通，議場內高級官員，新聞記者，外國代表，列席旁聽者甚衆，場內空氣鬧熱不堪，衆議院開會後，即由希特勒登台發表演說，略稱：德國國內則自由權利已恢復，現努力于復興事業，對外方針，德國始終致力和平，國際報界聯合攻擊德國，謂其對於蘇俄及法國，別有用心，實則均屬誣捏之詞，蓋德國重整軍備之目的，在于保障德國和平，而不在于威脅任何之自由國，德國對於立陶宛事變，頗爲不安，在此和平之時期，立陶宛公然將米美爾區域，攫爲己有，置國聯立法於不顧，米美爾區域，德人操難者多至不可勝數，今國聯必須迅速設法以免事勢陷於不可挽救之局面，希特勒繼乃攻擊第三國際，謂國社黨決以全力消滅第三國際亦化德國之企圖，蓋凡第一國際之所爲均屬猶

是日之毒計，在糾集德之侵犯德國所懸之國旗，即其明証。即在德國內猶太人亦在從事省組織之反國社黨宣傳，貽禍無窮，極力不可不制定法律，加以防禦。倘此種非法手段，不克濟事，猶太人猶得繼續其極宣傳，則政府當另用其他嚴峻手段，以謀根本問題之解決云云。

德意兩國力謀親善

新任駐德大使亞多里斯氏

昨日秘密向希特勒呈遞國書

柏林透社九日柏林電：新任駐柏林之意大使亞多里斯氏，昨日已向希特勒呈遞國書。當局今日接獲此事發表，查意大使呈遞國書之日，原定於二星期後，但德政府稍覺力之要求，希特勒提議於昨日秘密行呈遞國書。況且昨日係星期日，德元首在星期日接見外國使臣之國書者，以此為第一次，故希特勒親自蒞臨，並與德親善之表示，微意大使呈遞國書時，向希特勒致詞，力言德意兩國親善，及合作之利益，又謂維維持國際間之勢力均衡，及和平計，德意親善當然有重大之意義者，希特勒答詞，有謂法西斯黨與德國社黨有共同之理想。

（據德意通訊社電）意大使亞多里斯氏，向希特勒呈遞國書之後，今日乘車赴柏林，參加德意兩國社黨大會，希特勒以上賓禮待之，波蘭代表亦有參加，此外德國之官報雜誌，近刊登一論說，

描寫一死神，在於一香田中平揮一鐵劍，并呼一聲謂余正在征服非洲行將獲最大之成功，德警當局下令禁該刊出售，今日且派警分頭搜索各書攤，不准販賣該刊，據德國當局之表示，謂德國欲與列強謀聯邦交，德國與亞比西尼亞事無關係。

菲律賓實共和國將正式成立奎松當選首任總統

(十七日馬尼刺電)菲律賓共和國將於十一月十五日正式成立，本日正式選舉第一任總統，投票結果參議院院長奎松當選為總統，歐士文拿當選為副總統。

(華盛頓十七日電)菲律賓已選出參議院議長奎松及歐士文拿氏為新共和國之正副總統，朝野各處，甚為稱頌，咸謂菲律賓能安然渡過世新舊交替之時期，而又得此最有聲望之領袖為第一任總統，深足為新共和國之前途賀也。

(馬尼刺十八日電)內地卅六州及首都之選票已收齊，并已計算畢，據正式報告，選得之結果如下

(候選總統)

(票數)

(候選副總統)

(票數)

奎松 四十九萬八千二百三十七

歐士文拿

四十七萬五千三百三十八

阿根諾爾杜 一十五萬二千九百六十三

美里沙

四萬九千八百三十四

阿恩申派 六萬八千九百七十六

那那

二萬三千六百一十三

又(路透社十八日華盛頓電)美國陸軍總參謀麥亞沙爾，今日宣稱，彼將於十二月十五日，辭去

現職，而轉受聘於菲律賓新共和國，爲菲律賓濱組織國防云，麥氏之轉任組織菲島國防，乃由於羅斯福總統徇奎松氏之要求者，麥氏定於十月間乘輪赴馬尼刺參加奎松就新總統職禮。

日本陸相林銑辭職川島大將繼任

(東京九日電)日陸相林銑十郎氏數日前擬定辭職，昨日上午十一時五十分抵首相岡田氏官邸，謁岡田正式提出辭呈，岡田即於下午一時半召見陸軍參議官川島將，徵求繼林遺缺，經川氏允就，當於下午二時廿五分，前赴葉山日皇避暑宮面謁日皇，稟奏林陸辭職理由，經日皇批准辭職，首相岡田呈奏請用川島大將繼任，業得日皇裁可，川島大將乃於今早十時，在皇宮舉行就職典禮，其遺缺由眞琦甚大將繼任。

(東京五日電)川島大將，今晨在皇宮舉行就職典禮後，對記者團發表對時局重要談話，據談日本陸軍部決遵照軍司令部會議項目嚴予施行，以振肅軍紀及統制軍令，日前國際形勢緊逼，陸軍部以前預算額，須有加無減，尤以明年爲甚，至於第二次對滿政策，則繼前任陸相所完之計劃進行，對於國體光榮，尤極表揚云。查川島氏除任陸軍大臣外，並兼對滿事務局總裁云。

(路透社五日東京電)新任日陸相川島大將今晨在皇宮前行就職禮川島將繼續推行前陸相之統一軍權，與整飭軍紀的政策，林銑之辭職，今晨亦已正式宣佈。

本省綏靖軍事最近概況

陳濟棠

廣東省參議會於八月召開第三次常會，敦請第一集團軍陳總司令濟棠蒞會報告本省綏靖軍事最近概況，演詞原文現經陳總司令核准發表，茲錄於下。

貴會上次開會時，兄弟蒞會參加，經將本省三年來綏靖剿匪概況報告，想諸位當能回憶，日月推移，貴會又屆會議期間，兄弟職責所在，特將過去數月來工作概況再作一簡明之報告。

就本省綏靖方面言：

東區 以潮，普，惠，揭及南山一帶比較有大股匪共，初由第三軍之一部及獨立第二師担任主剿，迨該師改編調防後，改由第三軍第九師繼續剿辦，年來俘獲著匪陶耀，何福生等七十餘名口，擊斃首要張本葵，羅屏漢，古漢銘等二百六十餘名口，又收降曾九華，袁新雲等九十餘名口，起甯被擄男女七十餘名口，被獲匪方重要機關十餘處，所有滬東江特委蘇維埃紅軍一、二團，兵工廠，軍校，軍醫院等均已次第剿平，南山匪患至此完全肅清，又惠屬稔山附近向多海盜出沒，蘇派隊在洋亞士灣設立警備處專任剿辦，近來成績尚佳，如通州輪，嘉禾輪兩劫案均先後被獲匪氛大滅，其餘各屬零星散匪仍由當地防軍會同地方警衛隊繼續搜剿，務求達到完全肅清目的。

本省綏靖軍事最近概況

南區，向以徐開山，斜陽島，十萬大山等處爲匪徒淵藪，早經第三獨立團，教導師梁團，第二特務營，譚少營等認真搜剿，現已次第收平又，於本年四月間將縱橫欽，邕，靈，防十餘年之匪首黃壁臣擊斃，大勢已除，治安日臻鞏固。

西北區已經前獨立第三師即現時第六師，警備旅，獨六旅，教導師等部隊繼續搜剿，所有大小北江及封川附近各匪部非銷滅即竄散，如吳辣椒，胡八斤，梁雲程等匪股均完全撲滅，現在小北江及西江一帶水陸暢通，居民安堵。

中區 各屬近極安甯，惟古明山前有剿散之少數散匪出沒，經派專員黃明堂前往招撫，編成兩中隊，感化後加入軍服，現在已無警耗，此外各屬零星小股，如陳裕初，潘七，潘拱，何端，李女，李委，劉維暖等部，經水陸軍警認真剿撫，陸續解決，中山縣之殘匪，近經教導師梁團搜勦，交次肅清，水陸交通均稱暢通。

瓊崖 自警備旅將其匪剿平後，駐防各屬部隊維持治安實方綽然有餘，而地方警隊自經該區綏靖署整飭後，亦有相當進步，該區已由綏靖時期進而爲建設時期，至於撫黎進行，最近更增設樂安，保亭，白沙等三縣治，使促成漢黎同化，地方自治象甚爲良好，綜合各區綏靖工作情形，比較上年似尤進展，已渡過治標時期，進而求治本之良劑矣。

治本工作千頭萬緒，而警衛隊之整理厥爲最要。本省警衛隊過去情形諸多缺點，如給養，軍械，指揮軍事均未能統一，遂呈紛歧錯亂之象，現在全省警衛隊歸本部直接整理，其計劃將按各地實際狀況力求整頓，並於可能範圍內竭力裁減名額，以減輕人民負擔，至於訓練方面，擬於軍事訓練之中并寓公民訓育之旨，以六個月爲訓育期，授以築路，造林，衛生，農事諸常識，以及軍事上之技能，并使各屬警衛隊能隨時征調，以收守望相助緩急相需之效，世界各國近皆厲行征兵制度，其國民無不受軍事訓練者，一旦國家有急，卽全國皆兵，至我國兵仍招募，以區區現役軍隊豈足辦鞏衛國防，現在地方警衛隊之訓練卽是養成人民軍事教育之初步，若本省之常備隊與後備隊能依照規定條例切實遵行，不獨治安可臻完善，卽人民軍事教育前途亦將收極大之效果，所以積極整理警衛隊便是治安上之治本的重要工作，我軍民上下所當努力進行，不容忽視者也。

其次則近來贛南贛粵邊剿匪情形亦得撮其概要，爲諸君報告，其關於贛南方面者，本年四月五日第一軍第一師張團在南康屠殺人場擊斃偽交通大隊長康銀昌，俘偽交通員羅桂子等，七日教導團嚴營在南雄屬豐州地方圍剿李宗保股匪，斃匪及俘獲其衆，第三師鍾團搜剿安遠屬三百山一帶殘匪，在樟溪水附近俘匪四五十名，并擊斃偽游擊隊長杜慕蘭，偽政委張藥房等，二十四日又擊潰新田符山殘匪斃六十餘人，獲槍四五十枝，廿六日教導團劉營在黃龍附近擊潰殘匪三百餘

，斃匪五十餘，俘匪三十餘，獲槍七八十枝，五月九日，鍾團在安遠之吊寨及十二日歐團包剿尋屬之孔羅嶂，鍾團搜剿安尋交界之蓮塘山，均多所俘獲，十六日陳團搜索安屬石窖窩鼎澤等處，俘偽第三大隊書記長陸宗日以下十八名，廿日歐團進剿贛聚尋屬之閩粵贛邊防偽軍區匪首羅漢坤部，斃匪三十餘名，起出被擄人民七名，獲槍枝，子彈，手榴彈等甚多，廿三日在清山墟下俘獲偽尋南縣委兼第四隊長梅丹羣等，廿四日在上腰坑擊斃偽閩粵贛軍區委員劉得蘭及匪徒多名，共獲槍十餘枝，廿五日鍾團搜剿章秋水北瑞山窩匪，斃偽特務員匪兵數名，生擒偽隊長劉漢光以下六名，六月二日歐團圍營搜索尋峯，上下暗，鐵麻坑等處，斃匪五名，十一日在尋屬水口附近擊斃偽政治部主任鄒明安，偽游擊總指揮鄒增明，在下馬窟及寧仔里，楊天嶂附近先後斃匪不下二十餘名，獲槍亦二十餘枝，又第一軍教導團於六月八日搜剿牛欄坑偽贛南游擊第二大隊劉普源殘部，十三日在新地附近之桶池潭，十五日在仙人山及七月十二日在屬上莊一帶游擊，共斃匪官兵三四十名，獲槍四十餘枝，七月二十五日進剿湘屬燈盞窩之竄匪，擊斃偽大隊長王心明，並俘匪十餘名，起出被擄人民四名，獲槍二十餘枝。

其關於閩粵邊界方面者，本年四月十六日獨立第一師集團進剿平溪嶺之匪，五月二日向土善進剿，遇匪數百，輕重機槍六七挺，駁殼槍數十枝，頑抗數小時，卒將該匪擊潰，斃匪四五十名

，獲槍十餘枝，本軍亦傷排長一員，陣亡兵士二名，三日復將竄匿飛鳳巢附近之匪擊斃二三十名，七日陳團圍剿西巖之匪，到水竹時，與警衛隊會合，向該匪圍剿，匪衆約七百餘人，經我各方協剿，狼狽向象湖山潰竄，是役斃匪甚多，搜獲槍枝，軍用品亦夥，以上所述係關於贛南及閩粵邊界數月來剿匪情形的概括報告。

兄弟對於綏靖剿匪報告已竟，不辭叨絮，尙欲爲諸君一傾積悃，兄弟與君等同爲粵人，卽同是一家人耳，今日家門已瀕於破落矣，值此相聚一堂，談談家常，藉以謀啓後承先，爲整理復興之計劃，想亦諸君所樂聞。

剿匪綏靖之工作與夫政治經濟之建設本息相關，不可須臾分離，而欲其深入民間，使全體人民協同之致，切實進行，則自地方自治始。地方自治爲組織民衆，訓練民衆，培育民衆之基礎，其關係於國家社會者至大，若辦理不得其法，或工作人員不努力，則政治經濟之建設，均蒙絕大影響。自治云云，徒使民間增加負擔耳，抑且地方自治以吾粵辦理爲最早，果能長驅邁進，爲全國樹之楷模，則增加吾粵光榮不少。諸君吾粵人民之代表也，對於地方自治應向何方面努力，如何始可謂之得法，當必有真知灼見，以兄弟葛藟一得，竊謂地方自治，當從個人自治做起，個人自治，則以培養德性爲根，德性本人人所固有，「孝弟忠信」「禮義廉耻」「仁愛和平」以及

「克勤克儉」此皆求諸吾心而自得者，苟能善自培養，時時加以磨勵，使無失其本真，則做人之基礎鞏固，而個人自治得以完成，以此等人出而辦理地方自治，則一切自治事業自然得尺得寸，日超有功，此種根本問題，兄弟於心理改造一編已詳晰言之，大家如不視為老生常談，實心實力做去，敢信自治前途必有非常效果。今日國難嚴重，開伊古以來未有之局，以云挽救危亡，諸君與兄弟始終係站在同一戰線上。挽救危亡之策萬緒千端，一言以蔽之，要在謀積極的建設，尤要在復興農村，蓋吾國之生命脈原在農村，今農村經濟凋敝已極，非大家努力建設的工作即無復興之希望，然一言建設，必先造成適合之環境，與夫儲備適當之人材，前者莫要於官民合作，後者莫要於改良教育，能解決此兩問題，思過半矣。

何謂官民合作？官本前日之民，民即後此之官，名分實合，況就民主政治精神言，官者長之公僕耳，官與民必渾然無間，始能表現民主政治之真精神，若官民對立，便形成隔閡之變態矣，吾粵三年施政計劃進度紆遲，兄弟不敢諱言，然其實亦正坐此弊，曩在政治研究會演講已慨乎其言之，蓋施政者官也，受治者民也，官必洞悉民隱，民亦必了解政情，一切建設事業乃能放之而皆準，即如二五減租一事，原在三年施政計劃之內，兄弟出巡東江，經十數縣訪問之結果，知實行尚非其時，返省後即提議撤銷之，以期民情孚洽，並不敢固執成見，然人民多不體政府施政方

針，每舉一政，疑費滋生，縱不橫加阻撓，亦澹然如秦人視越人之肥瘠，諸君試想，官民不能合作，雖有最良好之建設，然上行焉而下不應，其結果亦終等於零，建設何用？救國更何由？

人民以君等爲腹心，爲喉舌，民之好惡有待於諸君代達，以爲政府決策之根據，是固然矣，然不宜忘記政府亦以君等爲耳目，爲手足，政府之施政方針亦端賴諸君之宣傳贊助，以促進行政效率，爾者必須兼顧，乃無偏倚之弊，而官民之隔閡亦得消弭於無形，由此置一切建設專業於康莊大道之上，而後農村可以復興，危亡可以挽救，此非兄弟個人之私見，卽凡爲國民亦無不同茲實望者也。

今日我粵政府非往日軍閥橫行時代可比，兄弟所敢斷言，縱推行新政，容有操之過急，或未及加濟之處，但絕非不恤民艱，任意苛求，試回憶兩年以來爲減輕人民負擔起見，苛捐什稅已取消十之八九，此固彰彰在人耳目，近頃酌裁各縣公安局，同時酌減地方自治經費，亦無非爲減輕負擔計，而各縣公安分局裁撤後，其職權移諸辦理自治之區鄉長，是又爲溝通官民界線，實事求是之顯徵，至政府本身現亦量入爲出，力謀收支適合，財政公開，諸君爲衆望所歸，趁此適宜適合建設之環境，使官民上下如水乳之交融，合爲一體，則後此政治推行自然有長足之進展。

至欲求適當之人材，則改良教育問題實爲目前所最需要，今日大學林立，留學生又多如過江之鯽，人材似不缺乏矣，然兄弟猶以爲教育尙須改良者，鄙意所謂人材，非僅備具執業之專門學識，同時更須有良好之德性，執此以衡論今日之大學畢業或留學生，其德智并優者固不乏人，但核其實際，則德智不完全，或智有餘而德不足者殆居多數，此種分子充塞於社會之中，豈惟不足任重致遠，卽論國家前途亦覺危殆實甚，居嘗默察吾國教育其所以失敗至此者，蔽以一言，則舍本逐末是已，舍本卽上所云不講求做人之道，不從個人自治做起，弁髦道德，本實先撥，逐末則剿襲皮毛，人云亦云，教員循例上課，其精神並不灌注於學生，學生亦旅進旅退，惟求一紙畢業證書，其學焉而有得於心與否，并不暇計，教育界現象如此，將舉吾國固有之倫理，道德，文化，歷史一切摧毀淨盡，流毒所屆，人人皆爭鶩於物質之享受而不識其他，民族之墮落日甚一日，豈尙有復興之希望，兄弟前在教育會演講，其中有言，中國之未卽亡，實拜教育猶未普及之賜，斯言雖若過激，然試一觀今之青年男女視奢侈浪漫爲故常，目仁義道德爲迂腐，一入貴門便不屑參加流汗之生產工作，而爲之婦女者亦以家庭爲桎梏，終日招搖過市，兒女教養之責悉以委之僕婢，求好古之孟母敬姜，克盡家庭教育之責者，殆如麟角鳳毛，教育者，國家之命脈也，今所得之效果乃如此，建設之艱巨再將何所付托耶。

雖然，予之爲此言，并非抹殺教育之功用，而欲因噎廢食也，但以爲吾國教育宜及早改塗易轍，庶免一誤再誤，而所謂改塗易轍云者，又并非更張其課程也，但以我國傳統的道德及國家的觀念爲學校中德育訓練之根本，其選授之科學則以適合于目前及當地之需要爲標準，設備固宜求完美，生活尤望與農村一致，而教育之精神，則教職員與學生均應奮發激厲，事事務實，不尚虛矯，則有用之人材日出，社會風氣逐漸改進，自國家建設以遞至于鄉村建設，庶有成效可期。

綜上所述，個人自治爲地方自治之根本，官民合作，改良教育又爲積極建設之根本，諸君代表全省人民，固當使人民公好，公惡上達於政府，俾政府得本民意以定施政之方針，尤當使政府好惡同民，保赤誠求之心，下孚于民衆，俾人民一致贊助政府，上下相與以有成，蓋政府施政，以人民爲主體，一切救國的建設亦完全繫在整個人的人民身上，國以民爲主，民依國以生，而農村經濟之復興尤爲目前最要之務，此兄弟早作夜思，務期達此鵠的而不容稍涉懈弛者，用敢竭誠爲諸君告，并望諸君同輒一軌而促其速達也。



第二次告各同學書

二十四年九月

林翼中

各位同學：翼中昨以俗習移人，賢者不免，曾作一書向各同學誥誡，後接各同學來信，或報告，對於這封書，有許多感動，且有幾位同學，把自己的意思，作出書後來的，這是朋友切磋一個很好的印像，但有些同學，對於翼中這封書，似是未經看過，故來信仍有許多抵觸之處，近又發見一種毛病，是各自治人員時時以無錢爲憂，而嘆窮嗟困，甚至直接寫信來，請翼中替他籌款，這是老實不客氣，不得不向各同學解釋一下。

現在民窮財盡，公私交困，是無可諱的事實了，政府又廢除苛捐雜稅，地方上一切的捐稅，非入省庫，則入縣庫，自治人員要向地方籌款，實在很不容易，但政府又時時責各自治人員來辦事，豈不是脛語證的，又要馬兒好，又要馬兒不吃草嗎？但翼中以爲這種觀念，是不對的，是不明白自濟意義的，須知自治二字，是明明自己的事，譬如一家一族之中，所有家族中的事，不是自己辦的麼？自家辦自家的事，何以不見向外人來叫苦呢？何以家族中人，大家有錢都肯拿出來，用爲家競爭呢？若明白這一點，當知道自治不自今日始，翼中不必引經據典來說，祇拿我們鄉里的習慣來看，如所謂出入相友，守望相助，重門擊柝，以禦暴客，又如道傍橋樑，凡有損壞，大

家提倡修築，許多人都肯解囊相助；又歲時伏臘，遊神賽會，祭祠分胙，辦理井井，郊野外創一片竹木，寫幾行字，叫作禁約，就少有人敢犯，不肖子弟，亦畏避鄉中，正人君子，凡公衆的事，用了款項，必將出入數目揭貼公開，首事的人怎樣勞苦，也認爲當然應盡的義務。有些人過意不去，想提出若干公款，爲他辭勞，我相信都是謙讓不肯受的，這是顯然自治的事，何以不患無錢呢？我們知得各鄉各區的情形不同，但比較起來，有風俗較爲純厚，地方較爲文明，實業較爲發達的，這種種都是本鄉本區的人做出來的；可見得我國向來習慣上，不獨有自治的實質，而且有自治的精神，不過我國地方太大，人口太多，政府管理是要有統系的，要有組織的，因而規定地自治辦法，無非使之平均發達，同一進展，不能如向來之作輟由人，自爲風氣。自治是辦自己的事，故定爲名譽職，爲義務職，於法是不支薪的，前清時固是這樣辦法，民國來也是這樣辦法。○自冀中忝長民政，看得近來生活日高，人事日繁，因時制宜，酌定伏馬費，以資彌補，而免負累，按照自治原則，已算特別的辦法了。近年在剿匪省分，縣屬改爲區署制，使之負勦匪責任，與軍隊同一辛苦，而規定月薪至多不過六十元，我們安靜無事之省份，規定自治人員的伏馬費，已算從優了。各同學多有嫌伏馬費過少，要同做官一樣，那就差了。但是地方如果富裕，有款可籌，籌來作建設事業，作救濟事業，純然爲民衆謀利益，我相信人民自然樂從，然人民何以樂從

呢？各位要儘先求諸己，換句話，即先要求得民衆的信仰。古人說：「信而後勞其民，未信則以爲厲己」，又說：「無交而求，則民不與」，這最顯淺的道理，人人都應該明白的；若今日爲區長與職員要籌款，這不是嚇怕了老百姓麼？我嘗看見賣技鬻藝的人，鳴鑼擊鼓，招致觀衆，激昂慷慨，顯出不假來，一時撫掌不絕，自有多人擲錢，若僅僅閑場，尙不知胡虜裡賣什麼藥，即問觀衆要錢，恐是不可能的。我們朝夕念熟的喚起民衆一句話，本家都回過過去，究竟怎樣喚他醒呢？怎樣使做起？這裡有許多工夫，有許多作用，各位注意到這一點，那麼在地方上，在鄉里中，人民自仰之如父兄，敬之如師保，那就不患無款可籌了，且更要求得民衆的信仰，不可急急籌款，反致失了自已的信用。

一個人能盡分工的責任，對於國家社會的事，能選賢舉能，又能不忘自己監督的責任，這是民主政治的國民義務，也是地方自治所要達到的境界！

——林所長演說詞——

地方自治的根本問題

梁炳元

怎樣才能實在完成地方自治，而不至落空？這個問題，在今日推行地方自治之始，處處都感到困難，確實不容易解決的。然而無論任何事物的發生，總有牠的根本問題隱藏着裏面的，如果能夠找着牠的根本問題去幹，就容易成功，反是沒有不遭失敗的。地方自治也有其根本問題，這個根本問題就是本處應予討論的，也是中國目前刻不容緩急欲解決的一個問題。

總理於革命實施方法與步驟，分爲軍政、訓政、憲政三個時期，期以循着次序一步一步地幹，以完成革命的工作。因爲中國自辛亥革命以還，做擾頻年，混亂狀態，達於極點，要是不經過黨政時期，一掃反革命勢力，無由掃除，不經過訓政時期，民權基礎，也無由樹立。現在已經車轉政道進訓政時期了，在這時期的一種任務，當然離不開地方自治。地方自治就是要將國家的一切政權，交還給四萬萬人，讓全體人民自己去處決，同時大搞的衣、食、住、行、育、樂數本，也要達到圓滿解決。換句話說，地方自治就是要使全中國人獲得民有民治民享的真正幸福。民權問題民生問題都解決了，民族自可繁榮於世界，而不致陷于滅亡之列。所以地方自治是實現真正民主主義的基礎，也是政治建設的基礎。

中國的地方自治雖然經過了三四年之久，但因為當局者夢想着個人的獨裁專制，便把地方自治摧殘壓抑，祇當作自治團體爲一傳達諭旨的機關罷了，民治精神，依然消沈，得不到半點朝氣；這是何等不幸的一回事呢！廣東爲革命策源地，廣東人對於革命事業，認識獨深，自實施三年施政計劃以來，關於政治，經濟的建設，都能按部就班地切實進行，得到了相當的成績，這是由事實上可以見得到的。不過在這自治伊始，人民的智識，尙屬幼稚，對於地方自治還沒有深刻的認識；而且際茲農村崩潰，經濟頹於破產的時候，人民救死不遑，奚暇顧及所謂自治；所以人民的智識和吃飯問題，如果沒有方法去解決，地方自治便永遠不會有成功的。總理於地方自治開始實行法，有：「地方自治團體，不止爲一政治組織，亦並爲一經濟組織。」由此可知我們的地方自治，是要從全體國民的政治，經濟打算，要一同去解決的；因為這樣才不會流爲地方上的特殊階級的或少數豪紳的地方自治。

現在從政治方面來說，中國數千年來，歷代帝王君相都抱着一民可使由之，不可使知之的愚民政策，人民壓抑於帝王專制之下，民權思想，雖由發達，祇存着「不在其位，不謀其政」的觀念，把國家一切大事，置之不聞不問之地；因而那些帝王就無所顧忌，爲所欲爲，而流爲暴民政治。僥倖上天眷佑，碰着不世出的賢明君主，縱然能夠負點責任去替人民謀幸福，但也不能長

久繼續的，因為人亡政息，守成便不易了。比方古代的堯舜禹湯文武那些聖帝明王，他們辦理的政事，很有成績是值得我們歌功頌德的，可是他們死了之後，不惟再也找不到他們那些人，去繼續撐持，而且政局還會跟着一變，弄成一治一亂的局面。自古迄今，如出一轍。所以要澈底解決政治問題，那就不能不將國家的一切政權，完全牽到人民手裏，去做國家政治的摩動力，政府為被動的執行機關。同時政府又為真正由人民選出代表去組織的，也一定能夠忠實去代表人民，這樣就可絕對保障政府永遠不會發生矛盾與危險了。

可是中國目前人民的智識，很是薄弱，大多數人都是渾渾噩噩，目不識丁的，他們那曉地方自治是什麼東西，政權又怎麼運用，放在這種情勢之下，要全體人民去參加政治，為國家政府的監督者，不惟事實上不易辦得到的，而且會愈弄愈糟。史理說過：「不經訓政時代，則大多數之人民，久經束縛，雖驟被解放，初不明瞭其活動之方式，非墨守其放棄責任之故習，而為大利用，陷於反革命之不自知。」因此，在這人民「驟被解放」之時，應如何使人民知道其活動的方式，以行使選舉，罷免，創制，複決，四個直接民權呢？這不能不從全體國民的思想智識着眼。故總理於地方自治試辦區域中，有「其地之能否試辦，則全視該地人民之思想智識以為斷。」就是這個緣故。

中國人口約有四萬萬，據調查所得，其中受過教育而能識字的，不過百分之二，照這樣計算，還剩三萬萬二千萬的人，是不識字的，像這大批不識字的人，不消說是他們的智識程度很低下的，如果叫他們去行使四個直接民權來，就非墨守其放棄責任之故習，則爲人利用了。在這年過去地方自治的事實，可以證明，我們的口號，不是常常呼着打倒土豪劣紳了麼？不是剷除吸鴉片的人麼？然而當着區鄉選舉的時候，他們却大肆活動，利用一般愚民拍與上臺，居然掛着自治人員的招牌了。或者地方上強有力的族紳，乘着人民放棄責任的緣故，就馬馬虎虎的包辦選舉了。這種現象，就是人民缺乏自治智識與能力的表徵。要知道地方自治最主要的目的，不外使人民行使四權而已，然欲使人民行使四權，這不能不賴於社會教育。

社會教育，是對於全社會教育而言。凡關於移風易俗，增進民智，和直接間接促進社會進步的，都包含着社會教育的範圍。本來教育是隨着時代而異的，到了什麼時代，就應講什麼時代的教育主義和方法，現代的學校教育，實不足以應社會急迫的需求，因爲他祇能教育年歲的國民，而於終了學校教育而跑入社會業務的國民，和一般沒有受過教育的成人，或未受過學校教育的青年男女，或失學的兒童，就不能補救。故補救之法，惟有並設社會教育。我們明白了現代的中國，已不能離開社會教育而談自治，那麼，第一步的工作，就要努力識字運動，和舉辦民衆學校。

民衆教育館，公共圖書館，以及有關於一切改進社會教育等的設置，都要切實計劃進行，以期人人都有享受相當識字教育的機會，如此，則人民自治智識與能力，自會逐漸增加，至以充分發達。民權基礎，才能鞏固，政治問題，才有解決的可能的。

雖然政治問題又不能離開經濟問題而解決的，因為「民無恆產，因無恆心。」所以政治和經濟要一齊進行，才是根本問題。而今談談經濟問題。現在站在中國經濟立場上觀察，就覺得處於很危險的地位，中國自古以農立國，農村人口，佔全國總數百分之八十五，農村社會，也佔中國百分之九十。平均每方里人口約一一六五人，每人所得耕地，約有四畝。人口過多，耕地太少，所以出生產，自然求過於供；所以人口和糧食，成爲一個很嚴重的問題。而且連年水災，旱災，兵燹，盜匪，相迫而來，弄到農民無法維持，迫得「散而之四方」了。單就廣東方面來說，每年跑到南洋找尋他們較優裕的生活的，實在不知幾許！可是現在就不比從前了，在海外的僑民，受着世界經濟不景氣的影響，站足不住，就一批一批的連續還鄉，從前靠着他們的匯款去穩固農村經濟的，而今却反添上了許多歸國失業的游民，一方面減少生產，一方面增加消費，因而農村經濟，頓呈不安的狀態，而陷於崩潰了。

尤其是帝國主義者仗着他們強有力的政治力，實施其毒辣的經濟侵略的手段，把賤價的洋米

，麥、豆、芝麻，和一切日用器具及森林等，大量地傾銷到我國各市場，就是連窮鄉僻壤都充滿着。這使農民的手工業，便首先被其破壞了。同時農民遭此舶來品大大的掠奪，無法抵抗。農村經濟問題，就成了「千鈞一髮」之勢，岌岌不可支持了。

不僅這樣，農民受此重重的壓迫，沒法維持生活，不得不借債以度日，於是高利貸緣之而起。記得胡漢民先生有一段話說：「有些土豪的地位，乃由放高利貸而得來。你要打倒他們，當然要禁止他們放高利貸；但是就我們各地農民的生活來看，他們能不向人借錢嗎？你一面禁止土豪放高利貸，農民應出更高的利息和他們借錢，甚至收錢時先付利息，以免高利貸事實的發覺。你如果不替農民想根本的辦法，就能打倒土豪了嗎？」的確，土豪劣紳操縱了農村經濟的勢力，壓迫到農民身上，實在是殘骨慘毒囉！

危急了，破產了，窮困的農村經濟啊！我們如果沒法解決這生死關頭，祇奪回歸於盡罷了！怎樣擺脫這生死關頭？這便是救濟農村。林所長翼龜先生說：「農業沒有改良，農工生活無法改善，地方自治還是不會成功的。」又說：「切實增加生產，發展人民的經濟，為地方自治的先決問題。」可見救濟農村，實為地方自治當務之急。救濟農村的辦法，我自認為首先要從事於合作運動。總理說：「為地方自治團體所應辦者，農工合作，工業合作，交通合作，銀行合作，保

險合作，等事。〇」因爲有了這種種合作的組織，而農工的生活，在積極的可得到種種的利益，在消極的可解除土豪劣紳資本主義者的直接間接層剝削的痛苦。這樣做去，農村經濟的衰落，可望逐漸地繁榮起來，地方自治才有完成的希望。

上面說過，政治和經濟要一齊推進，才是根本問題。如果經濟問題不解決，社會便沒有安全的鞏固，縱使給予政權運用的機會，也必然爲着飯碗而無法處置。如果政治問題不解決，縱然百務俱興，也不過是一個賢明政府，還算不得全民政治。所以我們的地方自治，在政治上要使全體國民能夠運用四個直接民權，在經濟上能夠享受衣，食，住，行，育，樂數大端的一切優裕的生活；這纔是根本問題。這個問題有解決，地方自治才有解決的可能的。

對於地方自治的事情，不論大小，都要多方考慮，三思後行，俾無差誤。不惟要思，還要辦理得好，因爲由官治達到民治，全靠地方自治，大家有利益，自己才有利益。

——林所長演講詞——

地方自治人員之職責

蔡寶文

民國肇造以來，變亂頻仍，民間生活艱難痛苦，農村經濟破產，吾粵民政當局爲防亂治安計，乃有地方自治工作人員之訓練，於各縣市區中選擇人材，分期遣入自治所訓練，使各員訓練後，本其所得，施之鄉黨，固立自治之基。夫自治工作人員，既受訓練遣回各地服務，即負有地方自治之責任，其所處地位，是勸助縣政府轉承高級民政當局政見，直接對人民爲先知覺後知，先覺覺後覺之工作。一方面既要知民間之疾苦與需求，一方面又當爲政府負責，因其疾苦而救藥之，及因其所需求而滿足之。由是下情上達，互相貫通，夫然後地方自治始可收效。時至今日，農村經濟破產，爲中國之大病，亦即爲地方自治之先決問題，蓋中國以農立國，而立國之本在於農業，民以食爲天，衣食既足，然後可與談政治，固不容或紊，地方自治人員，誠能於此中求之，先行設計，復興農村經濟，使民既足其食，生活又復安定，次則謀教育之普及，使其得相當之知識。由是循序漸進，以致地方於完全自治，則庶可使人民爲國家有用之人民，地方爲國家之有機組織，夫如是方不負當局培育之苦心與期望之至意。

地方自治乃建設國家之基礎，政治之所以不完善，實地方自治之未發達，苟地方自治既能完

備，社會安定，國家當可鞏固。歐西各國皆致力於地方自治，政府與人民，互相合作，成爲上下一致之整個的國家機構，一旦有事對外，政府庶可以代表全國人民，而樹立外交對策，而人民亦可爲政府之有力的後盾。

本省人民對於其地方自治之意義，及地方自治對國家關係之重要，多有未能認識。林廳長翼中先生有見及此，乃用盡苦心，爲我民衆謀幸福，欲使大家都能本個人之自由，而爲大衆謀自由，盡個人之能力，爲國人謀幸福，使各地方人民得享長治久安之福。本省得林翼中先生領導自治，即於民國二十年遵奉西南政委會制定各種自治章則，分別施行，并在各縣設立自治科辦理地方自治事務，復由民政廳派遣會經訓練考試合格人員，前往各縣市協助人民辦理自治。又爲造就自治工作之幹部人材起見，乃建築屋宇十餘座於燕塘郊外，闢地訓練人材，將各縣之區長與輪流調入自治所訓練。蓋必須辦理地方自治人員有充分學識，而後對於地方自治始能施行也。

然人材之訓練，已有三載，希望曾受訓練之各位區長副及縣參議員，畢業後回到各處，努力訓練民衆，指導民衆，組織民衆，則將來全省地方自治之發達，實賴之。若使地方自治能有成績，則本省政治當可修明。本省爲革命之策源地，革命策源地之政治良好，當能推動到全國政治之良好，望受過訓練之自治人員，能認識自己之責任，并負起本身之責任，遵照自治人員訓練

所「勤毅誠公」之所訓，以全副精神致力於自治工作，在地方上努力，無論處境如何，祇要能善為指導，善為訓練，善為組織，自可有成。苟主持地方自治者，能將各種地方事務辦好，該地方上一切建設當有良好成績；苟工作時不肯努力，或做壞事，則影響於國家前途甚大。吾願自治諸同志，能認清使命，加緊努力，國家當有興隆之日。夫如是，始符當局培育人材之至意，與來省會訓練各位之不遠千里跋涉之辛苦。本省已受訓練之自治人員，亦有二千餘人之多，畢業後回鄉亦能加緊工作，指導民衆，實行地方自治等工作，足証皆能羣策羣力，認真辦事，此種精神誠不可多得也。

其次，對於生產事業，有一事應注意者。我國農民教育不普及，對於發展農村事業，每受極大之影響。我國本以農立國，然而近兩年來，洋米大行傾銷，穀賤傷農，而國內農產日漸衰落。粵省農業及蠶絲，自被外商洋米人造絲壓倒後，東北江農田，及順德南海等縣蠶絲最受其打擊。最近兩年來，不特無利可圖，甚至折虧甚巨，南海順德兩縣，多數鄉民，素來係以種桑養蠶耕種以爲生計，近年蠶桑農業不振，大有坐以待斃之勢，壯者多赴城市爲傭，或向別途謀生，甚至有將耕種之農具押當以資糊口者；老者則乞於路途，以苟延殘喘，如此情形，殊堪慘痛。故欲復興農村，解決我國民生問題，務須努力發展生產事業，以機器助人力，以科學之方法，實行振興農

業工業，工人與農人，共謀發展，方能有濟。欲振興農業工業，則非增長工人與農人之智識不可。○目前農村教育應如何普及，應如何掃除鄉村文盲，以及增進農業技術，尤須政府之協助。○又如工人智識薄弱，不識文字，應如何受以機器運用等方法，似非先設法使其通識文字不可。○例如中山大學農學院與農林局，積極進行改良穀種，蠶桑與各種菌種，及種植養蜂鴿鷄鴨等方法，然因鄉間人民教育程度過於幼稚，雖推行已久，而未能有若何成效。○又如建設廳改良穀種，如中山一號東莞白插於田中，施以最新培養方法，與用舊穀種舊方法相比較，每畝田可以增加產量甚多。○農林局即將改良之穀種，分送各縣農民試種，并附以說明書，教以如何播種，如何培養之新方法，然民接到改良穀種後，因缺乏教育，及不識文字之故，不能了解說明書中所說何物，因而不能改良，而播種與培養均仍用舊時之方法，結果收穫反比較以前播用舊穀種為少，於此可知民智如不發達，雖欲改良農村事業，徒覺其困難耳。○農村教育不普及，如何能增加生產？如何解決民生問題？故今欲改良農業，發展生產，非使民智發達不可。

教育之普及，對於國家前途，實有極大之關係。○我國民衆大多數缺乏民族思想，外國教育普及，中小學校且能將民族意識灌輸人兒童腦中，其國民能明民族之盛衰存亡，與自身有密切之關係，故一旦國家民族遭遇危難，便不惜犧牲身命財產，以拱衛國家為民族奮鬥，今是我國，正需

要此種精神。

以上所述爲關於地方自治人員職責之愚見，及人民教育不普及影響於農業建設工業建設之深切，謹陳淺陋，願地方自治諸君子教正之！

林翼中先生最近言論集

出版

精裝書紙全一冊凡三百頁 每冊定價毫洋六角

廣州民智書局總發售 本刊及國內外各大書局均有代售

內容摘要

青年與青年運動——中學女生應有的認識——團體與個人——怎樣去推行地方自治——地方自治的真諦——中國現在政治的病象——工人運動的新認識——祀孔的時代意義——心理改造的標準——怎樣去訓練自己——公務人員認有的修養——怎樣去圖實以立名。

解決農村經濟問題之途徑

鼎

農村經濟崩潰之原因，論者多矣，要不出下列各問題範圍之外，例如人口繁密，耕地不足，徵稅繁重，災害頻仍，農產不豐，副業不昌，買賣不公，雇工費大，農業資本缺乏，利率過高是也。以如此縱橫錯綜之問題，欲求切實解決之方法，誠非易事也。今日就各問題癥結之所在，根據其性質，擬定三條途徑：（一）解決耕地問題之途徑，（二）增加農產問題之途徑，（三）救濟金融資本問題之途徑。

一 整理耕地

（一）充分使用農地 我國本是小農經營的國家，而此種過小之耕地，又且在細碎紛割中，據鹽山一五〇農家之農地平均計算，有百分之九三，二已經用為栽種作物，其餘百分之六，八則用作為道路，墳地，溝渠，打穀場等。換言之，耕地面積愈大，用作為道路，溝渠，墳地，打穀場等的面積愈多，而此等面積雖為農場內不可少，究非生產農地可比，如能盡量減少，自以減少而妙。我國是小農制，每家耕種田地面積既不大，而塊數又多，其中自有許多面積為田畝界所佔領而不能栽種作物，倘在可能範圍內，宜設法充分使用農地。

(三)移民墾荒 擴充耕地面積，最好舉行移民運動，將農村繁密之人口向人口稀少之地方遷移，以一國而論，可移民於邊省，以一省而論，可由甲縣移至乙縣，移民雖受各種限制，例如自然限制，氣候地勢各處不同，經濟限制，運輸農產有便與不便之分，社會限制，風俗習慣不相合，然斷不能因噎廢食，從此罷手，宜設法戰勝環境。至於墾荒，亦不容易，蓋農業資本缺乏，實不容易承領荒地。因為荒地土壤類多不良，非有充足資本以購買農具牲畜肥料等不可，現在農家謀生尚且不易，又從何處找尋資本以經營荒地，所以墾荒問題，應由政府負責，纔有實現之日。

(五)調查耕地多少 第一，須知全國或全省可耕地還有多少，以便分配；第二，是如何分配。據美國貝克氏估計，我國全國有充分雨量可以耕種之土地約有四百萬〇〇〇〇〇〇〇畝，本省可耕農田，約有四千零四十二萬七千四百畝。究竟此等數目，是否可耕，編在可能範圍，宜重新調查一遍。

(四)測繪田畝 第一步清理田畝，舉行田畝登記，驗耕，及編製田畝地籍統計等，第二步測繪田畝，就各縣分區測量土地總面積，田畝面積，荒地面積，公地面積，村莊市場面積，編為圖記，使人一目了然。我國各省整理土地，首推江浙為先，本省自民政廳設立測量隊後，先後測繪

番禺，南海，順德，開平，清遠，茂名，高要，合浦，東莞，新會，汕頭市等處，是誠當今急務也。

(五)釐定田賦租稅 改革田賦，第一步須先測繪田畝。因為田畝不清，政府征收田賦，往往有田無糧，有糧無田，飛灑詭寄，百弊叢生。改革田賦第二步即須釐定稅率，征收田賦，應步先進國家後塵，採用累進稅率，廢除比例稅率。如照比例征收，則甲有田一〇畝，須納稅一元，乙有田一〇〇畝，納稅一〇元，丙有田一、〇〇〇畝，納稅一〇〇元，表面似乎公平，實際則否；因為納稅之經濟能力不同也。今宜分別規定通稅稅率及累進稅率，通稅是一般地主或農家在一定限度也均須依照此種稅率納稅，如逾限度，即須依累進稅率納稅。

(六)「耕者有其田」真正要解決耕地問題，是要如孫中山先生所說的「耕者有其田」農依民耕田所得的食糧，完全歸到農民，農民一定是高慶去耕田，大家高慶去耕田，便可以多得生產。

二、增加農產

(一)選擇良種 我國農家，雖有數千年相傳之經驗，然對於選擇優良種子，仍多不甚注意，最近本省農學家，對稻作優良種子之推廣，非常努力。如將改良東莞白，中山一號，竹粘等推廣於各縣種植，平均每畝可增加一担之收入，以全省稻作面積一千三百萬畝折半計算，可得一千六百五十

萬畝，即增加一千六百五十萬担之穀米，即可救濟全省之糧食而有餘。在農村經濟上不啻每年增加一萬萬元之收入。獲益誠非淺鮮，其餘各種農作物及家畜家禽亦可照法選擇良種，藉以增加生產。

(二)施用肥料 要想增加農產，自不能不施用相當肥料，我國各地農人，均利用人糞以為肥料，人糞分析之結果，淡質為百分之〇·六三，磷質為百分之〇·二〇，鉀質為百分之〇·現二四，實為良好肥料。又我國農家早已施用綠肥，如中部產米省區，每於次夏種稻田中，預先在冬季栽植紫雲英或苜蓿類，至次年即耕埋作為綠肥，此外還有利用豆餅為肥料者亦不少。可惜我國農家因貧窮難以過活，每年竟有許多將最好之肥田料——豆餅——成千成萬担買與外人利用，可嘆孰甚。以實在情形而論，目前我國農人缺乏資本，無力採用無機質淡氣肥田料，現在本省建設廳為利便農人計，特設備肥料，廉價批發，或能救濟於萬一也。

(三)改良農具 農具不良，直接影響於人工或作物，間接即為經濟上之損失。我國農家對於農具使用，仍多保留原始狀態，往往費力多而收效少。設使農家能採用新式有效之農具，一定可以節省人工與金錢，同時可保證不受損失。但亦有兩大困難，第一農業資本缺乏，購買力弱，第二耕地面積狹小，而田畝塊數又多，然則將如之何，救濟之法，第一可組織農具合作社，第二設法改良固有農具，本省農林局新製農具，乃就舊式農具用科學方法改良之，價廉物美，輕而易舉。

，其中五齒中耕器及新式牛軛尤爲適用，是誠改良農具之第一聲也。

(四)利用土地生產力 土地雖然有天賦生產力，使植物可以發榮滋長，但農家如不善用此種生產力，亦足以耗損土地，至使植物枯萎。利用之法。普通不外三種，(一)施肥(二)輪栽(三)休息是也。關於施肥，前已定之，今且一論輪栽及休息之法。據農學家研究，輪栽作用：(一)可維持土壤肥分(二)可使深根淺根植物互相裨益，(三)可剷除雜草(四)可除蟲害及病害(五)可解除植物毒質(六)可省節灌溉。我國農家終未能實行充分之輪栽，但尙有相當注意。惟使土地有休息之時間，則因耕地不足之緣故，絕難實行，尙能注意施肥與輪栽，是亦足矣。

(五)防除災害 災害頻仍，確實爲我國農家之致命傷，但一般農人，智識淺薄，本身生死，尙且歸之天命，何況災害，所以任憑水旱淹沒晒死，蝗蟲，牙蟲，黑穗蟲各種損失，除求神拜佛，希望禱護外，別無辦法，關於兵燹賊亂，吾人惟望政府關心民瘼，盡力負地方治安之責，使四嶺安寧，不致流離失所，至若水災與天旱，惟宜先事提防，如築堤造林闢設義倉等是也，其關係農產豐收抑或歉收，則以病蟲害爲最大之損失，救濟之法，據華北試驗區報告，穀類黑穗病害可用碳酸銅除去，每畝所費一分，而可以增加一元以上之生產，因此一年間便有五〇・〇〇〇畝地用碳酸銅除去此病，本省主要之害蟲，有螟蟲，牙蟲，天牛，荔枝椿象等，螟蟲之幼虫，能咬

破禾稈而食其稈心，爲害極烈，宜用燈火誘殺其幼虫，牙虫侵害蔬菜，吸收蔬菜之液汁，宜用烟草液以噴射之，天牛幼虫爲蛀木虫之一，常傷害傷橘柑類之枝幹，宜用亞砒酸鈣粉治之，荔枝椿象殘害荔枝及龍眼，宜於冬季搜捕之。

(六)實行生產合作 現代農業，已經脫離單純的生產性質，而變爲生產而兼營業之性質矣，所以要農業經營勝利，必不可忽視一般的經濟原則，生產合作，是基於經濟原則的，一切關於生產事項，如良好農具，肥料，種苗，家畜等，個人力量不能舉辦者，可合多數農民力量共同辦理。○設令農民聯合共同向出產地購買大批種苗，不但價廉，而且品質較良，由是生產亦可增加。○又如畜工一項，如個人單獨無力購買者，可合數家共同購買，輪流飼養，輪流使用，如此辦法亦可間接增加農產。○由此類推，舉凡生產事項，皆照此辦法，則可免居間商人漁利之弊矣。

(七)實行運銷合作 增加農產之目的，在於救濟農家之經濟，農產運銷如不得當，被居間商人剝削漁利，則農家經濟依舊不能解決，最好採用運銷合作辦法，自行組織運銷合作社，集合多數農產品，直接售與市場消費者或工廠製造者，則利益完全歸於農家矣。○不過農產品常由社會需要不同，往往有滯留之困難，所以應由農家組織農產品製造合作社，將蔬菜果品，肉類雞蛋……等，或製罐頭，或製其他食品，待價而沽，如此則不特可以利用過剩之農產品，且可利用

過剩之人工矣，法莫善於此也。

三、救濟農村金融

(一)改善集會 我國農村固有流通金融方法，有典當，抵押，高利貸，預售農產，集會等數種，在數者之中，除集會一法含有信用合作意義，有改善之必要外，其餘均是重利盤剝，亟宜設法消滅。考集會名目甚多，如搖會，標會，攤會，輪會，拔會，三星會，五聖會，七賢會，月會，季會，年會，……等，雖名稱不一，但均為農村中含有合作意義之金融流通辦法；且極普遍，凡在數十家之農村，皆有此種組織，如果統計起來，會數，會員，金額，一定不少，所以要想救濟農村經濟，不可不先行改善此種組織，倘無法改善，則惟有置之，進而試辦信用合作社或農民銀行。

(二)組織農村信用合作社 信用合作社之最要條件，在於有無相助。有錢者將錢聚集起來，無錢者分別借去。為何有錢者不將錢直接借與無錢之人，一因個人餘錢不多，二因不敢信任無錢之人，三因借貸手續麻煩，所以寧可藏在家中，或借與城中錢商。今信用合作社集腋成裘，積小成多，共同負責，共同辦理，既可信任，又不麻煩。可惜我國農民有錢借與別人者實在不多，有錢可借者，又多不肯借無毫無根底之貧農，即肯借出，亦不外貪圖高利而已。所以極提倡信用合

作社，應由政府或其他慈善機關出而負責，庶幾有成，觀於華洋義賑救災總會所辦之合作社而益信。至信用合作如何組織，應參考專書并體察地方情形而決定之。

(三)籌辦農民銀行 農民之貧乏，在昔困於重利盤剝；今則欲求高貸而不可得。近年各省當局，亦嘗注意及此，倡議籌辦農民銀行，但資本難籌，率未普及，茲擬籌集資本之方法如下：

(甲)固定資本

(一)縣公款之長存生息者

(二)遺產稅之全部收入

由中央做外國先例，制定遺產稅法，頒佈各省，督令各縣舉辦，以每年全部收入，充本縣農長基金。

(三)地價稅增收部分之半數。

由政府酌量各縣資本及需要之多寡分配之。

(四)募集民股

前江浙募集民股，或按田徵收，或隨糧帶徵。以救農之道，先使一部份貧農增加負擔，殊未妥善，此後宜勸會中產以上者投資。

(乙) 流動資本：

由各縣農民銀行發行定期流通券。其總額不得超過固定資本百分之五十。並設左列條件，以防流弊。

(一) 兌現期至長不得過十個月

農民借款，暫以六個月至八個月為限。今定十個月兌現，定可全數收回。萬一農民稍有短欠，既有十分之四固定資本為準備金，不患不足補。

(二) 發行流通券，須請省立總行或總管理處派監理員一人及商會推舉代表一人共同管理。

(三) 發行流通券，須以農民借券為担保借券了結一部份，須同時收回同數之流通券。

(四) 定期流通券限於本縣境內通用，商民如欲匯款至外埠，得以流通券交農民銀行匯兌，其匯水須與現銀及鈔票相等，此項匯兌即以固定資本為周轉之用。

(五) 此項流通券完糧納稅一律適用，徵收機關得以流通券交農民銀行代解現金於國庫省庫。

(六) 以流通券存入農民銀行，其存息應與現金存款相等。

解決農村經濟問題之途徑

四七

古語有之，「事在人爲」，無論如何艱辛，苟努力爲之，事無不成，今各縣籌辦農民銀行，雖號困難，但吾人正不宜因噎廢食，就此罷手，上列方法，可否實行，不防嘗試之，不亦勝於束手待斃，坐令農村經濟日形崩潰乎。

精裝書紙全一冊凡三百頁 每冊定價毫洋六角

林翼中先生最近言論集 出版

廣州民智書局總發售 本刊及國內外各大書局均有代售

內容摘要

青年與青年運動——中學女生應有的認識——團體與個人——怎樣去推行地方自治——地方自治的真諦——中國現在政治的病象——工人運動的新認識——祀孔的時代意義——心理改造的標準——怎樣去訓練自己——公務人員應有的修養——怎樣去圖實以立名。

入所情形速寫

陳亦修

本省地方自治工作人員訓練所參議班本屆開講之役，亦修適如期於九月十六進所訓練，甫卸行裝，而遠近友好之來函詢問所中概況者，殷殷達八起。逐件分覆，苦無聊晷，而所中現狀，料尤為關心者所要知，爰匆促草成本文，公開答覆如次。

如何到達

訓練所所址在燕塘，位於廣東軍事政治學校之東，離財政廳前約十里，於倉邊路口乘「白篷車」十分鐘可達。而沿惠愛東路至省參議會，沿途亦有汽車招攬坐搭，每足七人即開行，車資均小洋一角，車至沙河即傳過橋沿馬路再行數十步，而樸素不華之校舍即在矣。

應帶証物

入所應攜帶鋪蓋行李，蚊帳依所之規定，高四尺，闊二尺四寸，長四尺，每張約二元，報到時應繳之証明文件，計參議員為當選証書與參議會証明書候補參議員因無當選証書則除參議會之証明書外，另應有縣政府之証明文件也，又應具備本人最近四寸半身軟膠像片二張，一併夾繳。

到所以後

入所情形速寫

報到手續

到所以後，應先在傳達處取一行李單，蓋證明行李已攜帶回來也，然後連同證明文件像片，至總務處報到。辦事員驗明証件無訛後，即發與「報告表」
「旅費表」
「生活消費」表各一張交與，蓋在原任職之參議會無生活等費支領者，在訓練期內，可向所月領四元之津貼也。並所繳之當選證書，則交與總務處保管至畢業時方發還。

領表須知

各表領到以後，即在總務處逐一照填，欄目詳分：
(一)「報告表」以姓名別字年齡籍貫逐一照填，其無別字者闕之；
(2)「黨証號數欄」照填號數其經已入黨而黨証號數者填已入黨未入黨者填未字學歷欄填某校畢業或肄業幾年；
(3)「現任職務欄」填本人現在參議會現職；
(4)「永久通訊處欄」填本人鄉間永久通訊地址；
(5)「報到日期欄」填應填本人報到日期；
(7)「報到號數欄」不必填寫；
(8)「經歷欄」填本人任社會上曾任職務；
(9)「旅費考查表」(1)「姓名別字欄」填本人姓名；
(2)「職別欄」填本人在縣參議會現職；
(3)「來省旅費如已向縣政府支領者填有，未支領者填無」字；
(4)「備考欄」不必填寫；
(5)「生活費考查表」(1)「姓名別字欄」填本人姓名；
(2)「職別欄」填本人在縣參議會現職；
(3)「參議會詳細通訊地址欄」應填明本縣參議會所在地；
(4)「生活或伏馬費欄」如本人在縣參議會有生活費支領者應填明支領實數否則填「無」字，如本人在縣參議會開會時始有伏馬費支領者亦應詳細填寫；
(5)「備考欄」

不必填寫。

分別登記

各表填寫以後，仍交回總務處辦事員乃發回本人照片一張，并給與通知書及定製制服之卡券名一，此時乃持通知書依次至教務處自在其處註冊填明姓名、年歲、籍貫、學歷後，教務處即在該通知書上蓋一圖章，蓋證明已登記也，乃續至管理處繳總務處發回之像片領取襟章，及章則，事畢，管理員亦如上蓋一圖章，并證明編在何寢室住宿，此時乃將行囊搬入寢室，畧事安頓後，復持通知書至圖書館領取借書証，依通知書之程序，仍應到合作社公會註冊登記，繕借書証領得以後，多將通知書交回管理處，由其代通知預備膳位也，至是報到與登記手續乃告完畢。

開始訓練

作息時間

作息時間，計每晨五時卅分起床，六時十分至卅分早膳，此時至七時五十分軍事訓練，八時至十一時五十分學科講授，十二時午膳，十二時卅分至一時卅分午膳，一時卅分至四時卅分學科講授，四時五十分至五時卅分晚膳，五時至六時散步，六時至七時廿分沐浴，七時卅分至九時自習，九時卅分熄燈就寢，總理紀念週則在星期一下午一時卅分舉行。

生涯畧述

每天生涯，頗饒趣味，謹述所經，爲友好告：所例五時卅分卽起身，此於吾儕新聞記者，不無作息顛倒之感，蓋吾儕每夜工作完了歸家時，路土所與值者，多爲披星戴月五更趕市之勞苦羣衆，人方於此時，開始其一日之操作，而我則正將入睡，以恢復整夜之疲勞，每歎所見者恒值桑榆暮景，不圖於今乃日見期陽之東昇也。軍事訓練週僅二小時，開議原擬逐日舉行，嗣因班中多有耆年高壽者，恐有求便而罷，老卒人固欣然有喜色，而我輩年事青者則減一嘗試矣！落日照大旗，馬鳴風蕭蕭，看毘鄰軍校學子戎馬馳騁之情，輒興聞鷄起舞之感，念國步之艱難，執干戈以戰死，頗願於此時在軍事學上得一相當之基礎也，然而事竟左顧。中膳方畢，午睡之鐘鳴矣，惟我於此時，恒至閱報室讀報，蓋閱報室中，雖有上海之申新二報，香港之新中，粵之民國，廣州市民等報，然求知之忱，入我如一，地狹人稠，常遭排擠，此時則多數人均就寢，較靜寂也，所不耐者，凌晨讀報之習慣，不能不改變耳。下午多無課，蓋爲利便各人交換意見與課外活動耳，我正在發起組織座談會，冀得藉此以互相瞭解各地地方自治實施情況以及障礙之所多，交換解決之意見，用增各箇人之學識。下午在課室獨修，亦至有趣，花影照疏籬，兒時家鄉情況，恍惚在眼前也，五時至六時，可至校外散步，燕鶯遠離市郊繁花遍地，看菊東籬下，悠然見南山，又有一番風味矣，六時以後，規定爲沐浴時間，而所中除飲

料外，餘均用冷水，我輩無產，寔在糊口四方，酸甜均可享受，冷水沐浴，固無問題，親自操持，亦未異感，惟一般平素對物享受較優者不無戚然望難色，我曾對某君云，是亦訓練之一也，應樂受之。

課程一瞥

課程分必修選修二種，必修科目十五項，每週授課共廿五小時，選修科目六項共九小時，依規定每學員須選修科四小時以上，科目必修者地方自治三小時，地方財政二小時，地方自治實習一小時，地方教育行政一小時，民權初步二小時，權行使及訓練一小時，戶籍法二小時，土地法一小時，法學概要一小時，經義三時，黨義一小時，公文程式三時，警衛組織及訓練一小時，軍事訓練二時，各團體會議制度一小時，選修科為衛生行政二小時，合作社組織及運用一小時，道路概要一小時，農林學大綱二小時，警察學概要二小時，達警課治一小時。

地方自治，是抗日剿共的根本問題，如果地方自治能夠成功，抗日剿共就很容易解決！

——林所長演說詞——

各縣農村經濟概況

瓊山

我國以農立國，國家之富源在農村。農村經濟之豐裕或崩潰與國家之強弱最關，是故善君國者，必重視農村：增加農村生產，改良農民生活，年來吾粵當道諸公，皆以此為要政，計劃進行，不遺餘力。然改良農村，必先明瞭農村，是則調查尙矣。瓊山農村經濟之情況，據調查所得，約畧如下：

一、位置地勢及氣候 瓊山位百粵之南部，瓊島之北隅，與十五縣同懸海外。東北瀕海，北與雷州半島相望，僅隔一海峽，東西南三部臨坡，東起文昌，西接澄邁，南與瓊東定安相依成燕尾狀。東西相距約百二十里，南北廣約九十餘里，面積計一萬一千餘方里，西地多起伏，東北較平坦。居北緯十八至十九度東經百零九至百一十度之間，氣候溫和，以攝氏表計，最熱不過八十二度，最寒不下十度，夏冬不甚上下。

二、農村教育 瓊崖教育，瓊山位上：蓋因地處扼要，開海較早，為外來文化所推進，僻處農村，亦沾其潤。計有農村教育機關：縣屬小學六十五校，初小四百餘校，私塾三百餘間。入校

兒童約式萬餘人，其中男佔十分九，女佔十分一，東路勝西路。識字農民八萬有奇。此外更設有民衆教育館圖書館各一間，閱報處民衆學校各十餘間，以增加民讀機會。惟因經費短絀，各小校多困陋就簡，辦理欠善，可取觀者，僅十餘校而已！

三、交通與水利 晚近交通，頗稱便利。陸有瓊文瓊澄三公路，由海口直通各縣。各市鎮又有支路。主支線共長三百餘里，營業車約百餘輛。水路有各埠輪船來往海口，又有博冲河貫通內地，航行帆船，人貨賴以往還，間有利用此河製水力車，汲水灌溉農田，每年獲益不少。各公路罕見修整，遇雨多泥濘難行。每車月納路捐及營業牌稅達七十元，各車家爲彌補負擔起見，每載過重人物。

四、農民經濟狀況 年來因不景氣潮流所及，生活程度提高，產量不能自足。第三第五及第十一等區，米食多待供於外，歲失數甚鉅。其餘各區，皆賴副產之薯芋兼充，方可度活。且缺乏各種合作組織，衣物用品，概出於商人之手，被剝削不少。貧者告貸無門，高貸利遂相因而起。買賣單位，銀圓銅元並行，銀貴銅賤。全縣三十八萬人口，每年消費總額不過二千萬圓，其中衣襪食清簿住陋簡，尤以農民更甚。

五、耕地狀況及其作物 據最近調查，可耕地約佔縣廣三分之一。地質肥沃，良田頗多，其

中尤以南路，沿海，附近博冲河等地，爲最。惟西路畧含沙石，少水田。東北則以臨海之故，鹽田頗多。主要農作物以稻，粟，薯，芋，花生，荳，蔗糖，芝麻等。蔬菜中以瓜類，白菜，大樣菜等爲主。果樹中以荔枝，龍眼，菠蘿，椰子，檳榔爲大宗。果樹以西路爲特產地，尤以雷虎市一帶爲最多。計全縣產米，每年在十萬石以上。

六、森林與畜牧 全縣森林，以西路最盛，但皆天然林，絕無人造林。林檎散漫任風倒折，少有益於農事。年來政府雖倡造林運動，製發大綱，保舊造林然收效極少。至於畜牧，業者極少，間或有之，規模不大。平常運往海外各埠之牛豬等，皆爲農家之副養物。

七、農產製造及輸出品 農製品以荔枝干，龍眼肉，芝麻油，花生油等居多。計算荔枝干龍眼肉，每年運銷上海者，約值二十餘萬元。此外如第三區產之陶器，第四區特產之草蓆及各種竹器，每年銷額亦達數萬元。惜其陶器製法，仍墨守成規，不見改良，草蓆及竹器之樣式及染色，亦無多大講究，故不能與外並駕，因而銷路日淺。輸出品中尤以蔗糖爲大宗，運銷各埠年值在五十萬元以上。蠶絲檳榔等次之。牛，豬，雞，鴨亦間有運往香港者。芝麻與花生，除供縣中榨油用外，每年尚銷流五萬餘元，上列之物產及農製品，尙有樹以改良之，則銷路必廣，挽回利權不淺也。

八、農村前途之觀察 值此資本主義澎漲之際，機器萬能之秋，吾瓊手工業及小規模製造廠

，誠恐有受打擊而倒閉者。即農產輸出，亦必受其阻滯，而使整個經濟陷於絕境。一則因洋貨充塞，大工廠無由設立，洋貨價廉，土貨價昂，有崇尚洋貨之勢，而使一切手工業及小規模之製造廠因受影響而至停頓；一則因農產不能自足自給，農民離鄉日衆，爭向城市賣勞力，暫時闕存，因而事農者日少。凡此二因，皆足以影響農村破產，使全縣經濟，陷於山窮水盡之地步也。

李修益報告

澄邁

澄邁位居瓊崖之西，西與臨高縣交界，東北鄰瓊山縣，西南少接儋縣，東南界則與定安相鄰。老城市原爲縣治所在地，位置北偏，於同緒末年間，因社會變遷故移往金江市，爲全邑之腹地。人口約有十數萬，縱橫線約有二百三十餘里。除瓊山，文昌外，與瓊崖各縣之比，佔有第三之位置。而其形勢，西南高而多峻嶺，東北平垣而濱海。沿海一帶，東至瓊山文昌之海港，西通臨高與徐聞海峽相鄰。其內地惟有大勝嶺立於西北，爲古時之名嶺。西南之嶺，一起一伏，成爲鋸形，其中最著名者爲銀嶺，中部頗低，有金江河流，貫通其間。西南接儋縣之五指溪，東南至瓊山，定安等縣界，成爲天然之長方形也。至於氣候，全年平均氣溫在 20° 表八十餘度以上，雨量甚少，颶風時發。因氣候之關係，則不能種咖啡，大概各種種植都可適合發育。教育方面，除縣立

中學一間外，於農村之估計，高級學校者，約有十數間，初級者，約有七十餘間左右，私塾者亦有零散鄉村焉，總共兒童約四千有奇。但以成績而論實屬稀少；並民十九年間，經被共匪蹂躪及經濟之影響，其停閉者佔有三分之一。失業兒童日多一日，現在尙未恢復，至於社會教育更不待言。交通方面：東北有瓊澄公道，由縣北經第三區之白蓮，老城，豐盈等市，向東而至瓊山之海口。支路東經第七區美亭市，而達瓊山博舖市抵海口之安美公路。西由大喇經第四區福山，花塢，橋頭等市至臨高儋縣之澄臨公路。由第一區沙口村經第二區瑞溪市之東南至瓊山東山市之高興公路，由第七區美亭市南達第一區瑞溪市之美瑞公路，縣南至第五六區岑崙。太平市之平崙公路，現尙未行車。又有第三區老城至大峯市線，現在籌備中。以水利而論，中部有金江溪，西南接儋縣河流，東南則與瓊山定安等河流相接，常時民舟往來不絕，東北臨海，東至海口，舖前，西接徐聞海峽而達北海，海防，赤坎等海港，船舶往來如常。有一著名港口爲東水港，前年警衛旅渡瓊亦由此也。至電語線東有澄瓊線，西有澄臨線，即各縣亦可通也。又於客年七月間，各區均有設備，所以本縣之交通較爲便利也。農田水利方面：水爲農作物之要素，故土地中乾燥時，應利灌溉，亦可以生產，縣之中部有金江溪，橫貫其間。其長約數十里，濶七八丈，深約丈餘，可灌數千畝之田地，附近農村有利用竹製之水車，置於水中。水流則輪轉，可以灌溉排水。並

能取沙，殼，以燒石灰或肥料等利，沿海一帶，其利甚大，而賴此爲活者佔有百分之六七十。如漁利，製鹽田，又以白石，蚌殼，螺殼等，使燒成石灰，及海沙爲肥料等利。內地亦有少河流，能灌溉數百之田地，當旱災時，附近農村，多用人工抽水法，救濟旱災，或仰望於天，所以水利之天然，但是用法不善之故，本縣西南較高，地多屬階級陳列，含有沙泥質。耕作多用舊式農具——犁，耙，鋤及牛等，每耕一地，至少須費三次工夫，但荒地要四次以上，均爲輪種。東北平原，多含紅泥質或沙質，肥瘠不徧，因土質不同，而耕作亦各異。近嶺之曠地，通常五次之耕，多用沙牛，耕種，每二年或五年兩次，若種甘蔗，第一次先去草，第二使之略鬆及草不再發，候雨後再耕，裝畔才能種，最後仍犁耙各一次，每天平均可耕六七方丈。自耕農佔百分之二十，半自耕農佔有百分之五六十，佃農佔有百分之二十，其餘爲雇農。至地之價值，可分爲三等，上等每畝七八十元，中等每畝四五十元，下等每畝一二十元，又租價，上等每年每畝三四十元左右，中等二十元左右，下等一十或數元。其次地稅，參差不齊，大約每畝須納有斗餘之糧，但是有耕地而無稅，有稅而無耕地，並有稅輕而地好，其地劣而稅重者亦有，不僅澄邁如此，即各縣亦然。○農作物方面：以甘蔗，檳榔，虫絲，米，甘薯等主要，荳類次之。甘蔗，每年產量，約有一萬餘担左右，價值數萬元；檳榔每年產量有千數百包，價值一萬餘元左右，虫絲每年產量約有千數

百斤，價值萬餘元左右。土質多屬沙泥，除種咖啡外，各種作物頗為適宜。蔬菜，果樹以蘿蔔，龍眼，荔枝等為勝。畜牧，以豬鴨佔首位，每年出產約有數千元。森林甚少，惟楓山之樹，可養青虫絲，東邊與瓊山接近處，有那填山，西北中部森林叢集，此即前共匪藏之地。本縣以甘蔗，甘薯，荳類等為農產製造，例如甘蔗之製沙糖，片糖；甘薯之製薯粉，油麻；落花生之榨油，黑，白荳之製豆腐，粟，小麥之製酒是也。且以水陸交通之便利；運輸亦較易，故出產之糖，檳榔，虫絲，豬，鴨等，可以輸往海口，北海，赤坎，舖前等處傾銷，每年統計約十萬左右。由此觀之，又有何有農村經濟破產之現象乎？大概由於天災人禍。教育不普及，高利貸之剝奪，尤其是地方自治不能完成之故耳。

王湛之報告

陵水

陵水位置，居在瓊崖之東南部。東聯東海，南接崖縣，西近定安儋縣之處，今則與新開之保亭縣為鄰，北界萬寧。地勢平坦，自東北而至西南之縣界，多有山嶺，綿延不絕。中部有一河流，發源於西七指山。又北邊有一小河，源起黎萬峒，橫貫第三區，至縣前會合，而東流入海，溝渠甚少。縣為長形劃區；一區乃一線長形，自東而西，縣治居中；二區處在西南；三區位在北部。

，四區佔東北角之極端，皆爲弓形。氣候比之瓊崖北部各縣，較爲炎熱，終歲少寒。○農村教育，則每鄉均有初小校一座，但因經費困乏，故收效頗難。○至於農民經濟狀況，則言之痛心，自前清以迄民五年間，邑中農產豐富，衣食充足，人民向善，如水趨下，所有耕牛，任意野放，旅客夜遊，亦無別慮，其時有外藉人而列其境者，咸呼爲小太平洞；誰意六年後，政潮更換，人心忽變，偷牛劫路，時有所聞。○繼而黎民特於高山峻嶺，肆行兇惡，群起騷擾，虜人搶村，燒舍盜牛，沒租佔田等等，無所不爲，遂使三區及二區西部之繁華鄉村，變爲焦土，肥田沃地，成爲曠野，且該二處數十間糖蜜出品，亦已焚殺淨盡。○民十六七年，又遭共匪摧殘，鄉村焚燒互見，而農民經濟，益形拮据，一四二區，雖不絕大損失，但一切所衣之布料，家居之什物，均係仰給於舶來，金錢未免外溢，農民經濟，亦於無形中崩潰。○交通即僅有陵萬公路及陵崖公路，可通汽車。○縣中各處運輸，皆用人力或牲畜之力，便利與否，可想而知也。○水利方面，多靠雨量，倘有旱災，農作物必受影響。○耕地佔全縣面積五分之二，餘皆荒曠坡野，不能耕種。○言及作物，則稻，甘薯，椰子，檳榔，甘蔗。○蔬菜果樹，亦無特殊，而且爲數甚少。○畜牧一事，民間頗爲洞悉，縣中不論貧富貴賤，盡養有豬，牛，雞，鴨之類。○森林頗多，惜乎皆屬黎地，今已劃入新開保停縣，而彼天然地利，實非我陵所得有也。○農產製造，米，薯可製粉爲各種食品，椰子可榨油，檳榔至可

供藥品，其棹可爲木材造室之用。藤之輸出品，有生豬，鴨蛋，椰子，檳榔玉，藤，板，米，尤以藤，板，生豬，鴨蛋，椰子較多。今則全無矣。而舶來品之價格，又增加數倍，處此農村破產之秋，生活問題，怎能維持，如不救濟，必家破人亡而後已。

蘇秉節報告

化縣

國以民爲本，民以食爲天，此孫總理有民生主義之學說也。我國地大物博，氣候溫和，土壤肥沃，得天獨厚，自古迄今，統稱以農立國。計全國農民在人口中，佔百分之七十二，可知吾國之富源，可說在於農村，農村之經濟豐裕或崩潰，在在影響國家命脈。今者吾國貧弱，簡直說是農村頹潰有以致之，證之廣東一省，可例其他。廣東在吾國中，亦算稱爲富庶之區，乃近年來財政竟陷於恐慌，幾無措手，其實乃各縣農村經濟崩潰影響所及也。化縣人亦不得不將化縣農村經濟崩潰之概況，詳述當道，俾設法救濟。化縣位置偏於廣東南路之一隅，交通不便，風氣蔽塞。加以縣中地形北大南尖，成長方尖銳不等邊之三角形，難以聯絡，因之南北懸隔，人民絕少團體化，所有縣中興革事宜，難集衆思而收效果，此位置懸隔，崩潰一也。化縣地勢可分爲北中南三部，劃分七區，北中二部高爲四五六七等區，佔全縣面積三分之二，多高山峻嶺，南部

低爲一二三區，多平坦，成梯狀形。縣城設於南部一區。其中尤以北部五六七等區山脈連綿，毗連廣西之北流，陸川，素爲土匪出沒之所，自反正以來，土匪猖獗，蔓延全縣，蹂躪十餘年，因道路未築，山嶺崎嶇，且時局影響，至官兵無從進剿，今雖被大兵殲滅，但前之農田荒蕪，多未開闢，農民元氣尙未培養，此地勢險峻，崩潰二也。至全縣教育，祇有縣立暨各區之中小學十餘校，各鄉村因限於經費，甚少設立，因之失學兒童甚多，農民絕少普通常識，不知改良農產，至生產銳減，此教育未普及，崩潰三也。縣中農民亦多勤勞，但智識淺陋，墨守陳法，以至地力日薄，生產日減，加以連年來，天災人禍流行，旱災害虫洊至，所有糧食仰給外來。且縣枕廣州灣，受外國舶來品之侵襲，窮鄉僻壤之市場，莫不充斥洋貨，弄到農民無以爲耕，求食無自，甚至鬻男賣女，舉目皆然，此農民失業，崩潰四也。交通爲國家文野之判，亦農民運輸利便之關，化縣水路似雖有羅江貫通南北，然地處梯狀形，水淺湍急，不便行舟，陸路近雖築有化廉，化梅，化南，化黃，各公路，祇限於南部縣城以南之小部分，其餘化北各公路未見進展，遂至交通困難，影響農民一切運輸品，及縣中治安經濟文化之關係，此交通不便，崩潰五也，農民耕種，全靠水利，乃化縣直無水利可言，最大是羅江，發源廣西，流經化北中二部，抵縣城，會茂名東來之鑑江，下流經梅菴吳川出海，就外面觀之，似獲水利之益，其實此江自北而南，流經高地，如高屋建

領之勢，抵縣城南則陡然平坦下游，沙積水淺，時慮隄崩汎濫之憂，沿江兩岸，難獲灌溉之益，祇有害而無利，其餘山溪小水，不敷灌溉，所以稱一旱魃爲虐，全縣多變赤地，此水利未講，崩潰六也。○化縣農作物最大宗爲穀米，其餘甘薯，甘蔗，麥，桑葉，豆，蔬菜，果樹，亦有。○尤以桔紅爲全國特產，統計全縣桔紅一項，每年沽出約值十六七萬元左右。○近因受日本侵佔滿洲，華北各地亦受影響，銷售因之一落千丈，幾無人過問，此輸出品衰落，崩潰七也。○其餘農民智識淺陋，不知增加生產，天災流行，不知設法抵禦，加以外受最慘帝國主義之侵畧，內受社會種種不景象之苛抽，尤爲難堪，綜上種種各端，無一不使化縣農村經濟崩潰之致命傷也，然化縣農民耕作地，水田山地，亦復不少，土質雖非上等肥沃，但隨處均宜種植農作物，即家畜牛，羊，豕，雞，犬，鵝，鴨，等物，農民亦多豢養，且氣候爲亞熱帶，最宜繁殖動植物，有如此良好氣候土地，坐使農村崩潰，不思設法救濟，誠可慨也。○此目今救濟之法，急不容緩，如交通不便，宜速完成縣中化北公路及各支路，俾利運輸，免至南北懸隔，有阻碍治安經濟文化之虞。○如教育未普及，宜速辦鄉村義務教育，平民夜學，以救濟農盲而增常識。○如患水旱，則宜速建塘儲水，及購置抽水機以救災荒。○如農產未增，宜速選擇良好種子，或教以施肥方法，改用良好農具，審擇土壤，預防災害，則農產品自然日增，生產力自然日厚。○如教以精學醫獸學，及教以飼養家畜之善

法，使家畜繁殖。更於北中部四五六七等區之廣大山嶺曠地，及南部一二三等區之一切荒棄曠地，速設林場，造殖森林，則將來爲化縣中唯一之大利源。總之救濟農村，首宜增加生產，次則抵制外貨，改用土貨，以塞漏卮，如此尙何慮農村經濟之崩潰哉。

尤成德報告

赤溪

赤溪縣位於廣州之南，幅員褊小，人數無多，實三等縣之小者也。東南北三面瀕海，西與台山陸地毗連，地勢山嶺多，而平原少，無巨川大河貫於其間，氣候溫和，冬無嚴寒，夏無酷暑。惟地方財政奇絀，人民貧困，對於教育一途，未能發達，全縣僅有高級學校兩間，初級學校二十餘間，此外如義務教育，平民教育，尙在闕如，教育之衰落，無以倫比。全縣人數，約計三萬餘人，除往南北洋營生者，僅得一萬七千餘人，而業農者十之九，所耕之田水，田佔十分之八，旱田佔十分之二。水田多種禾稻，每年分六月十月兩造耕作，旱田則種薯，芋，豆類，甘蔗等雜糧，以爲補助。但農田甚少，不敷耕種，農民雖胼手胝足，日具不遑，若遇年豐，庶免飢寒之苦，如逢歲歉，難免凍餒之虞。其原因雖由所出之農產品無多，不能自給，實由農民智識淺陋，墨守舊法，不知改良，以致地力日薄，生產率愈趨愈下，自足自給之狀態，不能保持。又且對於果

樹森林，畜牧，及農產製造等等，素無講求，雖有種植蔬菜，及飼養豬，雞，鵝，鴨，亦僅供自用耳。故農民衣食日用等物，多仰給外地運來，其他勿論，其主要者爲米，計每年由外城運回之米，約值數千元，今則增至萬元以上矣。夫利權既已外溢，而又受世界不景氣影響，遂致農家子弟，往南北洋營生者，前數年間，統計每年匯回之款，約二十餘萬元，近二三年間，僅得五六萬元而已，相去何啻天淵之隔。而且僻處偏隅，交通不便，水路雖可達新會，江門，石岐，澳門等處，奈地窄人稀，往來者少，又無大宗農產物出口，故無輪船巨舶航行，祇用小帆船裝載貨物，殊多阻滯。陸路則通台山，雖有公路直取寧陽，而赤溪方面，台赤公路，初始完成，橋樑碇筒，仍未購備，故行車之期，尙未卜之何日，此交通不便之原因也。有此種種情形，農村經濟，安得不崩潰也，幸有天然山海之利，農村男婦，皆艱苦耐勞，農暇之時，或入山採天然森林，如柴薪箬葉，竹仔，竹掃等類；或下海捕獲天然海利，如魚，蝦，蟹，蟹等類。其所獲之物品，則運往新會石岐，江門，或發售於台山等處，計出口之物，以此爲大宗焉。所值之資，亦僅補助農村生活於萬一耳，又何能挽救農村經濟之崩潰哉。今欲挽救農村經濟，必實行地方自治，健全團體組織，應用各種方法，改良農業，增加生產，務使地無曠土，人盡其利，則赤溪農村前途，庶有樂觀之日矣，惟急起圖之也可。

自治地政法令專載

●被選爲自治人員之公務人員如不願應選應先令次票遞補後呈報

廣東民政廳訓令 第二三五四號

令各縣縣長

查各縣公務人員，被選縣參議員，或區長副，往往有於本廳指定核定後，始以不能兼任爲詞，呈請辭職，徒事紛擾，阻碍進行，殊屬不合。嗣後各縣政府，對於被選縣參議員或區長副之公務人員，應由縣先行詢明該員，是否願就自治職務，如該被選人表示不願應選，即以該區得票次多者，遞補爲被選人，取具履歷，列表彙報，并於備攷欄內聲明緣由，以憑核奪。倘該當選人表示自願應選，則於指定核定之後，即不准藉口兼任公務員呈請辭職，仍應照章將原任公職辭去，以杜取巧，而免紛擾。除分行外，合行令仰該縣長即便遵照辦理。并轉飭所屬，一體知照。切切。

此令。

中華民國二十四年七月 日

●催繳保甲運動調查表

廣東民政廳廳長林翼中

廣東民政廳訓令 第二五〇七號

令本廳所屬各機關

現奉

省政府二十四年七月十五日民字第二二八七號訓令開：

現准中國國民黨中央執行委員會統計處二十四年七月二日第四號公函開：「查本處調查保甲運動，曾經製成簡單表格五種，於本年三月二日以處字一四零四號公函，檢送該表各二份，請飭民政廳於文到一個月內，將截至二十三年底止辦理保甲之實況，分別填呈貴府核送過處，想經照辦在案，現准各省市府先後函送前來，彙編在卽，用特函請飭催，予以彙案送處，以資整個統計，並希先行賜復爲荷。」等由過府，查此案，前准中央執行委員會統計處第一四零四號來函，附送保甲調查表過府，當經函准西南政務委員會秘書處函復並經令行該廳酌辦在案，茲准前由，除函復外，合行令該廳飭案辦理具報。此令。

等因，奉此。查此案前奉令行，業經通飭遵照辦理在案，茲奉前因，除分令外，合行令仰該 迅

即遵照將表填繳，以憑彙轉。

此令。

中華民國二十四年七月 日

廣省民政廳廳長林翼中

●解釋違警罰法適用訓誡疑義

廣東民政廳訓令 第二六〇六號

令各縣市局

現奉

省政府二十四年七月廿五日民字第二四五零號訓令開：

「案准國民政府西南政務委員會秘書處本年七月二十日第六七五號公函開：「案准貴省政府本年七月十三日民字第二二六七號公函，以准內政部咨知，關於解釋違警罰法適用訓誡疑義一案請轉陳核復等由當經呈奉

常務委員諭「照案轉行」等因。相應函復查照」。等由，過府。查此案前准內政部來咨，當經函請國民政府西南政務委員會秘書處轉陳

自治地政法令專載

六九

核示在案，茲准前由，除分行外，合將內政部原咨抄發，令仰該廳長即便知照，並轉飭所屬一體知照。此令。

等因，計抄發內政部原咨一件，奉此。除分令外，合行將奉發原件抄發，令仰該廳長即便知照，並轉飭所屬一體知照。

此令。

計抄發內政部原咨一件。

中華民國二十四年八月 日

廣東民政廳廳長林翼中

抄內政部咨 警字第零一零零八九號

案據浙江民政廳二十四年六月十三日呈稱：

「據浙江省會公安局局長趙龍文呈稱：一、查訓誡為違警主罰之一種，惟應用範圍學說主張不一，有廣義與狹義的解釋二種：一、訓誡既明定為主罰之一，處理違警案件，自由由審判人自由裁量選擇應用，如關於輕微之違警行為，雖依照違警罰法第二十一條量予減輕而其情節可原，心術可恕，認為處罰尚嫌過重，與其科以少數之罰金，使之無關痛癢，不如施以相當

訓誡，促其改正錯誤，較爲有效，且警察有領導人民責任，訓誡實含有教育意義，故對於最輕微違警之行爲人，不必處以罰金者均得適用之，此爲廣義之一說也，一，違警行爲之處罰，係採法定主義，自不得比附援引，訓誡雖爲主罰之一，但以有違警罰法第二十條情形，爲適用處罰之必要條件，其他各條，既無明文規定無論何種輕微行爲，均不得濫強援用，此爲狹義之一說也，以上兩說，各具理由，未知孰是，事關法令疑義，理合具文呈請，仰祈鑒核俯賜解釋，俾資遵循。」等情，據此，事關法令解釋除指令外，理合備文呈請鑒核示遵。○等情，據此，查訓誡雖爲違警主罰之一，要以法有明文規定始得科處，故僅以第二十條之情形，且非有第三十九條第二項之例外者爲限，始能適用，第二十一條情形，既無得以訓誡之明文自不得比附適用，極屬明顯。據呈前情，除指令該廳遵照，并分行外，相應咨達貴省政府查照，并轉飭所屬一體知照爲荷！

此咨

廣東省政府

政務次長代理部務陶履謙

●解釋戶籍法疑義

廣東民政廳訓令 第二五五一號

令本廳所屬各機關

現奉

廣東省政府民字第二二七零號訓令開：

案准國民政府西南政務委員會秘書處二十四年七月七日第六三八號公函開：「案准貴省政府本年六月二十九日民字第二零九八號公函爲准內政部咨，關於解釋戶籍法疑義一案，請逕轉陳核復，等由，當經陳奉

常務委員諭「照案轉行」等因，相應函復查照」。等由過府，查此案，前准內政部警字第八七六零號來咨，當經函請西南政務委員會秘書處轉陳

核示在案，茲准前由，除分令外，合將內政部原咨暨原附清單抄發，令仰該廳長即便知照，并飭屬一體知照。此令。

等因，計抄發內政部警字第八七六〇號咨文二件，奉此。除分令外，合將奉發內政部原咨文抄發，令仰知照，并飭所屬一體知照。

此令。

計抄發奉發內政部警字第八七六〇號咨文一件

中華民國二十四年七月二十日

廣東民政廳廳長林翼中

抄內政部咨發第八七六〇號

案據威海衛警廳公署二十四年四月十八日來呈據本署廳行戶籍法研究委員會簽送戶籍法疑義案件，內有未能解決者三案請解釋存案等情。到部。查原呈所列戶籍法疑義（一）依戶籍法第九條合編救濟機關留養人之無籍或取籍不明者之戶籍時，應於寄籍登記簿內爲之，不得就該機關所在地設定其本籍。並徵諸本法解嚴條及第九十六條不准推定。此項救濟機關留養人之戶籍合編，既係限於無本籍或本籍不明者，則被留養人在留縣時已有本籍者，雖依留養地之住居事實，得爲寄籍之登記，但應另爲其籍爲之，不得編入第九條之在籍戶籍內。至救濟機關之管理人，依法雖係處於家長相同之地位，但其屬籍關係，並不因此而受影響，應於登記時，一面以管理人姓名登記於救濟機關之戶內，一面依其固有身係，應請本人所屬之戶籍，如此辦理，自不發生乘虛所逃之問題。此項請義務人之未成，或禁淫，或禁賭，或有應徵戶籍法第三十一條第七項前半段規定。

請，而無法定代理人，或其法定代理人不能行使代理權，而又無從產生合法，決定代理人，以爲聲請人時，究應如何辦理，戶籍法確無救濟之規定，業經本部加具意見，函請最高法院解釋核定以資依據。○(三)戶籍法第十七條所定戶籍登記簿，編號程序原爲監督官署稽核登記用紙而設，並非對於戶籍登記簿之裝訂，加以固定限制，自不能因本法施行細則第廿六條設有抽出全部註銷戶籍之規定，而認其有無此項程序抵觸之嫌，惟戶籍機關於抽出註銷戶籍時，應於原登記簿面之裏面，記明抽出張數，自屬處理簿籍不可省略之手續。○全戶籍登記簿內每戶登記用紙，既無預定張數之可能，則使用登記簿時，自可活栓裝釘，俾得完備。○但須由戶籍機關於每屆年度終了時，造具登記用紙四種清冊，呈報監督官署，以備查核。○據呈前情，除原請解釋第三點，應俟最高法院核復到部，再憑通行飭知，并指令及分行外，相應抄同原請解釋戶籍法疑義清單咨請查照，并轉飭知照。○爲荷，此咨

廣東省政府

計抄送清單一紙

政務次長代理部務陶履謙

廿四，六，三。

抄清單

(一)戶籍法第九條「無本籍或本籍不明而在救濟機關留養者合編爲一戶，該機關之管理人，在本法上之地位與家長同。」按上項條文，留養救濟機關之無本籍或本籍不明者，均應以救濟機關所在地爲本籍。但該機關之管理人，在他縣市已有本籍，且其職務并無永久性，即有永久性，亦非僧道之離去家庭者可比，當然不能註銷其原籍，則該管理人，依法不能再取救濟機關所在地之本籍。似此主管人既不能隨留養者爲本籍之登記，而留養者復不能隨主管人爲寄籍之登記，反之，留養者在他縣市已有本籍自應登記爲寄籍，而其管理人於救濟機關所在地爲本籍，亦不能隨留養者爲寄籍之登記。應如何處理？

(二)戶籍法第三十一條「聲請義務人爲未成年人或禁治產人時，以其法定代理人爲聲請人。」按上項條文，若上項聲請義務人，無法定代理人，並無法產生法定代理人時，應如何辦理？

(三)戶籍法第十七條「戶籍登記簿，縣市政府依照格式分別製定於每張編記紙數號蓋印，先期發交各戶籍主任。」按上項條文，戶籍登記之紙張數目，須由監督官著於簿面記明，其用意似爲防範紙張隨意增減，以免流弊滋生，但依同法施行細則第廿六條之規定抽出全部註銷之戶籍時，與上條有無抵觸，若無抵觸應否由經辦人員將抽紙張數於簿面之裡面註明，以資稽考。又因出生認領收養結婚等人事登記之聲請，戶籍簿上同時應爲增加家屬之登記，設遇該戶原有紙張之家屬欄均已填滿不能增記時，勢非增加紙張不可，而戶籍簿原有張數之外可否增加，未有規定。應如何辦理？

三所要聞

自治所學科分必修選習六種

自治所參議班第五期區長班第十三期，已於九月十六日上課，茲為適合各學員學歷經驗個性所近，及促進自治實施效率起見，特將本期科目分為必修科與選修科，因材施教，俾可收事半功倍之旨趣云。

自治所

自治所教務處職員陳鴻發君，訓育處職員王清溪君，服務日久，管教有方，上峯嘉其勤能，令委調充廣東軍事政治學校深造班要職，王陳二君已於九月二十三日前往到差矣。

自治所課程一瞥

自治所本期開課，饒已旬餘，各班課程均均已編定，茲將每週學科時數錄下，當為關心自治者所樂於一觀也。計：地方自治三時，地方財政三時，地方自治實習一時，地方教育行政一時，民權初步二時，四權行使及訓練兩時，戶籍法兩時，地政一時，法學概要一時，經義三時，公文程式三時，黨義一時，警衛組織及訓練一時，軍事訓練二時，衛生行政一時，合作社組織及運

用一時，各國議會制度一時，道路概論一時，農林學大綱二時，警察學概要二時，違警罰法二時，演講實習二時，計有三十六小時云。

地政所學員雨中練球

現值秋高爭爽，本所擬舉行球類比賽，業經通告體育部各幹事着即籌備，各學員聞此消息，皆情爰錄而試之志，每日下課，必召集球員練習，風雨中亦未嘗間斷。

地政所舉行第四次月考

地政所規定第三十二及三十三兩週，舉行第四次月考，除派員隨堂監考外，廖秘書親臨試場巡視，以昭慎重。據教務處報告，第三十四週內，即將成績核算清楚，呈報所長云。

頒發乒乓球獎品

本學期上課之初，曾一度舉行乒乓球比賽，戰將雲集，各有勝負，獎品極為豐富，其中有等獎品，呈請 林所長親筆題字，尤為珍貴。

地政所學員測量術在所曠地實習

地政所本日前舉行測量術考試，該部即行出發部外實習，在班測量精熟者見長此，請教務

處於最近數週內，將測量儀一連編作三堂，或在上午，或在下午，以便前往所外曠地實習云。

警訓所學警班實彈射擊

警訓所第二三中隊學警班持槍訓練，已得相當嫺熟，現定下星期六借軍校射擊場，演習實彈射擊云。

第一期學警定期畢業考試

警訓所第一期學警班，自開課以來，瞬將六月，現定十月七日至十二日止，舉行畢業考試，考試後之一週，分赴廣州市各公安分局實習，然後舉行畢業典禮云。

警政考察團已返粵

警訓所第一期畢業學員所組合之警政考察團一行十九人，已於九月三十日返抵本省，當即回所向林所長報告北上考察經過，聞該團此次由粵出發，遍歷各大都市，對於辦理警政之觀感，所得印象極佳，所至各地，得當局優予招待，深為感佩，該團仍定十一月一二日，再赴本市靖海太平永漢各警區分局參觀，然後將考察全部所得，草擬詳細報告書，呈報省政府民政廳云。