

南昌縣政旬報
特大號

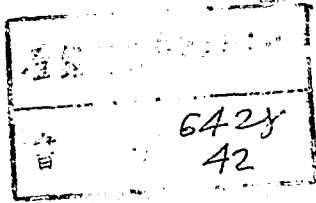
一年行政總報告

從二十四年三月二十一日到二十四年三月二十一日

目次

- 我致力於南昌縣政一年來的工作和過失……………李萬里
- 南昌縣合作社的辦法和辦法中產生的事實與利益……許作懿
——建設世界首創的革新合作組織
- 南昌縣水利情形及一年來辦理經過總報告……………吳柱
——空前的工程永久的計劃
- 南昌縣土地整理經過及現狀……………王治平
——中國首先徹底完成的土地登記
- 南昌縣一年來的教育……………劉躋東
——從首創的輔導中心學校制度裏邊成立五百零九所有定費的保學
- 南昌縣一年來的民政……………劉炳漢
——造成以教為本位的有民意機關的民政
- 告全縣公務人員書……………李萬里
——踏著分內應做的愛人的事實去做人
- 三十個小報告
- 編餘





編 者 言

一個縣政的「年報」，當然值得人們的注意；然而這本小冊子裏邊，有「世界首創的革新合作組織」，並且從這組織裏邊，已表現出顯著的有效事實；其他也有為本國別省別縣所未曾辦過的事。

我們施政的總方針是拚命減輕人民負擔；竭力增加人民富力；尤以不擾民為主旨。站在一縣的立場，當然要有個「年報」，做未來施政的「總基點」，站在國家整個的政治立場上，也許可以貢獻給虛心從政的人們，做一個簡單的參考。

南昌縣政府祕書室

我致力於南昌縣政一年來的工作和過失

縣長 李萬里

前言 施政總方針 毫不掩飾的過失

在我未接辦南昌縣政以前的曾縣長震；爲人溫厚穩練，任事將近三年，考其施政方針，多屬因勢利導，堪資借鑑之處正多。我於民國二十四年三月二十一日奉委接辦縣政，迄今剛滿一年，在這一年的短促期內，幸賴各個縣政人員，尚



創造新江西的熊主席玉照

能共同努力，從共同努力的結果表現出來創辦的事實亦復不少。我始終抱定的施政總方針是：拚命的設法減輕人民的負擔；盡力的設法改進人民的生活，尤其是以不擾民爲急務。

現請幫助我的縣政人員們，把各個經辦的事件，分別作成有系統的報告，編輯成冊，我再者先摘其要點說一說；同時把我所知道的力不逮心的過失，毫不掩飾的寫出來，做這一年當中縣政的結束，藉以就正於邦人君子！



2285 2601 2

▲小報告○ 縣政府標語之一

得到一個相當的名位，就是一個「做人」「做事」的好機會，千萬不要錯過！

一 合作社

創設全縣革新的合作網

南昌全縣向無正規的典當舖，給農民活動經濟，所以首先要給借貸無門的老百姓謀得設定典權質權和抵押權的機會。本來在這「民生主義」「生產政治」「計劃經濟」「統制經濟」種種鐵一般的經濟原則之下，普遍的「配給組織」，固為當今之急務，同時還要使其具有自動生產的機能，方能適合需要。欲達這種目的，勢必須依據合作互助的精神，強制每個村落的居民，酌予分別結成各個「配給交換自營的團體」。因此，我自接辦南昌縣政的翌日，便向省農村合作委員會接洽籌設這最迫切需要的合作組織。歷經數月之調查和設計終承江西省農村合作委員會委員兼總幹事熊在渭氏之重大助力，得以完成全縣具有世界首創性的切合需要的合作網。據聞先是該會委員長兼行營廳長文萃氏

來贛時，因和我個人情感關係，曾叮囑熊氏協助，一言之惠，使南昌四十萬人民受賜靡既，豈止我一人感荷而已？

原來一般的合作社以自由加入，民主自治，政治中立，為其組織上的原則，而我們在南昌縣所辦的合作社却使每一個戶主具有義務性的加入，造成具有政治性的配給組織和交換自營的國家基本團體。此種新的合作原則以外，為避免各個性質不同的合作社相互間之利害衝突，把「信用」「供給」「運銷」等四種合作社，具有連鎖性的業務，打成一片，而為整個的統一之經營，適應各地方之需要，舉辦一切必要的事業。於是無論任何種類的合作社，使其悉數融合統一於整個的現代式的國家配給機關之下，而為一種革新的合作社。此種合作社組織的原則，世界各

強國，尙多未深知其真諦。蘇俄知之未能澈底採用；丹麥知之，尙次單純。其他各國，多視合作社爲一種救濟事業，馴致民生凋敝，經濟衰落，而形成世界危急混亂之局，故敢說我們在南昌縣所辦之合作社，具有世界首創精神而又適合現社會最迫切之需要。基於這種新式合作社組織原則，幸賴我的唯一之合作同志周國才君之助力，草擬各種合作社章程，呈經省府及行營批准，於每保設一合作分社，每一保聯設一合作社，每一戶主均被徵爲社員，各年出股費一元。另定特別股，使赤貧之戶主暫行緩繳股本，俟其日後營業往來時分期扣還，以免窒礙而資普及。

南昌全縣六區，六百九十七保，四十九保聯，已於上年十月起先後成立六百九十七個合作分社，四十九個

二 水利

先後徵工二百餘萬

改築高度超過最大洪水準一公尺三米面一比二的坡之堤圩

並製定根本治水計劃期於一年內完成

合作社是人類較進步的集體，生活組織，而農村生活則多以田產爲其生活基礎。南昌縣屬之田產，多極低窪，

合作社。每個合作社均陸續舉辦倉穀押款和設定其他動產質權，不動產抵押權，以及貿易糾紛制勝糾紛等事。於是告貸無門的老百姓，在合作社先後成立四個月當中，已辦妥了倉谷押款三萬餘元，其他動產押款一萬餘元，貿易貸款一萬七千餘元。不動產抵押放款，已準備五十萬元之鉅數，現正開始進行。這麼一來，不久便可把一百二十萬畝死的土地變成活的，隨時可以押借流動資金，助長其生產力突飛猛進，同時縣合作倉庫和合作社等組織，也具有相當的基礎，期在這一縣的整個的統制經濟之下，逐漸建立全縣農民自主的金融系統，以期實現民生主義的真諦。

計有一百二十餘萬畝，都靠堤圩維護。其堤圩計大小有一百餘處之多。大堤內有小堤，小堤外又有小堤。堤身約高

一丈，寬六尺一比一的坡。幾年來有被洪水浸入之虞。會前縣長，曾征工五十餘萬，加高培厚，重以本任苦心維護，故去年幸未出大險；然水已平堤，積水成災之處仍不能盡免。本任復於去冬今春先後征工一百七十餘萬，連自築私圩共計二百餘萬工，築成之堤圩高度，超過最大洪水準一公尺三米面一比二的坡，水利局收方平均給九十分。

工大民苦，余與各該主管員亦頗費盡心力。然此仍非根本之圖；緣堤圩之效力不大，僅培高堤身，仍不免傾注倒灌等心腹之病，馴致年年有積水成災之可能。我以為南昌防水患之根本辦法，應將東西撫贛兩大堤聯成一片，除培高

三 土地

完成中國首創的飛機測量之土地登記

開始征收地價稅

一切的農產物都出於土地，整理土地是根本的根本的問題，誰也不能否認，所以孟軻氏早有「必自經界始」之說。中國舊式納田賦的糧冊，以人為經，以田為緯，而且依據的名號，多半是數百年前明季的人民名號，未免太荒誕無稽。

新的整理田賦的方案，以田為經，以人為緯，指田問

堤身外，並應游外河，設大閘，使堤外之水，不得傾注倒灌，方可永免積水之患。且其堤內小堤，即可酌予廢除，節省民力至大；而一切低窪之地，又多可變為膏腴之田。此種計劃，幸經地方人士與省府當局一致支持，期於一年內完成。如此百年大計，雖未能於過去一年中實現，然其計劃之商討確定，亦為過去一年中水利工作之要務。我再簡要的說一句，南昌的水患好像赤匪一樣的危險，南昌縣的堤圩好像礮堡城垣一樣重要，南昌縣的公務人員便是防水護隄的急先鋒。

戶，指戶問糧，把糧、地、戶三者打成一片。現在南昌縣的土地，每保有地稅征冊，有拓闢等等根據。這是最確實的航空測量，和經過地價調查和估計，並已完成全部登記手續的中國空前之創舉所得來的。這種創舉，苟非熊主席具有偉大之魄力，無從首先實施乃至於完成。此種登記手續，原期於一年期內辦竣，從二十三年十月二十二

日開辦，至二十四年六月十三日由本任接辦，截至本年二月底止，共征得證圖費國幣四十二萬三千一百零八元，內有記帳登記等費三萬四千八百二十四元（計全縣田產八十三萬餘畝，一百二十八萬餘畝，已登記者七十餘萬畝，一百十八萬餘畝。未登記者約十二萬餘畝，約十萬餘畝，都是低窪湖田或零星不可耕之旱地，自願放棄，照章應收歸公有。其已登記之田產，每畝地價平均按四十元計，再照千分之五收稅，年可收四五十萬元之譜。上而所說圖證費四十餘萬元，均係過去一年內所收，連同這一年內所征之田賦二十六萬餘元，兩共將近七十萬元。再加所負擔之修堤費，保甲捐，保學捐，共計約有一百萬元的譜。其負擔之重，誠可謂空前所未有。且於此空前未有的重負擔之下，同時又罹水災風災之荒歉。際此民不堪命之時，適余

四 教育

創設輔導中心學校制度

成立五百零九所有確定經費的保學

普及教育的呼聲，既然高唱入雲，自應普遍的設立學校。學校太多，管理亦極困難，於是亟須設法監督輔導，以期增加教育的效率。基於這種理論，便創設輔導監督而

出幸南昌之歲，故於二十五年上半年田賦比額未能征足，因受「記大鵬一次，罰俸一月」之懲戒。言念及此，不禁高吟林專員賦「蒼生憔悴難爲吏」之句，以省吾過，並憫斯民！然因整理土地所增加人民之負擔，雖屬忍痛一時，終不失爲救濟農村之要政。蓋有依法確認之田產，始可與言典押，故於接辦土地登記之時，即商得當局同意，允其以土地管業證押借款項，同時又完成最適當之合作組織爲其押物之樞紐，余於商治此事，歷經費盡精力與口舌，幸得見諸實行，現農民正紛紛持管業證向合作社押款，使農村經濟大有昭蘇之活躍氣象。但辦理全部土地登記事大，實較全部縣政爲繁重，其中用人之難，使我感受了莫之痛苦！

期其效率較大的中心學校制，並於每保設一保學，俾期其普及。在這一當中，從十二個舊式的縣立學校，擴充到四十九個縣立的保聯中心學校。從五十三所空洞的代用小

學，擴充到五百零九所有定費的保學。有了這許多學校，再從教育的本位發揮政治的效能，其辦法是：以中心學校校長兼充保聯主任；以保學教員，兼充各該保辦公處的書

記。並以「訓練管理壯丁」和「學校生產」為各個學校的中心工作。這樣才可以使教與政打成一片，達到人類受教育的正鵠。

五 民政

創置以教為本位的政

並普設「民意機關」

在這一年當中值得報告的民政，是以各保聯中心學校

校長兼充保聯主任。終現時行政最低級機關負一切行政實施之責的為保聯辦公處。照章保聯主任應由地方推舉充任，月僅給其旅費數元。如此待遇，使其犧牲個人全副精力為地方做事，苟非出其勉強，敷衍塞責，即為別有企圖的無智識之士榮劣紳或地痞流氓鑽營充任。凡鑽充此種待遇非薄之職務，既不能稱職，又不為各保所信任，加之傾軋營謀，無所不用其極。故於此種情況之下，每到鄉村，找不着保聯辦公處之所在，而在公文書上，祇有不斷的爭奪保聯主任地

小 報 告

南昌縣政直接負責保聯主任兼辦學校校長

區別	一	二	三	四	五	六
姓	劉純英	宋志英	蔡章瑛	胡猷球	劉初微	陳壽卿
名	胡中傑	沈佩璋	姜佩璋	王光祖	張鍾滋	李登丙
姓	應志遠	張詩波	黃遂隆	李登丙	高仰山	李登丙
名	應志遠	張詩波	黃遂隆	李登丙	高仰山	李登丙
姓	應志遠	張詩波	黃遂隆	李登丙	高仰山	李登丙
名	應志遠	張詩波	黃遂隆	李登丙	高仰山	李登丙

位的控告。如欲增加保聯辦公處的效力，勢非月給保聯主任生活費三十元不可，加之書記保丁等開支，每一個保聯辦公處，月非五十元莫辦；再加以各保保長津貼，每保平均十數元，其支開頗為浩大，豈為溺於破產之農人民所能承受？故余先以全力籌定縣費設守保聯中心學校，隨即以有薪給，有智識，而又有固定地點之中心學校校長兼充各該保聯主任。又以保學教員兼辦保辦公處書記。押保甲經費，交納在保學經費之內，除盡量提出公產外，每甲每月不得超過六角。另設保聯參事會以代

表民意。每一保聯劃爲一管警區，設警士一名，以考訓具有中學資格者充任。以言衛生，則從一個診療所擴充到六個區診療所，四個村分診所，並將全縣劃爲四十九個保健區。

結 論

從余「粗且急」的個性中表現出不少的重大過失

希望省當局維持二十五年度之「四萬元保學補助費」
從經驗中貢獻全般施政方針

以上五項差不多都是這一年當中慘淡經營的創舉，我在民國二十四年三月二十一日初接辦南昌縣政時所發佈的告民衆書當中有一段是：

「總之，務須每個地方的居民，都能自相結集，各做一個——自衛區，教育區，徵收區，保健區，合作區，倉庫區，四野皆治，人民康強。更使一般民衆，勇於從公，免於私鬥，相親相愛，老少少懷，把所住的地方，當着自己的家庭一樣密切！」

這一段佈告有兩種意義，一爲期其政治工具的完成；一爲期其政治效能的實現。在工具方面，如「自衛區」，「教育區」，「徵收區」，「保健區」，「合作區」，「倉庫區」，「教育區」，均均於致力縣政一年期內粗具輪廓與萌芽。此後應如何使

以上爲縣政中之特有組織，而爲厲行保甲制度之基本條件。今後民政中之中心工作，則爲澈底整理保甲矣。

其輪廓完實，應如何使其萌芽發育，則有待於繼續努力。

此種輪廓與萌芽，有如植苗者已播其種，較其他未播種之處固差勝一籌，然如此些小的創設，使吾民所得之利益極微，且和我所預期的效能，相距甚遠，我將何以對長官付託之重，更何以對四十萬民衆望治之殷，此則余內疚於心，昕夕惶惶不安者也。

我致力於南昌縣政一年以來，使我銘感不忘的是賢明長官之提携與地方士紳之維護。以言民衆，多屬忠厚可憐之輩，縱有少數愚悍之徒，乃因不教失學所致，其心無他。而協助辦理縣政各同仁，亦多勤慎將事。如同來接事的吳柱、劉炳漢、王治平、李樹棠、劉躡東，原有及後來的人，龐慶昌、王乃慶、惠爾豐、彭先猷、萬元式、許作霖、柯津、胡恭南、胡

邊、胡廷懋、陳景賢、劉正寰、高少松、周章藩、王庚、張連甲、周眉如、潘漸遠、劉允昭、諸君與財委會委員長魏仲融、經征主任張仲良、合作金庫主任周國才、諸君均係始終無間、努力不懈、故始有此相當之創造。然余實然錄日素昧平生之周汝臣爲會計，

傅和春爲土地登記分處主任，殊爲失察。周乃目下視而鼻歪，傅乃言說而目動之奸徒，宜其先後竊取鉅款掩逃無蹤，致吾七旬老母憂懼迄無已時，近乃歸故里爲余變賣祖產以償公密。長官雖不加罪而寬宥之，然余益滋悚傷！此皆由余賦性粗急所致。粗則欠審，急則易憤。粗而且急之個性，可爲余失察之總因。

最後余須誠懇爲民請命者，即希冀省當局對於南昌縣



江西省政府秘書長劉乾體氏玉照

二十五年預算內所列之保學補助費四萬元完全核准，俾得預期之政治效能實現而補吾過於萬一。緣教育爲政治之源泉，保學又爲教育之基礎。南昌縣現有保學五百餘所，每所每年補助八十元，總計則爲四萬餘元之數，爲維持保學必要之圖。保

學而無縣款補助，則其效果殊難預期，故補助保學經費，爲南昌縣未來的生機所繫。我們既認定救亡的樞紐在創造一貫而普及的地方教育，當然要在國家和省縣各級預算當中，列入一筆保學補助費，方可達其目的。且以南昌縣廿五年此項預算爲例，就江西省一省而言，全省所需之保學補助費，不過三百萬元之譜，爲數並不甚多。爲遠行救亡圖存之重大國策，何惜此區區之數？擬應以此項開支爲製造省

縣預算之中心，始符救亡圖存之旨。不但南昌一縣，江西一省應如此，即整個的中國，亦應以補助保學經費為急務。倘更能採納南昌縣所創設之合作制新原則為全國施政中心，便可遂行其「生活統治」之總目的。如再改善保安制度，使省有直轄之保安團，每專員行政區，劃為一團管區，直轄特務大隊，並統轄該管各縣之保安隊，而人事與經理，仍統受成於省保安處，則各個守土之官，始有治兵之權；而地方治安，始有名實相符的人員負責。並應寓訓練公民於征兵制之中。第一批訓練的人使其歸而担任保甲長兼壯丁隊隊長，似此，不獨能免除政治效率低減之浪費，並可把經過一貫訓練有主義的人員星羅棋布的分配於窮鄉僻壤，使政治的作用，普遍的散佈在有組織的政治網中。則國家政令始可盡量為有效的貫徹到任何偏僻地方的全部，而為真實的平均發展。於是整個的中國，庶可轉危為安，轉弱為強。縣政是實施的，不是發動的，必須先有發動的一貫而普及的合理的方法，則縣政人員乃有所依據而責以實施。這方法的原則：在野的方面要有一貫的單純組織；在橫的方面要互相關聯的配備。縣長是實行政令的官，當局選用縣長，似無須苛求奇才異能，祇取其忠實篤厚，奉行唯謹足矣。蓋上級是創法，下級是行法，創法比行法尤

為重要。上層是人治重於法治，下層是法治重於人治，余基於致力一年來實際工作所得之經驗，益覺余平素政治理想，有採為國策之必要；故於歸述縣政之後，痛切言之，以列芻探，以蓋吾愆。而救吾共同託命之中國。此後余當繼續倍勵吾志，且刻骨銘吾過以為戒，茲將余「粗且急」的照像，謹獻於親炙閱者之前，藉省吾過云耳。民國二十五年四月上旬寫於南昌縣政府。萬里。

李萬里近影及其著述



- 一、考察日本警察實錄
- 二、保教發
- 三、政治常識與效能
- 四、整理全國農村金融計劃
- 五、從人生大道說到警察任務
- 六、公安警察問答

▲小報告⑤ 激發天良

縣長精神講話之一

人必先善一己之身，始能謀人羣之生，同時要謀人羣之生，始能遂一己之生，今彼日本民族，正強力毀滅我人羣，我中華如久病之人，抑何堪為強梁之抵禦，據醫家言，人有最後深藏不用之無限力量，至迫不得已，為求一己之生存計，則自然發洩，以自保其生，此時此勢，成為我中華民族發洩共回最後深藏不用之無限力量之時乎！

此無限力量為何？曰個人天良是，民族精神是，而民族精神，但為個人天良之所集，吾惟喚起吾各個人之天良，方足以振吾民族之精神，人之所以為人者，亦以具有此天良，人每至不得已時，輒曰『激發天良』，是即發洩其最後深藏不用之無限力量之說也。

南昌縣合作社的辦法和辦法中產生的事實與利益

造成世界首創的革新合作組織

提要

四個月的時間，完成全縣合作網。——村村有社，人人加入。——已辦有動產押款，不動產押款，農倉押款，統制貿易，放紗織布。

合作技士許作懿

第一章 緒論

你爭我奪的生活是一切罪惡的淵源，是私有制度社會之下不可避免的現實，我們如何改造它？決不是反人性的

互爭互殺的共產主義可能做到，必須互助

自助的「人人

為我我為人

」的合作主義

，才可永久保

持着人類平正

的共同生活。

我們知道

，社會的基礎

是建築在經濟

上面的，自然，改造社會是要從經濟上着手，合作主義與

其他主義的不同之點即在此，雖說它為了應付政治環境而

產生「合作制度」，但牠始終是和平方式改造社會的原動力

，所以在資本主義經濟社會中，它都能生長着，尤其是蘇

聯，更把它當作一種國家重要的政策，我國農村經濟破產，影響國民經濟的枯竭，挽救之道，只有向「農村合作」之路走去，可是現在各處所辦的合作，不一貫，不普遍不是人人加入，不是處處組織，不是伴件有了計算和統制，

顯不出人人為

我，我為人人

的精神，故我

們主張健全合

作社的「組織

」要：

第一：統

一全縣合作社

的名稱，叫做

農村合作社。

第二：統

一全縣合作社

的責任，都是保證責任。

第三：我們要實現「無村不社，無農不入」的合作組織。

第四：我們由村或保的合作分社，結成圩鎮或保聯



員委府政省西江 照玉氏羣文長員委會員委作合村農兼

的合作社，由六個行政區組織六個區聯合會，再由六個區聯合會連成一個縣聯合會。

這樣的合作組織系統，便可以完成我們全的縣合作網；但是組織精神的表示還是靠業務，我們的合作社「業務」是：

第一：我們要統一經營，把「信用」「利用」「供給」「運銷」四種具有連環性的業務打成一片而分部兼營。

第二：我們要接收並保管地方之倉儲積谷而作「統制糧食」之基本工作。

第三：我們要擴大供給業務以應社員生產生活上用品之需要而減輕其消費上之剝削。

第四：我們要舉辦動產抵押及不動產抵押，以供給社員之耕種資本而提高其生產上之效力。

第五：我們要舉辦貨紗換布，以提倡改良農村的手工業而增加其收益。

第六：我們要為業主佃農舉辦征租稅，從「租不擾田，稅不擾民」達到「人盡其力，地盡其利」的「村田社營」的擴大生產。

第七：我們要以「合作金庫」為調劑全縣農村金融之主幹，以各級農倉及金融部為其實施調劑之工具；以合作商行為統制全縣貿易的樞紐，而以各級「貿易部」為其活動之基礎。



江省西農村合作委員會

熊在渭 氏 照

同時再以金融力量統制生產，統制消費，而使農業生產工業化，增加農村生產，發展農村經濟，以作「民族經濟自衛」的基礎，完成建設國民經濟運動的任務。

我們不尚空談，不唱高調，把握着現實，按部就班地去創造我們嶄新的南昌合作縣。以上所談，都是我們以下各章所報告的事實之理論上的根據。

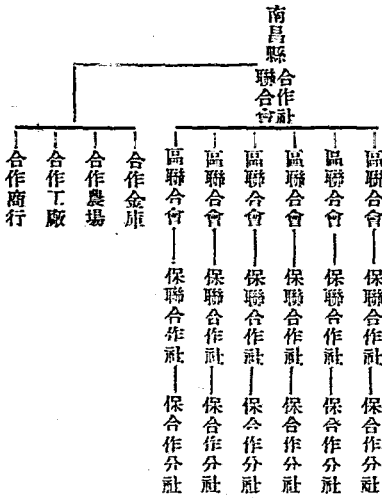
第二章 組織

第一節 關於合作系統組織方面

我們基於以上的原則，對社務方面的組織，就是把合

作社與保甲打成一片，家家都做社員，處處都有合作社，先由各保成立分社，按家加入為社員，再由各保聯合（一小經濟單位的市鎮）成立一合作社，以次至於各區，成立一個區聯合會，由各區聯合到縣，就是縣聯合會。在縣聯合會之下，有一個合作金庫，是全縣合作社的金融樞紐，一個合作商行，是全縣合作社的貿易樞紐，一個合作工廠，是全縣合作社的工業示範，一個合作農場，是全縣合作社的農業示範。茲將組織系統，列表如下：

南昌縣合作社組織系統表（表一）

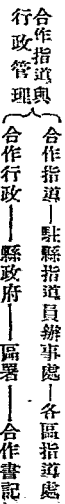


除縣區聯合會及合作農場與工廠尚未組織外，其餘都已成立了。縣合作金庫已由縣府提出約一萬元，大約在下半年還可提出四萬元；合作商行是暫由全省農村合作社供應代辦處兼理。

第二節 關於合作指導行政方面

我們對於凡事注重指導，本縣有縣指導處和區指導處，其經費由省農村合作委員會支給，主持的人是農村合作委員會派駐本縣的各指導員。關於行政管理方面，是縣政府的第三科和合作技士，以及各區署的殖教區員，另外特請農村合作委員會周觀察員國才為合作指導專員。我們的期望，還想在合作社裏得着一班中堅份子，才好做事，所以在去年又特地考選訓練一批合作書記，每社分派一人，一方面負擔登記賬查貸之責，一方面促進各社社務業務的改進，每人每月由縣政府支給津貼六元。伙食費由合作社支給，並享受分紅之利，茲將合作指導和行政管理的系統及人員姓名，列表如下：

南昌縣合作指導和行政管理系統表（表二）



區 六 第										區 五 第					
炳 炎 盛										興 長 杜					
助 李										英 漢 劉					
第十保聯	第九保聯	第八保聯	第七保聯	第六保聯	第五保聯	第四保聯	第三保聯	第二保聯	第一保聯	第六保聯	第五保聯	第四保聯	第三保聯	第二保聯	第一保聯
河頭村	黃堂鄉	璜溪	劍霞	梁家渡	泮溪	新村	萬舍	尚謀店	沙埠潭	岡上	市漢	三江口	塘家埠	板湖圩	廣福圩
熊錦欽	喻壽瑚	萬振武	倪浩如	王耀廷		萬甫卿	熊啟華	曹坤亮	熊志華	熊正安	劉應詳	樊玉麟	舒紹卿	涂序政	王樹民

第三節 進行情形和產生的事項

本縣開始進行合作事業，是在去年八月，由縣政府會同合作專家周國才先生，訂定各種章程和辦法，隨後又呈請農村合作委員會派了七位很精明的指導人員蒞縣工作，同時，縣政府聘請周國才先生為合作指導專員，並委任傅為合作技士，從此便積極進行工作，一天一天的緊張了，這時候在縣政府召集了一個講習會，到會的人，除縣政府全部人員外，有各區的建教區員，保聯主任，中心小學校長等，共達百餘人，講習了三天，將各種章程和辦法，都澈底的研究了一番，隨後接着又在各區區署各保聯辦公處，分別召集了保長，保學校長，甲長，及地方上的公正紳士等舉行會議，宣示各種合作章程和辦法，以及辦合作社的利益，使各方面都能夠明瞭牠的意義，能發生出信仰和援助來，以後就漸次進行到實際組織的階段，一直到去年年底，只有四個月工夫，全縣合作社的組織，就已宣告完成了。

茲將合作社與保甲編組數列表對照如左：

區別		保聯別		合作社		保數		分社數		戶口數		社員數		預備員數	
一區	一保聯	黃溪渡	二十	保	二十	分社	一、五二七戶	一、四五五人	七二人						
	二保聯	蔣家埠	十	保	十	分社	八三九戶	七三七人	一〇二人						
	三保聯	樓前	十二	保	十二	分社	一、一九四戶	八九六人	二九八						
	四保聯	滌槎	十七	保	十七	分社	一、四六五戶	一、一〇六	三五九						
	五保聯	沈口	六	保	六	分社	五〇七戶	三四三	一六四						
	六保聯	蔣家樓村	二十九	保	十八	分社	二、一八八戶	一、〇三二	四一三						
	二區	謝埠鎮	十五	保	十二	分社	一、二三八戶	六六二	五七六						
	北鄧家	十一	保	九	分社	八七九戶	四七六	四〇三							
	佛塔	十六	保	十二	分社	一、二五一戶	八六七	三八四							
	三區	羅家積	十六	保	九	分社	一、一九九戶	四五六	七四三						
長旺廟	十三	保	二	分社	一、〇〇〇戶	一、三〇五	七七一								
武溪	二十	保	十二	分社	一、五七四戶	六二八	九四六								
十區	蔴坵	十九	保	十七	分社	一、五九六戶	一、〇二七	五六九							
十一區	柘林	二十二	保	十九	分社	一、八九五戶	一、〇七三	八二二							
二區	渡頭鎮	十四	保	十三	分社	一、二四七戶	一、一一一	一三六							
三區	塔城市	十	保	十二	分社	八六一戶	六九三	一六八							

南昌縣合作社與保甲戶口對照表 (表四)

五區		四區															
二保聯	一保聯	八保聯	七保聯	六保聯	五保聯	四保聯	三保聯	二保聯	一保聯	十保聯	九保聯	八保聯	七保聯	六保聯	五保聯	四保聯	三保聯
板湖墟	廣福墟	晉安	北山	虎山	大洲	鄧埠	栢林	小藍	蓮塘	水南鄉	前坊鎮	涇口鎮	幽蘭塘	羅舍渡	鄉約所	武陽渡	豐港
十三保	十保	十二保	十一保	十五保	九保	九保	十四保	十五保	十四保	十一保	十九保	十五保	二十保	九保	十保	九保	十六保
十三分社	七分社	十二分社	十分社	十二分社	八分社	五分社	十分社	六分社	十二分社	一分社	十八分社	十五分社	三分社	九分社	十分社	九分社	
一、三四九戶	一、〇〇二戶	八八七戶	八一五戶	一、一〇一戶	五九六戶	七一八戶	一、二二二戶	一、一六九戶	一、二二五戶	一、一四一戶	一、六五七戶	一、五一戶	二、四三四戶	六一八戶	八二二戶	六一一戶	一、四一三戶
六七五	四〇五	七四五	六〇八	七八三	五八三	三三七	八六八	四四一	七四二	六二九	一、一三四	九一八	一、四二八	五三七	五〇七	五〇四	
六七四	五九七	一四二	二〇七	三一八	一三	三八一	三五四	七二八	四八三	五二二	五二三	五九三	一、〇〇六	八一	三〇五	一〇七	

合 計	四九聯保	四九社	六九七保	五八五分社	五六、五三三戶	三六、八二五	一七、八一
	十保聯	河頭	八保	八分社	五九六戶	五五二	四四
	九保聯	黃堂鄉	十四保	十四分社	一〇七〇戶	九〇七	一六三
	八保聯	璜溪鎮	十九保	十九分社	一一二九戶	九四九	一八〇
	七保聯	劍霞墟	十一保	十分分社	六一五戶	四四六	一六九
	六保聯	梁家渡	十二保	十二分社	七八九戶	六七九	一一〇
	五保聯	淡溪	十三保	十三分社	九四一戶	九〇八	三三
	四保聯	新村	十四保	十二分社	九四〇戶	八四三	九七
	三保聯	萬舍	二十二保	二分分社	一七五四戶	一、六一三	一四一
	二保聯	尚讓店	十二保	十二分社	一〇〇二戶	一、〇〇二	無
六區	一保聯	沙埠潭	十三保	十三分社	八七九戶	七三五	一四四
	六保聯	岡上鎮	十七保	十分分社	一、二二二戶	五三〇	六八二
	五保聯	市漢	十六保	十二分社	一、四六四戶	七三二	七四二
	四保聯	三江口	十二保	八分社	一、一三三戶	四二六	八七六
	三保聯	塘家埠	十四保	十二分社	一、二二二戶	六六四	五四八

說明：預備社員大多數是赤貧人民已入社惟尙未繳股
其享受購買抵押權利與社員同惟無選舉權

基於以上的組織，從四十九個保聯合作社，五百八十

五個分社，三萬六千八百二十五個社員裏邊，收到社股三
萬七千八百八十六股，股金二萬七千八百六十八元，保證
金額二百二十一萬四千元。整理概況，列表如后：

南昌縣合作社概況表 (表五)

社號	社名	分社	社員總數	社員總數	已繳金額	保證金額	職員姓名	登記日期	備註
72	黃溪渡	二〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇元	七〇〇〇	楊曉巖 郭北游 黃益清	二〇, 二, 一	
73	樓前	二二	六六	一〇〇	一〇〇	一〇〇〇	劉天嗣 劉惠 劉元輝	二〇, 二, 一	
74	北山村	一〇	六六	六六	六六	三〇〇〇	熊康伯 熊民富 滕克明	二〇, 二, 一	
75	蓮塘	二二	七二	七二	七二	三〇〇〇	曾采臣 曾子壽 揭書元	二〇, 二, 一	
76	晉安	二二	七二	七二	七二	三〇〇〇	涂貽榮 王義平 李金科	二〇, 二, 一	
77	蔣家埠	一〇	七〇	七〇	七〇	三〇〇〇	陳正卿 萬上賓 李賢燦	二〇, 二, 一	
78	沙埠潭	二二	七二	七二	七二	三〇〇〇	趙志任 趙第榮 鄧震卿	二〇, 二, 一	
79	虎山	二二	七二	七二	七二	三〇〇〇	劉輯五 殷新吾 萬錫山	二〇, 二, 一	
80	羊子洲	五	二五	二五	二五	一〇〇〇	陶炎 黃熙爵 陶偶昭	二〇, 二, 一	
81	萬舍	二二	七二	七二	七二	三〇〇〇	彭文淵 張寶森 胡起壽	二〇, 二, 一	
82	漆樓	一六	六六	六六	六六	三〇〇〇	胡屏 趙保清 李恭連	二〇, 二, 一	
83	渡頭鎮	一三	六三	六三	六三	三〇〇〇	黃占坤 萬祖德 李惠圃	二〇, 二, 一	
84	小藍	六	三〇	三〇	三〇	一〇〇〇	羅樂三 羅慶昌 羅運森	二〇, 二, 一	
85	沈口	六	三〇	三〇	三〇	一〇〇〇	范表輝 范清 劉昌菊	二〇, 二, 一	
86	柏林	一〇	六六	六六	六六	三〇〇〇	揭仕銘 饒循球 羅詩樵	二〇, 二, 一	
87	水南鄉	一一	六六	六六	六六	三〇〇〇	李銘慎 劉長庚 劉純德	二〇, 二, 一	

106	武陽渡	九	五五五	五五五	五五五	五五五	五五五	五五五	五五五	陳師恭	楊鴻壽	錢秀青	三、三、三、一、
105	傅家村	一〇	五三三	五三三	五三三	五三三	五三三	五三三	五三三	李清華	蕭汝佐	胡思魯	三、三、三、一、
104	羅合渡	九	五七七	五七七	五七七	五七七	五七七	五七七	五七七	高思齊	高道富	胡民逸	三、三、三、一、
103	鄉約所	一〇	五〇七	五〇七	五〇七	五〇七	五〇七	五〇七	五〇七	胡備三	羅會芳	張用文	三、三、三、一、
102	涇口鎮	一五	九六六	九六六	九六六	九六六	九六六	九六六	九六六	胡康圃	姜輔文	萬國英	三、三、三、一、
101	幽蘭塘	二三	一四六	一四六	一四六	一四六	一四六	一四六	一四六	萬養山	李壽貞	章嘉臻	三、三、三、一、
100	環溪鎮	一九	九〇九	九〇九	九〇九	九〇九	九〇九	九〇九	九〇九	萬方信	胡達源	陳春芳	三、三、三、一、
99	葉家樓	八	一〇三一	一〇三一	一〇三一	一〇三一	一〇三一	一〇三一	一〇三一	熊調	應志勛	熊善宏	三、三、三、一、
98	黃堂鄉	一四	九七九	九七九	九七九	九七九	九七九	九七九	九七九	涂維翰	傅發義	張四維	三、三、三、一、
97	廣福圩	七	四三三	四三三	四三三	四三三	四三三	四三三	四三三	羅揚謙	雷清新	江尚謙	三、三、三、一、
96	尚謙店	一二	一〇〇一	一〇〇一	一〇〇一	一〇〇一	一〇〇一	一〇〇一	一〇〇一	喻致俊	段連鴻	燕彥甯	三、三、三、一、
95	市汶鎮	二二	七三三	七三三	七三三	七三三	七三三	七三三	七三三	劉冠羣	晏暢源	顧憲章	三、三、三、一、
94	大洲	八	五三三	五三三	五三三	五三三	五三三	五三三	五三三	熊謨芝	胡家誼	熊少廷	三、三、三、一、
93	鄧埠	五	三三三	三三三	三三三	三三三	三三三	三三三	三三三	陳瑞生	陳友蘭	陳廣平	三、三、三、一、
合計	五九二	五八三	三六六	三六六	三六六	三六六	三六六	三六六	三六六				

第三章 業務

第一節 業務的複雜性和開始的困難

依據我們所訂的辦法，合作社的組織，是統一的，混

合的。這種統一混合的合作社，業務當然是很複雜的，只就合作社的章程說，關於業務方面，就分下列五部：
 ①生產部

① 貿易部

② 農倉部

③ 金融部

④ 生活部

生產部的業務，注重

改良生產的方法和技術，
 比如：由社中設備新式農具，以供社員的使用，設備苗圃，以研究改良種籽，設備抽水機，碾米機，織布機等，以促進農村的生產。貿易部的業務，一方集合社員的生產品，共同運銷，以增進社員販賣上的利益，一方由社中大批購買一切日常的生活用品，供給社員的需要，以增進社員購買上的利益。農倉部的業務，一方可以融通社員生產方面的資金，一方又可以免除社員以賤價出售其農產品的痛苦。金融部的業務，有存款，放款，動產抵押，不動產抵押，以調劑農村方面

▲小報告④

合作社辦理不動產抵押放款手續及程序

- 1 先由社員填具不動產抵押申請書連同營業證一併送交合作社審核
- 2 合作社接到申請書及營業證後即依押款標準詳加審核於核定後彙集各社員申請書送請農民銀行押款
- 3 合作社接到農民銀行允許押款通知書後即將社員原繳之不動產營業證向縣政府正式申請抵押權登記
- 4 登記手續完畢後即由理監事長司庫填具農民銀行特定之抵押借據連同營業證送交銀行核發現款
- 5 各社員向合作社請領押款

的金融，並可免除高利貸的剝削。生活部的業務，注重改善社員日常的生活，由社中設備一切生活上的用品，如衣、食、住、行、衛生、文化、衛生上一切設備等，以供全體社員的享用。以上就是五部業務的一個輪廓。有了這五部業務，農村的

整個的經濟活動，差不多都全部包括了。現在貿易農倉金融三部，都已成立，生產，生活，兩部事務，正在籌措，當時我們將各社的組織手續辦理完成後，就進行指導各社開始業務，最初使我們感覺困難的，就是資金問題。資金原來有合作委員會負責發放，並不成什麼問題。但各社股金不能收齊，人民對於合作便不發生密切關係，當為自己產物，而且合委會又不能放款，所以便形成了一個最嚴重的問題，後來經我們從各方面的努力，竭力勸解，經過二三個月的時間，各社股金，差不多十分之六以上都收清了，整個的途在合

作委員曾具本縣合作金庫儲備處。

第二節 業務之經營及其利益

各社業務經營，都是按照當地的需要分別設施，目前已成爲事實的，有農倉，貿易，及金融三大部的業務，茲分述如下：

一、農倉業務：我們辦合作社最初所注意的，就是辦理農倉業務。原來南昌全縣共有耕地約一百萬畝，每年收獲總量，以四石計，年約四百萬石。但以上是指豐年情形，若在平年，估計僅在三百萬石，南昌全縣農村人口四十萬，以每人每年消費六石計，就需二百四十萬石，此外僅剩六十萬石，每石售價以二元五角計，共可得一百五十萬元，平均每人不過三元七角五分，而一切油鹽雜用，以

及完糧納稅，尚有婚喪喜慶等開支，全在乎此。你看！這是一種多麼危險的現狀，農民已無法維持其存在了。如果這六十萬石糧食，還要賤價賣於商人，竟至得不到二元五角，那農民豈不是要更加艱苦嗎？我們注意農倉業務的理由，就是這這裏。因爲當時的合作社成立不多，所以設立農倉的地方，只有廿六處，一百七十四座，最高的儲押量，達三千石以上，以全縣計算，約在二萬石左右，此二萬石的糧食，在往年縣合作社經營農倉業務時，農民都是要以賤價（每石二元）傳賣於商人，現在都可以留到今年四五月後，拿出去賣或自己吃，每石在三四元之間，拿這兩個時候的價格比較一下，就算每石多得一元，也可以幫助農民得到二萬元的利益。茲將本縣各社農倉業務概況寫在後面：

南昌縣合作社農倉業務概況表

社名	農倉座數	儲押穀數	押款金額	出倉日期	備致
源棧合作社	一座	四百一十一石三斗	八〇〇〇〇	廿五，五，廿九。	
樓前合作社	一座	三百六十五石五斗	七〇〇〇〇	廿五，五，七。	
萬合合作社	二座	一千石	二、〇〇〇〇〇	廿五，四，一六。	
全上	四座	一千八百一十二石	三、六〇〇〇〇	廿五，五，二〇。	

全上	一座	三百六十八石	七四二〇〇	廿五，六，七。
黃溪渡	二座	二百一十九石三斗	五〇〇〇〇	廿五，七，廿二。
沙埠潭	二座	三百二十二石	七〇〇〇〇	廿五，六，廿七。
塘家埠	三十座	一千另八十石	二、一六〇〇〇	廿五，七，廿一。
新村墟	一座	二百三十七石	五〇〇〇〇	廿五，七，廿七。
蔣家埠	三座	三百四十九石	七二〇〇〇	全上
蓮塘	二座	一百七十六石	三五〇〇〇	廿五，七，二〇。
晉安	七座	六百六十石	一、三二〇〇〇	廿五，六，廿九。
北山	六座	五百三十四石	一、〇〇〇〇〇	廿五，七，二〇。
柏林	四二座	二千另六十四石	四、〇〇〇〇〇	廿五，六，廿五。
瑣溪	一座	三百二十六石	七〇〇〇〇	廿五，七，廿七。
虎山	一座	二百二十石	六四〇〇〇	廿五，六，廿八。
全上	一座	二百石	四〇〇〇〇	廿五，七，二〇。
謝埠鎮	一座	三百另三石	七〇〇〇〇	廿五，六，廿七。
羊子洲	二座	一百另三石	二〇〇〇〇	廿五，七，廿七。
沈口	一座	九十七石	二〇〇〇〇	廿五，七，廿七。
北鄧家	二座	二百八十六石	六四〇〇〇	廿五，六，廿七。
水南鄉	二座	三百二十三石	七〇〇〇〇	廿五，六，廿七。

葉家樓	五十座	三千一百五十石	六、二〇〇〇	廿五，八，三。
渡頭鎮	二座	一百四十石	三〇〇〇〇	廿五，八，三。
虎山	三座	一百五十石	三〇〇〇〇	廿五，八，三。
晉安	四座	三百五十石	七〇〇〇〇	廿五，八，七。
合計	一七四座	一萬五千一百八十四石一斗	三〇、七八二〇〇	

然而以上抑發係臨時性質，根本的辦法，除予社員押發收利外，並訂定合作農倉辦法，將貯穀當爲合作的業務之一種，同時具有統制全縣糧食的性質，茲錄在後面：

南昌縣創辦合作農倉辦法

第一條 南昌縣政府爲設全縣地方，普遍創辦合作農倉，俾能調節人民糧食，流通農村金融起見，特訂定本辦法。

第二條 本辦法所規定合作農倉，乃依據中央農倉業法第三條第四條所規定不以營利爲目的，由合作社或合作社聯合會經營之農倉，並呈報 江西省農村合作委員會核准登記。

第三條 合作農倉名稱系統如左：
合作社農倉（簡稱社會倉）；

區合作社聯合會農倉（簡稱區倉）；
縣合作社聯合會農倉（簡稱縣倉）。

第四條 本縣合作社各辦社會一所，並得於分社設立分倉，各區聯合會各設區倉一所，必要時由縣聯合會設立大規模之縣倉。

第五條 社會或區倉初步注重農產物之保管押款，逐漸進行各種產品之調製與運銷。

第六條 社會或區倉受寄之農產物，以主要糧食爲限，但不妨害保管時，並得承受當地其他農產與手工藝品。

第七條 社會或區倉受寄之農產物，應嚴格檢定品質重量，以昭信實。

第八條 社會或區倉得受縣政府之委託。保管地方倉儲積穀。

第九條

凡合作社社員或聯合會會員，對於社會或區倉之業務，均有下列各項之權利，及義務：

①屬於權利者

- 委託保管農產物；
- 申請儲押農產物；
- 請託運銷農產物；
- 享受凶年之借糧平糶。

②屬於義務者

- 凡社會應按社員耕作田地，或自有田地畝數為比例，納穀儲藏，每耕作田地十畝，或自有田地五畝至少應儲穀二斗，其餘類推，如非耕田或無田地者，得自由儲存糧食，至少一斗，至多不得超過十石。

○凡縣區倉應調查當地稻穀出產情形，徵集地方剩餘數量，集中運銷，其有餘糧者，不得自由運售，必須經合作社之證明，交由縣區倉代為銷售之。

第十條

社會或區縣倉保管之農產物，應照章發給倉單於委託者。
倉單得為借款之担保。

第十一條

社會或區縣倉保管之農產物，存倉期間，以十個月為限，但地方積穀社員未押款之儲糧，不在此限。

第十二條

社會或區縣倉收取之保管費，與調製運銷手續費及押款利息，均應事先呈報縣政府核定。

第十三條

區倉或縣倉運輸穀米出境銷售時，應事先呈報縣政府核准。

第十四條

社會或區倉得依左列方法設置倉庫：

- 借用公倉或租私倉；
 - 借用、祠廟改建倉庫；
 - 籌款建築新式倉庫；
- 前項建築新倉，得呈准縣政府撥用公產或立契長期承租，並得向外借款補充建築經費。

第十五條

社會或區縣倉應於每年一月七月按例進出倉報告書收付款對照表，交由合作社或聯合會呈由縣政府核轉 江西省農村合作委員會查核。

前項農倉帳簿，區署縣政府得隨時檢查之。

第十六條

社會或區縣倉得免除地方一切捐稅。

第十七條

社會或區縣倉於每年度開始，應將左列事項詳細報山合作社或聯合會，呈由縣政府核轉 江西省

農村合作委員會備案。

①倉庫地點及交通狀況；

②倉庫庫數及某地面積；

③倉庫圍欄及收容力量；

④倉庫資金及調撥方法。

第六條

社會或區縣倉庫於每年度終了應編造收支計算表，及事業報告書，報由合作社或聯合會呈由縣政府核轉。

核轉 江西省農村合作委員會備案。

第七條

本辦法如有未盡事宜，得由縣政府隨時修正呈報備案。

第廿條 本辦法自呈奉 江西省政府核准之日施行。

在上項辦法未公佈之前，本縣積穀業已開辦，故先從接收積穀入手，原來本縣四方積穀，共有七萬石，通通於本年三月內交由合作社接收保管，談到這種機能的好處，不僅可以充實各社的業務，並且還可以使地方的積穀得到一種合理的運用，不為穀種所把持，當着凶年饑歲的時候，由合作社將此項積穀，公平開放貸於社員，豈不是積穀可以真正為人民謀利益嗎？各地積穀現正由各區合作指導員分別接收中，上項「合作農倉辦法」之全部，可算已實行其中之一部份，茲將該項接收辦法附錄後面：

南昌縣合作社接收積穀暫行辦法

第一條 南昌縣政府遵照本縣創辦合作農倉辦法第八條之

規定呈准

江西省政府，將全縣積穀交由合作社接收保管，

接收一切手續，悉遵照本辦法辦理，至經所辦業

另訂之。

第二條 凡接收本縣各保積穀，以奉准登記之合作社為限

第三條 接收各保積穀及手續，規定如左：①各合作社依

據本縣填發各保積穀數目表，先行寄發各合作社

；②各合作社奉到此表後，即會同當地保聯主任

保長啟封保倉，將積穀點交合作社接收，由合作

社填具收條，交保聯主任或保長收執，並將接收

積穀實數，倉號及所在地點，會同列表，連同收

條及保管切結呈報區署；③區署接到報告表後，

即由區長或建教區員，會同駐區合作指導員復查

，並將復查接收積穀實數，會同指導員呈報縣政

府復核，並轉送一份交辦事處備查。

第四條 接收期間，規定如左：①各合作社限本月底開始

接收，三月中旬前交接清楚，並將收據保管切結及接收積穀報告表呈送縣府，不得延誤。

第五條 本辦法如有未盡事宜，由縣政府會同辦事處，隨時修改之。

第六條 本辦法自公佈之日施行。

一、貿易業務：農倉辦了以後，接着就辦貿易業務，因為糧油和米的供給都是農民日常生活所不可缺少的東西，在以前經過商人販賣的手續，便要從中漁利，不是抬高價格，便是攪入敗類，變成了不真實的劣貨。現在有了合作社來經營，農民就可以拿一份錢，買一份貨，有一份貨，得一份利，不再受商人的欺騙和剝削了。在以前後不到三個月當中，各合作社進貨總額，已達四萬一千八百六十一元，茲將本縣合作社經營供給業務通則附述如下：

南昌縣農村保證責任合作社經營供給業務

通則

第一條 凡本縣農村合作社經營供給業務，悉應依照本通則之規定辦理。

第二條 合作社在進貨之先，須將所轄範圍內所需要之貨物種類，數量，詳實調查，以定進貨標準。

前項調查表須函送駐縣辦事處查核，其式樣另訂之。

第三條 合作社進貨宜直接向生產者或製造廠大量購入，或委託江西省農村合作社供運代辦處（以下簡稱代辦處）代為批發。

第四條 凡合作社進貨資金至少須自籌十分之三，其餘十分之七，得向外貸款經營，或與代辦處往來。

第五條 合作社定購貨物，得由經理商承理事會辦理，並應將定貨日期，與所定貨物之名稱等級，數量，價格，及折扣條件，詳載於定貨簿。

第六條 合作社收進貨物時，須由經理督率事務員查驗，並應將收貨日期與所收貨物之名稱等級，數量，成本及售價估計詳載於進貨簿。

第七條 合作社售價價格，不得高於經常市價，或特別降低售賣，並須將所有貨物價目，列表公佈之。

第八條 合作社售貨方法分左列兩種由各社斟酌情形採用之。

一、由社設門市部直接零售社員；

二、批發分社採用躉買零分法。

第九條 合作社售貨以現金交易為原則，但因遭罹災害或

- 農產滲跌經理事會認為情形特殊者，其必需之籽種肥料食糧得准暫時除欠，惟須取其分社理事監事担保或抵押品，及繳付利息。
- 第十條 合作社再貸每社員須發購貨摺一本，於每次購貨時，由事務員註明日期，種類數量價值於摺內，加蓋圖章，如有遺失，須申請補發，將以前所購貨物，總數補入新摺內。
- 第十一條 合作社售出貨物之日期種類數量，價值，除註明於社員購貨摺內，並應登入流水簿內，以備年度終了結算時，按照社員購貨量分配盈餘。
- 第十二條 合作社再貸之輔幣，以法幣分為最小單位，厘以下四捨五入，如社員以別種貨幣購貨時，應按市價折合法幣計算之。
- 第十三條 合作社售貨所用之度量衡，採用法定市用制。
- 第十四條 合作社有新進貨物時，應將貨名商標價格及數量，通知各分社以便選購。
- 第十五條 合作社售貨，為謀社員便利，得受社員之委託，將需用物品，按時送達分社。
- 第十六條 合作社社員委託代辦貨物者，須先繳預估價值半數或十分之三為定貨金，貨物到時，由社通知領取，過期不取，得沒收其定金，並另行發售。
- 第十七條 本通則有未盡事宜，得隨時修正呈報江西省農村合作委員會備案。
- 第十八條 本通則呈由 江西省農村合作委員會核准施行。基上通則所產生的事實列表如左：

南昌縣合作社貿易概況表

社名	貨款金額	進	貨銷	貨備	註
黃溪渡	一、四〇〇〇〇	二、〇三四〇九	一、五四七八二		
蔣家埠	一、五七〇〇〇	二、四三四八七	一、二二六四七		
樓前	一、〇〇〇〇〇	一、二〇一九五	九二四八九		
源棧	一、五〇〇〇〇	六、三五四一三	四、七二七〇〇		

大	鄧	栢	蓮	前	涇	幽	鄉	武	渡	栢	武	長	羅	佛	謝	葉	蔣
湖	家	林	塘	坊	口	蘭	約	陽	頭	林	溪	旺	積	塔	埠	家	家
			一、五〇〇		一、一〇〇〇〇	五〇〇〇〇			一、〇〇〇〇〇	一、〇〇〇〇〇	一、〇〇〇〇〇					一、〇〇〇〇〇	一、四〇〇〇〇
			二、八五六八九		一、一〇四九九	五一三三〇			一、二五九五	二、四六六三七	七三六六三					八九四二〇	二、一〇一六四
六二〇八一	三八〇三三	七五六八二	三二七〇〇		七六九二三	三〇六七〇	三二八二五	二九六九〇	九五二八〇	七六三九四	二六一四三	八六七四三	四二七六〇	三七二二二	六三九三〇	二五七三〇	一、七八九九一
二三九一七	一〇三二三	三九二一七	二、三四九七〇		二二三三七	二七四三〇	二二九四〇	一二九四〇				五六二四〇	二九四五〇	二一三六九	四一七七九		
全	全	貸款列入金融概況表				全	全	貸款列入金融概況表				全	貸款列入金融概況表				

合	璜	梁	新	萬	河	黃	尚	沙	岡	市	三	塘	板	廣	晉	北	虎
計	溪	家	村	一	頭	堂	謙	埠	上	漢	江	家	湖	鄉	安	山	山
一七、四七〇〇〇		一、〇〇〇〇〇		一、五〇〇〇〇				一、〇〇〇〇〇	六〇〇〇〇				四〇〇〇〇				
四一、八六一一九	四八〇〇〇	一、九三一五三	一、一六二八二	一、五四二				二二九三九	六〇〇〇〇	八八九一九			八五三九〇	一、五六五四二	一、一九七七三	二六五三九	三九二一八
二六、二七七〇五	二七六九〇	九七一九七	八四九一〇	九七三四〇				一、二三一五五	二九一四〇				二一八六〇	七四五七二	八六三五三	一三九九二	二五三四八
	貸款列入金融概況表				全	全	該社與沙埠潭合併經營業務					全	貸款列入金融概況表		全	全	全
												前					

三、金融業務：金融業務的效能，是在於融通農民社員之資金，而免除受高利貸之剝削。可是過去呆板的，一年一次同借同還的放款方法，我們要改善！我們要實行頻等急還的四大原則，做到金融平民化。所以，目前各社均已經營很活潑的動產押款，農民隨時籌錢，隨時

可以拿一二種東西向合作社抵押，而毫不受任何的拘束，月利不過一分六厘。開辦以來，還不到四個月，貸款金額，已達七萬一千六百元。並且，土地不動產的押款，現已開始，將來農民資金上的融通，更可以得到很大的便利了。茲先將本縣合作社經營動產押款通則附載如后：

南昌縣農村保證責任合作社經營動產押款

業務通則

第一條 凡本縣農村合作社經營押款業務，悉應依照本

通則之規定辦理

第二條 合作社經營動產押款，以所屬分社社員為限，並須由各分社理監事填寫社員押款證，交由合作社驗明後，始得放款，其社員借款用途並應責由分社負責

▲小報告(五)

本報這次編印特大號，作一年來縣政的總報告。刊登省當局的玉照，非欲裝璜篇幅，實表示我們尊崇官的誠意；並使各下級公務人員，敬仰各領袖長官風采，深體其政治主張，有所遵循。惟蕭委員純錦李委員德釗吳委員健陶龔委員學遂玉照，尙未覺得，深以為憾！

編者

- 第三條 合作社動產抵押放款品類如左
- 一、布質衣裝
 - 二、主要農產
 - 三、金廚飾物
 - 四、農具耕牛
- 前項農具耕牛押款品類須經

呈准主管官署許可，方得放款

第四條 合作社動產抵押放款標準如左：

- 一、裝衣按時值百分之五十；
- 二、飾物按時值百分之六十；

三、農產物倉單按時值百分之七十；
四、農具耕牛按時值之百分之四十。
第五條 合作社動產抵押放款期限如左：
一、衣裳飾物，概以十個月為限，
二、農產農具耕牛，概以八個月為限

第六條 前條押款如到期不還，概歸該分社負責催收，

第七條 如無現金應實令改繳農產品抵押合作社動產抵押放款，其總額每一社員每次不得超過五元每年不得超過三十元，但農產耕牛

小 報 告										
財 委 會 委 員										
職 別	姓 名	委員 長	委員 兼 審核 主任	委員 兼 縣長 兼 員	委 員	委 員	委 員	委 員	委 員	委 員
	魏 仲 融	涂 德 謙	李 萬 里	鄧 清 原	孫 作 肅	熊 春 軒	熊 正 瓏	王 鑑 吾	熊 儼	胡 久 榮
	彭 守 拙									

得揭酌情形辦理
第八條 合作社動產抵押放款利率，定為月利一分六厘，不收其他保管費用，其計息方法，依照習慣，月不過五，逾五日，即以一月計算，但農產物倉單或耕牛抵押者得減收利息四厘。

第九條 合作社動產抵押放款程序如左：
一、社員申請押款時，應持社員押款同證連押品送合作社；

二、合作社接到抵押品後，應即將押品鑑定價值，估定貸款；

三、合作社核定貸款後，除耕牛取具合作社證書，本人收條及加標記外，其餘各款押品，概應收存並填製押品存證，連同款項發交押款社員收執。

第十條 合作社動產抵押放款還款程序如左：

一、由合作社於每月一日將各分社在該月內所有到期押品，開單通知準備取贖。

二、由分社將各社員到期押品，分別通知於到期，或期前取贖；

三、由社員於到期前將押款本息及押品存證，

繳交合作社後，即將押品清交原取贖人，並註銷存證。

四、押款社員遇有特別事故，不得如期償還時

，應依照

第六條規

定辦理。

第十一條

社員抵押貸款之耕牛，無任發生任何變化，均須隨時報告分社轉報合作社，並清償貸款本利，社員無力歸還應由分社連同保證人墊繳，合作社辦理押

第十二條

抵放款業務，對於下列各項物品，概不受押：
一、難於鑑別，保管，暨非農家所恆有者；
二、破爛過甚，無法估價，或屬違禁物品者；

三、來歷不明及非通常所用者；
第十三條 合作社收受之抵押品，如因天災人事，或水火盜劫，及其他非人力所能抵抗救護情事，致押品發生損毀時，不能負賠償責任，剩餘部份，或因而貶損價格者，由合作社召集各分社理事會同處理，如無效時，得呈請主管官署，依法清理之。

▲小報告④ 南昌縣政府佈告之一

事由：徵收有田抵押者社員儲蓄金，做無田者社員信用放款。

辦法：

1. 各社管業證押款凡借到十五元至二十元者，應儲金一元，借到二十元至二十五元者，應儲金二元，借到二十五元至三十元者，應儲金三元，仍照月利一分三厘計息，由合作社發給儲蓄金摺。
2. 合作社應將此項儲蓄金，彙集轉放貧苦社員，其承借資格以佃農貧困勤儉有信用者為合格，並須由分社公同推舉，利息按月一分三厘，定期四個月歸還。
3. 儲蓄期限最短一年，在末足一年時，絕對不得向合作社提出。

將來取贖管業證時，其儲蓄金由合作社負責墊還。就社員照當時所得抵押款數加上利息取贖。以上三點對存錢社員並無絲毫之損失，而於貧苦無力之社員，却可以得到莫大之利益，除分令外，合行布告各合作社社員一體知悉。
縣長李萬里

第十四條

合作社辦理動產抵押放款業務，對於押款

人掛失押品存證辦法如左：

- 一、押款人將押品存證號數，押品名稱及數量等報告合作社

南昌縣合作社金融業務概況表

社名	貸款金額	動產			押款		備註
		布	質	衣	金	銀	
黃溪渡	三、〇〇〇〇			一、九〇〇〇		九八三〇〇	尚未經營動產押款
樓前							
蔣家埠							全
滌棧	五、〇〇〇〇			一、五四二三〇		一、八六五四〇	尚未經營動產押款
蔣家巷							
葉家樓							全
謝埠	一、〇〇〇〇			三二六四〇		二二六二〇	
佛塔	一、〇〇〇〇			三五六五〇		一三三五〇	

第十五條 合作社辦理動產抵押放款業務，凡經手申請之

- 二、由合作社查明原押品如尚未贖出時，得准押款人取具分社或妥保掛失
- 三、掛失人存證掛失一個月後，如無糾葛發生得向合作社還清本息，取回押品。
- 四、押款人遺失押品存證時，如預計一個月時問，已在押款後期限之外者，應先將到期本息繳存合作社，方可掛失。

- 第十六條 本通則如有未盡事宜，得隨時修正呈報，江西省農村合作委員會備案
- 第十七條 本通則呈由 江西省農村合作委員會核准施行
- 基上通則，初期產生的事實如后：

分社，應按照貸款金額及期限提出利息一厘，作為該分社之手續費，於年終結算時，一次撥給。

廣 福 埠	行 安	北 山	虎 山	大 洲	鄧 家 埠	柏 林	蓮 塘	前 坊 鎮	涇 口 鎮	幽 蘭 塘	鄉 約 所	武 陽 渡	渡 頭	柘 林	武 溪	長 旺 廟	羅 家 積
二、〇〇〇〇	四、二五〇〇	一、〇〇〇〇	一、五〇〇〇	一、〇〇〇〇	八〇〇〇〇	二、〇八〇〇〇	四、二〇〇〇〇	一、〇〇〇〇〇		一、〇〇〇〇〇	二、〇〇〇〇〇	二、五〇〇〇〇	二、〇〇〇〇〇		三、五〇〇〇〇	二、〇〇〇〇〇	
〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇		〇〇	〇〇	〇〇			〇〇	〇〇	
八一九	一、七三六	四六七	四九三	三一四	二六七	九二二	一、二〇三	二九三		七一八	九四二	一、一五二			一、二八四	九七三	
五〇	五〇	五〇	六〇	二〇	四〇	五〇	七〇	六〇		五〇	三〇	三〇			五〇	二〇	
五四三	一、五一三	三八六	五七九	一九三	一一七	八四七	一、二四四	一四二		二九	六七三	七四六			八七五	五三七	
七〇	五〇	八〇	四〇	五〇	二〇	八〇	九〇	一〇		六〇	八〇	一〇			五〇	五〇	
								尚未經營動產押款					全		尚未經營動產押款		

板湖圩	一、〇〇〇	〇	三三二	〇	二一九	四〇	
塘家埠	三、〇〇〇	〇	一、二六四	〇〇	九一八	九〇	
三江口	五、〇〇〇	〇	一、九五三	三〇	一、三三九	三〇	
市漢	二、五〇〇	〇	一、三六一	七〇	三八六	五〇	尚未經營動產押款
岡上							
沙埠潭	三、五〇〇	〇	四、一四一	四〇	四、三八七	七〇	
尚謀店	一、五〇〇	〇					該社與沙埠潭合併營業
黃堂鄉	四、〇〇〇	〇					全
河頭	一、三〇〇	〇					全
萬舍	三、六〇〇	〇	一、七三八	四〇	一、九二七	三〇	
新村圩	三、一〇〇	〇	一、八五六	〇	七九三	三〇	
梁家渡							
橫溪	二、三〇〇	〇	、四〇九	六〇	五二八	一〇	
合計	七一、六三〇	〇〇	三一、九八八	一〇	二一、七一九	二〇	

以上都是我們這三個月內邊明業務經過。茲將已經

確定正在開始的農民銀行不動產抵押簡章及合作社經營不

動產押款通則附在後：

中國農民銀行南昌分行農村不動產抵押放

款簡章

一、本行爲謀發展農業不動產金融起見特先就南昌縣轄境

內試辦農村不動產抵押放款

二、本簡章所稱之不動產指以現正耕種自有之田畝經省土

地局實行丈測登記發給新式營業證書爲限其他不動產不屬於本章程之放款範圍

三、本簡章所稱放款以由合作社轉貸與社員爲原則倘農不
得向本行直接請求貸款亦不得轉放於非社員

四、凡合作社社員以不動產向合作社請求貸款每社員最多
以三十元爲限由合作社彙總再向本行押借但不得超節
各社員原借金額之總數

五、本行不動產抵押放款之標準不得超過該不動產估價四
分之一其估價暫以省土地局所規定者爲標準遇必要時
得由本行派員訂估之

六、不動產之抵押放款以左列各用途爲限

(一)關於農業改良事項

(二)關於水利備荒事項

(三)關於修造農業上房屋及倉庫事項

(四)關於農業之試驗事項

(五)其他認爲與促進農業生產有關之必要事項

七、不動產抵押借款入對於本行貸得之款是否用於上條各
項用途統應由合作社負責監督如查有用於約定用途以
外者合作社應儘速報告本行一面由該社即時索回全部
貸款之本息償還本行

八、本行收押之不動產如因天災事變或其他情形以致收益

減少價值低落時須由合作社報告本行一面令社員增加

抵押品或先行歸還貸款之一部

九、借款期限最長不得逾三年由本行審核其用途定之但得

用分期償還法其分期之時間於申請貸款時訂定之本行

爲優惠農民起見並得准其提前清償

十、押款利率一年以內者月息八厘二年以內者月息九厘三

年以內者月息一分合作社轉貸與社員其利率一年以內

者不得超過一分二厘二年以內者不得超過一分二厘三

年以內者不得超過一分三厘但得另加手續費二厘

十一、本行不動產放款程序如左

(一)凡合作社申請貸款時應由理監事先用書面連同社

員申請書函徵本行同意

(二)經本行核定允借後應由合作社代本行將社員原繳

之抵押品清單附不動產營業證向南昌縣政府正式

聲請抵押權登記

(三)上項登記手續辦竣後應由合作社理監事司庫填具

本行特定之抵押借據連同抵押品清單附不動產管

業證送交本行即由本行憑以付款一面填發抵押品

寄存證

(四) 抵押權登記費及印花等一切費用歸借款合作社負
担不得轉令借款社員負擔

(五) 凡第一次向本行申請貸款之合作社須將該社成立
日期業務狀況理監事司庫姓名印鑑以及社員姓名
單表送交本行存查變更登記時亦同

前項放款程序之手續必要時得由合作社上級組織負責
代為辦理

三、借款到期應由合作社先期通知社員準備取贖以便由合
作社如期將押款本息及抵押品寄存證繳交本行贖回押
品如社員不能按期還款合作社應一面代為清償一面由
本行函請合作社將押品自行變賣該項押品變賣價款除
由該社扣還代價本行押款本息及變賣所需一切用費外
有餘或不足由合作社向社員清算之

三、凡依照本簡章所放之款項應將借款人姓名日期金額及
管業證號數地價按期列表陳報江西省政府後由江西省
政府准予保證其還款時亦應列表陳報如遇合作社不能
履行本簡章第十二條之規定時由江西省政府履行保證
責任

四、本行對於借款之合作社得隨時派員前核稽往不動產抵
押報目

五、合作社經營社員不動產押款應規定詳細章程先行徵求
本行同意遇變更時亦同

六、本簡章陳奉總行核准後並函請江西省政府備案

南昌縣農村保證責任合作社經營不動產押

款業務通則

第一條 凡本縣農村合作社(以下簡稱合作社)經營不動
產押款業務悉應依照本通則之規定辦理

第二條 合作社經營不動產押款暫以所屬社員自有之現
行耕種田畝經省土地局實行丈測登記發給新式
管業證者為限

第三條 合作社不動產押款用途如左

一、關於購辦種籽肥料小件農具以及經營小工
藝之用者

二、關於購辦大農具舟車耕畜及加工設備之固
定資金者

三、關於墾殖水利備荒者

第四條 合作社不動產押款之標準如左
四、關於促進農業生產有關之必要事項者

一、每社員押款最多額不得超過三十元

二、每社員抵押之不動產其估價暫以省土地局所規定者為標準但不得超過該不動產估價四分之一如查有估價較現實價值過高時並得由理監事從新評定之

第五條

合作社不動產押款之期限與利率如左

- 一、押款期限第三條第一項最長不得超過一年
- 第二三兩項最長不得超過三年由合作社根據用途審定之但得分期歸還或提前清償
- 二、押款月利最高額一年以內者不得超過一分一厘二年以內者不得超過一分二厘三年以內者不得超過一分三厘但得另加手續費二厘

第六條

合作社不動產押款程序如左

- 一、社員申請押款時應填不動產押款申請書連同該不動產之管業證送交合作社審核掣取合作社收據存執

二、合作社接到社員申請書及管業證應即根據本通則第四第五兩條之規定詳加核定然後稟同各社員申請書送請中國農民銀行南昌分行(以下簡稱銀行)押款

三、接到銀行允許押款通知後即將社員原繳之不動產管業證向縣政府正式申請抵押權登記

四、登記手續完畢即由理監事長司庫填具押款

銀行特定之抵押借據連同不動產之管業證

送交縣合作金庫轉請銀行核發現款並取具

抵押品寄存證

五、通知押款社員持合作社裁給管業證收據換

取押款并合作社另製之押品存單

第七條 合作社向銀行辦理不動產押款利率一年以內者月息八厘二年以內者月息九厘三年以內者月息一分

第八條

合作社向銀行初辦押款時須將本社成立日期業務狀況理監事司庫姓名印鑑及社員姓名填表呈送縣政府或合作指導員辦事處彙轉銀行存查變更登記時亦同

第九條

不動產抵押權登記費及印花稅等均由合作社支給押款社員概不負擔

第十條

合作社不動產押款償還程序如左
一、押款到期時由合作社先期通知押款社員準

備如期或期前取贖

二、社員於押款到期前三日應將押款本息及押

品存單繳交合作社核收當由社在押品存單

內簽註押款收訖字樣仍將原單發還存執

三、合作社收到社員歸還押款本息應即連同抵

押品存單繳交押款銀行贖回押品

四、贖回銀行押品後通知原押款社員持具押品

存單換回原管業證並註銷存單

五、如押款到期社員不能歸還時應由合作社先

行代社員清償銀行押款本息一而將銀行發

還之押品由合作社變賣抵償有餘還發不足

追繳

第十一條 社員不動產押款用途加發現與本通則第三條之

規定不符者應即由合作社追回全部押款之本息

償還銀行

第十二條 合作社收押之不動產如因天災事變或其他情形

以致收益減少價值低落時須即令社員增加抵押

品或先行歸還押款之一部並通知銀行查照

第十三條 合作社辦理不動產押款業務均應用新式簿記另

行記載並得隨時受銀行之稽核

第十四條 合作社辦理不動產押款應按月列表彙報縣辦事

處轉報省農村合作委員會備案

第十五條 本通則如有未盡事宜得隨時商請中國農民銀行

南昌分行同意修正並呈報

江西省農村合作委員會備案

第十六條 本通則呈由 江西省農村合作委員會核准施行

第四章 正在着手的幾個計劃

第一節 充實股金的辦法

隨着事實的進展，我們發現了過去的辦法，本身含有許多的缺點：第一就是社員不應以戶長為單位，要以家為主為單位，使人人有入社的可能。第二就是社股不應僅僅規定一種，應該含點社會主義的觀念，使有錢的社員，多認點股，無錢的社員緩繳點股，使得有錢的能幫助沒錢的像這種缺點，應該迅速的設法救濟現在我們擬定了一種有效的辦法，已在進行中，茲錄之如下

南昌縣合作社充實股金辦法

第一條 南昌縣政府為謀充實各合作社社股起見特訂定本

辦法

第二條

凡合作社須按照保甲戶口名冊每家家主均須加入爲社員最低限度凡持有營業證者悉數加入其亦負無力繳股經分社理事證實者得先爲預備社員

上項預備社員與社員享受同等權利但無選舉與被選舉權其股金於抵押時分期扣繳之

第三條

凡合作社股金除各社員一律須繳納規定股金外並得視各社員財產狀況另行徵求特別股金被徵社員不得藉口平均認繳而互相推諉

第四條

特別股金每股十元其種類分定如左：

- 一、甲種特別股金 十股
 - 二、乙種特別股金 八股
 - 三、丙種特別股金 六股
 - 四、丁種特別股金 五股
 - 五、戊種特別股金 三股
 - 六、己種特別股金 二股
 - 七、庚種特別股金 一股
- 上項特別股金如有田產在本保內其資力確能承認者不問其本人是否住在本保內均須按照其財力分別担任除甲、乙、丙三種依社員資力担任不必勉強外其餘丁種以下各項每一分社至少須各有一家

承認一項不得任意空缺均一次繳足如認股在十股以上者爲合作社評事三股以上爲分社評事評事職權另定之

第五條

特別股金得按年給予八厘之股息

第六條

本辦法如有未盡事宜得隨時修改之

第七條

本辦法自公布日施行

第二節 整理土布

南昌市現有國貨布店三百家，每家職工薪金以百元計，店租攤繳以百元計，每月布商費用即在六萬元左右。再加以紗商放紗利息，南昌放紗習慣，每作紗月利三分，每月放紗以一千包計，紗款約在二十萬元，其利息虧損亦在六千元，是每月土布生產者無形損失即在六七萬元，這都是不可掩飾的事實，可憐農夫農婦，日夜孳孳，機杼不息的；還得不到一件完整的衣服穿在身上，更談不到享受什麼利益。現在我們決定指導各社嚴密連合，在南昌市成立一個土布產銷整理處，並由我們直接放紗到各個社員去織布，織成了布以後，再送到產銷整理處去共同銷售。現在各保學內婦女會正紛紛組織織布團，領紗織布，這樣就可使全縣婦女一齊都能織布，實現真正男耕女織的南昌了！

但是推銷方面，還要進一步和別地合作社訂定承銷辦法，則南昌之布不難恢復，農民就可以享受莫大的利益了。

第二節 農事指導與合作農場

關於農事指導與農場的設備，是生產部最主要的業務，同時又是難經營的業務，牠的範圍很廣，差不多包括了農業生產的全部，如像新式農具的使用，種籽肥料的改良，害虫如何防除，水旱災如何抵抗等等，都是急不容緩的事實，這非有專門技術人員，決難着手進行，我們現在打算把南昌縣的農場撥些出來做幾個示範合作農場，並且請農業院派幾位有專門技術的人來指導，同時各社都推舉一兩個人來學習，等到有了相當的經驗之後，再回到各社去担任計劃經營工作，現正和農業院商量管理指導方法。

第四節 都圖之代替——經征田賦

人民完納田賦，向來有一種都圖的組織，這種都圖組織，一面是政府考查田賦的憑藉，一面又是人民完納田賦的團體，有許多地方的田賦，都是由圖長征收，再彙解到縣政府，但是當圖長的人，好的很少，所以往往有隱蔽政府多收人民錢的，現在我們決定在本年六月前，將都圖制度，由合作社來代替，凡是人民完納田賦，都由合作社辦理，依照本縣整理土地辦法，將各保的「地稅征冊」交現

合作分社負責征收，並組織業主聯合會以代替舊時的都圖，剷除錢糧的積弊。

第五節 絕對的統制

合作社，是整個農村社會生活的總體，等到五部的業務一齊經營以後，牠就可以絕對的統制農村社會生活的全部份，不僅一切人民的生產，分配及消費，都是由合作社統制的，並且一切年老人嬰孩，殘廢種種不能生產者的生活，都由合作社担負着，保障他們的生存，尤其是對於糧食一項，為人民主要生活品南昌每豐年出產得四百萬担谷，平時係三百萬石以全縣四十萬人口計算，除補全部口糧二百四十萬石而外，還剩餘約六十萬担，我們現在想在每年秋收以後一方面用市價收買糧食，一方面准人民取贖當物或營業證，均用糧食代價，並基於合作農倉辦法，繼續辦理全縣糧食買賣，所有各地剩餘的谷，如果要出賣，非經合作社許可或購買，不得由私人買賣，絕對保持各區必需數量，此盈彼絀，相與調劑，以全縣之剩餘，統一賣出，使與其他一切物品，都由合作社統制。同時合作社要統制於區聯合會，區聯合會又統制於縣聯合會，等到縣聯合會有了統制之後，全縣人民的生活，就算完全的統制了！給正在依道軌道前進！

第六節 結論

南昌這次推行合作事業，係從二十四年八月起，但實際收盤股金，則在十一月十二兩月間，至於業務開始，實在本年一月間，切實計算，真正工作，祇有四個月，在這四個月內，居然完成全縣合作網，開始業務，時間不能說不快，這不是無條件的，實在是一種原動力存在，纔能發生這大的效果，這原動力就是：

第一是本縣的**李縣長萬里**，對於合作事業，他認為是政治主要設施，而為解決目前農民經濟的最好辦法，他以為一切政治實施，都要建築在國民經濟上，人民的生計，不能解決，什麼政治都辦不成功，生活的方式，就是合作社，所以他對合作業務，非常認真，他全部政治工作時間，十之九都在合作方面。

第二是主持江西全省合作事業的**農村合作委員會**，對於本縣的合作，特別注意，尤其是該會的委員兼總幹事**熊在渭**先生對於本縣的合作，特別予以援助，曾經幾次參加本縣的合作社業務會議，向全縣理監事及書記訓話，並允許給五倍的貸款，這「五倍的貸款」之允許，實為南昌縣合作成功之「唯一種子」現在已經辦到無限制的放款了。

第三是**農民銀行**對於本縣合作社的貸款，特別的準備了一百萬元，將來各社不動產抵押業務的貸款，完全是由牠擔負的，這是一個很偉大的力量，如果沒有這種力量，各社的業務前途，能夠有多大的希望哩？

第四是合作事業指導處，他是主持全縣的計劃和指導進行的，其中最出力的人，是農村合委會**周視察員國才**兼南昌合作金庫主任，並辦理商行，實為全縣合作核心，其次就是指導員**鍾士億**以及各區的指導員**王寶生詹必達柯在廷黃熊杜長興藍炎炳**諸先生，作密參與其間，規劃綜核，也費了些心力，賴以上諸人之力，總算得到一點成效，這是我覺得最痛快的一樁事情。

我在奉命草擬這合作工作報告完成之後，再掏誠的說一句我所希望的話：南昌的合作事業，一方面固有賴於自己本身的努力，另一方面尤須最高政府和別縣的協助，纔能得着良好的結果，譬如本縣出產的布和米，都要靠外縣來承銷，如果不能推廣出去，這種生產便要陷於停頓的地位，一縣的合作行政力量，如何能拘束別縣？此則有待於全國或全省的合作有整個的辦法了。

許作誌二十五年三月底寫於南昌縣政府

▲小報告⑧ 南昌縣政府佈告之一

事由：規定動產不動產抵押款額及取贖時期

查本縣各保聯合合作社均已先後開始助產及不動產押款業務此二項業務雖同屬救濟農民之方案而性質實各有不同蓋動產押款重在流通金融調整供需故押款不受時間性之限制要以「預」「零」「急」「逼」四字為原則至不動產押款則重在扶助農民之耕種使不至於缺乏種籽肥料以及耕牛農具等等故押款僅限於農事季節至農閑時節即告終止茲特將各項辦法分別規定如左：

甲、動產押款

- 1 押款數額：每社員每次最高額不能超過五元全年不能超過三十元
- 2 每一社員每月祇能當當一次在規定的取贖時間內不押
- 3 取贖時間：每年九、十、十一、十二、四個月並准社員以農產品折價取贖除有特殊天災人禍不計外不得不得

乙、不動產押款

- 1 押款數額：每社員全年以三十元為限每次均按其土地估價五分之一為押款最高限度
- 2 押款時間：每年三、四、五、六、七、五個月
- 3 取贖時間：每年九、十、十一、十二、四個月並准社員以農產品折價取贖除有特殊天災人禍不計外不得不得

以上各點各行布告週知仰各合作社各社員一體遵照非本合作社社員及預備社員絕對不得享受此項權利經辦人須負責切切此佈

民國二十五年三月 日

縣長 李萬里

南昌縣水利情形及一年來辦理經過總報告

空前的工程永久的計劃

前 言

辦理南昌水利，先須明瞭河流，次須明瞭人民生活狀況，由人民生活狀況中，方能推知圩堤之重要，復次又須使全部圩堤情形，爛熟於胸中，方能得到整理的良好辦法，其整理的着手，一方面固應注意工程，而一方面尤應側重各圩的圩政，至工程部份，又須分別大小緩急，大工程則整理南州水利計劃是。小工程則選擇重要大堤征工補修計劃是。又大工程，其事大，其款鉅，不得不緩，而小工程，則輕而易舉，且關官民賦命，故不得不急。本編之作，係根據此旨趣，並將實現的事實，分章寫出，非空論也！惟編者任事未久，南昌全部狀況，或者未盡明瞭，過去施工方法，及今後整理的計劃，或者未臻妥善，尚希閱者有以賜教！

第三科科長吳 柱

第一章 河流的系源

南昌古稱南州，為鄱湖尾閘，贛撫兩河，交匯其間。

贛水由豐城而入南昌之市汊，瑞河水復歸之，其勢凌

大，再下經濫泥灣，河泊所，文家坊，至省垣德勝門外下

十里，分而為二，以鴉子洲界之，（左南昌右新建）東北行

至蛟溪，復分兩河，即俗所謂外大河內小河是也；大河自

蛟溪至黃溪渡，一分流北行，由楓樹港出新建之泗溪渡。

一由東行至滌棧折而北，至樓前，又折而東南至新建之赤

港。兩河均總匯入於鄱湖。小河自蛟溪經葉家樓，逾沈口

，而至滌棧，其間觀子湖，青山岡，牛尾岡之水，及撫河

支流之茅岡口之水，均來會，轉而東北行，至新建之趙家

園，去鄱湖近矣。撫河出自盱水，由南城北流，至箭江口

，支幹分焉。支流自三江口穿繞腹地，又分為二。一西行

傍市汊轉北向禪師嶺，鄧家埠，直出省會湖王洲，與贛江

合。一北行經瑣溪越沙埠潭，出武陽渡與撫河幹流匯。其

幹流則自箭江口，經梁家渡，而荳港，而武陽渡，以達謝

埠，其間辟邪，棠墅，萬家夾，諸港

水均合歸於河。至謝埠又分大小河；

大河即幹流由東行至羅舍渡分系為二

：一至拓林出八字腦。內又分一細流

北至密頭稍折而東，至柘林街與大河

合一。東流至涇口經鴉公腦，牛欄楞

與柘林街水會，同歸八字腦，入於鄱

湖。小河由東北行至武溪，折而北至

蘇坵。一分細流東入木榔港。一北行

由茅岡口，至楊家灘，直達滌棧，與

贛水支流會合。又在楊家灘附近，分

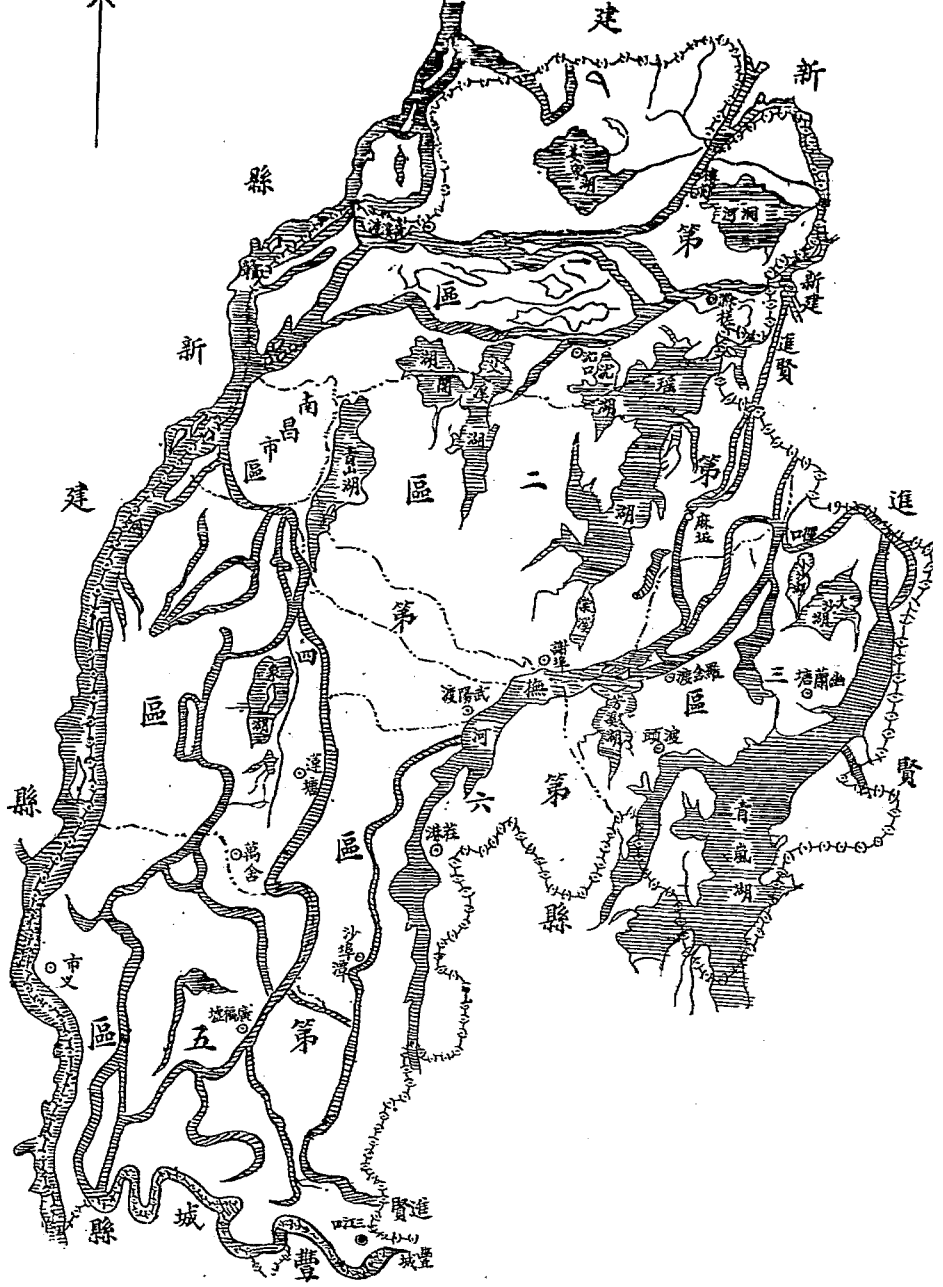
一支出八字腦，與大河合而入鄱湖。



照玉氏啟方燕長局局利水省西江

附
略
圖

南昌縣湖川畧圖



第二章 圩堤的沿革

南昌腹背之水，係以撫贛兩河為幹流，而支幹雜出之水，均以鄱湖為總匯。漢唐以前，河深而流寬，初不為患，而亦無所謂圩堤，迨自宋代，建章江石堤二百丈，其濫觴自此始，此後河日淤而陸日增，陸增而河益淤，其害乃不可勝言矣。

第二章 最近圩堤的數目與狀況

邇來暴漲易盈，洪流四瀉，人民為保障田畝計，遂不得不圍地為圩，自由修築，星羅棋布，全境四達，殆無無圩之田，溯河流靡常，堤之興廢，亦時有改易，甚至濱河築堤，以為外郭，而又分地築牆，以為內障，蓋於外猶可搶護於內也。又有隨河洲淤塞，而向外推築，重疊數層者，更有一堤而分數段，即因一段而各立一名者，情形複雜，不可殫述，管理監督，深感困難！

上年曾經詳密調查一次，統計大小公私圩堤共一百九十餘座。

附表六(分區)

南昌縣第一區圩堤概況表			
圩堤名稱	保障田畝數	堤身長度	坐落地點
大有圩	八萬一千畝	約二十里	自富有圩起至牛尾關止
富有圩	二萬九千餘畝	餘十餘里	自德外嚴公廟起至陶家村止
義成圩	二萬八千八百畝	四十餘里	北岡山
大包圩下截	直接二萬六千九百餘畝 間接二萬五千餘畝	三千七百七十丈	滌槎
南新集義圩	二萬六千九百餘畝	約四十五里	黃溪渡
三洞圩	一萬五千餘畝	約四十五里	三洞湖
永豐圩	九千餘畝	二十餘里	譚家山
集成圩	約七千餘畝	二十七里	大口湖
義友圩	五千餘畝	二千七百丈	集成圩之東
樂友圩	五千餘畝	約二十里	北溪湖

七排圩	三千六百畝	三千六百丈	羊子湖
華陽圩	三千一百畝	約八里	華山湖
安樂圩	三千餘畝	九百餘丈	流口
秋收圩	約二千餘畝	一千四百二十丈	項下鄉
下豐樂圩	畝一千七百餘	丈二千六百餘	蘆湖
倉下圩	一千三百七十餘畝	約七百餘丈	集義圩西北
富坊圩	畝一千一百餘	丈一千七百餘	勞湖鄉
大成圩	八百餘畝	約六里	滌樓
赤港圩	七百餘畝	五百九十丈	三洞圩之北
長圩	畝四百二十餘	丈四百四十餘	下豐樂圩之西
豐盈圩	約四百畝	八百五十丈	豐樂圩之東
周家圩	三百餘畝	約三百餘丈	集義圩之南

獨湖圩	畝一百八十餘	丈約六百四十	東沙湖上
南昌縣第一區圩堤概況表			
圩堤名稱	候陸田畝數	堤身長度	坐落地點
大包圩上截	有六萬上下	約十八里	由太平寺火頭港起至茅下黃
大包圩中截	同右	約二十七里	由茅下黃起至茅下黃
協成圩	二萬餘畝	七千二百八十五丈五尺	拓林鎮
大成圩	一萬四千四百三十五畝	七千一百二十丈五尺	黃絲湖
八字圩	七千餘畝	四千餘丈	蘇坵市北瑤湖之南
鼎豐圩	七千餘畝	四千餘丈	梓溪墟
義修圩	六千三百二十五畝	五千四百三十七丈五尺	拓林村
慶豐圩	畝五千三百餘	十四里餘	謝埠鎮
長安圩	五千餘畝	四餘里	謝埠鎮

鄧家圩	樂家圩	西湖圩	田埠圩	金鳳圩	廖有圩	牛夕圩	豐熟圩	富家圩	德修圩	西成圩	湖小圩
畝一百九十餘	二百十餘畝	畝二百四十餘	二百五十畝	三百餘畝	四百四十餘	六百餘畝	八百餘畝	一千五百畝	畝一千六百十	二千五百畝	三千四百二十畝
二里餘	二里餘	五里餘	九百七十五丈	五里餘	六里	一千三百二十餘丈	七里	六里餘	十八里餘	九百五十丈	三千四百七十六丈五尺
武溪市	樂家南洲村	西湖村	武溪市	謝埠鎮	武溪市下游	柘林市對岸	武陽渡	武溪市南	柘林東河	西湖	柘林村

楊柳圩	魏家圩	朱坊圩	長豐圩	泰平圩	官溪圩	長樂圩	圩堤名稱	和豐圩	德興圩	新黃熟圩
畝三千六百餘	四千餘畝	五千餘畝	五千三百六十餘畝	一萬餘畝	二萬三千一百餘畝	二萬八千餘畝	保障田畝數	九千餘畝	五十八畝	六十餘畝
約一千零四十三丈	四千二百餘丈	約三千餘里	三千四百二十餘丈	九百餘丈	二千三百五十餘丈	約六千二百八十五丈	堤身長度	十餘里	二百七十五丈	七里餘
楊柳塘	潭口市	港下	潭口鎮東南青嵐湖	荖港下	原田塘	大沙河	坐落地點	柘林北部	柘林市東岸	武陽渡

南昌縣第三區圩堤概況表

蕉湖圩	新盛圩	雷坊圩	黎家圩	富盛圩	萬家圩	游溪圩	李家圩	同豐圩	楊樹圩	張家圩	萬家圩
八百餘畝	畝九百二十餘	一千餘畝	畝一千三百餘	十餘畝一千五百四	二千餘畝	二千餘畝	畝二千四百餘	畝一千六百餘	畝二千七百餘	三千一百五十餘畝	三千三百餘畝
五百餘丈	丈九百四十餘	五百餘丈	十餘丈一千八百八	丈一千六百餘	丈三千七百餘	八百餘丈	丈八百二十四	八百餘丈	丈九百七十餘	丈一千三百餘	丈六百一十餘
蕉湖村	黎韓港	朱坊圩下	涇口鎮東南之南風湖	大湖	幽蘭鎮之北	蕉港	李家塘	武陽市	楊樹塘	張家塘	萬家塘

鎮興圩	圩堤名稱	南昌縣第四區圩堤概況表	芳湖圩	茅茶圩	年豐圩	富輔圩	富安圩	保安圩	四堡圩	犁頭圩	辟邪圩
八千餘畝	保障田畝數		畝一萬三千餘	餘畝三千一百餘	畝一百一十餘	畝一百六十餘	畝一百七十餘	畝三百三十餘	五百餘畝	丈六百五十餘	八百餘畝
二百六十丈 五尺	堤身長度		十餘里	九里餘	丈七百一十餘	丈三百四十餘	丈三百二十餘	丈四百一十餘	九百餘丈	二千三百二十餘丈	四百餘丈
市汶鎮	坐落地點				黎韓港北端	小湖	邱家洲	蕭家洲	自陵椅山起至彭家背止	涇口東南之犁頭嘴	辟邪村

譚家圩	楊巷圩	港東羅葡圩	觀音橋圩	李家圩	西河大堤 石歧圩	河泊圩	利用圩下段	上安樂堤	下羅圩下段	船家圩	景石圩
七百二十畝	九百五十畝	九百六十畝	一千三百畝	一千三百畝	畝一千五百餘	二千餘畝	三千畝	三千餘畝	三千餘畝	三千二百畝	四千畝
一千六百丈	四百十丈	一千二百四一 十丈	一千四百丈	一千七百丈	七百五十餘 丈	六百八十丈	二千餘里	丈一千三百餘	三百六十丈	四千八百丈	一千三百零 九丈
合山鄉	馬蹄溝	合山鄉	施家窰觀音 巷	辰山村	石歧鄉	河泊所	湖坊鄉	姚家塘	楊巷村	滿灘等村 合山鄉	柏岡村前

連園圩	下湖圩	楊家圩	大有圩	新昌友圩	和尙圩	上富倉圩	船家圩 外邊圩	謝家圩	豬脚圩	西治大堤 張牙灘圩	店前羅葡圩 一段
六百畝	四百二十餘 畝	四百餘畝	二千餘畝	一千五十二 十畝	二千七百餘 畝	三千餘畝	二百四十畝	三分六十畝	四百十八畝	四百餘畝	五百五十畝
丈一千六百餘	八百四十丈	六百二十丈	丈一千九百餘	丈一千九百餘	丈一千七百五 十丈	四百六十丈	七百四十丈	丈六百四十五	六百十五丈	六百十五丈	丈一百四十五
霞南唐村	下湖村	霞北梅村	霞山村	灘口村	霞北梅村	沙岡各村	合山村	柏岡村	鄧家埠	文家坊	羅葡圩

南昌縣第五區圩堤概况表										
赤谷圩	楓樹圩	茅園圩	牛欄石崗圩	梁頭圩	設波圩	北港圩	熊伏圩	漆塘圩	圩堤名稱	三角圩
同	同	同	同	同	同	同	畝一萬七千餘	畝一萬七千餘	保障田畝數	七百八十餘畝
右	右	右	右	右	右	右	四百八十丈	丈一百五十八	堤身長度	一千零十丈
丈七百三十六	丈五百二十八	丈五百二十八	三十丈	二百丈	四百二十丈	五百二十丈	深第二鄉保	木第四鄉保	坐落地點	五岸村
荷第山保鄉保	同右	西第七鄉保	同右	塚第二十六鄉	同右	保第二十七鄉				

王姓圩	胡秀圩	五方圩	流坊圩	譙朱子圩	三條溝圩	纏湖圩	玉屏圩	山谷圩	南岡圩	下坊圩	金谷圩
同	同	同	全縣保障	同	同	同	同	萬餘畝	七千三百六十三畝二分	一千餘畝	同
右	右	右		右	右	右	右	六十四丈	丈五百六十四	五百二十丈	右
丈一百七十六	一百十二丈	丈五百四十五	五百廿四丈	尺八十八丈五	丈一百五十四	一百七十丈	丈一百七十四	長湖鄉	羅岡黃姓	下第二鄉保	木第五鄉保
同	同	同	同	同	同	同	同				
右	右	右	右	右	右	右	右				

沙河圩	下廟圩	大中圩	閔坊圩	朱儲圩	建隴圩	岡前圩	夏塘圩	郭家圩	下金家圩	上金家圩	洲口大塘圩
一千餘畝	一千二百畝	一千餘畝	二千餘畝	畝一千七百餘	三千餘畝	四千二百零一畝七分	三千餘畝	同右	同右	同右	同右
四十丈	一百餘丈	八百七十餘丈	一千零八丈	千餘丈	四百廿丈	二百二十六丈	五百六十丈	九百八十丈	一千零廿丈	九百七十六丈	六百七十丈
荷第 山六 鄉保	朱姓村傍	西堡鄉	三五保 四十保	嵩鄉	木第 山五 鄉保	岡前街	早田村傍	漳湖渡村	姜除山	萬家洲村	市漢中市鄉

葉家隴圩	官山隴圩	羅家壩圩	楊古圩	蓼漢圩	郭家子堤	觀背圩	慶塘圩	吟湖圩	大湖圩	官塘圩	長樂圩
同右	同右	千餘畝	九百餘畝	畝一千八百餘	千餘畝	二千餘畝	二千餘畝	一千餘畝	畝二千八百餘	畝一千八百餘	同右
五十丈	七百五十丈	四百五十丈	三百二十丈	七百丈	一千二百六十三丈	三千餘丈	三千餘丈	四百餘丈	二百五十丈	同右	三百餘丈
同右	同右	下坊村	早田村	蓼漢羅村	漳湖渡村	同右	安仁鄉	吟湖村	深溪鄉	官塘湖	城南鄉

高車圩	南官圩	東坪圩	湖南圩	塘灣圩	南邊圩	楊泗村	陳家圩	東湖圩	草湖圩	金忠圩	觀隴圩
七百餘畝	六百餘畝	七百餘畝	同 右	同 右	五百餘畝	六百餘畝	五百餘畝	六百餘畝	六百餘畝	七百餘畝	同 右
火一千六百餘	五十餘丈	二千餘丈	丈六百四十二	同 右	一百二十丈	二百丈	六百餘丈	五百丈	七百餘丈	丈一千三百餘	一百五十丈
火盆港	王姓	江姓	嵩山鄉	同 右	早田村	靈塘鄉	小嵩村	中堡章	草湖村	安仁鄉	同 右

花甲圩	永安圩	老黃熟圩	上芙蓉圩	太平圩	圩堤名稱	南昌縣第六區圩堤概況表	東官圩	徐家圩	譚家圩	李家圩	雁湖圩
二萬畝	一萬餘畝	二萬餘畝	約三萬畝	三萬餘畝	保障田畝數		同 右	同 右	同 右	全縣保障	五百餘畝
二十里	三百餘丈	三千五百七十丈	約九百丈	四千餘丈	堤身長度		丈三百八十九	八十八丈	丈二百四十二	丈二百四十五	丈一千二百餘
趙林村	東壇村	南湖	璜溪	新村	坐落地點		同 右	同 右	同 右	長湖鄉	李家村

北黃山圩	棠墅圩	大昇平橋圩	黃堂圩	深昇平溪段圩	下芙蓉圩	福國圩	故里圩	萬壽圩	崩溪圩	下德勝圩	上德勝圩
畝四千六百餘	五千餘畝	七千餘畝	七千餘畝	八千餘畝	萬餘畝	約萬畝	萬餘畝	萬餘畝	一萬餘畝	一萬二千餘畝	一萬餘畝
丈八百四十八	一千一百五十五丈	二千一百五十丈	七百丈	二千二百餘丈	三百二十丈	大堤一百五十丈 小堤三百三十丈	八百九十丈	七百餘丈	七百餘	二百二十丈	七百六十丈
東黃山鄉	中洲棠墅村	上洛西鄉	南北黃堂	新溪村	合鎮等村	中洲禮坊	故里渡	中洲	崩溪	沙洲窰	喻家渡

丁家圩	筆架圩	新安圩	舍溪圩	異大圩	荷溪圩	百石圩	南黃山圩	梁家圩	北劍湖圩	南劍湖圩	邱家圩
六百餘畝	六百餘畝	八百餘畝	畝約一千六百	約二千餘畝	約二千畝	二千畝	二千餘畝	二千餘畝	三千餘畝	三千餘畝	四千餘畝
六百餘丈	八百餘丈	九百餘丈	丈一百二十八	約九百丈	八百丈	七百丈	三百丈	八百丈	五百四十丈	四百六十丈	六百餘丈
七里港背	新村	嘉田等村	萬舍鎮	中洲家下	西洛鄉	辜圩村背	河湖等村	梁除渡	龍頭村	中洲南頭村	邱家洲

漢之沙圩 三百餘畝 七百餘丈 鄧家溪

第四章 圩堤機關組織及管理方法

1. 官辦私圩之判別

以開墾修圩是，多由官廳監督，並多請官督補助，嗣後圩堤益多，傾圮相繼，官廳監督難周，督亦弗給，遂有官辦即公圩民辦即私圩之別，凡載在舊冊者為官圩，續增者為民圩，民圩只准立案，不勘估，不給督，然實際上則濱河有案者，亦有即舊冊所載之廢圩改墊者，亦有關係官圩之詞害者，亦有破冊廢冊數倍者，官廳管官圩外，凡私圩皆置而不問，蓋深恐比例一開，而陳請之紛紜也。

迨至革命軍興，庫帑支絀，於是只存官圩民圩之目，凡屬新築歲修，一律均由圩內受益田畝自行擔任，各圩推舉董事，出面主持圩政及籌捐督工等事宜，然而刁紳猾吏，從中漁利，弊竇百出，圩政紊矣。

2. 圩政機關之組織與整理

附 組織簡章

南昌縣各鄉區堤工局組織簡章

第一條 凡縣屬各圩堤為鞏固堤坊集合民力起見特組織圩

堤局管理圩務

第二條 各鄉區堤工局得設董事及圩長各若干人其人數視圩堤之大小由各圩自定之

第三條 各鄉區堤工局董事應互推一人為主任董事主持全局執行董事會議決議事件

第四條 董事

之產

生由

各圩

圩長

公舉

呈報

縣政

府函

聘圩

長之產生由圩業戶公推之並由堤工局分報縣政府及縣堤工委員會備案

第五條 董事圩長均任期兩年任滿續被推舉者得連任

第六條 各圩堤工局辦公得酌借圩堤適中祠堂廟宇為局址

第七條 董事之任務如左

▲小報告(九)

建築棠溪湖大木橋

熊虞兩姓為棠溪湖水利交通涉訟數十年，械鬥數十次迄未解決，去年夏間，本府為建一大木橋，長三百七十餘米遠，用建築費四千餘元，一不妨礙水利，二不妨礙交通，現該兩姓已言歸于好云。柱

(甲)關於圩堤計劃修築事項

(乙)關於派費收派工事項

(丙)關於救護防險事項

(丁)關於監督工程事項

(戊)關於其他圩堤水利事項

第八條 圩長之職務如左

(甲)關於收派工事項

(乙)關於管理修築事項

(丙)關於協助救護防守事項

(丁)關於堤工局交辦事項

第九條

主任董事及董圩長均為義務職但每年開局修築及

救險時董事得開支伙食酒因公赴縣時得兩支旅費

第十條

各圩堤工局應舉行董事會議由主任董事定期召集

之遇有董事三分之一以上請求開會時主任董事應

第十一條

各鄉區堤工局定每年十一月一日開局興工修築分報

縣政府及縣堤工委員會備查完成之日由縣派員驗

第十二條

收如遇春漲亦須從速召集董圩長同局籌劃救護事宜

各圩每年收支款項由堤工局召集各圩長清算公布

週知並報縣堤工委員會審核

第十三條 各鄉區堤工局應遵照規定式樣自刊圖記以昭信守

並分報縣政府及縣堤工委員會備案

第十四條 本簡章如有未盡事宜由縣堤工委員會提議修改之

第十五條 本簡章自公佈之日施行

國賦民命，專恃圩堤，為民上者豈忍忽然而置之，上年

為革除積弊，整理堤政起見特訂定各鄉區堤工局組織簡章

，由圩內受益戶推舉正紳若干人為圩董，再由圩董互推

一人為主任圩董，凡百設施，須經圩董會用會議方式議決

，責成主任圩董負責執行，圩董下又設圩長若干人，分一

段管理歲修工程，收籌經費，調查田畝及防汛搶險各事宜

。

3 圩民之防險組織

以前各圩均係分段管理，如一段發生危險，即由發

險之段自行搶救適者推行保甲制度，民衆組織，已臻健全

，本府上年春間又訂定各區保防汛辦法，就各保壯丁險組

織防汛隊，一有危險即通力合作，不分畛域，共赴搶救，

但已決口之處所有修築工程，仍照舊例辦理。

4 堤工經費之籌措與整理

一、經常費

各圩經常費，向恃受益賦費收入以爲維修之用，歷年收支，頗難稽核，上年訂定收捐須用五聯收據，年度始編，開呈預算及計劃，年度終了造具計算報銷，以杜侵蝕。

二、搶險費

搶險費用，除由圩段自行負擔外，本府亦在歲出預算內列支搶險費一〇〇〇元於洪汛期間，購辦材料，視其圩堤大小緩急，分別給予補助，水利局亦備有此項費用材料發給各圩備用。

第五章 全境農田的概數及主要物的產量和種類

南昌河湖泊佔面積極大，但地勢平衍，土質鬆濕，間有岡陵起伏，絕少山巒，田隨運應，高下以尺，縱目遠眺，坦平無際，人民聚族而居，少有一二屋宇零星散布者，村與村間，距離亦較遠，以故田連阡陌，春夏之交，青葱可愛，除一區全境，及二區之柘林一帶，三區之涇口一帶，逼近鄱湖，逐年收穫難期穩固外，餘則湖田晚種，原田早種，近陵塘秋不畏旱者，一歲再種全境面積約一千五百六十六平方公里其山川陵塘沙地熟田百分比如左

- 一、農田約佔面積百分之四十五
- 二、河湖陂塘約佔面積百分之三十五
- 三、山地約佔面積百分之十五
- 四、沙質湖地約佔面積百分之五

全境土宜稻穀，人民多以農爲生，風旱偶一爲災，則不甚劇人民之所畏者厥爲洪水，如不遭水患，則一年之收成，供一縣而有餘，是以每有大宗穀米輸出，計全境農田一百三十餘萬畝其產物百分比如左：

- 一、稻 約百分之九十五
- 二、豆 約百分之一·五
- 三、山薯 約百分之二
- 四、麥 約百分之一·五

▲小報告①
架設全縣電話

本縣向無電話，去夏將一二四五六區電話一律架設完成共有十門總機一座五門總機二座分機十九座共支洋三千七百餘元現正在架設三區馮撫河飛線約需洋壹千三百元嗣飛線架成即繼續每一保聯及重要市鎮各設話機一座。柱

在第一區全部及二三兩區之傍湖各一部分，又多以捕魚為副業，其四五六區，則多以手工業織布繅絲為副業其副業之收入百分比如左：

- 一、魚 約百分之五十五
- 二、絲 約百分之十
- 三、布 約百分之三十五

第六章 過去的堤工程度

圩堤既多，向例又係各自修築，是以工去而人少，堤身卑弱，一遇洪水，潰決時間，即以贛江大堤而論，高度平均不及一丈

(市尺)堤而不

及六尺，坡度不過一比一，

以數百里之大堤，保護農田數百萬畝，兼為省會保障，倘且如此，其危莫不待言！

▲小報告⑤

修築佛塔鎮鄉村大道

佛塔鎮由西南赴省，必須經過三家店，向無大道，車輿時有傾跌之虞，去夏修築三公尺寬大道，路中鑲以白石，由佛塔鎮至三家店約六華里支用洋壹千餘元，現在輻輳往來，人人稱便云。杜

二十三年冬季我 委員長將提倡人民勞工服役，彼時縣憲曾發商承 水利局意旨，以通力合作為原則，指定贛江大堤，撫河西岸之萬壽圩，大包圩，及贛江支流之大有圩，富有圩，為施工地段，以關係省防之安全，及為全縣最大幹堤也，連同縣境內之近郊公路，約計民工五十餘萬，平均結果約做土方百分之六十以上，較之以前累身，大覺寬厚，所以去年春夏兩汛，贛江之洪流，洶水之倒灌，驚撼而堤，均保安全，否則人其魚矣。

第七章 去年潰堤數目及搶救經過

與被災賑濟情形

本邑洪水暴發之期，向例分為春汛夏汛，來時極陡，去時亦速，每汛搶險不過數日，過此則度安閑，而洪患又以贛撫兩河之水為多，揚子江水，倒瀉之時極少。本年春汛連綿，歷時月餘，贛撫兩洪，分流並發，揚子江水亦由鄱湖同時倒灌而入，三水會合，險象環生，水位之高，實為歷來所罕見，所幸贛撫山水，因鄱湖水倒灌關係，抵抗力量，流率不激，南部各圩，尚能從容搶救，惟逼近沿湖各圩，被風浪之沖刷，或則決口，或則平漫，茲將其漫決圩堤列後於左：

南昌縣各區圩堤漫決情形表

區別	圩別	漫決地段	決口長度	漫潰日期	固有田畝總數	被淹田畝總數
一	南新築義圩	十一段 計打九上步圍東	共五段每段長約廿丈	廿四年六月廿一日下午七時	二萬六千餘畝	九千餘畝
一	集成圩	大小九段	共長百餘丈		七千餘畝	全部淹沒
一	三洞圩	毗連義成之北部一段	三十餘丈		一萬五千餘畝	九千餘畝
二	義修圩	東湖嘴段石灰港段	十八丈四十六丈	七月一日同時潰決	六千餘畝	四千餘畝
二	牛夕圩	東南段	約二十餘丈	六月三十日	六百餘丈	全部淹沒
二	大成圩	烏頭尾堤	約三十丈之譜	七月二十三日	一萬四千餘畝	全部淹沒
二	和豐圩	白魚夾	十八丈餘	六月二十八日	約九千一百餘畝	全右
二	湖小圩	七老舍東	二十餘丈	七月三日	三千餘畝	全右
二	富家圩	平漫			一千五百餘畝	全右
二	兆豐圩	平漫			九百餘畝	全右
三	茶芽圩	北岸段	八十餘丈	六月三十日	三千一百餘畝	全右
三	長豐圩	東涂村背	十餘丈	全	五千畝	全右
三	魏家圩 白沙圩在內	東湖口	三十五丈	七月八日	四千畝	全右
三	富盛圩	肖村背	七十丈	七月四日	一千五百四十畝	全右
三	富安圩	全圩	全部潰決	全	一百七十畝	全右
三	富輔圩	平漫			一百六十餘畝	全部被淹

三	保安圩	平漫			三百三十餘畝	全部被淹
三	新盛圩	平漫			九百畝	全部被淹
三	年豐圩	平漫			一百畝	全部被淹

本年洪水停留時期，將近數月，較之往年，異常長久，故防守時期亦多，當時情形，顧此失彼，手忙腳亂，入民日夜駐蹕巡守，鑼聲火炬，澈夜不絕，本府職員督救，道派一空，李縣長與各高級職員分途巡視，餐風宿雨，均面無人色，後幸搶救得力，獲保安全者，有如下各大圩

大有圩牛尾開邊及木子洲 協成圩傍大成圩一段
 義成圩黃皮穴
 當搶救時，人力財力，均有不濟，所用一切搶險材料，除人民自籌者外，本府暨 水利局所發材料數目如左：

大包圩中截魯溪魏家
 大包圩下截雷家珍及滌澗附近兩段

附表二

江西水利局二十四年南昌各圩領用搶險材料表

圩名	搶險費	種			材		月日	經手圩董	備致
		七寸木	九寸木	三寸木	條	塊			
大有圩		100		100	100	100	十八	汽船送去	
富有圩		100		100	100	100	十八	經柏年	
全右		100		100	100	100	十七	大有圩堤工	
大有圩		100		100	100	100	十七	全右	
全右		100		100	100	100	十七	全右	
富有圩		100		100	100	100	十六	經柏年	

注：交公路處道帶班

全右	協成圩安樂段	德修圩中段上截	義修圩	協成圩連豐段	協成安樂上中段	全右	協成安樂下段	集義圩十三段	協連豐成圩下截	北山廣豐圍	官溪圩	西城圩	慶有圩	牛夕圩	長安圩	白沙圩	魏家圩
	100	100	100		100				100	100	100	100	100	100	100	100	100
				100	100	100	100	100	100	100							
	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
全	全	全	全	全	全	全	全	七月一日	七月二日	七月一日	全	全	全	全	全	全	全
胡久康等	閔墨益	熊發太等	肖冠宇等	張祥元等	熊逮宇	張祥東	閔宇江等	王樂化	閔承孝	涂宜樂	熊緝餘	熊志宗等	熊玉忠	余斯官	王遠生等	李福廷	魏松材

南昌縣政府民國二十四年各圩領用搶險費及材料表

圩名	搶險費	各	種	材	料	日	經	手	姓	名	備	考
	元	九寸木	七寸木	張	袋	把	月	日	姓	名		
圩成	元	一〇〇		四〇張		四〇個	四月	十六日	董	應學訂		
義修圩	三〇						八月	十八日	董	李歐震		
大有洲	二〇〇						二月	二十日	董	胡英畏		
鄧家圩		二〇					五月	五日	董	鄧倫有		
協成段	四〇						三月	三日	董	胡芳德等		係修理石礮補功費
安樂段	四〇						六月	四日	董	秦志儒		
下大段	四〇						四月	廿一日	董	李慕埒		
成大圩	二〇						十月	十日	區	傅和春		
第一區署	二〇						二月	廿日	長	熊漆謬		
田圩		二〇					二月	廿日	長	熊煥燦		
德修圩		二〇					二月	二日	長	熊煥燦		
樂家圩		二〇					全	全	長	熊煥銀		
德興圩		二〇					全	全	長	熊元善		
白沙圩		五〇					全	全	董	李景財等		
大包圩		五〇					全	全	董	熊美思		
金鳳圩		二〇					全	全	長	王遠生		
長安圩		二〇					全	全	長	李恆仁		
張家圩		二〇					全	全	長	李恆仁		

合 計	集 成 圩		郭 金 家 字 圩	大 包 圩	官 溪 圩	西 壓 有 圩	義 成 圩	協 成 圩	協 成 圩	乾 豐 成 段	協 豐 成 段	永 豐 成 段	進 豐 成 段	湖 大 包 張	住 大 包 段	南 大 包 段	上 大 包 段	萬 家 圩	
五 四 〇	五 〇		五 〇	五 〇															
三 一 五							二 五	五	一 〇				五	五	五	五	五		
二 九 五					二 〇	二 〇	二 〇	五	一 〇	一 〇			一 〇	五	五	五	五	三 〇	
二 五 〇					一 〇	一 〇	二 〇				一 〇			一 〇	一 〇	一 〇	一 〇	四 〇	
二 三 〇					一 五	一 五		一 〇	一 〇		二 〇	一 〇	二 〇	二 〇	二 〇	二 〇	二 〇		
一 〇 八 〇					二 〇	二 〇	一 〇	二 〇	二 〇	二 〇	二 〇	二 〇	二 〇	二 〇	二 〇	二 〇	二 〇		
					八 日	七 日	六 日	全	全	全	五 日	全	全	全	全	全	全	全	
	董 圩 劉 胡 城	民 丁 委 員 熊 愷	長 仇 警 山 是	市 汶 公 安 局	董 圩 魏 仲 融	董 圩 涂 實 潮 等	董 圩 熊 邦 祥 等	董 圩 應 學 訂	董 圩 閔 星 益	董 圩 楊 漢 生 等	董 圩 李 立 山	董 圩 胡 施 仁	董 圩 李 慕 丙	董 圩 熊 發 雲	董 圩 熊 至 光	董 圩 熊 淑 招	董 圩 熊 煥 金	董 圩 萬 保 英	

決口平漫之堤，其損失嗣後調查，除禾苗外所有人口牲畜財產損失，殊屬令人阻塞茲分晰如左：

南昌縣各區崩潰圩堤損失概數表

區別	圩別	崩潰地段	人口		牲畜		財物
			男	女	牛	豬	
一	南新集義圩	南山挾九段老關東十一段	死亡四人		牛五十餘頭 豬一百廿餘頭	屋宇卅餘棟 財物計值萬餘元	
一	義成圩						
一	三洞圩						
二	義修圩	東湖嘴段石灰港段	無		牛豬共二千餘頭	不計其數	
二	牛夕圩	東南段	無		約六百餘元	約六百餘元	
二	大成圩	烏頭尾塔	無		無	約二千餘元	
二	和豐圩	白魚夾	無		豬三頭牛二頭	約一千餘元	
二	湖小圩	老七舍東	無		約值千餘元	約二千餘元	
二	高家圩						
二	兆豐圩						
三	茶芽圩	北岸段	男六 女二		牛七十餘頭 豬四十二頭	屋宇器皿約值五千餘元	
三	長豐圩	東涂村	男七 女三		牛十二頭 豬廿頭 雞鴨	約千餘元	
三	秋家圩 白沙圩 內	東湖口	男十二 女五		牛十三頭 豬卅一餘頭	屋宇器皿約四千餘元	
三	富盛圩	蕭村背	男三 女四		牛三頭 豬五頭	屋舍物品約千餘元	

三	富安圩	全	圩	男一丁牛	一	頭	約五千餘元
三	富輔圩						
三	保安圩						
三	新盛圩						
三	年豐圩						

決口平漫之堤，其損失固不待言，然而搶救保全之圩，及未生危險之堤，內部均為積潦所浸，小部份略有收穫，大部份顆粒無收，至今一二三區人民，間有食草根鬻子女而生者，慘矣！政府宏施憫隱，一面散發急賑一面籌發工賑，然而杯水車薪，實無濟于事，茲將急賑工賑支配數目列后

一 急賑

附表一

南昌縣各區修復決口圩堤土方及急賑支配數量表

區別	圩別	決口土方數量	應撥工賑數	備	考
一	義成	九、六六公方	二七五、〇〇	本圩受災較輕故議決每土方酌給銀三分強	
一	三洞	九、九六三、三公方	四三五、〇〇	此項土/數均按決口土/數算標準每土/方給銀四分三厘六毫六絲合計如上數	
一	集義	一〇、一五七、公方	四四三、四七		右
一	集成	一、四二五、三公方	六二、二五		右
一	又	七、八二四、八公方	三四一、六五		右

一	又	五、八一、六公方	二五三、七八一全	右
一	又	一〇、六二、七公方	四六三、八五	右
合	計	五四、九七二、八公方	二、二七五、〇〇	
二	義修	六七〇公方	一五五、九八	每土方給銀二角三分二厘八毛
二	大成	七一〇公方	一六五、三〇	
二	富家	三五公方	八、一五	
二	和豐	九五公方	二二、一〇	
二	湖小	五九五公方	一三八、五二	
二	兆豐	三五公方	八、一五	
二	牛夕	一一五公方	二六、八〇	
合	計	二、二五五公方	五二五、〇〇	
三	魏家	五〇八公方	一一九、四八	每土方給銀二角分五厘二毛
三	富盛	四五六公方	一〇七、二五	
三	富輔	一〇〇公方	二三、五二	
三	富安	二二六公方	五五、五一	
三	保安	一六八公方	三九、五一	
三	新盛	三〇四公方	七一、五〇	
三	年豐	一〇〇公方	二三、五二	

三	茶芽	四七二公方	一一一、一〇	
三	長豐	六三二公方	一四八、六四	
合	計	二、九七六公方	六九九、九四	尚有餘勞銀數六分
	大有	五〇二市方	五〇〇	修築湯尾兩字號開鑿
	大包		三〇〇〇	修築湯尾兩字號開鑿 尚有餘勞銀數六分 尚有餘勞銀數六分 尚有餘勞銀數六分

一 工賑

附表一

南昌縣修復決口土方工賑圩名表

區別	圩別	決口土方數量	應撥急賑數	備	考
一	集成圩	三三七九五、七市方	六七五九、四		
一	集義圩	五九四八四市方	一一八九六、八		
一	三洞圩	四〇一二五、三市方	八〇二五、〇六		
二	大成	一二三八八市方	二四五七、六		
合	計	一四五六九三、〇市方	二九一三八、六		

第八章 一年來征工築堤的經過及其程度

征民伴工，自秦漢時，卽有此制；不過征工之目標不

同，服役之期限亦有久暫，現在征工日期，規定每人至多不得過二十日，而施工目標，亦完全係爲本身謀利益，人民如能明瞭此意旨，則此中自有樂趣，亦必欣然踴躍參加

也。且自作自圩之害，已於第六章詳言之，而去年洪水爲災，如贛撫兩堤，已不發生危險，足見事須通力合作，方收實效。乃人民不明此旨，概不願爲他人作嫁衣裳，殊不知南昌一百餘里之堤，豈一年可能完成？每堤身指土如山，又豈少數人所能成事？合作關係互助精神，互助即爲謀幸福之根基，不過時有先後而已。

本年征工，仍以修堤爲施土範圍，繼續修撫贛大堤，以完去年未竟之功，另選撫河東岸，及縣內主要各大堤，連同四郊公路，同時並築，先行估定土方，擬定計劃呈請府案備案，茲將計劃摘要列左

1. 圩堤工程



員委府政省西江
照玉氏遂熊席主會員委務賑兼

- 一、贛河正流東岸堤工
- 甲、起訖地點上自金家圩起下至利用圩止
- 乙、堤線長度四五·二〇六公里
- 丙、培修程度就原堤加高超出洪水位一公尺堤面三公尺坡度

- 丁、培修方法 一比二
- 每公尺加土六立公
- 戊、土方數量 二七一·
- 二、贛河東支南岸堤工
- 甲、起訖地點上自富有圩起下至安樂圩止（包括大有圩在內）
- 乙、征工總數 二二六立
- 丙、土方數量 二七三·
- 丁、市方 七市方

乙、堤線長一四·五八九公里

丙、培修程度就原堤加高超出洪水位一公尺堤面三

公尺坡度一比二

丁、培修方法每公尺加土六立公

戊、土方數量八七·五三四立公尺二三六三四·〇

市方

己、征工總數四七·二六八工（一市方以兩個工作

成）

三、撫河正流西岸堤工

甲、起訖地點下自大包圩下截起上至陸家渡止（包

括慶豐楓樹芙蓉紫雲萬壽黃熟等圩在內）

乙、堤線長度四七·三〇〇公里

丙、培修程度就原堤加高超出洪水位一公尺堤面三

公尺坡度一比二

丁、培修方法每公尺加土六立公

戊、土方數量二八三·八〇〇立公尺七六六二六市

方

己、征工總數一五三·二五二二（每一市方以兩個

工作成）

附註：大包圩長數十里只有石閘一座每年圩內積水難以

消淺低下田不多受其害本年擬由官民兩方面籌款

增修石閘一座經估計約需工料洋九千元之譜但目

下因未籌得的款故工程計劃未列入。

以上（一）（二）（三）三項工程共計三四六九八七工均由縣府

就全縣壯丁總數平均支配征工

四、撫河正流東岸堤工

甲、起訖地點上自菴港起沿河至長豐圩終點止包括

四寶圩寶豐圩芳溪圩樂成圩西成圩慶有圩官溪

圩楊柳圩張家圩萬家圩李家圩長樂圩在內

乙、堤線長度二九〇〇〇公里

丙、培修程度就原堤加高超出洪水位一公尺堤面三

公尺坡度一比二

丁、培修方法每公尺土三·六立公不等

戊、土方數量一三五·〇〇〇立公尺三六四五〇市

方

己、征工總數七二·九〇〇工

五、全縣擇要各大堤工

甲、圩堤名稱長度土方及培修方法

1. 義成圩三一·二四三公里一八七·四五八立公尺

五〇六一三·六六六市方每公尺加土六立公

- 2. 築成圩一〇・九四三公里八七・五四四立公尺二
三六三六・八八市方每公尺加土八立公
- 3. 三洞圩一九・八四〇公里一五八・七二〇立公尺
四二八五四・四市方每公尺加土八立公
- 4. 集成圩三〇・一二六九公里二四二・九五二立公
尺六五五九市方每公尺加土八立公（包括鄭家圩
在內）
- 5. 協成圩四三・〇七七公里二五八・四六二立公尺
六九七八四・七市方每公尺加土六立公
- 6. 義成圩一一・二〇〇公里五三・六〇〇立公尺九
〇七二・〇市方每公尺加土三立公
- 7. 德修圩一六・〇〇〇公里四八・〇〇〇立公尺一
二九六〇市方每公尺加土三立公（包括牛食圩在
內）
- 8. 協修圩九・六〇〇公里二八・八〇〇立公尺七七
七六・〇市方每公尺加土三立公（包括小塘修圩
在內）
- 9. 西廣豐圩一七・〇〇〇公里五一・〇〇〇立公尺
一三七七〇市方每公尺加土三立公
- 10. 東廣豐圩三一・六〇〇公里九四・八〇〇立公尺

二五五九六市方每公尺加土三立公（包括上下當
倉圩候查圩倉有圩和當圩在內）

11. 銀湖圩二〇・〇〇〇公里六〇・〇〇〇立公尺一
六二〇〇市方每公尺加土三立公（包括建龍圩牛
關圩草湖圩古塘圩在內）

12. 萬壽圩三〇・〇〇〇公里九〇・〇〇〇立公尺二
四三〇〇市方每公尺加土三立公
乙、征工總數七二四三二一工

以上、四（二五）兩項工程共計七九七二二一工由各圩內受益
田主自行修築
2. 道路工程

一、沙窩沈口線
查本線今夏被水沖刷部份甚多現經大致勘察並參照
以前修築時未完成土方表綜合估計約欠土方二萬四
千市方之譜以兩工作成一個土方計算共需征工四萬
八千個

二、沈口武陽線
查本線已修築告竣因當時測量調查水位不確致將慶
豐廟至廣教寺一段（即十六公里八至二十公里一之
間）路基修築過低亟應培高一公尺以防水患經勘測

共應加高土方八千七百七十市方以兩工作成一個土方計算共需征一萬七千五百四十工

三、東境卷至羅家集線

查本線終點羅家集應與沈武線相吻接但以前公路應測量隊施測本線在先只測至椿號七四止而沈武線係由北甯路測量隊所測施測在後故未吻接相隔四百餘公尺茲經補測自椿號七四起至椿號七八止又須仰長六六公尺共計土方四百七十一市方以兩工作成一個土方計算共需征九四十二個工。

四、武陽蓮塘線
查本線修築業經大致完成只差修理及填補缺口約需征工五千工之譜
以上(一)(二)(三)(四)四項工程共需征工七萬一千四百八十二工由縣府就全縣壯丁總數平均支配征工。
前後兩共應征民一百二十一萬五千六百九十九工。
後經實地勘測結果，超過原有民工五十餘萬，茲將各區所攤土方列表列后，以資參考。

附表

南昌縣二十四年度修築路經緯密測量之各區實斃土方數量地段分配表

區別	人口數量	實担土方數量	征工數量	測量地段及坪名	附記
第一區	63,458	234,238市方	468,476	三柳集成義成集義四坪及沙溝至溝坊(線經香崗口)中間之一段	沙溝至溝坊又牛尾崗至溝坊所担公路土方在內
第二區	113,958	21,340市方	426,302工	接四區自撫河西堤公里起至茶崗口下面約四公里處(80+100米)止	①橋成、渡底、橋底、渡底四、土方在內 ②第五保聯所担公路土方在內
第三區	89,021	63,738市方	127,470工	撫河汛流東堤自港港起至堤壘坪止近郊公路，東羅兩線	
第四區	54,652	128,792市方	257,584工	第一段堤上區自蘇洲新堤中線至堤壘坪止，第二段，六四里橋河四區有兩段堤，武陽區下面約七公里長約十個段	東西渡堤坪土方在內

第五區	58, 121	126, 325	252, 650T	贛河堤由大江口起順延至25, 700米管線截止	築湖土方在內
第六區	74, 267	91, 945	183, 890T	撫河西堤自梁家渡起順延至對堤(30, 400米)止	南塘坑土方在內
總計	453, 477	858, 469T	1716, 878T		

除上列工程外，尚有不在征工之列之私圩小圩自行修築者，約略估計亦需民工七十餘萬，總計共需民工二百四十餘萬之譜，工程之大，實為歷來所未有。

再查人民服勞役，照例應以壯丁為原則，而每一壯丁，服役期間，省府規定為二十日，委員長行營規定則為十二日，本縣壯丁總數，十三萬六千零四十三人，以二百四

十萬工計之，每人約服勞役十七日強。當時因工程浩大，誠恐無人監督，特指定管工各員並願資保甲長等不諳工程，又由本府專聘工程人員負指導之責。

附表一

南昌縣二十四年度修堤築路管理員管轄地段分配表

姓名	籍貫	地	段	帶領保安隊名額	駐紮地點	備註
程振翔	管轄本縣第四區東西廣豐兩圩堤工		二			
萬發沐	管轄本縣第四區贛治下截第一假堤工		二		名河泊所	
謝大萃	管轄本縣第五區贛河上截堤工(第一管線初圩)		三		名市漢街	
林仲西	管轄本縣第六區全部堤工自梁家渡起自謝埠止(後管萬圩等)		四		名喻家渡	
萬發淮	管轄本縣第二區撫河兩岸中截堤工自謝埠起至茅崗口止		二		名武溪市	

鐘志周	管轄本縣第一區，左岸堤首沙窩起至牙關口止	二	名	沈	口	街
熊淵	管轄第一區三洞，集義，集成，義成，四圩堤工	三	名			
吳尚喜	管轄第二區協成，德修，義修，協修，四圩堤工	二	名	栢	林	街
張瑞廷	管轄第三區撫，東岸堤工	三	名	羅	舍	渡
劉尚武	管轄本縣近郊公路東羅，淹武，二線工程	二	名	羅	家	集
熊鈞山	協助辦理東西廣豐國堤工指導調查事宜	五	名	蔴	坵	街
胡厚瑛	協助辦理牙山竹全圩丁巷井塘調查事宜					

說明

- 一、各工程管理委員駐宿地點准予固定但仍須不斷梭巡轄地範圍。
- 二、各管理員帶領之保安隊應令每日到工作地段催巡民工免生糾紛。
- 三、各管理員務須按期詳填工作日報及旬報送交總工程管理局俾便彙呈

附表二

南昌縣二十四年度修堤築路指導人員職責分配表

職別	所掌	事務	備	考
督工主任	綜理區內一切工程事宜凡有率所屬辦理工程監工管工處理糾紛各事宜		由區長兼	
督工副主任	協助督工主任辦理以上各事宜		由建教區員兼	
督工員	秉承督工主任之命辦理以上事宜		由保聯主任兼	
督工長	秉承督工主任之命負征工管工及率領工人之責		由保長兼	

管工員	受管工長指揮辦理以上事宜	由甲長兼
監工員	秉承府署之命專負監工之責	由圩董兼
監工員	全	由圩董長兼

所有管工員津貼，暨測量樁號以及保安隊催工革鞋費，特編定預算呈請 省府核准由縣地方預算費項下動用。

預算

南昌縣政府民國二十四年度征工修堤築路管工用費支付預算書

科	目	預	算	數	備	考
第一款	南昌縣征工修堤築路管工用費	一、五〇〇〇〇				
第一項	管工用費	一、五〇〇〇〇				
第一目	修築路管工用費	一、五〇〇〇〇				
第一節	管工委員	五七六〇〇			全縣六區每區委派管工委員六員各支快馬費二十四元以兩個月計算合如上數	
第二節	津貼	四二四〇〇			全縣五十二個保聯山保聯主任指定監工員一人每人月支津貼四元以兩個月計算合如上數	
第三節	催工費	七二〇〇〇			催工警六名每名每日給伙食二角以兩個月計算合如上數	
第四節	兵費	二六一〇〇			派駐各區保長一員以保長薪費二角以兩個月計算合如上數	
第五節	鞋費	一〇〇〇〇〇			木椿約需六百根每百根十五元竹椿五千根每千根二元合如上數	
第六節	雜支	六六〇〇			召募征工會訪便發購藥論章自願征工應月表册一切月費約計如上數	

又規定實施辦法及取土各辦法如左：

辦法

南昌縣徵工築路修堤實施辦法

- 一、各保率到與工命令應即集合該保民工赴指定地點工作
- 二、民工住所由保長就作工地附近村莊人家借用堂前空地住宿但不得闖入房間
- 三、民工墊置臥具所用之稻草應由作工地點附近保甲長備備並責成保甲長派定專人接洽後收回歸還
- 四、每保民工中准推舉一人或二人備辦民工伙食所推舉之人免其工作
- 五、由縣政府酌量情形於每條路線或堤線設置管理委員若干人會同區長率同保聯主任保長辦理管工一切事宜
- 六、由縣政府派縣立診療所所長率同助理醫師及各區救急處衛生護士組織醫療隊分赴作工地點辦理民工醫療及衛生事宜
- 七、由縣政府酌派保安隊維持秩序
- 八、民工到指定地點工作應由保長將人數報告管理委員登記如不足應徵人數即行嚴追
- 九、縣保安隊及醫療隊監工員(即保長、監工長(保聯主任))

均應受所在地管理委員指揮

- 十、民工如有怠工或口角滋事者監工員(即保長、)應速報告管理委員會核辦

十一、修築堤或與堤有關係之路時各堤工局城董均應一律上堤不得託故不到

十二、民工將分配應築一土方完全築竣由保長報告管理委員商由收方員驗明允許方能離作工地點

十三、監工長監工員均由縣政府頒發臨時證章

十四、民工應做之土方如能依限期內提前完工者由縣政府擇尤獎勵

擇尤獎勵

南昌縣廿四年度修復圩堤取土辦法

- 一、宜盡量在堤外取土，但取土之地，必須離堤根十五公尺以外，以免堤基受傷。
- 二、如堤外無土，則在堤內離堤二十公尺以外取土。
- 三、堤內堤外取土均以荒地為原則，萬一堤內外附近無荒地，須挖田取土者，則在田內縱橫挖溝，以二市尺深，四市尺寬為限，不得任意挖成深坑。
- 四、堤內外附近民田均被水浸無土可取者，則須用船向他處荒地挖取運堤。
- 五、各圩以前取土向例如有特別規定者仍從舊例。

南昌縣第一區修堤築路 月份民工點名冊

區別	保聯別	保別	姓名	日																															期
				一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二	十三	十四	十五	十六	十七	十八	十九	二十	廿一	廿二	廿三	廿四	廿五	廿六	廿七	廿八	廿九	三十	三十一	
附註	一、到者註●未到者註× 二、民工作業每日上午七時起至下午五時正 三、民工早餐每日上午六時午飯正午十二時晚飯下午六時																																		

南昌縣二十四年度修堤築路工作旬報表

旬別	日期	天數	工程名稱	本旬到工人數	本旬成績		附註
					本旬	外旬	
第一旬	某日至某日						
第二旬							
第三旬							

本旬報由各區長暨管理員按旬填送南昌縣政府備核

第九章 防汛辦法

南昌縣政府二十五年防汛辦法

一、汛期前之準備

1, 各督察員奉委後應即時馳赴管理地段詳細查看開明

如下各事

一、各圩分段字號

二、分段管理人姓名(是否即圩長)

三、分段長度

四、起訖地名

五、有無險段及其險象若何如何防護

六、主任圩董暨各圩董姓名

七、閘涵若干個是否堅固及已否關閉

列表繪圖說明呈府備核並應同時召集各圩董及管理

人開會籌議一切事宜其圩董及各管理人均受督察員

之指揮監督

2, 險段在地方能力所能防護者應指示防護方法嚴切責

成該圩董及管理人即時辦理不得稍有懈怠致生不測

3, 就沿堤受益壯丁依照保甲建制按保組一防汛隊以保

長為隊長受督察員之指揮調遣造具花名冊交由督察

員巡迴召集授以巡邏警號(警號由各督察員自行規

定公告)緊急集合及各種搶護方法使之訓練嫻熟以

便防汛期間一聞警號即全體馳赴險地搶救(受益壯

丁如與內外堤均有關係者督察員應與區長商酌辦理

(其搶護所需各種材料應察酌當地情形督飭圩董等

預為準備萬一非地方能力所能辦到者則專案呈府辦

辦但私圩小圩仍由地方自備

二、防汛時之設施

1, 洪汛初到之時即趕速督率各圩董各管理人全體上堤

輪流值日值夜不斷的察看險身有無滲漏有無危險並

擇地豎立水位標逐日查看水勢漲落用日記簿詳細記

載以便查考

2, 支配各防汛隊壯丁(防汛隊長應與圩董及管理人切

取聯絡)除搶救險堤外應輪流抽出一部份担任巡邏

分別劃定段落各專其責按日或隨時將巡邏所得的情

況分別報告於圩董及管理人轉報督察員遞報本府核

辦如發現險狀該圩董等應不待督促即速發出警號集

合各隊長壯丁緊急馳赴險地為救各隊壯丁不得各分

畛域袖手作壁上觀如一堤同時發現兩處險狀其防汛

隊應以險狀之大小緩急而為支配人數多寡之標準

3, 堤身如發生險狀或用木椿木板鑿折築袋竹籬或築高或護外坡或加厚內部或在上游築攔引水使之他去均須視危險之狀況而施以適合實際之救護

4, 救險所需材料無論地方自備或向水利局及本府所具領者均着由督察員就地驗收一切實監督用途不夠者着地方即時添購救險者則點查數目責成圩董妥為保存不准稍有侵蝕

5, 萬一搶救不能得到效力時督察員應即酌量情形指揮防汛隊救護老弱男女民衆遷至高地一面設法防止疾

疫之發生及傳染在可能範圍內並應注意其動產設法

拾出

三、汛期後之結束

1, 招集流亡並妥為撫慰

2, 防預疾疫

3, 清查並保存未用完之搶險材料

4, 清查各圩董在搶險時所用料費督促核實公布

5, 查報被災狀況及生命財產損失確數

6, 設法疏消積水

南昌縣第一區第一保防汛隊花名清冊

區	別	保	別	隊	長	姓	名	隊	丁	姓	名	備	致
計													
幾													
多													
隊													
幾													
多													
隊													
丁													

南昌縣河水位漲落逐日記載表 記載者○○○

月	日	水位高度		漲	落	尺	度	備	考
		昨日	今日						
<p>說明</p> <p>一、本表以市尺為標準</p> <p>二、圩董所置之日記簿由督察員隨時調閱</p> <p>三、督察員所置之日記簿須逐日依其記載填報本府</p>									

防汛督察員地段分配表

姓名	管轄起訖地段	公役	旅費	駐地
陳榕湖	魏河自大北口——至三家店	帶用警士一人	每月支旅費十元	河泊所
程振亞	魏河自三家店——至做園渡 <small>在魏河內</small>	帶用警士一人	每月支旅費十元	河泊所
朱三元	魏河西自梁家渡——至雁莊	帶用警士一人	每月支旅費十元	柳林
龐慶昌	魏河西自雁莊——至沈口	帶用警士一人	每月支旅費十元	柳林
龐慶昌	魏河文河自沈口——至潘坊	帶用警士一人	每月支旅費十元	柳林
鄭立章	魏河東自潘坊——長樂坊營點	帶用警士一人	每月支旅費十元	柳林
附注	1. 以上各員均負責指定地段防汛督察其他河堤 2. 各區魏河內其他各河堤及魏河各內堤均歸各區負責防汛督察之責 3. 各員旅費自五月一日起支 4. 各員在汛初期如情勢緊急得調用全區警長警士			

防汛督察員查報圩堤狀況表

（官圩或私圩）

段別	圩名姓名	管理人名	地點地名及長度	週圍數目	有無險段及其險象若何	防護意見	附註
第一段							

督察員○○○與報

填表須知

1. 每圩一張如不敷用待用第二張接寫
2. 圩名及管理人名數多一欄不能寫完時得在第二行或第三行接寫如段別開列後其所佔欄數伸長
3. 管理人名是否即圩長須註明
4. 險象及防護兩欄須詳實並須力求切實

原定十一月一日興工，復因糾紛迭起，迫至十二月，始先後興工，不料雨雪交加，時停時緩，廢曆正月，人民督促，始有成數。

附表

南昌縣二十四年度修堤築路各區已完土方數表

區別	實担土方數	已成土方數	百分比	附誌
第一區	234,228市方	181,890,40	80% / 100	該區五七兩保聯所捐修之大包，下段及，口至牛尾岡又滯步至七里岡各工程均完
第二區	213,401市方	181,390,85	85% / 100	該區保聯所捐修之大有，工程現仍在建築中
第三區	63,783市方	25,485,20	40% / 100	該區。河上截及東灘。武南線工程現現仍在建築中
第四區	128,792市方	57,956,49	45% / 100	該區贛河堤向岸，西，不及三歲現仍在建築中
第五區	126,325市方	113,692,50	90% / 100	該區贛河，工程成績甚佳惟大紅口一段因糾紛未能完成
第六區	91,945市方	36,778,00	40% / 100	該區，面，全部工程均在其內，差更多日仍在建築中
總計	858,480市方	602,708,85	70% / 100	以上百分比係按各區全部工程平均計算

迴溯數月以來，情形之複雜，糾紛之多，如理亂絲，愈理而愈繁，此中困難，非過中人不知也，回首思之，不禁嘆虎色隨矣。

第十章 未來的整理

整理水利該何從為？尤其南昌河流之繁雜時之多，將

形之濶而環境之劣，更屬莫其難，最近水利局擬有整理南昌水利計劃茲將其計劃摘要列后。

附計劃

整理南州水利工程計劃摘要

一、工程 整理南州水利之工程可分述如次：

(甲)建築王家洲河欄河壩及引水涵洞：此項工程在洪水時期，關閉涵洞，拒絕撫河洪水之傾注，在中水位以下時期，可按當地需要，開啟涵洞活板，以灌溉王家洲以下之田地。

(乙)建築箭江口欄河壩及節制閘：此項工程，在節制撫河洪水時期之傾注量一部份，每秒限制流入五〇〇立方公尺，使不致為害南洲腹部之田地。且撫河正下游，因箭江口建閘減少一部份洪水分量，而抬高之水位不過二尺餘，同時大修撫河東西兩堤，連接整一，加培高厚，亦易為力，可保安全，俟正流下游疏浚通暢，足資宣洩全部洪流而無危時，則箭江口節制閘可以全部關閉，拒絕撫河全部洪水之傾注，使南州全部低地，從事墾復。至在中水位以下各時期，該節制閘可全部開放，以便航運。

(丙)建築沙埠潭河口欄河壩及操縱閘：此項工程，在防止撫河之倒灌，及排洩沙埠潭河流域之露潦，中水位以下，可開閘通航，遇乾旱時，可閉閘蓄水，以利灌溉。

(丁)大修撫河東西兩岸幹堤：此項工程，因箭江口建閘後，撫河正流抬高洪水位二尺餘，且沿河南岸幹堤現狀，忽斷忽續，破碎不整，不足以資防洪，自應一律加高培厚，連接整一，以策安全，以目前撫河之卑薄零碎狀態，尚不致發生若何危險，將來按照抬高洪水三尺之標準，一律大修整齊，自可益增安全矣。

(戊)疏浚撫河王家洲以下各洲灘：此項工程，在整飭河槽，暢通尾閘，使撫河在箭江口建閘後，正流仍能安全暢洩，且可維持整飭均勻之深水河槽。以利航運。

(己)接築贛河之文家坊以下幹堤；贛河東岸幹堤，自文家坊以下，至南昌城一段，因撫河支流箭江由此流入贛河，迄未建築，箭江口建閘後，自應接築完整，以防贛河洪水之倒灌。

(庚)建築撫河支流四美磚廠操縱閘：此項工程，在防止贛河洪水之倒灌，及排洩南州腹部之露潦，中水位以下，可開閘通航，惟此閘須俟撫河正流尾閘疏浚通暢箭

江閘完全關閉拒洪注入後，方可建築使用。

- 二、施工程序 整理南州水利施工工程序可分為三期。(甲)(乙)(丙)(丁)(戊)五項為第一期工程，除(戊)項分三年完成外，餘四項均一年成之。(戊)(己)(庚)三項為第二期工程，除(戊)項外，餘亦一年完成。(戊)項為第三期工程，分三年舉辦，除第一第二兩期辦理一部份，餘於第三年完成之。

三、工程經費 本計劃工程經費，除修葺浚河全部征工不給工資外，約計需用經費如次：

- (子)王家洲攔河壩及涵洞計二七、二〇〇元。
- (北)箭江口攔河壩及節制閘計二五六、八八〇元。
- (寅)沙埠潭河口攔河壩及操縱閘計一五七、六二〇元。
- (卯)疏浚撫河王家洲以下各洲灘計一二〇、〇〇〇元。
- (辰)建築四美橋操縱閘計三三、八〇〇元。

以上共計約需費八九九、七〇〇元。

此項計劃，以南昌地勢及圩堤情形而論，舉如治水之方，施工之法，及其程序先後，均屬頗慮周密，設計精當，然吾人以其過去經驗，對於將來民工之支配，及其個人

管見，對於工程之設計，尙有數點補充，茲略述如左。

一、關於工程設計部份

1. 撫河自武漢以下，即分支流，經麻坵而與滁樑之贛河支流會合，若根據廢小圩為大圩原則，似應塞支幹的武漢下分支之河口及與滁樑下之楊字灘口各建一大閘，以節制撫河之竄突，又在八家腦上之分河口建一石閘以防鄱水之浸灌，似此可保大包圩中截之安全，可免柘林之大成協成兩圩腹背受患。

2. 根據上述辦法，則柘林及滙口兩河河床，均須疏之使深，開之使寬，俾撫河分兩流暢適宜洩，而入於鄱湖。

3. 長江之水，灌入內地，蓋因鄱湖汙塞，受水量過狹，若徒疏濬撫河而不疏濬鄱湖，則撫河各流，亦不能宣洩，故疏濬工作，正不宜遲，武漢以下各閘，亦視疏濬而定。

4. 贛撫兩堤，險段甚多，每每潰則改遷，遷而又決，似非根本之圖，亟應詳測勘測，注重護岸，將急流直射之處，趕築石磯，使河流改道。並將險要之點，如堤外有潭者，則另遷新綫，如堤脚臨

河，崩塌不能覆土者，則堆填亂石，用防不虞。
 二、關於民工支配問題

1. 出境作工，本年已得一大教訓，嗣後萬不能依全部壯丁之多寡，而為平均支配土方之比例，應以各作各堤為原則，萬一如撫贛大堤非少數人所能完成者最大限度只能以通界為限，工程小者任其自築，大者亦歸其負擔，以免敷衍之弊。

2. 根據上述辦法，則兩年來未及征工培修之堤，亦得以酌量抽暇，自征自工，自築自堤。

3. 疏河本屬大舉，決非少數人力所能勝任，似宜由主持工程之高級機關，就各縣受益之壯丁，按照工程狀況，平均支配征調。

以上兩項，未知是否適當，擬俟施工之前，再行深思熟慮，縝密計劃，此不過略陳管見，存備採擇焉。

▲小報告⑤

南昌縣人口田畝賦稅及其平均負擔統計表

區別	項			別		平均	
	人口數	田畝數	賦稅數	每人每年負擔賦稅數	每人估田畝數		
一	六五七九〇八	二二四三〇一、四四畝	七九二六八、三五元	一、二〇元	三、〇四九畝		
二	二七四九二	二九七三三三、八六	一二七五一三、八六	一、〇八	二、五三〇		
三	八九〇二一	三三七八三、一五〇	一〇九八七三、四二	一、二三	三、五四三		
四	五六四六七	一九四二二二、八四六	八三六八九、五四	一、四八	三、四三九		
五	五八一二一	一三五六四二、五〇〇	五六〇〇九、九一	〇、九六	二、三三三		
六	七四二六七	一七九〇九五、〇六五	五九二二〇、六九	〇、七九	二、四一一		

南昌縣土地整理經過及現狀

中國首先澈底完成的土地登記

提 要

從航空測量，經過地價調查與估計，已完成全部土地登記手續，現正編製發給各保「地價稅實征冊」與「坵圖」一套，定二十五年開始改征地價稅。

土地登記處主任處員王治平

第一章 土地整理要義與緣起

查南昌田賦，係根據明季糧冊征收，數百年來未加整理清查，戶籍失真，糧冊淆亂，政府固不知其地屬於何人，即一般收租業戶本身亦不知其土地之坐落，其四至面積畝分更無論矣。遂致形成糧少地多，有地無權，有權無地之怪象，因以賦稅日蹙，虛有其額，人民產權無由確定，侵佔之糾紛日多，政府欲施以保障，幾無從措手。

省當局有鑒及此，乃于民國十七年成立本縣土地局，以章壯修為局長，組織測量隊實施田賦清丈，當時測丈每畝征收測丈費三分，每坵征收執照費五角，先就第二第四

第六三區舉辦，至民國十九年七月因經費無着中途停辦，征收人民清丈費一萬九千餘元，等於虛擲，故地方人士，終以為土地清丈，不能完成，對政府土地整理法令多存觀望鬱鬱之意矣。



首 先 澈 底 辦 理 地 土 登 記 的
江 西 省 地 土 局 局 長 熊 冰 氏 照

民國二十一年五月，省政府以測丈田畝為當務之急，人工測量歷時久而需費多，於是對於本縣土地整理，決定採用航空測量，俾縮短時間，節省經費，并得完成

軍用地圖，一舉而數善備焉！

第二章 航空測量與經費籌集

本縣土地施行航空測量，省府決定後，當時業務支配

(一)江西陸地測量隊測量三角點(二)中央航空測量隊測量土地原圖並房屋田畝界線圖(三)土地整理機關辦理調查計積製圖造冊等事，各項經費預算為三十一萬三千六百零七元，常由前第一區行政長官公署召集第一區八縣縣長會撥，議決各縣合辦，經費由八縣共籌三十萬元，財政廳撥撥十萬元，共四十萬元，先充本縣測量經費之用，本縣測定後，所收之登記費，作繼續測量第二縣之用，順次遞移，各縣籌款，就各縣二十一年田賦項下帶征，每丁一兩每一石米，帶征一元，擬派本縣計七萬六千元，經費既定，乃於二十一年八月，開始進行，江西陸地測量局三角測量隊，二十二年七月，完成全縣三角點本點一千三百零四點，補點六百四十五點，共一千九百四十九點，航空測量江百分隊，截至二十三年一月底止，航攝調繪全縣四千八百十九方里，田畝原圖，共計八千六百一十五幅，江西省土地整理處依據製圖，施以縣界，區界，保界，之調查地整理處依據製圖，施以縣界，區界，保界，之調查與劃分，並以保為單位，資成保長複查原圖所能表現水田，旱田，荒地，園圃，池塘，是否與實地符合，一面按照所編地號順序，召集甲長指認業主姓名住址，記載於坵田調查簿內，二十三年八月底止，全部調查完竣，二十三年九月底止，計算田畝面積，九十四萬二千二百七十一坵，

共一百五十三萬五千三百三十畝，製圖組二十三年九月底止製成藍圖，同時編成土地清冊六千餘冊，航空測量至此完成。

第二章 地價調查與估計

原圖疆界及坵地調查完竣，即派員攜往實地調查地價，先選擇大多數坵地地價相近且相連續之地段，劃分為地價區，按照坵地收穫量之多寡，耕作之難易，需要利用之程度，劃分為段，再將各段地價區內，水田，旱田，園圃，荒地各種坵地，分別估計其總面積，按照百分之一之比，擇地位中等者，作為標準地價，逐坵查明其每畝最近地價，分別求其平均數，即作為該段內各該種坵地之標準地價，其地位特殊者，提作為特上或特下地，另行查定其地價，地價劃定後，用一萬分一比例冊製成地價區圖，詳繪村莊，市鎮，隄防，河道，形勢，附調查報告書，送地價估計委員會估計，地價估計委員會就調查圖書所載，按照土地地位之收益，參考當地經濟情形，分別估計決定，分區公告，十五日內如有同一地價區之土地業主半數以上，認為估計不當時，得推估估價員二人，呈請參加複估，經複估後，即為估定地價，自二十三年五月起，至十月止，先

後概照調查報告書所列通過，但水田每畝地價，一律另加一成五，作為派塘之地價，嗣後不另征塘稅，總計全縣農地每畝地價，最高為七十五元，最低為三元，其在五十元以上者計五十五萬八千畝，占總畝數百分之四十一，在五十元以下三十元以上者，計四十六萬四千八百畝，約占百分之三十五，在三十元以下二十元以上者，計二十萬畝，占百分之十五，在二十元以下者，計十二萬畝，佔百分之九，共全縣水田，旱田，園圃，荒地四種地價總數為五千四百五十五萬九千五百七十九元九角八分，平均每畝地價約四十元。

第四章 土地登記

二十三年九月會前縣長震任內奉令組織縣土地登記處，遴選劉先瑞為主任十二月七日開辦第六區土地登記處，二十四年一月第四第六兩區先後成立，旋於五月續辦第二第三兩區，初時計劃每區六個月辦竣，全縣一年完成，預定經費五萬九千四百七十八元，縣處設指導員稽核員各一員，指導員由江西省土地局指派，稽核員由江西省財政廳委任，各區主任由區長兼任，辦法係依據航空測量原圖及已載業主姓名面積地價之土地清冊，散發聲請書於保長

，轉送業戶，責令為第一次所有權聲請之登記，依照規定數額，繳納證圖費，區土地登記處審查業權確為聲請人所無訛後，於分段圖各坵地內填列業主姓名，製成公告圖

⊙ 告 報 小

員人幹主處分各及處記登地土縣昌南

職別	姓名
兼處長	李萬里
主任	王治平
稽核員	魏夢僧
指導員	胡烈
處員	程芝圃
第一分區處主任	魏承炎
第二分區處主任	胡指導員兼
第三分區處主任	李華桐
第四分區處主任	羅樂三
第五分區處主任	熊鶴亭
第六分區處主任	胡家驥
特區分區主任	饒體仁

公告之，在公告期內，無異議之土地，即為所有權之登記，並給聲請人以管業證，附粘分段圖，管業證內詳載土地坐落，地號，地目，陸注，地積，地價，土地

所有權人姓名等事項，分段圖上蓋一「憑證管業之土地」戳記，以明土地之坐落，劉先瑞君主辦半年，至六月十四日 省政府為增進工作效率，由本任主辦，經委治平兼其

事，以期事權統一總計全縣農田八十八萬六千一百二十五畝，本任未兼任以前，作初步所有權聲請登記者但僅百分之十五約十四萬畝，征收繪圖費八萬五千元，四，五，六三區分處經費則已全部支盡，分段坵圖公告及管業證填發，則尚未着手，當時經費與事業適成反比，疑有無法完成之虞，治平臨往策來，詳探癥結，商承縣長乃定整頓計劃，劃分辦理為三個時期：

第一期：為準備時期，辦理對圖，填寫收款，聲請書籍寫，編號等工作。

第二期：為登記時期，每保聯選派登記員四人至六人，分往各保聯辦理登記，征收證圖費。

第三期：為坵圖公告發證結束時期，各保聯登記員，一律撤回，留少數人員，辦理發管業證，公告坵圖等事務。

一面因區長事務繁冗，兼任分處主任，不免有此失彼，工作鬆懈，故特設副主任總攬內部業務，區長兼主任僅負督促催告登記責任，並將審查員收發員填證員等名目，一律取消，統稱為登記員，以免因畛域之見，發生勞逸不均，影響工作效能，薪水亦規定統支二十四元，藉以擴節，其聲請書，證圖費收據，管業證，公告圖繕寫工作，先

時由支薪填證員繕寫，不免工作遲緩，虛糜公帑，復一律改為按工給資，照數計值，使其無從取巧，經切實整理，工作稍見循序漸進，乃於七月一日再成立第一區特區兩分處，截至二五年一月底，全縣已登記者計六十萬畝，征收證圖費，三十九萬一千六百九十一元六角四分，占總額百分之六十八，尚有二十八萬畝未登，查其未登原因，十分之三為上年受水災之區災民或貧農所有，無力繳納證圖費

▲小報告⑤ 經征處與縣金庫

一、經征處主任 張仲良

二、縣金庫主任 汪仲咸

，十分之三為傍湖低窪之田，農民所謂十年九不收者，十分之二為畸零田角偶或種植雜糧，不能種稻者，其餘十分之二，則有業主遠居異鄉，或客籍購置不識土地之坐落者，一時竟至無法澈底一一使其登記，但土地為賦稅所出，登記為人民業權保障，自非早日完成不可，於是為解除人民痛苦澈底完成登記起見，訂定澈底清查未登記土地方案，呈准

江西省土地局令准，每保聯選派登記員一人，攜帶土地清冊，查閱實收案，分段劃等，按保按戶實地催令登記，其受災之區或亦貧戶無力納證圖費者，准予暫行記賬登記，俟秋後備款贖取管業證，以示體卹，如業戶認認此田不能耕種者，則畫押放棄，以後撥作公產，全縣共五十個保聯，分爲五十組，二月一日起一律動員，辦理以來，未登之田，已大多數積登，但自願放棄業者，亦在十萬畝以上，以坵數總額計算，放棄者占百分之十三，惟以面積百分比較，則不及十分之一，至證圖費全部收入，約四十五萬餘元，已超過

省政府四十二萬元預定額數，內有六萬餘元，係屬記賬，須俟本年七月底以前，方能征起現款，各區約於四月底可全部結束完竣，縣登記處恐將延至六月底方能結束完成。再本縣測丈經費爲三十一萬三千六百零七元本縣土地登記處暨各分處用費亦逾七萬餘元

第五章 改征地價稅與業權移轉登記

土地登記既已次第辦竣，庶幾即須舉辦業權移轉登記

，現已奉令停止田賦推收買賣契稅，自四月一日起，由縣登記處辦理業權移轉登記，將來擬設地政處專負其責，手續以買賣雙方同具聲請書檢同證明文件，及土地管業證，請求移轉登記，繳地價百分之一手續費，於管業證業戶移轉登記表上註明承買業主姓名，一面用紅線塗銷原業主姓名，並於土地清冊地稅戶冊上，分別更正，以期根，地，戶三方面均相吻合。二十五年度開始決定改徵地價稅

江西省土地局現已就已登之田，積極歸戶趕造地稅戶冊，俟造竣事即行編製地價稅實征冊及串票，將來擬以保爲單位，每保辦公處發給「地稅征冊」一份坵圖一套，由保長負責催征，俾收指田開戶，指戶開根之效，從此數百年未見整理之田賦積弊，將一舉而廓清。

先總理整理土地，征收地價稅之遺訓，以省憲傾力扶掖本縣之結果，得以首先實現於本縣，是誠吾國土地整理過程中，莫大之創造矣。茲附三表於后：

南昌縣田畝圖總圖幅行列次序表

南昌縣各區農地面積統計表

南昌縣各區農地地價統計表

表序次列行幅圖總圖畝田縣昌南

二西	一西	中	一東	二東	三東	四東	五東	六東	七東	行列
		新		列五北行二東	列五北行三東	列五北行四東				北
	建		列四北行一東	列四北行二東	列四北行三東 第	列四北行四東	列四北行五東			五北
縣			列三北行一東	列三北行二東	列三北行三東	列三北行四東	列三北行五東			四北
		列二北行中	列二北行一東 區	列二北行二東	列二北行三東	列二北行四東				三北
		列一北行中 第	列一北行一東	列一北行二東	列一北行三東	列一北行四東	縣賢進			二北
	列中行一西	列中行中	列中行一東	列中行二東	列中行三東 第	列中行四東	列中行五東			中
	列一南行一西 區特一第	列一南行中	列一南行一東	列一南行二東	列一南行三東	列一南行四東	列一南行五東	列一南行六東		南
	列二南行一西 第	列二南行中	列二南行一東 區	列二南行二東	列二南行三東	列二南行四東	列二南行五東 第	列二南行六東	列二南行七東	一南
列三南行一西	列三南行一西	列三南行中	列三南行一東	列三南行二東	列三南行三東	列三南行四東	列三南行五東	列三南行六東	列三南行七東	二南
列四南行一西	列四南行一西 四	列四南行中	列四南行一東	列四南行二東	列四南行三東	列四南行四東	列四南行五東	列四南行六東	列四南行七東	三南
列五南行一西	列五南行一西 區	列五南行中	列五南行一東 第	列五南行二東	列五南行三東	列五南行四東	列五南行五東	列五南行六東	列五南行七東	四南
列六南行一西	列六南行一西	列六南行中	列六南行一東 六	列六南行二東	列六南行三東	列六南行四東	列六南行五東	列六南行六東	列六南行七東	五南
列七南行一西	列七南行一西	列七南行中	列七南行一東 區	列七南行二東	列七南行三東	列七南行四東	列七南行五東	列七南行六東		六南
列八南行一西	列八南行一西	列八南行中	列八南行一東	列八南行二東	列八南行三東	列八南行四東	列八南行五東			七南
	列九南行一西 區	列九南行中	列九南行一東 第	列九南行二東	列九南行三東					八南
豐	列十南行一西 區	列十南行中	列十南行一東	列十南行二東	進賢縣					九南
城			列十一南行一東	列十一南行二東						十南
縣										十一南

表序次幅圖畝田內圖總

91	81	71	61	51	41	31	21	11	1
92	82	72	62	52	42	32	22	12	2
93	83	73	63	53	43	33	23	13	3
94	84	74	64	54	44	34	24	14	4
95	85	75	65	55	45	35	25	15	5
96	86	76	66	56	46	36	26	16	6
97	87	77	67	57	47	37	27	17	7
98	88	78	68	58	48	38	28	18	8
99	89	79	69	59	49	39	29	19	9
100	90	80	70	60	50	40	30	20	10

南昌縣各區農地面積統計表

區別	水田		旱田		園圃		荒地		池塘		溝溪		總畝數	
	坵數	畝數	坵數	畝數	坵數	畝數	坵數	畝數	坵數	畝數	坵數	畝數		
		畝		畝		畝		畝		畝		畝		
全縣統計	7512.99	1183594.002	91849	103264.634	1417	2622.880	36051	53886.305	55343	120691.966	302	71472.581	742271	1535533.372
第一區	1126.41	185450.861	8548	9007.970	2216	704.532	11269	17058.861	4803	14541.322	31	7945.695	140418	234829.464
第二區	1666.09	261387.167	5374	6790.940	1162	312.522	5362	6608.755	15488	31941.085	85	18707.865	194030	328748.343
第三區	1857.33	234034.131	59284	64695.456	1302	407.383	9367	8646.177	16782	27285.697	26	13002.161	272494	353131.016
第四區	772.94	105886.770	2489	5234.230	305	101.178	5081	15263.914	5050	11876.539	02	13003.762	40283	211366.454
第五區	778.11	125421.225	6003	7027.452	889	545.935	2168	2647.888	3962	10227.512	72	6376.065	90905	152946.077
第六區	1125.95	170360.100	5485	6735.879	231	190.40	2165	1799.617	7341	18531.590	68	11932.845	22985	209559.500
第一特區	3495	5709.175	519	2165.749	20	24.057	538	1060.018	242	793.501	7	241.359	4821	12993.857
第二特區	10270	18605.932	1389	551.237	13	207.98	360	469.253	158	3172.709			13805	22407.142
第三特區	3696	6338.545	2848	995.698	54	60.667	341	331.815	587	1622.011	1	202.815	7530	9551.519

南昌縣各區農地地價統計表

區別	水 田		旱 田		園 圃		荒 地		總 畝 數	總 地 價
	畝 數	地 價 數	畝 數	地 價 數	畝 數	地 價 數	畝 數	地 價 數		
全縣統計	11,3504.002	52,06078.520	103264.631	222,0798.001	2623.880	49620.244	53486.303	213183.015	13,0368.825	54,559579.980
第一區	185450.861	6760651.633	9087.970	119833.971	7519.752	10,330.85	17058.861	65352.616	212342.441	6956469.110
第二區	264357.167	12874060.087	6790.940	109575.592	312.52	5830.325	6608.757	27781.124	275099.390	13017247.042
第三區	239031.13	11612904.510	64695.453	1710977.737	407.335	10824.80	8646.177	34584.707	312783.150	13368091.846
第四區	165886.776	6125676.348	5234.280	66120.084	101.178	2260.048	15263.919	59762.190	186486.153	6253818.670
第五區	127421.225	5513276.598	7027.452	70274.52	545.985	7097.155	2647.888	10591.552	135642.500	5601239.325
第六區	170330.160	7597505.033	6735.379	64252.450	199.40	5274.127	1799.017	8663.907	179095.065	7675995.544
第一特區	8709.175	279477.08	2105.749	32486.235	24.057	649.485	1060.018	3180.059	11958.997	315792.857
第二特區	18005.962	1017431.717	551.237	18742.058	207.981	5645.487	469.253	1407.759	19234.433	1043197.021
第三特區	6333.545	286895.643	995.665	37835.384	60.665	1637.955	381.815	1659.075	7726.698	323028.057

南昌縣一年來的教育

從首創的輔導中心學校制度裏邊成立五百零九所有定費的保學

要	提
<ol style="list-style-type: none"> 1. 首創中心學校制，監督輔導所屬保學。 2. 由十二所縣立小學，擴充至四十九所縣經費的保聯中心學校。 3. 就五十三所空洞的代用小學，推行保立小學至五〇九所。 4. 從三萬餘元學校經費，擴充到十四萬二千三百四十九元。 5. 實行政教合一，以保聯中心學校校長兼保聯主任。 6. 劃一學校設備，規定學生中心訓練。 7. 注重生產勞作教育，造林養豬養雞織布。 8. 今後教育之新機，實完全寄託在二十五年度新預算——每一保學由縣費補助八十元，計共四萬元。 	

縣 督 學 劉 躋 東

的度制「學保」創首國中
照玉氏陸時程長廳育教省西江



一、過去概況

○民國十五年及以前狀況：全縣六鄉，東南西北中五鄉各設縣立模範小學一所，其班次最多者二班，其餘一鄉，爲省鄉，在省鄉設有縣立高等小學國民小學女子小學各一所。

○民國十六年至二十一年狀況：劃全縣爲十學區，每區設縣立小學一所，將省鄉三校改設鄉間，共

計十二所，尙有其他私立小學數所。

○民國二十二年狀況：

學 校 數	學 生 數			教 職 員 數
	縣立	私立	代用	
九六	一一四	一一三	一一三	一三七
	一三六	三三〇〇	三三三	

二、現在概況

○施行中心學校制：依

據縣屬四十九保聯，各設保聯中心學校一所，（尙有四校劃歸市區，已交市政委員會接收，內有十二校由原縣立學改組，餘四十一校係新設立。）監督輔導保聯內各保學，並規定保聯中心學校校長每兩週到所屬各保學視察一次，每兩週召集所屬各保學校長或主任教員會議一次，討論保學行政教學等問題，星期一集各保聯內各學校學生會操一

次，試行以來，輔導週到，效果優良，現 省府已通令各縣實行中心學校制。

▲小報告⑤ 敷林小學近況

敷林中心學校，設五班編六級，學生二百三十餘名，教師五人，校長劉天成至為努力，如種桐植樹養魚飼猪養雞等生產事業，應有盡有，曾募集鉅金，築新式校舍一座，規模宏敞，已告落成。（編者）

◎普設保學：依據省頒發普設保學暫行辦法及

專員公署頒發推行保學辦法大綱規定，派員分往縣屬六區

調查學董及公款公產，並督促開辦保學，全縣計六百九十七保，除保聯中心學校兼保學四十九校直轄保一百四十一保不另設保學外，其餘五百五十六保分保立聯立保學計先後開辦者四〇七校由其他學校代用者五十三校，共計五〇九校。其他如熊紳純老創辦之心遠小學，黃紳文植創辦之文植小學等數校，辦理完善，人材輩出，為本縣歷史最久之學校，亦為本省歷史最久之學校，該校概況尚未列入本篇表內。茲將本縣各區調整保教委員報告保聯中心學校暨保學概況列表如左：（代用保學五十三校未列入）

第一區 調整保教委員熊 偉填報

校別	校址	所轄保數	保學數	教職員數	班級數	學生數	全年經費數	備註
第一保聯中心學校	黃溪渡	二〇	一〇	二五	一三一	七七五	三六〇	
第二保聯中心學校	蔣家埕	九	五	一三	六	二五四	四〇〇	
第三保聯中心學校	樓前	一三	三	六	三	一〇四	四〇〇	
第四保聯中心學校	源棧	一七	五	二一	一〇	三六八	三〇〇	
第五保聯中心學校	沈口	九	七	二五	九	三五九	二二六	
第六保聯中心學校	應家頭	三〇	一九	二四	二〇	四二二	六〇〇	
合計	六	九八	四九	一一四	六一	三三三	六〇六	

第一區 調整保教委員陳榕洲填報

校 別	校 址	所 轄 保 數	保 學 數	教 職 員 數	班 級 數	學 生 數	全 年 經 費 數	備 註
第一保聯中心學校	謝 埠	一五	一〇	二六	一五	五九三	三六一	
第二保聯中心學校	桐 林	一一	八	一五	一〇	三八七	一〇五	
第三保聯中心學校	佛 塔	一一	〇	二九	一六	五八七	三六六	四五兩保聯已劃入市區
第六保聯中心學校	羅家集	一六	〇	二八	一四	五五五	三六〇	
第七保聯中心學校	長望廟	一四	六	一四	七	六一七	一五五	
第八保聯中心學校	岱 山	一三	一	二五	八	四五三	三六二	
第九保聯中心學校	武 溪	二〇	九	二九	一二	五九七	三七〇	
第十保聯中心學校	藤 坵	一九	一	二〇	一五	四九二	二〇八	
第三保聯中心學校	柘 林	二二	八	二四	九	四〇九	一六六	
合 計	九	一四一	八三	二〇〇	一〇六	三二〇	三二〇	

第三區 調整保教委員陳師蕃填報

校 別	校 址	所 轄 保 數	保 學 數	教 職 員 數	班 級 數	學 生 數	全 年 經 費 數	備 註
第一保聯中心學校	渡 頭	一四	一二	二八	二一	七九八	四四〇	
第二保聯中心學校	塔 城	一〇	一〇	二三	二三	六五六	一六〇	
第三保聯中心學校	荃 港	一六	一二	二五	二三	七八九	三三〇	
第四保聯中心學校	武陽渡	九	六	一六	一三	三七〇	一八四	

第四區 調整保教委員張履和填報

校別	校址	所屬	保數	學數	教職	班級	學生數	全年經費	備註
第五保聯中心學校	鄉約所	一〇	九	二〇	十四	五九五	三五五		
第六保聯中心學校	羅舍渡	九	七	一二	一一	二〇八	二五八		
第七保聯中心學校	幽蘭	二五	一四	二九	二五	八五一	四三三		
第八保聯中心學校	溼口	一五	七	一九	八	五九三	三五六		
第九保聯中心學校	前坊	一九	一四	二七	二〇	四八一	三〇〇		
第十保聯中心學校	水南	一一	八	一八	一七	四九六	二四六		
合計	一〇	一三八	九九	二二七	一七四	五三三	二六九四		
第一保聯中心學校	蓮塘	一四	一一	一四	一六	七六二	三五〇		
第二保聯中心學校	小藍	一五	五	五	五	一七一	六二		
第三保聯中心學校	柏林	一四	六	一三	一一	四〇二	三三三		
第四保聯中心學校	鄧家埠	九	五	九	五	五一五	三三七		
第五保聯中心學校	大湖	八	五	一九	八	三二八	三三九		
第六保聯中心學校	富山	一五	八	一九	一八	三五一	三五六		
第七保聯中心學校	北山	一一	九	一六	一〇	四一五	三三六		
第八保聯中心學校	晉安	一二	六	一五	一一	四四九	三五二		
合計	八	九八	五五	一二〇	八四	三三三	一九六五		

第五區 調整保教委員周富賢填報

校別	校址	保所數	精數	保學數	教員數	職數	班級數	學生數	全年經費數	備註
第一保聯中心學校	廣福城	一〇	四	一三	八	四四三	三〇九			
第二保聯中心學校	板湖墟	二三	七	一〇	一〇	三三三	一五七			
第三保聯中心學校	湯家埠	一四	一二	一三	一六	二九二	二〇四			
第四保聯中心學校	三江口	一二	五	九	一六	五六八	二〇五			
第五保聯中心學校	市汊	一六	一二	一九	一九	三七一	三三三			
第六保聯中心學校	岡上	一七	一二	一七	二五	五〇六	四〇六			
合計	六	八二	五二	九四	五四	三五三	二六〇九			

第六區 調整保教委員李勳填報

校別	校址	保所數	精數	保學數	教員數	職數	班級數	學生數	全年經費數	備註
第一保聯中心學校	沙埠潭	一三	七	二一	一六	三四四	三七五			
第二保聯中心學校	敷林	一一	九	二三	一六	三二一	二六四			
第三保聯中心學校	萬舍	二二	一〇	二九	一五	四九二	三七五			
第四保聯中心學校	新村	一四	六	一九	八	三五〇	三三二			
第五保聯中心學校	淡溪渡	一三	五	一七	六	二〇九	一五七			
第六保聯中心學校	梁家渡	一二	六	一九	八	二五二	二〇八			
第七保聯中心學校	劍麓	一一	五	一八	九	四四四	一四八			

第八保聯中心學校	璜溪	一九	六	一六	十四	二六六	一五〇
第九保聯中心學校	鄧家網	一四	九	一六	一一	三八三	一六〇
第十保聯中心學校	河頭	八	六	九	九	二六七	一八六
合 計		一〇	一三八	六九	一八七	二二二	三二九

依上列各區學校概況及其他代用保學統計列表如左：

學 校 數	班級數	學生數	經費數	教職員數
四九	四〇七	五三	七三三	三七九
五〇九			四一三	二九二

③ 寬籌經費：(甲) 過去情形，學校經費全年三萬餘元。(乙) 經李縣長整理後：(一) 廿四年下學期年預算十萬零五十四元(二) 廿五年上學期年預算十四萬二千三百四十九元。其經費來源百分之三。五為縣經費，百分之六。五為地方經費。縣費支配於保聯中心學校者，計四九。校，每校每月多者領取二百四十元，最少者為三十元，其他保學成績優良領取津貼者，每校每月二十四元至十二元不等計二十八校。其地方經費來源為地方公款公產撥充估

十分之五。三強，保甲中上住戶攤派，佔十分之三。一弱，學校生產佔十分之〇。四，富紳樂捐，佔十分之一。二。 (丙) 新預算廿五年八月開始縣經費計九萬餘元，除保聯中心學校均予增加經費，最少每校每月由縣費補助五十元外，保立小學一律年予津貼每校八十元，使學校經費充足，教育效率增高。(丁) 縣教育款產房金全年收入為一萬一千元，現經教育款產整理委員會整理已達一萬四千元，整理委員暨職員姓名如左：

熊育湯	熊 傑	魏承炎	魏靜蓮	余家春	熊振清
熊 遂	羅芝仙	李 厚	章益修	涂德謙	蔡汝諧
李萬里	胡振鵬	傅朝迪	王明選	魏仲融	梅煥沅
鄧清源	程 謙	伍瑞瑞	燕春京	吳 柱	余秉章
盧建業	孫作鼎	高禮謙	盧 芳	萬元式	

④ 規定保學經費籌集辦法：依據省頒保學暫行辦法第十六條，儘量提撥地方公款公產，不足之數，由保甲中上住戶攤派，每甲每月不得過六角，每校由校董及保長校長等先製收支預算清冊交保聯參事會審核，由保

聯辦公處，根據各保學收支預算清冊規定數目來源，將一學期經費，一次征收交存合作社，由保聯中心學校校長，每月按各校原預算截票予保學校長，向合作社支付。

⑤ 訓練師資和教師：推行保學，頗感師資缺乏，特招收會受中等教育青年，予以一個月訓練，欲使教育效率增加，尤覺教師缺乏技能，擬調全縣保聯中心學校教職員集中訓練。訓練師資，本縣先後已辦三期，效果尚佳。訓練教師，因時間關係，預定今年暑期舉行，茲將訓練師資概況略列如左：

時 間

第一期：廿四年四月至五月，于第四區蓮塘，受訓學員八六八。

第二期：廿四年五月至六月，于第五區市汊，受訓學員七五人。

第三期：廿四年六月至七月，于省會實驗小學，受訓

學員二〇〇人。

課 程

學科：黨義，新生活，心理學，保學行政等廿一種。
術科：軍事，國術。

▲小報告⑤ 新村學校

去年今日的新村無學校，今年今日就有個新興的保聯中心學校。校舍適當，學生有一百數十人。現養雞八十餘個，分為四組，各設組長一人，每組輪流派三人清潔雞場，施食料。另有魚塘菜圃，校林則樹木參天，築亭闢池，為師生民衆遊憩處。所屬保學六所，學生共三百零，他如義勇隊第一期征訓的有六十人，已開始上課並担任整理村容工作。婦女團也有四十名，都上課了，織布縫紉之生產勞作，正在籌備中。一切新的氣象，頗有與「新村」的名稱與意義相吻合。(平戎)

計受訓學員三百六十一人，受訓畢派往各區保學實習三個月後，考查成績予以畢業，現查各學員服務成績多屬優良。

⑥ 政教合一：保

聯中心學校校長兼保聯主任，保聯辦公處書記兼保聯中心學校助教，保學校長或主任教員兼保長辦公處書記，保聯辦公處設于中心學校內，保長辦公處設于保學內。校長或主任教員負責清查戶口督練義勇隊及公民訓練之責。

⑦ 規定學校設備及布置：各級學校應有校

具表冊等，特製表分期完成，除普通設備外，必須備設區

圖，校區戶口統計表，義勇隊及少年義勇隊名冊，保聯中心學校所屬保學概況表，國庫程公告牌廣告牌及生產勞作場所以及器具，並製重要標語標語于校內外及通衢要道。

⑧劃一教材：遵照部編小學課程標準編製科目，並採用商務印書館中華世界書局課本由保聯中心學校統一購辦支配予各保學，並編國難教材，激發學生愛國思想。增加補充教材，為畢業學生升學準備。

⑨教學與訓育：依據中華民國教育宗旨陶冶兒童，教學以兒童自動為原則，採取啟發式。訓育規定每週中心訓練，並組織村政府，為兒童服務之實習機關。

▲小報告⑩ 蓮塘中心學校

縣立蓮塘小學，已辦了幾年，月費一百數十元，而學生不到半百，奄奄無生氣。現在佈置設備完全表現出政教合一，學校與社會打成一片。教師訓練兒童孜孜忘倦，兒童驟增一百數十名到校皆樂而忘返，最近又得了蓮塘鄉村建設實驗區物質的幫助和省督學程宗宣氏屢次指示已成了燦爛光明煥然一新的中心學校。(東)

⑪實施生產勞作教育：依據省頒中小學實施

生產勞作教育辦法大綱，分期擇要實施，學校開校園校林校塘，學生畜牧豬雞，婦女團(婦女班)織布縫紉，現已訂定詳細辦法通令各級學校實施。

▲小報告⑫ 沙埠潭保聯中心學校

過去的沙埠潭鎮立小學，屋宇破隘狹隘，學生數不滿五十名，現在改組為保聯中心學校，新開大禮堂一，教室四，有校園松樹舍雞場運動場等，學生男女計一百二十餘名，生產勞作教育，公民訓練與正課並重，形式上似已突飛猛進，精神上將來定有驚人之表現也。(泉)

⑬訓練義勇隊及少年義勇隊：依據義勇隊

辦法四十歲至十八歲為成人班用識字者教不識字者，採用一年制短期小學課本，十七歲至十二歲不在學者為補習班由教師另編教材。

▲小報告⑭ 萬舍保聯中心學校的今昔

萬舍鎮在以前設了個鎮立小學，未久就無影無形的沒有了，縣費又辦了個女子職業，有名無實，學生二十名左右。現在就女子職業改組為保聯中心學校，居然有一百五十多名小學生，很寬大新建的教室，物質精神大有一日千里之勢，誠然是一所現代化的學校了。(漢)

⑮舉辦公民訓練：開始公民訓練，為整理保甲

之準備，第一期將理想中之保長，分別集中區署訓練，第二期將理想中甲長，分別集中保聯中心學校訓練，教以普

通常講，必備法令，唱歌等，受訓後，担任保甲長職務，此項計劃于本年五月內完全實現。

▲小報告⑤ 現在的河頭小學

河頭保聯中心學校，校外廣闊農場花圃林場，校內遍懸警備標語，國難畫圖。學生近二百名校舍不敷分配，主席校董熊和軒氏特捐建新式校舍一座。(東)

⑥合辦蓮塘鄉村建設實驗區：特劃縣屬蓮塘市及一二保聯各保，與省立民衆教育館合辦鄉村建設

實驗區，由省立民衆教育館與縣政府合辦，辦理鄉村建設實驗工作。設理事會，理事姓名如左：

程宗宣	李萬里	文翠華	劉濟東	潘謙	熊壽卿
涂開政	涂相遜	黃熊	潘衡	楊彥俠	曾次秋

⑦質量並重：依據省府推行保學計劃，完成每保設一保學，本縣計六百九十七保，一年來而保學數量已

▲小報告⑧ 縣教育經費預算外之增加

李縣長特呈准 省政府將南昌縣未辦之平民習藝所經費節餘五千餘元，撥為教育經費，所以纔能夠把十二個縣立小學擴充到四十九所縣費設立的保聯中心學校。(三科)

達五〇九校，其基金雖未十分穩固，但經常費均已穩定。各校教學訓育設備等質的方面，因限於時日，雖未能盡善盡美，但于視導研究改進，毫未疏忽，如保聯中心學校校長之監督輔導校區內所屬保學，區署建教區員之指揮監督全區教育，督學之視察指導，均積極進行，日日在精益求精中進展。但南昌縣今後教育之新機，實完全寄託在「二五年度預算所規定每一保學由縣經費補助八十元計五百校年共為四萬元」，余特於此文之末，鄭重一言，希望成爲事實，吾官民亟共圖之！

▲小報告⑨ 學生三百名以上的學校

縣屬第五區岡上中心學校及三江口中心學校，本學期學生均有三百二十餘名，分七班編八級，校舍寬敞，規模宏大。普通設備及本府規定之必備圖表，一應俱全，佈置完備。生產勞作教育亦早爲提倡，師生共同操作，已獲有相當成效云。(編者)

南昌縣一年來的民政

造成以教爲本位的有民意機關的民政。

提 要

- 1 實行政教合一，以保聯中心學校校長兼任保聯主任。
- 2 成立民意機關——四十九個保聯參事會。
- 3 分期訓練壯丁隊幹部人員。
- 4 設置二十八個警管區，採行集中散在制。
- 5 全縣六區，普設六個區診療所，四個村分診所。
- 6 設置四十九個保健區，訓練五十四名保健員。
- 7 現有倉儲，六萬一千七百五十七石八斗五升交合作社接收保管。
- 8 全縣動員檢舉烟民登記。

第一科科长劉炳漢

第一章 緒言

「民政」、「包管保甲」、「公安」、「衛生」、「區政」、「積谷」、

「禁烟」等事項，實負責劃全縣「保」和「衛」的責任。「保」和「衛」是政治的兩大要素，「保」和「衛」的組織健全，人民纔

能安居樂業，進而教之，方能達到政治的最大目標，收最大的效能。

我們很慚愧，沒有能夠辦到理想完善的程度；但却自



主 張 政 治 建 築 在 經 濟 基 礎 上 的 西 江 省 民 政 廳 廳 長 王 次 甫 氏 照

信並未敷衍塞責，在這接手承辦的一個年頭當中，是在逐步的改進。雖然困難是非常的多，力量不能和理想齊頭並進，但在不違背法令和察地方的需要的兩大原則之下，

我們拚

命努力的

設計改進

。

。 差幸

這一年並

未虛度，

各項「保」

和「衛」的

設施，都

有了相當

的基礎，

在組織方

面，力求

健全，在管理方面，力求嚴密。如何的完善，固然不敢說，可是盡力做「好」，以自己的智力和環境的許可，儘量的幹。

到今日，已是一年，我們回顧以往，觀察現實，策勵來茲，算一算總賬，究竟做了些什麼？下面是我們忠實的報告：

第二章 保甲

以往的情況

南昌縣採行保甲制度是在民國二十一年，當時正是赤匪在本省猖獗的時候，自應採行保甲制度以來，因為民衆

有了組織，幫助剿匪的功効非常的大。不過南昌縣鄰近省城，是安全區域，民衆本身，未曾感受到赤匪的禍害

，以致上下因循，雖有保甲的組織，實未能表現保甲制度的精神。保甲長都非其人，地方上的正人君子都不願出而問地方事，爽快的說，保甲長完全成了壞人的集團。再說保聯辦公處，表面上很好聽，事實上那兒有什麼辦公的地點，屠夫小販都是保聯主任，不識字的佔百分之八十以上，正人君子，地方士紳，以及稍有資產的都相率遷居省城，這樣的保甲還談什麼「自治」，「自衛」。至於戶口異動登

記完完全是閉門造車，不識字的保甲長到那裏去辦戶口異動登記呢。總之，以往南昌縣的保甲，是僅有保甲的軀壳，談不到保甲的運用和精神。

一年來改進的經過

「建築一所洋房容易，把舊式房子重新改建為一所洋房就艱難」，辦政也是這樣。我們在這一年來，首先就着力在健全組織，我們的辦法是：

▲小報告◎ 李縣長接任後的第一次手諭

南昌縣衙門的大門內兩邊，住了有百數十戶人家，少男婦女的嘈雜聲，鷄犬的叫吠聲，簡直不成體統，不像個官署，據說這樣已有了幾百年的歷史。李縣長接任的第一日就替他們預備了搬家費及佳處，第一次手諭就限他們於十二小時以內一律搬出。為政要「由小而大」；「運第一次手諭是整理南昌縣政的第一聲。」（炳漢）

◎調整區域

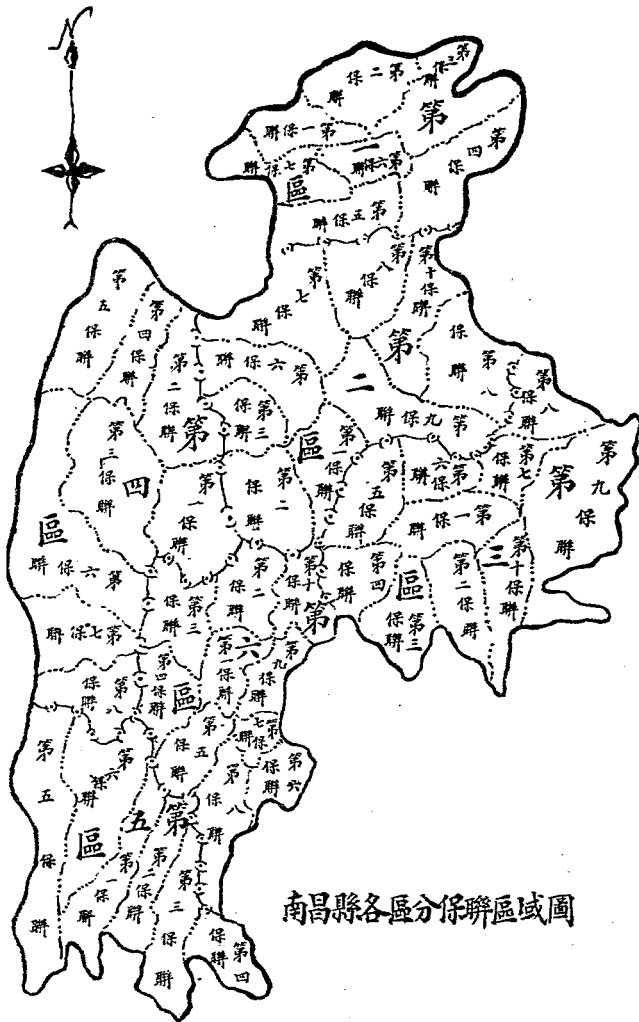
保甲的重心在於保聯，所以編組保甲，須先把保聯的區域劃分整齊，以往有一個保聯轄三四保，也有一個保聯轄三四十個保，結果保甲都

失其重心。我們在廿四年五月間開始重新編組，確定以十五保為一保聯做原則，最多不得過二十保，最少不得過九保，除非地形特殊者例外，經過那一次的調整，並且指定了中心地點設保聯辦公處。政令的推行，比較有層級遞進的向心力。本年二月一日劃六十六個保歸南昌市區管轄。茲將南昌縣各區保聯辦公處所在地及所轄保數列表于后：

並附：南昌縣各區分保聯區域圖

南昌縣各區保聯辦公處所在地及所轄保數表

區別	第一區							第二區							第三區							第四區							第五區							第六區							說明																								
保聯別	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	6	7	8	9	10	11	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	本原聯 縣為其 一八個 二個保 四保之 總保重 區因重 其劃南 歸市個 區六保 十之六 六個分 保聯改 份為七 保個保 歸聯 市區 數與管 前轄故 有祇餘 變更六 個保
保聯辦公處所在地	黃	府	種	澗	沈	應	上	桐	佛	長	伍	武	蘇	柘	波	塔	桂	武	鄉	羅	幽	涇	前	水	連	小	柏	野	大	高	北	香	廣	板	湯	三	市	岡	沙	鳳	萬	新	洪	梁	劍	瑣	鄧	河																			
所轄保數	20	9	13	17	9	16	14	15	12	11	16	14	13	20	19	22	14	10	16	9	16	9	25	15	19	11	14	16	14	9	8	15	11	12	10	13	14	12	16	17	13	12	23	14	13	12	11	19	14	8																	



南昌縣各區分保聯區域圖

①整理保甲長辦公處——保甲長爲保甲之中

監份子，下層某幹，故整理保甲，應先確定保甲長辦公處及其必備之簿冊，並應將保甲長在保甲條例上應負之責任使民衆家喻戶曉，其促保甲長實行其任務。二十四年六月至七月訂定整理保甲辦法，分兩期實行，即着重於下列各點之完成。現在南昌全縣到處都可以看見保甲長辦公處的標牌，如須到鄉間找保甲長查詢事件，已無到處尋找之苦。且保有保冊，甲有甲冊，一切必備之圖表簿冊具全，查詢時對此一保一甲之情況，瞭如指掌。茲將第一第二兩期整理保甲辦法錄后：

整頓保甲第一期辦法

- 一、保長住屋準備保冊並人事登記簿依照保甲法辦理
- 二、甲長住屋準備甲冊依照保甲法辦理
- 三、保甲長住屋門外各置一尺長四寸寬木牌寫明第 保聯第 保第 甲保長或甲長住屋
- 四、一保之中心地點寫一丈丈之保甲條例第十一條並實行之
- 五、一甲之中心地點寫一丈丈之保甲條例第十七條並實行之
- 六、保長住屋附近寫一丈丈之保甲條例第十三條並實行之

、七甲長住屋附近寫一丈丈之保甲條例第十四條並實行之

第二期整理保甲辦法

- 一、保甲長住屋標牌應依照現在改編之保聯番號及保甲番號重行更正
- 二、住戶應編定門牌其式樣及辦法另定之
- 三、編練壯丁其編練辦法另定之
- 四、保聯辦公處應設立保督其辦法另定之
- 五、保聯主任及保長辦公處應設於保聯中心學校或保學內與各該校長保持密切之連繫關係
- 六、前製之四種保甲條例如有缺少應加以補充並應於各保之中心地點製定新生活活標語及縣訓各一種

③充實保聯組織——健全保聯，集中力量，是我們認爲整理保甲最適當的辦法。

健全保聯，必先充實其組織，使其發生力量。第一指定適當的辦公地點，第二規定內部組織，及其必備的佈置，第三支配內部人員的責任，第四確定辦公處經費。鄉間適於辦公的地方很少，所以我們把保聯主任辦公處附設於保聯中心學校內，由下列人員組織之，①主任一人，②書記一人，③警長一人，④保警一人。內部的設備均須一律。書記是保聯辦公處最要緊的員人，負事務上的全責。警長負這一個保聯內的警衛責

任，規定這是一個警管區。每一保聯主任辦公處的經費是每月二十五元，主任月支旅費六元，書記月支薪八月，保警月支旅費七元。辦公費月支四元（內津貼警長旅費二元），至於警長的月餉是呈准 省府在地方預備費項下列支的，不在其內，上項經費是和保學經費統一徵收的，以保為單位，以一年或半年計算，由保聯經營，收存當地合作社，其來源是以地方上的公款公產與保甲戶捐（每月每甲不得過六角）為主，其他臨時費用，如遇有特殊事件用費，須經保聯參事會及本保擴大會議多數通過，呈請縣政府核准後徵收。如此保聯已有了主腦，保甲事務的發展和政令的推進，自然也就有了推動的力量了。參看南昌縣縣政旬報創刊號內登載之「南昌縣辦理保甲保學方法要領」。

④「實行政教合一」——我們感覺到屠夫小販去擔負保聯主任，地痞流氓做保甲長，簡直是保甲制度的污點，澈底改革的方法，祇有政教合一，把保甲的運用與精神

和教育的效能打成一片，以保甲嚴密的組織推進教育，以教育的功效更嚴密保甲的組織。第一步就是實行以保聯中心學校校長兼任保聯主任為原則，保聯辦公處的書記並以中心學校助教兼任，保學校長或主任教員兼保辦公處書記；一而就是以智識份子領導羣衆的意思，一而藉以增加行政效率。

⑤「成立保聯參事會」——地方上的正人君子，公正士紳，如果不出而問地方事，則壞人必出而把持，並且爲了要表現地方上真正的民意，和防止壞人的把持，特組織保聯參事會，每一保聯就當地有資望的正紳由縣長聘爲參事，補助保聯主任推進保甲，並調解地方上一切糾紛，幫助政府履行政令，現在全縣各保聯參事會均已成立。參看本報創刊號登載之「南昌縣保聯參事會暫行簡章」及「南昌縣保聯參事會會議細則」。

茲將南昌縣各區保聯參事會參事人數列表如左：

南 昌 縣 各 區 各 保 聯 參 事 會 參 事 人 數 表

區 別	區 一										區 二										區 三															
	一	二	三	四	五	六	一	二	三	六	七	八	九	十	十一	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一
保聯別	一	二	三	四	五	六	一	二	三	六	七	八	九	十	十一	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一
參事人數	5	5	5	9	7	7	7	7	7	7	7	7	9	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	9	7	7	7	7	7	7	7	7	5	5	7	

⑦民衆幹部訓練及層級訓練——關於保甲

長訓練採用巡迴訓話方式，由縣長每月出巡時，事先預定出巡日程，通飭各區各保聯，於縣長到達每一保聯之前，聚集該保聯各保甲長於保聯辦公處，由縣長講解保甲條例，保甲規約，及應辦功令如——合作社，保學，及守望相助的道理，保甲長本身的任務和職責等，訓話二小時，計算每日到達兩個保聯，每月出巡半個月，每三個月可以輪

流向全縣保甲長訓話兩次。

至於層級訓練由區保甲長將縣長訓示各點及辦法，遞一轉向民衆講解力行，並間由縣長或主管科長下鄉從旁觀察及考詢是否明瞭，並用注入式之方法，循序漸進。

⑧義勇隊的編組——義勇隊是地方民衆的武力

，也就是國民軍事化的前鋒，本縣編組義勇隊是以十八歲以上，五十九歲以下的男子，都編為隊員，編制的辦法是以保為單位，每保編為一小隊，分服務與特務兩組，年在十八歲至四十歲者，編為服務組，擔任地方守護巡邏事宜，四十歲至五十九歲者，編為特務組，在非常時期，擔任地方治安事宜。每一保聯為一聯隊，每一區為一區隊。



照玉氏翹士廖長處處安保省西江

此外本縣為了要使兒童受精神訓練，品性陶冶，養成健全國民為軍訓的預備起見，每保又組織少年義勇隊，凡年在十二歲以上，十八歲以下的少年男子，均編為隊員。其編制也是每保編為一小隊，分在

學與失學兩組，每保聯為一聯隊，每區為一區隊。除護勇隊原有組織，加緊訓練外；少年義勇隊也都在編組，正由各保學及保聯中心學校逐保組織訓練中。參看本報第二期關於南昌縣義勇隊及少年義勇隊編組訓練的簡章與綱要。

茲將南昌縣劃共義勇隊編組情形列表如后：

江西省南昌縣劃共義勇隊編組表

區隊別	聯隊數	小隊數	班數	隊丁數	武器	種類	及備存	彈藥	糧食	數量	訓練情形
第一區隊	六	九八	八二二	四〇一〇	大槍	短槍	長槍	七槍	七槍	七槍	由各聯隊長隊附
二	九	一四三	一一一四	七二六五							規定日期次第訓練
三	一〇	二三八	一四六一	二八五二							授以軍事基本動作
四	八	九八	七六五	五四一三							
五	六	八二	六三七	三五六〇							
六	一〇	一三八	九四一	九七三〇							
合計	四九	六九七	五四二	四一八三〇	二六						

說明：一、步槍馬槍均填入快槍欄內。
 二、霰槍槍盒子，查填入短槍欄內。
 三、各項機關槍均填入機關槍欄內。
 四、土槍及土砲刀與牙片併數列入欄內。
 五、彈藥及糧食可分行填入欄內。
 六、該組如另編有碉堡守隊或有槍義勇隊其槍數人數若與該組無涉者，應於備考欄註明。

▲小報告(四) 江西省保安第五團第一大隊告民眾書

各位同志：
 本部是以上南昌縣延通賢三縣治安責任的，對於地方上與治安有害的事件，請不客氣的指示，我們會充分的接受並予以各位圓滿的答復的！
 我們部隊有單獨派出的，有分駐在外的，因為訓練上的關係，對軍風紀上，我們不敢十分相信，因為軍隊的集團，是良莠不齊的，深恐分駐太遠，在地方上，有嚴詐的行為及對諸位父老不任的對方，就請各位隨便給我一個指示，我們就毫不客氣的來懲辦他的，並且還很誠懇的感謝各位！
 不過，諸位父老也就要自愛，自重，買賣要公平，現金交易，不為非作歹，在今日江西我們祇有本行以心血來為地，國，求出路，謀幸福，不許可我們有絲毫的退縮，苟且徇情，違法的，我們要一致的在復興的道路上來追求光明，做復興國家的一個基礎！完
 大隊長徐步輝敬告

④在鄉軍人分會——本縣在鄉軍人分會已經成立，各區通訊也都成立了。關於調查的工作，大部份已辦理完竣，現在打算聘請他們或指派他們去担任其義務隊的聯隊附，切實的訓練。茲將南昌縣各區在鄉軍人人數列表如后：

南昌縣各區在鄉軍人人數表

區 別	第一區	第二區	第三區
在鄉軍人人數	18	33	39
區 別	第四區	第五區	第六區
在鄉軍人人數	24	20	20

⑤澈底整理保甲的辦法——我們要下層保甲組織真正健全，保甲戶口精確的清查一過，就認單舉辦戶口異動登記，把戶口異動登記的責任交給保學去負責，由保辦公處登記，保學主任教員校長或助教，去負這個責任。茲將南昌縣戶口異動登記實施辦法附錄於后：

南昌縣實施戶口異動登記辦法

1 本辦法係依照修正剿匪區內各縣戶口異動登記辦法訂定之

2 戶口異動登記範圍如左：

(一)出生，(二)死亡，(三)婚姻，(四)遷入，(五)遷出。

3 各區區署應照規定表式製備登記表册交由各保聯轉發各保辦公處(保學)由校長或主任教員兼保書記負責分發各保丁及隨時登記。

▲小報告⑤ 南昌縣縣政分區巡迴視察團組織大綱

- 一、本縣為輔導政令推行，綜核名實起見，特組織縣政巡迴視察團。
- 二、定每區組織一團，全縣分爲六團。
- 三、每團人員由縣府指派一人，調派區署建教區員一人，合作指導員一人組織之，區長得隨時加入。
- 四、視察團抵達何保聯，由該保聯主任，警管區警長爲向導，並報告保聯一切行政進行狀況。
- 五、視察團到達各地，依據法令逐一考核，並得召集各種會議，隨時予各級公務人員之指導。
- 六、視察團出發視察條目及報告表式與時間另訂之。

5 保丁每屆月終須將所填之報告表彙送各保辦公處，(保學如無保學應仍由保長負責)由保學校長或主任教員兼保書記負責，將所屬本保戶口異動狀況登列清册存查，並填呈報表二份呈送區署，再由區長將所

屬各保戶口異動狀況登列清冊存查，並填具呈報表二份連同各保呈報表一份轉報本府查核。

6 各保甲辦理戶口異動登記不得向登記人征收任何費用或藉端需索，違者依法懲辦。

7 各區保對於戶口異動各項表冊應彙定保存，不得損毀散失，如有毀失情事，應向各區保立刻查補。

8 本辦法自公佈日施行。

其次決定開辦大規模的全縣壯丁隊幹部訓練，以每一保學校區選派一人入班受訓，規定年齡須在二十歲以上四十歲以下，體格強健，有初中畢業或同等程度的壯丁，經常地保聯事會指派或審查後送班受訓。這種壯丁幹部訓練是全縣普遍實施的，但縣境遼闊，有六百九十七保，一次不易舉辦，決分三期辦竣。茲將南昌縣壯丁隊幹部人員訓練班簡則附錄於后：

南昌縣壯丁隊幹部人員訓練班簡則

一、為養成壯丁隊幹部人員特設立南昌縣壯丁隊幹部人員訓練班（以下簡稱本班）

二、每保選送一人入班受訓但須具備下列條件：

(1) 體格強健 (2) 初中卒業或與有同等程度

(3) 富於家資，(4) 在地方上公正而有聲望。

(5) 年齡在二十歲以上四十歲以下。

三、各受訓學員應繳伙食費十三元，制服費四元，隨帶來縣不得向當地住戶攤派。

四、各受訓學員，須由當地保聯事會指派或經其審查後送班受訓。

五、本班受訓期間為二個月。

六、本班學員受訓期滿後，分發各原送保担任保長，保學校長，並兼任義勇隊隊長實行三位一體。

為顧慮地方財力人力起見，另定一公民訓練法，把理想上的保甲長集中訓練後，再使之担任保甲長，此為救濟及補助「幹部人員訓練辦法」之不足。

第三章 公安

以往的情況

以往南昌縣並沒有什麼鄉村警察，僅乎縣屬三江口，市汊，萬舍三處設立了公安分局。因為四鄉的沒有警察，時常有地痞流氓的滋擾，特別是縣屬第二區瑤湖一帶，時有小股盜匪出沒。當時的各區區公所都感到缺乏警衛的力量，對於地痞流氓無法處置。再說辦理戶口異動登記，專

禁保甲長去做，實在也很困難，其如衛生，禁烟各項要政，都因為沒有鄉村警察，以致無法普遍推行。

一年來改進的經過

我們看到鄉村警察的重要性，認為有立即設置的必要，所以在二十四年四月間開辦警察訓練班，招考了六十三名警士，經過兩個月的嚴格警察訓練，把他們分發到各保

聯去擔任警管區的警士，其時適奉 省府頒發剿匪省份

各縣政府裁局改科辦法大綱，根據大綱第六條的規定，得

設保聯警士，却巧我們的警士訓練完畢，就呈准設立六十

三名鄉村警察，我們依據地形劃一個保聯或兩個保聯為一

警管區，設警長一人，負責區內諸般警察責任，除一部份

担任特務工作外，共設二十八個警管區。茲將南昌縣警管

區警長姓名列表后於：

南昌縣警管區警長姓名及轄區駐在地

區別	警長姓名	所轄區城	駐在地
第一區	周鏡	1	黃溪渡
	李效甫	2	樓前
	黃志偉	4	沈口
第二區	沈長庚	6	應家頭
	熊相	1	勝埠
	陶光華	3	佛塔
第三區	萬金標	4	羅家集
	胡然	7	武溪市
	謝程鵬	8	麻坵
第四區	熊家壁	9	柏林
	陳忠信	1	渡頭
	王玉山	9	河坊
第五區	陳邦紳	2	桂港
	吳虛斯	4	武陽渡
	熊夢吉	7	幽蘭塘
第六區	趙秉衡	1	蓮塘
	孔慶獻	7	北山
	羅榮祺	3	柏林
第七區	謝振聲	5	大湖
	張來圃	1	廣福墟
	劉典泉	8	三江口
第八區	黃瑞安	5	市漢
	章則清	1	沙堤
	程盛夫	3	萬舍
第九區	朱鍾詳	4	新村
	仇傑三	6	梁家渡
	姚玉龍	8	深溪
第十區	黃成	2	上莊店

其次又根據裁局併科辦法大綱第六條的規定各區區署內設置巡官辦事室，由區署警衛區員兼任，負這一區內整個的警衛責任，指揮這一區內各警管區的警長警士。茲將南昌縣各區署巡官姓名列表於后：

南昌縣各區署巡官姓名表

區別	一	二	三	四	五	六
巡官姓名	張 琛	彭 志	劉 規	曾 次	劉 漢	冷 宜
警 衛 區 員	張 琛	彭 志	劉 規	曾 次	劉 漢	冷 宜

以前縣屬原設有三江口市漢萬舍三個公安分局，在二十四年七月一日起就奉 令裁去公安分局的名義，改設三江口市漢、處警察巡官辦事處，萬舍就不設公安機關。可是縣屬有幾處較大的市鎮，確有設置警長駐在所的需要，警察地方的情形，在不違法令的原則上，把第一區的黃溪渡，滌橋，第二區的麻丘，拓林，武漢，第三區的幽蘭，武陽渡，港，第六區的萬舍，梁家渡，新村都設立警長駐在所。茲將南昌縣警察配備辦法錄后：

南昌縣警察配備辦法

(一) 設置警管區

4 依據地形，劃一個保聯或兩個保聯為一警管區，設警長一人，負責區內諸般警察責任。

(二) 區署巡官辦事室

1 每一區署設巡官一人，於區署內設置巡官辦事室，處理全區警衛事宜

2 各區署警管區警長，實行集中放在制，每一個星期內，集中區署三天（星期五六及星期日），共同辦理聯合事項

▲小報告 一個可嘉的警長

武溪市警長胡然，他是第二區第九保聯的警長，駐在武溪市，管轄二十保，他任事以後，很得地方人士的信仰，因此公推他兼任保聯主任，他運用他靈敏的手腕，熱烈的服務的精神，把許多糾紛，都無形消弭，今年正月裏胡魏二姓械鬥案件，不是他發覺得早，奔走調解，說不定要死傷多少人呢。(慶昌)

每一星期內，並由區署巡官召開會議，各警長報告管

區內情況，及工作情形，與困難之點，巡官即分別指示其單獨辦理，或聯合辦理，並將會議錄呈縣核示。

3 區署巡官辦事室，應設值日警長一人，管理日常情事，不得擅離。

4 各警管區警長集中區署時，應與區署巡官同在辦公室內辦公。

(三) 重慶市鎮設置警長駐在所

1 凡重慶市鎮未經設立警察巡官辦事處者，縣政府得視地方上之需要，設立警長駐在所。

2 警長駐在所得視地方上之需要，設置警士若干名，其經費由地方籌劃之，但須經保聯奉事會開會通過之。

3 駐在所之警長，不必集中區署，但開會時仍須出席，並受區署之直接指揮監督。

4 警長駐在所除負責當地諸般警察任務外，應會同該保聯中心學校指揮義勇隊。

5 如警長之資歷較深，而地方重要者，得予以巡官名義。

(四) 警察巡官辦事處

1 三江市漢南警察巡官辦事處，依省頒編制組織之，負駐在地全保聯內諸般警察任務。

2 警察巡官辦事處內指定警長一人負責管區警長應負之責任，並須直接受區署之指揮，其性質與一般管區警長

相同。

3 警察巡官辦事處直接受縣政府之指揮，但應與區署保持密切連鎖關係。

經過這一年的改進，鄉村警察確實發生不少的效能，最明顯的是地方上的地痞流氓逐漸的銷聲匿跡，民間的糾紛也少了許多，即使糾紛不能在事前完全消彌，也可以使區署和縣政府都能在事前知道某處要發生糾紛，可以預先用政府的力量去制止了。至於市鎮警察都力刷以前陋規，絕對的禁烟禁賭，執行公安上的職務，也都很能盡職。現在我把自二十四年七月開始設置鄉村警察，經過我們把全縣的警察根據實際的需要，重新配備以後，至本年三月八犯遞減的情形，製成統計表附在後面，也可以表示管區警察的效果。茲將南昌縣二十四年七月至二十五年三月八犯統計列表於后：

南 昌 縣 各 區 八 犯 統 計 表

二十四年七月至二十五年三月共計九月

年 份	十 一 年			十 二 年			合 計
	七 月	八 月	九 月	十 月	十 一 月	十 二 月	
第一區	10	7	5	3	4	1	36

案	處										所	總	案	者
	第一區	第二區	第三區	第四區	第五區	第六區	其他區	男	女	計				
第一區	1	12	16	7	2	3	3	1	5	60				
第二區	2	1	3	2	5	2	2	2	2	25				
第三區	6	1	1	5	0	2	2	2	0	19				
第四區	3	0	3	1	0	1	4	2	3	17				
第五區	4	0	15	10	8	1	0	4	1	41				
第六區	15	9	24	21	19	13	14	14	15	133				
其他區														
男	37	34	63	43	18	22	21	35	25	239				
女	4	2	13	0	1	1	5	0	0	321				
計	41	36	89	49	29	23	26	25	25	321				

第四章 衛生

以往的情況

本縣衛生行政在過去時期，僅有縣立診療所一所，設在縣屬第六區萬舍鎮，僅乎辦理一般的衛生事務，絲毫不能裨益其他各區的民衆，人民對衛生的重要也不重視。因此境內迷信神權獨盛，天花會亦盛行，每逢春秋雨季種痘時期，到處舉行天花會，一般愚民把兒童的生命完全交給天花娘娘，以致逐年因發現天花死亡的兒童極多。其他民間的病症，亦多求神賜方醫治，流毒之深，影響民族的優

一年來改進的經過

生殊大。

(一) 普設區診療所——爲普遍全縣衛生事業，商請 全省衛生處統籌合作，指導推進，擬具改進計劃，在二十四年度開始的時候把全縣的衛生經費增加到八七七元，縣屬六個區，每區各設診療所一所，由 衛生處指派富有醫學經驗的醫師分任所長，並遴選經過訓練的人員充任助理員。在二十四年九月間開始把原有設在萬舍的縣立診療所改組爲第六區的區診療所外，並先後成立一二四五四個區診療所，第三區因着經費及開辦的手續，一直遲

緩到二十五年三月纔成立。各區的區診療所既經成立，關於業務的查考與工作的指導，勢必要有人總其成的負責責任，故在二十四年十月間把組織又重新變更一下，商請全省衛生處派醫師能承威担任本縣衛生管理員，於是衛生行政的組織健全，業務也普及發展。茲將南昌縣立各區診療所醫師及助理員姓名列表於后：

南昌縣立各區診療所醫師助理員姓名表

區 別	所 別	所 址	醫 師	助 理 員	所 轄 保 健 區 數	備 考
第一區	第一診療所	沈口	江見龍	吳志華	六	
第二區	第二診療所	謝埠	黃啟森	劉鶴軒	九	
第三區	第三診療所	渡頭	鄒恩治	彭先煌	十	
第四區	第四診療所	蓮塘	楊彥使	楊兆民	八	
第五區	第五診療所	市汊	吳幼子	熊佑羣	六	
第六區	第六診療所	萬舍	熊大懿	吳菊生	十	

(二) 增設村分診所

在本縣各區的面積也很遼闊，區診療所雖然設在比較適中的地點——區署所在地，但是爲了人民的便利，在區署所在地以外的大市鎮上，也籌設村分診所，這筆經費就是第三區診療所遲設了幾個月，所節餘下來的發辦的，現在已經成立的有一區的滁槎；五區的三江口；六區的梁家渡與沙埠潭；福經費的情形，還打算增設幾處村診療所。茲將南昌縣村分診所助理員姓名列表於后：

南昌縣村分診療所助理員姓名表

區 別	所 別	所 址	助 理 員 姓 名
第一區	滁槎分診所	滁槎	樊紹柏
第五區	三江口分診所	三江口	孫令儀
第六區	沙埠潭分診所	沙埠潭	李福麟
第六區	梁家渡分診所	梁家渡	饒主忠

南 昌 縣 各 區 保 健 區 保 健 員 姓 名 一 覽 表

區 別	第 一 區						第 二 區						第 三 區																	
	第 一 所	第 二 所	第 三 所	第 四 所	第 五 所	第 六 所	第 一 所	第 二 所	第 三 所	第 四 所	第 五 所	第 六 所	第 一 所	第 二 所	第 三 所	第 四 所	第 五 所	第 六 所												
保 健 區 別	一	二	三	四	五	六	一	二	三	四	五	六	一	二	三	四	五	六												
姓 名	劉 紹	劉 念	陳 治	羅 志	羅 贊	郭 先	龐 瑞	范 文	李 子	徐 同	徐 忠	高 耀	鄧 文	譚 泉	羅 都	王 瑞	章 秀	范 致	李 榮	李 春	陳 祖	涂 恩	羅 宇	姜 度	姜 呂	李 茂	黃 蔭	江 壽	高 節	涂 炳

(三)訓練保健員，設置保健區——爲了要使衛生業務深入民間，僅僅靠診療所和村分診所的力量還是不夠，所以在二十五年一月分區開辦保健員訓練班，挑選各保聯中優秀份子，加以訓練，計全縣六區四十九個保聯，共訓練完成五十四個保健員，並在保健區內設置保健所，以附設於保聯中心學校爲原則，專司區內診療衛生事宜。這些保健員，由縣政府就每一保聯發給保健藥箱一只，

配備常用藥品，這筆經費是呈准 省府在地方預備費項下動支，在春秋兩季種痘的時期，他們就專門担任種痘的工作，其餘的時季是負疾病診療的任務。各區的保健員最受縣衛生管理員的監督和高診療所所長的指揮，如果遇到他們不能醫治的病症，就送到診療所去醫治。參看本報第二期「南昌縣保健員服務規程」。

茲將南昌縣各區保健區保健員姓名列表於后：

號 明	區 所						區 所						以 區 保 聯 香 號 為 保 健 區 番 號
	第 一 區	第 二 區	第 三 區	第 四 區	第 五 區	第 六 區	第 一 區	第 二 區	第 三 區	第 四 區	第 五 區	第 六 區	
1	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
2	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
3	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
4	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
5	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
6	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
7	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
8	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
9	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
10	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
11	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
12	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
13	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
14	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
15	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
16	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
17	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
18	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
19	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	
20	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	王 成	

南 昌 縣 立 各 區 診 療 所 經 費 一 覽 表

現在為了要進一層推行健康教育，特規定本年為學校衛生年，組織了一個健康教育委員會，設計全縣的健康教育，並先由第四區蓮塘小學做學校衛生的實驗區，自二十五年年度起次第推及全縣，使衛生教育的基礎健全，用教育的力量普及推廣衛生的事業，終使這每年八七七二元的衛生經費，不虛糜了。茲將南昌縣立各區診療所經費列表於后：

科 目	全 年 度 預 算 數	本 月 份 預 算 數	備 考
第一款各診所經費	八七七二〇〇	七三一〇〇	內診療所六個村分診所四個
第一項薪俸工資	六七三二〇〇	五六一〇〇	
第一目薪俸	六一五六〇〇	五一三〇〇	

第一節醫師薪俸	三六〇〇〇	三〇〇〇〇	醫師六員兼辦種痘事項月支五十元合計如上數
第二節助理員薪俸	二四〇〇〇	二〇〇〇〇	診療所六人村分診所四人兼辦種痘事項每各支二十元合計如上數
第三節書記員薪俸	一五六〇〇	一三〇〇〇	
第二日工友工資	五七六〇〇	四八〇〇〇	
第一節工友工資	五七六〇〇	四八〇〇〇	工友六人月各支八元合計如上數
第二項公雜費	三六〇〇〇	三〇〇〇〇	
第一日公雜費	三六〇〇〇	三〇〇〇〇	
第一節公雜費	三六〇〇〇	三〇〇〇〇	共六個診療所月各支五元計如上數
第三項藥費及疫苗費	一三二〇〇〇	一一〇〇〇〇	
第一日藥費及疫苗費	一三二〇〇〇	一一〇〇〇〇	
第一節藥費及疫苗費	一三二〇〇〇	一一〇〇〇〇	十六個診療所月各支十五元四區村分診所月各支五元合計如上數痘苗不敷自備上處撥補
第四項旅費	三六〇〇〇	三〇〇〇〇	
第一日旅費	三六〇〇〇	三〇〇〇〇	
第一節旅費	三六〇〇〇	三〇〇〇〇	共六個診療所月各支五元合計如上數
合計	八七七二〇〇	七三一一〇〇	

第五章 區政

以往的情況

本縣原來規劃為六個區，區設區公所，區長大多是由

地的土豪。所謂區公所，除了門外掛了一面標牌而外，裏面僅乎設置幾張陳舊的椅棹，既不像辦公的處所，又不像住家的房屋，區長是十天有八天在省城辦公，區公所的幹

記隨帶在區長的身邊，縣府飭辦的事件，就在省城裏閉門造車的呈復了。所以區公所內的文卷都是零散不全。

一年來改進的經過

(一)改區設署——在未奉 省令改區設署以前，即遴選縣政人員訓練所區長班畢業學員，呈請 省政府委為縣屬各區區長，作刷新區政的首要之圖。迨至二十四年七月一日奉 令改區設署，則區署之性質完全變成一個下級基礎的官署，縣與鄉鎮間的聯繫的紐帶，補助縣長深入

民間，事實上等於縣政府的支部。如果能夠把區政切實整理得好，縣政的推行，必能得到速度的進展，因此改區設署以後，就立刻充實區署的組織，按照奉頒的編制，規定內部人員的職掌，第一區員以建教為主要任務，第二區員以保衛為主要任務，書記管理收發及撰擬文稿之責，錄事負責繕寫文書並襄理事務，區長綜理全區政務。區長都是縣政人員訓練所畢業的學員，署內一切應備之圖表簿冊值全，把以前非牛非馬的區公署，改變成很莊嚴的下層官署。

南昌縣各區區長姓名履歷

茲將南昌縣各區區長姓名履歷列表於后：

區別	區長姓名	年 齡	籍 貫	出 身	身 略	履 歷
一	熊 琢 卿	三五	江西南昌	江西省第二中學高中部畢業 江西省縣政人員訓練所第二期畢業		南昌市第七區區長 南昌市公安局安分局長
二	李 壽 菊	三二	江西宜黃	江西省縣政人員所第一期區政班畢業		會充風崗特別第三區區長
三	黃 篤 慶	三三	江西上高	北平南方大學畢業 江西省縣政人員第二期縣佐班畢業		會充上高第二區區長
四	潘 謙	二七	江西鉛山	江西省縣政人員訓練所區政班第三期畢業		
五	王 美 琦	三四	江西南昌	江西省縣政人員訓練所第三期畢業		歷充南城縣政府總務科長職

六	駱光祖	四〇	江西南昌	江西法政專門學校畢業 縣政人員訓練所區長班第一期 畢業	歷充省公安局委任職各級警官 南昌縣政府 督征員等職
---	-----	----	------	-----------------------------------	---------------------------------

茲將南昌縣各區署編制及人員職掌情形列表於后：

南昌縣各區署編制及人員職掌表

階級	員額	薪		職	掌	備	考
		月支	數合				
區長	一	六〇〇〇〇〇	六〇〇〇〇〇	綜理全區政務			
區員	二	三〇〇〇〇〇	〇〇〇〇〇	第一區員以建教為主要任務 第二區員以警衛為主要任務			
書記	一	二〇〇〇〇〇	二〇〇〇〇〇	管理收發及撰擬文稿			
錄事	二	一六〇〇〇〇	三二〇〇〇〇	繕寫文書並襄理事務			
區丁	四	一〇〇〇〇〇	四〇〇〇〇〇	辦理一切雜務			
公役	二	八〇〇〇〇	一六〇〇〇〇				
公費			二五〇〇〇〇				
總計			二六三〇〇〇				

(一) 遴選能幹區員——區員是區署中的主幹人員，如非幹練人員，區政必難振刷，本縣除定訂區政人員遴選辦法，嚴加考成，並遴選曾受師範教育或對工程有研究的人擔任第一區員，負建教的責任；受過軍警教育的人擔任第二區員負保衛的任務，協助區長分頭處理全區保教養的事務。

茲將南昌縣各區區員姓名履歷列表於后：

南昌縣各區區員姓名履歷表

區別	區員姓名	年 齡	籍 貫	出 身	略 歷	附 註
一	熊 琛 卿	三五	江西南昌	江西省第一中學高中部畢業 江西省縣政人員訓練所第二期畢業	南昌市中區區長 南昌市公安局長	警衛區員暫兼區長
一	熊 偉	二八	江西南昌	私立江西法政暨鴻源中學畢業	曾任南昌市立二十一小學教員	建教區員
二	胡 毓 寅	三二	江西豐城	江西省立第五師範及江西縣政人員訓練所第三期畢業	曾任豐城縣署部指導員 豐城鄱陽等縣區長	建教區員
二	張 志 謙	四九	江西南昌	南昌師範學校江西保安處中級軍官訓練班畢業	任排連營長團附參謀副官等職	警衛區員
三	陳 師 藩	三二	江西南昌	中央軍校特研班第一期蔣蔭海容軍總司令部憲警教導隊畢業	任充連排長別動隊隊員科員等職	建教區員
三	劉 梗 清	三三	江蘇鹽城	江蘇省立第九中學高中第一屆畢業	歷充公安局科員政警隊長督察員分局長等職	警衛區員
四	毛 宗 統	二五	江西新建	江西省立南昌鄉村師範學校畢業	歷充女子公學教導主任	建教區員
四	曾 次 秋	三三	江西南昌	江西省立工業專門學校畢業	曾任南昌縣建設局局長第六區區員等職	警衛區員
五	周 富 賢	二六	江西臨川	江西省縣政人員訓練所第三期區政班畢業	歷充臨川縣黨部監察委員會幹事縣立小學教員	建教區員
五	劉 漢 英	三〇	安徽合肥	陸軍第七師幹部訓練班步二畢業	歷充副官公安局長巡官等職	警衛區員

六	李 勤	三六	江西奉新	江西法政專門學校江西財 政廳財務行政人員訓練所 畢業	曾充奉新縣立進化小學 校長縣政府第一科長等 職	建教區員
六	冷 宜	三七	廣西桂林	江西全省警察傳習所第一 班中央陸軍軍官學校駐贛 特別研究班畢業	歷充江西省警察分隊 長督察員分所長等職	警衛區員

南昌縣的繁榮在鄉間，不在公文書上。

▲小報告② 本縣府內標語之一

第六章 積穀

以往的情況

查本縣民國二十四年以前籌辦鄉鎮倉積谷應為五萬五千六百五十七石零二斗八升，但在實際上多查報不實，並經省政府馬觀察查明屬實。

二十四年籌辦的經過

二十四年八月間奉發江西省二十四年實施倉儲計劃及倉儲法規，飭即遵照認真實施，當即擬具整理舊谷及籌集新谷實施辦法，連同擬派積谷數目表，分報 省府暨第一區行政督察專員公署，一面分派委員赴縣屬各區督同區署人員切實宣傳倉儲的重要，使家喻戶曉，一面嚴督各區依

擇照派數目，務使辦足，對於各區書緩請誠的文書，或嚴子駁回，或將應辦的積谷，移于豐稔之區，嚴切督飭的結果，計整理二十四年前舊積谷二萬一千六百石零八斗三升，二十四年新籌積谷四萬零一百五十七石零二升，合共現有倉儲計六萬一千七百五十七石八斗五升。現在除將未辦足的新谷飭令各區限期辦足；其應還倉的舊谷，則擬在新谷登場時追還。查本縣所以不能辦足的最大原因，是去年夏季遭逢水災，入秋又遭風災，加之辦理土地登記，人民財力，實在困窘，且而以往所辦的積谷，又不實在，在這樣人民財力極度疲軟的時候，籌辦新舊九萬餘石的積谷，為顧及民情，事實上新舊積谷不能同時辦足。已經籌辦的新舊積谷六萬一千七百五十七石八斗五升，都經過查驗封倉。茲將南昌縣二十四年整理積谷數目列表於后：

南 昌 縣 辦 理 積 穀 數 量 表

	一	二	三	四	五	六	合 計	附 註
二十一年以前存數	6096,78	13543,50	13338,00	9332,00	7877,00	5323,00	55050,6	二十一年以前存數
二十四年追回存數	6495,88	4221,00		1107,00	6278,00	395,95	21000,83	各年所存積穀均歸公辦
二十四年應辦存數	5380,00	11380,00	9580,00	5480,00	5880,00	6100,00	44100,00	二十四年以前所辦
二十四年已辦存數	5457,60	8419,00	8880,00	5425,00	5850,00	6108,42	40157,02	前所辦存數均歸公辦
新辦存數買數	11883,48	12850,00	8860,00	6332,00	12137,00	9405,27	61757,85	

以前積谷的保管方法，向來是組織有保管委員會，查

濟農村，一面仍未失積谷防饑的意旨。

委員會的主要委員大多是各保保長充任，因此時常有盜買挪移的情事發生，弊端是非常的多。現存爲了要杜絕這些情弊起見，依照江西省政府省務會議通過的南昌縣創辦合作社倉庫辦法第八條的規定，所有的積谷，概行分別交由各合作社接收負責經營。參看本報第二期「南昌縣合作社接收積谷暫行辦法」

至於修葺倉庫，在以前因爲經費困難，多未修建，今年決定遵照修葺或改建倉庫標準辦法，先籌築區倉，其經費的來源，擬和地方上人士籌募；一面修葺鄉鎮倉庫，其費用由各區各保甲公款內開支。

積谷原爲防饑，意義極爲良善，但按照新經濟的原則

第七章 禁烟

，凡貨物貴乎流通，存儲積谷，實違反了貨物流通的原理。本縣現正打算把應提的三成區倉積谷，仍然保存作備荒的用途，其餘的七成提出交由區合作社，就各該保境內住民貸放，便利貧民，其責任概歸合作社負擔，一面既可救

本縣現已登記烟民共六百一十三名，其中自動登記者計二百六十七名，愚民自首者計一百零七名，補行登記者計二百三十九人。原來我們對於禁烟的辦法是主張儘量的勸烟民登記，過了登記的時間而匿瞞不登記者，就舉行全縣大量的搜捕烟民，依法判罪，所以從來就未曾做檢舉積

查的工作。

本年三月二十六日奉 令徹底辦理烟民檢舉，爲以後分年戒烟及實施統制的標準，藉作精確的統計，並頒發檢舉烟民登記辦法，本縣現正全縣區鄉鎮保甲長全體動員，辦理檢舉，並規定以各區的警衛區員在這兩個月的檢舉烟民登記期中，率帶武裝保安

隊兵四名，逐

保聯按戶檢舉

，飭令登記，

務使一勞永逸

，把全縣的烟

民得以統制。

兩月以後的南

昌縣烟民，將

全部在政府的統制之下，分年實施戒絕。

本縣境內以前僅設置一個公興土官行在三江口鎮，後來以營業不振，宣告停業，現在全縣竟沒有一個土官行，以後烟民既有統制，對於土官的售量，亦急應統制，刻擬商請禁烟督察處駐辦事處在縣境各區各設官售賣處一

▲小報告(元)

初來接事的幾位同志

二十四年三月二十一日隨李縣長

來接事的吳柱任秘書，劉炳漢任第一

科科长，王治平任第二科科长，劉濟

東任縣督學。李樹棠任財政局科長，

副任助理秘書，後來增設第三科，調

吳柱任第三科科长，一年來雙方同心

始終無間。

所。

縣立戒烟戒毒所，以經費困難，暫附設於各縣立診療所內，原擬在縣地方預備費項下呈請撥支開辦費，以縣地方預備費已無餘款可以動支，故本年度縣戒烟戒毒所工作，以硬戒爲主，其自動投所請求戒絕者，着交保給藥戒除。此項戒烟戒毒所經費，已在二十五年概算上列入。檢舉烟民登記完畢的時候，本縣戒烟戒毒所當能比較完善的組織起來。

第八章 結論

我們辦理民政的見解是：

一、從保甲本身辦理保甲，難收顯著的效能，必先滿足辦理保甲的條件，再切實的辦保甲，始克有效。所以要教老百姓知健全保甲組織的重要性，因此主張實行政教合一。

二、鄉村警察應採警管區制，使其專一負擔管區內的一般警察任務；但爲欲明瞭全部警管區的情況起見，並應採取集中散在制。

三、衛生之要在健康，其目的在用科學的方法促成民族的優生，故首重取締求神治病的迷信根性，代以科學的

告 全 縣 公 務 人 員 書

踏着分內應做的愛人的事實去做人

基于

熊主席所手訂「公務人員工與綱要」；

「公務」是消極爲人民掃除禍害，積極謀其福利，

「公務人員」是辦理這等事的人。

本總報告所說的，皆是「公務」，這「公務」皆是本縣公務人員所共同造出來的。

是真是假？各公務人員，應各於其職守內負相當之責任。

天呀！天！乃備有規律的不息之生機動作，而以之化育萬物之無外之體也，人乘天之生機而生，即具有愛護人類之規律的不息的動作之特性，此特性謂之天良，從天良裏表現出「行爲」，叫做「天理」，人同此心，心同此理，故人類具有同情，我不守分，我不盡職，我以惡意暴行加於人，人將何堪？試反其身以求諸人，我何忍以我之所不忍而施之於人？故孟子有「人所不忍達於其所忍」之說，不忍人之心，就是良心，心之核爲生機，爲同情，具有

利他性，故人必有心，心無不良，由心發出之言，必爲善言，而現之於事，必爲善事，此名曰「誠」，取爲「成於言」之義，人爲不斷的動作之生物，自具有不動的發展此具有生機與同情之天良，故曰「至誠無息」，誠即天道也，故曰「誠者天道也」，吾人乘天以行事，故曰「誠之者人道也」，又曰「執善而固執之也」，其義爲不息的根據天良以爲言而實現之。天良是體，同情是用，同情爲人羣間一種愛的表現，是屬於感覺方面，這感覺不可一刻無，有這感覺，纔能愛人，無這感覺，便不能愛人，故曰「麻木不仁」，一民儼，我儼之，一民寒，我寒之，有多大的感覺，即具有多大之同情，亦即必有多大之成功，周公握髮吐哺，孔子席不暇暖，墨子窳突不得黔，諸葛鞠躬盡瘁，這是他們急的表現，急就是從感覺敏捷的發動出來的，故大人物無刻不急得很，集中全副變的精髓，于與其職務相關聯之人羣方面。體用相合爲誠的表現，蓋誠則概括全般之行動而實現於理所當然，以歸宿於人心之所同具，人縱不肯，斷無肯悍然爲

不良之言，縱不由衷，果能實踐，亦可勉強以爲人，人至不能以言語代表，其爲人將爲何如之人，其人羣將爲何如之人羣，言行不相顧，痛癢不相聞，實爲今日造成「非人生活」之主要原因，故不「成於言」就是非誠，非誠就不是人，人言之謂信，故曰「與國人交止於信」信緣於愛，愛人者人恆愛之。故愛人是生路，不愛人是死路，個人之生命，實寄託於整個之人羣，而公務人員之隨身，尤在其所担負之公務，故曰「政者君之所以以身也」，故人之一言一行，都要與人羣有福利，人羣之生氣，即爲人心之生機，人羣福利之現象，即爲人心之現象，而人羣之福利，亦即爲個人之福利，反言之，凡有不利於人羣之處，即爲吾心不安之點，故曰「心安則理得」，所以我的行爲與天良一致，即謂之道德，而我所見所聞所感受均與我天良相一致，即謂之幸福，道德爲人羣所共認之規律，而幸福則爲人羣日日所企求之目標，真幸福之得來，實由於人羣皆達於至善之境，所以個人做人，固然是爲己，就是勸人做人，也是

爲己，凡一切不合天良之外界事物，悉宜本我人固有之天良以支配之，而使全人類之行爲皆合於天良，從心身合一，做到天人一致，人我一體，此即至善之境，而爲人生之大任，亦即人類之目的也。而實踐之方，則爲不斷的說「真話」而已，真話之原質就是誠，誠即天良，天良的方式，就是守分，就是盡職，就是不加惡意暴行於人。熊主席說「恥」是做人的起碼貨，這話就是人先要有「要好的心」，若根本無要好的心，對於好言的規勸，好事的方法，先充耳無聞，無心於此，那麼就甘願犧牲一切投入「畜生」道中，處處過荆棘的生活，所謂要好的心，就是時時刻刻，覺得有一事未理有一人對不住，都是我時刻踴躍不安的境際，若無此心腸，便不是人，水久得不到人的享受，本總報告所說各節，我公務人員，事事都做到嗎？倘有人按圖索驥，將若之何？時時存念着，處處檢點着，一事未理，速理之，不俟諸明日，踏踏戶內應做的愛人的事實去做人，吾願與吾全縣公務人員共勉之！李萬里。

▲小報告⑤ 縣政府標語之一

能自動的盡責任，必定成功；如爲被動的敷衍，必定失敗。

編 餘

總理詔示我們說：「人生是以服務為目的」。這意思是說明人們的生命是寄托在事業上面的。這是做人的哲學；這是人生的真理。

事業心濃厚的人，必具有活潑的機動力和旺盛的企圖心；這種「機動力」和「企圖心」的精神作用，可以驅使人們勇往事業的途程猛進。

這一年服務南昌縣的過程中，我們是時時刻刻運用我們的機動力，企圖把這一塊園地造成一個模範的區域。雖然，這一年服務的成績，未能如我們最初的願望；可是一切下層基本的組織，都已經逐漸的健全起來，保教養衛四方面，都能夠齊頭並進，所以過去這一年，是我們創造的時期。

光陰似流水！一年容易！我們的政治效能，尙未能有顯著的表現，這一點使我們中心徬徨，刻不能安！

在這第二個年頭開始，我們將更鼓舞為事業而服務的機動力，在我們極度旺盛的企圖心的精神驅使之下，我們的步履很勇敢的向「政治效能」的路上邁進！

這是南昌縣政整理時期的開端！

575

4

20

✓