

國大系

第七輯

地方·都市

國務院總務廳情報處

## 目次

- 一、大同元年度吉林省之政情……………一
- 一、新京特別市政……………七
- 一、大新京國都與都市計劃……………一四
- 一、進展中之哈爾濱特別市……………一三

# 大同元年度吉林省之政情

吉林省總務廳長 三一 浦 碌 郎

滿洲事變後熙省長高揭反舊軍閥旗幟宣言獨立此舉對於滿洲國建國之促進爲助良多然當時并非全省咸參加此項計畫也舊軍閥餘孽及各地土匪借假救國軍之名義蟠踞省下各地滿洲國成立後仍揭反滿旗號恣意橫行並脅迫保衛團自衛團等使其加入匪黨故去年夏季土匪人數竟達十萬以上各縣縣城大半蒙受匪害已被兵匪所佔據者有十八縣之多尤以東北各縣距省城較遠爲討伐所不及祇得任令蟠踞無從過問惟自黑龍江省方面馬占山失敗蘇炳文潰竄馮占海逃入熱河以後同時本省亦由滿日兩國軍隊開始積極的討伐并因滿日雙方合作着手於各項政治及清鄉工作與軍隊互相呼應去年年末曾在吉長道將股匪殿臣一派包圍繳械并將三江好殲滅本年一月衝冒嚴寒向東北方面大施討伐李杜王德林逃入蘇嶺丁超歸順我

國大幫土匪及反滿軍隊遂一舉肅清是時張學良逃滬出洋華北政權發生變動暗中策動於焉終止全省四十三縣於是完全服從省公署之命令矣

大幫土匪雖已肅清然跳梁小醜仍出沒無已最近滿日軍隊分駐各地省縣復分別組織治安維持會力謀充實各縣警備機關并編成強有力之警察隊與軍隊協同討伐各縣兵匪務期杜根絕跡永不復見匪踪影而後已此項計畫正在着々進行中

事變前省政府之組織乃依據民國十九年公布之修正省組織法爲委員制省政府內設秘書處、民政廳、財政廳、建設廳、農墾廳、每廳、處各置四科滿洲國成立後頒布省公署官制廢止財政廳財政歸中央管轄建設廳改成民政廳之一科農墾廳改稱實業廳廢秘書處添設總務廳本公署約有日係官吏十分之一滿日人互相合作共策省政進行改組後忽發生春耕貸款問題對於長春縣以下二十八縣貸出永洋一百八十五萬圓不幸正在農作物長成之期卽由六月下旬至七月々底連日大雨不止洪水爲災第一、第二、松花江、拉林河、牡丹江流域均化成一片之泥海農作物固勿待論所有房屋、人畜、鐵路橋梁等均被淹沒其災情重大爲

二百年來所未有本省被災損失約達一億元左右四十三縣中殃及者二十餘縣罹災人民不下六十萬人本公署當卽組織東北水災救濟委員會派人購得粟九千餘石鹽一千八百五十袋分賑賓縣、依蘭、富錦、方正、樺川、同江、等縣共用去二十三萬二千五百餘元

上項災情入冬後愈見困難當於十一月上旬以二十一萬元購置衣服糧食分給災民并由省公署滿日官吏發起在日本總領事館滿鐵公所日本人民會等援助之下捐募滿日人之舊衣送作災民禦寒之用

此次水災之救濟除省公署用去四十四萬三千餘元外并由執政頒賜一萬元省長捐助一萬元中央政府五萬元合計五十一萬元有奇

十月下旬在省城組織省清鄉委員會在延吉組織地方清鄉委員會專司兵匪之討伐與招撫滿日官吏復與軍警協同努力務使治安早日恢復對於匪兵則勦撫並用以收速效十一月中旬日本軍部在吉長道并其附近大舉勦匪我方亦與之互取聯絡擔任討伐後恢復及維持治安之工作

政治工作分爲移動宣傳班、固定政治工作班、施療班、聯絡班等四種以滿日官吏百餘名組織之地點以磐石、伊通、雙陽、永吉等四處爲主樞甸、五常二縣亦在其內迨至年關所需經費約計三十萬元大同二年滿日軍隊開始東北各縣之清鄉工作復在穆稜、佳木斯設地方清鄉委員會派遣滿日官吏五十餘名分駐各縣至三月初旬清鄉工作尙未完竣而本年度之春耕貸款並縣行政補助費之分配復相繼而至因之殊形忙碌正在此際忽有取消清鄉委員會代以治安維持會之議當於六月上旬在哈爾濱召集東北十六縣縣長會議自省長以下總務廳長民政廳長等皆行出席同月中旬又在新京及省城召集縣參事官會議及縣長會議決議組織治安維持會由滿日雙方合作共謀地方之安謐

除上述各節以外復在各縣內設置縣參事官副參事官及警務指導官以促進縣政之刷新與警務之充實迨至今日全省四十三縣中已大半實行其未實行者現正繼續呈請中爲期當亦在不遠也

關於財政方面在事變前卽民國十八年度十九年度扣除軍務司法及其他之特別費外本省經

費大抵爲五百萬元事變以後卽大同元年度一般預算爲三百十三萬元特別費清鄉費共三百萬元水災救濟費四十五萬元有奇行政補助費一百八十萬元合計爲八百八十四萬元至於縣行政費之補助一節大同元年度足以自給者僅農安縣一縣所餘各縣最高爲十二萬元普通爲二萬元乃至五萬元合計補助費共需一百八十萬元將來治安恢復後地方財政亦當漸次良好預料本年度大半皆不難自力自給無需補助矣

上述各節爲滿洲國成立以來吉林省省政之大概情形此外如吉敦敦圖之沿線森林之採伐間島四縣特派駐延行政專員與臨時辦事處之設置實行大哈爾濱市制後濱江縣之廢止問題九台縣設置問題及省內日本移民問題等皆爲本省之相當重要問題幸賴滿日官吏及一般滿日人民互相合作以滿日共存共榮爲前提故以上各項問題皆不難迎刃解決也

以目下狀況而推及將來深信他日警備機關充實道路通信網完成之時則兵匪餘孽必能銷形匿跡無復存留之餘地他方面省內各縣均已遴選賢能使長民牧各縣參事官副參事官等亦皆配置就緒省公署內部亦大加整飭正所謂外則恢復治安內則刷新縣政王道樂土之實現不難

拭目而待建國以來僅及年半吉林省政已大有進步此乃竊敢引爲自信者也

(大同二年八月)



# 關於新京特別市政

新京特別市長 金 璧 東

雲空碧漢。露湛清華。石燦支機。紀客星於斗宿。水清染帛。尋太姥之溪源。彈指駒光。壁東忝長新京。於茲兩更寒暑矣。在此二年內。市政是否進步。計畫是否實行。宜有記述之文。用作來茲之鑑。爰於公餘暇晷。將本市二年來設施概況。簡略記之。述事惟求翔實。計畫不涉高遠。以淺鮮之文字。爲簡易之說明。所望閱者諸君俯予指正焉。

新京舊爲長春縣。土地平坦。民風樸茂。南北滿鐵路及吉長鐵路胥集點於此。建國前已爲交通商業之重鎮。新國肇造。以此地爲滿洲中心。有控制全局之勢。乃奠都於此。於是商賈雲集。戶籍日增。建設開拓。遂形成我國繁榮都市。壁東蒞茲之初。方爲長春市政籌備處。一切市政。祇具雛形。尤以政變之餘。地方百業失序。建新維舊。煞費經營。

秩序賴以安全。商賈乃得復集。顧市政爲現代國家設施之急務。凡百政務。皆與市民日常生活上。息息相關。非徒維持舊觀。實宜力謀進步。況新國施政。率以人民福利爲前題。而都市爲國家施政之中樞。更宜力求美善。故壁東蒞任之始。卽以謀全市福利自矢。於是訂定法規。實行建設。凡與市民有利者。無不竭力圖之。遂開始修造全安橋。建設全市上水道。翻修馬路。整頓市房。促進全市公共衛生。接辦地方十九個小學校。興辦社會事業。普及建國知識。雖不敢謂措施有功。然而回顧曩昔。已有長足之進步。國都旣奠。本市更爲國家政治中心。中央以本市爲首善之區。乃頒定本市爲新京特別市。自斯而後。區域旣經擴大。權限亦復分明。市制之基礎日堅。民衆之福利可待。茲將本市過去事績。與未來計畫分別約略爲閱者言之。

本市過去事績甚多。非片言可盡。茲畧舉榮々大端。述之於左。

就人口而言。在建國前。城內約四萬六千人。商埠約四萬四千人。合計約九萬餘人。自建國以來。迄於本年四月十五日。經本市舉行臨時戶口調查之所得。爲十二萬六千三百

餘人。而降及最近。當更有增加。此雖有多種關係。然不得不謂爲本市發達之像。蓋以設施日備。賓至有如歸之樂也。再就商舖而言。在建國前。約爲一千七百餘家。至最近。雖無確實統計。然最少亦在二千三百家以上。此更徵市面之調整。與夫指導獎掖之得當。日就月將。前途正未可量也。更就市街而言。在建國以前。本市稍覺平坦馬路。祇有商埠大馬路。二馬路。大經路。興運路。然皆工事粗簡。缺損甚多。而其餘各街道。均皆坎坷泥濘。污穢不堪。益以塵砂載途。誠有行路難之嘆。自建國而後。除舊日平坦者鋪補修整外。乃開始鋪修全市各街路。自大同元年七月動工至現在。計次第修築完竣者。爲商埠西三。西四。東五。東六。東七。各馬路。城內西三。西四。各道街。南關大街。永安門大街。全安門大街。以及各衝要街道。均以灰石柏油鋪築。工事備極堅固平坦。共需工費七萬餘元。前此之坎坷泥濘。已不復見於今日。其餘之城內商埠各街。以及各衝要道路。均在繼續修築中。當於短期內。全部成功。故本市之行路難問題。可謂大致解決矣。再就工程方面而言。甲。上水道。本市向無此項建設。市民飲水。備

極困難。僅仰給於私家土井。時有供不副求之嘆。建國以後。人口日增。市民乃益感水荒之苦。本署有見及此。乃決計建設上水道。自大同元年二月二十八日動工。至同年十一月三十日爲第一期工事竣工之期。計完成水源井二處。給水塔一座。南北大馬路幹綫全部。給水亭十座。共需工事費十五萬八千餘元。現正繼續第二期工事中。自茲而後。本市飲水問題。亦可次第解決矣。乙。下水道。本市向無下水道。各處穢水無法排洩。致全市汙濁不堪。本署有見及此。乃從事下水道之建設。自元年七月動工。至現在共完成下列各處下水道。一。南北大馬路。二。永長路。三。商埠東五馬路。四。西五馬路。五。東六馬路。六。西六馬路。七。市場。八。東三馬路。九。西三馬路。十。西四馬路。十一。城內西四道街。十二。西三道街。十三。永春路。現正繼續工事中。亦期於短期內。解決全市下水道問題。丙。全安橋。本市全安門外有伊通河。過河爲通雙陽伊通及吉林之要道。以河水橫阻。行旅頗感不便。民國時代。長春地方官紳。乃倡議釀資修築全安橋。以便行旅。當募資金數萬元。開始動工。惟以經費非人。而工事又極苟

簡。迄建國時毫無進步。泊壁東蒞任。以此橋爲本市通東南各地之孔道。極宜早日完成。俾利交通。而便行旅。乃改善前工。重新籌款、共費十三萬餘元。自大同元年二月十九日開始動工。工事力求堅固。至同年十一月三十日。始告竣工。橋長九十六米。寬七·八米。全部用洋灰鐵筋巨石構成。工事極堅。規模宏壯。集注活荷重爲十二噸。等布活荷重爲每平方米五〇〇瓩（每平方呎百磅）從此交通無阻。行旅暢達。誠本市有數之建築物也。再就本市社會事業而言。建國前本市幾無社會事業之可言。縱有少數私人社會事業團體。然祇側重慈善事業。既無豐富經費。又乏相當統制與聯絡。殊無何等成績。本署有見及此。乃思有以提倡之。發展之。乃於本年三月間。籌備新京特別市社會事業聯合會。以謀本市社會事業有統制有聯絡有策畫合理的共同發展。同時奉部令促令進行。乃於七月一日正式成立。中間經辦事業甚多。恕不能一一詳述。復以社會事業有滿日聯絡提携之必要。遂於本年七月七八兩日舉行日滿社會事業大會。自茲而後。本市社會事業信能日形發展。至本署方面。設立宿泊所。接辦教養工廠。及濟良所等。猶餘

事耳。茲不絮贅。再就教育而言。自建國而後。本署極力提倡教育。乃接辦地方十九個小學校。甄拔教員。改善教法。增加經費。添派視學。迄至現在。合十九個學校。共有教職員七十三人。學童三千三百十一人。學級六十班。校舍三百五十餘間。每年經費五萬七千餘元。現更不日接收長春縣立各學校。以謀全市教育整個的發展。此本市教育一年來大概情形也。再就衛生而言。衛生爲市政重要之事業。舊政權時代。本市衛生。殊欠講求。本署除飭衛生科努力工作外。並添築市內公共廁所六處需費千餘元。爲充分灑水計。復添購噴水汽車一部需款四千餘元。更以本市馬車過多。市街之上隨處可見馬糞乃創製馬糞袋。以減糞便。而利衛生。尤以客夏防疫與今夏預防虎疫注射。爲本市偉大成績。至衛生隊之活動。公共衛生之講求。蔬菜等食物之消毒。均筆不勝書。茲不備述。旁及市有財產及房屋之整理。市營住宅之一部完成。市公園之修葺。整頓等等。萬緒千端。實甫難數。故不絮贅。以上種種均爲市民所共見共知。雖不敢自詡有功。然較諸舊政權時代。差可告慰全市民衆也。

至未來計畫。尤筆不勝書。約略言之。如決定整理市收入。以爲建設之基。建築市營住宅。以解決市民居住問題。建築大規模之菜市場。以謀蔬菜之清潔。創設特殊傳染病院。以保市民之健康。擴充全市上下水道。以解決市民飲水問題。舖修瀝青油路以解決市民行路問題。建築新式小學校。以謀全市教育之發達。獎勵並興辦慈善事業。以救恤貧苦衰病之市民。旁及整理屠宰場等等。誠屬經緯萬端。非片言可盡。凡此計畫。均將於最短期間完成。總之關於市民福利。莫不積極規畫興辦。以期不負本署之使命。藉副建國之精神。赤日當空。丹心可鑒也。

顧都市爲多數人民之集在地。市政之良窳。與市民有切膚關係。欲求市政澈底完善。必須市民自治。始克有濟。故東西先進各國。其市政率由市民自治。我國建國伊始。多數市民。對市政尙乏研究。國家爲應付時宜。故市政暫由官辦。一俟市民對市政研究有得。將來仍還諸市民。本市現已開始組織自治委員會。以爲市民自治之訓練機關。他日時機成熟。自歸市民自治。我國以王道號召天下。王道者何。卽爲政以德之義。所謂民之所

好好之。民之所惡惡之。壁東不敏。窃常服膺此義。甚願市民努力研究市政。俾達到市民自治四字也。

上述種種。誠不及本市事工千百分之一。然而舉一反三。閱者當可洞悉其全貌。世界各國不乏明達之士。於此自能瞭解我國建國以來施政之梗概。與進步之迅速。較之軍閥時代果何如乎。其遲疑不予承認者必將啞然自笑矣。尤願國人益自努力。務使國家日躋富強。俾答善鄰扶持之情。而堅各國承認之念。從此邦基永固。國運昌隆。不勝馨香禱祝者矣。

(大同二年九月)



# 大新京國都與都市計劃

國都建設局長 阮 振 鐸

敝人是國都建設局長阮振鐸、現將大新京國都的建設概要、略爲陳述、以供諸位的參考。

大新京國都、自建國以來、一天比一天的繁盛、就以每天上下火車的客人說吧、老是滿人的、再以工程上用的各種材料說吧、是到處堆積着、其他各住戶的家裡、都感覺着人多屋少、所以一間房子的房錢、竟得十圓以上、纔能租到手、像那運搬材料的貨車、乘人的馬車、真是絡驛不絕的、由去年春天起、新京的人口、逐漸增加、在奠都以前、城裡、商埠地、滿鐵附屬地、寬城子等處、合計不過十五萬人、而現今竟達二十一萬餘衆。

原先長春縣城西南一帶、舊有的茅屋草舍、現已遷移於伊通河的東岸、將來該處必成一個整然的市街了、遷移後的地方、自今年四月起、有數千名的勞働工人、對於道路工程上下水道工程、公園施設等工程、是天々工作不息的由去年起、開始建築的滿洲國大同自治會館、官吏集合住宅、司法部、國都建設局、文教部等大建築物、業已完全竣工、頗具有都市的一大偉觀、再加現下日本關東軍司令部、滿洲國官吏個人住宅、中央銀行員宿舍、滿鐵社宅等、正在實施建築、今年均能完成、其他國務院、外交部、首都警察廳、大同學院等大建築物、亦擬在今年着手興工、新京車站與孟家屯車站中間新設之中央車站、豫定於今年十月一日、便可開始營業、其活躍情形、實爲空前所未有的。

新京的各種建設、像這樣的迅速、看見的人、是沒有不驚嘆的、此後五年間、每年約以兩千萬的經費、繼續建設官民所需的各項工程、新京將來的繁榮、是不卜可知了。現在再將都市計畫的內容、略爲說明、敝局爲迎合今年施行建築的要求、凡一切道路及上下水道、電燈等公共施設、都是積極的進行、已經施設完竣的土地、均出賣與商民等、使

他們趕速建築、這種事情、乃爲國家國民之要求、亦爲建設局之目標、我們對這種事業、由去年夏季、已經計畫妥當、現已大致得達到豫定的期望、按六月所施行的第一次土地的出賣結果、請求報領的人數、竟達出賣土地的二十五倍、由此一點觀之、亦可表明新京將來的大繁榮了、第一次未得報領的諸君、及希望來京的諸君、請莫錯過機會、在第二次出賣土地的時候、快來參加、俾得達到諸君的目的和希望、也是我們建設局最盼望的事情、本年七月起。以後都按着次序出賣、希望諸君留意才好、我們相信新京二十年後、人口可達五十萬人、因爲奠定國都當時的新京、已經就是交通經濟的中心、有十五萬人口之大都會、以後新京與朝鮮羅津的鐵路開通、由新京至西北方之農安扶餘大賚方面亦將有鋪設鐵路的可能性、再就國道言之、以新京爲中心、行將起工之吉林、哈爾濱、農安、懷德、公主嶺、奉天、伊通、雙陽等道路告成之後、可與周圍的各都市作圓滿的連絡、那時更是四通八達了、以上是就交通方面而言、已可以認爲是一個交通商業的大中心地、況且具有國都的要素、政治、軍事、教育、宗教等機關、蒼萃於此、將

來的發達、豈止一商業中心地而已呢。

所以將來的人口、一定能達五十萬、再依據各國的前例推測、加以前述種種理由、人口的增加、恐不止五十萬、還能超過五十萬以上、所以打算永久保持着有秩序有統制的理想都市、我們不得不計畫能容納五十萬人以上至百萬人的計畫區域、該計畫區域的總面積、合算既設市街爲三萬六千多天地、取世界主要都市之中庸、每一人平均占用面積約爲八十弓、在此總面積中、道路、公園、官公用地、亦占有相當的面積、計畫區域、東越伊通河、北至寬城子、在該兩地點、因爲風、河及鐵路的關係、乃設定爲工場地帶、西越南滿鐵路、南至南嶺、在該地一帶、劃爲住宅商業等地域、南滿鐵道、在計畫區域內、偏西、而南北橫貫、爲免除東西往來的不便、將鐵道基面低下、上架以東西方向的平面陸橋、充作東西的連絡、這也是很近乎理想的施設、以上所謂計劃區域內、能容納百萬人口者、這是將來的豫想、惟擬定能容五十萬人口的一萬八千天地之區域、在最近及將來、是要加以建設的、所以將該地域、劃定爲計畫實行區域。

查現在新京的人口、已有二十一萬人、所謂五十萬人者、亦係最近及將來的豫想、所以更由計畫實行區內、劃定三千六百天地、爲今後五年間第一期計畫事業執行區域、此區域內、假令再增十萬至十二萬人口、也能完全收容得了、然據前述現在的增加而論、當必感覺面積狹小、恐難收容的、但是我們的計畫、是非常的誠慎、不會妄自誇大、所以知道是很確實、對此一層、決不必顧慮的。

這第一期五年計畫事業執行區域、就是在城裡與商埠地鄰接的西南方、及南滿鐵道新設中央車站一帶的地方、在這地域的中央、從來年起工、修設執政府、在執政府的前面、是各官署、由今年動工修築國務院、外交部、及其他各機關、在執政府的東邊、由現在南滿鐵路新京車站往南約三里許的地點、是大同廣場、在這廣場的周圍、豫定是設立市政各機關、此外滿洲中央銀行本行、亦將要在此廣場周圍興工建築、在這一帶的地域內有一部分的地皮、劃爲中央銀行々舍用地、及滿洲國官吏住宅用地、這些地皮、現下已經丈放完了、在今明年內、必定逐漸興工建築的、至於道路、清污水管、瓦斯電氣等々

的施設、今年十月底、都能設備完全、一旦完成之後、必定是面目一新、不說是滿洲國的第一、亦相信能現出世界代表的新都市、對於道路、爲防範發生交通事故、及免去減少土地的利用起見、多半作成直角交叉道路、至幹線道路的寬度、由六十米達至五十四米達或二十六米達、惟主要幹線道路、分爲步道、高速度、緩速度車道、並栽植四行路樹、以助風致、而壯觀瞻、所有道路、不設架空線、使路樹得以任意伸長、並可表示滿洲國進展的氣象、在零售商店街、普通路寬爲十八米達、沿幹線道路、以路線式、趨入住宅地區內、並爲顧慮受大百貨商店的壓迫、且爲使其繁榮計、不多設零售商店街、公園是建設計畫特色的一種、卽利用土地的起伏、保持窪地的自然現狀、連接住宅地域及商業地域、最長的是黃龍公園、東西總有十數里長、將來綠樹陰翳、蒼翠悅目的好景致不是筆墨可以形容的、其內作廣大澄清的大水池及各種施設、定當成爲市民慰安的好地點、其次對水的問題、略爲陳述、據實說起來、水量沒有甚麼顧慮的、原來南滿鐵路附屬地內的三萬人口、一日須用三千噸的水量、均由地下汲取、而人口急增至四萬以上、

這才感覺水的不足用、於是缺水的輿論沸騰、因而新京一帶缺水的風傳、差不多要波及到全滿洲了、但經我們確實的調查、在建設計畫區域一帶地下、確有豐滿的水脈、更能汲取伊通河的伏流水、及該河的地表水、由此看起來、新京的人口、縱然增到五十萬、亦能供給餘裕、決用不着杞憂的、若人口再增到一百萬的時候、可在新京東方的飲馬河取汲多數的水量、以供需用、據現下在南嶺東方試穿的結果、一眼井、一天能湧出三千噸的水量、確能供三萬五千人的用、據現在經穿鑿試驗的井水、相信今後必能有相當量的水量、所以說新京的用水、決不必顧慮的、再將出賣土地的情形、簡單的說々、土地出賣的方法、分爲一般競爭投標、指名競爭投標、規定價格、使希望者抽籤、評其利用目的、規定價格、指定特定者等、實行出賣、在出賣以先、均豫行廣告、希望者如能注意、決不會有發生向隅之嘆、更希望閱覽政府公報上、登載的國都建設局、土地建造物出賣及出租規則、便能一目了然的。

至於出賣價格、在商店街、每坪（六尺平方）國幣二十圓左右、住宅地、每坪（六尺平

方)國幣八圓上下、我們以此項價額的總收入、充當建設的各種經費、即五年間總支出的土地買收費、遷移補償費、道路橋梁費、上下水道費、公園及其他公共施設費等費用、均由土地出賣價款項下開支、若不能按上記價格賣出、則不作廣大的開放、將施設範圍縮小、應出賣的土地、亦不勉強出賣、因之施設の費用、可以節儉、出賣於民間的土地價格、亦能保持着不低落、參照各處地價、此次出賣之地域、自然能成爲繁榮的市街、是不用特別贅述的、無論將來人口增至五十萬或一百萬、既能成爲中心市街、前述的價格、並不算額外的高貴、現在出賣的商店街及住宅地等、都滿足上記價格、爭先恐後來相購買、且新京既設市街的土地、連借地權利、都達到很高的價格、尤其是無論那種買賣、都比從前有十倍以上的利。

我們出賣的土地、在零售商店街、每一號約有百二十坪(每坪六平方尺)在住宅地、每號有百坪(每坪六平方尺)者、百三十坪(每坪六平方尺)者、二百三十坪(每坪六平方尺)者、二百六十坪(每坪六平方尺)者、不等、若是一號的面積、認爲狹小者、可



以連買數號、決使達到利用目的、對於建築面積的限制、在商店街限三成以上、七成以內、在住宅地、限一成以上、四成以內、這是與普通街市、少有不同的地方、這是因爲用少數的建築費、也得以建築、並於衛生上多有方便的緣故、對於建築的實施、限二年以內、務須完成、又顧慮其位置及利用目的之種類、沒有妨碍的時候、可以許可其修築臨時性的建築物、以使建設完竣迅速、最後要說的一句話、就是國都的建設、在國家草創的時期、使內外對於新國家的認識上、特別必要的、應由國家撥款建設才是、然而國家的支出中、多爲維持治安及其他緊急經費等占用、所以在這個時期、除依官民協力建設國都以外、沒有旁的好方法、請諸君趕快到安居繁榮地國都新京、來協同建設罷、在這炎熱的時候煩諸位長時間的靜聽、實在對不起的、祈原諒並祝諸位的健康。

（大同二年七月）

## 進展中之哈爾濱特別市

哈爾濱特別市市長

呂

榮

寰

溯自建國以來、吾民既本民族自決之精神、向建設途上邁進、復承大日本帝國以雷霆萬鈞之魄力、毅然決然首先承認滿洲之立國、予吾國人以建設上一絕大之原動力、而樹立國際上之地位、轉瞬迄今、已屆一載、在此短促過程中、爲時雖暫、然舉凡內政外交軍事財政教育、莫不有偉大奇績、實由於友邦之協助、吾人努力結晶、換言之、亦日滿合作之效果也、

都市爲大多數人民之集團、乃國家施政之中心、一切設施、莫不與市民日常生活息息相關、故都市政治之良窳、非僅有關地方民衆之福利、抑且與國家前途亦有莫大之關係焉、哈爾濱特別市、首當歐亞要衝、交樞通紐、爲滿洲國之唯一國際都市經濟之重鎮、

視哈市之榮枯、可窺國家經濟之消長、惟哈爾濱市政之舊制、竟將全埠市政四分五裂、劃分爲左列五區、

(一) 以前東鐵鐵路附屬地市政之管理、則屬於哈爾濱特別市市政局、

(二) 哈埠四效市政之管理、則屬於東省特別區市政管理局、

(三) 傅家甸(道外)四家子等處市政之管理、則屬於濱江市政籌備處、

(四) 傅家甸以外全縣區域市政之管理、則屬於濱江縣公署、

(五) 松花江北松浦鎮市政之管理、則屬於松浦市政局、

茲再歸論以上五區之隸屬、則一二兩區屬於東省特別區、三四兩區屬於吉林、五區則屬於黑龍江以、襟袖相聯之完整市區、而分隸於三省區、匪但政令紛歧、各自爲謀、不相統治、即市民亦極感不便、此次滿洲國建國、全國政權採一貫主義、自鄉縣省市而至中央、形若貫珠、一氣呵成、哈市此種局面、與滿洲國政治不能相容、故於上年首先有哈爾濱市政籌備所之設、使之相爲合併、置於統一管轄之下、乃籌備未久、而丁數十年未

有之水災、全埠內外官民、傾注全力於救濟、籌備不得不稍行從緩、既而人冬以後、水災告一段落、乃又繼續辦理、中間與中央幾經呈商、始行確定、以求系統之整理、哈爾濱特別市公署、遂於七月一日之新預算年度成立、

此次政治系統之整理、不過爲改造之手段、至若改造之目的、則無非本滿洲建國之根本精神、建設王道之樂土、而欲達成此種目的、正是千頭萬緒、其中最重要者、尤莫如財源之籌措、財源既籌措充沛、斯一切計畫有實行之望、否則雖有完善計畫、無非徒託空言、對於此點有兩種前提、卽一方面整理舊制度、一方面開拓新途徑是也、蓋就捐稅一項而言、項目非不繁多、然各種稅目稅率施行時、係由逐漸推移而來、故制度頗爲紊亂、負擔亦不一致、今後對於制度擬力謀完善、負擔擬力謀均等、此關於舊制度之整理者也、又對於市署擬於財力可能範圍之內、將市營事業設法增加、蓋現在哈市已有之市有營業、若能善爲經營、在最近期間內、定有相當之增加、同時實行都市計畫、則可累增至現在收入之二倍、乃至三倍、此種龐大之收入、如取之於捐稅、何等困難、而取之於

市營業、則祇須實心實力圖之、則有達成之望、此關於開拓新途徑者也、

至前述兩前提之推行、實係施政之根本方針、於不苦市民範圍內、使一般民業順利進行發展、然後以其收入辦理社會事業、俾哈爾濱特別市不僅成爲滿洲國惟一重要繁榮之都市、更令充滿王道之精神、雖自顧才力微薄、未必能至、然昕夕維圖、未嘗敢稍怠者也、

抑更有進者、哈爾濱特別市、有與其他省市不同之特點、其中最要者、就政治方面言爲各國人士之雜居、惟其雜居、故施政時不得不兼顧各國之制度習俗、力求共同之點、使之互相融洽、安居樂業、蓋滿洲國以大同主義爲立國精神之所寄、大同主義者卽打破民族間猜忌界限之謂、故此間不啻一試驗區域、其重要概可想見、至就經濟方面言、無論進口出口工業商業、實扼滿洲國北部半壁之咽喉、尤其哈埠爲集散之中心點、經濟地位既如此重要、故其他一切如文化學術風氣習俗之支配力因之而增大、換言之、卽哈埠之一舉一動、能領導各地而使人矜式、加以北滿鐵路綰轂歐亞、爲各國人士來往必經之

地、其政治之良否、實予各國人士以直接之觀感、可見哈爾濱特別市對內對外上所負責任之重大、故欲滿洲國國步之向上、完成其預期之使命、不可不傾注全力以經營之、此次改造、即在企圖達成此種目的、茲值友邦承認紀念、謹略述梗概、惟市政事宜、千頭萬緒、且改造未久、財力人材、兩行缺乏、尙企中央政府切實指導友邦、充分協助、庶可收事半功倍之效、是則鄙人代表哈爾濱特別市官民跂予望之者也、

(大同二年八月)

