

八總各按地畝出夫分修今欲足資捍衛必須加高培厚但所費甚鉅民修力有不能借帑難以徵補况總計坑內每歲共徵各則銀不及一千三百兩米僅八十餘石通盤籌算節年賒貸浩繁反倍多於額徵之數實屬虛糜且在民生既相習水鄉在國計又歲入無幾不如改糧費湜以便民生而順水性查坑內上八總民田以紅糧上中下三則起科者歲征銀六百十六兩零南米八十一石零又湖地以漁糧上則起科者歲征銀二百三十七兩零又軍田歲徵銀一

百六兩零屯幫銀六十六兩零軍幫銀四十九兩零下八總民地以紅糧米塘荒地草墻等則例起科者歲徵銀四十三兩零南米五石零又民地以漁糧中則起科者歲徵銀八十四兩零以漁糧下則起科者歲征銀六十七兩零人將上八總民田紅糧三則均改漁糧上則計減免地丁銀九十九兩零減免南米八十一石零其軍田科則較漁糧上則從輕俱有隨徵幫費銀兩亦將該軍田改為漁糧下則計減免銀六十兩零所有原徵幫費共銀一百一十五兩零係

辦漕必零需應照舊徵收下八總民地內雖亦有紅  
糧但係水塘等則例較漁糧從輕以及原係漁糧者  
悉仍其舊毋庸議改惟內有應徵南米石五石零今  
既改為漁糧應同上八總南米八十一石一併減免  
以符漁糧則例似此改則起徵該境內盡屬漁糧科  
則田地無水之年以地為利利有水之年即以水為  
利任水之自然不與之爭地俾免告災請賑之繁其  
原有隄塍聽其自便亦首修築傳呼之擾雖現請減  
免銀米共計二百數十兩較之頻年蠲賑所首實多

於

國計民生兩有裨益如蒙

天恩俞允臣等另行飭造減免細冊照例具

題由部臣核覆核載入全書永遠遵守臣等面商意見  
相同謹合詞具

奏並繪圖貼說恭呈

御覽伏乞

皇上聖鑒訓示施行至此外沿江臨河有隄垸之州縣亦  
須調濟劑者容臣等悉心諮訪因地制宜從容籌議





籌閩省倉穀出易之法

史貽直

豫籌粵東倉貯

鄒彌達

籌粵東潮瓊二府倉貯

同前

籌直隸積貯

李衛

酌減採買倉穀

孫灝

籌河營倉儲

白鍾山

酌做朱子創行社倉之法

岳濬

請剔倉儲積弊

廖必奇

請復倉儲舊例

周學健

議變通社倉章程

晏斯盛

籌江蕪災邑積儲

安寧

請補常平原額

萬年茂

籌京倉積貯順治十一年

吏科給事中臣林起龍謹

奏為速講京倉積貯之法以圖久遠事臣惟王制曰國  
無九年之蓄曰不足無六年之蓄曰急無三年之蓄  
曰無國非其國從來裕國之道積貯為先而積貯之  
法在先事經畫未雨綢繆補天道之缺修人事之劣  
斯存恤有資拯救有備水旱不能為災若講之無素  
儲之不早一遇天災流行地利無所出人力無所施  
賑濟則國用不敷蠲免則軍餉又缺以致流離相屬



盜賊蜂起而意外之虞不一而足矣我

皇上德邁唐虞功高湯武受

皇天之付托父母斯民幅幘若是其廣兆庶若是其衆時和年豐在小民固盡心竭力以輸正供若遇有偏災救荒無策何地何人不望

朝廷之賑恤即京師之地數百萬軍民臣庶何一不仰賴朝廷之給予以為存活而京倉所貯無論九年六年欲求三年之蓄而不得言念及此可為寒心伏乞

皇上勅下司國計諸臣悉心籌畫何者為處常之道何者

為禦變之方何者是目前苟且之圖何者是百世不拔之策從長計議加意樽節必三年餘一年之粟以實京倉或再於北省穀賤之地於正項錢糧中減十分之三四令民或麥或豆或小米高粱納充正餉除臨清德州三倉額設外本地修蓋倉囤隨時積貯行之久則內外所蓄自多蓄積多則無施不可如遇江南被災下荒則本色可折中荒則截留一年上荒則全留賑濟即將山東河南所積雜糧運至京師幫助京倉充給俸餉則每年不至專藉東南之運矣如遇

江北被災即動所積雜糧下荒則出糶以濟之中荒則貸種以助之上荒則開倉廩以賑之南糧仍得直達京師則緩急有恃不至臨時周章矣如遇

畿輔被災小荒內則俸糧預支外則徵比暫停大荒則或設飯廠於近地或發銀米以賑濟遠方待漕運抵通秋冬又自有備可無近渴遠汲之虞矣總之京倉有三年之蓄則南北可以通融遠近可以接濟內外可以挪移不然日度一日年用一年謀近不慮遠慮常不思變豐年不貴菽粟委之如泥沙凶歲倉儲空

虛寶之如珠五雖蠲免賑濟俱屬浩蕩

皇仁而查勘申報動經歲月吏胥豪猾因緣作奸澤不下究惠亦何補况民生國計胥當經畫在嗷嗷待哺之衆膜視固所不能而源源不息之勢施事勢豈復可久此臣再四圖維而思京倉為天下根本積貯乃國家大事先事預防實為善策置此不講而欲補救於臨時盖亦難矣



議立社倉勸懲之例

雍正二年

巡撫山東等處地方提督軍務兼理糧餉都察院右副都御史臣陳世倌謹

奏為籌積貯以備荒歉事竊社倉一法通有無濟豐歉古今可行宜令有司開誠勸諭每鄉立印簿一本聽捐者自登姓名穀數每鄉內舉公正鄉約三名報之有司令董其事輪流收管出入冊開明報官不許胥約藉手則收掌在民官無加派稽查在官民難侵蝕似屬可行所捐之數不拘升斗積少成多若有奉公

樂善捐至十石以上給以花紅三十石以上獎以匾額五十石以上先報上司追加獎勵收管鄉約一年無過給花紅三年獎匾額五年免一身差役十年免及一家如此則民情鼓舞樂輸必多至所收穀石每年春夏之交民間乏食借領令其報官加二起息秋成豐熟本息全收稍欠止收其本待來年補息儻遇凶歲令鄉約造冊按戶口多寡散給貧民亦具領存案待豐收之年權本息補足總不得於息外疊算但得歲收大有一石之穀積之五年可得一倍有餘十

年以後加一行息第小民可與樂成難於慮始目今不能通省遍行一州縣中亦未始不能各鄉遍舉請於通省中先行數州縣自有成效效則各州縣自不敢怠玩甘為庸吏一州縣中先行教鄉侯有明驗則各鄉自相踴躍競為良民不但水旱可以無虞而風俗亦歸醇厚矣

粵西捐穀請均貯各府倉廩 雍正二年

撫巡撫廣西等處地方提督軍務兼理糧餉都察院

右副都御史臣李紱謹

奏為請均撥貯捐穀以湊寔用事竊查廣西捐穀專積於桂林梧州柳州南寧四府聞開捐之初寔由四府任事之官欲專其利非為備荒計也如果為備荒計自當九府分捐何獨積於四府且桂林梧州南柳之民不加多其餘五府之民亦不加少一有荒歉廣西地方遼濶動輒千里移粟移民猝難呼應此所謂有

名而無實也至於原收捐價每石一兩一錢發給州縣存貯每石止給三錢或給二錢四分不敷採買則官賠累短價發買則民賠累尤非四府官民力所能支臣請將四府捐穀分貯九府仍照地方大小酌量多寡庶官民賠累以分任而稍輕又臣前覆奏墾荒事宜請將捐穀借給牛種九府各有荒地則九府各有墾荒之人勢不能俱就四府借給牛種如九府並貯有捐穀可以隨地借給又近日奉

旨設立社倉社督臣孔疏毓珣請將常平倉谷借民取息為

本意亦甚善但常平倉谷止四十餘萬而糶借兼用捐谷一百一十餘萬而糶借兩無所用似未為調劑之平若各府均貯有捐谷則以捐谷借民取息為社倉之本而常平倉谷可專存為平糶之用矣蓋一轉移間而捐谷不憂朽蠹不累官民各府墾荒有資社倉有本較之偏積四府似為妥便可以久行伏乞

皇上睿鑒



直隸趨食今年歲已好故覆回家耕種如此之人不一而足至臣聞前平汾二府積荒之時賣兒鬻女夫婦相棄顛沛流離無所不至臣猶記

聖

祖仁皇帝一聞山右荒歉即發帑金數十萬

特

遣廉潔大臣多方賑濟溘其所存活不知已幾千百萬而

尚有如此者由於素無積貯故也平汾為山右殷富之郡百姓頗有蓄積而猶不免失所蓋積蓄之富戶有限而無積蓄之貧民無窮以有限之富戶救無窮之貧民勢必不免能至於常平倉社倉州縣既視為

故套即有所積亦甚無幾不足備荒目今山右當豐亨之時正可行積貯之計臣以為宜預為籌畫者此也臣伏見

皇上今歲以直隸地方稍有淹沒

宵旰焦勞百姓援救凡在臣民無不感激山右不通運道

難於截留道路崎嶇於高販臣謂宜乘此時或動正

項錢糧或造公費養廉中節省每年將銀四萬兩為

百姓積貯太原為省會之地每年應將銀一萬兩建

倉積貯以備太原汾州沂州代州保德州平定州等

處需用南路平陽府每年應將銀一萬兩建倉積貯  
以備平陽蒲州絳州吉州澤州濕州澤州等處需用西南  
路潞安府每年應將銀一萬兩建倉積貯以備潞安  
澤州沁州遼州等處需用北路大同府每年應將  
銀一萬兩建倉積貯以備大同朔平寧武等處需用  
每府擇州縣或府佐夫官廉潔有才者專董其事果  
能三年出納盡善寔心辦事不致絲毫虧空者准其  
議叙陞用其有挪移侵蝕虧空等弊嚴加處分夫每  
處銀一萬兩若遇年歲豐收可糴小米一萬三四千

石青黃不接時出糴秋收時買補推陳易新貴糶賤  
糶又可得米二三千石若積至五年一處便可得貯  
米七八萬石四處計之便可得貯米三十一二萬石  
夫有豐有歉天道之常豈有積貯至三十一二萬石  
之米而猶不足備一省之荒者乎行至五年便可不  
用採買蓋積貯愈久米谷愈多其間小歉平糶中歉  
出借大歛賑濟務定章程以垂永久夫以五年積貯  
雖費二十萬金而金合山右數百萬之生靈永享無  
窮之利臣習見

皇上誠求民隱

睿慮周詳凡凡閭閻至纖悉之事無不區畫盡善臣以芻蕘之言豈能有助萬一而不敢不陳者仰見

皇上憂勞直隸之心故欲為山右計久遠也前臣在江南時見百姓有積米數十石貴糶賤糶不十數年已成殷富者家國天下本一利也總之即一省中米價貴賤各州縣亦自不苛調劑運用儘可區處米價不但不可使太貴而亦不可使太賤是在大吏實心經畫耳

陳糶倉穀之法 雍正四年

河南巡撫臣田文鏡謹

題為敬陳糶借倉糧之法以俾貧民實需

聖恩事 臣 者得出糶倉糧一以接濟民食一以平減市價此誠

國家於蠲賑之外推廣拯濟之仁政也 臣接准部咨戶部議覆掌陝西道事廣西道試監察御史馮長發奏敬陳糶借倉谷之法等事一案欽遵緣由隨行布政司通飭欽遵去後查雍正四年三月十四日准戶部



咨為請定外省奏報等事內開嗣後凡臣部陳奏及  
議覆條奏事宜部文到日將可行不可行之處限一  
月內具疏奏明請

旨等因遵照在案今據布政使費金吾詳報列臣愚以  
為發糶一條尚當因地制宜相機料理伏查各州縣  
倉廩建在州縣城內者多間有四鄉設立廩座者貯  
谷亦復有限若每州縣應分八方一方各設一廩莊  
多戶密者或設一二廩各預緣定日期諒州縣官親盤  
監糶雖可使益窮民杜絕囤積但糶賣倉糧原為救

飢平價起見刻不容緩如八廩同日開倉出糶則州  
縣一官不能分身勢必委諸衙官教職豈能查禁奸  
商豪勢囤積之弊若各定日期糶過此廩再往彼廩  
監糶跋涉往返亦需時日窮民豈能久待况聞一方  
先開一廩則七方之民亦必雲集擁擠及至別廩開  
糶而糶過之村莊又來混雜勢不能禁弊更叢生再  
四鄉原貯有谷者或可就近設廩糶賣彼附近水次  
可通舟楫之州縣一船可載多谷輓運尚易為力按  
方設廩猶為便民至於倉谷俱貯在城鄉村僅通陸

路且山谿險峻跋涉維艱之州縣從城運谷至鄉非  
車載驢駝驢駝不可遠則竟有八九十里近亦不下四五  
十里口袋從何措置腳價從何出備州縣官力不能  
捐仍必派諸行戶累及里民夫以救濟窮民之良政  
而致有派擾地方之弊端尚未盡善盡美也且民不  
可使之大勞亦不使之過佚當

皇上軫念窮黎開倉平糶之時

仁恩下沛至優至渥而小民尚惜此舉步負戴之勞竟欲  
坐享其利似非下土小民分所宜然况平糶與賑濟

不同賑則按口給食雖老弱廢疾俱宜到廠糶則止  
須一家之壯丁赴糶間或家無成丁之人亦可轉煩  
親隣代買則無遠涉守候之苦又似毋庸過為民慮  
也臣前為牧令時曾奉文出糶倉谷倉貯俱在城內  
每日清晨將倉谷量出發至四門關廂設法糶賣仍  
親身周流巡查不但無奸商豪勢囤積之弊並不致  
小民有守候之苦再州縣一官有錢谷刑名之責於  
早半日賣谷晚半日比較錢糧審理民事均無有悞  
此臣所身經親試者臣深受

皇上殊恩凡有一得之愚不敢自隱冒昧具

奏伏乞

皇上勅部再加議覆施行其餘各條洵稱良法實屬可行

籌閩省倉穀出易之法 雍正七年

署理福建總印務吏部左侍郎 臣史貽直

奏為敬陳酌通福興漳泉四府之積谷以免氾耗以實倉儲事臣自署理督篆以來無時不以倉儲民食為念因查福建全省地勢惟東南為最下之區內惟延建邵汀四府及福寧一州地處上游在省屬為畧高之所若福興泉漳四府更居卑下每歲濕熱薰蒸倉谷易於霉壞從前原有存七糶三之例祇因福建濱海之地惟臺灣一府與延建邵汀四郡福寧一州均係

產米之鄉其福興二府產米不多泉漳二府產米更少是以福興泉漳四府及府屬各廳縣將倉穀糶出甚易買補最難而定例內凡前任官折價存庫者又不許新任官接受交代典守各員畏懼因循不敢輕言糶易竊恐積貯年深倉穀必多紅朽若不及早設法圖維將來即將典守各員叅處追賠究於倉儲無益臣謹詳細籌畫得一變通之法查福興泉漳四府之倉及府屬廳縣各倉共額貯谷九十五萬五千五百餘石每年臺灣例應碾運米五萬石赴泉漳平糶

又應碾運兵眷米一萬二千餘石又應碾運廈門提標金門鎮標兵米二萬一千餘石合計應運米八萬三千餘石若令臺灣停其碾米照一米二谷竟將谷十六萬六千餘石運至廈門令福興泉漳四府及府屬各廳縣按其積谷之多寡派令分運各倉即將府廳縣各倉內現貯舊谷照數碾米以為平糶及碾運兵眷廈門提標金門鎮標兵丁之需似此出陳易新陸續轉換旋易旋補舊谷既免積欠陳朽之虞倉儲亦無懸欠不補之弊輪至六年之內即可盡易新谷

存倉嗣後歲歲遵照更易誠為經久可行之計矣至於臺灣改米為谷運脚自當倍增福興泉漳四府及各廳縣由廈門運谷入倉不無運脚等費臣又從長籌畫查福興泉漳四府及所屬之穀雖照時價酌減平糶臺灣之米價賤而內地之米價昂除解還臺灣米價外此中尚有盈餘即以此盈餘之價為加添腳價之需足敷各項之用是否有當伏乞

皇上睿鑒訓示

預籌粵東倉貯

雍正十年

巡撫廣東等處地方提督軍務兼理糧餉都察院右副都御史臣鄂彌達謹

奏為敬請豫備倉谷以利民生事竊照粵東濱海環山民稠土狹廣州省會及佛山龍江各市鎮商賈雲集本地所產谷石豐歲僅敷民食不能應省鎮商賈之需若遇稍歉則咸仰給於西省之谷而西省地廣人稀谷石有餘亦惟販運東省可以銷售此兩者互為資藉之勢第越疆行貨利在速售東省谷貴西販固

可為利若遇價賤東省商民又以西谷不如東穀肥滿而西穀有難銷之患故東省谷賤則西客觀望不前東省又曰西谷不來即驟長價而東省亦時有缺谷之憂臣仰辭戎

皇上子惠元元至意悉心籌畫惟買備平糶然後東西兩省均有利焉查廣州省城上流一百二十里三水縣屬有西南鎮乃西販聚集之所若於水次建造倉廩委員於價值平賤西谷壅積時收買數十萬石貯倉遇西販少至即開倉發糶州縣百姓既有糶三之倉

穀接漕青黃者鎮商賈又有此備糶之谷石供其缺乏則價值必不至驟昂西販知有官倉收谷可隨到隨賣自必販運恐後且收于平賤之時糶於長價之日雖比市價稍平除去耗折亦必獲有盈餘矣此收谷銀兩臣查雍正八年欽奉

上諭事案內江西省撥貯粵東各府州豫備銀十萬兩應請暫借五萬兩以為收谷之資約分十年扣還庫項外所有盈餘一并買谷年年如是愈積愈多於

國計民生寔有裨益至買糶事務查廣州府糧捕通判

事務稍簡堪委專管仍聽糧驛道盤查統轄交代奏銷悉照常平倉一例遵行管倉之員即以三水縣西南驛驛丞就近兼理無庸添設應用斗級名數視厥座多寡酌定應需工食於裁官役食銀內動支俟糶出谷價盈餘銀內還項建倉工料委員確估統於借支五萬兩銀內動用建造亦俟盈餘谷價分年扣抵所有收糶價值並定貯細數歲度造冊由糧驛道布政司核明轉繳撫臣張核題報如此則東民無乏食之虞西谷無難銷之慮一轉移間於兩省民生均有利益矣

籌粵東潮瓊二府倉貯雍正十二年

總督廣東等處地方軍務兼理糧餉都察院右副都御史臣鄂彌達謹

奏為敬籌要地倉貯以備民食事竊粵東瀕海環山土狹民稠臣籌通省情形如高雷廉三府產谷素多現又飭令地方官查荒開墾將來產谷必豐豐其廣肇南韶惠一帶歲有西谷源源接應復於西南建倉收買西谷積蓄饒裕足供緩急惟查潮州一郡人多田少諛處谷石除供居民食用尚有閩省之漳州每歲來

潮告糶舟楫絡繹小民止圖目前之利不思豫為蓋  
歲藏而閩粵均屬

朝廷赤子未便禁遏且有附近之南澳碣石亦時赴潮  
買運倘收成歉稍歉常平倉谷發糶不敷米價高昂  
緣潮地處極東即欲仰給西路奈距廣肇遙遠難以  
日計接濟此潮州積貯宜為籌畫又瓊州一府孤懸  
海外為全省屏藩重地鎮協營寨碁置星羅生齒殷  
繁商賈雲集本地產谷不敷一年之食且年歲豐歉  
無常米價低昂難定而常平倉谷又止有此數平糶

之後一遇歉收買補維艱諛處兵民日食歲藉高雷  
販運以資接濟若商販少至轉輸不及一時騰踴殊  
覺窘迫此瓊州積貯宜為籌畫臣與撫臣再三斟酌  
潮州一郡議於所屬揭陽潮陽海陽三縣各建倉廩  
買谷積貯所需銀兩請於太平關稅借支銀五萬兩  
將二萬兩撥交潮揭等縣地方官於秋收後陸續購  
買再將二萬兩委員賚赴西省採買運回尚餘銀一  
萬兩除倉廩工料買運脚價外餘銀仍酌量添買約  
計貯谷可近一十萬石其買回西谷道經廣州之西



南如值春夏風雨不常即將谷石於西南倉內暫貯俟秋冬風信順利陸續運回各縣收貯自廣抵潮撲運亦易則該地谷價自可不致高昂即近而南澳碣石遠而閩省之漳州均可流通接濟至瓊州一郡民食待給於高雷兩府查歷來瓊商販谷赴雷者舟集徐聞海口赴高者船泊吳邑限門由海達瓊水道不遠所有瓊州積貯谷石議於徐聞吳川二縣建倉併請借支關稅銀三萬兩分發高雷二府各一萬五千兩轉發徐聞吳川二縣及附近各州縣於秋成陸續

買谷存貯除去工料價費外可買谷六七萬石庶緩急輓運不難可以剋期接應以上潮瓊二府借支銀兩約分十年扣還原項新貯谷石價昂糞糶比市價稍平亦不無獲有盈餘一併買谷愈積愈多於國計民生均有裨益矣



捐在案今於本年七月內又准戶部咨大學士會同  
議覆編修李錦條奏將直省士子仍准在戶部折銀  
收捐等因到臣伏思

聖主為民籌畫生計無不周至以本地捐輸之谷為本地  
賑恤之資理順情安千古不易凡歷代備荒之政積  
貯之善無加於茲今因士子下場之故仍許在部就  
近捐納固屬省便若專指隨任遊學似乎不礙全省  
既經通行臣何敢復生異議然隨任必須官員子弟  
遊學不過生員惟俊秀一項則人人得捐無法可稽

矣且科場鉅典三年一次原非常有之事凡在京應  
試者止於前期一兩月內赴部投捐省歸原籍稽遲  
時日暫為變通尚屬可行若終年聽其折銀捐納誰  
肯在外買谷上倉竊恐外省從此徒有開捐之例寔  
無益於積儲將使惠養生民之大計竟成有名無寔  
之虛文敢不避嫌疑敬為我

皇上陳之竊以直隸為

輦谷重地與他省不同近山帶海人烟稠密其幅員之  
廣州縣之多甲於天下而地土之高下亦不能齊如

高田豐收則窪田必有水多之慮低窪大熟則平原  
必有少雨之虞求其高下處處成登十不得一更兼  
皇恩廣沛稍有偏災即議蠲蕝賑糶濟兼施臣仰蒙  
德音欲往他省採買或鄰封藉稱價貴為辭不得已而請  
截漕又恐有妨於

國用難以為繼目今各屬秋成在途全靠常平倉可以  
收捐本色米谷藉紳士有餘之粟備窮黎性命之用  
如不加分晰與他省同聽其赴部折捐京師係直隸  
全省都會保定一府不過臣與兩司駐劄及存支錢

糧解審刑名之地既准在部折收生俊自必就近為  
捷欲令其再赴各州各外縣交納本邑邑勢所不能將  
來外省或者尚有因價賤路遠願在本地收捐之人  
而直隸近京倉儲終於無補至于鄉試之年其外省  
在京者欲回本省未免長途往返有悞場期而此處  
乃逼近京師之地即應試伊迤或回未經換照不便  
進場何難於一兩月之前先行彙報即有臨期始來  
捐納者又何難單行咨部俾得觀光今直隸未蒙與  
他省分別詳議寔屬勢所難行臣又何敢明知未便

因甫經諸臣議定奉有部文遂緘默而不言望視貽  
悞也伏願

皇上念畿輔為首善之地原不同於他省積貯為生民之  
命捐輸更宜廣備或仍照常平捐監事例將直隸一  
省停其赴部交納或因旗人叅佐領俱在京城上庫  
為便則令八旗仍在戶部報捐或於本年場後停止  
部收每於大比之年准於場前一二月內捐納如或  
日已經廷臣議准通行不便屢為更易則將直隸一  
省捐監事例停止俱照舊例在部交庫將銀多寡按

年給領設法採買以充倉儲庶惠民之政不至有名  
無寔而待澤之民皆得承沐

皇仁於億萬斯年矣不然直隸一省既無願捐本色之人  
而部收銀兩又未議及分發採買豈非臣身在地  
方不留心民瘼上負

聖恩於心何安祇緣事不得已焉敢更張自取其咎也伏  
祈

皇上睿鑒

酌減採買倉穀

乾隆四年

協理山東道事貴州道監察御史

臣孫灝謹

奏為東南米價日昂請釐定倉額稍節採買之數以溥  
皇仁以恤民隱事臣伏見我

皇上臨御以來勵精圖治知稼穡之艱難悉閭閻之疾苦  
仁民愛物之誠周於九有而臣竊觀天下之大勢生  
聚蕃矣而野不加豐政刑平矣而人不加贍蠲租議  
賑

國恩厚矣而元氣未充去雲除貪吏治清矣而民生未

裕此其故何也臣愚以為家給人足事非易言補偏救弊必審其所尤患苦者而為之謀則今東南積困未有甚於米價之日昂者也臣浙人也以浙言之前此數十年一石之米其值八錢今則一兩五六錢至一兩七八錢率視為常事是向也一年之資足供兩年之食而今乃倍之其困一矣生齒之籍日盛於前田疇之數不加于昔以地之有定養人之無窮耕九餘三於何取給其困二矣米之糶也必以錢而今錢價之昂所在皆是以甚貴之錢糶甚貴之米物力安

得而不屈其困三矣積是數年極重難返回之四民空虛百貨騰踊谷者天下之命一物耗而衆患叢生固其勢也臣聞導水者必於其源治疾者必於其疾之所由起通逐年諸臣條

奏如布蘭泰徐以升嵇璜楊二酉皆言採買妨民所宜停罷其言諸弊亦已甚詳頃又見湖北撫臣范璨

奏稱外省買運過多價難平減湖南撫臣許容亦稱官買商運時價日昂皆近事之瞭然明白者臣上年伏見

皇上因御史朱倫瀚之

奏

特旨截留江浙漕米八十萬石是採買之困諸臣所切辨而詳言皆

聖主所熟籌而深悉特以積貯重大賑糶頻仍官運錄多勢誠不得已於此耳臣思採買之方停之不能則宜稍減其程而毋致於取之太盡倉儲之數缺之不可則宜切定期額而毋其行之太難臣之愚計一請

勅議嗣後常平買補前赴江廣等省者應稍立限制谷不

得過若干石米不得過若干石其多者概行禁絕并請將新增捐貯谷數合之常平舊額為數太多將來萬難補足者通盤計算

奏請再議酌減釐定是在可行之數飭買存倉如此則採辦不致滋累倉儲不致久懸於官於商於民皆有裨益或謂曩者部議皆言因地因時陸續採買市價增長官即暫停苟遵原議善為經理採買何必議減此未深長思也夫採買之赴江廣等省也皆緣本地隣封勢難取給思及江廣志在速成於是聚江浙閩



廣數大省之力多者數十萬少者乃數萬動帑有數  
贖米有額既已奉文至彼未聞中道而還若非原價  
大懸亦不盡歛手而退故謂善為經理無損商民者  
直空言耳今之所患欲停採買不可得而停也然而  
不停採買亦不可得而足也查上年戶部於遵

旨議奏案內稱各省常平倉糧原議按照州縣大小應額  
貯穀共二千七百餘萬石又議捐貯各共三千餘萬  
石報部者僅二百五十餘萬石此其勢萬不能以遽  
足甚易明也督撫大吏於所屬情形最焦急之寔不

能則姑緩之外雖嚴督之而中亦曲諒之矣假若今  
年谷貴請至明年迨明年復貴則又明年幸而三年  
得補一年之缺而兩年之糶者賑者又積也日復一  
日其弊固不至於是乎不止為今之計與其設額過多  
而空存甚美之名孰若令其收功稍易而嚴覈有用  
之寔哉總之積貯本以備荒而多採適貽弊累夫一  
省之大未必全災臨事轉移固亦多術若措置有方  
則稍擴舊額而足多多益善寧不願之而天地所生  
寔止此數食之衆藏之廣如之何其能給也臣幸居

可言之路立無諱之

朝窈見方今天下之勢惟民貧之足憂而米價之昂寔目前之切患採買盛則米價必不可得而平倉額多則採買亦必不可得而減困廩充盈固令荒歲蒙仁而所利在一隅之補救官商商雜還先令豐豐年受困而所憂在數省之損虧審時宜度物力察人情採買雖不敢議停也而寔不妨議減也倉額雖不宜過少也而寔不能過多也治粟之道貴使之流通足民之經在固其根本蓋賑糶至大惠也而有被有不被若採

買減米價平民力裕則東南億萬赤子皆在

皇恩浩蕩中矣

籌河營倉儲

乾隆五年

總督河南山東河道提督軍務都察院右副都御史

臣白鍾山謹

奏為謹籌河營倉儲以濟兵夫以廣

皇仁事竊照山東兩省民鮮蓋藏每於麥谷收成之後家  
有餘糧即赴市糶賣糧價頓減一至青黃不接之時  
市上米糧漸少價亦驟昂常年如是歉歲更甚從前  
河標四營操防兵丁因無貯積倉糧稱貸貴糶加利  
償還約費賤時二斗之價僅得一斗之糧甚為艱苦

自乾隆元年蒙

皇上恩允建設營倉比年以來兵丁賴以接濟感沐

皇恩人人頂戴今查黃河南北兩岸河兵堡夫終年力作  
晝夜在工較之標營兵丁尤為勞苦向來河營亦未  
設有倉儲當糧價昂之時不免稱貸責糴上年地方  
偶歉實覺拮据 臣伏思我

皇上愛養黎元山陬海澨已無一夫不被

聖澤此等兵夫皆瀕河貧民就近充營力役河干所得餉  
銀工食銀兩藉以養贍家口糧價省得一分即沾一

分之實惠臣仰祈

聖主愛民誠心再四熟籌必得如標營一例設倉積貯庶  
可通融接濟於兵夫有益而春借秋還年年出易亦  
可垂之久遠 臣查河營生息銀兩原為

恩賞兵夫之用今所收息銀除每年給賞外現存餘銀六  
千餘兩每年所用賞銀無多尚有應收息銀可以敷  
用此項餘存息銀與其零星分貯州縣庫內成為間  
款易啟挪移之端似不若動撥採買倉糧以濟兵夫  
之緩急移彼易此可毋庸另動司庫錢糧至應設倉

厥臣又查有副河臣舊署原係置買民房空間已經  
數載坐落蘭陽縣城內正南北兩岸上下適中之所  
止須擇其高燥者數間畧加修理即可作為倉廩亦  
無庸另行建蓋致費錢糧至山東曹單二縣兵夫無  
多且與蘭陽對岸相近撥借易便不必另設倉儲查  
目前二麥豐收市價甚平如蒙

皇上恩允臣請即將前項息銀飭行河南管河河北兩道  
乘此麥多易買之時動支四千兩遴委賢員在附近  
沿河地方照依時價公平糶買麥石收貯為數無多

採買自易設或市價稍昂亦即行停買將餘剩銀兩  
俟秋收後再行買谷此項倉儲應交蘭陽縣知縣經  
管出入管河河北兩道公同按季盤查稽察諛道等  
於每年春間查明糧價昂貴之時具詳借給兵夫秋  
收催令照數歸還免其加息如原借麥石繳谷還倉  
即挾計各麥價值抵交如此循環出納以陳易新不  
致有泥爛耗折之慮而黃河兩岸兵夫得有倉糧接  
濟可無貴糶艱食之虞永沐

皇恩於億萬斯年矣

酌做朱子創行社倉之法 乾隆五年

巡撫江西等處地方提督軍務兼理糧餉都察院右

副都御史臣岳濬謹

奏為遵

旨議奏仰祈

聖鑒事竊照社倉之設原以積貯救荒與常平相為表裏

宋儒朱子所議事因法良意美固可循照而行而因

地地隨時制宜斟酌盡善我

皇上痼瘼瘼在抱念切民依因御史朱績暉有舉行社倉之

奏欽奉

諭旨着各省督撫悉心詳議具奏欽此欽遵臣將朱子社倉事宜逐條細繹並將江省現在辦事情事確核經籌覺與朱子從前舉行之法有相似而不必盡同者有已行而毋庸再議者有宜於古未便於今而不妨稍為參酌者敢敬陳之

一朱子所議逐年將舊保簿重行編排細算戶口監官依狀支散一條臣查編排保簿各屬城鄉市鎮皆係保甲專司江省七十八州縣奉行保甲已久每年於

冬季時飭令各保正編排一次造具各烟戶清冊毋許遺漏增添該地方官照冊給發門牌各戶懸掛門首倘遇有賑借散給之事核算人口米數查對門牌烟冊便可一目瞭然至於經營社倉已選殷實老成之人充為社正社副董理收放似毋庸更設隊長鄉官名目而保簿既有保正甲長編排亦毋庸更令正副社長編次其支散之法應請仍照雍正二年九鄉條議每年社倉臨放時有願借谷者先期報明社長總報州縣計口給發殊為允協可行

一朱子所議逐年新陳未接差清強官吏斗子與鄉官支貸一條臣查江省出借社谷每年於青黃不接之時正副社長稟明州縣一面通報一面即行借放似於四月上旬申府給貸之法相倣但並無差官同貸之事查雍正二年九卿條議社倉谷石任從民便州縣官止許稽查毋許干預出納定例甚屬周詳若又選差官吏斗子公同支貸誠恐轉滋煩擾遲滯似不若仍照定例責令社長專任其事之為便也

一朱子所議出榜分都具狀給保借貸一條臣查江省

請借社谷州縣詳報之後即出示曉諭除衿監軍役及不務農業之人不必借給外凡係力田農民情願借貸者取其領狀同保借給狀赴倉着令正副社長認識明確即行照領借給該社長仍將借收同保狀呈送州縣官查核備案歷年循行稱便今若改照每十名為一保內有逃亡等情即令同保均賠如取保不足十名之數者不准支給此固可以杜冒濫之弊然取保必須十人萬一鄉僻窮民數不滿十同無同保之人遂不得一例支貸殊為未便似不若仍着社



正社副在倉認識借給倘有冒濫惟社長是問是隊長大保名色均可毋庸設立

一朱子所議支放米用官斗斗子依公平量一條臣查江省收放社谷雍正二年已准九卿條議出入務照部頒斗斛公平較量現在各屬每倉設有官斗斗照收漕糧之例納戶自行平量立法已為允協應請照舊辦理

一朱子所議豐年請貸開二留一若值飢歉則開第三倉一條臣查江省社谷每年出借議定存六借四是

即存一開二之遺意也設遇歉年或盡數借貸或盡行散賑自應飭令有司酌量輕重隨時辦理毋庸再議

一朱子所議人戶所借常平倉官米至冬納完收耗一條臣查社倉谷石例得聽民自便其常平倉谷則掌之於官未便輕借在當年或因社倉不敷不得不將官谷支放亦一時權宜之計今江省現貯社谷一十五萬餘石若復動官米而入民倉待息米既多始將原米完官還項萬一奉行不善適以滋擾且官借取

息亦於斡制不宜似不若飭令正副社長止將社谷  
出借於秋收後照數收納還倉至所收息谷江省業  
已詳議咨明每借社谷一石取息谷一斗設遇歉收  
免其加息倘本年不能完償即緩至次年免息交倉  
民間稱便今應請仍照此例遵行

一朱子所議出榜定都交納一色乾米一條臣查江省  
每年秋收後社正社副催各借戶納谷還倉俱係驗  
明谷色隨到隨收毋許阻抑多取若必示定日期輒  
轉告報勒令一色乾米及同保共為一狀倘有未足

即不得交納未免易滋刁指之弊似不若不論何都  
聽民隨到隨收更為妥便而出納既總歸社長經營  
亦無庸更差官役同收致滋擾累

一朱子所議收支米事畢具總散中府縣照會一條臣  
查江省各屬捐貯社谷現在每年歲底取具動存各  
數清冊管收除在四柱總冊送部查核是事畢具總  
照會之意業經奉行毋庸另議

一朱子所議排保式開明大小口住址逐戶開列一條  
臣查江省現行保甲所造烟戶門牌俱將男婦大小

口及作生理有無產業逐一註明是與排保逐戶開列之式已屬相符毋庸再議

一朱子所議隊長缺社首依公差補社首缺即申尉司定差一條臣查江省各屬社正社副缺出即令地方鄉約公擇殷實老成之人報明有司充補現今奉行已久是即尉長尉司差補之意雖名目不同而法無互異毋庸更設以免紛更

一朱子所議簿書鎖鑰鄉官公共分管一條臣查江省社倉事宜俱係正副社長輪流收管其社簿設立本

一本社長收執一本繳縣存查至於鎖鑰即交正副社長公分管以便查看不時啟閉現在奉行毋庸另議以上十條一條倣之於古既於朱子社倉事目不甚相懸而參之於今復與九鄉條奏章程更無所背至於各屬士民捐輸社谷原以本地之有餘備本地之不足應如諛御史所奏欽遵

聖祖仁皇帝諭旨免其撥協外郡庶同里之人共相踴躍蓋藏得以有備無患至其如何奉行可使廣為儲蓄之處惟在嚴飭地方官善於勸導仍照九鄉原議勸

輸之法每鄉設立印簿聽願捐各戶自登姓名捐至十石以上者給以花紅三十石以上者獎以匾額五十石以上者申報上司追加獎勵果有好善不倦捐款甚多者

奏請給以頂戴以示鼓勵再正副社長果能出納有法鄉里推服一年無過者賞給花紅三年無過者獎以匾額十年無過者申報上司獎勵如有徇縱侵蝕等情即行懲革按律治罪均照定例遵行庶於國計民生均有裨益矣

請剔倉儲積弊 乾隆六年

浙江道監察御史臣廖必琦謹

奏為請除積貯之弊以惠民生事竊惟積貯者天下之至計然非行之得道則名存而實不正

國家經久之道反為不肖營私之地故欲興利不可不先除弊也我

皇上如天之仁念切民依凡地方偶有偏災災議蠲議貸無術不備又

命直督撫捐收各石因地制宜其為天下積貯計至周且

遠而臣愚以為利之所在即弊之所伏弊不除而欲民享其利不可得也各直省捐收本色裕倉廩以備荒政法良意美而上求之以實而下應之以名徒使陳陳相因民終不得谷而食蓋豐收之年民多蓋藏自不必取給於官至若歛歲名為發糶而官吏營私侵漁倍尅且凡有購買私相賄<sub>託</sub>而鄉里貧乏之人曾不得邀升斗仰荷

皇上天恩發粟散賑宜其無所不周而猶時屢

聖衷之籌畫者大率有司不善奉行以致小民弗獲均沾

其惠也臣請得而敬陳之各直省捐收本色其中多有射藉此射利斗斛之製準於在官而加增谷數日甚一日在報捐之人近者數十里遠者數百里曠日持久盤費甚艱不得已受其苛索迨青黃不接之時出陳易新斗斛不符多寡迥異一轉移間民已大受其累矣况五方之風氣不一高燥者可支十數年卑濕者不過三四年久積在倉而紅朽可虞屢散之民而侵渙更可慮始則報多散少欺罔貧民繼則價短數浮勒買富戶在初收捐谷者不無取盈之數而後

來接受者又多霉爛之虞更有不肖有司藉發糶以  
營私因散賑而弋利下逮蠹昏棍役相倚為奸侵邪  
挪吞蝕無弊不作其視

天家之積貯不啻私家之故物况乎豐年則買補還倉米  
谷不無長價之漸歉歲即糶七存三舊谷已多侵蝕  
之虞谷不足而採買民間短價太多收民受其害谷  
既足而出入吏手作弊營私官亦受其害究之多方  
彌補大率取償於民則害在官者總歸在民利未溥  
而百弊叢生何以仰副

皇上軫念民食之至意也伏祈

勅下督撫於積貯事宜悉心經畫嚴行稽查毋使不肖有  
司移甲作乙而有侵挪之弊毋使作奸吏胥假公營  
私而有多收之弊毋使家人蠹役彼此交通而有需  
索陋規之弊更毋使散賑發糶罔利營私而有強者  
多取弱者不均之弊地方官有一於此諛督撫指  
名題叅以清弊源至若倉谷既多窮鄉僻壤不能遍  
及似更宜分設各處收貯舉地方殷實之家年高有  
德者以董其事遇有發糶散賑既得就近領給嗣后

買補還倉亦得就近交易公私兩便遠近均沾即古  
義倉社倉之遺意酌而行之任事者五年無過給以  
冠帶榮身倘有侵欺私借情弊仍令地方官不時稽  
查勒令賠補按律治罪將見弊竇悉除惠澤均沾矣

請復倉儲舊例 乾隆六年

刑部右侍郎臣周學健謹

奏為積儲為足民之至計請復撥補贏餘動支存公之  
例以實倉儲事竊查常平倉儲減糶以平市價賑貸  
以濟民艱

國家惠民之實政莫大乎此我

皇上加惠羣黎凡所以為積儲計者無不籌畫萬全以期  
倉廩充盈民食有賴 臣伏讀本年二月內

諭旨朕看州縣有司往往慮及竄變賠補以多積谷石為

其如何酌量定例俾其從容不至賠補之處交與該部另議具奏欽此大哉

王言誠推息羣情之至隱而籌畫積貯之首務也夫常平積谷不去其累官者而欲倉儲之常盈而無虧容可得乎累官之事莫如霽變與買補二者本年五月內臣在戶部侍郎時會同遵

旨議請將常平倉谷比照通倉准銷氣頭厰底之例行令各省督撫酌定成規

題明辨理在案是霽變一事將來可免賠累且繕修倉

厰及時晒晾照例出易勤慎之員原可不致虧損此猶人力所能為也至於買補賠累則有非人力所及者春夏出糶當青黃不接之時米價必貴秋收新谷登場價值日必平賤似乎買補止有盈餘盈餘竟無不敷不知谷價之貴賤視乎年歲之豐歉如出糶之時遇歉價貴買補之時遇豐價賤則有盈餘或出糶與買補之時皆值歉收皆值豐收其價值約畧相等即有不敷尚屬無多若出糶之時則遇豐年價賤買補之時又值歉收價昂斯價值相懸不敷之數每以千計



即出糶數少不敷價值者亦每至數百兩不守府州  
縣官歲給養廉有幾何能堪此賠累乎遇不肖之員  
派累里民短價領買買勢所必至然派買一出而叅  
劾隨之<sup>處</sup>分及之矣府州縣官食祿

王朝積儲一事原應盡心辦理第倉儲不出陳易新致有  
霉變則有賠補之嚴例出糶之後不依限買補致倉  
儲空虛則有買補遲延之叅處買補倉谷則有計贓  
治罪之科條有違

功令則叅處不免欲全功名則賠累何底焉得不視為

畏途惟冀積谷之少以省賠累之地乎乾隆二年戶

部議定買補不敷准將通省糶價<sup>贏</sup>餘勻撥如再不

敷准動公項銀兩撥補自此例一定買補自此之賠

累少減迨至乾隆四年原任江西巡撫張渠因是年

江省皆遇歉收價貴並無盈餘可以融補奏請停其

撥補經部議定嗣後以本地之盈餘為本地之撥補

將通省融撥及公項撥補之處通行停止在案夫以

通省之盈餘撥補通省之不敷則有盈餘之州縣固

不容其冒銷侵隱無盈餘之州縣亦不致賠累偏枯

事屬公平今以本地之盈餘為本地之撥補設此一  
邑之中連遇出糶價貴買補價賤則雖有盈餘無煩  
動用矣其或連遇出糶價賤買補價貴則更無盈餘  
可以撥補矣况既定以本年撥補則上年所有盈餘  
不肖之員必百計浮開以圖侵冒上司因係本地撥  
補之項不甚愛惜聽其開銷彼上年並無盈餘各者  
則又不准融撥勒令賠補即如臣奉

命查審宛州府沈斯厚貪婪案內有嶧縣乾隆五年盈餘  
各價一千九百餘兩沈斯厚提用一千二百兩現在

審明議追設以此一千二百兩通融撥補可免數員  
之累今則徒供貪墨之侵挪是同一撥補盈餘以之  
勻撥通者則公而溥以之撥補本地則偏而私其理  
較然可觀也至於動支存公添補不敷之處必值諛  
者皆係歛收價貴盈餘不敷然後動支若年豐豐谷賤  
則盈餘已敷撥補補動支存公原非常有之事且查存  
公銀兩留為辦理地方公事之需各直省如辦鮮物  
料不敷脚價及修理衙署等項皆得動支地方公事  
孰有大於積儲者而反不准動支亦覺輕重失宜如

以勻撥盈餘添補存公恐經營倉儲之員恃有此例遂啓浮冒侵漁之漸獨不思州縣各官辦理之事何處不當稽核其浮冒防閑其侵渙斷無預料其浮冒侵漁遂可矯其弊而廢棄成法也如以買補之時價果昂貴原可咨明展限不知此例一開畏累之員羣起效尤止圖存價在庫矣天時之豐歉難以預料設或年復一年價仍昂貴不且盡倉儲之粟轉而為存庫之價積儲竟為虛設矣且上年既因價貴停買下年春間必係價昂仍須平糶至秋成之時並買兩年

之谷更覺艱難是價貴停買一事尤於積儲無益也以臣愚見欲倉儲之常盈必使官無賠累之苦欲使官無賠累之苦必當復通者撥補與動支存公之例方為有裨仰請

皇上勅下該部定議通行各省將乾隆六年以前凡有各價盈餘徹抵底查清解交司庫統俟下年買補時有不敷之處揆定撥補如撥補有餘再留為下年之用倘或不敷動支存公添補嗣後總以上年通省盈餘為下年勻撥不敷之用其府州縣買谷還倉如有盈

餘事竣之日即解貯司庫另款收存報部查核倘府州縣有將盈餘銀兩任意侵挪者嚴叅治罪至於買補之時原應稽察其冒報侵渙之弊請嗣後責成該管道府於買補時確查本處市價按其買補月日核實准銷如有虛開控報及道府等官不實力稽查虛應故事聽其冒控者該督撫嚴叅分別治罪議處如此則經營倉儲之員既免賠累之苦且除冒銷之端積儲自充民食有賴於足民之至計不無小補也

議變通社倉章程 乾隆八年

巡撫湖北等處地方提督軍務兼理糧餉都察院右副都御史臣晏斯盛謹

奏為推廣社倉之意以權積貯之道事竊惟三代以下田井不可復矣然而猶可存井田之遺意者莫如社倉社倉之法自隋開皇時長孫平請立義倉始其時建倉當社各本皆出於民雖稱諸州儲備委積而闕中之早至就食落洛陽未見寔效宋淳熙八年浙東提舉朱熹言乾道四年間見民艱食熹請於府得常

平米六百石請本鄉朝奉郎劉如愚共任賑貸夏受粟於倉冬則加二計息以償逐年歛散少歛則蠲其息之半大飢則盡蠲之凡十有四年得息米造成倉廩及以原數六百石還府得見管米三千一百石在倉不復收息只收耗米三升以故一鄉四五十里間雖遇凶年人不闕食請以是行於司倉其後所在州縣間有行之者皆以熹之已行者為式凶年飢歲人多賴之是其米借自常平本出於官而收息於民貴貸賤償故舉之較易然亦未嘗廣有所推行也伏惟

周末秦漢以下富者連阡陌而貧者無立錐勢之所趨極重而不可返是以管子因谷之貴賤而緩急其令以制其輕重所謂民有餘則輕重之故歛之以輕不足則重之故散之以重者即漢耿壽昌所言常平之法谷賤時增價而糴谷貴時減價而糶者也彼以富國此以利民事寔相仿行至於今蓋積貯之常經矣然後漢劉般又言常平外有利民之名內實侵剝百姓豪右因緣為姦小民不得其平是在東漢之時常平之弊既已如此前世弊大約相埒數年以來於

於谷貴時俱增價而糴谷遂因之愈貴谷愈貴至於無可糴將無所恃以為糴此常平又有難行之勢也且使常平行不弊其如深山窮谷遠鄉亦無所利何也常平之歛也谷賤而糴市人藉以增價貧民既苦湧貴其散也穀貴而糶市人因而囤積貧民又苦交持且其糶也城市而已遠鄉之民寡妻弱子不能沾顆粒者往往有之即使移粟四鄉脚費已耗而無錢之民究無所得米此又常平之法所不能周者也至於義倉之設見建在當社於民甚便然隋倉之積徵

本於民是正供之外又復徵賦其本已失朱熹崇安之積借本于官則因本得息夏冬價值相較貧民寔食其利然其時雖下令司倉而州縣之行之者不過間有一二後之行之者尤以為甚難且勉強湊弊何也其倉多設城郭於社倉之義既已大悖而積谷之法專主捐輸則仍隋倉之舊又非朱熹借本於官之遺且任賑貸者不得其人上下視為無足輕重或且懼其積之多其累將與常平等憚其歛散之艱虛存數目至以空文副

功令者又往往而有相沿日久亦不自知其然也要皆未探其本不竟其用更推廣而變通之也今夫生齒之繁利不博不能濟也生人之計道不大不可久也

臣嘗竊籌之州縣形勢廣狹不一約分四鄉小州縣一鄉約五千戶四鄉約二萬戶中州縣一鄉約一萬戶四鄉計四萬戶大州縣一鄉約三萬戶四鄉計十二萬戶大小相衡通約一鄉二萬總四鄉計八萬其間奉行社倉者除虛報數目及全未有倉外或於四鄉各設一倉每倉積谷數百石或千石至三四千而

止各倉多寡相衡倉約二千五百石總四鄉約一萬石以一鄉二萬戶之人食二千五百石之積每戶計得谷一斗二升五合戶約四口大小口相衡約為三口口日食谷一升戶計三升二萬戶日食谷六百石則二千五百石之積不五日而已罄所謂生齒之繁利不博不能濟者此也今天下賦稅有經額征銀米而外絲毫無所取至奉行社倉各省乃誤以隋義倉之積為社倉法數數焉惟勸民捐輸之為事而其間最不善者仰承上司風指邀集豪富紳監肆筵設席

冊名樂輸其寔勉強又其甚者按糧科配於額徵之外勒輸若干及其久也以冊為倉並無寔在前官一易按冊而稽之則吏執冊而對曰此欠在民遂不得不行<sup>追捕</sup>追捕不完則拘比之於是簽票交加示曰鎖拿樂輸而戶民之見示者曰既樂輸矣又曰鎖拿是不可解官吏亦無辭以對所謂生人之計道不大不可久者此也然則奈何曰推廣社倉之法用宋朱熹之意而變通行之可也請於十家一牌十牌一甲十甲一堡之中建立一倉倉積谷三千石一家大小口相

衡約為三口口谷一升家計三升一保千家之人日食谷三十石保倉三千石之積足支百日再倍積之分別極又次貧三等足支一年雖遇奇荒人不為動或曰小州縣可二十保大州縣將百二十保大小相衡將八十保保谷三千石得谷二十四萬石不捐輸將奈何曰宋太祖乾德元年詔諸州於所屬縣各置義倉自官所收稅二石別稅一斗貯之以備凶歉夫別稅一斗仍隋取民之例而隋可辦谷粟不必別增惟因朱熹社倉借本於官之意而於額徵銀十分中



以一二分輸谷則御史陳其凝前奏民賦照時價輸谷之請非創說也請自今民賦各銀一兩內以一錢五分照地方時價入谷于本里保倉價賤之處可五可斗價昂之處可三斗或四斗不苛本保本倉無胥役之索措無水陸之腳價無斗斛大小低昂之欺愚銀谷無需轉易計八十保約地丁銀五萬內另存銀九千兩得谷三萬石八年得本谷二十四萬加一息谷二萬四千石年豐日見其增小歉用之不竭或曰州縣八十保為倉甚多費將安出曰積三四年費將

將一萬二千初積之一二年保各無多分貯於本里本甲公所俟三四年本息充盈以其息分造倉廩漸而廣之費自裕也或曰倉多積多穀不流通奈何曰有糧之戶石斗之餘大倉一粟存於家者官不糴商必通也通流之中留其什一不使盡洩也或曰積保與積之官無異奈何曰一保之地十甲之地一甲之地十牌之地也一牌之地十家之地也以本地之谷存本地之倉年收年貸家給而人可得非若遠谷之不能致歛不遽散也或曰戶口奇零不足一甲甲分

奇零不足一保奈何曰戶附近甲甲附近保不限於十或曰一戶而糧多者分在別保保異而地錯者孤居一甲奈何曰正其版圖聯以順莊地從其便糧從其便可也或曰無糧之戶少谷之保奈何曰分常平之谷以為之本積之又久息多於本本還以官即以息為本如社倉本法可也或曰谷至三千石經理難得劉如愚其人奈何曰一保之地一里之地也十甲千家之人按甲輪管年清年款上下交代隨地隨地丁里甲而轉行之既久人有所恃安土重遷出入相

友守望相助保甲聯毗相為表裏夜不藏奸地不留匪至於歲慶屢豐戶登康阜積貯日當當以其餘息因倉之近地立之社學膏火可資息又有餘則保中之鰥寡孤獨婚喪無資者皆可因而給之也豈非上治哉朱熹金華社倉田記曰世俗之所病乎此者不過以王氏青苗為說耳以予觀前賢之論而以今日之事驗之則青苗者其立法之意未嘗不善也但其給之也以金布而不以谷以縣而不以鄉以官吏而不以鄉人士君子其行之也以聚歛亟病之意而不以

慘怛忠厚之心是以王氏能行之一邑而不能行於天下程子嘗極論之而不免悔其已甚而有激也夫青苗社倉同一收息於民也然利害懸殊則子所謂以金不以谷之言最刺其病何也金無轉移之端春散夏歛秋散冬歛三分之息實增於本數之外下戶窮民無異剥膚至谷則有早晚之價四月貸十月還二分之息常在本數之中歛歲荒月足以周急寔不可同年而語惟是加二之息積之既久息多於本則倉之所存者皆窮民之餘

世  
宗憲皇帝尤不可忍焉雍正五年特定息為加一則借貸者之沾溉已與年俱深我

皇上於淮揚水旱之恤動至數千萬慘怛忠厚之仁漢唐宋之人君無有倫比因此由社倉之厚其本而大其規模使與保甲相為絃緯則常平之積可不必增採買之停可不復慮雖博施濟衆可也何堯水湯旱之足云臣自維此意似為迂濶然一偶所得宜獻

聖明以俟採擇

籌災邑積儲 乾隆八年

江蘓等布政使司布政使 臣 安寧謹

奏為敬籌災邑積貯事宜以期有備無患事竊照江省  
淮揚徐海四府州屬上年災傷甚重荷蒙

皇恩逾格賑恤除動用銀兩外所有撥動存倉採買留漕  
並本省鄰省協濟之米谷粟麥雜糧等項連未到之  
川米而計之共至二百餘萬石其中有已為賑撫之  
用者有現為借籽之需者有留為本年平糶之項者  
現今賑濟一事雖有成局然閏四月後尚須察者情

形再為酌辦而平糶一事當此災歎之餘米糧市價昂貴正須多設廠所廣為減糶以濟民食前此撥動之米谷等項將來賑糶之餘堪以留存備貯者甚屬有限伏思此等災餘地方小民元氣未復即使歲獲豐收糶借尚不能免况天時難必誠不可不設法儲備以為善後之圖查淮揚徐海四屬均貯額谷共諛五十四萬六千石今約畧除去賑糶餘存之谷數而計之尚須購補十分之八計挾谷四十四萬石以一米二谷計算需米二十二萬石方為有備無患此項

米石購補固在於秋收而動項必須預為籌畫在各屬將來雖有糶價可動然恐輾轉後時未能尅期購足至於司庫雖亦有續收銀兩可以支應但上年賑濟採買各項先後撥發過銀二百四十餘萬兩其中有暫動銀六七十萬兩各有待支之本款須俟續收銀兩劃還再此後之兵餉驛站工程戰船等項經費皆須續收接濟若於秋後之前即欲動項採買未免左支右絀臣再四思維上年豫省曾經先動諛省庫項購買麥石接運回江隨後解銀還項甚為妥便且

上年淮徐等處災傷各省督撫諸臣仰見我

皇上痾瘵在抱宵旰憂勤無不代為倚籌畫協濟視同一  
體今此購補倉儲寔為災地要務諒不致於政視况  
江省委員前往採買僅在產地一方不能四散分購  
且張揚其事每至牙僧居奇價值頓長若令產地成  
熟州縣俟新谷一登即分別購買可免爭買長價之  
虞今似應照上年河南之例將淮徐等處需購米石  
請在山東河南二省各購粟米六萬石江西湖廣二  
省各購大米五萬石先動各該省庫項於成熟附近

地方照數採買知會江省委員賫帶水脚前往接運  
領回其動墊銀兩於今冬明春提齊該屬糶價並將  
司庫續收銀兩湊足解還歸款查徐海二屬民食宜  
於粟米應令就近接運豫東二者之米淮揚二屬就  
近接運江西湖廣之米酌量分派於該州縣貯倉備  
用在豫東江廣等省每處分購不過五六萬石不致  
昂價病民而江省庫項既免於掣肘倉貯又免於匱  
乏不過通融緩急之間災地即可有備無患矣至江  
蘇等屬州縣倉儲以上年留漕抵補撲協缺谷再俟

秋收後嚴催各屬將糶價買補齊全尚屬充裕合併  
聲明伏祈

皇上睿鑒

請補常平原額 乾隆十年

廣西道監察御史 臣 萬年茂謹

奏為敬陳管見仰祈

睿鑒事竊查各省常平谷石自順治年間即經建立倉儲  
百年之內

聖誨求經理備至我

皇上御極以來宵衣旰食無日不以此事上厯

宸衷惟恐倉儲有名無寔節平年

諭旨多方籌畫各省倉庾漸次充盈此誠建萬世之長策

列

躋斯民於仁壽也臣伏觀各直省出產谷石一省之數歲至十數千萬餘石而常平積貯天下合計纔共二千八百餘萬石是常平額貯數目不可謂多又經百年之久我

皇上十勤載憂勤日積月累始臻此數其求之不為不難

臣近見戶部行文各省內稱平糶米谷係秋來買補還倉但各省因價值低昂不一是以有全行買補貯倉者亦有買補不足咨請展阻者今捐監已歸本省收捐本色彌補倉儲漸次充裕即有緩急諒足敷用

則各省存貯平糶價銀即可停止採買將未買寔存銀兩數目務於今歲造報冬撥之前報部以備酌籌辦理等語臣再四紬緝雖未深曉部臣之意但據稱停其採買寔存銀數於冬撥之前報部臣愚鯁鯁過慮竊恐即以此項銀兩為撥充兵餉之用將來倉廩空虛所關非小查常平額設大縣三萬石中縣二萬石各省定數尚多不足然現在寔貯州縣每年平糶利益甚大加以借給籽種給養孤貧一切寔政取給其中需用亦廣語云有備無患倘遇地方一時乏食



他處之米接濟不及鄉民嗷嗷萬千成群入城呼籲  
地方官或賑或糶小民各得升斗即時立散俟他處  
接濟米來人心易安夫貧民有恃不恐境內富民亦  
以餘谷照常售賣設無倉儲一項富民不獨居竒彼  
見貧民洶洶蟻聚懼生事端不敢顯然出糶故倉谷  
一裕民谷自可流通亦相因之勢也今若停其買補  
則糶三存七之數一年之內已去三分之一明年復  
去其二至三年而存七之數已盡是無谷也假如臣  
所言將此項撥為兵餉之用是並無銀也夫有銀尚

可於豐登之歲買補還倉無銀則谷將何出無谷則  
地方緩急何所取辦且即現今江南山東甘肅等省  
常平谷額虧缺甚多半屬存銀合計直省現存銀數  
不止三分現存穀數寔未有七分又以州縣不樂積  
貯希圖省事部文一到即寔行貯倉者亦必盡數糶  
賣以備撥給之用臣恐常平之廢又不待於三年也  
至稱各省監例收捐本色即可彌補倉儲夫收捐本  
色所以補倉儲之缺數非可借以補倉儲之現數也  
查向來戶部捐銀至多之年不過一百四五十萬今

外省捐谷之數無論不如部捐數目之多即如部捐數目每谷二石折銀一兩必須十餘年方可補足常平原額况各省價值不一兼以州縣推諉現今報捐惟福建一省為多餘省雖多寡不齊然皆不能足額即如廣西常平舊額一百四十餘萬石酌減捐額七十餘萬石開捐以來共收捐三萬餘石捐谷之難以彌補其明效可觀矣臣觀十數年來米谷價值日增於前谷價愈貴民食愈寡賑糶之需惟常平方慮存貯無多偶遇歉收截漕撥賑

恩綸歲下若將現存之數一旦全無將來仰煩聖慮不知又如何也我

皇上天下一家愛民如子不憂國用不足惟慮民食維艱  
本年欽奉

上諭以左藏尚屬有餘將乾隆丙寅年直省錢糧槩行豁免在廷諸臣自當仰體

仁恩熟籌妥辦但恐一時未能詳審致令倉貯頓虛以上  
失我

皇上藏富於民之意指報捐之虛數棄現行之寔事使百

年良法成效未彰而十載勤求

湛思未究有不得不深思而預計也伏乞

皇上勅下原議之大臣果有撥給事宜祇當別求款項以  
資籌酌至常平原額仍行買補還倉無令絲毫輕籌  
以備直省緩急之用以仰副

聖天子愛養黎庶之心天下幸甚

國朝奏疏卷三十八

蕭山 朱櫟 雲木 編次

賦役

倉儲後

籌秦省積貯

慶復

議清查社倉之法

晏斯盛

請變通納粟之例

秦蕙田

經理義倉告成

方觀承

籌塞外倉儲

永常



定稽查社倉之法

炳圖 阿爾

經理社穀章程

富明安

籌陝西積貯

明德

請禁短價採買

尹繼善

請除派買倉穀之弊

良卿

陳江蘇社倉事宜

李湖

請乘時買補倉穀

蔣賜榮

籌新疆倉儲

文綬

籌社倉庫掩挪之法

陸耀

條陳常平倉糶穀採買章程

楊昭



籌秦省積貯 乾隆十年

川陝總督 臣慶復 陝西巡撫 臣陳宏謀 謹

奏為奏明籌辦積貯緣由仰祈

睿鑒事竊惟積貯之法不外常平社倉二者常平貯之城

中其出入也官主之社倉散貯于鄉其出入也社正

副主之總在散斂及時經理如法然後可以源源借

還民獲接濟之益官無需變之虞未可圖官司省事

不顧百姓之便益與否者也陝西省常平倉穀捐穀

每年存七出三需借者多需糶者少向未辦理未免



拘泥迹似慎重實多掣肘如州縣於二三月間始行  
詳借由府而司而院及至批行到縣已在暮春初夏  
民間不能緩待早經貸於富室出借之糧漸少存倉  
之粟漸多年復一年紅朽堪虞且州縣既已奉文勢  
必令民借領其中或按里發穀有不願借而強借者  
矣漫無區別有不應借而借者矣借既不能無弊征  
則難以全完以致歷年多有積欠州縣因舊欠未清  
不敢輕議再借而不知清混借之弊以收速還之效  
故欠者日多而借者日少陳陳相因倉儲民生兩無

利益此常平之穀所宜亟為經理者也陝省社倉社  
本無多自雍正七年前督臣岳鍾琪陳奏荷蒙

世

宗憲皇帝隆恩將應減之五分耗羨暫收兩年代民買穀  
以作社本繼因地方官一槩諉於社正副全不稽查  
致有侵虧前撫臣張楷乃奏請定州縣官處分將社  
倉入於交代自是以後州縣因有責成則又視同官  
物不但社正副不能自由即州縣亦不能自主凡遇  
出借遞層具詳雖屬青黃不接百姓急需借領而上  
司批行未到社正副不敢擅借兼有以不湏出借為

詞者及有霉變則又惟社正副是問故各視為畏途  
殷實之人堅不肯充社倉之良法漸壞而民間之積  
欠亦多此社倉之穀所宜亟為經理者也 臣等伏思  
陝省界在邊圉積貯多多益善穀少之處方圖增添  
現有之穀豈可久不出易坐視霉變又豈可任其積  
欠不為清理現在常平倉穀通共三百三十餘萬石  
社倉本息穀七十餘萬石 臣等先曾檄行司道就通  
省情形妥議詳加斟酌常平之穀存七出三社倉之  
穀出半存半州縣於每年封印後酌定借期一面通

詳一面出借其出借之期則按耕種遲早以定先後  
總在小民須借之時不可延至麥收將屆之後并令  
先期出示依次而放隨到隨給不許守候平斛響攬  
亦不許入多出少其出借則先麥後穀先陳後新所  
借之戶均湏力田之家兼有的保如遊手無業及無  
的保者皆不准借倘民間無湏多借亦即留倉備貯  
不必拘定出三出半之設遇糧價昂貴即行詳糶以  
平市價所借之糧有麥者夏還麥有穀者秋還穀其  
社倉則仍責成社正副經理官給印簿令將借戶保



入姓名糧數以及完欠逐一登記送查一切出納雖責成社正副而稽查仍在于官自無營營私舞弊之患并令慎選社正副務擇殷實公正之人優以禮貌如能經理得法遵照定例分別獎賞請叙其村莊離社倉遙遠未便借還未便者許其分社便民至歷年舊欠先經委員確查并分別還欠以示懲勸現在俱已查清還者頗多雖有未還皆係實在有著倘得夏麥有收亦可漸次清完歷年之久舊欠既無弊竇後此之新借更為實在目下青黃不接小民爭先赴借

以及時接濟甚覺有益再常平倉前因酌量州縣大小均貯穀石尚有未足定額之處俟豐收價平發價買補或捐監補足惟榆林延安綏德一帶沿邊地方極宜多貯荷蒙

恩旨減價收捐 臣等題明許西固等府赴捐米粟兼收除俟捐有成數另行奏報外所有籌辦積貯原由理合恭摺奏

聞

議請查社倉之法 乾隆十年

湖北巡撫 臣 晏斯盛 謹

奏為請清社倉借欠以廣

皇仁以永良法事從來事必務實而後有濟法必除弊而後經久如現行社倉之法自民捐之自民掌之俾閭里窮黎得為青黃不接之需毫無官吏之累誠為古來善政然春借定秋還者社法不可易之例第有借而無可還者亦民間偶有之情楚社北社穀自雍正元年至今已二十餘載生息倍於原捐查各州縣額貯

穀數盈三五千石至二三萬石不等但其間年歲豐歉不一錢糧漕米蠲免賑濟

皇上已非一次而民捐民借之社穀有以經逃亡故絕者未議豁免之條致社倉有不實之數州縣責之社長社長牽連具報比追敲撲之不免此亦良法之未周者夫歷年之久鄉村之廣人戶之多其間故絕逃亡者千百什家中勢所必有而按冊而稽不能不責之社長社長無措必責之欠戶之親屬而累積既以本息日深親屬必設法規避規避難掩又將逃之遠方

親屬無著仍不得不責之社長社長不得不為之代賠代賠之後社長皆視為畏途將經理無人倉務亦致掣肘不然社長受累情有不甘或力有不及必虛開數目倉務失貯因循輾轉年以歲深將實借實還者皆牽混挪移漸成大累不可不早為之清釐也再社穀當豐稔之年家有蓋藏價值平減有不能借出及不能全借之處州縣往往止核成數有本穀一千者必報息穀一百不問其曾經借出與未經全借社長亦無不掣肘或致虛賠利息亦有小累又不可不

為之核實也且夫社穀以濟荒歉亦以周貧乏也大  
荒天歉固有免追有免本息之例而平常青黃不接  
之年其貧乏中可以措還者固酌量借給矣至於貧  
極無依荒月難活之民不敢望借者一鄉之中原自  
無多若當社地方穀積盈萬息計盈千之處不能令  
其略沾顆粘粒似乎施有未周亦不可不稍為分惠  
也楚北三年以來幸逢豐稔今年雖有水溢之處不  
過一隅而天勢仍屬豐收正可乘時清理請令各府  
督令各州縣將各社倉穀石徹底清查其各社中借

出欠欠之戶如有實在逃亡故絕取其隣里甲保結  
狀並無虛捏者免其追還其實在借出現有着落者  
無許牽混至豐稔價賤之年不能借出並不能全行  
借出者據實每年開報毋拘本息成數其貧無依倚  
不敢望借之民請於存穀豐盈之處青黃不接之時  
於舊息穀內量借升斗使度荒月若息不充盈及極  
苦之民可收入額外孤貧養活者仍毋庸借給如此  
則當社之民無牽連敲撲之累社長無墊賠之累而  
實借實貯亦無牽擾朦混即無告之民亦得歲沾餘

粒均沐

聖恩於無既矣

請變通納粟之例

禮部右侍郎臣秦蕙田謹

奏為推廣

皇仁通籌利濟以裕民生事竊臣伏見我

皇上仁覆如天臨馭以來刻刻以愛養黎元為念

宵衣旰食勤懇切至凡農田水利有關民計者無不舉市

租商稅有裨民食者靡不蠲一遇水旱偏災截漕發

粟平糶兼施動以百萬計蓋自古及今從未有若斯

之痼瘼一體大化旁流者也近又欽奉

特恩將直省丙寅年地丁銀兩普加蠲免使山陬海澨窮鄉僻壤無一不霑

浩蕩深仁大澤敷天歡聲動地從此有田之戶及務本之農民固已無不曲被

隆施淪肌浹髓微臣恭遇

聖世德洋恩普之時敬體

皇上欲使無一夫不得其所之至意更欲於現行事例通籌利濟以冀少裨

聖主愛民足用之懷於萬一臣惟今日之民非特貧之為

患而貧富不均之為患非乏財之為患而財用不流通之為患是以富者日富貧者日貧日富則奢侈僭踰之弊生日貧則不惟燒燬獨鰥寡有無告之憂即讀書士類資生無策有不假治禮義之苦若此等者賑貸之所難周蠲免之所不及而實何一不在

聖心軫念之中惟是欲以有定之經費供無限之蠲施此固理與勢所難而欲於萬無可商之中求一通融補救之道則莫若裒多益寡以民養民之為患大而利溥也前者荷蒙

恩旨准留捐監事例以為賑濟之用始則內部收銀今則  
外省收穀此誠通變宜民之善政也臣愚以為此例  
專令收穀則捐輸不皆踴躍倉廩未即充盈以之備  
荒而不足若稍為變通則捐輸充裕不惟賑濟有藉  
而其餘尚可沾溉困窮臣再四思惟悉心推究則以  
專收穀石不如銀穀兼收之為盡善也况銀穀兼收  
之例山東一省上年業已議准暫行若更推之各省  
則其效必可立覩臣敬為我

皇上陳之收穀之便一其不便者四所謂便者誠以本色  
收貯利興發而不失足食之本意也臣思五穀之與  
金銀其為利一而為用不同夫穀有豐歉而金無盈  
絀銀有定數而穀無定價民間所出之穀止有此數  
若果係豐稔穀粟有餘乘時收貯以備水旱誠為盡  
善若值穀少之時急公者購買上捐不為穀價騰貴  
有損貧民而在倉多一石之儲即在民少一石之食  
况時價先後不齊雖經議減之後捐者仍屬寥寥一  
不便也未穀不可久貯直省燥濕不同若陳陳相因  
霉爛可慮有用化為無用二不便也倉穀交代盤量

折耗不無賠累官吏視為畏途隱致抑勒撓阻捐者  
裹足不前襄三不便也直省之田土不一浙江廣為產  
穀最多之鄉閩粵雲貴有食米不敷之處必欲一例  
徵收恐多此贏彼絀四不便也有此不便臣所以慮  
捐輸之不皆踴躍倉廩之未即充盈以之備荒而不  
足者也今若概令銀穀兼收其便有五蓋捐輸一事  
有天時地利人事之不齊豐年則穀便歉歲則銀便  
此係於天時者穀多之鄉利於穀穀少之地利於銀  
此係於地利者力田之民利於穀逐末之民利於銀

此係於人事者况捐穀尚有時價高下之不齊捐銀  
則貴賤多寡皆畫一此一便也有穀者不必易銀則  
穀多不至價賤以傷農有銀者不必易穀則穀少不  
至價貴以傷民銀穀任便輸納爭先倉廩必致充裕  
二便也捐賑理應用穀而飢民待哺維亟開倉餽運  
有需時日即領穀致手尚須舂簸炊爨若捐項既足  
銀米兼賑餅餌立能果腹扶資兼可謀生且賑一半  
之銀即留一半之穀倉貯不致大虧三便也水旱告  
急事存呼吸例應一面奏



聞即一面勸節惟是正項地丁關係重大所司出納過謹  
災民遺漏堪虞若果銀米充足施展寬裕長吏不屯  
其膏窮民隱受其惠四便也倘銀穀兩收穀少而銀  
多則不妨移此地有餘之銀買別處有餘之穀以敷  
歲有餘之銀買豐歲年有餘之穀賤糶貴糶倉穀必  
豐并可濟常平之不及五便也至於各省藩庫為貯  
備之根本若此例一行除穀石仍收本色外所有全  
省賑項之銀均令解交藩庫通盤核算將應備賑濟  
之額儘數留存留平時則酌量年穀之貴賤以供調

度臨期則審視地方之緩急以資接濟以全省之入  
救一隅之災有疏通而無耗絀庶幾不虛我

皇上籌畫倉儲有備無患之至意若行之日久必有贏餘  
則各省農田水利之當興者及養濟育嬰諸務與鰥  
寡孤獨之無告者貧生不能糊口及有關學校書院  
之待給者均可酌量取資而以本省富戶之有餘濟  
本省貧民之不足盈虛相濟財用流通即凡賑貸難  
周蠲免不及之民從此均霑

聖澤於无天化日之下惠而不費用而不竭此臣所謂稍

為變通則不惟賑濟有藉而其餘尚有沾溉困窮

少裨

聖主愛民足用之懷於萬一者也合無仰懇

天恩勅部定議將現在議行山東捐監銀穀兼收之例永遠通行各省除赴捐之人有穀上倉者仍照舊收穀外其情愿捐銀者即照部價一百零八兩之額一體收捐按季造冊連銀解交藩庫藩司按季造冊咨部換照戶部印隨批封發以便轉給所有應行收飯食紙張冊費銀兩量照舊例酌行此外不得多索絲毫

違者察出議處至部臣前議州縣收銀恐開虧空之端今令解交藩庫自可毋庸慮及又近日湖廣督臣鄂彌達奏請停止本色一概收銀已收監穀糶後毋庸買補經戶部議一概准收折色恐未補之倉儲足額無期臨時之購買轉運未便而已收之穀糶後不行買補倉儲日漸空虧均毋庸議奉

旨依議欽遵在案伏查鄂彌達所奏欲將本色停止臣則謂銀穀必須兼收鄂彌達謂穀糶毋庸買補臣則謂銀多正便收糶意見似有不同並非現經議駁之條

續陳

聖聽臣蒙

皇上不次擢用隆恩敬體

聖主欲使無一夫不得其所之至意用忘愚昧敬以上陳

經理義倉告成 乾隆十八年

直隸總督臣方觀承謹

奏為經理義倉告成繪刻全圖恭呈

聖鑒事竊照積貯為本計所關而推行惟義倉尤便蓋鄉  
邨分貯則歛散可以隨時典時在民則吏胥無由滋  
弊歷稽前代良法具存自周禮遺人之掌門闕鄉閭  
各有委積以待艱阨隋臣長孫平因之為義倉之制  
令諸州百姓當社立倉隨所收穫勸課出輸領之社  
司以時賑發唐宋通相遵仿至朱子而規畫備詳倉

雖以社為名事實與義同例一切輸受之法條目兼該而其要尤在地近其入人習其事良以官之為民計不若民之自為計故守以民而不守以官城之專為備不若鄉之多所備故貯於鄉而不貯於城其輸之也不勞其散之也易徧其操之也不迫其察之也易周是以積久而蠹不生施博而澤可繼雖有水旱不齊之歲而無倉皇四出之民制莫有善於此者也

我

皇上念切民依

仁周節屋瓦於備荒足食之政靡不

宵旰勤求尤以義倉足資民間緩急於乾隆十一年十月

內特降

諭旨命地方大吏乘勢勸導臣先於直隸布政使任內與

督臣那蘇圖敬遵

訓諭酌議條規以有穀而不籌其地則浥變可虞有地而不察其形則經界莫定故勸捐必先勸倉勸倉必先繪圖當經指示屬員通行循照及臣蒙

恩擢任畿輔因復申明前令次第經理就其幅頓之廣狹

度其道理之均齊於四鄉酌設倉廩自三區以至十八區其他必擇入烟稠密形勢高阜之處使四面村庄相為附麗近在十五里內者三十三縣在二十里內者七十三州縣及二十里及二十餘里者三十三州縣在三十里內者三州縣在四十里內者二縣期於往返各便調採易通比年以來仰賴

聖主福庇年穀豐登人民和樂臣與諸有司隨宜勸導俾各出其有餘而不限以數粟黍悉從其便務在樂輸無稍勉強如一州邑中豐歉不齊穀處即傳其報捐

選擇倉正專司簿籍不許吏胥干預現據捐新舊義倉穀共二十八萬五千三百餘石而圖與倉先後告成州縣衛各具一圖大小村庄并各村到倉里數悉載統計為圖一百四十有四合一百四十四州縣衛共村庄三萬五千二百一十為倉一千有五臣詳加訂正鏤板刷印一貯布政司庫一貯本州縣衛按圖以稽倉而知各村之孰遠孰近按倉以稽穀而知四境之或絀或盈由是儲蓄通年有增規畫因時漸擴而有司允於境內賑糶惠民之舉辦方隅計道里披圖

瞭然亦足以資措借理臣謹叅合新舊事宜酌籌現  
條另摺

奏請

聖訓久遠遵循以仰副我

皇上惠保無疆之至意茲將義倉全圖按府州所屬繕寫

十四冊敬列凡例恭陳

御覽又所刻各州縣衛倉圖謹彙次裝成六軸一並恭

進

籌塞外倉儲乾隆十九年

陝甘督總督臣永常謹

奏為敬籌塞外倉儲以期有備無患事竊照安西等五  
衛地方孤懸天末界接準夷寔為西塞藩籬極邊重  
鎮其於一切邊防武備善後機宜屢經

聖主睿思裁定實既周密無遺惟倉糧一項雖於善後案  
內亦經議定安西等處遇有收之年酌量採買以資  
備貯但五衛地皆砂磧田多咸鹵產糧有限即逢有  
收之年採買亦難充足故自乾隆六年議准採買以

來現在五衛倉儲僅積存京石糧二十萬石有零合  
之倉石則寔止一十四萬七千餘石從前戶民尚不  
甚多兵丁亦鮮有家室仰賴

皇仁煦育生聚日滋現今五衛民人較前倍甚加以貿易  
商賈田內地而來者所在雲集合鎮兵丁將及萬名  
搬娶家室者復已十有八九生齒既繁則需食益廣  
况哈密駐防官兵口糧咸賴五衛撥運際此昇平之  
世原可無庸過計第按歲採買不能一時充裕逐年  
動撥更屬有減無增萬一荒歉不齊緩急需用仰給

于五衛之糧僅有十餘萬石斷然不敷若撥運於內  
地不特腳價浩繁抑且遠不濟急此臣永常向任安  
提恒所深慮而臣鄂樂舜亦謂目今所當急籌者也  
臣等在蘭密諭該司道等妥協密籌去後茲據布政  
使吳士端安西道文綬等議稱邊地倉貯洵應充裕  
今統計五衛現存京斗糧雖有廿一萬石零合計倉  
斗僅十四萬七千餘石為數無多而哈密兵糈又仰  
藉五衛之撥運年復一年有減無增本地採買已因  
豐歉不齊未能充裕口內撥運又因戈壁途遙輓輸

費重伏查甘省捐監一條原為常平積貯而設當日未及五衛者蓋由乾隆三年初定捐例之時口外人戶尚屬寥寥是以未曾議及迨至乾隆十五年復議收捐遂亦踵存前例畧而不議近來戶口殷繁商賈雲集一應貨物皆由內地運至如准入籍本地後秀及外來商賈子弟於出口貨車帶運糧即在各衛報捐監生則急公愿捐者定不乏人既無妨于口外之民食且與倉儲可期日裕查高台肅州捐監之例每俊秀一名捐京斗粟穀一百石折米五十石准作監

生但口外戈壁載運維艱按照現定官價自高肅運糧至五衛地方每石脚費遠近不等以適中最近者而言亦合計應需銀一兩五錢零至一兩零不等是運口外之脚價倍于內地之糧價若不量為酌減難期踴躍再三籌畫五衛收捐監糧應請照高肅之例減二收捐每俊秀一名捐米四十石准作監生其公費倉費俱仍照高肅之例按數交納至于廩增附生及武生青衣生有欲捐監者即照高肅成例減二報捐又甘省之人多喜麵倉而哈密供支兵糧亦需搭



給麥麵且甘涼肅一帶產麥甚廣且報捐監生有愿  
以小麥自內地運交者亦照米數一體交收所捐米  
麥總令內地運至概不許在五衛爭糶統計五衛酌  
定額捐米麥共一十五萬內安西衛四石萬石柳溝  
衛三萬石沙州衛四萬石靖逆衛二萬石赤金衛二  
萬石請俟捐足之日停止等情到臣等伏查甘省  
各屬荷蒙

聖恩准令本省及外籍之人報捐監穀以裕倉儲業經行  
有成效口外五衛從前未及併請者原因人戶未繁

今已戶口滋盛商賈雲集現在各衛倉儲實未充盈  
專藉稔歲採買斷難一時足備若恃內地撥運又覺  
輓輸繁費似應俯如該司等所議五衛地方如有本  
地俊秀及外來商賈子弟愿在各該衛交納米麥捐  
監者准照高台肅州之例酌量減二一體報捐酌定  
五衛捐足平五萬石即為停止公倉各費亦照高肅  
之例每捐監生一名令交公費四兩倉費三兩二錢  
其廩增附生武生青衣生捐納之數均照高肅減二  
收捐合計俊秀捐監一名納京斗量四十石或米或

麥聽其自便是較高肅止減米十石在俊秀商賈以  
出口貨車陸續帶運所捐米麥得比內地稍減自可  
聞風踴躍應捐者衆而以收納在倉之數計之則較  
之內地官為輓運之費節省不啻倍蓰矣况捐盈米  
麥俱令內地運至並無妨于民食而五衛遇豐收之  
年仍可照善後原議採買庶幾塞外倉儲計日可期  
豐裕邊防重地得以有備無虞洵為因地因時之急  
務臣等詳加商確意見相同謹合詞繕摺陳  
奏是否可採伏乞

皇上御鑒勅部議覆施行

定稽查社倉之法 乾隆二十一年

河南巡撫臣圖爾炳阿謹

奏為酌定稽查社倉之法以杜侵虧事竊照豫省各屬  
勸捐社倉共六十萬四千石零春借秋還以補常平  
所不逮利益農民莫善於此惟社歲穀有加增而社  
倉尚未完備每多零星散貯虛查為難以致社長暗  
地侵虧弊竇叢生又因經紀其事苟非薄有才具熟  
於書算者不克辦此其生監誠謹敦品者閉戶潛修  
不樂干預外事若肯膺斯役率皆藉口多事之輩其

滋弊更甚於鄉民衿監固不可以充社長至鄉民之中稍有身家而才短於事或才堪辦事而家鮮殷實或以收放口費不敷徃徃畏阻不前迨至虧缺有稱倉未建立零星散貯鼠雀為耗並翻騰無所曉瞭不時紅腐浥爛者有稱地處低窪上蒸下濕氣頭厥底霉變虧折者俱經臣嚴飭確查將侵蝕之社長悉行革退究處其虧穀力不能完已著落失察混報收貯之牧令賠補在案但以奉公樂善之美舉任彼不肖一二社長私自侵蝕非仰副我

聖主阜成兆民至意隨飾布政司妥議稽查之法以除積弊茲據布政司劉懋詳議到臣臣覆加酌核逐一開列謹為我

皇上陳之

一社倉亟應添建也查雍正二年九卿原議社倉事宜內開收貯糧石目今暫于公所寺院收存俟息穀既多做朱子社倉事宜成造倉廩收貯遵照在案今豫屬社穀既積至六十萬石從前雖建倉三五處然間數無多規模未備現今一邑之中每有積至二三萬

石仍無倉廩可貯散漫無稽弊端易起是欲嚴社穀之無虧必須建倉以收貯應請按穀一石設倉一所每所三間內以兩間貯穀一間空留盤量存放器具並照江蘇之例設立看夫一名平時上宿支更屆期出納既充斗給之事所屬斗斛等項准其逐一置備其倉式擬定款制酌定銀數頒發一律修辦如前建之倉或不合式即令酌量粘補所需費用均動息穀變價辦理如一年不敷可作二三年分辦倉廩既敷則穀有收束可免散貯侵虧泥爛等弊矣

一社長宜酌增歲費也查正副社長掌管倉糧當春月出借秋日收納稽查催討非一二人所能辦理必須倩人幫助并一切紙張薪水等項亦在所必需乾隆九年雖經前撫臣碩色定奏按息穀十升內留穀一升以為正副社長雜項之用但彼時捐穀無多經費亦省近年以來計收本息歲加充盈前定酌給一升不敷所費量為加增查江南福建兩省每息穀一斗分給正副社長二升既以資公復可以勵勤勞應請照該二省之例子息穀一斗內扣出二升除看倉

夫每歲給穀五石以作飯食外餘為正副社長出入簿籍紙張薪水鼠耗舖墊苦蓋晒晾搬運人工等用如歲遇歉收例得免息還倉或本社收息無多而社長各費終不能免均應于上年所收餘息內支給仍將每年收支各數于社穀奏冊內聲明報部如此酌增之後倘正副社長仍有徇情濫借出入不公催收不力怠惰靈變等弊將社長分別究懲所虧糧石着落賠補如正副社長通同看夫挪移花銷虧空倉穀照監首自盜律分別首從治罪

一社穀按地畝酌借也查社穀定例衿監軍役及不務農業遊手好閑之人不許借給其力田農民願借者先期報明社長該社長總報州縣於四月內定日給發又查福建定例衿監軍役出借社穀係按田畝多寡酌定穀數分別借給復令五人作保最為慎重今豫省事同一例應請照閩省之例按畝借給凡有地五畝以下者酌借穀三斗以此遞計自三斗起至一石五斗止其有舊欠未清不准再借倘社長畏其煩瑣或虞借戶拖欠轉於殷實可信之戶成總寄頓及

借逾定數即屬濫借應將社長責罰如有不肖之徒以社長為可欺恃強硬借騷擾社場照例治罪至告借之戶正副社長未必悉皆認識應令地保將借穀領狀照門牌式樣備載借戶居住人口莊農隣佑等項再照閩省之例令五人作保鄉保作對彙交社長覆核如果相符造冊二本留一本將一本同借領呈送州縣令定期飭令散給該州縣取具正副社長實數數目通報查核秋後還倉亦令社長刊刻收票隨收隨即出票給發執照仍登流水簿存查十月底呈

請州縣覆查出具實貯無虧印結通報備案如借戶並無產業保人混行保借無力還倉着落保人分賠若因年歲荒歉緩征掛欠迨後原借之戶產業盡絕無可着追此非社長之故亦非<sup>五</sup>人互保不實所致所缺量石雖例得豁免但社糧宜增不宜減不便日絀應將同社新捐之項抵捕<sup>補</sup>足數如此出入有稽侵蝕可除而民亦霑寔惠矣

一州縣應定考成也查社倉定例原議收掌在民稽查在官總不由吏胥之手洵屬良法但州縣往往視為

無關己害既不慎選安人點充社長一任鄉地混報  
濫舉并應更換而不更換甚至虧穀成千累百茫無  
覺察雖有稽查之名而無稽查之實此皆因懲創未  
立遂至玩忽從事查陝省定例州縣於交代展限一  
月查察又社長侵蝕虧缺州縣官知情故縱題參革  
職失察虧穀百石以上降二級留任此因陝省社糧  
係動

帑買貯與別省民捐不同是以定例特嚴但思豫省捐  
穀久貯在每歲造冊

奏報總期利益民生地方官自應加意稽查應請嗣後  
照陝省之例令各州縣於交代限外展限一月將社  
社穀細加查核遇出借之時核其冊領取倉之後盤  
驗實存必使出入無虧具結通報至民捐穀石究與動  
帑買貯有間有所處分應照陝省之例量為區別請嗣  
後如有社長侵蝕虧缺該州縣官朦混詳報寔貯經  
上司或接任官查出揭報或別經發覺查係知情故  
縱者每州縣官題參照徇情例降二級調用其虧空  
穀石先於社長名下勒限一年限內全完本官准其



開復如各州縣並無知情故縱止係失於查察係零星百石以下將社長究治本官免其查叅如在百石以上將州縣照失於查察罰俸一年追賠無着責令州縣代賠若奸頑欠戶社長催討不還稟請州縣追征該州縣市恩寬縱以致逃亡無着即著落寬縱之州縣全數賠補如州縣交代盤驗或有吏胥借端索詐許社長首告究處倘正副社長一遇有缺即遴選端方殷實鄉民詳充毋許多事衿監混充滋弊如此廣州縣各顧考成不敢仍前膜視可免社長侵虧蝕冒

### 濫之弊

以上四條臣因社穀現已釐清若不酌定章程復恐玩忽廢弛謹據愚見恭摺具

奏是否有當仰祈

皇上睿鑒

經理社穀章程 乾隆二十七年

江西布政使 臣富明安謹

奏為酌籌經理社穀之章程以重倉貯事竊照社穀輸  
自民間接濟民食例設社長經營不使假手胥役法  
至善也 臣抵任江西後查核通省穀社穀共有六十  
七萬六千餘石分貯各都各里設立正副各社長掌  
管收放地方官稽其出入每歲造冊詳報皆循照定  
例辦理惟是檢查案卷凡舉報社長有情願承充者  
有不情願承充者推求其故緣端方之入恐辦理疎

虞貽身家之累而狡黠之徒又以充當社長為榮得  
遂操縱是社長中之賢不肖原屬不一選揀雖極慎  
重而經營太久亦難保不初終易轍况社穀散貯四  
鄉非若常平之存貯在省者比侵挪掩飾若非新舊  
更易難以得其底裏查雍正二年九卿彙議社穀案  
內既定有五年十年分別獎勵之條江省現在更換  
社長或久或近並無一定年限辦理總未畫一臣愚  
見請將社長悉定限一年更換凡春借秋還後即令  
交代盤查取結通報存案選擇殷寔誠謹之人輪充

周而復始一歲之內有一番更代如有侵挪虛捏自  
必立時敗露便於著落追賠至社穀一項既入州縣  
交代社長自應責令稽查向無處分定例每多膜視  
嗣後州縣稽查社穀請比照府州稽察州縣倉穀之  
例如有虧空失察徇隱即著落分賠如此立定章程  
自必交相警惕捐輸社穀顆粒皆為寔貯取放悉屬  
公平於民食倉貯均有裨益臣管見所及是否有當  
伏乞

皇上睿鑒訓示

籌陝西積貯  
乾隆二十九年

陝西巡撫 臣明德謹

奏為敬陳地方之情形籌備常平之積貯仰祈

聖鑒事竊照陝西一省東通晉豫西連甘蜀分設六府六

直隸州內惟西鳳同三府地處中原田疇平行民尚

殷庶邠乾二直隸州稍徧西北界接甘省雖山多田

少地瘠民貧但係通途大路彼此接濟尚不為難至

於省城南北皆係山鄉省南數十里即係終南山東

連驪山秦嶺華嶽西接太白岐山以至棧道綿亘七

八百里漢中一府興商二直隸州及所屬一十九州  
縣均在其內其間層巒疊嶂萬山叢集路徑崎嶇跋  
踈艱險深林茂密虎豹盤踞故各邑居民稀疎耕讀  
之外別無營運生計率多貧屨然處處皆有山泉農  
民種稻不致缺水且山中出產竹木可以為薪蔗粉  
橡子可以救饑蕪之漢丹二水可達楚豫萬一有所  
需用撥運亦易是漢興商三府州屬倉儲尚非緊要  
惟者北百餘里即係北山袤延千餘里延安一府鄜  
綏二直隸州及所屬一十四縣坐落其中在在土坡

沙嶺草木不生源泉絕少舟車難通而小民墾耕者  
皆係山坡之地平原曠土十無一二每值三春恒慮  
缺雨夏秋多患電霜其北至米脂靖邊兩路出山則  
係沿邊榆林府所屬五州縣及延安府屬之靖定二  
縣地雖平坦又多沙漠是延榆鄜綏四府州屬不惟  
本地倉儲關係緊要抑且仰藉於綏西同一帶而西  
鳳同邠乾地居適中本省隣咸資撥濟其常平積貯  
所關尤重必須儲蓄充裕方稱有備無患陝省額貯  
常平倉穀雖有二百七十餘萬石但邊陲之民每歲

春耕籽種口糧借資於官倉者常不下數十萬至百餘萬石若額貯之數再有虛懸倘遇水旱不齊必致無所倚恃臣與司道再籌酌並商之督臣楊應琚謹列籌備倉以裕民食五事敬為我

皇上陳之

一各郡應建設府倉以廣儲蓄也查各府首縣雖設有常平然一官經理不能過多且所屬州縣環處肥城府倉有備遇有需用撥運亦便故各省多有建設府倉廣為積貯以備應用者前因山西太原首府及甘

肅蘭州等九府未建府倉經臣先後

奏請俱蒙

聖恩俞允添設於民食大有裨益今陝省之西延鳳漢榆同六府尚未建設府倉似屬無備若以捐監倉費添設建倉廩以捐監之糧積貯郡倉則各府常平漸致充裕民食有所利賴查西安府為省會首郡同州府地當扼要應請西同二府各收捐監穀八萬石延安鳳翔榆林三府地方遼濶屬邑較多應請各收捐監穀五萬石漢中一府屬邑雖有但地方潮濕難以多

貯應請收捐監穀三萬石以上六府共請收捐監穀  
三十四萬石定為六府常平額貯均以收捐監糧補  
足其所需倉廩亦動用捐倉費陸續建蓋再查延榆  
二府屬州縣例准外省生俊報捐今添設府倉延榆  
二府自應照屬邑一例辦理惟西安等四府屬向止  
許本省生俊捐納今新添府倉與州縣本省存貯者  
不同若必待本地生俊捐足恐致徒延歲月難收實  
效應請將西鳳漢同四府亦照延榆二府之例均准  
外省生俊報捐其該四府所屬州縣仍照舊例止准

本省生俊捐納再知府不時盤查至投捐之人未便  
令其守候滋弊所有府倉收納監糧應令各該首縣  
查收以專責成如此則六郡常平無需請動  
帑項不數年間各府積貯均屬有餘矣

一西安等五府州捐監穀數應畫一減定以收實效也  
查乾隆九年議定捐監穀數係各就彼時市價酌定  
今經二十年糧價較前漸昂是以生俊累足不前報  
捐寥寥於倉儲無甚裨益且原定亦未有甚允當之  
處即如西安府屬與鳳翔府屬地方毘鄰乃西安府

原定每俊秀一名捐穀一百一十四石零而鳳翔府屬原定一百九十一石零多寡懸殊即同州府屬捐穀一百九石零邠乾二州屬捐穀一百二十二石至一百二十九石零以目今之時價而論均屬浮多查榆林府屬每俊秀一名捐穀八十石七斗五升延綏二府州屬捐穀數較多經臣暨布政使方世雋先後奏請均照榆林一例收捐荷蒙

恩允各在案今查西同鳳邠乾五府州屬常平積貯不惟貯備本地抑且撥濟鄰省與其動缺之後撥帑採買

莫若量減捐數俾生俊踴躍爭先庶

帑項不致糜費而地方又省採買之繁應請將西同鳳邠乾五府州屬捐穀數俱照延榆綏一例定為八十石七斗五升其廩增附等生俱照例遞減如此則要地倉儲投捐有入積貯充裕民食有賴矣

一省會重地收捐益糧應變通辦以理以濟兵民也查西安省會為清漢重兵駐劄之地商民輻輳烟戶衆多食指浩繁首邑咸長二縣雖額貯常平倉穀各七萬五千石除兵民借欠撥運平糶外實貯在倉者僅



各二萬餘石會城要地實屬無備若非廣開捐路省會倉儲斷難充裕應請將咸長二首縣依照延榆綏之例亦准外省生俊一體報捐其餘外州縣仍照舊例止准本省生俊捐納如此則省會重地倉廩有備於兵糈民食均有裨益矣

一直隸廊州及所屬收捐監穀應照延榆綏一例辦理也查直隸廊州及所屬之洛川宜君中都三縣均在省北金鎖關之外其氣候之寒冷山地之瘠薄與延榆綏三府州無<sup>異</sup>榆林府屬原定每俊秀一名收捐監

穀八十石七斗五升延綏二府州屬亦經先後

奏准照榆林一例減定並准外省生俊一體報捐各在案惟廊州及所屬三縣俊秀一名當收捐穀一百三十九石四斗故生俊人等無不舍多就少均赴延榆等報捐以致輸納無人倉儲虛懸臣查該州縣尋常平額貯自八千石至一萬七千餘石不等四州縣僅額貯穀五萬四百餘石止抵大縣一邑額貯之數兼乾隆二十三四年以來收成稍歉兵民借欠以及平糶未買糧石外現在四邑僅存穀三萬餘石若不

臣請調劑設有需用必致撥自他處不惟糜費殘糧抑且緩不濟急卹州及所屬三縣既與延榆綏地方情形相同應請照延榆綏三府州之例畫一減定每俊秀一名收捐監穀八十石七斗五升其廩增附等生照例通減並准外省生俊一體報捐則山僻難運之地倉儲均得充裕而民食資利賴矣

一沿邊七邑平糶倉穀應量加買補以實倉儲也查延安府屬之靖邊定邊二縣榆林府屬之榆林葭州懷遠神木府谷等五州縣地處沿邊土名沙漠各邑農

民全賴租種邊外地畝以資生計春出秋收歲以為常故民多貧窶戶鮮蓋藏每年春耕除借給籽種口

糧口外尚需平糶以濟民食且邊外鄂爾多斯蒙古偶有荒歉亦需官食倉接濟沿邊倉儲必須廣為儲備

方於地方有益是前撫臣陳宏謀於乾隆二十二年奏准准將沿邊七邑原定常平倉穀各五萬石在案惟因原過議內有遇有平糶解價報撥字樣以致數年以來糶價銀均各解司撥用臣查沿邊七邑邊內地畝雖屬沙瘠而邊外地土在在肥沃每遇豐收農民

頗有餘糧若必俟捐監補足其額缺較多之處雖望  
收捐足額而平糶之價又不買補未免失時且旋捐  
旋糶不行買補即捐足之處三年之間仍致虛懸終  
無充足之日應請嗣後沿邊七邑春糶價銀俱照例  
解置府庫俟秋收後查明倉儲充實收成稍歉之處  
將糶價解司報撥如額數尚虧年豐價平之處即動  
用糶價買補還倉如此分別辦理則倉儲得以充實  
而邊氓有所利賴矣以上五條臣為地方積貯關係  
緊要起見謹會同陝甘督臣楊應琚合詞恭摺具

奏是否有當伏乞

皇上睿鑒訓示

Blank columns for text or commentary.

請禁短價採買 乾隆二十九年

兩江總督臣尹繼善謹

奏為請禁採買短價之弊以除民累事竊查直省各州縣設立常平倉積貯穀石定例春糶秋還蓋以平市價而妨紅朽也各州縣於秋成買補之時自應按照時價秉公採買方不致於病民迺向來州縣採買倉糧多有按田強派不照市價平買而承辦之書役家人又借端勒派剋扣分肥其中弊端不可枚舉臣與撫臣屢行出示嚴禁復於巡行之便隨時留心

體訪業將失察書役短價病民之肝昭縣知縣陳述  
祖及無為州知州嚴道洪與安撫臣託庸先後題參  
并將舞弊之書役嚴行審擬從重治罪以昭炯戒臣  
思採買穀價本有區別如撥缺存倉米穀應動司庫  
正項採買原定每米一石止銷銀一兩二錢此係歷  
來定例遵行已久自應仍行照舊辦理至平糶米價  
各處情形不同皆係貴時出糶價平買補價值原屬  
寬餘本不致於累民其所以受累者皆因立法不善  
稽查不嚴故得朦混作弊臣與江南江西三省撫臣

藩司悉心籌酌立定章程於應出糶之時令將價值  
先行詳明及屆秋成應行買補之時其出境採買者  
令將何處採買產地時價若干先行詳報稽核其在  
本地採買者令將現在按照時價實在發價若干先  
行詳明本管道府加結轉詳臣等留心查核訪問民  
間如糶價買價與所報不符即嚴行提審實將道府  
一并嚴叅如果公平採買俟買補還倉之後價有贏  
餘全數解司充公遇有撥缺存倉米穀應動正項採  
買其定例一兩二錢之數不敷時價者奏明於所存

盈餘內撥補此臣嚴行立法者清理積弊之情形也  
伏思去歲安撫臣託庸奏請將安省存倉穀石碾米  
運京一摺欽奉

諭旨與其輾轉挹注名異實同又何如即以此留之民間  
俾養殮饒裕仰見

聖主誠未保赤念切痼瘼允所以為民食計者無微不至  
恩旨下頒凡窮鄉僻壤無不交相傳頌感激涕零夫州縣  
採買米穀即使公平交易我

皇上尚慮挹彼注此必致米價踴騰閭閻滋累况每歲春

糶秋還又何可縱容官吏短價營私以致年年受困  
臣雖殫竭心力立法禁止但恐奉行不力日以懈弛  
且臣所轄三省前弊多不能免仍恐他省亦有類此  
者仰懇

聖恩特頒諭旨將短價採買之事勒石嚴禁俾大小官吏  
觸目警心庶可永除民累抑臣更有請者每年平糶  
倉穀定例存七糶三原令各州縣知有界限不致漫  
無節制以致倉廩空虛並非令其每歲必拘定出糶  
三分也乃各省州縣每多拘泥定例一屆青黃不接

母論年歲豐歉價值底昂紛紛詳請糶三上司衙門亦因與例相符多有批准就一省計之存穀不下一百五六十萬石若拘糶三之例每歲必須糶出四五十萬石一屆秋成設遇歲有不登糶價不敷採買即不能歸還原額縱使豐收而民間生穀止有此數各屬同時採買至數十萬之多亦恐米價踴騰致防民食有不得不量為變通之勢臣再四熟籌既欲防範於今日使買補不致累民更宜慎重於先時使倉穀不輕出糶應請嗣後各省州縣凡存倉米穀除實遇

歉收之年米價過昂非糶三可濟民食者不妨額外多糶准其撻寔具詳酌量辦理其尋常歲稔價平之年不得拘定糶三之例或竟可全數停糶或止須酌糶十之一二總看各處情形臨時酌辦庶春間少賣一石則倉內多一石之積儲秋成少買一石則民間多一石之米穀似於民食倉庾兩有裨益臣仰遵

聖訓體察民艱既於此事知之甚確不敢不愷切敷陳伏

乞

皇上訓示

請除派買倉穀之弊乾隆三十一年

貴州布政司臣良卿謹

奏為請除派買倉穀之弊以杜擾累事竊查直省設立  
常平倉穀春糶秋補接濟民食有備無患法至善也  
而定例責成州縣等官平價採買運倉不許轉派里  
逋違者定有議處之條乾隆二十九年又經兩江總  
督尹繼善奏奉

俞允通飭各省嚴查派買復勒石永禁蓋以州縣採買倉  
糧一經按田強派未必全照市價給發而書役家人



又復從中扣剋百弊叢生閭閻滋擾是以特嚴其禁  
黔省額貯常平倉米八十七萬七千石每年借糶兼  
行法良意美惟買補還倉之時酌定村莊大小買穀  
多寡派分里通交納係原任撫臣張廣泗題明於前  
復經撫臣圖爾炳阿奏明於後相沿為例在撫臣等  
具奏之際立言皆以黔中跬步皆山不通舟楫民苗  
背負肩挑多止數斗難供採買不得不向糧戶給價  
承辦其議近是而擾累之弊由之漸啓臣請申明其  
故州縣月報米穀價值督撫大吏確覈入告以上慰

聖天子念切民依之意原無不實州縣按照時價採買例  
不許出此範圍在小民零星運送飯食脚費均無所  
出核之市價已有虧折况黔省地瘠山多烟戶畸零  
名曰糧戶實鮮蓋藏自派買之例一定不問貧富不  
計遠近不論民苗按田計畝升斗酌均攤追呼之擾  
幾同正賦兼之奸胥按戶派交易啓徧枯里保領銀  
轉發難免扣剋此又弊端之莫可窮詰者也上年天  
柱縣知縣徐鴻玠借端多買兼且漁利折收曾經叅  
革即派買之明証也夫苗性易惑而多貪治此巖疆

重地務在馴順而鎮靜之奈何以惠民之舉而開擾累之端殊非我

皇上愛惜民苗寧謐邊疆之至意臣伏思黔省荷蒙聖主格外天恩當青黃不接之時許令地方官詳請出借倉穀接濟貧民秋成交納還倉無論年豐歲歉亦照廣東福建之例概免加息

曠典昭垂民苗均沾補助倉糧亦免陳積原無需乎平糶之舉應請嗣後黔省倉穀每年分別歲收之豐歉酌定出借之多寡不必拘泥存七之數按時借給秋

收還倉倘有征收不前及冒濫滋弊者分別叅追仍責成該道府不時查察如該處市有餘米不准輕易詳糶如果市值較秋收貴至三成以上地方情形必須糶濟酌照該處可能採買之數詳明出糶秋成自行平價買補一切派發里遞承辦之令永行禁革如此則出借寬裕民有餘粟而市價既平糶易既少而補倉較易派買永除雖有不肖官吏亦無以借端滋擾臣抵任黔藩已逾半載體訪輿情深知疾苦似應酌籌變通以清因循錮弊謹敢愷切敷陳是否可行

伏乞

皇上聖鑒

陳江蘇社倉事宜 乾隆三十五年

護理江蘇巡撫 臣李湖謹

奏為奏明查辦社倉事宜斟酌調劑以杜流弊而收實效事竊照社倉分貯各鄉以掌出納責之社長春借秋還接濟民用於農民裨益最切江蘇省社倉自乾隆二十四年經撫臣陳宏謀徹底清釐防其流弊酌定成規五條具摺陳奏奉到

硃批覽奏俱悉實力妥為之欽此 臣欽遵轉行各屬遵照辦理在案 臣於本年五月內到蘇州藩司之任即經

查核蘇州松江常州鎮江太倉五府州屬各社倉應貯之額雖有二十六萬九千餘石嚴飭核實清釐內中存價未買者有六萬數千石社長侵虧者六百餘石歷年出借在民者十六萬三千餘石稽其實存在倉僅四萬餘石臣於秋成之前嚴飭府州督率州縣逐社清查應著追者嚴追應買補者買補應徵還者徵還復責成巡道嚴行督催稽查務令悉歸實儲臣奉

命護理巡撫印務查核江寧藩司所轄江寧淮安揚州徐

州海州通州六府縣屬社倉積貯額共一十萬六千九百餘石折價未買者五千六百餘石社長侵虧者四百四十餘石歷年出借未還者一萬三千八百餘石稽其實在存倉亦止六萬八百餘石臣一體嚴飭府州縣乘此秋收之後上緊買補徵還並嚴追社長侵虧之項近據八府三州陸續具報現俱實力催還買補按額實儲應於歲底委員盤以聽其虧短外臣合計江蘇通省額共社穀三十七萬六千餘石果能處處皆歸實儲春秋斂散已有億萬貧民受益原非

淺鮮乃臣於察核各屬社倉虧短情形深悉社倉之裨益固多而辦理社倉之流弊正復不少因為之推求其故自前撫臣二十四年奏定成規後奉行之初原屬無弊無如江蘇民情巧偽事屬弊生而地方有司又視社倉為無關考成漠不經意行之日久胥役鄉保與社正副聯為一氣就除弊之科條轉而為滋弊之塗境即如點充社長原定成規以十年更換嗣後條奏改為三年一換前撫臣陳宏謀因社長不無賠累請改為一年一次輪當其意原為社長久當致

成虧欠之弊詎近日社長視同傳舍寅接卯替彼此故避虛文互相蒙蔽遂致春借秋還皆成虛套且一社之中公正堪充社長者不可多得一年一換需入過多唯憑鄉保舉報按戶輪當遂多任非其人弊難枚舉更查社倉穀石原定規條專責社長收掌出納不令地方官司其出入蓋恐官吏經手易被挪掩之弊且一經官管便與常平倉無異即失社倉本意但春借秋還地方官並不稽比追社長徇情濫借與土棍強借不償之弊勢所必至臣就前撫臣陳宏謀原

奏定五條內與現在江蘇省社倉實在情形悉心體  
察現在行之無弊應仍其舊者三條另繕清單恭呈  
御覽其有應酌量更改者二條有應增添者一條謹就現  
在社倉情斟酌調劑恭陳

聖鑒

一社長年限宜酌更也社長一年一換歲歲需人不得  
不責之鄉保開報恐其所舉非盡端謹誠實之人濫  
借侵漁既不能免即有一二小心謹飭者又或慎守  
膏餽顆粒不放冀迨一年期滿交卸脫累亦屬無裨

農民應請嗣後選充社長永不許著落鄉保務令舉  
保務令該州縣在本社各村莊內照例于不應試之  
殷實監生遴選舉充司事三年出納公平社穀無弊  
詳報道府給匾獎勵再令接管三年如能始終如一  
據實通詳將該社長舉充鄉飲以示優眷六年期滿  
另選充補設或辦理不善即行隨時更換不必定以  
三年倘本社各村實無不應試之監生即舉誠實鄉  
民充當亦不必拘泥成例

一州縣稽查之法宜更重其責成也社倉定例社長專

司出納官役不得掣肘但春借之期官不為之稽查核實則柔懦社長土棍鄉保皆硬借重借秋歛之期官不為之查比欠戶皆得拖延應請凡遇春借之期社長將應在本社借穀之戶取具押領同正副簿稟送州縣核准示期開倉出借該州縣接到稟報按照村莊門戶牌核明應借之戶填入正副簿內其不應借者不准入簿借給即於次日定期出示赴領至期分委佐雜或教職一員親赴看散散畢封倉如開倉出借時有強梗之刁民該委員即帶交印官究處至

秋成後應行還穀時社長稟州縣示期開倉收納若按期交納全完州縣或親赴驗明封倉或委佐雜教職赴驗封倉倘十月內不能全完社長將簿內欠戶標明稟送州縣差傳欠戶比追是收掌出納仍責之社長也地方官嚴其查核則強借拖欠之弊可除其州縣交代驗報及歲底奏報一事宜仍照原定規條辦理

一若累社長事宜嚴行禁革也近日江蘇各屬凡係鄉曲謹愿之人無不畏避社長一役蓋緣經管出納不

惟慮及招鄉里尤怨與頑戶之抗欠賠墊其最為苦累交盤查按月按季冊報摺報等事地方官以穀社穀掌于社長每遇造冊結總惟社長是問奔走城鄉致多浮費加胥役之駁詰差使之傳催一充社長便無休息此等弊累亟應嚴行革禁查社倉穀石每社俱定有正副簿籍出借時按戶登明有存穀數目一目了然及至秋成收還亦復登簿一存州縣一存社長一社之數目燦然可稽即通縣之數目較若列者不但州縣造報月摺季冊可按籍而稽即遇交代盤

查冊結亦無難按簿查辦嗣後社長除春借秋還赴官稟報即遇盤查到倉開聽外如仍有以造冊出結等事苦累社長者或經告發或被訪出官則嚴叅胥役立拏重處則社長之重累盡除而責任亦專矣以上各事宜臣因現在清查社倉悉其流弊設法剔除冀使息民之實政得垂永久不致因弊而廢法謹繕摺具

奏



請乘時買補倉穀 乾隆三十七年

戶部侍郎 臣 蔣賜棨 謹

奏為年豐穀賤請乘時買補以實倉儲事伏思秋成為  
民生所賴而積貯寔本計攸關 臣竊見本年各省題  
報收成數自八九分以至十分不等普天一律豐  
收寔為向來所罕有際此時和歲稔凡窮簷蔀屋無  
不戶有蓋藏况自乾隆三十一年以來仰蒙

皇上天恩輪免各省漕糧四百七十餘萬石是民間儲蓄  
本屬寬餘茲又值米糧充收之時小民紛紛出售價

必因之更減而各省均多餘粟無須仰食隣疆即商販亦未必往來搬運是穀賤傷農之說自屬理所必然似應量為酌劑查各省常平倉穀俱有定額凡遇平糶販濟等項動缺倉穀例須於秋收後照數買補而地方承辦各員往年或以穀價昂貴為詞請展俟價平買補今既寰宇同臻豐阜則倉儲購補正當其時若不當此新穀登場之後早為收買坐待因循恐愚民不知愛惜餘糧而奸商轉得私囤牟利似非所以仰體

皇上屢念民依之籌資足食之至意現在直隸山東兩省經該督撫奏請動

帑採買仰荷

允行業據知照戶部在案其餘各省或有已經奏准未及咨部者臣固無由得知其或尚未籌辦及此者亦所不免可否

勅下各該督撫如有未經陳奏採買者省分即速核明該省各省年動缺穀數即行具摺奏

聞轉飭各州縣於產穀最多價值最賤之地按照例價及

時勦款上繫採買足額以寔倉儲仍令該管道府寔  
力稽查毋許稍有抑勒派買如有絲毫情弊該督撫  
立即指名叅處似於閭閻耕蓄常慶豐盈而倉庾積  
儲益昭充裕矣臣愚昧之見是否有當伏候乞

聖明睿鑒訓示施行

儲新疆倉儲 謹 乾隆三十七年

陝甘總督臣文綬跪

奏為請設常平倉糧以實邊屯以足兵食仰祈

聖鑒事竊照烏魯木齊內倚天山外撫遠人延袤廣濶營  
制星羅洵諸路之中衝實重門之保障其所屬吉木  
薩特訥格爾昌吉瑪那斯等處屯田甚多商民輳集  
又迤東之巴里坤南踞崇山峻嶺東峙德勝雄關地  
勢崢嶸屹然重鎮其所屬奇臺木壘等處水土肥美  
營屯相望又東南為哈密泉甘水肥宜於稼穡年來

田園廣闊商民日以衆多且地處衝途為諸路之要  
津新疆之鎖鑰臣查以上各處俱經設有重兵而幅  
輳遼濶正應添營增壘以壯聲威近蒙我

皇上睿慮周詳於烏魯木齊巴里坤二處分駐滿兵五千  
名從此西接伊犁外控遐方南俯回部東拱甘涼聲  
勢聯絡軍威遠震洵萬年久遠之

鴻規也伏查重兵分駐之區自宜多設

天庾以廣儲蓄乃皆未立常平似應亟為籌備又安西府  
肅州二屬毗連哈密田多渠廣向借山雪消融引灌

連年屢獲豐收該屬地勢平衍為四通八達之區轉  
輸甚多易亦宜積貯充盈以便隨時撥運則東可供  
內地之缺乏西可備邊屯之接濟於民食兵糈均為  
有益臣查新疆各處仰蒙

聖澤涵濡天和地潤物產豐美已成樂土惟當豐收之歲  
未免有穀賤傷農之慮今各該處商賈雲集輪蹄絡  
繹若准令各省商賈士民報捐監糧洵足以寔邊屯  
而足兵食裕商賈而濟農民合無仰懇

皇上天恩俯准於烏魯木齊巴里坤哈密三處各額收監

糧十萬石木薩奇臺木壘昌吉等處各額收監糧五  
萬石安西肅州二府州及所屬各縣各額收監糧二  
十萬石以上安西肅州二處每生後輸納糧數色樣  
悉照乾隆二十二年七月前督臣吳達善

奏定安西肅州糧數色樣捐報其哈密及以西各處悉  
照安西之例報捐至糧色悉隨本地所產交納如此  
則自肅州以至昌吉沿邊萬有餘里重兵駐劄之區  
倉儲處處充盈遠近皆為有備不特支食有資兼得  
輸轉輸便易且高賈人等爭相購糴農民咸知粟貴

益皆盡力耕耘誠如

上諭新疆屯政日豐既可以實儲而貧民亦得生養繁息  
聖主籌慮邊屯民食為一舉兩得將見阡陌廣開地無遺  
利產粟日多邊儲愈足兵民商賈共沐

皇仁於億萬斯年矣

籌社倉庫掩挪之法乾隆四十八年

署理山東布政使臣陸燿跪

奏為敬陳管見事竊臣仰沐

聖恩畀以藩司重任受

命以來將及兩月伏念前此東省本無虧累何以迄今數  
年頽積如許之多推求其故約有數端一徵收錢糧  
例有火耗除各州縣養廉及留支各款外例應隨正  
解司但未定有一定處分各州縣止將正銀起解而  
耗羨一項延至四年五年未清前任未完交於後任

積之既久為數漸多應請嗣後嚴定處分務與地丁正項隨同報解若有未完照正銀之例並予降罰如此儘收儘解更無餘銀存剩恐其挪用則宿弊可除矣一存倉穀石每遇市價稍昂詳請平價出糶所收價銀最易侵挪向飭提貯府庫亦仍不免扶同掩飾臣深知其弊當於到任之初檄飭提解司庫以聽虛寔延今兩月果有虛報彌補而寔未存貯者除已嚴勒完解外應請嗣後凡有糶存穀價俱令寄存司庫至應行買補之時即將原銀發還由該管府州出具

實存買穀存倉甘結送司查核如此則倉糧穀價俱得實在矣一各州衛歷年民欠未完糧銀恐有以完作欠希圖挪掩者現在另行籌辦徹底清釐而寔欠在民者亦復不少更有被縣民入置買此縣地畝者名為寄莊其糧銀類多延欠雖屢經立法查辦無如自恃隔屬頑抗不前如欲按名拘比又恐花戶衆多勢難越境滋擾揆厥所由來總因官處隣封民不十分畏懼以致經征之州縣無法可施往往為其墊解自數百兩至一千兩不等此亦州縣虧挪之一端應

請嗣後凡寄莊花戶每年開徵之始令經徵州縣逐一查明開造村莊戶名錢糧數目清冊移交住居之州縣代行催征如至奏銷未完即將代徵之員開叅議處似此籌辦則接壤州縣彼此皆有代徵寄莊錢糧之責自必各顧考成寔力催徵糧口亦畏懼本管官吏亦不敢懸宕致有賠累墊解並可清釐此等積欠於挪墊虧累之弊亦得藉以杜絕矣臣蒙

皇上高天厚地之恩委以錢糧總匯之司竊謂從前之虧缺固宜彌補而以後之防範尤當周密與其催提過

急致啓多方挪掩莫免一時罪戾不若嚴絕弊源使其無所隱藏於倉庫可收寔效也



條陳常平倉糶借採買章程 嘉慶七年

掌山西道監察御史 臣 楊昭謹

奏為酌議常平倉穀以期積貯充裕仰祈

聖鑒事竊惟常平倉穀直省額貯多者數百萬石少亦八九十萬石州縣額貯數萬千石少亦數千百石以備平糶以支出借以供兵糧以裕災賑所關甚鉅然必寔貯在倉有盈無絀方於民生國計均有裨益 臣 謹悉心酌議分款臚列恭呈

聖鑒

一倉穀平糶有虧宜緩平糶也查常平倉如常年出糶定例槩以存七糶三為率其地方燥濕不同則有存六糶四存半糶半存三糶七及不限額數隨時出糶原為額數充盈恐米穀歲久朽蠹所以因地酌量出陳易新且使市價平減高販不得居奇多索惟是平糶已有虧缺尚未買補如額又將存倉穀石接續再糶不但虧缺繁多一時難於買補且恐新掩舊私將糶價侵用以之倉庾盡空升斗不存無論常年無可平糶即水旱偏災必須平糶亦無穀石以供動用臣

請於平糶有虧之倉必勒限一二年內買補足額勿得於未足之先率請平糶

一倉穀出借有虧宜緩出借也查常平倉穀定例許農民借領作為口粮籽種按耕種遲早定期借給先麥後穀先陳後新原因額貯充盈每歲青黃不接之時借給農民使耕種有資無慮拮据惟是出借已有虧缺尚未催收全完又將存貯穀石接續再借不但陳欠積壓前後難於並徵且恐舊欠作為新借日久無從催迫勢必倉庾皆虛升斗不存無論常年無可出

借即水旱偏災必應借給亦無穀石可支散放臣請於借出有虧之倉必勒限一二年內催徵足額勿得於未足之先率請出借

一倉穀平糶宜酌定年限也查常平倉穀常年出糶豐歲每石照市價減銀五分歉歲減銀五錢是不論豐歉皆準平糶定例原為平減市價俾小民買食寬裕而歲久米穀亦藉以出陳易新然使年年出糶則必年年採買吏胥侵漁既可習為利藪閭閻科派實亦難免追呼臣請嗣後除因災以時平糶不拘例限外其

常年平糶為因地方燥濕不同的定出糶例限或三四年一次或五六年一次以省滋擾且額貯米穀亦久積無虧再查則例內載常平倉穀折耗奉天省米逾五年穀逾十年陝西省糧過五年准開報氣頭廩底直隸江西等省三年以後准開報氣頭廩底江蘇安徽等省三年以內准開報氣頭廩底三年之後不准再開是平糶例限寬為酌定自於存倉米穀無有妨碍

一倉穀出借宜酌定章程也查常平倉穀每歲青黃不

接之時酌量出借又或夏秋水旱成災酌量出借定例查明借戶果係力田之家取具的保平斛面給惟是吏胥里長互相勾串往往從中弊混捏名冒借一時人數繁多稽查礙難周遍只憑保甲按名借給迨歲底據冊徵收半多有名無人未由催納還倉於是將無著穀石作為無業貧民力不能完甚或捏稱逃亡物故人無可追詳請豁免及督撫援例

題豁仰荷

朝廷

天恩准予豁免動項買補又或因歲歉價昂不即買補全完勢且積弊靡有底止臣請嗣後出借之時將具呈借戶俱按照徵糧冊逐一查對實係有糧農民方准酌量借給不但實惠在民一顆一粒吏胥里長無從中飽且凡出借穀石盡歸有著一升一合俱可照依例限催完還倉永無虧缺

一倉穀賑濟宜酌定章程也查常平倉穀如遇地方水旱民災仰荷朝

朝廷

天恩將存倉穀石開放賑濟俾被災小民一夫不失其所  
惟是極貧次貧戶口多寡無定十里百里村屯遠近  
各處徃徃吏胥里長從中弊混不但瞻徇顛倒極貧  
報入次貧次貧報入極貧且恐巧計侵漁虛開極貧  
及貧丁口冒支極貧次貧錢米散放既時不容緩體  
察亦勢有難周臣請嗣後辦理常平賑務無論在城  
在鄉凡入冊災黎俱按照每年報部戶口底冊逐一  
稽查再將糧冊核對俱係無業無糧窮民與零星小  
戶之家即行認真散給吏胥里長無所施其伎倆而

常平之米穀均可實惠徧民

一倉穀採買宜酌定章程也查常平倉穀或因平糶缺  
額急需買補或因災賑缺額急需買補或因供支兵  
米缺額急需買補定例俱係支領應動銀款按照時  
價採買事本因公民情莫不樂輸惟是吏胥里長從  
中舞弊任意開報殷實穀多之家或蔽混隱瞞穀少  
之家或抑勒科派甚或私行倍折穀價代為浮收充  
數臣請嗣後採買之時查照徵糧紅冊一切糧少之  
家及零星小戶悉予開除惟按照糧多戶口將應買

穀數分別均勻攤定當面給價採買地方官稽查較  
易吏胥里長無能肆其奸貪所有採買穀石自然依  
限全完無有虧缺至有本境產穀無多例赴隣封採  
買亦先於詳報督撫行知赴買地之時即一併關會  
鄰封查照該處糧冊開明戶口以便給價買運縱有  
市僧奸商不能因隔屬購糴從中措勒所有買運穀  
石亦可及早全完無虞遲滯

以上六款俱遵照定例悉心酌議務使倉庾足額有  
益民生再查直省常平倉外安徽之鳳陽潁州二府

屬建設裕備倉貯糧二十萬石備鳳陽泗州二屬賑  
糶四川省之附近水次各州縣備貯穀三十萬石接  
濟鄰封貴州省之威寧州儲備穀一萬石備該處緩  
急均請照辦理又廣西省之社倉本該省潯州慶遠  
鎮安思恩等四府社倉向例均照常平倉穀令桂平  
宜山天保武緣等四縣經管出納亦請照此辦理是  
否有當伏乞

皇上睿鑒訓示

國朝奏疏卷三十九

賦役

漕運

陳漕務八要

請折江浙漕米

議通海運故道

請變通漕政

籌清釐漕務

蕭山 朱櫟 雲木 編次

金之俊

姚文然

胡之駿

蔡士英

馮 鈐



籌蓄水濟運

楊錫綬

請別收漕積弊

朱嵇

條陳漕政

胡澤潢

陳漕務事宜

輒奇

請別漕弊

岳起

條陳漕糧事宜

赫霖泰

陳漕運治河章程

英和

陳海運圖說

陶澍

漕務八要 順治元年

兵部右侍郎加一級 臣金之俊謹

奏為謬陳漕務芻言仰佐經

國大計事 臣暗淺庸愚佐樞無能何敢越俎妄談

國計但 臣家世江南又曾任督糧道於漕事身親日擊

有慨於中久矣敢畢竭其愚為

皇上陳之

一曰運糧官卒宜講也查前朝運有十二總領衛一百

四十用旗軍十二萬六千八百人今衛所須更則必





另設運官以任之非都守等弁之有才畧兼有身家者不可也旗軍不用則必另募漕卒以代之非沿河一帶習知舟楫水性之丁壯不可也約每船用卒十二人即以頭舵二人為隊長管束十人每弁統卒五百人約領運船四十隻行舟一如行師庶有以相維相助也

一曰船隻措脩宜講也查前朝糧船約萬隻近年凍損及燒燬甚多浙直江廣所在雇募民船為費不貲而又重累商民苦莫勝言為今之計除搜整舊船外江

南投順各將兵船頗多擇其堅完者改作糧艘不足再議造也

一曰節級轉運宜講也明季督漕

功令甚嚴卒未能挽遲為速良由軍船一半載糧一半載貨重滯易於淺閣又沿途貿易尤多逗遛臣以為須倣唐正裴擢卿劉晏董漕故事緣水置倉節級轉運如江船不入汴汴船不入河河船不入渭之說今日江南之船止須抵濟而返由濟運至津通另造剝船又作一節轉運其船要底平倉濶多不過載二百

石受水六等而足以四五人牽輓便可日行百里必無凍阻露積之虞且大船不入濟則回空甚早又不誤新運此至便計也

一曰蠲除苛耗宜講也明初正米一石止加耗五升尋增至七升浸假而加增無已又有臨尖踢斛拋剩漫籌等諸弊近年每石且加耗至二三斗緣衛官索旗軍常例而恣其勒贈不肖有司又受衛官餽送而一任科斂節節相剝民何以堪今

與朝嘉興更始當循明初舊例倘運弁運卒及州縣官有

仍蹈故轍者重罪不赦則無名之耗自除而萬姓更甦矣

一曰裁汰冗員宜講也漕糧耗多亦半因官多縣有糧衙府有糧廳皆蠹糧之官而非催糧之官臣以為徵收宜專責正印不得復委糧衙催押宜專責刑廳不復委通判領運既各有專官且有糧道提衡于上亦不必復設運總名色冗員既除則蠹蝕少而耗增自減矣

一曰剝運盤驗宜講也各省直糧道俱自水次督押到

京漕道駐劄瓜州候各糧道到齊始尾後押帑不過拱手受成而已臣以為漕道徑當移駐濟寧專管剝運一事各糧道至濟親督領運官交米過剝即押回空而南料理新運仍聽漕道盤驗有無足額一面報總巡兩漕一面報內部與倉部濟而下糧道任之濟而上漕道任之則責成專而速效奏矣

一曰漕額出入宜講也除前朝新漕遼練等米應邀恩典與新餉并蠲外原額入數若干諸若京營捕營四衛營錦衣衛七十八衛所光祿寺廚役各項等及各鎮

邊糧共出數若干今

新朝減去冗員冗役各鎮冗兵止應出數若干通盤打算須入數若干較舊額贏餘若干臣以為餘數徑行改折隨漕徵解則

朝廷省運價百姓省加耗公私兩利矣

一曰官卒廩餉及造剝工料宜講也查前朝官軍除加免外仍支給坐行二糧約運米一石不啻費二三石儘足廩餉之需各直省又有過江過湖蓆板等銀及一六二六三六之隨糧輕齎即是餘耗折色照地里

遠近為多寡如江浙湖最遠則耗四折三故曰三六  
直隸江南北次遠則耗四折二故曰二六山東河南  
較近則耗二折一故曰一六此項原資費運以之濟  
造剝料真一勞而永逸也以上數條倘有可

採伏乞

敕下廷議叅求至當為萬年長久之計至於今年糧運南  
庾之漕白以接濟京儲尤為目前要務此在漕臣自  
有措置無俟微臣再贊矣統惟

聖慈寬宥施行

請折江浙漕米 順治八年

工科左給事中 臣姚文然謹

題為直隸東南數十年未有之水災請量折來歲必不  
能完之漕米

敕部酌議通變以下蘊民命上不悞

國儲事 臣惟

國家經制每歲運東南漕米百萬石以實

京師計費數石而運一石蓋以東南為出米之鄉西北  
為用米之地通其有無以備荒歉故不計道路轉輸

及船閘人夫之費也至於今歲則與往年時事大不相同臣請迫切陳之今歲江南浙江一帶水災異常見經撫按諸臣屢疏入告

聖心惻憫奉

旨察議而近時崑山吳江各縣士民亦以水災奇荒匍匐數千里伏

闕上疏據所聞見苦不忍言至於直隸河南等處皆年歲豐熟夏麥秋禾價值甚賤亦為數年所未有是東南反苦於無米而西北不患於無糧此天時與往年不

同者一也又數年來漕政積壞先米水次將銀折米留米於南挾銀而北名曰折乾故南有餘積之米北多掛欠之糧我

皇上親政漕務肅清盡革折乾之弊糧米顆粒登舟計今歲抵通者較前兩運可多米百十萬石是東南之積米一空而京通之儲藏宜倍此人事與往年不同者一也方今浙江大水一望汪洋田不得耕米從何出禾不得收糧從何徵七月尚報水災九月便徵漕米是今年極力徵米米無可徵明年百計催漕漕必多

欠民困既不得藉

國儲又必至悞臣待明歲為

皇上言之晚矣臣考漕運議單一款各直省遇有災傷奏留奏免改折又一款災傷改折漕糧查被災八分以上七分以下分別折價俱有成例臣請

勅部速議將江浙漕米量行改折酌定分數價值

下該督撫按察勘所屬地方以被災之重輕為改折之多寡勿使災輕者折多災重者折少致民不沾寔惠且今歲漕米抵通者數溢往年乞

敕部細查免放若干餘堪收貯京通倉若干以備來歲湊給軍糧之用又西北各省大熟糧價甚賤或將漕米改折銀兩及省出腳價等費催解鈔部以備一時收買襍糧之資如此則

國儲不誤民命得生通變權宜計無出此不然今年不議改折明年便成掛欠紙上索糧不可充饑欠後追銀不及措餉東南財賦之區災傷之後逃亡日多隱憂方大臣疏具在言責盡矣事關重大貼黃難盡仰祈

聖鑒施行

議通海運故道 順治九年

工科右給事中臣胡之駿謹

題為江南水患日深乞疏入海故道以救民生以全  
國計事竊思天下財賦半取之東南而東南之地最要  
在蘓浙自

大清以來蘓浙間年年以水患見告議獨議折總之無濟  
民貧日見有虧正額 臣奉

命福建道經目擊水漫遍野田禾盡空苦楚難以言狀通  
問土人皆云蘓松嘉湖地勢汗下舊有劉家河吳淞

江等處引水入海旱有所資澇有所洩迄今日久壅  
淤河道成田土豪占踞多所撓阻是以腸胃不通害  
在腹心飄淪淹沒雖天時之不幸寔地勢使之然也  
臣因備考前誌三吳之水悉匯於震澤震澤廣三萬  
六千頃併溪港諸水勢甚橫烈皆以三江為入海之  
路書曰三江既入震澤底定是也東江河身湮沒久  
不可稽僅存松江之吳淞蘓州之劉河劉河即婁江  
也唐宋元明以三江洩震澤之水始不為害今三吳  
并無一江洩水安得不受禍倍慘乎此禍不獨蘓松

受之嘉湖諸郡同受之一以財賦重地盡委波濤將  
朝廷百萬糧儲從何措辦求蠲既不可得改折亦無可出  
百姓有待斃之憂惟正有立竭之虞矣幸遇我

皇上加意愛民軫恤周至念此二河之通塞寔六郡生靈  
之安危數百萬漕糧之盈縮於此關係即有頑梗不  
過數家以六郡之災黎籌之孰重即有經費不過一  
時以

國計之全數籌之孰大况自元伯顏創為海運漕艘數  
萬悉由劉家港出海明時復經周忱海瑞迭次修通



歷來稱頌不朽從事地方者前謨不遠後效可期或  
奉三尺以鋤梗或高萬全以圖成一舉而民生

國計胥賴之矣臣芻蕘微言伏乞

皇上睿鑒敕下部議施行

請變通漕政順治十一年

欽命總督漕運巡撫鳳陽等處地方海防軍務兼理糧餉

兵部左侍郎兼都察院左副都御史臣蔡士英謹

奏為漕政敝壞已極成法亟宜變通謬陳管見仰祈

睿鑒敕下會議以濟飛輓事臣聞無百年不敝之法亦無

敝而不可變通之法譬之終歲之衣不補則破十年

之屋不修則壞况乎法立而弊生弊生而蠹積因循

至數百年猶不知所變計其流將何底乎從古聖帝

明王隨時制宜當因者因當革者革未有坐視其極

壞而不亟思所以補救之術也臣蒙

皇上洪恩拔臣於諸臣之中畀以漕務重寄受事以來食  
息起居不敢一刻即安晝夜行催各省糧道徵米登  
厥無誤開兌今據各屬呈報應兌之米已盡儲水次  
而受兌無船在在皆然夫米與船固為並亟之務使  
有米無船凭何輸輓臣輾轉無計窮極思通惟有罷  
長運以復轉運之一法長運罷而刁軍之積弊可剔  
疲丁之困苦可蘓轉運復而遲滯之阻害不涖掛欠  
之追呼不擾誠欲挽遲為速杜欠為完計無有出於

於此者若祖襲成法臣即智盡力竭止能曉夜檄催  
今各衛窮丁寥寥無幾每一簽運皮骨皆枯邇年雖  
給官銀打造無如轉徙逃亡承受乏人是以迄今造  
報無成此臣在江西所目擊者至於抵通逋欠臣查  
歷年積數幾三百餘萬石雖監追累累並未聞補償  
如額今日之功令何等森嚴豈諸臣不欲遵奉力行  
寔窮於法敝已久無可如何耳窮則變變則通正此  
時漕事之謂也第變法之議駭人聽聞起人疑畏况  
事當創始布置不易臣亦何樂而為此特

朝廷既以重大之務責之於臣，斷不敢相沿苟且貽誤公事。但舍轉運一法，別無神輸巧運之奇。雖添設糧道多員，亦僅能催徵糧米，究之疲殘之軍丁不能使之盡充，衛所也阻滯之漕船不能使之速歸水次也。枯涸之河道不能使之通行無礙也。狼狽至是而猶然膠柱鼓瑟，將見流弊日甚一日而遲與欠亦日多一日。是以萬分緊急之京儲竟以無可如河聰之矣。臣一片愚衷上為軍國計，重大之務下為運丁紓積世之苦，萬不得已而思變法，非得已而好為新論也。伏乞

敕下計部及諸大臣會議。如果隔礙難行，臣亦不敢諤執。已見倘有可採使行之有當，是則數百年積弊之漕政一旦而有起色，庶不負

皇上委任之恩。而臣亦得少圖報効於萬一耳。臣請先言長運之害，次晰轉運之利，更詳條所以經理轉運之日不悞煩瑣，敢為

皇上陳之

一曰長運久因之害。考明朝之漕運法，經五變始也。海陸兼運，繼而軍民遞運，又繼而為改兌，軍始獨任其

長運矣從來經國者之論曰漕法莫善於轉運莫不善於直達若今之長運即所謂直達也在明朝際承平之後衛所軍丁既不用之荷戈故專用以輸<sub>於</sub>餉謂稍寬民力習之既久遂若非此輩別無可以供任使者孰知困敝至於此也自我

朝定鼎無一人不被其澤獨此運丁未蒙雨露蓋今日之運丁愈非昔比其世業半侵於豪強久不可問矣夫以身無寸土立錐之人驅之領運蹈江涉河經寒歷暑終年不得休息已屬堪憫至於造船尤為苦累每

見遇一僉報避之不啻湯火及拘拏承受而所給官銀又不足打船之費不得不先為重利借債惟計領糧以抵償之是未免之日而即為盜賣折乾之計矣未已也起淺盤剝種種勤捐迨至抵通復苦積棍蠹役需索百端窮丁豈有點金之術莫不取足於糧米額糧而安得而不掛欠此長運之一大害也且先時運弁皆土著世官與旂軍素相熟悉凡選旗造船其間孰為堪運孰為不堪運得以預知去取今則部推守千領運矣平時漫無所知止憑積蠹書識上下其

手富者索其重賄貧者困以力役邇年以來衛丁富者益貧而貧者日逃職此之故止餘妍軍劣弁鑽運代領以恣侵肥之計漕事安得不至於壞此長運之又一大害也前時依期開兌米一徵齊即催船先集故冬兌春開運重回空得無阻滯近來米已登厥片帆不至比及到次正當水漲之時江河疾流風濤迅怒重運多遭漂溺其間過淮過洪盤查放關耽延時日未及抵通而早已霜降水合矣阻凍阻淺勢所必至更何術使其飛渡乎此又長運之一大害也諸如

此弊萬緒千端臣特舉其三而漕已不勝其害是即嚴刑重法莫之能挽蓋極於時之不得不變更窮於勢之不容不變也

一曰轉運當行之利夫長運所以致於敝者因江南浙江江西湖廣之地近者不下三四千里遠者至六七千里一往一還之間幾於萬數千里矣非窮年累月不能竣運夫道路遠則風濤之驚險與夫沙石之淺滯途次所必經歲月久則米穀之糜爛與夫盜賣之藏奸稽察所不及催督雖有文移不能與天時地利

爭也鈎鉅雖有巧智不能為僻地暮夜防也曰遲曰  
 欠弊自難搜耳今一易為轉運倣唐時劉晏之遺意  
 江船不踰淮淮船不踰濟濟船不踰衛衛船直抵於  
 京通遠者不過千餘里近者止六七百里日月經行  
 之地程途皆所諳習自江發者識險阻自河行者避  
 淤塞而遭風阻淺之患可無慮也為程既近遠為權  
 輓彌月之間足以竣事水脉未達不先時而與之爭  
 百川灌河不後時而待其涸敲冰守凍之苦可無慮  
 也此固不期速而自速是則轉運之一大利也且運

次既分時日有限沿途催押者迫不容其停泊盜賣  
 何自而滌奸乎况未及數旬又復交盤驗數使有升  
 合不足彼接運者斷不肯代人賠償掛欠更何自而  
 積弊乎若此之程程有稽考節節有防閑固不杜欠  
 而自無欠是則轉運之又一大利也凡淮以南各水  
 次江運之船每歲以三四運為率冬底受免便可開  
 幫不致苦於凍淺計正月內外頭運即能到淮由是  
 而再運三四運不過六七月而歲運可畢矣淮以北  
 接免短運之船二月河開以後舟楫可通內河可用

牽纜挽每歲以四運為率計兩月可往還亦不過九月十月而額糧可盡抵於通矣一歲之間尚有數月餘間以為修船休暇之地法似無善於此者此法行則漕運速而倉督不必有疾聲之呼

天庾充而殘丁可免勾追之厄轉運足以通行為永利者此也

一曰經理轉運之法臣通盤打算原額漕糧四百萬石除湖廣運粵本色二十一萬二千二百六十五石三斗作運粵軍糈及各處蠲荒改折共三十九萬八千

九百二十七石三斗零此係不起運者也即山東河南與江南之徐州額運六十五萬三千二百二十九石零原不過淮亦無阻滯仍照舊徑解通倉外臣今所區畫者惟浙江江西江南三省過淮糧米二百七十三萬五千五百七十八石二斗零弊端百生遲欠最甚臣今為酌其途次遠近適中之處分建淮濟德三處倉廩轉貯漕盡去長運之衛弁衛丁一歸之於官交官運令江西浙江之米途次甚遠歲限三番運淮江南之安池蕪松四府途次較稍遠限四番運

淮由淮倉用淮船短運至濟由濟而德而抵通皆可  
歲限四番也其江南江寧廣德等處九府一州之米  
途次稍近令歲限三番運濟而其中鳳淮揚三府途  
次又稍近令歲限四番運濟用濟船短運至德抵通  
歲亦皆可四番通運也前者催發後者踵至免畢即  
開交畢即回如環無端十舟為紀十紀為綱十綱為  
總若珠之相貫若雁之相序遇淺則合一紀之力助  
之遇閘則合一綱之力挽之遇警則合一總之力禦  
之斷無阻險之虞並前後失帮之弊矣其應用船隻

也各水次受免江運之船仍用原衛所漕艘擇其中  
堅大者以充用彼淺底輕便者分泊內河如式改造  
以充短運或有未敷將現在各廠衛給發輕齋打造  
者補湊而分派之自無不足也其舵工水手則官為  
雇募給以工食就中用費亦於諸衛所減去不運之  
屯丁取其行月二糧以抵給之而更加通融裒益可  
矣蓋短運行則舊時長運額船可各減去三分之二  
船減而運丁亦減丁減而行月二糧亦減浥彼注亦  
固皆可取之以資短運更不必作無船無餉之慮也



但行月二糧舊時本少折多抑且折價每石不過三四五錢不等以致各處官丁常有偏枯之控近奉詔旨令臣衙門確酌本折均平查照歲支行月舊額酌議本折各半除本色照徵外折色議照漕欠每石折銀一兩四錢相應

題明著為畫一定例若監運督押仍令各郡管糧同知主之而以佐貳中之正途出身者領之俸祿可不必別湊矣歲運周則紀錄再周則薦獎三周則優擢不職者叅處革完庶幾賞罰明而事功勸昔劉晏為江

淮轉運使凡委任必用士人即此意也其造船之式每舟載不得過四百石一舟分為十艙每艙較定石數不使有餘不足兌訖即令監兌官印緘押運官扁鎖仍不時啟封驗印顆粒豈得有滲漏乎舟制定則所載僅足容其所兌夾帶包攬之弊可以盡革而受載必輕載輕而蝕水必淺凡擱淺盤剝之費又皆可免也惟是建倉一項考明初支運之法舊有淮徐臨德四倉自改兌行而四倉遂廢今復建三倉一建於淮一建於濟一建於德淮安用殿一百四十座濟德

各用殿一百八十座德倉今尚有存者止須補造俟  
議定時臣再行細查若夫建殿之費臣請於臣漕屬  
內漕折輕齎銀兩及各項下酌量借動似亦可不煩  
司農之仰屋也其主領倉殿交盤之數每倉須各設  
主事一員更以道臣一員為之董率催輓准德二倉  
即將本處分司道臣就近兼領便惟濟寧止有一道尚  
須添設主事一員或以臨清分司移之於濟似亦可  
者是在計部裁度此特舉其大畧若條分牘析臣另  
具細冊達部以備參酌以上未議臣籌之最熟變通

似當及時意計部與議政諸大臣必軫念漕臣廢壞  
已久亦喜有此速運杜欠之一法或慮變法甚難更  
張不無費力第臣身任漕事自不得稍憚勞瘁苟有  
利於公家雖捐糜頂踵尚不敢惜又何愛乎心力也  
或又有碍者造船建殿不無借動輕齎用費然臣亦  
再四思之矣今各水次無船勢不得不動輕齎雇募  
今歲未畢明歲復需

朝廷之金錢浪擲而無有已時莫若猛為更新雖目前少  
借動公帑然一勞永逸從此東南之額運歲歲不缺

不特可免每年之雇募兼可杜將來之逋欠所損者少而所益者多所費者暫而所補者久也且轉運行撐駕交兑一歸於官則十三都司與各衛所守千等弁及衛經歷等衙門官役皆在可裁歲省煩費何若不第此也運丁既已不用則各衛所屯田俱當履畝清稽均照民田一例起科加增國課羅十數萬之屯丁使盡歸隴畝又何莫非

朝廷之生息也臣建此議自揣不大拂乎人心獨是內外管糧衙門之巨蠹以及京通二倉之積棍數百餘年

來寢食於此疲軍積弁者一旦改為官運官文盡翻窟穴而破其奸貪定倡為奸論危言朦朧作梗臣不憚以身為怨府惟望

皇上與在廷諸王大臣屹然如山而不令其搖奪是則臣之幸亦

國計民生之幸也

籌清釐漕務 乾隆十年

湖廣道監察御史 臣馮鈺謹

奏為請嚴州縣收漕之考成以肅官方事竊惟各省收漕之時弊竇易滋歷來防範之法著在令典者既詳且備使有漕地方誠能實力奉行加意釐剔原不至於滋弊在州縣本屬親民之官每遇收漕又多係住於倉內辦理事務就近體察其於民也呼吸更切則於其弊也稽查較易天下容有專於作弊之胥吏應無任其舞弊之州縣惟是利之所在鮮克矯然自異

庸懦者受胥吏之餌而弗思振拔狡黠者樂胥吏之  
奸而倚為臂指夫漕米顆粒上關

天庾下繫民命凡上倉之米必須乾圓潔淨固定制之所  
在亦民情之所安而漁利之術即從此生蓋明知錫  
斛臨尖拆排制斛等弊易招指摘有所碍而不敢肆  
每借米色為辭微示其意在米色高低原可一望而  
知一經收書人等之播弄幾無定評納戶畏其刁蹬  
而暗地之講賈或裏折或外加甚至度量倉有餘米  
而以銀錢折色固有不入其穀中而不止者兼且機

深計巧其彌縫遮掩之處急切為上官之所不得而  
窺則其恣行饕餮亦幾莫可究詰矣即上官偶有訪  
聞或所露端倪不至叅處僅將收書人等量懲發落  
其間因而稍稍斂抑者有之反因而轉甚者有之蓋  
彼因上司之一訪凡有使費昏將於民取償而且料  
其一訪則已示警戒未必再訪也弊既如此宜乎巧  
取於前首告即隨其後而輕易無人舉發者蓋緣米  
多之大戶一遇扣折則其驗米色也僅存其名或亦  
擇好者作米樣其他繫口袋便可立時傾倒又取

其上粮夾利無守候篩颺等患亦遂安之米少之小  
戶或以斗計或以升計零星併算肥利更多但分開  
各人名下孰肯為數斗數升之糧寔發訟端敢與地  
方官爭執多寡隱忍而去亦遂安之是漕務帖然之  
中而官吏囊橐蓋有不可問者

國恤民其義安在現直各省漕務方興之日又漕臣新  
舊更替之會臣愚請

皇上敕諭漕臣嚴飭各該糧道加意訪察倘有前項情弊  
俾無遁形則懲一儆百庶亦肅官箴而求民隱之一道也

籌蓄水濟運 乾隆二十四年

漕運總督臣楊錫綬謹

奏為河南駱馬湖水宜講求收蓄以濟重運事查江南  
運河自臺兒莊至楊家庄黃河口門計程三百里水  
無來源前人經營措置上段則資微山湖湖口閘之  
水中段則資荆山橋出彭河口與廬山出徐塘口之  
水下段則資駱馬湖之水是以雖值水小之年而有  
所恃以無恐今歲重運北行一至古城溜即處處淺  
阻蓋駱馬湖蓄水無多非江廣船至湖水不敢多放

則下段之接濟無資矣荆山橋不通而彭河口斷流  
盧口築壩而徐塘口無水則中段之接濟無資矣所  
恃者僅一微山湖湖口閘之水古人以之接濟上段  
者今併資之以接濟中段下段一線之水流經數百  
里其不能充裕亦勢所必然也然就今日形勢而論  
荆山橋淤墊已高勢難再行疏濬使水出彭口惟駱  
馬湖水多行淤蓄以接濟下段寔為緊要但此湖之  
水由六塘河入海關係於海沐民生田廬者甚大洩  
與蓄當並籌其至當而後兩利無患臣愚以為或於

湖之尾閘洩水入六塘河處建築滾水石壩酌定流  
水若干尺寸即可濟運餘則盡從滾壩洩出此一策  
也或每年四月糧艘北上之後全開尾閘候七月間  
山水已過即全閉尾閘蓄以濟運此一策也或秋後  
不甚發水存蓄無多則於冬月將柳園頭以下運河  
之中築攔水草壩使上游山東開河流來之水全蓄  
入湖以濟運此一策也又盧口之水本通徐塘每歲  
重運經過或於此設法引沂水以通徐塘口則運河  
中段兼資接濟亦一策也合無仰懇

聖恩敕諭江南河臣悉心相度通盤籌畫酌議兩利之法  
立為一定之規則運道生民均有攸賴矣

請別收漕積弊 乾隆二十五年

掌四川道監察御史 臣 朱崧 謹

奏為請別收漕積弊以肅

功令以惠民生事竊惟收漕上關

天庾下繫民生以食為本倘豐年無所儲蓄一逢歉歲  
未免有仰屋之慮是以

朝廷慎重收漕嚴立科條斛斗有式升合必謹凡以為  
小民軫恤籽粒者法至密而至嚴無如行之既久大  
吏有稽察之名而耳目難周間有簞筮不飭之牧令



與胥吏串通遂至漸生諸弊行之豐年而恬然不以  
為怪及偶值偏災即呼籲上聞我

皇上軫念元元頻歲以來截漕撥運蠲租加賑不惜億萬  
金之多臣伏查簡策所載歷代賜帑恤民從未有如  
我

皇上之盛者在州縣等官正宜仰體

皇上如天之仁恪以廉潔自持庶盡奉法承流之責乃貪  
冒厚利於免收漕米之際巧肆侵漁蓋法久弊生亦  
積習使然也臣請據所風聞約言其弊夫倉之設有

斛有斗有升所以分別戶之大小糧之多寡惟恐有  
浮收升合之累今則往往置斛不用雖有數十石百  
石者概以升量之矣取其為數廣而狼籍多此一弊  
也即以斗而論斗取其平本木板刷之此定例也今則  
不但不平且多用尖斗矣此一弊也試以一邑論之  
有米萬石者數萬石者積此零星之數不啻大斗過  
之此弊之在斛斗者于是官吏交通約其浮收之數  
既足正額而有餘于是閉廩不收所在多有包攬納  
米之人又將未完之戶大半以銀折米富戶幸其簡

便雖重價而不惜小戶苦其守候即厚值而勉從是以私折之價每高於市價方行銷票此弊之在折銀者又其一也更有暗開斛角密寬面一倉之中多寡互異此又弊之最甚者而間亦有之若一逢寬減分數帶徵零米之年更有官吏所竊幸益米數既多復加以畸零不齊之數小民若荷寬免樂輸倍易因而浮冒益甚由是以論其濫收殊多而累民最苦上憲雖時加訪察多不致於敗露者何也總因官吏相串訪察之人皆有安置此博平浮收一案必待教官之

揭報而始知即可概觀矣方今

功令森嚴雖奉法者多而獨至收漕竟有視為無從覺發反若應得之項者在偏僻小邑漕數本少作弊尚稀一遇產米之鄉糧石愈多則侵漁倍甚雖專設有監司大員不過蹈常習故未聞竭力整飭此所以豐歲之粟多虛耗於貪墨之篋而稍逢水旱即仰邀天庾之儲積也斯時正屆收漕之際臣愚敬請

皇上勅下直省督撫嚴行所在糧道務於收漕之日潛行密訪該督撫亦設法詳細廉察務使州縣知所警懼

或不視以為例所應取而斛斗各得其平籽粒不致  
虛耗庶豐收之時百姓皆有益藏足以備歉歲之饗  
殫益廣耕九餘三之儲積用以仰承我  
皇上子惠元元之至意

條陳漕政 乾隆三十一年

巡視南漕給事中臣胡澤潢謹

奏為敬陳管見仰祈

睿鑒事竊臣一介庸愚毫無知識欽奉

恩命巡視南漕到任以後融察事宜兼往來催備查者情  
形其有便於漕運者隨時酌辦以期勉副

皇上益漕恤丁之意於萬一但前此成例似有宜稍為變  
通之處不揣冒昧并就見聞所及酌擬數條敬為  
皇上陳之

一外江保護埽工之亂石每歲宜早為清理也臣查瓜洲之外殷家莊大觀樓一帶坍江河員以埽工保固瓜城復運集石塊保固埽工乃俱在江中欹斜委置有碍漕船行走上年興武五帮江淮八帮之舡誤行石上頃刻墊損沉溺臣既經查明檄行江防廳備將石塊搬移近靠埽工嗣總管河務督臣高晉聞知嚴諭辦理并令東葦橫護故今歲數十糧船過此幸無失損之患但坍江上下里許詢係浮沙將來江水漲漫搏激推盪石塊遷移來歲或仍貽害臣請

敕下河臣於每年於冬月水涸之時諭令該管河員多集夫役預將石塊搬移清理庶漕艘至此可無阻碍而近靠埽工亦資保固之益不致有名鮮寔

一風旗陞偃宜衛帮弁委令共司也凡艚船自滇江渡江必候北岸大觀樓陞旗方可出口定例卯陞酉落乃京口水師營副將專管而水師之人於漕船輕重行走之宜不能深悉且係彼專管所委弁兵緩急任意不顧風潮有無及酉時以後漕船於南岸出口可否于北岸入口每至有中途遇風或黑夜掛江者臣

劄行副將並諭在瓜洲委催之衛備幫弁與該副將和衷酌辦視風水之順逆時刻之早暮相機陞偃該備弁等辦理並無掛帮之船臣請

勅下漕臣嗣後每年新漕到鎮將所委在瓜洲之衛備幫弁擇熟諳漕務者與水師營副將共司風旗庶漕船行走順利該備弁交相審慎適宜而水師將弁亦免擅專貽誤

一糧船回空宜速行歸次也凡糧船歸次後必須修驗完固且冬免冬開具有成例臣伏查乾隆二十四年

皇上特命總漕臣楊 侍郎吉慶往通監同收米以便各省漕務恭及早南下歷年以來通壩完竣視往較速及聞回空到中途有閘員遠隔管閘人役藉以稽查土宜貨物耽延日期去歲江浙數十帮至浙壘閘該閘人役凡遇風雨或二三日不赴船查驗至歸次遲延內嘉興帮杭州三帮紹興後帮于十一月二十外始行過閘守候尤久臣請

敕部行知各閘員凡糧船到閘運弁親投帮名書冊即日查看放行并将到閘過閘日期通報督漕撫三臣稽

查庶糧船及早歸次丁力獲舒督令修繕完固受免  
新漕

一鎮江催漕之員督提二臣宜就近差委也向例每年  
督臣提臣各委標下候補守備一員駐鎮江催漕其  
安靜不擾者猶靜候彼地方文武各官酌量辦理否  
則藉倚大憲專委自作威福任意催行每多未便在  
督提二臣原循照往例而該備等乃係生手不諳彼  
地情形查鎮江府知府叅將以下等官均督臣所轄  
叅將以下等官亦俱提臣所屬大小文武合計數十

員在鎮江日久每年漕運目見耳聞較之標下効力  
守備自屬諳習臣請嗣後督提二臣所有委候補守  
備催漕之例改於鎮江文武各官內揀派一員令其  
就近催趲庶辦公不致歧異於漕運庶有裨益  
以上各條係臣管見所及是否有當伏祈

敕部核覆施行

陳漕務事宜 乾隆五十二年

漕運總督 臣毓奇跪

奏為敬陳漕務事宜仰祈

聖訓事竊 臣仰蒙

皇上天恩昇任總漕重寄數年以來屢荷

聖慈指示凡攬運培丁各事宜無不勉力遵循次第料理  
而其中有今昔異宜必須斟酌變通務期覈實調劑  
者謹就 臣管見所及為我

皇上陳之竊照漕糧米色為

國計民生例須乾圓潔淨庶可歷久儲積前於乾隆二  
十四年江蘇漕糧因被風潮米色未純欵奉

諭旨米色乾潔堪以久貯者許其通融交納紅白兼收不  
得援以為例又浙江米色亦難久貯復奉

旨以倉儲關繫重大逾格邀恩視同常事將來勢必至無  
所底止此次漸<sup>暫</sup>准另倉收貯嗣後務一例乾圓潔淨不  
得濫行呈請援例免收以致拆耗等因欵此仰見我

皇上於蠲恤民隱之中仍寄慎重倉儲之意上年蘇浙兩  
省因霜信早寒米色未能全純復經各該撫臣奏蒙

期米昏乾寔永無潮嫩之弊庶可存倉久儲寔於

天儲丁力兩有裨益至於江南省江淮興武二衛所屬旗

丁有運丁快丁之別運丁管駕漕船快丁向不簽運

嗣因該二衛運丁並無瞻連屯田於乾隆二十三年

經前漕<sub>臣</sub>楊錫<sub>拔</sub>題准運快一併勾簽隨經兩江總

督<sub>臣</sub>高晉以快丁不諳駕運奏明准令快丁繳貼運

費給伍丁代辦每年應貼給銀一百三十兩如船逢

大造之年貼給銀三百兩若遇風火事故即責成代

辦之丁賠補與快丁無涉歷年遵行在案在立議之



始原屬兩得其益無如近年以來快丁有貼費之名而運丁未收貼費之益頻年拖欠催繳不齊蓋緣快丁分隸各州縣管轄非衛守備所能徵催而各州縣以無關考成之事亦未能認真催解其中奸丁抗繳以及書役侵蝕均所不免臣疊檄及催並行令江安糧道澈底清查據報查明節年快丁貼費銀七千七百餘兩其本年應繳貼費除已完外尚有四千三百餘兩未經繳給似此年復一年則代運之丁疲累日深恐致有船無丁亟宜立法整頓查江西湖廣等省

屯丁應徵餘租津貼銀兩前因催繳不前經臣奏准部議照正項銀糧例開報經徵考成議處在案今江淮興武兩衛快丁應繳貼費關係濟運實與餘租津貼無異相應請

旨嗣後江興二衛快丁貼給運造丁費即照餘租之例責成該管州縣實力催繳定限以州縣奉到糧道題簽快丁之日起限於開行過淮之日為止即舊簽貼運之丁按年繳貼者亦以開行過淮之日為止由糧道提催齊全解至淮安盤糧廳當按名散給如所

繳貼費未能按限全完即查明經徽州縣已未完分  
數開叅其欠繳貼費即令經徵不前之各該州縣先  
行墊解以憑濟運如此嚴定處分則州縣自顧考成  
可免膜視而丁船駕運有資無虞疲乏寔於漕政有  
裨如蒙

俞允即自今冬新運為始其節年各丁舊欠銀兩一併勒  
限分年追給以資挽運再各省運丁例支月糧米石  
除江廣兩省向係全支折色外其江蘓山東河南並  
浙江之杭嘉湖三府屬各帮均係半本半折支放惟

江南省之江淮興武二衛軍船十八帮應支本色月  
糧例派上江之徽寧滁和池廣等府州屬支領於康  
熙二十八年因該府縣地方不通水道支運維艱題  
准改折每石定價銀八錢解道放給又浙江省之寧  
波紹興台州温州處州金衢嚴州等衛軍船十二帮  
例支月糧於順治十三年因八府不通舟楫題照時  
價徵銀解省買米給軍復於康熙十年照灰石價折  
價每石一兩二錢徵給是以各該帮軍丁所領月糧  
雖有一半本色之名寔則全支折色在從前定議之

始按時折價原數買食迄今百餘年來

聖朝休養生息生齒日繁米價昂貴所領一石之價僅敷

買數斗之糧該帮丁等均係挽輓運

正供而本折不同未免日形疲累若令各州縣改徵本色雖非額外加賦但小民之輸納相沿已久未便更張似應另籌米款撥抵查鳳陽淮安湖州等帮應支一半本色從前亦係全行折給經前漕臣楊錫核德保鄂寶及臣等先後

題奏改撥本色在案今臣飭據江浙兩省糧道詳查米

款別無餘剩惟思藩司衙門地丁南米等項米款繁多向於支放兵餉之外多有餘剩或係折價報撥或係變價充公似可改為各帮本色之用但所餘數目若干是否足以敷撥臣衙門無案可稽可否仰懇皇上天恩俯念米糧時價不同運丁漸滋疲累

敕下各該撫臣率同藩司糧道確查每年額徵各本色米款內如有本款支剩以及存貯變價之米即照各該帮應支一半本色之數改撥應用仍將各帮應支折價解歸藩司抵款一轉移間民賦不加庫項無碍而

運丁得受本色之惠永無疲乏之虞頌  
皇仁於勿替矣

請剔漕弊 嘉慶四年

江蘓巡撫 臣 岳起 謹

奏為 遵

旨清查漕務積弊事竊 臣 前奉

上諭以宜興奏除漕弊一摺據稱有漕州縣既革浮收運  
丁無從再有幫費並沿途無名雜費一概裁革及嚴禁  
水手勒加身價各情節著岳起查照所奏會同漕 臣 寶  
力查辦等因欽此 臣 接奉後路過淮安值漕 臣 蔣兆奎  
押運北上未經會面當將奉

旨會辦緣由移知在案臣抵蕪後即面詢各屬詳細根究緣漕糧一項積弊多端歷年久遠自州縣經徵起至運通交先止處處陋規層層勒索查二十餘年前民間交納漕糧均係遵辦好米其間官收丁免過淮運通雖亦稍有規費然未數無多自地方不肖官吏違法浮收每米一石漸加至七八斗糧戶不堪擾累隨以潮雜下米搪塞極交經征官吏貪圖浮多即將就收納至旗丁免運時明知州縣得有贏餘米色又復惡劣是以多方挑剔勒加幫費每船至二百三四十

兩及二百七八十兩不等其免米有全數收米者有止收六七成其餘即行折銀者至米數短少不敷交納隨於米中澆水令其潮漲並聞於將到通時預行將米澆濕點竹欖火把十餘枝插入米內用倉板蓋嚴米受火蒸漲出更多此外又有壅斷奸商於通州左近開設米局內則勾通步軍統領衙門之番役外則串和倉場及中西二倉之書差肆行收買俸米用石灰水伴蒸蝕去外皮仍充新米狡猾旗丁即購買交納以補缺額故京中所闕俸餉米石久有回漕米

之名積習相因惟獎是營竟至米數之盈絀米色之純糶於不問是以旗丁領運無處不以米為挾制即無處不以賄為通融糜費至今有加無已推原其故沿途之抑勒由於旗丁之有幫費而旗丁之需索幫費寔由州縣之浮收此等情形久在

聖主洞鑒之中方今

朝政肅清風氣丕變當此革弊之始若不澈底清釐仍復以空言塞責或稍在畏難瞻顧之間則因循以生不但不成事體將來流弊之害竟不可問臣竊思欲除

一弊先絕其源而嚴禁浮收寔為絕獎源之首務除經前督臣費淳業已通行曉諭諄切告誡外臣又申

明禁令俾閭閻百姓莫不周知以防其影射之漸再查州縣收漕例應親赴漕倉眼同收兌乃近來遵行者絕少其故不止為懶惰偷安蓋特與胥役以浮勒折征之地且使控訴者惟見胥役不見官長則止能告役之營私而不能指官之主使此等伎倆更屬詭譎臣已通行嚴飭務令該州縣等親身在倉如遇有相驗等事必須親往者即停止收兌以俟回倉再收

總令其始終親自經理以專責成兼嚴飭各該府不  
時親行稽查併明白宣諭以今歲開征後仍有以浮  
收具控者無論所控為官為吏總先叅後辦以杜其  
狡卸之謀使均知計無所施法在必行苟非冥頑之  
尤當必咸知斂戢且伊等既絕望於浮收之利其驗  
米色自必認真而糧戶亦不敢仍以劣米交納米既  
乾潔如式旗丁亦無從藉端需索則獎源可望肅清  
至旗丁每年出運有應領之例價有應用之例費細  
加核算雖有不敷究屬無幾惟額外之陋規用項繁

多臣謹將查出各款併該丁等額領經費各正項分  
別開列清單恭呈

御覽惟查旗丁沿途費用陋規事隸漕運倉場二衙門臣  
無憑稽核查漕臣蔣兆奎倉場侍郎達慶均係甫經  
到任毫無所用其迴護臣隨一面移知今將各該處  
書差胥役人等相沿陋規共若干款係何名目及猾  
丁姦商等蒸燒米石諸弊竇詳切查明務實務盡併  
妥議籌辦裁革一切章程由該衙門據寔具

奏恭候

聖裁再行移知臣處以便傳諭旗丁使知從前沿途規費  
盡數革除伊等額領之項足敷經費不致賠累則旗  
丁亦可相安再臣更有請者漕務之弊在有漕省分  
均所不免必須一跡澈底革除方為周密應請  
諭旨敕下有漕諸省各按本省情形詳細籌畫列款指明  
嚴行禁止俾各省旗丁及漕運倉場諸胥役無從更  
生觀望異偉之心如此則法令詳明人咸知畏庶漕  
弊可以永清而米既乾圓潔淨倉儲亦堪經久臣以  
鹵鈍之資當漕務最重之地夙夜思維茫無確見憂

懼寔深惟有寔心寔力率屬舉行不敢稍存隱飾庶  
幾不致深負

聖恩謹將擬定章程恭摺具

奏伏乞

皇上睿鑒施行



條陳漕糧事宜 嘉慶七年

河南道監察御史赫霖奏謹

奏為條陳漕糧事宜仰祈

聖鑒事竊臣前在戶部員外郎任內辦理漕務有年竊思  
八省漕務案件繁多有宜遵照則例辦理以杜弊端  
者有宜仿照辦理以歸畫一者謹就管見所及敬為  
我

皇上陳之

一上下江隨徵漕耗米銀宜禁浮收也查例載江安糧

道所屬每正糧一石收漕耗米一斗蘓松糧道所屬  
每正糧一石收銀六分等語上年兩江總督費淳漕  
運總督鐵保於調劑旗丁案內奏請將前項米銀全  
數撥出給丁蒙

恩允准在案惟查上下兩江隨征此項米一斗銀六分舊  
例所載係專指正糧而言至正糧之外按每石收米  
四斗三升不等謂之耗糧係為京通各倉及沿途折  
耗之用原非正糧可比耗外加耗例無明文臣伏查  
費淳鐵保原摺內開上下江隨征此項米銀數目係

將正糧耗糧一併征收殊與定例不符應請

敕交戶部據實查辦以杜耗上加耗額外浮收之弊

一收受漕糧宜專責成也查定列各省漕糧應慎選乾  
潔好米上船未免以前責在州縣既免以後責在弁  
兵等語嘉慶五年江南省青浦吳江二縣漕糧抵通  
俱有黑腐米石御史馬履泰奏請著落縣丁分賠經  
戶部以青浦縣漕糧原係該撫奏明米色較嫩霉變  
不為無因議縣丁分賠其吳江縣漕糧該撫並未奏  
明米色較嫩到通霉變自係弁丁等收藏不慎所致

應專責旗丁賠補在案臣伏查舊例所載漕糧收受分別未免既免責有攸歸本屬平允戶部所議分別要變緣由以督撫曾否奏明米色有案核定賠補於舊例尚無窒礙乃上年過淮簽盤案內經總漕驗明湖南省茶陵州米色不純本年過淮簽盤案內經總漕驗出江南省崑山鎮洋二縣米色黑暗均擬奏請俟抵通時倘有要變即著落該弁兵與原免之州縣分賠等因查漕糧既經受免在船開幫後弁丁不勤加風涼甚或舞弊攙和致有要賠若令州縣分賠未

枯累核與定例所載固屬不符上年茶陵州米色本年崑山鎮洋二縣米色各該督撫並未奏明有案更不得做照青浦縣縣丁分賠之案辦理應請

敕下漕運總督嗣後盤驗漕船米色仍遵照定例及奏案辦理以專責成毋得稍有袒徇致滋牽混

一漕船抵通回空比較遲早之例宜歸核實也查定例各省漕糧運抵通州俱有定限遲悞幫弁治罪河漕總督一併議處奏報日期外錯倉場侍郎議處向來糧船抵通回空分別有閏無閏與上年比較日期遲

早係由倉場五日一奏戶部照倉場所奏咨內復繕  
清單附入摺單一同具奏臣伏查漕船自相次開帮  
中間經過水程係由各督撫節次具題過淮簽盤係  
由總漕分作三次具題並一面咨部遇有違誤戶部  
俱核寔查議漕糧抵通回空日期事同一律倉場既  
按五日一奏戶部復照所奏繕單並不列銜又不另  
行查核未免僅成具文應請仿照漕船開帮過淮由  
各督撫及總漕自行題報之例辦理倉場專司漕務  
糧船何日抵通何日回空與上年比較日期遲早仍

令照向例五日一次具奏外戶部仍無庸復照所奏  
咨內重複繕單遇有逾限日期舛錯應如何稽核之  
處應請

敕交戶部酌議妥為辦理以歸核實

一東豫兩省交納茶果銀兩宜歸畫一也查山東河南  
漕船每船額交坐糧廳茶果銀七兩向係旗丁自行  
交納上年倉場侍郎達慶等因山東省自備丁船有  
應領羨餘銀一兩赴衛候領未免往返咨請在於每  
船應交茶果銀兩內扣抵其不敷茶果銀兩仍令找

解經戶部覆准在案臣伏查東豫二省俱有自備丁船東省應領羨餘銀一兩既在應交茶果銀內扣抵豫省未便兩岐應請將河南省自備船隻應領羨餘銀兩仿照東省之例准其在於茶果銀內扣抵以歸畫一

一剝船飯米宜一律折給錢文也查直隸省設立官剝民剝船撥運漕船向俱按道路遠近旗丁等自行給與各該船戶價銀飯米嘉慶六年護直隸總督顏檢議奏官剝船事宜摺內請將船戶每百石例得飯米一

石二斗照時價折給錢文不准顆粒上岸船戶無從影射庶偷米之弊可杜經戶部議覆在案臣伏查官剝民剝事同一律影射偷米之弊尤宜周密防閑前項官剝飯米業經奏准折給錢文民剝船隻辦理未便兩岐應請改折錢文再查山東省協運豫糧如係剝船裝運例准照直隸之例每百石加給倉米一石二斗查直隸東省事例俱同此項倉米亦應請照時價折給錢文以杜紛岐影射之弊以上五條係臣芻蕘所及是否有當伏候

睿鑒

陳漕運治河章程 道光五年

協辦大學士戶部尚書 臣英和謹

奏為通籌漕河全局酌量變通應請暫顧海船以分滯  
運酌折額漕以資治河為一勞永逸長治久安之計  
仰祈

乾斷

敕議施行事竊查上年江南禦黃壩堵築稍遲致洪澤湖  
受漲決口清水潰瀉新漕迫臨不得已而為借黃濟  
運之計近日恭聆

天語渡黃之船僅一千七百餘隻黃水又復停淤後邾已  
多阻滯則全漕不能抵通勢所必至宋臣程顥云治  
道從事而言若救之則須變大變之大益小變之小  
益事至今日未有不當決然變計者矣然已經渡黃  
之船如何催挽速令回空淺阻船隻及尾邾江廣漕  
糧如何設法改運高寶運河如何得以疏浚將來重  
運如何不至窒碍是宜預籌統計策出萬全甚非可  
以苟且目前致將來補苴無術也臣受

思深重職司攸闔晝夜焦思不敢隱默謹就管見所及與

成案可援似有禱漕河者請為  
皇上陳之

一已渡黃之船宜亟嚴飭推挽設法卸運速令回空也  
清水現已淺弱黃水又值消落沙停淤厚運河旱阻  
者幾數十里若不及早回空則黃水愈灌愈淤勢難  
飛渡以一千七百餘隻停留不歸之船人衆食空必  
難安靜且黃河以北從無軍船經冬歷春之事此時  
頭進帮船已入東境應由山東巡撫嚴飭沿途文武  
負弁併力催備不許片刻停泊並飭運河道宣洩湖

水相機灌送一面飛飭有泉各州縣實力疏濬源源  
貫注專委泉河廳親往履勘不任稍形短涸一俟出  
閘即由直隸總督飛提到壩交卸回空然臣揣度情  
形猶恐緩不及待祇有沿途剝運回空較速查嘉慶  
十四年東豫二省回空漕船曾有再運截留北倉米  
石之案本年東豫二省漕船將次完竣回空應令毋  
庸歸次即令迎頭南下將北來頭進帮船米石裝載  
代運抵通其豫省本年應運所碾米石應令暫緩歸  
運一併接運南糧又查山東閘河內外額設官剝船

三百隻民剝船三百隻原備全漕剝運此時北上僅  
船一千七百餘隻撥用甚寬或可分出此項剝船若  
千隻於出閘後代撥運通又楊村剝船二千餘隻亦  
可分提至閘口外接撥代運仍飭原運旗丁押通交  
兌其接兌之船應給行月折耗等項銀米均應按定  
衰載米數程途照例核給即於截卸之船扣出銀米  
內撥給總期及早回空得以渡黃歸次為早

一高寶一帶淺阻之船所載米石宜令迅速起剝儘數  
運通也查本年江蘓出運船二千數百隻浙江出運



船六百五十餘隻此時除已渡黃船一千七百餘隻  
在後各帮尚多如寔係早經進口滯擱淤淺之船抽  
退不出似舍剝運之外別無善策查乾隆嘉慶年間  
成案或截撥近省平糶或即截留淮揚各屬存貯或  
分給回空漕船責令來年帶交此時既無須賑糶而  
州縣存貯易泚拋漏明歲漕運尚屬未定亦難仿照  
惟有剝運一策淮安一帶現經淤淺糧船所帶剝船  
諒已剝運聞旱路三里水路二三十里至八九里不  
等每米一石挑剝席片等費約銀二三錢淺阻等帮

計船約千餘隻共米百餘萬石計需銀三四十萬兩  
取費尚不甚鉅查黃河口額設剝船七百五十隻本  
年兩江總督奏留備用江西湖南代造直隸官剝船  
四百六十隻此項剝船儘可備撥如再不敷仍可就  
近雇船備用惟尋常官剝民剝船隻受載不過二百  
餘石艙小無篷僅恃席片遮蓋易於滲濕偷漏聞山  
東等省向有民間運糧船隻土名西河牛之類腹大  
受多樓篷俱備此種最宜雇用長運抑或即用豫東  
二省接運頭進南糧之船俟交卸後再行接運一次

務期酌量輪轉使淺阻之米儘數北來勿再稽遲惟  
雇用民船例價較減地方官向有賠累必致畏縮雇  
募不力應由該府轉飭各州縣將雇用定價詳請開  
銷亦不得勒派民船致滋擾累所有各船交替換載  
應扣應給銀米等項應責成押運員弁隨時核定詳  
報免致日久膠轕再思高寶挑剝之時適值伏夏南  
方暴雨不時籬篁肩挑小船分剝勢難躲避風雨米  
石稍沾潮濕則以後換運換載必致發變無用此為  
挑剝時第一要緊關係尤應嚴飭督辦各員妥為設

法籌備不令致有潮濕方為盡善至跟接進口尚未  
淺擱之船無論何帮概行抽退轉由鎮江運赴黃浦  
併歸海運以省盤剝

一江廣等帮及江口一帶未經淺擱之船徑宜雇用海  
船運津也海運行於元代六十餘年至明永樂間會  
通河成其法始廢而明臣邱濬猶謂會通河如人之  
咽喉一日食不下咽事即可慮因有河海並運之議  
嘉慶九年給事中蕭芝奏請採買海運業內浙江巡  
撫阮元覆奏亦稱如萬不得已而行祇可量分額漕

改為海運可見彼時亦議及此上年御史查元偁又有上海商船買米運京之請經該省督撫奏稱有妨民食遂置不議由臣今日論之竊謂全漕悉由海運則不可而商船未嘗不可分載也江蘓買米海運則不可而額漕未嘗不可暫贖也請言其四難更陳其四善

國家河運已數百年一旦改由海運無論一切章程難以驟議第以數百萬

天庾之重忽輕試於素不相習之風濤物議人情易濟惶

慮此一難也官運必置船置船必設官費既不貲船豈猝辦元代得習知水線之人因以委任現今既難其人而大洋出沒又豈官府所能號令所能約束此二難也江河挽運風濤等事在在不免沿途員弁星羅棋布而該丁等倘或假飾捏報海中島嶼繁多風色不一既難連幫何從稽察倘更有放洋之失誰執其咎此三難也圖海運之便捷河工必致踈懈挑挖疏濬勢必不力漸成淤塞百餘年之成功數千里之水利一旦失之後欲河運不可復得此四難也全漕

似未可輕試海運屢有成議而臣竊以為暫雇商船  
分運漕糧則不慮此聞上海沙船有三千餘號大船  
可載三千石小船可載千五百石多係通州海門土  
著富民所造立有會館保載牙行運貨往來並不押  
載從無欺騙等情關東一歲數至沙線風信是所熟  
悉不致歧悞此一善也雇船海運無需置船之費若  
令分載米石應給腳價仍可即於短運帮船之內劃  
出給與不須多費此二善也上海商船以北行為放  
空南行為正載海船裝帶南貨不能滿載往往取草

泥石塊壓船今令赴津之船每船酌準七分裝糧三  
分帶貨給與腳價免征貨稅自必勇躍從事而暫行  
仍可即止此三善也聞粵南洋或有海氣而由吳淞  
口迤北北洋沙磧水淺南洋島船斷不能入從無他  
慮且該商等所得運費與貿易之利相等又經官取  
保結必無意外之失此四善也有是四善而無四難  
熟便於此議者猶以風濤為慮查江廣境內如洞庭  
湖鄱陽湖長江俱稱險阻歷年軍船多有漂溺情事  
不獨海為險且海洋節歲貿易之船何以不聞漂失

而上年臺灣米船又得安穩抵津雖有數船遇風駛  
至吳淞口岸並非漂沒是其明証又以風信靡常守  
候不定為辭向來海船由上海至天津風利七八日  
可到至遲不過旬月從無阻滯較之河運迅速倍蓰  
又謂鹽水鹽風易致霉變上年所運臺米受濕者不  
及百分之一今已先行開放領米旂分咸以為完潔  
况南糧堅寔遠勝臺米且載運不過旬日為時不久  
何至遽行蒸變應請由兩江總督江蘇巡撫轉飭上  
海道於上海口岸傳齊各商行諭知雇船出運每官

糧漕斛一石應給運費銀若干並准折耗米若干取  
具互保甘結呈明存案陸續免開江廣等帮共船九  
百八十餘隻約米一百萬石內外兩月之間計可免  
竣即令該商等出具領運米數清單承認交免其抵  
津時應請於倉場侍郎二人中分一人前往督收嚴  
禁經紀人等不得稍有需索等弊俾該商等不致苦  
累以肅政體再由楊村剝船撥運赴通其應給該商  
銀兩應先於上海給領一半其餘一半俟應運津交  
免後核明運津數目按照補給即於江蘇直隸兩款

八 卷 第 七 頁  
墊給再由部撥歸款並嚴禁吏胥剋扣中飽等弊務令寔數歸商不致該商裹足不前若該商等奉行安速應請照上年臺商運米之案擇其尤為出力者酌給職銜以示鼓勵至江廣幫船船身重大恐未能由丹徒運河運至海口即飭將江浙等幫已經截卸之船於出瓜州口時交兌替運抑或雇船剝運總在該督撫察看情形妥協辦理如果行之有效將來全漕運京時酌分百餘萬石交商代運未必非漕運中並行不悖之一策也

一 明年請暫停河運將本年新征漕糧酌分海運餘悉征收折色以之治河兼以治淮治湖而永利漕運也查利運必先治河而治漕則斷難兼治現在高寶運河必須大加挑挖况洪澤湖屢經黃水灌入湖底逐漸淤高將來必不能多蓄清水刷黃濟運關係甚大即山東微山等湖亦為開河蓄洩要區近聞亦多淤墊雖每歲有冬挑之例而為時甚蹙疏濬仍淺所以每逢漕運進閘均須剝運是湖河均宜預為熟籌以資水利若非暫停河運寬以歲月斷不能專心併力

湖河通治為一勞永逸之計是以康熙年間停運治河久有成效為百世不易之理而今日在工諸臣未有以此申請者以未知京通倉貯情形則不敢議停河運以大工費用浩繁則不敢議通治河湖且現當漕運兩碍之際更不敢議置漕而治河也臣查京通各倉現貯米石為數有餘本年奉天河南碾買米石亦陸續可到加以新漕已渡黃者約一百二三十萬石其餘浙江江蘓江廣各幫或剝運或海運必令抵通豫東漕糧仍可照常征運則倉貯已屬充裕若於

本年新糧內儘江蘓浙江附近海口各州縣征收本色一百萬石或一百五十萬石交兌漕船運至黃浦仍由商船海運抵津撥運交倉則

天庾更屬充盈其餘江蘓各州縣及有漕各省概令折色約計不下七八百萬兩在百姓仍屬維正之供未嘗稍加而於工需大有裨益本年冬季即可開征陸續起解亦無緩不濟急之虞在民間得存此項米石日食亦裕惟州縣折征漕糧每米一石應征銀若干應俟秋成時由該督撫察看糧價情形核定數目奏明

辦理並由該藩司將奏定折色銀數出示通諭各省  
暫行折征並嚴飭各州縣照數征解司庫彙解工次  
如有加征勒捐等弊立即嚴參懲辦至停運旗丁等  
仍照減運年分津貼成案辦理其篙舵水手皆係無  
業之民道光二年江浙兩省係由各地方官查明籍  
貫每人酌給盤費制錢二三千文押遞回籍由本籍  
出具收管各結並曉諭暫令歸農辦有成案本年折  
征省分即於本年各幫歸次時應由該督撫轉飭查  
照辦理計一州縣應免之船多者百餘隻少者數十

隻每船十人以每名制錢三千計算每縣至多不過  
需銀三千餘兩冬漕既係折色各州縣即將每年應  
給各幫免運雜費以之安插此項人等尚有節省惟  
諭令各幫俟明歲冬漕開免時仍聽此項人等到次  
幫運不必另易生手致啟爭端此一年中河運既停  
計節省運費各項銀七十二萬兩米二十二萬餘石  
足敷海船運脚而征收折色銀兩即可全濟工需費  
用既足歲月亦寬不特江南湖河可治即東省湖河  
均可一律疏濬應於本年漕船辦竣後由該河督等



預籌湖河全局次第興工實力備辦務使河漕並治  
永資利賴

一酌雇海船裝運督辦高寶剝運催備東境挽運宜  
欽派大員督理也現在淮安一帶駐劄漕運總督一員南  
河總督一員兩江總督一員江督總理地方事件河  
督專司全河漕務均係兼轄惟漕督職司漕務向來  
押運尾幫北上今既寶高阻滯黃河以北聲氣恐不  
能通其由東境直抵通州綿亘一二千里雖有山東  
巡撫直隸總督而相距較遠實有鞭長不及之勢且

淮安夫挑船剝東境備運交替以及上海籌辦商船  
載運均係權宜辦理尤須因時變通道府各員恐亦  
未敢專政應請

欽派公正通達大員協同該管督撫會議妥辦於海口河  
道上下往來不時稽察庶責成專而策應靈矣  
以上各道不揣樛昧縷悉詳列恭候

聖鑒采擇

飭下各督撫速議施行以臣愚昧之見通盤核計如此辦  
理滯漕既可北來河道乃得專治減運以為海船之

脚價而不致疲商折糧價以為疏濬之工需而無庸  
籌款目前得權宜之便將來有永賴之安今日之計  
似係不可緩者勢值兩難未可稍事拘泥必須破除  
成例酌量變通於事方克有濟若徒畏難苟安總以  
仰仗

聖主洪福遂畢乃事則其弊不至不可收拾而不止實非  
臣之所敢知也謹瀝血忱伏祈

皇上聖鑒訓示謹

奏

陳海運圖說道光六年

江西巡撫臣陶澍跪

奏為敬陳海運圖說仰祈

聖鑒事竊照蘓松常鎮太五府州額漕因河運阻滯改由  
上海沙船運赴天津現已辦有成局依次開行臣伏  
思海運與河道原相表裏禹貢載揚州貢賦沿海達  
淮冀州夾右碣石入海即海運之始秦唐雖亦偶行  
其道難稽明則由膠萊內河轉漵登州寔為勞費惟  
元代海運最久然至元十九年初次運米僅止四萬

三千石明年始抵直沽行之六七年猶歲祇運米三四十萬不等旋因其路險惡另開生道運米漸多蓋海船畏淺不畏深畏礁不畏風而畏淺尤甚於礁明人沿澳求道非礁即淺無怪其難自不若元代所開生道即今沙船所行為最善查元明入海之道或由劉河轉膠角沙或由黃河口至鷹游門今俱壅塞惟吳淞口至十激一路為宜而由此運米入海寔創自今年臣因初次試行即須裹米一百五六十萬倍蓰從前不敢不倍加慎重每遇熟習海洋之人詳加詢

問證以紀載得其徑道至於大洋浩瀚本無畔岸雖舟人定之以更香驗之以水色格之以針盤究難確指其道里數目惟有就西岸對出之州縣汎地凡照核計不相逕庭其小島微嶼亦難盡載謹摘叙大凡畧分段落并繪圖貼說恭呈

御覽

第一段海船自上海縣黃浦口岸東行五十里出吳淞口入洋繞行寶山縣之復寶沙迤至崇明縣之新開河計一百一十里又七十里至十激是為內

洋十激可泊船為候風放洋之所崇明縣地

第二段自十激開行即屬外洋東迤一百八十里至  
余山一名蛇山又名南嵯山係荒蕪上無居民不  
可泊但能寄旋為東出大洋之標準蘓松鎮所轄  
第三段自余山駛入大洋向正北微偏東行至通州  
呂泗場對出之洋面約二百餘里水深十丈可寄  
旋從此以北入黑水大洋至大洋稍對出之洋面  
約一百四十里係狼山鎮右營所轄又北如臯縣  
對出之洋面起至黃沙洋港對出之洋面約二百

六十里又北泰州對出之洋面起至黃家港對出  
之洋面約二百二十里係狼山鎮掘港營所轄又  
北至岡龍港對出之洋面約二百里又北至射陽  
湖對出之洋面約一百二十里係鹽城營所轄又  
北至黃河口對出之洋面約一百二十里係廟灣  
營所轄黃河口稍南有沙埂五條船行遇東風則  
慮淺攔宜避之又北至安東縣淮河口對出之洋  
面約九十里係田湖營所轄又北至海州贛榆縣  
鷹游門對出之洋面約一百八十里係東海營所

轄計自余山大洋以北起至鷹游門對出之洋面止約共一千五六百里統歸狼山鎮汎地凡舟行過余山即四顧汪洋無島嶼可依行船用羅盤格定方向轉針向北畧東行如東南風則針頭偏東一個字如西南風則針用子午查江南余山與山東鐵槎山南北遙對謂之南槎北槎行路應用子午正針因江境雲梯闊外迤東有大沙一道自西向東接漲甚遠暗伏海中恐東風過旺舡行落西是以針頭必須偏東一個字避過暗沙再換正針

此沙徑東北積為沙埂舟人呼為沙頭山若船行過於偏東一直上北便見高麗諸山故將近大沙時仍須偏西始能對成山一帶也

第四段行過鷹游門對出之洋面往北即山東日照縣界山東水師南洋汎所轄又北至文登縣之鐵槎山一名北槎山自余山至此始見島嶼又北至文登縣之馬頭山入東洋汎界經由蘓山島靖海衛及榮城縣之石島養魚池石島居民稠密可泊惟島門東南向春時乘風易入難出自鷹游門至

石島約六百餘里大洋中雖舵工以針盤定方向  
猶須用水托水托者以鉛為墜用繩繫之探水取  
則也每五尺為一托查十激開船試水自十托至  
二十托上下行至過佘山試水均在三十托上下  
順風二日餘均係黑水再試至十托上下即知船  
到大沙洋面行過大沙試水漸深至五十托上下  
視水綠色則係山東洋面順風再一日試水二十  
托上下水仍綠色遙望北槎及石島一帶山頭隱  
隱可見再行半日即至石島洋面此商船赴北一

定針路也

第五段自石島至俚島洋面約一百六十里俚島至  
成山洋面約一百四十里俱榮城縣地為南北扼  
要之所可泊水綠色針盤仍用子午畧偏東從成  
山轉頭改針向西畧北入北洋汎界至文登縣之  
劉公島約一百餘里又西至威海衛一百餘里又  
西至福山縣之罟島一百餘里又北至蓬萊縣之  
廟島二百餘里以上自石島起至廟島止約共九  
百餘里之罟島西北一帶有暗礁船行偏東以避

之又廟島之東有常山頭淺灘宜避試水在十五  
六托至二十托不等船至廟島以東南風為大順  
計東省洋面一百零五島中有二十五島為海道  
要地而廟島尤大可以停泊

第六段自廟島過掖縣小石島即入直隸天津海口  
約九百里針對大西偏北沿途試水在十四五托  
再試水至六托上下水黃色水底軟泥即可拋錨  
候潮進口約計天津海口通流挽緯一百八十餘  
里即抵天津東關外

以上海運水程自吳淞口出十激東向大洋至佘山  
北向鐵槎山歷成山西轉之果島稍北抵天津總計  
水程四千餘里伏查我

朝自康熙年間開海禁以來商船往還關東天津等處  
習以為常凡駕駛之技趨向之方靡不漸推漸准愈  
久愈精是海運雖屬試行海船寔所習慣而春夏之  
時東南風多行走尤為順利臣謹將見聞所及臚陳  
大概伏祈

皇上聖鑒謹

國朝奏疏卷四十

蕭山 朱樞 雲木 編次

賦役

監政前

請變通鹽政

朱軾

請給淮南商餘息

徐士林

議暫增鹽價

薩哈岱

陳鹽井十事

李湖

議收買餘鹽杜私剔弊章程

伊齡阿





籌淮北加運章程

蘓楞額

革除甘省鹽弊酌籌稅課

姜開陽

條陳浙省收鹽章程

阮元

調劑閩省鹽法

裘行簡

粵鹽請免加價

李鴻賓

籌粵東鹽政事宜

同前

請變通鹽政 乾隆元年

文華殿大學士兼吏部尚書 臣朱軾謹

奏為謹陳鹽政變通事宜以備

聖明採擇以期裕

國通商便民事欽惟我

皇上御極以來深恤民隱

寬大之詔屢下舉凡錢糧課稅兵刑禮法之所在為 臣下

奉行之未當者無不逐一釐正措施期於盡善固已

四海共沐



思膏無不歡騰鼓舞矣惟是鹽政一事上聞

國計下繫民生向來各處俱定有規條而法久弊生每

滋紛擾上廛

聖懷有不得不急為講求補救者臣查出鹽之地有海有池有井而各省鹽法辦理不同始或因地以制宜今當從長而定議去其弊則利自興便於民始有補於國臣謹就平日見聞之所及酌目前因革之所宜敬抒管見為我

皇上陳之

一行鹽地方宜酌量變通也查各省不皆產鹽所以必藉商人行運但即以江南之鎮江等府而論與淮揚相去甚近而向例必食浙鹽浙江路遠商運需費鹽價自貴而淮鹽就近可得價亦甚賤捨賤買貴人情所難近日丹徒縣販私擔關一案所謂私鹽者蓋即淮鹽場之官鹽因其非浙商所賣之鹽即謂之私耳夫淮浙雖有不同以

國家視之食鹽無非赤子完課總歸正供此疆彼界有何區別徒以商引銷積之不均致使小民法網之不

免自應令各督撫會同鹽臣斟酌變通如鎮江等府  
竟改行淮鹽其餘各省似此者甚多如河上蔡等縣  
本有河東之鹽而必銷淮引湖廣巴東等縣逼近四  
川之界而必食淮鹽有一省而各府所食之鹽地方  
不同者有一府而各州縣所食之鹽地方不同者俱  
應就鹽地之遠近逐一查明盡為改易則一變通間  
於

國家既豪無所損而民之受福不少矣

一各州縣銷引宜通同計算也查商人行鹽各有地方

州縣銷引原有定額是以舊例不許越界買賣但犬  
牙相錯之地有此縣莊村插入彼縣地界者就近買  
食官鹽即為犯禁查拏拘繫往往不免而本縣所設  
鹽店或遠在數十里之外小民食鹽無幾欲其捨隣  
近易買之鹽而遠求於數十里之外此必不可得之  
數也况水陸之裝載有難易鹽勦之積貯有盈縮而  
價之高下因之若必拘定所屬地界甚為不便而愚  
民之易至于犯禁令也必矣夫額定之引目原量煙  
戶之多寡此縣之民買食彼縣之鹽則彼縣之引必

不足而此縣之引自有餘何不即以有餘之引補充  
不足之數合總計算自必有盈無虧臣請

勅下各處督撫鹽政諸臣酌量地界相連之處或一府或  
數州縣合為一局將所領鹽引通融行銷不拘商買  
分地無論州邑界限聽商民就近交易庶引課民食  
兩有裨益

一竈戶煎鹽宜令商人助其資本并酌定賣私治罪一  
例也查定例竈丁人等夾帶餘鹽出場及私煎貨賣  
者同私鹽法乃近來拏獲私販止據現獲之人問理

并不根究竈戶不知私鹽皆竈戶所鬻若使場竈間  
無私出之鹽奸徒何從興販故欲杜絕私梟必先清  
查場竈而欲絕場竈之私出又必先體恤其苦情允  
竈戶資本多稱貸于商人至買鹽給價則權衡于母  
加倍扣除又勒令短價竈戶獲利無多鹽復有餘且  
恃私鹽事發罪亦不及是以敢于信私寔由鹽商驅  
之而該管官縱之也臣以為宜令商人認定灶戶酌  
給資本使得及時煎晒雖遇陰雨連綿鹽勩不致缺  
少於商人亦大有益其價值於掣鹽時該管公同酌

定寧有餘毋不足務使灶丁得沾利益庶日用有資而工本無缺然後嚴絕私售之弊而治之以法除老幼擔負四十觔以下許照例賣給令鹽場大使驗明掛號准其出場並逐日報明分司此外人非老幼籍非本境鹽過四十觔以上者一概嚴行禁止煎出之鹽務令鹽商儘力多買或露積或貯倉大使逐一查明封識如有聽憑商人偷運及違例賣與梟販等弊將灶戶分別究治該管大使以縱容論罪再使大徵員守法自愛者甚少應將分司丞倅移駐場所責令

監責如此則私弊可除灶丁亦不致受累矣

一附近出鹽地方鹽價宜減也查私鹽自三四百觔至千餘觔者皆大夥梟販運至遠處發脫此其窩頓有地出沒有時未踪去跡容易追尋且惟江岸河干船隻往來之地方文武官及水陸關口果能緝查嚴密奸徒自然銷阻惟四十觔以內不在禁例而五十觔至一二百觔者俱在近地百里之內售賣蓋遠則擔負非易工食費多得不償失也食鹽之家每冒禁而買私鹽者不過以其價賤於官鹽耳與其嚴拏而滋擾

不若平價以杜絕凡附近出鹽地方百里之內將官  
鹽價值減與私鹽之價相等則民間皆食官鹽私鹽  
不禁而自絕矣在商人於出鹽近地既少搬運盤駁  
之費鹽價自應酌減况食鹽地方遼濶此附近百里  
之內不過千百分之一何必定要昂價彼奸徒販私  
原圖厚利即照彼減價亦可償本完課有餘何憚而  
不為耶

一鹽引額設多餘之處宜行酌減也竊

國家休養生息天下戶口誠日加繁庶然民間食鹽以  
家計之豐嗇為多寡即稍豐之家見鹽價騰貴亦必  
加意節省鹽餉所銷究不能多乃數十年來引目之  
數或議加于司鹺之員或請益于封疆之吏或據商  
人公呈或稱兆姓情願時有增益究之頻年壅滯照  
數徵完者甚少似宜令各該督撫逐一確查議減與  
其多餘而必欠存紙上之虛名何如減少而易完收  
久遠之寔效至於鹽規一項立法之初本無此名色  
緣行鹽利息饒餘各處不免餽送遂爾相沿成例近  
因各官俱有養廉此項久經禁革間有存充公用者

雖係商人情願急輸但恐各官非皆潔己之員舊規  
既去或又巧為生發商人照舊餽送無非出之於鹽  
則無非出之於民并懇

皇上勅下直省嚴行申禁其存充公用者亦酌量減免以  
裕商力蓋懲商必先恤商恤商即所以恤民也

一商人宜加甄別并慎為選擇也查運鹽辦課有本有  
利必身家殷實之人始能承辦無誤且知自愛不致  
生事而各處引名俱向來頂定有初本有餘而花銷  
敗落仍然為商者亦有豪強棍徒欺壓霸佔者又有

私相售買頂名鑽充者或係赤手無籍之後或係充  
棍不法之輩始則夾帶營私繼且窮奢極欲誤引虧  
課諸弊叢生欺官累民無惡不作此皆商中敗類也  
宜令巡鹽等官嚴行稽查并著眾商從公舉首逐一  
甄別慎選老成富厚之人情願承充者更立引名使  
之承辦仍不時教訓眾商嚴加管束務令謹身節用  
盡去從前積習勉為善類其子弟俊秀者設立義學  
延師教授如此則商賈亦敦善行而風俗歸淳厚矣  
一鹽價宜公平的量使商民兩無虧累也凡商賈貿易

賤買貴賣無過鹽勦總緣裝運遠涉既多使費而鹽  
商糜費花銷又復不貲皆取給於鹽此鹽價之所以  
日益增貴也每見封疆大吏及巡鹽御史有庇護鹽  
商者任其高抬從不過問而操守廉潔之員不收餽  
送又或刻意核減至於已甚商人見定價太賤因而  
匿鹽閉市反致滋擾臣以為應隨時酌定中平價值  
使買賣兩無虧累自然相安無事又商人行鹽多存  
貯省會其各處行銷係本地小商領單轉販運往城  
郭市鎮會總之處開舖發行其各鄉村小店又從城

市販往層層遞運費亦遞增而經過地方盤驗掛號  
使用尤多是以遠鄉鹽價較之發鹽之地往往加倍

臣請

勅下督撫嚴行禁革如有借端需索許販鹽之人據實控  
告審明題叅計贓治罪再鹽從省會遞運斷無夾帶  
私鹽之事并飭免其盤驗以省守候之苦庶鄉村小  
販得沾微息而鹽價亦不致大貴矣

一荒僻鄉村宜擇良民領鹽零賣以便民食也查窮鄉  
僻壤難于消鹽之處從無開設鹽店窮苦小民經年



食淡或煎熬鹹土充食以致生病老人尤不能堪間  
有家道充足之人從城市多買數觔携歸途遇巡兵  
盤詰訛詐往往不免請令有司於荒僻村庄擇一謹  
厚良民給以小票令其領鹽零賣賣完繳價又復發  
給如此則衰老窮民得以就近零星買食而於鹽觔  
之行銷亦不無少補矣

以上數條皆臣從前所經地方及近來察訪略知梗概  
者此外臣所未知而不能確信者不敢以入

告也夫國家度支經費所關甚大豈可輕為置議惟是弊

不可不除而法不可不善必揆之上下而皆宜斯行  
之久遠而無弊臣仰體

聖意之憂勤敢獻窮蹙之末議伏乞

皇上睿鑒

請給淮商餘息乾隆六年

巡撫江南江蘇等處地方提督軍務兼理糧餉都察院右副都御史臣徐士林謹奏為恤商正以惠民仰懇

聖恩准給淮商餘息以速鹽運事竊照商人行鹽計圖牟利斷無照本發賣不取餘息之理鹽商無利行鹽不前決無鹽價不長之事上年臣奉

旨查辦淮鹽運楚成本據商人開報各款數目浮多不無暗攤餘息情弊經臣與鹽臣準泰逐一察查據寔核

減定為成本并請量加餘息會詞具

題今准部議以餘利諒已攤入成本之內毋庸另給誠  
慮核減未盡不便加重也第前次核算成本較部議  
原價屬稍增而各款皆現在必需寔數並無浮溢今  
不給餘利商情失望輒生退阻且適值今春陰雨過  
多場鹽產少兼以開浚鹽河築壩阻滯價脚倍增現  
在鹽運不前鹽臣準泰亟力催趲各商呼籲揆延甚  
為掣肘伏查淮商以鹽為世業權子母操奇贏奇贏雖物  
力盈縮價有貴賤不齊而從長計算總期獲利乃商

賈常情先經大學士等原議內開須將需用各項確  
加核算每引計其成本若干并其利息若干酌定價  
值等語早已籌議及此臣等奉

命查辦將成本逐款核清聲請每引量加餘息正遵照原  
議使本利不淆可以察其私增情弊體恤之中仍議  
以節制之道倘止令照本出賣不給餘息恐不足以  
服衆商之心且寔在成本原無可減不過減成本外  
之重利耳前鹽臣三保二次酌開成本賤價每引六  
兩三錢零貴價每引六兩五錢零是成本內寔有餘

息也今日議定賤每引五兩三錢零是每引已減餘  
息一兩矣貴價每引五兩七錢零是每引已減餘息  
八錢矣僅議量給餘息二三錢就年利而計不過十  
之三四釐較之典商三分二分之二利輕重已屬懸絕  
祇以鹽商資本饒裕常年通算積少自可成多是以  
計利不嫌微薄若仍謂餘利已攤入成本則每年正  
雜錢糧匣費外支原有定額火作等項襍費復屢經  
裁減寔難隱混况現今產價之貴脚價之增又為衆  
目所共見衆耳所共聞一無所利而令其挾資千萬

冒涉江湖雖嚴催行運不惟奸商得以藉辭即令良  
商亦未免於力絀倘漢口到鹽稍有不繼恐淮商困  
而楚民亦病此不得不早為籌慮者也伏思恤商正  
以惠民補偏乃以救弊仰懇

皇上天恩准給淮商餘息每引二三錢計售賣於民每劬  
增值不過幾毫在商人皆沾餘利日見充裕不必嚴  
令而自爭先行運誠屬商民兩便仍令鹽臣每年核  
定成本輕重鹽價應貴應賤合加餘利每引若干預  
行咨明楚省曉諭按數出售如有私增釐毫及運銷

稽遲者即將該商嚴究庶情法兩平該商無以藉口而楚民亦永無鹽貴之患矣

議暫增鹽價乾隆二十六年

山西巡撫臣鄂弼河東鹽政臣薩哈岱謹

奏為密籌行鹽定價之例稍宜變通以裕

國課以足民食事竊思郵商乃裕課之源商貧則課項無出而成本乃闕商之命本虧則立見拮据今河東自被災以來課缺商疲幸蒙我

皇上多方培養庶可漸期復元臣核商人受困雖非一端而要由於從前所定之鹽價伏查河東鹽法每二百四十觔為一引一百二十引為一名坐商管業哇號

澆晒鹽勸賣與運商謂之場價買鹽辦課運發售賣  
則有鹽價向來鹽價原係隨時長落並無定額自乾  
隆十年前鹽臣衆神保始行定價俾豐年不減歉歲  
無增至乾隆二十年坐商場價日昂運商因而日困  
是以前鹽臣西寧等

奏請每勛增銀二釐經部議一釐限以三年為止嗣於  
二十四年三年期滿場價轉昂復經臣薩哈岱

奏請再行展限三年蒙

恩俞允在案是河東現在行鹽之價較之原議每勛已增

銀一釐商力自當稍裕其奈場價日長比前更昂所  
增不償所費是以日累日深伏查衆神保價定之初  
適時適屢遇豐收場價甚賤每鹽一名需銀止二三  
十兩自後場價節年遞長至西寧請增之時已增至  
八十九兩衆商已稱賠累不支迨至於今允鹽一名  
至二百十兩較之定價之始不啻十倍有餘在坐商  
澆晒維艱收鹽無幾所費工本不得不於所收鹽內  
取償若必令其減價賣與運商則坐商資本更屬無  
多勢必拋荒畦地澆晒無人矣而運商於買鹽之價

日增賣鹽之價有定商本安得不虧課項於何取辦  
且同是一鹽其為坐商澆晒之鹽固不能為之限制  
聽其隨時長落賣與運商其為運商辦納課項之鹽  
則繩之以定價不許絲毫增長而令其虧本行銷揆  
之情法之平亦殊為未協夫民間日用百物俱有消  
長之時而獨於鹽勒之以一定之價目今商人多運  
一名之鹽即多賠一名之本商力有盡民食無窮資  
本既空轉輸不繼民食既缺待濟孔殷將有奸民漁  
利私販居竒小民苦於食澹即貴價亦所甘心地方

官以官店無鹽即賣私亦難於嚴禁然則本為便民  
乃適以病民而肥梟販耳於

國計民生兩無所利伏讀乾隆十六年免追淮商鹽價  
案內奉

上諭民間物價本自不齊祇可隨時調劑不能概繩以官  
法即如人生日用最急者莫如食米一項今謂意在  
恤民而欲官為立制務使市價損之又損閭閻皆得  
賤食意則美矣欲其行之於事能乎不能乎國家休  
養生息百有餘年戶口繁衍自古希逢之盛會人庶

則用廣用廣則價昂此一定之理經國者要在務持  
大體而於事勢通變盈縮之間為之補偏救弊俾庶  
政皆得其平即所以嘉會元元者不外是矣因議鹽  
法故推類及之而因時立制之道寔亦不外此仰見我  
皇上仁育義正至聖至明今日等目擊河東商眾寔在賠  
累情形自應仰遵通變盈縮補偏救弊之

諭旨悉心籌畫惟有仰懇

天恩將河東行鹽之價稍與加增以為裕課蘓商之計  
等詳核商人買鹽細數每鹽一觔較之從前增銀六

釐有餘雖現賣價業經增有一釐究屬無補於事然  
若於民間食鹽價內照數加增又恐民間食貴臣等  
再四酌籌請於現今鹽價之外每觔再酌增銀一釐  
仍照前例限以三年倘三年之後鹽觔旺產場價平  
減即行

奏請刪除若場價猶然昂貴亦酌量情形據實具  
奏請

旨遵行如此則衆商目前之虧折雖不能全數成本然亦  
庶得少有補苴矣至於鹽價議增或恐於民不便



等訪之輿論酌乎情理以中人八口之家計之每年所食極多不至百觔增銀不過一錢一年之內多用銀一錢於中人之家未見其損即與之節省一錢亦於中人之家非有甚補至若民間下戶食鹽無幾所增更屬無多於民絕無所累夫鹽為日用所必需不可不隨時調劑若病商而大有益於民非持平之道况病商以誤課而行此些微之惠於民民未受益而商已重困

國課民食所關甚鉅臣等不揣冒昧謹合詞密

奏倘蒙

俞允並請將二十四年增價一釐展限之處歸入此案俟三年期滿再行

奏請

聖裁

陳鹽井十事乾隆三十七年

雲南巡撫臣李湖跪

奏為敬陳鹽井事宜仰祈

聖鑒事竊查滇省所產大小鹽井一十五處額煎正餘平  
秤鹽三千六百一十三萬餘觔分撥各屬及各省店  
行銷從前立法稽查尚屬調劑得宜即盈絀難齊隨  
時補救並無墮誤誤之虞自乾隆三十一年以後總理  
分管各員調委不時正署屢易官無固志人懷悻心  
遂有墮煎墮運墮銷之鹽各積至數百萬觔之多其

中雖不無涵淡薪艱運脚繁重辦理竭蹶情事而積年不加釐剔諸多懈弛以致換和昂價盜賣透私諸弊相緣而起加以通屬額鹽省店分銷四分之一墮候尤甚弊累更多臣蒞任以來詳察檔案體察民情博採輿論與督臣暨司道等反復確商謹將現在滇省鹽政應行清釐調劑各事縷晰條分敬為戎

皇上陳之

一請裁撤省店責成官運分銷以免墮積也查滇省迤西各井鹽勸俱係州縣自赴領運設店售銷畫地行

鹽責任既專緝私自力額鹽不虞墮候惟迤東一帶離井較遠向運省城鹽道開設總店分立大鋪一百二十處輪班領鹽轉賣於迤東二十一州縣小販分銷其行鹽各地方官全無責成亦未定有額數立法之始因省會烟戶盈集鄉販挑運柴米食物赴省順便帶鹽回銷可以節省運脚并利其先課後鹽無煩徵解相沿已久漸滋流弊歷任鹽道不免姑息因循憚於整頓迨至乾隆十八年釐定章程案內將南寧霑益尋甸平彝宣威等五屬酌定額鹽支銷運脚責