

# 社會公論

# 6

第二卷 第五期

目錄

社論

財政的外援與自助

翁之鏞

振奮人心、契機繫於改革幣制

羅時實

改革幣制刻不容緩

張奇瑛

中國歷史上治亂循環的原因與

徐浩

今後之出路

論這次大選與民主政治的基本

徐振流

條件

藝文

七律三首

方叔章  
黃新彥  
尹石公

國立中央圖書館

NATIONAL CENTRAL LIBRARY

發行所：發行人

主編：胡煥庸

重慶商業銀行  
南京分行

為勝利還都後

最先增設之銀行

願為首都各界

盡忠誠服務之職

服務週到  
地址：建康路二五二號  
電話：二二八四三

資 源 委 員 會

# 中 央 機 器 有 限 公 司

## 出 品

工具機	工作機	原動機	自行車	紡織機
鑛用機	綱絲繩	起重機	各種工具	標準零件

## 屬 廠

瀋陽機器廠	天津機器廠	昆明機器廠
上海機器廠	瀋陽製車廠	

地 址 上 海 ( ○ ) 蘇 州 路 2 1 5 號

電 話 15135, 11030 分 機 15, 16 電 報 掛 號 4 4 9 0

## 本社遷移地址啓事：

本社因原有地址不敷應用，特自本月十六日起遷至「莫愁路天妃巷天妃里八號」一辦公，以後一切有關廣告，訂閱，批售之函件，均請寄至新址，至本社編輯部則仍設南京衛巷新安里十號之一。

社會公論社謹啓

## 本刊徵求長期訂戶啓事：

(一) 本刊純係私人集資創辦，平日開支全賴發行與廣告費之收入，近以紙價暴漲，排印費激增，不得不將售價略予提高，深望各界鑒察，並請惠予長期訂閱，無任感盼。

### (二) 訂閱辦法

1. 零售每期六千元，預定半年十二期七萬二千元，全年廿四期十四萬四千元。
2. 郵費平免寄，掛號每冊八百元，航寄每冊三千元，航掛每冊三千捌百元。
3. 在本年年底以前預定者均照上開價目九折優待，學生訂閱七折優待。
4. 訂閱處：南京莫愁路天妃巷天妃里八號社會公論社

# 億中銀公司

經營一切商業銀行業務

地址：中山東路二二九號  
電話：二四〇四二號

舉辦各種優利存款		
甲種活期存款	乙種活期存款	定期存款
拾萬元開戶 手續簡便	憑摺 收付	有定期之利息 有活期之便利 一月 二月 三月
中式 西式各種支票 袖珍	簡捷 迅速	存期任擇 存單精美 存數不拘 存息特優
任君選用		

## 總公司

地址：上海中正東路一五〇號  
電話掛號：五二一  
總經理室：一五八五二  
副經理室：一三七九三  
營業室：一四三二四

## 南京分公司

地址：南京中山東路二一九號  
電話掛號：五二二  
經理室：一六六四五  
營業室：一四三二四

## 天津分公司

地址：天津赤峯道五八號  
電話掛號：五三三  
經理室：一五八五二  
營業室：一四三二四

## 徐州支公司

地址：徐州中正路一七六號  
電話掛號：五三八  
經理室：一五八五二  
營業室：一四三二四

## 無錫支公司

地址：無錫江陰巷一三三號  
電話掛號：五三一  
經理室：一五八五二  
營業室：一四三二四

# 中孚銀行

民國五年創辦

辦理一切商業銀行業務兼營儲蓄

總行 上海滇池路一〇三號

電話一六八七五—九（五線）

分行 天津 北平 蕪湖

支行 上海南京西路一〇〇九號

電話三四〇六七

### 本刊主旨：

(一) 商討民主制度，闡揚法治精神；(二) 針對現階段之國內社會建設性之批評，並提供各種問題的具體解決方案；(三) 研究各國政治經濟社會外交之動向及其相互間之關係。

**胡煥庸主編**

**社會公論**

期五第 卷二第

日十二月一十年六卅

發行人 邵鼎勳

出版者 社會公論社  
南京莫愁路天妃巷天妃里八號

印刷者 大道印刷所

南京楊公井三十二號  
零售 每期 六千元  
預定 半年十二期七萬二千元  
全年廿四期十四萬四千元

## 財政的外援與自助

翁之鏞

外援不必慮，要有自助的切實辦法。

我國需要外援和自助，合力改革幣制；  
有計劃的平衡預算，保障新幣的穩定。  
對美國的援華可希望，但不應奢望！

### (一)

現代經濟活動，已不是一國可以孤立獨存，在在與世界經濟情況發生正反關係的聯繫。每當一個國家財政面臨危殆嚴重的關頭，其直接受影響的，當然是他自己的國家為最先最重；但世界其他各國，也並非絕無影響而獨可倖免。所以面臨財政危機的國家，要求友邦的外援，不能算作僅為某一國單純的國內問題，友邦有力量有義務予以必要適量的援助，也不能視作一種恩惠。因此面臨財政危機的國家，不必諱言其危機；要求友邦的外援，更毋須乎假裝門面的自我誇大。故要緊的問題，不在於應不應向友邦要求其所需的外援，而在其自身有無確切明瞭的財政自助辦法。

這種自助辦法，至少要包括雙重意義：其一，外援果能獲取，如何善用於更有效的用途？其二，外援如果可能而未必立刻到手，如何力自振作堅人信用以待外援之來？前一意義，在通常情形的國家，較易做到，舊也不必有了這樣能耐，才資格獲取財政、外援的信用。後一意義，較為困難，一定先將前一意義所具的能力充分實現以後，才能振作得起來。最近英國工黨內閣應付上月的財政危機，就這樣辦。牠因與美國協商失敗，就來一套英鎊脫離美金的緊急措施，力求縮減外匯支付，並且大量增產鼓勵輸出。其姿態固然表現的十足自救；可是緊縮外匯支出有其限度，鼓勵輸出，尚須相當時期，究竟能否保持其數量已極微薄的外匯基金，渡得過牠當前的危機？那很難說。英國當局和人民的心目中，也未嘗不自知，不過在這種微的關頭，上下却都咬緊牙關，先以力自振作，樹立其自助的基礎，堅定人家對牠的財政信用，慢慢作為獲得外援的地步。這種姿態，你說牠是狠可以，說牠是堅忍也可以，甚而至於說牠是苦肉計也無不可。果然皇天不負苦心人，美國正在協商的馬歇爾援歐計劃，英國有獨得三分之一的希望。譬如一個人，臨到了需人幫助才能救急的當兒，遇有幫助義務的人且其力量確能幫助的時候却不痛痛快快的幫助，乃在似有同情祇有口惠的繞圈兒，苟不自發狠勁來振作一番，怎能算得獨立特行的大丈夫？一個有志氣的人固應自奮，一個獨立國家那能不自振作？所以英國最近的一番舉措，即令不能達到其預想目標，也值得我們佩服，更足為我們的借鏡。曾國藩所說「好漢打脫牙和血吞」，必定有了「和血吞」的狠勁，才能忘了「打脫牙」的痛苦而有獨立特行的自發表現。這是痛苦的記憶，啓露未來光明的表徵。英國應付當前危機的精神和態度，是不是我國也應取法呢？

我國當前財政經濟的危機，老實說，比較英國更嚴重，但其遭遇問題的錯綜關係，却比較現在英國所遭遇的簡單得多。所以對當前我國財政經濟情形日益惡化，固然不應再掩飾其嚴重性的發展，可也不必過於悲觀的存依賴性。我國確有借助於財政外援的需要，毋須諱言，更不必爲了體面，以爲於於啓齒。但也並不能全存仰賴之心，以爲沒有外援就絕無自救辦法。因爲萬一外援不至，或者外援一時如遠水不能救近火，難道就坐以待斃嗎？一位美國在華久駐的朋友，曾和我談過：「我們美國人普遍對中國人民有同情，同時也極願盡一些力量來幫助，無論精神的和物質的幫助。不過有一個考慮，就是幫助以後的效果，是正是反？却不無疑問？更明白的說來，美國人的心理，不喜歡無希望的施捨，却喜歡有效果的幫忙。更具體的說：不願意幫助游手好閒的乞丐，却願意幫助胼手胝足的小販。理由很簡單，乞丐被幫助了一次，祇解決了一時的飢餓，再需要二次三次以至於永無窮盡；這是無希望的施捨。小販被幫助了一次，他就可以以小本經營，自謀生活，也許一次已足，至多二次三次，總有終止幫助的一日，或者還有取償幫忙的可能」。我聽了很感慨，就反問他：「倘然是富家出身落魄的公子哥兒呢？照你美國人的通常心理，作何取捨？因爲落了難的公子哥兒，就其當前的行爲，與游手好閒的乞丐，似乎相差無幾；如果不給幫助，一定走入卑田院，流入乞丐之羣。倘然給了幫助，究竟變爲無希望的施捨，抑或有效果的幫助，那在兩可之間」。他說：「這却大可考慮的有趣問題」。我就說：「乞丐和小販的分別，不應在考慮之列，美國人的心理如此，中國人的心理也是如此。中國有句習語『救急不救窮』，正和你所說的意義一樣。所應考慮的，那在兩可之間的預想。人們的想像在結果之前，結果在想像之後。當人們想像幫助對象所持的假定，強以爲是無望的施捨，我們還沒有否定這假定的反證時，在我們根本無自信之資，自然無法取信於想像的人了。不過我國人的心目中，祇有在漠不相識的陌生環境裏，才有這種種的考慮；如果人類心理沒有顯著差別的話，美國人的心理也該在此情境才有此考慮。倘然現在普遍的都有此考慮，就見得美國普通人民還太陌生中國情形，對落魄的公子哥兒還沒有發生通常的友誼。口頭上的友誼，還祇是外交口吻的老調」。那位美國朋友也就無詞而對。我敘述這一段談話的輪廓，不是聞文，却有四點值得研究：

(1) 需要外援的國家，必須具有足資取信於人的資格，至少要能解除施捨的疑慮。(2) 取信的條件，單憑將來的諾言是不夠的，更要當前行動的具體保證。(3) 往昔的榮華，解救不了當前的貧困，現在的困乏，要賴自力的振作。(4) 當前的自力振作要有其共信的基础，祇憑自我陶醉，也還不行。換言之，財政上要希望得到實惠的外援，先要有確有辦法的自助。不能自助，外援很難有望，更進一步，就是獲得外援，也不過爲一種浪費而已。

(二)

我國當前財政情況，確已演變到了最嚴重的關頭。貨幣面臨惡性循環的圈套，財政已失却了控制收支的機能。經過多年的失去平衡以後，加深了經濟的危機；經濟最近波動的非常變化，又增重了財政的負擔。究竟財政和經濟誰是因誰是果？幾乎成了迴環往復，沒有端倪可尋，大家迷惑了。因此發生兩種相反的論調：一種是毫無理由的樂論，以爲中國是農業國家，經過了無數次經濟的逆襲，屹然不動，由昔例今，也不致於有何了不起的惡果。同時還有一套『窮則變，變則通』的易理，拿來聊以自慰。另一種是過度悲觀的失望，以爲中國的財政已臨到山窮水盡的境地，靠自力的補苴罅漏，都是枉費徒勞；除非有全面全力的外援，無法求得自力更生的大道。這兩種論調，不免都偏。窮困希望變，但所希望的是變得通的變；變不通的變，那不如不變，不是大家的希望。要使變得通，必得要在達通的路上，盡披荆斬棘的能事，不是聽其自然就能隨便檢得來的。樂觀可以，但要找出其理由。我國抗戰結束的第一年起，自己有九億元美金的外匯，和六百萬盎司的黃金，加以敵偽遺留的物資，盟國輸入的救濟品等，不一而足；在我國最近三十餘年內的財政收入上，要算是最順利最優厚的年頭。這種順利的機會和優厚的實力，不會善用，竟成一場噩夢。順利的機會無端喪失，優厚的實力無端自戕；當然會使人失望。失望也不爲過，但也不必過度。

無論絕無理由的樂觀，和過度悲觀的失望，看來視若相反的論調；其實皆出於一源。這怎麼講呢？都是祇憑主觀的幻想，未曾體察實際的緣故。自從抗戰迄今，經濟財政的一切措施，向來從沒有過作最壞情境的打算。因此在無事態發生的時候，自命得意的誤爲處理得當；當事態嚴重了，總以爲平息了就可無事，不再深求；甚至多方曲解，巧爲掩飾，不求其真正的癥結所在。當事的做法如此，旁觀的看法，也是如此。不知種瓜得瓜，種豆得豆，是必然的因果關係；種瓜而欲得豆，種豆而欲得瓜，是無望的幻想。如果

得的瓜硬說牠是豆，或得的豆硬說牠是瓜，祇是一種欺騙。不幸財政經濟上不自覺的犯了這種欺騙病，這欺騙病，不一定是存心欺人，也許還無心的自欺了。明明有許多是祇會變壞不會好轉的辦法，偏不肯作更壞境況的打算，反要無理由的自稱自贊。壞的結果早已衆目昭彰的顯著了，還在曲解境況已經好轉。最近幾年來，例子太多，不勝枚舉。這種病根分析起來，大約有病態四種：(1)幻想掩蔽了真相；(2)法令束縛了事實；(3)不完全的例證曲解了理論；(4)無理由的成見誤用了政策。因此儘管自我陶醉的自慰，說某一辦法實施，「物價就可穩定了，」或者三個月後經濟情況就大大的改觀了，「甚至於說『生產進步，人民生活安定富足，經濟建設就長足進展了』。可是事實的表現，却正在相反的路上加速其進行，天天望崩潰的壘上邁進。物價愈後愈暴漲無度；經濟的破壞一天天的加重，不知其所止；生產根本無法安定的生產環境，經濟祇有破壞至於斷裂其命脈，更談不到有建設的指望。這種表現出來的事實，所以和自我陶醉相反的原因，雖是欺騙，可不一定就是說的人有心欺人，恐怕連說的人自己也在受騙之列。因為陶醉的是希望，存的希望總是善意；雖然事實的結果相反，却不能否認原來善意的存心。所可惜的善意的希望，無補於事實的變壞，已經變壞的事實，不能因有善意的希望而減輕其惡果。所以必先對於這種陶醉的希望，痛下一番檢討的工夫。我們檢討的結果，認為至少有上述四種病態。上述四種病態，有了一種，危險已大；何況四種同時流行，並且流行得很普遍，很廣泛。今日演成這局面，豈得認為偶然？

今後我國如果不想自力振作，那不必說了；實在世界潮流大勢所迫，也不容我們不去自己振作；苟不振作，就祇有被淘汰的一條死路。要是自力振作的話，至少要力祛流行的四種病態，重新考慮，作一今後三年五載間最壞境況的打算。苟能作了最壞的打算，去想應付最壞境況的方法，戒慎恐懼於最壞境況的到臨，可能獲不致再壞的結局。如果沒有到最壞的結局，那是努力的結果；不幸真的臨到最壞的境況，也不致太過於失望。今後一定要轉變現在的作風，先承認事實，在事實之前低頭。第一，不以幻想掩蔽事實的真相；第二，不以法令束縛事實的自然發展；第三，不以零星不完全的例證，曲解解釋事實的理；第四，更不以私意好惡的成見，誤用違反事實發展的政黨。這樣改變了作風，去求事實，找問題，想方法，財政的自助，才獲得了

新的生機，才走上了新的出路。

### (三)

我國在抗戰的時期內，財政的支出雖然龐大，但在軍費支出的項目比較簡單，大抵祇限於軍隊衣食的費用，和少數軍需工業的維持，以及軍事運輸的費用；而軍火和兵工器材的最大部份開支，多未列入國家預算的支出項目。所以我常說，在這次大戰中，我國的戰時財政雖比平時為困難，但比並世參戰各國却容易得多。因為近代國家的戰時財政最大多數的支出，是軍火。我國則相反，這項最大的支出，靠國外多種方式的接濟，不在當年的國家支出預算中佔多大的比例，那是機倖的機遇。因此大家對此重要的事實忽略了，寄託希望於戰後太奢。抗戰將告結束時，有一次我和一位財政負責人談話，曾經詢問：「戰後如何渡過財政的困難，迅速獲致財政的安定？」那位先生很樂觀的說：「戰時已能安然渡過，和平後會成問題嗎？」並且很詫異我的問題：「為什麼你想到這層？」我告訴他說：「我國戰時的財政的支出，軍火不佔多大比例，戰後在國外接濟已停止，復員未完成的時期內，軍費的支出，將比戰時為鉅；財政的負擔會突然增加，覺得比較困難。並且我認為在戰時不以勉強渡過的困難，戰後却不易機倖渡過，非先事前規劃，恐怕會大大的狼狽。」他笑笑說：「那也太過慮了，你將來看罷！」經過這次談話後，我曾告訴我的朋友王君，我們的財政，從不曾作過最壞的打算，會有意外的最壞局而發生。匆匆已將四年，不幸而竟言中。現在各方焦慮的還是軍費，大家都以為既不對外作戰，軍費該大大的減了；中外人士，幾乎異口同聲的如此說。可是忽略了戰時軍費內軍火和裝備費用的不佔多大比例；戰後却都須列入支出預算項目，即使實際的消耗大大的減少，而此大減以後的費用，在支出預算的比例數，那祇會加大不會變小。如果勉強限制於較小的比例，必然會有預算以外的支付，更增財政上的困難，因為這是最現實的事實，不能否認或者故意規避；須得面對這事實，想一切實易行的合理辦法。可是這二年的國家預算，並沒有接受這事實，仍舊在多方規避，能說不是失策？據上月國府公佈的全國現役海陸軍官兵，總數共四百五十五萬七千三百六十二人，每月僅薪金一項的支出，已達一萬四千億元以上。驟視數字固然大的驚人，但以現在物價比戰前高五萬倍折算，祇合戰前二億八千萬元，反比戰前為減少；而官兵的數量却增加了約有三倍。增了三倍的人，減了實

際的支出，並不能認為合理；何況現代裝備的軍隊，經常維持的費用祇會增大不會節省，這也須加考慮；感國省錢，不講實際效用，更是不行的。軍費為當前財政支出最大的項目，也為將整理收支最重要的一事，所以特別提出，促起注意，更希望作一合理的改善。

當此幣值極度不穩定的時候，妄求財政收支的表面平衡，不特枉費心力，恐怕適得其反；為求表面平衡，而不求實際的祇在限制軍費的總支出額數，不是與虎謀皮，就是緣木求魚。當然財政的收支一定也企求平衡，軍費的合理比例，也須調整；但有兩個條件：第一是要在幣值穩定以後，第二是要預定階段分期實施。才能雙方兼顧，不致扞格難行。

至於穩定幣值，我們始終主張，立即改革幣制，本刊屢次有所建議；本期並再另文說明，改革不容再緩的理由。這是挽救當前危機的一個入門的方法，也是財政自助的第一層梯階。同時我們願再聲明，改革幣制是手段，不是目的；若誤為目的，那就錯了。現在不免有人懷疑，幣制改革以後，幣值能否穩定？如果不能，不如不改。這種說法就是誤以手段當作目的。我們的意見，要平衡預算，穩定生產，平衡物價，甚至安定社會經濟；首先緊要的事，應在求得幣值的穩定。幣值穩定了，計算的單位才有依據；有了計算單位的依據，才能作預計，和比較。必待這個起碼條件做到，預算平衡，物價平準，方有着手進行的可能；生產方能作有計劃的推進；否則一切皆成空談。所以改革幣制是入門的第一層梯階，並不能當作已經達到目的的里程碑。改革幣制以後要使幣值穩定，當然還有須於真正的財政平衡，切實的物價調節和增加生產的實績等，齊驅並進。不過那時齊驅並進的希望，比未改革幣制以前的把握，要多得多；此外還要有一個最壞打算，預先準備改革以後的幣值，萬一不能穩定，漸漸往下坡走到某一程度的時候，就立刻作第二次的改革。必先有了第二次改革的準備，才免臨時張皇，也許毋須第二次的改革；否則就有問題。

幣制改革以後，最重要的工作，要算預算的平衡。預算如有把握的平衡，幣值定能穩定，幣值果能穩定，對物價與生產的一切措施，也有日即佳境的希望。故現在所要討論的，國家預算是否立刻能獲致平衡。我們的看法，不宜太過於樂觀，不要求之過驟。如若過於驟求，容易流入預算的假平衡，反而召致財政不可挽救的惡果。因為幣值穩定以後，如果軍隊允許裁減，其

結果，也不是無一兵一卒，必須保留其一定的限額；而且達到這限額，還需要相當歲月。在這過渡時期內，財政的必要負擔，不能不留餘地，此其一。我國裁減軍隊，遣散士兵可使解甲歸田，比較容易；遣散軍官佐，須得別謀生活，還須代為安置，財政負擔相當的重，不是可以一筆勾銷的，此其二；戰後地方破碎，農村凋弊，各省縣的經費少至在三五年內，無法求其自給，也不應作如此想；這種意外的財政負擔，也該打算在內，此其三。因此在改革幣制的當初，應該先將上述各種情況考慮在內，通盤規劃，作一最壞環境的打算。不求第一年的預算平衡，分作五年長期的平衡計劃，每年減少赤字字的額度；同時準備赤字的彌補。這種彌補赤字所需的財源，可在外債上求其挹注，這也就是實際所需要的外援。如果謹慎將事，也許不到五年，三年就可平衡，不過打算應該以五年為準。五年所需的外援，其數額不致大巨，營運得法的話，實際所需，可能會比預計的要少。不過要在預計時，作最壞的打算。萬一外援不至，也能有自力支持的伸縮餘地。

#### (四)

外援的問題，現在大家集中目標於美國的態度；本來並世各國有援助義務，且有援助力量的，當然要推美國。不過我們所希望於美國的援助，和美國所應援助和能援助的實際，其間相去尚有距離，雖然這距離也許不很遙遠，但是要聯援成無距離時，還有許多問題。美國最近對歐援助的馬歇爾計劃，數額相當龐大，歐洲十六國向美要求的總額，四年共需美金一百六十四億元，美國在哈里曼主持的十九人委員會正在審議，據說可能核減至一百二十億至一百四十億元，第一年的分配額可能為四十億元至五十億元；英國或可獲得三分之一，其他十六國合得三分之二。以此援歐的鉅額為比，和蒲立德所倡議的援華十三億五千萬美元，真是小巫之見大巫，不能相提並論。然而美國輿論縱已掀起歐亞兼顧的呼聲，但一時不能成為主流，祇是陪襯。不久的將來，也許在已經公布的救濟計劃之外，有一比較稍鉅的援華計劃，但數額不會大鉅，因為美國人的心目中，援助歐洲的復興，足以發展其商業的利益；援華的結果，經濟利益並不如歐洲之大。因此我們不宜太存奢望，太過依賴於美國的援助。更應珍惜這些可能的或然援助，預作最有效益的運用。故吾人的意見，現在在美國致慮的援華計劃，不妨以蒲立德建議的基礎，作為協商的基礎。以此協商可能獲得的貸款，作為改革幣制的基金；對國際貨



幣基金和國際銀行，藉此更應進一步的發生經濟的關係，建立新幣值對外對內正常和合理的聯繫。美國也應先以此為目標，儘力援助我們完成這步驟；不宜旁擊，反而減少了力量。至若我國戰後的經濟建設，在我國雖很重要，美人也有興趣；但必須以改革幣制為前提，才能雙方有利，而且穩妥。新幣制改革以後，五年內赤字預算的挹注，可與經濟建設同時解決；一種財政的信用，儘可兼作兩種的運用。美國果真友誼的援助，我們願再重提向魏德曼特使所建議的老話，希望美國與我國訂立一五年購貨的長期合同，額度以美金十五億元至二十億為度。儘在三年內，預付貨金先多後少，第一年十分之四，第二年十分之三、五，第五年十分之二、五。我國分五年交貨，先少後多；第一年，十分之一；第二年，十分之一、五；第三年，十分之二；第四年十分之二、五；第五年十分之三。如此則我國生產可以在幣值穩定以後，復獲得了有出路的保障；無論財政收支的赤字，和國際收付的逆差，俱可減少至最小限度。中國之福，亦美國之利。

我們對現在我國的經濟危機，認為應先解除財政上的困難，增加其控制的力量；要求先有自助的規劃，來配合外來的援助；自助外援的步驟，宜先集力於改革幣制，奠定基礎；繼以漸進方式來平衡國家的收支；以定貨預付貸款的方法，獲取彌補不可避免的赤字預算，且以兼作一部可能生產的保障。必須在這樣情景下，我們所希望的外援，援而有助於我未來局勢的發展；美國的援助，方免於施捨，而為真正切實有效而且最合經濟原則的幫助。

### 本社出版「美國對華輿論與外交政策」

#### 單行本啓事

本刊在二卷四期刊載羅時實先生著「美國對華輿論與外交政策」一文，業由中央日報轉載並經中央通訊社譯為英文。茲該文已由本社印為單行本，每冊售價五千元，讀者直接函購及各書局批售，均所歡迎。

## 中國實業銀行

### 南 京 分 行

行址：白下路一二八號

電話：二二三六二三五

下 關 辦 事 處

地址：鮮魚巷廿八至卅二號

電話：三四〇六五號

各 埠 分 支 行

揚州	無錫	杭州	重慶
廈門	常州	北平	上海
蚌埠	青島	溫州	天津
	蘇州	福州	漢口
	廣州		

# 振奮人心契機繫於改革幣制

羅時實

▲全國人心麻痺 根源種在通貨的無限膨脹；

▲振奮人心的良劑，要劍及履改革幣制。

## (一) 抗戰時期的遠景 反因勝利而幻滅

自日本投降，抗戰以勝利的姿態結束，至今恰為兩年零三個月。在抗戰期間，全國人上日夕祈求於勝利後的，是重返家園，恢復正常生活。此一階段以內之身外損失，和本身生活所經之艱苦，除少數不肖者外，殆鮮有人自己計較過。此時一班人的情緒，深知以弱敵強，勝利非可倖致，可是積數十年之仇恨，敗則永為人奴，同仇敵愾，萬眾一心。幸而戰勝，無論由於自己力量，或借助人力，不必深辨；不過以堅定的態度，靜待世界情勢之變化，迫使強敵自潰，使國家由於積弱而有漸趨強盛之指望，在歷史上仍有不可磨滅的價值。一旦勝利來臨，子孫長為自由之民，縱此身有任何艱苦，均非不能忍受，且也有所補償。戰時因各人俱有此同一遠景，由希望而生熱力，使抗戰持續至八年之久；軍民前仆後繼，絕未屈撓者，一言以蔽之，追求此一勝利之遠景而已；這在昔似乎不可捉摸的遠景，今日也確已追求到手了。

不幸勝利之後，生活的艱苦，有增無減。加以勝利突如其來，政府人民事先均乏準備，亂後方近千萬之義民，因缺乏交通工具，遲滯無法東歸，重返家園之望，頓受挫折。更因共黨稱兵，連接南北之兩大幹脈，終年梗阻，迄未貫通。在敵兵地區，則已十室九空；即幸而返抵家園，而家園殘破。賭物傷情，漸由怨望而激為反感。至接收舞弊案連續發現，中外報章競為喧染；政府威信既墮地無餘，社會財富愈向極端發展。持有法幣者，今日不知明日之價值，生先所保障，前途茫茫；自顧不暇，自置國家於腦後。於是爭相囤積，通貨愈發愈盛，揮霍愈無顧忌，遂使物價，如脫韁之馬，任其奔馳，無法控制。受害最深，積怨最甚者，特別是薪水階級的知識份子。因生活壓迫引起的精神煩悶遠過於物質，瞻望前途，固已一團漆黑，而環顧現實，衣裘食肉，盡為其向所鄙棄的敗亂紀綱之徒。其始尚有少數忠貞，

信守本位的孤高自賞；迨至世風愈下，漸亦隨波逐流，但求偷息罔顧其他。習俗移人，賢者不免，僅有的正氣，也日漸沒落，終至整個社會江河日下，陷入神經麻痺的症狀。

## (二) 挽回已失的人心，關鍵在迅速停止通貨的繼續膨脹。

作者去國經年，驟睹斯景，初則驚駭奔走，繼請人心改觀，曾於本刊三期，揭發當前病根，認為不在政治經濟和軍事之毫無辦法，而在使這些辦法所以不能生效之人心麻痺。且確定人心麻痺，為今日社會罪惡之首。此如不能除，任令有何美妙辦法，除非別有神蹟，決難渡過今日的難關。今如更深一層，推究人心麻痺之由來，雖種因甚多；而主要的病根，則在通貨膨脹所引起之生活壓迫，迫使千萬人驚，無法為其自己作明日之打算。在整個民族看不出自身前途，而孜孜祇為目前的生活掙扎之時，共產黨人復使盡一切方法，毀滅過去抗戰的光榮歷史，更使只是黑漆一團的陰影活現於眼前，無怪種種罪惡都緣此而生。在人們失去了希望的遠景，這些罪惡都是可以想像到的。

今日國家的首要問題，不是全國國民不能忍受當前的生活艱苦，而是在忍受艱苦的現狀中，因為通貨繼續膨脹，對於整個國家的前途，看不出有一點光明的徵象。經過八年長期抗戰，習於艱苦生活的善良國民，對於物質生活的舒適，本未存有若何奢望；只要艱苦有一期限，而前途有曙光可睹，仍可鼓起精神，繼續奮鬥。今日大家的主要煩悶，除了生活的艱苦而外，還是在精神方面，得不到一種安慰，意志因失望而逐漸銷沉，於是放僻邪侈，無所顧忌。這是國家當前真正危機之所在，任何辦法，必須針對此點作起。

在政府籌議許多辦法之中，最切要的當無過於改革幣制，與安定金融。現在大家惶惶不可終日，爲的是通貨繼續膨脹，生活無法求其安定。天下最大的政，當無過於奪去人民的希望。在通貨繼續膨脹的今日，誰都有辦法爲各人的前途打算；政府雖不必能盡負奪去人民的希望責任，但應以伯仁爲我而死的道德觀念引爲自咎。政府如果根本不要人民，自然沒有話說；如其不然，怎忍忍性的讓這種情形再繼續下去？

### (三) 東隅雖失，桑榆未晚，要中外共同促成重大改革。

我們不願埋怨政府，在儘有辦法，整理貨幣之時，卒把機會錯過；亦不否認在今日改革貨幣，困難更較從前爲多。我們仍然要求，政府該早集中一切力量，儘先把這情形改革並且把幣制整理好。

在政府要人言美國對華瞭解，有所增進之時，我們更願乘此機會，提起美國友人的注意。我們相信美國對於中國必能有所幫助，同時也瞭解美國政府對於中國政府之用人行政，在意見上還存在有相當的距離。我們記得美國政府曾幾度聲明，要使美國的幫助普及於中國人民。如果這話確是出於誠意，我們願正告美國友人，要瞭解並考慮中國人民普遍遭遇的是那種痛苦？用那種幫助辦法，才能真正得到你所想望該得的好處？

我們認爲美國政府如果願意在此時幫助中國，其最有力的途徑，最有普遍性好處的，沒有再比幫助中國政府停止不斷膨脹的通貨，進行改革幣制再重要的了。因爲只有這樣，不特使中國人民目前立刻普遍得到你們幫助的好處，並且你們的幫忙將永留於中國人民的腦海，不會遺忘。中國人民今日在生活方面普遍感受的痛苦，是今日持有的貨幣價值，經過一月，即折減半數；只有從美國方面，得到貸款才能制止通貨膨脹，恢復正常的經濟生活。中國人民只要在心理方面，對於自己的前途，得到一種保障，國家的復興是可計日而待。至於貸款所取的方式，不拘是政治性的或經濟性的，均有可以選用的途徑；祇要在一共同目標之下確定了原則，方式倒是次要問題。

今日中國的問題，最要的關鍵，要首先使全國人民在精神方面得到一種興奮以後，再去進行政治和經濟的改革。這種改革在抗戰以前，原已走上正軌，方在一步一步的前進；不幸遭受日本帝國主義的打擊，爲了支應抗戰，而

逐漸弛繫下來。經此頓挫，今日我們並不諱言政府機構的鬆懈，和行政效能的低落；不過這些病態，都是通貨膨脹的後果。只要通貨不再膨脹，公教人員有足夠維持生活的收入，不再祇爲溫飽打算，政府就可安然無慮的整飭紀綱，勵行改革。初步恢復在抗戰以前的行政效率，並不費力。政治的好壞，原和社會風氣息相關。在抗戰以前，整個社會呈現蓬勃氣象，大家都是欣欣向榮，稍有能力的人都爭相爲善。因之社會政治會有長足進展。今日担負政治責任的，還都是以前的人，其能力未必遜於從前，問題是社會風氣已經敗壞，人心一時未能振奮；非有重大改革，不能奮發人心。整理幣制只是改革的惟一前奏，必須做到此着，乃能引導全國人民，在精神上得到興奮，然後其他改革，可望順利進行。

改革幣制是要政府與人民雙方去共同努力。在政府方面不能再有任何幻想，以爲必待收支平衡，或貿易平衡之後，再作慢慢打算整理幣制的如意算盤。老實說，如果收支可以平衡，通貨自然不會膨脹，何必再多此整理之一舉？處在這種局面，只有整理幣制，才是達到收支平衡的手段；亦只有通貨穩定之後，出口貿易才有平衡的希望。在今日要整理幣制，立刻見效的途徑，當然不能不希望美國借款的援助。政府應該在美國對華瞭解有所增進之時，利用一切可能的機會和方法，取得友邦的信賴。同時全國國民亦應集中目標，在此一方面，對政府多方督促，形成輿論；使友邦也可瞭解這是中國國民共同一致的要求。美國如果不願放棄對於中國人民的友誼，應該儘先借款去解除中國人民普遍深受的痛苦。

### (四) 綠揚城郭在望，須要把握時機，珍惜前途。

在社會陷入麻痺狀態，人民對於自身前途，失去信心之時，振聳啓聳，是需要特殊有力的刺激。一旦通貨膨脹，能戛然而止，雖瀕於山窮水盡之境，轉瞬又是綠揚城郭，景象一新。情緒頓呈活躍，希望油然而生；當人心感到溫暖，對國家自然覺得可愛了。前途苟有曙光可睹，希望自會生出熱力。漫天陰霧，不難消散，重觀青天，指日可望。不過時機緊逼，不容再猶豫了。如果能把握時機，現在還是適逢其會；倘能珍惜前途，光明正在等待我們。因時乘便，智者所爲；怎能因「一時」的把握？乘「便」去振奮？敢請大家拿出決心來！

# 改革幣制刻不容緩

張奇瑛

全面經濟危機需要普遍的安定，  
改革幣制是唯一的安定劑。

當前的問題是「非改革即崩潰」，  
不容等待有利條件的成熟！

上月中旬筆者撰「走向山窮水盡的新外匯辦法」一文(載本刊二卷四期)，認為在當前經濟危機中，大道僅有一條，即改革幣制。其後，物價波動更為劇烈，經濟局勢益形紊亂。現在物價雖平靜數日，但造成經濟危機之基本因素並未消除。因此，我們認為如不能及時改革幣制，更大之經濟風暴必將到來。茲申而論之：

## 一、當前經濟危機之緊急程度

本年物價波動，幅度極大，且一波未平，一波又起。在舊曆年關前後，有二月之金鈔風潮；端午節前後，有食米風潮；中秋節前後又發生驚人的波動。跳漲的幅度，一次比一次劇烈，間歇的時間，一次比一次縮短。下表錄自上海正言報，可以看出二月漲風以後，五月始形回漲，其間約有兩個多月的間歇時間，六月以後，米價雖稍挫折，其他各物仍呈緩漲趨勢。而八月下旬，秋季漲風即已開始，物價猛漲，延至十月底始稍平穩。可見法幣價值，正加速惡化，每况愈下(第一表)。

第一表 上海商品指數 35年1月=100

月份	商品	杜米	豆油	棉紗	細布	捲烟	肥皂
卅六年一月	468	765	480	313	295	332	628
二月	865	1,363	962	508	381	507	1,429
三月	826	1,290	1,010	512	390	454	1,320

月份	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月
官價	1,184	1,750	2,120	2,440	2,761	3,120	4,360
官定牌價	1,670	3,420	5,010	4,720	4,42	6,200	7,750
黑市價	1,468	3,010	2,095	2,680	2,800	3,550	5,450
外幣市價	698	916	1,232	1,570	1,592	1,940	2,920
日幣	515	710	880	1,100	1,123	1,360	2,030
美金	579	1,100	1,045	1,370	1,632	2,430	3,030
英鎊	1,250	2,370	2,370	3,150	3,072	3,420	5,050

外匯代表法幣之對外價值，自對日戰爭結束以來，政府即以全力維持對外匯率，無奈力不從心，幣值因惡性通貨膨脹而貶落，外幣市價仍日漸高漲(第二表)。

第二表 各月上海美鈔價格(美幣一元合國幣元)

月份	官價	官定牌價	黑市價
卅六年一月	3,350	—	6,700
二月	12,000	—	12,000
三月	12,000	—	15,000
四月	12,000	—	20,000
五月	12,000	—	35,000

六月	12,000	—	40,000
七月	12,000	—	45,000
八月	12,000	38,500	42,000
九月	12,000	49,500	65,000
十月	12,000	53,350	80,000

以每月最末市况為準，黑市係估計

十月下旬美鈔黑市最高峰達九二〇〇元，其時官定牌價仍僅四九五〇元，現在牌價五七五〇元（十一月六日價），與黑市距離仍極懸殊。所以僑匯逃避，出口呆滯。於是新外匯辦法變成黑市的尾巴，幾已失其作用（請參看上期本刊）。十一月四日報載聯合徵信所訊，謂：「外匯此次由釘住不轉而改為機動調整，具有鼓勵出口及吸收僑匯之兩大目的。但自外匯新辦法公佈後，黑市與市價距離甚遠，出口物資尙可勉強輸出，而僑匯仍相繼逃避……」。正與吾人之蠶測相同。十一月四日外匯基價再經調整，自五五〇〇元改為五九五〇元，提升百分之八·二，其效果如何，過去經過事實可為證明，勿庸贅述。

現在物價指數約為戰前十萬倍（據中國經濟研究所發表十月份最後一週指數），幣制的情形實已達最危險的階段。德國在第一次戰後，馬克（德國貨幣）狂跌，一九二三年七月，物價指數達戰前七萬五千倍，八月近十萬倍，同年十一月馬克價值幾等於零，整個社會經濟因之解體，物價每分鐘上漲，民不聊生，犯罪自殺，層出不窮，政府束手無策，終以地租馬克出現而告穩定。我國當前情形已近乎德國一九二三年七月至八月之情形，如不立即設法挽救，社會經濟之解體，或較吾人預料之時間為早。他山之石，可為殷鑒（第三表）

第三表 德國通貨貶值情形

年 月	正常貨幣流通數量指數 1213 = 1.00	零售物價指數 1913 = 1.00	馬克對金匯率指數 平價 = 1.00
1819 1	5.7	2.62	2
1920 1	8.4	12.6	15

1921 1	13.0	14.4	16
1922 1	20.5	39.7	46
1922 7	38.5	100.6	118
1922 12	218.4	1,475	1,801
1923 1	329	2,785	4,300
7	7,231	74,787	92,000
8	110,181	944,041	1,110,000
9	4,653,115	23,945,898	23,600,000
10	479,000,000	7,094,000,000	6,000,000,000
11	65,954,000,000	725,700,000,000	530,000,000,000
12	21,810,000,000	1,261,600,000,000	1,000,000,000,000

資料來源：J. W. Angell, The Recovery of Germany. P. 365-366  
轉錄自金融知識三卷四期P. 2-3頁

## 二、當局之應付辦法

法幣狂跌，物價飛漲，經濟混亂與日俱增。當局為應付此緊張局面起見，除加緊進行向外借款外，對經濟問題仍採取枝節處理的辦法，一般謾罪於奸商。為防奸止商活動起見，（一）在滬津漢汕等大都市停止匯兌，（二）組織經濟警察，逮捕投機商人，（三）普遍拋售物資，吸收游資，抽緊銀根。上海警備司令官饒吾且曾發表談話，謂：「連日物價瘋狂，危害治安。治安當局職責所在，不得不認爲局勢已進入非常時期。而需採取非常時期之緊急措施。宜氏繼稱，渠已飭令所屬，集中力量偵察擾亂金融，壟斷市場，抬高物價，不法奸商，一經查出，貨物沒收，主犯嚴辦。如國人皆曰可殺，決殺無赦，絕不容情（中央社十月十五日電）。同時，廣州當局在最近兩週內，已經封閉了將近三十家銀號商行，拘去十餘個商人（據經濟導報四十三期

短評)。對付奸商可謂已嚴峻之至了。

其實，商人是冤枉的。報載十月十六日南京電，謂：「滬市警局長俞叔平昨日來京謁蔣主席，報告滬市物價波動情形。據俞談：近來滬市物價波動原因：(一)為政治不安定，(二)為盛傳發行大鈔，刺激物價上漲，(三)外匯每次掛牌提高，(四)紗布領導上漲，(五)金鈔由於外匯漲亦隨漲，因而法幣貶值，游資更集中作祟，(六)投機分子活動甚烈，(七)法幣發行太多，(八)工潮時有發生等項」在俞氏所述各項原因中，僅第六項可由商人負責外，其餘均非商人所能為力。事實上，除第一項政治不安定為政治問題外，其餘均係幣制問題。如第二項大票發行之流言，在幣值不穩定時並非空穴來風。立委劉不同即曾與記者談發行大票問題，謂：「目前物價飛漲，一萬元票面之價值，僅值戰前二角五分，各市場萬元鈔已深感不敷流通，如政府再發行萬元以上鈔票，立院可能不要求政府維持過去語言」。可見此項流傳，原係常識上之判斷。自三至第八項，均為幣值不斷跌落之結果，何能獨責商人？目前不去改革幣制，而以雷霆萬鈞之力壓制市場，又豈非舍本逐末，何濟於事！

況封閉行號，逮捕非法商人，對豪門資本未必能有影響，而中小商人確已深感動輒得咎之苦。停止匯市，抽緊銀根，而不能終止通貨膨脹，不啻製造未來更大之危機。所以眼前雖然應急一時，也是類同飲鴆止渴，決非根本辦法。總之，當前的經濟危機，病根在幣制，在一般計算價值尺碼的失其功能，所以，在經濟上顯出全面的混亂。現在上海職工的新給，按生活費指數發給，中信局辦理指數保險，公用事業價格將按指數自動調整，公教人員又將按生活指數發薪，甚至有人主張舉辦指數國庫券，指數存款。為什麼要以指數為根據呢？因為貨幣的價值必須要隨時估定。所以挽救當前迫切的局勢，大路只有一條——改革幣制。

### 三、反對現時改革幣制的理由

我國幣制必須改革，勢所必然。反對改革者大抵認為現在尙非其時，即目前未能具備改革幣制的條件。行政院長張羣，中央銀行總裁張嘉璈及若干學者專家均作如是觀。歸納其理由約有五端：

第一，國內戰亂未止——因為財政赤字大部份由於軍事費用所構時，戰亂不止，此項龐大支出無法削減，故財政收支不能平衡，通貨膨脹勢必延緩

，國內經濟秩序亦無法恢復，在此情形之下，改革幣制必然徒勞無功。

第二、財政收支未能平衡——管理通貨以健全的財政為基礎，健全財政仍以平衡預算為首要因素。因為在行硬幣本位制度的國家，穩定幣值係賴硬幣之自由鑄造與自由流通維持。在行不兌現紙幣之國家，通貨數量完全依賴於人為的管理。因此，必須維持財政收支的平衡，始能免於增發通貨，始能維持幣值的穩定。不能平衡財政收支，如何能維持新幣的價值？

第三、國際收支不能平衡——國際收支之差額係以黃金及外匯為清算的工具，故長期逆差必致金匯枯竭，外匯率必然無法維持，整個幣制即受其影響。我國既無充分之平衡基金，貿易又屬長期逆超，在此情形之下，改革幣制豈能維持匯率穩定幣值？

第四、生產與消費不能平衡——通貨價值以物價水準而表現。物價受供帶支配。故生產運輸必須與消費相適應，物價始可平穩，幣值始可穩定。現在生產萎縮產量銳減供不應求，在此情形之下改革幣制，物價仍以供不應求而上漲，幣值仍不能穩定。

第五、改革幣制倘若失敗，政府將喪失信用——因幣制為價值之衡量標準，為經濟政策中極重要之措施，故其影響至為普遍深刻，倘若改革失敗，人民對政府必更為失望。

上述五項為反對現在改革幣制之理由，易言之，即改革幣制之目的在求幣值之穩定，現行幣制敗壞之因素未除，改革幣制亦必因之而不能穩定，甚至變本加厲，較現狀更為危險。上述各項為現行幣制動搖之原因，吾人自應認識其對幣制改革之影響。然上述種種僅屬改革幣制之有利條件，並非必不可少之先決條件，況吾人今日已面臨經濟解體之危機，當此之時，吾人是否仍須等待上述優良條件之成熟？如條件成熟之時間未至，吾人經濟業已解體，是否仍須改制？是否將在解體狀態下等待優良條件之成熟？抑或解體後改制較今日為優越？

### 四、不能等待條件成熟的理由

如上所述，我國此時必須改革幣制，反對改制者，固具有相當之理由，但事實已不容吾人等待有利條件之成熟，故不必拘以延遲改革幣制。何以言之？

第一、戰亂究將於何時終止？吾人無法推測。依目前情勢而言，似非短

時間所能結束。改革幣制於戰亂終止以後，自較今日為佳。但如軍事不能結束，是否聽任經濟解體。吾人主張改革幣制，目的在緩和經濟危機。反對改革幣制，亦無非因恐不足以挽救危機而得相反之結果。然吾人回顧事實經過情形，政府改革幣制之條件，正因遷延蹉跎而日漸不利。去年政府握有九億以上之美匯，六百萬盎司之黃金，如以之從事改革幣制，豈不較今日為優？然以條件尚未成熟，竟延誤浪費而至耗竭。此時如不改革，安知來日情形必較今日為佳？就吾人推測，除向外借款可能成功外，其他條件必較今日更為惡劣。

戰亂中改革幣制誠極艱難，但非決不可能。第一次戰後蘇聯通貨膨脹，僅次於德國，資本主義國家且包圍進攻，然仍改革幣制，卒告成功。

第二、我國政府本年財政預算支出為九萬三千億，收入為七萬億。九月十一日報載合衆社南京十日電，行政院長張羣告四中全會稱，「政府至本年八月底已花去三十萬億並估計至本年底全國稅收可達二十三萬億。」所以龐大的赤字是無可避的。赤字愈龐大，通貨愈增加，支出也跟着加多。循環相因，無有已時。國庫之收入，原以稅收為主。稅收在理論上或事實上均不及物價上升之速。因此，國庫的支出一天比一天龐大，國庫的收入一天比一天相對的減少。據聞今日稅收僅足抵支出之六分之一。所以在當前情況之下，根本無法平衡財政收支。要平衡財政收支，必須改革幣制。只有在同幣值的收支上才能求其平衡。

第三、我國為入超國家，支出外匯向遷僑匯及出口貨物平衡。現以幣值不穩，外匯走失甚鉅，一時少有恢復希望。過去對美電匯訂着於一二〇〇〇元，黑市高漲致僑匯逃避，出口停滯。現在改用新辦法，雖追隨黑市，步步提高，仍較黑市相去甚遠。故出口呆滯僑匯走私又為必不可免之事實。要求國際收支平衡，還得先改革幣制。能借到外款要用來改革幣制，借不到外款也得要改革幣制，如果要期待國際收支平衡，再來改革幣制，將不知等到何時。

第四、我國久經戰亂，勝利後建設未興，破壞加劇，交通支解，工礦銳減，而一般消費又節無可節。加之，通貨惡性膨脹，生產要素早經充分利用，因此，投機流行，生產部門反逐一敗壞。此時欲求生產與消費平衡，何能實現？即以戰前而言，我國生產與消費相平衡乎？在實施法幣政策之時，

國內產消費經真實平衡否？所以，不改革幣制，生產必日漸萎縮，產消間的不平衡與日俱增，更無平衡之可能。況改革幣制也不一定非產消平衡不可，過去史實可為明證，此次戰後法比荷意改革幣制亦無不在產銷不平衡狀況之中進行。

第五、改革幣制如告失敗有失政府信譽，但不改革幣制政府之信譽如何。幣值日跌，資金逃避，經濟危機日深，枝節處理，促襟見肘，是政府已失信譽。管制法令多如牛毛，朝令而夕改，是政府已再失信譽，倘危機日深而致崩潰，政府豈不更失信譽？改革幣制固冒有失敗之危險，但倘有成功之可能。坐以待潰則只有經濟解體之一途，豈是維持政府信譽的辦法！

總之，時至今日，幣制敗壞，經濟全盤惡化，我們能有好的條件來改革幣制，當然更好，沒有有利的條件，我們也必須要改革，因為當前的問題是：非改革，即崩潰。改革雖有危險但仍有成功的可能。

### 五、現在改制的必要與可能

我們以為現在有改革幣制的必要。理由有五：

第一、可以納經濟入正軌——現時一切經濟現象均越出常軌。在惡性通貨膨脹中，商品數量的增加遠不如通貨發行的增加，故物價上漲極速。當此之時，營運資金之週結愈速，獲利愈厚，生產之過程愈長，愈處於不利的地位。因此，基本生產部門遂以敗壞，而貧者愈貧，富者愈富。改革幣制既以新幣為價值之尺度，可以穩定物價終止生產部門的混亂，使社會經濟步入正常的軌道。

第二、可以平衡財政收支——我國財政支出年有增加，但支出實值正逐漸低減。二十六年支出實值約為十四萬億，卅五年僅六億餘萬，同時，赤字數值激增，赤字實值不減（見第四表）。可見目前之財政癥結在收入日少，支出日增。結果不得不依賴發行，陷通貨於惡性膨脹狀態。

第四表 我國財政支出情形

年度	支出數字 億	增加 倍數	赤字數額 百萬	支出實值 億	赤字實值 億	通貨發行量 億	發行 指數
25年	13					14	100
26年	15	0.13	496	14	4	23	164



年	9	0,35	6	2	42	300
27年	9	0,35	6	2	42	300
28年	18	0,41	6	5	42	300
29年	45	2,50	4	4	78	857
30年	107	7,04	5	4	150	1,071
31年	283	12,71	4	3	240	2,000
32年	362	26,16	2		750	2,000
33年					1,900	13,571
34年	26,165	1,950	9	3	10,90	74,300
35年	55,000	4,122	6	4	47,000	335,710

錄自十月廿七日大公報陳崇斌文

收入以稅款為主，原不如物價上漲之速。如貨物稅係根據六個月以前之物價為計算標準。縱然論評價的時間，事實上至少亦須三數月之間隔，以數月前之標準收當前之稅，稅收自難抵付預期之用途。所得稅係以去年查賬之結果為根據，距離納稅額出入更遠。在支出方面，公教人員及軍警之待遇雖日漸菲薄，然必須維持其最基本的需要。而物品開支又必與物價上漲同時擴大。現在文武職人員均要按指數發薪，政府支出必將更大，收支將更不平衡。改革幣制雖增加政府之支出，但同時亦增加政府之收入。政府以同樣幣償收付，自可漸次望其平衡。

第三、可以平衡國際收支——物價上漲，外貨源源輸入，而匯率不穩，外匯收入漸失，所以國際收支不平衡根本還為幣制問題。幣制改革以後，幣值穩定，對外貿易即可開展，僑匯亦不必走私，如能對進口加以適當之管制，國際收支不難漸次平衡。反之，如長此拖延，必愈拖愈不可收拾。

第四、可以促進投資——目前生產的衰落完全由於幣制敗壞所造成。改革幣制可以終止人民的提先購買，從事於儲蓄投資，逃避在外之資金亦可流入國內從事生產。即外人資金亦易於吸收。以國人之耐勞忍苦，相信必能改善現在的經濟情況。

第五、可以減輕國家之困難局勢——改革幣制為應付國家經濟險惡局勢之工具，各國改革幣制類多於國家困難時施行。目前國家之困難，一為戰亂頻繁，一為幣制動搖。所以改革幣制，必可減輕當前之困難局勢。

據上所述，我國現在必須改革幣制。但改革能否成功，主要在準備是否充分，執行是否週到，而財政能否搞好尤關重要，如第四表所示，我國財政支出實值並不甚大。在收入方面除戰前各稅外直接稅建國捐等均在籌辦。倘能除去稅款在購買力上之損失，應該可望收支平衡，退一步言，縱有不敷必已為數不大，易於設法。能平衡收支即不必乞靈於印機，可以終止通貨膨脹，物價因此可得長時間之穩定。經濟情形，國際貿易，均可因此好轉。最近向美借款已顯近成功階段，倘能以之改革幣制，更將增強外匯之基金。

總之，現在經濟只有一條路可走即改革幣制。當局必須痛下決心，有好的條件要改，無好的條件也要改。借不到款要改，借到款更要改！

卅六年十一月八日

# 四明銀行 南京分行

行 址 中山東路二〇三號

電 話 二二六〇五

電報掛號 〇九三四

分支行處

上海	蘇州	寧波	杭州
漢口	西安	鄭州	重慶
蘭州	寶雞	平涼	紹興
			成都



# 中國歷史上治亂循環的原因與今後的出路

徐浩

今日國際間的險惡形勢，已經不是過去關着大門鬧治亂循環的簡單局面；……中國如在十年以內不能完成自己國防的，民生的工業，歷史上治亂一亂的易姓而王不再現，將是一齣道地的亡國悲劇。

## (一) 一治一亂的循環

中國歷史的發展與世界其他各國走着顯然不同的道路。文化發祥地之一的地中海和美索不達米亞一帶人民的歷史，是埃及人，亞述人，巴比倫人，腓尼基人，希臘人，羅馬人，高特人的疊為遞嬗，這個帝國亡了，那個帝國代興，這個民族衰落了，另起一個民族稱雄，在中國是沒有這種現象。其次中國也沒有分裂成爲各國的國家，像英國，法國，德國，奧匈，意大利，西班牙，以及巴爾幹諸國一樣。第三也沒有發展先後不同的國民文化，始終以固有的文化爲基礎，吸收外來的影響，相激相盪，擴大文化的內涵，却沒有消失自己的特性。不像地中海沿岸諸邦的文化，新的發展是由於舊的衰亡，或者像日本一樣，在明治維新以後，就完全採用新的形式。在中國的一片大陸上，應有皇朝的興亡，帝國的一再分裂和統一，秦漢以前是如此，秦漢以後更是如此。五千年的歷史，就在一治一亂的循環中輪迴，祇有易姓王天下政權的更迭，政治社會始終沒有本質的改變。

全部中國史，不脫「治」，「亂」二範疇，正合三國演義的開場白：「話說天下大勢，分久必合，合久必分」的論調，「分」多半是衰亂期，「合」并是太平期。我們將整個的歷史看：秦以後的「合治」，「分亂」情形，有如下表：

情況	朝代	公元年代
第一次合治期	秦朝	紀元前 二二一——二〇六
	漢朝	紀元前 紀元後 二〇六——二二〇

第一次分亂期	三國	二二〇——二六五
	晉朝	二六五——四一九
	南北朝	四二〇——五八二
第二次合治期	隋朝	五八二——六一八
	唐朝	六一八——九〇六
第二次分亂期	五代	九〇七——九六〇
第三次合治期	北宋	九六一——一一二七
	南宋 遼金 南北對峙	一一二七——一二七九
第三次分亂期	元朝	一二七九——一三六八
	明朝	一三六八——一六四四
第四次合治期	清朝	一六四四——一九一一

上表「合治」，「分亂」的標準，是大體的說法，在「合治」期中也有不少分亂的情況，反之在「分亂」期中也有小康的日子。其次中國歷史上主要的治期，國勢茂盛的朝代，實祇有：(一)秦漢期，(二)隋唐期，(三)元明清期。北宋的一朝，內政上頗有可觀，文化亦彬彬稱盛，但在他立國的初期，武功就不振，遼與西夏，疊為邊患。第三、這主要的三治期，漢前有秦，唐前有隋，明清兩朝前有元；而秦，隋，元三朝，聲勢之盛，不亞於繼起各朝，元代版圖之廣，聲威遠播，史無前例。而三朝國祚之短，又如出一轍，秦得十六年，隋得三十八年，元算最長得八十九年，其中尤以秦，隋二朝情況，最爲相類，他的立國簡直是爲漢，唐做前驅。第四、每個主要的「合治」期，如漢，唐，明，清等朝，決非自始至終天下太平，國勢隆盛，其間也約略可分爲三期：(一)極盛期，(二)穩定期或中落期，(三)衰亡期。

現就此標準，以明清為例。明朝二百七十六年天下，自太祖洪武元年至宣宗宣德十年（一三六八——一四三五）之六十八年為極盛期；自英宗正統元年至神宗隆慶六年（一四三六——一五七二）之一百三十六年中，實可謂穩定的中落期；自神宗萬曆元年至思宗十七年（一五七三——一六四四）之七十二年中，實為衰落崩潰期。清朝的情形也相彷彿，在他二百六十八年的天下中，自清世祖順治元年至聖祖康熙六十一年（一六四四——一七二二）之七十九年中為始建國之盛時期；自世宗雍正元年至仁宗嘉慶二十五年（一七二二——一八二〇）之九十八年中為由盛而漸衰之穩定期；自宣宗道光元年至宣統三年（一八二一——一九一一）之九十年中為衰亡期。漢唐的歷史也概不出這三類的範疇。

### (二) 治亂相循的原因

現在我們要討論的，為什麼中國歷史上祇有朝代的更迭和一治一亂的原因？翻開中國的歷史，朝代更迭雖有各種不同的因素和現象，但基本上却可歸納為兩種類型：(一)每一新朝的產生，總是農民革命或武人篡奪的結果；(二)草原區域游牧民族的南下牧馬，因而推翻舊的王朝。前者說明歷史上秦楚楚漢之爭，三國與晉的武人篡立，南北朝之代興，隋唐之爭，宋室之興與明朝之興。後者說明五胡亂華，南北朝之爭，遼宋宋金之爭，以及元清之入主中國。

為什麼農民要暴動和武人要篡奪呢？因為數千年來，中國始終以農立國，農業經濟是國家經濟的全部主宰，農業經濟的基礎是靠水利。治水的成敗，決定農業的生產，治水工程技術，決定農業社會進展的程度，所以國家的政治，對水利行政及工程維持異常注意。一旦水利失修，天災流行，農業生產絕望，經濟發生動搖，國本亦隨之動搖。

中國幾千年來是地主士大夫階級的統治，這是因為農業經濟的關係，皇朝地主士大夫一級在朝代開創的當初，因自己亦是農民出身，或者鑒於前朝覆亡的原因，常有加惠於農民的舉動，同時對三位一體的官僚，地主，商人的活動，加以壓制，農民免強也得着飽暖的生活，這已是太平盛世，到了恩鈍荒淫的昏君，對水利行政也不注意了。地主士大夫階級為維持自身的利益，專事壓迫農民，徵收購肥沃的農田，壟斷穀物的價格，提高地租的比率，還要利用政治的特權，從事農民的剝削，於是富農為貧農，貧農變為佃農

，佃農人口日增，鄉間勞力過剩，城市又沒有新興工業可以容納這過剩的人口，鄉間農地又無法增加，生產技術又無法改良，結果社會貧富懸殊，真是「朱門酒肉臭，路有凍死骨」，於是農民被迫暴動了，形成中國史上的變亂期。經過多年變亂之後，「昏命天子」出世，削平羣雄，統一江山，開創新的朝代。在朝代初期，人口減少，農田重行分配，又復興修水利，穩定農業經濟基礎，社會日漸恢復繁榮。又經過相當時期，人口日漸增加，生產漸趨飽和點，官僚地主政治，又開始兼併土地，壓迫農民，農民依舊陷於水深火熱之中，又開始暴動了，這就是一治一亂的說明。

至於武人的篡奪，也多半基於君主荒淫，政治暴虐，民不聊生，於是因利乘便，奪人家國；可是在開創的當初，也還注意水利的興修，農民的困難，幾傳以後，又和從前一樣，再陷入一治一亂的輪迴中去了！

其次為什麼草原的游牧民族常南下而牧馬，因而推翻舊皇朝呢？這理由很簡單，是游牧民族與定居務農民族的鬥爭。論理兩個民族的鬥爭，其勝負是決定於生產藝術的高低，高度工業化的國家，一定戰勝低度工業化的國家，工業化的國家一定戰勝農業國家，同樣農業的生產技術也可以戰勝游牧民族；但這是歷史上的例外，就是定居務農的民族反敗於游牧民族，這是因為兩種社會的生產技術原不甚相遠，加以農業民族安土重遷，其家族社會組織又不適宜於作戰，反之游牧民族移動性極大，而其移動的工具是馬，或者騎兵，最富於攻擊侵略性，牧場的水草有時而盡，肥美農墾民族的財富，祇與有機可乘，便結隊南下，所以一遇到中國皇朝不振的時候，或者是內亂的機會，他們就趁勢而來，或則騷擾一翻，或則建立新的王朝，這就是中國歷史上常受制於異族的原因，亦可作為中國歷代增築萬里長城的說明。至東胡民族的契丹，女真，以及滿清之入主中國，也是同一理由，居住於白山黑水間的東胡民族，他的經濟基礎，原較游牧民族更為粗放的漁獵生活，但東北一帶的經濟情形較為複雜，遼河流域多為定居務農的漢族，遼北內蒙一帶多游牧蒙人，吉林，長春的西北多漁獵生活的滿族，後來滿族漸漸內移，熟悉漢蒙生活的方士，並利用他的因有特長，也叩關而入了。軍事的勝利原是一時的現象，畢竟游牧民族生活的文化程度，遠較農墾民族為低下，所以會不數傳，他的粗獷豪放的精神，漸漸為農墾民族所細磨而全失其本來面目，這又是說明漢族同化成功的原因。

### (三) 水利與農業是中國政治與文化的基礎

蘇聯經濟專家伐爾加 (Valde) 氏，在許多中國問題的論文裏，說明中國的政治與文化，是治水的政治與文化。美國的拉鐵摩爾 (Latimore) 氏，在他的巨著《中國邊疆》(Inner Asian Frontiers Of China) 中強調說明農業支配中國，水利支配農業，因而水利影響中國的歷史。中國學者冀朝鼎氏在中國歷史上所見的重要經濟區域一書且早發表同一的論調。的確中國數千年來是農業的社會，農田又賴於水利，這是無可否認的事實。最初中國文化的發源是黃河的渭水流域，其四週多是豐富的黃土，土質甚鬆，原始的石器及耒耜即可耕種，加以黃土無需下肥，祇要適當水量。即可維持土地的生產機能。後來人口漸漸加多，向東擴充地盤到華北平原，這不免與當地的原有居民衝突，傳說中的黃帝與蚩尤涿鹿之戰，是最好的說明。到了大禹，他是以治水著名而取得王位開創夏朝的一人，這可以說明誰有治水的技能，就可取得為王的條件。所以歷代創業垂統英主，也無不興修水利，獎勵農業，並有或多或少加惠農民的政令，藉此以穩固統治的基礎。試看黃河的泛濫和潰決，大都在政治失修，或者是天下紛亂的時候。

歷代的皇朝，大都注意於水利區域的控制和經營。秦漢都關中長安，因為當時的經濟基礎建築在涇渭水的黃土區域及黃河下游的水利控制上。經過三國，晉、南北朝，經濟中心已移到南方的長江流域，隋唐的政治中心雖仍在關中長安，但已全靠江淮的物資，接濟窮困的首都。隋代國祚雖短，開渠鑿河的工作都異常努力，先開廣通渠，繼開通濟渠，引河入於淮河，又整理邳溝故道，通淮入長江，更又開江南運河，使東南富庶水利區域與首都聯繫起來，這是說明關中的政治中心，需要富庶東南經濟中心的供養，長江流域的大宗稻米，藉新開的運河源流北運，也可以便利控制水利區域。

元明清代興，政治中心更北移至北平，原來運輸路線，現在看來是迂迴曲折，且有陸負勞苦。元明首先開始疏濬濟州河，南與江北運河相接，北達東阿，為山東運河之南段。繼開會通河，即連接濟州河與御河，為今山東運河北段，用以代東阿臨清間的陸運。最後開通惠河，即通州大都間運河，從此江南之杭州可直達燕京，北方的政治中心與南方的經濟中心聯接一起，元大帝國的得以維持，不能不歸功於運河。元順帝時，黃河潰決，又游塞運河，大帝國的命運，就不免崩潰了！

明朝的河運，所謂漕運，尤其注意，管理亦極嚴格。每年由運河北運的漕米，定制為四百萬石，有時亦多至五百萬石。清朝於漕運之外，又有海運，末年更利用鐵路陸運以補不足。三朝的政治中心雖在燕京，而經濟中心仍在江南，一旦連繫失調，就是說北方政治中心不能控制淮黃平原長江流域的水利區域，等於失去大量的穀倉，政權也難繼續維持了！反之歷代推翻舊皇朝的英雄，或割據一方的好漢，也得佔據有利的水利區域，如劉邦起兵於江淮流域，劉秀中興於漢水流域，朱元璋落難於長江流域，國民革命軍起義師於珠江流域，他如五代錢鏐割據江浙，張士誠稱王姑蘇，或則一統江山，或則獨霸一方，這因為佔有水利的農業區域，即有大量穀物，並有作為兵源的充足人口，進退多有發展的餘地。

另外一方面，五千年來這一羣炎黃華胄的子孫，在東亞這片大陸之上，過着單調平凡的生於斯，長於斯，食於斯，死於斯的生活，在識地理，順天時，及靠天吃飯原則之下，勤勤懇懇手足胼胝，川流不息的輪迴的翻耕這片同一的土地，僅有的施肥是人糞，許多壯健的男子經常費整天的光陰爭着拾取狗屎人糞來肥自己的田地，其他的肥料，祇有靠戰爭時壯年男子的膏血泥塗，和等待埋葬死人的腐爛來潤澤這茫茫的原野。河水的氾濫，黃河的潰決，災情的慘重，真是觸目驚心，然而水退堤復以後，肥沃的沉澱，又是土地最好的施肥。許多外國的學者及游歷家詫異着，缺乏近代化學的施肥，土地經幾千年翻來覆去的耕種，還沒有耗竭地力，發生着疑問，這並沒有什麼奧秘，是用人和人力來補足一切缺憾呀！農民在國泰民安，風調雨順的情況下，幸而免於飢寒，假使天災流行，主荒政暴，就難免於死亡，挺而走險的就來個暴動，這不是認清革命的權利的自覺的表現，而是長期反覆深受痛苦下自發的盲動。

一年，一代的過去，時間對於古老的國是沒有多大意義，悠長的歲月，平凡的生活，二千年來始終停滯在農業經濟的階段。

### (四) 中國未能工業化的原因

為什麼幾千年來，中國停滯在農業的階段而不走上工業化的道路呢？過去很少有人對這發生過問題，近幾十年來，中外的學者，紛紛探討，各有意見，而迄無定說。有的說中國科學不發達，有的說中國沒有機器生產，科學不發達，是因為沒有發達科學的需要，機器的生產是工業化的結果，而不是

他的原因，這理由是不成立的。有的說中國沒有強固的中央集權，然係宋明的中央集權制度，也並不亞於歐洲任何專制帝王，說法同樣不能成立。有的從地理因素探求中國停滯在農業階段的原因，說中國海岸線雖長，殊少曲折，沒有類似歐洲內海的地中海，風帆往來，交通便利，容易刺激工商業的發展，中國對茫茫大洋，望而生畏，因此沒有海外殖民地，不感有發達工商業的需要。但歐洲在中世紀的黑暗時代，雖有地中海也依然不發生任何作用，這以這說法亦未免牽強。有的說中國沒有原始的資本積累，誠然，中國沒有像西，葡，荷，英，法那種向殖民地的大量掠奪，剝削，但同一的情形，西，葡兩國沒有走上工業化的道路。明成祖時，鄭和幾下西洋，時間且早於西，葡兩國的東來，那時聲之感，遠過於他們，却没有藉此刺激工商業的發展，走上資本主義工業化的路。中國雖無強大的資本積累，然歷朝權奸藉沒時，發現他搜括的豐富，殊難想像。貪官污吏的家產，也是駭人聽聞，可見資本並不缺乏。有的說中國歷史中游牧民族的內侵，使發展中的經濟發生逆轉，這誠然有很大的影響。異族的入侵，皇朝的更迭，無不干涉擾，兵禍連年，使得發展中的經濟停滯和倒轉，這確是事實，但像明清兩朝，多將有三百年的天下，這悠長的歲月，僅有資本主義工業化的可能，可是依然停滯在農業的階段，也還不能確切的說明。

作者的意見，中國始終停滯在農業經濟階段的原因，要從生產力與生產關係的矛盾中去探求。就是封建地主的政權，官僚的剝削，阻礙生產力的發展。地主官僚在剝削以後，他並不將大量的金銀用於工商業的改進和發展，一部送去窖藏，一部拿來收購農民的土地，造成富者田連阡陌，窮者貧無立錫的現象，他自身的經濟利益，在地租高和工資低，地租高則收入愈多，工資低則奴婢成羣。他決不願創辦任何新興事業，來吸收失去土地的農民，求食求地的人多，才可達到地租高，工資低的目的。又因幾千年來國家重農輕商的習慣，官僚地主統治的社會，絕不容許工商階級的興起，甚至允許其組織有力的行會來與地主對抗，像十六七世紀的歐洲一樣。封建皇朝的首領，他也沒有把工商階級放在眼中，像歐洲的君主能向同業行會來供款養兵，以與地主對抗，並許工商行會以經濟特權；他祇知道經過官僚地主的手，以賦稅的名義，向農民要錢，農民不惜賣土地，鬻兒女來充糧，結果，農民繳納十分，皇家得到一分，其餘的統為層級的大小官吏中飽了。所以歐洲可

以走上資本主義又工業化的道路，中國祇能停滯在封建農業的階段。加以一治一亂的循環，發展的經濟常遭受摧殘。還有中國大家族制度，土地一再分割和極度深耕，多少也有些影響，歸結到是社會組織的生產關係阻礙了生產力的發展。

十九世紀的四十年代，萬里長城的大門，被帝國主義的炮火轟燬了，巨額的賠款廉價的商品加速破壞原有的衰敗的農村經濟組織，帝國主義及走狗買辦階級，不僅破壞中國農村，還窒息了中國工業化的前途，使脫離農村的羣衆，沒有大量的新興工業來吸收，造成大批的失業流氓無產階級，這是中國軍閥備軍隊的兵源，亦就是幾十年來中國不斷內戰的真正根源。共產黨早就看中了這批失去土地走不進工廠的羣衆，引誘他們走上「毀產」來「共產」的前途，造成在抗戰勝利後的今日，依然不能走上和平建設的原因。

海通以來，爲什麼中國的富有地主和資產階級不投資于工業的生產事業呢？這是有他困難原因的：（一）帝國主義廉價商品的傾銷，並在中國內地建立特權的工廠；（二）關稅不能自主，不能利用關稅來保護民族工業，反而便利外貨的傾銷；（三）連年不斷的內亂，使工業投資毫無保障；（四）大官小吏的層層剝削，使得民族工業的投資者啼笑皆非。按資本走向安全獲利的原則，大部去從事銀行高利貸的資本，或存在「洋行」生息；其次則走向安全的土地投資，收購地皮，收購農田，做的統不是工業生產事業。現在的情形，依然沒有改變，而且還是變本加厲。天文數字的游資在市場上作祟，走向黃金美鈔的投機，走向任何貨物的囤積居奇，走向高利貸，弄得物價狂飛，民不聊生。經濟的危機造成財政的赤字；財政的破產引起政治危機的加深。

### （五）中國今後的出路

由上面的推論，中國史上一治一亂的循環，由於中國停滯在封建農業經濟階段的必然結果，要使中國長治久安走上民主政治的大道，唯一的救時良藥，就是迅速完成工業化的工程，迎頭趕上工業化的國家。中國工業化的完成，係目前枝節節的建設是毫無補於實際，要有明智的計劃，堅決的領導，首先徹底實現下列各點，爲工業化的前途做鋪路的工作：

第一對豪門，地主，貪官污吏徹底清除。並將他們存在國內國外不義之財，分別輕重，一部或全部沒收，作爲工業化的資本。

第二將全國的土地，由國家發行土地債券，按照整個計劃，分期收回國有，再全部無條件的發給農民耕種，實現 國父耕者有其田的理想。農民得着土地，可以安居樂業，將歷史上一治一亂循環變亂的動力，全部因分得土地而永遠清除，這是整本清源，釜底抽薪的根本辦法。再農民得着土地耕種，除繳納國課外，不再受地主剝削，身邊常有大量的餘錢，購買力大大加強，這才是真正的迅速工業化的先決基本條件。

第三中國歷史上常為邊疆民族所困擾，現在五族一家，表面上似無嚴重問題，事實上蒙藏，新疆，西藏多有隱憂，要徹底化除畛域，聯繫起來，祇有迅速工業化，先建築 國父計劃中蒙、新、西藏、的鐵路系統。鐵路完成，才可談到鞏固國防，民族關係的密切，舊有的界限才可漸漸消除。

第四現在的豪門，官僚，地主，他們不是工業化的建設者，反之是破壞者，證以過去現在的國營事業，從招商局到中紡公司，情形全然一樣，不同的是破壞的手法有高明與惡劣的差異。在今後工業化的過程中，當與這批無聊自私傢伙，作澈底的堅決的權續的無情的鬥爭。

上列各點。如能澈底做到，十年以內，中國可走上高度工業化的國家，否則，枝枝節節的建設，必將無法應付日益緊迫的國際危機。中國如於十年以內不能完成自己國防的，民生的工業，則已不是歷史上一治一亂易姓而王的再現，是道地亡國的悲劇。

**本刊歡迎批評！**  
**歡迎投稿！**  
**歡迎訂閱！**

## 福新煙公司出品

# 紅金牌

地址：上海澳門路九十七號

## 中國實業銀行

收受各種存款 利息優厚  
承匯各地匯款 迅速便利  
井經營儲蓄信託業務

本行分支行地址

蘇州	無錫	常州	南京
長沙	重慶	青島	北平
溫州	廈門	廣州	徐州
儲蓄信託部			
上海分行			
金家灣支行			
南支州支行			
北京西路八三號	天津	揚州	蕪湖
南京西路八三號	香港	漢口	
北京東路四二號			
康定路一四一號			
東門路六一號			
電話	電話	電話	電話
(〇二二七〇七二一)	一八七二五	一八七二五	一八七二五

# 論這次大選與民主政治基本條件

徐振流

憲政實行的前夕，政治依然沒有進步的跡象。……今日的選舉，國民黨內部的「競圈」，民青兩黨的要求名額分配，實在談不上民主風度？……希望政府多做實際工作，不要粉飾門面，人民決非永久可欺，能否生存與有無安全乃是政治良窳的唯一衡量。

## (一) 大選辦法

現在，前方的將士為動員戡亂而拚命浴血戰爭，善良的人民為物價高漲在死亡線上作最後的掙扎，中央及地方頭二三四等要人集中精力忙於選舉，還矛盾的統一，是現階段中國政治社會一幅絕妙對照的畫圖。

「百年大計」的一百七十五條憲法，經去年國民大會於十二月二十五日制定，本年元旦公佈，並決定年內完成行憲的國民大會代表，立法委員，監察委員的選舉，明年就開始行憲，結束「三黨訓政」的局面。中國從此進入最後的憲政階段，猗歎盛哉！

這次大選要選的第一是國民大會代表，他是代表全國國民行使政權，並由代表選舉產生總統。其次是產生立法委員，這彷彿英美各國議會議員，立法院是全國立法最高機關。第三是監察委員，是根據中山先生五權理論的產物，行使全國最高監察權。新憲中現在需要人民選舉的，僅有這三種，茲將各種選舉分配及名額列表於下：

分	配	名	額
各縣市區域選出者		二千一百多名	
蒙古各盟旗選出者		五十七名	
西藏選出者		四十名	
僑居國外之僑民選出者		六十五名	
職業團體選出者		四八九名	
婦女團體選出者		一六八名	

分	配	名	額
各民族在邊疆地區選出者		一七名	
內地生活習慣特殊之國民選出者		一〇名	
總計		二九四六名	
立法委員			
各省各直轄市選出者		六〇〇餘名	
蒙古各盟旗選出者		二三名	
西藏選出者		十五名	
各民族在邊疆地區選出者		六名	
僑居國外國民選出者		十九名	
職業團體選出者		八九名	
總計		七五一一名	
監察委員			
(一) 每省五八			
(二) 每直轄市二人			
(三) 蒙古各盟旗八人			
(四) 西藏八人			
(五) 僑居國外之國民八人			
(一) 現計全國有三十五省，每省五人，共計一百七十五名			
(二) 現計全國共九直轄市，計十八名			



台三四五項名額共計二百七十七人

(註)(一)國大代表區域名額，因人口變動關係時有增加，聞現總名額已增至三千有奇。

(二)立委，監委名額分配，表中雖沒有婦女名額比率，但均已另有規定，如每省五名監委中，其中一名的婦女。

由上面的表看來，有幾點值得注意：第一國民大會代表及立法委員人數之多，為世界各國所無。蘇聯國土大過我們一倍有餘，人口約及我國之半，他最高蘇維埃代表僅有一千一百四十三名，且分成聯邦民族兩院，前者有代表五百六十九名，後者有五百七十四名。我國國民大會代表有三千餘名，以如許多的代表，集於一堂。坐而論道，代表人民行使政權，實成問題。立法委員人數之多，亦為各國下議院所不及，以之討論精密的立法，亦多困難，將來權力勢必集中在幾個類似審查委員會的組織。第二就選舉方法論，國民大會代表及立法委員產生，採用人民直接選舉，監察委員採用間接選舉，前者人數多，手續繁，計算檢查票數均成問題，後者人數少，手續簡單。立委選舉通常要五六十萬左右選舉票方得當選。間接選舉之監委，有十票左右，即可當選，少至數票亦可當選。第三國代立委選舉名額之多少，以人口選民多少為標準，監委選舉則不論人口多少以省及直轄市為單位。人口五千萬之四川，與二十餘萬人口之興安省，名額相等，這是根據美國參議院各邦選出二名相等人數之例而定，蘇聯也有類似的情形。十六個加盟共和國選出於民族院之代表，各邦為二十五名，有一萬九百九十餘萬人口之俄羅斯蘇維埃聯邦共和國，與有一百四十餘萬人口之塔吉克（Tadjik）蘇維埃共和國人數相等，這是為執行民族平等政策的緣故。第四婦女均特別規定有比例名額，此為往古來今，及資本主義國家，社會主義國家所無之特別先例，所以中國過去婦女頗受壓迫，現在一旦「覺醒」，不妨矯枉過正來個特別規定，以示優異，立法者選就事實的苦心，我們不願深論。第五於區域代表名額以外，又規定職業團體代表名額，此採近世各國進步立法例。但就我們過去的經驗，常是非工人而代表工會，非農民而代表農會，多為官僚黨人所包辦，對近世進步立法例作現實的諷刺。

(二)大選評議

民主政治是多數的統治 (Rule of Majority)，多數的人不能統統來

管理國家的事務，於是選出代表來代替參加政治，就是選舉議員到議會來討論政治，所以任何民主國家必有議院的組織，通常為兩院，中國則有代表人民行使政權的國民大會，另外有行使治權的立法院，後者實等於各國的議院。選舉的時候，利害相同，思想一致的人民，結成政黨，宣佈政綱，來爭取選民，實行獲取政權。政黨執行政權，必須根據國家法律，保障人民利益，如違背這條件，選民有權請他下台，讓別人來幹，這是政黨政治的原則。世界各國，除蘇聯型國家祇許一黨存在外，其餘各國，或則兩大黨對峙，或則多黨林立，中國現在除國民黨外，有青年黨，民社黨，三黨鼎立。但國民黨為第一大黨，有五十多年的歷史，二十一年一黨訓政的經驗，自非其他兩黨所能比擬。青年黨成立於民國十二年，有廿餘年的歷史，但公開活動則在抗戰以後。民社黨歷史較短，成立於民國二十二年，公開活動亦在抗戰以後，其組織與力量猶遜於青年黨。在去年十二月二十五以前，為國民黨「一黨訓政」，由此到大選行憲以前為「三黨訓政」。所以這次大選關係極大，我們現在來研究一下。

「三黨訓政」的天下，一切是採協商分配的方式，參政員，國務委員，政務委員，立法委員，以至行政院各部，青年黨，民社黨多參加有人，現在舉行國大代表，立法委員，監察委員的選舉，無疑的也採分配的方式。據報紙上的消息，青年黨要國大代表五百名，立法委員一百二十名。民社黨要國大代表四百名，立法委員一百名，合計兩黨要分配的國大代表及立法委員均不足三分之一。監察委員兩黨要求每省一名，合計為五分之一。產生的方式，並不是活動選民，爭取選民，而是由兩黨提出名單於國民黨中央，商量定後，發交選舉事務所，名為由國民黨協助產生，其實是負責担保選出。

現在我們要討論的，對政黨提名辦法，英美各國有成例可援，無可非議。對三黨人數比例分配，亦不願多所批評，因為兩黨既然來參加共同行憲，對行憲最有關係的代表，議員，當然要攫取一部份。問題是兩黨的比例名額，要國民黨及各級選舉事務所包辦產生，如包辦不了，即不能照分配比例額產生，則兩黨有退出政府的武器來要挾。萬一真的退出，實行民主政治的招牌掛出來就不好看，國內無所為，國際上，特別對美國就難說話了！這就是三黨再四協商急於解決名額比率及產出方法的根源。如果一千多名代表，委員

統統包辦出來，民青兩黨，固可差表滿意，然而這還成什麼民意選舉呢？話說回來，假如真的要『自由競選』，兩黨可能產生的代表，也就少得可憐。

國民黨內部提名運動，更鬧得異常劇烈，明爭暗鬥，一言難盡。從省級審核名單送到中央，最初立法院原有委員競選的同志，頗多榜上無名，首先開會，並推派代表到中央陳述意見，繼有參政會，監察院，憲政促進會的競選同人開會，紛紛表示對圈選的意見，一言以蔽之，就是希望中央予以支持，還有一部分同志就自己集合起來招待新聞記者，對審核名單的不公平，大肆攻擊。原來是向民衆競選，現在變為向中央『競圈』，大家認為，圈選到，選出就無問題，這選舉的內涵，也就可想而知。至圈到與否的標準，並非根據『黨齡』，及對黨國的勞績，動輒而定，全是因派系及人事關係分別取捨。最妙的是省級的審核人，個個是榜上有名，且兼有好評的候選人，自拉自唱，恰是好看。現在的情形，圈到的在『笑』，圈不到的就『鬧』，反正沒有是非，根本就談不到公平，誰有小組，誰有派系，就圈得到，選得出，誰沒有，就免開聲口，一般競圈而失望的人，已經談出圈選不公平，可能招致黨的分裂問題。還有一批『先知先覺』的黨員，想到更聰明的辦法，明知在國民黨內決無被圈的希望，痛快的就投奔民社，青年兩黨，聽說兩黨提出候選人的名單，有三分之一以上是國民黨的踴躍分子。今天我們單責備他們，實欠公允，假如黨內有是非，有賞罰，何至到這種地步。這到值得當權同志與『失意份子』良心上的深切反省，假如人類良心還沒有被派系，貨利，現實利害所浸透的話。

上面圈定了，就要『競選』。看吧！以中國文盲的多，交通的不便，人民對選舉莫不冷淡的情形，以及時局的不靜，請教如何選法。結果一定難免是官僚，士劣，地痞，流氓，黨棍的操縱和包辦，并鬆法令，營私舞弊，是什麼民意的選舉，比北洋政府時代的選舉不見得高明多少。真正公允的選舉，民意的選舉，還是在將來，對這次大選，還抱有奢望，才是愚蠢多餘的舉動。從此對選舉絕望，也是昧於歷史政治進化的原理。

### (三) 民主政治的基本條件

中國的政治要走向民主是毫無疑問的，但民主政治的實現，確有他基本而必要的條件：

第一國家的政權須絕對的統一 沒有統一鞏固的政權，對內有封建的割

據，或一亂政權的存在，這就無法實行民主。像目前割亂軍事的緊張，綏靖地區達廿省市，急急的舉辦大選，『還政於民』的決心固屬可佳，然並沒有顧慮到是否產生真正民意代表，做到選賢與能的地步，來實行民主憲政。撒亂的勝利，和平的實現，物價的平抑，民生的改善，才是目前的要政。粉飾太平的大選，僅可作為對外的宣傳，對內是毫無補於實際。

第二工業經濟發展要有相當基礎，近代的民主政治是工業革命的產物，工業的發達，使人民增加大量的財富，產生有閒有錢的份子來注意政治。新興都市增加，人口的集中，交通的便利，交換政治意見的機會加多，就增加人羣對政治的興趣，同時一羣新興的工商階級為保護自己的利益，也就積極參加政治，這是近代民主政治發達的道路。假如是農業經濟為主的國家，工業化沒有基礎，特別是交通工具的不發達，要想實行近代民主政治，本是困難重重。何況廣大的農民籠統在死亡線上掙扎，沒有飯吃，沒有衣裳，要他們來實行民選，實費自己的選舉權，甚至希望他們跋涉幾十里的長途，犧牲整天的工夫來投一票，這簡直是夢囈。理想的民主政治要建築在經濟的民主之上，要有經濟的平等，才可談政治的民主，販夫走卒與官僚豪門雖同有選舉權及被選舉權，事實上能相比嗎？中山先生於民權主義之後就大談民生，這是極高明的先見。

第三教育的普及與智識水準的提高 民主政治是民意的政治，民意的最初表現是選舉，選舉的抉擇是要有相當的知識水準，最低限度也得識字，能寫被選舉者的姓名。中國的文盲，戰前的統計是百分之八十，十多年來就算有些進步，至少也得在百分之七十以上，在這種情形之下，來談民意表現，來談參加政治，高唱民主，難免自欺欺人，真是啼笑皆非。所以一切選舉，必然是幾個政客，士劣在翻花樣，真正的民家是被人操縱，被人欺騙，理想的民主政治，並不是庸衆的政治 (Mob Rule)，而是希望人民有辨別是非善惡的能力，高度的自治經驗，這是值得我們檢討而努力的。

第四要有法治的精神 民主與法治是分不開的，所謂法治精神：(一)是上下大家守法；(二)是尊重人我的自由；(三)是公道虛心的競爭，就是 Fair Play。假如大家以守法為怯懦，違法為榮耀，造成「上無道揆，下無法守」的現象，還談什麼民主。或者誤解自由，擴大自己非分的範圍，侵犯人家應份的範圍，不瞭然「羣己權界」，也不配談民主。至 Fair Play，



實是近代歐美民主的眞精神，正合孔子所說：「必也財乎，擇讓而升，下而飲，其爭也君子」的風度，成功視爲當然，失敗亦有雅量。有了上列幾種精神，才可談民主。

(四) 結論

我們分析現實的情形，認目前的環境：政治失平，果事緊張，國民經濟破產，豪門集中財富，文盲遍地，民生窮困，人民既無行憲經驗，社會又乏守法風尚，來舉行「選賢與能」的大選，實無樂觀的前途。然而認爲中國不適宜或不能行民主政治，亦未免因噎廢食，民主政治原非一朝可成，何況中國二千年來受封建專制政治的餘毒，一旦要從「官國」變爲「民國」，本是最艱巨的工作。偉大的導師着清實行「憲政」之前，必然要經過「訓政」階段，並一再提醒在實行憲政之前要注意：(一)清戶口，(二)立機關，(三)定地價，(四)修道路，(五)墾荒地，(六)設學校的基本工作，這多是爲民主政治打定堅固不拔的基礎，可惜廿年的訓政，內亂外患不斷襲來，沒有實現老人家的預期，到憲政實行的前夕，依然沒有進步的跡象。我們聽偉大導師的啓示，懷疑今天的選舉，怵傷於來日的大難，希望政府多做實際工作，不要粉飾門面，外國人不識是傻瓜，他們儘多對中國政情洞若觀火；人民決非永久可欺，能否生活與安全是政治善惡唯一衡量。今後政治如不能痛下決心，澈底改革，政風沒有新的改，是難免於衰亡的浩劫，要想試步走上民主康樂的大道，還得從頭重新努力。

一九四七、十、卅一日

藝文

七律三首

九月右任溥泉煜如諸老招同紫金山天

文台登高

方叔章

馳道高軒接軫來。涼秋絕巘陟崔嵬。酒邊豪俊何爲者。眼底山川亦壯哉。望遠日中窺黑子。題名石上掃蒼苔。六朝陵廟無尋處。人世須臾劇可哀。

同前

黃新彥

重陽失喜見朝暉。先日有雨 諸老相攜上翠微。今日始知鍾阜美。吾生得似此遊稀。前人霸業皆安在。嘉會清尊未可違。會記東川留話柄。江南只有蟹螯肥。

同前

尹石公

隨分登高睽八方。露臺茗飲亦堂堂。淮譚轂轉雲行溢。江介風飄帽落狂。三老占天支北阜。衆賓越席話南塘。相看會抹壺公句。酖毒山川是建康。

資源委員會  
台灣省政府

台灣碱業公司

出品

固體燒碱 液成鹽酸 氣鎂鎂  
漂氣硫 白酸酸 粉鉀鎂 化酸 氣鎂鎂

總公司：台灣高雄前金  
台北辦事處：台北重慶南路四段廿三號  
上海辦事處：上海四川路六七〇號  
電話：一一〇三〇轉一分機

業務一切銀行經營

交通銀行南京分行

行址：中山東路一號


電話號碼

專機 董事長室 二二〇八九

總機 二二四二二 二二四二三 二二四二四 二二四二五 各部

在管轄機關  
白下路支行 電話二二三〇二  
下關支行 電話三三五八一  
珠江路辦事處 電話二一六〇七  
三牌樓辦事處 電話三二五一九  
華僑路辦事處 電話二四一九一  
薩家灣辦事處 電話三三五三二  
浦口辦事處 電話三三〇三二

如生廠  
最新出品  
瓶裝生藥  
(一名精鹽雪菜)



科學精製 滋養美味 經濟美觀 美觀耐用 最宜贈送

各大公司 各貨商 均有代售

全國輿論權威

# 新 聞 報

銷數全國第一  
廣告效力第一

每晨六時出版各埠均有經銷

· 歡迎訂閱 ·

上海新聞報館發行

館址上海漢口路二七四號  
電話：九四一六六（轉接各部）

電報掛號六六〇六

## 新華信託儲蓄銀行

總行：上海江西中路 二五五號（九江路口）

電話：一二八六三 轉接各部

分行：	北平	天津	南京	廈門
	重慶	漢口	香港	蘇州
	昆明	長沙	廣州	無錫

資源委員會  
**中央無線電器材有限公司**  
**CENTRAL RADIO CORPORATION**  
*National Resources Commission*

製造供應無線電器材

承接營業處	地 址	電 話	電 報
總 公 司	上海廣東路 137 號	18350	0070
上 海	上海乍浦路 316-318 號	41202	
南 京	南京珠江路 274 號	21257	0070
重 慶	重慶中山三路 299 號	3797	5005
天 津	天津第一區羅斯福路 197 號	20457	2945
北 平	北平東四南大街 85 號	51026	2945

# 皂 樓 鼓



品出營業司公皂肥京南

號一五一營馬止京南址廠

有到  
售處

N.K.

國民政府特許設立之

唯一農業金融機關

# 中國農民銀行

收受各種存款儲蓄

辦理各種農業放款

承做國內各地匯款

兼營信託保險業務

分支行處  
遍佈全國

## 江蘇省銀行

信用卓著

歷史悠久

經營一切銀行業務

總行

地址 上海江西中路371號  
電話 一二二七六

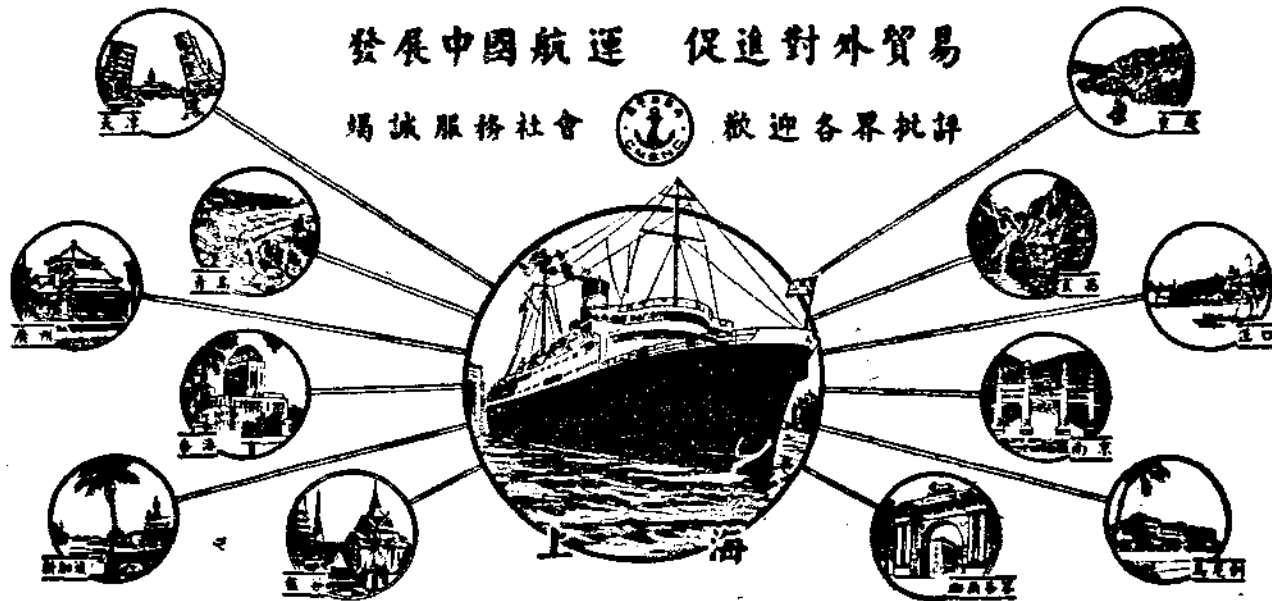
電報掛號 三三八四一  
一四三七三  
一七九二〇  
一九六四九

分支行處

南京	浦鎮	鎮江	丹陽	無錫	武進	蘇州	常熟	松江	南通	如皋	海門	揚州	高郵	儀徵	寶應	泰興	泰縣	東台	鹽城	興化	姜堰	溧潼	鹽陰	淮安	宿遷	新浦	徐州	揚州	上海	太倉	崑山
----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

# 國營招商局

總局：上海(○)廣東路二〇號·郵政信箱一七二二號·電報掛號000一·電話一九六〇〇 轉接各部



售票處：上海(○)四川路一一〇號 電話一九六四六 船期問訊處：電話一四一八八

南北洋線：甯波 溫州 福州 基隆 高雄 廈門 汕頭 香港 廣州  
海州 青島 天津 秦皇島 葫蘆島 營口  
長江線：鎮江 南京 蕪湖 安慶 九江 長沙 漢口 沙市 宜昌 萬縣 重慶  
海外線：海防 馬尼刺 新加坡 暹谷 仰光 加爾各答

## 新綏公司承運各地貨物啓事

SIN SUI COMPANY

本公司經營運輸業務歷有年所茲為服務公商貨物轉運便利起見特增置各種運輸工具直接運往下列各地交貨如蒙賜顧委運貨物無任歡迎

南京	開封	西安	洛陽	寶雞	哈密	漢口	長沙	重慶	廣元	貴陽	天津	香港
徐州	鄭州	蘭州	天水	肅州	迪化	宜昌	安化	成都	自貢	昆明	福州	紐約

以及其他各處

接洽處：上海黃浦路十七號二樓 電話：四二二五五