

合作界

通訊 第十一期

中華民國三十一年十一月四日
中國合作事業協會編印

通訊處

重慶南温泉松林堡

「合作輔導專輯」

合作組織與物價管制

一、管制物價之必要

物價增漲本因發生剩餘生產之作用，而物價亦即得其自動之糾正，此為平時放任經濟制度下之現象，然亦必在物價漲過不足以引起投機之情形下始能見之；而在今日之中國則不然，生產不增不加增，而增之程度不足以收平定物價之效，且物價既形成暴漲姿態，稍有資產者，遂使商業之投機是務，極少能以堅苦之意志從事生產者！加以各物之漲價陣勢紛亂，即欲從事於生產者，亦至感無一定之把握，物價殆已失其自動糾正之機能，遂非加以管制不可！

二、管制物價之困難

然物價之管制，非易事也！不佞以為除現行法令之外，至少有三大本條件不可不加以注意：一曰嚴密社會之經濟組織；二曰革除中間商人之制度；三曰改變一般社會之意識，否則無論公布若干法令，終難執行。指派若干人員，四出巡邏，或指撥若干專款，勉圖平抑，必定事倍而功半，蓋人生之需要，種類不一，而貨品之交易，復時地無定，加以各種物價之關連

△合作簡訊▽

- ▲中美合作事業協進會已在美成立，名譽會長為美國總統華萊士 Wallace 及我國行政院孔副院長，名譽副會長為陳委員果夫及谷部長正綱，會長為美國之華勃斯 D. D. Wallace 及總局長勉誠。主任幹事壽淑成，執行幹事胡士琪，即將展開工作云
- ▲社會部合作事業管理局為加強合作宣傳起見，近正編製合作電影一種，已分函各省合作主管機關供給攝影資料，並洽中國電影影片廠協助，又與國合作協會贈送合作片之美國本部及加拿大合作電影，即將編中文說明，以便放映云。
- ▲社會部合作事業管理局合作工作輔導團各團協助推進縣各合作社，極著成效，現正結束第一期輔導工作，編擬工作報告中，明年上半年仍在原區工作，下半年另選他區云。
- ▲社會部合作事業管理局全國合作人員訓練所，近將招辦合作業務及會計人員訓練班，名額二百名，男女兼收，受訓四個月，應考資格年在二十歲以上三十歲以下品行端正體格健全無不良嗜好能刻苦耐勞曾在高中以上學校畢業或有同等學力者，定於三十三年二月十五日開學云。
- ▲中央合作金庫籌備委員會已召開會議兩次，通中央合作金庫條例草案，並及與中

保儲，此項不平，則必價必漲，如不從根本上而著手，而僅治其標，則其市面不可理，而
均能直接間接負起管制責任而後可。此項組織應以與商人利害相反之消費為主體，乃能
後枝檢節之問題，乃可迎刃而解。最後尤必改變一般社會之價值意識，使認識今後之社會
非復以往之社會，今後之法幣，非復以往之法幣，今後之商業，非復以往之商業，今後之物
價，亦必非復以往之物價，此項組織可使管制之工作，達到順利之境地。

三、合作組織與物價管制

蔣委員長明見及此，故於其手訂之加強管制物價方案，一則曰加強縣鄉合作社之組織，
使成爲集中物資及配給物資之基層機構，再則曰合作社應協助生產之增加與消費之節約。吾
嘗研讀該管制物價方案，以爲除規定極端價格爲穩定價格之重心一點以外，實以此爲最有
效之部份，以其有持久之力量與根本之效用，既可收效於一時，更必獲最後之成功！國內
部所述三大基本條件若合符節，真可謂一舉而三善皆備！且今日全國農業生產合作社已達七
千八百餘社，工業生產合作社已達五千九百餘社，消費合作社已達二千五百餘社，此外尚有
棉業合作社三千三百三十四社，保合作社二萬四千七百八十一社，並正向每鄉鎮一社，每保
一社每戶一社之目標邁進，如能確實予以集中及配給物資增加生產及節約消費之任務，其
必能有以救救，殆無疑義！

四、敵方情報與合作以攻

據報敵僑關於集中物資及配給物資之最近設法，即係以合作社爲基本機構，華北方面，
已由各縣及各鄉鎮成立合作社，爲基層分配機關，其糧食統制，則由各保先將糧食集中，再
由各鄉鎮合作社依據戶口人數實行定量分配，華中方面，亦正進行縣合作社之組織，作爲物
資集中及分配之中心機構，此外敵方尚組織合作社以搶購我方物資。

敵方之情報如此，則我方所恃以作經濟之支柱者，當亦應以合作社爲經濟之重心，誠以
合作社有若干功能，爲其他機構所不可及；一曰台需要，蓋以其爲消費者或生產者自己之組
織；二曰便查考，因社員之生產與消費均有紀錄可供查考；三曰易管理，因可利用人民自
有力量，政府之人力財力均顯以節省；四曰負責任，因合作社爲人民自己之組織，受

銀行業務劃分辦法，現均在四聯總局核
議中，尚須經行政院核轉立法通過方能
完成立法程序云。

▲社會部合作事業管理局編陽合作實驗區近
試辦實物貨放，放出改良小麥兩千餘株。
各社異常興奮云。

▲四川省合作事業管理局處長既由省府發表
趙玉林担任，新舊任已於三十一日十二月
二十一日辦理交接手續。

▲委李手訂加強管制物價方案對合作社異常
重視擬以爲增加生產節約消費與中物資及
配給物資之基本機構其實施辦法正在國家
總動員會議核議中，全國合作社物品供銷
處爲協助合作社負此項任務特呈請增撥
該處資金以利進行云。

▲國農勞工局對於合作事業極重視，最近
函合作事業管理局詢問戰時及戰後建設之意
見，該局已逐條加以申述云。

▲社會部合作事業管理局消費合作指導會議
，並爲提高消費合作工作效率，會發動陪
都及重慶區消費合作工作競賽，並定本年
七月至九月爲競賽準備時期，十月至十二
月爲第一期競賽時期，現準備時期已屆終
了，該會副正派員分赴各社調查準備情形
，並指示參加工作競賽應注意事項，自
該會發動是項競賽後，各社都紛紛踴躍
社員參加，將來結果定爲良好云。

盈餘，因合作社有盈餘亦係分歸於社員，故價格後復結果，必與成本相合，最為公平；六日組織度，因以合作社為基本機構，建立合作體，能完成三民主義經濟制度之有系統的組織。可知合作社對於集中物資及配給物資之功能，無論在理論上或事實上均有重要依據也！

五、抗戰工作與建國基礎

抗戰即所以建國，建國即所以抗戰，此於其他工餘然，於合作亦然。我國合作事業，現係配合新縣制推行，各鄉鎮各保均已在籌設合作社，形將見每戶有一人加入合作組織，各級合作社聯合社亦將陸續成立，現存所最感困難者，即此各級合作組織如何充分發揮其機能是也，更猶於開辦以後，如車輛無以利用，則餐膳者自必他去，野草叢生，不再成其為公路，亦猶自來水管及各種機器裝置以後久不利用必致生鏽而失其效用。故吾人既公認合作社為三民主義社會經濟建設之基礎，自應一而再再而三之推廣，一面充分以集中及配給物資任務利用之。此次委座手訂加強管制物資方案規定合作社之各項任務，在我國合作運動史上為一極大之轉機，蓋一面足以盡其戰時之機能，同時亦足以奠定建國之基礎，可謂於抗戰建國同時並進之原則若合符節。

六、實施辦法之應具要點

茲為便于進行起見，特就加強管制物資方案合作部份，將其實施辦法要點於後：

- 一、實行以各級合作社為配給物資之物品，以糧、鹽、油、煤、布疋、紙、糖、煤油等日用品必需品為主。
- 二、實行以各級合作社為集中物資之物品，以糧食、棉花、棉紗、油、紙、糖、煤油等。
- 三、各級合作社應與中興其他配給之物資，應推行物資交換辦法，以促進平價物資之對流，由各級合作社物品供銷處主持之。

四、各物資管理機關以某種物品實收各級合作社產製或集中時，應與各級合作社或合作業務機關訂立合約。

五、各物資管理機關，對各級合作社負責生產或集中之物品，得規定其價格，並應予以合理收益之保障。

六、兼營各種業務之各級合作社，為辦理指定物品之集中或配給，應設置專部，必要時，其會計並應予以獨立。

七、各合作社應將社員之家屬人數及其異動，隨時登記，以憑物資之配給。各社員及其家屬配給之數額政府定有限制時，應嚴格依其規定。

八、各合作社應將社員之土地及技能分別登記，以憑生產之規劃及勞力之利用。

九、各級合作社為實行節約消費，應禁止供應奢侈品，並應根據節約原則採購，並介紹代用品於社員。

十、各合作社應舉辦社員之公共住宅，公共食堂，及理髮洗澡等公共設備，以收節約消費及節約物資之效。

十一、中央及各省合作社業務之經營，應以集中物資及配給物資為目的，協助各級合作社業務之經營，並得對各物資管理機關負責，向規定區域之合作社收集或配給規定之物品。

十二、為便利各級合作社辦理物資之配給及集中，有關合作金融機關，應充分予以資金之調劑，政府並應以物價平準基金之一部份撥付各級合作社物品供銷處，指定專以集中或配給物資為其用途。

七、懷疑各點為歧視問題

合作社組織雖有管制物資之偉大機能，而時人或有不覺懷疑，此不能不認為我國新經濟建設中之一極大憾事。實則政府原則既定，則一區困難均成枝節問題。物價管理為一大事，自不能期其毫無困難。

合作部份又何獨不然。吾嘗觀時人之可能疑也。不外六端。茲分別詳於後：

一、不能速速完成。或以爲限價既係全面實施，則合作亦必全面推進，恐組織不暇及時完成，但事實上無論政府派員辦理，或加強其他社會組織亦決不能於短期內全部完成，且各種組織之中，合作社爲最普遍而有基礎者，故進行速度決不至低於其他組織也。

二、不能確實勝任。集中物資與配給物資非一簡單之事，合作社爲一般人民所組織，恐難期其能勝任愉快，但合作社如不勝任，其他組織果勝任否？以我國幅員之大，其中與配給物資相須過及各組織，自非用人民自己之力量不可，合作社職員雖無極優越之能力，但尚能互相訓練，且既組織基礎，則以重負担此項任務，當較易有力。

三、不易普遍健全。或以爲合作社之制度雖良，但仍難免發生組織難等情事。查我國合作社多至十六萬社以上，余自不能一一詳述，惟十六萬社之中，每一社均能健全，但合作社經理受各理事之監督，又各有監事會之組織，行使其監察之職權，而與合作社易者又即其社日，亦即合作社之主人翁，故據此應較任何其他組織爲難於發生，且如將確實實施其担負此項任務，自須加強督察，並應加強辦理社職員教育，俾能自成爲健全之組織也。

四、不應分別輕重。或以爲人民所得組織合作社以集中物資或配給物資，但不可謂此項任務必須完全實成合作社担任，政府機關及商人組織均有此權利，不應輕有軒輊，此爲一切設施不能有利好結果之徵結，因各種方式之中，如不確定重心，則非工作重複即力量抵銷。今日各合作社之苦在此，今日合作社業務之不能充實，至妨礙其社務之健全亦在此。

故吾人必須參照本黨政策，比較各種方式之得失，然後認定一種爲主體而推選之，始能有成績之表現。

五、稅收將受影響。或以爲合作社依法得免營業稅，印花稅及所得稅，故合作社雖可因政府予以確定任務而發達，但政府稅收則將因以減少，於財政不利，實則合作事業之推進，事關本黨主義之實現，爲實現主義而積極稅收。本黨不成問題，況合作社如因此而迅速發展，成收稅方面之重大問題，則合作社之免稅權利並不難於取消，即欲對合作社課以特稅，亦無不樂從。固不宜因噎而廢食也。

六、資金供應困難。以合作社擔任集中及配給物資之任務，因兩種任務均需要大量資金，而合作社又皆缺乏資金，故資金之調劑爲必要之條件。或以爲此非今日之金融機關及物價平準基金所能辦到，但運用合作組織同需資金，運用其他組織又何嘗不需資金？且合作社所需者可以歸還之借款，而非撥付之經費，況合作社能協助平抑物價，則其爲政府所節省之開支應可抵銷其享受之權利而有餘也。

綜上所述，可知委座手訂加強管制物價方案合作部份之規定，爲管制物價計，爲發展合作計，均應切實進行，不可偏廢！且有關方案之參照與主義之實現，更宜積極推進，其有關心物資與物價問題者共起而促成之！

推行新縣制合作事業所遇之困難及其展望

李鳳鳴

新縣制施行前，合作事業重心，以組織信託為主，其業務偏重於農業生產信用貸款，負責指導者，除宣傳組織，訓練民衆外，即担任介紹舉辦貸款，小額儲蓄，如何整理社務，貸款到期如何償還等工作，其對象大抵屬於農民，未能及於一般民衆，往年常因天災人禍，農村凋落，農民生產資金缺乏，有待救濟，因此合作組織短期內即遍於全國，高利貸減少，農業生產增加，農民生活得以改善，漸蘇農村經濟之困，五年抗戰以迄，因農產品價格高漲農村經濟情形好轉，此時對單純的信用貸款，需要還不如以救濟之迫切，合作事業的進行亦遂由消極的救濟性質趨於積極的建立社會經濟制度之目標，新縣制合作事業之推行，即其實施也。

我國合作事業，經此新制之變動，以實行與立場皆是進步！然推行中困難甚多，有待檢討。

筆者從事縣合作指導，在某縣推進新縣制鎮合作組織之初，即選定配銷食鹽與布疋及日用品必需品，運銷糧食與土產爲主要業務，又因糧食爲農村農民買賣中心，決定擴充社業務遵照營業爲原則，初步僅選擇消費業務爲主，待社完成後添設信用業務，改過去整借爲零借，使鎮合作社爲農民名符其實之銀行，原定三年完成將鎮社及縣聯合社，五年內期滿縣完全合作化，惟推行得及兩年，所獲在困難頗多，其結果組織鎮社二十餘所，生產消費專營社十餘所，縣聯合社一所，兩年來所獲困難，其要者，有左列各端：

1. 縣長對合作計劃任意變動 四川沿江各縣，鹽商多富，均係計劃多，縣長對合作計劃任意變動，四川沿江各縣，鹽商多富，均係計劃多，縣長對合作計劃任意變動，四川沿江各縣，鹽商多富，均係計劃多，

成效再施行全國，筆者遂竭盡精力，担此重任，無奈鹽商暗中阻撓，且縣長亦張不定，任意改變原有計劃，合作組織隨縣長，主官既不一，皆有默然感嘆。

2. 土劣阻礙業務發展 縣中破城，彼等權勢甚大，一般平民畏之如虎，惟有敬而遠之，而土劣之權勢亦日增，在合作社中，因土劣

潛力之所在，得選爲社職員，此等入當選後，消極的不理，或

積極的破壞社務業務，暗中作怪，影響事業不小。

3. 業務資金不足，初期維持困難 處此生活高漲之際，合作社金，稍一不慎，即有因開支用完的危險，其縣又未籌設縣合作金庫，

由鄰縣合作金庫放款，資金既不足，貸款方針又與合作事務之推

進未能配合，此乃必須力求改進者。

4. 運貨不易，使社員減低興趣 合作社如以少數資金在商場購貨，

商商人無錫，又何必另有組織，向平價機關進貨，乎續既繁，所

得物品又少，往返運費，所耗極大，不免使社員對合作社之興趣

隨之減低。

5. 指導員收費不能適宜 工作需要 合作界人員待遇本與縣屬工作人

員相等，但有勞動之分，處此變態時期，靜工作尙可勉強度活，

惟我合作界同人，工作對象須深入民間週及鄉村，故流動性頗強，

薪每月可支之數僅八十元，不敷生活。

6. 合作社不健全 合作社事務之繁，有關於縣府一科，然而每科額

定人員至少科員辦事員各二名，而合作社僅額一員一名，以致

合作社主任不得不身兼數職，對內對外忙不暇，且事雖繁而無

權，每受各份之牽制，工作不易進行。

7. 合作行政機構不定 合作指導員欲取得社會人士之信仰，第一必

須有行政機構不定，合作指導員欲取得社會人士之信仰，第一必

須地位穩定，第二又須有事實證明，近年在合作地位不特
動搖，不特社會人士懷疑，即縣府內同事亦不免有懷疑之念，
直接造成合作同人地位，間接影響工作之推動。

8. 社會人士態度與認識不夠。現時一般鄉村人士，普遍受數
千年來農村守舊思想，百分之八十以上農民，其日夜所懸掛者，
為政府之不加干涉，使各能享受「日出而作，日入而息」，自食
其力之生活，故不易引起他們的興趣。惟在大災人禍時，他們能
誠誠歡迎合作指導的人員，這是在豐年之後，向他們的「窮合作」
道理，一般農民大概均抱這種態度。

我國合作事業，所負之使命，已由恢復農村，隨新縣制之演變，
而進入建設農村，繁榮農村并引導農村社會經濟制度，向兼合理化之
途邁進然而社會經濟改革關係頗為複雜欲斷斷合作事業按期完成，
非設法解除以上一切內在困難不為功，茲將管見所及，略陳於次
1. 配合政治力量，策進合作組織。推行地方自治以縣自治單位，縣
長權力集中，兼以我國數千年來習慣，人民以縣長為父母官，一

定一說，關係頗大，尤以富於經濟之合作事業為甚，如縣長認
識不廣，於合作事業推計劃，任其蹉跎。極難有成。是以今後
，合作當局，可慎選對合作有信仰者，保容各省政府，充任縣長
，除選令推行一切政令外，對合作工作更應注意。

2. 加強籌設名實其實的合作金庫。合作事業不是人的集合，糾集金
為建設一項事業之本，如事先資金問題未得合理解決，一切計劃
等於虛設，故各級合作金庫，必須從早完成。
3. 擴大合作供銷業務。新縣制合作所負之使命，既由救濟農村而
至，應謀農村，使消費與生產均向合理化之途前進，應以增進力
量，幫助鄉鎮等合作社業務之發展，故全國合作社物品供銷處，
及各省縣供銷機構，必須確立規模大，並應相互溝通。

4. 充實縣合作室人員，并增加指導員數。合作室所用人員，應
照縣政府各科設置至少須有一二名指導員一人，負責記賬簿之實，
辦事員一人至二人以助理之。至於指導員薪津應與縣府內其他職
員相等，但其職務，必使肩負推動工作之需要。

合作輔導工作在巴縣

張遠

(一) 前言

二十九年八月九日 行政院頒佈縣各級組織大綱，不僅使我國推
進合作事業之論據，已一反傳統合作理論之窠臼，而洵為配合新縣制
及抗建國策之實施之一大舉措，在我國合作運動史上，尤為一劃時代
之變革。

社會部合作事業管理局為使縣各級合作社組織大綱之順利實施，
並促進有關工作之切實配合以確實達成其對於社會經濟建設及時社
會福利之貢獻，特訂定「合作事業推行辦法」，其要點如下：

個輔導區，分別派員輔導地方合作主管機關從事合作事業之推進與指
導，筆者不敏，奉命輔導巴縣，會於本年九月間偕同研有團員，先將
巴縣一般社會經濟概況，合作事業及合作金融概況，作一概括之調查
，並擬訂工作計劃，惟以時間倉卒，凡所聞見，不免掛一漏萬，
爰誌之如下，以作輔導工作及關心巴縣合作事業人士之參考云爾。

(二) 一般社會經濟概況

巴縣為清時重慶府治，古稱江州，三面環水，宛如半島，上枕江
東，下臨嘉陵，明時設縣，清時設州，民國初年設縣，其地處川東

高登，嘉陵江橫枕於北，揚子江縱貫其中，有輪船木船往來其間，川...

巴縣縣境廣袤，東西約二四五里，南北約二七〇里，劃分十二...

土地面積，既如上列，而土地所有權，則至不平均，根據吾人概...

(三) 合作事業概況

辦事處，主辦農村合作指導事宜，處設處長一人，由縣委兼任，外設...

至三十年七月巴縣縣政府合作指導室成立，經派委由縣府關文...

Table with columns: 姓名, 職, 區域, 駐在處. Lists names like 曹金廷, 何德晉, 余生龍, 會仲書 and their roles in various districts.

巴縣各級各種合作社之數目，就三十一年九月調查所得，共有合...

社員共計一〇五二人，社股一三三，七四一，股金八七八，六六〇元。

吾人根據巴縣各種合作社社數、社員數、社股數加以分析研究，所得結論如下：

一、各種合作社之分配，極不平衡，鄉鎮合作社與中央合作政策之主要合作組織，其所佔合作社總數僅為七社，此或為推行之時，困難所致。

二、信用合作社發展，不惟數量特多，計佔百分之七十一品質尤不健全，第一因社員均僅三十一人，股金六九元，每社員之股金數，僅二元有奇，以此而欲談整平民金融，建立自立更生之經濟機構，不啻緣木求魚。

三、消費合作社所佔百分比，雖為一六，但較諸全國合作社業務分配，消費合作社業務所佔之比，已屬甚高，（按全國合作社業務分配總計，消費合作社佔二二，根據社會部合作事業管理局發表三十一年九月各種合作社統計資料）推其原因：第一，戰時物價高漲，造成消費合作社與起之客觀條件；第二，巴縣縣政府，物價尤昂，同時受社會部合作事業管理局特別推進之結果，此外，每一消費合作社均有社員四〇二人，股金八一八九元，每社員平均繳股二〇元，數目不算太多。

四、生產合作社僅十七社，佔合作社總數百分之六，比率太小，每社社員僅三二人，殊難發揮生產合作之效用。

五、鄉鎮保合作社數量雖多，但其健全發展之趨向，蓋每一鄉鎮社平均有社員四五〇人，股金三三，一六〇元，每社員繳股金七三元，成績已屬不惡，若以鄉鎮公所附近之五保鄉鎮合作社之業務區域，以巴縣每鄉鎮平均十五保，每保平均十一甲，每甲平均十三戶計算，共為七二五戶，事實上加入合作社社員者為四五〇戶，故已達百分之六十一。

四六、就整個巴縣各種合作社而言：每社平均社員一〇八人，股金三，二六六元，每社員繳納股金三〇元，在機構上，尙不能發揮最大之組織力，符合經營經濟之要求。

（四）合作金融概況

合作金融為合作事業之血液，必血液充盈，脈絡貫通，始可期合作事業之發達滋長，我國之合作金融，向以各級合作金庫為其運轉流通之樞紐。

巴縣合作金庫，成立於民國二十八年間，初設縣境冷水場，嗣遷土橋，股本二〇〇，〇〇〇元，由中國農民銀行撥款補助，項由該行透支五〇〇，〇〇〇元以資運用，定調查時為止，全縣合作社認購之股本，理事主席為中國農民銀行行經理監事主席為巴縣縣長，因既無合作儲蓄之股本，故無代表合作社之監事，自無所謂社員大會亦從未開過社員大會，因此事實上形成中國農民銀行之一分理處，或農貸所，合作金庫者徒具虛名而已。

此外，中國農民銀行復設辦事處於土橋，與合作金庫一地辦公，該處原設大渡口，三十一一年四月，五月間，始行遷移，另於大渡口設立分理處，辦事處自遷土橋後，為與合作金庫業務手續繁雜，辦事處主任即兼任金庫經理，主任下設會計股、出納、農貸、農產、文書、國庫、儲蓄及土地是，惟儲蓄及土地二部門會計獨立，農工作人員之分配會計、出納、國庫、儲蓄，四股各一人，營業股二人，文書及土地二股各三人農貸股一人，另有金庫部份工作人員三人，司查佐理，至其放款概況，轉自十月初之概數如下：

放款類別	放款數(元)
總計	二,二五八,〇〇〇
農場經營放款	二,〇〇〇
金庫提借股	三〇〇,〇〇〇
金庫透支	一,四〇〇,〇〇〇

代理放款

二六六, 〇〇〇

工業放款

一〇〇, 〇〇〇

土地放款

一八〇, 〇〇〇

於此，可附帶一述者，農場經營放款，金庫提供，金庫透支，代理放款及工業放款等均屬中農行原有放款業務，有規可循，惟土地放款，事關創舉，其放款之方式與辦法，頗待研究，依照目前中國農行銀行採取之辦法，放款種類，分為政府機關，農民團體，及農民個人，政府機關辦理土地放款，僅屬土地分配農民者，尚不多觀。農民個人申請土地放款者，亦罕見，故以農民團體為主要對象，而農民團體又該合作社為主體，美考歐西各國欲以金融扶持自耕農者，亦多採用土地信用合作社之方式，以是中國農行土地金融處特擬訂土地信用合作社章程，準則及鄉（鎮）保合作社土地信用部業務通則，經中國農民銀行土地金融處為辦法補自耕農放款說明，以及土地金融借款申請書等以資應用。

土地放款之適於採取合作社方式固已，然合作社組織之運用此項土地放款，又有三種辦法之不同，而回為中農行土地金融處所採用，但在學理上及事實上應如何其詳，尚待研究：

(一) 合作社經營方式：即鄉鎮保合作社土地信用部或專營土地信用合作社承購土地，作為社有，由社員共同生產，個別消費，其經營時所需種子肥料，均以合作社名義共同購買，或自行生產，各種工作，全由社員共同負擔，經營資金亦以自給為原則，不足時，向合作社向金融機關借貸，所有收益，除各項費用償還，賦稅，及依法提取公積金公益金外，按照社員提供之「勞動日」為分配之標準，此種辦法，可充分表現合作精神，及「遠鄰」關係，達到土地社會化之目的，缺點則在不易覓致管理之人才；社員方面，初難發揮自助互助共同經營之理想。

(二) 共同購買個別經營方式：即甲合作社整批購買大塊土地，

按社員家屬人口勞力，及居住地域平均分配，由社員個別生產，個別消費，自行負擔經營上之損益，此種方式，在扶助個別之佃農佃戶，使運用合作之方式而成為自耕農，同時經營損益對於本身有切膚關係，可發揮最大之經營效果。缺點是在第一，個人意識太濃厚，等二：合作社整批購買土地有肥瘠之不同，有距離之遠近，有水旱之差別，其債務如何分別負擔，土地如何分配各社員均屬易滋糾葛。

(三) 個別購買個別經營方式：即由社員自行購買土地，通過合作社組織轉向金融機關貸款項，此種方式僅在利用合作社之共同信用，無共同經營之意，以之為扶助自耕農政策則可，以之為培植集團觀念，社會意識則難期功效，惟是項方式，最為單純糾紛可免。

以上三種方式，各具優劣，而以第一種方式為最理想，惟事實上如何採用，自應審察事實情形，社員合作觀念等條件而定。總期無悖於合作原則而又切合實際者，為活運之。

(五) 今後展望

巴縣二縣社會經濟情形及合作事業合作金融概況，既如上述，然則今後究應如何補救其社會經濟之缺點使合作事業合作金融均能健全發展，配合進行，而達預期之目標，洵為目前所應商榷決定之問題。筆者最近奉 令輔導巴縣合作事業，經與主管機關及各有關方面共同研究，已大致得一致之結論，爰誌之如下，以為今後輔導工作之指針。

(一) 關於工作原則方面：

甲、事實不虛量之原則：合作社品質之優劣，不惟關係一社之成敗，尤影響社會之觀感，故吾人每輔導一合作社，必使其能確實改善社員生活，從而改善社會經濟。

乙、外形與內涵兼顧原則：合作社之內涵為經濟能率之發揮，以提高社員之經濟生活與地位，惟此種工作，為抽象而不易具體，故合作社之外形，亦必兼顧，有一合作社，即可影響一般社

會之發展，無形中發生宣傳之效果，從而造成有利之合作環境。

丙、據點及幅員之原則：根據上項二原則，同時根據吾人目前所有之人力財力，乃擬定據點及幅員之原則，據點及幅員原則者，即選擇（鎮）合作社之據點，同時作幅員之推及，保，作為中心工作（鎮），以四週四鄉（鎮）作為外圍工作（鎮）。每月轉移一次，既便變遷，尤便工作。

丁、兼營之原則：即合作社業務採兼營制度，因各種業務均為人類經濟生產中不可或離之活動，自應完全透過合作組織而經營了，換言之，亦即推選縣各級合作社為其主要之組織形態。

(二) 關於合作行政方面：

甲、劃分增建區域：除第一、二、三、四、五、兩區劃由縣政府派員負責外，其餘各區，由縣政府派員負責，依行政區域劃分八個指導區，分別推選合作組織，第一期（三十二年九月至十二月）先在第一、二、三、四、五、兩區，第二期（三十三年）再推廣及其他各區。

乙、充實合作組織：除由主任一人，指導員四人外，再補充人員，以符各區之編制，再由本縣派員輔導。

丙、提高勞動效率：各指導人員每月按費則定八百元，不敷差額，除由縣政府補助外，由本縣酌予補助。

丁、改進工作進度：指導員區域劃定，按費增加後，應行負責指導制度，確定工作進度，按序進行工作，按時會報，嚴密考核，分別獎勵。

(三) 關於合作組織方面：

甲、分期推進各級合作組織：預計全縣（鎮）合作社於三十三年度完成，三十一年，三十二年完成二十四社，三十三年完成二十三社，各縣九〇五保，除總鎮公所所在地附近平均五保前後加入外（鎮）社不另組家社約為三五五保外，其餘五五保〇

三十四年組織二〇二社。

推進各級合作組織以（鎮）社為中心，先求其健全，便備領導，或組織（保）合作社，由（鎮）社之指導員（主任）及（鎮）社組織指導社。

乙、發展合作社組織範圍：各級合作社應擴大吸收社員，逐漸增購股金，（鎮）合作社，應由該社之俱樂部，教育仲裁，社會服務委員會等社會經濟調查。

丙、改進合作社會計：各級合作社必須編造確切會計會計審計制度，應行按期結帳，按年決算。

(四) 關於合作業務方面：

甲、推廣業務兼營原則及巴縣一般社會經濟概況，各級合作社應分別經營生產，土地信用，水利，供給及農村建設等合作業務。

乙、生產業務：指導員，配合農樂推廣所良種推廣工作，此外並由各級合作社組織推廣種植，從事整理及造林，推廣漁業業務。

丙、水利業務：指導員，應根據各級合作社之需要，先由該社組織水利委員會，指導農民組織水利小組，先由該社組織水利小組，先由該社組織水利小組，先由該社組織水利小組。

丁、供給業務：指導員，應根據各級合作社之需要，先由該社組織供給委員會，指導農民組織供給小組，先由該社組織供給小組，先由該社組織供給小組。

戊、農村建設：指導員，應根據各級合作社之需要，先由該社組織農村建設委員會，指導農民組織農村建設小組，先由該社組織農村建設小組。

... 廠呈轉透支核放。

(六)關於合作教育方面，

甲、分期、...

乙、設置合作...

丙、舉行合作...

丁、組織合作...

合作輔導在江北

江北縣...

通年物價的高漲，迫...

以因陋簡論，各縣指導人...

是不少，但這些人又缺乏...

過去，這不能不說沒有...

着時遠來，這種精神上的...

差不多，是處於停滯不...

力，來協助地方...

選定渝江巴三縣地區...

... 廠呈轉透支核放。

(六)關於合作教育方面，

甲、分期、...

乙、設置合作...

丙、舉行合作...

丁、組織合作...

合作輔導在江北

江北縣...

通年物價的高漲，迫...

以因陋簡論，各縣指導人...

是不少，但這些人又缺乏...

過去，這不能不說沒有...

着時遠來，這種精神上的...

差不多，是處於停滯不...

力，來協助地方...

選定渝江巴三縣地區...

...

...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

二十六年十月...

定每月二十五日左右，各副員及指導員均應回兩路鎮，參加工作討論會，檢討上月工作，討論下月應辦事項和各種問題，因此，我們在十月二十六日，十一月二十五日又先後舉行兩次討論會兩次。到了十二月十三日，團部方面，又召開各副員，開了一場業務檢討會議。

四 工作紀實

關於江北輔導工作的實際情形，可分為以下各項：

一、合作組織 我們的工作重心，是協助推廣縣各級合作社的組織，習有鄉鎮社予以整理，使其健全充實。新社亦在普遍展開。即原有二十二鄉鎮社整理工作，於年底完成，每鄉每週每月組織新鄉鎮社一所，年底共完成十五所。可營社俟有餘力，再予整理，舊有信用社俟鄉鎮社健全後，指導其解散，另組保社。同時在十一月底以前，組織縣聯社一所。

至於我們規定合作社應具備的最低標準，是形式與實質並重的。合作社一定要有必需的簿冊，如社員名冊、會議紀錄、會計帳簿等，我們並參照乙種會計規則，編訂會計帳冊六種，已有業務之合作社，在年底以前暫准仍用舊帳，明年一月一日起改用新帳，無業務或新成立各社，自開業日，即用新帳，社員交易一律用手續，對非社員不交易，年底盈餘分配，以交易額為準，不得按股分紅社容則鋪面一律漆以綠色，門額繪製合作標記，吊牌寬十寸長六尺，實底綠字，社內及物品陳設以整潔雅觀為準，這一些，我們認為都是針對着各社的積弊，力求改善，懸的不高，應可以逐步辦到的。

我們按照預定的進度與標準，逐步做去，在我們工作的當中，深深的感到有許多不成問題的，往往成爲問題，各社實質之差，也在我們意料以外。二十二個鄉鎮社之中，有三社（恆興，仁和，其德）根本即未辦過業務，向縣府登記後，就不再有任何其他的活動。（恆興鄉收了三百餘元股金，旋即退還各社員，餘兩社

本未繳股金，不知何時何以准予登記，實在是一樁奇聞）有五社經營業務之後，因不得其人或資力薄弱，均已完全停頓，連社牌都找不到了。所以剩下來的，只有十四個鄉鎮社，其中良莠不齊，過得去的只有兩路鎮和沙坪鄉兩個合作社。

因之，我們在舊社整理方面，不獨做了三個月診療的工作，而且做了起死回生的工作，耗了的合作社要把他復活起來！像這樣的整理工作，耗費了我們不少的心血，整理一個舊社，比組織一個新社其工作之繁重，往往超過一倍二倍以至於十餘倍！有許多關係要把他整理好，向各社員公布，失去信仰的人們，要從新說服，使他們重返到合作團體。散散不全的簿籍要將他整理好，按股分紅的錯誤（他們過去完全是按股分紅的，等於變相商店！），要他們轉變過來，理監事不健全的，要指導他們改選，社員或股金過少的，要他們徵求社員徵募股金，……這種的工作，年底均可完竣。但舊業務的合作社希望他們開業，大約還要延到明年一月間了。

至於新社組織方面，鄉鎮社已成立並登記者三所（迴時，各桂，仙桃各鄉），保社已成立登記者一所（龍溪鄉雙碑保），尚有十二個鄉鎮，已於十一月間發動組織，十二月底以前尚可召開創立會。與原定年底完成十五個新的鄉鎮社計劃，可合符。

以作者執筆時而論，社數共增四所，社員增八、〇七四人，社股增六二一、五五八元，連前共有四十所，社員一七、二三四人，社股一、一〇四、四四八元。如延至年底各新社陸續增加，其數當更可觀，（信用社已停止業務，未計在內）。各社中社員最多者推迴興鄉，共一、七三五人，股金最多推者仁和鄉，達十二萬餘元。

除了單位社外，十一月十三日縣聯社成立，參加單位。計鄉鎮社十四社，兼營社五社，正申請登記中，正式開業須俟明年一月。二、合作業務 除機關消費合作社經營消費業務，生產合作社中，有新玻璃生產，染織，縫紉等各種業務外，鄉鎮合作社目前均暫從日用必

需品之配銷入手，貨品種類，有食鹽，布疋，糧食，什貨等項。我們並正計劃營造小水利設備，已洽水利委員會協助中，各種特產如藤編之草鞋，補苴之紙等，也在預計與辦之列。九月下旬沙坪壩擬辦桐油生產業務，因資金籌集困難，合作貸款問題尚未解決，收桐季節，轉瞬即逝，不及等待，便作罷論，但明年度一定要使各種業務，角的展開。

如今單就配銷日用品必需品而論，三月來也耗費了不少的心血，會同各物資機關分頭接洽，對於合作社之配銷物資，大都無一種優越性的認識，而與普通商店同樣看待，這也許是合作社本身還沒有切實表現，他的功能所致，我們為了防止合作社配銷人員輕舉妄動，特設了購貨介紹證的制度，凡江巴兩縣成績優良之合作社，一律由本團派赴江巴的主持人簽發介紹證，證為三聯式，一聯存根，一聯介紹證，一聯回單，介紹證與回單兩聯，拿交合作社持赴物資機關購貨，回單聯載明發售貨品名稱數量單價總價後，由物資機關加蓋戳記，交合作社轉還本團，以便派員稽查有無貨不到數或分配不均情事，無介紹證者，物資機關拒絕發貨，回單不送還者，除追究外，下次不再發介紹證。這種制度，業經施行，布疋方面，農本局已允持有介紹證之合作社，按照社員名冊每名核售布疋一丈五尺，俱按以核售權限，集中於物資局，前此核售辦法，買之變更，各社不請變更經過，仍往農本局交涉無效者，核售所耗，頗為不貲，這的確是三月以來最引為遺憾的一件事，現在除通知各社暫停進購平價布外，一面向物資局接洽中，其盼其能維持前此的辦法。

三、合作金融 江北縣合作貸款，已由中國農民銀行重慶分行直接辦理。重慶市合作金庫一度有在江北設立分支機構、兼辦江北合貨之意，旋又打銷，我們曾為金庫問題，向中農總處總處貨處，重慶分行，重慶合作金庫等接洽多次，我們有三個目標，第一，要在江北設立機構，以各社來接洽洽商，從輕酌用費，第二，希望貸款對象，自一

前暫以縣社為主，以便做到統籌配給的任務，但單位社需要生產資金時，仍由其各別申借，第三，希望貸款範圍放寬，必需的耗資資金，以縣社為限，准予供給（單位社消費資金我團要他完全自籌，除股金外，並撥盈收存款），這三點問題，目前尚無解決。但雙方意見，已漸趨接近中，目前除信用合作社舊欠尚有四〇三四〇元未還，農行亦未收回外，新貸款尚未發給。

四、合作教育 含修教育部份，計保送全團合作人員訓練所地鎮合作人員訓練班受訓人員二十四人，即將結業，將為江北縣優秀的合作幹部。縣府為辦江北地方行政幹部訓練班，有各鄉鎮長主任幹事或保長等，約五百人，經列授合作概要八小時，十月份起，各鄉鎮奉令舉辦甲長訓練班，內中兩路，沙坪，仁陸，魚嘴，人和，王家各鄉鎮甲訓班，均由本團團員及指導員前往兼授合作課程。受訓者共一千二百六十九人，對傳播合作一點，不無功效。此外，十一月二十三二十四兩日，縣聯社及協會支會，開成立會時對各社代表也有短時間的講習。第一般宣傳，則合作空方面出過兩次合作壁報，張貼合作標語和漫畫等。

五、有關聯繫 有關聯繫方面，我們會與江北縣農會推廣所，江北縣農會接洽，彼此協助，並聯絡地方人士，於十一月二十三日，組織了中國合作事業協會直屬江北縣支會，黨部與團部及各學校方面，也聯繫密切，我們希望以集體的力量，協同改善江北的合作事業。六、其他 此外我們對江北縣合作聯繫辦事處的領閉一案，正搜集資料，研究其有無舉行為，經數月來各方的調查，已有端倪，當請縣府核辦中，又各社年終結算及考核等，正協助指導辦理中。

五、年來計劃

江北方面的輔導工作，打算到明年六月底為止，在六月以前，我們想做到下面幾件事。

一、明年（三十二）年三月以前將全縣組織完成，使江北共六十

五鄉鎮，預計太平，龍王，雙溪谷鄉，不單圖設立，祇組織六十二個鄉鎮社，本年度新四社在內為三十七所。兩年三個月內新增二十五所，即完成此數，為切實達成此任務，指員員應增為七人，劃分為七個指導區，使人力可以集中，定期竣事此次增設人員及經費來源，已有確實把握，自信如期完成一節，當可實現。

一、各社應健全其社務，請如社員名冊，各種紀錄，及會計簿籍等，應一律照規定格式，置備齊全，各種會議，應定期時舉行；
二、除辦理日用品配銷外，如義務勞動，農業推廣，特產產銷，小型水利，各項存款，……等每社應舉辦兩種以上，以恢宏合作機能。

四、縣聯社除辦理供銷之統籌外，應辦油工廠及合作農場各一所，於明年六月底以前籌設竣事。

五、各社應儘量利用機會，舉辦社員訓練，如平價物品之發售，可規定一定時間，屆時社員齊集門首，即作十餘分鐘之合作講話，以啟迪其合作思想，愛護本社事業。

六、金融及物資問題，均盼能順利解決，以便利業務之經營，尤注意自備資金之吸收與充實，希望社股及存款總額能達五百萬元之數。

七、各社年終考績後，按其成績，予以獎懲；
八、舉行合作工作競賽一次，以提高社員之興趣。

新制合作與「養」

一 將論

我們的政治一向是以養為中心，禮運篇就是一篇經濟史，也是寫政治史，殷周的政治經濟理為大禹謨，謂「德惟善政，政在養民」，明白指出政與養是一個東西。孔子是我國的正統，也是大政治經

六 結論

江北縣的合作輔導工作，是極其平凡的，沒有值得特別提出的地方，我們祇有一點自信，我們完全相信養為自奉的養法，腳踏實地的，走一步算一步，絕不浮高誇遠，我們希望在這平凡凡的進行中，使每一個鄉鎮合作社能够生根，益了根枝葉自然繁榮的會繁衍起來。

不過，我們在工作經驗中深覺的以為：(甲)合作指導在最近十年內仍是有其存在價值，人存政息，人去政息，輔導團的工作本來是流動性的，地方合作指導的健全，才是政策的途徑，一旦鄉鎮社普遍成立，其未來的一切，全繫於指導人員身上，第一希望人事不覺常流動，第二希望與其事者均能信力行，不為情感和利益所動搖，第三指導員負責的鄉鎮不可過多，要確能照顧得了，指導一社就有一社的效果。(三)社員訓練，是合作成功的基本要素，在這種橫流的世界，如果不能造成趨利避害的新風氣，則合作將為貪污之流所盜用而窮於自技，這並不是說總總合作社容易被士劣所操縱，實在是人類自私自利之心，自古而然，任何階層，任何角落，都有這種不韌的離子傳播着，如果不能逐漸使其消滅，則合作事業將受包藏禍莫大的危機，深望今後能切實訓練社員們這種新的風氣，立合作事業千年萬世不拔之基，此外如金融物資等問題，固然重要，但已總是其次的了。

層級制

濟學家，子適術，冉有僕，子曰「既矣哉」，冉有曰「既庶矣，又何加焉」，曰「富之」，這即是懂得政治的奧妙的，我國歷代帝王承受這整理論亦多能以養為本。總裁說：「我國古時政治哲學，特別注重於疾病痛苦窮困的救濟。古時所謂仁政，就是要發動人民的力量，救濟

天力的痛苦、為政之難，就在於竭誠能力，定出方法和計劃來救治人民困之與痛苦，「禹思天下有亂者獨己憂之，稷思天下有飢者獨己飢之」，這是擔負政治責任的人應有的熱忱，古時可以於寡獨獨四者為「天下之窮而無告者」，「文王發政施仁，必先此四者」，這四種人有的老而無依，有的是幼而無恃，古時候，因為要他沒有「一夫不以其所」，對這些人是首先照顧很週到的。現在的「地方自治」，要救是特別注意此點，才能說是真正的「地方自治」。（二十八年四月十七日在中央訓練團黨政訓練班訓詞「政治的道理」）。政治的軍心在經濟，不俱我國如此，而在外國尤其注重，而且因經濟事業的發達，政益愈益偏重經濟。總理在「地方自治開始實行法」說：「此所建議之地方自治團體，不止為一政治組織，亦並為一經濟組織。近日文明各國政府之職務，日漸由政府兼及於經濟矣」。

二 新制合作與地方經濟建設

地方自治實施的標準，依照最高國防委員會規定共分十四項：一，調查戶口；二，規定地價；三，開墾荒地；四，實行造產；五，整理財政；六，健全機構；七，訓練民衆；八，開闢交通；九，設立學校；十，推行合作；十一，辦理警政；十二，推進衛生；十三，實行救卹；十四，實行新生活。這十四項實施標準與經濟有關係的，為開墾荒地，實行造產及推行合作三項。現在所要討論的，除推行合作外，開墾荒地及實行造產，實與新制合作有怎樣的關係。說說「荒，當地所有荒地，照理應歸鄉鎮公所利用或管理，或根本撥給學校利用，作為教育經費。但是鄉鎮公所和學校，並非是經濟事業機關，利用或管理公荒，並不適宜，所以應交給合作社經營。合作社經營公荒有二個方式，一是合作社自行開墾經營；二是合作社分租小農種植，經營所得的利益，除開支外，悉數交付鄉鎮公所，或學校作經費。至于造產，大致有三種：一，農業，二，工業，三，公共建築。農業方面應造的公共財產。1. 在山地墾土地遂及其他公隙地造林，2. 集餉飼養

養家禽，3. 墾養種子種畜及樹苗；4. 製造優良農具及肥料；5. 公共養漁；6. 設立農倉；7. 舉辦示範及農藝場。工業方面應造的公共財產：1. 利用鄉村中的餘閒勞力從事工業品生產，如日本農村之鐵道自行車零件，瑞士農家之製錶零件；2. 應地方農產情形設立加工工廠；3. 設立小型機器廠及修理廠；4. 設立小型發電廠；5. 機器或水力磨坊。公共建築方面：1. 水利工程，如修築溝渠，浚河清渠，開塘，鑿井，設閘等；2. 補築公共住宅、食室等；3. 修風警區之建築。上項各種造產大都與合作社有關係，如造產所用原料，所需資金及產品的銷售，產品的管理，最好是用合作的方法，由社員共同出資，出力，共同經營，共同享受；若不能由社員共同出資出力經營的造產，如公共工程等，則亦可由債權合作社的原有財力和物力來經營，必比其他機關辦得更有成效。總之，在經濟較不發達的農村，要便經濟事業發展，非中集財力、物力、人力，用合理的組織來經營不可，這種組織就是合作社。

三 新制合作辦理地方經濟建設的限制

但是合作社並不是可以辦理每一種經濟事業，其中亦有不相宜的譬如：一，應歸國家財政利益或限制的生產事業如軍火烟酒等，不宜由合作社經營。但是合作者如拿破侖則認為歸政府經營的企業，也是等於合作組織，因為政治的組織，也是由人民中出來的，人民都是消費者由政府經營，等於由消費者合作社經營一樣。所以章伯鈞將消費合作社分為二種，一種是消費者自願的合作民主組織，即是現在普通的消費合作社，是各個消費者自動加入的。二是消費者強制的合作民主組織，即是現政府經營的公用事業，因為政府中有議員，議員好比社員代表會，議員所選出的官吏，又好比代表大會所選的理事，其所經營的企業，當然也是民主的，不過這種民主略有強制性，與合作社辦法稍有不同，其原則則一，照此說來，新制合作組織是合自願合作組織與強制合作組織為一體，一方面依照社員的意見，而經營企業。同時

又依着地方的利益，代全體居民經營，此制實在是在政治合作化以後的辦法，也是建設合作國家一個良好階梯。二、應絕對歸私人經營的，如關於個人的嗜好和儲蓄的企業，如古董書畫及其他奢侈品，不宜用集體方法，應歸個人去辦。

四 新制合作辦理地方經濟建設的秩序

各種經濟事業如宜由合作組織去經營，但是於合作事業初期的時候，力量薄弱，不能經營所有的經濟事業，究竟先從那裏做起呢？中國是農業國家有廣大的沃野，有數萬萬的勤儉農民，有豐盛的物產，要以合作方式發展生產，自是先從農業方面着手，農業方面發展以後，工業生產所需要的原料可不成問題，梁漱溟先生論建設鄉村，謂中國要發展工業先發展農業，農業發展自能引發工業。在合作運動中本來有二個主張：一個是主張消費合作運動即由消費者組織合作社，供給社員日用品，日用品的來源，由各鄉消費合作社聯合設立工廠製造，工廠製造所需的原料，復由聯合社購置費用自行生產。依照這個程序是先消費次工業後農業。反之，另一個主張農業生產者合作運動的則不然，他們主張由農人組織合作社，種植作物或飼養家畜所有產品交由各個農業生產合作社聯合社設廠製造成品，再賣給消費合作社。農業生產不需要製造的，可逕由生產農業生產合作社賣給消費合作社。中國人民十分之八九是農民，一面組織生產合作社，一面組織消費合作社，生產合作社的產品，即可供農人自己組織的消費合作社銷售，二種組織實在成爲一個組織，以新制合作購買，即以生產的產物經送給上級合作社製造成品後，又送回消費部供應，依照這個程序是先農業次工業後消費。在鄉村要提倡經濟事業，亦應採取這個程序，因在鄉村所有的生產環境亦是農業，農業或一步的過程即是加工整理，這就是工業，所以合作的經濟事業，應先從農業，第二步做到農業加工，第三步才做到農產製造。

五 新制合作辦理地方經濟建設的方式

前而說過現有的生產是種集體方式。因爲應用機器，用集體方式生產更有效，而合作社是民主的集體生產組織，所以是最適當也沒有。如此說來，合作社應主張公耕公收，關於農田公耕，在合作組織完全普遍後，或者可以達到，但是在合作社初期的時候，不但土地不宜公耕即其他生產事業亦不一定採公用方式。因爲採取公用生產方式，一定要有團體生產方式的社會條件，條件不備，採取公用生產方式是難的，換言之，即機器工業要非常發展，每一件工作皆要應用機器，這是非採取集體生產不可了。以我國國情來說，我國都是農村，非農業的生產不易集中，所以合作社以初辦農業生產，不妨採分散方式由社員各負其責耕種，再種子肥料之供給及產品之運銷則由合作社共同處理。但分散式固有分散的好處，可是也有壞處，例如應用機器耕種困難，灌溉應用水科學方法不易等。到了經濟事業發達的時候勢必至有入墾農民變爲工業工人，那時農業工人減少，而非採用集體耕種方式不可。所以合作社辦理農業生產應先分散而後集體的，在工業上說，亦是如此，在農業中，因季節大時的關係，必得有大量的農閒，這些農閒，大數農民都讓他浪費掉，或做些價值極低的工作，而現在因科學進步和電化結業，各工廠的動力設備已取銷，於是生產也可以採取小型方式。同時又因機器技術進步，工作機轉爲非常精巧，個人可以購置一部放在家中工作，亦不一定集中到工廠生產。故可由人民組織合作社承製各種工業零件，將製好的零件交由合作社整理出售。又在農村中主要的生產工作是農產，農產應由合作社整理出售，則更可獲得更高的價格，這種加工整理工作，即可採用分散方式。總之如此，而重要的工業生產仍應是集體的，這種大規模的生產，當然不是一個單位所能舉辦，應由上級合作組織辦理。

六 新制合作怎樣達到公產的社會

合作社經營經濟事業，既有先後的不同，在經營的種類而言，先是農業，後是工業的，農業是由農人組織辦理，工業則由合作社自己辦

理，因此在經濟收益而言，前者收歸大部歸社員個人所有。後者的收歸大部則歸合作社公共所有。在經營的方式而言，先是分散，後是集體，在採取分散式的時候，大部份的收益是歸社員所有，在採取集體式的時候，大部份的收益是歸合作社公共所得。所以從各方面看來，合作社是先幫助私人遺產，過後才幫助公共遺產，個人有了辦法以後，公家才有辦法，而其終結則是為公遺產。因為合作社在初期的時候，雖由個人遺產，但小部份則歸公共遺產，而到了後期，則大量地歸公共遺產，故到了結果，公共遺產越來越大，私人財產越來越少，必至公共財產取得了私人財產，即合作社年年提公積金，年年愈滾愈多，減縮了私人財產的實力到了這時，或者即是真正的公產時代了。

七、新制合作與消費建設

最大的意思，還不在生產，而在消費。我們終日孜孜不倦的工作，最大的目的，是造成幸福的生活，而生活的大部份，都是消費。合作社不但要發展社員的生產力以豐富我們的生活用品，同時也要在消費方面，予以合適的建設，使生活內容更加充實，關於消費方面建設的設法，我國古時即很注意，是衣食足而後教化的政策。即應為政治的輔助，使老有所養，幼有所育，矜寡孤獨各有所歸，認為仁政。

消費方面建設的範圍，包括一，私人生活用品的消費建設；這類的消費大部是個人的衣食日用品。隨時供給社員。二，私人生活服務的消費建設，這類的消費大部是對個人生活的服務，如沐浴理髮等。合作社應供給社員以優良的服務，應依各地社會情形和新生生活運動的趨勢，設立公用的部門供給社員大眾便利。三，私人精神生活的消費建設，如書報娛樂等，合作社可購各種書籍及娛樂遊藝設備，供社員享用。四，公共的物質建設，如公共食堂，公共宿舍等種種建設及設備，當然由合作社從公積金或盈餘中提出辦理，供社員享用，逐漸養成社員的公共生活習慣，可逐步取銷個別的生活。這些公共物質建設中最重要的公共住宅（或公共宿舍）公共住宅是促進社員生活幸福

化最好設施，因為既住在一起，則金也在一起，娛樂也在一塊生活自然共同化了。五，公共服務的消費建設，如保險儲蓄儲蓄會計法律醫生等之顧問，這種建設可由合作社從公積金或福利金提出一部份來做，社員利用的時候，只拿出一些費用。保險是為消費建設中最重要的服務，這種服務不是一種投機，乃是將少數危險移轉大多數身上去，使不動的損失變為固定。使社員的生活無後顧之憂。現在的社會有如怒風巨浪，沒一刻安靜，都是犯了無恆心的緣故，保險就是澆洩無定的生活之安瀾劑。六，公共精神的建設這設施有由社員自動的組織，由合作社給予各種的便利，如各種研究會等是，亦有時要由合作社出資辦理，再供社員應用，如公園公共劇場等建築。

八、新制合作辦理消費建設的限制

上面所說的消費方面建設的範圍，舉凡人民的衣食住行以及精神物質都包括了。生活無疑已一體化。但各種的生活是否毫無遺漏地採用集體方式呢？這則並不然，生活固然共同化，但仍有一部份須讓給個人自己去處理，這大概有二類：一是個人的家室生活，這種生活固然也可以是共同的，但並非是集體的。二是個人嗜好方面的消費也須留給個人自由發展，不宜一體應用集體式，以束縛個人的天才性的嗜好，但是不論個人生活是否可以集體化，合作社來供給皆能個人或社會許多的便利與利益。

九、新制合作辦理消費建設的步驟

消費建設應先從那裏起？由個人和社會的關係來說，合作社首先要充實個人的生活，而後再充實社會的生活，固然有時個人的生活和社會的生活要同時建設不可偏廢，但是在我國，首先要建設個人的生活程度過於低落，若不先建設個人的生活，即採用共同生活，則共同生活就沒有良好的基礎。所以在初期，合作社應充分供應社員以優良的用品及服務，使人民從生活壓迫中解放出來，同時合作社並應實施商品教育，使人民了解新式的科學，最進步的技術接觸，來增加他

社會的生活。合作社辦理社會生活的建設，首應注重公共物質方面的工作，譬如公共浴室及理髮等是，等到公共的物質建設完備以後，次則着重精神方面的社會生活的建設。

十 結論

新制合作是全民的經濟組織，不但要以全民的力量發展當地生產事業，而且要以合作方式改善個人的生活，最後則為建立一個集體生產和集體生活的社會，合作不是共產，而其最後境，則是共產，合作是個橋樑，一頭是接層層貧窮無財產資本主義自私社會，那一頭是接著是仁愛合理的社會主義公德社會。

本會消息

△本會總幹事胡士琪氏奉派赴美國考察合作事業，並推選國際合作，

胡氏於九月初曾離，月底抵華盛頓，在該工作甚順利云。

△本會英文刊物「中國合作者」(The Chinese Co-operator) 第二期業已出版。

正推選中。

△本會四川省江北巴縣兩直轄支會已於三十一年十一月間成立，會務

正推選中。

△本會重慶市分會由社會局包局長華國等十五人發起，於三十一年十

二月十一日及十九日舉行兩次籌備會，草擬會章徵求會員並訂於三

十二年一月十日下午一時在新郵服務所舉行成立大會。

△本會總會會分函各省分會彙選各縣支會組織近據分會報告各縣支會

已均在本籌設中。

編輯後記

新制制各級合作組織之與一般合作社性質上的區別，主要是其建立基礎經濟機構担負抗建偉大使命的特點。因此各級合作社的推進，乃當前中國合作運動中之主要任務。國家總動員會。國民參政會及中中會對此均極注意。總裁手訂加強管制物價方案並明定運用縣各級合作組織系中物資配給物資增加生產節約消費以管制物價。鞏固抗戰建國的經濟基礎，要完成這種偉大的任務，必須合作工作者加倍努力，積極推進，合作事業管理局全國合作工作輔導團第一團三十二年的中心工作，就着重在輔導縣各級合作組織，担任此項工作，在江北巴縣，已見成效，本會為介紹實際資料，策勉縣各級合作組織起見，乃有這期「合作輔導特輯」的刊行。理事長「合作組織與「物價管制」一文，為最切時宜的論文，希望讀者注意，屠紹被先生的「新制制合作與農」是一篇理論與實際並重的文字，林謙二先生兼理江北巴縣合作輔導工作，在他們所辦的兩篇報告裏，可以看出兩縣輔導工作如何推進，祇因篇幅與印刷的關係，許多有價值的統計圖表未能刊出。李鳳鳴先生從事合作指導工作多年，所評各縣，確是推

編者三十一年十二月三十一日

附載 社會部合作事業管理局合作工作輔導第一團 第一次工作檢討會議紀錄

時間：三十一年十二月十三日下午三時
地點：重慶南溫泉松林堡全國合作人員訓練所

出席人：高勉成 張遠 林暉 等八十人
主席：高勉成 紀錄：劉純安

行禮如儀
主席報告(從略)
張觀察報告(從略)

林觀察報告(從略)

討論提案

- 一、江巴兩縣鄉鎮應普遍完成其進度如何請決定案
決議：於三十一年三月底以前一律完成推廣合作社
- 二、江巴兩縣合作社中心業務如何具體決定請討論案
決議：以消費(包括食鹽、布疋、火柴、糖)生產(包括養蠶、養雞、水
- 利、製織、紡織)土地合作勞動服務為中心業務依照實際條件積極
推進
- 三、江巴兩縣合作金融應如何改進請討論案
決議：江北方面繼續向農行接洽辦理實際需要貸款項由縣方健全
合作金融組織並增加透支款項分貸各社以應需要
- 四、江巴兩縣合作社物資供給應如何商洽請討論案
決議：各地社進貨須透過供給局向有關物資機關接洽妥為辦理
五、如何健全江巴兩縣合作組織請討論案
決議：每鄉社至少應物色十人作為合作社幹部以便發生領導推動作用
以小學教師鄉鎮公所經商文化主任幹事黨員熱心合作青年為原
則)
- 六、中國合作事業協會江巴支會應如何展開工作並與合作指導
密取配合請公決案
決議：暫以查賬監察教育為中心工作、教育方面應於每月編印江巴合
作通訊分發各社由本團主編印之責江巴兩縣合作事業應經常提供
資料)
- 七、江巴合作事業應如何與技術機關密取配合請公決案
決議：以實際照顧願一合作指導與生產技術配合辦法密取配合、特別
側重與農業推廣所之聯繫至少應做到供給良種及科學肥料防止
平流之配合推廣
- 八、江巴合作社與農會工作應如何密取聯繫一體辦法如何決定請討
論案
決議：促進江巴兩縣農會組織並與之密取聯繫一面倡導農會會員一律
加入合作社一面促使農民加入農會
- 九、江巴兩縣合作教育工作應如何各級學校密取配合請討論案
決議：利用機會宣傳聯繫有關工作共同推進並在學校增加合作課程
- 十、如何整定通俗合作口號俾使家喻戶曉請討論案
決議：暫以「雙字、三字、四字、五字、六字、七字、八字、九字、十字」
共製「一人盡其才地盡其利物盡其用貨暢其流價得其平」
為人人人人為我我為通商口號