

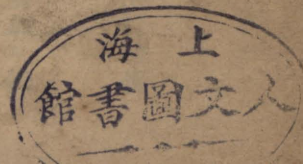
570  
中華民國十七年十一月



上海特別市  
政府教育局

十七年度施政大綱

上海特別市政府教育局印行





A541 212 0012 3213B

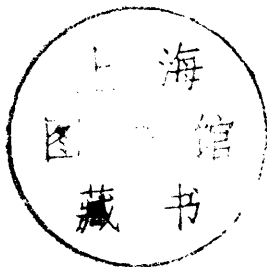
# 上海特別市政府教育局十七年度施政大綱

附說明書

本局成立於茲，倏逾周年，關於本市教育之設施，固常抱積極推廣徹底改進之宏願。無如事業繁多，財力有限，雖一年之中，整理有緒，稍具規模，終無以壓我市民之責望。抱憾既深，自督更切。爰於十七年度之始，酌量能力之所及，就上年之已辦者廣續進行，未辦者準備從事。略舉施政大綱，以爲此後努力之標準，繫以說明，以諭市民。

## (甲) 關於學校教育者

- (一) 實行三民主義教育
- (二) 分期籌辦義務教育
- (三) 分區籌設幼稚園
- (四) 設立實驗小學及教育實驗室
- (五) 改進私立小學并取締私塾
- (六) 改進私立中學及大學
- (七) 組織教職員暑期研究所教育研究會及旅行參觀團



1536960

- (八) 組織童子軍
- (九) 調查全市學齡兒童
- (十) 辦理教員及校長登記
- (十一) 繼續智力測驗及教育測驗
- (十二) 實行升學指導及就業指導
- (十三) 分期修建校舍

## (乙) 關於社會教育者

- (一) 舉行識字運動
- (二) 提倡公共美育
- (三) 組織民衆教育委員會
- (四) 設立民衆教育師資養成所
- (五) 附設民衆學校於市內各校
- (六) 舉辦職工教育及職業指導所
- (七) 聯合市內黨部團體設立民衆夜校及書報閱覽處
- (八) 籌設市立圖書館

(九) 舉辦巡迴文庫并添設閱報牌

(十) 籌設公共講演廳

(十一) 組織講演團

(十二) 開映有教育價值的幻燈影片影畫及用無線電講演

(十三) 改良戲曲并取締不良戲曲及影片

(十四) 取締不良娛樂及反動刊物

### (丙) 關於體育運動者

(一) 培育及獎勵體育人才

(二) 籌設浦東及閘北公共體育場

(三) 提倡各種聯合運動會及國技表演會

(四) 舉行兒童康健比賽會并計劃兒童遊樂園

(五) 調查各校體育狀況并舉行各校體格測驗

此  
页  
空  
白

# 上海特別市政府教育局十七年度施政大綱簡要

## 說明

### (甲)關於學校教育者

(一)實行三民主義教育 經過中國國民黨努力之結果，一般民衆已普遍的認識非實行三民主義，不足以救中國。然欲確立其基礎，則非於教育上求之不爲功。故三民主義教育，實有急切實施之必要。本年全國教育會議，通過「確定三民主義爲教育宗旨」，及「確立教育方針，實行三民主義的教育建設，以立救國大計」二案，因此本局對於三民主義的教育，認爲萬分重要，擬定設施方針如左：

(一)擬將各校的課程，根據三民主義，大加整理，使課程三民主義化，以促進國民革命建設之成功。

(二)學校訓育，以養成平民化團體化科學化道德化，而具有革命精神，能澈底實行三民主義的青年爲主旨。

(三) 中等以上學校學生，一律增加軍事訓練。

(四) 各科教材，應灌輸三民主義、建國大綱、建國方略、及與本黨密切之政治經濟，與其他知識。期能養成實行民權之國民。

(五) 於最近期內，使各學校以養成能生產行動的職業人才為首要。

(二) 分期籌辦義務教育 吾黨以三民主義治國，黨國之基礎，在全體之國民。義務

教育之當厲行，載在黨綱。蓋教育不普及，民權末由伸張。義務教育之實施，前雖有教育界之提倡，然終因處於軍閥勢力之下，全國各省，除山西外，對於此項教育，尙未切實施行。茲值訓政開始，興革萬端，權其緩急，固未有較義務教育為尤切者也。本局對於義務教育之進行，擬定步驟如左：

(一) 籌措經費 (子) 指定專款，作為本市義務教育經費。(丑) 擬將本市廟宇寺觀之財產全部或一部，作為辦理義教之用。(寅) 增加房租及畝捐，以充義教經費。

(二) 獎勵私人捐款興學。

(三) 就本市區域劃為若干區，按財力大小，學童多寡，分期實行強迫就學，先從一二區試行。

(四) 廣儲師資，設立師範學校，及鄉村師範學校。

(五) 舉行大規模之識字運動。

(六)規定地方行政人員獎懲規程，地方辦學人員獎懲規程，學齡兒童的父母獎懲規程，年長失學者強迫就學規程。

(三)分區籌設幼稚園 幼稚教育，為各種教育之基本。歐美各國，實施此種教育，極普遍而有效。我國則尚在萌芽時代，實有急切提倡之必要。本局現已計畫分期實施，每期添設幼稚園若干所，本學期已經添設幼稚班五級。即於比德、尙文、南薰、倉基、實驗第一小學各校，各附設一級。本局並計畫使各小學課程與幼稚園之課程相銜接，使學童依次升學，不致減低教育之效能。此後預定每年至少增設幼稚班二十級。

(四)設立實驗小學及教育實驗室 本局為實驗教育上各種學制及方法起見，認定實驗小學之設立，實有十二分之必要。本局原定本年創設實驗小學二所。嗣以經費關係，先於本市西門設立市立第一實驗小學一所。本年尙擬再事推廣。惟實驗小學，為整個教育計畫之試驗場所，教育實驗室，則為個別教育之試驗場所；凡學習上之特殊問題，如個性差別，記憶方法，善惡習慣之養成與廢除，讀書書法等等，皆可於此實驗之。此二者在教育研究實驗上，均有相需為用之處。本局現正着手籌設教育實驗室，以與實驗小學同時進行，俾易收效。

(五)改進私立小學并取締私塾 本市私立小學，情形甚為複雜，整理改進，殊不可緩。本局前曾頒行私立學校規程，限制各私立小學立案，加以審查。認為合格者，准予立



案或試辦。不合格者，責令改良，或立予取締。並由本局隨時派員視察指導，以期本市小學，有改進之希望，而免斂錢辦學者之誤人子弟。至不良私塾，亦擬派員分區調查，從嚴取締。

### (六)改進私立中學及大學

本市在租界教育權尚未收回以前，關於私立中學大學之設立，最爲繁複。辦理未盡合法，設施又極簡陋。本局擬於本年分別派員視察，由指導員切實指導各私立中學大學，責成各校切實改進。訂定私立中學立案標準，並限期嚴令立案，取締不良之私立中學、獎勵優良之私立中學。并組織中等教育研究會，高等教育研究會，爲各學校教師研究教學訓練之中心機關。此項研究會，隨時請富有教育學術經驗之教育學者爲指導員，共同研究。會中分調查、圖書、演講、出版、研究等部，一方面得互相聯絡感情，一方面得互相研究學術。

### (七)組織教職員暑期研究所教育研究會及旅行參觀團

歐美各國教員，往往利用假期，爲本身學識之修養，以期教學訓練之日有進步。本局於本年暑假期中，辦理教職員暑期研究所，市校各教師大都加入，極有興趣。以後擬擴大範圍，繼續辦理，平時并組織各種教育研究會，各科教學研究會，由本局主持辦理，以期本市各校教職員對於研究教育，有甚深之趣味。關於教育參觀團之組織，藉以比較觀摩，引起辦理教育者有改進之志願，爲效甚巨。本局於今年曾集合市立小學教職員，在本埠參觀美國小學日本小學，嗣又集合市

立小學校長教職員，組織參觀團，分赴首都及杭州參觀。

(八)組織童子軍 童子軍足以增進生活技能，發展天賦本能，造就領袖人才，養成善良公民。本乎「學由於做」之原理，建立青年高尚之人格。且野外生活，及種種特殊之遊戲，亦得鍛鍊體魄，增進健康，更足以補助體育之不及。本局擬令市立各校男生，一律編入童子軍。(女生另編女童子軍)童子軍課程，編入正課，每級每週至少二小時。課外實習，由教練員隨時規定，每週以一二小時為度。每兩週土曜日，舉行野外實習一次。各校學生自四年級起，須入童子軍，至畢業為止。四年級以下，則另編幼童團。女生另編女童子軍。全市童子軍，劃分南市閘北二區，每區有三團以上，立為一師，設正師長一人，副師長一人至三人。師部為一區內童子軍之最高機關。聯合南北兩區童子軍，成為一軍。設正軍長一人，副軍長一人至三人。軍部為全市童子軍之最高機關，即設於本局。凡全市童子軍，直接統轄於軍部。

(九)調查全市學齡兒童 欲期義務教育之推行，應從調查學齡兒童入手。本市學齡兒童，就學者固居多數，而所屬各鄉，失學兒童尚不在少。本年擬分區調查學齡兒童，為實施義務教育之準備。一方并擬會同公安局，於調查戶口時，連帶注意學齡兒童之就學與否。

(十)辦理教員及校長登記 教員良否，關係教育前途甚大。本局有見於此，特規定小學教員登記條例，舉行小學教員之登記，計第一批已登記者，市校三百六十一人，非市

校者二百零九人。審查結果，合格者市校三百四十一人，非市校者二百人，共五百四十一人。第二次教員登記亦將結束。此後學齡兒童之就學者日多，學校次第推廣，不合格之教員，漸見淘汰，師資更形需要。故本局繼續舉行教員及校長之登記，以供本市學校推廣後之用。

### (十一)繼續智力測驗及教育測驗

智力測驗分兩種：一為團體智力測驗，一為個人智力測驗。前者係用筆試，適用於較高年級之小學生。後者係用口試，適用於低年級之小學生。此兩種智力測驗，上學期均經同時舉行，在暑假前團體智力測驗方面，已將市立各校學生測驗完竣，個人智力測驗，亦已測驗至四千餘人。本學期新接收之市鄉小學，正在繼續舉行團體智力測驗與個人智力測驗。本局以智力測驗為第一步工作，教育測驗，為第二步工作。智力測驗之目的，在判別學生之智愚，以定個別教育與升降年級及其他種種之標準；此種測驗，係偏於先天方面。教育測驗之目的，在判別學生之學力或經驗，以定分班升級，及其他種種之標準；此種測驗，係偏於後天方面。此兩種測驗同一重要，實相需為用，不能偏廢。本局規定計畫，係先舉行個人的及團體的智力測驗，其次便繼之以教育測驗。現智力測驗之舉行，第一次將次告成，正在着手準備舉行教育測驗之各項材料及人才，一方繼續舉行第二次之智力測驗。

### (十二)實行升學指導及就業指導

學校兒童畢業以後，或繼續升學，或就職業；

教育者應注意兒童個性與興趣之變遷，應予以切實之致查及指導，俾兒童依據社會之需要，與個人之性能，以選擇適當之學校與職業。本局前曾訂定學生志願調查表，學生升學調查表，學生就業調查表三種，令本市各校一律調查，製成統計。一面並請專家及各業領袖分往各校講演。結果頗能引起各校教職員學生之注意，於升學就業上，得到種種之便利。本年全國教育會議議決：「設立職業指導所及厲行職業指導案」之辦法三條：（一）各級學校之修業期最後一學年間，應有職業指導及升學指導。（二）全國各大學及中學應設職業指導部。（三）由大學院擬定進行順序，會同有關係各部，通令各省設立職業指導所。本市交通便利，人口繁密，學校及工商業機關既特別發達，而失學失業之青年尤多，職業指導之重要，更形急切。現正組織職業指導研究委員會，研究職業指導之實施方法，積極厲行升學指導與就業指導，俾學生於畢業之後，就其所長，各竟其志，用其所學，各謀發展。

（十三）分期修建校舍 本市所屬各校之校舍，特建者雖居多數，而因陋就簡或就原有市產廟宇改建者，亦屬不少。本局成立之後，曾會同工務局派員查勘各市立學校校舍，頗覺年久失修急待修建者不少，本局現擬籌畫經費，就其緩急，分期加以修葺或改建，以免發生危險。

## （乙）關於社會教育者

### (一) 舉行識字運動

欲求革命之成功，必須喚起民衆。我國人口號四萬萬，其不識字者，竟占百分之八十以上，興言喚起，談何容易。爲根本計，莫若厲行識字運動，期於最短期間，使一般不識字之文盲，均入民衆學校，略受相當之教育，各具普通常識，了解革命意義。能如是，則短篇刊物，皆能了解，宣傳講演，亦易領悟。所謂喚起，尙易奏功。本局現正着手大規模之識字運動。在積極方面，提倡一般民衆踴躍上學讀書，在消極方面，於無形中使不受教育者，感覺不識字之苦痛，以引起其識字之動機。

### (二) 提倡公共美育

愛美之天性，係人類所固有。應誘掖倡導，以適應其興味之所趨。值茲建設時期，百端開始，市民之美育，似宜由政府指導與培植，以養成其高尚之人格，與正當之娛樂。使全市市民，無形中受美育之陶鎔，而蔚爲善良之風氣。本局對於提倡公共美育之辦法：(一)擬建築市立美術館、(二)開辦公園、(三)於美術學校內設立藝術展覽室、(四)建築模範劇場影戲院及游藝場、(五)舉行市民音樂會及書畫展覽會等。

### (三) 組織民衆教育委員會

本黨重要革命方策之一，爲「喚起民衆，共同奮鬥」。現值建設時代，宜從建設方面，喚起民衆，使成爲健全國民，共圖三民主義國家建設之完成。欲實行此建設的喚起民衆之工作，捨厲行民衆教育外，其道末由。本局有見於此，本年積極籌設民衆學校，現有民衆學校二十所，此後每年至少添設三十所。惟此種民衆教育，實爲一種國民基本教育，其宗旨、目標、課程，及其他一切根本辦法，本市自應確定一致之原則，

以爲全市各校之準繩。因此組織民衆教育委員會，負規畫民衆教育之全責。凡宗旨、課程、教材、訓練、教學方法、行政組織、普及辦法等等，均在研究規畫之列。

(四)設立民衆教育師資養成所 中國民衆，未受教育者，實七八倍於學齡兒童，故普及民衆教育，更先於學齡兒童義務教育。本局對於民衆學校之設立，既次第增多，則民衆教育師資之養成，亦爲急要之事業。擬於本年度內，着手籌設，以訓練實施民衆教育之人材。

(五)附設民衆學校於市內各校 民衆學校之推行，最良辦法，莫如利用市立各校，爲實施民衆教育之中心。如各校附設民衆學校，則房屋、設備、師資、教具等等，均可就原有者使用，經濟上節省甚巨。本局現組織學校擴充教育研究委員會，由本局職員會同市立各校校長推出之代表共同組織，以研究學校擴充教育之計畫及設施爲主旨。

(六)舉辦職工教育及職業指導所 普及教育，所以培養後起之青年，爲立國根本之大計。但我國有特殊情形，國民之成年而未受小學教育者，固占多數，而有職業之職工，各以職業之關係，不能享受充分之教育者，亟應就其所在地點，施行職工補習教育，授以三民主義及職業上必要之知識技能。本局現已設立職工補習學校七所，此後每年至少擬增設十所。并勸導工廠商店及私人設立職工補習學校。復由本局設立職工補習教育研究委員會，負研究計畫之責。近復訂定職工補習教育設施標準，及關於職工補習學校之各項規程細則。又

以本市失學失業之青年至多，而指導之機關，除中華職業教育社上海職業指導所外，公家尙未籌設，本局現擬計畫舉辦一所，專司指導青年擇業與升學及介紹事宜。在未成立前，隨時派員與上海職業指導所合作進行。

(七)聯合市內黨部團體設立民衆夜校及書報閱覽處 本局社會教育最大之目標，既在民衆智識之灌輸，則凡可以增益民衆方面智識者，應儘量推行。各級黨部，對於民衆訓練，既認爲重要之工作，本局擬隨時商請本市各級黨部，設立民衆夜校或民衆書報閱覽處，以期多予市民以識字之機會，及廣增本市市民之智識。

(八)籌設市立圖書館 圖書館之有裨文化，其效力之普遍，實駕學校而上之。本市區域廣大，而無一完備之市立圖書館，殊爲遺憾。本市現在計畫，至少須設大規模圖書館一所，預計購地、建築、書籍、設備等等開辦費，以東方圖書館爲比例，常需三十萬元。經常費至少每年須三四萬元。目前本市財政困難，建設匪易，然圖書館之設立，本非短時間可底於成。此後不妨逐漸籌畫，以期早日成爲事實，至利用文廟，設立規模較小之通俗圖書館，則正在着手籌備。

(九)舉辦巡迴文庫并添設閱報牌 本局爲普遍民衆增進知識起見，擬於本年組織巡迴文庫，隨時流通，以補圖書館之不足。至閱報牌之設置，實爲灌輸民衆常識之最好機會；本局現於都市鄉村，次第添設，共有六十處，每處開辦費約二十元，經常費約一元，以後

更須逐漸推廣。

(十)籌設公共演講廳 本局以市民集合之廣大場所，本市尙付缺如，於宣傳講演時，諸感不便。擬於短時間內，着手建築。在未建築以前，擬暫時借用較大之公共場所，供臨時講演之用。

(十一)組織講演團 開導民衆智識，并宣傳本黨主義方策，非賴講演不可，本局現着手組織通俗演講團，擬訂辦法，正在進行。

(十二)開映有教育價值的幻燈影片影畫及用無線電講演 輔佐民衆教育之利器，實爲幻燈、影片、影畫，本局正擬編審及擇有教育價值者，隨時在公共場所開映，以補文字教育之不及。並擬利用開洛無線電台，舉行通俗講演、科學講演、及市政講演等，以期效力普遍。

(十三)改良戲曲并取締不良戲曲及影片 戲曲影片，固可助教育之不及，亦可誘社會入於歧途。本局正組織戲曲影片審查會，對於本市有傷風化之戲曲影片，從嚴取締，或加以改良，以期有益於觀聽，無損於風俗。對於良好之戲曲影片，積極予以獎勵，并鼓勵民間編排良好之戲曲劇本，影片等，以爲社會教育之補助。

(十四)取締不良娛樂及反動刊物 市民業務之餘，全在有正當之娛樂，以資消遣。本市人口繁密，娛樂場所，雖不在少數，但大都誨淫誨盜，易使觀衆私德，墮於不知不覺。





A541 212 0012 32138

之中。此種不正當之娛樂，現擬從嚴取締，代以正當高尚之娛樂。如舉辦中西音樂、改良說書、改良茶園、公共劇場、公共電影院等，以有益於民衆之視聽，無損於觀衆者之經濟力爲主旨。此後逐漸推廣，以謀普及，至小說、歌詞、劇本、圖畫等，多爲民衆普通讀物，其印入讀者之腦際，至爲深刻，影響國家社會之風化，至爲巨大。凡不良之刊物，正在積極取締。至反動刊物，尤足以淆亂青年之觀念，煽惑青年，使其思想行動，不入於正軌，其影響尤巨。現正分別調查，嚴行禁止。

### (丙)關於體育運動者

(一)培育及獎勵體育人才 國民有強健的體格，纔有堅強的意志，而個人道德、纔有確立不移的基礎。就目前情形而論，各級學校體育一科，鐘點甚少，大都跡近敷衍，即有注意課外運動之學校，練習田徑賽及各種球戲，亦屬少數人之鍛鍊，學校賴以裝飾門面者居多。在女學校中，近來競尙歌舞，尤少切實鍛鍊之工夫。至於民衆體育，更爲忽視，殊爲民族前途之隱憂。本局現擬規定各級學校體育課程，延請專家，擔任體育指導員，切實加以指導，并竭力提倡國術之鍛鍊，以期培育體育人才。遇有體育特別優良之人才，與對於體育特別提倡著有成績之學校，分別予以獎勵。

### (二)籌設浦東及閘北公共體育場

公共體育場，所以領導地方民衆，實施健康活

動，關係市民體育者甚巨。本市原有斜橋第一公共體育場，及吳淞第二體育場兩所。最近預備於閘北柳營橋及浦東兩處設立第三第四公共體育場，正在籌畫。本局并欲使一般市民皆有參加運動之機會，更將各校之運動場公開，作為簡易體育場。其辦法於各校課餘時間開放，任市民進內運動，已經陸續實行，希望本年至少成立五所。

(二)提倡各種聯合運動會及國技表演會 本局為鍛鍊市民體魄，養成市民健康生活起見，擬積極提倡各種聯合運動會，藉使市民及各學校學生都能團體化、紀律化、及發揚尚武奮鬥之精神。同時積極提倡市民練習國技，舉行國技表演會，以資鼓勵。

(四)舉行兒童健康比賽會并計畫兒童游樂園 本局對於兒童體育，主張以自然的活動為原則。處處根據衛生學兒童心理學，切實訓練，以期養成全市兒童，都有健康的生。活。現擬訂請專家，規定標準，舉行兒童健康比賽會。同時仿照歐美各國市政及廣州市辦法，次第設立兒童游樂園，俾市內兒童，均有正當娛樂之機會，以養成其自由活潑之精神，高尚純潔之情操。

(五)調查各校體育狀況并舉行各校體格測驗 本局為注意市內學校體育起見，分別派專員調查市內各校體育狀況，以資督促。並訂定普遍的體育標準，采用科學方法，舉行各校體格測驗。凡學生體育成績及格者，方予畢業，不及格者，尚須留校再受體育之訓練。

