

1941年

第

卷

第

11

期

23 AUG. 1941

浙江政壇

黃紹竑



期



第

版 出 日 一 十 三 月 二 年 十 三

要 目

- 新生活運動七週年紀念演講詞…………… 蔣總裁
- 國民外交之基本精神…………… 李立民
- 三十年度本省建設事業之動向…………… 伍廷鵬
- 改進軍法機構之商榷…………… 笄昌平
- 三門灣新經濟建設芻議…………… 魏衍慶
- 縣各級組織關係圖的商榷…………… 徐渭尋
- 編辦水上保甲與漁民管理…………… 吳時瑣
- 縣單位統計研究…………… 范文治
- 麗水縣實施計口授鹽經過…………… 余森文
- 浦江縣政情展覽會的展望…………… 金平歐
- 縉雲縣公務員之進修…………… 徐士浩
- 慈谿縣公餘進修之一頁…………… 泉源
- 浙江省地理及地政統計…………… 李立民

印 編 府 政 省 江 浙

類 紙 開 新 爲 認 號 刊 准 特 設 郵 華 中

南京圖書館藏

浙江政治月刊

第十一期目次 民國三十年二月出版

特 載

蔣總裁：新生活運動七週年紀念演講詞……………蔣總裁……………(一)

論 著

國民外交之基本精神……………李立民……………(八)

三十年度本省建設事業之動向……………伍廷巽……………(一一)

研 究

改進軍法機構之商榷……………宣昌平……………(一五)

三門灣新經濟建設芻議……………魏衍慶……………(二〇)

縣各級組織關係圖的商榷……………徐渭尋……………(三三)

編辦水上保甲與漁民管理

吳時瑛

(三七)

縣單位統計研究

范文治

(四三)

紀述

麗水縣實施計口授鹽經過

余森文

(五一)

浦江縣政情展覽會的展望

金平歐

(五四)

生活研討

縉雲縣公務員之進修

徐士浩

(六二)

慈谿縣公餘進修之一頁

泉源

(六六)

統計副刊

浙江省地理及地政統計

李立民

(六七)

特載

蔣總裁：新生活運動七週年紀念演講詞

全國同胞：在我們神聖抗戰已進入第五年頭之初，又逢到新生活運動的七週年紀念日。新生活運動在當年發起時所含的真義，實在就是一切民族「救國」的運動。新生活運動的目的，就在造成我們國民能刻苦忍耐，不畏艱難，不懼強暴，整齊嚴肅，勤勞儉樸的戰時生活。使我們整個民族在此生存競爭非常的大時代中奮鬥犧牲，而求得進步發展，使我們國家能獲得永久的獨立和自由。我們抗戰到今天所以能愈戰愈強，實際上得力於七年來新生活運動推廣的效果，確是不少。然而我們今天以後，應該怎樣再接再厲，自信自強，以完成抗戰勝利，達到建國成功，這個任務是比過去更艱辛，職責也更重大了。因此就在這個紀念日對已往新生活工作的效果，不能不作一番檢討；同時要將今後推進新生活運動的要點，與實際工作的意義，懇切向各位同胞說明，以促成全國軍民的反省和自覺。

自從民國二十三年春間，我在南昌發起新生活運動，到今天已經七年了。這七年之間，我國政治軍事社會經濟教育各方面，已經逐漸的更變改造而有了很大的進步，抗戰的新環境自然也促成我們生活上一番新的適應。但其實這種種進步，有許多都是受着新生活運動的影響，雖然是無形的，其實是很深刻的。

回想二十三年新運未發起以前，我們的國家雖在九一八國恥創痛之餘，但在政治上各級行政效能固是很低，國家的統一也沒有完全實現，地方自治更沒有基礎，在軍事上作戰精神還缺少訓練，民眾組織更配合不上戰時的需要；在經濟上是國家工業幼稚，國民生產不足；在教育上是思想雜亂，教育者很少能明瞭人格化導與提高民族精神的重要，我們整個的社會生活，是充滿着卑劣腐敗性遲鈍等等的舊習染，而沒有高尚樸實勇敢生動等建國的新現象。現在呢，我們則不敢稍存矜誇自滿之心，也不諱言除惡還有未盡。但是我們國家社會個人生活的各方面，究竟是與前不同

了。我們的國家已實現真正的統一，我們的政治在此統一精神之下，正布向提高效率的目標邁進；我們的軍民已有堅強勇敢的戰鬥精神，和整齊嚴肅的戰鬥紀律，無論前方後方男女老幼，共同一致在整個的國防衛國的神聖意志下奮力作戰，誓死不屈；我們的經濟在敵寇破壞摧殘之下，有不斷補充的與新生的建設；國家企業與私人生產互相配合更見活躍；我們的教育已推廣及於德行人格的化導與民族精神的偉高，我們的社會已產生了許多合乎新運標準的新精神，尤其我們國民的思想，更能排除了許多錯雜迷離的觀念與淺薄紛歧的心理，凡是愛國的同胞，都接受了三民主義的立國最高原則，成爲我們共同之信仰。若將這七年來前後作一個精密的對比，就不能不認我國各方面的進步之大了。

回想新生活運動發動之初，我們的敵人對我們是如何嫉忌和覆毀，他們說這是「排日運動的結晶」，又說這不過是中國人「五分鐘熱度的再演」。他們嫉忌這一個運動，深恐這一運動的推行將爲我們復興運動的始基，而將予他們侵略政策以最大打擊。現在諷刺我們的，已證明其估量錯誤，而其所嫉忌防範的，則已使他們身受較嚴重的迎頭的教訓了。至於國內一般人士在當時也多懷疑觀望，以爲禦侮衛國重在實力，這種新運不是當務之急。更有許多喪失民族自信心的人士，祇知道好高騖遠，標新立異，忘記了我們自身歷史和民族固有的精神，因而任意非難。有的說禮義廉恥太陳腐了，有的甚至說恢復禮義廉恥四維，乃是一種後退的復古運動，引我們所提倡的新生活爲笑柄，爲頑固。但是現在經過了七年的事實教訓，尤其是在三年半抗戰中間，一切敵前敵後我們老幼同胞不怕死不畏難忠勇節烈的犧牲奮鬥，那一件不是禮義廉恥中有精神的表現。所以到了今天，不但再沒有人有反抗禮義廉恥的心理，而且莫不確認禮義廉恥爲立國的基本，救國的條件了。我們一般國民過去精神萎靡，思想錯亂，心理慙怯，現在則活動日趨穩健，步伐日趨整齊，自信日益堅強，於是已往所謂「禮義掃地」、「廉恥蕩然」，被人譏諷爲「一盤散沙」的國民，現在已逐漸轉爲團結一致生氣蓬勃戰鬥的勇士，大家一致在抗戰建國的大轟之下，充分表現我們民族發揚蹈厲與勇往邁進的新精神。同胞們祇要把七年前後的情形比一比，就知道這種不知不覺的進步，正是我們對敵抗戰最重要的力量，我們在這四十四個月抗敵戰爭之中，使敵軍死傷了一百七十萬的官兵，使敵國消耗了一百八十億的軍費，這並不是全靠我們的武器所能打得他到這個地步的。這種成績，乃是我們前後方軍民同胞感受了禮義廉恥的精神力量所造成的。

請到這裏，我要請我們同胞及其有領導責任的知識分子和社會上各界領袖澈底的想一想，今天全國同胞皆認新生活運動爲救國必出的途徑，是毫無疑問的了，但是我們每一個人對於推行新生活運動，已經盡到最大的努力沒有？我們已經誠意接受了新生活運動的主旨和辦法而能實行了沒有？已經使這一運動普及了沒有？我要求今天聽我講演的各位，再把新生活運動綱要之中所載的「爲何需要新生活」及「爲何需要新生活運動」兩節

，重新檢出來念一下，更把綱要中間新生活運動方法檢出來看一遍，我們是不是已經做到了一山城市而漸入鄉村、由機關學校而推廣於一般的民衆？誠然不錯，我們對新生活運動是有了相當的助力的。我們最初提倡了清潔運動，和規矩運動而收到了若干的成效。在抗戰以前，我們舉辦了集團訓練，舉辦了暑期農村服務等等工作；在抗戰以後，這三年半來我們更致力於戰地服務和後方救濟，我們舉辦了戰地服務團，舉辦了婦女訓練，發動了兵役宣傳和傷兵救濟運動，收養了難童，救濟了同胞的生活，推進了節約獻金，實行了空襲服務，協助了精神總動員，更推進了其他種種於抗戰建國有關的工作，但是我的工作實際還是零星局部的，我們工作的功效還是沒有達到抗戰建國事業所要求，祇因我們總感覺沒有根本剔除，社會積風沒有普遍澄清，國民精神還沒有完全振作，不僅領導新運的人員應當自認職責未盡，一般同胞也要自認努力不夠。我以為一個民族要能夠自作自強，必須對外能打倒敵人，對內能掃除惡習。古人說：「夫山中賊易，夫心中賊難」。山中賊和心中賊一樣足以妨害社會的進步和民族的生存。我們民族在目前有外在的有形的寇敵，也有內在的社會風俗上和民族道德上的公敵，我們必須同時克服這雙重的敵人，我們民族才能真正復興。

各位可知我們爲什麼要提倡禮義廉恥呢？大家須知「禮」的對面就是不重秩序，不守紀律，不守規矩，「義」的對面就是不講信義，不盡職責，不負責任，「廉」的對面就是不明是非，不辨公私，不重操守；「恥」的對面就是沒有氣節，沒有羞惡，沒有覺悟。所以我們必須改正這種缺點，才算實踐了「四維」。

再看我們新生活運動爲什麼要提倡整齊清潔簡單樸素迅速確實呢？這就是針對我們民族最大的病根，而要以根本的救治。大家須知「整齊」對面是混亂散漫，「清潔」的對面是污穢腐敗，「簡單」的對面是複雜繁瑣，「樸素」的對面是奢侈浮華，「迅速」的對面是遲鈍麻木，「確實」的對面是虛偽欺詐，這六大病根如果能完全剷除，中國的建國工作便一日千里。正因為我們沒有實行四維，不能完全剷除這六大病根，所以到今天前線軍民雖然造成英勇的戰績，而我們全國的社會風氣和個人生活，還不能推動抗戰建國的成功。

我認爲上面所舉種種的缺點，表現在社會惡習上的；莫過於烟賭盜娼四件嗜好，而表現在個人生活上的，莫過於奢侈貪食性四種劣性。我們只要想一想，敵人在淪陷區域所獎勵的，無不是煙賭盜娼，這可以知道這四者是時殘我們民族生命的毒藥。我們只要想一想，凡是奢侈的、懶惰的、貪污的、怯懦的，不愛國亦要誤國，就可以知道這四者是妨害我們抗戰建國的最大的惡德。總括一句話：烟賭盜娼是社會生存的公敵，懶惰貪污是個人生活的大敵，我們若不能運用大勇大忍的精神，把這兩種內在的敵加以無情的殲滅，那麼我們社會便無法生存，個人決不能自強自立。我們抗戰

到！今天，已有驅除外敵達到勝利內自信，但我們如果不把這兩種內在的敵人打倒，就是把敵人西除了以後，我們的國家民族還依然沒有出路，甚且仍不免於次殖民地之悲運。試問這樣我們如何對得起革命先烈。如何對得起前線軍民？如何對得起痛苦流離的同胞？所以我要求大家切莫把新生活運動當作一件與抗戰建國無關係的事；要知道這真是關係我們四萬萬五千萬人死存亡千年萬世運命所繫的一件大事。我所以不憚反復語說，就要我們同胞認識這一個意義，以十分決心，一致力行新生活，以十分的熱情，來推動社會實行新生活。

現在是新生活運動第八年開始，本人感到過去工作不夠，實在也不夠普遍，認為今後更應特別着重新運工作的考核，我們應該在各省市新運分會和各級機關普遍執行考核，來評定各項成績。優秀，並且要分項分期經常舉行競賽，辦法來策勵大家實行新生活。

至於今後改造社會轉移風氣的實際工作，我在今天特別對我們同胞提出下列四點，希望共同注意，一致實行。

第一、是切實戒除賭博。賭博在各國都有的，似乎不足為奇，但在我國實在是民族最大的羞恥。這不僅是國民墮落腐敗的象徵，也是民族道體最大之障礙。大家只要看同桌聚賭的人，他們因為勝負利害的不同，就是對家人親友也都要變為面對面的鉤心鬥角勢不兩立一敵人。有人批評中國時風普遍的結果，造成了民族嫉妬忌恨的惡德，這話不為無因。所以賭博不但耗時耗財，而且有害民族與同胞的情誼，為親愛精誠的最大毒藥。今後全國上下，務必痛切認識賭博和新时代民族親愛互助的道德與積極奮發的風氣，絕對不能相容，無論前方後方，家庭學校或機關，都應該切實嚴禁，深惡痛絕，更應該互相勸阻澈底根除。總要趁這個對敵作戰的時期掃淨我們普遍於社會各層的這個最可恥痛之污點。

第二、是澈底肅清煙毒。禁煙拒毒，政府早已反復申令，我在去年新運六週紀念日先已標揭「肅清煙毒」為主要工作之一。現六年禁絕計劃滿期，又通電全國戒勉。目前在我們後方各省禁種、禁運、禁售、禁吸，本已大體完成，但敵人殘暴狠毒，正在淪陷區域內大施其毒化政策。我們後方更應該痛切覺悟，共同來剷除殘餘的煙毒，切莫因疏於防範，使得他死灰復燃，乃至於前功盡棄，要知道在淪陷區域內的同胞，受敵人淫威逼迫，就是你要決心戒煙，也不能讓你自由來戒了。這種求生不得求死不能的慘痛，簡直是人間地獄，但是我們民族決不能束手待斃。所以我特別要勸勉淪陷區域內的同胞，敵人無論怎麼樣殘酷的強迫我們吸煙服毒，我們更要對於煙毒疾惡如仇，立志戒除，誓死勿受敵人的誘惑，並且要以戒煙除毒視為在戰場上與敵作戰一樣的重要。我們各級政府和領導人士，對於剷除煙毒的餘燼，應當認為本年新運的中心工作，務必貫徹法禁。人民亦應互相勸勉，協力檢舉。至於前方收復每一處失地以後，政軍當局尤當以澈底禁煙為撫綏與革故最先的一種要政，必須去掃這個最大的毒患，一切不合理的惡習，才可剷除，積極向上的精神，才能發揚。

第三、是普遍節約儲蓄。節約本是廉潔的前提，應該貫徹於衣食住行與平時一切的生活。何況當此戰時，大家怎麼能空却前方將士的浴血苦戰，而不知道加倍刻苦。抗戰勝利愈接近，抗戰工作必然更辛苦，軍需民生一切來源，必然更艱難。為公為私，我們不但應節約，更應該努力儲蓄。我們要革除舊習，要維持生活，要救濟同胞，要貢獻國家，遂不能不節約，不可不儲蓄。須知節約才能使「物盡其用」，才能使家不貧乏，國有餘財；也才能適合戰時的道德標準。節約也可說是重於生產，而且可以促進生產。至於儲蓄的意義，更應該推而廣之，不但要儲財，而且要愛物。近世文明國家的兒童教育，多以搜集廢物當作一件愛國的美德，以利用廢物當作一種愛國的常識，無論廢銅廢鐵，積少善用，便是寶物，就是破布碎紙，一草一木，亦沒有一件不是有用的原料。我們不僅要愛護公物，抑低消費，尤當獎勵同胞搜集廢物，指導同胞利用廢物，這更是廣義的節約和儲蓄。要知道只有厲行節約儲蓄，才可以養成簡樸的風尚，如此直接的就能醫治我們民族「奢」與「貪」的病根，而間接的更可消除「盜」與「娼」的惡風，且得造成廉恥風尚了。

第四、是推進衛生體育。一般人看到我國近百年來國勢的凌夷，和四十年來敵倭對我國的侵略，就自認我們中國是一個弱的民族，以為「弱是我們民族一種本來的病根」。我毫不承認我們中華民族是一個弱的民族，但我所愛所恥的只是我們各個國民體格之弱。就一般來說，也只弱在體格，而不在精神。大家看我國歷史上文人死義匹婦殉國的例子，固然很多；就是這次抗戰中間慷慨節烈的實事，那更多了。譬如最近敵後上海申報編輯金華亭的殉國，就是二個壯烈的實事。這三年多以來，敵人無論施行他如何登橫殘暴的獸行，但我們各地同胞不論男女老幼，只憑着我們一腔愛國的熱忱和血肉之軀，都能不避艱險，在敵人轟炸焚燒砲擊槍刺火光漫天血腥遍地之中，經年累月，夜以繼日，連續不斷的非常悲慘生活之下，誓死不屈的堅忍奮鬥，更能沉着堅定如常工作。這種刀鋸鼎鑪，甘之如飴，動天地而泣鬼神的事實表現，更足以證明我們中華民族皇帝子孫在世界上是最忠勇最堅強的一種國民性，那裏是衰弱呢？那裏是怯懦呢！如果我們全國同胞的體格，能够更強健更堅實，那我們民族必能發揮他更強烈的更勇猛的精神，自不待言了。可惜今日一般國民，有並不勞動而多病的，有尙在少壯而先衰的，各個國民的「病」與「弱」，實在是我們民族最可遺憾的大恥。推究他其原因，多由於不知衛生，不重體育。新生活衣食住行各方面本來都以衛生為重要原則，對於國民體育的普及，歷年都作為重要工作之一。今後不單要使各級學校特別注重體育，就是一切機關商店工廠農村，無論老幼男女，由私人以及公共場所，都要普及衛生清潔的習慣，更應該使每一同胞，都知道他要有一種適當的健身運動，來改善個人體格，增進民族的健康。必須這樣，才能洗雪「東方病夫」「老大中國」各種稱號的恥辱，才能造成一個富強康樂的現代國家。而且只有增進國民體格，才能醫治我們民族「惰」與「怯」的病根，養成我們整潔迅速確實。

的精神，而確立了國家社會禮義的風尚。

上面所說的四點，在今後推進新生活運動中，是特別重要的工作。

此外，我們更要本著過去提倡勞動服務的精神，來獎勵勞勞，推廣生產。就目前最需要的來說，我們要倡導各地同胞努力服務於驛站運輸，來補充機械運輸之不足。最近婦女指揮會指導長正提倡婦女同腳下田耕種，來補充農村的勞力，增加我們的農業生產量。我們更要推廣空襲服務，加強消防救濟，在這種工作中，來訓練一般同胞親愛互助，守崗位，維秩序，勇敢機警的技術和精神，總之：後方流汗出力，前方浴血奮鬥，要一樣的緊張，一樣的忠勇。前方後方配合一起，不但可以造成光榮的勝利，而且可在戰鬥中培養我們奮發進取積極勞動的新風氣，為我們艱鉅的建國工作奠定了良好而確實的基礎。這是我們新生活運動當前的急務，也是抗戰進入第五年頭，每一個同胞，所應該負起來的責任。

對於今年新運推展的重要各點，我已經大概的說明了，現在我還想補充幾句話。新運工作綱要，原來規定有負責推行的中心機關的，自從實施以來，照規定施行的固然有之，甚至謠報敷衍者也是不少，現在要提醒各地負責人員，今後對於新生活運動，務必再接再厲，實事求是，負責執行，尤其希望各級學校的師生，本「先覺覺人」的精神，在學校附近負起責任，作成有系統有組織的長期計劃。例如每一教師或學生，指定幾家擔保，為其服務指導的目標，向民眾切實倡導。現在各大學和中學，多半疏散處鄉間，正是接近民眾最好的機會，協助民眾推行新生活，正是教師們和青年學生為社會服務最有意義的工作，因為新生活運動也就是一種社會教育運動。

最後我要向大家再提一提，敵人對於我們國家的多方詭譎，日本人以前常斥我們為「劣等民族」，為「凌亂自私」，為「散漫無紀」，至於貽笑我們國民毫無國家觀念、毫無民族意識、不是真正的現代國家。現在由於我們的堅強抗戰，已經給予他們以事實的駁斥，但是軍事的成功；必須配合整個社會的進步。我們對於敵人輕視，我們這些說法，還須我們本身警惕知恥，切已反省，是否尚無此種病根的殘留，而力求奮發糾正，洗雪恥辱。我記得有許多人士曾說我們國家的大患在「貧」「愚」「私」「弱」，其實我們國家、不貧窮，人民更不愚拙，而且亦不是生成這「私」心，和生成的「弱」質。大家要知道貧由於奢，愚由於陋，私由於無廉恥，弱由於不自強。如果全國同胞皆能實行新生活運動的項目，這四個病根，都不難一律打消。我上面提到古語所謂「去山中賊易，去心中賊難」的話，其實「去山中賊」，固然容易，「去心中賊」更是容易。只要我們有志氣，有決心，能自覺自強，一轉念間就可把自己完全改造了。只要大家能够誠實的去勵行新生活；我深信在最短期內，就必能改造我們整個的社會，改造我們整個的國家。

我們必須澈底明瞭新生活運動的要義，力行禮義廉恥的精神，不虛偽不敷衍，勿中途而廢，勿有始無終。世界上凡是虛偽假借來做事的，結果必歸失敗。我們要完成革命，必須要誠實；我們要實行新生活，也只要誠實。如果你不誠不實，那無論何事決不能成功，決沒有不失败的，何況是復興民族改造社會的大事業呢！要知道抗戰到了今天，我們打倒敵寇，實在是早已不成問題了。但更重要的工作，却要改革我們社會與個人一切惡習慣，創造我們民族與國民的新風氣，來普遍造成抗戰勝利建國成功的社會條件。我們從歷史上可以證明，一個新時代政治的開創，必先有澈除舊習，轉移風氣的工作；同時我們認為新生活運動，實在就是這種除舊更新移風易俗的工作。所以特別希望智識份子和各界領袖，格外要以身作则，負起責任來，使新運成為全國的新風氣。現在我們大家都已認識禮義之重要，但這樣僅僅的認識，還是不夠深切的普及，必須我們全國同胞無論男女老幼，真能澈底認識新生活運動的意義，誠誠實實的來履行新生活運動，沒有一點假情，沒有一點虛偽，那麼抗戰才能達到真正勝利，建國才能真正成功。也必須這樣，我們才能以新運來促成我們抗戰的大業，促進三民主義獨立自由新中國的實現。深願全國同胞們，為新生活運動而努力，為我們的民族開光明燦爛的前途。我的講演，已經完畢，敬祝我們全國同胞身體康健，抗戰勝利！

國父於交商基本辭彙與大業

論

答

論 著

國民外交的基本精神與決策

李立民

——在中國國民外交協會浙江分會成立大會代表總會致辭——

今天本分會舉行成立大會，籌備會奉總會常務主席復電，派本席代表總會參加大會致辭，得與諸位先生歡聚一堂，這是很欣幸的事，關於一國立國的基本文化，國際當前的情勢，和平的途徑，國民外交協會成立的意義與任務，以及我們各位同志今後應做的工作，剛才主席已經報告得很詳盡。現在本席再貢獻一點愚見：

我們先就外交上一般情況說，國家與國家相互間不斷的有許多事務發生，國與國之間就時時有交際與交接，這些交際與交接在外交用語上稱外交行為，我們平常所說的外交是指處理這些國與國相互關係的手段或方法而言的。外交上總的方針由中央決定，國民應循着外交方針的指示，竭力從事自己本位上應有的努力，這樣，國家辦理外交才能順利進行，因此我們需要有一種「不在其位不謀其政」的錯誤觀念，大家對國內的行政設施尚存漠不關心的態度，對於國際上的事更是不聞不問了，許多人以為自己不明瞭各國的國情及其歷史發展的背景，不了解各國當前的現況與企圖，以及相互間的關係，不深知左右這類關係的因子，又不懂外國語文，所以大家就不願談外交，也不想談外交，這實在是很錯誤的。剛才主席已經說過，我們中國是世界和平各環中的一大環，我國對世界和平所負的使命與責任很重，我們就應明瞭牽一髮而動全身的深意，擴大國家興亡匹夫有責的觀念，而抱定促進世界和平的決心，所以國際動態必須注意，努力做政府外交後盾的觀念必須養成。其次，國際間事務非常繁複，有政治的有經濟的有軍事的種種；每個國家以各種事務為對象，得運用各種外交方法，視外交性質或結果的不同，有所謂獨立自主的外交，有所謂互惠平等的外交，更有武力的外交，鐵腕外交，水鳥外交等，像最近日本的外交，歐洲人稱爲「鴉鳥政策」，這就是以日本外交的性

實來推斷它的結果，必如沙漠中遇暴風的駱鳥，將被人所獲一樣。

我們明白外交上一般的情況以後，再進一步說我國外交的基本精神和中央決定的外交政策：

第一、我國外交的基本精神——國際關係錯綜複雜，牽一髮而動全身，任何國家不能置身事外。各國外交家運用縱橫捭闔的手腕雖有不同，但竭力求得其本國外交政策的圓滿實現，則並無兩致。我國也有外交的基本精神，戰國時齊宣王曾經問過孟子：「交鄰國有道乎？」孟子對曰：「有。惟仁者為能以大事小，是故湯事葛，文王事昆夷；惟智者為能以小事大，故大國事小國，孟子以為是樂天的，也就是胸懷寬大的，以小國事大國則是畏天的，也就是兢兢業業從事的。這道理雖舊，可是直到現在，我們還不能不承認這道理有其最高尚的精神。能以大事小就不會侵略弱國，能以小事大就不會被強國侵略，所以說：「樂天者保天下，畏天者保其國。」剛才主席說我們要有立國的精神，孟子所說的道理，實在就是我們立國的精神，也就是我們外交的基本精神。二十七年十二月二十六日 總裁駁斥近衛聲明演詞中曾指示我們：「我們中國的立國精神就是不侮強鄰，不畏強禦，尤其是不肯背盟棄信，以破壞人類相與維繫的正義」。本月十六日外交部部長在中樞紀念週報告時也申述「國父遺教中的外交原則，是：不排外，反侵略，與國際平等地位三項。現在的理論與要求，完全與國父遺教吻合，也完全與我們數千年以來立國的精神吻合。因為我們向來是講王道的，三民主義民族主義第一語中說得很明白，王道是順乎自然的。正因為我們講王道，所以多助；反之，日本想以武力造成國家，這是霸道，所以寡助。敵國假如能及早悔悟，也還可免危亡，可是他們愈趨愈錯，所以就離崩潰不遠了。日本想以日汪協定與密約來結束中日戰爭，無異駝鳥的藏頭露尾，敵國自己製造偽組織，自己又與偽組織訂約，這是自降國格，看自己的國家在國際上與偽組織的地位相等，除貽笑友邦而外，這種偽造的條約，還會有一點效用麼？」

第二、中央決定的外交政策——我們既為國民外交協會的會員，就不能不關心國際的動態與政府所定的外交政策。國民外交雖不開政府的外交政策，換句話說，國民外交應該循着中央外交政策所指示的途徑向前努力，才有效能。我國外交政策的內容怎樣呢？抗戰建國綱領除總則外，第一就規定了外交的準則，可見中央對外交的重視，這是我們工作的根本依據，大家應該深切的注意，現在本席將抗戰建國綱領乙項外交各條條文朗讀一遍，請各位細聽：

三、本獨立自主之精神，聯合世界上同情於我之國家及民族，為世界之和平與正義共同奮鬥。

四、對於國際和平機構及保障和平之公約，盡力維護，並充實其權威。

五、聯合一切反對日本帝國主義侵略之勢力，制止日本侵略，樹立保障東亞之永久和平。

六、對於世界各國現存之友誼當益求增進，以擴大對我之同情。

七、否認及取消日本在中國領土內以武力造成一切之偽政治組織，及其對內對外之行為。

這些指示多麼明確，多麼切實，希望大家能仔細研討。如何依照這些指示，發揮國民外交的效能，來做政府的後盾，這就是我們的責任與工作的動向了。

我們知道，日本外交的政策，向來動盪不定。五中全會時，總裁指示我們日本外交已瀕於絕境，他說：「他本來企圖緩和蘇聯，結果祇自形其卑怯，妄想交歡美國，更引起其反感，存心挑散英法美的陣線，而結果又適得其反，步步支離，處處矛盾，這就是所謂根本既錯，枝節就一無是處了」。反觀我們外交政策，經決定就筆不動搖。總裁指示以不變應萬變的道理，王外長開發的外交原則，都是秉承 國父遺教與我們立國的精神，所以能多得與國，常得助力。我們是國民外交協會的會員，在國際情勢瞬息萬變的今天，大家應該一面從地理歷史政治經濟軍事各方面研討國際的情況及其發展，一面要了解國策，然後就能分清敵友，親近我們的友國，共同抵抗敵國，實現不排外反侵略的原則。

最後本席再說明國民外交與政府的關係，剛才已經說過，國民外交是很重要的，我們政府雖設立外交部，並派遣使節常駐各國，專門辦外交事務，但是國民外交可以做政府的後盾，我們開展了對國際的宣傳，就可以擴大各國對我國的同情與援助，所以國民外交與政府外交是相輔而行的，不是重複矛盾的，我們從前也有所謂國民外交，如五四運動時打倒曹章陸，華府會議時我們民氣也很發揚，不過因為沒有總的指示，所以和現在有系統有計劃的國民外交大異其趣，效果自亦大不相同。他方面我們看日本對國民外交也很注意，外人在日本周遊的，日本都想盡方法招待他們，祇是因為「根本既錯，枝葉就一無是處」，所以得不到一點好的結果。而我們却正相反，從前蔣百里張彭春顏惠慶諸位先生都替國家出過大力，收到相當的效果，他如于斌主教太虛法師對國際宣傳，也各有貢獻，現在我們各省國民外交協會分會成立的已經很多，照着中央的指示，憑着我們各人的努力，我國外交前途，自然更可以順利開展了。

三十年度本省建設事業之動向

伍廷巖

——在 碧 湖 幹 訓 團 講 ——

關於三十年度本省的建設事業，可以分爲四個部份，向各位作簡要的報告：

第一是二十年度要做到「幾件中心工作，這要面我們又可以分作農、工、交通、合作等四方面來分別說明：

一、農業方面：本年度的重要工作是樹立縣以及縣以下的各級農業推廣機構，現在中央設有農業實驗所，本省有農業改進所各行政督察專員區內分設農業推廣區縣有農林場區或重要鄉鎮有繁殖場，保有公共農場，這是農業生產方面從上到下一貫的生產改進推廣系統，本省農業改進所，早已設立，農業推廣區亦已於今年起改組成立，共計七處，各縣農林場已成立者計有四十七縣，而繁殖場與公共農場，各縣正着手計劃設置，本年度擬將已設之各縣農林場加以充實，未設各縣分別設置，繁殖場與公共農場，則擇要逐步籌設，務使各級農業改進推廣機構，日趨健全與普遍。

關於全省農業生產方面的改進指導工作由農業改進所負責主持，各農業推廣區在省與縣之間，負責聯系與輔導，推廣區主任並兼當地農林場場長以作實地示範與推動，縣農林場的主要工作是主持全縣農業推廣上各種技術的設計以及舉辦各種優良品種的地方試驗，繁殖場的主要任務是拿優良品種去直接經營，以具體的事實去做一種表證與示範，同時並可利用繁殖場招收優秀農民訓練成技工。保公共農場的意義最大，總裁曾經指公共農場「應由學校指導，爲改良農產，及訓練民衆農業技術之用」它的作用，仔細的分析起來計有三點：第一：在農業生產方面是推廣優良品種的場所，第二：在農業教育方面是訓練農民運用科學方法的場所，第三：在全保看來又是各項經費的來源，因此保公共農場對民衆的關係最密，利益也最大。

其次：目前農業方面感到最嚴重的是糧食生產問題，浙江一向是缺糧省份，增加糧食生產，始終是我們的急務，增加糧食生產的方法自然很多，可是，最重要而亟待推行的却不外以下三項：第一是開墾荒山荒地，地灘牧地以增加全省耕地的面積，第二是推行各種優良品種，增加肥料，以增加單位耕種面積的產量，第三是興修農田水利防治病蟲害，以減少因病蟲害，或水災旱災所受之損失，這三項工作過去都已有相當基礎，今年的

計劃擴大進行，以便協助糧食管理，突破本省嚴重的糧食恐慌之難關。

最後，關於農業生產上一個極重大的問題，就是如何將我們優良的品種科學的方法與進步的工具推廣到農村裏去，過去對於這一種工作，我們也曾經費去不少的力量，但是，成效却並不多，這原因主要的當然是由於目前農村中農業推廣機構還沒有樹立，農民知識水準的低下，但是，我們自己少農業經營的幹部去做各種實際的示範工作，以致無法使守舊的農民對於我們所推行的良好良法發生信仰，這也是不可否認的事實，因此，本年度計劃舉辦一、二處經濟農場以實際的場所去訓練農業推廣的幹部並以新的技術新的經營方法去改進舊的農事。

二、工業方面，本省工業經三年來之努力，已經略有基礎，根據三年計劃之規定「重工業由政府經營，輕工業鼓勵民營」的原則，目前各種基本工業均由政府經營，如鍊鐵方面已積極籌設鍊鐵廠本年內即可完成，預計每天可產生鐵十噸至十五噸，機械工業方面已設有鐵工廠製造各種農工生產用具動力工業方面除增加電力廠的發電容量外，正在研究利用鄉村的溪河，建立低水位及中水位的水力發動，普遍供應農村中的動力，以便於各種農產品的加工，化學工業方面已設化學工廠，可以製造硫酸鹽酸，硝酸，硫酸等各種重要化學用品。

在輕工業方面，因為本省的纖維原料，棉，絲，竹，木之類，非常豐富，並且對於纖維工業的工具和技術也有相當基礎，因此，本年度計劃在輕工業方面，以發展紡織及造紙等工業為主，對民間原有的工具與技術，加以切實的改進，並將優良的工具與技術，作積極的推廣。

工業上的各種發明與改進，可以說是日新月異的，因此，在省方必需有一個工業的研究設計指導改進的機構同時應該附設各種實驗場所，以此項改進機構與各實驗場所為基礎，然後才能使我們的技術有不斷的改進與發明，本省對於這種機構，已經有了安排，本年度計劃擴大其組織並充實其內容。

此外，除開重工業以及工業技術上的研究設計，指導推動等工作，應由政府負責外，輕工業的發展，特別是普遍的農村工業的建立自然有待於民業的努力，不過政府為了利於指導推動起見仍舊建立各種工業推廣體系，根據當地出產的原料，與民間手工業的傳統技術設置工業服務處附設中心示範場及示範場，使我們的工業推廣工作，透過各種推廣機構輸入農村，而最後使整個農村走上工業化的道路，這是我們最大的目標。

三、交通方面，抗戰以前本省交通事業則形發展，抗戰以來，浙西既淪入敵手，沿海公路又一一加以破壞，情形已與抗戰前大不相同，最近由於敵人對我沿海的封鎖，交通器材與燃料的來源又告斷絕，使我們的交通事業，不得不另闢途徑，今後必須動員廣大的民力，運用民間原有的交通的工具，如手車羊角車船筏馱馬等等實施評運制度，本年度本省已將原有各種交通管理機構，如船舶管理局，手車管理處等統統歸併，根據中央法

令，另行成立省郵運管理處與水陸聯運管理處聯合辦公，省以下各級機構則完全統一運用，今後所有本省權力人力運輸，不論是軍用、公運、民運，統由郵運管理處與水陸聯運管理處負責辦理，現在省郵運管理處與水陸聯運管理處及其下各站都於本年一月一日正式成立，並且已進行各種民有交通工具的編組，管制調派。在各條幹線支線上也已經一律開始營運，本省交通管理機構既已統一，管理方法自然也不難改善，本年度計劃由工具之管制調派進至運費統收統付，最後以達負責運輸的理想階段。

四、合作方面：合作社為民衆經濟上的基本組織，有了這種組織，一切建設工作，才能順利推行，本省合作事業，三年來可以說已有相當的發展，尤其是處屬各縣，不論是窮鄉僻壤，都已有合作社的組織，在量的方面，實在已相當可觀，但是在內容方面，都還待大大地充實，組織也還須求其健全，本年度計劃針對已往缺點，作切實的改進，特別是各級合作社的中心業務需要善為選擇，例如保合作社應注重農業生產，鄉鎮合作社應注重農產加工，縣聯合社應注重精製及供銷業務，使合作社真正成為推行戰時經濟政策的基本組織。

第二是三十年度有幾件特別重要的事業，以這幾件事業為軸心，與各方面取得有機的配合與聯繫：

一、本省蠶絲事業，有悠久之歷史，不論就產量或品質而言，在國際市場都有相當的聲譽，現在美國與日本的經濟關係已經惡化，正是我們奪取日本在美國的生絲市場的好機會，本年度決定成立蠶絲管理委員會，計劃由本省糧食管理局與江西省糧食管理局訂約，先以本省的食鹽若干萬包運至江西調換江西的米若干萬包，再以其中一部份江西的米由蠶絲管理委員會負責去調換稻、蕎、諸、曠等地的繭子，由省民營各絲廠織成生絲或換取外匯，或發展蠶業供給國內以增強抗戰力量，這一以鹽易米，以米易繭，以繭調絲以絲換外匯的計劃，如果能實現的話，我們以為有四個重要的作用：第一是可以救濟江西的鹽荒，第二是可以救濟（蠶絲區域）各縣的糧荒，第三是可以救濟蠶農發展特產，第四是可以換取外匯增強抗戰力量，可以說是舉一得四，現在蠶絲管理委員會業已成立，即以此項事業試行辦理，與各有關方面取切密切的配合與聯繫以充實蠶絲事業產運銷之全部管理。

二、本省在輕工業方面，本年度已經決定，以發展纖維工業為重心這裏面關於棉紡織一項因為有關人民的服食自然要加緊進行，本省餘姚一帶盛產棉花，原料方面，可以說是不成問題的，而本省民間對於紡織工具與技術，也都有良好的基礎，不過過去都是散漫，無組織，而且，各自為政，致使本省紡織事業，不易進展，本年度在棉織業方面擬籌設適當之管理機構，以便於本省棉紡織業作整個產製運銷的計劃，各部門在整個計劃中各自担任一部份工作，為了發展，各盡所能的長處，經營會計是獨立的，而為了防止同業互相傾軋，又必需將所有產品實行聯合推銷，這一整個

計劃，個別經營聯合推銷之事業體系，可以使今後本省棉紡織業走上合辦發展的道路。

三、目前本省各級合作社組織，在量的方面，已相當可觀，然而業務上却還待充實，本年度已成立省合作社物品供銷處，以便在供給運銷等各項業務上，扶植輔導各縣聯合社，或各級合作社，因此，省合作社物品供銷處是合作社供給與運銷的總機構，即省聯合社之前身與省合作金庫性質是一樣的，同時，目前本省的食米分配問題也可以運用這種機構去執行，以貨易貨制度，亦可利用他去試辦。此項工作，過去在龍泉上饒等地曾經試辦，經過情形，大體上都還沒有什麼困難。

第三：是在人事管理與幹部訓練方面，本年度計劃進行下列各項工作：

一、對於現任各種建設人員，不論是省方的，或是縣方的，也不論是行政方面的，或是技術方面的，統統分為農，工合作，交通等，幾個門類分別舉行登記，以便明瞭本省現有各種建設人員的出身，經歷，服務情形，以便加以管理與考核從而實行公務人員各種獎懲辦法，使有能力而且努力的人不致埋沒。而怠惰無能的人易於淘汰，整個人事制度也便易於走上軌道。

二、抗戰以來，各地都感幹部的恐慌，這對於事業的發展，實在有莫大的妨礙，不過實際上現在也正有許多建設幹部，閑散在家，這是國家一種損失，因此我們在本年度對全省失業的建設人員，要舉辦登記，以便量才錄用或擇要介紹，務使有能力的技術人員盡量貢獻他們的能力。

三、對於幹部問題的解決，除開上列兩種方法以外，我們還必須時刻在工作中發現幹部，並且，在事業當中，處處要注意幹部的訓練，使我們可以在工作中在事業中不斷地發現新的幹部，不斷地訓練大批堅強的幹部。

第四：三十年度本省建設事業的動向，大致如上，事業門類，表面上似乎非常繁多而其主要內容却不外兩點：第一是用耕地面積與單位產量的增加等等方式以增加糧食生產以謀糧荒的解決，第二是用增加工業生產，改善分配關係以平壓本省物價，這兩個問題，却正是目前本省乃至全國經濟上最嚴重的問題。

最後經濟建設事業之普遍展開，有待於縣以及縣以下各級機構努力的地方實在很多，為了使本年度的工作切實推行，以達預期的目的，必須使建設事業推向基層，深入民間，以縣為事業的重心與主體，然後才能收到良好的效果。

本年為本省實施三年計劃的第二年，建設事業自然應該配合整個三年計劃，作積極的推進。

研究

改進軍法機構之商榷

管昌平

軍法係軍用特種刑事法令之簡稱，與軍事裁判之意義迥然有別，乃世人不禁每將兩者混為一談，以為案件之經軍事機關審判者，即為軍法；其由司法機關受理者，即非軍法，殊不知所謂軍法，應以該法令之性質如何為斷，初與審判機關之誰屬無關，例如人民在戰地犯陸海空軍刑法第二條各項所列之罪，雖由法院依照陸海空軍審判法第一條第二項之規定，予以審辦，按其所犯性質，仍不失為軍法；反之，有軍事裁判權之軍事機關，依照戒嚴法第九條之規定，將常人所犯普通刑法上之妨害自由罪案件，予以訊辦，亦不得因其軍事裁判之故，遽行目為觸犯軍法，惟現在「軍法」與「軍事裁判」兩名詞，採用過濫，淆混難分，茲篇所用「軍法」二字，姑從通常見解而言。

自抗戰以後，中央為適應事實需要起見，特將若干特種刑事案件（如漢奸及公務員貪污等案件），劃歸軍事機關審判，軍事法令日多，軍事裁判範圍日廣。無論軍民，老壯，偶一不慎，隨時有觸犯之軍法危險

，將來軍法範圍，是否尚須繼續擴大，殊難逆料，惟就目前之情形觀察，軍法機構未臻完備，非難之聲，紛然以起，是改進之舉，實為今日當務之急，而不容忽視者也。

然則吾國現今軍事裁判之存在，其故安在，實有研討必要，舉其弊端大者，厥有下列六端：

(一) 普通司法，手續繁重，每因上訴關係，積壓遷延，動輒數年，耗財費時，莫此為甚，而軍法案件則不然，自戰時軍法案件委任代核暫行辦法頒行以後，審核遂臻便利，案件一經擬判檢卷，呈奉核定後，即可執行，並無上訴之餘地，除間因調查證據一時懸案難結者外，多能迅判迅結，殊無拖延之弊。

(二) 普通司法官不盡明瞭軍事，而軍法案件，按其性質，則又大都與軍事有關，若仍由普通法院辦理，即難應付裕如，自非遴選具有軍事學識之法官担任審判不足以勝任愉快，此實軍法官設置之由來，而為

主張軍事裁判理由之一也。

(三) 察院與部隊系統各別，立場亦殊，每遇案件發生，見紛披解，在部隊認為情節重大，主張嚴辦，而法院竟網開一面，從輕發落，甚至此種紛放，意氣用事，影響公務實非淺鮮，因而頗有主張將若干特殊刑事案件，列入軍事裁判，以濟其窮者，比比然也。

(四) 軍隊首重服從，長官之於部屬，固須感之以德，亦當示之以威，若部屬犯罪，無權審辦，甚至長官發覺之案件，在法院以其證據之不足，認為無罪，不但易啓部屬藐視，抑且攸關統率效能，若將軍人犯罪案件，由軍事機關或部隊自行審辦，則此弊可免。

(五) 部隊調動靡常，軍人犯罪案件，若一律由法院受理，則於行繁偵查審判職權，每因部隊遷移不定，進行困難，甚或久懸不結，積案使多，反失國家懲罰本旨。

(六) 非常時期應有非常時期之法律，若仍循河平時程序辦理，即難適應實際需要，蘇俄刑法因適應當時環境之故，將刑罰法定主義打破，付審判官以比附援引之權，即其一例（蘇俄刑法第十條云：凡本刑法內，未經分別規定的各項犯罪行為，要比附本刑法已規定，而與該犯罪行為的重要部份及種類較為近似之條款，並參照本刑法總則各原則科刑或適用社會保障法）現在國難正深，情勢特殊，非將若干特殊刑事案件列入軍事裁判，不足以資應付，否則，倘仍由法院以通常程序理處，屆轉費時，有失機宜，殊與國情不合。

以上所述，均為軍事裁判存在之理由，但自其反對方面言之，亦有下列五種缺點。

(一) 法院職權獨立，執行審判，職務無所顧忌，故其審判比較為公平，至若軍事裁判則否，現在軍法制度，尙未完善，軍法官並無切實保障，行使職權，牽制叢生，且行政及軍事機關，綜理行政及軍事事務，接近民間，易受人情支配，恆以主管長官個人私意，左右裁判，以為示恩工具，其下焉者竟至濫用職權，別具用心，置人民法益於不顧，為害不可勝言，顯失設置軍法之原旨。

(二) 軍事裁判不能上訴，已如前述，雖由若干案件，規定被告有提出聲辯書之權（如懲治盜匪暫行辦法第十條縣長及地方行政長官處理軍法暫行辦法第十條之規定），但或因審判機關之從中阻礙，或因人犯之不明法令，其果能依法提出聲辯書者，實不多觀，是以判辦有誤，除上峯於審核時間或予以糾正外（上峯僅係書面審核，對於案內枉縱情形，不易發覺），即屬無法挽回，雖法令有「復審」「提審」「覆審」「移轉管轄」等救濟辦法之規定（陸海空軍審判第四十四條第四十五條第四十六條縣長及地方行政長官處理軍法暫行辦法第二條之規定），但揆諸實際，運用甚鮮，此種規定仍等於空耳。

(三) 軍法案件自偵查以迄審判為止。恆由軍法官（或軍法承審員）一手辦理，此在學理上謂之糾問式的刑事訴訟。倘於訊辦時，固執成見，枉縱堪虞，何況軍法審判，不准旁聽（陸海空軍審判法第二條規定

），又無辯護人出庭之規定，則承辦人爲一己之便利計，刑訊逼供，自在意中，如此情形，而欲審判公平，不亦憂憂乎其難哉！

（四）軍人犯罪，不問所犯是否軍法，抑或普通刑事，依照現行法令，概由軍事裁判（國民政府二十七年七月十一日諭字第三七零號訓令）毋庸移送法院，固無異議，至人民則以觸犯應受軍事裁判之案件，始受軍事審判，否則仍歸法院辦理，（但修正動匪區內懲治土豪劣紳條例第四條有例外規定），自不待言，於此有一問題，即人民於觸犯應歸軍事裁判之案件外，尙犯普通刑事，則軍法機關於受理後，對此兼犯之普通刑事案件，有無併予審辦之權，易滋疑竇，若就普通刑事與特別刑事審判權各有所屬之設言之，固屬無權併辦，但軍事委員會爲求辦理迅捷起見，規定經軍法裁判結果，應處死刑無期徒刑之案件，對於兼犯普通刑事部份，得予合併判辦（軍事委員會廿六年二月廿六日法字第二八二七號代電），除此以外，仍須於軍法部份審結後，將其普通刑事部份，轉送法院理處，以符手續，似此轉轉遞送，不便孰甚，亟宜設法補救，以利進行，又軍人幫助常人犯罪欺詐，軍法機關於發覺後，將該軍人依法判處，呈准執行，一面仍將常人部份，移送法院審辦，法院於審理時，認爲證據不足，竟爲無罪之諭知，若以情節而論，軍人係幫助詐欺之從犯，情節爲輕，常人係實施詐欺之正犯，情節爲重，今情節輕者，受科犯之判決，在監執行，而情節重者，反得宣告無罪，迨遙法外，若非軍法判決失當，即屬司法判決有誤，兩者必居其一，而軍法與司法之

審判權，又各有所屬，彼此不容過，對於此種判決兩歧之件，究應如何預爲防止，以免抵牾，又複核軍法案件之人事組織，應如何加強，對於駁詰之件，應如何釐訂標準，以免出入，凡此種種，檢閱現行法令，似尙無若何明文，可資依據，說者歸咎於軍法機構之未健全，良有以也。

（五）現今軍法人員，精通軍事學術者固屬多數，而其未盡瞭解者，亦所難免，一遇案件之與軍事有關者，即感難於處理，殊失軍事裁判之真諦（按依照現行軍法及監獄人員條例之規定軍法人員毋庸具有軍事學識。）

上列五點，僅就理論言之也，茲復臆舉事實若干，以證吾言之不謬。

（一）（貴州高等法院第一分院前任院長劉道輔於呈軍政部文內有云：「乃有軍士犯普通刑法之賭博罪或詐欺背信罪或妨害風化及家庭等罪，大都處以普通刑法條文以外之重刑，甚或施以大辟，即有賢明之軍法官，依據普通刑法條文，向其長官爭辯，而各該長官大半以我既有口頭命令犯某某罪者應槍斃，則遂反命令者，即應依照命令辦理，不然實難以整肅軍紀爲詞，軍法官以僚屬分位關係，輒由而止。」（見軍事委員會廿八年九月十七日法審二八渝祕字第八一九五號訓令）。

（二）第三戰區司令官司令部廿八年九月法字第二三三八九號訓令有云：「按非常時期軍法案件，貴能迅速結，而人民權利，尤不應妥

加損害，查過去各部隊機關捕獲漢奸嫌疑犯人犯，時有刑訊取供，牽累無辜，或長期羈押，不依法令進行，或草率從事，不加調查。」云云。

(三) 桂林行營主任吳軍事委員會文內謂：「本行營近查各處呈報案件，其裁判公允者，固屬不少，而任意出入罪刑者，亦層見不鮮，考厥原因，各該長官亦間有以一己之私意，左右裁判者，若不糾正，殊不足以明紀律而勵軍心。」云云(見軍事委員會廿八年十月十五日法審二八號五字第八九七零號訓令)。

(四) 行政院廿八年十二月卅字第一五八八零號訓令：「轉據軍事委員會報稱查戰區各部隊，每藉查辦漢奸條件，非法勒索，人民不堪其擾，節擬第一二兩戰區司令長官先後電請將修正懲治漢奸條例第十四條後半段「或部隊」審判之規定，在戰區停止適用前來，查限制部隊審判漢奸案件，防止前述藉端勒索情弊，自有必要，應准照辦」云云。

軍事裁判之弊，既如前述，則為求軍法之健全計，自應力求改善，以資整飭，作者上年供職紹興時，晤法院某君，談及軍法現況，彼主張仿歐美之制，將全國劃為若干軍區，每區設置軍法院審理軍法案件，以保持其獨立，斯說也，徵之吾國，尙難遽予實行，何也，曰其故有三：

(一) 現在國庫奇窘，而幅員復又遼闊，軍法院若照行省劃分，每省設置一所，則轄區太廣，鞭長莫及，照管難周，每縣設置，則又限於經費，力有未逮，此其一；(二) 部隊不時遷移，行蹤飄忽，軍法院受理軍人案件，部隊一經他聞，傳訊探證，均感困難，此其二；(三) 軍法

院與部隊彼此獨立，如其間無甚牽制作用，執行檢察及審判兩種職權，窒礙甚多(如軍官自恃地位特殊，抗不到案，甚或與長官串成一氣，濫減證據等)，軍法院縱可據情轉請上峯予以糾正，但轉輾需時，多費手續，此其三，由斯言之，足見劃分軍區，設立軍法院之舉，在經濟困難及政治未儘上軌道之際，尙嫌言之過早，不佞濫等秋務，歷有年所，軍法利弊，知情較切，竊以為欲求軍法機構之健全，似非先就下列六事，積極着手不為功：

(一) 依照縣長及地方行政長官兼軍法暫行辦法之規定，縣長及地方直接施政之長官，有兼辦軍法之權。此制固為一時權宜而設，無可厚非，顧施行以後，不唯有背五種獨立之精神，抑且流弊之深，甚於「行政兼理司法」(其弊已略述於前)，是以為徹底保障民權與以免流弊計，似宜將縣及行政長官兼理軍法之制，予以取消。

(二) 人民觸犯軍法，應由軍法機關辦理，不必劃歸軍事裁判(中華民國憲法草案第十條云：人民除現役軍人外不受軍事裁判)若慮其中法院以通常程序辦理，手續不便，則不妨另以法律規定，此種案件以一審終結，不准上訴，以免多費周折，庶於迅速結案之中，仍寓矜恤庶獄之意(按依照現行法例普通公務員及常人觸犯下列各罪，應受軍事裁判：一、懲治貪污暫行條例；二、軍機防護法；三、危罪民國緊急治罪法；四、修正懲治漢奸條例；五、懲治盜匪暫行辦法；六、修正剽匪直內懲治土寨劣紳條例；七、禁煙治罪暫行條例；八、禁毒治罪暫行條例；

九、修正中華民國戰時軍律。又常人在特定區域犯下各種案件，由軍事機關審判之；1.懲治偷漏關稅暫行條例2.戒嚴法第九條第十條之規定事件）。

(三)軍人犯罪，仍歸軍事機關或部隊就近訊辦，以期迅速，一面規定軍法人員之保障辦法，俾其得以安心服務，獨立行使職權；四所顯忌，至軍法人員保障之道，亦有下三點：一、軍法人員不但須精通法律，抑且須明瞭軍事學術，於考試錄取後，由司法行政部直接委派到差後，不隨軍事機關部長官進退。在職期間，如非具有法定原因，不受懲戒處分，即使因故須受懲戒處分，亦須由法定機關行之，該軍事機關部隊不得干涉；二、軍法人員之薪給及辦公費，由中央直接匯發，毋庸由所服務之機關（或部隊）供給；三、明訂軍法人員有獨立審判之權，不受任何干涉。

(四)軍法案件，於研訊終結後，由軍法人員，擬判檢卷，逕呈最高法院審核，不必呈送中央最高軍事機關核定，何則，蓋以軍事機關係行政機關之一，或因立場關係，關於成見，於審核時，遇事吹求，轉使審判失其公允故也，最高法院得因必要，將審核之權，委任各省高等法

院行之，審核時如有疑義，得徵詢中央最高（或各省）軍事機關意見，庶幾集思廣益，相得益彰，又審核案件時，應召開評議會，參與評議之人數，不得少於三人，就各該法院中之資深推檢補充之，一面詳訂審核規則，將審核時應行注意事項，逐項訂入，俾有遵循。

(五)享有軍法職權之軍事機關及部隊長官，一律為軍事檢察官，辦理檢察事務，必要時得將是項檢察事務，委任軍法官以外之人員代為行使，對於判決之件，得於規定期限內，向審核機關（最高法院或高等法院）聲述理由，請求複核，複核後，即行確定，不得對之再行聲明不服。

(六)無軍法權之機關部隊，絕對不准審理軍法案件，其享有軍法職權者，亦不得將其軍法審判權委託無軍法職權之其他機關部隊代為行使，以杜流弊。

總之現在軍法機構，未臻健全，久為識者詬病，積極改進，刻不容緩。茲篇所述，卑之無甚高論，然愚者千慮，未始無得，姑錄之以供研究，海內不乏同文，幸希進而教之。

三門灣新經濟建設芻議

魏衍慶

一 緒言

經濟建設為富國強民之根本，尤以非常時期提倡生產，增加國力，更屬切要之圖。三門灣為浙省中部沿海之巨灣，山南田羣島，象南半島及毗連大陸寧海臨海東部地域圍成一半圓形之港口。灣中島嶼林立，形勢險要；沿海土地膏腴，物產富饒。又如氣候溫適，漁鹽豐盛，港灣良好風景優美，其餘事。其經濟上之重大價值，早為世人所共知；設能積極開發，其裨於國計民生者，洵屬不鮮也。

三門灣自有清末葉意大利欲租借商埠後，事雖不成，名乃大噪。民國初年，南洋歸國僑胞復欲於該地開闢商埠，未果。民國九年，政府劃為農墾自治區域，欲以發展農業為基礎，次第進行倡導漁鹽，發掘礦產，然後達到自主商埠之目的，計劃步驟雖甚精當，惜以當時僑胞意見紛歧，官民利害扞格，是以未克即期實行。繼之江浙戰事迭起，此舉遂無形停頓。迨民國十五年復有人倡議改善三門灣之漁業，又屬功敗垂成。十七年莊崑南為開發三門灣富源起見，有劃治灣各灣設立三門縣，借政治力量推動生產建設之意，格於人事未獲成功。十八年灣上商人又有開

三門灣為自主商埠之議，規模宏大，理想高遠。官商豪賈一時連袂而來；然因缺乏通盤計劃，終如曇花一現，旋即煙消雲散。

以上所述為過去各方計劃開闢三門灣之經過情形，有以計劃過大，理想過高，難期實現；有以人事遷延，時局纏綿，無形消散。然其最大原因，乃在不明環境，謀事未咸之故，遂令天府之國，荒蕪依舊。二十六年浙江省政府有鑒於斯，由浙江省土壤研究所主持，舉行三門灣地理調查，以作建設事業之張本。報告所載議論詳審，見地精確，雖無建設計劃，然一本科學精神，足為有志開發三門灣者一正確之目標。現三門業已設立縣治。對三門灣之新經濟建設職有專司，進行自更便利。果能策策羣力，集中各方面之人財物資，共襄建設大舉，則三門灣之開發，自必指日可待。

二 三門灣自然及社會狀況

(一) 位置：三門灣居浙江全省海岸線之正中。在東經一二二度三十分至一二二度五四分之間。貫北緯二九度一分至二九度二三分之間。

(二) 疆界：港灣範圍東起石浦之銅瓦門(象山境)；西迄海游鎮(三門境)；北至岳井洋，泗洲頭(象山境)；南至健跡江牛山嘴(三門境)。東西廣六十公里，南北袤四十公里。陸象山，寧海，三門各縣之沿海部份；並包括南田三島全部。海陸面積約三千平方公里，水陸各半。

(三) 氣候：三門灣屬溫帶，而略與副熱帶氣候相近。終年無霜期，每年平均溫度為攝氏十七度。因氣候溫潤，全年無霜，故作物培育時間可自四月至十一月，全年三分之二時間可以種植，故裨益於農事甚深，以全區溫度言之，極宜於雙季稻之栽培。雨量為春夏多雨，平均每年達一五五〇釐，此種雨量對於水稻之栽培，實嫌不足；惟供給小麥甘蔗或其他旱地作物，則頗有餘裕。風向在冬季多西北風與北風，夏季多東南風與東風。是故冬季寒冷乾燥，夏季溫暖潤濕。惟當秋間九十月時，適為海陸季風交迭之期，東北風猛烈，暴雨傾盆。又加秋潮洶湧，破壞決岸者每在此時發生，為害殊非淺鮮。故秋間實為該地之最大危險時期。

(四) 地形 三門灣以地壳運動言之，屬於沉水海岸。其矗立港中之島嶼如南田，五嶼，田灣，蛇蟠等，均為未沉水前之高峻山嶺。又如現今之港水，健跡，海游，旗門諸港，則為未陸沉前之灣也。三門灣自沉水以後，海岸沖積之演進，猶在幼年時期。如沿灣一帶山岩謠說，孤島零落，沙壘星散，灣流旁午即為尙未成熟之鐵證。峻岸之山嶺世系

，屬天台系之餘脈，故無論南山北嶺，類皆斷續平逸。僅牛山嘴與花岙之大佛頭，東西拱抱，較為高峻，形成天然之港口門戶。水系因受山嶺地形之影響，故亦源流短促，水利頗鮮。至於出海之港口，除海游旗門諸港較寬闊外，其餘因受沙淤沖積之影響，日漸趨於淤塞。

(五) 土質：土壤性質，大都由於地形變化之影響。三門灣沉水後，海岸沖積尙未成熟，是以山海錯陳，地形複雜，土質亦因以龐雜。而一切農業生產關係於土壤性質者，至為密切，故不得不詳加探討。大概三門灣之土質，以地形不同分述之，可劃為下述數區：甲、大陸丘陵：在離海較遠，拔海較高之處。如寧海，象山及三門南田一帶之山嶺屬之。此種山地，土層不甚深厚，平均約在三十公分左右。色澤以紅黃，或黃棕為主。土質為礫質砂土或砂質粘土。此種土質比較適宜於培育森林，惟目前該處尙僅少許疏松，餘均任其荒廢。山嶺之次，有較平坦之陵面，土層亦較高厚，實為平原中之高地，如寧海古渡及東甌東北之龍山一帶均是。土色以紅黃為主，當地農民均能因地制宜，堆砌石壩，利用種植水旱作物。乙、溪積平原：此為介於山海之間，灌溉便利，耕作適宜之平原地帶，如海游東峽長稠樊畝諸地均屬之。此種地段大半為過去河谷下刻所遺留之沖積地段，或為新近深溪而積之扇狀地。土色多為紫棕或棕黃，土質良好，礫砂相雜，粘膠合度，無論排水灌溉均極方便，實為三門灣沿岸最佳之農業地域。其適宜栽培之作物極多，現在以稻麥為主，其他如甘薯等旱地作物亦甚多。丙、海積原野：此為大陸沉

水後，沿岸一帶因受潮流海浪挾帶而來之泥沙，積聚高漲之沙塗是也。

三門灣濱進地形尚在幼年期間，故沿海各部，此種沙塗極爲繁多。因由海水沖積而成，故土質中所含鹽份頗多，欲墾植是項平野，必先築塘堤，以杜海水之灌澇，然後開墾養淡，進行種作。此種塗地之性質，有一特點，即含有多量鹽份而已。因墾塘養淡之年份長短，遂有等差不同之象。要指以其所含鹽份之多寡而分，其他質地，分別甚少。設能注意水利，努力養淡，即不難進入深積平原之境。三門灣沿岸，毗海一帶，盡屬此種塗地，若依序開發，莫不可化海塗爲桑園，實全灣大利之所繫也。

(六)人口：三門灣人口分佈，計象山縣屬四兩鄉約七萬，寧海縣屬東鄉約六萬，三門縣全境約十五萬，總共人口在二十八萬以上。分佈密度以象山縣屬最高，寧海縣屬次之，三門縣屬最疏。

(七)民情：境內居民以業農鹽漁爲最多。民情因職業不同而異。農民性情淳樸，不尚奢侈。古風猶存，惟過於保守，遂少進展。漁民因生活豪放，性多曠達，強悍剛愎，惟爽直忠信，亦屬可風。鹽民性情，兼鹽民漁民而有之。強悍處有如漁民，而故步自封處又若農人，雖曰秉性天成，實亦其生活環境所使然也。

(八)文化：三門一帶，文化程度，至爲落後。考其最大原因，厥爲交通不便，人民生活不安之故。全區言之，當以海游港附近較爲開化。人文薈萃，堪稱全灣文化鼎盛之所。餘如塞海象山沿灣部份，實爲

山隅海角，民智閉塞，迷信甚重。最近政府方面，積極提倡該地之民衆教育，各項設施均大有進展。：：：據民廿六調查計全灣有完全小學九所，學生一千餘人；初級小學九十餘所，學生四千餘人；短期小學四十餘所，學生九百餘人；他如民衆學校，識字教育等均有推展。惟以全灣人口比較，則失學兒童猶在百分之九十以上；文盲更多。戰後雖有中學一所，遷設海游，但學生類多外地來者。最近有人在亭旁，私人斥資設立中學，不久即可厥成，如能從事職業教育，則不但對地方文化有所貢獻，且對將來之建設事業，亦有莫大贊助，尙望政府方面，予以獎掖促成之。

三 二大原則四項要點

任何經濟建設之推行，爲若人所宜遵循者，厥有二大原則。即所謂：「開發富源」，「普遍利益」是也。若不遵循此種途徑前進，其結果非走入歧途，即造成階級。對於經濟建設之實效未收，而反改促成民生崩潰。故原則之確立，實爲推進經濟建設時，所亟宜注意者。尤其在三門灣一帶，因有過去資本家追奔角逐之結果，造成開闢商埠之歪曲觀念，與土地分配之特殊現象。故在推行新經濟建設時，對於此二重原則，更應特予留意。

(一)開發富源：開發富源之意，簡單言之。即增加實質上之財富，滿足生活需要。過去一般資本家對開發三門灣之目標，每喜以商埠二

字腔人。三門灣目前現狀是否具備商埠條件姑置不論，然環視三門灣四周之已成商埠，近有石浦海門，遠有寧波溫州。隣近物產，各有集裝運銷之地，即使三門灣開埠成功，而物資來源祇有定數，其結果亦無非奪石浦海門寧波溫州之一部貨物轉移地域而已。廢一埠，興一埠，其於整個經濟現象，人民生活，有何補益哉？況商業資本為運用資金之最下策，因其一無實質上之意義也。忽略生產，徒營高遠，不明環境，錯定目標，過去開發三門灣之失敗，蓋即在此。今後自當深鑒前車，掃除過去不正當之商人投資觀念。重建目標，利用三門灣富藏之厚，從發展實質生產為始，則不但人民生活滿足；而且財富增多，物質濃厚。進而成為商埠，亦非不可能也。

(二) 普遍利益：開發富源，為滿足人民生活；普遍利益，即為平等人民生活。三門灣因過去歷史上關係，土地分配現象，已陷入極不平均之狀態。尤以沿海部份圍墾之塗地，連綿數千畝屬於一人者極多。其他如擁有數百畝耕田者，尤屬指不勝屈。況且此種大地主，類皆寧紹溫台一帶之資本家，竟有連田阡陌，而本人未來一視者。辛勤耕作之當地農人，大多均為身無恆產，出賣勞力而替人作嫁之貧民。終年勤勞所得，除供給農本身最低之生活消費外，多數資源，均被外地業主攫之他去，利益跋側，莫此為甚。三門灣一帶資金奇拙，農村落後，考其最大原因即在此耳。根本之畸形土地分配，固非一時所能調整；但其所生之惡劣影響，在可能範圍內力求平衡，當非難事。至於墾務方面自從改為

官銷後，似乎較普遍。漁業一項因漁民組織散漫，仍不免有被人操縱壟斷之象。人民生活之不平衡，實為民生主義之最大癥結。欲其澈民生主義之實現，在推行經濟建設中，除逐漸彌平過去之階級現象外，尤宜力辦此後特殊階級與資本主義之發生。庶幾富源開發，利益可以普及全民。

以上所述為完成經濟建設之原則，亦可謂三門灣經濟建設之目標。然則如何方能完成此項使命，當亦為吾人所欲探究者也。尤其處此非常時期，外界對於建設事業之推進，在在均有打擊，非平常時期所可同日而語。茲於未述及整個建設綱目以前，爰將建設過程中，在手段上應行注意要點，舉其最要者，分述於次。要亦推行經濟建設前所應有之認識與準備。

(一) 事業首重因地制宜：因地制宜為處置一切事物之先決條件。三門灣地利之厚蘊藏之富已不待言，惜以地形關係，山海錯陳，港嶺交迭，地方情形隨處不同。即以農墾言之：有因水利不良，作物低劣，有因土質過鹹，生產困難。其他如季候風之影響，寒暖流之關係，造成極為複雜之週遭環境。甚且交通梗阻，人民生活懸殊；海島分布，盜匪出沒如麻；種種自然和人事之限制，均為推行經濟建設時所宜顧及。自當因地制宜視各方人事之不同，天賦之厚薄，劃分區域，施以適當之分工，因材取用，則事半功倍。

(二) 建設務期經濟合理：合理之經濟建設，即所謂根據民生需要

，不作無益之舉，不樹爭利之事是也。舉皆有益，則民生之受惠深；事無爭利，則建設之功效宏，此因建設事業，所宜奉為圭臬者。然處此非常時期，事業之推行靡不倍受艱困，諸如運輸交通之停頓，工業原料之斷絕。故推行建設事業，不但宜依合理之目標進行，更應以最經濟之手段使其達到最有效之目的。權衡事業之輕重，判明施行之緩急；視其需要關切程度之不同，劃定分期舉辦之次序。分別頭緒，統籌全局；則事不浪費，功無徒耗，建設之成自可預期。

(三)組織力求統一嚴密：組織之於事業，猶筋骨之於人體。筋骨之健強，為人體之根本，組織之嚴密亦為事業之基礎。有嚴密之組織，則於推行經濟建設時，方能聲息相通，力不虛耗。三門灣一帶，過去人民散漫，組織鬆弛，是以事業之推行至為迂緩。此後應由政府機關或黨務團體，指導促成產業集團及各種同業公會之組織。將凌亂紛紜之民衆，集合成一力量粗大，意志統一之團體。如此不但對於政府法令，建設計劃，得由眾擎之力，羣策協成；即生產者企業家，以及消費大眾之間的合法利益，亦可藉此而獲得保障。

(四)機構必須簡單靈活：組織為事業之筋骨，機構指事業之神經。經濟建設，事務紛繁，苟無簡單靈活之組織，則工作推行必多阻礙。尤以政府與人民之間，關係複雜，必須有一中間機構予以調整節制。最好由政府機關與人民團體合組一經濟建設委員會，一方面體察人民需要，設計建設過程，一方面秉承政府意思，指導企業業務。在原則上，既

可廓除官民間種種隔膜，促成密切之聯繫；在手段上，更可減少許多迂迴形式，獲得快速之效力。同時在建設的職責上，有一專司機構，事權統一，則無論推行建設，經營企業，均蒙極大的便利了。

四 經濟建設十大部門

一、農 墾

三門灣農墾之特點，即為鹽質土壤之調整。沿灣土地，以地形及土質分，可別為大陸丘陵，溪積平原，及海積原野三區，已於自然狀況中述及。其中海積原野即屬於鹽質土壤，此種土地面積幾佔全灣三分之二。故欲言三門灣之農墾，必先從墾闢此種土地入手。調整鹽質土壤之步驟，簡單言之，約可分為三個程序：第一、圍築塘埭，阻止海潮之上湧。第二、開渠養淡，沖刷土壤中鹽份。第三、開始種植，初以種植吸鹽植物鹽青子，以提吸鹽份，俟鹽質提盡後，即可種植水稻。杭州灣以北之沙塗，大都沙性居重，故僅宜於植棉。三門灣一帶之沙塗，則大都沙黏合度，尤以氣候溫和，最適宜水稻之栽培。當今增加糧產聲中，墾闢是賴耕地，實為迫不及待之舉，統計全灣未曾開墾之荒塗，總數在四十萬畝左右，其他已經開墾，而效力未會全部發揮者亦屬不少。實為利棄於地之極大損失。

三門灣之土質及氣候雖極宜於稻作栽培，惟水利問題為其普遍缺陷，(如何改進水利於後節詳述之)。故當斟酌情形，分別推行小麥，

甘蔗，及其他旱作雜糧，以補先入之不足。至於直接商品之農產品，如甘蔗，桐油，桑麻，及蠶絲，在三門灣均非不宜，亦應善為推廣。又如柑桔一項，亦為最適宜於當地土質之作物，若能改善其品種，尤為值得推廣。

此外尚有一社會問題，關係於農墾至深且鉅，而亟待調整者，即所謂業佃關係是也。三門灣土地分配之不勻已如上述，由於此種原因，造成種種不正常的業佃關係。在全灣農民，屬於自耕農者極少；多數均係佃農。佃農向業主承租，或繳租金，或分產物。其分配之標準，普遍均為業佃平分；甚有業主六成佃戶四成；能實行二五減租者，絕無僅有。因農民收益，缺乏保障，以致促成飢饉，影響生產量之下降甚大。故在推行農墾之物，積極方面增加質量，固甚重要。消極方面，改善農民收益，間接刺激生產力，亦為緊急之圖。澈底實行二五減租，調整正常佃業關係，實為農墾建設中切要之圖。

至於農業技術農產改進問題，三門灣一帶缺乏此種試驗，是以農民大多墨守成法。最近聞農業改進所已在計劃舉行鹽土植物試驗，倘能在三門灣鹽土區實地研究，則對於農業改進，必將獲益良多。否則由政府協助，獎勵私人創立農場，作各種技術及品種試驗，以達到推行其種其法之目的。

二、漁

魚產為海濱天然之利，取之不盡用之不竭。三門灣魚情，以魚場分

，可劃為貓頭洋，蛇蟠洋，樟頭洋，及鄰近之岱山洋，爵溪洋，魚產均極豐富。漁漁約可別為三期，一為春汛，自三月下旬至六月下旬，為漁產最旺之時期，以黃魚為主，其次為鮑魚鰻魚。二為秋汛，自六月下旬至十月底，出發漁船不多，惟終年靠海生活者，則依然活躍。三為冬汛，自十一月下旬至翌年三月下旬，為漁產次豐時期，以帶魚為主，鱈魚次之，在春汛時，本灣漁民入海捕魚者，有漁船二千左右，至台屬他縣及福建來者尤為繁多。冬汛出發漁船約八百以上，外地來者不多。

捕魚方法，大都沿用舊習，雖工作時號令嚴密，秩序井然，但以孤帆扁舟，奔逐於驚濤駭浪之中，効力既減，而地域亦不能深入洋海。且漁民試探魚蹤，多憑經驗，其中不無疏失浪費之處，故改用新式漁輪及採取機器捕撈，實行科學方法，實為改善漁產技術，擴張漁場範圍之最終極目的。此種計劃於民十五年時，曾與日本華南銀行接洽借款數十萬元，垂成功敗。日人經營中國，素帶侵略色彩，前所未成者，殊可作秦箝失馬之想。自今抗戰期間，此種理想斷非短時期所可實現，茲將三門灣漁業基本上尚待改善諸點，簡述於下。

三門灣漁產之運銷，除冰鮮外即為醃鹽。而冰鮮所取之冰，均為天然冰，魚鮮因保藏困難大多低價傾銷，影響魚業之盛衰甚鉅，故設立大規模冰廠冷藏庫；或提倡罐頭貯藏，調劑魚產價格，實為救濟漁業之基礎工作。至於其他經濟上問題，如增加漁業貸款，推廣運銷組織，以及生活上問題，如普及漁民教育，鞏固海上治安。均為發展漁業之根本條

件，咸宜設法改進。

鹽爲人類日常生活必需品，而關係於漁業者尤爲深鉅。全灣現僅鹽場二處，一爲玉泉場，一爲長亭場。全年產量祇二十萬担左右，百分之九十以上供附近食用，其用作漁鹽者百不及五。故漁用之鹽，過去均由餘鹽場及岱田場運來，運費消耗實爲不貲。尤以定海淪陷後，來源又受打擊，支持至爲不易。多數漁民因無法鹽藏，亦私賣敵者，數在鮮。三門灣沿海荒地，其未建鹽墾程度者，用以開闢鹽田極爲相宜，徒以戰前鹽產過剩，故未非建築。目前既感鹽產之不足，則增闢鹽田自宜積極推行。現在三門縣屬之兩田地方，允准開闢鹽田者已有數處，均在着手籌建沿海一帶，能棄之空地甚多，倘能一一利用產鹽，則不但救濟目前食鹽恐慌之對策，對於挽回漁業私漏者，更爲重大。

三、林牧與畜殖

森林之興農業，關係甚重。調節氣候，防止風災，爲其主要作用；他如含蓄水量，幫助水利，對農田灌溉之功亦不可沒。三門灣沿海一帶之山嶺，固屬岩石裸露，土層淺薄，不宜於培植森林。然離海較遠之丘陵帶，大都坡度平淺，山腹緩斜，土層深厚，壤質合宜，極適於森林之栽培。但過緩全灣山地，類皆多數荒棄，除零落之蘆葦植物與低亂之野生灌木外，其當然成林者殊不多。故發展三門灣之林業，實有極重大之意義。在實質上既可利用荒棄之山地，作有益之生產。在作用上又可調劑農田水利之先天缺陷。同時全灣居民之燃料問題，以及建築所需之

木材，亦可藉此獲得充份解決。所謂一舉數得，何樂不爲？惟十年樹木，森林之栽培非旦夕所可成效。故在經營造林之前，對於山地勘選，培育之計劃，必須慎重。既在決定造林之後，對於林場之保護，砍伐之規定，尤宜精密策劃。庶幾始終如一，以達到造林興利之目的。

森林可以防除地方災害，畜牧可以調劑地方生活。三門灣一帶，居民生活痛苦，無論業農製鹽，或竟飄流海上之漁民，其經年收入至爲微薄。蓋其除正常單純之業務外，頗少兼營副業，以作收入之補助。按三門灣之氣候與自然環境，對於畜牧亦甚相宜。如前述可以培育森林之平運山地，利用牧羊，牧牛，最爲適當，且本輕利重，興辦亦易。又如畜豬一項，在本灣久稱普遍，蓋沿海一帶有隨潮漲帶來之鮮苦植物，可以作豬畜之天然食料。其他如甘薯或薯類製遺後之渣滓皮壳，亦均用飼豬。惟對於豬之品種，鄉農皆不知改良；故對於改良血種一事，亦爲三門灣推行，畜牧宜特別注意者。

除畜牧外，尙有養殖事業，亦足爲補助人民收入之副業。即於蟹爲之外塘，泥質溫暖之處，用人工培養水產。最普遍者如蚶蟹之類，少數塗田中已有人養殖，又鮑魚一項，亦可用人工培養，此種利用未成熟之塗田，而有利益之副業，誠爲最宜提倡之事業。

四、礦產

礦產乃一切重工業之基礎，實爲現代化國家所不可或缺之事業，吾國工業素稱落後，礦產雖豐，而能發掘者則寥寥無幾。三門灣一帶之礦

藏，據調查所得，已發現之礦富有四十餘處之多。其中有價值開採者，爲銀、鉛、煤、鐵及礬石諸礦。銀礦在寒海黃旗一帶最爲豐富，前有寧波商人蔡滄東欲集資開採，因人事波折而罷。外人亦曾一度垂涎，並向民家租山，因政府阻止而罷。十八年上海商人許廷佐亦擬開採，卒未成功。直至今日，礦藏依舊，未能發掘利用，殊深可惜。煤礦以亭旁白蟻爲第一帶較爲豐富，頗有開採價值，情以乏人提倡，密藏如故。至如亭旁之鐵礦及鉛礦，雖已有人開採，惟大都沿用舊法，缺乏科學管理。出品既不精良，手續尤多浪費。且僅能小規模製造，不合於大範圍需要；實有改良組織，採用科學方法之必要。設立大規模礦產公司，一面繼續探採礦苗，一面積極開取礦產。同時設立冶鐵、鍊鋼、製鉛公司，進行大規模生產，對於國計之助當非淺鮮。

此外尚有礬石礦，亦爲主要礦產之一。該種礦產開在雙盆山一帶最好。在輪峰附近數處，已經有人採用，化驗結果，質地極爲優良。如能利用此種礦產，設廠製造玻璃，挽回利權之外溢，獲益良多矣！

鋼、鐵、與煤，均爲工業及國防上重要原料與動力。三門灣對於此種礦質，蘊藏極極豐厚，設能正式開採，不但對於國防之貢獻無窮。即對推行工業建設亦有莫大幫助。機器工廠或其他重工業設施均可次第經營，裕國利民，者即在此！

五、工業

工業生產乃一種加工於原料而變更其形態或性質之手段，故一切工

業之基礎，必建築在農業礦業或其他原料生產上。三門灣一帶之礦業，如前述，則鍊鋼冶鐵製鉛種種重工業，均可次第興辦。又如造船廠，磚瓦廠，石灰廠等，亦爲適應當地需要之工業生產，極有推行或改良之價值。

三門灣一帶除上述之重工業外，其他適應農村或漁村需要，而亟待提倡之輕工業尤爲衆多。惟自產業革命以後，工業趨勢，大都走向機器生產之一途，因其出品精良，成本低廉，故原來之家庭手工業，逐漸受擊淘汰，影響於農村工業者甚大。尤以三門灣一帶之工業基礎，本無雛形，受此刺激，更爲衰落。爲復興農村工業起見，似仍宜由提倡家庭工業，手工製造爲始。逐步改進其器械，動力，及技術，漸漸繁榮滋長，奠定一穩固之工業基礎。

首宜提倡改良者，爲農產或漁產之加工業。三門灣一帶因農產極豐，農產製造之範圍亦極廣泛。最普遍者如製粉工業，原料有小麥，甘薯，米等。又若調味品之製造，因黃豆產量甚豐，又可利用附近食鹽，調製醬油，醬酢等，亟宜提倡。在農產製造中，最有價值者，爲酒精之製造。該沿灣一帶，甘薯之出產最豐，且果體碩大，澱粉極多，用作提取酒精至爲相宜。但沿灣人民並無此種工業，多數僅絲出售，運往寧波一帶酒精廠。轉輸搬運，手續既繁，消耗尤大；就地設廠製造，減少中間損耗，不但合於經濟原則，且豐裕灣民生活，功亦不鮮。其他如植物油製造，漁產之罐頭製造，均爲值得提倡之基本工業。

除產物加工外，尙有必需品工業，亦宜倡導改良。灣民倚漁爲生者頗多，故魚網亦爲特殊工業之一種，此種工業以亭旁一帶最盛，均用手工編織。除供給本灣自用外，運往寧台銷售者頗多，惟方法陳舊，技術粗劣，大有改良之必要。此外，尙有魚肥之製造，亦爲值得倡導者，鮮魚破殼以後，魚腸魚胃，均爲製造魚肥之極好原料，但目前大都棄之於地，絕無利用者。魚肥之製造，爲浙省改進農業計劃之一，在三門灣提倡尤爲恰當。水產中又有蚶壳一種，可以煉成蚶灰，功用與石灰相匹，最爲值得提倡之事業。

至於其他機械工業，如碾米機；打麥機，製粉機等，均爲農村中急切之需要，爲一切工業之基本。極宜設立一小規模之機械工廠，以便供給各埠需要之簡單機械，逐漸充實工業基礎。

六、商業

經濟建設之效果，不僅爲改良品質，增多產量，同時必須有一堅強而耐用之機構，用以調節供需，實運有無。庶幾地盡其利，貨暢其流；生產既發達，分配亦平均。此種機構卽爲完善之商業制度。以三門灣全灣產品言之，無論漁農工礦，其供給於灣內消費者極爲有限，大多均屬外銷，故商業組織，實爲一重要體制。商業貿易之原則，在使用有效方法儘量將所產物品運銷，不致有積滯或逗留之損失，故發展交通事業，使利運暢，實爲振興商業之先決條件。至於其他政策方面，應鼓勵自由流通爲原則；但對於國籍居奇，惡性操縱之商業行爲則宜嚴厲制止，商業

爲生產者與消費大眾中間階層，尤應極力設法謀取生產與消費間之直接關係，俾免一切中間人的剝削。爲達到此種目的，唯一方法則爲普遍之推廣運銷合作組織，糾正中間商業的缺陷。

至於開闢商埠問題，以三門灣自然地理環境論，欲成一大商埠固不可能，然成一二等之商埠却非難事。查商埠之成，一則固由於地理環境，港面深闊，能泊商輪爲原則。二則乃由於背地之供養，即產物豐富，自然形成一集散區域。三門灣地理上略有缺點，然背地供養極足，今欲達到自主商埠之目的。其基礎工作仍宜自積極開發富源，增加產物做起。

以目前三門灣之商市觀之，普遍均極衰落，考其原因乃在人民生活困苦，消費力量薄弱之故。沿灣較大市鎮殊不多觀，貨物來源大都由灣口石浦鎮轉運而來。市況以每年春季漁汛時最盛，但漁市場中心在石浦，僅健跡城湖有小小魚市，故沿灣漁民對銷場一項殊感不便，倘能在灣內中心地點，如南田島之龍泉港港口設立一魚市場，不但便利漁業，卽對振興灣內商埠亦可藉此奠定基礎。

七、水利

水利有關於農業者至爲重大，尤以三門灣一帶係屬鹽質土壤，其有賴於淡水沖澆灌漑者，更爲重要。而三門灣因自然環境山嶺地形之限制，水利之缺陷頗多，實爲一最嚴重之問題。

該灣水利不良，有二大缺陷。第一，因氣候關係，雨量稀少，全

測雨量據測候報告，年僅一千五百釐，實不足供全區灌溉之需。第二，因山嶺環圍，源流短促，全湖流長無逾五十里者，故灌溉範圍狹小，而蓄水尤為不易。為補救第一種缺陷，惟有利利用間接方法，廣植森林，調節氣候，已於森林門中約略述之。至於源流短促一點，惟有以人工方法，修築壩堰工程。沿深河床，開掘水溝，用以節貯水量，固為輸標之法。然其最有效之方法，應依照地形需要，將各支水流導過農田，俾其發揮灌溉能力後，再行入海，不致有所浪費。同時在主流上應多開支流，廣佈於農田各部。

上述為積極方面改良水利之方法。至於消極方面，視農地之實際情況，水量之多寡分配，劃定耕田與耕地，各種適宜之作物。如水利缺乏而不能種植水稻者，則確定種作甘薯或其他旱作雜糧，俾免意外之損失，實亦為水利缺乏中無辦法之辦法也。

天然之缺點固為吾人苦惱而無法克服者，然三門灣一帶之塘田，每因人事扞格，而水利惡劣者，亦比比皆是，實為極待糾正之缺點。最普遍者為業主各自為謀，絕少聯絡，是以互相牽制，各為門心，近山之田有水，遠山之田即無法引取。至合謀灌溉便利，或共興水利事業，則素乏互助精神，亦為阻止水利改進之人事問題。此後推行水利建設，對於此種人事阻礙，亦宜設法消除。最好由主持建設之機關，擬就合理之改良設計，責成業主定期辦畢。蓋水利之改良實在通盤計劃，方能受益普遍，而推行簡易。

八、交通

交通為一切經濟事業之脈絡，蓋各種農工商礦之產物，皆賴交通道路為之運輪移注，方能享澤利益，營養民生。以三門灣地理環境言之，當以海運為其主要動脈，陸上交通為運繫背地之經絡，亦宜切實計劃。茲將其交通現況，過去計劃，以及如何準備，分述於下：

海上交通為其天然路徑。就灣內情形言之，過去往來內港之小汽船有永浦及臨浦二艘。一自石浦至湖洲頭，南北對航；一自石浦至海游東西行駛。至於裝運貨物之帆船，尤為繁多，行旅運輸均稱便利。自戰事發生後，臨浦輪首先停航，維持灣內交通者僅永浦輪一艘，間日行南北，間日走東西，交通已感不便。最近此唯一之永浦輪亦因與大輪相撞遭損，停駛多日。灣內交通遂由市船代替，益感不便。故灣內交通亟宜設法補充。最好能恢復戰前之二艘汽輪，否則先購一艘，以免梗阻。至於外海方面，本以澗口之石浦為中心，戰前行駛甬石或滬石之外海輪船有大華，鴻興，穿山，新寶華諸輪。裝卸貨物，至為繁盛，往來旅客亦稱衆多。現因時局關係，均已相繼停航。實則三門灣之外海交通北越潮瓦門可抵甯波、上海，以及長江以北各地。南經滿山洋可達海門、溫州，以及福建一帶。灣內南田島之鴉浦鎮，築有新式輪埠，過去滬甬各輪船在此裝卸貨物者亦多。

陸上交通，以過去建設本省公路計劃中，屬於三門灣者計有三條。均以海游為中心，一由海游西南，經高規而與大臨公路銜接。天台至

高規本已通車，高視至海游路基亦已完成，惜以時局關係，今皆相繼破壞。一由海游東行，至健跡所，並支連大橫渡，為沿東南交通幹線，未曾動工。一由海游西北行至寧海城，與寧奉路銜接，亦未興工。以上三條為本省原有之公路網計劃，確為三門主要路線，惟其計劃尚徇於南部沿海，最好能自寧海城起經灑陽至長街添築一路，則北部沿海亦可暢通。

除公路外，灣內之各地交通，亦宜設法改善。最好能利用現成道路，加闊其路基，改行手車，則不但行旅稱便，貨運亦可暢利。其主要道路如海游至亭旁，海游至桑洲，寧海城至黃壇，黃壇至桑洲。以及沿灣北部，以洲頭為中心之道路。目前非常時期，沿海公路破壞之不遑何言建築，若能照原擬公路路線，先行築造手車路，則對於國防方面既無大礙，運輸方面亦可解決。

至於郵電方面，現僅海游三門縣政府有無線電台，并在鑿設二等郵局；寧海城及門口之石浦有電話局及二等郵局。至於鄉鎮地方大都未通電話，郵政亦甚簡陋。故如鶴浦，樂喬，洲頭，長街，茶院，健跡，花橋及海游等重要鄉鎮，均宜普及鄉村電話，並加強郵政機構。

九、金融

金融為一切事業之命脈，三門灣金融建設目的，不僅完成全灣金融網，建立一堅強金融機構；並須用以發展全灣之實業生產，與夫改善全灣人民之經濟生活。

完成金融網，建立堅強金融機構之條件，不但在縱的方面，應與國省銀行取得密切連繫；同時在橫的方面，應就地方範圍力求普遍溝通。三門灣以過去情形言之，金融機構殊不健全，無論在數量上實質上，均極簡陋。故金融建設之基礎，首宜聯合三門灣關係各縣，合組一縣銀行，為全灣金融之中心。同時由省及國家銀行在三門灣設立支行或辦事處，以便取得密切連繫。全灣之金融骨幹，固建築在國省及縣銀行上。但為求利益之普遍，適應平民需要起見，尤宜推廣合作金庫，俾勞動大眾有一自營自享之金融機構。務使窮鄉僻壤，無論村夫農婦，凡有生產能力者，均得因資金周轉便利，而充份發揮其效能。

至於業務方面。其有關係農業生產者，除普遍推行一般普通農貸外，尤應注意適合地方需要之特別農貸。所謂特別農貸，一、為改良水利貸款，三門灣水利之重要已於水利門中述之，此種水利建設，計劃繁瑣，經費浩大，決非灣民本身財力所能擔任，如由金融機關依田賦標準，酌量協助貸借，進行方能普遍。二、推廣農倉抵押，農倉抵押為穩定農產品價格，安定農民生活的唯一方法。農民因受經濟轉困難，二月賣新絲五月蠶新者數在不鮮。尤以三門灣農民，類多貧苦之佃農，因生活煎迫，賤價出賣產物，影響農村之不景氣至大。故普遍推廣農倉抵押，活躍農民之生產基金，實為臻進農村經濟之最有效方法，亦為救濟三門灣貧苦佃農之唯一對策。漁業方面應竭力擴張漁業貸款，漁民生活困苦，每汛出發捕魚之前，資金之籌措多向外界借貸，是以沿灣以高利貸制

前漁民者甚多。過去浙江地方銀行雖有漁業貸款，惟爲數無多，不敷分配。應由正式金融機關儘量擴充漁貸，以調節漁民之生產資金，減輕漁民負擔，應爲發展漁業之基本條件。最好能普遍組織漁民信用合作社，以爲放款機關與借貸漁民之中間金融機構。如此不但對於債權人方面保障可靠，即對於推行漁貸事業亦可廣被深入。

以上所述爲關於漁業基本生產方面。至於其他實業生產，如鹽、工、織、商等，有賴於金融協助者甚巨，尤以鹽及工業方面，更爲亟宜推行之生產事業。中、中、交、農及浙江地方等行，負有國省銀行使命之金融機構，允宜各自認定營業目標；劃一部份資金對於上述事業予以經濟上之協助，俾克早觀厥成。

十、動力及其他

動力問題不僅爲工業生產之先決條件，而關係漁農或其他經濟生產者，亦甚重要。普通農村所利用之動力，以畜力與水力最爲普遍。牛馬與水車三米，爲農村最大之動力利用。然畜力與水力，直接配用於簡單機械，不但力量薄弱，速度亦極迂緩，實爲最不經濟之舉。其他如柴油發動機，木炭發動機等，雖爲比較進步之動力利用，然其効力亦極有限。動力機中之最有價值者則爲電動機，蓋其發揮之力量粗大，運用之範圍安廣。三門灣不但有煤礦，可供發電之原動力。同時在東畝新站尚有二百匹馬力以上之瀑布，亦可以利用發電。設立電廠實爲解決全灣動力之最大條件，餘如利用海濱之恆風，以作小規模之動力利用。亦爲值得

提倡之一舉。

除動力問題外，以全灣土地和人口相較，其勞動力亦殊不足，如再圍築塘埭增加耕地，擴大鹽區，或發展漁場，則勞力之不敷，益見嚴重。然視浙東內地情形，大有入口過剩，勞力多餘之象。故移民墾殖，一方面增加三門灣之勞動力，一方面平均內地人口，實爲一舉兩得之方法。應由政府方面指導或督促人民組織移民團體，切實合作。同時調查全灣土地分配狀況，土質情形，以爲移墾之準備。

其他人事及政治上問題，如穩固地方治安，普及人民教育，增加衛生設施，減輕捐稅負擔等。雖非直接積極之經濟建設事業；然皆與經濟建設之實現。解決人民需要，安定人民生活，同爲民生主義最終極之目的。

五 結 論

三門灣經濟價值，及其建設的理論與實際已如前述，然合理之經濟建設，必須有一正確之經濟政策。三門灣經濟建設之內容，如在謀國民經濟生活之平等與滿足，尤份發揮民生主義之精神。且爲求效果之易於實現，以及支配環境之需要起見，對於經濟政策之確立，應注意下列各點：

一、推行合作事業，防止壟斷獨佔；勞動大眾爲經濟建設之其骨劑，然吾國因受過夫帝國主義經濟侵略之結果，基層之勞動組織，極爲

脆弱。三門灣本為落後之農村，勞動大業除受經濟侵略之打擊外，更受種種資本勢力之剝削。在其全部經濟生活中，自生產以至消費，無處不受資本主義之控制。此次推行新經濟建設，如不顧及勞動者之利益，則其結果無非造成若干資本家，徒增剝削勞動者之特殊階級而已。欲免除此種不正常經濟勢力之擴展，亟惟努力勞動者之合作事業。蓋合作事業不僅為維護合法利益之機構，實亦為充實經濟力量之武器。因此對於勞動大眾之幸福，可以肯定其自力繁榮之基礎；同時對於企業獨佔或具有壟斷性質之惡性資本現象，亦可因此而無從展技。此為復興民族經濟之重要關鍵也。

二、實行官民互助，發揮人民潛力：欲謀經濟建設之完全實現，厥在充份發揮民間之潛在力量。然欲發揮民間之潛在力量，又端賴政府之扶掖獎導，故切實勵行官民合作，實為推行經濟建設之要義。就經濟建設之全部事業言之：可區別為二大類，一種為直接收益之事業；一種為非直接收益之事業。直接收益之事業為經濟建設之標的；非直接收益之

事業為達到標的之助力。前者如經營漁、農、工、礦等直接生產事業；後者如交通、技術等輔助生產之公用事業。生產事業為求普遍發展，適合與利諸民之原則，當以獎勵民營為依歸；公用事業則應由政府劃撥專款，以作經費。至於重大之生產事業，為人民力量之不逮者，當由政府予以協助，或官民合營。切實互助，交相益利，則事無巨細，輕而易舉，俾收充份效果。

綜上所述，防止壟斷獨佔，鞏固基層勞動利益，實為發展民族經濟，抵禦列強經濟侵略之堡壘；至於發揮民間潛力，獎勵民營事業，乃屬民權化的經濟建設。總理有言：三民主義之民生主義，不僅求民生問題之解決；實為求民族主義民權主義的民生主義之實現。三門灣之經濟建設如能依上述政策推行，不僅為解決部份灣民之經濟生活需要；實為遵循三民主義之途徑，完成經濟國防壁壘，以達抗戰必勝建國必成之目的。

縣各級組織關係圖的商榷

徐渭尋

(一)

總裁於二十七年四月八日第五屆中央執行委員會第四次全體會議時，曾提出「縣以下黨政機關關係草案圖」及「圖例釋要」，這是縣各級組織關係圖的前身，二十八年六月二十八日復在中央訓練團黨政訓練班講演「確定縣以下地方組織問題。一面指定人員研究，擬具「改進縣以下地方組織，確立自治基礎方案」，及「縣各級組織關係圖」。(簡稱新制圖)送中央執行委員會審定，交國防最高委員會秘書廳，依據方案，聲訂縣各級組織綱要草案(附圖)，提請國防最高會議討論。那張附在提案內的圖，就是「原始新制圖」。它的特點：即縣與鄉鎮兩級的組織形態分為三類型，一以縣政府與鄉鎮公所為地區組織，二以農會、工會、商會、教育會、及其他民衆團體為職業組織，三以在鄉軍人會、長老會、婦女會、壯丁隊、少年團為年大及性別的組織。我們如認為縣政府與鄉鎮公所是主腦的話，那末它左面的民衆團體和右面的民衆組織，好像是做事的左右手。當國民政府接到國防最高委員會所通過的縣各級組織綱要及附圖，即於二十八年九月十九日公布。而「國府公布圖」的特點：即縣與鄉鎮兩級的左面，都沒有民衆團體的職業組織，其實，它既無職業組織，則其右面的年大及性別組織，亦不妨從略，祇以地區組織為主，雖有臨時之弊，而我們還不是要以它為準。不過軍政部以國府公布

圖內民衆組織之壯丁總隊、聯隊、隊、分隊、班、與國民兵組織系統表不同，即於同年十二月二十九日分別呈請行政院軍事委員會轉請將國民兵系統列入，一面代電各省省政府查照，仍候國民政府核准公布。我們在未奉准修正以前，稱之為「軍部擬制圖」，這是新制圖的小史。作者執筆至此，記得行政院審查福建省縣各級組織綱要實施計劃案內，曾指「綱要與附圖之規定有歧異時，應以綱要為準」。是其能否代表新縣制，尚有問題。如果那張圖是能代表新縣制，并且很正確的。我們只要費很少的時間去看，即能得到新縣制之整體與明確的概念。

(二)

國府公布與軍部修正新制圖，縱分為縣、區、鄉、鎮、保、甲五級，橫分為縣各級黨部、國民兵、行政、及民衆機關四大系統，這樣能否代表新縣制精神，或與新縣制配合，不妨以此行將修正的機會，發表一些意見，提供中樞參攷。

本黨第五屆中央執行委員會第四次全體會議所通過的「調整黨政關係方案」，對縣一級採取融黨於政的形態，縣以下各級黨部即自二十八年九月起一律改為秘密性質，對外概不公開，不以黨部名義經營或主持地方事務，所有黨員并不得以黨員身份外活動，一切黨務工作，應以黨

團活動的方式行之。縣黨部即候縣參議會成立後，改取秘密方式，一律過去機關工作的形式，儘可能的消納其工作於管、教、養、衛事業組織中，發生領導作用，現在新制黨之黨系統，這樣鮮明，那還融黨於政嗎？我想至少與融黨於政的精神，須盡符合。

國父說：「人類要能生存，就須有兩件最大的事，第一件是保，第二件是養」，「保和養是人類天要做的」。「我國古之治理，教養兼施，……及至漢唐，保民理民之責，猶未放棄」。所以保人民安居，必須先有管理，則所謂「保民理民」者也，要養人民樂業，必須先有教育，則所謂「教養兼施」者也，可見管教是養衛的手段，養衛是管教的目的。故管教在養衛之先，自成為縱的一貫性。但是要達成管、教、養、衛之目的，還須要連環運用，打成一片，則事權統一，力量集中，始能發生最偉大的效用，使其形成積極的連環性，這是斷不能不的理論，而軍部擬制將國府公布國內民衆組織之壯丁總隊、聯隊、隊、分隊、班等名稱，改為縣國民兵團，區鄉鎮保國民兵隊、甲國民兵班，那自然是很合理的，不過要依照國民兵組織系統表，將它從民衆組織內拉出來，別圖一幟，與行政機關等並齊觀，我覺得是有問題的。因為縣是地方自治單位，在單位內的管、教、養、衛是整體的，國民兵雖有管理教育給養等單獨自存的條件，倘要自己來一套國民兵自管、教、養、衛，則重複與衝突，在所難免，何況教育亦要管理養衛生保衛，合作亦要管理教育有保衛呢？如果國民兵可別圖一幟，則教育合作點當自成一級，豈一縣之中，有四個相當於行政機關的系統了嗎？那末，究竟歸那個統轄呢？

舊縣制分縣、區、鄉、鎮、闕、第五級，後來覺得它的階級過重推行困難，所以改進地方自治原則，確定縣為一級，縣以下的鄉鎮村為一級，新縣制就是秉承這種原則，規定縣以下為鄉鎮，並規定縣為法人，鄉鎮為法人，同時更規定之口實過大，或有特殊情形者，得分區設置，而區署為縣政府輔助機關，要有法入資格之賦予，此則自治團體上言，

自是一個虛設，如是則為兩實一虛的三級制。這是很明顯的。但縣各級組織關係圖的「各級」兩字，使人容易誤會為縣、區、鄉、鎮、保、壯五級，它雖將縣政府與鄉鎮公所用雙線表示，好像是顯應到了，其實縣以下為鄉鎮，是鄉鎮直接受縣政府之指揮監督，在分區設置地方，不過並受區署之督導而已。鄉鎮內之編制為保甲，是保甲在鄉鎮之內，不在鄉鎮之下，倘若照新制圖一線下來，則縣以下為區，並非縣以下為鄉鎮，縣政府非行政令，儘可責成區署，而區署亦可一轉鄉鎮公所之事，是豈重政令文告的承轉，不重行政督導的力量了嗎？又鄉鎮以下為保，保以下為甲，是豈鄉鎮以下為保甲，并非鄉鎮內之編制為保甲了嗎？

我們看新制圖內民意與行政機關對立，在政令者，初感，是含有配合的意思，現在縣以下民意機關，如鄉鎮民代表會、保民大會、甲居民會議等，是就可選舉鄉鎮保甲長，而鄉鎮保甲長並可兼民意機關主席的。至於縣的一級民意機關，將來亦可以選舉縣長，以期民意與行政機關一元化，不過它雖有這種權力，究與議會不同，議會的議員，在會場發言高論，不負責任推行的責任，而縣各級民意機關的組合員，在會場發言起而行的。他不能超越管、教、養、衛之外，而是為宣傳及推行管、教、養、衛而設的。其實民意者，則革命民權的反映，要發揮革命民權，必須先引發人民參政興趣，使其從事實際練習，而途其生長，然後行政的設施，始能言民意之動向。所謂民意與行政一元化，即是要縮短兩者距離，消滅對立狀態，使其成為地方自治團體。意思與執行機關的一體二面，新制圖將民意與行政機關相對立，似乎是缺點！



縣以下為鄉鎮，是鄉鎮直接於縣，鄉鎮內之編制為保甲，是保甲在鄉鎮之內，如是則縣與鄉鎮已成為直系，縣的面積過大，得劃區為縣的分體，應酌情形特殊之得設置為輔助機關，是區介於縣與鄉鎮之間，自成爲一旁系，使行政力量，直接貫注民衆基層，以發揮新區劃的才能，

同時縣與鄉鎮如法人，自應有實級表示，區非法人亦應有虛級表示，其縣與鄉鎮直接關係，與區及區與鄉鎮之旁接關係，並應有扼要的說明，表示關係，尤其縣各級組織綱要第二十五條內，明示有二種區，一為設置區，一為指導區，必須將兩區關係，表達恰切好處，如能依此擬圖，鄉鎮以上縣以下的一截，即成外延的上層的政治組織，為縣自治級制的表現，鄉鎮以下甲戶以上的一截，即成內蘊的下層的社會組織，為鄉鎮內編制的表示，這就是新制制的精神所寄，不可等閒視之。

在兩實一虛的三級制下，實級只有意思與執行機關，以執行機關統轄管、教、養、衛事業組織我們為尊重民意計，可將意思機關並列在行政機關之先，不過有兩點要特別提出的，則區建設委員會與甲居民會議是也，前者為區內鄉村建設的研究設計補助建議之機關，與意思機關有別，自應列區署之下，並排在管、教、養、衛之先，以示研究設計的性質。後者原應在必要時舉行，但其組成分子，普及甲內居民，而且是最下層的民意起點。我們如以甲居民會議是直接民意，即保民大會的一戶一人，鄉鎮民代表會的一保一人，縣參議會的一鄉鎮一人是選教民意了。如是則形成實質式的民意機構，愈是下層，而愈民主。那一長會議自然和保甲會議，鄉鎮務會議，及縣政會議一樣，不必在新制圖內表明。

新制圖下層機構，要特別注意，尤其要將保甲形成為鄉鎮內之編制，使鄉鎮成為地方自治團體，倘若將鄉鎮保甲聯成直系，就縣自治級制上言無異視鄉鎮為一級，保為一級，甲為一級，如籃球、小皮球、乒乓球，他的結構起來，我們必須要將乒乓球球滾進小皮球裏，小皮球滾進籃球裏，變虛體為實體。換言之：我們看鄉鎮內之編制為保甲，要如看石榴一般，石榴裏面雖有，一層一層的膜和一排排的子，然而我們去買的時候，不叫石榴皮子，而總叫石榴。也就是不稱鄉鎮保甲戶口，而概說縣以下為鄉鎮一稱。如果將鄉鎮自治團體開來看，則其內涵管、教、養、衛事業組織，管的方面，即鄉鎮內之編制保甲。教的方面，即鄉鎮中心

學校輔導保國民學校，養的方面，即保合作社為鄉鎮中心合作社之編制，衛的方面，即鄉鎮國民兵隊內之編制為保隊甲班，鄉鎮隊內之編制為各年隊分隊小隊，所以 總裁說：「鄉鎮公所一級，係特別創制，將官治與民治融為一體，實是民主政治植樹立立的先導，縣政機構之重心」。我們當三復斯言，即能恍然大悟了。

國民教育是依中華民國教育宗旨及實施方針，注重民族意識，國家觀念，國民道德的養培，及身心健康的訓練，並應切合實際需要，養成自治自衛的能力，授以生活必需的智識與技能，其實務分為義務教育及失學民衆補習教育兩部，分六歲至十二歲歲的學齡兒童，應受義務教育，十五歲至四十五歲歲的失學民衆，應受補習教育，兩者都轄保國民學校及鄉鎮中心學校辦理，而鄉鎮中心學校與保國民學校之關係，是採取輔導形態，所以鄉鎮中心學校應專設教導主任一人，除主持本校教導事務外，並應協助校長輔導各保國民學校一切教導事宜。

合作社是依平等原則，在互助組織的基礎上，以共同經營的方法，謀社員經濟的利益與生活的改善為目的，而其社員人數及股金總額，都可以發動的團體，保合作社以戶長為主體，同時保合作社要加入鄉鎮中心合作社社員，鄉鎮中心合作社所在地的戶長，只要加入為社員不另設保合作社，所以保合作社是鄉鎮中心合作社的編制。

國民兵是施行國民皆兵的制度，要發揚尚武精神，堅定愛國信念，普及軍事技能，準備入營服役，樹立動員補充的基礎，以達成建軍建國的目的，其編組分為地區現年次團種，地區編組按鄉鎮保甲系統，編為鄉鎮保隊甲班，年次編組按鄉鎮內同一年次出生者編為一隊，看它人數的多寡，編為若干分隊，每分隊編為若干小隊，每小隊編五至十六人，所以在地區方面說：鄉鎮國民兵隊內之編制為保隊甲班，在年次方面說：鄉鎮隊內之編制為各年隊分隊小隊。

末了。我來試擬一張新制圖，倘因這張圖的擬出，而能引起新制專家的指正，或中樞的鑒納，即是十二分企望與盼幸的。

編辦水上保甲與漁民管理

吳時珉

一、前言

保甲的意義，就是民衆的組織，以戶爲單位，把民衆納入保甲組織裏，並將民衆中堅分子的壯丁，編成各種任務隊，使自起捍衛鄉里，保衛國家的責任，一面以區鄉保甲戶的層級系統，對民衆爲輩的部勒，一面以聯保連坐的辦法，使民衆有權的連鎖，消極的消除社會的伏莽，保持社會的安寧，積極的充實國家社會的建設，滿足人類生存的需要，確是一種全民的組織，由這種意義，可以看出保甲制度的重要了，在抗戰期內，如兵役之徵調，民訓之實施，軍需之籌運，以及社會秩序之維持等等，無不藉此保甲機構，發揮偉力，其在戰時所佔之地位，極關重要，現在保甲制度雖經確立，而組織之欠健全，不能達到理想之要求，實亦無可諱言，尤以水上保甲，因船戶飄泊不定，聚散無常，加以管理機構不統一，法令又多所更張，尤有從速加以整編之必要，特將本問題提出共相研討。

二、沿革

本省於民國二十四年間，由省政府訂頒「修正浙江省保甲章程」後，各縣將原有鄉鎮團鄰之自治組織，一律遵照章程改編保甲，按其原則

不外使納保甲組織於自治組織之下，納自治事業，於保甲事業之中，而鄉鎮一級，在保甲章程雖無明文規定，但爲區與保甲間取得連絡，依舊際需要，本自治組織精神，自有存在之必要。經此調整編組以後，層級井然，縣以下基層組織，較前健全，惟是時水上民戶，在保甲章程內並無專條之規定，且船戶浮泊水上，無固定場所，散漫無羈，與陸上住戶之有固定住所集居一處者迥然不同，故編組管理，亦較困難，在此時期內，沿海各縣尙無水上保甲之名稱，僅在整理保甲計劃大綱內規定船戶按幫編甲編保，會同各水上警察局辦理，但漏編失管，在所不免，按保甲既爲編民之政，船戶同爲民戶之一，未可密此而彼，似非另訂辦法不可，迨民國二十五年六月間，省府爲維持水上治安，嚴密船民組織，增進防衛力量起見，頒訂「浙江省編聯水上保甲實施辦法」通飭施行，確立水上保甲制度，以與陸上保甲同在政府監督指揮之下，履行其任務，但以船戶作業種類，除運輸貨物等船外，捕撈魚類之漁船居其多數，且江河海洋船戶聚集多寡不齊，編組保甲亦因環境有所不同，辦法互異，至民國二十七年一月間，省政當局，鑒於本省海岸長，漁民衆多，在抗戰期內，敵艦海匪不時擾擾，海上防衛，關係尤爲重要，經分飭各區漁業管理機關，妥擬漁民組訓進行計劃，俾資集中管理，嚴密組織調

練，提高漁民對國家民族意識。免致破敵威利誘，以資保護漁民生計，鞏固海防，乃根據各處所擬計劃，組設各區域時漁民保甲委員會，而以各區漁業管理處主任為主任委員，轄區內各縣縣長為委員，統一權責，集中管理，復頒布「浙江省外海漁民保甲編組辦法大綱」專辦漁民保甲，在此時期內，惟非從事漁業之內河海洋船隻，又成為化外之水上民戶，因散處四方，政府對於是種民戶，非特管理極長莫及，且藉為陸上壯丁輪徵服役之逃避場所，又因海洋船隻不僅船類一種，各縣原編水上保甲，亦不限於漁船，非編組重複，即形成支離失管之現象，復於二十九年三月間，由省政府以據玉環縣縣長簽呈調整漁業行政補充意見一案，飭交民建兩廳擬具調整漁民組訓原則三項，關於第一項容納漁民保甲於水上保甲之中，歸縣政府主辦，以一事權，同時廢除漁民保甲名義，以期組織統一，推行順利，足見省政實輔對於水上保甲更進一步之嚴密組織管理，惟漁民保甲廢除後，漁民直接發生關係者，為各區漁業管理處，各縣縣政府為推動縣政之最高機關，對轄境內無論水陸住民，當自管制之責，以後關於漁民管理問題，在各區漁業管理處方面，亦應賦予一部份管理之權，藉增漁業行政效率，關於水上保甲督導員，筆者以為可由縣政府以各區漁業管理處各分處主任委任補充，俾資就地管理督導，取得互相聯繫，似此較諸過去種種不合理的地方，亦可消除。

二、編組

(甲)編組之先決條件：凡推行某項新政之實施，自應先求基礎之

確立，方能達到真正之目的，否則非虛偽即成粉飾，而保甲制度之基礎，在於戶口，縣各級組織綱要第五三條「編組保甲，以戶為單位」，已有明文規定，是則水上保甲雖與陸上一般情形不同，但依本省編組水上保甲實施辦法第七條所規定「以船為單位，一船為船戶」，其編組原則亦須具備下列兩大條件：(一)須有固定之船隻及停泊處所。(二)須有固定之人口。倘非具有以上條件，則保甲徒成虛設，仍屬無濟於事，故水上保甲所編之船戶，應以船上住家或船上營業者為基準，他如各種戶內用船，則另行編號，毋須編組保甲，以及臨時停泊之一，歸原屬地編組，所在地查而不編，則水上民戶，自較翔實，而水上保甲之根本，乃能鞏固，編組水上保甲似應共同注意此先決條件。

(乙)編組之步驟：水上保甲編組之步驟，自應先從宣傳訓練兩方面着手，蓋棲息水上民衆智識幼稚，文化落後，一切政令推行，比較困難，故欲圖水上保甲之編組確實，運用妥善，第一步關於漁民對保甲制度，須有相當認識，是以編組之先，應有普遍之宣傳。第二步關於組織人員對於編組水上保甲之作用法令及編組方法，均須有深切之瞭解，事先亦應加以訓練，庶幾於編組時，免致臨時周章，無所措手。

(丙)編組採取之方法：船戶編組保甲，中央並無統一法令，各省對於船戶之界說，頗不一致，有以船為家在陸上無一定住所者為船戶，反之僅以船為一部份財產在陸上有一定住所者，均不編為船戶，如閩蘇湘鄂豫皖贛等省，採用此制，有以船戶與公共戶及寺廟戶編為特戶，如

陝西省是，而浙省初以帆船上有戶口以船為家者為住戶，分漁船、營業船、航船、花船、自用船等多種，後改為以船為家及以船為工具或財產者，均稱船戶，輪船、船拖船在海關及航政局領有牌照者，不編船戶，至其組織系統，各省亦各互異，如豫、鄂、皖、贛、閩等省，祇編船戶，定其戶次，直屬於區，而不編入保甲，江蘇湖南兩省時同普通戶，戶甲保各為一級，保以上隸屬鄉鎮區縣，但不足一保之船戶，可附入普通戶之保內，不足一甲之船戶，可附入普通戶之甲內，其以船為一部份財產，而不居住船上者，歸入所有者戶內，視為用具，陝西省船戶與寺廟及公共處所均編特戶，連屬於普通戶之保內，本省初編組時，亦與蘇湖南兩省相同，以後改變辦法，仿照普通戶編保編甲，其保甲編組系統，可分三種：(1)區域過大或船戶過多之處，以鄉鎮為起點範圍，鄉鎮之上冠以江河，海岸，島嶼之名稱，直屬縣區鄉鎮。(2)在某江河，海岸，島嶼一段以內，範圍過小，船隻稀疏，而以段為起點範圍，在保以下標明某鄉鎮第幾甲第幾戶，保之一級直屬於縣，甲戶受所在地鄉鎮監督指揮。(3)在杭州市前兩項鄉鎮名稱均改用區名，由區辦理之，上述各省編制，可歸納兩類，一為船戶——保甲戶與普通戶地位相同；一為船戶——保甲戶獨成系統，不受區鄉鎮區域限制，此兩種制度，各有可採之處，前者無論集或分散船戶，可斟酌實際情形，得與普通保甲混合編制，易收管理之效，後者重在制度確立，但分散船戶轄區過大，不易管理，本省自二十九年三月間，明令廢除漁民保甲名義後，各縣均

告停頓狀態，對於水上保甲，今後應有統一辦法與步驟，使各縣不致各自為政，仍蹈前轍，茲將管見所及，擬具具體編組方法分述如左：

(1)各地船戶多寡不齊，難用劃一辦法，以後則不妨於其少者，酌加變通，以期適合環境，其為數多者，編成若干保，得獨成系統，可採用本省制度，但不足一保者，則編若干甲，附屬於普通之保內，不足一甲者，編定若干戶，附屬於普通之甲內，採用蘇湖南兩省制度，均以鄉鎮保甲為管轄範圍，惟鄉鎮之上各冠以「某河流，海岸島嶼」字樣，以示區別。

(2)甲既屬於戶籍行政之編制，應利用原幫作業種類，分別編組，(如漁之幫捕網，大網，籠網，蟹籠網，抽網，大釣，小釣等等)以獎勵其原有團結之精神，但水面處於偏僻者船戶既少，不能歸屬於普通之甲內時，雖少於六戶，亦得獨立編甲，以距離較近之保管轄指揮

(3)保之編制，應以鄉鎮為起點範圍，比較容易管理，因過去按照地段或幫派編制為一保，則每一地段或一幫派，須集合數鄉鎮或數縣之同類船戶而成，似太拘泥成格，只適宜於船戶繁多之處，反之管理困難。

(4)船戶在陸上有住所者，仍應分別編戶編甲，俾於不在船上作業時，暫留空戶，並於備考內註明所屬陸上之保甲戶次，以資隨時稽查，而便管理。

(5) 船戶保甲以船為單位，戶長以在船之領幫人充當，保長甲長以遴選船內具有相當學識，年富力強，或享有聲望者委充之，俾得就地隨時督飭所屬履行保甲任務，但副保長一職，應以陸上有住所者充任為原則，庶幾水陸取得聯絡，兼籌並顧，但內地零星船戶，得附屬於陸上保甲內，比較普通戶辦理之。

(6) 船戶保甲編組完竣後，依照船戶經常往來停泊地點，分別造具同樣保甲戶口清冊，謄抄五寄有關各縣政府存查，以便船隻到達停泊時稽核檢查，如關於漁民編組保甲，並應由各區漁業管理處商同造冊存查，俾資明證漁民一般狀況。

(7) 過去辦理水上保甲，只有局部編組，無統一辦法，今後既納漁民保甲於水上保甲之內，為力求辦法統一，整齊步調，免致各縣辦理紛歧起見，似應由各區專員公署，負責計劃進行，使各縣政府及有關漁業管理機關，對於水辦水上保甲事務，得到共同目標以利推進。

四、運用

(甲) 運用之先決條件 船戶保甲編組完竣以後，貴在運用得法，而運用先決條件，應從健全組織，與訓練人員着手，茲分述如左：

(1) 健全組織 保甲之目的，須賴運用以達，而運用能否自如，全繫乎保甲本身組織之是否健全以為斷，所謂健全之組織者，管理機構須求合理，蓋因船戶漂泊水上與陸上住戶之有固定住所者不同，非特船

戶保甲本身組織，要求健全，即負有監督指揮之各級機關系統均須合一，認真應以縣區鄉鎮層級推進為原則，如漁民之在水上佔其多數，而直接發生密切關係者，雖為漁業管理機關，除各縣政府專設保甲督導員外，並應由各區漁業管理處分處主任兼充保甲督導員，已如前述，其他關於縣區鄉鎮及漁業管理機關召開各種會議，應互相出席報告水上保甲一切政情，俾將來工作改進，有所準繩，庶幾大多數漁民管理，互相取得連繫。如此系統明確，層級井然，運用起來，悉可循此機軸，層層督進，以收督使指助之效。

(2) 人選務求適當 保甲組織之幹部人員，為保長甲長，一切保甲任務，其實施之關鍵，端在於保長甲長，故保甲長人選適當與否，與保甲本身關係甚鉅，且水上保甲所構成分子，智識能力均較一般幼稚，易為誘視混充保長甲長，非魚肉漁民，即與敵匪勾結，朋比為奸，貽患非鮮，以後對於是項人選，事先須審慎選委，免被誘混混跡，事後應隨時嚴加訓練，使其明瞭保甲真諦，授以軍事政治普通常識，以激發對民族國家之意識，養成公服務之觀念。

(乙) 保甲任務之實施 水上保甲任務，依照本省編聯水上保甲實施法第十五條規定，悉依現行保甲章程及其他關係法令辦理，事繁多，但不出乎自治與自衛之範圍，而水上保甲所處環境略有不同，實施任務，亦應因地因時制宜，分別緩急而為運用先決之條件，茲擇其扼要者，分述如左：

(1) 聯保切結與保甲規約 欲求保甲運用之能盡量發揮，非特保甲戶層級縱的部勒所能蕩事，尚須以聯保連坐切結與保甲規約為其橫的連鎖，庶可收事半功倍之效，關於聯保連坐切結之簽訂，使同甲同戶互相保證為善，如有作奸犯科，共受處罰的一種憑證，水上保甲是項切結較諸陸上保甲更屬重要，因船戶內所含分子，大都係作業同類關係或一時湊集而成，與陸上住戶之有家庭制度與家屋比連者不同，故聯保範圍，如僅靠一甲組合，似難奏效，尚須加以同一船戶內人與人的聯保，監察保證，始臻嚴密，現際此抗戰期內，船戶散處海防前哨，容易發生走私通敵情事，影響抗戰前途，實深且巨，如漁民漁鹽衝銷等不法事件，以互相具結保證，當可收防止之效，是項切結簽訂後，重存切實執行，否則等於具文，非特政府本身威信攸關。且使船民失了信心，影響政令推行，尤非淺鮮，至協訂保甲規約，為同保內住民共守信條，舉凡與利除弊，可以斟酌本地民情風俗，與實際情形簽訂規約之內，用以維持社會秩序，鞏固團體組織，與發展自治事業增謀羣衆福利，其精神寄托全繫乎此，而水上保甲所處環境既屬特殊，是項規約除照陸上保甲規約可以採取適用者外，應視一般船民生活需要，當地情況而為協訂實施之依據，庶幾於執行時不致礙礙難行，蓋是項規約之協訂，使團體住民有共同遵守之義務，含有正人心，敦風俗，普教化，動生產之作用，與聯保切結，有相互之關係，此二者實施時，必須兼顧並進，不能有所先後，亦不容有所偏廢。

(2) 船民自衛與壯丁訓練 水上治安，雖有水警察在海洋巡弋警戒，但區域過大，實力單薄，保護未能周密，事實如此，而敵匪東西流竄，出沒無常，值恃水警力量，遠水難救近火，水上治安無法維持，船民不能航行，漁民不能作業，遑論其他事業，鑒於目前漁船出海，每一船須化了六七百元購得匪首片子，始准通航作業(海面股匪有南幫北幫及本幫等多股，一船須購各股匪片)，即在海島上漁村，隨時被匪劫掠勒索巨款，層出不窮，長此以往，後患何堪設想，故充實船民本身自衛力量，將化於不正當之金錢抽徵捐稅，來補充槍械與購備艦艇，雖亡羊補牢，猶未為晚，因充實自衛力量，目的在解除自身痛苦，自能樂於所為，是則雖取之於民，用之於民，不能謂為苛捐增加人民負擔，故水上保甲編組完竣後，亟應依照國民兵團組織，抽調壯丁分別編練預備隊後備隊，協同水警荷負海防治安任務，以策防範周密，而保水上安全，惟編練時，應具備下列原則：(一)擬定分年實施計劃，徵收自衛捐稅，置備槍彈艦艇，糾正過去有人無槍之弊病。(二)廢除招募，抽調船戶內壯丁按保分別編隊，因與本身利害相關，實施任務，易於收效。(三)訓練課程，除灌輸軍事政治常識外，關於游泳技術，與航行氣象等科學，常識尤應特別講授，以及救命氣圈設備，俾資遇險解危。(四)訓練管理等事項，由各縣國民兵團與各區漁業管理處協同辦理。

(3) 戶口異動與船隻登記 戶與口為構成保甲組織基本要素，否則無口不成戶，無戶不成保甲，根本談不到組織，船隻為船民棲息住所

，同時亦為作業工具，故人與船缺一，則不能在水上往來，此為必然之理，而編組水上保甲，第一須有固定船隻與停泊處所，第二有固定之人數，在陸上各有不同保甲戶次，且一年之中合夥久暫時期，聚散離合，隨時變遷，故果辦戶口異動與船隻登記。每年定期舉辦戶口總檢査與船隻總登記外，船戶如有人事變動，或船隻出海作業，均須由戶長聲報該管保甲長辦理戶口異動登記，以明實在，庶幾保甲不致徒成虛設，以免有名無實之虞。

(4) 救恤與遇險保證 船民棲息水上，除一部份藉賴船具經營其他業務外，大都在海洋捕撈魚類為業者居多，工作地點須冒險與風浪重重危險困難中度其生活，倘遇不測，則全家生命財產在在發生問題，故一面編辦保甲，一面本保甲組織之守望相助，出入相友。患難相共，休戚相關之精神，除由政府隨時設法救恤外，並辦理遇險救恤保證辦法

，如船遇有損失，同保或同甲各戶共負救助之責，使船民對保甲與政府發生信心。

五、結論

本省地處濱海，自江蘇之金山衛以南，至甯波之沙場港以北，海岸線綿長千九百餘海里，境內有錢塘江，甬江，靈江，甌江數大河流橫貫其內，交通稱便，水產繁殖，人民從事於水上生活者約百數十萬，船戶之多，可以概見，過去雖曾迭辦水上保甲，因制度未善，各自為政，辦理不一，成效未著，事實無可諱言，際此新縣制正在推進時期，對於水上保甲制度之確立，亦應貴有統一辦法，重行計劃編組，以求改進，而臻嚴密，茲略抒所見，掛漏之虞，在所不免，尚祈讀者共相研討，加以指正。

縣單位統計研究

范文治

一、緒言

統計一學，我國肇端甚古。夏禹時已稱撫有人民千三百五十五萬三千九百三十五人，禹貢圖禮禮載有山川，土壤，田賦，及物產，三代實行井田制，是為土地統計之圭臬。周漢均司有官制，及李唐亦有司計，典計；掌計諸官職，故考證我國重視計政，由來已久，嗣後歷代興廢無常，內政不修，計政亦隨之沒落。迨民國底定，國民政府於都南京，深覺歐美諸邦，綜核名實，考驗消長者，莫不惟統計是賴，爰就國府主計處，創立統計局，為推行計政之總樞紐，內政部亦通令全國注重內政統計，並訂發行政機關辦理內政統計各項規則，於是統計事業，國人始加重視。

近世各國，對於統計學術極形發達，各有所長，如德國精於科學製造，而以人口統計為基礎，美國精於商業，而以物價指數為要點，其他如英日等國，對於統計均有長足之進步，故統計對於軍事政治經濟，均有極大之效用。環顧國內統計事業，正在萌芽，而行政統計，尤感缺乏，除中央各部會審稍有統計機關之設置外，地方政府極少統計組織，就

縣單位而言，尤難普及，考其原因，實屬缺乏人才與經費所致。

丁茲科學昌明，日新月異之際，凡百事理，均宜採用科學方法改進，行政自難例外，欲採用科學方法，尤須根據實際事實，總核分析，而欲總核分析，更非統計莫賴，故行政統計，實為促進行政效率之唯一工具。

但以前各縣辦理之統計，類多瑣碎不全，往往不合原理，現為統計政起見，宜採取集中組織制。其優點有三：（一）統計準確；（二）劃一表式與方法，使統計格式均能一律整齊；（三）人才既可解決，經費亦可經濟。故於縣政府內應有一專門組織，負其全責，以期集中辦理，並將各項統計次第改進，以求至當。

二、統計組織

為促進行政效率，應實際上之需要，辦理行政統計，亟應於縣政府秘書室設置統計股，以為實施統計之專門組織。創立之初，因限於經費，其人員及設備，自宜力求減省，俟辦有成效，再逐漸擴充，俾臻完善。茲將其組織辦法略述如左：

(一) 人員

統計股設股主任一人，由縣長遴選統計專門人員充任之，經理一切統計事務。下設統計員及繪圖員，酌量需要，分別設置，受主任之指導，辦理下列事務：(1) 調查事務，如調查表格之擬訂，調查資料之徵集，及協助調查工作等；(2) 整理事務，如統計資料之分類，統計資料之計算，及統計資料之保管等；(3) 分析事務，如繪製統計圖，繪製統計表，及分析統計因果等；遇必要時，得由統計股主任呈准縣長調派各科室及所屬各機關統計人員分赴各機關未經設置統計人員者，其統計報告，亦應指定人員負責辦理，並得與其他機關訂合作辦法，或就地訓練人員助理統計事宜。

(二) 職掌

統計股辦理縣政府及所屬機關之行政統計，其掌理事項如左：

1. 關於行政統計之監督及指導；
2. 關於行政統計之調查及整理；
3. 統計人員之訓練及考試；
4. 編製施政概況及行政年鑑；
5. 關於其他調查研究及統計事項。

(三) 設備

辦理統計，必須有統計設備與環境，創立之初，應先購置一二具必需器械為助，俾使統計工作迅速正確。其應購備器械如左表：

名	稱	數量	備考
計	算	機 一架	統計計數用，惟售價甚昂，可聯合所屬機關合購一架，以資節省。
繪	圖	儀 器 二具	統計數用。
統	計	檔案櫃 一架	置統計資料及統計檔案用
繪	圖	桌 一雙	統計製圖用
三	角	板 一付	
珠	算	盤 二隻	

三、統計工作

統計事務，除由縣政府交辦各項特種統計外，應遵照國民政府公佈之統計法辦理，其重要工作有四：

- (一) 基本縣勢調查之統計。
 - (二) 縣政府行政上應用之統計。
 - (三) 公務統計。
 - (四) 其他應用統計。
- 上列各項統計之公開程度，分左列三類：

(一) 秘密類 除供給政府機關或公務人員及其他利害關係人之合法需要外，均不予發表，但均須經縣長核准後，始能供給。

(二) 公開類 凡屬於普通統計，得供公眾閱覽及詢問。

(三) 公告類 凡本縣每年施政成績，及公務統計，應於每年十二月底

編製總報告發表之。

四、統計種類

行政機關之舉報統計，決非專為統計而統計，必在行政上有所需要而後編製統計，故統計有當以合用為目標。但行政所需統計之種類甚繁，以少數有限之經費，何能盡辦一切統計，更何能盡合各項行政之需要，勢惟就可能編製統計資料，擇其重要者為之。茲就縣政範圍，分為總務、民政、財政、警衛、教育、建設、及地政七種，並分「按期」及「臨時」辦理兩類：

甲、按期辦理之統計

第一項 總務統計

說明 總務統計，即不屬專門性質之統計屬之。

辦法 用藏書室各項案卷表冊整理。

效用 可觀察人事之進退，文書收發之增減，以及文具物品之消耗等，以為實施科學管理之參考。

項目

(一) 文書類

1. 收發文按月統計。
2. 繕校室每月工作統計。
3. 檔案分類統計。

(二) 人事類

1. 工作人員人數及性別統計。
2. 工作人員年齡統計。
3. 工作人員籍貫統計。
4. 工作人員學歷統計。
5. 工作人員在職年限統計。
6. 工作人員俸給統計。
7. 工作人員任免及動態統計。

(三) 其他

1. 器具購置數量及其現值統計。
2. 文具物品消費統計。
3. 藏書分類統計。

第二項 民政統計

說明 民政為整個行政設施之樞紐，包含地方行政，社會行政，及衛生行政三大項，尤須有詳細之調查與分析，以為促進行政效率之助。而人口統計，為一切設施之基礎，更須作精密之調查，其他如社會糾紛之分析，及衛生調查等，均應次第辦理。

辦法 人口統計與民政科合作舉辦，社會糾紛之分析與衛生概況，則採用日常案。及報告表冊予以整理，統計學上所謂次級調查是也。必要時用通訊調查，以資補充。

效用 以精確之人口統計，可作厘訂行政標準，及分配行政區域之參考，並能觀察社會之動態與靜態，社會糾紛之分析，為解剖社會裏表之工具，衛生調查能促進人民之健康。

項目

(一) 地方行政類

1. 地方行政概況。
2. 戶口統計。
3. 人口靜態及動態統計。
4. 保甲統計。
5. 壯丁統計。
6. 全縣居民職業分類統計。
7. 每年自治經費收入增減比較。
8. 每年自治經費支出分配比較。

(二) 社會行政類

1. 宗教統計。
2. 救濟事業統計。
3. 社會糾紛調解分析表。
4. 勞工統計。
5. 苦婢養童統計。

(三) 衛生行政類

1. 衛生行政概況。

2. 醫院療養院診所統計。

3. 醫師藥劑師助產士護士統計。

4. 藥商及藥品製造商統計。

5. 法定傳染病患者及死亡人數統計。

6. 防疫及疫病統計。

第三項 財政統計

說明 財政為一切事業之命脈，理財之得失，關係行政設施甚鉅。

我國歷年財政收支不平者，實基於平日無科學的比較與分析所致，故應將本縣歲出歲入，以及田賦捐稅等，作一較有系統之調查。

辦法 採用次級調查。

效用 以各項統計結果，作理財之張本。

項目

(一) 經徵類

1. 田賦稅捐統計。
2. 每年賦稅收入增減比較。
3. 公有財產概況。

(二) 會計類

1. 每年預算決算比較。
2. 各款收入比較。

(1) 經常費 (2) 臨時費

3. 各款支出分配比較。

(1) 經常費 (2) 臨時費

4. 公債及借款統計

第四項 警衛統計

說明 警衛與實際社會接觸之機會最多，工作範圍甚廣，若以日常發生之竊盜，違警，及火災等，予以切實之記載，日後即成爲一極有興味之統計，根據此種數字，改進治安，實爲最合理之方法。

辦法 用國民兵團原有表冊及警察局（或警佐室）日常發生之紀錄整理之。

效用 以警務及自衛統計，觀察地方武力之強弱，以違警及偵緝統計，改進地方治安方針，以火災統計，預防未來損失，以自殺或他殺統計，醫治社會病態。

項目

(一) 警政類

1. 警務機關概況。
2. 全縣警衛勢力圖。
3. 警械統計。
4. 員警人數年齡給買程度薪餉統計。
5. 員警撫卹統計。

6. 火災統計。

(二) 保衛類

1. 自衛團隊人數槍彈統計。
2. 國民軍訓練概況。
3. 民間武器統計。

(三) 司法類

1. 違警統計。
2. 偵緝統計。
3. 禁烟統計。
4. 假預審刑事統計。

第五項 教育統計

說明 教育爲立國之本，我國教育落後，文化程度甚低，欲普及教育，提高文化，非先有教育統計不爲功，故應就本縣教育概況，作一較精確之調查。

辦法 一部份舉行審查，一部份舉行理查，並用教育科原有表冊作參考。

效用 以正確之統計，作改善教育之參考，使人盡其才，才致其用

項目

(一) 教育行政類

1. 教育行政概況。

2. 教育經費統計。

3. 私塾調查。

4. 學齡兒童及文盲統計。

(二) 學校教育

1. 公私立各級學校統計。

2. 教員人數性別年齡籍貫資格薪津統計。

3. 各級學校學生成績測驗。

4. 各級童子軍概況。

(三) 社會教育類

1. 文化團體統計。

2. 民衆教育館及圖書館統計。

3. 民衆概況。

4. 義教概況。

5. 名勝古蹟概況。

6. 日報刊物統計。

第六項 建設統計

說明 建設爲國民經濟之要素，年來各地建設事業之猛晉，已使抗

戰中之經濟基礎日趨鞏固，如欲勇往直前，尤須檢討過去，勵策將來，

而計所得，實爲較客觀較正確之尺度也。

辦法 以建設科原有資料予以整理，必要時與該科合作舉行調查。
效用 參照統計因果，厘訂經濟建設計劃。

項目

(一) 農林類

1. 森林統計

2. 作物病虫害防治統計。

3. 農村經濟調查。

4. 農業生產統計。

5. 庫儲統計。

6. 稻麥生產消費統計。

(二) 蠶桑類

1. 育蠶區域概況。

2. 蠶桑改良統計。

(三) 合作類

1. 合作事業概況。

2. 合作社分類統計。

3. 合作社職員統計。

4. 合作社股金統計。

(四) 工商類

1. 商業分類統計。

2. 工廠統計。

3. 工商業註冊統計。

4. 勞資糾紛分析。

5. 進口貿易貨值統計。

6. 出口貿易貨值統計。

7. 洋貨貿易統計。

8. 土貨貿易統計。

(五) 工務類

1. 水利概況。

2. 交通概況。

3. 國民工役概況。

4. 車輛統計。

5. 船舶統計。

6. 郵電統計。

第七項 地政統計

說明 土地為庶政之母，須有正確之統計與調查，以為施政之參攷

辦法 採用地政科(處)原有資料，加以分類整理，並擇要舉行調

查。

效用 作施政之標準。

項目

(一) 四界。

(二) 土地面積。

(三) 田畝統計。

(四) 荒地調查。

(五) 地價調查。

(六) 土地利用。

(七) 土地分配。

(八) 兵要地理調查。

(九) 其他

乙、臨時辦理之統計

(一) 縣勢調查。

(二) 國防統計。

(三) 災况統計。

(四) 其他特種統計。

五、統計編製

欲求統計事業奏效，必須爭取主動地位。就過去言，各縣行政統計之進行，恆視縣長之注重與否為轉移，經縣長之重視與催索，乃始有統計圖表之編製，一旦遭縣長之輕視，則統計工作即無庸進行，或無法進

行，故各縣統計事業之前途，完全立於消極被動之地位，胥視縣長之賢明與否為進退。各縣中，固不乏賢明縣長，十分重視統計者，但亦有視統計為無用，或未明統計之真諦，徒知統計僅為編表製圖諸末技者，至於真正利用統計數字，以為其行政設施之依據者，尙不多見。故今後統計事業之推進，應爭取主動地位，積極領導，凡縣政府各科室及所屬各機關每月施政成績，均須按月報告，由統計股彙集整理，編製統計報告，於每年十二月底發表，遇有必要時，則隨時整理，擇要發表，以備擬訂施政報告及下年度施政計劃之參攷。其內容至少應包含左列三項之記錄：

- (一) 施政計劃推行之成績與程度。
- (二) 工作效率與單位費用之報告。
- (三) 財政收支之狀況。

六、分年計劃

關於統計，非有相當經費不易舉辦，如驟然增設，必影響經費預算，故擬訂三年計劃，分期完成之。其計劃大綱如左：

第一年

- (一) 成立統計股。
- (二) 樹立統計基礎。

第二年

- (三) 劃一統計表式。
- (四) 搜集統計資料。
- (五) 訓練統計人才。
- (六) 編製「一年來施政概況」。

第三年

- (一) 推進統計事務。
 - (二) 充實統計設備。
 - (三) 增設統計人員。
 - (四) 調查應用統計。
 - (五) 舉辦縣勢調查。
 - (六) 編製施政年鑑。
- 第一年
- (一) 健全統計組織。
 - (二) 普及行政統計。
 - (三) 增設統計人員。
 - (四) 舉辦特種調查。
 - (五) 加強統計研究工作。
 - (六) 編製施政年鑑。

紀述

麗水縣實施計口授鹽經過

余森文

食鹽爲日常必需品之一，與糧食同其重要，現行運銷方式，採包商制度，地方政府，無法統計，同時在包商報稅區域內，民商可以自由買賣，不限數量，在平時尙無問題，際茲戰

以來，收效頗佳，茲將實施經過情形，分述於后，以供商榷，尙希讀者指教。

一、鹽荒之發生

時，因運輸困難，鹽務釋放處所儲鹽量不敷配銷，包商乘機操縱，任意抬價，爲根絕包商操縱，無虞淡食，並限制過量消耗，非由地方政府專責與實施計口授鹽不爲功，即以露水而論，在二十九年全縣鹽額，由鹽務當局每月配發四六七部，計一千四百零一担，依照本縣原有口分配，供求足以適應，惟抗戰以後，人口激增，鹽商復從中斷漁利，恐惶迭起，縣政府鑒於現實需要，決然實施計口授鹽，施行

本縣自抗戰以還，漸成移方重鎮，各軍事

文化行政機關學校，相繼遷麗，益以淪陷區難

胞紛紛來此，人口激增，據本縣二十八年戶口

統計爲十三萬九千一百九十一人，至二十九年

度調查所得爲十四萬四千二百三十九人，以每

月一千四百零一担鹽額分配各人，已屬不敷，

乃至夏初四月，係值鹽場淡產時期，每月額鹽

不能按時配清，更以鹽商操縱牟利，隱封各縣

鹽價高低不齊，逼運爭買，交相爲害，以致縣

境以內幾至無法購鹽，民衆惶恐異常，相率籲請救濟，恐慌現象，至爲可懼，吾人因鑒於恐慌情況之嚴重，深覺非積極設法解決，不足以應付時艱。

二、實施計口授鹽

縣政府爲解決鹽荒問題，以謀食鹽合理分配，取締中間壟斷漁利；以安定社會秩序起見，當於四月間鹽荒緊急時，決定實行計口授鹽，同時爲集思廣益計，並召集各有關機關團體舉行會議，商討實施日期及實施辦法，當經決定自五月一日起實施計口授鹽，並即訂定本縣住戶購鹽辦法，通飭各鄉鎮按照原有各戶人口

增發購鹽證，規定每人每月大口一斤，小口半斤，統計結果，全縣人口普通戶大口爲一一〇二二三三人，小口爲三二五七八人，公共戶大口爲二二六〇〇人，小口爲四七五五人，計一六五八七六八人，每月需鹽爲一四九八担四五斤半，加以菜館酒坊等特定住戶爲四四八戶，需鹽爲一〇九担六斤，再以部隊船筏等臨時流動戶，月計需鹽三〇〇担，除原有鹽額一千四百零一担外，不敷甚鉅，當經一再電請增加，始於十一月份起每月准加配五九四担，合同上數共有鹽額爲一千九百九十五担，才足敷用。而本縣城區小水門一帶及碧湖大港頭等地共有鹽店二十餘家，當鹽一發生時，竟無一家售鹽應市，縣政府乃趁機勒令停止營業，另行劃定區域，碧湖、大港頭，岩泉，水東，太平，陳村，雙溪等八地，各設售鹽處一所，各鄉鎮居民依照劃定區域各憑購鹽證向售鹽處購鹽，不得越界爭買，亦不得越界漏銷，並評定全縣劃一價格，如遇增減，均經出示布告，以饒大眾，使無黑市暗盤等情發生，因之鹽荒問題，漸趨解決。

三、下鄉督查

計口授鹽既已實施，旋覺流弊尚多，或以運鹽困難，仍致偏僻各地無鹽可售，或以鹽稅不時增加，商人取巧停賣，以待加價，弊害之多，不勝枚舉，乃亟圖改善之策，爰續訂督查售鹽辦法，審劃經費，委派人員，分赴各處邀週監督，規定按旬報告，互爲連系，使鹽商舞弊伎技再無施展餘地，管制亦漸趨嚴密。

四、報稅及領證

鹽務機關因其行政上之有獨立性之存在，鹽商並得有其他權利之獲得，故報稅及領鹽等事宜，向有鹽商自行辦理，及後爲使食鹽絕對統制，以根絕一切流弊計，所有報稅證明書，經與鹽稅機關一再磋商，於十月份起，以縣府名義出具之，以資徵信。至於領鹽手續，亦由縣府派員代辦，惟際此抗建時期，軍運浩繁，民運不繼，供需失調，每於領鹽後配發各售鹽處時，無運輸工具可供運用，但食鹽關係軍需

民食至大，爲解除此項困難，爰即專僱運鹽船隻及車輛，來往輸運，使無阻礙，而每次配銷鹽量，視各地實際情形定其緩急，分期運銷，至各地運費於每月月終召集各售鹽處經理共同會算，按照各地配銷額及確定運費，平均分担，以示公允，辦理以來，甚稱便利。

五、困難問題之發生與解決

決

甲 鹽證之舞弊

自鹽荒發生後，民業苦於無鹽可購，而需鹽迫切，但一經實施計口授鹽，購鹽須憑鹽證，始可購買，故有少數民衆或以多報戶口，或以買通鄉保甲理事人員重複發證濫混，以便多買鹽斤，嗣洞察其弊，即飭督查人員巡週抽查，如發現購鹽證之入口與戶口清冊所列不符者，即予吊銷鹽證，一面加以勸導，一面飭鄉保甲長謹慎將事，然後重行改正，並按月扣除多給鹽量，以示懲懲，使其知所限制，不再出此卑劣手段而後已。

乙 短缺鹽斤

食鹽由秤放處秤放以後，門下埠裝運，若時間過遲，因江灘底淺，夜黑難以運送，如停泊江中，一經過夜還埠起卸，時生鹽斤短缺情事，揆厥原因，不外船戶偷漏及路上損耗，如其竊取過多，自可依法責令賠償，然若短少無多則每覺無法處辦，而鹽商又斤斤以損失難以推負為詞，請求設法補救，經一再細察實情，乃覺提早送單及早運送可免意外，萬一不能當日到達，則派領放人員隨船押運，使船夫無法以施其技。

丙 嚴懲奸商

實行計口授鹽後，鹽舖停閉，鹽商失業，政府為顧全其生活起見，仍以原有鹽商為各售鹽處股東，并推一人為經理，辦理以來大都能安分守己，惟有少數不法奸商，仍不免伺隙舞弊，廿九年七月間會據民衆密控城區售鹽處經理竊取鹽斤，摻入雜質，並以粗鹽調換細鹽，從中取利，當經拘押懲辦，境內鹽商目視法紀之森嚴與罔圖之苦，殺一儆百，相互勸戒故以後已無重蹈覆轍，而自投羅網者矣。

六、社和論

計口授鹽，為環境之要求，故本縣在未奉令實行之前，即首先試行實施，鹽荒問題，藉得解決，使有口即有鹽，分配均勻，祛除商人操縱壟斷，政府直接管制之效，至為明顯，且二十九年間，物價暴漲不已，食鹽因有政府管制，商人無從操縱，價格穩定，人民獲益匪淺，惟事屬創舉，各種辦法與經營技術，未盡完善，尚須隨時嚴密考察，研究改進，茲值本省推行是項新政之始，特將縣水試辦計口授鹽經過情形，縷述如上，以供關心民政者之參考。

浦江縣政情展覽會的展望

金平歐

一、作用

政情展覽會能起什麼作用？在該會的籌備會議中就有「初步的提示。它是宣揚政令，報導政情。推進戰時民衆教育。進一步來說：

1. 工作的推行

執行工作的人，通常有兩種錯誤的觀念。就是言不顧行，行不顧言。所謂言不顧行，是說了不做，或者不照自己所說「去做，說是一回事，做是一回事，給予人們的印象是說空話。於是力行家就抱着少說話，多做事的態度，一切事做了再說。所謂爲政不在多言。它的行，沒有言來配合，推行是否順利，是否事半功倍，民衆是否受到損失？均可不問。這都是推行工作的正軌。

我們要知道「管理業人之事」的「管」字

原來要民衆自動來管的。現在的代管，當然在工作之前，要充分說明，更使民衆知而用之。

過去的未待知而行，或使行而後知，這是不得已的辦法，不足爲訓。要是在推行工作之先未加宣傳，而在工作過程中，即將違法的民衆嚴重處罰，尤其不可。譬如執行防空法，要事先普遍宣傳，經過相當時期宣傳而仍不遵守，自然予以處罰。關於防空的疏散，與民衆有切身的利害，在大都市中已有應的教訓，民衆都能趨避，不致于犯法紀。至於小城市鄉村中，敵機從未投彈，民衆不知趨避，即不予處罰，實在對不起民衆。所以一件事的行不行，與知不知有很大的關係。

所以工作順利推行，必須是做到：

甲、法令的宣傳；——任何工作，都有法令的依據，要想推行工作，而不宣傳法令，好像

杯水行舟，就有許多的阻力。至於宣傳法令，固然可用文字，口頭來宣傳，但感覺還是不够。開政情展覽會，就是加多和加強宣傳法令的機會。

乙、問題的啓示——當前的問題，往往不能引起民衆的注意。因爲民衆是缺乏遠見，不能瞭解問題，也不易想出解決問題的方法。如果直接指示解決問題的方法，恐難接受。若能隨時隨地予以啓示，比較能引起他們的注意。開政情展覽會，就是加深和加大問題啓示的目標。

丙、改進「研究」——如果要工作進步，必須不斷的研究改進。但一件工作不是和其他工作絕無關係，必須有全般的觀察，綜合的研究，將當地的環境，基礎，歷史加以研究。那麼對一件事的前因後果予以有系統的整理，就可

實為研究的信據。開政情展覽會，就是加精和加易研究改進的工作。

雖然工作的推行，不是非開政情展覽會不可，不過開政情展覽會，那與工作的推行是有利無害的。它收獲的大小是與政情展覽會內容價值的大小成正比，可以斷言。

2. 常識的灌輸

抗戰迄今，三年有半，民衆的文化水準雖已相當的提高，可是和抗戰前進的比例說，還是普遍的不够。政情展覽會可以說是綜合的活動的報紙，通俗的完備的課本。

甲、綜合的活動的報紙——報紙是文化宣傳的優良工具。可是一縣中訂閱報紙的數量非常少。連許多小學難得一份良好的報紙。民衆更是不用說起。一個初中畢業學生，如果畢業後幾年不看書報，知識就會落伍的。假定能閱讀報紙，對於政情也很難有綜合的瞭解。至於看不懂報的，那更沒有一種活動的報紙，使人一望可知。譬如說提倡生產，做幾萬字有聲有色的文章，不識字的民衆是不會瞭解的。

現在陳列一種三寸的稻種，一個大南瓜，五十斤重，這是一個良好的教訓。事實勝於雄辯，在這裏可以得到一個例證。

乙、通俗的完備課本——任何課作，很難

具備這兩個條件。因為通俗的書。內容易懂，所包含的知識有限。要想說一點專門的問題，就不通俗了。反之，要做一本百科全書，固然完備，既不通俗，難得有人去翻讀這本書。

能夠去看的人亦是不多。因為綜合的讀物，必須長於條理，而缺乏興趣。政情展覽會，可以說是雅俗共賞，無論男女老幼，都有適合他們的興趣。明顯的說，知識較高的人，它要看有歷史價值的藝術作品，先賢遺物遺墨一類的東西。知識程度較低的人，對於弓箭刀槍防毒而具，未炸的炸彈，飛機降落傘，以及古香古色的殿試金刀。又如大南瓜，大蘿蔔，大薯薯，無線電收音機，手工用具的改良模型等等在它們各有運去的對象。所以吸收的觀衆能够全民化，常識的灌輸是收到相當的作用。

政情展覽會的重要作用是教育。我們要在

一個短時間內教育廣大的羣衆，提高它的政治認識，只有政情展覽會能担負起這個使命。我會在那會的大門口上，寫着一幅對子：「庶政集成，展開二日會；羣情啓迪，勝讀十年書。」

這是否有點誇大呢？我相信只要一個人能費一兩天的時間，將各室的陳列物品逐件看去，不懂可問指導員，所得的益處，堪說勝讀十年書。你看過秦漢的碑麼？它將告訴比從漢書上所說的印象更深刻，更精確。任何人，只要他來看政情展覽會，必得依照我們宣傳板構的路線，而目光和我們的陳列品相接觸，只要他們的眼睛是開着的。我們的教育作用就可透過它的心胸！這反應固然很難測驗，可是在兩六展覽中有了三萬多的觀衆，它達到了我們最初的期望。

3. 政治的檢閱

軍事的檢閱，可以看出它的精神，紀律，技術，裝備，以及戰鬥力，可是政治是「管理衆人之事」，是廣泛的，散漫的，抽象的，不容易找住他的要點，來辨別他的優劣。好漢空

氣一樣，雖然到處瀰漫着，但一般人很難覺察空氣的清濁。我們對於政治，過去所常感覺到的是靜態，而不是動態。換句話說，只是看到政治的表面或內容，而忽略了這構成表面或內容的環境與演進，以及得失。同時政治報告，也往往只注意到利的方面而忽略了害的方面。浦江的政情展覽會，事先奉到黃主席的指示。所以對於政情的展覽會是全般的表現。

甲、全般的表現——所謂全般，在量的方面是應有盡有，不是一鱗半爪，而是能現全部的，包括的範圍很廣；在質的方面是利害並列，不是表揚成績，而是忠實報導，因在本地不能說謊。我想上級人員要想考查下級的工作報告，那麼全般的表現是必要的。因為民財救建兵，各只注意一部份。那只從某一角度去認識事物，得不出政治工作的整個概念，壞一點說，那是不真確的。同時觀察一地的政治工作，還需要注意其他環境或歷史，不能貿然拿別地方來做比較的，因為構成政治工作的基礎和條件是不同的。換言之，我們要將進一步的政治

動態；也就是演進的歷史，也併列在內。故所謂全般是包括過去現在與整個利害。

乙、正確的批評——所謂正確，當然是要客觀的，但是客觀，並不只是要站在無好惡的觀點上去批評，還要站科學觀點上去分析。現在往往客觀而非真客觀。那麼批評就不正確了。

民衆對於政治的不瞭解，固無足怪，最難是一知半解的知識分子，似懂非懂，憑着直覺去判斷，如政治負責人寫兩篇宣傳政令文章，那就說只做表面的文章，不切實際。這種不正確的批評，不但無益，反而有害。譬如不明瞭糧食管理政策的人，以為米貴是管制的結果，幾何不使民業紊亂秩序！所以政治需要將政情有系統的展覽，使人明白內情，消除誤會，不但在消極上不發生反動的言論，而且在積極上還可希望協助推進。政情展覽會，不過給正確批評者造成一個機會，是否能把這機會，那是在於批評者自身能力的強弱了。

我們的政情展覽會，是提供政治啟蒙的材料，在這裏可以看出進步，退步？有利，有害

？我們需要怎樣去改進。這是我們開政情展覽會的最重要的目的。

二 分類

政情展覽會的內容怎樣分類？這首先要談到什麼是政情。因為有人誤解政情祇是縣政府的工作情形，黨部，國民兵團，法院，動員會等各機關的工作是不包括在內的。至於生產品，藝術品，古物品，更不包含在內。殊不知「政是衆人之事」，凡是有關衆人之事的物品，都是政情的材料。凡是本縣有關的物產歷史，或在歷史上有價值的物件都可供政治的參考。所謂政情，是廣義的解釋。所以搜羅不厭求詳。無異的是一部活動的縣志。可以說興廢，竟改進，我們將它分成五大類。

1. 軍事

「軍事第一」，首先呈現在民衆的前面應該是軍事。軍事的範圍包括相當的廣泛。

甲、三年半的戰事——用圖來表示三年半戰事演進的階段。附帶陳列敵人的暴行圖畫照

片，以及從敵人得來的戰利品，如敵國慰勞照片，實物，（敵軍用香煙盒等）本縣陣亡將士的照片及榮譽紀念品。這裏特別的標語是收復失地，為死難同胞復仇，踏着烈士的血濺前進。

乙、兵員的徵，訓練優待——將徵兵的程序，手續，所用的表冊，以及訓練的辦法，顯明的表現出來。陳列訓練照相統計等物。在時間上有歷年成績的比較，在空間上有各鎮成績的比較。最後陳列優待的數字和實物。如優待券，賀年片，榮譽牌，等是。我們的標語是踴躍應徵，嚴懲舞弊，絕絕逃亡，提高優待。

丙、武器的演進——將古代的弓箭，刀，矛，棍，槍，土槍，洋九響，六六步槍，手槍，中正式步槍，手榴彈，防毒面具，指南針，手提機槍，輕機槍，飛機與高射砲模型，坦克車模型，不爆發的炸彈，飛機降落傘等實物，附以圖說，如防空防毒的圖表。這裏的標語是：新舊武器都可殺敵，愛護武器，一槍打一個，全民武裝起來！

丁、戰鬥的情緒——這裏特別強調光榮的戰役，將女子受軍訓，戰鬥的行動照片，戰鬥藝術化的圖畫，從軍樂的照片，畫報，用近年來軍事進步的啓示，如「新的中國」與「舊中國」的畫片，以及空軍生活及活潑的舞姿，都作有趣味的陳列。這裏標語是：我們是愈戰愈強，敵人是愈戰愈弱，積小勝以成大勝，爭取最後的勝利。

2. 政治

政治重於軍事，可以說：軍事是政治的前鋒，政治是軍事的後盾。我們要加强抗戰力量，非提高人民的政治認識不可。這裏所要求的是使人民均有明確的認識。

甲、政治的依據——第一總理遺教 總裁言論的表解，第二約法，憲法草案，抗戰建國綱領表解，國民精神總動員綱領表解，尤以國民公約的具體化。如不違背三民主義標語下陳列三民主義一書，不違背政府法令下陳列政府法規，又如不用敵人和漢奸銀行的鈔票，不買敵人的貨物，不賣糧食和一切物品給敵人和漢

奸。都用實物陳列。其他無實物，則用圖畫表示。如不違背國家民族的利益，即用不走私，不濫稅表示。第三法規，即將中央至縣的法規，全部陳列，如保甲規約，亦在陳列之內。第四為省縣的計劃。這裏的標語是：三民主義是建國最高的準繩，服從革命領袖蔣總裁，精神重於物質，提早完成本省三年施政計劃。

乙、組織與人物——將政府，黨部，三民主義青年團的組織，作成系統表，特別加列縣以下一級，如縣各級組織網要中的組織系統，用鮮明的顏色標出，配合組織的是主持人物，將 總裁，國府主席，五院廳長，各部部长，省府主席，廳長委員，專員，縣長，縣各機關首長，縣政府重要職員，各鄉鎮長，中心校長的照片盡量搜羅，並對林主席，蔣委員長的生話，即將表報上各種生活照片；各合辦一大幅，以資大眾景仰。將重要的像，另在一處陳列，如標明最高領袖蔣委員長，首創政治進攻之黃主席，創制保甲法典之 廳長，銳意整理財政之黃廳長等。這裏的標語是：縣各級組織網

要是縣政的法典，加強各機關的聯繫合作，擁護最高領袖，以實行黃主席的主張來擁護黃主席，堅守各人的崗位。

丙、報告與統計——將各機關的歷年的工作報告，分類排列，次序為民、財、教、建、兵、警、軍、軍法、衛生、糧食、司法、黨務、動員。並制成各種統計，配合陳列。最有趣的配合是動員部門，如征募物品的統計，配以彙報上的獻金，募捐情形，下面所實在應出的是獻金額。如果觀者有動於中，就可實行。戶口靜態統計，衛生統計，製作特別好。在報告之外，還有工作的程序，附陳省府縣政人員的著作。日本人反戰厭戰的文件。這裏的標語是：案無留牘，工作是血汗的累積，提高工作效率，我們要繼續加緊底努力。

丁、成果的检测——工作的成果應該屬於有利方面的。如幾年工作的進步，也要向民衆有個交代。我們可以說是民主國家，但是大部份人民，從來不能看見或聽見政府向他們報告過什麼工作。好壞也很難知道。這次展覽中的

表現，是在報告工作中有檢討，如各鄉鎮工作的好壞，他們從出力（徵兵的多寡）出錢（募捐的成績）的工作比較上就可檢討得失。壞的方面，固然不應忽略，但是將壞的物品陳列，要有教育的意義，便不致有壞印象才好。如陳列日貨目的在禁止，時疫死亡的統計（附說明）在提高衛生的警覺性。犯罪處刑統計可喚起觀衆的警覺。這裏的標語是：大家應協助政府來工作，未研究且慢批評，檢討要使除去眼目的沙，最佳的工作是創造。

3. 經濟

經濟是政治的實質，離開經濟，政治就會覺得空虛。在政情展覽會中要重視經濟，理由在此。所謂經濟，內容廣泛，是包括多方面的

甲、農——以農立國的農業生產，用優種與劣物比較。並說明有多少產量，以及物品分佈。在這裏提出一個：「當前最嚴重的糧食問題」，經調查結果，（陳列調查冊二十五大冊），全縣缺糧四十四萬担，解決的辦法，要用

優良的品種，附優良品種，努力擴種冬作，（附正在擴種的冬作物品）嚴防糧食偷漏出境，節約消費是變相的生產。又將不必要的產物如甘蔗，菸葉，蘆葦，蓮子，糯稻，陳列，但標明自明年起限制種植，以資警覺。標語是：解決糧食問題要自力更生，農產品競賽明年還要舉行。

乙、工——將手工業生產品，從紡紗到織布，毛巾，襪子，皂，等物品，及改良用具的模型，附帶陳列工商業有關的度量衡標準器。標語有：提高生產，我們要自給自足，努力就是金錢，勞工乃是神聖。

丙、商——將商業的市集，錢幣，從古代到現代，盡量搜羅，各種商店的統計，物價的指數，附帶經濟往來，歷年匯兌進出的統計。放款存款的統計，典當物品的統計。這些本來要獨立一部門，但因材料殘缺，附入商業。標語：物價是說明公務員的痛苦，嚴禁操縱居奇

，大家來壓平物價。經濟應受政府的統制。丁、交通——大則將畫報上的津浦路，中

蘇公路，湘桂鐵路等攝影，集成國家三幅的大動脈圖，小則本縣交通狀況，交通工具的統計，都製成圖表。附帶陳列無線電收音機，電話機，無線電發報機，郵政辦理情形及各項手續，郵票花樣，歷年收發信的統計。標語：我們最需要是鄉村電話。

戊、財政——將歷年預算決算的總額比較，以及分概算的比較，各種賦稅及地方公學產的整理情形，完納田賦的程序，都用圖表說明。會計方面的手續，也有圖表作解析。標語是：取之於民，用之於民，打破以不納稅為榮的惡習，嚴追欠賦，財政是庶政之母。

4. 文化

文化是政治的基礎，要提高政治認識，必須提高文化水準。廣義說：文化是包括教育的，狹義說：教育與文化是兩個部門。

甲、學校——將歷年學校創辦，學生，畢業生，升學生，以及師生性別，年齡，籍貫及教師待遇的分析。製成統計表。陳列教師檢定，考試及登記的表冊，陳列各校學生作文，圖

畫，勞作的成績，陳列各校的鄉土教材，配以學生各種活動的照相。這裏標語是：尊重師道，提高教師待遇，統一信仰，堅守教學的崗位。

乙、社會——包括民教館工作和動員會的教育文化的活動，如新生活運動，戲劇，國民月會，或用統計，或用圖表，或用實物，如提倡正當娛樂，即以各種樂器為代表；如鍛鍊大衆體魄，以健身操的圖畫為示範。這裏標語是：努力掃除文盲，實行新生活運動，要做一個強健的國民。

丙、藝林

關於本縣現代的金石，書畫，雕刻，詩集，文集，以及各種作品。如縣志，還搜集各種不同時代的版本，以資比較。這裏標語：一切爲了抗戰，爲抗戰而寫作。

丁、風俗

民間習俗，易地而殊，即一縣中亦難一律，搜集有關風俗材料，如婚喪所用特異的物件，或有特殊風俗，如鬥牛所用的得勝牌等等，亦別備風趣。這裏標語：設是要移風易俗，改善人民的日常生活

要革除陋習，公務員的生活應爲民衆模範。

5. 特種

特種室的陳列是各室所不歸類的物件，幾乎是完全含有歷史性的。或者特別是有關本地的歷史，或在歷史上有價值的物件。大概是書圖，金石，雕刻，刺繡，珍玩，皇帝詔語，先賢遺像，遺物，古蹟照片，風景照片，一類，詳細項目，待記入報告。這裏沒有標語，但是風雅之士，流連不忍去，也可見其號召的力量了。

三、展覽

展覽會的價值，幾全部寄託在籌備，布置，與指導，如果這三部工作不能做得圓滿，展覽會至少會減小光彩，甚至留給人在反是一個壞的印象。

1. 籌備——政情展覽會，前無師承。最初沒有一定的概念。所以組織一個籌備會來討論，多是隨機想到，將它補充上去。籌

，徵集，宣傳四股，股設股長一人幹事若干人。後來覺得各部門所需陳列物品，應有人負責設計，而且各部門的物品，亦非各主管人親自主持不可。所以加設五室主任，俾能各負其責。經過這次改進後，準備較快。展覽會的日子，必須注意，因在平常日子，很難吸引大量的觀眾。我們的展覽會是在二十九年十二月廿五日復興節開幕的，因需舉行國民兵檢閱，到會壯丁很多，這是一個良好的教育機會，展覽會有觀眾能有三萬多人，這最大原因之一，而且在復興節開幕，與軍事檢閱同時進行，覺得更有意義。

2. 佈置——材料事先須經剪裁配合，我們有兩大原則。即在空間上須有縱的聯繫，在時間上要有橫的聯繫，由於縱橫的聯繫，我們才能明白整個的政情。

甲、縱的聯繫——在同一空間，即由牆壁至桌上，所陳列物品，無論如實物，模型，照片，圖表，標語，均須互有關係。譬如牆壁高處布縣政府組織圖，下為縣府長官照片，左右

為政府職員之各種統計。桌上則陳列

。如此配合，可稱聯繫，此不過舉其一

乙、橫的聯繫——在不同時間，無論久暫

，均應順序排列如武器之進化，由古代至近代

兵役的程序，由徵兵，練兵，用兵到救濟。

即物產也按四時排列，手工業如從紡紗到織布

，亦是一種橫的聯繫，物的本身，以及物與物

之間，整個的路線，都是一種橫的聯繫。

此外，還要注意到整個場所的選擇與配備

。在半路適中地點設一休息室，可進茶水，這

好像爬嶺過山，在山腰有了涼亭一樣。這樣，

觀眾不致力疲倦了。

3. 指導——展覽單靠布置整齊，還是不能

說盡其能事。要在各室設指導員，一方面看護

物品，一方面對於觀眾的守秩序，對於事物不

瞭解的，加以說明，或對懷疑的羣衆，可以解

答。譬如機關槍每分鐘可以打幾發，射程多少

，破壞力強弱，以及防空防毒的各種知識，

均應不厭求詳，予以啓迪，使觀眾均能澈底的

瞭解，觀眾若忽略的走過，應設法促其注意。

四、觀感

1. 客觀印象——觀眾參加之後，其印象如

何，在我們是必須要瞭解的。最初我們在入口

處發入場券，以便真確的估計人數，後來因觀

衆如潮湧至，確數也無法估計。在出口處排有

十來本批評簿。裏面各頁是一張表規定格式的

，表裏關於內容，布置各方面，都發表意見。

以便將來統計歸納，不識字可以代寫，結果也

因人多，只做到一部份。至於當面表揚的，不

能視為定論。現在還想不出怎樣可以完全獲得

一種客觀的評論。所以價值如何是難評定的。

2. 自我批評——我們在展覽會結束之後，

開過檢討會。好的地方不必說，可是缺點必須

指出。

甲、關於籌備會——頗覺組織龐雜，運用

不能靈活。以後預備於會中設總務處，軍事、

政治、經濟、文化、特種、五室。總務處管文

書、事務，繪製——這必須統籌辦理，登記各

種事務。各室主管設計布置，徵集，保管，宣傳指導，等事務。如此，則責任分明，不致互相推諉。

乙、關於材料——徵集時間不够充分，有許多材料，不能徵集到。如物價指數臨時填造，每年匯兌總額，關係一縣收入，存放款統計，這要向銀行郵局調查，頗感困難，尤以特種室的珍貴古物，不容易搜集，物主怕遺失，不

願陳列，以後規定物主派人自行來會看管，由會供膳宿，總算解決了一部份。一部份人對於展覽會不瞭解，所以不能自動送會展覽。編號保管，均欠注意，手續未備，送還困難。以後當要更求徵集無遺，設計完美。

丙、關於宣傳——對上下宣傳不够，新聞亦未發。除受檢壯丁外，遼鄉來觀的寥寥。以後宜輪區舉行。對於展覽會本身，雖有指導員

設置，數量不够。展覽品雖在入會處張貼有目錄，似應添備一種說明書，附目錄。展覽品沒有攝影，不能印入報告。

最後附懷秦歌一闕，以當尾聲。陳千物，模型圖表都奇特；都奇特，民財敦建，集成精絕。

古今珍品羅無訛，民生國計何嘗忽；何嘗忽，萬人爭看，會神誰得？

生活研討

縉雲縣公務員之進修

徐士浩

一、

在從前大家沒有注意到公務員進修問題，而單調的工作，每易引意志薄弱的人們，步入墮落腐化的邪徑，以致社會有「公務員」之說。神聖抗戰開始，政治攻勢的展開，已為爭取勝利的要素，公務員的進修，也就漸形重視。總裁在各種訓詞中，有很多的指示，並在「訓練的目的」，與「訓練實施綱要」規定公務員必讀的書籍，中央與省當局也先後頒發了各種進修的法令，如中央所頒的公務員服務法，黨政軍機關人員小組會議與公私生活行為輔導辦法內，並規定中國國民黨黨員守則，陸海空軍軍人誼訓，新生活須知，節約運動大綱，為黨政軍機關人員公私生活行為的規範。本省的戰時公務人員須知，各級軍政機關人員實施戰時訓練通則等，或是規定服務的守則，或是規定生活的規範，或是指

示進修的途徑。他若國民精神總動員綱領，及實施辦法，規定公務員應首先實行。浙江省三年施政計劃綱領「改正個人生活」一項，也要公務員首先實行。都與進修息息相關。實在，「徒法不足以自行」。總裁在政治的道理訓詞中，特別指示出「政治的首要，還在於得人」。我們要求廉能政治的實現，要求行政效率的增加，要求抗戰建國的必勝必成，那麼公務員的進修，誠為不可忽視的問題。筆者服務縉雲縣政府，施行職員進修已一年有半，茲將辦理的經過寫出來，引起大家的注視和指教。

二、

着手之前，我就考慮到如何才能進行順利，在被關裏面，長官與屬僚，有命令與服從的關係，未始不可用強制的手段來實行，規定如不做

到那幾點，就要怎樣的處分。但是表面的服從，徒引起職員內心的反感，反而難得實際的效果。所以我們活動的原則，第一是集團的統治。因

爲人類有愛羣的天性，我們利用集團的生活，互相砥礪，互相訓練，更能發揮進修的功效。第二是民主的精神，凡各種進修的規章守則，都由全體職員討論議決通過後實行，那麼自己作法，當不能自己破壞，進行就可順利了。第三是自覺自動的風紀。各種進修的活動，設法引起他們的興趣，使他們自覺自動的參加，行動有軌，設法引起他們的覺悟，使他們自覺自動的悔改。第四是集體的制裁，以集團的榮譽，與集團的輿論來約束他們的公私生活。

根據上述原則，我們就依據浙江省各級軍政機關人員實施戰時訓練通則，組織一個新生活運動進會。全體職員都爲會員，會長由縣長兼任，總幹事由秘書兼任，分（一）總務組。掌理會關於會計庶務，工作檢查，勞動服務，及不屬於其他各組之事項；（二）學術研討組。掌理關於書報閱讀（普通的分組的）學術研討（普通的分組的）問題討論（普通的分組的）及有關新生活之設計事項；（三）軍事訓練組。掌理關於軍事管理，學術科訓練，體格鍛鍊，風紀維持，及新生活之推行事項。（四）藝術宣傳組。掌理關於文藝歌曲繪畫壁報等之撰著出版等事項。（五）民衆運動組。掌理關於民衆組織，與訓練之指導，及新生活實施情形之調查，促進等事項。各股股長及職員，均由會員自選，每月月終開會員大會一次，一切的規章守則，及進行事宜，都由大會討論通過後實施。

二、

新生活運動進會成立後，我們根據有關法令，擬訂了一個實施的方案，注重職員德、智、體、美、羣的平均發展，一面施行，一面試驗，施行有成效，就訂出具體的辦法，以爲準繩；試驗有窒礙，則求其困難所在，而予以改善。

關於德育方面我們所做的活動有下列各種：

一、生活訓練——我們訂定了生活訓練要目，規定衣食住行，以及其他日常生活的準則，分置於職員的座右，使時常矚目自省，並備有自由。由日常生活中陶養禮義廉恥。

二、正當娛樂——我們於每月月終都舉行新生活運動進會月會，在月會裏面，有各種游藝節目，以調劑一月來枯燥的生活，並置備了各種樂器和棋類，使職員公暇，得陶情怡性。

三、小組檢討——我們依照黨軍政機關人員小組會議，與公私生活行爲輔導辦法，以各科室爲單位，按週舉行小組會議，除學術與工作檢討外，並以自我批評，相互批評的方式來檢討公私生活是否合於規律。

四、強迫儲蓄——強迫儲蓄，是養行節儉美德，減少無謂消耗的有方法，我們每月的儲金額由會員先行認定，但至少須滿一元，於每月發薪時扣存縣合作金庫，非離職或滿三年，不得取還，但有特殊事故時，經縣審核准後，可以存摺抵押。儲蓄以來，從未間斷。本年奉令辦理節約建國儲金，復依規定標準存儲。

關於體育我們分三方面進行，一是分組的，即將各種學術的部門，

分爲政治經濟……等若干組，每人依所做工作有關的學術，至少認定一組。一是普通的，即將各種一般性的書籍和問題，如總理遺教、總裁言論、國際問題……等提出供大家研讀，研讀之後，再集會討論，求得結論。一是自由的，即就各人的興趣，自由去研究。活動的方式，則爲小組討論會、辯論會、演講會、座談會、以及閱讀測驗等，我們並爲增加研讀的興趣起見，成績好的，發給獎品，獎狀，研討的結果，則整理成文，介紹給刊物上發表。

談到體育方面，我們組織軍事訓練隊，舉行軍事訓練，實施實彈射擊幾次，并按日舉行朝會，及早操。組織籃球隊，乒乓球隊，與本縣各機關比賽，莫不很高興的得勝歸來。舉行公務員健康比賽，野外運動，（如爬山比賽，游泳比賽），並利用假日遠足旅行。公衆體育場，是我們用武之地，離城二十里的仙都名勝，是我們足跡常到之處。

談到美育方面，假若你從永康到麗水，一見見驚心觸目的抗敵壁畫或標語，你就知道到極了。其實這種壁畫與標語，繁雲城鄉，到處可看到，這大都是縣府新運會藝術宣傳組所做的工作。假若這是紀念日，那你也可看到或聽到一批未滿抗敵意識的青年，在那裏演抗敵劇戲，或唱抗敵歌曲，這也是縣政府新運會藝術宣傳組所組織的青年抗敵歌劇團在那裏工作。他若雕刻啊，繪圖啊，都有人在那裏練習和研究。

至於教育方面則利用上述各種組織，於集體生活中，相互砥礪，養成互助互濟之美德陶冶服從多數之風氣，發展愛羣的天性，打破自私自

利的惡習，並於公暇作會員相互間之家庭訪問，藉以親睦並聯絡感情。

此外我們並於公暇分組作社會的訪問，三兩成羣，或步行田野，與農夫談農事，或息足田舍，與耆民話家常，這不特消閒散步，也可藉以明瞭社會情形，輿論動向，與保甲長推行政令的成效，藉作施政的參考。

四

在進行當中，我們時常覺到有幾點困難的地方。第一：公務員是經過社會煅染過的，不比學生的單純，要改變爲緊張的生活和習慣，不是一蹴可就的。第二：公務員的職務不同，內外勤工作不一致，各種進修的活動，難以固定的進度去限制。第三：公務員的程度不齊，興趣也不同，進修的活動，難得普遍的發展。第四，公務員家庭狀況不一，有的兒女成羣，生活困難，在這生活程度高漲之時，當然請不起用人，而太太爲兒女所累，也不能不分身料理家務，家中瑣事，都要他親自動手，再沒有工夫講求進修。第五、團體的行動，要大家步伐一致，縣政府各科室的主管人員，其地位與祿書相等，還有半獨立性的部份（如會計室）假若他們不照規定去做，要引條規，加以制裁，是很難爲情的，沒有制裁，其他職員，就會相率效尤，足以影響進修的發展。第六、職員進修的經費沒有固定的來源，而有關進修的設備，如書報運動器具等，置備也就難求完善。

困難並不是不可克服的。我上面說過，我們的工作是一面實旆，一面試驗，根據經驗，我們想出種種補救的辦法，凡事諄諄誘導，啓發他們的興趣，使他們自覺自動的參加活動，就可予第一點困難以相當解決。我們活動的方式，除了普通的大家都一律參加之外，還有分組的與自由的。那大家可以視自己的興趣去抉擇，那麼第二第三的困難，可以得到相當的解決。我們各種章程規律，以及一切措施，都由全體職員決定，假若有違反的，團體的輿論，就會加以制裁，不必用規條予以處罰。而高級職員，大都能尊重自己的地位及榮譽，以身作則，第五點困難，也可以得到解決。至於經費無來源，我們亦能在窮裏想辦法；譬如現在書價很貴，且不易買到，我們就以會員自己所有的書籍，集中借給圖書室保管，流通借閱。但我們鑒於職員進修的重要，仍希望政府能够准將職員進修的經費，列入預算。最困難的問題就是第四點職員生活困難，這是整個的問題，不是一縣所可得而解決的。

五

我們辦理職員進修，已經一年有半了。因為同仁大多數都是青年，有好動天性，而長官尤能以身作則，倡導不遺餘力，所以蓬勃奮發的精神充溢於各種活動中，而能持久不懈，現在本縣同仁，都是挺胸凹肚，

精神蓬勃，絕無浪漫隱匿之生活，在這生活程度高漲的時候，積儲的款，總數已達二千餘元（取出者在在外）。縣府幾成爲人材薈萃之地，雄辯家也有，文學家也有，政論家也有，金石家，美術家也有，醫藥家也有，運動家也有，甚至看相，易卜的都有。我們的集體研究的所得。投稿於各大報章雜誌，屢見不鮮。二十九年冬，浙江省第九區運動會，我們參加了五個人，就有一個得了萬米冠軍，二個得着鉛球，及一千五百米的亞軍。但是在縣府主觀方面來說，也得到一個不好的影響，就是發生「溜人潮」。因爲現在各方網羅人才，各種考試甚多，而本府同仁前往應試，經取錄者多人，縣府反要四面去另外求補替的人。

我們的新生活勵進會，現在已擴大範圍，因爲其他機關的職員，看到我們的活躍。都自動的來參加的，所以現在成爲縣長兼職各機關，及縣府各附屬機關進修的總集團了，其成果的擴展，當然是我們所應更努力的。

總之，在這偉大的時代裏，行新政用新人，我們需要大量的人才，但人才的培植，決不能單靠學校。於工作中求進步，於工作中求學問，則所得的學問，和進步，更能切合國家和社會的需要。我希望整個的各級政府，不特爲施政的機關，還要作育人材的場所。

慈谿公務員公餘進修之一頁

泉源

「奉 縣長諭」的通知，動工不停地送到每個職員面前傳閱，十行紙上已經蓋滿大小各式的紅印章；那是當天下午二時五十分起開黨義時事測驗。它包括整個縣府暨所屬各機關的職員，縣長以下錄事之上，任何級職，不得藉詞推諉。

集合就終於準時響起，大家從閱覽室辦公廳會客室接連地從各方面出來，彌置了「等因奉此」，回頭了客人的接談。各附屬機關人員亦都聞聲趕來，挾着興奮的神情，發着會心的笑聲。可是尚有若干的人員，以懷疑的姿態，不自信地投着驚異的眼光。像在說「何必這一套？」

一列雙行的隊伍，排列在禮堂的中央。沒有官等級的編次。它祇是按照着自然的發展，分別着身材的長矮。袋口中插着筆桿，手心內掌執墨硯，還想抱抱佛脚的人員，勁翻着袖珍本的三民主義，釘視着最近的東南日報。這倒是真的：近兩天來不同於前，踴躍相頭的的確比較少了許多。

在「有！有！」聲中點完了名，縣長率領着這七十九個組成的一隊，一個個在向右轉口令下，接着齊步行。繞過轉角，湖湖過堤，魚貫地進入臨時的考試場。

「為實施本省三年計劃，為積極於精神建設，為轉移廿昔公務員之頹風，為我縣樹立嶄新的風氣，我們是已經開始進修了，我們更要以測

驗來競進學習的興趣」。幾句簡明扼要的詞語，斬釘截鐵的，把我們精神提起了不少。

與其說縣長是做了主考官，毋寧說他是做了成人班的教師，大家屈坐在小學生的矮凳上，彎腰縮體的，試卷與試題，從縣長手中分發後，大家聽着一聲「開始做」，立刻低頭動筆，靜靜的寫，深深的想，夾着筆尖與紙片擦得颼颼發響，惟有這一刹那，大家是趨向着同一目標作緊張的思索。

六個「民族主義」問題，便宜了準備充分的職員，輕鬆的寫竣，很快的繳卷，二個時事問題的分析，恰頗教「繕抄云云」的若干人員費解。考場的空氣並無如何嚴肅，但為預防小學生式的偷偷摸摸，縣長除了睜圓兩眼，普遍掃射外，曾一度以「自尊自重」「自力更生」告誡。

情緒在試畢歸來，益見熱烈，談問題說作法，是錯是對？這麼還是怎樣？三五一堆，東西成羣，在說笑中似乎誰已懂得着：公務人員應加緊進修，不斷地培養自己，斷不可淪為時代的落伍者。

一星期後，跟着成績披露的又是一個祕書室奉諭的通知：
「第一次黨義及時事測驗，業已舉行，除未參加各員及成績不合格者，另行定期補試外，茲再規定下月二十日測驗三民主義之民權主義全篇及時事，希各及時努力閱讀為盼」。

第一次全國主計會議宣言

國民政府主計處於抗戰之第四年中依法召開第一次全國主計會議於陪都適逢主計處成立之十週年蒙 總裁 國民政府主席 鄒切訓勉及中樞各長官親臨賜訓同人等於感奮之餘深維在抗戰建國進程中主計機關所負之使命實屬至艱且鉅惟有竭其棉薄致力於檢討過去策劃將來俾昭然主計制度儘量發揮其效能發成抗戰建國之偉業以完成本會議之職責。

主計處依法成立於茲十年法規制度逐漸增訂粗具規模設計部份自二十年度起逐年編製中央政府普通營業各預算編轉各省市市政府普通營業各預算中央則編成時期逐漸提前地方則編轉數量年有增進對於執行預算之各種登記擬定概算之提供意見等漸足表現主計機關控制預算之力量會計部份則有各種會計制度之一致規定截至現時止中央各機關已成立會計組織者達五百餘單位設置人員二千餘人地方機關成立會計組織者達四百餘單位設置人員一千數百人對於會計人才之儲備與教育機關取得聯繫並會舉辦登記執照任用各單位亦各就所需分期辦理短期訓練年來培植人才質量方面均有相當成績統計部份亦先後成立中央機關統計組織五十餘處地方機關已成立統計組織者有十一省一市關於統計方法之統一與範圍之劃分中央方面已收相當之成效統計資料現已相當充實此檢討過去十年中主計處之工作成績差足為國人告者至其尚待推進與本會議所特別慎重研討提供意見者摘要分陳於次

關於設計部份者預算為施政計劃之結晶決算為其實施之結果必須期其如期成立本會議決議各案中有公有營業公有事業預算補充辦法省市縣預算補充辦法鄉鎮預算辦法決算促成辦法營業決算補充辦法各級概算編審標準等案以應改進之需要並認為預算之編送未能如期完成實由於程序過繁提供省略手續及縮短期限等意見為求預算之合於實際提供附編統計表工作報告及實物預算人工預算等意見為求財務上增進效能及減少不經濟支出採納提案中之意見以供參考實施

關於會計部份者會計上之記載與報告必須期其詳確而迅速各機關會計組織之設置與法規制度之補充實為當前急務本會議決議各案中有擴設公有營業公有事業之會計機構案以促進經濟建設擬訂縣總會計制度及鄉鎮會計制度之設計原則以完成全國會計網擬訂公庫出納會計制度之設計原則以備佐公庫制度之推行擬訂普通公務單位簡易會計制度之設計原則以適應普通公務機關之能力而期會計報告之整齊迅速。

關於統計部份者統計為行政設施與預算編製之重要參證資料必須力求推廣本會議認為今後統計組織在縱的方面中央及地方各機關及其附屬機關應一律設置在橫的方面全國各種公務及公有營業公有事業等機關應普遍設置以完成全國統計網戶口普查條例現已公佈應承於各省市縣限期分別舉辦戶口普查以奠定國勢調查之基礎公務統計尚待推廣本會議已將中央及省市公務統計方案綱目詳加釐訂以劃分範圍統一方法

此外尚有應注意者則有(一)舉行主計人員特種考試於中等以上學校設置主計學科并舉辦短期訓練班以培養及儲備主計人才(二)編輯主計刊物及主計教材以增進社會對主計制度之認識而輔助其推行(三)調整主計機構經費使在預算中成為獨立項目由主計機關統籌支配(四)確定主計人員之官職劃分以利選用而便遷調並為恢宏效用應加強主計機關與審計公庫機關之聯繫協助

以上所舉實為此次會議研討之中心問題至關於施行之程序法案之條文有須由主管人員之審判或許從長研究者大都附具審查意見連列舉總之此次會議之目標期將十年來辛苦孕育之超然主計制度逐漸發揚光大俾在三民主義下五種政治制度中成為一個互聯貫之政政機構其在行政三聯制之實施中供給設計之材料表現執行之進度確立考核之根據期於抗戰建國貢獻其相當之助力凡我同人尤應恪遵總裁「公」「慎」「嚴」「精」「勤」之明訓 國民政府主席之訓示及中樞各長官之勗勉努力奉行毋負使命謹此宣言

3. 浙江省地政成績統計表

截至二十九年止

說明：1. 浙西各縣數字統計至二十六年十月份以前為止。

2. 其餘各縣根據二十九年十二月以前工作報告統計，報告未送齊各縣俟送齊後補正。

單位：市畝

完業 成面積 縣別	土地測量				土地登記（第一次所有權登記）		發照	
	大三角	小三角	闢根	戶地	收件	發狀	收件	發照
全省總計	151,999,276	—	—	—	—	—	—	—
杭州市	—	434,781	108,264	30,214	302,219	193,337	298,141	3,831,416
杭州縣	—	341,792	341,792	341,792	—	—	—	249,500
吳興縣	—	1,404,221	1,404,221	1,404,221	—	—	—	77,700
長興縣	—	2,754,570	1,940,000	1,466,000	—	—	—	19,900
嘉興縣	—	2,483,343	2,160,805	1,944,540	—	—	—	72,783
興海縣	—	1,590,534	863,250	455,829	—	—	—	2,994
海鹽縣	—	804,225	382,122	225,615	—	—	—	—
德清縣	—	924,095	924,095	924,095	—	—	—	14,400
崇德縣	—	589,722	287,850	140,850	—	—	—	—
平湖縣	—	546,465	546,465	546,465	—	—	—	—
餘杭縣	—	800,244	106,075	33,300	—	—	—	—
善山縣	—	1,051,066	527,475	178,230	—	—	—	—
餘上縣	—	722,680	722,680	722,680	—	—	—	—
餘上縣	—	1,328,600	1,308,600	1,308,600	—	—	625,923	438,272
餘上縣	—	2,226,051	1,422,876	1,422,876	—	—	1,029,241	927,982
餘上縣	—	1,543,800	1,543,800	1,543,800	—	—	194,142	180,110
海鹽縣	—	1,148,213	1,148,213	1,148,213	—	—	677,912	632,981
嘉善縣	—	2,840,290	2,840,290	2,840,290	—	—	1,324,138	806,396
嘉善縣	—	2,066,799	1,161,825	821,842	165,260	115,107	—	—
嘉善縣	—	5,667,895	2,552,850	2,537,974	1,425,242	154,396	—	—
嘉善縣	—	1,260,000	1,260,000	944,245	253,327	28,636	—	—
陽湖縣	—	3,241,785	1,166,250	984,300	214,501	—	—	—
陽湖縣	—	1,462,157	1,318,350	1,278,751	133,007	—	—	—
陽湖縣	—	3,506,043	—	—	—	—	—	—
陽湖縣	—	1,517,376	250,000	—	—	—	—	—
陽湖縣	—	1,676,132	250,575	—	—	—	—	—

資料來源：浙江省民政廳

(續前)

項 區	面		積		百 分 數					
	方市里	市 畝	方公里	公 畝	各縣區 總面積 佔全省	各區縣分類面積佔各該區縣				湖沙塗
						平 地	山 地	道 路	河 湖	
遂安	6,055.58	2,270,841	1,513.89	15,138,940	1.49	12.84	85.95	0.11	1.10	—
常山	4,630.27	,736,350	1,157.57	11,575,667	1.14	16.77	80.97	0.14	1.75	0.37
龍游	4,469.68	,676,132	1,117.42	11,174,213	1.10	27.73	69.68	0.15	1.43	1.01
壽昌	2,952.80	,107,302	738.20	7,382,013	0.73	12.00	87.06	0.18	0.76	—
第六區	33,179.65	12,442,368	8,294.91	82,949,120	8.19	22.92	41.81	0.16	1.64	3.58
開縣	5,511.47	2,066,799	1,377.86	13,778,660	1.36	45.08	48.98	0.29	4.69	0.96
定海	4,903.63	1,838,868	1,225.91	12,259,120	1.76	19.03	70.53	0.19	0.81	9.44
鎮海	3,061.90	1,148,213	765.48	7,654,753	1.75	.....	.....	.....	.....	.....
寧海	6,853.62	2,570,106	1,713.40	17,134,040	1.69	.....	.....	.....	.....	.....
慈谿	3,316.44	1,243,662	829.11	8,291,080	0.82	59.23	34.85	0.32	2.80	2.80
奉化	5,169.06	1,938,401	1,292.27	12,922,673	1.28	24.70	71.32	0.21	1.69	2.08
象山	4,363.53	1,636,319	1,090.88	10,908,794	1.08	21.72	65.78	0.18	1.49	10.83
第七區	37,933.06	14,224,898	9,481.27	49,832,653	9.36	15.71	42.83	0.09	0.77	2.01
臨海	9,372.78	3,514,791	2,343.19	23,431,940	2.31	.....	.....	.....	.....	.....
黃巖	5,532.70	2,074,761	1,383.18	13,831,740	1.37	41.02	55.48	0.19	1.27	2.04
溫嶺	3,899.03	1,462,137	974.76	9,747,580	0.96	45.30	37.17	0.07	2.01	15.45
天台	5,864.04	2,199,016	1,466.01	14,660,107	1.45	13.65	84.81	0.13	1.36	0.05
仙居	7,999.78	2,999,919	1,999.95	19,999,460	1.97	14.03	84.45	0.17	0.80	0.55
三門	5,264.73	1,974,274	1,316.18	13,161,826	1.30	.....	.....	.....	.....	.....
第八區	41,578.17	5,591,818	10,394.54	103,945,420	10.26	19.57	73.83	0.19	3.03	3.60
永嘉	15,114.39	5,667,895	3,778.59	37,785,967	3.73	13.39	81.71	0.18	3.27	1.45
平陽	8,644.75	3,241,783	2,161.19	21,611,887	2.13	25.58	69.47	0.15	2.16	2.64
瑞安	7,982.53	2,993,449	1,995.63	19,956,327	1.97	22.59	71.65	0.17	3.64	1.95
樂清	5,134.57	1,925,462	1,283.64	12,836,413	1.37	26.29	63.17	0.21	2.45	7.88
泰順	2,335.70	875,889	583.93	5,839,260	0.58	13.52	80.63	0.40	4.94	0.51
玉環	2,366.23	887,335	591.56	5,915,566	0.58	14.41	63.21	0.28	1.85	20.25
第九區	71,454.15	26,795,305	17,833.54	178,635,387	17.63	5.41	92.85	0.13	1.14	0.47
青田	11,117.15	4,168,931	2,779.29	27,792,873	2.74	3.15	94.16	0.13	1.87	0.69
麗水	4,599.74	1,724,903	1,149.94	11,499,353	1.14	11.69	85.95	0.17	1.67	0.52
龍泉	11,042.83	4,141,062	2,760.71	27,607,080	2.73	4.66	94.00	0.11	1.59	0.64
遂昌	10,166.94	3,812,604	2,541.74	25,417,360	2.51	4.57	93.97	0.12	1.33	0.01
龍溪	5,617.85	2,106,692	1,404.46	14,044,613	1.39	6.70	91.62	0.15	1.32	0.21
景寧	8,163.02	3,061,131	2,040.75	20,407,540	2.01	3.46	95.03	0.11	0.72	0.68
慶元	7,592.36	2,847,136	1,898.09	18,980,907	1.87	4.30	94.20	0.12	0.56	0.82
松陽	5,561.89	2,085,710	1,390.47	13,904,734	1.37	10.74	87.38	0.14	1.55	0.19
雲和	3,910.98	1,466,616	977.74	9,777,440	1.96	5.33	93.04	0.17	0.92	0.54
宣平	3,681.39	1,380,520	920.35	9,203,467	0.91	5.66	93.30	0.18	0.86	—
第十區	15,744.68	5,904,257	3,938.17	39,361,713	3.88	33.68	0.90	0.43	3.99	1.00
嘉興	4,241.43	1,590,534	1,060.37	10,603,560	1.05	94.40	—	0.47	5.13	—
海寧	2,362.24	885,842	590.56	5,905,613	0.58	93.54	1.86	0.56	2.02	2.02
嘉善	1,831.40	686,776	457.85	4,578,507	0.45	90.36	—	0.44	9.20	—
海鹽	2,144.60	894,225	536.15	5,361,500	0.53	92.02	3.22	0.37	1.89	2.41
平湖	2,133.99	800,244	533.49	5,334,960	0.53	91.67	1.37	0.37	3.92	2.67
崇德	1,524.73	571,774	381.18	3,811,827	0.37	97.13	—	0.44	2.43	—
桐鄉	1,506.29	564,862	376.57	3,765,746	0.37	97.45	—	0.44	2.11	—

浙江省各縣土地面積分類統計表(二)

項 區 縣 別	面 積				百 分 數					
	方市里	市 畝	方公里	公 畝	各區縣 總面積	各區縣分期面積佔各該區縣 總面積				
						佔全省	平 地	山 地	道 路	河 田	沙 塗
全 省	405,330.97	151,999,117	101,332.74	1,013,327,447	1.00	22.62	66.51	0.16	2.15	1.34
杭 州 市	911.44	341,792	227.86	2,278,613	0.22	—	—	—	—	—
第一區	33,701.19	112,637,948	8,452.30	84,252,987	8.31	13.23	74.33	0.12	1.14	0.07
杭 縣	3,744.59	1,04,221	936.15	9,361,473	0.92	—	—	—	—	—
於 潛	3,717.22	1,93,957	929.30	9,293,047	0.92	11.17	88.00	0.14	0.69	—
富 陽	4,618.21	1,31,829	1,154.55	11,545,527	1.14	21.67	74.86	0.14	3.13	0.20
臨 安	2,802.84	1,51,066	700.71	7,007,107	0.69	40.29	57.91	0.24	1.56	—
昌 化	2,937.52	1,76,569	984.38	9,843,793	1.98	14.46	85.14	0.13	0.27	—
桐 廬	5,410.60	2,28,976	1,352.65	13,526,507	1.33	5.69	93.75	0.10	0.46	—
新 登	3,986.62	1,94,983	996.66	9,966,553	1.98	13.22	83.82	0.13	2.50	0.33
分水	2,471.07	26,650	617.77	6,177,667	0.61	9.94	89.26	0.11	0.69	—
新 登	3,912.52	1,29,697	753.13	7,531,313	0.74	8.77	90.48	0.13	0.62	—
第二區	24,762.43	9,255,912	6,190.61	61,906,080	6.11	49.98	41.94	0.20	7.88	—
吳 興	7,345.52	2,754,570	1,836.38	18,363,809	1.81	69.88	18.75	0.22	11.15	—
長 興	6,622.25	2,433,343	1,655.56	16,555,620	1.63	49.86	36.57	0.20	13.37	—
安 孝	2,780.28	1,042,606	695.07	6,950,707	0.69	45.25	53.46	0.19	1.10	—
吉 水	4,565.24	1,711,964	1,141.31	11,413,093	1.13	16.63	82.38	0.15	0.84	—
德 清	1,572.62	589,732	393.16	3,931,547	0.39	85.74	5.15	0.34	8.77	—
武 康	1,876.52	703,697	469.13	4,691,313	0.46	30.70	66.97	0.21	2.12	—
第三區	42,116.98	15,793,835	10,529.24	105,292,433	10.39	37.20	56.63	0.19	3.09	2.89
紹 興	7,662.70	2,873,512	1,915.67	19,156,746	1.89	45.62	45.62	0.19	5.47	3.10
諸 暨	4,432.42	3,162,157	2,108.11	21,081,046	2.08	28.72	68.92	0.14	2.17	0.05
餘 姚	5,936.14	2,226,051	1,434.03	14,840,340	1.46	56.96	28.97	0.25	2.39	11.43
上 虞	3,753.05	1,407,394	938.26	9,382,627	0.93	70.01	20.23	0.25	5.09	4.42
嵊 縣	7,507.42	2,815,235	1,876.86	18,768,567	1.85	20.93	76.81	0.16	1.89	0.21
上 虞	3,741.11	1,402,915	935.28	9,352,767	0.92	40.19	52.18	0.21	4.26	3.16
新 昌	5,084.14	1,906,551	1,271.03	12,710,340	1.26	31.11	85.46	0.18	1.25	—
第四區	48,270.57	18,101,483	12,067.84	120,676,440	11.91	22.17	75.72	0.16	1.64	0.31
蘭 谿	4,026.43	1,509,913	1,006.61	10,066,087	1.99	36.29	59.85	0.23	2.74	0.89
東 陽	8,329.99	3,123,745	2,082.49	20,824,967	2.06	17.23	80.39	0.18	1.47	0.73
金 華	4,847.91	1,817,967	1,211.98	12,119,780	1.20	47.39	49.74	0.19	2.60	0.08
永 康	4,046.33	1,517,376	1,011.58	10,115,840	1.00	18.31	79.84	0.17	0.98	0.20
義 烏	4,459.07	1,672,151	1,147.77	11,147,673	1.10	31.49	66.79	0.24	1.43	0.05
建 德	6,684.62	2,506,734	1,671.16	16,711,560	1.65	6.93	90.29	0.12	2.48	0.18
浦 江	4,915.59	1,843,347	1,228.89	12,288,986	1.21	14.50	81.70	0.11	0.67	0.02
湯 溪	3,443.84	1,291,438	860.96	8,609,587	0.85	28.13	69.37	0.15	1.66	0.69
武 義	3,496.92	1,311,345	874.23	8,742,300	0.86	23.87	73.85	0.15	2.13	—
磐 安	4,019.87	1,507,450	1,004.97	10,049,667	1.99	9.05	90.88	0.07	—	—
第五區	55,678.65	120,879,493	13,919.66	139,198,620	13.74	14.87	83.41	0.13	1.27	0.22
衢 縣	9,349.45	3,506,043	2,337.37	23,373,620	2.31	24.63	72.51	0.17	2.27	0.42
淳 安	1,482.10	4,305,789	2,870.53	28,705,260	2.83	6.83	91.64	0.11	1.41	0.01
開 山	8,040.93	3,015,346	2,010.23	20,102,307	2.99	16.32	82.42	0.13	0.91	0.22
龍 泉	8,697.84	3,261,690	2,174.46	21,744,600	2.15	8.39	90.49	0.14	0.98	—

(續 前)

縣 別	地 類	總 計	平 地	山 地	道 路	河 湖	沙 塗
武 義	義安	1,311,345	313,731	968,454	1,991	27,869	—
	武安	1,707,450	136,422	1,369,978	1,050	—	—
第 五 區	衢縣	20,879,493	3,103,929	17,414,766	28,367	287,152	45,283
	淳安	3,506,043	863,447	2,542,068	5,972	79,626	14,930
	江山	4,305,789	294,119	3,945,978	4,479	60,715	498
	開化	3,015,346	492,190	2,485,334	3,981	27,371	6,470
	常山	3,261,690	273,715	2,951,645	4,479	31,851	—
	龍泉	2,270,841	291,631	1,951,838	2,489	24,883	—
	壽昌	1,736,350	291,133	1,465,901	2,488	30,358	6,470
第 六 區	壽昌	1,676,132	464,818	1,168,017	2,488	23,888	16,921
	龍泉	1,107,302	132,876	963,975	1,991	8,460	—
	區縣	12,442,368	2,852,113	5,201,581	20,403	204,043	445,907
	鄞縣	2,666,799	931,627	1,012,249	5,972	97,044	19,907
	定海	1,835,868	349,858	1,296,912	3,483	14,930	173,685
	鎮海	1,148,213	—	—	—	—	—
第 七 區	慈谿	2,570,106	—	—	—	—	—
	奉化	1,243,662	736,543	433,465	3,981	34,857	34,836
	象山	1,938,401	478,753	1,382,510	3,981	32,846	40,311
	鄞山	1,636,319	355,332	1,076,447	2,986	24,386	177,168
	區縣	14,224,898	2,234,593	6,093,206	12,889	109,483	285,659
第 八 區	臨海	3,514,791	—	—	—	—	—
	黃岩	2,074,761	851,006	1,151,097	3,981	26,376	42,301
	天台	1,462,137	662,391	542,449	995	29,362	225,940
	仙居	2,199,016	300,172	1,865,053	2,936	29,860	995
	三門	2,999,919	421,024	2,533,697	4,977	23888	16,423
第 九 區	平陽	1,974,274	—	—	—	—	—
	區縣	15,591,813	3,016,818	11,511,465	30,358	471,786	531,366
	永嘉	5,667,895	758,937	4,631,261	10,451	186,629	81,617
	瑞安	3,241,783	829,108	2,251,929	4,977	70,171	85,598
	樂清	2,995,449	676,325	2,144,922	4,977	108,988	58,227
	順昌	1,925,462	506,124	1,216,291	3,981	47,278	151,788
第 十 區	泰順	875,889	118,444	706,185	3,484	43,297	4,479
	玉環	887,335	127,900	560,867	2,488	16,423	179,657
	區縣	26,795,305	1,450,012	24,879,839	35,482	305,067	125,411
	青田	4,168,931	131,383	3,925,574	5,474	77,636	28,864
	麗水	1,724,903	201,554	1,482,541	2,986	28,864	8,958
	龍泉	4,141,062	193,094	3,892,728	4,479	24,385	26,376
	縉雲	3,812,604	174,182	3,582,683	4,479	50,762	498
	雲和	2,106,692	141,156	1,930,054	3,134	27,869	4,479
	景寧	3,061,131	106,002	2,608,846	3,484	21,897	20,902
	慶元	2,847,136	122,426	2,681,911	3,484	15,925	23,390
第 十 一 區	松陽	2,087,710	223,949	1,822,446	2,986	32,348	3,981
	雲和	1,466,616	78,133	1,364,595	2,488	13,437	7,963
	宣平	1,380,520	78,133	1,287,955	2,488	11,944	—
	區縣	5,904,257	5,590,056	59,251	28,376	235,850	58,724
	嘉善	1,590,534	1,501,452	—	7,465	81,617	—
	海鹽	885,842	828,611	16,423	4,976	17,916	17,916
	平湖	686,776	620,587	—	2,986	63,203	—
	海平	804,225	740,026	25,879	2,986	15,925	19,409
	崇德	800,244	733,557	10,949	2,986	31,353	21,399
	桐鄉	571,774	555,393	—	2,499	13,892	—
	564,862	550,430	—	2,488	11,944	—	

資料來源：浙江省民政廳

2. 浙江省各縣土地面積分類統計表 (1)

說明：1. 本表除杭州市、杭縣、餘海係戶地實測面積外，餘均根據二十四年參謀本部浙江省陸地測量局編算之浙江省各縣面積分類明細表冊編製，海灣不計，內蒼安係由永康、東陽、天台，新雲四縣劃併，三門縣係由臨海劃出一部併入南田。

2. 杭州市、杭縣、餘海、臨海、寧海、三門等六縣市各地類數暫缺待補表列一、六、七、區各地類數之總和及全省各地類數之總和均與各該總計數不符，其差數一區為杭縣1,404,221 (佔全區面積11.11%) 六區為鎮海1,148,213 寧海 2,570,106 (佔全區面積29.99%) 七區為臨海 3,514,791 三門 1,974,274 (佔全區面積38.9%) 全省為上列各數及杭州市341,792之合計數10,953,397 (佔全省面積7.22%)

單位 市畝

縣別	地類	總計	平	地	山	地	道	路	河	湖	沙	塗
總計		151,909,117	34,389,590	101,090,888	247,339	3,274,045	2,043,908					
杭 州 市		341,792	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
第一區	區	12,637,948	1,672,152	9,393,408	15,428	144,279	8,460					
杭	縣	1,404,221	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
於	潛	1,393,957	155,769	1,226,742	1,991	9,455	.....	.....	.....	.....	.....	.....
餘	陽	1,721,829	375,239	1,296,415	2,488	54,203	3,484					
海	楊	1,051,066	423,512	608,643	2,488	16,423	.....	.....	.....	.....	.....	.....
臨	杭	1,476,569	213,498	1,257,999	1,991	3,981	.....	.....	.....	.....	.....	.....
安	安	2,028,976	115,458	1,902,672	1,991	9,455	.....	.....	.....	.....	.....	.....
化	化	1,494,983	197,573	1,253,118	1,991	37,325	4,976					
廳	卷	926,650	92,068	827,117	995	6,470	.....	.....	.....	.....	.....	.....
昌	水	1,129,697	99,035	1,022,202	1,493	6,967	.....	.....	.....	.....	.....	.....
桐												
新												
分												
第二區	區	9,283,912	4,041,214	3,874,221	18,911	751,566	.....	.....	.....	.....	.....	.....
吳	興	2,754,570	1,924,964	516,575	5,972	307,059	.....	.....	.....	.....	.....	.....
長	興	2,483,343	1,238,188	908,237	4,976	331,942	.....	.....	.....	.....	.....	.....
安	吉	1,042,606	471,785	557,384	1,991	11,446	.....	.....	.....	.....	.....	.....
德	豐	1,711,964	284,664	1,410,380	2,488	14,432	.....	.....	.....	.....	.....	.....
武	清	589,732	505,627	30,357	1,991	51,757	.....	.....	.....	.....	.....	.....
	康	703,697	215,986	471,283	1,493	14,930	.....	.....	.....	.....	.....	.....
第三區	區	15,793,835	5,976,421	8,943,520	29,859	487,712	457,351					
紹	興	2,873,512	1,310,847	1,310,847	5,474	157,262	39,182					
諸	興	3,162,157	908,237	2,179,270	4,479	68,678	1,493					
餘	桃	2,226,051	1,268,048	644,973	5,474	53,250	254,306					
臨	山	1,407,394	905,275	284,664	3,483	71,664	62,208					
海	縣	2,815,285	589,234	2,162,350	4,479	53,250	5,972					
鹽	慶	1,402,915	563,353	730,064	2,986	59,720	44,292					
橋	昌	1,906,551	249,827	1,629,352	3,484	23,888	.....	.....	.....	.....	.....	.....
上												
新												
第四區	區	18,101,468	4,013,262	13,706,063	29,263	297,104	55,739					
蘭	泗	1,509,913	547,928	903,738	3,484	41,306	13,437					
東	陽	3,123,745	539,252	2,511,093	5,722	45,785	22,893					
金	華	1,817,967	816,456	904,250	3,484	47,278	1,493					
水	慶	1,517,376	285,419	1,211,455	2,596	14,930	2,986					
義	慶	1,672,151	526,529	1,116,753	3,981	23,883	995					
建	島	2,506,734	173,685	2,263,376	3,986	62,208	4,479					
浦	甸	1,843,347	267,245	1,561,172	1,991	12,441	498					
湯	江	1,291,438	363,295	895,795	1,991	21,399	8,958					

(續前)

名 稱	位 置		面 積 (方公里)
	東 經	北 緯	
雙大檀	122—12	29—29	.....
	122—31	29—22	.....
目頭	122	29	13.50
	121—56	29—08	.....
漁漁	122—15	28—55	.....
	122—13	28—54	1.30
頭沙	121—46	28—55	.....
	121—42	28—50	.....
番門	122—27	29—55	.....
	121—55	28—46	.....
一江錢	121—51	28—46	3.36
	121—46	28—44	.....
大下平	121	28	.....
	121—39	28—30	.....
鹿茅潭	121—40	28—27	.....
	121—41	28—25	.....
鳳龍	121—53	28—32	.....
	121—54	28—28	.....
岐明	121—52	28—25	14.85
	121—37	28—19	.....
岐鞍	121—24	28—09	26.91
	121—24	28—07	.....
鳳關	121—22	28—02	.....
	121—13	28—09	149.69
關頭	121—06	27—59	.....
	121—09	27—51	.....
三官	121—05	27—45	.....
	121—05	27—49	22.94
北北	120—59	27—41	.....
	121—12	27—39	.....
南南	121—08	27—39	5.40
	121	27	.....
馬馬	120—58	27—27	12.60
	120—59	27—21	.....
綠綠	120—50	27—43	.....
	120—50	27—40	.....
下下	120	27	.....
	120—45	27—38	.....
三三	120—42	27—33	.....
	120—40	27—31	.....
北北	120—36	27—20	.....
	120—31	27—10	.....
中中	120—27	27—09	.....
	120—50	27—03	.....
	120—43	27	.....
	120—44	26—58	4.50

資料來源：中華民國統計提要

(5) 港 灣

名 稱	位 置		面 積 (方公里)	長 度 (公里)	寬 (公里) 度		深 (公尺) 度	
	東 經	北 緯			寬 度	狹 度	深 度	淺 度
乍浦	121	30	.....	.....	.....	.....	34,770	2,288
杭州	120	30	.....	15,751	1,853	.....	.....	.....
錢塘	120	30	6,667,510	114,892	87,096	14,825	12,810	5,490
鎮海	120	30	.....	.....	.....	.....	.....	.....
寧波	121	30	.....	1,482	500	.....	17,995	610
象山	121	30	.....	.....	.....	.....	.....	.....
六門	122	29-56	.....	1,853	278	231	21,350	915
定海	122	29	24,950	4,633	1,297	370	12,810	3,660
西石	122	30	3,410	2,224	8,339	.....	58,420	1,830
四象	122	30	3,410	1,853	2,316	.....	32,940	458
胡茶	121	29	3,280	5,559	927	.....	31,110	1,830
五三	121	29	1,780	3,483	1,297	741	27,450	915
海鹽	121	29	225,810	46,328	7,412	1,482	34,770	9,150
鹽官	121	29	.....	.....	.....	.....	.....	.....
鹽倉	121	29	.....	.....	.....	.....	.....	.....
鹽池	121	29	561,130	20,384	10,192	.....	42,090	7,320
鹽田	121	28	14,060	6,113	2,131	1,853	8,235	305
鹽山	121	28	431,430	20,384	16,678	.....	3,660	1,830
鹽江	121	28	.....	.....	.....	.....	.....	.....
鹽浦	121	28	222,020	10,192	13,898	.....	6,405	1,830
鹽門	121	28	495,350	24,090	14,825	2,780	40,266	5,490
鹽州	120	27	.....	.....	.....	.....	.....	.....
鹽江	120	27	670	5,930	7,058	2,131	10,980	3,660
鹽州	120	27	5,370	4,818	3,428	3,336	9,150	305
鹽州	120	27	8,970	2,965	3,520	.....	34,770	2,940
鹽州	120	27	.....	.....	.....	.....	.....	.....
鹽州	120	27	61,200	7,412	2,780	.....	6,405	1,930
鹽州	120	27	15,300	4,262	1,668	741	7,320	4,575
鹽州	120	27	24,940	11,119	2,965	1,482	42,090	915

(6) 島 嶼

名 稱	位 置		面 積 (方公里)
	東 經	北 緯	
舟山	122	20	55.23
山 羣	122	30	452.42
塘 山	121	52	76.35
中 街	122	30	.....
洛 普	122	24	81
大 白	122	24	8.12
桃 花	122	29	.....
蝦 山	121	39	.....
山 列	122	17	.....
山 列	122	12	.....
山 列	122	14	9.02
山 列	122	29	.....
山 列	122	29	.....
山 列	122	25	.....
山 列	122	29	.....
山 列	122	35	.....

統計資料

1. 浙江省疆界與地勢概要

(1) 疆界經緯度

位 置	中 心	極 東	極 西	極 南	極 北
地 名		沈家門東	富戶莊西	鎮下關	揚店北
東 經	120——00	122——20	118——3	120——30	119——45
北 緯	29——20	30——0	29——10	27——10	31——10

(2) 長 闊

東至西： 380.80公里 南至北： 462.53公里

(3) 山 脈

山 名	高 度 (公尺)	最 高 峯			
		名 稱	高度(公尺)	東 經	北 緯
括蒼山 天目山 會稽山 天目山	700—1,000	括蒼山	1,416	120——55	28——48
	400—800	天台山	1,136	121——05	29——17
	400—1,000	………	………	………	………
	700—1,500	四天目山	4,547	119——24	30——24

(4) 河 流

幹 流 名 稱	支 流 名 稱	灌 域 面 積 (方公里)	長 度 (公里)	
浙 江 (錢塘江)	江 山 港	11,173	380.7	
	烏 溪 港	1,570	97.0	
	灘 山 港	2,355	122.0	
	分 水 港	1,010	65.7	
	新 安 港	3,335	101.5	
	金 華 港	5,705	116.0	
	浦 陽 港	6,465	114.0	
	曹 娥 江	3,615	139.0	
	杭 州 灣	7,875	129.0	
		………	………	95.0
			664	149.8
甬 嘉 興	江 江	1,381	201.6	
	嘉 興	2,790	480.8	

統計副刊

民國三十年
二月二十八日出版

第二期

浙江省政府
秘書處統計股 編印

浙江省地理及地政統計

本省地處溫帶，東臨東南兩海，海岸曲折，島嶼林立，浙江發源於安徽率山北麓，本省大突山東麓，仙霞嶺北，斜貫西北，至杭州灣而入東海，江左多平原而富庶江右多山而貧瘠，致有浙東浙西之稱；凡此種種，實構成本省之特殊地理環境，其影響於全省民生，至大且切，吾人苟能得地理上之實際數字，藉為施政方針，自不難因地制宜，事半功倍，清初西洋測繪之學傳至我國，始統籌全國陸地測量事宜；民國肇造，則於中央創設陸地測量局，於各省設立陸地測量分局；國府成立，一仍舊制；本省陸地測量局已測量繪之圖籍，實為本省地理數字之丕基。至整理地籍，本省在過去十年等二十五縣市，全省大三角測量，自十八年七月開始至二十八年三月間完成，已盡了相當努力；戰後仍在邁進中，其續辦戶地編查者，有寧海、東陽、龍泉、天台、常山、新昌、麗水、於潛等八縣，本省三年計劃，亦嚴密規定整理地籍辦法，逐步切實推進，觀成之期，當不遠矣，茲將本省地理上及地政已得數字，擇要刊登於次，以供參考。

本期目錄

浙江省地理及地政統計.....(1)

統計資料

1. 浙江省疆界與地勢概要.....(2)

 1 疆界經緯度.....(2)

 2 長闊.....(2)

 3 山脈.....(2)

 4 河流.....(2)

 5 港灣.....(3)

 6 島嶼.....(3)

2. 浙江省各縣土地面積分類統計表(一).....(5)

3. 浙江省地政成績表.....(9)

專載

第一次全國主計會議宣言.....(10)

間，採用各種方法，如土地陳報，戶地調查，土地測量等等；其已舉着地籍縣份有杭州市，杭縣、吳興、長興、嘉興、海鹽、海寧、德清、崇德、平湖、餘杭、嘉善、蕭山、餘姚、上虞、鎮海、紹興、鄞縣、永嘉、慈谿、平陽、溫嶺、衢縣、永康、龍游，

徵稿簡則

- 一、本刊除特約編輯撰稿外，凡下列各種文稿，均所歡迎：
- (一) 一般政治，經濟、建設、文化、教育、軍事、法律等有關之專門論著及譯述。
- (二) 本省政治各部門有關之研究，調查及統計。
- (三) 本省重要施政參考資料。
- (四) 本省施政實況之記載或報告。
- (五) 各地政治工作通信，或各種從政經驗之實錄。
- (六) 全省公務員之生活進修。
- (七) 抗戰史料。
- 一、來稿不拘文體，不限字數，惟須清楚繕寫於有格之稿紙上，並加標點符號，文中如須有製版之圖表，須用墨筆精細繕寫。
- 一、譯稿須附原書，稿中有譯名及引文處，請分別註明原文及出處。
- 一、來稿須註明真實姓名及通訊處。
- 一、來稿無論登載與否，概不退還，但不用之稿經預先聲明並附足還稿郵資者，不在此限。
- 一、來稿經登載後，酌致薄酬如下：
- (一) 本刊一期至一年，
- (二) 現金每千字一元至五元。
- 一、來稿如係專門論著，而已在其他刊物報章發表者，概不登載，如在本刊登載後始行發覺者，恕不致酬。
- 一、登載之稿，本刊有酌量刪改之權，其不願刪改者，請於稿末聲明。
- 一、來稿請寄浙江方岩五峯書院政治月刊編輯委員會。

浙江政治 第十一期

——三十年二月二十八日出版——

編輯者：浙江省政府秘書處

發行者：浙江政治月刊社

通訊處：浙江方岩五峯書院

印刷者：浙江日報第二印刷所

地址：麗水中山街廿二號

定價表

注意	訂辦辦法		零售		郵費
	冊數	價目	冊數	價目	
郵票代價，概不收受，信內附寄法幣，如有遺失，概不負責， 訂閱費運寄浙江省政府秘書處會計室	預定全年	十二元	一	三角	國內郵費在內，國外及郵特區照郵章加費
	預定半年	六元	一	一元六角	

▲浙江省圖書雜誌審查證岩字第

號▼

