

中華民國二十年四月刊發

關於呈請中央部分

繁榮北平計畫草案

朱清華題



上國民政府主席書

竊北平自國都南遷地位爲之一變市面蕭條生計日絀及今不圖必至衰落故有亟謀繁榮之必要亦有立致繁榮之可能試爲我

主席詳晰陳之居民一百三十萬失業佔其多數欲工則無工廠可入欲商則無商業可營家少隔宿之糧冬罕禦寒之具求死不能求生不可比比然矣近經自治各區調查一胡同之中毫無生計坐以待斃之戶常有數家至數十家不等長此以往倘無補救之方則此等無告之民勢必踴而走險懦者轉死溝壑此北平有亟謀繁榮必要之說也北平爲歷代古物全國文化所萃宮殿壇廟瑰奇雄麗爲世界建築之冠加以附近之長城明陵清陵西山諸園等之名勝齋堂門頭溝之煤龍烟之鐵平漢平浦平綏平甯等路之交通南北物產之所聚切實整理嚴密組織以近代科學化爲之計畫於最短期間可望復興此又北平有立致繁榮可能之說也夫北平有急謀繁榮之必要旣已如彼而北平有立致繁榮之可能又已如此用特糾合同人再四研究草具北平繁榮計畫其由北平市民自力可以舉辦及北平市府提挈可以興革之事暫不贅論非中央提倡萬不能辦各端除推選代表面陳一切外謹述大綱如左

一繁榮北平之目標 將述繁榮北平須求中央提倡各項之前特先說明繁榮北平所期實現之目標

一曰能使北平成爲真正文化區也北平爲文化區之說耳之已熟但以若所爲求若所能何異緣木求魚其不可得明甚蓋文化區之成非空言之所能致必有充足確定之經費整個完密之計劃多數適當

之人才而尤關重要者則明通公溥四字依此進行目的方可實現此同人亟欲向中央陳請者一也二曰能使北平成爲貴重工業區也北平距海口三百餘里勢難造成通商巨埠然以鐵道運輸之方便河路開濬之可能附近原料之豐富區內人工之勤廉加以數百年固有之技術實可造成種種貴重工業如琉璃瓊瑤毛革金銀玉石犀象各雕刻織染絲繡玩具木器等類難以觀縷但非有各種完善之法律與無損於國無損於民之大宗籌濟無從促其發展此同人亟欲向中央陳請者二也三曰能使北平成爲良好住宅區也北平生活程度比較南北各市大抵低微北平居處環境比較南北各市大抵安全至馬路之整齊寬廣房屋之堅固適宜醫院之布置完備實爲全國第一只須加以市政之改進自治之實施四郊農村之規畫實爲東方一良好住宅區且自庚子以來各國僑民雜居已成事實萬難驅除出境不過從前係無法律之默認以致稅捐問題保護問題無從解決將來租界交回領事裁判撤銷則內地雜居勢必不免何若就北平已有事實者明訂試辦雜居條例化無管理爲管理此吾等亟願向中央陳請者三也

一繁榮北平請求中央之各點 繁榮北平之目標既已明白指陳矣則請求中央之各點可得而述焉
一曰請求頒布明令以繁榮北平職責賦予北平自治機關也 先總理之言曰「兄弟所主張的地方自治是在兵事完結之後將地方上的事情讓本地方人民自己去治政府毫不干涉之……」所以同人相信要建設國家還是從下面做起」繁榮北平各事皆是北平「地方上事情」根據 先總理遺教

自應「讓北平地方人民自己負責辦理政府盡力提倡與補助」蓋繁榮北平必使北平市民自辦然後利害切己方能認真研究努力去做若僅設一官治機關只憑少數人私見不採納市民之公意不使市民有參預之機會則與專制時代官辦事業何異結果徒爲少數人所把持公家耗無量金錢而人民獲益蓋寡今北平自治機關已依法完全成立五戶爲鄰鄰有鄰長二十五戶爲閭閭有閭長由鄰閭而坊而區而市工作畢其實爲全體市民法定之代表繁榮北平之職責由中央賦予北平自治機關此爲市民合理之要求最低程度亦須令聞治界有權參預方爲名實相副方免有所隔閡一日請求特頒各種有關之法令也例如願使北平成爲真正文化區則必修改考試條例設考試分院於北平劃河北山東山西陝西甘肅新疆青海寧夏綏遠察哈爾熱河遼寧吉林黑龍江平津兩市共十六個省市歸北平考試分院管轄並於北平設立教育部辦事機關派與次長相等之員駐平就近督飭整理各等學校以挽頹風而宏造就例如願使北平成爲貴重工業區則必訂立適合國情順應世界趨勢之勞資協調法律以現在情形之下資本家固決不敢妄投巨資勞動家亦決不能盡力工作也中國人非無資本中國人非無能力徒以無良好之法律使資本家投資安全勞動家生活改善所以工業不能振興而漏卮終難抵塞例如能使北平成爲良好住宅區則必修改市組織法使合於北平特殊情形欲改無法放任之外人雜居而爲依法管理之外人雜居勢非妥訂試辦雜居條例不可凡此皆事關立法非中央不能辦理亦非中央注重北平不能開此特例也一日請求給予財政上之倡助也建設以財用爲先無財則所

謂文化區工業區住宅區皆成無意義之空語關於財政所謂請求中央者有屬消極方面有屬積極方面其屬消極方面者則請頒布明令除禁烟業已廢除外一切舊有之奇捐雜稅營業稅出廠稅等暫定六年以內不在北平施行北平製造工藝品輸出亦六年免稅其屬積極方面者則請明定政策凡庚子賠款退還部分指定用於文化者集中用於北平如意國庚款聞前者外部當局曾於意使議定全部撥作北平市政之用惟因奧國債票梗阻迄未解決現應繼續前議迅速實行其他各國庚款業有關於文化協定應請修改完善或擴張範圍其尙無關於文化協定者亦請從長計畫於北平興辦各種事業並爲各種學術之研究至本市收入除應依法撥歸自治者請速分別劃撥其他如旗產營產官產特種營業等類以北平本市之收入指定爲北平本市之建設經費則凡有關公益之舉可資措辦固無須政府之撥給現金也雖然猶有進者北平之繁榮豈僅關係北平一隅已哉其於全國強弱興衰尤有重大之影響焉就政治兵事關係言之北平爲遼金元明清數朝之故都合滿蒙回藏疆土而以道里計北平實踞全國之上游有居中扼要之執東北已爲國防地域所以爲之策應者舍北平奚賴就經濟關係言之煤鐵二字實爲一切工業之基本遼甯諸大礦已落外人之手開鑛出產亦漸空虛漢冶萍既爲日本所束縛一時不易擺脫則龍烟之鋼鉄實爲全國工業命脉所恃而山西河北之煤轉輸與屯積以北平爲最宜此誠全國燃料之倉庫也就社會關係言之衣食住行爲

先總理所舉四大要件之一關於往之政策全國未遑注意今於北平造成一良好之住宅區爲各地之

模範其有利全國何如也自治同人近感北平危迫之需要遠審全國密切之關連擬具繁榮計畫以救奄奄一息之北平特遣代表入京致請

示期親自接見以便面陳一切其與各部有關事項另備節略並懇轉交各該管部採納施行無任惶恐懇切待命之至

北平市籌備自治委員會 謹將北平繁榮計劃除由市民自力可以舉辦及由市政府提掣可以興革者業經
逐漸推行外其與各院部有關事項理合擬具節略懇乞
轉行各主管院部分別採納施行是否有當恭請

鑒核

計開

(一) 財政部所管

(甲) 請頒布明令除崇文門關稅釐金郵包鐵路貨捐及一切苛捐雜稅業經普通免除外其新頒
布之出廠稅營業稅及其他一切特稅暫定六年以內不在北平市施行

北平市自遷都後市面一落千丈政府誠宜採取非常手段挽此頹運北平市民現在負擔合
鹽稅印花烟酒捲煙房捐牲畜契稅公益捐鋪捐車捐等約二十餘種計歲輸約近七百萬元
每一人平均負擔約七元上下即與重賦之日本人較已所差無幾擬請

政府格外體恤

飭財政部除舊稅之普通應行免除者一律照免外並准於六年以內一切新稅如出廠稅營
業稅等均不在北平施行使平市民稍蘇喘息漸復元氣俟其可稅時而稅之亦培養稅源
之一道也

(乙)整理官產章程擬請酌量修改明定北平市內旗產營產官產劃歸市有及河北官產另定抽攤辦法

北平市內旗產營產官產爲數不少若劃歸市有藉籌建設經費實屬化私爲公化無用爲有用之最良辦法至關於河北官產章程應行改定者約有二端

(1)政府收入應以半數撥作北平市府之用

河北官產大多數爲旗產租主約百分之九十以上爲北平市民佃農留置旗產租主政府各得一半其實全部收入本應全歸租主所有政府所收一半爲租主報効之款此項報効既取之於本市市民則以一半還之市民作爲市政之用揆諸法理人情洵屬允當况全國各市鎮無此收入獨平市有之若全歸政府殊欠公允

(2)市民留置官產應定標準

北平市民留置官房現在毫無標準其弊不可勝言查佃農留置官地約照年租二十倍乃至三十倍而官產則不以租價爲標準有月租四角或年租四元八角而強令留置評價竟至一千九百數十元之多者則是照年租加至五百倍矣甚至有濫用職權以行政官吏擅行逮捕拘押租戶至數日之久者殊失總理顧念民生之遺意似宜速定標準按年租三十倍或四五十倍留置以紓民困而減民怨

(3) 政府交發租主之款應迅予籌給

租主應領地價由軍閥挪用者比比皆是此皆本市市民之資產自應由政府迅予籌給若無款亦宜酌給公債以昭公允

(丙) 擬請政府飭財政部命令中國交通中南農工實業各發鈔銀行以低利

年息至多八釐

息借一百萬

元於北平市政府作爲北平市濟貧基金

查中國交通各銀行在平市發行鈔票遠者二三十年近者亦二三年該數行得此大宗無利存款似亦應對於市民稍盡義務平市凋敝至此各該行諒亦深表同情此項濟貧基金並非捐助純係借款性質由市政府指定抵押品不過取息較薄而已俟該兩行允借再行各舉代表會同籌商辦理以昭大信

(二) 內政部所管

(甲) 故宮博物院古物萬不宜分散遷移並宜使本市民代表參加管理

故宮博物院瑰奇珍異爲東方首屈一指近聞有分別遷移之說無論轉運時抵換損壞在所難免即令安全到達新遷處所而瓜田李下人言可畏現在足以代表中華文明者僅此區區微物愛國人士何忍復創分散遷移之說冒天下之不韙招外人之恥笑况遼寧逼近強鄰一日有事即成戰區更不宜儲藏多數古物國家統一在彼在此何所區別政治區域自政治區

域文化區域自文化區域日本遷都已三百餘年矣未聞將西京正倉院之古物移之東京也則其故可長思矣擬請

四

明令宣布此項古物永遠在北平保存決不分散遷移以安人心至保存之法務須羅致各方面人才共同負責互相監督否則縱令管理人剖肝瀝膽明其無他而少數人把持以靡易真諸傳究不能息况竊案迭見令人可疑擬請

飭內政部另訂故宮博物院管理章程酌量加入北平市民代表若干人爲委員既然公開則扶同徇隱之弊絕市民能知底蘊則以訛傳訛之事鮮爲管理當局自身計似亦樂於贊成也

(乙) 每年國歷十月在北平開華北國慶市場
北平人口百數十萬嗷嗷待哺皆我

政府赤子誠宜籌治標以解倒懸本市民希望

政府提倡每年十月在本市開華北國慶市場其利益如下

(1) 北方人民樸儉

先總理手創共和功業蓋世而北人尙有未盡理解者如以國慶爲標幟號召羣衆使頑愚者迷夢漸醒知

總理創業之不易識共和國慶之精神鞏固國基其益至鉅

(2) 每年一度廉價開放故宮園囿使全國人民入內縱觀吾儕小民祖若宗萬不能足履此地而今日能以少許之入門費游覽無餘見宮闈之壯麗則感帝制之淫昏念革命之艱難則知共和之可貴雖甚頑愚在此流連往復愛黨愛國之心亦必油然而起矣

(3) 政府拯救北平市民與其與市民以有限之金錢不若助市民吸取市外之金錢北平市有鐵道還繞各省省會大商埠人民來游北平近者一二日程遠者五六日程只須政府稍加提倡每年開會一個月但得吸引游客十萬人來平即無異受賑款數百萬元矣

(丙) 內政部所管北平各壇廟擬請改爲植物園公園並使本市市民代表參加管理

北平市各壇廟如日壇月壇等大都荒蕪不治若長此放棄必至變爲荒地而後已擬請飭內政部將壇內餘地盡量利用或改爲植物園或改爲公園並使市民代表酌量參加管理庶可收合力經營之效

(一) 陸軍部所管

(甲) 清河呢革廠擬請迅予改良擴張

清河製呢革廠除軍用呢外兼製普通用呢擬請改爲官商合辦續招商股五百萬元由政府保息大加擴充使其爲現在全國第一大呢革廠全國軍用呢革必須用該廠出品而於北平設立銷品總處凡有採購皆由該處接洽辦理

(乙)南門倉倉廩全部約有地二百畝倉廩三十餘座擬請撥歸市政府創辦一極大之華北運動場

體育與德智並重欲求強國先求強種體育不講種無由強北方風氣剛勁若加以訓練收效必速成績必大

(二)鐵道部所管

(甲)擬請特許北平市原料運入工業品輸出六年以內鐵路運費暫行減半

欲使北平死而復生非使其服峻補劑滋養劑不可而竣補與滋養之有奇效大驗者莫若督促北平使成爲工業區督促之法無他對於原料入市時減輕運費對於工業品出口時亦然如是則北平工業成本種種便宜自然趨之若鶩例如北平現時工業品地氈爲大宗而其原料爲羊毛棉紗則羊毛由平綏棉紗由平甯入市減輕其運價地氈由平甯入市時亦然如是則北平爲業地氈者之樂園而北平地氈業得以維持其他各種工業無不類是照此實行鐵道收入所損有限而自此做成一中心點之工業區出貨既多運費收入必有可觀所得所失不待智者而後知也

(乙)擬請擴充長辛店機器廠或在豐臺添設各路製造廠

平綏平漢平甯津浦四路至少尙須增車五千輛非擴充機廠努力製造車輛無以應急需而

機廠之擴充與新設自以長辛店或豐臺爲宜（一）因北方工人性情樸實勤於工作（二）長辛店或豐臺爲四路之中樞材料輸入與及車輛存放調動皆屬便利

（丙）擬請預行計畫北平至海口平甯路鋪設雙軌

齋堂之煤龍煙之鋼鐵北平之工業品若經政府提倡一二年後出口噸數加增平甯鐵路必有應接不暇之勢似宜預爲籌畫使北平至海口早鋪雙軌以利轉輸

（二）外交部所管

（甲）中日文化協定案擬請從速解決

中日文化協定議定在北平設（一）人文研究所（二）圖書館業已開辦房屋亦購定東廠胡同黎前大總統故宅惟日本方面將庚款列入預算其視庚款如彼囊中之物用諸中國每欲權自彼操以致雙方委員屢有爭執不能進行自當由政府先將協定取消再行交涉另訂公平辦法但須於北平保存古蹟及文物博物館等之設施詳爲規定此等事項公私方面會與日本屢有接洽屢續前議不難實行

（乙）意國庚款案擬請從速解決

意國庚款聞前外部當局曾與意使議定全部撥作北平市政之用惟因奧國債票問題以致梗阻迄未解決擬請

飭外交部陸續前案迅予交涉將意國庚款全數撥作北平整頓市政之用

(丙)擬請宣布北平市先行開放准許有約無約外國人在本市試行雜居

北平自庚子拳匪亂後有約無約外國人來此雜居已逾千戶政府業已默許若照條約實行一律驅逐萬辦不到與其默許而一切約束諸多不便何若逕行開放明定管理章程尙易就我範圍擬請

飭外交部從速研究訂以試行雜居條例即日頒布以爲之倡法權收回內地雜居終不可免先以本市爲雜居試驗場亦未始非一策也

(一)教育部所管

(甲)擬請教育部於北平設立辦事處派員常川駐平整理各等學校

北平爲教育最發達之地自民國七八年間利用學生以爲政爭工具而學風壞軍興以來經費不以時給辦理教育之人怠於職務而學風更壞無論公立私立幾於一丘之貉若不嚴加整理前途不堪設想各校人自爲政收效甚難遠道請示情形隔膜應由教育部遴派相當之員其地位與次長相等或派一次長命其駐在北平專司各等教育之整理庶收統一之觀而挽頹頹之習裨益非尠至於北市需要之中小學校亦可督促派設以宏造就

(二)考試院所管

(甲)擬請設考試分院於北平

南京生活費用高於北平者不只倍蓰若強北方各省人士赴南應試必有因資斧不繼不能前往者是不啻剝奪北方寒士應考之權利矣北平旅客費用既低且會館寺宇皆可寄寓寒士應考所費甚微其利一

首都官吏孔多酬應較繁試官交游既廣縱有賢者或不免爲情面所累若設在北平試官屏絕交游可免囑託之弊其利二

首都多達官貴人勢脅利誘之弊固可保其必無但不肖試官仰承意旨容有不能獨行其是之時若在北平此患較少其利三

首都雖爲人才薈萃之區而究不若北平爲學子叢集之所且考試科目日益加增北平大學林立教育人才孔多試官取材不虞竭蹶其利四

(一)蒙藏委員會所管

(甲)向中外爲大規模之募化修復雍和宮

雍和宮爲喇嘛教在內地之中樞中外人士游歷北平者必往參觀對內則爲數百萬蒙民之信仰所關對外則爲數十國觀瞻所係前清採用愚民政策不使漢蒙接近故喇嘛教保護者之地位只有清室喇嘛教之施主只有蒙人今者五族一家欲懷柔蒙古必須保護黃教而欲

保護黃教必須使漢人與喇嘛教接近漢人爲喇嘛教之大施主始能鞏固蒙民歸向中央之心近日南方佛學盛行頗有歸依密宗者歐美各國於喇嘛教亦頗事研究似宜趁此機會由中央提倡作大規模之募化修復雍和宮以示漢蒙親睦之誼

(乙)北平市所有各喇嘛廟亦宜逐漸修復以示國家保護黃教之意

(丙)北平市各喇嘛口糧宜按月籌款發給

近日北平市各喇嘛貧困欲死暗中詛咒民國彼等回蒙旗時必向蒙民作不利民國之宣傳
穩患至鉅

政府終不能不作經營蒙古之計若蒙民携貳此後縱能以武力征服其人而究不能征服其心此時只須每年籌出數萬元照舊制發給喇嘛口糧喇嘛感戴政府必爲有利於政府之宣傳所失者微所得者巨誠懷柔之要務也

(丁)宜恢復蒙古王公喇嘛年班制度使其於南京北平分期居住居南京時參與侍從及一切典禮居北平時爲國祝福呼圖克圖大喇嘛等年班專居北平規定時日於雍和宮講經宣教啟建道場爲國祝福

(戊)蒙藏委員會應設分會於北平以便討論蒙藏諸事項

(一)實業部所管

(甲) 齊堂煤礦擬請政府詳加查勘限令公司即日開採其款項不充或准於無損失利權條件借用外資或由政府撥款官商合辦總以實行開採爲目的

(乙) 石景山龍煙煉鐵廠擬請限令該公司即日復工其款項不充仍照齊堂煤礦之法辦理此廠已用去三百數十萬元規模備俱前亦因軍事之故停止進行若開爐煉鐵每日可出鐵二百五十噸苟加擴張每日可出鐵四百噸每年出鐵十二萬噸

(丙) 北平市宜於貴重工業凡原料運入工業品輸出擬請鐵道部特許於六年以內鐵道運費暫行減半參看鐵道部所管項下

(丁) 擬請財政部特許暫定六年以內一切新稅如出廠稅營業稅不在北平市內施行工業品出口亦予免稅六年參看財政部所管項下

(戊) 北平市附近各礦請查明領照年限催促礦商提前開採予以充分之便利

(己) 擬請勸募資本家在北平市設立不動產抵押銀行

普通銀行對於不動產不肯抵押而北平有產業之家即無法運用其資財以作生產事業深爲可惜若有此項銀行從事抵押則金融靈活各種事業多可進行直接間接利益匪淺

(二) 司法部所管

(甲) 擬請援遼寧省例設最高法院分院於北平

此爲便民之計如山西河南熱察綏等省區上訴案件皆可轄之

(乙)擬請寬撥北平河北法院經費以免多取於民

登記之設所以鞏固產權減少訴訟法至善也定章取費甚微近因法院經費不以時撥於是登記處不得不提高標準以期收費之增而供經費之用甚至有實值一千之產而估價至五六倍之多往返磋商有同市肆殊非政體且失立法本意法院經費自應按月撥發而估價標準應從核實如人民異議卽當立時移送市府土地評價委員會查勘復估照議辦理以昭公

允

