

# 恩施土家族苗族自治州水土保持条例

(1995年4月25日恩施土家族苗族自治州第三届人民代表大会第三次会议通过，1995年7月28日湖北省第八届人民代表大会常务委员会第15次会议批准)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了有效地预防和治理水土流失，合理利用和保护水土资源，改善生态环境，促进经济发展，根据有关法律规定，结合自治州的实际，制定本条例。

**第二条** 在本行政区域内，凡从事自然资源开发、生产建设及其他可能造成水土流失活动的单位和个人，必须遵守本条例。

**第三条** 自治州、县、市人民政府水行政主管部门主管本行政区域内的水土保持工作。区、乡、镇的水土保持工作，由县、市人民政府的派出机构和乡、镇人民政府负责，日常工作由当地水利电力管理机构或者水土保持机构负责。

**第四条** 自治州各级人民政府水行政主管部门的主要职责是：

- (一) 宣传和贯彻执行国家有关水土保持的法律、法规和方针、政策；
- (二) 负责水土保持查勘，会同有关部门编制水土保持规划；
- (三) 负责审批并监督实施水土保持方案；
- (四) 对违反水土保持法律、法规和政策的行爲，组织调查并作出行政处罚决定和行政复议；
- (五) 负责水土流失动态的监测、预报和公告；
- (六) 组织开展水土保持科学研究、人才培养和技术推广工作；
- (七) 收取并管理水土流失防治费。

**第五条** 自治州各级人民政府的计划、农业、林业、土地、交通、财政、城建、地矿、工商、金融等有关部门，应当积极支持、配合水行政主管部门，做好水土保持工作。

**第六条** 自治州、县、市人民政府水行政主管部门编制的水土保持规划，报经同级人民政府批准，并报上一级水行政主管部门备案。水土保持规划的修改，须经原批准机关批准。

自治州、县、市人民政府应当将水土保持规划纳入国民经济和社会发展计划，并组织实施。

自治州、县、市人民政府应当根据水土流失的具体情况，划定水土流失重点治理区、重点监督区和重点预防保护区。

**第七条** 自治州各级人民政府应当建立政府领导任期内的水土保持目标责任制，并定期向同级人民代表大会常务委员会报告水土保持工作。

**第八条** 自治州各级宣传、教育、文化、广播电视等部门，应当开展水土保持宣传和教育工作。



107  
自治州的有关院校可根据需要开设水土保持专业，培养水土保持专业人才。

**第九条** 自治州各级人民政府对防治水土流失工作成绩显著的单位和个人，给予表彰和奖励。

## 第二章 预 防

**第十条** 自治州各级人民政府应当组织全民植树造林，有计划地进行封山育林育草，保护植被，扩大植被覆盖面积。

禁止毁林毁草、放火烧荒和在陡坡地铲草皮、挖树兜；禁止乱砍滥伐；禁止在重点防治区散养大牲畜；禁止擅自采伐水土保持林和水源涵养林。

**第十一条** 《中华人民共和国水土保持法》施行前，已在禁止开垦的陡坡地上开垦种植农作物的，在人少地多的地方，应当在建设基本农田的基础上，逐步退耕还林；退耕确有困难的，由各级人民政府组织群众逐步修成梯田，或者采取其他水土保持措施；在自然条件特别恶劣、生存困难的地方，应当创造条件，逐步实行移民搬迁。

**第十二条** 任何单位或者个人有下列行为之一的，必须制定水土保持方案，并报经县、市以上水行政主管部门批准。

- (一) 依法开垦二十五度以下的国有或者集体荒坡地的；
- (二) 对水土保持林和水源涵养林进行抚育和更新性质采伐的；
- (三) 修建铁路、公路、水工程，开办矿山、电力、建材等企业的；
- (四) 在生产和建设活动中，其他可能造成水土流失的。

违反前款规定，计划部门不得立项；土地管理部门不得批准用地申请，不得核发土地使用证；林业部门不得发放采伐许可证；城建环境保护部门不得批准环境影响报告书和发放施工许可证；地矿、工商行政管理部门不予颁发证、照。

**第十三条** 对于已建或者在建并造成水土流失的生产建设项目的单位和个人，应当在本条例施行之日起，一年内向县以上水行政主管部门补报水土保持方案报告书。

**第十四条** 建设项目中的水土保持设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时验收、同时投产使用。水土保持设施验收不合格的，建设工程不得投产使用。投产后，建设项目的经营管理单位必须负责水土保持设施的管理，并接受当地水行政主管部门的监督。

**第十五条** 禁止向江河、溪沟、水库、塘堰、渠道和专门存放地以外的地方倾倒土、石、砂、矿渣、工业垃圾、生活垃圾等固体废弃物。

## 第三章 治 理

**第十六条** 自治州各级人民政府在组织治理水土流失中，应当实行生物措施与工程措施相结合，坡面治理与沟道治理相结合，田间工程与蓄水保土耕作措施相结合，治理与开发利用相结合。坚持以小流域为单元，实行综合治理、集中治理、连续治理，建立水土流失综合防治体系。

自治州各级人民政府对治理水土流失、建设基本农田的单位或者个人，应当在资金、物资、能源、粮食、税收等方面予以扶持，具体办法由自治州人民政府制定。

**第十七条** 自治州各级人民政府应当组织农业集体经济组织和个人，对禁垦坡度以下的坡耕地采取修建梯田、等高种植、拦沙排水、分段种植生物带等水土保持措施，进行治理。

**第十八条** 集体经济组织将土地承包给个人使用时，应当将治理水土流失的责任列入承



包合同，确定治理标准，完成期限及利益分配、违约责任等。

**第十九条** 农户、联户或者其他经济实体，承包治理或者租赁经营荒山、荒坡、荒沟和荒滩时，应当签订治理水土流失的合同。

承包治理或者租赁经营所种植的林木及其果实等，归承包或者租赁者所有。承包治理新增的土地，归承包者使用。

在承包或者租赁合同有效期内，承包人或者租赁者死亡的，继承人可以按照合同继续承包或租赁。

**第二十条** 自治州、县、市人民政府土地主管部门和水行政主管部门可以按其权属组织拍卖荒山、荒坡、荒沟和荒滩的使用权和经营权。买方应当按照水土保持规划治理水土流失，并接受当地水行政主管部门的监督。

**第二十一条** 各级人民政府应当多形式、多渠道增加对水土保持的投入。

(一) 坚持水土保持资金专款专用，并确保其配套资金到位；

(二) 按照有关规定，安排部分扶贫资金、以工代赈资金和农业发展基金等用于水土保持；

(三) 对已发挥效益的大中型水利、水电工程，每年从收取的水费、电费中提取部分资金，用于库区及其上游的水土保持；

(四) 对水行政主管部门投资营造的经济林、水土保持林和水源涵养林进行抚育和更新性质的采伐时，水行政主管部门应当提取一定的资金，用于水土保持。

前款第(二)项、第(四)项资金的提取比例，由自治州人民政府确定。第(三)项资金的提取比例属于自治州建设的，由自治州人民政府确定；属于省和国家建设的，由自治州人民政府提出意见，报省人民政府批准。

**第二十二条** 任何单位和个人在生产 and 建设过程中，必须按照批准的水土保持方案，对造成的水土流失进行治理。

因受技术、人力等条件的限制，不便或者不能自行治理的，应当缴纳防治费，由水行政主管部门组织治理。防治费的收取标准、使用和管理办法，由自治州人民政府制定。

**第二十三条** 各类水土保持设施，必须按国家规定的标准组织建设。对于国家扶持的重点水土流失治理区，由县、市人民政府和州水行政主管部门组织初查，并报上级水行政主管部门验收。验收合格后，应当建立档案，设立标志，实行跟踪考核。

**第二十四条** 在水土流失地区建设的水土保持设施、试验场地、种植的林草以及其他治理成果，任何单位和个人不得毁坏或者侵占。因生产和建设活动确实需要占用的，必须由县级以上人民政府水行政主管部门批准，并由生产建设单位给予相应的补偿。

#### 第四章 监 督

**第二十五条** 自治州、县、市水行政主管部门及其所属的水土保持预防监督管理机构，可根据实际情况设专职或兼职水土保持监督检查员。

**第二十六条** 自治州、县、市人民政府水行政主管部门所属的水土保持预防监督管理机构，负责水土流失动态的监测预报，并对有关水土保持法律、法规的实施情况进行监督检查。

**第二十七条** 水土保持行政执法人员有权对本辖区的水土流失及防治情况进行现场检查。



108  
水土保持执法人员行使公务时，必须持有县级以上人民政府颁发的水土保持监督检查证件。

被检查的单位和个人必须如实报告情况并提供必要的工作条件。

## 第五章 罚 则

**第二十八条** 违反本条例第十条第二款规定，造成水土流失的，水行政主管部门有权责令停止违法行为、采取补救措施，并按照造成水土流失面积处以每平方米二元至五元罚款。

**第二十九条** 在禁止开垦的陡坡地或滑坡、泥石流易发区内开荒种植的，水行政主管部门有权责令停止违法行为，并按开垦的面积，处以每平方米一元至二元的罚款。

**第三十条** 在崩塌滑坡危险区和泥石流易发区开山采石、挖沙、取土、开矿、修路、建房或者实施其他违法行为，破坏植被，造成水土流失的，县级以上水行政主管部门有权责令停止违法行为，采取补救措施，并处以五百元以上、五千元以下罚款。

**第三十一条** 违反本条例第十二条和第十三条规定的，县级以上水行政主管部门有权责令补办，并处以五百元以上、五千元以下的罚款。

**第三十二条** 违反本条例第十五条规定的，县级以上水行政主管部门有权责令停止违法行为，限期采取补救措施，并处以五百元以上、五千元以下罚款。

**第三十三条** 违反本条例第十四条规定，建设项目中的水土保持设施，未经水行政主管部门验收，或者验收不合格而投入使用的，县级以上水行政主管部门有权责令采取补救措施，并处以一千元以上、一万元以下罚款。

**第三十四条** 违反本条例第二十二条规定，在建设和生产过程中造成水土流失，既不治理又拒绝交纳水土流失防治费的，县级以上水行政主管部门有权责令限期交纳防治费、加收滞纳金，并处以一千元以上、一万元以下罚款。

**第三十五条** 违反本条例第二十四条规定，侵占与破坏水土保持设施、试验基地、种植的林草和其他治理成果的，县级以上水行政主管部门有权责令限期退还或照价赔偿，另可按赔偿额的百分之三十处以罚款。

**第三十六条** 违反本条例第二十七条规定，拒绝、阻碍水土保持行政执法人员执行公务的，由公安机关依照治安管理处罚条例的规定处罚；以威胁、暴力等手段阻碍水土保持执法人员执行公务构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

**第三十七条** 当事人对行政处罚决定不服的，可以依照有关法律、法规申请行政复议或者向人民法院提起诉讼。

当事人逾期不申请复议也不向人民法院起诉，又不履行处罚决定的，由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行。

**第三十八条** 水土保持执法人员玩忽职守，滥用职权，给公共财产、国家和人民利益造成损失的，由其所在单位或上级主管机关给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

## 第六章 附 则

**第三十九条** 本条例具体应用中的问题，由自治州人民政府水行政主管部门负责解释。

**第四十条** 本条例自公布之日起施行。