

中華民國二十八年五月二十二日

# 西南導報

中華民國二十八年五月二十二日

## SOUTH-WEST VANGUARD

第五期 (上) 號專設建西廣 卷二第

今日之新廣西(弁言)

張國瑞

廣西建設之現階段及其使命

黃旭初

廣西民政設施概述

雷殷

廣西省財政概況

黃鐘岳

廣西的戰時成人教育

邱昌渭

抗戰以來廣西經濟建設之演進

陳雄

抗戰前後之廣西運輸交通

鄒恩元

廣西省政府合署辦公之狀況及其特徵

周煥

二十七年廣西省施政計劃綱要

二十八年廣西省施政計劃綱要

二十九年廣西省農業施政計劃

廣西省成人教育年實施方案

西南導報社印行 生活書店特約代售

中華民國二十八年七月二十日出版

NATIONAL CENTRAL LIBRARY

南京中央圖書館

# 亞華貿易公司

## 營業要目

### 運輸部

本公司新到道奇傲重卡車數十輛承運客貨行駛川

黔滇粵桂各公司路線及負責聯運香港上海貨物

### 貿易部

代理歐美名廠出品并代辦港滙廠商貨物

### 代理部

代客報關保險押匯及代詢各地行價等

### 棧務部

自置新式堆棧承堆客貨管理嚴密收費低廉

地址 重慶第一橫街市場五九號四樓 電報掛號八三三八號

總公司 昆明 分公司 上海 海防 香港 昆明 貴陽

# 西南導報社緊要啓事

西南導報廣西建設專號，因篇幅過巨，益以印刷困難，原已不能如期出版。詎料承印機關，慘遭敵機炸燬，所有版子及一部分原稿，遂同付一炬矣！現為應付各種困難情形，不得已將本專號分上下兩輯，上輯業已出版，下輯在趕排中。竊查本專號內容，多係桂省各機關團體主管人實際工作經驗之著述，足供朝野各方之參考，而有助於建國工作之進展；乃延誤刊期達四月之久，殊覺遺憾！本社現遷渝市學田灣五號左院辦公，同人幸皆無恙，辱荷惠稿諸先生及本報讀者，關注存問，謹此申謝，并致歉意！又本社搬遷之時，突遇警報，於惶忙間，將定置存根遺失。凡直接向本社訂閱未滿期諸君，請將本報定單寄交上開新址，當即繼續按期照寄不誤，諸希亮察！

## 廣西建設專號下要目

第五路軍的學生軍.....	夏威
廣西普及國民基礎教育運動的道德教訓.....	雷賓南
抗戰後的廣西婦女.....	李郭德潔
從第二期抗戰說到廣西對外貿易.....	王遜志
兩年來之廣西農民銀行.....	龍家驥
近年來之廣西出入口貿易.....	本社資料室
廣西鑛業近狀與鑛產概況.....	本社資料室
廣西工業建設概述.....	本社資料室
廣西農林水利近況.....	本社資料室
最近廣西交通建設概況.....	本社資料室
廣西農村經濟情形.....	本社資料室
廣西建設研究會（介紹）.....	編者

## 如何建設西南

張國瑞著

本書係搜集張先生一年來如何開發西南的論文數篇選輯而成立論精確為目前研究西南經濟建設問題之重要著作

## 中國今日之西南建設

### 問題

（增訂再版）

本書係馬寅初張國瑞張君勳賈士毅章以猷張競立衛挺生等諸先生專論中國今日西南諸省政治文化經濟交通問題專門讀物內容充實為國內研究西南建設問題之重要巨著

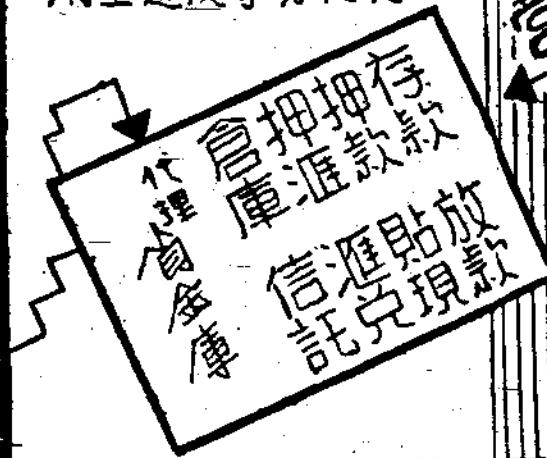
# 川康平民商業銀行

儲蓄 匯款  
保障穩固 敏捷便利

總行 重慶打銅街  
分行 上海、漢口、萬縣、成都、瀘縣、宜賓、樂山、雅安、昆明  
支行 內江、重慶都郵街  
辦事處 江北、新都、綿陽、資中、重慶新豐街、重慶沙坪壩、成都外東、成都外南、成都光華村

# 四川銀行

總行重慶陝西街  
分行辦事處遍全川



經理

# 廣西農民銀行

本行專營農村放款 農業押匯以及辦理農倉代辦各種農業信託事務專以扶植農民金融調劑農村經濟為宗旨

行址桂林城內鎮東路

電話 行長室 二七五一 營業室 二七五〇

# 桂林林

# 交通銀行

經理一般銀行業務

行址：桂林林東路四十九號

營業時間：下午三時至六時半

電話 經理室 二二一一

電話 營業室 二二一一

# 歐亞航空公司

適應戰時需要

載客·運郵·寄貨

安全·舒適·迅速

發展西南運輸

總公司 昆明尚義街三號

重慶辦事處 神仙洞街一四六號

## 寶元通總管理處

在重慶上陝西街火麻巷內五十號

電話：五二七 電報：一四〇五

是以：

服務社會為宗旨

便利顧客為前提

經營百貨商店為過程

達到生產事業為目的

分支店：

重慶寶元渝

上海寶元申

成都寶元蓉

敘府寶元通

瀘縣寶元瀘

江安寶元江

嘉定寶元嘉

南溪寶元溪

辦事處：

昆明 寶元通昆明辦事處

榮昌 寶元通榮昌辦事處

壽康祥木行重慶分行  
機 器 鋸 木 廠

本行自墾西川林場專辦上等楠木柏木杉木松木及各種洋木並在川設有規模宏大之機器鋸木廠製造各式企口樓板如蒙惠顧無任歡迎

總行：漢口特一區江邊七十六號  
上海分行：愛文義路平和里二十八號  
重慶分行：泰家橋二十八號  
電話：一三二三  
鋸木廠：下南區馬路五十六號  
益陽分行：頭堡東陽樓河街

乘民生公司輪船

清潔 舒適  
迅速 安全

總公司：重慶第一模範市場  
(詢問股暫設元通寺民生第一回船上)  
分公司：上海漢口宜昌萬縣鼓府

四川月刊

第十三卷第二期要目

專載：川滇交通運輸概況  
自貢井鹽場產改進芻議

財政 金融 商業 產業

交通 社會 川邊 時事

每月一冊 定價三角 全年十冊

定價二元 (本期合刊每冊四角)

建設研究月刊第三期要目

近年來之廣西財政.....黃鍾岳  
廣西人事政策之根據.....蘇希洵  
改進大學教育管見.....白鵬飛  
最近廣西貿易概況.....王遜志  
廣西特種教育的動向.....劉介  
關於發揚總理遺教幾點意見.....錢實甫  
論行政效率.....吳勝己  
廣西動態、建設資料、特載、會務報告  
(每冊二角，全國各大書局均有代售)

廣西建設研究會編行



# 西南導報

第二卷 第五期 目錄  
民國二十八年七月二十日出版

## —— 廣西建設專號上輯 ——

今日之新廣西(弁言).....	張國瑞(二)
廣西建設之現階段及其使命.....	黃旭初(四)
廣西財政設施概述.....	雷·殷(一)
廣西省財政概況.....	黃鐘岳(一六)
廣西的戰時成人教育.....	邱鳳渭(三三)
抗戰以來廣西經濟建設之演進.....	陳雄(三七)
抗戰前後之廣西運輸交通.....	鄒恩元(四四)
廣西省政府合署辦公之狀況及其特徵.....	周煥(五九)
<b>專 載</b>	
二十七年廣西省施政計畫綱要.....	(七三)
二十八年廣西省施政計畫綱要.....	(七五)
二十八年廣西省農業施政計畫.....	(七七)
廣西省成人教育年實施方案.....	(八一)
編輯後記.....	編者(八七)

南京國

弁言

# 今日之新廣西

張國瑞

這幾年來的廣西，在李德鄰白健生黃旭初諸先生領導之下，勵精圖治，百廢俱興。一個封建落後的省份，現在已成爲全國一致推崇之最爲進步的省份，無論從政治軍事經濟文化那一方面看，都有着驚人的進步。自抗日戰事發生後，全省各級社會層層便立即動員起來，參加抗敵工作。廣西社會之有秩序，有組織，能在短短的時期內全省動員，就從這一點上看，便可知廣西平時的訓練和戰時準備的充足了。

廣西在未推行新政前，物資條件在西南各省中較爲貧瘠，而全省能皆不出在地理上經濟環境之限制，仍能用「苦幹」「實幹」的精神來「硬幹」，實歸功於近數年來其首腦人物對於基層組織及民團制度辦理得法之最大原因。

廣西自民國二十三年實施「廣西建設綱領」後，政治機構之改良，社會秩序之安定，民衆生活之改善，義務兵役之實施，文化事業之提倡，生產建設之躍進，無一不表現着顯著的驚人之進步。此外全省公路之開闢，河流之疏濬，農村經濟之改進，農林礦產之開發，更有着驚人的成績。因此建立在「三自政策」體系上的新廣西已第一步完成了「建設廣西」的責任，現已在着手來做「復興中國」的第二步工作了。廣西建設之基本任務，是在求「自衛」，「自治」，「自給」，而其實施的方法，則以建立在生產民衆上之民團組織爲推行力量。廣西民團的特質，是含有「三位一體」性的人民武力團體。因爲不能「自衛」，「自治」便無法「治」起，「自給」更無法保障。所以「自衛」爲最高準則的民團，是以軍事爲基礎，一面推行「三自政策」，以「寓兵於團」，「寓將於學」，「寓徵於募」的方法來辦到全省「兵民合一」，以達到「通國皆兵」的目的。初步軍事建設完成後再從事政治建設，然後消滅封建勢力，養成自治能力，由人民自行辦理地方事務。同時并在「以養以教」的原則下努力生產事業，力求「自足自給」，挽救入超，抵抗經濟侵略。一面推行這些「新政」時儘量引用「新人」，辦理民團幹部訓練，設立國民中心基礎教育機關，培養各級幹部人材，以担負「三位一體」性之政治軍事與教育等三種重任集於一身之基層組織，以實現其最高理想之「足食足兵」政策。自抗戰轉入第二期後，戰事已逼近桂省邊境，廣西所負之責任尤重。數月以來，尤復加緊民團組織，編練學生軍，辦理地方自治，推行成人教育，增加農礦生產，發展出口貿易等等，不遺餘力。其間最重要的，就是首先舉行國民抗敵公約宣誓，實施精神總動員，由人民各本良心，自行約束，全省一同行後，且將辦法提請五中全會及國民參政會通過，由政府通令全國實施。此外成人教育之推行，亦甚重要，當局特定今年爲「成人教育年」，限本年內運用政治力量，動員全省所有村街鄉鎮基礎學校教員，將全省現有文盲一百八十餘萬，每日授課二小時，限八星期畢業，以期均能直接間接担負抗戰工作。去年湘桂鐵路興工時，曾征發民夫三十多萬，從事於衡桂段工程之建造，每人工資連同伙食在內僅得法幣二角，可見其人民之服從政令，守法從公，其勇於任事之精神，遠爲他省所不及，堅苦卓絕，不屈不撓的性格，尤爲廣西人所獨有。這時敵寇已將深入至廣西邊境，依桂省已有之準備而言，預料將來之桂境，必成爲日寇之殲滅地。

「廣西建設專號」之輯，意在闡述廣西建設的狀況及其演進之跡象，以供關心桂情者之參攷。同時，想把廣西十年來實驗有效的辦法，貢獻於各省當局，作爲施政的借鏡。最後，謹向本專號惠稿諸友好致謝忱。



# 廣西建設之現階段及其使命

黃旭初

## 一 引言

西南導報社編印「廣西建設專號」，徵文于余。當此抗戰一年有半，敵人進攻華南之際，廣西地位，益形重要；爰就年來建設概況，藉自檢討，并求正于國人。

## 二 廣西建設之方案

總理創立之三民主義，為中國革命唯一適當原則。廣西黨政軍同志，基此認識，遂于全省軍事統一地方秩序安定之後，根據總理全部遺教，參酌現階段廣西實際情形，訂制「廣西建設綱領」，為廣西實行三民主義之方案，為廣西整個建設之依據。

廣西建設綱領之內容，分為兩大部份，前一部份為基本認識，係提示整個工作之總原則；後一部份為各部門建設之具體綱領，即為政治經濟文化軍事四大部門主要建設工作之方案。四大部門之建設工作，俱係根據基本認識之總原則而確定，彼此聯繫，互為補助，互為條件，合之為廣西之整個建設。

廣西建設綱領，為廣西建設之根本方案，此外每年度還有其各種建設方案，如每年度之省施政計劃綱要，縣政設施準則，及省歲入歲出預算等等，惟皆根據建設綱領之總原則

及建設進行之實際情況而規定。廣西黨政軍同人不但在工作行動上絕對遵守綱領之原則，即思想上言論上，亦以綱領原則為範疇。數年以來，切實施行，直至于今，不稍變動。

## 三 廣西建設之目標與其基本政策

廣西是全中國之一部份，是二十八省中之一省，他一方面要盡地方之責任，興辦一省之事業，同時更須準備相當力量，分擔建國任務；故其建設工作，雖在廣西，而吾人之精神，却在整個國家。因此廣西建設之目標，是「建設廣西，復興中國」，其具體意義，即在遵奉總理遺教，努力于廣西政治經濟文化軍事各種建設，以求三民主義之實現。分別言之，軍事建設目標，在求民族主義之實現，政治建設目標，在求民權主義之實現，經濟建設目標，在求民生主義之實現，而文化建設，則在補助軍事政治經濟各部門的建設工作，以促成整個三民主義之實現。

廣西建設的基本政策，為自衛自治自給三種政策，即所謂三自政策，建設綱領中，亦有明白提示并規定其實施辦法。三自政策，雖為本省所創立，但其原則，全以總理遺教為依據；自衛政策之原則，在實現國民義務兵役制，造成強大武力，實行民族自衛，乃總理改革兵制為征兵制之遺教，不過在方法上，吾人創立三自政策使之便於實行；自治政

策之原則，在樹立地方自治制度，乃總理推行地方自治之遺教，不過在方法上，吾人運用民團力量，發展地方各種公共事業，並以村街為最小單位，訓練人民行使四權，由村街而鄉鎮，進而推及于縣省；自給政策之原則，在發展生產，挽救入超，改善人民生活，乃總理民生主義之遺教，不過就本省特殊情形，在建設綱領中規定經濟建設部門各種條文為其主要辦法。就三自政策之主要作用言之，三自政策亦與三民主義同樣，有不可分之連環性，自衛政策有助于自治自給政策之推行，自治政策有助于自衛自給政策之推行，自給政策亦有助于自衛自治政策之推行。至于三自政策推行之程序，則先側重自衛，由自衛而自治而自給，故自衛為廣西建設之起點，自給為廣西建設之終點。

廣西建設之社會動力，乃用民團組織，將全省大多數生產民衆加以訓練，使成爲鞏固集體，用以推動全部建設工作。換言之，即用民團爲基礎，推動四大建設，完成三自政策，由三自政策之完成而達三民主義之實現，此即廣西建設之理論體系。

#### 四 軍事建設

本省軍事建設之目標，在求民族主義之實現，關於軍事建設之推行，本省有一簡單綱領，即三自政策。年來軍事建設，大都照此進行，現分述如下：

一、寓兵于團 寓兵于團之目的，在普及軍事國民教育，恢復古時兵民合一制度。本省于民國十九年即創辦民團，

但因事屬草創，未臻完善，其後幾經改進，決定民團訓練方案，省設民團總指揮部，各區設民團指揮部，縣設民團司令，每一村街十八歲以上四十五歲以下之壯丁，全數編爲本村街民團後備隊，施以一百八十小時之軍事訓練。截至今日，全省受訓壯丁已達一二一九四五人。本省民團雖被國人所稱道，但須改進之處尚多，不過確具相當力量，足以維持地方治安，則爲數年來實驗之事實。

二、寓將于學 民團訓練雖著相當成效，然團兵必須將校統率，廣西現有二萬四千餘鄉村，每村有後備隊一隊，即需大量幹部。本省雖有軍官學校一所，無論如何不足適應對外戰爭之需要；爲解決此項問題，政府嚴厲實施初中高中大學生之軍事管理及軍事訓練，其成績雖不及正式軍校畢業生之優，要亦可以勉充預備軍官之選，此即所謂寓將于學。

三、寓徵于募 自民國二十年日本強佔東北之後，我國危機日迫，吾人即覺募兵制度不適于現代戰爭，于是決定徵兵，訂定本省徵兵實施章程。其辦法是寓徵于募，一方以志願決定應徵，一方以抽籤決定應徵，兼取徵募之長，而舍徵募之短，方法較爲妥善。實施以後，曾辦兩屆，共徵萬餘人，成績尚佳。抗戰以來，需兵漸多，本省現已完全實行徵兵辦法；因過去工作已有相當基礎，故擴編部隊，並無若何困難。

此外關於軍需工業方面，亦經分頭進行，現設有修械所、製彈廠、手榴彈廠、樹膠廠等，出品尚好，惟限于財力，規模不大。關於空軍方面，本省購買飛機甚少，着重于空軍

人才之培養，曾辦航空學校一所，數年工夫，造成學生二百餘，在抗戰中尚能表現相當成績。

還有，關於民族觀念之養成，抗日情緒之激揚，數年以來，特別致力；至今全省各處，即窮鄉僻壤之人民，亦知應該抗日。最近政府更舉行全省國民抗敵公約宣誓，令全省各村街各自召集村街民大會，議定全村街在抗戰期間共應遵守之事項，寫成國民抗敵公約條文，共同畫押，發誓遵守，如有違背，亦由村街民大會公議處罰，使民衆以團體力量約束自己，鞏固抗敵團結，根本消滅漢奸，其意義固不僅提高民衆之民族意識也。

## 五 政治建設

本省政治建設之目標，在求民權主義之實現，建設綱領基本認識第四條內項規定：「爲適應現階段中國革命之性質，以達到民權主義計，本省政治建設，一方面應努力使一切行政設施，皆基於生產民衆之意志，具足民主化之精神；一方面勵行保障民權，扶植人民自治能力，造成民主政治之基礎。」因此，政治建設之工作，分爲兩部份：一爲訓政準備工作，一爲行政設施工作。數年努力，各項工作，略有成就，茲簡述如下：

一、調整行政機構 吾人深感現行行政機構，運用不靈，效率不高，欲圖政治建設，必須先作本身技術上之改革，遂于廿三年元旦，首先實行省政府合署辦公。時軍事委員會委員長行營制令劃匪區域試辦之省政府合署辦公辦法，尙未

頒布，各省合署辦公，俱未實施；創行之初，既無法令可資遵守，亦無成規可供借鏡，惟觀察癥結之所在，作有效之改進。故組織與運用各方面，與現行各省合署辦公，頗有不同之點：如不設秘書處而設總務處，集中全府事務之管理，設主席辦公室，綜核全府之文稿，設人事管理委員會，專管人事行政，設法規委員會，專管法規之訂立與審查，設建設委員會，厲行集中購辦制度。各縣政府亦同時設科合署辦公，縣長之下增設副縣長，補助縣長，亦各省所未有者；又不論縣之等級，一律設第一、二、三、四、五各科，第一科之職掌性質與民政廳相當，第二三四科之職掌性質，與財政教育建設各廳相當，第五科則專管民團兵役校務事務，其科長由民團副司令或參謀兼任。近爲注重戰時農業生產，省府增設農業管理處，各縣政府亦添設農業管理一處矣。查自合署辦公，迄今五年，在此時期中，根據行政原理，適應實際情狀，非特任何障礙，均未發生，且所希冀之效果，亦漸漸達到；惟吾人不敢以此爲滿足，仍當悉心研究，隨時調整，以期達到行政機構運用靈活之最高理想也。

二、整理行政區域 行政區域劃分之適合與否，與行政效率亦甚有關。過去本省各縣區域有太大者，有太小者，有縣城距離邊界極遠者，推行政令，既不方便，實施建設，亦有妨礙；於是酌量情形，重新劃定，過大者予以分割，過小者加以填補，且將縣府設置適中地點，以便推行政令。經此整理，昔之九十四縣，劃爲九十九縣；至各縣鄉村，亦在便利行政之原則下，酌量編併。

三、訓練幹部人才 吾人認為推行新政，必須任用新人，對於各級幹部人員，必須予以訓練，因特設民團幹部學校，專門訓練鄉村長。全省共有二千多鄉鎮，二萬四千多村街，共需鄉鎮村街長二萬多人，數年陸續調訓。鄉鎮長已夠分配，村街長則所差尚多，凡未經幹校訓練之村街長，則由各縣暫施短期訓練，以資應用。對於縣長訓練，前曾設立臨時訓練班，現由縣政公務員政治訓練班訓練，現任縣長，大多曾受訓練；至縣府秘書、科長、科員，亦分批調訓，至今尚未調完。各區行政監督及省政府職員之訓練，其方式非為上課而為會議，在會議中討論問題，即為彼此互相之訓練。

四、辦理戶籍登記 政府欲推行各種設施，先須熟悉人口數目及分佈情狀，然後設施才有根據，故戶籍行政，吾人視為最重要之工作。關於戶籍人事登記辦法，規定甚為詳盡，惜因鄉村長及主辦人員，多未受專門訓練，致辦理不無缺點，然規模粗具，故辦理兵役實施強迫基礎教育等，均感相當方便。

五、實行土地陳報 土地與人口同等重要，土地行政方面，本省前曾舉行田賦測丈，已辦竣者有萬甯、鎮結兩縣。後因測丈方法，費時久而費用大，於是改用土地陳報，分期辦理，然成績亦不甚好；現未開始辦理縣份，一律暫緩，對於辦理地政，尚在研究採用更精密省費省時之方法。

六、推行保健事業 本省對於保健工作，向甚重視，每年支出衛生行政費，在全省總支出比較上，所佔頗高。現依照民團區域，將全省劃分為十一衛生區，每區設有立醫院一

所，計劃每區設一衛生行政機關，醫院任務，重在治療疾病，衛生行政機關任務，重在預防疾病發生。吾人希望將來每縣有一縣立醫院，每一鄉鎮有一醫務所，每村街有一保健員，負責辦理村街公所學校溝渠道路之清潔以及種痘等事宜；該員並備藥箱，俾民衆發生輕小疾病時，即可用藥劑醫治。現在縣醫務所多已設立，縣醫院則尚少，鄉鎮醫務所，在二十六年度已陸續開辦，不過許多鄉鎮醫務所，祇有醫生看病，而無藥品發給，縣立院所雖然備有藥品，但數量尚少，至於各省立醫院，設備亦未完備，且良醫不多。大體言之，本省保健事業，已有整個計劃，現正逐步推行，使量的方面漸漸普遍，質的方面漸漸充實。

七、改進財務設施 本省財政，經幾年整理，頗有成績，近年收入增加甚多，全省收入數目，超過其他許多省份。此種結果，非由特別加重人民負擔，大部份却由於整理得法，剔除中飽；同時由於會計制度之澈底實行，使收支數目易於稽查，審計之敏捷認真，使支出方面趨於合理化。至於各縣早經將征收保管出納稽核之權限劃分，成立縣金庫及地方財政監察委員會，財務行政與財務監察，早經分別獨立。

八、樹立文官制度 樹立文官制度之基礎，提高行政效能，為本省政治建設之重要要求，故於省政府合署辦公後，特設人事管理委員會，專管全省人事行政。該會規定各種公務人員考試辦法及資格審查標準，如志願担任某項職務，可將履歷證件申請審查，審查合格即准登記候用，或按照規定資格報名投考，取錄之後，經過訓練，然後委用。一經正式

委用，即有法律上之保障，不隨主管長官爲去留，非有重大過失，呈奉省政府核准者，不得撤換；同時每年考核其工作成績，施行獎懲，因公傷亡者，定有撫卹辦法。各項設施，雖略具文官制度之基礎，然仍未達到吾人之最後目的；吾人咸認職位分類爲最科學最合理之人事制度，目前正在努力研討，籌劃實施，以期公務員升降有序，人人稱職，達到人事行政之最高理想也。

九、籌設民意機關 發揮民權，運用民衆，使民意與政治打成一片，藉增抗戰建國之力量，爲當前切要之務。本省自推行自治政策以來，對於鄉村甲戶之編制，基礎學校之設立，保健事業之推行，土地陳報之實施，以及民衆之訓練與組織，均已略具規模，即扶植人民自治工作，亦經大致成效。爰於上年成立縣地方自治籌備委員會，負責籌備開始地方自治事宜，先行設立村（街）鄉（鎮）縣三級代表民意機關，即設立村街民大會，鄉鎮民代表會，縣臨時參議會，然後遵照中央命令，成立省臨時參議會；蓋吾人一面抗戰，一面還要建國，且欲在艱苦抗戰中，深樹建國之基礎也。

## 六 經濟建設

本省經濟建設目標，爲求民生主義之實現，建設綱領基本認識第四條丁項規定「經濟建設之指導原則，即由發展國家資本，節制私人資本，與力求生產社會化之途徑，以達到民生主義之理想。」本省經濟建設，不論屬於國家或國民的，均本此原則進行；關於國民經濟，政府隨時加以指導督促

，使民衆增加生產，以改進其本身生活。茲將年來經濟建設工作，簡略陳述：

一、革新農業 本省爲農業省份，惟因過去生產方法太舊，以致生產落後，值茲抗戰時期，增加生產，尤爲要圖，政府對於農業生產之改革，亦更努力。計年來關於農業上之設施，有如下述：（一）設立農業試驗機關。現在柳州有農業試驗場，南寧桂林梧州各處，有稻作分場，平樂有棉業專場。（二）改良農具及施肥速種。設機械廠製造新式農具，設骨粉廠製造磷肥，各農場試種綠肥製造堆肥，從事推廣，其方法除貸放肥料借款外，并從事良種之推廣及水稻品種之檢定，以謀改良品質，增加產量。（三）提倡植桐造林。桐油爲本省特產，土壤氣候均適種植，每年爲出口大宗，政府年來更加努力推進，一面督促人民大量種植，以求量的增加，一面設立煉油廠，以求質的改良。至于造林，提倡督促，尤不遺餘力。（四）獎勵墾荒。本省近來治安良好，民衆領墾荒地者頗多。抗戰以來，各省難民又多移桂墾殖，計去年一年，關於發放荒地一項，核准發放者，計一百五十二案，面積爲一十五萬六千一百九十八畝九分。（五）改良畜牧及防治獸疫。關於獸疫防治及畜種改良，政府設立家畜保育所及種畜場，亦正在努力研究推廣中。

二、開發礦產 本省礦產，五金頗富，煤雖有而不豐，已開之礦，如富川、賀縣、鍾山、河池、南丹之錫，恭城、富、賀、鍾之錫，貴縣、河池之煤，右江、武鳴、上林、潯江之金，出產數量年有增加，惜因限于資本，開採多用土法

，未能多購機器，作大量之開發。年來因外匯高漲，機件及燃料成本太高，且自廣州淪陷，礦產輸出，又受打擊，致使礦業經營，更感困難，但為促進後方生產增進抗戰力量起見，不得不謀合法之救濟與改進。最近一年來，關於礦務之可述者：(一)與中國銀行合作辦理遷江合山煤礦，積極進行開採，產量已日見增加。(二)與經濟部資源委員會合作，設立平桂礦務局，增設機械廠、煉錫廠，以期增加產量，並提高品質。(三)試探昭平縣脈金，結果發現礦脈頗廣，產量甚豐，近在從事鑽探，以便計劃開採，此外並頒布戰時獎勵民工採金辦法，施行以來，頗著成效。

三、鑛業工業：本省工業，向極落後，數年努力，成就不多，現在省營各工廠，雖規模略備，然範圍不大。統計本省現有工廠，有××機械廠、××糖廠、××酒精廠、××骨粉廠、××煉油廠、××製革廠、××染織廠、×××××等自來水廠、××廣西陶瓷廠、廣西印刷廠、××火柴廠及各地電力廠等。抗戰以來，因戰事之轉移，使沿海重要口岸之資本及專門人才，一部集中於西南，本省因得於此時機，加緊於各項工業之建設，最近一年來，關於工業之發展，實為以往所本有：(一)本省與經濟部工礦調整處合辦之紡織機械工廠，業經正式開工，準備製造大批人力運輸工具及植物油燈，以應戰時需要。(二)中華鐵工廠，近正加緊製造各種動力機、農作機、工作機。(三)造紙試驗所，近正籌備開工，趕製各種印刷紙張。(四)酒精廠，加開夜工，製藥廠，增加資本，以期增加產量，供給需求。

四、發展交通：交通為政治經濟軍事文化建設之工具，交通不便，一切設施，均受阻礙，本省自厲行建設以來，對於發展交通不遺餘力，近年政治進步，治安良好，經濟流動等現象，亦深得交通發展之實效。本省現有交通建設，公路方面，有省道縣道，省道已通車者，現有二九零一公里，縣道已通車者，現有三一五零公里，一年以來，完成或修理者尤多，如平岳路、百渡路之興築，賀信懷路之完成，全龍路之改善，以及南路接近粵垣各交通路線之整理，與由黃沙河至柳州各渡口之改設便橋等等，均與交通運輸有莫大裨益。其次鐵路方面，湘桂鐵路自前年十月開始興築，進行甚速，去年九月，其黃沙河至桂林一段已完成通車，其桂柳段柳南段南鎮段，均在趕工建築，本年度內何以全綫竣工，此路之成，不獨有利軍事運輸，對於發展經濟，裨益更大。此外如全省各綫電話之架設，城市與鄉村電話之聯設，尤為普遍，以便傳達政令，交換情報，又建置廣播台于邕寧桂林，以為普及教育宣傳政治軍事消息之工具，以上均為本省近年交通建設之榮華大者，抗戰以來，擴開各地飛機場，加工疏濬重要河道，實行電訊交通統制，並將全省車輛輪船組編隊，此更為求軍事交通之便利也。

五、統制貿易：為保障本省各種經濟事業之發展，一面防止外來之經濟侵略，特設廣西出入口貿易處，以實行統制貿易政策，已統制者，出口貨方面，有桐油、茴油、錫、鎢、錫、鎳等，入口貨方面，有紙、菸等。統制之用意，就入口貨言之，如任商人販運，則商人以營利為目的，每不顧國

家及社會之利害，祇擇價廉易銷者，儘量銷運；若由政府統制，對於本省需要者則購辦，不需要者則不購辦，需要不大者，限制其數量，至妨礙本省經濟發展者，則完全不許入口，蓋如此，始能保障本省工業及經濟事業之發展，以達到自給政策之目的。復就出口貨言之，政府集中運銷，對外找尋市場，使本省之生產銷路無阻，生產者不受販運者之剝削及省外國外商人之操縱，然後生產始能增加，經濟之發展，乃有可期。惟自廣州淪陷，西江被阻，本省出入貨物，均受打擊，惟有另找國際路線，改進運輸方法，以謀補救而已。

六、調劑金融 金融為經濟命脈，其組織健全運用靈活與否，關係於經濟榮枯，民生疾苦者至大。本省最初設廣西銀行，負調劑金融之責，除辦理發行存款外，更對工商企業放款補助其進行，經數年努力，全省金融趨于安定，有輔於經濟建設者不少。近年鑒于農村金融之重要，特另撥資本，設立廣西農民銀行，放款與農民，以求農產發展，辦理數年，成效頗著。抗戰以後，國內各大銀行多來桂設立分行，實行農村放款，此後農村金融，受益當更多矣。

七、村街遺產 村街為自治基礎，諸事待辦，而經費至難籌措，若每辦一事，分令民衆攤派，負擔既大，手續又繁，若賴縣府補助，則此後建設事業日繁，縣政府亦將窮于籌款，為解決此重要問題，于是督促各村街自行遺產。省政府曾知備辦村街公產辦法大綱，項目甚多，除規定必須辦理村倉公耕等項外，餘由各村街酌量當地情形，儘量去辦，務使村街公產漸遺漸多，則一切建設事業，亦逐漸進步，逐

漸完備。

八、推行合作制度 吾人爲求發展生產，并爲將來確立合理的分配制度之準備，近年以來，努力推行合作事業。辦理之初，先行訓練一批合作人才，派往各縣推行合作組織，想以合作制度，造成健全之經濟新組織，推行迄今，進展至爲迅速。

## 七 文化建設

廣西建設綱領基本認識戊項規定「文化建設，應根據現階段政治經濟軍事之需要，而定其方針，一蓋文化建設之本身無目的，其作用在按政治經濟軍事三部門之需要，培養國民具備相當力量，以推動三部門之建設進行。文化建設，範圍甚廣，關於思想風俗習慣等皆屬之，茲所述者，側重教育而已。

一、國民基礎教育 國民基礎教育之實施機關爲國民基礎學校，所以稱爲國民基礎教育者，其意在于此種教育爲國民必須受之教育。國民基礎教育之主旨，不獨要使人人識字，且使助成本省各項建設，如風俗之改良，農業生產之促進，衛生事業之設施，國民基礎學校均有協助之責；換言之，國民基礎教育之目的，不獨要掃除全省文字盲，且欲掃除全省政治盲與經濟盲。關於國民基礎教育之實施，省政府曾頒布廣西普及國民基礎教育大綱及廣西國民基礎學校辦理通則，規定每村街設立國民基礎學校一所，限二十五年七月以前普遍設立，每鄉鎮設立中心國民基礎學校一所，限令二十六年

七月以前普遍設立，并限民國二十八年兒童教育與成人教育一律普及。至于今日，全省各村街國民基礎學校及各鄉鎮中心國民基礎學校，大致已普遍設立，省政府并規定今年為成人教育年，以最大努力推行成人教育，完成基礎教育之普及計劃。

二、中等教育 本省中等教育除普通初級中學高級中學外，另有國民中學一種。查吾人鑒于過去一般普通中學畢業生，既無力升學，又無能就業，成為無用游民，為補救上項流弊，特設國民中學，其課程有伸縮性，與普通中學不同，係根據本省實際環境需要而擬訂，修業期限四年，前後期各兩年，修業前期後再進後期固可，不進後期，亦可按照所學就業，如欲升學，則修完應習課程後，另行補習普通學科亦無不可。此種國民中學，全省各縣，現已大半設立，正在努力推廣中；至于普通中學，年來發展亦甚迅速。

此外高等教育方面 本省現設有省立廣西大學一所，內設十二系，四專修科，學生三十五班，約九百人，規模略備。職業教育方面，本省曾創辦會計統計農村技術人員等各種短期訓練班，以供各部門建設之急需，每年并考選若干專門人才，遣送歐美留學，使有高深技術，適應本省建設之需求。最近更設立學生軍及地方建設幹部學校等訓練機關，招集大量青年，用最進步之方法，在艱苦境况中，施行訓練，以期養成大批意志堅強之幹部，以應抗戰建國之需要。

## 八 結論

吾人檢討過去雖覺建設時期太短，成效不多，然建設方針，自傾向屬正確，本此方針，繼續努力，必將更有成就。以達三民主義之實現。例如在軍事建設方面，目前本省治安，已能充分維持，吾人將更利用現有民團，加緊關於游擊的組織訓練，設備各區各縣之游擊根據地，佈好羅網，等待敵人，同時依據縣屬辦理徵兵經驗，本公平平均平等三原則，隨時將辦法改善，並切實優待徵兵家屬，兵員補充，亦可源源不絕；在政治建設方面，民衆組織訓練，已獲相當成效，村街民大會之舉行，即培養民衆參預政權之能力，以樹立地方自治之基礎，最近復遵令成立各級地方民意機關，民主制度，將益發揚開；在經濟建設方面，抗戰以前，已由長期入超，而變為出超，現當非常時期，更加強各項經濟組織，實施戰時經濟統制，且準備完全被敵封鎖時仍能自給；在文化建設方面，已可於最近期內將基礎教育的普及計劃，逐步完成。凡此種種，均足證明吾人建設方針之正確與三民主義之必能完全實現，同時，由吾人奉行三民主義之經驗，更足證明三民主義不是空泛的政治主張，而是最切實際最易實行的正確革命理論。

抗戰已入最艱苦時期，今後廣西建設工作，亦由「建設廣西」而進於「復興中國」之階段。吾人誓遵抗戰建國綱領之指示，願以最大決心與努力，將廣西數年來全部建設效果，貢獻于整個國家民族，以爭取國家民族之生存解放，完成吾人一建設廣西復興中國一之歷史使命。



# 廣西民政設施概述

雷 殷

孫總理中山先生曾曰：「政，就是衆人的事，治，就是管理；管理衆人的事，就是政治。」今可依此理論，而詮釋之曰：「民，是民衆，政，是民衆的事；民政，就是民衆的事。」推廣言之，就是民族、民權、民生、三民主義的事。數年來廣西民政之設施，均本此目標推進，以求訓政早日結束，完成縣地方自治。

民衆究竟有多少？其內容如何？男的女的各有若干？能從事捍衛國家的壯丁若干？兒童若干？老年人若干？其受教育程度如何？生產能力如何？犯罪以擾亂社會秩序者有若干人？此皆必須明瞭者也。乃於民國二十一年秋季，澈底調查戶口；由二十三年起，開始辦理戶籍人事登記。

調查戶口，辦理戶籍人事登記，須有最小之戶籍單位；即須有最小之範圍。非然者，則人海茫茫，從何着手？且民衆須有組織，區域須加劃分，非然者，則一羣烏合之衆，一盤散沙，一切民衆之事，皆無從着手。乃於調查戶口之同時，編制甲村街鄉鎮區，使人必歸戶，戶必歸甲，甲必歸村街，村街必歸鄉鎮。復將縣之疆界，加以整理，以免兩不管，三不管，或無所管，不能管之流弊，而便於施政。

僅有戶口之編制，及疆界之整理，仍未足以生效用也；於是同時，每甲設甲長一人，副甲長一人至二人；村街各設

村街長各一人，副村街長各一人至二人；鄉鎮各設鄉鎮長一人，副鄉鎮長一人，區設區長一人。村街設一村街公所及一村街國民基礎學校，所有本村街內適齡之壯丁，一律編成民團一隊。鄉鎮設一鄉鎮公所，及一鄉鎮國民基礎中心學校，名之曰中心者，則設有高級小學班及其他各班，收容鄉鎮內各村街會受初級小學教育之兒童而進修之，提高其程度，所有本鄉鎮內各村街之民團各隊，皆統轄於鄉鎮；故並設一鄉鎮民團大隊部。村街長兼村街國民基礎學校校長，村街民團隊長，公所學校隊部集中一處工作。鄉鎮長兼鄉鎮國民基礎中心學校校長，鄉鎮民團大隊長，公所、學校、大隊部亦集中一處工作，以求意志集中，事權統一，減少人力、物力、財力，即廣西俗語所謂「三位一體」制也。但於此尚須注意者：村街公所，尚有副村街長；村街基礎學校，尚有專任教員；村街民團隊部，尚有隊附，甲長即爲民團之班長；鄉鎮公所，尚有副鄉鎮長，專任辦事員或書記；鄉鎮中心學校，尚有專任訓育指導主任教員等若干人；鄉鎮民團大隊部，尚有隊附；房屋亦分所分室辦公，並非一人萬能，一室混雜也。

鄉鎮村街甲，有人負責，鄉鎮村街，設立公所學校及民團隊部之同時，大縣並設置區公所，以輔助縣政府施政之不

及；縣政府則裁局設科，集中其事權，提高其能力；由縣長以至縣政府職員，區鄉鎮村街甲長，分別予以訓練、指導、督促、稽查其工作。於是縣以下各級行政機構，如身手指臂，互相為用；逐漸變成有作用，有能力，以代民衆處理事務，保衛治安，普施教育，及執行訓政，以指導人民自治。

既有機關，有人員，以執行訓政，指導人民自治矣，於是再劃分省財政與縣財政，將縣財政之一部，平均分配於各鄉鎮村街，使鄉鎮村街得有經費，以辦理切近人民身體的一切事務，如教育衛生治安等等，而後訓政乃可着手，人民自治，乃可指導。至於整理警政，清除盜匪，維持治安，乃應有之事，且自清查戶口，編組鄉鎮村街甲，訓練民團之後，盜匪自然消滅，不致成爲重要問題。

孫總理民族主義第五講，曾曰：「我們失了的民族主義，要想恢復起來，便要有團體，要有很大的團體；我們要結成大團體，便先要有小基礎，彼此聯合起來，才容易做成功。我們中國可以利用的小基礎，就是宗族團體。此外還有家鄉基礎。中國人的家鄉觀念，也是很深的，如果是同省同縣同鄉村的人，總是特別容易聯絡。依我看起來，若是拿這兩種好觀念做基礎，很可以把全國的人都聯絡起來；要達到這個目的，便先要大家去做。中國照此去做，恢復民族主義，比較外國人是容易得多。」甲村街鄉鎮區縣等團體，既已造成，在縣之一級，並編印縣誌，鄉鎮之一級，編造鄉鎮概況，使縣民及鄉鎮民各有所紀念，各知所葆愛，其縣與其鄉鎮村街，亦即爲造成民族主義的基礎，以便於聯絡，而發揚光

大之，以成爲強固的國族也。在毗鄰越南一帶，以前居民的民族意識，多模糊不清，甚至自以爲係越南人；現則民族意識，極其清晰，有謂其爲越南人者，則勃然色怒矣，此亦其一例也。

造成甲村街鄉鎮區縣等團體，以便人民之聯絡，恢復民族主義外，最須急切進行者，則爲依照孫總理民族主義第六講，「我們現在要恢復民族的地位，除了大家聯合起來，做成一個國族團體以外，就要把固有的道德恢復起來；有了固有的道德，然後民族固有的地位，才可以圖恢復。」的指示，以恢復民族固有的道德，以革除卑陋的習俗，以提高民族之自信力及其精神、品格、地位也。總理所指示應恢復的固有道德，爲忠孝、仁愛、信義、和平，以及身心的修養，小節之改正。民族第六講，有曰：「像吐痰、放屁、留長指甲，不洗牙齒，都是修身尋常的功夫，中國人都不檢點。——我們現在要能夠齊家治國，不受外國的壓迫，根本上要從修身做起，把中國固有的智識，一貫的道理先恢復起來，然後我們民族的精神和民族的地位，才可以恢復。」但恢復固有道德及修身的着手處，則爲重禮義，明廉恥。蔣總裁於新生活運動之主旨中，曾昭示吾人曰：「我中華民族，本爲重禮義、明廉恥之民族；而禮義廉恥之於今日之建國，則尤爲迫切而不可須臾緩也。——我中華民族有五千年之文化，其食、衣、住、行之法則，本極高尚，時至今日，反有粗野卑陋之狀態，而不免流爲非人的生活者，厥爲禮、義、廉、恥不張之故。——我中華民國有三千五百萬方里之土地，

其食、衣、住、行之資源，本極豐富，時至今日，反多爭盜，竊乞之現象，而不免流為非人的生活者，厥為禮、義、廉、恥不張之故。——我中華民國有四萬萬之人民，其食、衣、住、行之組織，本極鞏固，時至今日，反呈亂邪昏懦之現狀，而不免流為非人的生活者，厥為禮、義、廉、恥不張之故。——今欲以優美之藝術，易其粗野卑陋之習尚；以固有之品性，化其爭盜竊乞之行爲；固有待於禮、義、廉、恥之復興。然在此亂邪昏懦狀態之下，社會秩序紛亂，邪說橫行，人多沉迷陷溺，莫知所從；故施政施教，都如搏沙捕風，未易見效。振衣者必挈其領，提綱者必挈其綱；若欲改善今日國民之生活，必自糾正其邪亂昏懦陷溺沉迷之風始，此新生活運動之所以爲今日立國救民唯一之要道也。」

管子牧民篇曰：「國有四維，一維絕則傾，二維絕則危，三維絕則覆，四維絕則滅。傾可正也，危可安也，覆可起也，滅不可復也。何謂四維？一曰禮，二曰義，三曰廉，四曰恥。」——權修篇又曰：「凡牧民者，欲民之正也；欲民之正，則微邪之不可不禁也；微邪者，大邪之所生也；微邪不禁，而求大邪之無傷國，不可得也。凡牧民者，欲民之有禮也；欲民之有禮，則小禮不可不謹也；小禮不謹於國，而求百姓之行大禮，不可得也。凡牧民者，欲民之有義也；欲民之有義，則小義不可不行；小義不行於國，而求百姓之行大義，不可得也。凡牧民者，欲民之有廉也；欲民之有廉，則小廉不可不修也；小廉不修於國，而求百姓之行大廉，不可得也。凡牧民者，欲民之有恥也；欲民之有恥，則小恥不可不飾也；小恥不飾於國，而求百姓之行大恥，不可得也。」

不可不飾也；小恥不飾於國，而求百姓之行大恥，不可得也。

右述各段，似覺繁冗費辭；然筆者之所以聒聒者，則廣西開始訓政時，欲民之修小禮，行小義，飾小廉，謹小恥，及禁微邪，而切實改良風俗，及禁吸鴉片，禁賭博也。推行伊始，時人多譏評，謂「爲政不識大體」。然爲民上者，都能以身作則，始終持之不懈；廣西今日諸事，小有規模，可謂什九得諸改良風俗焉。此正 蔣總裁提倡新生活之微旨，而樹建國之始基也。

孫總理民族主義第一講曰：「我們現在把世界人口的增加率，拿來比較一比較。近百年之內，在美國增加十倍，英國增加三倍，日本也是三倍，俄國是四倍，德國是兩倍半，法國是四分之一。這百年之內人口增加許多的原故，是由科學昌明，醫學發達，衛生的設備，一年比一年完全，所以減少死亡，增加生育。他們人口有了這樣增加的迅速，和中國有甚麼關係呢？用各國人口的增加數和中國的人口來比較，我覺得毛骨聳然！譬如美國人口，百年前不過九百萬，現在便有一萬萬多；再過一百年仍然照舊增加，當有十萬萬多。——諸君知道，中國四萬萬人，是什麼時候調查得來的呢？是滿清乾隆時候調查得來的。乾隆以後，沒有調查。自乾隆到現在，將及二百年，還是四萬萬人；百年之前是四萬萬，百年之後，當然也是四萬萬。——日本人口現在有了六千萬（筆者註：一九三六年爲六百萬有餘）百年之後，應該有了二萬萬四千萬，因爲本國不能生活，所以現在便向各國訴冤，

說島國人口太多，不能不向外發展。向東走到美國加利佛尼亞省，便閉門不納；向南走到澳洲，英國人說，澳洲是白色人的澳洲，別色人種，不許侵入。日本人因為到處被人拒絕，所以便向各國說情，說日本人無路可走，所以不能不經營滿洲高麗；各國也明白日本人的意思，便容納他們的要求，以為日本殖民到中國，於他們本國，沒有關係。——到一百年以後，如果我們的人口不增加，他們的人口增加得很多，他們使用多數來征服少數，一定要併吞中國；到了那個時候，中國不但是失去主權，要亡國，中國人並且要被他們民族所消化，還要滅種。像從前蒙古滿洲征服中國，是用少數征服多數，想利用多數的中國人，做他們的奴隸；如果列強將來征服中國，是用多數征服少數，他們便不要我們做奴隸，我們中國人到那個時候，連奴隸都做不成了。

由 孫總理之訓示，可知人口不增，或並減少，乃國家民族之最大危機。至於人口不增或並減少，乃無衛生醫藥設備之所致。因是本省訓政伊始，先分區設立衛生事務所及醫院，按縣按鄉設立醫院及醫務所，每縣設置衛生員，積極辦理公共衛生。二十五年起，開始辦理生命統計，蓋欲求民族之健康，減少死亡率，以增加人口也。現在每年人口之自然增加率為千分之四，比諸世界平均率為千分之十四，固然相差甚遠；然已表示其有增加矣。民國二十二年全省人口統計為一千二百六十餘萬，現在則為一千四百零六萬，其中不無為遷入者，及以往調查所遺漏者；然其中之自然增加者，至少亦有二十餘萬焉。

上述所為之各事，乃與民族主義有關者也。

人民、土地、主權，為立國之要素。周禮，地政屬於地官大司徒，以土地列於人民之先，可見其重要之一斑。孫總理民生主義，則以平均地權，為實施民生主義兩個重要辦法中之一。其入手處，為土地測量。在廣西現經土地測量之縣，為邕甯、鎮結及邕、梧、桂、柳各城市。次為定地價。以測量方法定地價者，為上述之二縣及邕、梧各城市；以土地陳報方法定地價者，有綏濠、武鳴等四十五縣。其次平均地權之枝節辦法，為減輕佃租，實施耕地租用條例，乃欲以此救濟佃農，或使耕者逐漸有其田；然去目的尚遠也。

欲澈底整理地政，自應經過測量，無論人工測量或航測，皆必要也。然需費鉅，為時久，難以計日完成，不得已乃以土地陳報代之。經陳報後，參酌收益，及環境需要而定地價；照地價以定徵收之賦額。經陳報後，每一縣田賦總收入，僅以八成解，餘原額之二成及有增加者，悉歸縣庫，例如武鳴縣原有糧額為八萬九千七百餘元，辦理陳報後，增至一十七萬一千五百餘元，則以原額之八萬九千餘元之八成之七萬一千餘元，繳解省庫，餘悉歸縣。其目的之所在：一為增加縣地方自治經費，一為免除有田無糧，有糧無田，及田多糧少，糧少田多之弊，以平均人民負擔。一為施行地價稅之初步，一為準備施行土地增價稅也。

國以民為本，民以食為天。糧食關係民生之重要。孫總理於民生主義第三講中，言之詳矣。廣西省縣鄉村鎮街倉之設，一為儲存糧食，以救民飢以備荒旱。二為於青黃不接

時，開倉貸穀；於秋收後，以穀歸還，使貧民免受高利貸之壓迫。三爲儲積縣、鄉、村之財產，增加地方自治經費之基金也。古人耕九餘三，對於民衆之注意可知矣。本省現時之所儲存，僅供全省人民數十日之食已耳！

住室與人民生活，有直接關係，自不待言。現時廣西之已辦理者，僅爲勸導人民，改良居室，禁革人畜同居，以重衛生。

鄉村道路與人民之行，有密切關係，亦爲民生問題之一也。年來稍有多少之成就。至於臨時救濟天災人禍屬於民生主義之一部自不待言，可無須贅述。

上述各事，乃與民生主義有關者也。

民政既爲民衆的事，訓政之目的又爲將民衆的事，歸還民衆，使民衆自有，由民衆自行管理，則民衆自然須有權力。惟民衆行使其政權，非漫無標準，儘管放任，故須加以訓練，並加以組織與限制，由是制定村街民大會規則，使村街之民戶每月每月派出一人開村街民大會一次，以學習民權之行使，試行自己管理一村或一街的事。於二十八年二月以前，又依次成立鄉鎮民代表會，及縣臨時參議會，使鄉鎮民參與管理本鄉鎮及縣民參與管理本縣的事，省臨時參議會候

選人，亦已由縣臨時參議會，及省黨部省政府推荐，呈請中央閣定，以期於最近期間成立，使省民參與管理本省的事。所謂參與者即議決、創制、複決等權，皆可行使若干，選舉權則行使其一部份也。可隨最近頒布之村街民大會，鄉鎮民代表會，縣臨時參議會，及省臨時參議會等章程，便得其梗概。

以上所述，乃與民權主義有關者也。

要之本省數年來民政措施，皆爲三民主義，建國大綱，地方自治開始實行法，訓政時期完成地方自治方案，內政部所管事項分年進行程序，暨廣西三自政策中所規定者。在地方自治開始法，及訓政時期完成地方自治方案，內政部所管事項分年進行程序中所規定之事項，除開墾荒地，及土地測量二事，未完成外，其餘已大致辦理完竣。三民主義，建國大綱，及三自政策中所規定者，自不限於民政，以非民政廳主管之範圍，故雖已辦，無須逐一列舉。此外民政廳主管之各事項辦理情形，詳見拙著「民政概要」一書，亦未備逐一列舉，惟私心所願望者，爲一心一德，共同努力，以完成三民主義之使命耳。

二十八年三月三十一日

### 廣西主要金融機關

銀行名稱	設立年份	資本總額	主要業務	總行所在地
廣西銀行	二十一年秋季	國幣五百萬萬元	投資工商電礦各業並代理省府一切收支	桂林
廣西農民銀行	二十六年春季	國幣二百萬元	農村放款尤其注重信用放款	桂林

# 廣西省財政概況

黃鍾岳

本省僻處西陲，無通商之口岸，少膏腴之土壤，農工商業，皆見落後，人民富力，遠遜他省。國內知名之士，有深愛吾省，而嘆其得大獨簿者。在此等自然條件限制下之財政，最忌者聚斂搜刮，最要者涵養稅源，自力生產。故本省財政，第一在人事方面，當使服務人員，整躬率屬，潔廉自勵，期弊絕而風清。第二在組織方面，當使分工合作，嚴密簡單，絕弊混之門，塞冗濫之路。第三在行政方面，當使法令行，無把持阻撓，無瞻徇延玩。第四在稅制方面，當根據地方情形，依照財政學理，使苛難清除，良稅興舉。第五在預算方面，略本量出為入之旨，復權衡輕重緩急，使出入平衡，年有進境。第六在支出方面，本緊縮行政費，增加事業費之意，使事業費之收入，成為重要財源。此六者，為本省理財之大端，歷年致力之鵠的。其他事項，分節報告如次：

## 甲 歷年財政之方針

(一)實行分權制度 查財務行政，及會計出納審核諸事項，若事權不分，則流弊較易。本省將四項職務，分設四機關，使各自獨立，而互相輔助。以財政廳司財務行政，省金庫管五金出納，會計處管概算預算決算及一切帳務，審計委員會掌事前事後審計及稽察等事項。各守職責，聯繫牽制，而有相益相成之妙用。

(二)採取保護政策 查工業幼稚，或生產力薄弱之國家，須賴關稅之保護，庶不為外力所侵奪。本省出口貨物，極少數物品外，概行免稅，而入口貨物，則特設餉捐局，訂定捐則，分別課征。一方面固在增加收入，而主要目的，則在獎進生產，及保護本省之小工業也。

(三)採取國家資本主義 本省地瘠民貧，收入無多，而百廢待興，非財莫舉，且凡有獨佔性之事業，既不能讓私人經營，而大規模之企業，又非民衆力量所能舉辦。故擴充省營事業，使其收入為政府重要財源，不專恃人民之輸將，乃財政重要行政方針之一。近年來省營之工商企業，年有增加，地方營業資本之支出，共達一千九百餘萬，而地方營業純益，每年有三百萬左右之收入。將來尙當繼續邁進，以裕庫收。

(四)採取社會政策 本省於稅制方面，有逐漸採用社會政策之傾向。各項稅捐，凡可用累進率者，類多用之，務使稅捐之征收，悉依人民之經濟收益，或負擔能力，以為課稅之標準。於財政上公平適當之原則，頗能顧及。

(五)實行節流 節流方能開源，節流且重於開源。本省行政事務日繁，而行政費之支出，不但未嘗增加，且有減少之傾向。各級公務員窮苦幹之精神，已為全國所公認，其薪給較各省為低，與中央所訂之薪級比較，不及其三分之

一至四分之一。各機關之辦公費，非極端緊縮，即不敷支應，然各級公務員都能守法自愛，貪墨者誠不多見。儉樸風氣之養成，於吏治及財政，實有莫大之關係也。

(六)注重直接稅 查直接稅之利益有三，(1)不易轉嫁，(2)依其財產或收益之多寡而課稅，合於公平之原則，(3)稅收之數常穩定而確實，不易受時局之影響，實為良好之稅則。本省年來銳意整理田賦，舉辦營業稅、房屋稅等，頗著成效，省與縣之財政，皆受其利。

## 乙 稅捐之整理

### 國稅部份

(一)關於鹽務者 查本省各鹽務機關，自二十四年六月將權運局裁撤，統歸省政府直轄，歷由財政廳以兼辦國稅名義，設科主管鹽務，行政悉本向章辦理。自財政收支系統法頒布，凡屬國稅，自應歸政中央，以明系統，爰於二十七年二月，將全省鹽務，完全移交財政部廣西鹽務辦事處接管。至鹽稅之劃撥，當依照部訂劃分桂省國地收支八項辦法中之第三項規定，將鹽捐及附加建設費、救國捐等，一律併入鹽稅統一征收，每担共收二元六角，以六角撥歸地方。又廣東所加征每担一元之銷費稅，原指撥廣東之用，由二十七年二月起，經核准財部核定，屬於銷桂部份者，應悉數撥還本省收用。

(二)籌辦所得稅 本省所得稅，係二十五年九月間，奉行政院令飭舉辦。原定是年十月一日起開征第二類公務人員

薪給報酬所得，及第三類證券存款利息所得，嗣以奉令稍遲，籌備需時，展至二十六年一月一日起，始將各類之所得，一律開征。為節省經費起見，由省府財政廳設科主管，指定各區稅捐稽征局，為當地主管稽征機關，其邊僻各縣，由縣政府兼辦，并照財政部規定經征與經收分立稅款，繳廣西銀行總行及各分行處，經收全年收入預算定為五十萬元，業經呈奉行政院核准備案。開征以後，事務日繁，復咨請財部委員設處辦理，用專責成，已於廿六年十一月成立所得稅廣西辦事處，所有稽征審核事宜，即概由該處負責辦理矣。

(三)印花稅 本省印花稅，向係根據中央法則，參酌本省特殊狀況，釐定廣西省印花稅章程，飭由各區稅捐稽征局及縣政府兼辦。旋於二十六年十一月十六日，將本省章程取消，適用中央印花稅法，并商准財政部自二十七年一月一日起，改由郵局發售部製印花，征獲稅款，除由郵局提厘外，餘款仍悉數撥還桂省支用。自五月一日起，國款收支管理處成立後，始劃歸國庫收入。

(四)整理礦稅之經過 本省礦產稅稅率，原以各類物種類而異，最低者值百征十，最高者值百征二十，其中值百征五為國稅，餘為本省建設專款。所有礦產稅與建設專款，向係混合征收，民國二十六年十一月始將國稅部份劃出，撥歸稅務管理所派員駐鎮區辦理，其餘本省建設專款，仍由本府自行照向章征收。是年冬因銷路遲滯，鑛價狂跌，經查酌情形，將錫、鎢、梯等稅率分別核減。旋以鑛價起落無常，稅率隨時增減，手續繁多，經按各鎮實際成本，定一免征成本

額數，將超過部份，列表按級徵稅，於商情稅收，兩有裨益，已通飭自三十七年三月份起實行。預算每年積產，國稅部份，可收六十六萬餘元，建設專款部份，可收八十七萬餘元。

(五)菸酒公賣照部令加征正費五成 查本省菸酒公賣，原係照核定成本，征收正稅百分之二十，附加百分之十，(省款占百分之六，地方款占百分之四。)二十七年一月起，經查酌本省情況，比照財政部所定土酒加征，暨舉辦土菸絲稅辦法，將菸酒兩項公賣，仍照向章，一律加征正稅五成，(即按成本併征百分之三十)原有附加百分之十，則仍舊實。計每年正稅可得二百萬元，附加可得六十六萬餘元。

(六)梧州火柴廠統稅 本省於二十四年度限制火柴入口後，乃於梧州設廠製造，而梧州火柴廠，雖屬官商合辦，但所出火柴，向不收捐。該廠火柴出廠統稅，係於二十六年十二月開始舉辦，由廣西稅務管理所派員駐廠征收，預算每年可收三十四萬餘元。

### 省稅部份

(一)田賦 本省田賦，向係按畝升科，迫民五舉辦清賦，廢除按畝升科制度，改用收益課稅法，每產谷一百觔，納銀一角，緣當時各縣委員，急遽圖功，未經實地調查產量，祇按舊有種類加派清賦，其名加賦，其實弊竇百出。於十七年實行清文，旋因政變，且又費鉅事繁，事遂停頓。適奉部頒辦理土地陳報章程，即於民國二十三年着手實施，計今

辦理完結者，共四十七縣。至田賦征收辦法，在已陳報完竣縣份，一律依照均定賦率征收，無論征獲多少，儘先按照原有賦額百分之八十，解繳省庫，其餘作為餘賦撥歸地方公用，不另附加。未辦竣縣份，仍暫照收益稅法，每產谷一百觔，征收法幣一角，并體察各縣情形，分別酌量附加。

(二)普通營業稅 查普通營業稅，係由商業牌照捐改辦，在二十二年度，經前廣西工商局主管，年征捐款五、六萬元，收數甚微。至二十三年度，即將牌照捐明令停征，依照中央頒佈營業稅法，改辦普通營業稅，每年分上下兩期征收。原訂章程，尚有於商情稅收，未盡適合，經迭加修正，於上年咨由財政部，轉呈行政院核准備案。自二十六年度起，將實征營業稅款，提百分之三十補助各縣，及將油糖榨營業稅取銷，全部撥歸縣府，改征營業牌照稅，均作地方經費，以資建設。茲將關於整理經過，分述如次：

子、稅局之增加：營業稅在開辦之初，將全省劃為南寧、梧州、桂林、柳州、鬱林、賀縣、龍州、百色八區，名設營業稅局，辦理稽征事宜。嗣因機關過少，有礙稅政進行，復增設慶遠、全州、潯州、武鳴、天保(現已改為田東)一平樂等六區，并將營業稅局改為某區稅捐稽征局，以符名實。

丑、章程之修正：原訂稅率表，係以行業分類、分等課稅。因種類繁多，於商民納稅及徵征計稅，均感困難，即將分類、分等課稅辦法取消，另定稅率表，分別課稅。(甲)以營業資本額為標準，課稅千分之十二；(乙)以營業總收



入額為標準，分別課稅千分之四至千分之六；（丙）以營業收益額為標準，課稅千分之四十。復將征收章程第二條二款，原訂「律師」應課營業稅刪除，又第十八條增加第五款，經紀業代理業兼營販賣應照章另征販賣營業稅。嗣因抗戰發生，為籌補軍方戰時財方起見，經將原章程重行修改，酌予增高稅率，課稅標準改分二類：（甲）以營業資本額為標準者，課稅千分之二十；（乙）以營業總收入為標準者，分別課稅千分之八至千分之十，於二十七年一月實行。

寅、稅率之減輕：新章稅率雖已酌予增高，欲求國民經濟之發展，及負擔平均起見，須將原定稅率，從而減輕，或免稅，分述如次：

1. 經紀代理轉運報關各業，原訂稅率為千分之八，實覺過重。據各商會呈請改善，前經核准減為課稅千分之二，由經紀人（包括代理、轉運、報關各業）自身負擔。至代客營運貨物，仍由貨客照販賣業納稅，以裕收入。
2. 谷禾、土布、洋紗、故衣，為平民日用必需之物品，據本省商會聯合會呈請減輕稅率，經准將上開各業，減為課稅千分之六（原課千分之十）。
3. 製造業原以營業總收入額為標準，課稅千分之八，惟本省工業尚屬幼稚，實有減輕負擔，促進發展之必要，經改照資本額課稅千分之二十。
4. 專營手工土布之製造業、販賣業、發紗定織業，依照財政實業兩部議定辦法，一律免征營業稅。

卯、稅款之增加：查普通營業稅，自二十三年度開辦，全年祇征獲稅款四十八萬七千餘元，經逐年整理之後，至二十六年度，共征獲稅款一百五十五萬餘元。惟現值戰事影響，交通阻礙，商業多已停頓，本年稅收當屬減色，諒難維持原狀。

（三）典當 查本省典當，自二十三年度改訂典當營業稅章程，分等征稅，計資本五萬元以上者，年收五百元；三萬元以上者，年收四百元；二萬元以上者，年收三百元；一萬元以上者，年收二百元。又另收每押營業憑照費四十元，註冊費十元，與舊章一律同等征收，每押年納稅四百元，較為均衡。施行以來，仍覺未臻完善，於二十六年一月取銷，改為以當押全年上架貨物數目折合法幣，為營業總收入額，按額征收千分之四營業稅，照普通營業稅辦法，每年分上下兩期課征，并每屆年度開始，須更換憑照，每張收費二十元。在二十三四五各年，每年征稅均四萬三千餘元，至二十六年度，併入普通營業稅，由各區稅捐稽征機關辦理，另訂當押營業章程，公佈施行。

（四）煤油 查本省征收煤油特稅，自民國廿二年十二月開辦，公布征收章程，并以命令指定梧州、賀縣、懷集、全州、上思、隴邦等處，為入口地點，凡中外煤油每罐（即五加倫）征稅國幣一元。嗣因所訂稅率，比別省相差甚遠，於二十三年八月改為每罐征稅國幣一元五角。至二十四年三月復將原訂章程修改，定為煤油或原油每罐征國幣一元五角，出廠稅每罐征一角零三厘四毫，（原油每噸作五十八罐計算

(一) 通過稅每罐征六角。二十三年十一月，與外商美孚、亞細亞、德士古三火油公司訂立合同，預繳稅款港幣一百萬元，煤油稅稅率仍舊，惟通過稅改為每罐征國幣四角入口，煤油照納稅數目扣還，預繳稅款四分之一，另收現稅四分之一。由二十四年二月份起，至同年十月份止，已將前項預繳稅款一百萬元，如數扣清。二十五年三月，復與美孚等三公司訂立合同，另繳預稅港幣一百五十萬元，自四月份起實行扣稅，嗣以海關增加關金，入口煤油成本，負擔過重，雙方商定於二十五年十一月，將原訂合同關於納稅及扣還預稅部份修改，其應納煤油特稅，改為每兩罐（即十美加倫）征稅港幣一元，通過稅每兩罐徵稅港幣二角，出廠稅免徵，至扣還預稅改為二分之一，另收現稅二分之一。已往稅收逐年均有增加，近年因入口煤油數量漸少，又以稅率減低，是以稅收日少，截至上年十二月份止，前繳預稅未經扣還者，尚有五十六萬八千餘元，計二十三年徵稅一百三十七萬三千餘元，又二十六年徵稅七十二萬二千餘元。至煤油稅章程第十六條，關於維私煤油潤稅及變價充實辦法，經另修正飭遵，此整理經過之大概情形也。

(五) 契稅 契稅稅率，迭經變更。十四、五年度賣九典六，并徵承襲遺產及遺贈贈與暨上置等稅，嗣准財政部以稅率不合中央規定，遺產及上置稅均軼出範圍，請即取消，俾照中央規定稅率徵收，按照稅額附加百分之五十為地方經費。俾與各省一致等由。當經照辦，將契稅章程修正，書部核定，於二十六年度施行。又各縣政府擬徵契稅，向准提支八

厘徵費，嗣以抗戰時期，開支宜從撙節，經將徵費縮為四厘，但逾限未稅白契被人舉發，勒令投稅所處罰銀，則准以五成提獎。其由縣政府查出匿契勒稅處罰，祇提徵費四厘，不給獎金，通令飭遵在案。

(六) 菸酒牌照原額加徵五成取銷附加 查本省菸酒營業牌照稅，係分菸類、土酒及華洋機製酒類三種，每種之中又分整賣、零賣，定額納稅多者二百元，少者一元，地方附加則照額徵收二成。二十七年一月，因公賣費業已加徵，此項牌照稅，自應隨同增加，經通飭自二十七年開始，照原定稅額加徵五成，所有原地方附加二成，予以取消，其應撥地方款，即在此項正稅內提出十五分之二，由府統籌支配。計每年收入，約得四十四萬元。（其中地方款為總數十五分之二）。

(七) 房屋稅 本省舉辦房屋稅，係二十六年十月籌備，從值徵稅，以該房屋上蓋及附着土地價值為課稅標準，（附着土地已徵地價稅或均賦納稅者，以上蓋價值為標準。）稅款由業主負責繳納，稅率最高為千分之七，最低為千分之一。稅率標準計算方法，以「房屋所在地」、「房屋之結構」、「供求之需要」分為三類，各類分為甲、乙、丙三等，每等各定分數，以計分法推算，再定稅率為七級。稅款每年分上、下兩期繳納，每期徵收稅額二分之一，上期一月一日開徵，下期七月一日開徵，由稅捐徵收機關彙辦。規定在省內設有稅捐徵收機關所在地之各街，先行舉辦，旋經稅捐會議決議，何處緩辦，何處應提前舉辦，准由各區稅捐稽徵局

查酌辦理，呈報核定。經訂定廣西省徵收房屋稅暫行章程及施行細則，擬房屋稅率表、房屋稅分等計分辦法，均經省政府委員會會議決議，修正通過公布，并咨請財政部轉呈行政院核准在案。二十七年份上期稅款，原定三月一日開始徵收，嗣以各局辦理申報審核調查等事宜，多未完竣，展至四月一日開徵，六月底截徵。計二十六年度（即二十七年上期稅款）徵收是項稅款，預算數為八七、四七三、〇〇元。

（八）整理警捐之經過 查現徵警捐，即由原日之房捐及潔淨捐併成。最初辦理房捐，係按租價徵收百分之十，潔淨捐則照房捐額徵收二成；嗣後購報租價者，為數甚夥，以致捐收短絀，遂將房捐改為按房屋所在地址及結構建築為標準，分為三等九級，以定捐額，仍照案徵潔淨捐。辦理經年，手續繁多，成效未著，乃於二十七年八月，經本府委員會第三六七次會議議決，將原有房捐及潔淨捐一併取消，改徵警捐，每月捐額比照房屋稅全年稅額十分之一徵收。已辦稅地方，其房屋稅額准將上蓋稅加倍計算，蓋為減少名目，且期負擔平衡也。

（九）捲菸督銷證費 督銷證費，原按捲菸成本值百抽百，嗣以前核定成本歷久不適市情，經於廿七年度改為值百抽一五零，以期切合實際。至運銷本省捲菸，向由滬、粵運來，以梧州入口為大宗，由懷集、賀縣運入者，係屬零星少數。自戰事發生，交通梗阻，運輸不便，梧州入口捲菸，日形減少，稅收損失甚鉅。迭據各菸商先後呈請改道龍州、全州、鬱林等處輸入，業于次第核准，俾於商運稅收，兩有裨

益。應徵證費，并責成龍州貿易分處，及全州、鬱林各區稅捐局，分別兼辦，所需經費，概由貿易處於所收手續費內撥支，以節庫帑。又運赴川、黔經過本省捲菸，前據梧州各菸行呈請，准免徵督銷費，繳納過境稅，當以所請繳稅通過，事屬可行。經予規定過境稅率，准予照辦。嗣復據該菸行等呈請減輕稅率，勿限運赴地點，俾便運銷各省等情，以值抗戰時期，本省徵調員兵，需餉孔亟，自應變通辦法，以冀稅收商運，兩有便利。經將定章修改，取銷運黔限制，并減輕稅率分四級徵收過境稅，一每五萬枝四級菸徵收二十元，三級菸徵收四十元，二級菸徵收八十元，一級菸徵收一百六十元。并不再徵督銷費，施行以來，尚無不便。

（十）餉捐捐則之修正 查餉捐捐則，原係根據前百貨產銷稅稅則修訂，行之既久，物價已今昔不同，捐率亦輕重互異，經分飭餉捐局組織修改捐則委員會，將出口及入口貨物，體察社會狀況及農商情形，悉心考慮，以定捐額之標準，總以保護本省特產，提倡本省工業為宗旨。修改後，復逐項核正，始行提任省委會通過，公布施行。但其中如有窒礙之處，仍可由餉捐局隨時核議，呈請變通辦理，以期推行盡利也。

（十一）船舶牌照稅 船舶牌照稅，向由餉捐局航務科辦理，柳州、桂平、桂林、南寧、賀縣等處，設置徵收處；龍州、百色，則由稅捐稽徵局代辦。嗣以抗戰時期，運輸關係重要，特於二十六年十月設立航務管理局，專管各徵收處，亦改為辦事處。將各船舶編隊，俾於徵調輸運，益臻便利。

### 丙 國地收支之劃分

本省國款收支，向由廣西代理國庫辦理，稅務行政，亦多由本府兼辦。抗戰軍興，萬端待理，統籌兼顧，勢所難能，所有國稅行政，經於廿六年秋電請中央派員接管。除禁烟行政，早經中央設立禁烟督察處廣西分處辦理外，其餘印、菸、統、礦及鹽稅、所得稅等，先後由部設立財政部廣西稅務管理處、財政部廣西鹽務辦事處、財政部所得稅事務處廣西辦事處等機關接辦。顧接辦伊始，因環境之需要，對於國地性質，仍未能截清界限，即國庫之支出，亦尚未定具體辦法。為澈底劃清起見，爰商准財政部，將國地收支，從新劃分，除由鹽稅每担二元六角中，以六角撥歸地方外，其餘禁烟正稅、累進稅、菸酒稅、印花稅、出廠稅、礦稅、所得稅、財產收入、營業純益等項，概行列入國家收入。至國家支出，則包括軍務費、債款、邊務費、財務費、實業費、補助費、撫恤費在內。並另設立廣西國款收支管理處，以財政廳長兼充主任。各國稅機關行政，則各別獨立，蓋為維持收支系統，且便於就地統籌支應也。上項辦法，已於二十七年五月一日起實行矣。

### 丁 二十一年以來本省金融概況

#### 一、主要金融機關——廣西銀行

現在之廣西銀行，設立於民國二十一年秋季，其資金原定為毫銀一千萬元，內官股五百一十萬元，商股四百九十萬

元，省政府為無限責任股東。開業時官股方面，由政府就契稅收入項下撥付應出資本三分之二，計三百四十萬元。商股則於二十二年七月開始募集，募集之法，除由人民自由認股外，又分為（甲）機關職員扣薪認股，（乙）地方社團認股，（丙）商人認股三種。機關職員認股之規定，凡月薪在三十元以上者，認股如其薪額，分十個月繳足；地方社團認股，則由權賦、契稅、屠宰稅等之附加，地方財團（賓興蒸嘗）及勸業認股構成之；商人認股，則按各商人資本額，酌定分派。截至二十三年年底，計募集資本一百九十九萬元，計甲項八十三萬餘元，乙項一百零三萬餘元，丙項十二萬餘元。合前政府所撥資本及以後增撥之十六萬元計之，共為毫銀五百五十五萬元。廿六年秋季，本省改用大洋本位之後，從新估定毫銀對桂鈔比價，為一與一六，并定桂鈔每元合法幣五角，比價改定之後，復收官股桂鈔一百五十四萬元，前後各數綜計，共得桂鈔一千零四十二萬元，折合中央法幣五百廿一萬元，此即現時廣西銀行之實收資本總額。

廣西銀行之組織，內設董事會，負立法監督之責，董事七人至九人，除財政廳長為當然董事外，其餘均由省政府遴選之，募集商股之後，復規定由股東會選任監察人三人，負監察之責。至行政部分之組織，則總行設行長一人，副行長二人，下設業務會計發行總務及稽核五部，分理各項事務。此外於省內外重要城市分別設立分行及辦事處，其內部組織，均隨其等級而定其繁簡。現時除總行設於桂林外，省內各大城鎮如南寧、梧州、柳州、龍州、八步、桂平、大烏、容

縣、藤縣、百色、賓陽、平馬、平樂、都安、全縣、荔浦、長安、慶遠、鹿寨、貴縣、靖西、駄廬、懷集、橫縣、灌陽、上思、博白、三江、恭城等三十城鎮，均設有分行或辦事處，省外香港及衡州，亦分別設有分行及辦事處，以通匯兌。（廣州前亦設有匯兌處，後因時局關係，於二十七年六月裁撤。）

廣西銀行之營業狀況，向稱穩健，每年均有盈餘。二十二年獲純益約毫銀五十萬，二十三年獲純益毫銀八十二萬，二十四年獲純益毫銀七十九萬，二十五年獲純益毫銀四百四十七萬，二十六年獲純益毫銀一百九十萬，二十七年獲純益毫銀七十八萬。該行歷年在所獲純益中，提存公積金已達國幣七十萬，又提存褒獎恤養金國幣約十二萬，均足充營業運用之資金。

### 二、廣西銀行發行鈔券情形

廣西銀行，由政府賦與發鈔特權，以調節省內通貨之供需，所發鈔券，計分十元、五元、一元、五角、一角五種。前三種大券，係在美國鈔票公司定印，前後共印製七千萬元。五角輔幣券，係向中華書局定印，計印就一千萬張，共值五百萬元。一角輔幣券，係分兩次訂印，第一次由廣州中興承印，前後交券九、七四八、〇五七張，值桂鈔九七四、八〇七、五〇二元；（原訂印一千萬張，餘券因印刷模糊，拒絕接受，并會同該公司在粵焚燬）第二次係向香港新華公司訂印，前後共訂印五千萬張，後僅交到三千九百五十萬張，

即值桂鈔三、九五〇、〇〇〇元。（餘券因不需要停止印製）此外在銀行未成立前，於民國二十一年春間，因全省市面籌碼缺乏，曾由財政廳發行一元金庫券共值桂鈔二百萬元。此項小洋金庫券，自二十五年起，即劃歸廣西銀行發行部發行，并由銀行收金庫帳，不久即由該行陸續收回，陳報財廳焚燬，共計焚去一、九六五、一三一元。其餘未收回之三四、七六一元，應加入發行額計算，以求得該行印製券總數。茲列表示之於後：

券類	張數	總額
十元	1,500,000	15,000,000.00
五元	3,000,000	15,000,000.00
一元	40,000,000	40,000,000.00
五角	10,000,000	5,000,000.00
一角	49,248,075	4,924,807.50
未收回小洋金庫券	34,761	34,761.00
合計		79,959,568.50

該行印製之券既如上述，減去歷年銷燬之券及寄存券，即得該行所發鈔券之流通總額。截至二十七年六月底止，歷年銷燬之券共值六六二、七一三、七〇元，當日之寄存券值九、三七五、〇〇〇元，合計得一〇、〇三七、七一三、七〇元，自印製券總額減除之，得六九、九二一、八五四、八〇元，此即桂鈔在二十七年上期末之流通額也。

桂鈔既為本省主要通貨，則藉其發行額之增減，可視省內金融之盈虛情況，茲將歷年流通券之變動情形示之於次：

年 份	發行券流通額
21	4,248,881.00
22	6,071,010.00
23	6,348,987.50
24	17,156,029.70
25六月底	35,383,398.20
25十二月底	62,366,091.20
26八月廿日	69,927,757.20
27六月底	89,921,854.80

依上表可知在民國二十一年至二十三年桂鈔之發行額并不大，時因銀潮關係，人民樂用鈔券，桂鈔價格反較粵鈔高十元，可知當時桂鈔信用之佳。迨二十四年底，本省實施通貨管理，銀行收兌現銀，市面籌碼不敷，遂增加發行千餘萬元。二十五年則因六一運動發生，度支浩繁，計自二十五年六月至二十六年下半年，綜計增發鈔票四千數百萬元，其中為抗日軍事準備發出者實占十之八九。因發鈔過多，故鈔價日跌，影響於財政經濟各方面甚巨，故必須加以整理，金融乃克安定，其整理經過情形，當於次節述及之。

### 三、本省改行法幣本位經過概述

本省隨粵省以小洋為本位，廿四年施行通貨管理之後，桂鈔成為省內法幣，致本省通貨對國內其他貨幣（如粵幣券及中央法幣券）之比價，時有漲落，對於商民，諸多不便，本省當局為全國幣制統一計，早具改用大洋本位決心，祇以時機尚未成熟，未克早日實現。迨二十六年，各省經次第改行大洋法幣本位，本省幣制改革已不容再緩，加以六一運動

之後，本省金融亟待整理，乃由財政部核定維持廣西金融辦法六項，於同年八月十七日施行。整理桂鈔初步工作已告完成，國內幣制統一，至此始得完全實現。

本省改行大洋法幣本位，其中問題，計有數端：（一）桂鈔之法定比率，（二）穩定桂鈔價格所需基金之籌劃，（三）現金準備之充實，（四）保證準備之掉換。

當本省決定改行通貨本位之時，即擬定桂鈔一元折合法幣五角為法定比率，惟彼時桂鈔對法幣之匯價，尚在二二左右，上下變動，故整理之法，首在穩定桂鈔價格。於是財政部指定中央、中國、交通、中國農民四銀行，籌集平衡基金國幣六百萬元，於港粵收兌桂鈔。迨同年十一月桂鈔價格業已穩定，於二元零至二元一角兌匯法幣一元，當由財政部決定自十二月一日起，實行桂鈔一元折合法幣五角為法定比率。另一方面由財政部以廣西鹽稅收為担保，發行整理廣西金融公債一千七百萬，按七折向四行押借現款一千一百九十萬元，以償還四行所墊借之平衡基金，而充實廣西銀行之現金準備。惟是項向四行押借之現款，仍照四行分担比率，（即二二一一）分存四行。

發行公債之數額乃視桂鈔現金準備所虧補允之程度而定，於此不能不一述及桂鈔之準備狀況。廣西銀行兌換券之準備金，照章定為：（1）各種流通硬幣，（2）生金銀，（3）信用穩固之銀行鈔票，（4）信用穩固之有價證券，（5）担保確實之票據。至該行實際所有準備，可分為現金準備與保證準備二項述之：現金準備計有生金、生銀、銀圓及毫銀四種，

而其保證準備則有(1)加六大洋省庫券，(2)以房地產價值所出本票。(3)以省庫收據連同本票，(4)以業務部本票收省庫透支帳。就二十六年八月(中央開始派員整理廣西金融之時)情形言，發鈔總額為六九、九二七、七五七、二〇元，現金準備合桂銀幣一五、六四五、二七一、六五元，保證準備為五四、二八二、四六五、五五元。茲按桂鈔二元折合法幣一元與六成法定現金準備標準，試計核當時之現金準備缺額及保證準備之餘額於次：

1. 桂鈔發行額 6,927,757.20 = 34,963,878.60 (國幣元)

2. 國幣 34,963,878.60 × 60 = 20,978,377.16 (應有之現金準備)

3. 國幣 34,963,878.60 × 40 = 13,985,551.44 (應有之保證準備)

#### 4. 廣西銀行現金準備金

(1) 現銀	4,404,359.30	② 12 值國幣	3,670,209.41
(2) 大英銀	10,980.50 均價 ② 18	值國幣	6,100.28
(3) 銀圓	4,732,294.00	③ 1 值國幣	4,732,294.00
(4) 大銀圓	2,041.00 均價 ② 87	值國幣	1,775.79
(5) 生金	8,304.93 附 ② 114	值國幣	9,46,762.02
(6) 生銀	91,716.66	④ 14 值國幣	1,28,403.32
		合計	9,485,634.70
		缺額	11,492,692.46

#### 5. 保證準備金

(1) 加六省庫券合桂鈔	32,000,000	值國幣	18,000,000.00
(2) 附身分行房地產合桂鈔	70,000	值國幣	35,000.00
(3) 各行處房地產合桂鈔	2,662,520.95	1,831,260.47	
		合計	17,366,260.47
		多餘	3,380,769.03

此外尚有以省庫收據連同本票之 7,549,944.60 及以業務部本票而收省庫帳之 12,000,000，二者共為 19,549,944.60，合國幣 9,774,972.30 元，因不合於發行條例，故分別計出。依嚴格辦法論，上列省庫券未經中央立法院通過條例，不能視為合格證品，乃決定陸續將上列金庫券掉換合法保證準備，計二十七年會掉換一百萬元，值桂鈔一百六十萬元，即國幣八十萬元。至現金準備之缺額，則由財部發行整理廣西金融公債一千九百萬元，按七成向四行押借現款一千一百九十萬元，予以充實。惟此項以金融公債押借之現款，除以之償還四行前所墊借之平衡基金外，餘款係以發行準備管理委員會廣西分會名義，按四行分担比率(二二一一)分存四行，而去年四行在港、粵所兌存之桂鈔一千四百餘萬，其中九百萬已運回交桂分會保管，餘五百萬則換回法幣，仍以該會名義分存四行。

至發行準備金之管理事宜，自二十四年本省實施通貨管理之後，曾設立廣西貨幣發行準備保管委員會專任其責。該會委員人數共九人，計省黨部一人，高級行政機關二人，銀行二人，邕、梧、柳、桂商會各一人，每月末日，由四商會主席將檢查結果報告該委員會彙呈省政府登報公佈。二十六年八月本省決定改行法幣本位之後，已另由中央派員組織發行準備管理委員會廣西分會，(委員由中、中、交三行在桂分行之經理，本省財政廳廳長及廣西銀行行長分任)而準備之監管事宜，亦經前保委會移交該會負責。又廣西銀行之現金準備金，曾悉數運存桂林總行山洞石庫，(為避敵機轟炸

後復交由準備管理委員會廣西分會運存更安全地帶。

依於上述各項實情觀察，廣西銀行之基礎，實已臻於穩固之域，其各種存款數額，近已增至國幣二千萬，且多運用於工商電鑛各種事業，裨益於社會經濟甚鉅。其營業成績之表現，與年俱進，所發行之鈔券，經中央整理後，穩定比價，充實準備，實際與法幣毫無軒輊。近中央已明令可照比價通行省外，其行使範圍，亦與法幣同視，本省數年來所切望統一幣制之目的，業已實現。今者，國內各大銀行皆次第在省內分設機關營業，而中央國營事業，復多在省內分途投資，促進生產，是金融方面，既增益雄厚實力，而經濟方面，更展開新的局勢。此後廣西銀行，既得各同業之協助，相得益彰，而新經濟事業勃興，於運用資金，將愈獲其便易，其前途彌可樂觀矣。

### 戊 省有資產及負債

廣西僻處邊疆，以貧瘠著聞，本屬中央協助之省份。年

來感國難之嚴重，勵精圖強，不敢後人，除積極省內建設外，亦傾其全力以鞏固國防。六七年來用之軍事設備者，無慮數千萬元，即軍需工業之投資，亦在一千六百萬元以上，抗戰軍興，即無條件全數獻諸中央，持久戰局，資以支撐。而中央對於本省之扶持，亦不遺餘力，計自七七事變以還，於按年補助省庫現金數百萬外，二十六年秋本省整理金融公債之發行，復蒙月由鹽稅收入項下扣還十萬元，以安定省內金融之基礎。因屬代理國庫範圍，不列入本省資產負債之內；其他債權債務，凡與省庫無直接關係者，亦概不計列。茲將民國二十一年至二十七年廣西省地方資產負債列表，并說明於下。其中對於公路之投資，只能為最低價格之估計，其他各營業機關之資本，乃根據會計處之帳目，綜計資產之數，尚大於負債之總額，可知本省財政經濟情況，尚屬有曾無繼也。

民國廿一年度至廿七年度止廣西省地方資產負債表

民國二十八年二月編製

資產種類	金額	負債種類	金額	備註
廣西銀行資本	3,618,000.00	金融及廣西銀行	15,981,353.87	本表以國幣計列
廣西農民銀行資本	1,000,000.00	發行省庫券	1,950,000.00	
各農業機關資本	19,339,475.88	本省整理金融庫券	15,200,000.00	
各公路投資	20,009,000.00	八厘公債	2,000,000.00	



湘桂鐵路建築費	3,000,000.00	信梧公路四行借款	604,000.00
		湘桂鐵路四行借款	2,200,000.00
		廣西電力廠四行借款	300,000.00
		廣西糖廠四行借款	120,000.00
		金山煤礦公司中國銀行借款	100,000.00
		省營機關透支廣西銀行	3,133,036.45
合計	46,957,475.88	合計	39,798,390.32

上表所列各項，分別說明如次：

(子) 資產部份

- (一) 廣西銀行官股資本為東毫三百二十六萬元，桂鈔一百五十四萬元，東毫以一六，桂鈔以二〇，共伸合法幣三、六一八、〇〇〇元。
- (二) 廣西農民銀行資本，原定桂鈔三百萬元，已撥過資本桂鈔二百萬元，折合法幣一百萬元。
- (三) 各營業機關資本，係歷年支出各省營工廠及各鐵區資本之數。
- (四) 全省公路截至二十七年底止，計完成通車之路，約長八千華里，估計每華里投資桂鈔五千元，共計投資四千萬元，折合法幣二千萬元。
- (五) 湘桂鐵路建築費，由借款項下撥付法幣三百萬元，由商股項下，撥付法幣七十五萬元，共計撥付法幣三百

七十五萬元。

(丑) 負債部份

- (一) 金庫透支廣西銀行數，係自二十一年起至二十七年底止，代理國庫部，收支不敷向銀行透支之數。
- (二) 省庫券計發行三百萬元，以一三伸算桂鈔，二〇折合國幣計一百九十五萬元。
- (三) 本省整理金融庫券，原額法幣一千六百萬元，二十七年四月份，照約還過本息法幣八十萬元。
- (四) 八厘公債，原債額一百萬元，已還至第八期止，計還過八十萬元。
- (五) 信梧公路四行借款，原借額七十萬元，自二十七年九月份起，每月還本付息二萬四千元，至二十七年十二月底止，共已還過九萬六千元。
- (六) 湘桂鐵路四行借款，原借額法幣三百萬元，自二十七

年二月份起，至十二月底止，已還八十萬元。

(七) 廣西電力廠，以桂林分廠資產，向四行借款三十萬元。

(八) 廣西糖廠借款，係補充糖廠設備之用。

(九) 合山煤礦公司向中國銀行借款，係本府為發還合山煤礦公司股東退股款項之用。

(十) 省營機關透支廣西銀行之款，係各省營機關，透支總行及各分行處之款。

### 己 歷年收支狀況

本省預算，雖略採量出為入之旨，然地方政費無多，收支儘可相抵，惟本省實行三民主義，創立三自政策，對於自衛政策，當積極準備，以期其實現。自九一八以後，逆料敵人之野心未已，國家之大難當前，非整軍經武，不足以救國族之危亡，故對於民衆之訓練，軍備之充實，軍需工業之振興，每不惜鉅貲，毅然支付。國款所入，不敷支應，即以省款彌補之，本省所有負累，純由於此。二十五年發動六一抗日運動，積極設備省防，致省庫增加二千萬元之債務費外，且有一百十餘萬元之不敷；二十二年度，因禁煙之實施，及鹽稅之劃撥，亦略見不敷，其餘各年度，則均有盈餘。

各年度收支科目內，如田賦、契稅、地方財產收入、地方事業收入等，歷年皆增減無多；而營業稅及地方營業純益，每年皆有顯著之進步，營業稅達三百五十萬元，營業純益亦達三百萬元左右。地方行政收入，以禁煙附稅為大宗，近年銳減甚鉅，至其他收入一科目，包括捲菸督銷證費、餉捐及其附加、鑛產稅附加、各稅捐附加等節目，其收入額實為本省主要歲入之一，經呈准中央暫行照舊辦理，俟籌補有著，即逐漸更改，故列入收入臨時門。

支出各科目內，黨務費、司法費、歷年增減無多；行政費、財務費，除二十五年有特殊情况外，近年來儘量縮減，雖政務日繁，而支出反大見減少；至公安費及教育文化費，每年皆有鉅額之支出；協助費為補助各縣地方之政費，二十五年年度達一百九十六萬元，二十七年年度半年達一百七十五萬餘元，本年度為二百七十五萬餘元。各年度各科目之總數，列於下表：

附二十一年度至二十七年廣西省地方收支數目對照表  
於後

### 二十一年至二十七年省地方收支數目對照表

科 目	二十一年度	二十二年度	二十三年度	二十四年度	二十五年年度	二十六年年度	二十七年年度
收							
田賦	2,805,460.75	2,134,053.05	1,975,828.57	2,120,812.82	1,940,546.01	2,030,964.61	1,985,352.00
契稅	191,049.62	216,440.58	294,422.57	312,470.97	421,413.52	342,733.38	241,000.00
營業稅	464,724.16	1,014,609.79	2,198,275.56	2,841,749.23	2,097,961.56	3,553,673.37	1,732,566.00
房捐	41,751.94	38,667.63	32,285.97			房屋稅	127,473.00
船捐	47,947.68	78,384.54	53,494.26				
地方財入	38,295.57	187,000.62	153,565.90	422,411.15	550,081.95	156,043.94	285,296.00
地方收入	140,250.47	169,138.48	71,569.15	121,036.69	86,629.40	153,367.85	83,433.00
地方收入	6,689,054.61	4,015,964.68	14,356,473.61	10,560,370.60	8,844,391.69	2,841,817.55	2,331,287.00
地方收入	4,428.14	380,149.12	953,548.62	355,548.62	2,089,332.50	1,872,478.91	1,440,000.00
地方收入	1,544,070.88			129,067.70	612,015.96	4,613,481.51	2,298,393.00
地方收入	1,280,424.07	1,118,130.00		367,577.17	20,060,000.00	187,791.68	750,777.00
其他收入	4,001,635.66	4,561,141.76	8,072,123.63	9,073,783.13	9,493,898.81	9,885,171.09	5,457,727.00
合 計	17,277,113.55	13,916,680.25	27,867,333.78	26,103,768.39	46,146,266.60	25,645,523.79	16,733,304.00
支							
行政費	2,196,276.00	4,488,832.10	3,305,281.54	3,819,673.83	5,252,705.54	1,963,588.49	1,299,634.00
司法費	1,064,406.93	536,910.62	1,220,059.27	1,450,259.17	1,348,617.86	1,261,991.17	429,220.00
債務費	87,69,80	157,091.58	108,126.23	98,954.60	211,492.95	165,356.36	83,912.00

公安費	2,946,128.13	3,133,758.65	3,236,036.21	2,962,737.53	4,006,099.34	2,641,470.41	3,861,261.00
財務費	957,039.43	403,750.92	1,789,107.58	2,801,215.90	2,849,372.54	1,652,372.75	669,790.00
教育費	2,318,697.73	2,017,538.50	2,396,101.24	3,240,084.37	3,146,619.58	2,152,768.04	2,878,361.00
實業費	790,676.56	911,429.75	1,211,400.41	1,442,909.56	1,270,288.51	489,566.05	573,337.00
建設費	193,611.73					1,279,125.43	
交通費	2,552,238.41	41,582.43	57,787.80	1,314,515.20	1,465,501.53	37,244.82	1,444,102.00
衛生費		160,271.82	230,757.30	473,624.36	591,890.42	449,510.05	681,260.00
地方營業費	610,922.73	1,836,281.31	2,620,513.90	2,538,990.34	5,855,617.19		1,183,078.00
協助費	1,186,634.82	475,403.63	383,443.97	404,810.58	523,540.29	1,960,118.02	1,757,911.00
撫恤費			3,033.09	31,151.02	106,126.77	105,989.18	100,216.00
債務費	571,030.82	1,168,255.49	3,564,143.70	703,917.84	20,198,331.85	1,528,131.66	719,798.00
其他雜支	249,461.03						
總預備費							656,484.00
退還款				178,265.77	493,342.79		
合計	15,664,822.92	15,783,085.80	20,127,531.24	21,461,035.13	47,341,547.16	15,692,229.81	16,735,304.00
比 盈 餘	1,612,290.63		7,733,982.54	4,647,783.26		9,953,293.96	
較 不 敷		1,866,405.55				1,195,280.56	

(一) 本表二十三年以前係決算數二十四至二十六年係實收實支數二十七年係半年預算數。

(二) 本表以國幣計列。

附 註

自二十一年度至二十七年，若將省地方歲入歲出（照財政部整理地方稅捐委員會所訂之分類法）加以分類，并作百分比，則：（一）稅捐收入，由三百四十餘萬元，增至五百九十餘萬元，其與各該年度全部收入作百分比，最小佔百分之九、六六，最大佔百分之二五、〇二，五年來皆在五六百萬元左右。（二）地方收入，由四百七十餘萬元，至一千五百二十餘萬元，其百分比，最小佔百分之一九、六三，最大佔百分之五四、六八，變動頗大。（三）補助款收入，出自中央，則因時局與事項而有差異。（四）債款收入，除二十五年至二千萬元外，餘皆為數無多，惟近中央積極促進本省交通及各項建設事業，本省之資產及負債數量，必同時增加。（五）其他收入，由四百萬增至九百八十餘萬元，其百分比最小百分之二〇、五七，最大百分之三八、五四，五年來變更無多，此本省歷年收入之大概情況也。

附二十一年度至二十七年廣西省地方歲入分類百分比表於後（表見另頁）

歲出方面：（一）黨政費，由四百餘萬，增至八九百萬，近又減至五百餘萬，與各該年度全部支出作百分比，最小一七、二三，最大三八、〇〇。（二）公安費，歷年皆在三、四百萬左右，惟抗戰以來，則日見激增。（三）教建衛生事業費，每年最少四百四十餘萬，最多一千二百八十餘萬，在歷年全部歲出中，其百分比最小佔百分之二六、〇九，最大佔四二、〇一，平均為百分之三四、六五；全部歲入，投諸公安及教建衛生者，恆在半數以上。（四）協助費，二十年度三

十八萬餘元，二十六年增至一百九十六萬餘元，二十七年半為一百七十五萬餘元，本年度預算為二百五十七萬餘元，多數為補助各縣地方之改費。其他三項，觀下表自明：

附二十一年度至二十七年廣西省地方歲出分類百分比表（表見另頁）

### 庚 今後財政之計劃

本省歷年財政之措施，概本既定之主旨及方針以進行，惟局勢遷移或事實變更，乃為適當之處置，今後財政之計劃，仍當本過去之方針，按本省之情形，并遵奉中央法令，以期稅收民力，均日見充實。至廿八年度財政計劃，經詳於廣西省施政計劃綱要中之財政部份，其條文雖簡，而意義則顯，無待解釋銜述，謹附錄於下。惟有數事，當鄭重聲明者：一、本省財政在制度上，雖云規模粗具，然徒法不能以自行，人事之整飭，每重於法令之修訂。本省人口數量，人民富力，及農工商之一般形態，無不遜於他省，而各種賦稅之徵收率，則不較他省為重；然試披閱近年各省收入之總額，本省實與各富庶省份相伯仲，其原因不在制度之優異，而在涓滴歸公，絕少罅漏也。此後當在人事方面，益勵清操，使勤謹廉潔之風，歷久而不渝。二、抗戰以來，人才經濟，匯聚西南，本省交通之發展，金融之鬆動，工業之繁興，及農村之接濟，於人民之生產，及地方之財政，皆有極好之機會。此後自當加意策動，隨時利用，使抗戰建國，雙管齊下，為地方經濟樹

不拔之基。

三、本省已劃入戰區，在此局勢緊張之下，省地方稅收，自必銳減，惟補苴之方，自當另行籌劃，以期不至重累吾民。

四、有錢出錢，有力出力，為抗戰建國時期，人民應盡之義務，故在軍事上，對於民力之徵發，或不能盡依正常之軌轍，然政府當設法使人民不為無益之犧牲，且使人民之負擔，能達最輕之程度，或最短之期間。

五、縣為地方自治單位，其財政狀況，與民衆利害關係尤為密切，此後當繼續注意調劑，并多方加以協助，使得平均發展。其支出之百分比，亦應酌為規定，以期建教衛諸事業，能佔較多之額數。

附升八年度廣西省施政計劃綱要——關於財政者

- 一、繼續調整國省縣稅捐，按其性質，注重財政上調劑分配之作用，以期地方政務平均發展。
- 二、本緊縮行政費擴大事業費之原則，以發展經濟政策；并使事業費之收入成，為重要財源。
- 三、逐漸增加各種奢侈品及無益消費之稅捐，減輕必需品之稅捐，使財政經濟互相調和，成為合理化。
- 四、本統收統支原則，限制一切收入均須解庫，一切支出均向庫具領，務使收支截然劃清。
- 五、繼續舉辦繁盛城市之地價稅，并籌辦航空測量，以期澈底整理土地，以充實縣財政之收入。
- 六、將房屋稅撥為縣稅收入，并按其收入情況酌提百分

之總歸省，以期逐漸實行財政收支系統法。

七、省縣各種稅捐均以由稅捐稽徵局直接徵收為原則，逐漸廢除兼徵代徵及包商制度。

八、酌提省款，并由菸酒稅附加及營業稅等，最為提撥，以補助縣地方經費；并按其需要補助之程度，妥定分配之標準。

九、制定各縣徵收各種牌照稅章則，實行徵收牌照稅，以確立縣財政基礎。

十、嚴禁各縣徵收妨礙生產及通過貨物之各種稅捐，并制定私收稅捐之罰則，以免影響國民經濟之發展。

十一、廢除各縣田賦及稅契之徵收提釐辦法，實行核給徵收費用，以期收支數目之確實。

十二、限制各種稅捐之附加，或以其他名目重行徵稅及比例派捐，以減少民衆負擔之不均。

十三、依照公庫法，逐漸整理各縣金庫，以實現現金出納保管之超然制。

十四、縣參議會成立後，即將縣財監會取消，由縣參議會監察縣地方財政。

十五、責成各縣督促區鄉（鎮）村（街）切實協助稅收機關執行職務，以減少瞞騙包庇稅捐之弊。

十六、督促各縣繼續清查公產，重訂稅率，以減少侵佔及不允之弊。

十七、訂定各縣鄉（鎮）村（街）財產保管監察辦法，俾易稽核而免侵蝕。

二十一年度至二十七年地方歲入分類百分比表

二十八年二月編

項目 年度	(一) 稅捐收入		(二) 地方收入		(三) 補助款收入		(四) 債款收入		(五) 其他收入		合計	
	金額	百分比	金額	百分比	金額	百分比	金額	百分比	金額	百分比	金額	百分比
二十一年度	3,500,954.15	20.56	6,880,028.79	39.82	1,564,070.88	9.05	1,280,424.07	7.41	4,001,635.66	23.16	17,277,113.55	100.00
二十二年度	3,482,155.59	25.02	4,752,252.90	34.15			1,118,130.00	8.04	1,551,417.66	32.79	13,916,680.25	100.00
二十三年度	4,551,306.93	16.35	15,234,903.22	54.63					8,072,123.63	28.97	27,831,333.78	100.00
二十四年度	3,275,033.02	20.21	11,258,367.36	43.13	1,99,807.70	.49	367,577.17	1.41	9,073,783.13	34.73	26,103,768.39	100.00
二十五年	4,459,915.09	9.66	11,580,436.74	25.10	612,015.96	1.33	20,000,000.00	43.34	9,483,898.81	20.57	46,146,266.60	100.00
二十六年	5,977,371.36	23.11	5,031,708.15	19.63	4,613,481.51	17.90	187,791.68	.73	9,885,171.09	38.54	25,645,523.79	100.00
二十七年	4,086,391.00	44.42	4,140,016.00	24.74	2,298,393.00	13.73	750,777.00	4.49	5,457,727.00	32.62	16,733,304.00	100.00
附註	<p>(1) 稅捐收入……包括田賦、契稅、營業稅、房屋稅、(房捐)船捐、等科目，又營業稅……包括普通營業稅、菸酒牌照稅、船舶牌照稅、菸酒公賣附加及煤油特種營業稅。(2) 地方收入……包括地方財產收入、地方事業收入、地方行政收入、地方營業純益等科目。(3) 補助款收入……如中央補助民團軍訓徵調費，或義勇軍常備隊除款之類。(4) 債款收入……如各縣土地陳報及其他借款之收回，國外貸學金之收回，及向銀行借款之類。(5) 其他收入……包括捲烟督銷照證費，餉捐及其附加，遺產稅附加建設費，及雜項收入等。(6) 本表以國幣計列。(7) 二十七年為七月至十二月半年之數。</p>											

二十一年度至二十七年廣西省地方歲出分類百分比表

二十八年二月編

項目 年度	(一) 黨政費		(二) 公安費		(三) 教建衛生 事業費		(四) 協助費		(五) 債務費		(六) 其他支出		合計	
	金額	百分比	金額	百分比	金額	百分比	金額	百分比	金額	百分比	金額	百分比	金額	百分比
二十一年度	4,305,391.16	27.48	2,941,128.13	18.80	6,406,147.16	40.90	1,186,664.62	7.47	571,030.82	3.64	249,461.03	1.71	15,634,822.92	100.00
二十二年度	5,992,594.22	37.96	3,139,758.65	19.88	5,007,073.81	31.72	475,403.63	3.04	1,168,255.49	7.40			15,733,035.80	100.00
二十三年度	6,428,074.62	31.92	3,238,095.21	16.08	6,516,560.65	32.38	385,477.06	1.92	3,584,143.70	17.70			20,127,351.24	100.00
二十四年度	8,170,003.56	38.03	2,962,742.53	12.80	9,010,123.83	42.01	435,961.60	2.04	703,947.84	3.72	178,265.77	0.82	21,461,035.13	99.00
二十五年	9,662,188.89	20.41	4,003,099.34	8.47	12,351,917.23	26.09	629,667.06	1.32	20,198,331.85	42.66	493,342.79	1.05	47,341,517.16	100.00
二十六年	5,083,308.77	32.17	2,841,470.41	16.84	4,468,212.39	28.09	2,066,107.20	13.16	1,528,131.06	9.74			15,692,229.83	100.00
二十七年	2,892,556.00	17.23	3,861,201.00	23.07	6,760,138.00	40.40	1,853,127.00	11.07	719,798.00	4.30			16,733,304.00	100.00
附註	(1)黨政費……包括黨務費，行政費，司法費，財務費等。(2)公安費……包括全省民團經費，及桂柳邕梧四警察局經費。(3)教建衛生事業費……包括教育文化，交通，實業，衛生，建設，及營業資本支出等費。(4)協助費……包括各項協助各縣地方之行政費，及撫恤費。(5)廿七年度尚有預備費一項，計656,484.00其百分比為3.93於總數(合計)內已計入；因表格地位不敷，故從略。(6)本表以國幣計列。(7)廿七年度為七月至十二月半年之數。													



# 廣西的戰時成人教育

邱昌渭

中華民族神聖的抗戰，已進入於更嚴重，而又是更接近最後勝利的第二期，同時敵寇也顯露出進擾廣西的迷夢。本省爲配合當前偉大的任務，建立抗戰建國的基礎，在教育設施方面，決定民國二十八年，爲「成人教育年」，動員全省的文化人、知識份子以及已受成人教育者，來完成這個「肅清本省一百八十餘萬文盲」的中心工作。

這里準備把此次本省實施成人教育年的願望，實施成人教育年的社會基礎，以及推行成人教育年的各項做法作一個概括的敘述，以就教於國內外的同志。

一、實施成人教育年的願望：根據最高領袖 蔣委員長第二期抗戰「政治重於軍事」的昭示，很明顯的抗戰必勝的把握在動員全國廣大的民衆，而民衆動員的工作一定要經過教育才能成功。也祇有教育了民衆才能加強民衆的政治認識，才能堅定民衆抗戰必勝的信念。也祇有在這種教育的過程中，才能提高民衆的生活智能，養成集團生活的習慣，而樹立建國必成的基礎。所以我們願以最大的努力，來掃除全省的文盲，希望配合着二期抗戰中軍事、政治、經濟的設施，爭取最後勝利的實現。

二、實施成人教育年的社會基礎：本省這一次推行的成人教育年的工作，把全年分做四期，全省各縣總計每期要開

辦約一一、七〇〇班，一年中全省要開辦四六、六〇〇班，預計要掃除文盲一、八六三、九九五人。所動員的師資總數是五、八五〇人，所用的經費總數是九三一、一〇〇元。看到上述的數字，在事實上確是一件相當宏大的事業，實是不容易舉辦的一件事，本省所以能夠施行，這是由於牠有施行這樣一件相當宏大事業的社會基礎。這里所說的社會基礎，我們一方面是指本省基層的社會組織機構；另一方面是指過去數年來實施成人教育的情形而言：

(甲)先就本省基層社會組織機構說：本省的基層的社會組織機構，是鄉(鎮)村(街)，每一個鄉(鎮)有鄉(鎮)公所，每一個村(街)有村(街)公所。在這種鄉(鎮)村(街)公所中，牠包涵着有政教合一、建教合一、文武合一的三位一體的體系。在這種鄉(鎮)村(街)公所中，牠統一地舉辦着國民基礎學校，和民團後備隊。所以鄉(鎮)村(街)長，是國民基礎學校的校長，同時又是民團後備隊的隊長，我們知道一切政治、經濟、軍事、文化的設施，沒有一種健全的社會基層組織，或不通過這種組織，是不能推動的，所以本省的成人教育年之有實施的可能，第一點就是因爲本省有了這種嚴密的社會基層組織。

目前本省全省的鄉(鎮)有二三〇九個，村(街)有二

三、七七二個，已經舉辦的鄉（鎮）中心國民基礎學校有二二九一所，村（街）國民基礎學校有一九五九四所，這些大量的基礎學校，大多已有三五年的歷史。所以第二點因為本省有了這樣普遍的鄉（鎮）村（街）公所中的教育工作單位，才有實施成人教育年的可能。

（乙）再就本省過去數年來實施成人教育的情形說。在本省成人教育實施辦法中規定：「各縣實施成人教育，凡十八足歲以上至四十五足歲以下之男子，應利用本省原有各村街民團後備隊之編制，分隊或分排、分班施教。即以民團後備隊之隊、排、班長為成人教育隊之隊長、排長、班長。其十八足歲以上至四十五歲以下之婦女，並應依照民團後備隊編制辦法，編制成隊，集合施教。上項婦女隊之隊長、副隊長，以各該村內婦女担任之，由縣政府分別委派或加委。至排長、班長、應由各隊長就該隊員中分別選派。各隊除隊長、副、排長及班長外，每隊并應設置隊指導一人，排指導員一人，及班指導員若干人。」

上述的成人教育隊是本省實施成人教育的永久性的編制，運用這種隊的組織，不斷的隨時隨地實施成人教育，對於失學的成年男女則先要施以四個月強迫的基礎教育。根據本省二十四年度的調查統計，全省失學的成人共有三、三六九、九九九人，約佔全省成人五、七七七、二八七人中的百分之五十八，在過去四年中共已掃除一、五五〇、四二五人，所餘失學成人一、八六三、九九五人。就是這一次本省實施成人教育年中所要掃除的文盲對象。以上是本省數年來實施

成人教育的大概，由於本省過去數年實施成人教育的基礎，所以才有這一次實施成人教育年的要求與可能。

三、戰時成人教育年的推行：上面已經把我們對於實施成人教育年的願望以及實施成人教育年的社會基礎說明，這里我們將要說明本省推行成人教育年的做法：

（甲）實施的原則和組織：本省這次成人教育年的實施，曾就客觀事實與主觀的要求，訂定了如下的實施原則。

一、政治訓練，文字訓練，生活訓練，三者並重。

二、實行強迫施教。

三、設法與戰時民衆組訓工作配合。

四、力求切合民衆實際生活之需要。

五、儘量避免妨礙民衆生產工作。

六、注意民衆自學能力與興趣的培養。

七、在人力物力各方面力求經濟。

在組織方面，為了能夠嚴密的有效的策動全省成人教育的推行，在省則由省政府教育廳長，省黨部常務委員代表一人，省參議會代表一人，教育廳主任秘書，第三四五科科長及邀請專家四人至六人，組織省成人教育推行委員會，委員會之下分為設計、訓練、編審三組，設計并指導全省成人教育年進行。在縣則縣政府縣黨部代表一人，縣參議會代表一人，縣政府第三科科長，縣成人教育視導員，中等學校校長及地方對成人教育熱心或富有研究之人士一人至二人，組織縣成人教育年推行委員會，而以縣長為主任委員。根據本省成人教育年實施方案，并受省成人教育年推行委員會的指導，

主持推動一縣成人教育年工作的進行。但一切命令在省則以省政府，在縣則以縣政府的名義行之。

(乙)師資的來源和訓練：在上面我們說過，每期全省各縣總計要舉辦約一一、七〇〇處成人班，我們預定每期每一個教師教兩班，所需要的教師約五、八五〇人，這些教師的來源，我們要在中心國民基礎學校抽調輔導部主任二、二九一人，在基礎學校教員及基礎學校因戰時調整編餘的教員中抽調三、五五九人。如果調派的人數不足，政府即進而徵派公務員和智識份子補充。

成人班的教師是本省推動成人教育年的動力細胞，如果這些細胞不健全，那末我們對於這次推行成人教育年的願望恐怕很不容易實現，所以省政府決定由各縣縣政府舉辦短期的成人教師訓練班，希望提高教師「教育抗戰」的精神與能力。尤其是使這些動力細胞，能夠對於本省推行成人教育年的意旨有一個正確的認識，才能發動每個工作者的工作熱誠，因為祇有使每一個工作者有了較高的能力，正確的認識，工作的熱誠，這件宏大的事業才能完成。

(丙)成人班的設置和經費：全省各縣成人班的設置，先由各縣舉行失學成人調查，以抽籤的方式使失學成人分期入學，並規定各級基礎學校，省縣立中等以上學校，各地方文化實業團體，都要舉辦。同時在省舉辦表證成人班，每縣則特約中等學校或成績優良的中心基礎學校舉辦表證成人班至少二班，以作表證。

在經費方面，大部份由省款支給，不足之數由縣籌補，

大致每一班成人班辦公費是二元，每辦完一班津貼教師五元，教師的生活費每人每月支十元（由省支給六元由縣支給四元）。總估計九三一、一〇〇元的總經費中，用於成人班辦公費的是九二、二〇〇元，用於教員津貼費的是二三三、〇〇〇元，用於教員生活費的是三五五、九〇〇元，用於省視導員旅費的是五〇、〇〇〇元，預備費是一〇〇、〇〇〇元，平均每辦一班成人班的用費是二〇元，每一個學生的用費是五角。

(丁)成人班的課程和訓練：根據本省成人教育實施的願望，成人班的課程，在每期一個月，每日兩小時的限度內，分為抗戰講話、國語、時事報告、抗戰歌曲、集會活動等。教材如抗戰講話則採用中央黨部宣傳部所編的民衆如何抗戰一書，國語則採用部編的民衆學校課本，時事報告則根據省政府所發的抗戰情報，抗戰歌曲則由省政府印發，集會活動則由教師設計參加村街民大會工作。

至於成人班的訓練，在原則上注意於教師以身作則，中國固有道德之發揮，成年男女的特性，學生自信的激發，自治能力與習慣的養成，同時施行宣傳、生產、教護、家事等訓練，養成戰時工作的技能，利用各種組織在抗戰的實踐中施行訓練。

(戊)成人教育的視導和考核：為策進各縣成人教育年的推行，在省政府設置成人教育視導專員若干人照行政區分區視導，各區視導專員并在行政監督所在地設立辦事處。各縣設置縣成人教育視導員若干人，省縣成人教育視導員隨時

利用機會召集成人班的教師舉行討論會和解答各種問題。各縣辦理推行成人教育的考核，分爲每期和年終的總考績，考核的標準，是依照成人班學生人數及結業成績而定獎懲。

本省推行成人教育年的各種做法已如上述，在本年的二月四日由省府頒布了廣西省成人教育年實施方案，並在同

日舉行成人教育年的開幕式。目前各區的省成人教育視導員及助理人員，已在舉行了五天的討論會後出發各縣工作。末了，我們覺得這件是與抗戰建國有密切關聯的事業，在本省當然務要以最大的努力去作，同時希望在全國人士督促贊助下促其完成；以肅清全省的文盲，而建立抗戰必勝，建國必成的基礎。

### 二十六年廣西出入口貨值分類百分比

類別	出口		合計		進口	
	貨值	百分比	貨值	百分比	貨值	百分比
總計	一八三,四三〇,五三〇	一〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇,九〇〇	七〇八,九二四	一〇〇,九二二,七二一	六〇六,一〇〇,〇〇〇
飲食品	三九,三八八,八三九	二一,四七二	七〇一,〇七九	二二,八二一	六八七,七六〇	二〇,一五〇
原料	三八,六七四,五八五	二一,〇八一	一八五,〇九六	一八,九五三	四八九,四八九	二二,一八〇
半製品	六九,七四六,三一五	三八,〇二五	六二七,三八九	五五,八一	一一八,九二六	二〇,六二〇
製造品	三五,五〇二,一八六	一九,三三六	二,一五二,七六四	二,三七三	三四九,四二二	三五,九七〇
雜類	一一八,六〇五	〇,〇七	四二,五九六	〇,〇五	七六,〇〇九	〇,〇八

# 抗戰以來廣西經濟建設之演進

陳雄

## 一 抗戰中之廣西經濟

國際戰爭是國力的比較，而最後的決勝，主要的是要看其經濟力量是否足以長久支持。——能長久支持則必勝，不能長久支持則必敗。第一次世界大戰，德意志不敗於軍事，而終於國內經濟之崩潰與恐慌，即其明顯的例證。

自蘆溝橋事變發生，瘋狂的日本軍閥，企圖以「速戰速決」的戰略一舉而征服中國。但結果所謂「速戰速決」是被我英勇而沉着的民族健兒所粉碎了！我全國民眾在賢明領袖領導之下，以全面戰持久戰消耗戰展開了這神聖的民族自衛鬥爭，使被侵略者之泥足愈陷愈深，卒至無法自拔。年餘以來，敵兵傷亡奇重，一再增援，戰線延長，軍費龐大，軍事預算一加再加，致其國民慘受無窮之搜括與榨取。敵國自身經濟先天不足的缺點，原已決定其難以應付長期對華用兵，因而不住的攻擊我之商埠與交通綫，無非欲使中國經濟先其崩潰。但暴日用心雖毒，中國經濟並不因之而發生動搖。中國經濟基礎在農村，少了幾個商埠，舶來商品減少輸入，反而激發一般農村經濟自給力量之增加，民族金融資本內遷，開發資源，益以增強發展國民經濟的活力。這很顯然的，暴敵希圖「摧毀中國經濟」以擊敗中國，只有自己走上了幻滅之途。

廣西經濟是中國經濟之一環，同樣地廣西國民經濟的力量是遍佈在廣大的農村裏面。抗戰展開，已經二十個月了，殘暴兇狠的敵人，雖不斷的狂炸廣西的城市以及附近城市的生產機關，但廣西的農村社會，在物質上並不發生任何恐慌，人民的經濟生活并不感到若何痛苦。關於這點我們絕不誇張，事實可以證明，廣西農村社會裏是堅強地充滿着長期抗戰的力量。

廣西有廣漠未經開發的土地，廣西有豐富未經開採的礦藏。廣西勤樸而耐勞的人民，只須有資本的補充與良好技術的指導，即可大規模而從事於生產。年來廣西的木油出口、礦產品出口、米穀出口、牲口出口……其數字頗有可觀，總無非廣西人民勤苦生產所獲的成績。抗戰時期中之廣西，無疑地是以增加生產調節消費為人民經濟生活的目標，全省民眾依此目標而邁步前進。過去，廣西為地理上交通上的關係，生產力量大都集中於東南，自華南局勢緊張，為適應客觀環境之要求，人力財力已移轉於西北，而以西北為發展實業促進生產之區。廣西民眾苦幹實幹，力圖進展，不但是要繁榮廣西，同時也負有支持抗戰的重大使命。

## 二 廣西經濟建設之計劃與實施

經濟建設是廣西四大建設——政治文化軍事經濟——之

一部門，是廣西三自政策中之自給政策具體的表現。在這裏，我們爲要說明廣西經濟建設的成因，謹先把廣西建設綱領屬於經濟部份的徵引於下，廣西建設綱領第十條：革新舊式農業，振興與農業相適應之工業，互相促進，達到工業化爲目的。第十一條：開拓土產市場，提倡國貨，節制奢侈品之輸入。第十二條：運用金融政策，扶植中小工商企業。第十三條：適應民生需要，公營重要工商企業。第十四條：在不違反公衆利益之原則下，獎勵私人投資開發各種實業。第十五條：積極開發本省礦業，并發展交通事業。第十六條：改善稅捐制度，嚴禁苛捐雜稅及一切有礙生產之徵收。第十七條（略）第十八條：整理土地，獎勵墾荒，振興水利，以發展農村經濟。第十九條：推行合作事業，并設立農民銀行，興辦農民借貸及農村倉庫，嚴禁一切高利貸。第二十條：整理各縣倉儲，調劑民食。一數年來，廣西根據前述綱領製成各種實施方案，次第見諸實行，尤其是抗戰以後，吾人益力促其進展。茲分述之於次：

一、農業——廣西農業設施，其最重要者約有下列諸端：  
 (1)作物增產，(2)墾殖水利，(3)推行合作，(4)農業貸款。

1. 作物增產：如(甲)增加水稻生產，(乙)增加小麥生產，(丙)增加玉蜀黍生產，(丁)增加棉花生產，(戊)增加雜類生產等。其實施計劃，則以擴充栽培面積，改良品種爲其主要成分，而肥料之供給，虫病之剷除，農具之改良，以及冬期作物之栽培，在增產運動中均同樣加以注意。我們預期水稻

年增一百萬担，小麥年增五十萬担，玉蜀黍年增三萬担，棉花年增十萬担，雜類年增十五萬担，充實農村，此爲必要。

2. 墾殖水利：(甲)墾荒事業：廣西僻處西陲，山嶺重疊，人口多集中於東南東北交通較爲便利之區，西北西南部人口極稀，因而人口與土地之分配極不平衡，西北西南部，幾於隨處皆是。東南部人口稠密的縣份，如鬱林每方公里有一六〇人，而西北各地人口稀疏例如西林，每方公里僅有十人左右。是知大規模之墾荒，實爲當務之急。本來，開發西北是廣西原定的方針，移民墾荒也即是廣西農業建設計劃中之一部，惜爲人力財力所限，未能一一推行。自暴敵圍擾華南，瀕海地區，時有被敵蹂躪之可能，乘時開發本省西北西南，不特爲環境之需要，抑亦一般人民之需要。因是廣西省政府不但獎勵本省人民移墾，並且歡迎各省避難來桂同胞移往開墾，其面積較大，適合鉅額資本經營之荒地且已着手調查，以備國內外金融資本家，投資籌劃大規模之墾殖農場，增加國家富源，促進民族生產。我們并在水利方面交通方面特加注意，以便利人民墾殖以及將來農產品之運銷。附本省荒地表如左：

廣西各縣荒地面積統計 (民國二十七年)

縣名	面積(市畝)	備考
1 西 隆	2,400	
2 西 林	24,089,940	
3 西 寧	600	
4 西 寧	360	
計	25,901,872	
計	24,747,235	

5	天	鴨	6.250		29	明	江	2.020	
6	鳳	山	1.800		30	恩	樂	830	
7	凌	山	1.500		合	計		78.495	
8	百	色	2.420		31	南	丹	23.480	
9	萬	閩	16.685		32	東	蘭	1.900	
10	H	東	25.280		33	河	池		未具呈報
11	H	東			34	恩	縣	13.505	
合		陽	23.290		35	宜	北	4.450	
12	般	德	16.000		36	天	河	23.850	
13	嶺	邊	3.090		37	宜	山	7.150	
14	嶺	西			38	沂	城	3.160	
15	天	保	102		合	計		265.766	
16	向	都	100		39	都	安		未具呈報
17	嶺	結	4.000		40	平	治	76.000	
合		計	69.997		41	果	德		未具呈報
18	龍	計	500		42	那	馬		未具呈報
19	萬	承	13.750		43	隆	山		未具呈報
20	岡	承	2.000		44	上	林	16.200	
21	整	正			45	武	鴨	3.300	
22	左	利			46	黎	安	10.165	
23	雷	縣	340		47	扶	南	200	
24	樂	平	20.827		48	毅	綠	2.000	
25	上	春	1.610		49	上	思	4.300	
26	龍	金	1.600		50	忠	密		未具呈報
27	遷	津	17.000		51	永	涼	11.776	
28	聖	祥	7.000		52	寶	陽	118.225	
		明	1.920						

貳、天保區

叁、龍州區

肆、慶豐區

伍、南甯區

未具呈報

未具呈報

未具呈報

未具呈報

未具呈報

未具呈報

未具呈報

陸柳州區	53 橫縣	22,860		75 資源	3,120	
	合 計	147,388		76 全縣	61,680	
	54 三江	1,250		77 龍巖	2,395	
	55 百壽	7,000		78 興安		未具呈報
	56 融縣	11,326		79 臨川	2,650	
	57 雞城	4,600		80 義甯	13,300	
	58 柳城	2,360		81 桂林	9,300	
	59 中渡	3,330		82 荔浦	1,220	
	60 柳江	1,120		83 陽朔	8,350	
	61 雅峇	60,810		合 計	306,368	
	62 柳江	55,600	拾, 平樂區	84 恭城	20,120	
樂柳州區	合 計	133,125		85 富川	8,114	
	63 象縣	73,410		86 鐘山	28,470	
	64 武宣	13,600		87 平樂	5,020	
	65 來賓	23,345		88 荔浦	100	
	66 遷江	1,810		89 藤仁	15,993	
	67 貴縣		未具呈報	90 蒙山		
	68 桂平	17,560		91 昭平	2,510	
柳柳州區	合 計	14,275		92 賀縣	18,141	
	69 北流		未具呈報	93 懷集	207,000	
	70 靈林		未具呈報	94 信都		
	71 興業	13,956		合 計	3,580	
	72 博白	320		95 蒼梧	200	
	73 陸川		未具呈報	96 藤縣		
以桂林區	合 計	112,343		97 平南	3,380	
	74 荔縣	9,328		98 容縣		未具呈報



(乙) 農田水利：農田水利工程是推進農業生產重要的

因素，廣西自二十七年與農本局訂立水利貸款合約，所有各處查勘測量計劃施工事項均已分頭進行。計已着手測量計劃者，有田州鍊山水壩、田陽那坡水壩、賀縣賀江、玉林鴉橋、柳城沙浦河灌溉工程、柳江鳳山河灌溉工程、貴縣北岸防

峨、鳳山、萬崗、敬德、鎮邊、向都、鎮結、寧明、思樂、南丹、東蘭、思恩、宜北、天河、平治六十九縣。當此抗戰局面緊張農村經濟組織須加強充實之際，前述各縣除普遍推行信用合作外，並分別促進生產、供給、消費、運銷、保險等合作組織，暨促成合作聯合組織，以擴大合作業務，積極發揮合作的效能。

3. 合作事業：合作事業是樹立農業金融機構的基本設施

，廣西之合作事業，二十七年業經辦理者計有全縣、興安、資源、灌陽、賀縣、富川、修仁、鍾山、懷集、信都、荔浦、象縣、武宣、武鳴、七林、賓陽、永淳、橫縣、融縣、榴江、縱容、中渡、柳城、羅城、恭城、昭平、藤縣、平南、岑溪、容縣三十縣，開始籌劃進行者，計有凌雲、百色、田東、田陽、靖西、天保、左縣、同正、崇善、雷平、養利、上金、龍津、憑祥、明江、龍茗、隆山、萬承、隆安、都安、那馬、果德、扶南、綏德、上思、邕寧、河池、宜山、忻城、三江、百壽、柳江、來賓、遷江、貴縣、桂平、北流、玉林、興業、博白、陸川、龍勝、靈川、義寧、桂林、永福、陽朔、平樂、蒙山、蒼梧、西隆、西林、田西、樂業、天

4. 農業貸款：廣西之農業貸款，除水利貸款由廣西省政府與農本局訂立合約繼續撥放外，其他各種貸款擬於二十八年年度預計之數額，計一，信用貸款（包括互助社貸款）一千萬元；二，供給貸款一百萬元；三，生產貸款（包括墾荒貸款）二百五十萬元；四，運銷貸款一百萬元；五，消費貸款五十萬元；六，農倉貸款三百萬元；總共預計貸款一千八百萬元。一以活動農村金融之週轉，並以調劑各種生產事業之偏枯，使能獲得平衡之發展。

除上述各項農業重要設施而外，對於植桐、造林、畜牧、漁業等，廣西仍依照以往之既定計劃繼續推行，以應一般民生之需要。

二、工業——廣西之工業，戰前業已舉辦者，計有製糖工業、染織工業、製革工業、捲烟工業、火柴工業、酒精工業、陶瓷工業、印刷工業、以及製藥機械等，而正在籌辦中者，則有水泥工業、紡織工業、製紙工業。前述各種工業之工廠，過去大都設在交通較便之地區，自敵機狂炸廣西各大城市，各廠已先後遷移於內地繼續開工。就中，為適應一般社會所需，尤注意於提倡并發展各種手工業，而與棉花生

產相適應之軋花廠，與植物油料相配合之植物油燈等，均為農村急切之需求，我們已分別積極籌設與製造。廣西歷年外貨輸入，以花紗煤油為大宗，我們希望能自此逐漸減少金錢外流，厚儲國民資力。至外省工廠遷入廣西，我們更誠懇予以合作或協助，我們的目的，並不在利潤之獲得，而在羣策羣力為國造產，以奠定國防經濟的根基。

三、礦業——廣西礦業生產向以錫、鎢、鎢為最多，而經營礦業之商民大都趨向於富、賀、鍾、恭一帶。廣西省政府為使礦業普遍的發展，特組探礦團分赴各縣鑽探，經發現有大量開採價值者，計有昭、岑、藤、梧之金，武鳴、靈明、岑、梧各縣之錫，北流附近一帶之錫，其適合於大資本經營者，且有修仁大模山之銅。近自倭寇南侵，海口被敵封鎖，燃料來源不易，且平、梧一帶接近戰區，本省礦業已將由東南部移轉中部及西南部。本省中部及西南部之礦藏，如上林之金年產八千兩，左右兩江亦年產五千兩，若加以合法整理，產量必可增加一倍至二倍以上。又，左右兩江之錫，二十六年產八萬担，大量開採，當可增至二十萬担以上。此外，如武鳴之錫，礦脈毗連上林、隆安，遷江之煤，藏量豐厚，均適宜於大量生產，本省礦業前途，實方興而未艾。

四、商業——廣西對外貿易，向由貿易處統制，出口大宗貨品，如木油、錫、鎢、錳等項，而以梧州為出口之重心。自廣州陷落以還，梧州通港水道被阻，貿易路線已由梧州遷往龍州，照常對外輸出，外來物資亦已改由越南輸入。邇來中央為積極管理對外貿易起見，已在本省成立貿易委員會

辦事處及錫鎢錳管理處，分別管理木油、錫、鎢、錳出口貿易，由本省就地予以協助，使國家對外統制貿易設施益趨於合理化。至其他應予對外運銷之各種產品以及一般社會需要之外來物資，亦將委由本省貿易處統籌予以管制現正分別籌劃中。他如，嚴防奸商乘機操縱、高抬物價，或暗銷仇貨等，均在認真執行，務求商業上絕不因戰爭而受到厘微之影響。此外建設事項，如金融行政以及交通設備等因與軍事動態有關，恕不具述。

### 三、廣西經濟前途之展望

我們知道，抗戰不但是要動員軍事動員政治文化，同時也要動員經濟的。是經濟建設，必須把握着反抗帝國主義的民族革命鬥爭，而後所有設施，才不至陷於「為建設而建設」的錯誤。廣西經濟建設之根本目的，是在充實國民生計，增強國民自衛力量，以期爭取國家民族生存。所以廣西經濟建設，不是徒存形式的建設，「胡亂辦幾間工廠，築幾條公路，做幾點無謂的工程，就算走上了現代建設的遺路。同時也不是點綴門面的建設——建若干堂皇富麗的洋房，開若干清幽雅致的風景，便算完了建設的任務。而其實際的內容，主要的是針對着國民的生活和國防的需要。我們只消看廣西建設綱領之一貫方針，就可知道廣西之經濟建設，是滿含着富有彈性排除外來侵略的成分，為貫徹國民革命之基本工作。前而已經說過，廣西經濟建設是日給政策具體的實施，自給政策即是民生主義實施的方案。換句話說，廣西經濟建

設，即是民生主義在廣西的實行。

自然，我們不能說廣西經濟建設已達到了完全自給自足的理想，在目前廣西仍存在若干經濟上的缺憾。依廣西過去數年出入口貿易統計數字看來：進口貨飲食物及烟草，每年進口約六百萬元，原料及半製品，每年進口約六百萬元，製成品每年進口約二千萬元，雜貨每年進口約八百萬元；而出口貨飲食物及烟草，年約一千五百萬元，原料及半製品，年約一千五百萬元，製成品年約四百萬元，雜貨不及五十萬元。兩相比較，很顯着地廣西還是入超。但這種入超的來源，像花紗、煤油、食鹽等都是廣西暫時缺乏的東西，我們年來棉花品種改良普遍栽植，再加以倡導家庭手工業自動紡紗和以次籌辦軋花廠紡織廠，最低限度我們可望減少花紗三分之一的進口，煤油則改用農民自產之植物油，當可減少進口之半數，食鹽本省雖沒有，但未嘗不可由別項生產所得以抵償過來。

廣西出口貨最大宗的是木油、礦產品、米谷、牲口等項

，油桐，我們年前已積極提倡大量栽種，其生產數字年有增加，礦產品、米谷、牲口，其生產進度，亦均保持着相當蓬勃的向上性。我們並一面開發西北電源，使成爲今後生產建設之重心，而促進廣西經濟日趨於雄厚而鞏固。

我們所缺乏之須暫由國外進口之物資，一面設法使其逐漸減少，我們原有對外輸出之產品，一面推進以期日益增加，繼續下去，挽救入超，當非難事。如力可及，我們還籌劃大規模之水電廠、鋼鐵廠、各種製造廠，以及適應一般社會需要之工業。努力前進，逐步實施。所以我們敢說，廣西經濟是把握着無限希望之前途。

經濟建設是一種艱巨的事業，戰時之經濟建設更是一種繁重的工程。我們期望廣西經濟日進於繁榮，我們是應該更加緊的努力。我們願在努力建設之下，與各省共同進展，與軍事政治文化諸端互相配合，把抗戰力量堅強充實起來，以奪取最後之勝利！

### 廣西近年來戶口統計

年別	戶	數	人	數	壯	丁	學	童
二四	二,五九六,九一三	一三,七七〇,八〇一	二,四九四,〇六五	二,四〇九,一九九				
二五	二,六〇六,五二一	一三,九五三,三七四	二,四五九,九四九	二,五八一,五四二				
二六	二,六〇一,九八九	一四,〇四七,六一八	二,四四四,四五八	二,六五二,〇九一				
二七	二,五九七,六三八	一四,一三三,五八四	二,三七九,一七四	二,七八七,〇九六				

# 抗戰前後之廣西運輸交通

鄒恩元

## 一 總說

廣西昔居楚粵之交，春秋時屬越，後屬楚，唐咸通三年升崑管爲西道節度使，始有西名。其地大半屬廣南西路通滇黔交夷咽喉。明清爲行省。民國成立仍其舊。位居國疆南部，東南界廣東，東北界湖南，西北界貴州，西界雲南，西南與法屬安南毗連。全省面積二十一萬八千九百二十三平方公里。地勢西高而迤東漸低，境內多山，而桂林鬱黔諸江縱橫貫注其間，其交通要道，在陸路交通路線建設尙未完成以前，向賴水路交通支持之。而水路路線，因未盡疏濬，亦不免減削其交通上之經濟價值。近年廣西當局，對於全省水陸運輸交通路線，努力建設，日臻發達，情形已大非昔比。迨抗戰軍興，復感於軍事與交通之切要，更突飛猛進，成績斐然。其間雖不無因財力人力之匱乏，致一切設施，尙有待於積極進行。然以廣西貧瘠之區，進展成績，爲各省冠，良足多矣。茲將鐵路公路水路航空各交通線，分別述其概況及今後之改進計畫如次。

## 二 鐵路交通

### 甲、湘桂鐵路概況

廣西之有鐵路，自湘桂鐵路始，而築路之擬議，則於清季已有之。迨民初政府籌建株欽鐵路，其路線自湖南之株州，經桂省以達粵之欽州，後因歐戰條起，借款未成，遂成泡影。至民國二十六年四月，始有湘桂鐵路之測勘，迨七七盧溝橋事變條起，政府爲便利西南國防運輸起見，遂積極興築，茲述湘桂鐵路之概況如次。

### (一) 組織

湘桂鐵路起自湖南粵漢鐵路之衡陽站，終於廣西鎮南關外法屬越南鐵路之同登站，正綫長一千另二十七公里，支綫長七十九公里。前鐵道部與湘桂兩省政府合籌建築，定名曰湘桂鐵路，直轄於鐵道部，施工里程，起自湖南之衡陽，終於廣西之桂林，正支綫全長共三百八十三公里，占今日全綫三分之一弱，民國二十六年四月開始測量，九月十日正式開工。時抗戰事起，人力物力，均感困難，各項用料除由前鐵道部籌撥及各路協撥外，並採用就地取材方法，同時以西陲邊防交通重要，復測量桂省之龍州至法屬安南接壤處之那岑一綫，定名曰龍那綫，於二十六年八月間進行初測。迨衡陽至桂林一段開工後，前鐵道部與廣西當局，以西南交通重要，爲促成國防幹綫，則便運輸起見，決定將原路自桂林以南，延長至鎮南關外五公里之法屬越南鐵路同登站止。

，並同時趕築，以期一氣呵成。爰將路線全長自桂林直至開  
登，分爲三大段，曰桂柳、柳南、南鎮，組設測量隊及工程  
處，分段施測。旋復改衡陽至桂林段爲衡桂段，而以龍那段  
移併南鎮。至此該路全綫，共分爲四大段。組織湘桂鐵路公  
司，並於二十六年十二月在漢口成立理事會，爲全路行政最  
高機關。另設監事五人，其人選由前鐵道部及湘桂兩省府各  
派一人，商股選二人組成之。

湘桂鐵路組織，以理事會爲最高行政機關。內設秘書考  
工兩處，另設總經理處，執行理事會一切行政，兼全路業務  
，及代表公司對外事項。

理事會設理事九人至十一人，計官股占九人，其人選由  
前鐵道部財政部及湘桂兩省政府，各照規定名額指派之。總  
經理爲當然理事。商股二人，由商股選任之。各理事中推舉  
四人爲常務理事，互推一人爲理事會。理事會之下，設總經理  
處，置總經理協理各一人。並設秘書六人，工程師與員等  
若干人，分掌總務、財務、人事、文書、機務、營運、工務  
等事宜。

#### 會外設管理局一，及工程局處二。

(子)衡桂段管理局 設局長一人，秘書二人，總務會  
計材料工務車務機務課長各一人，督率員工分掌局內事務。  
外綫分四總段，十二分段。

(丑)桂南段工程局 係由桂柳柳南二段合併而成，設  
總工程師副總工程師各一人，外設四總段，十一分段，橋工  
處二，及材料廠一。

(寅)南鎮段工程處 組織與桂南段相同，惟因該段有  
借款關係，全部工程，應由中國建設銀公司與法銀團所組之  
建築公司承辦。故現已全都移交建築公司，除依照合同由湘  
桂鐵路理事會推薦一人爲該公司總工程師外，同時並照合同  
成立南鎮工程監督處，置監督一人，秘書一人，總務工務兩  
課。以監督全段工程之設計及實施驗收，暨土地之征收工款  
之支撥事項。

#### (二)工程

(子)路線 湘桂鐵路路線之踏勘測量，係分段進行，  
以衡桂段爲最早，桂柳柳南次之，南鎮最後。(一)衡桂段，  
起自衡陽之湘江東岸，與粵漢鐵路相銜接，西渡湘江，經漢  
橋、祁陽、東安、入桂，再經全縣、興安、靈州等縣而達桂  
林。正綫長三百六十一公里，支綫長二十二公里，於二十六  
年九月初正式開工。二十七年九月完工。(二)桂柳段，自桂  
林衡桂段之終點，經蘇橋、永福、雒城、黃冕、鹿寨、鍾容  
、洛埠以達柳州，計程一百七十四公里，於二十七年四月十  
日全部初測完竣，籌備開工。(三)柳南段，起自柳州與桂柳  
段終點銜接，終於南甯，經灌田、平陽、黎塘、六景等地，  
計長二百六十公里。並爲便利運輸起見，復自黎塘起至貴縣  
勘一支綫，計長五十七公里以爲聯絡，二十七年三月一日開  
始定測籌備開工。(四)南鎮段，起自南甯與柳南段終點銜接  
。終於鎮南關外五公里之法屬越南鐵路同登車站止。由南甯  
渡邕江經扶南沿江兩岸而崇善、明江，渡明江經寧明、憑祥  
、鎮南關而達同登，全長二百三十二公里，二十七年四月間



若以資本之來源分析之，可別為四種：(一)國款即交通部所撥款料，(二)國內之借款，(三)湘桂兩省府投資(四)桂林至鎮南關沿綫徵地地主之投資，茲列表如左：

來源	款		國內借款		總計	負擔百分比
	撥款	借料	借料	借款		
國款	五〇,七〇二,〇三四	三五,〇五四,七二四	一五,四〇〇,〇〇〇	一一,〇一〇,〇〇〇	一三一,二五六,〇六八	百分之六十六
國內借款			四,七九九,三三二	二,八一九,三四三		百分之二十七
省府投資				一,四七〇,六三五		百分之六
人民投資						百分之六
總計						百分之六

#### (四)借款

國外借款部份，大部為向外洋購料，除經向中英庚款董事會及售料廠商商妥，將未用部份之京贛路借款，移轉衡桂段應用外，並訂立借款數宗。

(子)中英庚款董事會衡桂及桂柳段購料借款。向中英庚款董事會借用庚款五十五萬磅，以供在英購買該二段所需材料之用。該項借款在二十六年七月十一日訂立草約，在一年內以實用數改訂正式契約，按週年五厘起息，逐年付利，自三十三年起，開始還本，以半年為一期，分二十期還清。

利隨本減，以二段之財產營業收入等為担保。

(丑)中英庚款董事會桂柳段工款補充借款。交通部復以前向中英庚款董事會所借之招商局四海輪押款即將到期，復與董事會洽議，提前將應還本息付清，而去尾數，續借以充桂柳段所需國內工款之用，本借款計本金四百五十三萬元，利率及償還辦法同上項借款。

(寅)南鎮段借款。為籌借南鎮段工款材料起見，經財政交通部代表國民政府，與法國銀行團中國建設銀公司，于二十七年四月訂立此項借款合同，按此項契約，規定(1)銀行團允撥該段借款一宗計一萬五千萬法郎，以一萬二千萬充作購買法國及越南所產材料之用，另三千萬專充當地建築工程之用。(2)由銀行團與銀公司聯合投資二萬四千英磅，組織中法建築公司，以担任該段建築工作。

#### (五)營業及運輸

營業方面。衡桂段客運，於二十七年九月二十七日全綫通車時，即開始辦理。客運業務，諸待改善。至貨運亦於同年十月一日着手承運。現在每日開行列車，約八九次，除四次為旅客列車外，其餘均為貨物列車。因時局關係，南向旅客列車，擁擠異常。而貨物之運送，多由南向北，遠致本段客貨車輛，運用效率，大為減低。目前北向貨物，多為由梧州轉運湘省之鹽糖火油雜貨等項，且多屬存貨。此項貨運來源，將來能否繼續維持，自須視時局之轉移如何而定。而南向貨運為米，此外亦有少數由衡陽南運之積存商貨。每日營業進款，平均約近萬元。客貨運收入，約各佔其半。現因軍

運緊急，運輸能力，又復薄弱，營業進款，頗受影響。如時局能趨穩定，運輸能力，略事提高，營業前途，不無希望也。

運輸方面。衡桂段因係趕築竣事，一切工程設備，尙未完整，運輸能力異常薄弱。雖經路局當局異常努力，未見起色。兼之全段沿綫機煤，產量不豐，質品又劣，機車速度，無法提高。客貨列車，誤點太多，遂致運輸能力，更爲削弱。依據該段之估計，每日列車次數之最大限度，爲六對，計十二次，事實上目前開出八九列車，已屬不易辦到。

#### 乙、亟應改善之湘桂鐵路問題

鐵路爲負荷各項運輸最大任務之唯一機構，視湘桂鐵路之興築，正值抗戰建國之時，其所處地位，又爲西南國際交通要道，其任務之重大，關係之切要，更不待贅言。該路爲交通部主辦事業，對於組織計畫，及非常時期各項準備，未見周善。切盼其勿事因循，努力改進，以無負地方人民通力協助之本意焉。茲述亟應改善各點如左。

#### (一) 人事方面

(子) 近來各國經濟建設，多趨向國家資本主義，中國國民黨政策，亦主張發展國家資本，以增進生產。故交通建設，應以國家資本主義爲原則，毫無疑義。近年新創鐵路，明明係國家資本爲主體，而形式上多爲公司組織。如湘桂鐵路，並由交通部長自兼(被推)理事長，謂爲官辦，則係公司組織。謂爲商營，則並非徹底商業化。在此不官不商之狀態中，就極力方面言之，足使一二當局便於操縱。於事業本

身，不但毫無裨益，且有被把持之慮。況全路最高行政機關之首領，與上級指揮監督機關之首領，合爲一體。於事業之進行上，亦非得宜。此項制度，亟應改善。湘桂鐵路全綫完成在即，似應力予改革，首樹楷模爲要。

(丑) 該路組織如確有設立理事會之必要，則名額亦應緊縮至最少必需之限度。人選應以能駐會處理會務者爲限。不可徒以安插人位爲主。如現在之理事會，自二十六年成立後迄未常川開會理事，虛設此會，更屬非宜。

(寅) 理事會內部組織現已改善，僅設總經理處一處，較之從前已爲節減。但處內名額，尙有核減之可能，應極力緊縮。勿使國家建設資金，徒消耗於不生產之總務費爲要。

(卯) 該路各站列車上各項中下級幹部員司最不全。似應就各路疏散員司中擇優錄用，庶可增進管理效能。

#### (二) 工程方面

(辰) 桂柳柳南兩鎮各段，均於二十七年春間即測量籌備開工，迄已一載。工程當局，努力工作，殊堪稱道。惟每因守候部中款料時有延緩。工程進行距完工之期尙遠，在此第二期抗戰開始軍運緊急之際，該路關係西南國際交通，內容愈急，亟應照原定限期完工通車。

(巳) 衡桂段內，各項行車必須之緊急工程，如沿綫各站之三股道、存車岔道、煤廠、水塔設備及各站之貨運、軍運各項岔道等，應趕速修竣。

#### (三) 煤料方面

(午) 湘桂段缺乏機煤，而桂省產煤頗富，且有礦場距



路線較近者，應即化驗研究，設法採用。又對於用煤方法並應改善。

(未)應由交通部設法盡購大批機煤枕木銅軌配件及其他行車必須之材料油類，以備非常時期緊急事變之用。

#### (四)業務方面

(申)衡桂段及將來完工通車各段，應隨時與湘桂兩省公路局及水運機關辦理聯絡運輸，藉以發展業務，增加收入。

#### 丙、今後鐵路交通之計畫

西南鐵路之興築，在此抗戰時期，第一要着，在能構通國際交通路線。川滇、滇緬與湘桂各路，前者接通英屬緬甸之鐵路，後者接通法屬安南之鐵路，其與抗戰關係之重要，盡人知之，無待贅言。就平時言之，鐵路開通之後，亦應有出入口，以便鐵路之吞吐。海港，即鐵路之出入口。而鐵路即海港之腸胃。故海港與鐵路，二者不可偏廢。以本省湘桂路為例，其出入口當以鎮南關外之同登，為唯一對外通路。但與法屬越南鐵路接壤，假道異邦，勢必受其扼持，無吞吐之自由。將來戰事結束，該路經濟上之機能，必受影響無疑也。為鐵路本身計，為建設前途計，非為湘桂鐵路開一吞吐港不可。廣州灣(法租借地以外)與欽州灣，均可築港，應擇一修築，以為湘桂路之出入口。現值抗戰期內，可暫不築港，但修築自南甯至欽州灣之支綫，或湘桂支綫之貴縣至鬱林通廣州灣之支綫，(各該支綫應僅修築北段至相當地點止為宜)以為準備。一旦戰事結束，則修路築港，同時並舉，

庶不致如粵漢路之完成，而與廣九接通，僅使繁榮九龍與香港已也。

抗戰以來，東南半壁，隨華北而淪陷敵手。西南各省，遂為我抗戰建國之根據地，而廣西尤為西南之門戶。為建設廣西復興與中國計，對於廣西各省距海甚近，而無一海港，殊感不便。以地勢論，欽廉地帶，悉在廣西省境環抱之內，似可劃為桂省區域，期以收行政上管轄便利之效，而安建國之大計。在桂省既自有吞吐之港，於是籌築幹支各綫，以海港為歸納，出入口貿易乃得暢通，於自給政策上，當獲益匪淺。

柳州至貴陽，應築支綫，以為桂黔兩省交通樞紐。抗戰期內，兩省運輸交通，僅恃公路，實嫌不足應付此繁劇之需要。故該綫應即積極修築，在最短期內，觀厥成功。將來接通川黔鐵路，於是西南各省主要鐵道網始克完成。至桂省河流雖大部貫注省內，除主要河流，交通尚稱便利外，至其支流則殊少交通上之價值。故應以湘桂路為幹綫。多築支綫以通各重要地域。例如賀縣、鍾山一帶，產鐵甚富，應築一支綫，直達柳州，以獲輸出之便利焉。

### 三 公路交通

#### 甲、省道縣道概況

廣西雖步皆山，原無平曠曠野，而桂柳鬱黔諸江貫注流域，則多成小平原。故公路之修築，其坡度淺道，尚不甚陡險。該省公路之修築，遠在遜清季年，濬暢於那龍一綫，(

龍州至那堪為與越南交通要道，至民國六年經逐年修繕，已具公路規模，迨至民國十一年復擇要加鋪砂石，始成完好之公路。當局目擊公路交通之便利，由是逐年興修，迄今省道已通車者，有二九〇一公里，縣道已通車者，有三一五〇公里，抗戰以後完成或修理者尤多。

(一) 路線

該省公路係分段同時興修，因路線之長短不同，工程之難易亦異，故每段之興工完工日期，先後不同。著者為整理其系統，以明其交通之經濟價值起見，擬分(一)黃沙河經桂林、柳州、大塘、賓陽、南甯、那堪、龍州至水口關為第一綫，為北通湖南公路西達法屬安南之一大幹綫。而以那堪至鎮南關為其支綫。(二)自第一綫之賓陽經黎塘、貴縣、鬱林、容縣至沙圩(梧州)為第二綫，為東通粵東之一大幹綫。(三)自第一綫之大塘經慶遠、河池至六寨為第三綫，為北通貴州公路之一大幹綫。(四)自第一綫之南甯，經武鳴、果德至百色為第四綫，為西達雲南之一大幹綫。(五)自第一綫之荔浦經平樂、望高、八步至公會，並望高至富川及八步至賀縣為第五綫，為桂省礦區公路幹綫，可東通粵境。(六)第一綫之柳州位居本省中央，今作為中心，北達長安，南經石龍至武宣，為本省公路中區幹綫。(七)其他省道(里程從略)。茲將各幹綫里程列表於左：

(子) 黃沙河至龍州水口關公路里程表

段名	起點	止點	公里	備考
黃桂	黃沙河	桂林	一五三	北通湖南零陵縣

桂荔	桂林	荔浦	一〇四
荔柳	荔浦	柳州	一三八
柳大	柳州	大塘	五九
大賓	大塘	賓陽	一一〇
賓崑	賓陽	崑甯	九一
崑那	崑甯	那堪	二一九
那龍	那堪	龍州	三〇
龍水	龍州	水口關	五二
那鎮	那堪	鎮南關	二五
合	計		九八一

(丑) 賓陽至戎圩公路里程表

賓黎	賓陽	黎塘	三三
黎貴	黎塘	貴縣	五三
貴玉	貴縣	鬱林	八六
鬱容	鬱林	容縣	五七
容戎	容縣	戎圩	一五三
合	計		三八二

(寅) 大塘至六寨公路里程表

大慶	大塘	慶遠	六一
慶河	慶遠	河池	一〇一
河六	河池	六寨	一〇八
合	計		二七〇

(卯) 崑甯至百色公路里程表

崑武	崑甯	武鳴	四二
----	----	----	----

武果	武鳴	果德	九三
果百	果德	百色	一二七
合	計		二六二

(長) 荔浦至公會賀縣富川公路里程表

荔平	荔浦	平樂	三四
平望	平樂	望高	一〇一
望八	望高	八步	二五
八公	公會	八步	三八
望富	望高	富川	四〇
八賀	八步	賀縣	二三
合	計		二六一

(己) 柳州中區公路里程表

柳長	柳州	長武	一七三
柳武	柳州	武宣	一三八
合	計		三一

附註：本表路線係二十七年年底調查。里程係根據廣西公路管理局二十六年十一月編印之公路里程表摘抄。

此外省道里程，為桂林至永福（六三公里）吳圩至東嶺（六九公里）荔浦至蒙山、賓陽至坡塘、鬱林至石角、容縣至武林、車河至大廠（二三公里）武鳴經都安至九頓、賀縣至信都信都、經懷集至地仔、百色至遷里、長安至黃土各綫。民國二十七年底均已修築完成。

柳州至六寨一段省道，於民國二十六年八月移歸交通部西南公路局接管，但柳州至大塘一段，廣西公路局車輛仍可照常行駛，餘詳下節所述。

縣道逐年興築，成績亦頗可觀。茲將已通車之縣道，分別縣名表列其里程如左：

縣別	公里數	縣別	公里數
全縣	一〇四	富川	六〇
興安	四〇	賀縣	四六
義甯	五〇	平樂	一三
灌陽	五二	榴江	一六
桂林	三〇	蒙山	三二
百壽	三五	信都	二〇
中渡	二九	藤縣	五八
永福	一六	隆安	五八
恭城	五二	武鳴	二八八
天保	一三七	萬承	八五
靖西	二五	養利	二三
雷平	二〇	同正	三〇
鎮結	六三	左縣	一七

(二) 運輸管理

該省公路管理制度，可分三期。第一期為分區管理制，起於民國十七年，因當初築路計畫，各段同時並舉，而完成各有先後，已成之路急於通車，於是不得不分區設局管理，如南甯、柳江、桂林、容峯、龍各路綫，均先後設有公路管理局。第二期為區管商包並用制，起於十九年，因適應環境之需要，將柳桂兩區改用包商制度，與區警局同時並行。

第三期爲統一管理制，起自二十年夏，在省會設有公路管理局，將包商區轉兩種制度，同時取消，增加車輛，辦理郵運，客貨運輸，大感便利。

公路養路費征收辦法，最初係將客票發交商車按照票面可收客乘額之車費數目，從而征收百分之四十，嗣改以車爲單位，某種車，每行一次，依據里程長短，以定車費，從而征收百分之四十，貨車則減半征收，嗣後改以牌照制度，按月收費，行之數月，商車頓行減少。於二十二年重訂養路費辦法：五位車每十里收費二角八分，七位車收費四角，三位車收費五角六分，一噸車收費七角八分，噸半車收費一元一角。現行辦法係客車每車按票價收費四成，貨車按噸重及貨等照運費收費百分之三十。

自柳州至六寨一段移交交通部後，所有運輸修養統歸西南公路運輸管理局管轄，除柳州至大塘一段外，廣西車輛，不能在大塘至六寨段內行駛營業，如營業車必須經過該段時，則須照繳養路費。

該段移交時原規定必須按照該段原有每年營業純益數目，撥還地方，但移交以後，迄未將該款撥還。所有建築資金，當時亦未償還。又該段所有汽車三十輛，附亦一併交出，並未作價償還云。

### 乙、抗戰以來之公路交通

抗戰事起，桂省首先出兵，公路關係軍事交通至深且鉅，桂省當局爲配合軍事運輸起見，對於公路之修築完成或加修改善者不一而足。有利於邊防交通，卽有裨於抗戰前途也。

期。

一年以來，如平岳綫之興築，賀信懷綫之完成，全龍綫之改善，以及南路接近粵垣各交通綫之整理，及黃沙河至柳州各渡口之先設便橋，改建石橋等項工程，均與軍事交通有莫大裨益。

自軍興以來，他處公路往往因車輛之缺乏，不無延誤軍運或阻滯商運情事。在桂省則除工程設備予以擴展改善及整理而外，對於工具一項，除原有車輛予以統制並極力補充外，並訂定私有車輛行駛公路載運客貨辦法。公家酌收費用，私人得以營利，而軍運商運，乃得兼籌並顧同感便利。每聞視察桂省者言，「桂省政治上軌道，事事多有辦法」，卽此足見一斑。

### 丙、今後公路交通之計畫

西南各省值茲鐵路交通綫尙未完成，而河流交通綫未克疏濬貫通以前，公路之交通，特爲重要。廣西公路通車里程之長，在西南各省，首屈一指。自抗戰以來，開闢經營，與日俱進。所有難民之遷移，軍需之轉運，軍隊之調動，機械化部隊之運行，以及出入口貿易之轉輸，莫不公路是賴，其效用之大如此。爲今之計，除與粵省通路，如通至廣州灣及北海各綫，現因軍事關係，應予破壞外。其餘接通各省之交通綫，亟應積極改良路面坡度彎道橋樑，以維持其最高效能。並將聯絡各綫，趕修腳接，以利交通。如（一）荔浦至蒙山一綫，應即延修至太平，庶可直通鬱林，而免繞道柳江大塘，以省行程。（二）車河至大塘一綫，應與九頓修築接連。

，庶可北通貴陽，南達萬甯或欽州灣海口，以便於省與海口之出入。(三)武宣渡河經桐嶺、石龍至貴縣一綫，應修築省道，庶可自柳州直接南下，以至貴縣。而東通梧州，西達南甯，無庸繞道大塘。(四)百色至羅村，應即修築省道，以達滇省剝隘。並擬請滇省修築自昆明以達剝隘之綫，以便啣接。此為桂滇兩省直接通路，不容或緩。至各省縣道交通綫，亦應積極修築改善也。

此外最關緊要，而應修築之公路，為與法屬安南之交通綫。現在那堪至鎮南關及平而關公路，與安南公路啣接。國際交通，僅此一綫。一旦北海軍事吃緊，此項通路，不無意外之慮。為未雨綢繆計，應自河池經東蘭、萬岡、陽田、天保、靖西至龍邦修築公路，接通茶嶺汛，以與安南公路啣接。此綫較在腹地，可以維持國際交通於久遠，殊為抗戰建國時不可少之國際運輸綫也。

抗戰以來，汽車入口，受有限制。汽油價格，漲至四五倍以上。公路日益通，銷費日益多，入超愈益增加，而國家之財力愈益減低。國計民生，兩受其害。是以一面開通公路，一面應即設法自造柴油汽車，而代以國產植物油料。或用燃煤汽車，以代汽油。或用人力獸力推挽之板車，以代汽車。雖此項板車載量較微，行駛較遲，然而大量採用，持之以久，積少成多，要亦非難。但此非大規模之經營，有條律之組織，并科學化之管理，不為功也。

#### 四 水路交通

##### 甲、水路概況

廣西河川交錯，而主要河流為西江上源之鬱、桂、柳、黔四江，交通向以民船為主。自萬甯、梧州、龍州三埠開港以後，輪船風行，運輸極盛，雖有公路交通，相互爭競，究以水路運價較廉，故能始終擁有運輸之威權，惜河底多礁石，河岸又多山，輪船之觸礁擱淺者，時有所聞，實為航運之最大障礙。廣西省政府於民國廿三年曾組測量隊，從事測量，以便治理。茲將河流航程暨航政管理分述如次：

##### (一) 河流及航程

主要河流 廣西主要河流，為鬱柳黔桂四江，(一)鬱江有左江右江二源，左江又名龍江，源有二，一由水口關，一由平而關，會於龍州，至三江口與右江合。右江源出雲南西洋江，與左江合後經桂平至梧州。(二)柳江有二源，均來自貴州，東源上流曰潞江，入三江縣境至柳城。西源上流曰打狗河，經南丹至柳城，與東流會合經柳州至石龍匯入黔江。匯流經武宣而至桂平與鬱江會合。(三)黔江上流曰盤江，南盤江源出雲南烏蒙山脈之花山南麓，北盤江源出花山北麓，由貴縣西南折會南盤江於陵雲縣之西北，始稱盤江，一曰紅水河，經天峨東蘭來賓而與柳江匯合。(四)桂江亦名灘水，與湘水同源出於海陽山，至興安分水壩乃分流，湘水灘水原為相離二水(指分流言)湘水東北流入湖南，灘水西南流至興安入大溶江，經靈川桂林平樂而至梧州，是為桂江，梧人又稱撫河。

支流 除上述四大河流外，支流有(一)明江，自上思

上金而入左江。(二)南流江，自武鳴至貴甯城入右江，爲左江與右江中之主要支流。(三)洛清江，由百壽維容境內注入柳江。(四)龍江，貫流於宜北天河思恩宜山境內，至柳城與柳江合。(五)八尺江，由那馬境注入鬱江。(六)東江，貫流於恭城平樂，注入桂江。(七)荔江，貫流於修仁荔浦，注入桂江。(八)賀江，貫流於富川鍾山賀縣信都，在省境內自成一系。(九)濠江，經太平濠山等處入西江

。(十)繡江，自北流容縣至藤縣，注入西江。航程 鬱、柳、桂諸江，航行較暢，工具有電船民船兩種。主要支流，大水時可行電船，尙有極小支流在春夏水漲之際，可以通航民船。故桂省全境河流，倘經疏濬，在運輸方面，實具有重大效用也。茲將各河流通航里程擇要列表如左：(係二十七年底調查)

船別	河流	航程	通航里數	
全年可航電船	鬱江	自貴甯至梧州中經永淳橫縣貴縣桂平南藤縣等縣境	一、二四五	
	右江	自貴甯至百色中經隆安果德田東各縣境	九三六	
	左江	自邕甯至龍州中經扶南左縣崇善上金等縣境	六六八	
	柳江	自桂平至柳州中經武宣象縣	七五〇	
	紅水河	自大灣至石龍在來賓境	二二三	
	水漲時可航行電船	柳江	自柳州至長安中經柳城融縣	三五二
		桂江	自梧州至平樂中經昭平	五二〇
		繡江	自藤縣至容縣	一九四
		賀江	自賀縣至開建	四二〇
		左江	自龍州至水口	一〇三
	左江	自龍州至平而	一〇三	
	右江	自百色至遷里	一六〇	
	右江	自百色至刺隘	二〇八	

僅能通行民船

柳江	自長安至古州	四五〇
龍江	自柳城至天河中經宜山	三四四
洛清江	自運江至鹿寨在雒容縣境	二四二
濠江	自濠江至太平墟	五七
楠江	自容縣至北流	六八
桂江	自平樂至柳浦中經陽朔桂林靈川興安全縣	六七二
荔江	自平樂至荔浦	九二
東江	自平樂至恭城	一九五
紅水河	自大灣至潯江	三四四
南流江	自武鳴至武鳴河口	四九五
明江	自上金至上思中經寧明江思樂等縣	二四三
八尺江	自蒲廟至那陳	一一三
賀江	自賀縣至八步又自信都至芙蓉	一一五

此外在春夏水漲之際，尚有極多小支流可以通航，如義甯約有五十里之水路，春夏可以通航，雒容之羅若河，融縣之背江、四維河、浪保江，羅城之牛鼻河、貝江，榴江除洛清江外，尚有石榴河，均可行民船。鬱林有南流江至博白。

藤縣有大河、北流河。宜北境內有約八十市里之水道。恭城平樂有恭江，武鳴有西門河至隆安。都安有刁江，亦均可通民船。茲再將水路之交通線及來往貨運，分別列表如左：

航線	航程及里數	通航情形	來往貨運
桂梧線	自桂林歷陽朔平樂昭平直達梧州共長三六〇公里	在水漲季節（五月至八月）電船可由梧州至平樂間能直達桂林九月以後水量淺澗則完全停航	輸出貨物以膏蔴牛皮木油茶油香菌豆子藥材等類為多

八賀線	貴江自富川經賀縣信都南抵廣東之開建	可航民船	輸出多礦產品輸入爲生鹽棉紗之類
平恭線	自恭城縣至平樂境	上流恭城縣可航載重三四千斤之民船下流平樂可航載重三四萬斤之民船	輸出品爲各種油類
荔平線	自荔山經修仁荔浦至平樂	可航載重三四萬斤之民船	輸出品爲各種油類土產
長古線	自長安經富樂達古宜	沿途水淺難多航行不便	無甚貨物
柳梧線	自柳州經遷江象縣大灣石龍武宣桂平而併入邕梧航線	可航民船冬令水淺僅達石龍	載運貨物及穀米
邕梧線	自邕寧至東淳橫縣貴縣桂平南藤縣而至梧州計程六二〇公里	可航電船（此線實居本省各航線之首）	
邕百線	自百色經敬德田陽田東平治果德隆安等縣以達邕寧計程四六八公里	可航電船秋冬水涸則航行困難	
邕龍線	自龍州經上金甯善左縣扶南等處直抵邕寧計程三三五公里	可航電船	輸出入之貨物如花紗木材豆麵油料等物
鬱浦線	自鬱林經博白至合浦縣	可航電船	輸出貨物多糧食牲畜輸入多食鹽

附註：本表所列航線均係天然之航道，可以不事修治隨時利用者。

(二) 航政管理

全省航業，以梧州最爲發達，南甯、百色、龍州等處次之，故廣西航務管理局於二十二年設於梧州，管理全省輪船拖渡行政，隸屬建設廳。翌年改爲航務局，後又撤銷之，其主管事項，撥歸廣西餉捐局設科辦理。又以水上交通，對於輪船馬力之大小，殊關重要，因依水流之緩急，河身之深淺

，規定馬力之標準，計邕梧綫，須有八十四以上，柳梧綫一百匹以上，邕龍綫邕百綫五十四以上，柳長綫七十四以上，平梧綫八十四以上。

省政府於二十三年起，派員於邕寧、橫縣、桂平、柳城、武宣五處，籌設水文測量站。其餘龍州、扶南、隆安、貴縣、遷江五處由縣政府設置，其他各縣僅設水標尺。其後省府逐年派員在河流增設此項水文測站，以應需要。

省政府對於各河流灘險之調查，亦極注意。首於二十四



年春季河水低落時，組織灘險調查隊，分往蒼梧及鬱色各段作具體之調查。至疏濬礁石淤沙，曾於十九年組織疏濬左江河道委員會，以土法炸石扒沙，雖障礙未盡剷除，而航行遇險較前為少。又永淳千里沙於二十一年起，每屆枯水時曾設疏濬辦事處從事扒挖，亦收相當效果。至蒼梧鬱色兩河段各險灘，曾於二十四年計畫疏濬也。

#### 乙、今後水路交通之計畫

桂省河川交錯，水運極便，迨電船盛行，運輸量日漸擴大，於是水道與工具，俱感不足負此任務。當局對於航政設施，近年已積極進行，漸著成績。抗戰以來，中央水利方面，亦注意其事，派員測勘，計畫修治，將來水運自可益見發展。著者之意，桂省水路交通，必須積極疏濬者，亦僅三數水路幹綫而已。(一)梧州至龍州為東通粵東西達安南之路主要幹綫。現在全年可通電船，惟龍州至水口約一〇三里，水電船不能行駛，最好加以疏濬，俾直通越境，啣接國外陸運路綫，以利出入口運輸。(二)桂林至柳浦應予疏濬，俾與湘省水運格外通暢。(三)桂林至平樂亦應疏濬，俾通電船以達梧州。因桂林係屬省會，南北水運，應予構通也。(四)應疏濬潯江，俾北通黔省，南達柳江。以利黔桂兩省水運交通。(五)百色至滇省剝隘河道，(即西洋江)河面尚寬，惟水急灘多，應予疏濬。俾滇桂兩省之水路運輸，得以暢通。(六)粵省水運，原以西江為通路。近以抗戰關係，應暫從緩通行。

故桂省水運，對於梧州龍州之國際綫，暨通湘通黔通滇

各綫，應設法疏濬，以利交通外。對於工具一項，亦應設法改善。如淺水電船，柴油發動機之民船等等，應與疏濬治河工程同一重視，加以研究改進為宜。

廣西之河流，倘不加以修治，匪但無交通上之經濟價值，且與農業水利上，亦低減其價值。以桂省現在之農耕技術及水利工具而論，其能應用之築壩水車等工作，僅能達到利用溪流之程度。故農田灌溉事業，可謂全係溪流支持。至主要河流，並未利用。現在修治河流，同時要注意於如何利用灌溉，庶幾交通上水利上同有裨益。

水運速率雖較鐵路公路為遲，而運價特低。故水路運輸，無論在陸路運輸如何發達之環境，終能維持其存在。桂省鐵路公路運輸日漸發達，自應與水運辦理聯絡運輸。以期便利軍用商用，而事業本身，亦得賴以同資發展也。

### 五 航空交通

甲、已往及現在之航空交通

西南航空公司 該公司係西南軍政當局於二十二年籌設。資本總額二百萬元，為官民合辦性質。先由粵桂兩省政府撥付三十萬元，開辦由廣州經梧州南寧以達龍州一綫。二十三年通航，技術事務人員，均為國籍。除廣龍綫外並將廣瓊南綫之茂名、瓊州、北海一段航綫完成。惜不久該公司即行停辦。

歐亞、中國航空公司 歐亞航空公司與中國航空公司，自上年武漢撤退後，開辦重慶、昆明至桂林之航綫。歐亞每

星期三，中國下次，均為定期班，並有不定期班開航桂林、香港之間。

乙、今後航空交通之計畫

西南各省客運交通之困難，自抗戰開始，以迄於今，始終未獲適當之解決。航空運輸，當非一般人民所需之交通工具，而供不應求之情形，與一般交通工具，初無二致。桂省航空交通，未能例外。除現有航班亟應改善外。應再添設（一）長沙、衡陽、桂林間，（二）桂林、柳州、南寧、龍州間，（三）柳州、貴陽間，（四）龍州、河內間各綫。以便連絡湘、黔、滇各省暨法屬安南之交通。俾旅客與郵件之往來更形便利。倘中歐兩公司無暇及此，似可參照前西南航空公司成規辦理之。

六 結論

自武漢粵垣，相繼撤守，抗戰已入第二期。廣西以腹地而成為前衛。其運輸交通之重要，影響於抗戰建國者，至深且鉅。本篇所述交通概況與今後計畫，側重已往與將來，倘對往者之未能壓足，應知來者之必須邁進。失之東隅，收之桑榆，急起直進，端在人為。

今後桂省運輸交通在抗戰期內，其最小限度之建設，在鐵路，柳州至貴陽一綫必須修築。在公路，河池經靖西至安南一綫必須邁進。在水路，邕甯至龍州以達越邊一綫必須疏通。在航空，桂林、龍州、河內一綫必須開通。以上最小限度之交通建設，倘在最短期間見諸實施。匪獨有裨抗戰，於新廣西之建設前途，其影響亦殊非淺鮮也。

廣西主要農林產年產量

（單位：千市担）

	二二年	二七年	二二年	二七年
一、水稻	八一,五〇〇	五二,〇〇〇	五四〇	一,二〇〇
二、陸稻	八四〇	二,六〇〇	八〇	二〇二
三、玉蜀黍	五,八七〇	六,九〇〇	四〇	一七〇
四、大小麥	四〇〇	一,九〇〇	一四〇	二六〇
五、甘薯	一三,二〇〇	一四,〇〇〇	二四〇	四四〇
六、芋	五,三四〇	七,七〇〇	一七〇	三六〇
七、大豆	一,三六〇	一,四〇〇	二〇	二〇
八、花生	一,三二〇	一,四〇〇	七	六
			九、蔗糖	五四〇
			十、棉(籽棉)	八〇
			十一、苧蔴	四〇
			十二、菸草	一四〇
			十三、桐油	二四〇
			十四、茶油	一七〇
			十五、八角	二〇
			十六、茴油	七

# 廣西省政府合署辦公之狀況及其特徵

周 煥

## 一 緒言

我國現行省制，係根據「修正省政府組織法」，採用委員制，主席廳長委員均由中央任命，而該組織法又僅規定省主席之職權與各廳分掌之事務，並未規定整個省政府之職權。實行以來，固有集思廣益之利，亦有運用不靈之弊；大而言之，其弊如下：一、縱的方面，省政府與各廳處，縣政府與各局科均各戡然形成二級，省之廳處，認縣之局科為其直屬機關，中央部會亦認省之廳處為其直屬機關，彼此直接行文，流弊所及，遂使省府與縣府不克密切連繫，致失以身使臂以臂使指之效。二、橫的方面，由于省府各廳處各自為謀，形成政令相互矛盾，由于各廳處不明地方實況，造成政令上下隔閡；而且各廳處皆認其主管事務為當前急務，限以時日，督責于縣，政令紛歧，使縣府無所適從。此外，因各廳處之分立，組織龐大，人員冗多，所費至巨，而效果有限，與行政上經濟原則，亦相背馳。

為糾正上述流弊，時人多主採行省長制，憲法第九十九條亦有是項規定。惟茲事體大，一時不易實現；為適應當前省政改革之要求，于是有數年前之省政府合署辦公運動。

廣西自二十年省局底定，在李自黃三先生領導之下，埋首苦幹，以「建設廣西復興中國」為目標，深覺欲圖刷新政

治，必先作本身技術上之改革，故決定實行省府合署辦公，籌備經年，新署完成，遂于二十三年元旦，將各廳遷入，開始實施。時軍事委員會委員長行營制令試辦之省政府合署辦公辦法，尚未頒布，各省合署辦公，俱未施行，該省首先實施，既無法令遵循，亦無成規借鏡，惟觀察結瘕之所在，作試驗之改進，故其組織與運用各方面，與各省現行合署辦公，頗多不同之點。茲略述該省合署辦公之狀況成效及其特徵，并闡明其學理之依據，藉供研究者之參考。

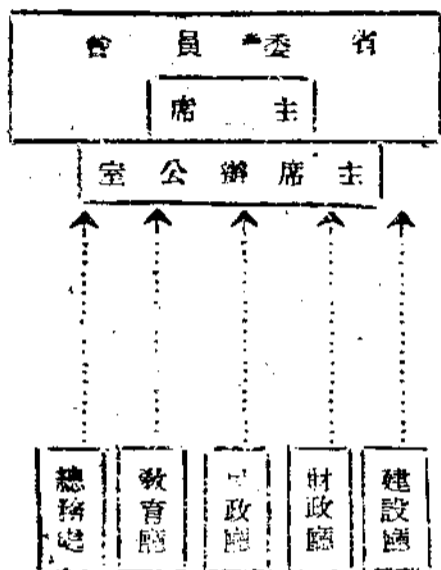
## 二 廣西省政府合署辦公之狀況

行政組織之最高理想，在使政府中服務之一切人員，能以最經濟之方法，利用其所能處置之原料；所謂原料，係指人員、經費、資料三者而言；所謂最經濟之方法，分析言之，當為：（一）避去人力與物力之浪費，（二）保留人力與物力，（三）財政之經濟，（四）敏捷并完全達到公家之目的；因是而行政上之問題有五：曰組織，曰人員，曰資料，曰程序，曰財政。茲根據上述行政組織原則，將廣西省政府合署辦公之狀況，分下列五項敘述：一、關於組織運用，二、關於人事管理，三、關於公文程序，四、關於資料保管，五、關於會計物料處理。

### （一）關於組織運用

自表面觀之，合署辦公似在歸併各廳辦公處所，共同工作；但自實際言之，合署辦公之重大意義，固不僅在形式上之歸併，而在如何運用組織，協調行政，以期效率之增進。該府自合署辦公後，關於組織運轉有下列兩大改革：

(甲)設立主席辦公室以爲辦公總樞 合署辦公後，以省政府主席名義對外負責，一切公文，均須主席判行，應事實之需要，特設主席辦公室，辦理下列事務：一、關於全府文稿之綜核事項，二、關於各廳處簽呈之批示事項，三、關於全府人員工作成績及進度之考核事項，四、關於施政計劃之彙編事項，五、關於施政成績之彙核事項，六、關於機要事項，七、關於其他一切由主席提辦之事項。主席辦公室設秘書長一人，主持全室事務，辦公室之地位，既不與廳處平行，亦不高踞於各廳處之上，純爲辦公便利而設，其在省政府辦公系統中之地位如下：



上述主席辦公室之組織，其性質爲秘書的，參謀的，牠爲辦公之總樞，且負兼籌並顧之責，使各廳處得專心處理職務內之政務而已。

(乙)改秘書處爲總務處 合署後各廳處關於收發、繕校、譯電、監印、檔案、圖書、會計、庶務等部份，均予裁撤，所有事務，概行集中，關於全府文稿，既有主席辦公室彙核辦理，於是改秘書處爲總務處，統一管理，以期減少浪費增加效率。總務處設置四科及統計室：第一科掌理：一、關於省政府委員會會議事項，二、關於公佈法令事項，三、關於密碼及印電紙之編發及核銷事項，四、關於行政訴訟事項，五、關於與司法有關事項，六、關於與地方交涉有關及外人遊歷事項，七、關於取締反動刊物事項，八、關於褒揚事項；第二科掌理：一、關於來賓之招待事項，二、關於典禮事項，三、關於印信之保管及鈐用事項，四、關於圖書之收集編類登記陳列及保管事項，五、關於本府公報及不屬於教育書報之刊物之編輯審核事項，六、不屬於各科之事項；第三科掌理：一、關於本府預算決算之編造及金錢之出納與財產之保管事項，二、關於全府員役衛士薪俸工餉之支發事項，三、關於本府收支賬籍之登記及傳票之填送事項，四、關於本府公用物品之保管出納登記及統計事項，五、關於公用物品之購置事項，六、關於使役及車輛之管理事項，七、關於本府屋宇園林之整理及清潔事項，八、關於各種票照花證公債券之保管印製及其出納登記事項；第四科掌理：一、關於文電之收發登記事項，二、關於文電之繕寫校對事項，三、

關於印刷及裝釘事項，四、關於文件之編號釘卷歸檔事項；統計室整理：一、關於各項統計工作之分配指導監督及審核事項，二、關於調查表登記表統計圖表格式之審核及統計方法之改進事項，三、關於全省基本國勢之調查事項，四、關於本省年鑑及統計報告之編纂事項，五、其他調查統計事項。

## (二)關於人事管理

因政治經濟諸方面之日趨進展，現代行政內容，日見複雜，而範圍亦見擴展，在此紛繁擴大組織中，若無完善之管理，則不足以資應付；所謂完善之管理用人之得當與否，實為其全部之關鍵，政府如果能選賢任能，盡人才而為用；同時，職位保障，賞罰信必，俾公務員一面得安心服務，一面能操持勤勉，行政效率，不期而增；故人事行政之調整，亦屬當務之急。廣西省政府未合署辦公前與他省相同，無專管人事行政之機關，關於所屬職員之任免考核事項，由各廳處所屬第一科掌管，合署辦公後，深感各廳處分掌人事行政職權，與行政效率相違背，為統一管理起見，乃于總務處內設科辦理。嗣為謀人事行政及人事制度之統一改進，特設人事管理委員會，辦理下列事項：一、關於公務員之考試調查審查訓練任免委升降轉調等項，二、關於公務員之敘俸、考績、獎懲、退職、撫卹等事項，三、關於人事制度之研究設計等事項。會設委員長一人，由省政府主席兼任，主任委員一人，委員若干人，由主席就省政府簡任人員中指派兼充，會內設秘書及分一二兩科辦理會務。照該會章程，會內并設人

事制度研究委員會，由主席指派或聘請有行政學識經驗之專家組織，專研人事制度之改進。茲將該府合署辦公後，關於人事行政之設施概述如左：

(甲)審查 省政府任委人員，事前均須經人事管理委員會嚴密審查，必須資格相符者，方得任委，該會規章普通行政、財務行政、教育行政、衛生行政、及統計會計各項人員資格審查標準，審查方法，係屬下列證件為決定：一、學校畢業證書，二、考試及格證書，三、軍訓證書，四、服務證件，五、著作品，六、其他可供審查之文件。同時又規定公務務人員應受審查及其審查合格後待遇辦法，凡屬省內現任公務人員，無論荐任委任，均應遵章送請審查，經審查合格登記者，因事去職，再被任用時，無須經過審查，非現任人員，欲受任委為公務員者，亦得遵章呈請審查，經審查合格，發給證書，以便遇缺時由主管長官遴選，呈請核委，審查時期無限制，經審查合格人員，每年分四次公佈，此項審查工作，另組公務員資格審查委員會辦理之。

(乙)考試 該府曾于二十二年公佈廣西省委任人員考試暫行章程，合署後，人事管理委員會成立，復經修正公佈，規定委任人員考試，分普通行政、財務行政、教育及技術四組；并公佈廣西省荐任人員考試章程，規定荐任人員考試，分普通行政、財務行政、教育行政三組，各組考試，均分甄錄筆試口試三場，考試舉行，依實際需要而決定，考試結果，以六十分以上為及格，由省政府發給證書，分發各機關學習或訓練任用。

(丙)考績 人事管理委員會鑒於考功爲我國歷代相沿之良制，又以近代行政對於考績制度之重視，故對於考績制度之建立，非常努力，二十三年十月，由省府公佈廣西公務人員考績章程，并製就考績表五種：第一種，用以考核中級行政人員，第二種，考核辦理文稿人員，第三種，考核辦理事務人員，第四種，考核技術及計政人員，第五種，考核所屬各級機關長官。考績章程，規定考績每屆年終舉行一次，考績表先由直轄長官填寫，繼由高級長官覆覈，然後呈報主席劃行，分別獎懲，手續頗見嚴密；以上乃爲一般公務人員之考績，至工作特殊，自成一系統之人員，另訂考績章則。二十四年至二十六年間，該府頒布考績章程多種，計有廣西禁煙人員考績章程，廣西各屬經徵官考績徵員司暫行則例，廣西省縣長考績章程，廣西各縣縣政府職員考績辦法，廣西省稅捐徵收機關經徵稅捐考成辦法，廣西省辦理禁吸禁種鴉片人員考績辦法，廣西省中等學校教職員考績晉級津貼辦法等。

(丁)獎懲 關於獎懲，省政府於二十三年十一月公布修正廣西公務人員獎懲章程，關於廣西省政府所屬公務員之獎懲，除別有規定外，悉依該章程行之，獎懲等差各分四級：即升敘、晉級、記功、嘉獎與撤職、降級、記過、申誡。各級獎懲之相連關係如下：(一)嘉獎三次者記功，(二)記功三次者晉級，(三)升敘，(四)申誡三次者記過，(五)記過三次者降級，(六)撤職；而晉級降級以下之獎懲，得互相抵銷。其他獎懲章程，則有廣西省縣長獎懲章程，廣西各縣辦理土

地陳報人員獎懲規則，廣西各縣鄉鎮村街長獎懲暫行章程，廣西防疫人員獎懲規則，廣西省教育人員褒獎規則，廣西省徵兵平時逃亡懲戒徵集人員暫行條例，省府總部訂徵兵獎懲補充辦法等。

(戊)保障 該省公務人員一經省府正式任委，即享受法規上之保障，除辦理出納現金人員外，概不隨長官爲去留，非有重大過失，經呈奉省政府核准，不得撤換；如有擅行撤換者，被撤換人得聲敘事實，呈請省政府核辦。

(己)儲蓄 該府爲勵行公務人員之儲蓄，俾生活有相當之保障起見，經公佈廣西公務人員儲蓄章程，規定公務人員按月應扣儲金之成數如下：一、委任人員按每月俸給扣存百分之十二，荐任人員按每月俸給扣存百分之十五，三、簡任人員按每月俸給扣存百分之二十，并按存儲時期之久暫。給予獎金。扣儲時期以五年爲限，扣滿五年後，不願繼續扣儲時，得將收存之儲蓄證送請省金庫將儲金及獎金合併轉存銀行，換取銀行存款摺，俟退職或死亡時，本人或本人家屬，始得請求發還儲金全部及應得獎金，其虧空公款未清，或對政府有反動行爲者，則扣留或沒收之。

(庚)撫卹 關於公務人員之撫卹，省政府訂有三種撫卹辦法，即修正廣西省政府所屬公務員卹金辦法，廣西省防疫人員卹金規則，廣西省政府及所屬機關工匠役傷亡撫卹辦法。廣西省政府所屬公務員卹金辦法規定三種卹金：(一)退職卹金，(二)因公亡故卹金，(三)在職病故卹金。卹金額數，由三閱月之俸額至十八閱月之俸額，俸額以最後在職時計

算。公務員在職病故，除照章給予遺族卹金外，并發給殮葬費，由三十元至一百元。廣西省防疫人員卹金規則，訂定八級卹金，由一百元至一千元。廣西省政府及所屬各機關工匠伏役傷亡撫卹辦法，規定工匠伏役因公受傷或致病或致殘廢或精神喪失而解雇者，給予兩月以上十二個月以下薪餉之卹金，若在服務期間內死亡者，給予喪葬費一十三元。

廣西省政府合署辦公後關於人事行政之集中管理與各項設施已如上述，吾人雖未敢謂其已達人事行政之最高理想，然對公務人員之考試、任用、保障諸端，實已樹文官制度之相當基礎。關於公務人員之職位分類，現正由人事管理委員會慎重研究中，不久亦將切實施行。

### (三)關於公文處理程序

省政府合署辦公後，公文應如何處理，以求敏捷迅速，實為各省共待解決之問題，合署辦公之原意，本在增加效率，故公文處理，亦須合于效率之原則。廣西省政府合署辦公後，一切文書，均由收發股總收總發。收文後即按照性質分送各主管處核辦，不預先呈閱，以省手續，惟密電則逕送秘書長核閱，轉呈主席，分派各廳處擬辦。各廳處承辦稿件，經廳處長核定蓋章，再送主席辦公室，由秘書長覆核，呈主席判行。各廳處請示事件，概用簽呈，凡政令有通行性質或非十分重要者，——如備案存查存轉之指令——概登公報，不另行文，以省虛糜。茲錄該府文書處理程序如左：

1. 凡文件遞到統交收發股拆閱，摘由編號，登入總收文簿

，並照各廳處職掌，加蓋木戳，分送各廳處長官核閱，每日分送二次。但電報及急要者，並須隨到隨送，不得延擱。

前項收文，如有關涉廳處或兩廳以上者，應按其事件性質，送由關係較重之廳處承辦。

2. 凡密電由電務員譯妥後，逕送秘書長核閱，轉呈主席，分派各廳處擬辦。

3. 收發分送文件，應以文內所敘事實之性質為標準，不得以來文機關屬何廳處，即送何廳處辦理。

前項文件，如分配錯誤時，得由接受文件之科，按其性質分別改送主管廳處核辦。

4. 收到文電信件，封面有密件或親啓字樣者，應送主席或主管廳處長官親拆，以昭緝密。

5. 附有現幣鈔票證券之文書，應將現幣鈔票證券送會計股取據，粘附原件或在原件內簽字蓋章負責。

6. 各廳處長官核閱文件，除須請示或提出會報商決者外，如關係較為重大，應即批示大意，交主管科辦理。

7. 文件到科，即登入本科收文簿，并于文面加蓋到科日期，再由科長分送科員或辦事員擬辦。

8. 各員承辦往來文電，須隨到隨辦，隨核隨交，以期迅速。遇有緊急者，尤應提前辦理，如有特殊情形，不能即辦，經各廳處長官許可者，不在此限。

9. 各員承辦文件，遇有性質重大者，如有成案，須先查案簽送主管科長轉送主管長官核請主席核示，其無成案及

有疑難或與他廳處有關聯者，則請室主任科長簽擬意見，送由主管長官核轉主席，或提出會報商決，然後辦稿。

10 各員承辦重要文電，如與他廳處科有關而未經提出會報商決者，主辦員應商同有關廳處主管員會簽意見，送由雙方室主任科長審核，如不能解決，則送廳處長官商定，如意見不同，再送主席核奪，然後擬辦。

11 各廳處稿件，由擬稿員擬畢，送由股主任科長室主任核明，轉送核稿秘書加核，送請主管長官復核，再送主席辦公室，由秘書長轉呈主席判行。如所擬稿件與他廳處有關者，在未送長官核閱之前，應送該廳處科股會章，如有應行修改之處，會章者並得述明意見，請求修改。

12 各項文件，凡擬稿稿件核稿校譯電監印各員，均須署名或蓋章負責。

13 文件到科後，有不須擬辦應予存查者，須按日由室主任科長核閱，登入存查簿，送主管長官核閱蓋章後，即送主席辦公室核閱，發交收發股銷號歸檔。

14 文電經主席判行後，即發繕校繕譯，連同原稿編號登簿，彙送監印股鈐蓋府印，交由收發股摘由登入總發文簿封發。

15 文件封發後，收發員應在收文簿該號文件內，註明已辦字樣，以備查考，並將文稿送檔案股歸檔。

#### (四)關於資料保管

行政科學化為增進行政效率之重要關鍵，而行政科學化所最需要者，厥為真確切實之參考資料；故行政參考資料之保管整理，亦為近代行政上之重要問題，尤其在行政素乏科學工具與方法之我國，更有特殊之重要。廣西省政府合署辦公後對於行政資料之保管整理，曾加相當努力，茲分別敘述如左：

(甲)檔案 用科學方法處理檔案，在歐洲現在已有所謂「檔案學」之學問，但在我國，歷來檔案，未定標準，分類陳列，亦無成規；于是由事的問題，而變為人的問題，經管人員，一旦他離，則歸檔調卷，發生滯礙。二十二年度之始，廣西省政府即利用圖書分類編目之方法，設計管理檔案，最初以秘書處檔案試用新法管理，經一月之後，依事實上之需要，參加理想，逐步改善，證明是種方法，有實用之可能。二十三年合署辦公後，各廳檔案合併管理，乃特設檔案股，決定以試行有效之新法，將各廳卷宗全部照行，採事權集中事務分散之原則，在整個檔案股之下，分總、民、財、教、建五部份，除股主任外，每部設主任管理員一人及辦事員與書記數人，各部之管理員，在股主任指導之下，分別負責管理各廳處文件歸檔事宜。嗣感此種分散保管，歸檔與檢卷及管理方面之流弊甚多，及改採混合分類歸檔法，不再依廳處之區別分別保管，茲將其現行公文歸檔之步驟略述于後：

第一步：舊法管理檔案，同一類案情者，彙訂成帙，致案卷之厚，恆逾數寸，甚或數帙相連，檢閱殊覺不便，現在改革之點，即在確定以同一件案情者，始得彙訂成卷。



第二步：俟文件彙訂成卷後，以案情之性質及其所屬之主體為定名標準，視案情所屬之主體，決定卷宗歸檔之機關名，視案之性質，決定卷宗歸檔之事類名，故卷宗名稱，應包含機關名與事類名兩部份，卷名既定，然後為之列號編目。

第三步：將已定名之卷宗，為之編號，編號方法，係採用王雲五氏之四角檢字方法，取卷名編號，有若干卷名，即有若干卷號，因編號須按照檢條例，故卷號多，記憶不難，且可隨意增減，應用甚便。

第四步：卷宗編號之後，即用卡片編製各種目錄，以便檢查，現在已編製之目錄，有下列六種：

- 一、機關目錄，係以機關名為綱，事類名為目之卡片目錄。
- 二、事類目錄，係以事類名為綱，機關名為目之卡片目錄。
- 三、發文目錄，收發股送文歸檔之發文簿，分文函電令等類，各類文件均依發文號碼之順序登記，待該股將各款文件歸檔完畢，並在原簿上逐件註級歸檔號碼之後，此簿即變成發文目錄簿。
- 四、收文目錄，與發文目錄相同，係利用收發股送文歸檔之收文簿加註卷號而成，根據收文號碼或日期，可以查出歸檔文件卷號。
- 五、人名目錄，案卷內列舉之人名與案情關係重要者，除已製主要目錄外，另製人名參考目錄。

六、地名目錄，地名目錄之功用及繕寫格式與人名目錄相同，惟地名目錄片依地名編號排列。

上述六種目錄，機關目錄，事類目錄，及收發文目錄為主要目錄，人名目錄及地名目錄為參考目錄，分析卷宗之內容。就上述六種事項中，任取一項為標準，均可查出所需之卷宗。

第五步：卷宗編目後，即須歸架陳列，卷宗歸架，係先以案情同屬於機關者放置一處，同屬一機關之各種卷宗，再以事類號碼別其先後。換言之，卷宗之歸架排列，係以機關為綱，事類為目，機關之排列，又依其性質分類。

公文歸檔手續，大致可分上列五個步驟，歸檔既有一定標準，陳列亦有一定地位，則檢取自可依標準地位，於最短期間，得到所需要之案卷。此外關於登記編目裝釘及檢查目錄各種細則，均有詳細規定。

(乙)圖書 廣西省政府圖書室，前僅有書籍一千二百一十七冊，且多屬法令、政治、社會、文藝等刊物，管理員一人，二十三年一月合署後，各廳原有圖書，合併管理，總共為二萬九千八百四十五冊，公報雜誌由四十餘種增至三百餘種，乃增加管理員至八人，改圖書室為圖書館，另闢館址。一切管理方法，悉照近代圖書館之設施辦理，內分藏書室、閱覽室、辦公室三部，閱覽室復分圖書雜誌報紙三間，此外另設弈棋室、儲藏室，規模大致完備。圖書館設主任一人，分總務、編目、閱覽、剪報四組。總務組司圖書之購置點收登記等事，每月購書費三百元，平均每日可收到期刊報紙約

百餘種，圖書則無定數。編目組編圖書分類編目之事，編目方法，則應用裘開明所著中國圖書編目法，平均每日可編完六十餘冊。閱覽組司圖書出納及刊物閱覽等事，最近平均，每日到館閱覽者約八百人左右，借書出館者約二百冊左右。

(註)剪報組工作，係就津京滬港各地擇最有價值之報紙一種，連同桂省廣西日報，共計五種，剪下之報紙，用卡片式之紙張粘貼，然後分類排列，整理與檢閱，均較用厚薄粘存者為便。至剪報分類表與圖書分類表不同，係斟酌報紙之性質與新聞之體裁，另行擬定分類表應用。省政府面積廣大，為顧及各廳處會職員閱覽便利起見，做大學圖書館及各學院設分閱覽室之辦法，於各廳處會各設一圖書閱覽室，凡各廳處會所必須之參考書，概由總館酌選若干冊，送至各該閱覽室陳列，俟不需要時，再行收回，另換他種合於需要之書，隨時交換流通，務求書盡其用，圖書館乃不致等於虛設。

(註)省政府遷桂林後，圖書館開放，民眾共同閱覽，故到館借閱者較多。

### (五)關於會計物料處理

廣西省政府合署辦公後，既改秘書處為總務處，統一全府事務，關於會計事項，設會計股統一管理，物料事項，設庶務保管二股分別處理，其價值在五十元以上者，則在一集中購辦一原則之下，組織運置委員會辦理之。茲將各項處理手續，分述如次：

1. 會計股 該府會計分經常費臨時費兩種，未合署辦公

前所有該府會計事項，只限于委員會及秘書處，合署辦公後，各廳處經費集中，由總務處第四科會計股經管全部經費等收支事宜，會計手續，悉採用新式簿記，依照一般會計法辦理之。會計股收支現金為經常費全部及臨時收入之菸酒印照菸酒牌照稅徵報關書及公報等工本費，經常費現金，按照年度概算數，依會計手續向省金庫按月提取，陸續發放，臨時收入現金之菸酒印照菸酒牌照工本費，由各菸酒印花局按其推銷數目，照章繳納，稽徵證報關書工本費，由各稽收機關遵章解繳，均由會計股出納員負責保管，分別記賬後，解交省金庫。經常費除開支外，如有剩餘，按月悉數解回省金庫，平日保管現金額超過一萬元以上，即存放廣西銀行，需要時隨時提取。支出手續，除額定俸給費外，其餘公費雜支，均先填傳單，送經主管長官簽字批准，始得開支，所有支出數目，按月由主管員編造支出決算表對照表，連同單據，送股主任暨科長審核，呈由處長轉主席核後，發交審計機關核銷。

2. 庶務股及保管股 該府之一切需用物料，除價值五十元以上者，交由運置委員會辦理外，其餘普通物料，悉由庶務股採購，交由保管股保管分發。職員因公需要物料，須開具領物證，由主管科長核准蓋章，向保管股領取，若用領貴重物料，或其數量巨大者，須由主管股簽明送科長轉呈總務處長核准，始得發給；如需用物料為保管股所未備者，由需物人填具採購單，呈由主管處長官蓋章，交庶務主任核明，分別採購，或呈總務處長核明，發交採辦員採購，購回由

庶務股主任驗明，交保管股核收，保管發用，但托購物料，其價值在五元以上者，庶務股即簽呈總務處長片送建道委員會辦理之。庶務股承購物料，如係保管股購物通知單所購者，在購就後即送保管股收訖，並在貨單蓋章，交由送貨人持單到庶務股換取價款回帳，向會計股支款會計股撥給。毫幣二百元，交庶務股主任保管，以備每日零星支出之用。支出款項，由庶務造具日報表連同單據，即日送會計股審核撥還，保管股每日收發物料種類數量，應分別填表記明，月終彙報總務處長核閱。

3. 建設委員會 該府為勵行集中購辦制度，以求修建及購置之揀擇精審估價實起見，特組建設委員會。建設委員會設主任委員一人，委員若干人，由主席就本府職員中指派之，主任委員秉承主席之命，綜理全會一切事務，委員協助主任委員，處理會內事務。凡省府建設修繕印刷及購置器材物料價值在五元以上者，均交由該會辦理，關於購置者，由需用物料科開具物料種類及數量清單，關於修繕者，由技術室繪具圖則暨材料計劃書及說明書，送交該會，該會按准前項清單及圖則書類後，由主任委員指派委員二人，按照單列物料及圖書類所載工程材料，向各商店或建築商人估價，分別列單，送主任委員決定。其價在三百元以上者，由主任委員決定，其價值在五元以上者，由主任委員召集開會評定，并須製定價格表單呈主席決定。關於購置事項，委員會討論時，并得徵集樣品審核，關於五百元以上之修繕事項，委員會并須擬定投筒底價，隨同前項估計價值表呈核，以使

招商投筒承包。應由委員會決定之事項，如因時局關係不及開會決定者，得由主任委員先行決定，於下屆開會提請追認。器物購置後，應由該會填具領款單，交由售貨商店，自向總務處會計股具領貨價，關於修繕應支款項，亦照前項手續辦理，由承包商自行持單向會計股領款，工程完竣十日後，該會應請總務處派員驗收，并詳報核銷價格表及領款單，應由主任委員及估價員或出席討論各委員會同蓋章負責。如購置特別物料，得由會簽請主席指派專門人材到會參加討論及審核之。

### 二 廣西省政府合署辦公之成效

廣西省政府自二十三年元旦，實行合署辦公，迄今五年，在此時期中，根據學理、適應事實，明弊改弊，知利興利，任何障礙，尚未發生，且所希冀之效果，亦漸漸達到，其顯而著者，約有下列數端：

#### (一) 政令統一

省府未合署辦公前，各廳分立，職權不專，政令紛歧，下級縣府，更疲應命；合署辦公後，省府組織系統，化複雜為簡單，結分裂為完整，各廳處均對省府直接負責，無論對上下行文，概以省府名義行之，責任分明，職權專屬，政令不期而統一，觀於下列二組織系統圖(圖見另頁)即可瞭然。

甲圖所示，為合署辦公前之行政組織系統，在此系統之內，民財教建四廳，雖隸屬省府，然分立並行，上對中央各部會，下對行政監督縣長及所屬各局科，均直接往來行文，

遂致行政路線，三五交錯，呈一網狀，省政無統一意志之實，其政令矛盾、重複、隔閡、迂滯各病，皆可緣之而生，縣府自不免有政令紛繁之苦，困于應付。乙圖所示，為合署辦公後之行政組織系統，中央雖依舊，然省府以至縣府，其組織之形式與精神兩方面，均有變更，論發佈政令機，則則只有一省府，意志不能有二，論行文路線，則由中央以至地方，如百川匯海，皆必歸於省府，由省府以至縣府路線，只有一條，重複矛盾隔閡迂滯之弊，無從發生；故在此種狀況之下，政令不求其統一，亦自可歸統一也。

### (二)節省經費

省政府合署辦公以後，既集全府事務於總務處，各廳不復有庶務會計等組織，非但員額減少，俸給可省，而猶可將各廳處之應需物品，集中購買，集中購買後，可使物品劃一；且大批購買，又可使物價減低，而管理者對於物品之分配，亦易通盤籌劃，尤易登記統計，於是物料之消耗浪費，皆得加以限制，而鉅額之購置，交建購委員會辦理者，又可用招標競賣方法；故所節省，為數頗鉅，該府經常費，合署辦公前，原占百分之五十五，合署辦公後不及百分之四十五；該府辦公費，合署辦公前，為百分之六十四，合署辦公後，不及百分之三十六。茲附圖表，（表見另頁）藉說一般：

### (三)少用人員

少用人員，非行政上之重要要求，蓋政府如欲努力民衆福利事業，職務增繁，用人必多；否則雖少用人員至最低限

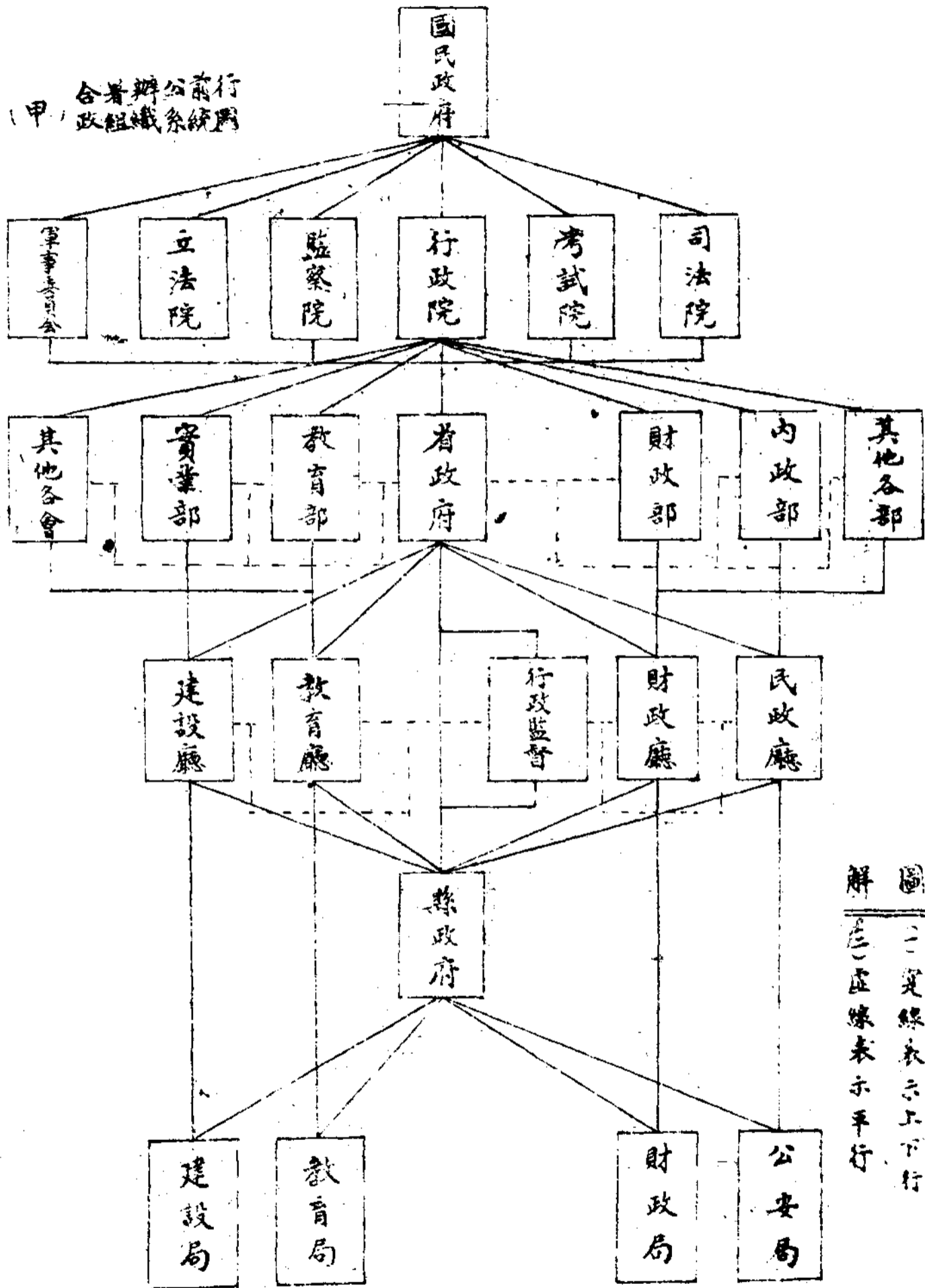
度，對於人民仍為不必要之負擔。該府合署辦公以後，因組織緊縮，事務集中，各廳重複設置之員額，無所事事，除一部分派往各縣工作外，訂定省府遣散人員待遇辦法，依照其在府服務時期之久暫，酌給一月以上六月以下之遣散費遣散之。計未合署前，全府人員為五百七十人，合署後為五百二十一人，共計裁去四十九人。用人既少，效率反增，直至近年，該府因舉辦事業日多，而用人亦漸增加。茲附該府合署前與合署後職僱員人數比較圖表於下（表見另頁）：

### (四)減少文件

合署辦公後，政令統一，一切公文，既以省政府主席名義行之，各廳處對省府負絕對責任，其上對主管部會，下對縣府及各廳處間，可省公文往來層轉之煩；而向主席請示事件，則用簽呈；普通公文，如備案、存查、存轉之指令，及有通行性質之訓令，又概登公報，不另行文，以資人力時間經濟之節省；以是收發文件，合署辦公後較合署辦公前，減少一半以上，茲附圖表如下（表見另頁）：

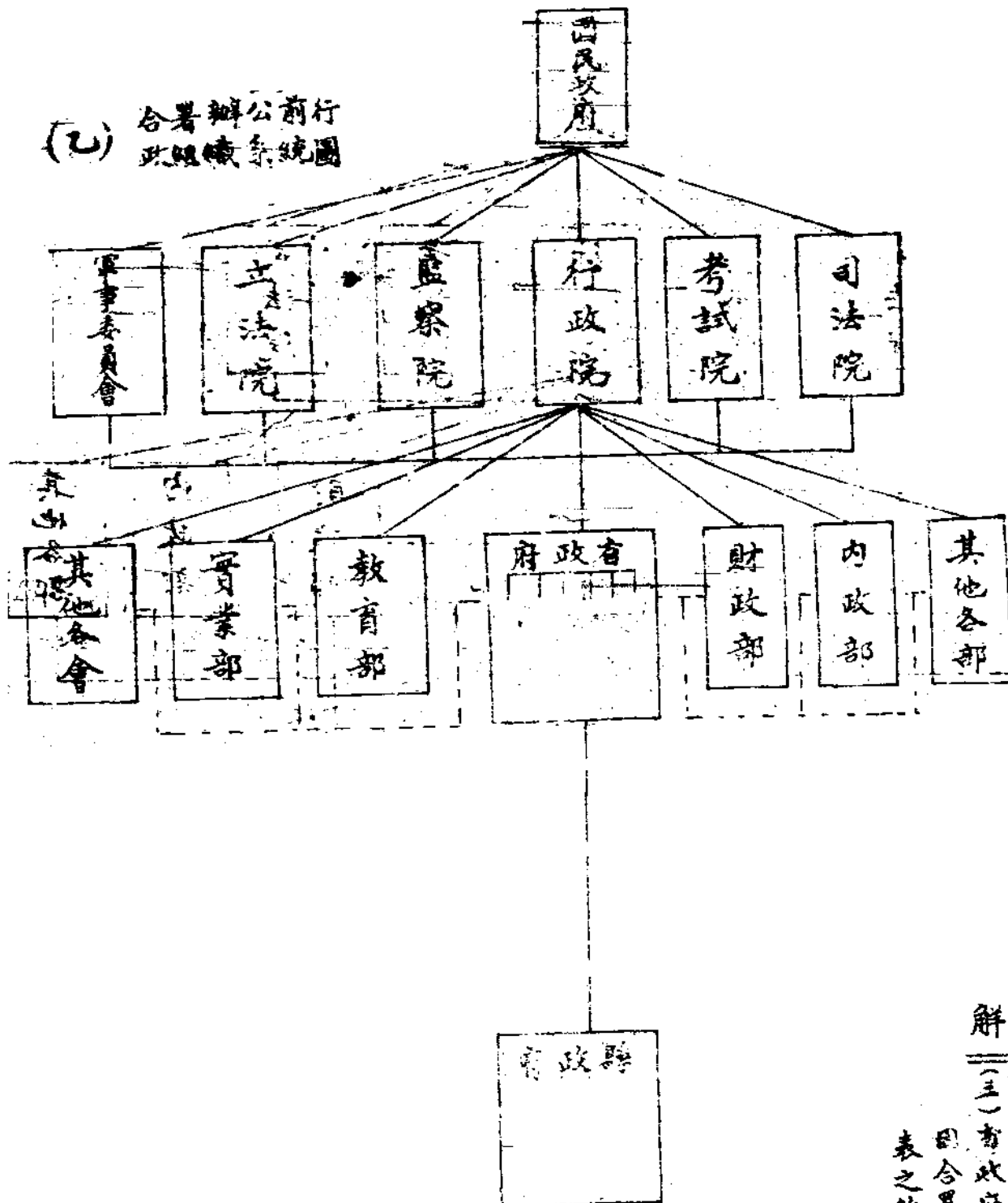
### (五)時間經濟

合署辦公以前，實際上行文層次，由縣局經縣府省廳而達省，凡四級，合署辦公以後，縣府直達省府，僅二級，此行文時間上之縮短也。同時，合署辦公以後，為求公文之處理敏捷迅速，力除過去滯滯之積弊，凡文件遞到，統由收發股拆閱，按事件性質，送各廳處承辦，不預先呈閱，以省手續，電報及急要者，並須隨到隨送，不得延擱，各廳處長官



圖二 實線表示上下行  
虛線表示平行

(乙) 合署辦公前行政系統圖



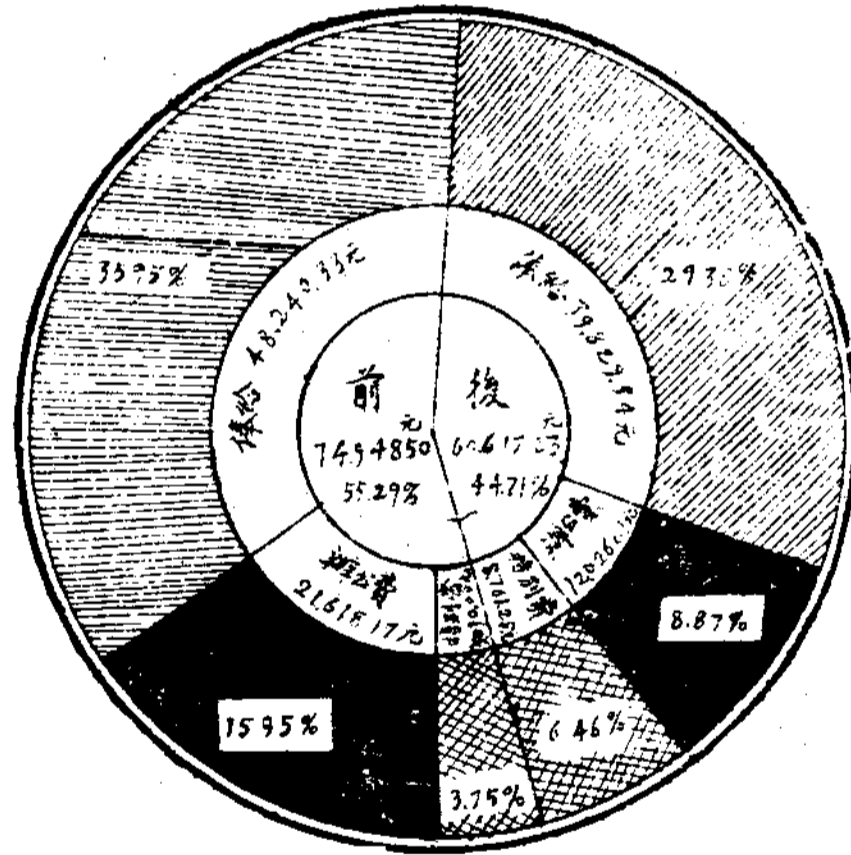
解 圖

- (一) 實線表示上下行
- (二) 虛線表示平行
- (三) 省政府與縣政府內部組織因合署辦公而增大故所代表之輪廓亦較擴大。

# 廣西省政府合署前與合署後經常費比較

合署前——二十二年十二月份

合署後——二十三年一月份

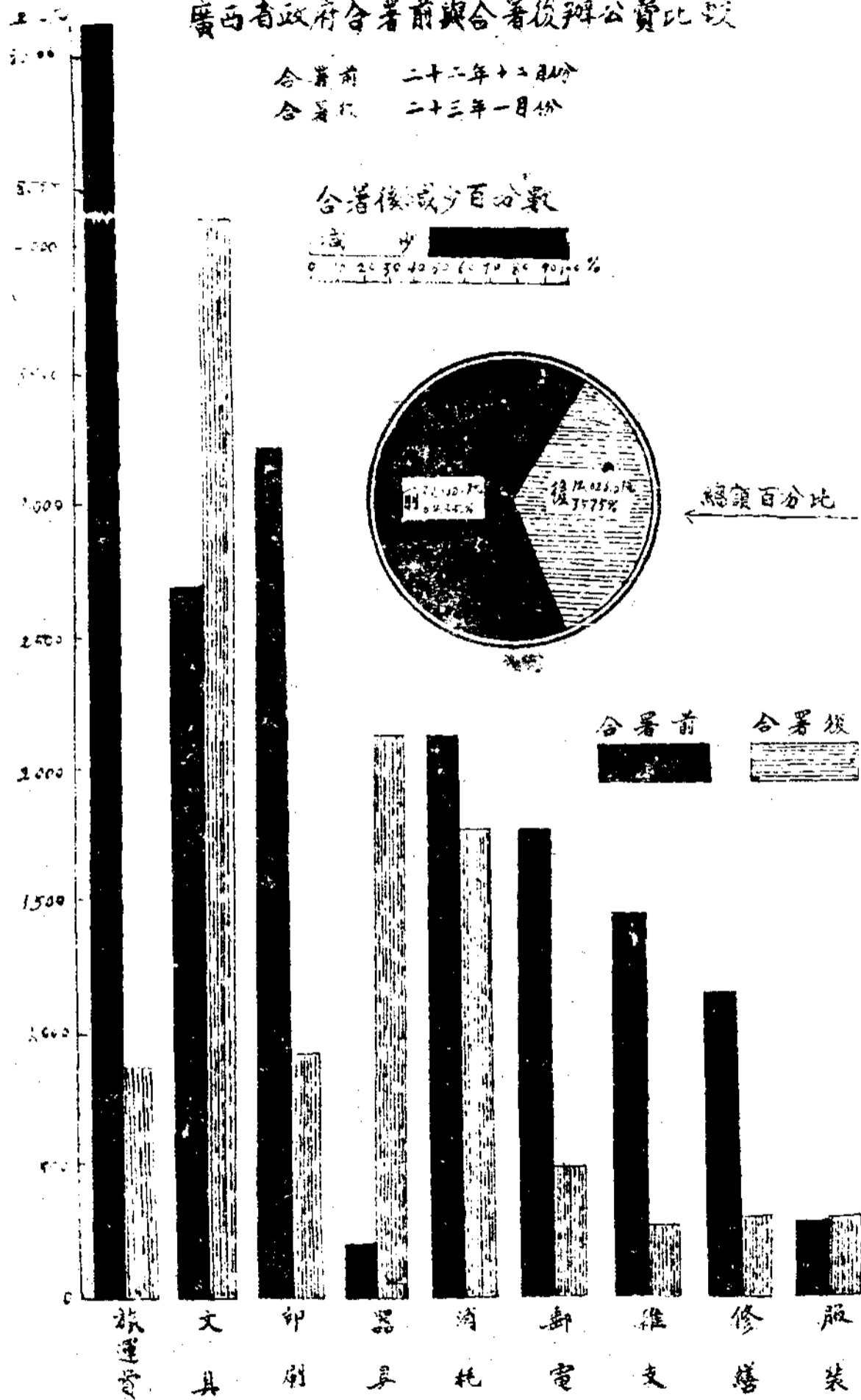


# 廣西省政府合署前與合署後辦公費比較

合署前 二十二年十二月份  
 合署後 二十三年一月份

合署後減少百分數

減少 [ ]  
 0 10 20 30 40 50 60 70 80 90 100 %

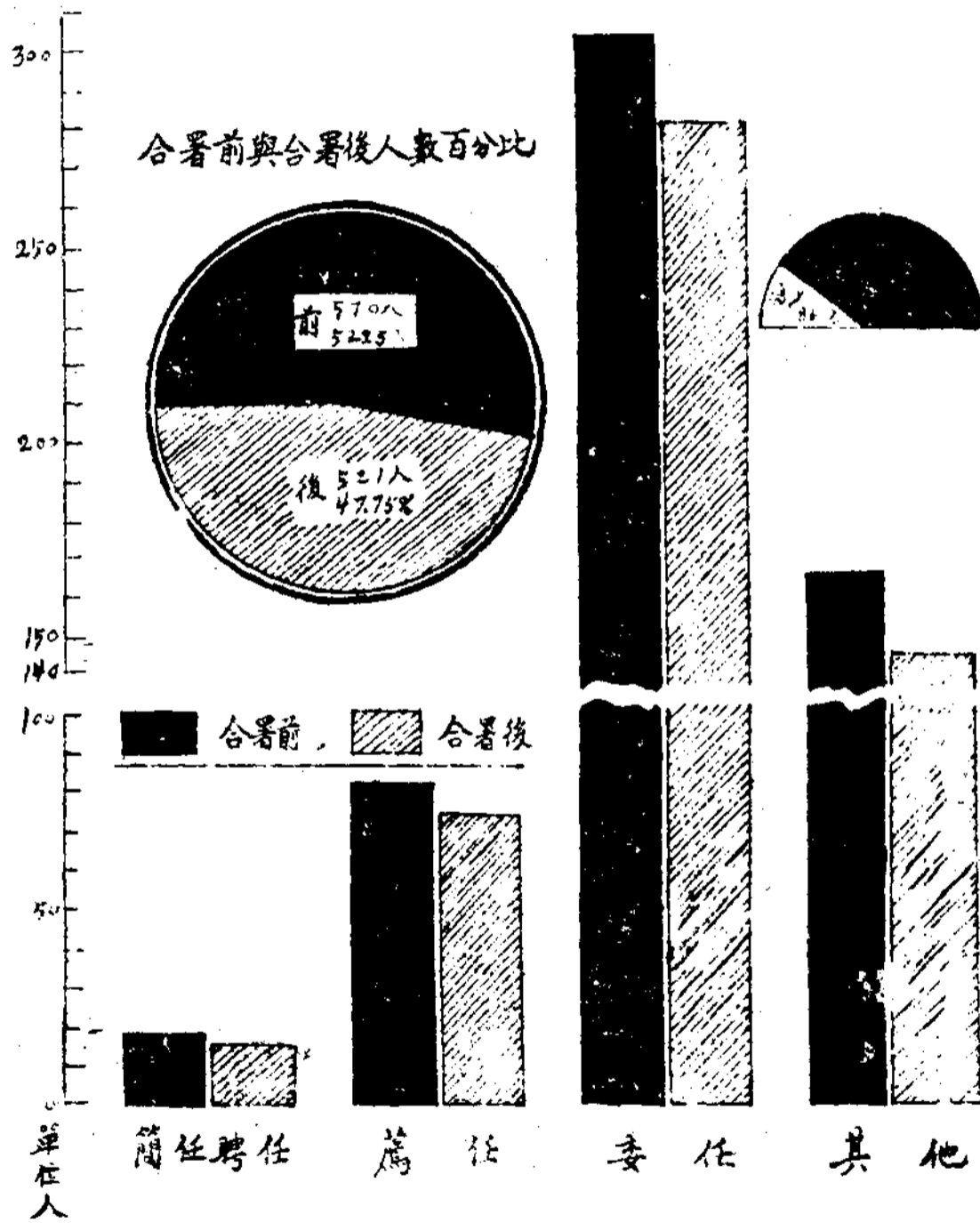




# 廣西省政府合署前與合署後職員人數比較

合署前——二十二年十二月份

合署後——二十三年七月份

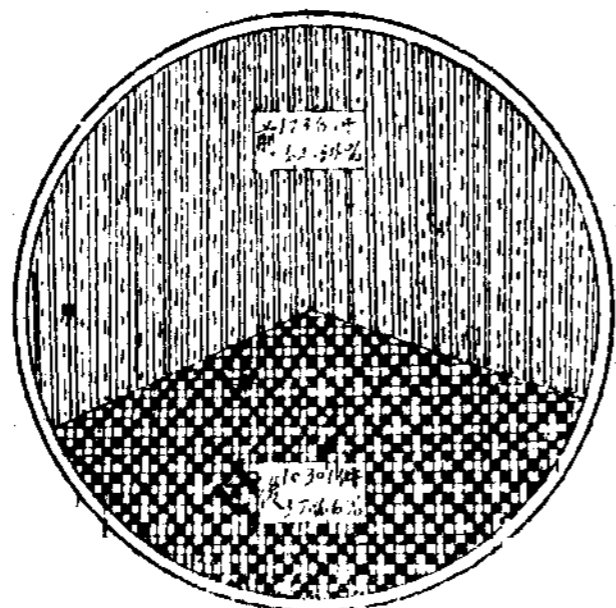


# 廣西省政府合署前與合署後收發文件數比較

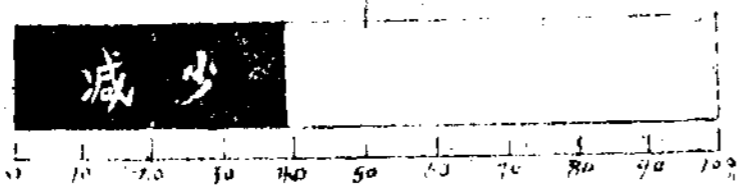
合署前——二十二年十二月份

合署後——二十三年七月份

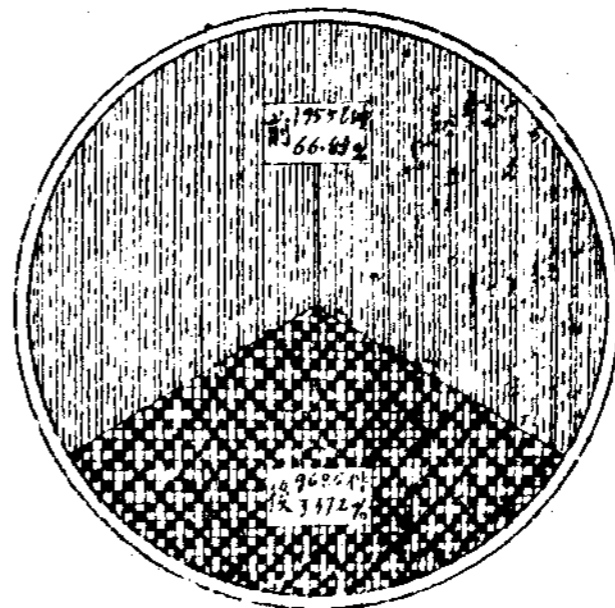
收文



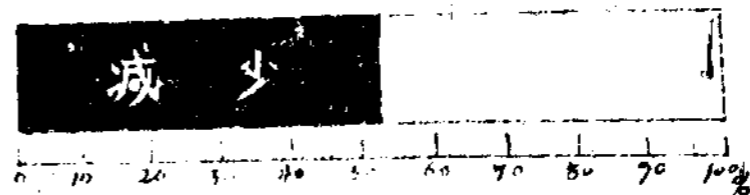
合署後減少百分數



發文



合署後減少百分數



核閱文件，除須請求或提出會報商決者外，應即批示大意，發交主管科辦理，各員承辦文件，須隨到隨辦，隨核隨送，遇有緊急者，尤須提前辦理；此外為便利主席辦公室核閱文稿起見，廢除送稿簿，改用送稿夾，於是辦文與行文兩方面，均增加迅捷，節省時間。或謂合署辦公後，平常公文，較合署辦公前為遲慢，恐與效率原則相違背，該府實行上述辦法，深得快捷之效，而無遲滯之弊。

#### 四 廣西省政府合署辦公之特徵

廣西省政府合署辦公之狀況與成效，既如上述，茲復依據學理，論述其組織上及運用上之特徵：

##### (一) 事務組織之特別設置

行政機關之內部組織，大致分「事務」「政務」二種，而二種實相輔而行，前者為機關之內行工作，後者為機關之外行工作，兩者之地位與關係，殆如工廠中發動機皮帶部份之與工作機器然，有一發生阻礙，則工廠等於虛設。事務組織不良，則政務組織，必不能運行無阻，有健全之事務組織，而政務組織廢敗，則此行政機關之設立，亦屬徒然。事務組織之內容，分析言之，大概包含下列四種：一、文書組織，掌理文書之收發、鑄印、校對、監印等項，二、資料組織，掌理檔案、圖書、出版、統計等項，三、財務組織，掌理現金收支、預算、概算、決算等項，四、庶務組織，掌管物料購置、保管、交際、消防、修繕、衛生、設備及勤務守衛之管理等項；此四種事務組織，均供政務組織以物質上之使

利及傳達之媒介，而其相互間又有綜結密切之關係。廣西省政府未合署辦公前，各種事務組織，滿佈各廳，重複分歧，浪費殊甚，合署辦公後，採「統一分部制」，將全府事務，概行歸併，特設總務處，以科學管理方法，全盤統籌，收發稽核，集中掌理，檔案圖書，集中保管，庶務會計事項，亦集中辦理；於是系統分明，責任專一，人員減少，工作緊張；且因大批購買，價格減低，物品劃一，較之各廳自行處理，更為精細完備，消除分歧重複之弊，切收分工合作之效。此種管理整個事務之總務處組織，為他省合署辦公所無有，而為廣西合署辦公後所特設。覺此種組織，既有事實需要，又合行政原理。此其合署辦公之特點一也。

##### (二) 辦公總樞紐之設立

各省合署辦公後，為集中意志，防免重複矛盾之積弊，皆以秘書處為辦公總樞紐，一切公文，概由秘書處總收總核，有時甚至廳稿府辦，實行以來，頗有問題；因秘書處之事務增多，權力遂大，本為政務官之廳長，成為介於政務官與事務官之間。故廳長如果負責，自仍出自己主見辦事，否則使樣樣請示，把責任推出廳門，秘書處之秘書，又不便代出主意，而秘書長便須獨負其責。秘書長既覆核廳處長之稿，有時甚至還為廳處長代出主意，其職權與性質，實已僭於各廳處長之上，而成為主席以下最高政務官。故省政府合署辦公後，秘書處之組織問題，即辦公總樞紐之應如何設立問題，實為近年行政學者聚訟之所在。張銳先生在其所著「地方改制改善的途徑」(見行政效率第二集第五期)一文中，亦

因秘書長職權太重之故，主張設政務廳：「政務廳包括總務處與秘書處，一面將所有各廳處的總務工作，如收文、發文、檔案、保管、圖書、管理、庶務、會計、經常會計、人事登記等，大部分佈在政務廳各科中，另一方面各廳處的文稿，均須經由政務廳長而達於主席或省長。」論者以為如此組織，政務廳長之職責，實太大，與秘書長無甚區別，而且同為廳長，權有高下，未免混淆不清。廣西省政府合署辦公後，既集收發、繕校、庶務、會計各項事務於總務處，而關於全府文稿之批核，本為主席之事，特設主席辦公室以處理之。辦公室設秘書長一人，佐輔主席綜核文稿，設秘書數人，直接佐輔秘書長，間接佐輔主席。秘書長之地位，并不高踞各廳處長之上，純對主席直接負責，為辦事程序中之總樞紐；同時為辦公室核閱文稿便利起見，廢除送稿簿而改用送稿夾，手續簡單，遞送迅速。

此以主席辦公室為辦公總樞紐之組織，該府行之五年，既無職權側重之弊，頗得便利敏捷之效，與行政效率原則，尚相符合。此其合署辦公之特點二也。

### (三)人事管理專會之增設

目前地方政府之不濟，時人多歸咎於人選，故地方人事之應如何調整，地方人事機關之應如何設置，亦為時賢爭論之問題。

根據現行法制，中央最高人事機關為考試院，考試院有二種職權，即考試與銓敘。考試與銓敘二種職權，施行範圍甚廣，不僅及於中央官吏，且及地方官吏，但以我國領土之

廣，由中央兼轄地方，勢所難能，故由考選委員會派員至各省市舉行普通考試，以執行考試權，並擬由銓敘部分設省銓敘處，以執行銓敘權，自此觀之，我國地方政府之人事行政職權，已為中央剝奪殆盡，即地方之人事機關，亦為中央人事機關之分機關；此種制度，以行政組織原理觀之，顯有大缺點：

(甲)中央在地方設置之人事機關，既直屬考試院，論其地位，乃為超然，且高於省市政府；論其權力，凡各省市縣政府所屬委任人員資格審查及銓敘，皆其掌管，但按諸實際，行政機關與銓敘機關，分離獨立，銓敘機關對行政機關所屬人員之資格及成績，勢難洞悉，其所恃為憑藉，作審核之資者，固不得不根據行政機關之報告，惟此種報告，可信之程度究有幾何，尙屬疑問；其結果銓敘機關勢必等於虛設，毫不切於實際。

(乙)銓敘機關既超然獨立，為補救事實需要，勢必於省市縣政府之下，另設一人事機關，以掌人事行政事宜，一如現行制度，各省政府秘書處另設一科，以專管人事行政，甚至各廳亦分別設科，以掌人事行政，市縣政府亦然，此種情形之下，缺點甚多，其一、地方政府之人事機關與中央派出之人事機關發生疊床架屋之弊，其二、地方政府之人事機關職權太小，地位太微，絕難羅致專門人才，以發揮效能。 (丙)考試與銓敘既分離獨立，而考試權之行使地方又只限於普考，且為臨時性質，倘地方政府一旦需入甚急，亦祇能于定期考取之人員中選用，如考取之人員不足任用，或

不合需要時，又將如何？反之，已考取之人員，硬派至各地政府，其如無法安插何？供應既不能保持平衡，同時因為考試銓敘及行政三者，失其聯絡，而欲完成良好人事行政，實不可能。

我國現行地方政府人事機關之不合組織原理，既如上述，故國內行政學者，多主張地方政府人事機關之應特別設置。該府合署辦公後，本身之組織運用，既加整飭，爰依行政組織原理，適應地方實際需要，增設人事管理委員會，專掌人事行政事宜，以期樹立文官制度之基礎，提高行政之效能。此其合署辦公之特點三也。

#### (四) 幕僚式之補助組織

一行政機關之最高長官，雖賦有綜攬全機關政務之權，然以一人之時間精力有限，故在規模稍大之機關，往往設立補助組織，為之輔弼，如參事顧問諮議等之設置是。此類組織，類似往代之幕僚，其所職掌，如為法規之擬訂，政令之臂畫，或機要之參與，則有政務人員之性質；如為文稿之核正，應酬文字之代擬，或外賓之招待，則又類於事務人員，但大抵均為代最高長官分負其部分之責任，或受其特別委託而處事者，故可稱為幕僚式之組織，蓋與「政府」及「事務」組織，均有不同。廣西年來以「建設廣西復興中國」為建設目標，政府職務，日趨繁重，深覺非充實內部組織，不能使行政走上專家化之途徑。合署辦公後，除分別延用有學識經驗之人員，組織法規委員會，以核定全省各項單行之法令

，改設統計室，辦理全省各項之統計，成立公報室，統一宣佈政令外，並酌增顧問參議諮議專員名額，羅致富有行政學識或經驗之人士，以為核擬各項政治建設業務及研討各種問題之助；同時此類佐輔人員，均由主席按其才學分派各廳處內切實工作，消除一般徒掛虛名坐領乾薪之積弊。此其合署辦公之特點四也。

#### (五) 集中購辦制度之採行

物料行政問題，在英美兩國，已得相當之解決，但在我國，一般向視為無關輕重之事項，近年以來，因行政學者之積極提倡改革，各級政府，似漸認識其性質之重要，然坐言起行，實地改革或創立購辦制度者，尚不多見。該府合署辦公後，為採行集中購辦制度，組織建設委員會，除日用零星物品，由總務處庶務股料理外，凡價值五十元以上之修建或購置，均由該會集中購辦，已見前述。成立以來，嚴遵集中購辦制度之原則，任用專員，以招標方法，承包採購，業見經濟節省物品劃一之效。此其合署辦公之特點五也。

#### 五 結論

考我國古時，下級地方區與上級區之間，皆直接相連，如秦漢縣統于郡，不聞郡之曹掾，下教于縣，隋唐縣統于州，則縣直達于州，不聞州之某曹參軍，下教于縣也；惟南宋開憲倉漕四師為州縣監司，然亦非監司之上，更有長官；政法之壞，蓋始于宋，至明而極。有清一代，無所改革，民國以來，承其流弊，幾不知為其稅政；故實行合署辦公，矯正

因襲癥結，誠為我國行政上之大改革。廣西省政府首行合署辦公辦法，所有成效，既如上述，吾人熟察廣西情狀，深覺其此種成就，得于制度者半，得于人事之協調者半。蓋「徒法不足以為政，徒善不能以自行」，必須二者相互為用，而政治始有成績可觀。當此抗戰建國時期，行政組織，尤重簡實配合。

單化，合理化，廣西省政府之現行組織與運用，固有上述各項成效，但須改進之點尚多，（參看拙作論省政機構之調整，見血路第四十五期）深望賢明當局悉心研討，隨時調整，以期達到合署辦公之最高理想，使行政設施能與軍事行動切實配合。

### 桂林城區建築物統計

建築種類	機關學校娛樂場公有房屋	住宅	商店	其他	價		面積(平方公尺)	
					值(毫幣元)	值(毫幣元)	值(毫幣元)	值(毫幣元)
件數	二十三年	1	20	19	97	1		
	二十四年	1		4	19	3		
件數	二十五年	1		8	42	1		
	二十六年	2		57	107			
價	二十三年	3,000	30,000	28,500	194,000	1,500		
	二十四年	5,000		8,000	45,600	7,000		
價	二十五年	4,000	100,000	16,000	12,000	2,000		
	二十六年	7,000	25,000	131,100	46,000			
面積	二十三年	400	3,462	1,900	7,760	80		
	二十四年	90		400	1,520	750		
面積	二十五年	500	11,000	800	3,360	360		
	二十六年	355	740	5,700	8,560			

# 專載

## 二十七年廣西省施政計劃綱要

廿七年三月十二日廣西省政府委員會第三三八次會議決議通過

### 政治

◆關於人事行政者 一，改進人事制度，提高行政效率；二，繼續舉辦公務人員政治訓練及軍事訓練；三，繼續辦理公務人員職位分類；四，嚴行各機關逾限編送計畫書類懲戒辦法；五，繼續辦理各種專門人員調查登記。

◆關於行政組織者 一，繼續整理各縣鄉（鎮）村（街）編制，繼續整理各縣行政區域。

◆關於地方自治者 一，籌設鄉（鎮）民代表會議及縣參議會；二，繼續訓練民衆；三，繼續督飭各縣修築各鄉（鎮）公所所在地之稠樓墻圍；四，繼續整理各縣政務警察；五，督飭各縣辦理公防；六，督飭各縣嚴厲禁賭賭博。

◆關於保甲者 一，督飭各縣嚴密辦理戶籍人事登記；二，督飭各縣嚴密辦理戶籍人事登記。

◆關於保健者 一，繼續督飭各縣設立縣醫院或醫務所及籌設鄉（鎮）醫務所；二，完成省立龍州瘋癲醫院；三，充實省立衛生區衛生醫院；四，完成省立龍州瘋癲醫院；五，擴充省立衛生試驗所；六，繼續檢定衛生醫藥人員；七，繼續舉辦生命統計；八，繼續舉行嬰孩健康比賽；九，繼續辦理防疫及種痘；十，繼續督飭各縣禁吸鴉片及禁種罌粟。

◆關於地政者 一，督飭各縣清查並登記鄉（鎮）村（街）公有土地；二，督飭已辦理土地陳報各縣舉辦所有權註冊；三，繼續辦理

桂林城區土地登記；四，繼續測量柳江城區土地並辦理土地登記；五，繼續四等三角網測量及地形測量；六，籌辦航空測量整理地籍。

◆關於鄉村政務者 一，督飭各縣切實指導鄉（鎮）村（街）造洋；二，繼續督飭各縣完成鄉（鎮）村（街）公所學校之建築；三，督飭各縣按期舉行村（街）民大會；四，督飭各縣按期舉行鄉（鎮）會議；五，督飭各縣按月舉行鄉（鎮）長及村（街）長會議；六，督飭各縣舉行保甲短期訓練；七，督飭各縣繼續舉行鄉（鎮）村（街）長短期訓練；八，繼續督飭各縣呈送未經民團幹部學校畢業之鄉（鎮）村（街）長人民團幹部學校訓練；九，督飭各縣實施耕種地用租條例；十，督飭各縣設立鄉村調解會；十一，督飭各縣修繕及竹牌成舖；十二，督飭各縣切實改良風俗取締賭博。

◆關於社會救濟者 一，繼續督飭各縣修繕縣倉及鄉（鎮）村（街）倉充實儲備；二，建築省倉繼續充實儲備；三，籌定救濟救濟費；四，辦理難民救濟。

◆關於省財政者 一，按國省稅性質分別調整稅收，在未調整以前暫行照舊辦理；二，請求中央切實劃清國省收支；三，擴充省營公營事業，使營業收入成爲政府重要財源；四，澈底整理土地籌辦土地稅；五，舉辦南甯梧州桂林城區地價稅；六，繼續推行房屋稅；七，改訂鹽運建設專款徵收稅，釐定成本免徵額，依照價值採取按數累進稅；八，省縣各種稅捐以直接徵收爲原則，逐漸將省縣稅捐統歸稅捐徵收局辦理；九，行政機關以不兼徵收稅款爲原則，逐漸將省縣稅捐統歸稅捐徵收局辦理；十，酌提菸酒稅附加及營業稅撥充縣地方經費，並定其分

產稅率；十一，限制各種稅捐之附加，或以其他名目重徵稅及比例派捐；十二，繼續整頓稅務部隊，嚴格執行學術科訓練；十三，制定由銀行代理縣金庫章程，逐漸由銀行代理縣金庫。

◆關於縣財政者 一，責成各縣督促區鄉（鎮）村（街），切實協助稅收機關執行職務；二，督促各縣繼續調查未納賦稅之土地，按其地價酌收捐費；三，督促各縣健全縣財監會及縣金庫之組織；四，督促各縣切實清查公產庫訂租率；五，促各縣制定鄉（鎮）村（街）財政保管監察辦法，統一基層組織之收支及保管事務。

◆關於會計者 一，繼續厲行會計制度；二，實行鄉（鎮）村（街）預算及會計；三，整理商業簿記。

◆關於審計者 一，嚴密執行事前事後審計；二，推行就地審計制度；三，積極推行稽察事務，並注重各機關財產之清查。

### 經 濟

◆關於農村者 一，充實中心農事試驗機關並整理其試驗場所；二，調整及充實各縣農業行政及技術機構；三，調整各級技術人員工作並加強各級技術人員工作力量；四，重新制定各縣農林經費分配辦法；五，積極促進水利及小麥玉蜀黍等重要糧食作物生產；六，擴充棉蔗纖維作物栽培面積；七，積極促進冬期作物栽培；八，積極推廣綠肥栽培及堆肥製造；九，繼續改良果樹工作；十，實行做造並推廣優良農具；十一，實行推廣病蟲害防除方法；十二，考核油桐種植成績並改進其培育方法；十三，整理省營林場；十四，嚴密考核及指導各縣鄉村，實施育苗造林事業；十五，督促實施河岸造林；十六，改良及促進遺留樹木之種植及保護；十七，計劃鐵道沿線造林；十八，督促切實保護石山林木；十九，嚴厲取締放火燒山；二十，積極興辦農田水利；二十一，積極辦理荒地調查並實施墾殖；二十二，繁殖牛豬雞等優良畜種並改良飼養方法；二十三，擴充家畜藥料製造、積極防治牛

瘧疾；二十四，區行家畜防疫；二十五，提倡家畜保險合作；二十六，積極推進各種合作事業；二十七，發展農業倉庫；二十八，調查農村經濟狀況；二十九，籌集農業資金並定其分配比例。

◆關於工業者 一，繼續改良手工業產銷組織及各種舊式手工機械；二，完成士敏土廠造紙試驗所及玻璃廠；三，擴充南甯機械廠；四，籌設榨油廠紗廠及紙煙廠；五，繼續油漆燃料及肥皂之工業試驗；六，完成桂平、桂林、柳江各電力分廠並改進各地民營電力事業；七，完成桂林自來水廠，繼續籌辦柳州自來水分廠。

◆關於商業者 一，舉辦出入口商品檢驗；二，繼續辦理商業登記註冊；三，擴大出入口貿易處業務；四，設置各縣鄉（鎮）村（街）公用度量衡器及各鎮度量衡檢定用器。

◆關於鑛業者 一，調查湘桂路廣西段沿線各縣之煤鐵鑛，籌備平桂各縣錫金鑛及左右江錳鑛；二，試探興安、柳江、柳城、邕寧各縣煤鑛、中渡、貴縣鐵鑛，賀縣油頁岩鑛及鑽探鍾山、西灣煤鑛；三，積極開發邊江西灣煤鑛；四，積極整理省營金錳煤各鑛場；五，派員調查及指導各商營鑛業；六，繼續選鑛及煉鑛工作；七，籌設煉鑛廠；八，籌設各區鑛務處化驗室。

◆關於交通者 一，實施水陸運輸統制管理；二，大量推廣使用煤油車、木炭車、亞可林代油車；三，加強主要幹路之橋梁涵洞；四，完成本省接連廣東兩路之交通路線；五，完成天靖路；六，完成賀信鐵路、百渡路；七，繼續修築荔梧路、賀梧路；八，籌築慶遠至都安直達平馬之公路及靖岳路；九，繼續修築湘桂鐵路；十，切實整飭航務，增加船舶運輸量；十一，繼續疏浚由龍州至石龍河道，并裝置由南甯至石龍河道之安全設備；十二，整理興安靈渠及疏濬龍州至平南等水道；十三，裝置柳州梧州自動電話；十四，整理電報及長途電話事業幹線，完成本省與廣東兩路之通訊網；十五，恢復各縣收音設備；十六，儲備各種交通器材及燃料。



◆關於金融者 一、充實廣西銀行資金，以活動金融，輔助農工商業之發展；二、充實廣西農民銀行資金，以活動農村金融；三、督促各縣整理銅元券。

## 文化

◆關於一般教育者 一、加強學校健康教育；二、加強學生戰時必需之教練；三、收容戰區學校借讀學生；四、登記戰區來省學術工作人員；五、設立學術工作諮詢機關；六、舉辦各種補習班及國語研究會學術演講會。

◆關於國民基礎教育者 一、繼續實施強迫教育；本年度已達學齡之男女兒童及上年度尚未入學之失學男女成人均應一律入學；二、改善各縣國民基礎學校教學方法；三、促進各實驗國民基礎學校研究實驗工作及各縣中心國民基礎學校輔導工作；四、續分區分別抽調國民基礎學校現任教師實施訓練；五、繼續推廣前學齡教育；六、繼續進行特種部族區域之基礎教育；七、督飭各縣分區設置巡迴文庫；

# 二十八年年度廣西省施政計劃綱要

民國二十八年四月一日廣西省政府第四〇三次省務會議議決

吾國當前之最大任務，厥為抗戰建國。廣西為中央領導下省區之一，就抗戰關係言，其地位已由後方漸轉變為前方；就建國進行言，其程度已由扶植人民自治而進入人民開始自治。故廣西在抗戰建國，不論其為抗戰與建國，皆比任何時期為重要。而抗戰之要求，在能持久以造成有利於我之條件；建國之要求，在樹立規模以循序實現三民主義之國家。本省政府根據上述要求，更審查地方之需要，權衡事務之緩急，斟酌人力財力之可能，認為今後行政之措施，當特別置重者

八、督飭各縣國民基礎學校倡導民衆體育；九、推廣電影教育、播音教育並改進戲劇教育；十、訓練婦女助產看護常識。

◆關於中等教育者 一、擴充高級中學初級中學學額收容合格升學學生；二、推廣及健全國民中學；三、展辦合宜辦理中等學校；高初級男生集中軍事訓練；四、改善中等學校女生集中軍事看護教育；五、充實中等學校衛生設備；六、國民中學設置師範科，以培養基礎教育師資，對貧瘠縣份並酌撥省款補助之；七、培養前學齡教育師資；八、繼續整頓及獎進私立中等學校；九、舉行中等學校教職員暑期講習會；十、依照醫藥人才培育計劃，繼續訓練中級醫藥衛生人員；十一、擴充整頓南甯梧州兩區醫藥研究所，並恢復桂林醫藥研究所；十二、繼續訓練各機關辦事會計事務人員並開設簡易會計人員訓練班；十三、訓練土木工程初級技術人材；十四、繼續實施各種職業訓練。

◆關於高等教育者 一、廣西大學開設文史地專修科及訓練軍事師資；二、籌設醫政學院；三、繼續訓練各種專門人材。

有下列三端：一曰，多方促進地方自治，深植憲政基礎。二曰，盡力擴大生產，達成戰時自給。三曰，加強民團各種訓練，充分發揮自衛效能。更端言之：其在政治方面，則完成地方自治條件，提高行政效率，改進財務行政，並確定戰時財政計劃，提高民衆抗戰能力。其在經濟方面，則確定經濟政策，嚴密經濟組織，振興各種產業。其在文化方面，則健全基礎學校，普及成人教育，改進中等教育。本此方針，從事一切計劃，更由各部門主管機關，妥擬具體辦法，切實施行。

## 政 治

甲、完成地方自治條件：一、改組村街民大會，設立各級民意機關；爲使各級組織工作順利發展起見，并應設立自治人員研究會及自治指導團之類，以協助之。二、健全基層組織，應整理其區域，并調整其機構，務使鄉鎮成爲縣以下組織單位，而村街成爲鄉鎮組織之細胞；同時對於各村街，應即指導其組織合作社，以實現保教養合一制度。修正基層組織法規，其內容應規定政治、經濟、文化、自衛各部門組織上之關係，使之打成一片。三、訓練各級幹部，設立地方建設幹部學校，一面繼承民團幹部學校之任務，一面改進辦法以造就優秀之鄉村工作人員。同時對現任鄉村幹部，予以進修機會。四、繼續整理戶政，改進調查戶口辦法，力求精確，以利推行庶政。五、確立自縣以下財政制度。過去自治之不能推行，縣以下無獨立財政之收入，實爲重要原因之一，應遵照中央頒布財政收支系統，劃分省縣稅收，使縣稅得以獨立；更應指定若干稅捐爲鄉鎮村街經費；並注意其調劑分配作用，使各級自治事業，得以平衡發展。在縣稅未獨立以前，縣之稅收，留爲地方事業費者，須按年增加其比例。

乙、提高行政效率：六、改善人事管理，任用經驗豐富之專家，充實人事委員會，使能切實負起任務；如職位分類、考試、訓練、考績、升遷、任免等工作，皆能秩然有序，切實進行。七、改善行政機構，各部門及各級公務人員之職權，應明白規定，務使從事某一職位工作者，得充分發揮其能力；同時縱的方面使之不能上下推諉，橫的方面使之保持密切聯繫。八、整理行政法規。本省自二十年以來所有頒布之法規，應全部加以檢討，去其重複，補其缺陷，調正其矛盾，使之明確賅括，切合實用。

丙、改進財政行政并確定戰時財政計劃：九、財務行政與會計、

審計、現金出納保管等職權，須明白分清規定；并使其密切聯繫，分工合作。在省爲財政廳，會計處，審計委員會及省金庫；在縣爲縣政府第二科，會計室，縣臨時參議會及縣金庫。至鄉鎮以下，亦應逐步推行。十、戰時財政收入，自與平時不同，非另爲計劃，則無以應付緊急之需要。然理財之道，不外開源節流；開源方面，自以增加生產，整理稅捐，及增收過分利得稅爲主；節流方面，則得節不必要之經費，移用於主要之事業，俾其充分發展。并嚴格執行預算，務使涓滴歸公。

丁、提高民衆抗戰能力：十一、堅強民衆抗戰意志，應特別注重於發揚民族精神，灌輸抗戰常識；如國民抗敵公約宣誓及國民精神總動員，均應切實執行。十二、充實民衆武裝，指導游擊戰術，優待出征軍人家屬，以鼓勵民氣；同時救濟難民與失業民衆，并予以訓練。十三、健全衛生組織，使民衆能防毒防疫，及負擔救護工作，俾得增強其生活力量。

## 經 濟

戊、確定經濟政策：十四、除最重要之企業必須由政府經營外，其餘政府應在督導保護地位，以獎勵人民經營。十五、充分利用金融機構，以發展各種經濟事業。十六、充分發展農業；同時振興適應農業之工業及改良手工業。

己、嚴密經濟組織：十七、充實省銀行資金，遍設機關於各縣城及大小市鎮，以完成省內各地之金融網，同時擴大銀行營業。十八、本省農民銀行，應負責推廣省內各地合作事業及活動農村金融。十九、調整水陸交通，使得密切聯繫，改善運輸組織及管理；同時利用固有交通工具如帆船、人力、獸力等車，以加強運輸之效能。二十、健全貿易組織，關於大宗出入口貨物，由其運銷；同時選擇若干消費品，實行公賣。

庚，振興各種產業：廿一，農業方面：應注重農田灌溉工程，由省縣鄉村分別進行，農產品應分區提倡，使集中於若干縣，以便指導改良及加工製造，本年度尤須特別注重稻麥及其他雜糧與棉麻等之大量生產。廿二，工業方面：水電廠及水泥廠，應於本年度內分別籌備成立，織廠、紙廠、及紗廠，應就現有基礎改良擴充之；其他日用必需品之工藝，亦應分別舉辦或改進。廿三，鑛業方面：應分別整理與調查，并獎勵人民開採，同時指導鑛商改用水力蒸汽機開採，以免生產停滯。

## 文 化

辛，健全基礎學校：廿四，過去之基礎學校，只有量之發展，缺

# 二十八年廣西省農業施政計劃

一、充實中心農事試驗機關之設備及人員，並加強促進其試驗研究工作：查本省農事中心試驗機關，為廣西農事試驗場，并附屬有南甯桂平兩稻作分場。擬將平樂棉業專場劃歸其管轄改稱棉作分場，以昭劃一。此外新規劃設置之區農場，技術上亦受農事試驗場之指揮。至農事試驗場內部設備，各實驗室圖書儀器自來水電氣等，尚多缺憾，中下級工作人員亦有欠缺；擬分別予以充實，并確實試驗研究重要事項及其步驟，期能於一定期內收到實效。

二、充實各縣農業行政及技術機構：查各縣農業行政機構，有縣農業管理處；技術機構，有縣農林場圃。關於縣農管處，曾經委有技術人員，但缺額及人員能力不逮者，尚多須設法充實其內容。關於農林場圃，因人力財力關係，多無成績。擬將農場一部份撤銷，另按照自然區域，設置區農場六所，以區督導主任兼場長，負全區試驗及繁

乏質之改進，今後應以充實為主，現任之教師，應分別調訓，并改善其待遇；同時由政府繼續撥款，以補助其設備，并多方設法輔導其不及。

壬，普及成人教育：廿五，規定本年為成人教育年，組織機關，負責推行，籌撥專款，擬定方案，實施強迫，並限於本年內完成。

癸，改進中等教育：廿六，遵照教育部計劃，應將全省劃分為若干中學區，並確定省立縣立中學。廿七，為增強青年體力，各中學特別注重健康教育。廿八，提高科學研究，充實學校科學設備，并設立科學實驗室，以從事於儀器製造及科學教育之指導。廿九，中學教育，應注重實用，使升學與職業，各適其宜。三十，為使青年訓練易於收效起見，中等以上學校，應切實施行導師制。

殖示範之責，并督促指導各縣農業推進事宜。

三、調整各級技術人員工作，設各種臨時訓練班，加強各級技術人員力量：查本省派出各縣農林工作人員，不下三百餘人，其中有能力不逮者，有用非所長者，均有分別調整之必要。至各員原日訓練欠充實，及為施行各種新計劃，擬辦理冬季農業技術、農業推廣及病蟲情報等訓練班，以提高各級技術人員效能，適應實施需要。

四、繼續促進棉、麥、玉蜀黍等主要糧食作物生產：促進稻麥玉蜀黍等生產工作，上年已有推行。本年水稻一項，擬增加武鳴、都安、上思、思樂、明江、龍津、崇善、雷平、同正、陸安、龍茗、鎮結、天保、靖西、田陽、田東、萬岡、百色、凌雲、南丹、東蘭、河池、思恩、宜山等廿四縣品種檢定工作；小麥一項，擬增加三江、思恩、來賓、遷江、隆安、那馬、田東、果德、扶南、左縣、崇善、思樂、

平治、鳳山、萬岡十五區，擴充栽培面積四十萬畝；玉蜀黍一項，擬於  
同正、扶南、左縣、綏遠、上思、思樂、寧明、明江、龍津、雷平、上  
金、崇善、雙利、武鳴、隆安、萬承、果德、鎮結、田東、平治、萬岡  
、凌雲、田西、田陽、百色二十五縣，擴充栽培，面積二萬五千畝。

五、促進棉麻等纖維作物生產：為適應戰時需要，擬於西北、西  
南之東蘭、河池、宜北、天河、都安、羅城、百色、萬岡、田陽、田  
東、敬德、天保、鎮結、向都、果德、隆安、平治、那馬、隆山十九  
縣改良棉作舊習，以擴充面積，并於宜山、思恩、融縣、柳城四縣，  
改一部份水田為棉田，暨輸運軋花機及紡織機，設置軋花廠以利運輸  
。至產額仍本上年規定計劃，指導提倡。

六、擴大其他冬季作物栽培：查本省冬季作物，如小麥、蕎麥、  
油菜、肥田草、紅花草、豌豆、豌豆等，上年已有推行。本年將繼續  
擴大，期能充分利用冬季休閑田地，以增加生產。

七、擴大綠肥栽培及堆肥製造：甲、綠肥：廿七年度已將肥田草  
、紅花草、泥豆及豌豆分別指定各縣試種，廿八年度擬就上年度指定  
各縣中之試種成績良好者，即行推廣；不良者，則繼續試種。并於西  
北西南百色、田東、靖西、鎮結、隆安、雷平、龍津、隆山、武鳴、  
邕甯、思樂、永淳、賓陽、遷江、貴縣、武宣、博白、玉容、岑溪、  
蒼梧、賀縣、富川、平樂、修仁、榴江、融縣、柳江、宜山、都安、  
河池、南丹等縣特別注重肥田草及紅花草之推廣，並提倡 Citrus  
及 Tephrosia 等旱地綠肥之栽培。乙、堆肥：利用宣傳、示範、  
指導及獎勵四種方式，積極提倡堆肥之製造，並補助農家建造堆肥場  
之費用，舉辦堆肥貸款，使養成製造使用習慣，以增加肥料供給。  
八、繼續改良果樹工作：本省果品種類甚多，名產亦不少，惟未  
經改良，品種多形底劣，而栽培方法亦未講求。現已由試驗場園藝部  
從事改良，已有相當成效，本年仍按照原定計劃，繼續改良並推廣已  
有之良種，暨指導農民，改良栽培方法，以期增加生產，品質，而供

給社會需要。

九、擴大病蟲害防治：甲、中害：廿七年度實行烟葉治螟，結  
防治稻苞虫及爛蒸倉庫害虫，成績均屬良好。廿八年度除繼續推行外  
，關於防治稻苞虫，規定百色、田東、田陽、向都、鎮結、向正、雙  
利、左縣、平樂、思樂、東蘭、天河、宜山、平治、果德、那馬、隆  
山、上林、武鳴、隆安、萬承、賓陽、橫縣、三江、羅城、融縣、柳  
城、中渡、雅容、柳江、象縣、武宣、來賓、遷江、貴縣、桂平、建  
川、修仁、蒙山、昭平、懷集、蒼梧、平南、藤縣四十四縣為推行防  
治區域。關於爛蒸倉庫害虫，規定邕甯、上思、隆安、武鳴、隆山、  
上林、賓陽、永淳、橫縣、宜山、天河、思恩、南丹、玉林、北流、  
桂林、資源、龍勝、桂平、象縣、貴縣、柳江、融縣、柳城、藤縣、  
平樂、鐘山、賀縣、昭平、修仁、荔浦、凌雲、西林、百色、田陽、  
龍津、雙利、雷平、靖西、向都四十縣為實施區域，并督促各縣修造  
新式倉庫。乙、病害：廿八年度規定南丹、全縣、靖西三縣為推行洞  
湯浸種，防治小麥散黑穗病之縣份，并逐漸推行至其他各縣。

十、仿造及推廣優良農具：調查各縣現有之農具，以為改良之依  
據。并於柳州籌設機械廠，從事製造新式農具，務求適應本省環境，  
切於實用。

一一、繼續整理省營林場：督督各林場，面積測量及施業計劃編  
製各項，上年度已着手進行，本年仍繼續辦理，以期達到合理經營之  
目的。  
一二、繼續考核及指導各縣鄉村實施育苗造林事業：各縣鄉村苗  
圃林場已興辦有年，其成績有佳良者，有欠佳者，亦有林業已有相當  
發達無特別設置之必要者，擬繼續加以考核指導。并促進私營林業，  
以增進國民利益，保障國土安全，其無特別設置之必要者，則酌量予  
以減縮。

一三、繼續考核油桐種植成績并改進其培育方法：本省自廿五年

度通飭各縣鄉村大量植桐之結果，各縣鄉村已增進油桐不少。惟其成續有良有否，亟宜切實考核，并改進其培育法，此項工作，上半年度業已施行。本年度仍繼續辦理，並擬於柳江、雒容、象縣三縣試辦植桐貸款，指導組織互助社或合作社，大量經營，以期增進油桐生產。

一四、繼續督促實施河岸造林：在本省重要河流，沿岸實施造林辦法，業經推行五年，惟成績仍甚鮮明。現經規定有分期實施辦法，繼續督促各縣切實施行。

一五、繼續改進公路兩旁植樹及保護：本省省道、縣道、鄉道，次第開通，其道路兩旁植樹事宜，各處亦已進行。惟多數成績欠佳，亟宜設法改進，嚴密保護。本年度擬根據過去情況，另頒詳細辦法，通飭公路局，各區辦事處及各縣府遵照，切實推行，務期收到良好效果。

一六、繼續督促實施石山林木保護：本省各處，石山甚多，其石山林木保護辦法，亦已施行有年，惟能切實推行者甚鮮。最近復規定，先就各縣附城十五里內之石山，着手通飭各縣遵照辦理。本年仍根據已定辦法，繼續督促實施。

一七、繼續督促取締放火燒山：本省關於放火燒山，另定有取締辦法，推行以來，雖尚未收全效，然成績亦甚可觀。本年仍根據已定辦法，繼續督促推行，以期收巨效。

一八、繁殖牛豬雞等優良畜種并改良飼養方法：關於繁殖優良畜種及改良飼養方法事項，現有種畜場專責辦理，擬先從牛豬雞三項着手，其進行辦法：一面選購外國純種；一面採集本地優良種從事改良。現已搜集有各項品種甚多，不久即可將所得優良者繁殖推廣各縣。此外為供給戰區耕牛起見，另與農本局訂有繁殖耕牛貸款辦法，獎勵繁殖耕牛。

一九、擴充家畜藥料製造加強防治牛豬病疫工作：本省製造家畜防疫藥料，向以牛瘟疫苗、牛瘟血清二種為主，自去年與中央農業試驗所訂立合同後，即增製豬瘟血清、豬肺疫血清、炭疽菌苗、炭疽血清及其他畜疫防治藥料。本年度仍繼續辦理，積極擴充，并加強各縣防治牛豬病疫工作。

二〇、調整畜疫行政并加強防疫網組織：本省現已分區設置有防疫所，各縣並派有防疫員，惟內容尚欠充實，防疫網亦欠完密。現擬一面增加各區藥品、儀器之設備，一面嚴密各縣防疫情報網組織，以期增進防疫行政之效率。

二一、提倡家畜保險合作：去年已頒佈有家畜保險合作章程，擬就牛瘟流行最盛之賓陽、武鳴、桂林數縣先行試辦，以減少死亡之損失。俟辦有成效，再次第推廣他縣。

二二、改良池塘養魚：本省東南各縣，均多富有池塘養魚，惟經營方法，未得其宜，應有改良之必要。現擬於適宜地點，租用池塘，按照池塘養魚法，注意池塘整理、放養量比例、飼料供給、水量、水溫及收穫、販賣方法等，以資示範。現各處池塘養魚，每畝僅能收入三四十元，若依改良結果，每畝可增至六七十元。

二三、提倡水田養魚：本省水田養魚，雖有少數行之者，但不甚普遍，且經營亦未得宜。擬利用集體方式，指導農民集體經營，並於適宜地點，設置示範場所，以資改良。現本省水田養魚，每畝僅能生產二元左右，若依改良結果，每畝能生產至八元。

二四、完成已開工各灌溉區工程：本府所辦已開辦之灌溉區計有思樂、柳平水壩、宜山洛濬渠及荔浦合江水壩三處，務於本年度內分別建築完成；同時并飭各該縣辦理各該灌溉區之田賦點驗登記等事項，以為分配攤還工程費用之根據。

二五、興築已計劃各灌溉區工程：現已測量及正擬測量之灌溉區，計有田陽那坡、田州鍊山、賀縣賀江、玉林塘村江、柳城沙浦河、鳳山河灌溉工程，貴縣、靈江北岸防水灌溉工程，邕寧西甯江灌溉引水工程，桂平羅容江灌溉工程。一俟測量設計完竣，即交

由農田水利貸款會派員前往興築，務於本年度內將上項工程開工建造。

二六、繼續測量計劃已經查勘認為可興辦之各區水利工程：本年度擬測量計劃者，計有田陽、橫縣、田東、潯水、邕寧、八尺江、田東、右江抽水灌溉工程、北流、錦平河、鍾山、清水江、隆安、潯溪及那在鄉灌溉工程、上林、凌河村一帶消水工程、柳江新圩引泉灌溉工程及本省西北西南各縣灌溉工程，務於本年度內辦理完妥。

二七、繼續查勘各縣應辦農田水利區域：本省各縣農田水利區域，除上年度已查勘平樂、桂林、百色各區及邕寧、隆安等縣外，其餘未經查勘區域，擬於本年度內繼續派員前往查勘，期於上半年內勘完，俾便興辦。

二八、指導各縣興辦及改善農田水利工程：本省各縣興辦農田水利事業，多因人才儀器兩缺，無法舉辦，或辦而不善。茲為補救缺點計，必要時由府派員前往指導或協助。如有辦理不善之工程，由府派員前往測勘，設法改善，務期水盡其利，民沾實惠。

二九、改良各縣灌溉取水用具：本省取水用具，多屬舊式，擬參加國內外已有式樣，加以改良，交由試驗機關試驗。如有成效，即令各縣轉飭農民仿製，以收實效。

三〇、完成荒地清理工作：查清理本省公私荒地，業於去年積極進行。嗣以抗戰軍興，各縣忙於徵調，多未能辦理完竣。現正督飭各縣，加派人員清查，務於本年三月底完成此項工作。

三一、舉行荒地個別調查：擬先從桂、柳、潯各區着手調查，次及南寧、慶遠、龍州、百色、天保各區，務於本年度內，將本省中部、西北、西南各大大片荒地個別調查完竣。

三二、依照規定辦法執行督墾：各縣公私荒地，清理完竣之後，即按照廣西省荒地實施種植辦法，督促各縣墾殖公私荒地，希望每年能督墾二十萬畝。

三三、繼續發放荒地：凡依照廣西省官荒承墾規則之規定，請領省內官荒承墾私墾者，均照章發放。照已往經過每年均可發放十五萬畝至二十萬畝之間，現仍依照往例，繼續辦理。

三四、積極推行各種合作事業：本省合作事業，係於廿七年度三月間開始推行，當時僅規定全縣、興安、資源、灌陽、恭城、賀縣、信都、鍾山、富川、懷集、昭平、藤縣、岑溪、容縣、平南、荔浦、修仁、柳江、從容、柳城、中渡、融縣、羅城、象縣、武宣、武鳴、上林、賓陽、永淳、橫縣等三十縣為推行地區。十月間增加凌雲、百色、田東、田陽、靖西、左縣、天保、同正、崇善、雷平、美利、上金、龍津、憑祥、明江、龍茗、萬承、隆安、都安、龍山、那馬、果德、扶南、綏濠、上思、邕寧、河池、宜山、忻城、三江、百壽、柳江、來賓、潯江、貴縣、桂平、北流、玉林、興業、博白、陸川、龍勝、靈川、養寧、桂林、永福、陽朔、平樂、蒙山、蒼梧等五十縣。本年度擬增加西隆、西林、田西、樂業、天峨、鳳山、萬岡、敬德、鎮邊、向都、鎮結、寧明、思樂、南丹、東蘭、思恩、宜北、天河、平治等十九縣，至各縣工作組織，進行之始，多從互助社組織着手，且在屬於信用一種。計二十七年在全縣等三十縣已組織之互助社，共有二千七百三十五所，本年度擬就互助社之健全者，實行改組為合作社，預計可改組者，約一千五百所。其新推廣區域可成立之互助社，約有六千九百所。此外關於生產運銷等合作，擬就各地方需要情況及農民了解程度，分別指導組織。

三五、發展農村倉庫：本省農倉分省農倉、縣農倉、鄉鎮農倉、村街農倉或合作社農倉四種。現因種種關係，暫將省倉暫辦，縣各級農倉悉未建築成立以前，依照經濟部頒發之非常時期簡易農倉辦法，積極籌辦，俟適當時期再改組為正式農倉。茲將廿八年度各縣推行簡易農倉辦法說明如下：(一)縣簡易農倉推行方式——各縣設縣簡易倉庫各一所，分上下兩期完成之，上期自二十八年一月至六月，

下期自七月至十二月，每縣簡易農倉之容量，依照各縣之農產品產量，人口分布及交通運輸情形，分五千担、三千担、二千担、一千担四種，縣簡易倉共九十九所，總容量計二十二萬担。(二)鄉鎮簡易農倉推行方式——每所鄉鎮農倉容量，至少應為五百担，各縣設立鄉鎮簡易農倉之數目，分為十六所、十二所、八所、四所、二所五種，分上下兩期完成之。二十八年度全省應設之鄉鎮簡易倉七百九十二所，總容量計三十九萬六千担。(三)合作社簡易農倉推行方式——每合作社簡易倉之容量，以三百担為標準，並依需要情形酌予增減。查本

## 廣西省成人教育年實施方案

二十八年二月四日廣西省政府委員會第三九五次會議決議通過同日公佈

省決定，二十八年分期設立合作簡易農倉二千所，全部容量約計六十萬担。

三六、調查農村經濟狀況：為明瞭農產資源現況及其利弊實情，以備作運用及改進依據，以適應戰時需要起見，擬利用各縣合作指導人員，進行調查，由政府制定調查大綱及表格，分發各員執行。

三七、提倡農村副業：農村副業，如養雞、養豬、養魚、種果、種菜及各項製造等，由政府根據實況，擬定辦法，分別提倡指導，並促進生產運銷等組織，以發展其生產，而增進其利益。

第二條 掃除全省文盲，在精神上加強其民族意識，激發其愛國熱情，堅定其抗戰必勝建國必成的信念；在生活上增進其抗戰期間必需的知能，提高其生產效率，并改善其日常生活。

### 第三章 實施原則

第三條 實施原則如下：(一)政治訓練，文字訓練，生活訓練三者并重，(二)實行強迫施教，(三)設法與戰時民衆組織工作配合，(四)力求切合民衆實際生活之需要，(五)盡量避免妨礙民衆生產工作，(六)注意民衆自學能力與興趣的培養，(七)在人力物力各方面力求經濟。

### 第四章 組織

第四條 省設省成人教育年推行委員會，負設計及推進全省成人教育年一切設施之責，其組織大綱另訂之。

本省自民國二十三年起，實施國民基礎教育，以國民基礎學校為中心，一面實施兒童基礎教育，一面實施成人基礎教育。據二十四年度調查，全省失學成人共三百三十六萬九千九百九十九人，約佔全省成人五百七十七萬七千二百八十七人中之百分之五十八在過去四年中共已減少一百五十五萬零四百二十五人，截至二十七年底止，尚餘失學成人一百八十六萬三千九百九十五人。茲為加強抗戰建國力量起見，特定二十八年為成人教育年，期於一年之內將文盲肅清，以提高其文化水準與民族意識，爰定本方案如左：

### 第一章 主旨

第一條 定中華民國二十八年為廣西省成人教育年。運用政治力量，動員全省知識份子，限於本年內澈底普及全省成人教育，以加強民衆動員工作，發揮抗戰建國力量。

### 第二章 目標

西南導報 第二卷 第五期 專載

第五條 縣設縣推行委員會，接受省推行委員會之指導，負設計及推進全縣成人教育年一切設施之責，其組織大綱另訂之。

第六條 成人教育年一切實施事項，由省政府及縣政府分別以命令行之。

### 第五章 設置及設備

第七條 下列學校團體，均應設置成人班：(一)各級國民基礎學校，(二)省縣私立中等以上學校，(三)各地方文化實業團體。

第八條 每縣應特約中等學校或成績優良之中心基礎學校，舉辦表證成人班至少一班。

第九條 成人班應有之設備如下：國旗、黨旗、總理遺像、國歌、領袖肖像、課桌椅、本國地圖、本省地圖、本縣地圖、課程表、點名冊、教室日記、成績考查冊、應就學免學費成人一覽表、時鐘、鈴、清潔用具、抗戰建國標語。(上列各項，應儘量利用各學校團體原有之設備。)

### 第六章 入學及編制

第十條 凡年滿十八足歲以上四十五足歲以下之男女失學成人，及尚不能閱讀並了解部頒民衆學校課本第一二兩冊課文者，應一律入學，其調查辦法另訂之。

第十一條 依前條規定應入學之男女成人，入學辦法如下：(一)以抽籤方法，分期入學；(二)鄉鎮村街甲長及其他公務人員家屬之失學成人，均須在第一期入學；(三)自願提前入學者應予優先入學；(四)一家有二人以上之應入學成人，抽籤列在同期者，得分期入學。

第十二條 應入學成人被征調而不入學，及無故中途退學者，應參照本省強迫教育實施辦法辦理。

第十三條 成人班每班學生最少二十五人。最多五十人，並以男女分班為原則。

第十四條 成人班所用標本，皆由公家供給，惟文具應由學生自備。

### 第七章 師資

第十五條 師資來源如下：(一)調用中心基礎學校輔導部主任，(二)抽調各級基礎學校教員，(三)調用各縣依照本省戰時基礎教育實施辦法調整後之編餘教員，(四)如上列各項調派人數不足時，得徵派公務人員及知識份子補充之。

第十六條 凡担任成人班之教師，均須施以短期之訓練，其辦法另訂之。

第十七條 成人班教師以專任為原則，每一教師每日須任教兩班，如當地成人班學生不足兩班時，應在基礎學校兼教兒童班每日兩小時，但文化實業團體所辦成人班之教師，不在此限。(各縣各鄉村住戶疎落不易集中施教，得按照實際需要酌量設置成人班巡迴教師。)

第十八條 教師於每期成人班辦理結束後，由縣政府根據實際需要重新支配。

第十九條 成人班教師在服務期間，得免除其服役兵役之義務。

第二十條 成人班教師每辦完一班津貼五元，但各團體之成人班教師不支津貼。

### 第八章 課程及教材

第二十一條 成人班每週之課程如下：(一)抗戰講話(紀念週在內)



(一) 二小時；(二) 國語，九小時；(三) 時事報告，一小時；(四) 抗戰歌曲，一小時半；(五) 集會活動，半小時。

附課程表

科目/學分	二十五分	五十分	二十五分
一	總理紀念週	國語	國語
二	抗戰講話	國語	抗戰歌曲
三	時事報告	國語	習字
四	抗戰講話	國語	抗戰歌曲
五	時事報告	國語	習字
六	抗戰講話	國語	抗戰歌曲
日	國語寫作	國語	集會活動

第二十二條

各科教材如下：(一) 總理紀念週舉行儀式完畢後，應由教師作抗戰講話；(二) 抗戰講話教材，採用中央黨部宣傳部新編民衆如何抗戰一書；(三) 國語教材，採用部頒民衆學校課本；(四) 時事報告教材，應根據省政府所發情報；(五) 抗戰歌曲，由省府選印分發；(六) 集會活動內容由教師自行設計。

第九章 教學

第二十三條

成人班教學原則如下：(一) 應根據學生之學習需要與

四南導報 第二卷 第五期 專載

第二十四條

成人班教學方法應注意下列各點：(一) 應多用問答討論設計等方式；(二) 應利用民衆固有經驗；(三) 應顧及地方實際情形之需要；(四) 應注意個性之適應；(五) 應特別補助天才與低能之發展；(六) 應多利用機會作實際活動；(七) 應鼓勵學生自學及即知即傳人之精神；(八) 應幫助學生解決生活上之困難問題。

第二十五條

成人班成績考查應照下列各點辦理：(一) 各科教學至相當階段時，應隨時舉行考查；(二) 考查成績，應以操行學科及集會活動三者並重；(三) 各學科考查應分口試筆試兩種，筆試應多用測驗方式；(四) 每次考查後應令學生自知其進度。

第二十六條

成人班教師除担任固定班級教學外，應時常與學生個別談話，作家庭訪問及舉行各種社會活動，並將其經過加以紀錄。

第十章 訓導

第二十七條

成人班之訓導原則如下：(一) 教師應以身作則；(二) 應注意中國固有道德之發揮；(三) 應注意成年男女之特性；(四) 應激勵學生之自信心；(五) 應養成學生自治能力與習慣；(六) 應分別施行宣傳生產救護家事等訓練，以養成其戰時工作的技能；(七) 應儘量利用各種組織在實際活動中予以多方面的訓練；(八) 多用鼓勵，少用懲罰。

第二十八條 成人班訓練目標另定之。  
第二十九條 成人班訓練方法如下：(一)應利用紀念週各種集會活

動，及各科教學時間隨時予以集體生活之指導；(二)應指導參加各種活動，如獻金征募宣傳抗戰工作團等，以培養其組織能力與工作興趣；(三)應舉行比賽，如宣傳講演儲蓄獻金征募等，以資競進；(四)應實行個別談話及家庭訪問，藉以明瞭各生之個性及家庭環境，俾便實施個別指導。

第十一章 結業

第三十條 成人班修業期限定為兩個月(上課必須滿八星期)，每日兩小時，以日間上課為原則，星期日照常上課。

第三十一條 成人班學生畢業最低限度，就教學訓練社會活動各方面規定如左：

- 一、語文運用：(A)最少讀完民衆學校課本六十課，(B)能閱讀並寫作淺易文字及簡單文件，(C)能在羣衆前發表意見。
- 二、政治認識：(A)能了解三民主義和抗戰建國綱領及廣西建設綱領的要點，(B)能了解並實行「民衆如何抗戰」的要點，(C)能了解服兵役工役的意義，(D)能實行本省抗日勦奸國民公約，(E)熱心參加宣傳慰勞募捐等活動，(F)能背唱抗戰歌曲。
- 三、生活訓練：(A)明禮義知廉恥，(B)守時間守秩序，(C)服用國貨，(D)有整齊清潔的習慣。
- 四、生產活動：(A)努力後方生產工作，(B)熱心

參加合作社，(C)努力從事家庭副業農業製造等生產活動。

五、救護訓練：(A)具有防空防毒的常識，(B)明瞭救護方法並能使用簡易救護技術。  
六、婦女特殊訓練：(A)能管理家務，(B)有教育子女的知識，(C)有家庭衛生知識與習慣，(D)能為抗戰將士服務。

第三十二條 成人班結業考試，由教師於上課末星期日行之。  
第三十三條 結業考試科目及方法如下：(一)筆試：國語(包括默字，造句)，(二)口試：抗戰歌曲，抗戰講話，時事報告。

第三十四條 結業成績考查標準如下：(一)筆試及口試均以六十分為及格，(平時考試成績佔十分之四，結業考試成績佔十分之六)；(二)團體活動及操行用甲、乙、丙、丁計算，以丙等為及格；(三)筆試、口試及團體活動與操行(包括習慣、態度、言行、勤惰)三者，均能及格方得結業，其不能結業者，酌予懲戒或設法令其補修。

第三十五條 結業證書由縣政府頒發，其式樣另定之。  
第三十六條 成人班教師請發學生結業證書時，須附成績表，由主辦學校或團體呈報縣政府。

第三十七條 成人班結業時，應由主辦學校或團體舉行結業典禮，邀請村街民衆參加，並展覽成績，可能時得聯合舉行。

第十二章 繼續教育

第三十八條 成人班學生結業後，應繼續予以教育。  
第三十九條 成人教育年終了後，各縣應設立高級成人班，予民衆以繼續教育之機會，高級班辦法另訂之。

第四十條 各縣應於第一期成人班結業後，運用原有之成人教育，補授未完之民衆學校課本，及實施各種社會活動，其辦法另訂之。

第四十一條 由省選編適合於成人班結業程度之讀物，分發閱讀，每區得酌量編印淺近之民衆報，分發各縣應用。

第四十二條 各縣應儘量設置民衆閱覽室及巡迴文庫。

第四十三條 利用本省原有教育電影及教育播音巡迴播映。

第四十四條 本省特種部族之成人教育，應依本方案同時舉行。

第四十五條 特種部族成人教育之實施辦法另訂之。

第十四章 視導

第四十六條 在本年內省設成人教育視導專員若干人，照民團區分區視導，視導專員由省基礎教育視導專員兼任之。

第四十七條 縣設成人教育視導員若干人，以每十鄉鎮設置一人爲原則。

第四十八條 各區視導專員應於行政監督所在地設立辦事處，并設助理員一人或二人。

第四十九條 縣視導專員應受省視導專員之督導。

第五十條 省視導專員應隨時利用機會，召集成人班教師舉行討論會及解答各種問題。

第十五章 考核

第五十一條 各縣縣長副，第三科職員，成人教育視導員，各級基礎學校校長及成人班教師，於每屆終結，分別予以考績，并於年終予以總考績。

第五十二條 各縣縣長副，第三科職員，成人教育視導員之成績，由省政府根據省視導專員視導報告考核之。

第五十三條 各級基礎學校校長及成人班教師，由縣政府根據各校成人班辦理成績及縣視導員視導報告考核之，并將考核情形呈報省政府核辦。

第五十四條 各級工作人員之考核，依照成人班學生人數及結業成績（由省縣視導員查考詳定）而定，其獎懲標準規定如下：

（一）學生結業人數達到總入學成人數百分之九十以上，而成績平均分數，達到七十分者；或人數達到百分之八十以上，而成績平均分數達八十分者，分別記功晉級，或給予獎金。

（二）學生結業人數不及應入學成人數百分之七十，或學生成績平均分數不及六十分者，分別記過降級撤職。

（三）成績優良教師除依照本條一項規定授獎外，並於全省擇最優者十人予以特獎。

（四）總考績，以各期成績之綜合爲準。

第五十五條 各地方文化實業團體辦理成人班之成績，由省政府根據省縣視導員視導報告考核之。

第五十六條 努力向學成績優異之學生，由縣政府於每屆終了擇最優者五人至二十人，予以獎狀或獎金，年終由省政府於全省內擇最優者一百人，予以獎狀及獎金。

第十六章 經費

第五十七條 成人班每班辦公費二元，每辦完一班，津貼教師五元，均由省款支給。

第五十八條 成人班教師除輔導部主任支領原薪外，其餘調派教員每人生活費至少月支十元，由省款按月補助六元，不足之數由縣籌補。

第十七章 進行政序

第五十九條 成人教育年之進行政序如左：

一月：(一)草擬成人教育年實施大綱，(二)分組討論，(三)定訂方案，(四)推員審查，(五)提交省政府委員會通過，(六)成立廣西省成人教育年推行委員會。

二月一日：(一)頒布廣西省成人教育年實施方案，(二)在省會舉行成人教育年開幕式，(三)在省會舉辦表證成人班。

二月五日：舉辦視導員討論會。

二月十日：視導員討論會結束。

二月二十日：各縣推行委員會成立。

二月廿八日：本日以前各縣應入學成人調查工作完成。

三月一日：各縣舉行成人教育年開幕式，並開始師資訓練。

三月十五日：各縣府應於本日以前將實施計劃、應入學成人數目、教師名冊、經費預算呈報省府。

三月十六日：各縣舉辦第一期成人班。

五月十五日：各縣第二期成人班結束。

五月三十一日：第一期檢討工作完成。

六月一日：各縣舉辦第二期成人班。

七月三十一日：各縣第二期成人班結束。

八月十五日：第二期檢討工作完成。

八月十六日：各縣舉辦第三期成人班。

十月十五日：各縣第三期成人班結束。

十月三十一日：第三期檢討工作完成。

十二月一日：各縣舉辦第四期成人班。

十二月三十一日：各縣第四期成人班結束。(舉行成人教育年閉幕式)

成人教育年之實施，全省各縣同時舉行，但各縣可自行以區分期辦理，(農忙時期停辦)。

各縣政府應於四期結束後，將學生結業人實施狀況，呈報省府備核。

第六十條

第六十一條

第十八章 總計

第六十二條

依據本方案本年所用經費，動員師資掃除文盲各項估計

表列如左：

項別	數目	附註
文盲總數	一、八六三、九九五人	
總班數	四六、六〇〇班	以每班四十人計
每期班數	一一、七〇〇班	以四期計
師資總數	五、八五〇人	每人每期教兩班
中心基礎學校 輔導部主任人數	二、二九一人	
抽調基礎學校教員 及編餘教員人數	三、五五九人	
經費支配		教員生活費以每月支十元并以十個月計
成人班辦公費	九二、二〇〇元	
教員津貼費	一三三、〇〇〇元	
教員生活費	三五五、九〇〇元	
省視導員旅費	五〇、〇〇〇元	
預備費	一〇〇、〇〇〇元	
經費總計	九三一、一〇〇元	
每班平均用費	二〇元	
每一學生平均用費	五角	

第十九章 附則

第六十三條 本方案如有未盡事宜，由省政府委員會修正之。

第六十四條 本方案由省政府公佈施行。

# 編輯後記

編者

廣西的建設成績和我們編行這個專號的目的，張國瑞先生在弁言中已經說過了。于此須加補充說明者，是這個專號所遭逢的慘痛環境。我們所收到的文稿，原不止此；尙有夏威將軍的「廣西的學生軍」，雷賓南先生的「廣西普及國民基礎教育運動的道德教訓」，李夫人郭德潔女士的「抗戰後的廣西婦女」，黃旭初先生的「動員民衆在廣西」，和蔣伯倫先生的「廣西青年運動的回顧與前瞻」等五篇。因爲「五四」敵機襲滬，印刷所給炸毀了，上列原稿同付一炬，至足痛心！爲使不致排印不出來，不得已把這個專號分作上下兩輯。上輯便是本期所刊出的幾篇，版子雖毀，幸原稿尙存，當經另覓印刷所排印，但因水電和人手問題，致遲延到今天出版。下輯燬失的原稿，正在重行徵集中，夏威、雷賓南兩氏的論文已經寄來，并收到王遷志先生的「從第二回抗戰說到廣西對外貿易」，和龍家讓先生的「兩年來之廣西農民銀行」，現在都已付梓了。我們希望下輯有豐富的收穫，希望這個專號不因敵人的摧殘而貧血，要相反地使它更充實一點，來獻給各地熱心建國的朋友。在這里，一方面我們切齒於敵人的野蠻而當更加努力，一方面要同作者和讀者致無限敬意並請特別原諒！

在上輯中所刊的七篇論文，是屬於抗戰期中廣西省政設施的範圍的。以黃旭初先生的「廣西建設之現階段及其使命」爲引論，從而分述廣西的民政，財政，教育，以及經濟、交通各部門的建設，殿以周煥先生的「廣西省政府合署辦公之狀況及其特徵」，這無疑是一部廣

西南導報 第二卷 第五期 編輯後記

西從政者的集體著作。廣西當局爲了「復興中國」，對於「建設廣西」的進行，不知費了幾許心血！黃炎培先生說，「廣西是忠臣孝子」，到這抗戰期間，表現很明白了。茲更把上輯各位作者及其事功，分別介紹一下：

黃旭初先生是廣西的政治領袖，他的沉毅，他的樸實，全省上下莫不受其感化。自武漢撤退羊城失守以後，廣西已成爲前線的後方，南北西部，同時吃緊。可是同時永備殺敵的情緒，也非常高漲而熱烈。不但軍事方面，已有了新的編配，新的補充，政治方面，也有新的組織，新的活動。黃主席會說，「我們已盡我們的力量和智慧，對於防務切實的佈置妥當，準備敵人來嘗試，雖不敢說絕對有把握，至少可以使敵人知道廣西是不好惹的」。他敢說這樣的話，是根據着事實和數年來勵精圖治的成果，「自我主義的廣西人」，的確另有一種堅強不屈的力量和精神，值得別省效法的。

雷殷先生是廣西民政廳長，很有政聲，頃已由國府任命爲內政部常務次長。廣西當局認定「要確立民主政治，才可以動員全國民衆，增加抗戰力量」。《白崇禧先生語》故抗戰以來，雷先生最費心力的，就是推行地方自治。二十七年九月，地方自治籌備委員會成立，同年十月和十一月，省府陸續公佈縣縣臨時參議會，縣臨時鄉鎮民代表會等章則。（村鎮民大會章則的公佈，還在二十五年十二月。）現在村（街）鄉（鎮）縣三級代表民意機關，已次第成立，地方自治有了基

八七

礎，同時就可爲發動民衆的中心。

黃錦岳先生是廣西財政廳長，是一位理財的能手。桂省財政本不充裕，賴他沉着應付，和政府人員的勤勞清苦而不減其實幹精神，各項稅收得按步進行。他撰寫「廣西省財政概況」，是敘述財政的方針，稅捐的整理，國地收支的劃分，和今後財政的計劃，對於二十一年以來桂省金融狀況，析述尤爲翔實。對於關心廣西財政建設的人，這是一篇難得的參考資料。

邱禹清先生是廣西教育廳長，他年來主管了兩件重大的事業，便是推行成人教育和訓練地方建設幹部。前者詳見他的「廣西的戰時成人教育」，這里只略述後者。當局爲適應戰時的政治需要，特把民團幹部學校改爲地方建設幹部學校，關於訓練的方法和訓練的內容，都有很大的變革。這新的幹部學校是吸收了民團學校的優點，融合新的優點，成爲自己的血肉，演進到更高的階段，無疑的它將更有助於廣西的動員民衆，更有利於其層建設。桂省府頃已調任邱先生爲民政廳長，而由國民基礎教育的倡行者，雷賓南先生接任教育廳長。

陳雄先生是廣西建設廳長，他對於經濟建設的進行，堅韌不遺餘力。廣西當局認爲「要準備完全被敵封鎖仍能自給，是長期抗戰最重的事」。黃旭初先生語「故抗戰以來，該廳一方面設法增大農業和工業的生產量，一方面研究本省所缺乏的「西」的代作物，或者着手舉辦。然而要舉辦的經濟專業太多，現在資本和人才還是不夠，希望國內和華僑的企業家，技術人才共同去促進廣西的現代化，使它發生更大的模範作用，這對於「復興中國」必有很大的幫助。

鄒恩元先生是研究交通經濟的，他是交通部駁運事業的主持人之一，已往對於交通建設送有貢獻。誰都知道「九一八」事變以前，東

北鐵路的發達和經營的進步，爲國有各路之冠，他便是東北交通委員會的路政處長。他曾代表東北各路出席全國商運會議，其博得全場好評的擴展水陸聯運網計畫，雖因「九一八」敵兵在瀋陽的一砲而成泡影，但他和南滿鐵路的一幕光輝的運輸戰，交通界至今猶有愉快的記憶。抗戰以前，他在歐洲各國考察路政，抗戰以後，他周遊西南各省，常常發表關於交通經濟的論文。他這篇「抗戰前後之廣西運輸交通」，敘述詳晰，所提改進意見，都很切要，深有實於執政的參證。

周煥先生是比國耶魯大學政治學碩士，廣西省政府參議。他不但遠於行政學，而且富有行政經驗，近年輔弼黃主席，懋著賢勞。他這篇文章是以行政學者的地位，來敘述廣西省政府合署辦公的狀況，成效和特徵，并闡明其學理的根據，內容精審，值得研究行政效率者的重視。又關於廣西省政府現行組織及運用各方面，他已有專門著作出版，廣東省政府新近試行合署辦公，即以他的大作爲藍本。他近應廣西省政府蔣主席之邀，前往主持省政設計事宜。

廣西每年度有其各種建設方案，如每年度的省施政計畫綱要，縣政計畫綱要之類，這些都是根據建設綱要的總原則，和建設進行的實際情況而規定。本期專載綱要所刊的「二十七年廣西省施政計畫綱要」，「二十八年廣西省施政計畫綱要」，「二十八年廣西省農業施政計畫」，和「廣西省成人教育年實施方案」，都是抗戰期間廣西建設的重要法規，內容頗多和本期論文有互相闡明參證之處，希望讀者加以密切注意。尚有「二十七年廣西縣政設施準則及進度考核」一篇，原文很長，且都是表格，因被材料和工人技術所限，總是排不出來，不得已臨時掣回。至本年度縣政設施準則，因尚未公佈，不及刊出，殊覺遺憾。

# 復興麵粉股份有限公司

爲西南各省機製

麵粉先進所出

麥穗牌 老農牌

麵粉不但品質

精良而且價值

公道久爲各界

人士所歡迎

辦事處：江海銀行樓上

電話：三〇電報：七七九七

廠址：牛角沱香國寺

## 重慶牛奶場

第一牧場

出產鮮奶

成渝公路主灣

第二牧場

出產白糖

成渝路高灘崖

辦事處：重慶售珠市五十一號

## 漢口華安織造廠

地址：小樑子十五號

出售商標品

### 領帶大王

我們領帶  
雖多不敢  
稱大王，  
只好稱次  
王！

### 布

本廠自染  
自織，永  
不褪色，  
花色多至  
百數十種

襪子	毛衫
手套	童裝
呢帽	手帕
內衣	毯
毛巾	布
被單	枕頭

# 西南導報

第二卷第五期(總第十一號)  
民國二十八年七月二十日出版

發行所

西南導報社

總社 重慶大溪溝學田街五號  
貴州分社 貴陽文德路一〇五號  
店址 重慶武庫街二十一號

特約代售 生活書店重慶分店  
分銷處 各地生活書店

The South-West Vanguard  
No. 5 Hsio Tien Wan  
Chung King

## 西南導報投稿簡則

- 一、來稿須以有關西南建設者為限；如屬奇聞異事，或純粹消遣之文字，及用文學手段，求其新奇之地方通訊，均不在此限。
- 二、來稿不拘文字體裁，但須條理清楚，並加註明地點。如附圖說，亦請註明者姓名與通信地點，井附原稿，以便介紹。如不願刊登者，亦請註明，以便退還。
- 三、來稿請註明者姓名與通信地點，井附原稿，以便介紹。如不願刊登者，亦請註明，以便退還。
- 四、來稿經採後，由本社酌量酬金，或寄贈本報，以表謝意。不登者，如附有郵票，可以寄還。
- 五、來稿請寄重慶學田街五號西南導報社編輯部；重要之稿，井請掛號寄。

## 本報特約撰述 (姓氏筆畫爲序)

王沈 王其生 王卓然 方治 田時 李谷 李樹 李超英  
沈宗 王其生 王卓然 方治 田時 李谷 李樹 李超英  
沈宗 王其生 王卓然 方治 田時 李谷 李樹 李超英  
沈宗 王其生 王卓然 方治 田時 李谷 李樹 李超英  
沈宗 王其生 王卓然 方治 田時 李谷 李樹 李超英

每月一冊 每季三冊 每半年六冊 每年十二冊  
每冊 二角 每季 六角 每半年 一元二角 每年 二元四角

定價	郵費	內寄	外寄
訂購辦法	冊數	價目	郵費
零售	每冊	二角	一角五分
預定半年	六冊	一元一角	六角五分
預定全年	十二冊	二元二角	一元二角五分

注意者  
如欲訂閱本報，或更改地址者，請向本社或各分銷處訂購。訂購時請註明姓名、地址、訂購份數、起訂日期、原寄何處。如欲訂閱本報，或更改地址者，請向本社或各分銷處訂購。訂購時請註明姓名、地址、訂購份數、起訂日期、原寄何處。

廣告	價目
特等地位	每行每日九角
普通地位	每行每日六角
封面及封底之內面	每行每日八角
正文	每行每日五角
後文	每行每日六角
特別廣告	每行每日八角

廣告刊例  
(一) 廣告刊例  
(二) 廣告刊例  
(三) 廣告刊例  
(四) 廣告刊例  
(五) 廣告刊例  
(六) 廣告刊例



# 大 中 建 築 股 份 有 限 公 司

專 營 各 種 房 屋 設 計 林 園 設 計 新 村 設 計 工 廠 設 計 倉 庫 設 計 防 空 設 計 輪 埠 設 計 水 利 設 計 道 路 設 計 橋 樑 設 計 市 政 設 計 以 及 承 包 各 項 工 程

辦 事 處 道 門 口 錫 福 里 五 號

# 四 川 水 泥 股 份 有 限 公 司

電 話 一 二 八 二 號

電 報 掛 號 一 三 六 三 號

外 埠 經 理 處

商 標



註 冊

本 市 分 銷 處

嘉 定 敘 府 內 江 自 井 遠 寧 順 慶 利 昌 商 行 江 榮 記 美 孚 油 行 成 慶 銀 行 重 慶 銀 行 萬 豐 銀 行 川 康 平 民 銀 行 宜 華 洋 行

第 一 分 銷 處 小 什 字 大 同 電 料 行 (電 話 三 八 九 一) 第 二 分 銷 處 金 銀 巷 五 號 (電 話 二 四 八 一) 第 三 分 銷 處 下 大 標 子 三 十 七 號 (電 話 一 三 六 八) 第 四 分 銷 處 新 街 口 二 十 號 第 五 分 銷 處 四 牌 坊 二 十 四 號

總 公 司 重 慶 新 街 口 卅 一 號 製 造 廠 重 慶 南 岸 瑪 瑞 溪

(本 公 司 現 在 製 造 廠 內 辦 公 電 話 三 〇 四 號)

# 新中興業股份有限公司

本公司專門經售國內外各  
 大廠商日用必需物品紗布  
 正頭工程器材軍需用品化  
 學原料等並自行設廠製造  
 各種棉麻紡織物品五金另  
 件兼備大量水陸運輸工具  
 承受委託辦理大宗水陸運  
 輸竭誠服務價格低廉倘蒙  
 賜顧無任歡迎

重慶大溪溝田灣五號左內院二號 總公司

電報掛號四四九號

桂林定桂路十六號電報掛號二四〇五號 桂林分公司

貴陽會文路一〇五號電報掛號四九四九號 貴陽分公司

柳州太平西街三十四號電報掛號二九九九號 柳州辦事處

香港德輔道中二二二號電報掛號〇九九號 香港辦事處