

基層建設

第五期



社論

擴大公共造產運動

讀近來報紙所載的消息，和政府發表的報告，最令我們感覺興奮的，除了前線各處的抗戰軍事勝利外，就是運動全國各省各縣的公共造產運動了。

廣西因為基層建設開始較各省為早，基層組織早已普遍建立，所以對於公共造產事業，尤獲有顯著的成績。據省府二十八年度的統計，全省已有一千零七十七個村公所，獲有二百元以上的造產收入，尤以陽朔之一村，收入竟達一千二百餘元。去年到今年，發展的速度，尤屬驚人，宜山有一村，今年造產收入，竟突破萬元以上；永淳之親睦鄉有板村，亦可達八千元以上；第五區專員公署工作人員，在桂平附近利用荒地種蔗，結果獲得三萬餘元的收入；武宣中學上學期造產，收入七千餘元；左右江一帶原為貧瘠之區，但凌雲縣的流峯村，本年造產，已獲一千餘元；田東縣崇禮區五鄉，在二十九年年度，單是養鴨養雞一項，已獲利一萬餘元。以上是我們在手頭報紙堆中所找出的幾個零星消息，至於全省二十九年度的統計，現在雖還未見着，但在本年度的各縣造產計劃中，已有大部份的縣份，把村街的造產收入，提高到五百元至一千元；每鄉鎮提高則一千五百元至二千元，縱在最貧瘠之區，亦以完成每村街二百元收入為最低標準了。

公共造產在經濟建設中的效力之大，是任何建設事業所不能比擬的。純就收入說：其收入之大，收效之快，絕非任何建設事業所能及，以上述廣西公共造產實績而論，假使平均每村街達到千元的收入，那末，廣西全省有二萬四千餘村街，則每年專是村街收入，就有二千四百餘萬元。若以全國計，又是多麼一個驚人的數目？這并不是理想，廣西今日已有多許村街證明這是一個最低估計了。如果我們再從抗戰建國大業來看，則公共造產意義之偉大，尤非其他建設事業所能匹敵，公共造產的收穫，包括了全體人民的精神與勞力，所以它的成功，不止是收入的增加，而是表示了教育的成功，尤其是政治訓練的成功。這對於以全國人民的力量，完成三民主義建國的要求，是一個最切實的保證。

今日抗戰建國大業所課予我們最急切的任務，是人力物力的高度發揚，而公共造產就是完成這一開任務的最有效的方法。廣西現在的收穫，已經證明了我們以初步的證明，而今後偉大的成就，就要靠我們作廣大而積極的努力，——把這一個運動，擴大推向全國每一個角落去。

社會上每一個人士，都應該參加這一個偉大的運動，所有各地各團體，都應該起來作積極的領導與推動。在基層，更應該把它作為今後的工作中心，我們要在這一運動中來充實一切建設的經費，要在這一運動中，來完成民衆的組織和訓練。

桂林林建書店出版 電話二二五號 分店：南甯民生路

國立北平圖書館藏

專 載

基層幹部應有的革命意識

黃 旭 初

基層幹部的工作繁重，任務艱鉅，又是直接和民衆發生關係的一級，遇事都要能做民衆的表率，所以必須本身要有極好的修養，才可以盡職盡責。理論上的修養和技術上的修養，固屬重要；但精神上的修養，尤其是重要。許多的時候，工作非常繁雜，似乎毫無做通的道理；而能克服一切的繁雜，獲得最後成功的，便是完全仰賴於精神上的修養的效果。這是甚麼道理呢？簡單的比喻來說，即無論學問與能力如何好法，不能貫徹，工作還是做不通的。這種貫徹始終的意志，便是精神作用。國父特別重視心理建設、精神教育，理由乃在於此。

精神修養的範圍相當廣泛，究竟我們所要求的理想標準，應該怎樣才是恰當呢？我們目前所做的工作，以奉行三民主義爲中心，那麼，精神修養的標準，自然應該集中在革命意識方面。就一般基層幹部的情況來說，知識和經驗並不如實，卻仍然不能把工作做得圓滿，這便是精神修養還不充分充實的緣故。現在，我大略將最低限度應該具備的革命意識，告訴大家，希望能確實做到，完成革命的大業。

第一是「服務」的革命意識。國父說：「人人應該以服務爲目的，不當以奪取爲目的」。這句話的意思，便是指示我們：人生的天職，便是向社會服務的，絕不能設法從社會上取得甚麼。可見「服務」的根本原則，就自己說是一種義務，就對人說乃是一種貢獻。自己向社會盡其義務，便不是爲權利而來；對社會祇求有所貢獻，便不是爲的報酬。各個人都有這裏的修養，大家盡義務、求貢獻，社會自然會蒸蒸日上。社會的發展，也就是各個人的發展，自己的幸福快樂，還是包括在內的。這樣，利人利己，爲我爲羣的事情，又何樂不做呢？

第二是「澈底」的革命意識。我們對一件事情，從頭到尾的做好，這是澈底的意思；把一件事情完全做完，也是澈底的意思。前者可以叫做堅忍的精神，即是國父所指示我們的「決心」。後者可以叫做求全的精

神，即是國父所指示我們的「改造」。有了決心，才不致受一切艱難險阻的影響，中途屈服。對於任何工作，乃得抱定不折不撓的志向，努力奮鬥，不達不止。明白改造的意思，才不致於因陋就簡的祇求局部的解決，或者僅是求其細微末節的改良便罷了。一切的事情，做的人有決心，非貫徹始終不可；而做起來，又非整個的改造不止；當然，便不會沒有效果，或者是徒勞無功了。

第三是「和平」的革命意識。一般人往往誤解，以爲革命便是恐怖的名、暴動的代詞。其實這乃是完全錯誤的。革命的動因，國父曾經指示過我們，在於「平其不平」；假如我們以不平對付不平，那那，結果仍然是不會平的。在革命的過程中，固然不免也有殺人流血的慘事發生，但這祇是不得已的事，可以避免便須避免。革命的用意在增加社會福利，因而在可能範圍之內，便要盡量避免損失。所以國父指示我們：革命以「建設」爲主體、而不重破壞；即令必需的破壞，也是爲建設而破壞的。他在最後還不忘記叮囑我們：「和平，奮鬥，救中國！」

這三種革命意識，是大家必須具備的。有了服務的革命意識，便不致於爭權奪利、貪贓枉法、爲非作歹。一心祇是爲着社會的發展、衆人的福利而努力。有了澈底的革命意識，便不會欺心騙人、有始無終、因循敷衍。一心祇是向着把工作做到理想圓滿的程度。有了和平的革命意識，便不能設法故意破壞、單純報復、引起許多可以避免的損害。一心祇是依循真理的指示，向坦途上發展，不留下任何引起糾紛的素質。

大家對於這三種革命意識，平日大略也相當清楚，祇是所知不深，表現出來便不十分圓滿。今後大家除了努力求取理論上的學問修養、技術上的能力修養以外，還要特別重視精神上的修養。精神的修養從何而來呢？主要的方式，則是力求深刻理解三民主義，充分接受國父的指示，從心理上改造過來。

著 論

論「公共遺產」

錢·實·甫·

把「公共遺產」這一件事情，當做是基層經濟建設的重心，當做是民生主義經濟改造的基礎，甚至當做是革命工作的主要項目之一；說起來未免使人驚疑。但我們若能進一步的去仔細研究，便不會奇怪了。首先，我們把革命的涵義略加說明，才會澈底的明白。

革命的眞諦，簡單一點說，完全是「打不平」的。人類的每一件大事，在求生存，別的不平還不要緊，若是各人的生存問題上發生了不平的事情，便非小可了。所謂生存問題的不平事件，說來很多，主要的是少數人不許多數人生存，或少數人不許多數人能好好的生存。多數人在這種壓迫或威脅之下，到了忍無可忍的最後關頭，自然會發生反抗。反抗的目的，當然在於打不平，這種打不平的活動，便叫做革命。壓迫或威脅的力量從外而來，革命便是對外的反抗；從內部發生，革命的行動也便是對內的反抗了。

在歐美一般資本主義的國家，勢力很大，外來的壓迫或威脅是不會有的。它們的不平問題，完全發生於內部，即是國內有極少數的人，把生活的資源霸佔了，大多數的人不能好好的生存，於是便發生了對內的反抗。反抗的主旨，完全在把少數人所霸佔的生活資源，一概充公，讓大家都享有享受的機會。換句話說，就是要求大家都有同樣的生存條件，沒有甚麼差別，這種革命，叫做社會革命。生存資源及其所以形成的工具等，假定總稱為「產」的話，則大多數無法生存的人，便可以說是無產階級，而革命便是無產階級的革命。其革命的主張，也就叫做共產主義了。

中國的情形，不盡如此。壓迫或威脅的力量，大半是來之於國外，並非單純起於國內。以國內的情形來說，很少有私人的所有而能支配大多數人生存的事，故不平的禍根是起於國外的侵入。換句話說，便是帝國主義者加之於我們的侵略。因此，中國的反抗不平，第一步便須對外。至於自己內部的「產」，根本便少得可憐，就是公平分配於大家，仍然是不能使各人好好的生存的。所以我們全都是無產者，在國內並無嚴格的階級可分。革命的責任，應該由全體國民負擔起來，共同對外去反抗不平，因而便叫做國民革命。至於共產的辦法，目前既是缺乏，根本便沒有採用的可能了。我們既是無產可共，而產又是不能不要的，愈想各人能得最好的生存，便愈加需有充分的產；於是我們乃祇有去創造產的一法了。不過這所創的新產，絕對不能屬於私有，必須以共產的形式存在着，才可以免得掉將來的不平。所以 國父說：我們是共將來的產，不是共現在的產。

基層建設半月刊

第五期 要目

社論——擴大公共遺產運動
基層幹部應有的革命意識

黃旭初

短評二則

論「公共遺產」

錢實甫

公共遺產與地方自治

陳樹林

公餘談助——日本民族考

梁上燕

介紹鄉村遺產競賽的計算辦法

王明輝

地方小報告——臨桂縣遺產辦法

元真化

工作談話——再談公共遺產

梁上燕

研究——徵用財物人力遺產的方法研究

王康

常 廣西的河流
廣西的特產

王康

廣西省基層經濟建設綱要名詞釋義

半月政令·基層動盪

經濟小新聞——廣西農林生產情形

中華民國三十年十二月十日出版

編輯人 元真化

發行人 靳景雲

桂西路七號 電話二二五二

桂林建設書店出版

中華民國三十年十月十日創刊

每月十日、二十五日出版

中宣部 內政部 正呈請登記中

本期實價國幣四角

以上所解釋的「產」的意思，自然尚不十分圓滿的，此地暫且這樣泛泛的指明，以後再另作詳盡的敘述。但從這一簡單的界說裏面，革命的眞諦已可以大體清楚，中國革命的途徑與目標，尤其明白了。因此，從經濟革命一方面來說，別人所倡導的共產、普產、均產之類的改造方法，於我們都是不很相宜的。所有的產必須要共、要普、要均，這一原則我們當然遵守，但目前的急務卻在於造的方面。

造產和增產的意義，是不盡相同的。增產祇是就原來的基礎，擴大它的效果，而造產則是於已有的基礎之外，從新建立。比如就農業方面來說，對於已墾的耕地，用種種改良的方法，擴大它的收穫量，以及改良收穫物的品質，都是屬於增產的。假如原來是荒地，根本便沒有甚麼收穫可言，經過一番經營之後，變成熟地，其收穫都是從新創造出來的，則應稱為造產。增產固屬重要，可以加多許多的收穫，卻有限得很。此如一畝地原來祇可以收穫六百斤穀子的，改良之後，可以收穫八百斤，這新加的二百斤便是「增」的效果。若再加以改良，還可以加多到九百斤一千斤以上。不過，增加總是有有限度的，無論改良的方法如何高妙，總不能說將來可用最科學的方法去改良，全國所需要的糧食，統共祇要一畝地便行了。何況改良也是要代價的，假如所投下的代價得不償失，雖可以無限的增產，也是不合算的事。因此，增產之外，同時還要努力於造產的工作，盡量擴大產的範圍。增產與造產並進，所造的產又適用增產的一切良好的方法，則收穫量便可以充分擴大起來。

造產的意義如此，無非是要求產量的擴大，又何必再說甚麼公共造產呢？以耕地為例，政府盡量的放荒，督促人民去開墾，不就是造產的活動了嗎？事實上，問題沒有這樣簡單的，如果政府祇是消極的放墾，產固屬可以新造不少，而流弊也會同時發生。因為私人所造的產，其利益也屬於私人，到了後來，私有的利益漸大，便可以支配着若干人的生活了，那時，要解決新的不平之事，又祇有發動一次新的革命，才可以做到。這種情形，也就是歐美各資本主義國家今日的實例，我們既已知道，又何不及早預防呢？因而在目前進行造產之時，就須顧及將來的種種問題，莫等到問題發生之後，再去解決。

要免除將來的麻煩，自然祇有早早預防，最重大的事情，就是要先確定這些新產的所有權，應該屬於大家，不許任何私人去獨佔。產是大家共有的，將來應是增加和發達，則大家所共有的範圍也應增加擴大，即是共產的雛形了。

產的共有還不免空洞，必須要共享才是真正的公共利益，才算得是真正的平。既是大家公共所有，所享，各個人皆有相同的權利，當然，創造這種產的義務，也應該由大家共同去負擔它，才是合理的事。而由公共義務所造成的產，自然也必須要公共享了。

根據這一個原則，我們祇有實用公共造產的辦法，才可以解決嚴重的生活問題。就國家的範圍來說，需要創辦許多大規模的事業，由政府管理經營，把所有的利得不平均分配國民去享用。其次要的任务，不能全由一個中央政府來主持，各個自治團體便須共同去分担。而在基層一級，也

評 短

改善待遇

基層工作者的待遇非薄，在政府方面，固常在念中；而社會人士，尤其深切同情，惟欲以政府財力，和加薪方式，來解決這個問題，非但在戰時甚感困難，即在平日亦非易事。我們認為，基層工作者的待遇，與民衆的生活是一致的，我們沒有辦法在大多數民衆同感生活困苦之中，求得自己待遇的改善，反轉來說，民衆的生活改善了，基層工作者的待遇，自然會跟着同時提高。民衆是最公正的，由於基層工作者的努力，改善了他們的生活，他們絕不會祇顧自己享受，而忘却他們領導者的辛苦。所以爲民衆，爲自己，都祇有在加緊造產中求出路。廣西第十區專員嚴海峯先生已給了我們以事實的證明。他說：「實行造產後，有些鄉長中心校校長，已經把月薪加多五十元了。」爲生活困苦而煩惱的基層同志們，趕快造產！

萬世之業

爲了迅速收效，在造產工作進行上，我們應該由簡易的着手，這是對的。但在這中間，我們不要忘了樹立永遠取之不盡用之不竭的基礎。砍柴、割草、舉手之勞可得，但僅屬一時的。墾荒造林，種桐種菓，建造圩亭，修築水壩，經營雖不易，然而却是萬世之業。造產工作，簡易是方法，而建立萬世之業才是目的。我們千萬不要忘了這一點。

要遵照其意旨，分別去進行。這樣，綜合起來，公共的產業便大有可觀，逐漸發展之後，自然可以供應全國人的充分需要了。到了這時候，便是共產主義社會的真正實現的一日。

一個圓滿的社會，公共的福利設施是應該無限發展的。若是經由一個中央政府來籌設，恐怕沒有這樣的力量。而且中央政府以及各級行政組織，其本身是沒有任何力量的，最後還是有賴於全國的民衆。如果要錢的話，政府除了向人民籌募之外，亦別無它法。所以我們希望政府出錢來辦事，其實無異於自己出錢去辦事一樣。那麼，到不如自己直接去做的爲好。但這批大量的款項又從何而來呢？最妥當的辦法，自然不外創造財富來供給它。可見我們今日的遺產，雖然偏重於農業方面，發展之後，不獨食糧問題能解決，即是其它的一切需求，都是能解決的。

公共遺產可以說乃是有百利而無一弊的事，應該是爲民衆所樂於接受的工作，但實行起來却又不一定那樣的容易做成。因爲從來沒有公有制度的基礎，在民衆的意識裏面，非常缺乏公有的觀念，非先設法克服這一心理上的重大病態，事情是難得做通的。所以主持的人，事先必須向民衆明白的解釋，把公共遺產的用意與利益。充分說明，讓他們自動的樂於去做。則不但工作可以辦通，而工作的效果也會無限的擴大。否則，民衆反會認爲這乃是苛政的一種，除非在強制力的壓迫之下，才無可奈何的去做。

其次遺產的任務，乃是經常的，決不能祇在上級督促的時候便做，過後則把它忘得一乾二淨。尤其是關於農林部門的工作，更需要不斷的

保育，才可以得着真正的收益。比如像造林的情形一般，我們每年植樹的結果，仍然舉目是一片童山荒地，並不見森林的影子！這是甚麼道理？即是種植之後便無人管理，聽其自然自滅。真正的公共遺產如果也是這樣的做法，同樣是不會有甚麼結果的。

關於公共遺產的主要意思，以上已作一大體的說明，把它看得特別的重要，可見並非誇張的事吧。既是如此，我們今後便須特別的重視，設法求其基礎的及早奠定，並求其逐漸的增進。而這一工作任務的成就如何，就要取決於基層幹部的主持如何了。

基層幹部同志們，對於這一重大的任務，應該把它放在心之深處。換句話說，這一件不能隨便的對付，要時時記在心裏，不斷的籌畫，實施，檢討，改善，才有希望。首先應就當地的環境作一分析，決定遺產的範圍。其次再就所有財力，人力的許可程度，決定遺產的進行。然後隨時去注意保育這辛苦得來的成績，使其可以繁榮的滋長，不致中途夭折。到了已有收益之時，再以此來發展新的事業，使其無限制的繁榮。民衆本是不易推動的，但一經推動之後，如果有利可圖的話，以後的事情便也容易了。

我們不必高談甚麼前進的理論，濫唱共產的調門，照着三民主義的正當途徑去勇往前進，其成功是可以担保的。假如我們以爲公共遺產乃是不急之務，認爲它祇是消極的辦法。那麼？目前所有的痛苦，便永無解除之日。而除此之外，也沒有再沒有其它的任何辦法，可以代替這一真正革命的工作了。

公餘談助

日本民族考

據某日本民族研究專家說：宋徽宗時，山東某縣有個賣燒餅的小販，名叫武大郎的，娶妻潘金蓮，十分漂亮，爲當地土豪西門慶勾引，魚水甚歡。潘氏以大郎在側，終覺不便，因致西門慶運動官警，加他一個弟兄通匪——宋江的罪名。大郎無法辯白，逃至鄰境。終以西門慶錢能役鬼神通廣大，風聲四播，鄰縣也無法安身。因就近入海，飄至三島，產生了一批二郎三郎之類的寶貝。通同酷肖乃父，高不滿三尺。幾代以後，小鬼加多，會開聯席會議一次，討論他們的國族問題。當時提出的，也有長方正方三角橢圓之類的各種式樣。最後才有位乖乖的小子，引經據典主張採用圓形，謂以象徵他們的祖宗大郎所賣的燒餅，以資紀念。大家一致贊成。因爲談到紀念，又附帶的通過倭子出世後以大郎二郎之類的稱謂來命名爲原則的一個議案。所以現在叫幾郎幾郎約矮子，滿了三島。這亦算是不忘其本的美德。又當時大郎以特殊環境所造成的三種特性，也一一的傳給了他的後人。一、女人偷漢，男子限於力量，明知故昧，養成了三島婦女好淫的天性。二、以受西門慶及潘氏的氣太多，一吐憤恨，無地發洩，遺給後代，造成度量狹小毫不容人的天性。三、以資本微薄，難於維生，不得不隨處叫賣，弄成了後代一味投機的天性。說者如此，未便反對，故錄之以質諸讀者。

公共造產與地方自治

陳樹林

公共造產與地方自治的相互關係

國家建設過程中的首要事項，為地方自治。中國革命，自訓政開始之日，政府即須派員到各縣協助人民籌備自治（建國大綱第八條），逐步以運一省全數之縣完成自治者，為憲政開始時期（建國大綱第十六條），俟全國有過半數省分之地方自治完成，則開國民大會，決定憲法（建國大綱廿三條）。所有革命建國整個工作，除最初以兵力掃除國內障礙的一階段外，便致力於地方自治。地方自治完成之日，亦即革命建國成功之時。其自治進行之主要工作，建國大綱第八條規定為：調查人口，測量土地，辦理警衛，修築道路，以及訓練人民行使四權。地方自治開使實行法，則定試辦事項為：清戶口，立機關，定地價，修道路，墾荒地，設學校六項，俟有成效，再進而辦理各種合作及區外之運輸交易事宜。就中各項建設，無不需要鉅大之人力物力。此種力量，究何自來？仰賴中央？則中央之歲費，尚係出自地方；取之民衆？則民衆之負擔，將更形加重，兩者俱非所宜。故惟有出自地方。地方所有者，為土地之稅收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，鑛產水力之利（建國大綱第十一條）。整理是項收益外，再多方面籌擴增加收入，以為公共之用者，惟公共造產。廣西省基層經濟建設綱要謂建設任務，以建設鄉鎮村街公共造產為主（建設綱要第三項）；而其目的之首要者，為解決地方自治經費之困難（建設綱要第二項）。其建設種類，分為下列七項：一、可供租借類——如鋪屋，農田水利，墟亭，運輸工具或農具等出租或收其使用費。二、種植類——如利用荒地、荒山、道旁、公所附近隙地，冬季休閑田地公墾或公耕。三、畜牧類——如以種畜或小畜分給農家，酌收子畜或長成者之一部。四、農作類——如公營榨油、燒炭、或壯丁砍柴割草、工匠製物交公發賣。五、營

運類——如購入本地消費品，辦理產品運輸貯存，及款項存放等，以獲取利益。六、貸出鄉鎮村街倉谷，取得利益。七、其他——如辦理展覽，游藝、運動等會之物品售價及門票收入。以上各項，果能因地制宜時，運用適當，則收入有加，自治經費，不慮無着。是公共造產，足以助成地方自治之進行；而自治事業中之測量土地，以明公產荒地面積，辦理警衛，以保障地方治安，修築道路，以利便鄉村交通，復有助於造產事業之發展。二者相互為用，關係至密。且開闢荒地，辦理合作及運輸交易等事宜，為地方自治事業之一部，同時，為公共造產之主幹工作。是公共造產者，實即地方自治事業之一，稱之為完成地方自治之手段，亦無不可。

公共造產與地方自治的各自價值

地方自治完成之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權（建國大綱第九條）。是實施地方自治主要任務，須訓練民衆行使四權，以奠憲政之基。倘未完成地方自治，遑論憲政，其內容必空虛虛偽，如過去之軍閥政治粉飾者然，必不終朝而毀滅。故須由一村、一鄉、一縣、一省人民之實行自治，方能進而共治一國，以實行憲政，以建立民權主義之健全政治制度。公共造產，就其性質言，為全鄉村共同經營之事業，即為一國營產業的雛形。再就經營事業之種類言，如公有鋪屋、公共墟亭、以及舉辦公辦公墾，以至於經營農場工場水利倉庫等，無一非公有性質，實可謂為國營產業之初步實行。而其收益，除規定支出者外，悉以之為鄉村收入，作地方自治經費，舉辦人民所必需之事業，如教育、衛生、養老、育幼、救災、娛樂等事項。故由發達公共造產，發展經濟組織，使生產與消費的力量，漸趨合理，凡人民衣食住行育樂以及公共設備，漸至完善，則民生主義，亦可遂

步實現。是公共造產，可謂為民生主義初步的具體實行。惟公共造產之作，同時亦所以解決地方自治經費之困難，而其本質形成地方自治事業之一部，故地方自治，亦實具有實現民生主義之功能。國父謂「……此所建議之地方自治團體，不止為一政治組織，亦并為一經濟組織。」又說：「其志向（指實行地方自治），當以實行民權民生兩主義為目的」（地方自治開始實行法）者，亦正在此。

公共造產與地方自治的戰時作用

總說說：「中國持久抗戰，其最後決勝之中心……實寄于全國之鄉村與廣大強固之民心」。（廿六年十二月十七日告全國國民書）所謂寄于全國之鄉村者，以中國以農立國，出產多賴鄉村，鄉村產業發展，物力即可取之不盡。所謂寄于廣大強固之民心者，則以全國百分之八十以上民衆，散居鄉村，能強固團結，矢志盡忠，人力亦可用之無窮。人力、物力、為抗戰之根本要素，取無盡窮，當可持久以護最後勝利。然而如何方可使此廣大之民心強固，則不能不有賴于地方自治工作之努力。如以國民精神方面說，為使民衆了解精神總動員綱領及國民公約之內容而忠心實踐，必有賴于各地國民月會之舉行，以講解指導，督率實施。以動員民衆言，則必有確實的戶口調查、人事登記為先決條件；不然，則編練民團，施行教育，徵集糧食，辦理徵兵等，無法進行，而于後方最關重要的治安維持與防奸工作，更無從着手。其他，如召開村街民大會，報告抗戰形勢，戰爭消息，及灌輸抗戰知識，與發動民衆進行獻募，使有錢出錢，有力出力，支持抗戰，統以實行地方自治，方能達此要求。又欲抗戰物力取之于鄉村而不盡，則惟有積極從事于公共造產。誠以戰爭為國力總決戰，誰能持之較久，誰即能取得最後勝利。我國地大物博，固具有勝利之優先條件；惟以產業不振，貨棄于地，生產不足以供所需，故必加緊造產，以增強抗戰力量。尤以于此政治，經濟，軍事的全面戰爭中，政治上須實行地方自治，實現民主政治，經濟上須打破敵人封鎖，做到自給自足，方能持久不潰，而此兩大任務，統以實行公共造產，為能真正解決，澈底辦到。其次，則以抗戰時期，經費浩繁，捐款增多，民衆難能負擔；倘能公共造產，以所收入，支付捐款，則可減輕民衆一部負擔，且亦可省鄉村長工作上之若干

麻煩。再則鄉村經濟基礎，目前大多貧困，以限于經濟，往往于應興應革事項，無法舉辦，基層工作，為所限制。如實行公共造產，經費有著，則基層政務，容易推動，抗戰基礎，由以鞏固，抗戰力量，亦由增強。

推行公共造產促進地方自治的辦法述要

公共造產，為解決地方自治經費困難之惟一途徑。公共造產有成效，則地方自治亦即容易推進。故為把握建設關鍵，應注意造產事項之進行。于此，所應首先要求者，為各方面之了解與努力。在負責者，固應認造產為要政，忠心研究法規，設計辦法，切實督導，嚴加考核。社會方面，亦應盡力宣揚，多予協助。至對民衆，則應於平時及村街民大會中，宣傳講解，使知造產利益，并發動優秀熱心份子，領導參加，以提高民衆從事造產之熱烈情緒。其次，則于造產計畫，應注意廣西基層經濟建設綱要第十條所定「因地制宜，因時制宜原則，選擇適宜事項，確定數量地點，採用實行最易，收效最大之方法施行……」在此一條中之內容，包括造產之自然環境，造產之時間與日程，以及造產事項，數量，地點，方法與利害之估計等，無不一實施計畫要點，多予審慮，詳為計劃，實為工作實施前之必經過程。再則在造產機構上，依廣西省基層經濟建設綱要第十七條的規定，鄉鎮村街各成立合作社，為基層主要經濟組織，與政治組織相聯繫。同綱要第七條各項，則規定造產之程序——鄉鎮長擬定自治計劃概算及辦法，交鄉鎮民代表會通過，送呈縣府核准後，即將公共造產事項，交合作社籌劃實施。以後公產之經營管理，概由合作社負責。惟須征用田地工人工具時，則由鄉鎮長征集，交之使用。如此，造產事業，由合作社主持，責有專歸，成效定必較著。最後，則造產實施，必有賴于土地勞力以及資本技術諸項。其解決辦法，黃旭初先生曾有詳文（公共造產的實施）為之指示，茲不贅及。負責者果能因時制宜，因地制宜，根據環境，而妥擬計劃，按照計劃，以逐步推行，細心指導，勤加督察，造產事業，當不慮其無成。以造產之所得，推行地方自治事業；復以自治事業之展開，擴大公共造產之計劃，相互推進，使公共產業，日以增加，地方自治，亦日趨完善。由是而人財物利，取之不盡，用之不竭，抗戰最後之勝利，決定在鄉村，建國最大之成功，亦奠基于鄉村！

公產的清理與管理

梁·上·燕·

一 甚麼是公產

在未討論公產的清理與管理之先，首先要知道甚麼是公產？甚麼是公產？簡要地說：其所有權屬於公共所有的產業，都叫做公產。但是，我們這裏所討論的，是鄉村範圍之內的公產。甚麼是鄉村的公產呢？就是鄉村人民所共有的產業。此項產業，大體地說來，有下列各項：

甲、屬於不動產方面 鄉村公產屬於不動產方面的有：公有山地、田地、荒地，公有房屋，公有魚塘等，

乙、屬於動產方面 鄉村公有產業，除了不動產之外，就是動產：如公共貿易的資金，不動產的利息，其他收入現金，其他品物等項。

在上列各項產業中，是屬於公有性質者，但是因為既往管理不善，本來所有權是屬於公有的，而為強豪所侵佔，或因無人負責管業，年深日久而證據湮沒，遂為私人所侵佔。或是雖有管理，而方法不善，發生種種流弊情事，如侵吞公款，假公濟私等。在這種情形之下，若果要使公有產業，其利益一一歸之公共所有，對於公產的清理與管理，就有其必要的理由。謹就所見，略陳於下：

甲、取信民衆 鄉村所有各項公產中，有若干是為民衆出錢出力所舉辦者，過去因管理不善，流弊百出，不能使此種事業所有的利益，涓滴歸公，實在是一件遺憾的事。此種事情，對於出錢出力的民衆，實在有不安的地方。而且，今後更需更大的民衆力量，展開鄉村公共遺產工作，因之，對於過去遺產所得成績，實在有清理、整理、管理的必要，使民衆們知道過去出錢或出力所得的代價，現在依然是存在，以免發生種種的懷疑與誤解。同時，為展開今後鄉村公共遺產工作，先取信於民衆，使出錢或是出力，不再懷疑觀望。

乙、增加收入 鄉村公共遺產工作的展開，工作上所不能缺少的條件是甚麼呢？資金、土地、人力、技術四者。資金的籌措，方法雖然多，但是把鄉村所有的公產，從新整理，防止流弊，改善經營，使所有公產的收益能比前增加，這就是籌措公共遺產資金的一種方法。例如：公有田地的收租，向來托人代收，不免中飽，若改善收租辦法，剔除中飽，那就是可以使公家收入增加。

丙、杜絕流弊 公產經過清理之後，訂定管理辦法，切實執行管理，這樣一來，對於財產管理上的流弊，就可以防止。杜絕了各種流弊，一切收益，可以使之完全歸公，不再有中飽舞弊等事。

二 公產的清理

公產的清理，是將已確定所有權的公產，或尚未確定所有權為私人侵佔的財產清理而言。清理公產的類別，大別分為兩類：第一類：是屬於業權確定的公產。因為業權已經確定是公有，在清理的要求上，是着重在明白此項產業的實在情形，如產業名稱，所在地，使用現況，管理現況，收益情形等，加以詳盡清理，以免發生湮沒、舞弊等事。第二類：是屬於業權應為公有，而尚未確定者。例如：鄉村所在地廟宇產業而無人管理者，原屬於公產，而為私人侵佔者，諸如此類的產業，就應該清理。使達到此項產業所有權，確定為鄉村所公有，至於公產清理的辦法，略論於下：

(一)組織清理公產委員會 由鄉村長組織本鄉村公產清理委員會，負責執行清理工作。委員人選，在鄉鎮方面，除鄉鎮長外，應指派各村街長參加，及鄉鎮內公正士紳，與鄉鎮民代表，應為清理委員。在村街方面，除村街長外，應指派甲長參加，及村街中父老，公正士紳若干人。組織清理委員會之後，即可以開始清理公產工作。

公產清理工作，委員會方面，應負下方責任：一、公產現狀調查及登記，二、公產清理的證據蒐集，三、公產清理時關於賬目的稽查核算與檢舉舞弊數目，四、公產清理涉訟事件的辦理，五、檢舉關於私人侵佔公產事件。

(二) 清理公產的進行方法 清理公產的進行，可依如下各項做去？

第一、決定清理事項 將鄉鎮村街內所有公產而需要清理者，及公產而被私人侵佔必須清理者，逐一列出項目，按其輕重，決定清理次序：如谷倉存谷清查，廟宇清理，荒地清理，一一列明。

第二、從事蒐集證據 證據湮沒之公產，或被私人湮沒證據而侵佔了的公產，清理之前，必須蒐集證據，如碑記查考，糧戶查考，契據真偽的鑑定等，使多得資料，證明所有權屬於公有。

第三、標示清理聲明 動產或不動產的清理，有了相當證據之後，由鄉鎮村街公所，標示清理聲明，使對於該項財產之有關係人，提出證明，聲請異議，以便辦理業權確定手續。

第四、獎勵檢舉侵佔 被侵佔公產，因調查不到，或是證據不足，爲了揭發隱密，就得用獎勵檢舉辦法。例如：有相當證據，檢舉他人侵佔公產，事屬確實者，給予若干獎金，使民衆肯出面檢舉。

第五、呈請核准收回 屬於業權未確定之公產，有了相當證據，又經標示聲明，確認為屬於公產時，應由鄉鎮村街公所，提出證據，呈請縣政府核准收回，交給法定管理或保管者。

第六、呈請核准執行 屬於財產方面者，如有數目不清，或侵吞舞弊情事，應據出證據，呈請縣政府依法執行，賠償、追究、處罰等事。

第七、爭議問題處理 清理公產執行時，有關係者，發生爭議問題的時候，應由上級（在村街者爲鄉鎮，在鄉鎮者爲區或縣），召集有關係人，舉行仲裁，如不能再由仲裁會解決，可由當事者之某一方，訴陳政府或法院依法解決。

第八、排除阻礙力量 清理公產可能惹起的阻礙力量，就是土豪劣紳及不良份子的破壞。要排除這種阻礙力量，第一，應將清理公產的呈准施行之法令公佈；第二，對民衆宣傳清理公產意義，取得民衆擁護；第三，勸導此項不良份子，遵奉法紀。

三 公產的管理

公產經過清理了之後，假若沒有良好的方法管理，恐怕清理不久，又復歸於凌亂，弊端百出。因此緣故，清理了之後，應即有良好的管理，使公產的管理有人負責，有方法遵循，纔能杜絕弊病。公產的管理方法，大體說來，有下列各項：

(一) 組織財產保管委員會 依照各級組織綱要第四十三條規定，鄉鎮設鄉鎮財產保管委員會。根據這一個規定，公產的管理，鄉鎮村街可以物色所在鄉村內公正士紳，殷實人民，組織管理委員會，負責公產的管理。其重要的任務，如財產契據照保管，巨額現金保管，數目的管理，稽核等工作。

(二) 動產不動產管理方法 公產的管理，分爲動產與不動產兩者，管理的方法如下：

甲、動產管理 動產是指倉谷、租項、捐款、其他現金等。管理上應注意的事項：第一是登記：將各項動產的收入情形，按照其項目，數額及損益等詳細登記，第二是保管：選擇適當人員担任管理，現金或其他動產數目巨大者，應由財產保管委員會保管。

乙、不動產管理 不動產是指田地、園林、房屋、池塘等而言。不動產的管理方法如下：第一是登記：將所有權證據向法院或地政機關登記，取得確定所有權。第二是公佈：將所有公產列明公佈使民衆週知。第三是勒石：將公產項目，所在地，使用現狀，價值等刻石存於公所之內，以免因人事變更而年久湮沒。

不動產的管理，並不是止於此，還有不動產的經營管理，也是要注意及的事體，例如：田地的耕作，園林的生產，房屋的租賃，池塘的養魚，應該怎樣管理呢？這些不動產可以因經營而生利，應依照廣西基層經濟建設綱要規定，把這些不動產的經營部份，列入公共造產範圍之內，交由公共造產的負責機關——合作社去經營管理。其業權方面的管理，由財產保管委員會担任。

最後，要深切知道的就是無論公產的清理也好，管理也好，最重要的是有良好可靠的人員，所以對於此項人員物色，鄉村長應慎重其事。

介紹鄉村造產競賽的計算辦法

王·明·輝

進行公共造產成績的競賽，是繼續動員民衆參加造產運動最好的方法，如果這個方法運用成功，亦就可說，整個造產運動達到了最大的成功。造產競賽的根據，當然是造產的成績，但以造產的種類很多，其最後所收穫的成績，莫說鄉鎮與鄉鎮之間，互有差異，就是同一鄉鎮或同一村街亦各各不同。那末，在進行比賽的時候，究竟如何加以精密的科學的處理，使競賽計算單位取得統一，使計算得以正確，競賽得以公允，實是一個值得研究的問題。

造產的成績，筆者認為可分爲有形與無形兩種：所謂有形的是指造產實際的成果而言；所謂無形的造產，當側重於造產的發動及造產風氣的養成，即在發動方面注重工作之準備、計劃及發動是否充分精密，普遍而深入，在風氣方面觀察一般民衆的反映，對造產運動是否熱烈參加。當然，這前後兩者成績的估計是不可能絕然的分開，兩者應是互爲條件的。我們相信，造產成績特別優良的鄉村，他們對於造產工作的發動一定是相當的積極的，同時民衆親見了自己造產的成績後，當然就會提高一般民衆的造產興趣，因爲這成績的本身就是一種很好的鼓勵啊！

接着要談到造產成績競賽的計算問題，關於造產成績的估計，能同時包括有形與無形兩方面

來共同計算，容出一個精確的數字，一時尙難辦到，至於有形的造產成績的計算，各縣頗多創見，可資參考，茲彙爲介紹一二種如次：

一、種植類造產成績競賽計算辦法

- 一、採用分村分甲或分組均地均力進行種植造產
 - 二、因地力不同，應用抽籤辦法決定各村甲種植地區，以免爭論。
 - 三、依照普通情況，預先議定各單位面積最低限度收穫量，或收穫價值，避免以多報少或通同作弊。
 - 四、對於參加種植造產工作動力或懶怠鄉民，採用單位面積平均收穫量（價值）爲懲獎標準，以資鼓勵，即各該村甲所担任種植單位的收穫量（價值）如比較各單位面積平均收穫量（價值）多出若干者，准收回若干，以示獎勵，若少若干就罰若干，以示懲罰。
- 附單位面積平均收穫量（價值）計算例解
- 假設一：某鄉（村）今年舉行冬季公耕，栽種三角麥造產，該鄉（村）適有十村（甲）恰征得休閒田地百畝，採用均力均田法，每村（甲）適担任耕種田地十畝，此十畝便稱爲單位面積，餘類推。
- 假設二：茲調查得某鄉（村）各村（甲）種

植單位面積之收穫量如次：甲村（甲）三〇〇斤（元）乙村（甲）一八〇斤（元）；壬村（甲）二〇〇斤（元）；癸村（甲）僅四〇斤（元）；其餘丙、丁、戊、己、庚、辛村（甲）各產一六〇斤（元）。試求各村（甲）之平均收穫量及各村（甲）應得之獎懲數。

題解：將各村（甲）平均收穫量（斤元）相加得全鄉（村）之總收穫量，然後以參加競賽村（甲）之單位數之和除之，即得該村（甲）之平均收穫量。最後以平均收穫量和各村（甲）單位面積收穫量比較所得之差數，即爲各該村（甲）應得之獎懲數。

上例造產競賽獎勵計算辦法，又可稱爲單位造產計算方法，即以同類性質之造產事項，任取其一（如在種植類造產部門取其一——麥、蔬菜、或在畜牧類造產部門取其一——雞、鴨、）作爲造產之比賽單位，均可適用此法。這種方法，不特便於計算，且可收得如下的效果：

- 一、因辦法本身手續簡單明瞭，民衆便樂於從事，主持人亦可減少督造之勞。
- 二、辦法充分富有競賽意義，民衆爲好勝心所驅使，便不致以多報少，使自已失敗。
- 三、這是一種積極鼓勵的辦法，但如嫌手續麻煩時，尚可依照此辦法第三項議定單位面積普通收穫量作懲獎標準，則尤爲簡單易行，惟作用不及原定辦法顯著。

二、各項造產成績競賽計算辦法

一、各鄉鎮村街造產成績每年舉行競賽一次，其成績之評定由縣府組織評定委員會，依照下

列標準評定之：

(一) 鄉鎮標準

- 1 年中現物收益及其作事業成事業之收益估計在一萬元以上者為特等，給一百分之。
- 2 年中現物收益及其作事業成事業之收益估計在八千元以上者為優等，給九十錢。
- 3 年中現物收益及其作事業成事業之收益估計在六千元以上者為甲等，給八十分。
- 4 年中現物收益及其作事業成事業之收益估計在三千元以上者為乙等，給七十分。
- 5 年中現物收益及其作事業成事業之收益估計在一千元以上者為丙等，給六十分。
- 6 為當地天然環境所限，而年中現物收益及其作事業成事業之收益，仍能達到上列各等之半數經核明確屬努力者，得依上列等次分別敘列其等次。

(二) 村街標準：

- 1 年中現物收益及其作事業成事業之收益估計在三千元以上者為特等，給一百分之。
- 2 年中現物收益及其作事業成事業之收益估計在二千元以上者為優等給九十分。
- 3 年中現物收益及其作事業成事業之收益估計在一千元以上者為甲等，給八十分。
- 4 年中現物收益及其作事業成事業之收益估計在五百元以上者為乙等，給七十分。
- 5 年中現物收益及其作事業成事業之收益估計在三百元以上者為丙等，給六十分。
- 6 為當地天然環境所限，而年中現物收益及其作事業成事業之收益，仍能達到上列各等之半數，經核明確屬努力者，得依上列等次分別敘列其等次。

二、鄉鎮造產成績分數與屬各村街造產成績總平均分數之和以二平均之，其績分滿七十分以上者為鄉村造產競賽優勝鄉村；滿八十分以上者，為造產最優勝之鄉村。

三、鄉村造產競賽最優勝及優勝之鄉鎮，由縣府列報省府及專員公署，分別褒獎。

1. 成績在優等以上者升敘，並給予一百元以上之獎金。

2. 成績在中等者記功或晉級。

3. 成績在乙等者嘉獎或記功。

4. 成績丙等者免議。

5. 凡勳助得力人員得比照上四款分別獎勵。

四、鄉鎮造產成績競賽評判，於每年二月底辦理完竣公佈之。

以上兩種辦法為蕩滌和第九區行政專署所擬訂，筆者已將原擬辦法加以局部修訂和補充，在第一種辦法裏面並附列算例，以便讀者參考。

自各省實行新縣制以後，關於公共造產事業之推進，實已成爲各省普遍之要求，普遍之新事業，溯吾省推行造產運動，前後已有十餘年之歷史，現在各縣推行造產事業，正是方興未艾，這裏不僅要耗費廣大民衆的大量血汗去埋頭苦幹，同時也希望今日實際從事基層工作的同志，或將獻身於基層工作的青年同志們，來絞出大量的腦汁，去埋頭多想，多想辦法，多考慮問題，多創見，不斷地去克服工作中的困難。這樣使我們的基層經濟建設事業早日提到勝利的日程。筆者願以此盼望，更願以此自勵之一！

民三十、十、三〇、

草於廣西省政府農管處。

本刊第一二三四期要目

第一期

- 告基層幹部書.....黃旭初
- 廣西建設計畫大綱中的基層建設.....錢實甫
- 基層幹部的自覺運動.....亢真化
- 訂定基層建設實施計畫的方法.....梁上燕
- 基層建設實施的檢討方法.....梁上燕
- 半月政令多則.....常謙多則.....王康

第二期

- 社論——基層經濟建設的成敗關鍵.....黃旭初
- 基層經濟建設與心理建設.....錢實甫
- 基層經濟建設的目標和途徑.....陳樹林
- 抗戰時期的基層經濟建設.....梁上燕
- 基層經濟建設實施計畫舉例.....王慎齋
- 怎樣運用鄉村公有土地實行公耕.....王慎齋

第三期

- 社論——基層工作的科學精神.....黃旭初
- 處理鄉村政務的要旨.....梁上燕
- 基層行政工作綱要.....亢真化
- 基層建設中的「九」的問題.....錢實甫
- 檢討·督導·獎勵.....陳樹林
- 基層工作的督導問題.....陳樹林

第四期

- 社論——民意機構與執行機構.....黃旭初
- 基層幹部應有的中心思想.....錢實甫
- 民權行使訓練的第一步.....陳樹林
- 戰時基層政治建設.....亢真化
- 健全鄉鎮民代表會問題.....梁上燕
- 健全基層行政機構的要領.....梁上燕

地方
報告

臨桂縣 造產辦法及預期收益

甲、機構組織 縣設計委員會，專負協助主辦科設計、督導及考核任務，各鄉鎮設促進委員會，專負督促之責。用以增強造產工作效率，提高民衆對公共造產之熱情。

乙、財產保管 將造產收穫純益數目，交由鄉鎮財產保管委員會登記，現款則交合作社儲蓄運用，務求嚴密公允，取得民衆之信仰。

丙、造產種類 依據各鄉鎮實際情形，分別從事如下各類造產：供和類、種植類、畜牧類、製作類、營運類。

丁、實施方法 (一)造產前召集村街甲長，解釋並討論有關造產法令事項，同時召集村街民大會，發動中心校員生進行造產宣傳。(二)鄉鎮公所召集村街長會議，擬定造產程序及各項預算，徵用人力物力辦法，提交鄉鎮民代表會議呈縣核備。(三)合作社為推行造產之主要機構，鄉鎮村街長負責籌款徵工徵物，撥交合作社使用。如合作社未成立前，由鄉鎮村街長副設計執行之。

戊、土地使用 使用公有私有土地，應注意：(一)凡未經利用之官荒，依合法手續取得承租權；(二)必要時得依法手續借或租用宗祠、廟產及私人耕地，休閒地或隣村公私土地。至徵用私人田地時，尤須注意手續清楚。

己、資金籌集 (一)整理鄉鎮村街原有公產收入；(二)借用當地會產及祠產；(三)借

工作
談話

再談公共造產

亢·真·化

本刊第三期，我們談話的主題有兩個：一個是成人教育，一個是公共造產。第四期因爲篇幅太少，僅僅接着談了一個成人教育問題，而且還沒有說完。這一期內容，因爲是以公共造產爲中心，所以祇得又撇開成人教育問題，再談公共造產。好在我們談話的態度，自始即決定以整個基層工作方法的探討爲中心，主題不過是我們談話的起點，並不受它的限制。這是我們應當在此中明的。

在第三期中，我們關於公共造產這一問題談論的結果，是從檢討過去着手。應該檢討的主要事項，共有兩個，一個是關於公產的清理問題；一是過去造產的情形。公產問題，最複雜可是又最簡單，因爲它裏面最重要的問題，一是清理，一是保管。把這兩個問題解決了，其他關於技術和運用方面的問題，都比較容易，這是它的簡單處。但是清理和保管的問題，却是一件最麻煩最感困難的問題，這是它的複雜處。這一個複雜問題，應該作專門的研究，本期論著中特意登載了一篇「公產的清理和保管」的文字，以爲我們研究的參考。所以現在我們祇把造產問題來談談。過去公共造產檢討的結果，我們得到了好幾個寶貴的經驗：

第一是公共造產事業，明明是最有利於民衆生活的事業，成績他們可以看得見，利益可以享得着，論理這件事，應該民衆會熱烈參加的，可是過去的情形却並非如此。幾乎和徵兵或派捐的情形一樣，我們費盡了許多口舌，盡了最大的努力，可是民衆仍然很冷淡，並沒有像我們理想一般的熱心。這不是很奇怪的事嗎？

第二、說我們不努力真冤枉，敷衍塞責也沒有那回事，縣府規定要我們從事的事業，如種桐造林，挖塘養魚，公耕墾荒，建築圩亭，凡是應該做的及要我們做的，沒有一樣沒做過。可是成績却不好。要是就我們每年所報與縣府的報告算起來，那末現在我們每一村街的收入，不說五萬，至少也有兩三萬，可是實際上我們現在不要說打對折沒有，就是十分之一也不到。但是不是我們報告給縣府的，都是些謊話嗎？也並不是這樣。我們每年確實的做過了好多，就報好多，那末這問題在那裏呢？

好吧！現在我們就抓住這兩個問題來作這一次談話的中心。

仔細一想，問題表面好像是兩個，其實祇是一個問題的因果之交互，民衆不熱心，影響於造產的成績；造產缺乏成績，又更加甚了民衆對於造產的冷淡。其實不止這一件是如此，基層工作中的許多事情，幾乎都是這樣。甚至我們還可

用合作社股金存款，或由合作社向金融機關借貸（四）樂捐；（五）必要時經鄉鎮民代表會議決派撥。

庚、勞力工具原料 除出征軍人直屬親屬及殘廢者外，凡年在十八至五十歲之男女，一律繳用，但得以資金或畜力代工。所用種籽樹苗魚種農具家畜肥料等，除向縣農業技術機關請領或自購外，得依情形向各戶征用，但負賠償責任。

辛、造產期成 鄉鎮造產之數量，應以其生產收益，能供該鄉鎮全部經費及事業費之需用為原則，並定於三年內完成之。下表即各鄉鎮造產三年後預期之最低收益額：（一二年收益另計）

鄉鎮別	第三年之收益	鄉鎮別	第三年之收益
大圩鎮	八〇、〇〇〇	萬正鄉	三三、〇〇〇
三順鄉	三〇、〇〇〇	草坪鄉	三三、〇〇〇
龍福鄉	二八、〇〇〇	熊村鄉	四二、〇〇〇
十合鄉	二二、〇〇〇	靈溪鄉	三九、〇〇〇
海洋鄉	四三、〇〇〇	亭慶鄉	三七、〇〇〇
會仙鄉	七四、〇〇〇	矮山鄉	五五、〇〇〇
馬西鄉	三五、〇〇〇	良豐鄉	六〇、〇〇〇
大埠鄉	四〇、〇〇〇	大中鄉	四五、〇〇〇
六塘鎮	八五、〇〇〇	康義鄉	二九、〇〇〇
清平鄉	二六、〇〇〇	塘頭鄉	四四、〇〇〇
兩江鄉	六五、〇〇〇	永德鄉	三八、〇〇〇
山口鄉	三八、〇〇〇	茶嶺鄉	四六、〇〇〇
渡頭鄉	四五、〇〇〇	蘇橋鄉	六〇、〇〇〇
四塘鄉	六〇、〇〇〇	秧塘鄉	五〇、〇〇〇
鳳凰鄉	三一、〇〇〇	廟頭鄉	四一、〇〇〇
界牌鄉	四一、〇〇〇	太平鄉	三四、〇〇〇
左右溪鄉	三五、〇〇〇		

（國幣單位）

這樣說：我們基層工作者缺乏工作成績，是因為沒有得到民衆助力；但沒有得到民衆助力的原因，又是由於我們的工作沒有成績表現。我想你會同意我這話吧？

古人說：「民不可以慮始，而可與樂成」，這句話雖然在教育上有問題，但我們也不妨承認這話是對的，就是說，我們先拿成績給民衆看，慮始雖然還不可，但總不會不樂成吧！慮始當然最好，但這是教育的任務，我們固應該向着這方面去做，不過這不是一日之力，我們現在就向樂成這方面加緊努力。這點，最要緊的在辦法。

談到辦法，最重要的當然是臨機應變，不能死板墨守成法，所謂「因地制宜」，「因時制宜」，就是這個意思。不過有幾個重要原則，必須把握到：

第一不要做費力而不討好的事。這裏面有兩個問題要注意到：一是做不成不要做；一是做了一定要做成。就前一個問題說，要注意環境，在南甯一帶種芭蕉最容易，可是你若搬到桂林一帶來，就要失敗；附近沒有荒山野草，而你發動壯丁砍草出賣，也非失敗不可。這是兩個簡明的例子，在民衆面前，最怕做不得的事情還要勉強去做，結果弄得冤聲載道，事業仍然做不成。至於甚麼事做得和甚麼事做不得，民衆最清楚，民衆認為辦得的事，一定辦得成，我們應該多向他們討意見，討得了民衆的意見，不但事業可以辦得成，而且是民衆自己的意見，做起來他們也會熱烈參加了。再就後一個問題說，做過的事自然費了很大的氣力，這氣力不應該讓它白費了，所以做過的事必須要有收穫。否則，民衆費了一

次二次的力，結果沒有見到東西，第三次他們就不會再來了。解決這個問題，就要注意做過後的管理，一切的事業都是一樣，沒有人常常打理，不怕你一時間做得多麼好，還是要荒廢的。事後的管理，有三種方法我們不妨試用：一個是分甲負責，譬如每年造林種桐後，按種植面積分配由各甲管理，規定一種管理的獎勵辦法，及管理應注意的事項，要各甲負責管理。一個是由學校負責管理，學校的社會服務即以管理公共造產為任務。譬如有許多地方，因為環境的關係，學校不能自闢校園農場，那末最好就去經管鄉鎮或村街的造產事業，關於管理方法及獲利分配，亦須詳為規定，第三個是由國民團管理，亦如分配於各甲管理方式相同，分區責成國民兵團的各班負責管理。以上三種方法，可因實際情形分別或合併運用。不過最重要的一點，鄉鎮村街長及鄉鎮經濟幹事，必須時時注意檢查考核，事情的荒廢，多半是由於根本無人過問，若有一人常常注意，絕不致使做過的事，就毫無結果的。

第二公共造產事業，必須與民衆福利事業，同時併進，這有兩個作用：一是動機的引發，一是利益的見證。譬如，在一個治安不好的鄉鎮或村街，民衆的安居樂業，感受威脅，這時大家所急切需要的，是有強有力的防衛。第一要有自衛的槍支，第二要每晚有人放哨守卡。買槍自然要有錢，放哨守卡若能給予相當報酬，（譬如有一餐豐富的晚餐）自然更能促其盡責。但這些錢從那裏來呢？我們這時最容易說服民衆，大家出點力，就可以解決這個問題了。民衆最怕是要他們拿出現錢來，提到錢，他們總是擺頭，但是不要

新 聞
史 地

廣西的河流

王 康

我國南部的大河是粵江，它的主流就在本省境內，這條主流即是西江。本省北、西、南三面的諸水匯集於蒼梧，名爲西江，滾滾東下，流經廣東，再會北江、東江，用奔騰澎湃的姿態，注入南海，使西南內地的窮鄉僻壤，也能與無邊無岸的汪洋大海相通，自然的力量真是偉大啊！

西江的上源是桂江、黔江和鬱江，它們從不同的地域不同的方向流來，殊途同歸。會合之後和諸親密，再也不肯分離了。

桂江又名撫河，發源於興安縣西北貓兒山之梯子嶺，自北向南流，名六峒江，過司門前，又與華江、富江諸水合，至溶江鎮，名大溶江，水勢極大，再和由興安縣城曲折南下的狹小靈渠相會，直趨桂林。寫到這裏，我們要糾正一個歷史上的錯誤。過去的地理書上，都說湘桂同源，大家以訛傳訛，深信不疑，直到廿三年田疇風先生旅行本省，才發現這個錯誤。他曾作「湘灘同源辯」一文以闢之。原來湘水源出興安縣城東南九十里現爲靈川縣屬的海陽山，曲折北流，到興安縣城東三里處，名海陽江；又折向西北流，經全州入湖南。但在秦始皇統一中國後，命史祿在海陽江與大溶江之間，鑿一運河，長六十里，這就是勾通湘桂二水的靈渠。後經歷代疏濬，使海陽江的水分一小部份不絕地流入桂江，並在水分處築堤壩，而由其事者立碑撰序，硬說這裏是湘灘

他們出錢，而同時能够解決他們急需的問題，這自然是他們所最歡迎的事，而公共造產也就容易推動了。鄉村中民衆所需要舉辦的福利事業是非常多的，諸如教育、醫藥、養老、育幼、救災、娛樂、交通等等，都是民衆生活所必需的。我們都可以按實際情形，把這些需要來引發民衆造產的動機，相信可以收穫很大的效果。其次，民衆的心理，或者可以說是最小氣，然而却是最公平的，他們不能讓任何人欺騙他們，假使有人欺騙他們，他們也許不會說出來，但他們却不會再上第二次當，受第二次的欺騙。廣西省基層經濟建設綱要中規定：「鄉鎮村街公共造產，爲全鄉鎮村街人民所共造共有，其性質類於國家資本，其收益用以辦理全鄉鎮村街人民生活所需之事業，如教育、衛生、醫藥、救災、養老、育幼、娛樂等項，均按收益之增加，而逐漸擴大，初由酌收費用，進而一律免費。」人民出了力的事，一定要給一個結果給他們看，收入一個錢，就要使他們知道那一個錢用在甚麼地方。否則，他們會認你是騙了他。最好在每次以公共造產的收益來辦理民衆福利事業的時候，把它特別標明，尤其在最初，應該盡量把造產的收益，依照法令上規定分配的標準，讓民衆自己決定用在甚麼地方，或應該舉辦某種事。這樣，他們親自見到了收益，親自決定了它的用途，親自享受了它的利益，以後辦起來，就會熱忱的來參加了。

第三、「擒賊先擒王」，這是一個最易收效的戰略。在鄉村中，不免有些頑固的自私自利的豪紳，他們倚仗有錢有勢，不肯參加公共造產事業，利益他們要享，力是不願出。有時甚至還要鼓勵一部份民衆，反對與多數民衆有利，而與他們自己利益相衝突的事，好比他們所霸佔的公產，你若清理歸公，他們便要反對你。這般人在鄉村當然都有勢力的，他們一反對，民衆就不敢去參加，就是他們消極不理，民衆也就觀望不前了。遇有這種情形，我們就不能客氣，爲事業着想，首先要制服這般人。本省七區專員盧象榮先生，就會經做過了這樣一件痛快人心的事，他說：「一次，我把一個土劣拘押了起來，因爲他阻撓造產工作的進行，他在當地頗具聲望，老百姓都聽他的話，拒絕參加造產工作，我把他拘來後向他表示，如果老百姓一日不開始造產工作，一日不放他出去。後來，老百姓一齊參加割草，當地雜草很茂盛，售出所得資達八百餘元。」這種情形大概各處都不免，如果有這種事，我們應該請求縣府先除去這樣阻力。自然，最好是我們有辦法使這種阻力，變成我們的助力。

第四我們要研究領導的方法。領導是一種藝術，領導得法，甚麼事都容易辦通，否則，一步都難行。不過這種領導的藝術，雖沒有一成不變的成法，然有一個最重要的前提，就是要在民衆間建立信仰，他相信了你，當然肯聽從你。要取得民衆的信仰，你盡可不必多去想辦法，或要手段，老老實實就是一個最高明的辦法，因爲老老實實所代表的是一個「誠」和一個「公」，能誠能公，還怕民衆不信仰你嗎？不過，對人固然要老實，但處事却要精明，一件事從頭到尾，都要顧慮周到。所有關於每件事的人財時地物，必須於事前作一個通盤的籌劃。臨時慌忙，不但減少效率，而且往往是失敗的根源。

同源，把人力寫在天功的帳上，灘水之石就是這樣得來。靈渠的河牀比分流後的湘江高出丈餘，秋天以後海陽江水流入靈渠之處深不及兩尺，假如僅靠這一點水，桂江早就乾涸了。桂江過桂林後河幅由二百尺寬到三百尺，經陽朔、平樂、昭平，至蒼梧與潯江合，流入西江，全長約四百六十公里。夏秋水漲時電船由蒼梧可以直達桂林，雨季一過僅有民船來往。自桂林到平樂這一段，山青水碧，風景絕佳，江流曲折，確有「山窮水盡疑無路，柳暗花明又一村」的意味。桂江流域物產豐富，文化發達，交通便捷，抗戰以後，儼然成爲大西南的重要區域。

黔江的上源有二：一是發源於貴州的柳江，另一是發源於雲貴兩省的紅水河。柳江是集融江與打狗河之水而成，這兩河的會合點就在柳城縣城的西面。紅水河也有南北二支：北支發源於貴州，名北盤江，南支發源於雲南，名南盤江；二水在本省樂業縣的西邊合流後，就名紅水河，過那馬縣的北面以後乃稱黔江。柳江過柳州後繞了一個大圈子，復轉折南流，在武宣之北，與黔江相會，合而爲一，流到桂平又與潯江聚首。

奇怪得很，潯江也有二源：北叫右江，源出雲南；南叫左江，源出安南；二江在邕南西面的老口會合後，稱爲潯江。經邕甯、永淳、橫縣、貴縣在桂平的東邊與黔江相會，稱爲潯江。再急轉東下，經平南、藤縣，直流梧州，與北來的桂江結成「三位一體」，沖出省境，奔向太平洋。每條江上都有一個名城：北桂林，中柳州，南邕甯，東蒼梧。將四城用線聯起，恰似一個等邊三角形。這三角形內乃是本省的精華所在。

經 濟
新 聞

廣西農業生產情形

廣西省府前准農林部咨詢關於農林生產等情形，經省府逐一查復。本報即其摘錄。

甲、擴大耕地面積 經省府令飭各縣切實清理荒地後，現各縣已奉令清理完竣。至已清竣各縣之荒地面積，計荒山嶺一八、七七〇、四六三畝，荒平坡低地等共計八九九、六一〇畝。此項荒山荒地，業經省府一面責令各縣督促墾殖，一面發放由人民領墾。統計抗戰以後發放之荒地，共有三十餘萬畝。本年復發動公墾遺產，并規定每村街最少須墾地十畝，平均每縣增墾荒地面積約二、五〇〇畝，全省九十九縣，約可增墾荒地爲二四七、五〇〇畝，連同私人墾地算入，約可達到三十餘萬畝。

乙、關於補充勞力方面 (一)在進民方面：廣西會協助中央振濟會移民墾殖處、安徽集縣墾殖團，安置難民千餘人在桂墾殖。其後桂南戰事發生，復劃柳州鳳山河池新灌漑區爲收容難民墾區，曾收容本省難民一千餘人。後因桂南收復，本省難胞，均各回籍，現僅有一部份省外難胞從事墾殖。(二)在婦女方面，廣西婦女向多從事勞力工作，惟省府仍飭各縣市婦女協會，舉辦農村婦女種田運動及參加生產工作，以增加農村勞動力。

丙、推廣副業之飼養牲畜部份 (一)繁殖耕

牛方面，廣西經與農本局駐桂專員辦事處，訂立四十萬元之耕牛貸款合約，辦理恭城灌陽等八縣之耕牛貸款，以繁殖耕牛。(二)推廣優良畜種：經省府飭由家畜保育所大量繁殖雜種豬，推廣民間飼養。(三)推廣養魚：廣西曾在容縣設立水田養魚工作站，以推廣水田養魚，復在桂平設立魚類繁殖場，用人工孵化，以改良池塘養魚。惟此兩場站，自本年七月份起，已併歸國營淡水魚養殖場珠江工作站辦理。

丁、改進特產：(一)茶葉：廣西已與財政部貿易委員會中國茶葉公司，擇定各產茶區，合辦茶廠，以資改進，而增產量。(二)桐油：經省府擬定油桐增產五年計劃，自本年開始實施。內分推廣植桐榨油及改良良種繁殖，期於五年內增加植桐面積二百五十萬畝，增產桐油四十萬担。(三)茶油：以與桐油林混交爲原則，俾桐油面積產量增加，茶油產量亦隨增加。(四)茴油桂油：現正調查現有栽製產銷狀況，再據以研究改良製法及產銷方法。

戊、造林 廣西對於造林，向極注意，惟以人力財力所限，進展不甚迅速。現仍積極注意整理省有林及縣鄉村各級公有林，並促進私有林造林，同時加強河岸林造林，公路樹栽種，天然林保護等，以裕木林之補充供給，而增進墾土之保安。

徵用財物人力造產的方法研究

燕上梁

首先，讓我們把這一個問題說明清楚：公共造產的實施，是免不了徵用人力、物力、財力各項的，因為公有的財力、人力、有限，不用徵募的方法，是不容易得到公共造產的雄厚資力。但是，財物的徵用，應該有良好的方法，假若所使用的方法行不通，一定是影響於公共造產進行，所以，徵用方法的良否，可以決定造產事業的成敗，從事於公共造產的主持者，對於這一種必要的方法，不可不注意研究。現在，謹就所見，提供本國研究意見於下方：

一、研究的目標 研究這一個題目，它的目標是在甚麼地方呢？在實施研究之前，不可不假想一個目標。我們研究這一個問題的假想目標，至少要包括下列各項：

(一)以研討的方法，求得徵募工作的進行，不受被徵募者的反對，進而樂從。

(二)以研討的方法，使人力，物力，財力的徵用，切合需要，不致於影響工作進行。

(三)以研討的方法，使徵用人力，物力，財力等項，適合經濟原則，不致於浪費。

這三項是研究本題的假想目標，從事研究工作者，可以就自己鄉鎮實際環境的需要，尤須注意過去工作中的經驗，加以增損，使能切合要求，以免空洞無補實際。

二、研究的事項 因公共造產而需要徵用的人力、物力、財力，在徵用的方法上，以那一項為妥善？這是有待於工作策劃者去研究，關於研究方面，應有的事項為：

1 負擔原則 負擔原則，在法令規定上，是採用能力負擔原則，能力負擔原則，怎樣實行？這是應該研究的。如：調查各村各甲各戶的力，作為能力負擔的實施準備。

2 需用力量 要切合需要，不浪費人力、物力、財力，怎樣去研究呢？就是要把公共造產的實施計畫，其時舉辦某事，需用多少人力、物力等項，根據事實，作縝密的估計，確定如何徵用這些財物人力量。

3 流弊防止 徵用人力、物力、財力，不免因注意不及，發生流弊，如按田地多少以派徵冬耕田地，有多者報少，以免徵用，這種流弊如何去研究防止呢？如：調查田地，證明契據，隱匿及避徵者，查明如何處置，必須研究其防止流弊方法。

(四)阻力防止 徵用財物人力，最怕是遇到意外的阻力，如反抗，怠工，規避等項。研究防止這種阻力，應用甚方法？這必須就本地的實際情形，及過去發現的事象，決定使用獎勵法，或懲罰法等，那一種方法可以運用，要對事實加以

研究，求出合理的解決。

三、研究的方法 研究，這是處理學問事務的一種方法，求出因果關係，以解決問題。上列本題研究應有的事項，如何去研究呢？在此，謹就所見，提供下方意見：

1 資料的蒐集 本省現行民工徵用規則；以及公共造產關於人力、物力、財力的徵用法令；本鄉鎮公共造產計畫；本鄉鎮人力，物力，財力各項的統計材料。

2 題目的選定 題目，是在本題意範圍之內的具體題目而言。例如：「怎樣防止民工規避及怠工？這便是一個研究的題目，題目的選擇要具體，不可太大，太抽象，以免研究時不容易進行。反之，題目具體而小，解決的方法，總能夠切合實際的需要。

(三)方法的舉例 現以「怎樣防止民衆怠工」為題目，舉出研究方法例子。研究的第一步，是將書面或口頭所得怠工材料，詢問民衆怠工的原因所在：如：時間過久，生活牽累，分工不平，監工不善等項。知道了原因，再進一步研究。第二步是：怠工的影響。民衆怠工，對於工作上有什么影響？要求出答案，如：使工作時間延長，浪費人工等。第三步就是解決方法的尋求了。這是說：民衆怠工的原因及影響都知道了，應如何解決這一個問題。這一步的工作，比較繁重，首先要提出多種方法，如：改善分工制度，改善監工制度，用獎勵方法，競賽方法，把這些方法一一研究，看那一種合用，決定採用一種或多種，決定的原則是怎樣呢？第一，切合需要；第二，趨利去害；使能解決問題，加強工作效果。

半 月
政 令

農倉。造產。政令宣傳

王憎蝠

這半個月來，有六件比較重要的政令，值得報導的。第一是

農業倉庫借款規則

在生產事業中資金亦極重要，正如俗語所說的「無本不立」。省府為扶助老百姓的生產事業，特以十月建合字第一一九五三號支代電送發「廣西省農業倉庫借款規程」。凡依法成立的各鄉鎮倉或村街倉均得向縣農倉或貸款機關請求貸款。此方1為建築倉庫修理倉庫，或為購買加工設備的借款，其數額不得超過全部費用百分之六十，限在三年內分期還清；2為辦理儲押放款資金，其數額不得超過儲押的市價百分之七十，限在八個月內分期還清；3為辦理運銷放款的借款，其數額亦不得超過運銷品的市價百分之七十，限在三個月或六個月內分期還清。在上面這四種借款尚未還清以前，即以各該貨品或設備為担保。2、3兩項由借款農倉負起收回本息（月息不得超過一分）的責任。不過，如發現用途不確或舞弊時，貸款機關得收回借款的一部或全部。其次是

關於編報公共造產的兩件事

依照省府建農字第一一二零九號代電的規定：1各縣市應遵照規定，切實督導指示各鄉鎮編報公共造產實施計畫，並將辦理情形及鄉鎮計畫彙編呈府並分報區署察核備案；2各鄉鎮建造公共產業其有特殊成績者，務將辦理經過詳列報

告，隨時呈縣核轉本府彙編專刊，供各方參考。關於編報公共造產計畫的方法，在本刊第二期梁上燕先生曾有一篇詳細的說明，請參閱。至於辦理經過情形的編寫，則重在檢討辦理公共造產的優點和缺點，以為改進的依據。第三是

獎勵私人荒地供給公墾

省府據報：各縣市有不少的鄉鎮村街長副和老百姓，為了擁護公墾共造產，促成糧食增加，願將私人所有的荒地供給公墾這實是可喜現象，特以建農字第一一九六五號支代電通飭遵照：如有願以私人荒地供給公墾的，應將其姓名，住址及荒地畝數等一一列明，彙報省府，以便酌予獎勵，而資激勵。當此推行糧食增產的時候，使用土地面積擴大，需要土地最為迫切，雖有命令獎勵，還要各位基層幹部在村街民大會中廣為宣傳，使大家能瞭解政府的苦心才容易收效。第四是

各校設置圖書供民衆閱覽

省府為推廣文化運動，提高民衆知識起見，特加強各級學校設備，設置圖書供民衆閱覽就是其中極重要的一種。設置的辦法：在本年度內，各縣鄉鎮中心學校普遍設立民衆圖書閱覽室（同時各村街國民基礎學校亦設立民衆圖書閱覽室）配備基本圖書兩套，以一套陳列館內；以一套分別巡迴所屬各村街的圖書閱覽室，供應民衆閱覽，這一套基本圖書內容，包括公民教育，生產教育，

健康教育，科學教育，文藝教育，掛圖六大類，計共三百四十餘種。這一個任務的完成，光是有圖書的設備還不夠，必須再有閱讀的指導才行，請各位基層幹部教育同仁多多的努力。第五是

加強戰時政令宣傳

戰時政令不能夠順利推行，原因在各級執行政令的人員自己忽略了政令的重要，因之馬馬虎虎，愛做不做的隨便以「等因奉此合行轉達」老方法去推行，其結果是決然的失敗，這正是過去在行政上的通病。省府的祕一字第四三七五號訓令，就是轉達加強戰時政令宣傳，使民衆徹底瞭解的辦法：1. 凡是應為戰時人民所共同認識和遵守、奉行的政令，不但要普遍的通過各個基層機構，更要儘量深入到民間去（機密的例外）。2. 一切政令須分中央的與地方的（包括省縣）的交由各種出版物公佈，並列舉執行機關。3. 縣市以下的各級機構須定期編貼簡報，傳告政令；同時地方黨部社會教育機關政工組織等利用各種集會和方式，輔助宣傳。4. 由地方報紙特闢戰時政令問答專欄，由各機關負責解答人民的詢問。這都是加強戰時政令宣傳的切要辦法。此外是

解釋公有土地處理規則疑義

省府民律字第二零零一一號蕭代電轉行司法院的解釋案。司法院轉據福建省府呈請解釋「已經拆除之城牆基地屬於何種公地？是否得由縣市政府管理處分？」一案，當經解釋：依土地法第十三條之規定，該管地方政府僅有使用及收益之權；非經國民政府核准不得處分，或設定負擔，或為超過十年期間之租賃。本省各縣市政府有已拆城牆地基的要注意！

常 識

廣西的特產

王·康·

本省素有「地瘠民貧」的雅號。不錯，若和長江三角洲的沃野相比，未免相形見絀，但在瘠土下面，却藏有取不盡的無價之寶。並且科學發達以後，我們可以從事土壤的改良，使本省成為富庶之區，不是無望的。

因本省地處溫熱兩帶之間，故物產種類之多與實地之美在南部各省中實得是數一數二。假如地下的富源都能開發，「地瘠民貧」的雅號就可以取消。現在全省上下正在做這種工作。

本省有許多特產值得我們注意。這些東西不僅供本國人民的食用，而且源源運往歐美，換取外匯，對於戰時經濟有很大的貢獻。茲將本省的特產簡略介紹於後：

一、桐油 本省為我國出產桐油的重要省份之一。凡是邱陵地帶，都種有油桐。這是換取外匯的主要資源，故政府當局十年來提倡、保護，真是不遺餘力。以前輸出的桐油，每年約值三百萬元，但歸中央統制後，因定價過低，植桐農戶見無利可圖，紛紛砍掉桐樹，種植別的作物。這一個問題相當嚴重，如不解決國家個人兩蒙其害。

二、桂油 是由肉桂製成，為本省香椿、岑溪、容縣、平南、北流等縣的名產。每年有一千担左右的桂油，供給世界各國醫藥界的需要。

三、茴油 本省西南部是世界八角茴的特產地帶，以鬱林、龍茗、靖西等縣出產最多。八角

茴製成的油叫茴油，是世界馳名的香料。年產六千多担，運銷歐美各國。

四、蔗糖 我國產糖的省份是閩粵桂鼎足而三。本省的土質甚適宜於種蔗，故桂江流域、鬱江流域、柳江流域都產蔗甚豐。蔗分甘蔗、竹蔗兩種。甘蔗肥碩，供人嚼食；竹蔗瘦小，含糖質甚多，為製糖原料。產量以武鳴為最多，實以貴縣為最好。廿四年省府為了改良糖業及抵制洋糖的傾銷，在貴縣設一大規模的新式糖廠，不幸於廿八年春被敵機炸毀。但自戰事發生後洋糖的來源阻斷，就由土糖取而代之，銷路日暢。

五、芋 本省的芋實地極佳，尤以荔浦所產者為最著名。荔浦的檳榔芋，形如春筍，大者重斤餘，其味甘美清脆，為全國各地出產者所望塵莫及。在專制時代，最好的運入京都，送給皇上享受。僅荔浦一縣，年產約五萬担。其餘各縣，都有出產。總產量每年在六百萬担以上。

六、水菓 本省出產水菓最豐富，如桂北的柿、梨、桃、李、柑、橘，桂南的荔枝、龍眼、枇杷、芭蕉、菠蘿等溫帶熱帶的水菓無不應有盡有。至於聞名全國的柚子幾乎遍地皆是。容縣沙田所產，其味甜蜜清爽，食後香留齒頰，是水菓中的珍品。其次如灌陽的紫梨，陽朔的金橘，桂林的荸薺，昭平的黃皮，也使人垂涎欲滴。

以上所述是供人食用的植物及其製品，下面

要介紹關係國防、經濟的礦產：

一、金 本省的金礦，分布甚廣，北起興安縣，南到鎮南關，都有鐵礦發現。邕南北面的上林縣，可說是本省的「新金山」。在該縣的黃華山，有省營金礦經理處，正在用最新式的選金機開採地下的黃金。廿八年產金七百六十多兩。將來的希望很大。昭平縣的白石山經省府探礦隊探測的結果，認為藏金不少，正進行開採中。

二、銀 以貴縣的天平山、全縣的長界嶺為最有名。南丹的銀礦明朝就已經開採，不過早已衰歇，成為歷史的遺蹟了。

三、銅 以天保、武鳴兩縣所產者為最著。此外橫縣、上思、南丹等縣也有出產，不過均未實測，藏量不能確定。蒼梧縣的東安鄉的銅礦，埋藏量很富，據陶紹勳的估計，約三十六萬噸。

四、鐵 有三十三縣產鐵，最著名的是懷集與賀縣。懷集八里堡大小塘附近之鐵礦，約一千六百萬噸，賀縣王家寨等處之鐵約六百萬噸。各地均以土法開採，煉成鑄鐵，製鐵鍋與農具。

五、錫 我國錫礦佔世界第三位。除雲南外以本省為最多。本省錫礦分三大區：甲、富賀鐘區。其總儲量共七百餘萬噸，惟開採不力，每年僅數百噸，八步是這一區的中心。乙、丹池區。總儲量為二萬三千一百多噸，每年開採量不到一百噸。丙、博陸區。品質最佳，因開採不久，總儲量未測定。錫是換軍火和外匯的主要資源。

六、其他 特種金屬礦如錳、鎳、鉍等，儲藏極富，均為重要軍火原料。而鍾山西麓與潯江合山之錳，質地優良，儲量豐富。假如這些富源能盡量開發，本省各方面都可以面目一新。

基 層
動 態

獎勵·獻機·造產

編者王

小學教師加薪

桂林市政府前因增造預算尚未完竣，以至渴望已久的小學教師加薪，亦未實現。茲是項增加預算早告完成並經呈奉省府核准，七八九三月份所有市內各鄉鎮村街學校教師職員一律按月補發米津二十元；自十月份起發給米津三十元，以資彌補生活。

教育部獎勵一個中心校長

邕甯縣城區維新鎮中心學校校長鈕佩璋，自民國六年任職以來，迄今已廿六年，辦事卓著成績。前經省政府轉請教育部核獎；教部經查明屬實，當即依照獎勵教職員服務規程第五條三款在一校連續服務二十年以上的規定，授予一等服務獎狀。省府奉到是項獎狀後當即轉寄邕甯縣政府轉發，以資鼓勵。

響應「甲長號」獻機

各縣幹部訓練所學員響應「甲長號」獻的續有增加。如1 鬱林縣幹部訓練所第一期學員一三五人，分六組競賽捐獻，共捐護桂鈔二八二三元，折合國幣一千四百一十一元。2 昭平縣幹部訓練所第十二期學員（即馬江九龍兩鄉受訓甲長）一四四人，共捐護國幣二百四十七元正。3 貴縣幹部訓練所

第一期至第十三期學員，總共捐護國幣九千三百餘元。4 百色縣幹部訓練所第三期至第十一期學員，共一五一六人，總共捐護國幣六千二百零六元零五分。

敬德縣各鄉造產收入預計

敬德雖係小縣，單就各鄉公營事業（包括桐油、八角、三角麥、豆、棉花、藍靛、小麥、養豬鴨鵝魚、砍柴捐獻）農倉餘利，墟亭攤位租，公有房屋租，公產租各項目之八成收入，其數字已甚可觀，如多敬鄉為二五五九元；渠洋鄉為二一零四零元；太和鄉為一八七九零元；魁墟鄉為一七六一零元；賴德鄉為一四二二四元；東凌鄉為一七一四零元；扶隆鄉為一六二四零元；塘日鄉為一二四八零元；凌懷鄉為二零六八零元；多浪鄉為二一九三四元；仁和鄉為一六九零零元之數。若加規費及縣款補助當不止此數，全縣總計歲入數為二一八、八零一元。

獎勵努力糧食增產人員

百壽縣路尾鄉建設幹事黃昭，安和鄉幹事劉漢，永安鄉幹事余均聰，象縣寺村鄉中心學校事務員廖家俊等四員，對於糧食增產之推行，極為努力，成績卓著。省府據報，當以各該員熱心工作，成績優異，故特各予嘉獎，而資激勵。

廣西省基層經濟建設綱要

名詞釋義

民生主義經濟——用政治的力量，改造社會經濟組織；實行平均地權，將土地的收益收歸大家享受；實行節制資本，將重要的產業收歸國營。防止階級對立，消滅剝削與榨取，使全國人民，不論男女老幼，對於衣食住行的四大需要都得到滿足。

徵收率——按照物品的價值而定的捐稅徵收標準。叫徵收率。

會計年度——於一年之中，定一起止時期，以便結束會計事務。我國會計年度是本年一月到同年十二月。

因地制宜——辦一件事情不死守老規矩，而斟酌當地的實在情況，變通處理。

因時制宜——有許多事情，有時間性，如時機一過就要誤事，所以在必要時須當機立斷，不能墨守舊法。

實物收支——機關團體經費的收入支出，不用貨幣而用實物，如糧賦徵收實物即是一例。

能力負擔原則——以能力的高低來作義務的標準，比如徵款項時富者多出，貧者少出。

平均負擔原則——不以貧富智愚而以戶口為負擔義務的標準，例如征工時貧戶出一人，富戶亦出一人。

國家資本——生產機關為國所有，一切產業歸國家管理，以免私人的壟斷操縱。

贈

元五幣國價真·頁百五書全·

縣政建設與基層建設

· 版出日一月十年十三國民華中 ·

本書係黃旭初先生繼「中國建設與廣西建設」之另一鉅著。內容與前書完全銜接，可視為「建國之理論與實施」全部之上下編。前書出版之後，備受讀者之稱道，推為近年對建國工作系統敘述之巨擘。各界對本書之出版，久已屬望，惜黃旭初先生政務太忙，無暇揮管，然為答謝各方雅意起見，特撥冗寫成，交本店出版。其中所敘十年來建設之檢討，以及未來建設工作之展望，極為翔實細密，不獨可供全省公務人員之指針，並可供國內人士之參考。值此建國工作積極進行之時，新縣制刻期實現之日，尤為不可多得之參考鉅著。

黃旭初先生新著兩種

基層經濟建設

特點

- 一、基層經濟建設之理論的說明
- 二、基層經濟建設之實踐的解析
- 三、基層經濟建設之參考的供給

內容

- 一、包括黃旭初先生手擬「基層經濟建設綱要」全文及其他指示文字多篇。
- 二、另附黃旭初先生核定之梁上燕先生所擬註釋及表解全文
- 三、其他重要參考法規，亦盡量選載

定價 國幣 壹元

桂林

建設書店 最新出版

黨義研究

· 角四幣國期每 ·

桂林建設書店發行

編輯人 錢景雲
發行所 桂林西門外七號
本期實價 國幣四角

基層建設參考書

- 怎樣辦理戰時鄉村政務.....一角五分
- 怎樣辦理村街會.....三角
- 鄉村長應用法律常識.....四角
- 怎樣指導辦理合作社.....三角
- 怎樣辦理徵工.....三角
- 怎樣辦理徵兵.....三角
- 造林與種桐.....四角
- 怎樣構築鄉村防禦工事.....三角
- 戶口調查與人車登記.....三角
- 鄉長生活片斷.....三角
- 怎樣開會.....二角
- 怎樣辦理成人班.....二角五分

第五期·要目·

- 建設與破壞.....錢景雲
- 革命與革命民衆.....梁上燕
- 革命與民衆運動.....梁上燕
- 新縣制與民衆運動.....梁上燕

戊廷草(一)
先烈吳祿貞遺著

- 政訓工作在鄉村.....陳樹林
- 中山先生論：羣衆運動要旨.....王康
- 宣傳的價值與技術.....王康
- 黨史資料.....王康
- 先烈劉俠吾先生事略.....王康
- 革命文獻.....王康
- 黎元洪撤告天下文.....王康
- 湖北軍政府通告各省文.....王康

桂林建設書店發行

桂林西門外七號
電話二二一五號