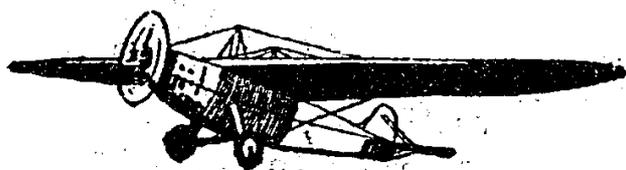


戰時金融

蔣 彛 年 編

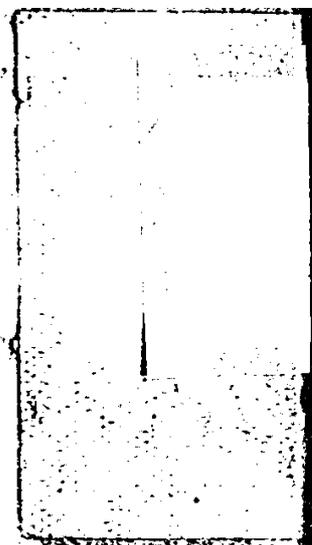


560.1657

526

2

世 界 書 局 印 行



戰時常識叢書發刊詞

陸高誼

和平既不可得，惟有戰爭！然而戰爭之前，戰爭之中，戰爭之後，吾民衆應有之準備，應有之責任，果何如乎？爰擇要編輯，以供參攷。

本書作者，皆有專門研究，或會服務軍事機關，落筆務切實用，決非紙上談兵，此則差堪欣幸者也。

本局爲盡棉薄，普及大衆起見，成本力求減輕，定價特別低廉。茲值發刊之初，用布區區，敬希全國同胞指教。

戰時金融目錄

第一章 概說.....一

第一節 戰時財政的意義.....一

第二節 戰時財政的性質.....二

第三節 戰時財政的重要.....五

第四節 戰時財政的種類.....七

第二章 戰時政府的財政.....九

第一節 經濟政策.....九

第二節 貨幣政策.....一一

第三節 貿易計劃.....一三

第四節 生產計劃.....一四

第五節 消費計劃……………一六

第三章 戰時民衆的經濟……………一七

第一節 組織生產合作社……………一八

第二節 組織消費合作社……………二四

第三節 增加工作時間……………二七

第四節 服從政府命令……………二八

第四章 戰時的銀行……………三〇

第一節 對內的任務……………三〇

第二節 對外的任務……………三八

第五章 戰時的金融界……………三九

第一節 幫助政府統制匯兌……………四〇

第二節	穩定金融·····	四〇
第三節	錢莊方面的工作·····	四一
第四節	當舖的任務·····	四一
第六章	戰時財政的籌措方法·····	四二
第一節	備戰儲金的設置·····	四二
第二節	募債·····	四四
第三節	加稅·····	四五
第四節	法幣的通行·····	四六
第七章	戰時財政計劃的方法·····	四六
第一節	現金集中於都市的現象·····	四七
第二節	農村破產與戰時財政的影響·····	四七
第三節	國家收入是否合理·····	四八

第八章	戰時金融的動員	四九
第九章	結論	五〇
附編(一)	德國大戰時的金融統制辦法	五二
附編(二)	意國戰時民營工業動員的辦法	五五
附編(三)	德國工業動員的準備	五六

戰時金融

第一章 概說

經濟是人類一切活動的基礎；戰爭的行爲，更少不了經濟的條件。因爲牠不僅可以引起人們的戰爭，同時牠還能影響戰爭的結果；就在戰爭的場中，不論國家財政的充裕和缺乏，人民的富力的高低，牠都能預先決定戰爭的勝或敗。所以，我們在沒有爆炸戰事之先，或者已在開始戰爭的當兒，對於經濟的概念，應該認識得清清楚楚，明明白白。

在戰事沒有爆發之先或戰事已經開始的當兒，政府對於財政的籌措應該怎樣？老百姓對於政府應該負些什麼責任？老百姓的本身應該怎樣渡過這戰時的非常時期的經濟生活？全國的銀行界金融界無論對內或是對外應該做些什麼工作？擔當起什麼責任？這種種都是我們所應知道的。卻也是本書所要加以詳細討論的。

第一節 戰時財政的意義

2 什麼是戰時的財政？我們要明白這個問題，必先要了解什麼是財政。所謂財政，通常

560.1659

526

的說來，就是政府對於全國有關於經濟方面的歲入歲出的事項。政府治理這全國歲出入經濟事項的行政機關，就是財政部。所謂戰時的財政，其實和財政的意義並無十分的相差；不過因為戰爭的發生，對於經濟的出入有了極大的影響，所以使之財政上起了一種特殊的變化，不能和常態時期的一樣治理，那末，就有所謂非常時期的政府的財政了。從上面的話看來，所謂戰時的財政，意義就等於經濟動員。因為戰爭的發生或結果，固然拿經濟作為基本的條件；就在政府的籌劃，人民的動員，以及銀行界金融界的協助和合作，在在都是戰時財政上的問題。當一個國家對外宣戰的時候，應該如何調動其全國的經濟能力，做戰時的後援，和維持長久戰鬥的能力，使國家不至立於失敗的地位，這是很值得全國國民領會的地方。所以戰時的財政，在狹義方面，僅能說到政府對於戰時理財的事項；而在廣義方面，卻包含了全國經濟動員的行為在裏面。戰爭的非常時期，是決定民族生存的關鍵的時候；而經濟的動員，卻也是決定戰爭的結果的先決條件；在這裏我們除去認識國家財政以外，更當留心了解這戰時財政的意義。

第二節 戰時財政的性質

其實現代的戰爭，表面上是科學的戰爭，骨子裏頭卻是爲了經濟；就是經濟的戰爭。

前面也曾說過，她能做戰爭的因，也能做戰爭的果。真的，經濟的力量大極了。我們只要看下面關於軍事技術的發達和戰爭條件的變動，就可以知道其究竟。

一、備戰的範圍擴大；包括了國民經濟的一切部門；至越出生產範圍，而深入於科學研究和經濟設計工作方面；

二、舊式部隊如步兵騎兵均發生了巨大質量上的變動，而趨向於機械化；

三、交戰兵力的增多；

四、戰爭時間的延長。

由於以上的幾點，我們可以了解和認識現代的戰爭，的確是基因果於經濟。一個經濟力量薄弱和窮困的國家，在戰事行爲上面，是很受影響的。不過，談到我們中國的財政能力，國民經濟能力，她的性質，就平時固然與帝國主義資本主義的國家不同；就戰時當更有兩樣的地方。

黃金時代的大中華國，她的富強，從歷史上可以看出，且沒有不知道她的光榮。雖然，在革命的前夜，經有異族的侵佔；革命成功以後，又經歷年的內戰，兵燹，天災種種的影響；但在目前說來，內部的癥結，儘管日深一日，而比較帝國主義國家本身的矛盾，內部的複

雜和危險，可能的要好上好多啦！尤其在偌大的國家裏，大量的消費，一旦有所節省，這時的成數，我們可以斷言，任何國家所不能比較的。所以談到戰時的財政，當然有牠特殊的治理的方法，同時，爲鞏固經濟的陣容，延長戰爭的時期，以與帝國主義者相抗爭的時候，我們做老百姓的除去認識戰時財政的特殊性質以外，我們更當看清這經濟的動力，是準對着帝國主義資本主義者的目標的。我們不要忽視了經濟壓迫，比較政治壓迫的力來得輕；我們要了解牠底力是重於一切的。站在殖民地半殖民地的國家的地位的經濟和政治，同樣地遭到了被壓迫的厄運；但是在戰爭的意識上，表面的在打倒和脫離帝國主義者的政治的束縛和羈絆；實際裏在經濟上同時也在求解放和自由。換句話說：被壓迫階級在和壓迫階級抗爭的當兒，他們所祈求的自由平等，是整個的，不是部份的。除去了政治以外，經濟上的解除，更爲重要哩！所以這次我們中國和帝國主義者的肉搏，她底意義和使命，除去了政治上的不平等以外，更在另一方是企求經濟的解放。戰爭的開始，就是經濟超脫和自由的時機。在政府當局，當然不能再受帝國主義者資本主義者的吸引和支配；在全國大衆方面，自然，也是一致覺醒，自力救國，不再受那些野心家的操縱和愚弄。國家的生存，就看經濟能力；而經濟能力，卻就決斷於我們大衆的動向。我們要鞏固

戰時經濟的陣容，對於這個先決條件，我們應該格外地明白和清楚。我們不要單眼見到戰爭的一方面，而要顧到戰爭的多方面。戰爭的時機，本就不不可多得的；而民族的生存和死亡的機會，也不過是這一件事實的半面。這是非常值得警惕的。

第三節 戰時財政的重要

經濟的重要的因子，在上面約略地帶到一些，現在我們更當進一步來加以說明。

法國拿破崙曾經說：「欲求戰勝，最需財力。——充裕的財力，才有充裕的戰鬥力。」這話，卻證明了戰爭的勝敗，乃在取決於財力的盈絀。所以很多人主張，一個國家的預備和敵人開戰，必先要充分準備自己的財力。這話，是有道理的。尤其在我們這樣窮的國家裏，除去了天災人禍以外，是聽不到別的；就是有所聽到，歸根究源，結果也還逃避不了一個窮字。無論社會一切的紊亂，無論國家一切的設施，到處可以發現窮的徵象。真的，就政府的財政，是很困難的；更就國民的經濟力量，不容說多數是在着生存線上過活；在從前孫中山先生曾說過，所謂中國社會只有大貧小貧，沒有什麼階級可分的；確的，幾十年來一變，卻究轉移到了連小貧都要沒有了。這委實是一種很危險的事情。但是，在極端窮的國家裏，只要她是生存的話，她總有方法可以維持她的生命，繼續她的工作去努力她底

事業並發展她底前程的。並且更推敲窮的因子，尤其不是簡單的因素所能造成的。站在這二十世紀科學文明的世界裏邊，被受壓迫的次殖民地的國家和民族，自然儘多她的窮的因素的。最大的，倘使一個國家，她的經濟能力是獨立的，不受人家的支配和操縱的話，我們說這個國家，不怕她不能生長在世界裏。要是一個國家，她的經濟來源和供給，都是仰仗於人，受人支配和操縱的話，無論這個國家多麼新穎和進步或強盛，到底她有被亡國的可能。俗語說：「冷在風裏，窮在債裏。」這話委實可給我們中國的訓示。古來奴隸的依賴主人，最初的過程，就是經濟失去了自主權的緣故。社會上很多女子不能自主，原因也是爲了經濟的被受支配。國家經濟權不能自主，同樣與奴隸和女子沒有異致。在求自由平等的民族和人們既少不了和壓迫階級的鬭爭，同時要想脫離這窮的羈絆，唯一的方法，也只有向這壓迫者拋擲炸彈，與之挑釁。除去了這個方法，是無法可施其技的。

中國社會的沒落，可以影響到整個的世界；中華民族的怒吼，更足以振動全宇宙。因此，我們不怕窮，我們更要起來設法打倒這窮鬼。我們有辦法可以助長我們戰時的經濟；我們四萬七千萬同胞可以一致起來動員；雖然，我們沒有帝國主義者那麼樣新式的槍，固然，我們沒有資本主義者那麼樣精美的砲；但是我們有的是民力，我們的民力遠勝於

帝國主義者資本主義者的一切。所以我們在戰爭爆發的前夜，我們也有阿比西尼亞全國民衆的氣概；也有最後拚命的決心。我們可以犧牲自己的麪包去供給軍士們的需要；我們可以拿自己的力去幫助軍士們的殺敵。我們相信帝國主義者經濟的力的存在，戰爭總是不能消滅。現在，我們急切準備，準備窮的國家的財政，在戰時的活動，以和帝國主義者周旋。這時已是最危險的關鍵，大家不容忽視的一致起來擔負這天下興亡的責任吧！

第四節 戰時財政的種類

戰時財政的重要，已經在上面說過；現在我們就該討論到戰時財政的種類了。

戰時財政的種類，從縱的方面，可以分政府的和民間的；而從橫的方面，卻又可以分中央的和地方的。現在爲說明便利起見，分類加以解釋如後：

一、政府方面 這是指政府對於戰時財政應負擔些什麼責任，做些什麼工作；有些什麼計劃，立些什麼政策，抱定什麼主張，對於全國經濟的統盤籌劃和支配；種種主要方面總的工作，都是政府方面的事項。

二、人民方面 所謂人民方面，乃是指作戰時期，如何幫助政府籌劃經濟，如何擔當

經濟，如何節省費用？如何加緊工作和生產種種輔助方面的事項。

□、中央方面 其實這一方面，完全因為行政的職能，各有不同的地方，所以依照中央與地方的分類。在中央方面，他所做的工作，差不多等於政府方面的。不過，政府的職能，包含了中央的和地方的，所以比較上中央的主權是集中些，而政府的權能，卻又不可一概而論也。

□、地方方面 談到地方政府，自然直接上承中央工作下接民間事宜；同時，間接也有負擔和籌劃並指導民間有關經濟的各種經濟事項。他的工作，同樣是很繁忙的。

總之，無論政府和民間，無論中央和地方，在現在的戰爭的性質，總帶有些國際的意識在裏邊。換句話說，這次戰爭，是國際的戰爭，不是國內的戰爭，牠的牽制是國際的，多方面的，不是部分的，單方面的。一旦戰爭的到來，是全國受有影響，人人受到影響的。在這種戰爭之下，不論任何部分，都有把戰爭的責任擔當到自己的肩頭上來。同時，為求整個民族的生存，卻也是逃不了的。除非不要求民族的生存，甘心賣國，甘心去做漢奸，那這是死了心的活鬼，是民族的敵人。我們有知識的同胞，是應該覺悟，不該犯着的。接下我們就要來詳細討論戰時財政的治理方法了。

第二章 戰時政府的財政

在一個窮困國家的經濟能力之下的財政，一旦碰到了戰事，執政者在這非常時期裏邊，總有些感受到無法應付的困難。其實，天下並無難事，只要「生財有道，理財得法」所有的難關，就可渡過去了。不過，這個所謂「生財有道，理財得法」的意思，是要看政府人員的才幹與能力而決定的。但是，在常態時期，可以從容選擇賢能；而在這變態時期，卻就不能不將就些了。同時，人民的責任，更大於政府，所以尤當明示自己的責任和使命。千萬不宜妄加批評和攻擊，存有二心的去加以破壞；這是極易致國家於死命的。

所謂政府的財政，在平常就分中央和地方兩部分；戰爭時期的財政，當然也少不了這種的分擔。不過，就下面的敘述，多數偏重於中央方面，原因在權力的集中，可以增加財政上的效率而已。

第一節 經濟政策

先說關於經濟政策方面。現在討論國家經濟政策的很多，各國情形，因受世界經濟恐慌的影響，也都大同小異，相差無計。不過，儘管說者不一，主張紛歧；而大別之，卻又不外

計劃經濟和統制經濟的兩種論調。

大凡討論這兩種經濟政策的人員，總有他們立說的背景，或者主張中央集權的，或者主張地方分權的；或者主張民主政治的，或者主張獨裁政治的；或者有主張經濟的源流種種應該先有計劃，方使可以暢其所用；或者也有以爲經濟應該統制，而後可以支配自如。這種種見解的是非，我們可以不必去追問；因爲這都是些有關常態時期的論調。究竟我們在變態的非常時期當中，政府對於經濟應當抱定那種政策？這是應該加以思索的一個問題。

現在我們不在討論別的國家的經濟，所以我們無須舉例。但在這樣困厄的我們，說有戰爭，甚至竟已發生了戰爭，這個時期，我們的政府應當怎樣？還是坐以待斃呢？還是一無作爲？這我相信一定有兩種主張可以出現；當決不是前面所說的兩種消極的悲觀的論調，該是積極的主張，有作爲的見解。就是在戰前有充分的準備，在戰時有適當的支配。明白一點說，在戰前應該採取計劃的經濟政策，在戰時應該採取統制的經濟政策。換句話說，計劃經濟是爲的戰爭；統制經濟是爲的計劃。目的同樣爲戰爭；而手段因戰爭的先後各有不同而已。本來，所謂一種經濟的計劃，缺少了統制，這種經濟計劃的結果，就能脫

超政府的權限而肆無其憚的政府可受其影響。這原因地方權限大於中央的傾向的結果。反之，一種經濟的統制，而缺少計劃，結果變成經濟的寡頭政治，這個政府的財力的支配權固然大於一切，而財力的源流就不免受到打擊，結果反為弄到民窮財盡，政府倒塌的。

所以從上面的話看來，政府對於經濟的政策，無論計劃的或統制的，在平時都無不可；而在戰時，是有特種效能的。我們明白地主張準備戰爭的前夜，應該要施行計劃經濟，長期短期分期，都無不可；只要使之地方民衆，對於經濟力量有所增加；在戰爭行為已經發生的時候，國家財政就該統制，使之支配可以自由充裕，迅速，不致受地方人民的影響，而阻礙軍事的行動。這是一個極大的關鍵。這種政策，在戰爭時期，所應早先準備。也許，有些地方應該例外，這當然應看時空的不同而去置宜了。

第二節 貨幣政策

自從民國二十四年十一月一日國民政府頒佈法幣政策以後，就有不少人在議論着說，政府行將和某帝國主義者開戰，所以預先有此準備。這種預測的對不對，儘多事實可以證明，無須我們去管牠；不過，關於貨幣政策的決定的確可以影響到戰爭的動因上

去。

這次法幣政策宣布以後，除去了議論有關戰事準備的意見以外，更有人批判這種政策的價值和影響。有主張這種政策是好的，也有主張這種政策是不好的；說好的多數認爲與銀價的影響，可以不到過分的澎漲，且可以統制貿易，以繁榮市場；主不好的當然有以德國戰前的馬克爲先例，同時覺到內地的困難，卻有商量的餘地。這種種理由，無與置辯，也只要今後的結果，就可證明的。

不過，我們並非在目前法幣政策的方面，來加以否可；乃是主張戰爭時期的國家財政，除去了經濟政策的決定以外，應該加上貨幣政策這一項。因爲牠的性能，比較其他戰爭行動時所需要的工具的效力要大得多的緣故。

我們知道所謂貨幣，實際就是貨物；在古代沒有幣制發生以前的物易時代，該物就是貨幣；後來因爲史的演進，人們生活的複雜化，於是而有貨幣的代替制度出現。所以本到貨幣原來的用意，和目前使用貨幣的形式，並沒有十分的改變。不過，在現在用有專物，以易各種不同的東西而已。牠的意義，和貨物的意義，當然沒有多大的分別了。

同時，因爲貨幣的出現，乃有價格的發生。價格一經發生，也就缺少不了貨幣；在無形

中至使貨幣做了一切東西估量價值的法寶，日常生活上竟缺少不了牠來流動和轉移。這可算是貨幣在目前社會上的重視了。不過，常態時期，可以任人處理，在窮困的國家裏，或者缺乏財源的國家裏，貨幣因某種勢力而被脅迫的時候，固然價格可以低落；同時更受莫大的影響；至使國際貿易無法暢通，結果，就封鎖而不可能；就澎漲也很困難；市場無形衰落，民衆購買力亦無形減低。社會國家的前途，自然處境於十二萬分危殆的狀態中。政府改以法幣，用意和處境，當然不是偶然的。何況戰時的特殊情況呢！

戰爭的影響，誰都知道；以貨幣易物，當非易事。在無法回復古代生活的處境中，當然只能實行貨幣政策，以行施假想貿易，間接實行以物易物的程途去。這是誰都不能否認和反對的。不過，在事先的準備和籌劃，那是少不了的步驟和程序；從事者自當慎重行之；庶乎可免流弊的發生呀！

第三節 貿易計劃

貨幣政策的決定的後果，就是幫助國家的貿易，不致因戰爭而中斷，以絕財政的資源。一切財政的資源和經濟的活動，多數是建立於貿易的程途上。如果國家因為戰爭的影響，就中止貿易的進行；這無異於自殺；或助長自己的失敗。

蓋不論古今中外各種國家各種事件的戰爭，當戰爭爆發的時機，物價總是高漲；購買者也總是在短時期內停止購買；這種現象在大眾的方面，是很受影響而不該有的。但也是無可如何市場的操縱者。所以這委實是件急需解決的一個問題。

我們要求這個問題的解決，只有請求政府早期有個計劃，一旦在戰爭時期，予以貿易上的統制。對外可以盡量的輸出或提高價格；對內則絕對防止買辦階級的漁利和中飽。我們要在這個時期打破一切的私慾和罪惡，大家平心靜氣一致向國的去努力奮鬥。更要使之國內貨物的暢銷如故；資源的供給如舊；而民生的狀況，不因戰爭而將受到更痛苦的現象發生。這是從政者的任務，也是民衆所應覺到的地方。

第四節 生產計劃

貿易停止，可以斷絕國家財政的資源，已如前述；而生產停頓，實業關閉，同樣也可使國家財政發生紊亂和衰落，亦足以致國家於死命。所以生產的繼續邁進，卻和貿易的永久平衡，有同樣的重要。同時生產的後效卻與貿易的活動，有相互連鎖的關係在裏邊，這我們可從貨物的流動，和市場的繁榮與否，來推敲和測量的。

在平時，一個國家的生產過剩或缺乏，固可以影響貿易時物價的高和低；同時，在民

衆的生活上，也無形中就受到了很大的影響。直接的有如失業工人的增加，或人口集中於都市；而間接的，生活痛苦，無以謀生；種種說不勝說的事實，橫呈在我們的面前。

不過，在戰爭時期，一切的實業的主力，完全集中在戰爭的行爲上；我們一方面要維持和永久人民的生活與戰鬥力；他方面，我們要設法統制人民的生產，和實業的企求，以謀符合於戰爭時期生活上戰事上的需要。直接可以改變人們的生活，而間接又可以輔助戰爭的力量。所以在戰時的政府，對於全國生產的計劃，怕非具有，國家恐將不能和敵人周旋吧！即使不能長久的延續，暫時的應付，這當然也是意想得到的事宜。

目前世界各國，無論列強，被壓迫的民族，都在努力開發資源，努力生產，他們無非是爲預備着第二次世界大戰的到來，所以供應於將來的意思呢？

爲什麼某帝國主義者要侵奪我東北？爲什麼更欲進窺華北？爲什麼除去了武力以外，還要加上經濟的動力來雙桿齊下呢？這許多無非證明生產爲資源的資源，加緊生產，就是開發資源；有了資源，然後可以鬭爭，而有了鬭爭力；否則，就談不到戰爭。所以要談戰爭，就非談生產不可。要談生產，就非有計劃不可。可憐我們的計劃在那裏呢？我們向那裏去生產？向什麼地方去開發資源呢？

我們的資源大多數已在敵人之手；還有小部分尙埋藏在地窖裏；這是我們在戰爭的前夜，所應加緊努力去幹的。我們覺到生產的動力，就好比戰爭的動力一樣。政府的計劃早日實現；對外宣戰的時日，也就可以提早的成就。這是必然的因子，無容諱言的。

第五節 消費計劃

在消費方面，好像沒有生產方面來得重要，來得積極；但是消費的合度與否，極足以影響一個國家的盛衰。在戰前革命前的土耳其，誰都知道他們國家裏邊的奢侈和消耗的厲害的程度；可是到了革命以後，卻大大的不同了。同時在革命前後的國家的成效上，竟顯然分了一條鴻溝；現在提倡復興國家，振興民族，甚至熱心世事的人們，沒有不拿土耳其來做例子。這爲的什麼？沒別的；不過消費上的不同而已。

就我國歷史上，秦朝的靡風，和漢朝的改革，也是有顯然的區別的。不談別的，再就某帝國主義國家裏，和現在我們的國家的民衆來比較，也大大的各有不同；而同樣地國家的強弱就在這上面劃分了。這是多麼可愧多麼可驚的一件事呢？不談別的，先從海關上的報告，一年香煙的消耗，所費一百四十萬元之多；其他如鴉片酒種種奢侈品，不用說當可想而知了。

現在，我們再拿個小小的事情來做個例子；比如全國同胞每人每天儲蓄一枚銅元以作救國之用，則一年全國就有五千七百多萬元之積數；如果拿這款項來購買飛機的話，算牠十萬元一架，那末就可以購到六百架。若要計算其他的消費，那真不知如何的可觀了。

總之，目前的消耗，盡在不覺中拋過去了；在戰爭期間，固然不准任何人隨意的消耗；同時政府尤當有所計劃，實行統制消費，以所省來接濟軍用。這個行施的步驟和程序，自然也是政府所當早期計劃的。

第三章 戰時民衆的經濟

近代戰爭經濟的趨向，必須澎漲，就在世界大戰的時候，交戰的國家，沒有不是這樣。同時，近代戰爭經濟又必須採取統制經濟，前面也曾說過。究竟統制經濟和通貨澎漲，在將來的關聯和發展如何？現在可以不必去問；不過無論政府或是人民，對於戰時經濟的動員，是絕對不可免除的。這是當然的事實。

前面關於政府方面的事項，已述要的說明了一下；無論積極的也吧，消極的也吧，比

較大一點的事，都已闡明。現在更當進一步談民衆方面的經濟任務了。當然，在談民衆戰時經濟的動員，自然也可分消極的和積極的兩方面。我們希望舉國同胞都能够體會時艱，所以在這裏將提出幾點意見，來供大家的參考。

第一節 組織生產合作社

合作社的來到中國，是最近的史實；不過，因為國家環境上的特殊需要，所以覺到發展上有求迅速和敏捷的必要。我們知道合作唯一的長處，就是防制利潤外溢，而由社員分配。積極方面鼓勵人民合作以增生產節消費，而有益於民生；消極方面，也可使之無謂的消耗和損失不致外流或發生。同時更可由個人的少數的資本，而變成多人的集體的資本，去經營較大的事業。這委實是近代一種最新最良的制度。我們在平時已很主張實施，在戰時當更有實施的必要。

合作社的名稱，也有稱爲組合的。牠的種類很多，要言之，則不外生產組合，消費組合，和信用組合三種。所謂生產組合，是指生產方面的合作，這種合作，乃爲生產而集成的。牠底動機除了生產的作用以外，沒有其他。所謂消費組合或是信用組合，意義也都相仿，看牠的作用不同，而加以不同的命名就是。

生產組合，在戰爭時期，我們覺到有種特殊的需要。因為，我們知道戰時的經濟，是極度的困難的；不過為避免這種困難起見，我們就不得不彼此提倡合作以共同生產，維持生產事業之不致中斷。

生產合作，有很多效用，其最要者為：

(1) 社員自身即為勞動者，都立於同等的地位，來經營事業，可以避免勞資的糾紛；
(2) 該社為社員所公有，其生產即為自己的利潤來生產，每個社員為求自身利益起見，則肯負責而增加生產力量；

(3) 合作社按生產量之多少分利；

(4) 多集同等原料，製出同樣物品，顧客多所歡迎，而喜與之往來；

(5) 因以共同力量從事生產，可免單獨的不足；

(6) 推銷容易，消費者亦不會吃虧；

(7) 共同工作，可以互相觀摩，以謀技術上之進步。

因上種種效用，至使生產合作事業，不特應在戰時所當提倡；即在平時，也有鼓勵的必要。

目前中國所最須要提倡的生產事業，至少有：

(一)共同耕種的實行 即大家一起負擔耕種和償租的責任，來應付惡劣的環境。這在目前的中國社會裏，已可行施者。一方面可以免除貧農的困苦，一方面也可助長小農的自由發展，至少可使極端疲乏的經濟能力之下，不受人力物力的影響，來支配自然界的一切，以期達到增加生產的目的。關於這一點，也有許多合作社可以組織，如：

(1) 耕地共營合作社；

(2) 墾殖合作社；

(3) 租地耕種合作社等等。

但於經營耕地利用合作的時候，亦須注意：

(1) 組織社務委員會和評價委員會；

(2) 由理事會規定各項細則；

(3) 荒地利用時間，可規定為十年左右；

(4) 合作社當負治水及灌溉和其他管理的責任；

(5) 由合作社購置；

- (6) 共同服務共同酬報；
- (7) 應有契約；
- (8) 應有細則；
- (9) 宜重與他種組合聯絡。
- (10) 其他。

(二) 農業用品的共同利用 這一點，可以自由活用。有時有人已經燬損失落種種，凡已經加入社員，即可享受共同應用之權利。尤如旱災發生，即可共同購買機器來灌溉，以利生產事業的繼續發展，不至中斷。

但無論何種生產合作，總以簡單便利公益並清楚為原則，以利諸大眾。所以無論購置和借用種種，都應有切實周密的組織，嚴格地，合法地進行；這樣庶乎可以有望。

此外如養蠶合作，繅絲合作，尤當注意時效和技術，以利專業的進行才是。

(三) 生產合作的原理 生產合作的組織的基本原則：

(1) 合作社員，須限於特種農產品生產者；凡從事同一事業者，其旨趣和需要，多屬相同；需要既同，而合作亦易。

- (2) 合作社的社員每人有一投票權。
- (3) 合作社社員所投資金的數目應有限制。
- (4) 利息應與市場利率相符合。
- (5) 應立契約。
- (6) 應以一種事業為中心。
- (7) 須以地方單位為根據。
- (8) 應以自己的財源來營業。
- (9) 應應用商業原理。
- (10) 應規定產品生級的標準。
- (11) 未繳費社員，可以紅利替代。
- (12) 不用賒賬方法。
- (13) 賬目每年應交會計師清查。
- (14) 無形和有形的損耗應減去。
- (15) 社員的加入不分派別。

(16) 應具調節物價的性質

(四) 其他 此外對於農事保管以及農產運銷，都有合作社的組織，但須注意：

- (1) 產物性質；
- (2) 調製和裝包；
- (3) 運送和販賣；
- (4) 以及農業倉庫證券和放款種種。

在目前中國的生產事業方面，對於合作事業，自當竭力由朝野一致提倡和實行，那末，略具基礎，在戰時，庶乎不受累及和爲害，可以供給後方的經濟力而增加作戰效能。在目前固少經營，但如經營，我人還須參酌歐西各國，以期達到：

- (1) 產品保存的科學化；
- (2) 產品品質的標準化；
- (3) 農產品共同運銷的注重；
- (4) 產品託售和買入的選擇。這種理想的目的。這是我人對於生產事業所當抱

有的信念。

第二節 組織消費合作社

我國無益的消費的數量的偉大，前面已曾提到一二，這裏也不再加以說明了。不過，在非常時期裏邊，我們一方面要從事生產的組合，以共生產；同時還要實行消費的組合，以共消費。在這裏我們不需要說明牠的功用，因為牠的長處，大家都已知道。現在我們只須就實際方面來介紹關於消費合作社的組織就夠了。

消費合作社，其經營的方法，如下：

一、資本 關於資本，又可分：

- (1) 社員入社時所納的股金。
- (2) 存儲紅利以充資本。
- (3) 發行債券和借款。

消費合作社也有不需要多量的資本，而僅收社員的入社費者。蓋在合作社方面，可以用記賬的辦法，去向批發所或生產地購買；而與社員，則用現金交易。

至於徵收股金的合作社，社員所認的股金，股額亦須有一定的限制；否則，即易使之資本集中，釀成經濟上面的罪惡，對於這種經營，不可不予注意。

又、社員 合作社是一種人的結合，而不是所謂資本的結合，對於這一點，大家都可明白。所以，對於社員的人格以及社員的道德，都應慎重考察，使之業務上可以避免影響。當然，社員的加入，儘可自由，但手續上的規定和限制，則不可不嚴。

□、職員 合作社為謀全體利益的組織，對於辦事人員，不能不特別予以注意。蓋合作社的成敗，就是全體社員的成敗，關係很是重大者。所以對於經理方面的人選，必須經驗豐富，手段高妙，且能熱心合作事業的人，才能勝任；否則，是不足以促進社務的發展的。

□、進貨 進貨是否得當，對於合作社的成功和失敗，關係也很重大。通常在進貨之前，當先調查社員消費的種類和數量，然後分別採取，才可避免進貨過多或不足的一種流弊。

對於進貨的方法，可有下列數點，必須加以說明：

(1) 進貨的時期 進貨的時期，必須看貨品的性質而不同；對於可以貯藏的貨品，當在市場豐富的時候採購，以備減輕成本；對於新鮮的貨品或在需要的時候，就當看社員用途為根據。

(2) 進貨的方法 進貨的方法有：1. 現款交易；2. 大量交易兩種。

萬、售貨 卽出賣貨物的意思。通常售貨的根據，分：

(1) 以市價爲標準。(但亦宜顧及成本)

(2) 現錢交易。

(3) 發售貨物，並不限於社員。不過對於非社員的待遇，略有分別。其辦法如下：1. 非社員的分配紅利，較社員爲低。2. 非社員和社員同樣分配紅利，但是非社員應得部分，可移作教育的基金，或者舉辦其他公益的事業。3. 售價不同。非社員較社員略高些。(在戰時，略可特殊)

總之，消費合作社的組織，可以包含整個人們日常的生活。舉凡柴米油鹽醬醋茶等等，教育用品等等，甚至廚房浴室理髮室婚喪祭用，各種方面，都可運用消費合作，來節省和經濟。這在目前枯乾的中國社會裏，是極端適合的。

自然儘多有人反對，儘多有人因利益的衝突而起來和大衆的利益鬭爭，這在大衆的立場上來看，是可以丟開不管的。因爲，在戰爭的時候，自然很多奸人操縱市面，和壟斷市場。要是，大家同心一致，爲自己的利益，爲國家的生存，以及民族的前途着想，這不特足以引起大衆的實施鼓勵和提倡，且可使大衆更起進一步的信念和意識。

我們信任合作的效能，可以挽救戰時疲乏的國民經濟，而延續民族的生存，且可增長作戰的效能的一種良劑。全國大眾，所當一致起來努力幹去的！

第三節 增加工作時間

記得在「九一八」事件發生以後，政府就定國家爲困難時期或是非常時期；一方面因爲水災等的影響，提倡「緊縮政策」；一方面就在大眾的工作上增加時間。

所謂增加工作時間，究竟有些什麼效率？爲什麼要增加？這些我們覺到有討論的必要。大家都還想得起勞動節的意義和「八小時或三八制」的由來；這些爲什麼在美國甚至俄國可以實行，而在我們中國就不便實行？仍然，我們大部分的民衆怕八小時工作不算什麼一回事，而爲什麼還要來高唱增加工作時間呢？在這裏我們要認清楚以下的幾點：

一、這裏所說增加工作時間，是指過着八小時工作的同胞們；因爲他們的生活是比較安逸的。

二、增加工作時間，可以增進生產的效率，只要在某種限度之內，預先有個一定的支配。

□、增加工作時間，在一定限度內不會有礙大衆生理和身體的健康的。儘多的大衆的工作不止八小時，而身體的健康，反有強於八小時工作的人們的。

□、戰時生產的需要，異於常態時期，實際不得不增加工作時間。

萬、世上很多國家的工作時雖已實行「三八制」，而大體上全由於客觀的環境所造成；也有很多的國家是在八小時工作以上的。

以上的幾點，比較大的；至於小的方面當有很多，這裏從略了。總之，增加工作時間，是負有特殊的使命，所以使之前方或軍事上的需要能與生產量相符合，而不致因戰爭而發生恐慌；這實在也是民衆本身所應覺醒的地方。尤其過着優越生活的同胞們，所應提倡在先，不要被人鄙視了。

第四節 服從政府命令

人民在本身應盡的職能以外，對於政府的命令，尤當予以服從。因為戰時的命令，非比平時；一種因為偶發事項而特別增多；一種因為經濟要求，或有特種變更；凡這種種，無不與民衆利益相休戚；如果民衆不予以服從，則後方擾亂，不啻前方的敗仗；那是十二萬分的危險的。現爲明白起見，舉例以證明之：

4、納稅 政府因欲充實軍事戰鬪力，在一定時間裏，就有納稅的傾向；這納稅的舉動，我們不必問是否是人民的義務，但國家爲對敵人抗爭，以求軍力的充足和增加，這我們是極當服從遵守，且當慷慨犧牲，以求整個民族的永久生存的。

5、當兵 這也是一種義務，在以往沒有義勇軍的組織，現在有了；這是一種義舉，我們也該提倡和實行。因爲牠能鼓勵士氣，助成戰功。

同時，在過去實行募兵制，現在我們不要人家募，希望實行徵兵制，我們自己去參加；絕不逃避。這種種都是應該服從和遵守的。

6、治安 這當然是更爲重大的一件事情，我們在另一本上，要專門的去討論；不過，至少我們應當做一奉公守法的良好老百姓，千萬不要乘機去做漢奸賣國賊辱沒祖宗三百代。

總之，我們對於政府的命令應當樂意的服從；我們更要有犧牲自己爲求大衆生存的公德心。我們要效法意大利的女子，出結婚戒指以助戰的一種精神，這是歷史上傳流千古的佳事。雖然，我們這樣消極的幫助政府，而政府對於經濟的負擔和資源，就不愁沒有辦法了；同時，所有的困難已大部分解除了。這該是大衆所當覺醒的一點。

第四章 戰時的銀行

談到戰時的銀行，就得談到財政的動員。所謂財政的動員，就是對於資金之調達，使之不至引起一般的恐慌；信用機關不受攪亂的影響，可以維持大量資金的準備。其與經濟的動員的意義是差不多的。前者是指銀行方面的事實，後者是指普通的一般的國民經濟的事實。

談到戰時的財政或經濟，牠的動能，其實完全被操縱於銀行界；大一點說，被操縱於金融界。無論政府對於經濟的澎漲或統制，其先前條件，先要握得銀行界資金的權威，然後才有效地發生力量去轉移一切。所以銀行的對於戰時財政，實成爲一個總的樞紐，主要的生命線。

但是戰爭時期的銀行界究應如何？這是急需解決的一個問題。現在爲明白起見，把牠分別說明如後：

第一節 對內的任務

對內的任務，是指對政府和民衆兩方面；談到對政府和對民衆的兩方面，又可以分

成若干不同的事項。

4. 對於政府方面 現在先說對於政府方面。對於政府方面，可以分防制恐慌，穩定市價，維護公債，和保管存款，協助政府財政五點來說明：

(1) 防制恐慌 在動員的前後，由於事實的告訴我們，往往發生極大的恐慌，而使市面紊亂和兌現等的停止，且立刻提高銀價或幣價，使之各種事業，受盡損失。例如歐戰前的德國，動員後最初六星期內之費用如下：1. 海陸軍動員之通貨需要（政府之實際需要）一八億馬克。2. 工業，商業，製造業以及農業之實際通貨需要，尤以動員及戰時供給與其他準備所須之實際通貨需要額（經濟界的實際需要）一五億馬克。3. 不安的需要（一般財產儲蓄金庫存款以及一般銀行存款之急激提出，期票貼現之要求，對於擔保存款之擔保品種種）萬億馬克。

總其數量，可見一般。但這時無論國家銀行與否，都沒有成效。必要有大量之資金，然後可以防制。這是戰時銀行所應努力注意的一點。

(2) 穩定市面 市面的所以紊亂，乃由於恐慌所起。所以欲謀市面的穩定，必先防制恐慌而後可。同時，在資金巨額的銀行界，果能一致以信用維持市場的貿易，照舊兌

現和不起漲風，市面的影響就可小了好多；同樣，也就不致使市面恐慌至於極度。澈底的說一句，所謂市面紊亂，金融恐慌，在表面上是貨幣的信用和效率減低；而實際上就是銀行界不信任政府的表徵。如果，銀行界同樣站在政府工作的最前線，這些問題是可以避免的。

(3) 維護公債 這個任務，更足以證明銀行界對於政府的信任程度和成效。如果，銀行界對於政府的信仰的效度沒有減低的話，公債的價格，一定也不會低落；反之，政府的信用絕硬的時候，公債的價格，自然也會增高。從戰爭的歷程上，敗時和勝時的價格的落起，的確可以證明這個信任的形跡。不過，我們政府是最後求整個民族生存的時候和關頭，絕對不容任何人的信仰與否可以牽制牠的行動；所以銀行界對於公債的維護，這當然是義無反顧，猶如自己的生命一樣了。

(4) 保管存款 在政府的計劃和統制經濟的辦法下，自然有她的政策和見地；所以改幣種種的行爲，從事實上可以明白她的作用。不過，保管現有存款的信用，同樣也能影響整個民衆對於財政的信仰和成效。在私人觀念極深的中國社會裏，對於個人財產是絕對不願犧牲的，所以一經戰爭的爆發，就有很多人爭先恐後的到銀行去兌

現，這不僅可使銀行倒閉，且可使財政紊亂，市面恐慌。所以在戰爭時期，銀行對於存款的保存，應有特殊的辦法，使之大眾不至前往兌現，市面也可穩定。

(5) 輔助政府財政 這就是希望戰時的銀行能和政府結在一起，來相互合作。因為中間既可打破上述種種的困難和弊端的發生；同時政府的現需資金，就可得到了安妥的依靠；無須去間接徵稅，也就可以得到了切實的辦法。這實在是銀行界所當為國犧牲為國效勞的地方。

以上幾點乃是銀行對於政府所負的任務。卻也是銀行界所當早日覺悟的所在。其次對於民衆方面的，其次說到對於民衆方面。談到關於民衆方面，銀行界的任務，同樣也是很多。而比較重要的，可以提出以下的幾方面：

(1) 實施農村放款 這是近年來都市恐慌的反響；其實在戰爭時期，人民因為負擔戰事工作，對於財力不堪勝任，極需要銀行予以扶助，使之可以繼續生產，所以除了前面所說各種合作社以外，更可實施農村貸款。不過，這種放款性質，並非實行高利貸去剝削民衆，意思在扶助其生產，使之戰時國民經濟力不致因戰爭而就受到大的打擊或中斷。乃是繁榮農村的重大使命。從事農村貸款者所當注意和思考的。

(2) 實施企業投資 戰事的企業很多，尤其因為社會戰爭的影響，需要資本去開發；這時的銀行界可以盡量投資。一方面救濟社會和社羣，他方面的確幫助政府有大量的生產，可以供應於軍事的戰鬥。這也是銀行界所當擔負起的工作。

(3) 組織信用合作社 除去信用放款以外，更可舉辦信用合作，交由民衆去管理資金，以求直接有益於大衆。這也是比較切實的辦法。關於農村放款，和信用合作的組織，現在已有很多地方在實行。

信用合作的種類很多，有1. 雷發巽氏式 2. 許爾志氏式 3. 路查提氏式 4. 吳倫堡氏式 5. 皮林氏式以及 6. 哈斯氏式種種。關於這些種形式，我們不是專門研究，所以不加討論。但對於信用合作的任務，不可不知。

(一) 信用合作的任務有：

1. 受信的業務 存款，如：1. 儲蓄存款，2. 定期存款，3. 通知存款，4. 往來存款，5. 支付準備金種種。

2. 授信的業務 放款，如：1. 信用放款，2. 保證放款，3. 擔保放款，4. 抵押放款，5. 往來透支放款，6. 貼現放款，7. 農業信用放款，8. 特別放款種種。

、附隨業務 1. 代取票銀, 2. 保管有價證券並代收利息, 3. 代納租稅等。

、兼營業務 1. 消費合作, 2. 運銷合作, 3. 生產合作等。

(二) 信用合作經營的方法 經營信用合作, 最主要的條件爲:

、資金 有社股, 入會費, 公債金, 各種存款, 各種借款以及發行公債票等, 都可作爲合作社的基金。存款方面, 可取社員儲蓄存款, 社員及非社員的定期存款, 公益團體的存款, 同業相互扶助的存款等。至於城鎮方面的存款, 另有社員往來存款, 及票據再貼現種種。不過, 要合作社發達, 必須要資金的需要擴大, 以互相聯絡的組織來發行公債, 而定周轉, 這是很重要的一個原則。

、機關

(1) 社員大會 對於社務權有最高權, 每年至少須開會兩次, 其事務大致如下: 1. 選舉或罷免社務委員和信用評定委員。2. 修正社章。3. 訂定或修改本社辦事細則。4. 承認或開除社員。5. 處理社員對於社務委員不滿意事項。6. 決定預算。7. 審查年報和結算。

(2) 理事會 理事會有名爲執行委員會的。其人數通常有三人, 五人, 七人不等。須

視社務的繁簡社員的多少而定。其任務爲：1. 關於合作社營業事項；2. 召集社員大會；3. 調製各種書類、簿冊，並保管之；4. 決定社內一切進行事宜；5. 編製理事會的一切決議案；6. 頒發各種通知書和公告；7. 對外代表合作社。

(3) 監事會 爲監督機關，其任務：1. 監查合作社的財產狀況和財產有無危險或被侵蝕等情事。2. 監查理事執行業務的狀況。3. 舉行定期會議審查監查的結果。4. 檢查理事會年報和附加意見。5. 監事會每次開會，須備監查錄，記錄並由負責人蓋章，以主席保管。

(4) 信用評判委員會 爲合作社理事會的輔助機關，專以調查社員信用的高低而爲放款時的標準。通常以理事會和監事會的主席以及社員公推三人組織而成。

□、內部組織 信用合作社內部組織，計分：

(1) 營業部 專理存款、放款、匯兌、和代理收付款項等事；

(2) 會計部 專理銀錢出入和各種賬目；

(3) 調查部 調查社員家庭財產狀況和信用程度等事項。

○、盈餘的分配和公積金 信用合作社的分配盈餘，須有適當的標準，通常如左：

- (1) 公積金——30%
- (2) 教育基金——10%
- (3) 公用利益費——10%
- (4) 職員酬勞費——10%
- (5) 股息及顧客紅利——20%
- (6) 特別公積金和公益費——20%

信用合作事業，在目前中國社會裏，自然是一枝救民解困的生力軍，不過，行之戰時，因紊亂局面，難於收效，大多數用款，總以消耗為主。所以尤當重視其生產和用途，並為資金的來源。這裏，我們不能不注意：

- (1) 放款的用途。
- (2) 職員借款的用途。
- (3) 展期放款的收回和整理。
- (4) 儲金的鼓勵 如 1. 零星儲金；2. 定期農產儲金；3. 代售儲金；4. 備荒儲金；5. 備戰儲金；6. 備災儲金；7. 團體儲金；8. 家族儲金；9. 救國儲金；10. 納稅儲金；11. 其他。

由於平日的基礎的鞏固，一旦戰事爆發，亦可支持於戰時，而不至受如都市銀行的那種危險和恐慌。這是信用合作當提倡的一點。

總之，銀行對於民間的任務，積極方面是繁榮和扶助民生的發展；就在消極方面，卻也是避免資金集中都市的唯一的良法。在都市金融的恐慌的前夜，也就是農村金融恐慌的發端；這實在是交相互的矛盾。戰時的銀行，一方面負有解除都市金融危險的責任，另在農村方面，卻也擔當了復興的任務。這是不可忽視的事實。

第二節 對外的任務

對內的任務，大概已如上述；而對外的任務，雖然沒有這樣好多，可是責任的重大遠勝於對內的方面。現在也把牠分成幾方面來說明：

一、抵禦外力的侵略 在外力侵略或壓迫之下，帶有國際貿易性質的銀行，本來是件很困難支掌的事情；若使之防制和抵禦外力的侵略，這當然更是件不易做到的事情。不過，我們總覺到銀行界有力可以維護國內市場的繁榮，同時卻也可以防制國外貿易在國內市場的競爭；他可以有力量幫助國內市場的發展，而鎮壓外貨和外資的侵入。這當然要和政府協作；同時，本身方面，也當少顧利息，去和外人的勢力相競爭。

又防制金錢的外流。在極度窮困的國家裏，一旦開始和敵人宣戰，自然感受到很多的不便和難於應付。同時，在資本主義的國家裏，更竭力設法吸收金錢，以經濟的戰爭來鎮壓一般經營，促使其戰爭的勝利和成功。這在銀行界，就不能不負起防制的責任，來和外商相抵抗。使之國內資金鞏固，戰事不致發生影響。

□、輔助政府統制政策。國家政策的成立與否，全看銀行界的是否能與合作和協助。我們覺到戰爭危險的程度的深淺，是仗經濟能力而決定；經濟能力的活動，政府全仗銀行界金融界去輔助。所有政府一切政策的實行，無不與之有關。就是前面所說防禦外力的侵略和防制金錢的外流，亦然需要銀行界去輔助政府的政策，實施統制貿易，而後始可得有成效。否則還是紙上談兵，雙方都是空的。

所以總起來說，國家的資金的巨量可以抵抗外敵，那是最理想的；萬一政府財政困難，有如目前的狀態，那末，就非依靠與銀行合作是無濟於事的了。這銀行界當然明乎民族生存的意識；同時，也正是政府所應早期計劃到的一點。

第五章 戰時的金融界

上章所談，全爲銀行方面的。本章將談，關於整個的金融界方面的。對於整個金融界方面，如錢莊，如當舖（銀行當然在內）這種種，都有相當的使命和責任。

在常態時期，往往已經發現很多不良的地方，這當然是不應該的；在變態時期，自然更不免意外。我們是希望着大家都能從積極的整個的前途上去着想；自然，這些意外，是絕對希望避免的。

我們知道牠們的任務，在常態時既可以輔助市面的活動，又可以輔助政府解除人民的生計。可是在戰時，他卻更有特殊的使命了。我們不僅希望牠們能够擔當上面關於銀行的任務，同時，更盼望他們能擴而充之，直接去扶助戰爭的行動。現在就牠責能所應有的，寫在下面：

第一節 幫助政府統制匯兌

國家一經戰爭，匯兌往往增高，而生種種的積弊；金融界應以全力輔助政府，防制並統制其流弊發生和事業的進展。這在民衆的獲益，固匪淺鮮；就市面的穩定的確也有很大的關係。其成效不容多說，當可知。

第二節 穩定金融

在對外方面是促使政府對於金融的信仰增高；而在本身方面，尤當竭力設法穩定，使之維護信用；可以不斷的營業，而使社會不至因戰爭而就受過極大影響。這是金融界所當努力負起的工作。

第三節 錢莊方面的工作

錢莊的工作，本就很多；而在這時，不僅盡量放款，繼續其營業；尤當減輕利息，減少人民負擔，而活躍普通市面和安定人民的生計，使向整個生產的方面去進展。當然，對於政府方面的輔助工作，較之人民，尤當先步，這是無容多言的。

第四節 當舖的任務

從事商業的人，唯一的目的，就是營利；這原非壞事。不過，在當舖方面的營利，形式固同經商，實際則無異於剝削；這實在是不該的。同樣銀行錢莊，也有同樣的性質和意義包含在裏邊，僅比較得有些不同而已。

我們日常所遇當舖的顧客，多數是求生不得求死無門的人；在平時又有可說；在戰時而更百倍的困難；當舖雖然不比慈善的機關，但輕利或贖當，這種種當然是可以做到。所以較之停當，當是天壤之差。因此，我們又盼望當舖當局，能體會大眾，以濟戰時的

困厄，而渡民族的難關。

上面所說，卻是比較重要而簡單的，至於其他的方面。這裏不多敘述了。

第六章 戰時財政的籌措方法

上面所述，多數偏重於責任方面；現在我們更當進一步討論具體的實際的方法了。我們覺到上面所說的，有很多地方，恐怕因為環境的限制，不易實現。不過，在本章所論，我們相信是不難實現的。

在戰爭的時候，需要多量的財力來維持，這早為不可諱言的事實。要在獲得這大量財力的款項，自然必在平時早為準備，並講求各種計劃，以備萬一。前面所說，多少是帶有這意思的。現在為研究增進一國的經濟力，同時綜合各種的辦法，來定以整個的計劃，覺到準備方面，至少有下列數種：

第一節 備戰儲金的設置

這種方法，須先判定敵人的戰鬪力如何，戰爭的範圍如何，及本國動員兵力的多寡而設置基金，與普通會計分開，另行保管，遇到戰事爆發，方可提出動用。譬如普法戰爭時

的德國，在大戰前二十年，已作有戰時財政準備方案，威廉第一時，即於普魯士金庫儲有二千六百七十萬馬克的準備金；而普法戰爭之後，因法俄接近的關係，德國有兩面受敵的危險，在這種嚴重局面之下，就有所謂財政部長密克爾的計劃，對於戰費的準備，更作詳細周密的研究。就是我國的歷史上，也有所謂「軍旅飢饉，當預爲之備，不可臨事厚歛於人」的事實；可是這種方法，用之於經濟基礎不發達的國家，或可有效；用之於今日經濟變態發展的國家，則未必有效；觀察戰時的德國，也曾用過這種方法結果，仍然還是杯水車薪，無濟於事。而且：

ㄅ、死藏現金，就是減少社會上現金的數目，在現代信用經濟組織之下，這種金資的流通，實在等於不存在；而社會金融無形中失卻接濟，在國民經濟上是不合算的。

ㄆ、假定將這儲金，存放到外國銀行，一旦戰事爆發，無異是增加外國的經濟能力，換句話說，就不啻將這一筆大宗儲金，悉數去資助敵人了。

ㄏ、因爲將來戰爭的祕密，是不可捉摸的，戰時動員所需的費用，常不能預計正確。所以與其從事於備戰儲金的準備，到不如直接圖謀社會經濟事業的發展，信用組織的靈活和鞏固來得有效。雖然儲金可爲一法，而比較已是無效的啦！

第二節 募債

第二方面，就是主張募債。不過，募債也有利弊，而且方法可以包括借貸外債與募集內債兩種，這兩種方法，在應付戰時財政的對策上來講，占有很重要的地位，因為：

一、戰爭是破壞的，全國人民當戰爭爆發時，免不掉財貨的損失，所以在這種心理的督促之下，他們都知道與其把自己的財貨籠罩在炮火的濃煙中去做無謂的犧牲，何若購置公債，較為妥當；尤其是在信用有相當鞏固的基礎的國家，供應急需，無論數額多大，都是不難辦到的。至於國外的借貸，祇要國家的信用卓著，主權獨立，利率適度，富有的國家，當樂其所為的。

二、戰爭勃發，全國的金融市場必呈現着混亂的狀態，假設在此種緊急的現象中，加重賦稅，則人民的負擔易致不平；且戰時人民已顛沛流離之不遑，那裏還有負擔租稅的能力；如果改用募債的方法，則應募者皆為富有的人，可按期收息與普通財產無異，故租稅人民視為一種損失，而債券則視為一種財產，政府既可募集巨金，人民亦可利用公債作營業的流通債券，也就是戰時國家當生產能力最低的時候，國民與社會的經濟能力，當然也是最低的時候，則全國人民可以將生產能力最高時期的財力，攤付在最低的時候。

期，這樣可以使之人民的財力與經濟能力，得到了相當的調劑。

可以利用游資增加巨額的資金，所謂游資者，就是遺留在民間沒有用途的資金，而且這些資金分散在私人手中，不過很少的數量，如果政府能利用募債的方法募集之，則這些無效用的零星款項，概可補充戰時財政的不足。

不過募債亦有很明顯的流弊：例如發行過多時的通貨膨漲啦，利息的無法償還啦，減低生產能力的活動性啦，這種種都是難於免除的事實，從事募債者，所當慎重行施和處理的。

第三節 加稅

依據經濟學上的原理，可將其分爲行爲稅和財富稅兩方面。國營專賣和國營獨佔事業也包括在內。戰時以稅款來維持軍費，是最穩健的方法：

一、可以避免通貨與信用的膨漲；

二、利用人民的愛國心理，減少資產階級對於累進稅的阻力，糾正社會經濟分配的惡化。

不過，課稅的方法，須有充分的時間去準備，才能籌集大宗的現金，欲應戰爭的急需，

實事上也不可能的。而且行之不得其法，往往反會引起人民的反響的。

第四節 法幣的通行

所謂法幣，其實就是不兌換紙幣。蓋這種紙幣的發行，雖是現代國家每次戰爭所通用的辦法，但是弊害也是很多：

一、容易促使物價增高，使之人民生活困難。

二、容易紊亂紙幣。銀行間發生懸殊，金融界易起恐慌。

三、容易減少社會上的生產力，利息缺少把握，是使社會消費的程度增加。

四、無形中增加國庫的支出。

上述種種，都是比較具體和實際的辦法，雖然和前面所說，不無矛盾之處，但在理論上，我們希望國家的財政，在戰時不受若何方面的影響，積極的還是只有從上面的各方面去進行。這裏不過比較救急而已。

第七章 戰時財政計劃的方法

在上章曾經討論到措置財政的方法；在前面也曾說到戰時財政上的經濟政策；在

目前的窮困狀況之下，我們對於財政雖然有方法可以去措置，但究竟應當如何設計這也是我們所應急切知道的一個問題。

我們知道目前中國的財政，因為被外債所抵押，所以完全失去了自主的機會。就在另一方面，我們也看到不均衡的狀態；再加之年來農村經濟的恐慌，更難談到全般財力的作戰準備。但是影響的結果，就不免有以下的幾種傾向了：

第一節 現金集中於都市的現象

現金集中於都市，有極大的危險，尤其金融與生產不能合作，至使社會生命力為之斷絕，而不能常態發展國家經濟；全國國民的經濟力是很受重大的影響的。我們應當使之貨幣有定量，本以流通為原則，並以分配平衡為上策。這樣，庶乎可免澎漲和枯竭的現象發生。過去上海的金融，太形集中，結果，至使內地貿易停滯，原因就在乎此。提倡農村救濟，以投資農村者，可謂有先見之明。

第二節 農村破產與戰時財政的影響

其實目前中國農村已呈現着這樣的現象：
一、耕地面積減少，生產量低落；

久、農民離村加多，鄉村因以衰落；

□ 農村流動資金的枯竭，至使農村枯病而破產。

所以由於上述農村經濟破產的局面，來談戰時財政，自然又是多麼困難的一件事！
中國本來以農立國，近幾年來實受天災人禍的影響太深，以致弄到這步田地，這自然也是不堪回首的。不過，一旦戰事爆發，就當立刻想出有效方法，庶乎可以使民甘心應急。否則，亦當在目前積極的救濟和改善，以厚民生，而濟民生。那末，戰爭時庶乎可以多有幫助。

第三節 國家收入是否合理

在現在的政府收入，大部偏重於窮困的農民身上去剝削；而較富或與農不管的各種國民，很少關係，這也是一種不合理的現象。在戰時爆發時，計劃財政，就當從這方面去校正和下手。因為這才比較可以獲得大量的資金的幫助呢！

再者，所行國幣，也不能極端過量的發行。因為過量發行，不僅不能流通市場，且足以紊亂金融。所以為慎重起見，當以市面的需要為標準。然後適當支配，庶乎可以維持信用。總之，談到戰時財政的計劃，唯一的方法，已不可再向農民去搜括；而當改變方向，去向富有的國民徵收。在農民這方面除去生活所費以外，有所資助，這自然是一種極好的

現象；而政府戰時財政的大宗，卻依之於富人階級！

第八章 戰時金融的動員

在窮困的國家裏，一旦遇到戰爭；除去了全國同胞一致節衣縮食，努力協助以外，另有籌措方法及計劃籌措的話，已簡單地說過。在這裏，我們要談到真正戰時的財政動員了。

我們已說過，未來的戰爭，是整個中華民族生死存亡的關頭，最後勝利的決定，不在初期戰爭的勝利，而在中國是否可以持久。持久才可博得最後的勝利；這是誰都承認的。所以在財政上，必須另有一具體的政策和計劃，努力的幹去，方才可以應付。這個政策是什麼呢？這個政策應包含以下的兩個意義：

- (1) 爲應付目前嚴重的時局，必須顧及國防力量的充實，與戰鬥力的加強；
- (2) 必使之可以增加生產，強固國本。

根據上面的原則，我們以爲要中國戰時財政要有出路時，又非先從下述種種方法去着手不可。因爲這些才是最根本的辦法。這辦法就是：

- 4. 復興農村；1. 統一軍政；2. 發展交通；3. 廢除苛捐雜稅。
- 5. 打破現金集中都市；
- 6. 整理財政。

以上許多，都是關於戰時財政方面最根本的辦法。也是維持戰鬪和延長戰爭時期最切實的一種辦法。不僅希望民衆都能依次做到，且望政府亦當努力實現的。

第九章 結論

戰時的金融和財政，已約略地如上所說。我們不再向下多說了。總之，現代世界的戰爭，完全是經濟的戰爭。經濟力的厚薄，可以延長和縮短戰爭的時日，而影響戰爭的結果。這已成爲世界公認的一條軍事原則。

這次世界各國的爲着二次大戰的充分準備，不單單限定於軍事的本身，其於國家財政、政治、外交種種方面又無處不在開展和努力。這足見列強對於戰爭的用心了。

我們中國，一向是個窮困的國家；這是誰都知道的。但是，我們國家所以致窮，是有原因的。所以，我們歸根究底去探討，我們覺到在大戰爆發的前夜，我們也當努力準備和建

設，以充實我們的軍事戰鬥力，並使之戰事可以持久下去。這當然是目前全國國民個個人都有的責任。

我們在戰爭爆發的當中，不僅要以實力援助；同時，以往爲私，遇到打仗將金錢向地下埋藏的那種習氣，我們完全要改除。

我們很明白我們自己的責任，我們很願意自己去犧牲。我們經濟的總動員，就好比全國民衆已經武裝一樣。我們希望在短時內建設我們的經濟力；因爲我們認定民力就是戰力；所以我們自覺地願意養精蓄銳，等待着戰爭的到來。

在世界戰爭的經濟意識之下，我們更要養成刻苦耐勞，堅強豪毅的精神；我們抵抗一切的外力和利誘，願以民族生存的責任來自負。古語說：生活窮不要緊；而所要緊的是志不窮。這話是很有意義的。

我們已很明瞭國家和我們自己都是窮的；但是我們的志向，卻是人人不窮。誰說帝國主義者的富，將來不被我們克服呢！！

最後，我們覺到目前經濟的危機以及列強經濟侵略和壓束的深刻化；我們爲防制現金的外溢，和入超的加多，我們再願提出以下的幾條具體的原則，以作爲本書的結論：

- (1) 對外要限制不利的輸入，獎勵有利的輸出。
- (2) 摧毀在華的一切可以轉移民族存亡的經濟勢力。
- (3) 對內要從事於增加國內的農產品，使能自足自給。
- (4) 統制貨幣及金融，使國內物價安定。
- (5) 防止國內發生貧富懸殊的現象和傾向。
- (6) 統制大規模工業，創造國家資本。
- (7) 限制國民的浪費使之合理化。
- (8) 使國內不要有人口集中的趨勢。
- (9) 從事糧食的貯藏，使災荒不至有樹皮草根羅掘殆盡的事態。

附編(一) 德國大戰時的金融統制辦法

歐戰時德國經濟的消耗，可分爲三種：(1) 物資；(2) 影響的損失；(3) 金融。

這次歐戰的總結，德國的支出數爲一千六百五十萬萬金馬克；其中二百二十九萬萬爲現金，九百八十萬萬爲內債，四百四十餘萬萬爲代價的物資，此其直接的損失；至於

影響的損失，因難統計，尙不在內。

歐戰的消耗，世界經濟學家都無法得到正確統計，有法國經濟學家概略的計算，稱歐戰消耗的款項，凡參加作戰的兵員，每人可建築三萬元的房屋一所，每一千五百人民的擔負，可建築大學一所，數量的大，可以想知。

戰時經濟的來源，各國不同；德國用借款方法，英國用納稅方法，因為貧富一律擔負，比較不甚公平，且有影響工人的怠工，減少戰時的生產率。

戰時經濟的要點，不在金融的多少，而在使生產不受限制或障礙，沒有罷工怠工等事情的發生，而能盡量發展國內所有的物力，以供戰事的需要為原則。德國乃根據這個原則，以謀經濟的統制。其辦法為：禁止現金出口，將全國所有二百萬萬餘馬克現金，全數存在中央銀行，以作準備金；而政府另設借貸局，發行公債券，並由借貸局將債券賣給銀行，銀行即交現金給政府；而政府再以現金向資本家方面購買軍需品。但因戰事的需要，出價極高，資本家所得盈餘亦很多，就將這所得的盈餘，再向銀行購買債券。且因當時戰況的順利，債券的價值，亦能漲高；而中央銀行所得的現金，亦能繼續變為債券。政府可再以現金，向資本家購買需用品；如此循環周轉，致使德國能於戰時發行公債至九百八十

萬萬的鉅金，而維持四年的長久。對於資本家所以購買這公債的理由，一方面因為愛國心所驅使，一方面還因盈利的緣故，另外則更希望着國家戰爭，能開闢海外的市場的意思。

不幸，他們戰爭的結果是失敗了，同時負擔的賠款，也是非常的大，加之這九百八十多萬萬的公債，每年需要付息，以致政府無法應付，所以規定歸還公債辦法，就是將中央銀行的紙幣，發行鉅額，以謀償還全數公債，但現金不及二成，結果紙幣的價值低落，政府雖說清償債款，而人民所得現金，為數極少，以致政府的公債，等於折成償還。這種損失，資本家為最大。因為戰事的發生，即在替資本家謀利，而戰士的犧牲，達數百萬，對於資本家有所損失，自然也是應當的事。

德國在戰時為着供給戰事上的需要起見，生產事業的發達，臻於極點。四年中間的生產，幾超過戰前十六年生產的總數量；但戰後要使生產量減低，卻又不易，所以演成生產過剩經濟上的恐慌的結果，當然不能避免。美國雖然是個戰勝國，在歐戰期中賺錢很多，在戰時的生產事業也很發達，但亦有戰後生產過剩經濟恐慌的現象發生。由此可見大工業的國家，要想解決這戰時經濟的難題，不特有關戰時經濟的統制，且於戰後平時

經濟狀況的恢復，亦爲解決的一個難題啦！

附編（二） 意國戰時民營工業動員的辦法

意大利一切的工業，都屬民辦，就軍火和軍用品製造廠，也是人民合股開辦。全國計有大工廠八千餘，小工廠二萬二千餘，其對於民營工業，應合乎戰時的統制辦法，由最高的國防委員會的動員委員會主持，平時則派有軍事技術專門人員，詳細調查各工廠特點和工作力。並將廠主姓名，廠址，廠圖，機器效能，成品等項列表，報告參謀本部，以爲戰時利用其造製軍用品計劃的根據。

對於動員委員會，平時按各廠機械能力的可能範圍，予以軍用品貨樣，令其試造，然後由廠方自行報告戰時每日可以製造的數量，經動員委員會審核後轉報參謀本部，以爲統計的根據。不過，各民營工廠，因隨時環境的不同，而營業的狀況和廠情，往往容易發生變化，所以調查表和戰時工業動員計劃，也當隨時應變，以便符合實際。另遇戰事發生，參謀本部就須將平時所預定的工業動員計劃，交與國防委員會會同主管部執行。其執行辦法，自當由政府 and 工廠臨時訂立，共同辦理。這是民營工業統制的大概辦法。

附編(二) 德國工業動員的準備

現代的戰爭，是國力的戰爭，國力者除兵力以外，關於經濟，原料，工業，交通，勞力種種方面，都應顧及。蓋現代的戰爭，決計不是軍隊所能包辦的，必須要全國總動員，那才能收戰勝的效果。可是全國總動員的時候，也須經濟和技術兩方面，切實聯絡，始可奏效。按此原則，對於工業動員的準備的事項，有兩大問題，應早注意：

- (1) 軍事需用品的準備；
- (2) 社會需用品的準備。

戰時社會的需用品的有無準備，和軍事的影響很大，在平時軍人也當明白社會的一切組織和生產計劃。關於軍事需用品的預先準備，在現代任何國家，都難辦到，因為兵器是隨時代在改進，既欲隨時代更換新的軍器，國家的財力，自然是很不可能的。就在戰爭時期，臨時製造成功，所需要的彈藥，則在平時做成，等待需用，事實上國家的財力，也是不足的。由此，多數是在臨時趕起的。不過關於軍事工廠，向不生產，而且設立也是有限，在戰爭時期全憑軍事工廠的製造力，那必定不能供給需要的數量。所以在戰時對於普通

的工業，均須改爲軍事工業，這就是所謂工業動員。工業動員，要謀適合戰時的需要，須在平時有所準備。關於這些準備，至少應注意下列各點：

- (1) 先須明瞭將來作戰的目標；
 - (2) 關於需要品先要使工業家準備；
 - (3) 需要時，在若干時間內，按工業能力所能達到的數量，須有確切的統計。
- 另外，尚須注意的：

- (1) 須明瞭一般動員計劃；
- (2) 須明瞭部隊戰時的編制；
- (3) 須明瞭戰時需要裝備；
- (4) 須明瞭戰時運輸的能力和運輸的各種規定。

對於生產力須每月調查列表統計；高級的軍事機關，也應有特別的組織，和工業家切實的聯絡。德國國防部現設有社會聯絡處，即擔任此項責任的。該處共有四科：

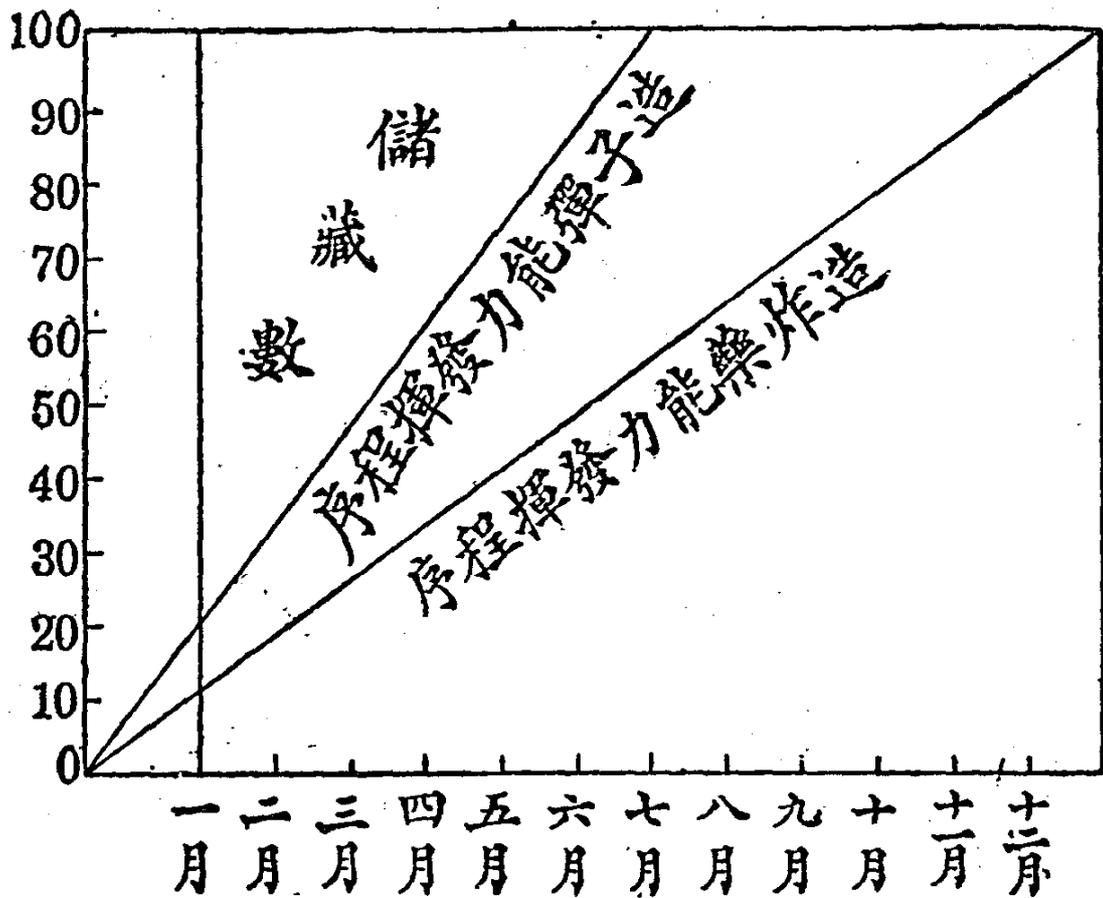
- 第一科執掌和參謀部連絡；
- 第二科執掌和工業界連絡；

第三科執掌和軍事工業界連絡；

第四科執掌和原科工廠界連絡。

其着眼點乃以陸海空軍戰時的需要做標準，並派人員調查，四出工作，隨時調查各工廠機器設備和工作能力，以適於戰時利用的程度。對於工廠不僅宜注意及能力的利用，且須注意到戰時廠家的安全。概宜過細研究，認為適切，乃令各該工廠試做少數軍用品的貨樣。要是機器能力不敷應用的時候，應由政府補助其機器或款項，然後再為該廠做一戰時工作的計劃，交廠保存，使其自行準備，以便戰時根據計劃變更工作，改造軍用品。這個計劃，乃是戰時政府向各廠家定貨合同的根據。

在戰爭爆發的時候，實施預定的工業動員，在普通的工廠改造軍用品，也須經過相當的時間，才可發揮其工作的力量。（按照目前德國的工業狀況，約須三個月的時間，）所以在開戰的初期所用武器彈藥和軍需品，應在平時儲藏。惟在平時儲藏的數量愈多，國家所受的損失愈大。所以對於應當儲藏的數量，須經精細的計算，以能維持初次戰爭時候普通工業生產量所不能供給以前所需要的量數做標準。對於這軍事用品在平時的儲藏數，以及戰時的生產數，對於戰事發生以後各個月的增減方式如下圖：



按上述情形，國家平時需要的工作為：
 (1) 倉庫儲藏的準備，須能供給開戰初期的需要；

(2) 軍事工業在平時須維持其現狀，對於民營者，則使之對外營業，政府負責保護；如營業不振，政府則須補助其經費，以便戰時的利用。

(3) 普通工業，須有準備，戰時可竭力利用，改製軍用品。

除上述重要工作外，在平時也須準備：
 (1) 煤鐵石油等各種原料，應有相當準備，使戰時不致缺乏；但須注意於軍用品的原料。歐戰前德國且注意到普通的原料，以致鑄成大錯；

- (2) 工作原動力的來源，須有準備；
 - (3) 工匠技術人員的來路，須有準備，戰時可免兵役；
 - (4) 金錢須有準備；
 - (5) 輸送須便利，使原料成品運輸均極迅速；
 - (6) 工業動員各種法規，須預先規定，使知準備，並隨時考察各工廠準備程度。
- 戰事既經發生，又當注意：

(1) 戰時全國生產機關，其不能為軍事利用者，即支配為社會所需要而工作，如軍事仍能利用時，則儘先利用；

(2) 戰時人民消費，應規定其數量，須與生產相適合；

(3) 戰時食糧維持辦法；

(4) 戰時對外貿易的維持，使需要的原料和軍用品入口，而禁止軍用品輸出；

(5) 戰時全國金融狀況維持的辦法。

右列各項準備，非常繁複，須由軍事計劃人員，軍事技術人員，工程師和工廠廠主各方面聯絡計劃，方可決定。對於這種準備的程度，就可觀察該國家的強弱了。

中華民國二十五年十二月初版

戰時金融 (全一册)

每册實價國幣三分

(外埠酌加運費匯費)

版權所有 不准翻印

編者	陸高誼	發行人	世界書局	出版者	世界書局	印刷者	世界書局
----	-----	-----	------	-----	------	-----	------

發行所 上海及各省 世界書局

非時常期 人人必讀

戰時常識叢書

戰	戰	戰	戰	戰	防	防	防	戰
時	時	時	時	時	毒	毒	空	時
衛	生	金	治	後	實	常	常	常
生	活	融	安	方	施	識	識	識
蔣	蔣	蔣	蔣	程	朱	程	程	呂
舜	舜	舜	舜	炎	勉	炎	炎	紹
年	年	年	年	泉	仙	泉	泉	虞
編	編	編	編	編	編	編	編	編

每冊實價國幣三分

世界書局出版

50.1659
26