

李文瀆先生惠贈

馬超俊先生

演講集

孫科

科



馬市長肖像



# 馬超俊先生講演集目錄



肖像

對於改進京市設施 就職答辭 二四、四、八、

各國現行市政制度及京市目前概況與今後建設 在中央紀念週 四、十五、

精誠合作廉潔自守 市府紀念週報告 四、十五、

同族同胞對於國家應有之責任 在同教公會歡迎會演詞 四、十五、

現代國民應有科學的頭腦與軍人的精神 在首都學生集中訓練入隊典禮訓話廿四、四、十六日

繁榮京市應注重救濟工商 在京市各團體歡迎會席上致詞 四、十七、

怎樣才能促進城市行政效率 四、廿二、

各國都市稅收制度及京市稅收概況 四、廿九、

青年軍事之意義及其重要 在學生中訓練總隊講二十四年五月

馬超俊先生講演集目錄

MG  
D693.09  
624/2



3 1799 9253 6

紀念革命政府成立應努力實現三民主義 五、五、

公務員儲蓄之重要 五、廿三、

各國都市土地政策與 總理平均地權之主張 五、四、

都市防空之意義 六、十二。廣播

防空與國防 在軍需學校 六、十五、

中暹兩國有進一步了解與合作之必要 歡迎暹羅政界團致詞 六、十五、

努力完成中心工作

最近防水情形 七、廿二、

美國都市任用職員政策 七、廿九、

實行新生活即實行合於衛生之生活 夏令衛生運動週開幕致詞 八、一、

市民對於新生活夏令衛生運動應有之認識 衛生運動週廣播演講 八、四、

成立新生活勞動服務團之意義 首都新生活勞動服務團團員宣誓致詞 八、九、

孔子事略及紀念孔子的意義 孔誕紀念會報告 八、廿七、

募捐賑災與救亡圖存 九、二、

對於今後施行識字運動的意見 九、九、廣播

中國土地問題之癥結 在土地委員會 九、十六、

總理的土政策 在地政學院

京市府六個月來工作之檢討 九、廿三、

如何改良風俗 十、八、

勸告市民自動捐款助賑 十、八、廣播

總理蒙難經過及個人的感想 在中央黨部 總理蒙難紀念會告報 十、十一、

一月來國內大事述要 十一、廿五、

慶祝二十五年元旦 二五、一、一、

京市府過去一年來工作之檢討及今後工作之方針 一、六、

- 二十五年亟待完成之幾項中心工作 一、二十、  
市立醫院設立之目的及其職責 市立醫院開幕致詞 二、二、  
公務人員應努力奉公廉潔簡樸謙和 在市府紀週報告 二、三、  
京市小學校長及教職員應負的責任 向市小校長教員訓話 二、八、  
尊重領袖服從組織 新生活運動二週紀念會報告 二、十四、  
京市府內部之組織管理訓練及考績問題 二：廿四、  
新家庭應努力實行新生活 京市三屆集團結婚訓話 三、一、  
紀念 總理逝世應發揚 總理主義 總理逝世十一年紀念會報告 三、十二、  
慶祝 蔣委員長壽辰的意義 京市購機慶祝蔣壽籌備會致詞 三、十九、  
首都警察與南京市政關係之重要 在首都警察廳演講 四、六、  
中國勞動運動 在南京青年會學術講演會講演

## 對於改進京市設施

就職答辭  
二十四年四月八日

今天兄弟就職，承中央派員監督，各位長官及來賓蒞臨，并承給予若干很好的教訓，實在感激得很！

回憶兄弟離開市政府，不覺又是三年了，前次在市政府時，因為外交嚴重，政局不寧，益以為時匆促，深愧無所建樹，所幸承現任憲兵司令谷紀常先生督率當時市府負責各同事，多所偏勞，於淞滬戰事緊張，國府遷都洛陽之際，維持社會，安定金融，調和物價，辦理自衛，收容難民，協助軍事，使南京平安無事，這是十分感謝的。

三年以來，石市長治理南京，頗有不少成績，兄弟承谷石兩先生之後，雖不敢自詡為曹參，竊願本世人所謂「蕭規曹隨」一語努力做去。

兄弟一向做事，均抱為政不在多言之旨，對於蔣汪兩先生所倡導之苦幹快幹

實幹硬幹之精神，尤奉爲治事之圭臬。不過，此次受命以來，各新聞記者及南京市民，每喜問及行政意見，特乘今天就職之便，將兄弟對於南京之觀察，及各方提出之問題，略就已見，隨便談談。

現時歐美各國，對於市政長官，有不稱之爲市長而稱之爲經理者，蓋彼認爲市長之管理市政，係受人民之委託，一如股東之委託經理管理公司業務然。此種用意，實與我總理權與能分開之意旨相同。兄弟此次重來市府，亦希望市民視我爲經理，而不必視我爲市長，換句話說，希望市民對於市府之施政熱烈的贊助和監督，根據這個原則，兄弟很想將來多謀與市民接近之方法。第一，成立市參議會，俾人民意見與政府意見，有溝通之機會，並積極完成地方自治，使人民得以行使四權。第二，尊重社會輿論和建議，以爲改進施政之參考，但希望不要立義過高或惡意謾罵。第三，與市黨部切實聯絡，以收喚起民衆推進市政之效。

恢復教育局及其他各局問題，近日各報頗多主張，各市立學校校長亦先後前



來請願，這種關心市政的精神，殊為欣感。現時本市小學，確實太少，小學生及幼稚園入學，須經過嚴格的考試和測驗，即因其太少而發生之現象。恢復教育局，不過使行政上有專一統籌之便利，但對於兒童失學之救濟，還在乎小學之增設。待兄弟視事後，對於市財政及教育行政再加以一番詳細之考察，果有增設之必要時，再為增設。

平民福利事業，本市歷任市長，均有所規劃，足為我人取法。現聞棚户及平民住宅，尙不敷用，決將其繼續辦理，并決積極添設關於平民住宅內之衛生教育商業娛樂等項，亦擬妥為設備，此外如農民貸款，園戶貸款，馬車夫人力車夫合作事業，亦決積極推進和擴充。再近日因冬賑甫畢，難民尙徘徊城中，沿門行乞，亦擬設法收容，或資遣回里。兄弟以前曾指導過工人運動和民衆運動，對於平民疾苦，知之甚深，自願就個人能力所及，增進市民福利。

繁榮市面，我以為是根本要圖，我常覺着，南京機關林立，公務人員衆多，每月

消費，爲數不少。以商業原理言，購買力強，應該農工商業繁榮，乃南京市面仍甚平淡者，大約一則因南京工業衰落，不足供人民的需要，一則南京地臨上海，洋貨輸入甚易，且人民對於洋貨多喜購用，故對此兩項問題，我以爲值得注意和救濟，卽如南京之織錦，用作婦女衣料，極爲美觀，倘能對於質料和圖案，加以改良，未始不可發達，此外爲繁榮市面之梗者，我以爲地主擁有多量土地，不盡其使用之義務，亦爲一原因，如中山路下關至鼓樓一帶，開闢數年，迄未建屋，以後對此問題，亦擬設法改進。不過繁榮市面，非可一言而盡，還希望輿論界及市民，多多發表意見。

物質建設，數年以來，粗具規模，惟因限於財力，只好陸續舉辦，現在興築之道路，當廣續完成，未經着手之道路，當設法開闢。至第四住宅區工程專款，絕不移作別用。下水道及市內水利工程，有荷國退還庚款之補助，卽可從事辦理。近有市民陳述意見，謂南京爲全國首都，建設首都經費，應由全國人民負責，

其言極有道理，其實說此話者，蓋未明瞭實際情形，以前修築中山路，幾全係中央指撥之專款，至今市政府財政收入，尚有一部份中央補助費及鐵路附加建設費，并非全市建設，純由市民負擔，此點請全市同胞放心。

京市爲政治中心，故財政收入，與各商業城市不同，現每月收入，不過二十餘萬元加以中央補助費，合計亦不過四十餘萬，以此有限之收入，適應首都建設之需要，自感捉襟見肘之痛苦。乃聞尙有不諒政府苦衷者，對於應納稅收，遷延抗繳。即以房損而論，聞積欠已達三十萬元之多，且聞此項積欠，又大都出於有地位之公務員，此種現象，殊非所以愛護市政之道，將來對於此事，尙望市黨部之宣傳及警察廳之協助，俾得推行盡利，倘若欠繳稅款之公務員們，能多自動完納尤爲感幸，

除以上物質建設外，心理建設，吾人尤宜注意，年來蔣委員長倡導之新生活運動，亦即心理建設，所謂禮義廉恥之四維。所謂忠孝仁愛信義和平之八德，實

爲修身齊家治國平天下之至寶。譬如吾人平素養成節儉的習慣，對於公家物品自然不會浪費，又如京中市民能做到守秩序的習慣，全國人民自當聞風興起。前次檢查南京新生活運動，聞成績尙佳，今後吾人更當發揚光大之。

此外關於用人行政，兄弟以爲應注重效率，人數衆多，不一定效率增加，經費衆多，不一定效率增加，故對於用人，兄弟主張以人才爲標準，對於行政，兄弟抱定「節省行政費增加事業費」之原則，若夫整個市政的進行，擬於最短期間，定一具體計劃，并擇定幾個要點，爲吾人之中心工作。希望黨軍警各機關及全市民，予以指導和合作！

## 各國現行市政制度及京市目前概況與今後建設

在中央黨部紀念週席上報告 二四、四、十五、

### (一) 各國現行市政制度及京市概況

市政制度，爲一市政府之基礎，如制度不良，則基礎不立，基礎不立，則市行政之效率，絕難望其提高，是以歐美各國，對於市制無不銳意改善。按各國現行之市制計分五種。曰市議會制，曰分權市制，曰委員會制，曰市經理制，曰集權市長制，茲分別述之如次：

### (甲)市議會制

此爲英國之市政制度，依此制度，一市之立法與執行之權，均集中於市議會，該會由市長長老及市議員所組織之，凡一市之興革事宜，均由市議會預先決定，再由市議會組織行政委員會，分掌行政，市長爲名譽職，權力甚小，除於開會時爲主席，及爲禮節上之代表，及指派無足輕重之辦事員外，其他與市議員或長老之權相同，市長無指派「行政委員會」之權，但各委員會會議時，市長得出席發言，市長不能否決市議會通過之法律行政，委員會委員之權力絕大，有任免市政

府各機關職員之權，惟表面上須得市議會大會之同意，但實際上行政委員一經提出，市議會大會未有不同意者。

### (乙)分權市制

分權市制計分四類。(一)市議會與市長及助理員分權之市制，此制係法國之分權市制爲代表，依此制度，市議會由人民選舉，選舉後則互遷市長及其助理員，市預算案，由市長編製，咨送市議會通過，但市議會對此得有增減之權，法國市長之權可分爲二，一爲管理權，一爲執行權，市長督率各部職員，執行一切城市行政，任免市府之普通職員，無須得市議會之認可，但法國市長，除受市議會之監督外，復須受代表中央政府之「知事」的種種限制，（知事得暫時停止市長之權，或永久停止之）。(二)市議會之行政委員會與市長分權，此爲意大利之分權市制，在此制度之下，市議會由市民選舉爲一市之議決機關，市長由市議會選舉

，市議會設經常行政委員會，由市長主席，對市議會負完全責任，行政委員會委員有任免市官之權。(三)市議會與市長分權，此為美國之分權制度，依此制度，一市之議決權屬於市議會，一市之行政權則屬於市長，各局局長由市長指派，惟須得市議會之許可。(四)市董事會與市議會分權，市董事會由市長及董事組織而成，而市長及董事均由市議會選出，市董事會負行政上之責任，市議會則負立法上之責任，此制行於德國普魯士，江蘇暫行市鄉制，係仿採於此：

### (丙) 委員會市制

委員會市制發源于美國，其唯一目的，在使一市之一切權力，集中於少數人之委員會，其組織之方法，各市不同，要之俱未失下列要點：(一)以少數委員主持市政。(二)委員之選舉，並不分區舉行，(三)委員會之職權，在督率各局，指派職員並決議一切法令。(四)各委員如兼任一局事務，對委員及市民負責。(五)

有直接立法權。(六)公民具有創議公決召回三種權力。

### (丁)市經理制

市經理制發明於一八〇八年，先為美國維金尼亞州之司湯登市所採用，因成績優良，其他各市均爭先效法，按此制有市議會，其議員之數額甚少，恆有五人至九人不等，市議會統治全市之一切事務，對於市民負完全責任，故市府之立法事宜，均由市議會担负之，至於一市事務之執行，則由市議會公聘有執行市政經驗之市政經理一人主持之，市經理對市議會負完全責任，其一切行動，市議會得隨時監督之，市議會公舉一人為會長兼市長之職，市長責任與其他市議員同，惟代表市府參加隆重典禮，市議會議決之法律，市長無否決之權，市經理由市議會公聘，其被聘也不以其與為議會為同黨，惟以其於行政上富有學識與經驗，故市經理不必為本市居民，祇須為市政專家，市經理對市議會負完全責任，市之執行



部各職員及市經理自身之辦事，無論爲功爲過，均由市經理一人負責，市經理爲全市行政之首腦，有任免所屬各局局長，及其他職員之權，並無須得市議會之同意。此種制度，亦有創議公決召回三種公民權，與市委員會制之三種公民權同。

### (戊)集權市長制

集權市長制，亦爲美國最新之市制，此制有市議會爲一市之議決機關，復有市長主持全市之行政，而大權則集中於市長之手，凡市政上應有之政策，與市內一切規則等，均先由市長提出於市議會，由市議會議決之，市府各局局長與其他職員，概由市長指派，無須得市議會之同意，市之預算案，由市長負責編製，提交市議會通過，市議會只能減少其一定限度之數目，並無增加之權。

各國現行市制之概況，既如上述，茲請復將各項制度優劣之點及其趨勢，分

別述之如次：

一、市議會制之缺點，在將一市之議決與執行的兩種責任，集中於絕無行政經驗之市議員及長老手上，其極不相宜，固已彰明矣，美國在立國之初，曾一度採行是制，以無甚成績，旋即棄去。

二、分權市制之弊病，在分權不清，互相箝制，權力不能集中，責任無從專一，功相爭過相推，結果而市政於焉停頓地方大受損失，就用人一項而言，由執行機關提出經議決機關認可後，方可委任，倘所用之人勝任愈快，尙不致發生問題，否則如議決機關將此罪過推置行政機關身上，行政機關必不肯承受，而以爲議決機關於認可時未加審慎之過也。又如一市之預算案，關係一市之政策，按分權市制中預算，由行政機關編製，交議決機關通過，而議決機關有增減預算之權，經此手續之後，執行機關所定之市政方針，必定全加改變，倘因此而致損失，則將誰負其咎，此美國之所以放棄取用此制也。

三、委員會市政，以民選無執行經驗之委員，兼任行政職務，其弊與市議會制同，且委員會制以少數人之機關，兼領議會與執行兩權，少數人職權過大，如所選舉之人無公正之心，則朋比爲奸，而遺害滋大矣，此近年來美國之所以逐漸放棄取用此制也。

四、市經理制以議會掌握一市之大權，但市議會自知無行政上之經驗，故願公聘市經理一人，主持用人行政，市議會對市民負責，市經理對市議會負責，各局行政人員又對市經理負責，如此上下相承，責任專一功過分明，美國各市對此制之推許非無故也，惟此制因市議會議員額不能過多，故只宜於小城市。

五、集權市長制，將一市之大權，集中於市長，其市議會之權極微，此制最適宜於大市蓋大市事務叢集，此制將行政權集中於市長，遇有急須處置之事，較能應付裕如也。

## (二) 南京的概況及今後之市政建設

本人於上星期一接長京市，到今天已有一個星期了，各局處分別接收，已大致就緒，各項事務，繼續進行，舊有職員，除自動辭職外，皆能安心照常工作，這是很好的現象。按京市原有六個局，前任市長石蘅青，因感事業費過少，故大加緊縮，併合六個局為三個局，故現在只有社會局及財政局工務局，原有土地局改為土地處，衛生局改為衛生事務所，教育局改為教育科。一般人以為緊縮之後經常費減少無幾，而事業費增加者亦極有限，故主張擴大市組織，恢復教育局，兄弟個人對此認為須俟詳細研究之後，視實際上之需要與否方能決定。

市政制度之良善與否，直接影響於城市行政之效率者至大，優良市制之第一要件、在能使市政府責任專一有功不能爭，有過不能推，即如市經理制，其市議會對市民負責，市經理對市議會負責各局職員又對市經理負責，上下相承，各有專一之責任，美國之集權市長制，凡一市之用人行政，皆由市長負責，功過亦由市長負之，故責任至為專一。但反觀京市，則未能做到此兩點，譬如警察行政

權，泰西國各大都由市府直接統轄，誠以警察不但在維持市內治安，而且行政上其助力亦復不少，尤其是在人民智識公德程度落後之中國，如市府無警察權，則行政上感覺有許多困難，例如催收房租，維持公共衛生等，其一例也，此外泰西各國之公用事業，每歸市政府統轄，但南京市則否，電話局歸交通部，電力廠歸建設委員會，似此關係一市人民福利之公用事業，其統轄權如此複雜，欲圖獲得行政上之最高效率，甚屬難能，蓋權限不專，責任不一，實不能收指臂之效也。

京市之財政狀況，京市民國二十三年七月一日至民國二十四年六月三十日之預算案，其支出與收入之平衡爲六百六十五萬九千零七元，與二十二年度之預算案，（是年度之支出與收入平衡一千一百零六十七萬五千八百八十元）相較減少四百四十萬零八千五百八十一元，至若本市本月份收入，包含財政鐵道兩部協款，中央臨時補助費等共計三十八萬五千元，本月份支出共計四十三萬四千元，收支

相抵大約不敷五萬餘元。

關於本市之教育，將特別注重於教育之普及，其方法，如多建小學校舍，擴充小學教育，使四五萬餘之失學兒童，皆有入學之機會，至於市立中學，僅有一所，刻正計劃增設第二中學，又本市鄉區地域範圍甚廣，為普及鄉區教育計，將增設鄉區小學，此外並積極推行識字運動，以掃除文盲。

在建設方面，將來荷蘭退回庚款之補助款百餘萬元，決以開闢下水道，第一步將先行開闢由城南通至鼓樓之下水道，第二步然後疏濬及增闢全市溝渠，以利民之建康。

今天因時間關係，只能提出上述三個要點，與諸位討論，至於一切市政詳細情形，容後再談。

精誠合作廉潔自守

在本府紀念週席上訓勉全體職員  
二四、四、十五、

各位在市府工作多年，勤勞可嘉。過去中國官場中有一種惡習，即每次長官更動，下級職員往往隨之大批更動。此次本人接事後，社會輿論，以爲市府將由湖北會館，一變而爲廣東會館。殊不知任何機關，決非長官一人所私有，任用職員，當本總理大公無私，人盡其才之遺訓，本人接事以後，所有市府及所屬各機關職員，除自動辭職應派員接充者外，其他職員迄鮮更動。至湖北廣東之分，尤屬無稽，蓋一國之內除外國人外，全體人民均屬同胞，何有地方界限，吾人對於盡忠職守之職員，不特不予更動，且非常歡迎，如萬不得已須予更動時，亦須考核其成績而定，決不貿然從事。在過去一星期中，有不少職員，仍不能安心工作，以爲凡屬湖北系者，將有失職之虞，其實決無此事，尙望各位安心工作，努力職守。吾人應在工作效能方面着想，不應在區區位置之得失方面着想，蓋有真實能力者，何往而不能獲得工作。至於位置之大小，更不應有所顧慮，當知目前之地位雖低，如抱負偉大，人格高尚，將來終有成功之一日。吾人在市行政機關

服務，與地方人民最接近，過去市民對於市府職員常常攻擊，希望各位今後應絕對奉公守法，以免社會責難。但市府職員計有一千八百餘人之多，賢良者固屬多數，濫竿者亦在所難免，如一人之不能盡忠職守，即足影響整個市府之名譽，故吾人應小心翼翼，爲全體市民忠誠服務。一方面對於市民應有親愛精誠之態度，例如征收員向市民征收稅捐時，如態度和藹，則市民必樂於繳納，反之如態度傲慢，則市民必不滿意。一方面個人之行爲應廉潔自持，蓋建設廉潔政府，決非空言所能成功，各人應本各人之良心，身體力行，以身作則，各人除應得薪俸之外，應一介不取，吾人不求人之歌功頌德，但求能爲良好國民，欲爲良好國民，必先知如何爲人，要知吾人薪俸既出於市民之血汗，當爲市民盡忠服務，作一番事業，功不相爭，過不推諉，互相勸勉，互相監督。其次各位在市府工作多年，或有下情不能上達之處，尙望自今日起，打破此種隔閡，相見以誠，如有意見，盡可開誠布公，向主管長官陳述，或逕向祕書長及本人陳述，尤所歡迎，果能如此



，則行政效率必能增進，反之如無共同合作之心理，所謂共信不立，則凡事不能行。中國教千年來之通病，即彼此不能相信，以致互相猜忌，各自為政，全國意志，不能統一。每一機關新舊交替，新任長官往往將舊任之計劃完全推翻，實為莫大之錯誤。吾人對於舊任之計劃，如完善者應繼續進行。求其實現，如尚有未盡妥善之處者，則設法改善。對於善意之批評，務必盡量接受，蓋吾人必能虛心從善，始能提高工作效能。最後希望於各位者有四點：（一）希望各位安心繼續努力工作。（二）希望各位於公餘之暇，多多研究學問，對於各項計劃設施，有所貢獻改進。（三）希望各位精誠合作，以立共信。（四）希望各位自今日起，立一宏願，不作貪官，不為污吏，如臨深淵，如履薄冰，各人自各人本身做起，以造成廉潔之政府！

## 同族同胞對於國家應有之責任

在同教公會歡迎會席上演詞

諸位，今天承諸位先生歡迎，本人極不敢當，本人追隨 總理盡瘁黨務多年，深覺本黨民族主義理論之偉大，今天本人對於各位，略有幾點意思貢獻。(一)同族同胞具有的光榮的歷史，無論從中國史上看，或世界史上看，同族同胞都是佔有地位的，所謂堅強的毅力和犧牲的精神就是同族同胞的特長，他們有光榮的歷史，久為世界所稱許，當西曆五百七十年時，他們偉大的導師，回教的教祖穆罕默德、降生於阿拉伯的首府麥加地方，他成年以後，本經營業，因為目擊當時社會的不平和宗教的腐敗以及多神教崇拜偶像的愚蠢，乃發悲天憫人之心立志於社會宗教的革命工作，他創的教，就是現在的回教，他的教義簡單，說也是同本黨的主義一樣，是救國救民的意，不過出之於宗教的形式罷了，他本着堅苦的意思經過許多次的奮鬥和流血，才將回教教旨，遍傳於阿拉伯全境，不久又傳到土耳其，波斯，印度諸國，以後逐漸宣揚於世界到了中世紀，不幸受歐洲十字軍的摧殘，勢力漸為削減，因此到了近代，許多回教國，直接間接，受了白種人的羈束

現在更受帝國主義的壓迫，其痛苦當更不堪言，但是回教的教旨，因回族同胞信仰甚堅，却無絲毫的摧毀，自歐洲大戰後，所有被白種人壓迫的回教國，均能一致奮起，以圖振拔，如土耳其因有凱末爾將軍的神武，便造成了近代的獨立強國，又阿富汗，也得了一位偉大的領袖阿孟烏拉汗，肯拚命的為國家奮鬥，使阿富汗也能獨立生存於世界，他們這種「一鳴驚人」的精神，實為世界所欽佩的。

至於回傳入中國，大概盛行於隋唐之際，可是在漢武帝時，張騫通西域之後，他回教國來宣傳，中國人才知道西方有個阿拉伯國了，到了唐朝的初年，回教傳教師陸續到中國來傳教，那時稱回教發源地為「天方」，而「清真寺」也就創始於那個時候了，元朝一代，回教在中國盛極一時，幾乎散遍了全中國，直到現今還是盛行不衰，而回族同胞，大都分佈於中國西北部，回教的一部可蘭經，是很有價值的經典，據說很注重精神和道德方面，很能引人為善，可惜沒有中文譯本，希望諸位有能詳細的譯成漢文，對於中國文化，定有極大的幫助和貢獻。

三民主義中之民族主義，最主要的宗旨有二，一、中國民族自求解放，二、國內各民族一律平等，自國民政府成立以來，對於民族自由平等，尤為重視，凡是與民族講信修睦的事情，中央無不盡力去做，這是諸君所共見的幾個人，覺得回教民族的復興精神，也是值得我們效法的，東方回教民族復興運動，久已舉世共仰，如土耳其的復興，如波斯阿富汗的苦鬥，都足以給我們至大的興奮，所以我們要實行 總理的民族主義，與回教民族親愛精誠，密切結合之外，尚須效法東方回教民族的復興精神，回教的根本教義有五，（一）信上帝，（二）信天啓（三）信來生，（四）作禱告，（五）行仁慈，前三種屬於信仰方面，後二種屬於行為方面，而行仁慈尤為回教之基本精神，與 總理的博愛，是一樣的，回教可蘭經，第一句話就說「慈惠仁愛之名，即是「阿拉」（Allah）為全世界之真主，故全世界人皆當信奉，所以回教人民認全世界人為同胞，皆宜相親相愛，這就是 總理博愛的宗旨。

回教之名，原爲「伊斯蘭」(Islam)，其名出自「可蘭經」，依據「可蘭經」之基本意義，有「製造和平」 Making Of Peace 的意思，可以說「和平」是回教之基本觀念，總理主張「和平」「奮鬥」「救中國」，是以三民主義的信徒，係以「和平」爲基礎，與回教之教義是一樣的，復次，回教之規戒十四條其八九兩條「禁烟酒」「禁賭博」「禁娼妓」，與現在蔣委員長提倡新生活公約也是相同，我們記得在唐朝時，有一位回教的宗師，名叫做「旺如師」在廣東講經，人人敬服，死後葬於廣州慕德里司，至今過其墓者，猶崇拜不已，漢人對於回教之敬仰，於此可見，以前回教的領袖，很少參加政治，遂使政教分離，彼此發生許多隔膜，今後希望回教同胞，多多參與政治，共同負起復興民族的重任，則國家之強盛，就指日可待了。

本人作事，是站在革命的立場，遵從 總理的三民主義，希望造成中華民國健全的國族，就是 總理所講的化家族爲國族，五族共和，原如一家，無族界，

無種別，無教爭，例如歐美各國，無論其國內之黨派，如何紛爭，如何傾軋，但一遇外患，則無不放棄私見，共同團結，以禦外侮，所謂先國難而後私仇，故國家日益強盛，關於此點，至足取法，我們國民政府對於滿蒙回藏，胥皆一視同仁，無彼此之分，不像滿清入主中原，有揚州十日，嘉定三屠，及廣州之七日屠殺等慘劇。及不像年羹堯及左宗棠大將之用兵西陲，慘殺無辜那樣，因為這都是霸道，不是人道，自國府成立以來，打破五千年來的封建思想各族人民，既受法律上的平等待遇，復可以參政，這就是 總理所謂天下為公之真諦，如我們共同相信三民主義，廢除一切種族宗教之界限，互相親愛，共存共榮，那麼不但可以挽救中國，而且還可以挽救世界，是以如果世界人士信仰三民主義，則世界大同也就要實現了，最後本人此次回長京市，深願全市人民，都做成三民主義下之健全的公民，希望諸位多多幫助，多多指導，如有意見，可儘量發表，本人當虛心接受，今天能有機會和諸位見面談談，非常愉快，同時對於諸位的盛意，也非常感

激。

## 現代國民應有科學的頭腦與軍人的精神

在首都學生集中訓練入隊典禮訓話 廿四年四月十六日

主席，各位長官，各位學生，各位學生的家長，今日首都學生集中訓練總隊入隊典禮，本人以南京市市長及本隊名譽總隊長的資格，參與盛典，願以幾句簡單的話，對各位學生說一說：

這次舉辦的集中訓練，分爲兩種，一是學生集中訓練，已於今日舉行入隊典禮，一是民衆訓練，專以訓練一班在社會上服務的公民。民衆訓練，分城區與鄉村兩部分來舉辦，在城區的，已開始登記，計分六區，預定於八月間實施訓練，等到城區的民衆訓練完畢以後，續辦鄉村的民衆訓練，預定分爲二十四區來辦理登記與訓練。這種訓練的目的，是要使個個國民有強健的身體，因爲有了強健的

身體。才有捍衛國家的能力，今日學生受了軍訓以後就能得到了相當的軍事智識，一旦國家有事，就可以去任中下級軍官的幹部工作，在國家安靖無事時，仍可在社會上服務，這就是寓兵於農，寓兵於工，寓兵於商，寓兵於學等重大的意義。

其次，中國的文人和武人，向來是不相融合的，文人常常要責武人，武人又往往要譏笑文人，以致文人和武人的意見，每每相左，這實在是國家最大的損失，我們要和道，文人和武人，不但不能歧視，而且也不能分開的，譬如現在各位學生是文人，但是受了軍事訓練以後，便是武人了，那末文人和武人又怎能分別呢？這是極明顯的事。我們希望每一個人要有科學的頭腦，軍人的精神。才能成功一個健全的國民，唯健全的國民，才能有利於個人，有利於國家。一個人文武兼備之後，應該隨着所負的責任如何而分別身分，在各國最優秀的國民，戰事時當過大元帥的，回來後還是要去為農為工做一個平民。中國因為向來是文武分開



，所以文的始終是文的，武的始終是武的，現在正矯這種惡習，所以 蔣委員長有提倡學生軍訓與民衆軍訓之舉，希望文武的鴻溝，漸次消滅，使文武打成一片。

學生是社會上重要的份子，受了軍訓以後，不僅在使文武打成一片，尤應盡最大的心力，領導國民，以負起衛國家及建國的大任，這是此次軍訓最大的意義，故希望各位努力受訓，以底於成，敬祝各位成功與康健！

### 繁榮京市應注重救濟工商

二四、四、十七。

本人於三年前曾忝長京市，時值多故，對於京市社會之安定，金融之調劑，以及各種事業及治安之維持協助，均資賴各界匡濟，得於同渡難關，至今引爲感激，此次奉命重長京市，深恐才疏學淺，不足應付，惟以中央付託之重，且黨員以服務爲原則，不能不負此艱鉅，南京市各種困難情形，以過去從政經驗，對於

繁榮本市，自應注重於救濟工商，本人現惟求於應有稅收之下努力促成各種公共事業，以達到完成建設首都之使命，至稅捐之應加與減免者，自應斟酌核辦，加以改善，並當參攷各國都市建設成績，舍短取長，致力於工商教育衛生等方面，儘量謀市民福利，至京市緞業衰落之設法救濟，小工商痛苦之需解除等，尤當盡其心力，以圖改進，希望市民一致匡助協力進行，至各界如有困難問題，不妨隨時商由市府，設法以謀解決，最後盼各界對市政時加指導，以早日完成首都建設。

### 怎樣才能促進城市行政效率

在本府紀念週席上報告

二四、四、廿二、

近十年來美國在都市行政方面，有兩種極顯著的現象。一為市政制度之趨於簡單化，一為做私人企業的經營方法，以管理市行政。是以美國在效率講求方面，其成就之大，至足驚人。

所謂行政效率，其意義有三：（一）以較少的「人力」「物力」及「時間」的代價，獲得同樣的效果，例如某事原需十個人在十天以內辦完，現在十個人在五天以內即可辦完，或五個人在十天以內辦完等是。現在各機關冗員過多，每辦一事，好像打圈子似的，轉輾核閱，拖延時日，此實極不良之現象。本人對於此事，今後決銳意改善，務能避去「人力」「物力」與「時間」之浪費，以最少的「勞力」「物力」及「時間」，而獲得最大之效果，（二）以同樣的「人力」「物力」及「時間」而獲得更大的效果。例如某一機關內檔案之保管，原需管理員二人，如遇翻閱某一件檔案，動輒經日，始能檢出，今因檔案保管方法之改良故，同是管理員二人，但如遇翻閱任何檔案，只需費時五分鐘，即可將其檢出矣。（三）使「人力」「物力」及「時間」增至適當數量，以求獲得行政最高的效果。目前倡行政改革者，每認為欲圖行政效率之增大，常以儘量縮小組織及經費為先決條件，此舉有時未必盡然，譬如某事之舉辦，每月至少須用款萬元，始能達到其目的，今因縮小組織及經費之故，每

月只用款五千元，如是欲達到其目的，則更更乎難矣。行政效率的意義既明，我們現在進一步而討論，到怎樣才能獲得最高的城市行政效率。

欲圖獲得最高的城市行政效率，最低限度必須具有下列的幾個基本要素。

(一)熱心開明的市民，熱心開明的市民，實為增加市行政效率的第一要素，西諺云「法律若無輿論擁護，並無何種價值」。以言市政，何獨不然。設無熱心開明之市民，以作地方改良之推進力，則市行政之效率，絕難望其提高。何以言之？蓋市民為一市之本，如市民俱受良好教育，有辨別是非之能力，對於市政當局之設施，從而督促之，贊助之，如是則市政之發達，行將與日俱增。反之如市民缺乏教育，無辨別是非之能力，對於市政之措施，漠不關心，則辦理市政者，無論如何賢明，亦無能為力也。(二)優良的市制。二十五年前，美國一般人民之論調，認為市政制度，對於市行政之效率，並無若何重要關係，彼等認為一市之行政人員，對於市行政效率，最關重要，如行政人員賢明，則無論制度如何，俱能產生

良好結果。此種論據，證諸事實，殊未盡當。良以美國人民每有因不滿於現行市政措施，而另行改選市長，但改選市長之後，亦復無所建樹，此中原因，果何在？曰市長雖屬賢明，但因制度不良，其一舉一動，處處受人牽制，以致不能充分行使其權力，而市政於焉弛矣。美人有鑒及此，乃廢去以前之「相制相衡」的委員會制度，而代之以市經理及集權市長制度，務使權力集中，責任專一，功過分明，如是則遇事易於決斷及措置，而效率乃見矣。（三）適當的內部行政組織，內部行政組織之適宜與否，關係市行政之效率甚重，市府之內部不能設局太多，太多易發生行政上之阻礙，衝突，及敷衍的弊端，亦不設局太少，太少則易於忽略，較為次要的事務，是以市府內部各局之設立，務求其適宜。普通設局之標準，大都依據下列數原則：（甲）同樣或類似性質之行政：應歸入於一局之內，這就是說，行政之性質，必須在實質方面相類似，始能歸併於一局之內。然而吾人欲辨別何種行政之性質相類，甚屬困難，通常行政性質有屬於工程建築問題，有屬於

財政問題，有屬於人員管理與維持問題，究應如何劃分，實難確定。例如遊戲場應歸教育科，抑歸社會局，吾人對此須先決定遊戲場之目的，在於娛樂，抑在於教育，然後方能決定如何歸併，以現在各國的趨勢言，遊戲場之目的都在教育，使兒童體格強健，精神活潑，故每將遊戲場併入教育科。又如市府所屬各局及獨立機關，均須購置一切必需品，此類物品其性質每多相同，例如各局均須文具，及一切應用器具等是。如不另設專員以管理之，則各局獨自為政，無統率之機關，有時一局購置太多。而其他之一局又購置太少，或竟隨意浪費，及堆置不用等，此殊非節省之道，亟宜設一機關以統率之，且各局分頭購置應用物品，其價必昂，如設一機關集中購辦，則所購者多，價目自較相宜矣。（乙）各局之內，亦應設置適宜之科。各局之設科，亦按其性質相同者歸併於一類，例如一局內部之活動，按其單位或性質分析清楚，此種普通分法，可應用於一切事件上，凡遇性質相同之事件，都可以併歸一科內辦理。（四）良好的考績制度。有了很好的組織，

還須有賴賢能來運用，始能達到最高的行政效率。本人對於此事，將來決定實行嚴格的考績方法，視公務員辦事效能之大小，勵行獎勉與懲罰，務使府中工作人員之陞遷降黜，俱有一定的公正標準，中山先生所謂「人盡其才」，其用意在此矣。

(五)遵守紀律，中國數千年來的弊病，即個人之行動，過於放縱，不能遵守團體之紀律。今後市府全體工作人員，應絕對遵守紀律，在辦公時間，即應埋頭工作，不可隨意談心，早晨應在家用膳，不可在辦公廳上敘食。又現值提倡新生活運動之際，尤當注意整齊清潔，市府房屋雖已陳舊，但果能整齊清潔，仍不稍損其尊嚴，猶之雖身穿布衣，而能整齊清潔，一樣的爲人所尊重，如市府工作人員尙不能整齊清潔，將如何領導一般市民，至於整齊清潔。本市大街小巷，時有無知市民隨意小便，似此不能遵守紀律，無怪外人常以半開化民族目我。故吾人欲提高國家之地位，必先提高國民之地位，欲提高國民之地位，必先提高國民之人格，欲提高國民之人格，必先從吾儕領導人民之公務人員做起。本人以爲市府工

作人員應於早晨五時起身，以鍛鍊體格，改服中山裝，或學生裝，以振刷精神，蓋寬袖長袍，有失尙武精神，吾國過去教育之錯誤，即在於好靜惡動，以致造成今日萎靡不振之現象，國家民族，受外人之欺凌，而不知羞恥。本人希望市府全體工作人員，能以身作則，領導人民養成遵守紀律之良好習慣，而獲得最高度之行政效率。

### 各國都市稅收制度及京市稅收概況

在本府紀念週席上報告  
二四、四、廿九、

各國都市行政之最複雜而重要的問題，當為市財務行政問題。市財務行政問題中，可分收入，支出，及市債三種，就中以收入最為重要。都市之收入類別之可分為下列四種：（一）市稅，（二）產業收入，（三）國家補助（四）雜項收入。今日時間關係，只能就各國都市稅收之重要者，分別述之如次。

#### 甲、美國



美國都市收入中，普通財產稅佔百分之五十三或六十四，此稅之征收係按照不動產（土地與建築）及動產而來，動產包括兩種，一為有形之動產，如商品，器具，汽車之類，一為假形之動產，如股票，債券，押契，銀行存款摺，及其他之財產憑證。至於征收方法，係先舉行財產之估價，即依法定價值而定其納稅額，動產稅因不易調查，每每發生匿而不報，虛報等弊病，各方有見及此，思有以改良之，遂改用下列幾種方法：

一、押契登記稅 一切不動產之押契，都按契面價額，而課以百分之一之半的稅，此稅須於押契登記之先交納。

二、註冊稅 此即通常所稱之註冊稅，因為其他假形財產如債券等，必須經此手續，方能取得保證。

三、分級財產稅 其法對於普通財產分為數等，規定不同之稅率，其分等之目的，在使假形財產（不易見之動產）的稅率，可以較低於其他產業之稅率，如是

則納稅者因所納甚微，則無須逃稅矣。

美國所征之不動產稅，係由房主繳納，房主將所繳之稅款加諸於房租之上，故實際上負此稅款之人當爲房客也。

### 乙、英國

英國之主要市稅 亦係征自不動產，但納稅者係租產之人，並非屋主，此項租稅係按實際租賃價值，或假定租賃價值而徵收，在征收之前，派估稅員向各租產者調查其所租店舖如工廠住宅公寓及汽車間之租價，即房屋爲房主所佔用，亦須依所佔之租價付房屋稅。

### 丙法國

法國各都市厲行附加稅，入市稅。及特別稅。入市稅在市稅中課取特重，即對於日常用品，凡由市外輸入市內，即行課取其稅，宛如稅關之征收海關稅，於都市入口，設若干稅關也。附加稅乃於國稅征收時，附帶征收之，國稅中最慣行

者，第一爲地租及房屋稅，第二爲一種之人頭稅，第三爲營業稅，法國各市征此稅者，先將各種商業分爲數種，再依各種商業之盈餘，各定不同之稅率，但不以實得之盈餘爲準，而以估計者爲準。

#### 丁德國

德國各市之最要的市稅，計有二種，一爲所得稅，一爲土地差增稅，茲分別述之於次：

一、所得稅 此稅徵自市民之收入，係附加於邦稅者，其稅率爲累進計，但每年收入在美金二百廿五元以下者可以免稅。此稅自採行以來，成效卓著，蓋因德國具有良好的警察制度，而人民知識及道德程度又極高，對於納稅認爲是應盡之義務，故甚少逃稅之弊也。

二、土地差增稅 此爲德國林土地促進會所建議，認爲一市之土地，因市政之改善而增價，應由市府於土地所增之價值中徵收地稅若干，以發展市民福利事

業之用，一八九八年，德國租借青島時，即實行徵收此稅，及後遂為各國所採用矣：

以上所述，胥為各國都市之主要稅收，此外各國復有所謂特別估稅，公用事業稅，「規費」「照費」及「罰款」等，茲分別述之。

一、特別估稅 各城市中因道路公園之建築，其毗隣之地價，遂倍加飛漲，此類私人產業因公家建設而受利，自應依其所得利益之多寡，分別納稅，此即所謂「特別估稅」也。

二、公用事業稅，公用事業如電燈電話及自來水等，佔用公共道路，其所受公家利益者至大，故亦應完納或捐助公家所需之經費，所謂公用事業稅者，即指此也。

三、規費，照費，及罰款等，其目的並非求收入，乃在監督而已，以故此類費率，務求其低，至於烟酒牌照之所以徵收重費者，實係寓禁於徵之故也。

京市稅收共有十四種，(一)車捐(二)房捐(三)營業稅，(四)契稅，(五)牙稅(六)烟酒牌照稅，(七)娛樂捐，(八)旅館捐，(九)當舖稅，(十)屠宰稅，(十一)船捐，(十二)筵席捐，(十三)廣告捐，(十四)碼頭捐。依二十三年七月一日至二十四年六月三十一日收入預算標準，經常稅收中，以車捐為最多，可得六十五萬二千元，房捐次之，可得五十四萬元，營業稅又次之，可得三十萬五千三百九十六元此外契稅可得二十二萬六千三百七十元，船捐可得二萬一千六百元，其他稅收(包含行政收入)四十二萬六千八百五十四元，總共二百一十七萬一千四百一十四元(新市區各項稅捐年約十四萬六千五百元不在內)。此為京市稅收之概況，至於今後稅收之改革，當就下列數點整理之：

一、凡徵收手續費用多，政府實際所得有限，商民則不勝其捐之稅，當盡量廢除之。

二、整頓基本市稅，各國捐稅制度雖不同，然以房捐地稅為大宗則一，日本

東京復興以來，即以房捐爲基本稅收，上海公共租界房捐地稅收入佔全部收入三分之二如京市能將幾項基本市稅整頓之後，則雖廢除雜捐，亦可不必多闢財源，以資抵補矣。

三、營業稅征收時，對於不同性質之營業，應規定不同性質之稅率。經營奢侈品商業者，應定其稅率特高，對於日用必需品之商業，應規定稅極微，蓋納稅者雖爲商人，但所負之稅必於物價上加增之，故稅負之歸著，是在顧客，而不是在店主，日用品爲貧富必不可少之日常用品，如因徵稅而物價漲高，則貧民將感莫大痛苦，至於奢侈品之購置者，泰半爲有產階級中人，故雖多征亦無妨也。

四、市捐稅機關應集中組織，使系統一貫，以免推諉塞責之病，徵收機關人員須嚴格訓練，務使養成廉潔守法之習慣，並採用科學方法，以提高徵收效率。

總之，財政爲庶政之母，以取之于民用之于民爲原則，稅率務求其公平，而不近於苛雜重復，徵收務求其簡易，而不近于瑣屑麻煩，用途務求其合理，而不

近于虛糜浪費，且必求事業費之成分佔多。行政費之成分減少，此外并須積極完成土地登記，以便舉辦地價稅等直接稅，庶幾本市財政可期逐漸充裕，各項建設，可望順利進行。

最後，猶有一點，須向各位附帶報告者，即本府所屬各機關處理公文，對於人民有所呈請或訴願，往往不問情由，動輒以應毋庸議四字，一筆抹殺，以致人民大有有冤無處訴之概，此種帝主時代輕視民間痛苦之口氣，實不應再見於號稱民國之今日，蓋民治國家，公務人員爲人民之公僕，一旦離開公務員之地位，亦即普通人民，故在位之時，即應設身處地，爲人民着想，人民如有痛苦，例如征收土地，不發地價，拆屋築路。無處安身等等，即應盡力爲之設法解除，如人民對於政府有所呈請或訴願，概置之不問不聞三則人民又何貴乎有政府？故今日後吾人應以大刀闊斧之手段，革除過去種種惡劣之稅政，各機關對於人民所上之呈文，或有辭不達意，或陳述過于簡略之處，即應派員前去詢問，或通知具呈人前

來問話，務期澈底了解人民痛苦及是非曲直之所在。然後再詳細簽註辦法，逐級請示最高長官，以昭鄭重，而紓民困。

### 青年軍事訓練之意義及其重要

在學生集中訓練總隊演講  
二四、五、

一個月以前，本人曾來此參與軍訓開學的典禮，今天又來此與諸位作第二次見面，看見各位英氣蓬勃，精神飽滿，本人感到非常愉快，這是為什麼呢？因為諸位青年都是國家的優秀份子，是民族的基石，一個民族的盛衰成敗，其命運都寄託在青年身上，如青年個個都是體力強健，精神充盈，那麼，中國的前途，當然還有希望，本人又怎能不愉快呢？

蔣委員長此次主張學生要集中訓練，其意義是什麼呢？我想大凡身受軍事訓練的人，均須澈底明白，茲謹就生物進化及民族復興的兩點，來說明軍事訓練的意義及其重要：



一、從生物進化的法則上說明軍事訓練的意義——「優勝劣敗」「適者生存」這是達爾文氏的生物進化定律，依據這個定律，其意義就是說：大凡兩種生物互相競爭，那個最強而又最適應環境的必然戰勝，那個比較軟弱而又不適合環境的，最後必告失敗而至滅亡，此為天演的公例，雖歷萬古而不變，試看動物亦是如此，海洋中的大魚食獵小魚，深山中的猛獸獵食小獸，性馴而行路遲獸的山羊，常常會飽豺狼的口腹，蚊虫不留心，就要給張着網的蜘蛛吃去，跑路不快的獵狗，就追不及狡兔，只可挨餓以死，生物界的同種競爭，異種競爭，互相仇殺，其目的皆在圖謀他們種族的生存，物既如此，人類何獨不然，易經繫辭說：「天之大德曰生」，又說：「日新之為盛德，生生之為易」，其意義就是說，求生存為天地間最高的法則，換句話說，因求生存而犧牲其他種族的利益，不能認為殘忍，是以人類為着求生存，獵殺其他動物以充饑，白種人為着求生存，慘殺及排斥其他的有色人種，我們亦不能認為殘忍，因為宇宙間弱肉強食的現象，是生物進化

的必然結果，假若一個國家文化落後，沒有具備現代的生存條件，這個國家當然要淪於滅亡，在現今世界各國均修文整武的時候，如果我們中國不及時猛進，加緊訓練青年，使人人都具有「執干戈以衛社稷」的能力，那麼中國必定逃不出一物競天擇「適者生存」的公例，而終於被人淘汰了。

二、從民族復興方面來說明軍事訓練的意義——所謂軍事訓練，其目的不但培養人民「爲國干城」的能力，而且使人民明白其對國家所應負的責任，使其能夠與政府合作，共禦外侮，我們知道，担起復興民族的責任，決不是幾個上層領袖，也不是一部份徵募的軍隊，只有希望於全國民衆，奮臂而起，萬衆一心，整齊步伐，同赴戰場，則國家前途，當能有望，試看王越勾踐昔日戰敗，忍辱負重，臣妾事吳，同時已則臥薪嘗膽，採取十年生聚，十年教訓政策，率能恢復山河，盡雪前恥，此外再看普魯士，在百年以前，爲拿破崙所屈服，國內軍隊，受法國之限制，不能超過四萬二千人，普不得已，乃採徵兵制，訓練國民，卒能於一八

七〇年普法戰事一役，擊敗法國，恢復自由，史例昭然，足資我國取法，何況軍國民訓練，在我國也不是新創，禮曰：「受成於學，出征，執有罪，反，釋奠於學以獻馘」。詩曰：「在泮獻囚」。又曰：「在泮獻馘」，由此，我們可知在三代之時，學校中已具軍事訓練之雛形，此外，政府還有「春蒐」「夏苗」「秋獮」「狩冬」的辦法，利用農閑時間，使農民熟鍊武技，此即寓兵於農之謂也，春秋之世，管仲相齊，其制軍令也，寓之於內政，分齊國爲三軍置軌，里，連，聯之制，以牧其民。漢沿沿制，置郡國之兵，常於秋後講武，不違農時，至唐，初仍採用徵兵制，民二十爲兵，六十而免，每年冬季教戰，平居無事，則耕於野，至高宗時，改用曠騎之法，及後，方鎮之制兵而曠騎之法遂廢。宋元明清以及今日，均採募兵制，而兵遂爲一種特殊職業，非復與民合爲一體矣。統觀我國，立國四千餘年，在全盛時代，沒有一個時代不採行軍國民訓練制度，蓋我們如欲達到國家強盛目的，必須使國民俱能「執干戈以衛社稷」，名兵法家孫子論兵構成之原素，認其最重

要者爲「道」所謂「道」者，「令民與上同意也，故可與之死，可與之生，而民不畏危」這個主張，與先總理所說：「使武力與人民結合，使武力化爲民衆之武力」的意義，不謀而合，良以欲圖國家之強盛及民族之復興，非使全國人民，個個都具有「爲國干城」的能力，同時並有「爲國捐軀」的決心，爲政府作後盾，那是沒有辦法的。

最後，蔣委員長此次主張學生要集中訓練，其目的係在寓將於學，使國家有事，諸位能夠出來担任軍官之責訓練民衆，領導民衆，共赴國難，故集中訓練的意義，非常深長，諸位要知道，我們中華民國，係由我們先烈的熱血頭顱換來的，因爲自甲午戰後，清兵敗於日本，喪師辱國，革命先烈觸目時艱，抱決死之心，殺身成仁，捨生取義，顛覆滿清帝國，於是在辛亥年即清宣統三年，遂有三月二十九日黃花崗烈士之起義，事雖未成，然已影響全球，故不旋踵而武昌革命之起，衆志成城，衆擎易舉，大勢所歸，清帝宣告退位，中華民國，卒抵於成，我

們現今自享共和，皆受先烈之賜，故對於國家現在處境之艱難，應如何體念，先烈之遺志，發奮爲雄，刻苦自勵，抱「已欲立而立人」「已欲達而達人」之旨，先行自善其身，努力以學，奮勉以求，務使在求學期內，養成堅苦卓絕的軍人精神，以作將來衛國衛民之準備，須知今日之戰爭與往昔之戰爭迥異，必須全國動員，方能操戰勝之券，孔子曰：「足食足兵，民信之矣」，孔子雖不講霸道，但仍深信武力維持人民信仰的最大條件。中山先生是反對帝國主義的人，但仍認造成適當武力爲救國之手段，試看日本之成功，那一次不是有賴於戰爭。倒幕府，廢封建，是明治元年，九年十年的戰爭之成績，廢除不平等等條約，是明治二十七年（卽一八九四年）的戰爭成績。我們知道，日本見中國之淪陷，乃惕然而懼，於是遂有兩體小冊子出版，一本叫做履冰錄，一本叫做他山之助。履冰錄一書，內容大概是這樣，中國人口四萬萬，土地四，二七七，二六〇方哩，都要被白種人擊敗，我們日本，以蕞爾小國，如果不發奮爲雄，那裏會還有生存希望？因此，在

他山之助書上就主張接受西方的物質文明，實行以科學救國，此外並灌輸人民以武士道及大和民族思想，使人民尊崇天皇萬世一系，益加團結，故此，於一九〇五年日俄之戰，遂大護勝利，取得世界最強國的地位。復次例如德國，在歐戰以後，備受戰勝國之宰割，其國內軍隊，受梵爾賽條約之束縛，兵數不能超過十萬此外，每年並須支付巨額賠款，德國懾於淫威，對此酷嚴條件，迫得全部接受，惟德國人民，自經此次創痛之後，即奮勵有加，到了今日，不但其國民經濟力量已恢復其戰前狀況，而科學技術之進步，亦有長足之發展，其最足使人驚異者，當為德國警察的力量，據專家的觀察，其實力之大，為歐陸各國冠，以日耳曼民族優秀敏銳及其性之剛強，識者在固已早料其復興之有望矣。此外，又如土耳其在歐戰以後，飽受帝國主義者的欺凌，締結不平等條約，喪失一切特別權利，其環境之險惡，較諸我國今日，尤有過之，一九二二年後，土耳其一般覺悟份子，在現任總統基瑪爾領導之下，一戰而勝希臘，扯碎屈辱之塞佛爾條約，收回一切

喪失之權利，卒能於四五年中，走上自由獨立正軌，凡此種種，均足以證明一個國家，欲圖身存，端賴奮鬥，諸位都是年富力強的青年，希望能本着這個意旨，努力鍊鍛自己體魄及技能，以備將來共赴國難，完成先烈未竟之志，總理說：「我們如不成功，便要成仁」，全國青年，如每人皆抱有「爲國捐軀，殺身成仁」的決心，則又何患國家民族之不復興，記得十二年前，黃浦軍校創辦之初，每月經費只有一千幾百元，幸賴 蔣委員長及廖黨代表之勉力支持，始有今日。此次集中訓練，就南京一市而言，其所耗之經費與當年創辦黃浦軍校時之經費相較，已屬倍蓰。諸位受國家之待遇，不爲不厚，深望服從總隊長，及各教官的教導，絕對服從國家法律，安心受訓，以副 蔣委員長及國人之期望，今天謹以至誠恭祝諸位康健，完了。

## 紀念革命政府成立應努力實現三民主義

二四、五、五、

今日爲革命政府成立十四週年紀念日，吾人回想十四年前之今日，總理之所以組織革命政府，蓋有鑒於民國元年革命之不能澈底，一部份革命同志，受袁世凱之收買，向北洋軍閥投降，總理知事不可爲，遂暫時引退，將總統之位，讓與袁氏但仍望其負起建國之責任，初不料袁氏之狠毒，將革命同志，一一謀害，故總理於民國二年在南京又二次革命，不幸同志間共信未立，而告失敗，及後袁氏稱帝，總理忍無可忍，遂於日本組織中華革命黨，聲討獨夫，卒賴總理之精誠，將袁氏推翻，至民國六年又發生督軍團之反動，以及張勳之復辟，總理深恐民國之中斷，遂在廣東成立護法政府，民國十年，廣東護法國會舉總理爲非常大總統，總理遂於十四年前之今日，正式就任非常大總統，成立革命政府期能掃除一切反動勢力，完成國民革命，回想當時在革命政府創造之艱難工作，同志生活之困苦，達於極點，政費常感無着，工作同志生活費最多者，不過三十元，今日吾人在此舉行紀念，生活雖不十分豐裕，但較之十四年前之



今日，相去何啻天壤，故吾人務須效法先烈艱苦卓絕之精神，遵奉 總理之遺訓，努力實現三民主義完成國民革命，以求中國之自由平等，庶幾今日之紀念，才有意義，

### 公務員儲蓄之重要

在日府紀念週席上  
二四、五、十三。

婚喪凶喜之事，爲人生所不免，災難疾病之發生，更非吾人所能預測。誠所謂天有不測風雲，人有旦夕禍福。凡此種種，莫不需要相當鉅額款項，苟平時不作未雨之綢繆，必致臨渴而掘井，事至倉猝，不知所措。故世間惟平時有準備之人，對於臨時發生變故，始能應付裕如。所謂準備，即儲蓄是。儲蓄之應提倡。不祇以其能積集多金，以備日後緩急之需，且能養成儉樸之美德，培植有恆之良好習慣，對私人有生息增殖之利，對社會有週轉金融，及擴大生產之益。

吾國過去對於儲蓄一事，多由私人自由行之，殊少有團體有組織及有規律之

制度，尤其對於公務人員能作有規律之儲蓄者，更屬鳳毛麟角。以視歐美各國，無論機關團體或個人家庭，均有相當之儲蓄制度，及意外保險制度，即如日本小學教員，月薪不過二十餘元，最多者亦僅四十元，但仍厲行強迫儲蓄，今已養成習慣，雖下女僕役每月亦有相當儲蓄，無怪吾國國民經濟之日見衰落，而歐美日本經濟之勢力日見擴展也。故吾人爲發展國民經濟計，爲防患未然計，亟應厲行節約，提倡儲蓄，而先從公務人員做起，以轉變社會之風氣。

且公務人員大多來自遠方，在經濟生活上，有穩固之基礎者，爲數甚少，倘平日對於所得之薪俸，不知節省，從事蓄積，隨手取來，任意揮霍，則結果必致家無隔宿之糧，囊無多餘之資，一旦失業，不獨不能維持生活，以作尋求職業之準備，即同鄉資斧，亦將無着，於是強者挺而走險，弱者趨于淪落，私人人格，既告破產，國家治安，亦受影響。

其次公務人員常有憑藉地位，營私舞弊者，究其所以營私舞弊之原因，雖非

一端，然大半由於平日之揮霍成性，嫖賭吃着無所不爲，以致所入不敷所出，不得不以貪污之一途，以資彌補。故吾人苟欲造成廉潔政府，對於公務人員，務須厲行強迫儲蓄，以策勵其努力服務之精神，養成其奉公守法之道德。古人云，「衣食足而知榮辱，倉廩實而知禮節」。蓋即謂此。

最後吾國爲產業落後之國家，財富之蓄積，固不能與英美德法相提並論，即較之日本亦相差甚遠，故遇有大規模之建設，需要鉅額之資金時，每不能自給，而有賴外債，權利喪失，莫此爲甚，苟全國公務人員咸能節省糜費，從事儲蓄，則日積月累，集腋成裘，不難積集鉅大資金，投於國家建設事業，此公務人員之儲蓄，所以與國家民族之興起，有極大之關係，而不容勿視也。

近年以來，有識人士，莫不極力提倡公務人員強迫儲蓄制度，如郵政局，鐵道部，中央黨部，及江蘇省政府等機關，均已先後實行。南京市政府，處於直接領導人民之地位，且爲全國觀瞻所繫，亟應實行公務員強迫儲蓄，期能風行社會

普及全國。本人希望自下年度起，即本年七月份實行，所有儲蓄款項，全部存入市民銀行，蓋一方面又可充實市民銀行資金，發展該行業務。經過相當時期可將此項儲款，辦一苗圃，從事造林，三五年後定有可觀。南京荒山荒地觸目皆是，大可利用。尚望全體同人，對於此項問題，共同加以深切研究，互助合作，以求實現吾人理想中之目的，并推而廣之，以期整個民生問題，能獲得圓滿之解決。

## 各國都市土地政策及 總理平均地權之主張

在本府紀念週席演講 二四、五、廿。

都市土地政策，關係一市地價之支配，整個都市之建設，及全體市民之福利至為重大。按各國都市土地政策大別可分為兩派，一即土地市有政策，一即土地私有政策，茲分別說明如下：

(甲)土地市有政策 採行此項政策而成效最著者，當以德國為代表，德國

法律對於城市土地之價值，概許市政府嚴定章程以管理之，更許市政府對於市內外之土地，隨意收買，隨意轉賣，故市政府對於市內外之土地及其價值，容易依其原定之計劃支配裕如也。按主張市有土地政策者，其所持之理由如下：（1）可增加都市財源，蓋都市每因財源不足，發行公債，而公債之發行，常有不甚適當，或收支不能相償之患，故最有效而澈底公平之方法，莫如土地市有也。（2）可免除住宅問題之困難，土地問題為住宅問題之基礎，土地市有即可以圖住宅問題之解決，蓋政府可於公有土地之上。建築公共房屋，及平民住宅。（3）可以支配地價。都市之地價，日進無已，因之常為投機者，及地主或資本家所壟斷利用，馴至個人之所有權，與社會公共之利益，衝突日多，故為公共利益計，收歸政府支配。實最相宜也。（4）防止私人對於土地作不衛生之使用，城市人口之密度甚高，疾病之傳染甚易，是以都市種種衛生設施，尤應週備，但私人利用土地，祇貪目前之厚利，鮮能顧及建築之衛生與否，及其他之公共利益，如將土地歸政府

支配，則可免除此弊。(5)防止社會上財富分配不公，土地私有最易發生投機之弊，前已言之，而土地因都市社會之逐漸發達，其價格必隨之而逐漸騰貴，地主縱在睡眠之中，或在旅行之中，甚至在囹圄之中，對於其所有土地之利用，未盡絲毫之力者，亦得享有此種騰貴之地價。名經濟學家基特Gardner曰，都市財產日日漲價，主人坐而發財，遂形成今日經濟組織之詬病，有地者不勞而富，賃屋者須出高價，然後得一斗室容身，殊為不平，現在可舉上海為例，總理在民身主義第二講裏會說，上海黃浦灘的地價，比八十年以前的地價，相差一萬倍，又提工部局正式估價，一九二四至一九二七年公共租界愛多亞路外灘每畝由十三萬兩增至十五萬九千兩，此猶為工部局估價，其原價當不止此數，即就此估價而言，前後三四年之間，每畝地價因社會發展之結果，并非地主努力之結果，所增加之四五萬元地價，竟為地主所私有，其不公平孰甚於此。

(乙)土地私有政策 土地私有政策，當以英美兩國為代表。按英美兩國之法

律。對於城市除所需之土地可以購置外，不得額外多購土地，蓋多購土地除將所需留爲市用外，其餘轉售於民，非公共目的也。主張土地私有者其理由如下：（1）土地私有制度，能使個人之努力與收益成一直接關係，地主對於土地利用之努力愈多，其所收穫亦愈大。結果地主對於其土地之利用，必將用最有效最經濟方法，使其能得最大的收穫。（2）土地之利用，就面積言，規模泰半有限，縱歸私人所有，亦不至有釀成專利之危險。（3）一切土地之改良設施，必須及時進行，方能得利，如歸私人所有，則因利慾衝動於其間，必能及時儘量利用土地，反是如歸公家所有，因無此利慾心衝動於其間，必多因循遲緩，不能及時儘量利用土地。（4）土地爲小資產階級之儲蓄銀行。對於社會金融之平穩，關係綦切，如土地歸政府所有。則社會上將缺乏此種安全平穩之投資。（5）土地爲信用之最良根據，蓋都市土地，面積既小，而價值又高，實爲借款之最良抵押品，設土地公有，則信用之根據，將失一良好方式。（6）私有土地制度之保存，足以養成良好

公民之資格，蓋私人既擁有土地，對於一市之治安，及其他問題，必肯負督促之責，良以治安之良好與否，均直接影響其一己之權利也。

以上所述，胥爲主張市有土地及主張私有土地者所持之理由，究竟何者爲當地政策之成績，實較私有土地政策之成績爲優，蓋實行私有土地政策之結果，各地主皆得隨意投機，對於地價多方操縱，致使市政府之建設計劃，往往受其阻止，不能實行，英美各城市刻已逐漸趨於採用市有土地政策，非無故也。

至於本市之土地政策，係秉承 總理平均地權之主張，及根據中央所頒布之土地法而定，務使全市之土地，俱能地盡其用，同時使全市之人民，皆有平均享受使用土地之權利。欲求此項主張之實施，必須防止私人之壟斷，並將土地之增價，歸爲公有，其方法即徵收普通地稅，及徵收土地增價稅。茲分別說明如下：



一、普通地稅，依 總理之主張，普通地稅之征收。係由人民（即土地所有者）自由申報地價，以所申報之價額，為征稅標準，政府並得按照申報之價收買之，以免人民有意少報，用意至善。

二、土地增價稅 土地增價為實現 總理平均地權的過渡方法，蓋 總理以為土地價值之增加，胥由社會事業之發展，人口之增加，非地主個人努力之結果，自應收歸公有，用以興辦公共事業。今土地法根於不勞所得重課之理由，而有土地增價稅之設，不過將土地增價部份，課以重稅，並非將增價部份，完全收歸公有，故此稅實為平均地權之過渡方法，按此稅即仿照德國在青島及英國在澳洲施行之政策，青島在德國未租借前，地價甚低，及德國租借後，地價大增，青島德國當局遂於一八九八年九月二號，發出通令，飭地主照所增之地價抽付百分之三十三增價稅，如各地主於廿五年後不將地售出，地主再照土地所增之價付百分之卅三增價稅，在第廿五年時，各地主如有售地之意，應登報聲明，公家得依賣

主之地價，享購買優先權，以防止賣主於索價中作弊。此外地主每年須就土地時價付百分之六的地稅，每年收稅時亦以地主之索價而定，但公家仍保留照價收買之優先權，以防地主虛報。復爲防止土地壟斷起見，復規定地主須於一定之時間，照公家所規定，在土地上建築房屋，如過期不造，公家得以一半之地價，收買其土地，此種方法，其用意至善，吾人應當採用者也。

今日本人之所以在此短時間內，提出如此重大之問題者，原欲引起各位對於此項問題之興趣，而加以研究。本人希望本市土地登記，能於廿四年度內辦理完竣，自明年七月一日起，開始徵收地稅。現本市各項稅捐，雖有十六種之多，但其中如牙稅等，每年收入甚微，而人民方面則不勝其煩，故吾人對於此種苛細雜捐，亟應設法取消，而代之以地稅。又本市不乏投機之徒，收買土地，靜待漲價，以期坐獲厚利，公家事業之開發，既被其利用，同時一般市民受害無窮。故吾人爲實現 總理平均地權之主張起見，必先自首都逐步做起，以爲全國之

楷模。

## 都市防空意的義

在中央廣播無線電台講  
二四、六、十二。

都市防空的意義，我們大家都知道立國的要素有三，第一是領土，第二是人民，第三是主權，三者之中以第一項爲最重要，因爲領土喪失了，人民就無所寄託，縱有主權，也無處行使，猶太人因爲沒有了領土，所以在世界地圖上就找不出猶太人的國家。因此我們說，領土是立國的第一個要素。

一個國家的領土，不僅指陸地而言，領海和領空，也一樣包括在內。換句話說，即是在全國固有的陸地以外，在由海岸線達到公海一定範圍以內的水面，卽六海里以內，也是屬於本國的領土，這是國際公法所規定的，可是領空直至現在還沒有正確的規定，那麼，在本國領土和領海以內的上空，不問距離陸地高至若何程度，也是本國領土的一部，這是我們大家應當知道的。

領空既然是領土的一部，那末領空也當然和海陸同樣設防守衛，以資保護而策安全，這是天經地義，不容任何人加以否認的。

在現代物質文明進步的時代中，科學昌明，真是一日千里，因而殺人的戰爭利器，也就日新而月異了，從前只有大炮戰艦是最利害的，現在却是除了大炮戰艦以外，還有一種最犀利而又最兇猛的空中怪物了，這個怪物就是飛機，至於他的威力之大，和大炮戰艦比較，還要強得多，詳情在下面說到，現在且不管他，所以在現今而言國防，非把空防充實不為功。

我們首先要問，為什麼在今日而言國防，非充實空防不可呢？要解答這個問題，我們要先知道現代的戰爭是個什麼戰爭，各位同胞們，各位市民們，現代的戰爭，已不是十七八世紀的體力平面戰爭了，而是二十世紀的科學立體戰爭了。在前一個時代的戰爭，是體力的，平面的，陸戰的，只要有多量勇敢的軍隊，彈藥充實的槍砲，或是堅固的砲台障地，海戰上，但求戰艦犀利鞏固，潛艇魚雷充

足，糧食貯藏豐富，那就可以穩如泰山，高枕無憂。可是在後一個時代的戰爭，那就根本不同了，不管他的軍隊如何勇敢衆多，彈藥槍砲如何充實，砲台陣地建築如何鞏固，戰艦潛艇如何精利，糧食貯藏如何豐富，只要用數十架轟炸機，在他的領空上稍稍活動，在很短期間以內，就把一切的一切設備掃盪無餘了！這是十七八世紀時代的人夢想不到的，然而在這一世紀的今日，尤其在歐美物質文明進步的國家裏，竟然司空見慣了，因為科學的發明，物質的進步，所以戰爭的方式，也就隨之而改變，由平面的戰爭變為立體的戰爭，由前綫襲擊變為後方轟炸，戰場的範圍，亦從而擴張到交戰國的全體，沒有前綫非前綫的區別，因此這個戰爭稱為立體的戰爭，或者叫做全國土的戰爭。

空中戰爭唯一的武器，是飛機，飛機在戰爭上，大別為三種，即一是偵察機，二是驅逐機，三是轟炸機，就中以轟炸機的威力為最厲害，轟炸機，又名爆炸機，他的職務，是載上多量的炸彈，燃燒彈，毒氣彈等等，專為轟炸敵人的軍營

，要塞，軍艦，都市，它的炸力很兇猛，不問軍營要塞怎堅麼固，軍艦噸數怎麼偉大，都市建築怎麼結實，轟炸機擲下的炸彈要是命中的話，立刻就會化為烏有，如擲下的是毒氣彈，雖沒有像炸彈那麼利害，可是毒氣所到的地方，也就是人畜俱斃了，真是令人聞而害怕，由此我們可想見空戰威力之大了，所以美國農黨領袖勞塞米爾說，「歐洲若有大戰發生，則大部份將限於空中戰爭，參加作戰之飛機，不下數十萬架，大戰最長時期，不過十二小時」。德國威廉二世亦曾這樣說過，「開戰後不出二十四小時，歐洲都市成為廢墟，歐洲文明同歸於盡」。這些話豈不是駭人聽聞的嗎？由此說來，空戰便成為將來戰爭重心，這可以說是必然的趨勢。

意大利首相墨索里尼說：「將來作戰之主力在空軍，國家無空防，便是無國防。」英國軍事家史波特亦說：「將來的戰爭，不決於戰壕及海上，而決於領空之防空戰。」可見所謂「無空防，即無國防，無國防即無民族。」這並非危言聳聽之

詞，故此說，在今日的國防中非充實空防不為功，就是這個理由。

飛機轟炸之目標，在都市及軍事地帶，因為一國的重要都市，不是全國的政治經濟或交通中心，便是工商業文化或軍事的集中地，我們都市，也不能例外，至若首都所在之本市，南京市，那就更重要了，舉凡中央政治軍事一切重要機關，莫不林立其間，平時已為政府發號施令的總樞紐，戰時就更不待說了，一旦與外國宣戰，難免不受敵國飛機之威迫咧！

飛機炸廢都市之利器，普通有爆炸彈燃燒彈及毒氣彈三種，而其目的，也各不相同，說到爆炸彈破壞的目標，最要者則為政治，軍事等機關及一切防禦工事，它的目的在大量破壞，使該都市陷入極度悲慘和無秩序的狀態中，其次則將各種通訊設備自來水及電廠等毀滅，使消息斷絕，人心騷動，水源及電氣，無從供給，以增加都市的恐慌及困難，燃燒彈的目的，是專使都市內部發生火災，以焚毀一切建築物，延長都市的混亂，使人心浮動，動員受擾，毒氣彈的目的，那就更

厲害了，它的效力，是使一切動物，無論軍隊也罷，百姓也罷，甚而飛禽走獸也罷，只要是吸着它的毒氣，就九死一生了，這是多麼危險啊！

由上面所說的話看起來，都市防空的目的，很明顯地係以鞏固國中的政治，經濟，軍事，交通，工商業，文化中心上空的安全，而維持國家民族的命脈。

現在我們既然明白國家空防的意義，和都市防空的重要，那麼我們就要討論都市防空的方法。

都市防空的方法，大別之可分為二種，即是積極的防空消極的防空。什麼叫做積極的防空呢？簡單說，就是利用本國的空軍力量，防止敵人飛機襲擊，並進而把敵人的空軍根據地摧毀，使敵人的飛機沒有活動的餘地，或者是趁敵機尚未侵入自己的防護區以前，給他一個迎頭痛擊，要是被它的侵入話，則利用高射砲，照空燈，聽音機等編成的防空網，立即動員，以迎擊，或阻止他自由活動，五



使他不能不離開我們都市的上空，免除空襲的危險，像這樣的防禦，便是積極的防空，也叫做軍事的防空。

什麼是消極的防空呢？這就是兄弟希望全體市民注意的幾點，其方法是利用民衆與政府合作的力量，使夜襲的敵機迷誤了向我們都市飛行的方向，不能達到空襲的目的，這時市民須在政府指導之下，傳達警報，組織消防，防避毒氣，救護病傷，管制燈火，維持秩序等。更進一步的辦法，便是設置大規模的偽裝，迷惑敵機的偵察，或構築掩蔽工事，上述的種種設施，無非在減少敵人的破壞能力，同時即是減少我們的損失。

什麼叫做警報？就是遇有敵人飛機來襲擊時的一種報告，分爲空襲警報，緊急警報，解除警報三種；空襲警報，是防空監視隊發現了敵機來襲時的一種警報，緊急警報，是敵機快要到我們所在的都市的一種警報，解除警報是敵機已經被我們擊落或擊退的一種警報。以上各種警報，在本京均以汽笛及警鐘爲信號，市

民一聞警報，就要依信號之指示，迅速作種種設備所必須的動作，不要延緩，免予防空發生困難。

什麼叫做消防？是為防止及消弭火患一種普通的官民合作組織的工作，專從事於撲警火滅，勿使燃燒房屋，以及救護因敵機爆炸受傷或中毒的人，這是安定人心，維持社會秩序方法。

所謂燈火管制，就是遇着敵機夜間來襲擊時，在適當情況下，即空襲警報時，即將燈火熄滅，不得已時則以黑布蓋上，使敵機於黑暗中，失去轟炸的目標。燈火管制，分為警戒管制和非常管制二種。什麼叫做警戒管制呢？即當敵機將到我們警戒線時，為預防敵機來襲起見，這時就要施行警戒管制，即當空襲警報發出時，所有市內外的路燈，廣告燈門燈等，須一律熄滅。如敵機已迫近都市上空，有襲擊的危險時，則施行非常管制，即一聞緊急警報時，全市人民，務須立將室內燈火全部熄滅，至交通車輛及火車船舶的燈光，或熄滅或遮蔽，務使燈光不

致外洩爲止。總之，燈火管制的目的，不外使夜襲的敵機失其襲擊目標，故燈火管制，實爲消極防空中一重要的策略，希望市民特別注意。此外如防避毒氣，救護病傷，及維持秩序等，都很容易了解，無須詳細說明了。

消極防空，亦稱民間防空，因爲消極防空，實非政府或軍隊獨立所能擔負，必須人民和政府切實合作，才能收穫良好的效果，在我們現在國家狀況，消極防空，實爲最切要之圖。

總括我們上面所講的話看來，大家都已知道都市防空，實爲現在我國防空中最要緊的一件事，然而，防空事業，乃是整個民族自衛的事業，不只是政府的責任，而是全體市民，全國同胞的責任，亦不是政府單方面的力量所能完成的，必須賴有全體的市民，廣大的民衆努力，一致起來，共同協助政府，切實合作才行，至於消極防空，須要民衆合作更切，各盡所能共同謀防空的充實，一齊熱烈地來參加防空的準備和練習，那麼我們都市防空，才有辦法。

## 防空與國防

在軍需學校演講  
二四、六、十五、

主席，各位同志，日前防空展覽委員會託本人前來演講，以時間衝突，未果，今日適有機會與諸位先生研究防空問題，實為榮幸。何謂防空與國防？我們須知立國之三要素為土地人民主權，其最要者則為主權，而主權之維持，則除國防外，其道莫由。往昔戰爭為平面式，有海軍陸軍，武器犀利，兵精糧足，即可以自衛。自歐戰後，由平面一變而為立體戰爭，蓋自一九一四年歐戰發生，德國首用飛機徘徊於巴黎倫敦上空，聯軍受其莫大威脅，於是英法各國步其後塵，對飛機大事發展。本人言念及此，不得不崇敬我 先總理眼光之偉大，當一九一二年時 先總理即派華僑赴美洲學習飛行技術，蓋 總理以為將來戰爭不發生則已，若發生則非以飛機決勝負不可也。當歐戰時，聯軍以人數言，較之德國，其多何止數倍，而其所以不能即戰敗德國者，其最大原因即以德國飛機之厲害，於此吾

等可知空軍重要之一斑，而世界各國，有見於此，因而對空軍無不竭力發展焉。當歐戰時，吾國正好利用此機會從事於國防之整理，空軍之訓練，不幸當時正野心家袁世凱當國，其皇帝夢方酣，欲以國家力量，變為自己力量，竟將民國改為朕的國家，公天下變為私天下，置國家民族於不顧，雖袁氏亡不旋踵，而繼之者亦皆自私自利之徒，以有用之財，浪費於無用之地，大好良機，失之交臂，一念及此，能不痛心。當時吾黨一般同志，甚欲幫助政府造成強有力之空軍，惜以當局者唯爭權奪利之是圖，無暇及此，事與願違，延至民國六年，吾總理在廣州時，組織護法政府，始有航空隊之設立，直至民十三年，始有較完善之空軍，然與各國相較，實若天淵，其實力如此，欲鞏固防空，則談何容易。歐美各國，雖販夫走卒，無不明瞭防空之重要，而吾國一般國民，對此大半不甚明瞭，蓋以年來內亂頻仍，教育未能普及，有以致之，防空係一種普通常識，諸位先生係受過高等教育，智識宏富，對於消極的防空，不必詳述，茲略分為積極與消極兩方面

，略言之。

(1) 積極方面應備有強力之空軍，或消滅敵人飛機於敵境，或於敵機來時消滅或驅逐之，惜吾國空軍尚在幼稚時期，無此力量，處此危機四伏，生死存亡之中，吾國上下，應下必死之決心，與敵一拚，始可集全國力量，為一個大的力量，譬如清季末葉，吾黨同志，人數甚少，而其意志堅決，終能推倒滿清，而建立民國，蓋自中日俄諸戰役後，吾國弱點盡露，因而瓜分中國之聲浪，高唱入雲，總理見此危機，乃糾合同志，發奮圖強，推倒腐敗之滿清政府，而建立強有力國家，各國見總理之奮發，吾黨之努力，因而瓜分中國，有所顧忌，當時吾國海外留學生，尚為數不衆，而總理以精誠感化，因而革命高潮，澎漲起來，終能成功，所以必有決心，有自信力，則敵人有如何強大之空軍，亦可無懼。吾國有數千來歷史，悠久之文化，不會亡國，唯希吾國全體一心一德，協力同心，協助政府，積極建設國防，是即積極的防空工作。

(2)消極方面，即於敵機來時，不要悲懼慌張，如燈火管制，消防警報，交通，防毒，救災等，而此種知識，吾國人民皆甚缺乏，若問平民於飛機來時當如何，彼輩必瞠目不知如何對付，故此等普通常識全在諸位知識階級之宣傳與領導。

回念吾國提倡新教育，讀外國書，已數十年，而其結果如此，能不痛心，本人在訓練部時，統計吾國赴外國之留學生，不下四十幾萬，而所學非所用，不知在科學上圖發展，而只在政治舞台上爭權奪利，時至今日，門戶洞開，國將不國，談何容易於防空，直至九一八，一二八事變之發生，遭日人飛機大砲之摧殘，皆我國國民平日對於國事不關痛癢，不事振作所致，夫復何言。吾國今日農村破產，經濟落後，欲發展空軍，實非易事，第一技術人材須經長期之訓練，第二缺乏鋼鐵等原料，雖意大利首相莫索里尼氏以爲無空防即無國防，但吾人亦不能以此而灰心，全國上下如能痛下決心，有自信力，努力奮鬥，亦能渡此難關。此

種事實，歷史上不乏其例，如土耳其於歐戰時，其困難情形，甚於吾國今日者多，俄國於歐戰敗績，國內紛亂，然皆能於十數年間，又擠於列強之林。再如德國戰後每人每年之負擔爲八百馬克，然時至今日，陸軍空軍爲數之多，令人聞之駭心，不久以前，提出廢除凡爾賽條約，竟無人稍敢置喙，以上數例，何一非全國上下之一心一德，奮鬥努力之結果。故任何民族，必確定其民族之中心思想，而後始能集中全國力量，以同一之步伐，登於富強之域。是以英法美各國，無不以民族主義相號召，卽實行共產主義國家之蘇聯，亦不能例外，如德國普法戰爭以後，國勢凌夷，俾士麥提倡軍國民主義，鐵血精神，未幾全國富強。又日本於明治維新之前，其受列強之武力文化經濟各方面之壓迫，正與中國今日相同，然彼以武士道精神，以天皇之萬世一系，爲其民族中心思想，當時曾有「履冰論」一書問世，於此更可知其民族之戰戰兢兢，如臨深淵，如履薄冰之爲國精神之一斑矣。反觀吾國，既無民族中心思想，因而人民對國家，對民族觀念，非常薄弱，



歐美人士稱吾爲「自私之民族」，吾人亦無勇氣否認。吾人細察過去之政治，無不抱五日京兆之心理，一旦上台後，即以剝削民脂民膏爲能事。吾先總理目覩時艱，對症下藥，非提倡民族主義，及樹立民族中心思想不可，更以王道方法，以求各國各弱小民族之同時脫離帝國主義者之壓迫。所謂王道與霸道之分野，則在前者以仁義立國，而後者則以武力而侵略，故歐美與中國之民族性不同，管子云「禮義廉恥，國之四維，四維不張，國乃滅亡。」而今若能四維大張，國家當然可以復興，我們要有此決心，有此自信力，一心一德，努力於國防防空之建設，則任其海枯石爛，天翻地覆，吾民族亦不會滅亡，否則各自爲政，唯己利之是圖，則必致被敵人各個擊破，直至國亡而後已。最後我們要確切認識國家興亡，匹夫有責，不能專靠領袖之努力，必全國一致奮鬥，樹立民族中心思想，團結堅固，則敵人之飛機大砲不足懼，雖至最後僅剩一兵一卒，亦能奠國家復興之基礎也，尙望各位先生於此三致意焉！

## 中暹兩國有進一步了解與合作之必要

歡迎暹羅政界國政致詞  
二四、六、十五、

中暹二國爲遠東大陸上之二獨立國家，土地既甚接近，商務之關係，亦甚密切。二國邦交，歷來皆在和平親睦中，誠所謂兄弟之邦也。近來兩國有識之士，感時勢之需要，以爲二國此後無論在政治上或經濟上，俱有進一步之了解與合作之必要，而互相派員調查，乃爲進行此種工作之初步。今日暹羅考查團之來華，即負有此項使命，故貴團到處受各地人士之歡迎，即由於此。吾人今日與貴團人員相見，猶之兄弟久別重逢，欣慰固無待言，而已往之歷史，亦遂不覺一二追憶起來。貴國介於安南緬甸之間，與我國西南部接近，據史乘所載，南北朝以降，歷有信使往還，自明鄭和至暹以後，華人之往暹國者，更絡繹不絕，且多服官於暹，迨至遜清乾隆間，暹爲緬滅，華僑鄭申，起而復國，遂立朝政，其婿繼之，在暹華僑雖無精確統計，僉以華僑人口佔暹民總數三分之一，暹民爲一千一百餘萬

，華僑爲三百餘萬，中暹混血之民，尙不與矣，一九二八年，暹皇七世親至華校演講有云，「暹羅與中國民族，情同兄弟，即以現代而論，暹人血統已與華人混而爲一，至於不可分化，……即以朕躬而言，亦含華人血分，……朕無他希望，惟有欲求華暹人民，仍舊融洽和好，并持之永久，……公等所辦之學校，亦當訓練學生，愛護其母國之中國，此本爲天然之倫理，然愛中國外，朕更望能教其兼愛暹邦。」又暹羅民黨代表柏兀鐵塞氏，向中華總會講演有云，「世界上決不再有如中華民族及暹羅民族間關係之密切者，因暹羅民族可說由中國發源而來，一直到現在，像一家兄弟分不清誰爲父之血統，誰爲母之血統，不但一般市民，即鄙人自己，亦爲華人苗裔，又如當今皇上，亦自己承認含有華人血統成分，所以稍爲明白的人，均能明瞭中暹兩民族共存共榮之關係，故能互相友愛，相與親善等語，又以商務情形觀之，中國且爲暹羅出品之廣大市場，暹羅出品，爲米木材燕窩海鮮之屬，茲僅就暹米一項而論，根據國際貿易局調查，自一九二七至一九

三三七年統計，我國洋米入口，以暹羅爲第一位，每年平均約爲六七百萬担，價值在四五千萬元以上，以暹米輸出品統計觀之，亦以中國爲第一市場，此外木材海產之類，輸入中國者，數亦可驚，每年約值一千萬海關兩，又暹內地商業。幾全操於華僑之手吾前言吾人今日相見，猶之兄弟久別重逢，故上述中暹二國之政治經濟，以及血統關係，乃如兄弟提起家中舊事，以結新歡，並爲以後發揚家道之根據，南京係我總理孫中山先生指定之新都，亦係總理陵寢所在地，但一切建設，方在草創中，大計劃之實現，尚須假以時日，在物質的建設上恐無多足供諸位觀覽者，貴國人民組織調查團來京，尚屬初次，市民對貴國此來，早具無限之興奮與熱望，本人謹代表本市民，致熱烈之歡迎，祝今後二國交誼之增進，又希望中暹兩國之商約，早日實現，祝調查團諸君之健康。

## 努力完成中心工作

在本府紀念週報告  
二四、六、廿四、

市府二十四年度中心工作，自正式公布後，輿論界方面不乏善意的批評，市民方面亦頗多函陳意見者。吾人除表示感謝外，對於外界所貢獻之意見，自當詳加研究，採擇施行。吾國政治，向不公開，政府與人民，漠不相關，治國平天下之責任，全由士大夫階級負之，一般人民均置之不聞不問。自國民政府建都南京以來，國家政治始完全公開，市府本此意旨，特將二十四年度中心工作，公告市民，徵求意見，以期打破政府與人民間之隔閡，而符政治公開之原則，以言市府二十四度中心工作，無一非與人民衣食住行，息息相關，關於教育方面，本市失學兒童有三四萬人之多，原擬於三年內普及全市小學教育，但教育部方面，希望吾人能於二年內完成此項計劃，惟市府財力有限，能否辦到，當就能力所及，勉力做去。按二十四年度預算，收支不敷達二百四十餘萬元，其中校舍購地建築及經常各費約九十餘萬元，如欲實現二十四年度擴充學校之全部計劃，本年七八兩月份，即須籌足校舍建築費七十餘萬元。關於社會救濟方面，吾人決定於半年內

將全市難民及乞丐完全肅清，同時予以救濟。過去本市救濟院每月所費達一萬餘元，結果徒養成一般貪吃懶做之消耗份子。在歐美各國，雖殘廢之人，亦有相當工作，非僅養之而已，故本市今後濟救難民及乞丐之方法，應澈底改革。現全市難民及乞丐估計尚有數千人之多，將來收容之後，一方面養，一方面教，務使少壯殘老，均有所用，無用之人盡成有用之人，消費份子皆為生產份子。其次救濟農村，亦為當務之急。據最近調查，一百兩絲僅值十一元，一百兩紗增值至十三元，農村經濟之衰落，於此可見一斑。按吾國今日農村經濟之所以衰落，其原因一方面固由於外貨之肆意傾銷，一方面實由於國人之不知改進，好以不正當之手段，希圖厚利。一九二五年，本人前在美國紐約時，華絲售價九百餘兩，日絲售價一千二百餘兩，華絲粗細不一，長短不定，而日絲則非常整齊，質地遠勝於華絲，無怪華絲之失敗也。故今日而言救濟農村，一方面固應由政府嚴密監督與指導，一方面人民自己亟應力圖上進，革除以前得過且過之劣根性。前數日天旱不

雨，實業部方面希望農民每畝出資一元，辦理電氣灌溉，而農民大多不願，反求諸詭誕無稽之菩薩，夫復何言。此外改良種子，改良農具，發展信用合作事業等等，均爲救濟農村之積極方法。例如八卦洲採用金陵大學農場所種改良麥子，本年收成特佳，而一般農民所種之麥子，均不能望其項背。又如陵園所種之改良桃子，味特甘美，每担售價高至廿元，而未經改良之桃子，則其味帶苦，每担售價僅值二三元，相差幾達十倍。又如陵園所種之改良西瓜，味甘而皮薄，普通西瓜則味淡而皮厚。至於信用合作，茲舉華洋義賑會所辦之農村信用合作事業爲例，每戶貸款最多至二百元，放款達數十萬元之鉅，自民國十一年起，至民國廿二年止，各貸戶信用甚佳，從無不能收回之款項，故本市本年度擬擴大小本借貸，及於鄉區，以資調劑農村金融。關於工務方面，建築下水道爲本市廿四年度最重要之工作，或謂下水道係消極之設施，大可從緩舉辦，而先行解決人民之吃飯問題，殊不知下水道關係公共衛生及安全至鉅，其重要與自來水相等，尤以本市地勢

低窪，下水道之建築，與防水有密切關係，故爲求本市之安全計，不得不積極興築下水道也。現決定先建築城南部份下水道，估計約需費五百餘萬元，分三年完成，第一年約需費一百餘萬元，其次城區各重要道路，及城區與各鄉區間聯絡道路，均擬積極開闢，以利城鄉交通，而便農村運輸，關於財政方面，每月稅捐收入，爲數甚少，將來擬俟土地登記完成後，舉辦地稅，對於苛細雜捐，擬盡量減少，以期調劑市民負擔，如人力車夫，大多窮苦萬分，而對於所負之稅捐特多，每日車租達六角之鉅，擬設法減輕，并擬使拉者有其車，以改善彼輩生活。其次整理現有各項稅捐，如營業稅及屠宰稅自收回自辦後，收入均較前增加。要之整理財政，不出開源與節流兩大原則，以言節流，雖一紙一筆，亦必盡量節用，不可浪費，其他如工程材料，以及一切應用之器具什物，更不待論。例如京滬滬杭甬兩路局長黃伯樵先生蒞任後，即嚴厲禁止職員將公家紙張筆墨攜回家裏私用，每月竟可節省紙張筆墨費甚鉅，本府自當仿照辦理，自七月一日起所有公家紙張



筆墨一概不准攜出私用，一方面節省公家之費用，一方面養成廉潔之風氣，蓋浪費公物，即爲貪污之起端也。希望各位自本身做起，自南京市政府做起，以爲全國之模範。此外開源方面，擬設法借款，以應急需。總之二十四年度中心工作，均係吾人認爲急需舉辦之工作，事實上能否完全達到目的，須視財力人力及時間三方面之條件是否完備，如有一方面稍見欠缺，即難全部成功。但吾人應有革命之精神，不問目前是否已有的款，前途是否有種種困難，惟問事之當爲不當爲，急要不急要，如確屬當爲而急要者，即應抱定決心，按部就班，盡力做去。回憶蔣委員長督率革命軍於廣東出發之時，兵力不過二三萬人，而終能統一全國，建立革命之政府者，即因人人有決心之故也。現在各界對於市府所訂之中心工作，頗多以爲過於張大其詞者，殊不知此非吾人過於緊張，實因市民急迫需要，所期望於市府者至殷且切，故不得不下一決心，硬幹苦幹。財力人力及時間能允許吾人做到幾成，即做幾成，二十四年度不能完成，則留待下年度繼續辦理，吾人

不能完成，則留待後來者繼續辦理，吾人惟有盡吾人之心力，不浪費一錢，不偷安一刻，努力做去。蔣委員長有言，「巧婦要為無米炊」，希各位以此為座右銘。

### 最近防水情形

在本府紀念週報告  
二四、七、二十二、

在最近兩星期中，江水高漲，一日數驚，迄於昨日潮汛始過，暫時可告無虞。回憶二十年大水慘狀，市民至今有談虎色變之概，故本府為防患未然，免蹈二十年覆轍起見，於上月即命工務局着手防水。本月七八兩日，水勢頗大，市府撥款購備材料，以為搶險之用。自本月八日至十五日，情形非常危險，下關惠民河兩岸，地勢低窪，居戶稠密，三汊河及海軍碼頭一帶，亦復如此、經購置麻包數萬只，分別堵護，始告安全。并於下關武定門及西水關等處，設置抽水機多架，日夜抽水，城區決無危險。又下關寶塔橋一帶，平時過天雨數日，即有被淹之虞。如遇洪水，更無論矣，此次防範得法，搶護有方，幸未淹沒。自本月十五日以後

，本人鑒於潮汛期屆，危險更甚，而市府財力人力，俱屬有限，爰經聯合憲兵司令部，教導總隊，警察廳，市黨部市商會等各關係機關，組織首都各界防水委員會，合力辦理，以策安全。數日來警備司令部抽調數百人，教導總隊抽調一千餘人，警察廳抽調數百人，分在新河口，北河口及下關等處，担任工作。本月十九日至二十一日三日，整夜搶救，辛苦異常，至昨日水勢稍退，已過危險時期。但在長江上游漲水未退以前，吾人仍不能高枕無憂，猶須繼續嚴密防範，非過八月洪水有隨時侵襲之可能。此次各關係機關與市府合力防水，尤以各軍警機關熱心築堤，為全體市民謀利益。其急公好義之精神殊足令人感佩。南京在軍閥時代駐兵常有一二十萬之多，非特不能為民衆謀一絲一毫之幸福，且擅作威福，魚肉人民，種種罪惡，不一而足，以視今日革命軍人為民服務之精神，相去何啻天壤。又國人缺乏公益之觀念，於此次防水益為明顯，前數日軍隊在上新河築土取堤人民多方阻撓，不願供給泥土，誠所謂拔一毛而利天下不為也，古人云：守望相

助，疾病相扶，此種精神現已完全失去，實爲民族衰落之根本原因，大勝關一帶堤防，猶係築於明末時代，以後即無過問，以此而例全國之堤防，無怪近年水患之頻仍，人民之顛沛流離也。數百年之來疏忽，不幸爲禍於本黨掌握政權之今日，於是論者不察，將近年之水患，歸咎於本黨，實非探本窮源之論。蓋近年來政府對於水利事業，進行不遺餘力，徒以病根過深，一時不能盡去，爲今之計，吾人應急起直追，標本兼治，以期消弭水患於無形，否則十年二十年後，江浙安徽及兩湖數省，人民損失將不可以數字計也。此次市府爲防水而所費者雖甚多，但仍係治標方面，至於治本方面，需費尤鉅，非人民與政府羣策羣力不爲功。此次工務局局長及全體職員，對於防水工作，異常努力，早晨五時即起，每至夜間一二鐘始返家就寢，同時更賴各軍警機關之熱心協助，故本市始得轉危爲安，吾人於享受安全幸福之餘，不能不表示十分感激之意。此次最高水位達七·二五公尺，較二十年最高水位七·公尺，相差甚微，而未成巨災，此則吾人差堪告慰於市

民者也。

## 美國都市任用職員政策

在本府紀念週講  
二四、七、廿九、

用人行政，影響政治之清明至重且大，我國自有史以來，對於用人行政，大約可以分爲兩派。一爲儒家，一爲法家。儒家主張「人治」以「人」爲行政之中心。法家主張「法治」以制度爲行政之中心。兩者立論不同，觀點互異。儒家譏法家之主張爲「徒法不足以爲政，徒政不足以自行。」法家譏儒家之主張爲「人存政舉，人亡政息。」余以爲此兩種主張，均有其偏狹之見，以「人」爲行政之中心不可，專賴「制度」爲行政之中心亦不可，故欲求行政效率之增高，對「用人」及「制度」必須雙方兼顧，如單獨側重於「用人」，而忽略於「制度」，結果縱能羅致賢材異能，因責任與權限之不明，遇事亦每每發生妨礙，且一人之壽命有限，苟無良好制度爲之疇範，終亦不免「人存政舉，人亡政息」之譏。反之如專側重

於「制度」上之講求，而忽略於優秀人員之選拔，結果因任事者之多未能稱職，縱有良好制度，亦難獲最高之行政效率。職是之故，歐美先進國家，對於「用人行政」。此所以採用科學管理方法也。「市」為地方自治區域，晚近產業發達，人口集中於都市，「市」在國家政治中，佔極重要之地位，故「市政府」行政之良善與否，影響於整個國家之政治機構至為重大。是以歐美都市，對於用人行政，無不力事講求，其方法之周密，至堪取法，今天因時間關係，可將美國都市之用人政策談談。

美國自確立文官制度以後，即將行政人員劃分為政務官與事務官，政務官以黨之進退而進退，事務官則經文官考試，受文官法保障，不受政潮影響。據特遜博士調查，美國都市職員係由各該市之最高長官（即市長），依下列三種方法任命，（一）不經文官考試，（二）依文官委員會所提出之名單任命，此名單內之人員，均經競爭考試及格者，（三）依已在文官委員會註冊，但未經考試之普通

工人名單任命。經文官攷試及格而任用者，爲已經分級之官吏，受文官保障法保障，未經文官攷試而任用者，爲未經分級之官吏，不受文官保障法保障。據新新尼達市之報告，一九二三年，該市官吏薪俸之支出，總數爲四百七十餘萬元，其中「已分級官吏」之薪俸，佔三百五十萬元，換言之該市大部份之官吏，均爲「已經分級」之官吏，亦即均經文官競爭攷試出身者。

各市均有「文官委員會」之設置，該委員會負主持文官攷試之責任，依新新尼達市市憲之規定，該市「文官委員會」之委員共三人，均爲市長所任命，但此三人中不能有兩人隸屬於一個政黨。此外市憲及該州之法律復規定市府各局「分級」職官之中，一有空缺，即須於文官委員會攷選成績最優，而又適合於此項工作的三人中，擇尤充任，設文官委員會一時無合適於此項工作的候補人員或候補者不足三人，市府當局可委任一人暫時充之，但須將被任者之經驗，征求文官委員會同意，暫時充任此項職務之人，其任期爲三月，期滿以後，仍須應此項職務

的競爭攷試，倘成績優異，卽正式充任此職。

「已分級」之文官。類經文官攷試及格之人員。文官攷試例由文官委員會主持，文官委員會之組織，設委員一人，副委員二人，此外並置有攷試局。設局長一人，負執行文官考試及將各項事務報告於文官委員會的責任。市府當局如需用依文官法分級之人員，可逕函文官委員會陳述該職位之名稱及等級，出缺原因，候補者之資格及性別與報酬等，文官委員會對於考試及格人員，均分類登記，以備各機關採用，是以接到市府當局聘請人員之函請後，卽將該類職務考試及格前三名人員，提交需人機關任用，市府當局接文官委員會所提出之及格人員名單以後。可擇其認為信任者任用之，倘市府當局對此三人無一信任，或文官委員會並無適合此職務之候補人員，文官委員會卽舉行一特別考試，考試結果，選擇成績最優之前三名。提交市府當局任用。需人機關對於文官委員會所推荐之人員如仍認為不滿意，可由機關內部或其他機關現任職員中，擇成績優異而又適合於此項



工作者調充，無須另自舉行競爭考試，但須將調充者之資格經驗及職位之性質，函請文官委員會備案，文官委員會對於此項請求，大都予以照准，蓋彼等深信彼陞調者之經驗，足以充任斯職也。如機關內部無適當人員供陞調時，仍舉行考試。考試成績之計算法如下。總成績定十分內應考者之學歷及經驗佔四分。關於該項職務智識之問答佔二分。（此爲筆試），人格之觀察，與觀察應考者對此項職務之適合程度佔四分（此爲口試），考試者在考試以前，必須填寫考試機關所製備之表格，如以前所肄業或畢業之學校，肄業或畢業之年月，所習課目，能讀能寫何種外國語，曾任何種職務，及何故離職等，必須一一填明，此外應試者並須填寫以前任事機關之長官姓名，職位名稱，報酬多少，任期之長久，工作之性質及其所管理之人數等，逐條詳細填畢後，並須由以前之服務機關，或有關係之保證人等簽字證明，同時文官委員會派人調查其真相。

市府官吏大部份均依文官法分類，前已言之。至於分類之方法，係以職務之

性質爲標準，每類之中，又分爲若干級，單就工程師一類職務而言，已有五級之分。薪給依職務之性質及等級而定，分最低額及最高額。普通職員初任之六月，其薪給並無變更，初任之第一年，其職務亦無變更。任同一職務須受同一待遇，已成爲各都市職務分類之趨勢。依波斯頓文官分類法，城市中之官吏分爲八大類，（一）警察與消防，（二）檢查員，（三）調查員，（四）書記，（五）工人，（六）專門人員，（七）機械人員，（八）辦公室工人。每一類職務又分爲七級，其法如下，第一級爲最低級，此級人員無須會受訓練，及具有經驗，或曾經服務者，而只以一部份時間在此辦事者，亦屬於第一級。第二級爲初級，此級人員在指導及監督之下處理日常一切公務。第三級爲中級，此級人員須具有由學歷及經驗得來之一般學識，而負居間之責任者。第四級爲高級，此級人員須有專門學問，訓練及經驗，負一定之責任，及具有一定之權力。第五級爲執行職務之一級，此級人員須負獨立工作，及管理下級人員之責任，故須有準確之判斷力。第六級爲重要之一級。

，此級人員其工作較爲困難，故需專門學識，以資應付。第七級爲最高之一級，此級人員需用高深或專門技術，負指導及幫助各局長及科長執行職務的責任。

在實行分級之前，爲便利計，通常發出各項問答，交市府所屬各機關之公務員填寫，其所問之題目，如公務員在文官考試中之等級，工作地點職責報酬，工作時間，年齡與服務年限等，公務員將此問答逐條詳細填寫後，即交回主持分級機關，主持分級機關根據此種資料，將各職員之姓名，編成卡片，每一卡片均填明其現在的分類，服務年限，現在報酬等，然後依照此項卡片，開始分級，並定每級之最高及最低薪給，再交市長作最後決定。

總理鑒於國家之用人，關係政治之清明，故將考試定爲五種治權之一。至於考試之方法，有清代惟求書法之優良，及八股制藝文字精通，以致有特別才能者，多湮沒無聞。蓋作文與作事截然兩事。有精於作文，而辦事昏庸者，有不精於作文，而辦事則精明過人者。吾國自成立考試院以來，年有考試及格人員，分發

至各機關以荐任職或委任職任用，但因主持考試機關與任用機關無切實聯絡，故考取分發之人員，與各機關需用之人員，實際上每每相左，以致在推行方面，輒感困難，此實極堪注意者也。本人鑒於美國考試制度之切合實際，以爲吾國大可仿效，而現行考試制度，似應加以改革，使其得以推行無阻，以期人盡其才。

## 實行新生活即實行合於衛生之生活

夏令衛生運動週開幕致詞 二四、八、一、

中國人講究衛生，已有數十年之歷史，但檢查過去數十年中講究衛生之成績，果又何在，自蔣委員長提倡新生活運動以來，全國風氣，始丕然一變，按新生活之基本原則，爲整齊清潔簡單樸素，故實行新生活，同時即實行合於衛生之生活，以前人民對於衛生，向不注意，今則不乏開明之士，時以衛生問題條陳政府

，但衛生事業，如僅憑政府單方面之力量，恐成效甚微，尤須全體人民，共同努力，始克有效，中國人之通病，即各人自掃門前雪，不管他人瓦上霜，例如路見不衛生之事物，往往掩鼻疾馳而過，不能立時報告警察或衛生機關加以糾正，似此不負責任，每每影響及於全體，蓋傳染病之發生，即因一個人之疏忽，以致逐漸蔓延普通家庭中之廚房，不衛生者有十之八九，此即中國人因循敷衍得過且過不負責任之表現，又中國人每喜隨地吐痰，殊不知痰爲傳染病之媒介，視似小事，實則關係個人之健康，及社會之安全，吾人欲實行新生活，必先由公務員自身做起，以爲一般民衆之模範，外國人行路左上右下，雖在數百萬人口之都市，街道秩序，不稍紊亂，此種遵守紀律之精神，殊足爲吾人效法，今日首都新生活夏令衛生運動週舉行開幕典禮，特將個人感想所及，拉雜貢獻於諸位，尙望各位自今日起，立一宏願，先從自身做起，並切實負起領導民衆之責任，父詒其子，兄告其弟，務使清潔衛生之重要，家喻戶曉，共同實行云云。

## 市民對於新生活夏令衛生運動應有之認識

衛生運動週廣播演講 二四、八、四、

此次首都新生活夏令衛生運動，由新運會，市黨部，市政府，衛生署，首都警察廳，憲兵司令部等各機關組織而成，這種組織的意義，是十二分的偉大，所以南京市市民，對於這種運動，應當有深切的認識，切實的扶助與推廣，決不可目為無關緊要的一件事，我們可以說這種舉動，直接有關於南京市市民的個人幸福，間接有關於南京市整個的興衰，進一步說，就是關於中國整個國家的興衰，查我國人民的死亡率，與歐美各國任何國家人民的死亡率比較為高，其故何在呢？並不是一定因為中國人民的體格，較其他各國的民族為弱，實在因為我們中國的人民，到了現在，依舊的被各種危險疾病所侵襲，尤其以夏令為甚，致使良善可為的國民，整批的死亡。我們現在可以看看歐美各國的醫學歷史，以作一種參

考，而同時使我們有相當的警惕，在四五十年以前，歐美各國。沒有擴張各種衛生事業的時候，他們國內人民的死亡率，也是很高，各種傳染病，在相當的時令，盛烈的流行，與我們中國現在的情形比較起來，相差不遠。可是他們在最近四五十年內，各種衛生的設施，有猛烈的進行，人民方面，對於各種衛生事業，有十二分明晰的認識，知道政府所做各種衛生運動與事業，是替人民設想，替人民減少痛苦，替人民造就幸福，因而十二分竭誠與政府合作。因為這樣關係，所以經過了四五十年的工作，到了現在，他們的市民的死亡率，一天一天的減低，其中最值得為我們注意的，是各種可以避免的疾病，有驚人的減少。什麼叫做可以避免的疾病呢？是指各種急性的傳染病，能在可能範圍內，施行預防方法，使其不致發生。我們把幾個例子來看看罷。霍亂症。大家認為最危險的一種傳染病，五六十年以前，歐美各國常常有極猛烈的流行，死的人極多，到了現在，這一種病可以說完全消滅，霍亂兩個字，在他們人民的心目中，差不多可以說等於一種

古董了。我們再看看傷寒症，是夏秋兩季流行的危險傳染病，據美國各城市統計，在一九〇〇年的時候，即三十五年以前，因患傷寒症而死亡的，在比例最高的城市，每十萬市民當中，因該症而死亡者，每年總有七十人之多，以每十個傷寒病人中死一個人之比例計算，則可說每十萬市民中，患該症者七百以上，數目之大，頗可驚人。但是據一九三五年統計，每十萬市民中，死於該症者，祇在一二人左右。所以霍亂症，現在已可以視為消滅的傳染症，傷寒症，從前視為可以避免，而不能絕對消滅的，但是到了現在，也視為可以消滅的症了，還有痢疾一症。亦有同等劇滅。這三種危險的傳染病，雖然在別的時令，亦可發生，不過最恐怖的時候，就是夏令，這種傳染病發生情形，正與我們中國過去情形一樣，但是現在呢，因為政府近來竭力辦理衛生事業之結果，這種疾病極快的減少，所以夏令並不像以前恐怖了，但是我們也要繼續預防，不敢放鬆。三年以前，全國發生霍亂，患者十萬人以上，死亡有三萬餘人，本市患該症者有一千六百餘人。死亡



者有四百餘人。試問南京市市民到了夏令的時候，腦膜中有沒有一種恐怖，霍亂，傷寒，痢疾，這三種可怕的傳染病，是不是常常盤旋於腦膜中，要過了夏令以後，心地纔覺得略為安然，我想每個市民心裏都是一樣的。這三種危險的傳染病，既然有清楚的認識，要想避免這種疾病，可用三道防線來抵抗：

第一道防線 這條防線，是施於病的來源，理論上說起來，是最好的一種辦法，不過不容易辦到，我們知道病菌是由病人的糞便中排出的，病人病愈後，轉變為帶菌者，辦理之法，在發見染病之人，與帶菌之人，將排泄物消毒後，方准傾倒。染病者尚易發見，帶菌者，須有糞便之細菌檢查，始能斷定，故辦理困難。如第一道防線不能實行，也可採取第二道與第三道之防線。

第二道防線 細菌隨病人或帶菌人之糞便排出後，藉種種媒介，得轉入於人之口腔，此種媒介，為水，牛奶，飲食，手與蠅等。糞便傾置水中；該水即帶菌，如充作肥料，蔬菜帶菌了，蒼蠅接觸了糞便，再與食物接觸，食品就帶菌了。

或帶菌病人，缺乏個人衛生，於排泄後，不先洗手即與飲食接觸，使細菌由手轉入食品，凡此種種，俱為轉染之重要原因，欲防禦第二道防線，須注意下列各點：

：（一）各種飲食，須經沸煮後方可進口。（二）滅絕蒼蠅，并使各種飲食，施用設備，使蒼蠅無接觸之機會。（三）帶菌之人，不得担任各種飲食商店內一切工作，食前或預備各種飲食之前，將手洗淨。根據第二道防線之原則，所以在此次衛生運動中對於各種飲食商店娛樂場等，特別注意去檢查。

第三道防線 第二道防線，當竭力推行，但在目前情形之下，辦理決難普遍，故另以第三道防線輔助之，此係採取注射之法，使身體產生對該症之特殊抵抗能力，在第二道防線破壞之下，細菌難得侵入人體，但因身體內有抵抗該菌之能力使該症不致產生。在此社會情形之下，第二道防線，既不能施行絕對的防禦，故第三道防線之防禦，為最重要。根據此點，於此次衛生運動週中，竭力推廣預防注射。其次，本市對於夏季飲水與下水道等情形，都是與衛生有關係。我把來

談談罷。在夏季對於市民飲用自來水，我們是極端注意的。本市水管，一時尙不能普遍全市，而各處售水站，已設立多處，市民購水，亦極方便，惟本市尙有一部份棚戶不能享受這種利益，所以在上次市政會議中，我們通過一個議案，自八月一日起，至九月十五日止，將全市售水價值，減退三分之一，全市棚戶，則發給免費券，准其憑券每天取水一桶。這種辦法估計起來，市府至少損失一萬二千元，但是我們認爲這是夏令中最切要的工作，我們決定實行了。再說下水道。南京只有幾條溝渠，談不到有下水道工程，近代國家認定下水道之重要，不亞於建設自來水，而所費比建設自來水尤大。下水道築成後，一切廢棄的，足以傳染疾病的東西。都可以歸集一處，可以加以適當的處理，不致到處散漫，處處呈很髒的樣子。本市對於下水道已設立下水道工程處，專管測量及設計工作，不久即可開始建築，盼望能早日成功，於市民衛生方面，有極大的利益。秦淮河，一向認爲是一條大的溝渠，據調查有一百多條暗溝通到，河水終年有污穢臭味，是本市

市政中的一大污點，現在已由公務局應用虹吸管吸水方法，吸入外河清水，藉以更換內河污水，以後當可保持清潔狀況，可以變成清潔的環境。經過這次夏令衛生運動以後，希望市民和政府通力合作，繼續努力進行，俾十年或二十年以後，南京市民，患這三種病之死亡率，逐漸減少，而一切衛生建設，更臻完善，那麼，這次夏令衛生運動，更覺得有意思。

### 成立新生活勞動服務團之意義

首都新生活勞動服務團團員宣誓  
致詞 二四、八、九、

今日首都新生活運動促進會舉行新生活勞動服務團宣誓典禮，其意義至為重大，勞動服務在歐美各國人人視為應盡之天職，總理昭示於吾人曰，人生以服務為目的。不以奪取為目的，中國數千年來，好逸惡勞之習慣，造成今日國弱民貧之局面，欲挽救此種危殆之局面，而健全健全之現代國家，必先有健全之現代國民，所謂健全之現代國民，必富有勞動服務之精神，中國過去之教育，係靜的

教育，歐美各國之教育，係手腦並用之教育，兩者之得失，不待言而明矣，以前中國人以不勞動爲高尚，今則不能勞動即不能生存，故勞動服務團，應具有我不入地獄誰入地獄之精神，以挽救四萬萬不能勞動之同胞，況助人所以自助，蓋不能助人，人亦不能助己，今日新生活勞動服務團，舉行宣誓，即應服膺 總理人生以服務爲目的之遺教，犧牲自己爲社會服務，尤其各位均係青年學生，處於先知先覺之地位，對於後知後覺之一般民衆，負有領導之責任，復興民族，即應以勞動服務爲其起點，學校所以培植人才，爲一般人民謀幸福，美國愛迪生，發明電燈，造福人類，厥功甚偉，至今爲人稱頌，故青年學子，應有做大事之志，而不應有做大官之思想，如愛迪生之發明電燈，其事業之偉大，實遠過於一切，各位自今日宣誓加入新生活勞動服務團起，即應開始做大事之工作，如視宣誓爲一種儀式，而事過境遷，不身體力行，則完全失去本來之意義，各位均係國家將來之主人翁，如不能爲國家犧牲，不能爲社會服務，則將失去國家主人翁之資格，

永無復興民族之希望云云。

## 孔子事略及紀念孔子的意義

孔誕紀念會報告  
二四、八、廿七、

今天是大成至聖先師孔子誕辰紀念，市政府會同教育內政兩部和市黨部，共同籌備，特請黨政各機關和民衆團體代表參加盛會，以表隆重，在舉行典禮當中，特先報告孔子的事略，然後再講講紀念的意義。

(一) 孔子的事略 孔子是春秋時魯國的人，照闕里文獻考所載，孔子的父親名叔梁紇，是殷的後裔，在魯任鄆邑大夫，再娶顏氏的第三女兒，名徵在的爲妻，她向尼邱之山祈禱，便生了孔子，時爲周靈王二十年，即公歷紀元前五五一年，孔子生而孟頂，因命名爲丘，字仲尼，孔子三歲喪父，六歲嬉戲時，常陳俎豆設禮容，二九歲娶於宋行官氏，二十歲爲委吏，同年生子鯉，二十一歲爲乘田吏，二十四歲喪母，二十八歲學於郟子，二十九歲適周，問禮於老子，訪樂於萇弘

，三十六歲去魯適齊，齊不能用，又返魯，四十八歲見「魯自大夫以下皆僭離於正道，因不仕，退而修詩書禮樂，弟子自遠方至者益衆」，五十二歲爲魯中都宰，五十三歲爲魯司空，不久耀爲大司冠，五十六歲因齊歸女樂，便去魯，六十九歲再歸魯，自去魯至歸，凡十四年，週遊列國，各國都不能行其道，歸魯後，魯亦終不能用，遂決意不仕，退而著書講學，「乃追跡三代之禮序書傳，上紀唐虞之際，下至秦繆，編次其事，古者詩三千餘篇，去其重，取其可施於禮義者三百五篇，皆弦歌之，以求合韶武雅頌之音，禮樂自此可得而述，尤喜易序彖繫象說卦文言讀之至辜編三絕，凡所教誨，束修以上蓋三千餘人，」升堂入室者，則爲顏回閔子騫等七十二弟子，至七十四歲而卒，時爲周敬王四十一年四月己丑，這就是孔子一生事略的大概，我們再把孔子的政治生涯和他的中心思想，稍爲細詳地講述一下。

二 孔子的政治事業 孔子爲魯國中都宰的時候，已經很有政績，其後由司空

而擢爲大司寇，是孔子政治生活中最可紀的一個階段，照史書所載，孔子相魯七日，而誅少正卯，三月而魯大治，那時做到「鬻中馬者不儲價，賣羔豚者不加飾，男女行者別其塗，道不拾遺，男尚忠信，女尚貞順，四方客至於邑者，不求有司，皆如歸焉，」孔子政治生活中，也有一段外交的歷史，值得述說的，就是當齊魯夾谷之會，孔子不爲武力所屈伏，以正義折衝於樽俎之間，卒使齊國返還魯國的失地，所以孔子也是一個外交家，但是孔子的政見，爲當時季氏等實力派所阻抑，鬱鬱不得志，終於借齊人歸女樂季桓子受之一事，去魯而出國遊歷，誰知當時列國的君主，都是一些行霸道的，那能行孔子王道的主張，孔子見他的政治主張不而見諸實行，便歸到杏壇講學著書，孔子在週遊列國時的一些議論、和講學時對門人的講授問答，合起來就是他一生的學說。

三孔子的學說 孔子的學說，是無所不包的，但現在我想單拿他的政治思想，民族思想，經濟思想，和社會思想，分開來談談。



甲、政治思想，孔子是提倡「王道政治」的，他說「古之欲明明德於天下者，先治其國，欲治其國者，先齊其家，欲齊其家者，先修其身，欲修其身者，先誠其意，欲誠其意者。先致其知，致知在格物，物格而后知至，知至而后意誠，意誠而后心正，心正而后身修，身修而后家齊，家齊而后國治，國治而后天下平，」所謂王道政治，從這一段話中，便可以體味出來。

乙、民族思想，其次孔子是很富於民族思想的，他曾經高揭「尊周室攘夷狄」的旗幟，又如管仲在當時的社會，就是一個不仁不義之人，而孔子見他有九合諸侯一匡天下之功，便大加讚賞說，「民到於今受其賜，微管仲吾其披髮左衽矣。」

丙，經濟思想，孔子的經濟思想，有一大特色，就是兼重社會財富的生產和分配，他主張充分發展社會的生產力，使社會的財富常豐富而無不足之虞，他說「生產有大道，生之者多，食之者寡，爲之者疾，用之者舒，則財恆足矣」。

他同時又主張社會要有一種公平的分配，他說「不患寡而患不均」又說「均無貧」，他對於當時貴族階級的聚斂，是最爲反對。

丁、社會思想，孔子的理想社會，是一種具有豐富的生產和公平的分配的經濟制度下的大同社會，這種社會，在禮記的禮運篇中，有詳細的敘述，「大道之行也，天下爲公，選賢與能；講信修睦，故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼於所長，矜寡孤獨，廢疾者皆有所養，男有分，女有歸，貨惡其棄於地也，不必藏於己，力惡其不出於身也，不必爲己，是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉，是謂大同」。

四、紀念孔子的意義 我們已經把孔子的生平及其學說，說了一個梗概了；這些學說，拿到現代來，原則上也有許多值得我們效法的，尤其是在國勢岌岌的今日，他的民族思想，更值得我們接受的，總理之偉大，在把住一個「公」字，不積私財，不說私話，不用私人，不積私怨，這一點與孔子的「天下爲公」的

主張，極相吻合，至於在「修己」方面，孔子主張「仁愛」重「和平」，總理亦常以博愛信義和平示同志，吾人服膺 總理的三民主義，當知三民主義重要思想源淵之所在，去年蔣委員長鑒於國人倫理觀念日趨薄弱，社會風氣諸多乖謬，所以提倡新生活運動，注重舊有道德，要以禮義廉恥挽回國運，而復興民族，其實就是教人治事，先得治身的道理，也不外 總理說的，革命先革心的主張，也就是孔子正心誠意修身齊家治國平天下的辦法。

我們紀念孔子，要就孔子的學說中，用科學方法，把其中適合現代的抽出來，加以整理，組織研究，并從而擴大之，以期適應現代支配，將來如果光是像圖圖吞棗地去讀經，或更當孔子是偶像來膜拜，那是沒有意義的，最後我們從孔子的整個人格和全部學說看來，實足稱為中國歷史上最偉大的人物，不愧為萬世的典型。

## 募捐賑災與救亡圖存

在本府紀念週報告

二四、九、二、

馬超俊先生講演集

一〇九

本年鄂豫魯皖贛等省水災奇重，據賑務委員會許委員長報告，災民有三千萬人之多，損失達三萬萬元之鉅，實爲數百年來所僅見。本市原擬早日募捐，救濟此輩嗷嗷待哺之災民，無奈本市亦在洪水區域之內，近兩月來，自顧不暇，何有餘力救濟他省災民。今幸防護得法，市民得以安居樂業，吾人於享受安全幸福之餘，自當本救災卹隣之精神，各盡所能，解囊相助。本府有鑒於斯，爰經聯合各關係機關，組織救災募捐委員會，業於上月十五日正式成立，積極進行。現在秋季已臨，不久寒冬即屆，災區人民，貧無所告，飢寒交迫，可想而知。故吾人對於此輩受災同胞，亟應早日設法，籌款救濟。果能捐助一元，即可救人一命。吾國自古即有守望相助，疾病相扶之美德，尙望全體市民，本此美德，盡量捐助，集腋成裘，必有可觀。現國外僑胞，無不踴躍輸將募捐匯回祖國。卽異國人民，亦能本人類互助之精神，爲吾國災民募捐。吾人誼屬一國之同胞，豈容坐視，抑吾人於募捐救災之餘，又聯想及國難之嚴重。孟子曰：『當堯之時天下猶未平，

洪水橫流，汎濫於天下，草木暢茂，禽獸繁殖，五穀不登，禽獸逼人，獸蹄鳥跡之道，交於中國。』以視今日一方面受敵人武力之壓迫，一方面受世界經濟之侵略，加之天災人禍，相迫而來，其危險實千百倍於洪水猛獸。吾人處此生死存亡關頭，惟有憑藉自己之力量，以救亡圖存。吾國自庚子以後，至今已有三十六年，在此三十六年之中，可分爲三個時期。第一期自庚子至民元，在此十二年，列強高唱瓜分中國，幸賴總理在海牙列強會議席上一言之反對，未成事實。第二期自民元至民十二，在此十二年中，袁氏稱帝，軍閥相殘，國家元氣，斷喪殆盡，而中華民國之終未夭亡者，仍賴總理之策勵奮鬥。第三期，自民十三總理改組國民黨以來，迄於今日，在此十二年中，共產黨徒無日不在挑撥本黨同志互相離間，近年來經蔣委員長努力剷除後，共匪始漸告肅清。總之中國今日危殆之局面，其由來已久，本黨革命之目的，正欲打破此種危殆之局面，而建設強有力之國家。在民國十二年以前，中國在國際間處處受列強之支配，毫無發言之餘

地。惟自十三年本黨改組以後，經全體同志之努力，人民知識，逐漸增高，青年學子，無不富有民族意識及國家觀念，而民族國家，至今仍未見復興強盛者，實因缺乏組織之故。是以本己兩次執掌首都市政，除努力從事物質建設外，特別注重心理建設。蓋物質建設無論如何進步，如人民心理不能改革，則革命仍難成功。故吾人應抱定宗旨，以勞教民富，以死教民強。全國人民果能在此原則之下，接受政府之訓練，嚴密組織起來，則三五年後，民族國家不難有復興強盛之望，今因報告募捐救災之事，聯想及於救亡圖存之間不容髮，尙望各位三致意焉！

### 對於今後施行識字運動的意見

在中央廣播無線電台演講  
二四、九、九、

大家都知道「提倡識字運動」不是現在才叫出來的新口號，而是具有七八年的歷史了。當民國十七年六月，中央常會曾經通過一個中央民衆運動指導委員會

所提民衆訓練大綱。在這大綱中第三項第八款會規定「厲行平民識字運動」，提倡識字運口號，可說就從那個大綱裏來的。嗣後在十七年十二月裏，中央常會又通過一種「下層工作綱領」，在這綱領裏，把下層工作列爲七項，而識字運動更列爲七項之首，於此足見中央對於人民識字運動這一工作如何注重了！到了民國十八年，教育部會頒佈識字運動宣傳計劃大綱，通令各省市一律於最短期內舉行大規模的識字宣傳，以期喚起民衆對於識字讀書求知的興趣和熱烈。從此以後，約在民國十八九年間，提倡識字運動的呼聲，一天擴大一天，可說全國各地都響應起來了。

提倡識字運動，已經有了七八年的歷史，但是到今日爲甚麼還在講識字運動呢？這是因爲識字運動工作成了有始無終，而未收得效果就完結了。考其中最主要的原因，（一）是受了政治軍事經濟的影響。（二）是作識字運動者奉行不力，未能持之以恆。七八年來中國因內憂外患相煎迫，以致政治未能臻於軌道，政治機

構亦未達到健全的組織，上自中央，下至地方，組織非常鬆懈，故中央的力量不能完全控制地方，而地方的意見亦不能盡量的陳達中央，中央和地方，既成了扞隔不入的情形，故中央凡有政令，到地方便如石沉大海，毫無回聲了。其次自國府奠都以來，地方的內戰，共匪的騷擾，以及九一八和一二八空前的國難，在在使本黨建國的程序不能如期進展，在實際上國家仍未脫離軍政時期，反觀全國地，因受軍事的影响，皆不能安全秩序，以作各種建設上的工作。近數年來中國國民經濟外受世界經濟恐慌的影响，內受旱災水災打擊，共匪的猖獗，土匪的騷擾，一般人民終日皇皇，求生不得，那有閑心顧到知識智力之增進。以上三者，是一切建設的根本前提，三者如未臻於安定，一切事業均無從說起。因此識字運動工作，在全國各地方皆無形的中斷。此外地方智識份子，以及本黨黨員，尤未能積極努力以熱心從事此項工作，亦為識字運動失敗之大原因。

識字運動的重要，已經許多人講過了，我們單就現代國家民族立場來看，就



知道這個運動的急迫而需要。孫中山先生在民族主義中曾經說過：「世界只有兩種人，一種是十二萬五千萬人，一種是二萬五千萬人。」這二萬五千萬人是世界上進化的民族，如條頓族，斯拉夫族，拉丁族，太和族等屬之，這十二萬五千萬人是不進化的民族，如印度，安南，朝鮮，猶太，埃及，阿賴伯，及中國等屬之。他們何以進化了，我們何以不進化呢？這便是由於一個有知識，一個沒有知識，然而知識的來源全靠識字，故識字人數的多少，便是一個民族進化與不進化的分野。因此凡是不進化的民族，即是識字未能普遍的民族，就不能組成一個現代的國家，與先進國家並駕齊驅。

再就我們中國來說，現在我們的國家，已經不是從前的國家了，從前的國家，政治權是操在一個皇帝或幾個特殊階級的人的手中。現在國家的政治權是完全操在人民的手中。中國號稱四萬萬人，便是有四萬萬皇帝來執行他們的政治權。政治權既在全體人民手中，那就非全國人民都具有很好的政治能力去處理政治不

可。故國民黨秉政以來。依 總理建國大綱規定，把建國的程序分爲軍政訓政憲政三時期，現在是本黨的訓政時期，故本黨的政策即着重於培植人民的政治能力訓練人民懂得四權運用。但是我國人民幾乎在百分之八十以上還不識字，試問將來如何能運用四權呢？

所以本黨積極倡導的識字運動，意在力求迅速達到建設憲政的國家，以躋於世界強國之林。故識字運動如不成功，則中國人民便不能運用政權，行使政權，而本黨的憲政時期，亦無由完成，更不能與先進國家並立。

從識字運動的政策上說，過去數年間，識字運動之歸於失敗，還有一個原因，就是中央對於識字運動所採的政策是放任的，而不是強制的，是聽其自動的，而不是被動的，總而言之，中央是就一種善意的勸導地方去辦理，而地方對於不識字的人民，也是用一種善意的去勸導他們識字，因此中央方面儘管理論和辦法規定如何詳盡，而在地方究竟是不是熱心努力去辦理，中央似未曾加以注意。至

在不識字人民方面，亦以地方辦理不力，視為不甚重要，而不必踴躍參加，因此數年來不識字的人數，在統計上仍未見大大的減少。所以今後的識字運動，要一反從來的政策，即是要積極採用強制政策，要把識字運動當作國家教育建設中的一項事業，由中央來計劃統制，與其他事業互相聯貫，嚴厲推行，並由中央督促各地方切實遵辦，更由各地方督促知識份子和黨員努力施行，再由各識字機關先為調查統計，強制不識字的人民概須受教，蓋非如此實不足以收速效。此外由中央訂定識字運動工作獎懲辦法，凡辦理有成積者獎勵之，奉行不力而無成績者懲罰之，賞罰嚴明，毫不寬貸，則識字運動定必速見成效。

復次在提倡識字運動中，有一個最基本的要素，是不能忽略的，這就是與人民最切身的民生問題，倘若人民的生活不能獲得相當的改善和解決，則所謂強制的識字運動，仍不能迅速見效。古語云：「國以民為本，民以食為天」。假使一般人民連最低限度的生活都不能維持，縱欲強制他們識字，又如何能行呢？所以發

展國民經濟，與提倡識字運動，是建設國家的兩大要素，二者相並相立，互為因果，在現階段的中國，無論外在的原因，或內在的原因，都使中國國民經濟陷於極度的困境了，故今後要國民經濟有舒生的希望，而識字運動才有成功的可能。不久以前，蔣委員長曾提出「國民經濟建設」的口號；國民經濟建設就是我們救亡圖存中的唯一要道，希望各地方皆能本此意義，趕快去做生產的建設，一方面使人民的生活，政府的財政，漸得安裕，一方面又採用強制的識字運動，督促各地方識字運動機關，施行識字教育，則識字運動工作之成績，定必先後表現於各地。

## 中國土地問題之癥結

在土地委員會講

二四、九、十六、

現在討論中國土地問題者，大概採取兩個途徑，第一是注重土地分配問題，第二是注重土地利用問題，注重分配問題者，目的在解決農民被剝削的痛苦，而

欲使耕者有其田，根據 總理的學說及亨利喬治，達馬熙克等理論，認為農民胼手胝足終歲勞苦得來的生產，被不勞的地主奪得去，為社會極不公平之事，故非達到耕者有其田的目的不能認為土地問題之解決。再徵之各國歷史，因土地分配不均，造成地主與佃農之對峙階級，終至釀成流血慘劇，如十六世紀德國的農民戰爭，法國的農民暴動，英國喬台勒氏所號召的農民擾亂，俄國十八世紀的大擾亂，即如在中國明太祖的革命與清季末葉太平天國的運動，多少皆是表示無土農民的反抗。有人統計自十九世紀後半期以來，農民暴動有二千次之多，所以土地分配問題不解決，社會難有安寧之一日，他們又以為土地分配問題得到解決，是發展生產的先決條件，農民自己享有土地，則勞動結果不為地主所奪，則其利用土地之程度必定增加，生產隨之發達，這一派人的論調大概如此。

注重土地利用的人，認為分配問題是隨着生產發達而得解決，中國現在所患的主要病症是生產落後，故須以發達生產為先務，發達生產須從土地利用如何使

之合理化入手，即須以最經濟的利用方法獲得最少量之生產也；

以上兩種主張，並非互相絕對排斥，談分配者並非不談生產，談生產者並非擯棄分配問題而不問其間差異之點，僅在兩者間以何者為急待解決之問題，吾人對於一個問題之探究，必須以事實為根據，不可單靠理論的推演，否則必流於空泛而不合實際之弊，欲解決中國之土地問題，首先要澈底明瞭中國的經濟環境，故吾人之觀察，有下列數端，應予注意，

(一)中國是生產不足之國家，中國號稱以農立國，但每年的農產尚不足以維持本國人民的生活，即以白米一項而言，每年入口價值達一萬萬元之鉅，百餘年來據外人調查報告中國人口未有若何之增加，康熙時代，調查之人口約四萬萬，最近估計亦不過此數，然而糧食缺乏之程度，反逐漸增進，這可以說是中國的致命傷，從此也可以看出中國土地問題癥結之所在。

再從社會經濟發展的程序來看，必須農業經濟發達後工商業才有發達之機會

；工商業大都集中於都市，必賴農村的剩餘食料原料及人口方可維持，中國有剩餘的人口，而無剩餘的食料與原料，所以工商業亦無發展的希望，縱然表面發展，也脫不了外人的羈絆，這樣的國家，是難於生存於世界上的。

(二)中國生產技術之落後，中國農業耕作的方法，墨守成規，不加改良，譬如一公頃的棉的生產在中國需一千多小時的人工，在美國祇要一百餘小時的人工，一公頃穀物的生產在中國需六百多小時的人工，在美國祇要四十幾小時的人工，人家生產技術有長足的進步，所以費用少而收益多，與我國相較，不免使人慚愧，農業生產技術的落後，直接影響生產的不足，間接影響到農家家計的困難，於是農民放棄土地流離失所，造成農村社會擾亂的狀態，這是人人目擊的事實。

(三)中國無控制自然的能力，中國的水旱虫災，幾於無年可以僥倖避免，去年的旱災遍於湖北浙江江蘇各省，今年長江黃河兩大流域着水災，又是這樣奇重

，田禾房屋，蕩洗一空，數千萬人民嗷嗷待哺，這完全由於我們缺乏控制自然的能力所受的苦惱。

(四)中國無大地主存在 總理曾經說過，中國人民不過是『大貧與小貧之分』，就是我們中國的人民，無論是地主也好，佃農也好，統統都感覺貧的痛苦，在這大家皆貧的狀態之下，是應該調和彼此利害關係，來共同解決貧的問題，在農村調查之中。吾人常發現地主人數的百分率很小，但所有的土地百分率很大，自耕農的百分率很大而所有土地的百分率很少，這是事實不可掩飾，但是耕地的總數與人口的總數本不相稱，中國已耕地的面積不過一百八十萬萬畝，若按全國人口比例分攤，每人不過三畝，本部十八省的人口較密，平均分配每人祇可得兩畝半、日本是工業國家、按照日本的土地面積與人口計算，每人尚可得三畝半有多，依某西人之估計，中國每個農民至少需要耕地十畝以上，所以不求耕地面積增加，就是分配均勻也是不足維持中國整個的人口的，我們並不否認土地有更



集中的可能，但在一般的土地饑饉狀態之下，這個問題的單獨解決是無濟於事的。

(五)中國是被侵略的國家，中國受經濟侵略，每年滿卮在五萬萬海關兩以上，農業國家與外國的貿易，全靠農產品輸出抵價，現在糧食都要從外國搬來，其他農產品更不用說，所以要把中國從列強經濟壓迫之下解放出來，首先要增加農業的生產，不但要增加生產，還要改良生產，才能同外國競爭，中國人所受的痛苦，大半是列強經濟侵略的結果，而不是本國地主階級的壓迫所致。

綜上幾點，吾人欲澈底解決中國的土地問題，首先要從發達生產做起，生產發達的結果，我們可以期望着以下幾個結果。

(一)農民家計可以充裕，如果土地得到充分的利用，民所化的勞力及資本與其收益比較，頗為合算，則農民除去國家稅款及稅金外，尚有餘資足夠一家維持生活，現在農民所納租額，普通為其出產之半，租額不可謂不高，若地主欲更增

加租額已爲勢所不能，而政府對於租額的限度不難加以規定，浙江廣東二五減租之失敗，是由於該省各地情形不同，頗有窒礙難行之處，若斟酌各地情形，厘定租額限度未始不可通行無阻，國家捐稅之繁重，爲農民之所病，但各地稅收，多半爲官吏中飽，歸諸國庫者，實爲少數，如能澄清吏治，并切實整理財政，則國庫可以充裕，人民亦可減輕負擔。

(二) 農業人口可以容納，使土地經營而有利，則農民皆樂於歸田，農業工資，因生產效率之大而增高，無土農民亦不難重返舊業，則農村社會問題，由此解決大半，所謂人聚於鄉而治，聚於城而亂也。

(三) 工商業可以發達，農業生產發達，至少原料品無須仰給外國，而農民家計充裕，購買力增強，工業品可以脫售，商業亦因之繁榮，社會即呈蓬勃現象，并可抵制外國的侵略。

(四) 國家財政可以充裕，因工業的發展，國家財政自然充裕，農民負擔更可

減輕。

(五)可以達到平均地權的目的，中國古代已經感覺到土地分配的不均，所以歷代帝王也有致力於土地改革之舉，但皆行之不得其法，致遭失敗，如王莽時代的王田制度，命天下之田曰王田，禁民私相授受，并令不滿八口之家，而田超過一井者，分其餘田以給九族鄉黨，其意不可謂不善，但未能審察時勢，致使天下搖動莽朝因之覆滅，據吾人之意，打倒土地私有制度，并不是一蹴可就，總理平均地權之辦法是用和平手段。限制土地兼併，所以用照價征稅，漲價歸公有的辦法，其結果會使農民自動獲得耕地，達到創定自耕農的目的，要農民能夠獲得土地，勢非於其生活維持費以外尚有餘費，不能成功，所以發達生產使農民收益增多，剩下餘費來取得土地，這樣平均地權的目的，才能輕便的達到，發達生產就在要使土地盡量利用，以盡其利，中國土地已經利用者不能盡其利，未曾利用而荒蕪者亦不在少數，欲使土地利用合於經濟的原則，應當先行調查土地的性质

氣候及其與植物品種的關係；調查各地農民的耕作能力。調查各地農具的種類及數量，調查各地水利及灌溉方法，調查各地的農村金融狀況。凡此種種關於農村事項，皆須有如指掌，然後可以定整理土地改良農業的方針，達到增加生產的目的，至於荒地之分佈，荒地之數量，荒地之土質等等，亦須詳細調查，然後可以定墾殖的方針，是皆有賴於諸君之努力。

以上所說的，是關於農村的土地問題，還有關於都市土地方面，因為近代人口趨向集中於一定的地方，由城鎮而為大都市，都市化 Urbanisation 這個名詞，也就會從此而來，都市化的原因有二，在農村經濟發達的國家，農業技術進步，農村增加，農村人口過剩，於是這些過剩的人口，被都市工商業吸收，變成工商業人的口，過剩的食料與原料也吸引去作工業製造品之用及維持都市人口的生活，在農村經濟凋敝的國家，農村破產，農民不得不逃往都市，另謀生活途徑，無論其原因如何，都市化的趨勢，殆為不可避免。

都市化的結果，使都市的土地問題尖銳化，因土地是自然賜予之物，非人力所能損益，都市土地的效用，是供給人民居住的宅所，營業的基址及工作的場地，都市人口逐漸增加，土地的需要隨之急切，但是無從創造新的土地，所以居奇壟斷取巧漁利之弊，從此滋生，弄得地價暴漲，地主坐享其利，造成社會貧富不均的現象，因為都市土地比較農村土地利用更爲集約收益比較更多地價也就特別高，並且變遷極大，如南京市新街口的土地，在光緒末年每方尚不及十元，至民國十一年便漲至二十元，十五年已漲至八十餘元，其後國府尊都南京，一切建設突飛猛進，到二十年該地地價便達到每方六百餘的高價，地價增漲完全社會的進步，公衆努力的結果，地主無舉手投足之勞，坐享其成，這是何等不公平的事，土地爲人民生命之所寄托，如果在少數人的手裏，對於社會的福利大有妨礙，吾人居住南京，對於高額房租的負擔，已經直接感到痛苦，講到壟斷土地，待價而沽，使需要土地利用的人無法取得土地，而空着的土地不能利用，是有地而不能

盡其利，消極的使社會蒙其損失，並且影響都市之自然發展，至於已經利用的土地，多少是不合理化，如街道過窄，建築物高度與形式不適於一定標準，影響到人民生活與健康，社會的秩序及市容的觀瞻，由以上的敘述，站在社會福利及都市發展的立場，可見都市土地問題的嚴重，有急待解決者。

對都市土地問題之解決，吾人所欲言者，土地整理必有一定程序，及實施辦法，并須顧及實際情形，否則不易成功，茲分述如下。

(一)土地測量 土地測量為整理土地的基本工作，其目的在確定土地形勢及面積，中國各地習慣不同，各地常用的面積單位頗不一致，或畝或弓，參差不齊，畝之中又有大畝小畝，折畝之分，弓亦有大弓小弓，所以用土地陳報的方法難期正確，測量的方法，對範圍太廣的農地，因限於人力及財力不易立刻做到，但是都市範圍較小。自易舉辦，京市及滬市現在已經小三角及多角圖根測量竣事，雖未經大地測量不免差誤，但對於改革土地，已足夠正確的目的，此種測量工作

，希望將來漸次推行於各都市，以及農村的土地。

(二)土地登記 土地登記，是確定人民對於土地所發生的各種權利，吾人對於登記所應注意者，即中國土地制度有長期的紊亂歷史，即如京市的契據而言，名稱繁複，有印契，官契，白契，新契，驗契，賣契，杜契，典契種種的不同，就性質而言，有本契，上契，附契之分，形式的參差更不一致，發行的機關，有善後局，勸農局，督墾局，官農局，營農局，江寧府縣財政局，土地局等等，往往有地一畝還不到，便有契紙數十百張，五花八門，令人目眩，孰真孰偽，至難判別，所以置產者，遲迴不敢冒昧投資，而有地者欲將其變賣，典當抵押，亦難覓得願主，因之影響到都市之發展，及金融之流通，京市如此，其他各市，亦莫不然，所以在登記的手續中，整理契據，最關緊要，都市土地若經過測量審查公告等嚴密手續，則依據土地法發生絕對效力，原有複雜契紙，應一批註發還，并另發所有權狀，以後產權移轉變更或消滅，即以此所有權狀為根據。

(三)區域劃分並制定繁榮等級 都市土地各種利用應有一定計劃，譬如商業區應在都市中心交通最便之地，住宅區應離商業區較遠，工業區更遠。所以有區域制的劃分，其目的在予市民職業上的便利，如商業非在交通便利之地，營業不能發達，又市民之健康，亦有關係。如住宅與工場商店雜處居民的呼吸必為煤烟所妨害，而車輛及其他的嘈雜聲音，又影響其安寧，又各區繁榮等級亦須制定，以便市民逐漸開發，不過吾人所宜注意者，即都市歷史已久其中定着物頗多，故劃分區域不可單靠理想，亦須顧及事實，否則欲求整理，反滋紛擾。

(四)土地徵收 土地徵收為文明國家所通行，現代立法以社會公衆為目標，個人天賦權利尚在其次，故為公共目的而徵收土地，理由極其充分。如實行地域制時，關於有些區段應行徵收，以作特別利用，又放置不用之地，阻礙都市發展，影響市民住宅之供給。又如南京市為國都所在，一切行政機關，需要地基甚廣，非徵收土地，不易建築公署，故本市有擴充貧民住宅區及完成新住宅區與政治



區的計劃。不過土地徵收之困難亦多，第一、人民生命寄托於其土地，若非萬不得已，不應隨意徵收，而徵收之面積，應以適合於需要爲原則，至如南京機關林立，徵收土地，不應各自單獨行動，致方式不同，而所給地價復高低有別，人民感覺待遇不齊，反多紛擾糾葛。至地價往往不能協議一致，有待土地裁判機關之處決，如京市土地徵收審查委員會，卽具此功能，但裁判機關對於地價之估定，一方須依據法律，他方須顧及土地所有者之利益，無所偏袒。普通估計方法皆以近五年平均價格爲準，但在新興都市地價增加甚速，不能一概而論，故須斟酌其最近賣買之價格而定。

(五)土地重劃 關於都市馬路等之建設而致發主零碎的面積，不能單獨利用，故必須施行重劃，重劃對於得地者與失地者之補償，尤須審慎，以昭公允，尤其對於門面出路問題，應加特別注意。

(六)徵收地價稅及增價稅 徵收地價稅及增價稅，本 總理所提倡以其達到

平均地權之目的，不過地稅的征收應以實施土地政策為原則，其最大效用，在促進土地利用，防止投機壟斷。財政方面，固然因之可以增加，但不應祇為財政的目的而征稅。

以上是關於市地整理的機點重要問題，須加以詳細考慮者，茲特提出以供吾人之研究，至土地整理，尚須依賴種種調查，如地價之變遷，土地之利用狀況等等，亦皆有賴諸君之努力。

## 總理的 土地政策

在地政學院演講

總理生平革命的對象，我們可以說是有兩種：一種是已有的壞現象，一種是現在雖未發生大的壞現象而將來必發生的大的壞現象，把已有的壞現象所由發生的原因革除去，而代以發生好現象的原因者，是他的民族主義，與民權主義，革除將來足以發生壞現象的原因，而打以防疫針者，是他的民生主義，民生主義是

防禦中國的社會上將來貧富懸殊，發生階級鬥爭，阻礙社會進步，民生主義的辦法有兩個：第一個是平均地權，第二個是節制資本，今天提出來同諸位研究的就是民生主義第一個辦法——平均地權。

爲什麼說 總理的平均地權就是打防疫針呢？這一點 總理自己說的很明白，他在民生主義第二講中會說：『中國到今日雖然沒有大地主，還有小地主，在這種小地主時代，大多數地方，還是相安無事，沒有人和地主爲難，不過歐美的經濟潮流，一天一天的侵進來了，各種制度都在變動，所受的頭一個影響，就是土地問題，比方現在廣州市的土地，在開闢了馬路之後，長堤的地價，和二十年以前的地價，相差是有多少呢？又像上海黃浦灘的地價，比較八十年以前的地價相差又是有多少呢？大概可說相差一萬倍。……所以中國的土地，先受歐美經濟的影響，地主變成了富翁，和歐美的資本家一樣了，經濟發達，土地受影響的這種變動，不獨中國爲然，從前各國也有這種事實，不過各國初時不大注意，沒有理會

，後來變動越大，才去理會，便不容易改動，所謂積重難返了，我們國民黨對於中國這種地價的影響，思慮預防，所以要想方法來解決，『解決土地問題的辦法……就是平均地權，……中國今日沒有歐洲那種大地主，一般小地主的勢力還不甚大，現在就來解決，還容易做到，如果現在失去了這個機會，將來更是不能解決』。

平均地權既是一種打防疫針的用意，他的辦法又如何呢？總理對於辦法已有明白的規定，就是：由地主申報地價，政府照價抽稅，照價收買，地價申報之後，如有漲價，則所漲之價歸公，政府所以要照申報地價抽稅的，是免得地主防備收買他的土地，故意把地價申報的很高，政府所以要照價收買的，是免得地主防備多抽稅，故意把地價申報的很低，漲價所以要歸公的，總理會舉澳洲的一個醉漢，當政府拍賣土地時，盡其所有的三百元，買了一塊地皮，後來因為那地方成了市中心地，大家都要使用那塊地，那塊地價竟漲到幾千萬元，使他成了澳

洲的第一個富翁，這足以證明地價的增漲，尤其是都市的土地的漲價是因社會經濟發展的結果，不是個人勞心勞力的結果。假如歸地主個人所有，便是一種不勞而獲，而且『地價一增漲，在那塊地方之百貨的價錢都隨之而漲，所以可以說衆人在那塊地方經營所賺的錢，在間接無形之中都被地主搶去了』。

我們由平均地權的辦法看來，可知其最爲穩妥，最爲公平，請先就都市土地來說，都市上因政治的經濟的發展，人口一定要增加的，都市的人口增加了，地價一定要增漲，這種事實在西洋各國很多，不必一一列舉，在中國也不少，上海廣州兩處的例子曾經總理說過，近年來南京市的事實也會經地政學院高信先生研究證實，土地漲價若不歸公，而歸地主私人所有，其流弊所至，不僅地主的不勞而獲之中，掠奪了他人所賺的錢，并且給與社會福利的惡影響非常之大，請分別言之。

都市土地的價格必然逐漸增漲，既有中外的事實證明，漲價若不歸公，地主

自然有利可圖，人之好利猶如水之就下，大利所在，勢必趨之若鶩，人人爭購土地，土地越發增漲，漲價不已，最後祇有大資本家或多數人組織的公司方有能力購買地皮，大資本家或公司把地皮買到手了，就演成少數人獨佔的局面，他們因為競買地皮，把地價抬高了，為保持他們的平均利潤或圖謀更高的利潤計，就抬高房租，他們抬高房租的方法：一種是把所買的地皮空一部份或全部份，使房屋的供給小過房屋的需要，使房租增高，另一種方法是把所買地皮築成房屋，確定的很高的租價，你不照價租住，他寧願把房屋空在那裏，這是上海租界內的事實，大概坐在坐的諸位，有不少的人知道。

房租既高，住戶為節省費用計，祇有少住房屋，大家都知道人人是要呼吸的，呼吸的作用是輸出體內的炭氣，輸入體外的養氣，以清潔體內的血液。強健各人的身體，假如一家的人口多，住房少。所吐的炭氣多。所吸的養氣少，那家人的健康必差。甚至死亡必多，可是都市內因房租太高，住戶的房屋多半都少，越

是發達的都市，房租越高，居民所佔房屋空間，平均起來越小，這是一定而不移的道理，大家又知道露天遊戲是兒童與成人所不可少的，可是都市的地價貴了，地主爲賺錢打算，建築住宅時，常不爲住戶留存寬敞的院場，以爲兒童露天遊戲或成人散步與遊戲之用，卽或留有院場，也是要提高租價的，因此種種，所以都市人口的死亡率高過鄉村人口的死亡率，是各國所同的。

都市房租太高，中產以上的人家祇有拚着健康不管，少住房屋，貧苦民衆祇有拚着性命不要，不住房屋，關於這一點，我們可拿就近的上海租界內的事實爲例子，上海黃浦灘一帶的碼頭夫，雖然多半住在浦東那邊，但是每天晚上，我們若到黃浦灘一走，可以看見不少的碼頭夫睡在馬路旁邊牆腳下，這碼頭夫不是對於社會無大貢獻的，般上的貨物沒有他們，不能搬到岸上，岸上的貨物，沒有他們，不能搬到船上，可是因爲房租太貴，他們祇有睡在路旁，這是何等的無人道，不公平！都市房租太貴，致工人無房可住，不僅上海爲然，世界各國也是有的

，美國雖然是最富的國家，但經濟恐慌時，紐約城內的失業工人，白晝間除奔走謀事外，就在百貨公司內長椅上睡覺，預備夜晚在馬路上行走，消磨那漫漫的長夜，就是經濟未發生恐慌時，也有許多窮人無家可歸，到晚間在小街狹巷地窟內睡覺的。

上面說的事實，是土地漲價歸地主所有，因而引起地價的益漲，房租的太高，妨害公共的衛生，還有妨礙經濟的發展與增加經濟的恐慌，更給社會福利以打擊，有土地的地主在社會上的地位比較高。工商業不發達的國家，人民尤重視土地。因為有了土地既有榮耀，而土地為一種不動產，比較的不容易消失，可以傳之後代。都市地價既然多有增漲，漲價又不歸公。於是有錢的人更多要把錢用去買地皮，不向其他的實業投資。使其他實業少一部分資本圖發展。這是都市土地自由買賣，阻礙一般經濟發展的地方。地皮房產的本身及其公司的股票可以抵押借款，當都市經濟發展時，人口總是增加的。地皮房產總是有利的。地產公司的



股票是不得跌價的。以地皮房產或股票抵押借款，對於金融的流動，是無妨礙的。一到經濟發生恐慌，金融不甚流通，市面蕭條，因而引起地皮跌價，那就更足以使經濟恐慌增加嚴重了。上海近年來工商業凋敝，固然有外界的原因，但因工商的凋敝而引起地產營業的失敗，使金融益增閉塞，加重上海的不景氣，當然是不可否認的。由此，我們可以看出都市的土地，應當實行 總理的平均地權，由地主報價，以便政府照價抽稅，照價收買，漲價歸公，以防各種流弊，但是總理平均地權的最後的目的，是土地私有呢？還是土地公有呢？這個問題的解答，在本黨同志中，似乎還未一致，其實照 總理的解釋與辦法是土地公有，何以呢？ 總理在民生主義第三講中，講到漲價歸公，曾說：『這種把高漲以後的地價歸衆人公有的辦法，才是國民黨所主張的平均地權，才是民生主義，這種民生主義，就是共產主義，所以國民黨員既是贊成了三民主義，便不應該反對共產主義，因為三民主義之中的民生主義大目的，就是要衆人能夠共產不過我們所主張

的共產是共將來，不是共現在，這種將來的共產，是很公道的辦法，以前有了產業的人決不致吃虧，和歐美所謂收歸國有，把人民已經有了的產業都搶去政府裏頭，大不相同』。既然漲價歸公，又可照申報地價收買，那嗎，地價申報後，增漲一倍就可用甲的漲價收買乙的土地，如此類推，全市土地可以收買乾淨，縱然一時做不到，歷時既久，即可做到，到那時豈不是土地公有了嗎？照現在世界各國市政的趨勢看，市地也有公有的趨勢，因為都市內地主的所有權並不完全在手裏，倘地主的所有權完全在手裏，對其土地就可以完全自由利用處分，他想在地皮上如何築屋，就可如何築屋，他不想出賣地皮，就可永遠保存，可是現在各國的市政府為謀市民的公共福利起見，得征收私人的土地，得干涉私人的房屋建築，這實在是擊碎了地主的所有權，倘市地一旦公有，不僅免掉地主感嘆其所有權的不完備，並且市地不因自由買賣，而價格日漲，房租日貴，市民不得增加房租的負擔，或減少應有的住室，甚至不能有住室，以妨害其生命健康，如有金融停

滯的時候，也不得因地皮大王地自殺或地產公司的倒閉而益增其停滯，市政府又可以免除征收土地的行政手續，所以將來如果市地公有之後，比較現在市地私有必定利多弊少。

實行平均地權，到了最後，鄉村的農地也是公有嗎？這當然是同市地一樣的，或者有人要拿 總理所說：耕者要有其田』的話來作反對的根據，近來有人以為 總理所說的『耕者要有其田』，是耕者要有其所耕田地的所有權，這是一種望文生義的解釋，如果 總理的話是這樣解釋，那就祇有管子所說的『農之子恆為農』了。『農之子若不恆為農，或耕者本人改了業，他所有的田地不是僱農耕種便是出佃於其他耕者，這又不是耕者不能有其田嗎？須知 總理所說的耕者有其田，不是耕者有所耕田地的所有權，他講耕者要有其田時，業已說明『這個意思，就是要農民得到其自己勞苦的結果』。他當時還有幾句話說的更明白，他說：『現在俄國改良農業政治之後，便推翻一般大地主，把全國的田土都分給農民

讓耕者有其田，耕者有了田，祇對於國家納稅，另外便沒有地主來收租錢，這是一種最公平的辦法，我們現在革命要仿效俄國這種公平辦法，也要耕者有其田，才算是澈底的革命。如果耕者沒有田地，每年還是要納田租，那還是不澈底的革命。』不過 總理不採用俄國的急進辦法他看清了中國雖無大地主，却多小地主，如果無代價的沒收小地主的土地，斷絕了他們的生命，他們必結合起來反對革命，且而地主們多是稍明事體的人，對國家大事有覺悟，農民則不然，如果農民與地主發生衝突，農民就不能抵抗，所以 總理的辦法是先使農民覺悟，大家團結起來，與政府合作，慢慢商量解決農民和地主的辦法，使農民可以得利益，地主不受損失，以期達到最公平的辦法。

總理爲什麼要耕者有其田呢？他是想發達中國的農業生產，解決中國人的吃飯問題，他以爲中國的民食不足，不是土地不廣，乃是生產不足，因爲法國土地面積不過中國的二十分之一，法國這樣少的土地能養活四千萬人，中國應該養活

八萬萬人，假如中國的農業政治改良了，以中國土地養活中國的人民，不僅全國人口不怕饑荒，並可有剩餘糧食供給他國，可是現在全國人口多不能夠吃，每年餓死的人數大概千萬，這還是平時估計，如遇水旱天災，更不止此數了，這顯然的生產不足。

中國的糧食爲何生產不足呢？總理曾經說過：現在農民的生產，多數歸地主，就廣州的調查說，農民不過得四成。『農民在一年之中，辛辛苦苦所收穫的糧食，結果還是要多數歸到地主，所以許多農民更不高興去耕田，許多田地便漸荒蕪不能生產了』。這是租佃制度通行所演出的生產不足。總理又說：『中國現在雖然是沒有大地主，但是一般農民有九成是沒有田的。他們所耕的田大都是屬於地主的，有田的人自己多不去耕，照道理來講，農民應該時爲自己耕田。耕出來的農產品要歸自己所有。現在的農民，都不是自己耕的田，都是替地主來耕田，所生產的物品，大半是爲地主奪去了。……若是長此以往，到了農民有知識，

還有誰人再情願辛辛苦苦去耕田呢？假若耕田所得的糧食，完全歸到農民，農民一定是更高興去耕田的，人家都高興去耕田，便可以多得生產。」所以 總理所說：「將來民生主義真是達到目的，農民問題真是完全解決，是要耕者有其田。」就是因為這些道理。

據近年來的調查 總理的這種主張愈見真確。農民耕種地主的田地所得的生產雖然不都像 總理那時候廣東的佃農所得的少，但據中央農業實驗所農情報告所發表的調查統計，各省分租成數，平均起來，地主所得生產佔百分之四十以下的，其地主僅佔千分之一百四十二；得百分之四十以上的，其地主佔千分之八百五十八；據中山文化教育館的調查，各省地主所得地租平均佔出產百分之四十五很多在百分之五十以上。足見佃農所得結果很少。地主所得地租雖多，但折算為地價的利息仍然很小。這是因為大家爭買田地引起地價的高貴使然的。民國十九年北平社會調查所，在社會科學雜誌上發表山西農田價格，比世界上很多地方都

高。中山文化教育館調查各省農田每年出產的價格與田地價格比例，其結果出產價對地價的比例，平均雖到百分之二十四，但很多地方不到百分之十五，足見中國農田價格之高了。農田價格太高，所以地主的利息也很薄。據中山文化教育館的調查，各省地主所得利息不過一分一厘，比較長期存款于銀行中，並不算大，除了捐款，更其要小，所以買田地出佃於人，並無大利息，可見地主與佃戶都不經濟的。各地方的佃戶多于辭佃的一年不向田地中下肥料，並且種植那可望多收獲而有礙土地生產力的農作物。租佃時期，各地常無限定，辭佃者多，農地生產力摧毀的自然也很多。農田灌溉所利用的溝渠井塘，常由地主與佃戶共同修理整頓，並有單由佃戶負其責者，佃戶因其不能長久利用，每多不願好事修整。這也是對於農業生產不利的。植林可以防旱災，雖然有人否認，但有裨於水災之防範得免於土壤之沖蝕，是無人否認的，而佃戶常不培植其所耕種的莊田上樹木，這又是於農業生產不利的。所以 總理認為農民耕種的田地多屬於地主，不利於農

業生產，是千真萬確的。

最近獨立評論上有吳景超先生發表一篇文章，名叫耕者何時有了，主張佃戶收買地主的田地，分年償還其田價與田價的利息。這種辦法縱然做到，也祇算是解決中國土地問題的一個步驟，算不了最後的步驟，若止於這個步驟，無非是佃農都變成自耕農，可是中國人窮，自耕農經營的農場面積難期廣大，現在各省的農場面積，據中央農業實驗所的調查，十畝以下的，佔千分之三百五十八，十畝至二十畝以下的，佔千分之二百五十二，二十畝至三十畝以下的，佔千分之一百四十二；三十畝至五十畝以上的，佔千分之一百六十五；五十畝以上的，佔千分之八十三。佃農都變成自耕農，農場面積未必比現在的大。這樣小的農場怎能期其利用機器，而總理增加農業生產的七個方法中，第一個是機器問題。他在民生主義第三講中說：『中國幾千年來，耕田是用人工，沒有用過機器。如果用機器來耕田，生產上至少可以加多一倍，費用可減輕十倍或百倍。向來用人工生



產，可以養四萬萬人。若是用機器生產便可養八萬萬人。所以我們對於糧食生產的方法，若用機器來代人工，……糧食生產自然大大增加了。至於其餘六種增加生產的方法，也多不是小自耕農做得到的。所以中國的土地問題解決到農民成爲自耕農而止，算不了最後的解決。

總理解決土地問題目的既在增加農業的生產，增加農業生產的方法，又在使  
用機器。但是生產增加了不能運銷，豈不等於廢物？機器生產可以減少人工，人  
工減少，很多的農工豈不要失業？總理對於這兩點業經注意到了，並想到解決  
的方法。他在民生主義第三講中曾提到他與雲南一位土司的談話，那位土司有很  
多土地，每年收很多租谷，自己吃不完，附近人民都足食，又無商販來買，轉運  
的方法祇能夠挑幾十里路遠，不能運到遠方去賣。所以每年總是新谷壓舊谷，又  
無多的倉庫儲蓄。等到新谷上市，人民又愛吃新谷。舊谷沒有用處，祇好每到收  
新谷時，燒去舊谷，騰出倉庫，以儲新谷。總理爲防這種弊病計，就主張發展

交通運輸，修運河。築鐵路，建馬路，興港灣，用船車，便貨運。農業上多用機器，就要少用人工，這當然是一定的道理，但 總理的實業計畫，除發展農業與交通外，所以要同時發展其他實業的，就是預備容納鄉村過剩人口。中國各種實業同時發展，足以解決鄉村人口的過剩，在現在有不少的例子。據中山文化教育館所作農工需供狀況調查，在上海無錫近年來工商業凋敝以前，附近各縣農工多跑到上海無錫工作，鄉村頗感農工之不足。河北欒縣雲南箇舊因礦業用人太多之故，引起隣縣農工之缺乏。江西景德鎮瓷器業用人太多，使人口稠密的星子縣不覺人工過剩。所以 總理的 土地政策的解決，是與他的實業計畫有關聯的。

但是土地政策的最後目的，何時可以做得到呢？照中國現在的情形看，不僅幾十年後做不到，恐怕幾百年甚至千餘年後。也難做到。現在政府開始整理土地行政，辦理土地陳報。土地登記，與土地公有的目的，風馬牛不相及，而市地的登記，地主多不照辦，農地的陳報，在江蘇安徽就發生幾次鄉民暴動，燒燬公所

殺死區長，而浙江餘姚縣因土地清丈，也發生了農民暴動的事情。與土地公有的目的毫不相干的整理地政，猶且如此之難，何能談到土地公有？可是中國的土地問題是急待解決的。土地問題不解決，農民問題不能解決，農民佔人口百分之八九十，絕大多數人民的問題不解決，政治經濟是不能發展的。國家與民族是不能幸存的。萬一我們不設法解決土地問題，使農民長此暴受痛苦，一旦農民忍無可忍，相率感動起來，沒收地主的財產，殺害地主的生命，到那時，地主固然悔之太晚，而國家與民族的犧牲也太大，國家與民族能否獨立，能否存在，當然還是問題。所以爲未雨綢繆計，應當廣事宣傳解決土地問題的重要。(一)使那有錢的人不去爭買田地，引起地價的昂貴，利息的低薄，而把剩餘的錢投入工商業，發展工商業，不僅自己有利可圖，國家也可藉以開闢富源。(二)使那農地的地主們知道現在中國的兵多，保衛團多，是由於鄉村的匪多，這些人中多半都是農民。這些農民所以不耕田的，是因耕田無利，假如地主們想地方太平，須遵照政府的

土地行政，使農業有利，農民不再爲匪當兵，或入保衛團。萬一地主們不遵照政府的土地行政，使土地問題不能逐步解決，一旦農民因感受難忍痛苦，相率暴動起來，就貽害了他們的子孫。（三）使那農民知道他們的痛苦，由於土地問題未得解決，大家團結起來與政府合作，不爲地主們目前自利心所蒙蔽，爲地主們作爪牙，阻撓政府爲農民及國家全體的利益而有的土地行政。（四）再使那市地的地主明瞭市地的整理，在保障地主現有的權利，促進市民的公共福利，免我他們阻撓市地的行政。

## 京市府六個月來工作之檢討

在本府紀念週報告  
二四、九、二三、

各位同志，今天紀念週要向各位報告的，就是我們市府同人六個月來工作的情形，並希望各位自己檢查一下自己過去這六個月當中所工作的得失，如果有應該補救的地方，我們就要格外努力，以求完善。關於過去六個月當中的工作情形

，雖然還沒有詳細統計，但是我覺得各方面都有相當的努力。因為我們市府的工作很繁夥，所以現在只將幾點重要部份來說一說：

一、社會局 關於這一部份的事業，是最與市民接觸的一方面，同時也就是與市民最容易發生衝突的事情，在過去幾個月當中，能夠很平穩的過去，足證社會局辦事人員的謹慎從公，一方面又實賴社會人士大家的合作，這幾個月來社會局最主要的工作就是教育方面，增設小學中學職業學校以及師範學校等等，工作非常繁重。過去南京市失學的兒童約有三萬多，今年我們是費了很大的財力和人力，還只收了一萬餘兒童，其餘二萬多失業兒童，仍是欲學無門，這是最不安甯的一點。所以我們現在又從義務教育方面去發展。冀能再收容若干失學兒童，這是從沒有辦法當中去找辦法。下學期當再繼續增加學校。總要使在南京市的兒童，都有書讀，都有學校進。我們今年所增加的教育經費為數很可觀，計經常費增加廿八萬之多，臨時費增加九十餘萬，全

年的教育經費占全市收入之三分之一強，爲什麼事實上還是不夠呢？這就是一方面我們南京市近來人口驟加，一方面要辦一個學校太困難，南京市的辦學校，師資倒還不成問題，首都究竟是人才薈萃之所，校址實在太成問題，這就是我們南京市沒有什麼公地，也沒有什麼公屋可利用，因此要辦一個學校第一步必須要征收土地，土地買好了又必須籌建築費，加之市財政支絀，更以一所學校的完成，必須經過很久的時間，和很大的財力人力，但是唯其是辦學校有這樣的困難，所以社會局同人更要格外努力，以不負市民期望。

二、財政局 關於財政收入方面，近四月來，是每一部份都有增加，本來在現在的不景氣當中，人家只有減收，爲什麼我們南京市倒反能增加呢？這原因一方面就是財政局各位負責同志，各位工作人員大家努力，一方面就是我們加以整頓，剷除許多毛病。各位曉得南京市一個月要增加幾萬元的收入，確

是一件艱難的事情，因為我們南京市一不是工業區，二又不是商業區，各位看到南京市的棚戶，是比任何都市裏要多，所以每月的財政收入增加二三十萬元，實是罕見的成績，不過我們話又說回來，就是我們知道管理財政是最難辦的一件事，是任何那一國都覺得是困難的事，同時又是最容易發生流弊的事情，因此我希望財局同人大家要切實的掃除一切積弊，以裕市府財政，造成一個廉潔的政府。

三、工務局 工務這一方面成績，是值得獎勵，尤其是防水工程，當長江黃河高漲的時候，我們南京能夠不被水災，大家能夠渡過這個水患的難關，實是工務局同人大家有犧牲勇敢的精神去防水的結果，我們現在看到中國的水患，黃河長江流域，差不多都成澤國，災民流離失所有幾千萬，我們聽到了也是可怕，我們南京市今年固然幸而不被水災，但是我們覺得防水的工程還是要加倍努力去準備，因為我們在沒有實施防水根本辦法以前，黃河長江流域的

水患總是很危險的，所以我們對於南京市全市的防水應當找一個好方法來解決，爲未雨綢繆計，我們現在就應當準備防水的工程，我們應當照着 蔣委員長最近規定的國民勞動服務的辦法，來征工修築京市各防水工程，如果不然，那末明年的水患，是與民二十年的水患一樣，還是要超過民二十年的水患，那就不可逆料，這是關於防水方面應該準備的，其他如各種建築方面也有相當的成績，一切建築進展完成非常迅速，不過關於工務方面，最困難的就是技術的人才之缺乏，或者是有了技術人員，只有技術而沒有豐富的經驗。我們拿一個外國市政府來比較，那就差得遠的，外國任何都市的市政府，對於技術人員差不多總在三分之一以上，所以我們以後要想多方搜羅有經驗的技術人員，以利工務。至於我們要積極進行的工程就是下水道工程，和秦淮河根本整理的計劃，不過整個下水道的工程和根本整理秦淮河恐非一二年所能完成，至少須在三年以上。



四、土地局 關於這一部份工作，是新由財政局劃出而成立，成立期間不久，所以無從言成績如何，不過本人希望該局同人，應該要下一個決心，來實施預定的各項土地問題的計劃。關於測量登記事項，其效率較差，其原因雖然由於測量方面，因為不是普通平面的測量，有的是要在人家房屋內去測量，比較上手續稍煩，同時審查的時間又很久，但是我們今後還是要研究如何能增進其效率，以解決京市之土地問題。

五、衛生事務所 關於近來京市的衛生方面，比去年前年也是有了相當的進步，這不是我們市府人員講，就是各方面都有此感觸。現在衛生事務所的就診病人每日有二千多人，由這二千餘就診病人當中，却表現了一種現象，就是我們京市的病人還如此之多，所以我們還要竭力想辦法，治本使得病者減少，治標方面擬再多設診所，使貧苦病人不致於沒有醫藥救濟的機會。其次關於預防方面，京市的疫病是比較少得多了，不過據最近統計，兒童的死亡很多

，我們應想方法來防止。京市每月的出生不過一千三百餘人，但是死亡的最多月有一千五百餘人，這是一個很值得注意的問題。我們知道現在的日本東京市，他們每年的出生人口有十三萬多，而死亡的每年只七八萬人，我們拿人口來講那末中日的人口這樣相背而馳，豈不是很危險嗎?!因此我們對於衛生事業，應該特別注意。

六、其他附屬機關 (1) 市鐵路管理處，市鐵路大家知道自創辦以來，每年均虧本，近來自加以整理後，比較上已好得多，就是收入方面，每月可盈餘二千餘元，我們以後的計劃，就是要想把市有鐵路展築到中華門外，同時改良車輛，一方面冀利京市交通運輸，一方面使市府得增加收入，(2) 市屠宰場近來亦積極從事改進，對於市上病牛，羊等，均嚴加取締，以重衛生。(3) 清潔方面，我們除各街巷溝渠之打掃外，又注意於市內的茅棚，現在京市的清潔，已比從前略有進步，在每一條街巷馬路上可以看得出來，而關於市內

茅棚，我們也積極想辦法，使棚户在短期間能夠遷移，得到適合衛生的生活。

以上所報告的幾點，雖然都有相當的成績，但是我希望各位不但不要躊躇滿意，切勿有功相爭，有過推諉，並且更要加倍的努力，要一天比一天更進步，要一天打破一天的紀錄，這樣才不辜負市民之期望，才不負政府委託之殷。我們中國人最壞的就是容易滿足，苟且偷安，沒有進取奮鬥的精神，所以中國人有豪富不保三代之諺。我們看到現在的汽車大王福特，他在歐戰時是怎麼樣？那時候他不過是個窮苦的工人，但是他有奮鬥精神，乘這歐戰的機會，因此就造成這樣偉大的事業。我們又看到發明電氣的愛迪生，他到了八十多歲臨死的時候，還不斷研究還有新奇的東西發明，裨益人類甚多。所以我希望各位以後也應當這樣的奮鬥要繼續為市民謀福利！

最後附帶要報告的，就是本府職員必須一律穿制服的一件事，關於這一件事

情，並不是我們獨出心裁，實在是根據 蔣委員長去年在南昌提倡新生活運動，生活要軍事化藝術化生產化的意義。以表示劃一的精神，並且我們制服質料，是以國貨爲限，所以穿着制服同時含有提倡國貨的意義。關於女職員雖尚未規定何種制服，但以後也得規定，沒有規定以前，應一律穿着國貨旗袍，並望這種整齊劃一的精，神能夠逐漸推廣，使造成社會上一種風氣。

## 如何改良風俗

廣播演講  
二四、二四、一六、

一個人的某種行爲，做了多次，便可成爲習慣，社會上多數人都有某一種習慣，便可成爲風俗，人的行爲成了習慣，就難于改變了，比如吃烟的人，最初試吸之時，自覺可吃不吃，但吃上了，然後想來戒除，非有大決心，且經過一番的痛苦不可，人的各種習慣的總和，便成人的人格，人格的高低，卽以其習慣良否判斷之，社會上的風俗，是總合多數人的習慣而成，無形中成了社會上公是公非

的標準，普通人都是無問題的照着這種風俗做去，非有特立獨行之人，不敢違抗，所以風俗支配社會的力量，非常偉大，如纏足的風俗，現在我們都知道是不好的，但在三十年前，却成了天經地義的事，社會上有幾個女子敢出而反抗，風俗是國家政治經濟文化的基礎，風俗的善惡，即國家盛衰之所由分，國家的大改革，如不把風俗改過，未與新的組織和新的思想一致則這種改革，必僅有名而無其實，終必歸于失敗，我國經數十年的革命，而主義未能實現者，風俗之未能改革，實一大原因，試觀今日社會中，個人享樂主義，仍極盛行，甯犧牲社會之福利，以成就個人的富貴者，社會上慕之而不以為非，民族主義之基礎安在不守秩序，玩視法律，不顧公德，數千年之積習，至今尤然，民權主義之基礎安在，好逸惡勞，恥于操作，輕視農工，沿習已久惡習今日仍深印一般人腦中，民生主義之基礎安在，今日民俗為應改革，誠急不容緩，民俗隨時隨地而易，各時有各時的風俗，各地有各地的風俗，風俗之造成，自各有其歷史經濟及社會環境等，以為

根據但風俗一經造成，便發生一種墮性，以保活其存在，雖社會環境，已經改換，而舊風俗仍然不易改動，遂成爲社會進化的大阻力，智識越低下之人民，其固執舉風俗之習慣愈有力如纏足髮髻習俗，在許多鄉間，至今仍保留着，是其著例用教育來改良民俗，是最好的利器了，但我國受教育的人不足以應急需，法律有相當改良民俗的能力，但明知多數人都要違犯的，法律是不能訂的訂了也等於具文，故法律不能爲改民俗的先鋒，此次首都民俗展覽會，對於民俗做直接的宣傳，善而勸之，惡而除之，務以提起民衆的注意，是亦改革民俗之一道。有人問民俗之改良，當以何者爲標準，善的民俗，自然要能適於中國，今日所需要，適在爲善，不適者爲惡，我國數千年政體爲專制政體，經濟爲農業經濟，故人民知有個人，而不知有國家，習於家庭生活，而忽略社會生活，又昔日科學未昌明，人民迷信鬼神，人民的行爲，多以迷信爲出發點，故今日改正民俗，應以提倡適合民族生存，社會道德，及科學原理三者爲標準，此正昔日所甚缺，而今日之所急

需者，二十世紀之國家，如不備有適於上三項之民俗，難於生存於世界耳。民俗改良之標準，因為上述，其提倡之法，尚有當注意者，略舉於下，一、提倡舊有良善民俗，我國古時，有許多良好的習俗，如禮義廉恥等，是我們固有的東西，不惟應當保存，還應當發揚光大起來，此外有許多古人，神道設教的東西，雖涉謬妄，但我們不可根本推翻，致失創者真意，如年終敬灶，誠屬迷信，但人民每年，因此將廚房清潔一次，實有益處，又清明踏青，亦有迷信之部分，但我國人民，素少運動，乘此活動，亦殊有益，其餘類此甚多，不勝枚舉，皆應去其謬妄之部分，加以解釋，而存其有益之部分，二、注意勸導與解釋，民俗之更變，是不容易的，尤其對於無知識的人民，用強力以禁止某種惡習，往往發生反感，而失其效力，最好用勸導方法，尤其要注重解釋，凡不好的習俗，把他的理由說明，如不合乎科學的東西，便可用科學原理來解釋，務使他們明白，總之攻心為上，關於民俗的事，要使他們自己肯去惡向善，最為有效，三、知識分子要以身作

則，風俗的改革很容易，受少數人的影響，而生極大效力，凡社會知識分子，尤其是有地位的人，要是都肯身體力行，一般人民，自易仿效，古有因一二人造成風氣之事，是不可否認的，四、推行新生活運動 蔣委員長提倡的新生活運動，便是改良民俗的好標準，所舉的條規，皆屬當現代國民者，應養成的基本習慣，亦即社會應造成的風氣，這是我們南京市民，應當切實奉行的。

### 勸告市民自動捐款助賑

親愛的南京同胞們！今年我國在七八月裏，長江和支流，同時發水，沿長江的湖南湖北江西安徽江蘇等省，臨江臨湖的地方，都遭了空前少有的大水災，田地被水淹沒，農產都化為烏有，完全沒有收穫，房屋被水衝毀，全部財產，盡付東流，同胞被溺死餓死的，不知多少，災情的慘重，實達於極點！不料入秋以來，又有黃河洪水南泛，沿河的河南山東和蘇北運河流域各縣，都遭泛濫，所受的



損失，也非常重大，現在蘇北的沐陽灌雲東海等處，還是水勢滔滔，一片汪洋，形勢非常危險，後患不堪設想！估計今年全國所受水災的損失，總在百萬萬元以上，遭災的同胞，也不下數千萬人，這數千萬的災民，雖然九死一生苟延了性命，但是他們的財產，既盡付東流，都是個個無家可歸，無衣可着，無食充飢，餐風宿露，過着轉徙流離，飢寒交迫的生活，倘使大家還不盡力設法賑濟他們，那麼他們老弱的，必至活活的餓死或凍死，少壯的或將挺而走險，流為盜寇，擾亂地方的治安，於國家前途，實增莫大的危險！

親愛的南京同胞們！古語說：「救災卹鄰」，「扶危濟困」，又說：「人飢己飢，人溺己溺」，又說：「無惻隱之心，非人也」。這是說人類應該有互助互愛的同情心，應該以人家的痛苦，看作自己的痛苦一樣，對於人家的急難，要盡力救助，才算得是有血性的人，現在我國有成千成萬的同胞，遭受了空前的災難，在啼飢號寒悲慘的境遇中，期待着我們的救濟，假使我們拯救稍遲，他就有慘死或被

逼走入歧路的危險。同胞們！試一設身處地，想一想災民的痛苦，是何等悲慘啊！是何等值得同情和憐卹的啊！若再一回憶數年來共匪禍國殃民的情形，如我們對於這成千成萬的災民，坐視不救，其結果如何，恐更不堪設想了。由此可知當前救災的責任，還容得推諉嗎！現在中央和各地地方政府，看到這種慘狀，已竭力的籌款施賑；全國各地的社會團體，或慈善團體，也都在設法籌募賑款，或寒衣；海外的僑胞，匯款助賑也很踴躍；即是外國人對我們這種嚴重的災難，也都抱同情，解囊捐助的，很不少；我們南京各界，雖然舉行了一次募捐遊藝會，但是淨得的票價，不過二萬餘元，以全國受災區域之廣，災民之多，這區區的二萬餘元實是杯水車薪，無濟於事，並且以我國的首都，人口差不多到一百萬的大城市，而賑災的捐款，竟僅僅募了二萬餘元，就良心上說，也實在沒有盡完我們的責任，親愛的南京同胞們！想你們也不能問心無愧吧！

現在氣候漸漸寒冷，災民的痛苦，更加增重，期待我們的賑濟，已是刻不容

緩了！希望你們大發慈悲，有錢的盡力的捐錢，有衣服的捐助衣服，就令你們的家境不充裕，也希望你們節衣縮食，省下些東西來，救助我們被難的同胞。救災卽是救命！多捐一元錢，多救一條命。親愛的南京同胞們！你們如果這種好事也不做，還從何處做好事呢？同胞們，慷慨解囊，踴躍輸將吧！

### 總理蒙難經過及個人的感想

在中央黨部總理蒙難紀念會報告

二四、十、十一、

各位同志，今天是總理蒙難第三十九週年紀念日，超俊奉命來作報告，不敢說有很完善很豐富的資料來貢獻大家，祇能就總理蒙難經過的情形，提出幾大特點，以作我們現在同志的警惕和自勵，至關於這件大事的詳細史實，一方面既有總理生前自述的英文本倫敦蒙難記，可資參考，他方面還許多中文譯本，以及以後在北平政府檔案中和倫敦私家方面先後獲得很多有關係的文件，均可作為將來編纂這件史實的資料，今天僅能概括的報告一下，詳細的事實似乎用不着

說了。

蒙難經過 總理在一千八百九十五年即吾國舊歷乙未年，也就是倫敦蒙難的前一年，曾經糾集興中會的革命同志，謀起革命，先發難於廣州，不幸事機為奸人洩露，致為粵中官吏所乘，革命黨員如陸皓東等十餘人，悉於是役殉難，總理在失敗後，曾屢次遇險，卒被迫由澳門走香港，時清廷官吏把廣州事變當着一件造反行為，認為大逆不道，故此後防範益為嚴密，並密令大小地方關卡緝拿總理，總理鑒於當時民智之蔽塞，和風氣之不開，一般人民又不了解革命的意義，同時因廣州革命失敗，總理的精力財力，都已犧牲淨盡，若仍逗留國內，不但徒然無益，反而益遭危害，乃毅然決然，變裝蓄鬚割髮，隻身搭船離港，再由日本橫濱轉赴檀香山，復於第二年六月，由檀赴美，意欲從海外華僑中，傳播革命，另謀起事的途徑。

總理自離香港以至美國舊金山，凡到一處，靡不熱忱宣揚革命，暴露清廷的

腐敗，和鼓吹維新的急需，在僑胞中，也有不少聰明而富有見識的份子，一聞總理之言，無不深表同情，予以贊助，但在美三月，爲清廷駐美公使楊儒所偵知，楊是滿人，恨惡新黨更甚，他便派人密探總理行踪，總理經友人之勸，遂由紐約起程赴英，不料仍被楊所發覺，乃急電駐英公使龔照瑗，叫他等待。總理到了英國，即設法把他秘密拘捕，押送回國正法，一八九六年十月一日，總理由利物浦起程抵倫敦第二日，便晤着他從前的老師康德黎先生，(Mr. James Cantlie) 康氏駐倫敦波德蘭區 (Portland) 覃士省街 (Devonshirestreet)，碰巧中國使館也靠近這裏，康氏就在他住的附近，給總理覓定一所旅館，叫做葛蘭旅社，(Grag's Inn)，總理除了每天到康氏家裏閱讀其藏書外，常往倫敦博物院遊覽，有時也往倫敦各處瞻仰遺跡，但絕不知道有使館的暗探，隨時偵查他，至十月十一日那天星期早晨，總理正由旅館出來，欲往康氏家去，在路遇見一華人，向他打招呼，此人就是使館中探員，叫做鄧廷鏗，詭稱同鄉關係，把總理騙進

使館，即關閉於使館四層樓上，此爲總理蒙難的開始，公使館在駐在國裏，不啻一個禁地，駐在國的法律，是不能夠管得到的，總理自被祕密拘到使館以後，簡直等於遞到中國境內一樣，與外國消息完全斷絕，即康氏夫婦，也不知總理的去向，在使館中有一參贊，是英國人，叫着馬凱尼（Marrington），他是當時使館中最有權威的人，當時的中英外交，都由他一手包辦，總理之蒙難，可說也是由他幹的，他曾一再追詢總理，叫他招供出來，並以如不供招，即以祕密遞解回國正法爲詞，總理明知他當時的前途萬分危急，但絕不吐露革命真情，並於艱難困苦中，毫不感到失望，仍舊沉默，計劃設法以求解脫，卒經五晝夜在幽禁室中之努力，能以大義之言，獲得英僕柯爾之援助，始將他被拘而危急的消息，傳到康氏夫婦，康氏夫婦遂不辭辛勞，盡力設法營救他，一面僱用偵探人員，潛伏使館四週，倘若使館要將總理遞解回國，他們便用搶奪手段把總理解救出來，一面他又向英國外交部陳說中國使館在英國境內非法捕人，請求政府提出

嚴重抗議，同時他又向倫敦各報披露中國使館非法捕人的消息；於是數日之內，輿論大譁，遍佈歐陸，以當時極無能極腐敗的中國使館官吏，觀此事態的擴大，將必引起國際交涉，到了那時不僅不能獲得功賞，而且還要弄到清廷的斥責，連官位恐怕也要動搖，所以後來經英國政府從中轉環，使館的官吏也就跟着順風轉舵，於十月廿三日無條件的把總理釋放出來了，總理蒙難的史實，雖然簡短，經過的時間，也祇十三天，但是他的含義却非常重大，概括言之，可說總理一生革命精神之堅決，中國革命勢力之復興，革命黨黨員之再接再厲，滿清政府之得以推翻，中華民國之能造成，以及在當時弱肉強食之國際競爭中，吾國得免於瓜分，均無不從這次事件中奠了基礎，茲僅就個人所感想到的向大家說一說。

個人感想 第一、就當時世界和中國的環境來說，當十九世紀末頁，歐美列強間，因科學的昌明，物質文明的進步，工商業的發達，在在推動政治和社會方面的變革，這就是在政治上造成帝國主義，在社會上造了了資本主義，他們唯一

之目的，是要向外擴張，尋覓市場，尋覓原料產地，以達到富強國家之基礎，故對於國外視其弱者小者，施以侵略務要把異種民族的國家土地，劃歸自己勢力之下，或爲勢力範圍，或爲保護國，或爲殖民地，列強間既以爭奪相尚，所謂「有強權無公理」之說，遂風靡一時，當時世界上弱小民族的土地，如南美非澳諸洲，不消說，都被歐美列強先後瓜分，殆盡了，然而仍不能滿足列強的貪慾，他們仍挾其政治軍事經濟的優勢力量，如一羣蜂子似的，侵到遠東的一塊大陸來，互相爭奪，各劃勢力範圍，這就是造成了所謂遠東問題和中國瓜分問題的局勢，返觀吾國在滿清專制的淫威之下，被統制着二百六十餘年，因閉關自處，人民麻木，弄到政治的腐敗，官吏的貪污，社會的黑暗，在在足以使中國有遭滅亡之禍，所以拿中國的環境和列強比較，正是成了相反的趨勢，總理爲了挽救中國民族的危亡，乃毅然決然不顧一切，從事於革命的倡導，自倫敦蒙難以後，益覺滿清不倒，中國必亡，因此改造中華民國之志願，益復堅決，他在蒙難記中曾說，



「余之知有政治生涯，實始於是年，」於此足證倫敦蒙難，實爲中華民國得以再造的前因。

第二、倫敦蒙難顯現了總理大無畏精神，和崇高偉大的人格，試看他在被拘期間，還能從容不迫，以大義斥責一般使館官吏，所以英僕柯爾能被其感應，自願代爲效勞，蒙難以後，並不心灰意冷，停止革命工作，反而潛心研究歐美政治經濟學說，一面審察先進國家政治利弊，衡其得失，然後反觀吾國已往歷史和今後國情，乃手訂三民主義和建國大綱，以作中國革命運動之標準，和建設新國家之途徑，然而在當時的中國，因民智閉塞，風氣不開，舊勢力依然強大，而革命大業究非一蹴可成，所以總理本着百折不撓的精神，曾經先後回國，率領同志從事實際工作，不遺餘力，不幸屢敗履起，毫不灰心，總理以爲凡世間大小事情，每遭一次失敗，即有一次的進步和成功，故卒能致吾黨之革命底於成功，所以我們紀念總理蒙難，就要繼續總理一生大無畏的精神，和崇高偉大的

人格，奮鬥到底。

第三、總理以一生奮鬥之精神，在艱難困苦中締造本黨，改組本黨，使本黨組織嚴密，分子健全，革命勢力日益發揚滋大，卒能於八年前中國革命勢力瀰漫全國，本黨主義亦深入民間，本黨出師北伐，消滅一切舊有惡勢力，奠定國府，代行政權，中華民國之有今日，本黨之有今日，實爲總理之所賜也，不幸

總理於民十四年溘然長逝，他把艱難困苦締造的本黨，和全部遺教，遺留給我們後輩同志，我們應該遵依總理精誠團結的遺訓，肩負本黨的責任，闡揚本黨主義一致振奮，始終不渝，對內使中國民衆皆能安居樂業以謀生存，對外使中國國際地位，臻於獨立平等，以奠富強之基，這樣我們才算盡了總理托負之責，才算對得起總理，才算不愧爲總理的信徒，

第四、在總理蒙難時，中國和世界環境已如前述，但是我們現在處的境地，仍舊危險萬分，就國內現狀言，本黨秉政八年，雖然在各方面都有不少的進步

和成功，但以遭過之特殊困難，憂國之士，每生過慮之心，其實以鄙人所想及，祇須全國人士無論黨內黨外，咸具有自信力，自信必能恢復固有的民族精神，則一切俱有可爲試以今日吾黨所處之政治地位與人才而言，以視三十九年前全憑總理一人在野，赤手空拳，艱苦奮鬥者爲何如，故從積極方面設想，苟能上下一心一德，以今日之國難，比比諸總理當日之蒙難，人人效法總理，從九死一生中謀出路，繼總理堅苦卓絕之精神，抱定自信能復興中華民族之決心竭智盡忠，以挽回劫運，則天災不足畏，外患不足懼，所謂毫厘千里，端在吾人今日能自信與否，不然恐他人縱不亡我，而我們民氣已先自消沉，則一切俱不堪設想矣，故鄙見以爲在國難聲中紀念總理蒙難，應從積極方面設想，以自信復興民族的決心，拯救民族，以報答總理。

## 一月來國內大事述要

在市府紀念週報告  
二四、十一、十五、

最近一個月來，第四屆中央執監委員於本月一日舉行第六次全體會議，繼於本月十二日舉行第五次全國代表大會，現已得圓滿結束，在一般人心目中，以爲此次大會係國民黨本身之集會，與全國人民無若何深切之關係，殊不知在以黨治國之時期，中央政治會議相當於各國之上議院，全國代表大會相當於憲政時期之國民大會，故大會議決之各種方案，無不關係於整個國家之富強及民族之安危，惟於六中全會開幕時，發生汪院長被暴徒狙擊之不幸事件，幸賴總理在天之靈，汪院長得轉危爲安，實爲黨國不幸中之大幸，於此本人有幾點意思貢獻於各位同人，今後對於國人之言論行動，應特別注意，蓋此次凶犯係一通訊社記者，而該通訊社之設立，係先得南京特別市黨部之許可證，繼獲本市社會局之核准備案，而爲之担保者又係某機關之職員，現担保者已受連累，故今後各位對於担保及說情一類事件，應特別審慎，其次，此次大會經過良好，充滿精誠團結國家統一及安內攘外之精神，其最有精采之決議即外交方案，本黨授權征府，便宜處置一

切外交事件，故吾人自今以後，果能一心一德，貫徹始終，國家民族，必能起死回生，同願九一八及一二八事變之所以發生，國家民族之所以如此貧困衰弱，其自來實已久遠，蓋過去國內交通建設尙未完成，及種種尙未完備，現在經濟物質稍有增加力量，果至忍無可忍之時，不惜作最後之犧牲，以保衛國家之獨立，圖民族之生存，又財政部於本月三日布告全國實行新貨幣政策，一舉而掃數千年來幣制之積弊，此實總理之所謂錢幣革命，蓋今日國內幣制雜亂無章，百業蕭條，金融停滯，如不急起挽救，實行錢幣革命，將無法建設社會經濟之基礎，故政府此次毅然決然實行新貨幣政策，以期國民經濟獲得一光明之出路，凡屬國民應絕對信任政府，一致奉行，上舉數端，係最近一個月中本黨最重要之設施，實開民國成立以來之新紀元，堪爲各位報告者。

慶祝二十五年元旦

二五、一、一、

今日舉行慶祝民國二十五年元旦紀念，本來在此國難嚴重時期，無慶祝可言，不過一年之計在於春，值此一元更始之際，應有互相策勉鼓勵精神，不能無所表示，民國二十五年以來，國脈幾經危險，幸賴諸先烈與一般同志之努力奮鬥，得以維持不墮，其間所犧牲之代價甚巨，今日之慶祝亦寓有追念既往之意義，同時感念最近五年中，國家與民族所受困難更大，我們應計劃以何種方法，解除痛苦與打破難關，我想個人方面，應有更新與自信之能力，以實行新生活，國家方面，應有共信與互信之精神，以圖團結而抒國難，大眾一個國家，既有主持政體之領袖在上，全國即應一致信賴維護，比如乘海船渡重洋，遇至狂風大浪時，應信賴船主，自可安抵彼岸，如在風浪時，對船主有所懷疑，自相驚擾，必致僨事：試看亞比西尼亞一弱小國家，竟能抗拒強敵，經不久時間，前雖敗北，近且有節節勝利之傳訊，實由於國內能上下一心所致，我國文化經濟，及民族之優秀純良，均遠過于亞比西尼亞，以彼例此足可自信，此就國家而言，至於本京建設方

面，希望同人亦應大家負起責任，建設最需之點，在於注重社會生計，國民教育，及上年所定中心工作未完之各項云云。最後由馬市長領導全體職員高呼口號：（一）中華民國萬歲，（二）中國國民黨萬歲，（三）慶祝南京市民健康，（四）慶祝市政府同人健康。

## 京市府過去一年來工作之檢討及今後工作之方針

在市府紀念週報告 二五、一、六、

今天是民國二十五年本府舉行的第一次紀念週，本人重來任事，不覺已經九個月了，回想去年經辦各項事務，重要可述者甚為繁多，惟因時間所限，不能詳為盡述，茲擇其大者要者，及今後工作方針，向本府同人大略說說，並藉此報告本市全體民衆。

### 一、教育方面

馬超俊先生講演集

(一)增設中等學校 二十四年度計增設市立第二中學，師範學校，職業學校各一所，增加學生約五百餘人，最難能可貴者，各該校校舍目前僅搭蓋棚屋，或租用民房，均非常簡陋，但學生精神甚為良好，例如師範學校學生宿舍，幾不能蔽風雨，而學生並不感覺苦，故此種學生將來為社會服務，定能刻苦耐勞，現擬於本年上半年內，將各該校新校舍建築完成，以利教學。

(二)增進初等教育 甲、市立完全小學，較上年度增加五校，一百十六學級，五千八百人，現完全小學共計四十六校，五百五十學級，二萬七千人。乙、市立簡易小學，較上年度增加三校，二十七學級，一千四百二十一人，現簡易小學共計三十七校，一百九十學級，九千五百人。丙、市立鄉區完全小學及鄉區簡易小學，較上年度增加二十五校，五十七學級，二千八百餘人，現鄉區完全簡易小學共計六十五校，一百五十一學級，七千五百餘人。

(三)推行民衆教育 二十四年度除原有民衆學校外，並在止馬村，和平村等平民



住宅區內，各添設一所，共計十四所，又民衆夜校四十八所，共計八十五學級，約可容納文盲四千餘人。

(四)添辦短期小學 短期小學分附設及獨立兩種，現按照教育部訂一年制短期小學暫行規程先辦五十班，稍有成效，然後再遞次增辦。

(五)籌辦義務教育 現本市擬自籌十萬元，並請中央撥助十萬元，辦理義務教育，先組織義務教育委員會，然後聘請教育專家，各機關代表爲委員，以襄理事務，希望全人在本年度更加努力，務使首都學齡兒童，均有學校安置。以免長期失學，蓋此種損失，比較任何損失更爲重大。

## 二、社會方面

(一)小本貸款 本市小本工商爲數甚多，類皆資金不裕，本府辦理小本貸款，原係調劑市面，提倡生產，救濟失業，所貸之款以二百元爲最高額，以五元爲最低額，還本期限以一年爲最長限度，貸款種類分：一、貧民貸款，此項貸

款一律免除利息，計貸出款額共二萬九千六百二十六元，借戶共六千三百一十八戶，還清戶數四千七百四十三戶，還清貸款共二萬四千二百二十九元，現實放款額共五千三百九十六元六角，借戶共一千五百七十五家，平均每戶四元七角正。二、商業放款，貸出款額共一十六萬一千三百元，借戶共二千七百七十八戶。還清戶數五百五十六戶，還清貸款共六萬九千五百二十七元，現實放款額九萬零六百一十三元六角，借戶共二千二百二十二戶，平均每戶五十七元五角。三、工業放款，貸出款額六萬五千一百二十元，借戶共一千二百二十二戶，還清戶數共二百二十一戶，還清貸款額共三萬五千零五十六元正，現實放款額三萬零六十三元八角正，借戶共九百七十一戶，平均每戶五十三元八角正。四、農業放款，貸出款額共三萬六千九百七十一元八角正，借戶共五千三百九十八戶，還清戶數共三千六百四十一戶，還清貸款共二萬二千九百九十五元二角四分，現實放款額共一萬三千九百七十五元六角

六分正，借戶共一千七百五十七戶，平均每戶六元八角五分正。合計貸出款額共二十九萬一千八百五十七元八角正，借戶共一萬五千七百一十六戶，還清戶數共八千九百七十一戶，還清貸款共一十四萬一千八百一十七元一角四分正，現實放款額共十四萬零六十元六角六分正，借戶共六千四百五十五戶，平均每戶十六元三角正，對於此項工作，今後尚須積極擴充，以救濟一般手工業及窮苦無告之商民，蓋此項貸款，數額雖小，而其效用甚大，如七區黃奎文與施和豐等商店，因營業不振，已陷絕境，行將倒閉，乃向本市小本貸款處借款，該號等竟賴借款渡此難關，同時本京緞業因有本府貸款之救濟亦漸見復活，對外銷路由張家口而銷至外蒙古一帶，惜非緞商直接運銷，每由德人轉買售與俄人，故今後應設法改善運銷方法，提倡合作事業，以免中間多一層剝削。過去各區區長對於人民殊少認識機會，茲因辦理貸款，對於各貸款人均可有深切之認識，同時人民亦藉此可以認識政府固無時不在爲人

民謀幸福也。

(二)收容難民 一年來本市過境難民散兵及災農乞丐，爲數甚多，經社會局收容救濟，並會同軍警辦理遣送，尙屬妥當，凡難民散兵乞丐之強壯者，使其以工代賑，從事生產，至於收容處所，除原有救濟院所屬各處所外，現又在篋斗山游民習藝所旁邊建造收容所三十三座，約可容納六千餘人，

(三)農村改進 本市自與江蘇省劃界後，農地面積增加二十三萬餘畝，農民人口增加十一萬餘人。從前用普通行政方法改進農村并無效果，去年十一月間始正式成立農村改進委員會，聘定農村經濟專家十四人爲委員，工作計劃以增加生產，提倡副業，推行合作，改良農事，及普及衛生設施事項爲主。

(四)組織國民勞動服務委員會 國民勞動服務爲實行新生活救亡圖存之主要工作，去年秋末，本府即派人籌劃，于十月間正式成立，十二月業經開始實施工作，上新河北河口等處之堤堰次第培修展築完成，本年擬繼續在下關寶培橋

及三汊河一帶堤防增高培厚，并舉行大規模之造林運動。

### 三、工務方面

(一)防水 甲、關於搶險工作，去年六月，近長江一帶水勢猛漲，本市下關形勢危急，當于七月初召集各機關人員開緊急防水會議，成立防水工程委員會，執行防堵搶險工作，經前後二十餘天的努力，始獲轉危為安，不但城內未遭湮沒，即下關及各鄉低窪之地凡有堤圩可以人力措施者，亦均妥為防堵，未遭意外。乙、關於防水計劃，此項計劃業已分段興工，茲分述如下：(一)惠民河兩岸，計長二千九百餘公尺，分築土堤及洋灰護牆工程，預算費用洋一萬四千元。(二)由老江口沿江至和記洋行為止，計長二千四百餘公尺，於相當地點建護牆及土堤，其建築預算洋四萬零五百元。(三)由水管橋起，沿運糧河至迴龍橋，更由迴龍橋分為二道堤綫，一沿金川溝至金川門，一沿十里長溝建築至長度一千餘公尺為止，此項工程包括土堤，填高京滬鐵路兩旁地

面工程。費用預算爲三萬七千餘元。

(二) 下水道工程 本市下水道因事實上之需要，劃城南城北及下關爲三區，先從城南着手，採用合流制及江水稀釋法，期以三年完成，第一年埋置竺橋至東水關秦淮河兩岸之截水管，及本年內新築馬路之下水道。

(三) 整理秦淮河 整理秦淮河不外治標治本二道，治本方面擬開闢沿河道路，埋置截水管，遏止污水流入河中，而絕致污之源，故本市下水道第一步工作即爲埋置自竺橋至東水關秦淮河兩岸之截水管，惟以建築需時，緩不濟急，故擬先行治標，卽利用東水關之抽水機，抽入城外清水，以澄其源，并設小閘門於西水關，以潔其流，此項修建東西水關抽水站工程，已於去年十二月間開工，定於本年四月後完工，工程費約需四萬三千餘元。

(四) 開闢珠江廣州莫愁上海各幹路 一、珠江路，共長二一五公尺，兩傍各築五公尺寬人行道，三公尺寬碎石路慢車道，中間鋪築十二公尺寬柏油路面，

其所經過之橋樑，珍珠橋已全部改建，蓮花橋則暫就原樣加以修葺，馬標一段路線內，因改正水道關係，加建涵洞一座，已全部完成，所有路面涵洞及橋樑工款，共為十五萬二千六百餘元。二、廣州路，共長二七八七五公尺，建築工程分兩期進行，將全路土基一次開闢完成，再就路中暫闢六公尺寬之碎石路面，其餘兩傍酌設明溝及橫管，以利宣洩，旋以清涼山尚未開闢，初期路面僅築至西藏路止，自西藏路迄清涼山，則利用一部份彈石路，加以翻修，工款為四萬餘元，於去年九月完工。三、莫愁路，長一千五百十八公尺，寬廿二公尺，路面鋪柏油，路牙路旁排水設備均齊，工程費八萬一千餘元，去年八月完成。四、上海路，為碎石路面，長二千一百八十公尺，總寬廿二公尺，工程費三萬九千餘元，於去年十二月完工。本年內擬開闢昇州，黃河，北平各幹路，及水西門至莫愁湖，下關車站直達江邊等道路。

(五)整理第四住宅區計劃公園住宅區及政治區住宅區 第四住宅區內道路土基共

有十九道，業經填築就緒，此外清涼山公園住宅區，及政治區住宅區，均經訂定整理章程，分別設計。

(六) 建築平民住宅，去年完成止馬營平民住宅二百廿三間，現擬於七里街再建二百間。

(七) 建築乞丐收容所卅三座於芭斗山 婦女習藝所一百間於鄧府山，現已完成一部份。

(八) 建築市立醫院及診療所 市立醫院於去年十一月完成，第一診療所於去年一月完成第三診療所於去年八月完成，第四診療所於去年十一月完成。

(九) 建築公墓及火葬場 大營盤公墓第一期工程已完工。現正進行第二期工程，火葬場亦正在建築中。

(十) 建築校舍 本市人口日增。學齡兒童亦隨之增加，原有各小學校舍不敷應用，去年一年來建築完成及正在施工或計劃中者，共有三十四處。



(十)擴充自來水 本府爲推廣自來水營業，并促進市民裝用自來水起見，經訂定裝接費分期付款辦法，擴充十三公厘水表優待戶，優待酒樓茶社旅館浴室戲院水爐及各食品商店裝用自來水，并於暑期內減低零售水價，散發貧民暑期用水免費券，工程方面除繼續埋設新闢各路及各重要街道水管外，并埋設自來水進城第二總管，增加水廠各項設備，至出水數量，去年較前年約增加一倍，每月收入約五萬餘元，除去每月經常費二萬餘元，尚盈餘三萬元以上，足可償還債務及擴充業務。

#### (四)財政方面

(一)稅收情形 查本市稅捐，計有車捐，房捐，船捐，牌照稅，營業稅，筵席捐，屠宰稅等十餘種，攷核稽徵，事至繁重，而尤以房捐情形，最爲復雜，徵收亦至不易，考歷年積欠甚多，嗣經體察實際情形，妥籌兼顧辦法，已將舊欠捐款逐漸徵收，原有困難大半解除，故收數日有起色，財政局自陸局長接

事起，各項捐稅，較諸上年同月份均有增加，四月份計增加二千八百元，五月份增加二萬元，六月份增加一萬一千五百餘元，七月份增加七萬餘元，八月份增加二萬二千餘元，九月份增加一萬二千餘元，十月份增加三萬四千餘元，十一月份增加八千五百餘元，十二月份增加三萬六千餘元，共計增加二十二萬餘元。

(二) 收支概況 一、舊管項下一十五萬六千六百三十九元，二、新收項下九百四十三萬七千五百八十三元，三、開除項下九百四十七萬二千八百五十八元，四、實存項下一十二萬一千三百六十四元。

#### 五、土地方面

土地方面最重要之工作，厥惟土地登記，本府迭奉 蔣委員長電飭提前完成全市土地登記，爰於去年七月間，將財政局土地處擴大組織，恢復爲土地局，加緊工作，期於廿四年度內，完成全市土地登記，現全市八區聲請登記期限均已屆

滯，計去年全年共收所有權登記案二萬餘件，他項權利登記案七千餘件，經審查核准公告者，在土地局未成立前，二七〇八件，土地局成立後七九四七件，共一〇五五五件，發領所有權圖狀，在土地局未成立前二九二件，土地局已成立後一六五〇件，最近該局工作更形緊張，每月審查土地登記核准公告者，在二千件以上，故預料於本年六月，當可完成全市土地登記。

#### 六、自治方面

本市各區公所除辦理戶口調查，人事登記，及協助地方辦理各項公共事業外，并爲本府推行各項政令，工作至爲繁重，至鄉區方面，以過去農村既無組織，民衆又無訓練，爰於去年二月起，實行編組保甲，至四月底全部完成，并於去年七月起辦理戶口移動查報。又本市鄉區原設有保衛團。嗣因軍事委員會令飭應按照南昌行營所頒布之全國保安制度改進大綱重新編組，爰於去年九月間將鄉區保衛團改組爲鄉區保安獨立中隊。查地方自治爲實行憲政之階梯，亦今年重要工作

之一，因為本年五月五日，中央宣佈憲法草案，十月十日以前就要選舉國民大會代表，十一月十二日便開國民大會，在未開國民大會以前，所有應行籌備事項，非常繁多，故本年十月以前，即須完成地方自治。

### 七、衛生方面

本市衛生事業，自民國廿一年十一月，由衛生署補助人才與經濟，於茲三年，在事業上及技術上均有相當進步，去年發展尤速，布置全市衛生網，勦辦滅蚊抗瘧工作，推廣助產工作等等，均屬最顯著者，其餘對於傳染病管理，生命統計調查，婦嬰衛生，鄉區衛生。學校衛生，衛生教育，以及辦理戒烟等工作，亦推進頗力。

(一)分所門診 本市衛生事務所現已設有分所十七處，除每警區均有一處外，并擇要設置，去年計免費施治四十七萬七千餘次。

(二)傳染病醫院 去年共計收容病人七百餘人，病人中亦以痢傷寒及白喉為

最多。

(三)戒烟醫院 去年共計戒絕烟民九千三百餘人。

(四)建築辦公室 去年計建築衛生事務所及分所辦公室房屋共四處。

(五)建築市立醫院 市立醫院全部工程已均完竣，月內可以開幕。

(六)助產工作 去年共計接生嬰兒三千三百餘人，接生人數已占全市出生人數百分之廿五以上。

(七)學校衛生 去年學校數已增至一百三十六所，學生達五萬人，擔任衛生工作者計醫師八人，護士一十七人，健康檢查計一萬二千餘次，注射白喉類毒素七千四百餘人。

(八)國醫試驗 去年五月舉行第一次國醫試驗，計報名者達一百四十四人，錄取十五人，十一月舉行第二次國醫試驗，計報名者八十九人，錄取三十一人。

其他如市民銀行歷年因辦理不善，殊少盈餘，去年經極力整頓，所得溢利約

有九萬餘元，在賬面上較前年增益二萬餘元，在實際上因填補從前經營公債之損失及遷移行址之費用等等，較前年增益四萬餘元。又市鐵路方面，自開辦迄於去年四月，每月須損失二千餘元，自去年四月督促改進後，現每月可盈餘二千餘元，但去年因修理車輛，抽換枕木等等，費用甚鉅，本年擬將該路展築至城外，以利交通。

綜上所述，雖與吾人之期望距離尚遠，然已竭盡吾人之心力，始獲得此細微之成績。以限於財力人力，各方面未能充分發展，今後自當本過去工作之經驗，盡力為市民服務。至於本年之方針，當本 蔣院長所示國民自救救國之要道，以新生活運動及國民經濟建設運動為兩大基本原則，一方面盡力發展教育，以期全市民眾均能實行整齊清潔簡樸勤勞迅速確實之新生活，而成為明禮義知廉恥之新國民，一方面積極振興農業，促進工商，建築道路，修治水利，改良賦稅，調整金融，節制消費，並喚起全市民眾履行國民勞動服務，俾造成全國模範之南京。

去年本府所定廿四年度之中心工作，有已完成者，有尙未竟其事者，必於期內次第完成，以副市民期望。本人做事務求實際，本身應盡之責，決努力做到爲止，蔣院長所謂今後救亡復興的方法，只要大家將本身所做的事情，切切實實做好，我們果能將本身之職務切實做去，不特首都市政有光明燦爛之一日，亦即復興民族救亡圖存之生機，尙望各位下最大決心，負起責任，領導市民，努力經濟建設，實行新生活，以自救救國。同時對於過去之工作，加以反省，加以檢查，在個人求更新，求自信，在國家求互信，求團結，蓋能更新始能自信，能互信始能團結，在生活上之更新，便是新生活，在工作上之更新，便是新工作。新生活，新工作，爲自信之本。互信一在領袖與同志間之互信，一在國民與同志間之互信，互信爲全國團結之本。個人能自信，便能奮發，便能有爲，國家能團結，便能生存，便能獨立。中國人之通病，即在缺乏自信力，創造力，同時又不能互信，反而互相猜忌，更不能虛心，接受他人之意見，自尊自大，自私自利，以致遭遇今

日空前未有之大難，故今後吾人應虛心，應自信，同時互信共信，蓋人非聖賢，孰能無過，如互信共信果能樹立，則建設始克完成。本年中國最緊要之關頭，蓋所謂一九三六年之世界危機，即在本年，故吾人更應提心吊膽，加倍努力救亡圖存之工作，尤其自 蔣委員長兼任行政院長後，勵精圖治，期望甚殷，尙望各位加倍努力，加倍工作，爲市民謀福利！

## 二十五年亟待完成之幾項中心工作

在本府紀念週報告  
二五、一、廿、

本府本年內亟待完成之幾項中心工作：（一）開闢昇洲路，及放寬成賢街至碑亭巷一段道路，均擬於下月內動工。（二）訂期完成雲南路，建康路，中央路正式路面及放寬中山東路自逸仙橋至勵志社一段，中央路正式現已開工。（三）蔣委員長交辦者，環湖路已完成二分之一，展築莫愁路，開闢下關車站直達江邊馬路，黑龍江路，黃河路，及魚雷營道路，均在積極籌備中，下月內均須動工，以上各



路，均非常重要，關係交通商業甚鉅，總計工款約需五六十萬元。(四)擴充自來水，本市自來水廠設備尙未完全，如最重要之沙濾池，現尙付缺如，故擬積極擴充，力求完善，且本市新開闢馬路日見加多，總計埋設各路水管約需費一百萬以上。(五)展築市鐵路，本市鐵路原擬租與江南鐵路公司經營，嗣該公司因種種關係呈請解約，仍由本府繼續辦理，現擬展築至中華門外，以發展本市交通。查歐美各國，在都市未發達時代，所有鐵路，大抵建築於市外，迨都市逐漸發達，則各重要鐵路，多仍在於都市內或環繞全市，便利市民往來，現市府採用此種設計，以利市民。本市鐵路擬設法改用新式蒸汽燃料，以免煤氣影響市民健康。

吾人於每次紀念週報告工作情形，蓋欲使全體職員均能明瞭市府各部份工作，加以檢討，以資改進。日本東京市政府職員，有輪流調用辦法，其用意在使全體職員均能明瞭市府各部份工作，如遇市民有所詢問，均能一一答復。要之國家之振作，非少數領袖所能爲力，應上下一心，全國一致，人人努力，始克有效，

中國被壓迫至如此地步，蓋非偶然，其由來已久，以前政治不能公開，以致人民對於國事置之不問不聞，今日政治已公開，各機關並藉舉行紀念週之機會，公開報告施政情形，而一般人復不能認識舉行紀念週之意義，以爲虛應故事，尙望各位以後加以注意，每逢紀念週應準時出席，否則當嚴予處分，決不寬貸。

本府祕書處第一科科长於前日中風逝世，不特爲市府之不幸，抑且爲國家之損失，蓋沈氏辦事極能盡忠職守，富有責任心，在今日公務員中，實不多觀，沈氏於十年前，即襄助本人辦理勞工局，後服務於實業部，廿一年本人初長京市，任本府祕書處第一科科长，嗣先後服務於憲兵司令部及財政部，此次本人再長京市，復任本府祕書處第一科科长，近數月來，身體時覺不適，但仍力疾從公，不稍懈怠，每日在六時半後，仍在辦公室辦公，大有鞠躬盡瘁死而後已之精神，其辦事之負責，殊可欽佩，上星期五本人因事赴滬，臨行時彼尙與余談話，不料翌晨即與世長辭，言之殊堪悲痛。沈氏精於法律。體胖嗜酒，故易中風，據云上星

期五下午，彼於散值後二十分鐘，乘車返寓，甫至寓所，因四肢乏力，傾倒於地，當時由家人扶起。當時果能立請西醫抽血打針，或尚有救，詎家人計不及此，而請某中醫診治，詎該醫竟遲至數小時後，始蹣跚而來，以致不救，實堪痛恨，故今日於報告沈氏逝世之中，實寓有希望一般人辦事應注意負責之意。

## 市立醫院設立之目的及其職責

在市立醫院開幕致詞

二五、二、二二

今天市立醫院開幕，辱承各位惠然蒞臨，至深感幸，茲將籌建本院重要各點略述于後：（一）本市首都所在，人口日增，需有設備較好之市立醫院，有識者類皆知其必要，現查本市醫院分佈地點，城東有中央醫院，城中有鼓樓醫院，下關有市立傳染病院，城南人口稠密，住戶櫛比，尚缺乏規模較大之醫院，今市立醫院成立地點，適在城南，對於全市及城南市民，疾病治療，更當便利，且查衛生事務所各分所，每日門診，病人常在二千號以上，其中需要住院治療之病人，為

數當不在少。此爲適應市民需要，籌設本院之主要原因，(二)本院籌建，爲時已久，遲之至今始開幕者，係因計劃建築基地範圍內，有一部分爲清潔總隊住屋，須覓妥房屋，方能拆讓，又一部分爲市民所有，須履行征收手續，以此數因，遷延時日，故致開幕較遲。(三)本院建築設備，共用經費幾何，當爲諸君所欲聞知，計房屋建築修理等，約六萬七千八百餘元，衛生設備約八千二百元，暖氣設備約九千九百餘元，開辦費，即購辦醫療器械等約三萬三千二百餘元，總計約十二萬元，(四)本院內部組織計分內外產婦三科，保健室，手術室，產室X光室，檢驗室，藥劑室，事務室等七室，共病床一百十五張，以前全市公私醫院，共有普通床位七百九十一張，以全市百萬人口計，平均每一千三百人中，可得有一床位，現市立醫院成立，全市床位已增至九百〇六張，平均每一千一百人中，可得有一床位。(五)吾人在未病之前，應當注重防病工作，但已病之後，應立謀所以恢復健康之道，醫院可予病人以休養治療恢復健康，亦市政之重要建設，嗣後

當依本市經濟狀況，努力推進，務使日臻完善，爲市民享用。(六)本院目的，原爲市民服務，其職責在護生救死，與其他私立醫院之含者營業性質者，迥然不同。須知市民不幸而罹疾病，其心志已痛苦不堪，既到醫院，即希望獲得相當的診治與慰藉，假若本院員役，對病人態度稍不和霽，心地不存慈悲，言語不甚婉婉，則病人反而發生不快之感，結果不惟增加病人之疾病，且引起市民之惑疑，亦有失爲市民服務之天職，試觀外在國內所辦醫院，業務大都發達，而國人自辦者，遠不及之，考其原因，多係醫師護士不大注意心地態度言語等等所致，所以深望本院自院長醫師護士以至公役，以後皆須存有慈悲之心地，和霽之態度婉婉之言語，各盡其職，方能達到護生救死之責任。(七)本院管理方面，至爲重要，隨時皆希望有組織，有秩序，有禮法，方能造成一個完善的醫院，取得市民之信仰，不過市民對於本院，應息息相關，體諒本院締造伊始，一切設施，未能盡善，各以監督維護之立場，切實加以指導，俾資改進，無稍缺憾，更希望公同努力

，使本市能有類此之醫院，增加三四處，乃至若干處，方足以應市民之需要，至於病者對於本院，亦應遵守各項規章，接受醫士忠告，以期發生互維共信之心，而收管理井然之效，以上所述，略舉大概，至籌備經過詳情容由本院院長，即衛生事務所王所長詳為報告。

### 公務人員應努力奉公廉潔簡樸謙和

在市府紀念週報告  
二五、二、三、

各位同志，上次舉行紀念週的時候，兄弟曾經告誡諸位，以後務必按時出席，今天出席的人數，果然比較前次增加多，這是很可喜的現象。大家要知道舉行紀念週的意義是很重大的。這不單是紀念先總理的偉大的人格，和他對於黨國的勳勞；同時更可以藉此看察自己，督促自身，本着總理的革命精神和建設的計劃，一步一步的向前邁進。所以我們不要把紀念週當作一種宗教的儀式，應該把牠當作一種推動國民革命，建設新中國之精神上的原動力。

今天兄弟在沒有說別的話以前，首先有一件事要向各位報告的。這件事就是前幾天 蔣委員長在中央黨部舉行紀念週的時候，提出了一個公務人員總動員訓練的新計劃。公務人員爲什麼要受動員訓練呢？ 蔣委員長的意思，就是想把我們中華民國造成一個有組織和有訓練的現代化的國家，使牠能夠應付現在危如累卵的國際環境。我們要知道，組織和訓練，是構成現代國家的重要原素。大凡一個國家，如果牠的國民沒有組織和訓練，結果便等於一盤散沙，一定會被人家宰割和征服，中國近百年來之所以時被帝國主義者之欺凌壓迫，即因過去國民缺乏組織和訓練所致。但是我們中國的土地這樣廣大，人口這樣衆多，怎樣能夠把全體國民好好的組織和訓練起來呢？ 蔣委員長主張先由首都各機關的公務人員起，加以嚴密的組織和訓練，作爲基本份子，然後再擴充到全國，逐漸的把全國國民都組織和訓練起來。本府是首都各機關之一，應該首先實行，本府的公務人員應該首先加以組織和訓練，作爲全國的模範。兄弟對於本府和所屬各機關公務人

員的動員辦法，現在正在積極的進行計劃。但是這種團體的工作，必定要諸位一致起來羣策羣力去幹，才容易收效。關於這一點，希望大家注意。

此外兄弟還有幾句要對諸位講，現在把牠舉出來向諸位說一說：

第一、努力奉公 大家都知道，今年是一九三六年，是一個全世界最危險的年頭。所謂第二次世界大戰，目前雖不能說必定在這一年內爆發，但是已經有許多朕兆，足以使我們驚心動魄，如意阿戰爭的擴大，日本的退出海軍會議和最近滿蒙方面日俄關係的緊張，都隨時可以變爲第二次世界大戰的導火線。日俄兩國在去年一年當中發生大小衝突不下二百餘次，所以日俄戰爭將來是不能避免的。我們處在這樣險惡的國際環境當中，應該加倍努力，才可以應付這個空前的國難。德國在一九一八年第一次世界大戰之後，國內瘡痍滿目，後來巴黎會議的結果，更加要負擔鉅額的賠款，牠的困難情形可以想見。然而德國的國民皆能上下一心，努力奮鬥，從前本人在歐洲，眼看見德國人民，每年每人要負擔四百餘元的



國債，這種刻苦的精神，誠非他國所能及，所以德國人民卒能打破這個空前的難關，逐漸把德國恢復到從前在世界上等強國的地位。我們中國雖然擁有廣大的領土和衆多的人民，但是談到國家的財力。和人民的智識程度，則遠不如德國。至於講到國家地位的危險，恐怕比大戰後的德國，還要嚴重幾百倍。所以我們中國的國民，要恢復民族固有的地位，解除目前嚴重的國難，必定要人人加倍的效力。首都公務人員俱屬智識份子，負領導全市民衆的責任，應該要更加刻苦，盡量貢獻自己的能力，去爲社會和國家服務，增加國民的福利，促進政治的效能。

上星期一 林主席和 蔣委員長在紀念週裏面演講，都提倡廉潔和勤勞，主張自己以身作則，實行勤勞刻苦。近幾年來 蔣委員長在中部各省剿匪的精神，殊可欽佩所以諸位也要本着 蔣委員長爲社會爲國家而努力而奮鬥的精神，埋頭苦幹，並領導民衆，一致動作，因爲努力苦幹，是復興民族和應付目前國難的第一要件。

第二、廉潔立身 廉潔是修明政治的一個重要條件。如果在一個國家裏面，政府的官吏，貪污卑劣，賄賂公行，則政始必然腐敗不堪，決難有清明的希望，滿清的傾覆，原因固然很多，但是當時各地方官吏的貪污卑劣，實為最重要的原因之一。從前宋朝的名將岳飛，有人問他天下何時太平，他答道：『文官不愛錢，武官不惜死，天下太平矣！』可見政府的官吏，如果個個都能夠不愛錢，廉潔自愛，社會秩序自然安定，國家也一定會強盛，蔣委員長前幾天在紀念週裏面報告的時候，也把「廉潔」兩個字認為是革命建國的一個基本要件。希望各人以後除了為社會國家勞動服務以外，還要廉潔自矢，造成一個真正廉潔的政府，然後再進一步去建設新的社會和新的國家。市政府是和本市地方的人民最有密切關係的，所以對於這一點，更應該特別注意。本府和所屬各機關的職員，如果有貪污舞弊的行為，一經查出，必定是嚴懲不貸的。

第三、儉樸持家 古語有一句話說「儉以養廉」，可知儉樸和廉潔，實有很大

的關係，如果一個公務員有日常生活上是奢侈的話，結果他必定會走入貪污的路上。譬如一個公務員。月薪僅得一百幾拾塊錢，而他却常常去花天酒地，窮奢極侈，這樣必定會弄到入不敷出，試問這一筆不敷的款項，從那裏填補呢？結果除了向親友借貸之外，就會迫到要幹貪污和舞弊的事情了。所以兄弟希望大家以後對於家庭或個人自身的日用，應極力樽節，總要弄到每月都有盈餘，能夠儲蓄以備不時之需，薪俸少的職員，固然要過儉樸的生活，即使薪俸較多的職員，也一樣的要從事節省，以爲國民的表率。

第四、謙和接物 公務員本來是人民的公僕，是應該替國民服務的。但是有許多公務員以爲自己是政府的官吏，便驕傲到了不得，常常擺着官僚的架子，去欺壓平民。或者地位較高的職員，常常輕視地位較低的職員。這是帝制時代和專制政法時代的惡習慣，是最可痛恨的。在現在的革命政府之下，絕對不能再容留這種惡習慣的存在。本府所屬各機關和市民接觸的機會很多，兄弟希望諸位務必

本着爲國民公僕，替國家服務的精神，常常以親切和靄的態度對待市民。至於本府裏面的職員，更應該彼此親愛，上級的職員應該接受下級職員的意見，下級職員也應該服從上級職員的指導，彼此互相尊重，好像是家人一樣，切不可抱着驕傲和自尊自大的態度。

以上四點，兄弟希望諸位都能夠身體力行，切實遵守，則國家社會一定會逐漸進於強盛之域。

### 京市小學校長及教職員應負的責任

向市小校長教職員訓話  
二五、二、八、

各位校長，今天本府社會局召集各位校長，在此地相聚一堂，本人得和各位有一個談話的機會，非常快慰，本來去年的時候，早就打算召集各位到來談話的，因爲公務繁忙，終於沒有實現，今天乘着這個機會，特提出幾點向各位說一說。

(一)應該認識本市教育的現狀，和所處地位的重要，本京的人口近幾年來日漸增加，到現在已達百萬以上，學齡兒童的數目，也隨着增加，所以去年爲應付實際上的需要起見，學校的數量增加了不少，但是數量上雖然是增加，在質的方面還沒有達到我們所希望的境地，有許多的地方，應該要改進的，關於寬籌經費，廣納失學兒童等計劃，是政府應有的責任，但關於如何教導學生，使之能適應現代的社會環境，那是學校當局的責任，譬如拿栽樹來說，政府把樹栽下了便算告一段落，至於如何灌溉如何養培，使牠逐漸長成，以至於開花結果，這種責任，完全在校長和教職員的身上，因爲南京是首都所在的地方，全國觀瞻所繫，我們不但要把學校的數量增加到最多數，同時還要把學生的成績和學風，竭力提高和整頓，使之成爲全國各地之冠，換句話說，就是要把南京市的教育成爲全國的模範。

說到這裏，本人聯想到北京在滿清時代的教育，那時候的教育，是採愚民政

策的，人民的思想，因為受教育當局的桎梏，無法發展，所以當時學校雖多，而不識字的人民依然占了百分之七十五以上。

英國的教育，以倫敦最為發達，由倫敦為中心，推廣而及於全國，英國因為教育的普及和發達，所以能造成優秀的民族，統治全世界的殖民地。

我們應該以南京為教育中心，把南京教育作為推動的機構，推廣到各省去，使成為各省的模範，所以各位校長，應該認識南京地位的重要和自己所負使命的重大。

(二)應該培養學生自強自立的精神，灌輸復興民族的意識，剛纔已經說過，對於環境我們應有的認識，現在再說對於時代應有的認識，在目前的中國，誰都知道所遭遇的是一個極嚴重的國難時期，我們如果不能挽救國難，則一切的一切都淪於滅亡，現在挽救雖有諸種的努力，但其最基本的工作，莫加培養現在的一般青年學生，使他們成為將來優秀有為的忠勇戰士、簡單的說，我們應該從純潔

無染的小學生做起，培養他們有自強自立的精神，儘量給他們灌輸民族意識，充實了他們愛民族愛國家的堅確的信念，我敢斷言，以這些精神與意識作爲無形的效材，它的效能一定比任何槍砲飛機都強烈的，因爲精良的武器，還有被毀滅的教一日，惟有堅毅聯合一致的民族意識，是永遠摧殘不倒的，所謂「百年之計莫如樹人」，也便是這個意思，歷史上「十年生聚十年教訓」，已有復仇雪恥的記載，這不是我們目前國難時期所認爲最確實的可以參考殷鑑嗎。

(三)注重農村鄉區教育的特殊性，我國當今的嚴重國難時期，農村經濟的破產，可說也給了一重大的打擊，希望在鄉區各地服務的校長教師，應當隨時隨地注視農村教育的特殊性，加倍努力於各種有利於農村經濟教育衛生等工作，對於當地的學生，尤應循循善誘，使他們知道一個以農立國的國家青年自身的偉大責任，以前在鄉村裏面，教師最受人民的尊重，教師的力量，常常可以左右村中人民的意見，如果有問題發生，大家都情願聽從教師的意見去解決，現在便和從前

不同了，其原因是由於教育，離開了鄉村，所以教師便失去了重要性，現在鄉村裏面的學生，對於倫理道德觀念殊為薄弱，學生畢業之後，便自高自大，幾乎連父母都不在眼內，這種逆倫的思想，應該要糾正的，所以各位對於農村教育，不但要使學生識字，同時要注意培養學生的道德思想。

此外職教員的一舉一動，應該以身作則，性情要和靄，辦事要刻苦，對於學生同時要抱兩種態度，一、是家長的態度，二、是教師的態度，換句話說，即對於學生一方面要如父兄一般，循循善誘，他方面要以嚴厲的態度，糾正學生的錯誤，並且以自己人格去感化他們。

現在我國處於最嚴重的時期，各人應該刻苦努力，以復興民族的職志，當校長應該實施三民主義的教育，而尤以民生主義為重要，因為衣食足然後知榮辱，以前南京的教育，離開三民主義很遠，現在應該要以三民主義為中心才有意義。

大家不要以為小學校長的地位低，不願意幹，其實當大學校長和大學教授都



容易，當小學教師最難，而且責任最重，所以 總理說過，不希望大家做大官，而希望大家做大事，大家能夠努力幹去，國家才有希望，培植小學生基礎，增厚國家力量，民族必定有復興之希望。

### 尊重領袖服從組織

新生活運動二週紀念會報告

二五、二、十九、

各位先生，各位代表，今天是新生活運動二週年紀念日，首都各界代表在此地開「二一九」紀念會，並有中央各機關長官以及新生活倡導者蔣會長，親臨指導，是兄弟以及首都各界代表，所當引為光榮的事，民國廿三年二月十九日，就是二年前的今日，蔣會長第一次在南昌行營發表新生活運動的演說，當時蔣會長講的題目是「新生活運動之要義」，從這個演說之後，全國各地風起雲湧的遍行着新生活運動，到今天這二年當中，全國的軍人，公務員，學生，婦女，商人，工人，農民，都知道新生活運動是自救救國運動，全中國的大都市，以至窮鄉僻

野都有新生活運動的蹤跡，二年之中，因為我們自強不息，努力實行清潔規則的新生活，在生活之中，表現軍事化，生產化，藝術化的精神，外國人一向看不起我們的眼光，也改過來了；到今天凡是到中國來的外國人，都承認中國講求自救，都承認中國國民在咬定牙根，隨着我們的領袖蔣會長埋頭苦幹，都承認中國的未來，是光明的，在別人如此熱切希望我們進步的，現在新生活運動的推行，已經二年了，這二年中，我們首都的新生活運動，因為各界領袖一致以身作則，和一般勞動服務團的努力推行，獲得了不少的成績，但是兄弟個人却十分慚愧，自就總會指導員以來，對於首都新運工作，沒有盡到什麼指導的責任，這是兄弟應該對各位抱歉的，

今天我們在這裏開紀念會，兄弟有兩點意思，奉告各位代表。第一、我們要細心聽蔣會長的訓話，細聽中央各位長官的訓話，我們都知道新生活運動是革心運動，革心運動就是改造人的運動，不能做人的，我們要以新生活運動來叫他做

人，我們也都知道中央黨部和國民政府是國家政治的總發動機，國家政治的最高效率，是要保境安民，就是給人民一種良好的生活環境，有新生活運動，才有健全的國民，有健全的國民，才有強盛的國家，有健全的國民和強盛的國家，我們才能夠生存，所以今天蔣會長和中央各機關長官，關於新生活運動的許多寶貴的話，請大家細心的靜聽。第二、首都新生活運動的推行，在首都新生活運動促進會方面，本已訂有詳細的辦法，現在新運總會又搬到南京來了，新運總會是負全部新運推動責任的，對所在地首都，當然更會有切實的指導，兄弟覺得今天到會的代表，今後應該足踏實地的實行首都新運會及新運總會的各種具體推行辦法，來澈底掃蕩舊生活，並以推己及人的精神，去感動他人，才不負蔣會長提倡新運的一番苦心，中國才真有光明的前途。

兄弟的話，第一點是要各位代表細心靜聽蔣會長及中央各位長官的話，這就是尊重領袖和服從領袖的意思。第二點，是要各位實行首都新運會及新運總會的

各種辦法，實行各種新生活辦法，就是服從組織，能尊重領袖，能服從組織，我們中國才有救，我們的民族才能復興。

### 京市府內部之組織管理訓練及考績問題

紀念週報告  
廿五、二、廿四、

上星期吾人舉行新生活運動二週年紀念，感覺新生活運動與復興民族之關係實非常重大，吾人應自新生活運動二週年紀念日起，更加努力推行新生活運動，蔣委員長最近在歷次紀念週席上，時以實行新生活及勤勞廉潔勉勵吾人，因此本人聯想到本府內部之組織，管理，訓練，及考績，實有切實整頓之必要，關於組織方面，表面上雖訂有組織規則，但一紙規則，仍不足以發生極大之效率，例如全體職員，如除辦公時間之外，對於整個市政即置之不問不聞，則整個市政仍不能夠有長足之進展，同時各局之間，如無密切之聯鎖，則遇事互相推諉，公務不能迅速進行，故欲求組織之健全，不僅在組織規則規定之完備，尤在全體職員及機

關間有互助合作之精神，關於管理方面，過去自上至下，均嫌鬆懈，本人每晨到府自信最早，見各職員到辦公廳簽到後，卽有互相談笑者，似此漫無紀律，全不知辦公重地，應如何嚴厲肅穆，專心辦事，皆由於各部份主管長官管理鬆懈所致，同時各職員對於禮貌方面太不注意，無論同事相遇，或屬員遇見長官，多昂然而過，不相爲禮，實與新生活中禮字之原則不合，又各職員因事外出，往往不報告長官，以致遇有緊急事件，無從通知，故今後管理方面，應力求嚴密，各級職員，尤應注意禮貌，而有極密切之連鎖，此外本府職員對於市政太不關心，本人每日接到市民貢獻意見之函件爲數甚多，而殊少見有本府職員對於市政有所貢獻，例如前數日江南汽車公司公共汽車在太平路撞斃行人，屍首停放多時，任人圍觀，殊與交通治安有礙，想本府職員中定有路經該處者，卽當立時報告本人，如本人不在府內，可報告祕書長，如祕書長亦不在府內，可報告祕書科長，以便設法請警察廳處置，蔣委員長返京後，對於市容交通見有不合者，卽令本府糾正

，吾人對之實自問有愧，深望各位今後對於整個市政，應刻刻當心，如見有妨礙交通治安或衛生之情事，應立時報告本人或主管長官，以便隨時設法糾正，蓋本人一人之精力有限，耳目難週，本府職員應共同負起責任，領導市民，推進市政，庶幾不負 蔣委員長勵精圖治之苦心，關於訓練方面，際此國難嚴重國際風雲非常緊急之時，尤應加緊進行，以期一旦戰事爆發，各人均能發揮極大之作用，尚望各位勿視爲兒戲，及時訓練，若國家亡後，則雖欲求一塊地方來訓練而不可得矣，當知有健全之體格始有健全之國民，有健全之國民始有強盛之國家，有強盛之國家，我人才能生存，始能完成復興民族之工作，吾人於受訓之後，無論對同事對市民應有軍隊之精神，守時間，守紀律，有禮貌，有廉恥，市民程度高低不一，以前買賣建築均非常自由，現在事事均須受規章之限制，因此市民之知識淺陋者，已心懷不憤，如再以前官僚之習氣加之市民勢必遇事發生衝突，不能順利進行，故各位對於市民態度務須和藹，市民如有所責問，即應平心靜氣，善爲

開導解釋，自能逐漸就範，當知今日公務員之身份，不過爲人民之公僕，吾人應明白自己所處之地位及自己所負的責任，抱定我不入地獄，誰入地獄之精神，埋頭苦幹，努力爲市民服務，吾人現在所以要加緊訓練，即欲養成刻苦耐勞之精神，蓋非常時期行將屆臨，吾人如無軍隊之紀律，將何以應付來日之大難而臻國家民族於強盛復興之域。關於考績方面，據考績委員會報告各機關分數標準，高低殊不一律，有失於太寬者，有失於太緊者，吾人應主持公道，切不可感情用事，主管長官，當知其屬員之誰爲努力，誰不努力，而以理智批判，否則失去考績之意義，又何貴乎有考績之制度，各職員應於平日奮發努力，莫待臨考績之時，則四處請託，要求晉級加薪，此種手段，實非常卑鄙，本人期期以爲不可，總理有言：教養有道，則無枉生之才，任使得宜，則無鬱抑之徒，鼓勵有方，則無抑鬱之士，故在上者，平時應以身作則努力奉公，始足以言教養，對於辦事努力，確有勞績者，自應予以相當獎勵，以免堵塞賢路，而絕其上進之途，語云重賞

之下，必有勇夫，即鼓勵以方之謂，至於人地不宜，用非所長者，自應設法遷調，以盡其才，毋使抑鬱終日，而不能展其所長，果能如是，則考績之結果，自能令人折服，而無煩言，如各級長官，均以感情用事，苟且敷衍則有背總理之遺訓，而負政府所以建立考績之制度，以上四點，小則關係市府本身之健全，大則影響整個的國家，尚望各位特別注意，如能事事做到，則不特本省市政有良好之基礎，即全國各地亦能獲得良好之影響。

## 新家庭應努力實行新生活

京市三屆集團結婚訓話  
二五、三、一、

各位來賓，各位新郎，新婦，今天是南京市政府第三屆集團結婚舉行典禮的日子，觀禮的來賓和參加的新人，都比一二兩屆為踴躍，這是社會上一種極可喜的現象，藉此佳期，本人想貢獻各位幾句話。

今天是各位新郎新婦舉行新婚典禮的日子，也是各位新家庭成立的日子，從



表面上看，各位的結婚和組織新家庭，是各位新郎新婦間的事情，但是實際上研究起來，是和社會國家有很重大的關係的，我們要知道家庭是社會和國家組織的單位，家庭組織的良否，常常會影響到社會和國家的本身，所以我們如果想改良社會和國家，必定要先從事改革家庭，要改革家庭，必先要從改革婚姻制度着手，我們知道婚姻制度和結婚儀式，是隨着時代與環境而不同，不過歸納起來，大概不出三種方式，第一種是相信命運的，所謂嫁雞隨雞嫁狗隨狗，認為都是前生的因緣，命中注定，承父母之命，媒妁之言，便產生了種種迷信的崇拜，第二種完全是以宗教的儀式來舉行的，在未舉行婚禮之前，要交換信物，牧師要問男子爾愛護爾妻終老，問女子願意他與結婚否，然後再為證婚，這樣的結合，雙方有的是條件，有信物作質的，第三種是完全以物質為條件，這是目前夫婦間最壞的現象，不問情感，專以滿足物質的享受為前提，物質的供應稍有不週，即刻可以造成離婚的慘局，在這三種的婚姻方式中，第一種已經是不合時代了，而且純粹

的盲目，以命運為歸宿，在未結合之前，對於對方毫無了解，於是往往造成了家庭悲劇，但道德的觀念，深切的印入雙方的腦中，在男子方面，如果女方未犯七出之條，自不能離棄不顧，在女子方面，雖男子不能滿意，而夫倡婦隨，認為是天經地義，且視被夫遺棄為莫大恥辱，更不能自動離異。這樣反能使家庭堅固，而不易離散，但在目前這種道德觀念已不能維繫家庭的安定，所以夫婦間離異的事件，也就日見增多了，至於第三種的婚姻，幾乎可以說是買賣式的婚姻，既無道德觀念來維繫，又無愛情來感化，家庭的不健全，因而影響到社會國家，我們新時代的結婚儀式，必要的條件，是簡單樸素，集團結婚，正是合於這條件，集團結婚注重的是精神的儀式。而不是物質的儀式，集團結婚是尊重配偶的意志，同時徵求了雙方關係人的同意，并且又取得了正當的法律，根據集團結婚，絕不是迷信命運，盲從他人的，更不是受物質支配的傀儡戲，集團結婚最初由南昌新生活運動會提倡，現在已普遍於全國，他是新社會政策的一種。

蔣委員長提倡的新生活運動，目的是復興我們的民族。要知道民族的單位是家庭，家庭的中心是夫婦，赫胥黎說：「羣肇於家」，「羣修於家」，中國古語也有「夫婦爲人倫之始」的話，可見推行新生活運動，最好由家庭中開始，更好是由新家庭中的新夫婦作則的去實行，譬如說夫婦之間，雖不必如古制的「舉案齊眉」，但能相敬如賓，也就是「禮」了，互相規勸，彼此勉勵，也就是「義」了，克勤克儉，節省一切無謂之浪費，服用國貨，也就是「廉」了，相親相愛，自尊自重，也就是「恥」了，要知道新生活運動，就是以禮義廉恥之素行習之於日常生活之中，凡是越小越細微的地方，反越不可以忽略，越不可不注意，這是本人所希望於各位的第二件事。

還有我們新時代的新夫婦，最要注意的，倒是道德的觀念，我們固不能開倒車去信仰命運之說，但亦不能純以信物爲質，更不能以物質的享受爲結合的條件，我們必須互相了解。本互助合作的精神，努力去創造新家庭，去復興民族，固

不必一定要嫁雞隨雞，嫁狗隨狗，但却必須要能夫倡婦隨，甘苦共嘗，始能合作，家庭基礎才能鞏固，我們要知道男子娶妻，不是娶她的容貌，女子嫁夫不是嫁他的地位和金錢，更要知道目前國家的阽危，已到極度，我們現代的青年所負的責任的重大，必須在我們今日結婚組織家庭的開始時候，認清了我們今後有家庭的人所負的使命。總之，希望各位新郎新婦，常以道德的觀念來制止情欲的衝動，以精神的信條，去克服物質的誘惑，尤貴乎「專一」和「持久」，則見異思遷，始亂終棄的事，既可絕跡，而雙方的恩愛，自可不渝，家庭自可美滿了，謹祝各位新人白頭偕老，幸福無量。

紀念 總理逝世應發揚 總理主張

總理逝世十一週年紀念會  
報告 二五、三、十二、

今日爲 總理逝世十一週年紀念日，回想十一年前之今日，總理於彌留時，猶頻頻以和平奮鬥救中國勉勵同志，但在此十一年中，中國之環境既如此險惡

，國難又如此嚴重，國民黨黨員之數額，雖日月增加，但革命之精神，反日見消沉，一般同志，既缺乏犧牲之精神，更多自私自利之觀念，瞻念前途，殊堪憂慮，以觀阿比西尼亞以半開化之民族，而能抵抗意大利至半年之久，而吾國以數千年來最優秀之民族，反不能努力奮鬥，實自問有愧，又德國於戰後，人民顛沛流離苦不堪言，每人負擔國債至六七百馬克之鉅，而不數年間，竟能將種種不平等條約之束縛，完全解除，最近並宣告取消洛加諾公約，將軍隊開入萊因河非駐兵區域，即因彼人能犧牲奮鬥之故也，現在中國國難如此嚴重，而一般人仍苟且因循，不知犧牲奮鬥，國家前途，復有何望，總理致力革命，凡四十年。臨終時，猶以革命尚未成功，勉勵同志繼續努力，是以吾人後死者應時時刻刻提心吊胆努力奮鬥，以恢復國家固有之地位，復興我中華民族，吾人如不欲救中國則已，如欲救中國，則必須實行總理之主義。效法總理之精神，總理最偉大之精神。即肯犧牲，領導一般同志努力奮鬥，吾人紀念總理逝世，應如何發揚光大

總理之主義，取消一切不平等條約，以求中國之自由平等，希望各位加緊努力，第一要肅清貪污，第二要以身作則，為市民模範，領導市民參加革命，庶幾紀念總理才有意義。國家民族才有挽救復興之希望。

## 慶祝 蔣委員長壽辰的意義

京市聯機慶祝蔣壽籌備會致詞  
二五、三、十九、

諸位先生，今天請諸位在本府聚會。承惠臨不勝榮幸，今天所要和諸位商討的，就是為 蔣委員長五十壽辰，我們南京市各界應該如何慶祝的一件事，普通的壽辰，凡是親戚朋友送點幛子銀盾糕茶……的壽禮，在壽辰的日子，大家吃兩杯酒，熱鬧下子，就算完事，可是 蔣委員長的壽辰，我們也用這一種方法來慶祝，那是不夠的，因為這一種普通祝壽的方法是不能充份的表示出我們內心慶祝黨國領袖 蔣委員長壽辰的熱忱，為什麼呢， 蔣委員長是中國國民黨的 蔣委員

長， 蔣委員長是中華民國的 蔣委員長，我們要對於中國國民黨慶祝，當然是要中國國民黨能發揮其所奉主義的力量，我們要對於中華民國慶祝，當然是要增加國力的強度，所以對於 蔣委員長的壽辰慶祝，要表示我們內心的熱忱，當然是不能用普通慶祝的方式的，最近全國各省市各界關於慶祝 蔣委員長壽辰的辦法，是有一個很好的辦法。這一個辦法，是充份可以表示我們對於愛護黨國擁護領袖的一些熱忱的，就是集中力量統一慶祝的辦法。集款購置飛機，普通送壽禮是幛子銀盾……，那是一種無謂的消耗，是私人交際中一種應酬，我們對於慶祝 蔣委員長壽辰，是不必要無謂的消耗的，並且不是一種私人交際的一種應酬，我們要慶祝得有意義，我們自然應該也取一種有意義的慶祝方法，現在上海市各界已決定集款購飛機十架，編成一隊，江蘇省各界決定集款購飛機八架，其他各省市，多半已決定集款購飛機辦法，想我們南京市各界，為慶祝 蔣委員長壽辰的熱忱，是不會落於人後，現在我們應該如何進行集款，請諸位各抒高論。

## 首都警察與南京市政關係之重要

在首都警察廳演講  
二五、四、六

各位長官，各位同志，今天蒙王廳長邀請到來參加貴廳紀念週，兄弟得到這個機會，能夠和諸位相聚一堂，心裏覺得非常的愉快，王廳長從前在德國研究警察多年，又做過幾任市長，關於警察的學識與警務行政的經驗。在目前的中國，可以算是第一人，自從王廳長接任首都警察廳長後，因為指導有方，首都的警政，已有長足的進步，殊可欽佩，兄弟對於警察的學問，本來沒有深刻的研究，特把「首都警察對於南京市政的重要」一點，對諸位說一說

我們知道警察在政治上的地位，非常重要，因為警察的職責，是維持社會的秩序和保護人民生命財產，在一個國家裏面，如果社會的秩序能夠保持安定，則一切的建設事業，才能夠逐漸的興辦起來，國家自然會強盛，如果社會秩序紊亂，人民生命財產不能保存，則無論什麼建設事業，也不能舉辦，而國家也一定衰



弱不振的，我們知道德國雖然是歐戰時戰敗國，但始終不失爲世界強國之一，近幾年來，國力的膨脹，更加一日千里，這是因爲什麼原故呢，就是因爲社會秩序好，人民能夠安心奮鬥，而德國社會秩序之所以好，就是因爲德國的警察制度優良的緣故，我們知道德國在歐戰以前是歐洲一個著名的警察國家，警察組織的嚴密和訓練的完善，是名聞世界的，歐戰以後，由帝制變爲共和國家的，政治組織雖然變更，但警察的精神，依然不變，因此養成人民守法紀愛秩序的習慣，造成秩序穩定的社會基礎。其次再講我們的鄰邦日本，日本自明治維新以後，不過三十四年，竟一躍而爲世界強國之一，其原因很多，但是我們可以說，最大的原因是由於日本能夠做法德國，竭力改良警政，造成鞏固的社會秩序的原故，所以警察的地位從，這方面來說，實在比國防軍隊還要重要的，警察在政治上地位的重要，上面已經說過，現在再說一說歐美日本的都市警察行政和市政的關係，

第一、美國 在市長市議會分權市制下，警察廳長概由市長經市議會許可後

選派，對市長和市議會負責，在集權市長制下，警察廳長概由市長選派，並對市長負完全責任。

第二、英國 英國地方自治制度之優良，為全世界冠，是以前都市警察大都歸市政府節制，由市長統率及指導。

第三、法國 法國除巴黎一市之警察總監直接歸國家任命及統率外，其餘各小城市之警察，在名義上受國家之統率，實際上都受市政府指揮。

第四、德國 一般警察俱屬內務部掌管，柏林市的警察，屬於警察總監節制  
第五、奧國 奧國的警察，就維也納一市而言，其警察的組織，受市長及參事會監督。

第六、荷蘭 比利時的警察，完全受市政府的節制和指揮。

第七、日本 日本的警察，歸內務省統率，但近年來已有受市政府指揮的趨勢。

再就我國方面來說，我國首都的警察制度，曾經變更過好幾次，民國十六年的時候，首都警察是歸市政府統轄的，後來又分離獨立，另設警察廳掌管，這是一種橫的組織，不是縱的組織，這種制度的好處，就市政府方面來說，是可以少擔負一筆鉅額的經費，壞處是缺乏強制執行的力量，對於各種行政設施，不容易推動起來，但是制度上雖然有多少缺陷，如果我們能夠本着為國家為社會服務的精神，彼此努力合作，也不難得到良好成績的。

查都市行政的範圍，包含很廣，概括起來說，則有公安行政，衛生行政，工務行政，公益行政，公共娛樂行政，教育行政，司法行政，財務行政，和公用事業行政等，所謂公安行政，即包含警務行政和消防行政，從這一點來看，可知警政和市政，有很大關係，我們試考察歐美各國和日本的市政制度，辦理市政的機關，也有和辦理市政的機關聯合在一起，也有彼此分離獨立，但無論是聯合的也好，是分離的也好，警察機關和市政機關，總是含有密切的關係的。我國首都警

察廳和市政府，雖然是分開負責，但是其中實在含有很密切的關係，警察廳可以協助市政的進行，市政府也可以協助警察廳監督和指導市民，我們可以說警政的成功，即是市政的成功，市政的發展，即是警政進步的結果，所以市政府和警察廳，是首都市政的雙輪，必須要彼此協助，彼此合作，相輔而行，才有進步的。

再就實際上來說，市政府和警察廳所負的責任，有許多都是相同的，例如關於整理交通維持風化維持公共衛生等是，有些地方雖然不是由警察廳直接負責，但警察廳有協助執行的責任的，例如協助稽征稅捐和協助執行市政府規章等是，所以警政和市政，實有不可分離的連鎖關係，我們如果想增加警政和市政的效率，則警察廳和市政府，非切實合作互相協助不可。

現在把市政府所屬各機關的行政事務需要貴廳所屬各區警局協助和合作的地方，分別列舉出來，對諸位說一說。

(甲)關於市政財務行政方面 一、協助稽征稅捐，外國征收稅捐。有許多不

用征收員，譬如美國祇派人戴着紅帽，拿了上面寫着「警捐」二字的牌子，在街上跑，市民看見了，便知道按時納稅，中國因為人民智識程度低，不能採用這種辦法，南京市政府財政局所徵收的稅捐，種類繁多，征收頗為困難，因為財政局祇管財務行政，並沒有強制的權能，而且職員有限，市區廣闊，查察難周，對於延不遵繳的捐戶，如果沒有警察的權力協助，則各項捐稅，難免發生偷漏隱匿和拖欠之弊，所以希望各區警察，竭力協助稽征，幫同催繳，以免發生上述種種的弊病，我們知道英國的收稅員，多數都是大學畢業生，因為他們的智識程度高，所以辦事的效率也高，中國的收稅員的智識程度低，待遇太薄，因此辦事的效率也低，所以不能不靠警察的協助。(二)協同催追欠戶，凡藉故遷延，不肯繳納捐款的捐戶，或有侵蝕隱漏情事，而拒絕傳訊和抗不遵罰的，商民稽征員如果通知警察，希望隨時代為傳追勒繳，對於財政局函請協追的案件，隨到隨辦，對於解送的囚犯，希望即時令拘留所容納，這樣則疲玩的欠戶不敢抵賴，否則捐戶羣相做

尤，不但影響稅收，而且有損政府的威信。(三)協同調查店戶，凡市區內新建一幢市房，新開一家旅館，或其他商店住戶的遷移等等，都是和財政局的稅捐收入有很大關係，所以各警區對於商店的開歇和住戶的遷移，都要隨時通知財政局，以便查對，從前凡商店開張閉歇。均由各管區署於各該商民赴區報告開張歇閉，請發執照的時候，即代財政局填發起捐停捐的三聯單，一聯交該商民持赴財政局報繳捐款或報請停捐，一聯通知財局以憑註冊，一聯截留各該警署存查，這種辦法非常便利，希望現在亦照舊實行起來，則稅收一定能夠增加不少。

(乙)關於市工務行政方面 一、取締違章建築物，建築房屋，對於市民生命的安全，有很大的關係，所以凡遇市民私行建築，或經查勘員勘明建築物與所呈圖則不符，及偷工減料，有妨礙生命的危險時，各區的警察，都要隨時嚴厲取締，以免發生危險。二、嚴厲檢查車輛，本市行駛各種汽車人力車，市府方面，派有專員隨時檢查，如遇機件損壞，或車輛不能載重時，應由警察予以協助，勒令

停駛，以免危及市民的生命和毀壞馬路的路面、三、取締棚戶隨意拆遷，拆遷棚戶，是市府的整個計畫，因為全部約有三萬五千餘戶，數目過多，所以平均分七年拆除，指定遷在棚戶區搭蓋，但是棚戶因為警察沒有干涉，所以常常在甲地拆除而在乙地搭蓋，並不遷往棚戶區，弄到工務局常常派人督令拆遷疲於奔命，這一點希望各區警察竭力協助干涉。

(丙)關於社會公益行政方面 一、取締私娼，本市自實行禁娼以來，公娼已經絕跡，但是私娼依然充斥市上，這是對於社會風化上有很大妨礙，而且可以傳播傳染病，影響市民的健康，社會局負有維持社會風化的責任，但是社會局沒有實力無法執行，所以希望警察予以積極的協助，使私娼逐漸肅清。二、嚴禁烟賭，烟賭為害，盡人皆知，所以政府三令五甲，限期禁絕，實行嚴禁，尤其是對於吸食鴉片，首都禁烟法令，更定有嚴厲的辦法，目前吸食鴉片的人，雖已逐漸減少，但是仍然有許多門禁森嚴者，祕密吸食的，現在市政府方面設有戒烟醫院

，強制烟犯戒烟，希望各區警察，協力拘捕烟犯，共同肅清首都的禍害。三、剷除迷信和不良習慣，卜筮星相，是北京居民迷信的陋習，如果不澈底禁絕，對於社會進步，發生很大的阻力，又北京居民還有一種不良的習慣，即到了夏天的時候，多喜歡赤膊露體。尤其是商店裏的夥友和勞動工人，最易犯這種毛病，這些都是應該實行剷除，嚴加取締的，此外各馬路各小街巷和公共場所，如夫子廟秦淮公園等處，常常有乞丐沿門叫化，並且有許多染有惡疾的貧民，故意把患處顯露出來，乞憐路人的，這種舉動，不但是妨礙市容，而且有礙公共衛生。當地警察，應該隨時干涉，貧苦的把他送到貧民救濟院，疾病的把他送到市立醫院去，施以免費的療治。

(丁)關於土地行政方面 一、保護測量器械，市政府土地局，於測量時所樹界樁中心樁標樁旗等的位置，於工作上非常重要。常常因為被市民毀損，或任意移動，遂致對於測量上，發生很大的阻礙，各區的警察，應該隨時加意保護，



以便測量，二、保護測量人員，從前土地局的測量員，出外測量，曾被刁惡市民率衆毆辱，這種現象，對於市政前途，影響很大，希望各區的警察，以後隨時加意保護。三、協助調查產權，催繳欠租，土地局因催繳欠租和調查產權，常常需要查閱戶籍簿和核對新舊門牌號數的沿革，以資辦案時的參考，所以各所在地的警局，應該隨時予以協助和便利。

(戊)關於衛生行政方面 一、嚴辦違犯衛生案。公共衛生對於首都全市市民的生命和健康，有很大的關係，最近蔣委員長對於市民衛生，常常有手令交市府和貴廳督促改善，所以必須加以嚴重的注意，現在警局方面，對於衛生事務所衛生稽查送辦的違犯衛生案，往往僅加申斥，即行釋放的，因此不良的市民，莫不關心，履犯不改，對於衛生行政效率上，發生很大的影響，希望以後各區警察，對於這類案件，嚴行罰辦，以儆倣尤。二、嚴行取締妨礙公共衛生的營業和行為，市政府衛生事務所的衛生稽查有限，而本市的街巷繁多，每日巡察，很難周

密，因此關於（一）售賣削皮瓜果。（二）不加復蓋的攤販。（三）當街大小便溺。（四）任意傾倒垃圾污物等等妨礙公共衛生的營業和行爲，希望巡邏警察嚴加取締，以維公共衛生，此外關於市民飲用自來水的問題，也應該注意，南京市從前沒有自來水的時候，市民常常發生種種的疾病，自從有了自來水的設備之後的疾病，比較減少，但是現在依然有許多市民不樂意用自來水的，因此各種的疾病，市民，仍未能澈底肅清，希望警察隨時加以勸導和制止，以期促進本市的公共衛生。三、協助取締醫業，醫師業，爲市民健康所賴，近來本京各處設立醫院或診所的很多，市府衛生事務所訂有規章，嚴行取締，但是仍希望各區警察協助執行，方易收效。

以上各項，不過略舉大要，此外需要各區警察協助的地方還有很多。譬如（一）關於強迫教育問題，兄弟自去年接任市長後，即擬實行強迫教育，因爲時間匆促，一時不能實現，今年則決定實行，因爲市民的教育，對於市政與警政，都

有很大的關係，如果全市市民，每個人都認識字，則將來辦理調查戶口等等，有事半功倍之效，兄弟打算將來經過相當時間之後，將實行詳細檢查市民的識字能力，如果不識字的，嚴行處罰，如此，則文盲的數目可望減少，市政和警政自易推行，但這種事業，非靠警察的協助，不能成功的。（二）關於軍事訓練問題，關於市民的軍事訓練，已經實行了相當的時間，將來成效如何，現在不能預斷，但是我們要知道，單是每天教授市民操練舉槍和步伐整齊是不夠的，必定要施以精神的訓練，使他們個個都有國家的觀念和公民的常識，平時可以協助警察為義務偵探員，如此則國家有事時，可以立即指揮他們一致對外，如果沒有精神訓練，則事變發生的時候，很容易變為漢奸的，所以今後諸位應該注意調查各地市民軍事訓練後所發生的效果，並且時時注意，施以精神的訓練，增進市民對於國家的認識，以期達到市民軍事訓練的真正目的。（三）關於救濟貧民問題，市政府為救濟貧民起見，特設立貧民借貸處，以小額的資金，借給市民作生產的事業，

借貸處成立以來，成績頗著，計去年該處共借出三十餘萬元，受益的貧民，爲數實屬不少，但是有許多的貧民，到如今還不知道市政府有這種救濟辦法的，希望諸位飭屬隨時加以指示，使本市一般貧而無告的市民，能夠拿着小額的資本，從事生產事業，不致變爲流離失所的無業游民，總而言之，警察的責任非常重要，大家不可以爲祇要能夠維持交通，保衛公安，便算責任完了，那是不對的，我們對於市民一切妨礙市政的非法行爲，須要嚴加取締，對於頑固的市民，須要施以嚴厲的處罰，使之有所警惕，當警察的人，應該要任勞任怨，執法如山，我們知道德國的大總統興登堡，乘車出外，在馬路上遇見紅燈，便即時停止，英皇出外，遇見紅燈，也一樣的要立時停車，美國羅斯福大總統的兒子，因爲乘汽車在路上撞傷行人，被警察扣留，後來經羅斯福夫人交出一萬二千元的保證金，才能釋放出來，歐美各國人士，這種守法的精神，殊可欽佩，而他們的警察，能夠執法如山不畏權要，盡忠職守，這種精神，更加值得我們欽佩，值得我們做法，同時

我們對於貧苦的市民，應該要以「如保赤子」的態度，去救濟和援助他們，如此，則全市的市民，對於察警，咸起敬畏之心，一切警律，自易執行，市政也隨着而進步了，所以本人上面說過。警政的成功，即是市政的成功，即是警政進步的結果。諸位都是受過高等警察教育的，關於行政經驗豐富，對於這一點，當然是很明瞭，希望諸位今後加倍努力合作，共同把首都造成一個在警政上和市政上最完善的模範都市，這是兄弟所期望的，今天就擱了諸位許多的時間，兄弟很抱歉，並且非常的感謝，敬祝諸位健康，共同努力，發展南京的市政。

## 中國勞動運動

在南京青年會學術講演會講演  
廿五、二、

列位先生：

冬令學術演講會，本來是約兄弟於去年底演講的，當時兄弟因事出了上海，未能如約，到今天才來應約，非常抱歉，請各位原諒！

馮超俊先生講演集

二二九

今天兄弟所講的題目是中國勞動運動，現在打算分以下四點來說，即：（一）中國勞動運動的起因，（二）中國勞動組織的發展，（三）中國勞動問題的特徵，（四）中國的勞動立法。

（一）中國勞動運動的起因

中國勞動運動起源是很遲，但是後來發展却是很速的，這種運動發生的原因，概括起來說，可以分爲三種，一、經濟的原因，二、思想的原因，三、政治的原因。

（1）什麼是經濟的原因？各位都知道，中國是以農立國，歷代明君賢相，皆以勸農爲治平之道，因此數千年來，我國的農業，常常保持着繁榮的狀態，但是自前清道光二十八年，即公歷一八四二年，因鴉片戰爭與英人締結南京條約後，數十年來，各帝國主義國家侵略的結果，使中國的荒地增多，食糧缺乏，造成不可挽救之勢。加以歷年來的天災人禍，使內地的農民，無從立足，例如民國十七

年至十九年的西北旱災，計陝西省全省九十二縣，無一倖免，被災的人口，竟達五百六十萬，佔陝西全省人口的半數，又如歷次的水災，都足以斲喪農業的元氣，都絕農民的生路的。再就政治方面來說，我國自滿清入主中原，至洪楊革命失敗後，以至民國北伐成功前，舊封建勢力下的官僚，專以貪污爲能事，苛捐雜稅，層見疊出，搜括務求至盡，而在民國前期中，各軍閥搶奪地盤的循環內戰，差不多一年數見，而各軍閥爲保持勢力擴充軍隊的軍費起見，又分途濫發鈔幣，濫發外債，甚至四川軍閥預徵人民的田賦，至民國六十三年。凡此種種遂使安居樂業的農民，不能再在農村立足，遂紛紛捨棄農業投入城市，而從事於工廠的勞動。

又中國以前的工業，都是很幼稚的，大抵都是家庭工業，這種工業的生產程序，是以手工業爲基礎，雖然也有用器械，但是非常的粗糙和簡單。在家庭工業中，因爲資本和勞動的形態，並不是對立，所以無從發生衝突的情緒，但自新工

業創立後，家庭工業不能和他競爭，於是相率瓦解，弄到一般手工工人失掉他的生活根據地，大多數走向新工業區域中的工廠裏面去售賣他們的勞動力。本京的緞業，在前清極盛時期，約有一萬一千餘家，現在僅剩門西幾家作淒慘的支持，就這一點來看，便足證明。而工廠方面，因勞動者，供過於求的關係，往往將工資抑減至最低限度，據國內公私機關所出版的勞動調查和統計，從前各工廠的工資最少的男工為每月三數元，多則十元至十五元，而工人的家庭和個人生活費開支，因物價年年高漲，大多是入不敷出，對於工作時間，大多每日在十二小時以上，甚至有多至十五小時的。至於安全問題，簡直更談不上，有職業的工人，尙且處在這種窮苦懊惱的境況中，失業的工人，自然不堪設想，於是發生是資本家衝突的情緒，這便是經濟的原因。

(2.) 什麼是思想的原因？要講這種的原因，須要略略知道國際勞動運動的思潮，在第一國際時，即發生八小時工作制，國際勞動立法，勞動管理和同盟罷工



等的觀念。第一國際消滅，第二國際代起後，除馬克思的共產主義和蒲魯東巴古寧的無政府主義外，又發生工團主義，職工主義這幾種主義。彼此衝突，自一八九一年起，一直到一九一四年歐戰發生，纔稍停止，在那個時期內，中國的學者聽見他們的新學說，新主張，也很興奮，紛紛介紹到中國來，於是中國社會搖搖了，尤其是勞動界搖搖了，隨後一九一七年俄國革命爆發，勞農政府成立了，工人的勢力異常膨漲，『勞動神聖』的口號，盛極一時，中國勞動界受了上述種種思想的鼓蕩，於是逐漸的覺悟起來，勞動運動，遂乘機而起，這便是思想的原因。

(3.) 什麼是政治的原因？這不能不講到 孫中山先生的三民主義運動， 孫中山先生痛心帝國主義的壓迫，所以提倡三民主義來救中國的危亡，他認識勞動界的勢力很大，深怕他們誤入歧途，致減少國民革命的力量，所以有許多特別對勞動者說的話。如『中國所處的地位，比較高麗安南還要低，國家的地位既然低，工人的地位當然更低。』又如：『中國國家表面上雖然是獨立國，實在成了外

國的殖民生，所以中國工人謀生無路」。又如「工人是國民一份子，要抬高工人的地位，便先要抬高國家的地位，工人不但是對於本團體有責任。在本團體之外，還有更重大的責任，就是國民的責任，就是要負抬高國家地位的責任」。孫中山先生一面親向勞動界作這種誠懇的鼓勵，一面又派人到社會作實際的活動，而對於扶持維護勞動界的方法，更隨時隨地施行，如民國十一年孫中山先生在廣州任總統時，香港海員罷工，香港英政府藉口罷工為觸犯中國刑律，橫加干涉，孫中山先生遂毅然決然以明令廢止暫行新刑律，中國關於罷工的條文，以解除勞動界的束縛，雖遭帝國主義的仇視也無所懼。又如民國十三年一月中國國民黨在廣州開第一次代表大會，他的宣言中有這樣一段話：「……當為工人告者，中國工人的生活，絕無保障，國民黨之主張，則以為工人之失業者，國家當為謀救濟之道，制定勞工法，以改良工人之生活」。同時所定對內政綱第十一條為「制定勞工法，改良勞動者之生活狀況，保障勞工團體，並扶助其發展」。這些都是足以令

勞動者歡忻鼓舞的，以上所述便是政治的原因。

以上三種原因，即爲中國勞動運動的起因。第一種經濟的原因，是由勞動界本身發動的；第二種思想的原因，是受外面影響的；第三種政治的原因，是由外面助贊推進的。在這三種原因當中，尤以政治的原因最爲重要。

## (二) 中國勞動組織的發展

中國的勞動組織，在一千多年以前即唐宋時代，已經存在。從前勞動界的組織，是一種行會，所謂行會，就是社會上的公所，會館，幫會等。公所的組織，是以一個職業爲單位，如成衣公所，靴鞋公所，理髮公所等，在每一個公所裏面，各自崇拜一個對於本業的發明家或偉大的人物，爲祖師，如紙業崇奉漢朝的蔡倫，土木業崇拜春秋時的魯班，成衣業崇奉軒轅氏，筆業崇奉秦朝的蒙恬。公所之外，就是會館，這種會館。是由僑居外地的各種職業的同鄉人所組織，再其次爲幫會，如山東幫，廣東幫，蘇揚幫，湖北幫，甯波幫等。這些團體的組織都是

很渙散的，他們的目的，在於養生送死，和互助合作。工人入會時，交幾兩銀子，便可作爲永遠會員；到了困難的時候，全體會員合力幫助他，身故的，由全行會的人參加送葬，無錢葬殮的，則由行會供給。以前的工會，是橫的組織，不是縱的組織，是宗法和封建社會的組織，滿清入關之後，一般工人和智識階級，因爲受異族的政治壓迫，經濟上發生困難，於是大家都感覺有參加政治的必要，當時的工會，北部有哥老會，中部有青紅幫，南方的廣東則有三合會等，這種團體在組織上比從前崇拜業祖者更進一步。到了鴉片戰爭以後，我們更受帝國主義者極的政治壓迫，和消極的經濟壓迫。中國受此種壓迫之後，農村便大受外資和洋貨的影響，近數十年來農村經濟因而破產，手工業也破產。然而正因爲帝國主義者要求以天津廈門漢口廣州等地爲通商口岸，開設工廠，對我國實行經濟侵略，中國新式的機器工業便隨之而起，我們的工友本來是不知怎樣應付的，祇有埋頭去幹。所以自從甲午庚子辛丑條約後我們便無法維持，國內工人，一方受滿清政

府壓迫，一方受外人侵略，遂起革命思想。總理此時在海外提倡革命，工人參加者，占百分之七十以上，百分之二十左右是智識階級，後來在國內起義時，也都是工人參加。如廣州，汕頭，鎮南關，河口之役，都是工人犧牲。最多這並不是因為工人的思想，較智識階級發達的原故，是因為工人在海外受外人壓迫，連人也做不得了，才起來參加革命。我們試舉幾個例來說明，辛亥前工人參加革命者固已有數次，辛亥時是機器工人溫生財開槍打死滿清將軍孚琦，其後清廷派鳳山將軍到粵欲實行嚴辦，不料鳳山一登岸即被炸斃，他也是機器工人把他炸斃的。又如三月二十九黃花岡之役，數百人中，百份之七十五以上都是工人，百份之二十五才是學生和智識階級。三月二十九以後，於是全國工人都聯合起來，以致震動全國，震動全世界，這是工人參加初期革命的情形。是很有助於革命的。

民元以後，新式工會也逐漸組織起來，一九〇八年，即壬寅年，中國機器工會便在香港成立，後來的去廣州。同時中國工黨同盟會，（後改名為中國工黨）也

成了，由徐企文和朱志堯等主持，但背後指導的，還是總理，可惜組織尚不大健全。這種團體，始初原是由工人組織的，後來份子愈來愈複雜，便無形分散，它的規章原來也很好，他們講社會主義無政府主義，可惜沒有中心思想，沒有指導的原理，(Principle)因此沒有成功，迄民國三年，袁世凱掌握政權後，中國的勞動運動，和一般社會組織，均被銷滅，勞動運動和社會運動都說都不能說民國四年歐戰發生，總理預知歐戰既起世界必有太變動，各國必不能維持現在繁榮，過激思想必隨之而起，中國必須想方法去應付，要阻這種大風大浪，便先要有組織，總理於是分發同志，到各地去從事組織的工作，上海兵工廠，漢口兵工廠等處，均派同志組織工會，領導工人參加革命。由南至北，由北至南的幾條鐵路和各通商口岸，也均派人去組織。然而歐洲大戰沒有完結之前，我國革命已經成功了。一九一七年俄國革命，農勞政府成立，提倡工人運動，我國的智識界和工人受很大的影響，當時的學者有些講無政府主義 (Anarchism) 有些講資本主

義(Capitalism)有些講社會主義(Socialism)，也有些講共產主義(Communism)當時的思想界異常混亂，大家都自以為是，從事織組團體，工人遂致無所適從，工人運動遂陷入莫大的糾紛，因此而被犧牲的很多。民國九年左右，南方工人紛起組織工會，如機器總工會。廣東總工會等，同屬一種職業，往往有四五個工會之多，全國工會差不多有六七百，民國九年機器工人要求加薪減時，當時因為廣東是革命政府的所在地，工會因得國民黨的領導，受惠不少，到民國十一年一月十一日，香港海員，因爭待遇的不平，實行大罷工，同月十七日，湖南勞工會因反抗軍閥的壓迫。而犧牲他們的領油黃愛，龐人銓兩同志，平漢路工人數十萬，力量非常雄厚能左右當局，當日他們在漢口及長辛店由同時成立工會，吳佩孚却實行大屠殺，這是中國勞工運動之最大犧牲，無以復加的。當時因為北洋軍閥盤據着北方，工人被大屠殺之後，沒有辦法，卒被壓迫下去到十三年，各省均成立工會，上海工會聯合會力量最大，北洋軍閥政府之倒，大部為工人的力量，十三年冬

，總理北上，領導全國青年，全國勞工參加革命，主張開國民會議，工人也得派代表參加，及後，總理在北平逝世，然而工人仍有蓬蓬勃勃的組織，可惜當時共產黨的勢力，逐漸擴大，多數的工人不知道那一個是國民黨的工會，那一個是共產黨的工會，因此弄到大多數的工人。無所適從。十四年顧正洪被上海日本紗廠打死，學生遊行援助，因而發生五卅慘案，上海數十萬工人罷工援助，受了很大的犧牲，工人因此失業流離失所。廣州隨着又發生六二二沙基慘案，香港繼而大罷工，輪船百艘以上停開，工人多數辭職回省參加革命，當時革命力量達到頂點。帝國主義者深知道革命成功對他們不利，因此他們聯合起來，對付工人，和廣東革命政府。然而工人始終擁護革命政府，十五年參加北伐，十六年革命便終於成功了。可惜後來工人受人利用，主張不一致，有主張單純勞工專政的，也有主張以三民主義領導工人參加革命建設的，雙方鬥爭，犧牲甚大，致中國新興工業受莫大的損失，中國工廠紛紛倒閉，外人工廠却大為發達起來，因為他們有外



兵保護，而革命政府因建立不久，無力控制紛爭。因此當時的情形，非常嚴重。民十一年時，工人的紛爭雖多，但未波及全國，十六年後工人的糾紛，以上海爲中心，故足以牽動全國，到了革命政府奠都南京之後，便立時定出幾個臨時條例，以謀工人糾紛之安定。工人糾紛的原因在什麼地方呢？這是因爲工人缺乏教育，沒有判斷力，祇是感情用事，人家說無政府主義好，他也跟着說好，其實并不知道無政府主義爲何物，十八年政府公佈工會法後，工人糾紛才慢慢的安定起來。

### (三) 中國勞動問題的特徵

再講中國勞動問題的特徵，各位知道，中國是受帝國主義壓迫的國家，整個既受壓迫，勞動界要謀一部份的自由平等是做不到的，這個道理，孫總理說得最透澈，他說：『外國大資本家，有了多錢，無惡不作，先壓制工人，後來勢力膨漲，更壓制外國工人，中國工人和外國工人不同的地方，是外國工人只受本國

資本家的壓迫，中國工人，是兼受外資本家的壓迫』，又說：『從前閉關自守的時代，中國工人，還可自耕而食，自織而衣，自己本來可以供給自己，到了外國人來叩關，和我們通商以後，自己便不能供給自己，土貨消滅於無形，洋貨充斥於市面，所以中國工人，就謀生一方面的經濟說，完全是處在外國經濟壓迫之下，』，又說：『中國每年進貢到外國去有五萬萬元，就是中國工人每年損失五萬萬元，中國工人，間接做了外國資本家的奴隸』。現在中國工人，所受最大的痛苦，是由外國的經濟壓迫』。這些話，就是說明中國貧弱，在根源上，完全是受帝國主義的壓迫而成，我國自從光緒二十一年即公歷一八九五年的馬關條約，和光緒二十七年即公歷一九〇一年的辛丑和約締結以後，於是國內的企業權，便逐漸的操於外人之手，現在一切市場。差不多盡為外國資本所獨占，現在的一切工廠，差不多盡為外國資本所控制，在這種狀況之下，倘不亟謀民族資本的發展，將來整個民族的生命線，必有中斷的危險，至於如何發展民族資本，這個工作很大，

政府固然要負責任，而生產的勞動者，也有責任，最近 蔣委員長提倡國民經濟建設運動，便是看準了中國今日根本的危機，是在生產的不振，所以在新生活運動之後，繼續提倡這種運動，我們在 孫總理的指示和 蔣委員長的提倡之下，應該一致積極參加，而勞動者為直接生產的份子，更應該以其經驗和能力而為有效的發揮，以爭取無上的榮譽。這種亟謀民族資本的發展，便是中國勞動問題的特徵。

#### (四) 中國的勞動立法

如今來講勞工立法的問題，為什麼要講勞工立法呢？因為勞工運動，與勞工立法是一貫的，歐美各國的工人運動，為的是要求法律保護他們的利益，挪威工人，流了很多的血，尚且得不到法律上一字之權利，各國工人，得到法律保護的，都是經過長時間的奮鬥，我國則不然，十二年 總理頒佈工會法，十六年勞工局成立，即從事草擬勞動法典，一面切實保護工人利益，一面注意資本家的利益

，使中國經濟不致陷於崩潰的境地，十八年公佈工會法，工廠法，現在立法院復從事勞動保險法，這和外國的情形，完全不同，這是中國勞動運動的特色。

反對三民主義的人，便說中國工人麻木，其實這是錯的，外國工人，要選舉議員，參加議會的鬥爭，希望得到法律的保護，然而大家試想以少數的工人代表，何能與資本家的多數代表鬥爭呢。

反觀我國却不然，政府是三民主義的革命政府，是為全民謀幸福的，所以對於工人的教育衛生，都一一立法保護，工人因此用不着和政府或資本家鬥爭，這便是民權的發達，外國是經過大流血，才得民權，我們却不然，兄弟三十年前是做工的，現在已担任政治工作，如兄弟一樣的人也很多，所以中國人，如今可以說是得到了民權伸張。

現在說到民生，這是我國工人的最大問題，也是全國人民的最大問題，但現在全國陷入危險時期，天災人禍之外，再加上外國的侵略，我們自己的新興工業

便無法進展，所以必定要發展國內實業，復興農村，大家才有衣穿，有飯吃，有房子住。

然而現在最重要的，還是民族主義，民族生存的問題，記得一九二五年，兄弟在美國與礦工領袖談話，他說：你們中國的工人，實在還談不上與美國工人相比，不必奢望美國人幫助，須要自己努力奮鬥。驟聽之下，很覺含有看不起中國工人。其實我們國家地位低，工人地位也自然低。總理說：工人要提高自己的地位，便先要提高國家的地位，目前我們國家的地位較十年前更加不如了，我們今後的責任更大。

在勞動者的地位來說，我們的責任怎樣呢？第一首先要除去從前勞資兩方的糾紛，工人與工人間之慘殺的錯誤，先要有訓練，要從個人起，充實自己的智識技能，然後參加團體的生活，以堅固的，嚴密的，工人組織，擁護政府，信任政府。

大家都知道國家危難的時候，國家正如一隻船，人民如乘船的船客，政府的領袖，便是船主，船遇到狂風大浪的時候，做船客的人，如果羣起責難船主，要求船主拖船駛回頭，或者強迫船主要他放棄職務，船便發生根本的危險，不是風浪的危險，而是沒有方針的危險，反過來如果船客大家相信船主，信任船主，必能用他的全力把舵，那末無論怎樣大的風浪，也是沒有問題的，結果必能登彼岸。

這是兄弟對於我國的勞動運動的一點感想，也是兄弟的一點貢獻，我國自從民國成立，到現在已經二十多年，政治所以還沒上軌道，國民革命所以還沒有大成功，就是因為大家還沒有十分信仰三民主義，個人沒有中心思想，弄到政府辦事人困難，人民失業的數目增加，社會經濟，日趨破產，希望大家今後一致信仰三民主義，信任政府，信任領袖。

今晚犧牲了諸位很多寶貴的光陰，很對不住。完了。

民國二十五年四月

南京市政府秘書室編

支店太平路電話二三一六五

南京  
胡開明印刷所承印

總店建康路電話五一二八六

573

713242

