

昆明市聲

1

本片卷自 1927 年 1 卷 1 期
至 1928 年 1 卷 24 期

1927

年

1

卷

1

—

9

期

THE YUNNAN MUNICIPAL ECHO
published three times a month

中華民國十六年十月十號

雲南昆明市市政公所秘書處發行

中華民區郵政管理局特准掛號認爲新聞紙類

每月十號出版

13
辛

(期壹第卷壹第)

昆明市聲旬刊第一卷第一期目錄

本刊物改組旬刊之發微

論 壇

昆明底都市計劃與市政 (傅麟)

昆明市政和「中山主義」不謀而合底證據

昆明市政與交通

市公所注意「法商鑄蓄會」的真相

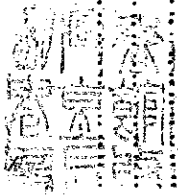
紀 載

籌辦昆明市保衛隊大會開會紀

專 件

日本小林正金氏致張市長介紹癩病研究來函 (譯文)

張市長覆函



編者

G. S.

靜樓

友菴

本刊物改組旬刊之發微

市政之設施，萬事萬端，悉與羣衆，有切密之接觸；故其要義：須有種種運動之組織，而即之羣衆，致遠行遠，庶幾一線人，溥生交涉。而工具三者，即賅諸庶政之歸納總辦，而而公同的、客觀的，以略以述，忠實介紹宣傳，夫而後普遍周周，必能廓清壘閣，引起社會之感也，本刊，計自癸亥春三日期日，呱呱誕生以來，迄同年十日期，歷二百四十四號完竣，檢其刊登，凡十有一度，勉之所趨，唯而都市建築，社會改造，實其總宜主張，以進取主義，爲不二信仰；是故，一切過去言論紀載，概皆本諸斯旨，靡或渝越。即如癸亥春，內部苦爲財力拮据，工作致微；在舊中，其歲月所擲，已殆夫本刊零碎刊發之所經歷也。自顧結廷，罪戾兼辭，刻爲繼續工作計，爰有更張，擴大內容，增軼以充；內部經濟以充，人亦亦亦。今後，于昆明市政，經緯萬端，有匪必述，門類上拓爲：論壇、紀載、計劃、研究、事件、雜俎、譯述、附錄，之八者；主旨所在，仍不逾前。第其體例，裏簡之總，良足揭舉：夫約而不結，固近淺，精而不賅，亦近狹，賅而不空，則近濶。本市場端市政，隨時五載有奇；其其體例上，舉凡設計創造，變革損益，成績之著，累編盈積，傳播宣揭，厥故難篤；本刊闢此，即以定期刊發，集中宣傳，爲唯一之責；至其體例，一取精審，爲恆久之尚。方矢之未鐘也，而能傳囑崇音響，聽人聽官者，以其萃精集神，注臂滿引耳，故事性質大，其聲斯宏，此天壤之定理耳；「昆明市聲」，顧名思義，敢不以囑矢宏聲，亟力自勉乎哉？抑有進者：本刊宗旨，既注公開，尤資紹介，當市碩學，海宇宏達，切盼仍前源源錫以名著，或屬彙譯，抑爲紀錄，但斷新穎，勿蹈庸常；是尤本刊嚆式宏聲之稱標已。

論壇

昆明底都市計劃與市政

編者

一、緒言

二、初步試驗期底市政設計

(甲)暫行市公例底實施

(乙)實施市政地方計

三、預定市區底市政設計

四、實施計劃上五年底市政概況

(一)市政概況

(二)公用事業

(三)警政成績

(四)市衛生成績

(五)市教育成績

(六)市社會事業成績

(七)市財政概況

(八)市建設概況

(九)市交通概況

(十)市治安概況

(十一)市衛生概況

(十二)市教育概況

(十三)市社會事業概況

(十四)市財政概況

(十五)市建設概況

(十六)市交通概況

(十七)市治安概況

(十八)市衛生概況

(十九)市教育概況

(二十)市社會事業概況

(二十一)市財政概況

(二十二)市建設概況

昆明底都市計劃，是本市自遷滇省，自從近代歷朝清兩朝，到民國十一年共百多年。一以來，空前未見底大創建設，從地底效欲上說，便是，替昆明形二千多萬市民，謀公共幸福利益底新部署，更替全省三巡地方，七千多萬民衆，在

管善的省城，劃一特別市政新模範。並且，是假借「民有民享」底新趣味，和適、潮流底新基礎。這稱，大而垂久底新工具，雖、關係的重要，宏深，也鮮可知而知。那麼，昆明市政建設，起底進行上應得，應否發展，繁昌發達，進步，果能根據東西三巡，起要緊的，便是本市民，大家生活在這計劃當中，他與不便，適宜與不適宜，舉與不舉，觀，民生能否向上，民力能否發展，民德能否發揮，俱是相關，完全與這底際大底新部署，所產生出來的。

現則，昆明底市政底新部署，特殊工作，根據毫無數心血代價底大計劃，進行了五年後，我們要敘述這五年底成績，應當歸納整個底計畫，和暫行上底概況，演繹，依於系統，排新出來，在下面：

一、初步試驗期的市政設計

(甲)暫行市條底實施

「市制」一語東西，是實屬市政底根本原則，勿論任何國家，都須行這原則的，就特別編制法律，又密切合那

「市制」各方面情形，那麼，施行下去，絕不致有窒礙，關於特別市，更其是各種底分。關於特別市本條，應當由市民自動，但是與西法別國家，和與國廣州北京等市，大略是，是先由官辦起來，一方面對於民衆，應由他們

他們底要求，這種底需要，具備了自己負責底努力，繼完全移轉與民間管理，歸於我們了。昆明特別市，現代底底要得適應的，代辦的性質，故所以民十一，我們雲南市政政府，因為「民自治」，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

條件，所以，我們雲南市政政府，認為這特別底特別市，是一項先決

問題，有了過渡制度必要，便創辦了「昆明市暫行行政委員會」。本會首倡自治底主義，設臨時市政府，又使市民有參與市政的機會和權利，設置相當人數的市民議會，完全由市民舉去選舉，俾得市民行政會議。并且獲得有一種市民補助市政和選定市民職務，在這組織裏的，是把昆明市劃分成六區，每一區設一個區長，若干區則，又觀其區區廣狹，分成許多區，每一區設一個區室，每條街道省街黨，區董是市市民公道，區長則，由區董監選的。關於市政上底應辦事業，經他們監督會議取決，而後由臨時政府執行。由區事務所報告市政公署長官，加以委託。關於到市公所，採納實行。并且，有時會，市公所，過行政會議議決事項，要施行之前，經其市民不能不徹底了解，便由各區長帶同，去向他們見解解釋傳達。故所以市民長官方面，原來都沒有什麼阻礙的。凡選舉區長，一律是各條街的市代表，舉事有相當任期，區長任期一年，屆滿由區副委任，使事務不致停頓，或不相接。這是近來研究市政計劃，市政公所本身組織，設市政督辦，為本公署底行政長官，對外代表這全市，選設會辦，襄助督辦，有時代行職務，兼是督用，警務，衛生，勸業，教育，社會等，共八課，各課下，設有若干的股，又仿照廣州市組織，設得有秘書科。後來修正副備工課課，一面且比廣州市政廳，還多了勸業和社會這兩課。其原因，是為廣州市的工商業，不但是早已發達，不必要官廳來怎樣的提倡，昆明市就不然了，凡是工業

昆明市聲句刊

商業，亦很發達，絕對要提倡底來提倡，並且注重本市其他底生產工業，更要有這等機關，非當以提倡，就其問題，也是亟待解決，所以設了參政和副勸，為副廳辦法，和增進市民福利，是斷不可少的。至於設「政」的原因，是因為在初創者手試驗中，又有着「政」的關係，和那市事務集中，能得從敏捷便利上，收着統一聯，并且便於指揮，所以擬不仿照廣州市組織，分開來說成「一」。

乙）實施市政底方針

但有一種計劃，那前邊上，都先定了方針，以後應有實施，纔有定的趨向，不致走到歧路，何況是剛過萬事萬物的初期經驗呢？那麼，我們昆明市計劃前從，是定有「確定方針」，統括一點說：便是注重文明，在實施市政底方針。因為一個市，既集合着一定底人口，那就要上，便是要開闢了那地方的文明，纔不致於無的放矢。更被到特別市，尤其是全省文明的中心點，更絕對以注重文明，為實施上確一宗旨了。却是，都市的文明，（精神）與物質的，又是雙方並重，不可缺一的，因為從精神的方面說：就是要使全體市民，不管男女老幼，是應當造成相當知識，和知識，那，纔好使他們，各應環境，去維持相當底生活，各得盡了他們的社會，市政計劃方針，故所以，以「教育」的普及，一貫之」的提倡，來作起向。再說物質的，但凡是他的底種種市，中業，如：市街道的整理，建築的美，和約的百凡公共設施，目的上，要便全體市民，勿論誰，在這事

三

裏面，都得了相當的獎券和便利。可是，要照透了這些目的，非放下了種種最繁，最巨的工作，實行那『交通革命』，和『建築革命』，『斷絕成功』，並且，還要耗去了相當的甚久時光，斷非一朝一夕所能做到，而根本上，經濟方面底消費，自然要有極多的數目，纔行，鑑之，『斷絕成功』，和『建築革命』的計畫，比較要先於物質文明的，故所以，昆明市計劃實施上，是先決定，以普及教育，作入手底放，大方針，因為民生民力，在這時代，應待辦法和補救，如果我們長期過個特別部，應修建立教育基礎了上，一方面再向生產事業，『斷絕成功』，更順序的進步的，去求，實質方面的設備完善，那麼，因時制宜，因地制宜，八個字，自然經濟的表現在市以內了，就之，當教育漸趨發達，全體市民，都造成相當的知識和技能，那市政計劃上則逐漸的進展，也便指日可待，實施事項，也容易成功，便是市政交與市民負責的布，也容易實現的一天。（未完）

昆明市政和『自由主義』不謀而合

昆明舉辦市政的目的，在替我們昆明人，建設永久的幸福和利益，維持永久的安寧和秩序。故所以這五年來，自設都市政，和一切市政事業，痛的唯一使命，就是為解決社會政策上各種問題，代民衆們，設法使文化，經濟，人口，生存，……種種關係，趨了逐年發達底趨向，方圖相會底進展，這種積極底創造，是現代世界潮流底趨勢所促成

的。即是，我從本市市政底實質，觀察經過和現在，訓練底底實來，很覺得，昆明市政，和『自由主義』，不謀而合底地方，非常多的。我找出『那積極底點數』，列說如下：

一、過去和現在一切表積極底點數

一、本市現正這個市政公府，雖是極過渡的機關，但是市政當局，以為：將來，要移到全體民衆的土壤，所以，現在，還立於獨棟的地位，所以，凡舉辦一樁什麼事業，或是改造，或是建設，見到了，認定了，定規要辦的，那是極極努力，採行計劃，向前進行，努力不懶，而且絕不後悔的。這種堅定底誠實，果敢奮鬥的精神，在市民們，預先顯出種種標誌，使大家心理上先備了強毅，剛的純粹，到了真日，自己身臨其事時，纔不致於投有畏縮，驅使，定規。這種精神，使恰恰是相由『自由主義』的：要讓國民先有『心理的改造』，『心理的建設』，不辦有，知之非難，行之有難的弊病，有麼事才不來做這層意思，是不謀而合的。

二、市推行的義務教育，已普及全市，從前的底底方面說，市員面兒童，是於前學年起的，早歲有百分之九十三以上，去學校就學了，其餘百分之七的後生，或若苦處廢廢不識，或或是有了疾病，天欲使他不能的，這種就學的權利，市員局，時間，還不能分出地方，練習特種學校的學校，但是是目下早生計劃有幾項學校了，……這等時時了。義務教育外，又注重社會教育，積極的舉辦，走良路十三年來，又推行平民教育，現在已辦到了第七期。今年又辦了市立中學。說到教育經費，因為市學校三十多所，現做

在百餘十道。每年舉是義務教育方面的經費，就佔了幾萬元。的經費。而且，市政公辦，又專專的設了一個教育課，來專門管教育行政上事項，這不恰恰同中山主義的：「獨行教育普及，以全力發展兒童本位之教育，整理學制統系，增高教育程度，並保障其獨立。」一教國方案裏面對內政第（十三）的規定：「這一項方案，直是不謀而合了。」

（二）本市今年來，受了環境的阻礙，市黨部與民衆，一致團結，實行自衛，協力互助，成立了各界聯合保衛隊，本是愛助團，組織保衛團。并且指揮市警界，和民衆永遠聯絡，保衛公共安寧，維持公衆秩序。還以奇作劇，出來示儆幸甚，不辭勞怨，躬親監督，指導巡警，近日內又從本市需要上，準備民團實力，由公所所有組織（本市保衛隊），改黨市內確有年矣，誠實精壯的官士，充當衛士，俾本市民衆們，永久的衛兵。但凡這些工具和運動，精神精神上面，他的確和中山主義中的，提倡民族自強，更是不謀而合的。

以上這事件，都是其則市政舉措，學學大體，其德則無取詳列了。

一、將來一切政改的意圖

本市政改圖，本是個半自治半自治民實體，因為昆明民衆們，對於市政，還少有發達的興味，不單由市民自己們，自動的起來組織市政，所以再由政府委任職員來舉辦，一方面執行本市固有的地方行政，一方面辦市政的百端改革和創造，所以是半自治半自治政，說到公所當局，因為姑立

昆明市聲旬刊

在民衆立場上，替民衆打算，應該從切實上，編查市民對於市政的意見，要使大家都了解市政改選結果，是「民衆自己選事情，休戚利害，個個都生了切所感，現則就在市情，將來務歸大家管理和處分，經過的前途上，自己才能够勝任愉快，事業不致遺漏和荒廢的。則是市政當局，此知這這關係，非得先使市民參加感來，對於市政，相當關係，是極，上說個理，方能實現。」所以，自說當時，昆明市內知識階級人士上，且，這公衆，行政會議可以列席，又接着增設了六區區長選舉，區區出重，臨時連市政內容，代表市民公共意願，隨時可以建議，要求公所實行。

去年來，省政府又以本市政改案，被其穩一，從新頒佈了「雲南市制」這部根本大法通過，一，由市民組織市議會，便是本市民衆公有的代議機關，市議會完全由市民直接當選，只要或年男，其年齡相若，就有被選權，沒有別種資格附連那其他種姓的限制；並不是和中山主義裏，實行普通選舉制，原係「查產為標準之被選舉」一教國方案對內政第（四）點一標主張，也直不謀而合的。

（二）市政官制，改爲市長，他的提出，完全由市民選舉出來，而且，市政公所改爲市政廳，對於市民組織的市會

一市民公有代表機關，此行政官制，市議會和市政廳，二市民公有執行機關，一是一地位相等，兩相對峙的，市會對於市內照應監督，都有提議和制定法規之權。市比和各局局長，對夫市廳職員，市議會都有相當監督權，這些規定，和中山主義裏面，自治單位：「其人民有直接選舉及罷免官吏之權

更不謀而合了。

以上種種市制，原定今年內曾計年度開始，就與實行，因市政的不可能，才延期下去了。抑是不久定現實現的。由此預測，本市市政前途對於中山主義，主要精神所奉行的：民有，民治，民享，就是民族，民生，民生的三大主義，旨義所在，目的所趨，雖然符合以不必等本市市政，全部移到市民手裏，已經無利無損的了。倘或將來實行國民衆區分時，那要本市理單上的光明燦爛，更可我們市民，樂觀前途以附加的了。

前日，還有一層要弄明的，就是今天以前，本市當局種種補救措施，恰與中山主義相符的地方，在他們着手設計之初，併沒自以爲三民主義上的，那知漸漸表現出來，一切繼續與相合，這實正是他們所想不到。故所以我們從旁觀察，發見這些真憑實據，認爲有一種說明的必要啊。

昆明市政交通

(龍溪)

近代都市的發展基礎，因之市政事業的文明無進步無已。但是市政的範圍，包括政治，經濟，社會……種種事業，都是市做的切身問題，是極高要求的，創設的，都是市政百端事業，最重要合於關係的，就是交通。因為都市發達，人口集中，人民生存，皆以交通事業，爲最重要有勢力的條件。凡交通發達的都市，其市政的進步，定益發達。所以交通事業是市政各種事業之母。

昆明市政，自創設迄今，已屆五載，雖然著了許多的成績，而市政事業，却仍不少的山重水複，更說明明是雲南的省督，雲南是極邊僻的省份，舉山絕路，交通極困難，以致種種新事業，新文化，每人比較太遲，那比江浙兩江一帶省分，交通便利，見已較遲，創設各種事業，非常容易。可是昆明市自創設市政以來，以最近期間，實現不少的成績，這是值得人注意的。但是各種事業，都關係於交通的注意的。不過，昆明市的交通事業，若照新都市計劃上，切實着手，一一施行，那麼，財政方面，及初步補救……等，此則是不可應的。現在注意的，是初步補救而區域，逐漸工作。這便是現時的策畫。茲將昆明市現在所經營的交通事業，申述如下。

經營的交通事業，申述如下。

(一) 昆明市內的交通

但是由性交通之前，都有有已成效的交通，及昆明市的交通情形。

(一) 昆明市內的交通 昆明市自法蘭西鐵路通達市內以後，爲與海外交通的初步。自此以後，凡其類輕運，新開運道，與海外相接觸，因此其計畫，大爲發達。在市內未發達以前，市內人口，日見增加，商業也漸漸發達。市內有寬闊的街道，以便交通，新築的住宅，以便居住。種種交通，不但是人民生活，不得美而，反用痛苦。於是市內的建設，成爲最難。自十一年市政公所成立以後，就將都市

改造。入手初步，即整理市內交通。舊時街道，窄礙難行，人民往來，擁擠不堪，並且舖房參差，路越不平。乃預先籌定計劃，將本市街道，逐漸改良，建築新馬路，凡十字街轉角處，概改為鈍角，將街頭擴寬，並規定以後市民改造房屋，均須照此標準，臨時新開的商業區，亦由市民自動的一律仿之。於是街道頓覺寬展，舖面亦較音劃一，於實際上，雖向上，均有巨大的貢獻。並向市民宣傳，提倡往來，均感便利，減少市內經濟上，時間上的消耗不少。市內設有人力車站，使車夫有停車地點。並弄備調查車夫方法，以察察各種經濟實況，反為市內交通。又將市內及郊外各公債，(如近日，限期，開通，金銀，匯票，大觀，等，)均為市有，逐漸建築經營。市內工作除，有建築碼頭，於生活上，衛生上，享受上，大，利益。所以較早的工作，單從交通上的工程用費，已達八十餘萬了。所得各種事業的進步，實現不少的成績，博得中外人士的稱頌。一般市民的信仰，這都是注重交通事業的結果，而造成的。但是都市文明的進步，是無止境的，市政事業，亦是這樣的進步。若不以繼續的努力工作，那麼以往的成績，恐怕十年後，已沒成效了。所以昆明市的市政，對是不間斷的努力，要要奮發將來，另造一個新的都市。現在預先計劃，才當詳審。因為舊都市的損壞，實見其多。已預備為新都市的建設。擬先將城垣拆去，就城址改建電車站，祇在南城已實行拆毀。所建舖屋，非常軒敞，行賦路路，非常寬展，整齊，汽車，馬車，各種車，行賦其中，亦是容得下的。其餘的各處，也次第

昆明市政之進步

興工，將老城都市着手拆毀，擬將商業區域，移在拓市區，的範圍，工業區域移在拓市區的東部。到那時期，將舊城都市，建築如網形，足供五十年都市人口發達之用。所以交通的計劃，如此完備，預料將來新都市的實現，其此後的人，定享幸福之幸福了。

(二)昆明市外的交通。昆明市現濱滇池，水上的交通，自較是同樣的注重。滇池闊長，約有百餘里，繞着本市及昆明縣東岸實管轄中心。水而往來，已有小汽船，小火輪，其航業全市私人經營。但是本市現須經市公府嚴加檢查其營業，查驗方法，在船隻未行駛時，先派員檢查其船殼是否堅固，保險是否完備？運價是否適中？並且規定船主及乘客應遵守的規則，然後方准行駛。並設有水上交通警察，以便保護。所以行船以來，並沒有他項弊病發生。因為昆明市人口，日見增加，乘船顯，尤為切要，昆陽，晉寧，呈貢等處，遊歷來乘船最豐富，每年由水上運送，供給全市人民生活，使乘價不致昂貴，未嘗有航業發達之方呢。其次，郊道路路，現擬出方面圖，來能一一實行，現在滇東東西汽車路，已由政府開始建築，將來成路，則本市內各縣的交通，尤有莫大的利益。

以上所言，不過就昆明市政的交通事業，歷辦的形勢，其籌劃的計劃甚詳盡了。因為人類的生活範圍，殆無一處不與交通事業的進步相接觸。尤其是大都市的人民，為乘乘乘乘的交通中心點，欲使人民生產發達，必須有良好的道路及河流，以便各種食料，工業原料，工業品等的多量運送，足

以收裕多數人的生活。應以昆明市的軍事環境，都出點點着

市公府注意法商富商儲蓄會的真相

友張

本市成立以來，市公府應請着商團的注意，已活了商軍地戰，但昆明商團時，是雲南省自由開辦，即外省上海漢口等處，均基於商團維持的東總商團的，應悉各別，毫不相同。故所以昆明市商團地內，既有外僑居，和外人經營的店，所以昆明市商團和商團，是相當地中，商人，一個個體若其市有公官廳，一視同仁的保護和管轄，何如市民保衛商團的應當請市政公府立案註冊，以後如何的監督，予以相當保護，而外國商團，這是一個樣要報明白，請求立案註冊，以後他們的營業進行，市政一所，縱有相當的監督和保護，這是一種正當的權利。

法商富商儲蓄，民國初年，便在省城設立，以前沒有向省城行政官廳，報請立案註冊，這當然是不合慣例的。何況這種事業，是種「資本生意」，根據出一種射幸行為的伎倆，縱然這類似彩票的勾當，其那宗商團的辦法，來談恐市民，中府以下階級，尤其有做「欺騙」的風習，每以射幸者，屈損了三元六元，乃至十二元的血汗錢，便送到他的會裏，數十萬戶，去和幾萬戶，同風雨中，毫無把握中，去希望那懸下幾百分之幾的彩頭。說：他們的運氣呢？抱着

絕望的經濟主義，破散民衆資金，聚券成券，供我歡樂，任我運轉，左右逢源，財福發橫，森森地，每個月風清月朗利息出來，哄哄一下，應弄一下，何愁財源不竭，慮之若驚，十七年還本，又是誰沒財源，聚券成券的方面說，他順着信用，七年後，這這項資金，也已經運用充分，應期大完，應期也完了。何明！這是多麼危險呵！

市公府，老早見到這情形，今來，市公府，正要查他內容實際的當理，前幾月來，市面，經濟風潮，一浪高，一浪高，種種恐萬的，在內容說：萬國儲蓄會，聽說要倒閉嗎？唉！趕緊去借款，或者籌得一點公，以充時間，他的事務所，給茶館茶，門戶鎖成了的鎖。這當情況，現則，應應辦在自辦一般的。

據聞市公府，處分上監督苦心，根本上因為他是「無本」，「原」是正當商業，却是一現在他的負債，完全是市公府無數人民的血汗代價，而原來，他的內容說：破收的票子，存放何處？怎麼運轉？有沒擔保？實際現在要兩年存戶，此若若干，他既沒有報明，一齊無從深悉，所謂結算，直接接管探探他的營業，便是直接接管保護市民的資財，據正式下了回令給他的會裏，要趕快將上列幾項查驗，詳細報報，你且從從實實，嚴密的調查他的信用。這實在昆明市政公府內，正當應有的態度呵！

據我何報聞，大概不久可以知道這昆明市萬國儲蓄會的內容了；以後他他他，能够歸入市政公府，正式依照例，嚴期保護着，督督着，市內民衆，已經投給他的資金，

戶有一種確實保障，願不再以前，加添擔保，令人無從摸

不過呀！這種句當，我們總認為是含有「危險性」的。譬如以前本市的賭字彩票等等……地方行政機關，都是誰為不對？干涉他們，不許做的。無奈這黨國議會，要兩人的血汗錢，已經榨下不少，報也報了，只好照現狀勉強硬可滾下去，希望與再加入新會進去，纔是正當理！

紀 載

籌辦昆明市保衛隊大會開會紀

(民國十六年九月七日在市政公所大禮堂)

一、到會人員 市長 馮會祥 雲南省保衛會監察各委員 各職員 商會會長 及所屬各事 各團長 各區區長副 各區區長 六區督察長 市警署長人士 共計六百餘人

一、宣布事項 (一) 宣佈保衛隊情形因其經過情形 由主席張督辦宣布 (當辭後) 附由公所秘書張秋官讀簡章

會業一致贊成簡章有修增(即通過) (簡章錄後) (五) 宣布組織保衛隊章程及徵集衛士辦法 由主席宣布 (肆) 由秘書宣讀預算其第一副後添不新加市員由公所將屠宰稅項上開征金總整理捐項每年總額六萬四千五百元移作保衛隊其平頭項會業表刻備 (辦法上詳簡章後) (即) 通過 (六) 宣布市警署督察長及任保衛隊大隊長理由 由主席詳細宣佈理由 (說略附後) 一致、政即付通過

一、討論事項 (一) 定期三日後開辦本市保衛大隊取立 山

昆明市報旬刊

主席提出(表決)一致贊成通過實行 (二) 推定監製衛士之人員及其辦法(其決議推定六區區長與六區警署督察長為徵集員關於實行方法與各區徵集名數如何分派由各徵集員同區警署督察長商酌儘今晚徵集商妥擬原有徵集衛士八萬三千名及一切必需用品之經理人員表決推定尹隆之 齊安鄉 楊和雲 李登春 魏山商會推出席員三人共七員內中以尹隆之為主任權三日內籌辦完全 (三) 開辦費一項預算監製費一萬二千六百多元會七月三十一號截至年底新辦自由公所暫前因案保管公款據他其數節否請由商會設法籌借開辦費並表決一致贊成商會高會長亦出席及地從 (四) 討論有無未盡事宜 為會將保衛隊制服採用中山裝其色式及質料提出逐細說明 辭後表決 將官長粗草金線改用藍色均通過 (五) 自由演說 原定開會秩序中列有此項屆時會業以本日開會宣布(除一切事宜均詳詳就逐逐演說者) (六) 演說散會時已午後五時矣

附錄張市長演說略

今日在座各位到敝公所來開會的意思，就是從他處聽我，我們昆明市保衛隊一槍事體。我們市政公所，是總走昨天午前十點鐘，研究到午後二時，就定奪的。這槍事的起因，由是本市自從六四事變後，發生不少危險家。全市、茶、兩受流分危恐。我們市政公所，負有維持治安責任，對於市內這些弊惡，很在抱歉。說到這件保衛隊呀，新近辦理，對於保衛團改組時候，作一度其治安，辦理，已經逐漸趨要

體的。但因為實行難辦上。發生種種停頓。實現很難希望。自己同時對。追及將事實現的。又非常切實。不得只礙在於所內。切實研究。由公所方面。來着手籌劃。先討論的。問題有二個。是一、款二、款三、人員現在先從頭一項。款項上。把我們研究的經過。和要辦以保衛的。四、和人家談話。說到全體民眾。以着這宗時候。為自己想法保衛自己。替黨大家。都舉出種種困難。想對是願意。但是公所自身。又很不能增加市民的負擔。因為市級公所。自成立到而今。一切稅捐等項。都是循照從前警察廳舊例收支。概未刷新。所辦的事件。比較警察廳時代。增加實在很多。我們對於經費收支。竭力以節省中飽和節省。即如本市教育經費。每年共計需用十餘萬元之多的。可是除了從教育廳撥給的。南南東北四個小學校外。增設學校。在二十校以上。經費都是公所負擔。不過十餘萬元。並不是公所成奇後幾條路器出的。就是和舊有從前的本市。屠宰稅一項。來作開支。這一筆款。從前每年收入幾百。四萬多。現在因為屠宰增加。預算六萬餘元。已經核銷了二萬有餘。此外還有酒捐方面。本市三家酒行。他們私立公賣貨名目。增加酒戶負擔。但是預算上。並沒有算過公賣局。所以公所清查出來。款目難記不。越支。越行歸諸公府。本君對除中飽。化私為公的。宗旨當然。所以市級公府。這五年來。市政上。新舊事件。其類不少。都是在預算外。所了然而不諱的。照這樣子。公所方面。出入兩帳。還感不。誠的困難。現在要整理出經費。自是沒有不。辦就到了。却是我們希望。保衛隊成

五。心很切了。為着市民公共的安寧秩序。想以是最近有辦法。也要竭力。想出法子。救回本市。自最近兩度事變後。保衛隊這檔事。大有感受快成軍的。要。大家知道的。本市裏面事件。已經有部份。受了影響。雖然家裏講那軍團補助。可是少數有錢者。多數。手。和少數有槍。沒有什麼較大軍。然而這理。只是勉勵教的。而不是維持永逸的。本市長久維持治安的。所以專專保衛隊。我。我說。層層。現在省以兵。總算有了。再好的。三十八軍軍隊。李保經人民。然拆地的。但是。他們為着全省人民的治安。生命財產。同視到外。自然有時要分拆出去。省城留守的軍隊。或者少數。乃至不有。為。城的治安上。個人生存上。都需要有這樣軍隊。求長久維持着。錢能保有。無。而我們決。要由公府來籌辦。經費既難。竟沒有辦法。我們下了決心。又不肯延擱市民。那總得變找一個機會。恰當巧法。把這種子。我們費了若干研究。總往這那軍。稅項上。李想辦法。這當徵收。在光復過。每年有六萬多。以此外所。為維持本市教育。機關財政。應多方交涉。除。以四萬多元。六所經費。以二萬多元。為補助教育經費。這一年內。省政府整理余款。向人民會。稅捐項上。照額附加一。此。應。所以公。應。每年增加。可以得十。三萬有餘。用核撥到。招商承辦。最能。年。收十五萬元。公府每年。現在除。撥款外。教育公所經費。同教育補助費外。還可以長六萬三千多元。撥給了市

立中學。現在奉了。省政府命令。命移進附加款項。要從七月三十一號完全取消。我們對於這一層。雖然認為是暫時保留的絕好機會了。因為我們在公決決定。關於這項長款六萬四千多元。自自此以後。把他移了來。用作保衛隊經費。又爲這宗經費。雖然仍是取之於民。可是自來有的了。不比從新增加。既是麻煩。人民又感痛苦。教的人和納的人。誰能稱心不使的。要這宗款項。又是從屠業業的人。不知不覺間增加了。這精神。從前增加時候。自己唯恐市面肉價因此加高。所以曾經暗中派人。逐日向市官各方面秘密調查。試知原來肉價每磅增洋八角。而他們屠戶卻是價前售賣。並沒有抬。因爲他的實際情形。是這樣子。故所以。我們聯想到。移他來用。公事上豈是適合取消。而實際上仍照照款。向屠業業的人。去徵收者。這且我們昨日。曾經就這數去萬四千多元。每月可以分撥得五千三百多元。籌劃這樣軍隊上。可以招募得三百人。作爲一大隊。內分六區隊。連開全部。所設官長員役兩士統計。這數目給給編用了。以上所說。就是我們解決經費的經過。(未完)

專件

照譯日本社會事業協會小林氏介紹

麻瘋醫藥研究致張市長函

敬啟者，中央旅館，及各古風旅館，宴下，皆爲均經淨掃矣，兼之，閣下益務清病，至足慶賀，已曾見於刊列物品中，貴市之行政，組織整然，所以增進市民福氣之事，亦復

見明車塵旬刊

盛堪慶賀，自此竊爲存想於中華民國之模範市，亦安能益改良增進，而更向上者，回顧五年之前，閣下命獨強強，甚是失禮，茲復，閣下重登徵國。再世復，另以種種善法，其機會良屬不可多得，頗爲抱憾不決，貴市行政機關，分爲八課其中以社會衛生兩課，爲實施社會救濟的專責，誠大非淺也。

貴省內或市內，對於麻瘋病惡，未知如何處理，貴省內所有患病人數，共有幾何，外國人方面，在漢有何種處理者，如閣下洞悉者，願據病源，確有由探就醫醫藥院及診所，以從麻瘋病傳播而成之傳染病，甚爲可憐，貴市內，設置於傳染病隔離所內否，又他處曾有設設否，此事屬於國家的問題，不識。貴國中央，對於雲南省，曾有此種解決事項否，雖然，竊以爲國家之基礎，原貴由都市方面實行此項問題之解決，敢問對於本項問題，由貴市權限於否，所伴之解決，又係若何。

啟日本，對於此病，頗有絕滅之象，如前所述，爲傳染病之隔離所，其中設有治療機關，與實業井及藥劑，應與精神教育，令彼等患者，一生居於幸福之中，啟日本公立麻瘋病療養所五處，私立七處，因其尚少，此則關於國立療養所之設立與否，已經向帝國議會提出。

在研究此病的事業者當中，有光田澁川氏者，目下充任東京府北多摩郡東村山村南秋津全生海院院長，此處爲政府之療養所，內中有患者七百八十人，光田氏由二十年來，照譯麻瘋病研究者，甚有日本之權威也，此時已無治療現狀，味就麻瘋

之病... 預防... 研究... 頗... 大名... 也... 而且... 是... 年... 方... 法... 上... 法... 國... 之... 病... 也... 而且... 是... 年... 方... 法... 上... 法... 國... 之... 病... 也...

張市長親日本小林氏論研究痲病撲滅函

小林正金先生閣下。接誦 貴函及... 之印刷物。竊檢前所上之兩次覆函。台鑒。回鑒。此致。台鑒。回鑒。此致。

研究... 痲病... 撲滅... 函... 貴國... 與... 光田先生... 閣下... 一... 爲... 貴... 無... 屏... 幸... 勿... 任... 神... 馳... 復... 頌... 台... 鑒... 貴... 函... 及... 之... 印... 刷... 物... 竊... 檢... 前... 所... 上... 之... 兩... 次... 覆... 函... 台... 鑒... 回... 鑒... 此... 致... 台... 鑒... 回... 鑒... 此... 致...

貴國。與。光田先生。閣下。一。爲。貴。無。屏。幸。勿。任。神。馳。復。頌。台。鑒。貴。函。及。之。印。刷。物。竊。檢。前。所。上。之。兩。次。覆。函。台。鑒。回。鑒。此。致。台。鑒。回。鑒。此。致。

計附衛生促進會刊登本。貴國。與。光田先生。閣下。一。爲。貴。無。屏。幸。勿。任。神。馳。復。頌。台。鑒。貴。函。及。之。印。刷。物。竊。檢。前。所。上。之。兩。次。覆。函。台。鑒。回。鑒。此。致。台。鑒。回。鑒。此。致。

本刊緊要啓事

本月底本刊，原定本月一號出版，那料本市電力，發生意外，以致印刷方面，絕對不能工作，本期出版，誤了這幾天的日期，這是完全不可抗力底遭逢，真令我們「徒呼負負」的，所以特別聲明，希望讀者，加以萬分底原諒。

民衆立場，傳達

集中工作，論戰

普通宣傳，介紹

引導民衆，研究

提倡聯絡，掃除

昆明市政的

真相

團體

內容

實感

隔閡

◎本刊啓事 (一)

本刊是不定期的出版物，改組爲旬刊，由加象的勞觀論列，改組爲具體的客觀論戰；我們內部，擔任文責的人們，差不多，還是先前的脚色，但是，今後的範圍，是擴大了，關係是複雜了；幾個人的極薄力量，恐怕是難免不生挂漏的。希望，市內賢達，海宇名流，常常不棄請指，唯以此評，編以指心，那麼，本刊自身，纔有無上光榮呀！

◎本刊啓事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論戰，說到本體上是以「美」的「新」的「黨」的「領」爲前提，便是「身面」底圖案，也公開地向外徵求，希望本市，美術界，隨時以合着，「雲南昆明市」五個字表徹底圖表，供給我們得長長照以前辦法收換。至圖案要素，以「新黨」(醒日)而有「黨」的價值爲準，較，來如果當選，是有相當極限的。

昆明市聲旬刊第一卷第二期

論 壇

昆明底都市計劃與市政(特稿).....	編者
本市六區區長任務和第三個人選.....	C. S.
上給本市實行「互助」底緊要條陳.....	前人
本市市教育的總點與瞻前.....	靜人
爲民衆底底實犧牲.....	行

專 件

張市長在本市第六期平民學生畢業大會的訓詞

紀 載

籌辦本市保衛隊開會大會紀

譯 述

日本現行都市計劃法(特稿)

論壇

昆明底都市計劃與市政

三、預定市區底計劃

分都市計畫與市政，本來是都市計畫範圍內的，不應區別爲專項，却是昆明市最近的事，因爲有種種困難與障礙。地方，所以不能不專項來討論。昆明市是就原有雲南省的會城地方，也就是舊時的昆明縣城區域。來設縣，改稱臨安，即是把自來舊城市，改造爲新的，理想的，尤如燦爛地中心都市，這都市就是「省文明，政治……」的中心的中心地，着手改造時，爲在建立，且要適應社會上各種變遷的需要，所以這都市，絕不是尋常計劃，可以成功。何況，建設沒有適應社會的都市，比較容易；改造舊城市的新都市，比較困難，所以這昆明市底根本改革，着手計劃，大費腦力心思的，這計劃成功，更是不可以。說到預定昆明市區，是劃全範圍性在真方里，舊城市地方，僅佔了三分之一，新市區因爲舊城市南端空曠其多，便預定從南擴充；測驗結果，能再擴大幾達上五十年之用途；那計劃的實際，是預定南擴，構成最大廣場，作爲全市中心點；定市中心點，平分成南北兩部；所擬城市日形放射形式，做新市區根本建設，就將舊市底工商區隔成了北部因其句配甚大，只有暫行仍舊，再逐漸上去改良地。但是，這根本計劃，現在因爲經濟上的不可能，所以還不能着手施行；此刻，是向舊城市方面，實行改良

昆明市變句列

工作的，決定方法，仍然保存舊市街，取模整式的規定，凡在十字街頭，對街的舖面或住宅，先由公所發了代價，收買折卸，就從那街路兩旁，改做模範式樣，把街面擴開，以後，沿街房屋，邊着改造時，都要照這樣模範。一方面，又勸導市民們，把舊市兩頭的窄路和小區，搬行拆去，以爲整齊，寬拓了市街，並綠，和兩側的街路，此則最寬的街，達了九十英尺，最窄的也不下三十五英尺，并且預定把城牆週圍，都拆掉，就那一轉地，改爲電車道路，現把大南城一段，已經實行拆毀了。將來新市區着手建築後，市商業，已移在西部，工業區移在東部，那時，街市要房屋地價，一定低廉，就買了來，改，也收租或收稅式，可以同新市區連在一起。還有，一層，便是理想的，「昆明化都市」，也是向新市區，所以凡改造工作，都要注重宏實費，投在裏面。

據在昆明十六年九月，總景以們本市政公所成立，他是民國十年六月一日，實行新都市改造計劃，到今天，已經過去了五年有零。這一個年頭中間，市政上雖然沒有達到理想上，完全新都市的區域，但是據底實際，也相當的有了若干成績。也就是實施初步計劃上，收着，相當的效果，所以有海峽的實價確了我們漢文字便利，自然從這公所內，組織，照着分組辦事那程序，來開列：

(一) 市政政狀

關於本市財政。公所內是熱烈在謀議。其頭。市稅捐。股專管一切稅捐(包內有和委任兩項事項。固有的便是對籌。方面。用市政經費的。委任就是政府委任事項。便是籌市。方面自中選同一。等項市收入。市內最重要的事。說到。市財政。總底內容。當然先說明的。本市政收。分省款市款。兩項。省款是省庫支給的經費。每月定額一萬元。六區。警察經費。和巡警經費兩項。一萬六千元。和其他。開關。機關補助費四千元。全年共計。要支給經常經費三十六萬元。在市政會計辦一二年裏。已補助本市市項上。臨時經費。三十多萬元的。市款便是市警事業的收入。同市民捐負。之外。其餘一概用過其他的市政教育項上。如。估了四。分之二。其餘一概用過其他的市政教育項上。如是。近。來。靠。政府補助了。警用費用。茲將。僅僅是警察。和消防上。每年增加三萬五千的收入。去年五月起。實行一。種查捐制。用做警察經費。今年已經取消。十四年時候。本。市大開賭博。公消費了力。才由警察局撥歸二十四萬斤。把。價錢平下來。想為公的。再歸。六區警察的出款。但是不久便收改了。可見本市市出改。是困難的。這就是。本年來的近况。

(一) 市工程成績

市工程上。特歸工務處掌管。這半年中。重要事業。是。修築市新街路。計長十五華里手續。到現在其修成三千七百。三十餘條的卵石街道。一千七百二十餘方丈的下水管道。(溝。道)路面鋪石。都是長方形厚徑四寸。長八寸。寬厚五寸。

厚一尺石的下面。鋪有一尺以上的碎石。溝道也全是。石頭。用的款項。共計五十萬五千元。此外。還修築了公共建築。和經費了。近日。架溝。開通。大觀。龍果。金碧。古福等。項的公園。用去。款項。也在五十萬元以上。這都是五年以。成。績。

(二) 市公用成績

本市電燈。電話。自來水。和人力車。人力車。船隻。一切公共使用的。概歸公用局掌管。從前電燈自來水。都。是商辦。自本市公所成立後。加入官辦。添購新機器。購。替着大加改良。現在供全市電燈。三萬零以上。份車也最。多了。自來水也普及全市內了。至于交通器具上的人力。車。一方面添購新輪船。一方面且自所自己經營一部份。來做渡車。水上交通的輪船。民船。也定標準。嚴格檢查。運送貨物的牛車。也向外定買了輕便的。趕天市場。也竭力整理。但是關於市文化。和公共福利上的事業。那。都要照有盡的辦起來。現在也有相當成績的。

(三) 市警察成績

市警察所為組織警察事務。特歸警務處掌管。這。課便是。把以前警察處改組的。全市警察。分設六個區署。從前只。是警所六十處。自公所成立後。增多并四所。共成八十四。所。現有巡警約七百人。都從巡警教練所養成。還有一隊暗。探員。一百廿人。偵探隊十人。都是長期的訓練過。所以。保持本市安寧秩序。和救濟災難。很有相當效果的。

(四) 市衛生成績

本市衛生方面，衛生課職守，雖這五年來並沒有什麼大規模建設，但是對於市街的清潔，醫師藥劑的取締，飲料食物的檢查，市立醫院，平康醫院，麻瘋院，屠獸場，衛生試驗所，育稚院，.....等等改良充實，衛生統計，宣傳等，都有積極進行。衛生處委會的月刊，已經發行到六十六期，衛生小書，出版到十多種，並且在六區宣傳所內，加入衛生通俗講話，對於公共，個人，家庭各方面衛生常識上，宣說促進，現在努力的。今年冬季，又立了防疫部診所，和本週紀念衛生法令，衛生知識那些刊物，也有不少成績哩！

〔已〕市警業成就

本市警業方面，為公所勸業試驗室。最重要的事，就在十三年推行的一類器具，和「新術器」，推行時候，現在完全普及，因為這利一，人人都感便利的，現于市內園藝，歷來極不發達，自從公所創辦園藝試驗場，開辦研習會，每年三月五日，特別大會，徵集各種花卉，成例比賽，現市內這種事，也逐漸有進步。本市的工業，更趨幼稚，也應當設法提倡，才創辦機械工廠，招募學生入廠去學習，製出物品和機器很多，都是供市民需要的。還有組織商業會，整理各項營業執照，也不少的成績。

〔庚〕市教育成就

本市市教育，為教育課職守，其的成績，比得國內人士稱許的。光十一年到現在，義務教育上，學校由四段增加到二十三校，班次由三十三班增加到百四十班，畢業生計，和在學

昆明市彙旬刊

學生，上十萬多人，幼稚教育，比前多了三倍；職業教育，辦了職業學校，後以職業中學，現辦了女子縫紉科，中等農科，建設講習科，和射擊社等，中等家事科，平民教育，共辦了六百所，畢業人數七千餘名，展覽會教育上，有蠶繭文庫，巡迴表演，書報閱覽所，巡迴紀念傳物館，市立圖書館，公共體育場等等，今年開始了市立中學，共四班學生，二百七十多人，文讀充中英兩科，檢御城小學共六班，增設書報閱覽所，組織心理測驗研究室，官員八十多。很有稱名的政績哩！

本市六區區長任初和第三屆入選

未完

本市六區區長任初，現到第三屆又值滿期，應該選委人了。這樁事，也是一個政策的問題哩！

原來市政公所，設區區長的宗旨，根本上：在使市民，有參與市政內部的關係，和參與市政的權限，一方面，使他們把公所與市民的情緒，融在其中，雙方傳達，免會有絲毫的隔閡，發生其間，但凡事要，對於全體市民公共福利上，有應與應舉的公意思，他們能够代表市民，向公所建議，要求實行，造成市民與公所，協力一致，合作的實際，尤為要緊的，是但凡公所對於市內，發生何項建議，要他們先向市民們，普遍宣傳，并其幫助公所，奔在本區地境內，分頭去進行處理。這正是六區區長任初的任務。

如是，走今年以來，還可以說，似乎走今年以後，他們

七

的任務，尤爲比較去年以前，更發的嚴重啊！這是本市市人，或幹部公務的。因爲今年，發生了市民實行自衛，六區區長胡，和居業者們，凡對於本省，各界聯合保衛會，互助團，現改組保衛團，團的總分各事務所，室縣黨部，一切任務，不但這二屆區長胡，便連前第一屆的人員們，都齊行加入在裏頭，共圖分担一切的工作，這所關係，在他們自身方面，因爲則是昆明市市民，本市利害休戚，大家都有着切膚的關係，愛護所分担的各項職責，是出於市民公意推舉呢？還是像那個的要求，也要爭先出來，義不容辭，挺身而出做的。我發這種議論，是出成而說的，什麼呢？因爲打六一四事變後，他們那宗勢氣不斷的現狀，和那陣痛楚相關的奮鬥，增添幾句話來說，就是：他們自從發生實行互助保衛團，但自動進舖戶住家，守夜巡邏，聲明理由，與及時舉措，散發經子，互助組織（戰壕）……等等，視乎熱夜，經過，辦事，有時不得人諒解，還待當面磋商，談話，侮辱：勿論怎樣，他還是一往直前，不計一身的發覺去工作。我從旁過者但這些事變，故所以，有計前那批說的。

現在，六區區長胡們，是委以委替人的了，他們這種職務的未來，又怎麼這樣子呢？我再往下推想：前些日子的預感，恐怕，是過去了。此後我們靠着市公所和該區保衛大隊，民衆的實力，從今有一二分準備了。而且，這本市保衛團，是長久的和警察們，互助聯繫，長久的做保衛團們的後援，昆明人可以說：從比幸有臨相幫的工具了。照這樣說來，六區區長胡們，此後吓！顯然還是嚴重，他們的立場，雖

還是市民衆的中堅地位，却是，前說種種不願，自今以往，已經漸漸的理出頭緒，下屆的區長胡們，職務上都有方法可守，當不致再像前些時，事事創始，迷頭，所成的那些困難。但是，這個人方面，究竟要取何種標準來選呢？我以為：

有三種：

熱心，肯負責，

是有相當交際；

年歲不可過老；

稍有研究；

這五項當中，固難說不出那項最重，尤爲重要，但是，認爲前兩項最，較爲重要，後一項是次要，併且，我從這一周的，他們經驗上期，走方遠觀察下來，還要增加兩項標準：

對於街際未有信用，能够疏召；

字業能與人聯合；

這因爲過去事實，告訴我們的。假如平日雖有名聲，然而他不熱心，或不負責任，對於職務上，他生計多障礙，因爲他們區聯合當中，遇見這宗的人，很難使別的中心和起見。他本已如之沒相當空閒的閑暇，更是要使職務上清淨的。年紀太老，易生消極的思想，便要放棄了職責。新知識一項，怎麼別爲次要呢？因爲他既任區長，那麼對於事務一切新的事業，當當到公所參與，自有閱歷的以曾，引起他的興味，所以縱使前欠缺點，也覺着不願放棄。至于人本家

熱心負責的了，若果平日對於街坊，俯仰欠處，號召兩個字，就不易做到啦！而且這六區區長們，職務要他們常常結合的，故所以第一屆當中，就發生區聯會的動議，他們常常這些人，平素不能與別人聯絡結合，那任職後，要與他們結合一致，進行他們的工作，自然要難些了。

這篇淺淺文字，只是按着事實和客觀的經驗所得，寫出來的。市當局對於這個人選問題，當然自有個正當解決，却是，我，總覺自己所說這些，或者有一二分參考的價值。

上給本市實行「互助」底緊要條陳

前人

我現在誠懇地，對着本市各級市民們，走良，和種種底衝動裏，發生了最過激最痛切，貢獻出一條陳陳來，它是希望大家，打自今天以後，要變換了一件要緊事，是如這：我們這一區區光明，乃是百年千年，地老天荒，都得要來本着一條路互助，底真精神，大家協力一致，利害相關，痛癢相關，來開拓了我們底生命上的——新進——！——掉一個高頭來說，便是，我們既經老，生長住居在這一「集團式」的都市內，那麼，彼此間，是「互助」這分子，確實就是我們大家，而且無論任何個人，都是一份子啊！這不是我們大家以外底別份或團體，纔是有關係，更且不是一個人，或兩個或一羣，是一個人以外的別份或團體，總消對于這「互助」這字樣，要知這大家底原是市民，大家就同有

昆明市 齊 旬 刊

關係，而且以後，大家所負本市底責任，還在多而且大，種種責任，都非把這「互助」兩個字，抱得真確，對于自己身上，絕不能得着了解使使底天功地哩！

由此看來，我們這行「互助」，固不是，因為有了條兩團，要我們出來，合力收組，為着「民衆自治」，或「互助」的，更不因為我們底環境，臨了這宗緊急狀態，纔要實行這「互助」，越不是，今年歲末，互助，以後，便無須「互助」的。我老實說句罷！從今以後，不開是什緊要事，任何團體，勿論那事件，那一天，那個時候，但凡剛碰到我們全底底共同生活前，那「互助」精神，從名相其實的，充加地在裏下，發揮在表後，不認算是切實愛惜了的。而且我們共同生命，這路，也為社會底得到一筆錢，快快變去的。故所以，我對頭那段話，說說任到底老天下，都發覺的力，實「互助」這精神呀！

！要呀！我愛說說呀，要呀！這許多話，「互助」這話，說開：我們昆明市民長衆，現前，不是組織了各區「市民保衛團」嗎？可算是做「互助」底「工作」不是呢？那麼，據我個人觀察，只說說是在做，不說說是在做的，怎麼樣呢？這話不太難了記苦嗎？不論！本區這種保衛團，因為大家「解（互助）」其意義的，這話少很少，目前這宗工作，確是做着我前那形式，距離着這件軍民精神，擅自而說，我們確是心上批評，時或如何的批評或責備，的呀？那麼，要到了那程度，然後纔可以說說到「互助」

了預費的權力，將來要移歸市民經手下去的。併且，在這公
所裏，由市民們逐漸參加，亦對於市政有關係。在經驗，
宣傳傳播，養教育力，以便早達移歸的目的。這種完全靠着
「互助」底政策來辦的，加以年來，市政的當局，竭力
一、到民間去，為民衆服務，譬如：保衛會，互助保衛
團，現在發展成一本市保衛大隊，永遠作我們兵衛兵，與
六、軍隊，互助，就是增加，和補助我們底「互助」上
實力，由此看來，市當局就是根據「海濱與國悅」和
民一教育協力，希望本市早日地，建立百年來底國悅地位
呀！我們市民大眾，「同心協力，同心同德」，還不當去該
具各，和他們協力嗎？

我們到底怎樣，才辦得了呢？後還養幾男話，就是：要
「互助」，非這話了，到底的，做到這五項標準，不能算
「互助」，親愛市民們！務必容納。

本市教育的週顯與前途

本市區內的教育，在最後五年中，已達到了普及的目的
，其進步的速率，中外人士，不惟稱贊不置，並且羨慕之至
，這是實實在在的成績，無論何人不能否認的。現在就就昆
明市教育的特色，舉學華大者說一說：

一、昆明市教育的普及，是男女生同時並進，初級小
學是男女同校，高級小學是男女同校分班，所以男女生都有
受教育的同等機會。現在職業中學和市立中學，也是男女兼

昆明市聲句

收。這是在各校任教的教師，男的多，女的也不少。這是
昆明市實施教育的一大特色。

二、普及教育的普及，師資的影響是根本問題。可是
於最何時期望培養教師的，且師資，是不可缺的。昆明市自
實行普及教育以來，並未設立師範學校，而師資也過平求，
且多隨長者。這是在應原故呢？因為本市的小學教師，是由
小學教員選用委員會選來的，而第一次，選會用形跡顯
，取錄的也是師資，而且任沒有年的。所以說選出來的
教師，比地方官辦師範畢業生，校員畢業等第頗次委
的成績更勝一籌。這是昆明市用教員的一大特色。

三、實行普及教育，不能收學費，學校經費，就要靠着
發財，這是一定的。但是官校對於領取，若若公家支配不
得當，那待遇就不平等了。昆明市立各學校的經費，是以薪
為單位，薪增加，經費也隨之增加。所以進級高的學校，
校長和教員也增加，職員的人數也當然增多，職費加重，
待遇也推高了。說到教員任教年久或積習的，也應照年工
加俸，或調升職務的辦法，所以區區內的教職員，尚得安
心服務，克盡職守。這就是昆明市教育經費支配的一大特色。

四、推廣學校，校舍和設備是較重要的。若能地地步步
，一事一物，都照舊的教育原理和方法做，豈不難兼善
美？是每地因為經費困難等，倒反對於校務的進行發生阻
礙；所以昆明市自實行普及教育以來，校舍多從字跡附生部
造，設備也是初習的急緩逐漸增進。最近除有學校因學生

人數加多，校址有狹窄之虞外，其餘如教育經費，教育辦法，也都不甚健全妥洽的。就是昆明市教育廳對於檢核各科教育方面，凡經經濟的辦法，均能於大體效果上，大特色。

五、由以上四項看來，可知昆明市教育，是男女機會均等的。教育經費是逐漸增加的。至於檢核各科和設備等項，是很經濟的，又很公平教育原理和教學法。最後又整理中學並添設職業中學，那是男女兼收，這又是昆明市教育逐漸提高的一大特色。

六、教育單單從前不顧社會和家庭兩方面，那學校教育則普及，也就算是時勢的，健全的發展。所以昆明市教育的實施：除了學校教育普及普及外，就多方面社會教育的改善。如平民教育已經到第一屆，畢業人數在萬人以上，現還在推行，使期普及。的，無論男女，都有受教育的機會；就是已受過了義務教育的市民，更有受完補習教育的餘地。其他如圖書館、博物館、巡迴文庫……等等的舉辦，都是社會教育的改善，只要社會教育改善，學校教育普及，那家庭教育也就能改良了。因此，昆明市對於學校教育，社會教育，家庭教育三方面同時進行的一大特色。

七、實施教育的人，每每把幼稚教育忘，在中國這個家庭環境中，因為不注意幼稚的教育，不知說教了多少天才驚覺的好國民。所以昆明市在各小學校中，附辦幼稚園逐次推廣，那幼稚教育不久也就普及的希望。這是昆明市注

意於幼稚教育的一大特色。

教育廳所辦教育的特色很多，不勝枚舉。現在把我親到昆明市教育廳所辦的教育，大體概論，以供大家對於教育進行的參考。不過昆明市教育已經有了很顯著的成績，那還有我來談論的必要，不！教育廳之見，以進思者一得罷了。

一、學校教育方面

(一)教師生活的改進 以現在昆明市方面的經濟環境說，學思應受和待遇增加，實在是一時可以說得通的。但是生活好過如此之差，對任教育的人不就不現在已有的收入，多方節約，以謀生活的改進。現在就人生不可少的衣食住行四方面來說：

(一)衣服 取消大套馬褂，和顯貴的常服，改爲布質的制服。(二)膳食 除戒煙戒酒……以外，每日兩餐。

(三)朋友 朋友間有過節，亦須在家中使飯酌量，極從中於茶房，或酒館，獨院的廣論。總以節省而適，衛生爲主。

(四)住 教師住校，則家間房屋可少租一兩，且對於教育有很多的帮助。

(五)行 每日晨校或出外時能步行，不惟可以省費，並可以養成起早和耐勞的習慣。

以上四項：都是我們任教育的人可以做得到的。現在爲其進生活而改進意見，那麼，任市教育的教師，實有左列各項的組織：

(一)生活改進會

六進會

(一)勿論總會各種教育活動暫行停止……(存內)

會費的組織和進行。另有在案的規定。
(乙)學生班次的編制。人民教育的性質因應均等，可是在目前社會情形下的人才，不是單純一類的，就是各個入天性的不同，也互有長短，所以班次的分組，不能常常照現在實行的成規辦理，實有非重的特別編制。依學員所及，至少要有左列三部：
1) 第一部 天才班 採學生中天才優秀者組成之，其期甚長。
2) 第二部 (普通班) 由學生中中等而畢業後尚有升學之希望者組成之。至第三學年起，又依學生興趣的不同，分為文藝部，以富於文藝興趣者。注重文科的培養，富於實業興趣者，注重實業的培養。
3) 第三部 職業班 由學年中途受貧困，畢業後不能升學者入之。特注重職業教育，使其小學畢業後即具有獨立謀生的能力。

以上三班編制，當然互有關聯，各有補益，其辦法於實行時，當有詳細的規定。
(丙)其他關於學校教育的改造，不是上面甲乙兩項所能包括完全的，不過在現在的極端環境之下，暫不講述。
二、社會教育方面是前事的社會教育。已有其說所，圖書館、博物館、電影院……的設置，已如上述。現在就已有者推行改造外，鄙人尚有左列三項意見，

昆明市聚和刊

認為急於實施的要點

(甲)改良戲園 昆明市的戲園所演的戲，最長進合做社會一般的心理，含有極強官能式的和……種種傳授的遊戲止，原人……趣味，手續加改良不可，改良方法如左：
(一)訂新戲本
(二)設立通商劇院 (一)前種之更替劇院是
(三)培植戲劇人才 (一)目前之伶工學社是
上四項不啻是救國改良的初步，應即應如何取其長，而補其短，非有一種組織的組織，加以詳確的研究不為功。

(乙)成立市民音樂會 由市民中音樂才識者組成之，於現時時期和娛樂家稱之，使市民人人皆有音樂興趣的機會，以調和其枯燥的生活。因為市民整天工作之……比較正常的娛樂場所，只有音樂會，電影院和茶館等，不僅費錢耗時多，並且很不衛生，也費，把市民的性格養成一種粗莽吞棗的，對於其進步的發展，很有妨碍。所以成立市民音樂會的效果，不單在移易習俗，也是昆明市現下所最需要的。

(丙)出版關於時事的小刊物 如北平市的實事報，日知報等，每出一小張，僅銅元一枚，專登……關於國內外本地的重要新聞，和當日工商界的情形，不僅商民可以明白遠目的商界情況，工人可以明白當日的工……情況，並且由很經濟的方法，可以明瞭世界的大勢，國家的現狀，本報的近期

這種小功利的功效其偉，所以捐款頗多，每種都在萬份以上，幾乎每家都捐一箱，按日酒宴，可以得到了許多種知識，這也是真誠社會教育的一大助力。

以上所述，不過就其之所至，一時壯觀寫來，請閱者諸君原諒，指教！

為民衆底眞實犧牲者

市

本市這幾日來，發生了一種正當輿論，說：今年，自走二三政變，再到實業，可以說是六、四事變以後，黨派紛爭，市面緊張，全教民衆，所感的是驚惶，恐怖，混亂，無以復加，現在想想起來，仍是不寒而慄的。哈！這此情況，居然不知不覺間，逐漸化苦，險化苦衷，市非平安，鴉犬不驚，遇到現則，在那危險緊急時候，市面舖子，三三兩兩兩次，然而，非但沒有遭難，便是小舖不濟的事件，那少聽見的。這種幸福，人人皆知，得：各界聯合保衛會，辦了互助團，全市裏面，大街小巷，家家貼了警燈，香出壯丁，守着標子，協同護武裝學員學生們，六區區警長警察們，守夜巡夜，認真保衛，防範，不幸沒事故發生，纔到現在。但是吓！快本上有一個人，是我們警察的警察，受我們市民信任的，他官官活活在那黨中，誠心實意，本著堅決犧牲的精神，為民衆服務，沒日絲毫懈怠和萎靡，得他的德信，故所以，人人稱羨，那生同情，大家協力一致的做，公共安衛秩序，纔會保持到了今天。這是誰個呢？就是：本市市長張家驊先生了。

一、現到廳表敘

這位市長，既已經保護我們民衆，到了現在這當時候，現到廳裏以為滿足，他只到了民衆自衛，不是偶然的，需要久效的，而且要有充實辦法，纔可以期求永久的；所以在二年期前，互助團改組保衛團，當下提出了本市保衛隊籌備案，經警政督察委員，和各部的職員，公共研議結果，決定設立，但是，國內經費方面，及其他各種關係，這件事有點難處的樣子，也都宗強毅的擔擔，違改易方針，這件事的心，堅忍的意志，如何能過其困難，違改易方針，要由本市警察，我，發起這軍隊五來，並且神速敏捷，三小時內決定，前天將通告，宣佈：昆明市保衛隊！實業辦法，這三天，就成立；這軍隊伍的警官，便是和六區警察，永久聯絡互助，并作本市保衛團的後盾，本市市民的永久衛隊，決定：廳內，就要實現出來了。我們呼籲，近來本省的機關公署，勿論軍政民政，誰都不受受了財政的困難，辦公的經常費用，應在池池欠欠，計區束手，何況市公所，自民十一年成立到而今，所辦市政事業，千頭萬緒，昭昭及現，他那財源，非比以前警察時代，增加了幾何，無米之炊，困苦艱難，大可想見。而市則突然添設這軍隊伍，經費一層，他官官，完全由公所支出，並不加增市民錢袋負擔；而這保衛隊，是徵集市內有家室的誠實壯丁三百餘名，編成一個大隊，內分六個區隊，每年薪餉的經費，六萬四千五百元，每月要五千三百七十元，連開辦上堂費三千多元的經費，那概是公所負擔支出，儘開辦經費，是暫拿公款撥出來，

由商會籌辦的。市政公所爲分困難，他雖毅然決然，以後來加了這宗大數目的負擔，走投法之中，想辦法進來，又豈非不累民，他自身對於這坊的窮苦和艱苦，不更難以想見嗎？這是極爲良衆的犧牲，這幾天的表徵。(未完)

專件

張市長在本市第六區平民學生畢業大會的訓詞

今天本市第六期平民學生畢業的日期剛纔據丁課長的報告本期平民學校共十七級班級共二十班畢業學生共九百餘人合前五期已畢業的計算共有八千餘人也可算有相當的成績但是與原定五年內普及本市平民教育的計劃那就差很多其中固有一種困難但貧窮缺乏就是主要原因以後至於經濟方面公所應盡力籌措對於體育及教授方面仍應繼續注意。方使我們原定計劃早日完成我們昆明市的行政方針原定建設於教育基礎之上所以自開辦市政至今對於教育事業向來都是傾注全力的極力從事以期改善市民的生活增進本市的文化自本市普及教育普及後現在及將來之一概及學齡兒童固已有均等就學之機會而以前因爲教育不普及以致年長失學的一般大多數的市民還是目不識丁無能得過窮人的生活既經由改善那本市的文化更何從而增進呢所以自十二年冬義務教育既告普及以後就推的一項平民學校以普及義務教育之不足論平民學校的定議本來是爲一般貧民語說其實凡年長失學的人都應該進平民學校的查本市年長失學目不識丁的平民大約約有五萬人以

昆明市聲旬刊

上所以十三年春創辦平民學校之初計劃兩年辦竣兩期每期畢業五千人五年之內平民教育即告普及現已辦滿六期而畢業者未達萬人比較全部工作尚未完成五分之一尙望各界僑胞精神繼續努力的工作使我們昆明市無不識字之人的這每日的早日達到一方面可以改善市民的生活一方面也可以增進本市的文化那昆明市的發表也就無限量了這不過就本市而言如果推廣來說孫中山先生的三民主義固是今日救國的惟一方法但是要使三民主義實現尤非推行平民教育不爲功所以推行平民教育也可說是實行三民主義的第一步工作三民主義第一是民族主義如果我們不普及多數平民即無民族思想如何能講民族主義更何能望他國合世界上以不平等我之民族其國益顯其次爲民權主義如果人民不識字就是連選舉權都不能填寫更談其投票第三是民生主義一般平民如果不知書識字那糧清收帳也不能寫廣告商標也不看選票甚麼民生又中山先生遺囑內有令我力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等而四十年之經驗深知欲達此目的必須喚起民衆云云但是察顧國內日不識字如蠅如虱麻木不仁的多數民衆若未必一喚能醒醒而即醒所以當此全國大半醒覺麻木之時欲喚起之非由根本治癒固復其醒覺之機能及醫治其麻木之股體不爲功過句話說就是如果不普及平民教育使人人皆知書識字具有普遍的知識機能方地覺醒而大多數目不識丁痴睡麻木的民衆難逃多夢醒醒之且不能醒與何能醒而當醒覺何能醒其從國際地位政治地位及經濟地位的平等地位是而當普及平民教育豈不是實行三民主義的第一步工作嗎今天諸生臨了以上所說的平民

此書與本市文化及三民主義的關係就可以知道你們對於本市及國家的關係。...

紀載

籌辦本市保衛隊大會紀 (續前期)

至于要操呢人員呢... 我們不新不新... 我們不新不新... 我們不新不新...

日本現行都市計劃法

- 第一條 本法所稱之都市計劃... 第二條 在市區內... 第三條 都市計劃... 第四條 關於都市計劃委員會之組織... 第五條 都市計劃... 第六條 由公共負擔... 第七條 公用事業... 第八條 地租... 第九條 其他以始公定者...

本 刊 稿 簡 章

【一】本刊因是公開的客觀論說，最歡迎自由投稿，但以圖于市政為限。

【二】來稿不論登載沒有，一概不寄還的，若果特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。

【三】編者對於來稿，有增刪之權，若不願增刪的，當預先聲明。

【四】投稿須註明真實姓名和住址，但登載時的署名，可以自便。

【五】來稿登載的，有相當酬金（除記載雜件外每千字酬金三元）

【六】來稿須繕寫清楚，加新式標點符號。（要加個句讀之下）

中華民國十六年十月二十日

昆明市聲旬刊 第一卷 第二期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
正 文	一六元	三個月九期	連郵費定洋壹元一角
正 文	二〇元	半年十八期	連郵費定洋壹元一角
正 文	一〇元	全年三十六期	連郵費定洋貳元二角
封 面 內 及 底 面	三〇元	全 面	一 半 面
地 位	一六元	一 四 分 之 一	
寄 售 處	一〇元	一 六 元	
寄 售 處	一〇元	一 六 元	

本刊緊要啓事

本刊第一卷第一期，因印刷的關係，以至篇幅上錯訛的字太多，標點上亦有含糊。英文也有錯落，因本社人員，人少事繁，迭經校對，而印工低劣，亦是無法挽救。深望 閱者諒君原諒。以後當嚴加校核，免去錯訛，以期適合 美的宗旨，本社庶幾乎免去一二分罪過。

本刊 擴大範圍 的宗旨在

改組旬刊

民衆宣傳，傳達
集中工作，論說
普通宣傳，新聞
別語民衆，研究
提倡科學，掃除

昆明市政的

真相
論說
內容
情感
新聞

◎本刊啓事

本月是不定期的出版物，改組爲旬刊，由對象的旁觀論列，改組爲具體的客觀論說，我們內部，擔任文員的人們，遂不北，還是先前的脚色，真是？今後的趨向，是個不可不，關係是複雜了，幾，人的精神力量，恐怕是，難免不生甚高的。希望，市內醫道，海軍名流，常常不來講說，則以此評，鑑以指，那麼，本刊自身，唯有無上光榮！

◎本刊啓事

本刊性質，完全是公開地實現，說到本報上，是以「美」的「真」的「實」的三個要素，爲前提，便是「真而美」的「實」，也公開地向外要求，希望本市，美而作美，隨時以含着，「美而實」的「實」字表徵，我們得長長期以新辦法改組，中斷案要素，以「真」的「實」的「美」的價值爲準，按「美而實」的「實」字表徵，我們得長長期以

THE YUNNANESE MUNICIPAL ECITO

Published Three Times a month

民國十六年十一月廿一日

昆明市政公署秘書處出版

中華民國十六年十一月廿一日

每月刊行，共三期，當日發行

昆明市聲旬刊第一卷第二期

論 壇

昆明底都市計劃與市政〔續前〕	編者
爲民衆底真正犧牲〔續前〕	行
我對於「昆明市隊衛隊」或見解和展望	編者
戶籍與市政	給齋
教育測驗談	真
爲什麼要擴張市立電影院	余其助

紀 載

籌辦本市保衛隊團會大會紀〔續前〕

專 件

張市長對保衛大隊之訓詞〔待續〕

計 劃

市公所改選本市慈善團〔擬〕之新策〔待續〕

譯 述

日本現行都市計劃法〔續前〕

論壇

昆明底都市計劃與市政

(辛) 社會事業成績

本市社會事業，雖有顯微進步，一節社會政策，動搖甚民。民生主義，雖有討論，法未提出，來維持。其事業分額，未更上分爲公益，成化，教育這三項。公益事業，成化，是教育，早辦的戒會，風俗改良會等等，都辦得極有成效的。成化事業，如：男子成化院，女子成化院，都極有成效的；救濟事業，如：養濟院，收容老弱殘廢貧民男女，一千三百多名；幼工工廠組織育院，收容失業無依的兒童，一百多名；組織平民醫院，傷亡一千七石；十四年的民食共濟社，售米一百一十二石，市內乞丐，由三十八元一減到二十四元；十二年的賑濟，組織公債平價庫，售糧四十萬勛；十五年的臨時免派銀元錢幣庫，換出銀元三百零七萬六千多枚，總幣二十九萬八千枚，又擬過關平物價案，組織過關平物價委員會，訂定了市價規約，和關平房屋辦法，對於失業人們，救濟了不少的。又在去年，成立過本市慈善團體協進委員會，清理市公立慈善團體，籌款修門，擬具了慈善團體辦事章程，公布過。這方面方有多種的成績。

五、第二步進展計劃——雲南省新市制——民國十五年，雲南省政府，因雲南省市市政公所，擬實行條例，組織已過兩年，百廢事業，甚已經開始進行，有

昆明市籌備旬刊

了成功，市民普遍信仰了，民智漸漸提高，應該國勢的專，特與直接接與的機會，推創定新市制，名稱上顯，因爲「昆明」兩字，和現有縣名稱同，不足代表首善都會，「雲南省」三字，又是歷史上沿革下來的，一般外人，還不用着呼喚這三個字。如如廣州，就是以前著名市的，所以決定昆明市改爲雲南省市了，添布了新市制。這新市制裏面：市議員，每區爲二十名，依人口總數，每增加到二十萬以上，每增加二萬人，添設議員一人；選舉是直接的普選方法，任期三年；市長由省選派任命，暫由省政府任命，任期也是三年；市政機關，名爲市公署，原原來八課，改組成八個局，市長由市長選派任命，對以公文得局署，行政事項，部由市長和局長，由行政會議議決，對於市議會負責，更知市民民權利和義務，及市會和市政的關係。都有適宜的規定；全部百三十一條，規定十二個月內，自今年開始時，就可實行。今年雖未能實現，但是，實現之期，也預料到是不會遠的。

六、結論

昆明市底都市計劃，和池市政進行上五年來實現，同市政方面，初步底設置，及第二步進展上設想的新雲南省制，都已經詳細的忠實介紹過了。最後還有幾層話，要緊的，便是：這昆明市政實質，牠的精華所在，和二三民主義，不照而合的地方，很多多的，但是限于篇幅，不能再在此處論列，我當有論文，說明這雲南內裏子的。說到這本市進進行上，現則，雖然有，點相當成效，却是在他們公所當局，

雖在去歲以爲滿足，仍加努力進取，激勵精神，往前進行，不稍休息之。這緣故，便因爲社會變遷的實質，是常常變遷，年比一年，日比一日，擴張了廣寬了。故所以市政進步問題，也是顯露着都市裏的社會情況，預測着將來底趨勢，他們那些事業，也一樣要擴張大擴充去的。還有一層，就是他們的先，注射得很博，他們的立足點，是站在民衆當中，以民衆的幸福利益，做他們實際經營的焦點，長足進步，沒有一時半刻，會停止的。又說到人材方面，那處，自從成立公所以來，他是絕對物色了，市政上各種專門學術技藝的學才們，也分担一切職務；整合了。地質，測氣，土木，建築，教育，農林，商業，社會，經濟，醫藥學，警察，消防，貞籍，清國各方面的人士，齊就各種範圍，分門階時討論，綜合主持，總要把這理想中的雲南市，造出萬年不朽，比那東西洋先進文明的都市，纔算做到成功地步啊！

最後我在收東這篇論文上，更有一層要說到的，便是本市這番偉大計劃，根本英拿現任市長陳漢卿先生，他爲着最精銳，不惜辛苦，曾經親身去日本，考察他們的東京，京都，大阪，名古屋，神戶，橫濱，六大大特別都市，和其他普通市與縣郡町村，各階級地方自治，如所說的事業，前幾次一民八，民十，民十五，都有詳年紀錄，北日本觀察紀，竹報出版。一之多，廣州，南京，也有相當觀察。對於一都市計劃，氣候東面，他反覆覆覆，實地觀察，所以本市從計劃上，以至一切的施設，全是他精心結構，發給指示，總會不過在五個年中，便收了這幾功勞。真可以說：雲南昆

明市，和理想的雲南市，完全是國民心血的結晶上，所表現出來的。

爲民衆底真實犧牲者 (續前) 行

一、 遇英底表徵

我們國想前些時，市內情況極端複雜中，張市長慷慨的向着民衆，發表意志，情形險惡極了，自己負有治安責任，不能一放若安，并且決定了不可爲時，因爲市民犧牲身家性命，此時和保衛會竭力設法，稱我市民，若果大動臨頭，公所剩有一人一槍，都要抵禦的，不若維持不了，自己便以爲殉職，甘心爲市民死，他那幾天，晝間夜裏，都到保衛會，并且步行市內各街各區段，一來督促警察盡職，二來作互助團守夜巡邏的引導，勿論到于舖家住戶，不管什麼人，概是和顏悅色，以平民式的態度，向他們談話懇懇的，說些省內真相，解釋謠傳，要與民接近的，故所以人心也安定了，警察們，互助團們，見這個市長，時時都在街上步行，並沒有在家裏，去貪食片肉受些，誰也極安詳，也慈愛，自然大家胆子都壯了。又有講武堂的隊伍，雖是派給，人人個個，一齊認真，全市的治安，確實維持到現下，尤其合我們感激的：便是那一向，常常暴雨，飛災他在街頭過賽，大雨來降，還身淋雨濕透，他那勇氣，決心，仍不避却半分，還是徒手空拳，并沒長槍手鎗，保護者，依然前進，不稍停止，休息；竟之，在晝夜時間，市長和會辦，都常常在街中，由街頭到街尾，和顏悅色的說給舖家，一明天以後，沒有事

了，大家照常開舖，一半民化的色彩，完全表現，所以八人都是黨派們，在保衛會裏，商辦各種事務，或者若干打擊，激刺，困苦艱難，他還是本着那番見解和精神，百折不撓的，有耐閒勿論，這是一問題，經他們在召集會議的席次，逐一提出公決，利弊裏，就有條不紊的解決，這就是前些時，他爲民衆犧牲的表徵。

我們再轉而去，更想起到市政公所成立五年以下，他對於本市政事，表現出來的成績：(1) 進行義務教育，一年經費在十萬元，設了三十幾個學校，就學兒童，達了百分之九十五以上。(2) 注重市政工程，把舊城市，改造新都市，拆開南城牆，改建舖面，改善街道，大街，德家，動遷了拆卸廢屋和重築。(3) 實行公安，增加警察崗位和警額，并不增加半點稅捐。(4) 衛生行政，新增加若干保健防疫的事項。(5) 公用方面，改良電燈，自來水，取締人力車，發行交通器具的供給。(6) 勸業方面，實行新度，新機器，謀經濟上使用的劃一，設立機械工廠，爲工業的提倡，年年二九兩小，舉辦花木會，提倡園藝，獎勵生產事業，社會方面，舉凡公益，慈善，感化教育，如天尼會，華商會，手球，公議，民衆救濟社，清查本市慈善團體，改設充實院，男女子感化院，改組保育院；以上口頭表現，都是爲民衆服務，力謀公衆福利，使理想現在本市內的，而且，籌備過去年發達的社會情況，立了種種計劃多麼，樹！本

昆明市聲旬刊

市的百年大計的。

綜合下來，張先生這種意志雖苦，拋棄遠端，偉大宏願，若非大智大德，那能做到？他這確是愛國，極親切，誠懇的，實到民衆當中心，盡力犧牲，若非這種純粹，那能行動？他舉辦任何事業，理解自強明助了，可是社會人情，一見與圖成，難與應始，所以在那些兩城城牆，改建近日公園，改建正興路，改建各街，和後來的拆開廢屋重築，實那着手，民間則多反對，纏小案，口唱高言，雖然不免，現在人人知道，改建各街，和後來的拆開廢屋重築，實那着手，毫不退却，毅然做去，這些意志，會印了上述前後兩表徵看來，若勇敢精神，忍辱以重，那能做到的。

而且，市政會同馬少坡先生，也是一位道中人人物。自從到市政裏面，能保全張先生和衷共濟，治軍也是敢作敢爲，見理極真，爲民衆服務的一顆赤心，隨時都可以表現出來，也令我們最敬慕的。所以我們市民，對於這位市長和會辦，或能到一極點，能以庇護的言辭，實由於他們；他那種誠懇的意志，鎮靜的手架，從容不迫的精神，當獨立斷的本能，舉重若輕的魄力，的確是「智仁勇」三者具備的大人物，對於人類服務社會的方法上，頗具不少的模範，是張南（真公僕）的兩個模範。是爲民衆們真犧牲者。

記者按：這篇詞，確實是我們市民當中的，聽了學中的，覺着很有或價值，所以初次以日，文中沒有加號一字，就入本刊，也見得昆明市民的真與崇拜！

我對於「昆明市保衛隊」底見解和 期望

編者

「本市保衛大隊」已經在雙節那天，在前省議會，即現在保衛團辦事務所的大禮堂上，正式行過，真覺興奮，是隊大但軍隊，已經真正的大大的，真誠鮮明的，在雲南全省中心點，首善的省會，就是特別都市昆明市內，成立起來了。本市二十五萬民衆的水久衛兵，已經樹立起來了，凡是昆明市民，皆大歡喜，祝賀他的前途也展望！

我們，尤爲對於這個民衆底隊伍，抱有許多見解，許多懇切的；讓我們來繼續一下：

一、這宗隊伍，他的效能說，直然是：「民有，民治，民享」三件事的張本。什麼這呢？因爲中山先生說：「我們三民主義的意思，就是民有，民治，民享。」……就是國家是人民所共有的，政治是人民所共管的，利益是人民所共享的；這決心右的建國大綱釋義，又說：

「民生，這是人民的生活，社會的生存，國民的生理，羣衆的生命。民生問題，就是社會問題，這個社會問題，是這百年來世界上所發生的最大問題，民生問題如果不解決，人羣不能進化，世界不能大同，故此設國家，必先解決民生問題，中山先生提倡三民主義的動因和目的，也都在民生問題。要解決民生問題，

先發覺民族固有的精神以爲基礎，次當建設人民的權力，自來解決。」

我們本市這個保衛隊，他的宗旨，就是爲保衛全市市民的安全秩序，而安善秩序四個字，也就是：社會生存，國民生計，群衆生命的基本。要辦這三件事，永遠保衛，絕對寄託在安善秩序上的，如果社會群衆，長久得「安善秩序」的保衛，確實的種種幸福利益，總能有實現的可能。民族，民權，民生三件事的，民有，民治，民享，總可以發揮出來，不致于徒托空言，而無實際，可見得本市，成立了這宗民衆隊伍，他可確實，可以說是民族團結，互助自衛，實備充實能力，以保民族，有精神，來解決「三民」方面一切的問題的，他的使命，何等重大，他的效能，實在可以說：是「民有，民治，民享」的張本了。假使，我們人民，沒有相當武力，充分實力，長想赤手空拳，以口舌，以片察紛論，試問，三民主義的實現，能不遲到，這自然，不待言而自明。那麼，今事何幸，成立這宗隊伍，對於市民全體，在比以往的對地，確然是，救下，新救的救！這便是我們對他的「種見解，越市人入等認。」這理由，是頗充分的。

二、這宗隊伍，任務如下的宏大，關係如斯的密切，我們市民，就需每人八馬家，共同協力，共同贊助，要使他「光榮無窮」，實大宏深，那麼，前途無量光茫的……

……，纔會充滿實現全市的「本市市長」……

……，在保衛隊成立那天，演說的話語。

「大家團結起來，共同努力，做我們民族自衛的工作……快罷工，我們市的保衛大隊，擴充一隊至兩隊……」
……莫運而實行徵收糧食，使全市市民向壯丁，無不興奮，人人保存充實衛士的義務，人人都有充實衛士的期望，那麼，我們昆明市全市市民的安寧幸福，將不絕于絕了。」

這幾句話，我們心滿意足的留他實際做到纔好，因為本市現在成立的這保衛隊，他現在的本質，僅僅是第一天隊，目下分駐本市六區界內，保衛的力量，尚嫌其不敷，就本市區二十五萬市民，東西南北七城以外的市區區，亦儘可觀察，勢須訓練擴充，固好是由我們市民方面，自己組織起來，適用這種組織的方法，四、衛士的徵求，須由內士著誠實壯丁，官長的人選，也照著從學識充分的原推舉，至于款項一層，想來，市內二萬多戶的民戶，二十五萬的民衆，看調這結構，關係我們前途無限利益，諒必也就容易籌得永久的財源來源，便使，本市這宗隊伍，能够擴充，那麼，實效上大家達到切實關係，對於實行徵收制度，人人均有充實保衛隊衛士的義務，一定可以普遍的。總之，本市這宗隊伍制度，及其實效，按據北人，那麼，由本市推行到省外，使全省一自零一縣的地方，都實行徵收法，再說遠大些，由雲南開始，推行到中華民國全國南北各省，也概仿照這宗制度，去實行他們的民衆自衛，這豈不是我們昆明市內，極有光彩的一樁事件呢？併且，不但是今天有充實，便是千萬年以後，也要使我國歷史，關於雲南方面的記載，也要留

昆明市聲旬刊

下，無阻異彩，不朽不磨的，永遠存在的。試觀我們本市市民們，做了這充實軍籍，千秋功名，何等不美呢？再回轉去說到這件事，何事是有根光，並不要我們此來種種轉動，單不過是照舊去做做就完了，確實是人人願望的！再回到我們的希望說，如欲，雲南省務委員馬伯安先生在隊伍宣誓那天，訓詞裏說：

「將來要由本市治來，完全由保衛隊聯合起來奮新，來負責保障，市內完全駐兵隊，兵民絕對一致。」
如果這宗五擴充，我想不省不省政府，一定做到，這項目的，定可以達到的。因為馬省務委員出席，發表這宗最堅決口實論，就是一種保證！這以上所說，就是我們的軍實上來推定，一定要有這宗好效果的。」

三、我們還有一宗盼望，就是附屬保衛隊的訓練了。却是，這個問題，在他們全體官長，早經了解，當然有適當的方法，來應用在這全體六區區長方面。我們但求拭目以觀其後，此時毋庸過慮的了。」

戶籍與市政

新發

戶籍問題，也和市政有最密切的關係，是市內民衆與政府，公衆利益，和安寧秩序上一種保障。所以現在文明各國的法律中，佔得重要的地位哩！因為一個國家，或一個都市，對於人口及戶口的統計，都認為是根本小事，因為實行了戶籍法規，那麼，統計上隨時都有根據，而且能照出，

得這最精確的實數了。併且，以這關係演繹出來，還有最多最多的方面：

1, 教育方面 推行義務教育，若不實行戶籍，便不能知道學齡兒童的精確數目，凡教育學上，校數，班數，.....等等即不能規定了實施的方針。本市前在民國十二年，開始義務教育，對於全市學齡兒童總數，由公所特別派了許多調查員，曾開六區警察長署，費去若干時日，纔調查清楚，這就因為向來沒有把戶籍實行好的緣故，若向向來的戶籍辦得好，當時不必跑到那麼複雜的辦了。

2, 社會方面 市民各自的職業，和社會安寧秩序，極有影響。如要實行戶籍法，那麼，市政機關或他種司法官廳，必定設置戶籍籍，和身分證記簿，凡本市市民的年齡，職業，或工廠商不啻是土著僑民，凡一月口，一丁口，都概行詳記著的，蓋籍不易容足，遺逃也不易隱伏。官廳臨時收容者籍子稽查民衆的安寧秩序，幸福利益，私稅永遠保持了。本市警察方面，向來僅有各店稽查簿籍，和居住移戶呈報簿，關於戶籍法上，應有規定，還沒完全有的。

3, 財產方面 沒有戶籍，那麼，市民實際所有的財產，種種不動產不產，怎麼樣？每戶所得怎麼樣？官廳不容易洞悉，這便都市的富力，生產力，便不能確切調查出來，對於經濟方面，勿論社會用人，都受莫大影響。而且最要緊的，就是租稅方面，是人

民對於市政上，應負負担的，如沒有了財產方面的精確統計，不但徵收上沒依據，並且住戶弄了負擔不能平均。現在如要實行其生主義中，平均地權，則調查本道兩項優良方法，倘若戶籍一天辦不好，那麼，這宗旨的要點，也一天難實現呢。

4, 互助方面 互助這層問題，自此以後，是隨着都市的進步，增加他的需要了的。假使小把戶籍起來辦好，就好似一個大家庭，自己照顧，究竟有多少了戶口，自己都在茫茫，豈不是大災臨頭了？如果有戶籍，那麼，全市各區段，如街口，總戶住家，朝朝明期列在裏面，并且，人家戶實屬實說，也清清楚楚，隨什麼事都好着手，不致像本現在這樣黑黑朦朦了。何況如日下市政公所新組織這一昆明市警察大隊了，但凡徵求衛士這些事，就容易去辦，不消或受種種的困難了。

上述四項，不過就其大要談了。都市問題的實際上，糧食，燃料，種種生活必需品，個別中的住戶問題，交通中的用具，公用中的電燈，電話，自來水.....。衛生中的一切問題籌劃供給，都靠精確戶籍作標準。至于戶籍法，和民法中的權利，親戚，出產相繼，或爭.....等等項的問題和權利，都生密切關係。不過那些問題對於市政方面，比較上淺些就是了。

總總的說戶口，一就是戶籍中重要事。這件事，市政上勿論何時，都得極極端端注意的。因為關係本于城市的緣故，

所以日本制度，便由市町村長兼任戶籍吏的。併且，試卷率體，各國自古就有但香，也設有專等的。限于篇幅，本文不能詳說，容俟後門再述罷。

教育測驗談

昆明市教育局發行，推廣教育測驗，奉改進本市教育，不久便將實行，特寫這談做個介紹。

「雖然後知後覺，但總幾知長短」。做個做做，人人都是知道是可想而知的，近來科學昌明，不獨是有種種新的東西，如金、銀、布匹、米粟，等我們可以用權衡，秤量，尺度的，就是那無形無形的東西，如氣流，磁力，溫度，風力，以及工作力，等等，我們也可以把牠們的原，用很精密的單位表示出來的。精神方面，怎樣呢？做個的人，可以用種種的顯微大，精製太妙，物化太妙，是無從測量的；雖然，精神，個別的東西的簡單，不能如別的東西容易測量，但精神的在，也必有個符，我們不能不承認的。既有教育存在的東西，必有測量的可能，這我是不無疑義的。由此說來，精神雖不可以測量，用數量表示出來，這是不可能的；不過現在我們所用的方法，雖然已不備，但不可說已算測到，較之以前無從着手的光景，算是有了辦法了。

精神怎樣測量呢？我們不能不根據現代心理學的研究，用代亦精神的，一動作，來推測牠們如我們測溫度一個人智力的高下，我們就由他的各種反應方面來推定的；我們要用

昆明市報旬刊

一個人的心理測驗力，我們便由他對於某種心理能力所表現的作業來推定牠，這便是精神測量的假定原理。這假設法，與物理學中溫度量，（即溫度計，水柱等等，是一樣的）道理，是相同的東西，我們不在直接把牠具體的定，我們便用熱的力，能生與溫度形液的一層關係，電的力能漸漸定它的相對的（移動距離）來推定熱，電，偏的多少。

舊法的考試，本來真是一種測量的，不過那種法子，太不合科學原理，無價可言。我且把牠的弊，列舉幾種：（一）實行的期，多是由主試的人隨意擇定的。題的內容，不足以測其被試人的所謂心理能力。譬如考試算術的，考算的題目，無非由算術教員，在算術的範圍內，隨意挑選幾個問題，式仿照那問題為題，編幾個問題，考算的時期，無非由算術教員，在所考的範圍內，出幾個關於記憶的問題，看被試的人，對這問題，還記得其，或忘記得與出來不能。也不願去計算或記憶的能力，真能達到所考的記憶的程度沒有。或者，這幾個題目有沒有心得由這幾個問題定出來的成績，我們可以說，要誤太甚。

（二）記分方法，不由個人的主觀，不足以為標準，不足以實比較，憑個人的主觀，來評定分數的，分數的多少，常隨個人的心境而異。評定的人的天資高，他給的分數當失之刻，評定的人的天資平常，他給的分數當失之寬。還是評定天資高的人，評定天資高的人的成績，以為平常，

而每每不諳題文，比較低底人學有困難，須多費時間，且考試時，答案常不能圓滿。多有小疵，以爲他們都是別特的不努力不專心，所以有憤恨的感情，記分常失之過。天資平常的人，遇天資高的人的答案的困難，以爲不易多分，而遇天資平常的人的答案，以爲平常，故記分常失之寬。又有評判的人，所常接觸的，多成績低劣者，則記分常失之刻。記者嘗以國小一年級某生國文一篇，原文一字未改，請小學教師五十人評定，以○分爲最低，十分爲最高。題目及原文如左：

△諸生自述在空酒課之狀況(高一)

人生於世，若得適逢安寧，則讀書而已。然讀書而不得，與不讀書異乎，故我每日放學歸家之後，四時至六時，即我出課之時，無一不細加借者也。

茲將五十人評定分數列表如次：

(分數)	(人數)
10	0
9	10
8	10
7	12
6	9
5	6
4	2
3	1
2	0
1	0
0	0
	50

右表即給九分的有十人，給八分的有十八，給七分的有十二人，給六分的有九人，給五分的有六人，給四分的有二

人，給三分的有一人，給二分一分及○分的沒有人。閱者諸君，若是看完了這表，一定會驚奇起來，以爲給分的多少，怎會有这么大的差異，多的竟多到九分，少的又少到三分，怎會這般懸殊不值的。且說！且做！且做！閱者諸君若是不相信，可請諸君照樣抄印些份，再請些人評判他，評判後，再檢查結果，便知各人眼光的不開，確有可驚的差異了。國文記分，誠爲困難，實術人人都認爲記分最易公平的，各人記分，相差諒不其大，其實大大不然，今請君用一個極簡單的算式，做試驗材料的結果。算式如下：

$$\begin{array}{r}
 \text{元} \\
 489 \cdot 467,1756 \quad (12,34) \\
 \underline{489} \\
 1977 \\
 \underline{978} \\
 997 \\
 \underline{973} \\
 1956 \\
 \underline{1956} \\
 \text{正答} = 2,304
 \end{array}$$

茲將十七評定的分數，列表如下：

(分數)	(人數)
10	1
9	4
8	6
7	6
6	10
5	11
4	12
3	3
2	2
1	1
0	1
	57

(未完)

為什麼要擴張市立電影院

余其勤

為什麼要擴張市立電影院？這個問題，我想在社會裏，及在社會教育上所居地位的，都應該談談的，也就是我作這篇文字的原由。

要明白為什麼擴張市立電影院的原因，只消把「電影和人生有什麼關係？」「電影在社會教育上佔個什麼位置？」三點加以商量。什麼分別？什麼清楚了，即可明白。現在把它逐項的寫在下面：

一、電影和人生的關係：「到人生，不務強弱什麼事業，除了辦事時間而外，那非消遣消遣，假如社會上沒有何得正當娛樂，可以消遣，那末我們的生命必定乾癸無味了。止至走入什麼味，賭錢，賭錢，玩遊戲等不正當的頭去，把「正當娛樂」品性弄壞，這早何等危險的事情！所以「現下」的新都市裏，對於娛樂事業，非常注意，不說地方，尤其甚於舊市。我們昆明的娛樂事業，正當的非常之少，無怪乎煙館，茶館，私賭場等極卑劣下流的娛樂地方日多，要思想，也不可能。何以呢？因沒有正當娛樂，可以代替；所以今日取締「一家，明，即增加兩家，假如像電影類的正當娛樂，地方多，有幾片，「末」是將下流地方，自然會所消滅，不待而自消滅了。

二、電影在社會教育上佔個什麼位置：我們從教育方面看，大抵可分學校教育，家庭教育，社會教育三項。青年人

昆明市立電影院

們在學校家庭的時間少，和社會接觸的時間多，所以社會教育與他們的關係，比較任何教育為重；而關於社會教育，國內的，就是電影院，戲園，圖書館，博物館，通俗演講，新聞團體所……等等，在當幾項當中，最有普遍性的，功效最大的，尤其是電影院。可見電影事業在社會教育上，實佔着極重要的位置啊！

本市學校，統計有一百多校，是義務教育已經普及，換句話說，也可以說是學校教育，已達其滿目的。但從頭看看：佔社會教育重要地位的電影事業，就平常視化，不懂什麼影片公司後，「大開天，新世界等」。此種商業化的電影院，不僅不能收作「滋養道德，宣傳文化，識識常識，改良風俗，矯正習慣的這些美點，且還容易引起惡化。如從前所談的「鴉片大王」今日看了，即已有做學，而難是一種兒童遊戲。可是將來上層所及，豈且不覺得苦文字可以形容得……所以本報現下，對於電影事業的補充報告，實在是不容緩的。

三、公家和商人的有什麼分別？我們說現市的情形，比較外者：各通都大邑，……遠不良的。因為交通的不便，風氣的隔閡……等等，所以現下若由商人來辦起電影院來，我敢武斷的說：無論如何辦法，萬萬不會發達的。何以故呢？因為現市風氣好，租費非常之大，辦起來，不僅操於賤價，甚且通商交也不敷。商人做生意，那能受此打呢？因此之故：商一方面，敏強也有問題的，所以

就。他那些什麼好片子。他們帶去的，多是單張的相片，甚至
 寫滿是假象的揭發心理起見，連這種海狗的照片也舉起來
 不惟失了本來的宗旨，并且還妨害社會風化。公認這方面
 面呢，那更不堪設想了。因為它則是以利為目的，其要可以
 發覺就是了，那還格於的念呢。這可以從商人的大體情形
 以下，我們再說不得不出於所願的解釋。

電影院先出於所願者，多去它的宗旨，並不是在經濟利
 益，是在提高文化，補助教育了。大。選擇片子，應當，設
 備。……等等，都是本看這個宗旨上着想，萬
 不。讓這電影院。它的基金和。都是非公所辦
 負，辦資進來的票價，也。時間空的時候，也可以暫時由
 公所辦，決不要有因那厚利而另製劣片來掩飾，或營業
 的事實。這所讀者只消拿現在市。和。的來一加比較，就
 明白了，不待記者多說。

從上面三項看來：我們可得一個新的動向，便是：人
 生除了做事而外，也得要消消消，如要長社會上沒有正當
 的娛樂，使他們可以消遣，那太人的生活必定感到無味。電
 影即是正當娛樂中，消有教育意味，最要的一種，它不能
 可以供人消遣，而在消遣之中，默。開。演。演。增進
 美感，增長智識，改良風俗。……，這類的功效
 。所以在。社會教育，提倡正當娛樂的當下，實有提倡
 的必要。可是在本市固有種種的關係，商家相的，本不發
 。若其違反了電影的性質，所以只有由政府來盡量的擴充
 提倡了，等到提高觀眾電影的常識以後，電影事業當然就

會發達。一。市民也就多得益可以消遣的娛樂地方，免得做
 受生活的煎熬。

十六、九、二十八日

紀 載

籌辦本市保衛隊大會紀

（繼將大。長委。公所醫務課長發充案提出說明將來保衛隊
 須知警務處附設警務中。者充任方能辦理理由提出蘇課
 長。川。余。起。一。投。平。通。大。隊。長。蘇。君。已。舉。出，
 蘇君有話。請向大家。蘇。長。說。……後。……
 在。行。……。人員。及。委。任。委。員。一。切。問題。均已。解
 決。了。自。已。最後。要。鄭。重。聲。明。便。是。各。事。須。須。儘。三。天。完
 畢。希。望。切。實。舉。發。候。事。我。們。理。想。上。三。天。成。立。的。宗旨。幾
 可以。達到。商。會。會長。現。南。先生。……由。會。籌。辦。費。務。
 我。們。當。當。受。感。也。盼。望。敏。速。成。功。
 馬。會。辦。於。嚴。整。規。定。的。說明。……。本。隊。服。裝。現。已。規。定
 用。中。山。裝。其。標。識。方。面。領。上。釘。昆。明。保。衛。字。樣。以。一。二。等。字
 表。示。所。屬。隊。別。面。別。左。臂。上。釘。一。臂。章。長。三。寸。寬。三。寸。五
 分。章。是。荷。色。底。白。色。折。光。二。道。表。示。白。日。的。折。光。線。頭。是
 領。上。的。青。底。折。光。外。加。折。光。二。道。表。示。白。日。的。折。光。線。頭。是
 雷。蘇。加。雷。天。白。口。的小。徽。區。隊。長。現。上。尉。副。加。一。道。折。光

除開大隊附東少校同級 加黃線二道 兩肩小旗 三道黃線 三個小旗 以備擴充隊伍 服裝都照此一律的 至于這軍隊 完全是民衆事項 所以衛士方面不定軍隊 這是第一個理由 又因為這些衛士 祇是他自己的家 沒有升階和打戰的必要 所穿的制服 祇能像他做伙食 和正當開銷 這是第二個理由 將來六路軍形勢 能够維持 相當款項 也可以自由加給他們一點補助 開辦費一層 公 所現則 勿論怎樣為難 也絕對極難 總希望商會方面 設法籌理

（兼詳談徐州說辭）本市全城的治安 都在這大隊身上担 負 這責任 是最重大 自己覺得很不敢 但元帥承 香 長官如此期望 在國語公 如此聲願 自己又是這的 的市民 對於地方事務 自己也有利害關係 所以無然自己 沒學沒識 又沒軍事知識 也不敢回辭 幸好勉為其難了 不過 這種事 自己的意思 非少數人能够維持 總要 大家幫忙主持一切 機關辦得走的 現在自己 是得行充 任着 仍留舊位 切實的物品相當人并 自己勉強幹任開 聽候何時特色得替人 自己何時旋回任 這個隊伍以 人為主 希望各位向外 將地實布 自己對於人的問題 上 或者由全市商會住戶 公同來徵求 或是每兩戶一 住戶二十家 各去担任徵求一個衛士 總要妥實 又有一切 範圍 依着規定的標準 總或將來 發生過期 也總有 抱狂的 還是自己願意 至于 的衛生 自己意思 大津部就開在公所內 以期便利 各區隊員 現在

昆明市

專 件

張市長對裝備大隊之訓詞

保衛大津全體的武裝同志們今天你們舉官宣誓願才聽有 你們所宣誓的十多句詞句我委辦好說話的說得更好聽六隊 宣誓是一件很鄭重的典禮不是一種形式式的而又精神充 實說得出來做得出來今天你們既站在這旗幟下就應該向前 奮看我們昆明市全市父老兄弟海海熱熱的教 十多句的實 詞就應該依照宣誓同志真貫的 其奉行不違守口是心非 出行不欺實的事情稿不拿真貫的 文忠兄弟的功果現今大患對 你們說的前很多很多但不外你們則直趨那下屬明而的範圍現 在也只要你們所宣誓的五項中引其說與大家注意

(一) 你們的誓詞第一項是說不許死

凡世界上活的物性莫不貪生但死是微細塵埃也是死生 生命的既死入 但一生自平斷無不死的道理若上 祇只知道個人自己打打私算上毫無負負誠實是能由少步 壽說也是毫無怨怒的來能以國家為重以個人為輕犧牲一

身社會則雖得革命也可以千秋不朽的古人說得重於泰山輕於鴻毛今天你們既肯出來為市民衆公共安寧的保障已是無上的光榮若思慮時期更應繼續爭先的奮鬥犧牲一己而保全大多數的安寧是更有代價的況且天下事往往難存一必死之心而大功易成且轉不致於死者先存犧牲保衛的心其結果足以以奉而移仍不能幸免也武裝武官不惜死則天下太平甚願我武裝同志們三復斯言

(二) 你們的誓詞第二項不是說不畏強嗎

我們爲甚麼要保衛大隊呢他的目的就是要保衛市民的安寧市民衆爲其職有時會感受不安寧這就是因爲每有強橫的人往往會恃他的勢力使善良民違亂秩序所以市面就是不清之舉市民也就感受不安寧之苦由此說來保衛大隊既足以保衛全市安寧之責那保衛大隊的官兵個個不能畏強還要專以對待強橫強橫的人時時底底化他防範他個個不能畏強還要專以對知所懼惟全市民衆不致有一人受他暴力時從社會秩序穩健能安穩穩其業了保衛的天職我剛才聽見你們誓詞的第二項是不畏強所以更進一步的請諸君希望本家本者大發其精神與意志奮勇爲表至市二十餘萬民衆安寧的保障

(三) 你們的誓詞第三項不是說不洩漏嗎

我常說世非進化之極只有公理沒有強權大凡恃強凌弱都帶有獸性的動作非文明人類所行爲我們擁護革命的眞精神也敢立脚在此何以說天下無不自由平等的事就是有強弱之分身而強者往往凌弱弱者如帝國主義者早開官官行政吏紳士農等是弱者如農工工人及一切被壓迫的民衆皆是以革命工作

先要打倒帝國主義者與官官吏紳士農等等而後扶助農工及一切被壓迫的人纔達到這目的就是扶助強者了弱者豈扶起來了強者抑下去了那時自無強弱之分而一切自由平等自然實現了由此推論那革命軍隊固然是天天在做這個扶助強者的工作就是我們保衛隊雖然爲地方自衛的隊伍但是極實是在除暴安良又何嘗不盡其扶助強者革命工作呢近來看見有少數不肖的士兵與軍士仗恃他有了武器對於紳的民衆往往恣意欺騙任其欺這還是因爲沒有受過訓練還未了解革命的意義及自己的責任如不速速了解那對於紳的民衆們扶助保衛之不暇更何況能敢說他呢我們說最近方面來說現在大家的服裝服裝等物一絲不交市民的衣裳一方面既受他們的給養一方面還要欺後他們頭戴的鋼的自則良心又何以過得去呢我很願大家本看你們所宣誓的不欺詞這句話言行相顧做下去

(四) 你們的誓詞第四項不是說不貪財嗎

凡世界上的人類無一個沒有生性的私慾既說要生存那私慾的吃的住的睡的要按仰事俯畜而市來往無一件不可而的生存私慾就爲人頭首腦又按迫切的一種慾望而生存又非用不有於是則之二字私慾就幾乎無人可以取得得了但是取之要以公道不應任意貪得見近來亦有小廉潔的官吏以及小官的士兵團丁往往盡其勢力藉故奪取人民的財物這是我們大家所鄙視戒的古人說凡天下之物莫不有主苟非吾之所有棄一毫而莫取又說一介不取乎人不可不取諸人這就是說財的不可貪今天你們誓詞的第四項說新動員的宣言不貪財這八條是列等的高尚純潔的明也尤大家現在既肯拿出犧牲的精神來做革命

民衆安事的保障那全市民衆對於大家的給養是一定從後維持的這是我們所願的

(五) 你們的誓詞第五項不是說不徇私嗎

人類爲感情動物即不能無情但是情的發生自然有厚薄用情情厚之處就叫做私所以私是人人不能免的然這是對人類通性而言至於服務公家的那是絕對不容有私的更絕對不能徇私的現在大家既肯踴躍爭先的出來做全市民衆公共安事的保障也可算是自犧牲的精神不自私其身了況且保衛大隊是全市民衆設的並非來保衛全市民衆的安事的那是我們顧名思義保衛大隊對於全市的民衆自然都負保衛之責所以一旦有警大家對於全市的民衆個個上都要一樣的盡力保衛絕不容有厚薄之分偏只是盡到保衛的大職呢所以剛才我聽得大家誓詞內有不徇私的語我是非常樂觀觀有一層就是保衛現在隸屬於市公所定在其有甚矣並非謀圖公所就是公所所私有並且連市公所本身也是在本市全市民的公共機關我們當局的人時時刻刻都站在民衆方面爲社會服務的其曾經歷有主張要將本市行政機關改爲委員會制要由市民公選使全市的民衆都共同起來直接間接參與市政以謀全民的福利現在階級這種組織早日實現的

以上所說都是根據你們所宣誓的要點引申其說一方面是要使你們對於宣誓各項的義務更有充分的了解更有充分的信條永久存在腦筋裏面刻刻不忘以盡你們的職責一方面也可以說是代你們把宣誓各項的誠意向各父老兄弟詳細說明使父老兄弟對於你們的志行更有充分的了解更有充分的信任大家團結起來共同努力做我們民衆自衛的工作快將求諸市內的保衛大隊

昆明市聲旬刊

擴充一隊至兩隊更真的訓練更進而實行徵稅制度使全市市民中的壯丁無不盡其責任人人皆有充當衛士的義務人人皆有充當衛士的期限那庶幾我們昆明全市市民衆的安事幸福日臻於極点了還有一層就是你們的誓詞中有無論何時時期以知本隊是全市民衆自衛之主力惟以保衛全市民衆爲天職這兩句話尤爲重要不但是全隊武公同志的金科玉律就是我們全市市民衆因此兩句話也應當有兩句口頭說說無論至何時期如何保衛隊爲自衛自衛之實力吾民衆亦必以全力爲保衛隊之後盾故欲保衛隊能發揚光大永久存在以爲安事秩序的保障尤須吾全市市民衆同心努力以爲其保障此外各父老對你們的訓示還多我的話說盡就從此結束那麼我們大家

保衛隊是民衆自衛的實力

專以保衛民衆爲天職

永久維持安事秩序

昆明市全體民衆宣誓

雲南全省民衆宣誓

還有「一層今天雙十節是我們中華民族的國慶日我們更應

誌熱烈慶幸的高呼

中華民國萬歲

中華民國萬歲

計

劃

市市公所改進本市慈善團體之新策

昆明市聲旬刊

本市慈善團體，自是民間發起的，共有十個；到了近來，都有整理的需要，市公所自當性質上應屬監督的。所以，去年春間開會，成立了一個慈善團體總協進委員會，由公所職員二人，和全部商團的紳管們，充當委員。實際管理各商團內務財產，并協同各機關，另擬進行辦法；以後的聘書，要由選舉，任期也有一定，產業要逐一動彈別石，將來決不能杜實推卸。還擬定各善團的預算，不久就要實行。先把這件事的佈告，登在本刊，

編者

爲佈告事照得本公所前以慈善團體原屬行政範圍由地方官監督蓋其成立不爲施與者之權限與實施者之生計問題實爲社會之健全與國家之強大同歸一理如我邦爲放任不加限制則施與者徒傳虛名而受施者不求自立其勢若將使靡不復修其田賦商不復造其貨助工不復興其器用以此不復轉移事一切棄百事而專務於慈善團體之救助以傾囊爲安爲謀生命之計其形極之大與爲害之烈或非慈善團體之始計所能圖及本市慈善團體現應不至發達亦何有多處如同善堂照仁堂樂善堂愛心社同仁社即食言推理會應樂會報館以推卸救濟爲主如其辦理既多處水漲船高及田業房產組織成多商團嘉道年間食道及地方士紳捐募款項及田業房產組織成立歷年久遠捐者既多處水漲船高及田業房產組織成費亦以事屬地方官應範圍不便過問生致各機關體道未盡貽誤有自故將所屬各慈善團體行監督以期進退俱以時議未敢驟議舉行既不免本辦者之故爲非難又恐嗜好善者之別生誤會將

四一

略已辦未辦之件同歸停滯多不便愛爲此四考處行擬具本市慈善團體辦事章程十二條於實行以前仍由高自辦辦理之意俾已辦者稍改進未辦者稍從並擬具後附各機關勸助各該團體經費如教養園團所接收轉發以一事權而便規畫是奉省公署第四十四號指令開呈及章均均悉該公所以本市慈善團體頗多有名無實擬具辦事章程第二條於變通接收轉發之中仍寓攝形管之志俾已辦者稍改進未辦者樂於隨辦之中各機關勸助各該團體經費如教養園團公所接收轉發以一事權後附以便規畫等情自係爲振興慈善事業起見該團章程亦應可與准照辦除令財政司進派並轉飭昆明縣以外仰即遵照辦理各該團體及所屬人民一體遵照等因連即自奉各該機關辦事辦管及六區區長來一百一十五人親臨會同議於四月十九日開會其佈並討論進行到會員七十人一致主張由同和堂樂善堂派得以純王汝元張連吉張景雲四員謝仁堂推派張如錫張二員樂善堂推派李延吉金錫壽陳火燦三員愛心社推派陳文輝一員推理會推派謝嘉源周培源二員樂善堂推派謝其馬政和尹昌榮三員六區區長推派尹彩彤蔡德福李漢李壽則寶號楊樹李福元曹免張有張繼順李法道趙樹霖二員公所推派張世德楊樹封張德厚三員成同善堂推派昆明市慈善團體協進委員會於四月二十六日成立等星期一三五日午後七時至十時開會一次先行清理資產分記事權訂章則由其擬定短期則由辦事處再照章選舉分任實行總行總行各區各區人員照章分期組織擬具規程推定主席是經議所核准分別進行

(未完)

譯 述

日本現行都市計画法 (一編)

第十條 依都市計画法第六條第二項之規定對於其負擔之費用金額及其負擔之方法須得有關係之市町村長意見經都市計劃委員會之議決由內務大臣定之

第十一條 于都市計画法第十六條第一項之土地環境內凡其工作物之新築改建擴築或除却變更土地之形質及地方長官之指定所採取之竹木石等類者須受地方長官之許可但要以命令許可其規定則不在此限

第十二條 地方長官于前條之許可得于都市計劃事業之執行上附與必要條件

第十三條 于為因致之維持故所指定區域內凡工作物之新築改建擴築或除却于土地形質之行爲竹木石等類之採取以及影響于其他風致維持上之行爲爲受地方長官及內務大臣之許可命令禁止或限制之

第十四條 地方長官對於違反第十一條之規定及前條之命令與第十二條之條件者得命用保原狀之回復

第十五條 依都市計画法第十三條第一項之規定對於公共兩側土地區劃整理之施行由內務大臣命之

昆明市聲旬刊

第十六條 前條土地區劃整理之施行上所需費用由整理地區內之土地所有者負擔關係人負擔之

第十七條 依公共兩側第十五條之規定而命其土地區劃整理之施行時凡設計費用負擔方法及持地整理法第三十條第二項之規約等應定其代理之處分方法而告示之以十日間供土地所有者及關係人之知照後須受地方長官之認可

土地所有者及關係人對於前項設計書費用負擔方法及處分方法而有異議時得于前項揭示期間內報呈于地方長官
依前項之規定而有異議之報呈時地方長官須交付都市計劃委員會之議決由地方長官于前項之議決上設計書費用負擔方法及處分方法之變更時亦必要時當對於公共團體命其變更公共團體而爲變更時對於其變更部分當公第一項之手續

第十八條 關於前二條之土地所有者及關係人之意義依耕地整理法之所定

第十九條 對於第十五條之土地區劃整理施行關於持地整理法中舉出上同法第四十二條之二第四十七條及四十八條之組合者爲施行土地區劃整理之公共兩側間持地第四十三條第一項及第四十四條之持地組合之地區爲土地區劃整理之地區

第二十條 關於土地區劃整理施行之土地地區費用由整理地區第十四條第二項第十四條第四項及第十五項

四條之二乃至四十六條之規定
于實施行市區劃整理所爲開墾及自變換之場合對於
工事完竣時對於圍墾及變換之土地從前之地賦修正其
地價并以坐價作爲地整理法第十三條第一項之現地價
前項之規定于第一項之場合適用之
地整理法第十四條
第二項第三項及第五項並第十五條之規定中同法第十四
條第一項之規定



第一期旬刊正誤表

頁數	行數	字數	錯誤	更正
外底頁	二	十九	漏一	期
一	三	十六	誤	字
二	四	十三	有	關
三	五	十	誤	字
四	六	七	誤	字
外底頁	七	三	是	第
一	八	九	是	第
二	九	六	是	第
三	十	三	是	第
四	十一	六	是	第
五	十二	九	是	第
六	十三	六	是	第
七	十四	三	是	第
八	十五	六	是	第
九	十六	九	是	第
十	十七	六	是	第
十一	十八	三	是	第
十二	十九	六	是	第
十三	二十	九	是	第
十四	二十一	六	是	第
十五	二十二	九	是	第
十六	二十三	六	是	第
十七	二十四	九	是	第
十八	二十五	六	是	第
十九	二十六	九	是	第
二十	二十七	六	是	第
二十一	二十八	九	是	第
二十二	二十九	六	是	第
二十三	三十	九	是	第
二十四	三十一	六	是	第
二十五	三十二	九	是	第
二十六	三十三	六	是	第
二十七	三十四	九	是	第
二十八	三十五	六	是	第
二十九	三十六	九	是	第
三十	三十七	六	是	第
三十一	三十八	九	是	第
三十二	三十九	六	是	第
三十三	四十	九	是	第
三十四	四十一	六	是	第
三十五	四十二	九	是	第
三十六	四十三	六	是	第
三十七	四十四	九	是	第
三十八	四十五	六	是	第
三十九	四十六	九	是	第
四十	四十七	六	是	第
四十一	四十八	九	是	第
四十二	四十九	六	是	第
四十三	五十	九	是	第
四十四	五十一	六	是	第
四十五	五十二	九	是	第
四十六	五十三	六	是	第
四十七	五十四	九	是	第
四十八	五十五	六	是	第
四十九	五十六	九	是	第
五十	五十七	六	是	第
五十一	五十八	九	是	第
五十二	五十九	六	是	第
五十三	六十	九	是	第
五十四	六十一	六	是	第
五十五	六十二	九	是	第
五十六	六十三	六	是	第
五十七	六十四	九	是	第
五十八	六十五	六	是	第
五十九	六十六	九	是	第
六十	六十七	六	是	第
六十一	六十八	九	是	第
六十二	六十九	六	是	第
六十三	七十	九	是	第
六十四	七十一	六	是	第
六十五	七十二	九	是	第
六十六	七十三	六	是	第
六十七	七十四	九	是	第
六十八	七十五	六	是	第
六十九	七十六	九	是	第
七十	七十七	六	是	第
七十一	七十八	九	是	第
七十二	七十九	六	是	第
七十三	八十	九	是	第
七十四	八十一	六	是	第
七十五	八十二	九	是	第
七十六	八十三	六	是	第
七十七	八十四	九	是	第
七十八	八十五	六	是	第
七十九	八十六	九	是	第
八十	八十七	六	是	第
八十一	八十八	九	是	第
八十二	八十九	六	是	第
八十三	九十	九	是	第
八十四	九十一	六	是	第
八十五	九十二	九	是	第
八十六	九十三	六	是	第
八十七	九十四	九	是	第
八十八	九十五	六	是	第
八十九	九十六	九	是	第
九十	九十七	六	是	第
九十一	九十八	九	是	第
九十二	九十九	六	是	第
九十三	一百	九	是	第

第一期正文標點符號也有錯誤因工作太繁才暇
 一加入希察 讀者原諒

本 刊 投 稿 簡 章

(一)本刊因是公開的客觀論載，故歡迎自由投稿，

但以關於市政為限。

(二)來稿不論登載沒有，一概不寄還的，若果特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。

(三)編者對於來稿，有增刪之權，若不願增刪的，

當預先聲明。

(四)投稿須註明真實姓名和住址，但登載時的署名，可自便。

(五)來稿登載的，有相當酬金(除記載雜件外每千字酬金三元)

(六)來稿須寫清楚，加新式標點符號。(每加

個句讀之下)

中華民國十六年十月三十一日

昆明市聲旬刊 第二卷 第三期

編輯者 昆明市收發所秘書處
 發行者 昆明市收發所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
正 文	後	三個月九期	連郵費定洋 五元五角
正 文	前	半年十八期	連郵費定洋 九元五角
正 文	後	全年三十六期	連郵費定洋 貳拾元二角
地位	面積	全 面	半 面
對面內及底面		三〇元	一六元
		一六元	一〇元
		一〇元	一六元

本刊擴充篇幅啟事

本刊篇幅，自從一二期出版後，接到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵，所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並在充分發揮的供給，希望盡量量的，源源的惠稿，使本刊的宣傳主旨，充量達到，本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

本刊擴大的範圍

民衆立場，傳達
集中工作，論載
普通宣傳，介紹
引誘民衆，研究
提倡勞動，掃除

昆明市政的

真相
弱體
內容
情狀
顧問

◎本刊啟事 (一)

本刊是不定期的出版的，改組為旬刊，由加緊的勞說論到，改組為具體的密觀論載；我們內部，擔任文章的人們，差不多，還是先前的脚色，但是，今後的範圍，是擴大了，關係是複雜了，無以人的每份力量，恐也是，難免不生挂漏的。希望，市內賢達，兩字名流，常常不棄賜教，賜以批評，鑄以指正；那樣，本刊自身，庶有無一差乎附！

◎本刊啟事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論到，說到本體上，是以「英」的「新」的「實」的三個要素，為前提，便是一封面。底圖案，也公開地向外徵求，希望本市，美術作家，隨時以查看，（雲南昆明）五個字表紋底圖案，供我們得長按照以新辦法改談。至論要素，以「新穎」、「醒目」而有一美」的價值為章，投上來如果當選，是有相當酬答。

昆明市警旬刊第壹卷第四期目錄

論 壇

生活底救濟	樂安
理想的昆明市	志曾
昆明市市政問題之討論	張振偉
自來水與昆明市	靜溪
我教授一二年級生算術的幾種方法 (待檢)	蕭茂昌

紀 載

本市保衛大隊雙十節正式成立誌盛

計 劃

市公所改進本市慈善團體之所策 (待前)

譯 述

日本現行都市計画法 (二稿)

論壇

生活底救神

「風俗改良會」——「物價調平委員會」

推其底樞紐這兩個組織

我認爲本市以來，這二十萬多市民，受着種種痛苦，直接感受自難堪痛苦，便是這「登革蟲」底「生活問題」，已經無怪我們死命而有餘的了。我更認爲這幾個話，不單是我一個人在得見，能得講，市內底民衆，恐怕是大大家多見到了，一個樣道來在說的咧！

普通話到了，一樣在說了，那末，就是這接——「街頭類」過下去，「無法子來對付這種？有說：『這宗問題，太寬大了，怕不容易對付罷！何況，法子又不易想呢？我底總認爲這問題，和我們市民全脫，直接相關，沒一句不是被這公運所關，而我們市民全脫，這說這宗不負責任的話，我所最本位間的，而且是兼感厭惡的。說到法子，老是有，我全認肯定的說，但求實行到底，絕對能辦好，長久可以解決。

見明市報旬刊

樂鳴

「風俗改良」，調平物價，這兩項工作，本市當局，這幾年來，在社會福利行政，不已懇勵行過的了。對市和解決本市的生活，這固然是絕對的法子。

因爲風俗改良東西，他是社會人始行，久而相沿一習，所成的「舊法則」，種改良路，直接影響着社會底風俗，這風俗，直接影響到生計底常識。本市上年，市公所都到觀察到這些關係，所以成立了這「風俗改良會」，定出種種規約，凡事交互互而，所有的証，婚，喪，葬，祭，都在深節酌減，各方法，如我們實行，本會最大，而焦點，便是本會「國督示之以檢」這句話，希各界市民衆，翻轉態度，反朴還淳，把奢侈移法，革除，改革成朴素有禮底實際。他那不「底實質」，是「用筆」抽薪決道，來對付這通地通入底生活壓力。在商會聯合民衆滿意底底底，凡商家禁止用估，更絕不許用「觀儼」和「觀儼」，和代定實價，喜敬的標準，誠現無窮底花費，不論做喪，生朝滿月，請來客人，不許代給精緻車費，而且干涉所用酒席，每席的代價，至老不得超過八元。并且，提倡勤儉，舉凡上實行用布帛，不採用奢侈而費用高的品物，和遵守時間：不論開會，赴約，赴席，都應守自守，守時的極端，不是習慣。這些方法，施行以來，因爲海內都是切中時弊，所以本市一般市民，除少部份的，就是向來講求實安得貨物的商家，專將屏除紙的商家外，大概都歌頌不盡的。

似乎願行風俗改良改善，對於市民生活，應有安定和維持效果，又怎麼能要注意到物價底調平呢？是因爲

風俗改良會的目的，只單單是制止淫靡的頹風，個人實行檢束，至於達到種的効率了。而且，若眼裏是注射在消耗一生活料，乃至正當底消費上，把注和加添在，這其來日常生活必需底購買上，「風俗改良會」，可是萬萬做不到的。所以，必得特別注重，專門來解決。纔會成功。去年來，正正中了天禍人非各方面影響，以致物價暴漲，生活上受了絕大壓迫，兩地地方，各縣地城底民衆，節一個樣都均等；最個人痛恨的，就日用必需品，但凡：糧食油價飆漲，沒一樣不是重價倍登，一般商人乘機囤積囤奇，市價無限制底高昂，任意騰削；鹽業之，財產家，和戶，大獲主財，囤積指勒，神情壓抑，無所不至的。當時省政府注意到這點，繼在省政府會議，並辦方法來試澈底辦法，市公所當即，斟酌情形，擬分途，擬了一部澈底的物價調平方案，提出經過取決，那時本刊，也出得有「調平物價專號」，論列數款，自問是很難辦的，還可參照「那方案」底目的，便是要由公所，並推市內工商界知識階級，表有研究的各派學者，來組織一個「調平物價委員會」，來按着方案內容，分別次第乘辦，緩急輕重，力謀完善解決，特何話說，就是「民衆」，畢竟而解除生活上無理壓迫和痛苦，使大家都可以各適其生存在，各各都安度樂業，脫離了猛於虎狼的嗜嚙，交脫了生活大窘厄厄運。

最近兩學年，籌劃設計，檢閱周到極盡，我所以說這係是對付和解決現時生活程序的絕妙工具了。

却見，現「風俗改良會」，仍然存在，進行者，說到該底干涉下効力，已經歸於初成立那「兩年」，要被毀壞了！什麼呢？近來連續市上，僅僅只有兩角一併事，要買五兩底實行（見白事上任何家計開第一頁），想不回答；其餘呢，聯購用銀的頗多，轉讓車貨，仍舊代換，或面仍還是兩兩增底，伊且三四十元數，改舊去。他如別的各種貨價，不俱沒改，而且擴大。團的在轉着。風俗改良會，雖然存在，到底職務，好像僅僅發行存冊，制止酒角，便完結了！

物價調平委員會呢？自然我們也了然，是這環境味有一時辰不可不說，但是呀！這半年多底時光，我總認為本市面物質，雖那宗多半是人為底增長高，而且且為要對着糧食，燃料，藥料，底則片九散，和其他……；日常人生必需底消費品，他們專家，把良心昧却，巧取豪奪，種種剝削；即如麥粉，花去「百八文」的代價，得來的，不過稍用錫刀來切斷了，就要豆粒賣成肉價，並且，冒名光紙，生產成川席，開箱而性差的，也敢于充數；再說些，我總以為不忍「雖然對之」，不齊一當的。

故所以，我最後歸結本文上，應希望兩項工具，一須再接再厲；一盼再建成立。他如取締劣貨充稅，這等項累習，也當然有相當底改良，「物價調平委員會」他備的雖是我們生活上唯一底救神呀！任至何時，我們都該要擁護擁護，盼轉轉，繼續進展，達到宏功。

理想的昆明市

志賀

引言

人心不同，莫不有求，幸福與進步之意志，是以不滿意於過去與現在者，則希望於將來，希望之至，深思所以滿足此慾望者，而理想由是生焉。夫理想幸福，非即理想幸福也。理想進步，非即理想進步也。特其此一種思想而已。至于將來之幸福與進步，又奚可必？雖然，理想之幸福與進步，固不可必，而事實之幸福與進步，又必不由理想之幸福與進步，努力而實現者也。則理想之幸福與進步，又奚不可必。

今日之昆明市，固非不幸而耶，固非進步耶。既幸福矣，又進步焉。奈何不滿意於現在，仍希望於將來，仍理想未來之社會也。余曰不然，現在之昆明市，固非不幸而也，且進步矣。余知將來必免不幸而而弗免退步耶。則今日之理想，非不滿意於一切而理想，實欲求昆明市之日進於理想進步之一日而理想也。猶幸與進步，實無一定之限量。幸福之上，猶有較幸福者在焉。進步之上，猶有較進步者在焉。人苟不知直進之理，則終不處於不幸而之一日也。吾人又何可怨乎。雖然，學識窮困，何足語此。推以市民一份子論，又為容易而不語。願理想之昆明市若何。請詳言之。

第一節 昆明市之人民與教育及其社會狀況

理想之昆明市，又謂之新昆明市。其一切市政，莫不革新。凡原本市者，就不變幸福。恭願進步，既無壯健之虞。

昆明市市聲旬刊

。復無乞乞之慘。人民有純誠之習。無狡黠之習。有節儉，

守公輸，勇敢之美。無私情，奢侈，自私，供誦之弊。要之昆明市之市民，皆有職業，有智識，有美德，有剛正之民也。烏克德此，無他，有較進步之市。教育，陶冶市民，俾市民養成最優良之公民也。則市教育移民之速，感民之深，但不令人驚異耶。蓋其市民學校開辦甚廣，而收行強迫制。上課時間又規定加各業之市。故無男女，無老幼，皆入校習讀。夫從學者甚非。斯市教育之普及及推廣。且今茲之普及，非徒廣辦學校之普及，乃為教育而收教育之實效。普及也。良以其該教也。教師以從學者成績之優良為其考課。學生以成績優異為卒業。且卒業初小，復有小初級級級學。由是起進。故市民健康深滋，而具相當之智識也。學校之外，市圖書館之遍佈，使人閱覽。運動場供其鍛鍊體魄。體育會供其活潑精神。音樂會陶冶其性情。廣市民教育，無以聯絡也。設茶話會為之紹介。庶新知識之不負散也。設講演會為之宣傳。慮失業。無以謀生也。開市工廠以收少壯。設養老院以收老實廢疾。自時旅者，無不相宜學識。而遊近小民，及無相當職業。弗守市者，由市民共舉出市，以規市民警察。而安其害。故本市居民，克克克。居仁守義。有學問格塔以自衛。無事則雅集樂處。有防久之心。無防盜之人。一社會直一家庭化也。非革新之社會，何足語此。無誇乎人民樂學幸福。恭願進步也。

第二節 昆明市道路及衛生

本市道路，頗極廣闊。橋樑清潔。階則無塵日之虞。願

時無泥濘之患。電車道行中道。人力車奔馳左右。道路之外。僅有小道。供人步行。左來右往。無擁擠孤獨之弊。多種樹木。有轉機爽神之快。關關聲如。無前日之參差。零星販賣。有一定之場所。亦無復前日之強隊阻道。且道中居民。每日掃除盡淨。時加噴灑。掃除渣滓。成氣於僻靜向陰之所。然後由清潔夫運出郊外。至若路側。亦置諸廢除之際。改良建築。設救毒劑。加以入則者有能保持其衛生。又有專役為之清除。是以道中無臭氣之重。此就市路之衛生言也。若夫疾疫之預防。飲食器用居處。無微不至。疾疫之發生也。即有發生者。隨即運入醫院。病者立愈。而市民亦不至染患也。藍醫院既設於遠郊。醫術又復精微。醫藥加之完備。此外不潔事業。由市府局分令遷於居民稀少之地。不許雜處城中。此市衛生之大畧也。

第三節 昆明市區域之劃分

市民以才能之大小。及性質之互異。而所務職業亦有特殊。有為士者焉。為工商者焉。其職業雖各有不同。其相輔為益者也。雖然。難士工商於一統。則相輔為益者。又必互相妨礙也。故昆明市於此三民。特加區分。俾為士者。安居士途。為工商者。悉居工路。為商者。悉居商地。且對此區域。又各就事業之所宜而劃分之。如士居靜。則劃於僻靜之所。於官學事業。則劃於繁盛之區。工商則劃於寬敞之地。於交通者。則劃於其來而不相妨。其利而面出高制勝。每區又公推區長一人。以督促各戶之勤息爭擾事項。但區長仍須秉承市府所之命令。事無延細。不得擅專。而市公所有派

召集市民時。亦可飭令區長召集之。且市當局於土路中。又設學校若干。以為指導。於土路中。又設工廠若干。以為模範。於商場中。又設組合商業社若干。以示發展商業之旨趣。不特此也。市當局於各區中。考查市民。如有新奇之發明時。當分別提倡獎勵之。至一般士工商之研究製作。市當局皆有相當之訓練及指導。故士不致流為腐儒。工不致束手成法。所作非所用。商不致狡詐自出。開闢為外國之代售所。是則既神實用。復合愛國之原則。社會不致迷。人民不致窮者。吾不信也。

第四節 昆明市取締事項

茶社煙館。以及賭博之場。原以娛樂市民。今既閱報室及遊藝會。體育場。音樂會。茶話會之組織。則茶社煙館賭博場。無存在之餘地。尚仍存在。適足以礙行納垢。敗壞風俗。為禍之階。其影響於社會者實非淺鮮。是以昆明市惟有閱覽遊藝會音樂會體育場等。而所謂茶社煙館賭博場。早經取締盡淨。不特此也。凡一切煙土及賭具。既禁土著者之種植製造。復不許外地之輸入。此又市民之能自治。而市當局之督提倡力所致也。

第五節 昆明市公所之產出及路警

本市公所。由人民行復運法產出。行委員制。其委員既賢且能。故於一切市政。莫不奮勉興利。為人民造福。為昆明市政造福。公所者是。路警當務才能之士。既有現成。亦有德備。咸不可勝。利不可誘。斯市民之幸甚。蓋路警所受相當訓練。有以效之耳。

結論

結上所言。特就余個人悲感所及言之耳。實非不滿意於今之出處。不過。冀其有進而趨於最後之幸福與進步而已。固且知漸進對階。然果能一一實現。亦差足炫耀幸願。恐願進步也。故。今之市當局督督者也。必有以慰吾市民也。吾又與益日望之矣。

昆明市市政問題之討論

1. 討論市政問題。離不了牠的背景

昆明市之經濟現象是怎樣？
(甲) 人口日增。各物當呈求過於供之象。故物價昂貴。市民生活亦感困難。其極貧之民。更有相繼餓斃。饑餓不繼者。且工業尚未十分發達。工廠。商店。既少。雇用職工亦稀。人每不易求得相當之職業。而工資又賤。工人終成勤勞。不足仰事俯畜。

昆明市政

(乙) 市內工業。近年已漸發達。然猶未脫離手工業時代。各種工廠。每年皆有增加。雖多用機械。而規模較小。出品無多。每不足供市內之需要。故貨物仰賴外貨之輸入者。仍占十之七八。且所設工廠。既限於印刷。色染。織布。煉糖。織。布。火柴。皮革。紙煙。捲煙。水磨。銅鐵器等數種。……

昆明市政

其餘的農業。商業。……都是佔十之

法。這種的經濟現象。……

在這種的經濟現象裏頭。人民生活的需要。十分之七八。全靠外貨來供給。所以這種社會秩序混亂的時候。昆明市日用品。完全要靠外人的手裏。……

階級。……

已經普通到任何階級了。……

的損害。又如近來幣制動亂，金融恐慌，社會狀況，好像一個空了個枯槁的樹夫，經濟不流通，資本借貸，利率之高，竟要超過二分以上，長此以往，社會經濟，私人經濟，必至走入破產的地步！還有帝國主義者和軍閥勾通，被奪去礦山，不以其開採的國民，而將全省的國民，陷入顛連苦痛的境地；就是全中國的國民生活，同是如水益深，如火益熱！在這樣的環境裏頭，生活，要望民生不能，上戶不進取中戶，中戶不進取下戶；下戶不進取到自斃立墜，真是極人說夢了！我們應該知道：個人的生活，和國家的繁榮，有密切的關係。倘若人民生活，且趨窮困，國家發達，絕不會獨自富強的。明瞭了這層前提，我們再論昆明的財政問題，便不致離開時間，空間，去套工夫了！

2. 照上一段看來，我們認為：在中國現在高漲的財政問題，不單是財政本身的問題，也不僅是某項具體的問題。因為中國時局的紊亂，起初多是由於政治的不良。到了現在更想改造政治，每每又以財政困難，無從着手。但是政治由於危境，同時辦理財政，也就益形困難，難免束手。這種困難的關係，我們認為：政治問題之外，尚須注意外交問題，要政體上，外交上的問題解決了，財政上的困難，纔可以掃除。我們對於國家財政問題，先應該解決的是：

A. 把病民的所有惡稅廢止了。
 B. 代以適合財政三大原則的新稅制。
 財政的三大原義財政學者亞當士的分類，是：

A 國家的進產，不可有所遺失。——個人的生命有限，國家的生命無窮。個人與其遺產，往往不顧其關係的，很多。財政家對於國家財政，應該有保存水久生存的生命，不能變賣，抵押，作為數年的用費，或是任意廢置，將後世的利益，置之不顧。

B 財政須有監督。——政府雖有獨占，專賣的大權，又有強迫人民負擔公同的大權，印發貨幣的大權，因此，便不得不有監督權，來防止濫用大權。

C 財政的制衡，必須從從時的流行的財政思想，又和本國的政治組織，不自違背。

將這一個原則了。同時我們對於國家制衡稅時，對於新稅立法的基本點，要使各方面要求的方向能於滿足。那末：

A 新稅目的應盡使稅制制度可以與國家經濟的目的，相稱的結果。——收入。——足以供國家經費。

B 新稅利用。——應力稅源，總要使他不致損害經濟界；至萬不得已選定，也若經濟界，發生困難，應該要求向經濟上的要求，加以修正，以廢止。

C 新稅分配。——應以課稅普及，分配公平為條件，新稅的分配，尤其應注意的。

D 徵收方法。——徵收新稅，應該使國家負擔最少的行政費，剔除徵收機構的中飽，并且要使完納新稅的有麻煩，不致於擾民害民。

A, B, C, D, 兩項，是應承各國經濟上的原則。B, C, D, 兩項，是一般經濟上的原則。我們要拿新稅來代替，廢除病民

的稅，首先新稅自身，當然就要不墮入惡稅的途徑。其次要將所有的病民惡稅廢止了，國庫的收入，是應該要注意的。近代國家的財源，多半是課賦租稅。國家事業，是日益擴張的。當然人民負擔，也是日益增重的。所以國庫收入，務求多額，但是惡運增，同時，注意務求安全的。通常課賦租稅，收入多少，應該拿國民的財力做標準。換句話說：國民經濟繁榮，國家收入，隨而增多的；國民經濟枯窘，國家財政，便支絀了。關於這一層：西洋的文明國家，所以很注意培植國民的財力，做理財最要的先決條件。我們中國關於這一點，古代許多方法，仍然和現在西洋文明國家的理財法一樣。的。現下要舉大概，例如：

真公問於有若曰：年饑，用不足，如何？有若對曰：盍徹（十一而稅一乎）曰：……二，吾猶不足，如之何其徹也！對曰：百姓足君孰與不足，百姓不足，君孰與足？

子曰：道千乘之國，敬事而信，節用而愛民，使民以時。子謂衛，冉有僕。子曰：匪矣哉！冉有曰：既徹矣，又何加焉？曰：當之。曰：既當矣，又何加焉？曰：教之。

孔子，是一個道德學者。時常運用他的入生哲學，來支配實際生活，所以節用，愛民，是理財的單一途徑。其餘的，如：

昆明南華旬刊

孟子曰：地方百里，而可以王。王如施仁政於民，輕刑罰，薄稅斂，深君易極……

一、布縷之征，粟米之征，力役之征。君子用其一，緩其二。用其二，而民有殍；用其三，而父子離。

市廛而不征，法而不廛，則天下之商，皆悅而願出於其市矣。關市而不征，則天下之旅，皆悅而願出於其路矣。無夫里之布，則天下之民，皆悅而願爲之氓矣。

戴笠之曰：什一，去關市之征，令茲未能謂輕之，以待來年然後已，何如？孟子曰：何待來年。

孟子

孟子是孔門的嫡派，他生在國兵戈擾攘，暴政橫行，貧富不均，異端并起的時代，所以他主張「保甲政權」。他并且以為政受政治的支配，所以又說：「無政市，則財用不足。」不惟政治支配財政，倘若政治不好，不嚴懲徵收賦稅。他又說：「君不難治，不忠於仁，而求富之，是富桀也。」因此他主張什一而稅。他說：「夏后氏五十而貢，殷人七十而助，周人百畝而徹，其實皆什一也。」他不僅主張什一而稅，并且覺得要取消苛稅。

實行單一稅制。——市廛而不征，一處見前。除了孟子之外，我們再引管仲來互證一下。便可以明瞭我國古代理財的方法，實在是廣權民力，而薄征，節用，以愛民爲本的。

管子版法篇，對於人民的經濟動機，看得很重要。他說

明市財政困難的第四個解決條件，便不許泥土不化，拘於陳法，而牛頭不認馬嘴了。(未完)

自來水與昆明市

靜深

都市行政，除維持市民的安寧，和秩序外，尤以保障公共的衛生為最重要。欲想永久保障公共的衛生，則以自備自來水為最重要的條件。因為都市發達，人口增加，一水，是人類生活上所必需，且日益緊要，而用水量亦甚多，若果沒有清潔的水，來作飲用，那麼種種疾病的發生，是最容易傳染的，市民的死亡率，也日見增加，影響到都市的前途，其害就無窮了。故所以自來水為公共的衛生，非設備自來水不可。茲將自來水與都市行政的關係重要的，要點敘述。

一、關於市民衛生方面的。大凡都市發達，人口集中的地方，最危險和最可怕的，就是傳染病，若赤痢，腸炎，扶斯，虎列拉……等等，都是從人民生命，能發生危險的。但是這些種種傳染病的發生，無一不是先由給水為媒介，而傳染於人的體內。若果有最清潔的水，來作飲料，那麼種種的傳染病，自然無從發生，並且能永遠斷絕，於市民衛生上，能永久保障，而達於健康之域。

二、關於市民治安方面的。都市膨脹，住屋毗連，火災是最容易發生的，因之市民，于治安上，必受危險，且經濟上亦受損失。若果有高壓的水道，使於救火，那麼火災自然減少，市民也就可免遭意外的危險，並且可以減少意外的經濟損失，使市民得安然生活，也減少許多憂慮了。

星加坡 市報 旬刊

三、關於市民健康方面的。都市往來，車水馬龍，埃塵騰起，非特於交通上，發生阻礙，即衛生上，亦大相宜，若將排水，遍道後街，將除種種不潔的塵埃，並其於市街公園內，設置噴，可以潤肺乾燥的空氣，不特於市民衛生上，有多量的利益，即市民的體魄，也發生無限的養成。

由上可見，自來水與都市行政，既有種種最密切，最重要的關係，那麼經營此種事業，自然應歸諸入市政，這是由事實上來說，不是毫無根據的。

昆明市的自來水，在市政府未成立以前，即由橋得有限公司組織，是商會負責的。可是當時組織的人，都沒有專門知識，多不究，工料又粗劣，缺點也太多，除了每月收入，平均不過六七百元，僅能應付工資之用，於是乎所有資金，大大虧折，將成倒閉現狀，到了市政府成立以後，此種上水道事業，當應歸政府管轄，後來因為商家股本，亦占多數，於是仍改為官商合辦，另行改組辦法。先由市政府撥出資金三萬元，以一萬元作還公司中法銀行資本，餘者作為整理基金，並且由市政府親自經理公司事務，積極計劃整理。整理初步，是將九龍池水壩挖深，增加容量，並增建最堅硬的堤岸，不使污濁及有機物滲入，以保水源的清潔。其次改良濾水池，改良新洗水池，加厚沙層，濾淨水質，沖洗水壩，掃除積穢，務使水質純良清潔，以供市民的充分需要，但只各街水管埋沒，及口徑不一，一般

九

降舊埋深。並且由外購得大批管料，及能照水表，代各用戶安裝妥善水管，以便吸飲，種種整頓，到了現在，已有四年，這四年內，僑使市民有純潔飲料，大家都感受清潔福利，用戶日益增加，因此公司的營業，也就日見起色了。茲將自辦以後，逐年每月的收入費的數目比較如次。

年度	每月收入費數目
十二年	七〇〇、元
十三年	一、五〇〇、元
十四年	二、〇〇〇、元
十五年	三、〇〇〇、元
十六年	三、五〇〇、元

由上所述，昆明市的自來水，自改歸市營後，幾經整頓，已算不少成績，市民都感到便利，所以數年來，疾疫不致流行，火災亦復減少，有時小有災疫，亦不傳染，間有火災，旋即撲滅，凡此種種，未嘗不與自來水的效果有關。但是都市的發達，是無止境的，都市應達到什麼程度，自來水也是同樣的擴充到什麼程度，是與人口相，互有連帶關係的。昆明市現在的人口，比較未辦市政以前，已增加了幾萬，現在的自來水，只能供給現在的人口，若果再過數年後，人口超過現在，那麼自來水就供不應求了。所以

籌劃將來之計劃，亦與本市都市計劃，互相關連。現在已從專增加水源，擴充水池，不獨然於此。因為從前水源，水池都甚狹小，所蓄水量，將不敷用；並且引水工程，以借電力，每遇電力有時發生阻礙，自來水亦因之停滯，所以現在要整事擴充，非自備蓄水池，並借電力不為功。此項擴充，已經由外埠運到去了。

可是昆明市的自來水，雖然到現在，有了進步和成績，其中雖然不無遺憾，這是不不能不求補救的，何以呢？本市的市民，雖然飲用自來水的，日見增多，但是飲用非水的却也不少。如此，對於衛生行政上，未嘗發生阻礙。這其原因，非是市民不樂于用自來水，却因市民，每每安裝水管體顯，費那預先繳納安裝費數十元，而本市的市民，外埠來者居多，大半於是租賃房屋居住，後來居住，不時遷移，每每將用水量，都是臨時購買，所以本市全市，用自來水的用戶，安設龍頭水表的，也極少，即使臨時向水錶上購用自來水，也只是臨時飲料，至平法清潔，依然用井水，這是應設設專制，方收普及的效果。勸導方法，必須時常設法市民，使其知道用自來水的，種種利益，非但飲之可以減少疾病，就是洗浴，澆地，若用自來水，亦可避免蟲菌，由體外的侵入，於健康上，實有莫大的利益。強制方法，先實行調查戶籍，凡市民租賃房屋，必須由房主安裝自來水，其安裝費若干，加于租戶押金項下，每月應納水費若干，加于租戶月租項下。則使有所遷移，搬遷者，亦須照此做法，如此則實行，房屋租戶均感便利，那麼，自來水的前途，更

容易發展，就能造成市民永久的健康福利，當做公共的健康，於衛生行政上，可以省去極大的功效。這先將之必定做到的事實，而且是強謀進行的。

本來凡是都市的自來水，都分為「上水」與「下水」兩種，必先佈置完備，才能互收效的。可是本市的自來水，只有「上水」。至于「下水」，尙付缺如。這也是環境的關係，所使然的。因為本市，是沿舊都市而改造的，「下水」的設備，必在新都市，若必於舊都市設的「下水」，那原來凡住屋街道，都要另行建築，不但工程浩大，耗費上是萬難做到，即事定方面，亦是不可能的。但是「下水」為都市行政不可缺少的重要問題，本市政上，也是同樣的注重，就舊都市情況而論，積極的方面，不能做到，只有由消極的方面做去，亦可收其效果。所以改建各街道，兩邊切實改良原有積溝，要掩不再生淤泥，汙水製造，使街道上不潔的廢物，由理溝流出市外，以供記田的資料，市內雖亦，勤加掃除，公廁便，由農夫按時用桶裝去後，即發勞工，勤加沖洗，務使市內一切不潔廢物，驟除淨盡，適合於都市衛生，這是極低無下水道的消極辦法。應廣佈帶帶說教的。

至于本市的新都市計劃，（參看第一期新都市計劃與市政）意將將來，必促實現，對於新都市內，應設的「上水」與「下水」，業經先計劃周密，陸續進行，總之，本市的水道事業，是與都市計劃，共同進行的。

我教授一二年級生算術的幾種方法

吳明市學堂 何 列

打破舊習慣， 喚起興趣， 奮發心

提倡其努力， 實施自學輔導。

算術一科，極關重要。自古及今，那視為必要的科學，所以古人教人，列數學於六科之中，蓋其術是人類生活所必需的知識，而不可一日無的。凡屬人類，都應練習，且世文明日進，算術的用途，尤至廣而且大，故學校中，列為重要科目，又以科為公民必具的常識，因此小學校中，更視為神聖科目。

算術的重要，既然如此。那教算術的人，和教授算術的方法，宜乎不能疏忽了。不過教授算術的人，大半是為科書所束縛。教授的時間，只是照書列題，指導算法，使一班兒童，了解怎麼計算就止了。因此枯燥呆板的緊，再所不免，殊不知教授算術，和教授他種科學不同，何以呢？教授他種科學，能够使兒童充分了悟，就算滿足了教授人得意，至於教授算術，除學兒童充分了悟計算而外，還要有極細練習的機會，和特別應用的方法，總要使兒童仍有「高中生活」的「懸一反三」的能力，才可以達到我們教授算術的目的呢！

教授初級生算術，不歸於三四年級，而歸於一二年級。所以教授一二年生算術，和教授三四年生算術，目的雖同，方法又迥乎各異。何以呢？一二年生，初入學校，對於數學知識，絲毫沒有，而且精力尚弱，教授的人，切不可沉湎

張紙，更不可對本資料，為教授畫所束縛，務要喚起兒童們的學習興趣，使他們有一欲罷不能的心理，那麼，學習一次，必收一次的效果。我現在把我自己教授初一年生的方法，分列說明，然後再把教授的實例，畧為記出，請大家指教。

教授實例：第一要根據心理：在初一年的學生，最歡喜的是遊戲，最討厭的是故事，最希望的是練習。一體到這三項事，兒童們無不興致勃勃的。所以我教授法，除有時以實例計算外，就用下面的幾種方法：

(一) 故事演習：教者用極有趣味的故事。(一)要接近兒童生活的故事，以最簡明的言語，講給兒童們聽。故事裏面，多穿插數目，使兒童們每隔二三分鐘，即有計算二次的機會。(二)兒童們的家裏有父母，還有兩個弟弟們計算他家英羅共幾個呢？.....(三)使兒童們一面聽故事，一面計算數目，這叫做數去，兒童們自然興趣勃勃，更希望聽故事，而不覺有倦於演習的心理，且不敢有枯燥無味的表現。這種方法，以之教授一年生的心算最為適宜，即以之教授二年生，以筆墨列式計算，亦無不可，是在教授者之臨機應變而已。

(二) 遊戲說算：遊戲的法子很多，不過和體育的遊戲不同，體育的遊戲，是以鍛鍊身體為目的，其遊戲，是以提起兒童競爭演習為目的，這種方法，非常有趣，不特增加兒童們的興趣，而且可以較兒童們作業的優劣，更可以鼓勵懶惰兒童和劣等生，便勿懶惰或敷衍的弊病。不過遊戲的方法

，要十分妥善，總以除興趣而不越秩序的遊戲為最好！(如我後面所說的採花遊戲.....).....某兒童天性好動，而教室又很狹小，若過財少不辦事，那些演算不成，反致滿堂聲討，所謂(飛虎不成反拍犬)這是教者應該特別注意的事，也是我個人鄭重聲明的一個要點。

(三) 年節應用計算：兒童們達到過年返節，是他們非常歡喜的時候，所以是年節裏所見的食物，和所吃的食物，他們永不會忘記的，教員的人，遇到某節節氣的日子，就可以乘着機會，和兒童們討論這個節氣的食物和價目，討論完畢，就繼續將各種食物的價值，演算統計，可以得到許多的應用習題。這個法子，不特使他們練習算術，且可以使他們知道各種物價，並可以各知個家庭開支的需要。和節節氣用錢多少，一舉而數善皆備，較之習書中的應用題，不是更切實而能興趣嗎？這種方法，不惟已試驗幾次，對於兒童方面，結果很為美滿。同業諸君，不助言談，次看：

上面所說的三個方法，不惟教授二年生算術，就是初級，實覺美滿。要算一科，不惟教授者，最易流入呆板，教授呆板，兒童們的學習興味，必更枯燥無趣，要想兒童們有繼續不斷的學習，那是萬萬不能的事，上面說的方法，完全化除了科書的打板，(科書作作補充教材)用故事遊戲等事，引起兒童們的興趣，兒童們有了繼續不斷的興趣，自然就有繼續不斷的真努力，教授所得的效果，當然不少了。上面所說，不過算方法，至於故事怎樣發揮，遊戲的

體訂好，要看兒童人數的多寡，和成績的高低而定。說到這他的方法，更委自便，萬不可游離自遊擊，其病自其病的。現在因限于篇幅，我所敘授的三例，不能完全羅列，僅就上面三種方法，每一方法舉出一個例子，請高明指教罷！

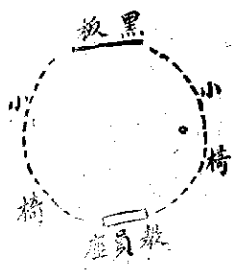
實例

(一) 團體的故事演習

(甲) 人數 全數二十四個兒童合做

(乙) 時間 約廿四十分鐘

(丙) 佈置 將教室內小椅，佈置作一大圓圈，如下圖：



(1) 兒童排隊入教室內，照向日

的座位，順次

坐下。

(2) 教者令兒童報

告今日出席的

人數，并附臥

於席的人數，

報告畢，隨報

一生書數，於

黑板。

(3) 檢者令今日總教費二十四人，分東西兩排，每排有幾人？答合，仍令此數。

昆、明、市、報、旬、刊

(1) 教者問：爾等愛聽故事嗎？……看，吾為爾等述一故事，但其中有許多數目，應請計算，並預備用具，令各將石版有筆備齊，(此時聽十分注意秩序)

(二) 講演故事

王兒是一個最好的孩童，有一天，他同他弟弟，去公園

裏玩耍，進了公園的大門，只見早場當中，圍着一大羣的人

●他倆上前一看，原來是一羣買把戲的。場中有一個老婦，

還有一個極矮的人。從頭到脚，只有兩尺來高，王兒很是歡

喜，就問那矮子說：矮子，你有幾歲了？矮子答說：我是八

歲加三歲，你們算他到底有多幾歲？(是時令兒童自行算式

，自行計算)以快速而不錯者為勝。

王兒又問道：矮子！你貴姓？到過許多地方？矮子說

：我嗎？北邊走過五省，南邊到過七省，你們算算，他究竟

到過幾多省分？方法同前。

王兒又問道：矮子！你到地裏有幾多日子了？矮子說：我到

貴處，已有半年又二個月了。你們計算，他究竟到了幾個月

？(方法同前)

(未完)

紀 載

本市保衛大隊雙十節正式成立誌盛

舉行宣誓典禮

在省議會大會場

儀式鄭重且精神洋溢

本市保衛大隊。昨日由山公所。自動召集民衆實際籌設。其經過情況。節錄探訪。茲于月十號。午後一時起。就登十號國庫紀念。全體官兵。齊集省議會大會場。舉行正式成立宣誓典禮。邀請軍政各機關長官保衛團總務處所。監誓委員。各團體領袖及民衆方面。參加者。亦復不少。全體約在五六百八。儀式盛大。精神洋溢。禮節上。實誠實莊健。經此短時期之訓練。舉動亦各純熟。各官長自大隊長以次。逐級軍警職務上。素有經驗者。故一般人咸謂該隊前途。對於昆明市民長安軍。固可樂觀也。儀式詳見誌后。(一)行宣誓禮。(二)奏市樂。(三)全體靜立。(四)向國旗旗幟繞場遊行三鞠躬禮。(五)着制服者行軍禮。(六)樂隊三番。(七)恭讀總理遺囑。(八)靜默三分鐘。(九)請監誓員入席。(十)大隊長率全體官向上向各官長及來賓行一舉手禮。(十一)大隊長等全體官士宣誓。(十二)讀宣言。(十三)請各官長在父老訓辭。省政府委員伯安訓詞。畧謂。要做國民軍武力化。希望全省以此為模範。必精神上達到自衛力量。并望軍隊官士。完全為民衆服務。此外更應供給其他之用。並不加入政團。并不有黨爭臭味。要堅將來。歸屬民衆。寄托在民衆團結之下。并增加名額。務期有官不駐軍隊。全市治安。由本隊協同巡警隊維持。實行到此。這是本隊精神云云。次由委員陳炳。畧謂。景宗

隊成立不是惟恐之事。是不不得已而為之云云。天下有道。守在四海。天下無道。守在四境。現在非四境不能守。守在四境一了。即非四境。防照四境。則方法進行。更覺大家覺悟。化險為夷。親外安內云云。(廿廿八軍政治訓練部)主任黃君家崎。畧謂。共和成功。民權應交給人民。若再任軍閥勾結帝國主義者。蹂躪吾國人民。已可立持。人民絕對要起來。謀此自衛。喚起全民。一致共圖。有反對者。即是敵人扶助者。即是良友云云。(廿九)務務務務所經理。畧謂。本市民衆有此。很在望中。希望有共和真義。更應監視政府。和人民公僕。再希望推行全國。當知是為保全共和的。云云。(政訓部)張教官元繁。畧謂。民衆運動。着眼在互助。本隊由官廳組織。即是互助。將來三民的成功。由此等民衆運動。能令全世界大放光明。云云。(次)第八軍政治訓練部教官吳廷。畧謂。這團體是人民團體。相信自今大起。特着林蔭。永久治安。由此解決。云云。(次)張市長訓詞已誌前報。(前)林教官曰說。(一)請來賓致辭。(二)大隊長答詞。(三)來員演說。(四)張司令官康伯。畧謂。軍隊成立。與臨時政府。關係甚密。守望相助。即是大家應守格言。云云。(劉)教育主任。畧謂。要民衆武力化。與革命化。溝通軍民聯合。來作基礎。不畏難。不畏弱。不是理論。要從事實上做。不學壓迫利用。不學軍閥種種惡習。只能民衆武力化。不能倒像軍隊化。云云。(次)馬會辦。畧謂。此種保衛隊。全省原有的。便是甚小部隊。均

書一本臨時支付預算書一本均經開會二讀議決妥籌轉呈查核
 公佈保衛並將臨時市憲善開辦事宜章程第四條規定選舉董事
 理事原文之追加惟發起人須募捐在一千五百元以上捐款人須捐
 款在五元以上水辦人須水辦在三年以上六區區長亦長董市
 議會職員市教育市商會市工會職員須就職在三月以上均現
 任有給職之公務員始有被選舉權一節又第七條規定董事理事
 任期一年原文修改為二年及將所有產業之目來歷年表四等勤
 石則興建于正茂門東西城脚暨經常支在預算書所列同仁社
 付經費八百六十元臨時支付預算書所列各團體一次支
 付經費八百六十六元臨時支付預算書所列各團體一次支
 付經費四百元及會費則預算書各款一併列明其文草前經
 行再本會即自本日起暫行休會一俟本案核定再具文呈請復
 委員張景試擬該員函請辭職並照准合併聲明等情此正
 委員謝道華

譯述

日本現行都市計画法 (二續)

第二十一條 關於依第九條規定所受轄下之土地及依第十六
 條規定所收用土地之處分及管理以命令定之
 第二十二條 對於依都市計法案所生之建築物之管理上特生
 必要時依命令之規定定其管理者
 第二十三條 依行政執行法第五條及第六條之規定並其於此所
 發之命令或基于本法所發之命令及依命令而為之處分行政
 官廳對於強制執行或不行爲時準用之
 第二十四條 基于本法所發之命令及其處分屬於私人之監督
 官廳對於其費用時得依官廳得依處分消納國稅之例徵收之

依前項規定對於徵收金之先取者種次序及其前項徵收與
 第二十五條 對於依本法所發命令及所規定事項不服時
 官廳之處分者得訴願之依本法而得訴願之處分不服時
 更得訴願于主席大臣此項之訴願是稱不服行政官
 廳之處分或毀損其權利者得訴願于所規定事項行政官
 廳之違法處分毀損其權利者得訴願于所規定事項行政官
 廳之違法處分毀損其權利者得訴願于所規定事項行政官
 第二十六條 凡基于東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第二十七條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第二十八條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第二十九條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第三十條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第三十一條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第三十二條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第三十三條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第三十四條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第三十五條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第三十六條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第三十七條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第三十八條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第三十九條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之
 第四十條 凡有東京市區改正條例及東京市區改正土地建
 築條例及大正七年法律第三十六號並其於此所發之

本 刊 稿 簡 章

(一)本刊因是發函的客觀論載，故歡迎自由投稿，但以關於市政為限。

(二)來稿不論登載與否，一概不寄還的，若果特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。

(三)編者對於來稿，有增刪之權，若不願增刪的，當預先聲明。

(四)投稿須註明真實姓名和住址，但登載時的署名，可從自便。

(五)來稿登載的，有相當酬金（除記載雜件外每千字酬金三元）。

(六)來稿須註明清楚，加列式樣標號等類。（要加在封

之下）

中華民國十六年十一月十日

昆明市警旬刊 第一卷 第四期

編輯者

發行者

印刷者

寄售處

昆明市政公所秘書處

昆明市政公所秘書處

昆明市開智印刷公司

昆明市內各大書坊

寄售處

昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 費	
正 文	後	三個月九期	連郵費定洋 五元五角五分
正 文	前	半年十八期	連郵費定洋 壹元一角
正 文	後	全年三十六期	連郵費定洋貳元二角
封面內及底面	每行	全 面	半 面
一六元	一〇元	一六元	一四元
一六元	一〇元	一六元	一四元

本刊擴充篇幅啓事

本刊篇幅，自從二二期出版後，接到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給。希望盡量的，源源的惠稿，使本刊的宣傳主旨，充量達到；本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

民衆立場，傳達

集中工作，論戰

擴大範圍
本報改組旬刊

昆明市政的

普通宣傳，介紹
明談民衆，研究
提倡聯絡，掃除

真相 ●
論價 ●
內容 ●
情破 ●
隔閡 ●

◎本刊啓事 (一)

本刊是不定期的出版物，改組爲旬刊，由抽象的旁觀論列，改組爲具體的客觀論戰；我們內部，擔任文責的人們，差不多，還是先前的腳色；但是，今後的範圍，是擴大了，關係是複雜了，讀者的編排方量，恐怕是，難免不生往溯的。●希望，市內社達，海宇名流，常常不棄函稿，賜以批評，錫以指瑕，那麼，本刊自身，確有無上充榮明！

◎本刊啓事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論戰，說到本體上，是以「美」的「新」的「實」的二個要素，爲前提；便是一封面）底圖案，也公開地向外徵求；希望本市，美術專家，隨時以合看，「雲南昆明市」五個字表做底圖案，供給我們得長按照以前辦法改換。●至圖案要素，以「新」「醒」「實」的價值爲準；投了來如果合適，是有相當酬答。

YUNNAN Provincial Gazette
Published three times a week

中華民國十六年十一月一日

昆明市政府秘書處代印

中華民國郵務管理局登記證

每份五分，每月一元五角

昆明市聲旬刊第壹卷第五期目錄

論 壇

本刊現時感責任	編者
市政本旨及昆明市公所現時底內部組織	衡
前年公佈版「雲南市制」(待續)	衡
在昆明市政下的社會心理	薄子

紀 載

改組保育院節略
改組感化院節略

計 劃

市公所改進本市慈善團體之新策 (續前)

譯 述

市政之發展與市民之自覺 (譯自日本都
市問題雜誌)

日本後藤新平男爵著
張南秋譯

論壇

本刊現時的責任

作者

本刊自改組爲「旬刊」，和市内全體民衆，國內外人士相見，已經「四度」了。內部鬥爭，因爲黨紀嚴厲，第一期裏，不能把原定：論述，紀載，計劃，研究，專件，辯論，評述，附錄，通八項，實際完全併列；是很遺憾的。而且，這過去四期論文，取材上一概是說「事實」，沒有什麼「學理」的介紹，這尤爲是不免令人遺憾的。有這樣故，編者不能不在此聲明一下。

我在本刊第一期，頂頭發表「本刊改組旬刊之發微」一稿，說：「編之所趨，唯向都市建設，社會改造，實事進宜主義，以獲取主義，爲不二信仰……」……「主旨在在，仍不卸前」……爲什麼這開始幾期，所附的一通實主義，和一進取主義，論文十幾篇裏面，還很少呢？這不是改組前自己說了的話，改組後許過人要接着做到的責任，怎麼會到呢？後來，我部發覺徵文中，因於在前段，說明那樣主旨，但是，同文後段，雖有幾句附帶的說：「本市黨權市政，雖時五黨有奇，此其歷歷上

昆明市黨旬刊

，舉凡設計創造，舉重推遷，或練之者，舉編之權，俱備實焉，厥故維新。本刊編此，即以定期刊發，舉中宣傳，爲唯一之責。」況且，本刊物盡其用，還有：

本刊「辦大範圍」，「改組旬刊」的宗旨，在：

- (1) 民衆立場，傳達昆明市政的「真相」；
- (2) 集中工作，論戰昆明市政的「實際」；
- (3) 普及宣傳，介紹昆明市政的內容；
- (4) 引誘民衆，研究昆明市政的「情勢」；
- (5) 提倡聯絡，掃除昆明市政的「隔閡」。

明明白白堆印出來，可見得，本刊這初經改組的工作，因此標定了「實」(先其「論」)的部署，故所以，這初登刊到此時，尚幾四期文字，竟要把上述的昆明市政，許多成績，本著右列這五項宗旨，來傳達……所以，太「份都說的是「事實」便是五期「第一期」，雖然於是有說「事實」，則不及「投理想」；所謂「主張」和「主義」，只能是，或者本市政開頭上，含有「時間性」的，或者「事實上」不容說「的，我們觀察再再，認爲必須實戰。繼續實戰的由理智方面，發揮我們的熱烈地政管；一方面原本市政當局，容納我們的忠告，更望早呈實施。成爲事實；一方面原本市的民衆，接受我們的言論，普遍的激速地轉趨了他們的同情和瞭解。點點轉來，我們所以注重在說「事實」的宣傳，怎麼是「實其理想」呢？

因爲，本市政，成立到而今，五年有餘，市政所中間，對於這百般的市政行政，和一切都市事業，或者創造，或者

被新黨所補充分期的革命作，這黨裏現出來的精神，為大
 家。自其見解，固然不在少數；如果，他部內部兩手翻新，
 改觀，振興，維持的設計，研究，討論，衝鋒，實施，究竟
 內容真相，是些甚麼？局外人方面，雖然常常聽他們的文告
 空向新黨公布出來，可以了然；但是，那一方面，決必能
 更其切切，細細組織的說一個情勢，其自稱是：何理，事是
 變態，那還說得，但是這變態的變有一時，就是，關於他
 們計劃而成立的事件，勿論那一格，斷沒有從前那派主黨
 來這新黨點，和木市市民全般，有共同利害關係的，假若他
 們當局設想，任何新黨，建設的根基，也與該市商，假附眾
 市內商業，全部廢除，全部破壞，由該時及之後，極難方面
 縱能影響到國情，一致贊助。說之，這市上高的開閉，概
 是謀諸共同黨黨的生活和福利，他可以不甚思慮，和極久享
 有；故所以市當局的人，共同注意，一致協力，互助維持
 的依如，其關係為若何而衝突；再者，任何市行政及商業
 的舉，必先沒有宣傳到，那這共希望，怎樣實現呢？而且，本
 市由公所內部組織，到現在這五年多時光，在市民當中，如
 果是，有市政與政的先生們，那自然知道清楚；於此我們
 注意的，是一般普通群眾，自從有了這個市公所，到今年
 認為是原來警察廳，故此市官在重則重罰，所以是為什麼
 麼，他們是不過問的，這公所是什麼性質，內涵如何，這些什
 麼部份，是些什麼職務，對於他們的，有甚麼關係，還是不
 問不答的，更說，到公所市行政市商業，市官們，是些
 些甚麼所以然；他們尤其全不了解；這等現象，真真堪實

具在，欲斷不難。你既有文章出來，要他們一讀便知的，的
 確不難當時那會，生了効力，過後那時，全沒觀念，留
 在腦子，直好像千頭百頭，一頭浪花而已。

有若這新黨，所以叫現時，對於大市市政的一事實
 一，省便，大部份，對於市政上，諸多其成績，要求
 他們的種種要求，其目的實介紹，那把把市民和市政的
 關係，完全解除，隨他們的關係，日下這件工作，更難
 了。照他的神兒，萬不能開，硬着，縱一學理，「理論上
 不實說」，雖然有斷，要了某種見而按陣式的理想和希
 望的論，也祇如前「說生其所念」，固「不容疑」，總
 作到的。

以上所說明的，就是本報過去一現在，或者是未來若干
 時期，長期內容中，法本報行政和商業的成績。事實
 上，倘若理論介紹的算完了，即可以說見本報現時的無上實
 一，則「至于以後」，登上海要權者，四部也要加廣，這
 項的預期，還要加入插畫和音樂，圖案，總要其得大規模
 的組織，這是我們期的成功，也不合其體質傳的打囉

總之，發動上，尤要緊的，便是，本報不二番要，在
 一行「的」四字，所以凡任何廣告，都是要在本報局的
 行！和民衆認識這新黨一行的，所以然，她不專專介紹
 理論，或學理研究報告，故所以，現在論調，都以本市一
 切情況，作立根據，雖不是，徒說空談問題，高深，玄妙
 狂顯……

社會的需要與否，一味醉醉而高呼的調門，是要切合實際情勢的。這宗主意，更且是，不講到了何時，都要體驗着來工作啊！在此時也認爲有說明的必要。

市政本旨及昆明市公辦現行底內部

組織

市政底目的最大而遠。市政府範圍最廣而博，再分析一下，便得一都市裏面：市民的生活，社會底生活，群衆底實事秩序，公共底幸福利益，都是市政上所關心的。長官底擔當，民力底總籌，文化底發揚，民力底向上，實業底發達，經濟底進步，社會程度底提高，和那最關緊要的救國方針，就是：民有，民治，民享，都係市政。所應等一一做到的。故所以，便都市裏勿論任何人，都有衣食，食，住，行，樂，育的種種底資料，來相當供給，并享受了，精神上，物質上一切放大的，無限的福利，然後不失了經濟完全都市政，及以凡事業的本旨。

我們昆明特別市，自產生到現在，五年有多了。他們市當局，所辦了底一切都市行政，和種種福利市民底事業，如義務教育普及，市民參預市政，交通（區長區副區街裏），保安法注重，保衛大陣底組織，交通上，街道底改革，城隍廟改革，溝渠底新造，開市面底整理，公用上，車輛底計劃與提倡，照例底進展，自奉不取改良，衛生上，防疫的醫

昆明市聲旬刊

療，保健，醫藥底施行，常備底設備，社會問題：風俗習尚底改良，慈善，公益底注意，或化學業底革新，教育事業底改良，財政底設備，貧民底補助，這底底目的。但凡這些成績，都是「一表現出來，昭昭然在人耳目。」

應指出不到兩千日地光陰，實者底民別特別市，已經有這多類少底底表現，然而，在他的當加，還不自引以爲滿足，仍舊是，精神發越起，向上地，進取地，適而後是進步的社會發展，讓他們職份上，都市行政，和一切市政事業底發展全向上，開明和發達。我們由此，便推想到，他們的內部工作組織，一定是革新而精進，而周而不過的。

更靈活不過的

說到本市的公辦內部組織，十二年八月間，本市十月十日通俗演講「昆明，曾經詳細底介紹過。但是到今年，相隔四年，而且他的公辦內部，各區底分設上，爲實質上便利，且隨時小改良，附屬的各機關，也有異乎，所以，此類也應有重新介紹的必要。況且，十四年又由省政府，頒行了新市制，雖是因爲財政關係，到現在，還沒有實行。照舊改組，却也有先介紹底必要。（俄丁稿）要當另爲專說。

一、市公所內部，自初設是法：工程，公用，總務，醫務，衛生，勸業，教育，社管，共八課，受成丁市公所。市公所會辦市政書處，作他們的機關，掌理機關，但宣傳，編譯等事，爲地市民參與市政，說得有辦事十八，爲辦理市民底事，說六區區調和區區，共八十九八，屬於市政，分屬

何種辦法，都要行放寬限，或聯席會議，請商會議決通過，儘可以實行。這種本月初三期內請過，但是，八課呢？他們所分掌的職任，又怎樣分股法？

(甲)總務課，內分六股：

- (一)記賬股，所工作的是：市公債和所屬各機關職員底任免升陞上一切記錄；職員底賬目登制底註冊；及其他。
- (二)統計股，所工作的是：徵集和編呈市公所各種事業統計，和各種報告。
- (三)稅捐股，所工作的是：各種市稅用款底執行和徵收，和徵收簿底編查。
- (四)公產公債股，所工作的是：市有公產的清查保管和整理；和市公債的募集及有息還本；(後項河沒推行過)。
- (五)會計股，所工作的是：公所預算底編製和審核；款項的收支及保管；和對市公所和所屬各機關簿記底改良。
- (六)近半年內改組為二股二系；出納及會計。
- (六)區務股，所工作的是：公所內一切設備用品器具底購置和保管。(十二年公所建築了一市立禮堂，在翠湖東濱，專供給市民聚會場所，由區務股主任魏良光充職員)
- (七)收養。(八)重印。(九)核對。這三項都歸專員充任。

(乙)工程課，內分三股：

- (一)設計股，所工作的是：規畫市區改正，設計市街道，公園，市場，屠場，橋梁水道，溝渠，和廁所一切建築工程，河川底修築上規畫，市民建築底輔導和取締，測運及製圖。
- (二)建築股，所工作的是：前二股那些規畫底建築，和建築底估價及製圖等。
- (三)材料股，所工作的是：工程估價和投標招工。土底收用，磚瓦木石及其他建築材料底運送改良。

(丙)公用課，內分三股：

- (一)電氣股，所工作的是：一燈電器及其配電事。底經管及取締電氣用具製造販賣上底檢查和取締。
- (二)水道股，所工作的是：市有公產和所屬各機關簿記底改良，即是公所和保者實行的一水道股，所工作的是：自來水公司，早屆歸市公所直接管轄，近來更正計畫改改水錶，裝明錶，和改良招的缺點。
- (三)交通股，所工作的是：市內車輿，船舶底牌照，和力打馬車一切檢查取締，及其他交通事底監督和取締。去平以來，設了交通警察，專管車輿行走上交通底維持，現在改成交通隊了。

丁) 警務處，內分六股一隊：

(一) 警務股，所工作的，是：六區警長負責考核及訓練，各區巡警區調遣配備及指揮，警務人員底教育訓練事項，(目來根據警務督察處底巡警教練所，逐次放警警村)。

(二) 司法股，所工作的，是：速覽罪底處分，刑事犯底假預審，或其他刑罰令底審判，難物退留品底保管及處分，拘捕所事項，省政府特別委辦及市公爭執上的解調。

(三) 治安股，所工作的，是：集合結社底統籌取締，新開出版底檢查，危險物及廢物底及限測防護，火災水患及其他公共底消防，(另有消防隊八名，設消防督察長和分隊長等職掌者，) 其他公共安寧底維持。

(四) 正俗股，所工作的，是：市公風紀的維持，茶樓賭博底取締及影響底觀察及取締，有害善良風俗底劇本及圖上的查察，不規則營業底取締。

(五) 戶籍股，所工作的，是：但凡戶籍應有底督實掛牌。

(六) 外事股，所工作的，是：外事警察及外國人底保護，外國人領事官底取締，商埠地底底消氣火量及船廠註冊。

(七) 偵探查緝，所工作的，是：盜竊小民及妻室犯底底偵查緝。

昆明市警旬刊

戊) 衛生處，內分四股：

(一) 保衛股，所工作的，是：凡街道溝渠使所底清潔掃除，市場屠場及私立工場，一切公共場所底衛生，夜，飲食物用其底檢查取締，市民住宅底平時及臨時掃除，精神科病底救濟及病院的查設，地方病底調查，墓地葬埋及寄柩所底整理規定，其他一切市民公共衛生。

(二) 防疫股，所工作的，是：一切傳染病底預防研究與滅，使登菌毒底預防，及強迫性痘。(近年股中醫傳染病講習所，已卒業二班，應派院也設了)

(三) 醫事股，所工作的，是：市立病院底醫務及藥劑，產醫師底試驗給照註冊，私立病院底監督及取締，產醫看護底教育管理及註冊。

(四) 藥劑股，所工作的，是：藥劑師，藥商製藥者底考底試驗管理及給照註冊，藥品檢查及藥方調查，衛生試驗所以整理及擴充，衛生材料製造上底監督及管理。

己) 勸業處，內分三股：

(一) 工廠股，所工作的，是：工廠業底改良促進及取締，產及同業等各種組合底提倡及獎勵，良莠衡底檢查及取締。(近年已擬行新皮衝器，在市內劃了一)。

(二) 林園股，所工作的，是：市內種植附近森林園藝益。

教育問題

(一) 擴收股，所工作的，是：水產畜產底獎勵及取締

(庚) 教育股，內原分四股，十四年度，把文藝美術，圖書

博物，講演宣傳，三股併併為一股，名稱是：民育股

，現在就是：

(二) 學事股，所工作的，是：市立各小學中學學校，學

業園其他特種學校底監督指導及保護，私立小學校

私塾監督改良取締，實施義務教育及全市學齡兒童

就學事項，教職員資格審定及成績考核。

(三) 民育股，所工作的，是：成人教育，平民學校，通

俗宣傳，國音字母學術講演及其他。(平民學校，通

已辦至第八期，義務教育，已至四五期，博物館，

圖書館，圖書報章辦的頗多，原設視學，已改各科

指導。

(辛) 社會股，內分三股：

(一) 公益股，所工作的，是：生活風俗習慣底改善，市

民主獎賞輸而給上調查及維持，慈善事業的發付。

(二) 感化股，所工作的，是：不良男女感化底推行和整

齊改良，(原來警務所現改感化院)。

，現改保育院。養老廢疾等項(濟濟室現改養濟

院收養人數千名以上，內設得有工廠)。

以上所述，便是昆明特別市，今天以前底市公府內部組

織，和他們底全盤工作了。市政這層問題，應當是市民雖有

底常識，我所以不嫌煩的，就從旁補充和調劑所得，介紹在這

前年公佈底雲南市制

立法精神以三民主義為出發點

專使本市市政完成憲政的期

(三) 專使

本市現行的市制，係編訂於民國十一年八月公佈

一的市公府內部組織，我已經說過，詳談介紹過。但是

，近兩年來，又有了一更進一步的新規模，便是民國十四年

間，由雲南省政府公佈過的一去而布新市制，比較現行組

織，尤為盛大而得到的，本來是公佈後，原定從十六年會計

年度開始，就要實行改革，隨着，因為財政上的不可能，所

以到此刻，還沒有手，却延擱他的實現期，自是不與，我

們在此時，也認為有先介紹的必要。

在詳說之先，我當把推命名叫「雲南市」的由來，和比

較現行組織，變為進步，和益大的所以然，鄭鄭重重的詳明

幾句，就來本市的詳明，是實行的，着手辦新市政，各得有誠

辦的立場！且定名為「昆明市」，到了這三幾年來，市公府

舉辦的百福市改，和一切市事業，都在積極物，有了「向上」的，和「去吾」的表裏，覺着這一個全漢首善的特別中心城市，單純的出原日首縣的名稱的昆明兩字，泰運在市民上，似未妥協，在這裏更進一步的改組，名稱上應儘大改着這，幾經研究，擬把原日會垣首善「雲南」兩字，來命名于這進一步的特別新都市。并且，漢宗命名，還有新例，例如：廣東的廣州市，浙江的杭州市等都是原日首善的名稱；本市仿這例子，也不算是創格。又從國際語譜上說，向來稱讚的東西洋人們，凡交涉公文書，鐵路站名，商業行馬，一切文字正頭，到此時還是用舊前名，稱呼「雲南省首善府」，(Yunnan)的，所以沿用雲南兩字，來冠稱在本市上，對外免極相宜，這就命名的所以然了。

至于「新市制」，比這現行組織，更進步的地方，是本市公所組織，條例既是暫行，祇重在市行政方面，公所內部，幸是設置市公事，和市内六區區長兩項，形為有專設必要哩！擬向新市制裏，第三章內，明定有本市，市議會上的設置；以後實行起來，那所，本市市政機關，行政，立法，兩相對峙，自然比先前週到到了。但凡，市的區域，雖照照舊的規定；公所改組，是改名為「市公署」，現行的「八課」，是稍稍變更的改成了「八局」，規模上，自然較現行狀態，尤為擴大。其他，如：市民的義務規費，也較予刪洗，市財政也較現行有詳密的規定，現行的顧問和參事這些職任，還是照前；這些就是比較寬大的地方。

(一) 設置的綱要

昆明市 嚴旬 刊

新市制內容分章上，本來關於本市的總則，及市的區域，和恢復法令，處理市政，並執行省政府委託于市的國家行政，或者行政上事務。市市民的身分，和權利義務，有是現行條例內所擬定的，有是擬定的，都明定在第一，兩章中。我此刻，只就我的綱要來說明，市制原文，本刊自然要恭我的。我所以為不必繁絮明明的述說，故所以本文所分一甲一乙等項，並不是市制的次序，這也要聲明。

甲 市議會

(一) 議員人數 所數暫定為二十名，特由市人口總數，增加到了三十萬以上時候，每增加十萬，得增設議員一名；如是，有種限制的，就是多不得過六十名。

(二) 議員的產出和職權 議長一人，副議長一人，都是由議員互選出來的。互選上選另定選用的規則哩！議長的權限，對內，發號有移，維持機關的秩序。對外，代表市議會代表。

(三) 一切任期，凡議長副議長議員們，法定任期，都是三年；中間屆滿，再能勝選時，都得連任的，但是，至多不得過三次。

(四) 經費 市議會的經費，是由市政府支給；其額較要經市預算規定明白。

(五) 議決權和其他的權實 市議會於法律範圍要，體帶有左列幾種事項，有議決的權力！和其他各項權限及責任

(一) 市預算決議，由政府支給的，不在此限。

昆明市憲法判

- (二) 市公約及市規則。
 - (三) 市費及使用費與收費的征收方法。
 - (四) 市公債的募集方法。
 - (五) 市有財產管理物公共設施的經營及處分方法。
 - (六) 市公署提案的議案。
 - (七) 關於市內公共利害訴訟的提起。
 - (八) 其他依據法律令屬於市議會權限內應議的事件。
 - (九) 得受理本市人民的請願事件。
 - (十) 經市公署諮詢的事件應隨時答覆。
 - (十一) 對於市政上得提出質問或建議案。
 - (十二) 對於市公署認為其執行的預算案及規約與原來的議決不符得有中止權。
 - (十三) 對於市行政官吏認為有違法行為，或留職時得有彈劾權，但須全員四分之三出席，三分之二可的決。
- (乙) 市行政
- (一) 市長 總攬市政，任免所屬官吏；對外為全市的代表。依照法令規定，有左的各项職權：
- (一) 行使本制第三條至六條的規定政權，(就是本項起頭所舉述的。)
 - (二) 發布命令。
 - (三) 提出市法律案預算決算及其他議案于市議會。
 - (四) 監督本市財政。
 - (五) 考核及升調本市的官吏。

- (六) 其他依照法律令屬於市長的職權。
- (七) 發見市議員有假借名義干預外議會不照規定辦理得請省政府懲戒。
- (八) 認為市議會議決案不含有交與廢議的權限，但須五日內。
- (九) 認為市議會議決案違法有交與撤銷權。
- (十) 前兩項執行上市議會仍執而請省政府核辦的。
- (十一) 認為市議會行有違令行為或留職時得請省政府查核解散。
- (十二) 遇非常緊急事件不及召集市議會得逕直辦理；事後須交他項追認。
- (十三) 市議會解散時，由現行中會暫行代理職權，和現行中會暫行辦理。
- (十四) 市公署組織，以總務，財政，工程，警務，教育，實業，衛生，社會的八局來組成。現行組織中的八個內，把總務課與稅捐會計庶務等股，劃出來專設財政一局；公用課與學，保健到實質相當的局與：職業課改實業局，其餘工警救衛社五課，順着原來的改組。至于，課改局，自來的股，自然改爲科了，其餘警察，消防，偵緝，和原設的職務，一些仍舊舊貫，職司，參事，照舊外，如警察，區長課，也概是照舊設置，一面警察署，也沒有更動。

昆明市政下的社會心理

沈子

(未完)

(一) 我的調解

我們中國人的大部份社會心理，我個人調解，歸納下來，約有幾個不好的傾向：

一種是「依賴」太過，不容對於行政上、自治方面的關係，都以為，有承辦人去辦理，我何必勞神去過問？并且，對於機關，尤以為是做官人的職權，我們不敢過問，有實事去辦理，這不覺我們做百姓的，所能過問。

一種是「消極」太過，以為價值低微的道理，太「薄」了，所以不管是在機關，都無所樂聞，以致，那些機關，怎樣的好，或是不好，都無所沒有聽見或看見。

一種是「死觀」太過，凡事什麼機關，什麼事業，概以為是「詛咒」的日對之，好的也不以為然，壞的自然更反對，其甚者！他這些反對，不定是，其從研究上發生的，總之是，凡我以外，沒有好人，我的意見以外，沒有好方法。

這三項心理，不是太過，便是不及，何階結果，終於于「一個」不徹底「就是了」。如是，也難怪；君主專制的餘毒，十六年來，尚做少數惡感承襲着；對於民衆的壓抑摧殘，民氣疲弱們阻止再變本加厲，那還敢拾頭來，抽了一口氣？社會心理，不流于福喪，便是憤懣而悲毒，于是發生出前三種傾向了。頭來環境的迫我們如此這般，實已無怪其然。

昆明市聲旬月

的。

但是，現在却也不然：國民革命，即將完成，三民主義，大實現，共和國（真正主權在民）的精神，已彰顯不可沒的樹立起來。如中央政府現稱國民政府，顯名思義，到政府都是國民的，那麼，便顯着一個都市內全體國民福利的都市問題，和市民生活，生命，一概息息相關，刻刻相連，以百級社會問題：文化，產業，經濟，公衆間安寧秩序，直接牽繫，獲益的「市政」尤為在這共和真諦，發揚光大的國家中，更自是，密切而切切的了。

譬如，在舊市政的「市中」，那一般的市民們，還是各自去跟着向來「老律調」，不以為，市公所，是一直行政的衙門，是「所官更們的公事機關」和我們百姓們及相干，便以為行政事務，是官的權柄和責任，他們的好與不好，自有他們負責担子，我們當百姓的，沒有撒離的餘地。那麼，可就難辦到「二分」的。

(二) 不徹底的觀念

可是，這是不徹底的觀念，在我們昆明市內，可以說是沒有的，這是甚麼緣故呢？因為，昆明市自民十一成立以來，及所佈組織，便經過充分的經營，較過不少的熱汗，內部人員，固是以重門人杜為主，而且是明訓和倡導，對於市民來公認，所以，自由社會辦們，以至各部份成員，流行向市內就地取材，按市們的專門學識，來取材器便；就表面說，固然是由政府「選委任」，來担任各項的工作，而實際上，他的底子，請教和市民本身出來，本著自治明瞭的原則，

自辦本市市政，似沒有什麼困難，而且，他對自初宣言，
 便說：想在這條件下，作他的使命，是辦事不是做官，故
 所以，本市五年的市政，責任何方面，任何條件，勿論
 巨細，繁簡，久暫，那須站在民衆立場，與民衆服務的精神
 ，是絕對的，這是 的方面，和過去經營的實質，再強
 軍的方面，各舉校務來在例証，如：教育教育，平民教育，
 以爲救濟不充裕的實際，而積極的推行，交通方面，市城小
 總總通運運卸，城域的鐵路，正談國華街舊的機關，市街
 機關，頗不能一談可觀，這不得不的悲劇在市裏，來做速速
 改良的工作。而其中，足以與我談論的：一是市政門上的近
 日樣。他的市聲，和我的談話，接續後，仍談及着本
 市，沒有車路，不過建設高門路，看國華路，一紙空法，
 畫，他 推測大運，容易，是個甚好建議起來一覽，
 原日的月味，不過一頭路，中央開路五百米，風景配
 置平坦的街道，假定的畫，在路正街路，路的一頭，
 街面很寬了，那種空展，不容的人，都有光明輝，
 心裏爽快，忽然向像男是 列境，也這這定入了帶
 滿車內一，排且，幾幾，再作是正機關，和其財一碼
 所，能修路建設，社會調和，絲絲索索，但是以代表本
 市文化藝術的實質，市政上不過四五年的嘗試的改變，能有
 這些成績，這若他們當局的人，要不自引，自自刻苦切磨，
 存一空敷衍而不誠心的心理，那麼，事業的表現到，今天
 ，恐怕沒有這樣的程度，這種評論，現在在，一時市民，

如此較的更苦，因爲，前此他們爲所當局，開始
 改革時，社會自然有少數強硬的，也有不明瞭的批
 評，好在 不覺時，處時雖然，好容易，反對與惡感同
 了，排且，對於他們市當局，金市民，份子的犧牲，來受
 神判市事美子的驚嘆，大家有目共見，清地地，種種善
 心，都有光輝，所以，我對於 不徹底的色，在
 民門市，是沒有的了，這是改革方面本對底機關，所以
 一，我 前不是，本市 政極不充，不塔門，派到
 點點，本市市政全部，對於經費上所有寶，那空一撥水翻
 飯，提出，入的真相，我 有專以文字論述的價值，本文
 始不

更有進取，是使那樣的，就是，社會開關要面，和信
 着大，的經濟開關，本市市政中如，向來的一風俗習
 改良，生活改善， 軍將，一以共濟，
 機關，各各車，和「運業合作」的宣傳，
 「物價調查」的實事，近來的「市會」，都因爲公所當職
 員，和市 是，在最後的時期，都認識了，份，和何人，
 應許是 一，共同生活，一切子，利害相
 關，共善共，所定，一經決定，便積極地在施行，在市民
 方面，都有如愛護的贊同，一切事件，都有相與成就，
 表現出的。

更有是抱一變觀的，一，
 今年以來，一宗現，其的，余公門是市民
 和公所，被而互助聯合的精神，來其福利實現一最良徵

龜甲！更令我們，大抱樂觀的，什麼呢？便是，走夏間出着，因為時局的嚴重，本市全體安寧秩序，大感維持的必要，一方面公所黨部和職員們，六區警署，起來一致特別的努力，俾由市當局和市内各流，出頭提督，組織本市各界聯合會，發起六區地改，就是昆明全市的「互助團」，後改組為保衛團，和警署講求軍事訓練，大家本着平日同久共敵解的奮鬥意志，和相信公所最誠的決心，一致，絡繹助，其自全市的治安責任，總之，市當局又本着民衆武力化的素願，接來，進一步的方法，要想對我們先立基礎，又要在最短期間，促速實現，當與商大隊長趙道和六個前隊的隊長們，都是德運市軍中有軍警學識，而又熱心的人充任的該團十三百餘名，由六區區長兼，街董們，分頭向市內徵求誠實，有資力的財主來充當，除經由省政府暫行撥借，機後籌費應用，這個隊伍，未幾完全作昆明市內的隊伍，衛兵，更作互助團民團的後盾，以武力的保持本市安寧秩序。在雙十節那天，已經正式行過宣誓典禮。已經成立。●本市的安寧秩序，一直保持到現在。●試問，這種種事業，該說一方面市當局，積極消極一對，能不能有此？又試問：市民當中，倘若沒有全體誠實，對才他們提督的人，稍稍有「錯誤」，又不能一致互助，這個樣樣呢？故所以，我敢予以全稱肯定的，說到：「我們大抱樂觀」。

其次，綜合我這篇雜誌寫來的東西，前後合觀，那麼，昆明市民的社會心理，對於昆明市團練所，一切去放，如我沖動引證的實據的判斷，所謂：「是市公所所認為

是衙門，行政事務，是官廳的權責，與百姓姓干的那號不敵底觀念，在我們昆明市內，有是沒有？事實具在，我想讀者們，一定會替我，說：「沒有」。

紀 載

改組保育院節略

市公所於民國十五年九月，以幼穉工廠，日漸清工稀罕，成。至今，日既過。成效未彰。究其原因。蓋由於名實不符。以上七歲以上十三歲以下幼穉。業經工作。不事課讀。既跟青年。又無生產。有以至此。所以決定改組。切實整頓。并以幼穉工廠名實不符。更名爲保育院。凡爲九至十八歲以上。十二歲以下孤貧失學之兒童。經其親屬或本市六區警察署六區事務所送者皆申送。由院查驗屬實。并無殘疾傳染精神等病者。一律收容。暫以三百名爲限。工讀并授。俱年在十歲以下者。一律上課。修業三年。實自一年。年滿四年齡尚不足十二歲。再願延期者。得繼續留院一年。其在院一切工讀服用器具等。衣服膳宿等費。概由出院供給。實行救養兼施。所需經常費每年共二萬。千四百元。臨時支預其年共二十四百元。即以原定之公益捐。茶舖捐。油行捐。及銀行。綸舖。旅店。小押當。火地舖等應照舊。保護員。一

係五十九百五十四元擴充其不敷之款。擬將茶館捐原支中等包收者改為每座日收銀元六厘。乙等日收銀元三元者改為五厘。丙等日收銀元二元者改為四厘。并設專員查有無虛報煙款。油行捐。原定年收清油六千六百斤。改每斤一角二厘。原存。改照市價征收。并增加油房捐。一如油行辦法。約計年可增收壹萬八千零四十八元。以之備用。至所籌基金。擬仍舊原有之九千餘元分充應項。但公所歷年積存約七千餘元。擬陸續分期撥還。又開辦貨棧前兌現銅元。所長餘之三千餘元。則實支。此案擬定後。即向支呈報前署審請示。於九月廿日奉准照准。即據原章改組。繼因油捐一項。油商請求減讓。擬經召集開會。并呈報請示。公文往返。延至今年八月始行改定。委任張雅丞充任該院院長。現期甫經若干。查用捐款。應明定標準。但當初。尙未能源源增加。又因時局之故。廠內房屋多被借住。不能工作。欲謀擴張。實非實行。勢非大局半定不可也。

改組感化院節略

市公所。以本市女子感化院。自民國十一年八月公所成立時。由男子董工習藝所。游氏習藝所。女子習藝所。女子日新所。女子奇良所。合併改組成立兩院。當時因感化院通常擬於刑法第十一條適罰刑法第三條之犯罪男女。得以收養。其方女若工習藝所。原有男女。多不適宜。且舊章雜許罪類。原。個案等項。亦不合法。欲革則事宜經費諸多不便。不準則必無辦法。所有防礙。坐是成立多年。尚未擬定章程。職亦待

已也。現再四考慮。擬將兩院。併改組為昆明市感化院。內分爲男子部。女子部。專以收容未成年及成年。之故。其行之不良或犯罪男女。施以感化教育。免其再犯爲宗旨。如此交通。以符名實。但以後判刑院內男女。務必根據此種宗旨。不再延用工犯名。則以後一切關照。應屬妥善。其收養。亦均改爲代各該請保出外及保屬強姦者。在院費用。臨時。至所附雜費。每年共三萬。千五百元。臨時經費。共計千四百元。比之原日男子感化院。女子感化院。在開支最多之時。正復相同。惟在開支最少之時。則較爲增加。然亦有限。仍改月由出監司領取九百元。本所核給九百伍拾元。情同而支。其不敷者。即由院內。爲地款項下撥充應用。此項辦法決定後。即呈報前署請示。於本月二十四日。奉指令五一六二號。准照辦理。惟現因。機關。正在預備。一時恐難見諸實行也。

計

劃

市政公所改進本市慈善團體之新策

省公署第四六五七號及四七二號。昆明團案裝三連紳商趙君等呈請爲修規勸善勸業善團公所取銷辦法以資久遠而救窮黎

第廿分預算書一份臨時支付預算書一份亦均初訂又請保陳產
案及辦理案目來歷坐落四坐動有別種建設正義門東城脚
並將昆明市慈善團體辦理第四條及以七條分別增加修正
及將昆明市慈善會經常支付預算書所列同仁社年支經費八百
六十四元臨時支付預算書所列各團體一次支付經費八千四百
八十六元分別系預算書可行並未有如該項預算等
省公署及省議會請照案內所稱各節自應照准分別所有產業予
以明令保護該項產業業數目來歷坐落四坐動有別種建設正義
門東城脚其理府及是新增增加修正章則編製預算亦予明令公
佈並准將經費支有預算書所列不敷經費八百六十四元及臨時
支付預算書所列經費八千四百八十六元分別撥出以資
備早日運籌實行新章使百數十年漫無條理之產業地為極有組
織之團體不致與否與受廢者之幸亦實地方社會之幸也除
令外所有邊令具得改進本市慈善團體詳細情形是否有當與合
續其修正昆明市慈善團體辦事章程昆明市慈善會會章暨有議
及辦事規則昆明市慈善會會章主管各團體經常收入預算書支
預算書等臨時支付預算書昆明市慈善會會章新章業法編備
文呈請

省公署新地產核施行再該項超額等款非本市各慈善團體即同
善堂總仁會慈善堂慈善堂愛心社同仁社即貧會總聯合發起或
捐款及水辦入亦非本市各法團職員自謂三臨時會不負責任矣
現該項業已混合轉讓知照並該和必急求自見一俟召集選舉實
行新章以後隨時注意如有未盡事宜儘可報告編所查核修正當
予盡量補助或與善學會併聲明等情並請具結尚向會章及辦事

關於預算書實業財產並備文呈奉
省公署第八一八七號指令呈及呈請書附均悉在案查該
實行選舉董事理事各員組織昆明市慈善會備定案所列選舉
有捐款人一項此次經常支付預算書所列不敷八百六十四元
時支付預算書所列經費八千四百八十六元則正由慈善團體
協進委員會彙集一併彙撥再行召集以免向內爭奪財產等項
本廳抄錄於後並以備補過多不便徵財已印別多份分發各善堂
各區事務所妥存勿論何人均可索取閱看形式公區分別函各
各機關各法團外合行佈告本市民一體遵照此佈
民國十六年一月三十日

述

市政之興廢與市民之自覺

日本後藤新平男爵著
六南 秋 譯

日本山形縣施行以來，都市數目，逐年增加，迄今，以
東京大阪市以下之六大都市為首，全國共有自一處都市，相
競而試其市政之完備，能予此而實行努力者，誠不遠其數矣

也。但是，徒高都市自治之聲，徒其實際，總有不能相副之遺憾焉。此時當經大正十五年之修正，其都市民相與而新覺悟，以銳意除去舊日弊風，由是而努力，從事于更有光輝之事業，斯吾所衷心祈禱而不能已也。由是，多少之進步故，而有下述非粉飾之苦心語：

東京政體概下之官部故，其市政體總作各關模範云者，勿論誰人所公認也。却是，此時之東京市，對於此種意思之名譽，果其資格，能與相當者耶？其對此點，恐所遺憾，夫以東京而比大阪，其進相之遲緩，不得不明言也。今者，本應一一舉其証例，但將特定事項而為彼所進步之跡，大率市方面，中略東京，其發自自治生活之動力之相，雖所發見，只于此二大都市，一見其自治發達之想，雖似不勝其荷，然若少寬南市之市夾時，則自然于此中消息，而得其詳耳。

原籍東京地方，自德幕政下之江戶時代，為作武家之部會故，遂後世關閉漸趨緊，而此市者，亦被因襲的，官治之都市也。江戶城雖改稱東京市，唯是，不滿除去三河武士，而陸續入府（註一）東京行政之大官所之應，其保護安上，以警視廳之威力，永久而且廣也。然而，警視廳（註二）為其年被改稱人之所稱，不論一國警官，一以警察，片不脫成成人或成人化之實況，甚至其自身之範圍，四面乃至不拘東北，苟充警官者，若不發出派派動，以臨市民，而不能成時，且不能受市民之尊敬，呈此奇之現象也，凡此種種事實，又以此足見當時市民，其對於自治精神

昆明市聲旬刊

之狀態，足以發巴波買持爾已。故為凡事求速官計，則封建之體，自己夙昔即去，從之更必廢其所對封建的自治體，亦周必廢其由來而起之點，是立憲政體下之自治體，即發體自治，殊未得果其成績者。緣市民氣節，依然未脫封建的臭味，只是習慣於傳統的官治生活，以及今日，斯即今日東京自治體質，其所低下之原因也。

大阪則反是，自彼幕政之舊日，即純然為商人之部會耳。所謂攝代也奉行也，與夫雜藩之留守居職（註三）在此，而半職長不及馬頭之觀，中央之威權亦薄，諸藩雖設有堂榮，部宅，實其所留官來，或因產之發所，及藩內之官之廢，則大阪當堂，為榮涉之機關，彼之留守職，與江戶之公用人，而亦政路上舉奉的駐在官，與聞其為經濟行政的特派員也。因此，彼大阪之血東京，于官民之接觸，固有歷史的之相異故，即明治時代，大阪猶未如東京然，受着中央之影響者。從之，能見有今日之自治成績，為有興味之事實也。

註一 日本在五六十年前德川家為大將軍稱曰幕府大將軍天皇反無實權被將軍家臣實行封為國中諸主其時帝都係在兩京一分之京都府一清世東京江戶大抵發達今之東京城即名曰江戶明治初年始遷都於此而將舊藩主家屬留置東京故名武家之部會
註二 諸藩唯薩摩（即今鹿兒島）藩海軍提督西武即今之大和魂津軍其次長洲藩提督海軍提督
軍人猶稱薩長派武人不能稱是武人勢力大盛官吏紳

土此區大張開東西南北均非薩長兩派賄賂(三)藩
主封建時代其攝代鎮守者曰假城代奉行留守均藩下
官職貢米及國產發售所均藩主經營者江戶公用人等
項均係藩主之經濟財政特派職員

明治之初期，風靡於大阪實業業者，爲五代友厚藤田傳
三郎之二神也。彼等，盡人所知有如薩長之出身，因于此爲
悠久之領袖的中心人物，故於大臣之實業界，當然或認爲是
薩長化者，然事實則反是，五代藤田之二氏，却屬於大阪化
也，若於選舉一舉以例之，則大阪人勿論如何，足見其有自
李堅寒之根柢耳，然東京方面，爲其概在自治制下，實治氣
習，尙未得脫，不識不知，負以帝釋之誇大，至於模範以上，
却當于大阪求之也。夫東京之與大阪，同是全國人類輻輳之
所，大阪一片土，既當于開化力，故宜于安住，此東京所無
者，由此意味若究其自治發達之相差點，則大阪如同化性強
而成熟之殖民地，東京得謂有似燕去燕來之未熟科洛尼，大
阪尙屬實行之所，東京是爲隱喻小育之地也。更于都市之
計劃上，大阪方面，可見其于起業並進行上面昭著者，或人
解釋種種原因，大阪人自來明于計算，故一切萬事，皆由經
濟眼光之打算，能舉或權者有人也，蓋是屬一部之理由耳，
雖然，若觀察種種根本思想，或歷史沿革時，即如前述上傳
款的气習者，不能以之爲重大原因也，例如大阪市會，雖于
實質之預算上，並不無用之刪減爲誇者，先以其事業之需否
爲考究，尙認爲必要事業時，不徒惜費額，以十全之進行爲
期待，于少額上果得達其目的，極不顧慮也，如彼之事例

，終是東京市會所不能見之處也，若是者，不僅告勸東京市
民，便于他之郡，亦逼強以此爲實際的教訓，所宜當考究之
絕好資料云。(待續)

本 刊 投 稿 簡 章

【一】本刊因是公開的客觀論載，最歡迎自由投稿，但以關於市政為限。

【二】來稿不論登載沒有，一概不寄還的；若果特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。

【三】編者對於來稿，有增刪之權；若不願增刪的，當預先聲明。

【四】投稿須註明真實姓名和住址；但登載時的署名，可以自便。

【五】來稿登載的，有相當獎金（除記載雜件外每千字贈金三元）

【六】來稿須繕寫清楚，加新式標點符號。

（個句讀之下）

中華民國十六年十一月二十日

昆明市豫旬月 第一卷 第五期

編 輯 者 昆明市政公所秘書處
 發 行 者 昆明市政公所秘書處
 印 刷 者 昆明市國智印刷公司
 寄 售 處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
正 文	前	三個月九期	連郵費定洋五角五分
	後	半年十八期	連郵費定洋壹元一角
封面內及底面		全年三十六期	連郵費定洋貳元二角
地位		面積	全面 半面 四分之一
全面			
半面			一六元
四分之一			

本刊擴充篇幅啓事

本刊篇幅，自從一二期出版後，接到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給。希望盡量，源源的惠稿。使本刊的宣傳主旨，盡量達到。本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

民衆立場，傳達

華中工作，論載

本刊 擴大範圍
改組旬刊 的宗旨在

善講宣傳，介紹

引誘民衆，研究

提倡聯絡，掃除

昆明市政的

真相

國體

內容

情勢

歸閱

◎本刊啓事 (一)

本刊走不定期的出版物，改組爲旬刊；由抽象的旁觀論到，改組爲具體的客觀論載；我們內部，擔任或責的人們，差不多，還是先前的腳色；但是，今後的範圍，是擴大了，關係是複雜了；維新人的極端力量，恐怕是，難免不生排外的。希望，市內賢達，海宇名流，常常不棄蒞臨，賜以批評，彌以指道；毋使，本刊自身，祇有無上光榮！

◎本刊啓事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論載，說到本體上，是以「美」的「新」的「實」的三個要素，爲前提；但是「封面」底圖案，也公開地向外徵求，希望本市，美術作家，隨時以舍若，「崇新昆明市」五個字表做底圖案，供給我們得長長畫以新辦法改換。至圖案要素，以「新風」「醒目」而有「美」的價值爲準；投了來如果當選，是有相當酬答。

THE YUNNAN MUNICIPAL ECHO
Published three times a month

民國十六年十一月三十日

昆明市政公局代售處

中華民國十六年十一月三十日

每月十五元

第 一 期

第 一 卷

32
11/30/27

本市市徽及本刊封面圖案說明

是徽爲兩球相銜形取象於昆明二字蓋就昆字即見爲日比二字銜合而成今擬徵形爲兩球相銜即日比相比之義猶言本市前途之文明將日比一日進步也就明字言則明爲日月兩字併合而成今擬徵形爲兩球相銜即日比合璧之意猶言本市前途發達將如

於昆明兩

更標一市

爲市之意

勾通東西

成一發展

色者蓋取字南宮中國南方之市字用黃色者則取兩邊青天萬

象清明之意業於民國十二年九月呈奉

雲南省長核准定爲本市市徽特此說明

本刊封面圖案用藍色和白色者蓋取青天白日之意滿佈雲彩則

取雲中之意第三字兩球相銜即爲市徽之取象一再天白日下

之雲而昆明市也

關於上述兩項說明應於第一期內發表因前兩期工作甚繁未克

若其乃於此期補述爲荷 原諒



日月之升恆也是

字句疊詞合而中

字句取易傳日中

報即當之則又爲

兩字球之文明而

市也其盈輝用赤

昆明市聲旬刊第壹卷第陸期

目錄

論壇

市勢調查底內容：……………編者

實施市勢調查的幾個要點：……………

前年公佈底「雲南省市制」(續前)：……………

文化與衛生：……………王興周

專件

三民主義下應注意之工場衛生：……………王興周

市公約

昆明市慈善會會章(待續)

論壇

市勢調查底內容

編者

(一)市勢調查就是辨昆明市底「都會統計」

本省市公所日前會議決了，要起首來辦空前的「市勢調查」了。這樁事情，在文明國家，都視為非常重要，他們勿論是什麼團體和政體，都注重全國中的統計，由中央到各處地方，都設有經常的統計機關；比方行一個村落的調查統計，便叫作村勢調查，在一個縣份或一個都會舉行的，便叫作縣勢或市勢的調查；等而上之，若是附屬了全國無數個縣或市，和千多個村落的調查統計，那繁多的精密正印的統計結果，逐年跟着社會進展的情狀，做這件工作，前後比較對照，便叫作「國勢調查」。那麼，像我們本市，現刻籌劃新統籌舉行的市勢調查了，在統計名稱上，就叫作「人口調查」的大都會統計。人家在，想似我們本市這樁事體，而且是辦本市政的特別都市，尤其是當然要舉行這樁事體，所以故所以，我說本市要辦這項調查，在雲南，雖是空前，在外國人眼裏中，並不算得新奇的事。

(二) 瞭解目的和關係底重要

昆明市要辦

那麼，舉辦這樁事，爲着些什麼目的呢？又有此什麼好處呢？顧名思義，牠就叫「市勢」調查，可知這，是爲着要把本市的金的一切狀態，萬事萬物的事業情形，凡天時，氣候，土地福利，人口，戶口，政治上，教育上，一切進行事件，物產，經濟，社會，人事上發生出來的一切百端事情現象，形形色色，梅精作伴，都不得瑣瑣，從數和址上，精密實在的，逐年逐項，分別門類，認真出來，統彙在同一編表裏面，調製成了千百種的數值表，積纍纍編成一個統計總表，真是蔚為觀瞻，印佈在市內，隨時或者按年，可以比較觀察，使人一目了然，人人對於本市的全部大數量的統計形勢，都好似「瞭若指掌」；並且是，不但得了精確知道，更有了確確實實的结果，無須要諮詢得市裏面任何事件的過去現在的實情，這宗市勢一覽的表，或是書籍冊子，都可以從那項統計數目，詳詳實實告訴你。這是便利於人民方面的好處。總之，事前要有精密的調查，結果纔有正確的統計。再進一步說：但「舉辦一個都市底進款，他的目的和宗旨，不管理位大小，都希望所興辦的，流行的百端事件，逐年逐月去的發展，提高向上，擴張偉大，如是，若果對於已經過去的進款，現在的程度，究竟結果如何？不能將精確了然，那麼，前途計劃，一定要，不是不及，便是太過，進行主要弄得不和實際情狀，不能適合的。所以對於這樁事件，非常的重要得緊，假使舉行起來，逐年對於這宗特別政，和社會情狀的歷歷，既可以按圖調查，統計，比較觀察，而且極爲重要的，是：走過去現在的情狀，與應辦確實從前，的原因

研究，知識結果，從已得的結果，又可以作未來改進的根據；換言之，就是：從「市勢統計」，知道昆明市寬、天時氣候的變遷，物產的豐歉，戶口和人口的增減，市力的增減，民營的繁衰，民生的窘困，長權的消長，市政的繁榮或衰頹，再根據他的口徑，觀察遠萬事萬物的變遷，根據他的進步或退化，因以怎樣，實施方針，根據着來定標準，這雖然是行政上的關係，其實「市勢」的目的，原在使全市市民公共的福和便利，安和和健全，那麼，市勢的實況，仍直接關係到市民衆的休戚利害，這也是一般所公認的。

何況！統計是區政底基本，東西洋政治學界，老早已已經「統計」爲重要科學，把這分類爲專門了，總實說下來，勿論政治經濟法律，那一種離得了牠，所以，若是有市有了「市勢調查統計」，一方面對於學術，也發生重大的貢獻啊！因爲密手與密調查，定規是，市公所職員們，或市內學者們，總引進了統計不少的興味，大家肯下來研究他的學理，探發他的因與，慢慢要導引成一種統計化的風氣，那時，一定還可以拓大寬去，學理上當然發生新見地的。對於文化，有絕大影響，這不是學術家的貢獻呢；其他如經濟，人文，道德，常識……等等，自也有極重大的關係實在可以說這統計，不但是爲都市行政一方面，總舉行的幾

以上所舉，可見得，這件空前的新策，一旦實現，社會上了極好的好處，絕對人人歡迎，是我們可以斷定的。

(2) 實地調查應注意村自和事項

在前說過，這種調查，在蒐集事實應注意頭等事件；就抽的真實具體，統系的排列統計，從原因知到結果，又從結果，更可定擬設市政的方針，文字和數或量，幾項並行，這宗實施法則，在縣中就叫作「記述學派」，又叫作「知國學派」；從無數「都會統計」和縣、市、村、農業，工業，商業，千百類統計，就叫作「圖勢調查」了。其實吓！本來一個大會，他所稱的市政，就如一個國家，種種事事，雖有憑有的。故所以，這宗「市勢調查」，勿論何時，都應當有的；究竟，市勢調查實施上，是些什麼科目，不外乎從天然，經濟，政治，精神，風俗這幾項着眼。

- 第一 天然的自然勢力 (1) 天時氣候 本地的寒溫度
- (2) 四季 春季秋季的平度知寒氣 (3) 晝夜
- (4) 地勢 地質 地質和形勢 市區道路
- (5) 地勢 地質 地質和形勢 市區道路
- 的分劃。
- 第二 社會的勢力 (1) 男女老幼 (2) 年齡 (3) 身體的強弱 (4) 健康和瘦弱
- 第三 社會的政府勢力
- 甲 一般社會的勢力 (1) 生產死亡率 (2) 職業別
- (3) 公德上家庭生活社會生活社會的地位
- 乙 政治一勢力 市政當中的 行政 事業 警察 衛生
- 第三 經濟上 殷實 充足 衣食 赤貧 手工 製造工

實業

第四種精神及宗教 人道方面的談話 各種宗教團體及其教義

上列這幾項，是參酌統計大家所交聽的，他學中，所選定，而且，他對於這些科目，是極有興趣的。

對於個人的活動上，他極注重和職業；此外，關於風俗方面，還對「節慾清潔」節省「家庭生活」子女教育「嗜好工作」目的改良

對於場所活動上，分二天然的觀察點，就是土地組織 第一 對於土地組織 第二 地理學上的觀察點 就是地方特性 住家居住家的分配 有形的技術的開化勢力 土地的工商業 性質及地位 宗教及精神上的開化狀態 寺院的藝術及學藝 場所 風俗的開化狀態 地方建設的公共利用 慈善建築物地方慈善事業 道德及犯罪 社會一切狀態 公共的義務 共同生活 地方團體上義務 政治的實施 地方政治的性質 政治上的力量 公共衛生狀況

日本對於首先人口調查時，選定八區（一）氏名（二）職業及家地位（三）出生地點（四）出生年月日（五）配偶關係（六）職業及家地位（七）出生地點（八）籍貫（九）國籍。因為從這八項可以知市內的人口總數，及各地區團體現況，再從事其他整理，更可以知市內的發展前途，和那部人口移動，經濟狀況，從家族戶別，與分居生活，可以知家族制的現狀，從男女配偶關係，可以知市民增殖的性質，從婚姻狀態，可以知

星 明市 聲 旬 刊

男女道德，或風教士所生的基本。從年齡生產狀況，可以知市民的經濟力和生產力。從職業上，可以知市民經濟發達的程度。此等狀況明瞭，不但治安上，看作必要，社會上一切實際，也從此能明瞭了然。

我把日本各省市的表，裏面詳細事項，參照如下：

- 大正十五年調查統計 行政區劃 (一) 氣象 (二) 交通 (三) 戶口 (四) 衛生 (五) 屋敷及鐵乳 (六) 交通 (七) 教育 (八) 警察 (九) 消防 (十) 寺院 (十一) 說教所 (十二) 財稅 (十三) 財稅 (十四) 金庫 (十五) 講席 (十六) 整理租界 (十七) 建築 (十八) 林業 (十九) 水產 (二十) 鈾工業 (二十一) 礦業 (二十二) 諸藩券 (二十三) 債數 (二十四) 議員及委員 (二十五) 市員 (二十六) 官公署 (二十七) 自治組合 (二十八) 青年團 (二十九) 新聞 (三十) 客棧會 (三十一) 事務所及寄席 (臨時租人開首賣會地方團體本市的私營客室 (三十四) 從容 (三十五) 從眾 (三十六) 名簿
- 以上這市六項，尚是日本最小的普通都市所行的調查統計。我將舉一輪帶別市的實例：
- 日本名市調查中之一覽表 (大正十四年)
- (一) 氣象 (二) 氣象 (三) 風 (四) 降水

昆明市概旬刊

- (二) 土地物——兩收 農家 官有地 民有租地 建築開闢 地其數
- (三) 人口——現住者 本籍者 出外留者 人寄留者 現任人(生產死亡死亡)
- 本籍中(結婚離婚) 國勢調查六大都市中一月人口總數 男女 每二百女人中男人一戶平均人口 六正九年人口)
- (四) 教育——學齡兒童 市立小學 幼稚園 官立公立縣立各學校 私立各學校 民智館
- (五) 衛生其一——自來水 水管用煤爐通水 送水路 給水站 配水鐵管 一日平均給水量 給小戶數 日來水收入)
- (六) 衛生其二——派遣 醫師 病院 傳染病者及死亡 市立太平(肺結核) 瘧疾所市立衛生試驗所
- (七) 社會宗教——神社 寺院 神道教會 基督教會及佛教所
- (八) 社會事業——市立職業介紹所 市立遺囑所 市立寄生所 市立診療所 市立公共浴室 市立公共浴室 理髮店 市立助產所 住宅合作 市立商業場
- (九) 警察裁判——警察配置 規距行營 盜竊 消防 裁判所 辦護士
- (十) 貿易——貿易額 本國貿易重要品 其(一) 外國貿易重要品 其(二)
- (十一) 商工業——倉庫 交易所 商會 商團體陳列所

合作市場重要工業物 電燈 電力 瓦斯

- (十二) 公司與金融——公司 銀行 證券 郵政貯蓄
- (十三) 交通——道路延長 橋樑 各種車乘 船舶 入志船舶 郵政局 通常郵便局 內外電信 鐵道乘車人數 客車收入 貨車收入 市街電車 便用車輛 乘車人數 票金)
- (十四) 財政——市普通經濟(決算類) 市特別經營負擔額
- (十五) 職員及庶員

以上這些門類 本市舉行市勢調查統計，很多是供參考。

三 標準是中國舊有的

調查統計，現在雖認爲仿照東西各國的方法，其實，這事件，我們中國自古來，便有的。……(馮煊)……
 (馮煊) 一說，歷中間，列記大禹功績，備述他，治水的次序區域的區劃，山川的鑑定，實賦的等差，和山脈水脈的標委，土質物產的攷証，例如：黃，寬，……等州，厥土白壤……等，厥賦上……等，就是把州名，境域，土質，田賦，植物，運輸，運河，則白調查統計在青島而，所以西人見着，那研究東方古代，一相統計了。其次，如：杜佑通典，鄭樵通志，馬端臨文獻通考，也可以算是調查統計的舊標，那把代典章文物，都是這一類原本本記出來，更加：關漢武的天下郡國利病言，也是這一類，選擇以前，到現在

如：金陵被炸時下堆積的天下戶口冊，戶部也當廢，所費的查閱了被毀幾萬冊子，都是這一類，不過！再買左右，不難查的比較，三派太浩繁，羅氏書，也幾段幾本，並且，他們查考，多注重歷史的典章制度，是留學人文學術的研考，適用於確證證據，不難於實地的民衆；兼之，記述多面計實數量排列的表冊，可以說述是保存，則記述數多了，既不便於翻閱，又不便於記憶，地大的地方，是紀錄歷代，不是現時社會狀態的統計。至于，北疆而論，明代戶口冊籍，又難其備限于一方面，不能算爲國勢或市勢上的社會調查統計。故所以不及東西各國及通行的各項調查統計了。

總之，我們本市，我擬舉辦的這一「市勢調查」，從統計性質說來，不能不推到我國固有這一點，不過！牠的方法和着手，比較的立意，通俗的好處，簡括精確詳明，使人一目了然，個個可以維持，這些實業，不能不佩服到現今各國的，可是，統計是中國從來便有，我們務歸去知道，不要「敢與國忘其德」。

我們應注意點

東西各國，有統計調查時，分「自計」一他計」兩項主義，自計是後戶核算，發給調查票子，讓他的家主，自己照舊事項，逐件詳填，不容掩飾以避半點，由政府以法令，規定一定日期時候，到那時全國，或全市都一齊動手，不許遲延。關於這點當另文說明。至於統計時所去綜合了列爲寄表，這是勿論「國勢」一市勢」都一樣行的。自計是由多數調查員，分別向市內各街巷戶口，逐一開填調查表。却是，自計

張明市勢調查

主義，必須人民性度相當，纔可以行得起來，如或不然，仍以他計主義爲宜！

在我們昆明市，本來調查戶口這事，近年都在舉行，此後辦市勢調查要填的半張紙不難從前那樣簡單。我總望大家，預先了解這事，應隨時準備調查半點，要知道市政府，爲我們辦這事，是于我們，有莫大益處的，絕不是辦起來，有別種不便市民的作用，含在其中，如果躊躇，那便，將來實行的數量統計，一定會不穩確的。那就等以這格要救的用意，併且也枉自我說這繁多的話了。

一六，一一，世。

實施市勢調查的幾個要點

日本的杉亨二博士，是發明國統計事務的第一個人，他關於統計這論文，說：「做表既難着手，凡天下之事物，俱難以記載，……其利弊於政府，大有關係，是以真敢民心，明白事實爲第一要義。」欲無上下隔閡之弊，化無用爲有用，惟有採原立說，上上倉然，會爲一體，與事實有明白之實效。」德人斯望谷氏說：「歷史者觀之統計，統計者觀之歷史。」我們在這些學說來看，可知調查統計這件事，牠的重大地方。

自下市面要辦的市勢調查，也是由發於真敢民心，明白事實，和記述市內現在形勢，區別現在過去的事例，把歷年過去事物，同現在比較的，這種極需要。

即是，這件事實應起來，當知道這事的意義，那末，結果

上總可以留得精而正確的把握，不致流于空泛的。牠的要素，就我們研究起來，是：「行」；「知」；「實」三項。如像預定事項，着手調查，就是「行」；調查後蒐集的材料，即為確切現象，整理來，用大數觀察，各就門類，整理統計，就是「知」；統計結果，比較整理進的意義與現在，得了精確的狀況，就是「實」。更可見這件事，不難于統計和比較，而難於調查和蒐集，假使調查施行上，對於門類中的任何一類，投標難案，荷備着手，掉以輕心，那麼統計結果，製出來的市勢一覽圖表，和統計報告等類，一定發生與事實不符的弊病，怎麼能用昭確實，能作根據與比較對益與的基礎，和不出市政進行上因的制宜的根據呢？試舉一例來說，即如人口戶籍一類，若果調查得不充分精確，那統計上的數字，決對不會正確，一旦為食糧問題的供給，從軍和其他的教育，衛生，社會事業上，教師，僱傭……等等市政方面的設施，是任何人也知道是難於相當的。故所以「行」如「實」，這二項事，階梯「行」的一字，應必要慎重。統計階梯，縱有可能性的，必停止於這處，乃生明顯的結果，這固句話，就是調查統計的規律。

本市市政當局，他們見到這點，所以發生這種事件運動，在且下特別設一個委員會，名曰統計委員會，專門調查統計，審計科手，素有心得的，二十三人充任委員，來討論這種事件，審計一切問題，事項當中，分為六種，是：(一)調查處理的參考，(二)調查範圍的規劃，(三)調查事項的

規定，(四)調查費用的擬定，(五)調查人員的訓練，(六)調查着手的方法。他們這個委員會，很是中肯，因為凡事豫則立，先徵求了別國都市調查統計的種種資料，作為藍本，從理論研究來入手，更就本市情形，但一切困難阻礙，也預先設法解決方才規劃實施上的目的，範圍，事項，而且，專門訓練這實行調查的人員，要他們在一定時期裏，都聚攏一地，講習這着不上應盡了熟而講要緊，確定期派出一批在中分頭調查，這尤其對於進行要緊，得其要領了的。

我們以為，這案調查，是勿論社會萬事萬物，不管定時止活動，種種狀態，都歸着手的對象，而內中，凡靜止的材料，如像：土地，房屋，氣，工商業，衛生，行政，行政，交通，警務，社會事業，航運，名勝……等等，大而不易變動的，都容易着手，唯獨容易活動的戶籍人口，關係特別重要，因為職業分類等等，都和他有關係，這是調查難的，文明各國，對於這一點，都加以非同等注意，他們執行這一件，是包着全國城市內，先定一個一時的時期，各處或各區，同時出發，以歸一律，如像：印度政府的三次國勢調查，那于三月一日夜間實行，因其近于月望，前半夜月光圓朗，調查極為便利，有不為檢查的舉措，得變更到二日晨早，行最後調查。日本國勢調查第一回舉行，走大正九年九月三十日夜半，至十月一日午前暫時止，連全國一齊着手，這案計劃，是認為一日群衆最靜安靜狀態，又附作有定的一時時間，調查員分頭出向街巷，偵察狀

同在這時刻，誰可以迅速應付，又應調查結果，極其精確，將乘本市警風紛爭，也莫妙乎採取這種方法，方能彰名實相的，即是，揭開市內真象，再奉的警署行政，地方行政，雖久舉行過調查，但沒有經過這同一時刻，那末，這件「市勢調查」，勢必在注意實情，口頭，文字，都當并重，預使市內們，全體都了解這事的所以，完全沒有懷疑，(耐煩)，這自然是，他的訓練上所行法律學的，我對於這點，把日本橫山，男氏，所說應到調查實情前經驗，使其統計完全，必能而後能談論學說，分路，下：(一)期吾以何主義為調查，(二)調查者，是解者外，宜慎戒之。

若有附以調查上，其手續，或說明，務必丁寧，慎之。

(3) 被調查者，宜詳註，應有答覆。

原文共載五種四五條要。

(1) 調查員入籍，我認爲要求其對於左列各條：

(1) 頭腦清楚。

(2) 心中氣和。

(3) 向來熱心於社會服務。

(4) 誠懇嚴毅而不憚麻煩。

(5) 辦事坦白實在。

(6) 語言清楚。

(7) 具有數學和表解的常識。

昆明市警旬刊

上列六條，如現在市政當局，利用學校年時間，想向著市小學教員去徵求，很相稱當。而且完全具備的必多。兼之，還有二層便利，未市推行義務教育，現在快要第七屆了，走民廿一冬間，開始對於市內民衆，調查義務教育，到今年，再經過五次，先後担任調查的人員，便是市小教員。和於斯職責，他們對於市內民衆，久已博得職務上信用，就是前此向各家去調查學費，始知那常下，周美說不，不少教員，便已相信他們說的話，沒，有，疑，慮，故，所，以，「市勢調查」上，替，理，他，們，去，處，事，重，而，又，選，相，當，的，接，遞，那，自然，應，事，上，頭，絕，沒，人，反，對，其，計，果，的，確，定，充，分，可，以，下，料，的，既，！，而，現，市，公，所，在，上，年，已，經，預，備，一，具，明，市，勢，一，份，原，則，了，當，時，取，來，財，政，車，的，職，員，也，還，是，經，過，長，時，間，調，查，下，列，知，現，在，要，談，的，這，宗，有，定，時，刻，不，同，可，是，調，查，事，務，他，們，也，自然，有，着，想，當，的，問，題，哪！，此，後，要，他，加，入，更，進，一，步，行，又，得，發，得，應，應，應，效，果，是，要，不，待，言，的。

由此說來，昆明市舉行市勢調查，事無懸然，是預發生，俱，從，軍，官，上，察，比，較，開，當，而，義，妻，無，根，據，的，新，市，來，辦，就，便，列，如，下，大，是，然，的，下。

再說一層說，市勢調查，不是只辦一次就止的。如我國所進這宗成法前例，風，市，在，一，個，有，定，時，刻，行，的，在，統，計，科，學，術，語，再，作，一，次，調，查，上，講，用，這，右，關，於，「市勢調查」，就其調查統計以後，隨着難事年發展的各定時，接續着常行觀察的，可知每一年舉行一度，或者各處事情，區別

爲四季調查，凡徵兵，教育，會計等，均應研究其每次調查的年月日哩！至于離廳上，自然要逐年繼續舉行，關於這些要點，本市的「市勢調查討論會」，或者將來專設的感置調查統計機關，也當然要視爲要點，預先研究。總應够適宜于臨時的。

前年公佈底「雲南市制」(續前)

(乙) 市行政

- (1) 人員的選任，由市長市政會議選起，各部份的人員，其選任方法：
 - (一) 市長民選，但省沒頒布以前由省政府任命；
 - (二) 市政會議由省政府委任；
 - (三) 局長技正督察長警長隊長由市長選補者府任命；
 - (四) 科員由市長委任；
 - (五) 科員技士督察員警員隊員警官隊長由局長選補市長任命；
 - (六) 參事由市政會議就各區選民中選經市長認可轉請省府任命；
 - (七) 區長副區長區街董由各區選民推定市長任命；
- (5) 市政會議，凡本市一切行政上應興應革，都要經過市政會議決定，纔可以實行。
- (6) 市財政，豫的預算，是：
 - (一) 附加稅(國稅及省稅)；

- (二) 市場稅(不動產土地山林房屋輪船等預備稅收)；
- (三) 市公債公產公業；
- (四) 酒稅及使用費；
- (五) 罰金；

(六) 市公債(要過有(1) 調撥預算，(2) 舉辦永久事業，(3) 救濟災難這幾種內中之一)的時候，纔可以募集，其專的方法，債額，利率，保證，償還期限，一概要經市會議決的。

(七) 省政府補助金。

(八) 其他屬於市財政範圍內收入。
至於，市財政的收支保管，都要統一於市政政局；選設財政監督委員會，加以監督，其組織另當詳規定的，其次，對於市財政出納，還要由市政會議員三六以上，會同市長和參事們，來切實檢查開支帳目，單據，和現金存數，同帳目符與不符，每年內，至少要行兩次。

三) 結論

本市預定改造上，更較進步而闊大的。雲南特別市新市制，牠內部的的大綱節，概括的從重要諸點，預支式的紹介如上文了。在這最末後，本文的結尾上，我還有幾句話，就是：我們當着這國民革命，全功完成的時候，實行真真民治的中國，民權充分伸張發展，全國基而，凡中央政府，乃至省政府，他們的治權，都是我們國民賦與出來的。那麼，市政府方面，也應是一個道題。所以，要知道這市政這樣問題。

●本是我們市民自己應做的事，應由我們全部份，起來自動自治的去處理，不過時了因為市政方面，百般的市事，應當都歸到專門學問，專門技術的人材，總可以勝任愉快，譬如：總，我們一般普通民衆，平素對於市政，絕沒涉獵過，研究過，貿然冒昧的去舉辦，那樣，萬頭千緒，一定要不知從那處下手，又鬧得計對的弗曉，究竟實施的次序怎樣，甚麼樣的，也還不是莫明其妙哩！位所以，市政勿論到那天，行政機關裏，由四袖起以至一切負責辦事的人員，都非專門人材不可；也猶之乎國民政府，以黨立國，雖然成功，但黨公僕負有治理的，由執政委員起碼，乃至各部份，若果不是忠實而有研究，透澈黨義的先生，斷難負責任的治理，還是「一槓一棒」。

如是更有一層，本市「新市制」施行，市民們，但當這市議會開會時，都藉此得向市政府，由票子上實際參加，觀察問題，以警察式的熟練市政，久而久之，市政人材，自然加多，比較上好得多了，尤其是，本市前辦的黨事啊，至於說到市制立法的主意，較現行條約，尤為闊大的宗旨，便是我所前步驟了。原黨臨時制宜，自然有這種更進一步的更寬吧！

最後，我還要陳明的，就是這部「新市制」，他的內容，含有：民治，民治，民治的精神，彰顯著著的，是：

一、市議員選舉，雖不是充分普選，比時向來自治法

昆明市制和利

規所制定的，可以說：對於平等，自由博愛上，非常光輝地。

二、市議會組織中，把終止，或察，彈劾，這三項，即由民衆看，更可見：民權獨立的真諦，民實黨

振出來了，

三、市長一選，在黨內可以說，破天荒的事情，總發的是以民，是爲民權剛提高，是有誠意的，絕對不是空談；

併且，這部「新市制」，是在「青天白日」旗子，似黑黑南三強大德，招護西南長安的前頭幾年，便已經公佈過，內部條文，已經大書深刻，有右述這些精神，簡說的，以三民主義爲出發點，不啻更的有官階價值呢？可見得，這便那天，本市政，照舊改造，那樣，完成三民主義，一新安州

首善特別市市政，直然是，名實「符地，佛立刻便其到達

了一憲政時期，尤爲是，人人都公認了，掛且，這部「新市制」裏，職員待遇，市長民選，這宗精神，求之今天國內各

都市，要算發達，空前未有的動向！李伯英先生手著「市政

指南」裏說：「當委市長期限，並不得過五年，」本市成

立，繼之，便一撥決意公布到道府了；真是，昆明市足以自滿的「新市制」！今天特別以最誠懇的意思，勸願早日實

文化與得生

王興周

我們對人生有很多的疾苦痛苦，有如何事，不能不覺到

的？第一，是疾病痛苦為何如是之多？第二，這種疾病痛苦，是與生俱來？第三，這兩種痛苦，究竟是不可以幸免的？未嘗不係出自意外的緣故？第四，黃白癩癩紅五種癩癩人類的疾病痛苦，抑不盡然呢？

不過這種問題，多數的人們，向來不注意，因為人身肉體外，從事勞動，如果稍有不慎，那麼肉體便受其累，而天然的肉體，必因之破壞，像如食量大的，宜多操勞，否則消化極而疾病生，又如五臟六腑，是互相聯絡的，如有一部分強而不均，那麼全體必受其害，譬如暴曬天日，這將身神的，那更不用說了。

是今日人類生活的方法，既和上古不同，那麼必得要按科學的原理，以圖恢復身體各方面的均勢，才不至顯此而失彼，因為文明進化，終於人類很有希望，但是不衛生的事情，因之而生，也就不少，所以文化日進，對於衛生事業，也得要日發請求，以圖謀其補救，譬如衣履，便生出居住衛生之問題，有衣服，便生出衣服衛生之問題，有居住衛生，便生出飲食衛生之問題，有飲食衛生，便生出飲食衛生之問題，等等皆是，其所以分期居住的原因，不過使人類遠離豺狼，避避風雨，長享安居的幸福罷了，如果不別這樣的原理，過為保護，那麼各種的疾病痛苦，就會因之而生了。

因為人類的天性，本以趨避苦而趨樂，若居處室室，不過為保護，反易生出各種的危險，以其來得很漸，所以人多不易知，近來因科學發明的原故，結得極大的時候，野居穴處，和後來結帳幕，或茅棚，或短垣，或草舍，多上下有

洞，四面玲瓏，蓋起結建築，或以出煙氣，或以避寒熱，未必要有風氣之用，但現在看來，實是合於通風極氣的原理，今乃天覆地負而為煙氣，火燒一燭而為煙氣，變化愈多，而通風極氣之用愈少，又如發明玻璃窗以後，將玻璃窗而不用，意以為得計，唐詔知僅得避寒之益，倘有不通風氣的害處，如果再加上層門窗，密不重疊，那麼新鮮的空氣，更不容易得吸，若我國的人民，多患瘧疾的傳染，如果沒有不是由於無窗無窗，深居密閉窗扉的幽室而來的，如果居住城市人民，其住宅既不孝開窗戶，又不出外遊走，那麼不單是很易染疾病，就是他的傳染病，也最易發生，這是無可懷疑的道理。

我國人民，閉塞室內，而飽受污濁空氣之危害，必其自取也，以至於得了這樣的病，如不是這樣的情形，未有不患瘧疾的，像如四圍黑色人種，計去野居穴處，僅一世紀，而今日宮室衣服，都仿效白人所為，所以既易染瘧疾，極其危險，因已有數十世的遺傳，所以為害比較要少一點，至於猶太國風故古，其宮室制度，亦較各族人種為稍早，在埃及野居穴處，遭踐太遠的地方，多不易染患瘧病，也就明白了。

我國人民，多居室內，既不能得使世天自然的原理，以為得計，那麼空氣衛生，自是很重要的問題，他如窗戶，果若開，法曠野，則窗下，則窗下，深呼吸，都居室內中的補救方法，可以預察而不誤事了嗎？

再則應用衣服的第一要義，實在保護身體，保體溫，如

果其極難醫，不單是使肌膚骨節，失其保護的能力，並且尚有妨礙身體發育自由的危險，在齒齦中，除艾斯其摩族外，雖在多，也少有穿鞋的，今南洋洋島種，雖寒冷的時候，也是極難穿鞋，不穿衣裳，僅取一氈，披在肩，以御風寒，雖見其地也疾疫，反觀文明人種，衣服地為保護，致使全身皮膚，毫不見風，一旦稍受冷氣，便致感冒，因之成疾病的，指不勝屈，又皮膚病，皮膚病，疥癬，疔足，骨節畸形，等等的疾苦，無一不是由衣裳衣服不適宜，或不清潔而來的，所以對於觀察知其缺點所在，擬因文明進步，雖能恢復石初，也當按照科學的原理，使衣服輕便適宜，勿害衛生，方為完善。

至於食肉的家，雖由於，非天然的事項，可是現今各國的人類，對於飲食物品，無不，偏愛，雖然關係，因之成胃病，損胃腸，害肝腎，招疾病，等等的危害，也試之而在了。

蓋由咀嚼和消化兩機能，言之，為進化，而「人」和「類」，出於一本的學說，實在不為無據，因為猿猴猩猩等類，咀嚼食物，也較人類為粗，所以在上古的人類，雖未知熟食，但其所吃的如果，和猩猩肉食，都須細嚼，始能消化，因之不潔，不助其胃腸，就是備才也，易以果，而世系進步，選擇食果的尚不少，而難以飽也，不假肉食，和其他各種煮熟的食品為較多，并且全滅肉食的，以切細之，織有軟的食品，利用咀嚼的機能，可是使他人製成布了，紗呢，而後食肉，的食較多，甚或有調成羹，不咀嚼

昆明市聲旬刊

嚼，或燒燻牙齒的功用，增進胃腸的消化，所以牙齒強壯和健康的，也就不少了。

況其近世的食品，多精華而少渣滓，也是文化上進步之，像如不咬青蔬，多煉糖食之，不嚼米食，多飲汁飲之，又如食較去糖，食豆去糟，其渣去剩等，都是交回人的價值，應盡知應淨盡用，但不咬嚼，則失去齒牙的機能，而糖菓皮肉內，多含「維他命」，乃人類健康上不可少的營養要素，是祇求可滋養的，惟食食品肉粗者如好糖菓糖類，已不見到其價值，不亦大為可惜嗎？

又「性急」幾為今人的通病，急於消化不良，一遇海國，而門外的車馬擁擠，已就推不己，遂不待不強各大船而去，西赴朋友的邀約，每累苦難於不利，實屬常是的事實，近入於快車快信外，更欲快，於是各人爭其其中，雖有欲強，強之將恐不及，其始不意恐發其誤事，故遂以求其速，務期習慣性風，欲收始有所不能，為害之大，可勝言哉！

或謂因肉食太多所致，因為其肉類食物，食時多急進，而較食之較徐，以為較其的動心，自應較其，乃今世文明日進，本然，多已不在，嚼其急進，且與肉食動物等，攝性乎思胃腸病的人，大有變態難取肉進券。

蓋我們人類的腸胃消化，大得只合於天然功用，若夫酒肉，本不甚相宜，不過因習慣的積，雖斷功用，已中於於等，縱有一時，則飲食不潔，也不必慮為有害，必至久而

不改，其非寄著在體中的，始感貧多，一旦發作，如酒病中的血管硬化症，能發中風，即腦出血，又名卒中，即危險，到了這個時候，已臨轉運及，加又始而所以自棄的，終為人類的大不幸了，又文化日進，烹飪的技術愈精，滋味的調和愈美，因之，我們的口腹身神受累，也很不小，所以飲食的進退，不可不依以腹的要求，必得適合於養生，如果有害於人類的食物，不問其精粗華樸，都要保存勿失，否則也須取其科學造出的代用品而後可。

上面不過單就食任，和衛生關係的大概情形說說，至於個人衛生的困難問題，由文化來的，尚堪變態，像如凡幾與而起，可是用不律法，則體差，而心頭，腰背，曲腰，胃滯，隨之而生，文字與面學術起，可是機之失宜，即如神日疲，而腦脫近視，頭痛，腦衰弱症，急隨之而生，又自分工的學說重行以來，雖有專其日精，利而日廣，轉益處，可是勞心勞力，和動作休息的對勢，每因之破壞而轉存，並且因所守的職業，或過勞太過，或而而不適，或乘乘其質，或用藥劑以提神，或藉酒以消遣，甚或使酒不進，致使排洩機能發生障礙，等等不衛生的行為，大都屬法期突然肉肉而直接結果，已甚可危，還有由間接來的，不曉得果有多少，因不衛生而致疾病，是為直接的結果，迨至病發而求醫藥，反使病日愈加劇，豈不是間接的結果呢？

近人所用的補藥法，無不一種，可是服用藥劑的，據居多數，其次如嗜好酒煙，和其他不道德的行為，也是不少，惟僅重這科學的點，所以對於染患的染病，實不重

火上加油

又如飲酒以提神，給晚餐以利便，進酒以飲酒，含煙草以發精神，服鴉片以消遣安眠，等的習慣行為，顯然者衛生，不僅不圖補劑，適足以使精神萎靡，而者的天然力勢，失其平衡，因之虧損身體和精神的兩方面，可說是不廣害則。

此外如那猴猴一類，本為人生所不可少的，不過是求之不得其進，反易生出各種荒淫的行為，像如元童在街市中，所行種種的惡作劇，也可以證明其天性酷愛娛樂，只因無樂樂場玩，以供其遊戲的應用，所以不得不然了，其他各種放蕩行為，可及這個原則以為解釋，又身體和精神的操行的人，終日勞碌，使熱疾之人生，則與，於是歌百舞，靡揚，不得不乘興而往，以為消遣的地方，可是彼個家，中傷身致病的害處，也決不貽之而。

再說如賭博以不中，和經濟問題日困，層方面說來，像如賭牛已屬的子女，家室向趨顯不置，自願賣家生，益女與夫與春毒，的習慣，所以道德感，胡胡林立於虛地大邑，而稱奇，下疳，淋病等病，也以隨之傳染於青年的少女，這不盡此來的大害嗎？

光顧上面說來，不衛生的結果，不止能引以病傷，並且很可以短促人的壽命，我們一堂胎生動物學專的區長，比較體質較弱的較為五倍，而人類成的年政府在一二五歲，如果按這個比例推算下來，那麼每人應當享壽在一百二十五歲，可是以此求之現在的千萬人中，曾得見其一嗎？

上所能，可知人類應急致病，和短促壽命的原因，實
 在基於文化進步，所以有人主張以文化進步，既妨害衛生
 的利害，必欲革盡近代風俗習慣，使其一一返古的說法，強
 我者來，不止是萬萬的做不到，就是做到，是違背社會的趨
 向，同趨日的新變，不是很任的愚拙嗎？況且人類是有機
 體靈的動物，只宜進化，豈可退化，比如救治一樣，其和英
 面有顯著，應求真其和以矯正之，不可說專制較好於共和，
 文化真而有弊害，當求真文化以救濟之，豈宜說野蠻是賢
 文化啊？現處的文化大進步的時代，我們人類，神的大然
 勢，既真文化所推測，應當仍取文化的科學來救濟，才是，
 如那土地，開闢，不免有細微的毛病，應當用科學的辦法
 以救之，文化既進步，容易生疾病痛苦，不常用科學衛生
 法以救之，所以補救的方法，切沒學統治民靈以文化為非
 原則。當學出國民等，善於利用的方法，才合社會進步的
 原則。

見 報 市 聲 旬 刊

一樣的，豈可以文化的幸福，而反說受其害不可已嗎
 (完)

專 件

三民主義下應注意之工場衛生

王英問

吾國近年以來。工業日見發達。因之工場衛生問題。亦隨一
 而重要。蓋工廠衛生。不僅為慈善性質。且帶有經濟作用。
 其經濟上之利益有三。各工廠可於工人厥。前。先補衛生
 檢查其體格之合宜與否。身體不合者。即不收取。按美國
 查役工之人。因身體不合。不被收取者。十居其一。以是收
 取之工人。身體康健。疾病日少。果能仿照定例。病廢可減
 四分之一。其利一。衛生管理完善。工人皆能享受身體幸福
 其心以工廠厚意。即可避免罷工或種種風潮之發生。其利
 二。工人既有健康之體。工作必加敏捷而精細。工廠由是
 自能。獲厚利。其利三。因是之故。東西各國大工廠。鮮有
 不設立工廠衛生事業。且有因每工。之病。年費拾餘元。
 亦不吝惜。是則工廠衛生之重要。可懸見矣。紙以吾國對於
 工廠衛生。尚不注重。故數月以來。茲民東所到之患。三民
 主義即應之實現。而工廠衛生。誠工廠衛生之第一要求。亦因
 而應速去。反以切身之衛生問題。初無人起而運動。誠可

程私。夫工人所作之業。所收之遺。最不合於衛生。而吾國工人。多處於此種。工中直道死因。故往往工人乃病備通。遺之。工廠時時發聲之。妨礙於衛生。莫此為甚。今乃不知注意及此。要求改良而徒事政治之叫器何其滑稽。茲將關於工場衛生之法。分述於次。俾資稽說。

(一) 工場衛生之規章

第一條 一切工廠。首宜注意清潔。地面牆壁。每日至少於開工之前。或停工之後。洗掃一次。惟不可於工作時間為之。

第二條 凡工作於易發塵敗之物。工廠地面宜用水門汀。或之。俾塵物不易透入。牆壁宜塗以粉漆。以便洗滌。若用消毒粉。尤佳。

凡已腐敗之物。不得貯貯工作場所。宜速為消滅。

第三條 工作之所。不宜與廁所溝渠及通風氣。凡工作於井底。煙路。圍坑。煤氣管之內者。宜俟換氣後。再入內工作。

第四條 每五十人。須有廁所一處。小便所多處。均宜保持清潔。不便廁引惡氣流通於外。

第五條 工作場所。人數不宜過密。每人須有十密達立方之空氣。屋內宜時時換氣。每月須裝火爐。工人出入之門。

第六條 灰塵惡氣。宜直接引通於外。

第七條 關於毒氣宜乘乘而消滅之。毋使外洩。

第八條 工不准飲食于工作之處。

第九條 工人用膳之時。宜全體退出。俾空氣得以完全更換一次。

第十條 機器有聲。如有專司。轉通工人。不准入內。若無設備。則察尤為妥善。

第十一條 機器附件。當妥為保護。俾不至機器破裂之時。機件。致四飛揚。工人衣服宜整齊。不可過大。過長。免為機器吸入。發生危險。

第十二條 機器開閉。宜有笛為號。各機之數。宜置有標人之手。如遇停機。要之時。可迅速尋之。

第十三條 工廠宜多設出入之門及樓梯。門宜向外啓。俾散工時。工人不致擁擠。

(二) 工場衛生之範圍及方針

(甲) 檢查體格
(乙) 每年查驗病及皮膚病一次。每二年查驗肺病一次。

(丙) 救急診治症病。
(丁) 種痘及其預防接種。
(戊) 普通衛生之設施。

(己) 衛生教育。

(庚) 各種統計。

所有工人及投工者。皆須經過檢驗。如投工者。患有危險之傳染病。則不收。倘患非危險之症。而致取財。工廠衛生衛生。即為之診治。若工廠衛生各種施設。尚未完備。且人員亦缺乏之時。則有軍病。皆須送人醫院調治。

主事新制六條

第三條 本會經費臨時經費由加入本會之慈善團體一切收入分別支配

第四條 本會會員額定額俱以加入本會之慈善團體發起人稱

第五條 本會會員由本會發給會員證有選舉或被選舉本會常

第六條 本會發給選舉部選舉部改選事八人選舉部改選

第七條 本會選舉事由本會早請昆明市政府公府本會會員

第八條 本會選舉事任期均為二年任滿改選續或選者得連

第九條 本會選舉事因故出缺時以候補當選人之前列者遞

第十條 本會選舉事均為名譽職但視事務之繁簡酌給夫馬

第十一條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第十二條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第十三條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第十四條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第十五條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第十六條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第十七條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第十八條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第十九條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第二十條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第二十一條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第二十二條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第二十三條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第二十四條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第二十五條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第二十六條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第二十七條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第二十八條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第二十九條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第三十條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第三十一條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第三十二條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

第三十三條 本會選舉事八人為同善堂一人體仁堂一人樂善堂一

人樂善堂一人體仁堂一人同仁社一人同仁社一人同仁社一人同仁社

一 關於本會會章及主管各團體辦理之修正事項

二 關於本會及主管各團體預算其決算之收入支出事項

三 關於本會及主管各團體職員可收之進退獎勵事項

四 關於主管各團體經費款項之籌措添募事項

五 關於主管各團體選舉之選舉修補事項

六 關於主管各團體選舉之選舉修補事項

七 關於主管各團體選舉之選舉修補事項

八 關於主管各團體選舉之選舉修補事項

九 關於本市市民對於本市慈善事業之贈與事項

十 關於本市官廳對於本市慈善事業之交辦事項

十一 關於本市各慈善團體之請求加入事項

十二 關於其他屬於本市慈善事業之臨時發生事項

第十三條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第十四條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第十五條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第十六條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第十七條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第十八條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第十九條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第二十條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第二十一條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第二十二條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第二十三條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第二十四條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第二十五條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第二十六條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第二十七條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第二十八條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第二十九條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第三十條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第三十一條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第三十二條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第三十三條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

第三十四條 本會理事十八人為同善堂二人體仁堂二人樂善堂一

本 刊 投 稿 簡 章

(一)本刊因是公開的客觀論叢，最忌避自由投稿，但以期平由致為限。

(二)來稿不論登載與否，一概不寄還的，若果特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。

(三)編者對來稿，有增刪之權，若不願增刪的，當預先聲明。

(四)投稿須註明真實姓名和住址，但登載時的署名，可自便。

(五)來稿登載的，有相當酬金（除記載犧牲外每千字酬金三元）

(六)來稿須繕寫清楚，加新式標點符號（要加個標號之下）

（要加在每

中華民國十六年十一月三十日

昆明市發刊刊 第一卷 第六期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
封函內及底函	一三〇元 一六元	三個月九期	連郵費定洋 五角五分
正 文	前一二〇元 一二元 一七元	半年十八期	連郵費定洋 壹元一角
正 文	後一二六元 一〇元 一六元	全年三十六期	連郵費定洋 貳元二角
地 位	全 面 半 面 四 分 之 一		
寄 售 處		寄 售 每 期 定 洋	五 分

本刊擴充篇幅啟事

本刊篇幅，自從一二期出版後，接到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給，希望盡量，源源的惠稿，使本刊的宣傳主旨，充量達到，本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

民衆市場，傳達

集中工作，論載

擴大範圍
改組旬刊

普通宣傳，介紹

引導民衆，研究

提倡聯絡，掃除

昆明市政的

真知
高瞻

內容

精誠

竭誠

◎本刊啟事 (一)

本刊定本期的出版物，改組爲旬刊，由抽象的勞績論列，改組爲具體的客觀論載，張開內部，擔任文書的人們，差不多，都是先前的腳色，但是，今後的編輯，是擴大了；關係是複雜了；幾個人人的協同力量，恐怕是，難免不生挂漏的。希望，市內賢達，許字名號，常常不棄蒞臨，假以批評，假以指導，那麼，本刊自身，便有無上光榮事！

◎本刊啟事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論列，說到本報上，是以「美」的「實」的「實」的三個要素，爲前提；他是「對西」的「對東」，也公開地向外徵求，希望本市，美術界，隨時以會着，「雲南昆明山」五個字表徵底圖，假，幾何符號，加以前辦法改訂，至圖案要素，以「編註」「解目」而有一「美」的價值爲準，從「來如樂意，是有相當酬答。

THE YUNNAN MUNICIPAL ECHO

Published three times a month

中華民國市政府政務處代印

每月發行一次

民國十六年十二月一日

昆明市政府政務處代印

昆明市聲旬刊第壹卷第柒期目錄

論 壇

我們底良友.....

都市體育問題.....

本市救濟感化最近實況.....

紀 載

昆明市政公所第四次行政聯席會議決案錄

市 公 約

昆明市慈善會會章(二續)

專 件

均益化粧品有限公司改組狀況

譯 述

日本國勢調查說明.....友藏

論壇

我們底良友

和我們，是最親切而最速的……昆明市聲……

在我這一塊「晴窗」的時期，和恬寂的生涯，坐開天際之際，給沈沈地出版界，能每，每十天的時光，哈跟每一一「良伴」因爲他，能引誘及許多的良言，能在我理智上，充分地飽其，對子我個人，更要說：我以外的，這幾個城市當中心無權人的，都感覺到，我想到，信任到大家的共同生活前途，由這傳來種種好消息，是本來無限幸福的預報，無盡享樂的感嘆。

本率，這個朋友（伴侶），他和我們，不是從今天，幾彼此打笑的。是打去年春光極明燦時節起首，已經同我們見面，寒酸過若干次，我們老早，就寄信他，態度溫和，胸中我有如許，說話地其老實，並且，是隨什麼，都不發頭露尾，與與直直，無弊本本的，告訴給我們着。但是，牠以前，和我們見面，是沒有固定的約束過，而且，牠在前些時，分

昆明市聲 旬刊

材後有現在的高大，聲音也現現在的洪亮，所以，在這一羣的朋友，我若極樂，應該到沒有這的別到。現在，可是我好壞！牠自身體態，比較的強壯，音有比較的高亮，最叫我們歡喜而滿意的，就是，從此牠的寶石亮足了，和我們見面期，既然固定，又還比前改造以前次數多；我知道，就我程度，他此後，贈給我們的禮物，一定是此以往，是越來越新鮮，越發美，不但，總更能在我們較多加而添厚的趣味，還可以，令我們，或我們以外的人們，都引起了無限而大量的同情，更可以，時那的少數前而自便的，自命爲同情致致際，不問着紅白，一味認錯，不幫甚麼，想認爲「不足道」，而鄙夷不屑，有這誤解的；和那，問「何方是何時」？他獨「充耳不聞」，或「家」（誰家）的「一些先生們；經過傳這四則的聲響，街城寂靜而即沈寂空何，都雖然面無一子，此時間，雖不防到他們，從態格方面，生起微同情，但至少對子本刊聲仍保持不，一切是非黑白，他們總可以辨別清楚，當不致像從前，漠不關心，或面成了「今夜月明人盡望，不知秋思在誰家」？的英語歌！而且，顯此前途，這倆良伴們，他和我們常常居作着，結了不解之緣，而達效果，無限榮利，一定取種種的傳道，和聯誼，如像：在氣產物股偉大，別個旭日般上其的。

我從越趨而愈堅的心田，發什以上的情寫，敢說是「昆明市聲」，天然固有的質素，絕不是阿其所好，補強揭揚，過甚其辭的。因爲他，就這茶香堪喜樂，可以走全聯肯定上

，此是「黃鐘大呂」之聲，是「中正和平」之音，是落落
光明之聲，無微不著之音，是「解信皇朝」的習習南風，
如時而降」的環顧好雨聲，求友的，環顧聲，更可以，全無
否定的，說牠不是。」

「曲高和寡和三位調子，

不柔和的「空谷傳聲」，

「非由衷」的謠聲，

「歌功頌德」的軍樂聲，

「拉號路過」的乞丐聲，

「四德」的「招談」聲，

「推揚」的「雙數」聲，

無「步伐止齊」的「行軍」聲，

「與市」的聲聲，

凡是牠所發出的音節，都是從昆明市內，全民當中，所
發出的。昆明市以外，勿論遠處，也是，人人俱在，方
方面面所已發出的，何幸得聽的先聲，究竟老實而詳確，是

「明淨無滓」的，亦極深地「良心」上波動，事跡

或感當時，抑或事後，象徵「上客觀敘述的」聲聲

之聲。」

這良心上揮出來，希望做到的象徵上熱烈呼聲。

這個作用，他能够引起這類的，更附添了我們，倘從

理智方面，憑我們的良心來辨別和判斷，能說牠不是，無限

寧願預報，尤重於察民微聲。

昆明地畫者們：請從公道上答覆我來。

G.S.

市體育問題

譯言

我們中國人，比較起歐美人家，勿論，身材，體魄，其
他能力上……種種，一般都不相提併論，這是
任何人帶公認的，辨且，任何人談論起來，都說：歐美的軍
傳，天賦，和其他，人專上的，衛生，鍛鍊……
等等，既互相形見，所以這體質的壯健，健康，強壯，固然不
同，却也非常羨慕他們，徒自自嘆弗如，又好象是，他們的
強壯，是天然時候，土宜所賦與的，我們的衰弱體質，是山
川地質所限，所以應該找這幾個怪兒的，以致于社會上群眾
，除了一少部份的人們，和教育方面，知道這層見解的須提
，其他注意到，了感到這層問題的因果，簡直很少看見
了。

究竟，因果安在呢？就是，中國自來，比諸歐美，因為
：一、體質問題，的，「養伍」，所以形成了這宗人類的體
力，衰弱程度，每下愈況，一天不如一天了。據說，我們對
國人，普通一般，如同歐美人，一樣知道「體育」，是
和人生壽命，和種種事業，幸福，利益，生意，健康，大有
密切的關係，把這些事情，看做我們的「第二生命」，那麼，
要訓練他們，步伍他們，和他們那出於自大，堅定，強壯，求
願，頑強，是定可能的，一定要，把現在這懶弱自感卑如
之心態，無形中打消了，也是可以斷言，是絕對擁有的。

●何況，連宗肅正「自安子嗣」的風習，在此則，可以說，要普遍了大江南北，各大都會城！因為，各大埠地方，他們提倡「體育」這樁事，專門的研究，和訓練，非常的擴大，近年裏面，已經很收了些相當成效，這雖是我們由報紙方面，得到底不少的消息，也非是，我們懸空結構，沒有事實的基礎！

但是，我們本市，對於這件事，那麼，除了學校方面，作為課程裏面的一種外，別的便少有來提起他們研究呀！目下，市政當局，他們很注意到這一點，認爲這事，是市政上的都市問題，和民衆方面，最有關係的一個要素，所以很要提倡他，討論他適宜的一切誘導，和市民業中應該設備，實施，給與市民的種種訓練，這是我們充分的出理性上，極大的感激的，我所以把近時歐美各市政先進國家，他們所謂「新型的」(都市體育)，列舉出來，供給參考。

一 世界體育的趨勢

歐美各國，他們關於大戰以後到目下的「體育」新趨勢，都是由狹義進而爲廣義的，老實說，便是，他們自從受了那番絕大的，戰爭的收效以後，把原來本不是普及他人的所謂「自治的體育」，進步成功了一「民衆的」，和「國家的」一統(體育)了，再加以詳一下，就是，從俱凡是，歐美人「民們」向來的「傳統」的「體育」，和所謂「運動」的「體育」，已經形成了實際生活上頭，能夠增進能力的「體育」，而現在他們的政府方面，都執行把這件事，作了「國家生活上頭最極重要底事項」了，所以，對於這樁問題，都着眼

昆明市體育刊

到全般地國民，勿論老幼男女，都要增進他們的健康，更堅強的功用上說，便是，凡統計國家的動力率增進上，要拿個人作單位，由個人的單位，應得以按着他們的「體育」實地，來計他們的其事業的實際收！本來吓！這宗關係，他們在大戰以前，固然是未嘗不有的，但是，終沒有走穩健以來到現在，這宗的善派，而且，到近數年來，總認爲這派見解，是極強明確，而且充分切實的，這便是，歐美「體育」的新趨勢。

二 歐美都市的體育

究竟，他們的都市方面，所實際應用的方法，和他們所看顧的地方。

但凡一箇都市方面，自然有相當的人口，市政政上，市常業上種種的設置，和一切工商業，社會萬事具備，一定非常盛大而繁榮，市民當中，處在送宗生活和職業發展繁榮，更兼富大家快息着的，日光，空氣……一切的環境，絕對都感覺到「非補生的」這種思想哩！故所以，拿都市生活，去比較偏僻地方的生活，尤其需要了「衛生上」，「體育上」的注意點，這是世人一般所公認的。却是，歐美的都市，那種對於「體育」上的設備，便迴轉去，說他們在大戰以前的狀態，已經足以令人驚訝而驚嘆的了，唯獨是，戰後又到此則，一日千里，蒸蒸日上，尤其的表示有最極盛大的發展呀！我們就他們的都市「體育設備」，提說，二點！

1 英國的都市公園運動場

三

英國人有句口頭禪，說「無身體運動則不生生活」。可見他們的「體」體者看，「體」體者看，「體」體者看。據最近日本調查家報告，(註一)那說英國人雖然中流以下的，也都在各人日常不離開種種的運動，反之，那那市代表的市公團運動場，都為着中流以下的市民運動的緣故，隨時在注意着公園運動場的種種設置，還要便一般民衆，都得到體育上利達而活的實際。

英國的公園運動場，近十餘年來，漸漸收一市內，已將近一百七十處之多，其次有的，都特別安設了跑道，以便來往的便用；其地盤上，多半是為土地改革的時候收用的，便於被佔的，多半原目的無用等類，或舊人家的庭園，來轉化而改造的。其中絕大的運動場，不下八十三處，所花的每年內維持經上各種經費，便在現在約計五十六年前，年額已達會中，將近兩百萬之譜。還有其間的種種軍器，和區方面設置的運動場，數目在一百八十餘處。實際城市的公共運動場，其共有在二百五十處之多。(註二)由此可見該國公園運動場的發達點，和當局者對於市民公共娛樂的注意程度了。

英國的都市公園運動場
波士頓市，是英國的文化中心地，便是他們的體育方面的運動場，和於園上，也是有一歷史的價值。據二十年前，所設的公園以外的運動場，計有四十四處。內外游泳池十多處，公共體操場六處，當時所有這些，已歸于其時百四十萬者。其故亦易，則其時所設的設備，起事

的市內，共計是三千三百五十九元。到一九一〇年度，大小公園一百零六處，增加的運動場公園，五十四處，內外游泳池三十二處，公共體操場六處，其年額又上了一百九十九萬八千二百零七元。市值額，又增加了一千一百四十六萬五千九百六十二元。

芝加哥市，該市公園運動場，五十餘年來，已擁有驚人的發達，恰似該市自身的急進發達一般，就中把體操場普遍的收買一下。

有英公園運動場，僅只這一區，二三年前，有大小公園運動場廿三處，經費年額百八十七萬三千元，市價額二百九十一萬二千元。後來日見增加，內外游泳池，更加改良費費用也增加，市價額增加萬五千了。

小公園運動場，二千三百三十三乃至五千坪。西園園邊園，有體育館，男子體操場，女子體操場，浴場，更衣室也男女各別的。此外，還有公會堂，娛樂室，圖書部，戶外體育上，有體育，遊戲，的運動場，男女亦種各別的，更有野球場，足球場，網球場，少年少女運動場，幼兒游泳池等等，及屋外大游泳池。

大公園，八萬坪內外乃至三萬坪以上。其中設備，更為完備，有引水的大池，適宜於小艇競技的遊戲。其周圍有船隻，車道和乘車道，現在都改為了足球場。大公園內，有體育館，體育室，飲料之汽水店，以便運動後的休息，和遊玩人的便於。

大道者，這道大道，專門設置了，為以上各大小公園

此凡相交通往來，能修築警便當的性給理，這當道路，他的設備計畫，建造管理，既歸在該市各區區公所（莊頭）方面執行其任下的事項。其道路的路幅，寬的以二百呎為標準，窄的五十呎，那是，用最新方法，叫作「亞士托發爾特」，別是專為鑄造的，非常平坦而華美，便於「亞士托發爾特」，往來雅緻的，而且路的周圍，一概都栽了灌木類四時常青，多不暴露的，一街路樹的一，後所以，凡空徑且午后，各機關，銀行工廠放工時，徜徉這空徑上，行人和車輛，幾乎等于零。較，至于昆明安製，獨建紀念碑上日，更自熱烈加修飾。這就是，芝加哥人喜歡戶外運動，成了天性，其定吓！又念始不是都市當局，所謂市民代表者，種種設備，誘導，提倡，不遺餘力，而且組織，愈發完善進步，有以內而漸成出之呢？

● 南區公園運動的說明，說明他的設備，自然是無美弗善，這當國人心理了。即是，以其說是設備之美，還不如直接看他的，各種的管理法則完善，尤統為切合而實在些。● 因為公園運動場，土地及地上一切設備的正式，是機械的設備，而更其以人的方面的管理，為重要條件，所以這三件事中，能獨成功實現，是達到什麼程度，就要以管理的完善與否為標準。關於這一點，便是，英倫，波士頓，與芝加哥，概運轉與事實在相當的管理下，而放美的，無過于該市所運的組織中！各國都市公園，通則上說的職員，大致如左的各項：

園長一 探訪員 男女各一 園吏 若干

員 明 事 確 保 有

該市內，區對於巡警員外，另設一個公園總監，使其對於本區內全部的公園，負無限責任的責任。供且選出一種公園委員會，為委員五名，當得會長一人，吏員六名，來往經理公園和運動場的興事事件。

市政當局注重點，即所選，這地區芝加哥市南區的辦法，其在同市別區區內，多是自治方面的維護。唯則事務管理上，是歸該市市廳內，及以運動場游泳池歸所管轄的，該區職員，新設場長二人外，更設職員五人，至于該市市廳直接經管的運動場內，目下已有七十二處，其經費在四年前，年額一百四十六萬四千餘元，特行一動要注意的，是這七十二處的運動場內，有五十七處，附屬給各市立小學校裏，供學生的運動上使用，這都是該市近年內發展的實狀。

該市因為社會體育，使獲達到了普及和向上的實效，定現一方面以小學校為基礎，一方面仍始終以體育社會全體為必要，這也是他們的自然傾向。● 總之，對於公園運動場，其設備完整的，要以芝加哥市，稱為世界第一，故所以我們，介紹他們的種種實狀，有知左的這些條件。

三、都市方面的學校體育行政
歐美市國中，關於學校體育方面，有種種行政上組織，便是以學校衛生，和學校體育，併合起來，就他的組織上，統一，這也是近年最顯著的實效。● 如紐約市的教育局裏面，並設學校體育課，由課長一人，感學，指導員，書記，和其他的更員，共若干人所組織的。

其實際上，是和衛生課互相關連着，掌管各市立學校的「衛生」，及「體育」上一切事務，

總托洛依市，也專設學校體育課在教育局屬中，近些時，又改良他的名稱，叫作學校健康課，組織上是設一課長，副課長，指導員，書記，掌管學校衛生和體育。至于任務的實際如左

一、每期的衛生檢查，這是由紐約倡首，以次推行到其餘都市裏。凡市內各小學校，每日晨早都要實行的。檢查項目：爲梳面，盥漱，及頭髮的清潔，指甲的剪除，入浴，和宿舍每夕睡眠中窗戶的開閉，凡兒童一切日常行動事項，要他們逐一列記紙面上，隨時從起他們的反省，其實際檢查如左。

甲、各兒童自身的反省檢查

乙、各兒童的相互檢查

丙、級長指導的檢查

丁、校長臨時的檢查

二、健康日，也是走紐約此首行的，于平常日子，舉行上述各項外更行得有衛生講話，衛生通信……等等，常常和各兒童的家庭，函相連絡外，規定了每年的九月四日這天，作爲健康日，對於全市在學兒童，皆採用一式總檢查的工作，藉此使他們的父親們，和教師們，衛生視學們會晤，互相交換談話，共同知道他們的衛生實況，是些什麼弱點，對於健康的結果，也就得着很大的明瞭了。

三、姿勢教育，又叫作兒童姿勢整正協進會，也勝於于紐約

的市，是該市前元體育總學弄若洛夫托女史會倡的，不多久便推行到全美。美其宗旨，是在日常的起磨動作間，保持兒童們的正當姿勢，并且令他們的體育上，得着極美而自然的姿勢。總是以保全其發育的健康。這宗方法，他們國內的教育家，大都都贊同，所以不論在學校以外，便是家庭，場所內外道路等處，皆時時留意到兒童的姿勢，以期個個都得了整齊正當實質。而且在體育運動的場合，又有一種「三項檢查」，便是，兒童的直立時，步行時，運動時，一個個檢查他們的全身姿勢，總以適以了整正兩個字的指導。總爲合意。故所以，勿論何等市裏的兒童，那身材體質運動姿勢，都一律有嚴整的規律，表現出來，絲毫不苟的，這便見得他們履行這格事實的認真地方了。

四、結論

我們介紹了這篇論述，得了種種的結論，是：

- 一、體育是強國強種的要素。
- 二、體育是各國百業就注意或感了。
- 三、非常健康，國度也感了。
- 四、體育也是社會福利的根據。市政主目的，在謀全體社會問題的正確解決，所以喊叫都市，對於體育，應注意，不但學校方面，便于普通群衆，那要造成了要體育百業的風習啊！所以他們辦體育事業，常常募集一市價，來做，并且，且新月異，只有發展，沒有停止的。
- 五、我希望中國的都市，也能够步武他們，轉弱爲強，絕對

可堪嘉許的。本市自奉，對於學校教育方面，通商生體育，也是不少。惟時政美的成功，唯賴國于普通群衆上，運動充實，尚敢施。市政當局，已經注意到這一點了，我們踴躍贊助的實現。

註一：我這篇是以日人水井道明五年前的調查報告爲根據。

註二：數字上是根據該氏原文目下略不措此。
註三：坪是四本地面積的名稱每一坪約合中國三畝。
註四：市役所是日本文即爲中國的市公所市廳。

本市救濟感化最近實況

羅錦雲

本市救濟感化二種事業之創設，實始在南海木業，如救濟事業，即已有善濟堂，育嬰堂，貧兒工廠……等之成立，感化事業，即已有男子苦工所，習藝所……等之成立；女子方面，則亦有女子自新所，習藝所，濟良所……等；惟是二者俱屬創辦，專路監權，僅聞此舉，且歷年較遠，缺點甚多，茲就昆明市政公所成立後，（民國十一年八月）之救濟感化二種事業，而果述之。

A、本市最近救濟事業實況

（一）養濟院——此院之創辦，歷史甚早，約在清同治時，即有養濟院，善濟堂……等之設，惟其辦法與今稍異，凡孀寡孤獨之類，無論男女，均在六十歲以上，故一般貧苦無依者，皆於成例，罕多有向隅之悲，迨本

昆明市聲旬刊

市市政公所成立後，始聞與爲懷，大加整頓，凡屬老弱殘廢者，俱無年齡限制；均得入院收養，故近年本市市債之間，幾絕乞丐之聲焉。

余聞舊調查該院，十二年七月份收養男女貧民人數表，約共費千二百三十名，按名日給口糧，亦可云盛矣！

（二）工廠部——此部之成立，歷史甚幼，其設立之動因，爲因民國十三年後，華軍驅逐，大理地震，外縣貧民，輾轉來本市，本市政當局，類聚在池，始呈奉前省長唐，對撥華洋義賑款，以工代賑，始創立此工廠部，增收貧民二百名額，工廠部長即以養濟院院長兼之，其餘文牘，會計，庶務……等，均由養濟院職員兼代。

（三）保育院——此院之設，亦係由前之貧兒工廠，幼孩工廠，合併而成，院設院長一人，內分洋鞋，軍衣，軍帽，織帶，等四科，近由市政公所（即本年七月份）改組爲保育院，增收貧苦幼童，爲三百名，內分事務，教育，職業，三組，每股設主任一人，教員，技師，職員，等共十二人，秉承院長命令，操理一切，其主旨在牛工半讀，俾貧苦無依之貧兒，有相當之知識，技師，出院後能獨立生活焉。

（四）職業介紹所——此介紹所之設立，迺始於民國十二年後，市當局鑒於一般市民，謀生無術，無業者，日漸其衆，實爲本市治安前途，一大隱憂。爰有此職業介紹所之設，使一般欲謀職業者，咸有一介紹之機會焉。自該所成立後，截至二十二年七月份，約共介紹無業游民，七百四十四餘名，在此短促時間，而介紹無業游民，有如此之成績，亦可

謂爲本市救濟事業中之一甚足進步也。

(一) 男子感化院——此院之成立，亦係於民國十二年

本市市政公所成立之際，鑒於本市感化事業之不發達，以致

社會上不良男女，一聽惡習，即無自新之機，遂感警察廳

之不足，特予籌辦，習場所，……等而改組

之，名曰昆明市男子感化院，設院長，文顯，庶務，會計等

一人，溫日哲千人，收容本市內無業游民暨工犯等，一

計十二年九月份收容游民工犯姓名清冊，共收容二百七十

名，由院每日輪派出院工作，間或以備原工場，放開再出院

後，各工犯及游民，均能謀相當之職業云。

(二) 女子感化院——此院成立之時間，與男子感化

院同，其組織亦就昔日警察廳，所轄屬之女子習藝所，自新

所，清道所，……等而成，院內亦設院長，

文顯，庶務，會計各一人，以管理之。計自十二年

九月份收容遊牌犯等，約共七十三口，每日由院發給口糧

二勺，約重二十四兩，間亦輔以感化教育，俾出院後，絕無

除舊惡，成爲一自新之婦女焉。

以上對於本市之救濟感化二種事業，已畧述大概，惟凡

百事業者，不遑則述，故市政當局，對於本市之救濟感化二事

業，日漸其進步，以適現在。如關於救濟方面之警察院，期

於該院之附近地方，開菜畦數區，菜園，竹地，各一，使該

院男女貧民，每日灌溉，有所工作，致於十六歲以下之男女

，則選拔聰俊者，日課以簡單之識文，珠算，……

……一及昔日之「隨食終日，無所用心」之惡習。

關於感化方面，則不日將男女，感化院有一，姓名曰昆明

市感化院，院內分數組，組股主任一人，組員若干，實施感

化教育，以符名實，並備手工藝，俾一般不良男女，有謀生

之具，其他如操習院，職業介紹所，等，或已改組進行，煥

然一新，或正計劃着手，力求整頓，實爲本市救濟感化前途

，一最可欣慰之消息也。再本市已舉辦之救濟感化事業，不

僅本市所達，如近年所辦之省會舉辦事務所，民食共濟社，

籌賑日本災民，大理等屬災民救濟會，公理平價處，……

……等，其多如鯽，茲以非永久組織，故不贅述焉。

紀 載

昆明市政公所第四十三次行政聯席會議決案錄

十月二十三日

一 調查市務案二併擬提出

理由：戶籍爲施政基本關係至重現擬於本年終爲一度精密之調查擬此事項大須先有充分之研究與籌劃盡公決

議決

(1) 名稱爲昆明市市勢調查討論會

(2) 討論會章程起草員定爲九人 丁韻秋 王真周 張

子明 劉昭午 王爾舟 王子瑜 尹晦之 賈曉舟

附小款

(3) 章程草案僅下星期三提出行政會議公決

昆明市市勢調查討論會簡章

第一條 市政公所爲籌備本市市勢調查特設一昆明市市勢調

查討論會

第二條 本會設主席一人 會員編定額

第三條 主席由市政 督辦委任 督辦有事缺席時由 會辦

代理

第四條 會員由主席商聘之

第五條 本會設常務幹事三人至五人 執行會務由主席就會員

中推派之

第六條 本會討論事項如左

(1) 調查或法之參考

(2) 調查範圍之範圍

(3) 調查事項之規定

(4) 調查表格之擬定

(5) 調查人材之訓練

(6) 調查着手之方法

第七條 本會會員均應徵求參考資料及提出意見供會討論

第八條 本會會期分常會臨時會兩種常會於每星期二六午後

昆明 申 聲 旬 刊

七時舉行臨時會議主席召集之

第九條 本簡章如有未盡事宜得隨時修正之

昆明市慈善會會章(一附)

市 公 約

昆明市慈善會會章(一附)

七 關於各該主管團體之事務因爭損益事項

八 關於本會會員對於本市慈善事業之趨避調查事項

九 關於本市市民對於本市慈善事業之趨避調查事項

十 關於本市官廳對於本市慈善事業之交際調查事項

十一 關於本市各慈善團體之請求加入調查事項

十二 關於本市其他屬於慈善事業之臨時發生調查處理事

項

第十三條 本會董事部理事部各設主任一人副主任一人由董

事互選充任對內整理會務對外爲本會代表

第十四條 本會董事部設文牘一人司事一人辦事一人雜役一

人由主任副主任分別延聘兼差並指揮之

第十五條 本會理事部設會計一人辦事二人雜役一人由理事

部主任辦事分別延聘兼差並指揮之

第十六條 本會主管各團體設司事辦事雜役員保好乳親者

或選舉發費若干人親事務之繁簡由各該主管理事分別擬
聘廉潔並指之

第十七條 本會文牘會計庶務教員衛生及護司事務保樹恩
榮孔福樂投均為有餘曠但視事務之繁簡酌給工每人每月
至多不得過九十五元少不得過十元

第十八條 本會財務統由會議決定其會議分由理事會聯
席會特別董事會每月七日舉行一次理事會每月十五日舉行一次
聯席行每月舉行一次特別會議時舉行

第十九條 本會董事會由理事部主任副主任召集理事會由理
事部主任副主任召集聯席會由董事部部主任副主任召集
一業特別會由本會召集

第二十條 本會董事會出席人員限於董事理事會出席人員限
於理事特別會出席人員限於董事理事特別會出席人員限於
董事理事及不會員但昆明市政公所遇有必要派員出席不在
此限

第二十一條 本會董事會聯席會聯席會議共有董事理事三
分二以上出席不得開會特別會亦有董事理事四分三以上會
員二分之一以上不得開會

第二十二條 本會議案之提出須經董事或理事二人以上之聯
署始能付議由本市官廳交辦之件不在此限

第二十三條 本會議案之議決以出席人員半數為準可否開數
取決於主席但昆明市政公所遇有必要派員出席不得參與表
決

第二十四條 本會議決案之執行須經昆明市政公所之核定始

施行勿得例行政之控不在此限

第二十五條 本會董事會聯席會由董事部主任主席主任有事故
時由副主任代理理事會會議由理事部主任主席有事務由
副主任代理聯席會特別會議由董事部主任主席董事部主任
主任有事務時由理事部主任代理

第二十六條 本會開會情形及議決事件均須詳記錄呈報昆
明市政公所登錄分別公告

第二十七條 本會及各總支部每月收支經費款項及辦事成
績均應按月彙造預算書報表呈報昆明市政公所登錄並分
別公告

第二十八條 本會董事部及理事部及主管各團體辦事細則另
為規定

第二十九條 本會宗旨由本市慈善團體協進委員會議決呈請
昆明市政公所核定之旨實行

第三十條 本會章程如有未盡事宜得隨時修正但須由本會董事
會議決呈請昆明市政公所核定

專 件

均益化糖品有限公司改組狀況

本市社會消費的化粧品，向來是由外埠運入的如來品，所以每年流出的金款，復不少。去歲陳君德齋，在本市創辦益化粧品公司，預合股者，向外地購貨機械，製造各種化粧品，所出品量，均屬精良。本年九月，陳君因籌備營業，又將公司另行改組，盡求精益求精，營業進步。本刊特將該公司組織章程，發表狀況，日出品量，附入本刊紀載，作為紹介。很希望其努力工作，願本市實業界先惠者，同時並希望本市民衆，詳起效尤，振興本市的工商業，挽回外溢的利權。

均益公司出品類別表

品名	類	每月出品量	價	額	說	明
洗滌	洋	一〇〇	箱	一〇〇〇	元	
化妝粉	掛	五〇	打	五〇〇〇	元	每星期產一次
化妝噴香	藤	二〇	打	二〇〇〇	元	全印 上花州
化妝香水	藤	子	全			全印 上美人
化妝雪花	藤	子	全			全印 上花邊
其他化妝品	全	上				全印 上花邊

昆明市聲旬刊

實本金總額 六萬元

機械 內中大部分租賃

技師 實錄陳君德齋擔任

每月編售 二分以上

改組期 十六年九月三十號

發起 十五年五月

工人 男共計三十餘名

內部職員 董事陳君外經理以下共計六人

經理人 陳君擔任

兼聘劃分 分工業兩部

雲南均益化粧品股份有限公司章程

第一章 總綱

第一條 本公司遵照公司條例組織定名為雲南均益化粧品股份有限公司有限公司

第二條 本公司設立工廠製造各種化粧品零售批發以振興工業批制外貨為宗旨

第三條 本公司資本總額暫定為雲南通用幣陸萬元以壹百元為一股共計陸百股但隨商業發時得由股東會議決增加之

第四條 本公司設本店及製造工廠於昆明市

第五條 本公司訂立年限定為十年期滿得由股東會議決延長

第四章 股份

第六條 本公司股份得隨時變賣流通之別由發起人平均認足一次交清

第七條 未發到股票不得轉讓與非中國人

第八條 本公司收到股票時即按照股票額填發股票及息摺

第九條 本公司股東以股東名冊所收姓名為據如有買賣轉讓股票時須向水受人到本公司註冊後始生效力

第十條 本公司股票若摺如有遺漏遺失時須盡速放質保人向到公司聲明事由請換更換或補發但須遵照公司規定手續辦理

第五章 股息及紅利

第十一條 本公司股息定當月息七厘以交派之次日起算每半年派發一次

第十二條 本公司所發股息除除派及開支外其餘純利作一百分分配如左
一、公積金十分

二、職員薪金二十分

三、股東紅利七十分

前條所列各項員薪金常務董事占十分董事占五分
監察占二分經理占五分其餘各占三分其餘六分視各職員收入之多少酌量增減分配之

第十三條 本公司有息自丙寅年陽曆一月及七月其票紅日期定為陽曆二月

第六章 組織及選舉

第十四條 本公司公董事五人監察二人均由股東會選舉之
以得票較多者為當選

第十五條 凡股東須有股權四十股以上者方有董事被選權
有股權二十股以上者方有監察員被選舉權

第十六條 董事任期二年監察員任期一年如被續選均得連任一次

第十七條 本公司總經理技師各一人由董事會聘出之

第十八條 董事代表公司執行業務董事會召集股東會之權
對於公司經理各員有招請進退之權

第十九條 監察員對於公司職員及銀錢出入與一切業務均有
稽查及監察之權

第二十條 監察員於必要時得召集股東會

第二十一條 董事監察員如發現違背章程不利於公司時應
將權十分之一以上之股東召集股東會議決得改選之

第二十二條 董事中有缺員時得由董事會公舉他股東暫代職
務俟開股東會時補選

第二十三條 監察員缺員時得適用前條之規定

第二十四條 凡補選之任期以補足前任未滿之期為限

第五章 會議
第二十五條 本公司會議分股東會董事會二種
第二十六條 股東會分通常會臨時會二種通常會於每年一月
十七日召集之臨時會於必要時召集之
第二十七條 本公司股東每一股有一票權但一股東願有

三十股以上者其超過數廿五股加一議決權五十股以上其超

過數每十股加一議決權

第二十八條 凡股東因故不能到會時得委託代理人代表惟須

提出委託書證明後方得加入表決

第二十九條 股東會之會期及所議事件均由董事會於會期前

十五日通知之

第三十條 股東會主席由到會股東臨時推定

第三十一條 股東會須有總股份過半數以上之股東出席方能

舉開會

第三十二條 除由股東會表決議決或由總股份過半數取決之但可

否開數時出席時主席表決之

第三十三條 股東會議決須有過半數股東贊成議決由主席及董

事監察員各閱蓋章在內

第三十四條 董事會以董事組織之

第三十五條 董事會分設常務臨時會二種通常會每月開會一

次於開會前二日召集之

第三十六條 董事會須有董事過半數以上之出席方能開會

第三十七條 董事會主席由董事會議決任之若遇缺時以下

次主席推任之

第三十八條 董事會表決議案以出席董事過半數取決之若可

否開數以主席決定之

第三十九條 董事會議決須有過半數董事贊成議決由主席蓋章

署名印章在內

第四十條 董事會對於左列各款須負其責任於股東會

第四十一條

第四十二條

第四十三條

第四十四條

第四十五條

第四十六條

第四十七條

第四十八條

第四十九條

第五十條

第五十一條

第五十二條

第五十三條

一、經理員發給工及一切開支之預算

二、隨時增加開支之款目及理由

董事違反前項所列各款之規定致公司發生損害時應負賠償責任

第六章 決算

第四十二條 本公司賬目每屆半年決算一次應出具左列書

表交監察員核閱將由董事會呈請股東會議決之

一、財產目錄表

一、貸借對照表

一、損益計算表

一、營業報告書

一、會計帳目表

第四十三條 本公司照自歷半年決算外應逐日列一會計表逐

日列一月計表交監察員核閱

第四十四條 本公司賬目應由監察員及公司核對隨時均得請求

查閱

第七章 附則

第四十四條 本公司重要契約由經理員簽保不得担保銀

幣

第四十五條 本公司凡屬契約及借貸銀錢非經常務董事蓋

章不能生效

第四十六條 本公司公告事項應以廣告或函件行之其辦事細則

另訂之

第四十七條 凡本公司章程及各項章程均應遵照公司條例辦理

第四十八條 本章程自呈准註冊日發生效力

譯 述

日本國勢調查說略

日本內閣統計局送

友孟譯

開國之沿革 我日本之國勢調查。以明治三十五年法律第四十九號。定為施行基礎。然因種種原因。致未實施。繼後。機會成熟。至大正九年十月。乃克施行。蓋以我國家社會之人文發達。加以世界複雜。欲使其適切于各點施設。以關於國家社會之構成上基本之調查資料。為其必要。從而普遍全國的。一般的國勢調查之必要。終以歐洲戰事之實例。故。有不可一日或緩之表示。而以軍事需要。急促進其實施之機。爰於第十四次議會成立。而于第一回國勢調查之豫算。大正七年五月。於內閣總理大臣官廳下。特設臨時國勢

調查局。九月公布其施行法令。發表調查施行期日。及調查項目之決定。從此多年懸案。克以解決。而達實施之軌道也。

國勢調查之時期 我國國勢調查。大正九年為第一回。此後。每屆十年。施行之。國勢調查一事。各國認為足以得比較便利者。當於同一時期施行。係國際統計會議之決議。在美比德奧匈。係大正九年。(一九二〇)年在英法意。係大正十年。(一九二一)從事各調查。我國以大正九年。亦為調查期。與諸外國之調查。應儘比較對照之便。而現實調查之日時。係大正九年十月一日。午前零時。第一回調查。係選定秋季十月一日。通全國一律。既為調查之容易。比較的。口之移動不多。且于職業狀態。不失為繁忙。亦不流于閑散。殊足為保持活動之時期者。即其調查時刻。在午前零時。是為一日中羣衆最屬安靜狀態之時刻。此則歐美各國所習同也。國際調查施行令中。所稱「第一回國勢調查。係大正九年十月一日。午前零時之現在行之」者。可知其以九月三十日夜半即十月一日午前之現狀。為調查標準。右之時刻。先有公布。社行民家。對於調查員任隨其處。庶無

調查事項

關於調查之方法。此其方法。是依專門家所訂之自計主觀。即國民自行調查之期也。由內閣委任之國務調查員。約三十萬人。全圖一併。自九月二十一日着手準備。至陽曆四月三十日止。凡民家或家主者。皆應發給報告書用紙。作業主于調查時期。就其房屋現狀。將各項調查事項。逐項填入調查用紙。持有調查用紙者。即向之發出也。對於此種自計主觀。更有他計主觀。即調查員發給各被調查者一質問。依其所答。作成調查票也。他計主觀。僅對於國民程度較低之方法。自計主觀。必對於文化發達之國民。始克實行也。我國第一回國務調查係採自計主觀。乃為我國社會發達現狀。已達其堪稱耳。

國務調查之事項。國務調查之範圍。即關於調查項目。不能不以法律固定。當處於時會必要。在適當上以命令規定者。即係歐美各國。其範圍各國不相同。其最廣汎者。則北亞合衆國之一省(佛士)。於人口調查以外。及于農業。工業。鋸山業。林業等之調查。惟其志於人口調查外。于其他時期。特行礦業及事業之調查。其他各國。範圍之狹廣。要

見明市聲旬刊

不出人口調查之範圍。倘邊者如世人所要求律第七方面。則調查何益。且詰更有甚及正解之概也。故調查之實行。與結果之整理兩方面上。須十分慎重者。第一回調查之際。我國鑒於時下狀況。其為必要者。選定(一)氏名。(二)家主之地位。(三)男女之別。(四)出生年月日。(五)偶配關係。(六)職業及職業上地位。(七)出生地。(八)民籍。及續籍分別之事項。其他悉皆不列入。於第二回以後。孰有期其漸次完善之。計。但以其詳細者。特追加特殊之事項也。

國務調查之目的。上記八項。極其簡單。勿論任何人。均直可習其答覆。又勿論何人。亦所不極難實陳說者。世人對此單純調查。而需四百餘萬國民之必要。不啻發生靈傑。然。統計調查之生命所存。一在單位正確。為此。其調查事項。以充分之簡章明瞭為必要。單位正確。始由之而得結果。則社會狀態。昭明于其分析解得。乃得國家社會之分析與解別也。若單位不正確。其結果。豈明推斷。必無何等所冀。以是單位之單純而正確者。專門家之最所要求。與乎調查事項之單純。調查之價值。發生疑點。則對於統

計調查。必有根本的之誤解也。加之。今國之調查事項。雖屬一見簡單。然其結果。是於各般施設上。提供以貴重之參考資料。第一。調查氏名。務須力避重複脫漏。期其正確。使之而人口之總數。及各方集團分布之狀況可知。進而與他之專項。調查結果。比較對照。庶明各地之盈耗消長。而部人口之移動經濟狀況。進轉之程度乃得。其可以斷知之基礎也。第二。於調查各人口之戶別地位者。不可不明識其人類社會生活之最小單位上。若家之構成。能與最近關係於思想之重要上。足以示其家族制度變遷之趨向也。第三。男女別及配偶關係之調查。足以明國民發展階級之本源。男女之權衡。並婚姻狀態。且明其男女之適應環境上所生基本也。第四。出生年月日之調查。以知全國並各地方人口年齡構成之目的。更明瞭幼年者。成年者。及老者之成分。或生產年齡。及不生產年齡之分數。依之可以推國民生活力。生產力之測定尺度也。第五。職業及職業上地位之調查。依之而明我國職業之分化。及社會的分業之狀態。察知我國經濟發達之程度。顯露出土地之調查。因國民經濟之發展。示其部人口之移向上趨勢。關於人口集中問題。提供以可信之材料也。最後。強弱障礙。及海外交通種類。項。狀況既明。不僅一國治安上感為必要。便於國內。察察知此會狀況上。亦屬必要所不可感缺。特以內地人以外者之昆。外國人。則查查其國籍也。

如前項目。審核簡單。縱依之則明瞭我國國家社會之弱。非表示國民經濟組成之基本。對於將來之各般施設。不確以標準資料。且凡對於社會的諸學科。而與以國家社會獨特固有之研究材料。更為系統統計之標準尺度。對之而。有其發生命也。

我國從來。亦有與國勢調查相類之目的。或種調查。然因其方法不健全。故結果終不能應隨時勢之要求。爰特歷數費百萬圓。於此依採用文明各國相等之現代式實地調查方法。至所以依之始行國勢調查也。

對於國勢調查上國民協力第一面調查經費四百餘萬。九月已匯八。乃完成其事業也。而其方法。係就各租戶。親行調查報告。作調查單位之基本。其事業本體。即以能便全國各租戶。直接其事。不致有遺漏之關係。以採用。是所謂自治。自治。凡有申告義務之各業主。若非所得一般國民瞭解。與其協力。則本事業必不能完其目的者。現我國子進調查之進行關係上。第一回調查。係感無其相類之六千萬人口。則由舉國瞭解此項事項之實趣。與其目的。耳。此項調查。對於國民。固有善影響。而不外國家。使各家主自行看。庶所以知其實狀也。是故調查事項之簡單。以及緊切重大之經。尤切對於此本所始始之國家的。文明的事業。苟同協力。對於後來之調查。亦示良好的模範也。

本 刊 投 稿 簡 章

【一】本刊因是公開的客觀論載，最歡迎自由投稿，但須以關於市政為限。

【二】來稿不論登載沒有，一概不寄還的，若果特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。

【三】編輯對於來稿，有增刪之權；若不願增刪的，當預先聲明。

【四】投稿須註明真實姓名和住址；但登載時恐署名，可以自便。

【五】來稿登載的，有相當酬金（除記載雜件外每千字酬金三元）

【六】來稿須繕寫清楚，加新式標點符號。（要加明和讀之字）

中華民國十六年十二月十日

昆明市報旬刊 第一卷 第七期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
正 文 後	一六元一〇元一六元	零售每份	定 洋 五 先
正 文 前	二六元一三元一七元	三個月九期	一 郵費定洋 五角五先
封頭內及底面	三〇元一六元一	半年十八期	一 郵費定洋 壹元一角
地 位	全 面 一 半 面 一 四 分 之 一	全年三十六期	一 郵費定洋 貳元二角

本刊擴充篇幅啓事

本刊篇幅，自從一二期出版後，接到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給，希望盡量，源源的惠稿。使本刊的宣傳主旨，充量達到；本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

民衆立場，傳達

集中工作，論說

普通宣傳，介紹

引誘民衆，研究

提倡聯絡，掃除

昆明市政的

真相

簡報

內容

構成

附圖

◎本刊啓事 (一)

本刊走不定期的出版物，由抽象的旁觀論列，改組為具體的客觀論說，我們內部，擔任文責的人員，差不多，還是先前的脚色；但是，今後的範圍，是擴大了，關係是複雜了；雙向人的經濟力量，恐怕是，難免不生搖動的。希望，市內賢達，海宇名流，常常不棄請階，賜以指導，那麼，本刊自身，確有無上光榮！

◎本刊啓事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論列，說到本體上，是以「美」的「新」的「實」的三個要素，為前提；便是「封面」底圖案，也公開地向外推求；希望本市，美籍作家，隨時以含著，「雲南昆明市」五個字表微底圖案，供給我們得長按照以前辦法改換。至圖案要素，以「蒼山」「翠湖」而有一「美」的價值為準，找了來如果當選，是有相當酬答。

THE YUNNANFC MUNICIPAL JOURNAL

Published three times a month

中華民國二十六年十二月二十五日

昆明市政府公報處出版

本報創刊於一九三九年一月一日

每日上午九時發行

昆明市聲旬刊第壹卷第捌期目錄

論 壇

在三民主義下的市公約問題

編者

兩件要事

行

東西各國通令種族學發的概觀

王純周

市公約

昆明市慈善會議及籌事規則

紀 載

參觀體育院記

潛

研 究

工廠衛生談

王樹鉅

專 件

本市市立銀行章程

譯 述

歐美義務教育上的新改革

筱音

△ 論 壇 ▽

在三民主義下的市政問題

編者

一 是不必要嗎

有些人說道：「在三民」「五權」的領域下，市政（這稍組織，或許是不必要的罷！換一句話，假使在國民革命成功以後，就是實際上使全中國，實現了「三民主義」「五權憲法」，人民方面保留的政權（四權），和歐戰政府方面執行的「權上（五權）」，各歸各歸，別清楚，造成了無上至福利益的新世界。那時，如果還有推進這一切（市政）的必要則，爲什麼，在中山先生的「建國大綱」中，完全沒有提及着「市政」兩個字？就是在「國民黨的政綱」裏，所商榷的幾項具體辦法，也僅祇有：

（一）關於中央及地方之權限採行權主義，凡事務有全國一致的性質者，劃歸中央；有因地制宜的性質者，劃歸地方；……

（二）以直轄縣爲自治單位，自治之縣，人民有直接選舉及罷免官吏之權，有直接創制及複決法律之權。

昆明市聲旬刊

便是建國大綱中，列舉的：

（八）在訓政時期，政府當派曾經訓練考試合格之員，到各縣協助人民，籌備自治；……

（九）完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權；……

（十）每縣地方自治政府成立之後，即選舉國民代表二員，以組織代表會，參預中央政府；……

十六、凡一省全數之縣，皆達完全自治者，即爲憲政開始時期，國民代表會得選舉省長，爲本省自治之監督。至于該省內之議案行政，則省長呼中央之指揮。

（廿三）全國通過半數省分後，至憲政開始時期，即由省之地方自治完全成立時期，則開國民大會決定憲法而頒布之。

他們說：從種種考慮，國民革命的全部計劃，未幾達到建政完成時期止，對於一國中的自權主義，只有說中央和地方，對於地方行政區劃單位，只說到「縣」，不有提過郡官，自是自治，也只有說縣地方自治，不有市自治；可見得「市」的這一層階級，將來或許是不必要的，或者是，市政應歸存自治體系，所以在自治單位，不能列舉的罷！

這宗可憐的思潮，粗淺的一看，似乎不無所見！但是，我們若把中山主義「建國」的精神，和都市建設，對於現代及將來的要求及市政的真諦，和市政對於「救國」一此

見明市聲旬刊

國」的相稱點，便是市政和「三民」的出發點，過細研求一下，恐怕是：任何人也知道「市政」這種問題，在三民主義下，尤其是重要基礎，不可一日廢棄或停止的；更何況知道這宗武術的不適當，這宗以辭害的誤謬了。

二 最顯明的證據

三民主義的精華，又在那裏呢？這是毛指砂說過「孫文學說，中山主義」的人們，都可以立刻回答說：就是要做到「民族，民權，民生」三項要案，在一箇國家，是全世界上的人類當中，都共同得到了一致平等的毛指李國和利益，都做到了名符其實的「民有，民治，民享」，垂下了「天，天下為公的大國世界」。可見，要達到這種種期待，必須有實行上種種客觀的預定，並且適應了一切的環境，經過了種種歷史上種種的變遷，方纔有實現的可能哩！所以建國大綱中，是分為三個時期，即「軍政」「訓政」和「憲政」這三階段。是着手「軍政」，打倒反革命後，就入了「訓政」這時期。在這時，一方面應消滅一切反動，一方面要從再民義救濟。一切建設應從多數民衆，都得到「四權」的實質和訓練，但幾乎革命全部成功後，多數民衆，直接行使政治，纔不致方針圓旋，那屬上階級人士的●並且，要掌握了一切的觀念，對於苦社會上一切除陳佈新，都在過渡中相當的實施，使社會上無階級的權利，都歸可以得着極實的保障，更不敢成爲了紙上空談的。

倘非有先生論文新說：「吾人革命之目的，在掃除障礙，建立新治，俾長長享受異日之幸福」故權宜以後，急須建

設不容有一刻之游移，建設之事萬端，唯市政最為先務。誠以都市者，人民之所在中，文化以胎息，政治以效用，切近易觀，民生福利，非此無以籌其基。民權運用，非此無以植其始也。又有一位，緣因君，發表在學生雜誌「十月卷五號」中，即論「學生與市政」的論文裏，也說：「訓政時期中的地方行政，就是市政」。

由此即証實來，可知道，市政在三民主義下的，是非常要緊的一件事，更可知向沒辦市政的城市，那還需要從速建設。●前清政綱，和大綱中所制定底幾條，就是單單說「政」為自治的單位，而這一「政」的一個字上，不必開列城市，而在市上層層行政，自自然然念在其中。因為實際上，縣方面的自治，高不能脫了都市方面的自治，這也是，任何人都能舉公認的。●且，當日奉天建國根本的策畧，顧名思義，是叫作大綱，就可知，對於地方行政上這宗的成由革新，山條件的單自，以預備到，斷不能因為沒說「都市」和「市政府」，便以駭聽，說是不在其內，或者說，不必要的了。●加之，在革命軍臨江南北，軍政告成後，陸續新建設的都市，如：首府的南京市政，上海市政，杭州市政，都逐漸接看發露，先後實施起來了，這不更是一些甚於防明的實例嗎？尤可見的，前述以辭害的誤謬，是不待言而自破了。

三 是最必要的建設

再說到市政的算總，那麼，金石先生那假論文，已極提綱挈領，宜開得最簡而精確的了。可是，究竟牠對於「建

國「建國」相關之點，也等待着從詳來剖析一下的。

先說市政在目前的狀況，雖然係由中央和各省政府，委任賢明人員，負責來舉辦，表面看來，似乎屬於官治，其實則：他的本質，完全是地方行政，是自治當中一種階級，不過就他的所在地點，或是全國首都，各省省會，或是向來行政上，文化上，或工商業上其他自然狀態………上層于中心點的軍委部會和城鎮，都定為了特別都市，那直接管轄上通行隸屬於中央或各省政府指揮和監督，至于邊遠邊陲人員經營的所以然，是因為那地方人民底蘊，不能自動覺悟，和相當難以來舉辦市政，而市政又是絕不可緩的事，故需要專門學識充分的人來負責責任，看上一切重新布新的工作，使一般人民，都有機會實地參與其中，加以訓練和訓練，引導他們，培養他們，逐漸來負責實際辦理的任務和工作，故表面雖好似官治，其實對於地方行政上的本質，自治上頭的原則，仍符合，沒有絲毫差違的地方。

至于市政的步驟，就是革新舊城市改造為新都市了，那民主主義的真精神，由此可以貫徹，國民政治的階力也由他可以容易養成的。故所以，近代學者，都認為都市市政這件事，是近世文明發祥的母母，是廿一世紀的唯一鮮花，影響到國家或社會的前途，是非常重大，因為這樣，所以一個國家的文化表徵，都可以從都市方面的建設來明證，都市的盛衰表，就是一個文化隆興衰的關健點！日本池田忠武，說：

都市與健全之農村相對峙，而支配一國之命運，形成一

星明市聲旬刊

大社會之組織，俾多數國民，得以發展，成一大社會組織，為一國權力之中心，又為政治之中心，文化之源泉。

由此可見，都市方面舉辦的效勞，是達到什麼樣的程度了。而且，都市地方，因為是群集萃聚，容易地共同生活上利害相關點，加以適切的訓練，建國上政治運動，俾能奮鬥的。因此為商上漸漸進的階級，從勞動階級，農民的階級上，純向上社會運動，也成為宣傳的。況且，市政機關，全部工作執行是全民參與立場上，來謀公共而平等和利益的，可知是完全全民參與，和市民民衆，故為直接，但一切行政上，事實上，給與民衆參與的權利，非常之。團體和訓練的効勞，自然豐富，民衆能力充分，繼而他們實際來推負市政例！所以市政的目的，就可以說，完全全民有民治，民享，市政上的自福地說，直徹是和三民主義，完全是相關點。故所以，他要求，一個都市要，把整個的，新都市政，實際上開辦了，那麼但凡關於，這都市的政治，教育，社會，風俗，經濟，道德，生計………等等，極廣的表現了充分的權利，便是國民民衆階級上所希冀的。全民醒覺，全民組織，群衆運動，文化建設，社會革新，一紙說先由都市方面總背而變成，一國的群衆，從此自可以上了新軌道，實現了新生活，「救國」「建國」一切期待，在基礎上，嚴格解釋，確實從都市來作出點點。只要調政時期中，把「市政」機關開辦了，一旦達到了憲政的時期，那種穩步的，完備的善美的果實，也自然將成熟到全部成功了。

我們對於這種關係，加以研究，愈更知道「市政」這問題，不僅止是「三民主義」中認為「必要」的，而且是在一定時期以後，就是，走調改到市政，絕對認為最必要而不可或缺的建設了。

四 建設上的事項

在昔日封建下，既經知道「市政」這問題，是必要而不可缺的了，但是，究竟在三民主義下面的「市政」建設，他的實際工作，是些什麼呢？「國民黨的政綱」裏，關於這問題的建設工作，有沒有明白規定呢？如其有着規定，那麼，究竟和我們這原來進行上，已經一一建設的全部「市政」，實際有無差別？這就緒，也是我們所修了幾的暇！

有着白規定的，要希望明瞭是有無差別？我把他列舉出來，自然待着切實的比較。中山先生，素將有地方自治開始實行的方法，一項，就是一「開戶口」，二「立機關」自治公所市政廳，三「定地價」，四「修道路」，五「築荒地」，六「辦學校」，又在中國國民黨第一次全國代表大會宣言中所列舉的政綱，便是關於市政時期的地方行政施設，也概是，「三民主義」下面的「市政」建設。他的事項，是：——

- (一) 調查戶口完竣。
- (二) 訓練地方自治及四民的使用。
- (三) 開闢土地。
- (四) 興築道路。
- (五) 興行教育普及。
- (六) 辦警察。

(七) 拿地方收益，辦地方的公共及公益各事業。

(八) 鼓勵合作事業。

(九) 整理稅則。

(十) 訓練糧食的產銷。

(十一) 改良農村組織，增進農人生計。

(十二) 施行農工立法，保障勞工團體。

(十三) 採用考選制度，來整理吏治。

(十四) 改良兵制。

(十五) 由國家經營管理大型模的企業。

以上這些具體事項，大部份是市和縣的自治上所共通的。在中國已歷了相當年代的市政，大致他們的計畫，和起來比較都有大部份是早已做到的，即含有幾項欠缺，都是不是少數。使我感到目前本市的「市政」來說，在過去這五十年，雖是行的，是保衛政變的主旨，然而掛號的事項，就城報告和事實上觀察，和這些建設，已相符合的甚多啊！況之，上年又新公佈過「新市制」了，那內容上頭，差不多，可以說，對於這五項等，全沒有出入的。併且，那立法的精粹，似乎對於國民黨黨義和黨綱，尤其是其不謀而合，我們本黨以心，從公道兩個字，來認識他的實質，覺着是有這價值的。

五 是逐漸永久的。

市政這問題，在政政時期是急切的先決事項，故所以目前大江政政，新滿洲的都市建設，接踵而起的在齊大白日旗幟下面，這在所以然，我們學上述 (一)(二)(三)(四) 項

裏這些拉雜印紙和事例，來斷斷一下，自然更知道他們還是

遵照建國上定程序來工作的了。
不過，還有一層，要在此處歸結導向，便是：市政問題，固然是訓政時期應當先決，而都市的生存，更要知道是乘諸千白救，永不停止的進行哩！故所以：凡關於都市上層樓的計劃，都決不是一時的事業，姑勿論，達到憲政時期以後，以為立國，全民政治與實民主，天下為公，一紙都要謀這「市政」的進展呀！當國萬世先經，市政也該進步到先難後效的。

兩件要事

行

本市有兩樁事，幾於全市民衆，人人異口同聲，都公認是，造成社會經濟，個人生活，直接陷入窮鄉的惡動力底。是那兩樁呢？就是：

節義漲

(一)：日用生活：普通必需品價格，有加無已地。
(二)：市內住屋(房屋舖面)，毫不給求，租價漲。
這兩樁事實，兩三個月顯示，全市民衆在苦，都說打被連累得非當厲害，都是，話說老實話，尤以滿台切層的，恐也要除開；做那些真實的商家，大富貴，財產家以外，墮落中產階級，抑或無產階級的人們，過得惡劣，可憐得真的。故所以，自本省省政府，本市政政府起，與夫，市政當局關心社會問題，和注意社會經濟，平民生計的人士，久欠苦思較圖，都已極度在討論，研究，立了專門「調中物價」的

建明市聲旬刊

方案，定了一種切維待的辦法，和文字方面的從，口頭方面的宣傳，是極有必要的。切中時弊上，可以說，早就任家設想到。例如，本刊在沒收烟稅，去年秋間，也曾擬出了「專號」，我們真交錢的人，因每次家都是比明市事以，利害均等，各處相調，原以：吹鼓，喧嚷，呼籲上工作，也極編的引以為自，自謂聰明的。不過今年來，因由事變紛繁，市內治安問題，比較前，在得更嚴厲而重大到他的比例事件，也以好解決，更談論的事，這兩樁，個個日用而切要，主要實物上頭，「米糧」一項，關係密切，如：鹽稅，連不，填，故這些事，市公所已經極力在實施，見本刊臨時特刊「看了關於這渡海，大家甘且共見，且然是充分臨時了市當局一切應有措施，以時救濟，來補助悲何種痛苦心城

即是，香米：

(一)：白物漲價，固然成普通漲價了，而且用米家中，茶糧油，醬，和每天朝夕，家庭戶戶，決不可無的米糧，油，醬，這類的東西，那宗切要的所以然，人為的漲成，必是這「米糧」一項，因為商業組織，太不穩固，所以他的「米糧」漲價，隨風而漲，風生一次，他的價，便此拾高兩三錢，三錢呢，這是本市商會價上，絕對不易的。加之，天蒼多漲幾日，或者漲幾日，多能幾天，那麼，信價的機關，又惠臨小店呢？這又其是本市商會中米店……，販賣主要切用品的惡劣習，換區要說，這們心理上的個增減呢，年不

五

統的。更有可恨的，是不店代客買賣，小市食米，四鄉出產，不但供不得足，向來所貯近州縣，不產產米之區；雞次，富民，昆陽，晉寧，呈貢，宜良，嵩明各縣份，販運來省供給，或是附帶；車站，……等起點，或亦運；滇池海邊碼頭，凡向來源較少日子，他們帶隊人去那些地點，等着爭相攪攪，結果，彼此就存拾價，和那客約束，範圍多縮，那類消費者方面，直接間接的登報遺傳，于是乎，官渡落店，價比市面，便已增高。其他，勐安，……等，也是任意抬價的。這種惡風，市公所對着，便設法子干涉而嚴禁了。有！向來不價的嚴禁文告，不實三分五申，併且秘密稽查，嚴防散察，有想必惡，也常常在處罰，不稍稍寬貸絲毫的，明是，法紀嚴而懸越深，讀者自弱，犯者自犯，併且，往往着着嚴重時候，如市公所辦的迫重，他們不孝子們，竟有本領，對演戲法魔術一般，而然演得來，店內載是空米袋，買米嗎？哈哈！額和供也沒有何，怎樣道理呢？頭天黃昏，以夜哩，他們老學搬運到住家，或是在別的地方，說之深深，搬來的比，不趁香通，自賊，是特外裝假，容易掩人耳目的，聽說：不但長時間歸來，更可以作長期用途，不難裝扮，還不可以言形容實！因為這樣，故所以，有時候，曾問成了不但價值實賤生周轉，竟成了有無問題，聽之，問也的貨物，有

！則齊不有，不過要大價錢就讓出來罷！

（一）本市區域，因為是省昆明原縣縣治縣的區域，又有這九里三分，厚三幾密連的一道深溝險峻着，近十數年來，人口激增，不俱城內沒地，便城外這那各區域發展，也房屋排密，人口上下外移住來省，逐日逐年增長，所以，勿論市內什處背街巷，一類房屋增而，價都住滿，加之，中層以下階級，卻是七八家十來戶共一院舊，住居一所的，沒道衛生及事故，任在部有改善除地，便以市面外設計，也急待整理，探聞市當局，他們在初成立市政，民國十一年八月，已經計劃對市區，還辦了洋商，一時又得縣實行，而現在，也不能不想一善法處理，但左，這兩層都不本題的文章，我們所認為最痛苦，而並極影響到社會平民經濟的，便是房屋租賃一個問題，這來，本也難怪，因為滇省低價價格低落，房租的高漲，簡直是數十倍于十年前，更甚些，怕是六七年前，一般自房屋貸人的財產家，也心煩處，以空加租，至于租戶的經濟力量，能不能負擔，他們自然是不去過問的，這是房方面的程度，還有舖面，漲價自來，有種惡習，例如：甲有舖面，與乙住，經營雜業，後來不判多少時日，乙不願再住，或停業，或遷移，丙來承租租比，乙忙這補，再向丙客，定規向丙要索一筆金錢，名曰（頂手），這筆錢大概就在街道說話，如是開市通商，一旦隨面，勿論寬款，頂手數目，多則二千元，少也要千元，便是僻街街道，也

要數百元，這筆錢的意義，大約是報乙把住舖租額的起因，却是，就這一項的一字話，在本市商習慣裏，要把舖租內剩利的傢俱什器，轉與別人承頂，舖賃頂舖，但是近時的頂舖，早把這意義，拋向九霄雲外去啦！四角銀空，就公然要頂承錢了，而且，乙在初時租住，若果不是新運，也一樣出這筆錢的，不過一筆錢有後來多罷了，而且，我總聞以前頂手，僅值數十元，大約是帶舖原住人移住費用的意思，不想愈習愈習，越頂越多，變成這樣巨額的專賣，加以，吃頂手還不被房主知曉的，在另一方面，因為空舖物價高抬，可以賺錢，也不較了，但是，這精惡習，若果照此轉轉下方，那麼，前途的蕭然，自然如何得了？這是舖房方面的●絕境，舖的絕境，自然及於房子，房善得免啦！

前邊這兩件事，市當局早有相當辦法的，對於物價，他是前說：定得有「調平」的辦法，那裏面，是包括公生物價制通貨、有價漲平、漲平、和提倡「合作」（調平物價委員會）……等等。●房屋上，是定得有一市租租約），高調平房價于租稅之中，法子自是完備的。不過據我個人觀察，●臨前吓！如像：日用品販賣場（市場）和「消費合作」這些事，希望早實現確在。房屋方面，供不給求，也是沒可說的事實，我以爲總要有個「易知消極」的法子，在漢新市區實行改造，既不能推手，莫如規定一種建築規程，指定區域，先從住房方面，鶴鳴翠巖，由私人建築房屋

昆明市報旬刊

，另呈式樣，由等級上規定圖案，要人照行。這種區域，使就新市區計劃裏一二等路（即：綠水河樓邊湖邊通街，左前街，和東北角，在北濱江邊家園，腰園寺，家塘來指定，併且，于吸納外再提倡建築組合，總望房屋方面供的給上，不致再照現時的狀態才好，設于一市租租約），勿論如何，那須快快實行，那麼，社會平民經濟，纔會得著救濟咧！

最近，我還有幾句話，但是當指推稅，自然是不容于今天了，却是，這物價的高昂，切實，巧取豪奪，剝奪階級，是甚于可經上不容倖得的，大家試拿錢來，和中國人現在推負的稅捐，比較一下，就有斷緒出來啦！

東西各國近今細菌學發達的概觀

王興周

(一)細菌學的發達和發達的外表

欲想明白近今細菌學的發達和其傾向，不可不知其既往的歷史，因為先考察其歷史的發達，然後才有興味以了解其推展的事理，原來在實驗醫學的分野，能以短時間，得以急劇發達的。莫如細菌學，查細菌學自以系統的研究，得見發達的頭緒，不過在五十年前罷了，而開發今日所有細菌學的始祖，得以各舉不朽的，實為德國的呂德氏。

夫地球自有人類以來，不知已歷了幾千萬年，其間孰奪了若干億兆的人命，和積出無數的惡病，沒有不是由於細菌，而病源的本原，因人類發達和研究的結果，才知是細菌，因之得以觸類而推，其病源，和實現其本質，使生靈的福

物，始可以隨人意而定，這是古羅馬氏創始的功理。

類此其發達的困難，一而可知。微鏡的發達精巧，一面
疊積古羅馬氏用新法培養細菌的成功，而當時多數學者，仍熱
以古羅馬法為基礎，各奮精神，重現新機軸，以以一派千里
的勢力，開發從古所未知的黑暗世界，不過距今三十年的短
時日，遂變成今日所有的細菌學了。

而依近十五年間，研究此學的發達，究其源頭，多不外
過去三十年間所取得的未成品，加以調理消化而完成的，像
如過去三十年間，所得的多量器具，現更精益求精，所以
世界說和事實的異者愈疏，讀者正之，愈可促其進步發達，
尤其是應用之於實際醫術上，和保健衛生上，致社會人類
的幸福，得以向上增進，其功績可說不偉大。

羅氏最近十五年期細菌學的發達，去由兩時代新發見
的幾多事實調理消化而來，可是在此時期產出燦然的新機軸
，也很不少。

又今日所有細菌學的範圍，一逐漸擴大，似有不計其數
為細菌學的概也，因為病原菌，不止是細菌，尚有支那菌和
原虫等等，不獨細菌的範圍，更有病原不能自的超顯微性的
的病毒，所以細菌學，宜改名為微生物學，其他如從前由細
菌學所產生免疫方面的研究，現下範圍也逐漸擴大，故須另
以免疫學分離之，再則免疫學的一部分，現發展和細菌成體
染病全無關係的，已不知其所以底此，如對實驗動植物的各種
蛋白質，即所說的免疫反應，一用免疫的名稱，已不甚當，

（一）關於而微防兩階段的研究等，實屬此類，所以原來應發
源於細菌學的，而今已異常發達，也和細菌學分科（如生
學，生理學，病理學，法醫學，等的領域），發達了，可是
此兩分科的互相關係，極其複雜，難以明其境界，加之細菌
學的發達，不止在病原性微生物的研究，更進展及於非病原
性的微生物，以因此種微生物，對於人類直接或間接，和有
害或有益不少的關係，所以此種的研究，也漸 新國蓋以成
本和醫學相離，應用作用於應用化學，營養學等等，故其
範圍，實可謂無限，我們欲想精細討論現時細菌學的發達，
到底非初時和若干紙數所能盡，不過在此單說說幾種細菌
學的推移和發達的外表罷了。

（二）病原性細菌學研究和發達的效果

現欲說的研究，也就病原性細菌學的範圍，其他看者要
不贅，茲因便宜上，分兩方面說明於左：
一、關於病原性細菌學研究的發達 先就較近試，美對於此學
的發達，和日本比較於下：

因為細菌學，也和其他的自然科學，同由先前的醫術，
如德，奧，法等國的學者研究發明的加多，所以日本的學者
，對於此學，得有完成偉大的業績，大抵日本在細菌學被等
項研究而成功的，很不少，及至較近，日本也有多數的完全
研究完，故其研究的考案，和其所出的業績，現下可以稱顯
於世界的，也很多。

市 公 約

昆明市慈善會會議及辦事細則

第一章 總則
第一條 本會前別會辦事處由董事會管理事會議及開辦堂局仁堂藥局堂堂慈善必涉福利而貧會應慶育辦理機堂會章以規定本會辦事細則

第二章 特別會

第二條 特別會凡遇有左列事項之一由董事部主席或主任隨時召集開會
一 關於本會宗旨及細則之修正報告事項
二 關於本會及主管各團體預算決算之收支報告事項
三 關於本會及主管各團體經費款項之籌措報告事項
四 關於本會及主管各團體產業之購置建造事項
五 關於其他慈善團體之請求加入報告事項
六 關於其他慈善事業之臨時重要報告事項

第三條 特別會凡到會人員均須簽名依次出席並由主席簽名出席並對已見法定人數即請主席宣讀報告不得有延及私自退席但有必要情形經主席認可者不在此限
第四條 特別會凡開會時刻均自午正十二時起至午後三時止但有必要情形得由主席宣告延長一時至一時三十分

昆明市報刊

第五條 特別會凡報告事項均須詳細印就佈如有出席人員三分一以上認為應付討論時得由主席提付討論之
第六條 特別會凡討論事項均就本座答覆不得延擱及同時有二人以上之發言或作可否及辯駁
第七條 特別會凡決議事項均以起立為可決由董事部文職員查對人數報請主席分別宣告

第八條 特別會凡開會事項均須詳細紀錄由董事部文職員辦理呈請主席閱一分別印就散佈並報告昆明市政公所查閱
第九條 特別會凡會議案結由董事部文職員詢問到會人員如無提議事項即請主席宣告散會

第三章 聯席會

第十條 聯席會凡會期滿一月後之七日內由董事部主任或主任召集開會
第十一條 聯席會凡到會人員均須編列位次順序就座由董事部文職員查對已三分二以上之人數即請主席宣讀報告不得延擱及私自退席但有必要情形經主席認可者不在此限

第十二條 聯席會凡開會時刻均與辦事處之緊前臨時商定但至多不得超過三十分以上
第十三條 聯席會凡開會事項均限於前董事部議決之付理事部辦理而發生議決事項及一切事項
第十四條 聯席會凡討論事項均不得有二人以上之發言或作可否及辯駁
第十五條 聯席會凡決議事項均以舉手為可決由董事部文職員查對人數報請主席分別宣告

第十六條 聯席會凡開會事項均須詳細紀錄由主席部文牘員
辦理呈請主席閱後分別印刷散佈並報告昆明市政公所查核
第十七條 聯席會凡與會人員遇有特別事故不能到會須先行
請假但不得連續至二次

第十八條 聯席會凡會議終理事務由主席文牘員詢問到會人員
如無提議事項即請主席宣告散會

第五章 董事會

第十九條 董事會凡每七日（四月至九月午後七時十月至三
月午後六時）舉行一次不必召集

第二十條 董事會凡到會人員均照編列位次順序就座由理事
部文牘員查對已足三分二以上之人數即請主席宣告開會不得
遲延及私自退席但有必要情形經主席認可者不在此限

第二十一條 董事會開會時刻尚視事務之繁簡臨時酌定但至
多不得超過四小時三十分以上

第二十二條 董事會凡提議事項限於本會會章第十一條規定
各款

第二十三條 董事會凡討論事項限於同時不得有二人以上之
發言或作可否及譁笑等

第二十四條 董事會凡審查事項得隨時推舉到會人員三人以
上組織審查會以推舉人員中之年長者為主席僅三百內審查

完畢提出報告交付討論

第二十五條 董事會凡表決事項均以舉手為決由董事部文
牘員查對人數報請主席分別宣告

第二十六條 董事會凡開會事項均須詳細紀錄由董事部文牘

員辦理呈請主席閱後分別印刷散佈並報告昆明市政公所查
核
第二十七條 董事會凡與會人員遇有特別事故不能到會須先
行請假但不得連續至二次

第二十八條 董事會凡會議終理事務由主席文牘員詢問到會人
員如無提議事項即請主席宣告散會

第五章 理事會

第二十九條 理事會凡每十五日（四月至九月午後七時十月
至三月午後六時）舉行一次不必召集

第三十條 理事會凡到會人員均照編列位次順序就座由理事
部文牘員查對已足三分二以上之人數即請主席宣告開會不
得遲延及私自退席但有必要情形經主席認可者不在此限

第三十一條 理事會凡開會時刻尚視事務之繁簡臨時酌定但
至多不得超過四小時三十分以上

第三十二條 理事會凡提議事項限於本會會章第十二條規定
各款

第三十三條 理事會凡討論事項限於同時不得有二人以上之
發言或作可否及譁笑等

第三十四條 理事會凡審查事項得隨時推舉到會人員三人以
上組織審查會以推舉人員中之年長者為主席僅三百內審查

完畢提出報告交付討論

第三十五條 理事會凡表決事項均以舉手為決由理事部文
牘員查對人數報請主席分別宣告

第三十六條 理事會凡開會事項均須詳細紀錄由理事部文牘

員謝維聖諸主席副總分別印刷散佈並報告昆明市政公所查
辦二十七條 選舉會凡與會人員遇有特別事故不繼到會須先
行辭假不得遲延至二次
第三十八條 選舉部會議終結由選舉部會計員向和列會人員
加辦選舉事項即請主席宣佈散會

(未完)

紀 載

參觀保育院記

本市成立各分機關實行社會教育久已膾炙人口記者久欲參觀
用特實際因于本月二十二日往該院參觀該院院長詳細指導
到院一週意將參觀所得列舉如下
(一)沿革 該院前稱幼工原自前清光緒辛酉年即已成立繼
續辦至現在實公辦于民國十五年九月以該院歷辦成效雖彰但
其內務之組織有與現代社會學原理不合者應速從革故興以期
盡善及採用職業教育使所有兒童于職業外更換相當之教授并
以幼工工廠名不特另更名爲保育院

昆明市聲旬刊

(二)辦法 凡本市八歲以上十二歲以下孤貧失學之兒童應
其數或病疾或市占區實業者六區事務所高實申送由院查辦
屬實并無廢疾傳染病者一律收容一切工讀應用器具物由
本廳撥備概行由院供給實行教學兼施

(三)年限 規定修業三年實習一年內滿而年齡尚不足十二
歲自願延期者得繼續留院一年

(四)經費 所辦經常費年共二萬九千餘元臨時費預算年約
二千四百餘元

(五)組織 該院設院長一人職員四五人各科工頭四五人
全院兒童編定爲三百名依年齡之大小及天資之敏鈍分置四科

(甲) 縫紉科由工頭指導分作軍衣普通衣服供給軍用

及市用

(乙) 附科 由工頭指導作軍帽轉售軍用

織布科 由工頭指導從紡線起逐漸推廣

(丁) 鞋科 由工頭指導專作布鞋或供軍用或發

市售

(六)衛生 該院設有醫務員一人經理全院清潔及醫療事項
并由職教員於院後空地開闢菜園讓百幼灌教講求園藝之法
以期活潑身心免疾病

以上所述記者僅就參觀實際上所得者述如此其他在
院兒童而未敘者實因省附多因限于篇幅未能詳述然
即其設備之完備而視之舊來之成績必不以此爲是尙
本而社會教育發達之一般也

記者謹識

研究

工廠衛生談

王南編

工廠設備。合衛生與否。不僅對於工人的健康幸福。有極大之關係。即廠主的營業。亦影響不少。因工人的精力。大部份消費於工廠。倘工廠有適合衛生的設備。不但影響於工人的生命。為勞動界的大危害。且工人因工廠設備欠當。構造失宜。致其身心不愉快。而作業的興趣。因之減少。則出品必受其影響。故為廠主者。不可不注意及之乎。

(甲) 廠屋建築的要點。常見很多小工場。仍以普通房屋。改作工廠。聚多數工人於一廠。使其為長時間的工作。此種工作。何異囚獄。現今文明各國政府。多已取締。當未開工之前。須經政府派員觀察。方若工作。即開工後。亦時加檢查。以防弊害。至廠屋大小及形狀。尤有規定。例如每一工人地位。須有八至一千立方尺。而塵灰多處。以及危險所在。尚須增大。此外關於建築時。尤須注意下列各點。

(一) 防止危險。搬運工業。最為危險。倘不預防。必有害命之虞。其法首在提高工人程度。無經驗及婦女幼童工人。切勿近前。而危險之處。若能以欄干。道路寬闊。並多

協助危險記號。引起工人注意。以保安全。故最重要。(二) 充足光線。日光為衛生之必要。人人皆知。光線之充分與否。於工人身體精神。均有很大影響。而日光之不足。發生物質於發育。尤為工廠設備所應當注意的。(三) 流通空氣。人之生命。全賴空氣。故步行於曠野。便覺精神暢旺。若久困於室內。便覺氣鬱沉悶。因呼吸多艱難。而吐出者。則為不潔之炭酸氣。若在居室人多之處。空氣不易流通。七八點鐘。便有害於人生。故流通空氣。實為工廠不可少。

(乙) 適宜的工作時間。自一八九六年五月一日。美國芝加哥勞動界大示威後。實行每日八小時的工作。翌年向日倫敦長有十萬工人的遊行。自此以後。勞動界便決定每日為勞動節。現今工廠及實業界多不知此以歷史以為工作八小時。出品必因之減少。且工人在此空閒時間。常打瞌睡煙酒等不正當行為。此種言論。似定而非。試聽歐州大戰。一般勞動界。多散於愛國議會。自願增加工作時間。不減月俸。生產率并未增加。可見工作時間過多。實於出品遠率無補。若恐工人有不正當行為。何不於工廠中附設夜校。以教育工人或消遣俱樂部。或運動場所。以使工人得有正當娛樂機關。俾得大工廠從速注意。并採用八小時的工作。庶幾勞資兩利。不致發生衝突。

(丙) 救急時的設備。工人的生命。全懸於工場。因工場。因工廠的器械環境。倘不經心。無不血肉橫飛。斷手折

是。這意外的事。現今時有所聞。故工廠對於救急之方法。不可不有充分的預備。不論大小工廠。必須發費藥室。聘請醫生以診疾。并宜指導全廠衛生事項。而各場之管理員。亦應粗具衛生及醫藥常識。既受病時不至手足無措。其最低限度。亦須明瞭下列救急方法。一。破傷。如四肢破傷時。流血不止。須暫以紗繩紮住上部。使血管束縛。經者以酒或福爾水洗拭傷口。再撒敷海綿仿末。重者立即就醫。應免有性命之虞。二。折骨。如遇車禍跌斷骨。須速醫醫治。當日折後不覺疼痛。俟隔數日後。始就醫。因為時過。已成殘廢。三。漏電。當漏電時。急須割去電流。或將觸者拉開。俱拉開時。切須注意。不可立於地上。須立於絕緣物上。如木桌。或樹膠。否則同其害。此外如害無所悉。亦須立即就醫。

(已完)

專 件

本市市立銀行章程

第一章 總綱

第一條 本銀行定名為市立銀行由昆明市政公所經理之以提倡儲蓄發達商業為宗旨

昆明市聲旬刊

第二條 本銀行資本總額暫定為三十萬元由市政公所呈請省政府籌辦之

前項資本如必要時得由市政公所酌量增加之

第三條 本銀行定為無限責任以市有財產作担保品

第四條 本銀行設于昆明市其省外各縣及國內外各埠得委託他銀行代理之

第二章 營業

第五條 本銀行營業之種類如左

(一) 各種儲蓄存款

(二) 各種定期及活期存款

(三) 貼現及支得匯及一切抵押各項放款

(四) 各種匯兌

(五) 代理收取各公司銀行商號票據款項及信託事業

(六) 買賣有價證券及生金銀

第六條 本銀行有發行錢票特權其發行額須視經濟狀況隨時伸縮之但至多不得超過資本總額二倍以上

前項發行錢票額最低限額須備六成以上之額以作他項準備金

第七條 本銀行得發行儲蓄券但每發行額至多不得超過資本總額一倍以上

第八條 本銀行受市政公所之委託代理市金庫並得募集市公債

第三章 組織

第九條 本銀行內分股職掌如左

(一) 公積金股經理存存款及儲蓄及其他一切公業事務

(二) 通融股管管款項出入及兌換事務

(三) 計算股管管主要簿記各項表冊及其他一切計算事務

(四) 應經監督文書債務調查監督及其他不屬于各股事務

第十條 本銀行設職員如左
甲 監理一員兼督察考核全行事務
乙 行長一員兼承監督經理全行事務
丙 主任四員督察行長之指揮監督分掌各股事務
丁 股員八人受監理行長主任之指揮監督分掌各股事務
戊 司事二人受監理行長主任股員之指揮監督補助辦理一切事務

己 雜役四人專任遞送文件及一切業務

第十一條 本銀行監理由一省長撥派市政公所首領一人兼任行長由市政公所呈請 省長任免之各股主任及股員由行長秉承監理市政公所任免之司事雜役由行長選派之但須報請市政公所備案

第四章 計算
第十二條 本銀行每屆歷年終結其一次應將財產目錄負債對照表損益計算書營業報告書及純益金處分彙報市政公所存案

第十三條 本銀行所得純益作十成分配如左
(一) 公積金十分之二
(二) 職員酬勞金十分之三

(三) 職員酬勞金十分之七
第十四條 本銀行公積金專作資本虧折及其他損失之用職員酬勞金視辦事之勤勞由行長秉承監理酌定報請市政公所核準分配之

第五章 附則
第十五條 本銀行辦事規則營業規則獎罰規則均由行長秉承監理擬定報請市政公所核準施行

第十六條 本銀行對記用市政公所頒發
第十七條 本銀行公布事件除經分行區委訂代探報外等處之所在指定之新聞紙公布外亦得依地方習慣以傳單公布之

第十八條 本章程自奉核准日施行如有未盡事宜得由行長報請市政公所修正

譯述

歐美義務教育上的新改革

張

義務教育，在中國還是創始，可是在歐美各國，他們是早已實行的了，並且大戰以後，人家多因為社會上各關係的需要，都概行適用種種的新方法，來力求發展。他們的新制，就是不但小學方面，加緊強迫就學，是使補習教育，都要實行強迫的。而且這種義務的年限，那也比以前加長，如像英格國和威爾斯州，從前僅七年，現在加多兩年，成了九年了，蘇格蘭和愛爾蘭，從前定為九年，現在加多十年了，補習教育，在英威兩地內，新定為二年，蘇愛兩地內，新定為三年了。又如法國西德並定為一年。並且還附有個條件哩！就是滿十六年，可以查看他們的成績，酌免義務。而現在新制，已經加至八年了。德意志的新制，係定為八年，補習教育，係四年。北美合衆國中的各省，他們的義務年限，長短不一，大抵至少的四年至多的九年，而且補習上頭，也還是強迫一下的。

由這樣看來，可見他們各國，都是積極的把這義務教育，作為戰後一種大改革。他們的宗旨，我姑且留著後面來說。一個國家中，規定這義務教育年限，可以算極長遠的原因，是由各地方黨方文化，和社會經濟的力量，為其實際

上相宜，故所以規定學制才不能一律的。

我再說一說實就學的年齡，在歐洲方面的規定如大基吉爾從前，是定從五歲到十三歲為限，但是沒有補習實行，有效學到十二歲便止了的。現在的新制改革案，是規定從五歲到十四歲的兒童，負得有就學的義務，對於尚未免除義務教育的規定，都廢去了。從前滿了七年便可免除。而且從十四歲到十八歲，還當做補習教育哩！要等他們學過完全的，補習教育的，或大學校的入學試驗的，以及同等的試驗的，可以不在此例。並且十四歲以下的兒童，禁止去服務的工作，十四歲以上，在補習教育時，也是相同的，如在星期休息的日子，午前六時以前，和午前八時以後，就不准使役他們。而且對於兩歲以上，五歲以下的幼孩，他們的父母家族，如果要令他們入學校的，應特別設有幼孩學校，供給他們的教育。此項制度，近年已經兩院通過了，雖然軍費拮据的時候，而且需要多端，人家仍是實行的，就是現在最膾炙人口的華夏了。

又如法蘭西也實行改革了，一來因為他們自來團體的關係，二來因為此次大戰，越發有務必要提高國民的協同責任的概悟；故所以把從前規定為從六歲到十三歲的年齡，加長為十四歲，又自十四歲到十八歲的實業補習教育，也極力振興。要等他們每年，要課到二百時間，這些新方法，都在實行的。並且現有一層的要點，就是他們的補習教育，和這一切的教育，都極力注重實科主義；務必把教育這一回事，作為指導人類，去選就各種職業的基礎。所以學科方面，都極力照顧向來的古典教育，以重國語，和近世的外國語，兩方的濃縮理科實業的學藝。這樣的所以然，因為他們由戰爭上，受了種種的教訓；戰後經營，大聲疾呼的說：「造抽象的人，不及造具體的專門之人」。這種論調現在的法歷一時期，所以起了這樣的問題，因為這樣，才惹起了教授上一形式的陶冶」這些話語了。

由這些最新方法看起來，義務教育，和補習實業教育，大家都要具體的表現出來，才力謀實行的，絕不是假要把辦好這道教育的義務看倒，就完了。至于他們其間所走的幾條路，實是一來因為民主主義（德邁克喇西）的實現，

以教育為唯一個基礎，但凡國民的教育，若果沒有均等的機會，那末，任你國家內的政治，經濟，和社會，……。

○種種組織沒論怎樣的完善，到頭來德邁克喇西，還是絕對難以實現。故所以把這義務教育，儘量的展開，地方的擴大，好把這最完備的教育組織，去選出無數優良的人材，才能夠建造這民主主義的實質；到那永久的境域剛了。二來又因為軍國主義，已成了現時的洪水猛獸，所以大家都要根本變計，竭力彈智的排斥他，並且社會生活，又受時經濟生活為其害，所以適用這經濟方針，拿產業的民衆化，來做立國的根本上策，拿實業的大鐘，來陶造這一體青年，所以這初步教育中，和補習的教育中都一味的強調實科主義，好等將來人才輩出，配實業的材實；去適當的地方，使他們各人，從最高階級上頭，發揮他們的實向，具體的行動；那末自然關係也鞏固了，平和也永久了。因為這些關係，所以各國的新學制，才作這些樣改革。

我們當前在這民主主義的初步時期，自應從教育着手，我們前曾參考一下現時各國的新主義，新方針，便知道本市，應行這種義務教育的用意了。

本 刊 投 稿 簡 章

(一) 本刊因是公開的客觀論載，最歡迎自由投稿，但須歸于市政為限。

(二) 來稿不論登載沒有，一律不寄還的，若果特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。

(三) 稿件對於來稿，有增刪之權，若不願增刪的，當預先聲明。

(四) 投稿須註明真實姓名和住址，但登載時酌署名，可以自便。

(五) 來稿有費的，有相當酬金（除說教雜俎外每千字酬金三元）。

(六) 來稿一律寫清楚，加蓋式樣均齊與（要加印便處）。

中華民國十六年十二月二十日出版

昆明市報刊 第一卷 第八期

編輯者 昆明市政公署秘書處
 發行者 昆明市政公署秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
封面及底面	三〇元、一六元	三個月九期	運費定洋五角五分
正文前	二元、七元	半年十八期	建郵費定洋壹元一角
正文後	一元、一元六角	全年三十六期	建郵費定洋貳元二角
		面 積	遠郵費定洋貳元二角
		地 點	全商、半商、四分之

本刊擴充篇幅啓事

本刊篇幅，自從一二期出版後，接到社外的投稿，日見增多。這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給，希望盡量，源源的惠稿，使本刊的宣傳主旨，充量達到；本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

民衆立場，傳達

集中工作，論載

本刊擴充篇幅的 宗旨在

普遍宣傳，介紹

引誘民衆，研究

提倡聯絡，掃除

昆明市政的

真相

概體

內容

情感

關係

◎本刊啓事

(一)

本刊走不定期刊出版物，改組為旬刊，由抽象的旁觀論調，改組為具體的客觀論載；我們內部，擔任負責的人們，差不多，還是先前的脚色，但是，今後的範圍，是擴大了，關係是複雜了；總之人的權力是，恐怕是不生挂漏的。希望，市內賢達，海宇名流，常常不棄請函，賜以批評，鑄以指可；那麼，本刊自身，確有無上光榮了！

◎本刊啓事

(二)

本刊做性質，完全是公開地客觀論調，說到本體上，是以「美」的「新」的「實」的三個要素，為前提；便是「見面」底圖案，也公開地向外徵求；希望本市，美術作家，隨時以含有「雲南昆明市」五個字表徵底圖章，供給我們得長照以前辦法改革。希望要素，以「新穎」「醒目」而有一「美」的價值為準；投上來如果迅速，是有相當酬答。

THE YUNNAN MUNICIPAL ECHO

Published three times a month

民國十六年十二月三十日

昆明市政公所秘書處出版

中華民國郵政局特准掛號為新聞紙類

每月十、廿、廿五日發行

昆明市聲旬刊第壹卷第玖期目錄

論 壇

本市名譽參事改組成參事會的內容和我們的期望

東西各國近今細菌學發達的概觀

昆明市財政問題之討論

..... C. S.

..... 王廣周

..... 張振偉

研 究

兒童危險傳染病之預防常識

..... 王興周

專 件

惠濟醫院特生醫生致張市長論本市麻瘋調查登記譯函

市 公 約

昆明市慈善會議及辦事細則

譯 述

日本京都市公同組合之研究

..... 秋聲譯

論壇

本市名譽市參事改組成參事會的內容和我們的願望

G S

本市市公所的參事，是依據暫行條例第十四條設立，原署名譽職，名額是六人至十人，由市政當局就市民中富于組織經驗的，選委充任，他們的職務，以列席于市公所的行政會議，或者諮詢會議，對於本市市政上應與參事議的事件，都得有所建白，以供實施的採擇，并得加入任表決之列，以期代表民意，為本市行政上的輔佐，俾法律得完善，而無隔閡，及其犯罪事者上應即舉行的獎勵。走民國十一年六月一日公所正式成立到而今，公所的這項名譽參事，已經經過第二、三次的改選了。在過去這五年當中，本市市政，還因為是試辦期間，所根據的，是一種保官政策，代表市民參預市政的，僅只是這項名譽參事，和市内六區長副們，現在，因為本市的「新市制」，已經上步公佈過，按他的內容，于市議會之外，仍然要設市參事，使他們代表市民參預市政的，可見得本市市公所的參事，他們的職任，能後是永遠存在，而最

昆明市報旬刊

重要的。

目前，市公當局的意見，認為「新市制」的實施，一時又與種種關係，不克做到，而改設的名譽參事，這種職任，改良補充，也是此刻的先提問題呀！特根據暫行條例，擴大市參事的名額，為九人至十一人，成立昆明市市參事會，原來，對於名譽參事，僅僅暫行條例的條文是規定着，沒有專章規定，現在出以鄭重的立法手續，代表市民的軍大精神，發定該會的章程，章程的內容，我可以先列表出來，再為批評下。

一 市參事的職權 約有五條，或說：空觀的，是關於市參事所提提案，市預算案及決算案等件；空查的，是關於市行政成績等件；建議的，即關於本市一切應辦重要事項事件。其市參事會，為建議事項的，或者是，由市長的諮詢時，得推參事出席于市公所行政會議。

一 市參事的人選 約分三項，就是：具有專門學識者；具有市政上實際經驗者；具有社會信用者。

一 市參事的選任和任期 就是：由本市各區區長大會，就市民當中具有右述資格者推選出來，呈由市長簡命充任，任期則行定為一年，任滿繼續被選的，還得連任。區議會推選時，須推選出多於規定名額一倍之人數，由公所酌次函聘，其餘的作為候補。

一 市參事職別及會內事務人員的設置就是：凡屬市參事，仍然照前定名為譽職，但為職任之擴大，各區依

馬費。市參事會，須有各種會議，及一切處務，須由會另定各種規則，以資實行，併擬文牘司辦事等項。

一、章程的有效期間參照章程，既係根據本市暫行條例所擬定的，故其有效期間，或能就暫行條例的現行時期為斷。若是，本市「新市制」施行自然由參事會還要更進一步修改了。不過，在此時的成立時，是要由

市公所呈報省政府備案的。

以上列舉的這幾項，就是本市新擬定市參事會章程的大綱了。本來原目的名譽參事，對於市公所一切與眾事件，他們都須參與其間，代表市民，主張可否，并得有所建白，這是我在開會前經過的了，不過，以前因為，沒有設立專會，所以市參事的職任和權責，沒有像現在這樣明白規定出來的。●

● 衆之，無俗的說一說，照于市民請願案，和市公所財政上一切預決草案，向來因為他們都有參與的機會，便沒有一定經他們審查的必要，而市政一切成績，也不一定要經他們審查的，此類如下來，為，使代表市民參預市政的精神，充分發揮，一為使公所一切市政進行真相，向外普遍表揚的緣故，所以，為維護在進行裏面，逐一詳明規定的必要，至于建議一項，那裏，向來還沒規定，各名譽參事們，都是隨時向公所提出的，此時既然為求議會職責的詳明計，應即明定出來的。至于財政上出納的審查一事，公所當局，近頃為特別表明計，頗想專設一個本市的「會計委員會」，來專門担負這項責任，如那昆明市設立的會計處一般的，雖後因為經過「第四十四次的行政聯席會議」議決，交着這項任務，大可

以併入在市參事會職權內的，故所以，把這宗職務，明定在議會章程內。至于市政當局，的諮詢，也是隨時有的，故也在章程中明白規定了。

說到市參事資格，本來不應該加以限制的，不過就本市目前看來，覺得還是應在這些三項中一項或二項，或者完全具備者，方為合格而充數哩！

其對參事職任的規定，無非是一種鄭重的意思，經各區區聯合推選，一定在被公所選任，自然要得人地相宜的特效了。● 衆之，實行上頭，推出多于名額一倍的人數，這是為，在任期中，有事故時要補的救濟。

關於其執行職務的報酬上，本來原日係純義務的名譽職，此後既設專會，事務較前繁多，在前不必逐日到公所，此後，是更有常務的參與，駐在會專辦事，所以必另規定報酬，而這種職務，在廣州市，是規定為，每一參事每年金五百元，可是，本市市政當局，認為這種市參事，他的地位，是相當高，所以照廣州辦法，也仍然定為半年，而每月平均，僅得數十元，這也對失了參事尊嚴的待遇。關於這一點，經行政會議，幾加研究，議定參事給俸，這比較還宜得名的。俸日，既專專處理事，自然宜給司辦事等項，更是萬不可少的。

又參得有假期，不是將來「新市制」施行後，由參事會會專停止了，是將來還要專備「新市制」，修改議會章程的內容，該會將來，仍然是永久存在的。

以上所述，本市新設市參事會的立法精神，已經逐一解

辦了，如是，這就規定，我們如拿廣州，上海，南京，杭州等市的市參事規定來比較觀察，豈若本市的章程範圍，都比他們擴大，人數雖然多少各異，但是我們本市，這際各區區務有擴充後，舉呈公所聘任上，比他們那一部份法團選出，一部份市長選出，對於代表民意上，立法上是這樣有充分精神的。

現在我們，再把東西各國都市方面，關於市行政機關中的市參事組織，參攷一下，以作研究本市市參事會的證。

如日本，從前的舊制，是以市參事會作行政的執行機關，其中的人員，就是：市長一，助役三，名譽參事員十二，這是大都市中的組織，若小都市，便減少助役，知名譽參事員人數，參事員，是由市公代中，選舉其二十歲以上，有選舉權者的充任，任期四年，每二年改選其半数，後走明治四十四年，改正市制步面的規定，又化市參事會，改爲諮詢機關，其職權的規定，是：(一)凡屬市官權限以內的事務，若受其委任者，可以議決；(二)凡由市長提出于市會的議案，參事會對於市長，可以保護意見；(三)依據其他法令，應內屬於市參事官權限內的事務，若有時，因為市長的執行職務太多了，可以設一種「市參事」職務，此種職務，是受市長的指揮，代他分進其職務的一部份；普通這種「市參事」，都作為名譽職，惟有口，關於必要的場合，得以此全部，或一部份充有給額，這就是日本近時，對於法團上更趨的觀察。

英國的市制，因其行政部和立法部，沒有顯然的區別，

昆明市參事制

所以，市參事會與，是總爲行政官，同時兼立法官的，關於該國都市方面的行政部，如克拉克果市，組織，分爲五之六部：

- 一 水道部
 - 二 自來火部
 - 三 市場及檢驗部
 - 四 公園及博物館部
 - 五 都市改良部
 - 六 警察部
- 各部中更由中會職員內，選出常置委員，使他們各人去監督其事。

法國與英國相同，至其市參事會員，凡九十員職的，必以市長置作其組織，故凡屬該國都市中的市參事會員中，具有市長位級的，非常多的。

美國市的行政組織上，因不甚完備，所以可以從其地位，是爲市長的補佐，對於市的立法，也有關係，論他的任務，還是在于市的行政方面，因其一方是爲都市自治政府的立法府，一方又爲自治體的上議院，此種組織，是以立法上行政上兩相調和的使然；凡官市參事會員的，多半是市行政專門家，所以實際上，他們都會有其特殊的技術學問，如：法律家，財政家，計量士，教育家，工本技師，慈善家，住宅問題專門家，森林問題專門家，來就各種的職務，此等專門家，與市長合爲一團，不啻是組織「市的內閣」，那些參事會員，好像走，中央政府的組織中，各部長官，對於其專門所辦的事務，還不僅是，本身所任在的都市上理，便是全國的事務，和內容，都能精通的。

其人數上，必相當于市議員四分之一乃至三分之一，各市都山市官選出，內中約與半數為有餘賦，其餘則定名為常職。大都市方面，其經營事業種類較多，人數也一定加多。任期與市長相同，選舉時，由多數候補者中選出，常例上，多半選出黨派廣告，在各方的新聞紙上，還向全國，去徵集有適當意願的人士前來候選，當選的，更發要申報內務部，要其認可。

有給職的參事員，因為是專門家的職責，力于市政的所以然，故所以，薪俸須定得較高。大市參事給二千四百圓以上乃至六千圓的年薪，宿林市尤為多，此外還有臨時津貼，退職時還有年金，越給之厚，倘先亡時，更有遺族扶助金，這就可見他對於社會的地位了。

這些有給職市參事員，一方面為市長輔佐，一方面，更充任各部長，凡對於會計，法規，學務，建築，慈善，病院，救濟，市街鐵道，煤氣，電燈，及其他各種市政事務上，一做都特設一課，使助理人以充任課長，各市參事員，只從大局上發抒意見，改良制度進行其事業。因為這樣，故所以選出的都市，早經有人，稱他們為機械的，或產業的，現代的都市。其主旨上，便因為得人的原故呀！

如上所敘舉世，東西各市政先進國家，他們的市行政上關於市參事員的組織和重要，已經得共大體了，即是，再一層，他們這些國家，都是在大戰前的制度，已經都進步成這個樣子，如果更求其新近改訂的市制，來供參考，那麼，關於制度的更新和進展，自然是在其心中的。

總之，我個人他得有些懷疑，就是否確是我們昆明的「市參事員」，他內中的參事人選，將來能否彰顯我們志各大都市中，做到了完全是專門學術，人材來充任，那特地上，也做到德國都市方面的制度，那麼，本市的前進的進步和發展，恐是不僅為全中國的模範了！便說做到了世界的模範，能彰和歐美模範都市，去抗衡一下，也是容易的。我們探問，市公所於第十四次的有政廳應會議，已經將鄭重重把這市參事章程擬定了。他們六編編辦大會，已經儘着口內，做推選候補人數的工作，說要定來年一月一號，成立這個會的，我們為本市前途懸念，不無欷歔先聲，所以拉他若寫一這篇，貢獻他們，盼快發效，我們滿眼精微的忙問，成這個會的成功。

東西各國近今細菌學發達的概觀

(續前) 王與周

更故，世界各細菌學發達的概觀，自歐洲美英各國以至終局，此六年長日月的中間，在探問諸國，其注意戰爭，所以直接和戰爭無關係的一切學問，都皆停止研究，以致過去其三月間所形成的文化，學堂校庭廢弛，幸而和平告成，血戰的干戈將息，對於學問應當得須恢復與，可是經濟的和思想的，莫不非常疲憊，一時近難恢復，欲計經過數年，當時日本巧避戰亂，對於細菌學的研究，遂極地進行，所以日本最近細菌學的發展，很有駕歐洲而上之的趨勢。

至於美國雖參加戰爭，但因其未受動者，且其財力甚豐，國民的思想，也漸大覺重學問，所以近時細菌學的發達和細菌的分類，并其新陳代謝等的研究，也大有可觀。

在此期間發見病原體的重要者，日本有稻山氏的「羅伊耳氏病」(一九一四年—二木，石原兩氏的鼠咬症)(一九一五年)野田氏的真熱病(一九一九年)等，皆屬近年很顯著見的，就中除去鼠咬症，就菌外，其餘科科培養成功尚頗多，最近韋蘭氏發見發達霍亂和麻疹的病原體，漸趨真實，也大有驚其功績，其他關於惡毒劑，紅天劑，嗜眠性腦炎等的不可視性病原體，藥劑未等得確實的病原，但研究上的進步，也就不少了。

(二)關於診斷法研究的發達 免疫反應的發生反應，沈降反應，凝集反應，凝固反應，補體結合反應，過敏反應，等的諸現象，雖早已應用在疾病和病原體的診斷上，但其精細的研究，在此時期完成的很多，又一面各個微生物學的主體學的研究，也同時進步，因此等的協同進步，實際上所得的利便，很廣且大。

又野田氏的傳染性反應，微熱熱熱驚耳的沈降反應，菲伊耳斯里格斯的用變形菌，對發熱至扶斯患者血清並凝集反應等，尤有興味，且實際上大有裨益於診斷法者很少。

(三)關於治療法研究的發達 萊林克和北里兩氏，從前對於實地的里亞，和破傷風的抗毒素治療法的研究，很為得無天動地的大發見，近來復加用心於各種細菌的毒多，然至今可以匹敵的尙少，不過對於赤痢，流行性腦脊髓膜炎，

肺炎，羅伊耳氏病的治療法，均甚有進步，其效亦甚是很任的偉大。

又華克新療法，自古風氏製出那依爾普林起始，繼以種種的考究，而結核華克新的療法，也漸漸的發達，又重樂特種培養法，便為無毒，或弱毒的方法，則恩與氏的德里巴羅拉經培養，加爾麥特的羅石馬倫培養等，也是大有興味，其他一般細菌的華克新療法，更為進步得迅速，比如腸室扶斯的華克新，由市川氏等的試驗報告，其成績是巨大的，至其製造，除加熱外，由劍刺威下法所得的效果，比較更佳，維里克特氏也極力發揚華克新法的神效，近今全世界殆皆實行此法了。

最近尚有提倡應用非特異性蛋白質療法，例如健馬風荷，牛乳加糖因，及其他種種蛋白質的注射療法，也頗比其試用，時或異常奏效，至其治療作用的說明，雖未有確實的根據，但可謂為一種的剌激療法，又知得勒互助的巴西特里薄格的現象問題，也有非常興味，不過向未達於應用治療上的程度罷了。

化學療法，從波西里氏和薩氏的(六)六號性梅毒有效以後，研究的愈發，若結核和淋病等的研究，雖未見有特別優秀的，可是長麥精對阿米巴性赤痢，裏德里得藥劑對腸炎，金鋼及沃度對結核的特異作用，大腸子油對淋病的效果等，也相有可觀了，最近如德奴魯顯新的研究，在治療上的實驗雖未足值，然其前途，也甚為大有興味也。

(四)關於預防研究的發達 自古醫學的目的，雖以治療

爲要，恐尚不若防病於未發，使免却痛苦和精神的，肉體的，物質的，新的損失，以全其天壽，而國國民民，得以實現文化的新的生活，爲較完善，雖屬理想而最難實現的事，可是因預防的發達，在過去曾有可驚的功績，例如天然痘和狂犬病，如不論及，單就虎傷，百斯傷，霍亂，赤痢，梅毒，淋病，等傳染病的預防法，以及各種傳染病的撲滅法等，的進步，尚幾千萬倍的人類，得免痛苦與死亡，也可見預防研究的發達了。

加之經濟學的智識，近時大普及於一般的民衆，且個人衛生和公衆衛生的思想，也逐漸進步，試將日本的統計，總括觀看一下，可知其精核，霍亂，赤痢，傷寒，鼠疫等症，和其他一般發覺的疾疫率，和死亡率，皆逐漸減少，又一般流行性的虎傷，百斯傷，天然痘等，比較昔日，也莫不非常之減少。

又如梅野氏最近研究犬的預防注射法，以防火的發病，而圖撲滅病毒的實施統計，其結果也是非常良好的，在歐美諸國實行證明其確實的報告，已有多數，照上列的各種事實，可知預防醫學，已向理想方面，漸漸的進步發達，這是沒有可疑的餘地了。

三、細菌學發達的感想

如前所述，近今細菌學的發展進步，不止是從廣汎，並且是由細入微，此後幾不知其所底止，無怪醫學界往往有「今之細菌學已窮」的說辭，可是自幾千萬年前，以至於未來永劫的後期，莫不有過去，現在，未來的時間，一

而觀之，萬物無不窮，一面觀之，未來永劫，萬物日無限無窮，並且由科學發達的進程上，考查一下，凡較有發達的，皆非始終一貫，或向一途而進步，其間的急進和停滯，往往互相反覆，如急進以後，而見停滯，停滯以後，又見急進，且由停滯將移於急進的時期，必有新新的創造，因此富有新機軸的發明，雖有之「新時期，極固也，我們也當感此，妙味不少，至強心探求深遠的真理固可，竊不說本來，不向枝葉，不思根本，也是研究的人所當宜注意的。

但是我們中國，自變法至今，因政治不良，內爭熾起，學子士夫，大都抱八股調羹，欲求其對於學習和研究的各種科學，不談本來，不向枝葉，不思根本，有幾人能？無怪乎精神的文化，既斷，倒車，而物質的文化，且甚發達，致使一切編利民的科學，停滯而不向上進地，豈止科學中的細菌一科爲後嗎？這只是我對於現今中國細菌學發達所感思的徵意了。

昆明市財政問題之討論

（續理順）
張瑞霖

由上面所引看來，我們進一步觀察昆明市的財政情形

一、 昆明市財政的收入，據民國十四年市公所編纂的財政報告，和昆明市政府所發的：昆明市財政的來源，不外三種：

甲、經常捐款 按月向財政廳，由省庫支領，合計市

公所，市警廳經費，租界各機關的補助費，每個月預算式萬餘千捌百伍拾叁元玖角捌分。全年共須發給式萬貳千貳百肆拾柒元柒角陸分。又每年須發警廳經費，壹萬貳千壹百五拾元。

乙、自收經費。酒捐，性稅餘款，罰金，積存撥費費

，米捐，花捐，街燈捐，戲園公益捐，牛馬車捐，鴉片房，茶絲，豆腐，牛乳捐，公庫租金，廁所租金，保護彈壓費，菜市租金，牙稅，當稅，油油捐，十七項。每月共收壹萬貳千陸元。全年共計壹拾貳萬貳千零玖拾貳元。

丙、事業經費。整理市內外的公園，發行義務教育的經費，由市政府收入開支。改造市街，建築物，有時由公所自籌，有時向省庫請領。

由上面看來，昆明市財政的收入：全年不過五十五萬。這五十五萬當中：有四十多萬，是向省庫請領。市公所負擔的，不過壹拾貳萬左右。現在我們再從支出方面來觀察一下

甲、昆明市公所全年的俸，薪，工，餉，辦公費，共支壹拾肆萬貳千捌百零陸元肆角肆分。

乙、各附屬機關的俸，薪，工，餉，辦公費，唯警察廳經費：全年共支壹拾陸萬陸千零貳拾元肆角。

丙、由市政府開支的市政教育費，由英國費，整理財政費，編譯印刷費，衛生費，慈善公益費，刑，律師費，街燈費，雜費，臨時費，全年共支壹拾貳萬零玖拾貳元玖角肆分。

昆明市雜句刊

元。
照這樣看來，市民全年所負擔的稅費式萬，勉強只能作上面四項的開支。其餘市行政費，市警廳費，市事業費，完全是仰給於省庫的支出。

這釋放支既現，我們且不要問於不與否？我們暫時將眼光放大一點，看看寬濶的日本，他們東京市從地盤復興與穩的財政情形。據大正十三年度的統計：東京市統計市有財產：如土地，建築物，有價證券，現金，其他財產，共計壹萬陸千捌百壹拾陸萬八千。市公積基金的總額，共計壹萬貳千貳百零拾陸萬八千。照這樣看來，比較我們昆明市的財政情形，自然是相差。連了昆明市的市政事業，因為財政收入的困難，在市政建設五年以來，雖然表現了許多的成績；但是有許多地方，不能由民體以爲不能滿足；就是警察市政事業的開辦，也是開辦的認識不滿足。本來地方事業，是和個人關係相關的。所謂地方自治，就是在適合一個地方的財力，智力，來經營一個地方事業的發展。我們昆明市自從誕生以來，雖然建設了許多地方事業，但是從財力的負擔說：第一，壓來的經費，市民不過只有負擔了四分之一。其餘四分之三，都是向省庫請領。從權利義務的本身說：昆明市民所享有的權利，比較所負擔的義務，已經是超過三倍以上了。從現任的情形說，要在全省的社會經濟，已經發展到生財難，用財更難，昆明市政的進行，時時要經費的支絀。但是財政雖然困難，市民雖然窮，但是從市政的，不承認其負擔，事業既因此停頓了！在享受權利的，也不能說生活困

難，義務就不想負了！因為教育，保安，衛生，救濟，以及道路，公用，種種事業……時時刻刻，都和人們有密切的關係。不過我們既然處在這種困難的環境裏頭，比較的難於找出來有濟，於民無損的方法來，也就是處變的一種方法了。

昆明市政的困難，不是一天，一夕的呼聲，自從市政進行以來，就有這事，併且這種困難的事實，不只有昆明一市，是這樣，凡是經濟市政的地方，就感到同樣的痛苦，不過遇到這種難關，比較有法應付，或設法開源了。

昆明市關於整理市政的方案，已經是籌備草擬了！但是在這許多改革方案裏頭，或引起爭議，或阻於地方，有許多沒有實行！但是我們以為市政事業，和我們那些相關，經費負擔，和我們生活有直接影響的，並且我們對市政經濟的，對於市政財政的困難，不聽不採，探討，有相當的貢獻。

4. 在近世的財政論者，他們對於市政財政的主張，多生以爲從生產方面來收入，比較從租稅方面來收入，好得多。我們對於這種見解，不能不反對，並且表示同樣的贊成。我們以爲經濟市政，固然是取之於民，用之於民，但外從收入上說：利害是相等的。有許多良法善政，轉轉經手，便失掉本來面目！那末，征收的項目多了，手續不減，原來是利民的，還轉變成病民的了！這是我們對於市政財政生產收入，優於租稅收入的第一理由。從這稅本身說，租稅的賦課，以公平爲原則，並且力求避免累乘經濟上的虧累；但是現在

有許多稅則，是和這種原則相反的。——厘金就是一個顯明的例。這是我們贊成的，又一理由。從我們的租稅史上說：薄稅主義，已經成了金科玉律。市政廳長，尚由舊生產的收入，代替了租稅的收入，不惟合於古制，並且得了民心。還是我們哀憫於近世財政論者，對於市政財政的，又一理由。總之，整理市政，由徵收生利來利民，比較間接收利來利民，要高一籌。譬如：經營電力，修造，煤氣廠，電車，自來水，工廠，公園，倉庫，堆棧，公營飯店，模範住宅，平民銀行，種種事業……有些含有獨占性質，而有些含有專賣特權，有些含有半專賣權。經營以後，一方面有多額的收入，就產生產的所得，來做消費的使用；生產力愈大，消費力愈增；市政事業，也就建設愈多了。從另一方面說：如像日本的食鹽專賣，完全是調劑民生。不以收益爲目的，而以內地住民所應負擔的價值，和價廉產豐區域的住民是一樣的，徵標準。其俾知經營電力，煤力，供給市民住宅；可以補救人口的增加，房租昂漲的痛苦，一面可以盡量供給中下階級，適於衛生，合於經濟的住所。經營工廠：一方面可以增加生產品，抵銷外貨的充斥，一方面可以給多數無階級，有謀生的機會，同時社會努力之增加，又可以救濟失業的艱苦，增加經費的收入。這這一類的事業可以說：舉不勝舉的。同時經理這些事業的人們，事事都抱著公開的主張，不惟可以免除中飽，還可以獎勵，引導，社會上求職業的人，得著謀生的徑途。不過這許多建議，才由政當局，來

吾不知道有利無弊，所以不能見諸事實，唯一原因，就在基本資金。不易籌集。現在雖然不難舉辦，將來必難實行，豈可以預料的。但是不論什麼事業，我們即知如何可以收，不過要做的時候，資本，勞力，的條件，或者有資本，沒有勞力，有勞力，沒有資本，在昆明市此項的實際，便是有勞力，沒有資本！我們以為資本，雖然一時沒有，不能說就絕沒有，並且一些生產事業，倘若各方面查看確實有利無弊，資本雖然沒有，同時應該想一個籌集的方法。譬如：昆明市的養濟院，所收容的貧民在幾千多人，內中除了破廢，老弱之外，有許多仍然可以作相當的事業。在此刻應設法抽，院中辦早預款的時候，在記者三人的設想，倘若將清理該院財產，所獲得的押佃房租，拿來做一種生產事業，或是收購固有的財產，劃出一部分來，將院內所養的貧民，選出一部分來，去組織一種農場，比較專營省康的項項來養活，要更好一些。

關於市立養濟院問題，記者擬在下期另寫一題來討論。一理由：我們認為可以做的生產事業，在現下財政困難的時候，一時難集多數的資本，固然不容易；倘若決心要做，認定目標，比較也還有相當的辦法。這一個辦法，仍然含有再稅的色彩，並且還有特權的作用。現在我們暫在下面，預備當局採擇。

我們要解決昆明市政的難點：固然要整理財政的人選者公開主義，將財政的收支實況，赤裸裸的宣佈出來，以得市民的信用；使市民知道整理行政的必要，各種項項的用途；倘若首先辦到這一點——在民國十四年十一月，市公所

昆明市報 知 列

總整理，曾有財政報告，也就是取公開主義；不過報告內容，覺得時期太長；能隨時報告，比較好些；這一層不能不辦到，最少限，時期要縮短一些——那末，事事就可辦得市民的瞭解，與然有新稅，增增負擔；昆明市民，權利，義務的觀念，決不會落人之後的。做到了這一層，我們對於昆明市政問題目前的主張，不外歸孫中山平均地權的政策，拿來變通一下，這種政策，最近的山西省已經實行了。在昆明市邊，人口集中的昆明市，在雲南省的雲南，在雲南省善善之區的昆明市，現現在向情形，應該毫無猶豫的實行起來。尤其是昆明市已經辦了不動產登記的主張，實行起來，更為便利了。

昆明市在市政事業未建設以前，在共國的市街，如南門口到馬車口一帶，——平均來說，地是價值每方丈不過二十元；照目前的市價，每方丈在壹千元以上。這種土地所以增價的原因，並不是土地本身，自然而然的增加，完全是由於都市發達，促成的事實。那末，土地價值，所以能夠增加的理由，完全是由於衆人的功勞，衆人的力量。但是由於衆人力量，衆人功勞，所增加的土地價值，現在是完全由地主私人所享受了。這種不勞而獲的不當利得，比較工商業的製造家，要勞心勞力，負擔費費，多費許多計其，許多經營，幾能得到的利益。實在是安富享了。天下間最不平等的，再比這樣不平等的，直然是比不出的第二種了。所以國民黨的政策對於解決這種土地問題辦法，是最簡，最輕易的，最公平的。便是由法律預先規定兩種條例：一種是

之者較少。蓋下等社會之起居飲食。均不清潔。微生物易孳
養。且人多雜處。疾病發生後。容易傳染。本柱至春二季
最多。因此種微生物。多乘最易發育。且忠厚腐敗。喉頭炎
等者。微生物尤易侵入。

往時小兒患此症而死者甚多。自白喉血清發明以來。死亡之
數。已大減少。但因醫治稍遲。以致不救者亦不少。

本種傳染之媒介。以玩具為最多。小兒往往以玩具含于口中
。患白喉小兒用過之玩具。宜燒滅之。以免傳染。又衣服器
具等。亦均能為傳染之媒介。由飲食器具傳染者更多。凡白
喉病人用過之衣服器具等。非煮沸十五分鐘以上。以滅菌
者之微生物。則健康人決不可使用。

在本病流行時。小兒不宜外出。家中如有白喉病人。未得藥
之小兒。不可與之接近。比較以近病人入醫院隔離治療為最
佳。

小兒患喉頭炎。扁桃腺炎等時。尤易傳染白喉。故小兒如患
此等疾病。宜及早醫治。又小兒初患白喉。或輕症白喉。其
時尚能與他兒遊戲。或入學上課。為家長教師者。務請止之
。以防傳染于他兒。

白喉。症。不一定發于喉頭。如此種微生物侵入咽喉。鼻腔
。肚門。女子陰部等黏膜。亦能發生。不過發于咽喉者。比
較為最多。若發于喉頭者。則易致窒息之危險。茲將發于咽
頭喉頭及鼻腔三種之白喉。述其症狀如下。

白喉喉頭及鼻腔三種之白喉。經二日至七。始發症狀。先由全
身發微熱。疲倦。無精神。頸下腫脹。以指壓之。覺痛。

愈感喉痛。口渴。且覺頭痛。極幼者啼聲不止。指按小兒
。則不願應。若以指壓喉部。約有三十八九度。如
是半日至一日後。嚥下硬固之食物時。則則覺痛。後則嚥下
喉發時。亦覺痛。此時如探其咽喉。則見全體紅腫。而喉
尤甚。且有黃色或灰白色之渣點。此渣點大者。不久即
被覆層腐爛之全膜。或更延及小舌。若不醫治。則漸腫
爛者。即注射血清。亦不易治矣。

咽喉白喉之主要。為咽下痛。咽喉生白膜。及喉下腫脹。二
種其白膜常入。不易看見。往往認爲扁桃腺炎等症。不
及早醫治。以致不救者甚多。故小兒患此病時。宜速時醫
生診治。以危危險。二三歲之小兒。當在母親之臂下。稍
有疾病。即能看見。至四五歲以上。常出外遊戲。或入學
書。而小兒稍有發熱等。往往回遊戲不志。父母多不知其有
病。甚至發覺。症已加重。不易治療矣。如白喉發即重迅速
之病。尤為危險。故育兒者。宜時時注意小兒之身體。細察
其有無異狀。在傳染流行之時尤要。

本症之發于喉頭。最為危險。蓋健康之小兒。突然發病。
聲音嘶啞。口唇發藍色。時時短促。呼吸時發聲。如吹竹管
。更有劇烈之咳嗽。喉聲如大吹。是為本病特有之症狀。一
若別無傳染。經二小時後。往往即至鼻而死。若咳嗽時。
吐出白膜。症可消滅。本症之危險。在白喉則未喉頭。致不
能呼吸。故醫治之治此病。當先用手術開孔于氣管。或施行
喉管置換術。以防窒息。而後注射血清。否則血清之效力未
到。人已開死。病家決不可存自負之念。不願施此手術。致

我賊其生命。

本症之發于鼻腔者。多由喉頭蔓延而本法亦有微生房先侵入鼻腔。次蔓延及于喉頭。其症與鼻感冒相似。多鼻淵噴嚏。鼻液如膿汁。或紫血。鼻孔口腐爛生痂及全身發熱。平常人往往誤認爲鼻感冒。不及早醫治。致漸變延于咽如喉頭。或成危險之症。故小兒患鼻感冒時。或喉白喉之初步。須及早醫治。決不可輕視。

白喉微生菌。雖能蕃殖于侵入之處。不單入鼻。鼻布全身。然微生菌產生之毒質。則極難輸入血中。蔓延全身。致吾人之神經中毒而麻痺。最危險者。爲小兒患喉。多起即死亡。最易救者。爲軟口蓋麻痺。致言語常音。隨時發聲。喉下流動物時。不入咽頭。而鼻孔仍從鼻孔流出。是亦常麻痺。致不能運動與步行。喉門麻痺者。不能發聲。呼吸肌。管呼吸之肌。麻痺者。不能呼吸。又患口喉者。常併發腎炎。若不早治。往往變爲慢性腎病。成終身不治之症。更有出蓋肺炎者。

治喉白喉之法。以注射白喉血清爲最佳。當注射後。無須再用他藥。重者須注射三次。方能奏效。或于喉間。更當先用藥劑消毒術。或氣管開通術。以防室息。此外藥液吸入法。漱口法。用半藥液或藥水之布。覆包口等。均屬不可缺之方法。宜急爲醫治之。不可因循致損血而惡之。速醫其危險。以自誤。

白喉爲極危險之症。發見後。自然宜速請醫生治。而中國之治白喉。無血清等特效之藥。能治者甚少。故病家徑醫

尤須謹慎。症之臨治與否。即在此一舉也。

患白喉之小兒。容易併發腎炎。前已述及。因腎炎故進行劇。故患白喉之小兒。務宜靜臥。不可稍有行動。以防併發腎炎。食物須用粥湯。牛乳等流動品。且宜用冷者。若已經脫切斷氣管手術者。看護人不可離開小兒之左右。蓋氣管切斷後。插入氣管。以通呼吸。自喉入喉間後。小兒往往收去氣管。致防不勝防也。

白喉血清。不但能治發既發之白喉。即在未發者注射之。亦能預防傳染。故在白喉流行時。年幼之兒。均宜注射血清以預防之。家中有白喉病者現時。更不可不注射。本病患過一次。仍能傳染。不若天花。抄子等之可以終身免疫。故雖經生過此病之小兒。在流行時。亦須注射血清爲要。

(未完)

專件

轟瀾醫院華特生醫生致張市長函
市麻瘋調查登記情形譯函

張市長鑒。上年十月。承瀾社市立麻瘋院。爲一切醫藥之設施。幸會之當。幸于每星期一前前往一次。作注射患者之工。

者。嗣因兩隊相繼注射者。于八月下旬。因事起。會內事
甚多。九。每星期其能作一次之注射。統計至今。共往醫院
十次。注射患者三千五百次。所可惡者。該院患病者。非常
切心。從無一人一次之缺席。當第一次施注射時。時
往院者共三十二人。今則增至五十人。男子四十四人。女
子十六人。患者入院情形頗雜。然其中患有患花柳病者。
散於兩派手續上。皆極困難。計自成立該院。與實施治療起
。從前每年之死亡者。約百分之四十。今則驟減為百分之四
。以三十二人比例。其死亡者僅二人。其病仍存院中者。一
。可謂無進步也。又自該院之情形。以心理測驗之。昔日早
。為必無希望者。今則大抱希望。想該院院長已將詳情報告
左右。余料該院院長。必首肯此言。則前者一切患病之人。
。切心原有機會。可以逃避。今則安心入院矣。以吾國人患
。此項加入如來及單注射。可以收完全效果。猶言其中有一
。病三年至十年者。現在似乎難于見效耳。但無論其病勢之若
。何沉重。總以可能的方法。施以拯救。前數日。曾先生時。聞
。將有黃燒大規模。麻痺院一說。是以證明該院之前途無限。
。然亦實中長於中。然亦實中長於中。然亦實中長於中。然亦實
。困。而以發展公共事業為心也。余何事往。故。治力進行
。將發達之時。與有榮焉。對于本省所須病之統計。幾乎
。出人意料之外。何也。以今年赴惠臨醫院或診之人數比較。
。九千八百中。余認為有九千。一百餘。患者。平均日中。必
。有一患者。其原因在近。外來人口過多。故此症亦潛伏不覺
。一。有一婦。九。之弱女。來院請診。余查其身體之切動

昆明·市聲·旬刊

後。與前女患病相同。試服三條。仍係麻痺症。告伊速赴麻
。院。領之。然年水。不行。余。醫藥。或。立。一。強。追。赴。此。理。者
。之。專。則。然。此。理。者。一。面。以。上。所。檢。查。手。續。如。此。理。者
。似。較。妥。善。且。得。生。者。分。為。三。級。說明。之。一。為。輕。度。患。者。
。只。神。經。土。微。有。表。現。此。理。者。并。不。傳。染。可。以。許。其。麻。症。
。施。以。一。種。新。式。之。注。射。法。但。按。日。須。由。檢。查。員。報。告。一。次。或。脫。衣
。已。覺。有。鬼。火。之。診。脈。即可。二。三。兩。次。患。病。程。度。相。同。或。脫。衣
。一。身。或。脫。衣。如。期。恰。有。風。濕。之。症。均。足。危。害。公。共。衛生。
。但。此。類。患。者。抗。病。力。強。故。為。之。故。頗。可。由。公。建。設。較。佳。之。麻
。院。以。形。之。在。印。度。等。地。往。往。延。誤。者。用。十。個。頭。或。許。患。者。自
。願。入。院。對。于。形。勢。上。此。等。患。者。并。無。分。區。視。重。又。子。均
。不。宜。相。也。蓋。且。其。非。力。強。之。情。形。論。之。見。重。三。分。之。二。均。有
。此。種。專。到。一。流。而。不。得。不。成。也。第三。項。為。一。般。患。者。即。現
。在。麻。院。之。人。此。項。患。者。如。實。行。上。述。之。發。現。法。不。自。即
。可。知。此。院。之。地。點。不。敷。住。用。矣。以上。所。陳。如。欲。採。擇。對。於
。酒。廠。者。應。住。家。或。應。住。院。等。事。予。以。限。以。全。力。推。行。對。於
。者。其。理。應。逐。步。在。任。之。醫。務。余。以。種。種。所。附。院。之。空。地。留。以
。作。將。來。患。者。之。國。為。發。展。之。業。連。於。辦。所。附。院。之。空。地。留。以
。妙。法。固。即。其。一。端。也。生。請。察。安。
一九二七。十一。二十八。惠。臨。院。公。會。醫。藥。部
華。德。生。謹。上

張市長惠臨醫院華德生醫生函

敬覆者 昨本

大面之數。一是一。望。
 望。臨。市。縣。軍。保。注。軍。保。注。水。加。惡。實。民。而。切。漸。是。至。爲。
 第。版。設。公。所。於。市。民。保。護。調。查。記。及。以。報。院。推。廣。臨。濟。治。
 強。查。即。業。已。籌。局。擬。逐。步。實。行。在。水。
 而。示。願。隨。報。期。各。情。見。誌。
 先生。熱。心。公。益。爲。我。九。深。以。誌。此。復。
 華。德。生。先。生。

附本中西醫士診治傳染病報告表

患者姓名	年齡	住址
男女性別	籍貫	職業
發病日期及節		
明察由		
病名		
緊要症狀		
會否經某醫治		
備		
考		

中華民國 年 月 日 醫士姓名住址

各醫士如診治有傳染病發見時應即照表迅速填報警區署轉呈市政公所設法預防並請從嚴隔離

市公約

昆明市慈善會會務及辦事細則

第六章 董事部

第三十九條 董事部設於昆明市二區十九段土主廟街第六號
 由副董事長仁家善堂慈善堂董事仁心社仁心社負責辦理
 董事八人 選主任一人 副主任一人 並分別延聘文書一人 庶務一人 查帳一人 主任一人 副主任一人 副主任一人
 及其經脈提供董事部辦理行政分派本會及昆明市救濟所收核

第四十條 董事部向各董事分別發給回函書及仁家善堂慈善堂董事仁心社回函書一切事務及職員由承
 主任副主任董事經理本部及辦事部各室社員等一切文牘
 事務司事辦事雜役分承主任副主任董事文員之指揮辦理
 本部及理事部與各室社員等一切調查時爲雜項事務

第四十一條 董事部凡職員可役到職四月至九月上午九時至
 十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時下午
 一時至四時餘時及星期例假均須分別輪值其有因事辭職者
 並須他人代理

第四十二條 董事部凡職員可役到職均須由主任副主任承辦

開具姓名年籍其經歷現狀董事議決施行並分報本會及昆
明市政公所查核

第四十三條 董事凡收支經費均須按月造具清冊檢同支
據提付董事會審查核議決後始得支用理事一應預預其計
費分報本會及昆明市政公所查核

第七章 理事部

第四十四條 理事部設於昆明市二萬九千九百六十六號山
周善堂德仁堂對面董事會選舉之計開仁社補會會議事
理十人互選主任一人副主任一人並分別延聘會計員一人
幕前事一人幕後事二人並分別延聘會計員一人庶務司事
一人雜事一人第二條 從役一人至二人開辦之

縣羅村董事會議事並分報本會及昆明市政公所查核

第四十五條 理事部理事商承理事會分期執行開辦各體仁堂
聖善堂慈善堂等機關之補助會施樂會一切事務會計員
高承任主任理事部及董事部與各堂社會等一切預
算其經費由理事會審核主任理事部及會計
員之撥理理事部及董事部與各堂社會等一切調查慈善業
理事部

第四十六條 理事部凡職員請假逾四日至五日正午九時至
十二時下午二時至五時十日正午八時至十一時下午
一時至四時除時及假期請假須分別輪值其因事請假者
並須請人代辦

第四十七條 理事部凡職員請假之條由主任理事部
開具姓名年籍及書呈經理理事會議決施行並分報本會及

昆明市保局刊

昆明市政公所查核
第四十八條 理事部凡收支經費均須按月造具清冊檢同支
據提付董事會審查核議決後始得支用理事一應預預其計
費分報本會及昆明市政公所查核

譯述

日本京都市公同組合之研

(續前) 林登譯

第一條 本會為下京區聯合公同組合辦事會

第二條 辦事會以下京區聯合公同組合辦事組織之

第三條 辦事會以與各聯合公同組合互通氣脈期其事務之統

第四條 辦事會之事務範圍在下京區或事內

第五條 辦事會理事九名由每一區選出三名前項之選舉以

第六條 理事任期六年任期屆滿者選正除中選後時則理

第七條 理事中發生缺額其人數不滿三分之二以上時又

第八條 理事會必要時得行補選

補缺之理事其以前任自願在職之期

第八條 理事設理事會得整理關於幹事會之議政事務及執行其議決

第九條 理事會設理事長及副理事長

理事長總理關於理事會及幹事會一切之事項副理事長助理
理事長在故家時代理其職務理事長助理理事長均有故臨時由年
長之理事代理之其值年輪相同時以抽籤定之理事長助理長
均由理事互選之

第十條 理事長應于必要得開口亦會第十七條第十八條第十
九條第二十條理事會準用之

第十一條 幹事會設議長副議長議長議長助理議長副議長副

理事長充之議長副議長共有故臨時應由第五之規定
第十二條 幹事會每年一月開會但有理事會之請求時或幹事
定額三分之一以上之請得隨時開會

幹事會由議長召集之

幹事會之議事職長開閉之

第十三條 幹事會有事故應由前條第二項之招集時由幹事
代理出席但幹事會幹事均缺席時由議長通告其事由

第十四條 幹事在議席中之席次依各聯合會同組合之順序
第十五條 幹事會之議事不得定額三分之一以上之出席不
能開會但同一事件須再招集者不在此限

第十六條 幹事會之議事由第一讀會第二讀會第三讀會但
議長已知會議之意見得將其讀會次數以第一讀會或第二
讀會為決議之確定第一讀會係就議題實質自議決其大體均

右各決時得將其議決如有可決時開第二讀會逐讀議決之
第三讀會就其議決其非逐讀修正時須於第二讀會或第三讀
會提出之

第十七條 凡會議士之贊成者及於第三讀會存名以上第三讀
會存五名以上者方得為議決

第十八條 議長發議時副議長不必向議長或在議席陳述
第十九條 理事會之議事以依出席者之過半數決之可否同數
決決于議長

第二十條 幹事會于選舉時每一人均以無記名投票得有效
有動投票之過半數者為當選過半數時取其得最多數者二
人其決議投票當取二人而有同數時取其年長年過相同時由
議長和投之其決選投票上以得多數者當選同數時取年
長者年過同時由議長抽籤定之

前項之選舉以幹事會議決權名推選又得聯名投票之法關
于得投票之効力有異議時由幹事會決定之

第二十一條 本會之收入支出並預算決算於每年一月之幹
事會本其嚴密及承認

第二十二條 本會之經費由各聯合會同組合負擔之

第二十三條 本會得置書記及總務

第二十四條 本會之會計依年度

第二十五條 本會之議決事項及預算及決算其每次均須申報
于議長

附 則

第二十六條 本規自議決之日施行

本 刊 投 稿 簡 章

- (一) 本刊因是公開的客觀論說，最歡迎自由投稿，但須關於市政當局。
- (二) 來稿不論登載沒有，一概不寄還的，若果特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。
- (三) 編者對於來稿，有增刪之權，若不願增刪的，當預先聲明。
- (四) 投稿須註明真實姓名和住址，但登載時的名字，可以自便。
- (五) 來稿登載的，有相當酬金（附記載推定稿每字酬金三元）。
- (六) 來稿須寫清楚，加蓋式樣請看本報（要加個印號）之下。

中華民國十六年十二月三十日出版

昆明市警務局 第二卷 第九期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
刊 位	價 值	刊 位	價 值
第一版	每行一元	零售每份	五分
第二版	每行八角	三個月	一元五角
第三版	每行六角	六個月	二元五角
第四版	每行四角	一年	四元五角
封面及底面	每行一元二角	全年三十六期	連郵費定洋貳元二角
正 文	每行一元	全年	連郵費定洋貳元二角
正 文	每行八角	半年	連郵費定洋壹元一角
正 文	每行六角	三個月	連郵費定洋五角五分
正 文	每行四角	零售	每份五分

本刊擴充篇幅啓事

本刊篇幅，自從一二期出版後，接到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給。希望諸量的，源源的惠稿，使本刊的宣傳主旨，充量達到；本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

民衆立場，傳法

策中工作，論載

普通宣傳，介紹

引誘民衆，研究
提倡聯絡，掃除

真相

簡體

內容

物感
賜閱

本刊擴大的宗旨在 昆明市政的

◎本刊啓事 (一)

本刊是不定期的出版物，改組為月刊，由抽象的旁觀論調，改組為具體的客觀論載，我們內部，擔任文責的人們，差不多，還是先前的脚色；但是，今後的範圍，是擴大了；關係是複雜了；責任的極端力感，恐怕是，難免不生排演的。希望，市內賢達，海宇名流，常常不棄蒞臨，賜以批評，賜以指道；那麼，本刊自身，確有無上光榮！

◎本刊啓事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論列，說到本體上，是以「美」的「新」的「實」的三個要素，為前提；使是「封面」或「封底」，也公開地向外界，希望本市，美術作家，隨時以會着，（雲南昆明）五個字表徵底因，供時就的增長，以期前辦法收效。至編案要素，以「新」的「醒」的「美」的價值為準，授了來如果當體，是有相當因答。

1928

年

1

卷

10

-

24

期

THE YUNNAN MUNICIPAL ECHO

Published three times a month

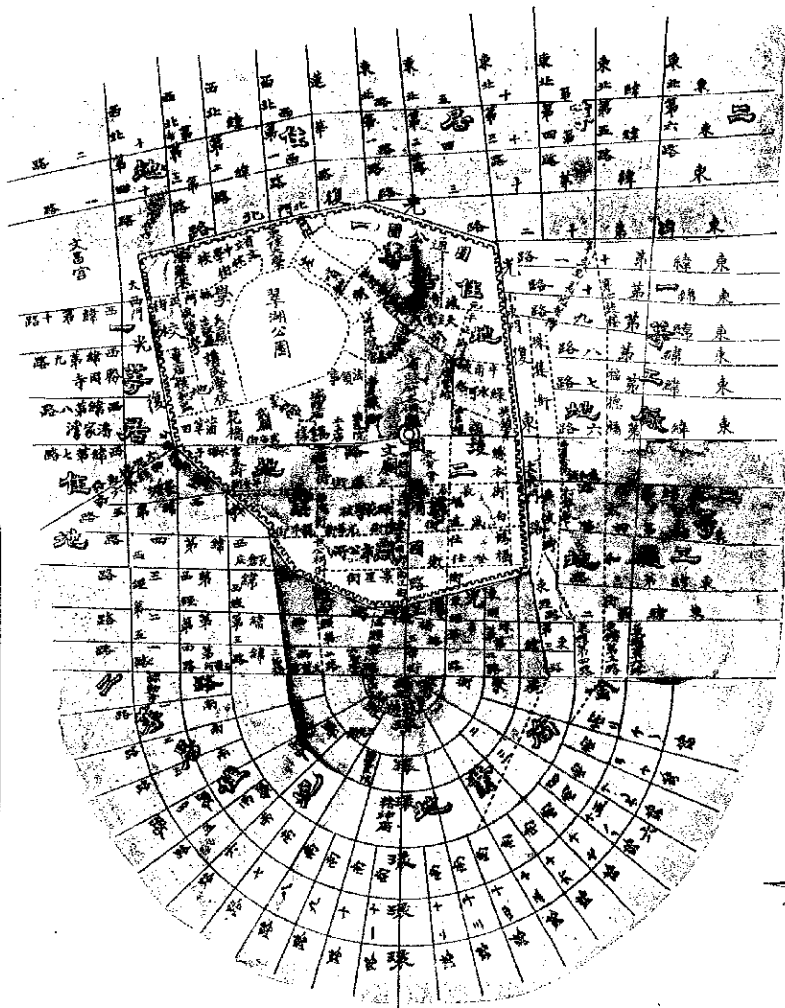
民國十七年一月十日

昆明市政公所秘書處出版

中華民國二十七年一月十日

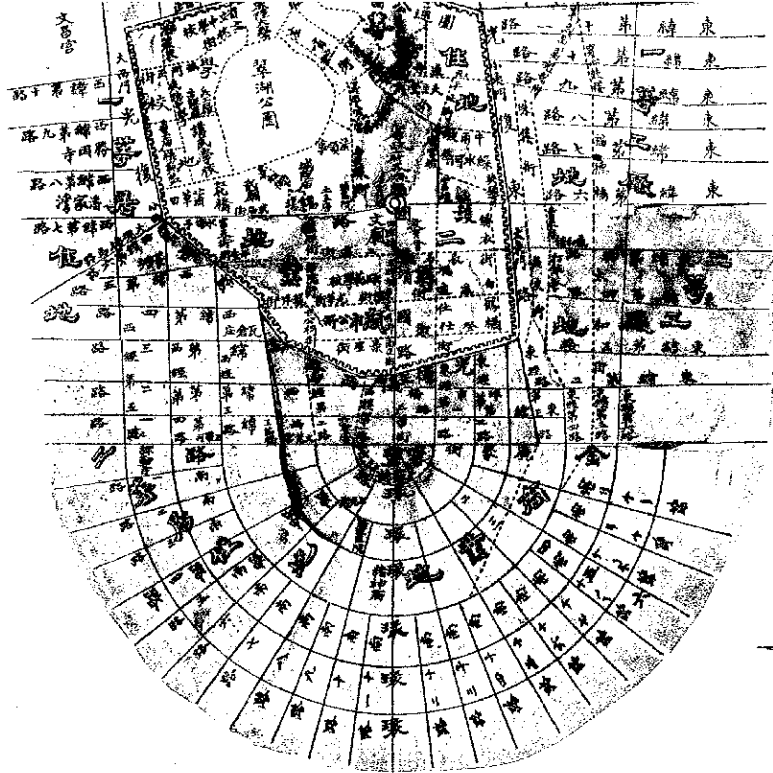
每月十日、廿日、廿五日發行

昆明新市展道設計圖



例		面	
商業地	□	商業地	□
工廠地	□	住宅地	□
公共地	□	學校地	□
行政機關	□	公園	□
湖	□		





例		備	
商業地	住宅地	商業地	住宅地
工廠地	學校地	工廠地	學校地
三層住宅地	新設計街道	三層住宅地	新設計街道
水陸機關	學校地	水陸機關	學校地
湖		湖	

昆明市政公所設計

製月八年壹十 一之分萬五尺緒



論壇

我們眼前的新市區

G S

本市前年公布底新市制，本刊昨在第五期論壇內，曾經詳晰介紹過了。昆明市理想上的「新都市」，本刊開始刊載，那項二三等期表，也曾經，把全部計劃和進行市政區域的計劃嗎？任列舉「計劃」當中，不是說過預定「市區第一」的改造？和所市區的建設，分別清楚了的。充實實際上，這新都市和新市區，是兩件不同的事，我前次的論文中，雖然談着本市東南西北周圍的「建設」，說過一番，但是，市區建設問題，是全部市區進行底基礎，而且，本市以下的建築工程，尚確確是，對於舊市區方面改造，對於所兩「新市區」的建設，還沒有着手；本月的使命，決定，宣佈昆明新市政，那麼，這部昆明新市制道路的設計圖案，既經市公所，在四年前，便已經實行開工出來的，此刻，自必還有補充介紹的必要啊！

昆明市聲旬刊

針，改善全土地域形勢，地段的類別，道路的配設，廣狹，裝飾，具體的種種而定。

一、設計方針的理解 市公所，預定這項具體設計，是有條件的：（一）依據本市的地理條件（二）社會的條件（三）經濟的發展（四）適合保健上中心的衛生要求（五）以生活之共同利益為目的經濟策（六）以上五項，便是，昆明新都市區計劃的方針。

二、改善全土地域形勢 因為都市計畫的市政改造，既重地理條件，那自然要得因地制宜因因，作具體設計的起點，本市新市區範圍，仍然應用現在這四地區，使從雲南自來水的省垣地方，插擊已城內外，和近郊區一帶空地小村落，割裂脫離，或搬上中，搬下這個設計圖案（刊在「不規則」的，固不難圖或搬來了現在市區，另行指定地方。這一點如不先說明，恐怕大家見有圖案，所有的街道部變異了，這給地，也一齊改造了，不恰要說明，是另的一個地方哩！

並且，這四地區的範圍，完全適合！文明會場的許多進步方法，測量設計起來，圖樣成功，無感開得有一區「木露向上堅立」的形勢，不礙的功勞，在曉曉昨，我們將來，的切市區地形，恰均造成這形勢，一來能使得一般市民，耳目一新，而且整理民衆，二政向上發展，在中國這一個發達進步的新都市，這也可以說是一個頗有識識的先兆啊！我很以為，這二區值得「標榜」的，所以特別遠在此處。

三、地城的類別 將來的地城，是「行政」各機關中心點，此外區分成「商業地」、「高等商業地」、「工業地」、「中等工業地」、「居住地」、「住宅地」、「行政機關地」、「中等以上學校地」，共是九項。

行政各機關，即現在省政府所在五華山，和嶺且左邊龍潭山側的水事宮城，右邊迺龍山，後邊梅園春廟遠弄平坡，翠湖東岸，景虹街，直到洪化橋這些地點。

商業地 走街城隍正街，正興門起點，左邊府珠市街，直達旗杆街，右達大梵宮，向南直後擴張到三元殿，陸軍醫院，精神廟，以土橋作界，改善的新道路，都更取有新新名目。

A 一等商業地 以府城正街正興門內起點，東到白鷄街精衣街，連城隍街，由長春坊橫旦到福源街，富春街，到西邊外塘子，用自東往西的四方城做界限。

B 二等工業地 舊城市小東門外，走羅集街橫旦到石家莊，包春平場里穿心鼓探測過佛橋，向東拓出去，以交三橋為界。

C 二等工業地 舊城市大東門外橋集下街，金牛寺側，直到龍園街，包春成和街向東拓去。

D 一等居住地 由西吉堆起，包綠水河，經過山橫且園福街，達到左衛街，翠湖邊。

E 二等居住地 以舊城北門為界，城外東到一窩羊，西到文昌宮，直達北較場獅子頭連紅山出牌。

行政機關 是正「商業地」的中心點，全市四面的中部，即現在雲南路二功中間的地方。

中等以上學校地 走舊城市老馬路，下東陸大學過文林街到，大西門，連翠湖西岸到龍潭山，小西城牆一帶。

四、道路的配畫 日本安部鐵道內說：「市區改正：在廣其道路，一即改善全市道路配畫，道路上分為「放射」式與「非放射」形之二種，前者係以市內定其中心點，由此延將八方大道，分射附屬者，後者則如日本京都市，造成縱橫直，以現則正面交叉者。美則之道路，係重在非放射之形，散離四方，係放射射形也。惟放射形比較於非放射形為便利，若二者併用，則尤為其改良之便利焉。」

一見現時用中歐或曾呈市政月刊「全市市區改正」，向兩一半的地點，是以用縱橫方法的放射形式，擴張改善，道路配畫，直徑橫橫，秩序井然，近狹遠廣，向則半圓形開拓放射形，即如日本人所謂「扇骨形」其定於兩端起點也城內各個地方，連東西南邊向北城外即與五個市區，完全地，如像其圖華達市區配畫，則對整方形，而以縱橫街道，俱有規則和秩序，恰如非放射形一般，這就是前頭說的：以對式更替非放射形，兩種方法互用配畫。

至於道路的寬窄上，最寬的約，寬度一百八十呎（即英尺）；兩旁人行道寬廿二十呎，外設植樹地，神地，自由空地，各寬二十呎，車道寬一百呎，計分中間雙線道，草地，植樹地共寬四十二呎，兩旁電車道各廿呎，縱道寬度，一

至於道路的寬窄上，最寬的約，寬度一百八十呎（即英尺）；兩旁人行道寬廿二十呎，外設植樹地，神地，自由空地，各寬二十呎，車道寬一百呎，計分中間雙線道，草地，植樹地共寬四十二呎，兩旁電車道各廿呎，縱道寬度，一

百四十呎，也應設有樓梯和轉地的。在居住區西面，也應
樣的寬窄相同，要是種樹，草地，和車道，人樓，公園道
路的。凡在十字交叉地點，都要布置和常的市街公園圍了頂
小坡的，也要布置樹和花壇的。

「田」都市的布置一二兩等居住地內，都概要實際設備
的。就是走到水河到即通，左前各街，和北江的商山寺，運
非池，地古，城隍台，安引園，通勝園寺，延西大道，汽車
車站，到寧道這區區了。總之這些區域內，要盡設交通便
利，和種種和平舒適的質素，引誘市民們，充分的樂意去住

由此可以得：「蘇維化」，美的都市，「科學化」，這
三項要素，是成了固有的，當然的了。平民區，居住地的「
德國式房屋，長原式租屋.....等等」最流行的設
備，將來也應有盡有的一一實現出來的。

假使把容首插印的許計劃，和這篇說明，對照參觀，那
自然，理想中的一本市新市區，整個的，具體的，明確的
，活現在我們的眼簾。

我們今年以後對于本市的希望

蘇奇

雲南三藩中心地，全省首善的會垣，自從民國十一年八
月一日，劃定為特別都市，成立了這「昆明市」底都市行政
機關，開發一切福利事業以來，歲月如流，節節的快，此刻
已經民國十七年歲序開始，本市這市政誕生，過了這週歲

昆明市聲旬刊

五個月，跨及有二千日的歷程了。

在今天以前，過去這些時光裏，本市的行政機關，
早經確立了；改革舊城市建設新都市的基礎已經建築到相當的
程度了；本市政機關，為我們全體市民共其的美滿福利
所設施的一切市政與市事業，亦都表現出相當的成績了
。但是，昆明市的年齡，年比一年增加，市政上的職能，也
因之加廣了，我們全體市民的責任，更隨着加重了，我們，
職前頭後，很覺這幾個要點，只是本市民衆，都該認真認識
在心裏裏，深「的牢記在腦海中咧！

這是我們「市聲」以登卷的「十期」，尤其是，這新期
數上整數目的出版日，正值今年一月十號；我們特目的，以
十分地興奮，分晰出這「職能」和「責任」，更十分地踴躍
着公共開，都加以十分地注意。

本市政的職能，走今天以後，應該做到底，就是：

- (1) 發揚這全省中心地的固有文化，使其光明擴大，
充滿于全滇。
- (2) 實行已定的新都市計畫，建設種種新事業，使環
想中的新都市，出現在昆水華山中間。
- (3) 普遍地養成市民們的自治能力，且應以相當訓
練，健全民政治，有所托始自基本。
- (4) 引導三藩各地方人民，尤其其福自樂，各行了建
設本市地方自治上，和修部會改造新都市的無限
藍本。
- (5) 促成本省全民，各自行使主權，參加于國家行政

「使『憲政時期』，迅速的達到。我們市民的責任，對於這市政進行上，所當盡的責任，就是：

(1) 自然是我們的自己任務，都市行政，是地方行政中的自然步驟；所以市政這個時期，應該我們民衆，公開負責，來謀求的發展及進展。

(2) 都市問題，就是社會問題，特別是當中心何事件，和我們的公共利害，有最密切關係的，故所以，不問市民，要知道『市政』，什麼與共，不許漠視。

(3) 這是『三民主義』，對於中國南北，既下革命，指日成功的時期，我們要能敏於『以一以事遂』，和其他『政權』，『治權』，種種責任的具體力行，非我們自己方面，不丁和常履歷，幾步驟不方稱罷矣，實際上發生困難的。『勿道』三民主義的精神，和國民政府的能力，新都市市政的參加和關係，實是初步的養成上，最好的機會和場所。

(4) 三民主義，應該擁護的自治，按着建設大綱所定的『三民主義』中地方行政計劃，『予確定各縣地方自治的單位外，各縣原有的繁盛都市，工商業中心地點的各種會，都當要改造為新的都市，按照新都市固有的人口富力各別，規定為特別市政普通市，這些特別，都靠着本內住居的人們普遍的向這三都各地方，去宣傳鼓吹和喚起。

我誠懇地，向這兩方面都懇請速辦，但據着現今我所需要得最切的下！

在這點，我漸漸新起來，把其中的『範圍』設一下。中山先生的革命方案中，所分的軍政、憲政、實政，三個時期，其最詳確之點，就是要緊跟人民們，都得有相當訓練，和自治能力的養成時間，倘若沒有做到這訓練了憲政，那麼，第一個波節，就是花錢不能從波，新不能進行，第二個波節，一定是粉飾舊污，假新新治。第三個波節，一定是穿靴帶，壓抑新苦。故所以最先重要的，便是，開發省縣自治，專辦省都會市政，上推線，房新始，民生穩在保障，總可以縣官治粉飾舊污的民治，這其中『精神』所在，是因爲，各種地方行政工作，多和人民接近到切切的，莫強于一縣或一市以內的事了，如果各縣或各市的民衆，他們對於一縣或一市的行政，自任事務，都沒有相當訓練，要才做他們，對於中央和各省，當然是茫然昧然的，一旦叫他們去參加在裏面，會要弄料來發明其妙，才不丁頭緒的，所以中山學說裏，說：

人民有縣自治以爲標準，則進而參與國事，可以總總然不餘裕，與份子已成團體之原理乃不相遠，亦不如是，則人民失其參與國事之根據。

由此可見也。今天以後，市政和縣自治，都當得我們民衆，一致起來，謀牠的進展和開發了。至于本市政，已經有了成績的，就牠的現程度，確可以說，早已達到了市政上的『憲政時期』，此後也必須，就其前邊五項職能中。

，給與市民們，都帶着調和和養成，是最緊要的。

而且，但凡市政和縣自治的內容，所辦的事件，雖是地方行政，俱是中央或省的國家行政中全部內政，是沒有區別，不過範圍的廣狹上不同，其實在特別市方面的全部市政，其範圍和區域，儼然與省方面，沒絲毫相差的。故所以，我們市民，能够參加在市政中，相當顯赫，很有神妙養成，而然在市政方面才參加，可以說是一致的。兼之，本市市政，已經改組市參事會了，市民加入市政的地位，逐漸擴充了；在市制中，規定得有市議會，市議員是將選方法擇出，市長也歸民選出的。我們願的歡迎他的實現。

都市計劃中底緊要設施

都市經度這件事，現今成了世界上最大的問題了。內中的原因，是因爲世界上產業革命以後，各國中，勿論任何都會，關於經濟和總的自進化，即及國家的政治之發達，都會上人口的繁殖，和由近郊地方人口，大半集中到都市裏居住，有這種種原因，故所以近世的都市，必然的出現了發達及繁榮，或者人口膨脹到極點了。

都市上，不這種種的繁榮的社會現象，就發生了都市生活，及文化生活在一切要求，在市經濟和改造的問題，因此便成了現代最切要的問題，爲都市研究的了。對於這種社會中和總的印象呀！社會學者們都稱爲一團亂，衰滅于都市裏；在自世界都市，而然都市生活，呼成爲病的關係；在經濟學者們，便把都市地方，叫作私慾的爭鬥地，以權設術

昆明市聲旬刊

數，橫觀排擠，互爭雄長的一個區域；在醫學家們，警告道：想都市生活的人，不啻是孽障結核的傳染。在詩人們，把都市慨嘆成生活的墓場；其他小說家們，每每稱詠不置的，在說那團生活美的所長，都是對於都市生活的惡化上，有種種不快樂的描繪啊！由此可見，改善都市，使住居的全數市民，都得到公共幸福和利益上，所謂都市計劃，纔是現代必要的趨勢啦！

假使是，在一國或一省的文化中心，政治中樞，商工業的發展地，併且是，教育，科學，藝術的淵藪地，那麼，對於改善計劃上，所有的：文化的，近代的，世界的，理想的大都市的實現，尤爲最密切的要求，說到實質上，自然和文化的計劃，科學和藝術的總和，便利和輕的勞務，統系的，秩序的一切要素，都要求在要求的區域當中，講不可缺少了某一項的。

在一般的都市問題中，最直接而緊要的，自然是「都市計畫」了。而都市計劃問題之中，最切要的，又不外：住宅，街路，公園這三項。都是都市經濟，實際上先決的問題。通常市政學者，對於都市設施的分類，區別爲：經濟的設施，保健的設施；保安的設施，公共的設施，社會的設施。

我們先就「經濟的設施」中的，住宅，街路，公園機關這三格，來說：
A 住宅問題

住宅問題，是對於社會問題，勞動問題的一部份，和衛生問題，與夫中產階級以下的生活問題之一部份，均有重要意義，而在本市，這些問題，都市的計劃設施上，最有密切關係的。假使因影響都市計劃，不致改善方面着手，一定失敗。

因本市的密佈家庭，和種種群居的生活，那際，都市裏面，百無弊害，絕對發生：疾病，和罪，有害于全體市民，非常之多，故所以整理改良，要求甚切的。

却是，若果完全按着市政當局，將本市不良房屋，來拆卸另建，事實上即，定規是經濟力量，所不許可，故所以「獎勵建築組合」，提倡着，經濟的私人，或團體的合資經營，比較上何種都多，這最近世各文國都市，他們都是流行的方法啊！

1. 街路問題

省府對於本市，對於全部都市，整個地方的發展，亦屬上所不可缺的。

但凡是，文明都市所發達的都市街路，一定具備了四種要素，就是：安全，便宜，衛生，美觀，這四項是常常能表現出來的。

C 交通機關

那到他的建設上，自然要以採取最進步的方法為適宜，但是，根本，仍應按着經濟力量為前提，初步着手，能從樸素而逐步中顯現的，比較於效能節省出力了。

C 交通機關

交通機關，能舉例到影響完備的質度時，防長于都市的

發達上，自然安大。凡當都市改造，對於這項問題，所必需着手的，其種類，就是：市於當中，往來代步的車輛，車輛中，便是：汽車發動，電力發動，人力等項，內中以後兩項比較着，所需財力不大，容易做到的；其次如：電燈，電話，當然要即發展，那便一項，更不待言，是任何都市，都有一個國家經營這項事業的職員內了。至于汽車電車，如果市區擴大了，也是不可缺的車輛！

1. 上下水道

上下水道是自治水，是市民當中，日常生活所必備的，絕對不可少的，下水道是清潔，這項問題，關係頗大，所以近代文明各國都市，為衛生起見，差不多都要委託巨額的公債的款，來做的。

1. 公園

公園，是市民生活，想和種種自然風味，那覺得最適，於都市們，是所樂接，久久成爲機械式的生活，常常要使人爲何而苦，無何的剝削所刺激，而且磨磨啾啾，我們所能研得若一點點無代價供給的「陽光」和「空氣」，都是非常難得不過，日常生活，都發生極不快感；故所以，對於幽靜的庭園，繁茂的樹蔭，使我們在那工作停止後，休憩在裏面，一定有相當於樹蔭的，愛之使用厚度的精神和「精神」，在這裏恢復，關於健康，自然大有益處，所以「公園」這項設備，市政上萬不可作緩慢的。

1. 體育

又因爲「體育」一件事，關係着國家的興衰，民族的強

物使入小兒之呼吸器而生。七歲以內之小兒。患之者最多。即新生兒亦有患是症者。多由空氣污染。或衣服。用器。傳染之媒而傳染。一家中發現病人後。其兄弟姊妹。必相繼得之。其初病時之症狀。與感冒相似。父母往往不注意。仍令子女入學。致蔓延及于幼稚園。小學健全體之學生者。實為不少。故為父母及幼穉者。務宜特別注意。

本病之流行。始有一定之年限。通常每年感隔二年至四年。流行一次。一年中在秋冬三季。最易流行。本病患過一次後。大概不再傳染。惟下次流行之毒性。若較前次劇烈者。則仍能傳染。故雖患過者。亦須注意預防。

本病自發生至全愈。所需之時期甚長。普通約六星期。亦有遲三四月後。始全痊者。故本病有百日咳之名。本病傳染後。平均約七日。始發現症狀。先發輕微之咳嗽。聲音嘶啞。全身疲倦。不顯症狀。此時。易以感冒。不知其係發咳也。如斯約一二星期後。乃發現本症時特有之緊縮喉狀。即先發弱到極或笛樣之吸氣聲。次咳嗽不絕。致沙啞後。再發吹笛樣之吸氣聲。即又咳嗽。至面青。汗流。吐出白色之泡沫。則一次之發作。不能告終。小兒患別種咳嗽病時。痰涎壅下。不能吐出。由之易與本病區別。本病無併發症時。其痰為白色之粘液。此痰皆出後。發作即行告終。發作時小兒不能呼吸。或面變青色。頸部青筋膨脹。眼珠突出。額流汗。非常苦楚。每發作一次。約需十秒至半分鐘。一晝夜中。輕症發作三四回。重症發作三四回。發作多者。眼

睛潮紅腫。眼珠赤紅。齒齦出血。或鼻中膿血。噴乳兒患

本症時。其症狀稍異。咳嗽四五聲。十餘聲後。並不發氣聲。即停止呼吸。狀甚危殆。頗似緊閉喉。喉閉時之發作。始吸入空氣。恢復原狀。如此數星期後。若無合併症發作。即漸漸減少。且變為黃連之咳嗽。再經二三星期。即可全愈。小兒患本症時。常併發種種疾病。最多者為氣管支炎。肺炎。等呼吸器病。而以氣管支肺炎為尤多。患喉咳小兒之死亡。大概為併發小氣管支肺炎之故。嬰之咳嗽一症。並不發熱。如有發熱者。必有併發症。且須注意腦膜炎。中耳炎。脾

膨脹等。亦上出現喉炎併發。本症在癒後。往往發種種疾病。如慢性氣管支炎。肺癆。癆瘵性腦膜炎等。其中以肺者為最多。凡營養不良。及有顯病之小兒。患本病後。其發熱期。癆瘵。性腦膜炎。往往于本症治愈後。經數年後始發。

各種傳染病。自發至全痊。實有一定之時間。人力無法以預之。預防之。目的。在使病症形成。經過容易。及預防併發症。及兩主之法。清與藥治併重。兒童咳嗽一症。無特效之藥。兩生尤為重要。疫後之病過難長。若肺肺炎等併發症。極端危險。小兒之患此症而死者。必為併發症所致無疑。

本症為呼吸器之疾病。病入成人之空氣清潔與否。對於本病有直接之影響。除吸入清潔之空氣中。發作可減少。如空氣污濁。發作必頻多。且易併發肺炎。故大氣污染環境之日。宜命病兒出外。至空氣清潔之處呼吸之。本症之經過甚長。其間因有種種併發症而死者甚多。故病兒之

胃、肺須注意。食物宜極易消化且多滋養分之流動物。如粥、湯、牛奶、鵝卵、肉湯等。為最佳。硬固難消化。及有辛辣、酸味之刺激物。均不可用。則易消化之食物。亦不宜多。食之甚速。亦應高聲咳嗽。且咳嗽時。易生嘔吐。食物之溫度。亦須適宜。過冷與過熱。均能誘發咳嗽。食前須揉腹。俾此時行之。否則惡傷吐。病兒之居室。須清潔明亮。通風。無風之。宜開窗交換空氣。俾發痰且不發熱。宜每日洗浴一次。但浴時其後。較平時更須注意。以防感冒。病兒之衣服。須寬大。緊於身體之帶紐。均須除去。否則咳嗽時。胸膈不能活動。非常痛苦。又衣服宜緩平時稍加溫暖。以防感冒。

病兒之精神。務宜安靜。凡喜怒哀懼等精神感動與高聲。盡光等五官刺激。均能誘發咳嗽。務須避去。一家有病兒二人以上者。須分居各室。且相離愈遠愈佳。並一兒咳嗽時。往往能誘起他兒之咳嗽也。

本病自發。觀之。無足輕重。首則其死亡之數。每數倍于孿子等傳染病。有合甲症者。更為危險。幼稚之小兒。危險尤甚。故發病之初。須及早醫治。且費力衛生。若有肺炎。併發症。更須藥方行原藥之處置。即無併發症。亦須常以極濕濕水之布。揭胸部。以減少其發作。痰稍愈後。宜遷居溫暖之處。靜養數日。以求痊癒。且預防繼發肺癆。發咳病人用過之衣服器具。均須煮消毒。咳嗽加入石灰水。以防傳染。病兒須與健康之小兒隔離。

(三) 兒童疹子之預防常識

兒童疹子之預防常識

疹子又名麻疹。以一歲至六歲之小兒。最易染患。成人間亦患之。患過一次後。大概不再傳染。其傳染力甚強。本患過之小兒。如入孿子病人之病室。無有能免傳染者。其傳染路。直接與病人接觸而傳染者最多。次以病人之淚、涕、痰、血、衣服、器具、等媒介而傳染。本病將愈時。脫之皮膚。由風吹散各處。亦能傳染。小兒傳染後。約經十日左右。始發熱。其症狀先打煩燥。流鼻涕。與感冒相似。次眼臉紅腫。液淚。朝起時。多眼腫作痛。繼則咽咽亦紅腫發痛。發發咳嗽。呼吸不舒。鼻腫與痛。均漸增多。繼則全身發熱。至三十九度左右。口內生米粒大之白點。發熱。四日後。熱漸低降。經半日或一日。再發較前更高之熱。而全身發現紅色之細疹。先發于顏面。次頸胸。後及全身。此時病勢最劇。發熱至四十四度。咳嗽不絕。口渴。煩燥。往往有譫語。食慾全無。咽頭與眼之紅腫。亦增劇。疼痛加甚。如此五日。後。熱漸低降時。發熱亦漸潛退。疹子既愈。體質強者。一切症狀逐漸消滅。全身之皮膚。脫落如糠屑。發疹之處。留褐色之斑點。此斑點約經二星期後。即潛過痊愈。自初發至痊愈。約需三星期。

(未完)

專件

昆明市教育研究會心理測驗研究系

張文明

導言

昆明市自實施義務教育後，昆明市學齡兒童已有百分之九十以上就學，其進步之迅速，成績之卓著，早為國內各種報章所稱述，但數量的成績，雖顯得而可貴，而實質上尚不免有許多缺點，這是無可諱言亦不必諱言的。我們知道教育的目的，一方面固然要使教育機會均等，人人都有受教育的機會，而一方面更應注重實質的改進，使能適合新潮流，而造成新時代的人才。故教育事業是日新月異常在創造進展中，辦學者必須有這種不斷的努力與創造的精神，始能勝任而愉快。

昆明市教育當局之計劃，原分兩個步驟，第一步注重量的推廣，第二步注重質的改進，近兩年來已從事第二步工作，如舉行學生成績觀摩會，便是其中工作之一種，其用意在比賽學生成績，使學生有所觀感，促進學業，並借此可以考查教師教學的優劣，服務的好惰，成績優良者，加以鼓勵，使之益加奮勉，成績低劣者，加以警戒，使之有所警覺，力圖振作。其用意本至良善，惟辦法不無弊病，如學生成績間有偽造，評核分數無客觀標準，是以各校教員多不滿意，此固要求停止舉辦，市公所採納意見，已於本年上學期停辦，但停辦後，如何考查學生成績，如何考核教師應否不能不擬一種辦法以資替代，因此，市教育當局徵求各校意見，徵

求結果，多數主張採用心理測驗，因為心理測驗有客觀標準，比較一切考試法真確可靠，(心理測驗的功用很多詳述於后)因此，遂決定採用心理測驗，但心理測驗學理很深，方法很細密，非先研究明白，確有把握不能實地應用，所以在市教育研究會中，特設立一個心理測驗研究系，集合市立各級學校之教師職員專門研究，在暑假期間，每月研究兩小時，開學以後每星期研究三日，每日均在課餘研究兩小時，近來因大體已研究明白，並參加實地測驗及編造測驗，大概本年底底可以實施也。

我對於心理測驗，早抱着研究熱誠，在五年前即經下了決心，無論如何艱苦，非研究明白不可，所有關於測驗書籍，無不盡心搜羅，細心研索，可惜本國因交通不便，書籍輸運極難，有許多書曾經出版很久，而本省總購置不得，因此，我以前研究所得，僅只得一個很粗淺的認識，這是我非常抱憾的。此次的研究，比較多有些書籍，參攷的資料較為豐富。又得熊子雲先生新由北京歸來，當時講演指導，實在受益不少，我感教育界有心研究而感受無參攷之資料的痛苦者，必不乏人，所以我把此次研究所得做成一種有系統的報告，以供教育界同人參攷，於研究或無裨補，但有幾句話須預先鄭重聲明：本報告書，有許多舉例，都採用教育測量法精義，及測驗概要，因為成例解釋，比較便利而真明瞭。又英文字可以省艱者，都力為省之，以期人人可看而後便於刊印，請閱者鑒及。

第一章 測驗之意義及沿革

這幾年來，我國各種教育書籍，登載了不少的測驗文稿，許多學校的招生廣告，也常常有見「測驗」這個名目，測驗這種事，要算我國近年教育界最發覺的一種新潮流了。

測驗究竟是什麼一回事？簡單說來，就是用客觀標準，度量得人們精神體質、單位、明白與否；就是用一些具體標準，來出人們的智力到什麼地位？其他特殊能力到什麼地位？我們都知道人們的智識，有聰明和愚笨的分別；但是聰明到什麼地位？愚笨到什麼地位？我們就不容易明瞭了。又如現在學校裏評定學生成績分數，甲等八十分，乙等七十分，丙等六十分，由表而上看來，似乎等級很嚴密，也是度量得學生成績地位了。殊不知這種分數，完全是由教師半個面流動，倘是一本成績，拿去請一百個教師批評，有的批評八十分，有的批評七十分，有的批評六十分……有的批評八十分，因主觀的眼光不同，所評的分數就有許多差異，更可笑者，一個教師批評一本卷子，今日批評為六十分，明日批評就不同，後日批評更不同，因時間的關係，前後所批評的分數就會有許多不同。由此可見現在學校裏批評的方法，實在不可靠，這是什麼緣故呢？就是因為沒有客觀的標準，隨教師的眼光而變換也。

一正布，我們也可以知道有幾丈幾尺幾寸幾分，一厘米，我們也可以知道有幾斤幾兩幾錢幾分，今日來量是這個數目，明日後日來量還是這個數目，你來量是這個數目，他來量還是這個數目，為什麼不會同時因人而有差異呢？是因為沒有

量 明 市 聲 句 判

一定的度量標準。物質方面的度量，正是這樣才能正確，可知精神方面的度量，也非有客觀標準決不能正確；心理測驗，就是這種這種標準而產生，因為（一）測驗是客觀的，你試驗這結果，他得到這種結果，這和他來試驗這學生，還是你到這種結果。（二）測驗的標準是普遍的，同一學生的測驗分數，不僅是可以知本校同級的學生比較，並且可以知全校同級的或同年齡的學生比較，你位看了上面的話，測驗的意義大概明白了，現在再說說他的沿革。

測驗，本來是最近十餘年的產物，但是他的思想，也有數十年的歷史。距今六十年前，有英人麥奇氏，深慮舊法度量學生成績本不一致，有優劣，兼成一書，名曰「測量」，使度量學生成績本不一，分別優劣，兼成一書，名曰「測量」，凡評定學生成績，評定者不可不用自己之主觀批評，只須將成績與樣本兩相比較，即可知其等級之數目，定其優劣。這種方法，固欠精密，但因有固定之標準，無論何人，均能應用，實開進步教育測量之端，在教育上有不可磨滅之功。至高爾爾出世後，統計方法逐漸發達，教育測量由此間接產生。在美國方面，有萊斯博士，要算教育測量的創始者，他曾創造算術、拼字、語言、等科測驗，引起了許多教育測驗的萌芽。此後，教育科學。在此時期內，又有法國心理學家比納，或譯做皮奈，和醫生西蒙，或譯做比門，編造出一種「智力測驗」，測驗兒童普通用智慧能力實為一重要發明。在萊斯之後，於教育測驗之發展中貢獻最大者，當推桑戴克，氏採用各種測驗事實，並發明量表單位，供測驗

教育成績者，使用，使教育測驗正式成為科學。從一千九百〇八年至一千九百十六年之間，所出的測驗很少，其中以其傳統的紅十字測驗，塞戴克之書法量表，貝特斯之算術測驗，愛里爾之書法量表與拼字量表，斯達奇之編語測驗，較為重要。

以上極就測驗之製造方面而言，今更就應用方面言之自一千九百〇七年美之彼特斯堡城有所謂社會調查運動興起以來，各大城市都欲將國內學校作詳細調查，使納稅公民知如學校的成績，同時維多利亞基金會之教育股，亦從事於此種事業之研究，特那斯及孟蘇又開始作組織賽省是兩處之學校調查，而報告其結果於公衆，大引起教育界之注意，行是而後，美國各地舉行學校調查，無不借重測驗為其重要工具，各大城市都設立調查局，專司其事，教育測驗之應用日廣，需要日迫，各種良好之測驗，遂應時而生。然在此時，教育測驗之範圍大都只限於小學科目，其用途亦只在輔助考查成績，至一千九百一十七年後，範圍遂逐漸擴大，中等以下學校科目，亦有製用測驗者，其用途不僅考查成績，且視為改進教育之重要工具，一般小學教師及視學員，都覺得必須有使用測驗之能力，各大學因此遂設設測驗一科，以應 學之要求，更有許多教授，編出許多專書，最要者如，如深的斯達奇的團體智力測驗，當美國加入歐戰後，軍事委員會用這種智力測驗，選別募來之兵士，得到很好的結果。又如麥柯氏的 T, H, C, D, 測驗之發明，使各種測驗分數，便於計算，比較及說明，在測驗中可算開一新紀元。在歐戰前教育測

驗運動，除美國已通行外，英，法，德，亦著手進行，自是以後，傳播日廣，世界各國莫不採用，可謂盛行於世也。

我國在民國七年時，盧子夷曾仿造出一種小學國文，並著法量表，要我國教育界之測驗，民國九年十年，各種科目之增加，至民國十一年，於其測驗之文字卷檢於各種主要雜誌者更多，足見我國教育對於測驗專家麥柯博士來傳，中華教育及改進社，並特聘教育測驗專家麥柯博士來傳，擔任心理研究主任。在北京南京請派各種測驗，並其製造得測驗四十餘種。而種種測驗，大都採用美國最完備之測驗而改造之，其編製完全依照麥柯之 T, H, C, D, 制，有公其之標準，可以互相比較，就這一點而論，實為世界各國所不能及。因為各國測驗，缺乏同一之計分標準與方法，各種測驗成績，彼此不能比較，故麥柯博士曾有一段議論，內有：「我們所造各種測驗，至少都與美國的標準相等，有許多種竟比美國為優……」。看這幾句話可知我國現有之各種測驗之價值及所居之地位。至十二年冬，中華教育改進社，又辦了許多人到國內各大城市舉行調查測驗作全國大規模之測驗運動，到了現在，國內有名的學校，大都採用測驗了。而我們西南還未見有人正式的在實地採用，西南教育界真有愧色可為一嘆。

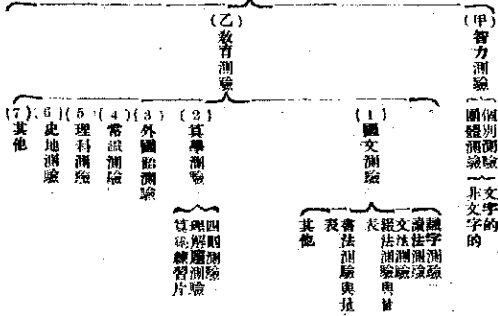
附註：本報報告，力從簡著，閱者欲知其詳，請參攷
測驗概要
第二章 測驗之分類及其功用

心理測驗，分兩大類：(一)智力測驗，此種測驗，在測驗人們的智識在什麼地位，比如某人聰明，究竟聰明到什麼地位？某人愚笨，究竟愚笨到什麼地位？其測驗分別測驗，與團體測驗，個別測驗，是一個一個的測驗，這種測驗，比較精密，但在學校中施行，時間精力都不經濟。團體測驗，是在一個時間內測驗許多人，時間精力比較經濟，惟精確度比較差一點。智力測驗的材料，分文字測驗，與非文字測驗，非文字測驗，如填圖，分佈幾何形，迷津，形數等，以及其他用圖形或器具物之測驗都是。

(二)教育測驗此種測驗是在考查學生各學科的能，以便施行相當的觀察，現在通行的教育測驗，有讀法測驗，識字測驗，文法測驗，綴法測驗，習字測驗，算術測驗，常識測驗，史地測驗，外國語測驗等。

茲為便於閱覽起見，編列成下表。

測驗分類表



除了智力測驗與教育測驗外，還有軍事測驗，職業測驗等名詞，但是性質無甚分別，不過適用於職業及軍事而已。

市 公 約

昆明市慈善會會議及辦事細則

第八章 同善堂

(續前)

第四十九條 同善堂設於昆明市二區十九段土主廟街第六號辦理醫院育嬰院衛生所施糧處設董事一人理事二人由本會董事經理部董事理事互選充任理事一人錄事一人兼役一人職事務之繁簡由理事分別延聘雇募其姓名年籍及其經歷交由董事考查應宜從付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第五十條 同善堂董事商水董事部理事商水理事部分別監督一切事務及執行全堂事務司事錄事雜役分承董事理事之指揮辦理一切事務

第五十一條 同善堂凡員役到職四月至九月上午九時至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時下午一時至四時除時及星期日假均須分別輪流其有因事請假者並須倩人代辦

第五十二條 同善堂凡職員司役與總均須由理事開具姓名年籍及其經歷交由董事考查應宜從付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第五十三條 同善堂凡收支經費均須按月造具清冊檢同支付單據報由同善堂理事審查清楚交董事考查實在提付董事會議決核實交付理事部彙造預算計算書分報本會及昆明市政公所查核

第一節 養病院

第五十四條 養病院設於昆明三區六段平政街七十七號分男子部女子部設中醫一人西醫一人司事一人看護四人伙夫一人雜役一人門役一人由同善堂理事分別延聘雇募到事商水同善堂理事經理全院事務中醫西醫分任診治全院病人看護伙夫雜役門役分承司事中醫西醫之指揮辦理一切事務

第五十五條 養病院凡收支經費均須按月造具清冊檢同支付單據報由同善堂理事審查清楚交董事考查實在提付董事會議決核實交付理事部彙造預算計算書分報本會及昆明市政公所查核

第五十六條 養病院凡收容病人至多不得過五十名但須經其親友鄰隣持送到院証實確係貧苦無依並報告雙方姓名年籍住址並押送蓋章始准留院具有各機關團體證交者亦須將病人姓名年籍住址詳細聲明由院報告同善堂按月分報本會及昆明市政公所查核凡有傷者概不收容

第五十七條 養病院凡收容病人一切診治藥餌食宿各費概行由院供給並不取費但以適可及痊愈為限不得格外需索留戀倘有病愈藉故不出者由院報由同善堂轉請昆明市政公所派警驅逐

第五十八條

養疾院凡診治病人分中醫及西醫兩主任隨病人自便但既經中醫或西醫診治欲改到西醫或中醫者須得中醫或西醫認可其有施用手術欲召其親友鄰隣入視者亦須得主治醫生之同意

第五十九條

養疾院凡留院病人一切飲食起居言語行動須聽院內執事人員之指揮並自行節制不得故意違背其有病人之親友鄰隣來院訪問者亦同知節送食物並須報經主治醫生檢査認可始能查用

第六十條

養疾院凡病人死亡由院醫告同善堂一面函達其原居之親友鄰隣或機關團體知照一面函請昆明地方檢察廳檢驗並請聖善堂施棺掩埋會備棺後埋及分報本會及昆明市政公所查核如有病人之親友鄰隣請免檢驗並自行其例安埋者亦從其便

第六十一條

養疾院凡病人以其病須逐日清潔洗滌其有傳染或死亡病人用者並須隨時消毒房舍亦同

第六十二條

養疾院凡病人出院均須報告同善堂按月分報本會及昆明市政公所查核

第六十三條

養疾院凡職員司役到職四月至九月上午九時至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時下午一時至四時除時及星期例假分別給假其有因事請假者並須倩人代理醫生不在此限但每日須將主治病人診治完畢及到首領院醫生所分別檢査診治一次

第六十四條

養疾院凡職員司役辦事每日須填寫日記檢同醫生方妥出司事室同善堂者其方室在在須慎重採管

昆明市政公所

價備病人之親友鄰隣隨時常有

第六十五條

養疾院凡進退變態職員司役均須由同善堂管理事開具姓名年籍及其經歷案由董事考查題宜提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

(未完)

譯述

日本京都市公同組合之研究

(續前) 林澤部

京都市公同組合之組織、係根據明治三十年十月二日京都市公報(公同組合設置標準)

此項標準之條文

第一條 以市內各一個町(一町係如昆明市內三輝坊之類)為公同組合之設置區域凡在町內置有家庭一戶之住民即課

非住民而在町內有不動產之所有權者皆得為組合員但在小町中(以初級小學區域為限)以便宜上合併之大町方面依其狀況不妨設二個以上之組合

第二條 凡組合關係于其組合內諸般之行政事務盡皆進公共之便利其等關係組織之權限設于其相互組合員外發生財產上

本 刊 投 稿 簡 章

【一】本刊因是公開的客觀論戰，故歡迎自由投稿，但限於本市政務限。

【二】來稿不論發表沒有，一概不寄還的，若果特別聲明時，便可以代為保存，零稿亦取。

【三】編者對於來稿，有增刪之權，若不願增刪的，當預先聲明。

【四】投稿須註明真實姓名和住址，但發表時的署名，可以自便。

【五】來稿發表的，有相當酬金（除記載條件外每千字酬金三元）

【六】來稿須精寫清楚，加新式標點符號。（要加個句讀之下）

中華民國十七年二月十日出版

昆明時報旬刊 第一卷 第十期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公署秘書處
 印刷者 昆明市同智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		價		零售	
正文	後	全年三十六期	一連郵費定洋貳元二角	三個月九期	一連郵費定洋五角五分
正文	前	半年十八期	一連郵費定洋壹元一角	一個月三期	一連郵費定洋貳角五分
封面內及底面		三個月九期	一連郵費定洋壹元一角	一個月三期	一連郵費定洋貳角五分
地盤		半年十八期	一連郵費定洋壹元一角	一個月三期	一連郵費定洋貳角五分
面積		全年三十六期	一連郵費定洋貳元二角	一個月三期	一連郵費定洋貳角五分
封面內及底面		三個月九期	一連郵費定洋壹元一角	一個月三期	一連郵費定洋貳角五分
地盤		半年十八期	一連郵費定洋壹元一角	一個月三期	一連郵費定洋貳角五分
面積		全年三十六期	一連郵費定洋貳元二角	一個月三期	一連郵費定洋貳角五分
正文	後	全年三十六期	一連郵費定洋貳元二角	一個月三期	一連郵費定洋貳角五分
正文	前	半年十八期	一連郵費定洋壹元一角	一個月三期	一連郵費定洋貳角五分
正文	後	全年三十六期	一連郵費定洋貳元二角	一個月三期	一連郵費定洋貳角五分
正文	前	半年十八期	一連郵費定洋壹元一角	一個月三期	一連郵費定洋貳角五分

本刊擴充篇幅啟事

本刊篇幅，自從一二期出版後，接到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給，希望盡量量的，源源的惠稿，使本刊的宣傳主旨，充量達到；本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

本刊擴大的宗旨在

民衆立場，傳達
集中工作，論載
普通宣傳，介紹
引誘民衆，研究
提倡聯絡，掃除

昆明市政的

真相
簡載
內容
簡載
內容
簡載

◎本刊啟事 (一)

本刊是不定期的出版物，改組爲旬刊，由坤象的旁觀論列，改組爲具體的客觀論載，我們內部，曾任文宣的人們，差不多，還是先前的腳色；但是，今後的範圍，是擴大了，關係是複雜了；幾個人的編譯力量，恐怕是，難免不任挂漏的。希望，市內賢達，名字名流，常常不吝諒函，賜以批評，倘以指責；那麼，本刊自身，確有無上光榮呀！

◎本刊啟事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論列，說到本體上，是以「美」的「新」的「實」的三個要素，爲前提；便是「封面」底圖案，也公開地向外徵求，希望本市，美術律法，隨時以含著，「雲南昆明市」五個字底底圖案，供給我們得長長照以辦法改換。至圖案要素，以「新鮮」「醒目」而有「美」的價值爲準，投了來如果當選，是有相當的答。

THE YUNNANFU MUNICIPAL ECHO

Published three times a month

民國十七年一月二十日

昆明市政府秘書處出版

中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

每月十日、廿日、卅日爲發行期

昆明市聲旬刊第壹卷第十一期目錄

論 壇

市政應用與「科學」「藝術」……………編者

昆明市人力事業四年來之回顧及其將來……………文伯

本市經過五年有餘的社會教育和市政宣傳……………衡

紀 載

本市新組市參事會成立各參事
及第三屆六區區長副區長
就職典禮紀

研 究

兒童危險傳染病之預防常識（續前）……………王興周

論壇

市政應用與「科學」「藝術」

編者

一 引言

我們若果從學理上，來研究這具體的「市政」，便知道「都市問題」的領域，存在都市和宇宙間百科學問，如：政治，行政，經濟，法理（犯罪，或化），社會，人口，理財，保安，衛生，交通，教育，慈善，教師，土木工程，建築，刑罰，陶器，和其他.....專門學科，但是，直接和社會人生，有最關係的，都生絕大關係。如果從都市學費上，全般設計和應用的實事，來密切觀察時，那麼，更知道，這個現代「科學」，「文藝」，「美術」，都是刻刻相關，假使在，改革舊城市，建設為新的都市底工作當中，對於科學化，和藝術化的成分，有一毫沒充滿在裏面者，那末，希望這種構設，含着完美的價值，和充實而華麗，莊嚴而瑰麗的骨子及表面，並能與當地文化，物質和精神的文明，使市民住居，一律普遍了享樂和利益，美滿了公眾的幸福，「突爾頓後」，「突飛猛進」，能夠得除

馬明市報旬刊（第十一期）

了都市中種種腐化及惡化，實進于最新的，美善的境地，開拓了市民全體中新生命的進路，事實上絕對是不可得的。這樣一來，可見得都市兩個字的問題，所包者很是廣大；一部整個市政，祇專說他的應用上，絕對要在「科學」「藝術」，來作設施的元素，而且是，勿論其具體中任何抽象方面，便是最細緻繁雜的部份，都外不了這重要點哩！假使開發市政，從事新都市的設計上，建設的工作上，不有根據到這點，或者是枝枝節節的去着手，那麼，效果一定不會良好而美滿的。

但是，我這篇東西，着眼點在「都市應用」的成分，所以，以下說的，恐怕是，偏于「科學」「藝術」來說話罷！

二 科學與人生

我所希望聽得的，是，要怎樣建築「科學化」，和「藝術化」的市政呢？

為人文的使便利計，當然要，先知道，科學是甚麼？藝術又是什麼？這兩件事，怎麼會和都市建設，生着關係？得這幾個問題，得了答案，然後知道牠們的團結不解的所以然，呵！原來在此哩！

究竟，「科學」是什麼呢？柏格森說：「科學」是不外乎把實在變形，為着實際生活，把他功利化而已，是經過了人為的鍊煉，而得來的知識。維世羅氏說：「科學者成明天地界一切實物之關係特別性質也」我們由這兩個學說來證明，可知道：

科學原來是和人類實際生活，有絕大助益的。並且，

次爲非「物事」，顯係不和人的人生觀，相連連的，再進一層是近世以來，人類生活，那是要有「總大集合體」，即「社會」的當中，來共同經營的，總沒有像往古那宗原人生樣狀，單以獨處，或者單家獨戶，死不相往來，會能維持下去的。故所以，現代任何個人，都是共同生活體（此會體中的一部分），而社會問題一件事，就成了字面間，無窮無盡的「哲學」。又說到都市政，經由都市的改造，是什麼？就是爲着社會團體的解決，總發生的了。那麼，要研究都市的建設，當從現在社會的組織，是什麼的？社會組織當中，應如何構成人類生活問題，就是這的大命脈；我們若是「從」類生活問題，加以研究，知道他的出發點，就知道關聯到「科學」的範圍了，又若果，知道「科學與人生」，就不會是「明瞭現代、社會問題」的骨幹，明白這一點，那「科學與社會問題」，可以說很明瞭了，到「科學與社會問題」在我們明瞭當中，那「關於科學化的市政建設，自自然然，也使迎刃而解了，此其中的絲絲扣合，原來是，這一個道理。

現在先說「科學與人生」罷！但凡任何社會，勿論牠的大小或繁，都是，人同人們，大家聚起來相和而成的共同生活體，是共於衣食住一切生活的一個大輪軸，人類這一生的經營，不替他，所活動的軌跡是種種職業，好的，或是不好的，快樂的，痛苦的，都逃不出「生活問題」這個大圈去的；又從這生活的圈別來分析一下，如像：或替勞動了，表現出悲歡喜怒，出了腦筋心思，外發出情緒相事，不替

是動作、語言、氣息，雖然有一種作用，在內頭顯指揮着他，但能自然表示出來的，這是精神上的生活，屬於科學問題了；又如：終造屋宇，來抵禦風雨，安插身子，隨着生活更換，製了衣服物件，來供服用，遊戲食來開飢渴，漸次生活改善，住的要華麗，穿的要美衣，吃的要美食，這是物質上的生活，總完全屬於科學問題了。凡一箇社會的程度，是文明的，是變化的，是不文明而退化的，那實際上，同這兩類的生活，相連在水平線上，現出消長的。故所以，考察社會的，都來以觀察這地的生活爲標準，併且，科學發達，且能具體轉上的生活，或專從物質方面說社會上供給人類生活的一切物質，也應能依據科學方法，容易把他改良了。所以，近代學者都公認爲：人類帶生活在科學的物質範圍中，而且說：「科學這種東西，實在是，指揮物質生活的主宰，生活不能離了物質去存在，生活又是變化物質的組織」。又說：「凡今以往的社會，乃一科學物質生活之人類，所集合而成，凡討論今日家庭組織，必須力求適合科學的物質生活，方無遺憾而歸之焉」。這是，東西學術界，和社會學家，俱皆贊成而歸之說。於是，東西學術界，和社會學專家，俱皆贊成而歸之說，便是所有科學的人，都深知這道理的。可見得人類們，終年以至一生，但凡爲着供給生活的萬種物質，不管是天然的，抑或是人爲的，要想便增加了質料，數量，形式，或者由粗變爲良好，滿地的意思，來供利用，這這種生活改良的工作，就叫做「科學」的計劃和理了。人類方面的生活，科學，利用，漸漸密切，這就是，社會問題，需要科學的程度，日比一日的增高而緊要

了。由此史可知，現代都市問題，其所以需要「科學化」的真髓，再進一步，儘可以說：「總之都市的真價值，能夠從「她適用科學方法於地上」來測驗了。」

三、科學的本質和效用

可是，科學和都市問題相觸點，我們已經曉得「究竟科學本身的原則和性質，是不是，真像如像著的誇張，說科學是萬能的嗎？並且，我們的應出的效果，又是怎樣的？因為他和人類的生活關係，也不那樣的密切和廣大，當然有此處，要求例真實的。」

要知道「科學」的原則，是因來相隨的，有同一的原因，就會生同一的結果，不足像理想家所虛構，空中樓閣，海市蜃樓，憑空描畫出來的，所以，有了任何現象，「必先有任何程度的迫因，這就叫作科學上的定則，這宗一定則期，自然界表面包羅的萬象，不管怎樣變化，都總不逃出的，如試驗「落體的速率，其規則：——

(1) 凡是一定的溫度

(2) 凡是一定的壓力

(3) 一到水流時，水的溫度，是不增不減的。

其他一切現象，他們的原理法則，都和這道理不差，所說，赫切耳(Herschel)說：「數目的確切，是科學唯一靈魂」，這宗一定規則，科學家所以呼作「公律」。定則是如此，所以是，要「同因產生同果」了。俗語說：「種瓜得瓜，種豆得豆」，也即是含有這意思的。

科學上抱持這「原理」，勿論何種事物，只要求得了

「因」，就可以預知將來的現象，所以，由科學上生出絕大的利益，是在此。

科學的自然性質，可以分三項：

(1) 不是人力限制得着的，就是，但凡對於科學的完，或應口上，如果要觀察其綜合而成，那是不管如何完者，或應用的人的，材料是空或空的，只要按公律，凡相同的結果，都絕對公然得着，不是以爲人力方面，能够限制牠，這是科學本性的「一種」。

(2) 是天然的存否，就是：凡科學中包羅的萬事萬物，都是天然界內，自自然然存在着的，「絲一毫不容人爲」。自古來，發明的宇宙大多數科學事理，其實都不過放大自然界察出來，不是那「人」可以造作出來的。但能够以種種方法見了，證明出來，供事實上應用，例如：水力電氣、河流的隔……等等。

(3) 是本來無有的，就是凡屬科學中的事理，只要與他，不有誤謬，那種的性質，都是水定的，不能够，隨人隨時隨地，可以改變的。這種性質，對於人類，很有絕大利益的，能補人力上強弱的缺點，以是科學發達，能呼人力而相中等，消弭爭端，歸于和平，如：世界上的航業，不管水上，或空中，斷沒有中國造船飛機，可以航行飛不同一水面和天氣中的，乙體不能，就因爲科學事理性質，「概相同，不因八地時三項，而有改變的緣故了。這個當中，就有「水定不變」存在着，所以，隨時隨地，人人可以學成，人類的力量，自然能够歸于平等。

想自由發展研究下來，牠的效果，我們當然，可以逐類看觀察得出來了。如是，科學家從精神上物質上兩方面綜合判斷起來，說道：科學的效果，能表現出來的，就是：

「數」，「質」，「美」這三字。

這樣一來，我們更知道，科學用在都市建設上，牠給與我們的利益，是絕大的，不絕的，永遠的。

四 藝術與人生 科學

市政經營，怎麼又要說到「藝術化」呢？簡單點來答覆，就是：因為愛好的心思，審美的意志，這是人類天賦的一種能力，到了近代，新人文主義呼聲既高，藝術的思想，和藝術上需要藝術的所以然，也大成時盛起來了。策之，文藝，美於這兩個問題，和人類思想及生活上頭，都有特殊的關係，所以，藝術化的風習，也驟然開開了。究其詳：還因為「藝術」是精神的力量，牠可以，進入了人生的一切樂趣，藝術人類活動的能力，併具，藝術不精巧，是和道德的聯繫上，都有極大的關係，所以，有人主張，提倡「藝術教育」，是可以改善人們的品質啊！說到這最近時代，藝術和人類的生活關係，多發生關係，如像：裝飾，衣服，器具，和日常上……等等，等等必需，都有藝術的要素，混含在裏面的。故所以，有人說：藝術在現代人的生活上，絕對不能缺少的了。現代的什麼享樂主義，唯美主義，都是由藝術的地位，發生出來，實現一切功用，有社會當中的。又因為，現代的藝術和科學，差不多可以合而為一的，

現代新人文派學者所說的話，就足以証明了。他說：「美即善，美具有涵養道德的作用，不惟涵養道德，并且是，一切科學的根本」，不過，科學是用理智的作用去接觸真理，藝術是用直觀的用法去接觸真理，科學是用抽象方法去接觸真理，藝術是用具體方法去接觸真理，科學是達到目的，沒有差別的，所以，藝術和科學，是互相維持扶助，不能離得開的。

又近代學者主張說：科學與藝術握手了，也因為認識這種近似的緣故。

五 結論

我們由上頭這幾項原理原則，和牠彼此互相關係點，詳細研究下來，可以知道，科學利益四個字，給與我們的應用，非常確定，而永久，不會變更的。藝術呢？是我們的實際生活，有最大效用和便利。可見得，經營一個都市，必要的，是先立計劃，計劃完備，加以建設妥協適宜，一個都市改造成功，自然對於預想的效果，絕不致于差錯，而且，但凡一處：市區道路設計起，住屋，遊樂場，電燈，自來水，街路物，交通用具，花園，遊樂場，電影，音樂，當居民應習慣，道德的精神，種種極高大壯麗建築來代表的，其中自能引起，到着手工程，以至完成，那一件離得掉科學和藝術呢？所以，「享樂」，「唯美」，「畫美」，及美的條件上，最好，誰和，祇在整個的都市經營中。設知那全部計劃，非常精確，有良因自能收良果，全部經營成績，非常美觀。

個和人的心目，在批評家說起，這是學理的應用，充分的做，其實，就是造成了一種「科學化」和「藝術化」的精神與實地了。

最後，我得了結論，就是：——

人類自進化以來，科學應用，就自然而然的需要；審美上的愛好性，也是天賦的；科學化和藝術化，早有了牠們相當的條件。但沒有與代的都市改革上，需要的實地，這樣重大而必要，而且差不多有固定不變的趨向，到了這個時代。故所以，凡改造都市，對於全部市政上與有關的各項法律和學科，固然是立法精神，首先要注意到哩！而對於「科學」和「藝術」，對於全部、藝術和藝術，勿論任何事項，都要作進階的要素，條件「缺點」，替各級市民，造成了物質上充分美感的環境，特別上充滿享樂的生活，纔可以達到整個改革的成功，兼之，更替市民乘車，走這一「科學化」和「藝術化」的新車路，固和前途無限的運命，尤在提倡提倡智美的三育，和應有的體育，同時並進，使研究科學藝術的熱烈心志，普及在市民民衆，那麼，這個都市的實際，自難是待的了。

昆明市人力車業四年來之回顧及其將來

目次

文介

昆明市聲旬刊 (第二十一期)

一、本市人力車業之起源

二、膠輪車及四公司之產生

三、限制車數及停給執照

四、限制車費及加捐

五、車業公會之成立

六、市營人力車之籌辦

七、市業聯盟停車之經過

八、車業復興的方案

九、車業復興的展望

十、結論

自民國二年，由城外販來街及大馬路橋梁碎石路路後，即有創辦人力車行駛城外者，然因車身構造不良，無膠皮輪極，振動頗劇，且官車路經過短，故未幾即全數停頓，後此十年間，至無人敢輕於嘗試車業者，蓋鐵路政不修，時和未至故也。

二、膠輪車及四公司之產生

民國十一年，今市政公所成立，銳意修治道路，始感人力車之需要，初本擬由公所自辦，並改膠輪，以資觀感，而利推行，十二年經由粵購辦鐵車二輛來滇試行，另擬照舊訂購，適有永安公司呈請試辦，當時市公庫意在推行，但求車輛構造及外觀完善，因既有商人承辦，遂中止市公之議，一面批准永安公司一面擬定規則取締，此十二年十月事也。又據永安之獨占居奇也，積於十三年九月批准久大公司，同年十

一月批准與該公司。十四年五月批准廣利公司。爾後四公司互相加乘，最極增加車輛，迄於十四年十月底止，四公司車輛總數，已達於五百餘輛之多矣。

三、限制車數及修補限制

市公所對於各公司所出車數，初未加以若何限制，以故四公司得自由增加，而投標者流，遂因車業獲利較，爭相趨逐，紛紛乘動招團家，公所因鑒於車輛過多，及已修之馬路無多，深慮車數增加，不能與修治道路之速比，及市民需要情況相適應，前以利用便交通，反致阻礙交通，影響車業自身亦小，防自交通者大，故為維持市街交通，及防止車業惡化起見，特擬具限制辦法，乃由未街市民陳輝，呈請市公開放者，前後極力堅持，公所迫於情勢，乃於拾肆年元月酌為限制，一面限制已推四公司車數，合計不得過五百輛，並由公所，計：永安堂自陸拾輛，久大堂自百拾輛，興業自百拾輛，廣安自百輛，同時批准：信益、康發、超泰、通合、太平、瑞華、雲餘、共和、美配、民益、協義、貞記、大同、隆記、慶和祥公司，各准出車式拾輛，並公佈停止註冊兩年，兩年以內，各刊出車總數不得過於原自批給輛數，此公所限制車數，行始發，及同時批准修補公司之經過情形也。

四、限制車租及加租

當永安堂出車之際，每車每日收租不過伍角，其後因勸水漸漲，車水增加，各公司車租有甚至壹元伍角者，遂引起投標者之疑議，市公所深以各公司收租過多，影響乘客及車夫

利益，並禁止車數之增加也，乃一方面限制車租日不得過陸角，以保障車夫利益，並自十一月起，每車每月加租五角，其為宜，以資限制，而維市面交通，然各公司仍敢增加車，對於加租亦毫無進行，復因車夫無相當訓練，未能循序而行，時與行人互相衝撞，引起市民反感，市公所為維持車夫，遂特長計，乃自十五年三月起，加收交管費貳元，警察，進一步為嚴車之取締，計每車一月加收交管費貳元，每車每月共合出洋貳元，更以新修馬路除拍款外，不敷甚鉅，各公司往學成，自自同六月起，每車每月加收馬路拍款貳元，且知各公司對於車租毫無減低，並准每車每日收租金洋壹元，此市政公所限制車租及加租之經過也。

五、車業公會之成立

當公所尚未限制車數之際，永安等四公司為：團結努力，維護利益，及謀共同改善車業起見，於十四年十月合和同業公會，推舉其業經理陳輝為首會長，永安經理曹爾麟為之，其經驗長，亦有車中風氣名望之望，成立之初，生氣勃勃，對於車業改進，頗多建樹，而其巧車業頗否，使公所與公司間，兩無隔閡，用意甚善，然卒以目光淺短之輩，多各自為謀未能合作，遂致意見分歧，議論多而不行，其結果除使公所取給新文件，及代案解車租外，殆無實効可言，而十五年十二月九日，同業公會事件，聲望失墜，精神頹散，今已衰頹落，形存實亡矣。可慨也夫！

六、市街人力車之紛爭

車輛為交通器具，關係公共福利及都市建設者至鉅，歐美先

八日。前正街交響干涉遊行空車，互相衝突；兼車夫紛紛將車交回各公司，並聲言：(前大街不准通行，則每日收入不能完歸車中)情願將車交還不拉云云。●當時各公司對於公所收歸市管，及嚴重取締正擬提出案，願款借此以為打壓市管之途，因憤然議決，(即日)起停止出車。遂則謂全捐充塞苦團將解春，對於八日事件，請求依法解決。●至九日市內竟無一車。公所查知內情，以各公司違抗法令，鼓動罷工，影響治安，每月每車六元之罰金，作修自馬路繼續經費，並並追繳每車五元之保證金，限即日照常開車，並改選公會職員了事。是後也。因車業公司少於人之提議，其餘營業亦未深惡痛計，自然景從，致受公所之懲罰，予車業莫大之影響。

，定為至司紀念之二事，而車業從此遂一擴而，振矣。
八、車業之衰微
自十二月九日事件發生後，繼以二六、六一、哀善之實行，自十二月九日事件發生後，繼以二六、六一一四、及西防、東防軍移動之影響，迄今車業頹落，一蹶不振。●十六年四月各公司申請減免車捐，經公所詳加調查屬實，經於四月十六日廿九次行政會議議決，一無論行駛及停止各車，均准照註冊車數，自四月一日起，暫行減免半捐三月，每車每月實繳洋式元，並改與於每月十日以前預繳，過期即取清雜費。●嗣後車業仍不振，續於七月及十月兩次調查結果，衰微情況，有如無己，均准仍照減免半捐，今將三次車業調查表比較如次，藉以見其衰微之一斑：

調查日期	註冊車數	行駛車數	停頓車數佔註冊數之百分比	每日車租數	重要原因
十六年四月一七八〇輛	四三五輛	三四五輛	四五%	日收一元左右者五八%	收稅
十六年七月一七八〇輛	四五五輛	三三五輛	四二%	日收一元二角者六七%	六一個收稅
十六年十月一七八〇輛	四〇五輛	三七五輛	四八%	日收一元者佔最少數大	東防及西防軍移動

●衰微之原因，自十四日公所收歸議照，並限期車數後，未出各車，陸續呈請訂牌行駛；東防十五年五月廿五次行政會議議決(未出各車，限期呈請訂牌)，反催促未出車之提前呈請出車，故未出之車，截至十六年一月止，完全出

齊，計檢換牌月內，全由車數，自三百餘輛增加至八百八十輛。(連市外車在內)可謂蓬矣。然車數需要，原有一定限度。●第十四年陽曆車數之際，公所隨辦兩年內需要情況，原以不得過於原額為度。嗣因四公司之爭執，及各公司之請

求，改裝破此限額，達於四百餘輛，超過需要數，至百分之八十，動費極多車費衰落之主要原因也。

車數既已過剩，其結果車夫與乘客均難苟延之原故，外視酒形汚者，自由紛繁，故市面人力車，破舊汚穢者，日歸淘汰，此則自由競爭之良影響也，然他一方面，則因車出產之時，即將車停頓之日，而各公司每月以剩，或停季結算，或按月分派，毫無計畫及修車費之留存，以故一經停頓，無力修理，徒負巨額虧之開支與車損，其衰落之原因由於此。

自近取合作之論者，舉凡生產消費購買等，皆有盛大之組合，影響於經濟界者至偉大，吾人對於本市車業，原冀能採合作之精神，於合理的範圍內，謀同業及車夫的最大利益者也。乃勢有太濶不然者，規模極小之公司，既未能相互合併，而較大之四公司，反各自分裂，其結果永安，興業，各分為六，久大，廣利，各分為四，其餘各公司，互有合併，合計與公司分化總數至三十二家。夫車數既多，互有合併，管理新生意之期，精力既分，日趨腐化，既不免於停頓；而開支與車損，反日形增加，此車業衰頹之原因由於不合作三也。

各公司車輛及配件，概取給於越南。東京海防，假手於法越商人，於奇要狹，損失甚鉅。約計各公司每年購車料及用商，流出費不下二十萬元，而非法商人所報車者，要不下四五萬元。夫車料及用具或本愈高，則各公司所獲利益愈薄，而待修車，損失尤鉅，此車輛停頓之原因，由於不

昆明市車業之利 (第十二期)

能直接購料四也。

十二月九日同盟事件，適當舊曆年關，銀根緊索，各公司既應繳各季每輛格式之車捐，又加以每車控完之罰金，及伍員之保銀金，合共每車應繳洋式拾叁元。計車百輛之公司，共納後一月間，預完額貳千叁百元之費額，故各公司，時頗呈緊張狀態，爾後繼之以二六，六一四之政變，及軍防，西防軍移動擾亂，致今市面冷落，人心浮動，交通阻斷，車業直接間接受絕大之影響，而當西防軍返攻省境之際，車輛幾全致停頓，比後，租不過四五角，今某稍漸回復，然時局不靖，還水復呈高漲之象，車業固頹，仍無有已時，此車業衰落之原因，由於時局影響五也。

商務各車，名雖公司，而實際則因規模狹小，未能按照公司條例組織。雖各訂有章程，然股東對經理未能行使監察職權，亦未明悉經理職責，非能克經理一席，思替一樹以自決，以故雖有公正廉明之經理，因受掣肘之苦，亦難收最大之利益。幸，因內都到粉，以分發現款，反於合作精神，爭夫機宜，增加車費，車輛停頓，影響收入。此車業衰頹之原因，由於組織不善六也。

以上六端，要為車業衰頹之重要原因，今後若欲車業復興，則必當暫緩下策，否則恐江河日下也，此車業者所亟當自備者也。

九、車業復新的方案
高利率之誘惑也，既如彼，然則就其衰頹之原因，而定復興之方案，力自振救，實為車業者亟當注意之點也。茲代擬定

方案如下：

1. 簡化車數，使便於需要而為節制。
 2. 相互合併，集中實力，增進利益，減少損失。
 3. 在同一指導之下合作，以息競爭。
 4. 按資同比例，組織董事會議，研討共同利害問題，切實履行。
 5. 直接存公積金，以備修車之用。
 6. 提存公積金，以備修車之用。
 7. 減輕車租，並提出利益若干，以改善車夫生活，順應時代潮流。
 8. 一切支取公開程度，免除股東猜疑。
 9. 監督支取，並督促經理執行議決案，及公所合辦之件。
 10. 其他措施，應以不違背公所取歸精神為原則。
- 以上各端，實為資本救濟事業之道，若能一一見諸施行，而兩車業不能振興也吾不信，思特車者之方行如何耳。
- 十 結論
- 吾既述人力車之過去及復興方案矣，然則其在今日，究於交通機關中占若何之位置乎？此車業者所不可不知者也。故述人力車之趨勢，以資再考。
- 夫交通機關之重要，實為都市生命之源泉，而又與都市展拓互相為因果者也。歐美都市，於市內與市郊之間，乃至市與市間，均敷設電車軌道，而繁盛市街，則隨地而外市設高架

電車，及地下電車，以高速度行駛，應為其最切之需要，更以汽車輔助之。在市郊兼連各市，則敷設客貨街外，汽車，馬車，人力車，腳踏車，雖然并陳，然最近之將來，必令人力車而代以馬車，而令馬車而代以汽車，及擴充電氣街車，實為自然進化的趨勢，無何際免者也。

人力車初為東洋之產物，然在發達輝煌的日本，早已漸漸衰退，而車費反較貴或更貴，是已由人力車時代，漸變化而進於汽車時代矣。吾國京滬各埠，人力車多至百萬，然因運轉人海之故，群乘擁擠車夫生活及倫理問題，甚覺堪上，誠恐發明脚踏人力車以代之者，或於街衢帶車夫休息室，俾得思者，或因脫發電車之改良業者，而代養生計者，雖用亦互殊，然其破壞夫破壞人力之不合人道，而謀減少車夫之苦痛，與社會之不安，亦可概見。

反觀本市，則受此情況，未增發達，固不能與他埠相提，然其必由人力車而馬車以至於電車，乃時間的必然問題，故人力車之在本市，實為山崩架連於電車，必由之過時，非可若不趕者。自今以往，各公司當放開眼孔，開闢潮流，以昭救急時艱，俾得自由平等，誠恐今者海風勞工階級，方以結聯力，以自求解放，如思日之具，未可輕忽也。為各公司計，正宜及早覺悟，相互提携，改善其生活，以圖其存，有猶是日為短，遠反潮流，權利是觀，則誠公所完全放任，一加以取締，亦未必有自相崩潰之日，固不復更審已也。

抑吾更有所為者，今幾本市人力車無論電車，其必當

按照取締規則，切實履行，以達鞏固完善之目的，則毫無稍異，使各公司等未能於整理之中，一面謀商業利益之增進，一面謀車夫環境之改善，勉求於共存之道，則公所又何必完全市儈，此尤吾所望於事業經營之殷勤進取者也，願拭目以俟之。

本市經過五年有餘的社會教育和市

政宣傳

一 社會教育的計劃和發展

本市的社會教育，從民國十一年八月，公所成立到現在，五年有餘的時間，至的內容，很有介紹的價值呢！

市公所對於這個問題，非常注重，是特別劃分在公所教育廳，亦擔任籌劃發展的職責，實除十項，由他們的特別廳「宣傳宣傳部」，負責延聘組織精幹的全費，東山講義的圖書博物，亦補助一切的，他們的計劃和發展，是：

- (一) 關於文字傳播方面
- (二) 通俗講壇半月刊；(三) 市政叢刊；(四) 其他編印通俗教育刊物；(五) 巡迴文庫。
- (2) 關於場所設備(激勵)方面
- (一) 通俗教育館；(二) 護國紀念博物館；(三) 書籍閱覽所。
- (3) 關於講演設置方面

昆明市聲旬刊 (第十一期)

(一) 固定講演；(二) 巡迴講壇與三區演講；

(4) 關於施政方面

(一) 注意字樣傳習部(二) 長警市政講習班(三) 市民大學(四) 平民學校

以上這四個大綱後面，各項的細目，他們的設施上，自民國十八年以後，差不多，是全部都實際表現出來了。我們再從他們的歷程上，來敘一敘。

(一) 市政教育週報，走了一年十二月十六日，開始出版發行到今年的秋季，先後已經刊到一百八十一餘冊之多。

(二) 通俗講壇半月刊，走十二年七月廿日起，已經出版了六期，中間因事停頓，現在還打主意從速改革內容，繼續出版。

(三) 市政叢刊圖書，翻印編印東國各報最近出版的，市政專家著作的書籍，走十二年來，已經有八九種之多，名為「市政叢刊圖書」，每一種的字數，多則十萬，少亦五六萬言，共計在七八十萬言之多，都有相當價值，為社會上一般人士，所稱道。

(四) 其他的通俗教育刊物類，如：義務教育救急勸導刊物，衛生，育兒常識，及：飲酒等短報若風俗，和讀是，早婚……等等的圖書，約亦數十種之多。

(五) 巡迴文庫，分為車式，磁式兩種，用上板板送者，和扇板者，逐日在市內運行，各種新書備極其詳，兼代讀的價格市民閱者，也是民國二十年起，重到市上。

(六) 通俗教育館，原定館址，是在市內原有的勸業場。

機關因於公所新開修城門鐵欄，和拆卸外圍的城樓，新建正
義路形馬路，及正教門等等的機會和便利，又非計劃指定南
城、西口地方，徒新建築，越因南城及日樓改善的工事完竣，
就預定設在日樓上。內中除教育科，特別指定，職員，
和巡邏畫手工專派，製作一切的陳列圖畫和標本，共計數
百件外，還由各方面徵求了不少的書籍，一經陳列在裏邊。
現在仍然是，日當開放，任人參觀的。

(七) 護國紀念博物館，地點選定在近日樓上，計劃取通
俗教育，各分分派，內中除教育科，關於各書物在民國六
七年當中，起義北伐，護國倒袁的一切紀念品，對新表類，
和故有歷史的圖文，廣告，展覽品，燈市，通商，都
是擬定以供人紀念。極極有名義的舉行例。

(八) 西報報館所，本市城內外，共計計劃了四五處，先
後在護國街，和土主廟口設館所。

(九) 固定講演，一從十一月內起，成立了昆明市第
一、二、三、四等宣傳所，共計七處，是就本市市立各小學校，在
市內六區地以內相當中地方的，四處在裏面，借他們的教
室，來作講演的場所，每月內，每個星期舉行講演，平均是
三次，講演上出席的職員，是由教育科，就市內有市政上學
識的人士，延請來輪流擔任，共有八、二、二婦女宣傳所，也
是十一月內成立，是附屬在市內有立女子回國學校，和芬
校內，成立的，名稱俱是(昆明市第一、二婦女宣傳所)每星
期輪流在芬校內，職員是聘有女的，又由講演宣傳職員
們輪流者，三處起講演，也是一個的概成立，擔任職員，

是由公所委得巡遊講演員十二人，每星期分日由他們，出
去向市內六區各街道，公共集合場所，舉行講演和演說所講
演，四區內講演者由市政上宣傳，或者衛生，及其他各種常
識，抑或是輪流擔任，為着慈善上，公益上各種問題，本市
市政上，有甚麼新進行，和新聞，或者改革的事件之先，
除用文字，或其他刊物書報，向市內普通外僑團體各種階
講演，地動多半年起，省議會機關，備教育宣傳員，有時由
市長出席講演，或者新聞和事件的發言長談員，約出席
講演，或者報告，或市市長，自向人場起講演，有時為一學期
上，也特別舉行的。

(二) 江省字傳講習所，也是走民國十二年六月起的，在
市立第一第三第七道卷回講習所內，附設者，每星期九學生
六十名，專招十五歲以上三十歲以下的市民來學習，壹個月
畢業一屆，除定期外，每天晚間七點起，上課二小時，期滿
考試，評定甲乙，發給證書，在前列的，還有講習員，每星期
一，又輪流擔任，這件事的成績，也是相當的！

(三) 長官市教育講習所，每星期三五兩兩天，召集六系
休養巡長巡警，集合到公所的大講堂上，由教育科宣佈教育
主任談員，給他們講說市政概要，和警察對士而教育方面，
應該知道的各種事項，在一定日期還由口頭上考答的。這件事
的質量，也很收效的。

(四) 市民大學，是十二年計畫的，是利用市市民休養時
，教授常識當中，各種較高的學科。

(五) 平民學校，也是走民國十三年起首，本市義務教育

推行到第二期後，注意平民教育的實行，繞走這年的三月開始，辦馬在市立各小學校內，設立昆明市郊農平民學校，共計十三處，實際上推行識字教育，每期卒業五百餘人，到今年秋季，已經計劃到第七期的實施。市公所內，另這班問題，特約走，四年起，把教育課原來學事股外，交藝文補習班，特約走，請宣傳傳道三股，編排為一股，名稱上叫作民育股，可見往這這「平民教育」的主旨了。

一 組織上近年的實況

本市第一期「社會教育」的計畫，和先後設置的質育及種種，就是在前所列表的這十三項了。當中的通俗講演從十三年推行「平民教育」起，場所上並沒有增加，却是，經理的責任，內部質育更進；就是，原來是歸教育總道接由股兼而負責，後來改由由各宣講所在地的各小學校，擔任舉行，每月中每星期講演一次，出席的講員，由各校延請市內人士，原來的宣講員，和巡迴講員，都停止；講演當中，對於你與上兩方準備，如學生練習，歌術、體操、音樂、電影……等等，都上滿有，非常之充的。

二 宣傳事業的實際

在該列舉的，教育課中，原來不是設有一股，叫作「講演宣傳」嗎？那麼，在他們這一股的組織，沒經改組歸併以前，頗有思想，講演的發展上，前述那些事項，和文字宣傳外，對於本市這全都市行政，和地運歷來的，各種更與，建設，改造的計劃方針，與夫各種市內事業着手開始上。

昆明市聲旬刊 (第十二期)

進行狀況上，一切的確實真相，應該常常有最敏銳，最忠實而且最專門的，具體的種種宣傳，該不難不從前所列表的文字方面的傳播上，那些刊物，所應務包括特務案。這些關係，市公所他們都見到了的，做所以前頭那講演宣傳股，除掉對於通俗講演，是專門負責組織經理，其他一切刊物印品，是有時候，事實上該課的別股，相當補助的經營組織，積極進行外，凡他們公所內部，逐日逐月發生的事件，但經行款，機關次過，或者是呈報省政府准行的各事項，和各項計劃案，規章，則的，公約……等等，同一切實況，都隨時隨事的，編成宣傳專件，儘量分送市內各新聞紙，先期登載，使市民們普遍曉得的。

到了該股歸併以後，宣傳任務，另有完全歸併市公所秘書處，由秘書室一人，指揮着秘書員負責來辦理，便相當到此時了。

再說到刊印的出版物，本來牠的性質，還是屬於宣傳的，原來還有：

- 一、市政旬刊，是與銀務課的編譯股辦理。
- 一、天足會特刊，是歸社會課方面所設「天足會」辦理。
- 一、風俗改良會刊，是歸本會特設的「風俗改良會」辦理，這會已接歸社會課指揮。
- 一、勸業促進會，是市公所「勸業促進會」辦理。
- 一、特務週刊，是市公所「特務週刊」辦理。
- 右列這幾種，在去年秋間起，已多半變更了。就是：

「市警旬刊」，改稱「季刊」，內容設的，「既革新，由十六年下半年起始刊登，大概不久可以出版，「天足特別」，是不定期的，還沒自出版年，而且，近年來，本市警風習，已經銳減，該習自認為不必要了，「風俗旬刊」，「衛生旬刊」，仍照無誤，沒有更改，警務週刊和，前刊的「教育週刊」，已經自十六年十月，便停止，把他們歸併給本刊。因為本刊，是種旁觀的論列，我們追求能確實直探，所以他們市公所，也很願意把這兩種刊物的停版，對於這兩方面的記載和批評，自托在本刊中繼行。

以上所為，便是昆明市六年以前，經過五載的歷史上，警務教育和宣傳事業的真相。於是，我繼來論警務的，便是前述這些，都不過是他們市公所第一二期市政上計劃和進行的事項。張子今年以後，還要有前進的進一步計劃出現的。

紀 載

昆明市警務會成立各案申

本市 新組市警務會成立各案申
及附三屆六區區長向區長 敬職典禮紀

本年一月六號午后一時市公所舉行盛大典禮為新改組之市警務會暨警務會附三屆之六區區長副區長正式就職而設儀式

區為鄭重分斷如下

一 敬賀人口 張市主席 謝參事 秦君子善 顧君月秋
劉君現周 杜君子文 黃君宗魯 吳君瑞瀾 劉君清午
張君寶翰等 新區區長同
等姓名列後

公府重要職員秘書官警長督察長偵探隊長等四參加

一 開會情形 儀節列后

一致辭 詞誌于后

一 指定會址 為市公所後面臨王廟口之滇正地庫已派定經
務課職員從事籌備不日即可開始執行職務

一 會除軍政 原是昨晚警務會因近日公務繁夥擬集區團警備一
宴會改期 散會後由張市長陪同隨人步行出所旁起者向後
內操場檢閱本市保衛大隊全體團士官經至地先打標圖一週
後全隊作分列式步伐均極整嚴觀衆一致贊不絕口咸謂才此
敬短期間已有此成就表現足見副警人而推原斯目的仍不能
忘職市長之苦心力戰雲霹靂之功此其心血結晶之文續也

云云歡時已五日則矣

昆明市警務會實行章程

第一條 本市警務會行條第十四條及第十七條之規定設市警
務會

第二條 市警務會之職權如左

一、審議市民請願案

二、會同市公所提案

三、審議市預算案及決算案

四、審查市行政成續

五、建議本市一切應興應革事件。

第三條 市參事會議選舉九人至十一人由本市各區聯區大會

就市民中之具有左列資格者推選呈經市政督辦兩府之

一、具有專門學識者

二、具有實際經驗者

三、具有社會信用者

第四條 參事任期為一年任滿繼續被選者得連任

第五條 市參事會之主席由參事臨時推任之

第六條 市參事會之會議及辦事規則由會自訂之

第七條 市參事會為建議事項或應市政督辦之請而得權參事

出席於市行政會議

第八條 市參事同時不得兼任行政職務

第九條 市參事會議文牘一人司錄事二人至四人

第十條 本章律在新市河未實施以前為有效時期仍由市公所

呈報省政府備案

昆明市參事會當選參事姓名一覽表

解君霖和 王平

張君恩錫 晉候

秦君崇齡 子壽

尹君彭 晦之

費君松年 月秋

高君雲中 現甫

杜君樂章 宇文

昆明市聲旬刊 (第十二期)

寶君宏魯 誠齋

劉君啓藩 鳴午

廖君文元 寶始

本市第三區六區區長同姓名表

第一區區長 市寶 德三

副 戴彦彬 錫榮

第二區區長 周道 芸生

副 陳德源

黃沛

第三區區長 楊祖麟 和笙

副 金天西

蕭廣

第四區區長

副 楊復昌 靜臣

第五區區長 馮吉民 沛河

副 杜瀾光 鏡若

戴文成 錫臣

第六區區長

副 張密仁 樂山

王聯 笙階

馮樹 廣輝

以上各參事區長副人員凡臨時辭職未竣者即未列入表內

研究

兒童危險傳染病之預防常識

(續前) 王蘭周

(三) 兒童痧子之預防常識

以上所記。為普通之經過情形。更有出血性痧子。與結核痧子二種。症狀更為凶危。發病一晝夜後。往往由發疹或昏厥而死。本症之平均死亡率。百人之中。占二人至十人。若眼臉內面亦發疹。紅腫甚者。往往繼發眼病。宜常用精製稀乳(藥房中自之)以濕潤弱酸水。或清潔之冷開水。清洗眼內。本病之症狀雖輕。若併發氣管支炎。或氣管支肺炎。則咳嗽如犬吠。呼吸困難。若不及早請醫生施行氣管切開術。往往山室具而死。痧子發寒之後。又往往併發肺病等疾。病者有之。常人多以痧子為極輕之症。不加醫治。且因痧子。小兒必發之症。思過一次後。可免將來之傳染。故多不注意預防。實則大謬。本症之危險。既如上述。安可不加預防。且死亡者。尤極幼穉之小兒。年齒稍長。其危險即漸減少。故年幼之小兒。而不注意預防。是散小兒子險而不顧也。

本症傳染力之強。既如上述。故在本症流行時。年幼之小兒。不可外出。即年稍長之小兒。亦不可至痧子病人之家。家中如有痧子病人發現。宜速避入醫院隔離療養。即不然。亦

須與健康之小兒隔離。病兒須俟皮膚上之褐色斑點悉愈。洗滌衣後。方可與健康兒童接近。病兒用過之衣服器具。均須煮沸消毒。湯液便等。並加入石灰水以消毒之。

病兒之食物。祇可用粥湯。牛乳。鵝肝。肉湯。等易消化之流質食物。其室內宜禁煙。禁熱毒。宜沐浴以清潔全身。發病後易生呼吸器病。故天氣寒冷之日。不宜外出。病後之食慾。往往旺盛。絕不可任其飽食。務使生胃弱病故也。

(四) 兒童猩紅熱之預防常識

猩紅熱又名紅痧。以三歲至十歲之小兒為最多。成人亦有患之。較痧子更為險。其傳染之媒介。為痧子同。思過一次後。無免疫性。下次仍能傳染。

小兒傳染猩紅熱者。約經三日至五日。即發病。其症狀分前兆。發疹。落屑三期。前兆期。不過數小時。先覺寒冷。肢體。次發三十九度至四十二度之高熱。全身發熱。往往嘔吐。扁桃腺紅腫。喉下時覺痛。次即入發疹期。發熱更甚。頸部及胸臍前側。先現鮮紅色之痧子。次及頰面。惟口唇及頸部不發疹。而呈白色。此部全紅。有如醉酒。是為本病之特徵。頭面發疹後。經三日至五日。痧子蔓延四肢。此時為極盛期。次熱勢漸下降。而入落屑期。即全身皮膚之上。成一層細屑。漸漸剝脫。多不為鱗屑狀。而為薄大之片。脫下之皮中。含有發生本病之微生物。能傳染于人。須棄入石灰水中。不可亂擲。

本症病人之舌。與他症不同。初有苔為灰白色。或黃白色。後則苔漸脫盡。呈鮮紅色。與錦舌相似。

(未完)

本 刊 投 稿 簡 章

〔一〕本刊因是公開的客觀雜誌，最歡迎自由投稿，

但以關於市政為限。

〔二〕來稿不論發表與否，一概不寄回的，若某特別

聲明時，便可以代為保存，等候來取。

〔三〕編者對於來稿，不增刪之權，若不願增刪的，

當預先聲明。

〔四〕投稿須註明真實姓名和住址，但登載時的署名

，可隨意。

〔五〕來稿登載的，有相當酬金（除記載雜件外每

千字酬金三元）

〔六〕來稿須撰寫清楚，加新式標點符號。（在要加

假字讀

中華民國十七年一月二十日出版

昆明市彙刊 第一卷 第十一期

編 輯 者 昆明市政公所秘書處
 發 行 者 昆明市政公所秘書處
 印 刷 者 昆明市開智印刷公司
 寄 售 處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
地位	面積	零售	定 洋
封面內及底面	三〇元	三個月九期	連郵費定洋 五角五分
正文前	二元	半年十八期	連郵費定洋 壹元一角
正文後	一元	全年三十六期	連郵費定洋 貳元二角
	封面一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十		

本刊擴充篇幅啟事

本刊自創始，自第一冊出版後，接到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人應盡心。對市政，更有研究的義務。所以本刊，從第二期起，增加篇幅四頁，以引起社友。對於研究市政的興味，並作充份發揮的供給，希望盡量的，源源的貢獻。佈本刊的宗旨，亦再達到：本刊自身，復引以爲莫大榮幸的。

民衆立場，傳達

集中工作，論戰

本刊擴充篇幅 改組印刊

善言皆錄，介紹

引證長表，研究

提倡聯絡，掃除

昆明市政的

真相

概體

內容

憤感

隔閡

◎本刊啟事

本刊走了空期的出刊期，改組爲旬刊，由抽象的批判論調，改組爲具體的實地論說。我們西部，擔負文化的重任，差不多，把其本國的問題，但是，本報的編輯，具體化了：開掘具體化了：幾個人物的探討，恐怕是，難免不生柱洞的。希望，再與社友，經常交流，隨時以批評，加以增進：那麼，本刊自身，就有無上光榮的！

◎本刊啟事

本刊在昆明，發各其及四國交觀的，本刊大體上，是以「第一」的「第一」的三個要素，爲前提：便是「封面」的圖案，此外四國交觀的，希望本市，在編作家，隨時以各著，「雲南昆明市」五個字表微底圖，使我們們長其即以辦法改換，「國交觀」以「第一」的「第一」而有一「第一」的價值。投了來如吳雲漢，具有和費爾格。

THE YUNNAN MUNICIPAL BULL

Published three times a month

民國十七年一月三十日

昆明市政公所代售處

中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

每月十、廿、卅日發售

昆明市聲旬刊第壹卷第十二期目錄

論 壇

警察與市政

昆明市教育現狀

敬教授一二在綫生算術的幾個方法(續第四期)

C. S. 梧真 蕭茂鼎

紀 載

本市市參事會成立市參事就職第三屆新選六區區長就職典禮紀(續前)

研 究

兒童危險傳染病之預防常識(續前)

王興周

論 壇

警察與市政

5

市政底最大目的，在維持都市秩序的，公安安插秩序，和實現公共幸福等等，這是不管任何國家，任何都市，都一致公認的。他的精神治的，裏面多數皆習聰明，發揚多數心血腦力，改造，計劃，建設，要把一高都市，畫得來莊嚴堂皇，光明輝煌，達到現代文明之世，恢復現世「文化之果」的，百發表現，萬事現效，我們若是從他們的，精神貫注上出焦點，來下個深計一下，可以肯定說：都沒離開過兩個「目的」的（範圍）哩！

即是，這「目的」，他倆的作用，是要：安插秩序，足以確實維持，幸福利益，纔有實現的可能和希望，並且，在市政的應用上，又是同時並進，有一切福利，為，就當時有經驗的維持工具，絕不許暫時停止。假使，公安無從沒有形成了安插，和秩序，那麼，公共即幸福，和利益，絕絕對不會實現的；若果都市當中，有美滿的幸福，和利益，使群眾全散，都從事實上，普遍地享有了，那麼，這其間，最完

全的安插和秩序，一定是，有了充分的表著任先底，所以，兩項目的，如像「車輪相嵌」有絕對的因果關係，好似得真的一正一誤，要負前因，方生後効，漸不會，沒美滿的種子，能够放與好種呢！

因為這裏，我們才先市政，當要從先了這這實原理的。究竟美字兩項下，他的意義，在事實上需要了誰的，便是誰先，故適合于社會上的，若其為「前狀態」，便叫作「秩序」，對於各種「狀態」，便他長遠事情，沒有什麼的危險和發威，各也即安妥，便叫作「安插」。市文的範圍中，對於這方面的問題，更應通着也弄了，解決，在進行事實上，就叫作「公安」。正行政治而論，或叫作「公安」，而執行或「公安」上責任的責任，或說，警察，以所以，近世凡屬各都市的負責，真那要，這當也，警察，有「警察」，且這家的，多行政文上，則于長官通則，也于行政中，多行政文一系統下，完全負責文員了，就是「市政管理」或「市政」，「市公安局」的直接管轄了。這就是，近世行政組織上，警察長官的新趨勢，而最初合于市政目的底現象。

對於這一點，頗有許多人，以為其困難的，以為警察是國家行政當中的組織，如要警察也方行政的市政範圍內，豈不有種種的困難呢？我以這這宗見解，很不能成立，故使也們，把警察自身的地位即責任，細細研究，并且，將市政的目的，及其當備的手段，與夫別別上，互為參照，那麼，所慮無疑，當然要安妥自說，與然當失的。

所謂警察的範圍，及他的責任，從學理方面看，是：——

(一) 嚴格的維持公共安寧和秩序。

(二) 直接的預防公共危害。

(三) 在法令範圍外，限制個人的自由。(這就是，不許

人民自由到法令範圍以外的意識)

(四) 對於建築，行政行為。(就是，但凡行政規定上要人民做到的行為，由警察去傳知)

這是關於學理方面的劃分，內中和「都市行政」的目的，已經有大部分，是相一致的。換句話說：便是，市政對於都市群眾的目的，預防和限制，也不出乎這四端。我們再看他的執行要點：

凡警察對於治安上一切執行事項：

(一) 戒除人民的壞舉；

(二) 扶助人民的壞舉；

(三) 制止放縱殘暴的行為；

(四) 戒除人民犯法的人們，而發嚴防防。

這些都是都市行政上，所最希望做到的。

并且，警察對於大眾應有的義務我記憶錄自來是

(一) 向以「愛」為行使警權之基礎，近更隨警察與人民之親和協力，擬改為「一種之警察」社會化；

(二) 往昔警察，常以政府為主體，近則傾向于人民一方面，務使警察與人民打氣，以遏止其種種享幸福之障礙，而助其愉快；

(三) 往昔是，調而法律，現則側重人民之實際生活；

我們更看到這幾句話，他知道，警察目的，要希望與民衆同化，而相協力的，和市政的目的上所謂為民衆服務，庶然相合了。

并且，該風前警視總監關氏，還有一項警察民衆化的主張，(和最近他所促成的事項)我們不妨舉其一二，他說：

「警察之目的，在預防及排除社會之危害，保護公眾之福利，奉與于也者，須知時代之遷變，不容絲毫與社會有所疏離，警于公衆，了察現明，乃使警察與社會，相和接近，且能深植于警，由此更得進而通一般之便利，使警察事務，進行圓滿……」又說：新時代之警察，所以

獲得「人事權台部」，和由舉，從從等項物件，實與人民同時進行警務的職業發展，更見：「社會生活」安全，在其功其行，故更有警察之說，不可不謂完全，真有民衆之警察化，方可增進人民之幸福……」據明又提有「安全組合」，「安全實行團」……等項組織，一方面使警察與人民密切，一方面使人民協助警察，當也可謂的積極

這些都是，最近警察對於群眾，進而而相親的實例。更見得，警察這種事，在都市方面，應盡移而市政，直接監督指導，則待的效果，助以發達通融，確有顯著的看見。不在接近民衆的市政，這層面，當然，還深居在國家內務行政機關的系統上，平素少與民衆接近，這等類的新主張，

恐怕是，絕對不容易實現的。

且這是最進步的主張，我們再找尋較美的成份，他們國中自從改革都市，關於市政，設市民福利的若干，大體都把握緊則在市政機關了。所以在立法方面的名稱，就發生了一種「二重制度」的實例，這宗的內容便是：警察的一部，屬於他們的中央政府，一部屬於地方自治機關。市政機關，這宗他在沿革上變遷，也正因為，都市行政方面，必須警察輔助其中，警察便使他們市政上，種種實施計劃，易於着手，故為忠實，而利害及。整個的都市當中的法，尤其最重要的，就是：希望非除警察，防患未然，都會治安，作了動容，於是，一切設計，組織，以按者多餘，一一推了出去。再要說他們都市警察職務，如法國，巴黎及其他大都市決定的，那重要方面，就是：

「妨害治安的各種取締，及危險品的取締，關於救助市民和其他衛生上許可，一市集，或禁酒，公共市場，車，河川漁漁業的許可，及其取締，市民的轉運，以及加給收容人名的報告，及說集會，及其他言論的取締」。

總之，是市政機關，逐年有擴張的需要，警察職權的範圍，也隨着在擴大的傾向。

再從意志，立法的精神，無異于法國的，而對於市政警察的目的，特別明瞭上，還比較具體，便是：

「首先勉力于社會秩序的維持，在生動亂，須先請求預防之策」。

乞食之徘徊者，由社會體裁言，必生禍端，及其他之危險，若須借警察之力，為必要之禁導。

凡非大之現行犯罪，自當歸裁判所管轄者，然這地上，于必要場合，市警察仍可做為司法警察，有執行之責。至于巡邏方面，自必根據警察處分，市政機關之指揮，為當然之事。

謀交通之安寧者，因到市民幸福，大有關係，故警察對於此方面之危險，亦須充分取締。又對於交通機關之運力，及關於危險預防之設備，警察均能設嚴重之規則；其他關於市民衛生，傳染病預防，撲滅法等，與夫社會問題當中，所需警察之力者尤多。

菜市魚塢，其他供給食物之所，更為相當之取締。

試驗牛奶之真否，不良食品之檢查，亦歸警察範圍。市民房屋之建築，需警察之手涉者甚多，凡其構造上者，不完備，必害健康，或危及生命，又其材料之不相當，易有火災之虞，皆有嚴重之規則。市民娛樂上，悉其壞風俗，他如演劇說書之類，皆取締干涉。

職業方面，發生危險，許可與否，皆須警察認定。

內中最緊要的，是：「人口調查」，和「統計學」。

這層層，巴黎市對於前一項，有非常精密的方法。他們的主目的，是在知道罪人的動靜，和對於種種秘密政治運動，探察上，就以人口調查作唯一的工具。德意志的

團保除法——也同一樣注意在這點，因為出巡調查的實行上，能够把全般市民的年齡，職業，婚否……等等，確實的，精密的知曉，這是含有教育目的。唯英美方面，還比較沒有他們精密。結婚問題，各國的旨趣，固然有些歧異，但是，對於花柳病的取締都發覺方不遺餘，近時走英法二國起首，都以法律嚴禁過甚，純之關於預防花柳，極是特別由警察慎重注意的。

又對於都市安全的維持，極成必要的，美過于「消防團」，故所以，文則圖都市，實行不惜經費，且，設有最完備的「消防隊」，同警察有連帶關係，在往昔時期，都市長們自由集合有志者組織，自一千八百三十年後，各大都市，消防隊力發展，歐密組織，由十九世紀之末期，開始用消防隊，消防的效力，極著見增加，消防隊組織，又以美國居第一，倫敦，華府首都，市民對於這事的自願年齡，五十四個，被罰及處罰都市，到「一打拉」各國對於消防隊的監督權，各大市警察行政機關。

如我們以前所推測的這些陳述，各國市上，對於維持公共衛生安寧秩序的工具，大概就表于此，在市上對於「公安」的期望，所應有的成份，也使是這。

我們看到這些節候，更可以了然警察和市民的相關點，警察助益公共福利，亦久發生在都市當中的真意義。

最後，我得了幾個論點，是：改良都市，就是改善市民的環境，使他們得到安居樂業的好處，增加無限幸福，和莫大利益的，并且，也使任何人均一律得到的，而都市上的

行政警察，是以預防為本質，使市民們，不陷于罪過，不致或受損失和危害的，并且增進了共同的福利，為不二目的。故使福利行政的「市政機關」，不把警察機關列到警察統下，由他推排着，作百端行政上，先決的「治安團體」的維持者，那麼，都市上福利兩字的實現，很不容易有實現的可能。

故所以，都市發達，市政的範圍，也因而擴大了，警察的責任，也隨着繁重了。在這三民主義的綱領上，市政的發達，尤其需要的，那裏，警察方面，也不待言是，最必要的，市政是「民衆事業」，警察也要成其為「民衆化」的，總之，警察對於「市政」，勿論如何，都應積極積極，作極的助力，作百端建設上的「前鋒」，這宗因仍的趨勢，恐怕是，雖歷悠久的罷！市民的健全，靠「警察」作補充的藥劑，市政機關，就是唯一的良劑，按這投藥，因循主方，自然可以保持健康，養其充實精力，任何個人，都有獨立的能力，自然帶了前途無限希望，最最佳的運命。這樣一來，一滿市上，理想上的非戲當真，光明璀璨，極文明之花，收文化之果，都不願實現到我們的眼前。

昆明市教育現狀

第一 緒論

- 一、教育教育
- 二、平民教育

- 三、注音符母傳習法
- 四、幼稚教育
- 五、中等教育

第三 習的方面

- 一、教職員方面
- 二、教學方面
- 三、訓練和管理方面
- 四、學校衛生方面
- 五、訓練方面
- 六、其他事項方面

第四 職業教育

第五 社會教育

第六 童子軍教育

第七 市教育底將來——結論

- 一、市立師範學校
- 二、市立盲啞學校
- 三、推廣職業教育
- 四、取締私立教育
- 五、發行校刊

第一 緒論

教育為文化演進的原素，都市又為文化的表徵，所以教育亦隨一分，文化亦隨進一分，都市的發展，亦便進步一分。現今的文明各國，他們對於市政事業，沒有那一國，不為力的謀他們的市民進步，要量的，促進他們的市民底發達

，以表現他的文化的。大概，文化的意義，我們可以分做兩方面來說，就是精神方面和物質方面。關於精神方面的，就是，人民都有相當的知識和技能，可以謀他的生活，也就是，他們能適應環境，人人都各得其所，各遂其生。關於物質方面的，就是，市街的整齊乾淨，建築的偉麗壯麗，交通的便利，生產事業的發達……等等。這兩方面，都是新市政最重要的事業，也即是，省政、國政的精品。現在我們中國，各處舉辦市政上，大抵，偏重有物質方面，而對於精神方面，以多忽視，這都不知根本的辦法。說到我們市面，處在兩個地方，交通不便，風氣既下，市政當儘，而感受其影響，如早晨的昇陽，實在是寥寥無幾。按這宗社會現狀，自繁下來，權衡輕重，斟酌輕重，更非先發精神方面入手不可。所以昆明市政方針，也即是根據這個理由，以普及教育為入手法門，其新說說：「教育即是生活。」可見得市政事業，可以以做民生事業。但是，市政事業，是市市民自己事業，雖然，了時機的關係，暫由官廳開始，將來總要交還市民自治的。所以，想求成市民的自治能力，除掉一面提倡生產事業之外，必定要有這個時期，廣行推廣教育，使市民有相當的知識，和發達市政的需要。并且，即使指點在教不完全移歸市民自治的期內，對於推行市政，也便指點在教，容易得多。所以，要起市民自治，非首重教育，不能得對早實現的天。

第二 市的方面

我們昆明的教育，這幾年來，大家都很熱心的，積極的整理，推行，頗著有相當的成績，唯我至感大心磨折的。現在我們先就「兒童」的方面來說一說：——

一、義務教育：義務教育，是培養立國的根本，增進地方的文化，提高人民的程度底工具。凡是有及齡子女，受了義務教育的，便集將來都準備全國民，良則公民的資格，壞則國民的資格。所以國家的本領，可見其強弱，和我們國家的前途，地方前途，以及我們的子女前途，關係的重要了。所以自民國十一年，由教育廳成立的時候，按姓名四區區小學，備有四校，三十三班，在學的兒童，不過有一千一百六十七個人，只占全市及齡兒童的百分之二十九。後經公辦多方勸導，積極推廣，才到十二年秋季對來，就由區縣增加到了二十三校，班數到了一百四十一班，就學兒童，增加了一萬一千多人，實占全市及齡兒童的百分之九十三。現在，雖然班數沒有增加，但兒童春和秋季，沒有區學的班數，天，名額的數額，靠着兒童們能存校區內，分別的去動員，調查，凡是及齡的子女，都要以他們去學。所以兒童的兒童，雖是年年都有增加，其實每年只有增加幾名，沒有減少，并且在人類稠密的區域，更見兒童在增加。有動員，還要送，才能領容進去的。有去年又招收了從前成立的六校，分別併在省市各校，也有併自左右的學生。比較十二年的時候，又是增加了一倍多些，我們只看看市公府的教育表結束，便可以一目了然了。到了現在，我們

昆明的義務教育，也很可以算得普及了。按之，有三分之一是女學生，三分之一是貧窮，保衛團男女限制，因學費限制，不得入學。現不都得到教育的機會了，這也算是昆明市創設義務教育的成績。

二、平民教育：市公所，自去冬十月二十三日的奉天，並着手推行平民教育。先行調查全市內，年長失學的男婦和婦女，共約六萬無算的人數。每年推行兩期，每期四個月畢業。打算，每旬補習學生一萬人，到民國二十二年，畢業的學生，沒有一個不識字的人。所以在第一期，就招了十三校，十五班，學生六百三十二個，都是全市工商業界的人。第二期更覺得困難了，其前期增加了八班，學生一千一百八十三人。第三期，又增加了八班，十一班，學生一千六百六十九人。到現在，才不能推行到十期，而畢業的學生，已經就達到一萬多人了。這種現象，豈不是平民教育的極了。這種學校，是附設在小學校內，所以校長和教員，都是原各校的教職員兼任；上課時間，也多半在學校晚間，惟有女生，比較要早一點。至於經費，除照原供給學生的經費雜費級費等，和少數的補助費外，教職員都沒有薪水，只是領幾塊錢的津貼罷了。

三、注音字母普及：在民國十一年那幾年，我國教育界，很重視注音字母，所以我們昆明市，也在那年六月間，成立第一第二第三等，三個注音班，各限級一班，除星期日外，每天夜裏，教授兩點鐘。每班額定六十名，每班十五歲以上和三十歲以下的市民，以男子為限。入班學習，以一

個月畢業。補習期滿，又須招一班。○凡期滿考試成績及格格的，都發證書，並給獎品；不及格的，留在下期補習。漢義由昆明印發，也不收學費。那一年，辦了兩期，第一期有三班，及格的學生，有一百零八個人；第二期有兩班，及格的學生，有五十九個人。

此項教育，本屬過去的事，但也可見本市的教育，是隨時變化的，不是固定的一班了。

四、幼稚教育：在民國十二年以前，本市雖然也有幾所幼稚園，然就地域和人口而論，都是，非在設數園，不足以敷容納。市公所，因先就案邊園中的土土廟裏，添設幼稚園一所，叫做市立第一幼稚園；又把以前第四小學附設的蒙養園，改為第二幼稚園。這兩所幼稚園，總共五班，有一百三十三個幼稚生。從十四年，已經添設了四所，共計六所；九班，幼稚生也增加到四百多人。較之從前，已加多了三倍；就是現在，也還在想法子推廣的。

五、中學教育：本市在去年的春季始業，又創辦了市立中學第一樓，分附四班，一高級兩班，初級兩班。學生，男女共計有一百七十多人。昆明市的普通教育，到這點，也可算充實了。

第三 質的方面

教育事業的表徵，本來是在量的方面；但是，若果只曉得形式，而不顧實質，那麼，這宗教育，效率一定很差的，也沒有什麼價值。所以昆明市的教員，對於「質」的方面，甚是注重得很。現在請就這幾年來的大概情形，分別說說

●要知：

一、教務員方面：凡市立小學的教師，都是由從前或現在的師範學校畢業的優良畢業，最優秀的畢業生。并且還有留學員，現在已漸收為留學員。專司視察和指導。所以，凡考取的教員，初次派到市立小學去任教的時候，尚不給委，要經指導員和各學校的校長，再行考核幾平日的教養，訓練，管理的方法，和任職的勤惰。試用一個學期後，才按各地的報份的現狀，成績的優劣，加以切實考證，報請市政公所，加給勳章的委任。是市公所，對於教育人員的選擇和任用，是這樣的慎重呵！兼之，在每年半年年底，又把他這一年的成績，再行年終考核一次；好的就獎他，不好的就申戒他；若果成績老實好了，那就獎給他優狀，或是將來升調他當校長，若實太壞的，就要撤換了。這麼一來，所以人人奮興，個個努力；全市的學風，都一天比一天的好，學生所得的成績，也大不可觀，一天比一天的進步了。

這幾年來，因為本省生活太高，接續都是實到賬點。市公所，雖因款項支絀，沒有實行從前所訂的小學教員十六級年功加俸案——每月自二十元起，至八十元止——但是，也很知道小學教師的清苦，常常想法子來救濟的。所以在推行義務教育的第二年，每人每月，就加給津貼四元。到民國十三年，又加實了四元，總共合二十八元的數。後來，又因為增加教學時間和教材，停止高級班的英語教授，又把這級班的課一兩元，加給由班高級班的小學教員，共合三十元。到這點，雖不能說寬裕，比較從前，似乎也勉強可

以維持。並且，教育事業，經驗尤為重要；任教的年數越

越多，他所得的經驗越豐富；所以對於教職員們，凡是應

任教在三年以上的，都格外給幾塊錢的慰勞金。教員由

教育課的定分配，個個都是一樣的，一差之，到了差者的時

候，若是不能服務，那麼，由公所還要另給他們一份休養金

，數目，按他的費勞臨時酌定。做他們的善後護理；由這

點觀起來，由公所待遇市教育人員，也可說頗懂得理了；

市教育人員，也很懂得仰體當情裏的主意，把教育算做一種

神聖事業，都是拿出十二分的熱誠，盡心盡力的從事教育

的工作，以謀市教育的改進和發達，這不是我們昆明市教育

二、教學方面：社會是有生機的東西，所以教育也是有

生機的；教育要常進步，社會也會跟着常進步的進步，因

為教育底目的，是：(甲)主目的：使兒童將來能舉一適應社會環境

再進一步說，就是進步。從他社會的父兄。應括起

來，換句話說：就是使他們具有相當的知識和技能，做他們

的生活底工具；並凡還要能改善社會的生活。

(乙)副目的：是：(1)治己成的心念，補養死者的靈性，養

成一國健全的忠實了，良子國民。(2)我們，既然認定了教育底目的是上述，

教育——就可以知道「教育與社會」，是永久相輔而行的，並

不是教育自教育，社會與社會，各各不相關係的。譬如，把

的制度，和教授的課本，順應着新潮流，隨時改良，(小學四二制，中學三三制)；課本，多半是用新學制，中華書局出版的(一)就是什麼設計教學，什麼道爾頓制等，這些新的新的教學法，都已經實地試驗了好幾年，據他們的報告看來，兒童的可能性，不轉變發展得快一點，創造力，也比別時的，更強些，做活些。——這種報告，曾經在「前」的市教育週報上登載過，想來是大家都會看見過的。

至於教授方面，自取自學輔導主義。不為從前那種三階限，或是五階限的機械式統教授法所拘泥。完全採用誘導的手段，新穎的教材，與最濃厚的故事，歌謠，以及最優美，最活潑的舞蹈，遊戲……等等；或音樂劇，或是劇作，或是演講……等，都是切近兒童的身心，適合兒童的心理，以學生為主位；教師祇是站在旁邊，向機指導，引起他們，由「知之，樂之，好之」的動機，進而為自動的學習，自由的發見。不像從前那種傳授式的教授法，學生處在受事地位，事無都是被動的，絲毫不能發見他們的個性與興趣。所以從前的教育，可以叫做單的，死的教育；現在的教育，是動的，活的教育。我們昆明市的教育局，就是竭力向自動的活的方向走去；所以這幾年來，學生的各科成績，都有很滿意的表現，蒸蒸日上，一天進步一天。

三、訓練和管理方面：我上文，不說過我們昆明市的市議員，大家都很願意把他們的子女，送來上學嗎？這種好現象，雖然動聽，但是，有一部分強迫成功勞，其實，也是學校的「訓練和管理」的適當底效果。寫什麼呢

他們看見市教育，有這樣的成績，學生在學校裏，又好像在新樂園裏他們，過他們很快樂的生活，所以學生們，也是很喜歡，以為在學校裏，沒有在學校裏的好玩；所以，才不多的日子，便獲得了那麼多的學位。但是，我們市教育，對於訓練和管理，本來是一件事，不過訓練是因，生活環境

方面，是防其於未然，并指導於將來的。心理，是處處高時發生有事，或防範將要發生的事，是積極更消極並重的。我們昆明市，自創進義務教育的時候，便竭力的把所有以前教育上的通病，都一概掃除個乾乾淨淨，以前所用的嚴格主義底管理方法(體罰)都一概廢止。並且，各學。在每天早晨，未上課之前，除極五分鐘運動外，都要實施幾調語十五分鐘，這時做「調語」。吃了早飯，未上課之前，正午，也要實施幾調語十五分鐘。此外，一班有一班的調語，一個有一個人的調語；那注重在指導方面的調語的。兼之，發語和學生，不論在上课或是休息的時候，都是守其其其其其心脾來，知事可見的變化他們，理解他們，即使，那一個激發了的事，或是不專心，也不能當時罵他，或是打他，一個激發了的心理，是很好的，愛好的，怕驚的，或者打他，一個激發了的人格，適應他的個性，如刺就罵他，那就把他的應路心也失了！所以這種消極的調語，就叫「體罰式」的調語，積極的調語，就叫「調語式」的教育。現在的大教育家，沒有那一個不主張調語式的教育的。因為用價值教育，才適合兒童的心理；師生間的感情，他才會融洽。並且，不知不

教的，便可以養成他的良好習慣了。因此，本市教育的計畫，對於義務教育的教員，以任用女子師範畢業的學生為原則。現在，雖然不是完全任用女教員，但是因為，師資的調攝，也已經有三分之二是女的了。

四、學校衛生方面：市公所，不僅對於都市的衛生，非常注重。就是學校衛生，也是尤其注意的。所以，每推廣一項學校，除開辦費不計外，都要派花費一筆整理開辦的費用，務要把這個學校，不給內外，都要整理得很清潔的，對於桌椅的採購和削背，空氣的流通和清潔，以及一切清潔事項，都是沒有一樣不注意到的。並且，在每年的春天，天氣溼潤的時候，各學校的教職員和學生們，都要派一班的牛痘，把皮膚裏的毒質消除掉。——這些痘苗和施術的人員，都是由市立醫院，照例分派去施種的。

至於平時，若有一點不出潔淨的地方，便由司道員隨時的指導，掃除。家之，學生的飲食物，如飯的，菜的，過於稠激的，均給各種噴嚏東西，都警告他們，不准亂吃，亂喝，以杜絕病菌的發生。還有那，衣服的洗滌，用具的整理，身體的沐浴，和一切傳染病的預防，以及臨時的救護……等等事項，都是依照着衛生的學理，切實的進行。所以學生的健康，也便容易保持，而論病狀的學生，平均，每天至多也不過有百分之二，這也算是市教育，注重衛生的成績吧！

我教授二、三年級生算術的幾種方法

第四期 張廣昌

(注意)是時已計算三次，結果之中，或有較乏，或較繁雜的，教者因難以笑話，以及其趣味，——

王亞重頭問，幾幾幾幾，响，只見那小孩人，問着那個老猴，在場中比着跑步，正在用力的時候，不料那個孩子，下重一發，跌倒在——是時全場兒童，聞然大笑，教者即可再進算題。

孩子急忙起立，仍向老猴比賽，結果下來，共計勝了六次，負了七次，你們計算，她共賽跑幾次？(方法同前)

後來孩子和老猴，又各自做了許多同樣的玩藝兒，計其次數，孩子做了四次，孩子做了三次，你們計算共和幾次？(方法同前)

他傾石了多時，沒有趣味，王克當時給了孩子五個銅元；他弟弟也給了四個銅元，就出了園場，你們計算，他倆給了銅元幾個？(方法同前)

王亞的對元，大來有十七個，他給了孩子五個，你們計算，他還剩幾個？

弟弟的銅元，本來有十二，給了孩子四個，還剩着幾個？(方法同前)

把他倆剩的銅元，總數一處，總共剩幾個？(方法同前)

一建員，要買校車，不拘長短，總以兒童體力的多少，和時間的長短作比例，但計算的題，至多不超過十次，說兒童腦力有限，務必貪多，反致有害。

(6)檢查：故事終了，教者應細檢查算題，先檢查左列：
①檢查右列，錯誤的部份劃去，即就其數訂正，若保其

同和以。則以紙做大六角形紙，用粗比較，以知紙少則數多，多則則知多，同以紙做大六角形紙，用粗比較，以知紙少則數多，多則則知多。

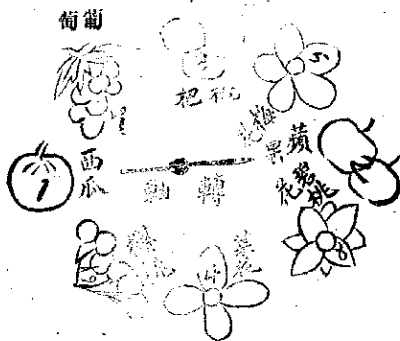
(一)批評：教者宜先舉，則同和以紙，用粗比較，以知紙少則數多，多則則知多。

斯，令兒童以小組作共同活動，同時即令兒童指出本時作業的缺點，作下次的小組改良。

(二) 團體的藝術遊戲——採花來！

(一) 人數 全數二十個兒童合做
(二) 時間 二小時

(三) 佈置 用小椅佈置一大圓圈兒童列坐十後，逐一兩左右分坐，教者則同時人數共許若干。(二十四—二十四人分作兩組，每組有若十八、二十二、或等就遊戲與唱了斯爾吾歌等採花來的遊戲。



教者將圖取出，一面以硬紙為之，旋以極美麗的色澤，數種和花來的名稱，不可預先標出，留空白，俟兒童臨時說明，一命兒童們詳細觀察，便認識花來的名稱，并辨別其色澤，每認識一種，即標出一種的名稱，名稱辨別完了，再叫兒童歌子的歌自，并花的遊戲，每歌一種，即辨歌(圖)標出，名稱和歌也，務須記得十分清白，萬不可彼此混淆，標

完了，再和兒童討論法子。

讀者寄過遊戲方法，同時將轉物傳觀，使兒童們辨明轉輪的尖木，然後繼續討論遊戲的規則如下：

(一)全級兒童分兩組競賽，

(二)先由甲組第一人轉輪，次由乙組第一人轉輪，再次則輪甲組至二人，再次輪乙組第二人，以次相推，輪至末人為止，

(三)轉時，以輪尖對准處得分，(如對梅花則記五分)如輪尖對空處，則以無分論，無分者不轉再轉，

(四)每人只轉二次，轉時所得分數，由教師代為唱報，

(五)每人備石版一方，一面記甲組十二人分數，一面記乙組十二人分數，

(六)教師唱報時，兩組兒童，即照唱先數後，記於版上，如先唱五，次唱六，即記作 5 6 預章，唱最後，各自計算得數，

(七)遊戲完畢，由教師代為計算兩組總分數，決定勝負，

(八)優勝組拍手唱歌，

決勝負單，教者將兩組中數較之成績，(以抄寫整齊核實無訛者為合格)令各生傳觀，勸其獎勵，并令兒童重公其評判各人成績，具下列兩種或一種的均為及格：

(一)得數不錯的

(二)抄寫整齊的

下列三種：具有一種的，就是不及格：

(一)得數錯誤的，

(二)抄寫混亂或太懶的，

(三)抄寫不完全的，

公共評判後，將及格和不及格的人數，兩相比較，再由教者和兒童討論遊戲的缺點，(個人缺點和公共缺點)俾下次遊戲時，兒童知所改良。

上面所記這遊戲，是我去年教授二年生的方法，所以手續較為繁瑣，預算的次數，也覺多些，至於初一年生，能力較為薄弱，遊戲的時間，實難至多不能過十分，且不能記某組人的分數，只要甲組記實甲組的，乙組計算乙組的就足够了，至於評判及格和不及格，也要酌兒童的能力，若是不能評判，更不必拘泥，要在教者能變通而已！

(三) 年節應用問題：

是法專取材料於年節，并可和別科聯絡教學，每練習一次至多不能過十五題，用算題組成一故事式。

(一) 佈置 仍仿置一大圖；但不必分組，

(二) 人數 全級合演，不拘人數多少，

(三) 日時 中秋後二日，練習一小時分，

(四) 用物 各生備石版一方，(此外又各備練習簿一本)演習畢作廢紙的利用。

兒童演習完畢後，教師令級長報告本時所到人數，和請假缺席名數，報告畢，教師和兒童作一度的談論。

教師問前夜(何節氣)？(中秋)中秋二字，如何解釋？(居秋季之中)何以又名為團圓節？(中秋)團圓故名。是夜兩等

有何快樂？(吃糖米)所含之物能一一說其名嗎？(能)隨即就生許多所食的食品……問爾等所食各物能說出價值呢？(能)那時即教爾等計算各種食品的用項，令各將所取等用物各備。

(一)四兩糖幾角一個？(二角)假使你能吃兩個，是幾個兩角？共九幾角？ 2 2 9

(2)大月餅一元一角，(九角)比四兩糖一角貴幾角？ 9 8 1

(3)最好吃的是那糕點？火腿、每斤價幾角？一元五角，其普通的價幾角？ 1 5 7

(4)鮮魚好吃嗎？……假使你買一隻魚，一隻值物五角，一長值物九十三枚，共計幾枚？ 1 3 3 9

(5)那隻那樣的魚，相去幾枚？ 1 5 3 2

(6)一枚架好吃嗎？或多數能買一斤？(四角)假使你買兩斤，要幾個四角，共是幾角？ 4 4 8

(7)大魚每十要幾多錢？假如兩斤買一十，你吃了一個，值幾多錢？(心)…… 7 1 2

(8)假如你的家人，吃了七個，要幾多錢？……

昆明市聲旬刊 (第十二期)

(心算)算八題
(9)毛豆幾多錢一車？(五磅)假使你買三車要幾個五枚？共是幾枚？…… 5 6 11 算九題

(10)假如你一家人，吃了七個梨，又吃了三車毛豆，你知道值多少錢？ 1 4 1 5 1 9 算十題

(11)三車毛豆的價比七個梨的價，相差幾何呢？ 1 5 1 4 1 算十一題

(12)兩隻那樣的價，比三車毛豆的價，相差幾多？ 2 8 1 6 1 3 算十二題

前十二個算題，已把中秋節的禮物包括完了，若在年級較高的班，應當還要有什麼較真難，給他們算，若在一年生，則不能給算較數，須由教者用心算法，詳細指導，例如你們在這個班裏，買一五斤糖，需銀幾何？一四斤，買了三斤，需銀幾何？二元七角，共差幾何？(一月費用項)又買梨一個，需銀幾何？(二月)再買兩隻需銀幾何？三角半，又買毛豆三車，需銀幾何？(一角九)共是幾何？ 2 3 5 1 0 7 1 算單題

照上面四賬計算，總共是 7 0 7 1 3 卽用一元七角四分，上列總計各式，可以教者代算，不過使兒童要知總數而已。

計算完畢，當實行檢查在內所具，檢查的方法，請有條件：

(甲) 由兒童們，互相檢查，彼此報告，錯誤者代以
X號，無錯不看。

(乙) 兒童互相檢查完畢，始由教師逐一檢查，錯誤的
代為改正。

檢核答數後，應加以評判，一由兒童公共評判，甲中優
和優秀的，均應特別提出，俾公眾得觀。

評判後，如有餘時，即令兒童等將各異題，錄入於異簿內，
便或錄得以保留，一方面又可以作書法練習，若無餘時，則
令兒童將石版上異題保存，俟兒童於夜間溫誦時錄入，翌日
交教師查看。

上面所為三個法子，在初級二二年級為之，頗有興味，尤以
一二兩項為尤高水，至於第三項，除用以教一二年級外，雖
三四年級以至高年級生，均可採用，只消視年級的高下，而
定製劃的深淺罷！

此外還有幾句應當申明的話，我自己覺得教育事業，是活的
，不是死的，是常常進步的，不是一成不變的，所謂「神
而明之存乎其人」，至於個人方面，智慧未開，經驗不足，區
區心術，是否有當，倒未敢十分自信，所以敢於讓同業者，
不過抱一個研究態度，希望開通指指，或者拋磚引玉，有
我而研究的，那就是別人的大幸了！

(完)

十六、九、廿八、於市五小學校

紀 載

本市市參事會成立市參事就職典禮 屆新選六區區長就職典禮

張市長演說詞 今天舉行這個盛大典禮，同一日是有兩
格最可幸慶的事件，一格就是本市新改組的市參事會，今
天正式成立，一格就是本市第三屆的六區區長就職典禮，今天正
式就職，所以會集大家，在這裏開舉行這莊嚴的禮節，自
己不能不說幾句話，和大家談談，本市這個市參事會，是依
據本市現行條例第十四十七等條產生的，本來市公所民國十
一年成立到而今，已經設有有名無實參事了，但是和現在改組
為市參事會的內容，迥然不同，在以前因為本市市政還
在歐斯期間，是有一種保存政體，設了名參事，不過是在
市公所與市民的當中，來直達兩方面的權威，免除兩方的
隔閡，併且作一種諮詢的職任，雖是公所行政，但實際事得
到商 發表意見，加入表決，且隨時都得建議，但是沒有成
立為一個專員，他的職出，祇是向公所選選了，中內只有名望
和學識最稱富的，就聘了，只能說是出諸當局的私意，所
聘，並不是經過代表民意的團體，來推選的，故所以對於名
譽參事這種職任，僅僅規定在市公所的範圍，沒有設專章的必

本 刊 投 稿 簡 章

- (一) 本刊因是公開的客觀論說，最歡迎自由投稿，但以關於市政為限。
- (二) 來稿不論登載沒有，一概不寄還的，若果特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。
- (三) 編輯者對於來稿，有增刪之權；若不願增刪的，當預先聲明。
- (四) 抄寫家須將真實姓名和住址，在登載時的署名，可參自便。
- (五) 來稿在登載的，有相當酬金（除記載雜件外每千字酬金三元）。
- (六) 來稿須精寫清楚，加新式標點符號。（要加標點符號之下）。

中華民國十七年一月三十日出版

昆明時報旬刊 第一卷 第十二期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		零售每期		定	洋	五	先
		三個月九期	連郵費定洋	五	角	五	先
廣告價目表		半年十八期		連郵費定洋	壹	元	一
		全年三十六期	連郵費定洋	貳	元	二	角
廣告價目表		地位	冊	每面		半	面
				一	四		
廣告價目表		對面內及底面		三	元	一	六
		正文前		二	元	一	二
廣告價目表		正文後		一	元	一	〇
		後		一	元	一	〇

本刊擴充篇幅啓事

本刊篇幅，自從一二期出版後，受到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本頁，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給，希望諸位的，源源的惠稿。使本刊的宣傳主旨，充實達到；本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

本刊擴充篇幅的宗旨在

民衆立導，傳達
軍中工作，論載
普通宣傳，介紹
切實民衆，研究
提倡聯絡，掃除

昆明市政的

真相
發展
內幕
情勢
隔閡

本刊啓事 (一)

本刊走，定期的出版物，改組爲旬刊；由抽象的勞動論列，改組爲具體的客觀論載，我們內部，擔任文責的人們，差不多，還是先前的腳色；但是，今後的範圍，是擴大了；關係是複雜了；幾個人向都需努力；恐怕是，難免不生排阻的。希冀，市內賢達，諸生名流，常常不棄新辦，賜以批評，鑄以指責；那麼，本刊自身，倘有無上光榮也！

本刊啓事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論列，就對本體上，是以「美」的「新」的「實」的三例要素，爲前提；便是「封面」，「扉詞」，也公開地向外徵求；希冀本市，美術作家，隨時以含石，「雲南昆明市」五個字表徹底闡發，決給我們得長長限以辦法改進。至圖樣要素，以「新穎」「醒目」而有「美」的價值爲準。按了來如果當選，是有相當酬答。

THE YUNNANU MUNICIPAL ECHO

Published three times a month

中華民國十七年二月十日

昆明市公共局秘書處出版

中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

每月十元，外埠加郵費

——號專查瀾勞市——

第三十第

第百第

32
604-7

昆明市聲旬刊第壹卷第十三期（市勢調查專號）目錄

論 壇

本市的當務之急..... 齡寶
打破疑團..... C, S,
我對於市勢調查以後底貢獻..... 樂安

章 則

昆明市市勢調查簡章

議 案

昆明市市勢調查討論會歷次議決案

紀 載

昆明市公所實施市勢調查詳誌

雜 綴

昆明市市勢調查討論會之聘函

昆明市市勢調查辦事日程

昆明市市公所爲辦第一期市勢調查告本市民文

昆明市市公所的白話布告

調查員須知

調查市勢時附帶訪查勸導之要件

市公所召集市勢調查各區主任及調查員等研究實施調查市勢上一切手續重要講話

蔣筱秋先生之市勢調查演說辭

論壇

編者聲明 本刊在第六七兩期裏，對於本市市勢調查的時機，和各種成份已經發表過。一月底又有一次臨時內，此類覺得不應再拿過來說罷。但是其內敘求得那對公所對於事件事實上，很翔實詳細而重要的材料，如收得編輯先生們，對於這件事件究上，希望上，幾篇文字，似在進行調查的日期中，都有發表價值的。故所以本期，差不多成整例的這項事件底論說，可以算得是：市勢調查第二課上例，所以在此特別聲明，實傳心太切，讀者當能原諒。

本市的當務之急

俞青

爲全市「公安」問題

這件「市勢調查」是急不可緩的

有人說：此刻，這個時期，本市政務上，對於民衆當中的，應該做的事，覺得是很比調查市勢，尤感重要的多罷！似乎，此刻辦理市勢調查，未免不甚見明市現在的需要罷！

昆明市聲旬刊（第十三期）

但也可以，緩一步再辦的。

這宗主張，初初看了，很有理由的，等到過細的，把本市「現在情況」，查行一下子，纔曉得，是或知其一，不知其二的，「市勢調查」這件事，在此刻纔是急不可緩的哩！

本市現在，最重的一樁事，就是，公衆間的安寧秩序，這八個字呀！是以爲，在本市目前的市行政裏面，是十二萬分放心的一滴問題，并且，恐怕是，不單單是市行政呢？怕在一省行政範圍內，也要充分的感其重要哩！怎麼呢？因爲一箇都市裏面，人口雜居，品類極其複雜，人們口頭上所說的「五方雜處，魚龍混雜」；是最容易製造強惡的因數，這還是，就都市慣例來說罷，本市自從七二五事件以後，市內不是常常出了好人，匪徒，奸細之類的嗎？這個主因在那點呢？難道因爲，這些年來，市內的戶籍調查，沒有認真從嚴格的做，市內戶口遲遲，自來本是要報告警察派出所，轉報六區警察署，經一次複查，問原報事項內人的戶口，種種相幫，纔是報公所的，而這年把，也很在不認真了。并且，六警巡警名額，不敷分佈，巡邏的很少，流氓，騷人，搗亂的份子，不蓋的青小，便容易滋生；所以，往往藉着平點事故，從中妄造謠言，任意混說，養酒肆，放蕩散佈，往往以此傳訛，陡然阻阻得來：「風聲鶴唳」，「草木皆兵」，陷全市都在了驚恐之中：「真可怕！大宇子庫易有，間或有點點事故，也多半隨風作雨，說得來愚感，怎樣四屋齊。這些都是我們所經過着的了，若是尋找牠的根源，大概不外乎，

是奸細。流氓，希圖擾亂全市安寧秩序，秩序一糟，他們自然樂得做起來啦！

故所以，本市此類，對於這一點，總是最大問題啊！

說到維持公安安寧秩序先決的問題，最急于清查戶口了。但是，單單清查戶口，不把此刻的社會現象，確實查清楚，再專或曉得戶口總數，接着認真整理辦法，實行連坐，自然宵小，膽人，容易逃起該生了，可是，究竟我們昆明市，這時候，市民男子若干丁，女子若干口，老年，這老，成年，壯丁，學齡兒童，未就學幼童，年長失學的，有障礙的人，是有多少確實數目，教育，衛生，和……

……的程度怎樣？各界的人，實在各有若干？商業方面的團體，各有若干？市外運來的糧食，每天平均是多少數目？外埠運進來的貨物，又是多少數目？市內住戶，共有多少所數，市民群居一間屋子住的狀態，又是怎樣？這種種的實況，也應該在這時候，連帶着曉得，他們市政當局，對於善良的方面，纔好實行保護，並且，知道一切實際；但凡：義務教育，平民教育，職業教育，社會教育，補習教育，纔好計劃進展，糧食的供給，纔好按着人口來計劃，不管學歲幾年，都要使糧食保持着相當的需求，市民生活必出其他：油，鹽，新，炭，布帛……等等，也纔好隨時考查，所銷售的，究竟哪邊是小錢？房屋方面，究竟租金標準，普通每一間，到了什麼程度？新式或講究的，其他的，平均每間，又到底什麼程度？外縣外市，或者四鄉，移居

來市內的，知曉究竟若干戶，其中種種原因，可以測驗得出來了；勞工方面，一切現象，也確實可以了然，沒職業的數目，既經曉得，可以測驗市民生產的方量和程度；至于道德，風俗，社會習慣，也可以知其大畧了。

以上種種事情，藉這次市勢調查，完全清楚過後，他們市政公所，當然有確實而可信的統計，發表出來，對於今後的一切行政，和經營百端的福利事業，自然曉得現時和以前，沒經過調查的期間中，都有一些標準，那麼，自計劃到實施止，概行完備而美善，自不待言了。便在我們市民方面說，好處也就多得多了，即如先說的驅除流氓宵小，容易着手，免得妨害公安安寧，擾亂公眾秩序，大家也就少却很多耽礙受恐的遭遇啦！當然比較的安妥樂業啦！兼之，市政所種種行政和事業，比前那容易朝美善方面去做，那麼，今天以後，將來直接得好處，享幸福，受利益的，還不是我們市民們，又是那些呢？

由此可見的，在這時候調查市勢，對於戶口外，兼着調查了社會上其他各種的事項，爲着眼前辦的安寧秩序，並且是將來的公共福利，如果大家見到這兩層道理了，勿論任何人，都要公認這是「當務之急」，此刻萬不可緩，都要贊成他們市政當局，趕速進行時，按最短期間，把總調查完竣，快點統計出來纔好。

那麼，究竟本市此刻，還有那種種事體，比這「調查市勢」還重要的呢？大家當然清楚啦！

打破疑團

本市的群衆，差不多有欺人的心理，對於一樁事發生，不去研究牠的真相，到底是谁，于我們，益的哪？抑毫無益而有害的哪？多半不把握，僅僅算算弄的清楚，聽動聽靜，昧的生成懷疑，議論紛紛，甚至于反對呢？其對於所謂談話的，弊處的，或者反對的，常常一文不對題，一詞不盡，往往便是某個是有害而無益的事件，正經的，越轉到沒有被他們拿着，大概是，似是而非的，隨便揮舞口說上一長道短了。以致于往來的結果，和他們在商所談，彈，反對的那些話，相差一定很遠的。

即如本市公所，他們在民國十二年八月成立後，那年的除牌年成，因為從十二年起，要開始推行本市義務教育，費派了若干個官員出來，挨家挨戶，調查學齡兒童，當時大家，對於這件事是有益於市民的，固然多呢，而一味疑心，有知前說一般的反對的，也很不少，他們怎樣說呢？大概，都說他的公所，因為要向市民，抽收什麼的稅款，新掛項，幾這樣口說調查兒童啊！不然怎麼調查兒童，要寫到父母姓名等的名氏，做什麼呢？唉！這話呀！想必我們市民們，大家聽見，自必很多的，但是，到了後來，又應他們的話沒有呢？

請大家走本市各小學校，民國十二年成立到而今，那些人家說的，懷疑的話，可應驗了半句沒有，調查學齡兒童，是不是再為你我們的兒童，到了六歲到學齡的，填寫調查表，是有的。

上調查表，是有的。但他們，得了進學校，受教育的機會不是，并且，學生補助上，就是，但見是父母赤貧，沒方法供住好讀書進學校的，市立各小學校，都一貫幫助他們清繳，紙筆等項不是麼？

總管一句，就是，由於新商來，對於你我們熱心做什麼事，是不是說至那裏，一定要做到那裏，那我們一滿行結果，後來完全虛許，沒，失信，爽約呢？大家與他過去事實，來你試一下，自然很整數的答覆說：「沒有」了。

現在哩！他們市公所，又要新大丁，自樂早城有的戶口調查，在陰曆正月十一日以後，要到大區地租內，挨家挨戶來調查市勢了。這樁事發生，市內那一般見識太淺，平素愛亂批評，議論，亂反對的，恐怕也不免，毫不問一問實際，究竟做麼有麼？做了後有些什麼好處，市公所又在五月初六日以後，挨家挨戶發散調查表，附帶着詳細的解釋，同通告市民及注意的事項，對於這事原因結果，效用好處，說得清清楚楚，他們也一定，仍然不去照一下，想寫一下，抽什麼的捐呢！有什麼的稅呢！借着個名目，把戶口調查的，攪好對手的。

哈哈！人心之不同，有如其面，這大一個市，要查強對于一樁事件，全體無論那一個，都完全安全，是裏面，切實了，自然絕對不會有的，何況本市群衆當中，有些人自來，就不多像生性使然，不管理何事體，不察青紅皂白，

便開張皮蛋說罷的，那麼，對於這樣事，比較調查戶口，既更加許多事項，名稱上市勢兩個字又時的奇奇，向來很少聽見，一定免不了懷疑的啊！

但是，懷疑固然由他們去舉，而你我大家，終久要宗旨衆定，與要讓他們妄語所誘惑，并且，把他們市公所向來對於市民的信用，引來證明，那末，這次他們宣佈的語語，當然還是會含糊半點的，說到你我，也免不了引起了懷疑，那裏還是自便自了。故所以，他們公所發給的調查表裏，大家都應當按照預判，事則，橫項，直格，每件事每個人，都寫實在的填明，一戶人不管男女，那個是受過教育的，請字能寫作的，與其他一共十七格，都寫明白了，尾上共計一下：總之，要把真情實況，用筆告訴出來在票面上，也掩不住他們公所，我這番心與腦力，舉到這外舉，為你我們的種地好處，儘不致結果虛偽的；而你我身當市民的，也要這樣，纔是堂堂堂堂三民主義的共和大國民，正重不欺的良心上，纔無絲毫不安的哩！

我對於市勢調查以後底貢獻

舉表

本市已經開始做地方自治上，最緊要的一市勢調查了。她的最大目的，就是要走遠民國十七年以來，逐年都對於市內全數人口和戶口，及昆明市內群衆的活動力，生活力，種種現象，盡能够着精密而正確的結果，與夫統計上比較觀察，如據一切的事實，百凡市政，設施上都得依據了。尤其實政治上唯一的目的，就是全市公共安插秩序，能够調查

後，照該舉辦的「聯甲」實行，使市口按家戶戶當中，舉行一種公安上，連坐一方法，由這種實施，全市的公共幸福利益，可以從根本上得了確實保障，從此種種經營，不難到全志願的負了天官，就是，對於昆明市市政上，所有必需的建設，我應該從理智上，良心上，本若：因地制宜，和因時制宜；這八字，來作前提，凡有見地，俱應忠實的發表出來，貢獻到：市政當局，宣傳到同市上父老昆弟：當中，一方希望他們容納，作個此後進行上：土壤灌溉：的補助，一方勸導大家了解，相讓我一番真忱。

有這種動機，所以急急的，要把我，對於這種最滿人意的「市勢調查」以後底幾個意見，陳說在這裏，便是：

- (1) 廣設工廠，容納無業者，和收容流民；
- (2) 提倡產業合作，保護平民利益；
- (3) 注重成人教育，社會教育，和其他社會救濟，以適應時勢的必需；
- (4) 勵行養林的長培，按土地所宜，以期適當；
- (5) 原：工商事業，以濟民生；
- (6) 整理租稅，以期制劑之相等；
- (7) 改善生活習慣，其民國民力的培養；
- (8) 改良交通，以通社會經濟的脈絡；
- (9) 提倡正常娛樂，矯正不良的風習；
- (10) 舉辦市公住宅，供給逐年增額的人口；
- (11) 舉辦市公食，改良農產及農業副作物，以裕群衆生活。

及生計。

以上這十一項條陳，如果是就他們市政當局心目中，對於市勢調查以後底，本市具體計劃來提議，自然是，已經見到，或許不備此理？不過呀！我們的意見，頗認為是今年以後，也許有這些表現在市內的罷！此處還我來對於這十一項，加一點注腳。

(1) 因爲未詳「市勢」的調查，市內人口戶口，既不能知道確實數目，而一切無業人，流氓，失業者，究竟中日何所事也，他們很首應集在些什麼處所，？混合計，共有若干？當當然知道不會充分澈底，既經過這一大規模，精細而細察的一再調查以後，自然確實明瞭了。既已經得其結果，那麼，除了廣設工廠廠來容納，施以相當救養外，豈有再無善于此的。

他如：關於訓練方感化教育，市公所早辦有了「感化院」擴張的方案，已成事實，不必我們過慮了。

(2) 本來提倡農業工作，是本市當局，兩年前早經表露過的，大約宣傳推銷，竟其尚未普及市民當中，而有這宗教價值，社會生活程度，日愈加高，社會經濟，日比一日增進的時期，這覺得，對於市上方面，保護他們生活種種利益，是當施行這項組織的。

(3) 本市平民教育，和對於年長失業方面種種救濟，也已歷斯，有四年多的歷程了。但是，經過這次市勢調查以後，對於應當受成人教育，和年長失業平民，社會，職業，及一切特殊教育的人們，數目之衆，一定可以懸揣，所

以爲有這幾問題，這等類的教育，要希認識大面積極進行才好。

總之，對於社會救濟上頭，但凡社會問題中，相當的設施，好像都是實務之舉例！

(4) 就本市地面論，好以沒有森林的場所，殊不知，以市內這些年來的痛苦，第一的就是森林，研究之來源，日感缺乏，所以價值高漲，而不能以道里計。其次如，防風，動倒房屋，調動氣候，與失衛生，風氣……關係，勿論從那件來說，都急需注意到的，不過市地內，相當原野較少，似可以特別呈准省政府，把近郊四面山嶺崗阜，劃撥一些，由市來直接經營，按地的土宜，栽種，多種以容易成林的爲宜些。

(5) 本市的工商業，向來令人一說起來，便極其悲觀的，什麼呢？說到工業，僅僅具有一點手工業，如燭，蠟，紙，皮革，……等等，遠不能前世紀產業革命以前那些萬狀繁劇！近來，除了化糞桶每桶，和毛巾，織襪……種種三幾拾，由民衆的自動發起而外，其他就沒有，以致市內人家，舉凡日用平常必需品，最微末的差不多，都要仰給市外，縣份運來供給的。商業呢？不振興的實際，商業道德的墮落，早不可逆挽的事實！所以此後，要留意到的呀！

(6) 本市辦理市政，當局最感痛苦，而且困難中的，就是，做「無米之炊」，但「教育」工程，……等等經費，常常都着躊躇，因爲收市每每不足應付支出

其中最大一點，就是昆市區內，關於裁減割地地方稅，當由市政廳各種稅捐，到去年基礎還有以割地明白，這是一項，在民國十二三年內，公所成立後，年年都有省長補助，省庫支給的份子，一年不啻三十萬萬元，省庫，這種補助，早已停止，所以尤在困難時，論及公經濟原則，本是指出為入的，而現在，既不能符合這四十字，填入支出，也是大有可觀的，勢略！故所以這問題，一天不解，市政廳大進展，很難說了。

并且，關於本市自來的財政收入，我們已經從前得了解，許多可觀的資料，綜察，我當專論發表的。

(一) 這個問題，對於本市，那麼，是勿論那天，都當領提假若實做到的。

(二) 交通這項事，在本市最要緊的，就是昆池水運，和四鄉陸運路，因為昆池近湖地方，有昆陽，晉寧，呈貢等縣，都是向來產米之區，供給市內民食上，有著很大關係的，而近省各縣和五鄉四十八鄉，對於糧食以外，但凡每日的蔬菜，日常生活必需品等，都靠他們的，所以這兩項交通上，頗先有故遺留而促成的用具，來供使用，隨幾年來計劃他們的航路，陸運上的，市公所前此已擬向印度支那運請了運貨馬車來市，比磅厚口專用牛馬拉載力量，自然加大，假使行到四鄉，和各縣份，他雖通用運行，這豈不是一件大事呢？

(三) 本市因為正當娛樂太少，劇場，電影院，也不甚發達，所以吸煙，麻片，沿途，非常盛行，要說，燒其不正

，使歸于平，那麼，是非有相當提倡不可。

(10) 住地問題，是市內最重要一件事，頂好就住，能解決東北方面地稅，新市區預定的住宅區域，市營了相當的住地，所有城內，廠路種植，和開闢的，樹木，北風，四面，而，自來水，溝渠等項，與及通往市內的道路，總要修築一相當預定的，那自然是為引導市民民衆西去住居，最要緊的，是經濟一方面，能够提倡市民合力去做，尤為發力得便些，當然委會，帶起大宣傳和指導例！

(11) 民食問題，固然是本市絕大問題，而在增加人口之後，對於調劑上自然容易做到了。并且，更難做對於近市鄉間，請求農作及商販的改良，如：培植，施肥，刈穫工作等，等改善，功効也不尋常的。

在十一項解釋裏，把我希望于市公調劑者，以後的事件，是：(一) 驅使河斷出來了。

但是我敢後還有盼望于同市交志昆陽的，就是：

- (一) 務須行動勤儉貯蓄，檢視本市固有遺存熱氣。
- (二) 務須端正志趣勿為邪說所惑。
- (三) 務須注重家庭教育，勉勵子弟歸于正路。
- (四) 務須設解市政一切措施，當知是為我們某福利的發展。

我們就常常向市政當局，一致協力，謀本市前途的發展。

我貢獻了前後這些意見後，不禁在陣陣的，感慰的，熱烈的，希望你們的容納——接受，終久相與我共出干真忱的吧！

章 則

昆明市市勢調查簡章

- 第一條 本公所為設全市行政設施之便而舉行市勢調查
- 第二條 市勢調查之事項以昆明市市勢調查討論委員會會議決並經本公所決定者為範圍
- 第三條 市勢調查區域在警察區域每區分為若干組並視事務之繁簡分設事務主任調查主任及調查員若干人
- 第四條 事務主任應付因調查而發生之各種困難事件
- 第五條 調查主任指導各組調查員調查各種應調查之事件
- 第六條 調查員未承調查主任檢戶詢問填記各種調查事件
- 第六條 各組調查員每日均於午前十時齊集各該區警察署內會同各調查主任各區區長副區長及各署派定之休帶長齊同往調查
- 第七條 各組調查員每日行程由各該調查主任列表分配遵照實行
- 第八條 各組調查完畢後應由各調查員將所填之調查表分類統計造具整理次序交由各該調查主任審核後呈報本公所核收

昆明市勢調查簡章 第十三期

- 第九條 各組調查完畢後由本公所派員抽查房契後委各主任職員逐項核對分別編製各種統計及附錄單據保管
- 第十條 本簡章自核定日實行

議 案

昆明市市勢調查討論會歷次議決案

十一月八日

第一次聯席會議決案錄（附市公所行政會議第四十三次內）

- 一 調查人名
 - 張督辦 董麟 蔣慶書 小秋 吳讓長 蔣道 蘇讓長 陳川
 - 王讓長 興周 丁讓長 顧秋 張讓長 子明 丁讓長 少武
 - 張讓長 子俊 劉區長 誠齋 楊區長 履齋 茂區長 晉始
 - 慶區長 云輝 劉區長 樹廉 尹參事 晦之
- 二 調查戶籍案（暫辦提出）
 - 理由 戶籍為施政基本關係至重現擬於本年終為一度精密之調查惟此事體大須先有充分之研究與籌畫應公決
- 三 議決
 - 一名務定為昆明市市勢調查討論會
 - 二討論會章程起草委員定為九人 蔣小秋 丁讓秋 王翼
 - 周 張子明 劉晴午 王際洲 馬子虛 尹降之 寶誠

七

查

三軍律草案昨下星期一提出行政會議公決

市勢調查討論會第二次會議紀略

日期 十六年十二月十五日下午二時

地點 公所會議室

一到會人名

張什辨 賈誠齋 楊煥齋 陳善初 張子英

丁顯秋 吳漁蒼 王興周 陳一德 馬子瑜

王際洲 張子俊 丁少武 顧子正 郭屏周

楊小秋 劉子之 劉惠蒼 殷小臣 蔣小秋

劉漢川 杜宇文 費仲華 劉賡午

提議事件

(一)修正本會簡章案

議決 第五案原右更正第九條原文刪第十條更正 全體通過

議決

(二)改定常務幹事人數暨選任人員案

修正為三人至五人選任人員 蔣小秋 劉賡午 陳善初 王際洲 馬子瑜 五人 全體通過

(三)本會討論期間應否以最現完結俾歸敏捷案

議決 自本週起儘兩星期完結開會時間照簡章之規定 全體通過

(四)以後開會地點暨第三次以後會期之決定案

議決 地點仍在公所會議室舉行自本星期六繼續舉行開會全體通過

全體通過

市勢調查 討論第三次開會紀略

日期 十一月十七號午後十時

地點 市政公所會議室

一到會人名

費仲華 吳漁蒼 杜宇文 楊小秋 丁紹武

丁顯秋 郭屏周 劉賡午 顧子正 劉德

王際洲 賈誠齋 張子英 殷小臣 馬子瑜 蔣小秋

劉漢川 楊煥齋 張子俊 請假

提議事件

一討論調查着手之標準案

議決 先分若干門類各門類應有細目由該討論會議再行擬出以備 大多數通過

現在調查事項門類及分擔會議案

議決 (一)規定門類十八項為二 氣象 (三)土地及建物 (三)

(四)戶籍 (四)教育 (五)衛生 (六)工商業 (七)金融及貨幣

(八)社會事業 (九)社會生活狀況 (十)交通 (十一)財政

(十二)風俗 (十三)各種團體 (十四)貿易 (十五)史跡及

名勝 (十六)宗教及寺廟 (十七)物產 (十八)市民精神

好 (十九)推定各門類計劃員 (二十)項限 (二十一)項

張子俊劉惠蒼楊小秋林小毅郭煥北李國章 (三)項蘇波

川王際洲 (四)項丁紹武顧子正李季廉陳一德 (五)項王

興周及衛生全體職員 (六)項丁紹武蔣小秋陳善初楊煥

齋賈誠齋七項劉潤之杜宇文 (八)兩項張子明張子

英郭屏周及社會全體職員 (十)項虞小臣 (十一)項吳漁

（查劉勝午十二項類子在鄭南濱德子惠張子明十三項類子在十四項華仲華劉潤之十五項 李厚（十六）項下豫四十七項馬子瑜十八項 蘇慶川）
 以上分擬担任各門類討論其調查手續日各儘日內擬具於下星期二開會時間提出集中討論後擬具項目務希用上再定着手方針

市勢調查討論會第四次開會紀錄

一 期日 十二月二十日午後七時

一 地點 市政公所會議

一到會人名

- 張曾辦 董仲華 鄧屏周 張子明 蘇慶川
- 杜子文 張子英 陳一三 丁紹武 傅子惠
- 馬子瑜 陳壽成 林小管 張子俊 劉潤之
- 楊瑞齋 李蘭齋 王瑞洲 蔣小秋 殷小臣
- 楊小秋 王興周 丁韻秋 殷小秋 劉惠若

一 提議事件

（一）預擬市勢調查上担任製表員案

議決 推董仲華九一為其大成并推張曾辦初馬子瑜劉潤之三君為製表員主任

（二）審查各會擬提出之各門類二十八項上之調查細目案

議決 逐一審查增減過份原原人照所增詳細目預製各門類調查之初擬於下次會議期六 提出再經討論後即交

昆明市聲旬刊（第十三期）

由京陳馬到各會以覽集以便調查先行着手之戶籍上類
 審調查表類於各門類戶籍表中有可增設特種調查表
 性質者詳為加入

市勢調查討論會第五次開會紀錄

一 期日 十二月二十四日午後七時

一 地點 市政公所會議

一到會人名

- 張曾辦 董仲華先主式 董仲華 張曾辦 馬子瑜 王潤周
- 劉潤之 張子明 劉潤之 丁夕武 張子英 蔣小秋
- 胡胤珍 鄧屏周 張子英 傅子惠 王瑞洲 劉惠若
- 殷小臣 張子俊 楊小秋 林小管 李蘭齋 楊瑞齋

一 提議事件

（一）初因各門類調查之分表本夕尚有戶籍金銀及貨幣社
 會事業 風俗 體育 宗教 寺廟 市民種種嗜好之
 八項及類未定交齊可否延期一案

議決 及類況未交齊延期於下星期二千後務須交齊再由原權
 製及主任陳馬到三君就擬規定戶籍調查及

（二）着手調查之審制宣傳方法案

議決 甲）文字宣傳
 （一）公文書 （二）刊物 （三）畫報 （四）廣告
 （五）口頭宣傳
 （六）廣播講演
 （七）分區召集講演
 （八）分區抽單各區
 各區區長各街街董執行 （四）特別講演 （五）花籃歌

議決 推定丁紹武 陳善初 馬子瑜 劉鶴之 劉秉者 張子期 魏小秋 諸君担任關於各種籌備計劃權下星期

(5) 調查禁行上節坊名目暨擬通曉各姓名册案

議決 調查禁行上節坊名目暨擬通曉各姓名册案

(6) 擬調查戶籍須先期整理市圖全部門牌案

蘇會員魏川提出

議決 決定事項(1)式樣正方形四寸見方(2)質地銅質七字

銅鑄造(3)發給由業主照價担任(4)代出後調查後再

定(5)其他街巷應釘之房屋此式樣於大實地木刻油漆

並地白字(6)調查製牌後由王會長魏川負責佈下新

交關

按此案後調查價值及製造時期後經議決以價值較昂而

時期較不齊參改為仍照現行之銅片質地惟改為正方形色

彩應此決議案地白字經費由公所籌出須儘速調查前

一律換釘云

市勢調查討論會第七次開會紀實

一期日 十七年一月七日午屆七時

一地點 同前

一到會人名

張村勤 董仲華 劉鶴之 馬子瑜

陳善初 丁紹武 張子後 蔣小秋

王際西 張子英 蘇傑川 傅子會

昆明市聲旬刊 (第十三期)

張子期 王興周 殷小臣 杜子文

(1) 提議事件

議決 表知名目暨表册說明案

總表表册通曉各種特殊表仍請其繼續調查出後一併

送印

(2) 舊有新製門牌式樣案

議決 照式再加街或巷之名務字上於壁面上方

(3) 提議籌備事件案

議決 事項如(甲)繪表表册宜備文字各印伍佰份於一星期

內印用新式經印由吳會圖通請負責印造(乙)調查員

人數一百七十八(丙)調查以一個月完畢(金總額陸千

元籌舉由公所視各調查員成績酌量配給與(丁)研究期日

定於本月二十號以前(二)日中行之(戊)研究會担任指

導者張主席董仲華陳善初馬子瑜張子後王興周張子期蔣小秋(己)調查員之徵集

由丁會員紹武負責(庚)下期開會務在下星期二(辛)下午二

時舉行並召集新委員長董仲華開記者各學界長各學校

校長戶籍通曉長(庚)辛)在後整理會票之先由六區警署

預將市內各區戶口之區門牌整理就緒俾便調查

(4) 提議着手調查之日期案

議決 預定於陰曆十七年正月初六日也開始着手調查

市勢調查討論會第八次開會紀實

一期日 十七年一月十六日午屆七時

昆明市聲旬刊

一、市會人名

張主席 常竹亭 王翼明 張子明 楊小秋
劉勳之 馬子瑜 羅少猷 丁少武 王騰淵
殷小臣 劉惠若 蔣小秋 張子英 杜宇文
蘇俊川 張子核

二、提議事件

一、查省另擬選舉之調查應照擬用此票作此次第一次市勢調查之實施且上期通過之票應先行由公所一部份人員先行擬填以核其實際有無困難定有詳公決一案

三、提議事件

一、查省另擬選舉之調查應照擬用此票作此次第一次市勢調查之實施且上期通過之票應先行由公所一部份人員先行擬填以核其實際有無困難定有詳公決一案

四、提議事件

一、查省另擬選舉之調查應照擬用此票作此次第一次市勢調查之實施且上期通過之票應先行由公所一部份人員先行擬填以核其實際有無困難定有詳公決一案

五、提議事件

一、查省另擬選舉之調查應照擬用此票作此次第一次市勢調查之實施且上期通過之票應先行由公所一部份人員先行擬填以核其實際有無困難定有詳公決一案

六、提議事件

一、查省另擬選舉之調查應照擬用此票作此次第一次市勢調查之實施且上期通過之票應先行由公所一部份人員先行擬填以核其實際有無困難定有詳公決一案

七、提議事件

一、查省另擬選舉之調查應照擬用此票作此次第一次市勢調查之實施且上期通過之票應先行由公所一部份人員先行擬填以核其實際有無困難定有詳公決一案

議決 由籌備教育團擬訂暫行分配其各區調查主任由主席

議決 由籌備教育團擬訂暫行分配其各區調查主任由主席

議決 由籌備教育團擬訂暫行分配其各區調查主任由主席

長孫並兵區長孫有調查主任人數六區中每區定第二

四二共計二十四人各區抽查事件亦負其

以上兩項主任由公所特行

一案

五報告時期行政會議查官廳各要點並嚴重增設以期完善

照案實行

市勢調查會議第九次閉會紀錄

一日期 一月十八日午時起

到會員數

張主席 常竹亭 王翼明 蔣小秋 張子明

丁少武 劉惠若 顧子正 劉勳之 馬子瑜

陳一德 孫少章 王騰淵 楊道齋 張子核

蘇俊川

二、提議事件

(一) 特別事項調查之辦法

議決 各種特殊事項調查辦法定後由各區截止於本月

期六午後二點半鐘 特辦辦公凡能附帶調查者由各

區劃訂計畫自開辦早訪 督檢核定以便交印局總印

其不能附帶調查者由各區負責調查限一個月內完

職決

凡無家庭而常住機關團體之員役由調查員酌門牌號數入內調查或與各機關團體直接接洽將調查表式即附普通票普通調查表發給工商職業人家應將其工廠或商店招牌名稱填入表內其他一概并於表解均註明

(5) 調查員組數及人數之分配

由總務課會同課配定分配於戶數六萬至十萬核定

(6) 各區調查員之相定

職決

第一區四人 丁少武 杜子純 傅子惠 張勳勳

第二區五人 張子明 陸善初 張子純 張子英 馬子隆

第三區五人 殷小臣 胡秋 顧子正 李龍 齊岳 樹泰

第四區二人 陸一 陸文 柏

商場一區五人 王興周 劉惠善 海秋 祝朝 顧林 小幹

商場二區四人 李千廣 李子純 張善理 趙淑潔

各區主任由公所致函通知

(4) 調查員之相定

張子明 董仲華 蘇俊川 劉潤之 丁龍秋

張子明 陸善初 王興周 吳漢清

(5) 研究指導員之相定

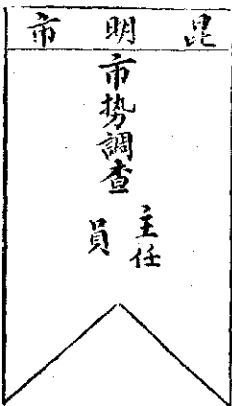
張子明 董仲華 蘇俊川 劉潤之 丁少武

蕭小秋 張子明 殷小臣 王昭訓 馬子隆

王興周 陸善初

昆明市彙旬刊 (第十三期)

(6) 調查標識之規定
職決 調查標識用金黃色紙做成行印黑字式樣如左



調查員標識數共一百五十張調查主任共三十張由換務股製限
除曆年內發給外全交存書處加蓋付辦小印發配帶

據此各機關團體商號均應遵照辦理

紀 載

市公所實施市場調查詳誌

器備二月 充分研究 形式簡明 奉正對行
在本市為第一次 結果實行「聯甲」法

十三

辦理市政須先明瞭社會狀況乃能措施恰當而促事業之進步故
 調查社會現象非從事實調查不為功故各文明國家村有村調查市
 有市調查國有國勢調查無非明瞭社會現象測察人民生活而進
 步使行政便利也市公所鑒于市勢調查為施政基本擬于本年終
 為一度秘密之調查前曾聘市內各學者名流二十六人為會員共
 同討論調查自去冬十二月起會集星期二六夜開七次開會討論
 會集十餘次之充分研究結果非常圓滿現在討論會已告結束並
 訂期着手調查茲將調查日期調查人員及進行步驟定之於後
 (一) 調查日期定於陰曆正月十六日為開始着手調查 (二)
 調查人員分為調查主任調查員及輔助員由市調查會聘各
 界中區長及及各區隊士各營署長充當調查員由各小隊隊長
 及各警戶籍隊長充任調查主任調查員共三十餘人調查員共一百
 五十餘人分區分組非調查員 (三) 調查地點第一村非常細密
 則易地方則調查結果現存調查情形及調查員姓名和男婦一備
 則易地方則此次第一調查之實行其原係擬由市公所一直接
 職員領事局為區隊官督第二調查行由區隊士先由各營署警
 長戶籍隊長五日數完如有已備辦者一填表方准一自路通告交
 同時開始 (四) 調查標應用金黃色紙或藍色紙形號字號分
 別書明調查主任調查員字樣并書明日期以資識別而防弊
 於其他則有特務事項之調查已由公房局區隊官負責填明
 於下 (一) 有旅館店舖種香公地舖 (二) 煙館賭場 (三) 雜工
 業公房 (四) 有農家商店 (五) 林多雜業 (六) 外僑 (七) 出外運移
 婦女 (八) 各種娼妓 (九) 賭場 (十) 樂房 (十一) 醫館 (十二) 衛生
 課 (五) 出散物 (十三) 雜業 (十四) 團體會館寺廟宗教 (十五)

- 委社會課位一月二十一日晚八時委主任調查員開始開調查
 者切實對數日呈報有即不能開調查者由主任管理員責詢
 查限 二月內完竣將市勢調查報告日呈報於後
 一、十二月初九日即布告分發各區隊張貼
 一、陰曆正月初四日午後五時委會攝影本會會員各舉非調查
 主任各區隊區長及署長各營長區隊長由區隊長股務備
 一、初五日中午一時召集各區隊長及戶籍隊長在公所開點出
 戶籍股通知
 一、初六日由各區隊長派員發給每號一戶須將戶主姓名門牌
 號數計入各限五日發完戶籍股轉交各區長
 一、初八日午正十二時在公所大講堂召集全體調查員研究調
 查方法調查員由區隊長發給以藍容一百七十八人為度如究
 照情形如左
 張晉輝 李仲華 劉潤之 陳善初 吳子能 王慶周
 蘇德川 張子明 丁紹武 殷小臣 王昭輝 魏顯牛
 曹小秋
 一、十二日午後一時召集各區調查主任各署長區隊長到會
 到公所大講堂開會
 一、十六日開始調查至陰曆正月二十九日一律完竣
 一、調查完竣後由調查主任及調查員將調查情形及所得結果
 彙交社會課查核後再行編印報告員計十二人如左
 張晉輝 李仲華 蘇德川 劉潤之 丁耀武 吳小秋
 張子能 王慶周 蘇德川 吳顯牛 張子明 陳善初
 此次市公所對於市勢調查在本市為第一次并開調查統計總期

勝舉得全出之「勝舉」一事實行若干家選舉方法以期得理實
小難持久選舉秩序俾一切行政上所謀市民公共福利計日可以積
大而持久迅速此局面有與大規模之工作實具有大關係的精
神凡是市民亦須了解市當之苦心並須群起協力共同贊助成
此宏舉使第一夫得成就以後再舉行第二第三……等次
則本市前途之光明發展誠可抱無量樂觀也

雜誌

昆明市勢調查討論會之聘函

逕啟者本市勢調查為市政進行之基本本市成立以來前雖編印
昆明市誌一書然社會現象逐年澎漲目前已有修改必要且市內
萬事萬物之潮漲統計勢在必行庶得進行上當局與民衆瞭然於
市況之詳公所刻已特開行政推廣會會議決設置專員討論實
施定名為「昆明市勢調查討論會」并議定簡章十條照章須
聘市內專門學識人材充任會員風諭
轉事舉凡對於社會事物觀察尤其興味為特需函聘為本會
會員當竭力與贊助期成此舉刻、十二月十五日（下星期四）
午後一時就公所會議室開會研議一切進行務希
來臨是為感盼此致

附簡章一份
先生

昆明市 號 旬 刊 (第十三期)

昆明市勢調查辦事日程

張維翰敬啟 十二月十七日

- 十七年 一月 二十一 (陰曆十二月二十九日) 關於市勢調查印備
書區於本日稍印出以便張貼並受各報登載
- 二十六日 (陰曆正月初四日) 午後五時於新賓會本會會議各
委員各調查主任各區調查員及區各區長各區區長各區區
長 由庶務股發函
- 二十七日 (陰曆正月初五日) 午後一時召集各區調查員及戶籍
長等在公所開會 由戶籍股通知
- 二十八日 (陰曆正月初六日) 由各區調查員持戶籍表每發一戶
須將戶主姓名各開詳錄致註入簿中限五日發完交戶籍
股調查各區主任
- 三十日 (陰曆正月初八日) 午正十二時在本公所大講堂召
集全體調查員研究調查方法 講堂由庶務股發函以
總容一百七十八人為度
- 十七年 二月 二日 (陰曆正月十二日) 午後一時召集各區調查主任
各區區長及區調查員到本公所大講堂講話
- 四日 (陰曆正月十三日) 各區事務主任及調查主任召集
各區調查員及區街東商酌調查進行手續
- 七日 (陰曆正月十六日) 開始調查至陰曆正月二十九日
一律完畢

昆明市政公所為舉辦第一期市勢調查告本市市民文

市勢調查 就是辦「都市統計」 都市統計最重要的 就是「調查戶籍」

調查戶籍這件事 從前以警察廳為一 直到市公署成立以來 已經是大事 通行無阻的事體了 就本市公所成立以來 據局長胡所舉辦的調查戶籍兒童來說 一般市民都覺得是有益無損的事體 也是通行無阻了

現在調查市勢呢 辦法仍然和以前調查戶籍 調查學齡兒童 是一樣有益無損的事體 不過調查範圍 調查手續 比較調查戶籍 調查學齡兒童 要擴大一些 加多一些

從「市勢」 這幾個字的字面上解釋 大家頗名思義 就知是「市」市一般的大勢 不過這句話太籠統了 詳細點說 市勢是一個名詞 他所包涵的意義 很寬泛 凡是一個社會生活 一切天然現象 人事現象的起源 變遷 進化 結合 形式 機能 物理的 化學的 生理的 心理的 和着

宣傳 環境 職業 教育 階級 宗教 風俗 習慣 政法 經濟 生死 婚喪 千差萬別的狀態 現象 都是

市勢調查 就是用調查的手段 登記的形式 統計的方法 拿這些事件 調查以後 集合許多調查所得的資料 拿

同事件做標準 來區別 分析 比較 觀察 發現其頭腦 存在的因果關係 說明 供將來官廳上 與私損益的參考 那末 市公所現在舉辦的市勢調查 就是照上面列舉的做去

嗎 不是的 統計上有句俗話說 調查範圍不顧事件的繁簡 是會擴大 統計結果 不是失之散漫 便是難得正確 因為這種緣故 市公所此次舉辦市勢調查 預先曾經召集市公所委員的重要職員 互相本市的專員等 組織市勢調查

的委員會 將應該將列舉出來的事件 逐一查核 詳加分別舉出後 拿目前所認為要調查的事項 分別性質 分類 擬定一項調查要案 不准以人言為轉移 而且調查要案 須調查的事件 又分別性質 門戶 另外擬定調查要案調查

總之要便是一項調查以後 本市一般的大勢 也變的得到 結果可察 進步或退步 了 做市勢調查 誠意或敷衍 一種精神做城 做市公所一切政策的總要 但是更思統計

市勢調查要案 第一要誠重的保存着 不要遺失了 查表到市 是有用的 第二調查要案 所說老才調查事件 又應有有 不要誤會 以為是要調查抽丁 生出種種疑義 老百姓一切

據實填寫了 市民的私權 公權 在法律上應有保護的 權利 確實填寫了 市民的私權 公權 在法律上應有保護的 權利

不要誤會 以為是要調查抽丁 生出種種疑義 老百姓一切 據實填寫了 市民的私權 公權 在法律上應有保護的 權利

不要誤會 以為是要調查抽丁 生出種種疑義 老百姓一切 據實填寫了 市民的私權 公權 在法律上應有保護的 權利

不要誤會 以為是要調查抽丁 生出種種疑義 老百姓一切 據實填寫了 市民的私權 公權 在法律上應有保護的 權利

不要誤會 以為是要調查抽丁 生出種種疑義 老百姓一切 據實填寫了 市民的私權 公權 在法律上應有保護的 權利

費員來。挨家挨戶的將填好的調查票交到去的。倘若沒有填的，或是填好了，經調查員認爲有誤，或是不詳明，要另填的時候，凡是調查員向被調查人，詢問調查票上所規定的事件，應該怎樣填寫的告訴調查員，所謂統計的單位才得正確的結果呢。而且要向一般市民附帶聲明，市公署此次所派出來的男女調查員，曾經嚴格的选择過，人格是很高尚的，性氣是很平和的，并且每組調查員，都有一位調查主任，隨着去，每條街的區街長，也是隨着去的，市文書辦和高級職員，也是親身出來視查的，因此關於調查「人」的問題，一般市民很可以安心了。關於調查「事」的問題，便更希望一般市民，忠實填寫，忠實告答，完成這一件文明國家見慣而在中國社會裏頭，直可呼之爲第一次空前的大舉。

昆明市市公所的白話佈告

爲佈告事：查本公所現在要舉辦市勢調查了，此種調查，是辦都市統計的工具，能於市政的發展，市民的安寧和種種幸福，都有莫大的關係。凡是已辦市政的都市，這件事是不能視爲緩圖的，各都市都有他們的市勢一覽，先人一目了然，因爲市政的目的，原爲謀全市市民公共的福利，事事與市民發生關係，既然要爲一市與利除弊，全市的事體，必當切實知道，方有著手之良謀。譬如一家人，要想把一家的事情整理得清楚，那末不推家察政的事，要清楚，就是二家衆人，也要明自己的事，利害休戚，才能分別，以小推大，一市的事也是如此，所以本公所因受種種必

昆明市聲旬刊 第十三期

要，覺得這件事最爲重要，雖然地方正在多事，仍不惜於百忙中，積極進行，這件事調查，就是這回意思了。說到調查一事，從以前辦理起，到了現在，曾經調查過戶口多次，近來調查兒童，也逐年辦理，市民皆知是有益無損的事，這回舉辦市勢調查，和調查戶口的意思差不多，和調查兒童的方法也大同小異，處理市民都能瞭解的，不致有甚麼疑慮，不過此次的市勢調查，範圍較大些，手續也較多些，市民中明白這是市政上應行的事，司員亦不少，但地方不瞭解，完全不知道的人，家也不少，因談不了，說說全不知道，難免不生出種種疑難，感覺懷疑，不以爲是謀計，即以爲是抽丁，又本公所辦理此事，很是鄭重，選擇得主任圓滿的結果，不能虛傳故事，隨便敷衍，有北村村，所以特地在北村這事的内容，辦法，和市民應該知道要辦的事，請單明瞭的問大家說說。

一 市勢是甚麼

市勢就是一市中之金錢事物的大勢，其最要的就是天機現象，人之政治，風俗，經濟等事都應照一市事項分別條目，在調查之列，不過關於此項特殊，不限於一戶的，已另訂特殊調查表，由調查員格外查填，其關於一戶的，本來應辦的事，也應調查，因係第一次辦理，時間又促，已就其小可範圍，訂定普通的一項，另應填的只是戶主，人口，年齡，住處，年限，職業，性別，知識程度，生活狀況，宗教，住戶情形，同居人數關係，儲備等事。

二 調查辦法

今天連開兩張通告給大家的調查票，即前項所說普通的一種，附有一張選取說明票的方法，各家若後，應請小心保存，如果走失損壞，是要酌量處罰的。一面把票上所詢各個應舉事項，由業主負責，詳細研究辦法，切實認真填報，不得敷衍敷衍，所填不實，不僅看損自己公譽，就是私權上，因不實在，就失了法律保障，這是最要注意的。假如自己家裏有人會填，不妨請親友中明白的代填，再沒有，等調查員到時，很可說明其代填，加以訓練，就是奴性平和，熱心盡職，很能將就大家的，調查員到時，就是收票的時候了，外並派有各屆警署長，正副區長和憲兵區隊長，以及公府軍警職員，市務調查討論會會員等，分別充任，調查主任和辦事主任，有甚重要事件，倘若調查員不能了，就主任主任來應付，收票後又有調查員，是由本督辦率高級職員，親來查閱的，這些辦法，都是為尊重其事起見，總期進行順，不得不同意的。

三、調查後的使用

各項調查完畢，把各種資料整理起來，用統計學的標準和方法，來把所得的各種資料，區別，分析，比較，觀察，用數和量，以及文字圖畫，表示出各事各物的原因結果，他們的關係，分門別類，有條不紊的，整理在統計表冊上，共分為數份，一份存在各區署，一份存本公所，一份呈省政府，供指撥預算的參考，那是很難做得住的，即如市民要交查那一件事，只到到者裏面一查，自會有正確精密的材料，

不致茫無所知，雙方不討好的，最顯明的如市內住戶情形，自了填人不能盡得待住，那處發生一件事，馬上即可破曉，並且次者更不自由，更難得，又如市心的主善團體，最低是其團體，較其多少，由這地可以獲得切合的方法出來，諸如此類的事，是難一一列出的，從此幾種可以預推了，以上所說，就是市務調查上市民應盡的進的事情，句句是實在的，大家若了，儘能明白這事的重要，即公所舉行的意思，想不致有誤，別有用心，況且大家要曉得這件在文明部有案面，是與普通，諸君舉行的，七如幾，南京市，上海市，事戰後收還不久，可是他們已派警員，去調查，可見得注重和用了，因此昆明市志是切火創舉，以便將繼續的舉行，若君大家其文明市民的感，各處市民，一份下義務，到此事，熱心義務，一方面把自己環境的忠實填出來，一方面對於不明白的互相傳說，調查員有問及的，儘其所知的答覆，使這非單利的教育機關，將來憑着好資料，誠成功，一份最完善的事務統計，不但只是本公所好這，市民全體，也有多處好處，特此佈告。

調查員須知

一、調查時應將票內各項，勿會該戶已填未填，均不標頭處，一詳細詢問，分別代填，及更正後，再行收集。

二、其其語詢及，對前事項，尤須認真詳察，開問時，應詳，有列，諸點，務須密察，切勿敷衍，虛偽，倘難於調查之事，項應多方設法，詳查或用測壓，長期統計，真實。

調查時宜虛心對付務必和平而須委婉詢問切忌煩瑣生事
尤須記明原委計加解釋俾市民之種種誤會懷疑悉然冰釋
凡過代填及更正之事項務須填寫清白切忌潦草數字尤
宜認真

一 凡過填寫上人名一欄均寫其人之名字(學名)且名

一 凡市民(即調查所有被調查之人)凡親族家其延滿費一
同開一其日應固定在調查表格者用單筆填寫其另有住
家在市內者用紅色標明符號(1)(2)(3)(4)(商1)(商2)

一 於在居欄內備在外縣者用紫色填地名如(官渡)(宜良)
以俾辨別而免統計上之重複

一 凡每一段至數戶口調查完畢均須檢確的統計一次填成統
計表隨同所收之表格定期交來所以嚴統計

昆明市政公所備

調查市勢時附帶訪查勸導之要件

- (一) 住至如再獲或匪頭有胡衛生勸其打掃清潔或多通光線
- (二) 學齡兒童尚未就學者勸其就學年長失學者勸入平民學校求
學
- (三) 已入學兒童詢問其家長入學後有何裨益有何滋弊如有滋
弊另記錄為將來改進教育之參考
- (四) 無職業者勸就職業不可寫本市游民
- (五) 極貧人家衣食皆不能自給者宜請狀況另記彙報
- (六) 吸食鴉片年輕者勸其戒除拜掃密男留彙報

昆明市報旬刊(第十三期)

(七) 年輕之婦女女子尚跳足者力勸解散

(八) 戶中無女眷而有數男子者應與一戶中無男子而婦女獨
多報異往來者訪問鄰居作何事業另記彙報

(九) 訪問平日以聚賭抽碼為生者另記彙報
(十) 訪問平日不良少年與無業為生者以不正者力勸離拜另記
彙報

(十一) 訪問累次犯罪有案而仍不悛改者另記彙報
(十二) 遺在工廠工作者勸其勿受匪人金錢運動或甘言誘惑圖
謀變賣并詢問其每日工作時間及工資另記彙報

(十三) 遇經商者勸其正當商業并注意道德
注意

遇緊要之請查及記錄宜從速行之

市公所召集市勢調查各區主任及調 查員等研究實施調查市勢上一切手

續重要講話

市公所按照前定市勢調查之辦事日程於一月三十日在所內大
講堂召集委員之各區調查員一百五十人。就昆明市小男女數員
一 特開重大之市勢調查實施上研究指導講話是日市勢調查員
論會會長仲華諸君及各區事務主任調查主任并皆列席散會
形式動察調查員須知市勢特別(市勢調查)於全體調查
員後自由。張市長演說。畧論論起研究市勢調查範圍應成此
次列發之表解本不足以窮一切自己亦應得十分簡單在前兩

且公所開討論會時之時間定有較詳之調查表但得查社會現狀
 其第一時未易過遲所以經議決確定這項較簡的調查
 需其前項發表此時由公所一部份人員試填(現行之票仍一律
 填報)并仍為將來第二期調查之應用說到市勢調查的重要點
 我認爲他是由自政之得但凡整理一切庶政辦不了一番精密的調
 查總是以爲施政凡行政的根據對於舉辦調查的手續最難的
 莫如人才一項本來這項人才應由警察担任前警察廳亦有戶
 籍長官之說不過自己看來警察程度仍有缺乏處理這事最難求
 其適當所以擬會討論才將此項責任決定委託各省市立小學教員
 担任因爲小學教員皆係市內教育者種種學識比較完好此番担
 任調查有三項利益

(一)各小學校教員均有相當程度 (二)各小學校員對
 於社會曾經取得相當的信仰 (三)各小學校員已舉辦過調
 查學齡兒童對於調查之手續已具有一種實際的經驗至于調
 查時期也是於假期預定每級或調齡才定爲年假期間未開學前
 舉辦一可以不廢學業二可以用有暇的時間作有用的工作縱使
 事實上不克如期調查完竣。所可將開學時期較進一步可以延
 長數日以求事實上之完滿此次所發之須知及簡章注意兩調查
 簡章希望諸君歸家時詳細研究。各得確實了解并非切實遵照
 所定方法於十六日收票時務具一番精密之心理測驗如有情近
 慮傷者應即請其直進代爲更正如發生能力上不可測者之困難
 可隨時向水事科主任及調查主任指撥主任須知此項調查爲吾
 中國近來所施行之最新政策希望諸君盡其貢獻以求改良本市之
 社會狀況之唯一標準不但本公所加以感激即諸君自身爲民衆

作此種重大的新工作亦有限無能充舉云
 次由室仲先生演說 覽讀東西各國對於調查一事最屬普通國
 市勢調查表而面下之城市有村勢調查勿待贅述此次本市小病
 市勢調查表最明顯的成績可得兩種(一)對外而論可以詳明
 的分斷列舉與各國及本國各大都市作一番比較如列省經濟狀
 況戶口繁列運率衛生程度工商業之今昔比較等等均能市政重
 年來之苦心經營得有如何結果非使各國者知此次盛大之舉行
 爲本市樹立一大優點(二)對內而論凡舉辦一種行政如未
 窮內容詳細瞭瞭必無一定之根據若手與車之並行如施行一種
 新的計畫一種新的改良均非了解社會現況不易由切實方面入
 手諸君試參看北京於俄所設國民調查之類別及調查人員之取
 締可以知此事之重要矣各國市勢調查之類別向有三種一爲調
 查社會狀況以爲市政改良之根據二爲調查該地區之地方以明
 知其對於調查員之資格非常認真必具有文官考試及格并獲公
 衆選舉者方是真調查之責任此歐美調查之先例也又就中國廣
 州等市實施調查之方法來說在亦如本市之舉行則發票類全
 市民自計結果全不實在後由教育公安局局督能辦理調查員概
 用中學四年級生担任每次舉行調查之先必有二十日之宣傳一
 方散放傳單務使民衆周知此則廣州之例也總而論之調查員所
 負之責任極其三種要件(一)對人必如萬遇有愚頑不聽
 直達者務以種種方法使其甘心聽於詳述(二)不可虛傳上則
 人之癡病心理(三)以爲凡事多不足於其容易做到而實際上則

人之一癡病心理(三)以爲凡事多不足於其容易做到而實際上則

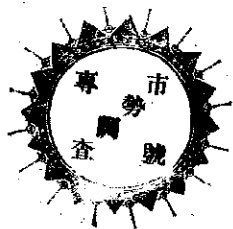
衍了事毫無把握希望諸君此次調查勿過一草一木均須親自詢問務得確據是為至要(三)在外國調查上有一種凡屬凡家人有一般感情不願為外人進者調查員切勿到街井說以決不洩漏口實臨臨等語始得確情(四)查報上調查員產從街之乙側調查起向右進行必約一節實際上之查報亦外調查者上所約之實(五)對於調查日期上應訂一定標準以便隨時調查而免延誤如家庭中有一不在及特別事故時改期調查務便調查正確(六)對於調查時應詢問自日主不可詢問無關係之人如有不稱務情時或詢諸鄰居或詢諸廣告均可問獲其詳惟此調查上之手續也對於調查者教別其樣式如下(一)由各女教員調查家庭則須款以改良貧窮之種種弊病如住室之清潔空氣之流通等以公實(二)自先(三)如查有未受教育之男女可以勸導使其送入平民學校訓受教育(三)如有不稱正業之平民應勸其速受職業免成流氓犯罪社會並登記(四)對於本市不之勤勞之家應查開登記(五)以下者如有特殊嗜好並登記(六)對於不良少年男流子盜女流子加以檢束其誘入貧困者應詳細登記以備上級大感化救濟之根據(八)對於婦女有被強迫姦及自願墮足者應行登記以便嚴懲(九)對於婦女有被強迫姦及自願墮足者應行登記以便嚴懲(十)調查市民中平日行為或業經改過者應加重罰(十一)調查市民中平日行為或業經改過者應加重罰(十二)查訪一般職工

昆明市聲刊 (第十三期)

如有彼其底商加蓋印章從者宜應以特請

(十二)對於本市商業非常發達商業道德頗著招待顧客多係慷慨應酬改良自強並勤幹正職業業(十三)並須注意調查各學生之家長其某學生入學後對於家庭有何裨益有何流弊藉以查明學生之道德以為改良教育上之補助以上十三項皆調查中重要項目且為本市當局之急命各調查員應識于心理調查時應詳得確據將來改善本市之社會狀況皆屬諸君之責款所關甚重之調查員請諸君向來服務教育數久得有相當名譽此次各負其責任務仍應本該教育兒童之心理委願詳盡日然隨收紀大效非吾昆足望之云云

復次由將務督官小秋將此次調查之調查表逐項詳細解釋並鄭重聲明及所此次重新市勢調查較了不少的腦汁除散放一切白話文告傳單表解新年臨時特刊一市勢調查表一等項於內宣傳外並由市要局內六七兩期參考各國或法引証英國古例實為論文并譯述日本國勢調查上之說明曾經登載預定來月十旬出版之十三期內特刊一市勢調查專號一向外宣傳自己覺得已屬周密唯口頭宣傳一亦屬重要且昨未已已經向民樂戲院對群衆講演其他他地機關也推定一員講演此項使命為求周延所有希望諸位調查員于調查之先詳細親友協力詳細說明要他們轉傳說比較廣為公府內各主管此次在討論會實了不少的心血現在再由各課長分別的職經總上及研究心得上說明以期詳查當由陳善初先生發給川羅長以次出席 昆明各埠特殊事項業已另訂表式十數種尚未列就現在再就此次調查不閉的地



本 刊 投 稿 簡 章

【一】本刊因是公開的客觀論壇，最歡迎自由投稿，但以關於市政為限。

【二】來稿不論登載沒有，一概不寄還的，若果特別贊助時，便可以代為保存，零候索取。

【三】編者對於來稿，有增刪之權，若不願增刪的，當預先聲明。

【四】投稿須註明真實姓名和住址，但登載時尚署名，可擇自便。

【五】來稿登載的，有相當酬金（除記載難件外每千字酬金三元）

【六】來稿須繕寫清楚，加新式標點符號。（在要加價刊前之下）

中華民國十七年二月十日出版

昆明市警務局 第二卷 第十三期

編輯者 昆明市政公府秘書處
 發行者 昆明市政公府秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
封函內及底面	地位	零售	每月一元
	面積	全年	十元
正文前	地位	三個月	二元五角
		半年	四元五角
正文後	地位	全年	八元
		零售	每月一元

本刊擴充篇幅啓事

本刊篇幅，自從一二期出版後，接到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給，希望盡量源源的惠稿，使本刊的宣傳主旨，亦能達到：本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

本刊擴充篇幅的宗旨在

民衆立憲，傳達
集中工作，論戰
普通宣傳，介紹
引導民衆，研究
提倡聯絡，掃除

昆明市政的

真相
簡體
內容
體裁
隔閱

◎本刊啓事 (一)

本刊走不定期的出版物，改組爲旬刊，由抽象的客觀論列，改組爲具體的客觀論戰，我們內部，擔任文章的人們，差不多，還是先前的腳色；但是，今後的範圍，是擴大了；關係是複雜了；幾個人的棉薄力量，恐怕是，難免不任其力的。希望，市內賢達，海宇名流，常常不吝諍誨，賜以批評，編以指導，庶幾，本刊自身，能有添上光榮呀！

◎本刊啓事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論列，說到本體上，是以「美」的「新」的「實」的三個要素，爲前提，便是一封面，底圖案，也公開地向外徵求，希望本市，美術作家，隨時以會者，「雲南昆明市」五個字表徹底圖案，供給我們得長長照以辦法改換。至圖案要素，以「新」的「實」的價值爲準，投了來如果當選，是有相當酬答。

THE YUNNANFU MUNICIPAL ECHO
Published three times a month

民國二十九年一月一日

昆明市政府秘書處出版

中華民國郵政特准掛號認爲新聞紙類

每月刊費洋一元

由一國政府開始辦理，革故鼎新，什麼都需要根本改造的，政治上這些淺和淺薄的風習，自然是受變革的，積習的剷除變革，不再使這存在着絲毫異議的，何況呢！市政一方面，尤其是極端別論，決不能同官治行政的中央或各省行政機關「官逼」，看做為是一律的，什麼道理呢？

原來，舉辦市政，掉句話說，直是施行地方行政系統下面的「下部地方自治」，論此「市自治」這項階級，本來是在下級地方自治中，不「內中」有「特別市」和「普通市」底區別，因為部市的地位，向來或是一國的首部，或者一省的首部，省城，會垣，一縣或數個縣份的中心點，或者海陸衝要的埠頭，有具備以上各地位者中之「一」，那麼，人口一定繁多，市面一定繁榮，為這些關係，就指定為「特別市」，所辦的事業，種類相輔相成，一致部比普通部市地方自治事項，繁多而廣大的，可知其特別部市市政機關，理所執行而強管，指：既「底自凡行政和事務」，此謂自治土地地方官廳，雖然手續省政府是一個程序，因為其職權的重大，所以歐美各國，都定為「市政府」的名稱，此時長江流域新改造，建設的特別市，他們的市政機關，也是這「定名切」而他的名目這樣強，其職權又如此的大，內部除選一切，總集大成，對外代表全市的市民，當其改造市參觀之初，又一定是由中央政，各省政府所特任任命，這其間，且且自那一般在他們轄下的職員們，都定為「這是一流特別市自治機關」容易誤認，一個官治方面的太官了，大家到了裏邊服務，接納的事體，有甚多和官廳辦事程序相類，既然

如何在外界服務，和充公務人員是一概無二的，那麼，我前說那些種種機關，也不免因襲，或染何也他們當中說：假使一兩翻新的一特別市政府！要，我的話不幸言中，那「非只本刺毒」，必清不可。

總之，是要使一般市政上服務的人們，徹底了是這「地方自治」的特別機關，不是普通的行政官署，大家本身，都是特別市府的自治事務員，不是行政衙門的公務員，大家所長年職業「事件」，無一樁不是替市民們服務的，也就是本已的長久主理，絕不是藉此來長一混資格，圖個混名，再說這我說，這宏劣積習，全機，便是普通行政官廳的公務員們，也是一律革除，應打破了的，市也要當使他們別效！却是，要「革除」，必須市府當局，和內部也要派員，明官派半折專，從開宗明義時候，便定心理上對他們對政府進行

● 本來，舉辦這新底事體，他們內部職員的人選，自然絕對是一種新底，在充，定是問事求人，要「色各事專」問事問，或技術的人材，與及富有經驗者來充任，從根本上說是一「廢除」，「精神整頓」，「充實」大「的」行政體制工作，說來所有官廳公務員積習，不實或能何呢，即是，我以為人籍當中，勿令任何「化劣化」的積習，這容易傳播開的，最使當局的人們，沒有一種防止的方法，剷除的手腕，儘量進行，久而久之，不覺要潛化在他們內部的，故所以得這這這這事件，希望他們注意而想到的。

一、待選底相當，和探探的確定，則非官，固然是

「市政廳」對於全級職員，振作精神砥礪大前鋒，却是，一方面關於職員的待遇，致使不能同他們的勞力相當，那麼，要希望他們安心服務，而且能夠常常地有優良成績，實際表現得出來，恐怕是不易見充分效勞了。

至于，我所主張這待遇不係因循守舊，循循若說，祇是一條給開差，須其向來行政機關的規定，特別從「厚方」而增大；

實行年工加俸，且以年月底工作效勞作標準；

自着願起，到退休為止，應當有種種優待的規定，如退老，養老，扶助……等項年金口給

子。

一般職員，既經聘用以後，要有薪資保障，不使局長官而浮沈；

右邊這幾項，恐怕是，今後普通行政機關方面，也要實行的；但是，在「市政」方面，尤為的非「極端」行，不能督促，和鼓勵他的進步發展，便從我上述這點來說，一般職員們，之所以不能夠安心樂意，恆久地在機關服務的原因，根本關係，就在他們的生活問題了，因為現代社會上，個人環境，有一種「生活」的壓力，所謂：「生活上底壓迫」；是甚麼呢？便是「經濟」的壓力，唯唯逼人，勿論任何職業的大抵三要件，衣食，住，行，神容易發生質的增進，且如服務（市政機關）的，逐月所得俸薪，拿現

時的積蓄，來同前數年生活程度比較，那是任何人也知道是以敷衍了，但是，要把比對物價，和金錢零碎的貨幣價格來權衡，那簡直是大相懸殊，所以這一般職員們，單單靠著現職上勞務的收入，差不多支持他個人的生活，還在太感困難，若是說到家庭，他既既家庭，那末，事實上，一定不敷甚鉅，且靠生活所需，又是斷斷乎不行的，試問他們的所入，且不敷所出，這是甚麼痛苦的一樁事啊！又試一設想，機關上面任公辦事，所給予他們底俸薪，在以前，有「養廉」兩個字的名目，我們頗名思義，這錢是附給薪金，若其廉潔的意義，請問：他們現在所任月薪，（「養廉」兩個字，都還在感困苦，對於「廉」的一個字，不更自難題太遠了嗎？

再從他們的職工上想，長此入不敷出，你當他他安心定慮的恆久服務，事實上可能嗎？還是不能？故所以，此刻各機關職員，多半是以談其他，差來兼充，為救濟法門，充換較久的一些人，長官為證明他們計，也只有替以另想辦法，委下別地差事或缺俸，作為一種調劑和疏通，這種風氣，相沿下來，所以凡是充任職員的，也把這當機會，認為服務上的一個難的，且下級固堅持，權且備處，希望將來補償了，積習到了這般，那麼，他們此刻充任的職守，一定要志不在此，既成了這宗趨勢，可見得什麼推定宗旨，行民衆服務，謀福利的口頭禪，大料會去敷衍後去了的，再說到，單他們苦底孤語，真箇會心實力，來任現職，上級秉承長官的指揮督促，竭忠盡智，神助他們的，精竭上上兢兢苦衷，真箇實得力，怕是等於鳳毛麟角般，豈堪慶安穩穩少吧！

我因為從旁觀察到這點，所以認為是，這種精新機關，刷新工作，人選方面，又在專門學識技能，和富十種經驗及研究的，或者要實行先試，和實地練習，試用，試辦的職能勝任愉快，而對於根本上報館問題，假使不能相宜，恐怕是，有始無終也。這等類底人材，已不容易尋覓，這言內的工作的改善，和服務的悠久，成績的增長增高，故所以一併給從優，和年工加俸，其他一切俸給給予，總是精清積習，和督促鼓勵的最大前提！

即是，要使一般服務人員，實際上能維持生活，生活安定，足以忠實于服務，那末，市政方面的經費，中央或各省金庫，非在年多給補助金額，不能成功。唯一基本，是都市方面的財源，非從實際確切劃定，市政機關，財政獨立，出納收支，不能掣肘，那麼，一切市政業務，自應行政事項，向上增長，蒸蒸日上，纔有實現的可能。這一切，尤為是我所願者，而期望不止的。至于保障一層，必須有完善制度，使他們不致因政策或其他，而陷入在恐慌迷途之中，纔能够各就所長，長久貢獻于市政，市政也纔能達到健全境地的。

再說市內民衆方面，市政機關，對於他們，有幾項要素，斷不可忽視的，因為中法舉辦市政，本來在此刻，還是新發生的；而教育者的原理原則，本是地方自治派進的一項事業，應該要由民衆出來，自己本身方面自動的發起，依照市政慣例，和施行規則，舉辦了自行改善不處一方，但是，一張事無，始，二事事務繁多，并且範圍廣大，同一處鄉村，或

是縣治城鎮。迥然有別，所以，選宗大都市，特別都市，

底改善，內其新的市政建設，在東西洋各國成例，概行是，由中央或省行政政府，特別劃定區域，委任官員，來召集民衆，而且有的，關於市長一職，從選舉事務，指條一切，的便利上，或者不專另設人，就由那地方向有的行政首長兼兼任，像法蘭西巴黎市，就是用這宗方法。可是，那市內一職的民衆，因為接觸了這項新命令的推行，好似新設一個官廳，容易誤會成，這是一處特設地方官公署，再將城內部裏面的系統，有維持公共安秩序底責任，得指以全市警察，為治安問題，還可以逮捕犯罪者，拘押和審訊處理一般違警罪的，各部份職員名稱，又雖然同省公署，及其統屬下各機關的設置，其組織等級，也幾與省一樣，兼之，凡財政，教育，實業，公安，社會，交通等項職掌，包括着其他（省行政）方面各個機關事務，這種聲勢，在別一般缺乏市政會議的民衆們，絕對要不相信這仍然是地方自治團體，要認為是特殊的有司衙門哩！

故所以，在市政開宗明義的當下，市政府應當充分而盡量的，把下列幾點：

- 一、市政完全是替市民務去種種弊害，宏謀永久福利的所以然，
- 一、政府在市政開始，不能不延聘賢明來舉辦，警察進行職務，市長交由民選的所以然，
- 一、市政府的自凡事件，都取公開態度，與民除弊，市民如有真知灼見，隨時可以向他們去建議的所以然

一、市政府是執行市行政的機關，凡實行一種事，都要預備極密計劃，總不是草率的人，可以獨斷獨行，弄壞機關，完全要使市民參與（如像市參事會，市議員等，便是實例），期得真正民意的原因，所以，市政上一與一舉，和市民全體民衆共同生活上，勿論任何份子，都是休戚利害的關係，和其這宗關係，又還是最直接，而極密切，相互上沒有一毫空間的所以然。

一、市民對於市政府，在當力與幫助，不當漠然視之的所以然。

同時，敵人個個地，普遍提撥，計其灌輸，使他們一發誤解，不曾稍稍信有誤會或者疑慮，那這一個都市市政，一定得了民衆同意，實際上頭，自然容易得他們底協助，前途進行，便有無限光明和樂利，而且「市長民選」這宗旨的，也能夠快達到了。可是，這件工作，要當特別著眼在「社會教育」，「成年教育」，和其他找達到面完善地各種宣傳站，力謀能收效的。

市內民衆方面，假我在前所條陳的，雖然是向市政府方面，市民立身，但是，對於一個新都市，走他們內，職員的客觀主觀是百，已經認到了一般市民，種種前提要項，大抵都熟識着了，但若不應發向市民民衆方面，再有誰說？現則又知道這的一項，豈不更其重要煩瑣麼？其實不然，我以為自此以後，民衆的責任，要與大家體體而做到的事

昆明市聲旬刊 (第十五期)

項，有許多重大而如要的，所以在此時，對於這個市政條陳上，還有補充的必要啊！

大家都知道的，現時是國民革命，創造新勢力，改革布新的戰爭，光要革命，是革命的當口，許多地方，快到了青天白日，光明前途，已經臨到頭臨臨了，所以現在改造都市，實施建設大綱中的「市政條陳」了，而市政的實施，完全就是推行「民主主義」，即「民享」，當「逼到社會大眾當中，可是我們一般都市民衆，唯一的新極，便主要把目標放在，當知道，互助！兩個字，在今，尤其是今天以後，必須由我們切實來進行，去久估過時的，由變更在被此實行，那麼，種種業業，種種真高者進的，由我們大家共同商量，而維持到先期先，能與被舉！就是他們將這一新都市「看」當局，其目的自然大家應得是排除公衆弊害，增加公共福利，但是，他們舉辦這市政條陳宗旨，也便是使我們提倡「互助」這件事的實戰時，試看他們唯一希望，自經工作開始，事事是絕對要實行的，需要大家本願公意去參加，以後呢？這業開辦我們市民充分經驗和營養，前途要大家自己出來，擔當這都市大責任，永久的繼續發展而進步，故所以，此後的我們，要知道以下的：

- 一、本府合作，互助！精神，務請市政當局，去進行自修養和訓練我們應備底市政常識。
- 一、一方面應求市政當局，聽他們指導者，自動的來修養和訓練我們應備底市政常識。
- 一、我們本市政政府，是我們的民衆上面的福利機關

五

一、我們協助市政進行，就是開拓我們自身底新運命

一、我們為市政努力，就是為我自己努力；

一、幫助市政府，就是互助大家，互助結果，完全是「自助」。

一、我們個人的智識增高，就是提高本市的文化勢力

假如：我所陳說這幾項，能够成爲一種風氣，普遍到市民衆心目中，那麼，市民努力謀市政的發展，當然良有，民治，民享，也實現而垂久了哩！

最後我還有幾句話，就是一個社會的頹敗和崩壞，內中最令人痛恨的一種潛伏病根，莫過于人類自私利，三民主義的唯一真諦，在協議全部各個份子，應享幸福利益的實現，所以根本上要劃盡一切惡化和腐化，改造舊城市，建設新都市，開發自編新都市政在本質，也即是肅清一切惡化和腐化，故所以我說他，若有三民的普救，試問各地新設市政，可有一絲一毫是爲誰個利益或私利呢？那麼，我們一般布政，協助市政府，當然要先從自私利四個字上，才談方打市，莫使仍和會上劣現風習。再稍留留一粒根根，這纔是真正的合作，真正的互助啊！這幾句話，我是不斷真忱，懇請都市民衆，大家注意，認識了我，刺除了他，纔不枉了市政粉始人的那番艱苦進退，我們的前途，也纔有無限樂觀的享有和長久。

我這篇文字，太複雜，太繁瑣了，倘如得了市府和市民，兩方面容納接受，尤其不是我箇人莫大之幸哩！

永久市吏員的實例

一 法國西制

歐洲各國都市內，他們的市政官吏員，有一種永久不變更，終身于其職務的事務官，法國名稱叫作「塞特里推特梅耳」(Généraliste de Maire)，英國叫作「埃那噠」(Clerk)，其意思就是市政府的事務官長。在市政機關管部下，職掌一切事務，永久的居其地位，是因爲市長助役(日本名稱即是副市長，和市長事等，祇從市民當面舉出來的，除掉如德國的專務職以外，沒，永遠在那職任上，那地位不會變遷底，雖說還可以被選到兩次，但是實際地位，不能人人皆然，故所以，設置這種事務官長，對於市政進行上，能得了頗多好處。如是，這種「市書記」(事務官長一，不管任何市內的，絕對都是精通而歸熟于當市的事務，其他全部底法規章制，與及市的歷史，市政歷程上的詳細沿革，他們都實行澈底瞭解，和記憶，總之，凡本市政及行政事業，全在他們的腦子和心目裏，這是市政機關中，斷不可缺的人員呀；西法中有稱述法國市事務官長的文字，有一節裏面的話，說道：

「市書記是市長的忠實補助人；他應研究各種底地方問題，一一的給與了解決，調製各項底市政報告書，常常應接一般公衆，和對付官廳政公署，當一市民代表人，能

以身穿各種交涉之術，但是中央政府，如發法律命令，訓令通牒等等，統皆而來，由點綴下，能統一統不紊的處事，並且，每每到市選舉結果，市的幹部即市長參事等，全行更動時，新就職的人們，設沒有誠實懇懇精簡的助業者，是不成功的，而對於這項任務，總務任愉快，這也而外不可。如法蘭西大都市，所辦固有事務，和市長助理底國家委託事務，非常繁雜的，倘若無這樣忠實老練的事務官，那樣，市長的任務，怕一定要覆滅而竭蹶的，故所以，勿論任何人充任市長，都定規着助於這等有經驗和才能底官吏，對於一般普通行政事務，市長都不過問了，也有批評國家制度，叫作僚屬制度，殊不知這宗僚屬政治，就是能使市政圓滿其原理，而遂行一事底百端事業做！這種市吏員，有這的樣底重要，而民間的人們，還曉得他的最少，實為遺憾了。

又美國、的評論巴黎市書記，說：

「巴黎市的行政，能統一而有秩序，實際是市書記的功績呀！不管市內閣怎樣動搖？知事如何更換，市會怎樣喧嘩？而這個健全地行政機關，仍守着職責，安穩而不牽動的，故所以，該國都市行政，隨時都極力整頓成主因。」

又說：

「這些市吏員，絕對不受政黨影響，假若，法國明天拜刺帝政復舊，而市吏員中除波恩州知事、市長、及總監外，都沒有變動的，又如果那最腐爛的社會黨，一旦得

見 明市錄 九 刊 (第十五期)

攝了法國政權的時候，除改變了二人底知事和總監，為一人底市長外，其他吏員，也不致受何等影響的。」

法國巴黎里昂二市以外各大市，對於這種市吏員任用方法，是沒有一行省者，不能夠徵收，任用的條件，也有試補用等語，讓市吏員更或任用利便，同，凡收錄的，先在他任市政督習一二年裏，一年或二年，期滿加以察看考績，擇這那當底成績較高的，給予真正任用；有因政黨關係，或者品行較卑，並資淺難託，由人構調保來任用的，差不多可以說是沒有，並且，這種市吏員，既經規定成一種終身職，決沒有無緣無故，中途免去的職務的；又凡對於服務長久，而因於告退了的，那要給以最厚的種種恩給金額，如年金，養老金，遺孀扶助金之類，

他們國中，都市對於這種吏員，待遇這樣的優厚，地位這般底穩固，與官制試補等制度的完善，所以能使他們一方面安心定慮，一方面竭忠盡誠，把職務視為自己一生的生涯，不惟以一職守的，把才許了都市，並且，添給相當，那自然昂貴也地高貴，技術也愈精熟，經驗學識，這着不待言，是自然逐漸為富而安富了，所謂一人地相宜！這些好處，那是當然的事實了。

——英吉利制。

在前，我們把法國都市底永久事官，介紹過了，其他文明國中，都市市政，還要加詳，也同樣的得於專的，還有英吉利，也法法蘭，還要加詳，他們的任用方法，與夫這項永久事官，在一個大都市中，執行一總管，及他的

權宜，也比較不同，讓我來申述。

英國都市的「統帥塔塞噶」，本來就是法國都市的「塞噶里維特梅爾」，還是市外帶以下佐助人員，却是，他們國中，曾經有人替塔塞噶永久事務官的地位，說：

據動行城市的船舶兵人，不是市長，是市書記吓！

(IT IS YOUR CLERK AND NOT THE MAYOR WHO IS THE HEAD MAN OF THE MUNICIPAL CLERK)

並且稱呼他，說是，

市行政上「唯一之寶庫」，(CATHEDRA)

市政上「指點之教師」，

由此可見，塔塞噶永久事務官，對於該國都市行政上，其勢力底偉大嗎，和橫隕的廣大處了。這因為凡在英國充任各大都市永久事務官書記官，沒有不是此班中的塔塞噶者，而且不但專門學識，還充分具備有老練的經驗，凡是充任到大都市裏邊這種職務的人員，必須經過相當訓練，在小都市服職過，到，那種寶庫，纔可以升進到大市，從沒有一蹴可幾，出馬任市吏員，便舉爾猝然到大都市市政府底，故所以學問，技能，經驗，色色超特，自然稱職，不致稍有缺點。

原來，英吉利的地方自治制度，一市底執行機關，要由市議會裏，選出了各種委員，來共同管理，這種規則，那各種委員，需要市書記官，即這項永久事務官，來補助的地方，是非常密切而積極，簡括點說，他算得是他們的指導人了。至於他那煩瑣而多餘的職掌，實際上，是：

(1) 保管市政府一切公文，隨時整理，秩然有序的，且全當部條文規矩，在他心目中，絕不會紊亂，或遺忘一半點地，勿論何時，但遇着市會議員，或機關內部人員，對某件事有了要求，立刻無禮及地提供給他們。

(2) 他是一個都市重要法律顧問，凡關於市的權利義務問題發生，市會一定要向他來諮詢，或者不降諮詢，他便呈出最正當而忠懇的意見，到市會裏，市會絕對滿意的聽從。

(3) 當到他的廣汎智識，那末，舉凡英國，國自治制度上，切法律爭論判決，……等，其處通博會，是沒人能比擬底，且自治上，方行政，那市裏邊應該有行政，沒有他就不了曉的。

(4) 事實上他還充着法律上法律上，的職務哩！市方面凡發生行政訴訟的，業有常常委市普通法律師，代其進行的準備，去辯護和主張的，即是，將在考卷裏來，凡是訴訟的準備，與夫一切訴訟材料有提供，那全全要仰賴了他，律師一方面，講不過是代表當事，到這而已。

(5) 舉凡市政府與其他各方面官場私人，或，機關，一切信札往來，曾是他所處理，又凡要提出的一切市政報告書等等，都歸他調製。

(6) 他還要常常出席到市會，或委員會裏，說明一切議案，或是演說一切會議決議報告和覺悟之類。

(7) 凡市議員的選舉，市吏員一切升遷任免上事務，都是他一人處理。

市書記負有這若干職務，故所以要求久從事，總能勝任，倘是經驗毫無，或缺乏一點的，那都不能充任的，并且是，凡一市或市書記，有出缺事故發生，通例上都是向別市裏面，遴選那任職最久的，事務上雖有經驗的來補充，又對於這般人口底繁備上，在英國自治制度，市政機關雖然不像法國有那種實習的方法，但是，二、八十，有存了志願，要去作市更自訓練的，也實際上還是可以向那先輩市書記去求教，在他手下實習一切事務，這種制度，英國都市中頗多的，可是，這一般實習者，因為並不是現章制度上定下的，所以在他們的練習時期，不但不能受津貼，而且還要自出資金，縮短與那先輩者的，又在那一完底練習期間，和市書記一樣地做那些職務，更不是練習期滿，便可以取得市書記的權限，還要經過法官 (Magistrate) 試驗合格後，纔可以就小都市市書記職，要等他在小都市任職，對於事務上經驗，相當的富有了，纔漸次由小都市而轉任到大都市的，故所以，大都市市書記永久事務官，從沒有從無經驗突然充任的，因為這樣的悉真，所以英倫大都市的市書記，都是歷經考驗，幾經訓練過的，試問還有小任重，或者品格相差不，不稱人的嗎？那麼，社會上對於這等人員，都表示相當敬仰，和尊榮的禮遇，在他們實在不是偶然得來，或者淺薄所得的，很可以說是，(是) 以常之而無愧色一了。

這裏還有一層要介紹的，就是英國市書記的輪補問題，他們的地位，既是這般重要，大地間利務新書記是對等的，所以他們應受的年俸，規一也該豐厚不過，大約在英吉利國

中，年俸二萬圓的市書記。按此係前十年來的現在不以此數，一，早就足見不詳，却是其他人員，如市長及那各種委員，一經那定議會議決，准賜市書記，他雖事實上市長，或選一切事務，他纔是實際長官，所以報酬上是要非常優待的。

英國自治上永久事務官的實例，就是以上舉證了。但是，這里永久事務官是，置於於市書記一項事，不案，此項的市政人員，如像：各種專門技術的技師，會計官，警官，市工員，凡與實是永久事務員，並，有相當的薪金，又入於此類的，這些人員的任用，其權限在市會，他沒有由黨派關係來當掌充職，而要門學識豐富有相當經驗的，才可以充任，並且，事務官地位，那最其安穩，除掉是因自己的過失，或者務方不勝任事者之外，凡決無有沒緣沒由，就更換他們的，任用上來說以市會干預以上可徵來決定，但是，實際上既更難用又相屬於職任，他又又是誠實精明，富有按權識的，請乎不存有應然免了的。所以英國，自己往往於此，健全的地方政治也，這也由不得地誇口，事實上也是然成

我們說兩地制度觀察下來，頗覺法國西制，很適用於中國都市的，英吉利制，不但中國現在的都市，一時尚做不到，彼之，中國的市政，是先由大都市而起，沒有小都市市場市政的地方，在廣供自練習的，並且，環境太集中於市會，誠恐有跋扈專橫的養成，而且技能趨於獨立，難免像前清的副民選派那等類，少不如意，就發生控制軍時的弊病

故所以採用上，非多加考慮不可。

研究

流行感冒之預防及治療法

王烈周

去冬雨雪稀少。本年入春以來。空氣乾燥。灰塵飛揚。故各種病症極易。容易滋生蔓延。如流行性感冒。咳嗽。天花。痧子。假性白喉。猩紅熱等症。曾次第發生。除市政公所已佈告公私雙方實行防疫。并由鄙人將天花。痧子。白喉。咳嗽。猩紅熱。等症預防法登報週知外。現因流行性感冒一症。傳染甚烈。特再將其預防治療法列左。以備注意衛生者採擇焉。

(一) 流行性感冒之預防法 流行性感冒。西名因福尼亞。(Influenza) 吾國古時有天行中風。流行風。假法風等名。現又為傷風時症。或惡性感冒。或傳染性風邪。下開八種男女老幼均弱貧富貴賤等。皆易傳染。當本病流行時。往往數天以內。感其具變極異常迅速。又因本病原菌發生時。由呼吸入於體內。多與他種細菌混合存在。致發生于差萬別之症狀。再則本病流行時。其病原菌常滲透空氣內。而且藉空氣流動。而遂其傳播。雖施行公共之檢疫。亦多無

效。只有確切個人預防法而已。最宜注意者。即保持身體健康。食適量食物。避感冒寒濕勞飲酒等。并規畫工作休息時間。常居風氣流通善良之屋。若與患者接近時。須用呼吸器面。(即被覆口鼻器具) 以防感染。每日宜漱口及鼻腔。以免流行性感冒之附着。若發生本病。則安靜保養。遠離他人。食易消化之食物。病人自己及鄰人。皆應避。手中。衣服。食器。均宜消毒。以免傳染他人。若覺喉痛時。須以手巾浸冷水貼於喉部。以防上述常安喉痛等症之續發。同時延請明白醫生診治。慎重用藥。自能應手而愈。

(二) 流行性感冒之病型及其療法 本病初發症狀。由鼻阻。鼻血。或咽喉微痛。或乾燥。或惡寒寒戰懷畏始。繼發發熱。鼻勢。口渴。食慾減退。或惡心。嘔吐。便秘。繼下痢。氣喘。喉頭痛。腰痛。四肢痛等。又有如上所述全病症狀。然後患者。亦有半發症狀者。故療法亦不一而足。茲就中西常用有效療法揭之。

(一) 對發熱。咽喉疼痛。鼻血。口渴。或頭痛便閉者。(1) 中藥方。用加減三黃石膏湯。麻黃三錢。石膏三錢。黃芩一錢。黃柏。大黃。各二錢。黃連五分。甘草。錢。一日三次服。或加減大柴胡湯。柴胡。香薷。各三錢。大黃。芒硝二錢。葛根。黃芩。枳實。各二錢。甘草一錢。一日三次服。或加減防風通聖散。防風。麻黃。各二錢。大黃。芒硝。各一錢。黃芩。粉丹。薄荷。白朮。各二錢。石膏三錢。陳皮。甘草各一錢。一日三次服。(2) 西藥方。用退熱液凍藥。安知必林。或阿司比林。或撒里必林。或得爾二元。分

三包。一日三次分服。飯後用開水送下。通利降火藥。梓朴
 硝十瓦至三十瓦。每瓦合中料二分六厘六。每瓦上下。均
 以十增減。凡本藥法所用之中西藥量。均以分。年齒為準。
 若小兒老年。須由年齡之如何。酌酌其分量。俾此也。
 或甘草(C)、五。或威靈子油十瓦。至三十瓦。一次空心送服。
 此係通熱通利藥分用之法。若合用時。服用渣里必林。或
 阿斯比林二瓦。大黃末二瓦至六瓦。分三包。一日三次。飯
 前分服。安知比林。或楊曹二瓦。蘇若(即洋朴)十瓦至
 三十瓦。分三包。一日三次。以海開水送化。飯前服之。
 (2) 對發熱。喉痛。氣逆身疼痛者。(子) 中藥方。用藥蘇
 散。紫雲。麻黃。各三錢。桑白。青皮。各二錢。法味子。
 杏仁。甘草。各一錢。一日三次煎服。或加麻黃蘇散。
 麻黃。杏仁。蘇若。防風。各二錢。李耳。曼冬花。
 草豆蔻。各錢半。杏仁。陳皮。甘草各一錢。一日三次煎服。
 或均與八仙散。麻黃。石膏。黃芩。各一錢。知母。桔梗。
 貝母。各二錢。杏。廣皮。甘草。各一錢。一日三次煎服。
 (丑) 西藥方。用曼若。止咳藥。阿斯比林。或安知
 比林。或散甲必林。或楊曹二瓦。蘇若。或蘇古加。或
 嗎啡(C)、(C) 或蘇麻魯因(C)、(C) 或蘇古加。或
 (C) 三。吐菲末。三。分三包。一日三次。飯後分服。或用
 別脫希草一瓦。金雞納霜(C)。五。硫砂一瓦。控物兒氏替一
 瓦。分三包。一日三次。飯後分服。
 (3) 對發熱。發惡心。嘔吐。下痢者。(子) 中藥方。用加
 減八解散。柴胡。荆芥。薄荷。各三錢。人參。茯苓。厚朴。

昆明市醫旬刊 (第十五期)

○ 半夏。白朮。茯苓。各二錢。廣皮一錢。水煎五分。一
 日三次煎服。或加散丹。陽降溫防風湯。防風。香薷。芥末。
 薄荷。木香。砂仁。厚朴。各二錢。茯苓。芍藥。葛根。香
 錢半。黃連五分。一日三次煎服。或加減蘇麻魯因湯。麻黃
 ○ 蘇若。厚朴。肉豆蔻。各二錢。木香。蘇若。各錢半。俟飯
 ○ 照藥亮。各一錢。一日三次煎服。(丑) 西藥方。用安知
 比林。或楊曹。或撒魯兒。二瓦。次煎服。蘇若。阿片末
 ○ (C) 七。薄荷冰。一。分三包。一日三次。飯前分服。
 或用歇那設。一。五。命。蘇若。六。蘇若。蘇若。蘇若。
 那爾並一瓦。蘇若。三。薄荷冰。C。八。嗎啡。C。
 二。重曹一。五。分三包。一日三次。飯前分服。此不悉為
 初發症狀。療法也。若轉變為重症。或突發即為重症者。須
 依左列病型。而行之療法。
 一 未完

市 公 約

昆明市慈善會會議及辦事細則

第二節 會員

第七十七條 有樂院凡進退及該職員均須由同善堂理事
 團員姓名年籍及其關係交由董事查閱定擬付與該會議決

施行並分報本會及昆明市政公所查核其成良孔恩保潔並須
經警務院中西醫生檢查並無危險傳染精神等病者得將留用

第三節 寄生所

第七十八條 寄生所直隸同善堂分設第一第二兩所第一所設
於昆明市二四四號梅北巷第九號第二所設於昆明市商埠一
區十三區三義德第三十三號小所設司事一人控選二人至四
人雜役一人至二人由同善堂理事分別應募司事由承同善堂
理事經理全所事務授受雜役司事之指令辦理一切事務
第七十九條 寄生所凡收支經費均須按月造具清單報同支付
單據報由同善堂理事審查清楚交並事考核實存據付並
會陳交核銷交付理事部造具預算書分報本會及昆明市政公
所查核

第八十條 寄生所凡收容產婦非胎定和但須確有不得已之情
形而出於自願並能借人備養休養期本人及其丈夫姓名年
籍職業住址者可由所由所報告同善堂按月分報本會及昆
明市政公所查核其有不願報期其丈夫姓名年籍亦可從
署

第八十一條 寄生所凡留所產婦一切診治藥劑住宿房舍生產
用物概由所供給並不收費但以適可及生前五日午後十日
為限不得格外需索留所其有自願留醫診治以及購備藥劑用
物或產前出所者亦從其便
第八十二條 寄生所凡收留嬰孩無論早產難產以及產婦臨盆
久病均須一律小心照應務使大小均安分別產婦給藥服用嬰
孩動靜務各予安察隨時檢驗嬰兒出生之年月日時及性別

報告同善堂按月分報本會及昆明市政公所查核其成良孔恩保潔
痘發生危險者應速通知醫院中西醫士或西醫士到所診治
第六十三條 寄生所凡產婦產後應由山產醫院中西醫士接
到所診治遇有外症或疑傳染者分別留醫及請其出所後應
更換衣服消毒

第八十四條 寄生所凡產婦嬰一死亡內所設其原報住址通知
其家屬其須安葬如其家已遷移無從通知或通知後其方具領
安葬者由所報告同善堂一面函請地方檢察廳檢驗一面特請
製善堂施棺付埋埋費由所自理並分報本會及昆明市政公所
查核

第八十五條 寄生所凡產婦嬰係由所均須報告同善堂核以分
報本會及昆明市政公所查核其有產婦自願退嬰嬰者由所
將嬰孩送還其出生之年月日時性別及其生母之姓名年
籍職業住址一併報送首嬰院收容養
第八十六條 寄生所凡附設嬰孩醫院到時及其性別報送首嬰
院收容撫養其寄生帶有同類文字亦應一併報送不得隱匿

第八十七條 寄生所凡待遇產婦一切新舊食布各費概由所
支給不得向產婦格外需索其在所一切言行動須受所內司
事之指揮不得違背倘有親友訪問並須得所內司事之許可始
能接見
第八十八條 寄生所凡職員司役到職四月至九月上午九時至
十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時下午
一時至四時餘時及假期均假分別值司事仍須隨時到所查

育迅事即辦其因故納假並須俾人代理權變無從均須常用住
附但因特別事故亦得個人代理暫行權所至多不得過二小時

(未完)

德意志新憲法與教育

兒童與公同教育 日本村正原著 C. 譯

一 德意志新憲法與教育

一千九百十八年的德意志新憲法，宣言內說：「德意志國民，欲與其各以族相聯到，依自由及正義，改造國家，使之鞏固，而保持國內國外之和平，及促進社會之進步，爰制定此項憲法。」是幾多憲法上基本的原則，最革新的規定。若果從他規定這新憲法上的原則來觀察一下，恰對於第十八世紀末法國的人權宣言，和拿破法典，並十九世紀及二十世紀初的世界上，政治和社會的思想制度，特著很大影響的，併恐相對於今後世界文化的改造建設，亦有甚大影響哩！

說到這新德意志法中其他規定，單從教育方面觀察其目的，在第四章內，說得有「教育及學校」的九項細目，其主要事項，如：教育、學術、藝術、藝術之自由，青少年教育與國家及公共團體之協力，教育實施與定之統一，公立學校教育

昆明市聲旬刊 (第十五期)

之權利義務，對於教育上國家之監督，國民賦學之義務。公立學校程度貧窮學生之救濟，私立學校之設置及廢止，德意志教育之根本方針，宗教教育，藝術，名勝史蹟天然物紀念物之保護等等，是極詳細地規定在憲法裏，可以說，是世界憲法史上的嚆矢。

這種更革的立法精神，有種種的，因為從來，德國關於教育的最高權，是在三十多個聯邦中，制度各不同，不必固一，當制定新憲法，認為是統一全國意志為必要，一方面，依教育內容的大革新，企圖德意志的建設，纔有這種種規定的，其中關於教育的多方面條文，我們所當注目諸點，是：

(一) 第一百四十五條 就學上一般的義務，就學義務的履行，凡八歲以上的小學校，及這小學校了後到滿十八年須入補習學校者以原則，和小學校及補習學校的教育用品，是沒有代價的學校供款。

(二) 第一百四十六條 公立學校制度，須保持上下連續來構之，因為其通通的國民教育上基礎學校，當設置小學及中等學校，這等類的學校構成，當以適應各種職業需要為標準，對於兒童應由要他們去進特定的學校，須專依兒童的性質及傾向來規定，才能够依他的父母的經濟上及社會上地位，或宗教上信仰來定。為教育力缺乏的去入中等及高等，所以國和聯邦及公共團體，拿公共的手段建設，特別對於因為中等及高等學校教育不適當的兒童的福利們，那些教育上，應該做到學費的補助。

(三)第一百四十八條。凡各學校，以爲調適意志國民性，及須努力于道德的修養，公民的思想及各個人的職業能力上完成爲原則。於公民學校的教育，亦應盡無害於其不同者或想。公民教育及勞動教育，爲學校教育的一部。當各生其職業義務終了時，須散佈與志的印刷物。國民教育及國民高等教育，當由國及公共團體來完成。

這四種，就是主要的了。由此，不但不看出德意志新教育的核心，便一語兼，時代的教育，也通通規定來道破了。故所以，我們對於德意志的立法者，值得加以很大注意的。

二 公民教育與勞動教育

德意志的新意志，對於公民教育和勞動教育，凡不論學校的公私和高低，隨那個程度，就規定着課程一部份上，都要教授的。這對於自來傳統的，因襲的舊教育上，革新新的革新了。又走那些學習學校，或者是否這知回授與的學校，和行勤的學校生活的學校，都叫他們打破了舊重人文地教育的教育，要與相應了現代，尊貴真的人性，來做教育的全圖。這也因為德國當中，他們的學者，或教育家們，對於公民教育和勞動教育的研究及實行，比較門閥，都做到的早，故所以，當着憲法有制定時，僅於時代的要求，就毅然決然實行了。可是，這種種的革新，還不單單是德意志的教育問題上可以說，是用應着時代的教育方案，爲現今世界各國，所當採用的事項。故所以，在現時的國家或城市，要希

望國民性的養成，和國民能力的提高，對於普通教育上，種種繁雜草案，的學習教育，不能不說他全部一大道着，使其能夠看到教育方面的地方化而實際化，那末，覺得這公民教育和勞動教育，是絕乎，能外乎的。

再一附說，就是自來那些普通教育不同的計劃，在這種時代上，是屬於國民的實際任務，已經不能滿足，且其世界所公認了，發現時社會上那種變化，國民責任愈大。最顯，這公民教育，和勞動教育，不問初級，到高級，高等的學校，都應該實際在裏面課程上，按着學校的淺深，來前，前進的實施教授哩！

公民教育，便是完成公民爲必要的教育，公民爲他的

客體，把他來作內容的教育，公民是計劃，就是所謂社會的團體當中一個份子，而現代社會的特質，是合得有：道德的和，經濟上結合，便構成今天這樣的國家和社會，更形成了今天的這國家關係和情形了，凡是當着，天的國家生活總人們，那他也脫離不了這種基本條件的。故所以，又可以說，是以對於表現這本性上道德的，政治的，經濟的幾種包含社會理解，給與了人們的信念爲必要了，這宗理論，社會上不僅是，教育家，或者其他的任何人，都不致生出異議來的。

● 小學校的公民教育，他不具言，就比聯合衆舉例說說，如紐約市小學公民的課程，它的科目，分三個單位，初級西

年間，是：自己，家庭，學校，對於市民的注意，關於保安的事項，第五年，是關於本市地方事項，第六年級，是關於於本國合衆國的事項，從這意思，第六年級終了，倘若為貧窮的理出，得了麻痺症狀，免除了義務，退出學校的生涯，和對於初初的，年又政治的形式中去活動，和對於此後自己的責任，都能使他們了解，公民教育的第二期，就是七年級及八年級，比較第一期，在廣土上為更有幾分的輕重的了。在初年級，和的教科書，不但關於政治的各種機關組織，及其構架，尤當利用那政府的實際的活潑上，種種問題了。即是要求一般學生，關於候補者的職務，熱烈的運動，選舉，及四手編，法令，大統觀，州知事及市長的動靜等，一切公民應具觀念，都可以明瞭了，這要與味，能叫他們感受而深切，并且，極有效的事項，尤其是好聽處置的。

至于，教材的選擇和排列，應當以兒童生活的開展作順序，如做：從兒童身邊到「家」，個人，部落，鄉，市，城鎮，縣，省，國，及世界，其次擴大到遠大，總應當利用他們的各種生活事例，以自有來處者，漸漸增加教育，從兒童生活上，一切實踐上，應該尋常的場合，排解來發現，其他，如：租稅，選舉，旅行，常識，譬如在中國的場合，就是：「三民」「五權」大要上……等等，都是公民教育中所當實施的。

又對於兒童，公民教育所應注意的，便是兒童在現時，是公民了，而且是，社會的一份子，已應參加社會。

生活的，同成人，同的人類，是沒有什麼歧異的。兒，固然幼年的，成人固然長年的，但是他們都有相當的所當盡的任務，不過是，僅只年齡，程度，能力等項的變異，區別他們的種類，範圍，方法罷了。或是對於兒童的公民教育，宜先培養兒童的公民性，尤宜早竭力在完成兒童方面則公民資格上，向來對於兒童的公民教育，總說便是，總說成人，是極乾燥的，不會生得倒兒氣味的，且，對於，兒童總說，須之教育的效果，教材上，雖然說得，補充公民的常識，但是，從他們所着求的生活經驗來觀察，則成人，和，兒童是不相合的，這所以應當改善嗎！因為小學段是公民教育的基礎，故論者果對於幼年公民，給與些相當的幼年公民意識，完成他們的幼年公民資格，而求，便是將來，成人公民的資格，也容易養成，可見得，公民教育這時期，他的實施上，若果，合了兒童的實際生活時，其目的自然容易實現了。

其次，對於公民教育方法，應當留意的，就學理方面，須做到了學校生活，就是社會生活，這學校，所應當注意的，要求那社會中實現的社會關係，或是什麼，要的一一動，那要對於公民的性質，給與他們作實質的養成上一切努力。如：若，知道注意在社會內求知識，而加以理論的，那對於公民上責任，便能逐步自覺，如果果能按命令，這手段，那對於一切優良公民的性質，都動發了，這是公民訓練上最好的方法。

雖有一層，便是教師對於教材，和說明的材料，不為專向書本上，或者自己頭腦中求來的，應顧由兒童的生活環境來採取，材料自然極多，凡在兒童的本地村，鄉，市，比較抽象的兒童研究，就這種兒童生活的研究，的確是一種教育創新的方法呀！

日本京都市公同組合之研究

（續前） 狄覺譯

- 第一條 日本上京區聯合公同組合幹事會財務規定
- 第二條 本會財務以徵集金及其他捐助金等為收入以一切支出為支出
- 第三條 各種有價證券存放郵政局及認為確實之銀行保管之其現金由本會會計股交由銀行保管其會計股得將若干之現金自行保管
- 第四條 歲入之年度所屬依左之區分
 - 一 定期之收入應以其期之末日為年度之起止
 - 二 臨時之收入應以其領取之日為年度，起止
- 第五條 歲出之年度所屬依左之區分
 - 一 醫藥費用薪勞金及其他之給與發働工工資之類以應支給事實上發生時日為年度起止但遇有特別應支支給之日日期照其支給之日所屬年度計算
 - 二 通信運輸其他物件購置之代價等類依契約所屬日

- 類為年度預算依其契約上支給日期
- 三 除上列各項預算外應以支給日期為年度
- 第六條 于各年度歲出預算中為充預算外之支出及超過預算之支出特設預備費但屬於特別會計者得不在此限
- 預備費對於幹事會所否決者不得作為用途
- 第四條 之支出于理事會指定本會之議決外理事會不得專行但遇難指定其議決者得呈請要行之，出納台理事長得專任之惟報告于理事會
- 第七條 各年度歲出預算內之流用于理事會指定本會之議決外理事會不得專行
- 第八條 于各年度普通會計上遇有難於經理理事會之議決應其平項以上編入公積金內
- 第九條 支出金如無正當權主時不得支給但屬特殊之事件面有相當證明者不在此限
- 第十條 支出額多之逃避時須收入其原本支日報日中
- 第十一條 凡收入支出應基于理事會之命令書執行之
- 第十二條 每年度之出納限於翌年四月末日停止
- 第十三條 出納停止後之收入支出作為現年度之歲入歲出
- 第十四條 歲入歲出預算其書及金錢出納簿應由金庫帳長其他金錢出納上必要之簿式樣經理事會之議決定之
- 第十五條 本規程自大正六年四月一日施行

本 刊 投 稿 簡 章

(一)本刊因是公開的客觀論壇，最歡迎自由投稿，但須用字布政為限。

(二)來稿不論登載沒有，一概不寄回的；若果特別聲明，便可以代為保存，等候來取。

(三)編者對於來稿，不增刪之權；若不願增刪的，當預先聲明。

(四)投稿須註明真實姓名和住址；但登載時的署名，可以自便。

(五)來稿登載的，有相當酬金（除記載雜件外每千字酬金三元）。

(六)來稿須寫清楚，加新式標點符號。（要加可加）

（個動稿之下）

中華民國十七年二月二十日出版

昆明市聲旬刊 第一卷 第十四期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		刊 價	
刊 位	地 位	寄 售 每 期	定 洋
封 面 內 另 廣 面	三 元	三 月 九 期	五 角 五 分
正 文 前	二 元	半 年 十 八 期	五 元 一 角
正 文 後	一 元 六 角	全 年 三 十 六 期	九 元 二 角
	一 元 二 角		
	一 元 四 分		
	一 元 六 角		
	一 元 七 角		
	一 元 八 角		
	一 元 九 角		
	二 元		
	二 元 二 角		
	二 元 四 角		
	二 元 六 角		
	二 元 八 角		
	三 元		
	三 元 二 角		
	三 元 四 角		
	三 元 六 角		
	三 元 八 角		
	四 元		
	四 元 二 角		
	四 元 四 角		
	四 元 六 角		
	四 元 八 角		
	五 元		

本刊擴充篇幅啓事

本刊篇幅，自從一二期出版後，移到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給，希望諸君的，源源的惠稿，使本刊的宣傳主旨，充量達到；本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

民衆立導，傳達

集中工作，論戰

普遍宣傳，介紹

引誘民衆，研究

提倡導流，掃除

昆明市政的

真相

簡報

內容

情狀

隔閡

本刊擴充篇幅的宗旨在

擴大範圍
改組旬刊

◎本刊啓事 (一)

本刊先不定期的出版物，改組爲旬刊，由抽象的客觀論列，改組爲具體的客觀論戰，我們內部，擔任文責的人們，差不多，還是先前的腳色；但是，今後的範圍，是擴大了，關係是複雜了，幾個人的棉薄力量，恐怕是，難免不生挂漏的。希望，市內賢達，海宇名流，常常不棄踴躍，賜以批評，鑒以指導，那麼，本刊自身，就有無上光榮了！

◎本刊啓事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論列，說到本體上，是以「勢」的「新」的「實」的三個要素，爲前提。便是一封面「底圖案，也公開地向外徵求；希望本市，美術作家，隨時以會着，（雲南昆明市）五個字表徵底圖案，供給我們得長途跋涉辦法改換。至圖案要素，以「新」的「實」的「美」的價值爲準，投了來如果管理，是有相當稿答。

THE YINNANU MUNICIPAL ECHO
Published three times a month

民國十七年二月二十九日

昆明市政府公署代印出版

中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

每月十五號、廿號、廿五號發行

昆明市聲旬刊第壹卷第十五期目錄

論 壇

我的市政條陳……………樂
永久市吏員的實例……………駱

研 究

流行感冒之預防及其治療法……………王興周

市 公 約

昆明慈善會議案及辦事規則 (續前)

譯 述

兒童與公園教育……………C. S. 禪
日本京都市公園組合之研究 (四續)……………秋聲譯

論 壇

我的市收條陳

樂

市政改革一使節，在改革舊的城市，過去所築，雖有新
 的建築，使法於新機，登有滋長，前途茂盛，表表光光，曾
 及到共同生活底群衆當中，并且，使這公共開享受底樂利幸
 福，勿論任何方面，尤其是概括了時間及空間，都能夠一律
 均沾，更自估計他是垂諸最水久而長遠，都可以耐久他逐漸
 前進多發展，向一擴張，長流不息的進行着哩！因為這些好
 處，所以口上 世紀以來，建設新都，城市再造的潮流，澎
 湃涌高，插于大地了。我國數年中，南北官商都會，差不
 多部接踵而起，年來國民革命軍，恢復各省着，更有大江
 南北，中照建國大綱，也以建市部市政改革，明發「市政」，
 爲建設上，成與建設」底決問題，這一年內的光，先後
 成立的新都市，已經均皆可望，可知道，這建築建築底價
 值，自然是昭昭顯顯，大白於 世心目中。

在這剷除底惡勢力底工作，立待成功的時候，神州凶惡

昆明申聲旬刊 第十五期

，既經表着這宗！市政路！底良好現象，這當是我們全體民
 族的一種光榮呵！不過，我以爲有幾層要點，爲市政府與市
 民，所當認識 做到的，我把牠分別來陳說一下：

▲ 市政府方面，應于當局，就是：

- 一、人員底選擇，
- 二、人員底訓練，
- 三、成績底考核，
- 四、再務底村征，
- 五、獎懲底實行，

上列這五種，直然是機關和團體中，應有的着眼點，一
 般當局領袖們，自然早在他們心目中，可以不必要我們陳說
 陳說的，因爲天壤間公理，勿論舉辦一樁任何事體，不管他
 是：軍政，中央，地方，官治，自治，與夫社會上公衆，私
 人，………，百凡底團體，那末，對於人
 材兩個字，都是根本要素，何況是，舉辦這宗改革舊城市，
 開發新都市的使命，那他們當局，在着手的時候，預定步驟
 上，及推行的前線上，更自總要風雷慷慨熱烈些，所以
 我們大可放心，勿庸煩瑣的來陳說，至于我所極願助的是：

一、穩習底訓練，中國向來，官職與面當公務員的人
 們，多半有一種故步不可破的積習，就是舊職權作機會，或
 者利用他來作升遷權進的階梯，或舊利用他來混錢途，到了
 裏邊服務，他非是過渡的應事，而風和雨下家，並不是一天
 宇天了。走今天以後，崇奉「三民主義」，推行建國大綱的程序

，由一訓政時期一開始而起，草故鼎新，什麼都管要根本改造過的，政治上這些殘頑淺薄的風習，自然是要變革的，積漸的剷除殘習，不再使牠遺存着殘習的，何況吓！市政一方面，尤其是應區別，萬不能同官治行政的中央或各省行政機關一官廳，看做為是一律的，什麼道理呢？

原來，舉辦市政，掉句話說，直是施行地方行政系統下面的！都市地方自治！，論起！市自治！這項階級，本來是在下級地方自治中，不與內中，有「特別市」和「普通市」區區別，因為都市的地位，向來或是一國的首府，或者一省的省會，省城，府城，一一縣或較偏僻的中心點，或者海邊衝要的埠頭，有具備以上各種地位當中之的，那麼，人口一定繁多，市面一定繁盛，為這些關係，就指定成「特別市」，所辦的事業，種類和範圍，一概都比普通都市地方自治事項，繁多而廣大的，可知其特別都市市政機關，地所執行由經費，出一，發投底自凡行政和事務，比諸自治地方官廳，更棘手而省政府是一個樣子，因為其職權的宏大，所以歐美各國，都定為「市政府」的名稱，此時長江流域新改造，建設的特別市，他們的市政機關，也是這「特別市」而他的名目這樣併，其職權又如此的大，內部綜理一切，又一定是由中央或，各省政府所特任命，這其權之，往往令那一般在他統轄下的職員們，都認了這是一獨特別的市自治機關，容易誤認成一獨官治方面的大官廳去，大家到了真應服務，候補的事務，有許多和官廳辦事程序相類，儼然

如何任政界服務，和充公務人員是一體無二的，那麼，我前說那些頹廢積習，也不免因襲，感或到他們當中，假使一獨創新的！特別市政府！裏，我的話不幸言中，那非其本刺盡，就請不可！

總之，是要使一般市政上服務的人們，澈底了悟這是非地方自治的特殊機關，不是普通的行政官署，大家本身，都是特別市府的自治事務員，不是行政衙門的公務員，大家所長久生建，絕不是藉此來止一混資格，圖個出首的，再受些說，這老方國耳，全流，便是普通行政官廳的公務員們，怕也要一律革斬，痛打打破了的，這也應當他們明瞭！但是，要市界劃除，必須市府當局，和內部重要職員，切實注意指導，從國家明業時候，便是心理上特設改選進行

● 本來，舉辦這新底事務，他們內部職員的人選，自然絕對是一種新地，在充，定說是因事求人，要「色色負責」的學問，或技術的人材，與及富有經驗者來充任，從根本上說是一「廣誠精明」，「精神整潔」，「尤宜宏大」的行政他們底工作，原來原有官廳公務員積習，不會或染的吧！即是，我認為人類當中，勿有任何的，化劣化的習氣，很容易傳播開的，假使當局的人們，沒有一種防止的方法，剷除的手段，積習推行，久而入之，不說要辭化在他們內部的，故所以那舊積習事件，希望他們注意而到期的！

一、待遇底相當，和保障的確定，剷除積習，固然是

「市政府」對於全體職員，振作精神底最大前提，即是：一方面關於職員的待遇，務使不能同他們的勞力相當，那麼，要希望他們安心服務，而且能夠常常埋有優良成績，實際上便得出來，恐怕是不易見充分效勞了。

至于，我所主張待遇要保障兩個字，能根據說，就是「你給問題」，我對於這「點」的意見，是：特別從「厚方

面增大」。

實行半工那條，且以半月底工作效率作標準；

自首領起，到最職工，每常有種種條給所規定，如退歇，養老，扶助：……等項年金，給予

一般職員，既經登用以後，要有確實保障，不使隨長

官面浮沈；

右邊這些項，恐怕是，今後普通行政機關方面，也要實

行到的，但是，在「市政」方面，尤為的有極極風行，不能

者從，和談神他的進步發展，便從取上進取取來說，一般

職員們，其所以不能安心樂意，恆久地在機關服務的原因

，根本關係，就在他們的生計問題了，因為現代社會上，個人

須境，有一種巨大的壓迫力，所謂：「生活上底壓迫」；是

甚麼呢？便是一「經濟」的勢力，嗚呼！人，勿論其職業的

人們，大家都共同地受着了牠壓迫，並且，人生上根本最大

時的額數，來同前數年底生活程度比較，那是任何人也知道

是以較新的了，但是，要把此到價值，如金融市場的貨幣價格

來權衡，那簡直是大相懸絕，所以這一方面的生活，單單看

現狀上勞苦的收入，差不多支持他個人方面的生活，還在大

成困難，若是說到贖，他們既窮，那末，事實上一定不敢

共進，且當生活愈苦，又是斷斷乎不下的，試問他們的所

入，既不敢所出，這是多麼痛苦的「捨事」！又試一設想，

機關方面任「辦事」，所給予他們底俸薪，在以前，有一「養廉

」兩個字的名目，我們頗名思義，這就是兩給薪金，養其廉

潔的意義，請問：他們現在所「月薪薪」，「養廉」兩個字，都

還在感困苦，對於「廉」的一個字，不更自慙慙太遠了嗎？

再從他們的職工，一想，長此入不敢出，你要他安心定志

的恆久服務，事實上可能嗎？是能不能？故所以，此類各機關

職員，多半是以謀其他行業來兼充，為救濟法門，充職較久

的一些人，長官為體恤他們計，也只有替以另想辦法，委任

別地差事或職份，作為一種調劑和疏導，這種風氣，和沿下

來，所以凡是充任職員的，也把這宗機會，認為服務上的一

我因為從旁觀察到這點，所以認為是。這種新機關，剛和工作，人連方面，又在專門學識長壽，和富十經濟及新知的，或者要實行考試，和對其練習，試用，試他的職能勝任愉快，而至于根本上報的困難，假使不能相當，恐怕是，在最初也色上，這等類底人利，已不容易就就，起這內都工作的改善，和服務的悠久，成績的增長增高，故所以「係給從德」，和年上加年，其他一切係給給予，這是場清機關，和促進鼓勵的長大發展！

即是，要使一般服務人員，實際上能維持生活，生活安定，則忠實于服務，則本，市政方面的經費，中央或省府全庫，非比年多給補助金額，不能成功，唯一根本，是都市方官的恩惠，非從實際切實，市政機關，財政獨立，出給支，不能奢用，那麼，一切市政業務，自應行政事項，向上增長，蓋然口上，總有實現的可能！這一層尤為是我所深著感，而留不住的。至于保障一層，必須有完善制度，使他們不致因故或其他，而陷入在隨波逐流之中，總能够省級所長，長久貢獻于市政，市政也幾能達到健全境地的。

再說市內民衆方面，市政機關，對於他們，有幾項要素，斷不能忽畧的，因為中以舉辦市政，本來在此刻，還是初生的，而按着遠的原理原則，本是地方自治最要的一項事業，應請由民衆出來，自己本身方面自動的發起，依照市政慣例，如施行規則，舉辦了自行改善不處一方，但是，一來專斷，始，二來事務繁多，并且範圍廣大，同一區域，或

是縣道區域，固然可行的，所以，這宗大都市！特別都市！底改善，內其務的市政建設，在東西洋各國成例，概行是，由中央或省府政府，特別劃定區域，遂行督督，奉民衆倡始，而其有的是，關於市長一職，從其率事務，指其一切的便利上，或者不專行政，就由那地方向有的行政官長兼任，故，兩巴黎市，就是用這方法了。可是，那市內一般的民衆，因為接觸了這項新政令的推行，好似新設一個官廳，容易誤會，這是一處特設地方官公署，好再設一個要領的系統，有維其安其長其底責任，得指：全市警察，為治安問題，還可以捕獲其者，拘押和審訊處理一職，警察的，各部份職員名務，又驟然向公署，其統轄下各機關的設置，其組織等，有規模，在一般，兼之，凡財政「空行政」方面各商機關事務，這種警察，在一般，兼之，凡財政當體的民衆們，總對要不相信這仍然是地方自治團體，要認為是特等的有司衙門哩！

在所以，在市政開辦明義的當下，市政府應當充分而盡量的，把下列幾點：

- 一、市政完全是替市民掃去種種弊害，安設永久福利的所以然。
- 一、政府在市政開始，不能不盡任督督來舉辦，將來推行就緒，市長委由民選的所以然。
- 一、市政府的百凡事件，都取公開態度，與民除弊，市民如有真知灼見，隨時可以向他們去建議的所以然。

一、市政府是執行市行政的機關，凡實行一種事，都要預經協議，絕不是當局的人，可以獨斷獨行，道獨裁，完全要市民參與（如像市參事會，市議會等，便是實例），那得真正民意的所以然；

二、市政上一應一應，和市民全體民衆共同生活上，勿論任何份子，都是休戚利害的關係，而且這宗關係，又是最直接，而極密切，相互上沒有一毫空間的所以然。

一、市民對於市政，應當力與補助，不當漠然視之的所以然。

隨地，適人個個地，普遍接觸，非為激輪，使他們一致瞭解，不覺稱稱皆有社會感或疑慮，那這一個都市的市政，一定得了民衆同情，實際上，自然容易得他們底協助，前途進行，便有光榮光明和繁利，而且「市長民選」這宗旨，也始終快速達到了。可是，這項工作，要特別著眼在「社會教育」，「成年教育」，和其他最迫迫而完善地各種宣傳手段，方纔能收效的。

一、市內民衆方面，作我目前所敘說的，雖然是向市政府方面，來作宣傳，但是，劃于「個新都市」，走他們內政職員的觀點主觀起見，已經說到了「一般市民」，種種前提要項，大致都排着，似乎不應歸推向市民民衆方面，最有陳說？現刻又到這的一項，豈不嫌其重複煩瑣了呢？其實不然，我以爲自這以後，民衆的責任，要望大家認識而做到的事

項，有許多重大而重要的，所以在此時，對於這個市政條陳上，還有補充的必要呢！

大家都知道的，現時是國民革命，劃變勢力，蘇俄布新的戰爭，快要到頭，不成功的當下，許多地方，快到了青天白日，光明燦爛，已經臨到到眼前了，所以都在改造都市，實施甚大範圍的「市政開辦」了，而市政的普及，完全就是推行「三民主義」，要國民有：治，民享，民權，這到社會人類當中，可是我們一般都市民衆，唯一的那指，便要將目標設在是，當知道「互助」兩個字，在今日，尤其是今天以後，必須由我們切實來運用，永久傳說的，長不變更在彼此實行，無誤，種種藥劑，點，縱貫而過的，由我們大家共同所享有，而維持到「無窮」的境地哩！就是我們開始這一「新都市」工作公當局，其目的自是大家曉得是排除公衆秘密，增加公共福利，但是，他們舉辦都市政廳宗旨，也便是我們提出「互助」這件事的真義呀！試看他們唯一希望，自總工作開始，亦事走設計到實行，那要大家本體公意去參加，以後呢？還要附望我們市民充分經驗和修養，前途要大家自己出來，擔負這項重大任務，永久的奮鬥發展而進步，故所以，此後的我們，要知道以下的：

- 一、本着合作「互助」精神，幫同市政當局，去進行自凡市政；
- 一、一方面要集市政學者的，請他們指導着，自動的來修我訓練我們應備底市政常識；
- 一、我們本市政府，是我們的民衆上面的福利機關

一、我們協助市政進行，就是開拓我們自身底新運命

一、我們爲市政努力，就是爲我自己努力；

一、協助市政府，就是互助大家，互助結果，完全是「自助」。

一、我們個人的智識增高，就是提高本市的文化勢力

假如：我所陳說這幾項，能成爲一種風氣，普遍到市民衆心目中，那麼，市民努力謀市政的發展，當然民有，民治，民享，也實現而垂久了哩！

最後我還有幾句話，就是一個社會的頹敗和崩壞，內中集合人痛恨的一種潛伏病根，莫過于人類自私自利，三民主義的唯一真諦，在協議全部份各個份子，極享幸福利益的實現，所以根本上要剷除一切惡化和腐化，改造舊城市，建設新城市，開發自強新市政的本質，也即是肅清一切惡化和腐化，故所以我說他，是有三民的背景啦！試問各點新設市政，可有一絲一毫是爲謀利益或私利呢？那麼，我們一般市民，協助市政府，當然要先從私自利四個字上，少竭力打怕，莫使新社會上劣壞風習，再稍逗留一棧底根，這纔是真正正的合作，真正的互助咧！這幾句話，我是全體真忱，懇祝市民衆，大家注意，認錯了，剷除了，纔不枉了市政始人的那番艱苦起見，我們的前途，也後有無限樂觀的享有和長久。

永久市吏員的實例

一 法國西例

歐洲各國都市中，他們的市政官吏員，有一種恆久不變，終身于其職務的公務官，法國名稱叫作「塞略里推特梅耳」(Sécherre, Méte) 英國叫作「統那呢菜略」，其意思就是市政府的公務官長，在市政機關轄部下而，職掌一切事務，永久的居其地位，是因爲市長助選(日本名稱即是副市長，和市長等，都從市民當面舉出來的)，除掉如德國的專務職以外，沒，永遠在那職任上，那地位不會變遷底，雖說選型可以被選到兩次三次，但是實際上，不能人人皆然，故所以，設置這種公務官長，對於市政進行上，能得了頗多好處。知是，這種「市書記」(事務官長)不管理任何市內的，絕對都是精通而嫺熟于當市的公務，其他全部底法規規則，與及市的歷史，市政歷程上的詳細沿革，他們都擁有澈底瞭解，和記憶，總之，凡本市政及自辦事業，全在他們的腦子和心目裏，這是市政機關中，斷不可缺少的人員呀；西法中有標選法國市事務官長的文字，有一節裏面的話，說道：

「市書記是市長的忠實補助人，他應研究各種底地方問題，一一的給以解決，調製各項底市政報告書，常常聯絡一般公衆，和對付官廳或公署，當一市民代表人，能

以分當各種交便之例；但是中央政府，須發法律命令，訓令通飭等等，專片而來，由點散下，絕無一絲不索的區區，並且，每每到市選舉結果，市的幹部即市長參事等，全行更易時，新來就職的人們，都沒有實質意義的助言者，是不成功的，而對於這項任務，雖勝任愉快，除患而外不可。如法蘭西大都市，所糾固有事務，和市長所處理底國家委託事務，非常較繁的，倘若熟練忠實老練的參事官，那麼，市長的任務，但一定要獲得兩端職的，故所以，勿論任何人充任市長，都定規資助於這宗有經驗和才能底官吏，對於一般普通行政事務，市長都不問了，也有批評這宗制度，叫作做獨斷的，殊不知這宗做獨斷政，就是能使市政圓滿其處理，而運行一市底百端事業，且這種市吏員，有這商樣底重要，而世間的人們，還曉得的最少，實為遺憾了。

又美國，的評論巴黎市書記，說：

「巴黎市的行政，能統一而有秩序，實際是市書記的功績呀！不管出於底內閣怎樣動搖？知事如何更換？市官怎樣嗾使？而這個健全地行政機關，因守其職責，安穩而不牽動的，故所以，該國都市行政，隨時都保持力量豐盈的主因了。」

又說：
「這等市吏員，絕對不受政潮影響，假若，法國明天主制當政復舊，而市吏員中除特色恩州知事一市長及總監外，都沒有變動的，又如那原長官的社會黨，一旦得

昆 明 市 報 九 月 (第 十 五 期)

提了法國政權的時候，除改變了二人底知事和總監，為一人底市長外，其，吏員，也受愛河等影響的。

法國巴黎里是二市以外各大市，對於這種市吏員底任用方法，是沒有一一費審者，不能事錄收，任用才幹，也有試補和實習，三制，更正式用才，間，凡取資的，先在他在市政府實行一老年製，一年或二年，期滿加以察有考核，擇選那當底做較優高的，穩于與正式任用，有因政黨關係，或實地行競爭，黨黨錄補此，由人體調來任用的，差不多可以說沒有，並且，這種市吏員，既經規定成一種終身職，決沒有轉讓撤放，中途免去他的職務的，又凡屬於服務長久，而因故告退了的，都要給以較厚的種種恩給金額，如年金，養老金，遺孀扶助金之類。

他們國中，都市對於這種吏員，待遇以極的尊厚，地位這從施禮到，與實習試補等制度的完善，所以能使他們一方面安心定慮，一方面竭忠盡瘁，其職務視為自己一生的生涯，不恤以，試身，把身子許了都市，並且，俸給相當，那自然品格也隨高貴，沒誰也空編者，經驗學識，這都不待言，是自然底，高美而宏富了，所謂「人地相宜」這些好處，那是自然的事實了。

一 英吉利制

在前，我們把法國都市底承水事事實，介紹過了，其他文明國中，都市市政機關的吏員，也同樣的得這事的，還有英吉利，試效法國，還要加勞，重，他們的任用制度，與夫恩項承水事官官，在一個大都市內，執行，感享，其他的

權官，也比較不同，並非來申講。

英國海市的「統轄警察廳」，本來就是法國海市的「憲警軍備海軍」，還是市督以下佐助人員，却是，他們雖中，曾經有人聲望這種永久事務官的地位，說：

「THEY DON'T OPERATE AND NOT THE MAYOR WHO IS THE HEAD OF THE MUNICIPAL CRAFT」

並且稱贊他，說是：
市行政上「唯一之寶庫」(CASH-BUFF)。

由此可見，這種永久事務官，對於該國都市行政上，其勢力既偉大，和權限的廣大處了。●原因凡在英國充任各大都市水久事務官書記官，沒有不是此道中的識者，而且不但是專門學識，還充分具備有老練的經驗，凡是充任到大都市水久事務官書記官的人員，必須經過相當訓練，在小都市就職過，到那種寶庫，總可以升進到大市，從沒有一蹴可及，而為仕市吏員，便漸漸升到大都市市政府處，故所以學問，技能，經驗，色色超特，自然稱職，不致稍有缺點。

原來，英官利的地方自治制度，一市既執行機關，要由市議會選出各種委員，來共同掌理，這種規則，那各種委員，需要市書記官，即這項永久事務官，來補助的地方，是非常密切而積極，簡括點說，他獲得他們的指導的人，至於他那煩瑣而多頭的職掌，實際上，是：

(1) 採替市政府一切公文，隨時整理，快然有序的，且全。●市議會議決，在他心目中，絕不會紊亂，或疏忽一點點地，勿論何時，但遇着市會議員，或機關內部人員，對某條件有了要求，立刻無阻地提供給他們。

(2) 他是一個都市重要地法律顧問，凡關於市的權利義務團體發生，市官一定要向他來諮詢，或者不待諮詢，他便是出最正字面忠懇的意見，到市會議可，市會絕對滿意聽從。

(3) 他到他的責任程度，那末，舉凡舉國，國之自治制度上，切法律命令，判決的，……等，其溝通傳佈，是沒人能出疑底，總之，凡自治地方行政，都市要適應進行底，沒有他所不理解的。

(4) 事實上他還充着去取上市府理上，一市議，的義務哩！市方面凡發生行政訴訟，他常常充着法律顧問，代表及他們的尊道，去辯護和申成者，却並，可任務繁雜，凡是訴訟的準備，與及一切訴訟材料，提供，法金全受印印了他，律師一方面，簡直不過是代其當事，到這而已。

(5) 舉凡市政府與其他各方面官廳私人，或，證機關，一切層札往來，皆是他所處理，又凡要提出的一切市政報告書等等，都歸他調製。

(6) 他還要常常出席到市會，或委員會裏，說明一切職案，或是調製一切會議決議報告和聲名之類。

(7) 凡市議員的選舉，市吏員一切升遷任免上事務，都是他一人處理。

故所以採用上，非多加考慮不可。

研究

流行感冒之預防及治療法

王其周

去冬兩季稀少。本年又存以來。空氣乾燥。故重飛揚。故各種病症顯露。容易發生蔓延。如流行性感冒。咳嗽。天花。瘧疾。傷寒。猩紅熱等症。皆次節發生。除市政公所已佈告私塾方實行防疫。并由鄙人將天花。瘧疾。白喉。咳嗽。猩紅熱。等症預防法登報通知外。現因流行性感冒一症。傳染最烈。特再將其預防治療法列左。以備注意衛生者採擇焉。

一、流行性感冒之預防法 流行性感冒。西名因福尼亞。(Influenza) 吾國古時有天行中風。流行風。搜法風等名。現又稱為傷風時症。或惡性感冒。或傳播性風邪。不問人種男女老幼均易傳染。皆易傳染。當本病流行時。往往被大反復成。且蔓延異常迅速。又因本病原菌發生時。由呼吸入於體內。多與他種細菌混合存在。致發生千變萬別之症狀。再即本病流行時。其病原菌常滲透於空氣內。而且藉空氣流動。而使其傳播。雖施行公共之檢疫。亦多無

效。只有維持個人預防法而已。最宜注意者。即保持身神健康。含適量食物。避酒。避過勞飲酒等。并規定工作休息時間。常掃風氣流通。避其之塵。若與患者接近時。須用呼吸器。面。(即被投口鼻器具)以防傳染。每日宜清潔口腔及鼻腔。以免流行性感冒之附著。而既發生本病。則安靜保養。避離他人。宜食消化之食物。病人自己。鼻流。咳嗽。手巾。衣被。皮袋等。均宜消毒。以免傳染他人。若發熱頭痛時。須以手巾蘸冷水貼冰前額部。以防上述惡寒。鼻痛等症之續發。同時延請明白衛生診治。慎重用藥。自無他慮矣。

(一) 流行性感冒之病型及其療法 本病初發症狀。由鼻阻。鼻血。或咽喉微痛。或乾咳。或惡寒戰慄起始。繼發流熱。及勞。口渴。食慾減退。或惡心。嘔吐。便秘。或下痢。等伴發頭痛。腰痛。四肢痛等。又有如上所述全病狀。或然也者。亦有單發數種症狀者。故療法亦不一而足。茲就中西常用有效療法述之。

一、對症療法。咽喉疼痛。鼻血。口渴。流涕痛便者。(一) 中藥方。用加減三黃石膏湯。麻黃三錢。石膏三錢。黃芩。黃柏。大黃。各二錢。黃連五分。甘草。錢。一日三次煎服。或加減大柴胡湯。柴胡。香豉。各三錢。大黃或芒硝二錢。葛根。黃芩。枳實。各二錢。甘草一錢。一日三次煎服。或加減防風通聖散。防風。麻黃。荆芥。大黃。芒硝。梔子。黃芩。枳實。白朮。各二錢。石膏三錢。陳皮。甘草。各一錢。一日三次煎服。(二) 西藥方。用退熱清涼藥。安知那林。或阿斯比林。或撒里必林。或嗎普二克。分

三包。一日三次分服。飯後用開水送下。遇降降火寒。詳辨
 硝十五至三十瓦。(每瓦合中料二分六厘六。每瓦九寸。均
 以十兩裝)。凡本藥法所用之中西藥量。均以成年年齡為準。
 若小兒老年。須由年齡之如何。而酌量其分量。餘如左。
 ○或甘草(五。或寬麻子油十瓦。至三十瓦。一次吞必連服。
 ○此係遇熱通利藥分用之法。若合用時。即用撒里必林。或
 阿斯比林二瓦。大黃末二瓦至六瓦。分三包。一日三次。他
 前分服。安知比林。或楊曹二瓦。執若(即洋朴)一瓦至
 三十瓦。分三包。一日三次。以海開水融化。飯前服之。
 (2)對熱熱。咳嗽。氣逆身疼痛等。(子。中藥方。用藥蒸
 散。對熱熱。麻黃(各三錢。桑白。青皮。各二錢。五味子。
 杏仁。甘草。各一錢。一日三次煎服。或加麻黃杏仁。
 麻黃。芥末。桑白。羌活。防風。各二錢。半夏。蘇冬花。
 草豆蔻。各錢半。杏仁。陳皮。甘草各一錢。一日三次煎服。
 ○或均氣八仙散。麻黃。石膏。黃芩。各三錢。知母。枳殼。
 ○貝母。各二錢。杏仁。廣皮。甘草。各一錢。一日三次煎
 服。(北。西藥方。用溫水。煎藥油藥。阿斯比林。或安知
 比林。或撒里必林。或楊曹二瓦。精煎日袋粉(C。六。或
 嗎嗎(C。二。或散散藥粉(C。一。或散散古加瓦。
 C。三。司非末。三。分三包。一日三次。飯後分服。或用
 別拉格至一瓦。金雞那霜(C。五。油砂一瓦。拉物兒其散一
 瓦。分三包。一日三次。飯後分服。
 (3)對熱熱。愛驚心。嘔吐。下痢者。(子。中藥方。用加
 減八散散。羌活。荆芥。薄荷。各三錢。人參。滑石。厚朴

昆明市醫局刊 (第十五期)

○李夏。白朮。茯苓。各二錢。麻皮一錢。茯苓五分。一
 日三次煎服。或加蘇升陽降濕散。防風。香薷。芥朮。
 薄荷。木香。砂仁。厚朴。各二錢。茯苓。芍藥。葛根。各
 錢半。黃連五分。一日三次煎服。或加減麻黃固腸散。麻黃
 ○薄荷。厚朴。肉豆蔻。各二錢。木香。蘇冬花錢半。陳皮
 ○苦果壳。各一錢。一日三次煎服。(北。西藥方。用安知
 比林。或楊曹。或撒里必林。二瓦。次前服。阿片末
 ○。(七。薄荷冰。一。分三包。一日三次。飯前分服。
 或用散那設送。一。五。金雞那霜。一。六。撒散若如二瓦。單
 那爾並一瓦。厚麻末。三。油河冰。C。八。嗎嗎。C。
 二。草曹一。五。分三包。一日三次。飯前分服。此不適為
 初發症狀之療法也。若病變為重症。或寒熱即為重症者。須
 板左列病型。而行相應之療法。
 (未完)

市公約

昆明市慈善會籌款及辦事細則

第七十七條 育嬰院凡進退學區職員均設均由同善堂理事
 員具姓名年譜及其履歷交前董事查閱後付本會備案

施行並分報本會及昆明市政公所查核其藥費乳服保潔並須
經查核院中西醫衛生檢有並無遺傳傳染精神等病者始得留用

第三節 寄生所

第七十條 寄生所由該局善堂分設第一第二兩所第一所設
於昆明市二區四區棉花巷第九號第二所設於昆明市商埠一
區十三號三義舖第三十三號全所設司事一人稟差二人至四
人雜役一人至二人由同善堂管理并分別派募司事尚承同善堂
照事辦理全所事務稟交稟受司事之指授辦理一切事務

第七十一條 寄生所凡收支經費均須按月造具清冊檢同支
會稟報由同善堂理事審查清楚交董事考核實在提付董事
會議決核銷交付理事部造具預算書分報本會及昆明市政公
所查核

第八十條 寄生所凡收容產婦並無定額但須確有不得已之情
形而出於自願並能倩人備送伙食報明本人及其丈夫姓名年
籍職業住址者即可報所由所報告同善堂按月分報本會及昆
明市政公所查核其有不願報明其夫夫姓者籍亦可從
署

第八十一條 寄生所凡留所產婦一切診治藥劑往宿房舍產
用物概由所供給並不收費但以適可及生前五日生後十日
為限不得格外索費留產其有自願請醫診治以及購備藥劑用
物或從前出所者亦從其便

第八十二條 寄生所凡收留嬰孩無論年運難兒以及產婦臨盆
久暫均須一律小心照顧務使大小均安分別產給藥服服用製
孩階梯被褥各子安眠將收檢嬰孩出生之年月日時及子姓別

報告同善堂按月分報本會及昆明市政公所查核其
虛發生危險者應通知醫院中西醫士中西醫士應請治
第八十三條 寄生所凡調攝產婦後由善疾院中西醫士按日
到所診治倘有外症或係傳染等症分別隔離及為其用之後檢
床被衣服褲襪逐一洗滌消毒

第八十四條 寄生所凡產婦嬰孩死亡由所就其原報住址通知
安埋者由所報告同善堂一面函請地方檢察廳檢證一面轉請
藥業堂施和會掩埋會備以掩埋並分報本會及昆明市政公所
查核

第八十五條 寄生所凡產婦嬰孩出所均須報告同善堂按月分
報本會及昆明市政公所查核其有產婦自願退藥者由所
將嬰孩送回其出生之年月日時性別及其生時所報之姓名年
籍職業住址一併報送育嬰堂收容撫養

第八十六條 寄生所凡因惡習難教到嬰孩應嚴查如來隨所
立為勸諭加以權導連同入觀之年月日時及其性別報送育嬰
院收容撫養其各身帶有什物文字亦應一併報送不得隱匿

第八十七條 寄生所凡借道移藥一切新舊費資各費概行由所
支給不得向產婦希外索其在所一切言語行動須受所內司
事之指揮不得違背遇有親友詢問並須得所內司事之許可始
能接見

第八十八條 寄生所凡職員司役由職四月至九月上午九時至
十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時下午
一時至四時除時及假期外均值司事仍須隨時勤所查

審過事則請其因故論擬此項情人代理經營無後均須常用住
所但固特則事必亦得情人代理暫行離所至多不得過三小時
(未完)

譯述

兒童與公開教育 日本村正信原著 G. 評

一 德意志新憲法與教育

一千九百十八年的德意志新憲法，宣言內說：「德意志國民，欲與其他各民族相協同，依自由及正義，改造國家，使之更固，而保持國內國外之和平，及促進社會之進步，爰制定此項憲法。」是幾多國法上基本的原則內，最革新的規定。若果從他規定這部新憲法上的原則來觀之，恰對於第十八世紀末法國的人權宣言，和拿破法典，並十九世紀及二十世紀初期的世界上，政治和社會的思想制度，特著很大影響的，毋恐加到于今世界文化的改造建設，亦有其大影響哩！

說到這部德意志新憲法中其他規定，單從教育方面應注意的，在第四章內，設得有「教育及學校」的九項細目，其主要事項，如：教育，學術，藝術之自由，青少年教育與國家及公共團體之協力，教育養成規定之統一，公立學校教育

昆明市聲旬刊 (第十五期)

之權利義務，對於教育上國家之責任，國民就學之義務，公立學校普及貧窮學生之教育，私立學校之設置及廢止，德意志教育之根本方針，宗教教育，美術，名勝史蹟天然物紀念物之保護等事，是極詳細而規定在憲法裏，可以說，是世界憲法史上的奇蹟。

這種更革的立法精神，有種種的，因為從來，德國關於教育的最高權，是在三十多個聯邦中，制度各有區別，不必同一，當制定新憲法，認為統一德意志為必要，一方面，依教育內容的大革新，企圖刷新意志的建設，祇有這種極規定的，其中關於教育的多方面條文，我們所著注目諸點，是：

(一) 第一百四十五條 就學上一般的義務，就學義務的履行，凡八歲以上的小學校，及中小學校終了後到十八歲須入補習學校學習原則，和中小學校及補習學校的教育用品，是沒有代價由學校供給。

(二) 第一百四十六條 公立學校制度，須保障上下連續來稱之，因為其場的國民教育上是從學校，當設置小學及高等學校，這等類的學校構成，當以適應各種職業，並為標準，對於兒童應公要他們去進特定的學校，須尋依兒童的性質及傾向來規定，能够依他的父母的新濟上及社會上地位，或宗教上信仰來定。為因省力缺乏的去入中等及高等，所以國和聯邦及公共團體，至公共團體，特別對於貧為應受中等及高等學校教育或適當的兒童的預備們，那些教育上，應做到學習的補助。

(三) 第一百四十八條：各學校，以發展德意志國民性為國際的精神，及須努力于道德的修養，公民的思想及個人的職業能力上完成為原則。於公民學校的教育，如虛無解於意見不同者或思想，公民教育及勞動教育，為學校教育的一部。當各生自願學業終了時，須散佈與志願的印刷物，國民教育及國民高等教育，當由國民及公共團體來完成。

這種精神，就是主要的了。由此，不但看出了德意志新教育的核心，便一歸來，時代的教育，也走這規定來追蹤了。故所以，我們對於德意志的立法者，做再加以大注意的。

二、公民教育與勞動教育

德意志的憲法，對於公民教育和勞動教育，凡不論學校的公私和高低，隨那個程度，都規定着課程一部份上，都要教授的。這對於，來傳統的，因襲的底教育上，革新的實質了。又這些些學習學校，或者是書籍知識授與的學校，和行動的學校生活的學校，都叫他們打破了偏重人文地教育的故套，要以相應了現代，發發真的人性，來做教育的企圖。這也因為德國黨中，他們的學者，或教育家們，對於公民教育，和勞動教育的研究及實行，比較別國，都做到尚早，故所以，當着新憲法的制定時，關於時代的要求，就毅然決然實行了。可見，這種種的革新，豈不單單是德意志的教育問題哩！可以說，是加應新時代的教育方案，為現今世界各國，所當採用的事項。故所以，在現時的國家或都市，要希

望國民性的養成，和國民能力的提高，對於普通教育上，種而強弱國家的教育有教育，不能不說他因全部一大革新，使國民教育和勞動教育，是深乎之能外出了的。

再一層說，就是自來新宗普通教育不上的所謂，在這新時代上，是陶治國民的自願任務，已經不能說是，這世界果拆公認了，發現時就有上事情變化，國民教育，而大最顯，是公民教育，和勞動教育，不問初級，到中级，高等的學校，都應該實施在裏面課程上，按着學校的淺深，來做兩進的實地教授哩！

公民教育，便是上完成公民為必要的教育，公民為他的客體，把他來作內容的教育，公民是什麼？就是所謂社會的團體當中一個份子，而現代社會的特質，是含有：道德的和，和政治的，經濟的幾項呢，這宗人道方面底道德的政治的和，經濟一結合，便構成今天這樣的國家和社會，更形成了今天的這宗國際關係和情形了，凡是當着。天的國家生活地人們，那個也脫離不了這種基本條件的。故所以，又可以說是人和底本性，在這幾何個關當中啊！公民教育這問題，便以對於表現這本性上道德的，政治的，經濟的幾格包含社會理解，給與了人們的觀念為必要了，這宗理論，社會上不管老，教育家，或者其他的任何人，都不致生出異議來的。

● 小學校的公民教育，他不其論，就比美合衆舉例說，如紐約市小學公民的課程，自的發日，分三個單位，初級四

年間，是：自己，家庭，學校，對於市民的注意，關於子保安的事項，第五年，是關於該市本地方事項，第六年級，是關於其本國合衆國的事項，從這想起，第六年級終了，倘若其是爲貧窮的與由，得了廉價免狀，免除了義務，退出學校的生涯，和對於初初的，乍入政治的形式中去活動型，和對於此統自己的責任，都應使他們了解的，公民教育的第二期，就是七年級及八年級，比較第一期，更進一步更有幾分的統系的了。在這個年級，中的教科書，不但關於政治的各個組織，及其關係，尤當利用那教科書的實際的活動，種種時事問題了。即是要求二戰學生，關於候補者的推舉，黨派的運動，選舉，裁判手續，法令，大統領，州知事及市長的動靜等，一切公民應具觀念，那可以明瞭了，這宗與味，然叫他們感受而深切，併且，極有效的事項，尤其是容易理解的。

至于，教材的選擇和排列，應當以兒童生活的開展作順序，如：從兒童身邊到「家」，隣人，鄰居，鄉，市，城鎮，縣，省，國家，世界，漸次擴大到遠大，應適當轉移他們的各種生活事例，以含有來應看，漸漸融合知有，從兒童生活上，切實上，應該切實的場合，排到來教授，其他，如：和祝，慰勞，讚賞，團，常識，譬如在中國的全後，就是，三民，「五權」大要上……等等，都是公民教育中所當實施的。

又對於兒童，公民教育所應注意的，便是兒童在現時，就是公民了，併且是，社會的一份子，已要參加社會生活。

生活的，同成人方面的人們，是沒有什麼歧異的。兒童固然的是幼年的，成人固然是年長的，但是他們都有所當爲，所當盡的任務，不過是，僅具年齡，境遇，能力等項的差異，區別他們的種類，時間，方法罷了。其是對於兒童的公民教育，宜先考慮，兒童的公民性，尤其乎教育方在完成兒童方面的公民資格外，向來對於兒童的公民教育，動輒便是，終於成人公民的方面，與兒童生活，沒有關係的，因爲……，往往都是使兒童的，不會生得個兒童與味的，……對着，這種態度，缺乏教育的，所以應當改善呀！因爲小學教育是公民教育的基礎，教師若果對於幼年公民，給與些相當的幼年公民意識，完成他們的幼年公民資格，……，便是將來，成人公民的資格，也可容易養成的了，可見得，公民教育事件問題，他的實施上，若果配合了兒童的實際生活時，其目的自然容易實現了。

其次，對於公民教育方法，應當留意呀，就學科方面，須做到了學校生活，就是社會生活，……，所應當注意的，要求那學校中實現的社會關係，就是使學……裏面的一舉一動，都要對於兒童的性質，給與他們作實質的養成上……的方針，如：知悉注意在學內求知知識，而須以討論的，那……於學上責任，便能夠自覺的，如果做從了……，這了公民訓練上最善的方法。

雖有一層，便是教師對於教材，和說明的材料，不會專向書本上，或者自己頭腦中去求的，應藉由兒童的生活環境來採取，材料自然極多啦，凡在兒童的本地村，鄉，市，比較抽象的兒童研究，就這種種兒童生活的研究，的確是一種教育刷新的方法呀！

日本京都市公同組合之研究

(續前) 伏覺譯

第一條 日本上京區聯合公同組合幹事會章程規定
 第一條 上京區聯合公同組合幹事會之財務依本所規定處理之

第二條 本會財務以徵集金及其他補助金等為收入以一切支出為支出

第三條 各種有價證券存放郵政局及認為確實之銀行保管之
 其現金由會內會計股交由銀行保管但會計股得將若干之現金自行保管

第四條 歲入之年度所屬依左之區分

- 一 定期之收入應以其期之末日為年度之截止
- 二 臨時之收入應以其領取之日為年度之截止

第五條 歲出之年度所屬依左之區分

- 一 醫療費用勞務金及其他之給與費僱工工資之類以應支給事實上發生期日為年度之起止但有特別應支給之日則照其支給日所屬年度計算

二 通債債權其他物件購入之代價等類以契約所屬日

一期為年度但須依其契約之支給日期
 三 除上列各項揭載者外既以支給日期為年度
 第六條 于各年度歲出預算中為充預算外之支出及超過預算之支出特設預備費但限于特別會計者得不為備

豫備費與臨時會計所否決者不得作為用途
 第七條 之支出于理事會指定本會之議決外理事會不得專行但遇緊急時其議決者而緊急需要件之支出適合理事會得專任之權報告于理事會

第八條 于各年度普通會計上遇有剩餘時經理事會之議決將外理市共不能專行

第九條 其字額以上額入公積金內
 第十條 支出金如無正當債主時不得支給但係特殊之事件面有相當證明者不在此限

第十一條 凡收入支出應基于理事長之命令專執行之
 第十二條 每年度之出納限于翌年四月末日停止

第十三條 出納停止後之收入支出作為現年度之歲入歲出
 第十四條 歲入歲出預算決算書及金錢出納簿徵收金座帳及

其他金錢出納上必要之簿式樣經理事會之議決定之
 第十五條 本章程自大正六年四月一日施行

本 刊 投 稿 簡 章

(一) 本刊原是公開的客觀論說，最歡迎自由投稿，但以關於市政為限。

(二) 來稿不論發表沒有，概不寄回的，若果情願聲明時，便可以代為保存，等候來取。

(三) 編者對於來稿，有刪之權；若才思敏捷的，當優先聲明。

(四) 投稿須詳細填寫其姓名和住址，但發表時的署名，可以自便。

(五) 來稿登載的，有相當酬金（除記載條件外每千字酬金三元）

(六) 來稿須繕寫清楚，加新式檢點稿紙。
（要加在要加個句讀之下）

中華民國十七年二月二十九日出版

昆明市聲旬刊 第一卷 第十五期

編輯者

發行者

印刷者

寄售處

昆明市政公所秘書處

昆明市政公所秘書處

昆明市開源印刷公司

昆明市內各大書坊

零售每份 定價 洋 五 先

三個月九期 連郵費定洋 五角五分

半年十八期 連郵費定洋 壹元一角

全年三十六期 連郵費定洋 貳元二角

地位 面積 全面 半面 四分之一

封面內及底面 三〇元 一六元

正文前 二〇元 一二元

正文後 一六元 一〇元

廣告價目表

元

本刊擴充篇幅啓事

本刊篇幅，自從一二期出版後，接到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給，希望盡量地，源源的惠稿。使本刊的宣傳主旨，不至泯到；本刊自身，很引以為莫大榮幸的。

本刊 擴充範圍 改組月刊 的宗旨在

民衆立憲，傳達
黨中工作，論說
普通宣傳，介紹
引誘民衆，樹立
提倡聯絡，掃除

昆明市政的

真相。
綱領。
內容。
精感。
附圖。

◎本刊啓事 (一)

本刊是不定期的出版物，改組爲月刊，由抽象的旁觀論列，改組爲具體的客觀論說，我們內部，擔任文書的人們，差不多，還是先前的顏色；但是，今後的新聞，是擴大了，關係是複雜了；幾個人底服務力氣，恐怕是，難免不主其調的。希望，市內賢達，海內外名流，常常不棄函顧，賜以批評，錫以指導，如蒙，本刊自當，極力，先容也！

◎本刊啓事 (二)

本刊底性質，完全是公開地客觀論列，說到本體上，是以「新」的「新」的「實」的三個要素，爲前提；便是一「封面」風口氣，也公開地向社會，向望本市，美術作家，隨時以合着，「雲南昆明市」五個字表做底腳案，供給我們得按原以辦法改組。至函索寄來，以一「封面」一「體目」而有一「美」的價值爲準，投了來即與寄還，是有相當酬答。

THE QUINNAMOND MUNICIPAL BULLETIN

Published three times a month

民國十七年三月十日

昆明市政府秘書處出版

中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

每份五分，零售每份五分，廣告費另議

37
6017

昆明市聲旬刊第壹卷第十六期目錄

論 壇

市政與社會思想底改革..... 翁

職業與職業教育底分項..... C. S.

昆明市教育現狀（續十四期）..... 傅真

研 究

流行感冒之預防及其治療法（續前）..... 王興周

常 識

學校衛生問題..... 前人

市 公 約

昆明慈善會議及辦事細則（續前）

譯 述

日本地方制度之改正

論壇

市政與社會思想底改革

陳

市政既為民，以取得民衆之同情，並與民衆們底一致協助，為最大基礎；於是種種障礙市政底理的人們，大都應將其底理！却是，這宗期待，在東西各國底都市，極其容易成為事實，而且，便是所謂「市政當議成（民衆化）」，也實際上不是難解決的問題，所以他們的市政，大抵都是二三千英里，雖極偉大，幾幾乎多可以媲美而得之。

却是，在中國的情況，便完全相反的，辦「市政」是很不容易的，一般市民衆，并不認識「市政」這件事，和他們有深切而重大底關係，而且漠不相關，很難發起（同情），所以往往，為那市政方面，至極改善了國際都市，在他們不領是，陰受其利而不知了，大半認為是「無關於我事」的，尤其有一些人，本看那一知半解，往往認為是有害于民衆的事體，甚致，凡遇一「興革」，大抵影嚮極劇的，弄弄破壞的評擊，或者，不敢顯然反對，也要暗中破壞，各國

昆明市報旬刊（第十六期）

阻撓了一切的進行，最可恨的，是：往往發生一件市政行政，或市事來，其目的，宗旨，原因，結果，效率，利益，都儘個顯明說，一旦了結，他們多半尚難相信，說：這是「一個克己的舉動」，「最微，最善」的事件，所以不管那「市政」方面，事可任何阻礙，或延遲說明，辯護部多是懷疑的；其實到了後來，效法高著了，他們又親自曉口難言了，這些現象，真是中國推行市政，可以說是各地大抵皆然故！由此，一般熱心市政的人士，都認為是此中地根本問題，要從「市政當議」底（民衆化）上，來作首善者，向前進！

究竟，為甚「一構」底民衆們，「市政」，在人家引起來，在最初並不認謂有人民權限制，進行領引，發展可以帶捷安步，而用了來行到中國，還自上還不然呢？難道真個中國人民，實在「文野殊別」，不然呀！我們肯是平心靜氣，把中國社會內容，及其維修下來底歷程，加以對照，一定知道，中國人向來對於社會當中，政治上，及公共方面底觀念和構，與西洋人顯然不同的地方，是別有主因，不是文化方面的故哩！

（一）中國人底社會觀念，是如其「自然」的，西洋人底社會觀念，是「反自然」的，故所以西洋社會，那一「關注」（人爲），以自然為不足，勿論何項，都用人力來經營，經營；中國人個個操籌備其自給，雖然經歷多少時日，也未嘗不發生變遷，但是，久歷不了純任自然的窠臼，所以，中國社會的演進，基于人力物質地，簡直是故少不過。

（二）中國人的生活，是向內的，各個人居居在這社會

以內，都是向自己本身求生活。由好的方面說，就是覺對於自己，求好壞克己，安心守分，斷非他求的；不好的方面，就是往往，謀或忿爭，尚安，思難種種繁瑣。西洋人的生活是向外求，凡是社會內的各個人，皆向着以外求生活，極滿勝於自己之外的他人，為不絕的活動；所以中西兩方的文明，都各別的發展（一人與人），和為我的實地，發生區別。

（三）中國的社會，直然可以說，是所謂「團體」階級的，自來所謂的城，侯，鄉，都是地理上相沿底名稱，省，道，縣，不過是行政上底區域；西洋社會有種種團體，如：地方，階級，國家，民族，都成一個團體，成了一种固定的資格，總對於別的團體，立于權利義務的主體，來共同發展。故所以，中國的社會，內都蕩散，因為沒有團體，也就無所謂人格的觀念，并且，受專制壓抑過久，中了那一「王者天下，莫非王土，率土之賓，莫非王臣」；和什麼「王者無外」一語流毒，更自會有相對的關係，發生在其中，可見得，也無近世所謂的「國家」意義，當然除却自然的個人外，是，認為有假定人格的。中國，既以個人為中心，故凡是，對於：家族，親友，鄉黨，國家，人類，庶民，皆由親疎遠近，來作等差，不會發生衝突，生存競爭，幾乎可以說，是沒有的；而西洋社會當中，既有「主義」，幾乎可以說，是沒有的；而西洋社會當中，既有「主義」，又有國家，階級，民族等項主義，常常相互離隔，生存競爭，也就最甚，社會自有競爭，自然會有進步。

（四）中國社會，自來便以修養「私德」，注重「個人德行」為信條，西洋社會規律，是特重「公德」的。因為，

西洋的社會，是把「競爭」「勝利」這兩件事為前提，非兼生者必要條件，有勝利為最重，道德是其次的，而且他們所謂的道德，其作用是在乎鞏固團體以內各份子，好去對抗其他各個團體，故所以，在競爭中，作為人與人關係間，應當的行為標準，他們所重視的，在乎團體的勝利，這種則是「公德」了。中國社會，特別重視勝利，應當常視掙為道德的障害，道德作用，獨立于消滅競爭，把「與世無爭，與物無競」，為口頭上最高尚底行為，相沿的規律，在乎拘束身心，消滅忿怒，為己而不為人的，凡圖謀自己私利私益的，都為道德所不許可。

本來，中西社會底底實質，尚有許多絕不相符之點，可是，我們但，這幾項差異，來相對照，也就是見得，兩方面社會思想，遺傳下來，令中國人和西洋人，種種相反，生觀，明白早論，毫無隱匿地表現出來了。

并且，我們若果再進一步，從我們千年社會歷程，和自來所遭的環境，來細檢一下，更更自知，中國造成這種深牢底冷淡，消沈的社會思想，還不外乎右列原因：

一、是由家族制，所養成，中國社會，與歐美社會，中間橫亘着底一箇最大溝渠，就是這頂「家族制度」；古人稱葉君山氏，批評這個病症，有非常沈痛不過的文章，他說

「家族制度，保障中國民其生活，繼續到四千餘年之久，固然是可說：極有光榮底歷史，但是，有一利必有一害，中國民族的生命，全然因于家族制度，成了不能解釋

樣的狀態，確是個固定的傾向。●從民族精神的生齒解釋，中國人熱心完歸族內道德，不願顧及別的，所以關於族內道德十五種的發達，據實的地方很多，但是公認極不發達，中國人極高的德義心，抱極清潔純粹地執行，其適用的範圍，多不能出自己的族內，族和族其關係，那些事情，也並不是沒有，但僅限于同鄉，或同業的關係，不過一種消極地作出罷了。●本國家的社會的諸些方面，是全然沒有交涉。

鴉片戰爭以來，中國政府，感覺那不能，極的敬，態度，取國家主權的干涉政策，感覺到養成人民國家道德的必要，但是依然沒有什麼努力，反在救者少私入，去特別專賣，幸幸，若若外國輸入的，立憲也吧，共和也吧！一外國人，都是看見其利，先受其害，想這中國本來底跟漢狀態，固然也因許多別的事情，實際上不能不說中國民族的道德，因族內道德，做這主要的禍因。

本來，中國這頂了家制度，很足以阻碍一切底（社會思想），這是中國人士，大家久深知的，而因為這種思想，深入人心，時時就知道家族的福利，不知其他，故所以對於市政，也以為家範圍以外的事，則不計的，說到政治，而，好像不是他們應該過問的了。

二、是黃族侵入的結果，中國是古代以來，這「良」的一因字，大概是為國家所重視的，甚多多的解釋，「良」的名稱，就是指奴隸階級了，并且，從南北朝以後，隋，唐，元，漢等朝，差不多，都是外族入主中原，在外族所施政策

，只想讓人們，無首無尾，做最粗笨的農夫，被納稅守法的義務，便為請足，完納賦稅，這就對於蒙古種極大的階級，政治的大權，便盡歸入這些階級所掌握，漢人所受的特遇，非常優渥不盡，最其階級，如滿清的規則，更自幾百漢人不過，走中央各部院，到各省強硬，都說滿漢階級，把所有超越權利，盡歸諸人；便到了末葉，雖說威權漸失，可是，這仍不過居於補助，附屬的地位，由這些經過，所以，則人民，老早喪失了政治上超越地位，漸漸相沿而來，習與性成，弄了來，放，的；政治階級，自然是這階級，到了次階級，階級知道，國中的政治，我們是應該予以，或通問的嗎！譬如，前此創成清漢，貴庶無而亦放，以干與政治為階級，這些階級的發展，本來是別有原因的，總之，不外乎，是當其時，我西中原，盡被那外族踐踏了，使多數上著中國國民，播遷播離，遂無定，構造成，厭聞政治，治與他鄉不若同，也實在是很堪痛迫他們，予許他去干預所以然，遂難破壞，崇向黃老的事實，由此便發生，甚至風靡一時，中國的社會，久久就成一滴，發覺政治，底社會，到了今天，這階級化底習慣，還自沒有改革的了。

三、是官治方面，漢唐，中國走階級以來的了。方為權官更，三年必一更代的，發生了一層又一層字底事實，更後，更加以種種的規則，到了明搭出朝，尤為特發達，著任選定為一年的，這種立法精神，在使地方官歸去鄉土觀念，固然可以減少地方人變遷的阻礙，但是，那想歸鄉去，真藉此發覺得困難了；並且，禮改漢制，誠然可以減輕

而一管官吏，固然把自己看成受害者，衙門則作原告，甚致官誣之通，風俗不同，官們更自擬心定章在所任的地方，而且年充將滿，職任不久，檢閱究若，那個還肯注意到民政呢？其中的獎勵，也祇懸空，因為官吏不諳地方情形，必知愈更肯為耳目，加以換官不換吏，如葉水心氏說的：「官無封建，吏有封建」，由此，益役劣等，則乘乘便，上下其手，為害固聞，還堪說的嗎？這是歷季元明清都皆然的，所以，百姓方面，怨恨畏懼，簡直看他們不啻虎狼了。走運長時，則隱形下來，弄了來人，以對於政治，不惟不顯手異，而且抱了一種「躲避」(躲避)的心理。

到了這實際，中國人氏，對於政治，自然是漠不相關，而他們的見解，是往往認為，政治是政治家(官吏)的職業，中國的政治，原是殘民，虐民，害良的工具，是招克，賤削，聚斂，剝奪實財，搜刮的手腕，是做官人的利器，萬不能給與人民以福利，只是給人民以特殊的「謀生」罷了。

四、是民禍建道以奉底道際，本來辛亥革命，原為掃除一切痛苦，剷去一切神政，與民更始，謀福利普及的民政治呀！但是，十餘年來，中國人進出的現狀，恐怕是「舊系統，也查不勝查的，試問開國專政，殘民以逞的行動，何嘗把以前殘政，一掃而空呢？恐怕加重了若干倍甚底程度吧！這是大家有目共睹的，也不待曉曉的，而且我們也不願不承認說了。尤可痛恨的，便是，他們那些魔王，口裏頭都是極光明極正大的話，什麼為良謀福利，休養生息的話，早就

說得最面利不過的，可是，口是這樣，行爲却充分相反，不應表而証，骨子裏是不開關的，搜奪私利，是較前更過萬倍，所以鬧了來，人民苦不堪言，無門去申訴，而且對於官廳所講的話，紙老虎久破假破，他們早經認得是，靠不住的，勿論他說得怎麼好聽，他們都是絕不相信的了。

我們把右邊這因舞舉出來，對於中國人從來底社會思想，當然更自明瞭了，故所以，此則除舊布新，改革舊城市，舉辦新市政，建造新都市，在他們那個幾地久的遺傳觀念，自奉和政治，是成「絕緣」的實際！再加以以國民的現狀，那麼，凡到官廳，自然還是極不信任的，市政機關，雖是自治團體，可是在他們，仍還是舊是老牌子的衙門，官還是更加以一切行政，都是接觸他們痛切的，所以多半認為是，招克，聚斂，剝削的工具呢！縱使你盡去大心力，替他們設想周到，宣傳，解釋得極詳盡，仍難以為，是口是心非，不出原日專治的窠臼。故所以，我說中國辦市政，真是件最不容易的事取！

好在，此後，已經到了建國大綱底調整期啦！民衆黨中，多數準備了解這宗國民革命，完全是替大家掃去苦痛，剷除惡化魔力，實施種種福利的。建設新都市，也即是實行「訓政」上的地方自治，這是新自清呀！對於以前，各民衆大受驚駭，恐怖，嫉視，畏懼，阻礙的那些官廳方面底殘政，是絲毫不能有的，并且，今天後，走解放民衆的一種生動，訓練民衆上種種步驟做起，將行政要算與種種的行政革命一底，要完成民治，使其充分的表著，事實，使一切官道上

任務，那要由我們黨來，牽執着「政權」，或選舉或委任的，何況是地方自治團體（市政府），那更自是，由市民直接去經營的罷！那麼，此則說黨市，推行市政，便是引導我們走向前途的道路了，這是他起來共同負責任，一致協力，謀求發展，絕不黨反對，或流弊的。倘若這些好漢，都若及到羣衆裏，自然政務顯，革新思想，市政思想底「民衆化」，也便在容易成功！

況其是，凡事政上，百餘事業，一切實行，都具體的，整箇的，亦具體的群衆中，表現出來，非沒一毫掩飾，夾雜其中的，辦這市政，又是是積極的，如：教育，交通，實業，及其他全部社會事業，一應是「接和市民的共同努力，長遠生存層層切底關係，向上提高，擴大發展，是總模到千百年永久的，不容片刻中斷，沒有絲毫空閒底，既是這樣，所以市政，切其目前，大家有目共睹，自然有個目標，當即是奮發，給祖國的變化，最深刻不過的，由此，風習改良，更是重中事了。加之，不祇是直接市民，還要市民們來參加在作事，逐漸要大家實行五權當中的固有所稱，來處理一切的，故所以，實現「三民」五權「底期待」的，便可以由興發起市，推行市政，來作基礎，不僅僅是，改革員會觀念，民衆對於政治心理，可以收效，就其「民衆化」的形態，就此傳來，這市政的前途，真令我們有了無限的樂觀，現世上，好來不但是能追趕西洋的都市，并且，實際上，過他們，都可做到的。

職業與職業教育底分類

畢明甫譯和理（第十六期）

「衣」，「食」，「住」三項東西，是必須在社會上，維持其生存底必需資料；可是，要得到這三種生活底資料，却不是自己僅能達到那面來的，定規要憑我一身之技術，或勞力，經營種種事業，在社會當中，做種種的勞動，纔可以得到，這種種底活動，經濟方面的名詞，就歸作「生業」，這種「生業」，由單純觀念來看，好像全然是個人私認關係，所發生的，其實不然，我們若在社會方面來說，那麼，任何個人，都原是社會共同生活底一份子，要有這些份子，纔可以組織社會，所以，如那魯賓斯底說，鳥，或是深山野林的獨自一人，絕不能說那是社會的，可見，社會和那一份子的個人，都有密切的關係，商人自是不應經營「生業」，社會的教養，使不能健全，因為這樣，故所以，但凡，個人們學藝後，注意到他的生業，那方纔去作種種「生業」的，絕不是單一的，只爲他一個人底利益，實在牠的（生業）效能，是爲着社會，和國家的「幸福」，意圖來研究這「生業」，又知道這既有爲着社會國家觀念，又兼附帶着「道德」的旨趣哩！這高爾基底生業，便叫作「職業」(Beruf)了，但凡教養訓練「職業」上，所必需底智識技能，就是「職業教育」(Berufsbildung)。

社會上範圍廣大，人，做繁，當中「職業」，那上能限定爲一種，或好少底幾種，所以，這「職業教育」，便得特分爲多部門類的，我們要知道這專門教育，底門類，當要在先了，這「職業」的種類，說到種底種類，本來散分在

社會裏的「職業」，是千差萬別，但是，就性質的本质上區別，總出不了「四種」，就是：

- 一、經濟的職業；
 - 二、公共的職業；
 - 三、美術的職業；
 - 四、科學的職業；
- 我們只消先明白這四種的本來性質，對於這和「職業教育」的關係，也就解的。現在把牠來，分別解釋罷！

一、經濟的職業，(Trade, Industrial, Hand) 凡人類想能夠利用宇宙中底物質，來滿足其慾望的，必須把種種勞心，或勞力，加在這世界底物質，使牠來供我活動，藉此纔允足了生存上底需要，而過了這需要的，來經營以「職業」，就叫作「經濟的職業」，因為他們所長年經營而競爭的，不外乎經濟範圍的緣故，所以屬於這種「而經濟底職業，又實際上不外乎三種，便是：農業 (Agriculture) 工業 (Manufacture) 和商業 (Trade) 了。這要所講的農業，是指原始農業，即農底農業，以採用自然物，或利用自然底生產力，造出可以滿足人生慾望的物品，來達他們底目的，凡是採獲底農業，(採作業) 如，牧畜，林，狩，園藝，和水產，這些生業，皆歸屬在這箇種類裏了。這要所講的工業，是凡增加勞力在原始產業所得的物品，使牠增高了價值，其中就有製造出多數同種的物品，使一般人滿足其慾望的，也有製造出不同種的物品，來供各別個人的嗜好其的，前的一種，就叫作「工業」的職業，(Trade)。

(二) 這裏的商業，是凡把那些採獲底原始產業上，所採取底自然物品，或工業上製造出來底加工物，先生產地移轉到需要那去，或者補助這移轉作用的，也稱叫「商業」。

這農工商三種職業，雖然各別有牠們的固有範圍，可是從經濟方面來觀察，未必是各個獨立，而絕不相謀的，所以實際上，牠們互相關聯的地方頗多，而其特殊職業上所需要底智識，便大不相同了。凡教授這經濟底職業的智識的，便稱之為「實業教育」，故所以，這「實業教育」機關，也有多少的不同呀！

一、公共的職業 前述底經濟職業，是在把外界的勞力，來供給利用，這種「公共的職業」，是在乎利用這社會的勞力，來培植個人和社會底福利，凡以這項目的來經營職業的，都是「公共職業」，現代底社會經濟組織，以私有財產制度，為牠們底基礎，故所以，各個人依着那，共同生活所受利益成分，也因私有財產的多寡，而分益不能相同，各人不夠等，都當首等一律地，得了分配平均的利益，所以總有一種調劑，也即是方便的道德，是什麼呢？就是「社會勞力」了，其目的，是在乎使人類們，都享受共同生活平等的利益，這就「社會調劑」上，不可少的活動了。(公共的職業，即是有這種作底職業，而能夠實現了國家與公共團體，即社會底勞力的。故凡是，參與在國家或公共團體的官吏，或公務職業的人們，那就屬「公共的職業」了，此外如：教員，宗教家，醫生，律師，新聞記者等等的職業，也莫不歸在這裏頭的。但凡，教授那法律政治經濟的學校，

，學校，宗教學校，及專以養成教員為目的師範學校，那裏應行的教育，都概是這「公共的職業」，所必需的教育，總歸他們，叫作「專門教育」。

一 美術的職業 (Art) 這種是，凡不是在乎獲得宇宙物質，來增加其價值，又不是利用社會底勢力，來圖成私的利益，為他底目的，祇得專欲思想高深，可以滿足人生一美感一需要的物品的，便叫作「美術的職業」；如：繪畫，彫刻，音樂，等項職業，便歸屬於這項。而這些職業，他所需要的知識，固然是「一種專門的知識」，然而，依照樣知識所可達到底目的，都是不同的，故所以，教授這等知識的教育，也有多種，各異其作用的，總稱為「美術教育」，音樂學校所施行底教育，即是這一類呀！

一 科學的職業 (Science) 凡研究一切學問的職業，就叫作科學的職業，可是，凡社會上的一切職業，無一不和科學相關的，然而，這裏所謂科學的職業，是專專以研究科學上理論的自身為目的，與別種職業，應用科學上理論，來達其目的，又概不相同，所以又有「學者職業」一的名稱，只研究宇宙真理，探求發見難的因果關係，並且應用其結果呀！這種職業，因為顧及世界人類欲望所發生的，這是吾人的求知慾上，所極通常的，而且這種慾望，不啻在任何時代，皆曾得見他的存在哩！凡在人類知識，還沒有發達的時候，那末，關於一切事物，不能健全學理來說明，往往代替以感情，這不是一種自然感性的，這正感情，即吾

人所稱叫宗教學問的目的，便在乎求知識來說明宗教所成的了，這不過舉一例子，因為宇宙的現象，廣汎而繁七不過，研究這現象的，于是就生出學問的神題了，如思，宇宙現象，雖多且廣，而其間底關係，可以綜核而統一起來，故所以，科學的職業底教育，是一種學理應用的教育，「機關多」是組織為「綜合大學」的。這種教育，可以說是，一切教育底基本；在以上教育之外，是別或一個特別系統的「和一般底「職業教育」，是不能够相提並論。

總之，「都市教育」方面，為維持一個都市人類，促其維持公共生活，向上提高，進步發展，不可不注意到底三項，來作先決呀！

昆明市教育現狀 (三續)

第七 市教育底過去——結論

市教育底過去和現在的狀況，已經如上所述了。大家都能得，本市自產生市教育到現在，雖不過五年的光陰，居然就有這樣驚人的成績，實現出來，這種現狀，因為本市教育底變態，也即是雲南省的教育底變態哩！但是，社會是常常進步的，教育也是常常進步的，是無止境的事業。當在舊說過。●那麼，本市教育底將來，又應當怎樣改進呢？應當怎樣實施呢？現在，編輯者所及，更遠如下：一方面供市教育的發軔，一方面就徵我這篇文章的結論吧。

一、市立師範學校，凡辦理小事，必先籌劃設備，以養成適當人材，分任各項事務，而後一切設施，纔能因時調

到「光明之路」，得見「自由之華」，得共同享「愛的，美的，快樂的，幸福的教育底幸福！」

五、發行校刊

五、發行校刊，是學校精神的代表。沒有校刊，學校的精神，便沒有寄托的地方。所以，凡本市的各個學校，我以為，都應當要有一種或數種的刊物才行。不論是非半年刊或月刊，都可以的。一方面可以把自己這學期裏的經過，和現在所實施的事項，以及將來進行改進的計劃，……等等，都可以報告出來，給大家與衆週知，以引起他們對於本校的注意，使得學校與家庭的關係，能更爲密切而聯絡，校務上的互助等等，都非發行校刊不可。一方面，可以同別的學校，互相交換，互相取長補短，並且，可以拿以往的成績，做將來的情鏡，不是更容易改進了嗎？所以，這種刊物，又可以叫做「學校的縮影」，溝通學校和社會底工具。其內容上的組織應儘量，因不在本篇範圍之內，以後再爲討論。

我這篇文章，不過是就本市教育界大體情形，用客觀的態度，按照事實上，舉其學界大者，平鋪直叙的，寫了出來，又因爲所限，不免有掛一漏萬和技藝的缺憾，還懇望閱者諸君，切實的賜以批評，糾正，那當是很歡迎！

十六年五月十日投稿

昆明市 伍 梅 (第十六期)

研 究

流行性感胃之豫防及治療法

下 奕 剛

(甲) 中得流行性感胃 或名霍亂症新病型。以寒寒、泄瀉、頭痛、肢痛、突然發病、發熱、高熱、咽喉疼痛、及體皮眼結膜發等症。時有發輕度之皮膚紅疹。及口唇周圍起疹。此病型之治法：(一) 中藥方。用藜蘆加減三黃有香湯。或加味大柴胡湯。或加減防風通聖散。一至二服即愈。體弱及大便通利者。除去大黃芒硝用之。(二) 西藥方。除用阿司比林。或安如比林。或撒且比林。或博會二藥。一日三次分服外。或用歐那芬珍一瓦。則拉普靈○、五。命錫那雷○、五。鎮瀉二瓦。分三次。一日三次分服。亦頗有效。

(乙) 精神性流行性感胃。或名腸胃神經病。發病狀態。與中醫型者無異。不過同時發生惡寒、畏心、劇頭痛。持久性惡心及嘔吐。等。重篤則病狀。此病型之治法。用前述初發症狀。治法中第二項內所列之中藥方。或西藥方。即可矣。不過此病型較爲孤家。無論何劑藥。須維持患者心腹壓力。兼用極強心強腦劑。如中藥用黃耆、參類。西藥用毛地黃藥。奎仿施洛內服。樟腦油。咖啡精水。注射之類。又流熱

注。注射膠膜及皮下。得佳良之效果。

(4) 水口耕治氏。用電氣書羅伊多。對本病輕者。一次注射

十五。重者十五至二十。每日一次。以同量反覆注射膠膜內或筋

肉內。直注射三次後。即大收效果。

(5) 英醫則為比氏。對本病氣管支肺炎。常用橡腦內服或

注射。頗得佳良之效果。

(6) 亞醫羅巴斯中氏。對本病每日二次。每次以五十倍石炭

酸液五瓦注射肌肉內。或以石炭酸一、〇。尚含利別五。

〇。水三〇〇。〇之處方。三日分服。頗有最完滿之效果。

(7) 達那氏。對本病用大量撒利精。即一次、三、〇。每一至

二時一次。一日三至四次。謂為佳良之頸性療法。

(8) 古魯歇氏對本病施用六〇六療法。謂得佳良之效果。

(已完)

●●常

識●●

學校衛生問題

王興周

學校衛生。關係至為重要。推其原因。乃學校內實際上必需之工作。若依經驗論。各國悉照提倡。豈獨吾國然哉。茲分論於左。

昆明市雜旬刊 (第十六期)

(甲) 學校衛生。對於學校有密切之關係。可以下列各節說明之。

(一) 學校內往往有學生因患虧缺之病。原可醫治之。如視力不足。聽覺不靈等病。致礙於學業者。此種病

症。大半易於查出而矯正之。

(二) 少年學生。最易感受各種傳染病。學校應設法預防。以保健康。

(三) 近世學校。因生理與智慧。有接近之關係。已改革其教授法。檢閱各學生之能力。而知其腦力與體格之關係。則近世學校已深得教育之完善。必須有健康之學子。因此學生之體格檢查。又可少乎。

(四) 學校之不講求衛生。足以致害學子之健康。例如其矮小之書檯。能引起兒童之脊柱屈曲症是也。倘有適當之學校衛生。則該症及其他機能的缺欠。可以免矣。

(五) 學校內宜將衛生科列入課目。以養其衛生習慣。啓發衛生思想。俾將來對於公共衛生。能負起個人責任。

(乙)

學校衛生。不獨以學校之事務。凡執國政者。應列之

為政府緊要機關之一。考歐美各國。對此莫不注重。

并撥發大宗稅款。以為提倡及舉辦之用。考其起因。

實有足述者。百年以前。學校衛生之範圍甚小。僅限於體操。體一項。愛國者深知國民非以健全之身體。

不足保衛國家。當是時也。歐洲各國。每有戰爭。徵

募我役。人民因身體衰弱。而致時疫者甚多。此種結果。遂引起衝突。領袖者之興趣。而盡力提倡學校衛生。於是時疫等弊無實驗。但早已廢及學校衛生。對於國家之興廢。有密切之關係。學日術。當十九世紀中葉。有德國與丹麥國。奧國。及法國之戰爭。一八七〇年。又有德法戰爭。以是各國關係及其四周。國家均欲改良民族。乃實行學校衛生。英國自保強(一五五) 戰後。開始建設學校檢查。繼以歐戰之激刺。學校衛生之進步。遂一日千里。一九一六年至一九二十年。實為學校衛生發展上最緊要之時期。英國政府曾發表通告。謂自一九一七年十一月號起。至一九一八年十月三十一日止。一年之中。因補充各機關上任務。而行嚴格檢查者。有二四五一八四人。其結果如下。

體格不強者。占百分之三十六。

身體不合格者。占百分之四十。

由上分兩之每九人中。比例率如下。

合格者占三人。

發育不全或成癩癩乏者。占二人。

慢性殘廢者占一人。

慢者各國人民身體健康之狀況。非特英國為然。美國亦有同樣之事實。如歐戰時。初次有三二八四

四六人之體格檢查。結果不及格者。占百分之九〇。五九。更加以人五時。所革除百分之八。一。不及格之總結果。為百分之三十五。即亦超過三分之一也。由此觀之。英國之青年。尙有三分之一。不合軍人體格。即我國國民體格之不合格者。不備此數矣。英相格拉克司氏之言曰。『人民之健康與否。乃國家盛衰之基礎。故今之大政。應首先注重於其衛生事務』。英首相樂佐道氏。曾對議院言曰。『一等國家。不容有三等國民』。但欲促進人民之健康。莫尚於注意保護小兒體格。使其他日長成。以為健康之父母。此學校衛生之所以重要也。據英國教育部調查主任。於一九一七年之報告云。當一九一四年。歐戰開始前一年。在健康最危險區域中。實行學生檢查。計身體不及格者。百分之十。視力不足者。占百分之二十。而以牙疾為最多。占百分之六十。吾國不患人民之寡少。而患其身體之不康健。我國死亡率。倍於英美。故國人健康。較英美各國為劣者。已難疑義。此吾國對於學校衛生。尤不可不謀求者也。如上種種說明。學校衛生事務。不僅能於學子體格完善之益。且能直接關係國家之強弱。師而言之。學校衛生。即端正有弱學生教育之缺點。減輕其傳染病之危險。對於腦力及生理強弱者。設法補救之引導之。更使學生了然衛生要旨。養成衛生習慣。為他日康健之公民。以便替國家服務也。

惟欲實行以達此極目的。各學校應預備衛生行政經費。並設
衛生事務所。茲分列其要如下。

第一項 校醫事務

(一) 本項以體格檢查。預防接種。矯正畸形。及治療病
症為目的。例如青年各校學生。須有詳細體格檢查
。以後每年則于三年級。九年級。及十二年級。依
次行之。即三年度檢一次之計也。對於新招學生。
可隨時檢查。至教職員以及校役等。亦有檢查之必
要。

(二) 當檢查時。各生須列班一次。其他如腸熱症預防接
種。猩紅熱症埃克氏試驗。(即歐。氏試驗法)及
梅毒。抗毒素白喉症預防等法。可隨時行之。

(三) 體格檢查後。所得之損或畸形。須矯正之。其手
續由校醫將有損之學生。交由校長及本所有護士

轉送各醫院。或專門科醫士處矯正。惟茲事本非
易舉。其成績如何。與學校看護士之任務。有密切
之關係。蓋看護士之地位。可將校長校醫及學生
家關係種種。聯貫一氣。對於已矯正之學生。亦
須由看護士轉送校醫處。復查一次。俾知其缺點矯
正。是否完備。

(四) 學生之體重不及格者。每三月稱秤一次。蓋此乃預
防肺結核。與營養不足諸症之善法也。故各校之有
學生者。須備一秤。俾各生可每月得知體重之
增加。如有繼續減輕者。則醫士須速其故以矯正

昆明市聲旬刊 (第十六期)

之 (未完)

市公約

昆明市慈善會會議及辦事細則

第三節 寄生所

第八十九條 寄生所凡通過公選職以司役均須由同善堂理事
開具姓名年籍及其經歷交由董事查過其履歷交付庶務科
行並分報本會及昆明市政公所核其履歷並須經民政
院中西醫士檢查並無傳染病等病者始得領用

第四節 施糧局

第九十條 施糧局直隸同善堂設於昆明中二區 九以上主廟
街第六號分施。施豆則用設司事一人身負一人發投一人由
同善堂理事分別派委司事商議同善堂理事辦理全廠事務

第九十一條 施糧局凡收支經費均須按月造具。檢同。付
筆難投受司事之指撥辦理一切事務

第九十二條 按糧局凡施給糧食限於每月三十分發半升者式
一百一升發者式五者五十升升者全行發者發一升至

二月者未交會字但須開具姓名年籍職業住址由本街山室
証明確係貧戶報繳本處派員調查實在分別一人至二人者發
給半升二人至三人者發給一升三人至五人者發給二升小旗
以二人作一人計算發而領糧憑証發具領出處報告同商堂
按月分報本會及昆明市政公所存核其有報時逾限不報或
查實在不能即發者准予存記暫給存記憑証過限未取補或
有臨時捐款亦隨糧食相抵存記者分別酌量發給印貼廣告通
知其領

第九十三條 施糧處凡發給憑証均須報由同善堂理事簽押蓋
章每三月更換一次其有臨時捐款隨時報發給存記貧戶並
須報由同善堂理事通知董事核付其事會議決施行並分報本
會及昆明市政公所查核

第九十四條 施糧處凡施給日期定於每月十六日午正十二時
其有臨時捐款隨時報發給存記貧戶施定期舉行

第九十五條 施糧處凡施給升斗概用昆明市政公所查驗印
者不得稍混差少其有斗箕從中取巧舞弊者得由具領人當場
指實報官從嚴懲究

第九十六條 施糧處凡具領辦法由查貧戶執持憑証隨時到處
呈驗登記領就赴官廳存庫領魚票出入不得隔絕等情隨時隨
時

第九十七條 施糧處凡發給憑証均須先行派員調查其如其
號况變更無須隨時報繳詳細報同善堂理事查
清楚免致差事者核實在提竹亭山會議決分別酌增減並分
報本會及昆明市政公所查核

第九十八條 施糧處凡給發貧戶遇有入口死亡或住宅遷移時
均須隨時開具報繳以便核發憑証之時有所考不致遺誤
第九十九條 施糧處凡具領糧食不得私自買賣或移作他項以
及圖養牲畜一經查覺即嚴人告發即將名額詳報同善堂
轉請昆明市政公所查核究辦

第一百條 施糧處凡職員可役到職四月至三月上午九時至十
二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十時下午一
時至四時除時及星期日假分別輪值司事仍須隨時到庫查有
遇事即辦其有因事請假者並須得人代遞應給糧食之日不在
此限

第一百零一條 施糧處凡進退應繳職員司役均須由同善堂理
事開具姓名年籍及其經歷交山室理事查驗蓋印並呈報
決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第九條 體仁堂
第一百零二條 體仁堂設於昆明市二區十段第十九號辦理安
老院懷少院備濟會設董事一人理事二人由本會董事部理事
部董事理事互選充任司事一人錄事一人雜役一人總事務之
繁簡由理事分別延聘應開具姓名年籍及其經歷由山室理
考查選定從付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所
查核

第一百零三條 體仁堂承辦水車事務由理事而承理事部分別
監督及執自山室事務司事理事兼役分承理事之相互辦
理一切事務
第一百零四條 體仁堂凡口役到職四月至九月上午九時至十

二時至五時至十月至三月上午八時至十一時下午
時至四時位時及星期例假分別種類其有因事請假者並須備
人代理

未完

譯 述

日本地方制度之改正

譯 述

第五十一次議會之最重要收穫。制度之改正。而通過
地方制度之改正法案。可謂主要之一收穫。稅制改正之諸
法律已於一月十七日法律第七號乃至二十五號。可公布之。
唯關於地方制度改正之法案。俟議會通過未成。法律近日計
難。可公布。地方制度之改正。其多年懸案。及於普通法之實施。
相作。面有當然之必要。因之改正之。眼目其大體上。百諸地
方制度全部。當採用普通之精神。爲主要。上關於選舉之事項。
地方議會之選舉資格。中以概納稅要件爲中心。茲將政府方
面所提出之改正。概行記之。如左

選舉區

(一) 廢止原依市制之區域所行之分區制度。
選舉區及修正選舉權

長門市 弊句 理 (第十六期)

(一) 撤銷直接納國稅之要件。對於市町村公民賦與選舉權
及被選舉權

選舉方法

(一) 選舉人名簿。適用於市町村。會議選舉人名簿

(二) 應行再選。或補缺選舉。由予職。以任期屆滿前六月

以內所生。適合之特例。適用於市町村制中改正法律案

(三) 應行再選。或補缺選舉。事由發生場合。而不行選舉

得定。當選舉。關於範圍之擴張。假投票。點字投票等

設。准用改正案。關於議員選舉法規定

(四) 關於議員候補者。制度。投票。立會人及選舉立會人之報

告。投票之。可否及効力之。決定方法。及無投票。選舉上設

準用。衆議院。議員選舉法規定

(五) 法定得票數。以從選舉區之。配當。議員數中。除有。効投票

之。總數。外。得票數之。五分之一以上

(六) 關於。選舉。運輸。及。選舉。運輸。之。費用。等。準用。改正案。議院

議員選舉法之規定

府縣選舉會

府縣之財務

同上

府縣之質付

同上

市制改正要綱

公民權

(一) 撤換權應要件中「獨立之生計」及「納稅資格」從

之限于非該當于消極要件外凡本國國民年滿二十五歲以上之男子二年以來市町村住民者爲市町村公

民

(二) 消極要件專用改正衆議院議員選舉法之規定

被選舉權

(一) 對于左列各取撤換被選舉權制限

(甲) 所屬府縣之官中及有給吏員

(乙) 本市町村之有給吏員

(丙) 神官神職僧侶及其他各宗教師

丁 小學校教員

(二) 再選舉事務 關係之官吏及市町村之有給吏員于其

關係區域內不能有被選舉權

(三) 當地市町村之有給吏員教員其他之職員凡在職中者

禁止其兼職之兼職 制限規定

選舉方法

(一) 撤換等初選舉之制

(二) 選舉人名簿改爲臨時名簿 以九月十五日現存圖表

于十二月二十五日確定)

三 再選舉或補缺選舉由議員候選時三月以內行之但圖

于議員之任期屆滿前六月以內議員候選時除至議員

人數不非三分之二過外不得行選舉

(四) 于當行再選舉或補缺選舉事由發生之場合不「選舉

而得定當選者之範圍大體 專用衆議院議員選舉法

規定圖表之

五 評價投票 點字投票之制

六 法定投票數以除去有效投票之總數算自定數外 數

之百分之二以上

(七) 對于口動全邦之市及第六條之市與原議員選舉認可

職員候補者制應于選舉運動及選舉運動費用等事

用改正衆議院議員選舉法之規定

右之勸令大體以指定人口十萬以上之市爲方針依其希望

若任人口十萬以下者不於勸令時之指定亦不問

(八) 戶別返問之規定應全部地方圖表禁止之

市選舉會

(一) 正市長兼市選舉會委員長兩年選舉

(二) 附設市選舉會之議員會會議

(待續)

本 刊 投 稿 簡 章

- (一) 本刊因是公開的客觀論載，故歡迎自由投稿，但以關於市政為限。
- (二) 來稿不論登載沒有，概不寄回的，若果轉辨聲明時，便可以代為保存，等候來取。
- (三) 編者對於來稿，有增刪之權；若不願增刪的，當須先聲明。
- (四) 投稿須註明真實姓名和住址；如登載時的署名，可隱自便。
- (五) 來稿登載的，有相當酬金（除記載條件外每千字酬金三元）。
- (六) 來稿須寫清楚，加新式標點符號。（在要項下）

中華民國十七年三月十日出版

昆明市聲旬刊 第一卷 第十六期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
正 文	封面及底面	零售每份	定 洋 五 分
	地位	三個月	九 期 定 洋 五 角 五 分
正 文	全 面	半 年	十八 期 定 洋 壹 元 一 角
	半 面	全 年	三十六 期 定 洋 貳 元 二 角
正 文	四分之一	連郵費	定 洋 貳 元 二 角
正 文	二〇元		
正 文	二〇元		
正 文	一〇元		
正 文	一〇元		

本刊擴充篇幅啓事

本刊篇幅，自從一二期出版後，接到社外的投稿，日見增多，這可見現代都市中人人底心理，對於市政，都有研究的表徵。所以本刊，走第三期起，增加篇幅四頁，以引起社外 諸君研究市政的興味，並作充分發揮的供給，希望諸量的，源源的惠稿，使本刊的宣傳主旨，充量達到：本刊自身，很引以爲莫大榮幸的。

民衆立場，傳達	真相
集中工作，論載	筒體
擴大範圍	內容
普通宣傳，介紹	情感
昆明市政的	隔閡
改組旬刊	
引誘民衆，研究	
提倡聯絡，掃除	

THE YUNNANFU MUNICIPAL BORO

Published three times a month

民國十七年三月二十日

昆明市政府秘書處出版

中華民國郵政特准掛號認爲新聞紙類

每月十元 零售每份一元

32
6047

昆明市聲旬刊第壹卷第十七期目錄

論 壇

昆明城市及雲南文化的沿革……………行
都市「美化」問題……………鑒

常 識

學校衛生問題（續前）……………王與周

市 公 約

昆明慈善會談及辦事規則（續）

紀 載

參觀昆明市男子感化院記……………譚

譯 述

英吉利都市之住宅政策

日本國會學治局著
昆明政務廳譯

論壇

昆明城市及雲南文化的沿革

衍

一 本市舊城市及「滇」省得名既沿革

本市這塊土地，牠的開闢沿革，從歷史上看來，牠的源流很古；在西漢時候，叫作「滇池縣」，漢書地理志上載有：

「益州郡（武帝元封二年開），戶八萬一千……縣二十四，滇池。大澤在西滇池澤在西北有黑水刺」

又水經注也說：

「出水自味來西南，經滇池城，池在縣西北，湖二百里許，上流深廣，下流淺狹，有似倒流故曰滇池」

可見未漢以來，就建得有城的，并且，古時的「滇國」，近代的省有這些名稱，都是因這「滇池」得名的；加之，莊漁主編，他的故城，也建立這塊土地上，雲漢所說的「建寧郡」，那郡城也建這個地區中，不過年遠代遠，稍不出故址了。

昆明市聲旬刊（第十七期）

到了唐代，南詔蒙氏第四傳的反叛間，在併入詔國後，傳位給他的兒子，因國亂，在唐的永泰元年，又以轉位給龍臣子，因亂，使他移居來東部（就在現在本市這地方），城來到，又新置城隍，叫作「拓東城」（備徵志作拓），又叫「龍圖府」是築於廣德年間的，可據案說明，我們得到確的實證，是：

「拓東城府德二年，詔龍圖府設也，其地滇海昆明州，故謂昆池，東北有昆池城，西有滇城，上階相傳，云是莊臨故城，城之東十里，有發昌村，漢故昌王故地也，貞元二年，有詔城西改，詔處順將所請城數萬戶，以實其地；又從永昌，以望直子境，外險等千餘戶，分建城旁，以游道路」

我們在這點，可以見得，在唐以前所築的本城城池，到了蒙氏詔國改變時代，一定很是繁興，而且移了數萬戶的臣服民族來住，自然規模較諸以前擴大，臨臨修葺，又遷把其他的遠地民族，移了來歸營城邊，幫助們來修道路，做所以，相沿二百年後，到了段氏，又經過二百年，忽必烈征服後，元代設中慶路總管還是沿從前「落閣」兩個字的名稱，就是所設藩府，和那行中書省平章政事的衙門，及其後安典亦諸思丁氏，設立各衙門，都不過就原來城隍，修繕治理，九十多年後，歷明代而到了滿清，初期都沒有大改變，是康熙時，把永順氏官署南遷，與一原來是，發生一些變更，但是仍守舊的「落閣遺志」，和一條的「昆明縣志」，對於確的沿革，也仍然是始於風伽異的。

併凡，「昆明市誌」記述沿革明的是：

「昆明通故滇王國，漢置益州郡，建伶益昌，即今昆明縣境也。」後漢同屬滇漢三個三年，改益州郡曰建寧，改益建寧縣為晉安二年，惠帝分建寧以西七縣，立益州郡，益昌建寧又屬益州，永嘉二年，又改益州郡曰晉寧，即以建寧為郡治，宋齊晉仍之，梁以後為蠻獠所踞，順屬昆明，梁齊，唐武德初，復移昆州府益寧，隸戎州都督府，唐天寶末，改于南詔，置武為拓東城，赤白部開府，五代晉天福二年，段氏改大理國，以其地置善闡牧，詔于末，元憲宗四年，始立昆明千戶，晉元十二年，改善州，領縣二曰：昆明，官渡，二十一年，復改州為中慶路，治昆明，尋併官渡，明洪武十五年，始設雲南布政司，治雲南府治，昆明縣，清因之，光緒三十一年開為商埠，宣統二年，滇越鐵道，由越南海防達境內，民國元年，廢府存縣，十一年八月，改為特別市，直隸省政府。

一 本市名稱底來源

至于「昆明」這兩個字，本來漢唐宋諸代，都單就有這名稱，記載在史乘裏的，往時有昆瀾部，昆彌也不外乎是「昆明」的轉音了。不過，本市沿用的「昆明」，確係是肇始于元代，同古昔的昆明無涉，因為元朝，在省城置有「昆明千戶」的官名，明隆慶代設縣，沿用下來纔到今天的。說到漢唐等代所置，所稱的「昆明」，我們按着牠的區域地址來稽攷，纔知道是有三處：

一 自同師以東，北至檳榔，為舊昆明，（見漢書）那地點，是現在的保山和永平兩縣併，

一 昆明二寧州置昆明縣（見唐書）那地點，是現在的四川鹽源縣。

一 昆明十四縣內附，析其地為，股州，德州，欽州，（見唐書南蠻傳）股州在戎州東北，德州在戎州西南，

（唐州在戎州南）

這更可見得，這幾處雖然名稱相同，但是各處地址，不僅和「本市」迥不相謀，而且連環地區都是相隔，絕不相連的。

併凡，昆明池也是任大理，現在太和縣，不是本市這漢池，我們尋牠的源頭，

昆明市誌說：

「昆明池本在大理，「史」稱漢通西南夷，爰使滇池，滇王為之求道，以通昆明，閉道使不得通，或帝聞而怒，得之，閉其地有昆明池，乃於長安西南，營昆明池以習水戰。」又唐武德四年，昆彌遣使，附，昆彌即昆明也，

時有西蜀河蠻，東瀾河蠻，通稱昆彌，是昆彌與今大理無疑。「史記」西南夷傳：昆明有滇池，武帝擊之於長安，已誤，至謂：滇池即是昆明池，昆明係因昆明池得名，尤屬無稽。」

有些人不察個究竟，為着「漢池」在這「昆明」地方（指現在尚昆明），就認為是漢代底「昆明池」，併且，又因為「滇池」大觀樓上，有那膾炙人口的蘇聯新長城說，

得有一想漢習樓船……的句子，大家不知道這是他當時被賊圍困，所寫的懸然悲古，而且為東吳上聯的一五里漢流……看東吳神祕……上，對仗的工穩，自然使走解史上找著神祕，雲南的典故，李高出這「數千年往事……」的搖蕩語句了，大家要知道，他把這古典故在裏頭，原來是借唐書李賀寫景物，詠嘆史事的，這是文人的一種故態，切不要望文生義，被他所騙，跟着去穿鑿附會呀！

一 雲南底固有文化

本市這地方，我們從動頭所述種種沿革看起來，可以知道，走別元以來，幾是日行省的中心點，可是朝雖換固自有文化上說，石五以前，也不無可述的；但是，為行文的便利計，漢文化自然應該放棄眼光，從一省的範圍來尋牠的走程，可是到了現時，本市這箇特別市區，則是雲南全省的文化中心，對於歐亞西南固有文化，責任最大不過，故所以，我在本文內，特把雲南文化述明于這裏。

雲南文化，絕不是始於近代，以前便是完全的漢語話話了。走西漢時代，已開始的，漢書文翁傳裏說：「益州未為郡守，仁愛敷化，見蜀地僻陋，有蠻夷風，文翁欲誘進之，乃建旌縣小吏謝敷有材者收放等十餘人，親自教厲，推而京廣，受業博士，敷族，劉生皆成材，遷歸，文翁以為名族，用次繁舉，官有至郡守刺史者。」

這箇故事，在雲南滇省各種方志裏，都說他是樂陵地方

的人，樂陵就是現在的太和縣，因為在當時，滇省這塊土，原是歸屬益州郡，益州即現在的四川，四川得文翁提倡文化，蜀中文化既開，雲南的文化，也自然漸漸開發了，並且，蜀中的文化，輸入滇中的緣故，還有兩個原因，一就是蜀中的卓氏，居住臨邛，採山鑛鐵，鑄鐵賣鹽的百姓，有了家值八百人，（見晉顧瑛因商賈的興盛，交通上自然便利，因交通關係，所以「文化」也就傳播開了）二因為西漢開墾了西南夷，把雲南歸屬到益州，並且設郡五，滇土，前後漢的使者，如：張騫，唐蒙，司馬遷，司馬相如們，據史記上所載的，他們都來過滇中，雲南的人材，如關賦心于相如的龐覽，是雅得地方的人，更有尹珍，傅實，尹寶等等，皆是自來方志裏邊，所最盛稱的，我們看那些記載，是：

清西漢的漢書說：「司馬相如道西夷時，有張騫龐覽若皆從學，張以樓船入，天資穎出，其士俗不知書，思變其俗，聞相如苦水，造梁船樓船一百餘里，負笈往從，受經於成都里，覽覽字叔通，亦樓船人，學賦于相如，一經一讀，一宮一商，此賦之迹也，賦家之心，包括宇宙，總覽人物，斯乃得之于內，不可得而傳；覽乃作合韻歌，列篇賦一書，此滇中文學之始也，相如之功偉焉，元封中，司馬遷亦奉使南夷事詳昆明，其傳授……」

……後漢書時，尹珍，尹寶竹入中國受經書，而人文漸盛矣。」

前臨以生選晉，朱漢屏序，乃遂從改南許叔文重撰，又師事
應休叔，學國語，通三才，題以數授，于是兩始有學
問，珍以歷術進向齊，亦師劉州刺史，而世叔為南許叔
，師生並顯。平與傳賢，夜郎尹貢，亦有名德，感齊書
，傳長安令巴郡太守彭城相，號南州人士。

蜀郡的主道，為益州太守，建興學校，這是後漢書西南
夷傳裏記載的，還有白狼王唐蒙。因為劉史採歸朱轉，蓋化
歸化，作有詩歌三章，叫作：遠夷樂德歌，遠夷慕德歌，遠
夷懷德歌，也是真由夷傳裏所載的，楊終為永昌的太守，
兼得有哀牢傳，近來有人說：是漢朝方志之始，一尊懷太子
註裏說，還引用他的文字幾段，可見得這篇東西，到了唐
代，都存在的。

又如：蜀漢瓜候的呂凱，李恢，他們那些行實，都是正
史裏所載着的。昭通在浩李出土的「孟孝恭碑」，尤可以見
得文藝的一斑哩！

由此可見，滇中文化，到了漢以後，已經不是得往晉時
候，那些懸懸懸田，編髮隨畜種種滋味草蒸，遊牧的風氣了
，所以近來有人說：「滇之文化，粉始于漢，而其發，亦未
有過於漢者也。」

到了司馬氏有晉，元帝建興元年，劉建寧的新定典憲
二帖，新訂了平定三祖廟，合四縣為平定縣，南中志說：
其民好學，積健為號多士人，為奇州冠絕。這更可見有兩晉
時候，滇中文化的一個証函。

兩晉以後，滇地因為殺羅氏佔據着，他們事蹟因為記載

不多，可是那幾篇書中，傳揚南北，名重桂林的天書小器兩
個碑文，是出于東晉，一是出于劉宋，不但字體為世間寫
家所推服，那文辭也極優美的，所以阮元其說大篇碑說：
文體書法，皆漢晉正傳，求之北地，亦不可多得，乃雲南第
一古石，這實在是不平的。我們再拜讀文惠，那遠處題詞的
世系，說：

「子文錦德於春秋，遊胡結纜于季漢，陽九逢否，蠟說
河東，刑彪刺定漢記，州間逸修道訓，安般漢末，平邑
千墓，因氏焉。」

可見得羅氏之先，還是出于尹叔及孟堅的流裔，所以
文辭還有這樣的雅馴，書法也超得到這樣了。

羅氏立國，也很知道推崇德術的，開羅風俗，萬州，獲
西漢合鄉間，知道愛重他，令兒，孫，皆孫厥物異，異奉尋
，孝侯等，都拜他為師傅，從他受學，凡授學時候，回可以
賦的，其尊亦可想，一，章泉為西川節度使，因南詔以破吐蕃
，頗招撫其人氏，一，蜀中留學，孫權曾出將軍邊事說……
；（繼如世垂五十年，不絕其來），可見得學于蜀中的人，
不下千百了。這尤可見得滇中當時文化的盛況呀！

段氏雖然信佛教，但是，宋乾道中的時候，有大理人
到越州去，求市馬的故事，他們所求的書籍，是：文選五經
註，五經廣註，春秋後語，三史加註，都大本宋廣註，五藏
論，及初學記，張玄演論，切韻，玉篇，後漢書，百家書，
等類，更可見文化的程度，在那時候，也自不弱的，并且，
如像曲踏出土的三十七部書數碑碣，也是見當時文學的一班

了。

明誠段氏，說了行省，那自然著兩的文化學術，和中原腹地，沒有什麼軒輊的。故所以汪君謝氏深嘆清遠致一篇文字，結尾有「接授乎與中國比肩」的聲浪呢！

我們走上這些故案，可以充分的證明「雲南固有的文化，牠的甚久起原，和中間推演下來，直到今天的所以然了。本來，全新的眼光亦有動，自然這種種的文物，應該保存嗎？抑或全部推翻？另是一個問題呀！不過，烏格即氏對於研究社會文化，特別注重歷史研究，他以為，不明歷史的根據，不能明社會現象。所以必須先研究一個社會的文化，必須了斷其歷史的背脊。本省改定省城市，推行市政，對於這歷史的背脊底固有文化上，當然是市政方面，應該發揮，或更加以抉擇，使牠解放強新的責任。但是，不了解牠底起原和歷程，那對於這整個社會的推進真相，恐怕不免要生隔膜的。所以我，不憚搜求舊籍，翻尋陳舊故迹，來貢獻這篇拙文。

最後，我有幾句聲明，就是文化與城市，有極密切的連帶關係哩！所以，我們要知道雲南的文化起原和歷程，在免特把本省起原給原，述說在先，又因為古代滇國的名稱，已是起原於滇池。走明清以來，昆明這地點，已經成一省的中心地，所以城市沿革，祇就本省來說了。又有一層，便是如那蔡基氏的學說，主張道：文化上是一種複體，牠包括著知識、信仰、藝術、道德、法律、風俗，以及其他一切因人成社會一份子而所得的靈力與習慣的。烏格氏主張是：文

昆明市變句刊 (第十七期)

化這名詞，應包括物質文明的。關於這些，限於篇幅，只好從略了。

都市「美化」問題

羅

衛生、便利、修飾這三點，是建設新的「都市」底基本要素，三者缺一不可的，並且在建設都市底工作上，倘無這三點，更難當同時併進的。

現在，我們來說一說這項「修飾」這種工具，就是造成「都市美化」的唯一定點，假使這問題，一天沒有相當的計劃和解決，那麼，這都市表面上一切腐化、惡化的陳腐遺跡，可以說一天不會徹底掃除，腐敗既不能掃除，那麼，新興的，真美善的種種建設，當然說不到了，故所以改造兩個字，絕對要，先從改其腐敗上着手，方能倒到或興建新，一新再目的進路了！人安部確確說：凡都市經營的進路，就在這「修飾」上頭，這裏不是太過誇的語語哩！

本來，從理論上，若果要把這項要素，就完全具備，形成了一個都市裏邊，名實相符的「美化」，必須社會富力充裕，再把牠的剩餘費用，來充作這都市工作底基本底費，着手便利，事實上不致稍有阻碍，具體底計劃，機會一表露出來，時的效率，也最容易看得著的。但是，走實際上講，金錢固然是這當中的要素，却是，尤為緊要的，是必須全般市民，都具有相當熱忱，來與市政當局，共同努力，這方是惟一條件，所以，我們為籌備都市民衆，知道這項要件，在裏有揭明這「修飾」上種種理想的必要。

說明都市修飾的真諦，不外乎分兩項，即是：消極的，與積極的。我們來分別的敘述。

一、消極的，這就是，凡對於妨害都市外及底事項，都當嚴厲地禁止，與使再遺留根蒂，存在本市內的意思。即如：

(A) 工廠的妨礙，凡在都市市區裏面，不許設置工廠，因為工作當中，煤煙散漫出來，周圍在各部份街道地區，空氣一定不會清潔，可以為病源上，肺病與其他種種患的媒介物，對於公共衛生，是有頂大妨害的，并且，煙氣熏灼，各地內的華美建築物，定規受牠的直接影響，再接近一些，其受害之點，更不堪言狀，這是最顯明的證據，故所以，世界上任何國家都市，在這一點，都非常重視，大抵多特別規定有嚴重的取締法！這是研究都市！修飾！上，第一的要件。

(B) 房屋的參差及其他，本來修建住屋，理論上固然可以放任給個人的自由，但從都市！修飾！底原則上說，絕對要有相當取締的，在法國巴黎市內，法定家庭高度，以二十米為限，意大利羅馬市內，凡家庭高度，不能超過街幅（街的寬度）的十分五以上，就是，最高的，應不超過街幅十四米寬，德國柏林市，因為各區形勢不同，所以市民住屋，依着本區而分別的形狀，和式樣，其高低，亦有限制，也適合這美觀了，在該市大部分，固然差不多，被那！長屋式！的建物，所佔盡了，但是，一部份內，仍然許可有住宅單獨式的家屋，建築在當中的。

又為保持具體的美觀底緣故，必須將街道兩旁的房屋，形式完全一律相同，增加美術方面，也為合宜，倘能不走動到任何街中，從高處，或街頭放眼眺望，凡一箇街底左右側房屋，牠們的高度，與所塗色彩，及屋頂的形式，一概劃一，自然是最快人意不過的，如或不然，於其細微處所，瑣碎地方，許可他們各憑工匠去經營，也還於美術的方面，不致相忤，却是，大體構造上，總得要令牠一致。

總之，極切要之點，唯獨對於衛生上，勿論任何區域，或項街巷，凡建築房屋，都要依法定原理不能使他們違反，好，英國取締房屋的精神點，就是，凡房屋放下層的窗戶，都有射入太陽光線的權利，若是比，鄰的人家，修建屋舍，並不注意，只圖自便，不管他人，以致妨礙或遮斷隣屋的陽光，變成困難時，隣人可以向地方司法機關，去起訴控告，得由法律強制他恢復的，可見這方面，需要法律嚴格切

又凡都市生活，與田舍生活，迥不相同，市民住居，都形成了鮮次階比，關係，所以，倘或一家人戶，不知道講求清潔，或者建築陋意，發生破爛倒塌，其害豈是僅僅他一家人感受的？所以，法制規定，准許他的鄰家，對着他，有警告他，催促他，從速改良其整頓的權利，與及另外建築的權利！

至於，凡馬！書于都市樹蔭的種植，不但是任何事項，都應當採「禁止」的方針，所以，道路及房屋，必各按一律照規定，造成整齊的表著，可是，行於街道的，馬車，貨車

等類，若不能弄了來相當潔淨，也是足以妨礙都市外觀的，都要取締，還有容易發出騾聲喧鬧，種種騷擾音聲的，也應禁止；倫敦市的某個部份中，不許帶帶籃子（賣菜者往往街頭兜售的），大聲呼時，也即是這宗用意。

(一) 街面上的種種障礙，分項說明：

1、電報、電話、電燈的立柱和拉線，也妨礙都市美觀的，若在窄狹街道，電柱排列，橫線密佈在空中，對於人眼上，很足以生厭不快之感，更難容易發生危險，如巴黎市，凡電線都是散在溝道裏面，這種不但是，外觀最可以保全，而且修繕上，也最便利，又可免險害，但是，在那下水溝（溝道）的設備，還沒經營的都市，儘可以用水管，或其他的裝置，把埋埋向地中的。

一、各種廣告的粘貼，這也是都市美觀問題，最宜討論的，如果市內一切工商發達，當然對於宣傳他們的事業底廣告，一定是，且日新月異的互相競爭取勝，花費巨資，也不煩惱，卻於利用新聞報紙，雜誌，各種刊物登載以外，還用種種標幟，立在道路，或是粘貼街頭，這是極妨礙都市外表，也當禁止，但方法上，應該從消極方面做，如巴黎市，凡街路樹木上，不許懸掛看板（即是商業廣告）及粘貼廣告，公園內，本來應該禁止，但為消極的理由，所以特別由市府設置了種種的廣告塔，供給他們使用，實際上還要收取用費的，在木市市公所設立查街的廣告指示架，還是無費使用（香港市禁止粘貼廣告，在一切電桿上面，建築物方面的看板，只許高三尺，地上建立的，不得超過十尺，又在商業區裏

，不得已雖許了，但設得有限制，此外如住宅區內，便絕對不許，關於市內街市電車內外，本來許懸廣告，到近時，多經行禁中，倫敦市對於大小看板，要課規金，也即是這種的禁止的警務。

即是，極端防止廣告的利用，也不是一個辦法，所以研究這問題，成了一種都市問題中的趨勢，雖許許上，應當注意到都市裝飾的一部近高上，比利，對於這點，常常是用懸賞方法，來，優美，的廣告，由團體當中來行，不過，一方面都市當局，還是要注意到的，知照總市領事，特設的廣告欄，那方法便最適當，至於粘貼上，當然其體了美觀的實質性，又各都市對於廣告場的取締，非常嚴密不過，就是，必先經地主的承諾，儘可以設法，一定的廣告得示所，這種辦法，尤為進步了。

一、植樹的，都市上植樹，「植樹的」，不外乎，是住房，公園，道路這三點，但是，大體上的考慮，應當在先注意，便是，若果沒有充分設計，讓植樹不會有「美化」兩個字的外表；歐洲方面，對於市內改正，極端流行，到此則，還沒中止，是仍然繼續前進，可見其重大的關係。

可是，計劃上頭，必定預先規定了一市的中心地，然後儘能注意到道路方面的。

關於這計劃的舉例，可以分別列舉：

(A) 道路，都市道路，有種非線形的，即是縱橫交叉，使成的區域，成了無數整方，表現在市內，有名放別線

的，是如鴿背形狀，自中心點，無數街道，由近外邊，自外而廣，放射到形的，有如輪形，構造圓形形的道路，圍繞着中心點，這三項式子，各有特長，不能定他的優劣，總之，要由該市的形而定，或兩項並用，也極適當。

市街的定名，有拿數目字來分別的，有特作當此偉大人物，或有功市民的紀念的；有拿全國所屬各地方名稱，來加在街名的，或者是，用道德，法律，勸勉，快樂……等等……等等抽象名詞的，也有用世界或本國本地方文豪的別名，來命名的，總之，要有一種取意，併且使市民們容易記憶方得。

(H) 建物，都市道路完成後，尤須要做到的，就是建築物了。換句話說：便是謀建物的「美化」一可。可是，要研究美術的建築物，當注意兩項要點，就是：

(一) 建築物怎樣造成爲「美術」的，

(二) 建築物當選定其適宜的位置。

美各國，對於公共的建物，都是建築在一處場所，如市內的，大型，公會議事堂，博物館，美術館，劇院，其他等的大建築，要彼此相爲接近，結果上一定放出無限光彩，巴黎的一切公共建築，都臨近塞恩河畔，增起市內美觀，確是不少。

在這裏，最有一層，要注意到的，就是一個都市裏，都應該選擇共有幾多，或若干處水利地點，頗鄰近海，或近湖泊，固然固然，即成不然，也當有河流或溝渠，溝渠理以因爲水利這項問題，對於都市景觀的項加上，是有絕大關係的，他

如利用水力，來作種種事業，這也是國中應有文章，併且，如與倫敦太晤士河，倫敦有幾塊，供市民散步遊樂，巴黎市裏恩河邊，也有兩河邊，美博安加哥市，是最近有名於大湖，湖邊都有廣闊大路的，日本東京隅田川邊，也幾幾有這一樣的佈置，與水相調和的，就是健康，可是也要注意到美術的方面哩！紐約市橋梁，和其他公共的美術的建築物，不經過都市美術委員會審查通過，不許興工，其他都市的方法，都有相同的。至于公園問題，當然也在這範圍的。

(C) 植樹，都市長橋樹木，在街道兩側，對於健康和美觀，都有放關的，夏日何用樹的蔭蔽，可以遮蔽烈日的日光，冬天葉落，可受日光下注，普遍於行人，增加了不少的溫度，並且，樹木能吸收空氣，和其他腐敗物品，所發散出來的惡瓦斯，這幾種有害衛生空氣的人，都能了解，巴黎市凡距離在二十丈外的地帶，都要植以樹木，其長植上，便是私人方面，也准許的，但須受限制，便是不准任意砍伐，並許非常充分不過；樹下列於幾種，供給行人的休息；樹木的種類，也要認真選擇；一市內，總須栽多種樹，恐發生害虫，要波及到全市樹上的，樹木上，必懸牌註明樹的名稱，和栽植年月，以便市民了然。

(D) 彫刻物，彫刻物表現種種有名的事實，令市民產生觀感，在教育方面，也有關係，不過，要選相宜場所來設置凡公園，博物館，歌廳，大學堂等公共建物之前，都應設立的。

以上所述，一都市美化一問題的運動，大概具備了。

最後有一層要義，便是要怎樣能引起市民同情呢？我們看美國波士頓市的方法，是常常懸了幾種問題，徵求市內少年的答覆，例如左：

一 美的都市生活上所最必要之點安在？牠的條件，本市教育現有沒有？

一 試舉房屋整齊美觀的街道。

一 你們見了今天街中，那些普通廣告和看板，具有什麼反對的意見？又有怎樣的改良意見？

一 你所住的區段內面，其美惡怎樣，試舉出幾種？

這些法子，大有採用的。

不過，我們查察，是都市市民，當知道都市經營，和自已生活，關係切近，斷不容服視，要當與市政府，一致盡力，要市無異于愛國，大家真氣最熱烈的情感，犧牲絕大精神，和金錢，那末，理想上便得大都市，光明，莊嚴，整潔，確實實現的。

常識

學校衛生問題 (續前)

王興周

昆明市聲旬刊 (第十七期)

(五) 各校校長，須逐日查看學生一週。各看護士則每早放定時到校診視一次。如學子遇有患病時，校長即可轉知看護士。由看護士酌定其病勢輕重。其中之重者，或可疑者，則通知校醫。求其醫治。校醫對於各看護士轉來之病者，須在二十四小時內詳細診治之。

(六) 如學生有傳染病時，則須隔離或離校。其應隔離之疾病如下。

水痘。白喉。流行性腦膜炎。淋病。耳下腺炎。流行性前角灰白質脊髓炎。猩紅熱。天花。毒性喉頭炎。百日咳。及各種過三十八度攝氏表之風疹等是也。

(七) 輕症及急症者，校醫可治之。其重症及危險者，須轉送入院院或專門醫士專診治之。

(八) 凡曾離校之學生，回校後，其因病或離校之原因不明者，有看護士應轉送校醫檢查。方准上課。

第二項 學校衛生

當學校開學後，校醫即應行校舍調查後，詳細報告學校。說明其不合衛生之點，及其應改革之意見。校衛生調查之要點，分左列之九節。

(一) 光線。

(二) 室內空氣流通溫度及濕度。

(三) 清潔。

(四) 各種傢具。

(五) 再生公用器具。

(六)飲料及食物。

(七)廁所。

(八)運輸場。

(九)煤礦及養殖場。

如以上各項有不合衛生之虞。均應請學校改革之。但如有因開學上課。不能修改者。其改良手續。可移至暑假舉行之。

上列九節之合格標準。雖因地而異。但就常見。以爲現在我國所有之學校衛生設備。應照下列。以爲調查時之標準。

(一)光線

(甲)玻璃窗戶之前積。至少須有室內面積八分之一。如窗戶用紙糊者。其面積須有四分之一。牆壁宜粉白色。以免吸收光線。

(乙)光線宜由學生之左側。射于桌上。

(丙)室內之光線。無論何時。可在二十英寸之遠。而能識五號字者。始爲足量。

(二)室內空氣流通及溫度

(甲)除去室內煙燻不潔之觀看等物。

(乙)室內空氣流通均勻。不得有凝結水氣。侵襲人身。致受感冒諸症。

(丙)每次下課後。須將窗戶大開。使室內不潔之氣。可得更換新鮮空氣。

(丁)室內溫度。以法氏表六十五度爲宜。(中國北方)與

室內溫度。以百分之五十左右爲宜。亦可少於百分之四十以下。室內之空氣流通溫度及。度。可用加他表量其之乾燥濕球量度之。如其乾燥之涼力。不在六以下。如其濕球之涼力。不在十八以下。乃爲合適。

(戊)臥室空氣面積。每人須有二百立方尺以上。

(三)清潔。除普通清潔外。尚有數條。可列如左。

(甲)地板。每月應用油擦一次。

(乙)不得隨意吐痰。宜多設痰盂。

(四)各種傢具器具之適當。須以下列爲標準。

(甲)椅子須有總長七分之二。(以能上下移動者爲佳)

(乙)椅子須有總長七分之三。(以能上下移動者爲佳)

(丙)如椅座之已釘於地上。不圖搬運者。則其椅座須安置於椅內約二寸許。

(丁)椅座與椅背之距離。須在十、二十四至十、五〇英尺之內。

(戊)椅面宜向內側傾斜。約十五度。

(己)地面如不甚潮濕。足踏。不設限。

(庚)黑板須與光線入室之方向相對。

(五)學生器具

(甲)單腳飲杯。

(乙)單腳手巾。及牙刷。

(丙)單腳肥皂。

(丁) 單獨盆子。
(戊) 沐浴室。

(六) 水及食物

(甲) 水須煮沸。且充分預備。不可飲生水。

(乙) 食品宜充外煮沸。不可食生菜。

(丙) 廚房及飯廳。宜紗窗。所有飲料食物。不可令蠅蚋
灰塵沾染。

(七) 廁所

(甲) 廁所須有防蟻裝置。

(乙) 廁所之多少。以男女學生而定之。列表如下。

學生數目	女廁所	男廁所
一至三十	三	一
三十至五十	四	二
五十至七十	五	三
一百至一百五十	六	四
一百五十至二百	八	五
二百至三百	十四	七
三百至四百	十八	八

(丙) 小便池。每百名學生。須有其尺地方。并須有沖洗
廁所的設備。

昆 明 市 聲 旬 刊 (第十七期)

(八) 運動場。運動場之大小。各國不一。如德國每人須

有三十立方尺。今暫以爲標準。實行於吾國內。

(九) 校醫室及養病室。各校內須設有學校衛生事務所。

及養病室各一所。即以衛生事務所。爲醫士及看護

士等。到校診病及辦事室。如校內無學生住宿。則

養病室可不設置。倘有寄宿學生。則須有養病室一

所。俾病者一則可以在此調養。二則可免危險病症

之傳染。若病室之內容及設備。則就學生之多寡。

學校之經濟狀況而定。但衛生事務所應有之施設。

宜簡單而齊備。茲列表如左。

第一 傢俱

椅子	二張	檢書臺	一個
藥櫃	一具	枕頭	一個
肥皂箱	一具	數單被套	各二件
長鏡(或椅子六張)	一張	手巾	三條
橫鏡	一個	洗手盆	一個
污桶	一個	體重磅	一具
廢紙籃	一個		
外科刀	一把	斯氏體溫表	二枝
剪子	一把	錫子	一把
火酒燈	一個	野形盆	一具
銅管	三枝		

十一

量杯 (一百西) 一個

第三 藥品

鹽酸

三兩

蔗糖油

一磅

神劍膏

半捲

肥皂

二塊

酒精

二磅

亞細亞軟膏

一磅

阿司匹林丸 (〇、三) 百粒

亞摩尼亞末軟膏

半磅

礦酒 (百分五)

五百

硫酸露水 (二) 百分之一

二百

來蘇

一磅

棉花紗布 消毒的 各兩磅

二百

加七加拉丸 (〇、三) 百粒

糊帶

十捲

第四 雜件

筆墨紙

須充分

檢查體格表

依學生之多寡而定

介紹書及

處方箋

視力表

一張

衛生圖書

一套

醫士看護士衣服

二件

衛生圖書

一套

醫士看護士衣服

二件

上列各項。皆需用之件。如不足用時。仍可隨時添補。

除經濟十分困難之學校外。須由各校合作酌量籌備。以便治療及各種計劃之進行。此不過欲善其事。必先利其器之語也。

至於施行調查學校衛生時。應按該校衛生之完善與否。酌定分數。俾其衛生成績。可以按年或與別校比較。如學校衛生之九室動。皆能按上列所通實行。為一百分。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

茲按其輕重應得之分數。列表如下。

學 校 衛 生 設 施	的 數 據 上 列 所 目 的 的 數 據 上 列 所 目 的
一 光線	五
二 室內空氣流通溫暖及湿度	一一
三 清潔	一一
四 各種傢具	五
五 學生公用器具	一一
六 飲料及食物	二〇
七 廁所	一四
八 運動場	一〇
九 校醫室及藥病室	一一

各項分數之多寡。視其完備與否而定之。

以上所述各項衛生設施。除每年開課時。僅作一次外。

校醫與看護士。亦當按月常為調查。如有不合衛生者。

宜速改革。

第三項 學校衛生教育

(一) 學校衛生教育。不僅限於學生。而教職員於此種教育。亦當有研究之機會。故各學校皆可開辦衛生教育。

由校醫主講。述說查病法。及病狀之方法。傳染之預防。等重要問題。此會每年定期二次。

(二) 衛生演習。如衛生幻片。或活動影片之宣傳。可隨時暫行。

(三) 在檢查帶格以前。校醫應對學生述說關於檢查及矯正矯治諸問題。使學生明白。而與醫士合作。

(四) 關於衛生家屬。看護士不勸導之義務。

(五) 其他衛生歌曲。故事。玩物。遊戲等。皆可隨時暫行。以勉勵之。

(六) 個人衛生。如下列者。務當盡力宣傳。

(甲) 每日早晚及飯後各刷牙一次。

(乙) 每週至少沐浴一次。

(丙) 當咳嗽及噴嚏時。用手巾掩口鼻。以免傳染他人。

(丁) 每日定時大便一次。

(戊) 每日須有八或九時之睡眠。

(己) 禁止雜食及一切惡劣嗜好。

(七) 定時得練身術。須擇適當之操作。以助長成人之發育。

第四項 身體操練
學校對於學生身體之操練。須聘請專家。規定各種完美辦法。如體操。遠足。野外遊戲。拳術等。應積極實行。以便其身體及精神之健康。向上發達。不領學生直接受智力及體力增進的幸福。并且間接裨益民族衛生。亦甚

昆明市學。旬刊。(第十六期)

鉅大。(已完)

市公約

昆明市慈善會會議及辦事細則

第九章 總行室

第一百零五條 總行室凡職員司役或辦事員須由理事團具姓名年籍及其經歷交由董事會查過。凡有承事官議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第一百零六條 總行室凡收支經費均須按月造具清冊檢同支付單據報由總行室理事會查過。董事會核實後在提付董事會議決核銷交付理事部彙造預算計程書分報本會及昆明市政公所查核

第五節 安老院

第一百零七條 安老院直隸總行室分第一第二兩院。院設於昆明市三區三月初地。第四十七號。第二院設於昆明市一區十九號水塘子第三十號。每院設理事一人。推事一人。門役一人。由總行室理事分別延聘。總行室理事會管理全院事務。總行室門役承理事之指揮辦理一切事務

第一百零八條 安老院凡收支經費均須按月造具清冊檢同交

紀 載

參觀昆明市男子感化院記

本市社會事業於前清季年先後業已創辦陳留法每名囚徒無一不有可觀自市公署成立採用新法遂有感化院之設記者前曾將參觀情形介紹讀者茲更將參觀男子感化院內容觀述如下

- (一)沿革 該院於前清季年成立原名游民習藝所臨時款項支絀僅每日由巡丁帶往各處疏濬溝道並應各處借用游民習藝一額殊不足以資發市民之智識民國十一年市公所成立收效甚家館主稱更名男子感化院除天資魯鈍者仍留前章課夫役外復加入各埠工作刑罪民天資之數按分度以相當之職工刑期滿後給發一定職業始於感化二字較為合拍云
- (二)目的 全市市民有不習正當職業流於游惰違犯警察者一經發覺送入該院教以一定職業予以自新之路餘工作精熟刑滿期屆期始准保釋外出
- (三)經費 全年經費約萬餘元由財廳撥及公所撥給半數(由本院購買貨物補助半數)
- (四)組織 院內設院長一人司庫五六人巡丁十餘人罪犯四五百名分營二部
- (五)工犯部

付罪報由院仁老理事審查清楚交董事核實在提付董事會議決後始交付理事部並具預算計其書分報本會及昆明市公所及查核

第一百零九條 安老院凡收客老人兩院合計至多不得過八十名但須年在六十歲以上確係孤貧無依開具姓名年籍職業住址由其本街董董或常董證明報經本院派員調查實在者即可收寄山院俾得體仁堂按月分報本會及昆明市政公所查核其有由查核關前送交者亦須將其姓名年籍職業住址於開領報告感送交之時適值滿額不能收容經調查實在者准予登記發給有記認証送缺換取頂舖但至多不得超過額定額其有記認証並須經總仁堂理事部理蓋章

第一百十條 安老院凡供給老人限於廚房舍向二人一間並按月於十六日發給食米一斗半由其自行煮食其存貯各人遇有經費艱缺或臨時借款即應將食米得按月酌量發給米宜隨時廣告通知執持有記認証赴院具領但每人至多不得超過壹斗

第一百十一條 安老院凡住院老人一切飲食起居言行動均須聽院內執事人員之指揮並自行節制不得故意違背並不得驚夜險音以及擅取重大或易傷件箱房舍器具物品及亂傾垃圾私攜牲畜其有親友來院訪問者並須報經本院執事人員查核始能會晤但不得私自携宿食信

第一百十二條 安老院凡費給醫費住院者由院仁堂理事部同司事廳按名發給存記者執持証候時到院院照章登記領費赴倉庫序具領費單出入不得隨意轉轉贈贈贈(未完)

(二) 游藝部

以上二部由收視之性質及犯罪之輕重分別拘留思想情節較重者不聽其復得隨時發給借工犯部分割以下六科

(甲) 履鞋科

(乙) 草鞋科

(丙) 襪科

(丁) 襪布科

(戊) 鐵器科

(己) 木器科

其犯罪情節較輕而性質又不宜于各項工作者則由工部住宅官編成私人住宅分割以下工作

(甲) 泥工

(乙) 石工

衛生 該部係完成工作之時間外非設有醫務員編理全體衛生事項并一院後空地種植各種花木蔬菜於晚餐後放工時間由司事巡丁督率誦讀用以滋養身心而免疾病

以上各節由工部成立後逐漸推廣始有如此之盛況此後並着手擬製在倫敦工部方面更有完備警察之病末狀況已天淵不啻矣

記者誌

譯述

英吉利都市住宅之政策

昆明市雜句刊 (第十七期)

英吉利都市住宅之政策

日本河合榮治郎著

昆明秋聲譯

序論 英國住宅問題概觀

前編 戰前及戰時當中之住宅政策

第一章 戰前之住宅法綱

第二章 戰前住宅改善之進步

第三章 戰前之住宅問題

後編 戰後之住宅政策

第一章 戰後住宅政策之特設與房租調限

第二章 保守黨內閣之住宅政策

第四章 勞動內閣之住宅政策

第五章 關於貧民窟改善之議案

第六章 關於住宅之諸問題

序論 英國住宅問題概觀

住宅問題與英國多分歧 惟前于英國之住宅政策而作概觀時 問題上以列為次之三點為便宜

一 原有不良住宅之改善

二 勞働者住宅之建築

三 都市計劃

以下順次說明之

一 原有不良住宅之改善 住宅之建築在一任諸個人之

自由行為 建子公其取締未充分之時代之房屋 從一般社會觀察之 不適于人間之住居所謂 (Civic Amenities) 之房屋不少 殊以其收入較少而以租於勞動者住居爲目的之房屋 凡通風採光 排水 給水 (自來水) 洋物設備 洗濯 調理及其他諸般之衛生設備全屬頗不完善 以故 其改善上 是爲國民衛生 風紀 道德上最極重大問題之上 且通諸戰前戰後之住宅政策一大眼目

此項原有不良住宅改善之問題更分次之諸點

(甲) 房屋不適於商人住居者當對於擇戶改良之

(乙) 凡屬一帶之地區房屋之排列 道路 廣場等顯著 甚不良者 俯仰戶改善 上尤不能達目的 卽一掃地

區全體而事再築爲必要

一九一三年由路德佐治等住宅委員會之報告 着手關於住宅之立法 於經數十年之當時 國民當中有百分五乃至百分之十之戶仍居於不良住宅也 不良住宅改善事業大戰時中全盤中止 迨至戰後雖有莫大之住宅計劃見諸實行 然因各種理由尚不能顯著其改善之實效 故現時狀況比之一九一三年之當時仍無大變化者 是則此項問題未爲已成之事實 由此爲亟宜解決之要件也 尤其勿論從何觀察其不良住宅之標準比諸日本全然不度相異 故若與日本實際比較時期亦全然懸斷甚遠 (後編即五章參照)

二 勞動者住宅之建築獎勵 將收入低小租金之勞動者住宅之建築放任爲個人有利事業之結果 不良住宅問題以外 尙其衛生上經濟上道德上遺憾之點甚多 其一卽住宅不足

一月之人家有過多之建築住居 有所謂過剩住居 (Overcrowding) 之問題也 其不衛生上 有如附屬與其遠於成年者之子女同被擠一寢室 又如過于或單之兄弟同者而宿 必起道德上風和上所不承認之現象 其二租金上比之勞動者按月之收入已成不適當之高昂也

此種住宅不足與房租不廉兩者大體前所既已生之問題者 前揭路德佐治之報告 不僅一時中勞動者住宅未善改進 而因房屋建築費及一切金融上利息著者 漲 而以所謂經濟

房租 (足於營利事業成立上之房租) 限制爲嚴之法律制抑房租之利貢獻 雖在戰後而普通營利團體之勞動住宅殆皆停止矣 是以勞動者住宅之不足比較戰前尤屬緊切加倍之問題

也 戰後住宅政策之難目 雖對於勞動者住宅之建築上問題 國家地方官廳等之力而事補助獎勵 茲際謂勞動者住宅云者 確非有正確之界說唯主者上只對於收入較少租金而目的在勞動者住居爲標準 其於此外所建之房屋應請中產階級之住居也

三 都市計劃 凡一都市中廣多數住宅及其他建築物 從全體之施設爲衛生上良好且最有效者使都市官觀歸於調和之點 乃對於都市全體所不可不備行之計劃 於茲遂起所謂都市計劃之問題也 惟此項問題其住宅政策法律有爲經濟之必然之問題發生於其中 而本文隨談去其技術事項之故 唯是凡關於都市計劃之問題與住宅法關係極而有關聯之事項者皆歸闕焉

(未完)

本 刊 投 稿 簡 章

〔一〕本刊因是公開的客觀論戰，最歡迎自由投稿，

但以關於市政為限。

〔二〕來稿不論登載沒有，概不退稿的；若果特別

聲明時，便可以代為保存，等候來取。

〔三〕編者對於來稿，有增刪權，若不願增刪的，

當預先聲明。

〔四〕投稿須註明真實姓名和住址，但登載時的署名

，可酌自便。

〔五〕來稿登載的，有相當酬金（除配載雜件外每

〔六〕來稿須寫清楚，加新式標點符號。（要加

價每張
之下）

中華民國十七年三月二十日出版

昆明市電旬刊 第一卷 第十七期

編 者

昆明市政公所秘書處

發 行 者

昆明市政公所秘書處

印 刷 處

昆明市開智印刷公司

寄 售 處

昆明市內各大書坊

廣告價目表		價 目	
封箱內及底前	三〇元	三個月九期	定 洋 五 元
正 文 前	二〇元	半年十八期	定 郵費定洋 五角五分
正 文 後	一六元	全年三十六期	定 郵費定洋 壹元 一角
	一〇元		定 郵費定洋 貳元 二角
	七 元		
	六 元		

中國之
市政全書

出版

出版

本會以全國各省市政現正亟于建設改良為應時勢之需求特搜集中外關於市政之譯著制度法規工程計劃圖表成績與演詞雜文等編譯成書用俟市政各機關與研究者之參覽藉促市政交通之進步已承張維翰蔡元培馬君武邵元冲王伯察黃修甲葉恭綽願在題諸名流題序序文並函索字樣裝一厚冊計七十餘萬言洵為吾國市政界破天荒之傑作凡留心市政交通事業者不可不購閱也

預約辦法

- 一 本會每部實價洋四元預約每部減收二元外加郵費國內每部二角國外每部四角（新疆蒙古同）
- 一 本書預約期限本年五月三十一日截至六月月底出書
- 一 預約本書者請于預約期內開明姓地址部數將書價郵費直接掛號郵匯（上海通用郵票可以代洋惟每枚以一分或四分者為限須繳紙污損不收如屬匯票請書明上海儲蓄局提款）至上海霞飛路中華全國道路建設協會本會收費後即用明信片寄復俟書出版按址掛號郵寄本埠預約者先發預約券書出時憑券到會取書不收郵費

中華全國道路建設協會謹啓

THE YUNNANFU MUNICIPAL CHHO

Published three times a month

民國十七年三月三十一日

昆明市政公所發售處

中華民國郵政特准掛號認爲新聞紙類

每月十日、廿日、卅日發行

第八十號

第壹卷

32
6047

昆明市聲旬刊第壹卷第十八期目錄

論壇

都市消防問題

昆明市的水利計劃

昆明市下水道及其設計

研究

市公約

譯述

英吉利雲市之住宅政策 (續前)

日本地方制之改正 (續十六期)

日本河合榮治編著
昆明秋燦譯

錄

公共衛生看護

王興周

譚

譚

譚

昆明市聲旬刊第壹卷第十八期目錄

昆明市聲旬刊第壹卷第十八期目錄

論壇

都市消防問題

一 導言

世界物質文明，日趨進步，人類生命財產，日益更隨着，有乘其趨密險難的惡慮，這種惡慮，尤著的具在都市當中爲最甚，因爲凡工商業，與夫社會問題上各種事業的設備，一個都市，既比其他地方，是必充分完備而周到，所以人口之都市集中，所謂向都市趨勢，和其實際，成了自然現象，縱狗所威的危險，莫過于火事底突發了。原來，人類日常，離却水火兩件原素，斷難生活，而兩件當中，火的需要尤切，試想每日的三餐，夜來的開閉，都完全離不了火，但是，幸能來供吾們使用，凡是一支燭的燈，一寸的磚，推加到些微的煤氣（日本名瓦斯中國叫自來火），一根額線上些微的電氣，功用的另一方，便是，稍稍處理不得當，或者斯須涉于托大而不介意，真是「一星之火，可以燎原」；都能引起火延燒的起原的；衆多，人口集中，都市膨漲，市內人民的住居上，梯次鱗比的房舍，重疊排列的樓台，

昆明市聲旬刊（第十八期）

都可以作延燒的媒介的，若是，天候亢旱，風高物燥，不經意間偶生火災，轉瞬可以燬壞多層，血繼巨大火害，其禍是很大的，故所以，東西各文明國家，對於消防問題，在地方編制行政方面，都努力研求，日趨進步方法和技術，使其有備無患的，那都市中，尤其注意警嚴，努力不遺了。

二 消防與消防

世界各國，因火或于火給損害，所以發生火災保險，提出未雨綢繆的用意，以到一旦受損，有所賠償，保證社會生活的安定，或于那都的人民，無不贊成以救濟，生業下致停歇，立意固是很好的。但是，這最走個人關係說，雖然有好處，若果從國民經濟方面觀察，功是不然。●因爲火災保險，已經成爲經濟，使金融流通，功效固大，可是，破壞財產，已經損失，同樣分散在社會當中，取償于多數人民，救濟火災的損失，同樣分散在社會當中，取償于多數人民，救濟分散，一定微薄，那一破百廢者的人們，自然不覺其痛苦，殊不知他從提出救濟的含義，還仍然懸懸救濟社會的財計，而救濟的，前底還其是社會方面的財產呀！何嘗不是若干少數人當災，由衆人賠償的呢？因爲這緊關係，就想免了火災損失，亦恐難以先事火災的預防，火災的預防，爲最優良，最迅速的方案。據何話說，便是：火災夜起，杜絕萌芽，使燒不生，不幸已經起了，積極救助，撲滅，使燒迅速熄滅，所以，這兩層意義，是彼此相當相因，好似車有兩輪，鳥有二翼，不能拆掉那一輪或其一翼的，是都市人民的生命

財產，安全安定，這兩件問題，是不可偏廢了。

我們要詳論消防事件，當先說明「預防」這件事，社會救濟，當中以生火事的事實，差不多是時刻都要注意，這是在先慮過了。即是，起火的原因，固然不能指出一種定例，而災害的發生上，從說足以生出危險的事類，約末可以分三種，便是：

一、物理的危險，即對於建築材料方面，容易引火之類

二、業以的危險，即凡在建築物裏面，所經營的事業之類，人的危險；即凡建築物所有者，或租住者的疏忽，或出諸故意滋了不良心思，希冀得保險金額，私地放火燒之類。

因為基於這幾層原因，所以，火災保險上，並必有適當方法，纔足應付的，各國的預防方法，也略分三種：

一、即，嚴定建築條例，對於材料，工車，都加限制，例如，英國所行的，大體分爲三等，其等的建築，當絕對使用某種材料，看他堪與危險的多少來斷。

二、即，對於某種業種，嚴其取締，例如，工廠，礦坑，共同租屋等等，都要嚴加限制，設有相當的佈置。

三、即，一方面增進市民的救濟，他方面，限制保險的金額，不使他超過了合理的標準，若是，市民的德行，智識，付了進步，不但是沒有犯罪行爲，而且，對於容易發生危險的事情，他們都知道時時注意。

如果照這些方法，按照都市情形，相當採行起來，那末，歷形中對於每年的火災損害，自自然然要減少許多了。

一、消防行政

這種消防行政，在英美二國，完全歸諸都市的委任權限；如倫敦市內，警察行政權，本來是屬家行政範圍內的事，唯獨消防，一方面，是委任都市的，美國全部，一概都委任到都市的行政權下的，走一八七二兩年，芝加哥及波士頓兩市，遭了大火後，對於這件事非常感憤，近年，舉凡紐約市，有消防夫二千五百人，馬千餘匹，蒸氣水龍，二百餘架，世界上最完全的了。

在法國西國中，消防行政的管理權，同警察的警權，雖是都市的權限，可是機關的組織，並員的任命，並前的重要職員，要由縣知事推舉到中央，由大總統任命的，所以中央及地方行政長官，事以干涉。一七四七年撤設的消防隊，是受內務總長管轄，調護組織，又受陸軍總長的支配，百萬軍隊的一部份，執行職務時，要受陸軍總長的指揮。

德國，有都市管理的，有由國家監督的。

日本有消防組織與消防的分期，消防由府縣知事管轄，消防監督，由知事指定的警察署長行的，消防監督，係有東京，大阪，京都，橫濱，神戶，名古屋六都市，設設職的，不專爲火，水災的防禦，也是他的職務。

消防原則

消防原則是消防上必要的原則，在區域分界一下，各國對於消防外，對於起火地方，務必正確有連貫的知識，各國對於救濟外，還有一種火災救濟，與在適當旁邊，如像動向一般，裏面應得有噴霧器，使人使用，往往許乘還夜操來到火

事地點，已獲得平均效果。

(二) 對於召集消防隊，應當迅速；消防的訓練，平時就要養成有秩序整潔的習慣，服裝用具，既整定所，偶爾小警得到，馬上就整裝出發，只在分秒的時光，神速敏捷，纔能做到。

(三) 對於器械，務取精良，器械若果不精良，效用一定差的；而且平時應修整，檢查，練習，也缺一不可。

(四) 對於消防隊，必使時時訓練，平時當加訓練，固然要緊，而且不但技術，精神的訓練，尤不可少，因為消防事務，最是危險不過，定規平日養成他們，有義勇充分的心理，臨事方纔得着不顧身的如處，美國大都市中，專門有消防大學校，紐約市在一九〇七年就設立了，費特利費亞芝加哥等市，都是看效法的。

一 本市消防隊概況

最後，我把本市消防隊內容，介紹介紹，本市的消防隊，原來就是一隊，分為三個分隊，一隊駐在小東城壁光樓上面，其餘兩隊，駐在本部（五繁廟）裏，平時訓練上，非常認真，所買水龍，也是最新的噴筒式的，常常都修整保養着，汲水帆布提筒，暫且也再不多過，發聲響亮吹的筒數，極熱的單易抽的，現在市公所設計，要增加一隊，向西北兩邊接，並且，添購最新式蒸氣二架，脫力水龍二架，大小昇筒機各二架，大約不久可以成事實了。

昆明市弊病列（第十八期）

昆明市的水利計劃

梁

世界上的大都市，牠的地位上選擇，以有適當水利，或者其他交通便利，為其要素，如二河合處，或者航路出發點，都極適當的，因為在運輸方面，能省一個度數，方能供給市內商工業上種種便利，這宗聖例，東西各國莫，非常之多的。

我們雲南，本是山國，所以，本市地位上，說到水利兩字，自然不能同人家抗衡的；但是，自來水的河川湖沼，如最著的（滇池），昆明縣境內，自古以人力開成的（四河）一六塘，多手運轉方面，雖然沒有大利用，然而，對於農田的灌溉，牠們的功用不小；（滇池）春初元時候，元世祖忽必烈太子忽魯赤為雲南藩王，曾經疏浚陶漫，開成了良田萬頃的，（龜甲）彝典亦廢息丁德洪，也該更向前進政治的階陀，所以，五百里的而縣，到了近代，已經成為歷史上的名地，現在幾座不過二十里，廣度僅僅百二十里了，這可見本市湖沼的好處。至于河川方面，如金沙江，明通，寶象，海源這四河，自來都是極有偉大的利益，在本市近郊的出決方面的。這四河外，水利上最有關係的，要算盤龍江囉，說到交通兩個字，滇池水運，是大家知道，其他的河流，如果加以疏浚工事，也是足供利用的。

可是，我調查向來方志李汝，昆明地內，河川上，因失于疏治的緣故，往往大為深溝薄澗，這逼着會城內，東南低下的處所，各街巷裏，都常常成了澤國，人民房屋，

倘填堤沒在洪濤大水裏，清中葉的錢甯閣氏，專為救導這鄉聖的河川，親身走河源的松華瑞起點，逐一具體踏勘，曾經獲得詳明的四河源流圖致，又能留選手澤的信札裏，也往往述說這件事的。

故所以，本市的河川，自來請求疏浚，都是為防止災害，曲突徙薪，未雨綢繆的意恩，很在著重不遑，尤甚以後，省政府也注意到這點，專門設置水利局，來作徹底澄清的策畫，但因為，被財力所限，以致很沒成效的。●本市的市公所成立，在新市區設計區劃上，東南一帶，將來要劃為多通的中心地點，可是，對於河流方面，斷斷乎不能因循，因為若沒有徹底工作，那麼，每年到了汛期，市區內，容易因循以前舊觀，成了浮腫，所以，在這問題上，特別立了計劃，分期着手：

一 初期的人手，是要先修浚「盤龍」和「玉帶」這兩條河川，其餘的，再為逐漸開掘，總要使牠的河身，較現在低下到有廿五尺，雖然到了大水時期，也毫不致洩過成災，牠掘上取出泥沙，就堆積在那裏河旁，使原來堤岸加高，並且實行林植樹木，使樹根密植，彼此連成網際，牢固河岸，本來，像盤龍江等河，牠的河身，其來小有樹木，但為歲月久了，沒有增種，空地很多，象之，拋堆河石，自然原來種的樹，難免不要另行栽植的，所以立了方案，差不多是從新一律栽種的。●這點是，本市的河川上初期防範的計劃。

一 二期的計劃，在交通上說，水運的好處，較勝陸運

的，就是經濟節省，因為抽取費是比陸上低廉的緣故呀！這是運貨方面的，至于對人方面，凡行無避避，乘坐舟車，在河湖行駛，比與馬上，勢要安穩，尤其相若甚遠的。●本市的河川，各河的水位，牠們的平線，固然是絕對不能做到，自然就是一律均平的，但是，據調查結果的報告，說：相違還不甚遠，所以，從事疏浚工作，工程費用，也不甚鉅的。●市公所對於這點，在初期以後的設計，就是，要把這「盤龍江」，「玉帶河」，「護城河」這三條河川，要根據據深，使牠們的深度到，比較滇池向水位，還低下去二尺的準度，那麼，市內外舟船行駛，便可以由各河通到「滇池」，至于河船上，通行小舟，現在狀況看來，很不敢用的，所以纔有下述的方案。這就是本市的河川上二期的疏浚計劃。

一再從本市各河來講，水災關係，尤其要以「盤龍江」為最厲害，原因在那裏嗎？就是，因為城外居民，向來與水爭地，圍了來，河身日比一日狹窄，一旦進了上流洪水發發，自然排山倒峽而來，犯濤難容，易使發成災禍。●據此，沿河農家，自來不到了冬季，都有抗河的重例，可是從原理上研究，淺深河底，其功效比較加重河身的工事，自然相懸甚遠，可見本市的市區範圍，沿河地面，祇是河流的一部份，所以，非聯合市內外，來一致着手，不能夠達到全善的目的，在公所方案，是責成河流區域的住民，多植樹木，在大水爆發時候，叫他暫行推阻，加高河岸，這不過一種治標劑方法，至于加寬河身，還當細密調查，預計非三年的時日，不能夠調查完竣，總之，要市鄉聯絡，纔可以做到的。

以上所述，即是本市市政上，對於河川的着手方針了。前頭我們不是說得有『禦患』的話嗎？在這些計劃中，自然比不上的地的大湖，但是，在雲南這山國中，昆明市河亦有這一個百多里的大湖，滇湖有三縣份，如昆明，呈貢，晉寧，昆陽，等地方，并且，山昆陽起點，經過蓮花溪，對家，及通南各縣份，這是通上，很有關係的，故所以，向來運送旅客和貨物的帆船，輕船也有好幾種，近年來，早經有市內的人員，集資購來平水小汽船，發起公司，在湖面航行，裝載乘客，運到昆明城邊為終點，營業也不不熱，近年內，市公所看到這湖上，因為本市運水運起點的壩壩，被泥淤塞，河水甚淺，凡汽船停泊上湖，以及貨物裝運卸載，差不多不能如此做，要在湖外面向外起點和終點，若是當水似低潮期間，連帆船也不能航入到湖壩的尾點（即壩壩或湖外碼頭）一運船上常常有這些困難，頗感不便的，他們擬定方案，要開寬海溝的河壩寬度，平均成六十尺，河底也該深五尺下去，這海溝的長度，約成一千零五丈，應該築去的泥土，計在三萬五千五百立方尺，工事上的經費，在前幾年預算內，約要三萬元以上的，現在不剩此數了。

昆明市政旬刊 (第十八期)

土，七百五十萬立方尺，預算工費，要七萬餘元，也是新幾年所預算的。

至於城南近郊的玉帶河，據他們調查調查結果，認為，是沒有分水之功，祇有平勢上漲，波及城區的害處，設計上，是要把牠一律填平了，作為街道，牠的長度，是走兩城頭一區商店的後面而填化的實化起點，過彌勒寺，到西關口，約一百零四丈，平均牠的寬度，約一米末下三丈，深處約在一丈四尺，應填十四萬三千多立方尺，牠的東西南北要築起點，即是實化閣和西城河口，這兩處，應築高堅固的石堤，好使能殺水勢，而幾年估計經費五千元。

前頭這幾條，便是市公所對於本市水利上，老早所立的計劃了。近來因為經費的窘迫，大約不久，也就可以着手種種工事了。

昆明市下水道及其設計

談這一項，日本大專下水廠，這個問題，在昆明市計劃當中，頗佔了重要的地位，因為，牠對於全市市民的衛生上面，所生直接關係，非常重大不過，所以，東西洋各都市，都特別把牠當作一種科學，在研究着，改良着的，如日本後藤新平子爵，五年前擔任東京市市長，他首先提出數個條件，內中有一條，就是，要築重二十萬的市債，來改善該市的下水道，倘若政府不允可，他便不就職，當時日本政府果然應允了牠，所以日本東京市的大水道，已經有些歷史，及得上巴黎的下水道了。這可見，做這事，非特別注重

不能收了他大效能的，本省市公所，是民十一年成立，對市內溝道，頗費經營力量，到了近時，雖然，全份修葺不假說完，但是，這些年裏，遇着雨期，大水漫向街道的現狀，已經免了許多，便是最懸下的地方，如東南等方區域，也却頗常害處，很自不少，這實在是他們公所，積極的進行上所生效果了。

我們把他所着手調查的狀況說一下：

(一) 市內舊城區裏面，舊道所造路綫，頗時的窄水渠，

(1) 城內東南方的大溝，名叫「烏龍江」；東邊源起五華坊，西邊源起寶線街，正中即跑馬街口，一條飄到護國門的瀾洞，達到城河，源頭長在二里不修，每值大雨三十分時候，下游水渠，約到六七立方尺，時間久，水層自然增加

(2) 城內正南方的大溝，也有三條，中起三輝坊，飄從前邊瀾洞，水量不大，乙起文廟街，飄東邊瀾洞，源頭長一里多，大雨三十分時，下游水量，約二、八立方尺，丙源起福照街，飄到西瀾洞，大雨三十分，下游水量，約二、四立方尺，

(3) 城內正東的大溝，只有兩條，一起紅欄子，飄到東左瀾洞，大雨三十分，下游水量，約到四、八立方尺，一起熟皮邊飄到右瀾洞，大雨三十分的水量，約四、四立方尺

(4) 城內東北方的溝道，也有二條，一起翠華街，由小

東門正街出城河，大雨時水量，約九立方尺；一源起皇城角，飄到左瀾洞，水量不大。

(5) 城內西南方的大溝道，僅有一條，源起土主廟街，飄到甘公廟山口瀾洞，水量三、三立方尺。

(6) 城內正西方的溝道，是有二條，一名穿城江，這是匯合無數溝流，由翠華邊經南阜出，流出城河，水量最大，天乾時候，水量約四、八立方尺，下雨時源頭倍了；一源起小西門正街，經水磨子瀾洞，入城河去的，水量不大。

(二) 市內舊城外區域內的溝道：

(1) 正南方有八條，源流很雜，水量也不大，不必詳述了，

(2) 東南方有四條，一起三河街，一起日塔街，一起巡律街，一起三義橋，水量最大的，約二、八立方尺，小的也在一、九立方尺。

(3) 東正方有五條，只有金華寺，與集土街，下街，雲光寺，這四條水量較大，其餘廣和街，太和街，的四條，都極小的。

(4) 外西南方有四條，就是：椿霖，永豐，慶豐，鳳菊這四街的溝道，水量都其大。

以上便是市內外的原有溝道了，現在對他們的計劃和其他：

(甲) 式樣，本來溝道上，應分式樣，有二種，一種叫作分式，便是雨水，汙水，使他們不同一道流去，一種叫作合式，便是雨水合體在一道流的。兩式比較，分式這一種，

困難好得多，可是，路線定得越多，費用比較就越大，所以，他們是採取各式二種，在街路旁邊，設雨水污水合流溝道，在別處，只設雨水池，每在二定距離之間，要一個溝道，使溝道合流而下達路，那麼，雨天的雨水，污水，可以從一滴道流過去。

(二)材料，下水道的材料，有：木管、土管、鐵管、磚管、三合土管、跌筋三合土管，有溝的這幾種，技術選擇上，當然要算木管出產情況，和構造的大小，可是，土管木管，都適用於小的溝道，鐵管、跌筋、三和土管，價值太昂，對於本市情形，都不適宜，漆不及三合土，堅固耐久，可以應用，而且雲南省產出甚多，價值也廉，三合土表面需用的是鋼骨土，雖比較石頭質堅，然若果工事，沙和石的成分，適當混合的原則，反轉還比較廉些的，在這三種裏，專造上自然昂貴，工也繁，費用也多，所以，他們規定的是：

一 雨水溝，用石塊鑄成；

二 雨水合道，用三合土鑄成；

現在各處建築溝道，都是用這法而的。

(三)各部的排水量，市內溝道總權，仍依向來的地點，共分五路：

(一)西穿城江，排出雲南省岸的雨水污水，流城甚廣，水量極大，可是，因為雲南省的容積很大，可以貯蓄甚多，所以，排出的水量不多，居民，不致受着水患的。

(二)南穿城江，排出城內東南兩方的雨水污水的，來源

最廣，流城也極寬，遇着大雨時，每分鐘時，約有六、七立方尺的流量。

(三)大陽溝，排出城內正東方一帶的雨水污水，來源雖短，可是，他的經過地勢甚陡，縱有大小幾水河，替換着蓄一些水，而量不多，而且，溝道日久失修，溝身又寬又深，所以，感一遇的居民，常常都受水患，每每到雨水時期，每分鐘，約有八、九立方尺的排水量。

(四)通城溝，即老吧密，通城溝，排着河南一帶的雨水，來源很長，其地勢最為平坦，遇着大雨時期，每分鐘的排水量，約有三、六立方尺的排水量。

(五)小東門通溝，排出東北一帶的雨水污水，來源很遠，水量也小，大雨時期，每分鐘的排水量，約有一、五、六方尺的排水量。

以上都是市內幾條溝道，中東南西北四方四的溝道總權，至于城外，如正南方一帶，據他們的調查，因為龍城江，臭水河，玉帶河，明通河，這些河，地近城市街道，而且，這河又自己互相密接的匯收，所以，正方的水，都就匯行的，自然形勢，各向洋下，流到近處，正豈排洩，無所謂匯匯的。正東方，一部排洩入城河裏，一部排洩向某園(市帝宮附近)。正西方，排洩到某園，流向海溝去，來源甚廣，水量也極少。

(六)下水路線的方式，溝道的線，方式不外乎三種：一直線式，這種適宜于臨近大河，或海濱的都市的，是於適當地方，與河或海成直角的處所，設置溝道，收集各部分

流的水，在運送排出，二種管式，適用於傾斜均一的都市，在相當地所，設幹溝將各區的水，排到市外去。三放射式，適於中部較高而低下的都市，分區由上而下成了放射形，各區均形內，都設一條幹溝，使水向四面排去。

本市城內地方，很適于用放射式的溝道的，他們的計劃，是在東經第六路，設一條幹溝，排洩東北一帶，同東南一部的水，又在梅園路設一條幹溝，排洩東南一部，同西南五路設一條幹溝，同東經六路的幹溝連通起來，凡在東經第六路及東南的水，都一概同王爺河成了直角，排到河內去，又在西南方設環路設一條幹溝，把梅園路以西的水，排到王爺河去，以有的可以排到臭水河去。

(戊)桶形法，雨水道用人造有小石做基礎，因為，小石可以排地面上的水，更用三合土，能够保持的堅固到水久的，又因為要把地下的水，流送到溝內，每二十尺乃至三十尺的距離，必須用一個鐵箱蓋安着，雨水污水合道，用三合土築造，溝內用木的板而蓋着，使溝平滑，機容易排水。

(己)人孔和燈孔，人孔是一種立筒的坑，他的用途，使于下水的檢查，或掃除修理的時候，一個人可以出入的用途，其寬度，要以一人的身材和掃帚器具，可以自由出入為標準，通常用二尺乃至三尺直徑的圓形，每個人孔與人孔之間

，卻成直線，凡溝道的溝道或分支點，或勾配一傾斜一變換處，定規安設一個人孔，他們的距離，須在三百五十英尺，乃至七百英尺。

燈孔設在兩人孔之間，當下水成溝時候，使用燈差，或電光，且七，專人引去而去，由最靠近的人孔進行，若是發生閉塞，先探便不遠視，檢查上專線後的，計劃七是用上管做成堅固，大管在九英寸七下。

以上第六項，便是市公所，前幾時對於本市設計的概要了。

研究

公共衛生看護

王興周

公共衛生看護，為近世衛生行政上一種最重要的事業。東西文明各國，均已逐漸實行。故彼國一般人民，均具衛生常識。健康之體力日增，疾病及死亡之數日減者，良有以也。茲特述其概要於左，願吾國關心衛生者，知所注意焉。

(一)公共衛生看護之由來
最近以來，公共衛生，誠事業，非常發達。其發達之程度，雖未臻於盡善盡美，但就現狀而論，已大可觀。此種發達，

非一朝一夕所能致。其由來遠矣。當發育時期。其開創之人。並非有提倡公其衛生之常識。亦非有欲人仿效疾病之思想。若其用意。無非本乎國體之心。觀見癘病。不能不執行其「疾病相扶持」之義務。然而天下事往往有「既強弱。即不能中止者。公其衛生看護事業之發達。即其例也。歐洲中世紀。宗教觀念頗重。以爲看護人之疾病。非僅以救其身體。亦所以拯救其靈魂。自科學發達。醫術進步。於其衛生看護事業。亦漸脫離宗教思想。而擴充其範圍。此種思想。即在創始人中。亦屢見不鮮。如愛西昂蘭西氏及狄保遜氏等是也。

今日各國辦理公其衛生看護事業之阻礙。其所抱思想。更有超乎古人之上者。英國之奈丁蓋女士。乃公其衛生看護士之鼻祖。其所用之名稱。乃「衛生護士」。而非「公其衛生看護士」。其時注意公其衛生者。雖不乏人。而知公其衛生看護爲何物者。實絕無僅有。奈丁蓋女士在印度服務數十年。終其身以敬進衛生爲職志。又以「衛生使者」自命。與慈善家路斯屈氏合作。近代公其衛生看護士會之發源。一八五九—一八六二。彼二人共爲首領。奈女士生平曾著「鄉村衛生」及「地方看護」等文。英利百爲公其衛生看護事業之發源地。其他歐洲各國之所聘。爲公其衛生看護。不過宗教慈善事業之總和。與今日紅十字會之工作相等。倫敦聖潔看護士會。一八六八。倡導提高看護士之教育。

昆明市報刊(第十八期)

公其衛生看護士之地位。遂因之增高。一八八九年。維多利亞看護士研究院成立。該院以造就優良之公其衛生看護士爲宗旨。私人辦辦之公其衛生看護事業。遂一變而爲國家之事業。胡萊斯女士。譯某英文學校教師之請求。遂有學校衛生看護之創始。英國著述家布斯氏有言。一切慈善事業。其成效之大。無過於公其衛生看護事業。一英國各屬地。如加拿大。紐西蘭。澳洲。其所以辦公其衛生看護事業。皆遵照維多利亞之法也。

(一)美國之公其衛生看護

奈丁蓋女士所用之「衛生護士」名詞。至全美公其衛生看護協會成立時。一變而爲「公其衛生看護士」矣。自一八七七年。至一八九〇年。美國之公其衛生看護事業。已漸發達於諸城市。紐約婦女傳道會。一八七九。發起公其衛生看護事業。紐約道羅會。一八七九。發行派遣看護士至貧寒之家。看護病人。又與施捨藥房合作。不取藥費。波頭領爲公其衛生看護教育之發源地。一八六六年。費物大。芝加哥諸城。亦均爲美國公其衛生看護事業之先地也。一八九三年。華爾德及勃羅特南女士。發展公其衛生看護事業於紐約東部。其舉動頗引起一般人之注意。美國公其衛生看護事業之發達。華物二女士實與有功焉。其後至謂公其衛生看護士。內有同等之思想。於是將從前專重醫院看護之慣習。一變而爲向外發展之運動。因社會貧窮。爲發生疾病之一最大原因。故欲減少病源。非爲人民謀生計不爲功。現代疾病與貧窮。已成循環之象。並藉平不

可破之事實。然荷顯教之以科學原理。施之以醫藥看護。將來之社會。必能全受康健之幸福。固不備減少疾病。其影響於國計民生。亦至大也。

公共衛生事業繁盛。則看護士之責任愈重大。鄉村看護士。往往有自知不克勝任者。防止癆病。係藉公共衛生看護士身宣傳。因該會之領袖。乃了解看護士之先進者也。美國學校衛生看護事業。自一九零二年。由裁判街團體試驗之後。不數年間。此項運動遂傳播於全國。社會中對於看護士之資格與學問。亦非常注意。既自一八九五年後。各工廠公司。為增進其僱員之健康起見。已開始僱請多數公共衛生看護士服務之。迨至一九〇一年。普濟人壽保險公司。更將範圍擴大。僱請多數公共衛生看護士。至被保者家中服務。以圖防止疾病。因此項事業之發達。看護士乃漸知記錄學之重要。

哥倫比亞大學師範學院。於一九一〇年。因慮丁教授之指導。聘請公共衛生看護專科。一九一二年。全美公共衛生看護協會成立。乃是公共衛生看護士界。深覺工作發達。大有組織協會之必要。故聯誼全國看護士協會。看護教育聯合會。於一九一二年開一聯席會議。討論公共衛生看護事業之標準。查斯時全國各機關所聘公共衛生看護士。總數不過一千零九十二名。且係熱心實進代表。組織協會。其毅力亦不弱矣。該協會之宗旨。大要如下。

(一) 發展公共衛生看護事業。促進看護士對於社會應負之責任。

(二) 增進看護士與醫士董事部及其他與公共衛生事業有密切關係者之感情。俾合作之效力。可以增加。看護之標準與技能。可以發達。

(三) 設立問事機關。補助上項事業之進行。

(四) 發行定期雜誌或報告。宣傳協會所作之事業。該協會中會議。亦有非公共衛生界人物者。茲此事實益月則多。對於公共衛生看護事業之發達。亦頗有重大之貢獻。克那德女士充該協會執行幹事八年(一九一三—一九二一)對於協會之發達。具有大力焉。

與余為公共衛生看護協會同時成立者。有美國紅十字會。亦舉辦公共衛生看護事業。此日事於採辦時。係會者將「紅十字會地方看護事業」。譯又名為「公共衛生看護部」。此項事業開辦時。範圍甚小。漸來發達。上層極盛。故第五年中。因成或關係。而感困難。紅十字會看護事業。因克禮門女士之善於辦。遂由發展至今日之地位。克女士後。又有葛登維及福克斯二女士繼之。於公共衛生看護部之事業。在紅十字會。遂占一重要部分。

紅十字會之事業。在英國非常之發達。該國三看護士會之會長。若與紅十字會員所佔據。其中兩會。對於公共衛生看護事業。有重大之貢獻。此外會名不及而載。其所辦事業。或使實習。或教導學理。皆與公共衛生看護事業之發達。有莫大之關係焉。

二三公共衛生看護事業之演進。當公共衛生看護事業發達之初期。同一看護士。須備自負病

。後世醫學進步。業有專科。門有專門學者。亦隨之而生焉。最初之專家。乃有護病者。以後學校看護。兒童看護。嬰孩看護。產前看護。紅痘看護。種種專家。皆相繼而生。普通傳染病延看護。亦成專門事業。最近花柳病之預防教育。醫學社會服務。亦係一種公衞。專門事業。牙科本與衛生有關。近年亦已成爲專門事業。看護事業自成專門。其管理方法。亦自複雜。重疊問題。遂因而發生矣。此項問題。愈登蘇女士。竹於其所著之公衞生看護學中。頗論甚詳。茲不贅述。近年以來。石鏡十所得之經驗甚富。深覺應有專門看護之必要。但此種趨勢。亦不能容走極端。專門看護學者。以可充當領袖。隨其後者。即可取其方法而行之。蓋登蘇女士以爲欲達專門看護之目的。必先有一番看護士。甘心犧牲其全部時間。各研究其指長之一門。然後可以成爲專家。可以領袖他人。可以供獻著作。可以發展看護事業。就最近趨勢。雖注重專門。但普通看護事業。其發達之程度。亦爲前此所未見者。

見明市聲旬刊 (第十八期)

自二十世紀開幕以來。二十年中。美國公衞生看護事業之發達。大有日千里之勢。最初僅指看護士之機關。其總數不過五十。然至一九二〇年。已增加至四千。其所指之看護士。亦由一百三十人增加至一萬一千人。其發達之機關。稱滿全國。公衞生看護事業發達中。最足引人注意之點。即多數看護事業。均有收歸國家管理之趨勢。此種趨勢。深受歐戰之影響。半受一九一八至一九一九年流行病之影響。其得力於紅十字會之康。亦復不少。現美國之官公衞生看護事業機關。共計二十六所。紐約一省。爲宣佈基項法令之先導者。

(五) 全美公衞生看護協會之現狀

一九二〇至一九二一年間。該協會成爲全國衛生會。及全國兒童衛生會之一。故其發展之機會愈多。協會之職員。公執行幹事。庶務幹事。教育幹事。圖書館經理。圖書部協理。法律幹事。徵求會員幹事。統計幹事。簿記統計幹事。編輯主任。編輯協理等職。其發行月刊。命名爲「公衞生看護士」。有圖書部。其計畫專爲收羅關於公衞生看護事業之著作。而特置於各省之指定圖書館。開辦以來。已建設四十三處。其承辦之圖書館。非屬省立。即派隸於各大學。

圖書部又設法保存一切關於公衞生之分類出版物。凡新出版物。一經出現。發行處必去函通知。

協會中更設委員數組。計公衞生看護教育委員會。組織管理委員會。立法委員會。記錄報告委員會。看護事業。亦

須將其姓名年籍住址聲明報告或病委之時適值病滿不能
收診經調查實任在准予登記發給存記憑證過換換次屆期但重
多不得超過定期之年其有記憑證並須由仁堂理事發給蓋
章

第一百二十二條 懷少堂凡供給貧生限於學校用具及一研書
簿筆硯紙張並每月將其學業成績簿送行或紀錄平均數在八
十分以上者每名給予獎金伍角其有記各生有能考入昆明市
立各學校者得將在校應用之英語筆硯紙張由校開單執持存
記憑證於每月之十五日午正十二點到院呈領

第一百二十三條 懷少堂凡教授貧生均照新學制辦理其教科
用書由仁堂理事處教育課審定初級教科書內分別擇用並
添授珠算會計及工商業常識

第一百二十四條 懷少堂凡考試貧生分學期學年修業三項按
時分別舉行由仁堂理事及本院管理員數員會同辦理

第一百二十五條 懷少堂凡貧生修業以三年為限但須考試學
業成績操行或紀錄平均數在六十分以上者始得修業不及
六十分者留院補習其修業後有腳腫腫求學者得由本院送考
昆明市立各學校不願結結求學者亦得由本院送請昆明職業
介紹所介紹職業

第一百三十六條 懷少堂凡貧生修業須有必不得已之事故辭
其家長或監護人開具事實由其本街董董章證明經本院派
員調查實在者始得退學其有無故中輟屢戒不悛者得送昆明
市感化院施以感化教育

第一百二十七條 懷少堂凡職員員役到職四月至九月上午八
點

昆明市聲旬刊 (第十八期)

時至十一時下午二時至四時十月至三月上午七時至十時下
午十二時至三時除時及星期例假分別輪值其有因事請假者
並須他人代理交接時間亦同 (未完)

譯述

英吉利都市住宅之政策 (續前)

日本河合榮治郎著
昆明 秋澤譯

蓋之于住宅問題之研究上以當於住宅建築上公共限
制並關於建築材料勞力及設計等幾多事項綜合考究為必要
惟以多屬互于技術之故本文仍不涉及

前編 戰前及戰中之住宅政策

第一章 戰前之住宅法

英國最初之住宅法。基於丁湯法及其他多端社會改良舉
業之思人即保守黨名士夏伯里卿之努力。於一八一五所制定
也。其內容于勞動者特關於獨身男女之共同宿舍取締而建設
上所規定。蓋貧貧乏者住居其共同宿舍之樣狀殊與當時人識

主義者之心情也

其後于一八六八年，不衛生區域之改善，對於不良住宅之破壞，今日之老保登言所託種法也。尚如瓜浦爾及倫敦與巴黎等市所行之不衛生地區一掃，係基於議會之特別法也。

第二節 一八七五年之公共衛生法

都市上建築改良而劃一新時期者，係于一八七五年，羅司萊里內閣之所謂之公共住宅法。本法對於地方官憲凡關於左之事項與發布取締規則之權限也。

- 一、新道路之高低、廣度、構造及排水設備。
- 二、為預防防止、防火及衛生之目的上、新築家屋之藍基、屋頂、煙囪等之構造。
- 三、為通風上之建築物高度。
- 四、排水、便所、煤櫃、塵穴、水龍柱。
- 五、不適於人間住居之房屋、飲劑及他用禁止。

與右法律同時政府制定有標準的取締規則。其選擇上一任諸地方官制也。

本法于住宅建築及一般都市建築上大生效果。英國都市所以成爲世界中唯一衛生的者實其所賜。然因之其地方官廳之取締上以原都歐而久難善性。所謂房屋不免有太聖調之嫌。英國之住宅成爲單調的實質觀者，亦本法之結果其所評定也。

第三節 一八九〇年之勞動階級住宅法

一八八四年，某於當時反對黨即保守黨領袖謝爾伯黎

所建議于上議院之主張。任命有關於勞動階級住宅狀況之調查委員會。會內集有朝野之有力者及專于住宅問題之專門家。後來聽位英王愛德華七世。即當時之太子亦常列席此會。對於水問題、頗表熱烈同情也。

該委員會之決議在當時因爲輿論所歸趨頗有興味者。錄其意見之要領如左：

- 一、使住宅維持相當應爲地方官憲之義務。
- 二、將住宅之衛生狀況爲有效之監督。
- 三、地方行政機關改革倫敦之行政制度。
- 四、關於各地方之建築令設取締條例。
- 五、公共衛生法及住宅法之改正統一。
- 六、地方官憲對於勞動者建其住宅特別與便宜。
- 七、對於空地征買價格百分之課稅。
- 八、于爲經營住宅之土地將應制收買之權利給與地方團體。
- 九、于住宅法之下減其費用土地應價格之額。
- 一〇、爲都市之住宅計畫應通低利資金。
- 一一、于首都區場所在地爲勞動者階級之住居與建築而收用之。
- 一二、上水道（自來水）事業原則上作爲地方團體之事業。
- 十三、因建設鐵道而破壞之住宅須再築之。
- 十四、爲使于勞動者之赴工場則廉價列車。
- 十五、凡關於清潔衛生事項因其戶主怠慢而蒙損害上。

發生要求時開易訴訟使得手續之方便

十六、對於勞動者或年賦償完（即分年償還至完畢）

法於其住宅所有之便宜

十七、於土地買賣其簡易

十八、行小數目所有之獎勵

十九、苦力住屋及地下住宅之改良

二十、將信託資金及世襲地財產為住宅建築之故使獲

最有利益之利用

尚有一點，即該委員會，對於勞動者住宅之不衛生及狹

隘，凡監督工費低少，亦認為是致貧原因也

此委員會之結果於沙爾伯樂內閣之下，造成其有名之一

八九〇年勞動者住宅法也。本法係于一八五一年應見頒行之

住宅法律，所改正而統一者，即戰後之一九一九年及一九二

三年之住宅法，亦加入本法所修正，迨一九二四年，在勞動

黨之下，頒布統一住宅法，即為住宅法之主法也

日本地方制度之改正

條

（續十六期）

市町村設置

（一）凡市參事，名譽鎮區長，委員等均依市町村長之推

荐由市町村會定之

（二）關於市町村助役（市町村副長）市町村稅人員及市

町村制收入員之就任則除官廳認可之規定

（三）於市町村之主要吏員則原定有父子兄弟關係而限制

昆 明 市 條 例 判 （第十八期）

職權之條文撤廢之

（四）關於市參事會權限上事項之一部，依其決議使市長得

有專決權分

（五）關於事務分掌上廢止監督官廳之許可

市町村之附設

（一）因公益上或其他之事由所課稅不適當之場合不得促

收市町村稅

市町村之監督

（一）於異議之決定及訴訟之裁決上當定其應決定或裁決

之界限

（二）對於現行市町村到中曾督官廳之許可及認可上必要

之事項從自治機關狀及事務簡便之旨應廢止其許可

或認可又于下級官廳可委任者委任以許可權及認可

權

對於此點，該國參議院之地方制度委員會為左之修正附以各

項條件

修正事項

一、凡府縣兩市制，町村制，北海道會法，認其為代

表者之政體形態，但禁止議員之兼職

二、府縣制第三十二條中前條于第三十一條訂正之

三、關於市長，町村長之當選上，其最可與認可，作為

必要

四、町村會議員之最底名額，改為十二名（人口五千以

下）

十五

五、町村長對於舊町村會議長之原則 得以町村條例置
兼任議長

六、子府縣參事會(含北海邊)之組織則去現行法之高
等官二名 名譽參事會員定為十名 府縣知事為
其議長 但為議長之知事 僅有採決權

希望條件

一、關於役位報酬及其他 開市町町長優遇之途

二、將縣參事會中行三部制府縣方面區勸令定為名額十
二人

三、關於市議會議員之選舉上普通法之選舉 運動費限
制 雜項物使用費競爭當選者 以勸令償後為五人
口五萬以上之市止

政友會方面 對於普通法制定後之地方制度改正 謂為政府
法案 予何等自治之擴張及自治機關之整備上 殊無所關
遂主張次之諸點

一、現在之府縣會 因其有與知事之諮詢機關相類 為
名實相符合便其成議決機關知事應歸公選

二、行政區域上之郡 已經無有 但在戶籍法及其他之
關係上地理的郡 現在猶自存遺者為將來故 有其
必要

三、選舉長原則上定為市町村長 限于特例之場合以官

處于時代上謂之

四、將內務大臣定為主務大臣定期民意之變遷 由府縣
參事會中除去官也全部定額應為議員數之四十分一

五、市町村長應為公民之直接選舉并應舉行地方制度之
大改革

六、處理選舉權之懸激擴張上其對策以增加市町村會議
員人數為必要

政友會之修正案 曾以少數否決 就凡委員會之修正政府
案 概行可決也

明應時代之推移社會之趨勢 而行制度之改正者 極其必要
也 于此種意味上 今次之地方制度改正 誠應時代之要求
以發揮自治之精神為其企圖者 惟其改正之主要點 應是
律諸普通法之實現 當然之事項 尚非對於制度之細絲 系
統 所加之 大改革 將來 猶須察社會之大勢 非參酌各
地方之特殊事情 于地方制度上 而行實質的改革者 愈屬
必要也

本文係小倉庫次氏 大正十五年五月發表于一都市同盟一

第二卷第五號「最近都市事情」欄

本 刊 投 稿 簡 章

(一)本刊因是公開的客觀論戰，最歡迎自由投稿，但以關於市政為限。

(二)來稿不論登載與否，概不退稿的；若果特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。

(三)編者對於來稿，有增刪權，若不願增刪的，當預先聲明。

(四)投稿須註明真實姓名和住址；但登載時的署名，可預自便。

(五)來稿登載的，有相當酬金（除能兼條件外每千字酬金三元）

(六)來稿須撰寫清楚，加新式標點符號，（要加個標讀之下）

中華民國十七年三月三十一日出版

昆明市聲旬刊 第二卷 第十八期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		價 報	
正 文	後	零售每份	定 洋 五 先
	前	三個月	九 期 連 郵 費 定 洋 五 角 五 先
封 面 內 及 底 面	全 面	半年	十八 期 連 郵 費 定 洋 壹 元 一 角
	半 面	全年	三十六 期 連 郵 費 定 洋 貳 元 二 角
地 位	全 面	零售每份	定 洋 五 先
	半 面	三個月	九 期 連 郵 費 定 洋 五 角 五 先
封 面 內 及 底 面	全 面	半年	十八 期 連 郵 費 定 洋 壹 元 一 角
	半 面	全年	三十六 期 連 郵 費 定 洋 貳 元 二 角
正 文	後	零售每份	定 洋 五 先
正 文	前	三個月	九 期 連 郵 費 定 洋 五 角 五 先
封 面 內 及 底 面	全 面	半年	十八 期 連 郵 費 定 洋 壹 元 一 角
封 面 內 及 底 面	半 面	全年	三十六 期 連 郵 費 定 洋 貳 元 二 角

中國之
市傑
政作
界

出版

出版

本會以全國各省埠市政現正亟于建設改良爲應時勢之需求特搜集中外關於市政之譯著制度法規工程計劃圖表成績與演詞雜文等編譯成書用供市政各機關與研究者之參覽藉促市政交通之進步已承張維翰蔡元培馬君武邵元冲王伯羣董修甲葉恭綽顧在樞諸名流題字序文布面金字洋裝一厚冊計七十餘萬言洵爲吾國市政界破天荒之傑作凡留心市政交通事業者不可不購閱也

預約辦法

- 一 本會每部實價洋四元預約每部減收二元外加郵費國內每部二角國外每部四角（新疆蒙古回）
- 一 本書預約期限本年五月三十一日截至六月底出書
- 一 預約本書者請于預約期內開明姓地址部數將書價郵費直接掛號郵匯（上海通用郵票可以代）洋惟每枚以一分或四分者爲限須視蠟紙污損不收如屬匯票請書明上海儲目蓮路郵局提款）至上海霞飛路中華全國道路建設協會本會收費後即用明信片答覆俟書出版按址掛號郵寄本埠預約者先發預約券書出時憑券到會取書不收郵費

中華全國道路建設協會謹啓

THE YUNNANFU MUNICIPAL BCHO

Published three times a month

民國十七年四月十日

昆明市政府秘書處出版

中華民國新政局特准掛號認爲新聞紙類

每月廿、廿、廿、等日爲發行期

第九十期

第九卷

54
6117

昆明市學旬刊第壹卷第十九期目錄

論 壇

都市發達的基因…………… 萍

都市清潔問題…………… 行

建築市立電影院的窺議…………… 錦雲

研 究

公共衛生看護(續前)…………… 王興周

市 公 約

昆明慈善會議及辦事細則(續前)

譯 述

英吉利都市之住宅政策(續前)

日本河合榮治郎著
昆明秋聲譯

論 壇

都市發達的基因

一

日人阪本氏說：「歷已往的事實，及過去民生的陳迹，雖不可不察，以預測未來的時期，事物之未盡美備的，即以創造已往」；這就顯應環境，利用和，改變環境，使近代文明，增進發展底甚大原則了。由此見得，環境對於吾人的關係，是有何等密接底作用呀！並且更見得，環境當中的「文化」，尤為是發底原素，人類改造環境，能够臻于至善，文明社會自有進步，這道理，非常正確不過的。但是，一個國家，走穩成立以來溯其歷史，當然有牠的固有文化上底歷程，這上面定是，經歷無數改革和興廢，纔能演進到近代文化這種現狀的。如在先頭說的事實，和陳述那幾句話，直可以說，是：從過去文化底表徵，來測驗將來，要使固有文化，從此發輝光大，而且創造此後穩長增高的文化，使其物物與處的意思了。

我們要從一國的文化，來看牠歷史上底進程，又當要改其發源底處所，這纔與推將根據底理路，不致相反的；原來

昆明市聲旬刊 (第十九期)

一個國家的文化，大概是從「都市」上發源的，所以一般學者，多主張說：都市是或做一國文化這宗學說了；故所以，都市對於一國底文化，能够佔着最重要的位置，而到了現代底都市，尤爲的這層關係，繼續着更不過，馮展氏說：「不知道都市文化，够不上說現代文化，這句話很有價值的」。故所以，考察已往陳迹，實際上就當從都市發達的經歷去着眼。若果這宗工作做到，那自然，對於都市文化，確在一國文化上位置，是何等樣的重大，便得其了然啦！

現在我們，先後古代考察其他市發生底原因，古時如巴比倫的市時，希臘羅馬的都市國家，他們那發達都市的基因，全然與現代都市發生，不相同的；近代都市，完全是起原于商工業的勃發，古代都市的發生，不全因出于此；是原因于：政治，宗教，教育，這幾種的，讓我從古代到近世來列述：

(一)起于政治上原因的，當那部落思想時代，凡是一個酋長統轄下底民衆們，他們的居住，大都圍繞着酋長，王侯的城壘，或其宮城廳宇，來聚集息處的，到了這羣居人民，日比一日增加衆多，漸漸弄得來，不能够行他們原始的自給自足單調生活，纔想法子和別處去作交易，以有易易，發生日中爲市那些工作，又到交易漸繁了，結果上便一個政治中心地，變着成了人類生活上底產業中心地，這等產業的發達，尤其關係到當時政治上，直接或間接所需要方面底產業，爲特別地發達了，所以，那實際發達的程度，是以那政治上直接或間接所需要底程度，來作標準。

即是，這種政治中心的都市，雖的發展，不會維持久遠的，因為久而久之，若果政治中心，移轉到別方而去，這等極端都市，絕對要衰頹而且崩解下去的，例如：我們中國的河南省，自古便叫作什麼的「中州」，說是全國中心點，古帝王都城，大概多奠定于那裏，在歷史上觀看，那當時，固然居中原外，可以號令全國，如基旋的拱北啊，設備上也最完善，如洛陽奇高，往時也何嘗不殷闐而繁盛呢？可是，現在啊！僅僅不過留些故蹟，供人憑吊，成了歷史上的一些名都罷了。這個道理，就因為在當時，發生城鎮市府，祇單單保持政治一方面，來作中心地，等到政治變遷，中心早已移轉，彼之，地理上也說不到經濟的重要位置，祇好是口說衰下，當然要湮滅到十分了。又說美國的華盛頓，本來是花美合衆國的首都，這也是基于政治上的原因，幾幾生底，到如今，還不是僅僅能僅僅是個政治中心，不是商工業府中心地，你看它的繁茂繁華，那裏及得上紐約，芝加哥等市呢？再如英吉利的倫敦，那裏及得上紐約，芝加哥等市呢？盛頓所比不上，這原因便因為，地雖是英國的首都，固然是政治上的中心地，可是，一方面，牠又是英國大不列顛的經濟上中心地，所以不但保持繁盛，還日進到發達的境域，永久是該國最佔重要位置的都市了。

(二) 起于宗教上原因的，當中世紀以前，宗教勢力，在社會和國家的政治，是非常偉大不渺，所以社會上民衆的迷信，也相當之盛，但是有寺院、或教會的城市，那吸引周圍的信仰種族上方廣，自然也絕大的，牠那擁有威力的權勢

一國的政府，他們可以左右的，牠那價值極其而感化，旺盛感真無比，所以，不但是裝模作樣，俯首帖耳，自強道扶擊而來，向他們皈依，便是諸侯伯王，也多有些捨肉圍宮室，其投連身子捨去，作物處供奉的，那麼，這等類的都市，繁盛處可以想像了，但是，這個原因上發生都市，到了近世，因種種關係，也隨時不會進步而發達的，其數也非常減少了，城亞兩洲間，存遺的頂少不過，僅僅只有法蘭西兩部的勃高德 (Autun)，印度的瑪得刺司 (Madurai)，及德架西坡里 (Tichono) 三，與埃及的發達底宗教都會 (Bechar) 這寥寥幾處，其他中世時發達底宗教都會，幾幾乎沒人知道了。

總之，單單基于宗教原因而生的都市，絕對不能發展成一個「大都市」的，縱然有一兩處，也不過，僅僅是，給與那一般僧教徒們，作為參拜時候暫行來往住的港罷了。這宗例子，在中國裏面，自古以來，簡直沒有發生過的，如像山東的曲阜，也稱不能同前說那幾處，相提並論的。

(三) 起于教育上原因的，一處地方，若是有「一國的較高學府，如大學校等項，設立在那裏，那麼，因為牠的聲名，或是教育力的結果，也常常有形成了都市的例子，這宗實際，便是，那些教授們，學生們，同着多教的事務員們，人數一步，為着要供給他們生活起居上一切必要經費底緣故，那些商業，工業上相當底企業，定規漸漸是別處地方，不約而同的，來這裏作了相當的集中，便造成了「一個都市，這是事實不能無有的，不過，這等類都市，牠底發達程度，簡直

有限度，不會十分發達；這宗不會十分發達的礦山，和宗教上的都市，極其相同。

這等都市，最有名的，如：英國的牛津，(Oxford)；和劍橋，(Cambridge)；及美國劍橋，其數目世界上頂少不過。

(四)起于產業上原因的，唯獨這一種，可以說是這都市發達上，最重大的原因。故所以，有人說：「產業發達的歷史，也就是都市發達的歷史」；這話實在不是太誇的。歐美各國的學者們，動輒都在說：「產業這個問題，是都市成立的唯一原因，亞里士多德說：『人生而隸屬於都市，便依都市而為社會』」，由此可見，產業的原因，絕對于都市方面的重要點了。我們試想，在上下那窮苦經濟的時代，一般民衆的生活事業，自然免不了農，漁，獵，這四件事，等到了商業觀念，思慮有無的思想發生了，那些聚着交易謀食珍貴的人，逐次的增加，他們見得丁錢越趨來往一處，比較原來分散各地的關係，自然是較強，對於業務，更為有利利益，由此，那些工業者們，也總得要去同那些商業者們，同在一地經營企業，尤為有利，所以，結果上除了農土地為基礎的產業，便是農業採掘以外，一切商工業們，每每都聚居在一地一定的地方了。又到底世，因為產業革命的結果，由于工業，變為機械工業，且其形成為工廠制的生產組織，資本家們的勞力，益發增加，更到了工廠制增多後，那等領工廠，都需要多數勞力，來供應用，于是，以工廠來做中心，人的關係聚合，自然越聚越多，這其中，工廠中心

的都市，隨處都在發現，開子來，都市人口集中，極端膨脹，便成了馬下的重大問題。現時世界的大都市，差不多十之八九，是原因于商工業所成立的。

這宗事例，在東西各國，幾乎遍地皆是，便是我們中國，所銷這等熱烈的商業都市，例如：天津，漢口，上海，這是個個皆能知道的，即是，這幾碼地方，在數十年以前，差不多沒有那個注目的呀！誰肯去聽問一下呢？乃因商工業的關係，便促成了今天這般的發達，至于，其詳細的關係在商工業上，估的是，甚重要位設的總部大巴，反轉中漸衰下去，我們走這路來對照，此際，就顯明白自地，知道這都市的原因，是何那一點了。

合上這這因取原因上，所給成立都市的關係，我們是瞭然了。可是，我們應該注意的，或是，但凡基于某種純粹事情，而成立的都市，只消這種單純事情，一旦過了變遷，結果必定，使該都市，失却難存在哩！竟之，這種關係，縱然是起于最後這項產業上原因的，假使那產業，是單純的，那麼，基于這方面單純原因所成立的都市，也仍然免不了這個……：……變遷，因而失其存在的公理啊！

我們找尋特殊的成例罷！如像英國的寶多爾那亞州，(Worcester)以前不是繁盛嗎？可是他的繁盛原因，便只是因為教員有煤礦坑的關係，所以，曾經一時發達，到后来，煤油採取完盡，便呈了衰落的狀態，又如中國江西的萍鄉，近時促進了牠的發達，是因盛產採灰的緣故，可是，現在固然繁盛的很，將來如果，該地的產煤，量數漸竭，地

方的旺盛，也當因隨着，日趨于冷淡蕭條的境况，這是定規可以預料的，欲求減者，要快採取其初效，進而的那種狀態哩！其餘如像唐山，大冶，那幾處地方，也相同的。

除此之外，如瑞士國的日内瓦，(Geneva) 那裏，是基於國際關係上頭的特殊原因，所以特別發達，然而，這等類的，在世界上很稀少數。

再走這幾個例子看來，可知產業這問題，和都市的板木關係，自然是極密切不離，因為都市是一個維持人類共同生活的大家集，而在這箇大家集當中，唯獨「經濟」一項問題，是人類生存的絕大命脈，老實說，便是如果一個都市裏頭，沒有相當的足以持久，和複雜而多項的產業組織，成立在其間，那末，其共同生活的實質，就要受其種種阻滯和弊害，這些共同生活的份子，自自然然要，受種種迫，而去別方，另尋生活根據，這箇都市，要衰頹，實在很不容易得到成功，結果只有日就衰頹了，所以改造環境，的極是建設都市的不二天職呀！

兼之，工商業和文化，也在得有最密切關係的，促進都市的工業，也無異對於都市固有文化加以促進的，這用道理，也不會背理的。

都市清潔問題

市街清潔問題，在市政範圍裏，也是最需注意的一件事，並且，更不能有一日片刻，可以懈怠的，本來這事雖普通，在從前，地方行政，都少注意到，大概放任的，看成是個人

事業，好似不管他是任何人，但凡是都市區內街道或巷內的，對於自己門前的道路，要自己負責清除的責任，其餘更進一層底關係，自然沒人去過問了。

近來文明國都市，對於這事，都認為市政機關，或其隸屬下警察方面的任務，而稀釋個字，是于塵芥渣滓的清除外，包括得有冬天的積雪，晴天充墜下的淡水等等類，在執事單中的，這因為，勿論就建築了怎樣完美的街道，假若對於塵埃積雪，這種種，沒有適當到，或者前說幾項工作，沒能徹底之，悉心整理，那末，道路的效果，立刻就要掩却了，不容易表現的，並且，在雨後積雪的時期，受風烈日，塵埃橫飛，不但于清潔方面，極有障礙，便是衛生上，也易生重大問題了，故所以道路和服務的清潔，這是非切實注意到，辦理到不可。

我們把歐洲大都市所有向警察法子，介紹幾格：

- (一)巴黎市，該市的辦法，是：——
- (1)為辦理這格事，特別設起一種稅捐，叫作「清潔捐」，由市民負擔，納繳到市政府去，作為長年經費，其徵稅的數目，每五年必須修正一次。
- (2)全市設洒掃隊，共計數千名，他們每一天的工作，是：走每晨朝四時(午前十點鐘)到六時止，就從市內所有街道道路，分段分頭去掃全，六時三十分時候，總把所有住戶的塵埃污物，收集分別裝在一種特製桶裏，散放在人進(都市道路有人進車道之分)旁邊，再走這時起，到

午前八時止，那些認定過收取障礙的糞夫，把牠完全運去，添桶也就收回了，不再放在人道旁邊，這便是一日的掃除。

(3) 更說快，共計百多組，每組三幾十人，他們選口隨時，那分頭在所有街巷行走察看，如有塵芥馬矢之類，立刻掃掉，並且晴的天氣，常常灑水，掃成他仍分別去備，如果通行甚緊，熱鬧的街道，午後還要作第二次的大掃除。

這些掃除工作，多半使用器械，所以比較全用人力，容易得更多的效用。

(4) 在冬天降雪時候，因為常常都要掃除，常風的酒精快，不會耐用，各區警察署，要派一些應援隊役，來作補助的，往往臨時雇來的人數，常常上了萬數千之多，所以，任他雪怎樣大，而一二小時後，街上可以完全沒有雪的阻礙了！並且，掃去那塵雪，都拿去傾倒破敗的大運渠裏。

(二) 克拉萊市，這是蘇格蘭的首都，該市對於這件，是作為衛生事業，設有前知部的，他們担任的事務，分為三項：

(1) 道路的掃除，全市道路延長，總共計其縱橫環繞，有三百三十四英里，掃却上多使用馬力及器械，在夜間工作。

(2) 夜間取除的污物取除，道路左右兩邊，在人道車道分別除，每于相當距離，埋焚箱一個在地內，

昆明市聲旬刊 (第十九期)

查開把塵屑等類，傾倒在裏頭，夜間取除。

(3) 各住戶內庭的掃除，這是在該市市內通行，建築四角形式的大長屋，供人租住，長屋中間所留空地，就時作內庭，又因這些長屋，住於普通民戶，隨那處都有數千家之多，他們于事實上，斷不能担任永久的掃除，所以由市廳執行這件事，其經費，是由地主方面，對於租金一鎊上，徵收他們的一個分厘。

在這三項外，關於各戶的污物掃除，市內劃分若干大區，每一個大區，又分成六個小區，每夜取除一小區的污物，以一星期一度工作。

污物的處分方法，是運去一定場所，或燒燬，或製成肥料，每一噸可以得二十五鎊乃至五十鎊的純益，一千九百四年的污物總量，就已經達于三十八萬六千噸，該市自行購買了千七百畝的土地，便利用這項肥料，來施到栽培上。

那掃除部的收入，一九〇四年，實估計算，有十三萬一千一百四十鎊之多，可是，除了由肥料及其他所得收入，共計三萬五千八百九鎊外，市廳實際支出經費，僅九萬六千二百四鎊，那種內庭清除上徵收進來的租稅，還沒有加入這計費裏面的。

(三) 德意志的都市，柏林市因掃除道路，每年費有二百萬馬克之多，使役人數，可以日由增減；雨天或陰霾時，人數尤為容易增加；大道上，每日夜間大掃一次，小道每晨掃

除，在那些土牆背道路上，盡常洗滌，所以非常清潔的。那些狹窄，也要隨時遊巡街中，把塵埃立刻除去。

他們市廳，常常勸導市民的條件，有幾項，就是：——

(1) 在衛生思想，沒有充分發達時，各件戶宅地一隅，都有污物堆積，隨物自己腐敗，這是極極危險，是要注意到的。

(2) 凡某種的殘棄便糞，及肉類，骨類等項有機物，拋棄到屋角，日子久了，便臭洩酒投到地上，必生菌菌，漫沒會由土裏面，投入井水中去，這宗危險，更自大了，尤要注意的。

(3) 有些人很喜歡把污物及產房等等，作為埋立土地，平埋而的材料，這最頂不好的事，因為行物堆積泥土裏，所生的菌菌，便是經過五六年之後，毒還能保持牠的生殖，所以，如果在這種埋立地面上，建築房屋，或者穿鑿水井，那其結果，裏到什麼程度，大家試想，可以了瞭，這也要注意的。

至于，污物的處理，最普通的方法，大抵都是投河利用，或者海水裏面，日本也普通用的，殊不知，這也不是良法，

如紐約市，污物也是如此，後來人口增加，污物甚數，也隨着增加，海岸地方，多半因助，潮濕生「乾爛」，然後搬送在荒島去燒燬，但是，近來便利用思想大行，拋向污物中，搬出腐爛和腐爛等物，再行燒燬，利用這的弊點，

便生由臭氣來，近時便利用這種臭氣，來作昆明湖湖方的原素；不過，燒燬上要有完善設備，要有極大溫度，纔能够把菌菌燒燬得盡，所以，這都是一種專門的學問了。

其次，如這個問題有關聯，便是廁所了。近時各國都市，對於這一點，都有新方的法理，容後再當詳為介紹呢！

我們昆明市內，對於這項公共清潔問題，本來在朱辦事政以前，就由警察方面負責，凡市街公廁淨壙等，六區警察都認真處理的；自民十一年成立市公所，推行新街自掃出糞以後，尤為極極注意，劃為市衛生當中的事務，而得有清潔規章，組織有清潔隊，分派到六區服役，關于污物，設有處置場在大小東門外，及南北門外，僻靜空地，每天由警督勸時車，把各街污物，運到那裏，由進口運上門，把渣滓瓦石提出，瓦石作修路之用，污物供給農民，去作肥料，也買得賣，月可百餘元，作清潔用的補助，每日設巡目一名，巡目二名，巡目即由各區巡警充，另外有污物危險的規則，無定實行的。這就本市清潔問題的一班了。

建築市立電影院的芻議

錦雲

電影是一種社會教育，所以對於感化社會的力量很強，凡是射擊電影藝術家的，無有一個不承認的。——本市自去年「六一國慶紀念」以來，演戲四鄉多場，無有窮日的現象，而社會秩序較亂，這固然是軍警兩方面，防範的周密，可是市立電影院，潛移默化的功效，我們亦不能否認的。

假是這種市立電影院的營業：從前商辦到有幾家，如天
外天，大世界，新世界，大樂天，……等，都
落可以維持，不致折本，不計自去年來，市內電影事業，日
落千丈，商業的完全消滅，官辦的市立臨時電影院，也因時
局的影響，大影而特影的，幾乎不能再辦了！

可是這種時局的糾紛：不是得千古如斯，去年社會的秩
序不固定，未必今年社會的秩序也不固定，我們總不可「因
噎廢食」把這個有益社會的電影營業，就從此不舉辦了。

近來市政府，有鑑於此，擬于本市正議門左右，建築一
種大規模的市立電影院，約計需經費貳拾萬元，能容觀眾三
千餘人，來提倡本市電影營業，此種大建築，聞其辦法不出
下列三種：

(一) 官辦，

(二) 商辦，

(三) 官商合辦，

以上三種辦法：據自己的見地，官辦的固然是很合現在的
潮流，因為這種娛樂事業，將來日漸趨於國家社會化，不
過官辦的，很難得到社會的瞭解，容易使辦事的人過於消極
的一途，恐難得到圓滿的結束。至於商辦的，當着現在節制
資產的時代；這種大規模托辣司的電影營業，全來完全操在
一般資產家的手內，亦非所宜。只有採折衷的辦法，官商兩
方面來合辦，比較的好高點。

不過怎麼合辦呢？我想市政方面，應該公款支補，可是
籌這一半款，也屬可能，我於商人方面的，更不成問題，因

為現在是地處勝負的時候，一般商人，多半想把這流轉的產
業，鬆動不動的產業，只要有官廳出來担保，這是一定容易
籌辦的。可是這種款項籌齊，把他建築後，有利無利呢？我
們無妨在這點預為討論：……

我想這二十萬款：假電照最高的銀行月息一分二厘計算
，每日合日息八十元；依市立電影院的開支，租片約百元，
雜費約四五十元，最大限度每日假設需銀約三百元，這就是
將來簡單的支出表。

那將來我們收入的狀態呢？我想這市立電影院，既用
二十萬的款。能容三千的觀眾，假設平均每座售銀二角，日
售四次。每次可以售銀六百元，兩次可以售銀二千四百元。
又假設每日實收二成，亦合銀四百八十元。

我們看以上這個最低限度的收入數目：每日就以四百八
十元計算，減去開支三百元，每日尚可獲利一百四十元；並
且我想將來的電影營業，決不會低減至個最低的限度，何以
故呢？我們可以參這次市政公所，舉行的市勢調查表說：「
，這次市勢調查的結果，本市的人口增加很多，大約將達十
五萬強，即以最低限度說，每百人中有一個人到市立電影院
娛樂，每日觀衆，也祇有二千人，何況價值低廉，實際決不
止此呢，這真是一種最有利益的事業啊！

我們若以本市市立臨時電影院，已過的營業狀況來說：
那就應當如左表的收入：……

券次	價目	席數	收入
特等	一元二角	二百	二百元
甲等	八角	八百	六百四十元
乙等	八角	八百	四百八十元
丙等	四角	八百	三百二十元
普通	乙角	四百	四十元
			總計
			一千八百八十八元
			開
			記

照上表計算：每日平均四次，每次開映，累分籌款為數，甲、乙、丙、普通券，等價目，每次實合銀一千六百八十元，每日開二次，夜間二次共總應籌銀六千七百二十元；又照上二成計算亦可獲銀三千二百八十元，除去開支三百元，亦可得利二千九百八十元了！這算可謂「成相倍蓰，或相千百」利益啊！

並且我們就進一步說：那將來這種大規模的建築物，一

時不能映放影片，那麼他的用途也能廣大的，我們可以利用他來附一層大戲院，或賭神場，或公費廳堂，或百貨商店，華店，……均無憾不可，由這點說來，凡於投資在這市立電影院的，我們可以肯定一句：是有益無損的一種事業呀！

現在我在這種收場的時候，引孫經理的話來說：我記得他的『民生演講』第二講裏面有一件笑話：大致是說：『廣東的黃埔灘的一塊地方，從前有一個鹽滷，說價值三百元，自己醒來很在失悔，後來這個地方，變成了商業的中心，地價高漲，無意之間，就變成了一個大富翁，……』

……本市的正鹽門，也是本市的商業中心地方，將來地價的高漲，也是可以操左券的！若是建築這所市立電影院，假設每五百元為一股，我們有實業的，無妨投一兩股，記者可以以下一百二十四個隨完！實在可以步伍廣東黃埔灘的那個鹽滷的啊！

(完)

研 究

公共衛生看護 (續前)

王興周

當國戰之時。該協會出力頗多。而其執行幹事所作之事業。更有價值。同時公共衛生看護事業委員會。亦在無戰時。建有大功。該委員會與紅十字會合作。對於防止花柳病之教育。頗有成效。又家庭看護委員會。對於美國之工廠看護。及此項看護事業之重要。曾作一詳細報告。實業前途。獲益匪淺。其他委員會所作之事業。尚不勝枚舉。最重要者。謂與全國防止花柳病會。及紅十字會之合作。使公共衛生看護事業發展之機會增加。並經定將來擴張之標準是也。

六、公共衛生看護工作之要義

公共衛生之須知及困難情形甚多。而其根本要義。則為衆所共認。茲略述如下。

看護士之教育及預備。已如上述。而尤有要者。即看護士不可在藥房亦業與開作事。若然則其工作僅限於貧窮階級。病人求助之目的。僅在於貧病之救濟。而忽視看護技能矣。嘉登絲女士。曾云「看護士應立於公共衛生看護事業之地位。護助羣衆。其酬勞之多少。須視病人之境遇而定。富者多給。貧者少給。在毫無預備及老年淡廢之輩。則當完全免費」。現在之問題。在使看護教育及看護治療。得一相當之價值也。記錄為公共衛生看護事業中之要事。此種記錄。須具有疾病健康之詳細情形。例如公共衛生之經濟。社會之情形。工業之影響。及鄉村之等等問題。以資參考也。公共看護士。對於宗教信仰。應持不相干涉主義。嘉登絲女士云。「教堂不可同時執行公共衛生事業。如教堂款贊助看護事業。可以他種間名義為之。公共衛生看護士。亦不應表

彰伊個人之宗教信仰。其任務在助人之精神。使病者得較善之生活者也」。

「合作精神」。是公共衛生看護事業之要旨。如有看護士一人之能力變化。病人之各種境况。而欲得良善之效果。故各看護士務當與社會各團體合作焉。嘉登絲女士對於看護士與醫士關係。亦有所建言。曰「公共衛生看護士。不可自下診斷。或開方。或處方。如非得醫士之同意。不應認病者於醫院。更不應用何言。或舉動。以誤醫界中之任何人物」。

(一)公共衛生看護之職責

(甲)公共衛生看護之目的
「子」公共衛生看護之最重要任務與目的。是對於個人或家庭實行衛生教育。使其有健康之生活。

(丑)到病家有護病人。及指導一切看護法。

(寅)使患者得一最適宜而可實行之景况。如靜養及室內清潔等。

(卯)診視病者家屬。及對於有須嚴格檢查。或治療之必要者。妥為處置。尤須注意營養不足之小兒。及有身體缺陷者。

(辰)指導家庭中一切衛生習慣。尤以衣、食、清潔、休息、運動、調換新鮮空氣、精神狀況。等為最緊要。使個人得健康之結果。

(巳)指個人或其他合作團體之力。以改良一般生活狀況。及解決家庭中一切衛生問題。

(午) 助理地方衛生行政機關。預防傳染病。分述如下。

(一) 診視已經報告於防疫科之患病染病者。

(2) 指導病者家屬。能認識傳染病之最早症狀。俾其知

防護之法。以免疫之蔓延。

(3) 報告一切不合衛生之狀況于衛生行政機關。

(乙) 公共衛生有誤之出診。

視家庭之次數。須視其家主婦之智識程度。及其能否實行所囑咐。及所收得各事而定之。

(子) 對於急性病者。每日診視一次。

(丑) 凡急性或危險各病。身體發熱。且須用藥劑者。每日診視二次。

(寅) 狂癲之婦女。每日診視二次。至第七日後。每週一次。直至分視時止。

(卯) 凡產婦在頭十日內。每天診視一次。以後每兩天一次。及至母親健康。而能自護其嬰兒時為止。

(辰) 凡產後六週時。須行產後檢查。

(巳) 新生兒每天診視一次。至斷帶脫落可參合時為止。對於孱弱之嬰兒。須繼續診視至至常健康能相同時為止。

(午) 凡更換尿布。除醫士特別囑咐者外。每日前往更換一次。

(未) 凡慢性病者。至少每週診視一次。

(申) 關於家庭衛生教育之宣傳。須常往行之。在至家庭中能明瞭所教者為止。以後隨時一去。指以鼓勵該家庭一切衛生事業。

(已完)

市 公 約

昆明市慈善會會議及辦事細則

第六節 懷少堂

(續前)

第一百二十八條 懷少院凡通曉樂藝職工可投函須由懷仁堂理事開具姓名年籍及其經歷交由董事考查適宜提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政府公所查核

第七節 協濟會

第一百二十九條 協濟會直隸總仁堂設於昆明市二區十股亞一藥街第十九號分屬陸騰騰廣孤貧三項救濟司事一人斗室一人雜會事務手業雜投米司事之指揮並理一切事務

第一百三十條 協濟會凡收支經費均須按月造具簡便檢閱文付單據報由總仁堂理事審查清楚業交董事考查登刊在提付董事會議決後發付理事部司員預具詳其書分報本會及昆明市政府公所查核

第一百三十一條 協濟會凡屬給米糧限於婦女八十名每名每月給米一升總發一百名每名每月給米五升發貧一百名每名每月給米二合但須開具姓名呼職職業住址由其本街街業

章程證明報本會派員調查實在發給領照憑証執持其領由會
報告體仁堂按月分報本會及昆明市政公所查核其各機關團
體團進者亦須將其姓名年籍職業住址聲明呈有報告團進
體領照滿期調查實在者准予存記發給憑証過期換取再補
過有臨時捐款購米糧得處存記者分別酌量發給估貼廣告通
知其領但存記人數至多不得超過定額

第一百三十二條 協濟會凡發給憑証均須報由體仁堂理事發
押蓋章每三月更換一次其有臨時捐款購米糧發給存記人
並須報由體仁堂理事通知董事事提村董事會議決施行並分報
本會及昆明市政公所查核

第一百三十三條 協濟會凡施米日期定於每月十六日午正十
二時其有臨時捐款購米糧發給存記人口隨時定期舉行
第一百三十四條 協濟會凡施米升合既用昆明市政公所查核
始開者不得動亂差少其有斗箕從中取巧舞弊者得向其領人
當場指實報告從嚴懲究

第一百三十五條 協濟會凡領米辦法由各領人不得待差証據
時到會呈驗發止領黃赴倉順序承領魚貫出入不得後越爭執
踴躍踴躍

第一百三十六條 協濟會凡換發憑証均須先行派員挨戶調查
如其境况變更勿須隨時詳細報體仁堂理事審查清楚登交
董事提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查
核

第一百七十七條 協濟會凡給証人口過有死亡或住宅遷移時
均須隨時開單報會以便換發憑証之時有所考查不致遺誤

昆明市學旬刊 (第十九期)

第一百三十八條 協濟會凡其領米不得私自販賣或移作他
用以及饋送牲畜一經查獲或被人告發即勒令名額註銷報告體
仁堂轉請昆明市政公所查核究辦

第一百三十九條 協濟會凡職員司役到職四月至九月上午九
時至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時
下午一時至四時餘時及假期例假分別值勤事仍須隨時到
會遇事即辦其因事請假者並須請人代理應給米糧之日不在
此限

第一百四十條 協濟會凡進退樂職職員司役均須由體仁堂理
事開具姓名年籍及其經歷交由董事考查適宜提付董事會議
決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第八章 樂善堂
第一百四十一條 樂善堂設於昆明市二區九段養生巷對面
辦理施恤會推會設董事一人理事一人由本會董事部理事
部前董事互選充任司事一人雜事一人兼役一人視事務之
繁簡由理事分別酌量舉薦其姓名年籍及其經歷交由董事
考查適宜提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所
查核

第一百四十二條 樂善堂董事商水董事部理事商水理事部分
別監督及執行全堂事務司事雜事雜役分承董事理事之指揮
辦理一切事務

第一百四十三條 樂善堂凡職員司役到職四月至九月上午九
時至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時
下午一時至四時餘時及假期例假均須分別值勤其有因事請
假者

假考須領人代理

第一百十四條 樂善堂凡職員司役禁懲均須由理事開具姓名年籍及其經歷案由董事考奪適宜提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第一百十五條 樂善堂凡收支經費均須按月造具清冊檢同文付報該報由董事會整理事務查清理妥交董事考核實在提付董事會核決核辦理事部妥造預算計算書分報本會及昆明市政公所查核

第八節 施棺會

第一百十六條 施棺會直隸樂善堂設於昆明市二區九段義生巷第八號遇有必嬰情形得酌量充分會設司事一人雜役一人由樂善堂理事分別推舉司事商承理事會辦理全會事務雜役承司事之指揮辦理一切事務

第一百十七條 施棺會凡收支經費均須按月造具清冊檢同文付報該報由董事會整理事務查清理妥交董事考核實在提付董事會議決核辦理事部造具預算計算書分報本會及昆明市政公所查核

第一百十八條 施棺會凡製備棺木分自辦包辦兩項由六尺松木或板條包竹葉合縫隨時考查情形酌量辦理但以工堅料實價值便宜為准

第一百十九條 施棺會凡施棺棺木限於落斃酒醉以及病故或執行死刑無人或無力殮殮者但須由各機關團體或其家屬親鄰開具死者姓名年籍職業住址籍貫聲明登記填給憑証轉赴存殮處據証具領由其家屬總報告者並須將報告人

之姓名年籍職業住址住址連同備報本街善堂聲明再為報告始能有效

第一百二十條 施棺會凡製備棺木除各機關團體行給價者照數收取其餘概行免費如有本會人員陪中勒索得由具領人指名報告從嚴核究

第一百二十一條 施棺會凡職員司役到職四月至九月上午九時至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時下午一時至四時除時及星期日假分別領單司事仍須隨時到會查看司事回辦其有因事請假者並須領人代理

第一百二十二條 施棺會凡進退職職員司役均須由樂善堂理事開具姓名年籍及其經歷案由董事考奪適宜提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第九節 掩埋會

第一百二十四條 掩埋會直隸樂善堂設於昆明市二區九段義生巷第九號分掩埋人體畜體兩項設司事一人雜役一人掩埋工役各若干人親事務之繁簡由樂善堂理事分別推舉司事商承理事會全會事務雜役工役承司事之指揮辦理一切事務其掩埋工役向由家棺行擔任照例埋葬辦理不另專設

第一百二十五條 掩埋會凡收支經費均須按月造具清冊檢同文付報該報由樂善堂理事查清理妥交董事考核實在提付董事會議決核辦理事部造具預算計算書分報本會及昆明市政公所查核

第一百五十六條 掩埋會凡拾埋人體之屍體棺會通知卸候候索

橫行工役前住辦理其埋葬地方就會內及同善堂仁堂崇善堂

堂慈心社同仁社種貧會施樂會所有義地使用如死尸家屬鄰

鄰自有陪地埋葬者應從其便

第一百五十七條 掩埋會凡概理畜體由會選日派人分頭收檢

掩埋其掩埋地方就 慈心社所有大門外黃土坡下義地使

用

第一百五十八條 掩埋會凡掩埋墓地每年以冬二季均須由會

臨時雇工分別條補倘有牛馬踐踏雨水沖塌以致屍體暴露者

須並另行掩埋

第一百五十九條 掩埋會凡拾埋人役故與死亡者之家屬鄰

為安葬或需費者得由當事人指名報告從嚴議究

第一百六十條 掩埋會凡職員司役到職四月至九日上午九時

至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時下

午一時至四時餘時及星期例假分別給值司事份須隨時到會

查君遇事即辦其有因事請假者並須得人代理

第一百六十一條 掩埋會凡職員司役進退賬目須由總辦

議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第九章 崇善堂

第一百六十二條 崇善堂設於昆明市三區五段第十二號辦理

核辦所設董事一人理事一人由本會董事部理事部董事理事

互選充任司事一人員事一人雜役一人由理事分別延聘厥

屬其姓名年籍及其經歷交由董事考選宜提付董事會議決

昆明市警旬例 (第十九期)

施行並分報本會及昆明市政公所查核

第一百六十三條 崇善堂董事商承董事部理事部商承理事部

分別監督及執行全案事務司事錄事錄役分承董事理事之

概辦理一切事務

第一百六十四條 崇善堂凡職員司役到職四月至九日上午九

時至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時

下午一時至四時餘時及星期例假均須分別給值其有因事請

假者並須得人代理

第一百六十五條 崇善堂凡職員司役獎懲均須由理事開具

姓名年籍及其經歷交由董事考選宜提付董事會議決施行並

分報本會及昆明市政公所查核

第一百六十六條 崇善堂凡收支經費均須按月造具清冊檢同

支付單據報由董事管理審查清楚並交董事考核實在提付

董事會議決核銷交理事部彙造預算計算查分報本會及昆明

市政公所查核

譯

述

英吉利都市住宅之政策 (二續)

日本河合榮治郎著

昆明 秋聲 譯

前編

十三

第一章 第三節

(續前)

本法第六節大法 重要者由第一節至第三節

如左

第一部係關於不衛生地區(貧民窟)改善之事項者 對於地方凡為全體之不衛生區域改善故 使衛生上無障礙 舉凡住宅及道路 皆與以強制收用之權限也 此種規定 為部管地方之住宅改良上 必須之規定 惟以其凡對於一切之利害關係人等 不可不支給賠償之故 實際上必用非常金額之變 所不能免

第二節 關於局部之不良住宅改善者 其內容 為左之
一、地方官憲 為期無不聽于人間住居之住宅 如何乃能員出之故 必以衛生醫務官 (Sanitary Officer) 為之
二、尤任住宅之監督

二、基于衛生醫務官之報告 地方官憲 認為有衛生上危險或有害時 得對於其家主 發該房屋之封鎖命令 三、受有命令者時 至一定期間 即當于適當上修繕之 當未完工之先 不得使用該房屋 修繕費用 由家主自行負擔 若家主不能自己修繕 得由地方官憲 切該房屋 其費用 由家主徵收 等項規定也 由是 地方官憲 可無須何等之費用 而進其都市住宅改善之目的 于不良住宅之改良上 頗有絕大效果已

第三節 係關於勞動者住宅建築之規定 對於地方官憲 得為建築勞動階級之共同宿舍及住宅 與以被限者 因此

地方官憲 是任意的而非義務 又政府對之不予補助 不能以地方稅或借入金作附支

(註)對於住宅問題上其有責任之官憲

欲知所指為何種官憲 當就住宅用之法律即一八九〇年所頒者敘述之 因本法及其改正法內陳述有地方官憲之語 為求內容之了解更宜從英國地方制度說明 惟該國地方制度其權者 蓋所稱之地方官憲 其數有三萬五千 此處只就英倫及威爾司主要法例上詳舉

先說倫敦及其他都市分府為必要 有人口七百萬之所謂大倫敦者 又稱為固有之倫敦市 (City of London) 與二十八區 (Metropolitan Borough) 全部合為一個之大倫敦郡 (County) 乃居于中央政府之外不屬於何者之獨立地方團體對於住宅問題上其權限者即大倫敦郡並各區及(固有之倫敦市) 能命令其住宅之封鎖拆卸者 各區(及固有之市)也 于大規模上進實行貧民窟之改造者 大倫敦郡也 他如小規模之貧民窟改造 皆一概有此權限矣

於倫敦以外而大別之 分為市 (Borough) 町 (Urban district) 村 (Urban district) 市中人日五萬以上為獨立市 (County borough) 即在中央政府管轄以外不屬於何者 而此種獨立市 英倫有七十八區 威爾司四區 合計八十二處 凡主要之都會皆屬之 人口五萬以上之小市 (Municipal corporation)

(b) 及町村之三項 當受其上級地方團體即州之監督 英國及威爾斯有小事二百五十二州六十二對于住宅問題上其權限者 市(獨立及小事)及町也 但在威爾斯州爲其上級官廳之小事及町 州對之乃有監督權 有市町面不行其義務者之場合 必受中央政府之認可代之有「遂行」之權限 及爲州廳使用人 故得建築住宅云

凡以上所稱之地方團體 其行政上權力爲參議會 (Council) 或總督之合體也 從之地方官憲 極有以此參議會當之之意求 故對於住宅問題上所謂地方官憲 卽指大倫敦郡參議會及倫敦市參議會並市町村之參議會也

關於住宅上之中央主管官廳 從來爲地方廳院 (Council Local Government House)

第四節 一八九九年之小住宅購入獎勵法

本法與他之住宅法異其趣 卽爲助彼等擁有小收入之人 購入自己居住之房屋 故沒有由地方官廳貸與資金之規定也 又本法因趨向中產階級以下之住宅所有爲其目的 故其適用之屋價標準 限于價格在四百鎊以下者 又貸與金額爲房屋市價價格之百分七十五 貸與之期限 以三年以內爲限(此等限制大戰以後次第和緩之如後) 利息之率 便系于有協定者 亦不得比較地方團體之借入金銀上 每榜面超過十榜士 借金人若不得地方官憲之許可 不得讓渡或貸與他人 確係獲得對于一年 及對於四個月以內之家

昆明市聲句 乃 (第十九期)

具貸與之 又房屋上 以維持清淨爲義務 凡房屋而作地方官憲之武當者 限于檢產場合 及利息滯納之場合 得付諸公賣也

第五節 一九〇九年之住宅及都市計劃法

該國于一九〇五年成立之自由黨內閣 亦關於住宅問題頗屬熱心 其努力之一端即一九〇九年之住宅法及都市計畫法也 本法分三部 第一部關於勞動者住宅及不衛生住宅 第二部關於都市計畫者 第三部雜則也 其第一部爲一八九〇年之住宅法所修正者 主要改正之事項如左

一、關於一八九〇年之第二部不良住宅封閉規定之施行 認爲須個人之申請

對於不衛生住宅之認可者 地方官憲不致封閉命令時 能由四人之市民 加以調查後向中央政府要求之

二、關於住宅問題之責任者 如係缺乏財政之貧町地方 而不能遂行此住宅計畫時 能由上級地方官憲即州 (County) 遂行其實任

三、關於不良住宅封閉命令手續 定爲簡易的

四、地方官憲之義務 地方官憲之監督以衛生醫官之隨檢作組織的定爲

五、禁止中台之住宅建築

六、爲建築勞動者之住宅將土地之收用手續作爲容易的 其賠償之價格

若按諸從來之土地收用法規 則富于土地而懶懶的收買 以賠償上所以市價之十分一 爲必要 此則改以市價

而得收買也

第三部之種市計畫法 在英國于此 是劃為新時期之重要法律者 以臨本文範圍之外于茲從略

第二章 戰前之住宅改善之進步

英國一般民衆 以勞動者住宅改良 至感為至切者 通古今而為輿論所重者 稱為文士之查理士邱根 唱其特教社會主義之金古司勒 及社會改良家之貝昂馬斯金三氏自一八五〇年之頃 即相繼而講學部市貧民窟之掃除 其後 文豪而兼政治家威司萊里氏 對於住宅改良上 凡食物衣服 均有重要之說明也 然在當初 其他凡與社會改良事業關係者 勞動者住宅改良之事業 亦多所委諸為特思想家之經濟事業也

不限于個人之社會事業 為其別舉 唯舉其特所顯著者

二三 如左

志在勞動者住宅之改良 其最初團體 係一八四一年設立之勞動階級住宅改良協會 在倫敦中曾作十四區之勞動者住宅 向于一八四七年 同樣之團體 亦在倫敦 作有便廉之共同住宅 其次 美爾富蒙氏彼多氏 曾于一八六二年相

寄五十萬鎊金於倫敦 建造勞動者之共同宿舍及住宅 皮波多則其後增加百五十萬鎊也

與是等其旨趣之住宅改良家 為阿吉塔德亞爾爾女

史 女史于一八六四年 在倫敦市 移受有貧民住宅之管理

利用收租房租機會 親向各家訪問 凡期前上租之再令 則

減少租金若干成 獎勵勞動者之節約 又與保潔司及傷斯金

之援助 持其金額而作住宅之修繕等 依各種方法 以圖勞

動者住宅之清潔改善 及一般生活之向上 其後 在女史管

理下 至有五千戶也

自一八七五年頃 有以中流階級之住宅改善為目的 而

設建築組合 凡厥才等為其使用人之故 曾繼續助行住宅建

築也

(註建築組合 非自為建築 是對於組合員 于其

住宅購入上 貸與必要資金之團體 其資金

由股份 公司債及存款中求之

然對於是等之私人的住宅改良運動比較 吾將與味爾富

者于為都市公營之住宅改良事業也

本 刊 投 稿 簡 章

- 【一】本刊因是公開的客觀論壇，最歡迎自由投稿，但以關於市政為限。
- 【二】來稿不論登載沒有，概不退寄的，若果特別聲明時，便可以代為保存，等候索取。
- 【三】編者對於來稿，有增刪權，若不願增刪的，當預先聲明。
- 【四】投稿須註明真實姓名和住址，但登載時的署名，可鈔自便。
- 【五】來稿登載的，有相當酬金（除記數雜件外每千字酬金三元）
- 【六】來稿須繕寫清楚，加新式標點符號。（要加個附錄）

中華民國十七年四月十日出版

昆明市聲旬刊

第一卷 第十九期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
廣 告	價 目	報 價	價 目
正 文	後 一六元	零售每期	定 洋 五 先
正 文	前 二〇元	三個月九期	連郵費定洋 五角五先
封 面 內 及 底 面	三〇元	半年十八期	連郵費定洋 壹元 一角
地 位	全 面 一 半 面 一 四 分 之 一	全 年 三 十 六 期	連郵費定洋 貳元 二角
正 文	後 一六元		
正 文	前 二〇元		
封 面 內 及 底 面	三〇元		
地 位	全 面 一 半 面 一 四 分 之 一		

中國之
市傑
政作

市政全書

——出版——預約

本會以全國各省市政現正亟于建設改良爲應時勢之需求特搜集中外關於市政之譯著制度法規工程計劃圖表成績與演詞雜文等編譯成書以供市政各機關與研究者之參覽藉促市政交通之進步已承張維翰蔡元培馮君武邵元沖王伯羣董修甲葉恭綽顧在樞諸名流題字序文布面金字洋裝一厚冊計七十餘萬言洵爲吾國市政界破天荒之傑作凡留心市政交通事業者不可不購閱也

預約辦法

- 一 本會每部實價洋四元預約每部減收二元外加郵費國內每部二角國外每部四角（新疆蒙古同）
 - 一 本會預約期限本年五月三十一日截至六月底出書
 - 一 預約本書者請于預約期內開明姓地址部數將書價郵費直接掛號郵匯（上海通用郵票可以代）洋匯每枚以一分或四分者爲限須視紙質不取如屬匯票請書明上海體自滬路郵局提款）
 - 一 至上海霞飛路中華全國道路建設協會本會收費後即開明信片答復俟書出版按址掛號郵寄
- 本埠預約者先發預約券書出時憑券到會取書不收郵費

中華全國道路建設協會謹啓

THE YUNNANFU MUNICIPAL BCHO

Published three times a month

民國十七年四月二十日

昆明市務公所秘書處出版

中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

每月十、廿、卅日爲發行期

論壇

慈善救濟與市政

慈善救濟，在都市問題中，頗為重要位置；因為市政全部的進取，可以說是完備當地問題之解決，而慈善救濟是佔了社會問題的骨幹，所以，他在都市問題裏，當然佔了重要位置。因為這關係，世界上任何國家，他們的都市裏面，都在積極的進行這項慈善事業呀！

我們就各國的實況，來看他們進行這件問題，其方法各有不同，大概分別起來，不外乎有兩種，就分爲公共的事業，和個人的事業，公共的事業，就是，向人民征收一種慈善稅出，由國家以統一的手段，救濟國內全體貧民，集權在中央政府，但是，對於州，郡，市，縣，也有委託他們代辦征收，和一切救濟事業的，這方法上，如英吉利，即完全由國家辦理，都市行政表，不有賦與的，芝加哥市，也一樣不歸市來處理，係委託郡行政去做的。所謂個人的事業，便是，由私人方面的團體發貨，來維持慈善救濟，有時，雖受公費補助哩，若果這種事業，到了充分發達時，都市可以看

星明市報旬刊 (第二十期)

爲不必要，不謂經營亦可，即是，這宗的實例，很不多見啊！

現在，把歐美都市，實行這事實況，介紹一下，他們對於這件事的種類，大要分爲：

- 一，救濟事務；
 - 一，免費醫院；
 - 一，醫藥救助；
 - 一，免費宿所；
 - 一，勞動介紹所；
 - 一，不具者，及癡狂的救濟；
 - 一，救兒事業；
- 至於救濟事務，爲適應貧民的需要，給與他們衣，食，住三項供應權外，在冬期給與煤炭及等燃料，夏期給與冰水，這實行上，也分二種，
- 一，戶外救助，即是貧民住居口已家屋裏，官廳給與他們救濟；
 - 一，戶內救助，即是要貧民們，都到救濟院裏去，普受救濟。
- 免費醫院，則醫藥救助，是應于必要出外，辦一般貧民們，去入院任醫治，或者就他們的家中，給與藥劑，及派遣醫師去診治；
- 免費宿所，即是施慈或指定相當的房舍，雖計一般沒有住家的貧民，暫時在裏頭住宿，
- 勞動介紹所即是一般被棄或因勞動者們，謀職的機關

如本市的職業介紹所，便是這種事業。

不具者及癲狂等項的救濟，如盲院院，精神病院等等，即是救濟等項的救濟。

對於救濟上，最盡力而極完善的，要算德意志國中，他們的辦法，普通是由市政府內的吏員一人來負責管理，以市議員數人補助之，但是，于這職員外，還設有「地方委員」，是負責直接向市內，去訪問各區貧民，調查他們貧乏的情況，隨時報告到市府，這種委員，普通都是市民的責任，斷行純盡義務，不能受報酬的，當習上規定的法律，凡市內貧民，不問他們致貧的原因，和宗教，國籍的區別同異，一律要受救濟，但極市因為這等事業的經費，每年平均，總要支出千數百萬馬克，逐年要增加在數十萬馬克的範圍內，市內，分為三百零三個救濟區，每一區內，各設十名上下的地方委員，這總人數在三四千名之多，還是兼顧名譽職，他們每一日的任務，就是按照指定的區域街巷，去不厭煩的細密巡視，加以考查，如其發現了，定規避了貧民的需要，給與衣食的供給，還要分別情況，或送往病院，及養老，孤兒，感化等院去的，對於貧民的給食，係市內在通商場所，設立給食所十餘處，先由各該區地方委員，散發食券，使他們持執券去領取，每天平均，要食的不下三四千人，并且，這種方法，不單限於大人，便是小孩一方面，也注重到窮，是特設有小兒給食所，凡貧民的孩子，或者小學校貧生們，但是經過校長證明過，那免費給與日食，這種小兒給食所，多稱個人經營，市府每年，給與補助經費。

比時的救濟事業，是由市員選出了特別委員會來經營，費用上，一部份由華稅來補助，但大部份仍靠社會個人捐助的基本金，「及土地或股票利息來維持的」，意大利是特設救濟委員，方法的實質，也和此國相類似，不過這項委員，雖是由市員選出，然而，羅馬和米蘭二市，委員完全為獨立性質，市員對於他們，不能加以干涉的，法蘭西定名為慈善局，以市長或者市內的財政員一人，充任局長，其餘的委員，以市會議員數人，及州知事選出的數人，來組織，經費的大部份，以基本利息來支付，市員對之，只給與相當的補助金額，巴黎市內，如像英美德法，由教會或個人的團體來經營這事的，很不多見，市的慈善事業，雖然是在選取州的州知事，及公務長官管理下，可是實在的權力，仍在那一名管理者手中，這管理者，是由州知事提名，請內務長官任命，不過對於事務上，管理者勿須任何事件，不能專斷，要聽那些委員的忠告，委員人數，共二十名，州知事和警視總監，因為職務上的關係，都為委員，唯有州知事兼任為委員長，其他十八名委員，由市會相等的團體中選舉十三名，餘的五名，直接由政府任命，其任期除非總監外，這十八名都定為六年，每兩年，改選其三分之一，可以得常選任的，該市對於每年的慈善經費，總不下數千萬佛蘭。

以上所述，就是把這慈善事業，歸因在一個團體之下，去經營全局，以及起來為其管理的實例了。

再如：奧大利，瑞士，葡萄牙，西班牙，荷蘭，丹麥，挪威，瑞典，俄羅斯等國，都是以個人的慈善事業為主，公

共的事業，只不過補其不足，所以，統轄各慈善事業的，不是專任給公吏中。

英國通全國中，一致實行一定的救貧法，單市方面，幾乎和這相仿有關係，這是在前說過，惟是，他們的方法，全國也劃分有「救貧區」若干，每區地廣，比一個郡還小些，各區設有保護委員，由政府賦予了救救救貧的權限，執行那宗戶戶外的救助，總之，都市不自己經營這事。

惟北美合衆國，和以上各國，大不相同的，公共的慈善，和個人的慈善，對等的林立在各市內，大都市裏，和教會團體所辦，尤其最多，因為這樣，一經發給貧民，都爭先恐後的，擁向各場所去求救濟，才和約設立一個慈善團體，亦希望觀察這些情形，方法上相仿各國銀行方面的證券交換辦法，逐日展開，去交換慈善會的報告，互相聲息，防止那宗職業的乞食的劣風氣，在某場合，由市所經營的，有由郡經營的，補助個人的慈善事業，也不少的，大概人口在二萬五千以上的都市，其半數都歸市府去經營，人口十萬以上的市，如芝加哥，阿羅哈，英底安納三市，都委請私人去作，上其其國中，都由政府來經營慈善事業，因為他們的宗教勢力，非常偉大，全體的宗教，有全國七地四分之三，乃三分之一的面積，所以，救效是莫大不過。

昆明市聲旬刊 第二十二期

其管理權，係與賡特選的委員手執，其選出與通常的救貧委員，選用的方法相同，此同時是依據市會選舉法，法國是州知事責任，和市會選舉，協原來組織，市長兼任委員長，巴黎市辦法規定，非商不得充當，不計入院，無論何人，經令得入院，也必須須委員們決定，委員中有醫官醫師在內，全市分爲若干的區，商業地歸局慈善局管，這處有應注意的，便是巴黎市的施德醫院，在醫術上，最博得有信大信用的，院裏面有完全研究室及圖書館，併且，常常派遺醫員們，去別國研究最新的醫術，歸歸來實試到醫學上的事情，很自不少，意大利都市施德醫院，管理上特別設置委員，經得普通的救貧委員們管理。

大概這三國都市，對於普通救貧事業，向善醫院方面，多要給與補助金額，僅僅比國，是給金金利，兼能維持。

英國市立療，單單爲霍夫斯，霍紅熱天花，霍亂等傳染病而設，實際就是一種的施德醫院，他們普通的施德醫院，都由個人的團體經營，唯獨該國殖民地澳洲，及印度的施德醫院，是由中央政府委員去經營。

合衆國及加拿大，設立的病院，比英國還寬，紐約市在卅年前，就有醫院八所，施德院患者到三千人，亦有能得看市立病院的都市，向着私立方面，仍添給補助的。

免費舍宿所，只爲貧乏壯丁而設，併且，限于有相當職業的勞動者，纔可去寄宿，賦善各處，由個人的團體經營的頗不少。

德國這種事業，比別國優良，和該市分處而種，就是其

家族者的使用，加獨身者的投宿。建築內部，劃分四部：(一)家族合宿所，(二)獨身者宿所，(三)洗浴所，(四)廁所。宿所不單單供給投資者使用，為全體市民設的。所以稱叫市，第二宿所：家族合宿所，係四層樓的建物，能收容四百人之多，屬於家僕的必要，可以宿宿到數個星期，獨身者合宿所，係單房式，有榻容五十人的影室，共四十間。收容人數，在二千之多，每木榻上面，還有薄毯的，收容時間，每日午后四時起，到午前二時止。(一)宿宿者，每若干人作一隊，先到脫衣所脫衣，送到浴室，代他們消毒，一方面叫他們一看去浴室沐浴後，發着兩中隔下的單衣，織去影室，飲肉汁一盞，才就寢的，寢室中有適度的暖氣，宿宿人每個月不許到五回以上，家族合宿所，還有人有相當食品，取低廉的代價。

巴黎市，有三個免費合宿所，兩個是為男子方面設的，一個為婦女設的，每一處能收容至六百人除專睡位及食者外，不論何人一概收容，每人不許繼續宿到三晚夜以三、內中設舖，與樹林相調，宿宿者若果要求職業，所裏而能夠給與他們種種的便宜，其他的都市，有私人設立的，但都要受補助金額。

合宿國對於無宿處的人們，暫時收容在臨時住宅所一夜，祇單為避寒而設，也沒有床舖等項設備，合宿并且繳費的，不能繳費，要視相當的勞動，這種方法，很顯慈善性質不弱。

德意志的勞動分級所，在柏林市，對於私人設立的，仍供給與補助，金額乘多的，在一萬馬克至少也不下五千的。

法國多半由市政府所設立，每市各備，設有勞動委員會，由各個勞動團體，各以代理人選他們到這裏，設有無相通的便利。

意大利是由商會設立，合衆國比較少得多了。

英國是在商業中心地點，設立這種場所，商務局支出經費來維持，倘或遇着商業衰頹時候，必須設臨時的小旅館，又有因為失業的勞動者，給與若干補助的，叫作失業保險，這是比國通行的，他們的辦法，是凡被保險的勞動者，先給若干保險金，加入市的補助，和私人捐款，來維持這件事。

扶助投資者方法，設有對於農作上貧與土地，這方法先本行于歐洲，漸次通行到市里，方法上是，分割土地成幾小區域，貸給貧民個人，使他去盡方利用。

編貸地，在法，意，比，瑞典，加拿大，澳大利亞，都山中央政府經營，於英國除少數例外，皆由政府所設，英德兩國，多是市立。

波兒，孤兒，及其他可憐小兒的救助，在法國是市立的，其他各國，都在慈善委員監督之下，來處理，但立事業，市也給與補助。

最後把酒醉者收容一事，介紹一下，凡受酒醉者充分的人們，可以看成一種的不具者，免刑罰可果市，對於這件事，得得最完善，設有試驗的大酒醉收容所，內面能收容男子廿

八人，女子三十人，一九〇一年，開始辦理，其規則大要如左：

- 一，限于蘇市居民。
 - 一，凡大酒徒，斷定其治癒後能尋日活，給與高先權。
 - 一，收容者非癩瘡，及其他犯罪之人。
 - 一，癩瘡不救。
 - 一，癩傳染病者，也不收。
- 對於收容的婦女，要叫她們學習烹調，洗濯，裁縫，編物等事，也可從事園藝男子方面，從其所好，使他們學木工，靴工等項，和拱作勞動。

慈善事業的實況，已概如上所述的！茲再說一說理論，慈善本是一種美德，人人贊許的，却是，此中很耐研究的，從施者方面說，自然能夠顯與為偉，其心地自然結潔不過了，可是就受者方面觀察，若稍稍不慎，便有流弊，不流弊，不但容易養成人的頹落，并且，容易增加貧民之數，給與社會的毒害，非常之多的，所以，這問題頗不易答覆。

至于慈善團體，若不統一，易滋生投機者的取巧，要其却救濟本旨，又且慈善團體，互賦隆盛時，定規應忘却始初所抱目的，這也是意中事哩！其次，隔隔慈善其名，隱便私圖，這是不不可不注意到的，所以，身任這事的，當先採用那種方法，真使其實養貧民心思，務必以救助為主。

說到經營上，應歸公共的，或任諸個人的？這也經常研究的，比較下來，要着公共的經營，要有益些些，舉其理由

一，公共的慈善事業，能够依賴一定的人收入；私立事業，專賴個人捐助，倘遇時况不佳，收入必至減少，若公共方面，可以用租稅維持，就無這事。

二，以租稅維持事業，那末，不論何人，都必施其實力，爲慈善之故，任相當的負擔哩！利己的弊害，當然少了。

三，凡事業的組織改良等，能够以果斷來行，若談想中止，自不容易。但是，對於這三點，也有反對的；他們說：

第一，凡愛公共的慈善教育的，往往不肯生感困急，因爲，施之者沒有什麼視切之心，故不能如像私立事業，有一番親熱的情懷。

第二，貧民們知道這事業，是係租稅來徵，必起更生依賴的腐化心理。

第三，公共的方面，容易生官吏的形態。

第四，租稅仍然是貧民所負擔，若慈善事業擴大，必趨增加他們的負擔。

第五，慈善事業，倘歸公共團體執行，那麼，政黨紛爭的弊，多半要波及。

我們對於這兩方的言論，究往同意于那方面？但是，就我个人看來，歸公共方面經營，是要比較良好而容易持久，只要立法周密完善，後說五種弊病，何嘗不可以防止呢？

近十數年來，各國對於以上這些慈善事業，因爲臨時勢的需要，尤爲比從前進步得多了，其中如，承認勞動團體運動，即承認勞動者同盟罷工的權利，便是很著明的。做册以，那些勞動組合，對於資產階級的奮鬥，是特別如兩後着

第一般的、逐漸向上發展着，至于各國，由中央政府到市方面而逐漸而積日做到的，而且成績最充分的，就是于上述各行政機關外，其餘的：養老年金，童叟年金，孤兒津貼，貧民給食，失業保護，無業救濟……等等，都平比一年，預算增加其事業的範圍，又從大戰後，一切改造上，如勞動者保護和維持的種種進其法眼，與次勞動者子弟就學上一切限制待遇，及加多義務教育到中學學校，學生的各項補助，各省市即大學，特別低收學費，使勞動者子弟，一律得受大學教育機會，都！最精密最嚴格的規定哩！這些條件是，完全出于蘇俄經濟四字的小旨呀！

本市市立醫院底內容

謂。

衛生一項，在市政上，佔有極重大的地位，市民疾病和健康端賴特別組織完善衛生下所，及適當醫療地方，綜理全市的衛生事項，準備若防禦未來的疫症，才可以收未雨綢繆，防止未來地功效驗，所以，泰西各文明國家，市政發達的區域，衛生和市民有切實的關係，除行政事項，由市政機關所屬的警察或警察，刊布各種白話布告和通俗讀物，廣播宣傳，使一般民衆，自願改良行為，至于染患疾病時，作實際治療的看護，便利病者的休養，就離，了組織完美的醫院。

本市自民國十一年公所成立，就注意到這一點，由衛生課籌設貧病衛生分機關，直接為民衆設一種公共衛生場所，即接促進全般的市衛生行政，當時因着手之初極感困難，

蘇州用者萬口贊譽雖僅其宏濟醫院，增加經費，添購藥品器具，延聘專門人才，擴大範圍，分科辦事，就草草成今日的本市立醫院，自從成立以後歷年來，發生各病時疫，流行病，以及普通的一般疾病，莫不注射精神，實處治療，治愈的不可以數計，假使不是內，組織的完善，護理對準人員的熱忱和毅力，絕不能收這種種效果這並不是誇張他們的。現在醫藥都擴全市，一方面已取得市長的贊成，一方面得市政府的贊成，這要擴充科目，以期精益求精，從完善更滿期成的醫院，在我們市民方面，以贈送了這醫院莫大利益，現在又得這醫院與增設各科目，以為民衆來求其安寧和幸福，這是我們贊揚的，所以，我特急來把我的成績和內容組織，詳細地，介紹一下：

種痘一事，對於兒童衛生方面，最屬利益，這是稍有衛生常識的市民，都全稱肯定的，不過當市立醫院未成立以前，種種法既不普遍，市面醫館，對於種痘手續，亦不十分得人信賴，近年春，市民們自動去種的固然很多，因種痘法不願意種的，和信仰舊式引痘法的，也不少啊！結果，市民們，往往因種痘不良，而染患痘疹等症，甚至傷損兒童性命，這是多麼危險呢！自從市立醫院成立起來，見市民們對于兒童種痘一事，十分改良，不能不用一種強迫手段，喚起市民們深信仰心，才由公所行政機關，首先由各省市小學生，實行強迫種痘法，繼而廣設醫院內，辦理，不特當時一般市民心理，就覺得不瞭解，種痘！是什麼一回事，不願做兒童們種痘的很多，公所裏面，同時又發表各標白話佈

告知黨國刊物，喚起一般市民的覺悟和同情，隨後幾年，一般兒童們，才先恐後地安心來種，相沿到現在，成爲慣例，每年都在繼續舉行着哩！這可算是對於公共衛生上，最著有效的一種成績。

本市歷次因時局的嚴重，外輪的土匪，也不時滋擾，國民軍實行保護人民的種種任務，用兵各方受傷的官兵不少，治療後方治療任務，也是刻不容緩的，市立醫院，內部設置，治療手續，早爲公私承認爲最完善的，而且，對於外科一項，素來最有名譽，所以，臨時增設後方醫院，專任醫療傷事並，自從成立起來，實施手術，受診的莫不治愈，著了不少的成績，現在再把這院裏的內容組織，說明如下：

(甲)院內組織的人員，是：

- (1)院長：張永曾曾辦之命令經理金院事項并指揮監督所屬人員。
- (2)內科主任：專司內科眼科耳鼻喉喉科各症之診治兼指導醫員助手看護等辦理內科各症醫務一切事宜。
- (3)外科主任：專司外科花柳病及皮膚各症之診治兼指導醫員助手看護等辦理外科所屬之醫務一切事宜。
- (4)傳染科主任：專司傳染病之研究診察試驗治療預防撲滅等事宜。
- (5)女醫員一人：專司產婦小兒各科醫務一切事宜。
- (6)中醫員二人：專司中醫診治給予處方事宜。

昆明市報旬刊 (第二十一期)

(7)西醫員三人：分派補助內外傳染病三種科各主任之指揮分別各科醫務事宜。

(8)司藥員三員：掌理各種藥品之出納調劑配製及毒備各種應用藥材及片劑等事。

(9)事務主任：掌理院內經費出納帳目購製保管公用物品預擬文牘編製表冊及管理庫房助手看護等項人員應辦事項。

(10)其他：風風助手看護天役料理甘理人。

乙 院內事務的分配是：

(1)中醫師：凡患病男女來院求診者須首先掛號分別入室內待診醫員服其號數依次診治既不收費亦不給藥劑對才身貧病窮軍學生簡服者得隨時入診以示優異。

(2)西醫部：凡患病男女入院求診者首先掛號由醫員分別科日順次治療診分後叫小另付藥費唯花柳針水費減半收費以示優待貧病分爲二等：(一)六角(二)三角，如係住院診者分三等收費甲等住至藥劑費一元五角乙等住至藥劑費一元丙等住至藥劑費五角花柳傳染病的收針水費唯對於貧窮人員只收藥費不收藥費。

(3)事務部：管理事務即中項第九條所列。

(丙)院內營業之發達狀況，自近年以來觀察，頗有蒸蒸日上之勢，茲將院內月報表一張，平均爲院內最低限度之

收入、轉列表報告，以備讀者，藉以見醫院發達之一概。

(一)本院收診人數一覽表

類別	男	女	類別	男	女	類別	男	女	統計
中醫	一百一	一百三	西醫	一百二	一百一	住院	一百四	九	一千三百三十九
診治	三十五	四十五	診治	二十二	八	療治	二十三	三	一千三百三十九
人	五十四	四十八	人	六十二	八	人	二	三	一千三百三十九

(二)收入經費概別一覽表

類別	別數	員額	數
一等券	一百二十五張	藥十五元	
二等券	二百〇九張	六十二元七角	
針水費		二十九元	
住院病人藥費		一百四十一元七角五分	
合計		三百〇七元四角五分	
西藥消耗費		四十七元	
補助助產士看		叁拾貳元	
總計			

合計	員
七十九元	
二百二十八元四角五分	

以上所述，記者不處就旁觀論舞，已有如許的成績，前途很足為我們慰樂的，現在又開得總製院院後其地，新建住屋十一間，為預光產科之用，住院留產的，比較從前，更要方便而舒服，院左留產房間，加以修葺，預備看件傳染病醫所之用，臨時召集市中西醫士，勒加探訪，並辦理行，以預防和撲滅本市發生的傳染病，鑒如此類，正在積極辦理中，醫家設施，更發奮奇哩！以上所述，記者不過得其大略，恐怕是十分中的一二罷！

專件

昆明市立醫院規則

- 第一條 本院定名為昆明市立醫院內設醫務事務藥務三課
- 第二條 本院以診治一切病人為宗旨診治分住院診門隨時診兩種其診治條例另行分別規定之
- 第三條 本院隸屬於昆明市政公所
- 第四條 本院人員如左

- 一 院長一員
- 二 內科主任一員
- 三 外科主任一員

傳染病科主任一員 事務主任一員 西醫員三員 七 產科女醫員一員 中醫員二員 司藥長一員 司藥員一員

第五條 除前條規定外股助手內各看護長一名男女看護七名 庶員二名客房一名雜廚役七名

第六條 院長一員由市政公所委任其他事務主任及內外科主任中西醫員司藥長員由院長呈請市政公所委任至第五條規定助手帶人員得由院長酌量派呈報公所存案

第七條 各部主任及中西醫員司藥長員之功過賞罰由院長考核呈請公所辦理其他助手看護員及可役等之功過由院長專行之呈報公所存查

第八條 本院人員之職務如左

院長秉承督會辦之命令總理全院事務并指揮監督所屬人員

內科主任專司內科眼耳鼻喉喉科各症之診治兼督率醫員助手看護診辦理內科各症醫務一切事宜

外科主任專辦外科花柳病皮膚病各症之診治兼督率醫員助手看護等辦理外科所屬之醫務一切事宜

傳染病科主任專司傳染病之研究診試驗治療預防撲滅等事宜

女醫員專司產婦人小兒各科醫務一切事宜中醫員二員專司中藥發給給予處方單立西醫員三員分派補助內外傳染病三科醫務主任之指揮分司各科醫務事宜

司藥員管理各種藥品之出納調劑配製及準備各種應用藥料及日報事項

事務主任掌管院內經費納報所購製保管公用物品撰擬文牘編製表冊管理庶員助手看護長或房產崗役人等事項看護長受主任及醫員之指揮督率助手及看護助理一切事宜 助手協助各部主任及醫員辦理治療事項并保存一切治療器械及各項物品事宜

看護專司照料病人服藥飲食處居沐浴清潔及一切看護事宜 庶員從事繕寫文牘表冊及收發公文保管案宗并其他應辦事項

第九條 本院分設科目如左

1 內科專任內科各症之診察療治及施行手術皮膚病花柳眼科風之

2 外科專任外科各症之診察療治及施行手術皮膚病花柳病等科屬之

3 傳染病科專任傳染病之研究診試驗治療預防撲滅

4 產科專任分娩前後之醫療產婦接生及診治婦人科小兒科產前後各症

第十條 本院設病房如左

1 接待室 2 員司住宿室 3 診病室 4 待診室

5 手術室 6 西藥室 7 普通病室 8 傳染病室

9 登記室 10 產婦接生室 11 助看護室 12 掛號室

13 儲藥室 14 沐浴室 15 茶房 16 號房

17 廚房 18 廁所 19 停屍室 20 傳染病室 21 傳染病檢查室

前項房屋其間數多寡不一得隨時增減之

第十一條 本院經費規定為每日集拾叁元每月由市政公所撥
領修銀
第十二條 本院規定規則自核准日施行後所有舊章廢止之如
有未盡事宜得隨時呈請修改之

昆明市立醫院住院治療規則

第一條 本院住院病人各分兩種一為貧苦而送者一為市民
自行請求住診者但須經醫員察視病狀認為必須住院時方能
住院

第二條 本院病房分甲乙丙三等每等每日收費醫藥費壹元
五角如患大手術或花柳病及傳染病用貴重藥品針水
等須照章收費其外概無別項費用

第三條 病人住院無論病勢如何送院自行來院住診即於入院
之日預交一月住費以便到期伙食俟出院之時按照住日計算
除明如欲退還病住費一月住費再住者仍照舊費

第四條 前條規定會等住費除昆明市所屬各區警巡警及消防
隊兵士理職司役等以收賄賂不敷藥費外其他無論何項機關
醫院住病人均照規定收費以資整潔惟巡警消防隊兵及現
職司役等應交之賄賂須於入院日隨帶繳納以便消還

第五條 產婦接生另設專員若住院再一星期以內應收藥賄費
洋拾元餘日再請求住院者即按照住病等項收費
第六條 病人住院因應照章收費乃有一時不備者須有安人水
担或其家屬認繳方准留院

第七條 各官署因送無依病人或受傷人住院醫治者應繳藥賄
各費由原送各官署担認之但係亦貧市民或有特別情形時得
酌減或免交藥賄費

第八條 刑事內受刑及急病病人親由官署送住院醫治
者應由原送各官署派人看守或原罪是機關取有妥實保證無
逃之虞者本院始收留之

第九條 男女各病室每日須有男女看護分別看護

第十條 內外各科病室主治醫員每日須親赴診視一次
第十一條 病人視察院部通知告知管理人員身入若因以真
物須經醫員認可方得食用

第十二條 外科患者請求施用手術時必須得其親屬之同意而
其親屬或休人之欲簽觀實地手者須經主治醫員之許可方
能入覽

第十三條 病室應遵守下列各條

- 1 每日清晨午後即須灑掃
- 2 不得於病室內外吐痰涕唾
- 3 被褥須有污穢即應洗滌
- 4 不得高聲喧嚷
- 5 不得攜帶大物件及非隨身應用之物
- 第十四條 住院病人應由院員每日帶病狀向主治醫員報告
- 第十五條 住院者不得任意出入病室出院時須持主治醫員之
許可
- 第十六條 住院病人死亡時應由其家屬將尸身移屍停屍處
入殮其原住病室及被褥等件應即如法消毒

第十七條 本規則施行後所有前章廢止之

昆明市立醫院治療規則

第二條 本院分中醫院斷面醫院治療兩部均不設診費
第二節 中醫院

甲、院內分設留診婦產女診病室

乙、無論男女病人來院求診者須先到留診掛號

丙、男女病人就醫單分別入冊特診

丁、醫員按照號數順次診察結果給單後即行持單出院自行購藥

戊、遇有急劇病候得由醫員酌量提前診治

己、左列各項人員得隨時入診

(1) 貧病人員若有制服者

(2) 陸軍官兵若有制服者

(3) 學校男女學生若有制服或持有徽章及持學校執據者

第三條 西藥部

甲、院內分設手術室及傳染病檢驗室

乙、無論男女病人來院求診者須先列號房購券

丙、男女病人就醫分別入冊待診

丁、由醫員分別內科外科傳染病科順次治療

第四條 前條之醫藥券分為二等

昆明市醫局刊 第二二期

(甲)一等券每張六角

(乙)二等券每張三角

第五條 前條所收券費係以補助藥用經費及前條器械之需

第六條 除前條照附券外若遇花柳及傳染病急劇重症應掛針水須照針水收費辦理

第七條 前條規定應收之針水費與各項針水價值費用品係補助公款之補助

第八條 六零巡警及消防隊與巡邏司役來院診治時其醫藥費由院報單照額須持有各區警署或巡邏司署之無取執照以資證明

第九條 診察時間每日午前九時起至午後四時止星期日及假期除正院患者及急病照診外概不診察

第十條 中西醫診察單限持有號單及執券之病人得依次放入其他病人不得混進

第十一條 本規則自奉令批准日起實行舊定規程即行作廢

市 公 約

昆明市慈善會商及辦事細則

第十節 樓流所

(續前)

第一百六十七條 樓流所直隸崇善堂設於昆明市商埠二區十
限第一百六十七條 樓流所直隸崇善堂設於昆明市商埠二區十
限第一百六十七條 樓流所直隸崇善堂設於昆明市商埠二區十
限第一百六十七條 樓流所直隸崇善堂設於昆明市商埠二區十

第一百六十八條 樓流所凡收寄漢民至多不得過十名但開姓
第一百六十九條 樓流所凡收寄漢民至多不得過十名但開姓

第一百七十條 樓流所凡供給漢民關於住宿房舍每日兩餐每
第一百七十一條 樓流所凡供給漢民關於住宿房舍每日兩餐每

第一百七十二條 樓流所凡供給漢民關於住宿房舍每日兩餐每
第一百七十三條 樓流所凡供給漢民關於住宿房舍每日兩餐每

第一百七十四條 樓流所凡供給漢民關於住宿房舍每日兩餐每
第一百七十五條 樓流所凡供給漢民關於住宿房舍每日兩餐每

第一百七十六條 樓流所凡供給漢民關於住宿房舍每日兩餐每
第一百七十七條 樓流所凡供給漢民關於住宿房舍每日兩餐每

午後四時以前載許訪問親友婦女等因謀殺案不得沿海化何
有違背一經查覺即將名額取銷報明昆明市政公所均派究辦

第一百七十八條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院
第一百七十九條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院

第一百八十條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院
第一百八十一條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院

第一百八十二條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院
第一百八十三條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院

第一百八十四條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院
第一百八十五條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院

第一百八十六條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院
第一百八十七條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院

第一百八十八條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院
第一百八十九條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院

第一百九十條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院
第一百九十一條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院

第一百九十二條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院
第一百九十三條 樓流所凡流民患病者由其所送同善堂醫院

第一百八十條 盡心社董事商承董事部理事商承理事部分別
督辦及執行全社事務司事錄事雖從分承董事理事之指揮辦
理一切事務

第一百八十一條 盡心社凡職員司役到職四月至九月上午九
時至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一
時下午一時至四時除時及星期例假均須分別輪值其有因事
請假者並須俾人代理

第一百八十二條 盡心社凡職員司役應由須理專開具姓名
年籍及其經歷交山董事務會議查核後俾得董事會議決施行並
分報本會及昆前市政公所查核
未元

譯 述

英吉利都市住宅之政策 (三續)

日本河合榮吉翻譯
昆明秋聲譯

第二章 (續前)

於大戰前 其所擬制定之住宅法 要點所在不外乎由地
方官廳 從新都市住宅改良其實際之效果 固頗著與立憲
之期待者 雖然 故今日英國之官民富庶之當時全國面目一

昆明市聲旬刊 (第二十一期)

新 如昔日發現于文獻上之不良住宅 不得而見 主要上實
皆受各都市住宅改良事業之所廢也

大都會市不論其得此有多少之差別 而此種事業不可不企圖
者 舉其左之一例即里敦布耳地方蓋該市之卅年代在先 規
模之大次於倫敦

里敦布耳着手不良住宅之改良 係一八六四年 嗣年以
較壞不衛生之房屋爲目的立有特別法 當時該市有二萬二千
之不衛生住宅 此等房屋初次撤比 即如願所每十二戶毀無
一廢 市民五分之一住家于斯 是等地方之死亡率千人中計
有六人之可驚數目 蓋之此等不衛生之住宅漸次增加 一九

一〇年發見之不衛生住宅有二千七百戶云 然于此之災禍尤
在于補充住宅之施設 概任諸私人之手因而一方面尤生有住
居過剩之弊也 一八九五年遂決定市營住宅之方針設立多數
之衛生之勞動住宅 自一八六四年以來迄于一九一〇年爲住
宅改良之故該市之支出額總計在百七八萬鎊有奇 內中除由
房租上收入外 其利息及推還金都逐年達于二萬三千鎊等

其他 首都倫敦 克刺司果 巴黎加那 滿其利達等
行有戶額之投資而作不衛生住宅之破壞及市營住宅之建築
然此等事實自一八八〇年以來迄于一九一四年 在英國建築住
宅四百萬中 公共團體或慈善團體之所設立者不超其十分之
五 地方官廳所建之房屋二九一三零之現存數不治一萬分之
二十五

第三章 大戰前近時之住宅問題

第一節 勞動者住宅建築之減少

自一九一〇年之頃住宅發達之數著見其減少。原其原因
 常師之一九〇九年於多統治之人民將其所置土地所置稅者
 多。蓋住宅方面特以勞動者住宅。大部仍由投機商建築者
 之建築。彼等對於未開土地廉價買入。適房屋之對凡。道路
 所建房屋。以多賣却外對於土地與其他商業用地當買原土地
 或建築商店房屋買地之。彼等建築業者之利益常以比較住
 宅買却再依土地之估價較為得策也。然因新土地增價稅法
 對於此等土地估價上必須課稅之故。對於投機商建築其幾
 分阻止之。爭之。得。加之對於該多稅法其極政與有反對
 黨之宣傳于投機業者與以一種恐怖。又以關聯于土地增價稅

今將一九〇一年以淨之年收房租二十鎊以下之住宅現在數及增加數示之如左

年	逐年房租二十鎊末 滿之小住宅現在數		增加數以千為 單位	
	年	度	年	度
一九〇一	一九〇一	五〇六一	一九〇一	一九〇一
一九〇二	一九〇二	五〇七三	一九〇二	一九〇二
一九〇三	一九〇三	五〇七九	一九〇三	一九〇三
一九〇四	一九〇四	五〇八三	一九〇四	一九〇四
一九〇五	一九〇五	五〇九五	一九〇五	一九〇五
一九〇六	一九〇六	五〇八八	一九〇六	一九〇六
一九〇七	一九〇七	五〇八八	一九〇七	一九〇七
一九〇八	一九〇八	五〇九一	一九〇八	一九〇八
一九〇九	一九〇九	五〇九一	一九〇九	一九〇九
一九一〇	一九一〇	五〇九一	一九一〇	一九一〇
一九一一	一九一一	五〇九一	一九一一	一九一一
一九一二	一九一二	五〇九一	一九一二	一九一二
一九一三	一九一三	五〇九一	一九一三	一九一三
一九一四	一九一四	五〇九一	一九一四	一九一四
一九一五	一九一五	五〇九一	一九一五	一九一五
一九一六	一九一六	五〇九一	一九一六	一九一六
一九一七	一九一七	五〇九一	一九一七	一九一七

上兩行之土地增價時。其行抵當之家居比較投資價格較少之
 暴露。其結果有抵當借權之收回等。相與對待。遂使此等
 投機業者之住宅建築。因之減少於贊成土地增價稅者。比較
 于此以次之理由最為重要。

一、住宅建築費之騰貴

二、利息之騰貴

三、從業投資于住宅之例具小。而投資者至投資于証券

四、地方官廳之住宅建築其取輪本于廉取

有甚理由。于一九一〇年後新築小住宅之減少所以終于
 否定

第二節 各政黨之住宅政策

一九一〇年之總選舉以所謂土地制度及住宅問題為最大問題也。因之總選舉後各政黨勿論何黨關於土地及住宅問題皆有調查委員會發表其意見。黨中以當時占國會多數之自由黨領袖為社會政策之勇士。進步主義之人望集于一身之洛多佐治其所要求之委員會內之其存當時示以住宅問題之實狀及自由黨之抱負者即有興味揭示其要領如左。

該委員會將都市住宅問題與農村住宅問題分為兩種報告于一九一三年提出。

故對於人口五分之四集中都會之英國向議會特別生有重大意義者所不狹言。

(甲) 關於都市住宅問題洛多佐治委員會之報告結論及意見之要領。

- 一、住宅法制定以來 即一九〇九年之住宅及都市計畫法以來一九〇九年自由黨所作一陳候轉為世勞動者住宅改善之各種事業。然後等之住宅仍依然木樁空。
- 二、都市勞動者之大多數 相與密集長期住在全無興味之房屋。既少空地日竟與新鮮空乞又乏接觸。
- 三、都市勞動者可惡者即居于百分之五乃至十之貧民窟 (Slum) 現狀不上適人類居住不可不破壞。更不可不舉行大修繕之住居。全人口至少必有十分之一之過剩住居 (Over-occupied) 狀況。
- 四、此種不衛生與過剩住居 所及于會社之肉體的同神。

昆明市聲旬刊 (第廿二期)

的迫逼因率。影響實重大而廣。

五、勞動者收入之六分之一乃至五分之一皆致在房租及家稅上。此種比率雖由收入之多寡而有不同。然在極貧者對此比率上于三分之一。

六、英國及威爾斯之大小都市其對半數皆屬住宅不足。

七、按各種之理由住宅之不足現在特甚。然一般上勞動者住宅之供給有甚于需要之傾向。

八、中流以上之住宅者依從榮之標準本可滿意。然以等之間。要求計畫較善之區園住宅 (田園都市) 頗大。

也。然惟經濟現象則置諸放任之自然中。若小增入此項要求必依然繼續其偏激。

九、過去中之私營事業。勞動者住宅供給僅百分之九。

並其中多有以投機的與埠為目的者而暫時建築數戶者購買者係自行住居之人及小資本之投資者。建築組合 (Building Societies) 運動對於住宅建築者貸與資金為目的者。之發達助於住宅建築者甚大。比之所立之協同產業組合 (Co-operative Venture) 對於其組合員應通資金之效果比較的。

少

○、近時發達之公益住宅組合，實祇于住宅改良者大，然其資金之重大部分(三分之二)因不可不仰諸個人之讓與，故頗阻礙其活動。

一、地方官志，以現存勞動者住宅之百分之廿五為供給。

二、土地價格高者住宅供給不足之原因不多，是為住宅密集起來之原因。

三、土地價格依需要供給之關係定之，實際上土地所有者，難以如何條件亦不賣出妥善之事實甚稀。

若果能以何種手段，將大地面中，能供住宅建設，用延時期土地價格必能低廉。

四、有高度長而且廉價之交通機關發達時，必使勞動者著見分散也。

五、每戶對十若干之土地，不僅現在接觸新鮮空氣，由此能使農作物有經濟之助也。食物亦貯蓄也。

特於火業之損害，可緩和也。

六、現在之各地建築規則，住宅每一英町應限期其可

建房屋三十戶乃至四十戶更予開放的建造場合，必以上述為嚴格，施之既其規則之經費而作開放的建築者始屬不可能也。

一七、愛之于大規模上一度而進之較之住宅時，終不得減少其建築費，雖依新的建築方法亦無經費節省。

然現在多數都市建築規則皆不許此。

一八、于現在之家庭稅制度，對於勞動者住宅之負擔特重。

一九、現在住宅改良建設之要素尚有左之數種。

(1) 地方官志及中央官廳對於住宅實況之智識不

充分

(2) 財政上之理由

(3) 無能非

(4) 法律施行不適當供個人迷惑

(5) 過去政策之錯誤

(6) 借地制度

(7) 衛生監督及清潔監督之任期不定

(8) 可以代替之住宅不足阻礙小良住宅之建設

木 刊 投 稿 簡 章

(一)本刊因是公開的客觀論戰，最歡迎自由投稿，但以關於市政為限。

(二)來稿不論發表沒有，概不寄的；若果特別緊要時，便可以代為保存，等候來取。

(三)編者對於來稿，有增刪權；若不願增刪的，當預先聲明。

(四)投稿須註明真實姓名和住址；但登載時的署名，可聽自便。

(五)來稿登載的，有相當酬金（除記號稿件外每千字酬金三元）。

(六)來稿須標寫清楚，加新式標點符號。（要加個別標之下）

中華民國十七年四月二十日出版

昆明市聲旬刊 第一卷 第二十四期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市國智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
正 文	每行一六元	零售	每份洋五先
正 文	前一二元 後一七元	三個月	九期一連郵費定洋五角五分
封前內及底面	三〇元	半年	十八期一連郵費定洋壹元一角
地 面	全面一六元 半面一四元 四分之一	全年	三十六期一連郵費定洋貳元二角

中國之市傑
 市政全書
 出版—預約

本會以全國各省埠市政現正亟于建設改良爲應時勢之需求特搜集中外關於市政之譯著制度法規工程計劃圖表成績與演詞雜文等編譯成書用供市政各機關與研究者之參覽藉促市政交通之進步已承張維翰蔡元培馬君武邵元沖王伯羣蕭修甲葉恭綽顧在樞諸名流顯序文布而金字洋裝一厚冊計七十餘萬言洵爲吾國市政界破天荒之傑作凡留心市政交通事業者不可不備閱也

預約辦法

- 一 本會每部實價洋四元預約每部減收二元外加郵費國內每部二角國外每部四角（新疆蒙古同）
- 二 本會預約期限本年五月三十一日截至六月底出書
- 一 預約本書者請于預約期內開明姓地址部數將書價郵費直接掛號郵匯（上海通用郵票可以代）洋性每枚以一分或四分者爲限須黏蠟紙預預不收如屬匯票請書明上海滬自滬路郵局提款）至上海霞飛路中華全國道路建設協會本會收費後即用明信片答復俟書出版按址掛號郵寄本埠預約者先發預約券書出時憑券到會取書不收郵費

中華全國道路建設協會謹啓

THE YUNNANFU MUNICIPAL PCHO

Published three times a month

民國十七年四月三十日

昆明市政公所秘書處出版

中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

每月十、廿、卅日爲發行期

32
6047

昆明市旬刊第壹卷第二十一期目錄

張市長與謝玉照及水兒

伸像

卷頭語

境

我所編排的一個人

紀觀

本市張馬兩市長交情誌感

張市長就職演說

新任馬市長演說

市參事會奉參事王濟演說

六區區董及市民參祝詞

總務課區區長演說在歡迎席上代表各區職員致詞

張市長在歡迎席上答詞

馬市長開市演說

專件

張市長最近辭職之原文(二則)

省政府指令(二則)

市公所馬會勸保全體職員挽留呈文

六區區董及市民聯名挽留呈文

市教育會挽留呈文

餘載

輿論一斑

張市長不為辭職文告後(轉載西南日報)

所希望於張市長者(轉載西南日報)

大事記

六年來之市政

市民投稿

張市長純鷗王照



張市長導事略

張君維賢，字義潛，現年四十歲，吉甯大關縣人，學識淹博，工詩能文，清末卒業于安徽省立法政專門學校，歷聘地方學佐，少年英雋，富于創造精神。辛亥以還，就學北京，經內務部應請調移院任命爲雲南省行政公署總務科長，旋任軍署秘書，民國二年墨爾非邊身感熱，兼理興縣知事，民三年民五間，任內務縣知事，所到之處，百廢俱興，而尤稱重于實業教育及警察安撫，蓋十年前，對于市政事業，即有滄溟之真味。●民五滇軍之亂，袁亦詔張所以覆藩，除命張濟光子體章，在甯甯江外木河地，調集萬餘，乘虛四犯，張君率軍禦敵，與之血戰三晝夜，穿鼻不敵，自傷，藉以身免，張民素感其靡能，早之回省，當帥湘軍之，旋應召赴成都長軍民兩署秘書，未幾又奉召還，派赴日本及百濟等處考查市政，居軍部，謔小胡亮，有口三十餘萬言。●民八回滬，內任軍署秘書兼軍法處長，時滇省方設意于地方事業，以籌備昆明市政相屬，并任命張爲委員，張君志在經緯求學，皆辭不就，復于民十軍赴日本，入東京帝國大學聽講，精研市政，并歷日本全國各大都市及北海道，爲長期考查，著有日、市政紀要記，分東京之部，東海道之部，東北及北海道之部，凡十餘萬言，民十一年回滬，任昆明市長，并一度兼雲南省外交司長，而傾其全力于市政，成績昭然，仲漢在滬選之雲南，有一經良都市出現，中外人交口稱之，而張君治事之餘，尤孜孜于學術之討論，編訂市政參考資料，印成昆明市政叢書，流于餘幅，皆已先後發行，更于民十五年，赴日本爲第三次之考查，對于東京、神戶、廣南市之復現狀，及京師大板名古屋神戶等市之都市計劃，有精密之研究，民十六回滬，仍任原職，農建之事，不勝枚舉，要皆以民衆幸福爲歸，民十七奉國府任命爲雲南省政府委員，兼外交部特派交涉員，張君以志在休養，均一再舉辭，于四月十六日，經除市長原職，市民依戀不捨，亦足以見其感人之深也。

卷 頭 語

我們這期底本刊，因為適值本市張蕪陽市長，榮膺省政府委員，力辭市政本職，於本月十六日，已經正式離了公所，而市內各界民衆，事前挽留的公文言論，實在不少，併且，他在這五年又八個半月，即二千又五十餘日的短少期間，替本市創建了許多的事業，全市民衆，受賜無量，他臨去那一番最後的演說，尤使人人腦海裏，都有深深的印象，依戀不置，所以，特編這期，專爲記載，可以說是一個張市長的「去思錄」，也可以說是本刊的「紀念號」。

一七、四、一九、編者。

論壇

我所極端崇拜的一個人

市民投稿

手創昆明新都市，特開谷碧碧紀元底——張市長！一再方請辭，全市民衆，挽留不住，總于達到他底堅決意志，在本月十六號這天，已經正式脫離市公所，專就省政府委員底新任去了，我們看到，本市新教任命底——馬市長——代表市民底市參事們，六區區長們，和全公所各課處職員們，大家在孤寓場，和致送當中，人人心理，都奔繞着一種依依不捨的情感，舒以此後，市行政首長工作底進行，如船到大洋，失了舵師一般，所以人人心理，又不約而同，存了一種希望，就是盼望他，此別專任者委，經過相當時間的籌畫，仍然「感我使君」，省市兼任，庶幾全市民公共幸福順利，擴大進步，發揚光大，把他理想中莊嚴燦爛的昆明都市，完全實現出來。我們回想他自民國十七年八月一日就職至今，不過五年又八個半月的短少時間，竟于困苦艱難中，殫精竭慮，以心血結晶，構成許多成績，而事無巨細，都是「在座」的立場上，只求有益于民衆，無論如何，總是努力做去，每做一事，又最重效率，無不圓滿頌詞，在最初

一二年間，市民知識幼稚，雖與談始，常不免發生阻力。彼他精神上別受打擊，也委實不少；若在意志薄弱，無奮鬥精神的人們，恐已早就心灰氣沮，擺脫去了，誰知他却是一個堅忍卓絕，不辭勞怨的大實行家，不問你反對與不反對，同情與不同情，他的良心上，認為有益于市民，急不可緩的事，他終是只起責任，切切實實的做人，到了現在全市民受他那種堅毅人格的感召，和一切專衷的利益，對於他的苦心，不特充分瞭解，而且極端信仰，認為是全昆明市的救星，靈魂依戀，至于感泣。

至于他請辭辭職，的確可以風世的，如他常落實言，是為民衆服務，是做事不是做官，這真是一種名義了，又那地以民衆福利為前提的抱負，只要有利于市民，便是犧牲個人的名位乃至生命，也不懼的，更加以守正不阿，不可干以非議，如容就察察這些劣取行為，他在半更是深惡痛絕的；他雖然人敢言說，又絕不是那剛愎自用，所以他常肯容納他人的意見，這些都是，過去許多事實實證防我們的。

我們看到這些行誼，對於他這偉大的人格，加以一番觀察，據說，他那冷然頹頹的才力，甚覺遺憾的隱思，茫茫如千頃波的气度，更得超群精神，已經有了素業，又還頗懂若谷，居常不廢卷冊，成了逐日早晚有定工作，並且三度東游日本，作長期間的研究，把中間瞭解得，所以這三處事不迫，舉步若輕，應付裕如，隨事而放了敏捷神速的勁，何況，他那揮霍筆墨，高深純潔的品格，對於一切利祿聲譽，在他看得極其卑賤，隨時都想擺脫了向，加之，和與

冒險，畢竟近人，凡現時政客們，審其感染的種種惡化氣質，萬不會為他鄙了；便是，有時因為力持正義，或者替社會服務，極端負責的緣故，轉為人所不滿意，就不免有時遭譴謗，而在他對之，並不介懷，一笑置之。絲毫沒有一點患得患失的心理，或至於誇揚揚揚的意思；他平生，但凡是這些，都是他學養深厚，所以能大結實，這對於不逞強個樣兒，實之尤為人所不及，是他學識到了這般，還自以為充足，常常感嘆補充的，我們看他歷來不下五六次的自職文，和往常言論中，都隱隱地這樣要求，易於說，「勞苦君子」，實足以當之無愧了。

所以，我們綜合的觀於下來，便若他那種貴愛粹然的地步，學者特步的氣度，簡直不失其融和服膺的儒生面目，雖然自不許的當面重要人物，按實了的確是，一箇佔在時代前面，其目的則會創造許多新環境的大師，我們再從他那些博學，敏問，慎思，明辨，力行低偉大精神上，加以考察，對於他的人生觀，便很著下幾點：

- (一) 有充分的愛他之情，極力於他人而犧牲自己；
- (二) 一種很忠實誠懇的替民衆服務，一箇聖賢勇正大的保護，或開拓民衆的福利；
- (三) 能夠，讀覺社會的前途，負着建設使命作強化的領導，來努力的，所以，但其他的一切改設施為，都是才賦性的；

(四) 天造無畏的打破舊習慣，建造新環境，為新道德和新生命，不辭的勞力。

(五) 他擴大自我為社會的，不單使我為新的，更擴大新的自我至全社會；

(六) 能適合時代的要求，供給共同生活的需要；

由此見得，他建設方圓十餘里，人口十餘萬的蔚異的市，不過是小試其鋒，當知他的材力學識，是一個擔當國家重任者，萬不可以方圓來限的，不過，如老子說：「治大國如烹小鮮」，我們從他改造本市，可以推測到建設，「新中國」，更推測到建設「新中國」，也是難及有餘的，所以，稱譽他為「市政專家」，這是後之乎視他了，其實在是一個新時代的創造家呢。

至于他和本市市政，始終那精神上的結合，非常深不淺的，何況他一手創設的新都市，他當然愛護到，此後他那精神上的指揮，自此事實上的經理和督促，可整為益宏大，他臨別贈言的話語，已經也確實的發表了，再有一所，便是今天的「新市長」，原本是他平日良問事，馬市長長時歷其間，已歷四年有奇，百年大計的基礎，他們老早，就樹立過，從此更思會隨，前途自然蒸蒸日上，便是不久實行改組，然而他早有宏遠見解，新市長定想半由着來施行，更得他指揮如引，全市因之變化，向上提高，幸福樂利，進無極，直可以拭目而待，我所以，對於他輔的選任，特別極力讚頌，不特願三百，市內民衆，誠都共表同情的，像他這樣的人物，那不合我們極端崇拜，傾倒萬分呢？

紀 載

本市張馬兩市長交替誌慶

四月十六日正午，爲本市張市長志願卸職離任，馬少波會辦升任市長，官署就職，舉行盛大之典禮。所有各機關長官，各團體領袖，及市公所全體職員，市縣各機關長官，市立各學校校長，市參事會參事，六區區長等，均參加盛典。共約五百餘人，是日禮節：(一)序立，(二)奏市樂，(三)向畫廳獻酬禮，(四)三鞠躬禮，(五)宣誓，(六)全體職員，(七)向新市長行一鞠躬禮，(八)舊市長訓話(請後)，(九)奏樂，(十)攝影散會。時已午後五時，中間張市長演說約二小時，以表誠懇的態度，和清靜的河令，原張各市政職員，聽者極爲感動。

張市長訓話：今天是我會繼任市長就職的日期，也就是我自卸職本公所存在的一天。就此機會，安太臨別附言之意，以表一別時已五年又八個半月，在此時間，對於本市的市政，固有很大成績，但是回憶從前的計劃，雲集不計一滿，而也無因不果種種，一方面固爲本市政在雲集是創舉，缺少應有的因數，一方面固爲市民對於當道，不知市政爲何物，所以每辦一事，向礙極大。本市政道這一槍彈，不但存是

四

明市感者困難，就在任文明先進國家，也常有同樣的困難，不與分辯呢！近年以來，市方面對於市政因爲經過五年的歷程，逐漸發展，困難情形，因之減少，竹記彼公辦初成立時，如籌備市街和拓築地拓這些事情，無一樣不從願，市中的反對，那時自己已成參失，的，造各方面的困難，如全市的公敵，衆人皆曰可殺，但是自己素來抱定然聚眾謀利，益己宗旨，要爲社會上必需的舉事，本良心的驅使，任勞任怨，總是努力做去，決不因市民阻撓，稍懷怏心，況且籌政之業，落著成績，當然不能免市民的非議，到，惹了成積的時候，疑惡自然冰釋，果然不到幾年，市們見得市政所舉辦的事，健全都是爲公其的幸福，才覺悟從前的非議，毫無理由，故去向來的心理，來同公辦合作，這，自己十一萬分滿意和慶幸的一點，說到內部辦事成績，各主任職員，都是知難而進，最苦耐，平日辦事，注重效率，又得市民贊助，雙方協力培養了這點成績，這也是自己最滿意應當慶附的一點，此後自己雖然離開公所，但是從前任首總起，以至各職員，還是舊日同事，迴憶就緒，努力做去，將來成績，必不在此的，至於自己辭職的原因，恐怕諸君還不知道詳細，現在即請諸君大眾說說，有人說此次因省委，所以辭職，公所職務，其實不然，省政府委員，並非自己已志，極不願爲自己向所抱的目的，以爲智識戰爭，比較事業戰爭，還求要多，前年出外遊歷，也就是注意在考察各大都市，研究，習者必得，官職當局，所以去年回京，就想從事於都市計劃，決不有再任的志願，不料適把二六改革，恰值新舊交替之

交。政府再四挽留，不得已爲其難。七、三期間本市秩序已漸恢復，又具辭呈，冀復素願。又值外黨入，滇南有亡省之孤，處在這種危殆存亡的當下，省外人，也還負有幾多責任的責任，況以自己素志，豈能坐視不理。所以仍繼留職，道謝軍餉除後，正是解除責任的時候，加之公府事務日益加多，幾無暇言辭去。更那肯日辰疾尙未全痊，常常疲疲失眠，所以將公所職責辭去。有人說讀書事業，未免過於消極，其實也不然，自己意見，以爲處在廿世紀，事業落伍，并不是借思想落伍，才爲真正落伍。就以市政來說，市政是爲近代最新的科學，我個人最感興趣的，只可信誓讀書荒，不能獨抒己見，有所發明。假使落伍，若長期的研究，或者有點貢獻，再給當局採擇，豈不較在事業上努力，更有效益嗎。現在雖然辭退公所，對於公府的事情，仍是可以間接補助的，故對於馬督辦及全體同事，實有無限的希望，且分說如下。

(一)對於馬督辦之希望。馬督辦是兄弟的好友，共事四年以來，極爲親洽，所有以往種種成績，都是彼此同心同德的。兄弟相信馬督辦就職以後，對於已往成績，不僅是繼續維持，而且能發揚光大的。說到市政事業，本家極端踴躍，曾記第三次赴日本考察時，曾見後藤新平手摺，他是從前的東京市長，現在是東京市政調查會長，爲日本有名的市政專家。他說做良相易做良市長難，這話真是一點不錯。因爲首相不過總理一職的大政，至於市長，則對於全市的事務，無論繁雜，都要精神貫注到，就是市內廁所的清潔問題，也

昆明市聲旬刊 (第二十二期)

要注意的。馬督辦的能力和經驗，是兄弟最相信的。此次就職以後，便親觀察，本市前途，必無限量，很希望馬督辦竭盡力的向前進展，那我們理想中的昆明市，一定可以早日實現。

(二)對於公所及各附屬機關全體同事之希望。本市自民十一年八月舉新市政以來，至今還不滿六年，各種事業，都裹現有相當的成績，這都是由本公所及附屬機關各位同事，熱心奮鬥，努力奮鬥而來，這是自己很滿意的，但是市政事業，是無止境的，是跟吾時代文化演進的，文化演進一分，市政事業，也要跟着演進一分，繼續適應需要，所以我們由位同事的責任，不能是很重大，而又也是無止境的，希望各位同事，不要滿意於已往的成績，還要努力於已往的工作，繼續抱着服務社會，盡力羣衆的精神，努力奮進，把本市的一切事業，發揚光大，與現代文化平流並進，這就是自己對於各位同事區別很迫切的希望。

(三)對於市教育同人之希望。教育一舉，在公所未成立以前，僅有省立小學四校，後來接續經營，學校增加到二十二班，班數推廣到一百四十餘班，義務教育，已普及及平民教育，職業教育，幼稚教育各項，都有相當的成績。一般人士，都公認市教育爲昆明的特點，這都是市教育同人熱心的結果。到了去年，發生黨務問題，中等以上的各位就起了不少的糾紛，學生以參加政治運動爲事，教員又利用學生，煽動入黨，作爲爪牙，紛爭日烈，風潮日起，受其害在不小。至於黨務，中央已有辦法，不久派出的指導員一到，正

五

黨部 就其實現 自然不能再有糾紛 至本市各學校 在去年年中 固還沒有中斷 但是因為增設關係 也就將呈不安之象 這實在甚極可注意的 須知小學甚為基礎教育 關係國前途不小 現在的小學生 就是將來黨國的人才 現在的小學教育辦得好 將來黨國的人才自然強 黨國的人才盛 政治自然就會進步 孫總理創黨建國 其目的固在求政治的改進 就是教員學生現在入黨參加政治運動 也不外是想求政治的改進 但是以小學生是絕對不能入黨的 即就小學教員來說 與其一面任教 一面又入黨天天參加政治運動 結果則不惟荒廢教育 貽誤青年 於國禍也甚多 大抵希何不如精力集中 拿三民主義來教黨國造就人才 謀根本的發達 這力量和教育 豈不更大嗎 這是很值得注意的 我們既有了革命心 黨國的努力 把本市的教育 盡量增高的擴充一下 這是很希望諸君的事 也就是諸君致力於黨國的坦途了

(四)對於市黨部同人之希望 本市過去近五年中 警察方面 也表現了不少的成績 不過近年以來 警察一端 比較其他各項 實覺稍有些化 這是很遺憾的事 本委本市警察 去年以來 因為特別情形受了種種阻迫 以致行使職權 發生若干的困難 這也是無可如何 但是過去種種艱難困苦當中 六區長張諸君 還能夠盡力履行 對於本市治安始終維持下去 這是很值得嘉許的 說到近年警政 一因名額不足 不敷分配全市 一因時局關係 無相當時機從事蒐羅 現在嚴格的編警沒有經過相當訓練的常居十分之三

所以近年的成績 當然就比不上前幾年了 並且還有一種關係 就是警備太薄 但是我們當局 對於這個問題 前後努力不少 畢竟沒有達到圓滿目的 這也是我們很引以為恨的 加之自公所成立 把警察劃歸統轄後 就沒有專設指揮機關 所以不免稍形散漫 好在馬督辦是大家自來直接接承的長官 既到來理理監督 警察必有很好辦法 本局原有出來 前途是很可樂觀的 併且於所不日改組 關於警察方面 要設公安局來直接指揮管理 那警察的組織體制等等 自然要採用最進步 最適當的法制 又有馬督辦主持一切 將來進步發展 更可預料得着的 自己此番雖然離開公所 但是沒有離開本市 那麼以後對於市警察方面 還有可以盡力的 自然無不贊助 總之希望大家 本春開幾年表現過的一切成績 采承馬督辦的指揮領導 努力創造把他發揚光大起來 那麼自己雖然離職 也是很有榮幸了

(五)對於市參事諸君之希望 本市在前幾年 原來就有市參事的 但那時參事的性質 是和傳統一樣 是由市政府委任 預備着市當局的顧問 也就如同現在上海南京路市的市參事會一樣 現在本市的市參事會 比較還要進步一層 因一本公所預算計算 為已交參事會審議決 實屬上精神上 都含有市議會性質了 但是自己對於各位參事 還以為為熱心思提出貢獻 市政是極難的建設事業 是為全體市民創造幸福的 所以只要認為市民公共利益上必辦的事 就可以盡其提出 即感這有對於全體市民有利 而對於貧少數市民有妨礙的時候 但是我們因為顧及公共利益 決不能

國着最少數市民的利害 而置最大多數市民利害的於不顧 如果因爲少數市民的利害而置最大多數市民利害於不顧 那就爲自暴自棄的「惡德爲仁」予子爲親」就成爲「不顧人之仁」(德恩之德)了 各位都是本市負有希望的人 是兄弟 是親戚的 希望發打伴見一其謀全市公共福利 不可不維持少數市民的利害 這就是兄弟今日臨別的好言了

(六)對於六區區長董之希望 說到六區區長董們 應擔任 職的 都是本市負有希望而又熱心公益的人 所以歷屆各區 長們 都是德也精神 不憚麻煩的爲民衆做事 這是本市極 好的現象 自己所選不滿意的 就是市民方面的組織 因爲 以市民方面 還是一盤散沙 毫無團結 以機操參照着保甲 方式 用最低限度來組織 如以十家爲組 設一組長 若干 組爲段 設一段長 若干段爲區 隸於區長 照每區人口之 多寡 嚴密組織 聯絡貫通 使上自市府 下至個人 感情 毫不隔膜 辦事極其敏捷 這是對於市行政上及市民方面 都互有裨益的 至組織方法 此刻所說 不過大致情形 到 舉行期間還得有一番精密的研究 纔能充分圓滿的 此外 自己訂於本市前途的意見 還有幾點 現在分述如下

(一)改訂市條例 大凡一個機關 就好像一架機器 就市 政方面來說 市條例就是機器 一切市政事業 就是機器的 零件 所以要想把市政事業 全部的盡展發展 欲非得先訂 有精確的市條例不爲功 所以改訂市條例 實在在本市刻 不可緩的先決問題

昆明市憲 旬 刊 (第二十二期)

(二)改組市政府 本公所前因爲處事勢之需要 倉卒成 立 一所以因循就範 組織不大完備 現在市政事業 日趨進 展 組織方面 應加以一度的改革 對於行政步驟 才能 進行便利 目前曾經擬有草案 提出內政會議 但因爲草 草 就 遺欠精密 須經大會討論增修 才能實行 如果將來核 准改組 各部均有專員 自由發展 將來效率 必定百倍勝 於現在 所屬處的 就中分局以後 各自爲政 各不相往 感因爲權限相涉 互相推卸和牽掣 這種流弊 是較要注 意的 仍望同人如現在公所內部的各課一樣 切實聯絡 互相 補助 決不可各吹各打成崎嶇的發展

(三)劃定市區境界 本市地處 向來都以區前警察廳管轄 的區域爲限 但是嚴格的說 就是從前警廳管轄的區域 也 未十分確定 所以歷年以來 市與縣間 往往發生權限上或 其他種種的糾紛 這都是境界未嘗劃定的影響 從前雖經 劃 日甚擴張 也不能不與國擴充 這事關係市政前途甚大 應 請求政府 早日劃定 然後市政進行上 才能路去邪府的弊 害哩

(四)改訂市政經費獨立并保障市政經費獨立 說到本公所 的市政問題 尤其是一樁刻不容緩 而待改良的事 按照文 明各國的通例 本可直接由市民徵收 所謂「取之於民用之於 民」本不足怪 不過本市民生問題 已經形成了凋疲的狀 况 要是加重市民負擔 事實上尚不可能 就中不能不靠着 稅補助 而省庫也是支絀 出放廳積欠本公所的款 到了十

餘萬之多。使省機關欠款致具。近來每劃一事。必從意見。困難萬狀。這種是市經費不獨立緣故。就以市教育經費來說。每年補助的省款。和本軍餉進軍人馬店各項稅捐。湊合起來。已達十七萬。經費也無不計了。無如省款常常欠市款文難征收。結果則積欠款項。不能按月清繳。這對於市教育前途。也是很有關係的。現在要謀救濟的方法。就是對於補助的省款一項。與財廳磋商。就市內劃撥一種相當款項。由本公房直接自行經收。謀市經費的獨立。那財政既不掣肘。辦事即不至再致困難。同時還要籌此十七萬之市教育經費。永遠保持獨立。並求源源增加。私豈不能移作他

用。

(五)舉行市區測量 市區測量 在市政上是與市勢調查一樣的重要。固是為都市計劃上的先決問題。本市的市勢調查。現既辦理完竣。那麼市區測量這最要緊的工作。自不能不着手辦理。辦理的方法。最好是准省政府。組織一個市區測量委員會。集合專門人才。分頭進行的實施。那才有完成

的希望。

(六)完成都市計劃 都市計劃。是經營都市的根本大計。一切事業的設施。都要按照這個計劃上所規定的方針和步驟去進行。一個都市的發達程度。以及市民方面便以不便。幸與不幸。都是關係於都市計劃的善與不善。所以擬定都市計劃。雖然是不容易。而又不可草率從事。在本市初創市政的時候。也就供不應求。都市計劃。低價運送車。運到幾處許多的調查和詳究。並且關係很大。不能輕率從事。所以僅

僅擬了一部分的初期計劃。以為根本。凡有設施。都預備齊全的進步。但是對於這種計劃。自己隨時隨地。都低注意。當日本大正八年舉行都市計劃法規的時候。自己正在日本考察市政。到前年第二次到日本考察。恰是東京市擬具計劃。正在實施的時期。所以這這次的考察。都是傾注全力於都市計劃的研究。加以五年來。實地辦理的經驗。對於本市的都市計劃。自己相信還略有貢獻。現在自己既職以後。就餘暇的時候。專思此項工作。但任事體大。決非一手一足之勞。所應辦事。此後或須延聘外國的都市計劃專家。二人來滇。以長期間的精密討論。才可以把此項計劃早日完成。

(七)設立市政研究室 市政科學是其業隨設隨辦所不包的。決非少數人皆力和日力。可以對充得。本市政辦市政。已滿六年。一般市民。因為感有潮流的激盪和日步的需要。對於市政已有相當的認識。並且感興與味了。希望市政府就此提倡。組織一般歡迎研究市政的人。成立一個專門或稱為市政研究室。作定期的不斷的研究。供給資料。發行意見和方案。作市政的採擇。這尤趁市府與市民兩方面均有裨益的事。

總而言之。以上所說種種。並非憑空說想。曾經過細度的研究。認為可行的可能。並且是現在刻不容緩的事。所以今天藉此機會。亟亟欲。希望同人共同努力。使其早日實現。那自己自然無憾。也就更有榮光不小了。(完)

昨市社調議：開議張君所提導我們市政的進行及辦事的計劃已經較得詳詳說了。市公所從日已到委以來已有四五平之久

在此四五年內覺得每辦一事莫不感勞困難阻力橫生這起市民對於公所有不瞭解的地方很多凡是籌一欸即以爲是向人民剝削像這項事體不知經過了若干次市民就來曉達請的明瞭凡籌一宗款子是代市民做一份事業完全由市民福利上做工力不狹且見良心無愧後又得六區長街籌辦公所情形向市民籌力體通使無絲毫隔閡事前進不瞭解幸事後得認解其中有不瞭解的反是少數智識階級中人此輩以爲公所有如此收入必不願除不知道公所有保指定用途每收一捐必領經費多方審議決定的所有出納款項手續極爲完密送都呈報政府並且年年都有刊物公布他們只是抽象的一部分觀察就查備公所未免不瞭解過甚希望過此以往大家共同解釋共同努力則本市前途即可抱樂觀

至于所有無毛市條例及本米都市計劃只製一我努力做去總有實現之一日但凡做一事業阻力益大的進步益速即使有不得已的困難只須不畏艱難也一定會成功的即以抽捐一項而論在東西各國文明都市所有市款都可以隨時征收因爲取之於民仍用之於民人家的百不非常樂從的本市爲全省都市人口已達十餘萬在省內當然爲最繁華地方而全部的治安是警察來維持在軍隊方面每月一團的團費規定二萬八千元現在本市警察所派新團每月以二萬三千元警察當然辦得不好無可說言但是以半團團費來維持十餘萬人的治安以調警察力量如何分配得來這是很困難之二點惟本市全年收入不過四五十萬元與外省各省市比較起來自然相差太遠可基本省爲首善區域文化極難數年來也實現了不少的成績以我本此基礎促進我們的努力勤儉精

來的良好現象都可達到自己從前在軍隊日子很多對於政治不甚諳習以幾位對於市政如有心得及見地很希望隨時指導其同努力以保護前榮榮方能對得住張晉辦艱難遺產留本市市政的苦心

市參事會秦參事子藩演說

今天是我們昆明市 張市長辭職離任馬會辦升任市長正式就職自己借此機會代表全體市民致敬賀祝的演說 張市長是昆明市政之創造者 馬市長亦是四年以來的副長官本市一切事業如教育實業建築衛生交通公安等都是 一天比一天進步而全體市民精神上物質上兩方面的福利也就跟着一天比一天增加 這都是 兩位市長同心協力接濟經營賜給市民的那麼馬市長今天升任以後本市一切事業自然還是像以前不斷的進步而市民精神上物質上兩方面的福利自然也是不斷的 一天比一天的增加將來本市的前途是一定比現在要光明的至于 張市長此次辭職全市市民沒有一個不呼聲挽留 含有無限的敬佩和依戀 好像赤子脫離慈母似的 這種深感人的深 已可概見 雲南地居邊僻 風氣晚開 在這種閉閉的社會中 說到創設建設 談何容易 張市長自從民國十一年八月一日 平到昆明市政 到了現在 還不滿六年 就造成了這朝壯嚴燦爛的新都市 使中外人士 異口同聲 這造力是何等雄偉 事功是何等偉大啊 但這五六年來張市長爲全市的福利 任勞任怨 苦心孤詣 不知推出了許多條條 抵抗了許多打擊 忍受了許多非謗 犧牲了許多心血 纔博得現在的成績 這尤

是個人事所到則不敢忘的。此次張市長雖然辭職，但剛接聽得張市長所說辭職的理由，並不是忘情昆明市政，清高的退隱，是暫時休養餘閒，精神學問，供給材料，藉抱負抱負，所以張市長雖然卸職，同人等對於本市前途，猶抱負無限的樂觀，並且不惟對於本市前途樂觀，就是對於本省的前途，尤抱無限的希望。現在張市長已經榮膺省務委員，而且就職了，本省正當軍事結束，訓練開始的時候，以張市長熱心毅力，創設昆明市政的那個本領，會同各位委員，來處置本省的事業，又以張市長手造本市的，已往成績，本推論全省的前途，那將來全省的事業，自然是同五六年本市事業似的，一天比一天的進步，全省人民的福利，自然也是像五六年來本市市民福利似的，一天比一天的增加了。昆明市是全省的一部分，昆明市民是省民的一分子，將來到了全省事業建設完善，全省人民的福利，自然增進，那本市十四萬市民的福利，又何嘗不同時增進呢？所以說，張市長創設市政，其福利普及于市民以後，應數省政其福利普及于全省而市民同時亦得享受成就是同人對於本省及本市前途所抱的無限希望和樂觀了。

六區長董及市民等祝詞

滇興市政 獻職于茲 督辦會辦 苦心施設
事業發展 成績昭垂 同心同德 國時制宜
側附張公 勞瘁過度 辭職辭休 挽節不住
馬公亮達 軍情仰慕 敬熱飽離 機之有素

際際濟政 市政為先 建設新運 改進直前
今時集賢 式禮維新 敬申奉結 藉賀名賢

總務課吳課長馮鴻在歡宴席上代表全體職員致詞

今晚同人等聯備酒酒歡宴，兩位督辦並奉本公所顧問及各委事作陪，承 兩位督辦及各位顧問同人等不勝奉幸回想我們昆明市在十一年公府成立以來得 張督辦苦心孤詣帶德操營犧牲了許多精神排出了許多障礙填進了許多福利灌輸了許多文明才把這風氣閉塞的地方一躍而為莊嚴燦爛的都市使公所博得無限的榮耀增了無限的光榮同人等並得追隨其間增長了許多智識和經驗超起事功這都是 張督辦之所賜為同人等很足紀念很難去懷的一件事現在 張督辦既就了省政委員職並有兼任外交特派員的新命同人等雖很不同意，督辦脫離公所但是亦無法可以學留好在，新督辦仍是舊日的會辦賢于市政向極熱心且與 張督辦素以同心必能聯袂以謀美進昆明于各大都市之列可斷言也所以同人等極表歡忱復希照如今天張督辦演說與公所有六七年關係身歷艱難心仍繁熱的精神望 馬督辦實言以垂戒引導同人努力向前軌道上進步的慶慶始終 鍾謙中公所及同人等長在蔭庇之下市政幸甚同人幸甚謹代表同人敬一杯酒向表同人等依戀和敬慕的誠懇敬祝 兩位督辦 健康

張市長在歡宴席上答詞

各位同事 剛接 吳縣長代表諸君致辭 對於兄弟傷地分
把五年的市政成績 多半歸功於兄弟個人 這已絕對不
放棄 本市推行市政 完全是馬君辦和公所全體同事
大家一致努力的結果 越有這樣的成績 決不且兄弟一呼一
足之烈 所能做到的 兄弟個人之於公所 不過若干工廠是
面的一個工頭 工廠的工作 是靠着全部工人 共同協力
斷不是一個工頭 就能做出許多工作的成績來的 我們公所
從成立到現今的情形 也完全與此相同 所以歸功於兄弟
個人 這尚如何敢當呢 即如余敏齋氏 是歷史上最有聲名
的人物了 可是 要他的功業說下來 那麼 當時補助他
宜勞的人們 還不知道有許多無名的拿破翁 在裏面的 至
于我們彼此共事這六年以來 大家對於兄弟的意思 都能夠
共表同情 充分贊助 所以 凡百設施 無不努力同心的積
極做去 每當一事不得市民諒解 發生阻礙的時候 大家當
以一種犧牲的精神 力排衆議 奮勉進行 兢兢業業 唯恐
此事成績不良 致落市民口實 到後來這事辦了成功的時候
彼此又互相稱慶 精神上得無限快慰 這種患難相依 艱
危共濟的過去事實 至今思之 實在可感可喜 今當臨別之
際 又承各位致意 對於兄弟一種體不捨的厚意 尤使人
感念不已 人羣社會中 但有一日之雅 都是極不易得的
況兄弟與諸君共事 五六年之久 朝夕相處 精神無間 而
且是經過保障苦難難的同志 尤與尋常朋友不同 在諸君
對兄弟 固纏綿不捨 而兄弟對於諸君 也是同樣的纏綿
不捨 今贈福飲一杯 以答諸君的盛意 並祝我們昆明市前

昆明市聲旬刊 (第二十二期)

途的進步

馬市長鑒問答辭

自己今晚 叨領盛意 充分的感謝 本市舉辦市政 這六
年來 張君辦經濟締造 和大家努力奮鬥的結果 就自己觀
察 天下的事 最難面面俱到的 便是人和這兩個字 因
爲人和是成功的要素 這層關係 很顯明而複雜 古今
來 其理都是一致的 我們公所 自成立到而今 第一個質
素 就是人和 故所以 進行百端的市政 勿論如何艱難困
苦 阻力橫生 而結果來 終久見了成效 這個原因 就因
爲內部全體同事們 大家同心同德 齊進賸賸 始終如一
所以事業停頓的 很少很少 這一層 在自己個人 也覺
着很在快慰 今天 張君贈送離職了 自己期望大家 本着
這兩個字 仍然一致 向前推進 那麼 纔不辜負 張君辦
艱難締造的苦心 和放厥別望的盛意 此刻藉這機會 特別提
出這一點 來和大家彼此互相印證印證 大家諒也加以爲然
的

專件

張市長切懇辭職之呈文

十一

呈為因病辭職請即遣員接替事竊維翰服務瀛海于茲廿載專司市政亦屆五週一乘愛國深慙之誠勉為民有民享之事既任勞亦嘗任怨是做事而非做官惟以憂患餘生久當繁難重任赤手空拳苦心孤詣雖多計畫不無實行屢次阻難迄未適准若謂懸賞則薄俸不足以前家君謂榮名則公僕何足以救世况復性喜恬靜願為山陰人資本社疏取作風塵俗吏其猶摩險齟齬含辛忍辱以至今日者無非為服務社會之精神庶求有益於羣衆故雖如何痛苦亦所不計耳乃以積勞所致抱病日深延時之餘思再愈切用是其早懇辭請以選員接替從此專心遠復初心胸懷坦坦而斯風潮驟歇欣莊實誠理想之農村種菜蒔花藉謀生活于園藝除已飭局準備交代外所有因病辭職請即遣員接替緣由理合具文呈請

照准施行不勝迫切待命之至此呈

雲南省政府

昆明市政督辦張維翰

民國十六年九月二十六日

張市長最近辭職之呈文

呈為最後切懇辭職請即遣員接替事竊維翰以庸才忝司市政時經五載備歷千辛任勞任怨而不敢致心力之交俟求引退督蒙慰留去秋一再因情請本和適允許時值定家壓境蕩難乘而卸肩慰仍力疾從事未敢稍息厥職而病期日以加重近又繼稻失眠十餘夕矣今幸奉軍奉飭省督賴以保存而維翰最近果辦之市勢固亦適于此時完成自願久病廢癯萬難再當劇任除已飭局準備交代外理合備具辭呈為最後之呼籲務乞鈞府曲賜體恤即日

簡員接替俾得解職療養徐圖報稱不勝待命之至謹呈

雲南省政府

昆明市政督辦張維翰

民國十七年二月二十日

省政府指令一

雲南省政府指令

令昆明市政督辦張維翰

據呈因病辭職請遣員接替由

呈悉查該督辦自辦理市政以來經營謀畫中肯築成績昭著輿論翕然現在一切內政亟待整理僑界方陣何得遽萌退志務望勉為共艱共濟時艱縱倘有微恙儘可在任調養所請辭職應勿庸准仰即遵照此令

主席 張

民國十六年八月十六日

省政府指令二

雲南省政府指令

令昆明市政督辦張維翰

據呈最後切懇辭職請即遣員接替由

呈悉查昆明市政督辦張維翰苦心創辦方有今日成績當此調收開始康謀建設之際正應藉資熟手冀竟全功乃據送請辭職並在會請面陳查節情詞懇決實難再予強留得如呈照准所遺市政督辦一職以該公所會辦馬 鈞鑒允除任命并分行外仰即遵照此令

主禮 雲
民國十七年四月五日

市公所馬會辦暨全體職員呈省政府 請留張市長兼任原職文

呈為公懸挽留賢能以順群情而資進展事竊維滇省自民國十一年創辦市政頗令梓樹張公舉豐經規模大具事業發展成績昭著一時海內外來滇觀光者莫不有滿意之批評暨登報章頌增聲譽返觀市內今昔情形文野程度劇然不同伊謏之功亦屬有目共睹此皆在 鈞會洞鑒之中固無待臆等之贅陳今聞張君辦因勞瘁過度又奉 國府任命為省務委員會委員方辭去市政督辦專職委員職務并聞自四月一日起即行離職去志堅決群情懇摯在張君辦多年辛勞固宜藉慰休養在 政府任官惟賢亦必早具權衡但願等為我雲南方面之市政計願瞻前途有不能不舉職贖命者請為 鈞會一畧陳之伏查軍事告終訓政開始一言建設市政為先昨國民政府已將各省區市政府組織法頒行自應遵照市隨省政府之新運另行改組以仰體制當此革故鼎新之會全領域聖指導之功苟無剋躬厥職之方何敢專事功倍之效此應請挽留者一也市政為新時代產物近已蔚為專科各國對之不憚多方試驗隨時改良故其制度翻新較有長足之進步我國市政方在萌芽長一市者既貴有專門學識尤貴能善師先進張君辦學識淵深早已置聲煥赫而兩次親往國內外實地考查文復採擇得珠心得獨

昆明市聲旬刊 (第二十一期)

恒是其學識經綸蓋已加人一等如能久於其位貢獻何可限量復勇於任事富犧牲精神味其為做事而非做官之言堪為當局模範此應請挽留者又一也去歲張君辦鑒於市內公安及市民權利之重要毅然舉行大規模的市務調查業經呈准當即全力督率多數人員努力工作如期成功此後關於本市諸難事以及市民希望正將於此植其基而待發報一旦舍之而去雖謂前規背隨遊蹤可謂究之舉舉於屆隸然此應請挽留者又其一也凡茲所陳不過僅就大端而言其他已辦未辦猶多待於完成總之去就之間所關甚鉅願等從公已久知之較深所有公懸挽留下忱均係為市政前途起見如謂為委員職務重要應行辭此就彼則各省政務委員均有從同輩各廳之例轉省南昌市市長日前亦係由省務委員會任即在本地亦復擬請准仍兼市政督辦明令任命并呈報國民政府備案俾資兼進而順群情是古有當理合聯名恭懇 鈞府俯賜 銜核施行并所 示遵謹呈

雲南省政府

昆明市政公所會辦馬鈞率各秘書

長符務督察長六區

署署長慶全區職員

謹呈

民國十七年三月二十六日

本市六區區長副區長街董等呈省政
府請委張委員仍兼市政督辦文

爲呈請維持現狀與情事不違事無非用行政因政府之權漸而退賢與亦民衆所願望通似相違意實相資現任昆明市政員劉張公鶴鶴者才學雖三長實警政警各方法通達任職以來對於市政種種如警政衛生教育自治保衛隊等均以次整飾不遺餘力逐件施行成績昭著且捐除成見事事以民意爲依歸迄今日民衆方面對於張公誠懇贊之感戴有不能阻附者諺爲 鈞會離離之河上年二六政變軍情恐慌張公位居衝要在此政治洶湧中無諱其處于保持統治權者之衝勢力抑處于革黨政治之革命民衆之于張公誠懇贊趨趨回音定贊推全市于張公之安以至今日者則張公之力有不能忘懷者一也及至六一四政復變邊禍爲尤劇當是時也風鶴驚奔請兩國之不歸研究潛伏大感楚人之多誠既難過爾我之情況張公之對內對外處置宜精無愧無人惟民是顧張公則夙夜在公防維宵小地方治安得以保衛全面能選定安撫匪直勝來以有今日者又張公之力有不能忘懷者二也此外如不顧毀譽任人是非力謀交通之便利則平治道路改建而城防疾疫之傳染則派員分區警種牛痘使之普及安全固一也則舉行大掃除使其清潔無雜蓋匪以亂亂政教育平民以新生活計若其學師大者近更舉辦市勢調查整頓保衛事宜勞苦不辭心力交瘁紀實小於無形納人民於軌物市政紛陳信心盡棄杜鶴哉之專權督指之交關特是經張公始而未完畢路之功實任既專始可收督指之利益者聞 政府有改組消息張公奉 國民政府任以省政府委員市政督辦未能親履昨經區長等開聯區大會 議討論會張公對於市政進行舉凡民衆所希望者其語均爲最多

爲民衆所抗議者亦改善爲最切其有緩急莫施剛柔異用動靜異宜機變異勢者而要皆親與論爲從速取多數爲解決尙星西施政府之份界既重合力工作民衆之利而尤多若越局人辦理深慮蕭之規未能盡實之隨也擬請將市政督辦仍委張公兼任則黨輕就蕭克其前功市政前途庶幾有善區長等純爲今市民福利起見是以合詞上陳伏乞 鈞會俯核指示道謹呈 雲南省政府

雲南省政府

昆明市六區區長副區長街董等

民國十七年三月二十日

市教育會挽留王主任

呈爲呈請留任實能以資策進事竊查昆明市政自張督辦到辦以來成績斐然中外交欽以滇省風氣之閉塞市政經費之難籌成效如斯者非 政府委任得人何竟委此今當民事告終建設伊始昆明地居深僻辦理內政之風聲似等爲事擇人仰祈 鈞府博採輿論論准仍令張督辦兼攝市政以資熟手俾昆明市政與滇省界混并望督辦不俾市民之幸亦對商之光也所有請留呈 鈞府仍鑒攝市政原山理合具文呈請 雲南省政府

雲南省政府

昆明市立小學校校長兼市教育會職員

民國十七年三月二十四日

輿論一斑

江潤生	王仁瑞
孫清陸	劉成宗
張士霖	濮文源
趙宗和	陳立德
趙燧	楊仲鴻
吳鴻鈞	梁維楷
施果毅	馬登
朱步瀛	王鴻恩
岳樹堂	王正發
全田堂	王存德
吳志祖	趙璵

張市長最後辭職文書後 (轉載西南日報)

記者昨披各報載有張市長最後辭職一文讀之不禁有感蓋張市長之務容爾雅循乎仕進且又踴躍細密當于初造十年以來曾三渡日本研究市政依民國十一年後舉辦本省市政不數載即成績斐然未始非張市長創造性之表現張市長此次辭職一般輿論紛紛不一然為屬揣擬之詞離事實甚遠依自己之觀察乃因張市長此

昆明市聲旬刊 (第二十一期)

次黨府國民政府之命令一身二差遇于疲勞不得不捨其一而專精精神以圖省政之刷新後官之即張市長欲以學者之態度參與省政領導一般民衆從事于全民政治的軌道上地處邊疆具體點說就是張市長欲將自己試辦的昆明市政擴大到全省使民衆均得到昆明所享的交通上教育上衛生上公用上種種文明進步的一切新生活此為張市長辭職之唯一原因

不過張市長此次辭職吾人以爲短期不可者抑亦有故蓋本省市政羣一羣善矣未善美矣)若一旦辭職則處處之入聲已成之初基滯滯來之進步使本市種種(一)市計劃(二)善後善後地影殊爲張市長所不值古人所謂功虧一簣即此之謂也又所辦行百里者纒九十里半亦爲未至此之謂也然此殆對於張氏個人言之耳至對於市方面則記者猶以爲不可蓋又因去年自六一回政變後四郊多變無有藉口本市已陷于恐怖時代吾人週思猶有餘悸若無張市長不提張力任其難則當日之昆明市其不淪爲燒殺搶掠之現者幾希矣故吾嘗謂張市長之子昆明市有似子產之於鄭其初則糾一般市民難與謀始不免有少數市民懼之自去年來即此少數之市民前曾毀謗者今亦轉而謳歌之大有「我有田處子產治之我有子弟子產育之」之慨即將來民意市長亦非張氏莫屬則此種得市民熱烈之擁護誠意之擁護固非張市長辦事之便民利民愛民有以給之可乎

所希望於張市長者

十五

(轉載西南日報)

然則此次張市長之堅決辭職也本省雖有益于本市則有害記者甚望張市長暫諒讓職努力完成本市的都市計劃使我們市民在此動政時期有所領事則雲南前途幸甚本市前途幸甚

昆明幾經日余之策策雖十載矣然以客籍住址之特移山脈與之
法律關係之似余對於昆明市市民之資格殆屬早為具備夫然則
余于昆明市想不能謂其無一切之密切關係者比以見聞所逮是
非所在余手張市長今茲之辭職豈不富有無窮之感想焉以問
之大事政者所謂事而感時而起之政治建設乎抑曰是矣則以
昔日歐陽家明之士官時代市政建設固為重要更遑論今日茲猶敢
初道百政幸待若看調政開其西觀可轉令市政為之進化也乎果
爾則余乃有說焉

原夫張君自離任日烟烟雲吐風生使人一聞而知其為精明
廉幹之有為政治家可無疑也迨歲以還張君早計其歸隱之計劃
宏遠之賦允指以建築禁南之傑大市政則其普及全市義務教育
一端往者全國各教育名家由滇返滬已贊為全國市政模範以津
滬為前兆之報稱其間各流輩輩而雲南市政之佳評乃旋歸于中
外人士之口無餘也雖二六輩對張以時局多故一詞對過一夫
一席幾幾一來市民無不感其于斯時也張君則費盡于城市之間
不謂而為張君所感或為解釋其自檢彈其自而警覺之精神不稍
退縮此豈非張君致教育會者張君之官勤國事為何如也現在
三藩均有九疑張君者城以補公之牢強張君之勤勞得以及安然
無恙以吾人閉戶若遠不事生業猶且時或追念况彼市民之有家
室財產者乎而張君乃以小病之故退避過志願以為非貴者退避
之時也是故吾人為本省政局計尤為大市政計為萬之進一說曰以
雲南已屆開政時市民尙志前老革命之民衆隨處時時建樹以
為之倡此正志士報國之秋而讀者對力之候其前勉抑盡德也

大事記

全大業慎勿治法于「自選選引」轉負吾人之重環也

六年來之市政

民國十一年

- 八月 昆明市政公所組織成立
- 擬定第一期市政計劃書
- 刊印市民須知
- 成立選制諮詢團
- 規定市職員及警察制服
- 改組本市巡警教練所招二十五班學生
- 編輯市政月刊
- 編制商稅一勾
- 核定街管商埠公地
- 整理各業業照
- 推行本市第一期義務教育
- 改訂本市街巷名稱及編訂各戶門牌
- 編印市政要覽
- 編譯都市計劃法例要論

編評現代都市之要求

開辦市立機械工廠

十月

修造金獅公園

十一月

成立昆明市第一三三四五章講所

十二月

修造國通公園

擬訂籌借人方車計劃

修造翠湖公園

接辦性屠稅

十二月

修造大觀公園

修辦電燈新機

接警市馬

民國十二年

一月

實用第一屆小學教員

推廣小學爲廿校

推廣初推教育

征收牙當稅並規定取締牙行規則

成立書報閱覽所

成立第六七號婦女第一二宣講所

成立天足會

二月

開辦國語試驗場

興建市街小公園

舉辦花木展覽會

組織同業分會

第一屆施種全市牛痘

昆明市彙旬刊

(第二十一期)

三月

建築西華街石馬路及下水道

四月

整理中市電燈

五月

整理石龍橋河邊橋房

六月

整理酒捐

七月

建築光華街石路

八月

巡警教練所招收第二十七班學生

九月

擴充檢梅院

十月

制定市政憲章

十一月

成立早禮勸導會

十二月

開辦職業學校文事圖書印刷三科

一月

成立職業介紹所

二月

組織平糶事務所

三月

組織公辦平糶所

四月

創辦拍賣場

五月

整理留滯警察市

六月

整理留滯警察市

七月

設置市區長室

八月

整理留滯警察市

九月

整理留滯警察市

十月

整理留滯警察市

十一月

整理留滯警察市

十二月

整理留滯警察市

一月

整理留滯警察市

二月

整理留滯警察市

三月

整理留滯警察市

四月

整理留滯警察市

五月

整理留滯警察市

六月

整理留滯警察市

七月

整理留滯警察市

八月

整理留滯警察市

九月

整理留滯警察市

十月

整理留滯警察市

十一月

整理留滯警察市

十二月

整理留滯警察市

昆明市警報 (第二十二期)

九月

編訂東京市公團概觀

調查全市人口

檢査整理本市自來水

新收西康公地

改組男子感化院

改組女子感化院

改組養濟院

整理會計辦法規定職務分室及預款征收公款各規則

十月

建築北倉坡石馬路

舉辦菊花會

成立市公所財政委員會

組織日本遊樂游藝會

巡警教練所招收二十八班學生

十一月

取締船舶交通

編訂昆明市誌

十二月

成立風俗改良會

征收人馬捐

整頓本市各菜市

編訂東京市之改造

頒布人力車公司取締規則

一月

籌辦昆明市頌春同樂會

創辦六區不動產權證所

辦理第四屆省議員選舉

三月

建築正義街石馬路

四月

建築三市街石馬路

五月

組織省會平糶事務所

六月

編訂船舶局牌號發給執照

七月

建築東院街石馬路及下水道

八月

添辦職業學校女子縫紉科

九月

添辦職業學校中等商科

十月

添辦第二期平長教育增加八班學生

十一月

擴充市立醫院

十二月

建築近日公園建築古碑公園

一月

建築正義街等處舖面

二月

建築唐公再遊英和紀念標

三月

成立護國紀念博物館

四月

創辦衛生試驗所

五月

創辦補習講習所

六月

第二屆種植全市牛痘

七月

添設第二寄帳所

八月

添設近日樓

九月

擴建正義街等處舖面

十月

成立護國紀念博物館

十一月

創辦衛生試驗所

十二月

創辦補習講習所

一月

第二屆種植全市牛痘

二月

添設第二寄帳所

三月

添設近日樓

四月

擴建正義街等處舖面

五月

成立護國紀念博物館

六月

創辦衛生試驗所

七月

創辦補習講習所

八月

第二屆種植全市牛痘

九月

添設第二寄帳所

十月

添設近日樓

十一月

擴建正義街等處舖面

十二月

成立護國紀念博物館

一月

創辦衛生試驗所

二月

創辦補習講習所

三月

第二屆種植全市牛痘

四月

添設第二寄帳所

五月

添設近日樓

六月

擴建正義街等處舖面

七月

成立護國紀念博物館

八月

創辦衛生試驗所

九月

創辦補習講習所

十月

第二屆種植全市牛痘

十一月

添設第二寄帳所

十二月

添設近日樓

一月

擴建正義街等處舖面

二月

成立護國紀念博物館

三月

創辦衛生試驗所

四月

創辦補習講習所

五月

第二屆種植全市牛痘

六月

添設第二寄帳所

七月

添設近日樓

八月

擴建正義街等處舖面

九月

成立護國紀念博物館

十月

創辦衛生試驗所

十一月

創辦補習講習所

十二月

第二屆種植全市牛痘

一月

添設第二寄帳所

二月

添設近日樓

三月

擴建正義街等處舖面

四月

成立護國紀念博物館

五月

創辦衛生試驗所

六月

創辦補習講習所

七月

第二屆種植全市牛痘

八月

添設第二寄帳所

九月

添設近日樓

十月

擴建正義街等處舖面

十一月

成立護國紀念博物館

十二月

創辦衛生試驗所

一月

創辦補習講習所

二月

第二屆種植全市牛痘

三月

添設第二寄帳所

四月

添設近日樓

五月

擴建正義街等處舖面

六月

成立護國紀念博物館

七月

創辦衛生試驗所

八月

創辦補習講習所

九月

第二屆種植全市牛痘

十月

添設第二寄帳所

十一月

添設近日樓

十二月

擴建正義街等處舖面

一月

成立護國紀念博物館

二月

創辦衛生試驗所

三月

創辦補習講習所

四月

第二屆種植全市牛痘

五月

添設第二寄帳所

六月

添設近日樓

七月

擴建正義街等處舖面

八月

成立護國紀念博物館

九月

創辦衛生試驗所

十月

創辦補習講習所

十一月

第二屆種植全市牛痘

十二月

添設第二寄帳所

一月

添設近日樓

二月

擴建正義街等處舖面

三月

成立護國紀念博物館

四月

創辦衛生試驗所

五月

創辦補習講習所

六月

第二屆種植全市牛痘

七月

添設第二寄帳所

八月

添設近日樓

九月

擴建正義街等處舖面

十月

成立護國紀念博物館

十一月

創辦衛生試驗所

十二月

創辦補習講習所

一月

第二屆種植全市牛痘

二月

添設第二寄帳所

三月

添設近日樓

四月

擴建正義街等處舖面

五月

成立護國紀念博物館

六月

創辦衛生試驗所

七月

創辦補習講習所

八月

第二屆種植全市牛痘

九月

添設第二寄帳所

十月

添設近日樓

十一月

擴建正義街等處舖面

十二月

成立護國紀念博物館

一月

創辦衛生試驗所

二月

創辦補習講習所

三月

第二屆種植全市牛痘

四月

添設第二寄帳所

五月

添設近日樓

六月

擴建正義街等處舖面

七月

成立護國紀念博物館

八月

創辦衛生試驗所

九月

創辦補習講習所

十月

第二屆種植全市牛痘

十一月

添設第二寄帳所

十二月

添設近日樓

一月

擴建正義街等處舖面

二月

成立護國紀念博物館

三月

創辦衛生試驗所

四月

創辦補習講習所

五月

第二屆種植全市牛痘

六月

添設第二寄帳所

七月

添設近日樓

八月

擴建正義街等處舖面

九月

成立護國紀念博物館

十月

創辦衛生試驗所

十一月

創辦補習講習所

十二月

第二屆種植全市牛痘

一月

添設第二寄帳所

二月

添設近日樓

三月

擴建正義街等處舖面

四月

成立護國紀念博物館

五月

創辦衛生試驗所

六月

創辦補習講習所

七月

第二屆種植全市牛痘

八月

添設第二寄帳所

九月

添設近日樓

十月

擴建正義街等處舖面

十一月

成立護國紀念博物館

十二月

創辦衛生試驗所

一月

創辦補習講習所

二月

第二屆種植全市牛痘

三月

添設第二寄帳所

四月

添設近日樓

五月

擴建正義街等處舖面

六月

成立護國紀念博物館

七月

創辦衛生試驗所

八月

創辦補習講習所

九月

創辦中醫傳染病講習所
創辦速譯改講講習所

第二期考試醫士

七月 建築敦義街石馬路

推行新度量器

改革中康醫院

擴充瘋瘋院

八月 舉行模範表車費表

普通調查全市人口

新設商埠公地

續修舊溝渠花果市

九月

開行人力車

編訂市政要覽

編譯都市計劃論及關係法規

建築日本水公司工人住宅

規定自來水消防隊勸諭辦法

編修校範的都市經營

十月

編訂應用市政論

修築市禮堂沙馬路

頒訂水電聯絡辦法

建築長春坊上段石馬路及下水道

十一月

成立衛生促進會編印衛生會刊

改建市外太華公園

批准久大公司商僱人力車

巡警教練所招收第三十班學生

十二月 建築市街小公園

巡警訓練街石馬路及下水道

改善牛馬車

建築東陸大學照壁後石馬路及下水道

檢查輪船

一月 建築以恩橋面

建築風帽

推廣小學爲二十三校

推廣幼童園爲六所

添辦職業學校縫紉講習科

添辦職業學校數學講習科

添辦職業學校縫紉講習科

續辦第二期平民教育班爲八校十一班學生

批准十六家人力車公司營業并限制車數

添設巡迴文庫二處

推行新度量器

二月

成立全國救災協會

建築長春坊下段石馬路及下水道

三月

續辦長春坊全市牛痘

組織大理等屬震災游藝會

建築城隍廟街土主廟街石馬路及下水道

改造特別刑獄瓦

五月

- 檢查軍輪船溝機發新照
- 巡警教練所招收第三十一班學生
- 整頓本市電燈
- 創設女子家庭衛生講習所
- 成立民食共濟社
- 改組分劃警所辦法
- 修復正義街粵庭正阳
- 展覽三市街路西貢令市民選舉建議
- 展覽三市街石馬路
- 展覽珠市街路頭貢令市長選舉
- 整理本市電話
- 建築鳳凰橋石馬路
- 建築珠市橋石馬路及下水道
- 展覽打帶巷石馬路及下水道
- 展覽打帶巷石馬路及下水道
- 特別取締飲食物品
- 成立傳染病消毒隊并編印防疫學講義
- 第三屆考試醫士
- 印送衛生通俗小書
- 創設本市六區衛生通俗講習會
- 建築大觀橋石馬路
- 別訂街巷名稱一覽表
- 改訂人力車費表

八月

- 籌建市外東風馬路二公園

九月

- 舉辦秋季大檢除
- 籌設俱樂部醫院
- 籌設防疫研究所
- 調查各項統計圖表
- 建設大東月城米市
- 巡警教練所招收第三十二班學生
- 收回商場公地
- 辦理城商票紙之經界
- 編譯市圖都市之文明
- 編譯都市計劃
- 編目昆明市誌
- 調查全市人口
- 籌設各縣痲瘋病院
- 成立衛生清潔隊
- 改訂人力車公司取締規則
- 公布人力車取締規則
- 舉辦荷花會
- 起向平民經濟講習會產業合作調查

六月

- 成立傳染病消毒隊并編印防疫學講義
- 第三屆考試醫士
- 印送衛生通俗小書
- 創設本市六區衛生通俗講習會
- 建築大觀橋石馬路
- 別訂街巷名稱一覽表
- 改訂人力車費表

七月

- 別訂街巷名稱一覽表
- 改訂人力車費表

八月

- 籌建市外東風馬路二公園

一月

- 昆明十五年
- 添辦職業學校中等案庫料
- 職業中學開辦編製教學講義資料
- 設軍事立儲講習
- 取締馬市口至南正街等處舖戶一律折卸腳度

- 成立公共體下場
- 編印防疫方針
- 舉行春季大掃除
- 市立醫院設傳染病科
- 改善本市豆腐米網塔
- 二月 建築英公街對坡石馬路及下水道
- 施用第四屆小學教員
- 三月 成立勞通警隊
- 裝配電燈新舊機合併機件開放
- 職業中學成立實習商店
- 推行第七期義務教育
- 巡警教練所招收三十三班學生
- 檢查車輛改編牌號
- 整理自來水池
- 四月 取締無照行術醫士
- 成立慈惠團體協進委員會清理市內各書圖
- 委員清理養濟院公田
- 收買五嶽舖路口民房遷讓路權
- 五月 成立兌換銅元儲蓄處
- 疏濬寶鏡街溝渠
- 刊登撲滅蚊蚊圖說
- 六月 建築東門正街石馬路及下水道
- 接辦城立小學六校

昆 明 市 聲 旬 刊 (第二十一期)

- 編印警務週刊
- 檢查船戶與換置燈源牌照
- 規定停車場
- 籌建第二寄櫃所
- 改善屠場
- 建築順城馬路堤壩
- 建築西倉坡石馬路
- 建築順城石馬路
- 建築濟寧山碑海樓下石馬路及石岸
- 七月 建築西門正街石馬路及下水道
- 建築西院街甘公祠北石馬路及下水道
- 整理米市租金
- 逐欄討論調平物價議案
- 舉辦市小學生成績觀摩會及音聲委員會
- 借用第五屆小學教員
- 衛生課設統計調查兩股
- 收買甘公祠街及西院街口路租賣令市民遷讓改造
- 展覽甘公祠街及西院街口路租賣令市民遷讓改造
- 增設市立圖書館
- 整理市立醫院
- 刊登衛生小言
- 舉行秋季大掃除
- 成立臨時街道檢疫處
- 八月
- 九月

二十一

成立防疫研究所

刊發防疫小言

攝制衛生地理影片

規定中醫厥育標準

取編理據

規定公用營業辦法

十月

推行第五期平民教育

籌備修建模範鐵路門前水溝

取銷關帝廟舊照牆及大門至新蘇處道路

新建關帝廟大門照牆及修理工程

編發市制租約取補住宅賃價

十一月

巡警教練所招收第三十四期學生

講授牛痘苗

購發市立醫院醫書醫教授石護

舉行本市中西醫士藥商藥劑師理護牙醫調查成立昆

明市不動產稅務總所

十二月

編印急電衛生統計調查表九種

舉行第二次市小學生成績觀摩會及評核委員會

民國十六年
一月 成立市會

推定現金

印發預防天花圖說

批訂市營人力車業辦法綱要

購辦市人力車百輛

批訂市營人力車組織章程

成立市營人力車第一隊理處

創辦市立中學校

舉行春季大掃除

檢查度量衡器將菜市街石馬路及下水道

檢査人力車公司車輛

整理交通警隊

規定人力車站

主辦華洋義賑救災昆明籌賑支會

設立臨時市立軍醫院

修築玉溪街石馬路及下水道

展覽本市街口路面資令舖戶照規定弧度改造

展覽東院街口路面資令舖戶照規定弧度改造

添設市立醫院傳染病隔離室

添設防疫研究所檢查實驗室

修補三市街石馬路

疏導本市溝道

實行衛生期金

籌劃改組理化院

推行第六期平民教育

化驗部製成戒烟藥品

六月

五月

四月

三月

七月

改組保育院

籌辦養濟院

參加第六區小學教員

市立教育研究會組織心理測驗研究系

整理寶善街石馬路及下水道

臨印市民衛生須知

登刊市 生法令

舉行秋季大掃除

整理市立中學校

取締廚與營業換給執照

修葺三牌口等廁所

續修昇平坡下陵石馬路及下水道

九月

整理保嬰院

增修市場

組織昆明市保衛大隊

收回公則山各畝直接租與農民

批准昆湖糖公司在滇池行駛平水船

舉辦菊花會

改組市救月刊為季刊

成立本市保衛隊

改訂牲稅辦法

修補三牌坊左右兩座橋示處

組織市勢調查討論會

十二月

調查市內各醫士診治猩紅熱等傳染病

市患預防白喉傳染病

擬定市覺林辦法

舉行市小童發生缺課加試測驗

調查學齡兒童及年長失學平民

制定市勢調查統計等表

附辦市勢調查講習班

設立評委議會

籌備添置自來水發動機

一月

成立昆明市參事會

舉行市勢調查

改選第三屆市區長董

整理荷雲街石馬路及下水道

擴充全市中庭

舉行春季大掃除

整理擴充本市溝工隊

整理荷雲街石馬路及下水道

改西華森林公司為市商合辦

評議市與第一林區

改善散力車

取締和街三元街露天市

整理溢備街石馬路及下水道

昆明市聲旬刊 (第二十一期)

改換全市門牌

公布市勢調查戶口統計列表

挑選保衛隊網上發送巡警教練所分班訓練

籌辦收編巡警教練所為警官學校

四月 舉行市勢調查慶祝大會

開辦市勢調查紀念章

發六區長光復章

籌辦團藝實驗學校

籌劃改組勸業場

籌設商品陳列所

擴充寶善商店

籌劃添設便衣巡警隊

巡警教練所招收三十五班學生

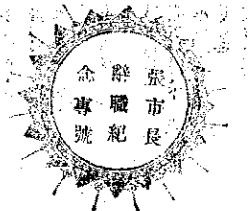
籌設市立銀行

取締煙土公業

修築總行街石馬路及下水道

印送派報圖說

舉行市街溝道疏濬



本 刊 投 稿 簡 章

【一】本刊因是公開的客觀論說，故歡迎自由投稿，但以關於市政為限。

【二】來稿不論登載沒有，概不寄的，若果特別要閱時，便可以代為保存，等候來取。

【三】編者對於來稿，有增刪權，若不願增刪的，當預先聲明。

【四】投稿須註明真實姓名和住址，但登載時的署名，可預自便。

【五】來稿登載的，有相當酬金（除記載雜件外每千字酬金三元）

【六】來稿須寫清楚，加新式標點符號。（要加個字額之下）

中華民國十七年四月三十日出版

昆明市聲刊 第一卷 第二十一期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
正 文	後	零售	每份 一 定 洋 五 先
正 文	前	三四月九期	一連 郵費定洋 五角五先
封 面 內 及 底 面	三〇元	半年十八期	一連 郵費定洋 壹元 一角
地 份 所 附	壹面一半 面 四分之	全年三十六期	一連 郵費定洋 貳元 二角
正 文	後		
正 文	前		
封 面 內 及 底 面	三〇元		
地 份 所 附	壹面一半 面 四分之		
正 文	後		
正 文	前		
封 面 內 及 底 面	三〇元		
地 份 所 附	壹面一半 面 四分之		

中國之
 市傑
 政作
 界

市政全書

出版 | 預約

本會以全國各省市現正亟于建設改良爲應時勢之需求特搜集中外關於市政之譯著制度法規工程計劃圖表成績與演說雜文等編譯成書用供市政各機關與研究者之參覽藉促市政交通之進步已承張維翰蔡元培馬君武邵元冲王伯羣董惟甲葉恭綽顧在隨諸名流題字序文布面金字洋裝一厚冊計七十餘萬言洵爲吾國市政界破天荒之傑作凡留心市政交通事業者不可不備閱也

預約辦法

- 一 本會每部實價洋四元預約每部減收二元外加郵費國內每部二角國外每部四角（新疆蒙古同）
- 一 本書預約期限本年五月三十一日截至六月底出書
- 一 預約本書者請于預約期內開明姓地址部數將書價直接掛號郵匯（上海通用郵票可以代洋惟每枚以一分或四分者爲限須黏紙污損不收如屬匯票請書明上海懷自滬路郵局提款）至上海霞飛路中華全國道路建設協會本會收費後即用明信片答復俟書出版按址掛號郵寄本埠預約者先發預約券書出時憑券到會取書不收郵費

中華全國道路建設協會謹啓

THE ANNAMITE MUNICIPAL BORO
Published three times a month

民國十七年四月十日

暹羅亞細亞報社出版

中華民國郵政特准掛號認爲新聞紙類

每月一元，外埠二元，等日爲發行期

第三十二期

第 二 號

1928

昆明市聲旬刊第壹卷第二十二期目錄

論 壇

本市實施地價稅

市黨部黨要點

專 件

中央黨部擬訂昆明市暫行條例建議彙案

貴州省政府公昆明市暫行條例草案

提 案

市黨部擬移議感嘆本市警察之提案

譯 述

貴州省都市住宅之政策與概況

具本河台榮治郎著
昆明 秋聲譯

行 覽

論壇

本市前途樂觀

張

新任市市長馬少敏先生，他和張市長，共同戮力，替我們創造，這嶄新的「昆明市」，到而今歷了五六年有餘的時光，過去種種艱難困苦，他和張公，同心同德，一致的協力奮鬥，窮蹙共聞，他傾胸以無量較的心血，與思，精力，繼續造成這光輝燦爛，福利無涯，聲譽中外，與日俱展，確實堪與西市的「昆明新都市」，此時省政府，因顧張先生的勞忱，便把市長一席，真除了馬公，把這方興未艾的全體市政，付托他獨力維持，從此他，還輕車，就熟路，我們仰賴他，那一片真摯的品格，懇熱的意志，樸實的毅力，和熱心，本道際若果絕的抱負，來替社會服務，本市的前途，不惟有充分的樂觀，和感嘆哩！

我這片寶詞，確是從他這在期會談本市市政，贊賞其勞，過去的功績，測驗出來的，所以，和泛常的距恆贊，鋪張揚厲，歌功頌德，完全不同，這是當在前證明的。

在前些時，一般人的評論，都說：張先生是唯一的精緻絕倫的思想家，馬先生是唯一的富於犧牲的實行家，這話很

昆明市報旬刊 (第二十二期)

是不錯的，因為這五年的歲月中間，他贊助張公，躬逢這千端萬緒的市政，和事業，勿論巨細，但凡有到，這樁事體，是立基於全體市民公福利上去了，只要和張公等到就緒，經過提議表決，他只有不措揮着，毅然決然去做，其間在少數的軍民，驟興感始，往往橫生阻力，騷擾多方擾擾，而他們那種種腐爛治的禍端，仍然始終不會少懈半點，見理屢開激的志，絲毫不會灰的，加之，有時他在反對的人們，往往秀真露起，外界不察所以然，一時索難，很能夠使他們以驟視，他們只知道顧其所，是為全體市民謀幸福，謀利益，暫時犧牲了局部的，或者少數人的利益，那自然不暇顧慮的，凡遇着事在必行，勿論如何阻礙大權百苦辛辛，終久完成，這些事實，大家有目共睹，我們若是來按事列舉，恐事連篇累牘也數不勝數的，好在，事到後來，課業方面，都享着福利的實現，自然也就罷了，他們的苦衷，便從社會問題上來說，他們前後別除了不少的惡果，和陋習，單單習俗改善一方面，他們也就昭張了，很多的善政，全市政口碑載道的，已確實是他和張公，那種，金石有為的誠信，一誠相感，所以終久有這宗感勝了，併且，我們那種甘于犧牲，勞然不辭，堅持到底的人格，來施行到事功上，固然發生起這宗反應哩！

至于，他們能以雙肩担負本市這樁，之米之炊，勿論和作任何事體，少有現成款子，供給使用，都是，面單薄，一面幾得些微的奉餉，因為日來的市政收入，寥寥幾項稅捐，都是指定用途的，所以辦這一事，非籌款不可，最難的是，

也曾經解決案，一方學習，一方對於市政的實況，觀察得不少，親身由此間經驗過來的。此番對於本市市政發展高上的標準展布，況且有了過去這多時日的經驗，前年他已經代黨到長蘆日子，在俄的抱負自是輕而易舉的，更且，張公從此，居高的發展一指示，他自己也實言過，是一知無不言，言無不盡，樂為馬公助力，精神上亦不和本市市政脫離的，那麼，今日以後，我們俱嘗試自強至理的，承受未來無限的幸福，和利益吧！這不是我們那裏說的話？

何君，馬公對於地方行政上，他便是最注意的，此番他上給省政府內政會議陳述的意見，固乎繁雜，本亦更若的主張，雖然不多幾條，而條件都是切中時弊，在在可行的，可見他對於市政外的問題，都熱心加以研究的，那麼，對於本身職務上這本市市政前途，其建設言語，自然也是更精到了，尤其可以注意的。這尤其甚，令我們民衆，充分覺悟了，我們見到這本市市政當局，事實上雖然更形，更精神還是供諸君，頗有仿效的實效，主持共事的真像，這能夠忽然忽忽，嗚呼！所以不得走理性的衝動，不成片段的記了這東西，別見一掃成性罷了。

編者按本市市長對於張馬二公的輿論，去年十二月，本刊本卷第八期意，曾經登載過張君的一篇「馬氏乘虛真寶性」者，內容有一些話語，粗讀若此文大同小異的，但是，那期間，張公雖有辭卸職務，藉圖修整的意思，而政務尚直未允諾，現在馬公獨担大任，頗覺難兼心理，一致感佩，又復昨期的本刊，市民君投稿的那篇

見期 市聲旬刊 (第二十二期)

文字，也討論最充分的，可見天津開其正途，必須開關開來，我知道本文亦僅，一般閱者，定覺異口同聲，說道：「先得我心」喇！

市區改造要點

行

社會人口，逐年增加，這是自然發展的趨勢，勿論如何，不能用人爲來制止，何況，在一個公共集團式生活底都會裏，這密稠有趨勢外，更加以市外人口，基於種種關係，移住來本市的，隨時都有，形成了所謂「向都」的現象，這都是很合部負有改良都市的當務問題，苦心營謀，這都市的各大問題理！并且，實際的計劃，先要緊着說到這都市的各部，期得到遠大，所謂鼓勵職北，樹立青年大計，幾于改造舊市，建設新市，普及福利，鞏固永久的宗旨，能够粗粗的，却是，解決這密稠問題，莫先于市區的擴充，或改良，而說到實際上，所決定的計劃，又需要接着需要的發展，來確定工作的步驟，就是先後着手的工作，斷不是漫然從事，草爾的最極經營，故所以，一而爲之具體規畫，內中如：革新地段的規劃，商舖街真的改造……等等非單以反復周詳的研究，審思熟慮，不能够建立成，統一的，週到的，統一方案，至于方案當中，雖合是具體中的局部建設，他若要經過了無數次檢驗，統了無數個計，君手的先後，和當市的時會，地域上要求，恰恰適應，庶幾乎適取的，開發的，革新的利益，事實上縱不致背離，所謂現在的相當供給，和將來的適宜發展，市內群衆，誠可以普濟的得者，便是，促

進產業，振興經濟，提高文化，維持民生，普及都市實質上應有的衛生，秩序，道德，美觀……必須有進展的可能啊！這確是都市計劃，建設經營的最大原則呀！

我們昆明市，自民十一起首，改造建設到現在，這六年時光中，百種的市政和事業，多已確立基礎，各上軌道，都市區的分劃，自然在開始那時候，已經就有過詳細的方案，而且繪得最精緻的市政圖的，這是本刊第十期發表過的；現在對於，市街道整理，使交通較前便利，外觀較前整齊的，如東南西北七城內外，他們市工程方面，共計已經成功鋪石街，和馬路的丈尺，在三千一百三十一方丈五十八方尺七十四方寸了，此對於干道鐵路和城內中心與賈道街直達東陸大學門首的街道，還在工事當中的，總之，這項事件，大能重振市街，都概要整理完竣，其餘六支和僻靜一些方面，這年把的時期，也自然要改良的；不過呀！此時看下來，覺得廣闊街巷，和增加地面，建築舖面房屋，在這人口逐年增加的時候，是很需要不過，可以說是本市事業上「當務之急」的了，我們可以把它事實看說說，在這一提案介紹一下，他建議主張，於昆明市公所，把南關外中堆地方欲蓋土庫行鄰近舖面，和後面的荒地收買，對直關一條街向東面擴張出去，一來好把本市商場擴充，二來由直街和常馮再圍築橫街，既行建築舖面拍賣出去，所得長餘的款子，拿來充實市立健莊，他的原案，是……

昆明市近年來生齒日繁，人類輻輳，商業

日盛，房價騰漲，擁擠原因，固頗複雜，要不外：陝省來賓買者，絡繹不絕，兼以，匪風猖獗，外匪遷移來省者，亦比比皆是，數年以前，城內空地尚多，今則完全盡燬矣，不僅此也，且常有平小房屋，亦多為殷實富戶，增價收買，合併三院四院，改建擴大之房，長此以往，將來中下之家，不但租金無力支持，更恐物色相當住房，亦難不易，難保不有窮困之虞，又三四院坊及三市街一帶舖面，連家租賃一間，亦形困難，倘謂取手一項，竟有出至三兩千元之多，若不設法補救，來自房價之騰貴增漲，將與港島各埠，齊驅並效，孰日及此，良深痛歎。

查本市馬車一萬內之東寺街左側，即三皇宮前後，範圍甚夥，收買較易，非與通衢市街其地接近，亦阻適互，販賣將中堆地內欲蓋土洋土房近舖房，採其必要者，收買歸公，對直關街，並向通中碼頭，再開十字橫街二條，一方直達火車站，一方轉過東寺街，凡街之左右，建築舖面，飽後空地，建築民房，於居住房增多，而中下之戶，或不致有擁擠，誠少現在五六戶，乃至十數戶同一院密蓋之居處之弊，且前街廣設燈籠，直抵土橋面後已……昔為僻靜地方，一旦變為繁盛區域，無論何人，均能樂從，嗣後開地成街，或建舖面拍賣，或拍賣地產，即可長餘巨款，此項長餘之款，擬請組織市立健莊，完全充實基金，誠一舉而數善備焉。

至於，收買房地，應否預集，即可商由實行，或漸進

行，暫行緩辦，一俟陸續拍賣出款，即儘先歸還，倘銀行不允溢租，何妨先行預交水認地券，預收保證金，將來拍賣時，悉遵公家規定辦理，不過儘給與優先權而已。

他的這項提議，很有理由的，並且，也適合本市現有的需要，聽聞他在市參事會提出，經過多數同意取決，日來已經向市公所提出，說該公所先派工程課，認真測量，切實的估計後，再爲商議進行，市公所昨在第五十二次市政會議提議，多數主張，說：本市關於修飾舊建築和補葺，新開街道的雜項，前幾年公署審判了徐保權氏建議，要把省立師範學校（即舊甘肅）全部拆卸，完全開闢南北直街，減輕了三勝坊正街的擁擠阻礙，且增多後面住房不少，很多市民，有最多好場和便利的，這件事，當即計劃上不爽周到，頗引起許多反感，謠言蜂起，便擱置下來了，直到如今，現在情形不同，市內人口，因各種原因，非常稠密不過，大多數的人們，都見到不獨漲地租，增加領房，和開闢街巷的必要，若果重視，定認爲社會所喜的，優之在省陣一方面，前因原案上說另建校舍和遷的論調，沒有排斥那一處的空地來新建，話語太籠統含糊，此刻，假如指定一處相當地方，如像北城，大西門相連的城牆下一帶，空置空地，（面積闊大得很多），將來重新而適合教育新辦的建築方式，去替他們另建，那是他們省陣方面，一定樂從，這是因爲現在省陣校舍，完全是舊日官衙，建築上已完全不適用，何況地面狹窄寬大，而便是因陋就簡，求他能够合用的房屋，已屬太

見 明市雜旬 刊 (第二十二期)

寥寥，加之，她近鬧市，很不適于學校用途，對於營繕上，……種種，都感困難，設使現在仍事重推，確切的指定另建地點，把該校遷移到清靜高亢地所，和東大等校隣近，更是最好不過的了。

市公所在這次會議，因爲同時觀察到這個陳案，所議決，是：叫內部課裏面有關係的人，會同把這兩種方案，拿來切實考慮，研察，測量，計劃，並且比較兩方面開市，在此時究竟，是先從那件着手，要較着好些，等到他們詳細報告提出來時，我們自然看得見了。

不過，以現在城市向外的地點，應該先開省師方面，北樓三蘇巷，穿山寶鏡街，兩下前道，穿山城牆，直達羊市，這要比寶君的主張，還更應得切一些，這是任何人也觀察得到的。不過，前一說也是目前的要圖，那麼，或者作第二步的工作去做了吧？

以上所述，便是本市最近，對於市區設計上，局部的主張了。

却是，都市計劃，這是新時代的一種使命，要想對於這種使命，完全負責使能有成功的期必，并能重諸永久，如所謂能供給未來的發展狀態，不致背謬，足以名實相副，這是絕對要審慎顧慮，適合多數人的心思腦力，智慧眼光，纔可以有成的。這種事實，在歐美都有一種「都市計畫委員會」的組織，如德意志模範都市中的模範市，他們設置這個會的內容，是：……

一、凡對於建物的位置，街巷的安排，廣場的設置，其

他，關於外地開發的詳細權限，都歸儲備委有。

一、凡該市的建築局，和專門的技術家，都充當該會會員，他們能够不其私身的觀念，按着教育開辦的結果，功了「第一」案的。

二、地面當中，凡千尺低公頃，廣布，及以公署街填用

地外，徐地向私人間，分租與，這種建設契約書中，在

地面上，所當建築房屋種類的種類，和式樣，都一概根據

格面訂一的條件，總之以市區外決的調和，於不一的維持

一、對於買出土地，其初五年內，凡適合者務上一定條

件的建物，在限內能完成者，免除五年的租稅，其

該國又有布色爾步耳步市，係該國田園都市的模範，其

經驗上，完全適用最近步的（都市社會主義），來作應證的

本質，故凡關於交通，美觀，休養，……等等，既

行頗有無甚思慮在當中的，凡不論全部，與其任何局部，都

預測到數十年後的狀態，所以十尺地的建物，似沒有放任

到私人手頭去經營，該市完全成了個統一的有機體，全體實

然有思想的，試列舉其原例：

一、他們在先，預先都選定富有經驗的領導，互相研究

，總立了出來。

二、道路方面，但凡是從前應用其種築造，街的路線，

（實地需要若干，住宅區內那處者做若何者的住宅

，那些地段，應該建住房以備，都預先想定的。

三、各處住房，便是最偏僻的地點，對於建築式樣，應

取某一種，高度應怎樣限制，也實行要規定。

四、因在個人自己所有地內，也不許他自由建築，例

如建築的高度，以那裏道路為標準，又凡建築物

面，強迫他們，留了空曠佈置通風，凡建物和建物的

距離，也加強限制的。

一、原來商業工廠，不許改造為住宅。

二、凡住宅區城內，即令建立一所工廠，也要不致使附

近土地價格，因此低價的，因而是見該市對於土地

價格，有一種保護主義，有在裏邊。

該市都市經營，可謂是顯而易見了，殊不知他們那些當

局的人們，還在不以專家現象為滿足，更要企圖偉大的經營

一、對於都市經營上，學識技術充分的設計技術，和各

種專門家，來從事深切富大的討論。

二、同時為提供設計上的資料，先行地質調查，製作了

擴張的地圖。

三、關於土地建物的價格，和產業交通，人口，……

……諸端，都大量蒐集，製出了統計統計，以供

研究。

四、對於是部分新設計，都用懸賞徵求法蒐集，來供選

擇和參考。

五、對於公私建物，各地區內種植樹木，擴張，

建築方法，和設計，以至市場的位置，和梅壘，食

料品搬入的簡便方法，和將來有無發達等等，都

既徵求具體意見書，讓幕的加果中選，還要發行出版，向外發表，「這種懸賞募集法，不但讓市，別些都市，一概照着行的，如柏林、倫敦等市也就敢著了。」

如德意志國柏林特市的前市長，阿爾開博士，他對於大都會的理想，是作本己的平生事業，他認定交通，和產業這兩件問題，是一個都市的骨幹，血液，及筋肉，又舉凡辦事上所告成敗，完全靠着不動產稅，營業稅，所得稅各種市收入來支持，這因為市政府原潔公正，久已經顯著，所以市民都樂于繳納，沒有絲毫不同的事發生。

他們對於市外的郊區，沒有一種分合，或計或設計的方法，就是把多數小地主所有的土地，完全評定價格，又記用地的全部，作為區域的土地，由設計技師，自由提出理想的計劃書，地內除把應有的公園道路廣場等項地盤，一一指定後，剩下的地面，便作為建築地基，于適宜上來區劃，和配圖，照其初提議時候的地價，按分比例，分配給各地主們。

不過實行當中，沒一強固各個地主的意願，另外完了一種契約，內容是地主中有半數以上贊成，會計他們所有的地面，對於設計全地，若果上了過半數的價值，將若別的地主，仍不同意，可以得發行這分合法的，並且，在該市，市區四圍，計算道路，提供公用，是無須使用哩！所剩的地區六成分配到各地主，這在市區計劃中較為便利的法子了，由此可見得，德意志國中市，那設計的實行上，實

在是蒐集了各項專門技師，如都市美術家，建築師，設計師，土木師，經濟家，其作實際的研究後，幾有方案提出的，再從別一方面說，讓國現代的都市，可以說是這等專門技師學者，從事努力的至高物了。

我們還有一層介紹的，就是，德國學者當中，有把一個都市全部，或者一部的設計，作為他個人的專門職業，讓幾乎全部精神在研究，他們常常去各處都市，與其當局們會晤，對於市區改造的必要，反覆說明，或者在該市中間，從原有提出的設計事業，發表自己的意見，或者就那郊外見地地方，和都市中機地點，和可造市街等處，製作出有根據的設計圖，來供他們當局採擇。

但凡包括衛生，小建築，美術，探險，……等等許多方面的各大問題，雖然可以統而言之時作「都市設計家」，可是，要曉得其中也各自有專門的，所以舉凡一種設計成功，各方面的設計家，都一擬協力，來作這樁事的，他們的設計意見書，由市政府徵集備案，常常空印成一個冊子，散佈到市民當中，來調查他們惡惡的向背，或贊成，或反對，編定局的。

策之柏林市還設有「都市設計專門學校」，那色爾弗市的機關雜誌，走一千九百一十一年以來，新出版的種類，非常之多，其中有名的，就附作「都市設計」，其他的學校書類，更是不勝枚舉，一九〇九年，柏林市特開「都市設計博覽會」，內中凡都市模型，郊外市區的圖形，官公館所在

他的模型，和住宅區的設計，屬於于新生問題，如……交通與建築的研究，和舊市街地中，現時大拆開設計，應當怎樣作備而設計，他若公園廣場的模型，運動場的構造，噴泉銅柱銅像，街燈電車的各項問題，也有極小建設物的意見，代表為出品，又關於科學的陳列品方面，如……入口智庫圖表……市收入與地租關係的調查，貧民住居的調查統計表……等等，也是不少，由而行動即入耳目，其發現更特別到國中其他各大市了，近年也開辦規模的，這項問題會例！我們走這些或則看下來，可知德意志近二十年來，就應發了極範的都市經營這宗感榮，是有由來的了。

故後更有一點，便是我們不論那一都市的市區設計案，但凡經過議會機關通過，或為議定，市民便不能發表異議，不問他便是自己所有地，若果建設上違反了議定的規定，凡工廠、商店、住宅，都一概不許，他如前說的建築物中間，要留一定空地，房屋高度，樓的層數，那不應說現定的，就令是一私人方面。所有的財產均分繳，凡是因為都市上公共權利，及公眾利益，對於種種規程上，都不可不樂于讓步的，故所以，德國人民，個人能尊重公共利權，這所好處，久經見稱于世界了。

以上所列舉的，在我們本市，這個時候，自然有些還不多適用，可是，能提倡這呼思潮，和兼顧這學取法，能使華衆適用，有了專門學術和思想的養成上，這是應當設法的，如像，都市設計研究會，張市長離職日的調話，曾經懸發發表過，我以為，同着都市設計專門學校，這確是此期當要採

行的要圖時！

專 件

案 市公所擬改訂昆明市暫行條例建議

竊查東西各國都市市章進步之速，雖有日異而無不同之效，誠以世界公例不進斯後，無中近能立之理，皆緣根本必與時有新異之苗，其生機始萌，皆著鑒于必息，且有奇異之謂，其謂乃長現都市為大眾社會所模託，不有日新之功，能以供其需，如何足以富顯利而榮上理，本市民十一年成立市政公明以來，今六餘載，凡推行義務教育整理市街交通維持治安預防疫疔，提倡工商改良風俗諸大端，莫不悉心盡力，積德亦相具，想模然限於經濟之不能組織之未備，究未能盡發展，且以市縣區域應責人民權利義務種種糾紛，時見困難，清源不易，曾經迭次提議改訂實行市縣劃分，始有民十三年雲南特別市之頒行，屆其時因經費事實種種問題，致未暇依制改組，作弄現今現則進行，猶是民十一年所擬條例早已不適用，實於市政進行妨礙甚大，現因國民政府對於市政尤為注重，故於雲南之南京江蘇之上，籌備特別市並於各省省會及通商大埠，暨市政府提倡改進，不遺餘力，本市建設較早

改則尤切既同錄。

圖附之下。又值調改之初。應另訂條例。改組適當。當市政府以編制

一節。則進行擬訂。訂行條例二十三條。其中要點。凡三。二。名稱

查昆明舊稱。原以昆池。而臨市區。既昆池之形。自適用昆明。為名

前。省公署所訂市額。易名。市。而市。與省。省。市。復。若。謂。同。名

則。市。縣。兩。級。既。分。縣。宜。移。治。似。可。改。用。他。名。也。三。區。域。表。市。縣

之。市。稅。負。担。一。端。既。不。能。行。政。多。區。方。且。在。歷。統。之。觀。見。古。人。所

以。軍。軍。界。固。便。替。進。而。免。糾。紛。也。二。三。財。政。庫。費。為。萬。事。之。母。前。此

每。遇。與。軍。信。而。功。半。既。費。不。充。之。故。近。則。省。庫。補。助。之。款。積

財。政。應。予。獨。立。省。庫。補。助。之。款。亦。請。特。檢。中。其。款。其。統。管。或。如。各

縣。代。征。國。家。賦。稅。准。其。支。得。得。定。為。支。配。不。致。臨。時。掣。肘。其。他。生

利。事。業。亦。請。地方。主。持。分。別。清。款。補助。或。實。自。籌。務。為。一。時。艱。難。俾

樹。百。年。之。基。礎。仰。水

垂。詢。譯。行。查。照。之。像。以。為。定。置。集。流。之。助。除。另。具。條。例。草。案。附。呈

鑒。核。外。如。左。

採。擇。市。政。幸。甚。

昆明市政督辦馬 鈞 謹 撰

雲南省昆明市暫行條例草案

第一條 昆明市直隸雲南省政府

第二條 本條例在市制未加布前適用之

第三條 市區城以雲南省會城市及近郊為範圍。向東至金華寺而

昆明市彙刊 (第二十二期)

至南場西至船房北至北較馬後溝菜山

第四條 市區城內事務當需得呈請

省政府特許核准之

第五條 市行政機關如左

(一) 市財政事項

(二) 市公債之發還。市公產之管理。處分事項

(三) 市土地之分配。測量及土地使用取締登記事項

(四) 市公安消防及其他災患。公共安寧事項

(五) 市戶口之調查登記及統計事項

(六) 市街道溝渠。填海。橋梁及公共建築。並其他土木工藝營造

取銷事項

(七) 市空通訊。電。燈。自來水。車。船。肩輿及其他公用事業之經

營取締事項

(八) 市教育風紀事項

(九) 市農工商業之註冊及提倡改良保護事項

(十) 市民生計之救濟與市物價之整理調節事項

(十一) 市公共衛生之請求。廢物。事項

(十二) 市社會事業。公益。慈善。公共娛樂之提倡維持事項

(十三) 省政府委辦及特許處理事項

(十四) 其他法令賦予或地方習慣應辦事項

第六條 市行政與省縣事務有關聯時應呈請

省政府裁定之

第七條 市設市長一人。由省政府呈請

國民政府聘任之

第八條 市長綜理全市行政事務對外代表市政府有左列各職權

- (一) 執行省政務命令
- (二) 發布市令
- (三) 制訂市單行規章
- (四) 任免市職員
- (五) 組織市行政會議
- (六) 核行市參事會建議案
- (七) 召集市行政會議執行市行政事務並置左列各處分掌之

第九條 市設市政府執行市行政事務並置左列各處分掌之

- (一) 秘書處
- (二) 財政局
- (三) 公安局
- (四) 工務局
- (五) 教育局
- (六) 農工商局
- (七) 公益局

第十條 市政府如因事務需要時得於前條規定設置外的酌添設其他機關

第十一條 秘書處設秘書一人各局設局長一人均分科辦事

第十二條 市政府設市行政會議以市長為主席秘書長局長為委員

第十三條 市政府秘書長局長均由市長呈請省政府任命之

第十四條 各處局組織章程另定之

第十五條 市內便利市民參政起見設市參事會及區事務所

第十六條 市參事會以參事九人至十一人組織之

第十七條 市參事由市區強區大會就市民中具有左列資格者推選呈請市長簡聘之任期一年繼續選得連任但同時不得兼任市行政職務

- (一) 具有專門學識者
- (二) 具有實際經驗者
- (三) 具有社會信用者

第十八條 市參事會職權如左

- (一) 審議市民請願案
- (二) 審議市政府提案
- (三) 審議市預算及計畫案
- (四) 審查市行政成規
- (五) 建議本市一切應興應革事件
- (六) 有建議事項或市長之諮詢得推參事出席市行政會議但無表決權

第十九條 區事務所每區設區長一人副區長一人至三人區下分設每段設段長一人組長若干人

第二十條 市區長等代表各本區段市民公意建議市政府並受市政府指導處理本區段市行政事務

第二十一條 市參事會議事章程及區事務所組織規則另定之

第二十二條 市行政收支適合為原則在收入不敷支出時呈請省政府補助之

提案

市公所警務課整頓本市警察之提案

警察廳整頓警務課整頓本市警察之提案

警察廳整頓警務課整頓本市警察之提案
警察廳長陳意見案詳加討論擬出見報辦法呈候會議決定等因奉此謹於本月二十三日午前一時召集各警署首長巡警隊所職員消防警察長偵探隊長督察長員就本公所將各長員陳陳意見比較後分別擬具討論除格于情勢所不能或可懷疑及為職務當然須辦事項外有礙提案案理合簽呈鈞核呈議施行謹呈

警察廳

計呈議案一併意見書十五份

警務課長暨巡警課長三月三日

陳將議意見案逐一分晰將其附呈請

議核

計開

(一)開培養警林

昆明市報初刊 (第二十二期)

原案 議課長員擬訂警長長衛生課徐指導員及六署長員意見
(意見稿案呈請呈送免元敘)

議擬 擬以培養警林為當務之急並加討論警務課應設警課
所改名為警務課學校內分高班班連成班二科高級班收
生一百名以中學以上畢業及同等學力者為合格一面就
本市招考並由各警署選送優秀長警一面呈請
政府通令各警長核估選送以一年畢業畢業後酌委官長連
成班收生二百名以高小畢業及同等學力者為合格招生
方式仍一面就本市招考一面呈請

政府通令各警長核估選送以半年畢業畢業後酌委警務或
續班隨者以巡長員警員委用經學期則仍按月各酌給津貼
以此校名依宏實格提高待遇從優人材自易臻致高等普通
警材則時居委備商成缺乏惟原有警校因極狹議空亦
只一間不敷容納學生三百名而教務所原經費除學生六十
十名預算每月僅一千零一十六元茲增加學生二百四十名
不敷甚鉅現市立中學明令停辦擬請即將該校全添撥作警
校之用并將經費補助計算不敷若干呈請
政府照發

(二)請增加警額

原案 傳警署長胡君長暨署長雷署長倪署長馬署長等事股
劉議員及市二署巡長和士均意見

議擬 擬以警察職務繁重值此生活高昂薪俸低落自身生活
頗難解決所以各警署既來者紛紛辭職無法防止來者
莫足不前無法招徠維持現狀且不易得云察飭毋非酌加新

前編期作應自三月一日起所有六署經費支額計三十一員每月按月加洋二元共合加洋六十二元並長見警員計九十一員每月加洋七元加洋三元共合加洋二百七十三元並額定六百四十名每名按月加洋四元共合加洋二千五百六十元統計員俸共合加洋二千八百九十五元所加之洋暫作津貼以示鼓勵而資維持將來改組公安局時另訂議章仍照章辦理此項津貼暫呈請

政府追加預算應准生效應請由公所收入項下撥發給以清府經費為維持現款最緊要圖維已一致協議表決應請

附錄

(三) 請按季發給警員服裝

原案 職員長員傳習警長此若長警事脫職議員意見

議 案 以巡警服裝為警察服依照原案所擬即亦待過位圖現在各警制服裝不敷而後差及巡警衣外發給雨衣褲等履缺乏甚不能形式整潔請案所擬第一至夜務更換或天寒雨來無異備保保護頭額亦甚可待應即飭飭購辦詳核

李對時以保成議而不備

(四) 請按時長守望所收租進查核

原案 傳習警長守望所收租進查核

議 案 案前因警額缺乏而為警所收租進查核一時權宜之計惟警額守望所制度形式上為修改之表現實上所以使職務之易局而因設所守望之方常感不逮逐漸推廣始接完備人民視等所為橋的投報請求舉是便至本市迭次

政權人民悉視警所動靜以觀安危習慣自然警資保障列強諸非富商巨賈且有自備經費請政府於其住所附近安插特務警員以資保護者我國津滬一帶間亦間有仿行並察務務與人民直接聯繫因感威宜勢舉則群一渴萬且端好禁聲貴乎息息相通一呼百應四處設所偵近犯尋者無所逃遁有所顧忌強弱無形不少雖然誠所宵小之樂聞警發思尤小人民復恐影響秩序其害甚甚今議定巡警加薪即在審可助振作未者必聞風願向易於招徠且保衛隊行將撤銷即以各區隊衛士補充警額化無用為有用其勢甚趨空額補足各所見張懸巡有人立可恢復原狀應所當不容緩亦無須難推卸責任務察現當開原額並保可撥撤留尤須有即當補救如何以巡警二人執行巡警實力不輕單薄若有未建擬以救濟救急巡警由休備巡警抽調分組武裝巡警以壯聲援而資維持其聯合及分區分組辦法另定之

(五) 按月發給警員

原案 職員長員傳習警長此若長警長及發言長意見

議 案 案以警察每月發給警員進於巡警巡警此生活高貴警務既落所得薪津按月發給警員困難如再藉延遲欠無任警務快心當此庫款支竭請領不易時現狀應即設法查警務額請領至六月十一月止而十二月及本年一月二月尚未領發按六署額預預算每月領支共銀額洋一萬四千八百六十二元三月三先三月共銀額洋四萬四千五百八十八元七角九先請設法籌款發給以資鼓勵有此三月款款一面仍向先繳應領即接時無款應成欠

(六) 請將總手切分各員員警排和備用

原案 黃署長意見

議擬 會商警務以捍衛固保護公安為天職實力不具效用

尚符武裝所以促進和平自衛方能備人保衛照擬以實用用

(七) 請擬聯防通運

原案 市一署署長黃署長意見

六方府居世一若人從總總則難者自新逃者仍逃見章獲

嚴警於其文以後不論本而官警及軍警地方官更如能攝獲

逃犯一名以上准其若處于嚴禁以實並副而活風等語

議擬 會商總警賦之天守通運防致難逃捕自保警務之法

應照擬辦理以明通風

(八) 請令市立醫院對於患病長警特加治療

原案 劉署長意見

院署口石談多談而視之故果病者不能施治且及加申

其後以死而事視此日傷心等語

議擬 會商各署長當因公致病與常病不同自應注意治療以

撥發經費俾得早日復職免誤要其可設冷療費設一舉兩得

特請令 議院照

(九) 請恢復警長

原案 仰警署長意見

撤警務且嚴察各機關員利公時間及處理存案等語

告事件并將查處一切公文每或自查查者查所無有時夜

間往查無以周到知週會談及特別深道直無往查機會與日

及此負得良多等語

議擬 會商本公願成立時原擬設警長二員對內對外特設

警事軍到副副長一員遇不危險他失或應應恢復原制添

設一員以期內外各有專責免誤要公

(十) 請改設保安局

原案 段署長馬署長市一署署長和士署及衛生課徐指專員

意見

議擬 會商警務以有健全機關為要本市時時時六署之外概

以一課相副旋權力孫孫孫對流流流所趨者已設公安局

本署既歸國民政府旗幟下本可獨設課就本公所警務課改

組員明市公安局移交本公所節制學成一對內外可以獨

立行使職權之機關以符新制而實整理

(十一) 請改設保安隊

原案 職課長員意見

議擬 會商四課市內之安全於是有保備隊之設立今保備隊

行將撤銷市民之保障恐唯警署是賴值茲革新伊始警務變

更其瀰瀰瀰患未除潮漲起巨潮重以數十萬人民之

生命財產皆防根本重地之安寧秩序非有武裝警察彈壓鎮

鎮不足以重強暴而保公安軍械強強非若國者帶重鎮鎮

不有武裝警察以為普通及便安警署之後府本方軍處

備商安需治安關係並非相輕固應備萬無一失維持嚴嚴

設保安隊以增實力而符新制所也經實保衛隊撤銷以入

市專為的取之實力仍用之於民仍用之於民現况人民第一希

望在求安敢務第一大事在保安根本非除長期會供無向

警務課設方主持以底於成

譯述

英吉利都市住宅之政策四續

日本河合榮治郎著
昆明 秋聲譯

前編 第三章 (續前)

二〇、凡鑄山地方之住宅 比較其他工業地 概屬空勞
二一、某部市 有屋為一家人住居所建房屋若不加以特
別修繕而供數家人住居無有妨害

由以上之觀察 爰看其次事中之建議
一、凡對於地方官 為其他長住勞動者 而供給以相
宜的 適當住宅時須使之具有法嗣上義務

但于町村中建造多數之勞動者住宅 基于營業業之
投機之性質隨之而有財產上危險時以州之官憲代
町村職權

二、于將來之住宅安置為適當管理 地方官憲在一定期
間內且為全區區須位負設計規定義務

此種計畫擬定大綱又于將來行市計畫之場合應有
左二項之決定

(甲) 每一英畝之戶數制度

(乙) 住宅地務須有關于獎勵發達之必要道路及住

住宅規則

三、勞動者住宅不足而無適當可以之土地時 須使地方
官憲為得適當建築場所 負有建設交通機關之義務

四、為作此項交通機關之必要方法 特關於依之所在地
價加市 散歸地方官憲之方法 須設調查委員會

五、地方官憲與以往成住宅地 并得賣出之權限
六、現時住宅之不備 要站在多數勞動者對於衛生居住
宅 其經濟上收支和價 而不能支付房租之原因故
政府當請左之手段

(子) 對於工錢少之勞動者 須定最低房租 此項
最低房租 任乎有普通能力之男子 維持普
通之數家族的團體之能事 且對於衛生居住
宅 須細察經濟上之房租額

(丑) 為一時的減少勞動者之故以勞動市場為現律
七、地方官憲于一定期間關於其地境內之住宅狀況 未
行調查 故凡人家之狀況 勿論其居住居剩剩狀態
及人口與夫不良住所之人等 種種詳細調查之
且該項調查必須發表

八、以右之調查為基礎 地方官憲 以中央政府所定標
準上運于住宅程度為目的 須採住宅法為基礎 而
作成完全計畫

九、政府與地方團體之補助金 一般須令地方官憲以
履行其依照法律之義務(含本報告之建議)作其條件
而交付之

(一)、中央政府于全國各地方充分地配置官吏。于地方官憲之專業。監督其用之。其報告作動項交付金之參攷。

一、于公共衛生法之下。所任命之官吏。再免職上須受中央政府之認可。且從中央政府所定支給適當俸金。

二、公益組合爲設立勞動者住宅之資金。自現在多數貧窮。賦之普通租額增加其利息。其比諸利息之差異。爲彌補其損失須以全國之準備。尙對於公共事業局。由國家保證其損失。

三、改正不良住宅。因頒命令。所減陋者。非修繕及衛生設施之意。慢而因原奉之設計極劣耳。但于一定期間能生効力則則頒命令仍得發表。

四、對於現存之住宅。雖然老舊。及爲道路排列不善。而難于改造者。使地方官憲有強制區劃整理之權。限依之而致土地價格下落者。當賠償之。上漲者使負担其費用。

五、對於以一家人住居爲目的。所建房屋。倘非受地方官憲之許可。且無必要模範代替後不得與別一家人同居。對於現住之同居人。亦以同樣方針處之。

(乙) 關於農村住宅委員會報告之結論
、於田舍方面住宅亦甚不足。住居過剩狀態亦多。現時至少以總十二萬戶之住宅爲必要。

二、現存之住宅衛生上亦其不滿足。不適于人間住居者多。
三、劣住宅之不良及不充足有左之弊害

(甲) 夫婦以外之異性者同一寢室起居

(乙) 居住農村者生活程度低下

(丙) 妨害勞動者之獨立

(丁) 新婦夫婦不能與別居

(戊) 異籍結婚。結婚。等病發達者

(己) 密葬中因之而生不道德之風習
四、密葬中勿論私葬事業。地方官憲。均不得充分的供給勞動者住居。是因普通之住宅不能收經濟的房租之故。

由右之觀察又建議之諸事項

一、對於農村勞動者。應維持其肉體之健康。凡住所衛生的一的之房屋者。保證其最低房租

二、以供給營養水住居民之適當住宅。爲農村當局之義務

三、政府交付補助金。地方官憲以履行其義務爲條件

四、公益組合須以現在以上之便宜

以上由自由黨之住宅。委員長報告觀察時關於住宅問題

當然心之各種問題者。不無自由黨也。尙有吉士勒里及夏夫

伯里耶。亦熱心于工務法之改正及住宅改良也。又以利息改良之實行游說于議員者。爲英國保守黨。當時對於住宅問題

亦研究而有要案。自一九一二年迄于一九一三年由保守黨波士加葛氏(後爲衛生大臣)在保守黨阻礙之下。有住宅法案之提出。其詳細概略。概內中。含有政府對於地方官憲。爲發行住宅收案。而交付補助金(其額在一九一二年五十萬鎊。一九一三年百萬鎊)之規定均當注意也。雖然因該黨原少數議會未嘗通過。然得自由黨之贊成並進于第二續會也。爲對住宅政策之故政府而支出補助金者各有所謂。不過對於上向屬時間如耳。如以上在大戰前近形。住宅問題。爲朝鮮最大問題。近時曾一見其發展狀況。乃突然有擾亂歐洲天地之大戰。使令一切之狀態故與住宅改良亦暫時停止於戰後少有形以緊切之解決爲重要問題也。

第四章 戰時中之住宅問題

戰事開始後一年。所起之住宅問題。爲以房租之代價及房屋之負擔。并增加借款利息之問題也。蓋巨額的戰時公債之發行。自然使利息昂漲。其以房屋抵押之利息亦自然增高也。而一方面當此一般生活費之漲貴房租亦增高者。可知也。然當時凡出征之兵士。一般義勇兵金出愛國心所驅使。以赴國難。彼等之家族。係向政府受領家族生活經費以維持其生計。故對於增高之房租應無餘力。因此將此房租之增高一事特別禁止。其特借款維持家計之戶主。若心標者加以可觀必致我租如無房可住。由是一九一五年底基于政府之提案。房租之年額總數三十鎊。其他二十鎊。未滿此數之租金。

自一九一五年八月三日現在之標準禁止增高。以右之房屋爲抵押之資金利息。自同年月日之利率標準利息禁止增高。且以右之標準利息所支付。其數向之資金禁止其處分抵押也。但在房屋稅之增收時。得適用于此。將房租提高也。

爲戰爭之進行其物價利息均高昂也資本及勞動亦告不足加之與如前所記之房租限制相背。勞動者之住宅殆全然爲新所建築也。從之因戰爭終了數百萬駐下來歸僑子完全租賃房租者爲易見之理。對之供給上不得任諸通常私人之營利事業者亦既難見也。諸多侯治氏初本當時之政治家。戰後其在政府。所以對於住宅建築。皆以對山戰場歸來之勇士。軍供給住宅(Military Housing)爲約束也。一九一七年之政府。既發通諭于地方官憲。令其在戰事終了。即當爲住宅建築之準備。對之而由政府一方出以補助金交付之意思。其願以建築若干住宅爲必要者促其亟宜報告。更於一九一八年三月之通諭。對於地方官憲爲其建築住宅上之損失。可以家庭租賃價格。每一鎊上征收一鎊七之家屋稅限度中彌補之。其他更有政府一切應行補助之案。遍行發表也。

本 刊 投 稿 簡 章

〔一〕本刊因是公開的客觀論戰，最歡迎自由投稿，但以關於市政為限。

〔二〕來稿不論登載沒有，概不寄的，若果特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。

〔三〕編者對子來稿，有增刪權，若不願增刪的，當預先聲明。

當預先聲明。

〔四〕投稿須註明真實姓名和住址，但登載時的署名，可隨意便。

〔五〕來稿登載的，有相當酬金（除記載雜件外每千字酬金三元）

〔六〕來稿須標清楚，加新式標點符號。（要加個分號之下）

中華民國十七年四月十日出版

昆明市聲旬刊 第一卷 第二十二期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		刊 價	
封面內及底面	三〇元	三個月九期	連郵費定洋 五角五分
正 文 前	二〇元	半年十八期	連郵費定洋 壹元一角
正 文 後	一六元	全年三十六期	連郵費定洋 貳元二角
地位	全面一半面一四分之一		
零售	一〇元		
	六元		

中國之
市傑
政作
界

市政全書

出版—預約

本會以全國各省埠市政現正亟于建設改良為應時勢之需求特搜集中外關於市政之譯著制度法規工程計劃圖表成績與演詞雜文等編譯成書用供市政各機關與研究者之參攷藉促市政交通之進步已承張維翰蔡元培馬君武邵元沖王伯羣蕭修甲葉恭綽願在國諸名流題字序文布而金字洋裝一厚冊計七十餘萬言洵為吾國市政界破天荒之傑作凡留心市政交通事業者不可不購閱也

預約辦法

- 一 本會每部實價洋四元預約每部減收二元外加郵費國內每部三角國外每部四角（折購蒙古同）
- 一 本書預約期限本年五月三十一日截止六月底出書
- 一 預約本書者請于預約期內開明姓地址部數將書價郵費直接掛號郵匯（上海通用郵票可以代洋惟每枚以一分或四分者為限須黏蠟紙污損不收如屬匯票請書明上海糧自滬路郵局提款）至上海霞飛路中華全國道路建設協會本會收費後即開信片答復俟書出版按址掛號郵寄
- 一 本埠預約者先發預約券書出時憑券到會取書不收郵費

中華全國道路建設協會謹啓

THE YUNNANFU MUNICIPAL BCHO

Published three times a month

民國二十七年五月二十日

昆明市政府秘書處出版

中華民族郵政局特准掛號為新聞紙類

每月十日、廿五日、零日為發行期

昆明市聲旬刊第壹卷第二十二期目錄

論 壇

都市公園問題

昆明人風習的優劣點

提 案

市公所業務調整與本市警察之提案(續)

昆明市衛生行政應行施之意見

市 公 約

昆明市慈善會議及辦事規則(續第二十期)

譯 述

英吉利都市住宅之政策(五續)

日本河合榮治郎著
昆明秋聲譯

論 壇

都市公園問題

一、都市建設公園的理由——學者的主張

公園問題，在都市經營的範圍裏，是一種必要的事項。因爲這建設，不僅僅是供市民們賞玩遊樂，馳騁遊藝，是種補助教育，提高文化，裨益衛生，關係健康，提倡正當娛樂，改良風俗習慣，貢獻止閑運動，養成高尚德性的。所以，勿論什麼國家，他們的大小都市當中，都有相當的大小公園，或者性質與公園相近的各項遊樂，運動的場所，更如法國巴黎市，直截全市佈置廣闊道路，遍設街路樹木，花壇之類，整頓的都市，等於一個絕大底公園，自來就以「花之都」三個字命名，揚譽於世界的。這是，稍有些政當應的人們，大家都曉得的呀！

日本學者說：「凡大都會人口，逐漸增加，那麼，公園的設備，益發要成其必要的，若果把公園這般東西，僅只作都市的裝飾品，那就大錯特錯，我人所以把這公園問題，作爲都市生活的必要條件了。」我們若是將公園與人生的關係，和這園內的一切裨益，來細細的加一加研究，就知道這

宗學說的主張，是很在恰當不過的。

總之，我們看到了已有相當年歲，和改造歷程的大都會，如像日本六都市的東京，京都，大板，橫濱，名古屋，神戶那些地方，他們就在大空襲以前，也就常常在研究市區和街道，地以上種種改造的計畫，那些計畫當中，都有一個公園設計的前提，包含要圖，勿論大規模的市內外等項公園，以至於小規模的市街公園，兒童遊樂場，運動場之類，執行是更精實詳的從事，和工作，只考察他們歷年統計，關於這項問題，都祇有增加和改良，絕沒有停止其進展的。而且，都相伴着社會及人類進化，一切底設備，均是研究適當的方法，採取適合潮流的新事物，來逐漸擴充在裏邊的。這種種的事實，多因爲公園底效果，與都市群衆的幸福，生得有些直接而密切的關係，所以，不論是市政的當局，在對的市政學者們，都不遺餘力底，就他們的計畫所得，完其地貢獻着的。

更加西洋方面的學者，從學理上發表其抱負意見，也差不多是汗牛充棟了。我們試把美國的蔡底士·麥克郎氏 (Arland H. Mearns) 所著——「改造現代城市的社會計畫」——裏頭一段文字，介紹一下：

他說：娛樂底需要，現在一般有進步的都市，已經十二分的公認了。所以我們要努力的，是限于已有的娛樂之類外，至於娛樂的好壞與否？并無討論的餘地，在現代城市裏面，經濟娛樂事業的，計有四種：(一)純粹私有的，此種團體，所預備的娛樂，只有他們會員方能得到，有極有排斥的性

質：二、營業式的娛樂。Commercial entertainments 如跳舞場 (dance hall) 彈子房 (billiards) 劇場，影戲院是(三)公共的娛樂部，是由市政府，或地方教育局所辦，如公園

運動場，(四)半公半私的 (partly public) 娛樂，這種娛樂，是由市民，即教務聯合會等軍事，教堂，以及校內此種團體所供給的。為提倡體育，並計畫，其目的甚常注意體面的三種娛樂場。美國營業式的娛樂，所以佔極重要的地位者，大概是由于我們發展公共與地方娛樂組織的失敗緣故吧！營業式的本身，固不是坏事，然而認為任何社會的必需設備，却是不對的。所以我們，要切實發展我們的公共與半公半私的娛樂事業，防其他種「營業式」的娛樂！

除，我們希望市政府的娛樂部，大加擴張和發展，并且，須由其設有社會思想的公民，原來發給和組織，並應視為城市不可不實施的主要利益。至于，遊藝事業的管理局，與指導員，較諸遊戲的場所與設備，尤為重要，而半公半私的娛樂場所，不僅與風氣有關，且與吾人高尚與性的培養，也有關係的。他們的主要貢獻，或許是，以娛樂為手段，達到養成高尚德性的目的。

由此看來，他們學者的主張，對於市以府擴張增設遊藝娛樂事業的方針，是何等密切的了！

再下，總說公園市設的所以然，是因爲一般都市底生活者們，逐日辛苦經營，孜孜不息，極其疲憊地爲身家而動作在萬喧塵中，知是何等焦燥而沈悶的，假如，有了足以快愉他們的呼吸，使其身心舒暢，能夠感受一小時時的樂意的，

辦了公園做不到，試看他們各國都市中，那多數的各項勞動者，利用正午或午後休息停止時間，跑到某處在那各街的小公園綠樹濃蔭之下，吸菸閱報，早經成了普通習慣，因爲他們，每天工作在那震耳的工廠裏，令他們覺得時的休息，再除了新鮮空氣，誠是其較時間中休息勞，恢復那斗體固有餘勞力，容或再行去上的設備，這確是抵假勞動者吓！由此能想到一切以腦力勞動，爲勞動生涯，雖能他身家生活的人們，又何嘗不以這享受爲要求呢？那末，一個都會關於整個的計畫，其他各項由規劃地所生出了效益，姑且不講，便因爲這宗旨的供給，也不可全部以注地，來作這公園問題的適當設備了。

以上所述，完全是理論方面，公園在都會的需要，至于地底設備上，種種實際，應有說明必要哩！

二、公園設計及其維持的方法
但凡公園的設計，無需用相當的巨款，這是不可免的，却是都市行政和半業，在在都需經費，對於公園一項，據的支出數目，往往是市政當局，最爲上最困難的一件事，因爲一般市民，對於他們日常生活所必需的物品，及其必要的事項上，縱或要他們負擔稅捐，支出金錢，自然他們所樂從也，唯獨對於公園這個問題，群衆中間，多半與解成是一種奢侈品，或者就要與稅捐，無不道地的要緊地方，所以，時常他們投以多許，真是不容易達到目的。爲着這宗事實，大凡從事公園設計的，研究出一種便利方法，便是把那指定了要設公園的地址，先行劃出一部份土地，向外

拍賣，拍賣結果，纔把那賣出所應得的價值，來作種種設備的資金，是因公園面積，初步設置，也無須乎要廣大，倘若賣出當中的十分之二成，也仍還不妨着公園性質，加之。

凡是指來做公園的土地，牠的地點，先期比之比較偏僻，若到了設計要做公園的時候，那末，牠的周圍地，也現狀雖然昂貴的，所以，這時候向外賣去，總算可以得款多，而能用作公園設計的費用了，試舉幾例的實例如左：

在巴黎市，距離上稍遠些的東西各大公園，西方的稱呼巴特布耳及，在一千八百五十二年，該國中政府，將所有土地收回，給與該市府，作為公園地址，該市府，而置當下，差不多支費了一千四百萬佛郎的經費，可是，因為賣却了該地而某一部份的緣故，所代價，依然對其價值只減委奴，從前賣了三分以上的，又其單方的公園，叫作巴特布耳及，總算賣了二千四百萬佛郎，而賣出地價的後則代價，竟自在于三百萬佛郎之多。

再如蘇格蘭省府克司司里市，他們公園設計方法，也採這一種，該市府將舊的舊園舍與桑特公園，預備有首領的正積，賣出了二十畝，其地則以托布希，有克衣恩公園，于二百四十五畝的園地上，賣出了四十一畝，結果園于其設備全部費用，一說說呢，又更將同的桑特公園，雖然面積有八十五畝，也賣去十二三，來供設備用途的。

更進一步，說到公園的維持，大凡公園的經營得宜，那末，牠的維持大部，總可以收入來作支出的，倘若面積相當，多長林木，由這產生所生的利益，決然很大，因為

看若那樣的森林，不僅僅增加風氣，供人乘涼取涼，并且能于時時地相當，而得採伐，實供蓋材良木的，便進一步說，就是，取費的經費，或者林木等項，較之既多，也，並有不少的款入哩，如柏林市的公園，便完全注放在這，那二百六十餘畝的柏林的公園，全部差不多完全放在這的，除下面，其他是以為公園服務的，如飲食店，官店的，所收地租房租，也當然不少若是公園中有相當的湖沼，河流，尤為能取相當的稅，使人們租賃，經營游泳散步的小艇，及其他多季游泳之類，也極有收入的，又公園內遊藝所，設以廣告揭示之類，徵收的費用，亦極可觀，其他便是，收入園地，此種本局未嘗，然而在市財政不緊的時候，也可藉此來支持的，如蘇格蘭省府克司司里市，曾賣出五百八十畝，頃幸十餘萬，該地出水機三百處，同年經費，用去六萬馬克之多，可見實際上，雖然看以，各種經費及方法的收入，一年總不下十二萬馬克，所以用這方法上來辦為公園，自然於私利該便利，市民方面，當然可以減少許多費多的負擔，而林市內大公園，合計百處以上，然而在一千九百年時，他們市府支出的維持經費，不過八十三萬馬克，當則司果市，據該市面積分派上計，雖有多數公園，然為公園所負擔的，每年可以增進到一百二十五萬金，雖然他們行得有些特例的房租稅，但是，對於房租租稅一類上，據舊証收二萬的微小數目哩！這自然然是市民們，大家願意樂助的。

對於公園的經營上，我們所最注意的一點，便是要

設些小公園為宜，因為人稠密的地域，交通，都要有小公園在附近相當距離上的，又如查頓公園，面積在二百六十町餘，內中劃有二、三餘町的面積，用作動物園，法國的巴黎布爾及，內中有著名的大槓公園，世界各國的動物學家，常常來在其中研究，至于小公園外，還有小運動場設置的必要，其利益也是極大的。

三、其他的必要經營

還有一層，應該注意的，即須設備小兒專用的運動場一事，原來公園方面，有許多不宜于小兒之點，即非木的樂器，草地的任意踐行，這些都最不易束縛孩童，所以為他們專用的運動場，是決不可少。倫敦市內，每一地區內，專為男女遊戲的各種球場，幾于遍地皆是，所以，英國人有嗜好運動若生命的名稱，這未始不由這些設備所養成的。至于運動的益處，男子強壯體力，有益身心，幾于盡人皆知，不待詳說了，又凡大會中，想新設一箇大規模的公園，殊非易事，因為人口稠密部分，地價高昂，這何真不是一種阻礙，而且收買地面，也極困難，所以紐約市，因感受了公園增設的難處，除却中央公園之外，能夠稱為大公園的，幾乎沒有，唯獨小公園與小運動場，在該市非常盛行不絕，又因該市鮮少空地地面，利用運輸三島的棧橋，來作代用的小公園，即在捷橋頂面，佈置成平面，設以欄干坐椅，以供市民憩息，藉此觀覽海中風景，如屬炎夏天候，來此憩坐的人，非常之多，涼風徐來，大快領受，這是何等愉快的事，可以得因地制宜，祇在人為的經濟下！

更與公園相連，即供散步上目的所設的平闊大道一事，如倫敦太陽士河畔，巴黎塞恩河邊，都有這種設備，更有該公園與公園間的聯絡的大道路，設備後不許貨物運來，往來此路，并且不和商業區相連，專以供市民散策的使用，這是很可效法的。

至于公園經營上，如前述便利方法外，能于何設計成為事實，并且，能够維持其應有的，不外乎收稅捐，東西學者，都這樣主張，就稅捐上論，一般市民，既享受此種生活上必要條件公園的各項利益，利源原是對待，當然要他們負擔相當的稅款，勿論任何人，也不能非難的。總之，前述小公園及兒童運動場所，只有都市經營的責任者，應當注意，到，要力完成，現以為着手之初，儘可適用前述便利方法，至于為前途而維持修補，力謀進步發展，應當要徵收房屋一類的收入，來作財源，盡職對于市民當中的，教育，衛生，道德，風紀這些問題，總會有補助的實益呢！

四、本市的公園概況

最後把我們昆明市，自成立到現今的公園設計，及其概況，大致說一說。

本市自來，便有湖城外的公園，是以明代傅忠壯宗斌氏的故里遺址，來設建的，到了清政府始，因為舊的地點適宜，面積也還相當，由省署撥歸市有，改名為一金碧公園，五六年來，武為經費問題，所以一切佈置，仍然維持舊狀，可是以全滇首善的昆明市，僅僅只有這一處有歷史沿革的公園，這是應當保持擴張，改善發展，所不待言了，探問市公

所對於這個公園，已經立得更新計劃，確屬踴躍一項，尚在籌劃當中的。

其次的設想，如：市內翠湖的湖濱公園，已經着手，表現了一些成績了。圓通山的山林公園，近將的大觀樓的對面大公園，不久可以實現，市內的太華山太華公園，盧溪，龍泉，飲茶，金殿等處各勝，都逐漸在改良了。吳升橋，登華，常竹，升庵祠等寺，和安寧的溫泉，宜良的高溫，也就原有勝名，要改建為公園的。市內小公園一類，如：文廟，關岳廟等處，第一中校，綠水河，內務部等處門前臨道，都立計劃，要逐漸設立的，正義路的中央近日公園已經建立了。現在已經設立的市內外公園，僅僅是幾處外的古稀公園，和太華公園這兩處，對於市民各種相當娛樂，和補助的需要，還在踴躍得切不過，所以全市公園，勿論如何，總希望改善擴張，幾足以商市內繁榮的防身啊！

昆明人風習的優劣點

真

昆明的風習，從前是很古樸的，獲得善的，很起實實的，對於職業，非常勤苦，對於穿過吃的住的，也很儉約，譬如穿的衣服，不啻是富貴人家，商家，平民，工人們，除了親朋往來，誇亮亮用之外，在平時一年到頭，都概有某類布藍衣的，隨便換了去，所以有時在街頭路口，若是遇見一個熟識人，穿若花縷馬褂，新衫子的，不免就問他說：「可是請到那裏去做客嗎？」這種自然地普通心理，也可見風俗儉樸的一班了。

昆明市聲旬刊 (第二十三期)

他們對於父母，非常講究孝順，對於鄰里親朋，非常講究和善，禮讓。若是那一家子弟，不聽從他的父母或尊長們底教訓，人人不約而同的，便議論他，鄙棄他，說他是忤逆不孝，將來，定要成敗子，要……若是那一家，三世同堂，五世同堂，久孝出傳，女愛勤儉，處事接物，禮禮維維的，那麼，大家便很欽重他，羨慕他，并且引為模範，當做家庭訓誨的資料。因此，即便處着窮苦的人們，也無知不覺的，自然而然的，被風俗所感化，而不放「及辭那修」，為非做歹了。

還有學校裏的先生，尤其是敬重得很。學生家裏，若遇請客吃飯，或是一點兒好酒菜，那就邀請先生來坐上八位，以表示恭敬，並發着感德，等到過年過節，學生的家長們，不拘文字，家家都與送點禮物去敬奉先生。凡此種種，雖屬常事，但也可見舊時的「師道」，是何等隆重溫厚呢！

愛之，那時候日常生活所必需的東西，大多是本省原有的土產物品，又加以該地物產，種種優良風俗陶冶，所以一般市民們頗覺得人人談話，生計都充裕，大家都是體體面面，彼此相安地，安居樂業地，過着極其向理想的生活！

但是，現在，有沒有這種狀態呢，這些美德，又在那裏呢？當然人人都說，要守禮，守禮！一總強達到外天去了，恐怕不能復現那種狀態，雖然在年前，省市官機關，和市民中的先覺者，即見得本市風習，幾趨愈下，即每日風習，亦多有不適宜的地方，於此千鈞一髮的時候，才組織了

一團，「風俗改良會」(在市政公所內)擬訂各種規程，排命的改飲鴉片，教大家市民們，一律認照實行，雖不能說是「中流砥柱」，金瓶狂瀾，但是到而今，也改過許多來了，各縣的分會，先後報告成立的，也有幾十縣，這是大家都得看見的。

呵呵！還有一種更有價值的好風俗，就手就物忘却了，是甚麼呢？就是「樂善好施」。昆明人喜歡做慈善事業的很多，人人樂善好施，好施樂，其實昆明人有錢的自不必說，就是窮的，只要是慈善事業，一接橋鋪路……等等，——原多顯露力量，在他們底意思，是說，「富既不好，豈修來世，積陰德，斯厥子孫」，所以這種慈善地風氣，自古至今，雖難斷絕不絕，且有發揚光大比希罕了！現在我們可以把它分做兩方面來說：

(甲)個人的 每到再苦寒那幾天，沿路竟帶一盞人察，便有許多自動的，向來商接洽好了，訂好五至若干石，然後去大街小巷，作浪得遊，遇見貧苦的人便發給他一張憑飛，叫他返向來店去取，又有些施衣服的，施藥的，施藥的，施醫的……還有慈善地行險功，我們窮人不能不知道的，真是「不一而足」啊！

(乙)團體的 本市的慈善團體，歷史最久遠，大多在前清嘉慶道光年間，營造及地方士紳捐募款項和地田房屋，組織成立的，連何後來倡辦者，共有十多處，例如：何善堂啊，何仁堂啊，樂善堂啊，盡心社啊，同仁祠啊，崇善堂啊，育嬰堂啊，施貧會啊，施藥會啊，施棺埋埋會啊，和富生所

啊，等等。年來市政公所，要想振興本市慈善事業，不得不從事籌備，擬定規程，所以，擬定前年(二十五年)春間，詢問各善團代表或董事人，成立了「昆明慈善團籌備委員會」，由公所職員二人，和全體善團的幹事們，充當委員，實際辦理各善團內部財源，并協定各善團章程，另擬進行辦法，又由何善堂，樂善堂，崇善堂，盡心社，同仁社，和育嬰堂，施藥會等合併，組織一個「昆明市慈善會」。——會章及辦事細則俱見前——以實行本市慈善團總理事業，并促進各團體辦事成績，這都是極其實際的事，所以我說，更有發揚光大底希望，不是貧窮的人地一種得有價值風俗嗎？進一步說，就是市民的良心問題，這可不容商變了。

昆明人風習的變遷，大概就是國泰所說的那樣了，但是近來，不知怎的，會發現不少病惡心理，處處盡露此風氣，最可怪者，例如：

(一)在街面上，只要隨便有一個人，拾起垃圾的，對着某個方向，注目觀瞻，其餘各路的人，好像都這一個故態，被石海吸引，不約而同的，三三兩兩，便先跑近觀望着的左右，看他的視線，那真有看戲底光景，窺窺而望，不住地觀着，益擁益多，一會竟使有幾十人，幾乎把市街的交通都阻隔了，他還還在觀看，若有一個發入見了，問道：「是甚麼事？看什麼了……」他們一定答道：「不該得，我以為有什麼稀奇事，其實又不見有什麼」那些人说，也是面面相視，莫知所以，但是那個開始的看戲人，早就已經走

去多時了！這種無意識的擁擠觀望，真小可解。

（二）本市這幾年來，因為人那低關係，惡風非常之衆，鬧使有一小點兒事故，便一傳十，十傳百人，以訛傳訛地，傳播的多麼大；而市民們，又多半是「耳其察做路走」，不辨真偽，不察成惡，所謂「米粟金豹」，「巫非觀天」的，只要聽聞別人說一句話，不啻是雷轟電擊，不論是茶肆酒樓內的閑言，俚語，他使信以為實，大肆鼓譟，不論是他誘惑了，自相驚嚇，甚或酒醉附和，妄口百從，到了水落石出，方知是誤的，不知凡幾啊！當此黨務運動的期間，這種「輕信」的壞風習，市民們應該自己警惕！猛醒！

上述兩項不過是就特殊的客觀而論，其餘不對的地方還很多。但是，大多是我國都市人民底普遍弱點。不僅本市如此，我們可以在兪記。

提 案

市公所警務課整頓本市警察之提案

（編前期）

（十二）請組織特種警察

原案 職課長員意見以名譽城本軍地人須組織特種警察

見明市廳 司 拜 二（第二十三期）

極關重要有使本案察明查時則無形之犯罪可預先偵覺不致為害社會故於普通警察外應添設夜巡警察隊俟年滿好發伏之實至少以五十人為率始足分布各區以補普通警察之不及

議案 查社會底進化犯罪者亦急然而起查本市自此次救總後劫案重生破獲之力以偵緝隊為最可知使夜巡警察效用時安惟人數無多選用方尚警情應變至自須再組織五十人以資應付而補助普通警察之不及

（十三）編練保甲

原案 職課長員意見以保甲與警察忌忌相阻互助為理故用至宏衡以本市情況有實行此制之必要更須有壯丁團組織使其一切非常事變之發飛彈以資警察助效用尤大山等官監督之大可收官甲合者之益

議案 查以保甲為我國舊制警甲子產商秩王安有等行之均收一時之效今本市日趨繁華警力有限編練保甲組織壯丁團以資助理事屬必要由警甲監督之尤為事半功倍擬請照辦以收官民合作之益

（十四）請組織特種警察

原案 職課長員意見以警務手續繁雜應責之普通警察則疲於奔命且不免細此失彼本市警政之不舉精神之頹乏實有以致之吾國警察取法日本對於特種警務如消防等保安防犯刑匪警察衛生交換警備看守警務應屬特種警務應以專業團體負責執行

議案 查前經察行政府制度組織官平完密本市警務除對子

交通則有專管航外其他種種警察事務概責之普通警察
警察故不免顧此失彼徒勞無功應請設臨時警察以
專責成而臻上理

(十五) 請派員考查警察

原案 衛生課徐君道員發見現時趨勢日異且異而說不
同本省衛道邊陲一切政教文化往往後於他省在昔警察
臨時代有數年派員出外考查警察一次之舉法至善也
十年以來此制猶存為可惜擬請是推警察員著名之
區每三三年派員前往考查一次方悉心探求以資借鑒
一方按帶本省警察成績以便附送等語

議擬 加以警察行政實乎適應應故步自封不致落後區
開相親而善必有我師按請以後每二年派員外警察委員
著名之區悉心考查一次取彼所長補我所短並攜帶本市
警察成績隨便照送他處備警察之優點足資吾輩取法而
吾輩警察之優點亦得以現於外矣 (完)

十七年三月三日

昆明市衛生行政應進行之意見

王樹周

竊查本市衛生行政，雖已積極注重，如將衛生課，市立醫院
，平康醫院，麻風院，衛生試驗所，屠獸場，畜養所等，整
理擴充為永久機關，并先後組織衛生促進會，昆明市衛
生研究所，中醫傳染病講習所，產婆改善講習所，種痘傳習
所，市民衛生通俗講演會，女子家庭衛生講習所，愛護行衛

生會刊，編佈衛生小冊等，不無成績可言，但因經費未接充
獨立之故，每於進行上，發生障礙，不僅難言發展功效，並
且現狀亦不易維持，當此省政整理之初，除應繼續現狀，以
免前功盡棄外，至將來應運革事項，千頭萬緒，若同時并舉
市衛生行政應行事項，分為三步六時期，俟第一步第一二期
之工作，漸有結果，再依次進行第三四五六或當時之衛生事
業，庶於經費人才，不致發生恐慌，抑亦辦事必視情形緩急
而分先後之理也，當省之末，仍當
審核。

第一步 衛生行政應進行之事項

第一時期之工作

(一) 衛生行政經費應確定獨立 查東西文明各國，舉辦各項
衛生事業，皆預定應由經費，及推廣應辦某業，使其獨立保
存，專為衛生行政用費，故其衛生事業得以益壽，不但其民
強健康壽之元氣日增，即其國亦因之富強興盛，本市各國緊
要衛生事業之所以不能辦理完善，或難以舉行者，實因衛生
經費未確定獨立之故惟舉衛生海軍小冊，請府開案未修，急
性傳染病麻風院未成立，三車廠法律機關等之，其他可想見
矣，應請確定衛生行政所需經費，使其獨立開支，不能移作
他用，并將每月應征稅之市衛生稅，全數劃出獨立保管，以
為防疫及衛生事業推廣預備基金，則本市衛生前途，始有
發展實效之可言，至衛生課能否擴大改組為衛生局，以促其
對於市衛生行政進展之處，當視市公所應否擴大改組市政府

有平康醫院，以為公媽檢查傳染之所，但對於暗娼，未切實舉行取締暨偵查之法，殊於衛生前途，不無影響，應請切實舉行，以消社會隱患，而維公共健康。

(七)切實取締旅店及飲食部 查旅館，酒樓，飯館，茶園，及一切飲食部，乃一般人民居處飲食之地，亦即為各種疾病滋生之原，前經由公所頒佈取締規則，但對於衛生上宜講求事項，多未注意，應請另行規定，俾資遵守，以期切實取締，而保分其衛生。

(八)切實整理衛生試驗所 查該所為衛生行政之基本實施機關，如其所售供試用品，是否不妨礙衛生，藥用品是否適宜為藥，其有化學品，有否毒性，皆非化驗，不易明瞭，而實行此種化驗，本為理所當然，不言可知關於公共衛生之重要矣，自承辦以來，因軍隊常駐該所，遂使該所廢弛，多所妨礙，殊為可惜，應請設法使軍隊移出，俾該所業務得充分發展，以謀市民飲食安全，而保公共衛生。

(九)切實整理市立醫院 查該院經由舊有宏濟醫院改組，為便醫養及一般貧窮病人，有就診住服之所，不致坐視身命，用意至為善美，近則於經費支絀，公所預算經費過多，致使該院職員待遇從公，藥品價值，屢失儲備發覺，加惠貧民本意，應請力予維持，除籌撥該院經費外，並須對於已灌院應建之傳染病隔離室，促其從速完工，缺乏之醫器藥品，促其設法添購，以完成公共之幸福。

(十)切實整理屠殺檢查場 查屠牛羊猪各檢查場設法執行，在檢驗肉類有無病毒，以便准否發售，而免染食傷生，關係

公共衛生，何等重大，惟公所對於檢查器具，毫無購備，前經呈請改訂檢查費，以增收之經費，作為購置器具，及改建屠殺場房屋之用，而公所尚未照案舉行，應請仍由檢查場收費項下，撥購檢查器具，俾便切實整理，而符原案，庶可以達防疫保健之目的。

(十一)設立衛生警察隊 查東西文明各國，對於衛生行政上，應督舉取締機關查指場檢驗處等各項工作，早皆特設衛生專門警察，負責辦理，故彼國之公共衛生事業，得以切實進步，非無故也，而本市現因工商業發達，人口集中，故疾病發生不已，普通警察既未具有衛生專門學識，又所設額數過少，因之對於衛生行政上應直接辦理各事，困難重重，致令公共衛生未能發達進步，實所難諱，應請從速設立衛生警察隊，即以現任衛生指揮主任職員，委兼隊內官長，至衛生警察，則由普通警察中，選拔熟習應用，以專責成而重協助，庶衛生行政前途，始有發達進步之希望。

(十二)設置市街清潔隊 查清潔街巷為公則不特維持觀瞻，實足以保健康防疫，前因公款支絀，組織未備，故防解散交由六署兼辦，現因整進市政，則六署對於公共衛生，自難兼辦，應請將清潔隊名稱擴充，擴充器具增加，改組為市街清潔隊，專辦在衛生警察隊內，即由衛生警察隊官長，兼任該隊隊長職務，不易支助，以簡公署則專責成，處於衛生行政及實行清潔兩方，獲收統一頭步之實效。

(十三)切實整頓清潔工隊 查本市街巷除由清潔道及河渠，因公

藥之處其多，不惟雨水下地，妨害行人，且產生蠅蚊及臭氣薰蒸，每易感成瘧疾，如赤痢（即痢疾）虎列拉（即霍亂）霍亂等症，（即霍亂傳染）腸胃衰弱，（即時症傳染）麻拉利亞，（即熱疾）等症流行於夏秋，幾無歲無之，實與溝道河渠阻滯不潔，有密切之關係，應即籌劃經費，或請前董事會定火救會疏通溝道經費，多數照案撥充，除擴充夫役名額，及增加器具，俾其對全市風災佈道，順序切實疏通，以防疾疫而重衛生。

（十四）組織各區市街溝渠清潔委員會：查南橋街本橋路公園，疏濬溝道等，在在與市民有直接關係，若各區段市民，不注意街市衛生則公所財力難支，亦多無效，應請內令本市六區各組織市民街道清潔委員會，即由各區長，及區街董，彙合組織，互相督促所管區內市民，各自清潔所住房屋及門前街道，不得任意妨礙公共衛生，以補助公辦，實行關於街市衛生一切取締事項之不及。

（十五）組織本市各界衛生委員會：查衛生行政，原當應一方顧之事，欲求進行無阻，非得地方之協助，不易成功，即曾呈准組織南衛生促進會，自成立以來，收效頗多，不少，但該會組織，係採用會友制，不僅不合現在趨勢，且範圍既過事漸大，當請職員支薪津貼，添設及今日，僅一衛生課發行該會月刊一事可省，應請將南衛生促進會改組為本市各界衛生委員會，即由公所發起致函本市各機關及公私立團體，請其派代表一人，集會組織為法定永久團體，以便各界均得參與本市衛生事業之進行，並可監督衛生行政之籌

措及用途，自易收舉廉益，舉事功倍之效，茲將組織衛生委員會簡章及辦事細則草案，擬附於后。

昆明市各界衛生委員會簡章

- 第一條 本會為聯合昆明市各機關各團體促進本市全部衛生事業之發展及改良特設昆明市各界衛生委員會
- 第二條 本會由與會各機關團體負責代表一人為委員組織之
- 第三條 本會各機關團體如有未列入委員單內而經本會議決認為有加入本會之必要時得隨時請其加入
- 第四條 本會主席由主席團選定為三人由委員推舉之
- 第五條 本會以委員中推舉七人組織常務委員會執行會務
- 第六條 本會主席及常務委員任期定為六月至一年期滿得連舉連任
- 第七條 本會之權責如左
官廳之權
（一）本會有補助各衛生行政官廳查閱於本市衛生上必要經費及監督用途之權
（二）本會有組織本市 衆進行必要衛生事業之權
- 第八條 本會於每月即初二十三十各開常務委員會一次
- 第九條 本會以昆明市政府衛生局為開會地點
- 第十條 本會經費由本會提出預算數目呈報市政府市政廳

本行日補以具實應用如不敷者由與會各機關各團體分任或募集之

第十一條 本行常務委員會辦事細則另定之

第十二條 本簡章如有未盡事宜得由委員會五人以上之提議經全體委員會通過修改之

第十三條 本簡章經大會通過後實行之

(未完)

市 公 約

昆明市慈善會會議及辦事規則

(續下二期)

第一百八十三條 愛心社凡收支經費均須按月造具清冊檢同

支付單報由愛心社理事審查清楚交交董事核實在提付董事會議決後始交理事部彙報分報本會及昆明市政公所查核

第十一節 盲醫院

第一百八十四條 盲醫院直隸愛心社設於昆明市南區一區十

三號三號房第三十三號設盲院兒童班設教員二人司事一人伙夫一人雜役一人由愛心社理事分別選聘薪由司事商承理事部經理全院事務教員及雜役分派管理員之指揮辦理事務

第一百八十五條 盲醫院凡收支經費均須按月造具清冊檢同

文有單據報由愛心社理事審查清楚交董事核實在提付董事會議決後始交理事部彙報分報本會及昆明市政公所查核

第一百八十六條 盲醫院凡收容學生至多不得過四十名自陸

各半但須年在六歲以上十二歲以下者由其家長或監護人開具雙方姓名年籍住址及其家長或監護人之職業並上書懇請

書送院查明並無其他遺傳傳染病精于等病即可收容其有由各國團體送交者亦須將其姓名年籍住址證明函到之時

適值額滿不能收容者准予存記發給存記憑證過快後來查其但至多不超過定額之半其存記憑證並須經愛心社理事核押蓋章

第一百八十七條 盲醫院凡供給學生限於學校用具及一切書

籍筆墨紙張膳宿等項食無無力者概不收費其有貧富階者每名每月收費伍元均由本院派員調查分別辦理但一切供給均以免納為止不得格外增索

第一百八十八條 盲醫院凡教授學生均照新學制辦理其教育

用書由愛心社理事部審定之初級教科書內另附選擇課用並添授小手工藝

第一百八十九條 盲醫院凡收試學生分期學年修業三項按

時分別舉行由愛心社理事及本院教員共同辦理
第一百九十條 盲醫院凡學生修業以三年為限但須有試學業成績滿行成績按平均分數在六十分以上者始得修業不及六十分者留院補習其修業後有成績優異者得留院本院助教保

著述網昆明市職業介紹所介紹職業

第一百九十二條 官醫院凡學生無故退學均由其家長或監護人負責賠償學費每月以五元計算其無家長或監護人或有家長及監護人而無力賠償者得送昆明市感化院施以感化教育
第一百九十三條 官醫院凡職員司役到職四月至八月上午九時至下午十二時下午一時至三時除時及星期例假均須分別輪值其有因事請假者並須備人代理授課時間亦同

第一百九十三條 官醫院凡職員司役進退差懲均須由黨心社理事開具姓名年籍及其經歷交由黨事考選委員會核辦其請事會議決施行並分報大會及昆明市政公所查核

第十章 團社

第一百九十四條 同仁社設於昆明市二區一段黃海街第二十二號附屬團體設黨部一人理事一人由本會黨事部理事部

委事理事互選充任司事一人錄事一人鐘役一人由理事分別延聘並開具姓名年籍及其經歷交由黨事考選委員會核辦其請事會議決施行並分報大會及昆明市政公所查核

第一百九十五條 同仁社黨事部水黨事部理事商水理事部分別設主任及執行全體黨事司事黨事部後承黨事理事之指揮辦理一切事務

第一百九十六條 同仁社凡職員司役到職四月至九月上午九時至下午二時下午二時至五時十月至五月上午八時至下午一時至四時其餘月人員到職均須分別輪值其有因事請假者並須備人代理

昆明市聲旬刊 (第二十三期)

第一百九十七條 同仁社凡職員司役差懲均須由理事開具姓名年籍及其經歷交由黨事考選委員會核辦其請事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第一百九十八條 同仁社凡收支經費均須按月彙具清冊報同支付單據報由同仁社理事審查清楚黨事考選委員會核辦其請事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第十二節 雜費處
第一百九十九條 施醫處直隸同仁社設於昆明市二區一段黃海街第二十二號診治貧民設醫士一人至二人雜役一人至二人司事務之繁簡由同仁社理事分別延聘並開具姓名年籍及其經歷交由黨事考選委員會核辦其請事會議決施行並分報大會及昆明市政公所查核

譯 述

英吉利都市住宅之政策

五續 日本河合幸治郎編著 昆明政務局譯

後編 大戰後之住宅政策

第二章 戰後住宅政策之特色與房屋制度
戰後住宅政策之特色與房屋制度

第三章 保衛案內閣之住宅政策

第四章 勞動內閣之住宅政策

第五章 關於貧民窟改善之法制

第六章 關於住宅之諸問題

後 編 大戰後之住宅政策

第一章 戰前住宅政策之特色與房租問題

如前租所述 於戰前 勞動者住宅 不特放任于個人之

營利事業 在地方官署及政府之補助與助所出所附國

庫之補助云者亦近因所期待也

然當戰後 凡自國庫及地方官署之補助云者 亦屬住宅政

策之中心也 總之不論何黨內閣之住宅政策其計畫上均注及

巨大的補助金者 而所以于此莫大補助金得議會承認之理由

自然當戰後建築費及利息著見降貴 輕便的房租亦復漸漲

更基于戰時中特殊之事情 勞動者住宅之房租無所限制

便于戰後亦始暴漲 故期待勞動者住宅之建設 放任于營

通之私於事業者 至為困難耳 此其結果若欲從自然上而放

任之 則不惟未有住宅不足 遇到住居 不衛生 不道德等

之弊病 則吾所建設之房屋既比較向來者 要求數倍之房

租 (房租制) 對於視所建房屋殊不適用 一必生戰時中種

種口實 以謂 (一) 般安居團內者 皆按常額住居廉價房屋

其挺身而應國家招募者 若無家可住 則不可不負擔無

限山的高價租金 (云云) 之不平聲也 非然者若欲撤廢房租制

限法 則房租必定騰倍漲也 大凡工銀之漲貴和租物價之

漲貴者 此間勞動者苦心家計 其中更負担上一項極貴之

房租 因之自以增高工資為要者也 由是 社會極趨不安之

空氣 不但對於產業界以打擊 而一方面業主等不勞而獲之

收入 遽然增加數倍時 此種狀態對於當時思想界必成不實

與以真相對照之結果也 要之補助金者 乃潛伏在經濟之實

際級房租之入為一制限中 故當戰後今日 內閣之住宅政

策 先宜將租金制限法詳為說明也

一九一五年之房租制法限以一九一九年為終了期一諸法

有定期即迄于戰事終了之翌年止 自此該國政府令其諸行者

共同探和其制限 得增高至戰前 (一九一四年八月三日) 之

房租四倍為止 (但條約上由租戶負擔時至二成五分止) 也

此一因之總費之增加 一因利銀之騰貴上而相適應之規定也

勞動黨其後以右之增加者為低下限度之提案 其理由 (一)

條約上無支分行之者 (二) 條約費之低落 (三) 在一般僅

備戶主收過過分收益時之理由 則少數失敗

受右之房租制限法者 一九一九年三月末日以前所建房屋

凡在標準房租 (戰前之房租未含家屋稅者 對於戰時中

所建者當初之房租) 按年不得超過左之額數

其 額

可與地因多 一〇五鎊

業主之經營充分時租戶得向衛生監督官證明其事之適合

得租額標準房租以上之增加 九〇鎊

更與房租之制限同時有禁止遷出之規定 依之若租戶支

付房租已盡其義務者 房主對於以上 (其他屬于例外) 不得有

總論房屋之要求 (詳細述後)

第二章 聯合內立開之住宅政策

第一節 經濟法之內核

一九一八年休戰條約成立之英政府 履行戰時中之約束 急須實行住宅政策且不可不決定 關於地方官廳之負擔也 同年十二月之總選舉中 聯合內立開占有壓倒的大勝利 一九一九年一月改選自來之地方廳院 (Local Government Board) 同 省其衛生部 (Ministry of Health) 由衛生大臣安登林 氏 于二月六日 向地方官廳發表通牒 以受政府之承認 實行其住宅政策 決定使地方官廳保衛房屋 一辨士之程度 (能轉行聲明其旨 尙關於政府之住宅政策 表明左之事項 之方針)

一、地方團體受政府之承認 爲分辦者附設實行住宅計畫 其之聯合 須由國庫給與補助金 一專向國庫提出之 意旨

- 二、由住宅建築之着手迄于一九二七年三月止 須做爲 過渡期間計其後 讓諸將來之決定
- 三、向村落方面所收一辨士之房屋稅須包括全地稅徵之 四、通全國須徵多數住宅稅員
- 五、土地稅價關於地方團體之住宅用地收買上須與協力 若經當時之大臣議說 即政府按諸計畫必要所當之 以是與及威爾司不特下五十萬之約計
- 六、英國地方團體之稅 主要在於房屋稅 對於房屋每 年之租借價格上 以每磅收若干先令 或若干辨 士之標準爲根據 一辨士之房屋稅若干租借價格

士以上一辨士爲率 全英國統計之約上百萬磅 一九一四年四月十一日 英國招待地方官廳及住宅與 審計委員會 其爲住宅問題之重要點 及問題之困難處 並本問題之解決 皆切實以根據地方官廳之學力及精力者實 大云 其一節曰

「彼查民族唯于衛生之住宅能實之 減少幼兒死亡率 及結婚之根據上最緊要條件 即在住宅改善也 對於飲酒及 犯罪能令收斂之成功亦不可不適當的衛生之住宅爲供給 對於住居不安之改良亦不可不滿足 又凡于良居住宅亦須分 極有效 手段也」

關於住宅政策實施政府以上之約束者 一九一九年五月 之住宅法及審計委員會曾提出 同年八月曾由南安地地 也 且重要事項如左 本法以一九一九年之住宅法作爲主法 修改之

第一 地方官廳之住宅調查及計畫義務 遷於二八九〇 年之法律然而地方官廳 對於住宅上 凡於衛生上之危險處 有實者 是否有害 適于 謂之作居上其危險 亦有 計上 義務也 然因整理再建現存之義務上 必更與 除其狀也 外其他多數部而 務或以秩序的住居之住宅改 爲實行也 於一九一九年之法律 地方官廳之監督者 務要安全也 並 設置有機械的監督者 于住宅調查監督之結果有其計畫之義 務也 依之亦以住宅改革之必要的資料者 雖由多數上應集 然建築住宅之事業依然無事 一九二三年就議會兩院威爾

本 刊 投 稿 簡 章

(一)本刊因基於開的客觀論說，最歡迎自由投稿，但以關於市政為限。

(二)來稿不論登載沒有，概不寄的，若是特別聲明時，便可以代為保存，等候來取。

(三)稿者對於來稿，有增刪權，若不願增刪的，當預先聲明。

(四)投稿須註明真實姓名和住址，但筆戰時仍署名，可出自便。

(五)來稿登載的，有相當酬金（除即載雜性外每千字酬金三元）

(六)來稿須精潔清楚，加新式標點符號（每加一個標點之費）

中華民國十七年五月二十日出版

昆明市憲旬刊 第一卷 第二十三期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市國智印刷公司
 寄售處 昆明市內各太書坊

廣告價目表		報 價	
正 文 後	一六元	零售每份	一 先
正 文 前	二〇元	三個月九期	一 洋 五 先
封 面 內 及 底 面	三〇元	半 年 十 八 期	一 洋 九 先
地 位 而 稱	全 面 一 半 面 四 分 之 一	全 年 三 十 六 期	一 洋 一 元 七 角
	一六元		
	一一元		
	一〇元		
	一六元		

中國之
市傑
市政全書
政作
界

出版—預約

本會以全國各省埠市政現正亟于建設改良爲應時勢之需求特搜集中外關於市政之譯著制度法規工程計劃圖表成績與論詞雜文等編譯成書用供市政各機關與研究者之參覽藉促市政交通之進步已承張維翰蔡元培馮君武邵元沖王伯羣董養修甲斐恭維顧在樞諸名流賜序文布面金字洋裝一厚冊計七十餘萬言洵爲吾國市政界破天荒之傑作凡留心市政交通事業者不可不備閱也

預約辦法

- 一 本會每部實價洋四元預約每部減收二元外加郵費國內每部二角國外每部四角（新疆蒙古同）
- 一 本書預約期限本年五月三十一日截至六月底出售
- 一 預約本書者請于預約期內開明姓址郵數將書價郵費直接掛號郵匯（上海通用郵票可以代洋惟每枚以一分或四分者爲限須黏貼郵票紙污損不收如屬匯票請書明上海白瀾路郵局提款）至上海霄飛路中華全國道路建設協會本會收費後即用明信片答復俟書出版按址掛號郵寄本埠預約者亦務須預給郵費出時憑券到會取書不收郵費

中華全國道路建設協會謹啓

THE YUNNANFU MUNICIPAL BORO
Published three times a month

民國十七年五月三十日

昆明市政公所秘書處出版

民國市政府特准掛號為新聞紙類

每月十、廿、卅日為發行期

昆明市聲旬刊第壹卷第二十四期目錄

論 壇

本市的性質、稅和入市費.....子 瑜

本市城牆之運命.....友 滋

在特別市下應如何.....

提 案

昆明市衛生行政應行進之意見(續).....王碧周

市 公 約

昆明市慈善會購及辦事細則(續).....

譯 述

東京特別市住宅之政策(六續).....日本河合榮治郎著
昆明 秋 聲 譯

論壇

本市的性質稅和入市稅

于瑜

一、公所代辦性質稅的原因和經過

枕高和屋差兩稅，確是定為國稅，屬於豫稅範圍，屠宰稅雖含有消費稅性質，自從前清時候，就前前後後的征收到現在了。至于征收辦法，各省大致相同，除了少數的招商包收外，都是由各縣知事代收轉解，雲南也是這樣辦理，民國十四年因為整理稅收增加解額，有些縣分以為所定解額過高，不易征收足額，或是沒有什麼餘餘，不願代收，畿南的情況，招商承辦，或另委專員辦理。本市的性質兩稅，在市政府尚未成立以前，也是照安山昆明縣署代征，那時的征收辦法不甚完善，餉額倒很多，征明沒有什麼特色，除了照額轉解省庫以外，縱然有些餘餘，也是一概將征收官吏中飽，很不合取諸民者仍用諸民的原則，到了民國十一年八月市政府正式成立以後，看到這種情形，認為有整理的必要，並且市政府機關既經成立，市和縣是明明白白的分開了，市區域以內的事，不能再由縣署代辦，兼之市政公所成立，種種推廣教育

昆明市彙旬刊 (第二十四期)

，所必需的經費，數目很大，除了省庫撥給的——以前四區小學和縣立學校所領的，每月不過二千元外，——小部分外，雖然另舉整頓酒捐，完全撥作這項教育經費，不難的數，還是很多，那時候省庫也很空虛，沒有餘款增加補助，不能不由公所另行設法籌集，設若將這種性質兩項，由公所照着整頓酒捐的辦法認真整理，也可以得着一宗大款，來補助不窮的教育經費，有這三種原因，經呈奉前省公署核准，防山昆明縣署擬請公所代辦，到了是年——民國十一年——十一月二十日，就完全接收清楚，招商度續辦理了。公所既經接收以後，一方面重訂種種整頓辦法，布告各商原商等遵守，一方面嚴密稽查，禁止偷漏，收額就一天比天的增加，每年除了按照舊日規定的額數解交財政廳以外，大約還有一萬八千元乃至二萬餘元的餘剩，據作教育經費，這項餘款，幾乎占于市教育經費的半數，可以說在市教育上占很重要的位置，有很大的補助，這就是代辦性質稅的原因和經過情形。

二、抽收菜牛等入市稅的原因和經過

入市稅這種稅目，本來是歐美各國纔有的，我們中國從前並沒有辦過，但是民國二年財政部因為要劃分國家稅和地方稅的範圍，使國家財政和地方財政因為要劃分國家稅和地方稅的範圍，按着性質，詳細劃分，訂定國家稅和地方稅法草案，曾經將入市稅定為將來應辦的地方稅了，可見這種入市稅，從前雖然沒有收過，以後是一定要收的，不過是時間的早晚問題罷了。大概中國以前所以沒有入市稅的原因

，是很容易明白的，既是名為入市稅，顯名惡漢，一定是被輸入市內的貨物來抽稅，那麼必定要有市的，並且要已經舉辦市政，設有市政局的，該稅實行征收，中國以前雖然也有都市，但是並沒有辦市政，沒有設立市政府，這入市稅當然是不會有的。到了現在則不然，國內各六都市，都已經辦好政後的，也照舊文回頭的先例，辦起市政，說起市政府來了，這輸入市稅自然有跟辦的可能，並且在廣州上海各市中，都已經實行征收了。至于本市，自從張市到到現在，雖然有了五年的歷史，並沒有加抽那種貨物的入市稅，到了去年——民國十六年——九月，因為籌辦自衛二十六改革以後，省政府常生機，軍事牽連，不能解決，深受影響地方治安，公所就照着市民的請求，就立有衛隊一大隊，人數共三百名被着市政區域，分為六個區隊，首來維持市內的治安。但是辦法雖好，所高出的經費很多，公所那裏有這大的款項來應注，又在軍事期間，省里也沒有餘款發給，不能不另行設法籌款。恰好存項極難籌款，均請省政府議決取消，就從舊層稅的金融請求，仍舊征收，改名為特層稅附加稅的辦法，征稅的數目，更恰的呀，本來可以繼續徵收下去，不必再事更張，後來一方面因為省商高居等等，以為負擔過重，紛紛要求免除，一方面因為本市和許多部分都值甚近，他們所居的市場，都沒有加抽稅款了，別想本市仍舊加抽稅款，稅率就不免減輕些，容易引起誤會，并且使甘商每每疑慮重稅，使別間的市場交易，大足影響市世，不但不免延遲，另訂妥善辦法來補救。又因為稅額的性

善稅，征收並不劃一，同是牲畜，買賣馬母牛和小豬的，固然一律征稅，買賣老牛牛和大小豬中豬的，就不征稅，雖然說老牛牛等已經絕種，不應再自但征舊稅，但是牲畜兩稅，既然是否劃一的，自然要各了各的，不能來說，這種辦法，那就稅說一項看來，未免太不公平，公所看到這種，就沒有同時自抽稅率至半火中中等，征稅性價百分之五的入市稅，來在保衛隊經費，以以前保衛隊經費辦法沒收的附加稅，截至十一月既停止，另自十二月起，照新訂的入市稅辦法征收，至于征收機關，並沒有另設，仍然連同以前代辦的性質，一律招商包收，每月包額，除了保衛隊經費外，還有一部分款項，撥來補助小學教員加薪和消防隊新增的經費，在市則政上占很重要的地位，市政事業能以補助的限不少，不單是保衛隊一項，這就是征收老牛等入市稅的原因和經過情形了。

三、體恤性層稅的特色和市政關係

公所代辦特層稅，非該稅整理，把該稅當作教育經費，使市教育上得着很大的補助，前節已經說過了。本市的教育狀況，自從公所成立以後，小學校由四校推廣到二十多校，就學兒童由百分之三十四五增加到百分之九十二，單就這方面說來，這種進展和成績，已經是很不容易得的，而且實方面說來，也有種種比較從前進步的地方呢！我們試想為什麼會有這樣好成績呢？一方面固然是教育局的熱誠勤勞，使該經費一方面還是存有一筆措經費，使進行計畫，得以完全實現，經費不辦學之母，若無經費，辦事且說不上，尚何能說

成績，所以經費的影響很大。這種經費，在各國的影響方法，大概不增加市稅捐，增加市、負擔，本市雖然得了這種教育感，增加了不少的教育經費，如果增加市民一分一毫的負擔，便把人民偷懶的，和極收入中飽，增進出來，化私為公罷了，這不能不本市的特色，至於增進整理，和市政教育密切的關係，是很明顯的，顯明，是：這種經費除教育外，已經成了市政上的固定收入，並且有了一定的用途，不但不能一時減少這種收入，就是收入的教育或多或少，都直接影響到市政上，就緒在增加收稅補助別項用途，這種種款的收數也隨着增加，教育上雖然盡量擴張而市政上並沒有受什麼困難，差不多還可以移轉補助別項用途，到了合體借稅取消以後，收數突然減少，財政上就大感困難，從這點看來，性質稅在市政上，不是一次整理，就其確定的，以後還要繼續隨時整理，使他的收數常常：增沒錢，纔不致直接影響市政，間接影響一切市政事業。

四、入市稅與市民的負擔和在市市政的價值
由前點看來，我們已經曉得這次所謂收作保衛隊經費的大市稅，是與後同時負擔性質的某半半和和中稅等征收，那麼自然是增加市民的負擔，也不過是將市民從前所免的負擔恢復罷了，并不是格外增加的，況且這種入市稅直接固然是向負性質的人征收，間接則是轉嫁到一般奢侈消費者身上，相似一種奢侈稅，就是增加一點負擔，對於平民生計，并沒有絲毫影響，很合現在社會政策的趨勢。至于這理人

市稅在市政上的價值怎樣呢？我們看法國巴黎市的市收入，大半都是入稅，所有飲料貨品以及粉裝飲料等，都一律征收入市稅，也分奢侈品或日用品，就是德國的柏林市和國內各小市，也大致相同，大概公所經濟的原則，是在量出為入，只要是不必要的支出，經民間人民的負擔怎樣，所以他們并不分奢侈品和日用品，中國雖然不能和他們國民經濟很發達的國家比擬，但是由他們的先例看來，也就可以曉得入市稅在市政上的價值了。本市這種入市稅，既是隱寓奢侈稅的意思，又不是格外增加的負擔，自然是很適合國情的，現在雖然有了保衛隊這項很東要，很而市民有深切的利害關係的用途，當然應該征收，以是將平時所大定，保衛隊沒有存儲整理的必要，也應該仍舊征收，撥作別項市政事業經費呢。

本市城牆底運命

友 輩

大限將終，計應議員激革命工作
已經缺口的這一座昆明市城(城牆)，我現時據斷運命，是八個字：一曰虎當頭，二曰虎到宮，一曰得，大去將終，壽命不永，偷換故味？因為緣，流連底時代，早經過去，轉這昂然有動底形骸，土水火三大會合底，脫然擊死，在今天，勿論是形上的學說，口比一日底擊死，便是，都市當中，人口繼續膨脹，上地需用，積益增加，而市面又逐漸頻繁，有這些種種自然趨勢，他生吞吞，祇七殺的，並沒便益，動輒得覽，完全不適於保留，種種事耳，告我我們，

所以有這等的困難！

而且，這事困難，完全依事實，並不是等於哲學上的「幻想」，也確實不是什麼「日者」，「青島」，那些，談論的「精氣」，這意思，總有很多的人瞭解啊！

我來說說什麼做日的事實罷，我們昆明，自走民十一劃為特別商埠市中心都市，當時市當權，因規定這都市的計劃，經過底理想上市面，一時間既不能夠實現，祇能先其所急，這是一節商埠，來立了步驟逐漸改革，（合共舊區新區二），頭一項建築問題，就着地在領身上，論說在前一個甲子，抑或商埠上去，三四個，乃至多級個甲子，地保障人民，或者立了相當的功勳的？却是，到了今天，總無亮輝在，精神完全早乾，舊着哩：是市區經手着上的大困難，所以，非實行革命，那部份，不能留把市區種種問題，相並解決，於是把鑄造工具，去和精修補，俱有一層，凡事沒先計劃，那實行自然要成許多困難，故所以先着手極端重要部分，只係把把大南城小鐵城和敵城月城拆用，接着恰巧有忠靈坊一帶的火車，工事的進行，轉為行，越造越成現在這正義公園，正義東西路，和三五市街頭有磁市格，打掃巷等處的新改造，新形勢，而這座城，雖是正義門兩端，各深開了三十三英尺，（中尺三二寸）的間距，我說已經狹口，便指這點點距離了。而這種距離，和現在正義東西路等新建築，究竟和我們這人口膨脹的現形勢，土地上市用的積量，有沒解決？這層關係，我想，任何市民，也定是答覆我，說：課題巨難哉，幾句話說，便是沒有解決的呀

我們住居的這昆明市，走住房上，以至其他公共便利，公衆安寧……等等，均切需要，所以對於市政上的施行，建議，現刻仍感沒得着解決，那麼，試問，這昆明妨礙的仍城牆，留着的好嗎？抑或應當拆卸？這問題，我知道定有人答應道，是非實行全拆不可呀！故而以此談說，也是大限將終的了。

却是，我對着計劃的發了這宗陳詞，贊成的固多，而不以為然的也不少，于是我這個主張，就生出反席了，有應嗎？便有些人家對我道：你的主張，太近空闊，不切現狀，這宗主張，恐怕這時候不是實行的日子罷，你不見嗎？操在素雅，一足以有個開關，能分個內外，二 警察多人便手實行，（三）一個全關的省城，也儘名論其實這個城字；（四）「古人辛苦經營，何忍破于一旦」；若是拆毀，工費浩繁一時那裏去籌？

哈哈！這城居反對，我認爲理由，是不充足，待我來明白解釋：

（一）項，開關兩字，完全和舊都市的建築，是以……，因為都市的經營，根本上是根據着逐年膨脹的人口，來求供給與需要相稱，所以市區城是長足擴張着，用不着什麼開關的，至於市區的內外，是皆地作界限，萬不能拿城牆分內外的。這項理由，可以不能成立。

（二）項，少人的積聚，只要實籌劃得好，有治安官任的

憲兵、警察和其他相關機關，只消按着預備戶籍報告，就能防範杜絕了。這項理由，也不能成立。

(三項)、昆明市的改造，正就是不全靠城市範圍，表示直落的色彩，城的名稱，只以後留爲習慣上的口頭，全屬中心，在彼不在此，這項理由，仍然不能成立。

(四項)、世間沒有百年不變的方法，古人的觀念，如果直保存價值，自然認們由公所，注意保存的不取理！這項理由，當然不能成立。

至於工資一府，我有二個主張，是：城牆拆後，新增有用地價，不在少數，(民國十一年，曾著拙文，發表於民治報，先計過數目，約在數千多方丈)可以行預備法，凡買受地皮的，先預地價十分之五以上，以逐邑工程的，仍使他們有優先權利，以地皮抵工資，現且有手續，是有步驟，例如先從東門，或西門這兩路落步起着，工資上又還有塊石兩項東西，還可以折賣成錢，絕不會沒有可籌的法子。這項理由，更不能成立。

總之，化無用爲有用，改死物爲活物，市內房屋，太於密接，決不給求，存着地，房屋太多，拆了地，便利極多，這宗革命工作，勿論如何，都應當貫徹的，不過，實行上權其輕重緩急，這當然也不可無的，譬如：大向左至大東，右至小南兩路投落，現刻絕對要先解決的，大東到小東，小南

昆明市聲旬刊 (第二十四期)

到大東這兩段投落，比較可稍緩實行，大西到北門，更應緩的，北門直上，一線窄一到小東，因爲地勢關係，又在更緩之列，似乎可待到新市區經營着手時，再爲相當解決了。

并且，這卷與不折上，還有個細例，譬如：在十餘年，乃至二十年以前，昆明時生「河決之患」，故所以，大東開鑿城壘，堆積了許多大不開，每遇大河一發，則水成行，政當局，不知道平日的「疏濬」，從根本上「未雨綢繆」，只聽得敷衍的手段，就把城門一閉，開板上起，但城內百姓，不等地們受「捲國之災」，便不管城外百姓，「兼至爲魚」了。往往在那時時，城外住戶，咀咒罵娘，憤慨到了極點，都說：難這城內的是人，城外的人人類嗎？憤慨到了極點，充耳不聞，僅僅從消極的，去救濟城外罷了。這就有關關，分內外的緊迫之一，還有呢！昆明沒有設市以前，城和鄉的意見，較疏，非常之深的，便是設市以來，整指鄉和市的憤感，而意見上着想，這城也萬萬不能不折的，又說到南門城附近，試問沒改革前，那宗交通上的不便，高山隔萬里街兩邊的路，和外國，是什麼樣兒？於那些地方的地位，改革前與改革後，是不是都高揚了？究竟市直接接受的利益，又怎樣的？但從這些要點想一想，這座城牆，該徹底改革嗎？當然不再再生反對了。

慘的運命，到了這宗字位，我的主張，實在可以由全篇肯定的來說：絕不是幻想，不是空闊。

在特別市下底昆明縣

(一) 設(市)後保留(縣)底根據

本市的市區域，就是以前省中心點地省會地方，也就是昆明縣底城縣地方。但是，要設本市市政公所，而原來舊有的地方行政的昆明縣公署，還仍然存在着，這宗事例，有沒有根據呢？有的！例如：日本底大阪市內，京都府本府底府廳，大阪府本府底府廳，瀋陽市的神奈川縣，神戶市的兵庫縣，名古屋市的爱知縣，都是？未設特別市以前，那府縣(註)行政機關，原來也就有相當歷史如何我們雲南省昆明縣一樣的，既設了市，立了市政機關的市政所，即是我們的市政公所。而因為，居于那一塊土地上的中央行政系統下的地方行政事項，尚在保留起都府廳和縣廳，故所以，仍然使這府廳和縣廳，照舊的存在着，這種辦法，不但大市，便是普通市方面，若果是持在要縣城。那市役所之外，也一樣還是保留着縣廳的，這是外國的先例。我們再就本國舉些事例，如做：——

設在本市以內的廣州特別市，原系廣州府屬，仍然沒有廢掉；其直轄的杭州特別市，上海特別市，南京省底底南京市，那原有的抗縣縣公署，上海縣公署，金海縣公署，這是一概保留着，也就是一律的用意了。要說我們昆明特別市保留縣公署底根據，就是仿日本的六大市市，並以廣州州暨

(二) (市)下(縣)底地位

說到市和縣，同在一塊土，一箇地城，這說此地位，那，我們本市政公所，在前所行的商會行政條例第三章說：昆明市政公所，直接受着政府之監督。又在民國十四年制定雲南省市制第一條，說：直隸于省政府政府，實是人人皆知，因為他既實自來一種特別都市，自然就是直轄的。故所以本市政公所，自來，對於這保留着昆明縣公署，是用公合權，經公署。在本市政所下面的，這也是人人所共知的。這兩事例，也是完全公仿照廣州市的辦法咧！那總，昆明縣公署對於昆明市政所的被此地位，自然是在下級的上級機關了，要講本市政所的地位，絕不虛于兩相等，并且，昆明縣不接而接省政府底管轄，是直接于省政府八廳中的內務廳底管轄的。所以，萬萬不能和本市政公所并列，這也是本市政所行政系統的一，斷了縣的，這就是，昆明只設特別市以後，經過了五季來的市縣地位了！

這當方法，又有沒有比例呢？有！廣州，杭州，上海，南京等省特別市，他們的市政府，對於當地底縣公署，照升是特權，至于增探底地位，也不是本市政所特權。而且還有，昆明特別市一特別市，如金海縣，並應知事是由南京市政府直接充任，更可見，縣的階級，尤為其在特別市直轄管轄權之下。這種系統，尚是本市政所沒有的。

(三) 昆明縣底直接管轄

昆明縣原系，自然是雲南省會底舊縣份，經公署職務，除特司法一項，早早已經獨立了外，其餘一切的地方行政事項，實行歸他處理，但是，自從五年前，成立本市政公

痘苗，改換商標出售，若以之熟練應用，不但無効，反易生危險，現將有服用舊法，以人痘苗吹鼻點睛者，其危險更難言喻；若令該所製造，供給全省應用，既可革除上述諸弊，又可普及牛痘種法，自易收預防天花，保護人口之實效，此種製造痘苗之理由，即可成立，常年經費估需購置痘苗或購木管及高標，非查驗人員津貼等費，即由本市每年應領牛痘苗經費項下開支，則每年撥付牛痘苗廠款項，存作防疫及衛生行政推廣基金，舉措既易，獲益不少，此種製造牛痘苗之理由，如蒙諸君贊成，應請委派相當衛生職員，先回北京中央防疫處，實地研習牛痘苗製造方法及設備，一俟回滬，即行舉辦，以期達到預防之效果。

(十八)蓋箱預防麻瘋病 查麻瘋病，乃慢性傳染病中最為烈者，其則傳染最速，大則預防撲滅，甚為勞力，非可言喻，故特別查驗，對於此病之預防撲滅，亦在言中世紀，即不見此種病跡，即美國日本預防此病，亦在言中世紀，本市麻瘋病患，日漸加多，若實行調查登記，則原有麻瘋病區房屋稀少，且狹窄擁擠，非設該院前之空地，另行建築較寬之房三十至一百間，不足住用，因此種病患，與民命關係極其重要，前經英日各國醫士面議切實設法撲滅，已由公所派衛生工程師派職員，計畫擴充建築房屋五十餘間，約需洋一萬餘元，嗣因未籌出此款，遂未擴充，應請從速設法籌款，照原議建築擴充，以資隔離撲滅，而重民命團體。

(十九)設立野犬收容所 查本市懸土野犬，散佈街巷，數目甚多，一至晚間，或爭階吠，或害行人，狀甚可惡，且野犬既多，故易染患狂犬病，故咬傷市民，危害性命之事，層見叠出，前因公所囑傳阿犬取締規則，未竟完善，故曾呈請實行，應請前一次取締規則，另行改正細則，除登記家犬，勒令放游街市時，須將犬口圍罩繫繩，預防傷人外，並宜籌款設立野犬收容所，實行捕放野犬，而為去勢術應重，以免亂游街市，傷害行人，是亦維持社會秩序不容緩之取締法也。

(二十)設立兒童查疫所 查防疫所設立之要旨，在防阻傳染，凡市內因傳染病死亡之人，如其病源與公共衛生有關係者，皆應由該所派員查驗，令其送所查驗，以定處置方法此為滇省防疫機關市氏生命起見，亦應從速設法設立。

(二十一)設立衛生看護士養成所 查施行社會衛生，當預先調查社會衛生狀況，如工廠，學校，家庭等，均在調查範圍之內，迨至調查明瞭其病根之所在，始可宣佈衛生教育，使一般人民具有衛生常識，繼則舉行各種疾病預防，及消毒方法，以摺損其實施，此實公共衛生看護士之職務也，東西文明各國，近皆按照國內部市大小，及人口多寡之比例，各設數多數公共衛生看護士，以使其按戶看視檢查而謀公共衛生事業之進行，故我國人民疫癘率及死亡率，一月比一月減少，健康率及生命延長率，一年比一年增進，有由來矣，本市區域廣大，應請設所招生訓練三十人，分配六區，切實看視調查，為促進本市公共衛生發展進步計，此亦不可緩之。

事備。

(二十二) 實行征收清潔防疫費 查清道市街溝道，及舉辦傳染病醫院，防疫等事，皆爲衛生行政上第一要務，欲推行無窮，非有充分之經費不可，且清潔防疫以外特種之事故層多，亦非款項不絀，應請准照南京布征收清潔費辦法，按各舖戶租金大小，分爲七等征收，卽五十元以上者收一元，三十元以上者收五角，二十元以上者收四毛，十五元以上者收三毛，十元以上者收二毛，五元以上者收一毛，不及五元者收五仙，如是分階征收，在市民出費有限，在公家獲助良多，況征收市民之款，辦理市民之事，公私均有裨益，夫復何疑，此項取消潔防疫費之刻不容緩也。

(二十三) 實行戒煙報告 查鴉片煙傷身損神，禍種痼國爲害之烈甚於洪水猛獸百倍，吾滇因連年用兵，致使煙禁廢弛，演成今日毒氣遍境現象，首之殊可痛心，但現下東南各省，同處三民主義之下，既無隱匿用兵之必要，險時呈前省政府按照國民政府三年以內禁絕鴉片煙之宣示，設法分期禁絕，選禁禁煙，以防毒害而救民衆外，至本市對於戒煙拒毒，尤應先行勸導及取締，以增模範，而爲將來全省禁煙推行之基礎。

第二步 衛生行政應進行事項

第三時期之工作

- (二十四) 建築本市西門外三分寺寄駁所
- (二十五) 設衛生圖書標本陳列館
- (二十六) 編衛生課本令各戲院加演衛生戲劇

- (二十七) 購備衛生影片令各電影院加放衛生影片
- (二十八) 設立衛生公共沐浴室
- (二十九) 設立衛生公共食堂
- (三十) 設立本市水陸地要地檢疫所

第四時期之工作

- (三十一) 設立衛生公共浴室
- (三十二) 改良擴充本市自來水水廠及設置
- (三十三) 創辦中西醫藥學專門學校及附屬藥科女學校
- (三十四) 設立藥毒物檢知場

第三步 衛生行政應進行事項

第一時期之工作

- (三十五) 設立產婦科醫院
- (三十六) 設立要、病醫院內嬰兒傳染病診所
- (三十七) 設立精神病醫院
- (三十八) 設立花柳病醫院
- (三十九) 設立內外科傳染病醫院
- (四十) 組設公共衛生學會

第六時期之工作

- (四十二) 設立衛生公共草場
 - (四十三) 設立公共衛生火葬場
 - (四十四) 設立傳染病消毒製造場
 - (四十五) 用新法改良本市下水溝道及公廁
 - (四十六) 設立家畜檢驗所
- 上述昆明市衛生行政應進行事項，共計四十五種，處此省政

兼理之秋，若同時往進，則人力財力，皆感不足，故對於進行之次第，擬分爲三步六時期，因第一期第二期之衛生工作，比較急要，是以詳加說明，其第三至第六時期之衛生事業，必係第一步工作完畢後，始能展辦，祇因事項太多，恐過古稀期，故僅舉出名目，不再敘述理由，雖未免掛漏，亦屬時間所迫，祈鑒察焉。

市公約

昆明市慈善會會議及辦事規則

(續前)

第二百零九條 施醫處凡收支經費均按月造具詳細帳目交付單據報由同仁社理事審實清楚交董事核實在提付董事會議決核銷交付理事部造具預算計實分報本會及昆明市政公所查核

第二百一十條 施醫處凡診治貧民均須本人自行到處報明姓名籍貫職業住址登記領其診治並不收費其有暗中勒索者准由戒除人指名報告從嚴查究

第二百一十一條 施醫處凡貧民診治均須按設順序各守規則並聽處內執事人員之指揮不得違越爭執騷擾其有病勢危急者得從速診治

昆明市報旬刊 (第二十四期)

第二百零三條 施醫處凡嚴峻就診須將原方隨帶到處呈驗堂記其有連症帶者須報明原診日期或醫方施救以便復查並考

第二百零四條 施醫處凡診治方藥均須備有根柢日藥寫日記

第二百零五條 施醫處凡職員司役到職四月至九月上旬九時至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十時下午一時至四時餘時及假期均須分別領值其有因事請假者並須俾人代理

第二百零六條 施醫處凡職員司役進退獎懲均須同仁社理事開具姓名年籍及其經歷交由董事審查提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第二百零七條 施醫處凡職員司役進退獎懲均須同仁社理事開具姓名年籍及其經歷交由董事審查提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第二百零八條 施醫處凡職員司役進退獎懲均須同仁社理事開具姓名年籍及其經歷交由董事審查提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第二百零九條 施醫處凡職員司役進退獎懲均須同仁社理事開具姓名年籍及其經歷交由董事審查提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第二百一十條 施醫處凡職員司役進退獎懲均須同仁社理事開具姓名年籍及其經歷交由董事審查提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第二百一十一條 施醫處凡職員司役進退獎懲均須同仁社理事開具姓名年籍及其經歷交由董事審查提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第二百一十二條 施醫處凡職員司役進退獎懲均須同仁社理事開具姓名年籍及其經歷交由董事審查提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第二百一十三條 施醫處凡職員司役進退獎懲均須同仁社理事開具姓名年籍及其經歷交由董事審查提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第二百二十三條 施貨處凡職員司役到職四月至九月上午九時至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時下午一時至四時餘時及星期日例假均須分別輪值其有因事請假者並須請假代理

第二百二十四條 施貨處凡職員司役能過獎或須由山脚貧會選舉則其姓名年籍及其經歷交由董事改查適宜提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第十三章 施藥會

第二百二十五條 施藥會設於昆明市一區七段三牌坊第七十九號由理庫會設董事一人理事一人由本會董事部理事部董事理事互選充任司事一人雜役一人由理事分別延聘雇募開具姓名年籍及其經歷交由董事改查適宜提付董事會議決施行並分報本會及昆明市政公所查核

第二百二十六條 施藥會董事部董事部理事部理事部分別監督及進行全會事務司事雜役分承董事理事之指揮辦理一切事務

第二百二十七條 施藥會凡職員到職四月至九月上午九時至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時下午一時至四時餘時及星期日例假均須分別輪值其有因事請假者並須請假代理

第二百二十八條 施藥會凡職員到職四月至九月上午九時至十二時下午二時至五時十月至三月上午八時至十一時下午一時至四時餘時及星期日例假均須分別輪值其有因事請假者並須請假代理

第二百二十九條 施藥會凡收支經費均須按月造具清冊檢同

昆明市 蔡旬刊 (第二十四期)

支付單據報由施藥會理事部審查清楚交董事改核實在提付董事部議決核給受理理事部編造預算計其費分報本會及昆明市政公所查核

第十四節 施藥處

第二百三十條 施藥處由理庫會設於昆明市一區七段三牌坊第七十九號施給九散膏丹設司事一人雜役一人由施藥會理事部選舉司事由理事部選舉全處事務雜役承司事之指揮辦理一切事務

第二百三十一條 施藥會凡收支經費均須按月造具清冊檢同支付單據報由理庫會理事部審查清楚交董事改核實在提付董事部議決核給交由理事部造具預算計其費分報本會及昆明市政公所查核 (未完)

譯 述

英吉利都市住宅之政策 (六續)

日本河合榮治郎原著
昆明秋榮譯

(接續)

第二章 第一節 總論

一、地方團體于受政府補助 決定住宅之最初階程

注意之事項

(一) 於該地方勞動階級之房租
(二) 於一九一五年之房租五折增價後之限制法
與其改正法之下 所謂勞動階級住宅房租
之增加

(三) 受補助之住宅 於設備及其他之條件下經
(四) 該地方租戶之性質
二、一九二七年四月以降之房租 須放寬其地之一般房
租租戶等 若有合理的可能時 皆該房屋其時 足以償還
費之利息及管理修繕費等之金額

三、若認為不相當於前項之房租時 比諸其房屋之從前
所建 於設備極差時 要充充分放寬之 於該地方由租戶
于合理的 留其得徵之最高限長

一九二七年以後地方團體之負擔 若有增加否耶之懸慮
者 比之前列第三項之規定 當大為除却

第三 其餘之諸規定 其餘諸規定中之重要者如左
一、對於公營住宅組合及住宅信託會社之補助
凡對其等團體應盡資金之期間 于從來四十年延長至五
十 蓋于一九二七年即最初之七年期 當却土地收買費及建
築費利息百分之五十 其餘百分之三十由國庫補助之

二、關於土地收用之規定
于關於土地收用手續 以前便於迅速 為住宅及其住民
之便宜上以公園 工廠 禮拜場 運動場等設置之維持為必
要 所望者 更與以收用附屬土地之權限

三、關於住宅上地方條例之範圍限制
制限每一英畝之住宅上制限結果 限于都市計劃上
來之制限 所不用者緩和之
四、小住宅區入獎勵法之改正
改正小住宅 所有補助法 現方團體 得應進至住宅市
價至百分之八五之資金 且將住宅費之制限 從來四百磅者
增高至八百磅

五、貧民窟之改良
對於貧民窟 在強制收用之際 土地及房屋之賠償者
房屋全部撤去 現行建築條例 一致以對於適宜的建築住宅
之土地為價格也 從來不適于人之住居者 雖對於房屋所有
者 亦不可不賠償以普通之財產及相當于此之數 依之 此
種獎勵當一掃而空

六、都市計畫之強制及手續之改正
從來都市計畫 為地方團體之任意 依本法凡人口二萬
以上之都市 自一九二〇年一月起三年之內 概以提出都市
計畫之義務 且衛生大臣應為必要時 四令對於二萬以下之
都市 亦得由都市計畫為要求
向都市計畫之手續 須求簡易的也

至一九一九年十二月 更追加的出有關于住宅之法律也
其重要規程勿論何人 于本法發布後十五個月以內所建房
屋時 將百三十鎊乃至百六十鎊(後增高至二百六十鎊)之
補助金由國庫發給之 因受此項補助上 地方官當盡力從此
同一之制限 例如 萊那 在自然地上以二十戶為限 在填

地 亦得由都市計畫為要求
向都市計畫之手續 須求簡易的也

至一九一九年十二月 更追加的出有關于住宅之法律也
其重要規程勿論何人 于本法發布後十五個月以內所建房
屋時 將百三十鎊乃至百六十鎊(後增高至二百六十鎊)之
補助金由國庫發給之 因受此項補助上 地方官當盡力從此
同一之制限 例如 萊那 在自然地上以二十戶為限 在填

地 亦得由都市計畫為要求
向都市計畫之手續 須求簡易的也

至一九一九年十二月 更追加的出有關于住宅之法律也
其重要規程勿論何人 于本法發布後十五個月以內所建房
屋時 將百三十鎊乃至百六十鎊(後增高至二百六十鎊)之
補助金由國庫發給之 因受此項補助上 地方官當盡力從此
同一之制限 例如 萊那 在自然地上以二十戶為限 在填

加人工之土地不得超過十二月 各戶務須附設浴場 而賣房
屋之建築地方官蓋之阻害 于房屋建築時地方團體 得有禁
止之權限

前本法于地方官蓋與以發行住宅公債之權限
右之期間更延長一年零二個月 蓋于一九二二年六月二
十二日 當着手建築也 補助金之額則限在二十五萬鎊 尚
得禁止的人建房之規定後已撤回也

第二節 安容林法之施行及中止

第一 概況 於安容林法制定之當初依之在三年間 以
建五十萬戶之住宅 爲其方針 然如後所述因建築費及利息之
暴漲 遂致變更計畫中 遂而有更易也 依據一九二四年 前
生局之報告 迄于一九二四年三月 所建築之房屋如左

地方團體之建造戶數 一六四、二八五
公營住宅組合建造戶數 四、五四一
私人之建造戶數 三九、八六六
合計 二〇八、七三二

(依一九一九年之住宅法受補助者)

現在建築中之戶數 四、〇九四

地方官支出建築費 總額一七九、四〇〇〇〇〇鎊
其中除去房屋所費外 每一戶平均、〇四〇鎊 與日
幣換算平時價格計一萬四圓 而對於住宅計畫全體
政府之補助額 加入對於公益團體補助 年約達于八百萬鎊
八千萬圓 (內容詳後)
以上所述二十萬戶之住宅通英國全土 所建者五千處市

昆明商聲旬刊 (第二十四期)

町村 欲將其狀況一一詳述屢至不厭 然右之公營住宅特實
得舉次之八項

一、公營住宅 當初之目的 主要上應係與結連兵士
等 其地方團體 以至九、或上對於原來出征軍人 (Served
Sailors) 認有優先權 唯對於狹小房屋住居者口妻室之勞
動者 則認爲例外 然關於本法施行政廳中之勞動階級 曾
舉有公營住宅上所有困難之事實者 戰後之住宅問題 因其
原具供給(另士住宅) (Contracted House) 故法之目的
不可不求其克達也

二、由大層屋所見如左

寢室二處者

寢室三處者

寢室四處者

然因房屋之不足 一戶住家兩家 向事實尚不絕的發見 所
謂使成長之異性小孩 分別其親至睡眠之理想無未充分達到

三、公營住宅之四成 倘後有容室 其他凡廚房及廚房
均有 都會上其他住宅悉常有浴室

四、都會地守其每一英畝十二戶之標準 於田舍中係一
英畝四戶三至八戶之比率也 對於土地租賃後邊 然每一
英畝之價格平均二百鎊以下 因有一英畝十二戶故每一戶之
土地代價二十五鎊以下 土地租賃費定以十年之長期債務
故一戶之地價每年不過二十先令 每二年期二十六鎊七先令
本二十五鎊) 如斯低廉之地價 因之地主等樂於住宅改良與
以同情 特願以廉價提供或全額捐贈

百分之十

百分之八五

百分之五

五、地率方法：大體上頗為良好，其支付費用之道路就無原有費用之虞，意為田園式都市，戶與戶之間最少為六十呎，其大部分，要留兩庭。

六、設計大體良好，而公益住宅，已經有稱為如像瓦製箱類之辦法，僅公平上視之，殊屬不當，設備上亦可存費素方面，有以經費節約之經濟，為過狹的傾向，關於于廁所之高度，亦以從八尺限度，當初仍很複雜，其後以八尺六寸為宜者多，材料比之戰前亦因墮下落，是山于地在材料不是之時期，豈非適當。

英蘭及威爾司

種別	收買土地	總價	每英町
人口五萬以上之市	一〇、四八一英町	二、一九六、四五〇鎊	二二〇鎊
人口二萬以上之市	六、一八一英町	一、三八九、九九九鎊	二二五鎊
人口二萬之市	八、九七三英町	一、六〇五、七五八鎊	一七九鎊
村	九、七五三英町	一、二〇五、九七三鎊	一二四鎊
合	計 三五、三九四英町	六、三九八、一八〇鎊	一八一鎊

(備) 致二英町合日本千二百二十四坪，一坪不上二圓

斯萊施拉特
已收買者 二、〇六七英町
平均價格一英町 二八鎊

無永代借地者 一、六六一〇英町
一英町每年地租 九鎊十三先令一辨士
(未完)

七、房租上大體于田舍方面，對於客室每星期五先令及家屋稅相當額) 在工業地方無客室者每星期七先令乃至八先令，有客室者八先令乃至十先令，及家屋稅相當額大體係關於勞動者之支付四方為宜，一般性居人若努力于房租之支付，不構在失業期退出之時期，而滯納房租者，比較之少。

八、業主大致謂是租戶亦能常有住屋超過供給之想。

第二、土地之收買，地方團體當土地收買之際宜看土地評價局之協力者是安於林法之規定之也，雖板右之協力對於土地而得以廉價買入者，所不得否定，今以土地價格示之。

本 刊 投 稿 簡 章

【一】本刊因是公開的客觀論叢，最歡迎自由投稿，但以關於市政為限。

【二】來稿不論登載沒有，概不寄的。若果特別聲
明時，便可以代為保存，等候來取。

【三】編者對於來稿，有增刪權。若不願增刪的，
當預先聲明。

【四】投稿須註明真實姓名和住址，但登載時的署名
，可隱自便。

【五】來稿登載的，有相當酬金（除配載稿件外每
千字酬金三元）

【六】來稿須寫清楚，加新式標點符號。（要加
個句號）

中華民國十七年五月三十日出版

昆明市聲旬刊 第一卷 第二十四期

編輯者 昆明市政公所秘書處
 發行者 昆明市政公所秘書處
 印刷者 昆明市開智印刷公司
 寄售處 昆明市內各大書坊

廣告價目表		報 價	
正 文 後	一六元 一〇元 六元	零售每份	定 洋 五 先
正 文 前	二〇元 一二元 七元	三個月九期	連 郵費定洋 五角五分
封面內及底面	三〇元 一六元	半年十八期	連 郵費定洋 壹元一角
地位	全 面 一 半 面 四 分 之 一	全年三十六期	連 郵費定洋 貳元二角

中國之
市政全書
出版預約

出版預約

本會以全國各省埠市政現正亟于建設改良為應時勢之需求特搜集中外關於市政之譯著制度法規工程計劃圖表成績與演詞雜文等編譯成書用供市政各機關與研究者之參覽藉促市政交通之進步已承張維翰蔡元培馬君武邵元冲王伯羣董修甲葉恭綽顧在隨諸名流題字序文布面金字洋裝一厚冊計七十餘萬言洵為吾國市政早破天荒之傑作凡留心市政交通專業者不可不購閱也

預約辦法

- 一 本會每部實價洋四元預約每部減收二元外加郵費國內每部二角國外每部四角（新報蒙古同）
- 一 本書預約期限本年五月三十一日截至六月底出書
- 一 預約本書者請于預約期內開明姓地址部數將書價郵費直接掛號郵匯（上海通用郵票可以代）洋惟每枚以一分或四分者為限須黏蠟紙污損不收如屬匯票請書明上海慢自灘路郵局提款）至上海霞飛路中華全國道路建設協會本會收費後即用明信片答復俟書出版按址掛號郵寄
- 一 本埠預約者先發預約券書出時憑券到會取書不收郵費

中華全國道路建設協會謹啓

昆明市聲

1

本片卷自

1927

年

1

卷

1

期

至

1928

年

1

卷

24

期