

540



皖東北災區善後救濟方案

市文教委員會移存

附皖東北各縣災情統計表

擬請中央撥發皖東北緊急救濟物資現款一覽表

皖東北各縣老弱婦孺救濟辦法

安徽省政府編印

三十五年九月二十日訂正本



上海图书馆藏书



A541 212 0012 6491B



皖東北災區善後救濟方案

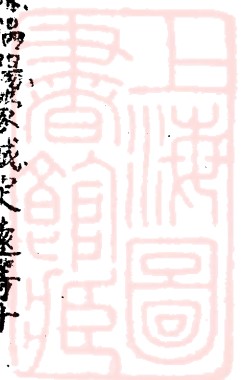
一、災情

1. 匪災 宿縣、懷遠、鳳陽、嘉山、滁縣、全椒、來安、天長、盱眙、五河、泗縣、靈璧、亳縣、渦陽、蒙城、定遠等十
六縣

2. 水災 宿縣、懷遠、鳳陽、嘉山、滁縣、全椒、來安、天長、盱眙、五河、泗縣、靈璧、亳縣、渦陽、蒙城、鳳台、壽縣、
穎上、霍邱、阜陽、臨泉、太和、定遠、蚌埠市等二十四縣市

3. 蟲災 宿縣、懷遠、鳳陽、嘉山、滁縣、全椒、泗縣、靈璧、渦陽、蒙城、亳縣、阜陽、臨泉、太和、穎上、霍邱、壽縣、
鳳台、定遠、蚌埠等二十縣市

總計受二種災者十二縣市，受三種災者十二縣，共二十四縣市，總人口約一千萬，受災人口計
匪災四百三十萬，水災三百一十三萬，蝗災約一百萬，其中一部份人口係重複受災至三種者。
依面積估計，水災、蝗災兩區人口有半數與匪災區重複，故受災人口總數應在六百萬左右（
附圖一表四）此六百萬人中年在十四歲以下六十歲以上及貧窮婦女傷殘廢疾以及其他



必需急賑之人民，依慣例估計應佔三分之一，故急賑對象應為二百萬人。

二、救濟實施原則

1. 先自災民廣集之點（如津浦路各市鎮收復區之縣城水災區之安全地帶）入手，隨匪軍之消滅，水勢之退落，而逐漸擴及全面。

2. 初期急賑與工賑並重，以後急賑部份逐漸減少，工賑部份逐漸增加。

3. 急賑主要對象為婦女殘疾，以及六十歲以上，未滿十四歲以下之人民（救濟辦法另附）。

4. 疫癘流行之區，應舉辦臨時防治。

5. 工賑施工項目，因地制宜，匪災區以屋宇重建、道路修築、電話架設、碉堡建造為主，水災區以屋宇重建、海渠疏濬、堤防修築，以及鑿井築路為主。

三、救濟步驟

1. 第一期 以九月十月兩個月為第一期，一面就津浦路各市鎮收復區各縣城水災區各安全地帶，辦理急賑與工賑，一面準備受災鄉鎮之全面救濟。



2. 第二期 以本年十一月至明年六月八個月為第二期辦理全面救濟。舉辦工賑協助冬耕春耕。兼辦冬令救濟及春荒救濟。

四、救濟機構

1. 充實或建立各縣工賑委員會，兼辦急賑。

2. 加強救濟分署皖東北機構，統籌皖東北災區救濟及物資之分配運送事項。

3. 加強省府與分署之聯系機構，主持皖東北救濟之策劃督導核實事項。

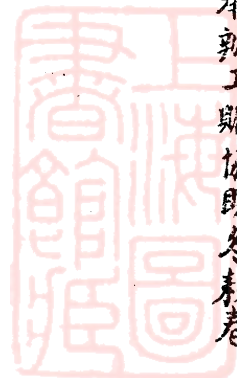
4. 加強縣政府對於善後救濟之計劃執行及攷核等工作。

五、第一期救濟工作要點

1. 九月份（甲）充實或建立各縣市工賑委員會，收復區各縣之縣級及基層行政機構，同時充實或建立之。

（乙）調查災情，統計災民。

（丙）就津浦路各省市鎮災區各縣縣城及安全據點，辦理急賑。



(丁) 各縣市擬具各該縣市工賑計劃(超縣級之重要工程由省政府會同救濟分

署擬具計劃)

2. 十月份(甲) 辦理各鄉鎮急賑及工賑

(乙) 準備並開始大規模之工賑工程

(丙) 準備並配發冬耕必需之農具耕牛種子肥料

六. 第一期救濟所需之物資與經費

1. 物資
受災人口六百萬中必需救濟者以三分之一計算不下二百萬人其所需物資如下:

(甲) 麵粉 不論救濟方式如何不論男女老弱平均每人每日至少需麵粉一斤全

月需三萬噸兩月共需六萬噸

(乙) 衣服 以每人發給冬服一件計共需冬服二百萬件

(丙) 相當數量之藥品及醫療人員

(丁) 相當數量之抽水機耕牛農具種子肥料



2. 經費

(甲) 急賑期間物資運輸不濟時，必須以現款補充，是項所需現款估計在一億元以上。

(乙) 救濟工作本身即需大量人員經費，如收容所之設備辦公等費，工賑之器材費

等等，況匪區各縣復員工作急待推進，機關建制急待恢復，其他灾情較重各縣

賦稅免減，財源枯竭，咸需補助復員救濟費用，是項費用自本年九月份起，至明

年六月份止，十個月內，估計共需十億元以上。

(丙) 緊急貸款十二億元。

七. 第一期救濟物資與經費籌撥機關

1. 物資

(甲) 麵粉 除救濟總署核撥四千噸外，仍請增撥五萬六千噸，是項麵粉應於安徽

原有配額外特籌之。(乙) 冬衣 請救濟總署特撥二百萬件。(丙) 耕牛種籽請行

政院令飭農林部籌撥。(丁) 抽水機農具及肥料 請救濟總署核撥。

2. 經費

(甲) 急賑補充費用，由本省籌募之，並先由省府墊撥一億元。

(乙) 行政復員費，除已由行政院撥發三億元外，仍請增撥七億元。

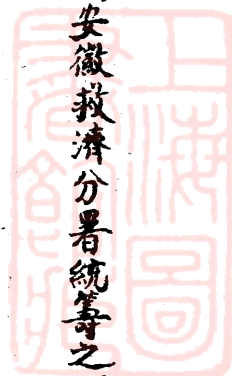
(丙) 裝貸由行政院令飭四聯總處撥發

八 第二期救濟計劃

第二期救濟計劃由各縣市工賑委員會在第一期內擬定送請安徽救濟分署統籌之。

九 其他

1. 請中央迅速完成黃河堵口工程以減淮河水量。
2. 請中央令飭導淮委員會加緊淮河及其支流疏濬工程。
3. 省政府令飭淮河上游各縣加緊造林。
4. 省政府通令皖東北各縣切實禁止屠宰耕牛及耕牛出口。
5. 省政府通令皖東北各縣禁止糧食出口及以糧食釀酒。



皖東北二十四縣市災况總表

類別	受災區域	難民人數	財產損失	備
匪災	面積 三〇〇四六 <small>(方公里)</small>	四三〇五二四二	<small>(房) 二〇七六二八一間 (牛) 一九三七七八頭</small>	
水災	耕地畝數 四七七九六八三 <small>(市畝)</small>	二九八〇三〇三	<small>(糧) 六二七三一〇一 (房) 一三六〇二五</small>	
蝗災	耕地畝數 三三四〇九四五 <small>(市畝)</small>		<small>(糧) 一六七七、四二〇石</small>	
合計	耕地 八二二〇、六二八		<small>(產) 一、二二二、三〇六間 (牛) 一九三、七二八頭 (糧) 七九五〇、五二石</small>	

說明 1. 上項三種災害有一地兼有兩種者故其受害區域與難民人數不能相加

2. 財產損失匪災內被匪運走之糧食無法估計故未列

3. 糧食損失一律以稻折算

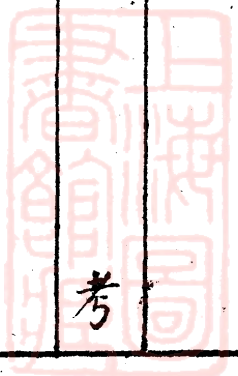
4. 蝗災區域除損失外略有收穫故未列難民人數



考

皖東北各縣匪災統計表

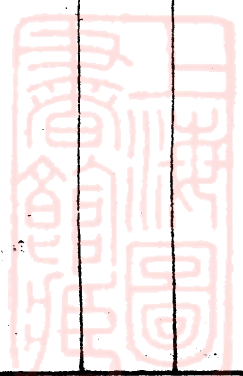
縣名	受災面積	難民人數	房屋損失	耕牛損失	備
嘉山	一四七四 <small>(畝)</small>	九六一〇八 <small>(人)</small>	二四〇二七 <small>(間)</small>	四三三四 <small>(頭)</small>	
滁縣	一三五八	一〇六五三	二九三三八	五二四三	
盱眙	三五〇	二六九八〇〇	六七四五〇	一一二四一	
來安	一〇〇五	二五一〇五	二八七七六	五二八〇	
鳳陽	二四三五	四一九六五四	一〇四九三二	一八八八四	
定遠	三三四五	二五六六九三	八九一七三	一六〇五一	
天長	一六〇六	二二二六二五	五七九〇三	一〇四三三	
泗縣	四四四六	六二九六二三	一五四九〇三	二七八八三	
靈璧	二七〇一	五〇〇八八一	三三三二〇	三三五四〇	



五河	七九三	二九〇五三	三三二六三	五八〇七
宿縣	四、六二五	八七、八六〇	二二七、九六五	三九、二三一
懷遠	五五九	一〇六、〇二六	二六、五〇六	四、七七一
蒙城	七〇一	一〇三、二七七	二五、九一九	四六、六六五
渦陽	五三四	九三、九〇〇	二二、四七五	四、二三五
亳縣	七三四	一三八、三四八	五九、五八七	一〇、七二五
全椒	二七三	三六、二九五	九、〇七四	一、六三三
合計	三〇、〇四六	四二〇、五二四	一〇七、六二八	一九三、二七八

說明 1. 本表所列受災面積係前曾為匪盤踞或現在仍有殘匪之區域

2. 本表所列難民人數係指前曾為匪蹂躪現待賑濟之人數



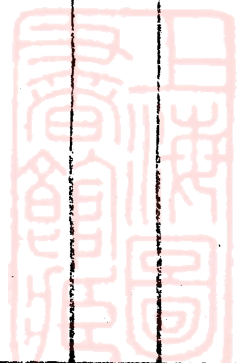
皖東北各縣蝗災估計表

縣名	受災畝數	損失糧食	備
嘉山	三九九〇〇 <small>(畝)</small>	一九四五〇 <small>(石)</small>	
滁縣	五三九〇〇	二六九五〇	
鳳陽	二三八〇〇〇	一九〇〇〇	
懷遠	一九三九〇	九六九五〇	
泗縣	一七七一〇	八八五五	
靈璧	一七八一五〇	八九〇七五	
渦陽	一五六八〇〇	七八四〇〇	
宿縣	五八三一〇〇	二九一五五〇	
蒙城	一五六八〇〇	七八四〇〇	



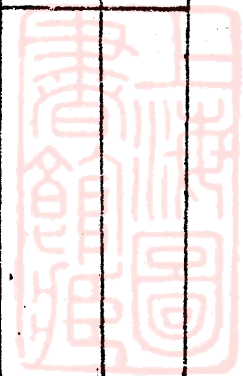
考

合 計	蚌 埠 市	定 遠	鳳 台	壽 縣	霍 邱	穎 上	太 和	臨 泉	阜 陽	全 椒	毫 縣
三、三〇〇、九四五	一、三〇七五	二、三〇一〇	一、七〇、八〇〇	四、七六、〇〇〇	四、五五、〇〇〇	六、六九九	一、二七、四四	一、九八、一〇〇	六、一五、三〇〇	一、六八、〇〇〇	三、三、四〇〇
一、六七七、〇一〇	一、三〇七五	三、三、二四	八、五、五四〇	三、三八、〇〇〇	一、九、六〇〇	三、三、四九五	六、三〇〇	九、九〇、五〇	三、〇七、六五〇	八、四〇〇	五、六、七〇〇



皖東北各縣水災統計表

縣名	被災畝數 ^(耕地)	難民人數	糧食損失 ^(糶)	房屋損失 ^(間數)	
嘉山	二八、一五二	三三、一八一	五七、三三八	一九〇八	
滁縣	五二、七〇六	五五、四九三	一一五、六五三	九、三二七	
盱眙	六八、七〇〇	八八、八六〇	一二五、四〇〇	四、一八〇	
來安	五七、八〇〇	四八、四一〇	一一〇、一三六	四、八五七	淹死一三一人
鳳陽	一四、〇〇〇	一六、五七〇	六二、五〇〇	一一、〇五〇	
天長	四六、九一五	六二、一三〇	八三、四〇〇	二、七八〇	
泗縣	一五、〇〇〇	一六一、七六八	二二五、〇〇〇	七、五〇〇	
靈璧	四八七、三二九	二二七、四三七	三〇〇、〇〇〇	四、〇五三	疫死三、六三九人
五河	七四、九〇〇	一〇二、四四二	一一三、三五〇	三、七四五	



懷遠	一七四,二〇四	一七一,二二四	二〇七,六〇〇	六,九二〇	海苑二五人
宿縣	六九四,〇八四	二七一,六九六	一,〇四一,〇二七	一六,七〇〇	
蒙城	一八七,〇〇〇	一二九,三九七	二八〇,五〇〇	六,九二〇	
渦陽	一四九,〇〇〇	九三,九〇〇	二二三,五〇〇	九,三五〇	
亳縣	九〇,一〇〇	六一,二九八	一三五,二五〇	四,五〇五	
全椒	一二,〇四九	一八,一四八	一八,〇〇〇	六〇二	
阜陽	一〇五,〇〇〇	四二,一三五	一五七,五〇〇	五,二五〇	
臨泉	三一,六〇〇	四七,一三七	四七,四〇〇	一,五八〇	
太和	五四,六〇〇	一四二,六一七	八一,九〇〇	二,七三〇	
潁上	二五六,〇〇〇	二〇五,〇七二	三八四,〇〇〇	一,二八〇	
霍邱	一三八,〇〇〇	一〇〇,一〇三	四二,〇〇〇	一,四〇〇	

定遠	一六三〇〇	一七〇〇〇	三二、四〇〇		疫死二二三人
壽縣	四一〇、〇〇〇	一五二、〇三五	四〇〇、〇〇〇	八五〇〇	
鳳台	四〇〇、〇〇〇	二二六、七三四	五八三、五二八	一、九四三	
蚌埠市	一九、四二九	三六四、二六	一九、四二九	六、五三五	疫死一、九二九人
合計	四七七九、六八三	二、九八〇、三〇三	六、二七三、一〇一	一、三六、〇二五	

說明：1. 本表所列之數係截至九月十五日止根據調查估計之數

2. 水災原因(一)花園口河堤未堵復黃水奪淮適值秋雨過多積水不能排洩淮河及其支流堤防潰漫(二)奸匪擾亂堤防失修或被決潰

(三)雨水瀦積

擬請中央撥發皖東北緊急救濟物資現款一覽表

品名 數 量 說

明

麵粉 六〇〇〇〇噸

估計急待救濟之人民二百萬人平均每人每日需麵粉斤兩個月需六萬噸除已發四件二百噸外仍需五七八〇噸

寒衣 二〇〇〇〇〇〇件

每人發寒衣一件二百萬人共計如上數

抽水機 二具

水災區共二十三縣市平均每縣十具共計如上數

緊急農貸 一、二〇〇〇〇〇〇〇〇元

災民人口六百萬人平均每人貸款上百元組織農會及合作社集中使用共計如上數

復員救濟費 一、〇〇〇〇〇〇〇〇〇元

每縣約四至五十萬萬元共需十萬萬元除中央已撥三萬萬元外仍需七萬萬元

農具 耕種機器及其他農具請酌量配發

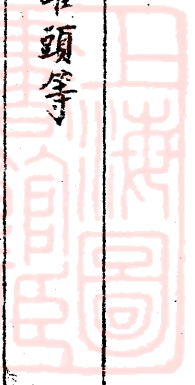
耕牛 一〇〇〇〇〇頭 依損失一九三七七八頭之半數估計如上數

種子 小麥 七三〇〇〇〇〇斤 菜籽 四〇〇〇〇〇斤 根據受災耕地八百萬畝估計如上數

肥料 請酌量配發

藥品		視實際需要配發
營養品		如牛乳奶粉牛肉及其他罐頭等
活動房屋	三〇〇幢	此次皖東北水災區域甚廣居民房屋損失過多擬請撥給美國流動房屋三百幢(以每縣十餘幢計)

附註：本表所列物資及現款，請於本年九、十兩個月內撥發之，十一月以後之工賑及冬令救濟，春荒救濟，所需物資及現款，在緊急實施救濟期，另行切實估定之。



皖東北各縣老弱婦孺救濟辦法

一、皖東北各縣老弱婦孺不能參加工賑者依本辦法救濟之

二、本辦法所稱之老弱婦孺以下列人民為限

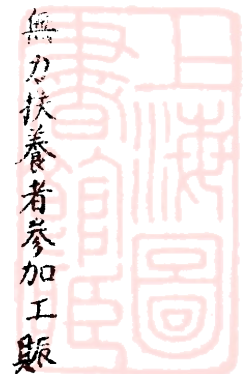
(1) 孤貧兒童年在十四歲以下無其他義務扶養人或其義務扶養人確無力扶養者參加工賑者即認為有扶養能力以下二項同

(2) 貧寡婦女無工作能力且無其他義務扶養人或其義務扶養人確無力扶養者

(3) 年在六十歲以上無工作能力或年雖不滿六十而有殘疾且無義務扶養人或其義務扶養人確無力扶養者

三、老弱婦孺有住所且有人照料者得採計口授糧方式按冊憑票逐日授糧或辦理食堂憑票就餐但兒童領用之牛乳或奶粉以集中就餐為原則

四、老弱婦孺無住所且無人照料者設所收容每縣以辦理一個收容所為原則有救濟院之縣得就院內附設收容所其人數過多不能同時或全部收容時應依孤貧兒童貧寡婦女衰老殘廢



之次序收容之

五收容所內年齡較長之兒童及貧寡婦女在收容期間應授以簡單之生產技能

六收容所之房屋以利用寺廟及原有公產為原則如必需修繕或添建時其工資部份得請分署列入工賑範圍材料部份由縣政府就行政復員費項下撥款購辦之

七收容所之設備以因陋就簡臨時借用為原則其必須購置者由縣政府於行政復員費項下購辦之

八老弱婦孺之衣服與食糧（包括兒童之牛乳奶粉）就分署撥發之物資中優先配給收容所內留養人過衣食不足時得報請安徽救濟分署蚌埠辦事處核實增發收容所內留養人所需之副食費由縣府就救濟費內撥發之

九老弱婦孺之救濟應由工賑委員會指派專人負責並發動宗教慈善婦女職業等團體及地方公正士紳熱心人士辦理之工作人員以自動服務為原則其必需之人員津貼及辦公費用由縣政府就行政復員費項下支付之



十、災區老弱婦孺之救濟期限暫定六個月（三十五年十月起至三十六年三月底止）一期滿後凡已有工作能力或其義務扶養人已還鄉且已恢復扶養能力者一律遣散其必需繼續收容者併入救濟院留養之在無救濟院之縣應就收容所基礎改設救濟院其必需之經臨各費及留養人生活費應於六個月內預先籌借或列入三十六年度縣預算或募集充份之產業基金

十一、災區老弱婦孺之救濟工作除由救濟分署派員巡視外省府得隨時派員考核之如辦理人員有浮造匿報情事一經查覺從嚴法辦

十二、本辦法經省府會議議決後施行

上海图书馆藏书



A541 212 0012 6491B



