

行政院善後救濟總署河南分署秘書室編印

行總河南分署三十五年度業務概述

# 行政院善後救濟總署河南分署三十五年度業務概述

## 目 錄

壹，河南善後救濟工作述懷

貳，業務設施

(一) 一般救濟

(二) 社會福利

(三) 工賑

(四) 農業善後

(五) 工礦善後

(六) 修建公路及房屋

(七) 衛生

(八) 儲蓄

(九) 其他

附 本署組織一覽表

# 壹、河南善後救濟工作述懷

## 馬保

離豫三十年，對竹馬之鄉，未嘗不時興懷念也。今銜命重歸，主持善後，雖非始料所及，然藉得機會，服務桑邦，深感榮幸，吾豫爲多難之區，救災古無善策，輕才任重，惶惑莫勝。然義之所往，不容反顧，爰今已餓己溺之心，獻此亦忱，鞠躬盡瘁以報故鄉之志。歷年時易，倏而一年，環顧災象仍深，大難未已，善後工作雖竭全力以赴，然以環境限制，距預期目標尚遠。行總結束期近，吾豫未蒙困難行將增加，瞻望前途，感慨萬端。藉茲歲額更始，聊述所懷，願共策勵。

豫分署成立之初，正當河南復原伊始，秩序尚未恢復，飢荒遍野，疫厲流行，抗賊血跡未乾，烽煙繼漲四野，舊創已深，新災續演，當時人民望救之切，非言可喻。本署面臨如此環境，深感善後救濟事業，史無前例，物資之獲得既非易易，而此種寶貴機會，

亦屬時不再來，不惟應珍惜此有限物資，使一一能獲最大效果，尤須把握此有限時間，使能爲河南奠一永久復興之基礎。在當時人民對善後救濟事業，估計頗高，所具期望，亦特爲殷切，本署同仁固知欲以有限之物資，年餘之時間，奠定河南百年大計，非可能之事。吾人作法可有兩途；或者適應環境，因襲陳法，只博救濟之名，不計救濟之果，或者統顧全局，爲豫以未來福利奠一始基，權衡之餘，決採後者，庶幾物資不致零星消耗，時間不致虛度。

(一) 在整個政策上採本標兼治辦法，尤着重於治本工作，換言之，即善後重於救濟。本此意義，標舉「工业化農業」「扶植工礦」「充實醫院」三項政策，以爲致力之鵠的——吾人深知以有限時間，有限物力，推行此種工作，自難望有何特著成效。然河南雖爲積貧之區，其內在經濟力量，尚非過分脆弱，本此目標以赴，推行一步必有一步效果。雖然河南災情慘重，人民所盼者爲急救工作，但善後工作仍能兼顧救濟，爲達成永遠救濟之目的，實不得不忍痛如此也。

(二) 在救濟方面側重永久性之救濟——所謂永久性救濟，即社會福利與養老育幼工作。河南福利慈幼工作，素無基礎，大多數機關團體，多賴於本署之補助。惟本署業務係屬暫時性質，結束之後難乎爲繼，扶植與充實救濟機構，乃延續救濟工作基本之圖，舉凡補充設備培養人員等等均所急需。本署爲協助地方 勢須多予扶植永久性救濟機構，以延續救濟工作之生命。

(三) 急救工作採「公開」「澈底」「直接」三項原則——當人民望救若渴之際，本署物資有限，普遍施救，實所難能，爲謀救一人必期其存活，施一物必觀其實效計，故於物資分配必按災情輕重，物資分發必使直接及民，并於發放之際，事事公開，時時公開，以換取社會之信心與援助。此種作法當較繁瑣，且不能普遍施救，與社會期望相去甚遠，然粥少僧多，實不得不如此也。

(四) 與地方政府密取聯系——善後救濟工作直接及民，範圍龐大，業務繁重，在在均需社會之贊助與配合。社會情況之明瞭，須自地方及政府獲得資料，事業政策之決定

，尤須重視地方及政府之建議，是以本署爲博採衆議覓取配合計，成立之初，即召集專員會議，此後相繼成立審議會，善後工程執行委員會，農業輔導委員會，衛生電務委員會，汜區善後執行委員會，社會福利委員會等，及合辦各種訓練，實施配合，頗增業務上之便利。

(五) 着重汜區重建工作——黃汜爲災，慘絕人寰，千萬人罄其所有，竭其生命，貢獻國家，換取抗戰有利之局。勝利之後，全國相繼復員，瞻望汜區，仍屬一片汪洋，人民繼續度其流離生活，日有未已，故豫人嘗謂汜區功在國家，害在地方。竊以汜區人民忍痛犧牲。初未嘗希望取償于國家，而國家對汜區人民撫慰之道，莫逾於迅謀重建，使能恢復其安適生活，庶無愧對此千萬水深火熱無告人。民雖然重建汜區，牽涉至廣，如地權整理，農民組織等等，非單純救濟問題，如此繁鉅事業，亦非本署獨力所能舉，然策動籌劃，使全國上下重視此項問題，進而至於實施復建，本署責無旁貸，亦即全省父老所殷切盼望者也。

本黨偵察以上方策，推行業務，一方須急救千萬待濟若渴之災民，同時變廢為舉世矚目之黃河工振，業務範圍既廣，業務對象愈多，執行上所遇之阻折與困難亦愈重。原期社會秩序早復，黃河堵口完成，俾急救工作能於短期以內結束，進而集中全力推行善後及汜區重建等業務。無如事與願違，舊創未復，新痛迭來，春季風災雹災，遍七十餘縣，夏季水災雨災，遍六十餘縣，黃河未入故道，新堤時有潰決，受災者達十三縣之多，未幾釀成廣泛之新汜災，尙屬幸事。至於豫東豫北各地，則始終烽烟彌漫，民無寧處，豫南兵戈驟短期平息，豫西伏牛山脈又捲入戰禍，災情愈演愈重，難民愈救愈多，救濟工作不惟不能結束，且日見其繁雜，善後工作不惟不能悉力以赴，且更增無限阻力。故一載以還，大部精力消耗於尅服環境，消耗於解決困難，雖勉擬些微代價，而距預期目標實至遠也。

一 年來之善後救濟業務，多以環境變化，以及事實上之困難，而與原旨相違，如（一）急難及遺送難民事宜原擬至多半年之內即可結束，而新災迭來，不得不繼續辦理。



於三次急振之外，更增設粥廠數十處，因難民繼續增加，各地難民服務處至今不能結束，工作反加繁鉅。(二)黃河工振原期六月以前即告完成，不意堵口未成，迄今仍繼續工作，且決口未堵之前，新汜實擴大大不能不防，遂使春夏之間大部力量集中於整理氾區河堤。復以地理關係，奉命辦理下游工振，工作區域深入魚地入百餘里，故名爲堵口工振，而工作範圍之廣，既非外界所能明瞭亦非本署始計所及。(三)氾區復建原定本年秋季即予着手，但以黃河未入故道而不能開始，僅作局部試驗工作。(四)農藥救濟以機械及農具到豫過遲，且爲數過少，新式農具使用人員訓練不及，未能積極展開，僅能作到種籽肥料救濟，及訓練技術人員防治虫害等消極工作。(五)水利興建爲本署一向主張，而事實或以過去未加測勘不能舉辦，或以工程過鉅無力舉辦，因而僅能協助完成已建之各渠道，不能大量興修新渠道，僅能舉辦小型水利，不能開展大型工程，亦維盡力徐謀推遲耳。(六)關於工賑救濟，本署鑒於河南殘破過甚，能爭取一草一木，無一非河南新增之資產，原擬至低限度須建立農產品工業之雛形，曾擬具計劃向行總大量請

配機具。推行總規定工礦救濟，祇以恢復戰前原狀爲限，河南工礦業在戰前即毫無基礎，少數廠家亦在戰時摧殘殆盡，際茲民窮財盡，各廠家多不能自謀恢復，縱使補助機械，其他設備亦須龐大財力，欲謀恢復戰前原狀，已非易易，更何敢奢望其他，此又去本署原來願望過遠者也。（七）河南衛生設備向極簡陋，醫藥善後不但依賴本署之物資，更依賴本署補助修建費用，否則縱有復員藥械補助，亦無適當機構可資承受，因而本署所奉到之醫藥器材以承受機關基礎太差，格於規定多不能即時發放歸諸實用，萬不獲已始有建立各區區立醫院之議，此項工作經年來之運用，已有七處開工，四處即將開工，然因限於地方財力，仍不得不因陋就簡，將未成就恐不易達理想程度。（八）至於物資運輸，最初以鐵路復員未久，車輛缺乏，不能源源運濟，物資吸收力量極度薄弱。追後幾經波折，方調整就緒，正在暢運期中，復因戰事關係，隴海路突告中斷，物資停滯不來，竟達兩月之久。最近到漢物資，又以鐵路運輸過繁，不能轉運，至已到豫物資，分發運卸上所遇之困難與阻折，尤非事外人所可想像。一年來由於運輸困難而不能大量獲

取物資，運轉物資，爲本署最感痛苦而無力解決之最大問題。(九)在整個政治局勢之約束與交通運輸人力物力等條件限制下，常使善後救濟工作，陷於欲速不達之境，如鐵路暢通，則分運各地之力不夠，或倉庫容貯不足應付，卽至倉庫幸告出清，又因鐵路輸送困難，物資接濟不上，已辦工程有時陷於停頓，皆其實例。(十)業務費用始終未得充分接濟，本署按實際應開展之工作計算，所需之數，與實際奉撥之數，相去恆在五倍以上，上半年業務初展時期，物價變動不大，尙可勉爲維持，下半年物價波動急劇，業務費用未增，因業務開展機構增加而需要過多，不僅挪東補西捉襟見肘，而且準備舉辦之專業，多因費用無着而不得不忍痛暫緩進行。中國普遍貧困，行總亦時不在經濟困難中，對各分署龐大需要，自無法儘量補給。(十一)此外尙有若干零星問題。如建立平糶新村，社會人士多有此主張，而本署試辦結果，新村雖建，并無難民願住。又如醫藥救濟，各地均盼儘分配急救藥品，實則本署所奉到之醫藥物資，屬於急救之用者，尙不達百分之一。此類內在問題實不勝枚舉。

一、年易道，來者可追，茲尙有不能已於言者，願我豫人士共同注意者。

一、河南災難所以演至今日之嚴重局面，非始於一朝一夕，抗戰時期固受禍最慘，而在戰前，已久爲一積貧之區，三十年兵連禍結，人民無喘息機會。早陷於水深火熱之中，不能自拔。本省爲農業區域，全省百分之八十以上人民以耕稼爲生，而役役終年，不獨獲得一飽，農業既漸次崩潰，工商當難望繁榮。在此循環崩潰情況下，民智日低，民困日深，愈積愈慘，以至今日之大好中原，充佈貧困饑饉疾病死亡之局面，今後爲滅南韓遂計，不僅須加緊救濟，解除民間痛苦，使目前饑饉貧困之局早日恢復，更須從根本着想，以謀發揮河南經濟力量，提高經濟地位，俾改善人民生活，充實人民生計，以阻止「貧」、「病」、「愚」、「弱」之繼續循環滋蔓。

二、河南災患，舉世無匹，大多數人民生活，幾非人類所能忍受，如此悲慘之景，祇呻吟者自知其苦，外人甚少重視，豫人亦終痛艾草，既無自力自力地生，亦未嘗謀如何獲取外力援助，豫人素尚樸實，尤富堅忍之德，然災情愈演愈重，常此忍受，總非久

計。忍痛須有限度，獲取全國援手，亦吾人忍痛犧牲後應有之權利，吾人欲謀復興，實應加緊呼籲，喚起全國上下對豫災之重視與支拂，自助以獲人助，自救以獲人救。

三、河南常四戰之地，為全國交通中樞，就軍事政治經濟任何方面言，均為全國各大城市之心臟，河南倘得兩年安定，農產豐收，不惟可以自救，且能緩急相濟全國各地之不足；若再開發礦產，更為全國工業原料供應之源泉。設河南常此貧困，則瘦厲流行可不旋踵而蔓延全國，流亡在野可影響全國之繁榮與安定。自古天下未亂中原已亂，天下已治中原未治，證之今日，何獨不然！是河南問題實關係全國，河南得救，可增無限國力，河南不安，將永為中國之累贅，多難興邦，豫人在此時期應有急起直追自救救國之抱負。

四、河南為一積貧之區，百廢待興，而百廢莫舉者，要皆財力物力不濟有以致之，吾人欲圖復興，必須先籌復興之資本，然而民力已竭，何所取給，善後救濟物資，為數雖屬有限，而在豫省已為一龐大資力，若任其自然消耗，二載之內必將化為烏有，如此

實力實應設法使其永久爲豫人使用，換言之，亦即將此項物資循環使用，期能獲連續效用，變爲豫人永久之資本。本署現正本此目的設法試驗，期能有成，惟本署工作時間有限，如何使其繼續永遠發生效能，亟應早爲之計。

五、善後救濟業務、推行已逾一載，根據預定計劃，三十六年度以內，必將結束，在本署工作期內，一切設施，諸如水利建設衛生設施機械耕作福利機構等等，或已粗具規模，或尙待繼續開展，凡此種種，均爲多數人心血結晶，亦豫省復建之初步基礎，行將結束以後，必須有所善後，倘使接受無人，或無法廣續推行，則一切設施勢將付諸流水，此種現象未必發生。然萬一事前計劃不週，臨時亦未嘗不能發生，爲保持此少數資源，事前實有縝密籌計之必要。

綜上五事，非單純救濟問題，實關係全省前途，願與全省父老共同努力。至於本署一年來之工作，計劃容有未週，執行容多疏漏，檢閱既往既愧建樹無多，展望來茲尤懷覆轍之慮，深望社會賢達，念此事業關係本省關係全國，時惠兩針，俾有循從，更望隨

時惠予協助，則全省民衆皆拜賜良多矣。

## 貳、業務概述

本署爲爭取工作時效，對於全部業務，經斟酌緩急規定實施步驟，一面并配合地方機關協同辦理，初期奉撥物資以食物舊衣之類爲多，故初期工作側重救濟，而在可能環境下，并以工代賑，藉副寓救濟於善後之原意，嗣後善後物資運豫漸多，救濟工作退居次要地位，永久性之生產建設工作，即相繼展開，此外，黃河堵口復堤與汎區重建，關係於河南者至鉅，本署一年來對完成此項偉業，配合工作，用力獨多，今後當仍列爲最重要業務之一也，茲將本署一年來之工作概況，簡述於左：

### (一) 一般救濟

1. 災荒急振——春荒期中，發放兩批急振，第一批發放災荒最重區計二〇縣，第二批全省各縣普遍發放，至七月黃水爲災，八月豫東發生戰事，兼以各縣紛紛報災呼籲救濟，經調查後，又發放六二縣，爲第三批急振。茲將發放物資、金額及受惠人數統計列



表於後：

次 數	物 資 種 類		計 算 單 位	發 放 數 量	受 惠 人 數	備 考
	第一 批	第二 批				
	麵粉 麵粉代金	麵粉 麵粉代金	元 袋	二七,五〇〇	一八,〇〇〇	發放二〇縣
	舊衣 新粉代金	舊衣 新粉代金	元 袋	二八〇,五〇〇	一〇四,三一二	發放一一縣
	麵粉 麵粉代金	麵粉 麵粉代金	元 袋	一一,七四八	四三六,二〇九	發放六二縣內 有八縣僅發放
	豆粉 豆粉代金	豆粉 豆粉代金	元 袋	二二,〇〇〇	四五三,七七一	發放六二縣內 有八縣僅發放
	舊衣 舊衣	舊衣 舊衣	包 包	三,四九六	九七二,四六七	包谷或豆粉
合 計	麵粉 麵粉代金	麵粉 麵粉代金	元 袋	二四,〇〇〇	九七二,四六七	

2. 衣服救濟——本署歷次發放振衣，全省各縣（中共區在內）三十包至七十包，共

發四，九〇〇包，慈幼及救濟機關六五二包，河大，水專，省縣立私立各中學員生小學教職員共三，五一七包，開封難民處五包，粥廠食粥難民五六〇包，國際救濟委會河南分會轉發汎區各地貧苦難民二，三〇〇包，各地新開從業員二七包，其他各項臨時救濟一三一包，統計配發振衣一二，〇九二包。

又，本署為救濟極需衣着之貧苦難民，配發濟源等二十二縣棉花二〇〇包，鈕扣四八箱，及汎區各縣貧苦小學生棉花一七〇包，鈕扣三六箱，冬季棉衣料，表布三四三捆，裏布由空麵袋改充，計三三〇，二五三個。預計可供小學生七六，二〇二人縫製冬服之用。

3. 春耕救濟——全省普遍發放，種籽肥料代金，以十畝以下農戶為對象，每縣三百萬元至五百萬元，總計實發三三五，九一三，〇三八元，已在春間辦理完竣，受益面積八七八，八九八畝。

4. 遣送難民——本署自元月成立以來，在沿平漢隴海鐵路線，先後設立各地難民服

務處，辦理難民收容及遣送還鄉事宜。茲將各處成立日期，收遣人數，及需用款物數量截至十一月底統計列表如下：

地名	我立日期	收容人數	遣送人數	麵	粉	金	額	說明
開封	一月十七日	大 八, 四一六 小 一, 五八	大 八, 四一六 小 一, 五八	九, 一五〇	二五斤	一五, 九四〇	〇〇元	1 每人日發給麵粉一市斤半，副食費五十元，遣送期間每人日發途中膳食代金五百元，(三歲以下小口減半) 按起迄地點所需里程核給，步行以日行六十華里計算，乘坐車船由本署代為購票。
鄭州	二月十一日	大 三, 五五六 小 一, 七二	大 三, 五五六 小 一, 七二	一四七	二六七斤	五, 九六七	一四〇〇元	
洛陽	三月十八日	大 二, 五五六 小 五, 七九	大 二, 五五六 小 五, 七九	一四	九三四斤	四七	四三九, 九三〇元	
信陽	三月二十日	大 四, 七〇〇 小 四, 八四	大 四, 七〇〇 小 四, 八四	三九	四九八斤	一四	九三三, 九〇〇元	
許昌	四月一日	大 六, 四七〇 小 一, 五一	大 六, 四七〇 小 一, 五一	三五	九二四, 五斤	一三	七二六, 五五〇元	

陝州	五月 日小大口 二,三,五二 七,三,三 六,八,〇〇	大口 二,三,五二 七,三,三 六,八,〇〇	小口 二,三,五二 七,三,三 六,八,〇〇	六,七,七九斤	二〇,三三,〇五元	2 收容與遣送相差 人數，係在各處收
安陽	十一月 日小大口 一,二,七 二,六,六	大口 一,二,七 二,六,六	小口 一,二,七 二,六,六	六,四,〇三,五斤	三,五七九,四〇〇元	容中。 3 許昌處九月底撤 消十月一日移設安
總計		大口 三,三,〇〇 三,三,〇〇	小口 三,三,〇〇 三,三,〇〇	四,九二,八七,二五斤	二二,九〇九,〇五〇元	陽。

5. 辦理災區粥廠——為普遍救濟難民及婦孺：本署于四五月間，在黃汛區及各災區設立粥廠八處，以用過之汽油筒削製蒸汽煮鍋，節省人力不少，粥品以小米紅薯或豆粉罐頭拌合而成，營養成份極為豐富，復為便於遠道領粥起見，得改發每人饅頭一個，每個重一斤四兩。每廠每日救濟二，〇〇〇人至四，〇〇〇人，試辦結果，難民立得實惠，嗣于八月又增設三處，九月以後陸續增設至廿四處，計有粥廠三十五處，今冬明春期間并擬陸續設至一〇〇廠，以廣救濟。統計已辦各廠受惠人數每日均在十萬人以上。

6. 救濟陝西豫籍難民——抗戰期間，本省災情慘重，黃汜區難民，更屬無家可歸，

相繼逃陝，呼饑號寒，觸目皆是，本署正副署長由渝來汴之初，道經陝西，沿途冒雪視察，認為有散放急振之必要，乃派員於本年春間攜款六千萬元赴陝，會同河南復員會辦理救濟，收効甚宏，現屆冬令，該批難民大多籍隸汎區，堵復工程尙未告成，仍難返籍，經電呈行總另撥專款救濟。已奉令示此案業經專案呈奉行政院令准照辦，除飭財政部在善後救濟基金未分配數項下撥匯四億元外，並已電飭陝西省政府，即以此款辦理移墾陝境荒地，其用于急振者，應以老弱孀孺為限，本署奉令後，當經轉知河南省政府及河南復員協會陝西分會，派員就近洽辦，以資救濟。

7. 中共區救濟——關於豫北中共區各縣難民救濟，遵照總署指示會同聯總遼卓智，新鄉米幹主教，經與中共代表洽商協議後，迭次配發救濟物資，茲將發放數量及受惠人數列表於後：

物資種類	計算單位	發放數量	備考
------	------	------	----

藥	包	乾	豆	湯	罐	奶	牛	舊	麵	種籽代金
品	谷	豆	粉	粉	頭	粉	奶	衣	粉	
箱	包	袋	袋	磅	聽	磅	磅	包	袋	元
										七六,〇〇〇,〇〇〇
	八,六〇〇	五六四	八,四五〇	一,六三二	三三,七四〇	二八,九三二	一七三,九〇四	一,一二八	九八,〇八四	
二四										

蔬菜種籽	桶	一〇
受惠人數	共計一，二九二，〇九〇人	

8. 辦理各項臨時救濟——本署辦理各項臨時救濟，總計四十五起，茲將發放事實單位名稱，物資數量，金額，及受惠人數，總計列表於後：

## (二) 社會福利

1. 補助救濟機關及慈幼機關——河南公私立救濟機關及慈幼機關，接受本署補助者，現有四十五單位，受惠者九，九四三人，已發麵粉一六，八六五袋，牛奶四四，四一二聽，奶粉二七，八六〇聽，罐頭食物一〇〇，九〇八磅，湯粉二九，三二八磅，舊衣四五二包，棉被八，六五九條，棉花二六，五九一市斤，布七七四疋，麵袋三七，五六六條，面盆九五八個，鏡子三二面，縫紉機四十三架。

2. 設置免費牛奶供應站——依照行總免費供應牛奶辦法，於各縣設置免費牛奶供應站，已成立八九站，預定設立一〇〇站，每一供應站，每日按時供給每人調好牛奶一碗，暫以兩個月為一期，視需要情形，分別續辦，現已發出奶粉牛奶共一〇三，〇〇五磅，受惠兒童九二八，二六七人。

3. 散發福利物資——為增進各中等學校學生營養，特配發安陽、新鄉、鄭州、開封，及附近各中等學校罐頭七，一八六箱，約合二六萬八五九〇磅，豌豆湯粉及湯粉五，



八八六箱，約合四九萬〇四四〇磅及牛奶九二萬五四四〇聽，可供六十餘學校實有學生三萬餘名三個月之用。

4. 舉辦平價食堂——時屆冬令，難民謀食更形不易，爰遵照總署頒發合辦平價食堂辦法，會同河南省政府社會處勸導本市難民聚集之處，籌辦平價食堂一所，每日二餐，供應貧苦居民或過境難民五百人用膳，麵粉大米及罐頭由本署每旬撥發一次，每餐每人以十二兩主食免費供給，僅收副食成本費，預計每月可有一萬五千貧苦居民或過境難民，獲得平價優惠。

5. 推行農村福利巡迴工作——本署為加強農村救濟，直接辦理農民福利事宜，於九月間組設農村福利巡迴工作隊積極展開工作，在開封縣境大李莊廠上北神崗馬店四個巡迴站（每站包括附近十五華里以內各村莊），分別設置飲奶站，舉辦醫療小型工賑，及發放振衣等，計飲奶兒童一八六人，治療病者六二四人，修築大李莊保國民學校圍牆發工振麵粉六五〇斤，並查放四站附近貧苦難民振衣一包，計六十六件，受惠者三十七戶大

李莊十餘畝園發現猿菜蟲，殘嚼白菜，損害甚大，經會同農業輔導委員會發硫酸鈣四十餘斤，完全將其撲殺，計受惠者十有餘戶，該隊又與社會處農工福利社在大李莊合辦農民福利試驗區，在廠上合辦小型織布工廠，利用農暇，增加生產，深得民衆歡迎。

6. 訓練難童工藝技術——本署爲訓練難童工藝技術起見，特在河南宮立開封模範救濟院籌設白鐵訓練班，改製空罐頭盒，牛奶筒，作成日用器皿，並使該院難童得以學習工藝技術，現該班聘有技師一人，每日傳習督導，本月份改製成品，計飯碗三二〇個，水壺五七把，茶杯八〇個，水筒五個，并修禮大小水壺一五把共四六七件。

改製飯碗，水壺，茶杯，水筒，及將來改製暖氣管，排水管，大紙盒，書夾等器具，統擬配發各慈幼救濟機關應用。

7. 舉辦社會福利人員講習班——社會福利事業，在中國尙屬新興，斯項人才缺乏，羅致極感不易。本署特會同社會處籌設社會福利人員講習班，調訓各救濟機關現職人員，訓練兩個月，以增進其對於社會福利事業之認識，訓練期滿，仍回原機關服務，課程

由社督處督同河南大學擬訂，膳宿費由本署負擔，已於十二月十八日開班。

### (三) 工振

1. 黃河堵口復堤工振——河南境內黃河堵口及氾區緊急堤防之修復，計有八處工程，其中有四處工程已經完工，總計河南境內河工動員民佚約六萬人，每人每日發麵粉二市斤半，共計發出振粉一五，七五二噸，七月中旬，黃水暴漲，暫停施工，秋汛期過，始行復工，自十一月起，工粉奉令改為每人每日二市斤，以做完一公方土為限，超出者由黃委會另行籌給工資工糧，工振仍進行中。

2. 黃河下游復堤工振——下游復堤工程，初在中共地區，本署奉令主持撥發工粉事宜，當在曹州圍封設立兩倉庫，并派第九工作隊駐曹辦理一切，自河北長垣至山東利津海口全線開工，濟南以東工程所需工粉奉令由本署撥發六千噸，本署已撥粉五，〇四七噸，第一期工程暫告完竣，嗣以豫東戰起，工程不能繼續進行，本署倉庫及工作隊人員，即暫撤回圍封。

3. 洛陽南關洛河大堤及孟津黃河培堤工振——洛陽南關洛河大堤，前經准予撥發工粉二〇〇噸，以工代振興修，現該渠已撥粉九〇九一袋，又孟津黃河培堤工程，以不在黃委會統籌整修黃堤計劃之列，爰經商定由黃委會統籌工資，由本署撥給工粉，協助興修，現已撥粉六〇〇〇袋，工程仍在進行。

#### 4. 撥借長垣復堤工粉

長垣復堤於十一月下旬開始動工，預計本年度內完成土工二萬公方，按照新訂標準，以每公方配發麵粉一斤四兩計算，共需麵粉一，二五〇噸，茲准河北修防處及黃河堵口復堤工程局函請，當由本署先行撥借麵粉二〇〇噸，以利工作。

5. 舉辦各縣小型工振——本年六月間配發麵粉，普遍舉辦小型工振，每縣配發麵粉一千袋至三千袋，由本署派出七個工作隊督導，現已完成者八十一縣，發出麵粉一四九，八〇九袋，麵粉代金一億九千五百萬元，未完工縣份工程仍在進行，茲將各縣小型工振舉辦工程列表如左：

各縣小型工程振舉辦工程統計表

工程名稱	縣數	工程數量	區分	工程細數	單位	
學校	四〇	二〇九	房	二四八五	間	內有五三校未報工程細數，未列係一五三校數量。
衛生院	二一	二一	房	二〇〇	間	內有十一處未報工程細數，表內所列房數係十個衛生院數量
救濟院	九	九	房	五六	間	內有三處未報工程細數
民教館	三	三				
公共體育場	二	二	面積	三〇	方丈	表列係一處面積，另一處未報。
公共廁所	一	二				
工廠	二	二	房	二三	間	表列係廠房間數，另二廠未報。
公路	三〇	五〇	長度	二一四九	里	內有六路未報，里數未計入。

透 水 河 井	水 閘	水 閘	鑿 井	修 壩	修 堤	修 渠	浚 河	渡 船	橋
一	一	二	五	八	一九	一二	五	三	二一
一九	二四	二	九六	三〇	四六	二七	五	一〇	一三五
				長度	長度	長度	長度		長度
				三九九〇	二五〇	三三五	八三		一七八六
				尺	里	里	里		尺
				內有六處未列數量。	內有三處未報，數量未計入。	內有三處未報，長度未計入。	內有一處未報，長度未計入。		內有五六處未報，長度未計入。

合	計	六八二					
						房共計	二七六間
						購共計	四〇一〇丈
						校具共	三六三七件

#### (四) 農業善後

1. 實施機械耕種——本署奉配曳引機兩批，共五十四部，擇汎區尉氏樊家試行訓練，並懇荒，第一期訓練大學生三十名，于七月底結業，懇地二萬畝已播種小麥二十萬斤，（以百分之七利息，貸予地主農戶，以便推廣）難民聞風歸來者三四千人，第二期招高中學生三十名，繼續訓練。因豫東戰事關係，另遷方城荒區訓練并代耕，秩序恢復後，即調至扶溝練寺推行代耕工作，十一月續到大型曳引機三部，現除一部損壞存開封，餘三十八部置尉氏，十八部置扶溝，共已耕出地畝約三萬畝，刻雖天寒，但仍代耕中，計每犁每日耕地四十餘畝，每部固盤耙可耙一二〇畝，齒耙可耙二〇〇畝，第三期招初中學生三十名，於十二月中旬開始訓練。

2. 復墾荒地——河南荒地面積頗廣，墾耕工作因限於人力財力之不及，擬就豫南及扶溝黃汎區荒地分期辦理，經調查後，第一期耕牛農具種籽及房屋建築費，豫南約需款一億元，扶溝黃汎區約需款二億伍千萬，已派工作隊二隊，分赴扶溝汎區及豫南羅山一帶荒地，協助復耕工作。

3. 協助修渠——河南大渠亟待興修者有三：

(一) 滹思渠——位於鄆縣，引用滹河及沐河之水，共四秒立方公尺，可灌田十二萬畝，幹渠長二六公里，支渠共長三四公里。該渠工程開始於三十一年，至三十三年敵寇西侵時，停工年餘，光復之後，因財力不繼，幾難推進。本署為謀該渠得竟全功計，以工振方式發給麵粉一，〇〇一，二八噸，配撥洋灰四，八〇〇袋協助進行，預計本年底即可完工。

(二) 中和渠——位於魯山縣，引用大沙河之水而入七里河，約可灌田七，〇〇〇畝，幹渠長五公里許，支渠共長約九里。民國二十九年利用農貸舉辦，三十年完成，願



收灌溉之效，旋因魯山淪陷，遭受敵偽破壞，及洪水冲毀，工程多已損毀，經本署以工振方式，補助麵粉九一，七八噸，洋灰一四袋，行將得復舊觀，全部工程本年底可竣。

(三) 公興渠——位於伊川縣，引用伊河之水，約可溉田二五，〇〇〇畝，幹渠長約十八公里，支渠共約十七公里。民國三十年利用農貸舉辦，三十二年完成放水，結果甚佳。至三十四年灌區淪陷，迭遭敵偽破壞，致失灌溉效能。經本署以工振方式，發給麵粉六九，六一噸洋灰一六袋因得動工整修，本年年底亦可竣事。

4. 浚塘——豫南潢、光、固、息、商、信、羅、經等八縣，素稱產米之區，其地勢又適以塘蓄水，故無慮枯旱。乃因戰時影響，致前資灌溉之水塘，多遭淤毀，農產因之銳減，良深惋惜！爰與省政府合作，在該八縣浚塘壹千個，除所需全部麵粉六七三、五噸由本署撥給外，並補助現款六成計一〇五，二二六，五〇〇元，已由善後工程執行委員會派員前往督辦，將來竣工後，約又增加灌溉面積二〇，〇〇〇畝。茲將各縣浚塘分配情形，列表如左：

縣份塘數備註	潢川	光山	固始	息縣	商城	羅山	信陽	經扶	合計
	一三四	一二五	一三四	一二五	一二五	一二五	一二六	一〇六	一、〇〇〇

5. 新井——豫省雨水不足，時因旱荒，本署為救濟難民，并提倡井泉灌溉計，特協

助地方鑿井二千眼，分佈於六十七縣，業由善後工程執行委員會派員前往各縣辦理，計共撥工振麵粉九五八，二五噸，現款六千三百萬元，工竣後，約可灌田六〇，〇〇〇畝。鑿井分佈各縣眼數如左表：

鑿井眼數	鑿井	分佈	縣份	合計
十八眼	武陟	開封，東留，通許，中牟，鄭縣，廣武，新鄉，長葛，尉氏，洧川，鄆陵，扶溝，杞縣，睢縣，柘城，鹿邑，太康，西華，淮陽，商水，	一縣	一縣
二十四眼	新鄉		一縣	一縣
三十四眼	虞城，夏邑，永城，寧陵，民權，考城，封邱，陽武，原武，新安，密縣，濬平，遂平，正陽，新蔡，確山，上蔡，		十七縣	十七縣
三十五眼	商邱，蘭封，汜水，滎陽，鞏縣，偃師，洛陽，孟津，寶豐，魯山，陝縣，禹縣，葉縣，許昌，襄縣，臨潁，鄆城，西平，舞陽，南陽，鄧縣，新野，唐河，方城，汝南，項城，沈邱，		二十八縣	二十八縣

6. 防治蝗災——河南蝗災嚴重，亟宜預防，五月初，本署決定成立蝗蟲觀

籌設治蝗訓練班，同時與河南省政府合組治蝗委員會，下設治蝗工作隊，由受訓學員為隊員，每行政區派赴三人至五人為一隊，實地工作，因預防得法，十二縣雖先後發現蝗蝻，均經悉數撲滅，未被災害之區域，約有二十七萬餘畝。治蝗工作，本年已告一段落，所有治蝗機構，均已結束。（發現蝗虫縣份：許昌、西平、宜陽、洛陽、澠池、郟城、扶溝、溫縣、盧氏、內鄉、夏邑、陝州、）

7. 發放蔬菜種籽——本署奉撥蔬菜種籽三三四桶，計八〇一六包，每包各二七袋，每袋一品種。為期達到寓救濟於善後，繼續推廣，永保此項菜種計，經實地試種發芽百分率，除茄子芹菜外，尚稱良好。當會同河南省農業善後推廣輔導委員會，依據農林部農業善後救濟散發蔬菜種籽辦法之規定，并參照本省實際情形，訂定辦法，闡解，登記表，分配表，按各縣各農林園藝等場及本署工作隊配發之。茲將配發單位及數量，列表於后：

區別	縣	數量	(桶)	工作隊	數量	(桶)	農林場所	數量	(桶)	備考
第一區	十二	二十四	第一工作隊	八	鄭州園藝場	二	表列各工作隊所領榮籽數量係由其轉發。			
第二區	七	十四	第七工作隊	七	商邱農林場	二				
第三區	十一	二十二	第六工作隊	五	輝縣農林場	一				
第四區	十四	二十八	第十工作隊	八	南陽農林場	一				
第五區	九	十八	第十一工作隊	八	鄧縣農林場	一				
第六區	十三	二十六	第十四工作隊	九	信陽農林場	二				
第七區	七	十四	第十二工作隊	八	洛陽農林場	二				
第八區	七	十四	第十三工作隊	五	開封農業改進所	十三				
第九區	八	十六	第八工作隊	八	國際救濟會中車站	一				

第十區	九	十八	第十五工作隊	七		
第十一區	七	十四	第七工作隊	九		
第十二區	七	十四	第十六工作隊	五		
合計	一一一 (縣)	二二二 (桶)	十二 (隊)	八十七 (桶)	九 (場站)	二十五 (桶)
總共三三四桶						

8. 實施大小麥拌種工作——以較仁樂生處理大小麥種籽以防治黑穗病，在豫省尙屬創舉，本署奉到斯項藥劑後，經在許昌各鄉鎮設立拌種站二十處，並製造拌種器二十具，推行拌種工作，一面宣傳農戶辦理登記，計參加拌種者一〇，五九一戶，拌種大麥五五，六九九斤，小麥六二三，〇八一斤，共可播種一五〇，八四一畝，用去藥粉六百餘磅，經以顯微鏡檢查結果，凡與已經處理之大小麥接種之散黑穗病孢子，即不能發芽，播種後土垠內之螻蛄等害虫，亦不敢接近種籽，如此麥種生長良好，產量自可增加，預計每畝增收六十斤，共可增產四，八九六，四八〇斤。

9. 貸放小麥種籽——本署前以種麥期屆，各縣災民缺乏麥種，為救濟冬耕預防春荒起見，經貸給滎陽小麥三四九，九一七斤，西華二三四，四一七斤，沈邱一〇〇，〇〇〇斤，扶溝三一〇，二九六斤，尉氏二〇一，一六八斤，考城五八，六〇四斤，以備貸放災民播種之用，合計貸出小麥一，一五四，四〇二斤，按每畝需用麥種七斤計算，共播種一六四，八〇〇畝。

10 調換棉種——本署為推廣各也棉種，以小麥四，〇〇二袋調換棉種五〇〇噸，于安陽縣設固定交換據點二處，交換比率小麥一斤換棉種二斤，以斯字棉為標準，運往南陽、商邱、新鄉等處推廣，另以肥料一二五噸，調換陝省棉種五〇〇噸，亦已進行。

11 補助農業改進所購置軋花機——為協助棉花改進，特撥款一千二百萬元，由農業改進所購置新式人力軋花機四十部，於棉花推廣區域設立相當規模之軋花廠，以解決貧苦棉農軋花問題，并可免除純良棉種因機械欠佳而減低其品質。

12 洽購柞蠶——本署於元月成立二月間即派員至豫西南柞蠶區調查需要情況，調查

縣份計有葉縣、方城、南陽、鎮平、內鄉、南召、魯山、寶豐、舞陽、唐河、泌陽等十一縣，歷時四十餘日返署，其時正當飼蠶時期自不能選種嗣即擬於秋季早作購種準備，除先電青島洽購蠶種一千萬粒（約需三億元），並派員前往選購，以便明春發給該區農民，藉增生產，同時并補助鎮平賀康君所辦之育蠶所八〇〇萬元，促其發展。

### （五）工礦善後

1. 辦理申請補助工礦器材——河南省小型工業申請救濟者一百餘廠（煤礦除外），本署准予登記。並候派員調查之廠家五十餘單位，已由本署派員四人分別前往調查，按調查之實際情形，隨時分別轉呈行總核示。

2. 調查煤礦業設備——河南煤產最豐，分佈豫西及豫北等地共達二十七縣，領照開採者共一四〇餘處，豫西各煤礦向本署申請補充機具器材者已有四十九家，本署為明瞭各礦設備實況，特派員實地調查，以便申請補充，第一期調查二十三家，損失最少者在百分之四十以上，第二期調查工作刻正進行中，已奉聯總行總核准優先獲得煤礦器材



者計十七家。

3. 調查各地興辦小型工廠——分區調查小型工業人員於十一月五日先後出發，調查竣事，計豫西小型工廠二十二家，豫北小型工廠二十三家，豫西南小型工廠三十九家，合計八十四家，經審核合格轉呈行總配撥器材者計四十五家。

4. 籌建漯河農具機械修配廠——曳引機到豫漸多，必須籌設農具機械修配廠，以便修理，現已在漯河覓定廠址，先行修築圍牆，建屋兩幢，并由西人毛赫德帶來修理器械四十三箱，另由赫爾爾自漢帶到修械拖車一個，正在漯河附近尋覓使用曳引機地段中。

5. 配售發電機——本署代為申請配售電機，已奉行總批准者，計洛陽電廠，鞏縣電廠，已准配售五百瓩汽輪發電機各一套，鄭州電廠，開封普臨電廠已准配售一千瓩汽輪發電機各一套，上述各廠本署已分別函請其直接向上海行總財務廳洽購。

6. 舉辦氾區及各地小型工業——本署為重建氾區，及救濟後方來豫失業技工，奠立河南民族工業基礎，於本年六月初在尉氏扶溝舉辦小型工業生產合作社，貸放資金五，

七七八，二〇〇元，棉花五六〇一斤，煤二，五〇〇斤鐵一四一斤振衣一五〇包縫紉生產合作社，貸放資金三，〇〇〇，〇〇〇元，縫紉機七部，衣扣三箱，振衣一二包；九月中旬委托中國工業合作協會在汴鄆兩地各組設工業生產各作社，貸放資金一四，三二〇，〇〇〇元，鐵二〇噸，縫紉機四部。受惠者共計一四，〇四四人。茲將各社名稱，產品數量列表於後，以見梗概：

縣別	各類工業社名稱	產品名稱及數量
尉氏縣	木工生產合作社	紡花市織布機等五一七件，
	鐵工生產合作社	掘頭，鏟刀等農具八三一件
	編 蓆 所	製蓆一五七條
	木工生產合作社	機墩櫃子等普通用具共三一二件，
	縫紉生產合作社	製服裝三，七一七件

		製鞋生產合作社	製男女鞋四五對	
扶溝縣	習 藝 所	鞋六〇對，服裝三〇件 襪子三五打		
	殘 廢 院	土絨五五，五斤		
	紡 織 業 所	土布一，二〇〇尺		
	榨油生產合作社		最近開始營業出產數字未報	
	農具生產合作社	鐵錘等一，一九四件		
開封縣	縫紉生產合作社		已損縫紉機四部尚未開業	
鄭 州	帆布生產合作社		尚未開業	
新鄉縣	縫紉生產合作社		因違章出售振衣正勸令交還 物資故生產數字不詳	

### (六) 修建公路及房屋

1. 整修公路——本省公路多被戰事破壞，經善後工程執行委員會議決，由本署協助

建設廳整修：（一）許昌至南陽（二）開封至許昌（三）開封至鄭州（四）開封至考城等四段公路計五〇〇公里，所需麵粉由本署負責，副食費由本署及建設廳按六成四成分担，計已撥發麵粉三一，八一八袋，副食費一七五，〇〇〇，〇〇〇元，于十月間分派監工人員出發督導，已完成約百分之五十，豫南整修公路，計有信相、信商、潢小、羅官四路，共長二〇〇公里，亦已開工。

2. 興建難民新村——本省復員工作，因交通及汜區影響，未能完成，到處流落難民甚衆，嚴寒既屆，亟需築房庇寒，本署計劃於開封、鄭州、安陽、新鄉、許昌、漯河、信陽、周口、商邱等難民集中之地修建難民村九處，共計帳蓬式住房一，二七五幢，約可容納難民二萬餘人，至所需款項一萬二千萬元，除社會處担任壹千萬元與本署合作開封鄭州兩處外，其餘統由本署供給。至所需油布帳及麵粉亦完全有本署撥發。此項工作現正積極進行中。

3. 協助修建區立醫院——豫省共十二行政專員區，前經決定於各區成立區立醫院一

處，由本署設計圖樣施工。除病床樂檢由行總配撥補助外，並各補助修建費伍仟萬元，現各區正在着手辦理，本署已匯出修建費者計有安陽、新鄉、陝州、許昌、南陽、淮陽、商邱等七處，汝南、潢川、禹縣、蘭封、洛陽，正在匯撥中。

(七) 衛生

1. 推行防疫醫療——本署為實施醫防工作，先後成立甲種衛生工作隊兩隊，乙種衛生工作隊三隊，工作對象均為工地工人及一般貧苦病人，計已診療十萬人以上，一律免費，茲將各隊分佈地區及治療人數列表如次：

隊名	工作地區	治療人數	成立日期	備考
甲種第一衛生工作隊	西華、周口、	六〇、九八一	三十五年三月十六日	
甲種第二衛生工作隊	花園口	三四、七六七	四月一日	
乙種第一衛生工作隊	蘭封、鳳武、	一四、六四六	六月一日	
乙種第二衛生工作隊	尉氏、扶溝、	一五、七〇二	六月一日	

乙種第三衛生工作隊		鄭州	三三、七〇一	七月一日
合	計		一五七、七九七	

2 防治黑熱病——據本署調查，黑熱病流行幾遍全省，豫中豫東豫東南三區為最重區，佔全省面積十分之五，十分之三本大重區，十分之二為輕區，初步調查估計，患者人數約在五十萬左右，本署即成立防治所，並成立防治隊八隊，分區防治，茲將各隊防治地區及負責機構，分述於左：

隊別	防治地區	負責防治機構	備考
第一隊	伊川、嵩縣	本署黑熱病防治站	以上所列防治隊原預計四隊，由本署負責，因總署撥發 Zoonin 為數甚少，不敢應用，醫師及專家不易延聘，因此暫成立二隊，第一隊於十月成立，在開封借省立第
第二隊	洛陽、偃師、鞏縣	本署黑熱病防治站	

第三隊	臨汝、魯山、寶豐、 鄭縣	本署與許昌信義醫院 分區負責
第四隊	臨潁、扶溝、許昌、 襄城、長葛、舞陽、 禹縣	由許昌信義醫院負責
第五隊	鄭縣、滎陽、密縣、 中牟、新鄭	由許昌救護隊負責
第六隊	新鄉、汲縣、陽武、 延津、武陟	同 右
第七隊	開封、陳留、通許、 封邱、藎封、杞縣	由河南省衛生處負責
第八隊	商邱、永城、柘城、 民權、睢縣、甯陵	由本署與其他教會醫 院負責

一醫院院址從事治療，及接  
收病人工作，計已治療二四  
八人，第二隊先從事在開封  
四鄉調查患者人數，至十一  
月底調查完竣，統計二百五  
十五個村莊九萬餘人中，患  
者一萬八千九百八十一人，其  
之兒童八百六十八人，其比  
率為百分之六十八，第四第  
二隊現已派赴鄭縣一帶，從  
事防治工作。

3. 實施滅蟲：本署為還鄉難民辦理防疫工作，特在各交通據點之難民服務處施行滅  
虱，經於三月十六日在鄭州成立滅蟲總隊，更於陝州，信陽，許昌，洛陽，開封，等地



各設分隊，施用強力殺虫劑D，D，T，而展開滅蟲工作，約計共為難民滅蟲九七、九六六人，衣服床被滅蟲一，二五九，〇二五件，房屋廁所等消毒六，二四〇間。

4. 防治天花及霍亂，本年二月間，豫南有天花發現，本署當派醫事人員攜帶大批醫藥防疫痘苗，前往各地協助實施防疫接種工作，總計發放牛痘苗一三，五六〇打，計接種四八六，七二〇人。

入夏後，鐵路沿線各大城市，發現霍亂，本署即派員於開封，鄭州，商丘等地作防疫搶救工作，如撥發藥械，補助款項，協同地方成立傳染病院，強迫霍亂病人入院隔離治療，茲將以上三地霍亂病人入院人數與治療人數比較如次：

縣名	入院人數	治療人數	死亡人數	獲救百分比	備註
開封	一九八	一八五	一三	93%	

鄭州	二四九	二三一	一七	93%	
商邱	八三四	六六五	一六九	80%	
總計	一,二八一	一,〇八二	一,九九九	89% (三地平均)	民權，蘭封 等地報告不 全未統計

此外并協助地方機構，辦理防疫工作，成立防疫注射站，在人口衆多城市，施行強迫霍亂預防注射。計共發出霍亂疫苗二，九六八瓶，注射人數每瓶以四十五人計，約有一七八，五六〇人。

5. 協助設立傳染病院——七月十八日開封發現霍亂，爲杜絕蔓延計，特會同省衛生處成立臨時傳染病院，并配發該院四十張病床帳篷五個，及藥械多種，於本月二十六日開始收容病人。

6. 補助各級醫院——本署爲謀恢復地方衛生事業，藉以奠定永久基礎，特派員分赴

各地調查衛生機構詳情，變經會商，決定給予修建費及病床和復員物質之醫院，計有省立醫院二，省立傳染病院一，河大醫學院附屬醫院一，鐵路醫院二，區縣立醫院等計十八，教會醫院十一，至於復員修建費之補助及病床分配詳情如左：

省立第一醫院復員費七，五五四，五〇〇元。

省立第二醫院復員費五〇，〇〇〇，〇〇〇元。

河大醫學院附屬產院復員費六，七六七，四〇〇元。

信陽大同醫院復員費一〇，〇〇〇，〇〇〇元。

十二區公立醫院修建費每個五十萬元，共六，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元。已招標開工者七個，均已闢出。

7. 分配醫藥器材——本署為謀河南衛生事業復員有效的分配藥械計：遵令成立衛生設計及藥械分配委員會，由聯總駐豫辦事處河南省衛生處及本署各派代表組成，凡有關衛生業務之復員推進及總署美紅會等藥械之分配事宜，均由該會決定辦理，已分配之藥械

• 由本署代為運送。接受本署藥械者計有案縣 P 生院。衛生處直屬醫防隊等十七單位。河南國教委員會所屬教會醫院共二十單位。中共區十六縣。育幼院十一單位。及河大附屬醫院省立第一，第二醫院，傳染病院開封產院等十七單位。總共計有一百九十二單位。配發各單位藥械之多寡視其工作情形之繁簡而定。有多數衛生院基礎毫無，醫事人員亦極缺乏。即令會配給大量藥械，亦無法使用，且本署由行總配撥之物資有限，自無法一一充分配發，故大量藥械儘先分配於日前能展開工作之衛生機構，總計十一個月醫藥器械共收二〇三，一〇五噸發出九一，四一〇噸，統計接受本市署藥械補助之各醫院截至十一月底共治療六〇七，八三九人，其中完全免費者，四三九，五七六。所有運豫之急救藥械，皆已發出，僅有一部各醫院復員物資，因各醫院之修建工程尙未完工，致一時未能發出。

總署為使各醫療機構惠及一般貧民，特規定凡接受本署藥械之醫療衛生機構必須遵守條約二項如次：

(一) 以該院病床總數百分之二十劃為完全免費住院病床病人伙食費由本署補助。補助費之發給，全年分為四期每期為三個月，初期每月三萬元，二期每月二萬二千五百元。三期每月一萬五千元。四期每月七千五百元。後以物價高漲，第四期補助費太少，本署改訂為每月每人一千五百元，每月計國幣四萬五千元。

(二) 以該院門診人數總數三分之二為完全免費門診人數。

總計經本署審查認為合格而訂立合約之衛生機構共五十六單位。其中縣衛生院三十個，教會醫院十三，其他機構七個。

8. 補助貧苦病人伙食費——本署為救濟貧苦病人，特與各接受本署藥械之醫藥訂立合約，收容免費病人，除所有醫藥及住院等費全部免收外，伙食亦由本署補助，現與本署訂立合約之醫院共五十六個，截至十一月份為止，共已發出之貧苦病人伙食費七一二八，共九，五四七，七九〇元。

9. 設立牛奶配發站——本署為展衛生保健事業，於五月五日先後在汴市成立八個牛

奶站，以作示範，工作情形如左表：

學 校 兒			社 會 兒 童			
豫 中 小 學	靜 宜 女 中	女 師 附 小	康 樂 托 兒 所	開 封 救 濟 院	農 工 福 利 社	牛 奶 站
一，九九八	三，七七五	一三，五四〇	四，二一〇	二，九〇五	一，六二六	飲 奶 人 數
一九五	一一六	八一四	三二五	七三七	一六八	用 奶 粉 磅 數

合 計	童	
	靜 宜 附 小	理事廳天主堂小學
入 站	四，九三五二人	九，二七三
		三，〇二五
		一〇〇
	二，六七六磅	二二二

七月三日開始在開封發放牛奶及奶粉。初因領取人數不多，即在本署衛生組發放。旋因領用者日衆，遷河大附設產院并請聯總麥克費先生等協助，嗣以人數又增，再遷靜宜女中附小發放，發放對象以二週歲以下嬰兒確有失乳事實營養不良及其他貧苦之結核病，產孕婦，與胃潰瘍病者均可執醫師證明書前往領取。一月內發出嬰兒奶粉一，一七〇一聽（即一，一七〇一磅），配發其他產孕婦與貧病者蒸濃牛奶一六，七九五聽。（即一六，七九五磅）。

其他各縣於八月間本署派員分赴各地籌設牛奶站，並配發各地醫院營養品，其詳情

見下列二表；

(1) 牛奶配發站一覽表

牛奶站所在地區	代辦機構	配發牛奶箱數 (48瓶箱)	備考
武陟	第三工作隊	三〇〇	
商邱	第四工作隊第六粥廠	一,〇〇〇	
淮陽	淮陽本署倉庫	一,〇〇〇	
鄭州第一站	本署乙種第三衛生 工作隊	五〇〇	
鄭州第二站	鄭州公教醫院	一,〇〇〇	



濱 川	信 陽	郟 城	西 華	鄆 陵	扶 溝	許 昌
濱川縣衛生院	本署信陽雞民服務處	本署溧河縣倉庫	本署第四工作隊	第四工作隊第四粥廠	本署第四工作隊第二粥廠	許昌本署雞民服務處
五〇〇	一,〇〇〇	一,〇〇〇	二,〇〇〇	七〇〇	八〇〇	一,〇〇〇

安 陽	新 鄉	鞏 縣	陝 州	洛 陽	汝 南	南 陽
本署四工作隊第八 粥廠	新鄉公教醫院	鞏縣衛生院	本署陝州難民服務 處	本署洛陽難民服務 處	汝南天主堂	南陽縣衛生院
一 ・ 〇〇〇	一 ・ 〇〇〇	四 〇〇	一 ・ 〇〇〇	一 ・ 〇〇〇	五 〇〇	五 〇〇

總計

一九站

一六・二〇〇箱

合計一五五・五二〇  
人(每人以五磅計)

(2) 配發各醫院及本署衛生工作隊營養一覽表

機 構 名 稱	配發奶粉 粉桶數(一〇〇磅桶)	配發奶 油箱數	配發牛 奶箱數	配發罐 頭箱數	備 註
鄭州公教醫院	一〇	二〇		一〇〇	
許昌信義醫院	一〇	二〇		一〇〇	
淮陽衛生院	五				
商邱聖保羅醫院	二〇				

漯河安息會療養院	八	二〇	一〇〇
信陽公教醫院	一〇	二〇	一〇〇
洛陽公教醫院	八	二〇	一〇〇
新鄉公教醫院	五	一〇	五〇
安陽公教醫院	五	一〇	五〇
汲縣惠民醫院	五	一〇	五〇
安陽廣生醫院	一〇	二〇	一〇〇

本署甲種第一衛生工作隊	二		五〇		
甲二衛生工作隊	二	五	二〇	五	
乙種第三衛生工作隊	二	五	二〇	五	
共計	一〇一	一六〇	九〇	一、三〇〇	

10、舉辦化驗員訓練班——查本省原有之醫事教育機構，僅有河南大學醫學院一處，且成立年限未久，畢業人數甚少，以致復員時期，人才缺乏，而尤以化驗室技術人員為最，乃于本年四月呈准在許昌設立化驗員訓練班，第一期計十七名，內教會保送七人，省衛生處附屬機關保送四人，其餘六人係本署招考者。結業後已分發原保送各衛生機構工作。

11、設立護士助理員訓練班本署鑒於豫省降護人員之缺乏，爰成立護士人員訓練班，調訓各地衛生機構之降護人員，暫以兩班為限，每班二十名，調期三個月，現第一期已在河南省立第一醫院開始訓練。

### (八) 儲運

1. 籌設官庫——物資存儲，首須倉庫，且為便於供應各地需要，設置地點尤須適宜。惟豫省經八年抗戰，災禍慘重，勝利後，復因中原衝要，大軍雲集，各地房荒嚴重，籌設倉庫，至感不易，故一年來儘最大努力，籌設倉庫十一所，僅有二八、〇〇〇噸容量，較諸原定一〇〇、〇〇〇萬噸之倉容計劃相差甚遠。今後仍當設法增大倉庫容量，以使物資存儲而利分發。茲將各庫成立時期，地址，容量，列表於後：

倉庫名稱	成立時期	設置地點	現有容量	備註
開封倉庫	卅五年元月廿三日	南關紅洋樓	三、七〇〇噸	三十五年三月四日呈報備案

鄭州倉庫	同	右	豫豐紗廠大樓	六，〇〇〇噸	同	右
信陽倉庫	卅五年三月一日		信陽大同路 袁家大樓	三，三三〇噸	本年三月十 四日電報備 案	
漯河倉庫	同	右	漯河大新 麵粉廠	四，二〇〇噸	同	右
新鄉倉庫	同	右	新 保安街十一號 鄉	二，〇六〇噸	本年三月二 十六日是報 備案	
洛陽倉庫	同	右	洛 東大寺 湯	三，〇〇〇噸	同	右
商邱倉庫	同	右	商邱車站 縣合作社	二，一八〇噸	同	右
曹州倉庫	卅五年六月一日		中學前街冀 魯豫建國學 院內	一，七七六噸	本年六月十二日電 報備案同年十月 底撤銷亦報核備	

蘭封倉庫	三十五年六月一日	蘭封 北大街80號	四六〇噸	同 右
南陽倉庫	三十五年十二月一日	南陽城內 公安街		
許昌倉庫	三十五年十月十日	許昌南陽 烟草公司	三，七二〇	本年十二月十日 以豫儲字第 號呈報總署備案 本年十月十五日以 豫儲字第〇三五號 呈報總署備案

2. 倉庫管理——各地倉庫，因房荒嚴重。多不易覓得較大房舍，倉位時感不足，除室內存儲者外，遇有特殊情形，並設露天倉庫，以濟急需。茲將兩種倉庫管理，分述於后：（一）室內倉庫 1，地面鋪置水泥或石塊木板，以免底層潮損，2，按品種性質，包裝材料，分別堆置；3，視房舍大小，堆置高寬長度；4，各堆間距一尺，以便通風，距牆至六尺半，以便巡檢並免滲濕；5，箱袋分別形狀整數堆置，以便計算；6，每堆懸牌標明列車次數，物資種類數量，以備隨時查考；7，同類物資記明入倉早晚，以便先後分發，免致久儲變質；8，時開門窗迎納風日，并舉行翻倉，以免霉壞；9，晝



夜輪派值班防護，並禁止烟火防災；10，按時填製日報週報表，查考倉位虛實及分發多寡。（二）露天倉庫除參照上述管理外，其堆置基地高出地面一尺以上，並視油布大小積爲屋頂式，俾便雨水下流，堆圍栽植木椿牢繫油布，預防狂風吹揚，且不用無將垣及雜居之院地，以防盜竊。故一年來尙無意外發生，良堪告慰。

3. 火車運輸——本署奉撥善救物資，多由隴海鐵路運輸，迨八月中旬，豫東發生戰事，隴海路中斷，全由平漢路轉運，隴海路修復後，又由方同時利用，以運量言，隴海多於平漢，惟均以機車缺乏，煤荒嚴重，每致物資遲到，且因軍運頻繁，時生滯阻，業務多受影響，茲將一年來兩路所到列車次數及載物噸數，表列於後，以見一般。

		隴海路		平漢路		合計
月份	共到列車次數	共載物數	共到列車次數	共載物數		
一	一	三四四噸	無	無	三四四噸	
二	三	二、〇一	一	一一九噸	二、一六〇	
三	九	五、四四四	一	五九	五、五〇三	
四	七	四、七五一	一	一四	四、七六五	
五	六	三、二八二	一	五〇	三、三三二	

總計	十一	十	九	八	七	六
六八	七	二	無	十	十二	十一
四五、九五六噸	三、七二〇	一、〇四三	無	八、七四二	八、三七四	八、二二五
九	一	一	一	一	無	一
七、六三五噸	一、七二五	、九〇四	三、三一四	四一四	無	三六
五三、五九一噸	五、四三五	二、九四七	三、三一四	九、一五六	八、二七四	八、二六一

4. 汽車運輸——本署奉撥車輛，二至三月份小型車五部，四月份大小型車十二部，五月份三部，六月份二十部，七至九月份七十二部，十至十一月份三部，共計一百一十五部，初為運輸黃河工振麵粉，多在汴鄭商曹一帶活動，迨八月中旬，豫東戰事發生，業務大受影響，將商曹車輛撤回後，本署所有車輛，重加調整配置，以期加強運輸，而利業份進行。茲將車輛配置表列後：

地 區	車 輛 數	司 機	機 匠	助 手	備 考
開 封	四一	五	一五	二五	鄭崗衛生隊卡車一部 曳訓班卡車一部 內並有七部暫調新鄭服務
署 內	一一	一〇			小型交通車
鄭 州	一	一五	二	二	花園口第一工作隊交通車一部

南陽	商邱	新鄉	信陽	漯河	洛陽	許昌
六	四	六	六	一三	五	一一
六	五	八	八	一九	六	一一
一	一	一	一	三	一	二
一	一	一	一	三	一	二
方城曳調班一部		修店第一工作隊卡車一部	河營第一工作隊卡車一部	周口第四工作隊及衛生工作隊卡車兩部		鄆陵第五工作隊卡車一部

共 計

一一五

一四三

二七

三七

行總爲協助各分署運輸，特設行總公路運輸隊（C.H.T.）於三月間在開封成立分處，一年來利用該隊車輛運輸物資情形，茲列於後：

月 份	出 動 車 輛	運 送 物 量	備 考
三	輛 三	噸 七·五	
四	輛 一六五	噸 四二·五	
五	輛 二二八	噸 七三·五	
六	輛 一七七	噸 四五·五	

七	輛	二六二	噸	六五八，五	
八	輛	六四	噸	一六一，五	
九	輛	二八	噸	一〇五	
十	輛	五四	噸	一八八	
十一	輛		噸		十一份數量未統計齊 全暫略。
合計	輛	一，〇四二	噸	二，七二〇，五	本表所列車輛係按出 勤次數計算

5. 其他工具運輸——本署物資全由滬漢兩局運局以列車運送，分別由兩各庫，惟中  
滬漢海兩路，惟機車缺乏，運輸力甚有限，不能充分利用，至由庫撥設各地區物資。

遇有不通汽車地方，仍舊使用膠輪車及牛馬大車。此項車輛係商由各縣政府協助代備，以工振方式，折發麵粉，或按當地市價，逕向車主治僱。所幸本省此類車輛尚多，隨時可以僱用，不虞匱乏，惟運量過少，緩不濟急，每以為憾。茲將元月至十一月運量比較列表於後；（運量係按噸運累計算）

月份	工具	火車	汽車	車	獸力車	人力車	民船	備考
一		五，九二六			四，二四五二，六七四			1. 物資重 量以噸 為單位 2. 人力 為單位 3. 係在 特殊區 域與特 殊工具 交通不 能行駛 之處適 用
二		元，二一四			四，八七〇三，七八五			
三		一七，四六五		二，七六五三，九二一四，九六四				
四		一二，四二八		四，六七八一，四七六七，五四〇				



五	一八、二五五	八、〇九〇	二、〇四九	八、七六五
六	一一、九〇〇	一四、六一〇	一、七四七	七、八九四
七	六、一七〇	一六、七八五	二、六四八	九、三五〇
八	六、九五六	一二、三六七	一、〇六五	〇、四四〇
九	三、一二〇	一一、四五〇	一、三二七	九、七八五
十	二、五七〇	一六、七八四	一、五四七	八、八六〇
十一	三、四一五	一五、四六九	一、七八四	九、一五〇
				二、七二二

道自六月  
份起開始  
運輸

合 計 一 九 七 ， 四 一 九 〇 三 ， 九 九 八 二 六 ， 六 七 九 八 三 ， 一 八 七 二 ， 四 六

6. 物資處理——本署對於善救物資之儲運，時在謹慎將事，力求完全，雖間有限於客觀條件不足，以致物資遭受自然變化，不免損耗者，本署均訂有處置辦法，隨時嚴切督飭妥為處理，惟河豫物資在途，短少，及本署調撥庫存之破漏飛灑，實上難免不無絲毫損壞，然亦曾盡最大之努力，以期減至最小比率，茲將物資接收前後有損失者，比較列表於后；籍見本署處理物署之慎重。

種 類	收	入	損 失 百 分 比			
			接 收 前	接 收 後	接 收 前	接 收 後
四八 $\frac{1}{2}$ 井 麵粉	一，四六七	八二三袋三，〇二七	五九八	〇・二二%	〇・四一%	
一〇〇井 麵粉	一三五、三五五袋	四四八	三三・〇	〇・三三%	〇・〇二五%	

罐頭	豆粉	乾豆	汽油	麥子	獸皮	玉蜀黍
一七、〇〇〇箱 二九・八九	一五、九〇八袋 二八・五二	七、二八〇袋 六六五三〇・七〇	二、〇八六桶 一二・九〇	八、〇〇三包 一二・三七	七二、一三一袋 一〇三	一三・四三五袋 五二
五七〇・一七五%	五・二五〇・一八五%	八・〇五%	〇・六二%	〇・一五%	〇・一四%	〇三・九%
〇・三四%	〇・三三%	〇・四一%				

牛奶	五四、三四六箱	五五九五三、八六	〇、六一%	、〇九九%
----	---------	----------	-------	-------

說明：1. 上列各統計數字至本年十一月底止

2. 接收前損失係物資由儲運局運送時之途中減少及破損數量

接收後損失係物資入庫後之調撥庫存損失

7. 收發物資——本署收到及發出物資隨時均有統計，截至十一月底之詳細情形列表如左：

本署物資收發總噸數表（自三十五年一月一日至十一月三十日止）

物品名稱	收 入（長噸）	發 出（長噸）	已分配待運者 （長噸）
0. 食物類	四五、〇七五	六八三〇、五七三	九三二四、五〇一
			七五

7. 其他製品	6. 農業用品及設備	5. 其他設備	4. 交通運輸設備	3. 工業機械設備	2. 醫藥器材	1. 衣 着 類
一二〇八	七三〇四五	一〇六四	一、七四〇六一	三三二二七	二〇三一〇五	一、九四四二二
〇	四二七	七	一、七一〇四一	二二九九二	九一四一〇	一、〇四四九二
八九	〇六	二八				
一一	三〇三	三	三〇	九	一一一六九五	八九九
一九	三九	三六	二〇	四五		二九

共	計	五〇,三三九	四二五三四	二〇五	八六	六一三三	五六五
8. 燃料類		三三〇	二一	二四三	三一	七六	九〇
9. 原料及製品		二七〇	〇七	八三	七三	一八六	三〇

(九) 其他

1. 物資變價

(甲) 麵粉——豫省復員後，人口驟增，糧荒嚴重，省會及較大城市，糧價益昂，本署急振遠縣份麵粉，以交通困難，運送不易，經善後救濟審議委員會，詳加商討，組織配售委員，議定將配發遠縣份急振麵粉，在開封鄭州等處配售與未領公糧之公教員生，以所得價款，按原袋分匯各縣，以作辦理急賑之用，計第一次於三月十八日，

四月二十二日在開封，三月三十日在鄭州，五月八日在商邱，六月二十五日在信陽分期配售，共售出麵粉壹拾萬另壹仟四百叁拾袋，計獲價款伍億陸仟貳百玖拾捌萬叁仟捌百元正，八月中旬，豫東戰起，汴市糧荒嚴重，復經議決仍照第一次配售麵粉辦法，於八月二十二日在開封市配售第二次麵粉，配售對象為市民及公教員生（後因汴市食糧市場恢復，公務員役未與配售）此次計售統粉六，六二五袋，共價款七二，八七五，〇〇〇元，前後兩次配售麵粉總計售出麵粉一〇八，〇五五袋獲價款總數六三五，八五八，八〇〇元，當經分別匯撥遠邊縣份，以作急振之用。

（乙）奶油：本署以辦理社會福利業務無備用專款，遵照行總規定辦法，將運豫奶油于元月十五日在開封市售配一九七箱，每箱六聽。每聽86磅，售價國幣壹萬元，共獲價款一一，八二〇，〇〇〇元，悉數備作辦理社會福利專款，嗣以辦理情形，頗得社會好評，復於鄭州售配奶油八〇箱，每箱六筒，每筒售價一萬元，在開封配售牛奶油六二〇箱，牛奶五，七〇八箱（每四四八聽）信陽配售牛奶油三〇箱，售出數量，正在清結中。