

顧詩靈 著

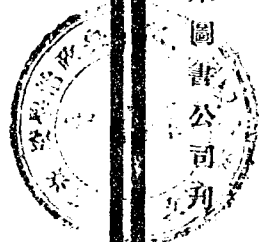
新時代叢書之十一

上海羣衆圖書公司刊

中國的貧窮

與

農民問題



新時代表叢書之十一

中國貧窮與農民問題

顧詩靈編著

總店上海——分店南京

羣衆圖書公司刊

中國的貧窮與農民問題目錄

第一章 世界的富源

節之一 社會經濟的第一書

節之二 農民的世界

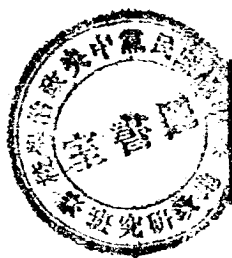
節之三 農業價值

節之四 農民問題

節之五 國際經濟會議農業問題決議案之一般

第二章 中國農村經濟概觀

中國的貧窮與農民問題 目錄



節之一 中國農村經濟的悲況

節之二 中國農村的經濟流通

節之三 中國的農業人口與農田面積

節之四 中國的農產

節之五 國基的維持

第三章 中國農村社會概況

節之一 概言

節之二 農村組織與村制

節之三 農村的交通

節之四 農村的文化

節之五 農民的娛樂

節之六 農村的衛生

節之七 農村的金融機關

節之八 農村的治安

節之九 農村的行政

節之十 尾結

第四章 中國農業的兼利

節之一 中國土地之儲蓄

節之二 中國未墾的農田

節之三 森林及畜產與其他

第五章 中國農事的強敵

第六章 中國的土地與農業勞動問題

節之一 土地私有的由來

節之二 土地私有的影響

節之三 農業勞動問題

第七章 中國農民政策草議

節之一 通論

節之二 教育政策

節之三 移殖政策

節之四 林牧漁鹽政策

節之五 絲茶與養蜂政策

節之六 金融政策

節之七 治水政策

節之八 科學政策

節之九 土地與農業勞働政策

節之十 農業統計與農村調查

節之十一 農業新村

第八章 結論

中國的貧窮與農民問題

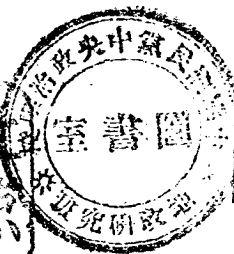
目錄

中國的貧窮與農民問題

第一章 世界的富源

節之一 社會經濟之第一書

近世紀以來，對於產業的傾向，一般人都着眼在工商業上，而把農業似乎是忘了一般，這是非常明顯的。舉一個例來說：我們中國，當然是一個世界所公認的最古老的農業國了，而近年來，我們却只見，一批一批，從農村走出的許多流離的農人，投向工廠裏去。而且的確，有許多農人，亟想改業，有力的想去做商人，貧窮的想去當工人，他們實在不願意，死守鄉村，去做苦力一世而毫無所獲的農人。這



雖然另有背景，迫得他們不得不然，但實際上工商業的過度的被人重視，以致有過度的發展，而響應於農村經濟的不可收拾的破產，帶來了他們的隱痛，這是最大的原因。產業落後的中國，已呈如此現象，其他的國家更不必說了。但實在這是一個最大的世界各國共同的謬誤；雖然世界在這種謬誤的現象裏，還是天天的在進步着，而確是不健全的。這裏所給予人類與世界的危險，真有心驚胆碎之概。

我們要糾正此種謬誤，並消彌此種可虛的危險，就應確認農村經濟為世界經濟全部之基礎。農村經濟不穩定，就是世界永遠的混亂。這我們從近世工商業的特大發達的現象上，已全然可以看出來了。解決農業問題，確是解決全部的經濟問題，所以一九二七年，日內瓦的國際經濟會議上，對於農業問題，有重要的議決了。在該會議的議決事項的緒言上，有這樣的話說：「農業是世界上大多數勞動者的職業，而以其多種生產物，在價格上代表人類勞動的大部份。並且農業生產物對於工業

生產物的交換，實成爲世界商業的基礎。『從這一段話裏，我們能全然明白，農業經濟，是世界經濟之基礎，而是世界的財富之所出，這是誰都不能否認的。再淺近一點說，世界上沒有農人去創造農產物，工廠就沒有製造商品的原料，而商場也沒有賣買的商品，世界的工商業，全歸於停止。更重要的，就是糧食的沒有供給，民生要陷於絕端絕境。不要說到太遠的那時候去了，只以目前的情形說，不過因爲工商業的暴漲，而忽視了農業一些，民生起了恐慌，還沒有陷於絕境哩，全社會已旦夕難安了，如中國近年來之盜匪日見增加，可以爲例。

農村經濟，是社會經濟之第一書，而農民又是國民之最大多數，所以各國最近的覺悟，對於農民，特加重視。如共產黨專政之俄國，對於農民政策之屢屢修改，以求適用，卽爲一例。中國本爲世界有名之農業國，當茲革命以後，對於農民問題，如何處理，確已是內政之重務。本書之作，意卽在此，但本篇還不能講到這一點

。現在我們所亟要說明的，還在析說農業對於世界經濟之關係。

節之二 農民的世界

世界人口的三大中心，是歐洲，北美洲；及亞洲的東南部。歐洲的人口，約計五萬萬；北美洲的人口，約計一萬萬半；亞洲東南部包括中國，日本，印度，暹羅，及東印度和印度支那等，約計人口九萬萬；三大世界人口中心區，合計人口約十五萬萬半。在這三個區域內，有農田五千兆英畝以上，這三區域內人口約佔世界人口十分之八九；而所有農田僅佔全世界最少之面積；如此已堪供給此多數人之需求，何況還有許多沒有經過開墾而變成農田的荒地呢？從這一點推測起來，假如把全世界所有的荒山荒地，完全開墾了，儘可供給全世界人民幾世之吃用。這樣只能證明世界之富源，是在於農業。尙不能證明世界上大多數的人，是農民；以明白世界是

農民的世界。現在根據日本佐藤博士所著國際經濟會議之農業問題一書中所列各國從事職業之人口比例表，可推知一般了。表如左：

國名	調查之年份	農	工	商	工商合計
英國	一九二一	七八	五一五	二二二	七三七
比利時	一九一一	一六八	五〇五	一七四	六八一
荷蘭	一九二〇	二三六	三八〇	二三一	五九三
瑞士	一九二〇	二六〇	四四七	一六六	六一三
北美合衆國	一九二〇	二六三	三四四	二六六	六一〇
德國	一九〇七	三五二	四〇〇	一二四	五二四
丹麥	一九二一	三五六	二八一	一七〇	四一一

挪威	捷克斯拉夫	法國	瑞典	愛爾蘭	意大利	奧大利	匈牙利	西班牙	俄國	芬蘭
一九二〇	一九二一	一九二一	一九一〇	一九一一	一九一一	一九一〇	一九一〇	一九一〇	一八九七	一九二〇
三六八	四〇三	四一五	四六二	四五〇	五五五	五六九	六四一	五六二	五八三	七〇四
二九四	三六八	二九九	二五七	二一九	二七五	二四三	一六三	一四六	一七九	一三一
一九七	一〇一	一五八	一〇五	一〇八	八一	八八	七〇	五四	七一	六一
四九一	四六九	四五七	三六二	三二七	三五六	三五六	二三三	二〇〇	二五〇	一九二

這統計當然有許多不正確的地方。第一因為所調查各國，有許多確是以工業著名的，而對於許多純粹農業國，如中國等沒有統計。第二該表所統計的，僅及於歐美，對於亞洲各農業國，確沒有調查。而亞洲又是農業的重要區域；并是人口最衆多之地。譬如中國四萬萬人，有三萬萬半以上是農人；而印度三億二千萬的總人口中，亦有二億八千六百萬農人，亦佔三分之二以上。從此可以推知全世界的人民，至少有三分之二左右的人是農民。

節之三 農業價值

因為世界是農民的世界，於是農業價值，在世界經濟的地民上，亦佔最重要的部分了。這就是所謂，農業生產物，在數量和價格上，是代表人類勞働的大部分。現在將農業生產額，及世界貿易額，表列於左。

A 據德國政府調查在大戰前後主要食品及原料之產額

一、食品

一九一三年
貨 值

一九二四
貨 值

小麥

一五二八七
(百萬金馬克)

一九六一〇
(百萬金馬克)

裸麥^{Barley}

六八七〇

五八九六

燕麥^{Oats}

九〇〇〇

一〇七四二

大麥

五七五二

七〇二九

玉蜀黍

一一一七七

一六四二三

馬鈴薯

九三八〇

一一〇七一

計

五七四六六

七〇七七一

二、纖維工業原料

羊毛

三一九五
(百萬金馬克)

五四六三
(百萬金馬克)

三、其他原料

棉花	六五四九	一〇三九六
蠶絲	九七五	二七六四
計	一一一九	一八六二三
石炭	一〇六三四	一七〇一一
無烟炭	二五五九	四一五八
煤油	一五五三	六四一五
鐵	六六〇七	八一一〇
銅	二七六六	二二二一
鉛	四六一	八五一
亞鉛	四六四	六三二

鉛 Aluminium

一一五

五〇一

樹膠

九〇四

九七一

計

二五〇六二

四〇八六〇

合計

九三六四七

一二九二五四

B 戰前戰後的重要食品及原料之世界貿易額與世界貿易之總額

一、食品

一九一三年
貨 值

一九二四年
貨 價

小麥

六〇七六
(百萬金馬克)

七九六二
(百萬金馬克)

小麥粉

一六〇五

二六五八

裸麥

六〇〇

七五八

裸麥粉

一七七

七二

大麥

一八四六

一三三三

燕麥	一〇三五	六六七
玉蜀黍	二〇〇一	二三五七
米	一八七九	三〇九四
馬鈴薯	二三一	四六九
糖	二九〇五	六六一二
咖啡	二八五三	四八七二
可可粉	六六一	七四七
茶	一二六九	二四六三
牛肉	一三三二	三〇〇一
豚脂 Lard	七八四	一三八七
牛油	一五九一	二九五九

乾酪 Cheese

五四七

一一一五

阿列布油 Olive oil

二九〇

四〇六

蕃菽

一三三

一〇六

計

二七八一〇

四三〇一八

二、纖維原料

羊毛

五一〇二

(百萬金馬克)

八七八六

(百萬金馬克)

棉花

八八四五

一五五六一

蠶絲

二〇五四

四〇九八

黃麻 Jute

一五四四

八一三

大麻

五八五

六三六

亞麻

七四六

一三八五

計 一八八七六 三一二七九

三、其他農業原料

樹膠 四一九九(百萬金) 三五八五(百萬金)

皮革 三〇九七 二四四一

椰子乾核Copra 七六六 九四二

忽布Bola 二二六 五一一

烟草 九七一 二六〇四

計 九二六九 一〇〇八三

合計 五五九五 八四三八〇

四、全世界貿易總額 一七〇〇〇(百萬金) 二四一〇〇(百萬金)

觀於A表，則可知農業生產額之鉅大。但此表內所列貨品還不甚完全，如米、

一切果品蔬菜牲畜油肉，都還沒有統計到。就是那統計到的幾樣，恐也未必是全世界的整數；真的，很精密的統計起來，恐還不止此數呢？更觀於B表，無論其爲戰前，或戰後，農產物在世界市場上，實佔世界貿易總額的三分之二；但統察此表內所列貨品，還有許多物品，如羊肉，雞蛋，牛乳等，沒有計算在內。

總之世界市場的台柱，就是農產物；而世界經濟之基礎，就是農業價值。農業的潰崩，就是世界市場的消滅，與世界經濟之破壞；這是一定不易的。自歐戰以後經濟失了平衡，農業上也同工業上一般的，發現了可驚的悲況，常常是入不敷出。據瑞士羅爾教授 Prof. Laur 及萬國農事協會賀格候爵的調查報告，有下列的現象。

品目	指數	農產物之 購買力%	要購入的農產物的增量 (過重(十)不足(一))
一、販賣農產物	一二九·八	—	—
二、各項經費			
機械器具	一五四	八四	(十)一九
人造肥料	一一八	一一〇	(一)九
濃厚飼料	一二八	一〇一	(一)一
現款支付工資	一四五	九〇	(十)一二
獸醫藥料	一三五	九六	(十)四
農舍	一六五	七九	(十)二七
各項經費合計	一四三·五	九〇·五	(十)一〇·六
三、家事費			

衣服鞋	一八二	七一	(十)四〇
曬糖咖啡	一五六	八三	(十)二〇
合計	一七五·九	七三·八	(十)三·五

從這個表上看來，除了人造肥料，和濃厚飼料的指數，比農產物的價格的指數為低外，其餘各項的經費，都表示着顯著的昂貴。農產物價格這般的低落，而生活的需要又這般昂貴，這是何等的不幸呢？世界的暴亂，也因此永難靜止了。

節之四 農民問題

農民的浮動，在一國，自然不是一國之福；其在於世界，也不是世界之福。因此最近的各大社會學家，或政治家，對於農民問題，都極重視。孫中山先生的平均地權的創制，當亦是解決農民困苦的一個方法；而同時於他的實業計劃內，也有許

多計劃，始墾荒，殖邊，造廩，導灌，治江，都正在替廣大的貧困的農民謀出路。即如蘇俄，也有農民政策之造成。的確，農民在經濟地位上是很重要的，而政治的設施，又以經濟背景為背景，因此農民自然是政治的中心力量了。俄國革命的成功，更顯示了農民的力量；所以今之為國者，誰也不敢漠視農民問題了，不單是共產黨的蘇俄是這樣。

我們中國，自古重農，但這所謂重農，只是所謂重農而已，實際上確毫無方法，使農民的經濟穩固；所以也只有日形凋敝，且至最近而尤甚，因為西洋的資本主義的侵入，與工商業的發達。現在革命以後，對於農民問題討論，已成爲一個非常熱烈而新鮮的材料了，但國民黨的農民運動，確不是共產黨的農民政策。這里自然並不是要討論這個問題，只在表示社會學家，與政治家的重視農民問題而已。但我們也從此足以明瞭，今的國是，任牠有多少問題要解決，當以解決農民問題爲先決

問題。這大概是誰都認可的罷？此一九二七年的國際經濟會議的會議中，對於農業問題，有這樣重要的左列各事提出了。

- 一、確認在世界經濟上的農業地位
- 二、農業購買力的減退及其對付方策
- 三、增加農業生產和增進農業者的福利
- 四、農事改良的當局者
- 五、農業者的產業組合的獎勵及此種組合與消費組合的關係
- 六、農業教育
- 七、農業信用的國際化
- 八、農業關稅問題

節之五 國際經濟會議農業問題決議案之一般

現在把國際經濟會議，對於農業問題決定了的綱領，附錄於后，以作本章的結論。該綱領由佐藤博士譯成日文後，再由黃枯桐先生譯為中文，特此誌明。

一、緒言

農業是世界上大多數勞動者的職業；而以其多種的生產物，在價格上代表人類勞動的大部分。並且農業生產物對工業生產物的交換，實成為世界商業的基礎。

農業人口對之因工業過度發達所致人類急速的消耗，為人道起見，成為足以保存國民勢力的貯藏所。

由農業所產生的食糧及原料的數量，實為決定工業發達的最大限度的要素之一。各國民間現存的互相依存的關係，在各主要職業界，即農業，工業，及商業之間，亦是同樣地密切的。並且一種職業界，想離開旁的而獨自去享受永續的繁榮，

那是沒有希望的事體。

農業現時於完全實現其經濟的使命上，在那供給全世界以食糧及原料的大多數的國家，縱有程度之差，都是因為一般的經濟蕭條而蒙其打擊的。

在農業方面的經濟蕭條，是由於農產物的價格和工產物的價格之間的不均衡而具有的特徵；因此結果，大多數國家裏頭的農業者，既往是不能對其勞働與資本而得到充分的報酬了。這種蕭條景况，有許多國家，因為難以正當的條件獲得信用，而且負擔煩重之故，更覺深刻；於是使農業者的購買力減退；消費者則在一切情况之中，亦是沒有依着糧食價格的下落，得到若何的利益。

農業人口的購買力的減退，便與工業生產以反動，結果成爲失業的一個原因。失業又使減退了對於農業產物的需要。

爲恢復價格的均衡，如不採用實際的方策，那末恐怕遲早總會弄到減退那於人

類安甯上不可缺乏的農業生產了。

但是爲謀農業生產的顯著的發達，乃有其技術的手段，這是不可不採用的。一般的採用這種手段，則於全世界的繁榮及經濟的和平，當可獲得最有益的效果。

二、一般的議決

(一) 國際經濟會議把增加農業生產一事，看作一個重要的經濟問題。由這種見地而使從事農業底人得到滿足的生活標準，且對於所費勞力及資本得到適當的報酬，而置農業及工業於同一的立場，這是本會所重視的事體。輿論不是常常明白認識農業底真的立場，而且屢屢把牠看作第二義的產業，故此，應將上述的必要情況訴諸國內輿論。使得明瞭這是一宗緊要的事體。

(二) 關於農業底改良，第一是不能不屬於農業者本身底工作。而於一般的採用技術的改良方法以及關於生產和牧畜、動植物病害底保護、交易爲生產者與消費

者底利益起見謀農產物之價格統一、農業簿記、信用、保險等事之採用科學之組織，這是足令

因爲中小農業經營底數非常之多，故缺乏像工業方面所見企業集中底傾向。農業者底團體，應該依着已經在多數國家經驗有效的協會和產業組合底方向繼續做去；而且應依農業組和消費者組合底同情，以得有利的補充。

獎勵農業及獎勵以增進農業者地位爲目的底農業者的團體，是屬各國政府應辦底事體。尤以創設互相信用 (Mutual credit) 並使其發達一事，得靠着政府的助成去大加促進呢。

本會議當以金利底高利率 (High rates of interests) 及租稅煩重致妨害生產底事實，喚起各國政府底注意

(三) 其他應該考慮底方策，是以藉賴立法的行動爲主。尤其是國際經濟會議

所具意見是：應以保障勞働者幸福及安甯底各種社會法 (Social Laws) 與工業勞働者和被傭者同樣地亦給農業者以利益。在暹等立法，不消說是當適合於農業特別的要求和農村住民特殊的生活及其勞働情形了。又本會議遠具意見，即謂關係所有等級底農業教育及農業者衣技術的訓練一事，各國政府和農業應予以注意。

(四) 對於農產物底自由循環 (Free Circulation) 反除去貿易上一切的障礙，是屬希望底事體，但是除去這種障礙底時候，不可危害及各國及其勞働者底重大利益。

在維持着關稅保護底各國家不論其為工業或農業，都應該把其稅率減低至於生產上不可缺的最少限度為止；並且當注意努力於維持工業與農業之間底工正的均衡，不可因一方面的利益而害及他方面。

輸出禁止 (Export prohibition) 和輸出稅 (除去因其產業利益而課的稅) 及根

據長期經驗知其爲無效而且具有危險的廢行變更關稅 (Customs tariffs) 一層，是應決然拋棄的了。

(五) 農業者不可靠着投機 (Speculation) 去求取正當的報酬，應該求此于價格底正確之中，此時不消說是許其在相當于別的生產者所得正當的收益 (Reasonable return) 上去計算的。

(六) 最後則處置工業或商業問題底政策，是反應于農業經濟的地位，而處置農業問題底政策則反應于商工業的地位，所以本經濟會議期望國際聯盟會在既經存在或行將構的一切機關裏頭去審議經濟問題，或委托審議底時候，當爲農業保留着具有適應於爲經濟的社會的要素重要性的地位。

三、特別的議決

除了上述一般的議決外，本會議更以次列各點，喚起國際聯盟會底注意。

(一) 農事產業組合；農事產業組合與消費者組合各種關係

1. 各國底農業者是在依着各方面所廣行利用的各種形體底產業組合，去改善其生活標準，促進其一般的繁營。即如購買組合對於組合員底職業或其家庭的要求；販賣組合對於生產物底正規的貿易；生產者組合對於原料的生產及其精製品底販賣之間底中間的行爲 (Intermediate processes) 信用組合對於因應資本 (爲使設備成爲最新式的，耕作法底改良，生產底貯藏等事所要的) 底需要等事；正在活動着啊。

產業組合制度是這樣站在生產者和消費者兩面去增加農業者底購買力的。同時，產業組合因爲能夠增高生產力；改良品質；充分利用土地生產物及其副產物之故，可以促進經濟的進步。最後，則產業組合制度得由採用使分配底費用 (Costs of distribution) 則至最少底方法，去助成市場底組織。

2. 農業產業組合，當可隨着和消費者組合底關係發達以得到更大的經濟生活底各理化 (Rationalisation)。生產者與消費者間，及生產者組合與消費者組合間底直接的貿易關係，把那無用的中間者 (Intermediaries) 排除出去，而其貿易達到相當擴張底時候，就能夠確定生產者及消費者雙方有利底價格，並且其于物質的利益之外，更有道德的利益；由這種直接的貿易關係，生產者及消費者可以互相了解而計慮及對手方面底特徵和要求生產者及消費者底產業組合，當可理解合乎共通主義底直接貿易關易底價值。至于商業貿易上使雙方協力與互相信任可能性為明確的實現一層，是為實際解決那生產者的農業產業組合與消費者組合之間的直接貿易問題所不可缺少的事體，這個問題在理論上從前已早決定了的呢。但是獲得實際的效果，則在乎農業方面，生產特定的品質和形態整齊的品物；而在消費者組合方面，則務必具有向農民生產者的組合購買農產物的決心；至于政府及其當局者，則宜于大學裏

頭設置講座，或創其他學術機關，或設立關於組合運動的公開演講的機關，去援助組合運動，並且要不採用妨害組合運動的偏頗的財政政策。

如果於共同的企業形態上，要行有效力的協力，那麼倘若各國的生產者組合和消費者組合，已經在國內成立了共同經濟委員會 *Common economic Committees*，則此事當更容易實現出來。

爲保證產業組合在其活動的各方面，得到協同的正確的發達，則對於支配業組合的法律尙未統一的，應把牠統一起來，務必排除其障礙，至於最少爲止。

3. 關於若干的生產物，在農業各種組合之間成立國際的協約一事，是置市場於健全的基礎上，並於使生產成爲規律的而且由於保持生產與消費間的均衡，以安定其價格上，當屬很有價值的呢。

爲達到這種國際協約的目的，常有賴乎確立規則的貿易的通路，及長期的契約

，使國內的和國際的消費者的機關之間能為忠實的協力。

4. 農業產業組合及消費組合的這等的努力，當可由於設立代表農業者與消費者的國內的及國際的產業組合機關，而益加獎勵與擴張；這個委員會宜規定調查的順序，發行報告書，並為獲得新的成功起見，當謀解決其依據既往經驗所指示的各種問題。

(11) 農業信用 Agricultural Credit

農業生產的增加，是和用有利的條件去供給農業者所需要的農業信用的組織，有密切的關係。

有些國家，雖有充裕的農業基金，然有許多國家，則因一般經濟界的情形，致減少了貯蓄，或因未曾設立適當的機關，對於農業信用，還沒有相當的設施。

這樣的狀態的國家，是於該農業很有害的。因為如此，就不能使農業者增加其

收穫；廣大的耕地，減低其生產費；並且不能利用適當的設備，或積儲流動資本；Working Capital 去防備那農業生產上不時發生的災厄。

爲打破此等困難，其第一的條件，是在於未曾設立適當的信用機關的國家，把牠設立起來。既經有了此種設備的國家，則當更謀其發達。這種機關最良的形式，就是信用組合。因爲握有由組合自己所得的資金及由於受政府的補助與否而能夠增加的財源，去實行其義務的原故。

但是不問其爲國內的或國際的，那必要而且有效的債權的保證一事，則是靠着國內各種機關的協力而最易達到的呢。

有代表數人，提出關於在農業信用不充分的地方，設立供給農業資金的一種實際的計劃書。但對於此事，有依原則的考案，謂信用是不可不依賴有效的保證去確保的論調；而且鑑於萬國農事協會正在蒐集關於農業信用問題的報告，故在會議根

據使那缺乏農業資金的地方恢復並發達其農業的見地，不問其形式若何，對於經驗上可得而知的最適當的農業信用，研究其是否有得為國際的協力的可能一層，要求國際聯盟會對於萬國農事協會的報告書，加以充分的審議。

(三) 動植物病害的防除

動植物的病害，會減少農業的產生，所以不可不在國際的計劃和國際的協約的基礎上，施以科學的防除。

這等國際的防除一事，既經在主義上得到四十三國的認許，設立國際病理局 *International Epizootis Office*，並且萬國農事協會為謀實現關於植物病理的國際的共同動作起見，在提議召集一個特別會議。

依國際協約的應行創始的病蟲檢查一事，如果與協約國以保證，則可不侵及一國的主權。並得依檢定的法規，以除去虛偽的保護的疑慮，如此當可得到那屬于增

加生活的一個條件的貿易的安定。

(四) 殖民地的農業

本會議勸告：爲謀增進殖民地土人的繁榮，促進一般的富力起見，關於獎勵在殖民地尤其在熱帶及亞熱帶的土人的農業的最良的方法加以調查研究。

(五) 林業

本會議勸告：爲工業的需要而保證其規則的滿足之故，對於森林的開闢，及其資源一事，加以特別的研究。

(六) 農業問題的調查資料，統計及調查

1. 成爲討論農業問題的基礎的調查資料，其價值是很大的。但仍不能不認其還未具有完全解釋全部問題及足以指示解決這些問題的充分的根據。

農業的根本的重要性，在要求對於其經濟的情況，具有正確的智識。這種智識

，惟有依着農業簿記 Farm Accounts 的條件的分析 Methodical analysis，才能滿足地獲得。這等的考究 Researches，當可使農業得到一般的改善。並且，如此可以促進各國互相的了解。各國農業者的共通的利害，則可據此以爲精密的判斷。最後，生產者和消費者之間，當可因此大家得到更佳的了解。

爲達到這種目的，希望各國建立農業簿記的正確的制度。對於此種簿記，各國務必使成爲簡單的，則於依氣候，土質，農場大小，耕作方式，主要作物，及其他情形，去分類各國各種的農業，俱可由此獲得比較的效果。且當依其生活，及收益上最重要的各種因子（工資，化學肥料消費額，租稅及公課，物價，農家的負債額等），而用可以保證其正確的方法去記賬的。故此本會議勸告：應組織一專門家的委員會，去擔任關於必要方法的研究和準備。

9. 本會議認到：關於定期農業統計，尤其是關於家畜及畜產物的統計蒐集一事

，有實行更善的任務之必要。那萬國農事協會所集計的數目，在過去二十五年間，舉行農業調查的國家，僅有三十七國，此其所涉面積，不及世界面積之半，以人口言，則不過約達世界人口的30%而已。

故根據萬國農事協會的提案，應該舉行的世界農業調查 *Census*，當得對於各國的統計數目與以今日尙屬缺乏的統一性 *Character of Uniformity*

農產物的收穫額，貯藏額，消費額，及各種商品的移動等，是屬物價構成上重要的分子，所以關於構成一種組織，去把這等的報告，迅速地傳達於農業者一層，不論國內的，或國際的，都是必要的。把農產物和工業物的比較物價指數 *Indices*，每月發表出來，是和構成農產物的生產費的重要因子指數，同樣地具有大價值的。

3. 本會議對於各國政府，要求其關於農業現狀及其發達的可能性，農場的分配，及其經營方法，農工業生產的關係，農工業生產物的價格的比較，生產費及賣價

，農業勞動者的狀態，及土地購入的便宜等等，即是關於農業經濟的社會的，財政的，技術的條件等等，由於研究，可望更加發達的事項，倡行一般的調查。

第二章 中國農村經濟概觀

節之一 中國農村經濟的悲況

從上章裏，可以明白知道，農業為世界經濟之基礎；小其範圍，即為國家經濟之基礎；農村經濟的破產，就是國家經濟之破產。細察我們中國貧弱的原因，雖有多端，而推其主因，還是農業的不振興，農村經濟的破產。所以中國的貧窮，和農民問題，是直接簡接都有嚴密的關係。

的確，中國的農村經濟，至於今已破產到不堪收拾了。其現象我們可以看得到的，隨處皆是。農人棄了農村，走進都市的工廠去的，此其一例。盜匪的日以充斥，此其二例。據上海特別市社會局某月份調查，一月之內，上海竟發現了百件以上的

盜竊案。那末，這不過指上海一市而言，其他各地還沒有計算在內。即最近各地的會匪的蠢動，亦是農村經濟破產的一個現象。總之。中國現在的農村經濟已陷於絕端破產了，就不要從這一等最明顯的破產現象上去觀察，而去看看每一個農村，年就衰頹，不加修葺，所有茅屋，已變去了原有的稻草的金黃色，灰白得霜都括得下，就知道他們經濟的困難了。更從其他方面，亦可以看出農村經濟的破產。據上海特別市社會局一九二八年九月份的自殺統計，二二一件內，爲了生計問題的，竟佔多數。茲表列如下。

自殺原因	件數	百分數
生計困難	二一	九·五
墮落	二	·九一
家庭問題（包括家庭破敗）	八二	三七·一〇

營業失敗	二	九一
疾病	三	一、三七
冤抑	五	二、二六
遭盜被騙	三	一、三七
其他	三	一、三七
不明	一〇〇	四五、二二

我們不要以為，上海的自殺案件，是上海的局部的經濟問題。上海固是一個最繁盛的工商區域，並不是一個農村，居民又不是農民，似與農村經濟無關，實在這全市的工商業者，都是從農村來的流離的農民。在這個自殺統計裏，除了第一項很顯著的為生計外，第三項家庭問題，多少也有一部分是為家庭經濟或怎樣。第四項因營業失敗而出此下策，當然也不是有資本的商人，說不定是為了在農村無法維

持，且棄了農村而傾其全力作孤注一擲的，經營小商業。第五項有了疾病無法去醫治，自然也是破產者流。第六項枉受冤抑，總也是地位不十分高的人，而被人所賤視的。這所謂地位，當然是指經濟地位而言。我這許多話，也許是太獨斷，猜想得不十分正確，當然這也是難免的事，最希望社會局以後的統計更詳細一些；但我的話，我相信至少也有一些理由。

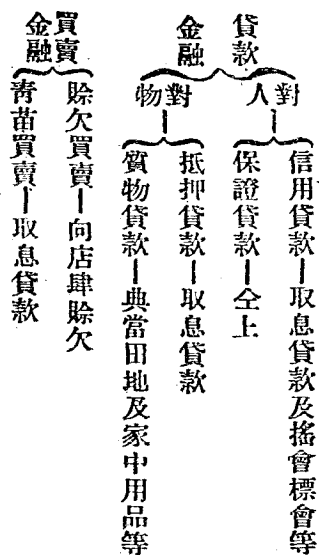
無論是怎樣，但對於現在中國農村經濟的破產，已能從多方面證明了，這裡可無多述，且再往下說別的

節之二 中國農村的經濟流通

我們已知中國農村經濟的破產了，實在這破產已不是今日的新現象，不過至今日而至於極點罷了。這是可從很自然的，因無法而起的極鬆弛的經濟組織中看得出

來。那就是非常的創設，並搖會標會之成立，與窮極無奈的抵押借貸的發現。自然，假使農村經濟運用裕，也無須乎這種無辦法的經濟組織了。

據金陵大學農科經濟系，從幾處調查所得，我國普通農民，日常所需用之衣食住各種原料，從自己的田地中出產的，在長江以北各地，平均幾達百分之六十以上。那末，只有百分之四十，可以自由買賣，以資流通經濟；而此最少數之剩餘中，尚須除去購買肥料，種子，修理農具，並租稅以及其他一切雜用，所以實實在在，農人終歲辛勤所得者，恐尚不及百分之十，實居極少數。因此，農村經濟的活動，又不得不靠特殊的經濟組織了。所以，中國農村之有搖會標會，典當等之特殊的經濟組織，即顯示中國農村經濟之枯竭。茲將中國農民藉以流通經濟的種種方法，先表列而詳述於后。



說明：(1)搖會標會等 此種制度，在鄉間如今還很盛行。就是誰有急需時，以自己個人的信用，向其朋友，平均的湊成此數而成一會。以後按期付息拔還。這湊會者，叫首會；其法以八人或十人爲限，若會款數爲一百元，則每人各出十元或八元與首會；以後或半年一期，或一年一期，按期集會。以後得會者如以骰子決定者爲搖會。如投標一般以標數最大得會者爲標會。如依規定次序輪流得會者爲輪會

。但無論怎樣，首會須按期帶息拔還，其利大概爲15%左右。如首會以每腳十元收進者，每期以十元爲準帶息成十一元半付還。（假定以15%計）但此息亦並不是得會者所得，而是各輕會所共得，所謂輕者即是未得會之人。所以如第一期每人出十元與首會，至第二期因有首會一元半利息的收進，輕會即可不必出十元（如此會共十人，第二期輕會共十脚，以此一元半利息均分，可得一角半，則每可少出一角半，而只須出九元八角半，但會款的整數還未減一百元。）至第三期時，因多了一個重會——即得會者，又可多一元半利息的收入，對於各輕會（首會仍出此數），於是更可少出一點。餘類推，直至會沒爲止。

(2) 取息貸款 此種貸款即普通之借債放債，僅憑一紙黑字，與借者和中人的簽押。普通利率，以20%計，亦有超過20%至30%或40%不等。

(3) 抵押貸款 以物品爲代款之抵押，此爲信用不敷的人所應用的。但貸款不

能如期償還時，債主可有自由處置抵押品之權。

(4) 質物貨款 就是現行的典當制。

(5) 向店肆賒欠 這也是極普通的事，幾乎每一個農民，都要運用的。這雖然是一件極細微的事，但對於農村經濟的流通，確有極大的助力。

(6) 青苗賣買 這是因為農人在青黃不接的時候，經濟不能活動，而又無法告貸，即以田中禾苗作担保，向人借貸。至禾苗成時，即按當時議定之價格運售於債主，農民自己已經絕對沒有自由出售其禾苗的權限了。

節之三 中國的農業人口與農田面積

中國的人口，幾十年來，已號稱四萬萬了。雖無確切之統計，但總能算是世界上人口最密的國家了。據陳長蘅君的調查，中國當一七五〇年的時候，人口約一八

〇〇〇〇〇〇〇〇；當一八〇〇年時，增至三〇〇〇〇〇〇〇〇；至一八五〇年時，已達四二五〇〇〇〇〇〇〇；此爲最高點，以後爲別種關係而轉入靜止時期了。最近的調查，據一九二三年郵局的約估，中國本部十八省的人口，約爲四二八〇〇〇〇〇〇人；合本部以外各省則爲四四〇〇〇〇〇〇〇〇人；可見最近又有增加而超過了號稱的四萬萬了。在這許多人口中，究有多少人是農民，雖無正確統計，惟據幾年前農商部之調查，中國農戶約有六千萬戶，平均每戶以六人（實在此數恐還嫌太少）計，那末計其全數已有三萬五六千萬的農人口了。這樣農業人口與總人口的比例成爲五與一之比；即總人口的五分之四是農民。這個約計，大概也不會有多少出入了。

再來看中國的農田面積；根據前幾年農商部所公布的農田面積表，計得全國農田面積，不過十五萬七千餘萬畝罷了。其表如下：

省區	農田	園圃	總計
京兆	一四一七七九三〇	五九八一七〇	一四七七六一〇〇
直隸	七五八二七九四〇	五五七八九九〇	八一四〇六九三〇
奉天	四四七四八一七〇	一〇三八九七〇	四五七八七一四〇
吉林	八三五七八〇六〇	二六八〇九一〇	八六二五八九七〇
黑龍江	三七六〇〇三九〇	一二六五二〇〇	三八八六五五九〇
山東	一〇二八四八四三〇	二一六〇七七〇	一〇五〇〇九二〇〇
河南	三四八八五一九六〇	五一〇二四八九〇	三九九八七六八五〇
山西	四九八〇九四八〇	九五九五六〇	五〇七六九〇四〇
江蘇	七九三一一九二〇	四九一五二六〇	八四二二七一八〇
安徽	三九六九六六九〇	二一六九二九〇	四一八六五九八〇

江西	三六三一五一〇〇	四五二六九一〇	四〇八四二〇一〇
福建	一一八四五五八〇	一五三〇七七〇	一三三七六三五〇
浙江	二六九九三六五〇	四一九八六七〇	三一一九二三二〇
湖北	一五四八八六八三〇	六八九六一五〇	一六一七八二九八〇
湖南	一八七〇四九五〇	三三一九一五〇	二二〇二四一〇〇
陝西	三〇〇三三九一〇	五六六九八〇	三〇六〇〇八九〇
甘肅	二六四九九四四〇	四一四六九〇	二六九一四一三〇
新疆	一〇七二六二三〇	一三〇〇五五〇	一二〇二六七八〇
四川	五六三一八四〇〇	六九一一四三二〇	一二五四三二七二〇
廣東	二二九〇五六二〇	三〇九六二七〇	二六〇〇一八九〇
廣西	七八四〇四七四〇	五〇〇〇九八〇	八三四〇五七二〇

雲南	一〇四五六七〇〇	一〇四〇一五〇	一一四九六八五〇
貴州	一三三六五一〇	一三四五二〇	一四七一〇三〇
熱河	一五七九二二三〇	一〇五一二一〇	一六八四三三四〇
綏遠	六〇一一四二〇	二七〇八五〇	六二八二二七〇
察哈爾	一一九七一三〇〇	一七六一〇	一一九八八九一〇
總計	一三九五六五三四〇	一七四八七一七〇	一五七〇五二五二七〇

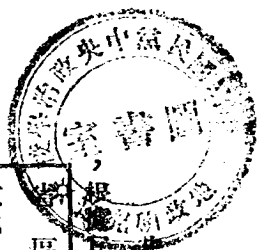
我們中國，全國的面積，約有一百零三萬一千四百餘萬畝（特別區域不在內），那末，以特別區域都計算在內之十五萬七千餘萬畝之農田，僅占全國面積百分之十五而已。再以此農田面積，與人口來比擬，則每人平均，至多不過可得四畝。每農戶亦平均不過可得二十五六畝樣子。今據民國六年，農商部之統計，農家戶數，與耕田多少之分別如下：

省區	未滿十畝的	十畝以上的	三十畝以上的	五十畝以上的	百畝以上的
京兆	一二五〇一三	一二八五三四	一四八三三七	一二一八三三	六四〇六〇
直隸	一三六四二五	一〇八七一〇九	七九七四一七	五〇一六五五	二一六三一五
奉天	三三五九五四	三五七八七六	四〇一六三二	三三六七三一	二五四四五二
吉林	五二四七五	九六八九一	一〇九七七五	一二一九〇一	一五七八五六
黑龍江	二四六九二	三〇九九九	五七八九五	六七〇九二	一四三二七
山東	二一〇三九七	一五五六二一	九五七六四〇	四九七四一三	三三一〇九六
河南	一五九七二五	一五六九九四	一五三四九二六	八七六七二六	五六二五二四
山西	二八二七八七	三五九六八五	三九七七八〇	三三七五〇五	一五一七八九
江蘇	二七二六〇一	一三二三六八	四八七〇一七	二六〇〇二四	八六六七四
安徽	一一三〇七五	九八七一〇八	三四三六九二	二〇八六二四	一七五八一五

江西	三三六三二六	九八四八一	九二七四〇七	二五〇七〇〇	七六二六三三
福建	八七〇六〇九	五〇八九八八	一七六〇一五	五六七二三	九〇一八
浙江	一六八九四〇	九九九〇四五	三七五三八九	一五〇八七八	三九九六三
湖北 全未	一四八五七〇	九九四六九七	六五一五三四	三九一五八三	一四七二五七
湖南 全未	三五四八六二	三四六三二一	三八五九八七	二四四九二〇	一〇五七〇七
陝西	六一五八四八	三六八七七七	一八八五二九	九八〇三八	六三九八四
甘肅	二八四九五七	二二一九一六	一六二五八八	一二五七九五	六九八八一
廣東 全未	二〇八三三五二	九六二二〇七	五五三二二二	二四三〇四〇	八三五八六
新疆	一五六五一九	一五七四八四	六三七五六	五六三五一	一七六二八
熱河	一六〇一二〇	一九九一九九	一二八一四六	九九七二二	二八二五〇
綏遠	七六九二	一〇〇一七	一三一五八	一五六九九	一八〇二一

察哈爾	一二八三三
四川缺	一四〇三九
廣西缺	一三六二七
雲南缺	二九〇六五
貴州缺	三五八四七
總計	一七八〇五二至 一三二四八七四 一〇二二二二四 五四八三一四 二八三四六四

從上表看來，耕田不滿十畝之農戶，占三分之一，耕田滿百畝者，竟屬最少數。但還也未必都是自己有的自耕農。假使，中國全國的農民，都是自耕自食，而全無別種消耗的，倒還尙能勉強過去，可是中國現在的農村上，有這樣普遍的現象，有田者並不是農人，而農人也未必是個個有田的。因此農村的經濟，有不少是被少數的地主所把持了。現在把全國農民的性質——自耕農，佃農，並自耕農兼佃農者



民國的貧窮與農民問題
農商部之調查，表列如次。

省區	自耕農	佃農	佃農兼自耕農
京兆	三〇七八七四	一二五三四八	一五四五四五
直隸	二八九〇八九七	五二三〇〇三	五五二八六一
奉天	六八六二八一	五〇一七三一	四九八六三四
吉林	二五一六七六	一六五〇七九	一二二一四三
黑龍江	一八〇六八九	八二〇九八	六一三六八一
山東	三八一九一三五	七一七六三二	九一七九六三
河南	三四五三五五二	一五九六九三七	一〇七九九二六
山西	一〇七八六九七	二三八六九八	二二二一五一
江蘇	二二三四二七八	一五四一二二一	一〇九六四九五

安徽	一三一四三一	九八三八八八	五四七八一五
江西	一七一四四〇	一二四〇三〇二	一一〇九二四四
福建	五五三八〇七	五五四九四一	五一二六〇四
浙江	一〇七三三八七	一一五八七八三	一〇二三〇四五
湖北 未全	一五六一一二七	一三三九三〇七	七七〇三三七
湖南 未全	二八七五五三	一〇〇六四五三	一四三七九一
陝西	七七一二四七	三〇四九七五	二五八九五四
甘肅	五五六七八〇	一五一五五四	一五六八〇三
新疆	三四三九九八	六二六〇六	四五一一三四一
廣東	一三一六五〇〇	一四六三八六五	一一四四八四二
熱河	四一六九六二	九五二三五	一〇三三四〇

綏遠	三三三三二	一四八八四	一四三七一
察哈爾	八三〇九九	一八八二二	一三四九〇
四川 缺			
廣西 缺			
雲南 缺			
貴州 缺			
總計	二四五八七五八五	一三八三五五四六	一〇四九四七三三

從上表看來，湖南，浙江，福建，廣東，佃農反多於自耕農。就以全國計，佃農亦占總數四分之一以上，佃農兼自耕農占四分之一弱；自耕農占二分之一。而且假使佃農兼自耕農，以一半為佃農算，一半為自耕農，則佃農與自耕農，即成為二與一之比，佃農為三分之一；自耕農為三分之二。即從此點，我們已能知道，中國

的農民多數是貧窮的了。而且這裏又沒有把雇農算入。

由上的農村情形看來，假如有一個人，他種四畝田，而又假使這四畝田是自己的，他從這四畝田裏的一年的收穫，恐也難於維持他一個人一年的生計。何況是個農呢？雇農是更不能這樣說了，他的生活，就是一日不做，一日不活。今虛擬這個人的一年的收支如下：

收入：

四畝農田的農產物，以平常的年成計，每畝假定可得十二元，則四畝可得

四十八元。

漁牧收入二十元

其他收入十元

共計七十八元

付出：

伙食費三十六元（以每日一角計。半升米四分，半升麥三分，再三分爲油鹽柴菜。）

衣食費五元（農人的衣服很馬虎的，做了一件，可穿幾年；這只算他每年最少的添置而已）

住居費五元（修理房舍之用）

官租二元

醫藥衛生費五元

應酬費五元

肥料種子費十五元

農具一元

雜用十元

共計八十四元

收支相抵不足四元。

一個人的生活是這般的困難，中國有這般廣大，貧困的農民，響應於國民經濟，自然是不爲小了，何況尚有四分一的人民，要靠這般的貧困的農民來供給呢？中國的貧窮，從如此說來，不是無因的了。

中國的農業，有這樣特殊的現象，求不供給，於是不得不需要外貨的輸入了。這筆漏卮，更能促中國農村經濟的破產於不堪！因爲資本的外溢，更使農村經濟周轉不靈。外人得到這一筆款項，更增厚了他的資本，盡量投向中國來，又年復一年的飽載而歸。即以糖業一項來講，據海關的統計，餘年的溢出，約有一萬萬五千萬元。但糖業，那末也不過其一；而且又不是最厲害外溢。其餘糧食，及棉類品物的

輸入，此等外溢，更何可勝數呢？而且這等漏卮，年有所加；中國的輸出品真是趕不上呢！即如糖業，據海關報告，有下列的現象。

年 份	輸入担數	值關平銀兩數
民國元年	四五五四六五六	二三九一一五八一
民國二年	七一七一七二八	三六三三六四七〇
民國三年	六二六六〇〇二	三〇九六九六一三
民國四年	四七七六五八〇	二九八五二七二一
民國五年	五〇七一〇三九	三六一六〇四二八
民國六年	六一九七〇八一	四四七九一〇八三
民國七年	八七三八七九八	五九八九九二二〇
民國八年	五一八七八七五	三五一三二九九一

民國九年	三八五七二八七	三九〇七九〇一二
民國十年	七七一九九〇五	七一四五七四一九
民國十一年	七六六四八〇九	六一二五四七〇四
民國十二年	六一〇九〇三三	五一九九七七二一
民國十三年	九二七〇二八八	七六三八四一一一
民國十四年	未詳	八九八二六六四九
民國十五年	未詳	八二七五三一三九

從上表觀之，糖的輸入，雖年無一定，時高時落，而其總現象，總是高升的。輸入量的高升，就外溢額的增進。這不過是隨便舉一例，如這種例子，真是隨手可得呢，如把海關冊打開一看。

節之四 中國的農產

從上面一節裏看來，中國農田少，人口多是確實的。以歐洲五萬萬人口與一千五百兆英畝的農田比較起來；則歐洲每人可耕之田，可四倍於中國。把北美一千五百兆英畝的農田與一萬萬五千萬的人口來比，更是相距太遠了。但幸好中國農民的刻苦耐勞，純樸敦厚，尙能支持。所以美國麻省農業大學校長兼世界農會會長白德非博士 K.I. Butcherfield 要這樣的來誇讚中國了。他說：『世界各國，除了中國以外，再沒有像中國那樣，永久的去耕種他們的土地了。故世界上的人類，在農業上的優勝和成功，只有屬於中國的農民了。』的確，中國以極少的農田，容納這多數的農民，却是舉世所無的現象。因此，中國的生產與消費的不能相抵，也不是奇的事了。本節將中國全國的農作生產情形，作一概說，以明究竟。

中國的農產，可分幾方面來說；就是作物與畜產並林業及其他，但主產還是農作物。而農作物的品類，又是十分繁多，其中以米麥爲重要。其餘茶，絲，大豆，棉花亦甚重要，而且又是世界著名的。

我國的產米區域，是在北緯三十二度以南；自此以北，氣候與土地，都不合種稻了。產米最著者，爲江蘇，浙江，安徽，湖南，湖北，四川，江西等七省，每年產米總額，達二萬二千二百七十六萬餘石；除了供給七省的食用外，還能供給外省。其餘甘肅，陝西，灌溉便利之處，亦有極少的米產。合計全國每年產米，約有四萬萬餘石，實居世界第一位，但因爲人口太多，還感缺乏，年來外米的輸入，亦是一大漏卮。據民國十二年的統計，輸入外米溢出，竟達一萬四千萬兩以上。

我國的麥產也甚富，年達三萬萬餘担。產麥的區域，以東三省爲最盛，黃河流域，及長江流域的中部，亦有相當出產。小麥的輸出，近年來日見增加，這於中國

的經濟上，倒亦是一大補助。

中國的茶是世界有名的。本部各省，幾無處無茶。但近年來中國的茶業，却日見衰替了，對英貿易，則見擠於印度，錫蘭，對美輸出，則復奪於日本。中國產茶額，素無確切的統計，今將海關的報告（民國三年至十二年的報告）錄后，以作參考，並覘其衰微的情形。

年 份	担 數	價 值
民國三年	一四九五七八九	五四六八五九五元
民國四年	一七八二三五三	八三二九三七七七元
民國五年	一五四二六三三	六五三四〇六二八元
民國六年	一一二五八〇五	四三六六一五三一元
民國七年	四〇四二一七	二一一〇〇三〇九元

民國八年	六九〇一五五	三三五九七五六元
民國九年	三〇五九〇六	一三三〇九七〇二元
民國十年	四三〇三二八	一八九〇八六八二元
民國十一年	五七六〇七三	二五四四九一〇八元
民國十二年	八〇一四一七	三三七五八〇一一元

蠶桑爲中國特產，亦爲中國最著名的農產。育蠶區域，以江蘇，浙江爲最盛。全國桑田，約有五百萬畝；產絲額甚鉅，年約四千餘萬斤，都銷售於外洋。惟近年來，東則見奪於日本，西則見奪於意大利，也日漸衰微了。

棉花產地，在中國達十四行省，而以江蘇，浙江，河南，湖北，河北，山東，湖北，等省爲最盛。據以前農商部調查，中國棉田，約有四千八百餘萬畝；棉花產額，據華商紗廠聯合會調查，年約九百萬担左右。爲世界第三棉國。

大豆亦是中國的名產。以東三省爲最豐富。河北山東河南等省，出產亦不少。總計全國大豆產額，約一萬五千餘萬石，每年運往外洋者，約在一千七百萬石以上。豆餅輸出，約二千二百萬石；豆油輸出，約二百萬担。尤其近年來更見發達，豆類之輸出價額，年達一萬二三千萬兩以上，佔全國輸出總額百分之十六。

其他高粱，粟，黍，玉蜀黍，出產亦甚豐富。高粱產額，年約二萬萬石；粟爲一萬二千三百萬石；黍爲三千六百萬石；玉蜀黍約四千七百萬石。最近落花生之產額，亦日漸增進。據最近調查，全國落花生栽種面積，約爲一千七百餘萬畝，產額在三千萬担左右。亦爲輸出品之大宗品物。據民國十二年的海關報告，我國落花生的輸出，約八十餘萬担；花生仁的輸出，約一百三十七萬担以上；花生餅，約十五萬担；花生油，約四十六萬担；總其製品之輸出，年值一千八百萬兩以上。尙有甘藷，馬鈴薯，蘿蔔，甘蔗，及一切蔬菜瓜果出產亦甚不少。

現在爲易於明瞭起見，將農作物的栽培面積與產量，表列於后。惟該表亦不是十分詳細，據農商部那年統計而刊布時（民國十二年）的說明道，陝西，湖北二省，以地方不靖，沒有調查到。

品名	栽培面積	產量
米	二二二七六四〇〇〇畝	四五五九二九〇〇〇石
小麥	四八六六五八〇〇〇畝	三〇一三三一〇〇〇石
大麥	五六四八一〇〇〇畝	五二四四九〇〇〇石
大豆	一四二四〇七〇〇〇畝	一一〇六六二〇〇〇石
小豆	三一八九〇〇〇畝	二四五五八〇〇〇石
其他豆類	三一二四三九〇〇〇畝	一八七六八四〇〇〇石
稈	八〇六四〇〇〇畝	七二七九〇〇〇石

粟	一一七四六四〇〇〇畝	一二三六〇六〇〇〇石
黍	四一八九三三〇〇〇畝	三六九五七六〇〇石
玉蜀黍	五〇二八九六〇〇畝	四七九四八〇〇〇石
高粱	一八七一九七六〇〇畝	二〇六二四七〇〇〇石
芝麻	五七〇八三〇〇畝	三三六〇三〇〇石
落花生	一七五一四六〇〇畝	三一二五四〇〇〇石
甘藷	三四六四三〇〇畝	一四三五四九三〇〇斤
芋	三八五七三〇〇畝	一四七九八六七三〇〇斤
馬鈴薯	三七九一六〇〇畝	二八一三三八〇〇〇斤
瓜	六四七六三〇〇畝	四五七九一七七六〇〇斤
蔬菜	一九〇〇七六〇〇畝	一七九三四一二四三〇〇斤

菸草	八一六七六〇〇畝	一七二六〇七三〇〇斤
棉	四八三〇八二〇〇畝	二九二〇九八四五〇〇斤
蕪麻	一七五三〇〇畝	一七一〇八〇〇〇斤
亞麻	二七九三〇〇畝	二二八九六六〇〇斤
苧麻	九二八三〇〇畝	一〇九五七四三〇〇斤
大麻	二四四〇六〇〇畝	二九一四七七三〇〇斤
菓晶	宋 詳	一七八七〇三〇三三〇〇斤
甘蔗	一五一三三〇〇畝	一〇二七四一〇〇〇〇斤
蘿蔔	四三八二六〇〇畝	四五八九五八一〇〇〇斤

對中國全國的農作品的出產，已大概明白一點了，以下再講到畜業事業。中國的農業，向不注意畜產，除了北方有些畜外，在南方即有人家養一點牲畜，也偶然

的興趣所至罷了。據以前農商部的第八次的農商統計，我國各行省，及各特別區域內，所有畜產的總額如下

馬	四五〇〇〇〇隻
牛	一六二〇〇〇〇隻
驢	四四二〇〇〇〇隻
羊	二一三三〇〇〇隻
豬	四七六六〇〇〇隻
鷄	一八五六〇〇〇〇隻
鴨	五二六六〇〇〇〇隻
鵝	六九三〇〇〇〇隻

在這個統計裏，尚有湖南，四川，廣東，雲南，貴州，廣州六省沒有列入，但

也不會有多少了。

至於林業，更是不足說了。這影響於農民經濟很厲害。試看各個鄉村裏的農舍，只能用些，竹，土，蘆葦，等東西來搭搭，可見木材的缺乏，學昂貴了。其他如漁業，也不甚發達。但林業和漁業，却已是農事中，極重要而極有利的事情。

節之五 國基的維持

中國的農村經濟，固已如是的竭蹶了；但是國本的維持，却還在靠着這最竭蹶的農村經濟呢。假使不幸而有這一天，中國全國的農民，全部停止了他們的工作，離棄了他們的職守，我敢斷定，中國會即刻淪亡。別的國家如英國，德國等工商業國家，到了這地步，尙能靠了他們工商的力量，向外侵略，或者還不要緊，但中國是萬不能成功了。因此，中國的農村，更是成了，萬百剝削的場合，內則官吏，豪

紳，軍閥的收割；而外面又簡接受到了外國資本主義的侵略。他們爲了我們中國農業的衰落，一切事業無從振興，於是做成了他們的市場。所以，到了今日，農村經濟是更不能維持而破產了，處在這種雙重壓迫之下。

所以，中國農民問題的解決，就是一切問題的解決。假使中國的農村經濟永遠這般的紊亂，就是中國全部經濟，永無解決，這是很淺鮮的理由。現在共產黨已看到這一點，於是趁這農村經濟紊亂到無可如何的現在，便大炮煽動政策了，到處去煽動農民暴動。其結果，農民却也被引去了許多。觀於到處的暴動，何嘗不是有許多農民呢，這並不是農民的願意如此，實在因爲他們是找不到出路，不得不去試一下，任他是不是騙人，或是怎樣？的確，現在的中國農民，日處不安之境，像熱鍋上的螞蟻一樣在浮動着。這是危險的現象，應有以解決才好。

回頭再來說，中國國基的維持是由農業，並以此爲證明。據民國十二年海關報

告，我國輸出品，竟有百分之七十至八十是農產品。如下表：

種類	輸出貨值	百分比
絲類	一五四三五〇五六兩	二〇・五〇%
豆類	一二七三三八二四八兩	一六・九一%
棉	三二六〇五七七一兩	四・四五%
皮類	二五九八二一一一兩	三・四五%
綢緞	二四五四一九一二兩	三・二六%
茶	二二九〇五三四一兩	三・〇四%
木材	二二三〇〇七八二兩	二・八三%
煤(礦產)	二〇五四五二八六兩	二・七三%
花生類	一八六一七三五七兩	二・四七%

桐油	一七四七七四二一兩	二・三二%
穀類	一五二九一二〇三兩	二・〇三%
菸草	一四一三二五〇三兩	一・八八%
雞蛋	一二三六七四五八兩	一・六四%
芝麻	一一六一三四五兩	一・六二%
蛋製品	一一四九〇六四二兩	一・五三%
羊毛	一〇〇七九一〇二兩	一・三四%
錫塊	七八七五四三〇兩	一・〇五%
豬鬃	七七五七九九二兩	一・〇三%
其他	一九六〇九六九四兩	二六・〇四%

觀於此表，我們不得不驚嘆中國農業的出產了。雖然農事是這般的衰微，而還能這般的替國家撐持，假使能整理一下，國計民生，何患貧困呢？

第三章 中國農村社會概況

節之一 概言

一切的社會活動，當以經濟爲原動力；由上以觀，中國的農村經濟已枯竭得無可再枯竭了；那末，我們也得由此推知中國農村社會的現況如何了。假使我們從都市，偶然走下鄉去，至少有些不慣。草舍茅廬，參差不齊，東也一堆，西也一幢，新簇簇的，固也不少；但是已坍倒的，或者已近於坍倒的，也是觸目皆是。就是交通方面，除了手推的人力車，咕嚕咕嚕，響徹途道外，什麼交通器具都沒有了。路政更其弄得不堪設想。其餘農村的衛生，農村的治安，農村的行政，農村的教育；也談都談不到。最要緊的農民的娛樂，除了足以引壞的茶坊，酒肆，賭場，烟攤，

隨處有得設立外，其餘高尚的娛樂機關，確是絕無一個。所以，農民品性善良的，能夠終日如牛如馬的耕作於農田外，有多少農民是帶有些土棍腔了，雖然農村的農民，比起都市的市民來，要敦厚到萬分。農村的金融機關，也非常不全健，在上章裏，我已略爲言之，詳細等下面再說。總之，中國的農村社會，處處地方，是在亟待建設。願執政者有以注意及之。

節之一 農村組織與村制

中國的農村分配，是全無秩序的。稀少的地方太稀少，過密的地方，却弄得擠擁不堪。如本部各省，除了幾省人口特別繁密外，却有許多省區，還有每方哩不及百人的。其餘如東三省每方哩不過三四十人；新疆青海甘肅蒙古一帶，更只有三四人了。即以江蘇論，長江以南，和長江以北的農村散佈，也大不相同了。更小其範

園而來說，同在淞滬區域的崇明與啓東罷。啓東是原屬崇明縣的，至民國十七年才分縣而治，但這同出一系的兩個地方的農村散布，也相差太遠，雖然他們的村制是相同的，都是以家庭爲單位。不是新式的小家庭制，但總是一個家庭一個住所；至多住所只有二三十人，不如南方的村，與北方的寨，總有一二百人上下。真的，這兩個地方，是完全同式的，於農村社會的組織及種種，但崇明的村家，住得非常密，幾乎隔了幾十步是一個村家，一座或兩座以上的屋子。遙立鄉間遠望，望不到天的盡處，與地相接的，雖然是在寒荒的冬天。這原因是因爲視線之內，都是阻礙物，使視線不得很舒適的暢望一下；而於啓東呢，無論是何時候，立在鄉間，遙矚遠方，便覺野闊天垂之概，有如處沙漠之中了，這是因爲住家的稀少。原來，啓東境內的住家，總在一里（中里）之外，才能尋到一個。這不過是隨便舉個例子，實在中國農村分配的現象，都是這般不均的。

中國的農村分配，有這現象，最明顯的原因，是因為沒有組織。但這也是當然，從成立農村的歷史上推測起來。關於中國的開國，我們大概都能知道，我可不要講了。但自無定處的遊牧時代，進到有土著觀念的農業時代，却也始終沒有加以相當的調處。換言之就是從人類最初帶來的遊牧性，還沒有經過教育的改造。還是像逐水草而居一般的，看到那里可以耕種，便遷去一大堆人，就在伍居起來，成功一個村落，這是中國農村的起因。就是以後歷年已久，中國已經確定了農業國了，歷代的當政者，雖有不少的提倡與尊重，但對於村制的組織，也從沒有注意到過，一任農民去自由居住，一直到現在。我們現在常常看見有人從這里搬到那里，但他是否得到任何人的允許？而他的卜居，又並不注意到農村的秩序，只管他自己的風水，假使他以為這是空地，他就可住居上去。由此推測下來，中國農村的雜亂無章，任意居住，極不美觀；並村制的毫不統一，南方有所謂村，北方有所謂寨，並非

秦非村的住家，這也不是無因的了。

節之三 農村的交通

中國鄉村的交通，普通有手推小車；和手搖小船這是在南方的。在北方亦有馬，驢車等。輿轎，無論在南方北方，也都盛行。這是指交通器具方面說的。說到道路，自然和交通工具是成正比例的。通行手推小車的地方，總是道途很狹窄的地方。行艘小船的地方，總是無路可行的地方。輿轎是到處可走的。從這點看起來，北方的道路，總要比南方平坦一些。但北方却不是農村重要區域；所以農村愈繁的南方，道路也愈是難行了。這並不是臆想的事，我們身處南方的人，或者到過南方鄉下的人，總有這個經驗。我此次（民國十八年四月之事）因祖母喪，從蘇州回到崇明；也着實受夠了累了。從蘇州到上海是容易的，只要一次火車，腳可以一步不動

；從上海到崇明的輪埠，也是容易；只要把屁股坐在船裏好了，但到了崇明，再到家裏，全然是純粹的農村交通；那是比任何都怕。從崇明登陸到家，約有三十里路，交通器具只有手推小車。假使天晴，坐在車上，倒還不要緊，雖然有時候因為道路太窄，或橋梁有損，不得不下車來走走，但天雨時真是要命了。那天是微雨，路上有些水濕，污泥很爛。空車尙不能走，人當然不能坐了，所以三個人雇了兩輛小車，只堆了三人僅有的隨身攜帶的手提箱。三十里路，足足走了六個鐘頭，才得到家。走在路上，因為皮鞋太滑，索性赤了足。輪到橋幾乎要爬。我倒還好，只覺比平常苦一些，有病的弟弟却跑乏了；她也裏哭了幾次，因為她雖然要比我強健得許多，多少却有些女性的遺留，在路上滑跌了好幾次。但是農村的交通有這樣的困難，在中國是隨處皆是，何獨是崇明為然。

總之中國的農村交通，全然顯示了中國的文明的落後。固然這是為經濟的困乏

，但是沒有人注意，也是一個重大原因。

節之四 農村的文化

爲了農村交通的不便，農村的文化，也受了影響了。這是毋庸證明的事實，上海的文化，要比任何中國的內地，高出幾倍。假使說中國內地的文化，已是二十世紀的文化了，那末上海至少是二十世紀半的文化了。這是因爲上海在中國國內交通上固是一個重地，同時也是國際交通的要埠，自然是文化匯萃之區了。現在農村的交通這般不便利，文化的流通，自然也要困難一些，而落後了。所以，中國農村的文化，至今進步還很少，而猶如古董的文明。或者在近上海一帶的地方可以好些，在中國中部的農村，至少還有一不知有漢，無論魏晉一之概，這是實在的情形。

我們不要看到別的地方去？即從農民的迷信程度講來，已可完全證明了農村文

化的幼稚了。無論在任何地方的農村，對於風水，神佛的崇奉，我敢斷定，還是很濃厚。試問那一個地方的農民，要造屋動土起來？不要請個相風水先生來看看風水？又那個地方的農民有了病，不去問神問鬼，所以灶家老爺是每個人家都有的；貪懶的和尙，尙能過其最優遊的生活，巫一類的傢伙還在到處尋飯吃。農事上有了病害，或者蟲害，也得要買了香臘燭元寶去敬敬神。蘇州總算是個文明的都市了，但竟還有這一種事情發現。就是今年罷，不知是三月，還是二月，鄉下許多農民，扛了一個菩薩上城來出會。聽說他們是恐怕今年要有蝗蟲發現，先來這樣迎迎佛。就是玄妙觀裏，每日帶了黃香袋來燒香，也都是赤脚的鄉下老婆子，和鄉下老頭子。

但是，這種情形，一方面固然由於交通不便，文化流通不快，他方面還是教育的不普及。年來中國的教育，雖大有蒸蒸日上之勢，但只在於城市的發展，對鄉村教育還很十分漠視。城市的學校，橫也一個，豎也一個，幾乎要打堆了，但我們到

鄉村去一看，往往離開幾十里路，沒有一個學校。就是有也還是在比較繁熱的小市集上，純粹稱得是農村學校的，却絕無僅有。就是偶然有了，也與農村十分隔絕。然而現在却已大好了，學校再沒有掛起「閒人莫入」的虎頭牌，雖然在實際上，現在的學校，還是離了社會而高高地獨立着。這是從學校教育方面說。再從所謂民衆教育來說，也只有牌子之任風雨剝蝕，也從來不去教育民衆一刻的。就是有許多地方，比較是很起勁而有成績的，但也只及於城市的民衆，農村的人民，似乎是不能把他算在民衆裏去的。因爲農村的學校教育的不發達，農民子弟，無從讀書識字，以致農民的識字人數無從增進，無以吸收新的文化，以改進農村；因民衆教育的不提倡，陳舊的農民，無從享受新的知識，以除舊見，因此，中國的農村，永遠不會進步了。

節之五 農民的娛樂

中國的農民，是沒有娛樂的。這並不是中國的農民，不需要。娛，乃是中國的農民無法去注意娛樂，因為沒有娛樂的場合。娛樂的場合是有的，茶館，賭場，到處有，只是沒有正當的娛樂地方罷了。但是農民的娛樂，却是極要緊的，可以使工作後的疲乏的身心，得到適當的調節。如中國固有的娛樂，吃烟，吃酒，打牌，於形式上，固不甚美觀，於修養上，也不甚適宜。同時於社會經濟上，也有極大的妨礙與不利。更有的，而且是覺得極危險的，就是團體生活的不易進步；與民族精神，不能在科學的路上，得到相當的發展。

節之六 農村的衛生

在中國的農村裏，極無衛生之可言。除了天然的能夠給予農民一點衛生上的幫助外，如飲水的新鮮，與空氣的流暢，光線的充分外，其餘人工的衛生，絕對找不出來。在城市裏，尚有幾個醫院，防疫所，可以看得見，但在鄉下，除有幾個大麥郎中（庸醫）任意殺人外，對於農民的生命，絕無保障，萬一有虎力拉，鼠疫，腦膜炎等症發生的時候。茲將農村的衛生情形，析述於下。

一、農舍 中國農村的農舍，大都低矮黑暗，空氣不流通，光線不充分。好在農人在農田的時間多，^{所得}可得到天然空氣與日光的調劑。但因爲時間費於農田的太多，實在無暇再去收拾房舍，確弄得灰塵滿地，臭味衝天，不能一留。至於農舍的環境的衛生，亦要看牠周遭的情形如何。假使有幾百人口集成一村的，那是多數靠不住的。

二、飲食及衣服 農民的飲食，當然要比城市中的飲食來得衛生了，這是爲了

原料的優異於城市。但農民對衣服的清潔是無法講求了。這是爲了時間與經濟的不許。所以，跑到鄉下一看，每個農民身上的衣服，弄得千補百綴，而污濁得生了油膩。

以上講到的，只限於農民的個人衛生；講到農村的公共衛生，那是更糟了。假使一個村上，住到了幾百人，總是尿糞滿地。糞坑隻隻朝天，糞味佈滿全村。至於醫院，防疫所，在上邊我早已說過，是沒有的了。這種事實，我們只要跑到農村去一看，就可知道。

節之七 農村的金融機關

金融機關，是流通經濟最重要的組織。觀於第二章第二節中國農村的經濟流通，可見所謂中國的農村金融機關了。因此可以說，中國的農村，是沒有金融機關的

組織的，嚴格地講起來。現在勉強的，把這幾種現存的經濟流通方式，來講一講。

中國農村現行的經濟流通的方式雖多，但大體歸納起來，資本的源流是三個地方。第一就是典當，舉行物品抵押；第二就是富戶，舉行信用保證，或者物質保證假貸。第三就是合作組織；搖會，標會，各種組會屬之。這幾種金融機關，固然對於農業資本的流通，多少有點幫忙，但所貽的禍端，也何堪設想。據觀察所知，典當制，和組會，還比較可以安全一些；典當祇是利率太高，並典值太低，萬一無法而典者於十八個月後逾限而失却產權時，損失太大。組會唯歷時太久，很是受累。至於富戶之放債，却類於蔽剝了。往往其利率超過三分之一以上。其所謂濟目前之急者，反貽無限的後患了。有許多農家，因是而破產者，亦不勝數計。這是實在情形，假使有一個，有三百資本的農家，有了一百元債務，就算他能夠年年把利息加清，以二分計，不到十年，已將原有的資本，捲到了人家的腰包裏去了，可是一百元的

債務，却還沒有償清。假使萬一不幸而幾年無法上利，則利上加利，利上加利，再何等十年呢？

節之八 農村的治安

中國的當政者，從來似乎不把農村的治安擺在眼裏的。所以，儘管在都市裏，設警察，組織保衛團，但是在鄉下是可以不用費心的。就是在農村中比較熱鬧的市集，也有所謂警察的設立，但也只等於沒有，何嘗能於農村的治安，稍作負擔呢？而且恐怕還會擾害農村，借官面堂皇的公事，實行敲詐。確實的，城市的治安是需要的，因為城市除了行政官吏住居外，大多是富兒，應該防些意外的危慮；而農村中的人，都是些赤足的黑漢子，只有一身精光，要防他什麼呢？因此，農村中偶有不測，便無以應付了。

從最近報紙上的記載，近來沿江，沿海一帶，海盜蜂擠，時時上岸來把民農洗劫；但處在向無治安建設的農村中的農民，也只能視其很寫意的滿載而歸，却無法抗拒。過後的當局，拍電報，很神龍活現的去剿匪，但匪已不知向那里去了。如最近蘇州斜塘，給太湖的湖匪，洗劫二日二夜，更足證明了農村治安的不足所致。

關於火警的設備，也是沒有的，所以農村中有了火災，也非常難於救息。

節之九 農村的行政

中國的組織，素以縣為單位，所以對於縣以下的行政，十分不注意，好像農村是不在行政範圍內的一樣。以前的我們不要去追述；只以民國以來的說；雖有自治所，自治所廢了，有所謂鄉董，但也只有空名，實在對於農村政治有何建設？而且這般充當自治所所長，或鄉董的，也只是沐猴而冠，對於政治常，固有多少的貯藏

呢？因此，農村的行政，也只能操在少數的豪紳手裏了。所以，假使說農村是有行政的，那是豪紳的行政。而且有許多鄉董，也根本就是豪紳。退一步說，農村的行政權，固不操在豪紳手裏，也是爲豪紳的下走所把持了。到農村中去，細細地觀察一翻，地痞，土棍，保甲，何一不是豪紳的爪腳？

農村的行政，是成了這樣一個現象，所以，農民的福利，更無增進了。而且非特沒有增進，恐怕還有些減退。因爲伺候在農民左右的都是農民的蛀蟲，像伏在桑葉周圍的蠶一般的。原來豪紳是剝削階級，而地痞，土棍，保甲就是最貪懶的流氓，躲在豪紳翅下的餓虎。

節之十 尾結

中國農村社會的情形，大概是這樣。這却也是妨害農業進展而減退農村經濟的

一個重要的原因。自從革命後，對於農政的敷設，已有計劃了，而且如農村的行政，也已略能改善，這固於農業者的將來幸福，很是樂足，但有待於探討研究的，正還不少。願在另章再說。本章的責任，算至此完了。

中國的貧窮與農民問題

第四章 中國農業的棄利

節之一 中國土地之儲富

中國是貧窮了，而且是貧窮得已是無法自理了，到了今日，這是誰也知道的。但實際上，中國的富源，還是非常的充實，祇是沒有掘發出來。在天然的礦產上，我們且丟了不說；卽就農業上說，還有許多未發現的棄利，尙沒去運用。

我們從第二章裏看來，農田的面積這般寡少，而農業的人這般衆多，總以爲這一定是爲無田可耕了；那知這就是錯誤的論斷。據美國伯克原的說法，包括中國本部，被日俄侵略的滿洲，一部分被俄人暫時支配的蒙古，再加上新疆算起來，全中國的面積有二千四百四十萬英畝。那末，這里邊還有加西歲尙沒有算進去。伯氏又

說：中國的面積比美國大百分之三〇，但因無確切的氣象報的報告，僅就植物之滋長來觀察，則尙可知中國有一半面積的土地，能夠受到適足的雨量。換言之就是說，中國尙有一半面積的土地是可以耕種的。那末，以現成的農田面積比較起來，則就可知還有幾百倍的未開墾的拋荒的農田了。這是何等驚人的數目。這是只就荒地講。其餘如林業，在中國也是極適宜的，因為有這許多不能開墾的土地可以利用，但中國人還沒想到。畜產也很可以做得，但也沒有去做。更如漁業，中國有這許多海面，與江河，何嘗不也是大來源呢？所以，中國的農業，假使有發達的一天，真做可世界經濟的霸主，目前的貧窮，何足爲患？

下面更來析說一下。

節之二 中國未懇的農田

中國的荒地，據從前農商部所調查的，計有八萬七千三百五十七萬畝餘。茲將表錄於下：

省區	官有	公有	私有	計
京兆	三四二五五〇	五四〇〇	三二九八七〇	六七七八二〇
直隸	三八五四四一〇	二二六四〇六〇	六二七〇九〇	六七四五五六〇
奉天	一六八三二四〇	一八〇六〇	一五八二五六六〇	一七五二七二六〇
吉林	三一七九八七〇	九七三四五〇	二二七三五七三〇	六三一六七〇五〇
黑龍江	七七四九四〇六〇	五五三七八二〇	六〇四三〇九八〇	六八七三三八六〇
山東	二二〇六〇三〇	一八〇五〇〇	二二二一七〇	二五〇八七〇〇
河南	六〇二二二〇	七五〇五〇	一七〇九一〇〇	二三八六三七〇
山西	六一八三三〇	一六六一〇	三八六六九八〇	四五〇一九二〇

江蘇	九一六五七〇	一三三〇九〇	一三一六一三〇	二二六五七七〇
安徽	一五〇五九六〇	一九三五四〇	二五六九七七〇	四二六九二九〇
江西	四一九三〇	一一八六〇	二六五四七二〇	二七〇八五一〇
福建	三二二六〇	五九八四〇	六七九九三〇	七七二〇三〇
浙江	四三四〇五〇	七〇六〇〇	一〇七四五七〇	一五七八二二〇
湖北	四二五一〇	七八四三〇	三八九六七二〇	四〇一七六六〇
湖南	五五七一〇		二四三〇七八〇	二四八六四九〇
陝西	三三五四七〇	三八三六三〇	八二四〇九〇	一五四三一九〇
甘肅	三七一二四九〇	八二四三〇	二〇五七六五〇	一四八二五五七〇
新疆	七四二六〇二〇	七一四〇	一六〇六六〇	七五九三八二〇
四川	四二五三〇〇		二二四五九九〇	二一八八五三七〇

廣東	二八一〇三五〇	五五六九三〇	五三四六三〇	三九〇一九五〇
廣西	四〇九二五〇〇		一〇六六八二〇	一四二五九三一〇
雲南	一八二一二〇〇		二三三八〇五〇	二五二〇一七〇
貴州	四四八〇		二七二七〇	三一七五〇
熱河	四〇八〇四〇	四一一一〇	八四九三〇〇	一二九八四五〇
綏遠	一四五九三〇	五九〇	五四五六〇	二〇一〇八〇
察哈爾	一八三五〇二〇	一八三三〇	六八七四六〇	二五四〇八一〇
總計	一五一九三七四三〇	一九四三六四三〇	七〇三〇九三二〇	八七五五三三八〇

但是在這表裏所示的面積，不能成爲農田，也包括在內的。這是應特別說明的。更是這表所示的面積，僅指泥地，荒山的面積，亦不在內。

節之三 森林及畜產與其他

森林，直接簡接，對於農業經濟，是有很大的幫助的。所以在美國的西部，有百分之四十的人民從事於農業。德國從事於林業者，亦有百分之十。如中國有這樣廣大的荒田，和荒山，去從事造林，都是一極有利益的事情。而且林業工作，大都是在冬季，對於田作也不為妨礙的。但中國對於林業，却是這般的不注意。除了東三省一帶，並其他各地有些天然的林園外，人工建造的林園，還說不出那里有。

尤其中國的水災問題，實為全世界最可驚人的事，對於森林的需要，更是急切的。因為森林吸收多量的水分，並可維持河流的遷變。所以在黃河流域，能造成巨大的林園，可以斷定，黃河的潰變，不至有這般的損失。

至於畜產及其他如漁業等，對畜產的情形，在第二章裏已經說到過了，而且有

過一個統計，可以不用再說。惟於漁業方面，無統計可查，不知究係如何，但總也可以斷定，沒有人去注意到。我們從這種情形，可以看得出來，市上所有鹹魚，都是舶來品，這是一個大證據。養蜂也是農副業之最有利的，但也沒有人注意到。總之，現在的中國農人，只知盡死力於這區區的已成熟的農田上，對於其他的農事上的富源，想還沒有想到哩。

中國的貧窮與農民問題

第五章 中國農事的強敵

中國的水災，是中國農事的巨災，在前章裏已提到過了。餘尚有病害一事，與水災並為中國農事的二大強敵。

中國農事，受水災的損失，為數甚鉅，至近年却愈演愈甚，幾乎無處沒有水患了。關於此種統計，我沒有留心到過，假使能夠看到，一定是要使人咋舌的。像民國六年的直隸——今稱河北的水災，受患者共一百零三縣，一萬七千六百四十六村。人民因家淪澤國，而流離失所的，共五百六十萬，死亡者亦不計其數。農產的被害雖無確計，總也甚鉅。又如民國十二年的水災，北方各省，並浙江江西湖南安徽等省，亦莫不均被其害。

這樣的大水災，當然不是農事之禍，非有以免除不可，所以，中山先生的實業

計劃上，也很慎重的計及了。

其次要論到病害。農作物上發現病害，並不是稀奇的事情，但在中國的農民却是弄得驚天動地了，以為這是天不佑我。其原因當然是為科學的不發達，農民不知應用科學方法去防除。

就如去年（民國十七年）的蝗害，受害者即以江蘇一省論，已有好多區域，但農民却莫之如何，要不是農礦廳設法趕治，直不知貽害胡底！據前數月報載吳江方面又有蝗卵發現了，那末今年的蝗害已有其兆了。當然，農民沒有這種農事上的科學常識，而只靠農事機關的派員撲治，是沒有方法的。

總之，中國農事，萬一不幸而有水禍蝗害等事情發現，就會一無辦法的。農民只有委之於天。我們走下鄉去，和農民去談談，細察他們的農事觀念，他們會很爽直的告你這樣一句：「天種天收。」因之，中國的農業，不要說他棄利太大的可惜

，就是這極少數農田的農產，也還有許多莫名的浪費呢！這浪費大半就浪費於不知應用科學方法。

第六章 中國的土地與農業勞働問題

節之一 土地私有制的由來

土地自然是農業的重要問題。現在的土地權，已屬私人所有，但這也是也經多少變遷的。最初農業初興之時，人民無確定的住處；僅就土地肥沃之處——即可以栽種之處，種植農作；所以那時的土地，還並不屬於任何人的。而且這一個地方，如以後因地力的消滅而植物的生長不繁了，就可丟了去另覓新土地。自然，那時農事初興，祇知種植，對於地力的滋補是不知道的。以後人口日繁，農民各家，選定了住所，就在住宅的周圍，經營農業，但此時的土地權，還不屬之於私人，而僅屬於部落。就是某一個集團有某一個集團所管理的土地，在某一個集團裏的人民，只在某一個



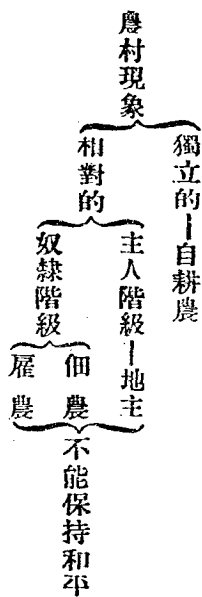
集團所管理的土地裏去施行種植。

土地由整個的，劃割得屬了各團體了，起初還是共同開墾，共同經營，得到了農產物，分配於各人享用；但到了後來，又將同一個團體內的土地分割了，以家族爲單位，將分割了的土地，分配於每一個家族，使各耕種。當然人事更繁了，不得不來分治。自此以後，更轉輾而將土地是認爲個人私有的財產了。這是土地私有權成立的大概原因。

再就我們中國的土地遷變來說：中國在三代以前，土地是皆屬國有的。一個人成了年，便給予多少土地，使之耕種；到這人死了，使將土地收還。到了秦朝，便把這個土制廢去了，於是人民即能自有土地；而且可以自由兼併，所以土地多的人，連阡累陌，而貧窮的，確無立錐之地。自秦起，一直到現在，這制度還沒有變更過，只是在這制度下的農民，這樣那樣的，起了多少滄桑的變化罷了。

節之二 土地私有制的影響

因爲土地私有制的成立，使農村社會裏，造成了許多不同樣的階級，最顯明的，就是貧富問題。也是我在上面所說的，「連阡累陌，和窮無立錐」之現象。再將這兩個混然的階級，細析起來，便是大農，中農，小農，貧農，（包括佃農雇農等）這許多不同經濟地位的農民。其中自然以大農爲最有勢力，關於國家社會的一切權利都能獨享，於是便脫離了農村了。豪紳，官吏，學者及其他社會上的優越事業，都得他們去佔據，因是他們的地位，也異常的優越了。現代社會的弄到這般複雜，無一不是土地私有制的結果。中國自然也逃不出這個分化。現在關於這一種分化，我們可不必去問，只就農村中的現象來說，因爲受了這種應響，便有地主與佃戶及雇用農，並獨立的自耕農的分別了。表明於下：



關於自耕農與佃農的統計，在第二章裏，我們已經看到過了。雇農有多少，和地主有多少，我們却無從得知。

自耕農在社會上和經濟上，是獨立階級，凡一切自己之需要，自己都能供給，所以農村的維持，常有以賴之。但因爲有了地主，和佃農，與雇農，的存在，常有許多不穩的現象發生了。而且這是全世界的現象，不僅是中國如此。現在就二方面來說：

一、就社會政策方面來說 佃農靠了地主土地，耕作營生，所得農產的大部分

，要提供地主；至其自己，勞働終歲，所得甚微。權利既輕微，生活自難安定。而且此種農人，又智識甚淺，很易受人煽動，假使有心存破壞的人去幾句甘言媚語一說，便會一舉而作。所以近年來，各地農民受了人家的指使，起來的抗租運動已數見不少了。就表面上看，這果然僅是抗租問題，實在這裏邊何止僅是抗租問題而已。那末，這各地由抗租而變成的政治的暴動，也是有許多例子了。雇農更是不易安定。

二、就農業經濟方面來說 土地是人家而不是耕者自己的，其對於地力的消耗是不願顧到的。因為他要多下一點肥料，便要多費一點資本，費了資本固然又不知可以收到多少利益。而且又因為地主可以隨時收回土地，更不願在這無根底的田地上去用心思，謀如何去改良。至於地主自己呢？他是抱了小老婆睡覺都來不及，還有暇思及別的呢，只要有一些收到就好了。這是於農業經營方面說。又一項就是因

爲佃農收穫太薄，生計艱維，常要異思遷，離了農村到都市去，別謀生存；如此農村人口日減，對於農業的發展，很有不良的影響。

節之三 農業勞働問題

如第二節裏所說的這種問題，全屬農業的勞働問題，自是非常嚴重的，這里更特別提出來說一說。

關於農業勞働問題，可分兩方面說。第一是關於雇農的；第二是關於佃農的。關於雇農的問題，在今日的中國，還不十分重大；因爲中國還沒有大地主的產生。蓋中國的農民，還以中小農民爲大多數。所以雇農的勞働運動，在今日的中國，可說還沒有得發現。雖然鄉村的農民暴動，時有所聞，確亦以佃農爲主，雇農不過混雜其間罷了。雇農的勞働運動的在今日的中國不會發生，其重要原因，因爲了

中國無大地主，但這是一個混說。分析之可得如下的原因：

一、中國固無大地主，但中國的雇農階級確是有的。我們常見農村中田無一寸，地無一尺的赤光的農民，天天去做出賣勞力過活，有所謂長工，日工或者忙頭等。長工就是永久雇用於人家，雖不是終生，確也有幾年的。日工就是替人家作散工，譬如今日被雇於甲，明天又到了乙那里去了。忙頭只在農忙的時候，去替人家做過忙；在這個時間裏，再不能把勞力出賣給別人。但是這種雇用的人家，並不是這樣的富有的農家；用長工的比較自然最好，但能夠用十個以上的長工的農家是少見的。或者在他的能力上是可以用的，只是中國的情形如此，假使人家有了太多的田，總是租給人家的；自己落得可以不管三四的收一點現成東西。用忙頭的人家更次了。這一種人家，普通總是田雖不多，但在忙的時候，自己的人手確是來不及；至於說租給人家，自己坐收坐吃，倒又是成功。雇用散工的人家，是農村中最低地

位的人家。假使把雇用忙頭的農家，稱之為小康之家，那末，這一種人家是連小康也夠不上了，至多是一年收來，一年用罷了。因此，中國的農村中，雖有雇農存在，確也沒有運動的目的了。

二、這也可以說是中國的特殊現象。因為中國農村中無特貧特富的事情，自然也沒有太懸殊的階級，於農民的階級，也並不能固定了。今日是小康的農家，隔日便流於破產了；或今日是赤光的貧農，數年後却是中等農家，或上等農家了，這是在中國農村裏是常常看得到的。因此無根據的希望，在農人是極少的。

三、就是雇農散處各地，不易集合，而且又是比較為數不多。

關於雇農與地主的糾紛，因有此種種原因，而不易發生，但佃農與地主的糾紛，在今日的中國，確日甚一日了。一方面固然這是因為有人在背後趁機煽動，他方面確也自有其發生糾紛重因。

中國的租稅制，確實是一極大的問題。最近的農村上，有這一種制度的流行，俗名是叫踏田分。所謂踏田分，就是在收穫的時候，地主與耕者，當場按量均分。譬如一個人租人一畝田，收到二担稻，就要當場分一担給地主。這樣的稅率，就是農家專供給地主為50%。這也許是租稅中最重的，不足為例，可是農民却還最願意這般還稅。這原因大概是，一、議定的稅率雖或低些，但遇地主太兇的，收租起來總要用二十兩，或二十二兩的稱，但農民却又不敢說，懾於地主的權威。而且又是要揀上好。所以農民所餘的，往往是最壞的產物，而又是不足50%。二、議定了的稅率，如遇荒年時，也要還足，這樣連貼本都不夠。所以，我們常常看見農村中，有許多佃農，傾其家而還了地主再不夠時，要作了錢，寫一張借據給地主，下年送還時，要加還利息。所以，踏地分的50%的稅率，還是最公平的。那末，照這樣看來，假使租種地主一畝的田，農人所餘的，實在無多了。如遇年成不好，還要貼

些本。今戲爲計之。

假使一畝田，平年可收稻三担，每担以八元計，則爲二十四元。更把其他副品收入，算足三十元，則繳去十五元租金，農民實得十五元。然一畝田的種子，以一元計，肥料以五元計，人工以五元計（自己的勞力，當然也是價值）農具以一元計；那末，這樣農人實賺三元。如再把這三元，算爲耕種這一畝田的飲食費，那就要貼本了。不過農人爲什麼還願意這般種租田呢？但不種又怎樣？而且吃總是要吃的，勞力橫是自己的，這般種種，譬如不種，當然不種更不得了了。

佃農有這般不得已的苦衷，於是這糾紛的發生，自然是很容易了。

第七章 中國農民政策草議

節之一 通論

綜合以上所論，中國的貧病，我們已能很明瞭的，作一答案，說其病在農民。農民的數目這般衆多，而農田這般寡少，是農民經濟的無法解決。農民教育的沒有敷施，不能應用科學方法去從事耕作，以增進農業產物，更使農民經濟，陷於枯竭而沒有辦法。因農民經濟的愈陷於紊亂，而農業勞働的問題，也愈現糾紛，使國本更陷於動搖。而且農村社會，又是這般的不堪，使農民健康，與農民治安等，亦無法保障。凡此種種。都是目前急須解決的問題。

關於此種問題之如何謀解決，現在注意到的人，的確已比從前多了許多了。我

們翻開報章雜誌，對於這種問題的零碎討論，實在不少。或者偏及於農村經濟的；或者只講農村教育的；或者農村政治的；真可說是五花八門，式式俱全；但也確只有零碎的，完整的有系統的計劃，或者是討論，却是沒有看見過。這却是一件可憾的事。

我是一個從農村中出來的人，對於農事上的各種問題，雖無特別的研究，但對於農村實際情形，和農民的真實痛苦，却是看得非常的充分；而且有些或者是親自受到的。因此對於各種問題的解決，究竟如何，也許比較看得正確一些，雖然不能根據高深的理論，只是些直覺的需要。好在的確這是一個實際問題，也用不到多少高深的理論的探討，所以我也就比較可以大胆了。

關於中國的農業政策，我認爲是亟須施行的，在經濟方面的；有殖民，林牧漁鹽，水利，及金融等。在社會方面的；有土地制的改良，教育的敷設，新村的組織

等。其他科學應用，與農業統計，亦急不容緩的。現在將這些問題，依管見所及，願一一論述之，在本章裏。不過我早就聲明過了，我是對於這種問題，沒有專門研究的，現在所說的話，祇是我說的話罷了，不是之處，定然很多，還待指譎。

節之二 教育政策

教育是萬事之母。換言之，一切問題的解決，端在教育。所以中國的農民問題，不希望他解決者已，不然第一著就應從教育着手，這的確是最根本的辦法。

中國的教育統計告訴我們，中國人有百分之九十模樣是沒有受過教育的。這百分之九十的不受教育的人，可說全是農民。這也是原因的，農民固然在經濟上，在時間上，沒有機會去讀書，更重要的原因，就是因為，中國以前所談的教育是士人教育，對於農民是並不放在教育範圍內的。至民國以來，一般辦教育的人，雖然

已有覺悟了，受了西方思潮的滲透，也極力的在高談農業教育了，於是有乙種農校，甲種農校，大學中也添設了農科，但這也何嘗切於實際呢？農民依然是不識字的農民，受專門農業教育的人，似乎高高臨上而不可攀，與農村還是隔絕的。所以結果所謂改良農業，也只改良在幾個官辦的農場上，不然還是在書本裏。這是何等可憐呢？

實在，在農村中所需要的教育，為改良農業計，這一種專門的農業教育，自也不可少的；但根本我們還是要使農民受到相當教育。換言之，就是把教育灌輸給農民自己。所以我這里所談的教育，並不是高深的專門的農業教育，而就是這淺鮮的農民教育。皆在使每個農民能夠識字，並能夠接受科學知識。更進一步，便在使農民自己能夠去研究而應用。但這不是急切可以辦到的。所以雖也談到，也是略而不詳的。

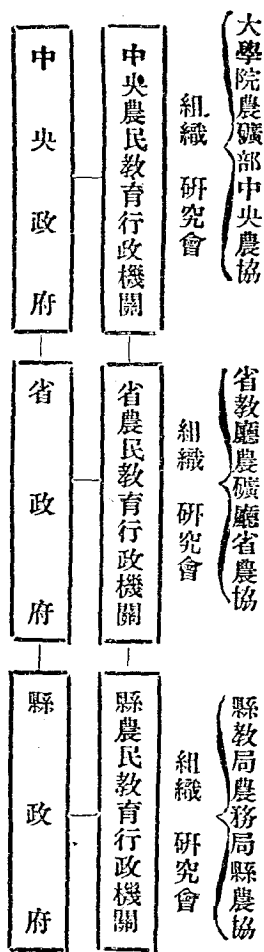
如何去設施農民教育，可分二面來講，一是行政方面的；二是推廣方面的。行政是負責監督，研討等責任；推廣是負責實際施行的責任。茲分拆述之。

一、農民教育的行政 農民教育的行政機關，應由國家的教育機關，和農事機關共同組織之。理由，因為農民教育，一方面是與教育攸關，另一方面，和農務也有關係的。假使單單由農業機關負責，恐怕有擾教育行政；反之單由教育機關負責，那是太不能專責了。因為普通教育機關所辦理的教育，是重在普通的學校教育，而農民教育，却是特殊教育了。我們由這理論出發，就可以這樣去設立農民教育機關。並由各級農民協會參加。各級的農事機關，和各級的教育機關會同組織農民教育機關。例如：中央的農礦部與中央的教育機關——大學院會同組織中央農教育機關等。

除設立了各級的農民教育機關外，各級還應該附設農民教育研究會。該研究會

，由各該級農教行政機關的行政主幹為當然委員外，各級黨部，和各當地農業專家，可加入為委員。

現在將農民教育行政組織系統圖示於下：



二、農民教育的實際設施 關於農民教育的設施，也可分二面：一面是對於成年以上農民的設施；一面是對於農童的設施。關於農童的設施，比較很容易，也用不到設立特殊的教育機關；只要設法使全數的農童到普通的小學校去讀書是了。但

假使這固能辦到，當然現有的小學校，是不夠容納的，那末，就要多多地設立了。至於成年以上的農民，確要難一些入手。但是，我想利用農閒的時候，設立農閒學校是做得的。這是第一個方法。第二個，就是組織農民俱樂部，簡接提高農民讀書的興趣。第三舉行農村露天演講，一方可以作農民的識字運動，他方還可灌農民以科學智識。這一種方法，無論是要費大的經費的，或小的經費，真是很多；而且也是不必一定，可視時視地而變，所以，我也不一一細說了。不過，這一點却應該要注意，就是對於這一種教育的設施成績，隨時應下相當的考驗，以防偷懶，結果，只是掛了一塊金字招牌。

不過，辦理這種教育，確也要有相當的人的，於是我們對於這種師資的造成，也是很要緊的。那末，我們不妨在各地，費了一點錢，去辦幾個農民師資養成所。所員的程度，至少須有初中畢業程度，最好是受過師範教育的，和農業教育的。修年年

限至多不得過半年，最好是三個月。課程，除授以必須的普通科目外，對於農業上的，和教學上的各種科目，應有特別的注意。藝術也要格外重視，因為這是於農民的藝術鑑賞，很有關係的；但不須高深，而只須普通。

以上不過是一個很簡單的綱要，只能作舉辦農民教育時的一個參考。

節之三 移殖政策

移殖政策，是開發中國農業上的棄利，增加農田，而增進農業經濟，直接解決中國的貧窮的，一個重要政策。我們從前幾章裏看出，中國人口稠密的地方，固然稠密，幾有人滿之患；但是人口太少的地方，也是不一而足。不一定是邊陲之處，如青海新疆之處無人，即本部各省有亦人少之處。這許多人口稀少之處，因為不需要多量的農田，自然要把許多的土地拋荒了。所以，在中國荒地之多，誠足驚人。

。這是我們在第四章裏也講到了。的確，在中國的農事情狀上看來，不患人滿地少，而只患不去開墾。這樣移殖政策是必需的了。

移殖政策，就是把人口衆多地方的農民，平均移殖於各荒地。移殖的區域，除本部各省外，有兩個極大的區域：一個是在中國東北部的東三省，便是久爲日人所垂液而從事侵略的。還有一個是在中國西北部的大荒地，青海，新疆，甘肅，西藏一帶。關於各該區域的現有農業狀況，我想在這里，不用細說了，因爲這里的重要事項，只在移殖政策的實施。

這個政策的施行，政府當然應該負其全責，要希望人民自動去移殖，這是萬萬做不到的。第一人民的智識，不能幫助他們自己的移殖；第二中國人民的土著觀念，和家族觀念太深，不肯捨鄰里而遠出。在儒書上，固有很明瞭的啓示說：『父母在不遠遊，遊必有方』；即農村中也有以爲屍骨不還鄉是最可憐的。但除此兩個原

另外，却還有更重要的問題。農村中有這兩句話：『東場搬到西場，要費三天飯糧。』和：『窮不搬場，冷不移身』。從第一句話裏，可以知道，移動一個場合，需要相當的經費的；不有相當的經費，還是不要搬場，因為是越搬越窮，所以有第二項的話。中國農家是大多數窮的，因此他們也只能死守而不動了，動了固不知有沒有後望，而三天的飯糧却是徒然費了。更有的就是中國的交通太不便，到東三省去，到青海，新疆去，並不是容易的事。據此四個理由，可以得下而的四個移殖政策施行的必需的條件：

- 一、打破農民的土著與家族觀念；
- 二、政府要有相當的組織與指導；
- 三、移殖經濟的籌措
- 四、敷設交通

基此四個條件，我們可以有以下的辦法。而且這幾個辦法，都是要移殖之前準備了的。

一、移殖指導機關之組織 所移殖指導機關，就是要負這幾個責任的；計劃移殖方法，考察土質，管理移殖行政等等。所以這機關應由中央的農礦部指定人員組織之，隸屬農礦部管轄；並經政府之允許。在這機關裏，要聘任各項農事專家，分擔一切設計，統計，調查並其他重要工作。

二、移殖銀行之組織 移殖銀行，是在專門襄助移殖經濟的。就不是另行組織移殖銀行，可由信用較著的銀行，經政府之認可，特闢一個移殖部起來，專司此種工作，予移殖以經濟之援助。

三、敷設簡易交通 此項交通是專備移殖交通的。

四、組織移殖運動機關 此種機關可由移殖指導機關，負責組織，而各地的黨

部，農運機關，和農事與教育機關，可盡量參加。意在喚起農民移殖的決心與勇氣。

以上所說，只是一個方法。關於各種詳細的組織，與計劃只能讓之各專門家去了。不過實行移殖以後，又有一個重大的問題發生了，就是新農田的地權問題。照現行土地制的辦法，假使國家當他是一個地主，那末農民當然是一個佃農；但這似乎又是講不大通；因為佃農種地主的田，總是熟田，不要由農民自己去墾生的。但假使說，歸農民私有，那也是不十分妥當。關於這問題，我這里沒有意見，願大家來討論。

節之四 林牧漁鹽政策

造林是利用不能成爲農田的荒山荒地；是農業上的額外利益。而且造林非特利

用廢地，且於農業上也有直接的利益。農家需用木材的地方，是非常多的。房屋，橋樑，一切農具，隨處需要多的木材的。但中國因為林業的不振，農民對於木材的需要上，感有很大的痛苦。更不特如此，即中國現在的一切工商及其他建築，所有木材，亦都仰求於外貨；這也是中國經濟上的一大致命傷。但造林却可以挽回此種外溢而瀾漣這種痛苦，這是一項。此外，中國北方大河，屢見潰決；而中部淮水，亦時濫汽，農業上受其影響，不可言喻；此固導水無方；但水源之無森林的掩護，亦是一種原因。森林可以吸收水分，已盡人皆知了；但森林可以維持河道之變遷，庇護土壤之流失，這也是誰都相信的。

牧畜在中國各地，亦隨處可行。而北方深山曠野，並內外蒙古一帶，更是一個牧畜的好地。假使我們對於牧畜事業，聊加注意，却也是農業上的一大收入。並且畜糞，又是農田的極好的肥料。

中國的濱海，濱江，總之是東南的水國，隨處可以開闢漁場。在中國目下，對於漁業是毫無提倡的，但是却有許多的人家，在東南各部，靠了捕魚過活，把他們的家庭是建築在漁船上的。僅以這極少數漁戶，從事漁業，對於全國已能供給食用了，假使我們更加以提倡，應用科學方法去製造魚食，也定是一筆極大的收入。

關於鹽在中國的濱海之區，出產也是極富。尤其是在淮河之濱的鹽產，更是著名。可是中的鹽政，却是這般的紊亂。而且也僅靠些土灶的製造，這真是荒唐了。假使政府從此以後，能盡力指導農民去經營。對於農業收入上的幫助，當也不在少數的。

節之五 絲茶與養蜂政策

絲茶，原為中國之特產，在第二章裏，我已說到了。世界的市場上，可說沒有

一處沒有華茶與華絲的陳列。但是近年來却漸見消滅了，而幾有日落千丈之勢。其原因，就是因為對於這一種事業，太不注意。自然，農民養蠶，製茶，只靠着一點點遺傳的智識，今年怎樣做，明年也怎樣做，歷千年萬年而不變，如何會得進步呢？這是在目前的中國，却是亟於要想法的。

中國的蠶桑區域，是在長江下游。尤其是江左的江蘇浙江為最盛。全國的桑田約五百萬畝，產絲約三千餘萬斤，這是在前已經說明了。不過，這是照舊法製造的產品，假使應用新的方法去製造，當然還不止此數。但是要靠農民自己的力量去改換方法，在暫時是辦不到的；其方法只有在育蠶區域內，由政府去，盡量的到處去設置，蠶桑指導所，派專員下鄉，與農民協作。並開設製造廠，將原料做成製造品。

關於茶業，也可應用此方法，由政府產茶地，設立指導所，派員指導茶家製



作。或者由國家開設製茶廠，將各產茶地所出產的原料，做成製造品，這也是一個方法。

最後，要談到養蜂了。養蜂在中國農業上，素無此事。至最近却已有有人在稍稍的提倡了。而且也確有許多的官立的農事機關，和少數的私人，從事試驗着。

在這樣廣大的中國農田中，一到了春天，萬紫千紅，一朶一朶的花朶，探頭在綠色的草場，盼望着傳情遠愛的紅娘，去拉攏他們的情人。就是交到了夏季，也正繁茂着許多盛夏的嬌花。更是到了秋季，也還花香滿村。總之，在農村之中，除了白雪揚飄的冬季，尋不到一朶妖艷的花朶外，其秋夏春三季，沒有一季是沒有嬌好的花的。而南方尤盛。這許多嬌好的花朶，却都是蜂兒們的好飼料。可是中國雖有這許多豐富的蜂兒的飼料，却沒有可飼的蜂兒，這正是一件大可惜的事情。徒使這般嬌好的花朶，望穿了眼睛。他們想用以酬報紅娘的禮物，只使無賴之流的野蜂粉

蝶翅奪了去。現在我們應該把這種浩大的浪費，努力去節制；而使成爲農業上的巨利，我們只有來提倡養蜂了。而且養蜂，非但是一筆極大的收入，更是對農作上，也有極大的幫助，牠可以幫助農作物的結實。

節之六 金融政策

農村的金融機關，是流通農村經濟，而可以增大農業資本的活動力量的，一種重要組織。而且是一種必須的組織。在中國的農村中，因爲沒有這一種機關的正式的組織，並中國農人的需要這種組織，比任何國家的農人來得厲害；於是便有如第三章第七節中所說的不合經濟組織的不健全的金融機關發現了。關於這一種舊有的不健全的金融機關，亟於應該使之消滅，這是從已經說過的敵害中，可以完全明瞭；但消滅了這一種金融機關以後，有何種的新式的合於經濟組織的金融機關來代理

呢，那就是一個重大的問題；而且也確是有許多人在熱烈的注意着了。

在政府方面，對於這件事，認爲也是很重要，早就有這一種計劃，想開設農民銀行；這我也認爲是正確的。但農民銀行的是否能發展到各農村中去，這倒是一個難答的答案；不過，這樣，假使農民銀行，不能發展到農村中去，確實能做農村經濟的有力的活動者，那我以爲還是與農民，無多大的利益影響的。而銀行也的確不適於開設到極小的農村中去。不過，在每一個縣治裏，確是需要這一種較強的組織的。因此，我認爲各省縣的確需要農民銀行的開設外，其餘鄉村的小農村中，祇要是有合作社的組織就夠了。

中國的合作運動，在幾年以前已有其萌芽了。自革命以後，確更來得熱烈了。今年（十八年）四月間，上海特別市黨部，把合作運動，列在黨工作歷裏，有所謂合作運動周的。合作社創自英國；現在已經同行世界了。合作社的種類甚多，只要

集合了相當的人數，來共同舉辦一件事情，而有嚴密的組織，經當局之核准，都可叫做合作社，只是以其性質之不同而異其名罷了。譬如合作社而以增加生產為任務的，便叫生產合作社；以供給消費為任務的，便叫消費合作社。專門管理運輸事務的，便叫運輸合作社。在農村中以金融流通為要務，而必須組織的，可以代替舊有的經濟組織的金融機關，有這三種：即信用合作社，和生產合作社，與消費合作社。信用合作社，和中國的組會有些相近。消費合作社，和中國的商店相同。生產合作社，在中國却還沒有這種類似的組織。這三種合作社內容怎樣？我也落得省力，將鄭伯高君在我國農村經濟之改良策一文中所提到的，摘錄於下：

一、信用合作社 信用合作之組織，內容甚簡單，普通鄉民，能組織錢會者，未必不能組織合作社。人數方面，錢會依普通習慣，至少須十人左右；而信用合作社，依其組織條例，亦僅須有正當職業十二人以上之發起，經主管機關之核准，即

可正式成立。借款方面，錢會固可依期集款，以救急需；合作社亦只須社員共同負責，即可向社外，如農民銀行等借低利息之借款，共同分用也。且其利率之低，按通常所規定者，社員每月每元，至多不得過一分八厘以上，（社外借歸之款，至多不過八厘，餘下利息，即作為社中開支。）較之錢會等，除首會外，（這是地方情形不同），利率均在二分以外者，誠覺相差甚遠。加以信用合作社之目的，不僅為消極之放債，其積極方面，尚有增加社員之生產力，及發展合作之事業與精神兩項，所以社員借款，社中須監督其用途；社中餘款，社員須以之為公益費用。其積極向上之標的，決非錢會等所能企及。是故就組織而言，一錢會之人數，即可組織一合作社，人數無分別也。就得款方面而言，錢會等得款一次，普通即須付款九次（係指十人會而言，人數越多，當然其次數也越多。）期限過長。而利率又高，不合經濟原則。合作社付款還款，手續簡單，取利既不高，時間又隨一己之便，在相當

之範圍內，不致受人拘束。以款項之用途言，錢會等——標會除外——得款之時，未必即需要之時，身有所蓄，無適當經濟使用魄力之人，容易狂瀉浪賭，等於虛擲。合作社則社章規定，所借之款，務必用於正當之生產事業。以最後之標會而言，合作社以增加生產，發展合作之事業及精神為最後之鵠，而錢會等，徒有消極之出納，毫無積極的希冀。種種相較，方覺同是之經濟流通機關，同時為補助農民經濟之流通而設，而錢會等所有之益，合作社則全有之；錢會等所有之害，合作社則全無之。去其弊而存其利，顧其名而思其實，吾人對信用合作社，殊戀戀焉。

二、生產合作社 生產合作社之組織，與信用合作社初無一致。社員之徵求，向外之借款，皆與信用合作社，完全相同。惟信用合作社之目標，僅在於借貸現款，以救農民之活動之需。生物合作社，則除此以外，尚有一種重要之目標，即期以共同之能力，經濟的手段，為農民開一共同生產之總匯機關。例如蘇錫為江蘇產絲

區域，而農民苦於缺乏資金，對於桑苗之購取及栽植，蠶種之購買及選擇，養蠶之設備及改良等，皆難一一盡如人意。有此社焉，集公同之能力，依相互之擔保，對於種種方面，皆可極盡能事，以期蠶之良好發育，蠶絲之出產精良，一洗從前農人單獨孤零，經濟窘迫，以致力與願違之憾。是故生產合作社，其用意較信用合作社大為具體化，推其終極，可以增加產量，活動金融，不僅對於個人頓增收入，若全國皆能如此，則中國之國富，一年不知可以增加若干倍，其有利於吾國吾民，實非淺鮮。

三、消費合作社 消費合作社之創設，在各種合作社中，久推開山老祖。英國羅虛戴爾二十八工人之創設此合作社也，實具有無限之傷心與毅力。故其開始也，雖僅如一暗黑小屋中之物品陳設攤，而其主顧，亦僅此二十八位之本社社員。然其終也，一黑暗之小屋，即變為一多層之大廈。二十八位之基本社員，一躍而為數十

高之工友，及其同情者。蓋此種合作社之組織，純基於經濟立場，吾人既受居間商之極大苦痛，勢不能不另闢一新適應吾人之境界，是則消費合作社尙矣。消費合作社之組織，與前兩者無大差別，人數亦須有十二人以上方得組織成立，而且亦可向外借款。惟其借款之用途，係爲購備物品，以供本社社員及社外人之消費。故此種借款，以合作社本身而論，舍生產實有性質，若以社員而言，則自社成立以後，社員即可向社中購買物品，不必遠求之各處。以前被居間商，種種剝削之利益，以後均可由社中收回，不致再有損失。而且此種盈餘之利益，到一定時間，除公積金外，仍可還諸社員。故社員自消費合作社組成以後，可以較低之價值，得較美之物品。對於經濟流通上，殊較便宜。現今各國鄉間，此種合作社，最爲盛行，裨益於農民者最大，吾甚願吾國人之注意及也。

我們看了鄭君這段東西，我們可以明瞭個大概了。

節之七 治水政策

水災問題，是中國農業上的強敵之一，在第五章上已說到了，雖然是很略的。所以要增進農業上的收入，治水也是必要的政策，決不能輕易的放過。但是，我們在想要治水以前，就應該先明瞭，中國水災的根本原因。中國水災的造成，最大的就黃河的河身，刻刻不能穩固。因為黃河的河身不能穩固下，所以山水下來的時候，黃河就很容易的潰決了。所以黃河流域的水災，也就永現無定了。第二就是淮水的沒有出路，所以淮河流域，也常有水患。其餘如長江，珠江，倒還不現十分災象，但任其自然，恐也難保未來的不測。因此，我們目前治水的工作，最重要的，就是治河，導淮。次要的疏江。關於這個計劃，在中山先生的實業計劃上，已有很詳細的計劃了，這裡可不多贅了。

節之八 科學政策

科學在農業上的應用，其效力是很大的。中國的農民，智識幼稚，對於農業上的方法，只根據遺傳的經驗，固守不變，所以對於農業的進化，至今而無顯著的成績；將來與目前，需要科學的幫助，自然是非常急切的。科學的效力，直接在作物上的，可以治療植物的病害，蟲害，並一切天然的災害。這樣如去年東手無策的蝗蟲的發現，當然可付應如裕，而用不到問神問鬼，徒自流淚了。簡接在作物上的，可以節儲地力，不使地力浪費，而影響於作物的滋長。

我們中國農民，固有的節儲地力的方法，就是利用人糞，以爲肥料。這却是在歐美各國所不知道利用的。南京金陵大學農科教授所著的關於中國肥料問題一書中，有這樣的計算，假以中國人民爲四萬萬而言，則按之生理計算，每年應出人糞四

千五百八十一萬二千萬磅。那末，以分析人糞的結果：淡質爲百分之〇·六三，磷質爲百分之〇·二〇，鉀質爲百分之〇·二四，則中國農民施於農田中的人糞，算他浪費去三分之一，尚有一八〇〇〇〇〇〇〇〇磅淡質；五七〇〇〇〇〇〇〇磅磷質；六八五〇〇〇〇〇〇〇磅鉀質，施於田中。若以同質量之人造肥料，和這人糞比較起來，對於節儲地方的效力固然相同；但於消費的價值上，人糞是比較便宜了。但中國的農民，却只知其然而不知其所以然。假使萬一遇到人糞缺乏的時候，就只能瞠目而視了。總之，中國農民，現在雖有許多方法，是很合科學的農業原理的，但因不能理解，而很少進步；而且也總是極不精練的。

但是要破除這許多農民的陳腐的觀念，而能走上科學之途，其根本解決雖在教育，第一步要使農民識字，但這是決計嫌得太遲緩。因此在目前，不得不利用這一種方法，就是使農人在無形中，爲科學的同化，很自然的採取科學的農業上各種的

方法。這辦法就在各個農村中設立農事試驗場，與農民同耕作；到收穫的時候，開農作競賽會，讓農民自己來評判優劣。可是農事試驗場，現在却到都有了，雖然還嫌太少；只是爲了徒有其名，也沒有什麼效果。將後應嚴格地負起責任來，實行與農人爲伍；並還有許多地方，應該來添設試驗場。

節之九 土地與農業勞動政策

在現在的中國，土地問題的解決，當然是比較容易解決的問題。因爲中國的農村中，實在沒有太大的地主。雖有極少數赤貧的貧農，或比較赤貧更上一些的貧農，但移殖政策的成功，這一些人，都可有相當解決的。而且不但如此，恐怕中國所有的農民，將寧盡是，現有的所謂中國大地主，在移殖成功以後。所以，土地政策的解決，並不是解決現在的土地問題，像共產主義的社會，廢止去土地的私有權一

樣。這里所說的土地政策，就是根據時代的精神，與民生的需要，將如何處理新中國的土地。換句話說，就是如何做到平均地權的地步？這一個辦法，中山先生，早已很明白的告訴過我們了；所以現在所需要的，又只是如何去履行。而且這確是即刻要能辦到的。

土地問題的解決，聯帶就可以解決了農業勞働了。所以農業勞働問題，實在是不能成爲問題的。不過在現在的中國，一切都未解決的時候，對於農業勞働問題暫時的解決，確是極需要的。目前的農業勞働問題，的確是十分混亂，關於農業勞働者的要求，並不是偶然的，而是必然的，我們何能漠視？可是現在雖業佃仲裁的組織，以解決這種糾紛；結果也祇等於零。同時在地主方面，也毫不會讓步。去年浙江黨部等，對於這個問題，發表了不少的主張；都是十分精當的。今年當局有明令取消二五減租的辦法了，浙江省黨部又極力的主持着正義來爲農民辨護了。的確，

蠲二五減租，在今日的中國，對於業佃的糾紛，至少有一點幫助。

節之十 農業統計與農村調查

中國過去農業的統計，並不是說不注意，而直可說是沒有。這個與農業的進步上，却是很能發生妨礙。自然，農業上沒有統計，就沒有研究的根據，一切新的理論和方法，又從何去發現？以後我們對於這一項工作，應有相當的注意。

尙有農村調查，也是一種重要的事。關於農民的生活，與農村的變化，如無相當的明瞭，一切的工作，都不容易進行。而且所談的問題，也全都是空的。關於我們中國過去的許多，改良農事的失敗，大都也爲了這一點，諳農村情形，僅憑理想去做，結果是離實際太遠。這事在現在需要，在將來也未嘗不需要，因爲萬事是隨時隨地要改進的。

節之十一 農業新邨

最後需要的是農民生活上的享樂。農民是國家經濟製造的基本工人，一切勞力上的消耗，當然是非常的浩大，我們應該想法使他們有所調劑。限制着他們的工作時間，這並不是工業工人可以做得到；因為農人的工作，都是時間性的。這樣我們只能在別的方面，要格外去注意。我們中國農民的過去，受了經濟的束縛，過的是不堪的生活。將來爲了，農業產業的增進，經濟的流行寬裕，關於農村社會的改造，是必然要履行的。

一、村舍 村舍固不需要偉大的建築，但至少要高大而整潔一點。在相當的可能範圍以內，最好是一樣形式的。關於農舍的散布，應該是取有秩序的疏居制。這樣有幾個便利：既可大家照顧，又可各自爲業。對於衛生上，也比較容易講究一點

。更在於形式上，也覺得井然有序的有些好看。

二、交通 農村的道路，自然用不到柏油路，或者水門汀路；只要築得寬闊一點就好了。至少雙輪車，兩輛可以並行，這樣碰頭的時候，不會相讓無地。道路的兩傍，須植以樹木，夏天可以蔽日，因為農村的夏天，走在路上，的確要曬焦頭皮的。至於交通的大幹路，那更應築得闊一些，而且須想法，在下雨天行走其上而不至污泥粘脚，妨碍交通。那大概只有造煤屑路了。講到橋樑，當然要築得和路同樣闊，並同樣平坦。

三、衛生 可農村劃分成幾個區域，在每個區域裏設立個醫院。並每區須設立衛生局，計劃一切衛生事宜。至於每村段的公共清潔，著落每村段的農民自己去管理，由衛生局督責行之。

四、治安 平均的在農村中設立警察局。並須設置救火會，儲備輕捷的救火用

具，以備不測。

五、行政 在規定的區域中，應設立相當的行政機關；以理農村政治。行政人員，應由農民的推舉而委任之，且須具有政治智識的。

六、學校 制定學校區制，在每個學校區內，設立一小學校。聯合幾個小學校區，在適中的地點，辦理一中學。

七、娛樂 應消滅原有的茶館，酒店，賭場，烟攤，在規定的區域內設立娛樂館。在娛樂館內，應有這幾部的設立：（1）飲食部；（2）遊藝部；（3）教育部。飲食部是供給遊人的小酌。遊藝部是供遊人的玩賞，一切遊藝，如音樂，戲劇，武術等屬之。教育部是書報，演講等屬之。

農村社會的組織，能夠照上面的七條做去，可以說是很完全了。

第八章 結論

本書寫到這裏，可說完了。在全篇所示，我們很明瞭的可以看出，中國的貧窮，和農民問題，有怎樣深切的關係了。但是中國的農業，確又這般的幼稚，農民生計，又如何的困迫；一切農民經濟的困迫，而所造成的現象，已陷於無法。這我們却不得不亟於要找出一個解決。所以本篇在第七章，關於這種問題，也作了一個相當的提議。只是，不能十分太詳，確是一件憾事。

本書全書，共八章，在第一章裏，說明國際方面對於農業的重視，第六章，說明中國農業的現狀，並許多農業上問題的不能解決。至第七個人的管見，對於各種問題的解決，作了一個提議。等八章就是結論。

關於本書的寫成，最苦惱的地方，就是覺得沒有相當的參考書。

多中國的農業統計。因此本書，在許多方面，或者要發生相當的不妥，大家加以誠意的指正。

上海羣衆圖書公司出版

總店上海 分店南京

野口氏著 罷工與怠業.....一册.....定價三角
黃昌言譯

瞿任俠著.....無政府主義研究.....一册.....實價五角

陳崖夫著.....現代殖民地解放運動概觀.....一册.....六角五分

柳絮編著.....弱小民族的革命方略.....一册.....定價三角

亞爾欽諾夫著 烏格蘭農民革命與
盧劍波譯 克朗士達脫反叛.....一册.....六角五分

柳絮著.....自由社會學.....一册.....四角五分

時間有恆編.....二次世界大戰爆發的
必然性與我們的準備.....一册.....一元三角

柳絮著.....歸納法的唯物論.....一册.....三角五分

畢修勺著.....論無產階級專政.....一册.....實價一角

嚴露清著.....日本印象記.....一册.....定價七角

上海羣衆圖書公司出版

總店上海 分店南京

吳稚暉著.....吳稚暉先生全集.....五册.....定價四元

孫中山遺著.....孫總理全集.....四册.....定價三元

汪精衛著.....汪精衛先生全集.....四册.....定價二元四角

嚴勗哉編.....文官縣長考試須知.....二册.....定價一元

曹雪松編.....清黨運動概論.....一册.....定價五角

方履信編.....吳稚暉與汪精衛之商榷.....一册.....定價三角

嚴勗哉編.....汪精衛與吳稚暉的論文集.....一册.....定價五角

孫文主義研究社編.....三民主義之研究.....一册.....定價五角

曹雪松編.....三民主義教育實施法.....一册.....定價五角

室伏高信著 潘柱人譯.....社會主義評判.....一册.....定價一元五角

0454

0454

431.4 791

顧詩鑿

中國的貧窮與農民問題

26 JUL

李君 25/11

30 AUG

Nov

李君

李君

25/SEP

Apr 14

李君

李君 37

中國國民黨

中央政治學校附設地政研究班

圖書室

0454

版 初

册〇〇五一至一

有 所 權 版

分五角五價定——册一書全

