

基層建設叢刊

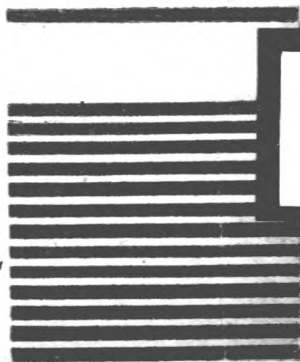


戰時 基層經濟建設

梁明政 著



民團週刊出版社



MG
F129.6
326

2689 ✓

戰時基層經濟建設

基層建設叢刊第四輯之二

目次

- 一 戰時基層經濟建設的意義
- 二 戰時基層經濟建設的重要
- 三 從事戰時基層經濟建設應有的認識
- 四 本省經濟建設的措施及當前應進行的基層經濟建設工作
- 五 基層幹部如何負起戰時基層經濟建設的責任

一 戰時基層經濟建設的意義

在這偉大的民族解放戰爭不斷進行中，我們要取得這次戰爭的最後勝利，



3 1796 6182 6

必須動員一切所蘊蓄着無盡藏的「人力」，「物力」和「財力」；要發動或展開全國無限的這三種「力」，以適應戰時的需要，那麼經濟動員——尤其是基層的經濟動員，我們便不容許片刻或絲毫的忽略。

試看，敵人數十年如一日在不斷地對我實施文化、軍事、政治、和經濟的侵略，然其最後的企圖和最終的目標還是在求經濟侵略的遂行，以期減少或解決其內在深刻的危機，進而利用我國廣大的人力，物力和財力，實現其「大陸政策」的迷夢。自抗戰爆發以還，敵人對我跟着飛機的轟炸，槍炮的屠殺，土地的佔領和偽政治組織的御用，接着便開展猛烈的經濟侵略：如剝持海關，改變稅率，收括現款，設立銀行，發行紙幣，開發鑛產，增闢棉田，建築鐵路，壟斷原料……層出不窮。到現在，已無須計算敵人究竟佔領了我們多少土地！霸有了我們多少蘊藏着的富源！搶去了我們多少的金銀款細和牲畜！強奪

了我們多少機器和鋼鐵!……我們要爭取抗戰的最後勝利，那麼就是一草一木，銅片鐵塊也不得不留意善為處置，防範它將資敵利用，反削弱我們的抗戰力量。同時進一步，要充分發揮我們所有的一切人力、物力和財力，以打擊敵人，支持長期的抗戰，求最後勝利的必屬於我。因此，我們便不要片刻或絲毫忽略了戰時的經濟建設——尤其是基層的經濟建設。

基上述，我們就不難推論出戰時基層經濟建設的意義，就是以完成抗戰建國為任務，而發動潛在廣大農村的無限的人力物力財力。且體些說，戰爭一天天的擴大和延長，而我們和敵人決戰的基礎，不在都市而在全國的鄉村，可是因為戰區的擴大，耕地面積就因之縮小，勞動力也日形減退，在這種情況下，為了充實和發揚我們的經濟力量，適應抗戰建國的需要，那麼應該如何去加緊工作，勵進戰時鄉村中一切物質的生產如糧食，軍需品和原料的生產，以

促進全國經濟建設加速的進行和完成。同時，在抗戰期間，軍運匆忙，交通梗阻，金融變動，農產品價格低落，農民生活日益痛苦，爲了適應抗戰建國的要求，那麼應該如何由政府統籌運銷，避免屯積，推廣各種合作組織，改善農民最低限度生活，提高農產品價格，辦理村倉，發動千百萬的民衆！尤其鄉村婦女的力量，來建設國防經濟，來鞏固鄉村經濟建設的基礎。些這都是我們取得抗戰必勝建國必成的條件，也便是我們從事戰時基層經濟建設的基本意義。

二 戰時基層經濟建設的重要

「經濟」是戰爭的一個重要的基礎，戰爭一切的活動，都要憑藉經濟力才能夠充分的發揮；英國的戰時標語有這樣的說法：「金錢就是武器，炸藥、被服和裝具。」在德國的戰時標語有：「銅彈既驚敵人，其次則以錢彈制之，」

這未免成爲「唯經濟」或「唯金錢」的戰爭論者，可是經濟在戰爭中的偉大作用，確是不可否認的事實。它燃燒起了戰爭，同時它對於戰爭也有着相對地決定作用。比如，九一八事件的發生，無疑底因決非單純的中村失蹤，而是敵人想要奪取我們東北廣大的經濟利益，好像大豆、森林、鑛產和市場。蘆溝橋事件爆發，決非一二演習官兵的失蹤而是敵人圖佔華北以至整個中國的豐富資源如煤、鐵、棉花、羊毛等和廣大的市場，敵人和墨索里尼逐漸友好，固有種種原因，據說也是以「棉花」來做基礎，敵人想從阿比西尼亞獲得大量便宜的棉花供給；這樣一來，就可以不依賴美國或印度的棉花。卽如現在日、德、意這三個帝國主義國家要向世界重新劃分市場，殖民地和經濟利益，因此大家都相信世界第二次大戰遲早便要爆發。

其次，我們再從事實上來看看「經濟」在戰時的重要性。歐戰時的德國雖

然將士勇敢，兵器銳利，所戰皆捷；果然終以國內糧食告絕，發生恐慌，軍民遭受饑餓的威脅，因此無法支持。在歷史上我們還可舉出許多同樣的例證，又如威靈一時的拿破侖，戰無不勝，攻無不克，當遠征莫斯科時，提數十萬雄師，但以俄國堅壁清野，結果法軍困於糧食，所以敗不成軍，這次戰幕揭開，我們從經濟的觀點去觀測，很容易的明瞭敵人終必慘敗，抗戰至今已一週年，敵人國內的經濟日見枯竭，由於國際抵貨運動的勃發，銀行準備金的外流，加以爲了戰費而發行巨額的公債券，這樣敵人國內便形成了惡性的通貨膨脹，金融上要支持長期戰爭，便感到極大的困難。又因爲敵人國內軍需工業爲了供應戰爭的需要，日益擴張，而一般與人民生活有關的工業生產，於是極形萎縮，所以惟有竭力抑制其國民的消費，頒佈限制穿着皮鞋，購買原料，棉織品消費等法令，最近又重新限定汽油的消耗，而且規定祇許國內大臣乘坐汽車，以便

留供軍用；從這裏，我們就可以看到日本的經濟狀況，確是已瀕危境；再從貿易方面觀測，日本雖然用了全力使出入口貿易獲得平衡，杜絕非必需品的輸入，可是對外貿易依然衰落如故；尤其是因為戰費的關係，租稅日益增加，人民的生活便陷於極端的痛苦，紛紛要求增高工資，這樣一來，生產成本因以提高，敵人的工業如纖維工業等，向以最低廉的勞動，採取傾銷政策，在國際競爭裏取得勝利，現在成本提高，便無法和外國如英美作貿易上的競爭。所以戰爭的擴大和延長，敵人的經濟力便無法持久。敵人森武氏說：「陸海空軍縱然非常精銳，軍需品物縱然非常豐富；假使國民經濟陷於困憊，決難獲得最後的勝利。」可謂有自知之明，由此也可以看到「經濟」在戰時的重要性。

經濟在戰時既有這樣重要的意義，那麼我們試回頭來檢討一下我們自己。我國一向是忽略國防的經濟建設，所以如重工業，銀行、交通、貿易、與農業

等平時既無穩固的基礎，全面戰爭展開，更表現出種種缺陷；因此，軍械不能自給，裝備不能現代化，往往以血肉對抗砲彈，糧食及日常消費品，財政，軍需等也多仰給於外，而我們的軍事動員求達作戰的任務，於是遭受莫大的困難；我們要支持長期的抗戰，保持這次戰爭的最後勝利和建國的完成，人力的補充當然重要，而一切物力和資力的源源供給，尤為不可或緩！所以加緊戰時經濟建設，便值得吾人深刻地重視。自從抗戰爆發，戰區日益擴大，沿海沿江及鐵路公路沿線重要地方，完全被敵人佔領，或摧毀無餘；所以為保存民族工業基礎金融基礎等，因此我們的工廠、機器、金融機關，……逐漸向後方移動裝設；但是我國國民經濟的主脈，還是農業生產，經濟財政的基礎是建立在鄉村，而我國全人口佔百分之八十以上的是農民，要供應前線數百萬對敵英勇抗戰的將士之糧食，要靠鄉村的農業生產；要繼續不斷源源接濟一切軍需原料，

使抗戰物質上的基礎不會遭受困難，那麼也不得不取給於鄉村；……所以在這次偉大的抗戰當中，基層的經濟建設應如何加緊進行，以適應戰時的需要，達到建國的完成，這就值得我們充分去注意。

溯自我國因戰略關係自南京撤退，蔣委員長在前線發表「告全國民眾書」中謂「中國持久抗戰，其最後決勝的中心，不但不在南京，抑且不在各大都市，而寄於全國的鄉村」從這裏，足以證明今後我們要支持長期戰爭，爭取最後勝利，那麼推進基層的經濟建設，確屬異常重要！目前戰局已開展到第三階段，由沿海沿江及鐵路交通幹綫的爭奪戰，到了深入廣大平野的腹地戰，這時，要取得抗戰的勝利，鄉村與抗戰的關係，便顯示得日益密切和重要。最近全國都在發動和推進農村抗戰的工作，並且異常地蓬勃和熱烈，這正是一個有力的憑證，足資基層經濟建設在戰時的重要之說明。

三 從事戰時基層經濟建設應有的認識

戰時基層經濟建設的意義和基層經濟建設在戰時的重要，已經略述如前，現在我們進一步要明瞭從事戰時基層經濟建設時應有的認識，這也就是戰時推進基層經濟建設工作的根本方針：

第一、戰時基層經濟建設工作的推行，應以三民主義為最高的指導原則，以實施抗戰建國綱領中的經濟建設為其中心任務。所以，戰時基層經濟建設最終的目標，在完全實現，三民主義中民生主義的理想，以及抗戰建國綱領中的經濟建設所規定的各條款，就是：一、經濟建設應以軍事為中心，同時注意改善人民生活，本此目的以實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產。二、以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，並開墾荒地，疏通水

利，三、開發鑛產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營並發展各地之手工業。四、改行戰時稅制，澈底改革財務行政。五、統制銀行業務，從而調整工商業之活動，六、鞏固法幣，統制外匯，管理進出口貨以安定金融。七、整理交通系統，舉辦水陸空聯運，增築鐵路公路，加開航空線。八、嚴禁奸商壟斷居奇，投機操縱，實施物品平價制度。在這些條款中，有許多是需要以一國一省或一縣的力量去興辦，決非鄉村的經濟能力所及，如實行計劃經濟，開發鑛產，樹立重工業基礎，舉辦水陸空聯運，增築鐵路等等；但是這一切經濟建設的基礎，都是建立在鄉村，換言之，必須以基層經濟建設的發展為其前提條件。惟其如此，所以基層經濟建設必須與整個抗戰建國綱領所規定的經濟建設政策相適應，才能增進抗戰的力量，這是我們必須認識的第一點。

其次，推進戰時基層經濟建設，必須與省縣的戰時經濟建設方針，計劃和

設施相適應，尤其是在本省，焦土抗戰爲我們領袖一貫的政治主張，基于這種政治主張所訂定的經濟建設政策就是針對着抗戰建國需要而厘定的。所以，我們要設法在廣西推進戰時的鄉村經濟建設，那麼應該依據廣西建設綱領的精神，明瞭本省經濟建設的目標與前進的方針及其與基層經濟建設的關係。並依據省縣施政計劃及準則的指示，這樣上下層建設工作才能配合，發生偉大的力量，適應抗戰建國的需要，這是我們必須認識的第二點。

第三，戰時基層經濟建設，必須以當地鄉村經濟環境爲建設的出發點；我們知道，戰時基層經濟建設的意義既在動員鄉村的一切人力物力和財力以應戰時需要；如果我們在推行建設時候，不以當地的經濟環境爲出發點，那麼一切勞力物力和財力的動員，當然無從着手。但是鄉村的經濟環境，各不相同，所以我們要從事於加緊戰時經濟建設，應該詳細視察，作爲建設的根據。例如這

個鄉村適宜於棉花的生產，棉花既爲戰時重要的工業原料，亦爲製造衣料的重要物質，在這等鄉村，就應該努力擴大棉花的生產，供給軍火製造的需用，促進紡織工業的發展，以適應抗戰建國的要求。不但棉花，總之當地所生產一切的原料，都應該利用加工製造，製成生活的消費資料及戰時的軍需品。如果當地鄉村糧食生產甚多，首宜擴大戰時的糧食生產運動，改良農業技術，並組織生產合作社，節約農業上的浪費，調節勞動，耕牛、農具、種子等，同時提早播種，開墾荒地，振興水利，多種雜糧，栽培早熟作物品種，冬季作物，以增進糧食生產，鞏固國防建設和民生建設的基礎。如當地的生產，無論糧食或軍需原料，均已相當豐富，但以交通不便，奸商操縱居奇以至農產品滯銷，價格跌落；就應該積極提高運輸效率，嚴禁操縱屯積，建立農村運銷合作組織，供給軍隊各城市及內地農村人民生活的需要。如果鄉村的經濟環境，是因爲戰

爭的影響，勞動力缺乏，以致生產停滯，那麼，就應該大量利用農村勞動力如農村婦女和戰區難民來推進戰時生產工作。這樣，戰時基層經濟建設，能夠憑據鄉村的經濟環境為出發點，貫徹有錢出錢有力出力的原則，才可以動員鄉村的一切人力物力和財力，貢獻抗戰建國的需要，這是我們應該認識的第二點。

● 第四，推進或加強戰時基層經濟建設，要注意與軍事政治文化建設取得密切的配合，這才能使經濟建設確立了穩固的基礎，而基層經濟動員也才能適應抗戰建國的需要。以往許多人們認為「抗戰」僅是戰場上軍隊的單純行動，到現在，由於失敗的教訓，使我們獲得了新的覺悟。明瞭今後要爭取最後勝利，支持長期戰爭，軍事動員是與政治、經濟、文化各方面不可分離。我們要加强戰時基層經濟建設，必須如「抗戰建設綱領」所提示吾人：「經濟建設應以軍事為中心」；要加緊戰時基層經濟建設的推行，一切宣傳教育方法的應用，民

衆動員和政治力量的關係，在在都顯示着要推進或加強戰時基層經濟建設，與軍事、政治、文化各部門建設必須取得密切配合的真理。

四 本省經濟建設的措施及當前應推行的基層經濟建設工作

廣西，這幾年來一切建設的進步！尤其是基層組織的嚴密，早已惹起國內外人士的注意；在這偉大的爭取民族解放鬥爭的時代到來；廣西更貢獻了它所有的人力物力和財力，推動並且支持這次偉大的鬥爭。盧溝橋事件發生前後，廣西無論軍事、政治、文化，和經濟建設等部門，都在積極地動員。現在，在軍事上已動員了五六十萬的軍隊赴前綫掃盪殘寇，與敵人浴血苦戰；在政治上基層組織日臻嚴密，全省上下都在「抗戰建國」一個目標下，一致去努；在文化上更能發揮戰時普遍地宣傳和教育的作用，現在我們想要一述的就是戰時基

層經濟建設在廣西。

現在首先來看看廣西爲應付戰時之需要，一般的經濟建設措施情形，進一步再去考察戰時基層經濟建設在廣西。廣西經濟建設乃根據「廣西建設綱領」所指示的途徑即「經濟建設之指導原則爲民生主義，即由發展國家資本，限制私人資本，與力求生產社會化之途徑，以達到民生主義之理想，循此途徑，根據本省之特殊環境現階段經濟建設之特徵，在於抵制帝國主義經濟侵略，救濟農村，發展生產，改良勞苦民衆之生活，防止私人操縱獨佔弊害，向自給之目標前進。」廣西，年來經濟建設確實依據建設綱領的指示並配合着軍事，政治和文化建設積極地在進展着，金融方面除成立廣西銀行以流通工商業的資金，又設立農民銀行組織農民借款協會，最近各鄉村普遍地成立互助合作社，將來日益發展實行一鄉村最低限度一社制，以流暢鄉村金融。

在農業方面，爲了適應戰時需要，成立了農業管理處，以便統一地管理本省農林建設事宜，各縣設分處及縣農場，以應戰時增加糧食生產的需要；並注意督導改進生產技術如施肥、選種、農具、造林、耕作法等以增加農林生產，又提倡戰時原料的增產及桐油的添植，且一方面定四月一日爲桐花節，另方面通過保護森林的法規，以發展本省農林特產。關於土地問題，則根據中央二五減租的辦法，釐定了耕地租用條例，規定地租不得超過正產物收穫總額千分之三百七十五，以改善租佃的關係，給佃農生活上一個法律的保證。畜牧方面設立了種畜場和家畜保育所，以改良家畜品種和進行家畜防疫的工作，使畜疫減少戶種繁殖，畜產得以增加。而耕牛保險社，正在積極指導組織。水利方面，除繼續辦理開塘築壩工作以利灌溉墾殖外，最近請經濟部設立廣西水利分局，並與中央農本局合作，撥巨款辦理本省農田水利，現在工作正在積極進行中。

在工業方面，廣西建設是以「振興與農業相適應之工業，使農工互相促進，以達到工業化爲目的。」所以幾年來不斷努力用一省的力量創設新式工廠，如酒精廠，製革廠，機械廠，硫酸廠，電力廠，自來水廠，骨粉廠，糖廠，陶瓷廠，印刷廠是；最近又成立製紙廠玻璃廠等，以改良手工業的生產技術而適應軍事建設和人民生活的需要，可是因爲新式工廠尙未普遍發展，手工業仍積極提倡，以增進生產。同時設立餉捐局，變相的施行關稅保護政策，以政治力量來保護本省工業的發展。抗戰發生以後，省府通令各工廠儲蓄原料、燃料、及機件，並實行節約，以供長期抗戰的應用。

在鑛產方面，廣西年來努力開發，錫銷出口的貨值，在民廿三年爲三百萬元，廿七年增達八百餘萬元，廿六年激增到一千餘萬元，本省煤的儲量最多達三萬萬噸；至在全國可以佔得一席之地，當以錫鎂等鑛較有希望；至於錒和鎳

也不少；年來試探、開採，選煉等都在計劃進行。一方面積極增加產量，一方面改良採鑛技術，年前原擬實行兵工開鑛政策，後以抗戰爆發，軍隊出發前綫殺敵，從緩進行，現在本省與中央資源會集資五百萬專專採煉錫，並在八步設立大規模電力廠，組織公司從事採煉工作，並將省營錫鑛，八步電力廠，西甯煤礦二個機關歸併辦理，以增進鑛產供應戰時需要。

在交通方面，本省航運向以航運佔重要地位，全省河道遍佈，內河航行尚便利，惟冬季水淺，故常疏濬河道；現在設有航務管理局，以專事管理航業；最近並聯合本省內河電輪船拖渡專為便利客貨運載，組織了廣西航業聯合營業社，分為三組，即梧邕柳組，邕龍色組和輪拖組是，設總辦事處於梧州，各處設分辦事處，資金有十六萬二千五百元，受政府的指揮，監督和管理，這是政府統制航運的良好方法，頗適合於戰時的要求。除航運外本省公路亦頗發達，

主幹遍經省內各重要城鎮，路線長約一萬數千公哩，鄉村公路更普遍地建築，四通八達；自抗戰爆發後，主要幹路的橋樑涵洞，均改建永久式，可以通行二噸以上載重的汽車，並且決定要實行無烟煤汽車和木炭汽車，以備戰時汽油來源減少以後而燃料仍能自給。再本省在交通方面最值得紀述的，厥為湘桂鐵路的建築，這條鐵道縱貫廣西的南北，為華南一重要的國際交通綫，現在已與中央合力辦理，早經勘测完竣，建築路基，本省並動員了數十萬的民工在積極地建造中，由衡陽至桂林一段今年九月底當可通車；這條鐵道建築成功，對於抗戰當有鉅大的貢獻，對廣西經濟上的發展，如農林產品的運銷，亦有莫大的價值。

還有貿易方面，本省設施情形，也很值得注意；那就是在梧州設立了廣西出入口貿易處和廣西餉捐局，實行統制貿易的辦法，本省向外銷售大宗的物品

如桐油、錫、銓、銻等礦，概由貿易處定價收買，加以檢驗，集中運銷，這樣可以防止私人壟斷，發展國家資本，提高銷售價格及國際市場信用，最近又在南寧設分處。至餉捐局的設立，非單純抽稅，乃對入口貨在稅率上施以伸縮的限制，實行變相的保護關稅辦法，以適應本省的需要。

照這樣看來，廣西年來的經濟建設無論是農工鑛業、金融、交通和貿易，都在積極地為適應國防和民生的需要，而迅速地開展。在求達抗戰和建國的雙重任務，廣西的基層經濟建設，也在順應着其建設的方針與環境的需要，年來也在加緊地進行。在縣政設施準則及進度的考核，關於基層建設如厲行育苗及造林，增築村有水塘，興建水壩及其他水利。推行使用牛馬車，分別設立農民借貸所，合作社及農村倉庫，充實縣農場並於每鄉鎮組設表證農家，發放荒地，注意縣道及鄉村道路面及橋涵之保養。縣及鄉村電話號線宜分別改善，設

立獸疫防治所及耕牛保險社，辦理水文氣象之記載等均定爲本省的重要政務，按照先後緩急，地方實際情形，一一進行辦理。到了盧溝橋事件，對日的全面抗戰展開以後，廣西省政府，爲了廣泛的動員鄉村的人力物力和財力，鞏固抗戰建國的基礎，更頒佈了「戰時鄉村政務應特別注意事項」，「當中所條舉的範圍很廣，有關於推進工作之本身者，有關於指導宣傳、治安、民團徵兵、糧食、衛生等，舉凡文化、政治、經濟和軍事，在戰時有關的工作，都很明白的條列出來，而在基層經濟建設最有密切關係者，厥爲糧食，茲將其綱目錄後，以資參考：

- 一、督促利用已耕地，種植雜糧；並墾闢公私荒地，增加耕地面積。
- 二、督促修築水塘水壩及興辦其他水利。
- 三、督促種植小麥、紅薯、及各種雜糧，以補充糧食。

四、糧食、種籽、農具、肥料等，依照省府頒佈辦法，隨時改良

五、禁絕種植罌粟。

六、禁止糧食釀酒及其他之無謂消耗，以裕民食。

七、隨時調查糧價，及其有餘不足情形，呈報以便調節。

八、充實縣鄉鎮村街各級倉儲積穀。

九、分別建築縣鄉鎮村街各級儲穀倉廩。

在「戰時鄉村政務應特別注意之事項」中，還有他項如治安等所舉出且與基層經濟建設有關係的如一、督促鄉鎮村街積極造產，以增加鄉鎮村街自治經費；二、凡流丐乞丐及無所歸宿者，須編為勞作隊，切實管理，使其從事各種勞作；三、凡公路之橋樑涵洞及電報電話線桿，須責成鄉鎮村街公所保護以保安全而利信息交通等等亦甚重要。

如上所述本省經濟建設的設施，配合當前抗戰的需要，目前我們應當以全力從事的基本層經濟建設工作，至少應做到下列各項：

第一、增加糧食生產，遵照戰時鄉村政務應特別注意事項關於經濟建設事項所規定，利用已耕地，及開闢荒地種植各種雜糧，接受各縣農管處指導，幫助農民改良農事技術，充分利用鄉村剩餘勞力興辦水利。

第二、實行糧食節約，如禁止以食糧釀酒及喂養牲畜等。

第三、切實遵照村街倉辦法，完成村街倉設備，充實倉儲。

第四、組織運銷合作社，運銷各項農產物品以免農產品屯積。

第五、積極進行公共遺產，務使人盡其力，地盡其利。

第六、組織信用合作社，以活動農村金融，發展各項生產。

要推行上述各項當前鄉村經濟建設的要務，最好在村街民大會及民團訓練

或成人班中普遍發動經濟建設宣傳，使每個村民尤其是團兵明瞭經濟建設重要及與其自身利害的關係，提高他們參加建設的熱忱與自動性加強建設的效率。

五 基層幹部如何負起戰時基層經濟建設的責任

從事於基層經濟建設的工作，在平時，因為鄉村裏人才和錢財的缺乏，要想推行無阻，已經頗覺困難；在戰時，基層經濟要積極地加緊進行，以期適應抗戰建國的需要，那麼這種工作尤為繁重艱難，所以基層幹部如何去負起戰時基層經濟建設的責任？實有提出研究的必要。

甲、基層幹部必須具備相當修養

如果廣西基層幹部要想對於戰時基層經濟建設負起責任，必須具備有相當的修養，無論在精神上，智識上和技術上。第一，必須堅決的認定，革命的三

民主義是推進戰時基層經濟建設最高的指導原則；並明確地了解「抗戰建國綱領」和「廣西建設綱領」是實踐戰時基層經濟建設工作的指針。第二，要有溫和果敢熱忱誠懇的態度，要培育沉着堅毅，艱苦奮鬥的精神；以處理和解決在推行戰時基層經濟建設工作過程中所發生的一切問題。第三，既要明悉抗戰局勢的現況與將來的演進，又要理解當前的經濟環境——無論省、縣、和鄉村的經濟環境，同時進而求經濟建設工作與抗戰局勢取得密切的連繫。第四，基層幹部必須具有推行戰時基層經濟建設工作必要的經驗知識和技術。第五，基層幹部人員，在推行戰時基層經濟建設，必須時刻有「抗戰必勝建國必成」的堅決信念，為誘導及鼓舞努力當前工作的基本動力。

乙、推行戰時基層經濟建設方法：

基層經濟建設，既為今日最繁重的工作；基層幹部要能担起戰時基層經濟

建設的重任，首須相當的修養，其次，還要有推行的方法和嚴密的步驟，不然，工作的過程中，免不了發生莫大的障礙，以致紛亂不能進行，其或歸於失敗。推行戰時基層經濟建設的方法，及其進行的步驟，自然因環境——自然，社會和人事的環境的各異而略有不同，一般說來，重要的約有如后諸端：

第一、戰時基層經濟建設的首要任務，在動員鄉村一切人力、物力和財力，以供應抗戰和建國的需要；所以要使人盡其才，物盡其用，財得其平，必須基層幹部對於鄉村的人力物力和財力，先有詳確的調查和周密的統計，然後才能運用裕如。因此迅速地嚴格地舉行鄉村調查，是戰時基層經濟建設的第一章。

第二、要力求鄉（鎮）村（街）領導機構的健全。基層組織的領導機關，無疑是鄉（鎮）村（街）公所，在廣西二萬四千多的村街，二千二百多的鄉鎮中，鄉鎮村街公所，這是早已經普遍地存在；我們應該使其健全，強化其領導能力，使

鄉村公所確實能夠掌握和領導全鄉村的民衆，這樣，推進基層經濟建設和鄉村人力、物力和財力的動員，才有絕大的把握。

第三、要推進戰時基層經濟建設，須發動鄉村千百萬廣大的民衆力量去加緊進行；然後基層經濟建設，才能迅速地發展。但是要動員民衆，必先喚起民衆，組織民衆；所以在未運用民衆，實施生產動員以前，還須注意宣傳和教育的工作，以提高其民族意識，加強其對工作的理解，喚發其努力的興趣；同時要在實施生產動員中，使民衆也獲得若干的經濟利益，改善其生活上的痛苦。

第四、基層幹部在推進戰時鄉村經濟建設的政令時，不可單站在政府的立場，應該同時站在民衆的立場去領導民衆，在生活上並與他們打成一片；這樣才能取得民衆的信仰，於不知不覺中誘導民衆參加抗戰建國有關的經濟建設工作。同時在工作的過程中，耐心去訓練或培養民衆中熱心建設，有建設能力的

分子，提拔或通過他們去和民衆取得生活上切實的連繫，以加強推動及領導的能力。如組織村（街）倉來說，那麼首先不應該告訴民衆：『政府有命令來要辦村倉，以後你們要每家都抽若干穀子存倉……』不如先告訴他們：『設立村（街）倉的意義，在備荒卹貧及籌補經費減輕人民稅項負擔，』然後告訴『政府有命令來要辦理，這種建設工作，對全村都有益處，就是政府沒有命令要辦，我們也應該自動地起來舉辦，平時抽存的穀類不多，而將來無論平時或戰時如果需要使用時效益很大。當倉穀根據公平的原則，派收入倉以後，將來是由大家推舉出管理委員和監察委員來管理和監察等等，』是這樣詳爲解釋，民衆都能明瞭，沒有懷疑，進而積極擁護；那麼基層經濟建設的推進，必定較爲容易。

第五、要把握鄉村裏與人民有關的每個機會，去努力促進生產，推進與抗戰建國有關的基層經濟建設，如鄉村原有的「錢會」組織，可以利用並改變它

的內容，使逐漸成了信用合作的組織；如利用植樹節來實行鄉村有計劃的造林運動；利用處罰踏傷路樹的機會來宣傳「保林」的政令；在春耕的時節來實行生產競賽；在「聚會」或「做社」的時候來提倡消費合作運動；其他築路，除蟲、防瘟、……各種的建設運動，都可以把握適當的機會，去加緊促其實現。

第六、基層幹部不但要注意利用本省優良的政治組織機構，切實保障原有的建設基礎，如村倉，鄉村公有林，果園和苗圃，鄉村公路，牛馬車，……同時要努力推進更大的生產和建設，才能配合戰時的需要。我國一般鄉村的經濟情形，平時多是「十村九困，十家九空」，鄉村的經費來源很少，所以應該加緊設法遺產，增益合理的收入，然後才能鞏固戰時基層經濟建設的基礎，為一切人力，物力及財力動員的準備。

第七、本省鄉村勞力的動員，以前已頒佈有「村（街）籌建公產徵用勞力

章程」規定凡十八歲以上四十五歲以下的成年人者，每年每人都要爲公共服勞役二十天，如舉辦春耕，冬耕，造林，築路，墾荒，水利等等，茲次抗戰日益開展，前綫支持愈久，兵源損失愈大，而後方的勞動力漸減缺乏；本省頒布的戰時鄉村政務應特別注意之事項」中有一凡流氓乞丐及無所歸宿者須編爲勞作隊切實管理使其從事各種勞作」，這是明示我們要利用戰區移來的難民，以解決「勞動力」的缺乏，自是很妥當的辦法；同時，「我們還可以動員婦女來參加後方的生產。尤其是廣西婦女向來具有兩個特色：一、不纏足，二、能勞動。現在本省鄉村中婦女服勞役工作，所在皆有，要推進戰時經濟建設，加緊生產，婦女便是最可寶貴的原動力，各縣鄉村應該從速組織婦女隊，施以訓練，提高其戰時認識，促其自覺，加強其自衛自治能力，並以集體力量合理指導及解決她們在社會上及家庭中之問題，使生活改善，家庭經濟及日常工作獲得適當

的分配與管理，這樣她們必然能夠積極地來參加勞動工作，加速戰時基層的生產。

第八、在推行戰時基層經濟建設，農民的保守性，鄉村中的迷信勢力和土豪劣紳的橫霸；往往是基層經濟建設最大的障礙，如何掃除建設的阻力？便成爲基層幹部要負起戰時基層經濟建設責任的重要課題。要改變農民的保守性和破除鄉村迷信勢力，這是有待於戰時文化工作的加緊進行，國基教育效能的普遍提高；至於要消除土劣的障礙，就須要我們的基層幹部同志，具有沉着堅毅艱苦奮鬥的精神，必要時且不惜運用革命的政治力量，去裁制土劣的專橫，廓清鄉村中封建的殘餘勢力，使戰時基層經濟建設工作得以順利進行。這是我們全省基層幹部同志要負起戰時基層經濟建設的責任，應該充分注意的。

編主化真亢

輯四第刊叢設建層基

基層建設實際問題彙編

戰時基層經濟建設

怎樣開會

國民基礎學校的社會活動

民衆業餘運動之指導

村街單位經濟建設

兵役法廣西施行條例疑義解釋彙編

甲長的訓練與運用

合作會計

幾種菓樹的栽培法

蔣 卉輯

梁明政著

錢實甫著

梁上燕著

林懋佛著

周 建著

陶鴻幹輯

梁上燕著

裴友萍著

周 建著

版出社刊週團民

種二第刊叢種丙

二之輯四第刊叢設建層基
設建濟經層基時戰

著政明梁

必翻
究印

分六幣國價實冊每

(費郵加酌埠外)

所版
有權

總經售

發行主任

編輯主任

總幹事

社長

發行者

南甯民生路
建設書店
第二二四號

蔣 丹

亢真化

錢實甫

馮 璜

民團週刊社

號四二二路生民寧南西廣址社
冊千三版初日四廿月九年七廿國民華中

號八一一第字總版出

國民週刊社出版

丙種叢刊

第一種 基本認識叢刊

第二種 基層建設叢刊

第三種 焦土叢刊

第四種 國民團叢刊

第五種 國難叢刊

第六種 常識叢刊

第七種 紀念叢刊

第八種 建國叢刊

丁種叢集

第一種 民團婦女隊影集

第二種 基層建設影集



廣西印刷廠承印

SKBC
MG
F129.6
B26

6