



的 中 戰 抗 期 長 劃 計 防 國



譯 編 南 扶 葛

行 印 社 版 出 華 南 海 上

1938



\$0.35

1元

葛扶南編譯

長期抗戰中的國際形勢

上海華英書局發行

長期刊抗戰中的國防計劃

民國二十七年一月出版

實價國幣三角五分

編譯者 葛扶南

發行者 南華出版社
上海四馬路

總經售 大公書局

香港皇后大道中
三十七號

版權所有 不准翻印

前言

一個被稱爲遠東問題專家的佩斐爾(Nathaniel Peffer)在昨年夏天發表過一篇題爲「中國目前萬不可戰」(China Must not fight now)的論文。這位專家罹患了重症的「恐日病」，他以褊袒的觀察來恫嚇中國，警告中國，說中國萬不能在目前與日本作戰。他叫我們忍耐，退讓，甚而至於屈伏。他認爲日本決不會在目前進攻中國；調皮地這麼結束他的論文：「如果我有權力來決定中國民族的行爲，我的命令是簡單的：工作，使國家強大，力持鎮靜。這道命令有效期是十年。」總之這位專家是在勸告我們俯首貼耳任受敵人的宰割。

可是，這位專家，却打了一下自己的嘴巴。「我們可以很有理由地說，時間是

邦助中國的，中國會一年一年地強大起來，而日本却因經濟的理由而一年一年地衰弱下去」。這裏一個「強大」與一個「衰弱」之間，不能埋伏了中國與日本所以會作戰的原因了嗎？

理由是這樣的，中國在一年一年的強大，是事實；中國成就了統一的事業，把軍事政治經濟等等都集中在強有力的中央政府手中，而發揮着建設的威力，向新的國家的途程上邁前。而日本的一年一年的衰弱，也是顯而易見的，可不是？內閣軍閥，財閥與政黨這些之間的磨擦和鬥爭，促成了日本全國的混亂局面，軍費的膨脹，加增了對民間的剝削；侵華戰爭一經爆發，便失去了國際的貿易市場，而國內的市場便加速度地崩潰。說它的衰弱是爲了經濟上的理由，並沒有錯訛。

唯其中國會一年一年的增強，這才招致了逐漸衰弱的日本的恐懼和妒忌。他們認爲中國遲早有一天會給予他們致命的打擊，而且終有傾覆他們的帝國。那麼，與其讓中國自由在地努力她的國防建設工作，則不如在她建設尙未成功的今天，給

予猛烈的狠毒的破壞和吞併。這是事實。在這幾年來，日本以卑鄙醜惡奸險狡詐的手段，來破壞中國的統一，分化中央與地方的感情，攫奪中國的利潤，侮辱中國的尊嚴等主權。眼看到這些手段沒有用了，便由「七七」事件，而擴大了這一回的中日戰爭。

在這種情勢之下，中國有什麼地方，可以退讓呢？更有什麼時候，可以努力建設的工作呢？一句話，在衰弱下去的日本，不願意中國強大；然而中國却偏要強大，日本有什麼威脅和進襲，則還以同樣的打擊與反攻。中國決不會退讓，更不會屈伏。過去是這樣，現在是這樣，到將來也還是這樣，這不僅是證實了佩斐爾氏的觀察的褊袒和訛錯，而且以當前偉大的現實教訓，促起了我們堅決的徹底的覺醒，就是抗戰則復興，投降則滅亡。

爲要實踐這一種偉大的神聖的覺醒，中國便樹立了長期的國防抗戰的計劃。

本書所述者，就是這計劃的實況。雖則是薄薄的一本書，不能詳盡地敘述，然

而，我們可以從這裏得到長期抗戰中最具體的國防計劃的印象，而同時更由這裏窺着了我們政府對國家的苦心擘劃的真正情報。倘若，我們能依照着這計劃而努力而實現；那麼，中國的強大，不就在預期之中嗎？

然而，日本帝國主義者却剝奪了中國的自由與機會。不讓這些計劃，一一付諸實現。因之在今日，爲了幾處軍事的轉進，本書計劃中的幾個部份，已與現實有了若干的距離。不過，我們編譯本書的唯一的目的，是在使我們每一個同胞都能獲得充分的國防計劃的最基本知識，而同時更想提醒每一個國民認識日本帝國主義者在怎樣破壞我們的計劃的完成，從而堅定對抗戰前途的信心。若能達到這兩點，本書的出版，最少是不算白費了的。

一九三八年一月三夜

目 錄

第一章 中國的國防…………… 一

一 國防計劃加緊進行…………… 一

二 中國的國防機關…………… 二

國防會議·軍事委員會·參謀本部·軍事參議院·訓練監部·軍政部·海軍部·
行營·綏靖公署·督辦·警備司令部

第二章 國防中心區…………… 八

一 國防中心區之選擇…………… 八

二 南京國防中心區說…………… 八

三 武漢國防中心區說…………… 一〇

四 洛陽國防中心區說…………… 一一

五	西安國防中心區說·····	一一二
六	成都國防中心區說·····	一一三
第二章	陸軍的國防計劃·····	一四

一	陸軍的改進·····	一四
二	軍權統一與統帥權的獨立·····	一四
三	徵兵制度的實施·····	一五
四	國民軍事教育的普及·····	一八
五	二百萬陸軍的陣容·····	二二
六	編制的改善·····	三一
七	階級的確立·····	三三
八	兵器的購入與工廠之增設·····	三四

第四章	海軍的國防計劃·····	二七
-----	--------------	----

一 中國海軍的力量……………三七

二 潛水艇防衛政策……………四二

三 海軍軍港的建設……………四二

四 江海沿岸要塞的建築……………四四

五 陸地要塞的碉堡網……………四六

第五章 空軍的建設及其計劃……………四七

一 空軍的擴充……………四七

二 航空躍進的計劃……………四九

三 航空建設協會的創立……………五三

四 實地的防空演習……………五五

第六章 鐵道國防計劃……………五五

一 鐵道網的伸展……………五五

二 國防鐵道網五年計劃……………六四

三 中國鐵道在國防上的價值……………七一

第七章 國防綫上的公路·海運·通信……………七二

一 公路建設的急進……………七三

二 國防水準下的海運……………七七

三 用以連絡·宣傳的通信……………七九

第八章 國防資源的諸問題……………八〇

一 國防資源的開發與統制……………八〇

二 中國的國防資源……………八三

三 缺乏資源的解決方策……………八五

第九章 國防工業的建設……………九〇

一 國防工業的現勢……………九〇

二	重工業保護法·····	九五
三	國防工業建設具體案·····	一〇一
	第十章 國防財政·····	一〇二
一	中國財政的國防價值·····	一〇三
二	非常時的國防財政對策·····	一〇六
	第十一章 食糧對策·····	一〇八
一	食糧的現況·····	一〇八
二	糧食問題的解決·····	一一二
	第十一章 廣義國防計劃·····	一一二
一	新生活運動·····	一一三
二	經濟建設計劃·····	一一五
三	國勢調查·····	一一六

四	軍事徵用法……………	一一七
五	國防作戰計劃……………	一一九

長期抗戰中的國防計劃

第一章 中國的國防

一 國防計劃加緊進行

蘆溝橋事件的爆發，傳遍了整個的世界，如同電影上的「特寫」一樣，從灰暗中，過不了多久，龐大地刺戟地浮出來的是：「宛平」，「廊坊」，「南苑」，「通縣」的姿影。於是，東亞的火藥庫，完全爆破了。這彈丸的破片，連遼遠的上海和香港，都震去了。中日兩軍防守與攻襲的烽煙，籠罩着整個的中國。

在這種時候，政府是極度緊張的。集中在廬山黨政要人和全國各界的首腦，都充滿了悲憤。爲什麼呢？原來自西安事變，全國已入於整個的統一裏，國

家建設，國防充實，猛力躍進。而當時全國的軍事、政治、經濟、思想、言論各界之指導者，所以集中在廬山者亦正爲了這些，而召開了國防救國會議。——即廬山談話會。今一旦受此事件的打擊，當然悲憤不置。

而這回的國防會議即廬山談話會所以特地大規模舉行的緣故，是在舉國一致充實國防的自覺。特別地是滿洲事變，促醒了中國國防的覺悟；而於上海事變以後，在華北，冀東自治政府的樹立，冀察政權的成立和綏遠問題，冀東特殊貿易等，更促起了國民政府的國防建設，加緊進行。和統一的進行，一同進行的是龐大的國防計劃的樹立。軍隊的現代化和強化，自然是不必說了。而傾全力去努力的是國防工事的構築，國民軍事一般的訓練，經濟的國防力的儲備。

一一 中國的國防機關

甲 國防會議

依照一九三六年七月五屆二中全會的決議案，特設了這個國防會議。主要的工

作是：（一）確定國防方針；（二）確定國防外交政策；（三）協助有關於國防事業的國家行政；（四）處置國防緊急事項；（五）國家總動員；（六）戰時組織；（七）其他有關於國防重要事項的審議等。以軍事委員長為議長，行政院長為副議長，中央軍事機關各長官及行政院各部長為委員，其由中央指定的各軍政長官亦可任為委員。這個國防會議，主要地是中國的國防軍事的最高方針決定機關。這次華北事變發生的時候，蔣介石先生即迅速地召集了山東的韓復榘，山西的閻錫山，湖南的何鍵，廣東的余漢謀，廣西的李宗仁白崇禧，四川的劉湘，雲南的龍雲等，舉行國防會議，汪兆銘，馮玉祥，孫科等各中央要人，亦被請參加。對日態度的決心和作戰的準備，都由這回的會議決定。

直至現在，國防會議的委員有如次的名單：

（議長）蔣介石；（副議長）蔣介石；（委員）閻錫山，馮玉祥，程潛，陳調元，孔祥熙，何應欽，陳誠，陳紹寬，張羣，張公權，俞飛鵬，白崇禧，李宗仁，陳濟棠

，劉峙，張學良，宋哲元，韓復榘，何成濬，顧祝同，余漢謀，傅作義，徐永昌，朱紹良，蔣鼎文，何鍵，盛世才，劉湘，商震。

乙 軍事委員會

軍事委員會爲軍事統率之最高機關、陸、海、空軍均由其支配。軍事委員長同時也就是陸海空軍總司令。委員會之權限及組織大綱如下：

(子) 國民政府軍事委員會直隸於國民政府，爲全國軍事之最高機關。

(丑) 本會之職掌如次：

(一) 關於國防綏靖之統率事宜；

(二) 關於軍事計劃之章制及教育方針之最高決定；

(三) 關於軍費之支配及軍費重要補充之最高審核；

(四) 關於軍事建設及軍隊編遣之最高決定等(下略)

這軍事委員會之組織，係委員長一名，副委員長二名，委員若干名。除行政院

長，參謀總長，訓練總監，軍事參議院長，軍政部長，海軍部長之外，尙有其他數名。重要職員如左：

委員長 蔣介石

副委員長 馮玉祥 閻錫山

委員 蔣介石（行政院長），程潛（參謀總長），唐生智（訓練總監），陳調元（軍事參議院長），陳誠（軍政部長），陳紹寬（海軍部長）等官職委員外，尙有白崇禧，李宗仁，張學良，陳濟棠，李烈鈞，馬占山，蘇炳文等。

丙 參謀本部

參謀本部是國防作戰的總司機關。除總長，次長之外，有十二名高級參謀。直轄於這一機關之下的爲陸軍大學，測量總局及駐外大使館的武官等。現在職員如下：
（總長）程潛，（次長）楊杰，熊斌，（高級參謀長）張元祐，（高級參謀）林振雄，楊

續熙，唐星，彭贊湯，黎明，史之光，楊廷濟，邢震南，鍾體直，呂學書，周磐，趙錦震，（總務廳長）陳焯，（第一廳長）張亮清，（第二廳長）冀浩等。程潛，楊杰，熊斌，三氏爲特出的戰略家，蔣介石先生異常看重他們的。

丁 軍事參議院

軍事參議院，係軍事最高諮詢及建議機關，在平時除了這諮詢和建議以外還有檢閱，演習，調查，屯墾等任務。院長及副院長之外，參議員定三十名至九十名，諮議員定二十名至六十名。現任院長爲陳調元，副院長王樹常。

戊 訓練總監部

訓練總監部係掌管全國軍隊及所轄學校之教育並與國民軍事教育有關的事項。設步兵、騎兵、砲兵、工兵、輜重兵及交通兵六兵監。又相繼設立軍事編譯處及國民軍事教育處。遇必要時得增設特種兵監及海空各兵監。現任總監爲唐生智。

己 軍政部

軍政部係直隸於行政院，掌管全國陸軍及空軍的行政事項。內設總務廳、軍需署、兵工署、軍務司、軍法司、軍衡司、軍械司、交通司、軍醫司、分別主管各項事務。軍政部長原爲何應欽，惟於八月七日辭職，由次長陳誠繼任。

庚 海軍部

海軍部亦直隸於行政院，掌管全國海軍事項。內設總務、軍需、軍務、艦政、軍學、軍械、海政等各司及經理處，分別主管各項事務，海軍部長爲陳紹寬。

辛 行營。綏靖公署

行營。綏靖公署係地方軍隊及軍事機關之統率機關。有武漢、西安、重慶、廣州四行營及太原、開封、江蘇、廣州、南寧、貴州、駐甘、駐閩、川康、冀察等各綏靖公署。

壬 督辦公署及警備司令部

督辦公署爲邊疆地方的國防機關。在特殊區域內則設置一警備司令部。

第二章 國防中心區

一 國防中心區之選擇

爲着防衛國家全體組織的安全，國防中心區是必須選定的。在這中心區裏，樹立的是各方面的國防計劃的基軸。一切國防建設都依着這基軸而邁進。關於中國國防中心區的選擇，朝野雙方曾有種種考慮。其中以參謀次長楊杰氏發表的：「關於國防中心問題之意見」，值得我們的注意。資源、地質、地形、交通、水利、產物等各方面都曾論列到。而同時，民間亦有種種的議論。下面各說是較爲有力的，而且有的已經被政府採用了。

一一 南京國防中心區說

南京國防中心區說成立的理由，因爲南京是現在的首都及政治之中心。以政治的中心爲國防的中心，不論在歐美或中國的過去，都可找到這種例子。另一個理由

，則為中國中南部一帶，較為富庶，而物產亦較豐饒，工商業相當發達。上海的陸空交通異常便利。設若戰爭一旦爆發，其維持力較之他省，更為強韌。

然而，反對論者也很多。困難的理由有三點：第一，南京距離海岸線的過近，不過二三百哩而已。在現在海空兩軍尚未充實的現狀下，想要獲得制海權制空權，到底是不可能。若敵國航空母艦以飛機的高速度來襲，乃是頗為簡單的事。由於不平等條約的約束，中國內河航行權不能自由支配。因此敵國的艦隊，在內河可以由航行。隨時都有砲擊南京的可能。有着這種種的敵方的攻擊，南京國防中心的守備就異常困難了，而且即使攻擊敵人亦頗不利。第二，則為南京地質上的困難。因為南京地質極軟，掘至地下二三尺即有水湧出。這對於現代國防設備最重要的防空設備如地下室的開闢就發生問題了。不僅地質地磐的工事費多，而在防空的效果又很少。第三，中南部的國民氣質較之於北方西方的國民要平和得多，戰鬥力是認為低弱的。他方面，則地下的鑛產等資源極為缺乏，地勢上必需的要塞也很少。軍需

工業的建設是不適當的。這就是反對以南京爲國防中心說的理由。

二一 武漢國防中心說

主張以武漢爲國防中心說的人們認爲中國東部的中心是湖北湖南這兩省的要衝地，就是武漢三鎮。於這裏建立國防的中心計劃，可謂最當。過去就被人重視爲各方面交通的要衝。在現在，這三鎮的北面爲平漢路的起點連結了華北，在南有粵漢鐵路通達華南。目下正在晝夜施工的浙贛鐵路（預定連結浙江長沙的交通路）的萍鄉段完成以後，則就可從這裏接駁已成的長武鐵路及粵漢鐵路。而且，也從這裏往上接駁京滬，杭甬鐵路（南京、上海、杭州、寧波間結成環狀鐵道。現在杭州、寧國間未完成）各綫。有這樣重要的交通網，國防軍事上的價值，也就不言而喻了。此外，更有水運的便利。利用漢江可以上達西北的陝西和甘肅。而逆湖長江亦可至四川和雲南。順流而下，則通安徽和江西。從洞庭湖入沅江，復可往湖南和貴州。水陸兩方的交通既有這樣的便利，那麼想再找到其他的省份，有這樣的情

形的就簡直不可能了。

不僅交通上是這樣的便利，同時，兩湖又是米的出產地，自供自給毫無困難。大冶的鐵，馬鞍山、咸寧的石炭，及各地的銅、鉛、錫、錳(Manganese)，凡是國防重要的資源，這裏都有。

主張以武漢為國防中心區說的理由是在交通與資源二點之上。民國革命而後的幾次內戰，都以獲得武漢為急務。雖則是這末說，然而缺點亦未嘗沒有。即列強在長江上有航行權，而沿江的防備力亦必減弱。若海岸及江岸重要地點，受到了封鎖，則武漢與其他海防的聯絡，就有被截斷的危險，而其結果，也是不好的。

四 洛陽國防中心區說

主張在洛陽建設國防中心區說的人，是很多的。而且也頗為主要。原來洛陽在東漢時代曾被利用為首都。北面的大行山脈與南面的伏山牛山脈圍繞了它，成為天險要衝。離上海及長江這麼遠，可以避開敵人的砲艦的射擊。此外，平漢隴海各綫

的交叉點貼近着它，在軍事交通上來說，這正是重要的地點。然而，反對論者却說這裏過於偏北，而且資源缺乏。不過，洛陽在國防上是否為重要地點之一，則要看它施設的程度如何來斷判了。

五 西安國防中心區說

這一說，係參謀次長楊杰氏極力所主張的。他從歷史和地理這兩點上加以觀的。西安（舊名長安）為周、秦、漢、唐各時代的帝都，都是在這裏作為全國的政治的中心，有九百七十年的長時間。從地勢上說，南屏巴山、北障梁山、西憑北嶺、東控黃河。更有潼關，散關，蕭關及武關等。自古以來，已成了天然的障壁，環繞着它。在將來隴海鐵路，從咸陽到甘肅的蘭州的，若能建設成功，在交通方面也是非常便利的。從國防資源上來看：金屬原料，化學原料及其他礦物的埋藏量，都非常豐富。尤其是延長（縣名）的石油埋藏量，若能開發，其質地的優良，求之於美蘇兩

國，亦無匹敵，此外，華縣，蒲城的金；南城，城固諸縣的銀；潼關，安康諸縣的銅；柞水，鎮巴諸縣之鐵；安康，鎮安諸縣之錫；定邊，寧羌諸縣之鹽；城固，寧羌諸縣之燐；宜川，白河諸縣之硫磺等；一經開發，即用之不盡。

復次，地質與地層，均極豐厚，各種防空設備及軍需品製造是非常適當的。從地勢上看，守備亦很適當。

六 成都國防中心區說

在四川的成都，建立國防中心區，也有人這麼說過。原來，四川的鑛產，農產都非常豐富。而在地理上，國防亦極適恰。可是也有人說，把成都作成國防中心區是不可能。重要的理由是開發的工作，從來沒有做過，又一個理由則為交通不發達。然而，國民政府已把這個地方看作中華民國絕對的最後的守備地帶。而且是誰都已經知道的事情了。

第三章 陸軍的國防計劃

一 陸軍的改進

年來，中央政府漸次將各省各軍改編，主要的是在使各軍的質的改善和軍權的中央化。因之，中國今日的陸軍的建設的進步，是異常顯著的。國防軍的面目已經具備了，在全國統一的局面下，依着新的計劃而從事於國防的守衛。下面是計劃和建設的一般情形。

一 一軍權統一與統帥權的獨立

在軍隊從事成爲國防軍的場合中，如果軍權分裂了的話，雖然要想確立統帥權，亦不可能。全國的軍隊，應該像手和足那麼地動作，這才能成就軍隊在國防上的職務。不過，從來中國之軍隊，全都是招募而成。應募者大都爲生計所逼迫，不能不往隊伍裏投。而軍隊將領，大都浸潤着封建思想，重用親戚或依賴其他有關係者

。因此兵隊對於直捷的長官的觀念較強，而對國家觀念較弱。

然而，相反的，最近數年來各地軍隊入於中央的統率之下，一致地反對內戰；國家觀念非常強烈，而認為國防軍獻身的時候，快要到來了。蔣介石先生曾在二中全會的紀念週的演說中說過：「軍令軍政如不統一，絕對不能對外作戰」。從此以後，軍隊充實的計劃着着進行，地方的軍權一致交還中央。今年六月四川軍的改編，算是最後的工作了。現在全中國的軍權軍政和統帥權，都總收於陸海空軍總司令，軍事委員會委員長掌中，全中國的軍隊都分掌着國防軍所應有的職務。

二一 徵兵制度的實施

「好鐵不打釘，好子不當兵」，中國古語有過這一句話。誠然，中國一般民衆間，是有着這古語所說的思想的。然而，近年來，由於滿洲事變的打擊和國內的統一，軍隊的質的向上的需要，是至為迫切的。軍隊裝備的改善，國民皆兵的必要，都有切膚之感。而徵兵制度的實施，遂由此而決定。國民政府乃於一九三三年六月十

七日公布了兵役法。並於一九三五年三月二日修正第七條。去年三月一日爲兵役法施行日期。

兵役法全文如左：

第一條 中華民國男子依本法規定均有服兵役之義務。

第二條 兵役分國民兵役及常備兵役二種。

第三條 凡男子從十八歲至四十五歲者，不服常備兵役，惟服國民兵役。平時須受軍事教育，戰時則以政府命徵集之。

第四條 常備兵役分現役，正役，續役三種，平時徵集者凡年滿二十歲至廿五歲之男子，經檢定合格即須入營服現役。期間定爲三年。上等兵及各種特科兵滿二年退伍。輜重運輸兵得滿半年退伍。

凡現役滿期之退伍者，均以之充當正役。期間定爲六年。平時在鄉規定演習戰時動員時，須應令參加。凡正役滿期者均以之充當續役。由本役役期開始

後起，滿四十歲者，其任務與正役相同。

地方自治未完成區域內之常備兵，得募集年齡合格曾服兵役之男子充當之。

第五條 戰時常備各役得延長服役期限。

第六條 兵役事務及在鄉軍人有關之各種事項，由軍政部及內政部協同管理之。

第七條 軍事教育有關之事項，由訓練總監部及內政部，教育部協同管理之。

第八條 前二條各項事務之準備及實施，交由各師管區團管區辦理。區內設置必要之機關掌理之。

各地方官署及自治機關對於前項所載各事項，均有依法令協助辦理之責。

第九條，左列各事項規定各主管官署辦理：

一 常備兵之徵募，退役及回營事項。

二 常備兵之服役事項。

三 徵募兵之檢查事項。

四 國民軍事教育事項。

五 國民兵戰時徵集之準備實施及服務之規定事項。

六 在鄉軍人之管理及召集事項。

七 師區團區有關事件。

第十條 國民兵役及常備兵役之免役緩役事項，另訂定之。

第十一條 關於海軍兵役法，另部定之。

第十二條 本條例自公佈日施行之。

右面的兵役法，能否完全實行，須看戶籍法完備不完備。在現在，江蘇、浙江、江西、河南、湖北、湖南等省戶籍法比較完備，大半已在試驗中實施了。收效異常美滿。

四 國民軍事教育的普及

孫中山先生在他的「訓政時期」中，曾說過民衆訓練的重要性。民衆訓練的實施爲：（一）鍛鍊國民體魄，以國民體魄之強健堪耐勞苦爲訓練的目標；（二）加強國民團結之精神，即使國民有團體生活之經驗；（三）養成國民有守紀律之習慣。蔣介石先生亦曾屢言國民軍訓之重要「有全國的公務員、學生、青年、組織的動員訓練，纔可說是現代的國家」。現在中國體承孫中山先生之遺教及蔣介石先生之意旨，全國公務員，學生，青年的軍事訓練，都在加緊進行。業經訓練總監部內設國民軍事教育處，統轄訓練事宜。共分五種訓練，童子軍訓練、學生訓練、公務員訓練、公民訓練、保衛團訓練等。

茲將國民軍事教育最高原則分述如下：

1. 初級軍事訓練

八歲至十四歲的兒童，即屬於初級軍訓的範圍，在這時期內，須強制的實施童子軍訓練。主要目的是向兒童灌輸尚武精神及愛國觀念。軍事器械及近代兵器之模

型，學校均有設置，使完全獲得軍事的諸種常識，而黨童子軍之訓練，已不止於形式教育，且有幻燈，電影露營行軍的演習等的訓練。

2. 中級軍事訓練

十四歲至十八歲的學生即屬於中級軍訓的範圍。在這時期內的學生，必須養成有武士崇拜的觀念；並使之養成有知廉耻愛名譽的精神。軍訓是非常嚴格的。主要的目的是在使今後的青年既有健全的體格，復有高尙的精神的涵養。擊劍、射擊、游泳、登山、騎馬、旅行、共屬必修課目。在軍訓方面，基本在動作，以自然為主要之學科之一。教導方面，更有行軍、野營、實彈射擊、野外跑馬、戰鬥教練等。在學科方面，則授之於簡單的兵器學、操典、射擊學、防空防毒的常識。

3. 高級軍事訓練

十八歲至廿一歲之青年，乃屬於高級軍訓的範圍，在這時期內的青年，施以嚴格的新軍事教育。側重於戰鬥教練；輕重兵器之射擊，測量，戰鬥射擊等為課目。

在學科方面則爲步兵操典、兵器學、基本戰術及各種防空防毒的常識。健全的下級幹部的素養，是在這裏了。大學生方面則有各種特別訓練班之設，如航空班、毒瓦斯研究班，測量班等。

實施各種軍事訓練的時間，以不妨礙各種職業及社會生產爲原則。農民軍訓，選擇以較閑暇的季節實施，勞働者的軍訓，則於休息時間內舉行。而公務員、記者、商人等軍訓，則於其事務有餘暇時舉行。全國之大，中學生之軍訓，則於休暇時期實施。婦女的軍訓偏重於後方的檢查，救護等常識之涵養和實習。

以上是國民軍訓的根本原則。實施的成績，是非常優良的。童軍軍訓異常發展，總數已突破了廿萬。而且整備已經達到了世界的水準，中學大學的學生訓練，亦非常澈底，學校中的軍訓，自然不必說，而野外教練和暑期間的訓練，更爲熱烈和踴躍。質地常有優於過去的地方雜軍。各官廳的公務員除必須參加種種訓練以外，並須於每日辦公前，舉行升旗禮、訓示、體操等。公民訓練，早已普遍於各地，尤

其是南京和上海。其他主要城市，均在盛大的訓練中。此等公民係由十五、六歲至四十歲前後的男子，集合舉行，早晚施以訓練。此外，尚有勞働服務團體之訓練，如勞働者及苦力們，時時集中施以與公民訓練同樣的訓練。

五 一 二百萬陸軍的陣容

中國陸軍的現勢及陣容如何？我們是很想知道的。正確的數字，自然不易得到，大約是二百萬。系統大別如左：

中央直系軍	約四七師	約四八萬
中央傍系軍	約四五師	約四六萬
舊東北軍	約一五師	約一一萬
廣東軍	約一〇師	約一二萬
廣西軍	約七師	約五萬
宋哲元軍	約四師	約八萬

山西軍	約八師	約九萬
山東軍	約五師	約六萬
萬福麟軍	約三師	約二萬
馮占海軍	約一師	約二萬
四川諸軍	約二六師	約二五萬
其他邊境軍	約一五師	約二六萬
總計		約二〇〇萬

右述之地方軍大部分依然舊時的編製和設備，中央軍在近年來，均非常充實，因為訓練有素，而精神的技術的各方面，都已達到了國防軍的目標。

下面是各路軍，各軍的陣容：

甲 各路軍

第一路軍 總司令陳調元，所屬部隊為第四十六，五十五，五十七師，中央直

屬。駐浙江省。

第二路軍 總司令劉峙，所屬部隊爲第三師，第九十五師，新編第五師，補充第二師，中央直屬。駐河南。

第三路軍 總司令韓復榘，所屬部隊爲第二十，二十二，二十九，七十四，八十一師，騎兵第二十四旅。駐山東。舊西北軍系。

第四路軍 總司令余漢謀，所屬部隊原爲陳濟棠之廣東軍全部。駐廣東。

第五路軍 總司令李宗仁，所屬部隊爲舊十九路軍之一部，第廿四，卅一，舊四十三，四十四，四十五師等。駐廣西。

第六路軍 總司令劉湘，所屬部隊俱爲四川軍改編後，共五個師。

第七路軍 總司令毛維壽，所屬部隊爲第四十九，六十，六十一，七十八師。

河南及湖北省境附近駐紮。

第八路軍 總司令朱德，所屬部隊爲紅軍之全部所改編者。

第九路軍（未詳）

第十路軍 總司令龍雲，所屬部隊爲第一，第二，第三，第七，第九旅等。

第十一路軍 總司令劉茂恩，所屬部隊爲第六十四，六十五師，駐河南。

第十二路軍 總司令田頌堯，係四川軍，駐四川。

第十三路軍（未詳）

第十四路軍 總司令鄧錫侯，所屬部隊爲第百廿五，百廿六，百廿七，百廿八，百卅一師等，四川軍。

第十五路軍 總司令馬鴻逵，係舊西北軍。

第十六路軍 總司令徐源泉，第十五，六十二師爲其所屬部隊，駐四川湖南省

附近。

第十七路軍 總司令楊虎城，所屬部隊爲第十七師，四十二師，八十六師，舊

西北軍有力部隊，原駐陝南川北，西安事變後，分駐於津浦，隴海沿線。

第二十路軍 總司令張鈞，所屬部隊爲第七十五，七十六師，駐福建。

第二十六路軍 總司令孫連仲，所屬部隊爲第二十七，三十，三十一師，舊西北系隊，駐江蘇各地。

乙 各軍

第一軍 軍長胡宗南。所屬師爲第一，第三，第六十一，第九十七師，係全國軍隊中最優秀部隊。

第二軍 軍長黃杰。所屬師爲第一，第二兩師。

第三軍 係前參謀總長故朱培德之部隊，轄第七，第十二兩師，代理軍長爲曾萬鐘。

第四軍 軍長吳奇偉。轄第五十九，九十兩師。

第五軍 軍長薛岳。所屬師爲第五師。

第六軍 軍長韓復榘。所屬部隊爲第廿二，廿九，七十四師。

第七軍 軍長馮欽哉，轄第四十二師。

第八軍 軍長趙承綬。所屬部隊爲騎兵第一，第二旅。

第九軍 軍長郝夢齡。所屬部隊爲第四十七，五十四兩師。

第十軍 軍長徐源泉。所屬部隊爲第十五，六十二師。并轄第十一旅，第三十

二旅。

第十一軍 軍長馬鴻逵。轄第三十五師及新編第七師。

第十二軍 軍長孫桐萱。轄第二十，八十一師。

第十三軍 軍長湯恩伯。轄第四，第八十九師。

第十四軍 軍長衛立煌。轄第十，二十二，百二，百三師。

第十五軍 軍長劉茂恩。轄第六十四，六十五師。

第十六軍 軍長李韞珩。轄第五十三師。

第十七軍 軍長關麟徵。轄第二十五師。

第十八軍 軍長羅卓英。轄第十一，十四，六十七師。

第十九軍 軍長王靖國。轄第七十師。

第二十軍 軍長楊森。轄第三百三十三，第三百三十四，第三百三十五師。

第二十一軍 軍長唐式遵。所屬部隊爲四川第一，第四師及暫編第二師。

第二十二軍 軍長譚道源。轄第十八師。

第二十三軍 軍長潘文華。

第二十四軍 軍長劉文輝。所屬師爲第三百三十六，百三十七，百三十八師。四

川軍中有力之部隊。

第二十五軍 軍長萬耀煌。轄第十三師。

第二十六軍 軍長蕭之楚。轄第四十四師。

第二十七軍 軍長劉興。

第二十八軍 軍長陶廣。轄第十九師。

第二十九軍 軍長宋哲元。轄第三十七、三十八、百三十二、百四十四師。華

北事變後，宋哲元引咎辭職，由三十七師長馮治安代理。

第三十軍 軍長孫連仲。轄第二十七、三十、三十一師。

第三十一軍 軍長梁冠英。

第三十二軍 軍長商震。轄第百卅九，百四十一，百四十二師。

第三十三軍 軍長孫楚。轄第六十九師

第三十四軍 軍長楊効歐。轄第六十六師，七十一師。

第三十五軍 軍長傅作義。轄第七十二，七十二師。

第三十六軍 軍長周深元。轄第九十六師。

第三十七軍 軍長毛炳文。轄第八，第二十四師。

第三十八軍 軍長孫蔚如。轄第十七，第四十二，八十四，八十六師。

第三十九軍 軍長劉和鼎。轄第五十二，五十六師。

第四十軍 軍長龐炳勛。轄第卅九師。

第四十一軍 軍長孫震。轄第百二十二，百二十三，百二十四師。

第四十二軍 軍長張印相。

第四十三軍 軍長郭汝棟。轄第三十六師。

第四十四軍 軍長王纘緒。轄四川第一，第二兩師。

第四十五軍 軍長鄧錫侯。轄第百二十五，百二十六，百二十七，百二十八，

百三十一師。

第四十六軍 軍長樊崧甫。轄第二十八，四十四，七十九師。

第五十三軍 軍長萬福麟。轄第百十六，百三十師及騎兵第四師。

第五十七軍 軍長沈澂流。轄第百九，百十一，百十二，百二十師。

第六十七軍 軍長吳克仁。轄第百七，百八，百十，百十五，百十七，百二十

九師。

六 編制的改善

政府鑒於國際情勢的急迫和滿洲事變及上海事變的經驗的刺戟，並且因全國軍隊的統一化和適應軍備在近代戰術上的運用起見，乃劃一陸軍的編制，從前年初頭起，中央軍即着着依照新編制綱領着着改編。改編完竣的計有五十師。

基本的編制，平時以師為最高單位。師之編制裝備程度，有如次的三種區別：

甲種師——步兵三旅（每旅二團計六團）為基幹。此外，以騎兵一連，砲兵一營（野砲或山砲二連，每連有砲四門），工兵一營（工兵三連及通信兵一連），輜重兵一營（二連），師特務連一連，組織成立之。

乙種師——步兵二旅（每旅三團計六團）為基幹。此外，有騎兵、砲兵、輜重兵數與甲種師相等。組織成立之。

丙種師——騎兵二旅（每旅二團計四團）為基幹。此外，有騎兵一連，砲兵一營，工兵一營（工兵二連及通信兵一連）輜重兵及特務兵各一連。組織而成之。

騎兵師——騎兵二旅（每旅二團計四團）為基幹。此外，有機關槍一連，迫擊砲一連，特務連一連。組織而成之。

除此之外，復有特殊師。配屬如次之各種部隊：

1. 戰車隊

2. 騎兵旅或騎兵團

3. 砲兵團

4. 騎砲兵營

5. 野戰重砲兵旅

6. 高射砲團

7. 鐵道隊

8. 電信隊

9. 航空隊

10 氣 球 隊

七 階級的確立

中國陸軍軍人的階級，大別爲軍官，軍士，兵卒三種，細別之則有十六個階級。前年復有在這十六階級之上設置一相當於元帥的特級上將之官制。

1. 軍 官

一、將 官 上將 中將 少將

二、校 官 上校 中校 少校

三、尉 官 上尉 中尉 少尉

四、準 尉

2. 軍 士 (上士 中士 下士)

3. 兵 卒 (上等兵 一等兵 二等兵)

4. 軍佐及軍屬

並不參與直接作戰的非戰鬥員，稱爲軍佐；如經理部之軍需，衛生部之軍醫，獸醫部之獸醫。軍樂部之軍樂等。而同時非軍人出身的軍隊附屬人員則稱爲軍屬；如秘書，書記，司書等。

八 兵器的購入與工廠之增設

中國的武器，從來都是各軍團個別的向外購買。從而武器的新舊種類都紛然雜陳。今日全國軍隊雖已統一於中央之下，然而，舊日的武器依然未能盡量除去，最近購入的新式兵器，配備於各軍的亦不過五成而已。在戰時對於各種兵器與彈藥的補充，就不能不感到困難了。例如同樣的大砲，因爲樣式上有種種的不同，跟着需用的彈藥，也要有適合那樣的大砲的種種的不同。而且融通的補充品的利益是很少的。戰爭的能力，也因此而減低。

不過，近年來，國民政府對新式兵器之購入，不良兵器之淘汰，裝備之整飾，着着進行。特別是機械化兵力的充實，是以全力傾注的。高射砲、大砲、機關槍、

坦克車、及其他化學的兵器，既經具備了。然而這種的設備，僅限於中央的優良部隊。其他各地的部隊，尙未充分的整備。

其次，中國陸軍兵器的補充，國內的兵工廠亦可供給一些。近年來極力整頓，步槍及手榴彈，概可自給。不過優秀的兵器，還不能盡量的製造。如機關槍、大炮、迫擊炮、炸彈及手槍等。

中國兵工廠的現在情形，大致如左：

金陵兵工廠（南京）——係自上海事變後將江南機器廠大部之機器移轉建設者。在德國顧問指導之下，步槍、機關槍、火藥、彈藥機械等製造，頗為豐富。使用職工四千人。可以說是大規模的了。

漢陽兵工廠（漢口）——係中國最大之兵工廠。主要的機器是德國的，最近從美國購入多量的機械，使用職工四千五百人。平時生產額，為步槍彈一日十三萬發，手榴彈及飛機用炸彈，騎兵槍及迫擊砲每月二百；毛瑟槍每月一百，

勃朗寧手提式機關槍每月五十。

鞏縣兵器廠（河南洛陽附近）——國民政府想到漢陽兵工廠有被敵人砲艦砲擊的危險，乃在這裏設立一個規模較小於漢陽，而設備管理堪稱全國第一的兵工廠。在德國顧問指導之下，機關槍、步槍、迫擊砲、毒瓦斯等製造頗為優異。使用職工一千二百人。

太原兵工廠（山西省）——平時主要的是鐵路材料和農業用具兼行製造。步槍彈一日可製四萬至十萬發。

濟南兵工廠（山東省）——有手榴彈及步槍彈之製造。使用職工二千人。

杭州兵工廠（浙江省）——係上海江南機器局一部分的機械和人員移設者，因有空襲的可能，不能傾全力以發展。主要的是專門修理步槍、機關槍、大砲、迫擊砲，使用職工二千五百人。

南昌兵工廠（江西省）——是兵器的修理工廠。使用職工約千人。

石井兵工廠（廣東省）——有相當製造能力，步槍彈、步槍、機關槍、自動手槍、無烟火藥等。

其他——如西安、成都、福州、株州、瓊州（在海南島）、汕尾（廣東省）、雲南等地，雖有兵工廠的設備，惟規模甚小，茲不贅述。

第四章 海軍的國防計劃

一 中國海軍的力量

中國全國之海岸線共長二千八百餘哩，而軍艦的總噸數，還不到四萬八千噸。在別一面中國陸軍又非常龐大，兩者相較，海軍的力量實在是微乎其微。以如此微小的力量來作國防，就未免太差了。充其量，中國的海軍僅可作沿海河口監視走私，追擊海賊，警備內河之用罷了。

中國本來有相當的海軍力量，在第一次中日戰前，中國全國的軍艦有一百二十

多艘，總噸數有十四萬五千噸左右。在中日戰爭時毀損過多，而後來又無法補充，沿海諸要塞，均任之荒廢。那些良好的海港，因為受着種種條約的束縛，大都被外國租借完了。即如商務港口亦都駐泊着外國的軍艦。而且，因了國內戰爭的影響，海軍派別亦隨之繁多，新艦不能建造，編制不統一，中國海軍遂日益衰落了。

一九二七年，北伐以後，國民政府即積極建設海軍。一九二九年的編遣會議，曾將海軍編為四個艦隊。即中央艦隊、長江艦隊、東北艦隊及廣東艦隊。這兩者純由地方軍人支配，故海軍依然在支離滅裂之下，不能充分地發展。

惟在近年，則因各地軍權政權漸次歸于中央統治之下。海軍亦全部直轄於中央。海軍艦隊之現勢如下：

1. 第一艦隊（中央艦隊）

巡洋艦（寧海、海容、海籌）

砲艦（逸仙、永健、中山、永績）

河砲艦 (海鷗、海鴻、海鳧、海鵠、大同、自強)

運輸艦 (華安、定安、普定)

2. 第二艦隊 (前東北艦隊)

砲艦 (楚有、楚泰、楚同、楚漢、楚觀、永綏、江元、江貞、民權、民生、威寧、德勝、威勝)

河砲艦 (江岸、江魁)

3. 第三艦隊

巡洋艦 (海圻、海琛、鎮琛)

驅逐艦 (同安)

砲艦 (江利、永定、楚豫)

河砲艦 (海鶴、海鷗、海燕、海清、海蓬、海竣)

運輸艦 (定福)

4. 第四艦隊(前廣東艦隊)

巡洋艦 (海圻、海琛、肇和)

假砲艦 (福游、舞鳳)

河砲艦 (堅如、執信、湖水、光華、智利、金馬、飛鵬、江澄、江平、平西

、廣安、利琛、綏江、海鵬、新松江、珠江、西興、仲元、仲凱)

魚雷艇 (魚雷艇第一號、第二號、第三號)

運輸艦 (福安、海瑞)

5. 練習艦隊

練習艦 (鷹瑞、通濟、靖安)

6. 魚雷游擊隊

魚雷艇 (湖鵬、湖鷹、湖鸚、湖隼、辰字、宿字)

7. 測量隊

測量艦艇（甘露、傲日、武勝、青天、慶雲、景星）

8. 海岸巡防處

巡防炮艇（順勝、義勝、公勝、誠勝、勇勝、仁勝、長風、江寧、海寧、撫寧、綏寧、威寧、肅寧、崇寧、義寧、長寧、正寧、海鷗、海鳧、海鵠、海鴻）

9. 川江公安隊（前四川海軍）

假砲艦（嵯峨）

河砲艦（巴濟、長江）

10 造船所

江南造船所（上海）及馬尾造船所（福建）。前者有可寄泊一萬噸以上的船舶的船塢。且可以建造艦艇。

11 海軍魚雷廠

在民國二十四年一月至八月前後落成的，規模頗小。

一 潛水艇防衛政策

像上面所說貧弱的大海軍現勢，一旦有事，希望能担当國防艦隊似的活動，實在是不可能的。爲要彌補這種弱勢的力量，乃有所謂應急的國防計劃出現——潛水艇防衛政策。中國的海軍，不論是在防禦，海軍是一定須要的。然而軍艦的購買，那樣多的費用，不是容易的事。唯一的補救的辦法，就是購買廉價的潛水艇。理由是渤海，黃海及東海，水色黃濁，島嶼衆多，潛水艇的活動，異常有力。若購入一百艘，有二萬萬便足了。比之於購買戰艦要便宜得多。不過，潛水艇是依靠堅固的海軍根據地和堅固的要塞，才能發揚它戰鬥的性能。這兩者都不大完全的中國，單就這一政策的施行，事實上也有困難的。

二 海軍軍港的建設

在今日的中國，可以說是海軍軍港的，實在沒有。主要的根據地爲上海，威海

衛，烟台（芝罘）廣州等。新海軍軍港建設的餘裕現在是沒有了。然而今後倘若要增大海軍的力量，那麼，軍港是必然需要的。現在一般人認為可以作為軍港建設的處，有如次的幾處：

1. 渤海防備軍港

將秦皇島、龍口、烟臺、威海衛等軍港合併使用，另在其中選取一所，建為主港。

2. 黃海防備軍港

以膠州灣為根據地，將連雲港併入其中。

3. 東海防備軍港

以浙江省的象山港為全國海軍的總根據地；舟山之三門灣為浙江海岸分港；沙堤港、三都澳、馬尾、廈門等為福建海岸之分港。

4. 南海防備軍港

以海南島南方的榆林港及虎門爲主港，汕頭、海口及白龍尾港等爲分港。

四 江海沿岸要塞的建築

既不能擁有充分的軍艦和軍港，則中國沿岸的防備，就要靠江海沿岸的要塞了。在地域方面來說，中國的海江岸要塞可分爲海岸要塞及長江要塞。這種要塞的設備，多屬舊式，而且久年不修，效用大失。一二八上海事變以後，國民政府基于一貫的國防計劃，乃加速改修補築。茲分述如後：

1. 海岸要塞

(甲) 江蘇省沿岸

連雲港在江蘇省之北端，憑臨洪河的河口，連雲市爲中原橫斷鐵道隴海路之起點。港之附近島嶼羅列，港後有雲台山，乃是建築要塞最適宜的所在。而且與華北國防第一綫的右翼據點的海州相連。因之，政府乃急急地施設要塞工程。港口浚淤工作，係由荷蘭工程師負責進行。

(乙) 浙江省沿岸

杭州灣的台浦，澈浦；舟山羣島的定海；台州灣的海門，溫州灣的溫州這幾處

(丙) 福建省沿岸

閩江口的福州，金廈灣的廈門兩處。

(丁) 廣東省沿岸

汕頭及珠江虎門兩處。這兩要塞係招請美國技師改築的，且有一部分改築完竣，並備有新式炮。

2. 長江要塞

長江沿岸為中國的大動脈，控制着各地的重要都市。故對於防備工事，乃傾全力赴之。且以參謀次長楊杰氏為長江要塞司令，担負警備的大任。

(甲) 南京要塞

南京的警衛防備，是極端重視的。附近的獅子山、馬鞍山、午首山、湯山、棲

霞山等一帶築有極堅固之要塞，所有砲台，均經新式的改築。

(乙)其他

他如吳淞、江陰、鎮江、蕪湖、安慶、湖口、九江、武昌等地的要塞，亦經構築完成。

五 陸地要塞的碉堡網

政府曾於一九三〇年在防共名義下，命令各地構築衆多的碉堡。近年來更在隴海路沿綫，長江上下流域，及浙江福建沿海一帶，張佈着稠密的碉堡網。

(甲)隴海路沿綫

以河南省之彰德爲前方據點。連結了海州、徐州、開封、洛陽等地爲隴海路沿綫的主要地帶。

(乙)長江上流地域

從湖北之宜昌至四川之重慶所謂三峽的險要地帶。這是爲了萬一退避四川爲最

後根據地時的豫備陣地。

(丙)浙江福建沿岸一帶

浙江的杭州及台州溫州間的地區，福建的建甌，沙縣，連城等中心地帶，建築碉堡。

第五章 空軍的建設及計劃

一 空軍的擴充

「二二八」上海事變時，中國的空軍，不過是陸上機七隊，水上機一隊而已。連地方軍隊所有的合計，亦不過百架左右。從事變的苦痛的經驗中，深感到空軍的威力的偉大。遂認定以空軍為國軍的基礎，而補陸海軍之弱點。改革以來，銳意於這一建設，邁進非常。首先於一九三三年與美國簽訂樹立三年航空計劃，以完成中國

空軍的陣容。現有的陸上七隊改爲三隊。空軍人員均集中杭州航空學校重行訓練。每年從美國意大利或其他歐洲各國努力購買飛機。別一面又淬勵國民對於航空的熱忱。如獻機，募金及購買航空獎券等。並且獎勵民間航空事業。在現在，合計去年改編編入的兩廣空軍及預備機，共有一千二百架以上。編成十大隊卅一中隊。整然地成爲一個戰鬥的體系。

這些飛機的種類爲偵察、驅逐、重轟炸、輕轟炸、性能極其優秀，惟海軍機爲數極少，約二十餘架。

這些飛機的配置，大體是以南昌爲主力，其他如杭州、南京、西安、洛陽、廣東、漢口、蘭州、包頭等地爲分駐地。

飛行員現在約千名。大部份係杭州（學生約四百），洛陽（學生約三百）及廣東（學生約二百）的航空學校受過教育者。其中有若干名美國和意大利的留學生。更有在美意教官指導下的飛行員在努力學習。總之，航空技術者的養成，是以全力應

付非常時期的需要。

此外，民間航空，有中國航空公司（中美合辦），歐亞航空公司（中德合辦），西南航空公司（官民合辦）三家。共有機約三十餘架。大部份係大型優秀機。有事的時候，可以改裝利用。

一一 航空工躍進的計劃

（甲）飛機場的增設

伴隨着空軍的擴充是飛機場的修理，擴張和增設。現在飛機場約有一百六十多處。適合於夜間飛行的約有十多處，規模最大，設備最優的當推江西的南昌新飛行場。周圍有一萬六千呎（一哩四方餘）飛機庫十五個。堪誇為最新式之設備。其他如洛陽、杭州等處，設備亦極整齊，可說是空軍的中心地。

（乙）各省飛機場

江蘇（首都明故宮、大校場、三叉河、徐州、揚州、海門、清江浦、海州、

碭山、鎮江、漂水、龍華、蘇州、湯山、南通、上海虹橋、龍華、燕子磯、南京、句容。）

浙江（杭州笕橋、臨海、海門、海寧、龍山、衢州、嘉興、建德、諸暨、黃巖、麗水、喬司、翁家埠、紹興、鎮海、吳興、長興、蘭谿、新波、溫州）

安徽（蚌埠、壽縣、宿縣、蕪湖、安慶、徽州、合肥、潁州、廣德）

河南（開封、鄭州、洛陽、信陽、確山、歸德、郟城、駐馬店、濱州、沈邱。）

山東（濟南、辛莊、濟寧、青島）

江西（南昌、樟樹、九江、吉安、玉山、南豐、樂安、上饒、撫州、清江、南城、萬安、贛縣、廣昌、萍鄉。）

湖北（漢口、襄陽、武昌、宜昌、沙市、黃岡、孝安、老河口、宋埠、赤城。）

湖南（長沙、新河、常德、衡陽、醴陵、芷江、沅陵、邵陽、永州、平江、
洪江、南縣、茶陵、郴州）

四川（重慶、成都、萬縣、廣陽及其他）

福建（馬江、廈門、漳州、延平、福州、龍岩、泉州、霞浦、三都、古田、
建甌、浦城、將樂、大田）

廣東（大沙頭、瘦狗嶺、惠州、韶關、汕頭、北海、虎門、梅縣、瓊崖、高
雷、大鵬及其他）

廣西（南寧、梧州、桂林、柳州、全縣、貴縣、玉林、百色、龍母及其他）

雲南（昆明、昭通）

山西（太原、大同、五原）

陝西（西安）

甘肅（蘭州、寧夏、肅州、哈密、涼州、天水、平涼成縣）

貴州（貴陽）

蒙古（庫倫、多倫）

新疆（迪化、伊犁、塔城）

綏遠（包頭）

（丙）飛機製造所

中國現有的飛機，大都自外國購入者。政府之空軍計劃中，原有自設製造所之一項。

現在中國之飛機製造所，有左記之四個：

1. 中央飛行機製造所 一九三四年二月由交通部與美國的加節斯公司成立契約，在杭州笕橋附近建設飛機製造所。一切指導，均由美人擔任。製造能力為年可出機六十架至一百架。並曾訂定，凡中國技師訓練三年完滿後，須由該工場讓渡與中國政府。現在已有自造之飛機出廠。去年有兩架曾作處

女航。

2. 南昌飛行機製造所 在江西省之南昌，製作能力約等於杭州的一半。
 3. 江南海軍製造飛機處 在上海黃浦江之上游，屬海軍部管理，規模很小。
 4. 韶關飛機製造所 在廣東省。據說年可製造飛機六十架左右。
- 右述之外，尚有南京、南昌、洛陽、廣東、昆明、成都等地的修理工廠。

二 航空建設協會的創立

政府秉着航空建設方針，於民國廿五年八月創立民間團體性質的航空建設協會，以增強政府空軍建設的完成。大要如次：

(一) 專門人材之完成

- a. 派遣專門學校及大學的卒學生、軍官、軍佐等往英、美、德、意、蘇等國，學習飛機之製作、修理、駕駛等技術。每年額定百名。修業年限五年。
- 至一九四一年便可自製飛機。

b. 國內人材之養成

杭州寬橋航空學校在民國廿六年下學期起，每年招收學生百名，修業五年。學習駕駛以及修理的高深技術爲止。

(二) 購買飛機

a. 購買數量

政黨商各界募集現金，作爲購買飛機之用。民國廿六年五十架，由廿七年一起至三十年止，每年百架。十分之六爲戰鬥機，轟炸機與偵察機各佔其一。餘爲驅逐機等。

b. 購買國

美、英、德、意諸國。

(三) 空軍經費之擴充

以上所需之經費，每一架機平均二十萬元。計需九千萬元。係由航空公路

建設獎券的剩餘及航空建設公債兩項籌措而來。留學生經費則先由庚子賠款支付，不足之數則由政府補助之。

(四) 設立製造工廠

一切準備達到完成以後，乃設立製造工廠。

四 實地的防空演習

在近代戰爭中，空軍陣容的充實，防空設備的完成，自然是極重要的事，而人民的防空訓練，亦為要素之一。近代各國無不傾注全力於這要素之上。中國對於這一方面的防備極為注意。防空防毒展覽會，巡迴展覽會，時有舉行。近年來各地舉行實地的防空演習，成績異常美滿。

第六章 鐵道國防計劃

一 鐵道網的伸展

中國最初的鐵道，爲光緒元年開築的淞滬綫。後來各國以各種經濟侵略的方法，樹立他們的鐵道政策，貸款與中國建設鐵道。約十年間，北寧鐵路（北平遼寧間）、平漢鐵路（北平漢口間）、平綏鐵路（北平張家口間）、津浦鐵路（天津南京間經浦口）、京滬鐵路（上海南京間）、滬杭鐵路（上海杭州間）、膠濟鐵路（濟南青島間）、廣韶鐵路（廣州韶關間）、廣九鐵路（廣州九龍間）等；相繼築成，共長五千公哩，在北京政府時代國內的不安和歐洲大戰的影響，因之，各國無暇東顧，建設也就停止了。

自民國十七年國民政府成立鐵道部以來，重要建設事業之一就是鐵道的建設。努力的結果，現在已有一萬三千公哩之長了。已經完成的有粵漢鐵路（武昌廣州間）、瀧海鐵路（豫定由甘肅蘭州至海州間，現在海州至咸陽已完成）、浙贛鐵路（浙江南昌萍鄉間）、同蒲鐵路（原平風陵間）等路。

中國鐵道的現況，大要如左：

(甲) 國有鐵道

1. 北寧鐵路

北平——山海關間（偽滿未成立前係至遼寧）及支綫。本綫四二八哩五〇五；支綫三六哩三七八。（支綫爲北平——灤縣綫，湯河——秦皇島綫，北戴河——海濱綫）。係用英國資本建築的。滿洲事變後，遼寧至山海關和北平間的連絡，曾經遮斷。民國廿五年的通車通郵協定，故北平——山海關，山海關——遼寧間的連絡問題，始告解決。廿六年七月一日實行全程通車。

2. 平漢鐵路

北平——漢口間。全長一二一四哩四九三及支綫一〇六哩七九八（支綫爲蘆溝橋——豐台，良鄉——坨里，高碑店——梁格庄，鴨鴿營——臨城，和尙橋——禹州等各綫）係以日英法比諸資本建成者。這條鐵路連結了華北至長江大埠漢口間的交通，自粵漢路全綫通車後，更貫穿了華北華中和華南。在中

國，這算是主要的幹綫。

3. 平綏鐵路

豐台——包頭間。本綫全長八一七哩八六二，支綫長五八哩六六九（支綫爲北平——門頭溝，下花園——鷄鳴山，宣化——龍岳，大同——口泉，共有四綫）築路費中有一部分是向日本借款的。這一條鐵路不祇是北平與蒙古間的連絡綫，而同時又是中日俄「偽滿」的關係上的要道。

4. 津浦鐵路

天津——浦口間。全長一千零九哩一五六；支綫則爲九五哩七三五（支綫爲良王莊——陳塘莊，兗州——濟寧，臨城——棗莊，德州——運河等四綫）。借英德法外債而建築者。從南京對岸之浦口至華北的天津，縱斷了東部大平原，無論在政治上經濟上或軍事上都屬重要。

5. 京滬鐵路

南京——上海間，本綫三一哩〇四〇。上海——吳淞間支綫一六哩〇九三。
由英國借款建成者。爲長江下游經濟上軍事上的重要綫。

6. 滬杭甬鐵路

上海——杭州——寧波間。現已通車者爲上海——杭州間和寧波百官間共二七三哩五六二。支綫爲崑山門——拱震橋間，長一二哩九七〇。已進行全綫通車。最近錢塘江大鐵橋的完成，就是最好的說明。這鐵橋完成後，就可以連絡浙贛路，發揮以其一切性能。

7. 浙贛鐵路

杭州——南昌間。長六五六哩。支綫爲金華——蘭谿間，長十五哩。廿五年一月已全部通車。此路由杭州對岸之錢塘江邊起，經金華，衢縣等，橫越懷玉山脈，入江西之上饒、東鄉、溫家州而達南昌。復由南昌西進岸鄉而至湖南之株州而連接粵漢路之支線轉而構成湘贛鐵路。有不少是英國投資的。這一

綫完成後，從粵漢、湘贛、浙贛這三綫之上，可以把上海、南京、廣東、武漢、南昌各地相連結了，從政治、經濟、軍事上看，當然是重要的。

8. 江南鐵路

南京——蕪湖間九三哩；蕪湖——孫家埠間八十哩。全長一七三哩。此綫復擬由屯溪出江西之貴縣接駁浙贛路而延長——福建省西南部的詔安。這條延長綫，已在進行測量中。

9. 正太鐵路

石家莊——太原間。本線二四二哩三九七及支綫榆次——大谷間一〇三哩〇一。中國的國有鐵道大都係廣軌，惟本路則濶約一哩的狹軌。由法國借款舉辦的。

10 道清鐵路

道口鎮——清化間長一五〇哩。支綫道口——三里灣等一五四哩四〇。係英國

投資的鐵道。

11 隴海鐵路

連雲港——咸陽間，長一〇八二哩。支綫爲台葛莊——運河間三一哩。係以比利時借款建築者，帶着重大的使命而連結着東部海岸和西北地方。經濟上不必說，就政治和軍事上而言，意義亦極重大。華北事變以後，這裏已經成爲重要的國防綫了。

12 粵漢鐵路

廣州——武昌間，全長爲一〇九六哩。株州——萍鄉間之支綫長八九哩。於廿五年四月全綫通車。這條鐵路是連結長江和華南海岸。往上連絡平漢路，是華北華中華南的縱貫鐵路幹綫。不論是經濟的政治的軍事的都非常重要。

13 廣三鐵路

廣州——三水間，長八十八華里。

14 廣九鐵路

廣州——深圳間，長九十二哩。由英國投資舉辦的。

15 漳廈鐵路

嶗嶼——漳州間，長一四〇華里。

16 膠濟鐵路

青島——濟南間，長三九五哩二〇〇。張店——博山間的支線長五八哩。係日本投資綫。

17 南潯鐵路

九江——南昌間，長一二八哩。爲日本投資綫。

(乙) 外人所有鐵道

1. 廣九鐵路之一部

深圳——九龍間四九哩，英國所有。

2. 滇越鐵路

昆明(雲南)——老街間四六四哩爲法國所有。

(丙) 民業鐵道

1. 新寧鐵路(廣東省)

斗山——江門間，一五八華里。新寧——白沙間，八五華里。

2. 潮汕鐵路

潮安——汕頭間，八華里。潮安——意溪間，一六華里。

3. 大冶鐵路(湖北省)

鐵山舖——石灰窰間，六三華里。

4. 柳江鐵路(河北省)

湯河——柳江間，三五華里。

(丁) 省有鐵道

大同——蒲州間，七三九哩。係山西省營，而且是中國唯一的省營鐵路。最近已收歸爲國有了。

一一 國防鐵道網五年計劃

鐵道網和國防在國防作戰上，有極密切的關聯。因之，鐵道計劃不單在經濟上的意義，而且也得考慮在國防上，有沒有意義。

國民政府的鐵道建設，進行得異常迅速。民國二十五年國民政府鐵道部長張公權氏依據蔣介石先生的五年鐵道計劃發表一文，題爲「鐵道建設五年計劃」，對於本計劃敘述頗詳，茲介紹其中之一節，藉以窺見政府對國防鐵道建設的一般。

「……鐵道五年計劃係蔣介石先生的交通建設理想之一。計劃中的各綫有在實行中者，有在設計中者，主要的原則，是在依據總理的鐵道計劃和適應國家目前的情勢與國防的需要。因此，在隴海綫，乃西展至寶雞，更延長至天水。同蒲綫全綫通車以至寶成鐵道的計劃等，已見實現。這個就是總理計劃中的所謂中央鐵道系統

，即西安——大月綫。西安——寧夏綫。西安——寧夏綫。復由蘭州至重慶的初步工程，亦已開始。在最近，京贛綫宣貴區，浙贛綫玉南區，南岸區，業已動工，粵漢路的迅速竣工。總理的東南鐵道系統中的南京——韶州綫，南京——嘉應綫，算是實現了一部分。其他，總理的西南鐵道系統中計劃的，經由湖南、貴州、廣州——重慶綫；經由桂林與廬州的廣州——成都綫，經由梧州與叙府的廣州——成都綫，在計劃進行的浙黔綫、成榆綫、川黔綫、乃至湘桂綫、滇黔綫、都已植下了胎種。

因此，蔣先生的鐵道五年計劃，在現在已具備了它的特徵，而確立了全國鐵道交通網的基礎。總理鐵道建設初步計劃，已經到達了相當的境地。

爲敘述簡便起見，茲將東南、西南、西北三點在蔣先生的鐵道五年計劃中的實際進行概況，敘述如次：

東南鐵路網 東南鐵路中最主要的是浙贛鐵路和玉萍鐵路。這一綫係從杭州至

萍鄉，延長九〇六哩，由此銜接株萍綫而連粵漢路。那麼，這一綫就橫貫了浙江，江西和湖北三省。從上海起，經過浙江的杭州和江西的南昌，南達廣州，北至武漢。一旦長江被敵封鎖，單是這一綫就可溝通東南數省。

其次，京贛鐵路係首都與東南西南聯絡策應的交通要綫；在別一面還連接了江南鐵道，即從宣城經寧國、績溪、歙縣、休寧、祁門、浮樂、樂平、至江西的貴溪與浙贛鐵路相接。全線長約四八〇哩。沿線的物產有木材、紙類、及祁門的茶葉、景德鎮的磁器、鄱樂的礦產等，都非常豐富。由貴溪、經玉萍、株萍等，南可接粵漢路，西可接湘黔綫；於是，從南京至江西，至湖南，將來至貴州，至四川，至雲南，至廣西均以這一綫為出發點。他日由貴溪再延長而至福建的汀州，從漳州而至梅縣再銜接廣梅綫，則南京及福建廣東，更有新的發展，同時東南鐵道網，亦告完成。

其他如滬杭甬鐵路，由上海至錢塘江岸，及由寧波至曹娥江之間一段開築通車

。惟錢塘江至曹娥江一段則久久修築不成。最近又復積極從事於工事的完成。其預定的工作，分二部進行。其一爲建造錢塘江大橋，經於民國二十三年十一月開始工事，現已完成。又一則爲着手錢塘江至曹娥江工事。此綫完成之後，滬杭甬綫與浙贛綫銜接，京滬綫與京贛綫銜接；兩者與粵漢綫合流。則東南交通，有如脈絡發展。大江以南的文化產業由此而發達，農業由此而復興。同時，淞黔路完成以後，東南部的經濟情勢，必有大大的改變，中國將因此而復興自強，亦不爲過。

西南鐵路網 西南鐵路網係以湘黔鐵路及成渝鐵路爲中心，而以湘黔綫，川黔綫，滇黔綫爲骨幹。

湘黔綫係由湘南之株州起經湘潭、湘鄉、藍田、新化、辰溪、芷江、晃景、玉屏、青溪、革陳、貴定、龍里而至貴州的貴陽。全綫長一〇〇二哩。現在這一路的工事已經開始。期於三年完成。

成渝綫則爲成都重慶兩地之貫通綫。經簡州、簡陽、資中、內江、隆昌、永州

、石門。在四川、物產是很豐富，然而，金融却非常疲弱，就中以隆昌的苧麻布，內江的蔗糖，自流井的鹽產及藥材等俱為大宗的物產。本綫完成之後，對於四川省的經營建設前途，必有深切的關係，這是可以推想而知的。本綫預定二年半完成。

同時川黔鐵路亦在計劃中。從貴陽至重慶，山路險阻，建築不易，乃將路綫改至隆昌，延長約五百里。測量現已開始。湘桂鐵道係由衡陽至桂林。全綫長約七八四里。這一綫的建設是湖南、廣西、貴州、雲南四省交通網向西伸展的情形。

這些鐵道完成之後，雖然出海的希望沒有了；然而，對於國防建設，却有莫大的幫助。西南有無限的富源，如廣州以北的炭礦、鐵礦、錫礦、鎢礦 (Antimony)、錳礦 (Tangitea)；湖南西南的錫、鎢、石炭、鐵、銅銀；乃至四川西陽附近的錫、水銀等，都可從事於開發。其他各鐵道沿綫的農產物如砂糖、落花生、大麻、桐油、藥材、茶葉、棉花、煙草、生絲、穀物、乃至竹林、木材及其他林產等等，不過是餘

事罷了。

西北鐵路網 陝西古昔本稱天府。近年因荒旱頻繁，以致情形改變；因交通的阻塞，經濟乃日趨於落後。開發西北，為中央確立的政綱，久為全國人士的注意。認為陝西之開發即為西北開發的前提。

因此，隴海路之西展與地方繁榮，發生了密接的關係。西北開發的樞鍵就在這一點。本綫於民國廿五年進展至咸陽，現已通車至寶雞。西展延長一五三哩。寶雞以西至天水間延長約一五〇里。此路的測量，係先用飛機，然後由地上從事測量。寶雞以西的渭水兩岸，山高谷深，壁絕崖懸，看不見多少居民，連樵採的都沒有。因之陸上的測量，頗感困難，然亦從困苦中前進。由寶雞而至成都一綫，則施工較易。全長約七五一里，全國鐵路工程中最難的算是這一綫了。此綫完成之後，則西北與西南的脈路就可溝通了。現為世人遠避的荒野，開發後必被重視，這是無可疑義的事實。同時，中國本部的原料地亦將起變化，少有足跡的土地，亦必被視為快

樂之所，一旦四通八達，朝發夕至，乃是必然的結果。

同蒲鐵路，原係陝西山西的聯絡幹綫，亦為中央開發西北的預定綫之一。因山西省以自力建造此綫，由大同至蒲州約八六四哩。當民國廿四年開闢時，即分段建築，由蒲州風陵渡至原平為一段，長約六三三哩，現由原平大牛店至軒崗鎮，亦已敷設軌道，長約七十三哩。本年年底即可全部通車，在隴海鐵路的七里村與同蒲鐵路的路陵風渡之間的潼關黃河橋，聯貫了這兩綫。而成為陝西、山西、河南三省的總樞軸。此橋全長九百米，鐵道部現已着手建造，期於一年完成。陝北一帶，據調查所得，石油，炭礦的埋藏量均極豐富。羊毛棉花生產亦盛，惟交通阻碍，運輸不便，貨物遷運的調節，風俗的推移，地方的覺醒，始足與言開發。就中以陝北產炭區為第一，炭層業已顯露，隨處可見到。距西安二百八十餘里之地，運輸煤炭，就非常困難。故目下起工計劃中的成同鐵路係從陝西境內隴海綫的咸陽起，北展至同官，長約一百哩。經已派員踏查。所以為謀同官運炭暢達的緣故，是希望有助於關中

(陝西省及函谷關之西部總稱)實業的開發。陝南的農業是異常豐富的，更多特產。交通梗阻，無輸出的良法，以致糧食價格低落不已，造成了穀賤傷農的現象。如果寶雞成都綫的完成，不僅可以達到與華南交通之目的，而且藉了這動脈，更可深入四川。四川是地大物博著名的，那麼得到了這樣的出路，其富源必將日拓。總理之所以企圖計劃中央鐵道系統即由成都經重慶貴陽，復由廣西入廣東以達廣州灣者，就無非是在國防上，經濟上有重大的意義存乎其間。不必怎樣細說，我們可以明白了罷！……」

二 中國鐵道在國防上的價值

如前所述，就近年來中國鐵道伸展的情形。亦即為國民政府自覺的積極的建設計劃。像這種建設的諸種計劃中，都曾從產業的國防的觀點上；下過深遠的考慮，而後進行的。然而，現在各主要鐵道究有怎樣的國防價值呢？程清舫氏曾有如次之批評：

(甲)長江以北的各鐵道

長江以北的各鐵道在其起發站前後與其他鐵道相接的，爲數頗不少，（但淮南鐵路例外）。然而，在途中與別一鐵道成一交叉點者却甚少。因此，各種運輸能力就不能充分發揮了。例如津浦路幹綫全長一〇〇九哩。而與他鐵道相交的僅有徐州和濟南兩處。又平綏路全長八一二哩，有那一處是與他路相交的呢？這些，設若在戰爭時期，那些重要的交叉站，在數日內就有被佔領的可能。而且空襲一來，則容易將全段切成數處，而不能銜接。

(乙)長江以南的各鐵道

長江以南的各鐵道，三年前僅二千三百哩。而且尙不及此，現在却已達三千五百二十哩了。將來江南鐵道與京滬相連接的時候，則中央與東南部的連絡，可以完全達到。又錢塘江大鐵橋的完成，滬杭甬鐵路，可以全綫通車，浙甬鐵路與滬杭甬鐵路聯接起來的話，恰成爲一個環狀綫。更有，浙贛鐵路延至與粵漢路連結的話

，則這一聯的鐵道在國防上，必可發揮相當的價值。

第七章 國防線上的公路·海運·通信

一 公路建設的急進

一個的建設之所以能發展，不能不說是道路的發展有關。即是說道路在經濟，政治及軍事上都保持了重大的意義。爲了這，政府乃樹立公路建設的政策。這個政策是在民國廿二年前後開始的。自全國統一以後，更擴大推行的步驟，在已定的國防計劃之下，加以邁進。

中國自入民國以來，道路建設計劃的踪跡，原可追尋。其始爲總理的「國民政府建國大綱」及「產業計劃」中，就經濟上政治上的見地，力說交通開發道路建設的必要。在當時，實際的建設還是很少。

國府定都南京以後，全國經濟建設最先決心着手的是道路建設。在中央計劃與

統制之下，全國遂實行動工。民國二十年創設全國經濟委員會，主管這一建設工作。從民國二十一年五月起，各省公路聯絡工事，積極的開始了。

這一種工作，在預定的計劃統制之下，有長足的進展。民國廿一年五月，經委會召開浙江、江蘇、安徽三省公路會議。通過了三省聯絡公路路線的築造計劃。後來加入的有江西、河南、湖北、湖南，延展爲七省的聯絡公路。再後又加入陝西、四川、甘肅、貴州，遂樹立全國的擴充計劃。這些，大部份於民國廿五年底完成初步通車工事。

各省聯絡完成的公路共三萬三千八百餘哩，併入全國的連絡公路，則已達十萬哩。由經委會支付各省公路建設的基金的，自二十年底到現在，總數在一千零七八萬元以上。

這些公路，以首都南京爲基點，貫通東西南北。鐵路、航空、水運、無論任何一個重要地點，汽車都可來往。下面是民國廿五年末十一大幹綫建設狀況表：

(甲)十一大幹綫

	(路線名)	(起點——終點)	(經過省名)	(總長)
京	滬	南京——上海	江蘇	三二七哩
京	閩	南京——福州	江蘇。浙江。福建	一·二五六哩
滬	桂	上海——廣西省境	江蘇。江西。湖南	一·五六二哩
京	魯	南京——山東省境	江蘇。安徽	四二五哩
京	黔	南京——貴州省境	江蘇。安徽。江西。湖南	一·八八〇哩
歸	祁	歸德——祁門	河南。安徽	七二六哩
京	川	南京——四川省境	江蘇。安徽。湖北	一·四一一哩
汴	粵	開封——廣東省境	河北。湖北。江西	一·六二四哩
京	陝	南京——陝西省境	江蘇。安徽。河南	七二二哩
洛	韶	洛陽——韶州	河北。湖北。湖南。廣東	一·六五八哩

海鄭路 海州——鄭州 江蘇，河北

(乙)蘇浙皖鄂贛豫閩及西北各省聯絡公路狀況表(單位哩)

(省名)	(全長)		(開通)		(開築中)
江蘇	三·四九八	二·二六二			七七五
浙江	二·五七四	二·一九八			一四四
安徽	三·六三〇	三·〇一六			一二四
江西	四·〇二五	二·九〇三			三五七
湖北	三·八四二	二·三一五			六六七
湖南	三·二七〇	一·七七九			五一五
河南	三·二七四	一·九三三			四四二
福建	二·六六四	一·四七〇			四八八
西北	二·四二九	一·〇四八			七九八

四九六哩

總計 二九·二〇六 一八·九二四 四·六一〇

(註)(一)本表中開通之項內，包含臨時軍用道路

(二)路線長度測量未完者，均係概畧之數

以上所述，均由經委會的計劃下，急速地築成的汽車交通的道路網。這些都不是近代的完備的道路。裝舖，橋樑等設備，有待將來的改善。對於這，經委會不僅在進行路面橋樑的改善，而且道路與鐵道的連絡，全國汽車機械的管理，修理工廠的改善，汽車用品的貯藏設備，公路車輛及燃料的改善，亦均在繼續的工作中。這些工事之發展，不但影響於中國統一的完成，將來的政治、經濟、軍事的發展，也是有着驚人的猛進。

一一 國防水準下的海運

中國的海運，幾乎完全為列強所佔奪。沿海及內河航路，外國船舶佔絕對的優勢。即外國船舶占百分之六四，中國則僅百分之三六。從國防上看，這種海運的情

形，可以說完全在國防水準之下。

然而，近年來國民政府對商業上的海運工作，均從軍事上着眼而加以考慮。首先將招商局收為國營，復準備收回外國的航海權和加築港灣。

山東省政府主席韓復榘氏，曾有過「提倡航業以挽回利權案」的提案，向政府建議。要旨如次：

1. 設立航業專門學校，努力養成航業人材。
2. 基于中外貿易平等之原則，規定航業保護法。
3. 訂定航業獎勵法，設立船舶公司，獎勵造船及航行。
4. 開拓沿海商港，努力實現總理之北方、東方、南方之三大港之計劃。
5. 建設內河商埠，并改良商埠建設地之河川。
6. 創立造船廠，努力商船之自給。

五全大會通過關於海運業的提案，綱要如下：

1. 取締外輪虐待華籍船員。

2. 政府約法中應獎勵保護民營航業。

3. 政府應分別確定國營民營海運業的範圍，以期收回航行權。

4. 政府須創設航業學校，養成航行人材。

5. 免除國產品輸出稅以資國產商工業之發展。

二 用以連絡·宣傳的通信

中國通信業在往日國內各地只有外國郵局的設立。郵政監理權亦操于外人手中。華盛頓會議的結果，外國郵局，大部已廢止。自國民政府成立以後，郵政監理權已收歸政府管理。

中國有線電報陸上海底的都與外國的公司線，無論國內國外，都能連絡。現在外國公司線已漸次收歸國有了。

關於無線電報，在上海則有國際無線電台，能與國際通信。與新金山、巴黎、

菲律賓、日本等都有連絡。

電話事業在近年來非常發達，長途電話已普及於各省。無線電話與歐美各國的主要地，都能接駁。東京上海間亦已於廿五年四月通話。

中國的通信事業，總算相當發達了。發展的結果，與國防軍事的連絡與宣傳，有着重大的活用。

第八章 國防資源的諸問題

一 國防資源的開發與統制

現代國家的國防，單是有軍備，還是不行的。主要的是總的國力即財力，人力，物力，生產力等分擔着重大的職務，這才有用。所謂物力，即資源保存力，更有着重大的關係。各國因了這，都以非常的注意來統制開發。中國近年來伴隨着國防計劃的積極化，為解決國防資源的問題，乃將資源委員改組，在軍事委員會管轄之

下，統制資源的開發。關於鑛業的開發，實業部特與全國經委會和軍事委員會連絡，實行鑛物資源統制。

根據實業部的報告，國民政府對於鑛業建設的政策，主要的有如下所述。

1. 民間鑛業的獎勵

中國先前並無確定的採礦法。因此取締頗感困難。民國十九年，國民政府乃公布採礦法。凡無執照採礦者均嚴厲取締。而正式能够領得執照許可採掘者又很少。最近政府乃積極的獎勵開礦採礦，許可証亦多發給。民國十七年底民營採鑛區有七百八十區；民國二十四年底增至千七百十四區。民營小鑛區民國十六年底僅有一區，民國二十四年底則有四百七十六區。

2. 石油的試掘

在戰時最重要的資源，就是石油。國民政府對於石油的開採，已下極大決心。

民國廿三年實業部地質調查所及國防設計委員會共同派出技師，出發各地試掘，結

果，陝西的延長每日可產三千餘斤。延川永平鎮地方，產五六千斤。其附近亦在極力試掘中。四川、貴州、甘肅、青海、西康等省都在積極的試掘中。

3. 限制鐵類出口

國民政府鑑於鐵在國防上有重大之關係。自廿五年四月以來，凡有新發現的鐵礦，均由實業部收歸爲國營。卽由政府採掘，充實國內的需求。並且禁止碎鐵，精鐵及鐵礦出口。在過去本可售與外人的，而現在所有許可出口的執証，已斷然停止發給了。

4. 錫礦銻礦限制出口

錫礦銻礦是軍用高速度的鋼，非有它就不成的重要鑛。因之中國政府對於這種礦產的產出區均收歸國營。民國二十五年軍事資源委員會設立兩礦管理處，從事管理統制。並且實施專賣，限制海外運輸。

5. 國內石炭業的救濟

中國的炭礦業，同業之間競爭甚劇，因此而招致了國家的損失。國民政府乃於廿五年六月一日召集各煤炭業者舉行全國炭鑛業會議。協議統制事宜。同年八月十五日於上海正式成立中華民國炭礦業聯合事務所，統制是這樣開始的。

一一 中國的國防資源

1. 石炭

據實業部地質調查所發表，石炭的埋藏量二千四百八十二億噸。最近國際貿易局發表的調查統計為九千九百五十五億噸。居世界第三位。埋藏量雖則有如此的豐富，然而現在採掘的却僅有河北、山東、河南等處。其他尚未着手開掘，尤其是山西、陝西。四川雖為最豐富的埋藏地，因為資本的缺乏，產出量自然非常之少。民國二十二年全國石炭產額為二千八百五十萬噸。每年須向外國購買百萬噸，倘若國家有事，海岸受到封鎖輸入杜絕時，國防上必將發生問題。最近極力研究的燃料土壤的代用品，是補救這個缺點的。

2. 鐵

鐵的埋藏量亦極大。實業部發表的有三億八千三百萬噸。居世界第九位。民國二十二年的產額二百三十五萬噸，其產地為華北一帶。雲南、四川、貴州、湖南、湖北，江西，福建，廣東等亦有極廣大的場所，未開發的非常之多。中國的鐵礦的產額中約七成係輸出於日本，如湖北大冶鐵山，係日本八幡製鐵所原料供給地。

最近政府一方面積極開發，一方面又計劃在馬鞍山建設鋼鐵廠。

3. 銻礦

中國的銻礦為世界有數的產場，其產地為長江以南的各省，湖南為最多。民國二十二年的產量為一千八百七十噸。頗多輸出；最近政府為着國防的需要，加以限制出口了。

4. 錫礦

中國的錫礦產額為世界第一。約佔世界年產額八成之多。產地多在江西、廣東

廣西、福建、河北、湖南等地。特別是湖南，在世界上，可手屈一指。最近政府亦同樣禁止出口了。

5. 錫

錫爲雲南的箇舊第一產地。廣西、湖南、廣東、浙江省有一部分產出。

6. 銅

銅爲雲南、四川、貴州等數省所產出。年產額爲四百七十萬噸。國內消費十分之一，亦爲軍需工業缺乏原料之一。

7. 石油

石油爲重要國防資源之一，據實業部報告，年產不過一千六百罐。不足的則由美國和蘇聯輸入。石油的缺乏，爲政府最感困難的事，如前項所說，政府已在陝西、四川、甘肅等試行探掘。

二 缺乏資源的解決方策

像上面所說，中國國土的廣大，資源埋藏量的豐富，本可料想得到。由于交通的不發達，技術的幼稚，財源的缺乏，以致許多資源都感到不足。解決的方策，民間方面有過議論和討論。政府的對策已如前第一項所說，不再伸述。茲將民間方面的意見，介紹一二於後：

最先是程清舫氏發表的「軍需資源問題解決策」。據他的意見，解決的方策有二：其一為資源的統制，其二則為不足資源的補救法。第一的資源統制係：(1)儲藏所應求得在絕對安全的地帶，(2)輸出統制，(3)資源地帶嚴密防禦和積極的開發。第二的不足資源的補救法：(1)為確保輸入，以外交手腕與有力國密切實行經濟提携。(2)在平時，國內消費極力撙節，(3)研究缺乏的資源代用品。

又另一學者曾作成一表叫中國戰時軍需資源供給評價表。對於補給方法，頗為詳盡。茲介紹如後：

中國戰時軍需資源供給評價表

項目	單位	可能生產量	戰時需要量	不足量	補給辦法
鋼鐵	噸	1,000,000	11,000,000	1,900,000	設煉鋼廠外國輸入。
銑鐵	噸	2,200,000	4,000,000	1,800,000	設計增加生產。
石炭	萬噸	11,100	5,700	3,600	增加生產。自給可能。
石油	百桶	7	5,010	49,993	柴油。植物火酒。動物油代用輸入節約。統制。增產。調查油田。
煤油	百桶	19	4,019	4,000	生產增，可以自給。
錳礦	噸	11,501	110,000	—	可以自給。
錫礦	噸	6,305	110,000	13,695	生產增加，可以自給。
鋁礦	噸	—	110,000	110,000	積極生產，輸入，鐵器及家具代用。
鎳	噸	—	110,000	110,000	收集舊貨，統制，先向外購，採探。
銅	噸	483	4,000,000	3,999,517	積極開採，先行輸入，收集舊銅，及銅幣。

亞鐵	噸	一三六	100,136	100,000	開採，收集舊錳，先期輸入。
亞鐵鋼	噸	一三,000	1,400,000	1,366,700	節約生產增加。
錫	噸	八,000	330,000	333,000	節約生產收集舊錫及民間錫器。
鎂	噸	—	250,000	250,000	先行輸入。
白金	千克	—	1,000	1,000	收集，限制，先行輸入。
羊毛	擔	三五,000	800,000	406,000	輸入，節約舊貨再製，人造毛。
橡樹膠	噸	—	100,000	100,000	輸入，人造代用品，再製，節約。
棉花	千市担	五,一八二	100	—	自給。
磷	—	—	20,000	10,000	積極開展，自給，用魚骨。
米	萬公担	三六,000	29,019	1,015	節約，墾荒，墓地利用，草場，防火災，自給可以。
麥	萬公担	一七,三三三	一八,五七九	一,二四六	同上自給。

錫	噸	一三、六二五	二〇,〇〇〇	一六、三八五	增產，自給，限制出口。
水銀	噸	五	四,〇〇〇	四,〇〇〇	增產，海外輸入。
硫磺	噸	三,五〇〇	五〇,〇〇〇	四、五〇〇	增產。
硫酸鈉	噸	—	—	—	自給。
硫酸	担	二五、六一〇	—	—	增產。
天然梭打	噸	二〇,〇〇〇	—	—	自給。
硝酸	担	三三,一〇〇	—	—	增產。
硝酸銀	噸	一四、一五〇	—	—	自給。
鹽酸	担	六〇,八八〇	—	—	增產。
酒精	加侖	七,〇〇〇,〇〇〇	七,〇〇〇,〇〇〇	—	自給。
食鹽	千担	三七,四六六	三七,四六六	—	自給，輸出限制。
砒素礦	噸	一,一〇六	四,〇〇〇	一,一〇四	增產自給。

鉛

噸

4,000

1,000,000

9,600

節約，增產，收集。

第九章 國防工業的建設

一 國防工業的現勢

1. 軍需工業

和一般工業的不振一樣，中國的軍需工業也很微弱。極其量亦僅不過一般的兵器彈藥的製造而已。這些工場在南京、漢口、杭州、濟南、河南、江西、山西、陝西、廣東、四川等地。規模都很小。中國海陸軍用的兵器，大都從英法德及捷克斯拉夫等國購入，茲將各工廠使用職工數目列表如下：

a. 兵工廠

金陵兵工廠(南京)

四千五百人

漢陽兵工廠(湖北)

四千人

杭州兵工廠(浙江)

二千五百人

濟南兵工廠(山東)

二千人

鞏縣兵工廠(河南)

一千二百人

南昌兵工廠(江西)

一千人

西安兵工廠(陝西)

二百人

合計

一萬五千四百人

此外、山西、廣東、四川亦有兵工廠，惟係地方軍人所掌理，數目未詳。不過規模總是小。又湖南有飛機修理廠，航空工廠及第一製呢廠。

b. 機械工業

機械工業中關於軍需的亦有小小的一部份。上海真茹北新涇的國營工廠「中央機器製造廠」，於廿五年完成。現在逐部開業。又同年十一月成立天津機器製造酒精公司。資本約為五十萬。其他數千元的民間機械工業頗多。上海最大規模的有大

隆、萬昌、合興、寰球，資本均在十萬元至五十萬元。現在中國主要都市的機械製造工業的工廠數、資本、職工等，有如左表：

中國重要都市機械製造工業統計：

地名	工廠數	資本金(千元)	職工數
上海	二一八	三、二一四・〇	七、五四八
無錫	四三	一五七・〇	六九六
南通	四	二一〇・〇	一五四
杭州	一〇	二二一・六	五六五
漢口	一一	九三・五	四六〇
漢陽	五	七二・〇	二二二
北平	一六	一六九・〇	六七六
天津	六五	七六八・〇	三、〇七一

青島	四五	八九·六	七九一
濟南	一四	四四·五	三一九
廣東	(不明)	一六八·〇	三、八二三
總計	一、〇〇一	五、二〇七·二	一八、三一五

c. 造船廠

上海高昌廟黃浦江西濱的江南造船所，屬海軍部所管，為中國國營工廠之最大者。建設於七十餘年前的清朝。國民政府擴張充實的結果，現在已能自力建造軍艦。現在中國最活躍的巡洋艦寧海平海，均係這裏的船塢所建造的。砲艦及挖泥船均可製造。海軍製械廠，且能製造水上飛機。

此外，尚有大沽造船所，福州軍政局（海軍）廈門造船所，黃埔船塢造船所，廣東船塢，國際船塢（International Dock），上海船塢，平安船塢等。

d. 軍需化學工業

軍需化學工業非常的幼稚。僅有酒精，硫酸梭打的公司。其中最大的是上海的中國酒精廠，成立於民國二十三年底。現在日產約三萬公斤。

去年陝西復設立資本在二百三十萬元的酒精廠一所。天津亦設立資本五十萬元的天津機器酒精廠一所。其他應用化學工業亦於去年設立，江蘇省六合縣有一家最大的資本是一百萬，將來擬擴張為二千萬元。包含硫酸工廠，硝酸工廠及製鋸工廠等。

此外，民營的應用化學公司雖有多少，但規模都很小。

2. 重工業

a. 石炭業

中國石炭業的實權多握於外人之手，或者由外人經營。如山東魯大公司，河北臨城，怡立，正豐等，都是日本資本經營的。又如河北開灤公司，由中英合辦，實權則操於英人之手。其他如門頭溝公司，河南的福公司，河北的柳江，長城二公司

，浙江的長城煤公司，都是英人所經營的。

中國石炭的出產量，以中國的資本來採掘的不過是十分之四。其中以中原公司為最大，次為中興公司。萍鄉炭礦為漢冶萍公司經營。業務極小。所負債款，單是日本的就有三千萬元之多。

山西石炭雖多，但開發的却沒有。

b. 鐵礦業

中國的鐵礦業，可以說是完全不足。而且，無論任何一處都與日本資本有關。例如，山東金嶺鎮、江蘇省的鳳凰山、安徽省的當塗、繁多、及現在停業中的龍烟，漢冶萍公司等。

最近，國民政府計劃在安徽的馬鞍山建設省國合營的鋼鐵廠。也是值得我們重視的。



第二條 保息及補助之辦法如左：

(一) 保息之限度爲實收資本年息五分，債票則爲年息六分，其保障最高年限則爲七年。

(二) 各品類每年之生產費及市價標準得酌量支給現金補助

第三條 凡請求保息或補助者之請求書內除載明各事項之外，復須將財產目錄及製造品利益說明書，全部機械裝備說明書，工廠建築圖，各種證書，應於登記時附送實業部。

(一) 工廠之種類及名稱

(二) 董事經理及廠主及負有技術事項上之主要職員之履歷

(三) 工廠及總辦事處之所在地

(四) 資本定額及實收額

(五) 創立之經過及其最近之業務

(六) 製品之種類

(七) 每年之產額及出售狀況

(八) 原料之名稱，產地，及其每年之消費量

第四條 實業部接受請求書後，即交特殊工業保息補助審查委員會審查。審查委員會由實業部及有關係之委員組織之。其組織規定及審查標準由實業部擬定呈准行政院施行。

第五條 凡經審查委員會認為合格者則由實業部呈請行政院認可。

第六條 凡新設立之工廠，亦得依法呈請保息及補助。以正式開業日為保息及補助開始日期。

第七條 凡工廠於請得保息後，其每期之保息金，應于營業之利益中提出。若猶為未足時則在第二條所規定之限度內領取。保息金於保息期滿後之次年起算，每年提出總入額十分之一。償還金如不能於營業盈餘之利益額增加時，

則應於期滿前整理之。

第八條 凡受保息及補助之工廠於業務停止時，在停止期間，保息及補助亦同時停止。

第九條 凡以偽詐之方法請得保息及補助者，除追還已領收之金額外，并須依法懲罰之。

第十條 凡受保息及補助之工廠，實業部隨時可派員往該廠視察業務檢查賬簿

第十一條 凡受保息及補助之工廠，於營業年度終了時，應造具工廠業務及營業報告書及損益計算書送實業部檢查

第十二條 凡受保息及補助之工廠，在管理上及技術上應遵守特殊工業指導委員會之指導改善。其委員會係由實業部聘請專門家組織之。組織之規定，由實業部呈請行政院檢定之。

第十三條 凡受保息及補助之工廠如須增加資本，或募集款，或變更業務，或

停止業務，均先行呈請實業部獲准後，然後行之。

第十四條 凡受保息及補助之工廠，如有違犯本條例之規定或其他有關之法令，經特殊工業保息補助審查委員會之審查決定後，由實業部呈准行政院取消。

第十五條 本條例自公布日施行之。

c. 電力工業

電力工業在中國，大部分為火力電力，有相當的成績。雖然是這樣，然而外國資本却也相當的多。主要的是上海電力工廠。（美國投資一億一千六百萬美元），北平的華商電力公司，南京的首都電廠，上海的閘北水電公司；有日本資本的則為青島的膠澳電力公司。

最近的發電能力有如下表。

年	次	發電所	發電能力	發電量
一九三二年	四六三	四七八、七〇五華特	一、三四三、〇七二華特	

一九三三年	四五八	四九六、一四〇華特	一、四五〇、八四五華特
一九三四年	四六〇	五四二、九九三華特	一、六九四、一六七華特

二二 國防工業建設具體案

如前所記，中國工業的現勢是貧弱的。浙江財團近年來漸向民族工業方面謀發展。政府除計劃建設各種工業以外，復公布電力工業的保護法。極力開發國防工業和建設國防工業。而同時民衆方面亦有種種具體的方案提供。左述各節爲其中之一端。

1. 燃料增產及增煉

石油石炭爲近代工業最主要的燃料之一，而在國防上亦有極大之關係。現在中國石油的輸入額爲四萬至五萬公升。其解決的方策爲政府在陝西、四川、廣東、湖南諸省的石油的開發。如廣東之從頁岩油採煉石油，陝西雲南山西等諸省，大抵則爲用低溫蒸溜法，煉製航空用油。

2. 鋼鐵增產獎勵

中國每年需要的鋼鐵大概是六十萬噸。然而却不能自己鍊製供給自己應用。所以政府極力獎勵輸入和增產。

3. 錫和鎢的鍊製

這兩者都是世界有數的多量產出。因為國內還沒有大規模的鍊鋼所。這是國防上最必需的，所以政府斷然禁止出口，而且所採掘和鍊製都歸國營。

4. 機械工業地帶之設置

政府興建大機械工業廠，須在國防上有安全線的地帶上。因之，劃定河南、湖南、湖北、四川諸省為機械工業地帶。

5. 電力生產問題的解決

現在的中國的電力，係在美國資本獨占之下。大部均為火力發電的。現在政府的對策，則設立好幾所大水力發電所。有利於電力問題的解決。

6. 軍需品生產根據地

平漢線以西爲軍需品生產總根據地，設置新兵工廠。

7. 輕工業之爭進

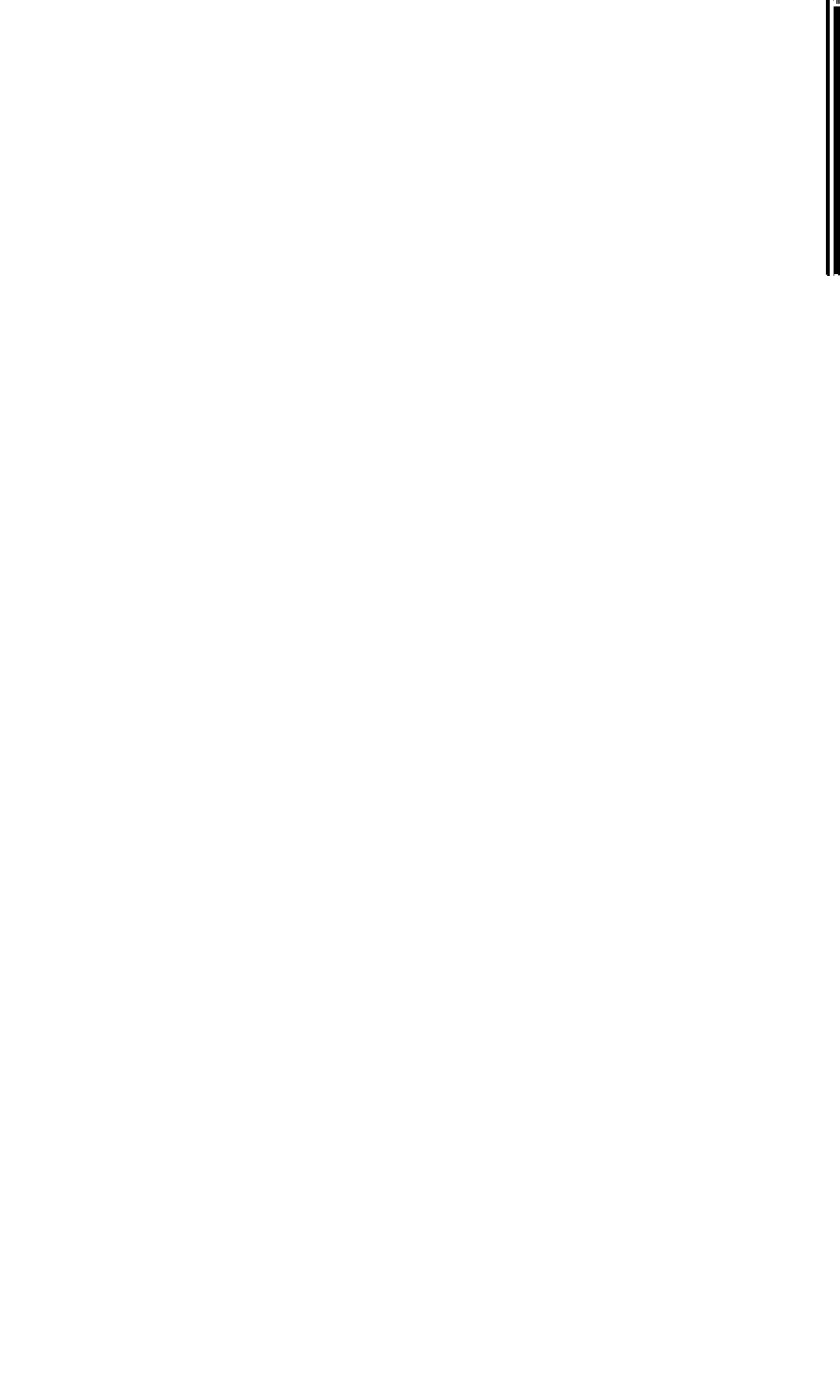
與電力工業競爭的則爲輕工業，如棉紡織業、製絲業、麵粉業、製紙業、製糖業等，均在努力發展中。

第十章 國防財政

一 中國財政的國防價值

中國的歲入總額，民國廿二年度的預算爲十億六千四百萬九千四百九十六元。歲入的大部分爲關稅鹽稅和統稅。全年總收入額約占十分之七八之間。關稅占全歲入的十分之三、二七，是最重要的財源。在民國二十六年的預算案爲三億三千九百萬。鹽稅則爲次要之財源，占全預算十分之二、二八五。共二億二千八百三十萬





礦砂、生絲、桐油、鷄蛋及蛋製品，茶、棉花及羊毛等。

綜觀以上各點，中國的財政是仰賴關稅統稅及鹽稅。在戰時海港被封鎖，貿易停滯，關稅收入必受打擊，而鹽稅因海岸被封鎖，海鹽產出額必然銳減。同時統稅的收入，亦將因戰爭的影響，徵收地如上海、天津、漢口等大都市，和平時的商品消費減少而波及稅源，這是無可諱飾的事實。但是，我們也不必這樣悲觀：因為戰時財政的機構，有別於平時，除去軍費以外，一切無謂的政費，大大地可以減少了！同時外貨入口的減少，給予中國機製工業抬頭的機會，不但挽救了垂危的工業，也就是最好的稅源。在他方面：加徵戰時所得稅及遺產稅等以圖補救。

一一 非常時的國防財政對策

我們這次的抗戰是長期的，那麼最先考慮的就是財政的持久力如何的養成了。左述係這對策的諸要點：

1. 增稅：特別是國內直接稅；



糧食和國防的關係，除了一般的軍需品，次要的要考究的就是它了。原來，食糧的缺乏與直接的士兵的士氣有關。特別是中日戰爭一旦發生，國內已成爲戰場，農作物勢必減少。所以一般國民的糧食也是一個重大問題。

然而，中國到底是以農立國的國家，農業的生產依然很多。最近的主要的農產量，有如下表：（單位千市担）

	一九三三年	一九三四年	一九三五年
稻	九六五・七四三	七八二・八六七	九六〇・七九三
小麥	四五〇・五六二	四四九・二一二	四六二・〇五二
大麥	一四八・二九五	一六〇・六〇五	一五八・一一二
棉花	一六・五九五	一五・八四九	一四・三三八
小米	一三二・八二九	一三七・二八四	一三六・二四七
粟子	三〇・三六〇	二九・八八五	三二・五二三

高粱	一三八·三二四	一三三·一三九	一三五·五五
玉蜀黍	一一四·九八八	一一一·一八四	一三六·八八九
燕麥	一五·八八八	一八·八七一	一七·四四四
甘薯	三六八·〇四一	二二〇·六三三	三七一·六一一

雖然有着這樣的生產量，然而還是不足的，向海外購買的米麥等農產物每年都很多，而且係主要輸入品之一。下面一九三五年度輸入表中，指出米在輸入品中占第一位。一九三六年因中國稀有的豐年和為國防準備機械類輸入增多。米之輸入額就減少退為第二位了。

中國主要輸入品（一九三五年）

米	九四、九九八(千元)	一〇、一五%
五金及礦物	八八、三七〇	九、四五
機械	六六、〇九二	七、〇六

車	化學裝飾品	麵粉	毛及毛織物	棉布	砂糖	木材	小麥	染料及顏料	石油	紙	棉花
輛											
二九·五七二	三七·九三四	六·〇四二	二〇·四七二	二一·三七九	二八·二三四	三五·四九五	三六·九八六	三八·〇七七	三八·三九八	三九·〇七九	四二·五二四
三·一六	四·〇五	〇·六五	二·一九	二·二八	三·〇二	三·七九	三·九五	四·〇七	四·一〇	四·一八	四·五五

一一 糧食問題的解決

不論是戰時也好，現在也好，食物的不足是日見加深的，這也是必定的。對於這，國民政府的解決策，乃以增收、運輸、販賣為目標。研究、統制、計劃、由全國經濟委員會、資源委員會、農本局、中央信託局、糧食運銷局等合力經謀。這次華北事變，國民政府即迅速取締糧食抬高價值和禁止出口。

其解決策，介紹如下：

1. 生產增加策

- a. 獎勵開墾，擴張耕地面積
- b. 改良品種。
- c. 改良種植法。
- d. 整興水利，防止水患。
- e. 講習農業衛生，驅除害虫。

f. 農具改良，技術指導，農業的機械化與電力化。

g. 增設國營農場及模範農場。

h. 發展農村金融。（最近合作社運動即此項的發展，去年全國已達二萬六千個）

2. 消費調節

a. 各省內的糧食，適宜的調節與流通。

b. 價格調節。

c. 糧食蓄積貯藏。各省縣增設農業倉庫，極力蓄積貯藏糧食。

第十二章 廣義國防計劃

一 新生活運動

「廣義國防」這個名詞，各國都很流行。在中國，這廣義國防亦會有大規模的推

行。新生活運動就是其中之一端。它的目的是在國民的強化和國家總動員的場合的精神準備。

新生活運動由蔣介石先生所提倡的。於民國二十三年二日在南昌討伐紅軍時開始的。當時蔣氏爲謀復興中華民族，改善人民精神生活起見，便首倡這一運動。二月十二日蔣氏召集民衆於南昌行營內，訓示一般意義和發表內容和方法。這一運動實在是民族復興運動的基礎運動。唯一的主旨，是在將中國固有的道德禮、義、廉、恥、適應於日常生活衣食住行。這就是使國民養成有整齊、清潔、簡單、質樸、迅速、確實的習慣。更須守秩序、重組織、盡責任、尚規律。時時刻刻都應爲國家民族而犧牲一己性命。卽所謂「盡忠報國」。運動的最終目標使國民生活藝術化、高尚化、生產化、幸福化、軍事化。這一運動，開初僅在南昌施行。以後次第普及於全國各地。現在，全國這一大民族運動，已收到至大的效果了。市街的清潔整齊，國民生活的質素緊張，在在使人驚嘆。各地的各機關各團體組織的「新生活」勞動服

務團」，成績非常良好。廣義國防運動的目的，已經達到了。

一一 經濟建設設計劃

這也是廣義國防的經濟的一翼。這種經濟建設計劃的具體情形，既見於前記各節中。計劃全都是以國防的見地為基礎，業經經委會的各委員會討論議決了。

這個全國經濟委員會，一方面是代表政府在經濟建設中促進民生計的改善，同時又是統制全國的經濟機構為主旨的機關。直轄於國民政府，常務委員五名，蔣介石、汪兆銘、孫科、孔祥熙、宋子文。以宋子文為委員長。委員三十名，以國民政府有關的部長兼任。於民國二十年六月組織的。實際的活動則起自民國二十三年。當時因滿洲事變，國家的改造非常發奮，而一方又因國聯對華建設事業作技術的援助。顧問，技師派送與經委會的很多。因之委員會裏的工作，大為忙碌。至此委員會又分設七委員會。分業計劃着各種建設。計：

1. 棉業統制委員會

2. 蠶業改良委員會
3. 公路委員會
4. 水利委員會
5. 衛生委員會
6. 教育委員會
7. 農村建設委員會

右面的委員會，各都有相當的計劃依案實現，成績也很好。這些之中最努力和最有成績的是公路的建設。已詳第七章中。

二一 國勢調查

國勢調查，亦係廣義國防之一翼。政府爲了這個計劃撥出五百萬元經費，期於民國三十年實施完竣。其最基本的係制定戶籍法，現在長江沿岸各省地方對於戶籍法已漸次整備。其他則尙未實行。

四 軍事徵用法

本法係廿六年七月十二日公布的。可以說是國家總動員的基礎。全文計六章六十五條。重要事項有如次所述：

第一條 海陸空軍於戰爭發生或將發生時，爲軍事上緊急之需要，得依本法徵用軍需物及勞力，陸海空軍機演習之徵用，得依第五章之規定。

第二條 前條第一項軍需物及勞力，具備左列各項情形時始得徵用之。

(一) 確爲軍事上所必需者

(二) 確爲應徵人所能供給而不致妨害本人及其家屬之基本生活者。

(三) 不能依其他之法取得，或雖能依其他方法取得，而需時過久，足以貽誤軍機者。

第四條 軍事徵用權限於左列各長官行使之。

(一) 海陸空軍總司令；

(二)軍政部長，海軍部長，航空委員會委員長；

(三)陸軍總司令，總指揮，軍長，師長，獨立旅長；

(四)海軍艦隊司令，分遣艦長，陸戰隊獨立旅旅長；

(五)要塞或要港司令；

(六)空軍司令指揮官；

(七)兵站總監。

第十四條 年滿二十歲未逾四十五歲身體強健之男子爲軍事上必需之服務，得

征用之。前項規定於左列之人不適用之。

(一)正在服兵役中者；

(二)公務員；

(三)外國使館領事館所屬人員及依條約應免徵者；

(四)學校之教職員及在學校肄業者；

(五) 獨自經營農工商業而因徵用其所營事業無法維持者；

(六) 因被徵用而家屬之生活難以維持者；

(七) 職業上對於所在地之民衆有重大貢獻，而為該地民衆所不可缺少者。

第十五條 人之徵用秩序如左：

(一) 無職業者應先於有職業者；

(二) 年少者應於年長者；

(三) 多壯丁之戶應先於少者

五 國防作戰計劃

中國的國防作戰計劃，在當前的問題，是怎樣持久抗戰的問題。其一般的戰法是係「消耗」及「堅壁清野」。前者係以長期抗戰的形式使日本疲憊不堪，而終至於失敗。後者則為引敵深入內地然後運用游擊戰焦土戰的方法，使日本成為第二的拿破崙。

爲準備長期抗戰，將全國劃爲華北、華東、華南及中央爲國防區。隴海鐵路以北一帶爲華北區。以滬寧、滬杭甬兩路爲中心的江蘇浙江兩省爲華東區。福建、廣東、廣西一帶爲華南區。南京、安徽、湖北、江西一帶爲華中區。

又國防線以洛陽爲軸心，隴海路及海岸線一帶爲第一線。更從洛陽爲起點，沿河南、安徽北部及江蘇、浙江、福建及廣東之西部省境一帶爲第二國防綫。末後則以四川爲根據地準備與日本作最後勝利之決戰。

附註：此書取材於謝國成氏所著之中國的長期國防計劃（日文本）惟其中多有改刪之處，特此

鄭重聲明。

編者 一九三七，十二，廿七。