



皇室典範ハ歴聖ノ遺訓ヲ祖述シ後昆ノ常軌ヲ垂貽

ハ國家ノ大經ヲ綱舉シ君民ノ分義ヲ明劃ス意義精

日星ノ如ク文理深奥辭ノ贊スヘキナシ此皆宏謨遠

裁ニ由ル者ナリ博文竊ニ僚屬ト俱ニ研磨考究スル

ノ餘録シテ筆記ト爲シ稿ヲ易ヘ繕寫シ名ケテ義解ト謂フ敢テ

大典ノ註疏ト爲スニ非ス聊備考ノ一二充テムコトヲ冀フノミ

若夫貫穿疏通シテ類ヲ推シ義ヲ衍スルニ至テハ之ヲ後人ニ望

ムコトアリ而シテ博文ノ敢テ企ツル所ニ非サルナリ謹記

明治二十二年四月

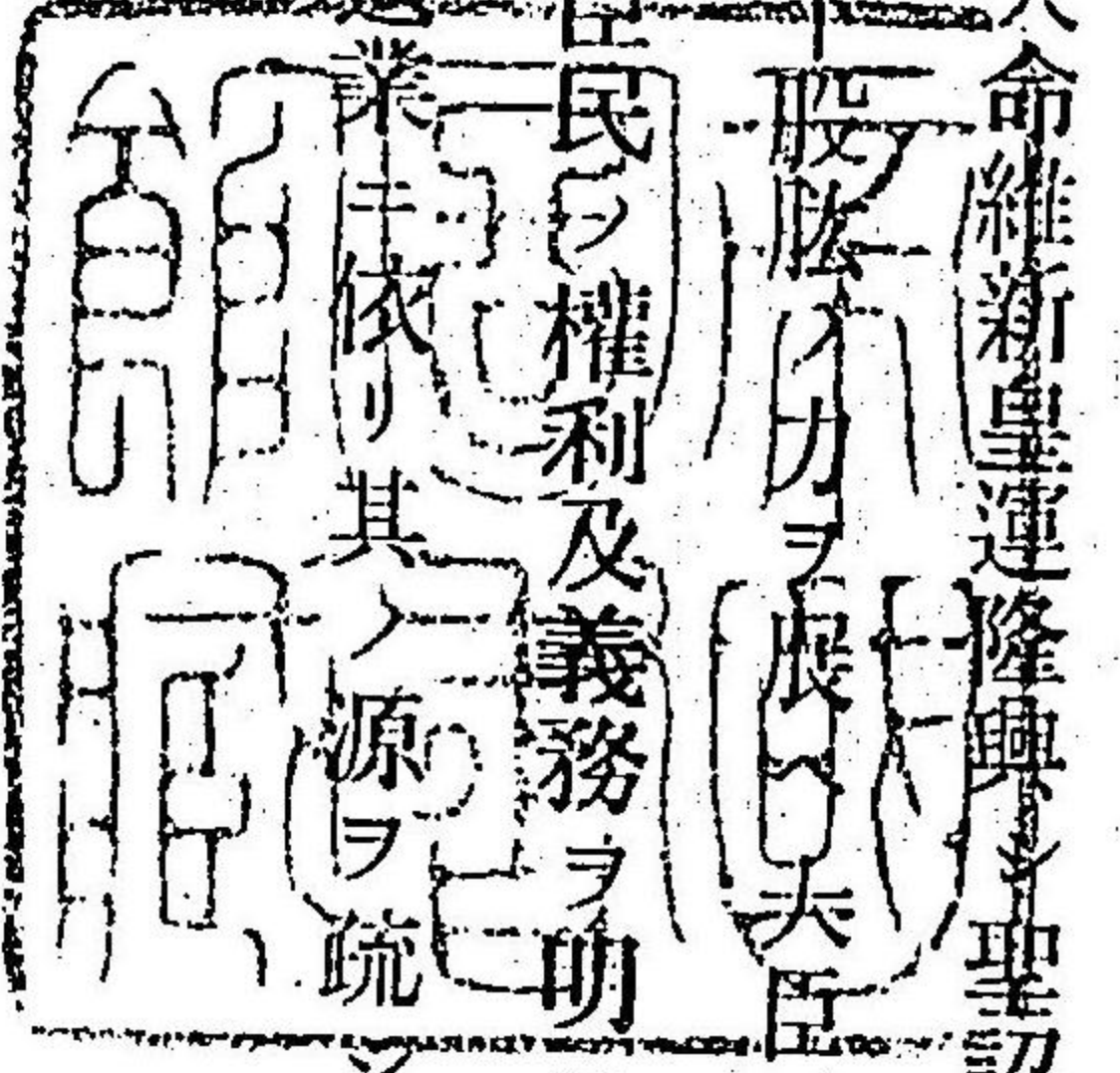
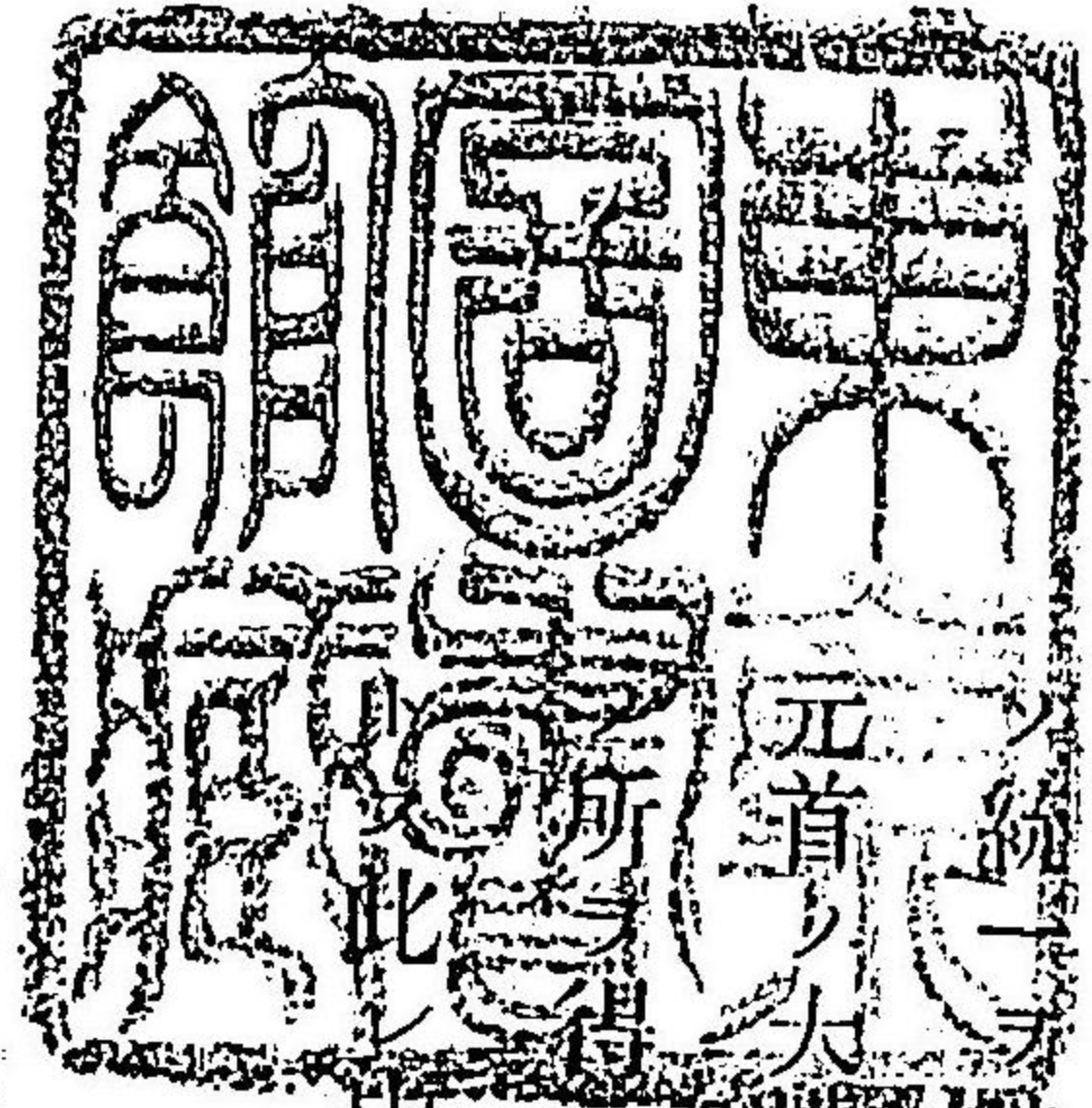
伯爵伊藤博文



№16754/22

大日本帝國憲法義解

恭テ按スルニ我カ國君民ノ分義ハ既ニ肇造ノ時ニ定マル中世屢變亂ヲ經政綱其



統一ヲ弛ヘシニ大命維新皇運隆興聖詔ヲ渙發シテ立憲ノ洪猷ヲ宣ヘタマヒ上
元道ヲ大權ヲ統ヘ下股肱ヲカヲ展ヘ大臣ノ輔弼ト議會ノ翼贊トニ依リ機關各其
所ヲ得テ而シテ臣民ノ權利及義務ヲ明ニシ益其ノ幸福ヲ進ムルコトヲ期セム
此ノ皆祖宗ノ遺業ニ依リ其ノ源ヲ統シテ其ノ流ヲ通スル者ナリ

第一章 天皇

恭テ按スルニ天皇ノ寶祚ハ之ヲ祖宗ニ承ケ之ヲ子孫ニ傳フ國家統治權ノ存スル所
ナリ而シテ憲法ニ殊ニ大權ヲ掲ケテ之ヲ條章ニ明記スルハ憲法ニ依テ新設ノ義ヲ
表スルニ非スシテ固有ノ國體ハ憲法ニ由テ益鞏固ナルコトヲ示スナリ

第一條 大日本帝國ハ萬世一系ノ天皇之ヲ統治ス

恭テ按スルニ神祖開國以來時ニ盛衰アリト雖、世ニ治亂アリト雖、皇統一系寶祚ヲ隆ハ天地ト與ニ窮ナシ本條首メニ立國ノ大義ヲ揭ケ我カ日本帝國ハ一系ノ皇統ト相依テ終始シ古今永遠ニ亘リ一アリテ二ナク常アリテ變ナキコトヲ示シ以テ君民ノ關係ヲ萬世ニ昭カニス

統治ハ大位ニ居リ大權ヲ統ヘテ國土及臣民ヲ治ムルナリ古典ニ天祖ノ勅ヲ舉ケテ瑞穗國是吾子孫可王之地宜爾皇孫就而治焉ト云ヘリ又神祖ヲ稱ヘタテマツリテ始御國天皇ト謂ヘリ日本武尊ノ言ニ吾者纏向ノ日代宮ニ坐テ大八島國知ハシメス大帶日子淤斯呂和氣天皇ノ御子トアリ文武天皇即位ノ詔ニ天皇カ御子ノアレマサム彌繼繼ニ大八島國知ヲサム次トノタマヒ又天下ヲ調ヘタマヒ平ケタマヒ公民ヲ惠ミタマヒ撫テタマハムトシタマヘリ世々ノ天皇皆此ノ義ヲ以テ傳國ノ大訓トシタマハサルハナク其ノ後御大八洲天皇ト謂フヲ以テ詔書ノ例式トハナサレタリ所謂「シテ」トハ即チ統治ノ義ニ外ナラス蓋祖宗其ノ天職ヲ重シシ君主ノ德ハ八洲臣民ヲ統治スルニ在テ一人一家ニ享奉スルノ私事ニ非サルコトヲ示サレタリ此レ

乃憲法ノ據テ以テ其ノ基礎ト爲ス所ナリ

我カ帝國ノ版圖古ニ大八島ト謂ヘルハ淡路島即今ノ淡路秋津島即本伊豫ノ二名島四

筑紫島即九壹岐島津島津島對馬隱岐島佐渡島ヲ謂ヘルコト古典ニ載セタリ景行天皇

東蝦夷ヲ征シ西熊襲ヲ平ケ疆土大ニ定マル推古天皇ノ時百八十餘ノ國造アリ延

喜式ニ至リ六十六國及二島ノ區畫ヲ載セタリ明治元年陸奥出羽ノ二國ヲ分チ七國

トス二年北海道ニ十一國ヲ置ク是ニ於テ全國合セテ八十四國トス現在ノ疆土ハ實

ニ古ノ所謂大八島延喜式六十六國及各島并ニ北海道沖繩諸島及小笠原諸島トス蓋

土地ト人民トハ國ノ以テ成立スル所ノ元質ニシテ一定ノ疆土ハ以テ一定ノ邦國ヲ

爲シ而シテ一定ノ憲章其ノ間ニ行ハル故ニ一國ハ一個人ノ如ク一國ノ疆土ハ一個

人ノ體軀ノ如ク以テ統一完全ノ版圖ヲ成ス

第二條 皇位ハ皇室典範ノ定ムル所ニ依リ皇男子孫之ヲ

繼承ス

恭テ按スルニ皇位ノ繼承ハ祖宗以來既ニ明訓アリ以テ皇子孫ニ傳ヘ萬世易フルコト無シ若夫繼承ノ順序ニ至テハ新ニ勅定スル所ノ皇室典範ニ於テ之ヲ詳明ニシ以テ皇室ノ家法トシ更ニ憲法ノ條章ニ之ヲ掲グルコトヲ用非サルハ將來ニ臣民ノ干渉ヲ容レサルコトヲ示ス

皇男子孫トハ祖宗ノ皇統ニ於ケル男系ノ男子ヲ謂フ此ノ文皇室典範第一條ト詳略相形ハス

第二條 天皇ハ神聖ニシテ侵スヘカラス

恭テ按スルニ天地剖判シテ神聖位ヲ正ス古事記蓋天皇ハ天縱惟神至聖ニシテ臣民群類ノ表ニ在リ欽仰スヘクシテ干犯スヘカラス故ニ君主ハ固ヨリ法律ヲ敬重セザルヘカラス而シテ法律ハ君主ヲ責問スルノ力ヲ有セス獨不敬ヲ以テ其ノ身體ヲ干瀆スヘカラサルノミナラス併セテ指斥言議ノ外ニ在ル者トス

第四條 天皇ハ國ノ元首ニシテ統治權ヲ總攬シ此ノ憲法

ノ條規ニ依リ之ヲ行フ

恭テ按スルニ統治ノ大權ハ天皇之ヲ祖宗ニ承ケ之ヲ子孫ニ傳フ立法行政百揆ノ事凡ソ以テ國家ニ臨御シ臣民ヲ綏撫スル所ノ者一ニ皆之ヲ至尊ニ總ヘテ其ノ綱領ヲ攬ラサルコトナキハ譬ヘハ人身ノ四肢百骸アリテ而シテ精神ノ經絡ハ總テ皆其ノ本源ヲ首腦ニ取ルカ如キナリ故ニ大政ノ統一ナラサルヘカラサルハ宛モ人心ノ貳三ナルヘカラサルカ如シ但シ憲法ヲ親裁シテ以テ君民俱ニ守ルノ大典トシ其ノ條規ニ遵由シテ愆ラス遺レサルノ盛意ヲ明カニシタマフハ即チ自ラ天職ヲ重ンシテ世運ト俱ニ永遠ノ規模ヲ大成スル者ナリ蓋統治權ヲ總攬スルハ主權ノ體ナリ憲法ノ條規ニ依リ之ヲ行フハ主權ノ用ナリ體有リテ用無ケレハ之ヲ專制ニ失フ用有リテ體無ケレハ之ヲ散慢ニ失フ

(附記) 歐洲輓近政理ヲ論スル者ノ說ニ曰、國家ノ大權大別シテ二トナス、曰立
法權行政權而シテ司法ノ權ハ實ニ行政權ノ支派タリ三權各、其ノ機關ノ輔翼ニ

依リ之ヲ行フコト一ニ皆元首ニ淵源ス蓋國家ノ大權ハ之ヲ國家ノ覺性タル元首ニ總ヘサレハ以テ其ノ生機ヲ有ツコト能ハサルナリ憲法ハ即チ國家ノ各部機關ニ向テ適當ナル定分ヲ與ヘ其ノ經絡機能ヲ有タシムル者ニシテ君主ハ憲法ノ條規ニ依リテ其ノ天職ヲ行フ者ナリ故ニ彼ノ羅馬ニ行ハレタル無限權勢ノ說ハ固ヨリ立憲ノ主義ニ非ス而シテ西曆第十八世紀ノ末ニ行ハレタル三權分立シテ君主ハ特ニ行政權ヲ執ルノ說ノ如キハ又國家ノ正當ナル解義ヲ謬ル者ナリト是ノ說ハ我カ憲法ノ主義ト相發揮スルニ足ル者アルヲ以テ茲ニ之ヲ附記シテ以テ參考ニ當ツ

第五條 天皇ハ帝國議會ノ協贊ヲ以テ立法權ヲ行フ

恭テ按スルニ立法ハ天皇ノ大權ニ屬シ而シテ之ヲ行フハ必議會ノ協贊ニ依ル天皇ハ內閣ヲシテ起草セシメ或ハ議會ノ提案ニ由リ兩院ノ同意ヲ經ルノ後之ヲ裁可シテ始メテ法律ヲ成ス故ニ至尊ハ獨行政ノ中極タルノミナラス又立法ノ淵源タリ

飛

(附記) 之ヲ歐洲ニ參考スルニ百年以來偏理ノ論一タヒ時變ト投合シ立法ノ事ヲ以テ主トシテ議會ノ權ニ歸シ或ハ法律ヲ以テ上下ノ約束トシ君民共同ノ事トスルノ重點ニ傾向シタルハ要スルニ主權統一ノ大義ヲ誤ル者タルコトヲ免レス我カ建國ノ體ニ在テ國權ノ出ル所一ニシテニナラサルハ譬ヘハ主一ノ意思ハ以テ能ク百骸ヲ指使スヘキカ如シ而シテ議會ノ設ハ以テ元首ヲ助ケテ其ノ機能ヲ全クシ國家ノ意思ヲシテ精鍊強健ナラシムルノ效用ヲ見ムトスルニ外ナラス蓋立法ノ大權ハ固ヨリ天皇ノ總フル所ニシテ議會ハ乃協翼參贊ノ任ニ居ル本末ノ間儼然トシテ紊ルヘカラサル者ナリ

第六條 天皇ハ法律ヲ裁可シ其ノ公布及執行ヲ命ス

恭テ按スルニ法律ヲ裁可シ式ニ依リ公布セシメ及執行ノ處分ヲ宣命ヲ裁可ハ以テ立法ノ事ヲ完結シ公布ハ以テ臣民遵行ノ効力ヲ生ズ此レ皆至尊ノ大權ナリ裁可ノ權既ニ至尊ニ屬スルトキハ其ノ裁可セサルノ權ハ之ニ從フコト言ハスシテ知ルヘ

キナリ裁可ハ天皇ノ立法ニ於ケル大權ノ發動スル所ナリ故ニ議會ノ協賛ヲ經ト雖
 裁可ナケレハ法律ヲ成サス蓋古言ニ法ヲ訓ミテ宣トス播磨風土記云大法山今名勝部岡
 品太天皇應神於此山宣大法故曰大法山ト言語ハ古傳遺俗ヲ徵明スルノ一大資料
 タリ而シテ法律ハ即チ王言ナルコトハ古人既ニ一定ノ釋義アリテ謬ヲサリシナリ

(附記)

之ヲ歐洲ニ參考スルニ君主法案ノ成議ヲ拒ムノ權ヲ論スル者其ノ說一

ニ非ス英國ニ於テハ此レヲ以テ君主ノ立法權ニ屬シ三體君主及上院下院ヲ云フ平衡ノ兆證
 トシ佛國ノ學者ハ此レヲ以テ行政ノ立法ニ對スル節制ノ權トス抑彼ノ所謂拒
 否ノ權ハ消極ヲ以テ主義トシ法ヲ立ツル者ハ議會ニシテ之ヲ拒否スル者ハ君主
 タリ此レ或ハ君主ノ大權ヲ以テ行政ノ一偏ニ限局シ或ハ君主ヲシテ立法ノ一部
 分ヲ占領セシムルノ論理ニ出ル者ナルニ過キス我カ憲法ハ法律ハ必王命ニ由ル
 ノ積極ノ主義ヲ取ル者ナリ故ニ裁可ニ依テ始メテ法律ヲ成ス夫レ唯王命ニ由ル
 故ニ從テ裁可セサルノ權アリ此レ彼ノ拒否ノ權ト其ノ跡相似テ其ノ實ハ霄壤ノ
 別アル者ナリ

第七條 天皇ハ帝國議會ヲ召集シ其ノ開會閉會停會及衆議院ノ解散ヲ命ス

恭テ按スルニ議會ヲ召集スルハ專ラ至尊ノ大權ニ屬ス召集ニ由ラスシテ議院自ラ
 會集スルハ憲法ノ認ムル所ニ非ス而シテ其ノ議スル所ノ事總テ効力ナキ者トス
 召集ノ後議會ヲ開閉シ兩院ノ始終ヲ制スルハ亦均ク至尊ノ大權ニ由ル開會ノ初天
 皇親ラ議會ニ臨ミ又ハ特命勅使ヲ派シテ勅語ヲ傳ヘシムルヲ式トシ而シテ議會ノ
 議事ヲ開始スルハ必其ノ後ニ於テ開會ノ前閉會ノ後ニ於テ議事ヲ爲ス者ハ總テ
 無効トス
 停會ハ議會ノ議事ヲ中絶セシムルノ謂ナリ有期ノ停會ハ其ノ期ヲ經テ再ヒ會議ヲ
 繼續ス
 衆議院ヲ解散スルハ更ニ新選ノ議院ニ向テ輿論ノ屬スル所ヲ問フ所以ナリ此ニ貴
 族院ヲ謂ハサルハ貴族院ハ停會スヘクシテ解散スヘカラサレハナリ

第八條 天皇ハ公共ノ安全ヲ保持シ又ハ其ノ災厄ヲ避ク

ル爲緊急ノ必要ニ由リ帝國議會閉會ノ場合ニ於テ法律ニ代ルヘキ勅令ヲ發ス

此ノ勅令ハ次ノ會期ニ於テ帝國議會ニ提出スヘシ若議會ニ於テ承諾セサルトキハ政府ハ將來ニ向テ其ノ効力ヲ失フコトヲ公布スヘシ

恭テ按スルニ國家一旦急迫ノ事アルニ臨ミ又ハ國民凶荒癘疫及其ノ他ノ災害アルニ當テ公共ノ安全ヲ保チ其ノ災厄ヲ豫防救濟スル爲ニカノ及フ所ヲ極メテ必要ノ處分ヲ施サ、ルコトヲ得ス此ノ時ニ於テ議會偶開會ノ期ニ在ラサルニ當テハ政府ハ進テ其ノ責ヲ執リ勅令ヲ發シテ法律ニ代ヘ遺計無ラシムルハ國家自衛及保護ノ道ニ於テ固ヨリ已ムヲ得サルニ出ル者ナリ故ニ前第五條ニ於テ立法權ノ行用ハ

議會ノ協賛ヲ經ト云ヘルハ其ノ常ヲ示スナリ本條ニ勅令ヲ以テ法律ニ代フルコトヲ許スハ緊急時機ノ爲ニ除外例ヲ示スナリ是ヲ緊急命令ノ權トス抑、緊急命令ノ權ハ憲法ノ許ス所ニシテ又憲法ノ濫用ヲ戒ムル所ナリ憲法ハ公共ノ安全ヲ保持シ又ハ災厄ヲ避クル爲ノ緊急ナル必要ニ限リ此ノ特權ヲ用非ルコトヲ許シ而シテ利益ヲ保護シ幸福ヲ増進スルノ通常ノ理由ニ因リ之ヲ濫用スルコトヲ許サス故ニ緊急命令ハ其ノ之ヲ發スルニ當テ本條ニ準據スルコトヲ宣告スルヲ式トスヘキナリ若政府ニシテ此ノ特權ニ託シ容易ニ議會ノ公議ヲ回避スルノ方便トナシ又以テ容易ニ既定ノ法律ヲ破壞スルニ至ルコトアラハ憲法ノ條規ハ亦空文ニ歸シ一モ臣民ノ爲ニ保障ヲ爲スコト能ハサラムトス故ニ本條ハ又議會ヲ以テ此ノ特權ノ監督者タラシメ緊急命令ヲ事後ニ検査シテ之ヲ承諾セシムヘキコトヲ定メタリ本條ハ憲法ノ中ニ於テ疑問尤多キ者トス今逐一問目ヲ設ケテ以テ之ヲ解釋セムトス第一此ノ勅令ハ以テ法律ノ曠缺ヲ補充スルニ止マルカ又ハ現行ノ法律ヲ停止シ變更シ廢止スルコトヲ得ルカ曰此ノ勅令ハ既ニ憲法ニ依リ法律ニ代ルノカヲ有ス

ルトキハ凡ソ法律ノ爲スコトヲ得ルノ事ハ皆此ノ勅令ノ爲スコトヲ得ル所タリ但シ次ノ會期ニ於テ議會若之ヲ承諾セサルトキハ政府ハ此ノ勅令ノ効力ヲ失フコトヲ公布スルト同時ニ其ノ廢止又ハ變更シタル所ノ法律ハ總テ其ノ舊ニ復スヘキナリ第二議會ニシテ此ノ勅令ヲ承諾スルトキハ其ノ効力ハ何如日更ニ公布ヲ待タスシテ勅令ハ將來ニ法律ノ効力ヲ繼續スヘキナリ第三議會ニシテ此ノ勅令ノ承諾ヲ拒ムトキハ政府ハ更ニ將來ニ効力ヲ失フノ旨ヲ公布スルノ義務ヲ負フハ何ソ乎曰公布ニ依テ始メテ人民遵守ノ義務ヲ解ケハナリ第四議會ハ何ノ理由ニ因リ其ノ承諾ヲ拒ムコトヲ得ヘキヤ曰此ノ勅令ノ憲法ニ矛盾シ又ハ本條ニ掲ケタル要件ヲ缺キタルコトヲ發見シタルトキ又ハ其ノ他ノ立法上ノ意見ニ由リ承諾ヲ拒ムコトヲ得ヘシ第五此ノ勅令ニシテ政府若次ノ會期ニ於テ之ヲ議會ニ提出セサルトキ或ハ議會其ノ承諾ヲ拒ムノ後政府ニ於テ仍廢止ノ令ヲ發セサルトキハ如何日政府ハ憲法違反ノ責ヲ負フヘキナリ第六議會若承諾ヲ拒ムトキハ前日ニ派リ勅令ノ効力ヲ取消スコトヲ求ムルコトヲ得ルカ曰憲法既ニ君主ノ緊急命令ヲ發シテ以テ法律ニ

代フルコトヲ許シタルトキハ其ノ勅令ノ成存スルノ日ハ其ノ効力ヲ有スヘキハ固ヨリ當然タリ故ニ議會之ヲ承諾セサルトキハ單ニ將來ニ法律トシテ繼續ノ効力ヲ有スルコトヲ拒ムコトヲ得而シテ之ヲ過去ニ及ホスコトヲ得サルナリ第七議會ハ勅令ヲ修正シテ以テ之ヲ承諾スルコトヲ得ヘキカ曰本條ノ正文ニ依レハ議會ハ之ヲ承諾シ又ハ承諾セサルノ二途ノ一ヲ取ルコトヲ得而シテ之ヲ修正スルコトヲ得サルナリ

第九條 天皇ハ法律ヲ執行スル爲ニ又ハ公共ノ安寧秩序

ヲ保持シ及臣民ノ幸福ヲ増進スル爲ニ必要ナル命令ヲ發シ又ハ發セシム但シ命令ヲ以テ法律ヲ變更スルコトヲ得ス

恭テ按スルニ本條ハ行政命令ノ大權ヲ掲クルナリ蓋法律ハ必議會ノ協賛ヲ經而シ

テ命令ハ專ラ天皇ノ裁定ニ出ツ命令ノ由テ發スル所ノ目的ニアリ一ニ曰法律ヲ執行スル爲ノ處分并ニ詳節ヲ規定スニ曰公共ノ安寧秩序ヲ保持シ及臣民ノ幸福ヲ増進スル爲ノ必要ニ於テス此レ皆至尊行政ノ大權ニ依リ立法ノ軌轍ニ由ラスシテ一般遵由ノ條規ヲ設クルコトヲ得ル者ナリ蓋法律ト命令トハ均ク臣民ニ遵守ノ義務ヲ負ハシムル者ナリ但シ法律ハ以テ命令ヲ變更スルコトヲ得ヘク命令ハ以テ法律ヲ變更スルコトヲ得ス若兩々相矛盾スルノ事アルニ至レハ法律ハ常ニ命令ノ上ニ効力ヲ有スヘキナリ

命令ハ均ク至尊ノ大權ニ由ル而シテ其ノ勅裁ニ出テ親署ヲ經ル者之ヲ勅令トス其ノ他閣省ノ命令ハ皆天皇大權ノ委任ニ由ル本條ニ命令ヲ發シ又ハ發セシムト謂ヘルハ此ノ兩般ノ命令ヲ兼テ之ヲ指言スルナリ

前條ニ掲ケタル緊急命令ハ以テ法律ニ代ハルコトヲ得本條ニ掲ケル行政命令ハ以テ法律ノ範圍ノ内ニ處分シ又ハ法律ノ曠闕ヲ補充スルコトヲ得ルモ法律ヲ變更シ及憲法ニ特ニ掲ケテ法律ヲ要スル所ノ事件ヲ規定スルコトヲ得ス行政命令ハ常ニ

用非ル所ニシテ緊急命令ハ變ニ處スル所ナリ

(附記)

之ヲ歐洲ニ參考スルニ命令ノ區域ヲ論スル者其ノ主義一ナラス第一ニ

佛國白國ノ憲法ハ命令ノ區域ヲ以テ專ラ法律ヲ執行スルニ止メ而シテ普國ノ憲

法亦之ニ模倣シタルハ君主行政ノ大權ヲ狹局ノ範圍ノ内ニ制限スルノ謬見タル

コトヲ免レズ蓋所謂行政ハ固ヨリ法律ノ條則ヲ執行スルニ止マラス何トナレハ

法律ハ普通進細ノ爲ニ其ノ大則ヲ定ムルノ能力アリテ而シテ萬殊事物ノ活動ニ

對シ逐一ニ其ノ權宜ヲ指示スルコト能ハサルハ宛モ一個人ノ豫定セル心志ハ以

テ行動ノ方嚮ヲ指導スヘシト雖變化窮リナキノ事緒ニ順應シテ其ノ機宜ヲ愆ラ

サルハ又必臨時ノ思慮ヲ要スルカ如シ若行政ニシテ法律ヲ執行スルノ限闕ニ止

マラシメハ國家ハ法律ノ曠闕ナル地ニ於テハ其ノ當然ノ職ヲ盡スニ由ナカラム

トス故ニ命令ハ獨執行ノ作用ニ止マラスシテ又時宜ノ必要ニ應シ其ノ固有ノ意

思ヲ發動スルコトアル者ナリ第二ニ法理ヲ論スル者安寧秩序ヲ保持スルヲ以テ

行政命令ノ唯一ノ目的トスル者アルハ此レ亦行政ノ區域ヲ定ムルニ適當ナル釋

義ヲ缺ク者ナリ蓋古歐陸各國政府ハ安寧ヲ保持スルヲ以テ最大職任トシ其ノ内治ニ於ケルハ一ニ苟簡ヲ以テ主ト爲シタリシニ人文漸ク開ケ政治益進ムニ及テ始メテ經濟及教育ノ方法ニ倚リ人民ノ生活及智識ヲ發達セシメ其ノ幸福ヲ増進スルノ必要ヲ發見スルニ至レリ故ニ行政命令ノ目的ハ獨警察ノ消極手段ニ止マラスシテ更ニ一步ヲ進メ經濟上國民ノ生活ヲ富殖シ教育上其ノ智識ヲ開發スルノ積極手段ヲ取ルコトヲ務メサルヘカラサルナリ但シ行政ハ固ヨリ各人ノ法律上ノ自由ヲ干スヘカラス其ノ適當ナル範圍ニ於テ勸導扶掖シテ其ノ發達ヲ喚起スヘキナリ行政ハ固ヨリ法律ノ既ニ制定セル限界ヲ離レスシテ法律ヲ保護シ以テ國家ノ職ヲ當然ノ區域ノ内ニ盡スヘキナリ

第十條 天皇ハ行政各部ノ官制及文武官ノ俸給ヲ定メ及文武官ヲ任免ス但シ此ノ憲法又ハ他ノ法律ニ特例ヲ掲ケタルモノハ各々其ノ條項ニ依ル

恭テ按スルニ至尊ハ建國ノ必要ニ依リ行政各部ノ官局ヲ設置シ其ノ適當ナル組織及職權ヲ定メ文武ノ材能ヲ任用シ及之ヲ罷免スルノ大權ヲ執ル之ヲ上古ニ考フルニ神武天皇大業ヲ定メ國造縣主ヲ置ク是ヲ立官ノ始メテ史乘ニ見ユル者トス孝徳天皇八省ヲ置キ職官大ニ備ハル維新ノ初大寶ノ舊ニ依リ増損スル所アリ其ノ後屢更張ヲ經官制及俸給ノ制ヲ定メラル而シテ大臣ハ天皇ノ親ク任免スル所タリ勅任以下高等官ハ大臣ノ上奏ニ由リ裁可シテ之ヲ任免ス均ク皆至尊ノ大命ニ出サルハアラス但シ裁判所及會計検査院ノ構成ハ勅令ニ依ラスシテ法律ヲ以テ之ヲ定メ裁判官ノ罷免ハ裁判ニ依リ之ヲ行フハ此レ憲法及法律ノ掲クル所ノ特例ニ依ルモノナリ

官ヲ分チ職ヲ設クルコト既ニ王者ノ大權ニ屬スルトキハ俸祿ヲ給與スルコト亦從テ之ニ附屬スヘキナリ

(附記) 之ヲ獨逸ノ史乘ニ考ルニ昔時官吏ノ任免ハ專ラ君主及長官ノ隨意ニ任セタリシニ第十七世紀ニ及テ帝國大裁判所ノ裁判官ハ裁判ニ由ラサレハ其ノ

官ヲ免スルコト能ハストナシ此ノ原則ヲ帝國參事官ニモ適用シタリ其ノ後第十
八世紀ニ至リテ行政官吏ノ任職モ亦其ノ確定權利ニ屬スルノ説行ハレ往々各國
法律ノ採用スル所トナリタリシニ第十九世紀ノ初ニ及テ官吏ハ俸給ニ就キ確定
ノ權利ヲ有スト雖其ノ職ニ就キ之ヲ有スルコトナシ故ニ俸給又ハ恩給ヲ與ヘテ
其ノ職ヲ免スルハ行政上ノ處分ヲ以テ足レリトストノ主義ヲ論スル者アリ此ノ
論理ハ首ニ巴威倫ノ官吏ノ職制法ノ掲クル所トナリ政府ハ懲戒裁判ニ由ラス
シテ行政上ノ便宜ニ由リ官吏ノ官階及官階俸ヲ存シテ其ノ職務及職務俸及職服
ヲ解クコトヲ得セシメタリ千八百十年法獨英國ハ獨逸各國ト固ヨリ其ノ例ヲ殊ニシ
或ル一部ノ官吏ヲ除ク外ハ君主ハ隨意ニ文武官ヲ任免スルノ特權アルモノトス
ルコト今仍古ノ如キナリ

第十一條 天皇ハ陸海軍ヲ統帥ス

恭テ按スルニ太祖實ニ神武ヲ以テ帝國ヲ肇造シ物部叔負部來自部ヲ統率シ嗣後歷

代ノ天子内外事アレハ自ラ元戎ヲ帥非征討ノ勞ヲ親ラシ或ハ皇子皇孫ヲシテ代
リ行カシメ而シテ臣連二造ハ其ノ褊裨タリ天武天皇兵政官長ヲ置キ文武天皇大ニ
軍令ヲ修メ三軍ヲ總フルコトニ大將軍一人アリ大將ノ出征ニハ必節刀ヲ授ク兵馬
ノ權ハ仍朝廷ニ在リ其ノ後兵柄一タヒ武門ニ歸シテ政綱從テ衰ヘタリ
今上中興ノ初親征ノ詔ヲ發シ大權ヲ總攬シ爾來兵制ヲ釐革シ積弊ヲ洗除シ帷幕ノ
本部ヲ設ケ自ラ陸海軍ヲ總ヘタマフ而シテ祖宗ノ耿光遺烈再ヒ其ノ舊ニ復スルコ
トヲ得タリ本條ハ兵馬ノ統一ハ至尊ノ大權ニシテ專ラ帷幄ノ大令ニ屬スルコトヲ
示スナリ

第十二條 天皇ハ陸海軍ノ編制及常備兵額ヲ定ム

恭テ按スルニ本條ハ陸海軍ノ編制及常備兵額モ亦天皇ノ親裁スル所ナルコトヲ示
ス此レ固ヨリ責任大臣ノ輔翼ニ依ルト雖亦帷幄ノ軍令ト均ク至尊ノ大權ニ屬スヘ
クシテ而シテ議會ノ干涉ヲ須タサルヘキナリ所謂編制ノ大權ハ之ヲ細言スレハ軍

隊艦隊ノ編制及管區方面ヨリ兵器ノ備用、給與、軍人ノ教育、檢閲、紀律、禮式、服制、衛
戍、城塞、及海防、守港並ニ出師準備ノ類皆其ノ中ニ在ルナリ常備兵額ヲ定ムト謂フ
トキハ毎年ノ徵員ヲ定ムルコト亦其ノ中ニ在ルナリ

第十二條 天皇ハ戰ヲ宣シ和ヲ講シ及諸般ノ條約ヲ締結

ス

恭テ按スルニ外國ト交戰ヲ宣告シ和親ヲ講盟シ及條約ヲ締結スルノ事ハ總テ至尊
ノ大權ニ屬シ議會ノ參贊ヲ假ラス此レ一ハ君主ハ外國ニ對シ國家ヲ代表スル主權
ノ統一ヲ欲シ二ハ和戰及條約ノ事ハ專ラ時機ニ應シ籌謀敏速ナルヲ尚フニ由ルナ
リ諸般ノ條約トハ和親貿易及聯盟ノ約ヲ謂フナリ

(附記) 歐洲ノ舊例ニ依ルニ中古各國ノ君主ハ往々外交ノ事ヲ親ラシ英國
「ウヰリヤム」三世ノ如キハ躬外務長官ノ任ニ當リ當時ノ人其ノ尤外交事務ニ長
シタルコトヲ稱贊シタリ近時立憲ノ主義漸クニ進歩ヲ加フルニ及テ各國外交ノ

事務亦責任宰相ノ管掌ニ屬シ君主ハ其ノ輔翼ニ倚リテ之ヲ行フコト他ノ行政事
務ト一般ナルニ至レリ那破列翁佛國ノ執權タリシ時兩國講和ノ文函ヲ作り直ニ
英國ノ君主ニ贈リシニ英國ハ其ノ書ヲ受ケテ而シテ外務執政ノ書ヲ以テ之ニ答
ヘタリ今日國際法ニ於テ慶弔ノ親書ヲ除ク外各國交際條約ノ事總テ皆執政大臣
ヲ經由スルハ列國ノ是認スル所ナリ本條ノ掲クル所ハ專ラ議會ノ關涉ニ由ラス
シテ天皇其ノ大臣ノ輔翼ニ依リ外交事務ヲ行フヲ謂フナリ

第十四條 天皇ハ戒嚴ヲ宣告ス

戒嚴ノ要件及効力ハ法律ヲ以テ之ヲ定ム

恭テ按スルニ戒嚴ハ外敵内變ノ時機ニ臨ミ常法ヲ停止シ司法及行政ノ一部ヲ擧ケ
テ之ヲ軍事處分ニ委ヌル者ナリ本條ハ戒嚴ノ要件及効力ヲ以テ法律ノ定ムル所ト
シ其ノ法律ノ條項ニ準據シテ時ニ臨テ之ヲ宣告シ又ハ其ノ宣告ヲ解クハ之ヲ至尊
ノ大權ニ歸シタリ要件トハ戒嚴ヲ宣告スルノ時機及區域ニ於ケル必要ナル限局及

宣告スル爲ノ必要ナル規程ヲ謂フ効力トハ戒嚴ヲ宣告スルノ結果ニ依リ權力ノ及
フ所ノ限界ヲ謂フ

合圍ノ地ニ在テ戰權ヲ施行シ臨時戒嚴ヲ宣告スルハ之ヲ其ノ地ノ司令官ニ委子處
分シテ後ニ上申スルコトヲ許ス此レ又法律ニ於テ便宜ニ至尊ノ大權ヲ將帥ニ委任
スル者ナリ十五年三十
六號布告

第十五條 天皇ハ爵位勳章及其ノ他ノ榮典ヲ授與ス

恭テ按スルニ至尊ハ榮譽ノ源泉ナリ蓋功ヲ賞シ勞ニ酬ヒ及卓行善舉ヲ表彰シ顯榮
ノ品位紀章及殊典ヲ授與スルハ專ラ至尊ノ大權ニ屬ス而シテ臣子ノ竊弄ヲ容サ、
ル所ナリ我カ國太古簡朴ノ世加_ナ婆_ナ禰_ナヲ以テ貴賤ノ別ヲ爲ス推古天皇始メテ冠位
十二階ヲ定メ諸臣ニ頒チ賜フ天武天皇定メテ四十八階トナス文武天皇賜冠ヲ停メ
テ易フルニ位記ヲ以テス大寶令載スル所凡ソ三十階是レ今ノ位階ノ因テ起ル所ナ
リ又勳位十二等ハ以テ武功ヲ賞シ及孝弟力田ノ人ニ賜ヘリ中古以降武門專權ノ時

ニ當テ賞罰ノ柄既ニ幕府ニ移ルト雖叙授ノ儀典ハ猶朝廷ニ屬スルコトヲ失ハサリ
シ維新ノ後明治二年位制ヲ定メ一位ヨリ九位ニ至ル八年勳等賞牌ノ制ヲ定メ十七
年五等爵ノ制ヲ定ム此レ皆以テ賞獎ヲ昭ニシ顯榮ノ大典ヲ示ス者ナリ

第十六條 天皇ハ大赦特赦減刑及復權ヲ命ス

恭テ按スルニ國家既ニ法廷ヲ設ケ法司ヲ置キ正理公道ヲ以テ平等ニ臣民ノ權利ヲ
保護セシム而シテ猶法律ノ未タ各般ノ人事ヲ曲悉スルニ足ラスシテ時アリテ犯人
事情仍憫諒スヘキ者アリ立法及司法ノ軌轍遂ニ以テ其ノ闕漏ニ周匝ナルコト能ハ
サラムコトヲ恐ル故ニ恩赦ノ權ハ至尊慈仁ノ特典ヲ以テ法律ノ及ハサル所ヲ補濟
シ一民ノ其ノ情ヲ得サル者無ラシメムコトヲ期スルナリ

大赦ハ特別ノ場合ニ於テ殊例ノ恩典ヲ施行スル者ニシテ一ノ種類ノ犯罪ニ對シ之
ヲ赦スナリ特赦ハ一個犯人ニ對シ其ノ刑ヲ赦スナリ減刑ハ既ニ宣告セラレタルノ
刑ヲ減スルナリ復權ハ既ニ剝奪セラレタルノ公權ヲ復スルナリ

第四條以下第十六條ニ至ルマテ元首ノ大權ヲ列擧ス抑元首ノ大權ハ憲法ノ正條ヲ以テ之ヲ制限スルノ外及ハサル所ナキコト宛モ太陽ノ光線ノ遮蔽ノ外ニ映射セサル所ナキカ如シ此レ固ヨリ逐節叙列スルヲ待チテ始メテ存立スル者ニ非ス而シテ憲法ノ掲グル所ハ既ニ其ノ大綱ヲ擧ケ又其ノ節目中ノ要領ナル者ヲ羅列シテ以テ標準ヲ示スニ過キサルノミ故ニ鑄幣ノ權度量ヲ定ムルノ權ノ如キハ一々之ヲ詳ニスルニ及ハス其ノ之ヲ略スルハ即チ之ヲ包括スル所以ナリ

第十七條 攝政ヲ置クハ皇室典範ノ定ムル所ニ依ル

攝政ハ天皇ノ名ニ於テ大權ヲ行フ

恭テ按スルニ攝政ハ天皇ノ事ヲ攝行ス故ニ凡ソ至尊ノ名分ヲ除ク外一切ノ大政總テ天皇ノ名ニ於テ之ヲ行ヒ又大政ニ付キ其ノ責ニ任セサルコト一ニ天皇ニ同シ但シ第七十五條ノ場合ニ於テ制限スル所アルノミ天皇ノ名ニ於テト謂ヘルハ天皇ニ代テト謂ヘルノ義ノ如シ蓋攝政ノ政令ハ即チ天皇ニ代リ之ヲ宣布スルナリ

攝政ヲ置クハ皇室ノ家法ニ依ル攝政ニシテ王者ノ大權ヲ總攬スルハ事國憲ニ係ル故ニ後者ハ之ヲ憲法ニ掲ケ前者ハ皇室典範ノ定ムル所ニ依ル蓋攝政ヲ置クノ當否ヲ定ムルハ專ラ皇室ニ屬スヘクシテ而シテ臣民ノ容議スル所ニ非ス抑天子違豫ノ事アリテ政治ヲ親ラスルコト能ハサルハ稀ニ見ル所ノ變局ニシテ而シテ國家動亂ノ機亦往々此時ニ伏ス彼ノ或國ニ於テ兩院ヲ召集シ兩院合會シテ攝政ヲ設クルノ必要ヲ議決スルコトヲ憲法ニ掲クルカ如キハ皇室ノ大事ヲ以テ民議ノ多數ニ委子皇統ノ尊嚴ヲ干瀆スルノ漸ヲ啓ク者ニ近シ本條攝政ヲ置クノ要件ヲ皇室典範ニ讓リ之ヲ憲法ニ載セサルハ蓋專ラ國體ヲ重シ微ヲ防キ漸ヲ慎ムナリ

第二章 臣民權利義務

第二章ハ第一章ニ次キ臣民ノ權利及義務ヲ掲ク蓋祖宗ノ政ハ專ラ臣民ヲ愛重シテ名クルニ大賢ノ稱ヲ以テシタリ非常赦ノ時檢非違使佐囚徒ニ仰スルノ詞ニ爲公

御財御調物備進ト云ヘリ江家歴世ノ天子即位ノ日ハ皇親以下天下ノ人民ヲ集メ
 大詔ヲ宣タマフノ詞ニ集侍皇子等王臣百官人等天下公民諸聞食ト詔ルトアリ
 リ史臣用井ル所ノ公民ノ字ハ即チ「オホミタカラ」ノ名稱ヲ譯シタルナリ其ノ臣民
 ニ在テ亦自ラ稱ヘテ御民ト云天平六年海犬養宿禰岡麻呂應詔歌ニミタミワレ、イ
 ケル、シルシ、アリ、アメツチノ、サカユルトキニ、アヘラク、オモヘハト謂ヘル是ナリ
 蓋上ニ在テハ愛重ノ意ヲ致シ待ツニ邦國ノ寶ヲ以テシ下ニ在テハ大君ニ服從シ
 自視テ以テ幸福ノ臣民トス是レ我カ國ノ典故舊俗ニ存スル者ニシテ本章ニ掲ク
 ル所ノ臣民ノ權利義務亦此ノ義ニ源流スルニ外ナラス抑、中古、武門ノ政、士人ト
 平民トノ間ニ等族ヲ分チ甲者公權ヲ專有シテ乙者預ラサルノミナラス其ノ私權ヲ
 併セテ乙者其ノ享有ヲ全クスルコト能ハス公民ノ義、是ニ於テ滅絶シテ仲ヒサル
 ニ近シ維新ノ後屢、大令ヲ發シ士族ノ殊權ヲ廢シ日本臣民タル者始メテ平等ニ其
 ノ權利ヲ有シ其ノ義務ヲ盡スコトヲ得セシメタリ本章ノ載スル所ハ實ニ中興ノ美
 果ヲ培植シ之ヲ永久ニ保明スル者ナリ

第十八條 日本臣民タルノ要件ハ法律ノ定ムル所ニ依ル

日本臣民トハ外國臣民ト之ヲ區別スルノ謂ナリ日本臣民タル者ハ各、法律上ノ公
 權及私權ヲ享有スヘシ此レ臣民タルノ要件ハ法律ヲ以テ之ヲ定ムルヲ必要トスル
 所以ナリ日本臣民タルニ二ツノ類アリ第一ハ出生ニ因ル者第二ハ歸化又ハ其ノ他
 法律ノ効力ニ依ル者
 國民ノ身分ハ別法ノ定ムル所ニ依ル但シ私權ノ完全ナル享有ト及公權ハ專ラ國民
 ノ身分ニ伴隨スルヲ以テ特ニ別法ヲ以テ之ヲ定ムルノ旨ヲ憲法ニ掲クルコトヲ忘
 ラス故ニ別法ノ掲クル所ハ即チ憲法ノ指命スル所タリ又憲法ニ於ケル臣民權利義
 務ノ由テ係屬スル所タリ

選舉被選ノ權任官ノ權ノ類之ヲ公權トス公權ハ憲法又ハ其ノ他ノ法律ニ依テ之ヲ
 認定シ專ラ本國人ノ享有スル所トシテ之ヲ外國人ニ許サ、ルハ各國普通ノ公法ナ
 リ私權ニ至テハ内外ノ間ニ懸絶ノ區別ヲナシタルハ既ニ歷史上ノ往事ニ屬シ今日

ハ一二ノ例外ヲ除ク外各國大抵外國人ヲシテ本國人ト同様ニ之ヲ享受スルコトヲ得セシムルノ傾向ヲ取リタリ

第十九條 日本臣民ハ法律命令ノ定ムル所ノ資格ニ應シ均ク文武官ニ任セラレ及其ノ他ノ公務ニ就クコトヲ得

文武官ニ登任シ及其ノ他ノ公務ニ就クハ門閥ニ拘ラス是ヲ維新改革ノ美果ノ一トス往昔門地ヲ以テ品流ヲ差別セシ時ニ當テハ官ヲ以テ家ニ屬シ族ニ依テ職ヲ襲キ賤類ニ出ル者ハ才能アリト雖顯要ニ登用セラル、コトヲ得ス維新ノ後陋習ヲ一洗シテ門閥ノ弊ヲ除キ爵位ノ等級ハ一モ就官ノ平等タルニ妨クルコトナシ此レ乃憲法ノ之ヲ本條ニ保明スル所ナリ但シ法律命令ヲ以テ定ムル所ノ相當資格即チ年齡納税及試験能力ノ諸般資格ハ仍官職及公務ニ就クノ要件タルノミ

日本臣民ハ均ク文武官ニ任セラレ及其ノ他ノ公務ニ就クコトヲ得ト謂フトキハ特別ノ規定アルニ依ルノ外外國臣民ニ此ノ權利ヲ及ホサ、ルコト知ルヘキナリ

第二十條 日本臣民ハ法律ノ定ムル所ニ從ヒ兵役ノ義務ヲ有ス

日本臣民ハ日本帝國成立ノ分子ニシテ俱ニ國ノ生存獨立及光榮ヲ護ル者ナリ上古以來我カ臣民ハ事アルニ當テ其ノ身家ノ私ヲ犠牲ニシ本國ヲ防護スルヲ以テ丈夫ノ事トシ忠義ノ精神ハ榮譽ノ感情ト俱ニ人々祖先以來ノ遺傳ニ根因シ心肝ニ浸漸シテ以テ一般ノ風氣ヲ結成シタリ聖武天皇ノ詔ニ曰大伴佐伯宿禰ハ常モ云フゴトク天皇カ朝守リ仕ヘ奉ル事顧ミナキ人等ニアレハ汝等ノ祖トモ云ヒ來ラクニ海行カバ、ミヅク屍、山行カバ草ムス屍、王ノヘニコソ死ナメ、ノドニハ死ナジト云ヒ來ル人等トナモ聞シメスト此ノ歌即チ武臣ノ相傳ヘテ以テ忠武ノ教育ヲナセル所ナリ大寶以來軍團ノ設アリ海内丁壯兵役ニ堪フル者ヲ募ル持統天皇ノ時每國正丁四分ノ一ヲ取レルハ即チ徵兵ノ制ノ由テ始マル所ナリ武門執權ノ際ニ至テ兵農職ヲ分チ兵武ノ事ヲ以テ一種族ノ專業トシ舊制久ク失ヒタリシニ維新ノ後明治四

年武士ノ常職ヲ解キ五年古制ニ基キ徵兵ノ令ヲ頒行シ全國男兒二十歳ニ至ル者ハ陸軍海軍ノ役ニ充タシメ平時毎年ノ徵員ハ常備軍ノ編制ニ從ヒ而シテ十七歳ヨリ四十歳迄ノ人員ハ盡ク國民軍トシ戰時ニ當リ臨時召集スルノ制トシタリ此レ徵兵法ノ現行スル所ナリ本條ハ法律ノ定ムル所ニ依リ全國臣民ヲシテ兵役ニ服スルノ義務ヲ執ラシメ類族門葉ニ拘ラス又一一般ニ其ノ志氣身體ヲ併セテ平生ニ教養セシメ一國雄武ノ風ヲ保持シテ將來ニ失墜セシメサラムコトヲ期スルナリ

第二十一條 日本臣民ハ法律ノ定ムル所ニ從ヒ納稅ノ義務ヲ有ス

納稅ハ一國共同生存ノ必要ニ供應スル者ニシテ兵役ト均ク臣民ノ國家ニ對スル義務ノ一タリ

租稅ハ古言ニ「チカラ」ト云民力ヲ輸スノ義ナリ稅ヲ課スルヲ「オフス」ト云各人ニ負ハシムルノ義ナリ祖宗既ニ統治ノ義ヲ以テ國ニ臨ミタマヒ國庫ノ費ハ之ヲ全國ノ

正供ニ取ル租稅ノ法由テ來ル所久シ孝德天皇租庸調ノ制ヲ行ヒ維新ノ後地租ノ改正ヲ行フ是ヲ稅法トシ大變革トス其ノ詳ナルハ志籍ニ備ハルヲ以テ茲ニ之ヲ註明セズ蓋租稅ハ臣民國家ノ公費ヲ分擔スルモノニシテ徵求ニ供給スル獻饋ノ類ニ非サルナリ又承諾ニ起因スル德澤ノ報酬ニ非サルナリ

(附記) 佛國ノ學者ハ其ノ偏理ノ見ヲ以テ租稅ノ義ヲ論シタリ千七百八十九年ミラボ―氏カ佛國人民ニ向テ國費ヲ募ルノ公文ニ曰租稅ハ享ル所ノ利益ニ酬ユル代價ナリ公共安寧ノ保護ヲ得ムカ爲ノ前拂ナリト、エミル、ド、ザラルゼン氏ハ又說ヲ爲シテ曰租稅ハ權利ノ享受、利益ノ保護ヲ得ルノ目的ノ爲ニ國ト名ケタル一會社ノ社員ヨリ納ムル所ノ保險料ナリト此レ皆民約ノ主義ニ淵源シ納稅ヲ以テ政府ノ職務ト人民ノ義務ト互相交換スルノ物トスル者ニシテ其ノ說巧ナリト雖、實ニ千里ノ謬タルコトヲ免レス蓋租稅ハ一國ノ公費ニシテ一國ノ分子タル者ハ均ク其ノ共同義務ヲ負フヘキナリ故ニ臣民ハ獨現在ノ政府ノ爲ニ納稅スヘキノミナラス又前世過去ノ負債ノ爲ニモ納稅セサルコトヲ得ス獨得ル所ノ利

益ノ爲ニ供給スヘキノミナラス其ノ利益ヲ享受セサルモ亦之ヲ供給セサルコトヲ得ズ抑經費ハ所及儉省ナラムコトヲ欲シ租税ハ所及薄カラムコトヲ欲ス此レ固ヨリ政府ノ本務ニシテ而シテ議會ノ財政ヲ監督シ租税ヲ議定スルニ於ケル立憲ノ要義亦此レニ外ナラス然ルニ若租税ノ義務ヲ以テ之ヲ上下相酬ノ市道ナリトシ納税ノ諾否ハ專ラ享クル所ノ利益ト乗除相關ル者トセハ人々自ラ其ノ胸臆ニ斷定シテ以テ年租ヲ拒ムコトヲ得ム而シテ國家ノ成立危殆ナラサラムコトヲ欲スルモ得ヘカラサルヘシ近時ノ論者既ニ前說ノ非ヲ辯シテ餘蘊ナカラシメ而シテ租税ノ定義纔ニ歸着スル所ヲ得タリ今其ノ一二ヲ舉クルニ曰租税ハ國家ヲ保持スル爲ニ設クル者ナリ政府ノ職務ニ酬ユルノ代價ニ非ス何トナレハ政府ト國民トノ間ニ契約アリテ存セサレハナリ佛國フオスタ
ン、エリー氏曰國家ハ租税ヲ賦課スルノ權アリ而シテ臣民ハ之ヲ納ムルノ義務アリ租税ノ法律上ノ理由ハ臣民ノ純然タル義務ニ在リ國家ノ本分ト其ノ目的トニ於テ缺クヘカラサルノ費用アルニ從ヒ國ノ分子タル臣民ハ之ヲ供納セサルヘカラス國民ハ無形ノ一體トシテ國

家ナル自個ノ職分ノ爲ニ資需ヲ給スヘク而シテ各人ハ從テ之ヲ納メサルヘカラス何トナレハ各人ハ國民ノ一個分子ナレハナリ彼ノ國民及各個ノ臣民ハ國家ノ外ニ立チ其ノ財産ノ保護ヲ受クル爲ノ報酬ナリトシテ租税ノ義ヲ解釋スルハ極メテ不是ナル謬說ナリト獨國スタ
ル氏此ニ記シテ以テ參考ニ充ツ

第二十二條 日本臣民ハ法律ノ範圍内ニ於テ居住及移轉ノ自由ヲ有ス

本條ハ居住及移轉ノ自由ヲ保明ス封建ノ時藩國疆ヲ畫リ各關柵ヲ設ケ人民互ニ其ノ本籍ノ外ニ居住スルコトヲ許サス並ニ許可ナクシテ旅行及移轉スルコトヲ得ス其ノ自然ノ運動及營業ヲ束縛シテ植物ト其ノ類ヲ同クセシメタリシニ維新ノ後廢藩ノ舉ト俱ニ居住及移轉ノ自由ヲ認メ凡ソ日本臣民タル者ハ帝國疆内ニ於テ何レノ地ヲ問ハス定住シ借住シ寄留シ及營業スルノ自由アラシメタリ而シテ憲法ニ其ノ自由ヲ制限スルハ必法律ニ由リ行政處分ノ外ニ在ルコトヲ掲ケタルハ此レヲ

貴重スルシ意ヲ明ニスルナリ

以下各條ハ臣民各個ノ自由及財産ノ安全ヲ保明ス蓋法律上ノ自由ハ臣民ノ權利ニシテ其ノ生活及智識ノ發達ノ本源タリ自由ノ民ハ文明ノ良民トシテ以テ國家ノ昌榮ヲ翼賛スルコトヲ得ル者ナリ故ニ立憲ノ國ハ皆臣民各個ノ自由及財産ノ安全ヲ以テ貴重ナル權利トシテ之ヲ確保セサルハナシ但シ自由ハ秩序アル社會ノ下ニ棲息スル者ナリ法律ハ各個人ノ自由ヲ保護シ又國權ノ必要ヨリ生スル制限ニ對シテ其ノ範圍ヲ分割シ以テ兩者ノ間ニ適當ノ調和ヲ爲ス者ナリ而シテ各個臣民ハ法律ノ許ス所ノ區域ノ中ニ於テ其ノ自由ヲ享受シ綽然トシテ餘裕アルコトヲ得ヘシ此レ乃憲法ニ確保スル所ノ法律上ノ自由ナル者ナリ

第二十二條 日本臣民ハ法律ニ依ルニ非スシテ逮捕監禁 審問處罰ヲ受クルコトナシ

本條ハ人身ノ自由ヲ保明ス逮捕監禁審問ハ法律ニ載スル所ノ場合ニ限り其ノ載ス

ル所ノ規程ニ從ヒ之ヲ行フコトヲ得ヘク而シテ又法律ノ正條ニ依ルニ非スシテ何等ノ所爲ニ對シテモ處罰スルコトヲ得ス必是ノ如クニシテ然後ニ人身ノ自由ヲ始メテ安全ナルコトヲ得ヘキナリ蓋人身ノ自由ハ警察及治罪ノ處分ト密切ノ關係ヲ有シ其ノ間分毫ノ餘地ヲ容ル、コト能ハス一方ニ於テハ治安ヲ保持シ罪惡ヲ防制シ及檢察糾治スルノ必要ナル處分ヲシテ敏捷強勁ナラシムルニ拘ラス他ノ一方ニ於テハ各人ノ自由ヲ尊重シテ其ノ界限ヲ峻嚴ニシ威權ノ蹂躪スル所タラシメサルハ立憲ノ制ニ於テ尤至重ノ要件トスル所ナリ故ニ警察及司獄官吏法律ニ依ラスシテ人ヲ逮捕シ又ハ監禁シ又ハ苛刻ノ所爲ヲ施シタル者ハ其ノ罰私人ヨリ重カラシメ刑法第二百七十八條第二而シテ審問ノ方法ニ至テハ亦之ヲ警察官ニ委子スシテ必之ヲ司法官ニ訴ヘシメ辯護及公開ヲ行ヒ司法官又ハ警察官被告人ニ對シ罪狀ヲ供述セシムル爲ニ凌虐ヲ加フル者ハ重ヲ加ヘテ處斷ス刑法第二百八十二條凡ソ處罰ノ法律ノ正條ニ依ラサル者ハ裁判ノ効ナキモノトス治罪法第四百十條此レ皆務メテ周匝縝密ノ意ヲ致シテ以テ臣民ヲ保護スル所以ニシテ而シテ拷問及其ノ他中古ノ斷獄ハ

歷史上既往ノ事蹟トシテ復現時ニ再生スルコトヲ得セシマス本條更ニ之ヲ確保シ以テ人身ノ自由ヲシテ安固ノ塗轍ニ入ラシメタリ

第二十四條 日本臣民ハ法律ニ定メタル裁判官ノ裁判ヲ受クルノ權ヲ奪ハル、コトナシ

本條亦各人ノ權利ヲ保護スル爲ノ要件タリ法律ニ依リ構成設置スル所ノ裁判官ハ威權ノ牽制ヲ受ケスシテ兩造ノ間ニ衡平ヲ持シ臣民ハ其ノ孤弱貧賤ニ拘ラス勢家權門ト曲直ヲ訟廷ニ爭ヒ檢斷ノ官吏ニ對シ情狀ヲ辯護スルコトヲ得ヘシ故ニ憲法ハ法律ニ定メタル正當ナル裁判官ノ外ニ特ニ臨時ノ裁判所又ハ委員ヲ設ケテ以テ裁判ノ權限ヲ侵犯シ各人ノ爲ニ其ノ權利ヲ奪フコトヲ許サス而シテ各人ハ獨立ノ裁判所ニ倚賴シテ以テ司直ノ父トスルコトヲ得ヘシ

第二十五條 日本臣民ハ法律ニ定メタル場合ヲ除ク外其

ノ許諾ナクシテ住所ニ侵入セラレ及搜索セラル、コトナシ

本條ハ住所ノ安全ヲ保明ス蓋家宅ハ臣民各個安棲ノ地タリ故ニ私人ニシテ家主ノ承諾ナクシテ他人ノ住所ニ侵入スルコトヲ得サルノミナラス警察司法及收稅ノ官吏民事又ハ刑事又ハ行政ノ處分ヲ問ハス凡テ法律ニ指定シタル場合ニ非スシテ及法律ノ規程ニ依ラスシテ臣民ノ家宅ニ侵入シ又ハ之ヲ搜索スルコトアレハ總テ憲法ノ見テ以テ不法ノ所爲ト做ス所ニシテ刑法ヲ以テ論セラル、コトヲ免レサルヘキナリ
刑法第七十一條
第七十二條

第二十六條 日本臣民ハ法律ニ定メタル場合ヲ除ク外信書ノ秘密ヲ侵サル、コトナシ

信書ノ秘密ハ近世文明ノ惠賜ノ一タリ本條ハ刑事ノ檢探又ハ戰時及事變及其ノ他

法律ノ正條ヲ以テ指定シタル必要ノ場合ノ外信書ヲ開披シ又ハ破毀シテ以テ其ノ
秘密ヲ侵スヲ許サ、ルコトヲ保明ス

第二十七條 日本臣民ハ其ノ所有權ヲ侵サル、コトナシ 公益ノ爲必要ナル處分ハ法律ノ定ムル所ニ依ル

本條ハ所有權ノ安全ヲ保明ス所有權ハ國家公權ノ下ニ存立スル者ナリ故ニ所有權
ハ國權ニ服屬シ法律ノ制限ヲ受ケサルヘカラス所有權ハ固ヨリ不可侵ノ權ニシテ
而シテ無限ノ權ニ非サルナリ故ニ城壘ノ周圍線一定ノ距離ニ於テ或ル建築ヲ禁ス
ルハ賠償ヲ要セス鑛物ハ鑛法ノ管理ニ屬シ山林ハ山林經濟ノ標準ニ依リ規定シタ
ル條則ニ由ラシメ鐵道線ヨリ一定ノ距離ニ於テ樹ヲ植ルコトヲ禁シ墓域ヨリ一定
ノ距離ニ於テ井ヲ鑿ルコトヲ禁スルカ如キノ類此レ皆所有權ニ制限アルノ證徴ニ
シテ而シテ各個人ノ所有ハ各個ノ身體ト同ク國權ニ對シ服屬ノ義務ヲ負フ者ナル
コトヲ認知スルニ足ル者ナリ蓋所有權ハ私法上ノ權利ニシテ全國統治ノ最高權ノ

專ラ公法ニ屬スル者ト抵觸スル所アルニ非サルナリ歐洲ニ於テ和蘭ノ「グロジニス」
氏其ノ萬國公法ニ於テ君主ハ
其ノ國土ニ最高所有權ヲ有スルノ說ヲ唱ヘタリ近時ノ國法學者ハ其
ノ意ヲ取リ而シテ國土主權ノ義ヲ以テ最高所有權ノ名ニ換ヘタリ
上古臣民私地ヲ獻シ罪アリテ領地ヲ沒官セラレ私地ヲ賣リ價ヲ索ムルノ事史籍ニ
見ユ孝德天皇大化二年處々ノ屯倉ミヤケ及田莊タトコロヲ廢シ以テ兼併ノ害ヲ除キ而シテ隋唐ノ
制ニ倣ヒ班田ノ制ヲ行ヒタリシモ其ノ後所領莊園ノ弊仍盛ニ行ハレ從テ封建ノ勢
ヲ成シ德川氏ノ時ニ至テ農民ハ概テ領主ノ佃戶タルニ過キザリシ維新ノ初元年十
二月大令ヲ發シテ村々ノ地面ハ總テ百姓ノ持地タルヘキコトヲ定メタリ四年ニ各
藩版籍ヲ奉還シテ私領ノ遺物始メテ跡ヲ絶チタリ五年二月地所永代賣買ノ禁ヲ解
キ又地券ヲ發行シ六年三月地所名稱ノ達ヲ發シ公有地私有地ノ稱ヲ設ケ七年ニ私
有地ヲ改メテ民有地トシ八年ニ地券ニ所有ノ名稱ヲ記載シタリ地券雛形ニ日本帝
國ノ土地ヲ所有ス
ル者ハ必此券
狀ヲ有スヘシ此レ皆歐洲ニ在テ或ハ兵革ヲ用非テ領主ノ專權ヲ廢棄シ或ハ巨大
ノ金額ヲ用非テ以テ佃戶ノ爲ニ權利ヲ償却シタル者ニシテ而シテ我カ國ニ於テハ
各藩ノ推讓ニ依テ容易ニ一般ノ統治ニ歸シ以テ之ヲ小民ニ惠賜スルコトヲ得タリ

此レ實ニ史籍アリテ以來各國ニ其ノ例ヲ見サル所ニシテ中興新政ノ紀念タル者ナリ
 公共利益ノ爲ニ必要ナルトキハ各個人民ノ意嚮ニ反シテ其ノ私産ヲ收用シ以テ需要ニ應セシム此レ即チ全國統治ノ最高主權ニ根據スル者ニシテ而シテ其ノ條則ノ制定ハ之ヲ法律ニ屬シタリ蓋公益收用處分ノ要件ハ其ノ私産ニ對シ相當ノ補償ヲ付スルニ在リ而シテ必法律ヲ以テ制定スルヲ要シ命令ノ範圍ノ外ニ在ルハ又憲法ノ證明スル所ナリ

第二十八條 日本臣民ハ安寧秩序ヲ妨ケス及臣民タルノ義務ニ背カサル限ニ於テ信教ノ自由ヲ有ス

中古西歐宗教ノ盛ナル之ヲ内外ノ政事ニ混用シ以テ流血ノ禍ヲ致シ而シテ東方諸國ハ又嚴法峻刑ヲ以テ之ヲ防禁セムト試ミタリシニ四百年來信教自由ノ說始メテ萌芽ヲ發シ以テ佛國ノ革命北米ノ獨立ニ至リ公然ノ宣告ヲ得漸次ニ各國ノ是認ス

ル所トナリ現在各國政府ハ或ハ其ノ國教ヲ存シ或ハ社會ノ組織又ハ教育ニ於テ仍一派ノ宗教ニ偏袒スルニ拘ラス法律上一般ニ各人ニ對シ信教ノ自由ヲ予ヘサルハアラス而シテ異宗ノ人ヲ戮辱シ或ハ公權私權ノ享受ニ向テ差別ヲ設クルノ陋習ハ既ニ史乘過去ノ事トシテ獨逸各邦ニ於テハ千八百四十八年マテ復其ノ跡ヲ留メサルニ至レリ此レ乃信教ノ自由ハ之ヲ近世文明ノ一大美果トシテ看ルコトヲ得ヘク而シテ人類ノ尤至貴至重ナル本心ノ自由ト正理ノ伸長ハ數百年間沈淪茫昧ノ境界ヲ經過シテ纔ニ光輝ヲ發揚スルノ今日ニ達シタリ蓋本心ノ自由ハ人ノ内部ニ存スル者ニシテ固ヨリ國法ノ干涉スル區域ノ外ニ在リ而シテ國教ヲ以テ偏信ヲ強フルハ尤人知自然ノ發達ト學術競進ノ運歩ヲ障害スル者ニシテ何レノ國モ政治上ノ威權ヲ用非テ以テ教門無形ノ信依ヲ制壓セムトスルノ權利ト機能トヲ有セサルヘシ本條ハ實ニ維新以來取ル所ノ針路ニ從ヒ各人無形ノ權利ニ向テ濶大ノ進路ヲ予ヘタルナリ

但シ信仰歸依ハ專ラ内部ノ心識ニ屬スト雖其ノ更ニ外部ニ向ヒテ禮拜儀式布教演

説及結社集會ヲ爲スニ至テハ固ヨリ法律又ハ警察上安寧秩序ヲ維持スル爲ノ一般ノ制限ニ遵ハサルコトヲ得ス而シテ何等ノ宗教モ神明ニ奉事スル爲ニ法憲ノ外ニ立チ國家ニ對スル臣民ノ義務ヲ逃ル、ノ權利ヲ有セス故ニ内部ニ於ケル信教ノ自由ハ完全ニシテ一ノ制限ヲ受ケス而シテ外部ニ於ケル禮拜布教ノ自由ハ法律規則ニ對シ必要ナル制限ヲ受ケサルヘカラス及臣民一般ノ義務ニ服從セサルヘカラス此レ憲法ノ裁定スル所ニシテ政教互相關係スル所ノ界域ナリ

第二十九條 日本臣民ハ法律ノ範圍内ニ於テ言論著作印行集會及結社ノ自由ヲ有ス

言論著作印行集會結社ハ皆政治及社會ノ上ニ勢力ヲ行フ者ニシテ而シテ立憲ノ國ハ其ノ變シテ罪惡ヲ成シ又ハ治安ヲ妨害スル者ヲ除ク外總テ其ノ自由ヲ予ヘテ以テ思想ノ交通ヲ發達セシメ且以テ人文進化ノ爲ニ有益ナル資料ヲシメサルハナシ但シ他ノ一方ニ於テハ此レ等ノ所爲ハ容易ニ濫用スヘキ銳利ナル器械タルカ故

ニ此レニ由テ他人ノ榮譽權利ヲ傷害シ治安ヲ妨ケ罪惡ヲ教唆スルニ至テハ法律ニ依リ之ヲ處罰シ又ハ法律ヲ以テ委任スル所ノ警察處分ニ依リ之ヲ防制セサルコトヲ得サルハ是レ亦公共ノ秩序ヲ保持スルノ必要ニ出ル者ナリ但シ此ノ制限ハ必法律ニ由リ而シテ命令ノ區域ノ外ニ在リ

第二十條 日本臣民ハ相當ノ敬禮ヲ守リ別ニ定ムル所ノ規程ニ從ヒ請願ヲ爲スコトヲ得

請願ノ權ハ至尊仁愛ノ至意ニ由リ言路ヲ開キ民情ヲ通スル所以ナリ孝德天皇ノ時ニ鐘ヲ懸ケ匱ヲ設ケ諫言憂訴ノ道ヲ開キタマヒ中古以後歷代ノ天皇朝殿ニ於テ百姓ノ申文ヲ讀マセ大臣納言ノ輔佐ニ依リ親ク之ヲ聽斷シタマヘリ嵯峨天皇以後此抄愚管之ヲ史乘ニ考フルニ古昔明良ノ君主ハ皆言路ヲ洞通シ冤屈ヲ伸疏スルコトヲカメサルハアラス蓋議會未タ設ケス裁判聽訟ノ法未タ備ハラサルノ時ニ當テ民言ヲ容納シ民情ヲ疏通スルハ獨君主仁慈ノ懿德タルノミナラス又政事上衆思ヲ集メ

鴻益ヲ廣ムルノ必要ニ出ル者ナリ今ハ諸般ノ機關既ニ整備ニ就キ公議ノ府亦一定
 ノ所アリ而シテ猶臣民請願ノ權ヲ存シ匹夫匹婦疾苦ノ訴ト父老獻芹ノ微衷トヲシ
 テ九重ノ上ニ洞達シ阻障スル所ナキヲ得セシム此レ憲法ノ民權ヲ貴重シ民生ヲ愛
 護シ一ノ遺漏ナキヲ以テ終局ノ目的ト爲スニ由ル而シテ政事上ノ德義是ニ至テ至
 厚ナリト謂フコトヲ得ヘシ

但シ請願者ハ正當ノ敬禮ヲ守ルヘク憲法上ノ權利ヲ濫用シテ以テ至尊ヲ干瀆シ又
 ハ他人ノ隱私ヲ摘發シテ徒ニ讒誣ヲ長スルカ如キハ德義上ノ尤モ戒慎スヘキ所ニ
 シテ而シテ法律命令又ハ議院規則ニ依リ規程ヲ設クルハ又已ムヲ得サルニ出ル者
 ナリ

請願ノ權ハ君主ニ進ムルニ始マリ而シテ推廣シテ議院及官衙ニ呈出スルニ及フ其
 ノ各個人ノ利益ニ係ルト又ハ公益ニ係ルトヲ間ハス法律上彼此ノ間ニ互ニ制限ヲ
 設ケサルナリ

第三十一條 本章ニ掲ケタル條規ハ戰時又ハ國家事變ノ

場合ニ於テ天皇大權ノ施行ヲ妨グルコトナシ

本章掲グル所ノ條規ハ憲法ニ於テ臣民ノ權利ヲ保明スル者ナリ蓋立憲ノ主義ハ獨
 臣民ノミ法律ニ服從スルニ非ス又臣民ノ上ニ勢力ヲ有スル國權ノ運用ヲシテ法律
 ハ檢束ヲ受ケシムルニ在リ唯然リ故ニ臣民倚テ以テ其ノ權利財產ノ安全ヲ享有シ
 テ專横不法ノ疑懼ヲ免ル、コトヲ得ヘシ此レヲ本章ノ大義トス但シ憲法ハ猶非常
 ノ變局ノ爲ニ非常ノ例外ヲ掲グルコトヲ怠ラス蓋國家ノ最大目的ハ其ノ存立ヲ保
 持スルニ在リ練熟ナル船長ハ覆沒ヲ避ケ航客ノ生命ヲ救フ爲ニ必要ナルトキハ其
 ノ積荷ヲ海中ニ投棄セサルヘカラス良將ハ全軍ノ敗ヲ避クル爲ニ已ムヲ得サルノ
 時機ニ當リテ其ノ一部曲ヲ棄テサルコトヲ得ス國權ハ危難ノ時機ニ際シ國家及國
 民ヲ救濟シテ其ノ存立ヲ保全スル爲ニ唯一ノ必要方法アリト認ムルトキハ斷シテ
 法律及臣民權利ノ一部ヲ犧牲ニシテ以テ其ノ最大目的ヲ達セサルヘカラス此レ乃
 元首ノ權利ナルノミナラス亦其ノ最大義務タリ國家ニシテ若此ノ非常權ナカリセ

ハ國權ハ非常ノ時機ニ際リテ其ノ職ヲ盡スニ由ナカラムトス
 各國ノ憲法ニ或ハ此ノ義ヲ明示シ或ハ明示セサルトニ拘ラス其實際ニ於テ存立ヲ
 保全スル國權ノ權力ヲ認許セサルハアラズ何トナレハ各國總テ皆戰時ノ爲ニ必要
 ナル處分ヲ施行スルハ誣フヘカラサルノ事實ナレハナリ但シ常變ノ際、間ニ髮ヲ
 容ル、コト能ハス夫ノ時機ノ必要ニ非スシテ妄ニ非常權ニ推托シ以テ臣民ノ權利
 ヲ蹂躪スルカ如キハ各國憲法ノ決シテ許サ、ル所ナリ蓋正條ニ非常權ヲ掲ケ及其
 ノ要件ヲ示ス者ハ非常ノ時機ノ爲ニ憲法上ノ空缺ヲ遺スコトヲ肯ムセサルナリ或
 ル國ニ於テ之ヲ不言ニ附スル者ハ臨機ノ處分ヲ以テ憲法區域ノ外ニ置キ議院ノ判
 決ニ任セ以テ其ノ違法ノ責ヲ解カムトスルナリ而シテ近世ノ國法學ヲ論スル者甲
 ノ方法ノ尤完全ナルヲ贊稱ス

第三十二條 本章ニ掲ケタル條規ハ陸海軍ノ法令又ハ紀 律ニ牴觸セサルモノニ限り軍人ニ進行ス

軍人ハ軍旗ノ下ニ在テ軍法軍令ヲ恪守シ專ラ服從ヲ以テ第一義務トス故ニ本章ニ
 掲クル權利ノ條規ニシテ軍法軍令ト相牴觸スル者ハ軍人ニ通行セス即チ現役軍人
 ハ集會結社シテ軍制又ハ政事ヲ論スルコトヲ得ス政事上ノ言論著述印行及請願ノ
 自由ヲ有セサルノ類是ナリ

第二章 帝國議會

第三章ハ帝國議會ノ成立及權利ノ大綱ヲ擧ク蓋議會ハ立法ニ參スル者ニシテ主權
 ヲ分ツ者ニ非ス法ヲ議スルノ權アリテ法ヲ定ムルノ權ナシ而シテ議會ノ參贊ハ憲
 法ノ正條ニ於テ附與スル所ノ範圍ニ止マリ無限ノ權アルニ非サルナリ
 議會ノ立法ニ參スルハ立憲ノ政ニ於ケル要素ノ機關タル所以ナリ而シテ議會ハ獨
 立法ニ參スルノミナラス併セテ行政ヲ監視スルノ任ヲ間接ニ負擔スル者ナリ故ニ、
 我カ憲法及議院法ハ議會ノ爲ニ左ノ權利ヲ認メタリ一ニ曰、請願ヲ受クルノ權ニ

ニ曰、上奏及建議ノ權三ニ曰、議員政府ニ質問シ辯明ヲ求ムルノ權、四ニ曰、財政ヲ監督スルノ權是ナリ若議會ニシテ果シテ老熟着實ノ氣象ニ基キ平和靜穩ノ手段ヲ用非テ此ノ四條ノ權ヲ適當ニ使用スルコトヲ愆ヲサルトキハ以テ權力ノ偏重ヲ制シ立法行政ノ際調和平衡シテ善良ナル臣民ノ代議タルニ負カサルヘキナリ

第二十三條 帝國議會ハ貴族院衆議院ノ兩院ヲ以テ成立

ス

貴族院ハ貴紳ヲ集メ衆議院ハ庶民ニ選フ兩院合同シテ一ノ帝國議會ヲ成立シ以テ全國ノ公議ヲ代表ス故ニ兩院ハ或ル特例ヲ除ク外平等ノ權力ヲ有チ一院獨立立法ノ事ヲ參贊スルコト能ハス以テ謀議周匝ニシテ輿論ノ公平ヲ得ルヲ期セムトス
二院ノ制ハ歐洲各國ノ既ニ久シク因襲スル所ニシテ其ノ効績ヲ史乘ニ徵驗シ而シテ此ニ反スルノ一院制ヲ取レル者ハ皆其ノ流禍ヲ免レサルコトヲ證明シタリ佛國千七百九十一年及千八百四十八年西班牙千八百十二年憲法近來二院制ノ祖國ニ於テ論者却テ其ノ社會發達ノ滯

障礙タルノ說ヲ爲ス者アリ抑二院ノ利ヲ主持スル者既ニ熟套ノ論アリテ今茲ニ引擧スルヲ必要トセサルヘシ但シ貴族院ノ設ハ以テ王室ノ屏翰ヲ爲シ保守ノ分子ヲ貯存スルニ止マルニ非ス蓋立國ノ機關ニ於テ固ヨリ其ノ必要ヲ見ル者ナリ何トナレハ凡ソ高尚ナル有機物ノ組織ハ獨各種ノ元素ヲ包含シテ以テ成體ヲ爲スノミナラス又必各種ノ機器ニ倚テ以テ中心ヲ輔翼セサルハアラス兩目各其ノ位ヲ殊ニセサレハ以テ視力ノ角點ヲ得ヘカラス兩耳各其ノ方ヲ異ニセサレハ以テ聽官ノ偏聾ヲ免ルヘカラス故ニ元首ハ一ナラサルヘカラス而シテ衆庶ノ意思ヲ集ムルノ機關ハ兩個ノ一ヲ缺クヘカラサルコト宛モ兩輪ノ其ノ一ヲ失フヘカラサルカ如シ夫レ代議ノ制ハ以テ公議ノ結果ヲ收メムトスルナリ而シテ勢力ヲ一院ニ集メ一時感情ノ反射ト一方ノ偏向トニ任シテ互相牽制其ノ平衡ヲ持スル者ナカラシメハ孰レカ其ノ傾流奔注ノ勢容易ニ範防ヲ踰越シ一變シテ多數壓制トナリ再變シテ橫議亂政トナラサルコトヲ保證スル者アラム乎此レ其ノ弊ハ却テ代議ノ制ナキノ日ヨリ猶甚キモノアラムトス故ニ代議ノ制設ケサレハ已ム之ヲ設ケテ二院ナラサレ

ハ必偏重ヲ招クコトヲ免レヌ此レ乃物理ノ自然ニ原由スル者ニシテ一時ノ情況ヲ以テ之ヲ掩蔽スヘキニ非サルナリ要スルニ二院ノ制ノ代議法ニ於ケルハ之ヲ學理ニ照シ之ヲ事實ニ徴シテ、其ノ不易ノ機關タルコトヲ結論スルコトヲ得ヘキナリ彼ノ或國ニ於ケル貴族院ノ懶庸ニシテ議事延滞ノ弊アルヲ論スルカ如キハ此レ一時ノ短ヲ摘發スルニ過キス而シテ國家ノ長計ニ對シテハ其ノ言ノ價直アルヲ見サルナリ

第三十四條 貴族院ハ貴族院令ノ定ムル所ニ依リ皇族華族及勅任セラレタル議員ヲ以テ組織ス

貴族院議員ハ其ノ或ハ世襲タリ或ハ選舉又ハ勅任タルニ拘ラス均ク上流ノ社會ヲ代表スル者タリ貴族院ニシテ其ノ職ヲ得ルトキハ政權ノ平衡ヲ保チ政黨ノ偏張ヲ制シ橫議ノ傾勢ヲ撐ヘ憲法ノ鞏固ヲ扶ケ上下調和ノ機關トナリ國福民慶ヲ永久ニ維持スルニ於テ其ノ効果ヲ收ムルコト多キニ居ラムトス蓋貴族院ハ以テ貴胄ヲシ

テ立法ノ議ニ參預セシムルノミニ非ス又以テ國ノ勳勞學識及富豪ノ士ヲ集メテ國民慎重練熟耐久ノ氣風ヲ代表セシメ抱合親和シテ俱ニ上流ノ一團ヲ成シ其ノ効用ヲ全クセシムル所以ナリ其ノ構成制規ハ貴族院令ニ具ハルヲ以テ憲法ニ之ヲ列擧セサルナリ

第三十五條 衆議院ハ選舉法ノ定ムル所ニ依リ公選セラレタル議員ヲ以テ組織ス

衆議院ノ議員ハ其ノ資格ト其ノ任期トヲ定メテ廣ク全國人民ノ公選スル所ヲ取ラムトス本條議員選舉ノ制規ヲ以テ之ヲ別法ニ讓ル者ハ蓋選舉ノ方法ハ時宜ノ必要ヲ將來ニ見ルニ從ヒ之ヲ補修スルノ便ヲ取ルコトアラムトス故ニ憲法ハ其ノ細節ニ涉ルコトヲ欲セサルナリ

衆議院ノ議員ハ總テ皆全國ノ衆民ヲ代表スル者タリ而シテ衆議院ノ選舉ニ選舉區ヲ設クルハ代議士ノ選舉ヲシテ全國ニ普通ナラシメ及選舉ノ方法ニ便リスルニ外

ナラス故ニ代議士ハ各個ノ良心ニ從ヒ自由ニ發言スル者ニシテ其ノ所屬選舉區ノ人民ノ爲ニ一地方ノ委任使トナリ委囑ヲ代行スル者ニ非サルナリ之ヲ歐洲ノ史乘ニ參考スルニ往昔ノ議會ハ其ノ議員タル者、往々委囑ノ主旨ニ依リ一部ノ利益ヲ主張シテ全局ヲ達觀スルノ公義ヲ忘レ從テ多數ヲ以テ議決トスルノ代議ノ大則ヲ拋棄スルニ至ル者、往々ニシテコレアリ此レ代議士ノ本分ヲ知ラサルノ過ニ由ルナリ

第二十六條 何人モ同時ニ兩議院ノ議員タルコトヲ得ス

兩院ハ一ノ議會ニシテ分チテ兩局トシ其ノ成素ヲ殊ニシ平衡相持スルノ位置ニ居ル故ニ一人ニシテ同時ニ兩院ノ議員ヲ兼ズルハ兩院分設ノ制ノ許サ、ル所ナリ

第二十七條 凡テ法律ハ帝國議會ノ協賛ヲ經ルヲ要ス

法律ハ國家主權ヨリ出ル軌範ニシテ而シテ必議會ノ協賛ヲ經ルヲ要スルハ之ヲ立憲ノ大則トス故ニ議會ノ議ヲ經サル者ハ之ヲ法律トスルコトヲ得サルナリ一院ノ

可トスル所ニシテ他ノ一院ノ否トスル所ハ亦之ヲ法律トスルコトヲ得サルナリ

(附記) 何等ノ事物ハ法律ヲ以テ定ムルヲ要スル乎ノ問題ニ至テハ蓋一ノ例言ヲ以テ之ヲ概括シ難シ普國ノ普通法ヲ公布セル勅令ニ本法ハ別段ノ法律ニ依テ定メサル國民ノ權利義務ヲ判明スヘキ條規ヲ包括スト云ヘリ又巴威倫千八百十八年五月二十六日憲法ノ第七章第二條ニ人身ノ自由又ハ國民ノ財産ニ關ル普通ノ法ヲ發シ或ハ現行法ヲ變更シ解釋シ廢止スルニハ國會ノ協同ヲ要スト云ヘリ然ルニ學者多シハ法律ノ區域ハ權利義務若ハ自由財産ニ止マルヘカラサルコトヲ駁シ且事物ヲ以テ法律ト命令トノ區域ヲ分割セムトスルハ憲法上及學問上ノ試験ニ於テ一モ其ノ結果ヲ得サルコトヲ論シタリ蓋法律及命令ノ區域ハ專ラ各國政治發達ノ程度ニ從フ而シテ唯憲法史以テ之ヲ論斷スヘキノミ但シ憲法ノ明文ニ依リ特ニ法律ヲ要スル者ハ之ヲ第一ノ限界トシ既ニ法律ヲ以テ制定シタル者ハ法律ニ非サレハ之ヲ變更スルコトヲ得サルハ之ヲ第二ノ限界トス此レ乃立憲各國ノ同キ所ナリ

第三十八條 兩議院ハ政府ノ提出スル法律案ヲ議決シ及
各法律案ヲ提出スルコトヲ得

政府ニ於テ法律ヲ起草シ天皇ノ命ニ由リ之ヲ議案トナシ兩議院ニ付スルトキハ兩
議院ハ之ヲ可トシ之ヲ否トシ又ハ之ヲ修正スルコトヲ得若兩議院ニ於テ或ル法律
ヲ發行スルヲ必要ナリトスルトキハ各其ノ案ヲ提出スルコトヲ得而シテ甲議院
之ヲ提出シ乙議院之ニ同意シ又ハ之ヲ修正シテ可決シタル後天皇ノ裁可アルトキ
ハ亦法律トナルコト政府ノ起案ニ異ナルコトナシ
至尊ノ議會ニ於ケルハ召集開閉ノ勅命及法律裁可ノ外會期中總テ國務大臣ヲシテ
議案及其ノ他ノ往復ニ當ラシム故ニ之ヲ政府ノ提出ト謂フナリ

第二十九條 兩議院ノ一ニ於テ否決シタル法律案ハ同會
期中ニ於テ再ヒ提出スルコトヲ得ス

再議ノ提出ハ議院ノ權利ヲ毀損スルノミナラス又會期遷延シテ一事ニ拘滯スルノ
弊アラムトス故ニ本條ニ之ヲ禁止セリ既ニ否決ヲ經タル同一ノ議案ヲ以テ其ノ
名稱文字ヲ變更シ再ヒ之ヲ提出シ以テ本條ノ規定ヲ避ルハ亦憲法ノ許サ、ル所
ナリ

君主ノ裁可ヲ得サルノ法案ハ同一會期中ニ議院ヨリ提出スルコトヲ得サルハ此
レ固ヨリ元首ノ大權ニ對スル事理ノ當然ニシテ更ニ言明ヲ假ラス但シ仍建議ノ條
ニ於テ其ノ再ヒ建議スルコトヲ禁スルコトヲ掲クルハ提出議案ノ裁可ノ有無ハ至
尊ノ勅命ニ由リ而シテ建議採納ノ有無ハ政府ノ取捨ニ存ス其ノ間固ヨリ輕重ノ差
アリ從テ豫メ疑義ヲ判明スルノ要用ヲ見レハナリ

第四十條 兩議院ハ法律又ハ其ノ他ノ事件ニ付各其ノ
意見ヲ政府ニ建議スルコトヲ得但シ其ノ採納ヲ得サル
モノハ同會期中ニ於テ再ヒ建議スルコトヲ得ス

本條ハ議院ニ建議ノ權アルコトヲ掲クルナリ上條既ニ兩議院ニ各法律案ヲ提出スルノ權ヲ予ヘタリ而シテ本條ニ又法律ニ付意見ヲ建議スルコトヲ得ト謂ヘルハ何ソ乎議院自ラ法律ヲ起案シテ之ヲ提出スルト或ハ某ノ新法ノ制定スヘク某ノ舊法ノ改正又ハ廢止スヘキコトヲ決議シ成案ヲ具ヘス單ニ其ノ意見ヲ以テ政府ニ啓陳シ政府ノ採ル所トナルトキハ其ノ起草制定スルニ任スルト兩様ノ方法ニ就テ議院ヲシテ其ノ一ヲ擇ハシムルナリ蓋之ヲ歐洲ニ參考スルニ議院自ラ議案提出ノ權ヲ有スルハ各國ノ同キ所ナリ(瑞西ヲ除外)但シ議院自ラ多數ニ倚賴シテ法律ノ條項ヲ制定スルハ往々議事遷延ト成條ノ疎漏ニシテ首尾完整ナラサルトノ弊ヲ免レス寧政府ノ委員ノ練熟ナルニ倚任スルノ愈レルニ若カス此レ各國學者ノ之ヲ事實ニ徵驗シテ其ノ得失ヲ論スル所ナリ

議會ハ立法ノ事ニ參預スルノミナラス併セテ間接ニ行政ヲ監視スルノ任ヲ負フ者ナリ故ニ兩議院ハ又立法ノ外ノ事件ニ付意見ヲ以テ政府ニ建議シ利弊得失ヲ論白スルコトヲ得

但シ法律又ハ其ノ他ノ事件ニ拘ラス議院ノ意見ニシテ政府ノ採納ヲ得サル者ハ同一會期ノ間再ヒ建議スルコトヲ得サラシムルハ蓋紛議強迫ニ涉ルノ途ヲ防ク所以ナリ

第四十一條 帝國議會ハ每年之ヲ召集ス

議會ヲ召集スルハ專ラ天皇ノ大權タリ然ルニ本條ニ毎年召集スルコトヲ定ムルハ憲法ニ於テ議會ノ存立ヲ保障スル所以ナリ但シ第七十條ニ掲ケタル場合ノ如キハ非常ノ例外タリ

第四十二條 帝國議會ハ三箇月ヲ以テ會期トス必要アル場合ニ於テハ勅命ヲ以テ之ヲ延長スルコトアルヘシ

三個月ヲ以テ會期トスル者ハ議事遷延シ窮期ナキコトアルヲ防クナリ其ノ已ムヲ得サルノ必要アルニ當リ會期ヲ延長シ閉會ヲ延期スルハ亦勅命ニ由ル議會自ラ之

ヲ行フコトヲ得サルナリ

議會閉會シタルトキハ會期ノ事務ハ終ヲ告ル者トシ特別ノ規定アル者ヲ除ク外議事ノ已ニ議決シタルト未タ議決セサルトヲ間ハ次回ノ會期ニ繼續スルコトナシ

第四十三條 臨時緊急ノ必要アル場合ニ於テ常會ノ外臨時會ヲ召集スヘシ

臨時會ノ會期ヲ定ムルハ勅命ニ依ル

議會ハ一年ニ一會ヲ開ク之ヲ常會トス憲法ニ常會ノ時期ヲ掲ケスト雖蓋常會ハ以テ毎年ノ豫算ヲ議スルノ便ヲ取ル故ニ冬季ニ開會スルヲ例トス而シテ常會ノ外臨時緊急ノ必要アルトキハ特ニ勅命ヲ發シテ臨時會ヲ召集ス
臨時會ノ會期ハ憲法ニ之ヲ限定セス而シテ臨時召集スル所ノ勅命ノ定ムル所ニ從フ亦其ノ必要如何ニ依ラシムルナリ

第四十四條 帝國議會ノ開會閉會會期ノ延長及停會ハ兩院同時ニ之ヲ行フヘシ 衆議院解散ヲ命セラレタルトキハ貴族院ハ同時ニ停會セララルヘシ

貴族院ト衆議院ハ兩局ニシテ一揆ノ議會タリ故ニ一議院ノ議ヲ經スシテ他ノ議院ノ成議ヲ以テ法律ト爲スヘカラス又一議院ノ會期ノ外ニ他ノ議院ノ會議ヲ有効ナラシムヘカラス本條ニ兩院ハ必同時ニ開閉始終スルヲ定ムルハ此ノ義ニ依レルナリ
貴族院ノ一部ハ世襲議員ヲ以テ組織ス故ニ貴族院ハ停會スヘクシテ解散スヘカラズ衆議院ノ解散ヲ命セラレタルニ當テハ貴族院ハ同時ニ停會ヲ命セラル、ニ止マルナリ

第四十五條 衆議院解散ヲ命セラレタルトキハ勅命ヲ以テ新ニ議員ヲ選舉セシメ解散ノ日ヨリ五箇月以内ニ之ヲ召集スヘシ

本條ハ議會ノ爲ニ永久ノ保障ヲ與フルナリ蓋解散ハ將ニ舊議員ヲ解散シテ新議員ヲ召集セムトスル者ナリ而シテ憲法若議院解散ノ後新ニ召集スルノ時期ヲ一定セサルトキハ議會ノ存立ハ政府ノ隨意ニ廢止スル所ニ任スルニ至ラムトス

第四十六條 兩議院ハ各其ノ總議員三分ノ一以上出席スルニ非サレハ議事ヲ開キ議決ヲ爲スコトヲ得ス

出席議員三分ノ一ニ充タサルトキハ以テ會議ヲ成立スルニ足ラス故ニ議事ヲ開クコトヲ得ス及議決ヲ爲スコトヲ得サルナリ
總議員トハ選舉法ニ定メタル議員ノ總數ヲ謂フ三分ノ一以上出席スルニ非サレハ

議事ヲ開クコトヲ得サルトキハ三分ノ一以上召集ニ應スルニ非サレハ議院ノ成立ヲ告グルコト能ハサルコト亦知ルヘキナリ

第四十七條 兩議院ノ議事ハ過半数ヲ以テ決ス可否同數ナルトキハ議長ノ決スル所ニ依ル

過半数ヲ以テ決ヲ擧ルハ議事ノ常則タリ本條過半数トハ出席議員ニ就テ之ヲ謂ヘルナリ兩議平分シテ各同數ヲ得ルノ場合ニ當テ議長ノ見ル所ニ依リ決ヲ爲スハ事理宜ク然ルヘキナリ但シ第七十三條ニ於ケル憲法改正ノ議事ハ例外トス又議院ニ於テ議長及其他ノ委員ヲ選舉スルニ付特ニ定ムルノ多數及委員會ノ規程ハ各其ノ規則ニ依ルヘクシテ本條ニ干渉ナキナリ

第四十八條 兩議院ノ會議ハ公開ス但シ政府ノ要求又ハ其ノ院ノ決議ニ依リ秘密會ト爲スコトヲ得

議院公衆庶ヲ代表ス故ニ討論可否之ヲ衆目ノ前ニ公ニス但シ議事ノ秘密ヲ要スル者外交事件人事及職員委員ノ選舉又ハ或ル財政兵政或ル治安ニ係ル行政法ノ如キハ其ノ變例トシ政府ノ要求ニ依リ又ハ各院ノ決議ニ依リ秘密會ト爲シ公開ヲ閉ツルコトヲ得

第四十九條 兩議院ハ各、天皇ニ上奏スルコトヲ得

上奏ハ文書ヲ上呈シテ天皇ニ奏聞スルヲ謂フ或ハ勅語ニ奉對シ或ハ慶賀吊傷ノ表辭ヲ上リ或ハ意見ヲ建白シ請願ヲ陳疏スルノ類皆其ノ中ニ在リ而シテ或ハ文書ヲ上呈スルニ止マリ或ハ總代ヲ以テ觀謁ヲ請ヒ之ヲ上呈スルモ皆相當ノ敬禮ヲ用ヅヘク逼迫強抗ニシテ尊嚴ヲ干犯スルコトアルヲ得サルヘキナリ

第五十條 兩議院ハ臣民ヨリ呈出スル請願書ヲ受クルコトヲ得

臣民ハ至尊ニ請願シ又ハ行政官衙ニ請願シ議院ニ請願スルコト總テ其ノ意ニ隨フコトヲ得其ノ議院ニ在テハ各人ノ請願ヲ受ケテ之ヲ審査シ或ハ單ニ之ヲ政府ニ紹介シ或ハ之ニ意見書ヲ附シテ政府ノ報告ヲ求ムルコトヲ得但シ議院ハ必シモ請願ヲ議定スルノ義務アルコトナク政府ハ必シモ請願ヲ許可スルノ義務アルコトナシ若夫請願ノ立法ニ係ル者ハ請願ヲ以テ直ニ提出法律案ノ動議ト爲スヘカラスト雖議員ハ其ノ請願ノ主旨ニ依リ通常動議ノ方法ニ從フコトヲ得ヘシ

第五十一條 兩議院ハ此ノ憲法及議院法ニ掲クルモノ、外内部ノ整理ニ必要ナル諸規則ヲ定ムルコトヲ得

内部ノ整理ニ必要ナル諸規則トハ議長ノ推選議長及事務局ノ職務各部ノ分設委員ノ推選委員ノ事務議事規則議事記錄請願取扱規則議員請假規則紀律及議院會計ノ類ヲ謂フ而シテ憲法及議院法ノ範圍内ニ於テ議院ノ自ラ之ヲ制定スルニ任スルナリ

第五十二條 兩議院ノ議員ハ議院ニ於テ發言シタル意見
及表決ニ付院外ニ於テ責ヲ負フコトナシ但シ議員自ラ
其ノ言論ヲ演說刊行筆記又ハ其ノ他ノ方法ヲ以テ公布
シタルトキハ一般ノ法律ニ依リ處分セラルヘシ

本條ハ議院ノ爲ニ言論ノ自由ヲ認ム蓋議院ノ内部ハ議院ノ自治ニ屬ス故ニ言論ノ
規矩ヲ越エ德義ヲ紊リ又ハ人ノ私事ヲ讒毀スルカ如キハ議院ノ紀律ニ據リ議院自
ラ之ヲ制止シ及懲戒スヘキ所ニシテ而シテ司法官ハ之ニ干渉セサルヘキナリ議決
ハ以テ法律ノ成案ヲ爲サムトス而シテ議員ノ討論ハ異同相摩シテ其ノ一二歸結ス
ルノ資料ヲ爲ス者ナリ故ニ議院ノ議ハ以テ刑事及民事ノ責ヲ問フヘカラサルナリ
此レ一ハ議院ノ權利ヲ尊重シ二ハ議員ノ言論ヲシテ十分ニ價量アラシメムトナリ
但シ議員自ラ議院ノ言論ヲ公布シ其ノ自由ヲ冒用シテ之ヲ外部ニ普及スルニ至テ

ハ動議ト駁議トヲ問ハス總テ法律ノ責問ヲ免ルコトヲ得ス

第五十三條 兩議院ノ議員ハ現行犯罪又ハ内亂外患ニ關
ル罪ヲ除ク外會期中其ノ院ノ許諾ナクシテ逮捕セラ
ルコトナシ

兩議院ハ立法ノ大事ヲ參贊ス故ニ會期ノ間議員ニ予フルニ例外特權ヲ以テシ議員
ヲシテ不羈ノ體面ヲ有チ其ノ重要ノ職務ヲ盡スコトヲ得セシメムトス若夫現行犯
罪又ハ内亂外患ニ係ルノ罪ニ至テハ議院ノ特典ノ庇護スル所ニ非サルナリ會期中
トハ召集ノ後閉會ノ前ヲ謂フ非現行犯及普通ノ罪犯ハ議院ニ通牒シ其ノ許諾ヲ
得テ後ニ之ヲ逮捕シ其ノ現行犯及内亂外患ニ關ル罪犯ハ先ツ逮捕シテ後ニ議院ニ
通知スヘキナリ

第五十四條 國務大臣及政府委員ハ何時タリトモ各議院

ニ出席シ及發言スルコトヲ得

議會ノ議事ニ當リ議場ニ辯明スルハ大臣重任ノ在ル所ニシテ萬衆ニ對シ心胸ヲ開キ正理ヲ公議ニ訴ヘ嘉謀ヲ時論ニ求メ其ノ底蘊ヲ叩キ遺憾ナカラシム蓋此ノ如クナラサレハ以テ立憲ノ効用ヲ收ムルニ足ラサルナリ但シ出席及發言ノ權ハ政府ノ自由ニ任セ或ハ大臣自ラ討論シ又ハ辯明シ或ハ他ノ委員ヲシテ討論辯明セシメ或ハ時宜ノ許サ、ルヲ以テ討論辯明ヲ爲サ、ルコトヲ得皆其ノ意ニ隨フナリ

第四章 國務大臣及樞密顧問

國務大臣ハ輔弼ノ任ニ居リ詔命ヲ宣奉シ政務ヲ施行ス而シテ樞密顧問ハ重要ノ諮詢ニ應ヘ樞密ノ謀議ヲ展フ皆天皇最高ノ輔翼タル者ナリ

第五十五條 國務各大臣ハ天皇ヲ輔弼シ其ノ責ニ任ス

凡テ法律勅令其ノ他國務ニ關ル詔勅ハ國務大臣ノ副署ヲ要ス

國務各大臣ハ入テ内閣ニ參贊シ出テ各部ノ事務ニ當リ大政ノ責ニ任スル者ナリ凡ソ大政ノ施行ハ必内閣及各部ニ由リ其ノ門ヲニセス蓋立憲ノ目的ハ主權ノ使用ヲシテ正當ナル軌道ニ由ラシメムトスルニ在リ即チ公議ノ機關ト宰相ノ輔弼ニ依ルヲ謂フナリ故ニ大臣ノ君ニ於ケルハ務メテ獎順匡救ノ力ヲ致シ若其ノ道ヲ愆ルトキハ君命ヲ藉口シテ以テ其ノ責ヲ逃ル、コトヲ得サルナリ

我カ國上古大臣大連輔弼ノ任ニ居ル孝德天皇ノ詔ニ夫君於天地之間而宰萬民者不可獨制要須臣翼ト云ヘリ天智天皇ノ時始メテ太政官ヲ置キ而來太政大臣左右大臣ハ政務ヲ統理シ大納言ハ參議シ旨ヲ宣ヘ中務卿ハ詔勅ヲ審署シ太政官ハ中務式部治部民部兵部刑部大藏官内ノ八省ヲ統ヘ官制粗備ル其ノ後重臣專ラ太政ヲ關白シ宮禁ノ中藏人ノ小臣亦王命ヲ出納シ院宣内旨或ハ女官ノ文書ヲ以テ大事ヲ下

行スルニ至ル而シテ朝綱全ク廢レタリ維新ノ初首メニ攝關及傳奏議奏ヲ廢シ又特ニ宮中ニ令シ内議請謁ノ禁ヲ嚴ニシ尋テ太政官制ヲ復ス明治二年七月左右大臣參議及六省ヲ置ク四年太政大臣ヲ置ク六年十月參議諸省卿ニ兼任ス其ノ後又更革ヲ經十八年十二月ニ至テ太政大臣參議各省卿ノ職制ヲ廢シ更ニ内閣總理大臣及外務内務大藏陸軍海軍司法文部農商務遞信ノ十大臣ヲ以テ内閣ヲ組織シタリ蓋太寶ノ制ニ據ルトキハ太政官ハ諸省ノ上ニ冠首トシ諸省ハ其ノ下ノ分司タリ諸省卿ノ職ハ太政官符ヲ施行スルニ過キス而シテ事ヲ天皇ニ受ケ重責ニ任スル者ニ非ス維新ノ後歷次潤色ヲ經十八年ノ詔命ニ至リ大ニ内閣ノ組織ヲ改メ諸省大臣ヲシテ天皇ニ奉對シ各其ノ責ニ當ラシメ統フルニ内閣總理大臣ヲ以テシ一ハ以テ各大臣ノ職權ヲ重クシ擔任スル所ヲ知ラシメ二ハ以テ内閣ノ統一ヲ保チ多岐分裂ノ弊無ラシメタリ

歐洲ノ學者大臣ノ責任ヲ論スル者其ノ說一ナラスシテ各國ノ制度亦各趣ヲ異ニス或ハ政事ノ責ノ爲ニ特ニ糾彈ノ法ヲ設ケ下院告訴シテ上院之ヲ裁斷スルアリ

英國或ハ大審院又ハ特ニ設ケタル政事法院ニ委ヌルニ裁斷ノ權ヲ以テスルアリ白國ハ訴シ大審院裁斷ス澳國ハ兩院告訴シ特置政事法院主トシテ政事罪ヲ裁斷シ併セテ刑事罪ヲ裁斷ス普國ハ憲法ニ正條アリテ而シテ糾彈斷罪ノ別法未タ設ケサルヲ以テ之ヲ實或ハ政事ノ責ヲ以テ刑事ト分離シ裁決ノ結果ハ罷免剝職ニ止マルトスルアリ米國及巴威里千或ハ謀反贓賄濫費及違犯憲法ノ類ヲ指定シ特ニ大臣ノ責トスルアリ米普葡及佛千七百九十年千八百十四年ノ憲法○白耳或ハ君ニ對スルノ責任トシ和蘭ノ一宰相ハ君主ニ對シ責任アリ或ハ人民即チ議院ニ對スルノ責任トス佛白葡等ノ國ノ憲法ハ國王ノ命令ハ大臣ノ總テ之ヲ論スルニ憲法上ノ疑義ニシテ未タ一定ノ論決ヲ經サルコト未タ大臣責任ノ條ヨリ甚シキハアラサルナリ蓋之ヲ正理ニ酌ミ之ヲ事情ニ考フルニ大臣ハ憲法ニ依リ輔弼ノ重局ニ當リ行政上ノ強大ナル權柄ヲ掌有シ獨獎順贊襄ノ職ニ在ルノミナラス又匡救矯正ノ任ニ居ル宜ク躬ヲ以テ責ニ任スヘキナリ若大臣ニシテ責ニ任スルノ義ナカラシメハ行政ノ權カハ容易ニ法律ノ外ニ踰越スルコトヲ得法律ハ徒ニ空文タルニ歸セムトス故ニ大臣ノ責任ハ憲法及法律ノ支柱タル所以ナリ但シ大臣ノ責ハ其ノ執ル所ノ政務ニ屬

ス而シテ刑事ノ責ニ非サルナリ故ニ大臣其ノ職ヲ愆ルトキハ其ノ責ヲ裁制スル者專ラ一國ノ主權者ニ屬セサルヘカラス唯之ヲ任スル者能之ヲ黜クヘシ大臣ヲ任シ又之ヲ黜ケ又之ヲ懲罰スル者人主ニ非スシテ孰カ敢テ此ニ預ラム乎憲法既ニ大臣ノ任免ヲ以テ君主ノ大權ニ屬シタリ其ノ大臣責任ノ裁制ヲ以テ之ヲ議院ニ屬セサルハ固ヨリ當然ノ結果トス但シ議員ハ質問ニ由リ公衆ノ前ニ大臣ノ答辯ヲ求ムルコトヲ得ヘク議院ハ君主ニ奏上シテ意見ヲ陳疏スルコトヲ得ヘク而シテ君主ノ材能ヲ器用スルハ憲法上其ノ任意ニ屬スト雖衆心ノ嚮フ所ハ亦其ノ採酌ノ一ニ洩レサルコト知ルヘキトキハ此レ亦間接ニ大臣ノ責ヲ問フ者ト謂フコトヲ得ヘシ故ニ我カ憲法ハ左ノ結論ヲ取ル者ナリ第一大臣ハ其ノ固有職務ナル輔弼ノ責ニ任ス而シテ君主ニ代リ責ニ任スルニ非サルナリ第二大臣ハ君主ニ對シ直接ニ責任ヲ負ヒ又人民ニ對シ間接ニ責任ヲ負フ者ナリ第三大臣ノ責ヲ裁判スル者ハ君主ニシテ人民ニ非サルナリ何トナレハ君主ハ國ノ主權ヲ有スレハナリ第四大臣ノ責任ハ政務上ノ責ニシテ刑事及民事ノ責ト相關涉スルコトナク又相抵觸シ及乘除スルコト

ナカルヘキナリ而シテ刑事民事ノ訴ハ之ヲ通常裁判所ニ付シ行政職務ノ訴ハ之ヲ行政裁判所ニ付スヘキノ外政務責任ハ君主ニ由リ懲罰ノ處分ニ付セラルヘキナリ
 内閣總理大臣ハ機務ヲ奏宜シ旨ヲ承ケテ大政ノ方向ヲ指示シ各部統督セサル所ナシ職掌既ニ廣ク責任從テ重カラサルコトヲ得ス各省大臣ニ至テハ其ノ主任ノ事務ニ就キ各別ニ其ノ責ニ任スル者ニシテ連帶ノ責任アルニ非ス蓋總理大臣各省大臣ハ均ク天皇ノ選任スル所ニシテ各相ノ進退ハ一ニ叡旨ニ由リ首相既ニ各相ヲ左右スルコト能ハス各相亦首相ニ繫屬スルコトヲ得サレハナリ彼ノ或國ニ於テ内閣ヲ以テ團結ノ一体トナシ大臣ハ各個ノ資格ヲ以テ參政スルニ非サル者トシ連帶責任ノ一點ニ偏傾スルカ如キハ其ノ弊ハ或ハ黨援聯結ノ力遂ニ以テ天皇ノ大權ヲ左右スルニ至ラムトス此レ我カ憲法ノ取ル所ニ非サルナリ若夫レ國ノ内外ノ大事ニ至テハ政府ノ全局ニ關係シ各部ノ專任スル所ニ非ス而シテ謀猷措畫必各大臣ノ協同ニ依リ互相推諉スルコトヲ得ス此ノ時ニ當テ各大臣ヲ舉ケテ全體責任ノ位置ヲ

取ラサルヘカラサルハ固ヨリ其ノ本分ナリ

大臣ノ副署ハ左ノ二様ノ効果ヲ生ス一ニ法律勅令及其ノ他國事ニ係ル詔勅ハ大臣ノ副署ニ依テ始メテ實施ノカヲ得大臣ノ副署ナキ者ハ從テ詔命ノ効ナク外ニ付シテ宣下スルモ所司ノ官吏之ヲ奉行スルコトヲ得サルナリニ大臣ノ副署ハ大臣擔當ノ權ト責任ノ義ヲ表示スル者ナリ蓋國務大臣ハ内外ヲ貫流スル王命ノ溝渠タリ而シテ副署ニ依テ其ノ義ヲ昭明ニスルナリ但シ大臣政事ノ責任ハ獨法律ヲ以テ之ヲ論スヘカラス又道義ノ關ル所タラサルヘカラス法律ノ限界ハ大臣ヲ待ツ爲ノ單一ナル範圍トスルニ足ラサルナリ故ニ朝廷ノ失政ハ署名ノ大臣其ノ責ヲ逃レサルコト固ヨリ論ナキノミナラス即チ議ニ預カルノ大臣ハ署名セサルモ亦其ノ過ヲ負ハサルコトヲ得サルヘシ若專ラ署名ノ有無ヲ以テ責任ノ在ル所ヲ判セムト欲セハ形式ニ拘リ事情ニ戻ル者タルコトヲ免レス故ニ副署ハ以テ大臣ノ責任ヲ表示スヘキモ副署ニ依テ始メテ責任ヲ生スルニ非サルナリ

太寶公式令ニ據ルニ詔書案成リ御畫日訖テ中務卿ニ給フ其ノ御畫日アル者ハ之

ヲ中務省ニ留メテ案ト爲シ別ニ一通ヲ寫シ中務卿宣中務大輔奉中務少輔行ト署シ太政官ニ送ル太政官ニ於テ太政大臣左右大臣及大納言四人署名シテ覆奏シ外ニ付シテ施行セムト請フ乃御畫可シ其ノ御畫可アル者ハ官ニ留メテ案ト爲シ更ニ謄寫シテ天下ニ布告ス蓋審署ノ式尤慎重ヲ加ヘタリ維新ノ後明治四年七月勅書ニ加名鈐印スルヲ以テ太政大臣ノ任トス但シ宣布ノ詔多クハ奉勅ノ署名ナキハ草創ノ際未タ一定ニ至ラサリシナリ十四年十一月各省卿其ノ主管ノ事務ニ屬スル法律規則及布達ニ署名スルノ制ヲ定ム十九年一月副署ノ式ヲ定ム公文施行ノ法是ニ至テ蓋大ニ備ハレリ

第五十六條 樞密顧問ハ樞密院官制ノ定ムル所ニ依リ天皇ノ諮詢ニ應ヘ重要ノ國務ヲ審議ス

恭テ按スルニ天皇ハ既ニ内閣ニ倚テ以テ行政ノ揆務ヲ總持シ又樞密顧問ヲ設ケテ以テ詢謀ノ府トシ聰明ヲ裨補シテ偏聽ナキヲ期セムトス蓋内閣大臣ハ内外ノ局ニ

當リ敏給捷活以テ事機ニ應ス而シテ優裕靜暇思ヲ潛メ慮ヲ凝シ之ヲ今古ニ考ヘ之ヲ學理ニ照シ永圖ヲ籌畫シ制作ニ從事スルニ至テハ別ニ專局ヲ設ケ練達學識其人ヲ得テ之ニ倚任セサルヘカラス此レ乃他ノ人事ト均ク一般ノ常則ニ從ヒ二種ノ要素各其ノ業ヲ分ツナリ蓋君主ハ其ノ天職ヲ行フニ當リ謀リテ而シテ後之ヲ斷セムトス即チ樞密顧問ノ設置ニ内閣ト俱ニ憲法上至高ノ輔翼タラサルコトヲ得ス若夫レ樞密顧問ニシテ聖聰ヲ啓沃シ偏セス黨セス而シテ又能ク間疑ヲ剖解スルノ補益ヲ爲スニ至テハ果シテ憲法上ノ機關タルニ負カサルヘク且大ニシテハ緊急命令又ハ戒嚴令ノ發布ニ當リ小ニシテハ會計上法規ノ外ニ臨時處分ノ必要アルノ類之ヲ諮詢シテ然後ニ決行スルハ即チ爲政ノ慎重ヲ加フル所以ニシテ此ノ場合ニ於テハ樞密顧問ハ憲法又ハ法律ノ一ノ屏翰タルノ任ニ居ルヘキナリ樞密顧問ノ職是ノ如キノ重キナリ故ニ凡ソ勅令ニシテ顧問ノ議ヲ經ル者ハ其ノ上諭ニ於テ之ヲ宣言スルヲ例式トス但シ樞密顧問ハ至尊ノ諮詢アルヲ待テ始メテ審議スルコトヲ得而シテ其ノ意見ノ採擇ハ亦皆一ニ至尊ノ聖裁ニ由ルノミ

樞密顧問ノ職守ハ可否ヲ獻替シ必忠誠ヲ以テシ隱避スル所ナク而シテ審議ノ事ハ細大トナク至尊ノ特別ノ許可ヲ得ルニ非サレハ之ヲ公洩スルコトヲ得ス蓋樞密機密勿ノ府ハ人臣外ニ向テ譽ヲ求ムルノ地ニ非サルナリ

第五章 司法

司法權ハ法律ノ定ムル所ニ依遵シ正理公道ヲ以テ臣民權利ノ侵害ヲ回復シ及刑罰ヲ判斷スルノ職司トス古ヘ政治簡朴ナルニ當テ各國政廳ノ設未タ司法行政ノ別アラサリシハ史籍ノ證明スル所ナリ其ノ後文化彌進ミ人事益繁キニ至テ始メテ司法ト行政トノ間ニ職司ヲ分割シ其ノ構制ヲ殊ニシ其ノ畛域ヲ慎ミ互ニ相干涉セス以テ立憲ノ政體ニ至大ノ進歩ヲ成サシメタリ

第五十七條 司法權ハ天皇ノ名ニ於テ法律ニ依リ裁判所之ヲ行フ

裁判所ノ構成ハ法律ヲ以テ之ヲ定ム

行政ト司法ト兩權ノ區別ヲ明ニスル爲ニ茲ニ之ヲ約説スヘシ曰行政ハ法律ヲ執行シ又ハ公共ノ安寧秩序ヲ保持シ人民ノ幸福ヲ増進スル爲ニ便宜ノ經理及處分ヲ爲ス者ナリ司法ハ權利ノ侵害ニ對シ法律ノ規準ニ依リ之ヲ判斷スル者ナリ司法ニ在テハ專ラ法律ニ從屬シ便益ヲ酌量セス行政ニ在テハ社會ノ活動ニ從ヒ便益ト必要トニ依リ法律ハ其ノ範圍ヲ限劃シテ區域ノ外ニ濫越スルヲ防クニ止マルノミ行政司法ノ兩權其ノ性質ヲ殊ニスルコト此ノ如シ故ニ行政ノ官アリテ司法ノ職ヲ分ツコトナカリセハ各個人民ノ權利ハ社會ノ便益ノ爲ニ隨時移動スルコトヲ免レスシテ而シテ其ノ流弊ハ遂ニ權勢威力ノ侵犯ヲ被ルニ至ラントス

唯然リ故ニ裁判ハ必法律ニ依ル法律ハ裁判ノ單純ノ準繩タリ而シテ又必裁判所ニ由リ之ヲ行フ但シ君主ハ正理ノ源泉ニシテ司法ノ權亦主權ノ發動スル光線ノ一タルニ外ナラス故ニ裁判ハ必天皇ノ名ニ於テ宣告シ以テ至尊ノ大權ヲ代表ス

裁判所ノ構成ハ必法律ヲ以テ之ヲ定メ行政ノ組織ト別異スル所アラシム而シテ司法ノ官ハ實ニ法律ノ基址ニ立チ不羈ノ地位ヲ有ツ者タリ

我カ中古ノ制刑部省ノ設ハ他ノ各省ト俱ニ太政官ニ隸屬シ而シテ刑部卿ハ鞫獄定刑名決疑讞良賤名籍囚禁債負ノ事ヲ掌ル判事ハ刑部卿ニ屬シ案覆鞫狀斷定刑名判諸爭訟事ヲ掌ル是レ民刑二事ヲ併セテ之ヲ一省ニ總ヘタリ武門ノ盛ナルニ至テ大柄一タヒ移リ檢斷ノ權檢非違使ニ歸シ武斷ヲ以テ政ヲ爲シ封建ノ際概テ其ノ陋習ヲ因襲シ越訴ヲ以テ大禁ト爲ルニ至レリ維新ノ初刑法官ヲ置キ司法ノ權復天皇ノ統攬ニ歸ス四年始メテ東京裁判所ヲ置ク裁判ノ爲ニ專廳ヲ設クルハ此レヲ以テ始トス是歲大藏省ノ聽訟事務ヲ以テ改メテ司法省ニ屬ス五年開市場裁判所ヲ設ク嗣テ司法裁判府縣裁判區裁判ノ各等裁判ヲ置キ始メテ控訴覆審ヲ許ス八年大審院ヲ置キ以テ法憲ノ統一ヲ主持スルノ所トシ司法卿ノ職制ヲ定メテ檢務ヲ統理シ裁判ニ干預セサル者トス是ヨリ後漸次釐革スル所アリ以テ裁判獨立ヲ期スルノ針路ヲ取リタリ是ヲ司法事務沿革ノ概略トス

歐洲前世紀ノ末ニ行ハレタル三權分立ノ說ハ既ニ學理上及實際上ニ排斥セラレタリ而シテ司法權ハ行政權ノ一支派トシテ均ク君主ノ統攬スル所ニ屬シ立法權ニ對シテ之ヲ謂フトキハ行政權ハ概括ノ意義ヲ有チ司法ハ行政ノ一部タルニ過キス更ニ行政權中ニ就キ職司ノ分派ヲ論スルトキハ又司法ト行政ト各其ノ一部ヲ占ムル者タリ此レ蓋近時國法學者ノ普通ニ是認スル所ニシテ茲ニ詳論スルヲ假ラサル者ナリ但シ君主ハ裁判官ヲ任命シ裁判所ハ君主ノ各義ヲ以テ裁判ヲ宣告スルニ拘ラス君主自ラ裁判ヲ施行セス不羈ノ裁判所ヲシテ專ラ法律ニ依遵シ行政威權ノ外ニ之ヲ施行セシム是ヲ司法權ノ獨立トス此レ乃三權分立ノ說ニ依ルニ非スシテ仍不易ノ大則タルコトヲ失ハス

第五十八條 裁判官ハ法律ニ依リ定メタル資格ヲ具フル者ヲ以テ之ニ任ス

裁判官ハ刑法ノ宣告又ハ懲戒ノ處分ニ由ルノ外其ノ職

ヲ免セラル、コトナシ

懲戒ノ條規ハ法律ヲ以テ之ヲ定ム

裁判官ハ法律ヲ主持シ人民ノ上ニ衡平ノ柄ヲ執ラムトス故ニ專科ノ學識及經驗ハ裁判官タルノ要件タリ而シテ臣民ノ倚テ以テ其ノ權利財産ヲ託スルハ亦實ニ其ノ法律上正當ノ資格アルヲ賴マスムハアラス故ニ本條第一項ハ法律ヲ以テ其ノ資格ヲ定ムヘキコトヲ保明シタリ

裁判ノ公正ヲ保タムト欲セハ裁判官ヲシテ威權ノ干涉ヲ離レ不羈ノ地ニ立チ勢位ノ得失ト政論ノ冷熱ヲ以テ牽束ヲ受ルコトナカラシムヘシ故ニ裁判官ハ刑法又ハ懲戒裁判ノ判決ニ由リ罷免セラル、ヲ除ク外終身其ノ職ニ在ル者トス而シテ裁判官ノ懲戒條規ハ又法律ヲ以テ之ヲ定メ裁判所ノ判決ヲ以テ之ヲ行ヒ行政長官ノ干渉スル所トナラス此レ憲法ニ於テ特ニ裁判官ノ獨立ヲ保明スル所ナリ其ノ他停職非職轉任老退ニ於ケル詳節ハ總テ法律ノ掲クル所タリ

第五十九條 裁判ノ對審判決ハ之ヲ公開ス但シ安寧秩序
又ハ風俗ヲ害スルノ虞アルトキハ法律ニ依リ又ハ裁判
所ノ決議ヲ以テ對審ノ公開ヲ停ムルコトヲ得

裁判ヲ公開シ公衆ノ前ニ於テ對理口審スルハ人民ノ權利ニ對シ尤効力アルノ保障
タリ裁判官ヲシテ自ラ其ノ義務ヲ尊重シ正理公道ノ代表ト爲ラシムルハ蓋亦公開
ノ助ニ倚ル者少シトセサルナリ我カ國從來白洲裁判ノ習久シク慣用スル所タリシ
ニ明治八年以來始メテ對審判決ノ公開ヲ許シタルハ實ニ司法上ノ一大進歩タリ
刑事ノ審理ニ豫審アリ對審アリ此ニ對審ト謂ヘハ豫審ハ其ノ中ニ在ラサルナリ安
寧秩序ヲ害ストハ内亂外患ニ關ル罪及嘯聚教唆ノ類人心ヲ煽起刺衝スル者ヲ謂フ
ナリ風俗ヲ害ストハ内行ノ事之ヲ公衆ノ視聽ニ暴ストキハ醜辱ヲ流シ風教ヲ傷ル
者ヲ謂フナリ安寧秩序又ハ風俗ヲ害スルノ虞アリト謂ヘルハ其ノ果シテ害アルト
然ラサルトヲ判定スルハ專ラ裁判所ノ所見ニ任スルナリ法律ニ依ルト謂ヘルハ治

罪法訴訟法ノ明文ニ依ルナリ裁判所ノ決議ヲ以テト謂ヘルハ法律ノ明文ナシト雖
亦裁判所ノ議ヲ以テ之ヲ決スルコトヲ得ルナリ對審ノ公開ヲ停ムト謂フトキハ判
決宣告ハ仍必之ヲ公開スルナリ

第六十條 特別裁判所ノ管轄ニ屬スヘキモノハ別ニ法律
ヲ以テ之ヲ定ム

陸海軍人ノ軍法會議ニ屬スルハ即チ普通ナル司法裁判所ノ外ニ於ケル特別裁判所
ノ管轄ニ屬スルモノトス其ノ他商工ノ爲ニ商工裁判所ヲ設クルノ必要アルニ至ラ
ハ亦普通ノ民事裁判ノ外ニ特別ノ管轄ニ屬スルモノトス凡ソ此レ皆法律ヲ以テ之
ヲ規定スヘクシテ命令ヲ以テ法律ノ除外例ヲ設クルコトヲ得ス
若夫レ法律ノ外ニ於テ非常裁判ヲ設ケ行政ノ勢威ヲ以テ司法權ヲ侵蝕シ人民ノ爲
ニ司直ノ府ヲ褫奪スルカ如キハ憲法ノ之ヲ認メサル所ナリ

第六十一條 行政官廳ノ違法處分ニ由リ權利ヲ傷害セラ

レタリトスルノ訴訟ニシテ別ニ法律ヲ以テ定メタル行政裁判所ノ裁判ニ屬スヘキモノハ司法裁判所ニ於テ受理スルノ限ニ在ラス

行政裁判ハ行政處分ニ對スルノ訟ヲ裁判スルノ謂ナリ蓋法律既ニ臣民ノ權利ニ向テ一定ノ限界ヲ爲シ以テ之ヲ安固ナラシメタリ而シテ政治ノ機關タル者亦之ニ服從セサルコトヲ得ス故ニ行政官廳ニシテ其ノ職務上ノ處置ニ依リ法律ニ違ヒ又ハ職權ヲ超エ臣民ノ權利ヲ傷害スルコトアルニ當リテハ行政裁判所ノ斷定ヲ受クルコトヲ免レス

抑、訴訟ヲ判定スルハ司法裁判所ノ職任トス而シテ別ニ行政裁判所アルハ何ソヤ司法裁判所ハ民法上ノ争訟ヲ判定スルヲ以テ當然ノ職トシ而シテ憲法及法律ヲ以テ委任サレタル行政官ノ處分ヲ取消スノ權力ヲ有セサルナリ何トナレハ司法權ノ獨立ヲ要スルカ如ク行政權モ亦司法權ニ對シ均ク其ノ獨立ヲ要スレハナリ若行政

權ノ處置ニシテ司法權ノ監督ヲ受ケ裁判所ヲシテ行政ノ當否ヲ判定取舍スルノ任ニ居ラシメハ即チ行政官ハ正ニ司法官ニ隸屬スル者タルコトヲ免レス而シテ社會ノ便益ト人民ノ幸福ヲ便宜ニ經理スルノ餘地ヲ失フヘキナリ行政官ノ措置ハ其ノ職務ニ依リ憲法上ノ責任ヲ有シ從テ其ノ措置ニ抗拒スル障害ヲ除去シ及其ノ措置ニ由リ起ル所ノ訴訟ヲ裁定スルノ權ヲ有スヘキハ固ヨリ當然ニシテ若此ノ裁定ノ權ヲ有セサルトキハ行政ノ効力ハ麻痺消盡シテ憲法上ノ責任ヲ盡スニ由ナカルヘキナリ此レ司法裁判ノ外ニ行政裁判ノ設ヲ要スル所以ノ一ナリ行政ノ處分ハ以テ公益ヲ保持セムトス故ニ時アリテ公益ノ爲ニ私益ヲ枉ルコトアルハ亦事宜ノ必要ニ出ル者アリ而シテ行政ノ事宜ハ司法官ノ通常慣熟セサル所ニシテ之ヲ其ノ判決ニ任スルハ危道タルコトヲ免レス故ニ行政ノ訴訟ハ必行政ノ事務ニ密切練達ナルノ人ヲ得テ以テ之ヲ聽理セサルコトヲ得ス此レ司法裁判ノ外ニ行政裁判ノ設ヲ要スル所以ノ二ナリ但シ行政裁判所ノ構成ハ亦必法律ヲ以テ之ヲ定ムルヲ要スルコト司法裁判所ト異ナルコトナキナリ

明治五年司法省第四十六號達ハ凡ソ地方官ヲ訟フル者皆裁判所ニ於テセシメタリ
 シニ地方官吏ヲ訟フルノ文書法廷ニ囂集シ俄ニ司法官行政ヲ牽制スルノ弊端ヲ見
 ルニ至レリ七年第二十四號ノ達ハ始メテ行政裁判ノ名稱ヲ設ケ地方官ヲ訟フル者
 ハ司法官ニ於テ具狀シテ太政官ニ申稟セシム是レ姑ク一時ノ弊ヲ救フニ過キスシ
 テ而シテ行政裁判所ノ構成ハ仍之ヲ將來ニ期シタリ

本條ニ行政官廳ノ違法ノ處分ト謂フトキハ法律又ハ正當ナル職權ニ依ルノ處分ハ
 之ヲ訴フルコトヲ得サルコト知ルヘキナリ例之ハ公益ノ爲ニ所有ヲ制限スルノ法
 律ニ依ル處分ヲ受クル者ハ之ヲ訴フルコトヲ得サルナリ本條ニ又權利ヲ傷害セラ
 レタリトスル者ト謂フトキハ單ニ利益ヲ傷害セラレタリトスル者ハ請願ノ自由ア
 リテ行政訴訟ノ權ナキコト知ルヘキナリ例之ハ鐵道ヲ開クノ工事アリ行政官ハ定
 規ノ手續ニ遵由シテ其ノ線路ヲ定メタルニ地方ノ人民他ノ線路ヲ取ルノ利益アリ
 トシテ之ヲ爭フ者アラム此レ其ノ爭ハ單ニ利益ニ屬シテ權利ニ屬セサルカ故ニ之
 ヲ當該官廳ニ請願スルコトヲ得ルモ之ヲ行政裁判ニ訴フルコトヲ得サルナリ

第六章 會計

會計ハ國家ノ歲出歲入ヲ整理スル所ノ行政ノ要部ニジテ臣民ノ生計ト密切ノ關鍵
 ヲ爲ス者ナリ故ニ憲法ハ殊ニ之ヲ慎重シテ帝國議會ノ協贊及監督ノ權限ヲ明確ニス

第六十二條 新ニ租稅ヲ課シ及稅率ヲ變更スルハ法律ヲ
 以テ之ヲ定ムヘシ

但シ報償ニ屬スル行政上ノ手数料及其ノ他ノ收納金ハ
 前項ノ限ニ在ラス

國債ヲ起シ及豫算ニ定メタルモノヲ除ク外國庫ノ負擔
 トナルヘキ契約ヲ爲スハ帝國議會ノ協贊ヲ經ヘシ

新ニ租税ヲ課スルニ當テ議會ノ協賛ヲ必要トシ之ヲ政府ノ專行ニ任セサルハ立憲政ノ一大美果トシテ直接ニ臣民ノ幸福ヲ保護スル者ナリ蓋既ニ定マレル現税ノ外ニ新ニ徵額ヲ起シ及税率ヲ變更スルニ當テ適當ノ程度ヲ決定スルハ專ラ議會ノ公論ニ倚賴セサルコトヲ得ス若此ノ有効ナル憲法上ノ防範ナカリセハ臣民ノ富資ハ其ノ安固ヲ保證スルコト能ハサラムトス

第二項報償ニ屬スル行政上ノ手数料及其ノ他ノ收納金トハ各個人ノ要求ニ由リ又ハ各個人ニ利益ヲ予フル爲ノ政府ノ事業又ハ事務ニ對シ上納セシムル者ニシテ普通ノ義務トシテ賦課スル所ノ租税ト其ノ性質ヲ殊ニスル者ヲ謂フ即鐵道切符料倉庫料學校授業料ノ類ハ行政命令ヲ以テ之ヲ定ムルコトヲ得ヘク必シモ法律ニ依ルヘキノ限ニ在ラサル者トス但シ行政上ノ手数料ト謂フトキハ司法上ノ手数料ト其ノ類ヲ異ニスルコト知ルヘキナリ

第三項國債ハ將來ニ國庫ノ負擔義務ヲ約束スル者ナリ故ニ新ニ國債ヲ起スニハ必議會ノ協賛ヲ取ラサルヘカラス豫算ノ効力ハ一ノ會計年度ニ限ル故ニ豫算ノ外ニ

涉リ將來ニ國庫ノ負擔タルヘキ補助保證及其ノ他ノ契約ヲ爲スハ皆國債ニ同シク議會ノ協賛ヲ要スルナリ

第六十三條 現行ノ租税ハ更ニ法律ヲ以テ之ヲ改メサル限ハ舊ニ依リ之ヲ徵收ス

前條已ニ新ニ課スルノ租税ハ必法律ヲ以テ之ヲ定ムヘキコトヲ保明シタリ而シテ本條ハ現行ノ租税ハ嗣後更ニ新定ノ法律ヲ以テ之ヲ改正スルノ事アラサル限ハ總テ從前ノ舊制及舊税率ニ依遵シテ之ヲ徵收スヘキコトヲ定ム蓋國家ハ其ノ必要ノ經費ニ供スル爲ニ一定ノ歲入アルヲ要ス故ニ現行租税ニ屬スル國家ノ歲入ハ憲法ニ由テ移動セサルノミナラス憲法ハ更ニ明文ヲ以テ之ヲ確定シタリ

(附記) 之ヲ歐洲各國ニ參考スルニ毎一年ニ徵税ノ全部ヲ議會ノ議ニ付スルハ其ノ實多クハ無用ノ形式タルニ拘ラス一般ニ理論ノ貴重スル所トナリ或國ノ憲法ハ租税議決ノ効力ハ一年ニ限り明文ヲ以テ之ヲ更新スルニ非サレハ一年以外

ニ存立セサルコトヲ掲ケタリ今其ノ由テ來ル所ヲ推究スルニ其ノ一ハ歐洲中古各國ノ君家ハ家事ヲ以テ國務ト相混シ家産ヲ以テ國費ニ充テ私邑ヲ封殖シテ其ノ租入ヲ取り以テ文武ノ需要ニ供給シタリシニ其ノ後常備兵ノ設軍需鉅大ナルト及宮室園囿ノ費トニ因リ内庫缺乏スルニ至リ國中ノ豪族ヲ召集シ其ノ貢獻ヲ徵シ以テ歳費ヲ補給スルノ方法ヲ取りタリ此レ乃歐洲各國ニ於ケル租税ノ起源ハ實ニ人民ノ貢獻寄附タルニ過キス瓦敦堡憲法第九條ニ王室財産ノ收入ニシテ足ラサルトキハ租税ヲ徵收シテ國費ヲ支給スヘシト云ヘ故ニ國民ハ王家廢クコト無キノ徵求ヲ防制スル爲ニ政府ヲシテ其ノ必要ヲ證明シ以テ國民ノ承諾ヲ經ルヲ要セシメ承諾ナケレハ租税ナシト謂ヘルノ約束ヲ以テ國憲ノ大則トスルニ至レリ此レ歷史上ノ沿革ヨリ來ル者ナリ其ノ二ハ主權在民ノ主義ニ據リ國民ハ全部ノ租税ニ對シ專ラ自由承諾ノ權ヲ有シ國民ニシテ租税ヲ承諾セサルトキハ政府ハ其ノ存立ヲ失フヲ以テ自然ノ結果トスヘシト謂ヘル極端ノ論ヨリ來ル者ナリ抑此ノ歷史上ノ遺傳ト架空ノ理論トハ兩々抱合シテ以テ各國ノ憲法ノ上ニ強大ナル勢力ヲ有シ牢固ニシテ破

ルヘカラサルニ至レルニ拘ラス顧ミテ其ノ實際如何ト問フニ至テハ英國ニ在テハ地租、關稅、物産稅、印紙稅ハ常久ニ之ヲ徵收シ固定資金ニ拂ヒ込ム者計ソ歲入ノ全部七分ノ六ニ居ルダイシニ據ル〇千八百八十四年ノ統計ニ據ルニ歲入全部八千七百二十万五千八百八十四磅ニシテ其ノ千四百万磅ハ毎年議決ニ依リ徵收スル者トシ其ノ七千三百万磅餘ハ經常法ニ依リ徵收ス此レ乃昔日ノ因襲ト及法律ノ効力ニ依リ經常不動ノ歲入トシ毎年ニ議ニ付スルコトヲ要セサル者ナリ普國ハ憲法第百九條ニ依リ現稅ハ舊ニ依ルノ條規ヲ實行シタリ彼ノ理論ノ巢窟タル所ノ佛國ニ於テモ其ノ著述者ノ言ニ據ルニ毎年租税ヲ議スルノ原則ハ依違ノ間ニ之ヲ施行スルニ過キスボリリウ氏財政學第三版第二卷七十五頁及七十六頁而シテ其ノ殊ニ毎年討議シテ以テ稅率ヲ定ムル所ノ直稅ノ如キモ亦既ニ其ノ不便ヲ論スル者アリ蓋之ヲ立國ノ原理ニ求ムルニ國家ノ成立ハ永久ニシテ假設ノ物ニ非ス故ニ國家其ノ永久ノ存立ヲ保ツ爲ノ經費ノ大局ハ毎一年ニ移動ヲ爲スヘキニ非ス而シテ何人モ及何等ノ機關モ必要經費ノ源ヲ杜塞シテ以テ國家ノ成立ヲ戕害スルノ權利ナカルヘキナリ彼ノ歐洲各國ノ中古ノ制度ノ如キハ國家常存ノ資源ハ王室ノ財産ニ在テ租税

ニ在ラス故ニ人民ハ隨意ニ納税ノ諾否ヲ毎一年ニ限ルコトヲ得ヘキモ近世國家ノ原理漸ク論定ヲ得ルニ至テハ國家ノ經費ハ租税ノ正供ニ資ルヘク而シテ殊ニ國家ノ存立ニ必要ナル經常税ノ徵收ハ專ラ國權ニ據ル者ニシテ人民ノ隨意ナル獻饋ニ因ル者ニ非サルコト既ニ疑ヲ容ルヘキノ餘地アルコトナキナリ

我カ國上古ヨリ國家ノ經費ハ之ヲ租税ニ取り中古三税租庸調ノ法ヲ定メ國民ヲシテ均ク納税ノ義務アラシメ正供ノ外ニ徵求ノ路ヲ開クコトヲ假ラス現在各種税法皆常經アリテ毎年移動ノ方法ニ由ル者アルコトナシ今憲法ニ於テ現行税ヲ定メテ經常税トナシ其ノ將來ニ變更アルヲ除ク外總テ舊ニ依リ徵收セシムルハ之ヲ國體ニ原ツケ之ヲ理勢ニ酌ミ紛更ヲ容レサル者ナリ

第六十四條 國家ノ歲出歲入ハ毎年豫算ヲ以テ帝國議會ノ協賛ヲ經ヘシ

豫算ノ款項ニ超過シ又ハ豫算ノ外ニ生シタル支出アル

トキハ後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムルヲ要ス

豫算ハ以テ會計年度ノ爲ニ歲出歲入ヲ豫定シ行政機關ヲシテ其ノ制限ニ準據セシムトス國家ノ經費ニ豫算ヲ設クルハ財政ヲ整理スルノ初步發軔タリ而シテ豫算ヲ議會ニ付シ其ノ協賛ヲ經及豫算ニ依リ支費スルノ後仍超過支出及豫算外ノ支出ヲ以テ議會ノ監督ニ付シ事後承諾ヲ求ムルニ至テハ之ヲ立憲制ノ成果トスルニ足ル者ナリ

豫算ノ事太寶ノ令ニ見ル所ナシ徳川氏ノ時各官衙ニ定額アリテ而シテ豫算ナシ維新ノ後仍舊慣ニ因リ國庫又ハ各廳ニ於テ逐次出納スルニ止マル明治六年大藏省ニ於テ始メテ歲入出見込會計表ヲ作り太政大臣ニ呈出ス我カ政府ノ豫算ヲ以テ公文トスルハ此ヲ以テ始トス七年ニ又同年度ノ豫算會計表ヲ作り嗣後逐年ニ豫算ノ科目及様式ヲ改良シ十四年ニ會計法ヲ頒布スルニ至テ稍整頓ニ就キ十七年ニ歲入出豫算條規ヲ施行シ益々成緒ヲ見ルコトヲ得タリ十九年ニ勅令ヲ以テ豫算ヲ發布ス

此ヲ式ニ依リ豫算ヲ公布スルノ初トス而シテ豫算ノ制ハ實ニ會計上必要ノ準繩トナルニ至レリ本條ハ更ニ進ミテ豫算ヲ議會ニ付スルノ制ヲ取ラムトス蓋豫算ヲシテ正當明確ナラシメ又其ノ正當明確ナルコトヲ公眾ニ證明シ及行政官衙ヲシテ豫算ヲ遵守スルノ必然ノ義務アラシムルハ之ヲ議會ニ付スルヨリ最モ緊切ナル効力ヲ見ルニ若クハナカルヘシ

茲ニ辯明ヲ要スル者ハ各國ニ於テ豫算ヲ以テ一ノ法律ト認メタルコト是ナリ抑豫算ハ單ニ一年ニ向テ行政官ノ遵守スヘキ準繩ヲ定ムル者ナルニ過キス故ニ豫算ハ特別ノ性質ニ因リ議會ノ協賛ヲ要スル者ニシテ本然ノ法律ニ非サルナリ唯然リ故ニ法律ハ以テ豫算ノ上ニ前定ノ効力ヲ有スヘク而シテ豫算ハ以テ法律ヲ變更スルノ作用ヲ爲スコトヲ得ス豫算ヲ以テ法律ヲ變更スルハ豫算議定權ノ適當ナル範圍ヲ越ユル者ナリ彼ノ各國ニ於テ豫算ヲ以テ法律ト稱ヘタルハ或ハ豫算ノ議定ヲ過重シテ議院無限ノ權トスルニ因リ又或ハ凡ソ議院ノ議ヲ經ル者ハ總テ法律ヲ以テ稱呼スルノ謬ヲ蹈ムニ因ルニ過キス抑法律ハ必議會ノ議ヲ經ト謂フコトヲ得

ヘシ而シテ議會ノ議ヲ經ル者ハ必法律ト名クト謂フコトヲ得サルナリ何トナレハ議會ノ承諾ヲ經ルモ其ノ特別ノ一事ニ限り普通ニ遵守セシムルノ條則ニ非サル者ハ固ヨリ法律ト其ノ性質ヲ殊ニスレハナリ

第二項歳出ノ豫算ノ款項ニ超過スル者アルカ又ハ豫算ノ外ニ生シタル費用ノ支出ヲナシタルトキハ議會ノ事後承諾ヲ求ムルハ政府已ムヲ得サルノ處分ニ於テ仍議會ノ監督ヲ要スルナリ蓋精確ナル豫算ハ過剩アルヨリモ寧不足アルハ往々避クヘカラサルノ事實ナリ各大臣ハ豫算ニ拘束セラレテ既ニ不要トナリタル豫定ノ政費ヲ支出スルノ責ヲ有セサルカ如ク已ムヲ得サルノ必要ニ由リ生シタル豫算超過及豫算ノ外ノ支出ヲ施行スルモ亦憲法ノ禁スル所ニ非ス何トナレハ大臣ノ職務ハ獨豫算ニ關ル國會ノ協賛ニ由リ指定セラル、ノミニ非スシテ寧至高ノ模範タル憲法及法律ニ依リ指定セラル、者ナレハナリ故ニ憲法上ノ權利又ハ法律上ノ義務ヲ履踐スル爲ニ必要ナル供需アルニ際シ大臣ハ豫算ニ不足ヲ生シ又ハ豫算中ニ正條ナキノ故ヲ以テ其ノ政務ヲ廢スルコトヲ得ス而シテ已ムヲ得サルノ超過及豫算外

ノ支出ハ仍適法ノ事タルコトヲ失ハザルナリ抑、適法ノ事ニシテ猶事後承諾ヲ要スルハ何ソ乎行政ノ必要ト立法ノ監督トヲシテ兩々並行互相調和セシムル所以ナリ蓋國家モ亦一個人ト同ク濫費冗出ノ情弊アルハ免レサルノ弱點タルカ故ニ豫算ノ議決款項ヲ細密ニ履行スルハ此ヲ以テ政府ノ重要義務トセサルコトヲ得ス英國千八百四十九年三月三十日ノ衆議院ノ議決ニ云國會經費ノ科額ヲ決定シタルトキハ其ノ經費ヲシテ其ノ目的ノ爲ニ委任セラレタル額ニ超過セザラシムルコトニ注意スルハ責任及監督而シテ已ムヲ得サルノ超過支出及豫算外支出アルハ異例ノ事トシ若議會ニ於テ濫費違法ノ情弊ヲ發見シ其ノ必要ナルコトヲ認メサルトキハ以テ法律上ノ爭議ヲ提起スルコトヲ得サルモ以テ政事上ノ問題ヲ媒介スルコトヲ得ヘシ但シ財政上政府ノ既ニ支出シタル費額及政府ノ爲ニ生シタル義務ニ付テハ其ノ結果ヲ變動スルコト能ハサルノミ

豫算款項ノ超過ハ議會ニ於テ議決セル定額ヲ超エ支出シタルヲ謂フ豫算ノ外ニ生シタル支出トハ豫算ニ設ケタル款項ノ外ニ豫見セサルノ事項ノ爲ニ支出シタルヲ謂フ普國検査院章程第十九條ニ云憲法第四百條ニ謂ヘル豫算超過トハ豫算ニ於テ各項ノ流用ヲ許シ此ノ項ノ少支出ヲ以テ彼ノ項ノ多支出ヲ補充シ得ルモノヲ除ク

外第九十九條ニ從ヒ既ニ確定シタル會計豫算ノ各款各項又ハ議院ノ承認シタル特別豫算ノ各項ニ違ヘル多額ノ支出ヲ謂フ豫算超過及豫算外ノ支出ノ證明ハ翌年ニ兩議院ニ提出シテ其ノ承諾ヲ受クヘシト此レ其ノ憲法第四百條ノ遺漏ヲ補注シ并ニ豫算超過ヲ推シテ豫算外ノ支出ニ及ホス者ナリ

(附記) 豫算超過ノ支出ハ各國ノ會計ニ於テ實際ノ免レサル所ナリ英國千八百

八十五年收入支出監督條規トシテ議院ノ議決スル所ニ依ルニ毎年ノ決算ハ最後

ニ下院ノ決算委員ニ於テ之ヲ審査シ各科目ニ付議決ノ金額ニ超過シタル支費アルトキハ立法ノ認可ヲ經ヘシト云ヘリ「コックス氏ニ據ル氏ハ又其ノ事實ヲ著シ在リテハ十分餘裕アルカ如キモ實際ニ缺乏ヲ告ケ次年度ニ於テ不足ヲ補給スルノ費目アルハ少シトセスト蓋英國ハ事後承諾及補充議決ノ兩種ノ方法ヲ行フ者ナリ普國ハ事後承諾ノ方法ヲ取り而シテ憲法ニ之ヲ明言セリ伊國ハ半ハ現年度ニ於ケル豫算修正ノ方法ヲ取り半ハ事後承諾ノ方法ヲ取レリ千八百六十年ノ法 佛國ハ豫算ニ定メタル經費ニシテ當然ノ理由ニ因リ不足ヲ生シタル者ハ補充費トシ豫見セサル事項又ハ豫算ニ定メタル事務ニシテ既定ノ區域ノ外ニ擴張スル者ハ非常費トシ補充費非常費ハ皆法律ヲ以テ之ヲ許可スヘキ者トシ國會閉會ノ場合ニ於テハ參議院ノ發議ニ由リ内閣會議ヲ經命令ヲ以テ假ニ之ヲ許可シ而シテ其ノ命

令ハ次回ノ國會ニ於テ承諾ヲ受クヘキ者トシタリ千八百七十八年法

第六十五條 豫算ハ前ニ衆議院ニ提出スヘシ

本條豫算議案ヲ以テ衆議院ニ最先ノ特權ヲ付シタリ蓋豫算ヲ議スルハ政府ノ財務ト國民ノ生計トヲ對照シ兩々顧應シ豊儉ノ程度ヲ得セシムルヲ要ス此レ乃衆民ノ公選ニ依リ成立スル代議士ノ職任ニ於テ尤緊切ナリトスル所ナリ

第六十六條 皇室經費ハ現在ノ定額ニ依リ毎年國庫ヨリ之ヲ支出シ將來増額ヲ要スル場合ヲ除ク外帝國議會ノ協賛ヲ要セス

第六十四條ニ豫算ハ帝國議會ノ協賛ヲ經ヘキコトヲ定メタリ而シテ本條ハ皇室經費ノ爲ニ其ノ例外ヲ示ス者ナリ
恭テ按スルニ皇室經費ハ天皇ノ尊嚴ヲ保ツ爲ニ缺クヘカラサルノ經費ヲ供給スル

國庫最先ノ義務タリ其ノ使用ハ一ニ宮廷ノ事ニ係リ議會ノ問フ所ニ非ズ從テ議會ノ承諾及検査ヲ要スルコトナカルヘキナリ皇室費額ヲ豫算及決算ニ記載スルハ支出總額ノ成分ヲ示ス者ニ過キスシテ之ヲ議會ノ議ニ付スルノ一款トナスニ非ザルナリ而シテ其ノ將來ニ増額ヲ要スルニ當リ仍議會ノ協賛ヲ要スルハ其ノ臣民ニ負擔セシムルノ租稅ト密切ナル關係ヲ有スルヲ以テ之ヲ衆議ニ詢ハムトスルナリ

第六十七條 憲法上ノ大權ニ基ツケル既定ノ歲出及法律ノ結果ニ由リ又ハ法律上政府ノ義務ニ屬スル歲出ハ政府ノ同意ナクシテ帝國議會之ヲ廢除シ又ハ削減スルコトヲ得ス

憲法上ノ大權ニ基ツケル既定ノ歲出トハ第一章ニ掲ケタル天皇ノ大權ニ依レル支、出、即チ行政各部ノ官制陸海軍ノ編制ニ要スル費用文武官ノ俸給并ニ外國條約ニ

依レル費用ヨシテ憲法施行ノ前ト施行ノ後トヲ論セス豫算提議ノ前ニ既ニ定マレ
ル經常費額ヲ成ス者ヲ謂フ法律ノ結果ニ由ル歳出トハ議院ノ費用議員ノ歳費手當
諸般ノ恩給年金法律ニ依レル官制ノ費用及俸給ノ類ヲ謂フ法律上政府ノ義務ニ屬
スル歳出トハ國債ノ利子及償還會社營業ノ補助又ハ保證政府ノ民法上ノ義務又ハ
諸般ノ賠償ノ類ヲ謂フ

蓋憲法ト法律トハ行政及財務ノ上ニ至高ノ標準ヲ示ス者ニシテ國家ハ立國ノ目的
ヲ達スル爲ニ憲法ト法律トヲ以テ最高ノ主位ヲ占領セシメ而シテ行政ト財務トヲ
以テ此レニ從屬セシメサルヘカラサルナリ故ニ豫算ヲ議スル者ハ憲法ト法律トニ
準據シ憲法上及法律上國家ノ制置ニ必要ナル資料ヲ給備スルヲ以テ當然ノ原則ト
セサルヘカラス其ノ他前定ノ契約及民法上又ハ諸般ノ義務ハ均ク法律上ノ必要ヲ
生スル者トス若議會ニシテ豫算ヲ議スルニ當リ憲法上ノ大權ニ準據セル既定ノ額
又ハ法律ノ結果ニ由リ及法律上ノ義務ヲ履行スルニ必要ナル歳出ヲ廢除削減スル
コトアラハ此レ即チ國家ノ成立ヲ破壞シ憲法ノ原則ニ背ク者トセサルコトヲ得ス

但シ既定ノ歳出ト謂フトキハ其ノ憲法上ノ大權ニ基ツクニ拘ラス新置及増置ノ歳
出ハ仍議會ニ於テ論議ノ自由ヲ有スルナリ而シテ政府ノ同意ヲ經ルトキハ憲法上
既定歳出及法律ノ結果ニ由リ又ハ義務ノ必要ニ由ル者ト雖法律及時宜ノ許ス限ハ
仍省略修正スルコトヲ得ヘキナリ

(附記) 「ボ—リウ」氏ノ著論ニ據ルニ瑞典ニ於テハ國會ニシテ歳出ヲ削減シ現
在建設ノ事業ヲ繼續スルニ足ラサル場合ニ於テハ國王ノ認許ヲ得スシテ之ヲ決
議スルコト能ハス瑞典憲法第八十九條 其ノ他、獨逸各邦ニ於テ議會ハ憲法上ノ義務又ハ
法律及民法上ノ義務ニ生スル必要ナル歳出ヲ拒ムコトヲ得サルノ主義ヲ掲クル
者ハ「ブラウンシユ、ワイヒ」憲法第百七十三條、「オルデンブルヒ」憲法第百八十七條
「ハノーフル」憲法第九十一條、「サクソン、マイニンゲン」憲法第八十一條是ナリ又
一タヒ豫算ヲ以テ定メタルノ經費ハ其ノ事項及目的ノ消滅セサル間ハ國會ノ承
諾ナクシテ之ヲ増加スルコトヲ得ス政府ノ承諾ナクシテ之ヲ削減スルコトヲ得
サルコトヲ定ムル者ハ「アルデンブルヒ」憲法第二百三條是ナリ、此レ皆各國ノ舊

慣又ハ成文ニ存スル者ニシテ而シテ近世國家原理ノ發達ト符合スル者ナリ茲ニ
附記シテ以テ參考ニ備フ

第六十八條 特別ノ須要ニ因リ政府ハ豫メ年限ヲ定メ繼續費トシテ帝國議會ノ協賛ヲ求ムルコトヲ得

歳費ハ毎年ニ議定スルヲ以テ常トス蓋國家ノ務ハ活動變遷シテ一定ノ繩尺ヲ以テ概律スヘカラス故ニ國家ノ費用ハ亦前年ヲ以テ後年ニ推行スヘカラス但シ本條特別ノ須要アル場合ニ對シ例外ヲ設クルハ陸海軍費ノ一部又ハ工事製造ノ類數年ヲ期シ其ノ成功ヲ見ルヘキ者議會ノ協賛ヲ以テ數年ニ亘ルノ年限ヲ定ムルコトヲ得ルナリ

第六十九條 避クヘカラサル豫算ノ不足ヲ補フ爲ニ又ハ豫算ノ外ニ生シタル必要ノ費用ニ充ツル爲ニ豫備費ヲ

設クヘシ

本條ハ豫備費ノ設ヲ以テ豫算ノ不足及豫算ノ外ノ必要ナル費用ヲ補給スルコトヲ定ム蓋第六十四條ハ豫算超過及豫算外支出ニ付議會ノ事後承諾ヲ求ムヘキコトヲ掲ケタリ而シテ其ノ超過及額外支出ハ何等ノ財源ニ資リテ以テ之ヲ供給スル乎ヲ指示セス此レ本條ニ豫備費ノ設ヲ定ムルヲ必要トスル所以ナリ

(附記) 各國豫備費ノ設ヲ參考スルニ荷蘭ニ於テハ各省ニ豫備費五万「フロリン」ヲ置キ又政府一般ノ爲ニ五万「フロリン」ヲ置キ以テ議決科目ノ不足ヲ補給スルニ備フ伊國千八百六十九年ノ會計法ハ豫算ノ中ニ豫備費ヲ設クルコトヲ掲ケ豫算定額ノ避クヘカラサル不足ニ應スル爲ニ二項ノ定額ヲ許可ス其ノ一ハ義務ト及命令ニ依リ生スル經費ヲ支辨スヘキ豫備費トシテ四百萬「フランク」其ノ二ハ別ニ一項ヲ爲スヘキ豫知スヘカラサル經費ノ爲ノ豫備費トステ四百萬「フランク」其ノ第一豫備ノ使用ハ會計検査院ノ登記ヲ經テ大藏長官之ヲ施行シ第二豫備ノ使用ハ大藏長官

ノ發議ニ由リ内閣會議ヲ經テ勅令ヲ以テ之ヲ定ム普國ハ各省ニ豫備費ヲ置キ更ニ大藏省ニ非常豫備費ヲ置ク此レ皆豫算ノ不足ト豫算ノ外ノ必要ヲ補充スル爲ニ豫メ設クル者ナリ瑞典ハ豫見セサル場合ニ備フル爲ニ國債局ノ收入ヨリ二種ノ豫備金ヲ設ケ其ノ第一種ハ國家ノ防禦又ハ重要緊急ナル事件ニ備ヘ第二種ハ戰時ノ用ニ備フ此レ亦別ニ一法タリ

第七十條 公共ノ安全ヲ保持スル爲緊急ノ需用アル場合

ニ於テ内外ノ情形ニ因リ政府ハ帝國議會ヲ召集スルコト能ハサルトキハ勅令ニ依リ財政上必要ノ處分ヲ爲スコトヲ得

前項ノ場合ニ於テハ次ノ會期ニ於テ帝國議會ニ提出シ其ノ承諾ヲ求ムルヲ要ス

本條ノ解釋ハ既ニ第八條ニ具ハル但シ第八條ト異ナル所ノ者ハ第八條ハ憲法ニ於テ議會開會セサルトキハ臨時會ノ召集ヲ要セス本條ハ議會開會セサルトキハ臨時會ノ召集ヲ要ス而シテ内外ノ情形ニ由リ議會ヲ召集シ能ハサルトキニ限り始メテ議會ノ叶同ヲ待タスシテ必要ノ處分ヲ施スコトヲ得蓋本條ハ專ラ財政ニ關ルヲ以テ更ニ一層ノ慎重ヲ加フルナリ
所謂財政上必要ノ處分トハ立法議會ノ協賛ヲ經ヘキ者ニシテ而シテ臨時緊急ノ場合ノ爲ニ協賛ヲ經スシテ處分スルヲ謂フ

臨時財政ノ處分ニシテ將來ニ國庫ノ爲ニ義務ヲ生スル者若議會ノ事後承諾ヲ得サルトキハ何等ノ結果ヲ生スヘキ乎蓋議會ノ承諾ヲ拒ムハ將來ニ繼行スルノ効力ヲ拒ム者ニシテ其ノ既ニ行ヘル過去ノ處分ヲ追廢スルニ非ス第八條ノ說明既故ニ勅令ニ依リ既ニ生シタルノ政府ノ義務ハ議會之ヲ廢スルコト能ハス抑事若此ニ至ラハ國家不祥ノ結果トシテ視サルコトヲ得ス此レ本條ノ國家ノ成立ヲ保護スル爲ニ至テ已ムヲ得サルノ處分ヲ認メ又議會ノ權ヲ存崇シテ尤慎重ノ意ヲ致ス所以ナリ

07

第七十一條 帝國議會ニ於テ豫算ヲ議定セス又ハ豫算成

立ニ至ラサルトキハ政府ハ前年度ノ豫算ヲ施行スヘシ

議會自ラ議定ノ結局ヲ爲サシテ閉會ニ至ルトキハ之ヲ豫算ヲ議定セストス兩議院ノ一ニ於テ豫算ヲ廢棄シタルトキハ之ヲ豫算成立ニ至ラストス其ノ他議會未タ豫算ヲ議決セスシテ停會又ハ解散ヲ命セラレタルトキハ其ノ再ヒ開會スルノ日ニ至ルマテ亦豫算成立セサルノ場合トス

議會ニ於テ豫算ヲ議定セス又ハ豫算成立ニ至ラサルトキハ其ノ結果ハ大ニシテハ國家ノ存立ヲ廢絶シ小ニシテハ行政ノ機關ヲ麻痺セシムルニ至ル千八百七十七年北米合衆國ニ於テ國會陸軍ノ豫算ヲ議定スルコトヲ遷延シタルカ爲ニ三月ノ間兵士ノ給養ヲ缺クコトヲ致セリ同年澳斯特刺利ニ於テ「メルボルン」ノ議院ハ豫算ノ全部ヲ廢棄シタリ是レ民主主義ノ上ニ結架セル邦國ノ情態ニシテ我カ國體ノ固ヨリ取ルヘキ所ニ非サルナリ乃或國ニ於テ此ノ場合ヲ以テ一ニ勢力ノ判決スル所ト

爲シ議會ニ拘ラスシテ政府ノ專意ニ任シ財務ヲ施行セルカ如キモ（普國千八百六十二年ヨリ六十六年ニ至ル）亦非常ノ變例ニシテ立憲ノ當然ニ非サルナリ我カ憲法ハ國體ニ基ツキ、理勢ニ酌ミ、此ノ變狀ニ當リ前年ノ豫算ヲ施行スルヲ以テ終局ノ處分トスルコトヲ定メタリ

第七十二條 國家ノ歲出歲入ノ決算ハ會計検査院之ヲ検査確定シ政府ハ其ノ検査報告ト俱ニ之ヲ帝國議會ニ提出スヘシ

會計検査院ノ組織及職權ハ法律ヲ以テ之ヲ定ム

豫算ハ會計ノ初トシ決算ハ會計ノ終トス議會ノ會計ヲ監督スルニ其ノ方法ニツアリ即チ一ハ期前ノ監督ニシテ二ハ期後ノ監督トス期前ノ監督トハ次年度ノ豫算ヲ承諾スルヲ謂ヒ期後ノ監督トハ經過セル年度ノ決算ヲ審査スルヲ謂フ此ノ期後ノ

監督ヲ取ル爲ニ政府ハ會計検査院ノ検査ヲ經タル決算ヲ以テ該院ノ報告ヲ併セテ
議會ニ提出スルノ義務アリ

検査院ノ職掌ハ一ニ各部ノ出納官ノ證明ヲ検査シ其ノ責任ヲ解除スルニ在リ二ニ
支拂命令官ノ處分ヲ監督シテ其ノ豫算超過豫算外ノ支出及豫算外ハ法律勅令ニ違
反シタル事件ヲ検査スルニ在リ三ニ國庫ノ總決算及各省決算報告ヲ検査シ各出納
官ノ報呈シタル各部會計ノ積數ト對照シ以テ之ヲ確定スルニ在リ

會計検査院ノ行政上ノ検査ハ議會ノ立法上ノ検査ノ爲ニ準備ノ地ヲ爲ス者ナリ故
ニ議會ハ検査院ノ報告ト俱ニ政府ノ決算書ヲ受ケテ其ノ正當ナルヲ承諾シ之ヲ決
定スヘシ

會計検査院ハ政府ノ會計ヲ監査スル爲ニ獨立ノ資格ヲ有セサルヘカラス故ニ其ノ
組織及職權ハ裁判官ト同ク法律ヲ以テ之ヲ定メ行政命令ノ區域ノ外ニ在ル者トス
但シ其ノ検査上ノ規程ノ如キハ仍勅令ノ定ムル所タルヘキノミ

第七章 補則

第七十三條 將來此ノ憲法ノ條項ヲ改正スルノ必要アル

トキハ勅命ヲ以テ議案ヲ帝國議會ノ議ニ付スヘシ

此ノ場合ニ於テ兩議院ハ各其ノ總員二分ノ二以上出
席スルニ非サレハ議事ヲ開クコトヲ得ス出席議員三分
ノ二以上ノ多數ヲ得ルニ非サレハ改正ノ議決ヲ爲スコ
トヲ得ス

恭テ按スルニ憲法ハ我カ天皇ノ親ク之ヲ制定シ上祖宗ニ繼キ下後世ニ遺シ全國ノ
臣民及臣民ノ子孫タル者ヲシテ其ノ條則ニ遵守セシメ以テ不磨ノ大典トナス所ナ
リ故ニ憲法ハ紛更ヲ容サス

但シ法ハ社會ノ必要ニ調熟シテ其ノ効用ヲ爲ス者ナリ故ニ國體ノ大綱ハ萬世ニ亘リ永遠恒久ニシテ移動スヘカラスト雖政制ノ節目ハ世運ト俱ニ事宜ヲ酌量シテ之ヲ變通スルハ亦已ムヘカラサルノ必要タラスムハアラス本條ハ將來ニ向テ此ノ憲法ノ條項ヲ改定スルノ事アルヲ禁セス而シテ憲法ヲ改定スル爲ニ更ニ特別ノ要件ヲ定メタリ

通常ノ法律案ハ政府ヨリ之ヲ議會ニ付シ或ハ議會之ヲ提出ス而シテ憲法改正ノ議案ハ必勅命ヲ以テ之ヲ下付スルハ何ソヤ憲法ハ天皇ノ獨リ親ラ定ムル所タリ故ニ改正ノ權ハ亦天皇ニ屬スヘケレハナリ改正ノ權既ニ天皇ニ屬ス而シテ仍之ヲ議會ニ付スルハ何ソヤ一タヒ定マルノ大典ハ臣民ト俱ニ之ヲ守リ王室ノ專意ヲ以テ之ヲ變更スルコトヲ欲セサルナリ議院ニ於テ之ヲ議決スルニ通常過半数ノ議事法ニ依ラシメスシテ必三分二ノ出席ト及多數ヲ望ムハ何ソヤ將來ニ向テ憲法ニ對スル慎守ノ方嚮ヲ扶持スルナリ

本條ノ明文ニ據ルニ憲法ノ改正條項ヲ議會ノ議ニ付セラル、ニ當リ議會ハ議案ノ

外ノ條項ニ連及シテ議決スルコトヲ得サルヘキナリ又議會ハ直接又ハ間接ニ憲法ノ主義ヲ變更スルノ法律ヲ議決シテ以テ本條ノ制限ヲ逃ル、コトヲ得サルヘキナリ

第七十四條 皇室典範ノ改正ハ帝國議會ノ議ヲ經ルヲ要セス

皇室典範ヲ以テ此ノ憲法ノ條規ヲ變更スルコトヲ得ス

恭テ按スルニ憲法ノ改正ハ既ニ議會ノ議ヲ經ルヲ要ス而シテ皇室典範ハ獨其ノ議ヲ經ルヲ要セサルハ何ソヤ蓋皇室典範ハ皇室自ラ皇室ノ事ヲ制定ス而シテ君民相關カルノ權義ニ涉ル者ニ非サレハナリ若夫改正ノ必要アルニ當テ之ヲ皇族會議及樞密顧問ニ付スルノ條則ノ如キハ亦典範ニ於テ之ヲ制定スヘキ者ニシテ而シテ憲法ニ之ヲ示明スルノ要用ナシ故ニ此ノ條ニ之ヲ併セ掲ケサルナリ但シ皇室典範ノ改正ニ由リ直接又ハ間接ニ此ノ憲法ヲ變更スルノ事アラシメハ憲法ノ基址ハ容易ニ移動スルノ不幸ナキコトヲ保タサラムトス故ニ本條特ニ憲法ノ

爲ニ保障ヲ存スルノ至意ヲ示シタリ

第七十五條 憲法及皇室典範ハ攝政ヲ置クノ間之ヲ變更スルコトヲ得ス

恭テ按スルニ攝政ヲ置クハ國ノ變局ニシテ其ノ常ニ非サルナリ故ニ攝政ハ統治權ヲ行フコト天皇ニ異ナラスト雖憲法及皇室典範ノ何等ノ變更モ之ヲ攝政ノ斷定ニ任セサルハ國家及皇室ニ於ケル根本條則ノ至重ナルコト固ヨリ假攝ノ位置ノ上ニ在リ而シテ天皇ノ外何人モ改正ノ大事ヲ行フコト能ハサルナリ

第七十六條 法律規則命令又ハ何等ノ名稱ヲ用非タルニ拘ラス此ノ憲法ニ矛盾セサル現行ノ法令ハ總テ遵由ノ効力ヲ有ス

歲出上政府ノ義務ニ係ル現在ノ契約又ハ命令ハ總テ第

六十七條ノ例ニ依ル

維新ノ後法令ノ頒布ハ御沙汰書又ハ布告及布達ト稱フ明治元年八月十三日法令頒布ノ書式ヲ定メ以後被仰出御沙汰等ノ文字ヲ用非ルハ行政官ニ限り其ノ他ノ五官神祇官會計官軍務官外國官刑法官及府縣ハ申達ノ字ヲ以テス五官府縣ニ於テ重立タル布告ハ行政官ニ差出シ議政官決議ノ上行政官ヨリ達セシム五年正月八日達ニ自今布告ニ番號ヲ附シ各省ノ布達亦同様タラシム此レヨリ始メテ布告布達ノ名稱ニ區別ヲナシタリ六年七月十八日達ニ布令中揭示スヘキ者ト然ラサル者トヲ區別シ布令書ノ結文ノ例ヲ定メ各廳及官員ニ達スルハ此旨相達又ハ此旨可相心得トシ全國一般ニ布告スルハ此旨布告トシ華族或ハ社寺ニ達スルハ此旨華士族へ布告又ハ此旨社寺へ布告トス其ノ各廳及官員ニ達スル者ハ揭示ヲ要セス此レ人民ニ對スル布告ト官廳訓令トヲ區別シタルノ始ナリ十四年十二月布告布達式ヲ定メ布告ハ太政大臣奉勅旨布告トシ布達ハ太政大臣ヨリ布達シ並ニ主任ノ卿之ニ連署ス同月三日布告ニ法律

規則ハ布告ヲ以テ發行ス從前諸省限布達セル條規ノ類ハ自今總テ太政官ヨリ布達ス此レ諸省布達ノ制ヲ廢シ及始メテ諸省卿ノ連署ノ制ヲ定メタルナリ十九年二月二十六日ノ勅令ニ法律勅令ハ上諭ヲ以テ公布シ親署ノ後御璽ヲ鈐シ内閣總理大臣及主任ノ大臣之ニ副署ス閣令ハ内閣總理大臣之ヲ發シ省令ハ各省大臣之ヲ發ス以上之ヲ總フルニ維新以來ノ官令ニ御沙汰書ト曰ヒ布告ト曰ヒ布達ト曰ヘルハ其ノ文式ニ依テ稱呼シタルナリ其ノ法ト曰ヒ戶籍法律ト曰ヒ新律綱令ト曰ヒ勅令ト曰ヒ嚴令ノ類例ト曰ヒ新聞條律例ト曰ヒ改定律規則ト曰フ府縣會規ハ總テ皆人民ニ公布シ遵守ノ効力ヲ有セシムルノ條則ヲ謂フノ義ニシテ其ノ間ニ輕重スル所アルニ非サルナリ而シテ十九年二月二十六日ノ勅令ニ至テ始メテ法律勅令ノ名稱ヲ正シタリシモ何ヲカ法律トシ何ヲカ勅令トスルニ至テハ亦未タ一定ノ限界アルニ非サルナリ八年ノ元老院ノ章程ニ元老院ハ新法ノ設立舊法ノ改定ヲ議定スト謂ヒ十九年二月二十六日ノ勅令ニ法律ノ元老院ノ議ヲ經ルヲ要スル者ハ舊ニ依ルト謂フ然ルニ八年以後布告ノ中何ヲカ指シテ法律トスヘキヤ未タ明白ナラス從テ元老院立法ノ權

限亦明劃ナラス十一年二月二十二日元老院ノ上奏ニ依ル十九年以後勅令ニシテ院議ニ付スル者亦少シトセス要スルニ憲法發布ノ前ニ當テハ法律ト勅令トハ其ノ名稱ヲ殊ニシテ其ノ事實ヲ同クスル者タルニ過キス而シテ其ノ名稱ニ依テ以テ効力ノ輕重ヲ區別スヘカラサルハ十九年以前布告ト布達ト時アリテ區別アリ時アリテ區別ナキニ異ナルコトナキナリ

故ニ憲法ノ指定スル所ニ從ヒ法律ト命令トノ區別ヲ明ニセムトスルハ必立法議會開設ノ時期ニ於テ其ノ始ヲ履ムコトヲ得ヘク而シテ立法議會開設ノ前ニ當テハ法律規則命令其ノ他何等ノ名稱ヲ用非何等ノ文式ヲ用非タルモ此ヲ以テ其ノ効力ノ輕重ヲ判斷スルノ繩尺トスルコトヲ得ス

前日ノ公令ハ何等ノ名稱ヲ用非タルモ總テ遵守ノ効力アリトス但シ此ノ憲法ニ矛盾スル者ハ憲法ノ施行ノ日ヨリ其ノ法令ノ全文或ハ或ル條章ニ限り効力ヲ失フヘキナリ

前日ノ公令今日ニ現行シテ將來ニ遵守ノカアル者ノ中ニ就テ更ニ憲法ノ定ムル所

ニ依ルトキハ必其ノ法律タルコトヲ望ム者アリ、第二十條兵役第二十條租稅ノ類、今過去ニ沂リテ一々之ニ法律ノ公式ヲ予ヘ以テ憲法ノ文義ニ副ハシメムトスルハ形式ニ拘リ徒ニ多事ヲ爲スニ過キス故ニ本條ハ現行ノ法令條規ヲシテ總テ皆遵守ノカアラシムルノミナラス其ノ中憲法ニ於テ法律ヲ以テ之ヲ望ム者ハ即チ法律トシテ遵守ノカアラシムルコトヲ示ス者ナリ而シテ法律トシテ遵守ハカアラシムル者ニシテ若將來ニ於テ改正ヲ要スルトキハ其ノ前日ニ勅令布達ヲ以テ公布シタルニ拘ラス總テ皆法律ヲ以テ舉行スルヲ要スルコト知ルヘキナリ

26/101.22.

24/41
 6.10 下K
 10.4.10 條A
 13.5.27

09

明治廿二年四月廿四日印刷出版

芝區南佐久間町二丁目五番地

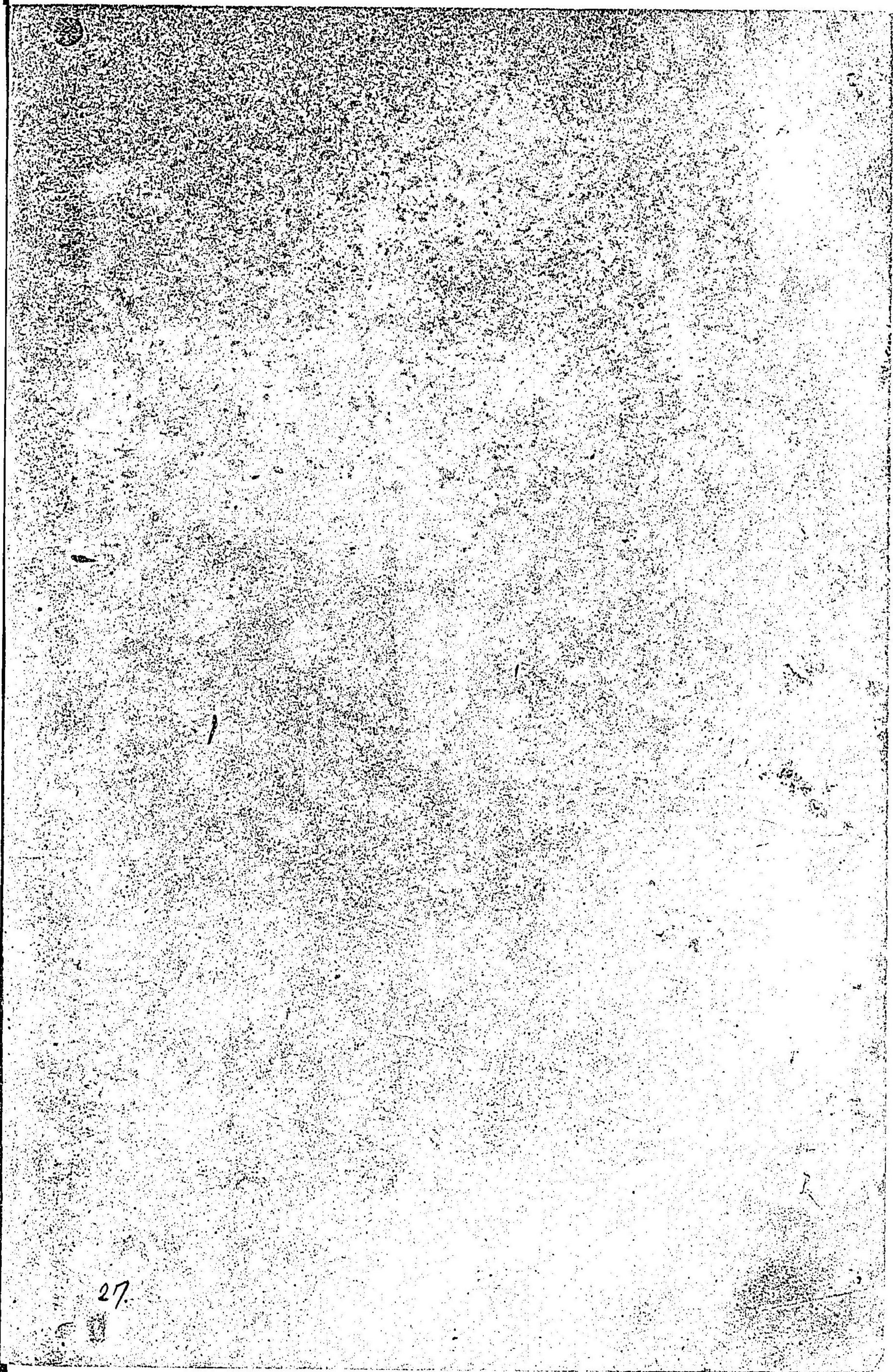
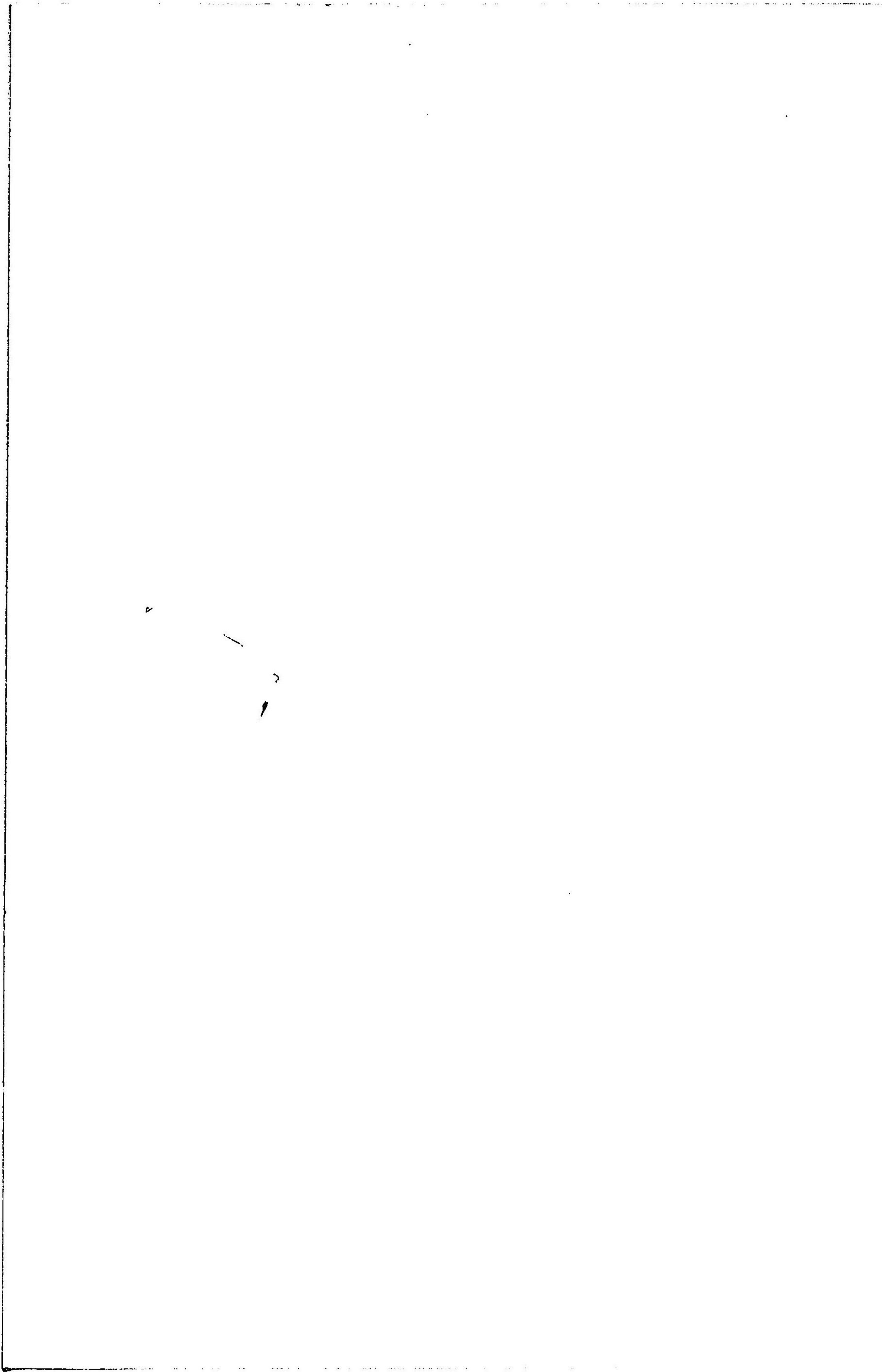
國家學會會長

版權所有者
兼發行者

渡邊 洪基

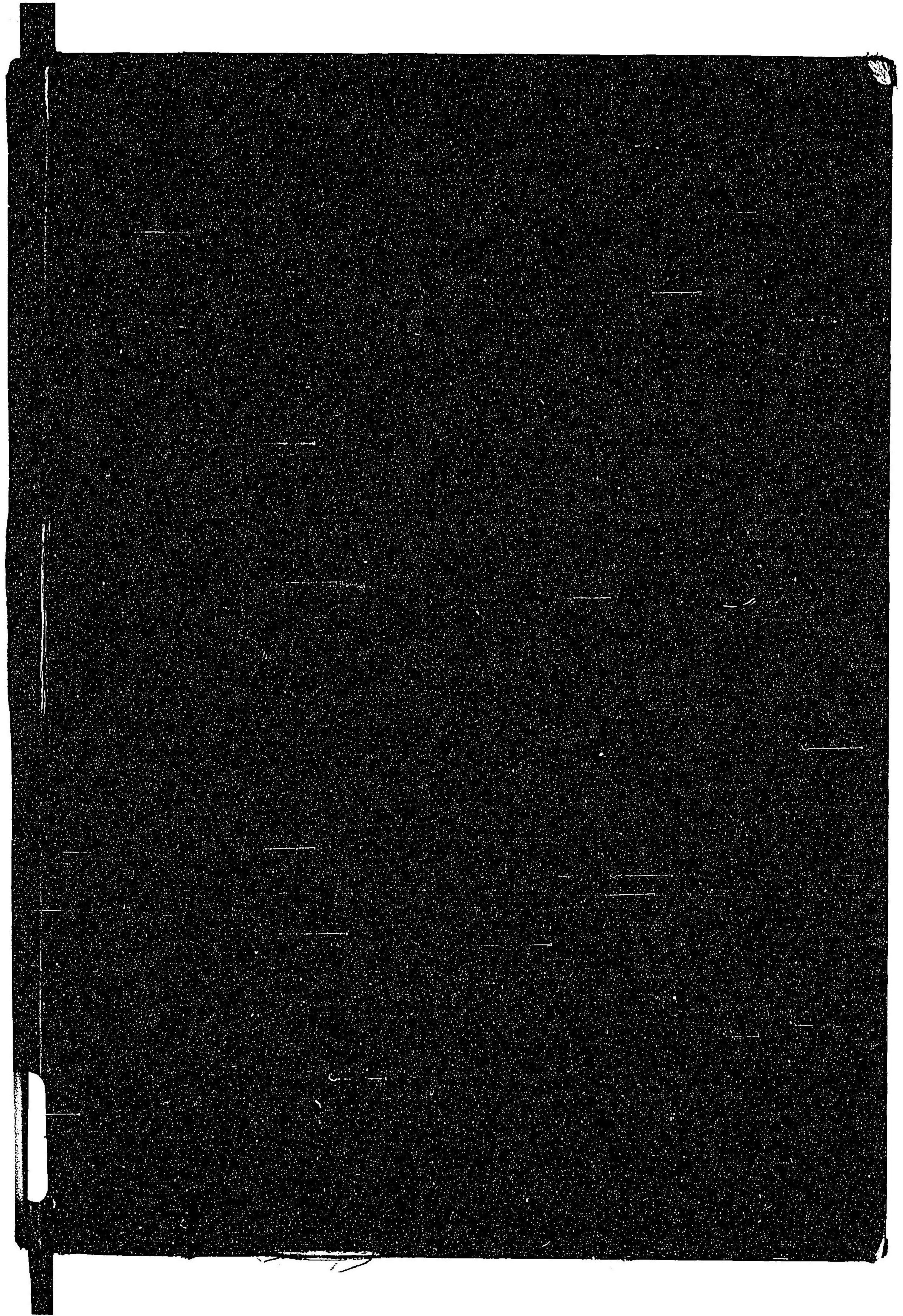
印刷

印刷局



27

22
324



22

324

031742-000-8

22-324

大日本帝国憲法義解

伊藤 博文/著

M22

BBE-0369



