

# 善救月刊

第三十期

## 本 期 目 錄

### 特 載

蔣總署長歸國後之首次記者招待會

——節錄行總週報接洽糧食問題之經過——

### 工 作 概 況

一、八個月來辦理振務概要

二、本署工作重心——急振、農振、工振

——余署長在招待省參議員席上報告——

三、急振——增組急振工作隊發放急振麥粉

——計共派出二百四十八個急振工作隊——

四、農振——組派農振工作隊發放種子肥料

——附各工作隊在各縣工作紀要表——

五、工振——三段公路的工程進度

——零道、零東、邵新——

六、防止疫病流行

——配發DDT及各縣衛生院器材藥品——

七、舉辦小本經營貸款

——特設辦法救濟救復區貧苦災民——

八、本署發出三項重要函電

——(1)徵求具體救濟方案——

——(2)報災請派派縣核轉——

——(3)非救復區速謀自救——

九、本署續為非收復區請振

——再電 總署省府一致向聯總與 中央呼籲——

十、各項工作的統計

——(1)配發各縣市物資數量表——

——(2)配發各縣市振款數額表——

——(3)收復區各縣市工廠貸款情形表——

### 本 署 動 態

一、杜魯門總統代表哈里遜觀察湘災經過

——余署長陪同觀察情形紀實——

二、一月來大事記(五月份)

周仰山

日一月六年五十三國民

善救後濟總署分南湖署總濟救後善  
印編室書祕署分南湖署總濟救後善  
國立北平圖書館藏

# 特 載

## 蔣總署長歸國後之首次記者招待會

### ——節錄 行總週報接洽糧食問題之經過

四月二十四日下午一時蔣署長假上海都城飯店宴會廳招待本市中外記者，報告出席聯總第四屆大會之經過，是為蔣署長此番回國後之首次記者招待會，辭畢由各記者分別提出問題，蔣署長一一答覆。茲節錄其演辭於后：

「聯總第四屆大會所討論者，主要為糧食問題，本屆大會幾可謂為糧食會議。去年吾人估計中國在一九四六年需要稻米及小麥各一百萬噸，共計二百萬噸。經聯總核減為米麥各七十二萬噸。今年首季——即一、二、三、三個月份——聯總遞交中國小麥十八萬噸，但未能供給稻米。此中困難有二：一、全世界普遍缺糧；二、英美加三國所組之糧食分配委員會(Combined Food Board) 配予中國稻米數額，有欠公允。該會味於實際情形，以為中國係農業國家諒不致缺乏糧食，故在一九四六年首季，該會所分配之三十萬噸米糧，其中僅有十分之一配予中國。

戰後中國所遇之困難，該會實不甚瞭然，例如：

一、台灣原為產米之區，吾人均盼台灣能供內地米糧，乃戰後糧產銳

減，不徒無米外運，且急待米糧之救濟。

二、湖南原為產米之地，而戰時受擾過重，現在產糧不及平時百分之四十，全省且大飢。

三、戰爭對於整個中國農業破壞甚重，現耕牛、種籽農具、肥料俱缺，復員匪易。

對於上述之事實，糧食分配委員會恐無具體之認識，經本屆會議之努力，中國在一九四六年第二季——即四、五、六、三個月——可分得稻米十萬噸，而小麥之數量則未決定。

糧食問題本身即為多面性之問題，吾人固宜向聯總及各友邦要求更多之接濟，一方面中國本身亦應作最大之努力，以期克服困難。國內各大都市，尤其上海，公私宴會之浪費，實為不可寬恕之行為，應嚴加限制，余已建議政府當局，主張厲行節約嚴禁浪費食物。其次，各有關機關對於糧食之運輸應充分合作，糧食之運輸應獲最高之優先權，政府與人民均應盡最大之努力，始能渡過難關。

# 工 作 概 況

## 一、八個月來辦理振務概要

周仰山

在一個大戰爭災難以後，一塊五十餘萬方里，二千一百餘萬人口的廣大區域(淪陷區)，有五百三十萬人在飢餓着，有九十四萬棟的房屋被燬，全省三大城市成了灰燼，十九個大城鎮燬損百分之八十，人口死亡，

五十七萬，各種損失以七十一萬億計算。這是湖南，這是全中國和全世界第一個重要的災區，在歷史上沒見過這驚人的紀錄。這廣大區域要用人力加以救濟善後，而我們悉負這項工作之一部門。未免有一材難任重時虞隔

「感」之感，不能達到預期中之任務，實在是毫無把握的事！

聯以物資幫助我們，要我們用自己的力量去幫助自己，行總給予我們以任務，並且指示我們的工作原則，我們呢？我們應當在技術方面，竭盡智能，去完成湖南史無前例的「振務」！

聯合國救濟開始，受災各國正等待拯救的到臨；中國行總各分署比我們成立還早的不很多，我們從全世界，全中國，都找不到一個例子，來作我們工作的嚮導。我們翻開歷史，也祇零零亂亂的看到一點郭點，王奇、范仲淹、開倉施粥修倉廠，辦工賑的片段紀錄，然而我們已經負上了絕大的責任，我們不能夠靜待參考材料，如是全憑我們運用智力熱力，和科學的計算，去一步一步地推進我們所負的任務。

我們是如何工作的？以下是一些據實的報告。

### 一、我們以全力控制時間

我們明瞭本省災情的嚴重性，和救濟工作的嚴肅性，我們不能荒廢一秒鐘的時刻，使災民延長他們的痛苦，和加重他們的犧牲。我們更知道聯總預定一九四七年三月會結束，行總呢？大約是同年年底罷。分署的工作期間，最久不過兩年，我們不能不加速動力，在此短期間內完成我們所擔負的任務，如是我們和時間奮鬥。

分署一成立（一九四五年十月十七日）我們就打算：

- 一、急振待振——救濟工作，要馬上開始，愈忙愈好。
- 二、一切善後計劃，一九四五年年底無論如何要完成，次年開始實施。
- 三、一切要配合人力、財力、物力、尤其是「時間」需要，分別進行。

如是我們的工作積極地開展，而且配合我們的計劃：

- 第一：「辦賑愈快愈好」分署是一九四五年十月十七日成立的二十一日（成立後第五天），我們約請各機關舉行協商本省善後救濟事宜聯席會議，（以後陸續開過若干次的會議；如商討分配各縣急振會議，商討製發表衣會議，商討小型農田水利貸款會議，商討塘壩貸款緊急會議，商討衡陽

糧荒救濟會議，商討遣送重慶民營工廠被裁技工返籍會議，工總等業促進座談會，水利建設問題座談會等等。）決定了本省善後救濟工作的初步原則，半個月以後，我們的工作全部發動，勘查委員會全部出發，第一個農民服務處在十一月一日那天出現（分署成立後第十三天），第一隊水道測量隊和公路測量隊先後在十二月六七日（分署成立後第五十天），出發勘測第一個善後救濟工程，在十二月二十二日那天（分署成立後兩個月），開始籌備到是年（一九四五年）年底止，不足兩個半月期間，我們配發了五千七百萬元的急振，縫製並配發了二千萬元（三萬餘套）的寒衣，委託交行貸放了三千萬元的耕牛貸款，和舉辦二萬元的長沙市房屋修繕貸款，洽請交行貸放工礦貸款，運送難民，籌設粥廠，派員勘查瀟湖堤，登記遺棄人員，配發醫院修費，及請總署核配堤工振貸款，和申請鑛機械設備

等等，我們在短促的期間，緊張的場面上去推進「急」與「振」的任務。

第二：「不違時不失時。」我們的工作，注重配合一切需要，所謂需要，包括「時間」「空間」一切需要而言。辦賑務要適應時間性，而不能「失時」與「違時」。本署成立以後，到一九四五年年底，我們在趕辦急振，已如前述。這可算我們的前期工作；我們的後期（時期截至目前為止）工作，則以全力加強急振，開始農振，和初步進行工振，定一九四六年春耕（三月）以前，我們要使農村獲得救濟，如是自定期限，限期完成「農振」工作。我們會同建設廳，社會處，農運改進所，合派人員四十五人，組織十二個工作隊，發放二萬六千八百萬元的種子肥料代金，此舉在湖南農振工作，創下一個新的紀元。我們要在春耕前，使農村經濟，獲得調劑，於是先提業務經費，移修路急振經費，一共七千萬元，和麥粉一百噸，配貸長衡各縣耕牛貸款，我們會洽請四聯總處（加上中央特撥專款）分期配發三億三千二百萬緊急農貸，並且就四月份經費內撥一億五千二百萬元貸放耕牛，在辦理農貸期間，我們同時組織一百四十八隊急振工作隊，赴各縣直接發放麥粉，救濟一百餘萬人（當然大部份是農民），使他們獲得食物，而致力於不可失時的農作——由耕耘到灌溉，一直到可以收穫的時候。（以下轉入第二七頁）

## 二、本署工作重心——急振、農振、工振

### ——余署長在招待省參議員席上報告——

本署余署長，及張協兩副署長於五月十九日假青年會歡宴全體省參議員，共到參議員六十五人，並邀請聯總駐湘辦事處主任何福民，及外籍專家六人參加，席間由余署長致詞，先致歡迎之意，繼對分署工作，如物資不夠，運輸困難，分配不能達到迅速平允等週理理想，表示歉意，並報告三點：

(一) 湖南民性特強，故戰時犧牲特大，不僅淪陷區受災深重，即非淪陷區亦以抗戰供應軍需負擔極重，加以間接寇災及水旱風虫各種天災影響，損失慘烈，現正商請救災會商定將各方匯來湘災捐款，配撥非淪陷區各縣，(如昆明所募一萬元，半數支配非淪陷區各縣，即本人所提)，至於一般救濟工作，此次在魯門代表哈里遜先生到湘視察，認為湘災嚴重，已電聯總將存滙糧食大量加速運湘，並撥汽車四百輛，以利運輸，分署昨接總署來電，三日內有八千噸糧食運來，足見哈里遜先生去電已生效力，希望各參議員領導民衆，推行王主席之地方自救互助主張，以收偉效。

(二) 目前分署工作重心「救死第一——急振」，二為「農振」，分署所撥農振專款，將近六萬萬元，農行貸款在外，三為「工振」，原定急振計劃，全省普遍實施，希望各參議員一致努力，共同請求。

(三) 發放物資，由聯總行總負責組織工作隊，會同地方發放，希望

各參議員發動民衆，一致協助。繼由聯總湘處主任何福民致詞，謂湖南善救工作，第一須利用一機關主持，即為救濟分署。第二須利用優先權，已向哈里遜先生建議，並請聯總對自由區工作範圍，一為遠送難民還鄉，一為醫藥衛生之救濟，故聯總所有物資，須先救濟淪陷區，將來物資有多，再行支配非淪陷區，且謂聯總湘處，已有專家調查，希望各參議員供給材料云。

繼由趙議長致詞，並提出意見三點：(一) 希望加強運輸，使救濟物資迅速運到湖南。(二) 非淪陷區戰時損失太大，如俟救濟收復區物資有多再行救濟，實屬緩不濟急，希望同時分配。(三) 救濟方法，希望適合湖南需要。最後由副議長代表非淪陷民衆說話，首謂離湘西時，各縣以救濟分署物資未能配發，多有責難，到省後，始知為協定限制，繼報告湘西南未淪陷縣份戰時損失情形，大要為：(一) 湘西南縣份山多田少，每年糧量(雜糧為多)僅足半年之需，缺糧由湘西資沅水下游及洞庭湖購運。(二) 戰時後方軍民靡集，糧食供應更告缺乏。(三) 戰時交通阻隔，不能向下游購糧，以致糧荒益甚。(四) 天旱嚴重等，未表示意見二點：(一) 代表非淪陷區各參議員向聯總呼籲，未淪陷區域與淪陷區域一樣救濟。(二) 邊遠縣份以工代賑，先修公路，以利交通。

## 三、急振——增組急振工作隊發放急振麥粉

### ——本月份計派出一百四十八隊——

本省各縣市，荒象嚴重，請振者，紛至沓來，經本署邀請省政府秘書處，省黨部，省黨部，青年團，民政廳，社會處，會商決定，除長、衡兩市，仍續辦粥廠外，其餘各縣就已到麥粉數量，從災情二十分者，先辦

急振，組派工作隊發放麥粉，並經福利分配兩小組審查聯席會議通過，四月份辦理臨湘、岳陽、湘潭、湘鄉、邵陽、祁陽、東安、零陵、平江、華容、長沙、衡陽、耒陽、道縣、湘陰、常德、常德、衡山、醴陵、瀏陽、

漢壽、攸縣等二十二縣急賑，合計賑濟人數共九九、五〇〇人，計發麥粉二、九八五、〇〇〇市斤。（每人每日以一市斤計算。）

本（五）月份，各縣災情更趨險惡，報災請賑，情勢緊張，除將第一期各縣原定災民人數，麥粉配額，分別增加，並加派工作隊，前往協助發放外，所有各受災市縣（共五十四縣市），均支配麥粉派隊前往發放，至配發麥粉數量，在救濟物資未大量到湘以前，為使得賑人數增加起見，每人每日暫配發麥粉半斤，預計可救濟非生之災民七十三萬餘人。（如每人每日配發一斤，則僅可救濟三十六萬餘人。）計發麥粉共一〇、九六五、〇〇〇市斤。此為本署五月份急賑工作隊發放麥粉工作之概略。

至於組織急賑工作隊之情形，截至本（五）月底止，共組一百四十八隊，派赴各縣市賑救非生災民，各隊長、隊員，一部份由本署及所

### 四、農振組派農振工作隊發放種子肥料

#### —附各工作隊在各縣工作紀要表—

本項工作，自發動迄今（五月底止），所派工作隊十二隊，遍歷三十三縣市，三百五十二鄉鎮，發放五二、九二二戶，就已配定之款額言，尚僅發出七三百分比，據各地工作人員迭次報告之工作情形，內雖多受社會阻力，外尚博得各方好評，爰摘其要，表次列如次，以見一般：

縣市區別	工作鄉鎮數	遭遇困難	輿情撮要	一般觀察	備註
醴陵	一六	保長代領賑款，尅扣分攤，已懲辦。時間不敷，經費緊絀。	工作雖稱切實，祇苦僧多粥少！	災情嚴重，民多草食，陶器業復工非易，活人太少。	該縣已發完
瀏陽	一一	保長有收回賑款重攤者，已懲辦。時間用費，兩均緊迫。	同	漏炮夏布兩種湖業，易謀恢復，西鄉情形尤佳。	同右
平江	一一	社會秩序不良，治安不保，交通不便，多費時力。	宜施普遍救濟，方免匪徒附逆。	手工業紡織發達，農村金融易歸活潑。	同右
長沙	一一	災區遼闊，難取普遍。	光復以來，鄉民首次領到賑款，雖苦有水車新，怨深感德意。	公鐵路綫複雜，分配難期週至。	同右

屬各機關調用，一部份由本署新派，一部份由工作隊長商同各該縣市善後救濟審議委員會，聘用當地人士。茲將分派各縣市隊數，臚列如次：

計派長沙市四隊，長沙縣九隊，衡陽市四隊，衡陽縣二十四隊，岳陽縣八隊，臨湘縣四隊，瀏陽縣五隊，湘潭縣六隊，醴陵縣四隊，湘陰縣四隊，常德縣三隊，平江縣四隊，衡山縣五隊，常寧縣四隊，華容縣二隊，湘鄉縣四隊，邵陽縣七隊，零陵縣五隊，祁陽縣六隊，道縣三隊，東安縣五隊，未陽縣二隊，茶陵、南縣、益陽、沅江、桃源、安鄉、石門、慈利、臨澧、桂陽、郴縣、宜章、資興、江華、安仁、永興、武岡、永明等十八縣各一隊，寧鄉縣、新寧縣各二隊，漢壽縣、攸縣各二隊，以上合計共一百四十八隊。計隊長一百四十八員，隊員共二百三十四員，其由當地聘用人員，尚未列入。

武 岡	邵 陽	湘 鄉	衡 山	常 寧	衡 陽 市	衡 陽	臨 湘	湘 陰	岳 陽	寧 鄉	湘 潭	長 沙 市
一	一五	一三	一二	九	五	二四	六	五	九	四	二二	三
同	治安不保，交通欠便，粥少僧多，分配難週。	治安堪虞，交通不便，要求平均發代金，隨予更正。	交通不便，保護難週，時間迫促，難期週到。	交通不便，治安堪虞，款項攜帶十分困難。	同	災情慘重，不易分配，鄉保失食罷工，難得助力。	同	要求普遍平均發放，不符本署原則。	災情普遍，難於分配，縣政府未能密切合作。	要求普遍平均發放，不符本署原則。	災區太廣，保長境將賑款抽回重攤，不易截止。	純粹貧農，難沾實惠。
右	工作迅速確實，農民譽為福星，雖少亦領手稱慶。	同	同	同	同	雖屬杯水車薪，以工作切實，尚沾實惠。	同	同	工作切實，祇苦有失時效，杯水車薪，難補實際。	同	同	國難尚見恢復，農藝宜多予補助耕牛。
同	災情慘重，餓殍載道，然冬作頗佳，足資補救。	僅係局部災重，鄉間尚可獲存糧調濟。	災情普遍，民食堪虞。	災情係局部嚴重，冬作生產頗佳，當有補益。	同	災情慘重，民食缺乏，絕非補助種肥所能為力。	同	災情係局部嚴重，然多普遍發放之要求。	災情慘重，民多草食，種子重於肥料，尤以耕牛為甚。	災情係局部嚴重，人有向隅者，必多強求。	交通綫過於繁複，分配難期週至，尤以缺牛為甚。	市區內農田不多，但亦非僅種肥所能為力。
病患。災情僅輕於邵陽，但極普遍，尤多	該難已發完	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同
該難已發完	尚待補發	同	同	同	同	同	該縣已發完	同	尚待補發	該縣已發完	尚未發完	尚待補發

益陽	道縣	零陵	東安	祁陽	宜章	郴縣	永興	茶陵	攸縣	安仁	耒陽	新化
八	一〇	二二	八	八	六	二二	二二	九	三	三	七	四
保甲組織欠健全，區域遼闊，推動遲緩。	基層政治有欠健全。	災情慘重，不易分配，常多均分或代發。	地方政府層層多弊，包圍採縱，協助不力。	多匪、多疾病，交通不便，保甲不清，工作欠順利。	匪風甚熾，護送費甚鉅，時間不及，旅費不敷。	同	同	交通不便，治安不保。	交通不便，購買實物不易，惟治安較好。	同	交通不便，時間迫促，購買實物不易，治安不保，鄉保採縱。	交通欠便，治安不保，鄉保包圍，侮辱威脅。
農民對於此次工作之迅速確實，能絕弊端，譽為前所未見。	直接發放為現行放賑制度下之最能收實效者。	同	同	直接發放農沾實惠，為發賑所僅見。	同	同	直接發放，於農民大有裨益，惜苦杯水車薪。	同	同	同	直接發放，農民可沾實惠，咸謂發賑未有如此確實者。	同
雖受寇災，但易於恢復，冬作尚佳，不致餓殍盈道。	災情尚非十分嚴重，冬作尚佳，惟缺耕牛。	災情嚴重而普遍，但鄉民少沾實惠。	災情僅局部嚴重。	縣政頗稱健全，各種生產事業易圖恢復。	同	災情普遍嚴重，盜匪疾病流行，民不聊生。	糧食頗重，難於購置，肥料慣用石灰，請發代金，合作燒用。	災情係局部嚴重，然毗連各縣求辦法。	災情係局部嚴重，城廂破壞尤劇，鄉村缺牛及抽水機。	災情係局部嚴重，鄉村多匪，缺耕牛，抽水機，醫藥奇缺，疾病流行。	災情係毗連各縣之冠，飢民甚多，貧民多疾病，亦以旱災為慮，醫藥尤缺。	災情係局部嚴重。
同	同	同	同	該縣已發完。	尚在進行中	同	同	同	同	同	該縣已發完	正在進行中

沅江	三	地方情形複雜，治安堪虞。	同	右	同	右	同	右
漢壽	三	災區遼闊，分配非易，縣級人員，協助不力。	無要挾心理者，則舉為工作切實，確惠災黎。	同	同	同	同	同
新寧	六	交通不便，治安不保，難得地方協助。	直接發放，農沾實惠，惜以粥少僧多，尚屬不少。	同	同	同	同	同
(33) 合計	三五一							共發一八六、四二六元

### 五、工振——三段公路的工程進度

——零道、零東、邵新——

本省以零陵、東安、邵陽等縣，受災特別慘重，災民家多，非有大規模工程救濟，不足以安救濟，根據 總署：「在受災深重之區域，亦得修造新路線」之規定，並經於三十四年十一月由本署派員長面呈 總署署長將核准，修築零陵（邵陽）東安（邵陽）及邵陽（新化）三公路，即於十二月派遺測量隊分赴各路踏勘測量，本年三月一日，各路測量隊改組為工程處，其時測量外業，尚未完竣，因災民待賑迫切，特令零道、零東兩公路提前開工。（三路開工日期附後）

工程規模，原擬依照丙等國道（即我國歷年修築寬七、五公尺用泥結碎石而路之汽車路）標準，以未奉 總署特許經費，一切工料費用，須由本省有限之經常業務費內支，乃不得不將工事標準，酌予改低，縮短路面鋪砂寬度，橋樑則用臨時式或半永久式建築，嗣奉 總署撥發聯運華麥粉到湘，本署即以麥粉為築路災民之主食，並加發國幣若干元為副食費，主食副食之數目，一律按照工作量計算。（普通土每公方麥粉一噸，副食費七十五元，堅土每公方麥粉一斤三兩二，副食費九十元，爛泥土每

公方麥粉一斤十四兩，副食費一百四十元，切軟石每公方麥粉二斤，副食費一百五十元，採集細砂，每公方麥粉一斤副食費七十五元，採集粗砂，每一方麥粉三斤五兩。副食費二百五十元，鋪設每公方麥粉六斤，副食費四百五十元，卵石運分砂，每公方麥粉八斤十一兩，副食費六百五十元，其餘不及盡列）使工作勤奮者，於維持個人日常生活外，尚能以其所得，贖養其家庭，開工之初，災民工作，效率不高，蓋因所得不多，不免有感望失望者，經各工程師，詳加指導，工作效率大有進展，從四月上旬起，零道、零東兩路工程結賬，每棚完成之工作量，除抵償其所預支之主食副食外，（每日每人預支麥粉一斤半，副食費七十五元）均能獲得補發工資四萬餘元至五萬元。

本署又已頒行增進路工福利辦法，令各工程師試辦，其辦法如次：  
 (1) 給予特種津貼。（到工旅費，每四十里，麥粉半斤，副食費三十元，均每日麥粉一斤，副食費七十五元）



(2) 給予示範工作特獎。(以某限期工人在某限期內，完成某種工作，給予特獎)。

(3) 給予竣工特獎。

(4) 給予工棚特獎。

(5) 給予眷屬福利金。

本年本(五)月邵陽、零陵受賑路工，以物價高漲，所得工食，不足維持生活。紛紛呈請增加工價，經分別予以調整如次：

(1) 工作單價增加百分之五十。(經此調整普通工，每公方麥粉一斤半，副食費一百一十二元五角，餘類推。)

(2) 到工旅費津貼增加一倍。(每四十里麥粉一斤，副食費七十五元。)

(3) 籌備工棚津貼增加百分之五十。(每人麥粉一斤半，副食費一百一十二元五角。)

(4) 兩工病工津貼增加百分之五十。(每日麥粉一斤半，副食費一百一十二元五角。)

(5) 每人每日預支工食數增為麥粉二斤，副食費一百五十元。

惟增益路工福利辦法中之眷屬福利金，因路工人數眾多，各人之家庭確實經費情況，工程處既無法加以精密調查，地方政府復無精確戶籍簿，可供查考，極感困難，經令飭各工程處，暫從緩辦。

衡陽遭受戰禍極烈，本年三月以後，災情益顯，形勢特別嚴重，擬施工賑，以補急賑所不及，因於四月派遣測量隊，踏勘衡陽至常寧公路線，嗣據報告，此段工程尚不艱鉅，而經過村鎮，需賑孔殷，建築公路，其利甚溥，本署已令該隊趕速測量。

現在三路均集中全力辦理普通災民所能從事之工作，即路基土方工作與採運鋪路砂石工作，凡石方涵洞橋樑等項工作，則推遲至秋收後辦理，屆時如獲豐收，可將急賑減少，而將分配工賑物資增加時，本署當將三路工程，提高至丙等國道標準。

自確定實施工賑築路後，各縣向本署請築新路與恢復舊路者，紛至沓來。就交通善後言，凡提議之路，無一不需修築，徒以總署分配本署經費有限，而急賑農振，需要尤切。且每公里新路之工料費用，高達四千萬之譜，即修復舊路每公里亦需二千萬元以上，決非本署所能獨力負擔，茲決定先與交通部公路總局第二區工程管理局及湖南省公路局，觀察災情之程度，以工代賑，隨時合作修復原有各重要公路。至修築新路，擬俟大量物資運到時，當呈請總署核示。

關於零道、零東、邵新三路進行概況詳見次表：

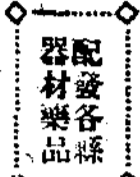
本署修築零道、零東、邵新三段公路進行概況表 (三十五年五月二十五日止)

實測里程公里	受賑路工工作數			
	二月日期	三月日期	四月日期	五月日期
零道公路	九七、九四〇	四九、九一七	七五、五二〇	
零東公路	二二、二七	三三、三	四四、十五	
邵新公路	二二、二七	三三、三	四四、十五	
總計	一二三、三六四	一二二、七八五	一三四、七一〇	

# 六、防止疫病流行

## 配發DDT及各縣衛生院器材藥品

本署滅虱工作隊，已於十日及十三日先後赴本署第三署，及本署長沙幼育院工作，又大批難民過境，常為疫症發生之因素，斑疹傷寒藉虱以廣流傳，乃將 DDT、T、(滴滴驅虫粉)二百零五桶，分配於各交通據點，難民服務處，並請各該縣衛生院協助辦理，對邊境人民貧民住宅、監獄、苦力車快等，加以滅虱處理，由本署組織衛生工程隊十隊，巡迴督導此項工作之實施，長沙市担任是項工作者，有本署工作隊，市衛生院，衛生署各一隊，除已派各隊前往各地分區工作外，其他團體學校機關，可開列地點，逕函分署，以便派隊前往工作，計長沙四桶，衡陽十桶，岳陽(安江在內)二十桶，零陵五桶，郴縣十桶，岳陽二十桶，沅陵十五桶，常德二十桶，邵陽五桶，醫院二十六桶，備用三十四桶，總計二百零五桶，如 DDT 繼續有到，當隨時分配其他各地。



本署先後接收總署所配各項器材藥品後，即分批分發於收復區五十四縣市衛生院，交由湖南省衛生處經手轉發，計第一批配發器材，換藥盤四把，止血鉗四把，外科刀一把，探針四支，膝狀使用剪一把，外科剪一把，單一個，血壓計一具，聽診器一副。2.C.

# 七、舉辦小本經營貸款

## 特訂辦法救濟收復區貧苦災民

本署為救濟收復區貧苦人民，貸予資金，俾能從事小本工販，維持生活起見，特訂辦法如後：(一)本貸款區域由本署隨時核定之，長沙市額

定二千五百萬元，已託長沙交通銀行代為收款。(二)凡居住市區(或縣城)在六個月以上，有確定住址，有親屬同居，經當地保甲長證明係貧

- 一) 注射器一具，10.C.C. 注射器一具，針頭一打，尿道注洗器二個，洗胃管一支，橡皮管六尺，試管十尺，六格食物盤二個，竹布臥單三十床，洗澡巾十八條，洗手巾五十條，小號洗衣袋一個，布兩摺二條，洗衣刷三個，橡皮熱水袋一個，體溫計十支，林區常備藥包一個，毛毯十五床，對柱香布担架一副，網狀担架一副，雙盆二個，計第二批配發藥品：(一) 三) 規寧丸二萬片，規寧注射五十支，腎上腺注射十支，破傷風血清三支，發酸一磅，氯化鈣注射二十支，樟腦油注射三十支，吐根素注射二十支，腦垂體注射二十支，嗎啡錠五十片，嗎啡注射十支，(二) 新配注射二支，維生素乙注射二十支，磺胺嘧啶五百片，白陶土一磅，昇求片五百片，過錳酸鉀片一千片，臭化鎂一磅，氯化鎂一磅，滑石粉二磅，硫酸粉二磅，磺胺噻唑一千片，磺胺二十五磅，氯化二輪安瀾二支，癩瘡平片一千片，普魯卡因一安，柳酸鎂一磅，O.P. 磷片一瓶，鎮化鈣一磅，吡亞酸鎂一磅，柳酸軟蓋四支，次碳酸鎂片五百片，保護素——(CAPITOCI neolmt.) 一支，紗布九十磅，急救紗布包二十包，青黴菌素二瓶。

苦欲經營小本工販，缺乏資金，而無左列情事之一者，可申請貸款，但每戶輔以一人為限。1.曾參加偽組織工作者。2.有不良嗜好者。3.不務正當業務者。4.經本署調查認為信用喪失或還款困難者。(三)借款人如合於本辦法第四條之規定，應先取得當地保甲長證明，向本署申請，經調查核定後，發給借據，由借款人覓具本署認為合格之鋪保一家送署，即行通知委託銀行付款。(四)每月貸款額度以五萬元至八萬元為限。(五)本貸款得委託當地國家銀行或省銀行代付代收，其手續另由銀行規定之。

六)本貸款利率定為月息一分，在本署及委託銀行辦理此項業務之事務費用。(七)本貸款歸還期限，定為六月，到期應本息歸還清楚。(八)借款人及保證人，均以一戶為限，不得變名讓與，亦不得復保或互保，凡已代人保證或自保尚未清償者，不得為保證或借款人。(九)借款人或保證人，均負有全部清償借款之責，絕對放棄一切抗辯及先訴之權。(十)借款人或保證人到期不清償本貸款全部本息時，由本署函請當地政警機關協助追繳。

## 八、本署發出三項重要函電

1.徵求具體救濟方案

2.報災請賑經縣核轉

3.非收復區速謀自救

本署於本年五月二十三日以善湘振(三五)字第

### 徵求具體救濟方案

一九二五號公函省參議會徵求具體救濟方案。茲錄原函如次：准各縣參議員來署面告災情，及在大會提供意見以各參議員來自各縣，深知民間疾苦，所提意見，均極實貴，惟以意見頗不一致，綜合計有(一)救生第一，或普通分配。(二)按災情等地分配，同時救濟邊遠縣份。(三)救濟城市或鄉村。(四)農田水利，先修塘壩，或坑塹。(五)修築公路，有修復原有公路，與修新公路之分，及湘中，西南三路之別。(六)救濟工礦等六項，本署職司善後救濟，自應尊重實意見辦理，但因物資經費有限，而且交通困難，運送物資，緩難濟急。加以根據基本協定，駐湘聯總有監督建議之權，及各種救濟方法，奉總署規定有案，種種關係，對於各項，不能同時兼舉。普通實施，深為抱歉。現為求真正民意所在，相應函請貴會，集中意見，釐定計劃，詳告緩急先後。分期實施辦法送署，以

便斟酌人力、物力、財力。呈請總署核示云。

### 報災請賑經縣核轉

本署於本年五月十六日以善湘振(三五)字第〇一七七四號代電各收復區五十四縣政府，並錄原電如次：查各該縣政府，所領本署配發之振款物資，亟應督飭經辦員司，及所屬鎮鄉保甲長，各本天良，迅速秉公分配，以期早日實惠及民，毋得故延移用，營私舞弊，致干法究，而啟友邦人士之責難，影響整個救災要政，又本省災區廣，待振孔殷，上頌物資有限，益以交通不便，難期迅速轉湘，凡關心民瘼者，均不免有杯水車薪，緩不濟急之感。本署現正多方呼籲，增配物資，並准加強運轉速率，仍盼各該縣政府，會商當地各公法團首長，及公正士紳，速謀自救之策，毋待本署拯救，致誤災黎，最近據各該縣鎮鄉保甲，或人民代表，紛紛報災請賑，本署以所呈是否確實，無憑懸揣，經分別批復，還呈該管縣政府核辦在案，為省手續，並明實況起見，希即



總計	6,892.84	5,310.85	87.00	33,000	824	142	1,000	156	205	1280	1250
長沙市	401.50	461.87		724	27	3	250	120	40	402	108
瀏陽市	109.50	583.84		723	27	3	200	20	10	102	86
瀏陽縣	221.43	2.50		715	22	3		1		2	14
長沙	461.86	30.00		715	23	3				2	14
湘潭	102.13	41.34		715	22	3		0		22	38
岳陽	231.42	127.32		715	22	3	40		20	62	29
醴陵	102.80	42.34		715	22	3		2		2	14
湘陰	177.83	103.88		715	22	3		2		2	14
平江	118.58			715	22	3				22	17
益陽	192.13	85.23		715	22	3				2	14
衡陽	928.64	120.00	10.00	715	22	3				2	14
衡山	288.18	32.25	13.00	715	22	3		3		2	14
耒陽	88.81			679	17	3				2	14
攸縣	81.43			679	17	3				2	14
茶陵	61.67			679	17	3				2	14
安仁	242.63	61.50		715	22	3				2	14
安仁	44.29			607	7	3				2	14
郴縣	59.05	31.50		607	7	3	40		10	62	27

桂 陽	59.05		572	7	2			2	14
永 興	59.05		572	7	8			2	14
宜 章	44.29		607	7	3			2	14
安 興	29.58		572	7	2			2	14
臨 武			357	7	1			2	14
藍 山			357	7	1			2	14
嘉 禾			357	7	1			2	14
常 德	133.08	207.50	715	22	200			102	44
漵 縣		20.00	536	7	2		20	2	14
桃 源	73.81		607	7	3			2	14
石 門	59.05		536	7	3			2	14
華 容	88.81	80.00	715	22	3			2	14
南 縣	59.05	70.00	679	17	3			2	14
慈 利	44.29		484	7	2			2	14
安 鄉	103.55	180.00	607	7	3			2	14
臨 澧	44.29		484	7	2			2	14
益 陽	73.81	70.00	643	12	3		2	62	32
湘 鄉	177.37	1.34	715	22	3		2	62	14
漢 壽	110193	80.00	536	7	2			2	14

寧鄉				643	12	3						2	14
沅江	53.50	80.00	-	607	7	3						2	14
邵陽	363.26	256.50	10.00	715	22	3	200				\$	62	32
新化		225.00		464	7	2						62	22
武岡	73.81			607	7	3			3			2	14
新寧	73.81			607	7	3						2	14
城步				429	7	1						2	14
零陵	413.73	644.98	25.00	715	22	3	200		12	5		62	29
祁陽	391.25	96.68	14.50	715	22	3			2			2	14
寧遠				503	7	2						2	14
道縣	103.58	225.00		715	22	3						2	14
東安	177.60	267.50	14.50	715	22	3						2	14
永明	22.14			607	7	3						2	14
江華	44.29			572	7	2						2	14
新田				367	7	1						2	14
漵浦				429	7	1						2	14
綏寧				429	7	2						2	14
沅陵		31.53					200		6	15		142	37
黔陽		31.59					100			20		2	7

表 日 年 第 十 三 號

其他	11,196.00	71	2	150	16	60	68	170	
附註	1. 麥粉其他 1,193 噸係肥澆湘區楊子江堵口之用 2. 舊衣其他 71 袋山哈金絲先生經手發給各慈善機關 26 袋山聯總及本署派員發長沙至臨湘總 12 袋長沙至衡陽總 10 袋又發長沙市各慈善團體 23 袋 3. 舊鞋其他 2 袋係中總培德先生經手發給益陽育德學校等 4. 棉被一項係分發各難民服務處以供過境難民之用及其他 150 床係發給長沙市各慈善機關者 5. 牛奶一項係發給各兒童保育院所以及其他兒童收容機關及其他 16 桶係供本署所登記之嬰孩服用 6. D. D. T. 驅虫粉係配發各難民服務處以供難民滅蚤之用及其他 60 桶以 26 桶發給各醫院以 34 桶暫留作備用 7. 「盤尼西林」係發給各醫院及衛生院作防治腸膜炎之用尚有其他 68 瓶係發給湘江醫院以及未列入本表之湘江等 22 縣 8. 牛奶一項亦係發交各醫院及各衛生院應用								

中華民國三十五年六月

善後救濟總署湖南分署製

參考材料之六

善後救濟總署湖南分署配發各縣市振款數額表

自三十四年十月十八日起至三十五年五月底止

單位：元

縣市別	共計	特殊急振	普通急振	補助院	修堤	慈善機關補助費	修住宅	補助學校舍	補助醫院	貧民振款	貧民肥料振款
總計	1,073,344,000	4,314,000	57,000,000	14,000,000	13,030,000	472,000,000	132,000,000	140,000,000	86,000,000	155,000,000	
長沙市	191,494,000	114,000	2,500,000		12,580,000	30,000,000	68,000,000	78,300,000			
衡陽市	93,000,000		2,500,000	/		30,000,000	30,000,000	30,500,000			
瀏陽	6,719,512		1,219,512						2,500,000	3,000,000	
長沙	17,350,174		1,350,174				3,000,000	4,000,000	4,000,000	5,000,000	
湘潭	17,850,174		1,350,174				9,000,000	2,000,000	2,500,000	3,000,000	
衡陽	33,088,850		2,088,850			15,000,000	2,000,000	5,500,000	3,500,000	5,000,000	



總	段	23,932,404	1,132,404	15,000,000	2,000,000	2,500,000	3,000,000
總	段	21,675,956	1,175,956	15,000,000		2,500,000	3,000,000
平	行	27,588,890	1,088,890	15,000,000	2,600,000	4,000,000	3,000,000
款	項	23,001,742	2,001,742	15,000,000		2,500,000	3,000,000
總	場	10,437,282	1,437,282			4,000,000	5,000,000
物	山	23,688,890	1,088,890	15,000,000	6,000,000	2,000,000	3,000,000
業	場	6,832,404	1,132,404			2,500,000	3,000,000
收	總	21,501,742	1,001,742	15,000,000		2,500,000	3,000,000
業	段	6,901,742	1,061,742			2,500,000	3,000,000
業	段	21,545,246	1,045,246	15,000,000		2,500,000	3,000,000
安	仁	6,327,826	827,826			2,500,000	3,000,000
物	類	7,373,000	871,000		1,000,000	2,500,000	3,000,000
物	類	15,871,090	871,090	15,000,000			
火	火	21,827,826	827,826	15,000,000		2,500,000	3,000,000
安	安	6,327,826	827,826			2,500,000	3,000,000
安	安	783,772	783,772				
安	安	822,646	822,646				
安	安	522,646	522,646				
安	安	822,646	822,646				

總 計 表

1.20

張德	288,176,986		1,175,988	4,000,000		15,000,000	3,000,000			5,000,000
豐順	8,914,684		914,684	4,000,000						4,000,000
蘇一	21,031,742		1,001,342			15,000,000				5,030,000
石門	19,827,828		827,828			15,000,000				4,000,000
榮泰	21,245,296	200,000	1,045,296			15,000,000				5,000,000
南興	21,185,186		985,186		200,000	15,000,000				5,000,000
蘇利	19,740,416		740,416			15,000,000				4,000,000
安光	27,171,080	300,000	671,080	4,000,000		15,000,000				5,000,000
蘇德	19,648,864		648,864			15,000,000				4,000,000
蘇陽	9,425,958	1,000,000	1,175,958		250,000		1,000,000	1,000,000		5,000,000
蘇興	21,987,282		1,437,282			15,000,000				2,500,000
蘇興	9,027,928	200,000	827,928							4,000,000
蘇興	21,682,404		1,132,404			15,000,000				2,500,000
蘇興	9,871,080		871,080							5,000,000
蘇興	57,024,330		1,824,330			22,000,000	5,000,000			5,000,000
蘇興	8,484,186		884,186							2,500,000
蘇興	6,832,424		1,132,404							2,500,000
蘇興	21,871,080		871,080			15,000,000				2,500,000
蘇興	888,210		888,210							5,000,000

№	№ п/п	№ документа	№ документа	№ документа	№ документа	№ документа	№ документа
100	100	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
101	101	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
102	102	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
103	103	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
104	104	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
105	105	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
106	106	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
107	107	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
108	108	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
109	109	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
110	110	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00

Итого по разделу: 110000,00 руб.

№	№ п/п	№ документа	№ документа	№ документа	№ документа	№ документа	№ документа
111	111	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
112	112	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
113	113	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
114	114	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
115	115	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
116	116	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
117	117	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
118	118	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
119	119	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
120	120	21.000,00	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00

縣別	市別	鄉鎮別	縣別	市別	鄉鎮別	縣別	市別	鄉鎮別	縣別	市別	鄉鎮別
2	2	1	3	1	1	1	1	1	1	1	1
一千五百萬	一千九百五十萬	一千九百五十萬	一千九百五十萬	一千九百五十萬	一千九百五十萬	一千九百五十萬	一千九百五十萬	一千九百五十萬	一千九百五十萬	一千九百五十萬	一千九百五十萬
		縣立中心小學	縣立中心小學	縣立中心小學	縣立中心小學	縣立中心小學	縣立中心小學	縣立中心小學	縣立中心小學	縣立中心小學	縣立中心小學
	各民院七十		各民院七十		各民院七十		各民院七十		各民院七十		各民院七十
		茶道公路工程處	茶道公路工程處								
五百五十萬	五百五十萬	八百五十萬	八百五十萬	五百萬	八百五十萬	(包括市)	(包括市)				
3 4	3 4	3 4	3 4	3 4	3 4	3 4	3 4	3 4	3 4	3 4	3 4
二千四百四十萬	一千九百五十萬	二千二百七十七萬	二千七百七十九萬	二千四百四十萬	二千三百九十萬	三千五百萬	一千七百六十九萬	三千二百萬	一千八百二十萬		
	3 1	3 1	3 1	3 1	3 1	3 1	3 1	3 1	3 1	3 1	3 1
	一千四百萬	二千五百萬	一千二百五十萬		一千二百萬	一千萬	四百萬	一千四百萬	二百五十萬		
	二百五十萬	二百五十萬	二百五十萬		二百五十萬						

縣名	戶數	人口	面積	產額	其他	備註
淮陰縣	2	二千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千五百八十八萬
雲山縣	2	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千三百八十五萬
新寧縣	2	一千五百萬		五百五十萬	3 4 2 1	一千七百九十七萬
東安縣	2	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	一千八百九十五萬
奉新縣	3	一千五百萬		五百萬	3 4 1	一千九百八十八萬
南康縣	3	一千五百萬		五百萬	3 4 2 1	一千八百八十八萬
贛縣	3	一千五百萬		四百萬	3 4 1	一千三百八十八萬
萍鄉縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千七百四十萬
宜春縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千七百八十八萬
靖安縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
豐城縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
高安縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
宜黃縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
樂安縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
金溪縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
資溪縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
弋陽縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
貴溪縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
玉山縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
德安縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
星子縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
都昌縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
湖口縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
彭澤縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
瑞昌縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
陽新縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
大冶縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
漢陽縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
孝感縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
黃陂縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
黃岡縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
麻城縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
羅田縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
英山縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
霍山縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
舒城縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
六安縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
霍山縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
壽縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
鳳陽縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
懷遠縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
定遠縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
全椒縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
來安縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
滁縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
全椒縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
來安縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
滁縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
全椒縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
來安縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬
滁縣	3	一千五百萬		五百五十萬	3 4 1	二千八百八十八萬









五月二日 電 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月三日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月四日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月五日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月六日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦...

### 二一月來大事記(五月)

五月二日 電 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月三日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月四日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月五日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月六日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦...

五月七日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月八日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月九日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月十日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月十一日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦...

五月十二日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月十三日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月十四日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月十五日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦... 五月十六日 本 據報者謂該大沙河以該及合辦...

改批補民返籍。

五月八日 本署派胡若陸隨 王主席視察湘南，已於今晨抵衡，召集紳

書諮詢實情。

五月九日 一、本日上午八時舉行青務會議。

二、辦理長沙市小本經費貸款。

三、本署為收容衡陽難童，經與衡陽救濟院，合辦育幼院一所。

並呈請總署備案，茲奉總署復電：准予照辦。惟六個月

後，經費應由衡陽縣救濟院於合辦期間，儘速籌定專款，

必陸續辦理。

五月十日 一、據華臨湘縣平民住宅最近可望興工建築。

二、本日下午三時，署長赴衡迎接杜魯門代表哈里遜，同行者

有有歐陽主任時等及聯總人士共十餘人。

五月十一日 一、張謝署借朱祿書鐵管，乘本署專車，因公赴衡。

二、據報華容災情慘重，本署已允增配麥粉三千石，急賑二

千萬元，賑費五千萬元。

五月十二日 一、接衡陽電話，哈里遜先生，昨日正午十二時抵衡。由署

長陪同視察本市，遠湖湖廠等處，今晨舉行會議後，

即電請增撥物資及車輛，並赴零陵轉桂林，

二、署長及姚副署長等勸災返署。

三、補助衡山兒童保育所設備費二百萬元，修繕費四百萬

元。

五月十三日 一、本日上午舉行 國父紀念週，署長報告赴衡及哈里遜先

生在衡陽視察情形，及對本署工作近況，認為滿意。

二、衡陽縣市急賑工作隊，增為二十八隊，隊長由各組室派

員補充，日內出發。

三、撥款五十萬元，修繕長沙市西長街運道教會。

五月十四日 一、本署召集派赴衡陽二十八個工作隊集合聽訓。

五月十五日 本日由漢運到物資，水泥九六、二九五噸，麵粉二九八、九

四〇噸，棧運五包，又麵粉一五〇、〇〇〇噸。

五月十六日

本日召開青務會議，擬將美械糧食大量支配，作為救濟新

五月十七日

本署以本省農村災重，農民無力復耕，為謀求農業救濟，

五月二十日

電報湘縣難民服務處，該處六月一日起交儲運站辦理，名案仍

五月廿一日

補助湘鄉救濟院 個具麥粉九千市斤，奶粉二桶。

五月廿二日

本署以常德糧救濟院，因食糧不敷，前迭向本署請求救濟，

五月廿三日

一、派員及司機十人，技工三人，赴岳陽接收新車。

五月廿四日

二、派車赴衡、零運送急賑工作人員及物資。

五月廿五日

一、衡陽發生疫疾，本署派第五醫療隊，前往救護。

五月廿六日

二、奉 總署調令難民回籍辦法，轉令各難民處遵照。

五月廿七日

零陵育幼院於本日起開始收容難童。

五月廿八日

一、本署自本日起，星期日上午照常辦公。

五月廿九日

二、本日派員出發下橋司，勘測臨時倉庫地址。

五月三十日

本署前貸放岳陽耕牛貸款一千二百萬元，茲據報該業已配發

五月卅一日

完竣。本署協助國立八中學生返籍，並匯寄三百萬元。

起開始發放。

第三：「善救的根本之圖。」「實救濟於善後」，是善救工作的根本之圖，我們的善後事業，自然以工振為中心，我們時間上的會作縝密的計劃：「一九四五年年底要完成工振計劃的，一九四六年上半年作初步的實施（避免違害農時），下半年獲得秋收，急振農振收束，再大規模舉辦工振。如是在一九四五年年底，我們完成了以下各項工振計劃：房屋救濟計劃，修築公路計劃，疏濬航運計劃，培修堤壩計劃，修建塘壩計劃，（以外並將完成不屬於工振的如救濟農村計劃，協助恢復全省工礦事業計劃，衛生事業計劃等等），並且分別實施。十二月，公路水道測量隊分途出發勘測，長衡各縣市平民住宅開始修築，一月，收容技術雜民，以工代振的工廠進行籌備，二月，零東零道兩公路開始興工，三月，邵新公路興工，以外長衡兩市常德邵陽等縣公私立八十五所小學校次第撥款修繕校舍，常德城堤及濱湖各堤壩和各縣塘壩次等撥款撥麥培修（在春汛以前開始進行），「時間」，我們緊緊地把握着，雖然同時我們大規模的在辦急振。

我們的計劃，再以三個月期間，（六月至九月）應付極嚴重的救荒（急振）工作，在此時間內，我們不可忽略「由急振轉到工振」的繁重任務，如是開始籌備，如何使急振銜接上來？如何使一切用於急振的人力物力轉向工振之途，而不致裂開漏隙——間斷工作使災民失掉救濟。

我們正在抓着時間，使一秒鐘一刻鐘都給我們運用。

### 一一、我們對物資的合理運用

解決社會經濟問題的大前提，是「生產」和「分配」問題，善後救濟工作，「分配問題」，尤其重要，我們專靠聯總供給我們以物資，我們却無從「生產」！我們要分配，可是到物資未充分到達以前，即使你有熱力，有智慧，而實際上你是無法表現，不能工作。

我們費盡了心血，從各方面去計劃和打算，決定了以下幾個方案：第一、盡力爭取物資，第二、要運用適宜，以少數的物資，作合理的調度，第三、注重重點救濟。（因為普通救濟是不合理而不可可能的，如果如此，湖南那有理由比其他各省獲得更多的物品？）和普通善後。

在勘災委員勘查回來以後，全省災情的嚴重性，完全證實，於是我們立刻下個判斷：「兩個月後必然發生飢荒」！我們預計湘西糧食可維持三個月，湖北可維持兩個月，湖南呢？糧荒會發生在短期間內。如是我們就在準備「救荒第一」！「衛生第二」！——大亂以後必有瘟疫——「善後第三」！如是預算我們的救濟能力——物資，怎樣請求增加？怎樣運輸？怎樣分配？

分配的原則是「重點救濟」，和「普通善後」。分配的根本是收復區災情分數等第表（本署成立之初，對於本省災情多不明瞭，經邀請省政府臨參會省黨部三民主義青年團民政廳共同會商決議，請民政廳查照各受災縣市淪陷區域，淪陷時間，淪陷次數，損失程度，作戰情況五項配合人口數來擬定。）而分配的技巧，除依據上項原則辦理外，並需要我們運用靈活，處置妥當。

### 以下我們分配的經過

第一：「重要物資未到以前怎麼辦」？我們需要申明，此處所謂重要物資，包括麥粉，小麥，米等而言。救濟工作如果沒有糧食，則無法收得實效。我們應該強調地申明一下，分署在今年（一九四六年）二月十一日才收到第一批麥粉，而全省的糧荒已發生在麥粉運到以前。糧荒，飢饉，衡邵各縣發生餓殍，我們的糧食未到，怎麼辦？

於是我們的署長就在二月五日赴滬請求增配物資，獲得圓滿的結果，第一批麥粉也在十一日那天到達。署長回長後，在二十四那天專赴衡邵各縣勘查，並且立刻決定以下幾種措施：一、發零那一次急振麥粉八十二噸，二、撥麥粉一百七十噸，在衡邵零東常設麵粉廠。二、撥麥粉一百六十噸作塘壩工振，（在麥粉未到以前我們怎麼辦？我們除把懂得的舊衣舊鞋加以自製的寒衣先期發放，給予災民禦寒外，祇能從以下三個辦法中籌款救濟：一、向總署請求急振專款，二、從自己的業務費裏撥款發放。三、請四聯和省行配放貸款，因為不如此，則我們前期工作（從一九四五年十月十七日起至一九四六年二月十一日止三個月內的善救工作，無法展開

兩萬萬元的急振業務費匯到，我們分配了急振五千七百萬元（耕牛貸款二千萬元，縫製寒衣費一千萬元，建築平民住宅三千萬元，疏運難民過境業務費八千萬元，籌辦工賑一千六百五十萬元，救濟老弱一千六百五十萬元，（總數超過四千萬元向銀行透支）以後我們並從自己業務費內撥配耕牛貸款和各項特賑，並請四聯省行配發各種農貸和工商小本貸款。

物資未到以前，我們只能作以上的各種措施，先把難民遣送回家，先使災民免於飢寒，先使他們得到一部份救濟，然後等我們所希望的大批米麥到臨，再展開我們的善救業務。

第二、「重點救濟的理論與實施」：如果物資分配要用普通方式，我們得到以下一個結論：一、全省淪陷區五十四縣市，陷區人口佔二千一百餘萬人。二、自分署成立以來到五月底止，湖南所得麥粉總噸數共為八千四百九十一噸。三、如果平均分配，每人僅分得麥粉十二兩。我們不能夠這樣辦。而且以我們的所得，去比照我們的所需，相差遠甚，如果要普通分配的話，則我們的估計：一、湖南一九四五年因寇災旱災歉收缺糧七十三萬噸，本年秋季以前需要七十三萬噸的糧食，才能免於擴大飢饉，和增加死亡。然而我們截至五月底止，僅獲得八千多噸的麥粉，和一千一百多噸的小麥，九十六噸的米，不及需要九十分之一。二、湖南因寇災損失房屋三十一萬五千棟，如果要恢復，以每棟一百元計，需要一千萬萬元，而我們所配的不過四萬七千二百萬元，不及需要數二百五十分之一。三、湖南全省因寇災的各項損失總值，達一十一萬三千二百六十億元。而所得的緊急特賑二億元，不及六萬分之一，我們以極微少的款項和物資，如何去適應廣大災區的需要？

如是，我們還運用一切可能的辦法，先救濟重點，去完成艱苦的任務！

第三、「一切都需要「麥粉」」：如是除撥業務費用外，我們用有限的麥粉，去做以下各式各樣的工作。

一、撥每月一百八十九噸的麥粉在衡陽等七縣，收容災民五萬人。

二、撥每月五千四百八十二噸的麥粉，派急振工作隊直接發放，全活災民七十三萬餘人。

三、撥每月五四〇噸的麥粉修築粵東塔道邵新公路收容災民路工二十五萬七千餘人。

四、撥三千三百二十六噸的麥粉，修復濱湖及長江各地坑堤堵口。

五、撥三百五十九噸的麥粉，修復各地塘壩。

六、撥二百噸的麥粉，修復長衡沿河馬路。

七、撥五七八噸的麥粉，給各善救工藝廠，育幼院，各慈善機關，各醫院，各救濟院，補助他們的事業，去收善救的效果。

總之，物資是有限的。如何分配，則在我們技術上的合宜處理。

以外，我們隨到隨時支配的，從分署成立日起，到五月底止，有二百桶乳粉，一千箱牛乳，八千箱罐頭，二千捆手套，一千〇四十一袋舊衣，三百袋舊鞋，四百一十五個帳篷，一百噸又八十捆瓦稜織，三千六百六十袋水泥，二千七百六十一箱醫藥器材，二百二十箱菜籽。

以外還有一些繁雜的問題，我們需要克復，譬如：

一、非收復區要求振濟，格於行總的規定，我們只能向中央請求，結果得到了五億元的振款。

二、邊遠縣份救濟物資，運輸不易，如是我們只能商得各縣的同意，且物資變售而匯給以現金。

三、困難是有的只看我們如何克復和有多少任勞任怨的勇氣。

### 二、工作者與監督者

現在，我來介紹我們的「工作者」和「監督者」

第一：人力，人事：為二千一萬人服務，我們不能不成立些必要的機構：

兩個辦事處（衡陽、邵陽），一個總總倉庫七個儲運站（附分倉庫和兩個棧表場），九個難民服務處，二十個粥廠（直接發放麵粉以後停辦），三個水道測量隊，三個公路測量隊及工程處，四個善救工藝廠，兩個育

幼院，五個醫療隊，一個汽車修配廠。

我們除本身的人力以外，還運用各方面的人力，從省以下至於鄉保各級黨政機構社團，都給我們以極大的協助，社會處，農改所，會大派人員協放種子肥料代金；各縣政府，黨部，參議會，教育界及教會，多派人担任我們急振工作隊隊員，一齊到農村去，爲人服務。

各方面都是我們的監察者：民意機關輿論界，黨政各機構，我們的工作不能超越範圍（總署指定的原則），不能違背協定（中央和聯和國的基

本協定），不能違反民意（各縣民意的請求），我們能懈怠嗎？而且，省善後會議委員會和聯總駐湘辦事處，直接予以匡導和監督，縣善後會議委員會予我們附屬機構的工作者以監察和協助。

我們重視三聯制：我們擬定「計劃」，必然遵守總署的法令，經過省府和有關各廳處各銀行（尤其是民建兩廳，社會處，農改所，中農和省行，辦理工賑農振時切取聯絡）的同意，獲得審委會聯總的贊許計劃見諸「執行」必然徵請各有關機關，社團，協同進行，執行後的「考核」，我們接受全省黨政團，參議會，審議會，共同督導，共同匡導。

第二：「我們的外賓」：爲便利我們的工作，我們敦聘了幾位富有專門學識——福利，運輸，看護等等——的外籍人員，而且聯總駐湘辦事處也有若干位外籍專家，在技術上隨時給我們的工作以指導，他們雖然是客鄉，是顧問，然而有相當限度的監察權力，國民政府與聯合國善後救濟總署基本協定了款項這一段規定：

「中國政府應負責給與聯總代表以種種機會，以便觀察物資每一階段分配之情形，並就食物分配情形，向行總官員詢問咨商，及經行總官員之介紹，與其他有關當局商詢，使其在原則上滿意中國政府所推行之分配制度，係與大會各項決議案符合。中國政府應准許聯總代表在必要限度內進入倉庫，貨站，分配站，以便獲悉搬運分配貨品之情形。」

因此，用外國的工作習慣：「合理化」「科學化」「不苟且」「不敷衍」，來督察我們，是聯總外國朋友們的日常工作。如是我與他們之間

，成立了若干君子協定，我們並且成立了若干工作聯繫機構。

我們成立了五個三人小組會議（農業，工礦，福利物資衛生儲運及分配），以執行初步的建議和分配工作，外國朋友往往以看慣了的「先進國家的生活條件，知識水準，社會習慣來看中國，並且想把過份的期望在工作中切盼實現，因此時常和我們爭得面紅耳赤，各有理，可是始終各捐己見，而把意識集中起來。我們有一個聯總行總聯心會議，以取決三人小組會議提付複議的一切法案。國際的協作，在我們聯總駐湘辦事處合作之下，澈底表現，而且收到異常的效果。

而且，使我們尊敬而又樂意接受的，是他們不吝於的工作，和精密的考慮，嚴正的督導。

#### 四、過去·現在·將來

八個月已經過去。

現在，我們正以全部的人力物資，去救飢荒，去辦急賑。

我們最緊張的場面正在展開「青黃不接，餓殍載途」，我們在此兩個月當中，正負着幾百萬人生死存亡的重大担子！

八月秋收後，我們的同胞們得救了，我們呢？算不算卸了責任？

不！「由急賑轉到工賑，善後和經濟復員」有在期待着我們，我們還！比現在更艱巨萬分的工作在——工賑！（完）

編者按，周先生是本署的賑務組的主任，是全省賑務工作的主要負責者，這一篇東西，是值得一看的忠實報導。