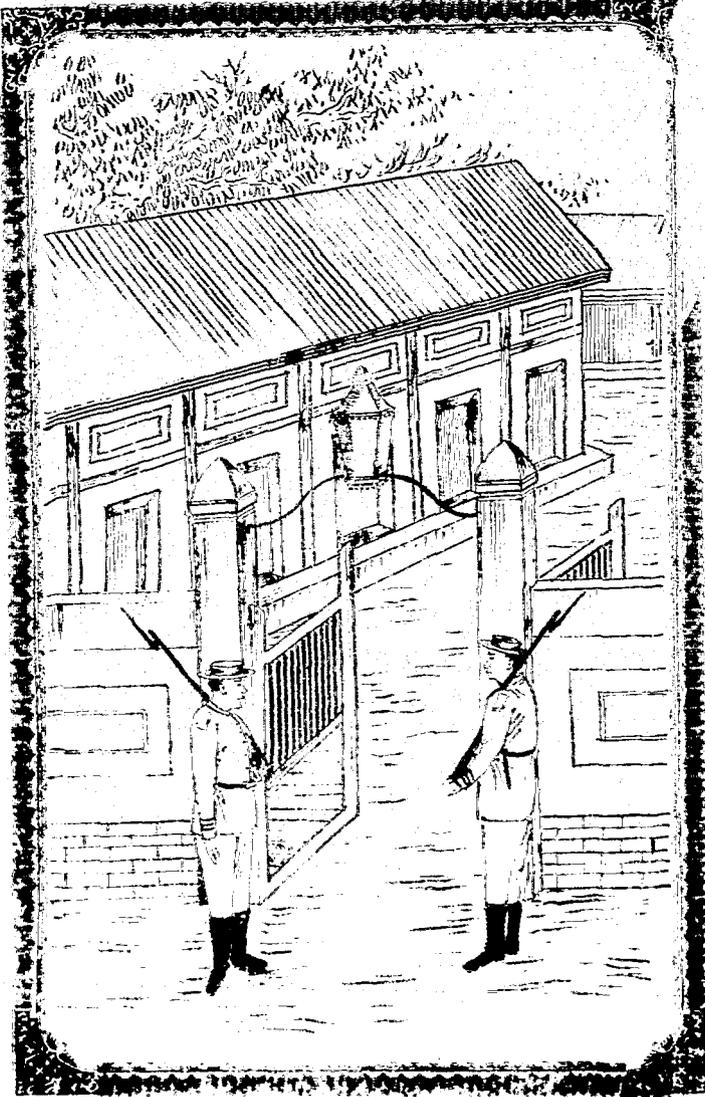


奏定巡警新章

附市政公會議習藝所章程



奏定巡警新章上冊目錄

巡警部奏酌擬巡警部官制並變通工巡局舊章改設

又擬設巡警廳權限章程摺 單一件

又請將巡警部及內外城巡警廳官員酌擬升補廉價章程摺 單二件

吳引孫奏整頓新疆巡警現辦情形摺 單一件

張人駿奏擬就裁節綠營餉項先練鐵路巡警一營摺 單一件

廷杰奏熱河現辦警務情形摺

總理金陵警察總局司道示文

保持道路清潔章程

巡警總局重訂簡明條規

京師巡警廳設立市政公議會啓

市政公議會辦事簡章

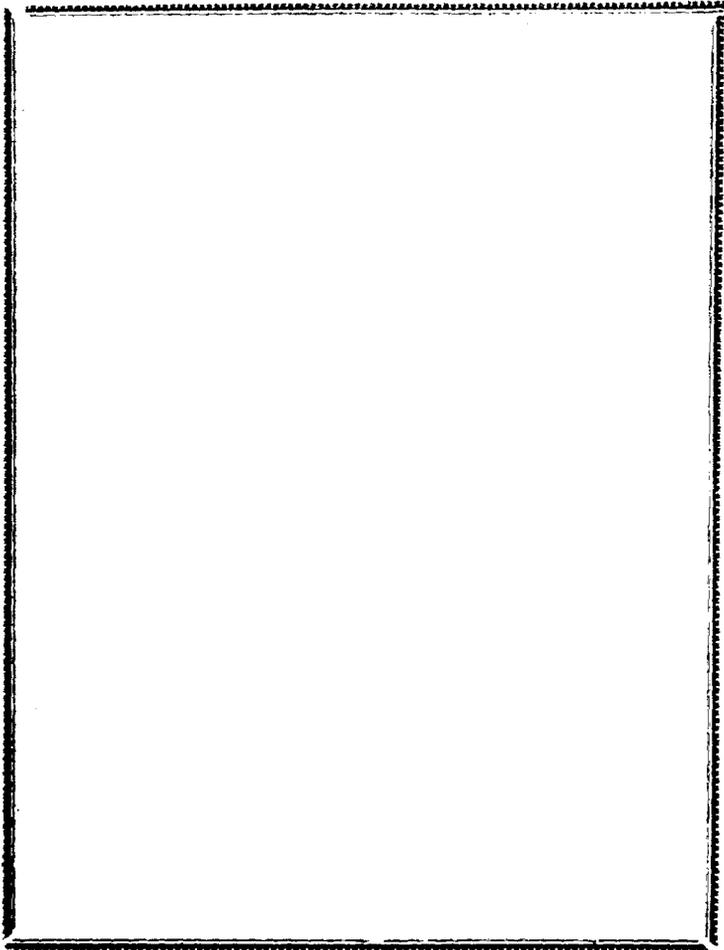
巡警部奏京師開辦習藝所並酌擬試辦章程摺 單一件



一件



3 2173 4582 0



巡警部謹

奏為酌擬巡警部官制並變通工巡局舊章改設實缺恭

聖鑒事竊維各國警政精密整齊所以保全國之治安定人

北京
郵部
奏

南

旨設立統率各省警務自應通籌全同先求合於現在中國政俗之宜以漸臻夫

東西各邦公安之治今當創建伊始設官分職最為至要必使大小相維事

權相屬通融各專責成徐圖美備臣等參酌外商兩部官制章程並考求各

國警察規則掣綱要以綜其成析科目以副其實擬設左右丞各一員左右

丞議各一員分設五司十六科隸焉以期統屬定而各有等差任使專而無

由諉卸且京師地方遼闊從前工巡局辦事人員皆保兼差心力既分職非

專界故數年以來一切規模尙未完密茲既設立專部且將整頓各省之警

制京師為首善之區自應先定額缺俾昭久遠擬請變通舊章改設額缺內

外城各設廳丞一員參事知事各官分隸焉廳丞為地方表率與各省警務

同轄於臣部以一事權所有臣部司員及廳員額缺臣等公同商酌擬就官

制章程謹分繕清單恭呈

御覽伏候

欽定再臣部設立伊始事同草創如嗣有應行增減變通之處及部廳各員升轉廉俸一切詳細章程隨時由臣部酌量情形奏請辦理至警務事繁責重各國郡縣村町均設有警務專官自應酌擬各省巡警官制以期與部廳內外相通考驗實績即由臣等續擬詳細規制另行奏陳所有臣部酌擬部廳官制緣由謹恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏奉

旨依議欽此

謹將臣部酌擬官制章程繕具清單恭呈

御覽

計開

一 臣部擬設左右丞各一員位正三品統率各司佐臣等整理全國警政籌議警察制度設左右參議各一員位正四品分判各司事務稽核司員以下功過所有京外警章均歸丞參詳審覆核呈由臣等奏咨

一 歷考中外官制皆謂宜多設專理之官不宜多設總轄之官臣等詳加酌度丞參職掌頗皆近於總轄宜令各分責任而郎中員外郎品秩略等同辦一事亦恐互相牽掣難於整理查日本各省所轄分局分署之長品秩皆略如京堂是以職業易舉臣部甫經設立自未便於一司設一京堂除左右丞已酌定職掌外左右參議擬仿唐以侍郎判分曹辦法酌擬設五司一所職業以類相從分令左右參議管理以專責成凡所管之司一切稿件警司員書記功過均由該參議核定考察呈由臣等辦理以重事權而杜牽礙嗣後警章陸續擬定部務日繁仍當添設參議以資分理統俟屆時由臣等察酌情形奏明辦理

一 臣部擬設五司曰警政司曰警法司曰警保司曰警學司曰警務司司中應設各

科分列於下

警政司

行政科

掌凡關於警衛保安風俗變通及一切行政警察事項須飭傳內外各廳及各省遵辦者均歸該科辦理并會同編輯科商訂一切行政警察章程

考績科

掌考核各省警官之能否及舉劾之事並各省警官選用記名及奏補事項又管理部廳各員一切升轉事宜

統計科

掌各省警務款項之考核部廳各處支發俸餉購辦物件及豫算決算列表之事其各司各科所辦警政分類統計每年編成總冊刊布

戶籍科

掌審定稽查戶口章程管理各省地方戶籍報告戶口計凡各省寺院僧道入

教數民人數外國人入國籍皆錄之

警法司

司法科

掌審定司法警察辦事章程凡司法警察官之配置及考核成績與調查罪犯種類等事均歸核辦

國際科

掌審定國際警察事務規則調查各省租界警政情形與一切交涉及繕譯事件

檢閱科

掌查閱報章書籍如有違報律出版者隨時檢舉并管京外各報館書坊一切事宜會同商部學部分別辦理

調查科

掌調查各省政法民情及地方習慣風尚會同各司各科審定一切警章

警保司

保安科

掌凡豫防危害保持公安宣布應行告誡禁止之一切命令併查禁奸民棍徒
結會拜盟扶乩等事

衛生科

掌考核醫學堂之設置醫生之考驗給憑並清道檢疫計畫及審定一切衛生
保健章程

工築科

掌京城內外道路工程均歸計畫調查各省都會及商埠修路工程並審訂京
外各餐廳房屋式樣與工廠戲館建築之檢查凡公私營造皆隸之

營業科

掌市中一切營業開張申報存案並審定鋪捐車捐各項捐章及市場紳董公
所辦事章程將來京城內外所設電燈自來水市街鐵路均歸核准保護

警學司

課程科

掌審定各省巡警學堂章程考核警官學業之成績及給憑註冊等事

編輯科

掌編譯各國警察法規及各種警學專書

警務司

文牘科

掌辦緊要奏稿及關涉全部事體之文件並電報電話及報告機要事項其各司專件仍歸各該司辦理

庶務科

掌理部中一切雜項事務稽核部員廳員功過簿冊並考查司書生勤惰及約束夫役人等以時報告藉憑考核

以上各科皆就日前擇要設立嗣後如有增減改置之處當隨時

奏明辦理

一擬每司設郎中一員總理司事每科設員外郎一員主事一員辦理科務主事以下擬比照筆帖式設一二三等書記官位七八九品按司之繁簡酌設不定額缺臣都不用書吏更擬設司書生若干員分別等次隨時酌派不定額數其額外候補主事繁司不得過四員簡司不得過三員

一擬設機務所凡開用印信收發文件接給電話值日值宿遞摺等事皆隸之擬設七品小京官四員輪流管理

一擬比照商部顧問官之例設一二三四等採訪官如各省各埠有深通警務之員灼知其品行端謹辦事認真及著有成績者無論官紳由臣部分別派爲一二三四等採訪官以便偵訪要務俾消息靈通且可隨時考校各省警務以時報告

一擬內外城各設一兼審廳歸臣部直轄除犯尋常違警罪可由各分廳訊結外其刑事訴訟之案皆歸訊斷如遇徒流以上重大之件須先由豫審廳訊明情由再分別奏咨送交刑部擬每廳各設正審官一員位正五品視郎中總理警務陪審

官一員陪聽訟獄檢察官一員檢查證據協同審訊更附設民事審判官每廳各一員專理錢債案件位皆從五品視員外郎記事官每廳各三員臨時聽審繕稿位正六品視主事再每廳置譯員三人須法英日三國文字醫官二員其司法警察巡長巡捕等員弁隨時酌定人數至地方裁判本應歸刑部辦理惟現在新律未頒判決章程未定內城工巡局向設有發審處辦理詞訟外城係沿五城理認之例亦辦審判且詞訟關繫民事最重之件勢須隨到隨結不容稽緩擬暫由臣部設立豫審廳俾案犯便於懺訟將來新律頒行應如何變通之處屆時奏明請

旨

一路工局仍擬照舊辦理巡歸臣部管轄不設專官俟將來路工告成應即酌量併

一巡警學堂習藝所教養局消防隊等應統令巡歸臣部管轄惟如何派員經理及詳細章程再由臣部妥議具

奏請

旨

一無論部廳員員補缺後皆不得兼充各衙門差使以專責成

一現擬設各司郎中及內外城巡警廳丞均止一員責任較重設遇該郎中等請假及出事故恐致後員接署貽誤要公擬責成每司首科員外郎每廳首處叅事官平時隨事參理一切遇該郎中及廳丞有請假等事即暫行代辦再候派員接署以重職務

謹將酌擬變通工巡局舊章改設官制章程繕具清單恭呈

御覽

計開

一原設內外城之兩總局擬俱改爲巡警廳曰內城巡警總廳外城巡警總廳總理內外城一切警務

一原設之內外城各分局擬俱改爲分廳內城擬設五廳曰內城中分廳內城東分

廳內城南分廳內城西分廳內城北分廳外城擬設四廳曰外城東分廳外城南分廳外城西分廳外城北分廳各歸內外城巡警總廳直轄

一原設之內外城監督擬俱改設廳丞位正四品視府丞

一廳丞以下擬每廳設叅事官三員承廳丞指揮分理一切事務曰總務處叅事官位正五品視郎中曰警務處叅事官曰衛生處叅事官位從五品視員外郎以下擬設六七品警官若干員分理庶務臨時酌定

一每分廳擬設廳知事一員位正五品視郎中總理分廳地面事務知事以下擬設六七品警官若干員臨時酌定

一分廳以下各按照地圖劃分區域每區擬設區長皆以八九品警官充之員數臨時酌定

一內外城巡警廳丞以下衙署公所擬酌定名稱內外城廳丞曰巡警總廳知事曰分廳各項警官曰巡警所各巡長曰巡警公所以示區別

一叅事官應管各股分列於下

總務處

警事股

掌酌定所屬分廳及區所應設各項警官之額缺暨辦事細則並巡長巡捕之
罰賞進退及考核訓練稽查之事

機要股

掌管理印信電報電話各廳機要事之報告及廳員升退派差請假事項

文牘股

掌各項公牘審議繕寫收發編存事項

支應股

掌收發一切款項及薪餉物件修築房屋置辦器具管束股役人等

統計股

掌分類統計巡警諸所各項事件年終報部刊布全國以考成績

警務處

護衛股

掌管理警衛

鑾輿出入及恭備

道差並中外大員來往之須保護者所有臨時一切添設巡捕等事均歸辦理

治安股

掌督察街市站店大眾集會並新聞紙出版暨商民刊布傳單告白等事所有

一切保持治安預防危險潛察奸宄諸務皆隸之

交涉股

掌調查公使館員役及寓居內外城之各國官商教士等戶口並一切交涉

譯

刑事股

掌督捕追贓搜查護送罪人司法警察服役事務及遺失物件之檢查

戶籍股

掌考查保護一切市政及稽查路燈電線電話等事

正俗股

掌稽查廟宇市場客店戲茶烟酒等館並娼優聚住處所一切賣技彈唱妨害

風俗等事

交通股

掌車馬通行之督察道路橋梁危險之預防鐵路車站之檢察

建築股

掌調查衙署公所及民間建造之應准應駁並測繪警察分一區地圖

衛生處

清道股

掌督察掃除道路通洩溝渠整理廁所會同路工局辦理

防疫股

掌檢查種痘預防獸疫並考查市廂飲食具及瘞埋等事

醫學股

軍查核病院並檢查各種病情及死生人數之統計

醫務股

掌考驗巡長巡捕及消防隊之體格檢查路途病倒及鬪殺傷者之急治藥物並消毒法稽察工場衛生兼辦化分事務

以上每股設長一員爲正六品警官視主事副二人爲六七品警官視小京官及各部司務其工醫等股自須擇其專門之學者調充俾收實效

一分廳職掌可因各地面事之繁簡按照總廳職掌之分類酌量增減

一不論警官巡長巡捕等凡在外場執事者均須一律服警制衣服在廳內則聽便
一分廳署屋宜在通衢必須軒敞並應酌定辦公一準時刻以振精神而昭勤恪

巡警部謹

奏爲酌擬臣部及擬設巡警廳權限章程繕具清單恭摺仰祈

聖鑒事竊維行政之要職任責有專司權限尤宜明晰從前大學士那桐管理工

巡局事務本係兼差故遇各部院衙門來往公牘皆由局逕行咨復現經改設廳丞轄於臣部若仍照舊章直接不但文牘滋繁且事權分屬窒礙必多擬請自臣部改設廳丞後所有兩廳與各衙門來往公事統由臣部核轉分別咨行另鑄廳印以昭信守局中舊有關防廳印鑄成開用後即行繳銷其部廳各員概不准兼各衙門差使俾專責任惟巡警廳與地面直接事務既繁責成尤重所有各員容臣等慎加遴選隨時察看陸續分別請

旨派署如能勝任再行請

旨補授以昭慎重而免貽誤至各缺未經補署以前擬先按應設官員職務酌派差委各員試辦仍當隨時考核分別去留無論已未補署廳缺各員部廳權限必須遵守方免紛歧之弊所有臣等酌擬權限章程繕具清單恭呈御覽是否有當謹恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒謹

奏奉

旨依議欽此

謹將酌擬警部及巡警廳權限章程繕具清單恭呈

御覽

計開

一 巡警部係統管全國警政自應照部制辦理京城內外巡警原係專辦地面事務自應歸巡警部統轄以清界限

一 巡警部有督察之責內外各城巡警廳有施行之任自應各設專官所有部員廳員不准兼攝以分權限而重責成

一 內外城各設廳丞一員位正四品由警部奏請補授

一 內外城廳丞均歸警部統轄辦理地面警務所有地面應行奏請事件均由臣部具奏惟係條奏事件不關部務者仍准專摺具陳以符向來京堂體制其部丞奏議亦仿此例

一凡統廳分廳七八品警官及巡長巡捕等之進退賞罰均由廳丞專辦後隨時申報警部其上五六品實官之須奏補者仍由臣部奏請補授

一凡地面尋常告示其事屬城內或城外者可專用廳示仍將該告示底稿於發貼前兩日送部考核其關京城地面全局及會銜各衙門告示須由臣部領取閱定刊發

一以後廳丞所出公文可即用廳丞官銜另鑄廳印以昭信守舊有關防應俟廳印鑄成後即行撤銷與各衙門來往公牘均須由臣部核轉咨行不得由廳丞逕復以期劃一如有急緊公文各衙門逕行咨廳者准其迅速辦理一面申部辦結後仍由臣部咨復

一凡關於各國使館交涉者廳丞申請臣部酌辦事關急速者由廳丞一面應付一電達臣部或請咨外務部以免遲誤事小者仍由廳丞辦理申報臣部

一凡分廳送總廳之公文俱用稟申廳丞送臣部之公文則用申隨時專行各司者可用咨片臣部交廳者則用札

一俟內外城環審廳設立之後其舊設之發審處應即裁撤除詞訟成案之件歸環審廳訊辦外其尋常違警罪可由分廳知事斷結

一凡事關

蹕路警衛及地面整理與稽查一切事項均逕歸總廳或分廳管理臣部惟有督察指導之責

一巡警學習藝所教養局消防隊等既統歸臣部管轄如有改置添設應行商酌之處均准廳丞與議以收集腋之效

巡警部謹

奏爲請將臣部及內外城巡警廳官員援照定例酌擬升補廉俸章程分繕清單具奏立案恭摺仰祈

聖鑒事竊臣等前於二月十五日請將臣部左右叅議及內外城巡警總廳廳丞分別擬補擬署又於三月初七日將郎中以下各缺援照外商兩部章程擬補均經欽奉

諭旨允准在案竊查巡警爲內治根基民事總滙臣部及內外城各廳設立員缺均關重要現當推行警政慎選人才舉凡升轉一切事宜皆爲用人所關亟須明定章程以資遵守溯維周漢選士貴用專家唐宋掄材先試外任矧以巡警之要重在保安必部廳互評乃可收綜達之效必民職悉歷乃可驗安輯之長此外遴選之途獎拔之格有宜行於目前者有須籌夫日後者我

朝重待京曹具存深意如外轉內升之制京察截取之條皆以培養廉能考驗成績臣等謹查照品級考吏部定例外商學部奏准章程詳爲酌擬又外商兩部養廉均從優給臣部有綜核警務之責廉員有管理地面之權或爲治本所匯歸或與商民相親接尤非比照核給無以重職任而勵廉隅現在欸項支絀擬先酌給津貼仍俟經費稍裕再議照支俾資辦公而重經費所有援照各部立案擬定臣部及內外城各廳官員升轉廉俸章程謹分繕清單奏明立案各緣由恭呈

御覽伏乞

皇太后

皇上聖鑒

奏光緒三十二年五月二十九日具奏奉

旨依議欽此

謹將酌擬臣部官缺升補章程繕具清單恭呈

御覽

一 臣部左右丞兩缺佐理全國警政左右參議二缺分判司所內外城巡警總廳廳
丞二缺總理地面事宜責任均極重要擬照外商兩部成案由臣等選擇勝任人
員具奏請

旨補放

一 臣部郎中五缺員外郎主事各十六缺擬均照外商兩部章程概定為奏補由臣
等遴選勝任人員隨時奏明請補請升毋庸分別題選以慎揀擇而免濫竽
一 內外城巡警總廳總務處參事官各一缺內外城各分廳知事共九缺內外城

審廳正審官各一缺內外城巡警總廳警務處衛生處叅事官各二缺內外城豫審廳陪審官檢察官民事審判官各一缺記事官各三缺擬均定為奏補由臣等選擇勝任人員請補請升

一 臣部小京官四缺及各司所應設一二三等書記官各缺內外城巡警總廳分廳應設六七八九品警官各缺概照各部筆帖式之例定為奏補均准升補兼行小京官書記官由臣等選擇勝任人員分別奏補內外城總分各廳六七八九品警官由臣等飭各廳丞等選擇勝任人員申部奏補

一 臣部左右丞升轉擬均照外商兩部成案辦理左右叅議擬准升左右丞警政等五司郎中擬准升左右叅議及內外城巡警總廳廳丞警政等五司員外郎擬准升各司郎中及內外城巡警總廳總務處叅事官各分廳知事警政等五司主事擬准升各司員外郎及內外城巡警總廳警務處衛生處叅事官機務所小京官及一等書記官擬准升各司主事及總分各廳六品警官二等書記官擬准升一等書記官及七品警官三等書記官擬准升二等書記官及內外城總分廳八品

警官以資鼓勵而驗實績

一 內外城巡警總廳廳丞擬准升_臣部左右丞轉左右叅議總務處叅事官及各分廳知事擬准升_臣部左右叅議及內外廳丞轉各司郎中警務處衛生處叅事官擬准升各司郎中各總務處叅事官及分廳知事轉各司員外郎各總分廳六品警官擬准升各司員外郎及各警務處衛生處叅事官轉主事各總分廳七品警官擬准升各司主事及各廳六品警官轉機務所小京官及一等書記官各廳八品警官擬准升機務所小京官及一等書記官各七品警官轉二等書記官九品警官擬准升二等書記官各八品警官轉三等書記官以資閱歷而期交濟

一 左右丞左右叅議內外城巡警總廳廳丞擬俟簡放補授後准照外商兩部成案具摺謝

恩各司郎中各總務處叅事官各分廳知事以下凡係奏補者均于請補時由_臣部帶領引

見以符定制除請補各缺毋庸擬定正階外其請升之缺俟_臣部員缺補齊後照商

部酌擬正陪恭候

欽定

一 臣部奏定設立一二三等書記官分七八九品擬照筆帖式定例一等書記官視七品筆帖式二等書記官視八品三等書記官視九品分兩次考取以廣濬拔一由舉貢生監書法端正諳習公牘者各按出身分等考取一由巡警學生及各巡長通習文理明練警務者各按學程成績分等考取均令到部行走俟一年後察看才守堪任于警務相宜者再作爲實缺每司書記官至多不得逾十員之數以示限制按各科事繁簡分別派充其由警務學堂卒業原來已有出身及官職者均作爲一等書記官以免向隅

一 臣部現當創始整理一切警務擇材爲難嗣後請補部缺應缺擬照商部成案均于已調京外人員內各以相宜之缺酌量分別借補升補以供指臂而免拘碍其外官借補各員仍留原官原銜及補缺後願以原官回省候補或赴部候選均照商部成案辦理

一 京外警務事繁責重部廳現設額缺如有所管煩劇設缺較少急湏派員襄助者擬無論京外人員皆仿學部奏定章程酌令以本官在現設各缺上行走以廣得人之助

一 臣部丞叅以下擬均照例列入京察以嚴考核郎中以下至三等書記官仍分別一二三等以別黜陟應得一等人員擬查照吏戶各部合計員缺多寡定立京察人數屆時送部帶引

記名均照定例辦理

一 警務于民事最爲切近尤宜令任親民之官以課實績擬請自郎中以下均准照各部定例及外部奏准新章各按本官資俸分別以知府直隸州知縣等官保送截取以收內外通用之益

一 擬俟外省巡警官制奏定後再由臣等悉心酌核各按階品大小事務繁簡酌擬部廳各員與外省警官升轉章程以驗材能而收實效

一 審判關繫最重湏擇專長所有豫審廳各官擇習于中外法律聽斷勤能無分候

補候選但堪勝任即擬請補遇有升轉京察各按階品同部廳各員一律辦理其以外官借補者亦照商部成案辦理

一警務關繫至重條理至密現因專門人才較少暫就京外人員于警務相宜者酌擬請補惟培植選拔專業之士使以漸而升益精所職如周漢之以官爲氏各國之必用專門者乃爲正辦擬嗣後六七品警官以下皆酌選巡警學生及各巡長丙才猷出衆警學精深先儘請補俾得洩至堂司以重警政奉

硃批覽欽此

謹酌擬 臣部各員廉俸章程繕具清單恭呈

御覽

一巡警爲內治根基民事總匯 臣部稽核整理京外警務尤爲繁重自應比照外商兩部酌定養廉以示體恤而重職任擬請尙書每年支養廉銀一萬兩左右侍郎每年各支養廉銀八千兩左右丞每年各支養廉銀五千兩左右參議每年各支養廉銀四千兩各司郎中每員每年支養廉銀三千六百兩員外郎每員每年支

養廉銀三千二百兩主事每員每年支養廉銀二千四百兩機務所小京官每員每年支養廉銀一千六百兩一等書記官每員每年支養廉銀九百六十兩二等書記官每員每年支養廉銀七百二十兩三等書記官每員每年支養廉銀四百八十兩

一 內外城巡警總廳廳丞以下管理地面督率官考查巡警責任兼重擬廳丞每年各支養廉銀四千兩各總務處叅事官各分廳知事每員每年支養廉銀三千六百兩各警務處衛生處叅事官每員每年支養廉銀三千二百兩六品警官每員每年支養廉銀九百六十兩八品警官每員每年支養廉銀七百二十兩九品警官每員每年支養廉銀四百八十兩

一 內外城深審廳廳各按品級照叅事官等支給養廉

一 臣部廳各官應得俸銀俸米均各按品級由戶部照例支領

一 現在欵項支絀擬臣部自丞參以下內外城巡警總廳自廳丞以下凡請補實缺者撥先酌給津貼俟欵項充裕再按擬定數目發給以重度支臣等亦均擬一律

酌支津貼以免歧異而示準則

一 臣部當差人員未經請補實缺或派在某官上行走或作為額外候補並到部差遣者均分別等差照實官現支之數酌給津貼以示區別而重庫欸

一 臣部現設有司書生為繕寫文牘之用均按當差次第出力優次按月酌給津貼以示鼓勵奉

硃批覽欽此

署理甘肅新疆巡撫布政使 臣吳引孫跪

奏為新疆巡警重加整頓謹將現辦情形酌擬章程繕具清單恭摺仰祈

聖鑒事光緒三十一年九月初十日內閣抄出奉

上諭巡警關係緊要迭經諭令京師及各省一體遵辦自應專設衙門俾資統率

著即設立巡警部各省巡警並著該部督飭辦理等因欽此嗣准巡警部咨

開所有各省近年辦理巡警章程及警務學堂設立幾所警兵共有若干經費如何籌給並現在所辦巡警實在情形希即轉飭詳晰查明造具清單迅

速咨送以憑考核等因咨行到新當飭司道等切實查核去後茲據署布政使和爾賽額新鎮迪道兼按察使銜黃丙焜詳稱新省巡警自二十九年前提巨潘效蘇於省城創設巡警營局官弁兵丁共四百員名總局分局係就舊有保甲改設局員卽由保甲改充其兵丁則歸協營管轄二三年來雖辦理粗有規模惟營局分設事權不一終不免有隔閡之虞曾經臣與司道籌商飭將巡警營兵裁併歸局以臬司總其成仍派提調駐局坐辦並令參考前定章程斟酌損益迄今兩月有餘各局員稽查操防較從前倍加勤奮地方亦極安謐據司道等詳請

奏咨立案前來臣查東西各國警察官吏皆係卒業中學之人卽警兵亦皆有六年小學之資格又自立警察專門以教之蓋其責任至重權限至嚴苟非深明其法制竊恐衛民適足以殃民新省地處寒瘠風氣乍開情形本與內地迥殊所訂章程亦宜與民智民習之程度相應而後可免流弊現在酌量變通尙屬妥協仍當督飭司道等實力講求無得始勤終惰俟籌有的款擬

再創立警務學堂以期逐漸推廣至各道屬府廳州縣早已飭令就地籌款一律開辦合無仰懇

天恩俯准

飭部立案所有新疆巡警重加整頓謹將現辦情形酌擬章程繕具清單各緣由除咨巡警部查照外謹會同陝甘總督臣升允合詞恭摺具

奏伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏奉

硃批巡警部知道單併發欽此

謹將新疆巡警酌改章程繕具清單恭呈

御覽

計開

一省城原設巡警兵一營共四百員名歸城守協管轄其局員由候補中派充事權不一責任難專茲特裁汰歸併不日營而日局除挑選年力精壯略識文字者俾充巡查兵丁外除飭城守協酌量汰留以爲防守關廂城門之用

一城內巡警總局係就保甲總局改設換發新疆省城巡警總局關防仍由臬司總其成以知府同知直隸州爲提調中段東南西北四隅西南兩關巡警分局係就保甲分局改設換發巡警分局鈐記照舊委州縣爲正巡佐職爲副巡

總局 提調一員 文案兼收支一員 總查一員 總巡一員 清書二名
傳號一名 正教習一名 巡長二名 巡丁二十四名 馬夫一名 火夫一名

分局 正巡官七員 副巡官七員 巡弁七員 巡記七名 副教習一名
巡目三十四名 巡兵一百四十名 巡丁三十名 柵夫十八名 火夫七名

以上官弁兵丁夫役共二百九十四員名內巡目巡兵一百七十五名係由原設巡警營四百名內選撥其餘官弁丁夫均就各局酌量增改

一新疆用款專恃協濟本地無計籌措提調以下薪公口糧向由新餉所領發惟糧
分各局雜費銀二百兩曾於更費車捐兩項就地籌給嗣因爲數無多恐滋煩擾
改由新餉所隨餉具領所有各局需用燈油爐炭補修房屋添換器具以及城關
各街巷拉運灰屑厠糞整理柵門渠道並漢回孺約津貼工食一切雜項均由此
款撙節支用 提調一員月支薪水銀五十兩公費銀二十兩共銀七十兩 文
案彙收支一員月支銀二十四兩 總查一員月支銀二十四兩 總巡一員月
支銀二十四兩 正巡官七員每員月支薪水銀三十兩公費銀南關十兩餘各
六兩共銀二百五十六兩 副巡官七員每員月支銀十六兩共銀一百一十二
兩 巡弁七員每員月支銀十二兩共銀八十四兩 巡記七名每名月支銀八
兩共銀五十六兩 清書二名每名月支銀八兩共銀一十六兩 傳號一名月
支銀六兩 正教習一名月支銀五兩一錢 副教習一名月支銀四兩五錢
巡長二名每名月支銀五兩一錢共銀一十兩二錢 巡目三十名每名月支銀
四兩五錢共銀一百五十三兩 巡兵一百四十名每名月支銀四兩二錢共銀

五百八十八兩 巡丁五十四名每名月支銀四兩二錢共銀二百二十六兩八錢 柵夫一十八名每名月支銀三兩共銀五十四兩 火夫八名每名支銀三兩共銀二十四兩 馬夫一名月支銀三兩 總分各局雜費月支銀二百兩

以上薪公口糧雜費共銀一千九百四十兩六錢均照湘平開支

一城關擇適中之地分造巡警房三十五所每所派巡目巡兵五名分居以便稽查局門巡警房門各豎桿燈一盞其餘街巷擇地豎立以照耀能到爲度每局每房並發巡更提燈各一盞冬春加給炭火各一盞旗幟槍械及救火除穢各器具隨時製發一次裙褲巾每年兩套每隊油褲兩雙二年一換皮衣二件三年一換

一巡警官兵既歸臬司統轄提調駐局坐辦所有各分局賞罰興革事宜應由總局秉承臬司查照定章核辦分局巡官清理街面保衛民人是其專責巡弁巡記以下悉聽指使巡弁管巡目巡兵查街查夜差操巡記管詞訟款目文卷册籍每隊巡目一名巡兵四名每日夜一人守房四人輪班出巡

一巡警以清查戶口爲第一要義除營署局公外無論官紳商賈軍民僧道人均均

令開報姓名年籍執業住址暨男女丁口數目書載門牌懸挂以便查驗並由分局挨次編造散冊送總局彙報備查各段巡兵須於平時將該管戶口情形留心察看俾免奸匪混迹客棧車店烟館均令逐日開具循環號簿各一本送分局隨時查點違者提局訊究

- 一總局每日輪派巡丁二名在城內關廂周巡一次分局每日輪派巡丁一名早午晚在所轄地段周巡三次遇有鬪毆諸事會同巡兵立時解散情重者送局訊辦
- 一巡兵巡丁查實人家有招娼窩賭聚衆謀爲不軌及招惹而生歹人者應報明官弁前往查拏帶局訊辦該兵丁等亦不得無故擅入民家違者重究
- 一酒樓茶肆妓館戲場空廟破屋橋門水洞以及幽僻無人之處最易藏奸該兵丁等尤須留心查察如有形迹可疑之人送局訊辦挾嫌妄拏者重究
- 一汎地內有被人戕殺者須將兇手登時拏獲送局訊辦惟屍身不得移動由局知會首縣會同相驗遇有恃強逞兇結隊橫行一人之力不能制服者急吹哨筒三

五 聲令附近巡兵協力捆拏

一 遇有火災急吹哨筒十數聲爲號各段巡兵聞聲卽往並令分報天津水龍局及文武衙署各帶救火器具前往撲救一面派撥兵丁把守街口查拏乘火搶劫之人

一 遇有監犯甫經逃脫錄鎖未開髮亦未剃迅卽查拏送縣遇有在街高唱疾呼及無故鳴鑼放槍震驚居民者送局訊辦遇有標防營勇及各署差役在街滋事者由局送交營署自行嚴辦

一 城關街巷自經此次修理之後必須整齊潔淨每逢夏秋應令居民每日潑水一次其無居民處所由巡兵灑水一次冬春遇雪亦令打掃運送出城凡牛馬駝豬狗各糞由巡兵隨時鏟去

一 城關多修厠房灰屑圈以便居民如灰糞堆滿卽由中公雇車拉運出城厠糞除招園丁農夫就近收取外仍須雇工擔送期於一律乾淨

一 城內關廂有在街巷蓋造房屋者應報明各局查勘清楚果無妨礙方准興工如

有妨礙街道及破爛天棚既不耐觀且易惹火災均應報知巡官勸明拆毀

一城內不准取土和泥造輒不准傾倒瓦礫灰屑及污穢各物街頭巷尾不准出恭小便大車重載損壞道路者隨時查逐養牲之戶不准在街巷及各隙地牧放踐踏二更鐘響柵門落鎖不准無燈行走不准烟館張燈客店留門違者均送局議罰

一巡兵凡遇文武官員經過須拉立道旁如街巷窄狹車馬擁擠仍須前往招呼無論何國洋人入境均須保護中國人民不得喧嘩辱罵違者拏究

一夜間車行無燈恐有拐帶婦女及私藏賊物諸事須問明放行至跌足疾走狀類瘋顛及穉幼女迷失路途者均須問明送交家屬收管

一攜帶刀槍凶器身有傷痕血迹及婦女亂髮號咷如欲自盡者查問緣由如需理處送局訊辦至手攜肩負重載馬馱如有遺物道旁者隨即喚轉面交

一遇有在街暴死者立即報知家屬抬回棺殮如係無名男女由局知會首縣相驗有無傷痕在同善堂領棺葬埋標記招主認領

一各局巡兵每日由巡弁調集在附近平敵地方練習洋操步法槍法一次每月初二十三十日由總巡調集合操一次

一盤獲謀反叛逆首徒各犯者均屬異常出力分別 奏咨從優請獎盤獲著名匪犯妖言惑眾明火持械強劫或白晝搶奪財物傷主及窩盜拒捕者有職人彙案請獎無職人立給外獎功牌

一盤獲命盜重案逃脫罪應斬絞或罪止軍流及偽造印信私鑄銅錢描印價票人犯者均記大功一次

一盤獲拐帶婦女販賣人口及窩盜窩娼窩賭招搖撞騙各棍徒或遇地震火災倒塌房屋一切危險等事實力保衛者均記大功一次

一巡警官弁兵丁連記三功併爲大功一次大功三次作爲拔署一次巡長巡丁巡目巡兵人等記功與記大功亦依次併計無功名者給與功牌有功名者彙案請獎

一巡警總局提調功過由臬司核辦分局巡官功過由提調秉承臬司核辦巡弁以

下功過由提調秉公詳請照章辦理巡兵過失祇應責革者由巡弁隨時回明巡官辦理按月具報

一巡警官弁失察在事人等干犯斬罪者參擯其次記大過記過巡兵搶奪財物強姦婦女拐竊軍器餉銀私自脫逃者按律治罪聚賭抽頭者插耳革糧冒功請賞者責革寅夜外宿浪游者責革無論是何親故不准在巡警房屯留食宿違者責革

一巡兵被地方商民公同控告查實理曲者責革得有財物者追繳假公濟私訛詐錢物者責革仍追錢物給主失察命盜重犯別經發覺者分別責革記過巡警器械所以自衛兼以衛人如有任意傷人者責革官給物件均須愛護如有損壞遺失者令賠補外仍從重責

一巡警官弁兵丁因公受傷者給一月薪餉成廢者給三月薪餉殞命者給六月薪餉均隨月餉請領

一省外除惡遠城緩靖城古城各滿營巡警事宜應由將軍叅贊城守尉斟酌辦理

外其餘鐵迪道屬之鎮西吐魯番庫爾喀喇烏蘇哈密阜康孚遠奇臺昌吉綏來
鄯善伊塔道屬之塔城精河齊遠綏定阿克蘇道屬之溫宿焉耆烏什庫車溫宿
拜城輪臺沙雅喀什噶爾道屬之疏勒莎車和闐英吉沙爾巴楚疏附和師葉城
皮山于闐洛浦三十三府廳州縣均應推廣辦理惟經費支絀勢不能如省城之
周密應由各府廳州縣相度城關之廣狹戶口之繁簡以定巡兵之多寡五人爲
隊大約極繁極寬之處以十五隊爲度其次以十隊爲度又次以五隊爲度每隊
設巡目一名巡兵四名均在四鄉戶民內輪流派雇半年更換一次鎮迪伊塔兩
屬地方瘠苦擬每名每月由中公發給倉斗糧一石卽不另給銀兩阿克蘇喀什
噶爾兩道屬較爲富庶各就地自行籌辦如民力實有不逮或照北路章程減半
每名每月發給倉斗糧五斗不敷仍各自籌各府廳州縣向有保甲委員多係佐
職兼辦卽改爲巡警委員薪水照舊開支原有更夫均改爲巡兵此係大概情形
究應如何因地制宜以期盡善盡美仍由各道府廳州縣妥議核辦再霍爾果斯
及蒲犁通判新平塔羌各縣較爲簡僻卽由各地方官隨時稽查不必另設巡兵

以省經費

以上各條係體察情形參酌直隸章程試辦其餘未盡事宜仍當隨時增改

奏明辦理奉

硃批覽欽此

河南巡撫兼管河工事務臣張人駿跪

奏爲查照部章擬就裁節綠營餉項先練鐵路巡警一營以資防護恭摺仰祈
聖鑒事竊臣于本年五月初七日接准練兵處咨議覆前撫臣陳夔龍奏請全裁

豫省兵丁添練防營一摺飭令仍照奏定章程將此項裁項改充巡警經費
等因當經轉行遵辦在案查巡警部來咨各省已通鐵路等處無論官辦商
辦或官紳合辦均應速立鐵路警察晝夜梭巡與各該地方舊有防營分濟
界限各專責成等語是裁汰綠營以改辦巡警爲要歸而招練警隊尤以防
護鐵路爲先務豫省京漢幹路南北橫亘千有餘里枝路則中有汴路北有
東清軌轍縱橫華洋雜處防範稍有未周誠恐別生事端致成交涉向者全

續抽調防營分段駐紮一遇地方有事往往有顧此失彼之虞此鐵路巡警營隊不能不急于添練者也查前撫巨額裁綠營兵弁每歲共餘銀三萬九千餘兩除酌發各官護兵餉銀三千六百餘兩業已另案奏明辦理外下餘銀三萬五千餘兩現擬招練鐵路巡警一營計設總巡官一員帶帶官一員巡弁巡長兵夫等全營五百九十餘員名每年所需薪餉三萬五千九百餘兩除將前項儘數撥用外核計尙有不符至開辦伊始所有修蓋各站兵房以及常年製造軍裝靴帽並一切活支各項需款較鉅均由司庫挪移應用准其作正開銷以濟急需成營之後飭令駐紮鄭州鐵路南北適中之地哨長目兵分派各站照料商旅仍隨時勤加操練務成勁旅並與舊時防營分段防守以期聲勢聯絡各專責成平時則有警隊以資彈壓有事則調防營以爲保衛實于鐵路地方兩有神益據河南布按兩司會同巡警局酌擬全營應設員兵薪餉數目詳請

奏咨立案前來臣查該司道所擬先練鐵路巡警一營自係查照部章先其所

急辦法現由臣選派總巡官一員督飭作速招練剋日成營開赴鐵路處所
認真巡防務使商旅得獲保全奸宄無從竊發庶仰副

朝廷整飭警政慎重路工之至意所有先練鐵路巡警一營緣由除分咨查照
外謹繕摺具陳並將全營員兵薪餉數目開列清單恭呈

御覽伏乞

皇太后

皇上聖鑒敕部立案施行謹

奏奉

硃批該衙門知道單併發欽此

謹將河南鐵路巡警一營員兵薪餉數目開具清單恭呈

御覽

計開

統帶河南鐵路巡警營總巡官一員月支薪水銀一百兩公費銀一百八十兩護

兵八名每名月支餉銀四兩二錢共三十三兩六錢 幫帶官一員月支薪水銀五十兩 護兵二名每名月支餉銀四兩二錢共銀八兩四錢 稽查委員一員月支薪水銀二十兩 清書二名每名月支薪水銀八兩共十六兩 號兵四名每名月支餉銀四兩五錢共十八兩 五哨巡官五員每月支薪水銀三十兩共一百五十兩 五哨護兵十名每哨二名每名月支餉銀四兩二錢共四十二兩 五哨巡長十員每哨二員每月支薪水銀十六兩共一百六十兩 五哨書識五名每名月支薪水銀六兩共銀三十兩 五哨巡目五十名每哨十棚每棚一名每名月支餉銀五兩共二百五十兩 五哨巡兵四百五十名每哨十棚每棚九名每名月支餉銀四兩共一千八百兩 五哨伙夫五十名每哨十棚每棚一名每名月支餉銀二兩八錢共一百四十兩

以上每月共支銀三千九百九十八兩每年共支銀三萬五千九百七十六兩

合併聲明奉

硃批覽欽此

廷杰跪

奏為遵

旨覆陳熱河現辦警務情形恭摺仰祈

聖鑒事竊查光緒三十二年二月初五日准巡警部咨本部具奏請

敕各省照辦巡警一片奉

旨依議欽此欽遵咨行前來遵即轉飭熱河巡警總局查明詳覆以憑奏咨去後

旋據該局總辦熱河道謝希銓詳稱伏讀巡警部粘抄原奏內開各省辦巡

警者屢見奏奉所定章程辦法尙多參差必須逐漸細核惟經費有贏絀之

殊措置有難易之判尤非考查詳確無以立整齊畫一之規當于上年十月

間咨行各省今將近年辦理警察章程及警察學堂設立幾所警兵共有若

干經費如何籌給並現在所辦巡警實在情形轉飭查造詳晰清冊迅速咨

部以憑考核迄今數月之久咨覆到者僅止江北等處殊于巨部擬定警章

多有窒礙擬請

飭下各省查照原咨以接到部文之日起限一個月內迅速覆奏一面造冊咨報備核以重警政等因亟應遵限擬議具詳竊維警政宗旨主於治安警務施行兼乎教育綜東西洋各國警察成書尋譯恭觀本有次第以清查戶口劃區站崗施行禁令條例查察有無干違爲入手通務次則由道路而田野一切保護防維猶屬警政之始基洎乎營業風俗之採訪檢查衛生救災之講求援應已臻警政之進步至於監臨結會演說限制報紙新聞戒備嘯聚暴動處置喧嘩圍毆禁捕偽造錢幣私製軍火並防日用燃質各物皆關公私之保安以上如有違警歸束于司法之權裁判民事刑事兼明國際公法交涉保護並維治外權衡迄是方爲警政之極點綱領既宏節目尤細體用兼備職守攸分注以精神亦仍保甲之求精核實惟是各地方人民有繁簡程度有高低時事有常變要非籌有的款不能決議實行誠如部奏所云經費有贏絀之殊措置有難易之判查熟河爲

行宮所在尊奉

列祖

列宗聖容並儲

御用法物以備

省方駐蹕重要久同會垣府治西北經設之隆化縣近毗圍場又爲
列聖秋獮昭垂尙武之方府治南接遵化直隸州爲

東陵後山拱衛自府屬灤平縣至古北口外山環水複去輔

神京陵拔盤旋最擅形勝尙有轄境西北之豐甯正北之赤峯東北之平泉等

州縣並升設之朝陽府及所屬建昌建平阜新等縣則又近接

陪都及控馭藩服其分治廣袤皆縱橫數百里族姓紛厯旗汗蒙回參伍雜處

風俗各殊樸儻固陋居於多數狡黠強悍者實繁有徒況各屬本有教堂府

治近亦波及警察之保護隱維治外權衡已爲高等義務斷非不學無術者

所可濫竿則的欵旣籌莫急于學堂之設此又舉辦巡警不易之措施而推

廣之基自先首要承德府治察雖已設局而區段水劃章程未定經費未

籌自上年十二月弛運糧之禁商民便之于是因勢利導勸諭捐棄于二月初三日奏蒙

允准遂于二月初六日開辦嗣又查明車戶炭木等項所經程途有土棍寺僧強取惡化商民滋累因量爲裁禁化私爲公薄收捐款政非苛擾情出樂輸成數可期輕而易舉惟冀年穀順成則各項捐款自不致有中輟之虞此籌辦熱河警政經費之原委也欸既有著急籌學堂之建設塞外初行新政需次各員尙欠研究講求勢難勉強勝任乃蒙奏調直隸補用知府儘先即補直隸州知州夏治垣奏調委用知縣羅濟恒分委駐辦總辦各差並北洋咨送之警務學堂卒業生馮夢雲周以森以爲教員于南營址地方查得官房三十餘間局勢恢宏略爲改作講堂操場飯廳宿舍卽適學堂之用可容學生百餘名飭由承德府八旗協領 國庭苑丞及候補各員子弟等招選年自二十至二十六七歲學員學生共一百七十名分日呈請當堂考驗挑取合格者一百二十餘名訂于學堂工竣開學分三個月或八個月畢業再選裁

撤綠營兵及捕盜營兵及所屬各府州縣現招營兵分班肄習其有性質靈敏程度較高者派充各屬教員次則派爲巡官巡記又次爲巡兵此設立熱河警務學堂之情形也警兵雖成于學堂警政則基於戶口警務則在於區段况施行之日必需器具未備正多亟應於畢業之先覆查戶口劃分區段製備器具去冬初次清查官商旗民統共四千零三十戶計男女一萬八千零一十五名口考諸輿圖並經周歷會垣形勢有如旗常西自頭道牌樓直東至平安街及皮襖街長狹似旗之杆再東至結低落而至南營方正似旗之幅但長狹之區除西自文昌宮東至火神廟一帶通衢並其北之糧市其南之旱河沿尙屬條直整齊此外則多歧路山坡偏陂高大而方正之區除南營址街道尙成疆理除自草市至小迎水壩街無不崎零散漫氣勢不連擬以總局立於市中其長狹處以東西分區方正處以南北分區再分若干崗視其地之衝僻繁簡爲衡至於器具則莫要於巡官警兵之靴帽衣帶並全付油布雨具及測光燈鉛筆膳寫板巡官之佩刀警兵之自衛棍捕犯繩

尙有站崗之板屋均應先事製備以免臨時缺如致類刻鵠此預備警兵畢業實行警政之通務也抑更有請者考諸東西各國歷史其警政能行無不於兵革之後方人心悔禍遷善事易舍舊圖新日本則更善以正言演說行其鼓勵之方今

京師保定天津警政已昭成效若非乘聯軍之後策勵振興恐亦未易臻此庚子之變熱河恃形勝險阻全境幸爲完善之區人民安常習故更始彌艱實行警察條例故先毋論極點卽就始基而言如通務之一節三條二節四條三節四十條式本具國例禁令咸豐以前人尙知遵自時厥後五十年來鹹羊不存愚民久昧禁令惟任便私間有一二條則又國例禁令所無幸而熱河夙少大患消防之隊自可緩圖獨衛生乃警察必備者其一節十五條二節十條三節三條四節九條內僅數條略近中例餘業不懸禁令且半多善舉今若一旦悉行則民情私便既久違警之罪十幾六七是以開辦之初似應酌行繪圖周密總之外國警政固難全行于此邦卽北洋成效宏規亦正

未易言企及蓋經費有限民度尙低也惟有實行宣講俾民人早知警察禁
令原多中國之例章庶臨時施行不致訝爲新奇戀爲縛束致起警擾而造
謠傳衛生以清除污穢爲先自應製備土車四五輛按時挨戶歛運傾棄合
宜處所街道泥濘凹凸之處亦應逐漸平墊而刑事裁判應罰苦工之犯即
可令施春誦所費似尙不多而規模即可粗備等情詳請奏咨前來奴才覆
加查核熱河警政開辦較遲由於風氣未開欸項尤繼現經奴才督飭各員
實力舉行先固根蒂徐圖擴充已辦者將已實心未辦者竭其能力雖將來
能否造極未敢預期而當前審慎初基非同草創除分咨巡警部戶部外所
有違

旨覆陳熱河警務情形是否有當伏乞

皇太后

皇上聖鑒飭部核覆施行謹

奏奉

硃批巡警部知道欽此

總理金陵警察總局司道示文

爲曉諭事照得不治道路爲歷朝內政之一端故修路之夫清道之使每散見於史冊東西各國之行政尤以此爲要圖而清潔消毒兩法實列於衛生警察之內揆其目的厥有二端一則以道路不潔則塵埃必多諸種傳染病之衝菌皆存於此每由呼吸侵入人身以爲發生病症之媒介故塵埃多則傳染病多傳染病多而人種日見侵削國勢日見衰弱其害於國本有如此者一則國中之有道路如室內之有階庭階庭清潔則入室者謂其必與不清潔則入室者謂其必敗中國道路之污穢久爲外人所竊笑其害於國體有如此者今 朝廷勦精圖治庶政維新京師天津皆設立衛生局以爲專司金陵省垣爲東南門戶交通輻輳尤宜講求衛生以爲各省之倡特於本總局設立衛生一科中分防疫檢驗診察清潔四課本督總辦會同商之先行試辦清潔業已於閏月初一日飭知各區募齊清道夫役一律實行開辦各在案但事未清源雖百計經營亦難就緒本督總辦特再行酌量地方情形訂立保

持清潔章程以便居民人等人人知所遵守必期與總局所募之清道夫役相助爲理方能有濟除將本項章程明白粘附宣示外合行出示曉諭爲此示仰諸色人等一體知悉本章程之成立實爲保持清潔以講求公共衛生起見凡爾居民人等各宜凜遵倫敢故違定當按章懲罰決不姑寬切切毋違特示

保持道路清潔章程

第一章 通規

第一條 本章程之訂立原爲維持公共衛生起見凡沿道路之居民人等須知此項章程實有益於民生各宜家喻戶曉實力奉行以期不負本總局保持清潔之至意

第二條 本章程所稱道路無論官街私巷凡爲來往通行必由之路以及路旁溝渠簷前墻角皆在其內

第三條 本章程施行之地只限於甯垣其他各處一俟因地因時再行酌定

第二章 清疫

第四條 衝 之發生原於渣滓傾積以後凡腐草殘紙枯竹敗木等類不得堆置於道路兩旁及溝渠之內免致發生菌

第五條 死鼠死貓及其他死禽獸等類均爲傳染病症最毒之物以後各居民人等對於此等死物須用火焚燒將餘質埋入土內不得亂擲於道路及兩旁溝渠之內但埋入之地限於空曠地面離飲料水在三丈以外

第六條 傳染病患者之爛衣廢物及痰唾大小便桶等均須將石灰水透過擇空澗地面妥爲棄擲不得亂擲於道路及兩旁溝渠以內致發生病症

第七條 種種病症多由於穢物臭氣逐入毛孔口鼻直達肺臟而生以後凡道路兩旁及溝渠以內若遇有臭氣難聞之物不得稍有停留

第三章 防臭

第八條 大小兩便爲發散臭氣最烈之物以後當擇舊有廁所及空闊無人之處行之不得在沿道路之地段及其溝渠以內有大小便之行爲

第九條 大小兩便及諸污水須潑棄於附近廁所不得亂潑棄於道路及道路兩旁之溝渠以內亦不得當街洗刷便桶發散臭氣致爲行人之妨害

第十條 凡挑運大小便者其經由之路及其時限如左

- 一 每日自清晨五點鐘起至八點鐘止准其挑運糞桶洗刷便桶逾時不許其有至當之裝置不致發散臭氣者不在此限
- 二 凡搬運大小便者非在空闊地面不得稍有停留致有妨害他人之舉動
- 三 凡挑運大小便之桶務須製蓋不得過於盈滿污穢已潔之道路若因失足或他故潑出須由該挑夫自行挑水潔洗

第四章 掃除

第十一條 掃除道路爲居民應盡之義務道路中段雖歸本總局派夫管理而道路兩旁之簷下仍歸各居民自行清掃

第十二條 掃除有一定之時刻凡各沿道路之簷下及近道路之屋內須一律在清晨五點鐘以後九點鐘以前自行掃除逾時不許若僻靜處所行人稀少之地

不在此限

第十三條 掃除之渣滓須裝置於所設之拉圾箱內若無拉圾箱地方宜擇空闊地面圍集堆擲以便清道夫檢收不得散亂拋擲致紊清潔

第十四條 凡行人稠密之地在白晝不得任意刷掃床被竹簟草蓆舊服及其他塵埃飛揚之物致爲行人之妨害

第十五條 凡在道路之兩旁新建或改築屋宇者須用木板密欄建築已畢仍須由建築之人自行雇夫將瓦礫潔掃棄擲於空闊地方不得亂擲於道路兩旁溝渠之內

第十六條 當盛暑之日大風一起飛塵撲入耳目口鼻最爲發生傳染病毒之原因凡道路兩旁之居民宜各於其地段按時灑水免致塵埃飛揚爲行人之妨害

第十七條 當冬日積雪之候沿道路之居民宜各於其地段內掃除積雪堆積於該地段之簷下以便清道夫檢掃移運於空闊地方聽其融解

第五章 罰則

第十八條 凡違犯以上各條由本總局酌量違犯情形區別等次按照部章處以二錢五分以上五錢以下之罰金或半日以上二日以內之拘留

附則

第十九條 本章程自光緒三十一年五月二十日發布後經過一月而各居民仍有不切實遵行者以違警罪論

巡警總局重訂簡明條規

- 一各街巷沿牆不得接蓋庇廈侵佔官道
- 一各舖店及居民門首或沿牆不准支搭蔗欄夜間臥人易引火燭已搭成者應速拆去
- 一衝要道路及街衢狹隘之處不准停留大小閒空車輛以免行路擁擠
- 一各烟館酒舍戲園均於夜間十二鐘後一律閉戶息燈不許容留閑人
- 一大街道旁及居民舖面門外階下擺設貨攤及菜攤有碍行路之處均須遷移階上及其他不碍行路之處

- 一住居街道旁之人家不得於門前路上排列貿易貨物及薪炭車輿各種物件
- 一街市內擔挑各營業者不准跌博抽籤及安設各種賭具恐未週知先由巡捕告誡限十日一律改業不得視為具文或逾限抗不遵改者帶局重究
- 一各處活水午正以前不得洗滌衣物等件以便居民汲食
- 一水車及汲水筒必須一律修整并須各添水蓋以免滴灑滿街傾仆行人
- 一無論早晚不許在街上灑污潑水
- 一不准在通行街衢任意大小便違者帶局責罰
- 一瓦礫塵芥及死禽獸並一切污穢之物不准於溝渠道路任意拋棄
- 一街上行人車馬往來均向左走不得任意爭先致擁塞道路
- 一路上不准任意焚火及燃放煙火玩弄火器
- 一拉東洋車不准飛馳晚間均須帶燈以免衝撞行人如無燈不准行走
- 一夜間自十二鐘起行人必須一律提燈
- 一每晚子炮爲度行人如有携帶包裹物件者無論帶燈與否當由巡捕向前查問

即須實告係何物如說不明來歷者即由巡捕帶送本局押留若無別情天明釋放

一子炮後不論酒肆飯館客店舖戶公館居民均須關閉門戶不准任意敞開易致失物如未關閉者當由巡捕叩呼關閉

一無論客店居民同院遇有來歷不明及形跡可疑者准暗地報知巡捕查考決不拖累如匿不舉發一經查出以夥同窩藏匪類論

一街道上不得建築各物亦不得簷前架出標旗及招牌等物妨碍行人但在離地一丈以上懸掛招牌等類者不在此限

一爲興工作須堆積土石木料於道旁或借設板垣支柱等類者必須經本局允准方可照辦

一爲興工作須暫時掘鑿道路或欲暫止行人來往者必須經本局允准方可照辦

一道路已經允許借用或掘鑿者事畢須仍復回舊式自行灑掃潔淨

一道路上已經允許堆積土石木料等或掘鑿者應先揭標榜於該處以防行人危

險

- 一沿街房屋及各種建築物并樹木等類有傾崩敗壞顛仆以致妨害行人之處應由該主從速修理改置或扶植剪伐
- 一路上不准有散放之狂犬及其他能傷人之獸類或指嚇之使驚逸等事
- 一路上不准有扮演各色耍戲聚眾喧鬧等事違者准巡捕禁止不得抗阻
- 一牽拉騾馬諸車以及負擔行李欲暫時休息須避於路旁不得行人處
- 一凡遇他國人至街閑游及購買物件不准圍隨觀望以致擁塞道途
- 一電杆及路燈不准毀損
- 一灑掃道路須由住在道路兩邊之人家分任
- 一糞車糞筐出城均有限定時刻今屆冬令限上午十點鐘一律出城不得逾限
- 一各圩門外五里以內不得開設糞廠
- 一城廂內外不准有結會聯盟及謠言惑眾建醮拜佛等事一經查出有爲首起意者定行嚴拏懲辦

一各街市上不准販賣禁書淫詞褻體畫本並散放怪誕不經之文違者重究

一城垣禁地不准閑雜人等任意登眺以防盜賊

一各木作行不准販運大木巨料入城堆集道旁如有因工應需巨料須先呈明本

局驗發執照方准運用如未領照自行私運者由巡捕帶局問明照章責罰

一各衙門學堂局所官紳公館之家丁暨各營之兵丁車馬夫役人等均應遵守警

規遇有本局應理事件及清查戶口等事不得稍有違犯抗阻爲難致干懲辦

京師巡警廳設立市政公議會啓

啓者易稱爲市古常會聚於日中禮重合羣近更發明於海外凡村鎮一隅之地尙須聯以紀綱況京師萬國所瞻何可漫無規制蓋以人情各有向背公理亟應維持同於一市之中居處相錯日用相需或甲視爲安乙又未必稱善或此覺其便彼又謂爲不宜各不相謀自爲風氣何利當興不能衷於一是何害當去勢且涉於兩歧隔閡既甚窒礙愈多以致市政紛淆百端驟敗向來積弊無不由此邇來 國家講求新政舉辦警察警察者所以保人民之治安也欲保其治安必先察其如何而後

安欲羣曉然於治安關係之所存必令同求治安之人萃處而研究之各人意見隨時發抒地方情形互相考較斟酌討論然後真是非出焉由是舉而措之裕如矣京師商民輻輳事類繁多尤應組織完全以爲自治基礎本廳統籌全局欲爲地方謀公益勢不能不聯合商民而互通情隱現擬擇地立一市政公議會選舉議員一月訂幾期開議官紳並聚皆可出席發言凡風俗之美惡民生之休戚一切市政之應如何改良均須分別推究令書記筆之於冊以備擇要舉行提倡之責本廳所不能辭而聯結團體擔任義務則不能不惟諸君是賴敢布鄙意附列簡章希我同志紳商相與贊成斯舉幸甚幸甚

市政公議會辦事簡章

一本會以聯絡官商共謀公益爲宗旨凡一切市政之改革興廢均當加意研究庶不負立會之本意

一本會會所建設於本廳較近之地以便官紳集議及平時應辦理事宜易於接洽
一本會會期每月以五十等日爲集會準期其有特別會議應臨時酌定不在此例

一本會議員以警廳廳丞爲議長知事並以下各員爲議員邀請地方公正紳商爲議董總使官紳商民情意聯絡不使有隔閡之弊

一凡到會各員先集茶話室俟會員到齊書記報告開會各會員始挨次同臨會場會議議決後仍散入茶話室小坐會場爲建議之所出席發言不能凌亂茶話時可以任便交談以資暢叙

一本會集議應分別交議提議爲二類凡由部署交於本會集議之事件謂之交議類若由本會自行發起者謂之提議類俱以地方公益事件爲範圍

一本會集議時無論交議提議事件總以反覆推論并經會中有多數人認可者爲確當之決議

一本會設招待員一人專司接待賓客事宜正副書記員各一人分司繕寫報告編輯調查事宜茶役二人閣役一人供奔走出納之用

一本會員役薪工筆紙烟茶零費及一切用款皆由總廳籌備不向紳商捐助以免擾累

巡警部謹

奏爲京師開辦習藝所並酌擬試辦章程繕單具奏恭摺仰祈

聖鑒事竊查接管卷內光緒三十一年七月前管理工巡局事務大學士那桐案

創設京師習藝所於神機營勝字隊操場舊基修築監舍工場收取輕罪人
犯並酌收貧民使作工藝派員統 兼監督該所事務嗣復奏明開辦並

刊給木質關防自奉

命設立巡警部臣等復於奏定章程摺內聲明習藝所歸臣部管轄各等因均經
欽奉

諭旨允准在案查設立習藝所本意在懲罪囚以工作教貧丐以技能俾生悔
過遷善之心皆有執業謀生之路當此創辦方始並無前緒可尋舉凡厘定
章程酌核辦法固貴參各國之成式尤必度時勢之所宜臣等當於二月間
委派候選道前署內城廳丞朱啓鈴爲習藝所監督飭令體察情形悉心核
議茲據開具試辦章程呈請具

奏前來伏維周之圖土在聚罷民漢之弛刑兼隸將作皆分職任用嚴以責成

我

朝廷制徒流皆有應配役作貧苦小民亦有以工代賑之法管理則例及官員處分均極詳明良以恤囚養民關繫至重京師習藝所自奏設以來業經修建房舍粗具規模現於四月間開辦已經收養貧民犯人人所習藝該所外繁列邦之瞻聽內示各省之標獎尤應明定章程以資循守雖限於經費將來尙待擴充而事屬創行立法必宜詳審現擬試辦章程約分數端一曰設所綱要而選入罪犯貧民及建設房舍之類隸之二曰員司職任而權限選用人員各辦法隸之三曰籌給經費而支給養廉糧餉等類隸之四曰看守規則而檢查教練休息等類隸之五曰工藝製作而製藝銷售及犯人貧民衣食賞罰之類隸之務期職業攸分而支用不濫鈴束有法而技藝日良以仰

副

朝廷明刑弼教正德厚生之至意一俟經費略充再當設法推廣及試辦後如有

應行變通之處隨時奏明辦理再該所現既經隸臣部酌設員缺擬請
飭下禮部鑄造巡警部習藝所關防頒發鈐用以昭信守所有開辦習藝所並酌
擬試辦章程繕單具奏各緣由謹恭摺具陳伏乞

皇太后

皇上聖鑒訓示謹

奏光緒三十二年五月初七日奉 旨依議欽此

謹將京師習藝所試辦章程繕具清單恭呈

御覽

一設所綱要

第一章 總則

京師設立習藝所以懲戒犯人令習工藝使之改過自新藉收勞則思善之效並
分別酌收貧民教以謀生之技能使不至於爲非現就西城皮庫胡同神機營舊
基建設習藝所先收內外城巡警廳步軍統領衙門內務府慎刑司輕罪人犯入

所學習俟款項充裕推廣學會再將輕重罪犯一律收入章程爲辦事準繩謹參
考各國制度斟酌地方情形總期規制完全以仰副 朝廷彌敦明刑之至意

第二章 犯人入所出所

所內收入犯人凡內外城巡警廳遇有判發工作三月以上者由該各廳移送本
所收入習藝步軍統領衙門及內務府慎刑司遇有輕罪犯人判罰工作三月以
上者由各該衙門咨送巡警部由部發所習藝每年自三月至八月早以八點鐘
始晚以五點鐘止九月至二月早以九點鐘始晚以四點鐘止未及時或過時皆
不收入釋放時刻與收入同

第三章 貧民入所出所

收納貧民分二種一自請入所一強迫入所自請入所者須其本身父兄呈請或
有圖片補保強迫入所者分二類一沿街乞食有傷風俗者二遊手好閒形同匪
類者均須所學有成可以自謀生計然後准其出所

第四章 房舍建設

習藝所房屋區分辦公室講堂監舍工廠貧民宿舍接待室探晤室陣列場看守宿室守衛室瞭望亭診察室檢身室病室傳染病室工師宿室儲物室倉房寢室食堂浴室閘室廚茶室各有定所不相混雜其有未備之處均應次第建設以求完全

二員司職任

第一章 設官權限

京師習藝所設監督一員總理該所事務受臣部節制指揮考核並管理全所官員人等派員兼理不設專官與學部奏准設編譯督學各局長成案位視參議設提調兼典獄官一員受監督節制指揮考核承辦一切事務分判所官二員輔助典獄官監察所屬分稽五處二科事務所官七員分任各處科事務醫官一員診驗犯人貧民身體執行一切衛生事宜總教習官一員約束技師管理所中教務看守長六名輔助所官稽察所屬看守執行各項勤務看守四十名稽察犯人貧民執行各項勤務分教習官一員掌教授年幼犯人貧民各項學科教誨師一員

學言以語教誡犯人化導貧民書記三名繕寫文件登記冊簿製作圖表授師八名教授犯人貧民工藝將來監舍擴充收人衆多所內人員不敷照料再行酌量加派以重職守

第二章 授職資格

提調兼典獄官一缺應設專官作爲添設巡警部警法司員外郎擬選警務學生深明監獄學者奏補分判所官二員作爲添設巡警部法司主事亦歸奏補所官教習官員缺以巡警部書記官警官分別補充看守長以看守及巡警中能通曉看守規則及善書算者充補看守長如有異常勤奮才具出衆者應准推升警官以資鼓勵

第三章 分設五處二科

習藝所設文案會計考工庶務稽巡等五處文案處掌往來文牘製作圖表保存案卷會計處掌收支款項及豫算報銷考工處掌考察工藝及技師勤惰並出納物品庶務處掌置辦保存各項雜件約束所中夫役人等稽巡處掌配置看守勤

務收發犯人稽查看管長以下一切應行事宜又設診治教授兩科診治科掌試驗身體診治疾病炮製藥料教授科掌宣講教誨等事各員分定處所各專責任以資辦公而免紛亂

第四章 選取醫官

習藝所選司醫官必兼通內外兩科並曉西法者方為合格非素經試驗及得有卒業文憑者不得充選

第五章 選取教員

習藝所總教習官由巡警部書記官內擇由學堂畢業品行端粹宅心仁厚之員充補分教習官以教年幼之犯人貧民分讀書寫字習算修身四科教誨師專誘勸犯人使知改悔化導貧民使能自立均須事理通達長於言語能耐煩勞者方能充選

第六章 選用技師

招募技師分為兩種一由保荐一由招募均須按照所習工藝試驗果優方能充

選

三經費籌計

第一章 經費出入

習藝所應支款項按年月先立豫算表呈報巡警部除各員養廉外一切經費均以各省協濟銀兩及醫學堂經費並各廳犯人罰金充之並由步軍統領衙門內務府慎刑司撥款資助如再不敷由臣部籌撥接濟每月用出若干月終據實造報年終又須通計彙報一次均應造冊列表以清眉目

第二章 養廉薪餉

習藝所監督以下各員陞轉廉俸均按巡警部奏定章程一律辦理現在款項支絀暫難發給養廉亦按照巡警部暫行辦法酌給薪水俾資辦公俟部中照章發給養廉時再行一律照發看守長等月餉均照巡長等分別支給

第三章 口糧支領

習藝所犯人貧民口糧均由戶部支領先期呈報巡警部由巡警部知照戶部

給每次以六十石爲度用完隨時呈領

四看守規則

第一章 勤務條規

習藝所看守各員應守規則另訂細目務須恪遵看守勤務分監守巡邏檢查瞭望四項監守又分大門監守監舍監守二場監守宿舍監守四項各應勉行職務如或曠誤由稽巡處所官分別予罰以示警戒

第二章 點檢看守

習藝所每日休息之各看守由稽巡處所官於所定時刻內召集點檢其服裝有無損污及精神舉止是否疏懈臨時點檢不拘時刻聽長官號令於五分鐘內齊集指定處所以備點檢所中遇有逃犯及火警等事則有非常召集特鳴警笛俾衆周知休息各員聞警宜急赴捕救

第三章 看守勤務

看守分甲乙丙丁四班執行監守巡邏檢查瞭望各項勤務每日除歸家休息者

守外其在所看守均須輪流執行每行一點鐘休息一次看守長須隨時稽查如遇不敷分布看守長亦宜兼行各項勤務其看守長六名休息日期每屆六日輪流休息一人看守四十人每屆六日輪流休息四人其不休息之看守除有一定勤務均須在所聽候差遣

第四章 教練看守

習藝所內看守缺出可以臨時選取但必須合格凡新選之人由稽巡處所官指揮教練首以看守規則爲之訓解次須教以步法槍法使之進止整齊精於擊射能防犯人逃逸

第五章 看守之賞罰

習藝所看守之賞罰分尋常特別二種尋常賞罰以平時品行勤務定之特別賞罰以每年兩次甄別定之賞分四等一升級二加餉三賞恤四記功罰分六等一斥革二降級三罰餉四記過五停休六申飭各因功過之輕重而施行之

第六章 犯人貧民規則及休惠

習藝所內犯人貧民在工場寢室食堂浴室均須遵守規則其規則另訂細目由典獄官分別懸示各處看守長看守隨時稽查至於親丁探晤寄信家屬得典獄官許可皆准行之但均有一定時刻程式不得任意自由如遇疾病由醫官診驗分別送入病室或傳染病室爲之調治另派看守看護若因病身死經地方官相驗後傳本人家屬領埋如無家屬或道途遙遠者則暫行掩埋樹標待識其在所內終日工作應酌定休息日期以節勞苦但休息亦止能在所中運動並派看守監視今擬定休息日期如左

一恭逢

皇太后萬壽聖節

皇上萬壽聖節各休息一日

一歲除元日端午中秋各休息一日貧民每朔望休息一日

一有父母大故犯人休息三日貧民臨時酌定

五工藝製作

第一章 工藝品類

習藝所內工藝先設織布織帶織巾織工搓繩五種其木工縫紉等科及各項工作應隨時陸續派設織布織帶織巾織工爲正藝犯人貧民入所各就其性之所近分別學習其性質愚魯不堪造就及犯人罪期過短者則使搓繩並執洒掃澆灑操作等事爲副藝犯人期限非九十日以上者不得使習正藝其習正藝而限滿未熟者酌量撥入貧民類中續習每年自九月至二月每日工作六點鐘三月至八月每日工作七點鐘

第二章 物品銷售

習藝所內犯人及貧民所作物品宜分列精粗定價銷售銷售之法由本所印刷廣告或招商包買商人有願在本所定製各物者准具稟呈明酌核辦理所內技師亦可代爲銷售惟物價必須隨時繳清不得拖欠

第三章 工錢儲給

習藝所內犯人學習一藝售出獲利以所得之七成歸公三成歸本犯自得貧民

則按四六成計算以示區別其犯人貧民應得之工錢分別摺存限滿如數發給以爲出所謀生之用如貧民有欲將工錢寄回家屬者由本所傳其家屬具結領回技師教授得力亦由歸公款中酌提一二成給予以示鼓勵

第四章 犯人貧民衣食及賞罰

習藝所內犯人貧民日給飯食兩餐佐以熱菜並由本所發給一定制服犯人衣用淺赭色貧民衣用深藍色每年冬衣人各一身夏衣人各兩身鞋襪人各兩雙以備更換其賞罰各按其工作之勤惰品行之良否分別勸懲賞分二項一獎詞二獎肩章三獎賞牌賞牌者並予以副技師名目酌加工錢罰犯人分四項一苦工二減食減食約三分之一但不得過一星期三閹室押入閹室者照前減食不與臥具但不得過三晝夜四鎖錄貧民分三項一直立按工作時刻之半使之直立二住休即將應行休息日期扣除三屏禁即使獨居工作

