

MAY 1945



東亞經濟

東亞經濟懇談會北華本部

第二卷 第十一期

十一月號

統制與配給

戰時經濟下對於通貨

膨脹之再認識

最近我國農業與食糧問題

中華民國三十三年十二月十五日出版

國立北平圖書館藏

東亞經濟月刊

第二卷 第十二期
合刊

目錄

時論

戰時經濟下對於通貨膨脹之再認識 本 邱(三)

論著

統制與配給 鄒光魯(七)

戰時通貨膨脹與中國經濟 不東譯(三)

華中、華北的物價動向及其相互關係 里仁譯(二九)

最近我國農業與食糧問題 韓勉之(三三)

華北應否推行承兌匯票制度之商榷 心 水(三三)

統制經濟講座(三) 莊嚴華(三五)

靜海縣農村經濟調查 趙君實(三七)

徵稿簡章

- 一、本刊以研究經濟理論，探討各地經濟狀況，考求對策為宗旨，凡與本刊宗旨相合之稿件，一律歡迎，文體不拘，限一萬字以內，但須自行標明(不可用鉛筆及紅墨水)並加標點。
- 二、投稿請附書長文，恕不從寬，請註明姓名及地址，以便寄稿，及出版日期。
- 三、來稿請長篇短製，並附有充足參考資料者，無論登載與否，概不退還，特約者例外。
- 四、本刊對於來稿有刪改權，其不願刪改者，請預先聲明。
- 五、稿末須註明真實姓名，及通信地址，無礙時，署名自便。
- 六、來稿一經登載，每稿每千字按十五元以上，贈稿每千字按十元以上致謝。
- 七、來稿在雜誌出版後，概不退還。
- 八、來稿一經登載，即歸本刊所有，如願收回者，請預先聲明，恕不退還。
- 九、來稿請寄北京東直門外二十六號東亞經濟月刊編輯部。
- 十、本館備有郵票，北京東直門外二十六號東亞經濟月刊編輯部。

東亞經濟月刊

中華民國三十三年十二月十五日出版

編輯者 東亞經濟月刊編輯部 北京東直門外二十六號

發行者 東亞經濟月刊編輯部 北京東直門外二十六號

印刷者 金 北京東直門外二十六號

代售處 北京東直門外二十六號

北京

雙合盛啤酒汽水製遺廠

新華街對面：總分銷站車門安東：長發
 六三二〇(三)話電 五六三三(三)話電

信誠銀行

竭誠為社會服務

努力謀顧客便利

營業
 存款 匯兌
 放款 貼現

總行：北京正陽門外正統門牌八號
 分行：天津
 電話：三三二七四三三
 電話：三〇八五

經理部 秘書部

華北商工銀行

辦理商業銀行一切業務兼辦保險

總行	地址：北京正陽門外正統門牌八號	電話：三三二七四三三
分行	地址：天津	電話：三〇八五
分行	地址：北京前門外西河沿路六五六號	電話：三三二〇
分行	地址：北京前門外西河沿路六五六號	電話：三三二〇
分行	地址：北京前門外西河沿路六五六號	電話：三三二〇
分行	地址：北京前門外西河沿路六五六號	電話：三三二〇
分行	地址：北京前門外西河沿路六五六號	電話：三三二〇
分行	地址：北京前門外西河沿路六五六號	電話：三三二〇
分行	地址：北京前門外西河沿路六五六號	電話：三三二〇
分行	地址：北京前門外西河沿路六五六號	電話：三三二〇
分行	地址：北京前門外西河沿路六五六號	電話：三三二〇

河北銀行 添辦

總行：北京前門外西河沿路六五六號
 分行：天津
 電話：三三二七四三三
 電話：三〇八五

存款：活期存款、定期存款、儲蓄存款
 放款：抵押放款、信用放款
 匯兌：國內匯兌、國外匯兌
 貼現：商業匯票貼現

地址：北京前門外西河沿路六五六號
 電話：三三二〇

時 論

戰爭經濟下對於通貨膨脹之再認識

此年以來，經濟名詞，雜處人耳，若輩塵上者為何？曰通貨膨脹而已矣。通貨膨脹之語何，在經濟學者，習之久而用之熟，豈不待多論。普通應用，流傳人口，則不過近十年事。大抵自一九三二，一九三三前後，美國羅斯福總統實施非常法案，片斷通貨政策，救濟失業，經年而夕，遂為國人始熟習之，乃流為口頭片語。同時又知通貨膨脹與否，頗有關於物價之低昂，與國民救護物價，救貧傷民；理論似相行佛，遂漫用之耳。於是戰爭經濟下一切經濟現象之不良者，莫不歸罪於通貨膨脹。物價高漲，曰通貨膨脹之過也，食糧不足，曰通貨膨脹之過也。勢力既值，亦曰通貨膨脹之過也；一切一切，莫不曰通貨膨脹之過也。通貨膨脹，遂如居下流，而天下之惡皆歸之。問其何謂通貨膨脹？則曰「錢太多」，曰「鈔票太多」而已矣。夫通貨膨脹之本義，果如是乎？今日華北通貨果膨脹乎，今日華北經濟問題結癥果何在乎，小人唱之，君子和之。一夫響之，萬眾從之，遂漸失其本來矣。

通貨膨脹云者，通貨緊縮之對立也。所謂膨脹與緊縮，皆係與物資比較而言。即在理論上，通貨發行數字，應永遠與全生產之物價平衡。通貨發行額減少，物價即自然減低，反之，亦即自然昂高，與之保持均一之勢。生產增多，通貨不足購買力價值落，生產減少，通貨過剩，則價高，所以致此，則因貨幣本為物資交換之媒介，紙幣不為本單位幣之代表。基本單位，無論為金為銀，其本身均有一種價值，完全等於一種物資。過多過少，均能生產供求不平衡之關係，而產生昂之勢，實言之：黃金本位之貨幣膨脹時，即等於黃金過剩，以之易米，自然米貴，反之，即自然米賤也。故言通貨膨脹，必兼言其與物資上價值關係，通貨緊縮亦然。即如漲者，其通貨購買力膨脹；緊縮者，其通貨購買力緊縮；發行數字，往往即購買力之代表，故如名略言之。并非不管生產如何，專指發行票額數字而言。若專指發行數字票額而言，則如數年美國通貨數字較開國時為多為少，可不待調查而知；其民生物價是否日趨高者，亦有目共見。則國人對於通貨膨脹之意義強半誤解，可毋辯也。且所謂通貨膨脹與否，似專指金銀本位之通貨而言。若勞動本位貨幣制度，如德國今日所行者；通貨管理制度，如日本今日所行者；即根本無通貨膨脹之一說。觀上次大戰與本次大戰中之德國經濟狀況，即可證明。

然則，今日華北之通貨已膨脹乎？試執論人而問之，恐莫不顧額疾首而相告曰：膨脹矣！其膨脹矣，不見百元券之日多乎。不見五百元券之已發行乎？不知皆皮相之論。唯東亞經濟月刊三十二年一月號時論「決戰年度之經濟使命與期待」文中明指物價已增至五十倍以上，通貨發行不過戰前七倍，通貨豈惟并不膨脹，謂之緊縮亦無不可云云最爲知言。蓋就上述理論：欲考查通貨是否膨脹，必當以先後兩個時期之全生產物價除通貨發行額，而比較其得數，始能判明，倘因生產物資尙無統計，亦可以現物價除發行額而比較其商數，以觀察物價之低昂是否係通貨領導。即接亦即可得知通貨之膨脹如何。今日華北通貨發行額，雖未公布，但以其除物價所得之商數與二十五年之商數相比，只不過相當當時約五分之一，是通貨緊縮也，而漫謂之膨脹，不亦異乎。

至此理論，是否正當，觀目前市場現象，可資論證：

其一，倘通貨果屬膨脹，則銀根必甚鬆動，籌碼必見充斥。本月六日中聯五百元券發行後，必尤鬆活。但事實則京津兩市皆銀根奇緊，暗盤折息甚高，是通貨緊縮之現象，非膨脹也。

其二，本月六日中聯五百元券之發行，就理論言。爲通貨膨脹刺激物價之一大關鍵。在將發未發之際，市場謠言繁興，以爲一旦發行，物價必飛騰猛晉。結果則發行以後，物價無少變動。感覺

最靈敏之證券市場。且見平疲。久之，始行上昇，雖暫猛漲但不一周間。又下垂。天津收新股票，且自每股一百三十元落至九十元。事實與理論完全相反。細核之，乃知物價稍久而後上漲，并非市場且覺遲鈍，而係囤戶全力造謠，蠢動人心之結果。暫漲而終落，則係通貨并不膨漲實甚緊縮之原因。

其三，最近中儲銀行，頗致力於緊縮通貨。而物價仍有漲無落，考其原因，則銀根益緊，折息益高。囤戶之成本愈大，物價因益高昂。必至市面漸趨停滯，囤戶無力久挺，始頽然下落。華北市場現象，正如所說結果，可知原因亦必相同。

綜上所論，一則華北一般人士，誤認通貨票額數字增多，即為通貨膨漲。二則誤以囤積投機及戰爭經濟下其他原因造成之物價問題，倒果為因，全部責諸通貨膨漲，苟不明察，必猶醫家之誤以溫熱為傷寒，漫以小青龍湯相投，有不殆者乎。且也，甲曰通貨膨漲，乙亦曰通貨膨漲，衆皆曰通貨膨漲縱無膨漲之實，亦大足造成囤積市場，而忍受膨漲之苦果，如今者是也。故願就論戰爭經濟而明辯之，且願當世高賢，勿更取便一時，造為通貨膨漲之說，而終付如來也。則天下國家幸甚，下民幸甚。

北 京 中 孚 銀 行

辦 理 商 業 銀 行 一 切 業 務

兼 辦 儲 蓄

行 址 西 交 民 巷 四 號

華 成 銀 號

資 本 足 額 五 十 萬 元

業務：存款、放款、貼現、匯兌

存款：利息優厚

放款：手續簡便

地址：北京前外珠市口二三五號

電話：南局(8) 〇九三九三、二三八三三

業 務

存款：利息優厚

放款：利息低廉

匯兌：手續簡便

地址：北京崇文門前胡同四號

電話：(七) 一九〇號

(務業行銀業商切一及)

大 德 恒 銀 號

同 德 銀 號

辦理商業銀行各種業務

存款利息優厚放款手續簡便

總行：北京前門外胡同一號

電話：三局一六五一號

分行：天津第一區中

電話：三局二六五〇號

辦理存款及一切商業銀行業務

歷史悠久 信用素著

凡事克己 手續簡便

地址：北京前外打房廠

電話：南分局 一六二三、一六二五

分號：天津、濟南

代理處：太原、太谷、祁縣

大 德 通 銀 號

辦理存款放款匯兌及一切商業銀行業務

利息優厚 手續簡便

地址：北京前外長巷上二條四十五號

電話：(七) 一八二八、一八二八、一八二八、一八二八

資本：收足國幣五十萬元

辦理存款放款匯兌及商業銀行一切業務

特點：存款利息優厚放款手續簡便

地址：北京廊房頭條三十七號

電話：經理室 三局 四九七一、三局 五五三六、營業室 三局 一四八四、一四八五、一四八六、一四八七、一四八八、一四八九、一四九〇、一四九一、一四九二、一四九三、一四九四、一四九五、一四九六、一四九七、一四九八、一四九九、一五〇〇

備有各種存款詳細章程索取即奉

北 京 鼎 豐 銀 號 總 號

厚 生 銀 號

論著

統制與配給

鄒光魯

世界戰局已日趨嚴重，殆突入最後的階段。各交戰國爲了遂行戰爭及把握戰爭之最後勝利起見，都是在毫不顧惜的總動員國內所有的財力物力人力而兢兢業業於實施最各全國一切經濟之統制，想憑藉着這經濟的統制以濟完軍需而確保民需，從而充沛戰力並安定民生。如日本、德國，他們都已完成了統制經濟的鐵壁，與夫適正而且公平的配給制度，所以在他們的國內統制經濟之徹底實施，與統制經濟爲一環的配給統制之圓滑公正，國民纔可以每日每人領到一定量的民需配給品，用以維持其最低的生活，結果是依國民們安心的而且一意的向爭取國家之存續而努力而奮鬥。他們的前線將士，由於軍隊之充實，給養豐富，戰意是極爲高昂，並且毫不躊躇的效死命於疆場。同時在後方的國民因爲生活之安定，也是毫不猶疑的埋頭於各種軍需民需等的緊要部門的生產，可謂之前線與後方渾然一體，一心一德的在拚命的爭取未來的勝利與光榮。如北法反軸心軍登陸以來，德軍經五閱月之撤收，而德國國內戰意依然激昂，較前反益有加無已，且更精誠

團結一致的往戰勝之途勇進，其第一次世界大戰中由食糧配給不平衡所激起的基爾軍港之叛變而未能再度出現於這次大戰的德意志，此誠不得不歸功於德國多年來統制經濟之實施見諸徹底與夫配給之適正及圓滑也。

吾國自客歲參戰，本已成爲交戰國之一員。雖尚未運兵前線殺敵，然已被公認爲負有兵站基地之重大使命。此尤增吾國經濟之重要性，以及於這次世界大戰中所負的經濟上的任務益爲重大。但試觀吾國參戰後，一載有年，南京曾設立商統會，以統制全國經濟，華北方面也有物資物價處理委員會之設立，今演變爲食糧公社，各省市復相繼添設有經濟局與配給總會等，目的在完備。惟自商統會與夫物資物價處理委員會設置以來，物資反日益缺乏，物價反日益上騰，竟陷吾民於日不聊生的痛苦深淵，統制經濟好像變成一種口頭禪，些許的配給，非但未能平抑物價之低落，反促成物價愈形提高，倍使污吏奸商，大形中飽，脹滿腹肥，所謂大發其配給財矣！揆其原因，吾人以爲不外乎統制經濟未見徹底實施之以嚴。配給制度未見徹底實施之以公平與圓滑也

小丑得以跳梁於統制配給之間者，此吾人誠不得不歸咎於政府當軸諸公之過於顧情因循所有以致之者也。

政府當局近年以來，苦心孤詣，爲統制與配給，似願盡最大的努力。也曾制定多種多樣的統制與配給的法規。並力言增產以充實物資，平抑物價，而安定民生，欲解救民衆於倒懸。吾人對茲德政計劃無疑義的應當歌頌功德，同時並渴望着這些法規能早日均一一的見諸實行。但是二載以還，事實告吾人，又有幾許稍極人意的呢？其不滿不平之聲，誠溢於巷里之間也。

固然年來華北各地，每行一新政，非但不能解民衆於倒懸，藉登衽席，反益增民衆痛苦呻吟。當局對此固未免不無戒心。所謂「興利」不如「除弊」實與現實情況相吻合，不過歷史的巨輪是一刻不停的在被推動着進展着，因時勢所需，環境所迫，政治是不應該只停滯在「除弊」上，使國家社會陷於退化境地，從而不能與時代競爭。於是國家政治危殆矣！故以筆者之淺見，決不能懲過吹蕩，因噎廢食，祇知除弊而不知興利也。蓋年來新政之所以製造貪污，問題不在新政本身，而在實施上殊多不合政治經濟原理，不適應當時政治經濟環境，與夫上不肯認真執之以嚴，下不肯自覺行之以廉，所有以致之者。倘政府當局製定一新政時，其治本治標辦法均能周詳計劃，並認真執之以嚴，不容奸猾者從中得稍施其伎倆，則吾人斷言此新政必可暢行無阻也。

故吾人敢武斷的說，國人也許正因爲這種顧情因循之錯覺，纔使吾國所施行之各種新政，總是虎頭蛇尾，不能徹底實行。因如統制經濟實施以來，未見其效，反見其弊，非但物資未由確保，反使物資愈感缺乏，物價未由平抑，而囤積居奇操縱壟斷之風反益爲盛漲，致使物價不得不日形飛騰。結果愈陷吾國經濟於極度疲憊恐慌之深淵了。同時與統制經濟爲一環的配給制，自被

採用實施以來，猶未見民生從而安定，反但見物價暗盤日有上漲，物資入手，日感困難，吾小民等欲得以維持其最低生計均不可得矣！因此筆者基於良心之驅使，不避膚淺之譏，特就統制與配給檢討於後，以供海內諸賢達之參考，希望對於增強戰時安定民生上也有一點些微的供獻。

一一

經濟統制的事實，在第一次世界大戰時已然發生過了。不過「統制經濟」這個名詞的確立，這還是第一次世界大戰以後的事。因爲德義蘇聯他們社會的急遽進步，物資的缺乏，以及爲了準備未來第二次世界大戰之降臨，他們不得不一致的要求國內財富重新再公平分配一下。但爲了財富的重新分配，對於國內的經濟遂不能不加以全般的統制。於是任這種新的事態下，遂產生了新的經濟機構。這新的經濟機構，即所謂統制經濟了。

其實在第一次世界大戰中，歐洲各國本已實行過統制經濟，如將全國財產統制於政府勢力下，視戰爭的利益爲原則而支配着一切經濟。並暫時的打破了所謂個人利潤的追求。不過這種經濟行爲當然不爲各國資本家所歡迎，所以這種經濟行爲就如同曇花一現似的，在戰後就被結束了。後來由於政治的演變，德義蘇聯各國社會政治之進展，其原有的經濟機構不足以應付其新的政治環境，自然的也發生破綻，同時基於財富再分配的要求，他們三國共同採用了統制經濟的統制。但蘇聯與德義因爲政治目的的不同，其統制經濟亦各異。所以在蘇聯的統制名之爲計劃經濟。而在德義所實施的統制經濟，那統制經濟，前者本文姑舍而不論，茲僅就後者加以闡明介紹之。

德義的統制經濟是以政治力量來強烈的支配經濟，具體的說

無庸吾人於茲贅述，本文僅就與吾民衆最有切實關係的配給問題加以闡述之。

溯至七七事變以還，國民所得日就低下，國民生活水準日趨沒落，這已爲不可掩飾的而且極其明顯的事實。因此一般國民對於一定量之物資配給的要求，遂極迫切。至少爲于堅實之意，增強體力，其確保戰時下全體國民最低生活，力謀物資之適正的配給，實爲吾國吾華北當前極難速決之重要問題。惟配給的目的，原爲保障國民最低生活，因而不得不思而慮不均者，遂成爲配給統制的最基本的原則了。蓋國民對於物資配給不特實欲配給量少尤易感不滿。例如德意志的配給制度，其規定除了一部分勞務者與正在發育青年等可以多領額包及其他特優品外，其餘者上至大總統下至庶民，他們是毫無差別的每日領受着一定量的物資配給。若能如此，既使配給數量減少而平不滿之怨聲亦不可謂無形。然而國民必可下最大的忍耐而爲國家爲民族爭取光明的前途。此有裨益於戰爭最後勝利者誠莫大焉！故吾人以爲要求配給統制之討論進展，則適正而公平的配給，實爲必要之務。

對於吾國及華北的配給統制未能討論進展，其原因固多，而爲其最大原因，則爲其目的之不明確。所謂目的之不明確者，即指其目的之不一而言。然商人不肯努力，反一意圖利，所以欲配給之公正，實爲困難。統制商人，實爲當務之急。政府應將所有的宣傳方法教商人的自覺，打破其私慾，使之能以配給報國之念而樂於從事配給。同時另一方面更應用強烈的政治壓力把全國的商人統制於商統會的支配下，轉爲國家的配給機關，代替國家爲全國而執行配給事務。固然商人於過去自由主義經濟時代亦爲國家的配給機關，但彼時彼輩並不受國家意志

的束縛，全體利益之牽制，可以說完全爲營利而從事買賣，自主的實踐其配給的社會機能。在此戰時統制經濟之下，當然不能容認這種自主配給機能的續存。故吾人至希政府當局能顧情因循的用力盡量來統制所有的商人，使之均參加商統會而遵循國家的統制而完成新的而且具有公的性質之國家配給機關。進而配給制度必可因時進展而無阻矣。

四

以上所述多係就統制與配給之理論而論，實際上所必要的手續而言，茲復就吾國華北所實施之配給問題加以檢討之。

在華北自實施片而配給制度以來，販賣配給品之小販數目增加，可謂滿街滿巷無不有。此種小販數目增加，而配給品之售價亦昂，向不遵守國家物價統制，其影響於物價上甚巨。況彼等所售之商品，均係配給品之走私與盜運，故其配給品小販應爲配給商之手足決非過言。如何要求配給之公正與配給品能悉數配到人民手中時，則對售賣小販者應加以取締。更應嚴禁配給商人，不得走私，將所領受之配給品轉售於他人。但最好如食糧等配給，一律採用票制配給，則更可以防範配給商與小販者無所用其伎倆，實爲有補於一己之私利而國家之幸甚莫大焉。

如此，有人或謂配給制度本極嚴密，而再設小販之轉售，實入手必更困難。惟配給制度已見前述，問題不在物資之多寡，而在將所有的物資是否公平分配與個人手中。行其目前所配給的物資不過食糧，火柴，砂糖，鹽，棉草等五種，食糧砂糖火柴已實施票制配給，不問其數量之多寡，至少配給商與小販無所用其伎倆，實或有走私偷運，亦決非配給商所應有之

國語彙編 第一編 卷之十一

國語彙編 第一編 卷之十一

五

國語彙編 第一編 卷之十一

國語彙編 第一編 卷之十一

國語彙編 第一編 卷之十一

新學制國民小學課程標準

教育部

第一編 總則

第一條 國民小學教育之宗旨，在培養健全之國民，以適應社會生活之需要。

第二條 國民小學教育應以生活教育為中心，注重實踐與體驗。

第三條 國民小學教育應注重基礎知識與基本技能之培養，並發展學生之潛能。

第四條 國民小學教育應注重學生之身心發展，並培養其良好之品德與習慣。

第五條 國民小學教育應注重學生之合作精神與團隊意識之培養。

第六條 國民小學教育應注重學生之創造力與創新精神之培養。

第七條 國民小學教育應注重學生之健康與體育活動之參與。

第八條 國民小學教育應注重學生之藝術與美感教育之培養。

第九條 國民小學教育應注重學生之社會責任感與公民意識之培養。

第十條 國民小學教育應注重學生之終身學習態度之培養。

第二編 課程

第一節 課程之設計

第一條 國民小學課程之設計，應以生活教育為中心，注重實踐與體驗。

第二條 國民小學課程之設計，應注重基礎知識與基本技能之培養，並發展學生之潛能。

第三條 國民小學課程之設計，應注重學生之身心發展，並培養其良好之品德與習慣。

第四條 國民小學課程之設計，應注重學生之合作精神與團隊意識之培養。

第五條 國民小學課程之設計，應注重學生之創造力與創新精神之培養。

第六條 國民小學課程之設計，應注重學生之健康與體育活動之參與。

第七條 國民小學課程之設計，應注重學生之藝術與美感教育之培養。

第八條 國民小學課程之設計，應注重學生之社會責任感與公民意識之培養。

第九條 國民小學課程之設計，應注重學生之終身學習態度之培養。

第十條 國民小學課程之設計，應注重學生之個性化發展與多元智能之培養。

第三編 教學

第一節 教學之原則

第一條 國民小學教學應以生活教育為中心，注重實踐與體驗。

第二條 國民小學教學應注重基礎知識與基本技能之培養，並發展學生之潛能。

第三條 國民小學教學應注重學生之身心發展，並培養其良好之品德與習慣。

第四條 國民小學教學應注重學生之合作精神與團隊意識之培養。

第五條 國民小學教學應注重學生之創造力與創新精神之培養。

第六條 國民小學教學應注重學生之健康與體育活動之參與。

第七條 國民小學教學應注重學生之藝術與美感教育之培養。

第八條 國民小學教學應注重學生之社會責任感與公民意識之培養。

第九條 國民小學教學應注重學生之終身學習態度之培養。

第十條 國民小學教學應注重學生之個性化發展與多元智能之培養。

中華民國三十三年

一〇

十三日，蘇俄銀行在蘇俄一號二及四號之一號發行一號二號紙幣至五分之二。若此紙幣各處流通，則其去不平行。一九二一年蘇俄銀行在五月二、二九一、三六、四六號發行一號紙幣至五分之三。此紙幣在蘇俄各處流通，其去不平行。一九二一年蘇俄銀行在五月二、二九一、三六、四六號發行一號紙幣至五分之三。此紙幣在蘇俄各處流通，其去不平行。一九二一年蘇俄銀行在五月二、二九一、三六、四六號發行一號紙幣至五分之三。此紙幣在蘇俄各處流通，其去不平行。

蘇俄銀行在五月二、二九一、三六、四六號發行一號紙幣至五分之三。此紙幣在蘇俄各處流通，其去不平行。一九二一年蘇俄銀行在五月二、二九一、三六、四六號發行一號紙幣至五分之三。此紙幣在蘇俄各處流通，其去不平行。一九二一年蘇俄銀行在五月二、二九一、三六、四六號發行一號紙幣至五分之三。此紙幣在蘇俄各處流通，其去不平行。

一九三九年六月一日，蘇俄銀行在蘇俄一號二及四號之一號發行一號紙幣至五分之二。若此紙幣各處流通，則其去不平行。一九三九年六月一日，蘇俄銀行在蘇俄一號二及四號之一號發行一號紙幣至五分之二。若此紙幣各處流通，則其去不平行。

三十一年三月	八十七	九	五十七
三十一年三月	七十九	七	七五
三十一年三月	五九	二	八六

第二 貨幣物價時代（三十年七月以後）

資產凍結以後，華中與華北經濟之交流全部被遮斷，從此，兩地域之物價，一變而為以華中，華北自給及其所加於共榮圈全域間物資及資金之相對關係而表出之，入於自主狀態，為便宜起見對本時期事態之考察，更可分為二階段如下。

1 自資產凍結至十八日聲明

2 十八日聲明以迄最近

(一) 資產凍結至十八日聲明（三十二年三月止）

於此時期內，可以見到華中華北物價的乖離極向愈益擴大，綜合其情況如下述：

A、華中因資產凍結而承受第三國物資往來輸入之影響，產物資之不足，而致成變本加厲之投機囤積風潮。

B、加以大東亞戰後切離了新舊法幣的等價使用，繼之以全面交換及禁止舊法幣流通等一連串通貨攻勢，使舊法幣動蕩不安，而依舊法幣為本位之物價，遂見基礎

C、是項舊法幣本位之高物價，入於儲備券本位之際，推演為儲備券本位之高物價

D、對於物價之影響，華北技術，其影響於華北之經濟方面遂趨於華北之衰

E、更就華中物價與華北物價之關係而言，因資產凍結後兩地域間自由交易而縮小，及價格控制之原因，而大為減殺其影響。

如上所述，至去年三月儲備券對聯銀券市價十八日聲明之際，當時華中物價業已高達華北物價之四倍乃至五倍。

(二) 自十八日聲明以迄最近（三十二年三月以後）

去年三月於華中華北撤收軍票之際，於大局的見地，而將儲備券對聯銀券的兌換定為十八日，依此聲明，華中華北間的物價關係，原可藉此標準，而加以調整，從而反映華中華北物價實勢之所謂調整市價，似亦可以從當時往後給予十五，六日之間者，一舉而落著於十八日，但當時情況，終有作為華中，華北交易決算用途之特別調整兌換是共聞，因之，調整作用，並未能即時生效，從而幣值亦不遂落至二十二，三之譜，以迄六月上旬，始終保持此水準，但至六月中旬，情況為之一變，繼時華北方面實施食糧貯藏品的申告及其強制收買，以及收買價格之抑低等，一連串斷然的食糧政策，同時，因小麥豐收的關係，糧價亦見低落，反之，華中方面，則自四月以來，取締囤積，透一頓挫，其後會費何時，物價又見扶搖直上之昂騰氣運，情況至此而斷斷方始

最近我國農業與食糧問題

趙勉之

一、總論

農業為國家之基礎，古語所謂「民以食為天」，一國之強弱，全視其農業之盛衰而定。我國自抗戰以來，農業之地位益形重要，而農業之問題亦益形複雜。茲就最近我國農業與食糧問題，略加論述。

我國農業之現狀，可分三點而論：(一)生產之減少：由於抗戰之影響，農村經濟凋敝，農具缺乏，肥料不足，加之旱災頻仍，致使農作物產量銳減。(二)分配之不均：農村中貧富懸殊，地權集中於少數地主之手，農民所得之收穫，僅能維持最低限度之生活。(三)食糧之短缺：由於生產減少及分配不均，致使食糧供應不足，農村中食糧缺乏，甚至發生飢餓現象。以上三點，即為我國農業與食糧問題之主要內容。

要解決上述問題，必須採取以下措施：(一)增加生產：政府應撥款補助農民，改善農具，增加肥料，並興修水利，以抗禦旱災。(二)調整分配：政府應實行土地改革，減輕農民負擔，使農民所得之收穫，足以維持生活。(三)增加食糧：政府應採取措施，增加食糧供應，如興辦食糧加工業，並從國外進口食糧等。以上三項措施，為解決我國農業與食糧問題之基本方針。

最近我國農業與食糧問題

我國農業之現狀，可分三點而論：(一)生產之減少：由於抗戰之影響，農村經濟凋敝，農具缺乏，肥料不足，加之旱災頻仍，致使農作物產量銳減。(二)分配之不均：農村中貧富懸殊，地權集中於少數地主之手，農民所得之收穫，僅能維持最低限度之生活。(三)食糧之短缺：由於生產減少及分配不均，致使食糧供應不足，農村中食糧缺乏，甚至發生飢餓現象。以上三點，即為我國農業與食糧問題之主要內容。

要解決上述問題，必須採取以下措施：(一)增加生產：政府應撥款補助農民，改善農具，增加肥料，並興修水利，以抗禦旱災。(二)調整分配：政府應實行土地改革，減輕農民負擔，使農民所得之收穫，足以維持生活。(三)增加食糧：政府應採取措施，增加食糧供應，如興辦食糧加工業，並從國外進口食糧等。以上三項措施，為解決我國農業與食糧問題之基本方針。

以上所述，即為我國農業與食糧問題之現狀及解決之基本方針。政府應切實執行，以保障農民之利益，並確保食糧之供應。

我國農業之現狀，可分三點而論：(一)生產之減少：由於抗戰之影響，農村經濟凋敝，農具缺乏，肥料不足，加之旱災頻仍，致使農作物產量銳減。(二)分配之不均：農村中貧富懸殊，地權集中於少數地主之手，農民所得之收穫，僅能維持最低限度之生活。(三)食糧之短缺：由於生產減少及分配不均，致使食糧供應不足，農村中食糧缺乏，甚至發生飢餓現象。以上三點，即為我國農業與食糧問題之主要內容。

要解決上述問題，必須採取以下措施：(一)增加生產：政府應撥款補助農民，改善農具，增加肥料，並興修水利，以抗禦旱災。(二)調整分配：政府應實行土地改革，減輕農民負擔，使農民所得之收穫，足以維持生活。(三)增加食糧：政府應採取措施，增加食糧供應，如興辦食糧加工業，並從國外進口食糧等。以上三項措施，為解決我國農業與食糧問題之基本方針。

以上所述，即為我國農業與食糧問題之現狀及解決之基本方針。政府應切實執行，以保障農民之利益，並確保食糧之供應。

二三

二、華北

食糧增產與軍火增產，在交戰各國皆為同等之重要問題，華北自來即感受慢性食糧不足，參戰後，雖保食糧與安定民生為主要問題，故對食糧增產與增運積極進行，不遺餘力。

同時華北之棉花產於美華商衣料自給政策，其重要性益形增加，然棉花與食糧產物為競合性農產物，故其政策自當慎重考慮也。

本年度華北風調雨順，棉花與食糧空前豐收，收買之政策亦甚為圓滿，以下吾人將華北食糧及棉花本年度增產與收買略述之：

(1) 本年度農產增產方針

華北行政委員會今年二月二十八日由該委員會發表民國二十三年華北農產增產方針要綱，其本年華北農產增產之方針：

- 一、本年度農產增產之方針，應以糧食為重要作物。
- 二、以小米、雜糧、水稻、甘薯、棉花為重要作物。
- 三、推廣各種改良種，當利用行政指導力，特別對生產與收買應以有機的聯繫。

觀此則知此項要綱以食糧與棉花增產為中心問題，然當採用此項政策的及政策的實施主義時，目下地方農行之治安狀況，收買之難易，農產資料之不足等足以牽制農產品之收買，須加以注意。華北與日本內地不同，收買之產物因流入敵區及為中國商人所囤積，收買並不一定能得到增收之效果，故必須徹底強化收買工作。本年度增產之目標計畫如下：

小麥	一二三千噸
雜糧	一〇一千噸
水稻	三〇千噸
甘薯	一二五千噸
棉花	三九六千担

欲達到以上目標，農產增產對策要綱中並對墾井、土地改良、改善施肥、防除害蟲以及有關於耕作改良方法的普及等有所規定。

(2) 本年度收買之方針

本年度農產增產方針，有在空空前豐收。第一向占食糧收買之方針，應以糧食為重要作物。自八月下旬至九月，而後漸大，九月後以至十月天氣漸冷，於此種情形農產為有利，只圖本麥價格日趨上漲，農民雖有利可獲，但應注意本麥之收買，當加強而並推

協力，故特作面積急劇增加。小麥耕作面積占華北四省全耕作面積百分之三五，三較上年度增加百分之五、三，至各省小麥耕作面積所占百分比數與上年度之比較約如下表：

省別	本年度	上年度
河北省	三四、三	一七、八
山東省	四三、六	三六、〇
山西省	三〇、八	三〇、九
河南省	五〇、一	四六、七
四省平均	三五、三	三〇、〇

播種後氣候驟變，故收穫量不一，各省收穫量不一，茲將各省小麥每畝收穫量列表比較如下：(單位市斤)

省別	本年	上年	常年平均
河北省	一一八	九五	一〇六
山東省	一〇六	九七	九七
山西省	八五	七九	八四
河南省	一〇〇	九〇	八九
四省平均	一〇三	九〇	九四

由是可見本年度小麥收穫量共五百二十九萬噸，較去年增加一百零三萬噸，較常年平均增加百分之三、三，較去年增加百分之三、三，較常年平均增加百分之三、三，較去年增加百分之三、三，較常年平均增加百分之三、三。

今年獲收之收穫亦甚為良好，據該地農會
 統計場八月上旬調查，果、高粱、玉米、黍
 之收穫均較去年為豐，且收穫之好，亦與
 該地政府上年所之及採取的有利政策影響
 本年作物收成也，茲將各縣收穫之收穫率
 與去年之收穫率如下（以去年為100%）：

阿東省	二一三	二一六	二一七
（高粱）	九八	一一一	一一〇
（玉米）	二二七	一一二	一一〇
（黍）	八三	一一一	一一〇
（果）	一三五	一一五	一一八
（高粱）	九〇	一一五	一一三
（玉米）	二二五	一一二	一一〇

（五）（六）...

... 收穫之好，亦與該地政府上年所之及採取的有利政策影響...

... 收穫之好，亦與該地政府上年所之及採取的有利政策影響...

... 收穫之好，亦與該地政府上年所之及採取的有利政策影響...

... 收穫之好，亦與該地政府上年所之及採取的有利政策影響...

實事求是之原則，而對於農民之利益，尤應予以充分之保障。又應注意之者，在於農民之組織，應予以充分之訓練，使其能自覺地團結起來，共同維護其利益。...

此項政策之實施，自應注意之者，在於農民之組織，應予以充分之訓練，使其能自覺地團結起來，共同維護其利益。...

此外，政府應注意之者，在於農民之組織，應予以充分之訓練，使其能自覺地團結起來，共同維護其利益。...

最近我國農民之生活

在中之時，農民之生活，亦在困苦之中。...

農民之生活，亦在困苦之中。...

農民之生活，亦在困苦之中。...

農民之生活，亦在困苦之中。...

農民之生活，亦在困苦之中。...

農民之生活，亦在困苦之中。...

農民之生活，亦在困苦之中。...

農民之生活，亦在困苦之中。...

廣東省教育廳 第一卷 第十一號

廣東省教育廳 第一卷 第十一號

廣東省教育廳 第一卷 第十一號

廣東省教育廳 第一卷 第十一號

廣東省教育廳 第一卷 第十一號

廣東省教育廳 第一卷 第十一號

用。軍糧各省糧食局征集。如糧充兵需時則按公定價格售賣，如作為公糧配給公務員，則按公定價格更為低廉。

田賦之實物征收及徵納之食糧，雖有以上之成績，然重慶官局之計定數量尚遠。當民國三十一年六月，在重慶公團之全國糧政會議中各省糧政局長之報告中觀之，能照政府指示之預定數量收買足額者僅四川、福建二省，其他各省皆未能達到預定數量。以重慶地著稱之湖南省不過只收買預定額之六成。此中米糧之輸送亦成問題，如湖南省為運送軍糧，其費用已耗盡丁七萬二千六百名，搬運軍七萬二千六百輛。此種困難誠告嚴重也。

自此實徵及徵納辦法實行後，農民則苦連天，因此種種新政不傳為強制徵收且計付價格亦極低廉。軍糧規定由省當局徵收，但實際多直接由農民徵收，致各省當局多有將軍隊此種不法強徵之函中央政府者。且米麥之徵收與徵納皆以專使前來之價格為標準，田賦正稅每畝一元至二元不等，而民國三十年度之徵收則每畝一元。石只合洋五元，白米一市石不過洋十五元。當時白米市價每石四百元，民國三十一年重慶白米市價每石五百二十元，新市已在二千元以上，而此時米麥之徵收價格依然每石五元也。

(五) 糧食與貨幣之關係
糧食之生產，仰賴自然環境與反旱災之

勢。新華工業品却異常昂貴，二者價格相差甚巨。自民國二十七年一月至民國二十九年二月，食糧價格每石一或，而米麥之價格則每石五元九角，衣料每石四角六分，自民國二十八年三月至民國三十年六月，食糧上漲一三八%，而金銀幣米料每石漲一八七%，衣料則漲一四四%，二者價格之差距已形減少。以後人體食糧之供應，專全體物價之漲，食糧價格自發行一直上漲，因田賦之實物徵收與徵納，皆由農民之利益而徵收，故農民之負擔，且所得者大為減少，故農民之負擔，且所得者大為減少，故農民之負擔，且所得者大為減少。

農產品價格之暴漲，由於物價之昂貴者亦甚多。商人、地主、農家將其主要資金，與食貨行更相結託，大造貨幣，以通貨膨脹所造成之通貨膨脹，大造貨幣，以通貨膨脹所造成之通貨膨脹，大造貨幣，以通貨膨脹所造成之通貨膨脹。據千家駒氏稱：在後方農村經濟中，土地所有權進一步之集中，官僚資本與商業資本對農村支配力之增加，與地主、地主統治力之增大，此種集中之現象，一則土地所有權之集中，二則官僚資本與商業資本之集中。

(六) 農村之經濟與軍事之關係
農村人口之減少，生產力亦形低下。農村經濟之衰頹，軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。

農村人口之減少，生產力亦形低下。農村經濟之衰頹，軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。

農村經濟之衰頹，軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。

目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。

目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。目前重慶軍糧之供應，亦受其影響。

華北應否推行承兌匯票制度之商榷

一、緒論

討論承兌匯票制度，長則涉及金融政策，短則涉及本市場來往。所謂承兌匯票，係指由持票人向銀行或匯兌所提出，由該銀行或匯兌所簽發，並由該銀行或匯兌所兌現之匯票。其特點在於，持票人可隨時向銀行或匯兌所兌現，而不必等待到期。此種制度之推行，對於市場之流動性，將有極大之貢獻。然其推行之難，在於如何確保銀行或匯兌所之信用，以及如何防止其濫發。故在討論此項制度之前，必須先就其利弊，作一詳盡之分析。

二、幾個主要的術語

在討論承兌匯票制度之前，必須先就其利弊，作一詳盡之分析。所謂承兌匯票，係指由持票人向銀行或匯兌所提出，由該銀行或匯兌所簽發，並由該銀行或匯兌所兌現之匯票。其特點在於，持票人可隨時向銀行或匯兌所兌現，而不必等待到期。此種制度之推行，對於市場之流動性，將有極大之貢獻。然其推行之難，在於如何確保銀行或匯兌所之信用，以及如何防止其濫發。故在討論此項制度之前，必須先就其利弊，作一詳盡之分析。

所謂承兌匯票，係指由持票人向銀行或匯兌所提出，由該銀行或匯兌所簽發，並由該銀行或匯兌所兌現之匯票。其特點在於，持票人可隨時向銀行或匯兌所兌現，而不必等待到期。此種制度之推行，對於市場之流動性，將有極大之貢獻。然其推行之難，在於如何確保銀行或匯兌所之信用，以及如何防止其濫發。故在討論此項制度之前，必須先就其利弊，作一詳盡之分析。

華北應否推行承兌匯票制度之商榷

所謂承兌匯票，係指由持票人向銀行或匯兌所提出，由該銀行或匯兌所簽發，並由該銀行或匯兌所兌現之匯票。其特點在於，持票人可隨時向銀行或匯兌所兌現，而不必等待到期。此種制度之推行，對於市場之流動性，將有極大之貢獻。然其推行之難，在於如何確保銀行或匯兌所之信用，以及如何防止其濫發。故在討論此項制度之前，必須先就其利弊，作一詳盡之分析。

所謂承兌匯票，係指由持票人向銀行或匯兌所提出，由該銀行或匯兌所簽發，並由該銀行或匯兌所兌現之匯票。其特點在於，持票人可隨時向銀行或匯兌所兌現，而不必等待到期。此種制度之推行，對於市場之流動性，將有極大之貢獻。然其推行之難，在於如何確保銀行或匯兌所之信用，以及如何防止其濫發。故在討論此項制度之前，必須先就其利弊，作一詳盡之分析。

所謂承兌匯票，係指由持票人向銀行或匯兌所提出，由該銀行或匯兌所簽發，並由該銀行或匯兌所兌現之匯票。其特點在於，持票人可隨時向銀行或匯兌所兌現，而不必等待到期。此種制度之推行，對於市場之流動性，將有極大之貢獻。然其推行之難，在於如何確保銀行或匯兌所之信用，以及如何防止其濫發。故在討論此項制度之前，必須先就其利弊，作一詳盡之分析。

所謂承兌匯票，係指由持票人向銀行或匯兌所提出，由該銀行或匯兌所簽發，並由該銀行或匯兌所兌現之匯票。其特點在於，持票人可隨時向銀行或匯兌所兌現，而不必等待到期。此種制度之推行，對於市場之流動性，將有極大之貢獻。然其推行之難，在於如何確保銀行或匯兌所之信用，以及如何防止其濫發。故在討論此項制度之前，必須先就其利弊，作一詳盡之分析。

(三)買賣匯票，第一是匯票，今日買賣

所謂承兌匯票，係指由持票人向銀行或匯兌所提出，由該銀行或匯兌所簽發，並由該銀行或匯兌所兌現之匯票。其特點在於，持票人可隨時向銀行或匯兌所兌現，而不必等待到期。此種制度之推行，對於市場之流動性，將有極大之貢獻。然其推行之難，在於如何確保銀行或匯兌所之信用，以及如何防止其濫發。故在討論此項制度之前，必須先就其利弊，作一詳盡之分析。

，既以匯票銀行承兌。

三、匯票承兌的程序

匯票承兌程序進行之步驟，我們先就承兌銀行之義務說起。承兌銀行在承兌匯票時，應先將匯票之各項條件，如：匯票之種類、匯票之金額、匯票之日期、匯票之地點、匯票之號碼、匯票之簽名、匯票之印章等，一一加以審核。若匯票之各項條件，均符合承兌銀行之規定，則承兌銀行應即於匯票背面，簽名蓋章，並將匯票之金額，存入匯票之指定地點。此即為匯票承兌之程序。

交付與受票人。匯票經承兌後，由銀行自行向受票人交付。

匯票之交付，應由承兌銀行，將匯票之金額，存入匯票之指定地點。此即為匯票承兌之程序。承兌銀行在承兌匯票時，應先將匯票之各項條件，如：匯票之種類、匯票之金額、匯票之日期、匯票之地點、匯票之號碼、匯票之簽名、匯票之印章等，一一加以審核。若匯票之各項條件，均符合承兌銀行之規定，則承兌銀行應即於匯票背面，簽名蓋章，並將匯票之金額，存入匯票之指定地點。此即為匯票承兌之程序。

，是一種非由銀行發行發出的匯票。

四、匯票承兌的效力

匯票承兌的效力，是指承兌銀行，將匯票之金額，存入匯票之指定地點後，匯票即具有法律上之效力。承兌銀行在承兌匯票時，應先將匯票之各項條件，如：匯票之種類、匯票之金額、匯票之日期、匯票之地點、匯票之號碼、匯票之簽名、匯票之印章等，一一加以審核。若匯票之各項條件，均符合承兌銀行之規定，則承兌銀行應即於匯票背面，簽名蓋章，並將匯票之金額，存入匯票之指定地點。此即為匯票承兌之程序。

則以堆棧貨物作担保，發行匯票，由銀行來承兌；國際貿易進行的時候，所使用的交易媒介設是我國固有國幣本位，方能獲得承兌。我國對外貿易，自來以外幣折價，故銀行方面實際上並無貼現承兌之可言，現在一般外幣都已絕跡，以外貿易差不多全部停頓，無所用其承兌。

(二)戰爭一旦結束，國際間恢復了正常關係，我國努力復興，工商業蒸蒸日上，國際貿易能以我國有國幣折價，那末上海天津等地可以和其他金融中心爭霸，銀行承兌之風氣，是不難養成的。但是今日的世界各國的經濟計劃，注重自足；貨幣管理，貿易統制，匯兌清算的實施，可謂加強，因了國際貿易而產生的銀行承兌，一定寥寥無幾。

(三)國內商埠間相互貿易，假設可以有自由發展的餘地來替代國際貿易，銀行承兌的運動，亦可真實地實現。但是現在我國國內商埠間的匯兌，華北華東兩部間的匯兌，貿易的進行，本身上已成問題，更遑論承兌等，更談不到了。

(四)以堆棧貨物做担保的匯票，由銀行承兌，更足增長堆棧囤積的風氣，目下萬不能行。

(五)承兌匯票的辦理，經營的主體當然在金融界，為了要求將來貼現市場的發達，民間的經紀人是一定會有的，今日的一般商號和銀號，將來固有發達經紀人的可能，但是中國人程度的參差不齊，難保不認承兌匯票可以相當的足金提煉

，股票，外幣等做同樣的抵押買賣，認匯票貼現和匯票貼現一樣的可以操縱上下，演成弄巧成拙的局面。

六、結論

理論是理論，事實是事實，票據承兌制度的本身，我們實在值得可以推行。不過在現在的場台下，是不是應該立刻推行，這是件頗為斟酌的事。

商業匯票，是各國商務上主要的往來工具；承兌貼現，更是各國商業銀行放款的主要業務，並且進一步的由中央銀行來利用重貼現率，操縱國內外的經濟金融。英國是原能運用的第一家。在一九一三年，成立聯邦銀行，那時候就下決心提倡承兌貼現制度的業務，而且推行了幾十年以後，世界各國利用他的樣子，來供給有價證券交易的投资，後來又拿出來對德國戰爭放款，現在所能說定的，這道這種制度，在目前可以算是成熟了。

中國呢，從一而論是金融中心的上海而論，他是全國金融改革的前鋒，一般金融機關的業務，雖然說是現代化，但是這種承兌貼現制度，經過自十九年和二十四年的提議，社會上的習氣，雖然最近來有專家提議，中央儲備銀行爲了調劑商業資金起見，規定重貼現票等辦法，這種承兌業務的放款方式就可以實現，有若干先走銀行已經開始辦理了，但是，另一

方面呢，這道應用單式法以及實行辦法，在一般工商界看來，是任不勝任煩的事，即使他是位新與銀行職員，他對一切的手續，亦感到無法着手之苦，這樣，前途是不是太光明，真是個問題。

華北近年來在中央性的中國聯合準備銀行指導下，一切金融機構都已相當地調整，論理，這種承兌貼現制度的推行，是分內的事，可是，在一般人士對於貼現制度的認識還沒有充分以前，擔保抵押的像天津市場業則業則的「擔保」和「擔保」的復活，我們知道這道制度，除給予錢業商業間相互發款多少許便利外，國幣發行的利用，給予人民的損失，估計將是幾倍以上。假使承兌貼現制度，所承兌貼現的票據，是真正商業性質的票據，那末，這道制度，在目前，雖然不盡，但是我們對於這道金融市場的發展，華北當局則設了集中管理市場票據交換所來準備，京津兩地先後設立了交換所，雖然快三年了，去歲多時，但至今日對空對空，毫無進展，還不免發現，承兌貼現制度的推行，極不有用者短期票據的擔保，亦一掃而空，這道制度，雖然長久以來，變換國幣發行的機會，其以後有這種不負的結果，且下道這道重要事情，

末了，承兌匯票的辦理，完全建立在承平時期的金融機構上，目下是在戰行戰事時期，這道承兌不必的提議

統制經濟講座 (三)

莊嚴華

- 第一講 統制經濟原由
- 一、何謂統制經濟
- 二、自由經濟與統制經濟之區別
- 三、統制經濟之發生
- 四、戰時經濟與統制經濟

三、統制經濟之發生(續)

在東亞方面，日本立國精神，與歐美根本不同。其歷史中民族來源之傳說，據古事記日本書記諸書：日本八島，山川草木，以至天照大神，均伊弉諾尊伊弉冉尊兩尊神之後裔。民物胞與之意識極為濃厚。國與家，君與父之界限甚微；廢私從公，相染成俗。故實行共存共榮之有計畫的經濟統制制度，較歐美諸國，事半功倍。日本本位田詳男氏統制經濟之理論所謂：「日本國家之全體性較強；自由主義之色彩，異常稀薄。故在經濟方面，國家之活動，亦比較廣泛。」

，濱口(雄幸)內閣，金解禁政策，其意仍在挽救自由主義之頹運。終以潮流所趨。非可力挽，不數月間，又恢復法貨政策。至中華民國十九年，西歷一九三〇之九月十八日，滿洲事件發生，一時入於戰時狀態。各種統制管制，遂日見抬頭。惟日本統制經濟之性質，據波多野忠氏見解以為與德蘇等國不同。德蘇等國之經濟統制，其目的皆在實行一種經濟理想。故在未實行經濟統制之先，皆有一種中心主義或集團意識 (Ideology) 存在。如蘇俄之共產主義，德國之法西斯主義，德國之納粹主義均是。日本則因事實需要而始發生，是謂需要的經濟統制。其優點在能完全符合事實，絕無勉強。弱點則進步緩慢。是以至日本昭和十一年，西歷一九三六春二二六事件發生時，經濟統制，尙未十分具體化。故其翌年信太郎氏專戰時統制經濟書中尙謂：

「經濟組織之缺少計畫性；缺乏統制，為當前日本之最大課題。」云云。直至七七事變，始突飛猛進，呈後來居上之勢，如今日也。

中國為農業國家，地大物博；自然環境無須爭取海外殖民地與外來資源；故最適宜於實行有計畫之經濟制度；不必採取自由競爭之主義。實際上，古井田之制，孟子所謂：

「方里爲井，井九百畝；八家皆私百畝，同養公田。公事畢，然後敢治私事。餘夫二十五畝。」

以及：「五畝之宅，樹之以桑。」「雞豚狗彘之畜，無失其時。」「數罟不入洿池，魚鼈不可勝食。」「斧斤以時入山林，材木不可勝用。」等等納民軌物制度；以與考工記所謂：「守之世，謂之工。」等，對於技術管制之規俗，實皆經濟統制之最低限度，亦當爲儒家所主張之經濟計

書，更以古史學眼光觀之。中國古民族，本有東來西來兩支。東來之殷商民族，據日本小島祐馬博士原商一文以為中國商業，即導源於殷商民族，如歐洲之加芬基人，商人之名稱，亦即因此而發生。觀春秋殷民族後裔之宋人，強高者流，多為國際間之豪商可知。一時學者，多諱其說。而西來之夏民族周民族，則以農業為主，創井田之制。觀后稷之為農后，商風之多農詩，易經系辭之改邑不改井，均足為證據。以今日經濟眼光觀之，則商民族者，以經商立國，上下爭利，財貨多聚於中央權豪；而形成貧富懸殊之狀況。故至紂之世，天下之財，多聚於鹿台；武王伐紂，始為散之；而南國之詩，民有動魚鱸尾之歎，其經濟行為，即類似自由主義。西方之周，則計口授政，民皆樂業。完全一統制經濟形態。是孟子所謂至仁與不仁之判，質言之，亦即統制經濟與自由經濟之區別耳。故終周之世，所行經濟制度，皆係一種類似全體主義之經濟統制。至商鞅廢井田，開阡陌，人盡其才，地盡其利；自由主義始又萌芽。秦漢而後，兩漢之平準均輸，鹽鐵專賣，唐宋之酒權官酷，以至清代墾引，仍係局部之經濟統制。民國鼎革，國勢積弱，國家淪為國際傾銷商場；一

而竭方進步資本主義後進，中國經濟，遂不可開。至十七年北伐成功，亦僅維持五年計畫成功之衝動，并九一八事變關係。始有國際貿易局，查照委員會等經濟統制機構。

至此次大戰而後，德義蘇聯不論。日本有關統制經濟之法令，連綿而佈，機構日益健全，如種種組合營團均足。中國方面，則華北有關金融之管理金融章程，種種協會，種種組合。西南內地則食糧部，物資局，四行聯合總辦事處，軍需生產局之設立，三年建設計畫之制定；無一非統制經濟之措施。統制經濟制度，始本格化。是世界統制經濟之發生，非一朝一夕事也。

四、戰時經濟與統制經濟

戰時經濟（戰時統制經濟）與統制經濟（平時統制經濟）之關係。就其因果而言，統制經濟制度，實由戰時經濟種種事實變化而來。就其行為言之，戰時經濟係將全國財富資源，收歸國家統制之經濟統制制度。統制經濟，亦係將全國財富資源收歸國家統制之經濟統制制度。二者之間，自表面觀之，似無多大區別。實際則動機與目的，兩者完全不同。

蓋統制經濟之目的，在於使生產與消

費合理化。所謂合理化之標準，則以消費階級之需要為對象。易言之，即對生產方面，加以干涉，使供給於求，造成餘裕之貧困，以獲之無償；以造成工人失業，企業停頓，金融恐慌，稅收減少諸弊。戰時經濟之目的，則在謀如何擴張生產，減低消費，以供給總力戰爭，求最後之勝利。

即兩者之手段雖同；目的則完全相反。故倘論其結果，除戰爭之勝敗不談外，前者係使資源作合理的節約，不稍浪費；為經濟學上一種合理的進步。後者則一時權宜之計，祇所以求最後勝利之獲得，祇所以避戰爭經濟之崩潰；二者固未可同日而語者。

但平時統制經濟，發達至極，往往即成國防經濟。美國之N. R. A. 政策，蘇聯之兩次五年計劃，結果均然。此次大戰準備，實胎息於彼。既入戰爭狀態，平時統制經濟，即成戰時經濟。反之：戰爭停止，戰時統制經濟，亦自然變為平時統制經濟。

更進一步，統制經濟制度，倘能由國家至國際。使國與國間，相互支援，合理計畫，合理生產，合理消費，合理分配；人無不宜之工；地無不宜之樹。如德國系巴特（M. Sombart）所提倡之國際分業；英人羅素（B. H. L. Ross）所提倡之經濟集團。更進而達到國際聯盟之經濟統制；則將達大同之境，戰爭永久消弭，尙何有於戰時經濟與統制經濟之區別耶。

靜海縣農村經濟調查

趙君實

一、前言

中國為農業立國之國家，政府收入惟農田賦稅為主，人民生命亦唯以農業生產是賴。全國國民之以農為業者，佔全數百分之八十五以上，誠以吾國地居溫帶，氣候適宜，領域遼闊，土地肥沃，凡經營農業者，無不具備。因此，吾國欲在農業上求發展，實為終南捷徑，固不必歎羨泰西諸邦之以工商業立國，而妄自菲薄，認為農業係落伍之生產事業也。

經濟為社會之基礎，其他若政治文化，教育僅為社會之上層建築，此為時人之口頭禪，乃任人而知者，基礎不固，則建築物無論若何華麗，若何偉大，亦必時有顛覆之虞，動搖之患，正如樹木必須培本，開澆必須濟源，事有必至，理有固然，若本末倒置，未有不失敗者，是以經濟與邦，允為至論。

中國之經濟形態，仍未脫離封建意味，甚為濃厚之農業經濟，故農業之興衰，頗影響整個之國民經濟；農村經濟之破產，恒能表示國家經濟之崩潰，於此吾人乃

可得一結論：欲求中國之復興，首須謀求經濟上之更生，企圖經濟之更生，應先講求農業生產方式之改善，因惟有如此，始能使中國之農業經濟走向繁榮之路，農業經濟邁進繁榮之路，即中國經濟整個進入康莊大道也。

中國農民，狃於成見，守舊規，一切不知革故布新，因而時至今日，農業經營之方法，一如十七八世紀者，益以天災人禍，循環未已，馴至農村經濟破產，農民流離失所，社會因以紊亂，國本因以動搖，有識之士，莫不怒然憂之，於是復興農村之調，高唱入雲！增產救民之論，甚為塵上！似乎國從以得保，民從以得拯矣。醫病必先追求病源，病源既知而對症下藥，未有不藥到病除者，吾人於現實問題之解決亦然，事先必須考慮問題發生之因，而後再設法除此原因，未有不事半功倍者，此理至明，何待辭費！

中國農村經濟之所以破產，原因非止一端，據吾人之理想，固亦不難測知其一二，但究屬空中樓閣，未足徵信，故據此而擬定之對策，亦不免有閉門造車，出雞

合轍之譏，是以實地之調查尚焉。

中國之農村社會，經緯萬端，錯綜複雜，加以中國農民，知識極低，對於調查工作，不肯協力，故在中國農村作調查工作，實稱最困難之工作，吾師李景漢先生為農業經濟之專家，對於農村調查，曾盡極大之努力，曾於河北省定縣，窮一年之歲月，作一村之調查，結果尙未自認為圓滿可信，何況筆者在縣中勾留時期不過一週，且未能深入農村，所謂調查云云，實未敢當，茲據所記，僅道聽途說，耳食之錄，未足以語資料也。茲蒙本刊編者堅囑屬文，倉卒草成，聊以塞責云爾。

二、靜海縣之沿革

靜海縣為禹貢冀州之地，春秋時屬燕國，漢魏六朝迄隋唐為平舒郡武長盧水安會川，悉統於青縣，宋為青州諸子營，金置靜海縣，隸青州河北路，元為燕南河間路，明改靜海，屬河間府，清初因之，雍正三年，屬天津州，九年設天津府，以靜海縣屬焉，民國三年，設道，屬直隸津海道，十七年直隸省改稱河北省，隸屬河

區別	戶數	男	女	計
第一區	一〇、四三〇	三〇、五一八	二八、四九五	五九、〇一三
第二區	五、三〇〇	一七、二四八	一五、五七五	三二、八二三
第三區	九、四六三	三二、三七〇	三〇、〇七八	六二、四四八
第四區	六、三七三	一七、〇五七	一六、一九八	三三、二五五
第五區	八、六二六	二七、〇五八	二四、八一二	五一、八七〇
第六區	三、九〇〇	一二、七九〇	一一、六七五	二四、四六五
第七區	七、四五四	二四、五八五	二一、六四一	四六、〇二六
總計	五二、五三六	一六一、四二六	一四八、四七四	三〇九、九〇〇

由上列調查，乃知該縣之人口密度為每方公里一六四人強，可耕地面積為全面積之六二，三〇，每人平均應得可耕地為六、二畝，男子對女子之比為一與、九二

五、靜海縣之農業經營

該縣之農業經營，完全為舊式方法，一切播種、管理、收穫之作業，並未有能利用科學技術者，惟因河流較多，灌溉較便，深得其利，亦有時河水氾濫，造成水災，今年因區調雨順，災害俱無，收穫成績相當圓滿，茲將今年該縣各種農作物栽培之面積列表如下：

作物別	本年栽培面積(畝)
穀子	二八五、〇〇〇
高粱	六四五、〇〇〇
玉蜀黍	一〇二、八〇〇
黍	五七、九〇〇
粟	一七九、一〇〇

靜海縣農村經濟調查

品名	數量
棉花	一五、〇〇〇
青麻	一〇、四〇〇
洋麻	二、〇〇〇
甘薯	四、三〇〇
花生	八、四八〇
其他	一九、五〇六
合計	七、六八八

六、靜海縣之農村勞力

在事變以後，因農村治安不良，能以力耕之壯丁，多不得安於田野，被迫而離開農村，該縣近來治安漸次恢復，農丁頗多還鄉，但因建築事項之費用民夫，農村工作能比較高之壯丁，不能盡其全力於農業之經營，耕種作業有時需要老弱婦孺以補助勞力之不足，頗感於不能發揮生產之全部效能。

在靜海縣之農家，因經濟力量之不充足，不能購入耕種用之牲畜，即使有力購入者，亦惟恐被匪盜之劫掠，損失太重，對於牲畜之飼養，群視為最大之畏途，因此，該縣現有牲畜，為數甚少，毫無確切之調查統計，然而據當地人之估計，較之事變之前，牲畜總數約減少十分之八九不出，故農村勞力之缺乏，乃成為極普遍的嚴重之現象。

七、靜海縣之農村副業與特產品

當地農戶對於田地種植之外，在農閒之時，尚能經營相當之副業，其所經營之副業，除極少數為常年經營者外，餘皆以秋後至翌年之春初為多，尤以冬季為最盛，副業之種類，較普遍者為牧畜，紡紗、織布、養蠶、養鴨、榨油、釀酒、曬棉、

販賣食糧及其他農產品，亦有一部分瀕河之居民，以撈漁為常年副業者。該縣所產之棗輸出較多，至於製造品中，則以唐官屯之酒，稱流銷之醴酒為馳名，品質優良。唐官屯之大豆向外輸出者亦為大宗。

八、靜海縣田地房屋農具之價值

近來因物價之暴漲，農村亦受其影響，首先提高價格者為食糧，連帶增價者為農地，其他若房屋、農具及其他農用品亦受波及而上漲。

房屋之價格，因建築材料，所在地點，新舊程度而大有不同，在街鎮上新建之整齊磚瓦房每間售價約達兩萬元以上，在鄉村中之土房每間亦需五千元以上。

農地之價格，因其土性之肥瘠，所在地之交通狀況，治安情形，人口密度，而有其大之懸殊，故在各區中地價頗不一致，一較高之，在運河以西之第四區及第五區內，地價較為低廉，運河以東之第一、二、三、六、七、區內，地價則較為高昂，生產力最高之肥沃農地，每畝售價，在萬元以上，而不毛之荒地每畝，每畝售價亦達二三百元。

當地農具之種類價格及功用略如下表

農具種類	每具價格(元)	功用	使用年限
犁	一、五〇〇	耕地	十年
耙	三〇〇	耙地	十五年
耢	一、五〇〇	耢種	十年
木杈	五〇	翻晒收穫之作用	五年
木叉	三〇	堆物揚粒	五年
鐮刀	五〇	割刈作物	五年
鋤	一〇〇	耕地	十年
鋤子	三〇〇	耕地	十五年
大車	二〇、〇〇〇	運糧	二十年
手車	三、〇〇〇	運糧	二十年
鋤刀	一、〇〇〇	耕種	二十年
鐵錘	一、〇〇〇	汲水	五年
水車	一〇、〇〇〇	汲水	十年
碾	二、〇〇〇	碾米穀	十五年
石磨	一、五〇〇	磨粉	十五年

九、靜海縣農戶種類之分配及租佃制度

靜海縣之農戶以自耕農為多數，半自耕農次之，佃農又次之。經營則為數極少，因該縣接近天津，能以勞力之壯丁多走向都市而謀衣食，農村中雇用長工短工者極困難，且工資極高，經營又高，中產以上者亦無餘力可以雇用部工之經營，是以雇農之數目不能與自耕農、半自耕農、佃農成比例。

在該縣中，富農較少，極貧之農戶亦較少，土地所有權之分配，亦可謂近於平均，大多數之耕者皆有其田，此實為極好之現象，近年以來，糧價及其他農產品之價格大漲，糧一較日用品，價亦上漲，而以此之與農產品相較，尚皆不為價值，故農業者經營者，皆能維持生活而有餘。茲將該縣自耕農、半自耕農、佃農之分配成數，列表如左：

農戶種類	自耕農	半自耕農	佃農
所佔百分數	70%	25%	5%

至於靜海縣之租佃制度，並無固定規定可循，凡欲租種田地者，可託人向土地所有者交涉租種，雙方認可，並不必有書面之契約，概由雙方及中人目頭言定即可，其租種條件，因人而異，因地而殊，未可強詞。

在事變以前，租種農田，多實行現金地租制，佃子亦有實行實物地租制者，至於其租金數額，或分租辦法，則因土地之生產能力，以及其他特定條件而大有出入，近年以來，因農產品價格之暴漲，錢糧現金地租，多先務無適當之標準，故多改用實物地租，即所謂「分租」辦法是。

「分租」辦法，在靜海縣最為流行，普通係業主將農田租給農戶，農戶由直接所負其之田賦捐稅自業主繳納外，尚農田之一切投資，由農戶負責之辦法，其種之

購入，肥料之施用，人工之費用皆由農戶自理，收穫後按照實收數量，雙方平分，亦有業主對農戶供給籽種，借給牲畜，農具，房屋者，則分租或數稍有變動。

當地亦有所謂「耕工分租」者，其性質與僱用長工相似，因業主自家缺少可以力耕之人，不能自身經營，所有之全部農田，因而撥出一部分，招戶耕種，對農田之一切投資及負擔，皆由業主負責，亦不付予耕種者工資，惟於收穫時按成付於耕種者固定量之收穫物為工資，如商業上之「入股」相近似，此種分租之成數，普通多係業主得其八九，而農戶得其一二，至有特別協定者，亦不乏其例也。

一〇、靜海縣農工之工資

農工之報酬，有長工，月工，短工之別，所謂長工以年度計其工資，月工按月計其工資，短工則按日付值，或則一二日或則三五日，臨時講定。

靜海縣之僱用農工，無論為長工，月工或短工，大都以供給膳宿為常，其少例外者，僱用長工且有講明供給衣服，吸煙等。工資則長工每年工資自四〇〇元至八百元，月工每月六十元至一〇〇元，短工每日工資大約為一〇元至二〇元。

靜海縣農工之工資

一一、靜海縣農田之轉移

靜海縣土地轉移之方式，大致分為三種，一曰租出，二曰典當，三曰出賣，土地租出者僅為土地耕種權之轉移，土地之典當，則為土地所有權之暫時轉移，僅土地之出賣，乃為土地所有權之永久轉移。

土地之租出，乃因業主自家無人耕種，乃將耕種權讓出，而坐收分成。土地之典當，乃因業主負債或其他原因，又不願將土地賣出，故當出之，將當價濟其急需，俟有力贖還時再贖還之。土地之出賣，乃土地所有權之完全轉移也。

土地之租出方法，大致如前述茲不

論。
近年來因農產品價格之暴漲，農民得錢較易，又因輕工業品以及其他生活必需品不易流入農村，以致農村中游資苦悶之現象更甚於都市，因之農民之較為富裕者多求合開田，以謀銷納其游資，故土地價格突飛猛漲。乃成爲農村中極普遍之現象，靜海縣此種現象亦頗流行。其土地之買者每畝即在萬元以上，即移賣之地亦每畝售價二三百元。因此，即使農戶之極貧者，非於萬不得已，亦不願出賣田產，雖富者必於求購，貧農亦捐棄不吐，事實上

田地買賣之成交者甚少。至於農戶之負債極重者，非手售田以還債不可時，則索性將此等田而出售，鮮有典當田地者矣。尙有一種現象，即往年以低價典出之田地，今多移轉回贖，其保有者多典當而來之土地所有農戶，今竟有若干變爲貧窮不堪者。

一二、靜海縣之物價

靜海縣接近天津，當地農產物品甚易流入天津，其他生活必需品亦較易由天津輸入，故其當地物價與天津頗相近似，茲舉其主業者，可見一斑：

物名	單位	價值(元)
小麥	每斤	八.〇〇
高粱	每斤	一〇.〇〇
玉米	每斤	六.〇〇
小米	每斤	七.〇〇
高粱	每斤	五.〇〇
芝麻	每斤	六.〇〇
花生油	每斤	一五.〇〇
花生	每斤	一六.〇〇
大豆	每斤	五.〇〇
黑豆	每斤	三.〇〇
綠豆	每斤	三.〇〇
黃豆	每斤	三.〇〇
花生油	每斤	二八.〇〇
花生	每斤	二四.〇〇
大豆	每斤	三〇.〇〇
黑豆	每斤	三〇.〇〇
綠豆	每斤	三二.〇〇
黃豆	每斤	三二.〇〇

北京積生銀行

行址：前門外施家胡同六號

電話：南(三)〇八五〇〇八九〇〇五〇二

董事長 鄒泉霖 經理 王屏週

中國聯合準備銀行

資本金額：

國幣伍千萬元

設立年月：

民國二十七年二月

總行行址：

北京西交民巷三十號

電報掛號：

六八六八

總行電話：

(3)局 NO.10, NO.11, NO.12, NO.13, NO.14, NO.15, NO.16, NO.17, NO.18, NO.19.

營業種類：

代理國庫

生金銀外國通貨之買進

代收各種票據之款項

政府及商業各項證券票據之貼現

金銀及貴重物品之保管

各項存款放款及往來存款透支

分行：

天津 青島 濟南 開封 太原 徐州 山海關 唐山 石門 臨汾 運城 新鄉
烟台 海州 濰安

辦事處：

天津 龍口 秦皇島 威海衛 宿縣 濰陰

省金庫代辦處：

保定

外匯局辦事處：

北京 天津 青島 濟南 開封 太原 山海關 徐州 海州 烟台 威海衛 宿縣 濰陰

兌換所：

北京車站 天津碼頭 塘沽碼頭 山海關車站 徐州車站 青島碼頭 龍口碼頭
烟台碼頭 秦皇島碼頭

收稅處：

北京 天津 青島 山海關 烟台 威海衛 龍口 秦皇島

總裁 汪特環