

青海評論

時事小評

本省須要醫藥

當此國際風雲變化莫測，二次世界大戰將臨之際，這衰老的中華民族，確已到了興滅存亡的關頭。前面不是說，罩着陰慘慘的滅亡，便是佈滿了血淋淋的戰爭。在此一髮千鈞的當兒，怎樣可以逃出這個難關，如何可以踏上民族興的道路，這實在是凡屬一個中國人，應當注意到而應盡努力解決的一個重要的問題。

我們要知道，中華民族衰老貧弱的原因雖甚複雜，但民族健康的喪失，實以人口死亡率的破產，實為原因中之主要原因，證以一九二八年，世界各國人口死亡率的統計，與一九一〇年世界各國平均人壽的比較，確實可以看出中國人口死亡率的高，已經佔了世界各國的首位，就是平均人壽之低，却也佔了環球的第一。因為人口死亡率的太高，與平均人壽的太低，所以任國家或私人的經濟方面，均受到最大的損失，於是年來有十張健康教育，有十張醫藥救濟，最近將委員又電分各地注重運動，上項主張和留令，字面雖屬不同，但究其最終目的，莫不是為促進中華民族的健康！

第五十六期目錄

時事小評（四篇）

政治革新的一種工具 甘乃光講

青海教育今後應走的途徑（續）

李景森

待貧雜記

劉蔚

各縣巡迴宣傳視察日記（四十）

盧澄

那麼，上項主張，不惟可以擴大宣傳，更宜促其一一實現！
 固然，中國民族的不健康，早已成爲一種普遍的現象，然而西北各省，尤其是青海，因醫藥的不易運輸，專門入才的缺乏，因疾病死亡人數之多，以人口的密度來比較

·恐怕更甚于東南各地吧！故欲鞏固邊疆，開發青海，對於醫藥事業，實在有提倡與注意的重要性。茲將青海省立中山醫院二十三年全年度診病人數分別統計於后，證明本省需要醫藥的孔急！

青海省中山醫院二十三年度診病人數一覽表

月分	病數別						共計
	內科	外科	眼科	耳鼻喉科	種痘科	花柳科	
元月	一一六〇	八〇四	三四八	二八六	九	二六〇七	
二月	一二〇七	四五五	一三六	七五	七	一八八〇	
三月	一七四一	七九四	一三七	一九五	二五	二九一〇	
四月	一二七六	八五三	一五六	一三二	八八	二五二三	
五月	一一五六	一一六一	三九〇	二六〇	三五	三〇一三	
六月	一六二一	一一七四	三〇三	二二二	三	三三三五	
七月	二二五七	一三〇九	三〇八	二二九	一六	三一二九	
八月	一四七八	一〇三一	二九〇	二〇二	一三	三〇一四	
九月	二二五五	一二〇二	二七一	一七五	一七	二九二〇	
十月	一二二八	一〇一八	二三八	二一〇	一九	二七二三	
十一月	一一三〇	一三二二	三五二	一九四	四九	三一四四	
十二月	一三七五	一三六八	二四二	三四〇	五七	三二八二	

全年 一五九八四 一二四九一 三一七〇

茲據最近公安局調查本市人口總數為八萬餘，而中山醫院診病每月竟達三千餘人，再加上中醫中藥可療治的許多病夫，而西寧市病人的多，真不知要佔到總數的多少呢！

再談到貴德縣屬的永寧鄉，居民僅一百餘戶，患癩疽贅疣跛蹶諸症者，要佔全戶的百分之九十九。然此雖屬一種特殊現象，但總可以證明青海各地病夫之多與病症的複雜了。至於牲畜瘟疫的流行，年來亦頗驚人，茲據民國二十一年的統計，全年因得瘟疫死去的牛，竟達六千萬頭，其損失之鉅，自在意料中。

回頭看看我青省醫葯機關，除數家中葯舖店與最近開診之衛生實驗處外，而公家主辦的醫葯機關，僅有中山醫院一處。至獸醫院的設立，迄今尙付缺如，此種現象，實堪憂慮！再就中山醫院而言，每月原有經費二千元，自二十二年元月份起，核減為一千四百元，以區區的一千四百元——青海市面通行的票洋，要辦一醫院，其藥料的不完備，與專門人才的不易聘到，這是不可諱言底一種事實。年來雖有謝慈丹院長的苦心經營，內部設備雖日漸充實，總覺還很有供不應求之慨。故政府當局，對於該院實有在經濟上竭力協助的必要，不惟對於該院應力求發展，還須在人

煙稠密的各縣城鎮：均有廣設醫院，獸醫院；或防疫處之必要，至設立各縣醫院及防疫處等計劃，中山醫院早擬有詳密的書表，此刻只待當局諸公的核議與採擇施行而已！

匯水驟漲

毛耀斌

自從廢曆春節以來，一般的物價我們雖沒有指數可以稽考，可是約略的估計，至少要增加百分之十到十五，有些物品有時且無從購置；這不是物價本身的昂貴或者缺乏，而實由於匯水驟漲得太厲害，使商人感受到即使賣高價，也有賠本之虞。

本省對外匯兌，原分兩種：一為以白洋兌，近數月來至高不過百分之五；一為以維持券兌，一年以來常留連於百分之三十左右，但至近日却一高而至百分之四十以至四十五。這樣一比較，雖然票與現在名義上並未分家，而實際則並非如此。況且近月以來五元，十元的大票，竟於找不到一元一角的小票，銅元兌換尤其如此——外縣則據報載早已司空見慣了——自然市上人心益形不安。匯水亦祇好日與上漲。終究要達到一個什麼局面，我們無可預料

；因此整個青海的金融，如果政府當局沒有有效的救濟，是不免就要發生的。

我們都知道：今日為青海之惟一交換的媒介與標準物，當然要數到維持券，可是維持券本身已失却其法定的標準，自然其結果是黠者乘機為利，懦者則祇有坐而受損失。以固定收入為生活的人，欲不叫苦連天，其何以得？

這是目前一個極為嚴重的問題，希望政府當局，速籌救濟辦法。至於救濟的辦法如何，我擬貢獻一點私見。

本省維持券照目前的情況看起來，既決無兌現的希望，也並非幾句官樣文章所能有效，必要軟釘鐵根本上予以解決之道。否則像今天落到百分六十，明日即許五十以下，也許有一天要成為新疆的票子，那時候人民所受的損失，真是不知伊于胡底了。與其一天天地受着刀桿，到不如儘他留一天血，到返痛快，金融界或者有復蘇之望。况且我的辦法或者並非有何痛苦的辦法。

我的意思現在的維持券，據負責人談，一共祇為七十五萬元，由政府另印七十五萬元，公債票，限於一定期間兌換維持券，期間截止之後，維持券即停止行使。此項公債票雖能似維持券一樣在市面流通，但可作抵押，並定發行後第五年起，以十年為期，按年扣金還本十分之一，在還

本期以前每年給五厘利息，（按維持券現在真實價格祇五十餘元，以年利照五厘計亦為八九厘左右，收受者並不喫虧。政府每年祇拿三四萬元作為利息，亦並不困難。五年後還本時期，雖然支出較多，但五年後各種事業逐漸發展，而且目前的維持券如果有辦法，各種事業定必發展，是政府亦無可慮。）那麼這種公債價格必不會再行跌落，而維持券可得一根本解決。市面復恢二十年以前的舊觀，豈不欣勝一籌。但這種辦法或許有人要反對，然而我希望有人出來討論或者拿出反對的理由來。（咸）

提倡毛織教育

教育生產化，為今日教育界所共同努力的目標。教育部長王世傑氏曾經告訴我們：近年以來，政府鑒於過去教育設施與國民實際生活之不相應，適力圖有所矯正。在中央所宣示之教育宗旨中，曾屢以養成刻苦耐勞之精神。增進國民生產技能為言。于其所頒行之教育實施辦法中，亦確定以「勞作」、「生產」、「實用」，為各級教育之核心。於是在普通學校中，「手的訓練」，亦漸視與「腦的訓練」同等重要；在教育整個系統中，職業教育亦漸視與普通教育同等重要。是的，這是我國教育歸於適用的一大特

機。

多少個月以來，教育廳長楊希堯氏有感於青海人民衣食住行四者中之衣的問題無法解決，乃到處宣傳，見人說法，提倡毛織教育，並已先後訓令各校各局督促學生從事編織。他的意思：以為學生在學校中既能慣於毛織業的生活與訓練，則出校以後，自然可以謀生，還可以教人，使青海的閉情農村得到額外的補益，解決整個青海人民之衣的問題，而且又為青海農村增加副產，銷路甚少的羊毛問題，亦可同時得到解決。

這種教育如果真能因教育廳長的提倡，雷厲風行的普遍起來，自然是最切合於生產教育與社會生活相適應的教育宗旨，不過人們終是惰性的，對於他們的生活之改變，非加一分無可再行避免的鞭策，是不易驟然見效的，天下許多不成功祇成仁的人，其原因即在於此。所以我們希望楊氏要本着坐而言起而行的古訓，固執地做去，那應以楊氏今日所處的地位，必有達到其理想之一日。

(咸)

今年的黃災

黃災為一種黃銹病，乃麥類中具有傳染性病的一種，

青海評論

去年農業學校發刊的寒光，曾有詳細的記載。

黃災在青海曾經普遍地發現於去年麥苗將熟的一個季節。農民所受的損失，雖沒有精確的估計，但在報紙上得到的消息，是足以駭人聽聞的。我們已經受了一個大教訓了。那麼今年是否一如去年？如果我們的政府，如果我們的農事專家，如果我們關心於社會事業的人，絲毫對於這個問題沒有注意，我敢預言一句，今年的黃災，較之去年還要普遍，這並非我的幸災樂禍，事實早已告訴我們了。

黃銹病既為麥的傳染病之一種，所以去年產生的麥子直接間接總有許多傳染着這種病蘊藏在他的生機之內；今年我們所用的麥子，如果沒有經過一點科學的檢查，一如以前一樣，凡是麥子都可播種在田地裏，那麼黃災之普遍的形，還有什麼問題！

因此我們想到未聞建設的建設廳了。關於改進農業為建設廳專門職責之一，值此眼看到農民要大災臨頭的日子，建設廳即使不為人民謀農業之改進，至少應為農民於災害的預防。所以我們誠懇的希望他拿出精神來，普遍而迅速的為農民作點種子檢查的工作，以預防黃災於未然——因為現在正當春耕的日期，而且青海人民，再也經不起一次的災患啊！（咸）

兒童節

每年四月四日，中央曾經規定為兒童節，同時上月五日行政院並通過兒童年實施辦法大綱，計有各點：一、中央由內教實三部，組織實施委員會主持之。二、各省由教廳，民廳，會同勞工行政主管機關，並聯合兒童事業團體；行政院直轄各市由社會局會同教育行政及衛生行政主管機關，並聯合兒童事業團體，分別組織省市兒童年實施委員會主持之。三、各縣市府暨關係機關會同兒童事業團體，組織縣市兒童年實施委員會主持之。以上各級組織，得請中央黨部及各級黨部指導協助等等，我國新事業之發展又算踏上一個新階段。

過去關於教養兒童之政治的設施，除所謂孤兒院一類的慈善組織之外，從無為兒童謀福利地者。有許多地方雖然設了些幼稚園或者幼年童子軍及童子軍之類，以訓練兒童，使兒童感到生的興趣，生理上心理上得着平均的發展；然而此類組織，不是鳳毛麟角，即為設備不充，教學不力，這是民族生存之所關，實在值得我們來注意一下。

我們都知道：人類無論聖賢愚庸，本非生來就是聖賢愚庸；其所以成為聖賢愚庸的。絕大多數都由於是否受到

家庭及社會之良好與否的教育以為斷。依一般人對於智慧的測驗，其程度之優劣。多半係於年紀之老幼，即年紀幼者其智力必敏，記憶力必強，年紀愈大則愈衰弱，以幼孩與成人學習言語一項而論，即顯而易見，所以一個人如果能在兒童時代受到良好的教育，或體魄的訓練，長大之後，必為社會上健全的人才；兒童節及兒童年實施辦法之規定的意義，其原因即在此。所以我希望社會人士用些社會意這個問題，不要認為是一種兒戲的舉動，毫不在乎地讓力量來注其輕輕過去。

現在我們再介紹一篇關於這個問題的短文：

1. 有健全的兒童，然後才有健全的國民；有健全的國民，然後才有健全的國家。兒童是國家的基礎，是民族生存的繼承人，其地位極為重要。昔越王勾踐抱「十年生聚，十年教訓」的政策，而雪恥復國；普法戰後德國淪於拿破崙鐵蹄之下，國脈民命，不絕如縷，而裴希特昭告其國人：「我們今日惟有於將來國民的善良種子之播種者自居。且惟有此種子之根株日自深固。」德國人民秉承裴氏遺教，訓導國人，本造成今日顛撲不破之國家地位。由此可見兒童的地位在民族復興的意義上，更為重要所以國民政府採納中華慈幼協會的呈請，於民國二十年，規定四月四日為兒童

節，並頒佈兒童節紀念辦法，以鼓舞兒童興趣，啓發兒童愛羣愛國愛家庭之心理，并喚起社會注意，慈幼事業爲宗旨。中國兒童節的誕生，轉瞬已屆四年，我全體同志及全國同胞，對於這個具有深長意義的兒童節自應予以深切的注意。

西哲嘗謂國家文明的進步，隨着兒童的脚跟；又說兒童是地球的推動者，由此可見他們對於兒童的重視了。至於我國自來對兒童負責者，僅有其自身之父母，社會方面，國家方面鮮有過問。人家的兒童是屬於國家，我國兒童反屬於家庭，所以我們的傳統觀念，對於自己的兒童以肖父爲榮，故農之子恆爲農、工之子恆爲工，這樣便無怪乎舉國人民死皆如 盤散沙。我們紀念兒童節，應該要澈底認清兒童地位的重要，尤其當此國家存亡危急之秋，我們要復興民族，應該加緊教養兒童，跳出腐舊的氛圍，而導之於愛國家，愛民族，愛正義的康途。

我國兒童生活狀況其痛苦恐怕較任何國家爲尤甚，全國四千三百萬學齡兒童中，享有讀書時權利者，不過六百五十萬人；其他百分之八十以上兒童，全流於失學。社會方面對於兒童的衛生設備，向不注意，故中國嬰兒的死亡率爲千分之五百四十，僅次于印度。年來因天災頻仍，兒童之流離失所，衣食無着者，爲數亦復不少。我們紀念兒童節，應該舉國上下，一致轉移其視線於兒童，對於兒

童衛生，兒童教育，兒童救濟等設施，下最大決心羣策羣力，爲兒童謀幸福，與安全；這樣能培養我民族未來的元氣，延綿我民族永恆的生機。（成）

政治革新的一種工具

甘乃光譯

甘乃光氏爲今日講行政效率者之一人，在內政部任次長時，對於行政效率之研究與推行，亦頗有成績；此文即爲其關於此種問題之一個具體見解，特登於此，以備參閱。（編者）

一 政治改革的步驟

政治革新，有兩種方式，一是革命的方式，一是進化的方式。政權的推移，基本的政制的變革，誠然是要靠革命的方式，但革命的方法，是不待已而用的。總理在上李鴻章書的時候，還是想以進化的方式，改革中國政治，其後因爲滿洲政府不足與謀，纔決心以革命方式，將中國政治，全盤改造，辛亥革命以後，因政權仍落於北洋軍閥的手裏，才有二次革命，及國民政府之北伐，而且革命的方式，也不是政治改造的萬靈藥，日常的政治的刷新，所需的更往往不是革命，而是根據事實，經過設計試驗而後實施的改良，經過政治革命以後，又必須輔以漸進的改良，然

後政治的改造，才可以完成。現在中國已由政治革命的階段，而進於政治建設的階段了，中國目前政治問題的癥結，不在於基本的政制的爭執，而在於怎樣把中國化為現代式的國家。假如這是確當的話，基於客觀事實，和科學方法的漸進的政治改良，却是中國所急需的了。

最普通的政治改革步驟，約有五種：（一）為自然的改進，政治設施，一任自然。至到碰壁時，然後政輟易轍，這種 *Find and Iron* 的辦法，自然不是辦法，在政治機構與機能日益複雜的今日，在勢也不能走這條路，（二）為幕僚式的設計。由行政長官身邊少數參與機密的人，出其經驗，運用其思想，而擬為一種方案，以少數人的聰明才力，縱有時而中，然究極直覺，不免於衝壁風造，且常只為少數人狹利益設想。（三）為主管人員的擬議，如都會的司科以有相當經驗的負責人。擬具辦法，自較前者為穩當，但固是偏於主觀。視域狹隘，因而所得結論，亦常難以實施。（四）為開會提案，此為中國近年所最愛採用的新途徑，一若一切政治上的難題，一經地開會提議的方式，便可以迎刃而解者，我們誠不能否認這種辦法，已是進步的辦法，藉着「集思廣益」，多少可以把主觀的毛病減少，但是這種會議多是喘息抱佛腳的產物。與會的人就是算主管人員和專家，然多沒有充分的預備，對於事實的接觸，還是間接，因此所提議案，每只有空洞的結論而沒有

充分的事實的根據。與具體的辦法。會議時簡，只有短短幾天，意見的交換，也不能暢，結果議決案多只交付參考，或酌量辦理，其實等於廢紙，幾萬甚至幾十萬元的開會費用，就這樣子白花了。

有開會提議方法的長處，而又可以補足牠的缺憾的，就是第五種，即調查委員會，在中國社會情形，既極端複雜，政治問題，千頭萬緒，而行政官吏與人民，復缺乏民治，甚至政治訓練，政治改革的最切實的工具，不能不推調查委員會的方法了，現在讓我把這個方法的內容和牠的運用，加以檢討，以供有志政治革新者的參考。

二 英美的調查委員會

我們都知道英國的政治是富於實際的意味的，饒有彈性，因時制宜。是英國政治的特色，推原其故，不由得我們不歸功於皇家調查委員會那一種制度，英國政府每遇重要的更張，或有重大繁雜的問題，要待解決的時候，他常不急急於決定辦法，而先成立皇家調查委員會，來作一番事實的研究，以為決定辦法的準備。英國對印度政制的處理，就是如此，由一九二四年的莫特孟委員會，到一九二七年的西蒙委員會，都是企圖對印度作實際的調查，然後就其調查所得，決定應付之方，其實英國的皇家調查委員會設置的歷史，已頗占例，如以檔案的整理論，我們或者視為瑣事，在英國却當作是繁雜重大的問題，遠在一七一九年，

已有一個 Lorde Committee an The Public Record 來調查研究他，這個委員會可說是以後的皇家檔案調查委員會的濫觴，英國素以文官制度著稱於世，他的改進實賴那文官制度的皇家委員會的努力，戰後英國鑒於他的政府機構，不能與戰後的客觀情勢所適應，有革新的必要，因而有荷蘭登委員會的組織，這個委員會的工作，和他的報告建議書，成爲英國今日行政革新的一種重要根據。（該報告建議書，不日由行政效率會譯出。）

英國皇家調查委員會的委員，是由英皇任命的，其人選由有關係的高級的官吏——甚至重臣——和專家構成，在組織之初，由英皇先授與訓練，確定調查的目的和範圍，及委員的權限，指定主席及祕書和助理祕書，至於調查時間，視乎所調查的對象，怎樣而定，甚至有不規定時間者，但大抵都假以相當長的時日，至調查有相當的結果，然後結束，例如皇家檔案調查員曾的調查工作，延續七年，（一九一〇—一九一〇）西門委員會也。印度調查了三年，皇家委員會之責效不太急，由此可見委員會的工作，大抵包含歷史沿革的研究，與現狀的調查，他根據所賦與的權力，到有弱的機關或地方，作實地的調查，查詢主管人或專家，調取案卷或其他有關的文書圖籍，或請有關的人們，來聽取他們的意見，總而言之，政府予以種種人事和物質的方便，使他們得以達到調查詳盡的目的，調查的結果，當然是要寫報告建議書，除將事實報告作有結論以外，並須附有具體的建議，報告建議書，不必待全部工作完竣

後方寫做，達到相當段落，便可呈上。通常也不必全體委員的同意，只要若干名委員以上的簽名，即可呈報，不同意的委員，可另附意見，這種調查委員會的建議，如得國會的採用，全部或部分的採用，經英皇的核准，便得實行。

美國的調查委員會制度，雖沒有英國的那樣歷史久遠，但近年已漸見採用，最近這幾天播騰報章的菲律賓獨立調查委員會，是由國會委派的，有類於英國的西門委員會組織，其實美國近年的行政效率的增進，有大部分是調查委員會的功勞，塔虎脫總統所組織的經濟與效率委員會，也曾做了許多關於政府機關的調查工作，美國預算制度的改革，大部分靠這個委員會的調查與建議，後來的國會聯合委員會，把全國的文官的職務俸給，加以詳細精密的調查，以爲實施職位分類革新人事行政的準備，前不多時，胡佛總統鑒於現代社會情勢，變化急劇，政治設施，恐不能綽上與之適應，單純的政治調查，還不夠作爲施政的根據，因而有社會動向調查委員會的設置，由各方面的主管人員與專家担任委員，其中有位行政學專家懷特博士，担任行政動向的調查與研究，結果作成美國行政動向論一書，現已由行政效率會譯竣，不日出版。

上頭所舉的英美的例，可說是典型的例，除了英美以外，歐西各國，也頗注重這種調查委員會的制度，以時間所限，不必一一細舉。

說到這裏，我記起 總理民權主義，論權責能分別的

道理來，政策或政治方案的決定，是應由代表人民利益的權力機關，——在憲政時期為國會，在訓政時期為黨或黨所產生的機關（如治政會議）來主持，但是政策的設計和審議，應當付託有能的機關來担任，而調查委員會當是最好運用的有能的機關。現在的政治會議，集權與能於一身，差不多有且理萬機的神態，就使能負起這種責任。然也未免不經濟吧，因此我更感到英美的調查委員會制度，有切實的應用之必要。

三、中國現行的調查委員會

誠然，調查委員會制，在中國已被採用，在北伐以前，因沙基慘案發生，而有沙基慘案委員會的組織，調查搜集關於慘案的證據，公布於世，以為交涉之根據，還可說是本黨政府採用調查委員會方法之始，稍後因廣東大學發生風潮，而有調查廣東大學委員會的組織，本人曾與其事，因當時辦公事的人，不懂得調查委員會是怎樣一回事，誤將調查寫作查辦，竟惹起廣東大學學生的反對有包圍調查委員請願之舉，這可見調查委員會辦法，在當時還是不經見的，國民政府成立於南京以後，帶有調查委員會性質的臨時機關，有幾個值得我們加以詳述：

黃部長視察內蒙古自治運動報告建議書 嚴格說來，黃部主任內蒙視察自治運動一事，在外形上與調查委員會有別，但在實質上，而黃國的西門調查委員會，有相似的目的和作用，他親自馳到內蒙，聽取負責人員和其他各方面

的意見，考察社會經濟各種情況，根據他們來作報告書，并附有建議，可惜這報告書，把可以公開和應秘密的部分，混合起來，致不能發表。

農村復興委員會，農村復興委員會的任務，雖不屬於農村的調查，但調查却是他的工作之一，現在該會已發表有好幾省的調查報告書了，我們還希望他充實他的組織繼續他這種工作，博採不單是專家，而更是主管人的意見。做成有統系的報告書。并擬具切實具體的建議。

土地委員會，土地調查委員會，在形式和實質上，却可算是真正的調查委員會了。他由主管都會的代表構成，設有主任委員，其權責與英國皇家委員會的主席相類，復附設有專員顧問會議，以容納專家的意見，他的任務，在於調查中國全國的土地實況，以為確立土地政策的根據，在中國舉行土地調查，誠然是最浩繁重大的工作，人力財力，一切都成問題，現在該會的經費，已增加至二十六萬，為中國調查委員會中，規模最大者，於工作的便利，不無少補，但調查結果之整理與報告建議書的草擬，還是一個重大問題。

江蘇省考查各縣行政效率委員會，這個委員會，是為謀推進江蘇各縣行政效率而設立的，由省府下各廳處局所派的重要或帶有專家性質的人員九人組織，由省府指定一人為主任，她的考查的範圍及時間，均有確定。并須將考查所得，作成報告書，附具意見，這種組織，確與英國的皇家

委員會相似，值得各省政府取法。

行政效率研究委員會、最後要說到兄弟本人負責籌備的行政效率研究委員會了，這會的性質，近於英國的皇家檔案調查委員會及文官制度調查委員會，但尤與美國的經濟效率委員會相似。她的組織，是由行政院各部會的主管人員和專門家構成，她的研究的調查範圍，包括行政的各方面，比上那的英美兩國，那兩種委員會的任務還廣，因為這種工作，在中國是沒有前例，而這會的規模經費，復遠比不上其他調查委員會，工作的困難，不言而喻。現在該會先致力於文書檔案的實際調查與研究，其他方面亦同時並進，她的調查研究結果，零星地發表於該會的半月刊「行政效率」，已得到社會上的相當注意，不日將有檔案及文書調查研究的整個報告建議書呈交行政院。

青海教育今後應走的途徑

(續) 李景森

(五) 培養教育人才——青海果真是要改革教育，則所需人才在數量上講自然是一個驚人的數目；即在質量上說我們也需要一躍努力，因為今後青海教育既要改革又包括人民的整個生活，則當教育者當有如何準備呢？他不但須具有基本的訓練，如國文、社會科學、自然科學、教育知識；並且也要有專門專業的訓練。如各種社會建設的知

諸君欲明瞭西北情形請訂閱

青海民國日報

持論公正 消息靈通

紀載翔實 取材嚴整

副刊七種 雋妙新穎

惠登廣告 收效極宏

報費：每月連費九角

社址：青海省黨部內

識，技能，和服務社會的志願。這一批苦幹的人才，若不設法培植，談振興教育，自然是空談。至於培植人才的方法，還是一大問題，我想提出幾件事來求湟中有志此道者，特加指正。

(一) 我們需要怎樣人才？

(二) 我們怎樣培養人才？

(1) 我們需要兩種人才，一種是領袖人才，一種是幹事人才。領袖人才必須具備下列三個條件：

第一要有遠大的眼光！——對於決定。針要看到整個世

界的變遷；一種社會運動的成功，必定要顧到世界上各種事實的變遷，不然，便是烏託邦。我們要幹的教育是十八世紀的傳統教育呢？還是蘇俄利用學生施行的綜合教育？還是只要保存中國古代鄉黨式的教育？還是漸漸走進歐美化的教育？取捨之間，不是可以率爾操瓢的，其次是識人的眼光。一切大規模的教育，必須有多數的英才，共同襄助。太平天國的興起與失敗，就是一個極好的左證，曾國藩書生用兵能夠戰勝洪楊，完全在於識人用人，最近如列寧，墨索里尼都是善於識人的領袖，所以他們的運動能夠有成，有識人眼光的領袖，決不專取謹願的人，凡有一長的人都能容納，對於有雄才大略的人才能使其發展，以事業的成敗而鑑別人才，不以迎合個人的好尚而錄用奴才。這便非有遠大的眼光者莫辦。

第二要有強毅的精神——火到肉爛，煮肉尚且如此，幹教育事業，當然要用工夫。這裏我想最應注意的有二件事：一件是用策略，教育運動，在消極方面是破除傳統的壁壘，與現代不合理的勢力宣戰，傳統的壁壘所以能維持如許時期，必有她的惡毒的方法。他見到有人來破壞，必定用全力來撲滅。所以幹教育事業雖然與奪政權軍權的戰爭不同，但是須用周密果敢的策略是同樣的。不然舊的不能破除，新的也無從建設。二件是抓住不放的耐力。「屢敗屢戰」是兵家取勝的祕訣。教育事業屬於感化的成分多，必需有長時期的努力，或可收效，倘若小遇挫折，便

退將下來，領袖氣餒羣衆沒有不散的，辦教育的人必須效法田橫，寧死還能耐着，那末至死也不會失去羣衆。所以辦教育的領袖人物必須要有強毅的精神。

第三要寬大的胸懷——領袖對事應該認真的，絲毫不放鬆的，對人便應該寬大的，只要各人對於各事能夠做得好，一切個人修養，應該放在平時感化，不能與所做的事相提並論。同時又不存門戶之見，不念宿怨，平心處理。這樣，小有才氣者，也甘為所用。曾國藩能夠用左宗棠，左宗棠也甘心為曾國藩所用，就在這點上。

幹事人才亦必須具備下列三個條件：

第一個 必條件都知道——只要有藝之長。幹事人才是分工的機件，不是放汽力的鍋爐。螺絲釘雖小，但必須螺釘才行；鏈鍛雖大，只得用於鍛鐵。件件都懂的人，必定沒有一件精通。便非有用之才打雜則可，幹事則不可。

第二肯肯硬幹，不必取巧——慣會取巧的人，只看到事情的一角，不會顧全大局，結果必定破壞全局。硬幹的人雖然有時速率不大，成效遲見，但是受着領導的意見，邁步前進，雖遲亦速。

第一寧帶三分呆氣，勿存一分刁鑽古怪——刁鑽古怪的人大多數是投機份子，他可以效力于一時，欺蒙於百事。他能夠觀察氣色，在最危時機，突然變向，由主持者無從捉摸，於是把事業全盤失敗。刁鑽者只知有個人，決不想

到團體，所以偶而做成一事，也非團體之福。「參也魯」但是孔子傳這給曾參。帶着三分呆氣的人，可以老老實實的幹，不會計較到個人的利害。也不會討好于一時。

一件事業的成功，領袖固然重要，幹事人才尤其重要。看看青海今日教育人才，有幾人配當領袖？每個領袖自己反省一下，在自己領導之下的人。有幾多是合乎這三個條件的幹事人才？此次教廳檢定小學教員時，曾檢到中等學校校長合格者僅有三人，小學教員報名者有二百餘人，合格者只有五十餘人，從這一看，可知青海人才之缺乏，教育之如何耳。

(2) 培養人才的方法，也當分領袖與幹事兩種來說明：

(甲) 領袖人才是從事業中磨練而來的，不是在學校中課堂上傳授而得的。任何資格與偶像人物，決不能一躍而為領袖，做領袖的自有他的經歷。誰也不能否認他的。所以培養教育的場所是整個的社會。他的課程是整個事業的進行。

不過社會上的領袖是常常容易埋沒的，或被敵人殺死，或被同黨擠出，或自身不求長進而墮落。教育領袖當然不是例外。所以在這曲肅初開幕的時代。大家必須打定主義，凡是目的純正、真的幹的教育人才，必需時時通聲氣，或用集社的方式携手同進。倘能獲得機會，聚首一堂，共策進行，那末不獨事業的成效易見，並且容易產生一個配

做總領袖的人才。

(乙) 幹事人才的訓練可以選取社會上已經有相當的根底的人員，在事實上加以嚴格的訓練。一面盡量選取有一藝之長的人，一面毫不客氣的淘汰庸碌無用的人，取捨標準，不妨採用上段所述三條。

訓練方式不必強取學校形式，一來學校積習太深，不易改變。若打算改革學校內部，便分去對社會的實際工作。二來學校受各方面的牽制太多，不容易培養真實幹事業的人才。所以不妨只幹事業，就在各種事業上訓練幹事人才，效率或者可以增大。工程上的技術人才沒有一個不是從實事上訓練出來的。

我們需要的是實在做事的人才，不是需要在畢業生統計表增加數目字。這件事一般從事教育者必得認清楚。

(六) 發展鄉村教育——鄉村教育是鄉村各種問題的先決問題。(如漢、回、蒙、藏等教育問題) 鄉村各種事業的基本事業，無論消極改革或積極的建設，都離不開教育。這已經是一般人公認的了。就現時對全國各地文化機關與社會團體所創辦的鄉村實驗區看來，中心工作，差不多都是教育；有的辦平民教育促進會，以鄉村平民教育為中心活動；有的辦職業教育，以鄉村生計教育為中心活動；有的辦教育研究社，以鄉村民眾教育為中心活動；有的辦鄉村建設研究會，以鄉村政治教育為中心活動；有的辦師範講習所，以鄉村師範教育為中心活動；有的辦義務

教育，以鄉村教育為中心活動；這些辦法，雖然性質不同，目標各異，沒有不藉教育力量，去實施他們的事業。所以鄉村教育，可以說是各種鄉村事業的綜合，因為鄉村教育有下列的幾個基礎：

(一) 鄉村教育能使鄉村人民，具有人生的知識和技能，也可以改善生活趨於美滿。

(二) 鄉村教育能使鄉村人民各有相當的機會，發展其天賦才能，造成地方領袖和專門人才。

(三) 鄉村教育能使鄉民知道利用鄉村的特殊貢獻，並且能保存固有的美俗美德。

(四) 鄉村教育能使鄉村人民了解都市社會的生活情形，且能與都市人民合作，共謀社會的進步。

所以我們要振興青海教育，務須發展鄉村教育，尤須先有一種共同的覺悟，這就是要救濟青海的鄉村，要建設青海，必先建設青海的鄉村，換言之，就是開發西北，先救濟西北，救濟西北，必先發展西北的教育，尤其鄉村教育。因為鄉村是中國社會的基礎，一切問題的重心。有了完善的教育，然後才有完善的各種人才；有完善的各種人才，始可救濟中國，建設西北。所以鄉村教育也可以說是文化發展之基礎。但觀我青鄉村教育，原來失去這個標準，所辦教育多注重於城市而不注重鄉村，故教育之不發達，文化之落後，這是一種最大的原因。倘今後欲振興青海教育，非從鄉村教育着手，決不足以收巨效。

總觀青海教育之不發達，其原因當然不止一端，而其

最大的原因：不外上陳的幾端，吾人若能逐漸改進。則青海教育，常有一補。

細談青海教育，綱領萬端，改革方法，錯綜殊懸，如上所舉六綱，雖不足以概青海教育改革之全，然旁搜博採，一隅反三，是所望於熱心青海教育的當局！

廿四，二，廿一，於青海

待焚雜記(續)

劉蔚

(五) 閑話早起

曾國藩為有清一代最偉大之人物。其文章學問事業之詣造，皆有獨到之處。雖然太平天國之民族革命，完全被毀於曾氏一人之手，為世所詬病，但係時代思想所使然，其自修之方，亦以早起為第一要義，其日記有云：「古今天下之庸人，皆以一惰字致敗，欲去惰字，當以不要起為第一義。一久任軍旅，盡瘁國事，終身在憂勤淬磨之中。然而早起之工夫，從未間斷，常率幕僚早起，黎明即會餐。其幕僚李鴻章雖不慣早起就食，大為所窘，辭歸成庸筆筆記有云：「文正守其主父晨岡先生之教，未明求衣，明破一響，即佈席早餐矣。在東流幕中，與予及李幕僚，程尚齋都轉，李申夫方共飯，羣以為苦，文正亦知之，嘗笑曰：此似進場做。」李洪章曾談在曾幕時事有云：「我老師實在利害，從前我在大營中，從他辦事，他每天一早起來，六點鐘就吃早飯，我

貪睡總趕不上。他偏要等我一同上桌，我沒法，祇得勉強趕起，胡亂盪洗，朦朧前去過卯，真受不了。迨日久慣了，習以為常，也漸覺不甚吃苦，所以我後來辦事，亦能起早，纔知道受益不盡。此一輩暮早起之故事，曾氏爲人可見一斑，即起居服食之小節，誠堪爲吾人行式者甚多。

憶余幼時就學國民初級小學，修身教科書有一夜間早眠，日間早起，早眠早起。日有定時」一課，至今猶能成誦，而實踐工夫，尙付闕如；自脫離家君督促之後，就食他鄉。多年已登於有階級之上，羣資相聚話閑，各自誇其晏眠之苦，晏起之得意，多年歲月，盡棄其清新朝氣，而用其宵年暮時，念「日計在晨」之訓，實屬無以自解，年來提倡新生活運動，各界亦多注重早起，其實際仍是敷衍，蓋中國官場，暮氣已深。爲領袖者，率多不能自拔惡習，表率屬僚，等而下者，自然得安眠時且安眠，茫然不計發奮與墮落有何分別。此種惰性，充其量足以亡國滅種。竊願身居位者，師曾氏之風，以領導屬下之早起也可。

各縣 巡察 視察隊日記 (四十)

宣傳 盧澄

十一月九日

天氣晴和，晨華氏二十四度，午刻四十四度，晚二十二度，下午微風。

八時，發新城，五里，關門關，昔稱古城，今其城已

青海評

圯，僅遺故址。(又名新城峽，)元朔金峨二山，至此連接。(查元朔山又有北武當之稱，石磴盤旋，川流縈帶，山頂有大元宮，即關帝廟，土人又稱之曰老爺山；其他古廟尚多，紅牆掩映，青松蔥籠，山北有松林，頗稱廣袤，相傳山北有巨石，高二丈，許監司龍膺題名所藏，又北一洞原爲虎穴，有異僧來居是穴，虎始徙去。金峨又曰金蛾，山腰有聖母廟，故又曰金蛾山，危峯掛日，奇石撐雲，相傳山上有湫池，久旱亦不至涸，隋煬帝征吐谷渾，曾與臣會宴其上，進圍覆袁川，命元壽屯兵於此，有小峯曰簸箕灣，高百丈，中高而旁凹，遊者登巔投片石，石裂出青州縷縷上升結白雲飛去。所謂金蛾夕照，爲大通八景之一，情匆忙登程，均未及臨嘗也。中關一口，築有城門，與邊牆連係，形勢雄壯，狹窄僅通車，出峽口沿金蛾東麓北行，五里，南門灘，道東二里許，有新修東峽橋，橫架蘇木蓮河上，紅碧相間，頗美觀。東峽，科撥，黑林三河之水，於此會合，始稱蘇木蓮河，南流出新城峽，至西甯城西，入於湟水，通魯源汽車大道，即經是橋東北入東峽口，經廣慧寺瓜拉峽而達魯源。

西北行二里，大煤窰，由此西登煤窰山，約二三里，即可抵煤礦出產地；西寧及大通石煤，均由此供給。往昔窰戶，自由經營，用廉價購買童孩，入洞採煤，只知謀利，不顧人道。對於採礦童孩，備極虐待，在洞內終日工作，難求溫飽，尙有值夜者，日間幽閉室內，令其睡眠，

夜則入洞採煤。永遠不見大日。近年此風已除，但該地附近村莊家人猶有以賣於密戶之語，惘然兒童云：因欲早到大通縣城，未能入山考察煤礦究竟，擬待將來視察大通時再行考察。

又二里、橋爾溝、東西兩山。至是又漸展開成平川。五里亂泉，十道泥把台，又十里、吉拉口，六里，抵大通縣城。入東門，下裝大通縣黨務特派員辦事處，時為下午零時三十分，北行四里，自西寧至此，共一百一十里。

大通城周五百五十八丈，女牆五百餘堞，高二丈，城根厚一丈八尺，城頭厚一丈二尺，關東西二門，城樓二，腰樓二，建於清雍正三年，原名白塔城，又名毛伯勝，至今土人尚傳說之。始置參將一員，乾隆九年遷為衛，二十六年，改為縣治。屬甘肅西甯府。至民國依其舊名。民十八，劃隸青海省。市面川原寬廣，西面距城五里以外，即萬山叢疊，南距永壽山里許，俯瞰城牆。山上舊有雷祖廟及文峯樓，光緒時，燬於兵燹，縣人改築文峯塔於其上。北溯黑林河。又曰大通河，發源於黑林山，至東峽入於蘇木蓮河，長凡六十餘里，河灘散漫，夏季番人放牧者廣集，兩岸帳幕甚多，據考大通沿革，在西周為儼狁地，東周為西戎，秦漢均為匈奴右地，漢武逐匈奴，關河遼，始有其地，晉遼中，以屬隴右，尋陷於羌。東晉及南北朝，均為羌戎出沒之區，隋代屬吐谷渾，唐時吐谷渾，置米川縣，五代時吐番東移，據有其地，宋元為角斯羅地，（羌戎之

別種）明代屬海夷麥幹（亦羌戎別種）。清初為蒙古部落地，順治中，丁國棟據其地為亂，羅卜藏丹津繼之，及雍正時，年羹堯、岳鍾琪，二將削平河湟，始由北大通（即寧源）移設大通衛於此。

居民五百餘戶，回民均居西關，較城內繁盛。

黨部特派員二人，一為葉占甲同志，為現任教局長兼理，籍大通，一為關思敬。因事請假回籍，由盧之濬代理，盧為甘肅甘谷籍，曾歷大通寧源特派員，因熟悉該地情形，故調伊來此。二特派員之外，尚有書記一員名阿維新，中山堂在左廂房，為三間敞廳，辦公廳及宿舍均并用，設備尚稱足用。

在黨特處午餐後偕楊盧二同志，分訪縣長及公安局長，參觀各學校並登城巡繞一週。

縣長葛鏡，籍甘肅天水，曾任百師書記處長，五月間始蒞任是閒，頗健談與盧同志相處尚相得。

出版者：

青海省黨務特派員辦事處

青海評論社

價目：每本三分

民國二十四年四月一日出