

例言

一 本專號選輯之論文共為三十一篇此外尚有多篇在
在本刊登過者概不再登以免重複但附有目錄以後
便查考敬希注意

一 本專號所附之復員問題論文索引係採自三十三年一月起各報
章雜誌所刊出之有關論文其在三十三年度發表者請查本處
前編之復員與戰後建設問題論文索引第一期

一 本專號以限於時間與資料遺珠之憾在所不免尚希讀
者見諒

時論摘要 第九期

三十五年六月一日

復員問題專號目錄

內政

論城市復員與建設

國都位置與地理中心

武漢與西安孰適於建都

長春建都論

建都濟南議

戰後建都問題

建都南京議

財政

我國戰後財政復員與復員準備

三頁一九頁

譚炳訓

陳爾壽

龔德相

胡秋

翁

傅

鮑

乙

論戰後地方財政復員

林

三 金融

戰後法幣整理原則之商榷

三頁

論戰後整理貨幣中問題

劉

戰後我國貨幣整理之時機與措施

余捷

戰後鈔券的整理

黃仲熊

四 工商業

楊叔達

綜論戰後工業復員問題

三頁

論台灣之礦業的接收再建及其準備

齊植

戰後敵人在華之礦事業之接收整理問題

段文燕

戰後後方工業建設與內遷廠礦復員

月刊社

五 交通

齊植

三頁

鐵路復員籌議

航運復員方略

公路復員與全面交通

驛運與復員

郵電交通復員之步驟

六 農業（包括土地與水利）

戰後農村復員問題

收復地區土地權利清理問題

軍事復員身軀殞沒禮

戰後水利復員之展望

七 勞工

復員中之勞工問題

楊承訓

王 洙

趙祖康

譚炳訓

趙曾珏

四員一員

朱劍農

朱劍農

徐永夫

孫延厚

四員一員

周大南

戰後勞力復員問題

八、僑務

華僑經濟復員方案

戰後僑民復員八大問題

九

善後救濟

善後救濟應有之準備

附錄

一、有關復員問題論文索引

二、本刊過去所摘復員論文目錄

張大明

四頁一四頁

何葆仁

李樸生

四頁十五頁

袁可尚

五頁十五頁

內政

論城市復員與建設

譚炳訓

摘自經濟建設季刊二卷四期 三三年四月

談城市復員與建設先要確立對城市的新觀念(一)大至首都省會小至集鎮墟場都可包括在市制範圍之內今日的城市仍不外為經濟的軍事的據點(二)重心與據點逐漸擴大逐漸增多於是其成為圍攻城市計畫之外有謂區域計畫(三)城市計畫與區域計畫都是並進而要更進一步(四)底而宏遠辦法是國土之使用之全部設計(五)小型市多屬農業市大型市多屬工商市同性但我國則在工業化建設中工業城市必多人口也將由鄉村湧到到新城市來

城市復員與建設手續高踴諸現僅就其基本問題為原則上之論列(一)市制制度大中小型三種市在市制組織上應分別規定並注意其橫的聯繫與縱的發展市行政制度也要就市長制委員會制經

為市自治應早完成即在官治時期中央政府亦不
事事干涉其妨其發展(二)土地問題市政府對全市土地須有充
支那使用之權新建城市(一)定要實行土地市有制舊城市除征收
地範圍外須用更直接有效方法以免除私有土地妨礙市政發展
之弊(三)財政制度戰後建國地方稅不宜再歸中央要市政府有
亂必賦之以權市財政在法令範圍內在收支兩方都要予以較大財權
(四)城市設計大小市皆需要作全市的整個規畫在準備工作可先
從消極方面注意戰後測量可于短期內利用航測完成之(五)公
營房屋為剷除地主吸吮城市膏血打倒房東剝削極致窮苦
市民全市主要房屋應用市營或市民公營的方式來營建和管理
要完成此事業須將建築材料加以管制並同時公營為建築風
格戰後我國公私建築要樹立新新相現代化中國的新風格切盼建
築師藝術家負責設計以紀念民族抗戰建國的大時代也人材訓
練城市復員需要行政及技術人員甚多高級人員應由各大學

及專科學校添設市政系及市政工程系或設獨立制市政學院中級及
初級人員可由各省市訓練此外還要注重市政宣傳使市政常識可
普及到每個市民

要解決以上七個問題在中央須有一市政專管部門內政部營
建司僅注意市政法規方面各省建設廳又多忙於老建設因此中國
市政工程學會等向政府有 設立一公共工程部之建議作者認為是
當務之急公共工程部以城市建設之統籌及監督為主要任務其業務
包括下列各種(一)城市規畫(二)民居工程(三)衛生工程(四)公用事業(五)
共建築 (張廷紆摘)

國都位置與地理中心

摘自三十二年九月十六日大公報

陳旭壽

作者主張以武漢為首都而反對西安其理由如左：
一 距離我國地理中心最近之都市係武漢而非西安

2. 我國人民主要糧食為米麥陝西除漢中盆地外幾無米產
閩中平原雖有小麥生長並不豐富而真都西安隴海平漢津浦
諸路必將為之開運米專車論之業建設西安距鐵產中心甚遠又無
廉價之水運輸雖近煤源希望亦屬有限。

3. 論交通武漢鐵路則平漢自漢北通華北實庫南下港
粵商埠不僅為我國交通之骨幹抑且為我國經濟之動脈空運
如以一千公里作飛行半徑則北可及平津南可達香港東可至京滬西
可至成都西北可及天水西南可達南寧若半徑增至一千五百公里則
昆明康定蘭州瀋陽朝鮮台灣皆在國內水運則長江浩濶一
如長海夏季洪水期中萬頃商輪可泊城下上通西南建設中心
宜重慶下接全國最大商務之上海輪船交織貿易必感武漢兼其
河港海港之地位控鐵路之中心無論開發西北東建東聯建設西南
無不便利

4. 西安大陸性氣候之唯一缺點尚不嚴但風沙甚多乾燥之甚

已甚明顯漢口夏季較西安熱期為長亦係事實且但廬山左望可
以避暑

5. 若論史力今日列強無不在爭海洋霸權封建大陸帝國之思
想已在長安北平埋葬共和革命之精神乃係武漢創生以起義革
命之地立為首都則史力何等新鮮充沛（張廷紳稿）

武漢與西安孰適於建都

龔德柏

摘自三十二年九月廿日大公報

作者主張建都西安而反對武漢申明討論國都問題不啻顧及
個人資產及不應囿于地方觀念茲舉出十點理由：

1. 武漢只能控制東南決不能控制全國
2. 建都為萬世業不應只根據目前人口之多少
3. 建都西北才能開發西北以免人口經濟仍偏東南
4. 武漢為萬噸巨艦所能直達受國際海軍威脅甚大

5. 西安土厚足資防空

6. 武漢夏熱不宜辦公

7. 西安雖缺糧可因改良運輸而補救不足為病

8. 西安乾寒多沙土可藉以鍛鍊體魄使軍隊能適用於北方之

戰場

9. 邊寧為鐵產中心西安產之難運仍較武漢為近

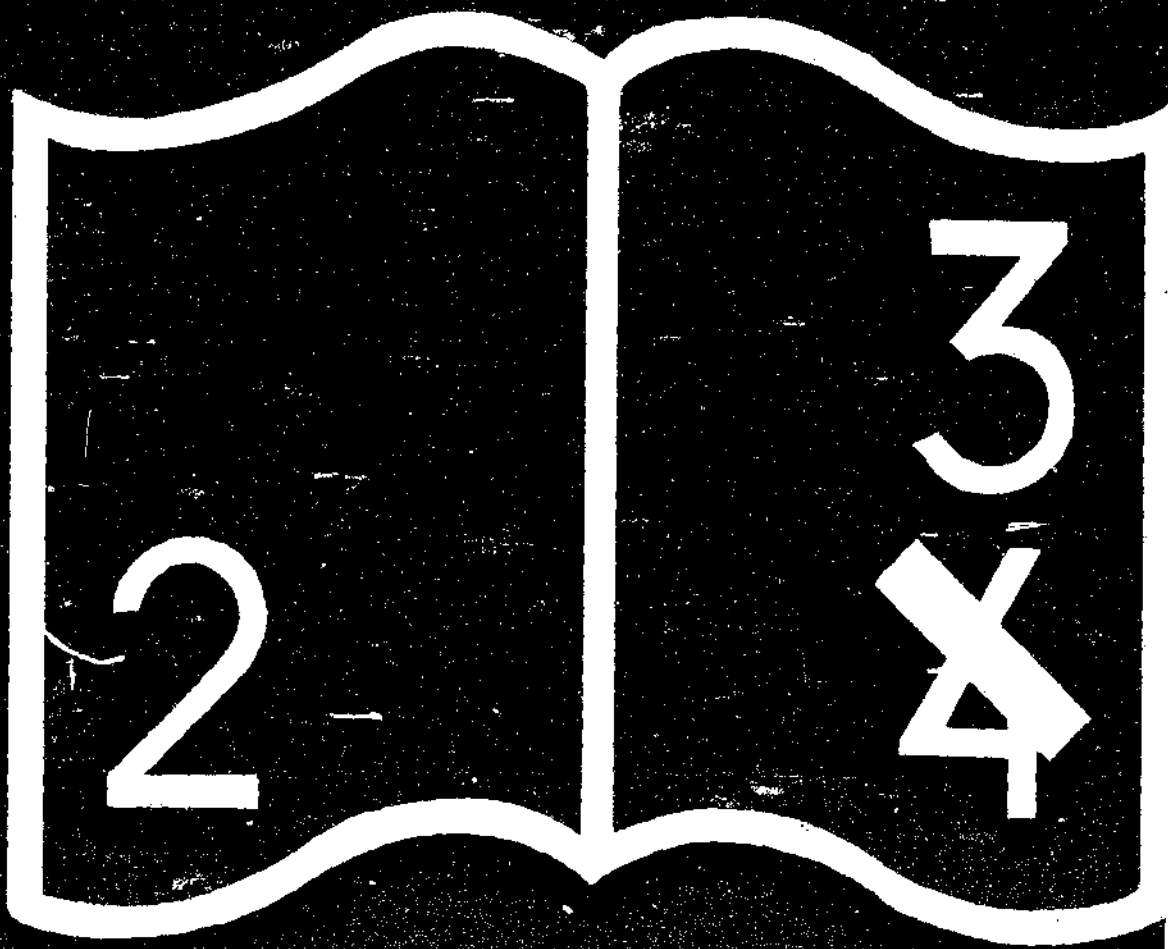
10. 武漢建都只有水運便利利無足取 (張廷鈞稿)

長春建都論

(摘自三十三年九月二十六日大公報)

胡秋原

建都應以戰後安全之需要及中國未來立國之根本政策與解決這自問題至於地理之中心歷史之故都交通經濟文化之中心地勢之險要乃至氣候之適宜等都不是為國都之必要條件
國都應在長春(至少在戰後數十年內)其理由如左:



编码错误

一、國防上的理由，我們的根本敵人，是日本。日本是世界上唯一以滅亡我國為根本政策的。而中國近代一切禍亂均因日本侵襲為禍根。此次抗戰，日本固然必敗，但一個現代國家，很容易復員為戰後的安全。迎敵勝於避敵，而迎敵的根本辦法，莫如將國都放在我們的生命線上。放在東北，放在東北中心點，即長春，以充分應付未來日本的一切行動。

二、經濟上的理由，我們現代立國資源，第一是東北。第二是西北，必須鞏固東北，中國經濟建國才有完成的可能。長春在增員計畫中，西接西北鐵路系統，南通北寧鐵路，及北方大港，恰是一個中國的華盛頓。

三、政治上的理由，東北淪陷已經十二年，日本在東北做了長期特種工作，為了掃清日寇的妖氣，毒素，必須將新中國的政治中心放在那裏，以便在很短時期內，能以掃除乾淨。（時甲摘）

建都濟南議

翁文灝

(摘自二十三年一月二日大公報)

首都之地點應注重下列之標準：(一)海疆為近代國防之命脈故首都所在不宜離海口過遠(二)南北兩方並應注重故首都應設於南北兩方較為適中之地(三)東北富源既多工業復盛內係甚大而地近強鄰首都地位須對東北能充分照顧此三點以衡各地惟濟南尚能大致具備可為新時代之首都其母各重要區域之關係分述如后

(一)濟南與東北之關係 遼東半島深入海中與遼東之間一航易達故東北獲人悉全自山東移往首都如設於山東則對於東北人心儼如同鄉

(二)濟南與華北之關係 濟南居華北大平原之南起滄州東修滄州至石家莊及濟南至新鄉兩綫以通天津河及平津而鐵路間有平津滄石漢川新隴海四橫貫其後以得青魯兩華北運轉

日冷以爲之曰北方用平鐵路之展至寧夏及通清綏軍伸至太原如
此則有新鄉向西而北則入山西渡河南南由隴海路而貫陝甘在海
口方面除膠濟路外宜修煙臺至威海衛奉安至連雲港以爲各
海港相接接對海外亦有親切注視之勢

和濟南與華南之關係 濟南對南方似覺較遠之但仍可以入在補
正蚌埠至信陽應設橫貫京路平漢路宜至漢中漢口築路三
青縣長沙至貴陽時至西南爲浙贛路之貴漢至閩侯貴漢北
行通長江淮南路蚌埠均宜修築鐵路如此佈置則對東方南方及
西方均能聯絡相通貫通南北之運河亦應認真疏通以便蘇浙
大小型汽船能直抵華北平原亦可增展濟南地位之重要

史自於濟之場觀之北方出產之煤鐵資源較之南方更爲富庶立國
意義北方居今之工作勤勤意志堅實資本尚吾國發展程序中之可觀
視之要素示 (時田稿)

戰後建都問題

傅孟真

(稿自二十三年十一月九日大公報)

在討論建都問題之前我們心中應辨除兩個不自覺的錯誤一個是「發懷古之幽情」一個是「全國中心說」。在討論向處附應先認清幾件事實：

一、建都應在「可為最大工業區域之中心」否則工業化則重心不在全國都之「交通便可完成」則經濟重心而演成政治重心一旦東三省及北四省工業化起來則經濟重心在北而不在南且南方之明也重必隨工業化而發展工業化區域自然要出它的政治力量來

二、南方與外國接觸及新教育發達等皆較北方為早這形成今日北方相之遠較南方所具助長北人之地域感譬如政府若在南方北人的地域性可以發展下去政府若在北方則南人的地域性不會發展因為今後幾十年中任何政府總不免南人佔絕大多數

三、二十年後日本必入東生學界都城在北方是防倭之要著

北平以交通發達可以控制東三省長城北三省（張秦綏）其基地
恰當上述區域及北四省（冀魯豫晉）之中心地也。為全業農牧商
是中華民國建國胡大本錢不僅資源集中且常不危險中故國都
應建於北十有中心之北平

建都北平遠有幾點長處

(一) 天氣 北平煤賤冬日無論貧賤可以生火夏日如至熱河行信火
車當日往返氣候適中不致影響工作效能

(二) 現成都市 戰後當集中力量在工業上辦不應以建都為第一
北平為現成都會既或修補亦較建新城市容易

(三) 有海口 把通天津海運河修整成一條寬闊不輪船可以到北
平且秦皇島為不凍港距北平亦不為遠

(四) 練兵方便 若以北平四週各一千五百里為練兵集中之地各種地
形幾平應有盡有以中國社會之形勢論以近代化軍隊之須集中
訓練論此點均極重要（時中稿）

遷都南京議

摘自二十三年三月十五日掃蕩報

鮑先德

南京為新中國大建設之首都論現代之建都條件南京無一不
具論中國之特殊情形南京尤為適宜茲分論之

現代都城必須具左列各優點：一、扼扼海口。二、將來商業重心固
寄于海上既論國防亦海重于陸故各國首都莫不扼扼海口南京控
扼長江海港密接海陸我國若欲活躍于大洋則建都寧可木擇此形
便之地又地區廣闊大現代文化可謂為都市文化而都市文化之特盾
即為大一切現象皆是大都市之現象首都更在最大之區域論中國各
市之大連附郭計恐無有敵南京者三、交通中心國都為人之羽翼入土鄉
往奔競之地大為中樞政府發號施令之源故必佔全國之交通中心
南京有長江為大動脈津浦京滬京杭諸道輻輳于是其交通之
便處更有過于北平其他更無待言以經濟饒富我國東南地區
全國之富源既沃野生產富饒而滬市為最大商港又為全國金融

中心中央政府處于南京就新舊劇控制一切皆感便利 5. 文化發達
首都必須氣象雄偉而文化條件尤須有深厚優美之基礎論我
國各地區之文化則江南處處有風氣之先其受近代文化薰陶迥非
他處可及也風景優美現代擬都帶計畫者必須編定風景區而於
自然風景則以南京冠于全國即以南京而論高山深水平原錯綜點
綴足以供都人士之息遊

至論我國戰後此次之特殊情況尤須擇都南京一輩固統一基
業東南財賦甲于全國海口口關運輸便利中樞據于此可以控制
全國設首都他移恐有險執焉夫更利用東南財富出而擾亂其勢
將不可制三、順應民族感情人民在萬分艱苦之中咸以南京之收復
為國家最後勝利理想之象徵此種輿情亦須順應以為參攷
三、表現民族精神我民族之特殊精神即為剛毅不屈堅忍不拔今
因日本人之毀于乃將形勢之便利足以代表中華民國開闢氣象之首
都故在示而不致違是殊有及于我剛毅堅強之民族性也接近 國父

被震 國人雖是中華民國其被震實為民國前代輝煌之象徵也
已或為回音高揚五千萬人心中之聖地是都于此其在國民精神上所
發之感召力實至偉大

此外中央各機關規模其在屋宇煥然戰後只須清掃修葺即可恢
復舊觀倘舍此他圖勢須大興土木更悲瘡痍滿目之戰後所堪相
貴況南京為 國父指定之國都願國人深長思之 (張廷琦稿)
二、財政

我國戰後復員問題與復準備

田樹滋

摘自財政學叢書第二卷第四期 廿三年五月十五日

財政復員係指因戰時財政回復到平時財政前途過程中之一切財
政措施

財政復員之內容在結束戰時財政恢復平時財政完成之時
間自以復員計畫擬訂起至戰爭結束後一切人事行政與經常財
政人事行政相聯絡為止其內容計八項前篇已有財政制度之恢復之

戰時財政措施之保持與廢止 3. 戰後新財政措施之樹立與推行 4. 關於收復區財政之清查暨緊急事件之臨時措置事項

戰後復員工作應以戰後財政之策為推導對象而戰後財政之策原則之訂定則應於戰時有所規則如財務行政區域之畫分暨稅捐之調整戰後貿易制度身關稅收政策戰後財務人事行政身計政之推進行務內政之隨軍推進行務等問題均當預為確定

關於財政復員計畫擬訂應予注意者有五

一、財政復員計畫必需固具有完整性而以一整體與國家其他戰後復員政策不相符合與其他各部門計畫相聯繫系相

啣接

二、財政復員辦法應能機動靈活富有彈性以適應戰爭初定時多變之環境

三、財政復員計畫應包括戰後各項財政政策之決定事項在內使復員財政與平時財政相互啣接

四、財政復員計畫編訂程序應重視低級執行機關之意見見上下連貫且與各相關部門聯繫協合

五、財政復員計畫編訂機關應為中央設計局如該局人員不足可延攬人才擴大組織不必另立機構

財政復員工作與其他各部門有密切之連帶性與軍事之進展相配合故其推進與完成均極重要茲依其性質分為四項：

一、財政復員之準備工作 最重要者為復員人員之儲備訓練問題如何增加名額提高素質均極重要其次為復員費用籌撥辦法當以寬籌有效手續簡捷為上乘此外調查情報之推行亦為重要之準備工作

二、緊急措置 夫土收復之初秩序紊亂青黃不接若干事項均需予以緊急措置一、般步驟有三：一、接收工作 二、清查工作 三、保管工作

三、恢復之整理與復員工作之完成 淪陷區財政接收以後

當予以整理其程序有曰：一、以恢復財務人員與應得物之補充事項
二、機構人事之調整三、各種財政善後問題之處理四、戰後財政
政策之推行五、恢復財力資源之有效利用

若論復員工作之最終目的在平時財政之恢復故恢復國內
之整理工作當以推行戰後財政政策為主體除特殊情形外務須
於停戰後一年內將各項財政措施列入計劃完成財政復員工作
想任務（程炳麟作）

論戰後地方財政復員

林通經

摘自新經濟第十卷第五期廿五年一月一日

自治財政之內容實在實質現民生主義法戰後自治財政收入方面
應減少租稅多賴遺產及公營事業之收入以不作增稅轉為累稅
自謂

關於戰後全國一致之復員事項

一、推廣鄉鎮造產時間，公營事業之收入各縣市均應依
 連擬訂鄉鎮造產五年計畫，分年造產計畫及造產委員會辦事
 細則與具體實施辦法，規定全國一律普遍施行，但施行之種類
 應各各地經濟條件相適應，並得酌量利用義務勞力採用
 互作競賽辦法，訂定獎勵規則，至於戰時業經實行之地區，應督
 促其加緊擴大實施，以復地區則於秩序恢復時配合實施
 二、積極清理地方公款公產，其所有收益應歸地方公有
 三、戰後土地稅，縣市應得成數應重新調查規定
 四、縣市稅捐之征收機關應行統一_(一)
 五、地方財政收入，既付公產公業之正當收入，則戰時非法雜項應
 嚴厲禁絕

關於收復區特殊復員事項

一、田賦稅中撥款補助收復區之財政補助款項，分行政補助
 助及教育補助二種，前者為對一般經費而設，後者其被推

殘程度與其一般政費之需要分別撥補後者係依據各縣市應興
辦事業之需要就國策所及分別核定

二收復區之稅捐應如整理調查敵偽狂飲實情分別豁免或裁
廢不合法之稅捐並依中央頒行之稅捐狂取法則用租房等處
營業等稅 (程炳燮稿)

三金融

戰後法幣整理原則之商榷

劉其元

摘自金融知識 三卷五期 三十五年九月出版

戰後整理法幣之基本原則有四：(甲)整理法幣之目標務求
安定法幣之對內及對外價值而以避免經濟界之挫折為原則；(乙)
戰後法幣制度必須以適應國際通貨制度之要求為原則；(丙)
國際信託之平衡因緣而引起之不安與損失為原則；(丁)整理法幣之
方針應密切注意與國家經濟政策相配合以利經濟建設之推

進為原則。而整理法幣之旨，應以維持現有通貨之名目，並能維持價值，從而建立合理的系統化制度為原則。

關於建立本位制度問題，據本位論者無恢復之理，因受世界銀市場場價格變動壓迫之故，金匯兌本位亦不妥。目下經濟建設資金，因不願受有餘力籌措，匯兌基金，且仍不免受如人操縱，而不能自由管制。金本位亦不啻目前我國存金有限，況他國亦未有實行者。英美戰後計畫，亦主張以黃金為價值之準則，不獨一種金本位，而能之幣制而已。中國順應之聯繫，已足戰後我國應實行金本位，或法幣本位，或法幣本位，或法幣本位，或法幣本位。

戰後通貨貨幣，不但在理論上，且受事實本身，亦難實行。重要者為安定幣值，將幣值穩定於當時情況，各經濟階層利益，不致於過高之點。至於戰後匯價，必須尋求一自然水準，而使之穩定。尚決定於以國際購買力平價之趨勢，以國際外匯政策之趨勢。

法定法幣價值之方法(甲)治本方法(治本辦法在防止緊縮為膨脹其條件有二)一平衡財政收支二平衡國際收支其主要方法不外(一)執行合理化納稅政策(二)吸引國民所得獎勵儲蓄積儲國家資本(三)減少消費品進口限制不必要之消費(四)增加出口數量(五)統制銀行信用(六)管制資本流動(七)治標方法(一)加緊生產增加物資供應(二)恢復交通使物資暢流(三)引導游資回經濟建設投資(四)迅速復員減輕財政負擔(五)其他方法(一)戰後復員初期物資短缺及物資調節方案實事先準備(二)合理的貿易統制及匯兌統制仍有必要(三)視他國情形而定(四)建立有組織的投資機構以期取得匯兌及資金融通之便利

戰後貨幣政策應注意之點(一)加強法幣管理機構之組織權責(二)就現有法幣本體加以維持惟須力求統一法幣制度並統一發行權以健全法幣體制(三)對敵人在我國國境內之鈔券應即停止行使此項責成日本會全清償全部收回對

於偽組織銀行所發行之偽幣亦應照八八比率用法幣中收兌加以清理以減少或避免國民之損失(中)應本於經濟政策之方針配合經濟建設之需要以真定是設金融之基礎(四)對內價值及對外價值均應求其長期穩定以避免經濟界各階層之擾亂而求取經濟均衡之實現(五)先謀物價之安定再謀匯價之安定(六)匯價宜先高後低再求長期穩定(七)以國家貨幣幣主義為主同時參加國際金融協定而以國際通貨貨幣主義為輔(顧學善手稿)

論戰後整理金融問題

金提瓊

摘自金融知識

三卷五期

三三三九月

戰後幣制仍應實行匯兌本位至匯價調整如採逐步降低匯價之法似以我國戰後情形不合因為(一)易於被投機者利用(二)對握有外匯或黃金者有利勢將造成人心向外外金外逃已逃存國外之資金亦無意歸來(三)對外資流入我國特殊不利(四)人

民發難政府乃不能維持匯價因而引起恐慌故匯價應選擇一
新水準施行(以調整而趨於)在一定匯價之時必會尋求其低分求其
高為原則(匯價偏高時時刻刻有不能維持之危險於人心安定
至為有益)其使一般情緒常保持於緊張警覺狀態之下於一般
正當工商活動亦為絕大之不利(影響)但有增裕外匯頭寸之後果
即使有糾正之必要亦不至引起恐慌而在偏低情形為人所認識
以後亦可助減資金之內流(藉)以我國在人心經過長期動盪之餘
步驟應該從穩故採取較低之匯價亦平為較適宜

因在戰後敵偽鈔之整理方法如下(一)向敵人索償應以收回
敵人利用敵偽鈔所消耗我方物資及勞力之代價為目的(二)定
一適量之計算其不法(三)政府向敵人索償之數以及還請人民之數不
必有聯繫(四)政府可向敵索償值之多人身持還人民值之少(將戰
事負担之一部份轉歸被佔區人民負擔) (五)敵偽中央法幣比價可
較低(規定)而收回之 (六)再次就時間言其向敵人索償部份固應於

戰事停止之日立即強迫敵人交出所有之黃金外匯以及任何可以使用之
物實作債備抵無何時向問題可以討論惟對內收銷偽鈔多作時向
上項有可以討論之處個人認為在戰事未完全終結以前一城一地之收
復應立即嚴禁敵偽鈔之流通藉此逐步將敵偽鈔向敵後驅逐
而縮小其流通範圍至在戰事全圖結束前時候民間流通之偽
鈔不必禁止惟政府應發出嚴峻命令嚴限陷區銀行存款之提取
及敵偽鈔之搬動後國軍到達接收該事敵偽直接控制之銀行均
然應即予以清理其存款不問公私戶名均應沒收歸公至於在陷區
之內國銀行對奸偽存款應於清理後入公其私人戶存款應測定
成數強迫存戶按時公債其他數戶存款可按新定比率折算其成法
幣發行局發行銀行清理之後應即定期禁止民間敵偽鈔之流
通限於一定期間內向指定機關依照所定比率掉換法幣每戶並
應規定其最多可以掉換之數額巨款應轉換為政府公債

戰後我國貨幣整理之時機與措施

黃仲憲

摘自金融知識 三卷三期 三十五年九月

戰後對貨幣整理應在經歷一週當調整時期之後俟幣值穩定然後再謀以新幣調換此一調整時期大致為半年以上一年以下在此一年之中貨幣整理應該準備兩個大問題就是幣值一對內價值應該調整到一個怎樣的水準有人主張實行緊縮通貨使幣值逐漸接近戰前則水準比標為調之不適用且不但一顧另有主張依價值定值亦在戰事結束後一年內各方正在調整過程中匯價必波動不定一時很難覓取自然的水準欲以此定貨幣對內價值誠恐引起嚴重對外匯投機屆時通貨數量或成次要因素造成一九二一至二三年德奧丹貨幣定前由匯價變動決定物價變動情形而匯率亦因此更不易獲得穩定再有人主張根據當時物價定值的在戰事結束後的一年經濟情況將部份物價恢復正常物價漲幅亦將減少復原請注意其不穩定匯價波動而物價水準者必因物

資缺之而新幣價值下兩應有者為高故亦不能作為標準。

我們的主張是在過渡期間舊法幣仍照常流通但同時

準備新紙幣的發行(我們主張戰後仍行官理紙本位制度)貨幣
整理執行之日新幣與舊幣則先換比率即為新幣對內價值
的初期標準這一問題則根據新幣的需要量身舊幣則發
行量訂定最重要困難則向題當然足新幣需要額的估計
戰後初期新幣需要量十八十萬萬元至一百萬萬元或不為過
比率定
出以後為適應以後工商業的復具及貨幣整理之第一步(外
匯調整)工作計在實行新舊幣兌換的時候可將兌換比
率按預定者稍予提高即新幣在兌換時不足額發行以保留
一神備餘地

在新幣將發未發之際有通貨膨脹之虞故除初有統制外
應作下列措施(一)在戰事將結束之前政府應完全停止出售
金(二)隨復員工作之進行舉行房地產交易登記以為徵收財

當之準備之與盟國協定嚴禁盟國軍政人員在盟國之自由交換
貨幣此種極嚴格執行外匯統制(匯率)不才更動或則主張是先
穩定貨幣對內損益然後再謀對外損益(匯率)則要定故在第一
階段務使國內在事實上形成一封鎖經濟的局而暫將身外界
隔絕這種過渡時期是曾經國際貨幣會議承認的然匯率不動
外資難於流入為補救計可與外商訂一暫時的帳辦法將匯率詞
整後再行結算或另定清算單位亦可

當準備就緒身經濟環境成熟時即應宣佈發行新幣以銅換舊幣
以三個月為期或稍延長之債務積攙之處理另以法律規定公平清
之新幣發行後應力謀預算平衡以免重蹈通貨膨脹危機故應積
極徵收所得稅遺產稅及資本捐

將來外匯匯率必須較目前低落為免資金外逃仍應行外
匯統制待稍穩定再依購買力平價計算匯率將來如發現
所定匯率呈現永久性不均衡時可向國際基金管理局

申請改訂 (廢崇壽河稿)

數後鈔券的整理

摘自財政評論十二卷二期三十三年七月

楊政達

一、隨區敵偽鈔券的整理 敵偽鈔券法幣比價的規定有三種可能：(一)根據克復前價值相需穩定期之敵偽鈔券法幣比價的購買力平價訂定比價此法可使持有敵偽鈔的人民完全不受損失。(二)按基地完全收復敵偽鈔在收復後則市價訂定比價此法可即有政府整理通貨的負擔減輕通貨膨脹的程度但人民損失很重。(三)在某區收復之時敵偽鈔的價值已跌但法幣尚未大量流入跌落尚不劇烈時即按當時市價訂定比價此法若有保障人民利益如前法幣支出則優點同前又可避免收復時軍民交易易的單執比數值待法幣比價訂定後即可規定三個月或半年內將敵偽鈔按規定比價令其收回敵鈔為敵人对隨區則負債偽鈔亦由間接為敵利用相應由敵方負責償還或于收復

陷區時即應將當地敵方及漢奸之資產拍賣以其所得償還敵方負債不敷再向敵方索償

二、法幣的整理：整理法幣應根據兩個原則：一、要能恢復法幣的計量概念，二、計算方便為合乎此原則可規定每元法幣合美金一角如戰後法幣實行國際通貨制度依美加計量規定一國幣單位等十美元則法幣單位一元計量極為方便同時元幣單位數則降低至十分以下則計算便於有去各地銅元皆可廢除而以新幣計算其物價僅比戰前多兩倍數戰時物價接近于正常概念多之則以戰後應發之種新法幣每元等十美金一月將舊法幣完全收回使舊幣通貨膨脹與限制外匯等聯繫則觀念一掃而空新法幣仍自由兌換外匯元以上者為紙幣元以下者為銅幣角幣為銀幣或銀幣以分幣為銅幣以分或半分為最小之銅幣至新舊法幣兌換比率則可按穩定匯價時舊幣價值

舊新幣一元等于美金一角半標準計算(張延行摘)

四 土礦商業

綜論戰後工業復員問題

齊植璠

摘自經濟建設季刊三卷二期廿二年七月

中國工業復員之基本特質

戰後工業復員問題可分為以下四類

一、此類問題可謂美任為代表戰時美國已動員百分之六十以上之工業總額60%以上則國民所得總值和如何人力從事戰爭則戰爭結束之後尤極程度膨脹之軍需工業必將收縮所以戰時美國之工業復員重要點是如何使軍需工業之過度膨脹及縮止及如何使經濟安定而過剩器材等之善之消費以及儘量維持生產減少失業等問題

二、欲復員可以說美為代表在九次戰爭中其損失損失損失

據估計至少要有二十萬熟練工人
以戰後工業復員之附屬點是如
何迅速恢復各工業以被破壞
之礦事業

三、移轉法 可以日今為代表目前一般人士主張要解決戰後日
本武裝戰後日本之工業不能使其恢復原狀而轉變其工業構成
型態使他停止或緊縮那些有向軍需生產之業而集中於消費品
之生產以供給本國消費之需及國際貿易之用至於那些受此等破
壞剩餘之工業產品及機器設備自應移轉給戰時曾受其蹂躪
之國家以賠償其劫掠摧毀之損失所以戰後日本工業復員之重點
是如行移轉或更替其戰時工業使無廢棄利用之機會

四、擴張型 可以中國為代表 戰前中國工業受不平等條約之
束縛而戰時又受敵人之摧殘和威脅所以戰後中國為強國之一自
應擴充工業建設一現代化國家我們所須籌資金和器材除先由盟
國協助一部分外另一部分則應取給于敵國之賠償所以戰後中國

工業復員可以說是一反「移民型」的終止可知我們工業復員具有精神
極端意義如下

(1) 是戰時工業勞動員的延長——戰事發生後沿海一帶工廠遷入
後方者為數不多又大多淪敵戰後自應將戰時未能動員之工業繼續
續動員以完成整個工業動員計畫

(2) 是戰後工業建設的開端——戰後工業復員應是戰後工業建
設的開始為工業建設打下初步基礎

(3) 是國際工業復員的環節——戰後工業復員一方面如美國
是波瀾型則另一方面如中國蘇聯縮減與擴充和恢復是矛盾而是具
有「一體四個性」必須相讓並進不能單獨解決的所以戰後中國工
業復員決不是孤立的應和世界各國工業復員合作互助共謀解決

(4) 是國內經濟復員的中心——戰後我國建設事業以經濟建
設為基點而經濟建設則又以上業建設為中心也

一戰後工業復員之一般原則

戰後工業復員工作之目標和方針應注意以下幾點
一、目標——戰後工業復員之目標是

① 區位分佈的全面調整——

② 企業經營的合理分工

③ 工業部門的調整規畫

二、方式——戰後工業復員的方式應注意以下三點

1) 轉地復員——工業復員依國家整體計畫重訂需求最切以發展最有利的地區搬遷

2) 轉業復員——為謀各項工業生產程序之產品數量之配合除對于一部分應行轉地復員之廠礦促使其向指定地區遷移外其餘則應儘量督導其利用原有設備轉營其他生產事業

3) 轉權復員——戰後工業復員是整頓工業資產權的最好機會自國營事業制度之建立民營企業體系之調整應于此時完成其初步工作

三戰後工業復員之實施綱領

(一) 煤礦——產量可自給故應以自給自足為目標並仍尋求其平衡發展分區自給

(二) 石油——產量可自給自足為建設目標復員時期應視各區資源及交通情形分別作各別適當之處理

(三) 鋼鐵——戰後應極力謀擴充以應兵工交通及工業各方面之需求對於區位選擇產品規畫設備擴充則應于復員時期中其立

初等基礎

(四) 電力工業——電力為一切工業動力之源戰後電力工業建設亦應分區進行平衡發展以配合其他工業建設

(五) 機器工業——戰後建設應以創造堅強可靠之生產能力自力供應各項重要器材為目標而民用航空機汽車機車諸項尤應

獲得人才中實除生產量一兩要求之製成能力以備隨時增產而應

非常之增產又為適應各區工業身交通建設之發展起見是項上

業亦有其重要之必要

六、電器工業——是項工業關係工業及各項建設至切戰後對於
重要之電器器材除各種特殊器材與國防無異其技術係由重要戰
爭難之專門技術身設備短期內不能自行製造者外均應以力求自
給為目標

七、基本化學工業——是項工業為其他各項工業之重要原料戰後
建設應以自行製造足敷供應為目標

八、紡織工業——戰後建設應以自給自足之目標努力建設

九、民生工業——是項工業種類甚多如製革火柴等工業設廠應
宜按市場為謀減輕成本抵制外貨起見應本集中大量生產原
則及製糖麵粉棉油等工業皆屬之上項各工業應以民營為
主

十、外銷工業——出口鑛品之採冶應以國營為主各處備
等工業則可酌許民營（朱英元摘）

論臺灣之礦業之接收再建及其準備

摘自新經濟第十一卷第一期 卅二年十月十一日

段久燕

臺灣戰後接收應遵辦重要原則如下
手續接收時應遵辦重要原則如下

(一) 凡原係由臺灣政府、日本政府或日本資本經營之礦業戰後即無條件收歸中華民國經營之

(二) 凡原係由臺灣政府、日本政府及日本資本經營之礦業戰後仍採公私合營企業形式前者所有權依性質轉歸國家所有市或縣等後者所有權仍屬原主但由政府認為必要時得按時價收買民間股票改為全部公營事業惟須先呈請行政院批准始得為之

(三) 凡原係由私人國家或其人民在臺灣經營之礦業亦應依條件按性質收歸國家所有市或縣等經營之

(四) 凡原係由盟國國家或其人民在臺灣經營之礦業戰後

所有權行歸原主但我政府認為必要時得按時買收買以免在
碍臺灣之礦業再建計畫之完整性

四凡原係中華民國或其人民在臺灣經營之礦業戰後即由我
政府按時買收買自營

五凡原係日偽經營之礦業但其所有權係漢奸曾
為敵人不牙欺凌人民者戰後即無條件按性質收歸國家有市
或縣等經營之

六凡不在沒收或收買之列之礦業應于該地收復三月以內依
照公司法向經濟部呈請登記並辦理商標註冊等手續

八凡因戰爭而蒙重大損失則其礦業政府須斟酌情形予以免
稅或減稅救濟

九各工礦業所交稅款如有過高過低之嫌者政府應予速
予以合理修改訂

(十)各工礦業產品如有過剩銷之虞者政府應代為謀銷售

之途或予以必要之救濟

其次台灣之礦再建則具體計畫應採重點主義在戰後首五年內工業方面建設則重心應集中於煉糖精米及製茶三者試加計畫如下：

煉糖——台灣產糖居世界第四位目前有大規模製糖公司七家皆日資戰後應無條件收歸我有由國家統一經營免得彼此間無謂競爭此外華製糖公司僅可煉製粗糖煉製精糖皆須運往日本故戰後收回國有後要增加巨額資本裝置新式機器煉製各種細糖以及各種副產品

精米——台灣每年產米除供本地消費外尚有剩餘此項剩餘台米戰後可濟我國食米之不足至于精米工業戰後應設一台灣精米公司于產米區遍設電機精米並不收費用以副產品作肥料飼料等之用

製茶——戰後應由政府出資組織一台灣茶葉精製推銷會

于各產茶中心區設置現代化製茶廠需向國外爭取已失洲各業市
場又在茶業種植技術方面亦須改進

製紙——台灣現有紙廠三家出品及年內為精製紙類

應自美國購置最新式製紙機器並合併此二廠改歸台灣省信
則三年內可供本國需用

肥料——台灣農事經營方式仍舊舊時原狀既日段改良之方法

為應用金雞肥料台灣所產之肥料有石灰及硫化鐵而
唯此二者埋藏甚小新期台重生之土又可利用此等肥料

本產精製肥料必能成產高產期大產量產產此外由
東亞運入大量用肥料為日取切之方法

煤及鋁類——此二種金屬為製之飛技令種另件相必要焉

料政及後應積極發展以扶助我航空工業惟產量小可能辦法則
轉南洋輸入之以濟不足

此外關於礦業——臺灣各種礦產種類甚多除煤一項外

如工業化後尚須大量進口或採購礦產開採等項在在合宜應速謀
謀新式機器及大量開採以供各工廠及鐵路運輸商全賴以礦砂
為主戰後用新法煉製可供工業上各種用途

其次為資本及人才問題 資本本國頗感缺乏出外所求亦非
善之至少須設前法幣中三萬萬之譜乃此巨額之數非本國所能
自給故利用外資實為不可避免之事實其在吾人主權者亦外人
投資也資本即投資及設備流動資金則由我國自出之及外人投資
之最低限度利潤及安全必須妥為確實其得否實為工業前途繁榮
之途

人才可分為管理及技術二方面 前者可用國內送培後者則
軍購請客卿主持之 外國技術專家之待遇必須特別優厚但非
技術必須予三五年內傳授身中因幹部至而需向外籍教授專家
共二百位左右即足應付

最後本國礦業可言軍事要員上各級及軍事官有駐港

係如要建設交通必須先設鐵路否則事倍功半
新以台灣之整個設計書中應以鐵路為首也 (朱笑元稿)

或後敵人在華五領事業之接收整理問題人 杜著

五業月刊一卷七期 二十三年十月一日

大抵政府接收整理事業之接收身整理據該社之意見如下

一、國幣 由政府整理國幣各五項專家擬成接收整理五項事
業接收整理之委員會其中依五項內類及地域劃分各級分會日人選
方面應注意此有專款於之專才向專家整理其其他事務

二、資金 其重要方式有三 ①完全由政府撥款及 ②以財產抵押

③銀行或外國借款 ④以財產抵押撥資本為管理服務另招商股若干

三、經營方式有三 ①完全全國營 ②委託經營力經驗豐富之團體或

私人經營 ③官商合營

四、人才 接收身整理人才應責成各業接收整理委員會自行調

查訓錄

去歲五月未結束前 上項接收整理委員會應即日以每旬備成其
去歲五月未結束前 上項接收整理委員會應即日以每旬備成其
項調查核成各種切實方案以便戰爭一旦結束後立即執行

戰後後方工業發展設身自處廠礦復員

(朱筆元摘)

齊相錄

自二十一年十二月三日 商務印書館

戰後後方工業發展設身自處廠礦復員
此後五省區位之分布吾人
六張對戰前之情形在戰前應謀全國之均衡發展因工業之增
衡發展則主張區域分五區不同之意區域分五區之條件
國內工業應重於民生工業依此次戰爭之經驗自北及西南為兩
相安全之國防五省區同時若工業發揮其自強特長之民生工業
亦無發展之希望今日後方各省區有以下幾種類型之工業可
於戰後繼續存在第一為接運物資之資本品工業第二為利用

地利之軍用品五業第三為原料復利之特產品五業第四為向接近市場之消費品五業。

二內遷廠礦如何復員 中國五業復員之基本特點即五業復員之建設性戰時之五業動員及為五業建設之前奏而謂五業復員僅為戰時五業建設之延續及戰後五業建設之用端所以中國五業之復員不是國防工業之轉移而為更擴張亦不是勞力之復員本設備之更替而為再補充更不是戰時五業管理政策之停止而為加強實行。故戰後五業復員應依據戰後五業建設之最高政策對於五業區域分布事業劃分人才支配資本調度器材運用等項為統籌之規劃。

關於各廠礦復員並不應以整個廠礦為單位而應視各廠礦性質分別規定其全部復員與局部復員對此茲提出數項具體辦法：(一)轉地復員 (二)轉業復員 (三)轉權復員 (張燕堂稿)

五交通

鐵路復員之研究

摘自經濟建設季刊 第二卷第四期

三十二年四月

楊承訓

鐵路復員之工作範圍

鐵路復員工作可分兩大類一為敵人退却後各區管理之接收一為接收後各鐵路之修復至恢復原有狀況為止

接收之次序 尚以軍事之進展為轉移其接收方式一為隨軍

收復之地段依次接收一為敵人投降後隨國軍接收防次序而接收

修復之作亦可分為兩大類一為淪陷區內現有各鐵路敵人

於退却時所破壞急須搶修以便將車者一為淪陷區鐵路身後

才現有各鐵路間尚有經打毀路段之緊急搶修復前方身後方能

成一者

接收管理辦法

以準備接收程序 預計敵人退却情形將由白南及於西北各段

接收程序自南向北合軍事進展依次接收擬分為四個步驟中黃
河以南及黃河以北兩東三省及台灣

2) 管理制度 我國鐵路現前採用分線管理制度將來路線
搜集為指揮方便起見擬有改用分區管理制度之必要查歐
美各國均實行分區管理敵人佔領區內除黃河以南因路線稀少
接近前線各路線尚在軍事管理範圍內者外均按分區管理擬
就敵偽分區管理區域逐次接收以期簡便

修復辦法

1) 淪陷區內鐵路之搶修 查淪陷區內各鐵路線身及路綫
附近中斷而修復鐵路所需之器材不為運去機車車輛亦不能通
行故淪陷區內鐵路如被敵人破壞不能實施區內各鐵路存料
及市面所能搜集之材料先行搶修以能臨時維持軍事運為第一
則

2) 後方前方兩接路綫之搶修 查淪陷區內各鐵路線身

入選時時破壞情形雖難懸揣但機車車輛材料被敵人
掘去即便路線已能恢復亦難加以利用而鐵路重要器材如鋼軌
機車車輛等尚賴外洋運入故敵人如退出廣州區應先將後方搜
集之材料或拆卸以要命山道及支線搶修自漢南段由江至車田以
將等黃埔海口恢復國際通商路使近海而器材能源源運入再謀恢
復敵我間已破壞之路線如敵人先退出越南則利用越南器材
先恢復湘桂路鎮南由至永慶及滇越路碧色寨至河口段使外
洋器材可由海防入口完成西南各段路線如緬甸最先恢復則利用
仰光入口之器材恢復滇緬路再謀完成西南各鐵路線俟漢口區恢復
則將粵漢路由口以至麻城段平漢路信陽至鄭州段及隴海路漢
陽至鄭州段拾餘段恢復自漢口至永慶及隴海可以互通以漢口為水陸連
接點使意度身前方聯成一氣運輸可以自具通商自足恢復後則
將浙贛兩段蘇州至上海段恢復後則將浙贛東段至
玉山松溪段南甯段恢復後則將京贛路恢復後則將隴

海東段開封至鄭州段修復新鄉收復後則將平漢路鄭州至小
冀鎮修復其他各段要路線愈急切搶修必要者從速如敵人
視地投降則停戰後修復之次序當有變更更應視屆時情形如
何決定姑不具論

鐵路復員之準備

按修復員五在範圍所需要之人員器材及機車車輛等均
須事先準備預為籌劃以爭取時間完成復員任務技術標準
鐵路法規及管理制度等均須事前研究妥為確定以冀定建設
基礎茲將個人管見所及陳述如后

(一)人事之準備戰後鐵路復員所需要之人員可分三類一為收復時所
需要之技術人員一為搶修時所需要之工程人員一為修復後所
需要各項補充人員茲將所需要各項員五之員身量加以分析以便
根據所需從事準備而符實用

查哈爾濱局各鐵路員五上級職員多係歐人或州籍份子

且敵人逃却均將隨隊運動或藏匿不出必須準備相當人員
接替至於平時訓練員互為生活而工作其教育後內心觀感如
我不完既往決不三於逃避信守到底應用故準備恢復及修復
人員須在路界服務有三其有相當經驗者三修復後尚要各
項補充人員則上下管員及粗細職三員屬守口三司其應得原在
三路界服務之職員中推選復在之派後有應言七培訓以應
需言之為準備將來起見應由機關及統籌處等處派員三登
調查原在路界服務人員之切實視學識經驗才能服務成績
並酌量選擇務使人各其才不致其用至於培新食新進人員以
論身實際並重手腦合一為原則高級幹部人員選用大學士或專
科學校畢業學生派在各鐵路中級幹部人員選用職業學
國外各工廠學員科員從事工作中級幹部人員選用職業學
校或交通部技術人員訓練所畢業學生派在各路實地工作於工
作中訓練技能技工則自各處考選高小程度之學生由各路

實地訓練運輸應用理論及實際技能務期每年訓練三千公里
而需要之員工以教員用

(二) 器材之準備 鐵路器材包括修復路基之工具材料給水設備
修理設備名目繁多不勝枚舉準備辦法如左(甲)凡國內丁丁以
製造或收購者儘量訂製或採購如橋木橋樑木水泥等類
鐵工作母機抽水機生飲水等(乙)凡國內不能製造或出品不足
應向外國訂購如鋼軌機車車輛等(丙)外洋材料未到以前急需修
復者只好折移金道或以支線(丁)須向外洋訂購之器材按分期訂
購第一期應敷設系急修之五千公里之器材於三三年度必須運存
印度待機運入(戊)五國內各工廠可以製造或各地可以搜集者以枕
木及橋樑木樁為主擬分衡陽洛陽兩個中心區域備有備用濟陽
區材料分存(己)八一帶準備修復身漢路洛陽區材料分存(庚)
八一帶準備修復隴海及平漢(酉)運存後方及各路存待修之機車
車輛設法提前修葺以備復員之用

3) 組織機械檢查鐵路復員工作範圍應準備事項業如上
述是項工作頗為繁雜抗戰勝利在望急待推助為起赴事功起
見自應特設機械集中人力以專責成並為明瞭各輪區鐵路
等項情形便於處理事功起見應公量之維致各得業鐵路際于
較優人員且任復員計畫等項工作從事準備部外則就現有各
隊為成立復員籌備處組織測量隊勘測破壞路況及際狀況
集中人才準備器材俾時一列即可檢照計畫之收復並實施修
工作以克臨時周章 (彭乃琨稿)

航運復員方案

王 洗

商目經濟建設季刊 第三卷第四期 三三年四月

一 船舶之復員與補充

航運之其端預船舶現代水運業必為第一向主本查我國船舶國共
才不論設計五十七萬餘噸其中半噸以上者約達三萬餘噸以上者

噸以上者約三百餘艘其餘則為港灣及內河小輪又查外商在華經營
絲綢航業者莫如太古怡和日清等公司約有輪船二百七十餘艘合口十
萬餘噸又外籍輪船如挪威荷蘭德國經營我國沿岸不定期航
行者估計約五十萬噸其他在陸間班期區輪船如魯兵公司大來公司等
船自公司等尚未計及

今後內河及沿海運輸應全部由我國自行經營依照上述數量
戰後我國船舶之復員第一步當以一百五十萬噸為目的始能適
應需用然後於十年內達到三百萬噸之數再逐漸擴充依照此
總實業計劃建立商船十年萬噸以上以臻於繁榮昌盛之境關於
第一步船舶復員之辦法擬如下述

甲 船隻保存後方現有輪船其中一部份被炸損壞者應由政
府斥資用貸敷方法將各輪打撈修復以備戰爭結束時政府東運
之用

乙 戰爭初起時曾有一部份海運輪船轉入外籍戰後應立即令

其恢復國籍

丙、現在淪陷區懸掛滿偽旗幟之輪船應予收回

丁、接收暴日全部航行之長江之輪船及其一部停泊洋輪船

戊、向英美等國訂借或租借適宜之商輪

己、設法在我國航行之外僑商輪船將天應依先讓售予我國

庚、建立各地造船廠並先建長江河輪船及拖輪駁船

按上述各項辦法取得輪船則在戰後五至六月即可達到一百

五十萬噸之目的此後即須測量自造輪船之設備造船工廠以

謀自給至於輪船之種類在復員期內注重沿海輪船身內河淺水

輪船其噸位每輪以三千噸左右為最適宜多至六七千噸俾能適合

目前多數港口之水量深度內河輪船全視水道情形建造之各輪船

機器方面仍以裝置蒸氣機爐為原則因我國尚少出產油料也

二、航運人才之收集與培育

航運為一複雜技術事業復員時對於從業人員之收羅殊為重要

要此項人員之重要者為艦上駕駛員輪機員及造船廠之技師
員五戰前我國五十餘萬噸輪船中尚有一部份船員係由外人充
任造船技師更寥寥無幾戰後我國自行經營之輪船第一步即
須增加約三倍舊有人數自屬不敷應用但終以難致本國人才為
原則其辦法不外下列數端

甲) 召集後方所有在戰及暫時改業之航運人員

乙) 收羅淪陷區人員

丙) 召回服務於外國輪船之船員

丁) 錄用海軍退伍人員

戊) 大量培育人才(下頁)

再者航運復員工程建設時期對於高級船員造船技師等五
人員等倘國人不敷應用似亦不妨暫為借用外員但訂明合約期
間至多不得超過五年在此期間應切實分派國人隨同見習俾於
期滿後接替其職務

三、航空組織與資金(略)

四、加強航政管理機構

戰後我國航運之復員與振興可端待理故擬議於交通部下設置航政署或航政總局集中權能俾利通籌推行凡航業航政港務造船諸端均歸航政署辦理其所屬主要部門如下

甲、國營航業公司——國營航業測量遠洋航行及近海航行期能以政府之力量與他國角逐於海上總公司設在上海航業務之需要分設各地分公司

乙、國營造船廠——設上海香港大連哈爾濱黃埔漢口等六所

丙、航政局——航政局主管航業之監督船舶海軍以及港務行政等事並擬全國分區設置

1、蘇浙區航政局——設上海並在連雲港及波濤州等設立分局

2、冀魯區航政局——設天津並在青島烟台秦皇島威海

衛等設立分局

三、遼寧區航政局——設大連並在營口安東旅順葫蘆島等
設立分局

四、粵閩區航政局——設香港並在福州廈門汕頭海口廣州
灣北海等設立分局

五、長江區航政局——設漢口並在重慶涪陵宜昌九江長沙蕪湖
鎮江安慶等設立分局

六、珠江區航政局——設廣州並在梧州南寧三水等設立分局
七、吉黑區航政局——設哈爾濱並在三姓富錦黑河等設立
分局

五、將來航運政策

甲、航業政策

八、國營民營並重——航業範圍極廣不必全歸國有將來無論國營
民營均應盡量擴充惟遠洋航行為國際競爭所在而需巨資金

鼓鑄宜由政府經營民營航業則注重沿海及江湖航線倚力量
充沛時亦得參加遠洋航行

2、航業分區——為便利航業發展計嗣後宜將沿海內河航線劃定
區域責成具有規模之公司依其輪船能力分担任務以收分區合作
之效

3、政府獎勵——航業以集中宏大為原則凡民營公司可能相當規模與
成績者應由政府釐定章程用直接間接各種方式予以獎勵或
對其定期航線遠洋郵船等給予獎勵金
4、管制導價——所有全國各航線客貨導價均應由航政局分別管
制以免同業競爭

5、舉辦保險——以往我國輪船保險都半由外人經營亦為一種經濟
上之漏卮此項保險事業身船舶之檢驗海事之裁判海損之計
算等項有相聯關係將來應行自辦或由政府或由人民經營均可
6、調劑金融——航業其他種企業所需資金為鉅是以各國對於

航業多設有特種資金通融機構以資調劑我國航商資本應予
調轉困難發展不易故此項金融機構亦宜設立或由政府直接
辦理或督導銀行界承辦組織航業銀行專司其事至少應由
政府指定某一國家銀行注重航業金融對於航商借款投資等
事持予便利藉資扶助。

乙 造船政策

一 建設國營造船廠——將來我國造船事業必須大量擴展以
與航業之發展同時進行全國應逐次建立國營造船廠之所
從事製造較大之客貨輪船並注重技術方面之研究與改進以資
指導

二 獎勵民營造船業（說明從畧）

三 釐定造船技術標準（說明從畧）

以與國內重工業配合進行——造船所需材料鋼鐵為主倘僅憑
國外輸入殊非根本之計戰後我國重工業勢須大量舉辦造
船業為其最大消費有自應彼此取得聯繫配合進行供
求相濟互獲其益（彭名琨稿）

公路復員與全面交通

摘自經濟建設季刊 第二卷第四期

三十三年四月

淪陷區公路之搶修與接管

趙想康

抗戰勝利時淪陷區公路被敵人破壞之程度非以估計準確
預料敵人必循重要路線退却故重要路線破壞必較次要路線
為甚今後定黃河以南區域有三分之一重要公路及六分之一改
造公路在豫北破壞黃河以北區域有三分之一重要公路及十分之

一、次要公路被敵破壞，東三省及台灣區域十分之一重要公路及三十分之一次要公路被敵破壞，公路修復應由會同推進重要公路由交通部公路總局負責修復，次要公路由各省政府公路機關修復，重要公路擬分區由公路總局派公路委員主持其事，又設若干工程幹部隊，分別搶修，其區別據點管轄區域及里程擬如下表：

區別	據點	管轄區域	主要公路里程公里	被破壞重要公路里程公里
黃河以	漢口、廣州、南昌、徐州、濟南、南京、上海	鄂省及湘北豫南區、粵省、皖北蘇北豫東、皖中蘇南皖南、上海區及浙省	三二八七、二〇四六、二二九九、一六二九	一六〇六、一四九六、一五〇六、一六三〇
南地區	上海、南京、濟南	上海區及浙省	六九七九、六九七九	三〇八六、三〇八六
黃河以北地區	天津、保定	綏遠、山西、河北、察哈爾、熱河	三八〇〇、三八〇〇	一八〇八、一八〇八

擬如下表

東省地臣

長春

台

灣

基隆

九六八

六〇〇六

九〇七

未詳

九三〇六六

九〇七二

綏陽段重要公路經搶修陳修復後即交由公路委員會辦事處
接收管理維持交通俟戰事結束政府議辦恢復常態後再移交
正式公路機關辦理之此項搶修工作應力求迅速俾於最短期間
恢復交通以適合需要

戰後築路政策本身計畫

戰後築路政策應身整頓建國策畧相配合其月標本等次
一、尚屬國防交通吾國面積廣大其西部尤以山國標戰後交通
建設建疆方面自須以鐵路公路相互配合其一部作或竟
全用公路向為蒙古新疆青海西藏各地尤須廣築公路以利
交通以固邊防。

二、利便農田之墾——總裁曾說過：我們中國要和人家講平等，事自由第一件重要的事情就是要使我們中國能由農業國家進為工業國家。農業國與工業國不同之點為農業國家作一天則工作工業國家不到一小時就可以做好。其造成差異之原因為農業國用人之生產而工業國則用機器生產……蘇聯革命以後大量採用曳引車等機器其推進農業成績斐然足資吾人參考。

三、促進地方自治——促進地方自治為實施憲政之基礎。總裁於建國運動之訓示中指示促進地方自治應推行調查戶口測量土地辦理警衛開發交通普及教育墾荒造林修治水利可見完成此項任務非有便利的交通不可故開發交通自為促進地方自治之重要條件。

戰後築路計畫依據 總裁手著中國之命運指示戰後十年應
築新路六五三〇〇〇公里戰後公路之建設自應依此目標分別建
築之其計畫概要所述如下

一 系統劃分——全國公路按其系統分大道幹道一等支道及
二等支道曰種大道由中央政府設機構其築保養及管轄一等支道
由縣政府設機構其築保養及管轄二等支道由縣政府及鄉
鎮公所會同其築保養及管轄

二 里程分配新築之一百五十萬公里公路規定大道為三〇〇〇〇
公里幹道為三五〇〇〇公里一等支道為四〇〇〇〇〇公里二等支道為
四五〇〇〇〇公里原有之十萬公里公路則按事實上之需要分別併入
上列曰種路中

三 公路標準各路工程標準按其行車量分為超級路甲級路

△級路河級路及丁級路三種以應實際需要

四、規劃路線原則
大道應注意(甲)發展國際交通(乙)使海陸空運輸相互啣接(丙)鞏固國防(丁)連絡經濟政治軍事農業文化各中心及人口稠密各城市幹道應注意(甲)與大道鐵路及主要航線相啣接(乙)聯絡省內各重要城鎮(丙)支道線應注意(甲)與幹道或主要航線啣接(乙)縣內各區鄉鎮間之聯絡(丙)發展農業經濟推進地方自治(丁)支道應注意(甲)與支道之聯絡(乙)鄉村及鎮公所之聯絡。

五、機構及分區
在中央交通或路政最高管轄區內設公路建設機構外分區設立大道局辦理各該區內之大道具修及保養事項並道則在各省政府內設立分路機構外分路或分區辦理各該局內專運之具修及保養事宜

六、分期及今年築路一百五十萬公里公路之建築參照領事所指示擬分六期完成之。每期一年。三年全部完成。第一期完成一百六十六萬零九千九百九十九公里。第二期完成一百四十四萬零九百九十九公里。第三期完成一百四十四萬零九百九十九公里。第四期完成一百四十四萬零九百九十九公里。第五期完成一百四十四萬零九百九十九公里。第六期完成一百四十四萬零九百九十九公里。共六百五十五萬公里。

七、築路方法。以高級路多用機械。低級路儘量利用勞力。火道及主要幹道擬用水洗澆凝土或瀝青凝土。高級路面橋樑採用永久式。次要道路先採用碎石路面。橋樑用半永久式或臨時式。俟行車量增加後逐漸改善。(下頁)

今後公路之修築除主要幹線由中央撥款。預定計畫切實負責督造外。其次要路線應發動民眾義務勞力。普遍修築。以期迅速完成。中國之命運。指示戰後十年應築新路二千三百萬公里。其中假定

當我三千公里由中央督造二十萬公里由民衆義務修築全國以去年個
縣計劃每縣每年平均應修公路為十公里每公里若方五段估計
約需一萬三按每人義務服役十天計劃每縣每年平均發勤一萬以
在農隙期間工作十天十年之後即可將 總裁所定應修之里程完竣
吾人之簡單口號為「縣一年一萬五十天時(每天工作半時)十公里」各
縣以此之建築初年多用人工及後可逐漸採用機械故用同樣之
三數而逐年所完成里程可陸續遞增預計三年之後全國公路總
里程便可達到 國人所指定之一百六十萬公里(彭乃純稿)

縣運興復員

縣運計劃

摘自經濟建設季刊第一卷第四期 二十三年四月
縣運工作配合復員的步驟

復員工作中驛運應採取步驟首須考慮復員地方之次序據據敵
人出據點時先後再根據恢復這些據點之次序來決定驛運之
圍其次要考慮到復員之路線再在這些路線中決定在何驛運
服務據點假設我們復員之次序是武漢向集江浙青冀和東北
四省五個時代那麼驛運服務路線就應該由重慶出發沿江
左右東下武漢由重慶經貴陽至江西福建由江西向廣東由江
州經昆明南下海防以及沿黃河東下魯冀等處五條路線人民
物資從這些路線向下流驛運服務也就應該在這些路線
上佔據許多據點茲按此秩序再分別說明配合復員之步驟
（一）組訓前後方驛運幹部兩年來之驛運工作雖然有了相
當成績但無庸諱言仍還有很多缺點為及在人急要用就
在人明向通上固一般人对驛運認識不夠因而敷衍地影響

到難運送基層胡動蕩復員開始各種交通部門需人至多驛運
工作比較艱巨人員胡逃避是絕對不能少的現象而以第一個
工作就要根據上述規復地方的次序驛運服務路線集訓大批
各級幹部務使其認識驛運在我國現有的地位明瞭驛運才是
我們的本位輸力那麼將來領導有人驛運工作無疑的將有更好
的成績表現

三、調查附近規復地區之工具及動力任何地方在未收復以前
附近的公鐵兩器絕不能修復則初次反攻的目標附近在運輸
上將是最困難的工作不過敵人佔領的是據點廣大胡鄉鎮
仍然是我們的應當發動各級政府切實調查當地各級
壯丁各種獸力動力及車船後用具在嚴密組織之下自公鐵西
路到終點自起運輸先鋒的任務隨軍挺進轉駁運輸這是

驛運服務中最合理的步驟。

(二)按序發動規復區之驛運——地方收復以後首能辦理之運輸只有驛運敵人雖然廣施破壞對於偉大的人民力量簡單的工具他是無法毀滅的驛運工作開展在有幹部有人力有工具之下是不會遇到什麼困難的根據挺進軍的步驟按序發動驛運在後方重要路線上的客貨長征自有汽車火車輪船來維持可是每個大城市附近的客貨就須有賴於驛運復員工作中則驛運在主要的路線上的城市好像港又支流主要路線就好像長江大河這樣新舊驛運配合復員運輸工作開展用時是異常順利。

(四) 修復重要驛運道路，在收復地區的運輸，首先開展的應當是
水運驛運，除掉在水道之努力外，還要搶修無水道可利用地區之重要驛
道。現在我敵對峙的地區，鄉鎮驛道都在，毀路還田的，也就破壞了敵
人退走以後，險阻之驛道很可能也有。一部分破壞公路，非被期所
可修復，為了輔助水運，位於義民歸來和調劑鄉鎮間的供應，在新湯使
捷的條件下，唯一的必須搶修重要驛道，所以驛運在後方的工作開始時
除掉上述以外，還應當準備修這項重要的措施。

(五) 加強前後方城市之客貨驛運，前線方城市的交通，在後方開始後
一定都會感到困難，那時的口就應當是規模失地的，軍事第一，所以後方之
縱繫前方的開展，都不能也不必完全用現代運輸工具來辦理，以馬車應付城市
的大部份交通，那是綽有餘裕，驛運在事前就應當在各大都市預訂計劃
準備接受這樣大的工作，希望規模失地的軍事運輸盡量用現代化方法在

高速度下復員我們的一切，恢復交通最緊要運輸外，大量用本國動力，萬勿自責集合新舊負責長徵前放方城市之聯運在復員以前就應準備這一項工作。

(六)發動全民聯運機關本國輸力，每一個規復地區，至少完全規復以後，將是建國工作積極展開的時期，按現在的經濟狀況，領域的情形，以及我國民辦知識水準，論聯運仍應當保為發展交通方面的運輸，他是發展農村，經濟的辦法，也是利用復員後一切人力的機會，所以聯運工作，在戰後建國當大大的展開，培養動力，提倡人力運輸，設火車汽車，建設中的大量，其速運輸讓輪船到外洋，趕運機具，貨物的交通，管到就應當根據這個原則，來進行我們的建國，那麼我們的建國工作，就可能十年有成了。

復員期中之聯運機構及經費

復員工作事出非常，一切機構及經費，均不能以平時狀況觀之，必須要重

準備方足以應軍功表如下：

甲、戰地鐵橋——由交通部組織戰地驛運督導處隨軍推進，既屬於類似前戰地黨政委員會之內，直接受命中央，俾於收復地區之內，組織驛運鐵橋，加強運輸，協助軍事。

乙、地方鐵橋——於交通部驛運總處內，設置復員設計委員會，專任復員期中及收復地區之驛運設計工作。

丙、各省鐵橋——前方各省之驛運處或區設計分會，主持省內之驛運復員工作。

丁、恢復地區鐵橋——復員開始，一切運輸均歸運送處為加強驛運工作，除恢復前線橋外，擇要設立直屬分處，以資示範，而利推行。

戊、搶修工程隊——驛運前方鐵橋組織搶修隊，以修收復地區之驛運橋，修及水道清除工作。

已毀者不備——復員期內之器械製造工具材料等物均須預備裝備
呈請指撥以資準備。(鈔乃琨稿)

郵電交通復員之步驟

趙曾斌

摘自經濟建設季刊 第二卷 第四期 三十三至四十四月

郵電交通復員可分為兩次驟第一步係配合軍事行動隨軍推進
休養就人力物力之可能採取最近速效設法先行臨時搶修維持各收復地
區內郵電設施以恢復通訊為最大目標第二步係擴展通信能力恢復戰前水
準配合政治經濟交通各項建設採取新穎實用之技術逐漸建設補充各
收復地區用郵電設施以適應一般需要並樹立復興建國之基礎。

此言第一步驟災收復各沿路地區修葺軍事交通步推延之方式郵電
設備若有完全破壞破壞之可能我方宜速設法現應一切準備齊全隨

軍及政府建設最速最廣之通訊能力以適應臨時通訊需要郵遞方面
先期籌辦辦法郵路之利用軍用及民用車船或開行臨時郵車帶運郵件
燈塔方面除修前時有損者外其餘一律不修
通訊線路一律裝設維持不斷
郵政原則一由郵政發必要之長途電話條件有
聚電報條件並允以公用無線電報條件以輕便簡單易於迅速裝置者
為原則凡此迅速之能多次第實施者賴事前準備之是否詳實妥善
故郵路之籌備須假設軍事進展之動向分訂各套路向待用之計劃所有機
關人員應隨時注意來源及運送經費數額及接濟等項包羅詳盡計劃時
甚且估量戰場現有設備及人員將來可能破壞及利用之程度擬具接收維持
之方法更應注意軍內及各部分之增長與郵部人員由其預先作種種可能之籌
劃與有備而無患之慮有最妥善之策而始能詳知國家合于費用而富有機動彈性
之故也

復戰前之通話業務。並應注意。遂初發展。故郵電交通。亦須開始大規模恢復。
並先恢復戰前之通話業務。並應注意。遂初發展。故郵電交通。亦須開始大規模恢復。
式與前第八種。應注意。遂初發展。故郵電交通。亦須開始大規模恢復。
應注意。遂初發展。故郵電交通。亦須開始大規模恢復。
事全國國內通話業務。應注意。遂初發展。故郵電交通。亦須開始大規模恢復。
行。應注意。遂初發展。故郵電交通。亦須開始大規模恢復。
大規模進行。應注意。遂初發展。故郵電交通。亦須開始大規模恢復。
應注意。遂初發展。故郵電交通。亦須開始大規模恢復。
應注意。遂初發展。故郵電交通。亦須開始大規模恢復。
設。應注意。遂初發展。故郵電交通。亦須開始大規模恢復。
現。應注意。遂初發展。故郵電交通。亦須開始大規模恢復。

查因是遠東各國之電報事業均極發達其標準極高其
郵遞方面應先訂定其恢復地以外恢復地則整辦法自協運郵之具
及加勢郵遞事業辦法國際郵遞整辦法郵政儲匯事業恢復及推廣辦
法其在電報方面應先訂定各項電信技術標準品材程式長途電話電報
及無線電通話辦法及之程序國際公學民營範圍及通力合作辦法收回外國
水線及恢復國際電報辦法電報事業對外聯絡辦法及自行製造辦法此外郵電短
程恢復辦法整辦法及郵電事業恢復日郵電事業合作郵電國際技術合
作以及郵電技術員之訓練等項均應注意之者其亦屬重要事分元實事
計對內對外。

查因是遠東各國之電報事業均極發達其標準極高其
郵遞方面應先訂定其恢復地以外恢復地則整辦法自協運郵之具
及加勢郵遞事業辦法國際郵遞整辦法郵政儲匯事業恢復及推廣辦
法其在電報方面應先訂定各項電信技術標準品材程式長途電話電報
及無線電通話辦法及之程序國際公學民營範圍及通力合作辦法收回外國
水線及恢復國際電報辦法電報事業對外聯絡辦法及自行製造辦法此外郵電短
程恢復辦法整辦法及郵電事業恢復日郵電事業合作郵電國際技術合
作以及郵電技術員之訓練等項均應注意之者其亦屬重要事分元實事
計對內對外。

事切有難。及至戰事起。則各處軍民。莫不聽命。此誠德教所及。非徒以威服也。然其執行。從小居
做起。即如分設分縣。按察使。其後。雖有。亦可先。此是。然。又相。似。一。執行
政軍。其。法。合。詳。者。其。人。事。實。情。而。度。其。時。一。以。違。則。即。電。打。成。一。片。為。目的。
此。類。改。革。在。平。時。唯。恐。動。現。局。而。明。查。務。致。致。有。限。持。不。欲。受。所。更。改。須
蓋。後。身。之。時。一。切。皆。從。新。改。造。其。事。之。重。難。會。如。果。此。次。改。會。再。輕。易
錯。過。則。將。來。業。務。積。充。難。欲。以。志。改。革。事。實。實。上。用。法。皆。增。不。易。如。願。實。現。能
是。之。故。在。其。員。是。改。之。初。必。須。把。持。精。神。此。時。雖。會。合。作。然。思。改。革。其。地。則。度。逆
一。檢。對。其。通。去。照。驗。展。開。六。共。符。本。道。勢。難。求。所。先。次。又。其。修。法。以。給。後。員。是。改
運。其。事。實。地。有。所。報。也。

如。有。有。人。不。能。不。能。成。此。有。為。六。分。既。然。其。事。實。情。而。度。其。時。一。以。違。則。即。電。打。成。一。片。為。目的。
有。務。既。事。尤。分。別。其。事。實。情。而。度。其。時。一。以。違。則。即。電。打。成。一。片。為。目的。
其。事。實。情。而。度。其。時。一。以。違。則。即。電。打。成。一。片。為。目的。
其。事。實。情。而。度。其。時。一。以。違。則。即。電。打。成。一。片。為。目的。

基礎事事須向求外洋現在我國既請於強國之林自應痛下決心達到收
自給斷非空言所能濟事亦非一蹴而達自始在最初數年內友邦援助自屬必
需其與昔日不同者即嗣後利用先進技術及器材必須有計劃的商定備條技
術合作引導自己逐漸技術獨立切不可盲目抄襲任意採購致蹈昔日覆轍
同時我國並宜適應環境擬訂技術標準預算設立之廠分期自行製造器
材凡此技術標準及器材製造在電信方面特別艱難過去國內曾屢有此議
而未見成效值為復員建設之際自不容再失時機必須實事求是邁步前
進以奠定技術自主自給之基礎(下卷)(彭乃琨稿)

六、農業(包括土地及水利)

戰後農村復員問題

朱劍農

摘自新中華 二卷 三十五年七月

農村復員包括清理地籍。主要者有如下舉各項：(一)地籍清理。關於地籍之清理應分兩個方案。五項原則。第一凡收復迄農地具有下列三種情形之一者即不承認其為合法地權。(1)依藉敵偽權勢非法取得之土地。(2)所有權人通敵叛國者。(3)土地權利證書曾送偽組織加蓋偽印者。第二凡有下列情事之一者所有權人得申請領回土地或請發補償。(1)敵偽非法征收征用原土地所有人未領得補償者。(2)敵偽侵奪之私有土地。(3)戰時之土地可授予土地從事農耕。凡沒收之遺產公有荒地無主土地均可授予復員戰士。(四)恢復農作與資金供應甚為重要。應設法籌款購牛。製造農具肥料。並供應種籽資金方面則應擴大舉辦農業貸款。(五)改善農民生活。為復員目標之一。在未推行合作農場前。應先辦農業保險。注重鄉村文化建設。改革地方行政。(參考後稿)

收復地產土地權利清理問題

朱劍宸

摘自中國農民，四卷三期三十三年八月

淪陷地產土地，公有的全被敵偽佔作非法之用，私有的財產特別是不動產的土地及其定着物，也被敵偽強行霸佔。結果使大批農民失去土地而流離失所。現在我們已準備反攻，為保障收復地產人民的合法產權和清理敵偽在淪陷時期對大地產不當處置應趁早判定收復地產土地權利的清理辦法。

清理地產的行政手段，以縣市為最適宜，一則可以不因軍事之未全刻收復全部土地，致使較先收復縣市的土地權清理感受久待之勞，又因縣級行政人員之知識與經驗視鄉鎮為優，對地產之類別當可為較合理合法之裁決。

清理地產的裁決則應于每縣市中收復後三個月內設立收復土地清理委員會，其委員人選當以該縣市長為行政長官，為主任委員，地政科長副之，其餘委員則由民政財政司法等科長農會商會教育會會長擔任之，隸屬于

該管省市政府並受省市地政機關之指導監督。

清理地權的原則：一關於敵偽份子及附和者之土地權利問題應規定凡依藉敵偽勢力非法取得之土地及其定着物土地權利人附送有核者或土地權利書狀及其他作為土地權利之證明契據在淪陷時期送經偽組織加蓋偽印者不承認其為合法的土地權利或更進而予以沒收歸公二關於保障正當人民之合法產權問題應該規定凡在淪陷時期敵偽非法沒收或征用之私有土地而原土地權利人未曾具領補償者及被敵偽沒收者其土地原土地權利人得呈驗原土地權利書狀或其他足以證明之契據申請領回或申請發給補償惟土地之發還以不妨礙國家之需要並以供作自用為原則其發給補償費者亦可酌量發給土地債券

清理地權的順序應規定每一枚復元于各該縣亦收發三個月內成立收復土地處理委員會其管區土地及其定着物即一律申請登記委員會

則依登記內容切實清查令邊鎮定然後發給土地權利證定書憑證及書
由地政機關依法發給土地權利人以土地權利書狀（張延鈞摘）

軍事撥員與墾殖邊疆

徐承夫

摘自中農月刊 九十九期 卷三十三 年十月

以退伍軍人墾殖邊疆收利甚多一則士兵訓練有素易採行集體經
營方式二則較易引用科學方法三則軍人民族意識較強可以鞏固邊疆故
可一舉而多得其實施途徑首宜確定經營制度集體農場合作農場及
集體分耕制度各有优劣要在如何運用次則設立行政組織以宜統屬軍
事系統三則籌劃墾地墾員五則購置各種設備凡此均應早事籌備預
作綢繆。

至其墾殖之準備工作則不外下列各項：（一）邊疆可墾地之調查與測

量(二)研究設計與擬定計劃(三)幹部之訓練與人才之集中(四)資金及設備之籌措(五)籌備機構之建立荒地調查應注意其自然環境如位置面積地勢土壤水利氣象等之研究設計應就實際情況規劃何者宜植何者宜牧何者宜農資金方面除國內資金外亦可利用外資(在布級植)

戰後水利復興之展望

穆廷釐

摘自經濟建設季刊八三期 卷三十三第七月

我國為東亞龍有文明之乾季與濕季乾季水量不足每患涸旱濕季水量過多則積潦氾濫是故需要興辦水利特別殷切水不僅為決定生產主要條件之一在交通上之重要水電之運用亦至有關係我國幅員遼闊水運更甚於陸運水利之重要甚矣如能首先統籌計劃委派員之計劃於戰後復原應速籌經費入撥計劃功效不難立見茲將意見數矣

用資檢討

第一戰後水利工作應先除水害惟其水利除害方面應以黃淮區域之堵復堤口之作列為第一永定河楊子江與珠江下游之復堤之作次之再後可計劃黃淮永定河之治本工作唯新時應先搜集有內資料從事研究以作復原之張本。

第二開發水電工程及農田水利與工業之基礎我國各河上將尤其西南各省水力資源甚多約占全國80%以上石油與煤礦雖少而其他礦藏則甚豐富如建立國防工業中心於此不但得地位安全之保障而動力用之不尽更無燃料缺乏之虞再在河套一帶開發水利屯墾發寧作邊散土兵交換流亡難民之計亦為要事黃河自鄭州以下兩岸多沙礫之地尤宜實施淤灌工程改善土質增加生產因淤灌工程固守中原數十萬頃田地之法產棉能普遍推廣其代價可與泰水等所創之都江堰相媲美其他

各有農田水利考慮地續推進。

第三建築航運港埠工程用於航運港埠二者應格清國防需要與商業發展更項配合陸續交通擇要興辦。(劉秉恆稿)

七. 勞工

複員中的勞工問題

周之南

摘自中國勞動週刊五卷三十五年九月一日

勞工復員的中心使命在於如何配合戰後建設之需要使復員中可能發生之問題。甲. 招收勞工之技術問題。乙. 訓練勞工之教育問題。丙. 勞工行政的封閉問題。丁. 職工會的效能問題。戊. 勞資双方的協和問題。己. 已殘廢軍民的雇用問題。庚. 增加生產的效率問題。辛. 勞工的聯絡問題。

解決勞工問題應遵循下列三原則：甲、以國族利益為主，以人民樂利為輔。乙、以繼續傳統為經，以普遍發展為緯。丙、以勞工教育為始，以科學創造為終。

依據上述原則，當不難解決前述各項問題。

甲、招收技術問題的解決。丙戰爭結束後，對各地去兵實施工業技術訓練，期滿分發工廠服務。丙各工廠應根據需要，勞工情形呈報政府，由政府按其需要分配。丙分配時以當地人在當地工作為原則。

乙、勞工教育問題的解決。丙勞工教育應由負責的專門機關與人員。丙對各地士兵及工廠工人應分別施以工業的準備教育或補習教育。丙教育內容可分技術教育與政治教育。教育之環境亦應注意。

丙、勞工計劃問題的解決。丙社會部之下設一勞工設計局，會同專家學者共同擬訂勞工計劃。丙計劃之內容應不厭求詳，惟應遵照 總裁

到不且須力求普遍具備可行必要時亦可分期推進

丁、工會性能問題的解決、(一)工會應為傳達政府命令協助地方政府的

的補助機關、(二)工會應為遺孀復員監督之廠代表群意的輿論機關

戊、勞資協同問題的解決、(一)勞資兩方均應為祖國之需要而努力

有意見不一時應取合議制求得合理之解決、(二)雇主應充分顧念勞工

之生活福利與生活環境、(三)尊重勞工意見勞工亦應在合理之範圍內乃

可作模範要求

己、殘廢准用問題的解決、戰後應澈底調查殘廢傷軍民其能工作

者應就其性格興趣能力予以短期訓練期滿分派各廠工作

庚、生產效率問題的解決、(一)廠方設置獎勵金、(二)廠方恭行工作

競賽、(三)政府主辦各廠間工作競賽、(四)工人應認清工廠對神聖任務而

激起向上心

辛、勞力之運輸問題的解決 (一)參加國際勞工會議或與國外勞工行次
及二級取得密切聯繫 (二)與外國工廠交換勞工 (三)邀請國外高等技
國內指導 (四)派遣專人赴國外各地考察工廠並報告我國勞工情形 (五)交
換出版物 (吳昌言稿)

新法勞力復員問題

張天福

摘自經濟建設季刊三期三十三年七月

勞力復員所包括的問題其最要者：(一)勞力復員的主管機構問題
(二)勞力復員的範圍問題 (三)勞力復員的速度問題 (四)復員法規的訂定問
題 (五)經費籌措問題 (六)職業訓練問題 (七)職業介紹問題 (八)臨時保
險問題 (九)福利問題 (十)與物資復員方案的配合問題

英國在第一次大戰而未結束前即組有復員聯繫委員會採納勞力
復員的優先權制度規定戰爭結束後軍用士兵須先充當軍用委員會介紹
職工人美國在第一次大戰結束時對於被遣散之士兵亦申請受職業訓練

或續學由政府供給費用及津貼俸薪於一九一七年作有特別補助戰後學力復員計劃格士其入伍前之身分或資歷分為八類以定復員之先後次序但困難未能實現

此次戰爭時將結束各國對我後之勞力復員多有計畫

美國於一九〇三年三月以法律規定設立退伍軍人管理處辦理因此次戰爭而退伍之殘廢軍人補職業輔導事宜同年九月設立職業當局十月設立輔導諮詢委員會聯合辦理因我軍受傷而行為殘廢之美國平民由輔導事實一九〇四年二月設立再訓練再僱用原辦理軍人及軍事公作人員之戰後復員事宜

英國於一九〇一年十二月設立殘廢者之善後與復業委員會該會對殘廢者之治療修養職業訓練與介紹等項向政府提出極詳細之具體建議至於軍人及軍事公作者於退伍或遣散前之訓練與教育辦法則另設有委員會在研究與設計中

紐西蘭政府於一九〇一年十月頒布善後法規規定兩案一為在戰時後

實業服役之男女的戰後復員事宜（一）為工業復員事宜執行此法之機關
役中夾有國民善後委員會（諮詢機關）善後總署（政策決定機關）國民
服務部善後司（執行機關）在地方則有地方善後委員會至於復員工作
之內容可分三項（一）軍人遣散地點及遣散地點事宜由戰時總務局主
管（二）職業訓練事宜由地方職業訓練監督委員會實施計劃退伍軍
人之免費教育事宜由教育委員會協助善後總署辦理退伍軍人
參加職業訓練則由總務局各司其事（三）職業介紹事宜由教育部
之職業介紹組主辦。

解決我國勞力復員問題其依循之原則有三（一）我國地廣
人眾邊境及海岸線遙長戰後不但原有強大之常備陸軍更應加倍發
展海空軍以免隣國再起覬覦之心（二）我國士女多來自農村戰
後可能大部回歸農村無須政府介紹職業（三）我國戰後着重重工業
業建設尤其是軍事工業所以今日從事軍事工業之人戰後
不應發生復員問題準此原則戰後我國勞力復員以應作如下之準備

(四) 政府應責成現有動力動員機構負起我後方動力積員之保並應從速擬訂頒行勞力積員法規作計劃之準繩及執行之依據 (五) 殘廢軍人應使其全休滋員並應酌量提高殘廢給卹金額 (六) 政府可想辦法一類職業訓練事宜至實際訓練工作可使現有學款訓練班三場場場公私營業業負責擔任 (吳易言稿)

八 播務

華僑經濟救員方案

何葆仁

補自華僑先鋒 一期卷三十二年一月十五日

一、我政府應與當地政府交涉以取締排華運動二、改訂取締華商條例法案及征課華僑執照三、迅速裁撤被難籍之各種華僑產業及投資

六、請國家銀行在南洋各屬普遍設立分行辦理貸款及其他金融上之輔導

三、集中僑胞之資力人力實行有組織的計劃經濟場辦大規模自營民營之企業公司

四、實行保護政策以政府力量為華僑經濟事業之後盾並指導改進其技術

五、對中南海陸空運輸作整個計劃由政府與僑胞及國內人士合資經營並把握南洋市場推銷國產

六、請政府向英美借款充為華僑經濟復員之資金(英美兩國多種之業其原料多仰給於南洋欲求原料供應不絕必須求南洋農工礦業等之恢復與繁榮故尚請借款必易成議)

(張延鈞稿)

戰後僑民復員八大問題

李模生

摘自華僑先鋒第六卷^{十一}期三十二年十二月三十一日
僑民復員是戰後僑民回到原籍居地恢復其事業之意其

八大問題如下

一、因戰爭被驅僑居地回到祖國或避往他地之僑民應有
權復去。政府應舉辦僑民登記並限制老弱無業者之復去再
予以教育使了解祖國文化及需要俾自感其責任之重大

二、交通工具對所需交通工具應統籌分配切實管理如
對舞舞歌詠情事必須嚴辦

三、扶助恢復其產業。政府應要訂外幣國幣比率計辦法
及便利之放款辦法以解決其資本問題設立專門負責機構整
理舊式技術以復其事業並依據籌振會經驗及解放區成規
以救濟貧苦僑民

四、僑民在居留地過去所有歧視苛刑及不平待遇政府應予
撤取消並要求以納稅人資格推選代表參加當地立法機關以
保護其利益國內尤以閩粵二者應多予華僑以參政之機會
五、提高僑民文化水準。新生活運動頌積極進行勵志社
體育會等應充分鼓勵對於各級學校及報紙均須有具體改進

六、~~應~~領館擴張工作與充實人才（對僑民商務教育券
又指導事項各使領館應設專才辦理）

七、又作繁重機構與健全（現僑民教育歸教育部主管場
民運動由海外部負責領事館又屬外交部事權甚為分歧今後
應加強僑務委員會機構或改會為部以專權責）

八、僑民國籍之清理（我國籍法採血統主義英荷對殖民
地則採出生地主義因而華僑常有双重國籍者由政府則採分
而治之的手段自此我後前途既已失軀今欲清理國籍應以自
由選擇為原則未成年者則依其父之國籍受其父所屬國家之
教育）（張廷鈞稿）

九、善後救濟

善後救濟應有之準備

張可高

摘自中國經濟一卷三期三十三年八月一日

救濟救濟之準備計有五端：

一、救濟物資與勞務之分配。除一部由國內統籌供給外，其需
聯合國籌救救濟總署供應者有船隻卡車衛生醫藥糧食及復
興農業之其水電廠機器等人才方面尤非多借客卿或先期訓
練儲備不可。

二、救濟物資與勞務之分配。須迅速公平。其要點有五：一、實行
定量分配或計口授物制度。二、嚴勵取締物價。三、市內酌採平糶
或平價供應方式。四、利用專通商棧棧代為分配。五、嚴密稽核
物資因運輸保管所致之減耗。其方式亦有五：一、資助回籍並予
以交通膳宿衛生上之便利。再預定優待辦法吸引人口到所需
復興事業上去。二、住宅救濟。應準備建築材料集中木瓦泥灰等
制料建設計修業並管理公私房舍。三、先備用營業房數堂等以資
流亡之救濟。救濟老弱殘廢應由公家收容。殘廢者則代

介紹相當職業此時應注重組訓與教育工作擴張出版可辦
理交通水利公共建築可為工作對象民生計救濟宜由生待機
周作地域性之全盤設計再與有關機關合作進行其應注重者
有農用及其種子肥料之合作供給衣食等消費品之優先增產
外銷特產運送技術之改進各地之老弱病殘人亦供米之調劑
及貸款與農業推廣之深入民間等並醫病救死應予各有交通
重要中心設置較完善之醫院為救濟診所之用並立訓練班
恢復原有醫療機關宣傳簡易治療方法便利救濟簡易藥品及藥
劑中醫強訓其暫遷于缺乏醫生處多並訓練醫士社會救濟
利用當地人力財力設立社會服務隊或簡車諮詢處實施公共
食堂學校供膳糧食特別津貼等辦法並注意其個別需要而為
分別之處理

三、抗行救濟之機構應優先現有之振濟委員會改稱中央善
後救濟委員會直屬於行政院其委員由各部會推薦高級人員

充以職責在統籌全國善後救濟之制度與辦法並監督其執行
對外應與國際善後救濟務署相聯繫對內則與各部會相聯繫
省縣市各設有救濟委員會而實際執行救濟機關當
在市縣之善後救濟委員會

四、執行救濟之人員少數專門人員可仰賴外國而中級及幹
部人員則須大量儲備原有服務于救濟委員會或红十字会青
年會新運會等社會服務團體人員當可調用此外省縣兩級指
導人員之訓練尤須注意舉辦

五、運輸及交通應由交通當局審慎規劃務必爭取時機俾于
救濟物資之供應有最迅速之貢獻又救濟時可利用之賑災通
安高必須建立倉庫網（張延行稿）

附錄

一、有關復員問題論文索引（自三十三年一月起）

一、內政

題 目 作者姓名 登載刊物 卷 期 出版日期 備註

論城市復興與建設 譚炳訓 經濟建設 二卷四期 三三四

戰後全國都市更生問題 邱致中 大公報 三三三九

建都濟南議 翁文灝 大公報 三三一六

關於戰後建都問題 劉炳濤 掃蕩報 三三一九

從地略論建都 洪 斌 大公報 三三一三

遷都南京議 鮑先德 掃蕩報 三三三五

西安時代與北平時代 沈崇浚 大公報 三三二六

二、財政

戰後稅務復興方案 林通猛 財政評論 十二卷二期 三三七

國賦復興試議 趙既昌 石 介 右 三三七

論戰後財政建設整理及戰時應有準備 伍丹 石 介 右 三三三三

戰後財政復興問題 梁同福 經濟建設 二卷四期 三三四

論戰後地方財政復員	林通徑	新經濟	十卷五期	三三二
戰後稅務復員問題	胡先瑋	財政知識	四卷一期	三三一
我國戰後財政復員問題	田樹滋	財政學報	二卷四期	三五一
戰時財政對戰後債務的整理	陳友德	金融知識	三卷四期	三二七

三、金融

戰時金融幣制穩定計劃之擬議	凌舒謨	財政評論	十二卷一期	三三七
戰後鈔券之整理	楊叔進	金	右金	右
戰後復員的信用問題	魯氏	中農月刊	五卷一期	三三〇
一年來金融復員之特論	李宏畧	新經濟	十卷五期	三五二
戰後通貨整理事例	谷春杭	經濟建設季刊	二卷四期	三三四
論金融復員	姚秩心	金	右金	右
金融復員理論與實踐	羅致偉	金融知識	三卷一期	三三一
戰後我國貨幣整理問題	劉淦源	金	右金	右

戰後滿幣之整理問題	錢大章	會	右	會	右	會	右
戰後我國幣制之整理	丁燮乾	會	右	三卷三期	三三五		
戰後法幣整理原則之商榷	劉克氏	會	右	三卷五期	三三九		
論戰後整理貨幣問題	余振琮	會	右	會	右	會	右
戰後我國貨幣整理之時機與措施	黃仲熊	會	右	會	右	會	右
論戰後的幣制整理	錢繼文	商務印書館	九期	三三九	五		
羅氏戰後法幣計劃	羅致輝	新刊中國	一卷一期	三四	七		
論滿幣金融復員及辦法	楊永理	會	右	會	右	會	右
論法幣金融現狀及其戰後之處理	吳永德	金融季刊	一卷一期	三三十一			
戰後我國匯率調整問題	謝漢俊	東方雜誌	四十卷十四期	三三七	三一		
戰後滿幣金融復員問題	劉大鈞	財政學報	二卷四期	三三五	一五		
論貨幣復員之象徵與方法	姚鐵心	經濟論衡	二卷三期	三三三			
論戰後幣制前途	張靈	商務印書館	三三八	一九			
戰後中國之貨幣整理問題	林秉育	會	右	三三九	二六		

四、工礦商業

中國經濟復員的性質	羅敦偉	經濟叢報	九卷七期	三三四一
中國經濟復員總檢討	金右	經濟建設	二卷四期	三三四
貿易復員我見	鄒子勳	右	右	右
論我國貿易復員工作	章友法	右	右	右
論論三類復員政策	曾立濤	右	三卷一期	三三七
戰後論海運之復業復員問題	鄒伯彬	右	右	右
鐵路戰後之復業復員問題	秦植璠	右	右	右
我國工礦業復員的範圍一級問題	秦崇烈	右	右	右
產業復員方針	高平叔	金融知識	三卷一期	三三一
粵省工商全業之特點及復員期可能之困難與對策	梁慶椿	經濟建設	三卷一期	三三七
論粵省工礦業的恢復再建及其準備	致文	經濟	十卷一期	三三十一
論接收東北產業之準備	章精忠	右	右	右
論接收輪船及產業之準備	鄒伯彬	右	右	右

戰後敵人在華之福事業之檢次整理問題	杜	論工業月刊	一卷七期	三三十一
戰後產業復興問題	高	新中華	二卷三期	三三三
戰後復興與工業化	施	商務日報		三三三三
如何計劃戰後貿易復興	毛	商務日報		三三二二三
經濟復興與工商界有資者	社	論		三三四二二

五 交通

鐵路復興會議	楊承訓	經濟建設	二卷四期	三三四
鐵路之復興與建設	吳治曾	會	右	右
航空復興方略	王	洗	會	右
公路復興與全面交通	趙	祖	會	右
戰後公路建設與經濟復興	康	時	會	右
陸運與復興	譚	炳	會	右
戰後電信復興之我見	陶	鳳	會	右
交通復興之步驟	趙	專	會	右

郵政復員之前途	余翔麟	公	右	公	右
戰後交通企業人員之整備	王世榮	公	右	公	右
戰後航業復業籌議	胡德清	中央日報			三三一五
戰後全國公路復員計劃	趙祖康	商務日報			三三四八

六、農業

戰後農村復員問題	朱劍農	新中華	二卷七期	三三七	
農業復員與建設	錦明	農業推廣	六卷七期	三三七	
收復地區農村經濟設施之檢討	陳穎光	中農月刊	五卷五期	三三六	
戰後農村經濟史檢討與戰後農村經濟之實施	黃德馨	中農月刊	公	右	
經濟復員後的農業問題	曲直生	經濟建國	三卷一期	三三七	
戰後農業復員與鄉村建設	蘇厥夫	公	右	三卷一期	公
論戰後農業生產之變化與戰後復員	鄭伯勳	公	右	公	右
軍事復員與整頓邊疆	徐木夫	中農月刊	五卷九期	三三十一	

七、勞工

復員中之勞工問題

復員中之勞工問題

復員中之勞工問題

復員中之中國勞資與政府

戰後勞力復員問題

戰後中國人口復元問題

善後復員工作

八、糧食

肥料與復員中之糧食問題

戰後我國糧政復員問題

九、僑務

華僑經濟復員方案

戰後華僑經濟復員的三大原則

戰後華僑事業發展原則

馮超拔 中國勞動 六卷三期 五三七六

周之南 公 右六卷五期 五三九六

水祥雲 公 右六卷六期 卅三十八

張玉松 公 右公 右

張天彌 經濟建設 三卷一期 五三七

陳定國 東方雜誌 四卷五期 五三三三

社會學研究會 中央日報 三三四四

張石麟 經濟建設 三卷一期 五三七

周國材 國民公報 三五四三

何蔭山 華僑先鋒 六卷一期 五三八五

周雲梅 公 右六卷四期 五三〇五

吳士超 公 右六卷六期 五三七五

戰後僑民復員八大問題	李模生	公	右	卷一期	三三六
戰後復吳南洋華僑經濟問題	曾紀樹	東方雜誌	四	卷八期	三三四
迅速準備協助華僑復員	杜	論商務日報			三四三
如何扶助華僑復員事業	張峇公	大公報			三三十五
華僑復員問題	杜	評大公報			三四五

十、水利

戰後水利復員之展望	孫廷厚	經濟建設	三	卷八期	三三七
珠江水利復員問題	楊華日	公	右	今	右

十一、土地

戰後地產土地權利清理問題	朱對農	中國農民	四	卷三期	三三八
--------------	-----	------	---	-----	-----

十二、善後救濟

善後救濟應有之準備	袁可尚	中國經濟	一	卷三期	三三八
戰後地方助善後問題	杜	論中央日報			三三九

十三、其他

--	--	--	--	--	--

本刊過去所摘校員論文目錄

一、全種

金融校員問題之國際關係
 戰後貨幣調劑與貨幣政策
 戰後農業負債整理問題
 戰後偽幣之整理問題
 論貨幣校員之象徵與方法
 戰後我國幣制總定計劃之擬議
 戰後滬海區金融復原問題

谷春帆 第一期
 伍啓香 公 右
 姚公振 公 右
 錢大章 第二三期
 姚鏡心 公 右
 凌舒漢 第五期
 劉大胡 公 右

美國戰後校員計劃	新聞副時車新報	三三三六
法國戰後校員問題	沈頌芳 公 右	三三三三
英美產業界對戰後經濟復原之意見	中國工業經濟研究會 商務日振	三四三三
校員準備	社 論 大公報	三四三三
漫談戰後校員	社 論 時事新報	三四三三

戰後我國幣制之整理
戰後我國幣制之整理

二 財政

戰後財政復員問題

三 工商業

論戰後貿易復員工作

貿易復員政策

逆論之戰後復員政策

戰後之商厄之復業復員問題

我國之礦業復員之幾個問題

四 農業

戰後復員之農業問題

論戰後農業生產之變化與戰後復員之經濟問題

五 交通

丁漢範 第七期

趙才恩 第八期

朱同福 第五期

章友法 第五期

郭子毅 全 右

曹子盛 第八期

鄭伯揚 全 右

李曉翔 全 右

李曉翔 全 右

曲直生 第八期

鄭伯揚 全 右

郵政交通恢復及恢復郵政之步驟

六. 土地

論我國土地政策實施方案

七. 僑務

注意南洋僑胞的善後問題

八. 內政

關於建都的一個意見

趙雪紅

第五期

林道燠

第五期

史簡編

第三期

簡正和

第一期