

登記証警字第四六一號

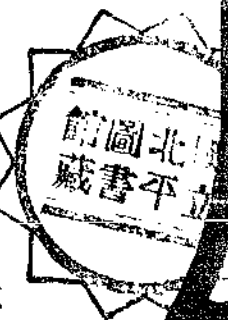
報月交外

FOREIGN AFFAIRS

VOL. VII NO. 6 期六第 卷七第
DEC. 1, 1935 日一月二十年四十二國民

號月二十

- 國際現狀下的蘇聯外交政策……拉狄克
- 由財政的視角俯瞰
新土耳其的全貌……何鳳山
- 日本財閥之形成的歷程……許興凱
- 最近之米美爾問題……姜作周
- 大英國之外交政策……Nesley Farson
- 集體安全制與
英帝國的苦悶……儲玉坤
- 世界與帝國
地中海三門戶與大英帝國……李春暉
- 大滿鐵之解剖……來問恭
- 英國巡行外交家
艾登氏及其活動……周子亞



金 城 銀 行

資本 一千萬元已收七百萬元

公積 共計二百六十萬元

辦理商業銀行一切業務

兼辦儲蓄貨棧等業

行址

天津 北平 上海
漢口 武昌 南京
鄭州 青島 蘇州
大連 哈爾濱

交 通 銀 行

政府特許之發展全國實業銀行

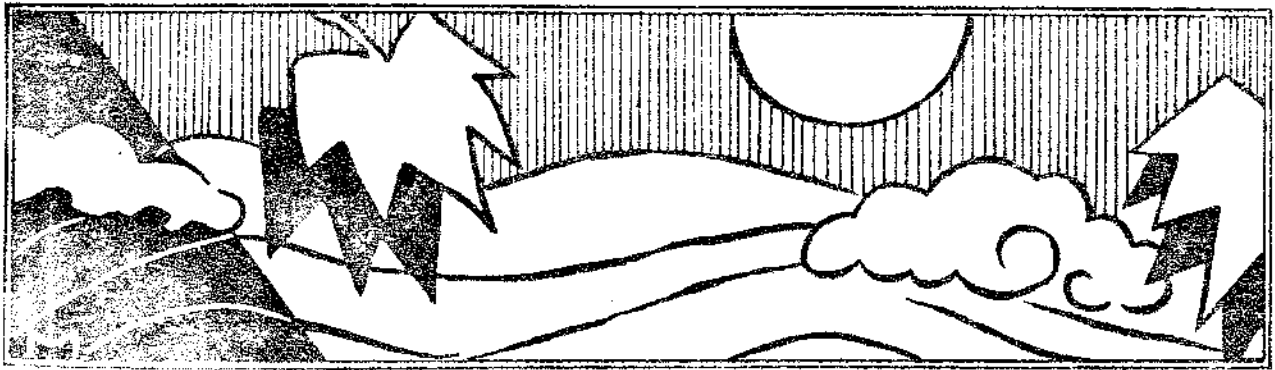
資本金二千萬元

公積金二百三十餘萬元

前清光緒三十三年創辦

辦理儲蓄信託及一般銀行業務

(總行) 上海黃浦灘路十四號
(上海各支行) 南京路 民國路 提籃橋 界路
(外埠各支行) 南京路 南京下關 南京白下路 鎮江
揚州 高郵 清江浦 淮安 寶應 蘇州 觀前
泰州 溧水 姜堰 無錫 武進 丹陽 金壇 南通
街 常熟 太倉 板浦 青島 濟南 濰縣 煙台 龍口
如皋 徐州 新浦 餘姚 紹興 溫州 金華 蘭溪
海州 蕪湖 宣城 蚌埠 天津 北平 漢口 武昌 沙市
蕪湖 蕪湖 蕪湖 蕪湖 蕪湖 蕪湖 蕪湖 蕪湖 蕪湖 蕪湖
宜昌 沙市 宜昌 長沙 石家莊 濟南 北平 漢口 武昌
樓 保定 唐山 石家莊 濟南 北平 漢口 武昌
青島 青島 青島 青島 青島 青島 青島 青島 青島 青島
濟南 濟南 濟南 濟南 濟南 濟南 濟南 濟南 濟南 濟南
清島 清島 清島 清島 清島 清島 清島 清島 清島 清島
嶼 嶼 嶼 嶼 嶼 嶼 嶼 嶼 嶼 嶼
鎮 鎮 鎮 鎮 鎮 鎮 鎮 鎮 鎮 鎮
大連 大連 大連 大連 大連 大連 大連 大連 大連 大連
北平 北平 北平 北平 北平 北平 北平 北平 北平 北平
東城支行 電話東局三八四〇
西城支行 電話西局二七九〇
東城支行 電話東局三八四〇
西城支行 電話西局二七九〇



外交月報

第七卷 第六期
民國二十四年十二月號

論

由財政的視角俯瞰新土耳其的全貌(一—二五)……何鳳山

……日本實施新聞統制政策……

……凱末爾演詞摘粹……

日本財閥之形成的歷程(三七—五八)……許興凱

最近之米美爾問題(五九—六六)……姜作用

歐美列強之空軍(六七—九三)……瓦德

著

大英帝國與世界

特

集體安全制與英帝國的苦悶(九五—一二六)……儲玉坤

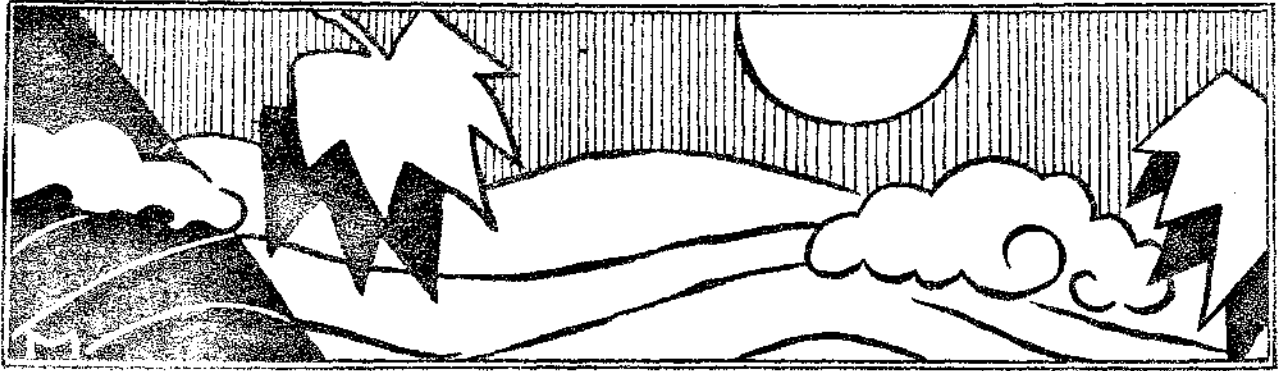
地中海三門戶與大英帝國(一二七—二二八)……李春暉

……法國法西斯勢力之膨脹……

英國之外交政策(二二九—二四三)……Negley Farson 著
李放譯

輯

……大不列顛帝國的人口與領地……



大滿鐵之解剖 (一三五—一四三) 來間恭著
 恍然譯

譯 國際現狀下的蘇聯外交政策 (一四五—一五三) 拉狄克著
 安翰華譯

叢 歐洲前途的四種預測 (一五五—一六一) George Sault
 劉育五譯

世界貿易中蘇聯之地位 (一六三—一七三) 米休斯金著
 汪保安譯

各國檔案彙譯

中東鐵路建築史料 (一七五—一八三) 岳秀譯

英國巡行外交家艾登氏及其活動 (一八五—一八九) 周子亞

本報稿例

一 本刊以記載國際情報，闡明國際法理，研究國際條約，討論外交政策，考証外交史實，便利外交研究為主旨，凡與上列無關及攻訐個人之文字圖表，概不登錄。

二 本刊內容略分論著，譯叢，專載，書評，雜纂，通信，公文及條約各欄，每月發行一次，並歡迎社外投稿。

三 稿件除由本社同人撰述外，並歡迎社外投稿。

四 稿件無論自撰或翻譯文體，不拘文言白話均所歡迎。

五 投寄之稿務望繕寫清楚，並加標點，如能依本報行格繕寫者尤佳。

六 投寄譯稿，務附原文，以資核對。否則請註明原書名稱，出版日期及地點，凡稿中引證，須註明原書卷頁。外國人名地名及專門名詞術語，除習見者外，務請於本文下附注原文。

七 來稿文責概由自負，稿末請註明真實姓名住址，以便通信，至發表時署名，聽投稿人自便。

八 投寄之稿揭載與否，概不還覆，惟譯稿所附原件及未經採登之撰譯稿件在五十字以上，經預先聲明並附郵資者，當予寄還。

九 沒寄之稿俟揭載後酌致薄酬如下：
 (一) 撰稿每千字三元至五元
 (二) 譯稿每千字一元五角至三元
 (三) 本報若刊載後，其著作權概為本社所有；又揭載後經投寄之稿本報有增刪權，如不願他人增刪者，請預先聲明發現另登於他種刊物者，恕不奉酬。

十 凡讀者對本刊內容有所批評指示，或有關於外交研究上之疑難，願與本社同人研討時，擇其可供一般參考者，按期於通信欄發表，但內容有不便公開者，不在此例。

十一 投稿請逕寄北平西城府右街運料門裏中海寶光門外交月報社編輯部收。

本報廣告價目表

等次	地位	全面	半面	四分之一
特等	封面內外	二百元	六十元	三十元
甲等	封內首頁及正文前	一百元	五十元	廿五元
乙等	補白及他文後前	八十元	四十元	二十元
丙等	普通地位	六十元	三十元	十五元

說明

- 一 廣告概用本刊普通用紙。如用彩印或特種紙，照費加收。
- 二 廣告如用圖版，可由本報代辦，製版費照實核收。
- 三 廣告費須於交稿時預付半價，餘俟出版時付清。
- 四 本報每月一日出版一次，送登廣告，須於前月底以前惠交。
- 五 廣告用字不限中文西文，但須楷書，以免致誤。
- 六 在廣告刊登期內贈閱本報一份。
- 七 長期刊登，價目可臨時商訂，酌打折扣。
- 八 倘蒙惠登，請向本報經理部接洽。

論 著

由財政的視角俯瞰新土耳其的全貌

何 鳳 山

(一) 財政政策

新土耳其從艱苦中奮鬪，內而競求國力之充實，外而取得國際上之平等。觀其為政，一方面大刀闊斧，斫斷舊有桎梏，使應興應革之事，迎頭趕上。他方面更如臨深履薄，處處持慎重態度。務以不喪權不辱國為無上之原則。國家之大計如斯，財政政策，當不例外。茲將其重大綱節，條陳於左：

1. 通貨之穩定：通貨為價值計算之標準，應有固定購買力，財政健全國家，無不以此為歸宿。故許克黎氏 Ahmet Sukru 曾再三聲明，謂通貨穩定，乃土耳其財政政策主要目的之一。而穩定的方法，首在政府之收支適合，否則因此發生之公私債務，在在影響本位之搖動，以土政府當前急務，固注意節流，而尤重於開源。故稅則方面，除重新整理外，並加征利潤稅（年可增百萬鎊）延長平衡稅之期限，提高糖之稅率（較前高百分之三十）等，諸如此類，皆為充實國幣，直接加添通貨穩定之能力。（註一）一九三五年六月，法國佛郎有貶價風聲，外傳土幣或將受其牽累，而土當局謂此為杞人憂天，毫無足慮，其重要理由如左：

(a) 從前土鎊照佛郎比值穩定者，不僅為價值標準問題，最大原因，乃當時土政府信用未孚，外人對其通貨本位之樹立，尚多疑忌，佛郎用之為法貨比價，權當一時之護符，數年來土鎊業認為國際支付之工具，前日缺憾，久經消除，故法郎即有風波，土鎊自有其可靠之憑藉，不必與此相依為命；

(b) 土鎊之發行準備為黃金(註二)故國際上即使發生何種意外，亦足以應付裕如，維持信用；

(c) 土政府數年來歲計出納，固已相合，而商業與支付表亦已平衡，本位之根本既屬健全，而銀行於國際上之信用，亦能運用敏活；是節外生枝之通貨貶值，更可不必；

(d) 英美之斷然離開金本位，採取貨幣貶值政策者，原因雖多，然大抵因海外市場競爭激烈，貶值即所以增高商品傾銷能力。土國則不然，事實上無此需要，所有輸出品，既不與任何國發生正面之衝突，而所訂商約，大都以分額比例為原則，故貨幣貶值，可謂毫無意義與對象。

觀以上之言論，不惟貨幣穩定之條件俱備，而政府決心維持，視為財政政策中之重要原則，更值得注意，貨幣穩定之對內影響凡三：

(a) 使國民對土政府信仰增高；

(b) 生產與納稅者對價值標準，不至各懷疑懼，使生產裹足不前，賦稅遲延不納；

(c) 官吏與其他職業人員有固定之收入者不至因購買力低降，致怨天尤人，減少服務效能。

2. 舉債之方式：討論土耳其財政資本籌措之方式，分以下各點：

(甲) 不借外債：貨幣本位之維持，已如上述，其次為財政範圍內之借債問題，土政府自成立後，即力求國家收付相抵，商業平衡。曾決定不借外債，為財政原則，不獨對於能借到之新的長期外債，一概拒絕，即擔負中認為可流害子孫者，亦設法與外人作短期之合同，於經常費用中償還。土政府有此最大決心，故近東地位日趨重要，而政治上亦能有充分自由與伸縮性，茲將其論理之根據述後：

a. 經濟上的：財政學者對長期外債之贊成與反對，一視其用途如何為斷，用之於消耗固忌，而發展生產，開闢實業，則認為適當。蓋企業之結果，除逐年可清本付利外，而有助於國民經濟者更大。故雖以擔負遺之子孫，亦不為病。土政府則謂此種論調，似是而非，覘之實際，殊未相恰，以時代變遷，技術進步，一日千里，不宜以今日之眼光，估定未來之價值。譬之在某個時期中，世界各國風起雲湧，競建鐵道，以為其商業上之利益，可以長久不變，殊不知近十年來，汽車交通競爭，而鐵道迭失其已往之重要。在土耳其境內之莫談理 Midany 鐵道，原為比人資本建築，邇來不惟無利可圖，亦且年有虧蝕，寧肯不求代價，讓與土政府，即其一例。

b. 政治上的：除經濟關係外，尚有政治上的困難。直言之，多一次外款之挹注，即政治上多一層阻礙，甚至自由意志之發展，亦為所左右，得此失彼，甚不值得。歐洲人士，以土耳其既加入國際團體，而經濟財政，一本閉門政策，資本金融，難望生氣勃勃。土政府則謂此純為「望梅止渴」之談，以地域而論，金融資本市場，如有之，厥為巴黎倫敦，安哥拉新闢之首都，決不作是想，亦無須作是想，況證之事實，所謂領袖諸國，金融資本，半成僵滯的狀態，不暇自顧，焉有餘力分潤他邦，強為之，必其中政治色彩濃厚，耐人尋味。今世界金融整個性之效能，既已疲萎如此，與其重新加入錯亂陣線，轉入漩渦，無如先着手努力本身之健全，較為妥當。

(乙)整理舊債：土政府對於內國公債，雖亦以否定為原則，然決不如外債之嚴格。當新政府成立初年，因戰爭之影響，尚掙扎於生存物質中。迨後經濟漸趨穩定，各項設施亦日就軌道，遲至近年，居然樹立各種政策，籌集長期公債，振興必需企業，至於整理舊債，其中包括兩部：一，鄂圖曼帝國時代之舊債，此款純為皇家之消費，無補國計民生，一九三三年本已成立合同，得到過渡辦法之便利。一九三五年土政府自願捐棄此種便利，將全部按年攤還，每次為七十萬土鎊，列入國家預算，約一九三九年六月一日，可以付清。土政府所取態度，既不似蘇俄之一筆抹消，又不較其他巴爾幹各國之拖欠政策，而能斬釘截鐵積極解決，無怪國際信用，蒸蒸日上。至其他國家（註三）如希臘，保加利亞，南斯

拉夫以及亞拉伯等，雖有分擔舊債之名，而到期或無償還之決心與能力，或遲延推諉，無解決的堅強意志。二，土政府規定買回 *Imir Kasada* 鐵道等所應付債務，此與第一項不同，含有生產意義，一九三三年至一九三四年，曾因之發行七厘五的政府公債券一萬萬六千二百四十六萬八千佛郎（法國），券價達一千二百七十六萬五千佛郎。

以土耳其今日情況而論，如籠統的謂無長期外債，固有未恰，不遑舊有者整理清還，求其條件不苛，政治不受威脅，至對於未來，當然杜絕外債之新的發展，使國際資本的勢力減至零度。

（丙）短期內債；長期內債，於建設過程中事實上不能缺少，而短期借款之重要，亦自有其地位，尤以用於鐵道的臨時救濟為多。短期內債，在財政技術方面，祇能用為過渡，譬之某項款目，已列入某年度預算中，惟以財政收入，與田賦有相連關係，設支出早於收入，其中青黃不接之缺陷，即由短期借款彌補，所取方法，大都以財部證券，向銀行抵押。從前亦曾採用直接與貨品商作局部清付，或記賬償還法，而行之未便，業經廢除 *Hagani* 鐵道短期募債，即為前者之例。茲以明瞭土耳其長短期公債情形起見，特將兩種分列於後：

I 長期公債

一、一九一八年內國公債

一〇，八九六，二〇〇

- 二. 一九三三年 Ergani 彩票 七, 八〇八, 〇〇〇
- 三. 國庫券(年利五%) 一, 六一三, 一一二
- 四. 國庫券(年利二%) 六〇九, 〇六〇
- 五. 財政部海軍證券 九五七, 三〇〇
- 六. 國立銀行尚未收回之流通幣 一四九, 三六九, 〇〇〇

匯兌計算

- 七. 一九三三年戰前債務清理 佛郎九六〇, 一九〇, 〇〇〇 || 七九, 六一七, 七四四 (土鎊) 一七一, 二五二, 六七二
- 八. 由 Izmir Kasaba yeri 鐵道公債 一六二, 四六八, 〇〇〇 || 一三, 四七一, 六四一 一七二, 二五三, 六七三
- 九. Izmir 碼頭公司借款 五, 三三二, 八四八 || 四四二, 一九三
- 十. 安拉多利亞鐵道證券 瑞士佛郎一二六, 五八九, 三五〇 || 五一, 七六四, 一九九
- 十一. Mersin 至 Adana 一, 八二〇, 〇〇〇 || 七四四, 二四四
- 十二. Havdarposa 海港 八, 六〇五, 七五〇 || 三, 五一九, 〇五一
- 十三. 火柴借款 美金九, 一六四, 五六五 || 一, 七九四, 一二六

一六一, 三五三, 一七八 一六一, 三五三, 一七八

長期借款總數

三三二, 六〇三, 八五〇

II 短期公債

土 鎊

1. Yolcaii—Eliziz 鐵道	一九六,七七一
2. 水利	一,七〇八,七九九
3. 火藥專利公司借款	一,四八五,七五〇
4. 農業專門學校建築	九三六,四三一
5. 擴充伊斯坦堡大學	一,二六九,九七四
6. Serrî—Sefain 撥轉債務	一,九九二,四四三
7. 農拖車購買之補償	一,二五〇,〇〇〇
8. 銀行借款	三,九八五,六九七
9. 火柴專利之預支	七五七,一一六
10. 財產購買	四〇〇,〇〇〇
11. 國庫券(五%)	六,五〇〇,一〇〇
12. 國庫券(二%)	一,〇七五,〇〇〇
13. 臨時交付	一,〇七五,〇〇〇
14. 預算以內之付出	一二,五〇〇,〇〇〇
15. 私債	三,一六六,六五〇
	六,三七〇,三八五
	四三,五三五,〇一六

匯兌

法郎

土鎊

匯兌		
Lamir 碼頭公司	一，二四九，八四九	
火藥專利局	一六，〇二五，六五四	
銀行債務	四九，七五六，二〇三	
總數	六七，〇三一，七〇六	五，五五八，一八四
私債	七一五，五八〇	二三五，五八二
銀行債務	一，七〇五，二三四（英鎊）	
外交機關	六，〇〇〇（英鎊）	
私債	二八四，五四六（英鎊）	
總數	一，九九五，七八〇	一二，七五三，〇三四
私債	九，〇三〇，六三五（美金）	一一，三七三，五九五
私債	二五，二七七，一九六（馬克）	一二，四二四，二七九
私債	一，四六九，二九八（金鎊）	一五，一二三，四六〇
總數		五七，四六八，一四三
短期債款總數		一〇一，〇〇三，一五九
公債（長期短期的）總數		四三三，六〇九，〇〇九

在長期公債三萬三千二百餘萬土鎊中，除七千九百六十餘萬為不生產之陳債外，其餘皆

有其正當之目的與作用或爲鐵道之買回與建築，或爲海港之開闢與新式化，要皆費無虛擲。至火柴借款與通貨流通因富償還力，故得不爲國家預決算之累。短期借款，比較複雜，除不着邊際之數字外，土耳其國家銀行，未曾指明何者爲債權人，僅附註款項與私人團體或私人企業，有關而已。進一步之經濟意義，因不明對象產生之結果，更難一目了然。其中有一「外交機關」項下之六千英鎊，爲英國舊債，成立於「克米爾」戰爭後，當洛桑會議與英國談判時，英政府曾切實聲明保留戰前公私債務之一切權利。一九二六年英駐土大使，以私人債務表送交土政府，延至一九三〇年始決定三萬英鎊，分五期償還，以上即最後一期之清付。

註解：

註一，土政府內閣會議，在一九三四年八月廿三日宣佈貨幣維持法令，共五十七條，并附匯兌限制條例二十款，如禁止金貨投機買賣，實行政府管理匯兌等。

註二，土耳其中央銀行，所存金貨，在一九三三年爲一萬七千六百九十五啓羅克蘭，價值二千四百九十萬鎊。一九三四至一九三五年加至一萬九千五百二十二啓羅克蘭，價值二千七百四十六萬鎊，中央銀行發行紙幣流通額一萬萬五千八百一十五萬六千九百零三鎊，其中有五萬鎊已廢棄不能用。金貨合匯兌額與紙幣的比例，一九三二年百分之十二點三，一九三三年百分之十五點八七，一九三四至一九三五年百分之十七點八三。

註三· 自洛桑會議簽定條約後，規定鄂圖曼帝國債務的分配，大約分兩類：頭類債務截至一九二二年十月十七日止；第二類債務，由一九二二年十月十七日至一九二四年十一月一日起。其兩種之比例如下：

國 別	第一類債務	第二類債務
土耳其	六二·二五%	七六·五四%
希臘	一〇·五七%	·五五%
南斯拉夫	五·二五%	
保加利亞	一·六三%	·一六%
阿爾巴尼亞	一·五七%	
敘利亞	八·一五%	一〇·〇二%
伊拉克	三·九六%	四·八七%
巴拉特丁	二·四九%	三·〇六%
亞拉伯	四·一三%	四·八〇%

土耳其之總額為八千七百三十一萬十六土鎊

(二) 財政出納

財政學中，有兩大思潮：一，自由經濟學派，如賽依等 (Say) 謂政府之存在，純立於個人之意志上，一切活動不能視為生產的，每年多一份開銷，即人民經濟上多一份損失故健

康財政之原則，在歲出愈少愈好，稅率愈低愈妙。二，經濟歷史學派如華根勒（Wagner）等，視財政學為獨立之國家學，國家之視綫，不惟不專注於個人之利害，亦且超過全體人民之上，個人者不過為國家全體服務員之一，僅聽指揮而已。國家自有其特別之問題與使命。

以上兩種學說，均不免失之太偏，國家與人民，乃互相表裏，國家為人民集體之表現，人民為國家實質之根基，未足以分厚薄。至每年國家之歲計出納，政府一面有消費之數字，他方面必有等度之責任，濫耗固不應當，故意緊減有時亦少意義，特問其是否升降於國民經濟能力範圍之內，估計之結果，是否可產生經濟上文化上或社會福利上之價值。政府自宜顧到人民之負擔能力，而人民亦應樂於贊助，儘力社會之發展。今讀土耳其之歲計出納，字裏行間，即可窺見此種精神，又常人之意見，咸以為國家收支相抵，即為財政健康之象，須知僅收支相抵，固猶未足，應詳細研究歲出之意義是否得當，歲入之來源，是否合理以為斷。換言之：財政健康國家固求歲計出納相抵，而歲計出納相抵之國家財政不必健康。土耳其之財政分晰，在各種建設同時並進之時，而能得到與前項相似之結論，誠覺難能可貴。茲以便於參考起見，特將近三年來之歲出入表詳列於後：

甲·歲出

一九三五—三六（概算）	一九三四—三五（決算）	一九三三—三四
土鎊	土鎊	土鎊
二，八五九，八六二	二，四五九，六八二	二，七三三，二六九

總統	三八六，七九二	三八六，七九二	三八六，七九二
審計院	五六五，五〇〇	五六五，五〇〇	五六五，五四〇
內閣	一，一五九，八七九	一，一五三，三三一	一，一五四，三三八
參政院	二一八，一九三	二一八，一九三	二一九，七三六
統計	一八〇，八五二	一八〇，五〇四	一八〇，五七〇
文化事宜	六一一，九八六	六一一，九八六	六一六，五八六
財政部	一八，七八四，一七九	一二，二四五，八三九	一二，三八七，二八七
公債	四六，二九一，二九三	四四，八三六，七三六	四六，二一〇，三五五
地產登記	一，一五三，五三〇	一，〇九四，一一二	一，〇六四，〇〇〇
關稅與專利部	五，〇〇三，九一三	四，九六二，四五五	四，九八一，八五三
內務部	四，三四七，九〇八	四，二一七，九〇八	四，一四九，八六一
新聞事業	九五，九四四	九五，九四四	
保安	四，一三七，四九九	四，一〇七，四三九	四，一〇一，五〇〇
憲兵	八，九〇九，六二一	八，六七九，三七九	八，六七九，三七九
外交部	三，二六二，一四〇	三，〇八五，一四〇	三，〇一四，七四〇
公共衛生部	四，八九二，一八四	四，七四二，八八四	四，一九六，八八四
法院	八，七八八，四七八	八，六六三，四七八	八，〇一三，四七九
教育部	八，九四八，四四五	八，七一〇，九九五	六，五二八，三二七

勞工部	一二，六四三，六〇七	一二，四〇二，八〇七	一四，二九六，九九三
經濟部	四，〇五三，一五〇	四，四一五，二五〇	一，八七三，九七八
農業部	五，一五〇，五一一	四，三八七，六一一	四，四八七，六一
陸軍	四八，〇八七，八一六	四〇，九六四，八八一	三二，三八三，六四〇
空軍	五，〇一七，〇六〇	四，五八三，七七四	九四三，〇〇〇
海軍	四，三〇八，六〇〇	三，八〇八，八一八	三，七六五，五六〇
軍需工廠		三，二九〇，六四三	二，九五五，八〇〇
軍事製圖廠	六二三，九六五	六〇三，五〇五	六〇三，五〇五
總數	一九四，八八二，七二七	一八四，〇七五，六三六	一七〇，四七四，七九四

由歲出項下，可以得到以下之印象：

1. 新聞：土政府鑒於輿論宣傳，應有集中與統一之力量，故有領導機關之組織。一九三四年政府尙無津貼，一九三五年度之預算，即撥公幣九萬五千四百四十四土鎊，一九三五年五月，便派新聞記者考察團，向歐洲各國宣傳，用意深遠，已可概見。

2. 教育：以三個年度數字比較，教育行政費年有增加。一九三四年由六百七十一萬零九百九十五鎊，增至一九三五年八百七十一萬零九百九十五鎊。其中相差，達二百十八萬二千六百六十八鎊，充分表現土政府對於普及與提高教育之決心。據最近消息謂土耳其文盲已

減少至百分之十。

3. 經濟：上表各部之歲出，如司法衛生，均有相當增加，而其中頗呈特別現象者，厥為經濟部，一九三二年度尚僅一百八十七萬三千九百七十八鎊，一九三四年度已至二百四十一萬五千二百五十鎊，一九三五年更加至四百萬零五萬三千一百五十鎊，較之一九三四年度增加百分之四十八，一九三三年百分之百以上，可見土政府近年來經濟建設之突飛猛進。

4. 農業：農業歲出之增加，不如經濟欄變動之大，亦即表明農業之固定特質。數字中之表現，至少可以斷定土耳其仍是以農業為主的國家。因世界經濟恐慌，農產物亦不免受其影響，政府救濟維持物價，已着成效，農民債務，亦規定十五年分攤，每年度歲出，以一九三三年度為比較，幾二倍於經濟項下，即以一九三三年度而論，亦超過百餘萬鎊。最近Ismet「依士美」氏於演講（在伊斯坦堡 Istanbul）合理化時，曾注重農業不徒努力於量的增加，而尤須著手於質的改良，此為土耳其農業之新近趨勢。

5. 國防：國防包括海陸空三軍，由一九三三年度起，其中三個年度，陸軍發展平均每年度有七百餘萬鎊的增加。一九三四年度較一九三三年度，增加百分之三十有奇，一九三五年較之一九三三年增加百分之四十五，幾達半數。

空軍發展之程序，更為迅速，一九三三年度尚不達百萬的歲出，一九三四年度，突增至四百五十八萬三千七百七十四鎊，超過四倍半之數額，一九三五年度，雖亦有增加，然以軍

需工廠開銷（軍需工廠費缺）由陸海空三部分擔。故實際膨大之數，亦不甚多，今預算上固無多大表現，而其注意提倡，業已另尋途徑，即集中於人民自由捐助，而尤以航空協會為鼓動之中心，照依士美 Ismet 氏的計劃，土耳其最少需飛機五百架，方可勉保戰時的安全，航空協會之組成為兩種會員，每年捐二十鎊以上者為正式會員，二十鎊以下者為額外會員，凱末爾總統首捐萬鎊以為之倡，全國軍民，上下齊聲響應，政府人員更於一九三五年七月一日起，減薪百分之二，預計每年可有一千七百萬以為振興航空之用，至於大商富賈，資助固多，平民更告奮勇。

海軍方面，雖年有進展，然無特別驚人之處，一九三五年預算，表明上較一九三四年增加四十九萬九千七百二十二鎊，而以海軍整理之需費浩繁，加之軍需工廠分擔計算在內，所增之數，極為有限，於實際無大補助。

以全部歲出而言，一九三四年度較一九三三年增一千三百五十九萬〇八百四十二鎊，約合百分之八，一九三五年比一九三四年增一千〇八十萬七千〇九十一鎊，如以一九三三年為標準，則增高百分之十四以上，其中重要項目，為軍費與公債，前者幾達百分之三十，後者占百分之二十三，其次為財政與勞工兩部，一為百分之九，一為百分之六。

乙·歲入

第一章 歲入來源

第一節 所得稅產業稅

一九三四—三五

一、土地稅 四，七五〇，〇〇〇

二、房產稅 四，三〇〇，〇〇〇

三、牲畜稅 一〇，八〇〇，〇〇〇

四、所得稅利潤稅 一四，五〇〇，〇〇〇

五、礦產稅 六〇〇，〇〇〇

六、遺產稅產業轉賣稅 五五〇，〇〇〇

總額（第一節） 三五，五〇〇，〇〇〇

一九三三—三四

四，八〇〇，〇〇〇

四，四〇〇，〇〇〇

一一，二五〇，〇〇〇

一二，〇〇〇，〇〇〇

六五〇，〇〇〇

六〇〇，〇〇〇

總額（第一節） 三五，七〇〇，〇〇〇

第二節 消費稅營業稅

七、關稅 三六，六〇〇，〇〇〇

八、營業稅 一五，二七〇，〇〇〇

九、內地消費稅 一二，八〇〇，〇〇〇

一〇、機械稅 三〇一，〇〇〇

一一、漁獵稅 四〇〇，〇〇〇

一二、運輸稅 七五〇，〇〇〇

一三、海運稅 一二五，〇〇〇

四五，二五〇，〇〇〇

一二，〇〇〇，〇〇〇

三，四五〇，〇〇〇

二三，〇〇〇

四五〇，〇〇〇

七五〇，〇〇〇

一二〇，〇〇〇

一四·印花稅 五,七〇〇,〇〇〇

一五·地產登記稅 一,三五〇,〇〇〇

一六·訴訟手續費 一,七〇〇,〇〇〇

一七·照費 七〇〇,〇〇〇

一八·公證人費 六〇〇,〇〇〇

一九·其他雜費 八〇,〇〇〇

二〇·獸醫費 一〇〇,〇〇〇

總額(第二節) 七六,二〇五,〇〇〇

第三節 已取消稅則中之拖欠收入 (一九三四—三五)

二·此數共 一〇〇,〇〇〇

第四節 獨佔事業之純利

三·煙草 二〇,〇〇〇,〇〇〇

三·鹽 七,〇〇〇,〇〇〇

三·酒精類 四,〇〇〇,〇〇〇

三·a. 煙酒印花(國防) 二,〇〇〇,〇〇〇

三·火柴火具 一,二六〇,〇〇〇

三·鎗彈爆藥

五,五〇〇,〇〇〇

一,三七〇,〇〇〇

九五〇,〇〇〇

六〇〇,〇〇〇

六〇〇,〇〇〇

六六,〇〇〇

七一,九二九,〇〇〇

(一九三三—三四)

二〇〇,〇〇〇

二〇,一〇〇,〇〇〇

七,二〇〇,〇〇〇

四,五〇〇,〇〇〇

二,八〇〇,〇〇〇

一,八〇〇,〇〇〇

七·遊戲牌類

三〇,〇〇〇

二五,〇〇〇

總額(第四節)

三四,二九〇,〇〇〇

三三,六二五,〇〇〇

第五節 國有土地之收入

六·國有森林

一,五八〇,〇〇〇

一,二五〇,〇〇〇

元·官地

二二〇,〇〇〇

一七五,〇〇〇

三·官地轉賣

一,三〇〇,〇〇〇

一,四五〇,〇〇〇

總額(第五節)

三,一〇〇,〇〇〇

二,八七五,〇〇〇

第六節 政府經營事業

三·國有鐵道

三·郵政電政

三·造幣廠

五〇,〇〇〇

三〇,〇〇〇

四·國家印刷

二五,〇〇〇(二五,〇〇〇)

一〇,〇〇〇

五·公立學校

一〇,〇〇〇

一〇,〇〇〇

六·礦產

七〇,〇〇〇

五〇,〇〇〇

七·其他企業

五〇,〇〇〇

四〇,〇〇〇

八·領港嚮導

一七〇,〇〇〇

總額(第六節)

三,七五〇,〇〇〇

一四〇,〇〇〇

第七節 公共場所或公司收入

三九、此數共 一，一六四，〇〇〇

第八節

四〇、航空捐（新律） 五，三五〇，〇〇〇

四一、罰金 一，二五〇，〇〇〇

四二、其他入款 一，一二〇，〇〇〇

四三、a. 伊斯坦堡大學 一一七，〇〇〇

總額（第八節） 七，八三七，〇〇〇

第九節

四四、——四莫舍煤油 五〇〇，〇〇〇

四五、恐慌救濟稅 一一，〇〇〇，〇〇〇

四六、相消稅 一四，〇〇〇，〇〇〇

總額（第九節） 二五，五〇〇，〇〇〇

全部收入總額 一八四，〇八一，〇〇〇

九九五，〇〇〇

二，五九五，〇〇〇

一，二〇〇，〇〇〇

一，二〇〇，〇〇〇

四，九九五，〇〇〇

五一八，〇〇〇

九，一〇〇，〇〇〇

一三，一〇〇，〇〇〇

二二，七一八，〇〇〇

一七〇，四七七，〇〇〇

歲入方面：

關稅：歲入來源中占重要位置者，為關稅消費稅營業稅等，數達七千六百二十萬零五千鎊，為總收入百分之四十一，而關稅又占其中百分之四十七，營業稅消費稅次之，機械徵收最少，寓有獎勵提倡之深義，再以一九三三年度與一九三四年度比較，關稅收入減少八百六

十五萬鎊，足見入口價值之下降，而營業稅反增高三百二十七萬鎊消費稅九百三十萬鎊，抵消尚有餘裕可見土國企業活動與人民之購買力，不惟未受影響，反進而有特殊之發展。

所得稅：歲入中占次要位置者，即為所得稅與土地房稅，所得稅在一九三三年度為一千二百萬鎊，一九三四年度為一千四百五十萬鎊增加二百五十萬鎊，應亦為稅則方法改良之結果與國富漸增之表現，至於房屋土地二稅，在歐美各國賦稅系統中，因其缺少強性與公平之原則，久已視為不合時宜，失其重要地位，土政府兩年度比較，二者收入之趨勢，似與此相彷彿。

專賣：專賣項下之純利收入，占歲入表中第一位，其中主要項目為煙草，數至二千萬鎊，鹽之收入，財政健康國家，不甚視為國稅重大之財源，因其為必需品，轉嫁力特甚，不啻抽每人以等量之人頭稅，極不合公平原則，今土政府雖以之為國家專賣，行之不當，則產生之結果無異，一九三三年度收入，為七百二十萬鎊，一九三五年度為七百萬鎊，減少二十萬鎊，客亦有以上原因在。

國營事業：歲入中，國營事業暫時雖不如上幾項重要，而將來發展，不容忽視。一九三三年度而論，收入尚祇十四萬鎊。一九三四年度，已達三十七萬五千鎊，增加二十三萬五千鎊，以一年短期，而有若是之進步，成績已算可觀。至關其中國有鐵道與郵政等，在他國為重要財源，而土國尚付闕如。想因正在建設進程中，截長補短，尚無餘裕。其他礦業收入雖小，而

進展頗速，領港導船一項之收入，一九三三年度猶缺，一九三五年已有十七萬土鎊之進款。綜上觀之，一九三四年度歲入，較一九三三年度增加一千三百六十萬〇四千鎊，出入相抵，尚有剩餘，今後經濟事業，既日形發達，縱橫交錯，生財有道，異日土國稅賦之來源，大有與政府需求，齊驅並駕，取之不竭之勢。

(三)甲，財政比較(與巴爾幹)

茲為明瞭土耳其財政地位起見，特將最近八年來歲出入與其他巴爾幹各國如希臘南斯拉夫羅馬尼亞等作一比較，而以一九二九年為單位標準：

	土 耳 其		希 臘		南 斯 拉		羅 馬 尼 亞	
	入	出	入	出	入	出	入	出
一九二七	九〇·二	八八·二	五〇·五	七六·九	七〇·九	九二·九	九九·九	九五·八
一九二八	九九·一	九三·九	五六·七	七八·一	八六·四	九四·三	九一·〇	一〇一·八
一九二九	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇
一九三〇	九四·八	一〇〇·〇	六四·六	一〇七·八	八三·四	一〇五·五	八六·五	九一·二
一九三一	七三·七	八四·六	六二·〇	一〇五·〇	六八·七	九七·六	七六·七	八六·一
一九三二	八三·〇	七六·七	五〇·四	八五·一	七〇·九	九五·八	四八·五	五四·八
一九三三	七六·一	七七·四	四〇·二	七四·四	六五·四	八八·三	五一·〇	五三·八

一九三四 八二·二 八三·三 四三·八 七九·七 六三·七 八六·一 五六·八 五九·一
 由右表可以得到一鳥瞰的觀念，即歲出入兩項比例，以土耳其地位為最優，其他諸國均
 膛乎其後，而尤以希臘與南斯拉夫為最惡劣。

乙·國民負擔比較（與歐美）

土耳其每個國民稅賦分擔與巴爾幹歐美各國作一簡明的比較如下（此為經濟部最近之發
 表將他國貨幣均折成土鎊而成之比例）。

以土鎊計算：

	一九二八—二九	一九二九—三〇	一九三〇—三一	一九三一—三二	一九三二—三三
土耳其	一一·四四	一一·六二	一〇·三〇	八·八〇	九·八一
羅馬尼亞	六二·一七	一八·一〇	一四·一〇	七·二四	
南斯拉夫			二二·九六	一八·四二	一四·四四
希臘		二四·五三	四三·二三	二七·九四	一六·三二
保加利亞	九·五五	九·七五	八·〇〇	七·八〇	
德國	七二·六五	七六·〇〇	七四·五〇	六一·〇三	五一·一〇
法國	七八·九〇	七〇·五〇	八七·七〇	二八·八〇	七〇·八五
英國	一四八·七〇	一五二·五〇	一五五·五〇	一三八·一八	一六·〇〇
意大利	四四·五〇	四四·六〇	四六·八〇	四四·四〇	

波 蘭	一一·九〇	一二·四〇	一〇·五〇	八·四〇	七·〇〇
美 國	六一·八〇	六〇·五〇	四七·四〇	三一·七〇	二七·〇〇

以上比較，頗難令人下一結論，因各國經濟狀況，高低不等，如英國為工業先進國，其人民負擔雖大，同時以國富商，人民所得之多，雖大不足為病，反之保加利亞羅尼亞等負擔較輕，然留滯於農業貧苦狀態中，所得既微，故猶嫌太重，土耳其近年來從事工業計劃，乃稅賦之分担，尚小於希臘與南斯拉夫等，未始不足以自豪。

(四) 內外公債的方式 (包含國防稅)

為讀者晰底研究土耳其財政起見，特將一九三四年五月三十日，土政府之三千萬鎊鐵路公債全文譯出。俾得一內債措施的詳細印象，至於土國之國防，除人民自由捐助外，尚有規定之稅收，茲將國防航空等稅章附此者亦以土人之對軍事設備，毫不鬆懈，循正當的途徑，以求經費的擔保，願國人注意及之，第三項為蘇俄對土八百萬金元借款，驟視之似為土國之外債，而其實則否，加強謂之為外債，則特點甚多，應為我國研究財政學者之所不能忽略，其全文亦已譯出：

(甲) 內國公債之內容

土耳其財源的挹注，既不乞援於外債，而本國建設事業，需費浩繁，勢非籌舉內國公債

· 不足以完成其工業計劃，所幸十餘年來，政府努力之結果，企業愈加發達，民富日漸增高，偶有內國公債之籌集，債票皆不蹶而走，可覩人民對政府信仰之深，一九三四年五月三十日土政府因爲建築 Sivas—Erzurum 鐵道，發行三千萬鎊的內國公債，該路自一九三五年初至同年七月已完成百十二個啓羅米突，其間經過 Dirik, Remah, Erzincan 之地至 Syzurum 之全長，應爲五百五十三個啓羅米突，過幼發拉底河，擬建規模宏大之橋樑，以及其他之地道等，工程頗大，全線完成在一九四〇年，預計費用爲四千八百萬鎊（以每啓羅米突建築費爲六萬七千鎊計算）而其中三千萬鎊，即所云之內國公債，茲以便於明瞭土國舉債的內容起見，特將全文譯出，以供參考：

三千萬鎊鐵路公債（公布於一九三四年五月三十日 *Rezzurh* 報）

第一條：財政部賦有全權籌舉 Sivas-Erzurum 之鐵道建築內國公債，分期發行不記名債券，總額三千萬土鎊，初期券面價額一千萬鎊，年利七厘，紅利包括在內，每期償還爲二十年。

第二條：公債發行之價值，與債券之票片價值及發行用費，相差不得過票面價值百分之八。

第三條：財政部商同中央銀行，擬定公債發行之條件，付款之辦法以及清本付利之計劃等。

第四條：依還本計劃，此期公債照票面價值清還，紅利用抽簽法決定分攤抽簽結果，由財政部與中央銀行公佈。

第五條：依上法發行之公債，發行後十年以前不得照票面價值收回，減少流通額。

第六條：凡與此公債發行有關之通告，臨時收據公債券以及與此相關之利息紅利券或其他文件等，在債本未付清以前，一律免稅。

第七條：公共機關與國家經常及臨時預算中津貼之企業或鄉市行政區域等，擬用公債爲擔保者，應以債券票面價值爲根據，公共機關或企業，決定公債一部分之轉讓爲擔保品時，在未決定前，到期之紅利與利息，應歸債券持有人，惟紅利包括在付本之數日中時，所云款額，歸公共機關或企業所有。

第八條：公債應付之利息，紅利，債本等應列入每年國家預算中公債欄。

第九條：公債收入，應列入國家預算中之歲入項下，同時他方面之支出，一部用爲公債預算之準備，一部用爲勞工預算之準備，再剩餘數額，轉入來年預算。

財政部長有權動用歲出項下數額二萬鎊作公債發行用費，惟此款應於上節所云之賬目項下開銷。

第十條：利息與紅利券自滿期日後五年作廢，而公債券滿期後，十年內由國庫收回。

第十一條：以上法令，自宣佈之日起施行。

第十二條：財政部有實行此法令之責。

(乙) 國防稅之確定 (宣佈於一九三四年五月三十日)

(一) 印花國防稅

第一條：此稅定名為印花國防稅，商品聲明書，應依以下之規定，向稅關當局陳上：

甲·凡商品價值在五千鎊以下者聲明時應納印花稅一鎊。

乙·凡商品價值達七千五百鎊或五千鎊以上之數額者聲明時應納印花稅二鎊，無論何種文具貨單，應付印花稅二十 Piaster 並於其上加蓋『國防』的章記，其費額應於單據款項內扣除，如學校無『國防』章記時，稅關當局，不得接收。

過渡辦法

在新印花未頒佈前，暫以普通印花替代，粘貼第一條所云之單據上。

第二條：以上法規自公佈之日施行。

第三條：以上法規，由財政部長稅關部長專賣部長負責施行。

同時又宣佈國防稅包括之範圍，補充以上法令之不及，其條款於左：

第一條：國防應概括煙酒公賣之特別徵收，其規定率如左：

甲·紙煙每盒二十支，賣價在二十至二十五 Piaster 以上，或重量在二十至二十五格蘭者 (包含

鼻煙) 徵稅 1 Piaster。

紙烟每盒價格，在二十五Piaster以下者，徵稅二十Para。

每盒支數少於二十或重量輕於二十至二十五格蘭時，稅率規定，應照以上比例的原則，大約升降於十與二十Para之間。

乙·每瓶Rais法國大酒與白蘭地酒其容量在二十五生的立特以上者收稅一Piaster 二十五生的立特以下者收稅一Piaster。至於泡酒與whisky每瓶收稅二十五Piaster。

丙·各類葡萄酒，每立特收稅一Piaster 每桶容量一立特的皮酒，收稅一Piaster 每瓶皮酒收稅一Piaster。

第二條：稅收應於包裹瓶類之封面上標明或於粘貼之印花上加蓋章記。至於酒與裝桶皮酒之徵稅，應與專賣品，取費之程序格式完全相同。

過渡辦法

粘貼包裹或瓶上之印花，未齊備以前，專賣行政機關，得將稅額附加賣價之上。

第三條：此法規自一九三四年六月一日起有效。

第四條：此法規由財政部長稅關部長專賣部長負責施行。

(二) 航空捐（一九三四年五月三十日公佈）

第一條：航空捐之用意，在充實國防上之防空戰鬥能力。

甲·凡不動產文契，價值在一千土鎊以下者得徵收捐費一Piaster 價值在一千土鎊以上

者徵收五十 Piaster。

乙·凡戲院電影場音樂會馬戲院游泳池等入場券票價百分之十，作為航空捐。

丙·留聲片每張抽捐十 Piaster。

第二條：第一條所云捐款，應依下法徵收之：

甲·文契於徵收機關聲明付款後，即將航空捐印花粘貼其上。

乙·凡入傷券應有航空捐印花之粘貼。

丙·凡商品經過稅收機關，或內地工廠運往舖店時，應即粘貼航空捐印花。

第三條：法院之控訴呈文以及其他機關編定號碼發出之收據等，均宜粘貼價值一 Piaster 航空印花。

第四條：每年八月三十日為航空紀念日，來往郵信應加貼航空捐印花，其定率郵片二十 Para，平信一 Piaster，掛發信與快信二·五 Piaster 電報五 Piaster。

第五條：結婚證書公證人證書以及凡屬警察事權範圍內應有之證書等，其種類價值已另表規定，總稱之為證書，由財政當局按現行法令印刷發賣。

第六條：在航空捐標題之下，財政當局根據一九二九年五月十八日法令 No. 1454 可令附屬之特別執掌機關，預徵房地產所得稅畜牲稅等。

第七條：第一條丙項營業場所發現不用入場券時，該場所主人，應受罰至百鎊，再犯時受罰

至二百鎊，如入場券上未貼航空捐印花時，每券應罰繳二十 *Piaster*，商店留聲片，不貼航空捐印花時，每張罰付四十 *Piaster*。

以上罰金，如有拒納情節，即由稅收人照政府頒佈之追繳法規條例追繳。

第八條：凡關法定之所得稅遺產稅產業轉賣稅等納稅人之聲明書，應粘貼價值一鎊之航空捐印花。

過渡辦法（一）

留聲片製造人與販賣人，在此法令公佈後二十四小時內，於所在地之財政機關，提出聲明書，詳載存貨多寡，加片上拒粘航空捐印花時，即照第七條規定懲罰。

過渡辦法（二）

在新印花未印好分買之前，可用普通印花替代。

第九條：此法令自一九三四年六月一日有效。

第十條：此法令由財政部長負責施行。

（丙）蘇俄之信用借款

土耳其與俄國在歷史上二世紀來雖水火不容，而自蘇俄專政後，一反從前態度。凱末爾氏之所以革命成功，精神物質，得其贊助者良多，以一九三五年國民大會時，土總統猶追述

往昔，重申兩國以後密切提携之深意，因政治方面的合作，土耳其東北疆界，固大可放心，而蘇俄之管理Transcaucasia 基爾其Georgia 亞米尼亞以及亞澤卑景人，亦得順利的進行。再經濟的聯鎖，更爲有利，蘇俄一部份之機械，固應尋找出路，以求消售，而土耳其建設進程中所需之機械，亦樂得用原料品相交換，彼此相成，雙方滿意，以下之條文，即兩國於一九三四年正月二十一日簽定之信用借款，前於財政政策中，說明土政府以不借外債爲原則，今既有此巨大之八百萬美金借款，似與政府之財政政策相背馳，而稍加研究，即知此借款與普通外債的性質不同。結果除爲經濟的援助外，毫無何種經濟侵略的方式。換言之：此非外債，而爲物物的交易，茲將與外債不同點概述於後：

1. 無利息：外債之借貸無有不附利息者，而蘇俄之八百萬美金，則毫無利息之報價，商業化中之利上加利，重重擔負，無由發現。

2. 無擔保：資本主義國家，對小國與進步落後的國家，無不先有擔保穩定安全的保障後，方願慷慨投資，此由經濟的途經，侵入政治的範圍。此次蘇俄的借款，毫無此類的要求。

3. 無現幣：土政府所借八百萬美金，不過以美金爲計算的價值與現金不發生關係，而所需求者，厥爲機械，以完成其五年計劃。土政府償還之工具，所付土鎊蘇俄在十四月內負責用以購買輸入之土品，亦爲本國之物品。是則此借款之性質，不啻爲分額比例制之化形，特期間爲二十年，較普通規定稍長耳。

茲爲便於參考起見，特譯信用借款全文如下：（一九三四年正月二十一日由土耳其外長 Dr. Rustu 與蘇俄駐土大使 suritz 簽訂）

第一條：土耳其於工業建設中，所需各種機械，蘇俄同意；以信用借款的方式供給。並對於工業計劃，佈置，專家的陶養，工廠的開辦等一切技術工作，均負完全責任。信用借款，雖包括上述勞力的代價，但第十一條所指定之費用，不在此例。

信用借款總數爲八百萬美金，以美金在美國之法價計算，即一美元等於 25.80:0.900 第二條：第一條所云之蘇俄對土政府信用借款，不附利息，分二十年償還。

第三條：便於借款實施起見，兩政府同意設立特別負責機關，代表土政府方面者，應爲土耳其法人，總經營地，設安哥拉，代表蘇俄政府方面者，應爲蘇俄法人，總經營地，設莫斯科，此兩法人彼此於對方地界，有權代表談判外，並得在雙方政府所簽訂之信用借款範圍內，對於各種材料供給，成立特殊諒解。

第四條：依照合同之第三條規定，土政府於指定時間，授權法人後，自合同履行日起，各種材料，應於四年內陸續交付。惟最後一次之清理，至遲在所定四年期限十八月以前完成。蘇俄所付給之材料價格表，技術合作之方式——工業計劃，佈置與專家的養育——以及各種局部細則實行的時限，均由兩政府所委託之特別機關襄同決定，當一次材料交付後，即新訂下次的諒解。

材料的價格與第一條所云之勞力代價，每次訂立諒解時，由雙方酌量需要情形決定。材料之價格，以該材料產生的主要國家價格，作為標準。

第五條：蘇俄委託之特別機關，每年兩次——六月三十日與十二月三十一日——將已付貨品，分別通告土耳其委託之特別機關。二十年之信用借款，貨品交付，即在此種狀況下進行。

土政府於合同範圍內之一切債務，均用土鎊償還，每年付款兩次，其計算方法，照第六條第二節之規定。

第六條第二節之規定，土政府每年付款兩次，上年十二月之通告數額，償還期至遲不得過當年六月三十日，當年六月三十日通告數額，至遲不得過當年十二月三十一日。在此種方式下，所付之土鎊，蘇俄於收款後十四月內，負責用以購買輸入之土耳其產品。

第六條：貨品計算，以美金為標準，而每次清算，均應有以下之按語，如『照倫敦交易所市價，每美元值英鎊若干，折成倫敦金價市場又若干』。

照第七條第一項借款規定之還本手續，應照土鎊與美金折中的匯兌時價計算，並將欲定之美金數額，與倫敦之匯兌率相比較，而以同日之倫敦金價為標準。

第七條：第五條第一項所云之報告，土政府委託機關收到後十五日內，蘇俄政府委任某部或原有之委託機關，便得開具匯票，要求償還報告中應付數額。此匯票之方式，應另有諒解規定，即借款合同發生效力後兩月內，由土政府或特派人員與蘇俄人民外交委員會，或該會特派之商務代表在安哥拉協定。

第八條：蘇俄委託機關，對土政府付給之貨品，應經黑海蘇俄海港，運到土政府指定地點，其間一切費用，由土政府負責，不包括在信用借款內。

第九條：合同規定蘇俄交付的貨品，與第五條第二項之土國貨品輸出，均列於兩國商業平衡之外，不包括在俄上商業平衡表內。

第十條：蘇俄信用借款，僅限於蘇俄本國之製造品。如表冊中有為蘇俄不能製造者，土政府求工業建設完成計，可向他國購買，惟與蘇俄信用借款不生關係。

第十一條：兩政府委託機關內，關於技術合作所雇請俄人之用費如考察設計專家等（或已由蘇俄政府代墊費用）均由土政府清付現款，不包括在信用借款內。

第十二條：第三條規定之法人在實施時間，對於所訂諒解之解釋有不同意見時，應由土土府經濟部與蘇俄人民外交委員會或雙方全權代表依合同條款解決。

第十三條：所訂合同，雙方政府批准後，即發生效力。
為慎重起見，合同簽字人，除副述外，並得加蓋官章。

合同之補充：土俄兩政府簽訂八百萬美金信用借款之以上條規外，並有以下之補充協定：

第一條：土政府償付蘇俄借款，應以半年為一期，惟依合同第五條第二項土鎊計算方式之效力維持，應以土鎊自由匯兌率之保存為原則。

第二條：如現勢變更時土政府同意將土國產品作價債的替代工具，其條件如左：

甲·土物品的付給方法，仍依合同第五條第二項規定每年兩次，即上年十二月三十一日報告中標明之欠額清償至遲不得過下年六月三十日，下年六月三十日之欠額清償至遲不得過同年十二月三十一日。

乙·蘇俄在土耳其之商務代表，每年將需要之土品開列與土政府所能供給者相對照兩下得到同意之規定後，土政府即作為來年付償之根據。

丙·土政府用為清償信用借款之物品，相當於蘇俄政府之供給量，雙方價格，應由土耳其經濟部與蘇俄駐土之商務代表劃定。惟附於合同之第一表中貨價，不得高於土耳其向第三國出賣之貨價。

丁·用為清付信用借款之物品價格，應於貨品起運日，照倫敦交易所英鎊倫敦市場與美金之匯兌率決定，換言之，即依合同第六條照當日美元的金價計算方法為根據，附表於後：

第一表：

甲·羊毛
 乙·山羊毛
 丙·烟草
 丁·葡萄乾
 戊·無花果
 己·橄欖油
 庚·皮裝
 辛·棉花

第二表：

甲· Volonen
 乙· Valex
 丙· 芝 麻
 丁· 牲 畜
 戊· 橄 欖
 己· 粗料皮革
 庚· 柚 橘
 辛· 檸檬

日本實施新聞統制政策

仲航輯

日本新近成立之全國通訊社，決定明年一月開始營業。

該社之組織委員會份子，皆屬日本各大報及廣播協會之代表，自五月間即積極從事於該社之組織。

日本最大之日聯社，聞將併入，大約電通社等各主要日本通訊社，均將繼之云。

凱末爾演詞摘粹

仲。航。輯

「我們并不願使人民追逐任何性質的虛幻的目的，我們是實踐的，我們祖先所鑄成的錯誤，使我們民族空有名義上的獨立，實際上的行動，則受着許多限制。」

「我們必須把土耳其式的帽子取消，戴上文明世界所慣用的帽子。把土耳其的帽子頂在我們頭上，正是表示我們愚昧，迷信，厭惡進步與文明的記號。」

「我們民族中，各個人都沒有例外的，都必須為國家的獨立，有決心流他最後一滴的血。不達到這種目的，我們不能享受和平與安定。我們可以成就和平，取得純粹形式的條約，但是在不能保障完全獨立的和平或條約之下，我們民族便永遠不能自主和安定。」

「我們今日所得到的結果，乃是幾世紀中痛苦的教訓與流血的代價。土耳其的青年！你們最重要的責任，就是永遠保護民族的獨立，保護土耳其共和國！」

日本財閥之形成的歷程

許興凱

——日本財閥研究第二——

內容：

- 一，資本動員與財閥的門戶開放
- 二，財閥金融機關的發展
- 三，財閥的工商業進出
- 四，大股東及公司債權者的支配力

一 資本動員與財閥的門戶開放

資本主義是向集中的方面走的。因此，大公司，大銀行，大資本家一天比一天多。這是財閥形成的根本原因。但是，僅這一種集中的方法仍然不能使財閥形成的更快一些，而且形成的力量更大一些。因為集中僅能使自己本身成長而不能利用他人和支配他人。資本主義不能利用他人和支配他人的時候，不會有飛躍的進步。

資本家利用他人的第一個工具是股份有限公司的制度及股票的逐漸趨于分散。以前每股

的股金很大，因而不能使許多人買股票，資本主義發展到某種程度以後，需要更大量的資金，于是便把股票分散，使每一股的股金，無論什麼人，甚而至于是一位老太婆積蓄十元八元，都能買一股。他們說：「這叫資本主義的民主化」。因為這樣一來，連一位老太婆花十元八元都可以作資本家。事實上，像這樣的老太婆是不能支配公司的。老太婆的錢也不過被人利用一下就是了。所以股票越分散，小股東越多，公司越被幾個大股東握在手裏，大家所出的錢被少數人利用着，這是資本主義很巧妙的方法。非如此，不能聚集許多民間的資金而把他動轉起來。這叫「資本的動員」。

日本這種股票分散的趨勢起始于歐戰告終的時候，一九二二年以後更為盛行。以東京電燈公司作個例：在一九二二年共有一萬六千八百三十股，一九二六年增到五萬四千四百九十二股。同樣，鐘淵紡織由六千九百二十一股增到一萬七千一百八十股。久原鑛業由一萬四千二百七十七股增到一萬九千八百五十八股。如下表：

主要公司的股票分散（單位股）

年次	東京電燈	鐘淵紡織	久原鑛業	大日本製糖	王子製紙
一九二二	一六、八三〇	六、九二一	一四、二七七	八、四四二	四、二八五
一九二三	二一、一五〇	七、一八三	一四、四三五	八、九三一	四、四〇三
一九二四	二二、五四二	一五、〇〇九	一四、二七七	九、一七四	四、八二八

一九二五	五四・四九二	一四・五七九	一二・九四二	一〇・二八八	五・三〇〇
一九二六	五四・四九二	一七・一八〇	一九・八五八	九・九七五	五・七一一

(備考) 此表見于鈴木茂三郎的「國際經濟與日本資本主義的現段階」(經濟學全集第四十一卷)

同時，各財閥也把他們的銀行開放，為的是吸收民間資金。這種財閥的由「閉關主義」轉為「門戶開放」，使財閥如決河之勢向各種事業進出，對於財閥的支配力有很大的幫助。

日本各財閥銀行的開放，由住友銀行起始，在歐戰後的一九一七年四月。三井及三菱繼續實行。實況如下表所示：

日本各財閥的銀行開放

銀行	公開年月	備考
三井銀行	一九一九年七月	增加新資本金八千萬圓後由二千萬圓成爲一億圓。增資新股八十萬中，五十萬歸三井合名，三十萬公募。
三菱銀行	一九二九年三月	徵收未收股金二千萬圓實收遂達五千萬圓，更倍額一億圓增資。在此機會，三菱合資先將其所有股之一部從業員及內部關係公司分讓。增資新股五十萬中二十三萬五千圓開。
住友銀行	一九一七年四月 一九二〇年三月	增加資本一千五百萬圓而爲三千萬圓，增資新股中，十二萬歸住友，三萬公募。增加資本金四千萬圓而爲七千萬圓。增資新股四十萬中，三十萬歸從來股東，二萬爲功勞，八萬公募。
安田銀行	一九二三年十二月	安田自己創立的第三銀行(三千萬圓)及安田銀行(二千五百萬圓)外，安田系銀行九行，合計十一行，合併而爲資本金一億五千萬圓大銀行。安田系銀行九行爲第百三十三(二千萬圓)，明治商業(千萬元)，肥後(千萬元)，日本商業(千萬元)，二十二(七百八十萬圓)，信濃(七百萬元)，京都(五百萬圓)，根室(五百萬圓)，神奈川(二十萬圓)。

山口銀行

一九一七年四月
一九二三年四月

從來山口家爲個人銀行開放而爲資本金二千萬圓的股份組織。資本金三千萬圓增加，增加新股六十萬歸舊股東。

加島銀行

一九一九年七月
一九二三年七月

增加資本金一千萬圓而爲一千五百萬圓，增資新股二十萬中，十萬歸舊股東，十萬公募。增加資本金一千五百萬圓，全部歸舊股東。

川崎第百銀行

一九二七年九月

川崎一家獨占經營的川崎銀行（實收一千萬圓）與第百銀行（公稱二千五百萬圓，實收一千三百八十餘萬圓）合併而改稱川崎第百銀行。川崎財閥事業遂公開。以後更將麴町銀行（公稱一千十萬圓，實收三百三十五萬圓）合併。

（備考）此表見於高橋龜吉的「日本財閥之解剖」。

在這公開的當中，各財閥除吸他人的資金以外，并獲得許多意外的利益，因爲每股出賣的時候，實收額都比票面額高。住友的股票會高到三倍。

二 財閥金融機關的發展

財閥一方面借着自己的力量，另一方面又借着開放以後的他人力量，他們的銀行遂一天一天的發展起來。銀行一發展，人民的存款就多了。存款多了以後，財閥又多一層利用。財閥不僅能利用銀行內的他人股金，而且能利用他人的存款，資金的活動便擴大了。

但是，財閥的利用仍不僅此。還要向信託和保險業發展，以運轉信託的財產及保險的責任準備金。銀行，信託，保險，三種金融業是財閥形成的根本。我們現在看看日本財閥在這根本方面的成長歷程。

以三井銀行而論，在一八九二年，存款不過一千六百七十餘萬日金元，約二十年後的一九一四年增到九千九百六十餘萬日金元，再約十五年後的一九二九年未增到六億五千六百餘萬日金元。在歐戰中當然是一種躍進。歐戰後經過一九二〇年的恐慌，一九二三年的關東大地震，一九二六年的金融恐慌，每一次事變，中小資本家支持不住，財閥都躍進一次。截至一九二九年，日本三大財閥——三井，三菱，住友——的發展如下：

日本大財閥銀行的發展（單位千日金元）

公稱資本	實收資本	存款	三井銀行			三菱銀行			住友銀行			全國普通銀行		
			公稱資本	實收資本	存款	公稱資本	實收資本	存款	公稱資本	實收資本	存款	公稱資本	實收資本	存款
一八九二(合名)	五,000	一六,七七六	一,000	一,000	四,四六〇	×1,000	1,000	八八二	△三四,七六一	△三〇,五八四	三六,四三六			
一九〇二(合名)	五,000	三七,七三九	1,000	1,000	一六,七〇〇	1,000	1,000	一九,四六八	三五二,一九四	三五三,一九四	五六六,二三八			
一九一四	三〇,000	九九,六八八	1,000	1,000	五二,100	1,500	七,五〇〇	七一,四四七	五七五,三七四	四〇1,三〇1	1,519,七六〇			
一九一九	101,000	六〇,000	三五1,130	五〇,000	三〇,000	三三,五五1	三1,000	三〇,000	三四八,三五九	1,0五七,八三七	七〇七,五八五	五,七四〇,〇九七		
一九二六	100,000	六〇,000	四五五,八四四	五〇,000	三〇,000	三二八,六三七	七〇,000	五〇,000	四三五,一四九	二,三六一,一九八	1,四八四,八四三	九,一七八,八〇三		
一九二八	100,000	六〇,000	六〇五,六一〇	五〇,000	三〇,000	五六二,二五三	七〇,000	五〇,000	六四二,八六二	二,一八三,一三二	1,三八〇,三九五	九,二一五,九四八		
一九二九	100,000	六〇,000	——	100,000	六七,500	——	七〇,000	五〇,000	——	——	——	——		

(註) 住友銀行※一八九四年十一月創業。全國普通銀行△係在普通銀行條例實施後。

(備考) 此表見于高橋龜吉的「日本財閥之解剖」。

在一九〇二年・財閥銀行的資本僅佔全國普通銀行總數的百分之二・七六・一九一四年昇到七・一〇%・一九二八年再昇到一〇・一四%。存款由一一三・〇五%昇到一四・六九%・再昇到一九・六五%。如下表：

日本財閥銀行的發展在全國銀行上所佔比率（單位千日金元）

實收資本	全國普銀		三大財閥銀行		同上率
	實收資本	同上率	實收資本	同上率	
一九〇二	二五三,〇〇〇	二・七六%	五六,二三八	七三,八九七	一三・〇五%
一九一四	四〇一,二〇〇	七・一〇%	一,五一九,七六〇	三三,三三九	一四・六九%
一九二六	一,四八四,八四三	九・四三%	九,一七八,八〇三	一,二二九,六三〇	一三・二九%
一九二八	一,三八〇,三九五	一〇・一四%	九,三二五,九四八	一,八二〇,七三五	一九・六五%

（註）本表的三大財閥銀行爲三井，三菱，及住友的三大銀行。

（備考）此表來原同上。

一九二三年一月，日本政府公佈新信託法，自三井財閥起始既向信託進出。其他各財閥繼之。一九二三年末起，各財閥所設信託公司如下表：

日本財閥系信託公司的設立（單位千日金元）

財閥名	信託會社名	所在地	官許年月	資本金	實收	代表者名
三井	三井信託	東京市	一九二四・四	三〇,〇〇〇	七,五〇〇	米山梅吉
三菱	三菱信託	東京市	一九二七・三	三〇,〇〇〇	七,五〇〇	各務鎌吉
住友	住友信託	大阪市	一九二五・八	二〇,〇〇〇	五,〇〇〇	住友吉左衛門
安田	安田信託	大阪市	一九二五・五	三〇,〇〇〇	七,五〇〇	安田善次郎
川崎	川崎信託	京都市	一九二七・七	一〇,〇〇〇	二,五〇〇	川崎肇
鴻池	鴻池信託	大阪市	一九二三・一二	二〇,〇〇〇	五,七五〇	鴻池善右衛門
山口	關西信託	大阪市	一九二三・一二	一〇,〇〇〇	四,〇〇〇	山口謙四郎

（備考）此表來源同上。

財閥在保險業的進出時間已久。三菱和安田在保險業方面都有很好的基礎。如三菱的海上火災，通過各種脈管。日本損害保險的百分之八十都在他的支配之下。以後，三井、住友、川崎等也向保險進出，因為較為落後的緣故，僅能買收已設的保險業。一九一八，一九一九年後，各財閥羣起買收，并新設保險公司及保險銀行。其中以川崎所買收及新設為最多，共達十個。安田及住友次之，但也都在六七個以上。三井買收一個又新設一個。詳細如下表：

日本財閥買收及新設的銀行，保險

銀行		保險公司	
財閥名	被支配銀行名	財閥名	被支配保險會社名
	支配確立年月		支配確立年月
三 菱	百十銀行	三 井	高砂生命
	一九一三・?		一九一四・三
	年 月		年 月
住 友	和歌山倉庫銀行	三 菱	大正海上火災
	一九二七・九		一九一八・一〇
			設 立
	佐賀百六銀行		大福海上火災
	一九二八・三		一九一九・二
			與松方系共同設立
	豐前銀行		東明火災
	一九二九・一		一九二〇・一
			設 立
	三州平和銀行	住 友	日之出生生命
	一九二九・一		一九二五・六
			改稱為住友生命
安 田	第三十六銀行	安 田	扶桑海上火災
	一九一七・?		一九三〇・二
			統制權把握
	栃木農商銀行		東洋火災
	一九二一・一〇		一九二〇・一一
			設 立
	日本晝夜銀行		大平火災海上
	一九二二・八		一九二七・六
			自村井・左右田系
	第三銀行	川 崎	常磐火災
	一九二三・二		一九二二・三
			設 立
	富山銀行		國華徵兵
	一九二四・?		一九二二・七
			設 立
川 崎	足利銀行		大北火災
	一九一九・一〇		一九二八・二
			統轄權把握
	鎌倉銀行		帝國火災
	一九二四・七		一九二九・?
			設 立
	野田商誘銀行		八千代生命
	一九二四・九		一九三四・二
			設 立
	千葉合同銀行		
	一九二五・一二		
	博多銀行		
	一九二五・一二		

(備考) 此表來源同上。

三 財閥的工商業進出

財閥有了銀行，信託，及保險三種金融資本，便可以利用銀行的存款，信託的財產及保險的責任準備金以向工商業進出，借股票及債務關係以支配工商業。到這時候不僅能運用自己的資金而且能運用他人的資金，不僅自己經營各事業而且支配他人經營的各事業。

財閥怎樣的支配工商業呢？支配的方法有兩個：一是股份制度，又一是債務關係。各財閥借收買股票及債債的手段可以支配許多工商業。因此，股票和公司債的發展也是資本動員的主要方法之一。

日本各種工商業的股票及公司債，歐戰前後相比，澎漲的很大。全國合計，股票由一九一五年的五千五百萬一九一九年增到十億零三千五百萬。公司債由九千五百萬增到二億二千二百萬。以後股票漸減而公司債大增。這事實表示出來：各公司依賴于財閥的借貸，一天比一天多。一九二七年的股票為三億四千九百萬，公司債為七億五千四百萬，公司債等于股票的一倍以上。如下表：

日本各種事業的公司債及股票收入資本金（單位百萬日金圓）

	一九一五年	一九一九年	一九二〇年	一九二三年	一九二四年	一九二五年	一九二六年	一九二七年
銀行業	四七	九二	一〇一	一二七	一八七	一六〇	一七七	二五一
公司債	五五	二八八	二七六	七三	二〇〇	一八	一五	一九
股票	五五	三八七	三七八	二〇一	二〇七	一九六	一九三	二七一

計	其 他	航 運 業	鐵 道 及 軌 道	電 氣 煤 氣 業	鑛 業	製 造 工 業	保 險 業	計	
								股票	公司債
一五九	四三	一四七	二九一	二七一		三一六			
〇五五									
一,二五八	一六四	九六四	一六五	一三二	四四三	三〇八	二二二		
一,四八九	二四九	七六二	一〇六一	七八九	〇〇九	四六六	三三三		
二,二二三	二五三	二七五	一〇一	八九九	九	六六〇	三三三		
二,三五八	二九四	二七五	一〇一	八九九	九	六六〇	三三三		
七四〇	一八二	三	一五五	一八二	九五三	八六三	二二二		
三四〇	二六六	三	五六八	二七五		三七五	一一一		
八三五	七四三		一四七	二四九	六六	一八〇			
四〇二	八〇八		四一二	九四四		八六一			
四九五						六四一			
九三五	七四二	一七一	一四八	二五一	一四一	二四九			
〇一五	一五六	七五一	二七五	八二六	二	四五九			
三三八						四			
一,〇六一	七五一	一六四	一三六	四一八	一八九	二〇〇			
一,四二〇	〇二七	六四二	三七九	一八二	八九八	一〇〇			
一,六一〇						三四八			
一,三七〇	七五一	二〇五	二五七	二八九	六六	一九九			
四九四	〇〇九	〇五五	四一三	八七		七七			

(備考)此表根據「帝國統計年鑑」。

此外，可注意的就是這些股票和公司債都在什麼人手裏。其中大部份都在銀行手裏，也就是在各財閥手裏。在一九〇八——一九一二期，日本全國普通銀行，所有的股票平均為五千四百四十六萬二千，一九二七年增到三億九千九百三十六萬六千。公司債更快，由二千二百二十九萬九千增到七億二千七百二十三萬四千。擔保貸出的數目更大了：僅股票一項，由一億二千八百零三萬四千增到十九億三千一百七十萬五千。如下表：

日本普通銀行保有的有價證券（單位千日元）

年次平均	股票	公司債	公債	債券	合計	有價證券	股票	公司債	公債	擔保	貸出	合計
一九〇八—一九一三	五四, 四六二	三三, 三九九	七七, 三七七	二五四, 一三六	一八, 〇三四	八, 九七五	三三, 〇〇一	一七〇, 〇一〇				
一九二一—二四	二五八, 五四七	三九七, 四〇七	一, 〇八〇, 二六三	一, 七七八, 二二六	一, 八三九, 七三四	三〇七, 〇一〇	一四七, 五四六	二, 三九四, 三九〇				
一九二六	三八一, 一三五	五九七, 三九〇	一, 一七〇, 〇六六	二, 一四八, 五九一	二, 一六六, 八六五	五一六, 九三六	二〇五, 九三四	三, 八四九, 七三三				
一九二七	三九九, 三六六	七二七, 三三四	一, 三七九, 八三三	二, 五〇六, 四三二	一, 九三二, 七三五	四八二, 五六六	一六二, 二〇三	二, 五七五, 四九四				
同 上 百 分 比 表												
一九〇八—一九一三	二一. 四三%	八. 七七%	六. 九七%	一〇〇. 〇〇%	七五. 三一%	五. 二八%	一九. 四三%	一〇〇. 〇〇%				
一九二一—二四	一五. 〇%	三三. 〇七%	六三. 八七%	一〇〇. 〇〇%	八〇. 一八%	一三. 三六%	六. 四四%	一〇〇. 〇〇%				
一九二六	一七. 七四%	三三. 八〇%	五四. 四五%	一〇〇. 〇〇%	七四. 六三%	一八. 一四%	七. 三三%	一〇〇. 〇〇%				
一九二七	一五. 九三%	三九. 〇一%	五五. 〇五%	一〇〇. 〇〇%	七五. 〇〇%	一八. 七三%	六. 二六%	一〇〇. 〇〇%				

（備考）此表見于高橋龜吉的「日本之金融市場」（經濟學全集第四十二卷）

四 大股東及公司債權者的支配力

如若我們再由各公司的大股東地位及公司債權者的財閥地位看一看，可以更清楚一些。

以日本的王子製紙公司作個例。該公司共有一萬八千一百六十二個股東，代表二百九十九萬九千七百零六股。其中，五百股到一千股的中股東祇有股票百分之八，一千股以上的大股東，人數祇有百分之二百零，所有股數佔到百分之六十一以上。日本興業銀行的一千股以上大股東人數不到百分之二，但是所有股數佔到百分之三十四以上。帝國人絹（人造絲公司）的一千股以上的大股東，人數不到百分之三，但是所有股數佔到百分之七十二以上。如下表：

日本大股份公司內大股東的位置

總計	五百股以上		千股以上		五百股以上合計	
	對總計比率	千股以上	對總計比率	五百股以上	對總計比率	千股以上
總計						
王子製紙	二, 九九九, 七〇六	三九六, 三三三	二, 一八八, 三三三	二, 〇〇〇, 二六三	三九六, 三三三	二, 一八八, 三三三
日本興業銀行	八, 七六七	一, 五九	一, 八八	一, 〇〇〇, 二六三	一, 五九	一, 八八

公司名稱	股東數	發行量	發行期	償還期	利率	引受銀行
帝國人絹	三, 三三二	七三〇, 〇〇〇	三〇, 七〇五	四・三六	五・九一	二・八一
日本鋼管	三, 五九一	四七〇, 〇〇〇	三〇, 四七〇	七・三三	七・五	二・〇八
宇治川電報	一八, 八七三	一八, 八七三	一八七, 五五九	一〇・一三	三・五七	一・三六
第一銀行	一〇, 三三三	一, 一五〇, 〇〇〇	二四二, 一八六	二・三三	一・七九	一・七三

(備考) 此表見於鈴木茂三郎的「日本財閥論」。

在各公司的債務方面，可以看過更明白一些。日本各公司的債主都是財閥的銀行。其中尤以工業重心所在的電力、電車、重工業，及化學工業為甚。詳細如下表：

日本主要公司的公司債及引受銀行

電力	發行量	發行期	償還期	利率	引受銀行
東京電燈	三三二, 五〇〇 <small>千圓</small>	一九三四, 四	一九四四, 四	五・〇 <small>分</small>	三井, 安田, 三菱, 興銀, 第一, 川崎
同	三二, 五〇〇	一九三四, 四	一九四四, 四	六・〇	三井, 興銀, 安田, 三菱, 第一, 川崎, 住友
同	三二, 五〇〇	一九三四, 四	一九三八, 一〇	五・五	三井, 三菱, 興銀, 安田, 第一, 住友, 川崎
同	四〇, 〇〇〇	一九三二, 一〇	一九三七, 一〇	六・〇	三井, 興銀
同	三〇, 〇〇〇	一九二九, 三	一九三九, 三	六・〇	三井, 安田

○同	一五,〇〇〇	一九二八,一〇	一九三八,一〇	五・五	三井
同	六〇,〇〇〇	一九二八,六	一九五三,六	六・〇	三井,安田
○同	二〇,〇〇〇	一九二八,五	一九三八,五	六・〇	三井
大同電力	二七,〇〇〇	一九三四,三	一九四一,三	五・〇	三井,三菱,興銀,住友,三和
○東邦電力	一〇,〇〇〇	一九三四,三	一九四二,三	四・五	三井
○同	三〇,〇〇〇	一九三四,二	一九四四,二	五・〇	三井
○同	二〇,〇〇〇	一九三三,九	一九四三,九	五・〇	三井
○同	二〇,〇〇〇	一九二八,一〇	一九四三,一〇	五・五	三井
○同	一五,〇〇〇	一九二八,五	一九三八,五	五・五	三井
同	四,〇〇〇	一九二五,八	一九三五,八	六・二	三井,藤本
東邦電力	三,五〇〇	一九二五,六	一九三六,六	七・〇	三井,藤本
日本電力	二〇,〇〇〇	一九三四,五	一九四四,五	四・七	三井,興銀
同	一五,〇〇〇	一九三四,二	一九四四,二	五・〇	三井,住友,三和,興銀
同	一五,〇〇〇	一九三三,一〇	一九四三,一〇	五・〇	三井,住友,三和,興銀
同	二〇,〇〇〇	一九三三,九	一九四三,九	五・五	三井,住友,三和,興銀
同	八,〇〇〇	一九二九,九	一九三六,九	六・〇	三井,安田,共同,三菱,小池,竹原,山一,野村,藤本
同	一五,〇〇〇	一九二九,三	一九三六,三	六・〇	三井,安田,共同,三菱,小池,竹原,山一,野村,藤本
鬼怒川水電	一五,〇〇〇	一九三四,二	一九四四,二	五・二	三井,住友,三和

鬼怒川水電	一〇,〇〇〇	一九三三,一	一九四三,一一	五・三	三井,住友,三和
○東信電氣	一〇,〇〇〇	一九三三,三	一九四〇,三	五・五	安田
○同	二,八〇〇	一九三三,二	一九三八,二	七・〇	三井
臺灣電力	五,〇〇〇	一九三三,九	一九四五,九	五・〇	臺灣,興銀,三和,第一,三菱,三井
同	六,〇〇〇	一九三三,五	一九四〇,五	五・五	臺灣,興銀,三和,第一,三菱,三井
○京濱電力	四,〇〇〇	一九三三,六	一九三九,八	五・五	三井
關東水力	九,〇〇〇	一九三三,八	一九四〇,六	五・五	三井,三菱,安田,住友
長野電燈	五,五〇〇	一九三三,九	一九四〇,九	五・〇	三井,安田
宇治川電氣	二五,〇〇〇	一九三四,六	一九四四,六	四・七	三菱,住友,興銀,三和
宇治川電氣	二五,〇〇〇	一九三四,六	一九四二,六	四・七	三菱,住友,興銀,三和
同	二〇,〇〇〇	一九三四,四	一九四一,四	四・八	三菱,住友,興銀,三和
○同	五,〇〇〇	一九二九,八	一九二七,八	六・〇	野村
○同	一五,〇〇〇	一九二九,五	一九三九,五	六・〇	野村
○同	一〇,〇〇〇	一九二九,四	一九三九,四	六・〇	野村
○同	八,五〇〇	一九二八,四	一九三八,四	五・五	野村
九州水力	二五,〇〇〇	一九三四,三	一九四一,三	四・五	三菱,住友
同	一五,〇〇〇	一九三三,一〇	一九四〇,一〇	五・〇	三菱,住友

山陽中央水電	五,〇〇〇	一九二九, 四	一九三七, 四	六・〇	三井, 安田, 住友
合同電氣	一五,〇〇〇	一九三四, 五	一九四四, 五	四・八	三井, 興銀, 三和, 三菱
同	三〇,〇〇〇	一九三四, 三	一九四四, 三	五・〇	三井, 興銀, 三和, 三菱
同	五,〇〇〇	一九三三, 八	一九三六, 一〇	五・〇	三菱
矢作水力	一四,〇〇〇	一九三三, 九	一九四〇, 九	五・〇	三菱, 興銀, 川崎
○富士電力	一二,五〇〇	一九三四, 二	一九四二, 二	五・〇	三菱
熊本電氣	五,〇〇〇	一九三三, 一一	一九四〇, 一一	五・〇	三菱, 安田
信濃電氣	一〇,〇〇〇	一九三四, 二	一九四四, 二	五・〇	三菱, 興銀
○球磨川電氣	二,〇〇〇	一九三三, 八	一九三八, 八	五・五	三菱
○上毛電力	五,〇〇〇	一九三三, 一	一九三八, 一	六・五	安田
○庄川水力	一〇,〇〇〇	一九二八, 九	一九三五, 九	六・〇	安田
○北海道電燈	一五,〇〇〇	一九三二, 一一	一九三七, 一一	六・〇	住友
○北海水力電氣	五,〇〇〇	一九三二, 四	一九三八, 四	五・五	住友
京都電燈	二二,〇〇〇	一九三四, 一	一九四一, 一	四・五	住友, 鴻池, 共同信託
中部電力	七,〇〇〇	一九三三, 一二	一九四一, 一二	五・〇	住友, 興銀
山形電氣	六,〇〇〇	一九三四, 五	一九四一, 五	五・〇	住友, 興銀
○九州送電	五,〇〇〇	一九三四, 四	一九四一, 四	五・〇	住友

電 鐵

京阪電鐵	二〇,〇〇〇	一九三四,三	一九四一,三	五・〇	三井,第一
同	一〇,〇〇〇	一九二八,九	一九三五,九	五・五	三菱,第一
玉川電鐵	五,五〇〇	一九三三,四	一九三八,四	六・〇	三井,明治,千代田,帝國各生命
○小田原急行	七,五〇〇	一九二八,九	一九三八,九	六・〇	三井
○同	七,五〇〇	一二二八,四	一九三五,四	六・五	三井
東京地下鐵	一二,〇〇〇	一九三四,三	一九三九,三	五・〇	三井,三菱,安田,山一
同	五,〇〇〇	一九二八,九	一九三五,九	六・〇	三井,三菱,安田,興銀,鴻池
○大阪鐵道	四,八〇〇	一九二九,九	一九四〇,四	三・〇	三井
○大阪鐵道	五,〇〇〇	一九二七,四	一九四〇,四	三・〇	三井
○富士身延鐵道	八,〇〇〇	一九二八,五	一九三五,五	六・五	三井
豐川鐵道	二,四〇〇	一九三四,四	一九三八,四	五・〇	三井,明治,千代田各生命
九州電軌	二〇,〇〇〇	一九三三,六	一九三八,六	六・〇	三井,住友,興銀,第一
○大軌電鐵	一〇,〇〇〇	一九三四,三	一九四四,三	四・五	三菱
○同	一五,〇〇〇	一九三四,二	一九四四,二	四・五	三菱
○同	一〇,〇〇〇	一九三三,一〇	一九四〇,一〇	五・〇	住友
參宮急行電鐵	一〇,〇〇〇	一九三一,九	一九三八,九	五・五	三菱,三和
王子電軌	八,〇〇〇	一九三四,四	一九四一,四	四・五	三菱,興銀,第一,藤本,野村,日興,小池

論

著 日本財閥之形成的歷程

○京濱電鐵

五,〇〇〇 一九二八,一〇 一九三八,一〇 六・〇

安田

○同

五,〇〇〇 一九二八,七 一九三五,七 六・〇

安田

○武藏野鐵道

一,三〇〇 一九二九,一二 一九三五,一二 六・五

安田

○同

五,〇〇〇 一九二八,九 一九三三,九 六・三

安田

○阪神電鐵

一五,〇〇〇 一九三四,八 一九四〇,八 五・〇

住友

○同

二〇,〇〇〇 一九三三,三 一九四〇,三 五・五

住友

阪急電鐵

一五,〇〇〇 一九三四,三 一九四四,三 四・五

住友,三和

同

一五,〇〇〇 一九三三,一一 一九四三,一一 四・五

住友,三和

奈良電鐵

五,五〇〇 一九二九,二 一九三六,二 六・三

安田,住友

○伊豫鐵道

五,〇〇〇 一九三四,一一 一九四三,一一 六・〇

住友

○九州鐵道

七,〇〇〇 一九二八,六 一九三五,六 五・〇

住友

鐵 路

南滿州鐵路

三〇,〇〇〇 一九三四,三 一九四六,三 四・五

三井,三菱,安田,住友,川崎,第一,三和,銀興,正金,朝鮮

同

五〇,〇〇〇 一九二三,一一 一九四五,一一 四・五

三井,三菱,安田,住友,川崎,第一,三和,銀興,正金,朝鮮

同

三五,〇〇〇 一九三三,九 一九四三,九 四・五

三井,三菱,安田,住友,川崎,第一,三和,興銀,正金,朝鮮

同	三〇,〇〇〇	一九三三,五	一九四〇,五	五,〇	三井,三菱,安田,住友,川崎,第一,三和,興銀,正金,朝鮮
同	二,五五〇	一九三三,三	一九四三,三	五,三	三井,三菱,安田,住友,川崎,第一,三和,興銀,正金,朝鮮
同	七,一五〇	一九三三,三	一九四四,三	四,二	三井,三菱,安田,住友,川崎,第一,三和,興銀,正金,朝鮮
同	二〇,〇〇〇	一九三二,一二	一九三五,一二	五,五	三井,三菱,安田,住友,興銀,朝鮮,第一,川崎,三和,正金
同	五〇,〇〇〇	一九三二,八	一九三六,八	六,〇	三井,三菱,安田,住友,興銀,朝鮮,第一,川崎,三和,正金
同	三〇,〇〇〇	一九三一,八	一九三八,八	五,五	三井,三菱,安田,住友,興銀,朝鮮,第一,川崎,三和,正金
同	三五,〇〇〇	一九二九,三	一九三九,三	五,五	三井,三菱,安田,住友,興銀,朝鮮,第一,川崎,三和,正金
同	五〇,〇〇〇	一九二八,六	一九三八,六	五,五	三井,三菱,安田,住友,興銀,朝鮮,第一,川崎,三和,正金
同	三五,〇〇〇	一九二七,一二	一九三七,一二	五,五	三井,安田,住友
海運					
日本郵船	三〇,〇〇〇	一九三四,三	一九四四,三	四,五	三井,三菱,安田,川崎,住友,三和,第一,興銀
紡大阪商船	二五,〇〇〇	一九二九,五	一九三六,五	五,五	三井,住友
紡織					
鐘淵紡績	二〇,〇〇〇	一九三三,一二	一九四三,一二	四,五	三井,三菱

論 著 日本財閥之形成的歷程

同	八,〇〇〇	一九三三,二	一九四三,二	五・五	三井,三菱
○日清紡績	六,〇〇〇	一九二八,三	一九三五,三	六〇〇	三井
○富士瓦斯紡績	一五,〇〇〇	一九三三,二	一九四〇,二	五・五	三菱
倉敷絹織	四,〇〇〇	一九三二,九	一九二七,九	六・五	三菱,住友,興銀
合同毛織	一〇,〇〇〇	一九二八,八	一九三五,八	六・三	三井,第一
重工業					
神戸製鋼	一五,〇〇〇	一九三三,一〇	一九四〇,一〇	五・〇	安田,臺灣,三和
戸畑鑄物	四,〇〇〇	一九三一,九	一九三六,九	六・五	三井,興銀
○北海炭礦	一〇,〇〇〇	一九三三,一〇	一九四三,一〇	五・〇	三井
○同	五,〇〇〇	一九二九,三	一九三六,三	五・五	三井
○磐城炭礦	二,〇〇〇	一九三五,四	一九四〇,四	五・〇	安田
○釜石鑛山	一,四七五	一九二八,六	一九四八,五	五・〇	三井
日本石油	一二,〇〇〇	一九二八,八	一九三六,八	六・〇	第一,三井
淺野羊灰	五,〇〇〇	一九二八,三	一九三五,三	六・五	安田,第一
磐城洋灰	二,〇〇〇	一九三三,七	一九三九,七	五・五	三井
○同	二,五〇〇	一九三四,二	一九四一,二	五・〇	三井
○日本洋灰	二,〇〇〇	一九三三,八	一九三八,八	五・五	安田

化學產業

大日本人肥	一二,〇〇〇	一九三四,三	一九四一,三	五.〇	安田,興銀,三井
同	四,五〇〇	一九三二,一〇	一九四〇,一〇	五.五	安田,興銀,三井
〇同	二,二〇〇	一九三二,五	一九三四,一〇	七.〇	安田
王子製紙	二五,〇〇〇	一九三四,二	一九四〇,二	四.五	興銀,三井,三菱,第一,安田,住友
同	一五,〇〇〇	一九三三,一一	一九二九,一一	四.五	興銀,三井,三菱,第一,安田,住友
同	三〇,〇〇〇	一九三四,一一	一九三九,一一	四.五	興銀,三井,三菱,第一,安田,住友
同	五,〇〇〇	一九三二,一二	一九三七,一二	六.〇	安田,興銀
〇同	一五,〇〇〇	一九三一,八	一九三八,八	五.五	三井
〇日本紙業	一,〇〇〇	一九三三,一二	一九四〇,一二	六.五	安田
旭人造絲	一〇,〇〇〇	一九三四,四	一九四一,四	四.五	安田,住友
同	一五,〇〇〇	一九三三,一〇	一九四〇,一〇	五.〇	安田,住友
日本窒素	一〇,〇〇〇	一九三二,九	一九三七,九	六.〇	三井,三和,愛知
〇電氣化學	一二,〇〇〇	一九三四,四	一九四四,四	五.〇	三井
雜產業					
〇臺灣製糖	一〇,〇〇〇	一九二九,三	一九三七,三	六.〇	三井
玉川水道	一〇,〇〇〇	一九三四,四	一九四一,四	四.五	安田
〇國際通運	五,〇〇〇	一九二九,五	一九三六,五	六.〇	三菱,川崎

論 著 日本財閥之形成的歷程

○東京乘合	二，〇〇〇	一九三三，一二	一九三八，一三	五・五	安田
○東邦瓦斯	一〇，〇〇〇	一九三三，一〇	一九四五，一〇	五・〇	三井
三越	六，〇〇〇	一九三三，一〇	一九四一，一〇	四・五	第一；三井，安田，住友
○白木屋	三，〇〇〇	一九三三，五	一九三八，三	六・五	三井
○同	三，五〇〇	一九三八，四	一九三八，四	六・五	安田
東洋拓殖	一五，〇〇〇	一九三四，四	一九四四，四	四・五	三井，三菱，安田，第一，三和，川崎，日本信託，住友
東洋拓殖	一〇，〇〇〇	一九三三，二	一九三八，二	六・〇	三井，三菱，安田，第一，三和，川崎，日本信託，住友
同	一〇，〇〇〇	一九三三，二	一九三八，二	六・〇	同
同	一五，〇〇〇	一九二八，三	一九三五，三	四・五	朝鮮，興銀，三井，三菱，第一，三和，日本信託，住友
東亞興業	三，三六〇	一九二六，四	一九三五，四	七・〇	正金，臺灣，朝鮮，第一，三井，興銀，三菱，安田，三和，川崎，十五
○東京建物	三，〇〇〇	一九三三，三	一九三八，三	六・〇	安田
○帝國製麻	一〇，〇〇〇	一九二九，二	一九三六，二	六・〇	安田

(註) 係財閥銀行的單獨引受

(備考) 此表見于鈴木茂二郎的「日本財閥論」

最近之米美爾問題

姜作周

米美爾議會於本年九月二十九日改選，選舉結果，已於十月十四日公布。德人所得票數，佔總票數百分之八一·七，議會中二十九席，德人獲二十四席，立陶宛人獲五席，與上屆議席比例完全相同。此次選舉之經過，雖稱平安渡過，但於第一日內，德立兩民族曾演流血慘劇，唱票時並發生立陶宛人舞弊事，因此兩民族間之感情，愈趨惡化。最近據科夫諾電訊，米美爾區行政長官庫堪斯加斯，於選舉結果公佈後，已提出辭呈，由此觀之，米美爾問題之前途，殊難逆睹。茲將此問題之由來及其現狀，綜述於後。

一 米美爾問題之沿革

米美爾位於波羅的海之東岸，西南界德國東普魯士，東北界立陶宛。面積有九百四十五方哩，人口約十五萬，其中以德人爲最多，佔總數五分之四強（一）。此地原係東普魯士之

(註1) Foreign Affairs, July, 1925. P. 695.

一部，歐戰後，由凡爾賽和約規定，而割歸協約國管理。一九二〇年任命法人歐得萊（Odry）將軍爲該區高等委員，後因立陶宛報紙對歐氏時常攻擊，遂告辭引退，其職則由彼蒂森（Petisne）充之（二）。一九二二年立陶宛因其重要城市維爾納（Vilna）爲波蘭所佔領，爲彌補其損失計，遂於一九二三年一月十五日，進佔米美爾，併爲已有。後雖經大使會議，但對於既成之事實，亦無能爲力，遂承認米美爾隸屬於立陶宛（三）。

一九二四年五月八日英、法、意、日四國共訂米美爾條約，規定米美爾之主權讓與立陶宛，但須該區享有立法，司法，行政，財政等自治權。區內設有總督一人，由立陶宛總統委任之，爲該區之最高行政長官。總督之下，設一指導委員會（Directory），由五人組織之，主席由總督委任，其餘四人則由主席聘任之。此委員會雖握有執行權，但各委員必須得米美爾議會之信任，方能繼續其職務。米美爾議會之組織，議員爲二十九人，由該區人民用秘密普選方法選舉之。此外，於米美爾政府內，尙設一經濟監督委員會（Economic Council of Surveillance），由指導委員會主席，米美爾市長，及農商各部部长等人任委員，專司全區經濟事宜。至於米美爾之政體，則必須基於民治原則，該區內之居民，一律平等待遇。對於人民之語言，信仰，宗教等，仍須繼續維持，不得侵犯。米美爾官方所用之文字，德文與立陶宛文

（註一） Foreign Affairs. March, 1924, P. 412.

（註二） Foreign Affairs. July, 1935, P. 696.

並用，但立陶宛文規定有最少限度。在商業方面，米美爾城則劃為國際貿易自由市，米美爾河亦劃為國際自由河，並設有港務委員會，以監督此區域內河流交通自由（四）。

上述條約之實行，須受國聯行政院之監督，如立陶宛有違犯條約之事件發生，國聯行政院任何會員均可提出質問與干涉（五）。德國在未退出國聯時，亦為國聯行政院之一分子，故常利用此種權力，而干涉米美爾之內政（六）。按照條約之規定，米美爾議會之議員，悉由人民直接選舉，但全區十五萬人中，德人即佔十二萬以上，故每次開會，全為德人所操縱。立陶宛議員對於此種情形，因受條約之限制，在積極方面，實無可如何，故只有在消極方面，採取開會時均不出席之方法抵抗之。因此米美爾議會時有流會之事發生（七）。

米美爾之總督既為立陶宛總統所委任，而米美爾議會又為德人所操縱，此種矛盾現象，使米美爾糾紛，日益增多。一九三一年十二月廿七日米美爾指導委員會主席布德齊爾（Bottcher）因遊德時與普魯士二部長有所按洽，遂被免職。後因布氏拒絕交卸，又引起解散議會

（註四） Foreign Policy Reports, June 5, 1935, P. 78.

外交評論，第四卷，五期，民二四年，六月，第九一—九二頁。

Foreign Affairs, March, 1924, P. 415.

（註五） 與註四同。

（註六） League of Nations, Official Journal, 66th Session of Council, January 25-February 20, 1932, P. 529 & P. 541.

（註七） The Times, (London), March 27, 1935.

之政潮。此案經國際法庭判決後，方告終了（八）。一九三二年二月二十七日任命立陶宛人西瑪基（Simaitis）為主席，迄同年五月議會選舉後，則改由德政黨領袖施萊博（Schreiber）繼任。至一九三四年因施氏有扶助國社黨，推翻米美爾政府之嫌疑，又被免職。自是以後，米美爾則完全在立陶宛政府支配之下矣（九）。

二 米美爾問題之尖銳化

自從希忒拉登台後，米美爾問題，更趨嚴重。去年德人各種政黨，均被解散，議會亦停止集會。同時立陶宛政府將米美爾市改名為克萊比達（Klaipėda），並取消許多街市之德文地名（十）。米美爾之德人學校，按照條約規定，均可用德文講授（一一），因此兩國情勢，如箭在弦上。

立國採取此種斷然處置之方法，據該國政府聲稱，純為防止國社黨有害立國之活動，與德國併吞米美爾之野心（一二）。國社黨在米美爾之活動，最初其組織有二：一為納曼（No-

（註八） 見註三。

（註九） 外交評論，第四卷，五期，民二四年，六月，第九三百。

（註一〇） 見註三。

（註一一） The Times (London), March 27, 1935

（註一二） Foreign Policy Reports, June 5, 1935, p. 78

umann) 博士領導下之社會主義人民黨 (Socialist Peoples Party)；一爲薩斯 (Sass) 領導下之基督教社會主義工人黨 (Christian Socialist Workers Party)。至一九三三年七月兩黨合而爲一，統歸納曼博士指導 (一三)。德國爲傳達米美爾消息起見，於該區境內特設領事五人；並津貼三家德文報紙，以謀喚起當地德人內向之精神 (一四)。同時衝鋒隊在米美爾亦組織成功，並於森林地帶，予以秘密軍事訓練。東普魯士電台亦時常作攻擊立國政府之廣播，以激動米美爾人推翻立陶宛之勢力 (一五)。立國鑒于國社黨之勢力日增，深恐有礙于將來之發展，遂下令取締德國之一切活動。此事於去年七月十日德外長紐拉特 (Neurath) 曾向米美爾條約簽字國提出抗議，請求對立國加以制裁，但各國均默無表示，英國雖於國會中提出討論，亦僅爲形式上之舉動 (一六)。故德國甚爲不滿。

最近立德在米美爾之衝突，最惹人注目者，即爲本年三月二十五日立陶宛政府懲處國社黨徒之案件。此案發生之原因，乃由於米美爾地方法院院長吉蘇第 (M. Jesutis) 之被害。吉氏本爲一德人，因親立陶宛之故，遂遭國社黨人之痛恨。故立政府對於吉氏之死，則認爲

(註一三) Current History, November 1934, and February 1935.

(註一四) 布渥爾著，歐洲戰後十年史，第一六二頁。

(註一五) Current History, February and March 1935.

(註一六) The Times, (London), July 12, 1934.

與國社黨有關，同時又發現國社黨有顛覆米美爾政府之陰謀，於是則大捕國社黨徒（一七）。於去年十二月十四日在古納斯（Kaunas）受審訊者，計一百二十六人，至本年三月二十五日宣告判決，內中四人判處死刑，二人終身監禁，四位國社黨領袖判決由八年至十二年苦工。米美爾議會之副議長亦被判決八年徒刑，其餘七十人處六年以下徒刑，三十餘人被釋放（一八）。

當此消息傳至德國後，德國全國異常憤懣。國社黨人乘此機會，則大事活動，各處組織後援會。同時於哥尼斯堡（Konigsberg）及第爾西特（Tilsit）等地並舉行示威運動（一九）。領導「德意志海外僑民同盟會」之蘇泰那亞博士，在柏林市中集合十萬人之羣衆前，亦遙向僑居於立陶宛之德僑狂呼曰：「新興德意志的幾千萬同胞，願常與君等共同努力，今日德國民族集合於通衢中，此種集合，無非是表示全體德意志民族不分境域的精誠團結之意志（二〇）。」其演辭雖短，而大日耳曼主義之趨向，已可完全明瞭。同時德國境內報紙亦極力鼓吹以自由公民投票方法解決米美爾糾紛。一時兩國邊境調兵遣將。戰爭大有一觸即發之勢。

（註一七） 外交評論，第四卷，五期，民二四年，六月，第九四百。

（註一八） The Times, (London), March 27, 1935,

Current History, May 1935, p. 214.

（註一九） 見註十七。

（註二〇） 中央時事周報，第四卷，四十期，民二四年，十月，第一六一—一七頁。

英法義三國鑒于情勢之緊張，遂聯合向立陶宛提出嚴重抗議，促其注意一九二四年簽訂之米美爾條約，並令其恢復議會集會（二二）。惟立陶宛政府則認爲此種非常情形之發生，乃完全由於國社黨宣傳之結果。故欲恢復米美爾之常情，必先停止米美爾區內國社黨之活動，否則，實爲不可能（二三）。

三 米美爾問題之將來

近年來德國恢復國土之聲浪，已沸騰入雲。對於能操德語之地方，如奧國，薩爾，但澤，及米美爾，均認爲應屬于大日耳曼國。而其中尤以米美爾爲德國最注目。自薩爾區域決定歸還德國後，德人對於米美爾之歸併，時圖一試。現在國社黨之目標，已轉東向。於是米美爾問題亦隨之而變爲德意志外交政策之主體（二三）。德國在史特萊思曼氏任外長時，即有恢復米美爾之運動，惟當時之政策爲緩進爲秘密。自國社黨登台後，始變爲公開與積極（二四）。考德國之所以積極欲收回米美爾者，不僅因爲屬地問題，且更有重大意義在。米美爾地方雖小，但在波羅的海中佔有極重要地位，德國欲得一港口，以通波羅的海，非米美

（註一一） The Times, (London), April 25, 1935.

（註一二） Foreign Policy Reports, June 5, 1935, P. 80.

（註一三） 見註二十。

（註一四） 申報月刊，第四卷，六號，民二四年，六月。

爾莫屬。加之，近年來德俄邦交，日益惡化，一旦兩國戰事爆發，德國進攻蘇俄，波蘭未必能允假道，又勢必由米美爾出兵。故德國之要求收回米美爾，自在意中。

據最近柏林晚報所載，德國要求立國實行四項要務：一，取消立陶宛行政部，根據此次選舉結果實行改組；二，新議會即時宣誓就職，並保證新議會之安全；三，根據米美爾條約之規定，恢復政治經濟及文化自治；四，一切日耳曼政治犯之判決，實行更審。主國對於上述之要求，是否能一一接受與實行，誠屬疑問。際此東非情勢緊張，與歐洲國際關係發生異常的變化之時，英法義三國所採取之對德，共同陣線，已宣告破裂，德國正可藉此機會以達慾望。所謂「東歐之薩爾問題」，將使歐州前途更陷于黑暗矣。

歐美列強之空軍

瓦 德

引言

近數年來，國際間的不景氣現象，已經達到很深的程度，例如一九三三年的經濟會議，因國際間的經濟上的矛盾，而致開擢；一九三四年的軍縮預備談判，因各國的軍備平等要求，而竟告失敗。究其癥結，因有多端，然其最要者，則當屬於國際間的信義不高，黷武稱雄的觀念過強，自然揭起世界上不景氣的幌子，故各國無不鞏固國防，擴充軍備，大有一山雨欲來風滿樓—的景象。

現代的戰爭，是由平面的戰爭，演變而為立體的戰爭了，所以各國無不積極的擴充軍備中之空軍，發揮絕妙的殺人利器，如毒瓦斯等；消極的保持原有的海軍力，如潛艇等；但吾人非專研究空軍問題者，近來從中外各報章雜誌中所採的少許資料，草此短簡，以供研究空軍問題者之參攷。敘述的方法：是按照空軍的實力強弱，而排列各國的先後次序，敘述的內容約分二部；一為軍用航空，一為民間航空，前者又分為陸軍與海軍航空兩種，是單純的含有軍事上意味，後者分為運輸與轉遞航空，是含有經濟上交通上的意味，但各國對航空的製

造，及航空的統制，其目的佔軍事上的意味，較爲濃厚！

法 國

(一) 空軍獨立之經緯——法國之航空，爲海陸軍及殖民三部所管轄，此爲屬於軍事方面的，至民間航空，則屬於工務部的航空次官局管轄；然於一九二六年廢除航空次官局後，將此項責任，歸商務部所担負。自歐戰以來，法國航空事業，在列強之林較居優越地位，而民間航空，較遜於德意志與美利堅，但較強於英吉利。然就法國之民族性觀察，在國際間，任何事業不肯甘居人後，乃於一九二八年九月十五日遂有航空部之創設，其組織根據於同年十二月所發佈之緊急勅令。航空部之創設後，而法國即從事建設空軍，確定航空部長之職權。由是則法國的航空兵力，在實質上有獨立的狀態。至一九三一年十一月間海軍與航空部聯合，而成立協定，其條款如下：(一) 艦載航空屬於海軍；(二) 非艦載的海軍協同航空，永久供海軍使用；(三) 獨立海上航空，屬於海軍部；攷上述條款，其目的總不外使其空軍勢力增強，不甘弱居列強之下也。故於一九三三年六月間，乃有航空預算之獨立，航空法律之完成，航空部長職權之確立，這在在的都是使法國的航空事業，有蒸蒸日上之趨勢矣。

(二) 空軍兵力的變遷及現狀——當世界大戰的末期，法國陸軍飛行機，三二二中隊，(一中隊由一〇架至一八架)其他許多的海軍飛行隊，亦漸次縮小，至一九二八年航空部設

立之時，計法國空軍兵力，有如下表：

(註)見國際評論本年四月號

陸軍航空：

偵察機——七二中隊
戰鬥機——三二中隊
爆擊機——三二中隊

計一三六中隊，機數約四，〇〇〇架，外有氣球一八中隊。

海軍航空：

偵察機——五中隊
戰鬥機——二中隊
爆擊機——四中隊

計一一中隊機數約二〇〇架。

殖民地航空二中隊。

現在的航空兵力，在一九三三年四月一日編成，區分如左：

(1) 本國航空部隊：(A) 陸軍協同航空以偵察機為主，含有驅逐機。(B) 預備航空得航空大臣自由使用，成立爆擊機及驅逐機。(C) 獨立海上航空：屬於航空部長，並由其自由指揮和使用。成立水上爆擊機及驅逐機。

(2) 海軍航空：(A) 艦載航空：屬於固有之海軍，(B) 非艦載海軍協同航空。航

空部長，永久供給海軍使用。

(3) 殖民地航空：歸航空部長統轄。

關於以上所述為法國的航空編制問題。以下吾人即述法國現在的航空軍力概況，根據於一九三四年調查，外有預備機等，總計約在四千架以上。列表如左：

機種區分 中隊數 機數

陸上航空

偵察機	四八中隊	四二五架
驅逐機	三三中隊	四〇六架
爆擊機	三二中隊	二九七架

海上航空

艦載機	七中隊	六二架
非艦載機	一一中隊	八〇架
協同海軍		

殖民地航空(各種) 三四中隊 三九五架。

計 一六五中隊 一，六六五架。

(註) 獨立海上航空。法國空軍編成法律案上院報告書

(註) 中隊數——參看德意志兵事週報。

法國的航空軍力，觀上表，即可以窺其梗概，至其航空人員之數目，亦殊值得吾人注意：計將校二，三八六人，兵士三七，九一二人，總計四，三〇七人，茲述英意空軍與法國空

軍力之比較列表於左：

機種類	法國	意大利	英國
偵察機	四二五架	一八〇架	六六架
驅逐機	四〇六架	四二〇架	一八〇架
爆擊機	二九七架	三三〇架	三三〇架
總計	一二八架	九三〇架	五七六架

(註) 見法國空軍編制法律案上院報告書載在日本國際評論一九三五年四月號

由上表觀察，吾人亦可瞭解，法國的空軍力如何？以及在列強間所佔的地位是如何了。

(三) 軍用器材的狀況——茲述陸上主要飛機性能如左：

名	稱	發動機數 ×馬力	最大時數(料) 低空 高度五千	實用 上昇度 (米)	航續時間(料) (航續距離) 時分	爆彈割載 量(班)
機鬥戰						
Nieuport 62cv		1×五〇〇	二七〇	二四八	八,二〇〇 (最大)	二·三〇
Norane Soulmimer 225cc		1×五六〇	二九〇	三二八	九,九〇〇	
Deroigne 500ci		1×六五〇	三八〇	三六八	一〇,五〇〇	
Bleriot 127m4		二×五〇〇	二二六	二二六	八,一〇〇	
(高度四千米)						

偵察機

Breguet 27A2	1 × 六五〇	三〇〇〇 (高度四千米)	10,500	3,000
Potez 25A2	1 × 五〇〇	二〇七 (高度二千米)	6,700	4,300 (七六〇)
Potez 39A2	1 × 六五〇	二八六	9,500	3,100 (七六〇)
Mureaux 133R2	1 × 六五〇	二九七 (高度一千米)	8,200	920

陸上爆炸機

Breguet 19B2	1 × 六〇〇	二〇五	7,000	3,000	500
Ameot 122B3	1 × 六五〇	二一〇 (高度四千米)	6,200 (1,000)	400	
Liorest					
olbier 20	2 × 四二〇	一九六 (高度三千米)	5,750 (1,000)	900	
Lioreet olbier	4 × 三〇〇	二二三 (高度三千米)	6,200 (1,600)		

觀上表，吾人可以略窺法國之軍用飛機的主要性能，譬如馬力的大小，速度的快慢，續航的距離，以及達載量的多少……等的。這都是足以使吾人所應注意者。

(四) 民間航空——法國民間航空輸送事業。統歸五個航空公司承辦，但運輸事業，日見發達，且可與軍用航空有連絡的必要，故法政府經過數年間的考慮，遂于一九三三年五月間，將這幾個航空公司，與中央航空運輸公司合併，既易統治航空事業，且又較資金雄厚，據日本國際評論載：該公司擁有資金一億二千萬法郎，茲就法國的民間航空諸統計如左：以

証明法之航空事業之發達：

法國定期航空輸送成績：

航空路延長	三六，三八二杼	(一九三三年夏季)
飛行距離	八，六〇〇，七一二	
飛行旅客	四〇，四九一人	
飛行貨物	一・二〇二・七一四瓦	(一九三二年)
飛行郵便物	一九三・一〇一珣	
飛行機數	二五八	(一九三一年)
操縱人數	一二三	

民間飛行機數及操縱人數：

飛行機數到一九三二年末即增至一，五七一架。操縱士數爲一，一〇〇（一九三二年一月）

民間航空預算增加概況：（大戰以後到現在）

年次	民間航空總預算：（法郎）	內補助獎勵金（法郎）
一九一九年	三七，〇〇〇，〇〇〇法郎	一八，〇〇〇，〇〇〇
一九二二年	一四七，四〇一，五一二	三一，七〇〇，〇〇〇

一九二五年	一六三，五一八，二〇〇	六一，七三五，〇〇〇
一九二八年	二八一，一七四，一四〇	七九，七二五，〇〇〇
一九二九年	五五一，四九五，六五三	一七四，八四五，〇〇〇
一九三〇年	四五九，四四〇，〇六〇	二一三，七三七，〇〇〇
一九三一年	四九八，三六七，八七六	一九九，九三七，〇〇〇
一九三二年	四一九，四九三，六五六	一五六，七一四，〇〇〇
一九三三年	四一四，四九八，九五四	一八七，八八四，三三四

觀上表可知法國民間航空的總預算，以一九二九年為最高，直至一九三一年後，即形遞減。到一九三三年即減至四一四，四九八，九五四法郎；至內補助獎勵金，以一九三〇年額為最高，竟達二一三，七三七，〇〇〇法郎，以下遞減，直至一九三三年度則減至一八七，八八四，三三四法郎，三三四法郎，考其原因，在乎法國航空業之目標轉移，在乎質的精良，而不在乎量的發達，故預算遞減，補助金漸消，是全用在人材的訓練，及機械性能的精良也。

意大利

(一) 空軍獨立之經緯——世界大戰末期，意大利擁有極雄厚之空軍力，總計機數約有二千六百架。至戰後意政府，對於空軍建設，不甚積極，遂至形成凋落的現相，迨一九三二年莫索里尼柄政後，對於空軍又舊事重提，遂積極的發展，次年(一九三三年一月)設立航空

委員會，三月陸海軍航空及民間航空統歸該委員會管轄，至此空軍統治，遂告一段落矣。到一九二五年九月，由航空委員會，一變而為航空部，而莫氏對於空軍極力刷新，茲述其空軍區分如下：

(1) 空軍直轄部隊，陸上及水上的驅逐機及爆擊機。

(2) 陸軍協同部隊，偵察機以供陸軍使用。

(3) 海軍協同部隊，成立航空母艦及偵察中隊。

(4) 殖民地飛行隊，隸屬於殖民大臣統轄之下，成立偵察爆擊等機數中隊。

(二) 空軍之擴充與現勢力 自從一九二五年，莫索里尼柄政後，建設空軍大計劃，以一九三〇年為目標，預計擴充飛機一百八十二中隊，設置飛機三千架，茲分述其航空勢力如左：

空軍直轄部隊六九中隊（七〇〇架）

陸上戰鬥機 三一中隊

水上戰鬥機 五中隊

陸上爆擊機 二三中隊

水上爆擊機 一〇中隊

陸軍協同部隊二四中隊（二二六架）

海軍協同部隊一四中隊（一二六架）
殖民地航空隊 九中隊（一一〇架）

以上共計一一六中隊，計飛機一，一五七架，再加預備飛機等，總共約有機數一，五〇〇架之譜，至其駕駛人員，計將校二，一五三人，下士四，一〇八人，士卒一八，一〇八人，總計二四，二七九人。莫氏此等計劃現已完成，殊值得吾人所可注意者。

（註）參看日本出版之國際評論一九三五年四月號

（三）航空工業及器材的狀況——近數年來，國際間的不景氣現象，已經到了最高的程度，尤其在九一八後，更為顯著，各國無不抹馬厲兵，拔劍擗目，以被第二次決鬥，致這個現象，而意大利也為擴充軍備的一個主角，尤其是航空公業，有刻不容緩之勢，茲述其現有的主要之器械性能，表列於左：

機種名稱	發動機數	最大時數(料)		航續時間 (航續距離)	實用上昇度 (米)	搭載量 (料)
		低空	高度五千米			
戰鬥機 { Fiat C R	1 × 四三〇	二七〇	二四一	二・三〇	八，五〇〇	
戰鬥機 { Fiat CR 50	1 × 六〇〇	三二五	三五〇	七・三〇	九，〇〇〇	
偵察機 { Fiat A 120	1 × 七〇〇	二四八		七・三〇	六，八〇〇	五〇〇
偵察機 { Fiat R 22	1 × 六五〇	二四二		六・〇〇	六，〇〇〇	三〇〇
偵察機 { Romeo Roi	1 × 四二〇	二四〇	(高度四千米)	五・三〇	五，九〇〇	

陸上飛機		水上飛機	
輕	重	超重	重
Fiat B.R. 3	Caproni 74	Caproni 90	Savoia
1 × 九五〇	2 × 五〇〇	6 × 1,000	55
二四一	一九六	二二〇	55
(高度四千米)			
五,〇〇〇	六,〇〇〇	七,〇〇〇	1,〇〇〇
五,六〇〇	五,五〇〇	四,六〇〇	平均
六〇〇	1,〇〇〇	四,〇〇〇	1,〇〇〇
			最大
			二八〇
			二四〇
			(四,〇〇〇)
			平均
			一六〇
			1,〇〇〇

上述戰鬥機中，以Fiat C.R.30為最優秀最新式之飛機，現在在意大利戰鬥機中，有三分之一，為該機之裝式，其他部隊，亦極發展，其搭載量最多者為八，〇〇〇斤，最少者為三，〇〇〇斤，由此可見意大利之空軍實力矣。

(四) 民間航空——意大利之民間航空，較其他列強，稍緩，以其政府補助金資給無着故也，迨後意政府稍有少數之補助金，而民間航空始為萌芽，以一九二六年開始，有定期航空公路之設，近年來意大利對國內國際航空公綫之努力結果，最近計有八個航空公司，三〇個航空路綫，茲統計如次：

航空路綫延長 一九，五六四呎（一九三四年一月調查）

飛行總距離	四·六五〇，二一八杆
飛行旅客數	四三，三〇〇名
輸運貨物	六九九，一六四磅
飛行郵便物	二一六，六七八瓦
飛行機數（航空輸送用）	七八（一九三四年一月）
飛行機數（在民間全部）	七一九（一九三二年十二月）
操縱士數（同右）	七〇八人（一九三二年一月）

觀上表可知意大利之民間航空事業，雖覺補助金無着，進步較列強遲緩，但由一九二六年到現在，在民間全部飛機計七一九架，駕駛者七〇八人，至其航空綫之延長，飛行之距離，旅客數：運輸貨物等等的，在近幾年的進步神速，更爲吾人所不可忽視者。

英國

（一）航空制度的變遷及兵力的消長——英之航空部隊，在世界大戰之初，是各個分屬於陸軍的，那成爲協同的形式，是一九一七年二月由海陸軍委員所設置的聯合航空委員會，然大戰中，英之空軍竟被德國壓倒，尤其是德之航空船齊柏林號盛大襲英發作，英國空軍之弱點，至此乃暴露無餘。結果英政府於一九一八年二月間，創設航空部，統一陸海航空，至

此空軍乃成爲獨立的。

英國的空軍力，當大戰末期，計百八十五中隊，但戰後一九二二年整理爲三十二中隊半，此空軍勢力之低下，方喚醒朝野人士之注意，尤其是受法國空軍的威脅，更使英國不得不擴充空軍，乃於一九二三年包爾溫內閣，樹立第一次與第二次計劃，而著手於本國的空軍擴張至五十二中隊。

(二)空軍的現勢力——此種擴張計劃，由於其後數度內閣之更迭，而爲消長，茲分述大英帝國現在之空軍情勢如左：

(1) 本國空軍

a 正規中隊

本國防禦用

二八中隊(英本國，就中任倫敦防空部隊。)

陸軍協同用

五中隊。

海軍協同用

四中隊與艦上飛行隊二七。

其他

五中隊。

計駕駛員數(艦上飛行小隊除外)將校約爲三，八〇〇名，士卒約爲二七，二〇〇名。

b 不正規中隊：特別預備空軍五中隊，補助空軍八中隊。

(2) 海外空軍：

地中海部隊

一中隊。

- 中東部隊 六中隊。
- 伊拉克部隊 五中隊。
- 亞丁部隊 一中隊。
- 印度部隊 八中隊。
- 遠東部隊 二中隊。
- 計 一六中隊

上述之駕駛兵員：計將校三四〇，士卒一，八七〇人。總括上述總計飛行隊九二中隊，飛機總數爲一，五五〇架，兵員和將校約五，六〇〇，士卒約四九，〇〇〇人，計約五五，〇〇〇名。

(三)現在軍用機之性能——英國現在的軍用飛行機，除了一九二九年裝置的舊式驅逐機外，其餘皆爲新式的裝設，譬如晝間的爆炸機，是使用一九三〇年的製造品；夜間的爆炸機，近來皆爲一九三三年新式的裝設，而特別是陸海軍協同的飛行隊，其性能較爲卓著。茲分述其性能如左：

名	稱	發動機馬力	時速(浬)		實用 上昇高度 (米)	續航時間
			地上	高度五千米		
戰鬥機	Hawker "Fury"	五〇〇	三三〇	三五〇	九,〇〇〇	四·一二
	Hristol "Pallaog"	四七〇	三二〇	?	八,九〇〇	

偵察機

Atlas	五〇〇	(高度三千)	二六七	七,一七〇	四・〇〇
Heinkel He 111	五二五	(高度十米)	二四六	六,三〇〇	

此外尚有近來應竣工的所謂 Supper "Fury" 號之速度竟達於四〇〇〇杼。

機擊爆

名	稱	發動機馬力	爆彈搭載量(担)	平均時速(杼)	上昇高度(米)	續航時間(杼) 續航距離(杼)
Howker "Hart"		五二五	二二五	二一五	六,三〇〇	(一,二一五)
Werlan "Wapite"		五七〇	二六〇	二五〇	六,三〇〇	(一,〇六〇)
Vickers "Virginia"		五五〇二個	一,三六〇	二〇〇	六,一〇〇	(一,七四〇)
Supermarine		四七〇	五〇〇	一二九	三,八六〇	
Souhaptor		二個	魚雷	一六〇	三,〇〇〇	
Blackburn Ripen			六八〇	一四五	四,六〇〇	
Blackburn Iris		六七〇	同上		三,二二〇	

(四)英國空軍將來之擴張計劃——英國空軍勢力，雖然特別努力的設備，但依然不及法，蘇，美等國之空軍勢力，所以英國政府計劃於今後五年內，將其本國空軍擬與鄰國有同等的勢力。一九三四年七月十九日發表的四十一中隊大擴張案，且同時對於國內一般民衆，擬作大規模之設施與訓練。

(五) 民間航空——英國民間的航空事業，當局雖竭力的提倡，但不能收到預期的結果。置此之故，乃於一九二五年在政府嚴厲監督之下，將民間的四個航空公司變為一個帝國航空公司。由官賜的補助金支給，便開設了英印間的航空路線。

由官辦的帝國航空公司設立後，其航空事業逐漸發達。計現有公司，約在十三個以上，其民間的航空事業之發達，則不難預想矣。茲臚舉其大概情形如左：

航空路延長 二三，四八四杼。

操縱士數 約計二，五〇〇名。

民間飛行機數 一，〇一五架。

民間飛行場數 四〇〇個。

由上表觀查，可以見出英國的航空事業，在政府統轄與指揮之下，其發達的程度，與進步的神速，大有一日千里之勢矣。

蘇 聯

(一) 蘇聯的航空發達——蘇聯於一九一八年勞農政府組織紅軍時，對於空軍即作部分的建設，但當時爲了戰禍，國內的各種專門人材，如飛行家技術家等四處逃亡；國外的器械材料，亦無形中因之中斷；此時蘇聯的空軍，祇不過百八十架舊式的飛機。和少數人編成

飛行隊而已。

其後國內政情穩定，政府爲實行世界政策，而着手於強大的武力準備，故在一九二三年於國防部下設立空軍戰隊指導部，遂決心於大空軍之建設，其初步的計劃，是喚起國人的基本觀念，訓練各種的航空人材，所以蘇聯在當時組成了許多的宣傳協會，航空建設協會，（又名國防飛行化學協會）飛行學校，民間操縱學校，航空技術學校等，此外又將募集國防獻金，爲航空培養之資源，且徵集擴充空軍必要之特業，至此蘇聯空軍之建設始有蒸蒸日上之勢矣。

一九二三年至一九二七年的初期，因航空工業之發展，乃努力養成專門技術人材，故在一九二二年在莫斯科設立空軍大學，一九二四年設立航空靜力學中央研究所，此爲航空技師與航空上級幹部人員之養成所。在國外又招聘了許多的航空技術家，而增設種種的研究委員會及實驗所等，此種努力之結果，至一九二七年擴充了陸上機八十五中隊，水上機十二中隊，但當時材料不能澈底補充，一中隊不過保有平均六機之譜。

由一九二八年實施第一次五年計劃，以一九三二年爲目標，企圖擴充飛行中隊二百十個飛行機二千架之事業，因其計劃很順利的進行，以致其航空工業有神速的進展，在一九二七年飛行機製造場一〇個，發動機製造場三個，但至一九三二年末飛行機製造場，發動機製造場及部分品製造場，合計起來增加九〇，其製作機數，在一九二七年是六〇〇架。到一九三

二年即超過二十架了。除水上機若干機外，其餘皆以國產品裝設的，尤其對於製作技術之進步，殊值得吾人注意，如無尾機，高速機，巨大機等的製造成功，而第一次五年計劃之成績實出於吾人意料之外者。

(二)蘇聯的空軍現勢——一九三三年以後，為蘇聯實施第二次五年計劃時期，在此時期內企圖充實既設之部隊，但在此實行的過程中，企圖軍用機努力到五，〇〇〇架；將一九三二年的輕爆擊飛行隊，逐次改編重爆擊飛行隊；一九三三年以來的重爆擊飛行隊，逐次改編為超重的爆擊主體，據此事觀之，乃欲置空軍主體於攻勢兵力，陸上水上及其他合計起來，約三百中隊，飛機約在三千架之譜。

(三)器材材料——蘇聯着手於空軍建設時，航空器材多為外國製品，其使用的在歐戰舊式器材佔大部分，經過一九二三至一九二四年基礎準備後，到一九二五年始有國產機之出現，但因其設計不良，多不適用，一九二六年乃有優秀的飛行機製作成功，一九二八年航空靜力研究所所製造的金屬機完成，由第一次五年計劃達到目的，始有長足的進展，至其末期，國產品的優秀飛機始完全出現。

同時在一九二七年又組織軍用航空機托辣斯，歸軍事委員會直轄而統制之。一九三〇年又瓶設民間航空機托辣斯，而統制指揮民間機之製作，修理，裝置等事項，可是蘇聯最要性

軍用機之性能，不甚明確，但使用輕爆擊機 I-16，大體與日本的八八偵察機同一程度等又驅逐機 I-4、I-5，使用起來製作的情形，不劣於最近列強的優秀機，重爆擊機 DBI、DB3、DB5，其使用是四至五的雙發動機，其性能較之列強亦毫無遜色矣。

(四) 民間航空——蘇聯革命戰爭終熄後，一九二一年政府與德國合辦的蘇德航空公司，但至一九二二年後，此種事業有長足的進展，因而一九三三年擬設道佈魯料特利烏庫萊納兩個航空公司，政府為努力排除關於民間航空的外國影響，乃於一九三〇年一月將該二公司合併，命名為道佈魯料特航空公司，是年十一月納於革命軍事會議統轄之下，設立民間航空全聯邦統一部，且將道佈魯料特公司事業，移轉於該統一部，如此蘇聯的民間航空除莫斯科至柏林間及格民斯堡至列寧格拉間蘇德合辦公司外，其他航空運輸皆在軍部直接監督之下。

一九三二年四月間變更了上述的組織，非軍事航空直屬人民委員會非軍事航空本部管轄，此種民間航空，有經濟上之目的者姑置勿論，若一旦有事其補助於領土的廣大與鐵路公路網的不完備，良有國防上的意義，茲述一九三三年度民間的航空成績列左：

航空路全長 三七，七一七呎（一九一八年為一，四四二呎）

飛行距離 一一，四二〇，四〇〇呎

輸送旅客數 四三，〇五〇名

輸送郵件數 一，九八六噸

輸送貨物 一，四七五噸

農場及森林 四八六，三〇〇亥科答耳，

害虫驅除

空中播種 一三八，〇〇〇亥科答耳，

瘧疾虫驅除 一，〇〇〇，〇〇〇亥科答耳。

民間航空的機材，大部爲國產品，尤其引吾人所注意者：目下試驗中的馬克西穆，高爾基號機，爲世界之最大單葉機，翼長度六三米機體長度三二米，高度一〇米六〇釐，裝有八個發動機，其總馬力爲七，〇〇〇，速度二六〇浬，行動距離二，〇〇〇浬，搭載人員七六人，適足驚嘆，且在機體中可發動百廿弗達交流電流，乃航空史中空前之舉。

在發展上最重要的活動機關是國防飛行化學協會，該會原來是以達到國防的充實，國家之工業化，社會改造等事業爲目的，爲半官半民的團體，而最近傾注全力注重航空，屬於該協會的飛行俱樂部凡百五十所，飛行場百七十餘處駕駛士數約在二萬以上，其數之大，殊爲可驚。

德國

德國軍備在大戰以後，受凡爾塞條約及巴黎協會的限制，不得擴充，自從一九三二年一

月間希特勒柄政後，即揭起東反蘇聯，西抗法國的旗子，至近年來所謂退盟的實現，及廢棄凡爾塞條約的口號，這都是軍備平等要求的初步，吾人茲專述德之空軍現勢如左：

(一)航空部的設置及權力——由希特勒柄政後，即成立航空委員會，將從來德國的交通，內務兩部所管轄之大權，皆握在該委員會的手裡，該委員會在一九三三年四月廿一日改稱航空部，在表面上是商業航空的性質，而實際上確含有國防上的航空準備，該部的組織計有五局；(一)運輸及航空權利；(二)技術；(三)行政；(四)教育；(五)防空；吾人由上述的五局，即可以顧名思義的，就可以知道德國的航空設施及準備了

(二)空軍建設的企圖——德國航空事業之建設，在表面上看既如上述，而在骨子內確含有軍事航空的意味，無待贅述，最值得吾人注意者：德國現在關於秘密人材的訓練，航空總動員的計劃，德之國防海陸軍人員，皆受航空部的訓練，故最近有法之不安，俄之惴惴，英美之凝視，而產生出來東歐的互助公約，及防空協定等等的實事。吾人在此種意味上來檢討德之過去數年間對於航空之預算列表於左，以證明她的對空軍準備的努力；

(註)見日本國際評論一九三五年四月版，

一九三〇—一九三一年度	四五，七七五，〇〇〇馬克，
一九三一—一九三二年度	四三，一〇〇，九〇〇馬克，
一九三二—一九三三年度	四三，八四三，二〇〇馬克，

一九三三—一九三四年度 七八·三〇〇，〇〇〇馬克。

希特勒柄政的第一年，即將德之航空預算，約增加80%，直至現在還在逐年的增進中，其對空軍之擴充程度可想而知。

(三) 民間航空的戰時動員能力——德國航空運輸機一百七十九架，航空路延長為三九，四〇〇杼，然此種民間飛行機，在戰時期間，皆能改作攻擊機，而在組織完全的軍用機中，又增加了一隻最有力的生力軍。此外又有「N」一二七號的飛行船，為南美與德之定期航空運輸唯一的事業，至最近又有所謂「N」的一二九號新飛船建造，對於將來戰爭的用途，亦有很大的補助。

(四) 主要飛行機的性能——德國的軍用飛行機之最優秀者，其續航時間，每小時由二五〇杼至三〇〇杼。其搭載量為最大（確數不明）由柏林至漢堡間常相往還，發動機馬力計六三〇，最大時數為二六〇杼。

（註）參看日本出版之國際評論一九三五年四月版，

美國

(一) 航空制度概要——關於美國的航空制度，一九二四年時有全航空獨立說與陸海各部分屬說相對峙，一時輿論沸騰，結果依據航空分屬主義；一九二六年改革制度，遂分全航

空爲：陸軍航空，海軍航空及民間航空三種，陸海兩部，掌理軍事航空，商務部監督民間航空工業並空中輸送公司，至空中氣象勤務則歸農務部管轄，由三部航空官員共同組織一個委員會，統轄一般的航空技術航空製造，及航空行政，爲陸海軍聯絡起見，更有所謂陸海軍聯合會議之組織。美國將全部航空，雖分陸海民三方面之組織，然其在行動上相互的合作。

(二)陸軍航空——美國陸軍以數年研究的結果，決定國防上必要的最少限度的兵力是二，二七二機，另外還需要一，五一〇機因而不保有三，七八二機，其算定基礎如左：

隊別	本國		巴拿馬		夏威夷		菲律賓		合計
	中隊	機數	中隊	機數	中隊	機數	中隊	機數	
驅逐隊	一二	三二七	四	一〇四	四	一〇四	四	一〇四	
爆擊隊	八	一〇八	二	二六	二	二六	二	二六	
攻擊隊一	三	三一七	二	四八	二	四八	二	二六	
偵察隊		五六	二	二六	二	二六	一	一三	
輸送隊		五六		四	一	一三		一二	
其他		三六		九		一四		九	
計	四〇	八九〇	一〇	二七七	一一	二三一	九	一九一	七〇一，五二九

此外還加上戰時聯絡及其他四九〇架，修理廠之機數爲二五三，屬於所需最少限度機數

是二，二七二機而將上述所需要的補充兵力機數算定：

學校（訓練機六四〇演習機三二〇）九六〇

材料廠 五〇

編成預隊 二〇〇

諸種之活動 一三一

檢查中預備 一六八

計 一，五一〇與前記二，二七二合計共爲三，七八二機。

陸軍航空基於上述所需要的航空兵力的算定，正在企圖整備中。自一九二七年起在五年間，此計劃已大部完成。在一九三三年六月機數爲一，八一四機。終於更樹立第二次五年計劃，而續行擴張，美國的陸軍航空現兵力如左：

機種	部隊數	總算機數
驅逐	二一中隊	五八八
攻擊	四中隊	一一二
偵察機	一四中隊	一七二
爆擊機	一二中隊	一五六
總計	五一中隊	一，〇二八

茲再分述其性能如左：

機種名稱	發動機 基數馬力	最大時速 ()	航續時間 航續距離 ()	實用上昇度 (米)	爆炸
戰鬥	1	380 (高度三千)	()	6,800	1,400
複坐	1	300 (高度二千)	()	7,990	975
偵察	1	260 (高度三千)	5,300	6,637, 4	1,400
輕爆	1	348	()	6,030	1,814
重爆	1	600	8,000	4,790	1,814
攻擊	1	600	(1,140)	6,030	1,814

備考—戰鬥機 Baeing P-26 及重爆 Martin YB-10 是試製機，實用試驗終了後方成爲標準

型者。

(三)海軍航空——從一九二六年所開始的海軍五年計劃，其後爲着着進展，於預定之先一九三一年完成現在有左列之兵力：

驅逐機 七中隊

爆擊機 七中隊

偵察機 三一中

計 四五中隊(機數的一千架)

又兵員約爲一七，四〇〇人。最近又加倍，重新建造成爲一，一八四機。

(四)民間航空——民間航空既如前述，歸商務部掌管，且與郵政部因契約關係，實施航空郵政；又財政部爲海岸警備，(密輸入取締海難救濟等任務)有若干的水上飛機，若於最近的民間航空諸統計上看，有如次表；

飛行機數	九，二八七機
飛行士數	一六，〇六七人
航空路延長	七四，一八四杼
飛行場數	二，一五二個

(一九三三年度)

空旅中客數	五五〇，〇〇〇人
空中郵件	七，四〇〇，〇〇〇磅
空中商品	一，六五〇，〇〇〇磅

飛行機製造公司數	〔公司總數八二個〕	〔一九三一年度〕
	〔現在使用中者四六〕	
發動機製造公司數	〔公司總數三一〕	
	〔現在使用中者一九〕	

結 論

總括上述，國際間之所以不景氣，不啻說是由於軍備之擴充而形成，軍備之擴充，更不啻說是由於九一八變起而形成，如是則世界各列強間一致的口號是，『造艦競爭』和『空軍發展』等主張，所以才有法之保持世界第一空軍國之主張，意之極力提倡空軍國建設。英之絕對優勢主義。蘇聯之革命世界雄心。德之廢棄凡而塞條約爲目的。美則稱遠東國家之用意，這在在的都是列強間擴充海軍。發展空軍的基本觀念。爲此則世界的不景氣旗幟。益招然的揭起也明矣。但試視吾國人士如何的未應付這『不景氣』三個字。

論新國中

編輯者 編者
 社論新 論新
 部輯編社論新國中 者輯編
 部行發社論新國中 者行發
 社論新 發兼
 號一十

定價
 內郵費在 角七元一幣國 冊二十年全
 內郵費在 分五角八幣國 冊六年半

壇論防國

論防國海上行發
 號四十二墅別園花路龍環海上址地
 角伍元一郵連冊四十二年全分七洋冊每價定

刊月大陸

本刊價目
 零售：每期大洋三角
 半年：六期大洋一元五角
 全年：十二期大洋三元
 郵費
 外埠：每期二分五厘 半年一元
 角五分 全年三元
 本埠：每期二分 半年一元二
 分 全年二元四分
 編輯者 陸大月刊編輯委員會
 發行者 陸大月刊社
 社址：南京漢口路陸軍大學特
 別黨部內
 電話：三一七一三號
 代售處：各大書局及各軍隊特別
 黨部

特輯

集體安全制與英帝國的苦悶

儲玉坤

一 英國傳統外交政策的碰壁

提起英國的外交政策，在腦海中自會浮起「光榮孤立」(Splendid Isolation) 「帝國交通」(Communication of Empire) 「維持均勢」(Balance of Powers) 的三大原則。雖然英國近代的外交政策，依舊根據了這三種原則，但是由於戰後巨大的劇變，這三個法寶均將為時代所摒棄了。本來光榮孤立有着兩方面的作用：一方面居於惟我獨尊的地位，對於一切國際問題作自由適安的處分，從中單獨操縱世界經濟的利益，而可以隨她龍行虎步；他方面她居於坐壁上觀的地位，不願任何國家締結盟約，以免牽入國際糾紛的旋渦，妨害她經濟的逐漸發展，而更可因為各國相踐踏而從旁收漁翁之利。在過去，這個法寶當然是靈極不堪的，但到了現在這個法寶成爲可恃而不可久恃的了。其實宣告光榮孤立的壽終正寢，並不要待

西門往訪柏林，看到德國的空軍力已凌駕於英國之上，跑回英倫在國會裏宣布英國的邊疆已不在峭峻的多浮岩（Dover Cliff）而已移至萊因河（Rhine River）沿岸之後，一般眼光犀利的時論家政論家，目睹近代空軍的成長一日千里，早已感到單單有強大的海軍已不足以保衛英倫三島的安全。具體地說英京倫敦早已在她的敵人空軍襲擊的威脅之下，說不定一旦有事，富麗堂皇的倫敦市在片刻之間，將為敵人的飛機炸毀變為一片焦土，所以在一九三四年的六月，法外長巴爾都（M. Barton）與西門會商歐陸的和平事，英國保守黨的觀察週刊（*Observer Weekly*）大聲疾呼的，要求政府不必使西門與那般壞蛋往來，因為與她們週旋的結果，對於英國只有害而無利。而在圓桌季刊（*Round Table*）六月號裏，意直言不諱，宣佈了光榮孤立政策的死刑，文中有一段說：「以孤立為英國的外交政策，在今日已勢不可能了。現在世界因交通的發達無形縮小了，世界上任何一部份，都要受到他部份的影響，所謂一髮足以牽動全局，在今日空軍力為戰爭的主要的時代，一旦大戰爆發，任何國家要企圖採取不偏不倚的中立政策，為時勢所不容許了。要使戰爭局部化（*Localization*）阻止戰爭擴大為世界大戰，很明顯的，也是不可能的……參戰國認為有利於己時，便可以強迫中立國參與戰爭，在世界大戰之前，英國為世界最強的海軍國，故足以保衛歐亞敵國的侵入。但自空軍發達以後，飛機可以越過英國的國界，襲擊英國命脈的中心地，雖有強大的海軍，也是英雄無用武之地，因此英國海軍的防衛力遠不如前了……因此保守黨比外爾不魯克（*Beaver-*

Brook) 派所堅持的孤立政策，已經太舊而為時代所摒棄了。」而且如英國從大陸分離開來，一任法德意諸國在大陸上兼弱攻昧，縱橫捭闔的結果，只有使大陸更陷於動亂的狀態中，促成第二次世界大戰的爆發。如若大戰一旦發生，不論英國的志願如何？願意或不願意，終無法不被捲入戰爭的旋渦。在目下意阿事件演化了意大利侵略殖民地戰爭的過程中，保守黨的每日郵報 (Daily Mail) 與每日快報 (Daily Express) 雖常有不捲入國際糾紛 (Keep Out) 的評論，但這種呼聲是如何的微弱呀！霍爾·艾登在日內瓦的活動，英國艦隊的出入於地中海，就是現今英國政府已放棄了孤立政策的鐵証。何況總選時鮑爾溫已正式向選民宣布孤立的死刑呢？！

次之英國是產業革命最早的國家，素有「世界工廠」(Workshop of the World) 的稱號，捷足先登，英國早已在世界市場上奠定了一個鞏固的基礎，在世界各地獲得了不少的市場和殖民地，更因為要保障那些既得的殖民地市場的經濟利益，便不得不作更進一步的努力，誠如勃爾 (B. L. Buell) 在國際關係論裏所說：「一旦取得了殖民地之後，又要奪取別的殖民地，以為原有的殖民地的保障」。因此英國的殖民地，保護國，勢力範圍，便佈滿於全球，在非洲，在澳洲，在美洲，在近東中東遠東，在印度洋，太平洋，無處不有大英帝國的國旗臨風飄揚，同時英國的海軍具有絕大的優勢，一直維持着「一強標準」(Standard of Two Powers) 有了它不僅可以在殖民地任意從事於經濟侵略，而且可藉此而建立一個經濟的集團，聯絡各

單位的通路及其安全。從大西洋經過印度洋以至太平洋，英國的船舶可以通行無阻，從地中海經紅海印度洋過馬刺加海峽出太平洋，從新嘉坡香港北上，一直到中國的渤海灣，這一帶的大陸小島良港要塞，都成了英帝國自由活動的園地。所以英國的霸業，甚至英國的生命都，托在海上；如其海上貿易或海上交通，受到了任何威脅和阻害，那就不但要影響她的霸業，寄連英國的生存也值得憂慮。麥罕(A. T. Mahan)說過：「在近代歷史上，強列的軍備競爭，莫不以海軍競爭為最烈。爲了爭奪海上霸權的緣故，英國和西班牙，葡萄牙，荷蘭，法國，不幸開了許多次戰爭的血幕，」勃爾補充他的意思說：「在一五八八年到一九二一年當中，英國一直掌着海上的霸權，因爲一方面她的自治領殖民地散遍全球，而他方面英國的食糧有五分之四是仰給與海外的。」但到了現在，英國一方面固無力再維持着二強標準的海軍力，而他方面又有新興勢力如日美意的抬頭，美國既已有與英國相等的海軍力，且戰後以世界各國的債權國的資格，足夠爲世界諸國的領導者，海上的霸權將由英國的掌握中移到美國手裏去。在商業方面英國因自治領的工業化，商品市場無形枯縮，而戰後各國都高築起關稅的壘壁，拒絕英國的侵入，而且又有價廉物美的日本貨，與之在海外市場上相競爭傾銷，九一八事變後，日本在遠東企圖稱霸，英國爲地理環境所限，不得不縮短其生命線(Life Line)，放棄自香港至上海而威海衛一線。最近意阿衝突，意大利法西斯蒂巨頭墨索里尼又欲在非洲建立一龐大的殖民帝國，以便稱霸於地中海。無疑的英帝國的生命線自直布羅陀海峽(Gibraltar)

至亞丁 (Adin) 將爲墨氏的寶刀切斷了。在地中海英國海軍力雖然也很雄厚，但是意大利的海空軍力，也不可藐視的，一旦有事，英國海軍根據地馬爾他 (Malta) 就有被意大利空軍炸毀爲一片焦土的危機。總之，英國的海軍已不足以保障其帝國生命線的安全，及英本國與自治領的通路。這不僅有關於她海上的霸權，連她的生存，也感到極大的危險了。

最後是英國對付歐陸諸國的外交政策，維持均勢，英國一向都認定大陸最強大的國家，就是英國的敵人，英國就要設法來予以羈縻或限制，戰前對於俄法德勢力的膨脹，就用均勢主義的法寶來對付的，而且收到了很好的效果，戰後英國助法抑德或親德反法，也無不以維持歐洲的均勢爲依歸。戰後德國被束縛在凡爾賽和約及壓迫在重重的賠款的高壓下，幾乎連氣也喘不出來，而在法國方面在大陸上與小協約諸國結成鞏固的衛星羣組織，使德國永無翻身抬頭的日子，而法國儼然以歐陸的盟主自居，因此英國常常助德抑法，及至今年，德國在國社黨統治下，希特勒的對外強硬政策，氣燄逼人，公然宣佈廢棄凡爾賽和約關於限制軍備的條款，而實行重整軍備，尤其是德國的空軍力着實英帝國寒心，因此又使英國站到法國的方面來，與法意造成所謂斯得來薩 (Stresa) 的反德陣線。但這陣線又爲最近的意阿衝突所摧毀了，因爲意阿衝突已由意大利侵略殖民地戰爭變爲意英爭奪殖民地的戰爭了。其實這種維持均勢的政策，也是可恃而不可久恃的，收拾拿破崙戰爭 (Napoleonic War) 後的歐洲殘局，也曾用過這個維持均勢的法寶，但均勢一經達到，轉瞬之間，又歸於破裂了。誠如勃爾所謂

『均勢原則是不但不能保持正義，同時還不能解決國際問題的，因為它祇是一種外交的政策。——一種化強為弱的政策，牠既無所謂國際正義，而又要支配國際政治，當然要惟武力是賴了。……他對於那形成歐洲軍國主義的某種原則，便有當然的密切的關係。假如用它來限制戰爭，說不定戰爭爆發的範圍，便要更加擴大，其結果那末更不堪設想了。』目下英國正徘徊於德法之間，躊躇不決，究不知如何以抑制意大利侵略的野心。英國雖極欲利用國際聯盟來壓迫意大利，但是國聯的中堅，如法國俄國及小協約諸國等，因為意國的削弱足以助長德國東侵烏克蘭南下多瑙河的野心；對於意大利的侵略行為，除了願意予以道德的制裁外，都不願隨着英國施行經濟制裁甚至軍事制裁。因為足以保障他們的安全的，英國的海軍已不及意大利的陸軍力。同時自英德海協定締結以來，更使法國惶惑不安，更不願意與英共同制意。英國既以此路不通，與德攜手，命希特勒出兵征意，墨索里尼的政權固然一鼓而下，但是英國將為法俄意奧匈以及小協約諸國共同的敵人。躊躇不決，時光易過，地中海的霸權，英帝國的生命線，轉瞬之間就要引起絕大的變化，所以維持均勢的政策也到了碰壁的時期。英國的大外交家巴梅斯登（Palmerstone）曾說過這樣一句話：『英國既無永久的敵人，也沒有永久的同盟，英國的利益，才是永久的目標；我們不能須臾或忘，合此利益的便是友邦，反之便是仇敵了。』現在英國的利益將蒙極大的打擊了，那末英國將如何維持其原來的利益呢？！

二 集體安全制與英帝國的生命線

凡滿意於現狀（*Status quo*）的國家，就有力求本身安全（*Security*）的必要，如戰後的英法，居於戰勝國的地位，法國的外交一直以追求安全（*Seek for Security*）為其出發點，英國也一直以維持歐洲的現狀為其傳統的外交政策，因為他們對於世界已無所求，只要能求得安全保持現狀，就足以維持他們在世界上所居優越的地位。反之，凡不滿於現狀的國家，大半居於被支配被壓迫的地位，他們要求從束縛下解放出來，就非打破現狀不可。所以整個的世界永遠在保持現狀與打破現狀兩大壁壘的對峙中。

至於保證安全的方法：在戰前各國所採取的政策，一是擴充軍備（*Armament*）以為自己有了強大的軍備，就足以防禦外來的侵略，保持自己的安全，殊不知一國擴張軍備，他國的安全就受到了威脅，因此形成了劇烈的軍備戰；二是招致與國（*Seek for Alliance*），以為自己已有同盟，他國來侵時，就有了助手，自己的安全不難保持，殊不知你有了同盟，你的安全多一重保障，但在他國就加一重安全的危機，為求自身安全計，也不得不與他國締結同盟，同盟的組織一對巨立的形勢成，戰爭就無法避免，第一次世界大戰就是一個好例。其他還有由雙方保證中立國（*Neutrality Agreement*）的辦法，以中立國作為緩衝國（*Buffer State*）而避免戰爭的立即爆發，但自比利時在歐戰中給德國炮擊後，中立國制度給安全的效果，已

證明實等於零；次之由列強保障落後國家（Backward State）的土地完整（Territorial Integrity），以避免在列強之間發生爭奪殖民地的戰爭，如日法協定法國尊重安南的土地完整，日本尊重朝鮮的土地完整，但結果法國併吞了安南，日本統治了朝鮮。顯然這種辦法也早已壽終正寢了；至於由列強訂立之協定保證現狀的維持（Status quo Agreement）如四強公約（Four-power Agreement）維持英法日美在太平洋上的現狀，但自九一八後日本企圖獨霸北太平洋，此路不通，早已由事實告訴我們了。最後還有不侵犯條約（Non Aggression of Agreement）如蘇俄與波羅的海諸國（Baltic States）波蘭法國所訂立的互不侵犯條約，尤其是邁加諾公約也可視為不侵犯條約的一種，但這種條約能否生效，還要看雙方武力。所以用這些條約來保障安全，仍是不可靠的，因為僅有尊重（Respect）而無保證（Guarantee）的意義。

保障一國安全，尚有上述的各種困難，而且現代由於交通工具的日新月異，無形之間縮短了地球的直徑，誠有如四海一家，彼此的關繫格外密切，一髮足以牽動大局，息息相關，潼山西崩洛鐘東應，因此要求得本國的安全，就非求得全世界的安全不可，要希望自己不捲入戰爭的漩渦，就非使戰爭根本不能發生不可。所謂戰爭的局部化（Localization of war）在今日的世界已為不可能，集體安全制（Collective Security System）也就應運而生，英法既以追求安全維持現狀為其外交的重心，是以在事實上英法共為集體安全制的兩大台柱。

英國在世界上原有的地位，雖然行將開始動搖，將為戰後新興的美國取其寶座而代之，

但是英國的自治領殖民地散遍全世界，而且各自治領都是國聯會員國，華盛頓條約（Washington Treaty）凱洛格公約（Kellogg Pact）的簽約國，目下歐陸危機四伏，太平洋上風雲色變，大戰幾有一觸即發的形勢，大英帝國對世界而言，仍不失為聯繫各國的一條金鏈。對於世界和平的貢獻比任何一國為大；即對其本身而言，欲挽回其危運，更非求集體安全制的健全不可，所以英國政府除了極端的孤立主義者（Isolationist）而外。對於集體安全制，無不竭力擁護，鞏固其基礎，依照英國的政策，要使全世界各國，都能站在集體制度的系統下，一旦不幸發生了國際間的爭端，便召開世界圓桌會議，採取和平解決的途徑，任何重大的糾葛，決不讓當事國訴諸武力；如此世界的和平與安全，才能永久維持下去，但是現在所謂集體安全。具體地說就是國聯和凱洛格非戰公約，在這二大體系之下維持着集體的安全。但是集體安全至今尚未能普及全世界，一九三三年雖有一直站在另人個體系下的蘇俄，竟然也加入了國聯，替集體安全制填補了一部份的缺陷，但是在他一方面，一九三二年日本因反對國際聯盟對於滿洲問題的決議，而分道揚鑣而去，同時又欲圖獨霸東亞而要求廢棄華盛頓條約；一九三三年德國也因要求軍備平等（Parity）不得要領而退出國聯及軍縮會議。所以集體安全制的前途，不僅沒有光明，而且充滿了荆棘。滿洲事變，可為其致命的打擊。美國在滿洲事變時雖極願與國聯合作，共同維持世界的集體安全，但結果英美步調異趨，自此美國人民更深信美國孤立於歐州之外，對於美國的安全和繁榮，祇是有利而無害，當美國國會討論參加國

際法庭法案時，參議員波拉（Borah）的狂吼，實無異於阻止集體安全制的完成。

以國聯為中心的集體安全制，差強人意，有世界上最強大的國家美德日等，都不在這個系統之下，不過英國人民對於國聯，始終是熱烈擁護的，當意阿衝突演化為意大利侵略阿比西尼亞的戰爭時，集體安全制已給墨索里尼的炮火轟炸得支離破碎。但英國人民依舊一致擁護國聯，願意站在國聯的系統下，由各國共同施行集體的制裁，以抑止墨氏侵略行為，最近英國的國聯大同盟（League of Nations Union）舉行和平投票（Peace Ballot）開票的結果，在五十萬的投票人之中，有百分之九十六，贊成英國繼續為國聯會員國，負起國聯盟約所予英國的義務；其中還有百分之八十七，主張如一國執迷不悟，甘為戎首，公然以武力侵略他國，則其他各國應團結一致，在國聯機體下施以集體的經濟制裁（Economic Sanction）但不能用軍事制裁（Military Sanction）更有百分之五十九，以為如遇必要時，為維持集體安全計，行以軍事制裁，也未始不可。由此足見英國人民對於集體安全制擁護的熱烈了。在今年六月中旬，倫敦會發現一種「和平及改造」（Peace and Reconstruction）宣言，文末署名的有勞合喬治（Lloyd George）斯諾登（Lord Snowden）李頓爵士（Sir Walter Layton）彼納斯（G. N. Barnes）路西安（Lord Lortian）白拉開脫（Sir Basil Blackett）與繆萊（Gilbert Murray）等，都是獨立教會（Free Churchman）的教徒，宣言中充分地表現出企求集體安全的虔誠。宣言中有一段說：「深信戰爭不僅為教義所根本不相容，而且戰爭足以沒殺了人類博愛的慈

懷·更深信英國以居於世界優越的地位，對於國際間的糾紛事件，均有領導各國共謀和平解決的權威與勢力。如果一旦不幸戰爭發生，凡屬英人不問屬於何黨何派，都應要求政府運用其偉大的實力，促成和平，而阻止各國厲兵秣馬，走向戰爭。」下面又說，凡是酷愛和平的英人，在大選的時候，應表示那種政府，「能利用英國在世界上所居的優越的地位，匡正一切足以引起戰爭的經濟的疆界的齟齬，並極力擁護一切有效的裁軍方案，採取調解（Conciliation）或仲裁（Arbitration）及集體行動的方法，在國聯的系統下，解決一切爭端，而維持整個世界的和平。」他們組織一個行動委員會（Council of Action），標榜和平主義，集體安全，以博得一般愛好和平的人民的擁護，而在下次大選中競選，可得一部份人民的投票。這雖是政客借用為競選的戲法，但足見和平安全的深入人心。英國外相在國聯大會的席上，口口聲聲，說及英人對於集體安全的熱忱，認為由國際協調共同和平解決一切國際爭端的集體安全制，實為維持世界和平最有效的工具。

但是集體安全制是否為維持世界和平最有效的工具，到現在都成了極重大的問題，日本以武力佔據東北四省的事，姑且不談，即現在意阿的軍隊已在東非正式開戰，正可以給我們看到在集體制度下的諸國，將如何消弭戰爭而保全世界的和平。本來在舊國際法下，兩國一經宣戰，第三國不是宣告中立（Neutrality）就是加入戰團，但在集體制度之下，所謂集體中立與集體制裁，實為二位一體的東西。不偏不倚的中立（Impartial Neutrality）根本為現代國

際法所不許可。因爲限制中立（Qualified Neutrality）根據解釋凱洛格非戰公約的布達佩斯條文（Budapest Articles）第四條的規定：『如有一簽約國（Signatory State）違反了公約的規定，以武力攻擊或以戰爭威脅他國，則其他各國應遵守公約的規定，應切實做到下列諸事：

- （1）不承認違約國有作戰的權，實行檢查（Visit and Search）及封鎖（Blockade）等；
- （2）對違約國不負中立國應盡之義務；
- （3）供給被侵略國財政上物質上的援助，尤以供給軍火爲最要；
- （4）以軍力援助被侵略國。而集體制裁，依照國聯盟約第十六條規定：如有一國不尊重國聯盟約，甘爲戎首，則其他各國應『立即與該國斷絕商業上與金融上的關係，禁止本國人民與違盟約國（Covenant-breaking State）的人民一切金融上商業上以及私人之間的往來，並須使其他各國，不論其爲國聯會員國與否，禁止其人民與違盟約國的人民一切的往來，』所以一有侵略戰爭爆發，不論採取限制的中立或集體的制裁，都是給予侵略國不利的打擊，往往由於侵略國的憎恨，而有擴大戰爭的可能，因此在施行限制中立或集體制裁時，就感到無限的困難與棘手。第一是要求集體制度下諸國一致集體行動的困難。因爲經濟上地理上以及種種上的關係，勢迫各國不能步調一致，就是國聯盟約也不能強迫各國一致參加制裁。例如加拿大的解釋國聯盟約第十條：（1）國聯勸告各國制裁，要顧及各國地理上種種的特殊環境；（2）各國參加制裁的程度，由各國憲法上所規定有權的機關去決定，即出兵幾何？國聯亦不能決定，而由該國國會自由決定之；（3）各國對於國聯的勸告（Recomm.

mentation) 僅有尊重之意，可以服從亦可以不服從國聯的勸告。次之，與集體安全制同時存在的，尚有保障一地安全的「區域公約」(Regional Pacts) 最近成立的法蘇互助公約(The Franco-Soviet Treaty of Mutual Assistance) 就是一個例子。雖然在集體安全制度下，也要求區域公約一定要與限制中立所負的義務相一致，區域公約絕不許規定不論他一國為侵略國與否，一旦與第三國發生戰爭，另一國必出兵相助或嚴守不偏不倚的中立。但是在事實上各國都深信區域公約給他的安全保障必大於集體安全制，因此當戰爭爆發，很難使他放棄了區域公約的義務而去擁護集體安全制，最後的難題是，制裁即戰爭(Sanction Means War)，實行軍事制裁，固然足以擴大戰爭的範圍，將第三國牽入漩渦；就是實行經濟制裁，引起雙方人民的惡感，也有招致戰爭的危機。例如此次國聯對付意大利侵略阿比西尼亞，決議施以經濟制裁，但經濟制裁能否生效，就非實行封鎖地中海不可，而祇有強大的海軍國對幾無海軍國施行封鎖的場合，才能收封鎖之效，而今英國的艦隊雖雲集地中海，但意大利不僅有雄厚的海軍力，且有使英國寒心的空軍力，英國一旦封鎖直普羅陀海峽及蘇夷士運河，意大利的潛水艇驅逐艦便要出動，與英國海軍在地中海上相角逐，同時意大利的空軍也要隨着出動，英國海軍根據地馬爾他，就有被轟炸為一片焦土的危機，因保全集體安全而結果反引起更大的戰爭，當非集體安全制所願望的，這是施行制裁的困難，更是英國為什麼不願單獨封鎖地中海的原因。

由上所述，集體安全制既難實規，欲藉此而維持世界和平，更不可恃；但是英國的自治領及殖民地散遍全球，在過去，只要英國有強大的海軍力，便能保證自英國到各自治領的通路（Communication）維持整個帝國的健全關係，且可進一步領導世界諸國作有效的經濟制裁。但是今日的英國，因為所居地位的困難，加以意大利海空軍的興起，已使英國不敢單獨封鎖地中海了，以我們知道從英倫經過直普羅陀海峽入地中海，出蘇夷士運河過亞丁，入印度洋向印度而新加坡而香港而上海以至威海衛，為英帝國生命所繫的生命線，因為沿一線的要塞良港島嶼，都是屬於英帝國的，但自一九三一年滿洲事變後，日本企圖獨霸東亞，英國因在北太平洋海軍力的單薄，不得不放棄自香港至上海向威海衛一線，以縮短英帝國的生命線，而免鞭長莫及的缺憾。現在意大利侵入東非，企圖在東非建立一個龐大的殖民帝國，英帝國的生命線便完全在意國海空軍的威脅下，所以英國自始至終採取強硬態度，借集體安全制的工具國聯機體為壓迫意大利的利器。今年九月觀察週刊發表加派亞（Garvie）一文，論及英帝國的生命線甚詳，略謂英國在滿洲事變時態度極冷淡，不主張援用盟約來制裁日本，而對於意阿事件却極力鼓吹集體制裁意大利，此中原因，並非由於英國在東非的利益遠在中國之上，而由於英帝國所處地位的懸殊。英國對付日本，海軍既無濟於事，縮短海上的路線，對於英帝國的前途，也並無任何重大的影響。但是如果意大利在東非得志，建立一殖民帝國之後，意在地中海的地位更優於英國，英帝國的生命線自直普羅陀海峽至亞丁，便完全在意大

利海空軍的控制之下，一旦有事，意以海軍封鎖地中海，英本國與各自治領就要失去聯絡。如此，英帝國也就有崩潰之虞。

歷史的變動是可驚奇的，我們不難想起一八九八年法蘇丹事件（Fashoda Incident）法國的對英屈服。那時英國海軍在地中海居於支配者的地位，要封鎖地中海及切斷法國亞奇里亞（Algeria）與突尼斯（Tunis）的交通路線，在英國海軍方面看來易於反掌，是故法國不得不屈服於英國海軍的淫威之下；但是一九三五年由華爾華爾事件演化為意阿戰爭的情形，就不能同日而語了。意國在地中海既居於優越的地位，且有雄厚的海軍力，潛水艇驅逐艦，足以與英國海軍相週旋，而且意大利的空軍更為英國的大患，所以意國有力封鎖地中海，切斷英帝國的生命線，阻塞英國半島（Peninsula）與錫尼勒錫加（Cyrenacia）的交通路線。此外，意大利還有二十五萬的大軍駐紮在蘇丹的邊境，一旦地中海上發生變故，便可由利比亞（Libya）愛利屈里亞（Eritrea）出動，侵入埃及，駐在開普通（Khartum）的英埃軍，可以一鼓而下。英國在地中海的海軍根據地馬爾他，更有受意國空軍轟炸的可能。所以當英國外相霍爾在日內瓦活動，企圖借國聯的力量來壓迫意大利時，墨索里尼便警告國民內閣首相鮑爾溫（Stanley Baldwin），切斷英帝國的生命線，推翻英國在埃及蘇丹的統治地位，及轟炸聯擊英帝國的海軍根據地馬爾他，將為英國干涉意大利在阿比西尼自由行動的代價。

總之，英國為保全其帝國的生命線起見，萬難容忍意大利勢力在地中海膨脹，甚至在東

非建立一個殖民地帝國，以與英國在地中海稱雄爭霸；但英國要制止意國的野心，不得不以集體安全爲美名，利用國聯爲壓迫意大利的工具，對意施行經濟制裁，不過經濟制裁能否有效，要看各國能否集體行動，英國單獨封鎖地中海又有上述的危險，那末英國將如何保全其帝國的生命線呢？

三 徘徊歧路的英國往何處去

英國的外交家既已說過：「英國既無永久的敵人，也沒有永久的同盟，英國的利益才是我們永久的目標，我們不能須臾或忘，合此利益的便是友人，反之便是仇敵了。」幾成爲英國外交家的座右銘，尼可爾遜（Nicolson）在寫英國的外交結論裏說：「英國始終是保持着主張大陸列強均勢的本能的；如果德國佔優勢，則她本能地親法；如果法國在大陸上的勢力過分膨脹，那末她本能地親德了。」在戰前由於德皇威廉第二（Kaiser Wilhelm II）龍行虎步，有稱霸天下的野心，不僅陸軍力佔全世界的第一位，而且極力擴張海上的勢力，與英國軍備戰，甚至與英國爭奪海上霸權的野心，所以英國的政策一直站在法俄的陣線上，如一九〇五年湯支爾事件（Tangier Incident）德皇親往湯支爾，重申尊重摩洛哥（Morocco）的獨立，威迫法國召開阿其錫拉會議（The Algeiras Conference）英法在非洲的利益雖然互相衝突，曾由於蘇法丹事件幾引起英法爭殖民地戰，但英國看到法國跋扈飛揚氣焰迫人的情勢

便處處幫助法國，法國終因俄國在新敗之後無力助法，而暫時屈服於德皇的威脅下，至一九一一年法國正式佔領了摩洛哥，沒有德國的暗中承認，無論如何不能避免德皇武力的干涉，所以戰前差不多英國一直是站在法俄陣線上反對德國。但是戰後的情勢就爲之一變，德國被壓迫在凡爾賽和約與纍纍的賠款重擔下，連氣也喘不轉來，軍備受了限制，國內經濟恐慌達於極點；而在法國方面在歐陸縱橫捭闔，與在右鄰國組成衛星羣的組織，鞏固凡爾賽體系的陣線，使德國在他們的束縛中，永無翻身抬頭的時候；法國儼然以歐陸的盟主自居，虎步龍行，當爲英國維持歐陸的均勢相衝突，所以自希特勒在德秉政要求軍備平等後，英國往往偏向在德國方面，使希特勒也相信德國外交的勝利，非先博得英國的同情不可，但是戰敗的德國在國社黨統治了，不幾年，不論在何方面都有了長足的進步，國內充滿了新興活躍的氣象，對外更採取強硬的政策，一九三三年因要求兵備平等不得，便毅然退出日內瓦，宣佈不參加國際聯盟及軍縮會議，接着一九三四年希特勒企圖合併奧大利 (Anschluss) 發生了維也納小暴動 (Putsch in Vienna) 今年更宣佈廢棄凡爾賽和約關於限制軍備的條款，而正式實行重整軍備 (Rearmament)。在去年十一月底英國保守黨中的頑古派 (Diehard) 邱吉爾 (Churchill) 當下議院討論英帝國防務時，曾大聲疾呼地警告政府當局，他說：「最近世界的視線所集中的大事。爲德國的重整軍備。尤以德國空軍的擴張與英國有關。倫敦經一星期或十日的轟炸。則英國死傷者將達三四萬人。逃往鄉村者有三四百萬人。如此英國各處幾皆爲天空

襲擊所及了。」的確的，德國的重整軍備與英國未來無何關係，為英國均勢政策計，或為英國所歡迎的。但是德國空軍實力的擴張，却使英國寢食不安，他雖有強大的海軍。在過去即足以保證其安全。但現在沒有強大的空軍力。倫敦就天天在德國空軍襲擊的威脅了。而英國一向是忽視空軍的。英國的空軍實力，不論在飛機的數量及速度上，多遠不及德國了。因此鮑爾溫也只好回答邱吉爾說：「英國的邊界在萊茵河岸。」了。今年春天由羅馬協定到倫敦天空公約以及英法意斯得萊薩陣線(Silesia Front)完成，其中的一切活動都是由於德國重整軍備引起來的。歐陸的和平，在斯得萊薩陣線確立後，似乎露出一線曙光，但到了華爾華爾事件演化為意阿戰爭時，四五個月來法英意所努力的斯得萊薩陣線，便給墨索里尼一手摧毀了，而且國際聯盟的基礎也被撼動得搖搖不定。事至今日，愈演愈劣，已由意阿衝突將為英意爭取殖民地的戰爭了。英國的軍艦雲集地中海，準備在集體制裁下施行封鎖，而墨索里尼報之以制裁即戰爭，意大利的空軍軍艦也準備在出動中，英國因地位關係，當不願輕肇禍端。非得要法國軍艦在地中海合作決不敢單獨行動，但是英國要希望法國合作。共同抑制意大利的侵入非洲，幾將成為不可實現的夢想，因為法國相信意大利在布里納(Brenna)的軍隊，最足以保證法國在萊茵河一帶的安全，其確實可靠的程度勝過於英國海軍之上。奧大利也深信惟有意大利的實力最足以保障其獨立，而且德意雖然同為法西斯第二巨頭，但因為德意經濟利益在多瑙河流域(The Valley of the Danube)相衝突。便成了不相容的水火，時時刻刻在爭長稱雄之

中。意大利企圖伸張其勢力及非洲，早已獲得法國的諒解，羅馬協定中法國在非洲表示讓步，就是一個絕好的鐵証。如若現在法國真的隨了英國，施行經濟制裁或軍事制裁，意大利的崩潰立即就可實現的，因為意大利的基礎既未鞏固，而墨索里尼的政權又完全建立在他的狂放的諾言上，一旦意大利被國際威脅退出非洲，或意國內因受制裁的影響，經濟恐慌復出現於意大利，那末墨氏的政權只有被奪了。我們知道意大利的崩潰，無形中就是增加德國的勢力，那時德國便可毫無顧忌地，合併奧大利，再進一步東侵烏克蘭，法國的安全將如何獲得保障呢？所以英國希望法國的合作。是萬難實現的。艾登雖以英國將孤立於歐陸之外為要挾，但謹能使法國左右為難，努力於和平斡旋而已。

法國的合作既不可恃，那末英國將如何呢？單獨行動又以地位關係不可輕舉妨動，那末在意大利橫行於地中海嗎？英國生命線所在，萬不能容忍，則將如何呢？聯德吧？固然這是最有效的辦法，只要希特勒出兵多惱河進攻意大利，意大利立即就會放棄侵略藍尼羅河（Blue Nile）的策略，而轉向這位敵人的進攻，所以英德同盟（Anglo-German-Entente）是解釋意大利首長（Duce）的武備最有效的辦法。但是歐陸的政治關係好比是一個萬花筒，錯綜複雜之至，英德同盟勢必引起深恐德國抬頭的法國小協約諸國的反對，就是英德海軍協定的簽訂，已夠使法國惶惑不安。何況英德結為同盟呢！而且德之希特勒，更是一位好大喜功二十世紀的怪傑，一旦獲得英國的攜手，更不知道要如何造成歐陸的地圖呢？誰都知道合併奧

國·東侵烏克蘭·建立第三帝國，(The Third Reich)爲希特勒必經的步驟。如此不僅法國在傍寢食不安。小協約諸國及粵匈怨聲道載·蘇聯也要作自衛戰，而且英國本身也感到受着德的威脅，戰前德皇威廉第二的跋扈飛揚，可爲殷鑒。

英國既到了無路可走的時候，於是遠隔大西洋彼岸的美國，又成爲英國企求出路的對象了。的確·英美如能切實合作，現世界的問題就不難和平解決了。但是不幸集體安全制的兩大機體早已被摧毀了。例如國際聯盟在反德集團的操縱下，完全放棄了它偉大的使命，僅成爲壓迫德國的工具，一九三二年國聯對日在東亞侵略行爲的讓步，不僅破壞了國聯的機體，而且連帶廢棄·凱洛格非戰公約，那時的美國雖然極欲援用集體安全的機能，不久國聯對日屈服了，美國反而招到日本國人民的惡感；又因孤掌難鳴，僅能一再申明史汀生的不承認主義(Stimson's Doctrine of Non-Recognition)，而眼望日本的稱雄獨霸於東亞，美國在遠東的經濟利益岌岌不可終日。現在意大利在東非的暴行，英國欲借國聯爲壓迫意大利的武器，既因不得法國之助而難於實現，現又企圖與美國合作，共圖世界和平的維持，但美國既非國聯會員國，僅足以與國聯連繫的凱洛格非戰公約，又早已給滿洲事變時的日本砲火所炸毀了。所以英國要求美國的合作，一定要得赫爾(Cordell Hull)的反唇相譏。因爲他的心中還牢記着滿洲事變時美國受到英國的白眼。

至於恢復英日同盟，對於英國目下所居的地位，也毫無裨益。日本是玩貫趁火打劫的把

戲，歐洲大戰時趁各國無暇東顧時，出兵佔據膠濟鐵路，並對中國政府提出二十一條件，企圖獨吞中國。一九三一年當世界不景氣漫延及全世界，各國埋頭於復興經濟，唯恐力量不集中，更無暇顧及遠東問題，日本便在九月十八日出兵佔據滿洲，現在意阿之戰爭將演化為英意戰爭的時候，千載一時的機會又給日本了，日本決不會拋棄這個絕好的機會，中日關係日趨嚴重，就是一個明証。日本既集中精力經營東亞，企圖東亞在日本的獨霸下，驅逐英美的勢力於東亞之外，而完成其大陸帝國的迷夢，英國要求與日本合作，日本決不會放棄了她重大的益利，而因為英國的緣故被捲入歐洲糾紛的漩渦，這是很明顯的事實。至於英國欲藉日本的力量，保全其在遠東的利益，但先決條約就是英國要與日本妥協，事事遵循着日本的意志。最近日本要求英國開放英國殖民地的門戶，英國的外交既以英國的利益為依歸，那末願意幹這種虧本的生意經嗎？何況英日同盟的復活，還有加拿大，奧大利亞等自治領的誓死反對！

所以今日的英國處處碰壁，徘徊於歧路，何去何從？躊躇不決！歐洲既陷於動亂的狀態中，而又沒有偉大的政治家，如一九三一年前有和平三巨頭（Big Three of Peace）白里安（Briand）史德萊斯曼（Stresemann）與奧史汀張伯倫（Austen Chamberlain）等，五年來的歐洲所以能得相安無事，當然是歸功於他們訂立瀛加諾公約的緣故。英國現代史料十月號內有西蒙次（F. H. Simonds）的走向戰爭（The Drift of war）極力說明英帝國的苦悶，集體

安全的不足恃，而英帝國的生命線將受意大利的威脅，結論對於歐州政局抱悲觀的態度，而痛惜當今之世沒有像和平三巨頭的政治家出現，以挽回危機日深的歐洲政局。但是依據十月份的 Living Age 西文斯氏 (Sevens) 的蘇夷士與直布羅陀之間 (Between Suez & Gibraltar) ，說英國地中海的海軍根據地雖有受意大利空軍炸毀之虞，但是近十年來英國建築了四條保護線 (Protective Line) 一自香港，二自新嘉坡，三自亞丁 (Aden) 四自海法 (Haifa) 而塞特港 (Port Said) 而亞歷山大 (Alexandria) 所以英國在地中海尚保持着相當的優勢，不過英意對立已屬不可否認的事實。同樣英意在地中海上的爭霸戰，也不可避免了。所以日暮途窮的大英帝國的前途實難於樂觀的！

地中海三門戶與大英帝國

李春暉

一

向被較大的帝國主義之列強視爲『窮兄弟』之意大利，現已成爲有力之軍事國家。正企圖在重新分割殖民地當中，取得便宜。因而，先有意阿的紛爭，繼而轉爲英意的衝突！偌大的歐菲兩洲，已被戰雲瀰漫了。

英國一向的傳統政策，是保持世界的『均衡』（Balance of Powers）因爲英國自代西班牙，葡萄牙取得海上霸權後，殖民地遍於五洲，有『日不落國』之稱（The Country Without Sunset）。無論何處發生戰爭，或有強大新興勢力出現，對於英國的利益，多少要受其影響！所以英國總是以『扶弱抑強』的方法來間接衛護她的權利。歷史上關於此種事例，真不勝枚舉。即以此次意阿的糾紛論，表面上祇是爲一殖民地的戰爭，於英似無大關係，但實際上，意阿戰爭不啻與英一致命的打擊！因爲戰後十餘年來法國已隱握歐陸霸權，英國爲貫徹她的傳統政策，遂在歐洲培植意大利的勢力，尤其在地中海上，意國的勢力諸漸澎漲。不料，培植地中海意國勢力，原爲牽制法國，而現在意國的勢力，反與英國一重大威脅！如果意國征服

阿比西尼亞，而領有其土地，不但英國地中海霸權的寶座將被占奪，即龐大英帝國已將因之瓦解！所以素來以狡猾老練著稱的英國，到現在不得不毅然決然預備與意國一拼了！

英國數世紀以來，所以能保衛帝國的不瓦解，端賴有強大無比的海軍，不過祇有海軍，而無控制海上交通的要樞。仍不免受人家的威脅和封鎖。所以在過去數世紀的長期內，英國用盡伎倆，威迫利誘，佔據了交通鎖鑰，造成一個連接帝國各部間的交通網。從英倫到東方，須經過地中海，蘇彝士運河，紅海，印度洋等水道，英國已陸續佔有了直布羅陀海峽，地中海上的馬爾太島（Malta），雪不羅斯島（Cyprus），及蘇彝士運河的支配權，同時紅海口上的亞丁港亦落在她的手裏，由西方到東方的交通大道，完全由她把握着。

雖然世界的繁華由地中海而大西洋，而太平洋，但地中海仍未失其重要地位，英國的海上霸權，是繫在中海海上，英國能否把握着地中海的王座全在她能否把握着地中海上的三大門戶——直布羅陀海峽，蘇彝士運河，及韃靼尼爾——及海上重要島嶼。三大門戶如失其一，連接帝國各部間的交通網，將被切斷。如三大門戶全失掉，則『日不落國』將到日落西山的時候了！

二

直布羅陀海峽在十五世紀以前為慕爾（Moors）屬地，後又為西班牙佔領。至一七〇

四年始被英國佔據，一七一三年正式割讓與英，成爲英國皇家殖民地（Crown Colony）。位於北緯三十六度七分。西經五度廿一分。在西班牙的安達力斯亞省（Andalusia）的南部。扼大西洋通地中海的樞紐，爲地中海西部的門戶，地勢非常險要。從峽的北部山麓到南端的歐羅巴角（Europa Point）。長僅二又二分之一英哩——二英哩半——峽寬從直布羅陀灣（Gibraltar Bay）至加太林灣（Catalan Bay）爲最寬處。約一、五五〇碼。由此處漸次狹仄。至歐羅巴角寬僅五五〇碼。全峽最高峰爲槍嶺（Rock Gun），高約一、三四九英尺。自該嶺南趨，山勢漸低，成一尖銳的弧形。在這弧形地帶上，建築許多防禦工事。其主要地方爲中山（Middle Hill），高一、一九五英尺；歐哈瑞炮台（O'Hara's Tower），高一、三七〇英尺；信號站（Signal Station），高一、二九四英尺。峽脊南端爲峭壁，峭壁下是溫德美麗山（Windmill Hill）高原地。從槍嶺到歐哈瑞炮台，在牠們的東面，全是懸崖絕壁，並有多處山勢聳然矗立，狀殊難攀。其高度最低處亦在三百至四百英尺之間，最高處在一千英尺以上。山麓斜坡與海面成三十到四十度之角度。在峽脊西面山勢較緩，北部地勢低平，平均高度爲十英尺，形成大陸與海峽通行的鍊索。

溫德美麗山，高度爲三百至四百英尺，山下是歐羅巴平原，約高出海面五十英尺，海峽在此入水。由歐羅巴角到非洲海岸，距離僅十一又二分之一海哩。

在二十世紀開始時，直布羅陀海峽的防務，大加變更，以最新式的科學利器，代替舊有

武備，將已往幾與海岸綫相等平的炮壘，全部移至高處，置設重火器。炮壘多數是在峽上最高地帶，有極完備的海軍倉庫及造船所的設備。遂使直布羅陀成一強固的海軍根據地。直布羅陀港口甚狹，艦隊停泊港內，其為安全，不易遭受潛水艇的襲擊。最初的防風堤原為商用建築的，地址在新堤北端。後來海軍當局以為有將商用防風堤擴大改為海軍使用的必要，遂計劃建一新堤。

陸上因巖石起伏，建築海軍倉庫頗受限制，不易開拓。僅在阿拉美大（Alameda）及露斯亞（Rosia）路前之海面，開拓六十四方英畝的地方，以作建築倉庫及碼頭之用。此項工程建築材料，大部分是用開鑿海峽隧道的石塊，及加太林灣山谷石場所出的石塊。現在共有三個泊船所，泊船所的碼頭長度：一為八五〇英尺；一為五五〇英尺；一為四五〇英尺。最大的泊船碼頭，同時可停泊四艘巨船。所有的三個泊船所，其進口處的寬度，全是九五英尺，深度為三五又二分之一英尺。

內港約佔面積為四四〇方英畝，其中二五〇方英畝深度為三〇英尺。防風堤在南方與西方為新堤（New Mole），堤身長為四，一〇〇英尺，西方為弟大乞堤（Detached Mole），堤長二，七二〇英尺，北部為商用堤（Commercial Mole）商用堤現在已變為海軍用以防禦敵人襲擊重要坡堤，岸上沿邊築有砲台，方位皆向西班牙方面。港內可停泊吃水二五至三十英尺之各級艦船，實是一天然的海軍良港。

不過問題並不如此簡單，英國雖佔領直布羅陀海峽，而整個摩洛哥盡落於法國手內，直布羅陀的軍事價值，就要失掉大半。因此直布羅陀海的鎖鑰，將由英法分握，這在英國是不能漠視的。所以在廿世紀的初年（一九〇四），英法簽訂一對摩洛哥與埃及問題諒解的協定。法國承認英國在埃及的地位，不再要求英國限期撤兵，不防害英國的行動自由。英國承認法國在摩洛哥的特殊權利。但英國爲防止摩洛哥完全落在法國手裏，所以在一九〇四年英外相蘭斯頓（Lansdowne）與法駐英大使康登（Paul Cambon）在英倫締結協定之際，同時復簽訂一密約，規定兩國有變更關於在摩洛哥或埃及之政策的可能，直布羅陀對岸之地中海沿岸，從美拉（Melilla）至舍部河（The Sebou River）一帶地方，在摩洛哥王不能行使權力時，應由西班牙統治。此項密約的用意在免法國的獨佔。

此外，直布羅陀對面的修達（Ceuta）已被西班牙佔領，英國現在賴以封鎖海峽者，祇是坦澤（Tangier）。坦澤自一九二八年以來，由國際共管，但以英國勢力爲最大。歐戰時英國曾封鎖此海峽，使德國艦隊不能侵入地中海，現在英如欲封鎖，當亦不成問題。

近來英意關係愈趨尖銳化，兩國在地中海作大規模的戰爭準備，英國艦隊集中地中海多至百四十餘艘。直布羅陀海峽，已埋設障礙物，實際上等於封鎖。不過戰爭一坦爆發，意國定用其較優的空軍，猛擊直布羅陀海峽，企圖切斷英國本部與地中海的連絡。英國對於此點，異常注意，所以現在停泊直布羅陀的軍艦有七十餘艘，及大批飛機。英國這樣的積極佈置

，可見對直布羅陀海峽的重視了。

三

假使直布羅陀海峽算是地中海的西門，那麼蘇彝士河運河便可視作東門了。蘇彝士運河是自地中海的塞得港（Port Said）起，到紅海的蘇彝士城（Suez）止，長約一百英哩。是歐亞兩洲與東菲間水路交通的孔道。在運河未開之先，由歐洲駛往東方的船舶，必須繞道非洲，經過好望角而入印度洋。從英國到印度和中國的航路約有一萬一千至一萬二千海哩，時間上亦需幾個月，迨至運河鑿通，東西交通的航路大為減縮。歐亞的關係更爲密結了。

考由地中海開鑿運河直達紅海的設計，在第八世紀時就有人建議。十五世紀威尼斯人（Venetians）向埃及當局建議，因遭土耳其的反對，事遂擱止。法王路易十四對此事亦曾縝密考慮過。至一七九八年拿破崙征埃及，並派遣工程師實地調查，結果以紅海地中海水位高低不同，相差廿九英尺，從技術觀點看，不易舉辦，遂亦無結果。不過當時法國人士對於開鑿運河之議，異常注意。一八四六年成立蘇彝士運河研究會，積極鼓吹，復派工程師至埃及實地勘測。並奔走土耳其埃及之間，謀取讓與權。一八五四年十一月三十日，組織蘇彝士運河公司（Compagnie Universelle du Canal Maritime de Suez）。一八五九年四月二十五日正式破土，由塞得港方面興工，歷時十年，中間幾經外交上的波折，並備受財政上的困難，終於一八六

九年十一月十七日完成。按合同規定讓與權有效期間九十九年，自開放日起，至一九六八年十一月十七日期滿。

英國對於開鑿運河，最初並不同意，因為當時英國方在東方有所企圖，深恐一旦運河鑿通，交通便利，各國勢力東侵，對於英國在近東與印度的利益，發生障礙。所以從中自計阻撓，當時英外相伯耳馬斯頓爵士（Lord Palmerston）謂：『開鑿運河，如任其鑿通，則英國的海上威權，將必遭重大的打擊。法國的勢力，必將擴張於東方。』

自運河開通後，英人遂急起直追，乃採取一切方法來控制這一條縮短至印度與太平洋約四千海裡的重要路線。所以一方在埃及暨近東一帶，伸張勢力範圍，一方復收買運河公司股份，藉此可以分佔運河的管理權。一八六三年乘機以英金三百九十七萬六千五百八十二鎊，購得埃及總督所有的運河公司股份十七萬六千六百零二股，佔運河全股份十六分之七強。但就運河區域權利言，英國在運河地帶的勢力，確實超出其他國家以上。

當英國尚未在埃及和紅海樹立海上相根據地的時候，在一八三九年亞丁即握於英人手裏，所以在蘇彝士運河開鑿期間，入地中海的鎖鑰和出紅海的孔道，都已為英國所有。不過祇佔有地中海入口的直布羅陀海峽，及出紅海的亞丁，不足保衛蘇彝士運河，欲保衛蘇彝士運河，必須增厚運河通過地帶的勢力，及運河附近的重要港口與島嶼。所以在運河通航後，英國積極向埃及發展勢力，先用財力購買埃及所有的運河股份，繼藉口埃及政治家紊亂和排外

，遂用武力佔領埃及。復經一九〇四年英法協定的結果，更確定英國在埃及的特殊地位。在征服埃及以前，從一八七八年就開始佔領了地中海東部的雪佈羅斯島，後又獲得入運河的塞得港，塞得港與雪佈羅斯島上的法馬古斯塔根據地合起來，堪稱一條最好的掩護入蘇彝士運河孔道的防禦線。在歐戰時英國又征服了巴勒斯坦，並從國聯獲得委任統治權，於是英國勢力又由此伸入近東的衝要地伊拉克，波斯及紅海上的阿拉伯。波斯的石油是英海軍動力的源泉，而今年從伊拉克通到巴勒斯坦海法（Haifa）港口的油管，已竟成功。尤其給英國海軍一大方便。據意大利報載：英國已開始建築海法的根據地，並向控制港灣的卡美爾山（Carmel）推進。此外又在海法附近的加姆勒（Carmel）地方，建築強大軍用飛機場。

歐戰時德土聯軍進迫運河，經英軍力戰擊退。英國遂於一九二二年，為酬報埃及在戰時的效力，承認她的獨立。但提出四項保留條件，即由英國負責保護蘇彝士運河及埃及的安全。又借口替猶太人建立國家，請求國聯委她為巴勒斯坦的統治國家。因為縱令埃及完全獨立，而她仍保有巴勒斯坦的統治權，這樣還可保持蘇彝士運河的支配權。英國的處心積慮，可謂無微不至了。

不過英國在統治蘇彝士運河的地位上，因軍事航空的發展而繼續惡化。大不列顛已把她保衛蘇彝士的主要力量移到埃及與巴勒斯坦之間的一角上了。據意大利報載：英國恐在作戰期內，蘇彝士運河可因輪船沉沒而被阻塞。所以已開始建築輔助路線，以便在任何場合下，

不至與紅海隔絕，同時也不至繞道而達印度。由英國一手造成的阿拉伯國家的特蘭塞爾且尼亞，不僅是連接巴拉斯坦與伊拉克的樞紐，而且遇蘇彝士運河封鎖時，可作通至紅海的橋樑。特蘭塞爾且尼亞的港口阿卡巴（Akaba）距蓋德斯鐵路的馬安站（Maan）不過一百基羅米突。如果一旦蘇彝士運河交通斷絕，運至紅海或印度的貨物可在海法起卸，運至阿卡巴，再由阿卡巴港取道於海，繼續前進。如此即使戰時蘇彝士運河被封鎖，而於英國對東方的交通並不發生重大影響。

至於蘇彝士運河在法律上戰時能否被封鎖，是屬另一個問題，不在本文範圍內，姑且不討論。不過歐戰時德國曾說過一句名言：「『必要』是不知道法律的」（Necessity Knows no law）。那麼英國在戰時亦未嘗不可借口「必要」而默視法律了！誠然，法律祇能應用於和平，而不能施行於戰時。所以在英意戰爭爆發時，蘇彝士運河的被英封鎖，在戰略上恐怕是不能避免的！

四

韃靼尼爾是介於歐亞兩洲之間，把握着由黑海通到地中海的門戶。不但可作視地中海的側門，而且牠和卜斯波魯斯海峽（Bosporus）合起來，正可以說是黑海唯一的大門。所以在東部地中海以至黑海上的國際紛爭，韃靼尼爾海峽，一直是問題糾紛中的焦點。

當土耳其前身奧托曼帝國（Ottoman Empire）全盛時代，疆域廣披歐亞非三洲。韃靼尼爾海峽形成帝國的中心聯鎖。其後十九世紀末葉，奧托曼帝國崩潰，俄國乘機南下，企圖由黑海而出地中海。英國當時亦在近東發展，希望將帝俄海軍封鎖在黑海之內。此外德奧匈各帝國主義也想在地中海開拓勢力。所以自一八五三年的克里米戰爭到一九一二年的巴爾幹戰爭，是英俄德奧匈各帝國主義以韃靼尼爾為中心的鬥爭時期。在這時期內，英國在地中海已有雄厚勢力，隱握地中海霸權的寶座，故對地中海的側門，竭力監護，不容他人任意出入。

戰前英國所最恐懼的，厥為帝俄勢力由黑海南下，問鼎地中海。戰後帝俄崩潰，蘇維埃政府成立採取共產主義，英國惶恐尤甚。所以在戰爭甫告終了，英國即進行分割土耳其工作，以防赤色車南下。一九二〇年英法意在巴黎簽訂塞佛爾約（Sevre Treaty），對於瓜分土耳其及支配韃靼尼爾海峽有詳細的規定。不過後來被土耳其新成立的國民會議拒絕了。於是英國曠使希臘進攻安可拉，佔領卜斯波魯斯海峽與加里波里（Gallipoli），演成土希戰爭。戰爭的結果，土軍大勝，不但將希軍擊退，而且奪回了海峽以西色雷斯（Thrace）的一部分土地。這樣，在一九二三年締結的洛桑條約中，土耳其總算得到了不吃虧的規定。東色雷斯被承認是土耳其的領土，其邊界直到亞德里亞堡（Adrianoople）為止。不過在這地帶的邊界，劃定一個解除武裝的地帶。在韃靼尼爾與卜斯波魯斯海峽兩岸，各劃出二〇公里的地帶，為

非武裝區。在馬麥拉海（Marmara Sea）中的各島亦不准設置軍備。加里波里半島上的安扎克區域。規定由英法意三國共管。海峽國際通航，商船通過不特別徵稅，軍艦通過稍受限制。在這個條約中英國雖未達到佔領海峽的野心，卻獲得卜斯波魯斯和韃靼兩海峽解除武裝的條文，這對英國亦不失為一有力的保證。

不過新興的土耳其，與崩潰的奧托曼帝國不同了。她把韃靼尼爾和卜斯波魯斯海峽的全，看得異常重要。他們一方面建築通到海峽附近的公路與鐵路，一方面在國際軍縮會議中提出恢復海峽軍備的要求。這樣的要求，引起許多帝國主義的震驚，尤其是英國。英國對土國這種要求，表示堅決的反對。但是自德國扯毀凡爾塞條約，恢復軍備，接着在斯特萊薩會議中，大戰戰敗中的奧、匈，保加利亞的要求重建軍備差不多亦被允許了。同樣的戰敗國土耳其，亦乘機把取消海峽軍備限制的要求提了出來，雖然歐洲各帝國主義，爲了目前切己利害的衝突，對於這個比較遠一些的問題，並不十分注意，但是握有地中海霸權的英國，對這個地中海側門的韃靼尼爾並未有放鬆。最近據開羅電稱：希臘已將列莫島（Lemnos）的穆羅斯灣，讓與英國，充作英國海軍根據地。按列莫島位於愛琴海的中部。東扼地中海通達黑海唯一孔道的韃靼尼爾海峽。此項傳說，如果屬實，則英國將操縱韃靼尼爾海峽的航行權。在地中海風雲日緊的今日，英國果獲得這個要口，東可控制俄土勢力的南下，及限制羅馬尼亞與蘇俄煤油的輸出。南與蘇彝士運河相遙望，意大利的多特卡尼斯羣島，乃陷於英國勢力包

圍中，在軍事上固極為重要。此項傳說，現在尚未證實，但以目光銳敏，老成謀國英政治家，對這個衝要地點，是決不能輕易放過的！

法國法西斯勢力之膨脹

仲航輯

法國急進社會黨長老，以前曾任首相之達拉德埃氏，近謂：一現下法蘭西之革命危機，較一七八九年大革命之前夜，尤為濃厚。十月下旬同黨開大會時，亦決議設若拉瓦爾首相不立即對法西斯諸團體彈壓，則斷然進行倒閣。

而法國法西斯團體究為何物乎？及法西革命之危險性，果在現實上如此之迫乎？

首推所謂「火十字」之團體。此為一九二七年亞·德·拉·洛克大佐所發起，大戰中生存戰友之集團。而因洛克大佐有非凡組織力之故，其後乃逐漸膨脹發展。

國政界清算小黨分立之特徵。成爲左右兩翼之二大陣營，而法西團體亦以此爲轉機而急速膨脹。所謂「火十字」之類，昨年中約十六萬之黨員，今年飛躍已突破三十餘萬之數。

制與訓練，討論召集令一下，則在二時間內一萬二萬人以上，將可在一定之地點集合。其私有飛機在百台以上，各種武器彈藥皆已秘密準備，固未可忽視。

爲一火十字一中財界巨頭烏安德兒所指示之事實，暴露拉瓦爾與法西與財團之二角關係之本質，其意味頗深長。

然而此種法西戰線強化之傾向，尤以國家財政之逼迫，由緊急令之強行緊縮政策，及國民生活之窮困等所促，使左翼之進出亦尖銳化，共產黨社會黨及急進社會黨一部之加入，成立反法西之一大衆戰線，其標語爲「滅法西團體，擁護民主主義的自由」，及反對緊急令等。

此種戰線並無實質，既無飛機亦無機關鎗，所謂武器者唯罷工而已。然七月中旬在法國各地同時舉行之大示威，參加人員據稱有五十萬之多，其勢力亦可畏也。

現在一法國式希特拉—亞·德·拉·洛克所率之國粹戰線，與橫貫左翼各黨之大衆戰線。睥睨相視。法國政界實深有感。

英國之外交政策

Nagley Farson 著
李 放譯

——譯自The Nation 3671 Nov. 13, 1935——

這是一篇素描的文章，描寫我所

美國的誤解，可以歸結如下：史

相信的英國外交政策，和一些美國對於它的誤解。這篇文章乃根據十一年來，從事國外通訊記者的經驗寫的；

訂生的滿洲政策（始於一九二九年奉俄間中東路糾紛，他的兩通備忘錄。一九三〇年倫敦海軍軍縮會議，

且最後五年，我在倫敦渡過，時時和

無底大騙局中的美國行動；和過去十

英國官吏及外交部接觸。首先談到政

年中，軍縮會議和海軍談判上，所謂

策：英國今日擴張軍備方殷，星奔電馳，風捲電湧，要在世界恢復她的超越地位。她正和法國從事最後的調協

駐日內瓦美國大使，一般自作聰明的態度。這些事實，前因後果，都有嚴密的連結。乃是我這裏所願解釋的。

，而漸次獲得諒解，此事的價值，和

一，英國擴張軍備的理由如何；

立刻成立保護歐洲和平的英法軍事同盟相等。英國正準備改組國聯，斷其

在事實上，爲什麼她的外交政策本身，要預定在幾乎崩潰的擴張軍備之上？無論爲濟經上的種種理由，或爲全

國高尚的和平情緒。英國需要普遍裁軍，雖然各國正在擴張軍備，而英國則會裁軍，以茲模範。誰知後來她自己竟要陷入了這樣的一種地位，大陸國家謂其必不欲戰爭，或必不能戰爭——多半謂其必不能戰爭；都想英國正在沒落。如果英國不欲戰爭，或不能戰爭，則其不足以爲同盟國。如果其不足爲同盟國，則其種種準備爲同盟國的保障，將毫無價值。因此大陸諸國遂云「勿相信英國之諾言」。自如至終，因因果果，等到了「勿相信英國之諾言」，這乃是不可避免的一步。本

年秋季，墨索里尼發動其亞比西尼亞冒險事件之際，英國政治家即發覺他們已經陷入了如是地位。事實上，亦因墨索里尼對於英國作如是想：他始敢乘機侵入非洲；因為這種信念，和賴法爾因為對於英國之勢力與勇氣的同樣誤解，以比為根據，而給他的種種諾言，才使愈相想，其可以先行前進，同時法國必不使英國有直接行動，來制止他。當亞比西尼亞的危機發展以前，英國政府之所以不願公開作迅速大量的擴張軍備，純粹由於德國的威脅。對於這種威脅，英國知道的很詳細，發展的更見險惡了。再者英國政府深懼民意。亦因同樣的理由，外交部恐怕英國常任官吏，從來所進行的事——英法軍事同盟——被人揭發。然而墨索里尼之挑戰，即英國樂天

自足的民衆，亦被驚醒，發覺英國所處地位的危險；若是對於擴張軍備問題，有因任何國內政治上的原因而舉著不定，則英國勞工黨，當其在不萊頓 (Brighton) 年會，投票制裁意大利之際，自應剷除之。英國勞工黨之如此行動，初非獨厚於國聯而薄於意大利帝國主義。不過由於英國工人之深恨法西斯主義，而左右之耳。投票決定制裁之際，勞工黨亦已間接投票，決定執行制裁之武力——即擴張軍備——矣。英國當局深購擴張軍備之必要，是以政府於十一月普選之前——亦當以擴軍為基礎之復選，得最後安全後——將決然不欲與墨索里尼作任何和平之磋商。蓋英國國家政府，不欲半途停止其擴軍計劃也。

現在政府正勇往前進，實行擴軍；為時不久，而英國外交部，遂秘密之英法軍事同盟洩漏於外。此項同盟，究竟至何程度，依然為官方保守秘密中；但我們多信當一九三四年春，巴多 Brillon 至英，與英法參謀本部進行諒解之間，有與之有密切關係之事件，已行正式終結。據詳悉個中之事之觀測者相信：最近之英德海軍協定，承認德國運用潛水艇，即英國警告法國一部分行動，如果法國不完全允許該項英國諒解，則英國必將繼續與德國合作。然而據更精明的觀測者，則認為此項英德海軍協定，乃英國走向最終要放棄凡爾賽條約的途徑。由與英國外交部有密切接觸的人看來，則此種解釋，似乎更合乎邏輯。許多熟習外交的人，相信英國不獨期待真正的裁軍，為期過久；並且

在其實行強迫法國，停止運用國聯，爲法國外交政策之獨佔工具以前，未免也等待時間過久了。拘於凡爾賽條約，國聯已僅變爲延長現狀的工具。

英國相信；現狀不能維持；國聯和法國，雙方必須予以相當的修正。因此當英人幾時完成真正之擴軍，恢復力強勢大之地位，他們可以給法國看，英法雙方所訂的英法軍事同盟條款；英人立意強迫法國正式修改，不再以國聯爲盾牌。英國不欲使國聯死氣沉沉，而欲使其活潑潑，富有生命力，例如明年德國將行恢復米米爾，英國予以精神之援助，似頗有可能。

是以今日之英國外交政策，其根本因素，爲真正擴軍，與法蘭西成立強而有力，甚或公開宣佈之軍事同盟；改組國聯，將使德意志及其他不滿意

之國家，得到一些無者所求於有者的事物。爲推行此最後之目的，英國甚或放棄其渥大瓦帝國政策，開放一些殖民地，爲世界原料的自由貿易——此種行動，當使如墨索里尼在亞國之冒險行爲等之攫取土地政策，無法文過。

談到美國對於英國外交政策之錯誤與誤解，我要先談到史汀生，因中東路糾紛，送交六大強國的備忘錄。因爲這些不可靠備忘錄，建議成立各國的聯合會議，解決此項問題。這幾乎撥起了奉俄戰爭；並逼迫日本一九二九年，表示了她對於滿洲大陸的長期政策。兩通備忘錄，都在俄國最後要使奉方準備備和的時候發出。二者使奉方希望，當他和俄國爭執之下，得到國外的支持。這事乃是中國人時常算到的。二者使奉方撤回和平使者，期待

外人（美國）的幫助。是以日人自一九一〇年以來，不信任美國人在滿洲的種種關懷，很有理由。那時候諾克斯爲美國外交部長，試將此領土（滿洲）內之日俄特權，使之中立。是以通告奉方，如果不速行接受俄方的合理要求。

美國將示俄人，彼等可在不受日人抗議之範圍內，進入滿洲領土。一九二九年七月，日本表明其在滿洲之目的如何。一九二九年至一九三〇年間，倫敦會議，其要求足以統治入滿航線的艦隊，猶足以代表其在滿洲之目的。因此一九三一年，日本進入滿洲之際，對於將行應付這些事實的人，這已經是很顯然：誤解而他們立意要停留在滿洲。這就是美國和世界大部對於英國外交政策。誤解而鑄成嚴重的錯誤之處。史汀生氏採取了一種英國不欲

附和的政策。第一，則因英國現實派，認爲日本的佔領滿洲，爲不可避免的。二則因英國不欲附和美國所不能執行的史汀生的滿洲政策。一九三一年，日本的海軍——已入水者——較諸美國的海軍，已相當的強大了些。據稱英國帝國國防委員會，在倫敦開會，獲得實在結論，英美聯合艦隊——因爲英國永遠不能將她的一大艦隊——駛離歐洲洋面——不足與日本周旋，確定成敗。或者至少當香港新嘉坡失陷以前，不能決定勝負。由和英國外交部有密切接觸的人們看來，滿洲事件，顯然自爆發起始；史汀生氏，即已經很怪誕的誤斷了英國的態度，以美國所不能執行的政策，恐嚇日本，毫無必要的使她背離了。若問爲什麼爲亞比西尼亞的侵略；英國對意大利實

行制裁，而對日本在滿洲：爲何不實行制裁：這乃表示對當時英國的態度，缺少了解。這是不能齊舉並列的。

我舉出倫敦海軍會議，這是美國的一項錯誤，因爲這次海會，在整個海軍問題上，我們百劫難回的損失了我們的精神的地位，我們反而將我們艦隊，增加了一四六，〇〇〇噸，我們此後五年的建築海軍預算，由五〇，〇〇〇，〇〇〇美金，增至二〇〇，〇〇〇，〇〇〇美金——如果我們要建築達到條約所限之數。我們的代表，以廣播報告美國人民，宣布那可憐有限的噸數，和假定的戰鬥艦，由此得到令人難解的節省經費。這犯了莫大的錯誤，他竟將早已廢棄的千千萬萬的噸數——西美戰後未曾動過一次槳的廢艦——也包括在內。我們在大

會上大聲疾呼，鼓舞煽動，而竟將一個海軍問題都不能解決的問題，認爲成功。這條約不能緩和法意間的海軍獨立，反而使其尖銳化。這條約不能取消潛水艇，反承認了一種新式超型的戰艦——例如法國蘇可夫號戰艦，裝置六吋口徑大炮，飛機庫，巡行土倫（法國）與塔希提（南太平洋羣島之一）間僅上一次燃料，實際這乃是一種能潛入水中之巡洋艦。史汀生，雖欲否認，而事實在那所謂海軍縮會議中，他曾請築美國羅尼號，三五，〇〇〇噸之無畏艦。在一九二九——一九三〇年海軍談判席上，在皇宮St. James's Palace 裁軍就這樣的被斷送了。日本自從離開一九二二華府會議之後，到第二次會議，已經築滿了條約之限；在倫敦會議，更要求建築美國所

有八吋口徑大炮巡洋艦的百分之七十——並且得到了。

我舉出此後續開的日內瓦裁軍會

議與海軍談判，美國代表的行動。因

為在每次會議上他們的言論，曾經將

美國的意見，導入很嚴重的歧途。不

可救藥的樂觀主義者，奧曼台維斯氏

當肯定過去慘淡年日的裁軍，已

經轉過危機了之後，要完成他的工作

，就借出席其記者招待大會的新聞界

人，試欲誘服美國的意見：相信英國

必然支持美國，強迫日本接受五五三

的比率。你不要信他。英國未曾有，

亦從未有任何意思，進行這樣的事

；和她一向無意附和史汀生氏，實行他的怪謬的滿洲政策，同出一轍。

因為這篇文章，供獻我自己個人

對於英國政府的意見，我並且相信美

國民衆，在來到的海軍談判中，必要

應合英國外交政策，經過慎密的分析

，而確定美國的代表。

大不列顛帝國的人口與領地

仲航輯

地 域	人 口	領 地
大不列顛合計	四六,三八六,〇〇〇	九四,六三三
北愛爾蘭	三,二〇〇,〇〇〇	七,六一二
歐洲	三,七五九,〇〇〇	二,二六三
亞洲	一,五〇九,〇〇〇	三,〇六二
美洲	九,三〇〇,〇〇〇	八,〇二二
非洲	三,七〇〇,〇〇〇	〇,〇〇〇
澳洲	五,七〇〇,〇〇〇	五,八二二
統計	四九,五七六,〇〇〇	一三三,四四三

國內唯一之純正刊物
民國二十一年十月創刊

中國與蘇俄 季刊

民國二十一年十月出版
每冊實價一元三角
全年實價十二元
地址：南京中山路三五〇號
全國各大書局均有代售

本書已出版叢書

- （一）俄國革命史概論 宗華著 實價一角
- （二）蘇俄經濟政策概論 宗華著 實價一角
- （三）俄國史綱要 顧毅宜著 實價三角
- （四）蘇俄行政區域之組織 宗華著 實價一角
- （五）蘇俄農業合作社組織法 宗華著 實價二角

國衡 半月刊

每逢十日：二十五日出版

第一期三十期

在於喚起民族意識建設新中國 宗旨

計十六人係海內外學者專家 特約撰述

國衡半月刊社地址：南京洪武路二七號 總發行所

零售每冊一角，預定全年二元，半年一元一角 價目

全國各大書局均有代售

譯叢

大滿鐵之解剖

——原文載「現代」十二月號——

來問恭著
恍然譯

滿鐵是怎樣的會社呢？

聖業

松岡新總裁，八月二十九日到大連就任的第一日，在滿鐵協和會館對大連方面全體職員發表了第一次演說。其記錄後來刊載於職員公會雜誌上，冠以「滿鐵者大業也」的標題。這，誠然是不錯的。滿鐵底資本金，雖僅僅不過八億圓，但牠總資產却有十

譯叢 大滿鐵之解剖

八億一千萬圓。正可說是東洋的一個大會社。牠底從業員，滿鐵本社的事業方面約四萬五千人，滿鐵底分身或滿鐵底一部份的鐵路總局方面約五萬二千人（內一萬七千人為中東鐵路從業員）。若再把各附屬事業的從業員也加算在內，總人數超過十五萬。其規模之雄大，實足驚人呢。

松岡總裁在就職訓話中說道「滿

鐵這個會社，與純粹民營的商業會社是不相同的。牠是負有着重大的國家的使命的。諸位同事，想必也因着這點而覺特別有一種自負心吧？我常這樣說，鐵滿會社是明治大帝之遺業，是在十萬衆同胞底頭顱上建築起來的。所以牠既不是我個人的，也不是同事諸君的。而是天皇陛下的；是全國國民的。我們不過是受着全國國民的

委託就是了。一言一蔽之，滿鐵是神聖的！」

日俄戰之前後，在滿洲以鐵路問題而造成的日，俄，中，英，美間的糾葛，此地不便詳述。不過，滿鐵——正確的說是南滿洲鐵道株式會社（中譯當作南滿洲鐵道股份有限公司——

譯者註）是以對俄戰勝的結果根據朴資毛斯條約第六條由俄國割讓中東鐵路的一部（旅順長春間支線）為根幹，而依明治大帝底聖意以日俄戰時神將兒玉源太郎大將為創辦委員長，於明治三十九年設立起來的。此當為日本國民永記不忘者。

朴資毛斯媾和會議正在舉行中，美國赫爾曼來日本向桂首相（桂太郎）遊說把滿鐵由日美合辦，並且居然得到了允許。赫氏歸去時，也正值小

村壽太郎侯由美回國（時小村壽太郎為朴資毛斯媾和會議日本全權大使——

譯者註），聞之大驚，立刻拍電給赫爾曼撤消桂首相底承諾。千鈞一髮的滿鐵之危機，得因以救。其後，滿鐵雖然仍成為列強殖民政策之觸角的衝突點，可是因為日本在滿蒙歷史及

自然條件的優良，加以歐戰期中列強從滿洲抽手的結果，日本滿蒙的地位終於成為確乎不拔的了。然而另一方面，張作霖父子東北軍閥即漸次加以強大的，和中國內地以思想的變化而高漲起來的排日侮日的氣勢，又使得日本在滿蒙的地位和滿鐵底機能陷入極度的悲運之中。

正當此時，以滿鐵本線爆破事件為起端而勃發了滿洲事變，而誕生了『滿洲國』。滿鐵之一切外來的障礙

，也得因之有以清算的一日。

大滿鐵之使命

前滿鐵理事小日山直登氏曾這樣談過『滿蒙之開發同文化，都以鐵路而來』。滿鐵底使命，以滿洲事變為分岐點而更形飛躍地增大了。

日俄戰後同張氏父子時代，滿鐵之作爲日本勢力唯一根據地而戰鬥的使命，隨『滿洲國』之出現，也許將變爲非常稀薄的了。可是今日以後的滿鐵，不得不對日本之生命線的『滿洲國』之基礎底經濟與治安負起得未曾有的重要任務。並進而充當我國對華北和外蒙古國策遂行的主役者。那種說『滿鐵在滿洲的國策使命解消了，所以當把滿鐵解體』這類愚論，固爲識者所不顧。作爲國策會社的滿

鐵之使命同色彩，時至今日是更加重大而濃厚了。如果略爲具體地說，經過了滿洲事變和華北事變的今日之滿鐵，其一舉一動都在政治上外交上對日本之國運有重大影響。同時與日本之產業界，經濟界，金融界，進而國民生活上以銳敏的波動。以今日稱爲滿鐵底第二創業期也可以的。國民把『大滿鐵』底意義同內容，改而重新作一番釐訂，此其機也。

國策與營利

負荷重任的松岡氏，此時正在爲確立滿鐵經營的新方針而日夜焦思熟慮。不過新方針的具體內容尙未分曉。

然而滿鐵之更進一步的目標，是很明顯的。即就是當作目前之重大任

務的，是助成指導『滿洲國』之經濟的發展。同時擔當我國對華北和外蒙古大陸政策的重要部份。因此，滿鐵若不能維持牠本身的經營，也就不能行使國策上的使命。日本經濟界也就將招受根本動搖之禍。所以問題的焦點在：如何使當作『國策會社』的滿鐵併行而不悖。

以滿洲事變爲境，前此滿鐵資本金爲四億四千萬元，事變後增至八億元，約前者的倍數。鐵路長度，則由一千一百餘餘羅米達，一躍而增至六倍以上的七千餘羅米達。營業區域，也從昔日之南滿而達於北滿，北鮮（北部朝鮮），熱河，甚而將及華北。唯其因爲就在形勢上，滿鐵也是這樣龐大的，如何把牠經營運用固屬不容易的大問題。所以在更新一始的意

義上，松岡氏被選爲滿鐵總裁，全體工作人員也充滿着第二創業的精神而踏出新滿鐵底第一步。於是當前問題，就是改善滿鐵組織使其適應新環境的所謂滿鐵改組問題。

改組問題，曾在田中內閣時代，山本條太郎爲社長松岡爲副社長的時候一度議論過。不過事變後表現出了新的意義。例如政治家野正剛氏，學者小島精一氏，永雄節郎氏，以及其他滿蒙通或新聞記者等等，都提出了各色各樣的改組方針與方案，關於改組方針，最聳動聽聞的是昭和八年關東軍特務部沼田參謀所發表的意見。其意見大致是說『把現在的滿鐵造成保股公司（holding company）日作持株會社』使滿鐵的各種事業成爲獨立公司。這樣，行使着免除資本主義

之弊害的意義的統制。而把一切監督權一齊收於關東軍之手。『適當的改組這件事，應當同大滿鐵經濟來源之道一致，所以即使資本家按理也會贊

見，其結果滿鐵股票價格低落，公司債（第三十七次B號一千萬圓）銷路不振，而關東軍底意圖也終於化為泡影。

年八月十日的閣議中決定了。這樣滿鐵改組是遲早必實現的了。只是在松岡總裁大概覺得，問題過於重大，不使急遽從事。必須先慢慢地加以考慮並把基礎工程弄充分了，然後纔實行。

成的。可是因為關東軍參謀發表意見時，用着那一種趾高氣揚的語氣——雖然並沒有說打倒資本主義，因此內

然而改組的必要並沒有消滅。可以說是改組之前提要件的滿鐵監督權問題已經於今春解決了。又改組之另一要件的治外法權撤廢問題，也於今

因此，爲了認識今後之滿鐵如何進展起見，目前我們應當把現在的滿鐵底業務作一鳥瞰，用以參考。

滿鐵都作些什麼事業呢？

盛衰之歧路

創業以來二十八年間，滿鐵底營業成績有兩個最繁榮時期。一次是正七、八年歐戰時代，另一次是山條社長發輝實業家靈腕的昭和三、四、昭和三、四年的第二繁榮期，民有股票股利爲一分一厘，政府有股票股利

爲五厘三毫，這樣高度的。山條氏去職的翌年（昭和五年）股利低落到民有八厘，政府有四厘三毫，再次年更低落到民有六厘，政府有二厘。正當此時事變勃發，昭和七年成績復興，而股利也恢復到民有八厘，政府有四厘三毫。直到今日仍是這種情形。把這點，從滿鐵底每年純益上也可看出

來。例如昭三年純益爲四千二百萬圓，四年爲四千五百萬圓（這年最高），而五年却低落到二千一百萬圓，六年更低下到一千二百萬圓。到了七年，一躍而爲六千一百萬圓。（不過這裏包括着從『滿洲國』收回來的舊東北政權鐵路借款延遲利息四千二百萬圓，所以實際純益尙不足二千萬圓。）

然而昭和八年却得到四千二百萬圓，去年（昭和九年）得到四千六百萬圓（內六百萬圓係新股票增價）。這就和昭和三年，四年最盛時期的接近了。今年（昭和十年）上半期成績更好，大概本年度的營業收益，當爲滿鐵創業以來的最高記錄。

這樣看起來，滿鐵底命運好像是——一帆風順而永無止境的了。然而問題也不這樣簡單。如前所述滿鐵底使命同形態，隨其活躍範圍底急激地膨脹，經費也不得不大爲增加。換言之，今後之滿鐵目前爲了中東鐵道之修改，滿洲國線（滿洲國有鐵路線）之新設，保股公司之增設，以及華北經濟之開發，不得不支出鉅額的資金。而這些都變成多不能立時收回利益的固定資本了。

正在這點上，滿鐵碰到了牠底苦惱。於是，提出解救這苦惱的新經營方案，就成爲一個值得討論的問題。這裏我們首先把過去的業務檢察一下。

鐵路之宏利

鐵路和鑛業，二者是被看作滿鐵事業之根幹的。這次昭和九年度的收益表可看得清楚。這年鐵路盈利爲七千三百二十萬圓，鑛業盈利一千零二十九萬圓，港灣次之，三百五十萬圓。這些盈利，減去地方費與總務部費用等約四千萬圓之後，還有純益四千六百四十萬圓。可是僅僅滿鐵之鐵路收入，除去其他事業的支出，仍還有四千萬圓以上的盈利。這實在是很豪大的數目。

前邊曾說過，事變前滿鐵線之全長不過一、一二六啓羅米達。自昭和八年二月滿洲國鐵委託經營以來，又加入奉山，奉吉，平齊，京圖，及其他共二十三線長四、〇〇八啓羅米達。今年三月中東鐵路爲『滿洲國』買收後更委託滿鐵經營，結果又增加一、七二六啓羅米達。所以總計現在共有六千八百六十啓羅米達的鐵路屬於滿鐵經營之下。滿鐵爲了以上委託鐵路的經營，昭和八年三月設立鐵路總局於奉天，設立鐵道建設局於大連。中東鐵路收回後，其經營也劃入鐵路總局。所以滿鐵本線與滿洲國線，不必說至此都被統一經營了。

現在，大連『新京』（長春）間急行車十四小時二十分，『新京』哈爾濱間約六小時，大連哈爾濱間連『

新京」換車時間在內要二十一小時，從今年九月一日起，大連哈爾濱間開行直達通車，最速流線型的特急「亞細亞」號，實際僅用着十三個半小時飛馳於兩地之間。

然而滿洲國有鐵路線之中屬於非經濟的也不少。以較遠的眼光看，將來也許合算，而現在却是不合算的。蓋多是開拓線和國防線。尤甚者，今後豫定着要用一億五千萬圓乃至一億八千萬圓敷設國鐵新線。包含這許多

線的國鐵經營，是如何困難的啊！而且國鐵營業如此其不振，和建設，改良費增大，結果都由滿鐵担任，所以滿鐵收益根源的鐵道收入，恐怕要減少得很厲害。未識松岡總裁對此難局將如何衝破耶？

雖然這樣，除了這許多非經濟線

之外，又遇到去年滿洲農村之不景氣，可是鐵路總局經營最初的九年度（昭和九年度），國鐵之利息全額與委託經營之手續費都交付給滿鐵了，折舊之類的攤提費也都提存了，並且甚至還得到些純益（雖然數目很少）。這從不可不說是宇佐美總局長以下國鐵業員之奮鬥的功績了。多難的國鐵，從而滿鐵事業的將來，因而帶來一線曙光。

煤礦及其他直屬事業

提起滿鐵底礦業，常識上當必想到撫順的煤和鞍山的鐵了。惟製鐵業自昭和八年移歸昭和製鐵所（滿鐵直系會社），所以現在的滿鐵礦業主要是煤的探掘和販賣。很著名的，甚至三歲兒童都知道的撫順煤礦，在瀋陽東約二十里。煤質優良，埋藏量在十

億噸以上。已往的二十年，約掘出一億噸，還剩下的據推測還有九億四千萬噸。今後以每年開掘六百萬噸計，再有一百五十年不會開掘完的。日本底工業同「滿洲國」建設的發展。祇若繼續不停，煤的需要將越發增大，滿鐵礦業的成績也將更加好起來。

煉油事業，在敘述滿鐵的礦業時

也不可遺落。撫順煤層之上的硬石，和油母頁岩，已知可以提煉石油，滿鐵把牠用自己所發明的熱瓦斯循環內熱式乾溜法做成泥漿狀，而製造重油，硫安，揮發油等等。目前重油全部為帝國海軍收買。這種東西，數年來每年全製品有四五百萬元的銷路。惟設備費很大，所以全部純益不過百萬元。雖然這樣，以事業論却有好望而無疑的。松岡總裁偕同海軍當局，從

燃料國策上對煉油工業也在努力中。

大連旅順營口安東四個港，都是現在滿鐵的底直屬事業。去年度也得到三百五十萬圓的收益。此刻正在投以巨款從新修築北朝鮮的羅津港，以港灣事業全體而論，直到昭和十二年底之工程完畢為止，全事業費同收益的比例當要低下，那是一定的了。不過按一般港灣業的性質說，無大盈餘也無大虧損，這種情形也是很普通的。

直屬事業還有旅館業。大連，星个浦，旅順，奉天，「新京」等地的大和旅館，撫順的筑紫館，炭礦旅館，「新京」的滿洲屋，五龍背的五龍閣，北平的扶桑館，還有滿鐵列車內的食堂等均屬之。這些事業本來並不是為賺錢的，而去年竟也有二萬八千

圓之譜的收益。

滿鐵在其附屬地內，到現在為止，除警察與軍事外仍握有行政權。此行政權也許不久的將來要讓渡給「滿洲國」。滿鐵為附屬地的行政每年負擔一千萬圓以上的耗費。屬於這類事業的土木，衛生，教育，產業，警備

，土地建築物，社會設施，公共設施等之中，學校有滿洲醫大等專門學校二所，中等學校小學校及其他學校合計一百五十所。病院則於南滿洲保養院起各主要城市共有十七所。其他公醫院或診療所隨處均是。對於農業改良，則有素負盛名的公主嶺試驗場。在工業上得到許多驚人之發明和發現的中央試驗所，和地質調查所，也都屬於滿鐵地方經營的一部份。這許多事業所需要的鉅費固為滿鐵底損失，但

以文化開發的結果，在別方面也間接表現為滿鐵之收益。然而，若把這筆赤字的行政費之一部移轉於「滿洲國」，今後滿鐵之利益將更形增大，那也是自然的道理。

龐大的附屬事業

除以上所述之外，滿鐵還有龐大的附屬事業。像昭和製鋼所或撫順士敏土會社全股份或股份百分之九十以上為滿鐵所有，這樣的直系會社有五所；股份百分九十以下五十以上為滿鐵所有的會社二十六所；未滿百分之五十的關係會社三十所。合計共七十一所。共總資本金六億二千五百萬圓。滿鐵承受的股份佔三億六千六百萬圓。屬附屬事業之大可想而知了。把各會社事業內容檢察一下，當也是頗

饒興味的事，奈以篇幅所限只得從略了，總之成績好的壞的都有。一般地說，在滿鐵看來大概還都不錯。然而作為改組一端的，滿鐵把附屬事業漸次從滿鐵手中放開而變成純然一般的事業。這樣一方面可免除滿鐵本身的麻煩，一方面把利益向一般人民公開，而招致全滿蒙走上繁榮之途。

新方針之窺視

這樣看起來，滿鐵元來的各種事業樂觀材料的確很多，幾乎沒有暗雲

滿鐵怎樣採用職員呢？

這樣，離開學校的青年們喜歡蜂擁到大滿鐵來乃是當然的事了。不過滿鐵不許希望就職者自由申請。牠先規定一年中準備添用新職員的人數，對大學和專門學校畢業生，以該人數

似的。雖然這樣，今後之國鐵新建設需費一億五六千萬圓，中東路修改費一億圓（緩急得當或者可少些），華北經濟發展當真去作的話也需要一億或二億圓，再加其他事業之擴張費，總共差不多若設有四五億圓新資金最近二三年間滿鐵就難以維持下去。然而從日本財政的實情看，不要說增資是不易的，就是未繳股款的徵收也都是很難的，就利息的支出上說如其徵股金不如發公司債好，可是四五億公

對四倍人數分配給學校，由各校長就學業優秀者（中等以上）之中向滿鐵推薦。關於中等學校，則以豫定錄取人數的二倍請由各校推薦。在東京，大

司債之募集，又是談何容易呢。若是使用濱口式的緊縮政策，固然是容易辦了，不過這樣以來滿鐵又不能執行其使命了。這點實在是很困難的。大概松岡總裁，將採取在不陷於消極的程度內，行使新事業之所當行者這一政策吧？但這樣辦的話，縱然支配緩急得當，最近二三年內也要三億左右之資金的。據筆者觀察，松岡總裁現在正在研究謀得內地財界之諒解的方策呢。

阪，下關，仙臺四處考試。今年度末，從全國中等學校畢業生一千二百人之中，就有六百名這樣地被錄用為他們所羨慕的滿鐵職員了。大學和專門學校畢業生，經母校

校長推薦希望就職者（事務，技術二者總共）約一千四百名，集於東京支社，依南滿洲保養院長遠藤繁清博士

之指揮，舉行嚴格地身體檢查，約半數被刷掉，下餘半數，又經滿鐵理事和人學課長再一次的口試（沒有筆試

），結果錄取了三百五十人。

滿鐵首腦部都有那些人呢？

照上述那種情形而參加到滿鐵王國的人們，被配置在全滿各地（少數在東京支社，上海，紐約及其他等處）

，前陸相石本新六氏之子新理事石本憲治氏等五人，都是職員出身。此外駐「新京」奉天的理事河本大作氏，是

在日本之生命線上作光輝地活躍。他們有滿鐵職員的自誇，並且不但在經濟上能够保障着將來，甚而榮進爲理事之途也向他們開展者。現在的八

名理事中，五人是從滿鐵職員中昇進的。例如理事兼東京支社，素有果敢務之評的大淵三樹氏（此次轉總社服

務去了），在大連總社負責的忠厚之士山崎元幹氏，理事兼鐵道部長兼

道總指揮經營之責，頗負盛名的。近年在朝鮮鐵道部長任内也很具美譽今

鐵道總局長敏腕無雙的宇佐美寬爾氏

副總裁大村卓一氏，是鐵道省技師出身，日德戰爭之後，担任山東鐵

。理事兼建設局長的佐藤應次郎技師

道總指揮經營之責，頗負盛名的。近年在朝鮮鐵道部長任内也很具美譽今

年才被拔置爲關東軍交通監督部長，在南將軍之下握着滿鐵監督的實權，此次作了松岡氏底輔佐。他和岡田首相，山本條太郎氏等同是福井縣出身，所以這樣兩位正副總裁的合作是很好的。

對於松岡總裁，自然已經沒有介紹的必要了。

在以前滿鐵激動期內揮使全權而放射光彩的前副總裁八田嘉明氏，和經理手腕同人格在理事中都極出色，而早期滿鐵退職的竹中政一氏，二人都新任爲滿鐵顧問。來輔佐大業。這決不是出於利祿之念，而正因爲是愛滿鐵，愛國家。所以是很可慶的。

中國建設

全年二十冊連郵二角每冊零售二元二角

：目價

南京西門外華中建設協會

：者行發

全國各大書局

：處售代

黃埔

全年一元八角 每期大洋二角

價定

外國加倍 每二期二分半

費郵

編輯及發行者

南京中央陸軍軍官學校政治訓練處

經濟評論

中國經濟評論社

：處行發總

漢口金城五九號

：址社

電話二二三三號

零售：二角 全國各大書店

：處售代

國際現狀下的蘇聯外交政策

拉狄克著
安翰華譯

世界出版界認為蘇聯加入國際聯盟及法蘇締結互助公約，是蘇聯回到歐洲的明証。這是混亂事實的觀察。

蘇聯自從新制度確立及十月革命勝利以來，總是給予世界影響的一個因素。實際上，所謂蘇聯回到歐洲，不過是說，蘇聯在國際的重要性和列強對它的態度這兩方面，發生重大變化罷了。

x x x x

蘇聯在歐洲變得非常重要，因為它已是一個強大的社會主義的工業國家了。自從一九一七至一九二〇年的武力干涉失敗以後，列強還沒放棄再

行干涉的企圖。大資本主義國家內的有勢力的團體仍想嘗試干涉，打算以帝國主義的和國內的戰爭摧殘蘇聯的工業和經濟。它們相信蘇聯不能以自

己的力量復興曾經摧毀的工業，也無法滿足人民的需要，特別是農民的需要；因此自然釀成勞工階級和農民的衝突。干涉的發動者，就想對蘇聯行使武力的壓迫，以加重農民和勞工階級間的嚴重矛盾。

蘇聯在歐洲變得非常重要，因為它已是一個強大的社會主義的工業國家了。自從一九一七至一九二〇年的武力干涉失敗以後，列強還沒放棄再

定的作用；因為它既不能向外國購買軍需品，自己又不能製造。

第一五年計劃的完成及第二五年計劃進行所積累的成績，已竟粉碎了干涉者的希望。在軍事方面，蘇聯現在已能製造各種的軍用品。就是蘇聯的敵人亦自認蘇聯的航空，機關槍，和化學工業，已竟發展到可以製造一切保證獨立所必需的軍備，且能以軍事材料供給向它求援的友邦。就憑這一點，已够改變蘇聯的國際地位了。英國格羅夫(Greaves)將軍在他近著的我們的將來在空中一書上說，蘇聯若不造成第一位的航空勢力，便不能

給予西方的列強以重大的影響。這話說得很有道理。

然而，若專在軍備方面可以離開他國而自給一點來觀察蘇聯工業化的成果，那是極大的錯誤。建設了強大的工業，蘇聯的勢力就無比地增長了。第一，建設社會主義的無產階級的數字上的力量增加了一倍還多，這個階級的組織革新，這個階級因了新的熟練工人而充實擴大。蘇聯工業的生產力無限制地增加，大層民衆的生活供給上，亦隨着逐年改善。操在蘇聯政府手中的工業，產生了社會主義改良農業的一種強有力的工具，供給地方以拖拉機，收穫機，打麥機和其他農業工業化的工具。收打機和拖拉機在零星的耕種制中不能實用。在資本主義的國家內，這些機器害及農民，

使他們更密切地依附於銀行和公司，因為他們供給資本使農民使用這些機器。我們証諸美國的進程，一部分的佃農移到城市，土地集中於抵押銀行之手。這一切都是證明，資本主義所創造的生產力，破壞零星的耕種者。結果至於收奪農民，產生新的金融的封建制度。在蘇聯的情形就不同，這些生產力可以增加農民的勞動生產力。進一步，它是密切地聯繫農民，勞工階級及蘇聯政府的。自然，整個的改造農村，不是短時間所能辦到的。但留心的觀察者報告，蘇聯知道平衡農民的一般利益及私人利益，以便使農村的大層民衆贊助從小的私經濟過渡到社會主義的經濟。

自然，鄉村中的一切青年分子很熱烈地擁護集體化，同時可能地影響

到還保有舊成見的成年人，也相信集體化是有助於農民的。這是紅軍的情形所能証實的。幾年內清算數百萬的富農，進行集體化的鬥爭，不是容易的。排除在農村很有勢力的階級層的舊觀念的殘餘，若非艱苦鬥爭亦不易奏效。然而，在此數年內，蘇聯政府並沒有在紅軍——大部分是農民組成的——中發現什麼困難。我們蘇聯的境內有許多敵人的偵察機關，可是他們指出蘇聯政府和紅軍間的一些破綻。若果大部分農村羣衆，首先是鄉間的青年仇視集體化，若果集體化在他們看來不是生活安適和文明的道路，這個裂痕是難免的。那些盼望農民於戰爭時作內應的敵人，已竟是不可醫治的瞎眼了。農民援助干涉者的迷夢消逝，武力干涉的觀念亦完全破產。

一切攻擊蘇聯的戰爭，蘇聯的無產階級及農民都認為是民族的戰爭。

蘇聯的工業化及因此引起的許多重大改變，卒使知識階級的反俄心情亦歸消滅。前幾年我們之所以嚴重地打擊有才幹的專家，因為他們與舊主人有關聯，又受干涉者的教唆。現在我們可以說這種危險已不復存在，干涉者的行動亦歸烏有了。蘇聯政府可以依靠許多知識分子，特別是專家及有才力的勞動者的贊助。工業化使往昔不知道的生產工作，現在可能了。科學試驗室的工作，工程師的能力，證明社會主義的建設者能夠得到廣大的知識階級的堅固聯結。這是國防上一件極要緊的事實，因為國防的鞏固，需要近代的各種科學方法。

對此再補充一點，全國文化發達

的進程，允許我們提高人民的文化水平，形成多數出自勞動階級和農民的受教育者的圖表。我們可以說，已把握了國防上所必需的一切。我們的工業得用幹部於工業和軍隊，這工業將可以捍衛國家。我國廣闊的領域遭逢偶然的侵略者，就發生應付的問題。當戰爭的場合，我國佔在比任何國都有利的地位。因為，如果是擁有極舊式的工業的國家，蓄積財富的水準很高，可是在戰期中，它不會不發生內部的紛亂，亦不能以防衛國家來激動民衆也，使他們確信這是衛護他們的勝利和前途。

蘇聯的勢力激急地增加，無疑地，贊助武力反俄的精神已絕跡於蘇聯的國民。沒有一人夢想我們將殲滅敵人易如彈指，並且沒人願意在我國內

發生戰爭。然而，我們很可以說安靜，就是安靜，沒有一個別的国家能正式地保證其勝利。

這是蘇俄地位上所發生的轉變，我們應當分析地看蘇聯在國際上扮演的任務。

△ △ △ △

蘇聯與其他諸列強的關係，發生了巨大的轉變，這是諸強國和次強國的地位上的變化所造成的結果。

維持戰後易碎的均衡的基礎已竟崩潰。現在一點都不需證明，凡爾賽的和平是破壞了，華盛頓的條約亦已撕毀了，重要的事寔，不僅是演進的事變推翻了凡爾賽所強迫德國負擔的巨額賠款的經濟決議；德國且不顧凡爾賽條約的禁止，恢復了第一等的軍事力量。而重要的事寔是，德國擺脫

了凡爾賽條約的經濟障礙，造成握有各種近代式的軍器以後，提出從新分割世界的問題。德國希望世人相信它的和平志願的宣傳，已被簡明的事實揭穿了。德國聲明，它承認凡爾賽條約所規定的境界，沒有以武力併吞奧國的企圖。既然如此，德國西境沒有侵略的危險；因為德國無人誹謗英人有意和它宣戰，反而希望英國予以援助。至於法國呢，謹慎的政法家沒有相信法國蓄意和德國挑釁的。世人皆知福煦派要求萊因左岸以作國防上的需要，此派在一九二三年佔領萊因河的時期，對於法國的軍政界有相當的影響，但是現在已不復有了。無論如何，統治法國的社會階級總想和德國維持和平。德國的東境和東南境，與波蘭，奧大利和捷克為鄰。我們肯定地表明奧大利和捷克二國絕無攻擊富有軍需工業國的意念。至於波蘭呢，德國在歐戰以後却總找機會變更東方的國境，波蘭也準備防禦。法波同盟現已廢弛，其故安在？當波蘭看到洛迦諾會議上，法國得到德國承認法國的境界，不再要求修改；而對於德波間的境界，無此類似的表示，波蘭因而感到一種惶恐。它怕當其遭德國攻擊時，法國不能盡條約上的義務。不但波蘭政府，就連愛國主義的社論家也都禁止發表反德的文字。波蘭民族中有差不多三分之一的民族不想征服普魯士——德國國家主義的重心。自一九三四年一月二十六日的德波協定成立後，德國不斷地表示，它維持與波蘭的友好關係。

很明瞭的，德國沒有廣置軍隊以防外來的危險之必要。這在西門 (Sir John Simon) 艾頓 (Anthony Eden) 談判中，德國外交團在現時是承認了的。但另一方面，它援引蘇聯的發展，軍備的充實，稍遲難免促俄對德宣戰，以圖在德國內建設蘇維埃共和國。這是從德國政府沒有正式公布之前，探聽出來的。因為蘇聯會向德國波蘭提議締結與洛迦諾條約一樣有效的互助公約。並訂壹條約，當蘇聯是侵略國の場合，簽約國可以共同打擊它。同時，蘇聯政府明白地使李特維諾夫的代表團在國聯提議加重侵略國的制裁，無論侵略國是哪一個。蘇聯不能以再實際和具體的方法表示它對於擁護和平的誠意，和德國政府所找的論據的錯誤。但德國政府如同波蘭政府一樣拒絕蘇聯政府的意見。我們知道

這是藉口受侵略的危脅，拒絕以實際的和平對它担保，而維持局限戰爭的觀念。最近希特勒的演說，意欲藉說

並給它打通向中央亞細亞及高加索——向石油及棉花產地的大路。

盛頓條約的歷史的意義，就是美國強迫英國解散英日同盟，使簽約國放棄

辯表明李特維諾夫的不破壞和平的口號是普及戰爭，德國局限戰爭的口號適合於和平的利益。這只能引那甘願受騙者走入歧途。局限戰爭和拒絕東方互助公約以制止侵略者的意思，就是說，希特勒在 *Mein Kampf* 上所確定的目的是德國政策的實質，首先願意在東方實行一次新的分割。第二次迫逼的大戰——這是在一九一四至一九一八年的大戰期間全日耳曼人所贊許的觀念——將把波蘭多瑙河流域的諸國和巴爾幹諸國屈服於德國的政權之下，而形成一個中歐的大帝國，隸屬於德國的銀行及托拉斯之下。至於烏克蘭，就要變成中歐帝國的殖民地，

在重行分割歐洲的念頭之下，德國的法西斯模實地向法國說，若果它不反對德國變成歐洲甚或世界的大強國，縱然在它併吞歐洲一半之後，也準備不破壞法國的安寧。無疑地，法國的幾個協約國要列入這個中歐帝國的範圍以內，但這關係什麼；如果它希望暫時的安全，如果它希望德國變成龐大的國家後，猶能容許向來認為法人形成的西方的破碎和自由的紊亂之源，而讓法國維持安謐。

但在經濟侵略上，列強則樹立利益均等的制度。為保證這個條約的履行，簽約國間成立武力的比率，以阻止冒險破壞遠東的均衡而企圖分割中國的強國——在一九一五年提出二十一條的日本。日本自從強佔了滿洲熱河察哈爾，復伸手於華北以後，華盛頓條約算是撕毀了，將來對於軍備的限制亦要拒絕遵守了。日本在一九三四年三月十六日的宣言中聲稱中國是保護國，反對其他列強於未得日本同意前借款於中國。日本認定田中奏摺是錯誤的，但一讀日本前陸相荒木的演詞，就看到日本軍人的目的完全適合於田中奏摺所提示的目的。這個是什麼呢

？亞洲大陸的霸權。

必然的，日本不能夢想即刻達到這個目的，它亦公開地發表逐漸實現的步驟。簡言之，計劃如下：奪取蘇聯的沿海濱省和西伯利亞的東部直至貝加爾湖，對英美則打算中立；佔領中國以後，則冒險對美挑戰，對英仍守中立；最後就與孤立的英國武力周旋，以圖佔據印度，大洋洲和荷蘭殖民地。自然，日本的資源不能適應這廣大的軍事行動的計劃，若嘗試這個計劃的實現，結果就不免日帝國主義的崩潰和日本革命的勝利。獨佔資本對勞動者的統治與夫對農民的封建剝削在日本國內並存，因而，產生蘇聯革命歷史重演的條件。雖然，日本的法西斯軍團的領袖怕那害及日帝國主義的思想使內部矛盾日加嚴重和尖銳

，故意裝聾不聽良智的勸告。亞洲的陰雲密布，一旦狂風暴雨逼來，就將推翻世界了。因為斯木茨（Smuts）將軍很正確地說過，我們看到德日共

子。第一步，這警報或者有利於準備戰爭的國家。德國法西斯的報紙當真地證實英國和平主義的希望及法國民衆所表示的和平願望。

同行動趨勢。我們不知道報端上所揭曉的德日同盟的消息，是否屬實？個人上，我想德國的法西斯作如下的推理：日帝國主義在東方阻碍蘇聯英美的勢力，形成與德國侵略上有利的環境；在日本方面，則希望德國在歐洲箝制蘇聯英法的勢力，好給它以自由侵略的機會。因此，二者互助以破壞和平，德日之退出國聯，正是要完成這個目的。

○ ○ ○ ○ ○

日本報紙很愉快地指出美國之趨向孤立政策。但各國廣大民衆所表示的和平期望，好像破壞和平者的面臉上的怒容，不久即消逝了。除去大層民衆的消極的和平精神外，我們勞動階級，小資產階級甚至廣大的知識界，都要積極地贊助反對戰爭情緒的發展。沒有一個資本主義能夠不知道這種情緒。包爾溫說過，一個新的戰爭將要毀滅所謂現代文明的基礎。這話我們很同情。

蘇聯對外政策最要緊的是阻止戰爭的爆發，這不是空想。沒看到戰爭損傷各國人民的警報的人，必定是瞎

第二個個產生與和平奮鬥有利的機會的因素，便是備戰國所遭遇的嚴重的經濟恐慌。德國與日本還不會充

分地貯備軍需品，尤其是日本連應付廣大戰爭的大工業基礎還沒有呢！據精確的估計，日本宣戰的第一年，就得借債八〇〇百萬金元以資補充軍隊餉械。我們很明瞭，德日的財政困難提醒這兩國的冒險分子，最好從速發動以完成其任務。另一方面，這些國家的統治階級的理智分子不能不看到脚下的深淵。

反戰爭意識的發展，備戰國內部的困戰，當不能發生出有利於和平的美滿結果。除非有第三個因素表現出來。所謂第三個因素，就是愛護和平的諸列強聯合起來為和平而奮鬥。我們相信美英法荷比斯堪底維亞島上的諸國是同情於維護和平的，戰後新興諸國或增強的諸國當亦同然。

在戰爭的場合，英國將有絕大危

險的恫嚇，這是無疑意的事實。歐洲的戰爭與它沒有什麼利益，但藉它的力量，而開一條日本侵略英國在華北的地位之路徑。歐戰爆發後，英國不能保守中立；因為法國不允許它與德國通商，而且德國亦不能任其維持中立於兩國貿易停頓之後。遠東戰爭的結果，或是蘇聯的勝利或是日本的勝利。蘇聯若勝利，則增強亞洲的革命勢力，除去外交界認為怪象似的有名

宣傳之外。日本若勝利，則增厚其侵略的實力，它不但危及英國在華的地位，而且危及在印度的地位。已竟存放於某部分的資本不能引誘英帝國主義，因為無所獲得的戰爭就是日本的革命。美國願意和平亦是這樣的道理。至於法國，它的處境很明瞭，絕無仇視德國的目的，因為分割德國將

是歷史上無意義的舉動，一旦戰爭之後，當媾和之際，首先法國的殖民地發生問題。

談到美國，痛遭經濟恐慌襲擊之後，深願和平以利其經濟的發展。戰爭定是加重全世界經濟的危機，減少美國的出口。日本勝利造成美國的一大危險；德國勝利，將恃其豐富的經濟資源，而在國際市場上形成美國的勁敵。

我們指出捷克羅馬尼亞南斯拉夫，就很能證明世界戰對於歐洲的一些國家——如以上諸國——有滅亡的恐懼。

蘇聯政策之目的，是集合誠意維持和平的諸國共同防止戰爭的爆發。蘇聯不自眩惑於塞途的困難。英美的衝突阻碍這個政策。美國不是國聯會

員國，它猜疑英國的一切行動都是對

因之鼓舞。

增加法國和平的一大力量。

它的威嚇，爲它設的陷阱、美國的創
意——例如國務秘書史汀生——不會
接受英國的援助，英國認爲美國不能
貫徹維持和平的矢志到底，這是因爲
參議院的孤立政策不允許聯盟。所以
，英美在日本撕毀華盛頓條約之前被
解除武裝。

列強間沒有爲和平奮鬥的聯合戰
線，蘇聯加入國聯就想助成這個聯合
戰線以保證長期和平。這個可以從事
解決許多問題削弱戰爭的導火線。蘇
聯現在仍未放棄增強和平運動的進展
，因此蘇聯允與法捷克成立互助公約
。因爲把協約看作和平的工具，使備

阻止戰爭的國家之任務，是在法
蘇所約定的路線上增強和平。國際只
有列強參加合作的數目增多才能形成
一個力量，以便在戰期中保障全體。
國際只有依據這樣的和合，才能採取
實際有效的決議，而不再在義阿衝突
之前重演對付滿洲事變的把戲。包爾

法國亦不積極爲和平而奮鬥，因
它不信任英意的扶助。斯特萊薩不易
成立的條約，一方面，因英德海軍協
定而破壞；一方面，被義國侵阿比西
尼亞的政策所毀。因義阿衝突而產生
英義的矛盾。當法國不能援助義國攻
英的時候，義國將倒入德國方面。

戰的國家明瞭！它們不能繼續地向孤
立國家算賬的方面着想。蘇法捷克所
定的協約，不僅是和平的工具，而且
是戰鬥的武器，當德國若攻擊任何協
約國時。所以簽訂蘇法協約及蘇聯捷
克協約的國家不會以侵略的名義趨向
戰爭，它們彼此意識地聯合起來專爲
防止侵略。因此，這協約在民衆間引

溫說英國的國境在萊茵河，若果英國
從這宣言中採取邏輯的結論，法國對
阿問題將不再躊躇，義國將以退出國
聯相恫嚇。德國在挑戰於歐洲之前，
亦將三思矣。
歐洲狀況穩定，將促使美國合作
以維持和平，這足使日本軍閥的氣餒
稍低。

英國不斷的猶豫，拒絕調解東歐
。它在法德間搖動，使德國的法西斯
相信英國將任其自由行動，而侵略者

起大的應聲，他們平素可是懷疑外交
的條約。我們相信這個條約在現下是

全世界的狀況惡化，麥克唐納說
自從一九一四年六月以後，從來沒

再緊張過，很有道理。這個迫使蘇聯採取一切必要的手段以增固國防，同時。用一切可以收效的方法呼籲和平。蘇聯是一個和平的國家，因為這是一

個新的國家，由農民及勞動者所建設的一種不需要戰爭的新制度。雖然，敵視和平的力量醞釀對人類宣戰，蘇聯有體系的和平政策產生良好的結果

。盡力為和平而奮鬥者，在戰期中才
是最有力量的。

(譯自法國的 *L'esprit internationale*, No. 36)

建國月刊

號五里樂安街賢成京南 所行發總

社 刊 月 國 建

角一元一年半約預 角二洋大册每

用通洋代票郵 倍加外國 元二年全

局 郵 地 各 國 全 處定代

編 主 會 究 研 本 日 京 南

日本評論

期 四 第 卷 七 第

版 出 日 十 月 一 十 年 四 十 二

局書中正路平太京南 所行發總

價 定

外在費郵 圓三幣國 册十年全

外在費郵 角五元一 册五年半

法學雜誌

社 誌 雜 學 法 吳 東

號六四一路山崑海上 址社

歐洲前途的四種預測

By George Soule
劉育五譯

——譯自 The New Republic November 13, 1935——

歐洲國際政局的紛擾，現已達到了極點。但其將來究竟演變到什麼程度——和平，戰爭，革命？乃係一般國際政論家所難答覆的問題。George Soule 先生近來週遊歐洲各重要國家，關於歐洲的前途，曾與該等國家的政治家，外交家以及學者相互交換過意見。本文即係依據各國專家的意見所草成，然後將所有的意見解歸納成爲以下四個結論。想爲關心國際政局者所願知，因特譯出，聊供參考。

譯者

當着「意大利」，「阿比西尼亞」，「國際聯盟」三者間的危機已曾在那發展的時候，我就在奧，法，英，蘇聯和瑞士等國遊歷。我曾與各國的外交官吏，外交家，軍官，新聞記者，學者，工人，農民以及中立和左

傾的政客詳談過。同時，我也曾披閱過各國的報章和巡禮過各國的劇院。此外，在火車中我不僅與上述我所逗逼過那幾個國家的人民晤談過，而且與捷克，波蘭，意大利和羅馬尼亞等國的人民也曾叙談過。幾乎個個人都

相信「歐洲局勢行發生轉機」。但是沒有一個人能夠確定這種轉機將由那一方面而發生。因而個個人都感煩悶，個個人都覺恐慌。不過，關於歐洲現勢最合理的剖解可以簡單分爲：悲觀主義派和樂觀主義派。讀者們請按個人之所好而自由選擇吧！

一 黑色的悲觀主義派

此派的觀點以爲歐洲由於莫索里尼的行動而即將展開普遍的戰爭，這個戰爭於六星期內即或爆發。同時也承認現在歐洲的人民和較大國家的負責政治家——即希特勒亦然——沒有一個是希望戰神馬上到來的。不過，他們確主張戰爭的因素已經開始向那爲這般政治家所不能遏止的固定方向澎湃了！

國聯固然企圖經濟制裁的成功；不過這個工作乃因爲某幾個國家不願合作而必將進行遲緩和不确定。這種辦法不但不能制止莫索里尼的行動，反而更促其挺而走險。於是國聯的威望則不免着受嚴酷的輕視。既已計劃以經濟制裁來懲戒一個侵略者，則其

活動必需使之敏捷而有效。否則，各國爲規避由於禁止通商所損失的經濟利益而必定惹起彼此間的互相猜忌。次一步的制裁方法即爲海陸空軍的封鎖；但莫索里尼則必將以武末攻破這種封鎖。是以，經濟制裁幾乎必需隨以軍事制裁，而軍事制裁即隨以戰爭矣！

戰爭一經開始，則其發展即極易擴大。希臘和土耳其皆切望對意大利加以重擊。據稱破壞歐洲和平之最大危機在最近幾週內已由這些國家間而發端。不過已爲西歐列強用盡苦心所制止而已。希臘王室的後辟其用意即在徹底驅逐親意的維尼瑞洛斯派（Venizelist）的勢力，而準備對意作戰

，某一個土耳其的官吏會私自說過：『我固願百年的和平，不過在這個和平開始以前我復願將意大利擊破。』匈牙利的統治階級只能在其將他們已經丟失的領土收回之後方能生存。所以他們現在所準備的計劃不是爲和平與協調，而是爲將來的戰爭。這種計劃是包括在德國系統之下的，因而他們亦拒絕適用國聯對意的制裁。近東方面的混亂必將激起他們的這種計劃的突然進展。奧大利的政府則完全依賴於莫索里尼。假如二者間的關係由於意大利自身的困窘或由於意國與國聯間的困難而具體消滅之後，則由德國所推動的奧國國社黨活動的時機又到來了。然而無論英國或法國對

於國社黨吸收奧國皆不能同意。希特勒的經濟情形近來是每况愈下。如從軍事與外交的觀點看來，則他對於這個衝突的發生（即由於德奧合併所引起的衝突——譯者按）是寧願稍候一年二載；不過如果時局的危機迫到他的面前，那麼他即能決定時機現已到來而不可再候。波蘭，同匈牙利一樣，實際上係德國的同盟，因而她也仇視國聯的制裁。她既與德奧匈三國携手，則自然向捷克方面進攻；並且她

二 灰色的悲觀主義派

黑色悲觀主義僅不過是那一小部分新聞記者和自主觀察者的見解；至於灰色悲觀主義可以說是那些職業外交家和軍事專家的正統意見。他們相信無論國聯與意大利間發生什麼不幸

還希望捷克的一部份領土應分爲匈牙利所有。在另一方面蘇聯和羅馬尼亞亦必轉入這個糾紛的漩渦。雖然英法和南斯拉夫都反對這個新興的中歐集團，然而這個不滿意的集團之軍旅和戰爭資源的準備，據軍事家的估計，確是不可輕視的。這種情形自從日本在東方與蘇聯發生衝突後而更爲顯然。

在法國法西斯蒂主義抬頭的危險必日漸增加；在英國保守黨爲獲得最近這次選舉的勝利而定加強團結。在蘇聯固不會發生任何政治變動；然而社會主義的建設工作必着受嚴重的阻礙，同時我們時代最有希望的革命經歷亦必因而挫折，或者致於不可挽回的程度。假設歐洲的人民不自己毀滅了自己，那麼即能看出革命之一線曙光，至此曙光高昇爲陽光，則世界上就僵屍滿地了。

的事件，則其衝突僅爲局部的，其唯一的原因就是德國還沒有進攻的充分準備。希特勒固可以癡狂，但德國國防軍（Reichswehr）則絕不致於癡狂，並且國防軍也不是準備爲一年半

以上的戰爭之用的。從外交與軍事的觀點看來，如德國能够忍心相待和政策運用得當，則滿可以從目前的危機裏得到一切的利益。假如莫索里尼的勢力由於戰爭的

耗費和國聯的制裁而被大勢削減，則奧大利即落於德國的掌握中；不過這種削減的過程得需相當時日。在這個同時，波羅地海諸國的互相勾通定然繼續進行；而波蘭與匈牙利的準備亦必能完成。結果，德國不是意大利的一個同盟，就必定是她一個無足輕重的仇敵。因而法國的政策就不免有些分歧和躊躇；如果德國應保持其消極狀態，則英法兩國對意態度的分歧定會照樣繼續下去。德國對於這個裂痕是願向英國買好。假如德國現在不作任何行動，則她定能獲得英國的真正中立。她爲了這個代價而必很願意的犧牲了意大利。

德國到了自己的軍事準備完成，英法意三國間的調協又十足破裂，和意大利，或法意兩國，因爲內政困難

而又不能作任何有效之行動的時候，則必起始進攻。所以德國自信戰爭在兩年內定會爆發。於是德國與波匈兩國間的聯合戰線不會再有任何懷懼。至於戰勝品的分配已由秘約圍滿解決。德國收回但澤(Danzig)和波蘭走廊(Polish Corridor)，因此她便可經過立陶宛，拉脫維亞和愛沙尼亞沿波羅地海而向東擴展。波蘭則以取得捷克斯拉夫之斯拉伐克省(Slovakia)的一部份和奪去蘇聯之烏克蘭的一條狹隘地帶——包括敖得薩(Odessa)在內——爲其損失之賠償；同時且可經過羅馬尼亞而在黑海獲一出口。至於匈牙利則吞併捷克之斯拉伐克省其餘那部份領土，同時她自然也就能够會同奧國向其他隣國的疆土進侵了。這個計劃在歐洲各京城爲人所共知的事情。

同時，日本在西伯利亞方面亦必自然進攻，而企圖將其國防線擴展至貝加爾湖(Lake Baikal)以西。

只就這個悲觀主義而論，則其變化過程與第一種悲觀主義是一樣的暗淡。然而，這個悲觀主義乃由於一切事情進行遲滯的預測而緩和了好多。在輾轉之間某種事情即或發生變化。譬如縱使戰爭爆發，蘇聯所完成的準備定不減於德國。同時，日本亦是照樣的再擴大其實力。假如德國的聯盟，以其爲一般所公認的軍事勇猛和精良組織，在兩月內而不能達到消滅敵方的勝利，則她們國內的弱點就會一齊的發展起來。處於這種情形之下，在各侵略國家裏對於革命曙光的到來，不僅爲一般左傾勢力所期望，即那般很莊重的右傾政治家亦莫不然；於

是，革命曙光的迅速到來而阻礙塞了

長期戰爭的蹂躪。

三 樂觀主義派

一種驚奇而合理的樂觀主張只有從那些少數知識豐富的人們才能聽到。他們的結論雖有許多懷疑的地方，然而確係依據他們對於現局勢的深苛學識而得出。他們摹想法西斯蒂主義的獨裁政權在最近一年內即告壽終正寢；因而歐洲就走向「和平合作」的途上，既不會發生戰爭亦不能發生無產階級的革命。

在意大利，莫索里尼必將沒落。

他不採納國王，參謀本部（General Staff）和法西斯蒂黨高級官吏的忠告，而竟以所有的一切向絕望的賭場孤注一擲。他的確是癡狂，他的癡狂正像心理學上對於他生活的分析所指出

；並且他的癡狂行將很快的發展到不能隱藏的地步。他對於阿比西尼的征討絕不能很快的就得到勝利，並且他的軍隊必將為進行遲緩，攻擊困難和遭害疾病而灰心。在國內，對於他的行為已經有了一種無勢力和無組織的反抗，然而這種反抗將由於世界其他各國對於莫氏的反對而迅速的變為強固。國聯的制裁行將毀滅了意大利的工商業，且使已經惡劣不堪的意大利人民生活情形而更不堪忍受。法國將與英國合作來對意實施有效的制裁，其原因不僅是左傾各政黨的大多數民衆贊助這個行動，而且軍隊和政治家亦不願為保全和意大利的調協而以

英國友誼為犧牲。德國亦不能給意大利怎樣的援助，因為（一）德國本身就缺乏原料，（二）她不能開罪於英國。

法西斯蒂主義的威信，以莫索里尼的顛覆，而在到各處必都消沈下去。至於目前存在的奧國獨裁政權自然亦就隨着莫氏之顛覆而顛覆了。在奧國現政權顛覆之後，亦絕不會由國社黨來繼掌政權。因為被鎮壓下去的左傾勢力並未被毀滅；並且他們還有很繁盛的基礎。同時，基都教社會黨（Catholic Christian Social Party）寧願與左傾勢力合作，亦不願親眼看着國社黨登台執政。

最為驚奇的，就是他們復相信希特勒的政權在臨近這個冬季亦有顛覆的可能。希特勒的親衛軍實際上已為國防軍所包圍，所以在國防軍的手裏實握有統治德國的大權。國防軍儘管

不信任和討厭希特勒而仍然援助他，

就是因為他使德國重整軍備有相當的可能。但是希特勒對國防軍不能再有任何貢獻的時期現已到來。反之，希特勒現在的處境又頗為可虞。重整軍備已將德國的流動資本盡數消失。同時，由海外取得必需原料又困難重重。由於他對於猶太人的拚命壓迫和他所喚起的種種恐怖，致他不能再由英法美三國取得信用貸款；然而德國斷絕了外國的信用貸款則不僅國民經濟行將停滯，即重整軍備亦奈難進行。假在這個冬季人民的不滿十足膨漲

起來，則國防軍不是以武力推翻希氏政權，就是放任他自形毀滅。食糧是到處不足；牛肉和乳油在好多地方幾乎都不能買到。同時，從工人的住區裏還時常發出一種飢饉之聲。

至於將來新政府——由國防軍在暗中援助——的組織，將不為軍人獨裁制，而將為民主制與議會制；但為救濟經濟恐慌，而可由少數精明政治家行使暫時獨裁制。新政府定會取得英國和美國信用貸款的援助。一般人雖都認為國防軍終於亦會造成一種戰爭的危機，不過新政府依賴外國財政為其唯一的維繫方策較諸希特勒更為甚也。並且，國防軍復自稱他們的外交政策與希特的外交政策根本不同。他們所要求的是殖民地而非歐洲的領土；他們所希圖是在操縱中歐的經濟

霸權而非中歐的政治霸權。為達到這個目的，他必需謀得一種降關稅和減少其他限制貿易的協定。同時，為獲得其他各國對於這個計劃的合作，復有將戰爭的恐怖——或希望——絕對鎮壓下去的必要。因為國家經濟主義（Economic Nationalism）的昌盛，不出由於封鎖的恐怖，就是由於領土廣大的希求。於是，德國在新政府指導之下，必將注視緩和的變動和對歐洲的合作。

在這種和平與繁榮的空氣之下，蘇聯即能繼續地的發展；同時，法意兩國的左傾勢力亦必以民主的方式建設起來他們的力量。所以，由於極右派以武斷策略所激起的劇烈革命運動，行將退縮於陰山背後矣。

四 中立派

最後，有一些觀察者，自以為係行使一種高尚的客觀觀察而不信邏輯的正確結論；他們不以為上述的種種結果為然，而認為還得照着目前的混亂情形繼續下去。各國對意不能實行有效的制裁。至於國聯所採的行動亦僅不過能够保持牠那已被摧殘的威信而已。意大利在獲得相當的勝利而能滿足她那光榮要求之後，則將承認阿比西尼的瓜分；英法兩國對於這種處置亦必欣然表示贊同。法國的法西斯蒂派不會獲得政權；不過一種經濟法西斯蒂主義由右派和中立派的援助而將在名義的民主政府下建設起來。假設人民前線黨 (Peoples Front) 在明

年春天的選舉能在衆議院獲得絕對多數的議席，則這種經濟法西斯蒂主義將必因內部的爭執而迅速破裂。在英國這次總選結果將有利於工黨，但工黨在下院是不能佔絕對多數的，並且該黨仍然是改良派而無實力。戰爭或許由於德國與中歐的糾紛而爆發，但沒有一個人知道何時爆發；反之，或許不致爆發。希特勒藉着過去的慣性而將繼續統治德國。至於人民則遲遲而進，他們或許由工商業的復興而從那極端的不景氣中拯救出來，但絕不會到達穩定的繁榮地步。所有過激主義者的決意和希求因違反人性而自己漸漸毀滅。

這種主張不應叫牠為中立派，而係四種中的最悲觀主義論調。

綜覽以上的種種可能，意大利的獨裁者觸犯衆怒為人所共認；恰如瑞士某種報紙所表示，「莫索里尼是一個十字架上的」（Mussolini ist ein bosser Mensch）“Bos”的意義是指「十字架」（Cross）和「凶惡」（Bad）而言。我不知道那一位的預測是正確。但我可能確定歐洲每一國家的大多數民衆都痛恨戰爭和壓迫；而愛好友誼與穩定。無論如何他們將來終會找到他們的途徑。（完）

獨立評論

定價：每期實售洋四分。預定全年五十期，連郵費一元六角；半年九角。國外全年加郵費一元六角；香港澳門加八角。郵票（一角七分以下為限）代洋，不打折扣。

總發行

北平後門獨立評論社

電話東局一〇六五

全國各大書局均有代售

海軍雜誌

內容豐富

為海軍最有價值之刊物

全年十二册

連郵費三元六角

半年壹元陸角郵費三角

零售每册三角

外埠郵費每册五分

各地大書局均有代售

南京海軍部海軍編譯處出版

山西建設

價目：

預定全年十二期

價洋六角半年六

期價洋三角二分

零售每册價洋六

分

發行所：

太原東夾巷山西

省縣村十年建設

促進會

世界貿易中蘇聯之地位

米休斯金著
汪保安譯

——譯自世界政治經濟情報第五輯——

蘇聯的經濟機構在原則上與資本主義國中者不同，因而其外國貿易自有其特殊之點。此即利用外國貿易以利社會主義經濟之建設的一點。在這特殊點上，蘇聯的對外貿易情形究竟如何呢？從這裏我們得窺其詳情了。內容共分四段，分述如下：（一）世界輸出貿易中的蘇聯的地位；（二）世界輸入中的蘇聯的地位；（三）各國之貿易中的蘇聯之地位；（四）各種商品之世界市場中的蘇聯的地位等。取材豐富，議論簡當，是值得向讀者們介紹的。

譯者

世界貿易中的蘇聯的地位，非從蘇聯輸入的比例及各國輸入中的蘇聯輸出的比例，（三）各商品別之世界貿易總額之比例，（二）各國輸出中的輸出或世界輸入中的蘇聯的比例的三

方面去觀察不可。

一 世界輸出貿易中的蘇聯地位

蘇聯是爲着保護其輸入以實行輸出，沒有像資本主義各國似地必須圖謀外國貿易之膨漲的必要。蘇聯之

經濟的活動達到非常廣闊的範圍，但世界貿易中的其比例不過是帝政時代之三分之一，這是值得注意的事情。

一九三三年蘇聯在其工業生產及農業生產中占世界第二位，但在貿易實居第十五位。這是因爲外國貿易在社會

主義國家和資本主義國家完全演着不
同的功用，在前者是以技術的經濟
的獨立一事為着眼點的。

關於世界貿易額中的蘇聯及其他

世界輸出和蘇聯的比例(百萬金盧布)

世界全體(九十一國)	一九一三年	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	一九三三年	一九三四年
蘇聯	一,五三〇	九二四	一,〇三六	八二	五七四	四九五	四二八
蘇聯之比例(%)	四.三	一.五	二.一	二.三	二.三	二.一	二.〇

由此觀之，蘇聯之輸出貿易無論
在絕對額中，或在其對於世界輸出的
比例中，都遠比革命前低落。蘇聯之
輸出在絕對額中達到最大者是一九三
〇年，在其比例達到最高者是一九三

世界輸出中的各國的比例(%)

蘇聯	一九一三年	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	一九三三年	一九三四年
美國	四.二	一.五	二.一	二.三	二.三	二.〇	二.〇
美國	一三.四	一五.九	一四.六	一二.九	一二.六	一一.七	一一.七

各國之比例，有如次的值得注意的資
料——這就是(一)國際聯盟，(二)
經「濟與統計」編輯部(四十八國
)，(三)外國貿易獨占研究所統計
課(九十一國)之調查。這裏根據
最後的研究所的資料，表示一九一三
年和自一九二九年到一九三四年的數
字。

一年和三一年，在後者的場合，絕對
額減少，但比例增加者是基于隨着世
界經濟恐慌的世界貿易之崩潰的低落
的。一九三二年世界貿易縮小到三分
之一，但蘇聯的輸出并不那麼縮小。
然該縮小與其說是因為界經濟恐慌的
影響，不如說是由于國內之工業化進
步而生出縮減輸入的可能性。
次之將蘇聯的輸出與主要列強者
相比較而看看吧。

英國	一三·九	一〇·九	一〇·七	九·七	一〇·三	一〇·七	一一·一
法國	七·三	六·一	六·五	六·五	六·二	六·四	六·五
意大利	二·六	二·五	二·四	二·八	二·八	二·七	二·五
德國	一三·一	九·九	一一·一	一一·三	一〇·九	一〇·二	九·一

世界輸出中的蘇聯的比例在一九三三年不過美國之六分之一，英國及德國之五分之一強而已。

二 世界輸入中的蘇聯的地位

世界輸入中的蘇聯的地位如次表。

世界輸入和蘇聯之比例（百萬金盧布）

世界全體（九十國）	一九一三年	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	一九三三年	一九三四年
	三六，六〇六	七，五八二	五四，四八三	三九，〇六九	三六，五五九	二四，二一五	二二，三九〇
蘇聯	一，三七五	八八一	一，〇五九	一，一〇五	七〇四	三〇八	三三三
蘇聯的比例	三·六	一·三	一·九	二·八	二·六	一·五	一·〇

世界輸入中的各國的比例（%）

蘇聯	一九一三年	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	一九三三年	一九三四年
美國	八·八	一一·三	一〇·五	九·九	九·二	九·三	八·五
英國	一六·一	一五·三	一六·三	一七·三	一六·三	一六·八	一七·九
法國	八·二	六·五	七·二	八·〇	八·四	九·〇	七·八

意大利	三·五	三·二	三·二	二·九	三·〇	三·一	三·四
德國	一一·九	九·一	八·七	七·八	七·九	八·一	九·一

世界輸入及輸出中的蘇聯的比例 在此期間非常縮小的結果。一九三一年蘇聯的比例因外國貿易之絕對額的增加而增大了。然在一九三三年及一九三四年蘇聯之工業化進步了，所以世界貿易總額中的蘇聯的比例如次表。

世界貿易總額中的各國的比例(%)

	一九一三年	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	一九三三年	一九三四年
蘇聯	三·九	一·四	二·〇	二·五	二·四	一·八	一·五
美國	一一·〇	一四·四	一二·四	一一·三	一〇·八	一〇·四	一〇·〇
英國	一五·一	一三·二	一三·六	一三·八	一三·五	一三·九	一四·六
法國	七·七	六·三	六·九	七·三	七·四	七·七	七·三
意大利	三·一	二·九	二·八	二·九	二·九	二·九	三·〇
德國	一三·〇	九·五	九·八	九·九	九·三	九·一	九·一

一九二九年世界貿易中的蘇聯的比例是第十八位，但在 一九三三年或 比利時，阿根廷等的外國貿易還低 爲第十五位。這比較瑞士，加拿大， 一些。

三 各國之貿易中的蘇聯的地位

這根據各國之關稅統計能夠計算出來我們將各國輸出入額換算爲金盧布，而計算到(一)一九〇九——一九

一三年之五年，(二)蘇聯之第一五年計劃之兩個時期。

阿富汗 〇・三 一・二

各國之貿易中的蘇聯的比例(%)

由此觀之，蘇聯演着大的作用者只是波斯。它也比革命前顯然減少。

德國，英國，意大利及土耳其之外國貿易中的蘇聯的地位稍微顯著。

更有興趣者是各國之輸出入中的蘇聯的地位。

	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	一九三三年
美國	一・二	一・六	一・七	一・二	〇・二
日本	〇・七	一・七	一・〇	二・五	三・九
法國	三・三	一・〇	〇・七	二・九	〇・四
瑞典	〇・七	〇・七	三・二	〇・六	〇・七
波蘭	—	—	—	—	—
波斯	六二・一	二〇・六	—	—	—
土耳其	六・二	五・五	—	—	—
英國	五・〇	二・四	—	—	—
德國	一一・七	四・七	—	—	—
意大利	五・〇	二・三	—	—	—
澳洲	一・一	〇・三	—	〇・二	〇・二
奧大利	四・八	四・四	四・〇	三・六	三・九
英國	〇・五	一・二	一・九	二・五	〇・九
比利時	〇・三	〇・三	〇・二	〇・二	〇・四
德國	二・六	三・六	七・九	一〇・九	五・八
荷蘭	〇・一	〇・三	〇・三	〇・六	〇・七
希臘	〇・一	〇・三	〇・六	〇・四	〇・六
丹麥	〇・五	〇・九	〇・六	〇・八	〇・六
埃及	四・一	五・一	五・九	〇・五	—
印度	〇・二	〇・三	〇・四	〇・三	〇・一

日本	愛沙尼亞	瑞典	瑞士	捷克	法國	烏拉圭	土耳其	美國	波蘭	波斯	那威	里特瓦尼亞	拉特維亞	中國	意大利	西班牙	
〇・八	二・四	一・五	〇・五	一・三	〇・五	三・三	二・九	三・五	一・六	二・九	九・四	二・四	〇・四	一四・六	五・六	〇・五	〇・七
一・九	四・五	二・〇	〇・九	一・九	〇・四	四・五	一・〇	五・一	二・九	五・三	一〇・八	四・四	一・六	四・一	六・一	〇・九	—
一・五	四・六	二・八	一・五	三・七	〇・二	二・二	一・二	三・七	四・二	六・七	一五・四	七・四	三・〇	二〇・二	五・九	二・八	〇・四
一・〇	〇・四	三・七	一・四	一・六	〇・二	一・五	一・五	五・三	〇・七	二・七	七・六	五・七	三・五	一四・七	五・一	三・五	〇・一
〇・七	一・九	一・二	〇・九	一・三	〇・二	—	〇・	—	〇・	六・	—	三・	一・	一・	一・	二・一	〇・四

對蘇聯較多地輸出者是德國，拉 三年蘇聯之輸入一般的減少，所以一 特瓦尼亞等輸出中的蘇聯的比例反而
 特維亞，那威，波蘭，土耳其，波斯 切國家之輸出中的蘇聯的比例低落着 增加着的國家。
 ，奧大利，愛沙尼亞。一九三二及三 然也有如土耳其，波蘭，荷蘭，里

看看各國之輸入中的蘇聯之比例時，如次(%)。

	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	一九三三年
澳洲	〇·一	〇·一	〇·一	〇·一	—
奧大利	〇·二	〇·三	〇·二	〇·二	—
阿爾吉里亞	二·六	二·六	一·八	二·四	—
英國	二·一	三·二	三·六	二·六	二·六
阿根廷	〇·三	〇·五	〇·八	〇·七	〇·七
波斯	一·一	一·二	一·一	一·一	一·二
保加利亞	〇·七	〇·五	〇·五	〇·五	〇·四
德國	三·二	四·二	四·五	五·八	四·八
荷蘭	一·五	二·五	三·八	二·八	三·〇
希臘	二·一	三·四	六·七	一〇·八	七·六
丹麥	二·〇	二·四	三·九	四·〇	三·五
埃及	一·八	一·九	一·四	二·六	二·一
印度	〇·八	一·四	二·二	一·六	一·五

西班牙	二·六	三·四	一·〇	二·八	二·四
意大利	一·六	三·二	四·八	四·〇	三·〇
中國	一·五	一·七	一·七	一·七	一·六
拉特維亞	四·七	五·九	九·三	一〇·一	四·〇
里特瓦尼亞	四·二	四·四	六·二	六·一	五·五
那威	〇·七	二·〇	二·四	三·七	二·六
波斯	二九·九	二八·九	四〇·九	三一·六	—
波蘭	一·三	二·〇	二·五	二·二	二·一
美國	〇·五	〇·七	〇·六	〇·七	〇·八
土耳其	六·四	七·二	五·七	六·九	—
烏拉圭	一·〇	一·三	一·九	五·四	七·一
芬蘭	一·七	二·五	二·八	五·一	四·七
法國	一·四	一·七	一·二	一·八	一·八
捷克	一·三	一·九	二·四	二·〇	一·八
瑞士	〇·五	〇·七	一·二	〇·八	〇·九
瑞典	〇·三	〇·八	一·四	一·九	二·二
愛沙尼亞	四·二	九·三	一一·三	五·七	四·五
南非聯邦	〇·三	〇·四	〇·六	〇·七	〇·七
日本	一·一	二·六	二·八	二·三	一·九

各國輸入中的蘇聯的比例最多者，波斯，土耳其及烏拉圭。最近烏拉圭品之比例增大着，但在絕對數中一切是德國，丹麥，愛沙尼亞，芬蘭，希臘，希臘，那威，荷蘭，瑞典，埃及國家都是很少。蘇聯，意大利，拉特維亞，里斯特尼亞，南非聯邦及美國之輸入中的蘇聯商

四 各種商品之世界市場中的蘇聯之地位

現在要講到各種商品之世界市場

世界之大輸出國。

大輸入國。

中的蘇聯的地位了。蘇聯在皮毛，木材，石油製品，錳礦，亞麻方面，是機械，器具，有色金屬之世界市場中的將馬克換算為盧布，而得次表。

各種商品之世界輸出中的蘇聯的比例(%)

	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年
小麥	—	一五·四	一二·五	三·二
黑麥	—	四一·九	六二·〇	三二·〇
魚類罐頭	七·四	一五·五	一三·三	一〇·三
牛酪	四·九	二·〇	五·四	五·七
亞麻	一三·九	一六·八	二一·六	二〇·三
汽油	八·三	一〇·三	一三·四	一六·八
燈油	一三·二	一四·六	一五·五	一九·九
錳礦	三八·六	三六·四	五二·九	五四·四

綿布	一·七	二·六	三·八	五·四
毛皮及其製品	一五·六	一五·九	一五·七	一九·九
木材	一〇·七	一四·八	一六·七	一九·五

關於這些商品，蘇聯是世界之大輸出國。只穀物之輸出激減了。在革命前（一九〇九—一九一三）俄國占

世界小麥輸出之約二五%，但現在蘇聯只占其一—二%而已。黑麥之輸出也激減了，但蘇聯現在還是黑麥之世界最大生產國，所以其輸出比例相當地高（一九三二年是三二%）。一九三三年，加拿大在世界小麥輸出中占第一位，第二位是阿根廷，其次是澳洲，蘇聯在第四位（一九三〇年第二位）。蘇聯在黑麥之輸出中長期地占

第一位，一九三一年輸出百十萬九千噸，三三年十五萬七千噸（世界第四

位），三四年九萬九千噸。

在牛酪之世界市場中，蘇聯也是大輸出國，一九三三年占五·七，三四年是世界第四位之輸出國。亞麻之輸出最近漸多，蘇聯供給世界輸出之五分之一。

在石油市場方面，蘇聯在汽油之輸出一九三三年是第四位，燈油占第三位。石油製品之輸出的絕對額顯然減少，但因恐慌資本主義各國之輸出激烈減少，所以蘇聯的比例相當保持高位。

錳礦方面，蘇聯是最大輸出國，占世界輸出之大半。蘇聯之綿布輸出

逐年增加，自一九二九年之一·七%累進到一九三二年之五·四%。

毛皮及木材之世界輸出中的蘇聯的地位，是為所周知的。在鐵路枕木之輸出方面，蘇聯在一九三二年及三三年占世界第一位，在松木材料也占第一位（一九三〇—一九三三年）。

然最近的蘇聯之輸出的比例之增大，不是蘇聯商品之輸出之絕對的增大的結果，而是資本主義各國之輸出因世界恐慌而減少了的結果，這是不得不注意的。

其次看看各種商品之世界輸入中的蘇聯的地位吧。

各種商品之世界輸入中的蘇聯的比例(%)

	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年
茶	六·五	六·〇	五·〇	三·八
橡膠	一·一	一·六	二·八	三·五
銅	二·〇	一·八	二·六	一·六
錫	二·二	九·七	一五·八	二二·二
鉛	六·六	一三·五	三一·四	二七·二
機械器具	四·四	一一·四	三一·九	三〇·一
電氣機械	一四·〇	一七·六	二二·五	五三·一
汽車	一·〇	二·九	六·九	二·七

在大規模地實行工業建設的第一五年計劃當時，蘇聯是機械及器具之大輸入國，一九三三年占機械之世界輸入之三分之一，在電氣機械占其大

半。有色金屬之輸入也是非常之大。但在一九三三—三四年，技術的經濟的獨立增大了，所以機械及金屬之輸入顯然減少。反之，這些東西占蘇聯

輸出品中之顯著的地位了。一九三四—三五年蘇聯輸出了千二百五十萬盧布的金屬製品及機械。

國 際 週 報

國 際 週 報 社 出 版

本刊定價

每册大洋五分 半年連

郵一元一角全年二元

國外加倍一郵票代銀

九五折一

社址

南京湖南路十八號

除各地書局代訂外不

另設分銷處訂閱者最

好請直接向本社函洽

新 蒙 古 月 刊

編輯兼
發行者

北平新蒙古月刊社

社址

北平旗壇寺西大街前當舖胡

同二號

總代售處

北平和平門外民友書局

定價

每份大洋一角五分

半年六期訂閱八角

郵費本埠三分外埠六分

全年十二册訂閱一元五角

郵費本埠六分外埠一角二分

五分以下郵票代洋十足使用

各國檔案彙譯

中東鐵路建築史料

(續七卷五期)

岳秀譯

財政大臣維特之意見書

一八九六年三月三十一日(公歷四月十二日)

財政大臣認爲對阿穆爾總督之意見書應說明下列諸點。

財政大臣無條件地承認計劃中的從外貝加爾到海參威的鐵路不僅有經濟的意義，並且有政治的與軍略的意義；因此在研究他的時候，不僅要有經濟的觀點，而且要有別種觀點。但維特顧問就不能同意杜豪夫斯基的意見；他以爲財政部對租地計劃所作的附錄的備忘錄太偏於經濟方面了。這個備忘錄的目的在說明那計劃中之滿洲鐵路對中國

政府之意義。同時還要指出該路對中國有何經濟的與軍略的益處。我們必須派一代表團去同中國政府談判以使他將該路之修築與開發權讓與俄國之公司，前述備忘錄之目的即在使該代表團較易做事。因此該備忘錄不能說到別的面，不能說到該路對俄之經濟的政治的以及軍略的意義。其實該路修築之動機正是最後一點。

從政治與軍事兩方來看，該路對俄有下陳的意義：給俄國一種可能以便於任何時候都能經過最短的路徑以輸送軍隊到海參崴，並能集中軍隊於滿洲，於黃海沿岸並於距中國首都甚近之點。在上述任何一點能集結大量俄軍之可能性即可增加俄國在中國與在全遠東之威望與勢力，且能

使中國治下之民族更接近於俄國。

用財政的觀點來看，前述穿過滿洲之鐵路線較之所計劃之同路另一線（沿石勒喀河與黑龍江線）已有下述之切實優點：

（一）前計劃沿石勒喀河與黑龍江線，即從斯列頓斯克到伯力一線，在其遼遠的路程中，有很多段都要遇到絕大的技術困難。一方面由於他所穿過的河谷之崎嶇（特別是從斯列頓斯基到保克羅斯卡雅一段的四百俄里），另一方面由於氣候之嚴寒與所經過各地之漫無人煙。而從斯列頓斯克穿過滿洲到海參崴時，在技術上已有很多方便處，而且氣候亦較為合宜，因為已較前述線偏南甚多，最後，這條線所經過各地已有居民，因此，較之石勒喀河與黑龍江之河谷已較易找到工人。雖然滿洲之調查工作尚未完竣，雖然尚未能確定一個河谷，但一看地圖就可知道滿洲線比北線較直較近，因為北線直向保克羅斯卡雅，沿石勒喀河與黑龍江向北作了一個大灣。根據已有的材料，可以說滿洲線之建築費較之北線要減少很多。

（二）就築路方面來看，滿洲線亦有許多真實的方便

處，因為順這一條線，從赤塔到海參崴不過二千一百俄里，而經過保克羅夫斯卡雅及伯力一線之赤塔海參崴間距離則為三千零八十俄里，即較遠九百八十俄里。

同樣，穿過滿洲之鐵路線比較總督所計劃的另一條路線——經過嫩江與海蘭泡——也要有利些。因為後者所穿過者為貧瘠之區，而且許多地方完全是荒野。此外，還要建築橫跨黑龍江的兩座大橋，一在海蘭泡，一在伯力。因為這裏如果沒有橋，則秋春兩季貨運便不能照常繼續了。如果用這條線，則到海參崴之兩座大橋勢在必建，因此必然費去很多錢。此外，如果採用這條線，則從赤塔經過海蘭泡到海參崴就有三千俄里，比從赤塔直行經過齊齊哈爾到海參崴之線還遠出九百俄里。

總督又提到了在滿洲取得地帶問題。

總督好像預先看到了這些非難，所以又說到從外員加爾經過嫩江到海蘭泡之另一方便處。他說，這時我們可能並且必要購買鐵路兩邊的廣闊的土地（雖出重價亦所不惜），以便安插俄國居民，甚至可購得黑龍江江灣中土地之全部，而且杜豪夫斯基總督以為不致引起國際糾紛。此外

，杜豪夫斯基總督又指出我們與中國交界處之界線有甚不方便處及危險處，他認為應鄭重地去修改他。

喀西尼伯爵對這個問題之反對：

杜豪夫斯基總督也會將他的意見通知駐中國公使喀西尼伯爵，伯爵在給外交部報告時曾發表了他對這個問題的意見。他說：在現在狀況之下，我們應最謹慎地避免侵犯中國以擴張領土之任何企圖，並且要慎於提起那一切必遭拒絕的問題，因為這種拒絕甚有傷於我們在中國新建的威望，喀西尼伯爵認為，我們應該完全儲下我們的信用與勢力以求達到一個主要的目的，就是修一條鐵路穿過滿洲直達海參崴。這個目的對於我們是最切實而且最重要的，因此我們不應同時提出另一些問題以致有礙於此事談判之順利。當然，這另一些問題也許是很嚴重而要緊的，可是如果我們穿過滿洲的鐵路之問題得到有利的解決，則遲早的最近，這一些問題都必然自能解決。

皇帝陛下對於喀西尼伯爵之報告的意見：

財政大臣以為，應該同意於喀西尼伯爵之此種意見。這種意見也已得到皇帝的同意。皇帝陛下在看了喀西尼的

報告之後，親自在上面批了一個「對」字。

杜豪夫斯基總督認為經過嫩江與海蘭泡有一個主要方便處，即可取得沿線一帶之大量土地，可是如果這一點做不到，其有利就遠不如穿過齊齊哈爾以直走海參崴的路線了。

論所計劃的穿過滿洲的路線之經濟的意義。其他外國在中國之競爭。如果俄國在中國之經濟政策是消極的，俄國在中國之利益就有危險。

從經濟方面來說，穿滿洲以達海參崴的路線就有下列的意義：這條鐵路修成之後，海參崴就成了滿洲大部之主要海港，除了直臨黃海的極南部。滿洲這條鐵路把海參崴與西伯利亞及歐俄連接起來，因而造成了對俄國商業甚有利益的條件；在烏蘇里盡頭之自由港封凍以後，俄國商業就能活動於滿洲及其臨近各省。在修築上述的幹線時，要迅速地修一支線到中國內地，這樣就能使後者與俄國發生密切的經濟的關係。當然，即令西伯利亞鐵路之幹線完全在俄國境內，我們也可把他支線修到中國去；可是，在那種情形之下，他的修築期就很遠了，甚至遙遙無期了。要

知道在目前遠東的情勢之下，在歐洲主要國家以及日本之間正緊張地競爭着在華經濟的勢力與政治的勢力之獲得，而我們的競爭者（英法德日）也正努力於其在華勢力之鞏固及儘可能地散佈其勢力於該國之大部領土上。

他們在向北方政府取得各種特權。歐洲列強知道其在華經濟勢力之最有力的保證為鐵路建築權之獲得，所以他們正打算取得鐵路之租借以及鐵路材料之訂購。

日本在戰爭中即計劃修築高麗灣北岸及遼東半島之鐵路。德國則其國民金德爾為代表。金氏為中國鐵路總工程師，現任京津鐵路建築督辦，他有權購辦鐵軌，車頭與車輛。法國則根據一八九五年六月八日（二十日）中法條約第五條而取得了安南至雲南的鐵路修築權，而法國的Eiverville公司也正在北京忙於取得那條從龍州到廣西內地之鐵路修築權。又英法共同宣言第四條中，法國曾承認英國能在華南取得與法國相同的特權。因此倫敦正在積極討論中緬鐵路計劃，計劃一條路從仰光經過加侖尼區到雲南去。

除此以外，香港英國資本家的辛狄加正想取得參加蘇

滬鐵路工程之可能，中國海關監督英人赫德的勢力很大，大概在他的幫助之下可以達到上述目的。

在這種情形之下，俄國應該而且必要追隨他的經濟競爭者之行動。如果不這樣做，歐洲其他國家必然在中國取去了經濟的優越勢力，必然取去中國北部主要鐵路之修築權，那時滿洲也逃不出他們的手。俄國絕對不能讓後者實現，他應當用盡一切努力以求取得華北鐵路網，首先就要取得從外貝加爾經過滿洲到海參崴之幹線。

由上所述，可見財政部在主張採用經過齊齊哈爾的路線之前已經將此問題之各方面都討論了一遍，財政部的結論是：這一條線最能滿足經濟的，政治的與軍略的要求。

總督說，如經濟齊哈爾與甯古塔就有許多可憂慮處，但這些可憂慮處亦同樣附着於總督所計劃的嫩江海蘭泡線。

總督說，中國人經常地能夠阻止滿洲鐵路之正規的行駛，我們萬難與這種意見苟同，因為我們可用一些方法以防備這些事情，我們可以設法保證該路之列車行駛能與俄國境內者一樣地有常軌。

無論如何，如果經過齊齊哈爾到海參崴一線有這些可憂慮處，則經過嫩江到海蘭泡一線就不見得沒有這些可憂慮處。而總督的意見書中又沒有顧慮到後一條路線有交通斷絕之可能性。根據上述種種，我們真不懂，爲什麼直走海參崴的鐵路在中國境內得到安全的保障。而且這條路線的長度也沒有總督所想像的那樣長，杜豪夫斯基總督以爲在中國境內之鐵路有二千俄里長，而實際上只有一千一百到一千三百俄里（只有調查完竣後始能斷定該路之確切長度）。

滿洲鐵路修成後，沿黑龍江之鐵路已無切實必要性，我們遠東軍隊之自然根據地已經不是阿穆爾而是外貝加爾區了。

杜豪夫斯基又發表一種意見，好像全滿洲都已到手時還不能放棄阿穆爾鐵路，因爲他有殖民的以及作根據地的意義。總督說：「如果這條路的燈火滅了，阿穆爾省就要

受到一個很大的打擊，而能提高人民生活之殖民事業與採金工業也必因之退步。即在黑龍江設立短期的航運也不能彌補這個損失」。

不遠的將來就可修成伯力與海參崴間之鐵路，所以總督上面的話顯然是着眼於海蘭泡及其附近，因爲照總督所計劃的路線來看，鐵路在阿穆爾境內者只有從伯力到海蘭泡的一段，海蘭泡以西就入滿洲境了。海蘭泡及其附近一帶都有好的水道——黑龍江及其支流，其支流中有幾條水量甚富的河流（如結雅河與布列雅河）。黑龍江之航行期每年爲一百八十八日到二百一十日（原稿自註）。黑龍江及其支流就是殖民邊疆之很好的路徑，其方便並不下於鐵路。我們都知道，在歐俄之多數河川之流域中在鐵路網織以前早已開發了，而鐵路網之建築亦不是爲着移民。此外，鐵路如欲得大利，他就不應與河流平行，而應儘可能地與之成垂直線，以免鐵路與水路競爭並使兩路互相輔助。

（原稿自註）從雷賓斯克到下新城之渦瓦河每年可航期爲一八三——一九五日；涅爾豪夫河每年航期爲一九五日；維台勃斯克以上之西德文河每年航期爲二〇二到二一〇日；斯莫倫斯克以上之德奈波河每年航期爲二〇五——二一五日。

我們所以修許多鐵路到滿瓦河去正是先有了這個打算。我們在修築阿穆爾線時，勢必與黑龍江平行，而且距離很近，結果就是互相競爭。而且就這一帶地方的現在經濟情形來看，他能交與水運的貨載就很少。可見此路線之修築絕非本地之需要，而是不得不經過這個地方。就這種關係來說，從外貝加爾經過滿洲以達海參崴之路線就更方便些，因為他更短些。

這樣看來，阿穆爾區俄國生活之提高及殖民事業並不絕對需要伯力與海蘭泡之間的鐵路。即邊區採金工業之發達亦不需要這一條路，第一因為這條路並不能包攬採金區，主要的採金區都遠在北方與東北方；第二因為，阿穆爾邊境過去的經驗證明，採金工業在沒有鐵路時亦能順利地發達，他最近每年可採四百五十蒲德生金。

最後一點：如果現在的海蘭泡及其附近還是我們遠東軍事根據地之一要點，那末當那貝加爾至海參崴的鐵路修成以後他就很難保持這種地位了。反之，因情形變了，軍

（註）即使如杜豪夫斯基所計劃者，西伯利亞鐵路之幹線繞道嫩江與海蘭泡，遠東軍事根據也大致要由阿穆爾區移向外貝加爾區。

事根據地將從阿穆爾區移至貝加爾區；現在的外貝加爾區已較阿穆爾區有更多的人口與更大的生產力，他現在已經是阿穆爾省與沿海省的倉庫。因此，這個地方的軍隊給養費必較少於阿穆爾總督治下之其他地方。同時，他將很快地與歐俄有鐵路交通，軍隊之補充亦必因之較有保障。當滿洲鐵路實現之日，也能很快地從這個區域輸送軍隊到日本海岸與黃海岸了。當我們所計劃的西伯利亞線（經過齊齊哈爾到海參崴）修成時，如我們的利益要求在遠東之某些點上集結軍隊時，在阿穆爾總督治下各地中也以外貝加爾區所處地位為最方便，因為那裏有最利於軍隊供應與給養之條件（註）。

由上所述，財政大臣實不能同意於阿穆爾總督那種意見：即認國家利益要求經過滿洲把外貝加爾與海蘭泡聯接起來並更進一步與伯力聯接起來。財政大臣認為，國家利益要求這條鐵路從外貝加爾出發後直穿滿洲經過齊齊哈爾到雙城子，因為這是到海參崴去的最短的道路。

總督提起一個問題，要從烏蘇里鐵路修一條獨立的支線到滿洲南部並達長城邊。

杜豪夫斯基總督在其文中認爲必需從烏蘇里鐵路修一條支路經過吉林與瀋陽以達長城邊，並修兩條小支線到帕西也特灣與牛莊。總督說：「中國政府早已在原則上決定修築山海關到瀋陽吉林的鐵路了，但因缺乏款項而停頓。

現在他的競爭者已經出世了。望上帝保佑，使這條路線不致落到外人手中，特別不要落到英國人手中。不可將他置於我們計劃之外，應當主張他從吉林起點後不直向帕西也特灣（如前幾年幾個外國工程師所幻想者）。而直接與我們的海參崴線接起來，例如，可經過甯古塔與三岔口而向雙城子。因此，杜豪夫斯基總督認爲必同時修兩條路：一條自西而東，從斯列頓斯基經過嫩江到海蘭泡；一條路自東而西，從烏蘇里鐵路的雙城子站經過甯古塔吉林而向伯督納城。杜豪夫斯基又想把第一條線與第二條線聯起來，即修築嫩江伯都納間一段，如果政治環境與地方環境能不妨礙這件事。如環境不利時，那就很快地把阿穆爾線完成。

從上所述，可見杜豪夫斯基總督認爲必須把雙城子甯古塔吉林扶餘一線包括在租借之內，而且必得修築他，因爲害怕中國把這條的修築權讓給我們的競爭者。此後，如果情況順利，可把這支線與所計劃的外貝加爾嫩江海蘭泡一線聯接起來，如不順利，則不妨暫時放在一邊，不把二者聯接起來。

財政大臣認爲，如想加強我們在滿洲的經濟地位與政治地位，必須修築一條鐵路與我們的天然根據地（外貝加爾）直接相連。從外貝加爾可以把我們的經濟勢力與政治勢力散佈到滿洲去，如有必要的時候，我們很容易把我們的軍隊從那裏開出去。說到從沿海省到滿洲而又與上述根據地不相聯繫的路線或支線，他不僅無益於俄國在滿洲之事業且又有害於這事業。例如，設有戰事發生，敵人馬上就能威脅海參崴與雙城子，並可威脅雙城子到伯都納之全線。這樣，這條路不僅不能幫助俄國軍隊對海參崴與烏蘇里南邊之防禦，並且使這防禦工作更難做了。

總督擔心於由北京而北的鐵路如何能不落到我們競爭者手中。這一點確是很重要。但只有加強我們在中國之勢

力始能達到此目的，而且加強勢力之最有效方法當莫過於從外貝加爾經過滿洲到海參崴之鐵路修築。如果這條路到了俄國手中，我們就可斷言，此後中國北部之任何路線或支線，得不到俄國的同意便不能修築。在決定任何路線或支線時，不要忘了，我們的根據地是外貝加爾；因此這些支線與幹線相接時，應使支線所經過之滿洲重要城市以最短的距離與外貝加爾相聯繫。但杜豪夫斯基總督所計劃的雙城子甯古塔吉林伯都納一線並不能滿足這個條件，因為在嫩江伯都納鐵路未築成時，雙城子到伯都納之支路必須遠一個很大的灣子才可以與外貝加爾相通，即必須經過伯力與海蘭泡；在嫩江伯都納線築成時，赤塔嫩江伯都納吉林甯古塔雙城子聯運線是構成了，但這些地點尙未能以直線或曲折較少的路線與外貝加爾相接，而是循着一條曲折線，常轉些陡灣，這等於以人工的方法把滿洲要點與我們天然根據地（外貝加爾）間的距離扯遠了。

除上述之外，我們又以商業利益之眼光來修築這條鐵路；應當注意牛莊，這個江岸的影響已逐日增加，他已是外貨入口地與分散點。如果照着杜豪夫斯基總督的計劃，

在修築雙城子吉林伯都納線時，把他延長到中國長城邊，並築一條支路到牛莊，就等於開了一個方便之門以讓西洋與日本的商品暢銷於滿洲。在這種情形之下，鐵路修築時應用全力使之遠離此點而非接近此點，直到我們的經濟勢力已鞏固於滿洲的時候。如果照杜豪夫斯基總督所想像者，雙城子吉林路不是經過滿洲的幹路而是一條孤立的路，則其南接牛莊的可能就遠大於北通嫩江的可能。果真如此，則滿洲就要永遠脫離俄國經濟的影響了。

在築路時如何保障滿洲鐵路之安全，如何減少築路工作之困難，我們只有得到了實際調查最後結果時始能確定這些條件。可應用鐵路隊以達到此目的。

說到減少工作困難，並保障鐵路之安全及所經過邊境之安全，這要等到調查工作之材料到手時才能詳細研究。杜豪夫斯基注意了其中一個條件，他認為，在修路時，必須派幾營步兵到外貝加爾來，這些步兵以後就可變成鐵路隊，並負責參加西伯利亞鐵路之修築。

財政大臣也承認派一些下級軍官來參加滿洲之築路工作能有助於此工作之順利的進行。他認為下級軍官之參加

此種工作是利弊兼有的，如果這件工作做得不小心，就會生出許多麻煩，甚至完全阻止了滿洲鐵路之修築，實際上

才能使軍隊參加築路而又不致妨害了中國境內俄國鐵路修築工作之進行。

財政大臣維特

，如果我們派幾營人從外貝加爾到滿洲來參加築路，那就很難保守秘密，如果報紙喧嚷出去，恐怕就會使我們的滿洲築路工作遇到很多糾紛。依照財政大臣的意見，爲着使外國及中國不大注意此事，可由政府先把要派去的這些軍官的職務免去，然後編一個名單，此後按照名單出發。不論是在過境的時候還是到了滿洲以後，這些人的服裝不應有異於普通工人。而且他們只能攜帶非普通士兵所攜帶的兵器，只能帶刀劍與手鎗。屬於這些軍官的其他兵器應先堆存於近於滿洲邊境之某地，並應完全秘密，但必須保證，在必要的時刻，能够很快地把這些兵器運到這些人所在的地方。這種方法即能實際上完全秘密地把我們的下軍官應用於滿洲鐵路之修築上。據財政大臣的意見，只有這樣

一八九七年十一月十一日（公歷十一月二十三日）
我完全同意於你呈文中的思想。我覺得不可遷延時日，我指定本星期五，即十一月十四日，兩點鐘開一次會議。希望你能通知陸軍大臣，海軍大臣與財政大臣，並以我的名義邀請他們。事前可將你呈文之副本及地方略圖送給他們看。我的意見始終不變，即我們將來的海口應在該遼東半島或西朝鮮灣之東北角。

尼古刺

（未完）

（註）尼古刺羅曼諾夫即俄皇。

本社出版——二十四年六月一日

中美條約及公文彙纂

尹壽松編

定價國幣一元

內容

一般

(一) 本書搜集中美條約及公文凡七百件，所有材料：多採用官署文書，間有採用私人著作者亦均於條約名稱下，註明來源，俾讀者易於查閱。(二) 本書除條約合同外，所有附件及訂約後雙方關於約文之解釋或變更效力之公文，均附載於各約之後。

(三) 本書對於各條約合同，有因新約成立，舊約已廢止一部或全部者，或因時效已過例應作廢者，以其常因效力問題發生糾紛，或因過去事實必須參考，均未割棄，俾供參考。(四) 本書未附載美國遠東政策重要關係文件，以作研究遠東問題者參考之藍本。(五) 中外約章名稱譯文，引用各異，且多與西文不符，本書參照英譯，採其易於明瞭者用之，但官文書內之名稱未便更易者，仍存其舊，於書未附載中英文條約名稱異同表，用資檢閱。

編排及式樣

(一) 本書編排依年月先後為次。在約名下分註中國年月日及訂約地點。(二) 本書用二十四開紙精印壹厚冊，凡三百餘頁。

本書乃研究中美國際關係之**正確**的參考資料，乃關心國際問題者**未曾**見過的萬有文庫，存書無多，購請從速！

總發行所：北平中海海外交月報社
代售處：各省市大書房

英國巡行外交家艾登氏及其活動

周子亞

在德意志外交部所在地之 Wilhelmstrasse 的街上，有一天，來了兩位外賓，一個年老的走在前面，年輕的跟在後頭。大家的眼光，似乎都放在年輕的身上。一個長腰形的面孔，蓄着兩片八字形的鬚鬚，在銳利的眼睛上，駕着一雙玳瑁的眼鏡，無論從遠些看，或是走近些看，他總是很動人的。跟着年老者進了那座具有歷史意義的大廈之堂。巨大的 N 字形刺動了他，一個恐怕的人影，意識地在他眼前閃動，但是他毫不露出一些顫躍：面上益發顯示光彩，笑嘻嘻的走進了德國外交部中辦公室。他時時刻刻帶着一顆信心，要以自己的腕力，挽回歐洲的危機，這次是他底使命的開始，也是他底信心要遇到困難的初次嘗試。

自從白里安在戰後的歐洲舞台上，豎起了外交活動的旗幟以後，每年總會有一二個外交界的紅人出來顯試身手，博得衆彩。繼老壽星白里安以後的有斯特萊斯曼，一個在外交上很希望可以有些建樹的人，不幸終究被死神抓了去。第一流外交家的去世，顯然是促成第二流成名的基礎。小協約同盟的建造者捷克外長貝尼斯于是爬了起來。從一九二九年起到一九三二年止，他整整的遙領了歐洲的外交團而作和平的活動。到了一九三三年，蘇聯以新的姿態，加入了歐洲的集團，她的代表李維諾夫，于是成爲國際的紅人，他跑遍了歐洲各國，獨佔了一九三三年的「外交春色」。以「維持歐洲現勢」爲對外政策的法國接着起來，巴爾都在風雲會合之中，繼李氏而爲一九三四年的外交紅人。在短短的三月中，他穿過波蘭，中經維也納，捷克斯拉夫，而到了巨哥王國。但是夕陽雖好，可惜已近黃昏，在到巨京的第二日，他被國際和平的破壞者暗殺了。緊急的風雲，佔領了的一時歐陸。在歐洲團裏的外交家，沒得一個人能夠來擔任這和平的工作。歷史的使命，驚醒了英

倫的人士。可是麥唐納是不老了，西蒙有點忠實，漢特生已經跳出了政治舞台，繁重的工作，不由的就加到年輕者的身上。而在一些年輕的外交家之中，艾登EDEN爲國人所推戴，意識地企圖着想來試試自己的能力，以西蒙的傀儡·艾登在本年四月初，來到歐洲作外交的巡官，而被許爲一九三五年的國際外交的紅人。

在實行「老人政治」(old men's Government)的英吉利帝國中，一個年青政治家的爬起，可以說是件極其困難的事情。以近年的英政府的內閣人物來說，比如麥克唐納，色爾達溫，張伯倫，任錫曼，西蒙，都是六十歲以上的老頭兒。安多尼艾登Anthony EDEN以三十九歲的青年，居然側身其間，被人稱頌。在一九三四年的英國年鑑裏，我們還看不到Eden的這個名字，而在一九三五年的英國外交界中，他竟佔領了全般春色；其才幹學力，當然有着是令人可以欽佩的地方呢！

一個人的家庭和環境，很足以影響一個人的意志和生平論理。艾登是一個年青的政治家，年紀只三十六歲。思想和行動，都應該傾向于新派的社會主義方面，但是事

實都不如然。他守住在保守主義陣內，爲垂死的保守黨盡忠效力，企圖復燃。要明白個中原委，不能不先述一下他的家庭狀況。

艾登的父親是英國的一個貴族男爵，一向在寶蘭姆鄉間的別墅中，過着悠閒的生活。封建時代，所遺傳給他的，一切，是太豐足了——財富；爵銜；與美好生活，所養成強健的身體。他是一個好騎手，會擊拳也會射獵。在大戰以前，地主階級納稅既輕，而社會於優越權利却儘他們享受，廐中多良馬，園中有好花，別墅中還充滿了聰明機警的侍役呢！這是老艾登的生活樂園，這裏也養成了他的保守主義的人生觀和政治觀。老艾登在一九一五年逝世，把他的一切財富爵位以至意識形態傳給了兩個兒子，「他的次子艾登在大戰中曾被俘虜了去，後來仍舊生還的。」這樣安多尼艾登便帶了他的貴族家庭，所養成的雍容的態度和靈活口才，躍上了政治外交的舞台。他的手段是靈活的，但是他的意識是陳舊的；以上的解釋，就是他所以爲保守黨作政治活動的原因。

在一九一四年歐洲大戰發生時，一個十七歲的少年

葉登，(Eton) 學校裏讀書，接着三個兄弟的罹于大難

他也毅然決然地加入了軍隊，因為他的三位弟兄，都死在海軍，艾登決意走入同一途徑，以為他們雪恥，仇德的情感，也在那時種下了因子。十九歲時，他升了海軍副官，除了皇室以外，這在英國海軍中是一個先例。非常的艾登，顯示了非常能力。在二十一歲時，他從海軍副官升任旅部少校，三年的戰爭生涯，養成了他一顆堅決的意志。這顆意志在日後的外交活動中，無疑地足使他獲得迅速之成功的因素。

投入海軍服務是艾登氏以從事英帝國「血底外交」(The Bloody diplomacy) 的第一聲。在戰爭結束以後，他並沒有直接投入外交界，他在牛津大學讀了五年書後，出乎他自己意料的，他被派到牛津的基督教會服務，那時他對於近東地方，頗感到興趣，得暇常去旅行。在一本題名為太陽裏地方(The place in the Sun)的書中，寫着他許多旅行的記錄，他也學會了幾種東方語言，波斯語尤其說得好，以後他在阿拉伯和外交部長及外交代表談話的時候，常把可憐經裏的話引用出來，這些是他從事外交的初步

準備。

教會的生活是在一九二二年結束的。從一九二二年起，他的政治生活開始了。那年他回到故鄉登蘭姆(Durham)去，目的是想奪得這個選舉區的議員位置。但是當時工黨正告得勢，他以保守黨的名義，被一個工黨的競選人打倒了。在次年，他轉到華威克區(Warwickshire)去活動。那裏，本來是著名的工黨女代表，他的姑母，華威克伯爵夫人的選區；出乎意外地，他竟獲得了勝利。從那時起，艾登一直是代表華威克區的保守黨議員。

在議會下院經過了三年的鍛鍊，他把代議政治中政黨鬥爭的一切花樣都弄得爛熟了。這個青年人是會學習的，時刻企圖向上爬的。在一九二六年保守黨執政時，他又做了外交部長，張伯倫(Austen Chamberlain)的私人秘書。也許從這個老練的外交家的手中，他學得了帝國主義國家在國際政壇上的折衝樽俎的秘奧。而且事實上，他對於著名的洛加諾條約的完成，很有一部分的意見的參雜在內。保守黨政府，到一九二九年顛覆了，他的秘書生活也告一段落。到一九三一年工黨政府改組為國民混合內閣時，

他的政治地位也前進一步，做了外交部次長，後來再兼理掌璽大臣的職務，在英政府的許多暮氣沉沉的老頭兒中，他獨自保有着少壯的勇氣。有人推測他將來會繼包爾溫而為保守黨的首領；從最近他在國際外交上的地位看來，這是很可能的。

艾登在政治舞台上以及國際舞台上的勃起，不能不說是機會作成的。原來，英國保守黨的外交人物，可說沒有，而自由黨的西蒙(John Simon)又是一個老實的政治家，不是一位幹練的人物，更不是圓滑的外交家，只是他能號召一部份的自由黨徒，才捧他起來擔任國民內閣的一個柱石，可是他的口才很拙笨，行動太遲緩，在各種方面，都不配做一個外交家，所以甚至在自己的議會中，往往為議員駁得體無完膚，笑話百出。依照英國外交部的慣例，部長有事出席，可由外次代表答復，西蒙爲要避免麻煩，常常請艾登代替自己出席。而艾登之雍容的態度和巧妙的對答，在各種方面，都很可抵補西門的缺陷，滿足議會的希望。于是在英國內政上，露出了頭角，他漸漸地爲國外的

人士所賞識。從日內瓦，到柏林，巴黎，瓦薩，維也納，

莫斯科的道上，我們不時可以看到他的行踪。今年四月的旅行，西蒙是失敗了，然而他是成功的。他處理馬賽血案的糾紛，調解了意亞在北非的衝突，此次又以英德海軍協定的成立，負責向法國解說周旋，憑着一人的腕力，排除許多難關。歐洲人士因爲他的在位，是以避免許多可以造成流血的慘劇，真的和平使者，常加在他的身上。一個起初是戰爭的崇拜者，忽而投入到和平的旗幟下，他愛好和平，真如愛好羅文館(Lousin Library)中的曼那力沙(Marcellus爲和平之神)神像和亞拉伯的和平曲(The Peace Song of arabs)一樣。白里安的靈魂顯然是在他身上復活了。

在國際方面的成名，顯然是可以造成他在國內方面的成功。艾登不僅努力于國際的和平，尙且也努力于國內的安靜。關於勞資的糾紛，他盡了很多的力量。從歐洲旅行回到倫敦議會報告時，掌聲是拍得震屋了。年老的麥唐納，也頌贊他說：「我是老了，未來的一切，不再能目睹了，這位少年人的前途，是很可觀的，英帝國的命運，是一部份握在他手掌中呢。」

倫敦泰姆士(The London Times)的編者，接着又說：

「在第二次世界大戰中，這位少年外交家，將代表英帝國簽訂和平條約。」這一年來，艾登的名字，已宣揚於全世界了。

有人以為艾登是把整個生命送給政治的，其實他並不若然，他並不把整部時間，送給政治。在他看來，從事政治，是國民的一種義務。當他認為工作得已算盡力時，他很快活地回到五月美區(Mayfair district)勞咸白克力街(Lanar Bahaley street)的私屋裏休息，有時和他的兩個孩子到外面玩玩。大的那個，已經在學校裏念書了。艾登對他解釋生命的義務，小的一個尚在孩童時期，他就講旅行的故事給他聽。亞細亞是如何的大，澳大利亞是如何的美，黑森林(Black Forest)是如何的涼快，奧地利是如何的好看，他在瑞士和利味雷(Riviera)等地，如何的駕駛汽車奔馳，這樣他可以消磨他的生活，安醒他的疲乏。和小孩嬉遊以後，他又和他的愛妻長談，他的妻子是銀行家白克特先生(Sir Geurase Becked)的女兒，這個女人，對於

英法兩國的文學很有研究，艾登常從她那裏得到很多知識，除了討論文學以外，他和他妻子又研究烹飪的方法，一種天賦的美感，使他在這方面，得到很多的成功。在法國，人都把他當作一個豐采的外交家，但是在英國，他被稱作很有名的「廚司務」，有時他好打網球，若是不到柏林，巴黎，莫斯科去，他常在羅南拉俱樂部裏(Rose Lane Club)打網球。

他的生活和思想，代表了一切新舊階級的混和，在倫敦，他被稱為很「中庸君子人」(Well Balanced gentleman) 凡是遇到他的人，沒有一個不說他是好的呢？

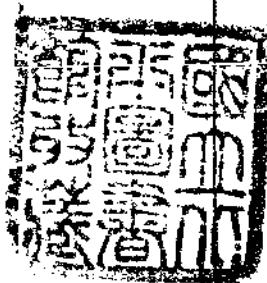
時節在非常中，年青有力的艾登，大可在國際舞台上顯身手。這次英內閣改組，他固以年青而得不到外交部長的位置，但因事實需要有他，仍以不管閣員而兼理英帝國與國聯的關係，僕僕于日內瓦道上，歐洲人士需要他，各國政府相信他，賀爾(Hoare)只是名義上的外交部長，艾登才是英國實際的外交代表呢！

新青海

社海青新	莊曉京南	所行發總
角六册六年半定預	角一册每	價定
定預外國	元一册二十年全	
(內在費郵)	角五元二年全	
	坊書大各國全	處售代
	局理管政郵地各國全	處訂代
	局郵等三二一及	

交 通 雜 誌

角三册每	册一出月	價定
角六元一郵連	年半定預	
元三郵連	年全	
	號一坊慶燕口街新京南	所行發總
	社誌維通交	



本社發行章程

- 一 本報每月一日出版乙次，出版後對於預定各戶，儘先發送。
- 二 報費概須照本報價目表先惠；否則，恕不照寄。
- 三 訂閱須註明起期，如不註明，或起期已早經售罄，即自最近一期起寄。
- 四 定單開出，概不退款，或更改期數。
- 五 預定來款不足時，暫准發報，並予通知，俟補足欠款時，再發給正式定單，否則，以零售論，照來款發報。
- 六 定閱者，須將詳細住址填明，如改遷住址，或查詢未到，請註明定單號數，定戶名稱，在何處定，原寄何處諸項以便查考。
- 七 到期如欲續訂時，請於前一月通知。
- 八 定價以國幣大洋為準，本國現行郵票十足代價，但以一角以下者爲限，外國貨幣照平市合價，不通用者退還。
- 九 如有匯款不掛號遺失等情，本社不負責任。
- 十 預定期不得全在已出各期之內。
- 十一 各種刊物，欲與本報交換者，請寄樣本商定。
- 十二 預定手續向本社或代售辦理，書肆代售處價目一律與定價表相同，不得妄事變更。
- 十三 代售章程另定之，其願擔任代售者，請向本報經理部接洽。

外交月報重訂代售章程

- 一 代售處除承辦零售外，並得代辦定閱。
- 二 代售處無論零售，或代辦定閱，收費均須與本報定價規定相同，不得妄事增減。
- 三 代售處代辦定閱，每份准照定價扣除百分之十五爲佣金，款到本社後，開給定單，直接寄報，以省手續。
- 四 代售處須於左列辦法任擇其一，以爲履行條件之保證：
 - 甲 押金 代售處須預繳押金若干元，在押金額內可自由請求發報，否則由押金內扣付。押金扣完不續交時，即行停止發報。
 - 乙 取保 凡不能預交押金者，須於北平市覓具妥實商舖作保，每月終結帳一次，將本月份銷售數目連同扣淨售款一併開單，逕交本社經理部，或由保證處代付，遇有不齊，除停止發報外，所欠之款以合法手續向保證人索還。
 - 丙 現批 凡願代售本報而不能預繳押金，及在平覓保者，可用現款交易。
- 五 代售處每月銷數在五十册以下者，給予佣金百分之二十，（即八折）在五十册以上者給予佣金百分之三十。（即七折）
- 六 凡代售本報每月在廿册以上者，得自行刻製「外交月報社特約代售處」印章及懸牌於門首。
- 七 繳款須用通用銀鈔，郵票代洋，以一角以下者爲限，不折不扣，外埠匯款，其匯水與郵費概由寄者擔負，如有中途遺失情事，本社不負責任。
- 八 代售處對於代售本報應負保管之責。
- 九 除採用第四條內項辦法之代售處外，經預先聲明允予退貨，郵費由承銷者擔負，污損散亂者不收。
- 十 承擔代售者，爲謀增加銷路起見，所自爲之宣傳費用，歸代售者自己擔負。
- 十一 本社備有發報請求單，及結帳報告單，代售接洽妥協後，即寄若干備用。
- 十二 本章程自民國廿一年十一月份起施行之。

請訂閱革新後

小報的權威
小報的典型
小報的金剛
小報的異軍

東方
快報

● 材最豐
● 趣味最濃
● 副刊最多
● 編輯最新
● 排印最精
● 定價最廉

定價 大洋三角 外埠四角
社址 北平府右街運料門裏

外交月報預定單

茲寄上 郵票 大洋 圓 角 分，定閱

貴月報 年 份。自第 卷 期起，至第 卷 第 期止，共計 期，至希

查照，賜開訂單，按期發報，為荷！此致

外交月報社經理部。

郵寄地址

啓 月 日

北平府右街運料門裏中海寶光門
編輯兼：外交月報社
發行者：電話西局二七九三號

北平府右街運料門裏
印刷者：外交月報印刷所
 電話西局二九三〇號

FOREIGN AFFAIRS
MONTHLY

Office: Chung-Hai Pao Kuang Men,
 Inside Yun Liao Men,
 Fu You Chieh, Peiping, China.

本報定價表			
均照國內計算· 以一角以內者爲限·	香港澳門及日本 郵票代價不折不扣但	定	預
		年全	半年六册
		十二册	國
		內肆	貳
		圓	圓
		外	國
		柒	肆
		圓	圓

每月一册 半年六册爲一卷 全年十二册
 零售每册大洋四角，國外八角，特號另
 定，郵資在內。

外交月報

第七卷·第六期

中華民國二十四年十二月一日出版

- | | |
|----|--|
| 北平 | 佩文齋 岐山書社 華北書局 競進書社
湖風書店 清華大學消費社文具部 知行書店 |
| 天津 | 大公報代辦部 博古書局 |
| 上海 | 現代書局 大公報代辦部 作者書社 華旭書局 新中國書局 民智書局 中華雜誌公司 光明書局 |
| 南京 | 正中書局 大中書局 中央書局 花牌樓書店 |
| 廣州 | 圖書消費合作社 現代書局 大成書局 |
| 長沙 | 民智書局 民智書局 |
| 成都 | 民智書局 民智書局 |
| 濟南 | 東方書社 濟南雜誌社 昆明 雲嶺書店 |
| 杭州 | 現代書局 開封 世界派報社 |
| 漢口 | 現代書局 大公報分館 |
| 青島 | 明記報局 荒島書局 |
| 太原 | 覺民書報社 合川 新川書店 |
| 南昌 | 拔提書局 南昌書局 長治 誠記派報社 |
| 安慶 | 景文書局 西安 大公報分館 |
| 廈門 | 開明書店 |
| 通縣 | 東方快報分館處 |

版權所有
 禁止轉載

各代售處均可代
 辦定閱不另收費

代售處

◎ 戶訂待優報月本 ◎

——限為千——

冊一「纂彙約條日中」送贈年一報本定預

本月報特訂優待辦法，由十月一日起至十二月三十一日止，凡預定一年，贈送中日條約彙纂一冊，以一千戶為限。該書最近三版增刊訂正，搜羅中日條約換文二百五十餘件，川二十四開紙精印洋裝，全書八百八十四頁。值此中日關係好轉之際，一切交涉，將依條約為根據，本書實為不可多得之參考資料。關心中日前途者不可不讀也。全國三等以上郵局，及各埠大書局，均可代購。良機難再，訂請從速。價目列下：

利便大的者讀報月本

報月本訂代局郵國全

本月報為便利全國各地讀者起見，已向郵局登記。凡國內各地有郵政管理局及一二三等郵局者，均可代訂。此種郵局代訂辦法，穩當可靠，省費便利，敬希讀者注意為幸！價目列下：

地址：北平右街運料門內 外交部經理部	郵費在內	四元	二元	國內	預定	零售每冊大洋四角，國外八角，特號另定
		七元	四元			
				國外	半年（六冊）	全年（十二冊）