

國民經濟建設

第 二 卷 第 八 期

要 目

論 著

普查統計機器整理法與江蘇省人戶普查統計應用

機器整理的設計

戰時物品分配政策的檢討

蘇聯集體農場的演進

植棉述要

農村建設應列為地方施政之中心議

徵文揭曉

國民經濟建設及下我國農業生產應取之途徑(第二卷)

國民經濟建設與地方行政(四名)

專 載

完成民共國家的復興

蘇省國民經濟資料

江蘇之森林(中)

計 劃

各縣支會工作計劃(續)

國民經濟建設運動消息

張

志子

張先輝

許振

莊心在

馬雄才

高慶豐

陳果夫

祝平

國民經濟建設委員會印行

南京

國民經濟建設月刊

第二卷 第六期日期錄

論著

民生主義計劃經濟的體系……祝平
近代歐洲主要各國的人口問題與人口政策……林列
國民經濟建設中的農村工業化問題……林景亮
南通區經濟建設之中心工作……葛覃

徵文揭曉

徵文當選名單

國民經濟建設政策之探討與批判(第一名)……夏定遠
蘇省國民經濟資料……祝平

江蘇省電氣事業(下)

講演

導淮入海工程之完成是民衆建設能力的

表徵……陳果夫

導淮工程所收之成效……沈百先

調查

武進織布工業調查(續完)……吳永銘

計劃

各縣支會工作計劃(續)

國民經濟建設運動消息

論著

國民經濟建設與土地問題……祝平

普查答問……張廷青

中國磷鉀肥料的製造問題……郭魁士

中國的農村合作運動……胡小采

中國農村社會的經濟結構……汪毓先

國民經濟建設健全金融業問題……唐允魁

徵文揭曉

江蘇水利建設方案(第二名)……曾憲琳

蘇省國民經濟資料……祝平

江蘇之森林(上)……吳永銘

計劃

各縣支會工作計劃(續)

國民經濟建設運動消息

中央國民經濟計劃委員會

國民經濟建設運動委員會總會

國民經濟建設運動委員會江蘇省分會

國民經濟建設月刊第二卷第八期目錄

論著

普查統計機器整理法與江蘇省人口普查統計應用機器整理的

設計……………張廷哲 (一)

戰時物品分配政策的檢討……………徐思予 (三二)

蘇聯集體農場的演進……………汪毓先譯 (三九)

植棉述要……………許振 (三七)

農村建設應列為地方施政之中心議……………莊心在 (四二)

徵文揭曉

國民經濟建設下我國農業金融應取之途徑(第三名)……………馬雄才 (二)

國民經濟設計劃與方案(第四名)……………高慶豐 (九)

專載

完成民族國家的復興……………陳果夫 (一)

蘇省國民經濟資料……………祝平

江蘇之森林(中)……………(一)

計劃

各縣支會工作計劃(續)……………(一)

50 泰興支會

51 東台支會

52 揚中支會

國民經濟建設運動消息

中央國民經濟計劃委員會……………(一)

國民經濟建設運動委員會總會……………(一)

國民經濟建設運動委員會江蘇省分會……………(三)

普查統計機器整理法與江蘇省人口普查統計應用

機器整理的設計

張延哲

在寫這篇短文的過程中，承上海萬國商業機器公司員滿德，宣厚載，陳安全，諸先生供給好些珍貴材料，作者無任感激，謹此誌謝。

一、普查應用機器整理的原因

國勢普查的進行，大約可分為三種步驟：第一為事前的準備，如普查員的組織及訓練，普查區的劃分及其地圖的繪製，表式的釐定及印刷等，第二為實行挨戶查詢，第三為普查統計的整理。三種步驟均十分繁重，且第三種步驟更為時間久長，所以對於其統計整理應如何進行，為當今研究之重要問題。普查整理有人工整理法及機器整理法兩種，人工整理法係將表中所載事項用人工抄寫方法轉錄於卡片上，並用人工分類；機器整理法，係用打孔機將調查表上所載事項轉錄於卡片上，用電機分類。自機器整理法發明以來，人工整理法被取而代。緣每次國勢普查所得的資料，表片不下千百萬份，用人工整理，實不勝其繁重，且每次普查為五年舉行一次，或十年舉行一次，以人工整理少則三四年，多則九十年，但國家的人口及經濟狀況變遷甚速，人工整理需時既多，那第一次普查的資料尚未整理完畢，而第二次普查又追蹤而至，人事既甚繁瑣，且于報告的數字，因時過境遷，未免損害其價值。茲略將普查統計所以應用機器整理法的原因

敘述如左：

1. 經費的節省機器整理法較人工整理法為經費較省。現將墨西哥一九二五年的人口普查應用機器整理的經驗，與應用人工整理法加以比較，即可明瞭。墨西哥一九二五年的普查，其項目為性別，年齡，種族，出生地，國籍，歸化後之國籍，西班牙語，母語，其他語言，生育力，公民權，住所，不動產，職業，初等教育等項目。應用機器整理所雇用之人工及經費如下：

雇用人數	八人
工作日數	二〇九日
經費	八，三六〇 Pesos。(約合美金四一八〇元)

人工整理法雇用之人數及經費

雇用人數	八人
工作日數	一，八八三日
經費	七五，三二〇 Pesos

觀以上所述，機器整理法較人工整理法所節省的經費為六六，九六〇 Pesos，約合美金三三，四八〇元。節省經費約百分之八十九。

2. 時間的經濟，前面所舉墨西哥的例子，已可見兩者各

費的時間，機器整理法雇用八人，工作二〇九日，打孔卡片為三，〇一三，二三四張，若用人工轉錄卡片則須一，八八三日，機器整理較人工省時為一，六七四日。機器整理用四人分類，分類二，二七四，五八三張，需時為二〇九日，若用人工整理，欲完成同等數量的卡片，則需時一，一三七日，兩者比較，機器整理較人工整理省時為九二八日。

3. 管理較易。現今各國舉行的各種國勢普查，範圍既大，項目又復十分複雜。以人口普查而言，一國的人口，少則在數千萬以上，多則在萬萬之上，而其項目，少則十餘種，多則數十種。若用人工整理，則雇用的人數至少在千人以上，如此龐大的工作人數，其管理困難，是屬意料中事。此次南京市整理一百多萬的人口，須雇用一百一十二人，於二箇多月才能完畢。我國的人口據估計為四萬萬五千萬，若用人工整理法，雇用人數多得不可思議了。雇用人數既多，管理殊感困難，而管理方面，又須增設許多人員，經濟亦隨之加大。所以大規模的整理，若用人工整理法，我覺得事實上似有不可能的地方。

4. 機器較人工整理準確性較大，人工轉錄及分類卡片，其準確性當然不若機器之大。機器整理轉錄是用打孔方法，但卡片打定後，還經過一種校對的手續，這校對的方法是異常準確，錯誤的機會可以說是絕無僅有。

從以上所述看來，機器整理較人工整理既有許多優點，對於普查之能否有優美的結果，應用機器整理的關係是非常重大。以下特別對於應用機器整理的步驟及方法加以詳細的敘述。

二、機器整理的步驟

普查的調查方法有兩種：一種是戶主填報法，一種是普查員填報法。前者的方法是由戶主將普查表格負責填寫完畢，等到指定普查之日，由收集員挨戶將普查表格收集。後者的方法是由普查局派普查員於普查日到指定的普查區內挨戶踏查，並填寫表格。表格齊集普查局之後，就開始整理。第一步而為某區某市某省某縣之人口數字，由普查局雇員點數表內人口，以求其總數，每張普查表有規定的格數，每格為一人。每張普查表內格數之多寡預先規定。普查表內人口之數以預先點數，因各國舉行普查之目的之一種，為決定選民數以及議席之分配，所以各地的人口數應先行發表。普查表經過點數之後，乃開始整理。整理之初，先由打孔員按照普查表內各人口的狀況，使用打孔機將卡片上相符之號數打一孔。卡片之顏色亦予以分別規定，譬如以粉紅色卡片代表女性，以藍色卡片代表男性。在農業普查統計整理一門，美國曾用過十七套卡片。打孔員的效率，大約每人每日可打二千五百張，錯誤率在百分之一以下。卡片經過打孔後，仍恐難免有少數錯誤，所以再須經過一次校對，校對的方法十分準確而迅速。校對之後，乃為分類，分類有電氣分類機，將卡片置於機上，板動機鈕，各類同種事實的卡片就會聚集於一起，並有數字記錄器，計算其數。

三、機器整理的原理及方法

統計電動整理機係美國哈羅西博士於一千八百八十餘年

發明，維哈羅博士工作於美國普查局，因舉行一八八〇年美國普查，費七年之久，始將統計整理完畢，但人口的增長迅速，次屆普查又屆籌備的時候，普查總報告結尾如是長久的時期，既於下屆普查工作有相當的妨礙，且於報告的意義及價值不免有若干的損害。在這種迫切的要求之下，哈羅博士乃率心研究，才發明電動機器的整理法。一八九〇年普查試用結果，其迅速程度，較人工整理法快八倍，因成績優良，嗣後歷屆普查無不應用。查統計整理電動機的主要部份有五種：(一)卡片，(二)打孔機，(三)校對機，(四)

分類機，(五)計算印表機應用這五種東西，按照前述的整理步驟，逐步整理，可有迅速滿意的結果，在整理五部份要件加以敘述如下：

1. 卡片

卡片為應用電動機器的基礎，各種打孔、校對、分類、無不以卡片為工作的對象。卡片在統計整理中占十分重要的地位。卡片為長形之紙片，闊為八又四分之二公分，長為一八又四分之二公分，厚約〇一六於英寸。卡片的長寬厚應視機力使之合於標準，以期機器所任之計算工作能十分正確。大致長度

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100

與寬度不能有超出十分之一公釐之差度，厚不能超過五十分之一公釐的差度。標準的卡片分為八十直行。九橫行，從〇到九，在〇之上又有兩行。每張卡片又於其上分為八組。組分配的多寡，須視調查之內容而定。譬如，在清查統計整理中，性別祇有男合女兩性，只用一直行即可。年齡最高者為一百歲，利用〇以上之兩橫行，則二直行即可。所須之直行愈少，則所分之組愈多。卡片上的部份既經決定，再將每部份之每行預予以名稱，如年齡，婚姻狀況，職業等，如是則每行即能表示量或質。在清查統計整理中，大部以每一張卡片代表一人，表示其人之名稱，住地，年齡，性別，婚姻狀況，教育及職業等。因每張卡片地位甚大，而每人應需之直行又屬有限，所以當將一張卡片代表數人。茲將卡片的樣式列後

2. 打孔機

上節業將卡片之式樣及內容略加敘述。茲欲將清查表內各項事實之符號（如於婚姻狀況圖以亞拉伯字「1」代表已婚，以「2」代表未婚。「3」代表嫁寡。「4」代表離異等）轉錄於卡片上，必須應用打孔機。

打孔機有鍵盤，共計十二鍵，每鍵各司在卡片上表示數字處打一小孔之用（〇——九及十一——十二每字一鍵）按下鍵即打一孔，



機孔打

卡片亦自動移送一格，以便打於次欄。此種打孔機自動移送地位的特色，及鍵盤的簡單，使運用打孔機者能將整入卡片一事，簡易迅速，其迅速的程度較普通同類數字於紙片上快百分之二十五。

3. 校對機

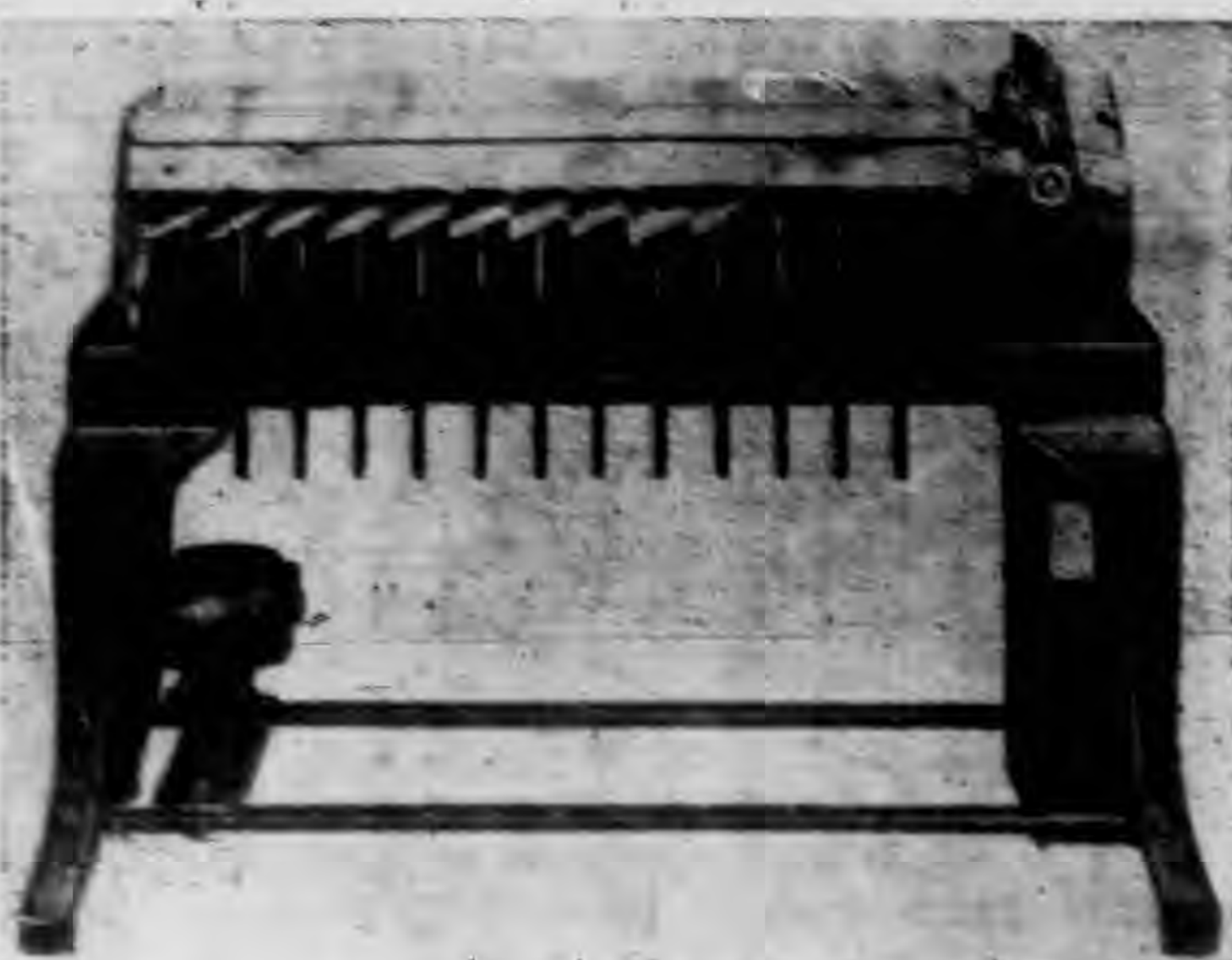
打孔卡片計算法的另一利益，即為校對機之存在。此法隨時使打孔登記之記錄錄於精確光學。且手續簡便，於卡片一經打孔之時即可開始。校對機之外表頗與打孔機相類似，機上亦有十二鍵，與卡片上每欄之十二數字相吻合。其使用的方法與打孔機大致相同。其法係將已經打孔的卡片設置校對機內，校對員即依照原記錄圖各鍵，每鍵被敲之時，機內即有探察器一度伸入已打成的小孔，始容卡片移動一格，如所敲之鍵與卡片上所打之孔不相符合，卡片就不會移動，以促校對員對此錯誤的注意，校對員乃將已打孔的卡片與原表相對，以決定錯誤係何種性質。此校對機的精造，使校對員不賴目力即可校對，所以它的準確性乃十分可靠。

4. 分類機

打孔及校對的手續完畢之後，卡片的大序之十分混亂是勢所必然的，所以更加以整理，以求有系統的数字。其法先



機對校



完成此種工作須運用由卡片指揮的電動分類機。電動器自動將卡片分類，每次限於根據一欄記錄，所以應先根據欄位數分類，使凡尾數相同者集合於一處，一與一聚，二與二聚，然後絕不翻動各片，將各片依十位數再行類分後，復依百分位數分類。試以年齡為例，其資料登於兩欄，故分類兩次，即可登錄各人資料之卡片按年齡順序排列不足一歲之嬰孩位於最前，其此即按實際年齡逐一依次列入，殿以百歲及百歲

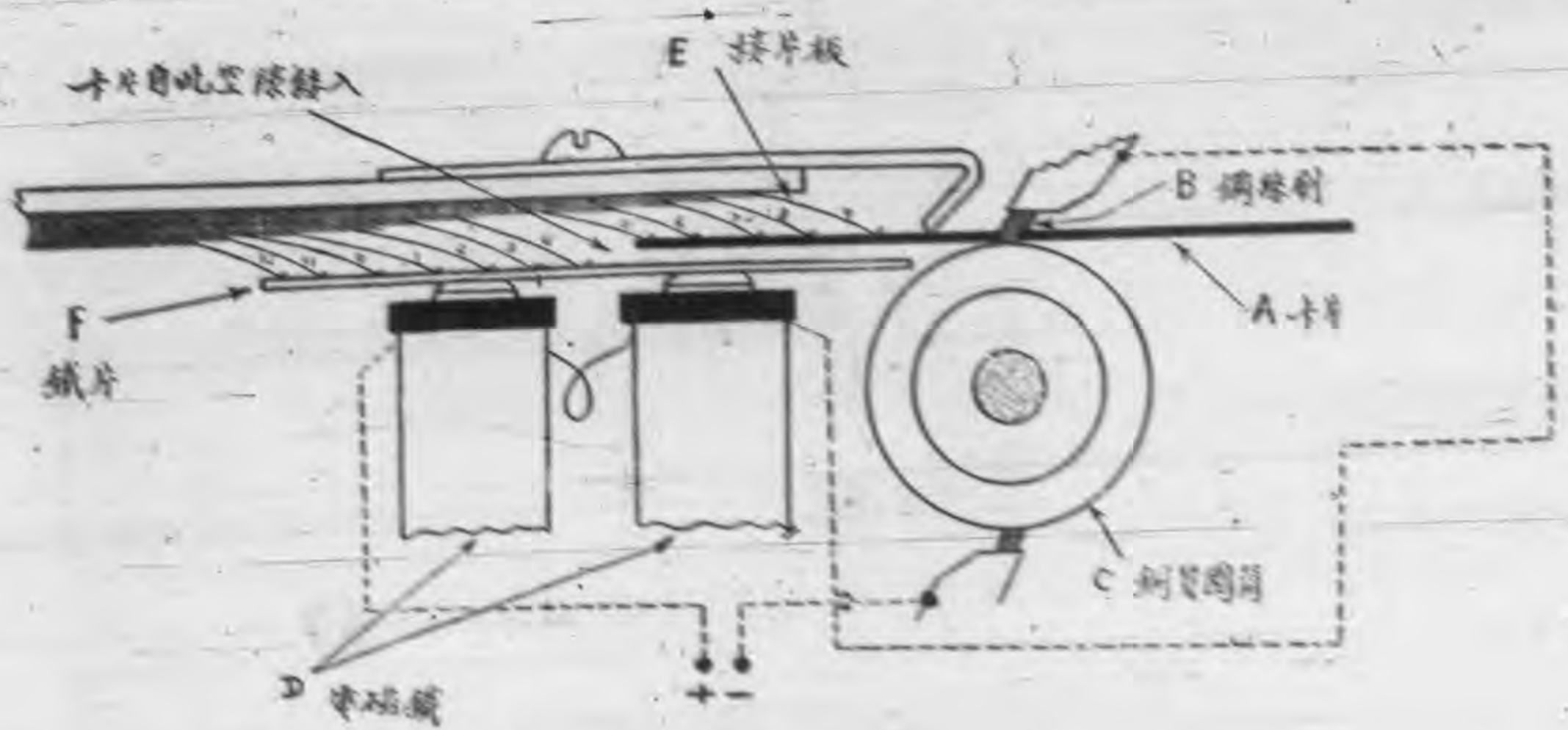
將應行整理的項目予以排編，如在人
口普查統計資料整
理時，分別先後對
於地域，性別，年齡，籍貫
；婚姻狀況，教育
程度，職業等項目
，加以編排而予以
整理。欲

以上者。分類機之工作完全自動進行，每分鐘可分類卡片四百張之多。為適應人口統計之用，分類機上且附有特種器械。此種器械能自動計數正在分類中某一欄各孔之數目，計數器凡十四具，自〇至九以及十一，十二每孔均有一具隨時報告所得之孔數；其他兩具則一同報告總孔數，一司報告累積總數。例如分類機按照婚姻狀況分類，則機器將已婚未婚寡離異等四大類卡片加以分別時，計數器即隨時數出各該類個人的總數，並報告其他人數，凡此種種工作俱可以每分鐘四百張的速度完成之。惟此種數片器並不附着印片器，故須將計數上各表所示之數目錄入紙條。茲以分類機之運行與電動計算機中其他各計算機等等運行完全相合。茲將其圖形繪明如下：

卡片本身已由粗黑線A表示，我人可見此片正行經鋼絲刷B與鋼質圓筒C之間，電流一道正由B刷通過至C筒，圖中以虛線表示電流，表明卡片行經刷筒之間時，即將電流阻斷，蓋此種卡片為極優秀之不傳導體也，卡片在刷不前進，不久此刷即與卡上已打之孔相遇，經過此孔電流得一度暢通，其時電磁鐵D即藉鐵片E之媒介將接片板B吸下，接片器（圖中未明表）乃於空際處將卡片插入。

圖中5至9各接片板均為卡片所阻，0至4及第11、12則均已破電磁鐵吸住，故卡片即將滑入四號接片板，再由金屬軟帶將卡片運送至分類機之第四格內。

此種運行方式與磁路式道開關極相類似，所不同者一靠人力直接指揮，而此種機器則由已打孔之卡片指揮而已。至於計算機運行之原理亦復相同。惟一般之計算計均有一百六十個鋼絲刷（計全片八十行每行兩刷共一百六十枚），且不



將卡片運入各集片
囊，僅將各孔所表
之數字接入計算組
以達到加減之目的

5 電動計
算機

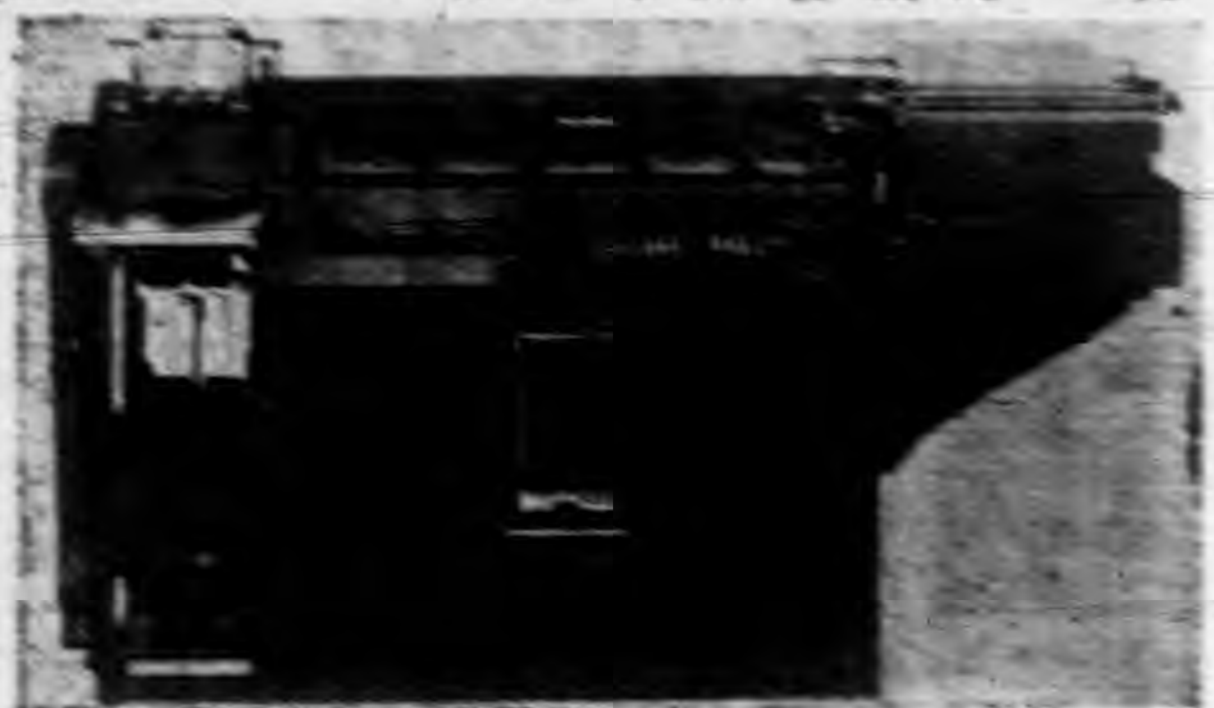
由打孔之記錄
自動編印為報告表
之工作，由電動計
算機任之。此機兼
具加減之能力。已
打孔之卡片經過機
器，即使機上各加
法器及印表器因電
流之接觸而自動進
行。每一電動簿記
計算機之構造均具
有充分之適應性，
足以編印各資料成
為清晰之報告。機
器之運行完全自動
，每分鐘可經過一
百五十張卡片。且
機外附有機器，足

以一面編印報告，同時打製
摘要卡片。

進行人口統計之工作時
，運用機器之主要目的即欲
機器自動將各項資料互相聯
系以備印為各種表報。例如
年齡教育程度分配表，各年
齡兩性之職業分配表等。此
步工作可由抄錄分類機上各
計數器所報告之數字，即以
打孔法登入摘要卡片而得，
換言之；如某縣有男性五
六四、三八一人；女性五二
、七六四人，則男性及女性
打為一紙摘要卡片以表示此種數字。以同一方式可將凡有教
育程度相等，職業地位相同者之總數均打成摘要卡片，摘要
卡片之全部或某一部份，嗣後乃被置入計算機，完全由機器
自動編製各種統計總報告。如於印表時以複印紙代替普通之
複寫紙，則統計表編印就緒機器已自動將複印原紙打成，藉
此複原紙即可印為數十百分表報，是稍破小費即可獲得大量
之報告書矣。

四、江蘇省人口普查統計應用機器整理
法的設計

國民經濟建設運動江蘇省分會，以國民經濟建設的要素



機算計動電

5	4	3	2	1	號表查調
			男	女	在場人口
			男	女	常住人口
			計合	計合	附註

爲「人力」，「地方」，「實力」及「組織力」，欲使國民經濟建設的發展必須藉現有的「人力」，「地方」，「實力」的數量性質及其組織狀況，詳予調查統計，以適當的配合，合理的運用，使成爲有系統，有組織，有意義及有計劃的活動。乃有舉行江蘇省人口，農業普查之議。作者奉列該省委員會兼調查股主任，對於人口，農業普查擬有詳細計劃及預算，並對於普查完畢後，所得資料的整理法，亦予以設計。茲先將關於人口普查統計應用電腦器整理的設計，加以敘述如後。

1 進行手續

江蘇省人口普查擬定的查詢項目爲姓名，與戶主的關係，普查日在場狀況：是常住而在場，常住而暫離，非不常住而在場，性別，年齡，婚姻狀況，如未婚，已婚，離異，職業，業別，職別，無業，識字程度等項。普查員於主管區內各家按戶查詢完畢時，應將經已填寫之普查表繳納區指導員。區指導員將各該主管區內之普查表按村東以一起，並先將各該村之男女數按照在場狀況，應寫於第一表式內得全村男女總數表式如下：

校對員

5	4	3	2	1	號表查調
			男	女	在場人口
			男	女	常住人口
			計合	計合	附註

所騰之數字及加得之總數，均須經另一人校對一遍，區指導員及校對人均須於此表格上簽草。然後用復寫法將該村之各總數填寫一式兩份之紙條見第二式，表式如下：

村名	村界	區界	鄉界	村人口		區人口		備註
				男	女	男	女	
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			
				合計	合計			

區指導員將第一式之清單置於某村村普查表之上，疊成一束另紙封妥後，乃將第二式之紙條固貼封面，惟第二聯毋須實貼，以便將來批落應用。區普查指導員復將各村各鄉鎮繳陳之普查表檢點一次，轉陳縣普查執行員，縣普查執行員亦加檢點一次，轉陳省普查總所，省普查總所亦將各縣交來

之普查表加以檢點，視各縣鄉鎮村是否无一遺漏。表中以數字代表文字之處，亦須複核一遍。其時表式二複寫之一聯乃自代表每村之各束調查表上揭下，交與打孔員將每一紙條所載之數字以打孔法登入卡片。卡片式(第三式)如後：

年 月	村 別	總 口			戶 口		總 口		戶 口	
		男	女	共	男	女	男	女	共	共
22	1	1	1	2	1	1	1	1	1	2
22	2	2	2	4	2	2	2	2	2	4
22	3	3	3	6	3	3	3	3	3	6
22	4	4	4	8	4	4	4	4	4	8
22	5	5	5	10	5	5	5	5	5	10
22	6	6	6	12	6	6	6	6	6	12
22	7	7	7	14	7	7	7	7	7	14
22	8	8	8	16	8	8	8	8	8	16
22	9	9	9	18	9	9	9	9	9	18
22	10	10	10	20	10	10	10	10	10	20
22	11	11	11	22	11	11	11	11	11	22
22	12	12	12	24	12	12	12	12	12	24
22	13	13	13	26	13	13	13	13	13	26
22	14	14	14	28	14	14	14	14	14	28
22	15	15	15	30	15	15	15	15	15	30
22	16	16	16	32	16	16	16	16	16	32
22	17	17	17	34	17	17	17	17	17	34
22	18	18	18	36	18	18	18	18	18	36
22	19	19	19	38	19	19	19	19	19	38
22	20	20	20	40	20	20	20	20	20	40
22	21	21	21	42	21	21	21	21	21	42
22	22	22	22	44	22	22	22	22	22	44
22	23	23	23	46	23	23	23	23	23	46
22	24	24	24	48	24	24	24	24	24	48
22	25	25	25	50	25	25	25	25	25	50
22	26	26	26	52	26	26	26	26	26	52
22	27	27	27	54	27	27	27	27	27	54
22	28	28	28	56	28	28	28	28	28	56
22	29	29	29	58	29	29	29	29	29	58
22	30	30	30	60	30	30	30	30	30	60
22	31	31	31	62	31	31	31	31	31	62
22	32	32	32	64	32	32	32	32	32	64
22	33	33	33	66	33	33	33	33	33	66
22	34	34	34	68	34	34	34	34	34	68
22	35	35	35	70	35	35	35	35	35	70
22	36	36	36	72	36	36	36	36	36	72
22	37	37	37	74	37	37	37	37	37	74
22	38	38	38	76	38	38	38	38	38	76
22	39	39	39	78	39	39	39	39	39	78
22	40	40	40	80	40	40	40	40	40	80
22	41	41	41	82	41	41	41	41	41	82
22	42	42	42	84	42	42	42	42	42	84
22	43	43	43	86	43	43	43	43	43	86
22	44	44	44	88	44	44	44	44	44	88
22	45	45	45	90	45	45	45	45	45	90
22	46	46	46	92	46	46	46	46	46	92
22	47	47	47	94	47	47	47	47	47	94
22	48	48	48	96	48	48	48	48	48	96
22	49	49	49	98	49	49	49	49	49	98
22	50	50	50	100	50	50	50	50	50	100
22	51	51	51	102	51	51	51	51	51	102
22	52	52	52	104	52	52	52	52	52	104
22	53	53	53	106	53	53	53	53	53	106
22	54	54	54	108	54	54	54	54	54	108
22	55	55	55	110	55	55	55	55	55	110
22	56	56	56	112	56	56	56	56	56	112
22	57	57	57	114	57	57	57	57	57	114
22	58	58	58	116	58	58	58	58	58	116
22	59	59	59	118	59	59	59	59	59	118
22	60	60	60	120	60	60	60	60	60	120
22	61	61	61	122	61	61	61	61	61	122
22	62	62	62	124	62	62	62	62	62	124
22	63	63	63	126	63	63	63	63	63	126
22	64	64	64	128	64	64	64	64	64	128
22	65	65	65	130	65	65	65	65	65	130
22	66	66	66	132	66	66	66	66	66	132
22	67	67	67	134	67	67	67	67	67	134
22	68	68	68	136	68	68	68	68	68	136
22	69	69	69	138	69	69	69	69	69	138
22	70	70	70	140	70	70	70	70	70	140
22	71	71	71	142	71	71	71	71	71	142
22	72	72	72	144	72	72	72	72	72	144
22	73	73	73	146	73	73	73	73	73	146
22	74	74	74	148	74	74	74	74	74	148
22	75	75	75	150	75	75	75	75	75	150
22	76	76	76	152	76	76	76	76	76	152
22	77	77	77	154	77	77	77	77	77	154
22	78	78	78	156	78	78	78	78	78	156
22	79	79	79	158	79	79	79	79	79	158
22	80	80	80	160	80	80	80	80	80	160

經過此種步驟後，全部普查表暫時儲藏，以備打孔。

2 打孔及分類

代表各村之卡片一經打孔校對即可由電動計算機印為報

告表A，此種報告已可分析細數至縣區鄉村為止。代表各村之卡片打孔手續時，細數卡片亦將開始。此種卡片樣式（第四式）如後：

姓名	性別	年齡	籍貫	職業	婚姻	教育	...
張德勝	男	45	江蘇	農民	已婚	高小	...
李國強	男	35	浙江	工人	未婚	初中	...
王長壽	男	55	山東	商人	已婚	大學	...
趙子龍	男	25	湖北	學生	未婚	小學	...
劉雲飛	女	30	河南	家庭	已婚	高小	...
孫文才	男	40	安徽	工人	已婚	初中	...
周大勇	男	50	江西	農民	已婚	高小	...
吳德勝	男	30	福建	商人	未婚	初中	...
...

在普查表交付打孔員之前，須先將普查表裝入，大小適宜之推車內，經過卡片供應課。該課職員即可按照各村總人數相加而得該縣之常住人口數，而予以同數量的卡片。此種卡片並須經過「羣打機」，將編就之縣號，區號鄉號在卡片上打孔完畢後，乃推進至打孔課，由各組長將普查表分配與各打孔員。各普查員倘按主持普查的機關規定的項目符號填寫於普查表上時，則總機關就可省去添註符號的一種手續，即可將普查表與打孔員打孔。把常住人口之狀況打入卡片，每張卡片代表一人，如其人為一戶之戶長，應於卡片第十

三類即「11」之地位打一孔。其他個人狀況如年齡，性別，籍貫，教育程度，職業，婚姻狀況等各按其符號（即數字）逐一打入卡片內。關於地域的記載業經「羣打機」打入卡片後，不僅節省時間，並增加其準確性與速度。卡片既經打孔之後，再經過校對機予以校對。運用校對機的方法及手續已於前節敘述。卡片打孔完畢，就須交分類課分類。

第一次分類 先依第十三欄由電動分類機加以分類。機上的數片器此時即自動統計各戶人口分配情形，譬如三人者若干戶，四人者若干戶等，每逢結數，分類員即須以打孔法

另行摘要卡片，每鄉一片。欲求此種摘要工作的迅速須有一架打孔機與一架校對機置於分類機旁，同一分類員同時運用此三種機械。按蘇省目前情形估計開動分類的時間為一，五〇〇小時，閱讀並摘錄小結數的時間為三〇〇小時，共計需時為一，八〇〇小時，需用第五式之卡片數為一萬張。茲將其第五式卡片式樣列後：

1	2	3	4	5	6	7	8	9	十位	百位	千位	萬位
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9

第二次分類 經過初次分類之卡片，其中有分入×組者（此種卡片即代表戶長，在第十三欄×位打一孔者）此時可取出依照第十一欄業欄加以分數，其摘要卡片當如第六式，其式樣如下：

編號	分 類																			
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	X	Y	(其他)	本	年	總	計			
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
0		
X		
Y		
(其他)		
本		
年		
總		
計		

1772482

上式卡片亦由分類員用人工摘錄。估計開動分類機之時間爲三〇〇小時，閱讀並摘錄小結數之時間爲三〇〇小時，共計時間爲六〇〇小時，需用第六式之卡片爲一萬張。

第三次分類 第二次分類時落入分類機之業農者的卡片，再行提出按第十二欄（各業以內之地位）細分，第七式之

摘要卡片仍須由分類員照前述辦法逐鄉製爲一卡片，茲將第七式卡片式樣列後：（按農戶之經濟狀況項目，如於舉行人口普查時不附查農業，則該項數字無從填寫，自無分類之必要）。

This is a large grid of punch cards used for data classification. The columns are labeled with Chinese characters: 第一式, 第二式, 第三式, 第四式, 第五式, 第六式, 第七式, 第八式, 第九式, 第十式, 第十一式, 第十二式, 第十三式, 第十四式, 第十五式, 第十六式, 第十七式, 第十八式, 第十九式, 第二十式. Each card contains a series of numbers, likely representing different categories or sub-categories, used for statistical analysis.

估計第三次分類開分類機之時間為二〇〇，閱讀並記
摘要卡片之時間為三〇〇小時，共計五〇〇小時，需用第
七式卡片為一萬張。

第四項分類 全部卡片在第十三欄×位打孔之卡片（其
各別總數已於第二及第三次分類用過）再按第七欄（代表年
齡之十位數者，分類，然後再依第十欄（教育程度）分類一

次。為求分類上適當限度起見，本報告表上之各總數以鄉為
最小範圍。嗣後列舉各表式，亦不再提各村之總數，庶免過
於細小。估計開動數片分類機之時間為六〇〇小時，傳遞卡
片作第二次分類之時間為一〇〇小時，閱讀並登記摘要卡片
之時間為二〇〇小時，共計九〇〇小時，需用第八式卡片為
五千張。茲將第八式摘要卡片樣式列後：

區別	1	2	3	4	5	6	7	8	9
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...

第五次分類 卡片仍按區分組（約分爲五百組）全體卡

片再按第六欄性別分類，分類時並不數片。估計運用分類機之時間爲一，五〇〇小時

第六次分類 前次所分卡片每區男女各一組，全省約計分成一千組。再將卡片按照第七第八兩欄（年齡）詳細分組，亦毋庸數片。估計運用分類機時間爲三，〇〇〇小時。

第七次分類 前次分類之結果，已將全省卡片分成十萬小組（每組之區別，年齡，性別均係相同，大致每區分爲二

〇〇組）。此時乃將每一小組之卡片置入附有兩個計算組之

分類機，該機能同時按第九欄（婚姻狀況）第十欄（教育程度）計算卡片張數。分類員乃隨時爲各區每一組年齡每種性別製成摘要卡片一張，同時各卡片依照第十一欄業類分欄。

估計運用數片分類機時間爲一，五〇〇小時，打孔及登記時間爲三，五〇〇小時，共計五，〇〇〇小時，需用第九式卡片爲十萬張。茲將第九式卡片樣式列後：

年齡組	第一組		第二組		第三組		第四組		第五組		第六組		第七組		第八組	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
10-14
15-19
20-24
25-29
30-34
35-39
40-44
45-49
50-54
55-59
60-64
65-69
70-74
75-79
80-84
85-89
90-94
95-99
總計

第八次分類 此一百二十萬組之卡片乃按業欄作最後的分類。此時可用手工將原依各個年齡組之卡片改按每十歲一組，每套約計集成十組，則可將組數縮小至十二萬組，大致為第七次分類後組數十分之一。各組之卡片可置入分類機，

毋庸分類，僅由機器按照第十二欄職位一次計算卡片而已。每鄉各種職位分別數各組之結數後，打為一張摘要片，表式(第十式)見後：

2. 各戶人口之分配（每戶有1至9人者均按實在人數統計十人及十人以上者一併歸為第十類。）

C 自第六式之摘要卡片編成，示明：

1. 各戶主之業類

各鄉區縣省均單獨結出總數，估計計算時間為六小時。

D 自第七式之摘要卡片編成，示明：

1. 農業之各戶主分配情況。

估計運用計算機時間為三小時。

E 自表式八之摘要卡片編成，示明：

1. 各戶主年齡及教育程度之分配情形。

各區縣省的單獨結出總數，估計運用計算機之時間為三小時。

F 自表式九之摘要卡片編成，表示：

1. 常住人口年齡性別的分配。

各區縣省均單獨結出總數，估計運用計算機之時間為五十六小時。

I 自第十式之摘要卡片編成，表示：

1. 各年齡組常住人口性別及業類之分配。

各區縣省均單獨結出總數，估計運用計算機之時間為五十六小時。

4 時間及經費之估計

分類次別

第一次

第二次

第三次

第四次

第五次

第六次

第七次

第八次

共

計

標準分類機

一八〇〇

六〇〇

五〇〇

九〇〇

一五〇〇

三〇〇〇

五五〇〇

五五〇〇

四五〇〇

附有一個計算組之分類機

一八〇〇

六〇〇

五〇〇

九〇〇

一五〇〇

三〇〇〇

五〇〇〇

五五〇〇

九三〇〇

附有兩個計算組之分類機

一八〇〇

六〇〇

五〇〇

九〇〇

一五〇〇

三〇〇〇

五〇〇〇

五五〇〇

五〇〇〇

共用時數

一八〇〇

六〇〇

五〇〇

九〇〇

一五〇〇

三〇〇〇

五〇〇〇

五五〇〇

一八八〇〇〇

各區縣省均單獨結出總數。估計運用計算機之時間為六十五小時。

J 自表式十之摘要卡片編成，表示：

1. 各年齡組常住人口之性別年齡業類職類分配。

各區縣省均結出總數。估計運用電動計算機之時間為八

十小時。

K 自表式十之摘要卡片編成，表示：

1. 各種職類常住人口之業類性別及年齡組之分配。

各區縣省均結出總數。估計運用電動計算機之時間為八

十小時。此報告表與J表之相互為用，專示各級人民在各業

中所計之數目以及各種年齡男女兩性之人民担任各相當級職

務之總數。

以上所述之報告表為重要及基本表；由各表並可加以分

析及研究，尚有許多子表，或以電動機，或以手工加以計算

，其工作均不十分繁重。

4 時間及經費之估計

運用各機所需之時間

報告號次	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K
運轉電動計算機之時間	二八	六	六	六	三	五六	六〇	六〇	六〇	八〇	八〇
共用時數	四四五										

費用欄

卡片代價(約估)

六、八五〇、〇〇〇	細數卡片
二五五、〇〇〇	摘要卡片
三五五、〇〇〇	改正卡片
七、四六〇、〇〇〇	卡片總數
七四〇、〇〇〇	存棧備用

計共需卡片八、二〇〇、〇〇〇張，每千卡片實價美金一元六角，共計美金一三二二〇元，特製印卡網模七塊，每塊美金二十五元計共美金一七五元，合計美金一三二九五元

機器租金

三十架第一號人工打孔機(打細數卡片用)，八架第一號人工打孔機(打摘要卡片用)，三架第一號人工打孔機(備用)，四十一架第一號人工打孔機。每機每年租費美金六十元，全年共計美金二四六〇元。二十五架第五十一號人工校對機(校對摘要卡用)，三架第五十一號人工校對機(備用)，三十六架第五十一號人工校對機，每機每年租費美金七十八元，計共美金三〇〇〇元。三架特製兩個計算組之數片分類機，每機每年租費美金一千二百元，計共三六〇〇元。兩架第八十號標準橫式分類機，每機每年租費美金四百八十元，計共美金九六〇元。一架自動「羣打機」，每機每年

租費美金四百二十元，計美金四二〇元。共需美金一三二四八元，上述各機之關稅運輸裝箱配製等費，美金五、四〇〇元，共計美金一八、六四八元。

電動計算製表機

估計分類時間八十小時，每小時美金兩元，計共美金一六〇元。估計計算製表時間五百小時，每小時美金五十五元，計共美金二八七五元，共計全部卡片代價及機器租費共美金三四九七八元，乘以現金匯價每金三、三四元，合國幣一六、八二六元。

估計所需之人手

六十名打孔校對員每年支國幣四百八十元，共計國幣二八、八〇〇元。十一名機械使用員，每名年支國幣六百元，計共國幣六、六〇〇元。三位機務管理員，每員年支國幣一千二百元，共計國幣三、六〇〇元。合計人手方面支出國幣三九、〇〇〇元，估計全部費用共國幣一五五、八二六元。

估計上述各項費用，係假定自全省人口總數收齊調查表之日起，一年內完成各項統計報告表而言。屆時如因尚須添編若干種統計表或編製農業普查之其他報告表，則上述各機之每月租金當仍舊，但毋須再付搬運裝製等之津貼金。

時代叢書

掀天動地的蘇俄革命

亨杜斯著 陳樂橋譯 五角

德國國社黨黨綱

非德魯著 黃公安譯 四角

阿比西尼亞國

吳道存 謝德風編 三角

國社黨的法律

我其榮等著 葉翔之譯 九角五分

弱小民族與國際

張登融編 一元

世界集團經濟論

沈鍾鑾編 四角

倫敦海軍會議

鄒光琦著 一角五分

中國鹽政問題

蔣靜一著 四角五分

莫索里尼言論集

蔣建白 黃應榮譯 二角五分

日本政治機構

朱程 樓興邦編 三角

非常時日本之國防經濟

袁武夫著 張白衣譯 六角

日本現代政治制度

鍾榮著編 六角

日本政局之矛盾

樓興邦編 三角

日本產業概論

陳溪編譯 三角五分

列強外交政策

拉狄克等著 宋桂煌譯 三角五分

西班牙動亂與國際

姚千里著 三角五分

蘇俄國民經濟

建設 祝平著 八角

英國戰時經濟

統制 孟廣厚譯 四角五分

土耳其最近之

外交政策 林萬慈編 三角

德奧合併問題

蔣恭辰編 三角

美國經濟復興

政策 孫其達編 三角

通貨膨脹之理

論與實際 溫之英著 二角五分

正中書局

上海四馬路 南京太平路

戰時物品分配政策的檢討

一、引言

世界大戰的大風暴，已由遠東爆發起來了！此次華北盧溝橋事件，日本的大砲在我們的領土內，轟擊我們的軍民，繼又以武力佔據我平津，掀開了遠東大戰的序幕。這雖為日本企圖宰割中國，併吞華北的預定計劃，然亦為帝國主義者欲解決其內外矛盾，拚死的向殖民地掠奪的結果。現在大戰已經開始了，我們若不欲坐以待斃，作敵人刀俎下的魚肉，則一方面應全國一致，不屈不撓的，以我們的鐵和血，來擊破敵人的武裝侵略，保全我國主權和領土的完整；另一方面為要達到這項目的，使抗敵的戰事完全得到勝利，我們祇有在抗戰的開始，積極的來完成我們抗戰的條件，和充實我們抗戰的力量，纔有可能。戰爭一經開始，壯丁之被徵調入伍，和前方軍隊之給養浩繁，必然的會影響生產力低落，生產力低落結果，物品缺乏和恐慌的現象，必因之發生，因物品的缺乏和恐慌，於是影響前方給養的困難，和軍隊戰鬥力的減弱。故戰時物品的是否充裕，以及分配的是否得當，實為決定戰爭勝負的主要條件之一。因此戰時物品分配政策的確立，就成為目前應付戰爭需要，擊破敵人進攻的刻不容緩之圖。

戰時物品分配政策，就是在戰爭的時候，以戰爭的利益為出發，有組織有計劃的來統制和分配一般物品，使合乎戰爭的需要為原則；其目的為保證前方軍隊的給養，和解放方

徐思予

人民的需要，來爭取戰爭的勝利。普通物品的分配，都是自由放任的無政府狀態，分配的機能是賴商人和商店的交易，纔能將物品轉到消費者手中。這種分配制度，在平時尚不致發生何種問題，一到戰時則非但不能解決前方軍隊的給養問題，而且不能解決後方人民的需要問題。所以戰時物品分配政策的重新估定，和分配制度的改造，應成為抗敵戰略上主要組成部分。祇有物品分配問題正確的解決，我們抗敵的戰線纔能鞏固，人民對外的步調纔能齊一。現在敵人已在積集的壓境了，我們爭取民族生存的全面抗敵戰爭就要展開，目前我們急迫的工作，立刻要全國總動員起來，一切設施應轉為戰時狀態。物品分配問題為應付戰爭非常環境的重要問題之一；政府應立刻確立物品分配政策，將這種政策推行起來，以應付戰爭的需要。

物品和分配政策，在第一次歐洲大戰時，各國所施行的各不相同，施行這種政策最得成效的，首推英德二國。英國在戰時將各種物資分配事業，都收歸政府機關辦理；如創立糧食統制委員會，將全國糧食都集中在這個委員會，作有計劃的分配。創立白糖委員會，來收買全國的白糖，同時獨佔輸入的白糖，並管理國內的精糖事業。對於肉類的分配，組織批發商人的肉類供給合作社，這種合作社，就是政府的代理機關，來統制肉類的分配。德國對於戰時糧食分配，採用集中分配制度，實行一切糧食的專賣。德國戰時糧食部（營

養部），就是統制糧食分配的最高機關；徵發國內糧食的儲藏，以糧食的票券制度，有計劃的分配給人民。德國直接分配糧食的機關，為戰時糧食公司，這種公司是由公共團體創立的，在戰時糧食部統制和指導之下，實施糧食分配的機能。到了歐戰的最後階段，又創設帝國糧食局，對於糧食的統制，範圍更廣，一切雜糧都設有專門機關來分配和統制。此外蘇聯在國內戰爭時期，實行物品分配政策，將一切物品絕對集中分配，因之渡過了物品極端缺乏和恐慌的難關，國內鎮壓了反革命的武裝暴動，國外打退了帝國主義的武裝干涉，奠定了蘇維埃政權的穩固基礎。蘇聯這種物品分配政策，國內戰爭後依舊繼續推行，其目的就是促進國民經濟建設的發展，和消除物資缺乏的困難。最近蘇聯因為經濟建設的成功，國內財富激增，這種物品絕對集中分配政策纔行廢除。中國現在為擊破敵人的武裝進攻，應借鏡各國過去的實際經驗，和參酌國內的現實情形，來確立有效的物品分配政策。茲就管見所及，提論如次，以供政府決定此項政策的參考。

二、確立戰時物品分配政策的原則

戰時物品分配政策的決定，應依據戰爭的需要，和國內現實的情形，作嚴密的估定，才能使這種政策發生偉大的成效。因此，確立戰時物品分配政策的原則，就成為非常重要的問題了。物品分配政策的原則如果能正確的決定，那麼，這種政策就會成為解決物品恐慌的鎖鑰。中國目前抗戰的陣線已經展開了，敵人動員其數十萬大軍，企圖一鼓併吞我華北。預料這次抗敵戰爭，一經開始，決非短期所能結束，在

這樣的情形之下，一方面軍需品的消費激增，和軍隊的數量增加，另一方面相對的影響生產力的迅速低落，和物品的非常缺乏。同時戰爭擴大後，我們的沿海一帶，一定會被敵人劇烈的破壞和殘酷的封鎖，沿海一帶的工業區和農業區的生產，必致完全停頓，輸入的來源，亦因敵人的封鎖而完全斷絕。並且中國的生產素來落後，加以處在戰爭條件之下，生產力的低微，就可想而知了。根據這種情形，我們現在確立物品分配政策，消除物品恐慌的困難，應採取下列的原則。

第一，實行定量分配制度：這種分配制度，依歐戰時英德二國和歐戰後蘇聯的實施經驗，實為消除物品恐慌的最有效辦法。定量分配制度，就是由政府規定人民一定數量的必需物品，人民購買物品時，不得超過政府規定的數量之上；同時人民得到這定量的物品，是向政府特定的機關或商店去購買。物品定量分配的前提，須由政府將全國的物品集中統制起來才能造成；有了這種前提，物品定量分配才能順利的推行。戰時物品分配政策的應用，在生產極端發達而且幅員廣大的國家，因生產力極高，和物品豐富，定量分配制度，不一定要採用；但是在生產落後的國家裏，在平時已成物品缺乏，一到戰時則物品恐慌的情形，更不堪言，若不採用定量分配制度，非但不能消除物品恐慌情形，並且會直接影響前方的作戰。中國的幅員雖廣大，但以生產方法落後，生產力非常低下，物品的生產不能自給，有大部分的物品須仰給外國的輸入。故目前中國確立物品分配政策的原則，應以定量分配為基準，以定量分配為物品分配的主要方式。除了這個主要的分配方式之外，還要運用其他的方法，輔助和推動定

量分配制度，來完成戰時物品分配政策的任務。

實行定量分配制度，所應注意的地方，就是要看戰爭的需要和人民的習慣，來決定物品定量分配的限度。在戰爭開始時，物品尚不感十分缺乏，對於定量分配的物品，應限於幾種最主要的必需品，若一開始就將一切的物品集中起來，作定量的分配，則一定會引起人民的惡感和反抗；致妨礙定量分配制度的實行。因為人民溺於自由買賣的習慣，現在一旦將這種舊習立刻改過來，由自由放任走向有規律受限制的生活，則人民必然的感到痛苦和不便。所以在戰爭開始，定量分配制度，僅施於主要的物品，到了戰爭的時間延長，戰爭範圍擴大的時候，這種制度才逐漸施行至一切物品。這因為一方面物品的生產愈形減低，和物品的供給困難；另一方面人民對於定量分配制度，已逐漸成了習慣，自己已感到定量分配的必要。物品定量分配如果依照這種情形去實行，非但能切合戰爭的需要，而且能迎合人民的心理，使這種制度能行之無阻。此外實行物品定量分配制度，對於限制自由買賣的限度，也要與定量分配制度進展的限度相並推進。在戰爭開始，決定幾種主要物品的定量分配時，則僅禁止這幾種主要物品的自由買賣，其餘的物品則仍准人民自由交易和買賣。到了一切物品都實行定量分配時，則一切物品都要禁止自由買賣。假使實行定量分配，而不禁止自由買賣，則定量分配的目的必不能達到。故定量分配制度和停止自由買賣制度，是相輔而行的。

第二，實施政府強制節約：確立戰時物品分配政策的原則，除了實行定量分配制度外，應再輔以政府強制節約的辦

法。政府強制節約的辦法，就是除了幾種主要物品，由政府集中作定量分配外，再由政府用法令來強制人民對於一切物品的節約。這種強制節約的實施，首先行之於食品方面，其次再及於其他消費品。其辦法由政府限制生產和製造機關的精製品，及禁止奢侈品和不正当消費品的製造。同時政府限制商店對某種物品的出賣和交易的日期，使出賣的日期減少，而得到相當的掙節。在食品方面，如限制精製米，禁止酒類釀造，及禁止食品飼養禽獸等等。限制商店對食品的出賣日期，如規定商店及菜館每週或每月出賣某種物品的時間，在這規定出賣的時間以外，不准自由出賣。至於其他物品方面，也應由政府切實規定種類，實行強制節約的辦法。政府強制節約的實施，應與定量分配制度同時進行，強制節約的範圍，當視實際需要和客觀環境來決定。強制節約如果實施得很有成效，定量分配制度一定能得到很好的效果，可以說強制節約是造成定量分配制度順利實行的條件，有了強制節約的實施，定量分配制度才能獲得美滿的收穫。故政府的強制節約運動，為推行戰時物品分配政策的次要原則之一。

第三，提倡人民自動節約：為要實行定量分配制度，完成戰時物品分配政策的任務，除了實施政府強制節約外，還要提倡人民自動節約。人民自動節約的效力，雖不若政府強制節約的效力為大，但是人民自動節約的提倡和宣傳，對於物品消費的掙節，證之歐戰時各國的經驗，其成效十分顯著。人民自動節約運動，也應與政府強制節約同時進行，其作用同為定量分配制度的輔助。人民自動節約的提倡，是由政府根據實際環境，作成具體的進行計劃。提倡人民自動節

約運動的基本工作，就是宣傳工作，故提倡人民自動節約的計劃，就是宣傳的計劃。人民自動節約運動的宣傳，應針對着戰爭的形勢，鼓勵人民愛國家愛民族的熱忱，使人民自覺的節約物品的消費，以應付戰時物品缺乏的環境。人民自動節約的宣傳計劃，應具體規定人民自動節約的辦法，使人民對於物品的節約有所遵循。規定人民自動節約辦法的標準：

第一，要注意來源缺乏而需要廣大的物品；第二，要注意可供軍需上應用的物品；第三，普通一般消費的物品。上述三個標準，都要分別訂定詳細節約的辦法，向人民作廣大的宣傳。人民自動節約運動，如能做到相當成績，戰時物品分配政策定能完成其任務。因此，推行戰時物品分配政策，提倡人民自動節約運動，也成爲不可少的工作了。

三、物品分配政策的必備條件

確定和推行戰時物品分配政策，一定要有客觀的必備條件，才能保障這種政策完全實現。物品分配政策的原則既如上述，現在當更討論物品分配政策的必備條件。普通物品的流通和分配，是由市場來執行，市場執行物品的流通，完全是在於利潤，在利潤支配下的市場物品流通，爲盲目的無政府狀態。現在實行戰時物品分配政策，掃除市場盲目的和無政府物品流通狀態，轉向有意識的有組織的物品分配行爲，必須要造成實行這種政策的客觀條件，才能發生實效。實行戰時物品分配政策，最低限度，要備具以下的條件。

第一，生產品的調查和人口的統計：實行物品分配政策的第一個條件，就是要調查生產品和統計人口。有了生產品

和人口的確實統計數字，實行物品分配政策，才能得到實際的科學依據。中國的各種生產品，從來沒有過整個調查和正確的統計，現有各種生產品的統計數字，大部分是一種估計的概數，不是由實際調查所得的。因此，實行物品分配政策，首先要實行全國生產品調查，生產品調查後，各種物品的生產情形和數量，就有正確的數字可據，使物品的徵收和分配，可根據這種數字，預定計劃去進行。如果沒有調查，則生產品的生產情形和數量，因沒有切實的統計數字，物品分配政策的推行，就無從著手。至於人口的統計，中國從來也沒有整個的正確數字，最近各省都舉辦保甲制度，人口的數目，已有了正確的統計，實行物品分配政策時，對於人民物品的分配，即可按照這種數字去施行。生產品的調查和人口的統計工作，既準備好了，實行物品分配政策時，在物品徵收和分配方面的一切困難問題，可以減除大半了。

第二，價格的統制：普通市場物品的價格，是以供求律來決定，如果供過於求，則價格低落，求過於供，價格高漲。到了戰爭的時候，生產力減低，一切物品都缺乏，勢必至形成市場上求過於供的情形，在這種條件之下，奸商一定乘機壟斷，提高物品價格，造成物價飛漲，人心惶恐和社會不安的現象。故實行物品分配政策的第二個條件，就是要統制物價；假使物價不統制，實行物品分配時，一定弊端百出，阻礙叢生。一方面物品生產者爲圖利得，將物品囤積起來，買給奸商，來妨礙政府對物品的徵收工作；另一方面因市場物品價格的騰貴，人民生活的負擔增加，造成了人民對政府的憤恨心理。所以在戰爭的時候，對於物價的統制非但爲實行

物品分配政策的主要條件之一，而且會增加人民對政府的信仰，及鞏固對外作戰的陣營。實行價格統制的步驟，政府首先要成立物價統制委員會，在物品分配的機關指導之下，來統制和管理一切物品的價格。其次由物價統制委員會，公定各種物品的價格，無論政府分配機關的售賣或商人的交易，都不得超過這種公定價格的限度。同時評定價格時，應估計到生產者和消費者的利益，才能合於公平的原則。

第三，運輸交通事業的統制和調整：統制和調整運輸交通事業，為實行戰時物品分配政策的第三個條件。因為運輸交通事業，為聯絡鄉村與城市，農業區和工業區，以及生產區域和消費區域的主要工具。假使運輸交通事業不發達或無政府狀態，則物品的流通受了阻礙，物品的集中分配，就發生許多困難。中國的運輸交通事業，素來是很落後，在邊疆和遼遠的地方因運輸困難和交通不方便，生產品常停留在一處，不能向內地和其他的地方運輸，而內地的生產品，也不能很快的向別處去輸送。現在實行戰時物品分配政策，一方面統制和調整內地運輸交通事業已經發達地方的鐵路，公路，水道，及航空等事業，使合於戰時物品分配和軍需運送的原則；另一方面在運輸交通事業不發達的邊疆和遼遠地方，要趕快將各種運輸交通事業，以需要的程度，擇要的建設起來。統制和調整運輸交通事業，應在一個統一的機關管理之下，有計劃的進行，除了軍事上的運輸之外，停止一切不必要的運輸，使運輸交通事業的力量，完全集中在物品運輸的需要上。此外在戰爭情形之下，因軍隊和軍需品運輸頻繁，一切火車，輪船及汽車等，一定感覺不夠，運輸交通的統制

機關，應盡量利用帆船及人力獸力等，作為物品的運輸之用。并且組織各種民間運輸團體，來協助政府對於物品運輸的工作。

四、物品分配政策的實施

物品分配政策的原則和條件，我們已經說過了，現在應該把握住這種原則和條件，以確定我們物品分配政策的實施。物品分配政策是應付戰爭的需要，故一切設施，都應適合戰爭的環境，使機關簡單和工作敏捷，以最少力量，收到最大的效能。這樣物品分配政策的實施，才能獲得良好的結果：一方面在解決軍需問題的立場上，很順利的來解決前線軍隊的給養問題；另一方面在物品缺乏的條件之下，很妥善的來解決後方人民需要問題。物品分配政策的實施辦法，當依據戰爭變化的情形，很靈活的確定，這種辦法應隨時可以改變，不能死板的固定。

第一，物品分配機關的設立：物品分配政策的推行，一定要有一個專門負責的機關去執行，這種專門機關的設立，當力求簡單化，才能使工作敏捷，來應付千變萬化的戰線上需要情形。第一，物品分配指導機關的設立，應在中央經濟統制機關之下，附設戰時中央物品分配委員會，來負責計劃和指導全國物品分配事宜。在這個委員會內，依據原則分設若干科，如計劃，調查統計，物品徵收，物價統制等。中央物品分配委員會之下，各省設立省物品分配委員會，各縣設立縣物品分配委員會，省與縣委員會應附設在省與縣經濟統制機關內，來計劃和指導省與縣的物品分配事宜。第二

，物品分配的計劃和指導機關設立好了之後，關於物品分配的直接執行機關，也要很好的組織。物品分配的直接執行機關，就是直接分配物品的合作社，專賣局，以及商店等。這種物品分配機關，除了特種的物品，由物品分配委員會，設立專賣局專賣外，合作社和商店，則應利用舊有的組織，加以改組，在政府的支配和管理之下，執行物品分配的任務。物品分配委員會，應將各種物品分配機關，組織物品分配網，使物品分配在物品分配網之下，很迅速的執行其分配物品的機能。此外對於批發商人和零賣商人，在可能範圍內，應盡量的利用，使在政府公定的價格之下，執行物品流通和分配的一部分任務。

第二，物品的徵收：實行物品分配政策，既以定量分配為物品分配的主要方式，那麼，物品的徵收工作，就成為定量分配的主要工作了，定量分配是由政府將一定數量的物品分配給人民，假使政府不將物品集中的徵收起來，則定量分配制度不能實現。所以物品徵收工作，與定量分配制度，實相輔而行，不能偏廢。物品徵收工作的實施，應由物品分配委員會，組織各種物品徵收隊和徵收團體，如糧食方面，則組織糧食徵收隊，其他物品則組織其他物品的徵收隊或徵收團體。這種徵收隊和徵收團體的組織，除了必要的特種徵收組織之外，應利用地方自治組織，或人民的團體，以及現有的機關，來執行物品徵收的工作。物品徵收的步驟：首先將物品徵收隊或物品徵收團體，分發到各生產區域或生產機關，將剩餘的物品，全部的徵收，利用當地的倉庫和堆棧，將徵收來的物品集中的儲藏起來。其次物品徵收之後，由物品分

配委員會和物品直接分配機關，有計劃的去分配給軍隊和人民。物品徵收的進行，要視生產的情形來決徵收的方法：如農產品和手工業產品，是處在散漫而少組織性的生產場合，則應由徵收隊和徵收團體，到當地去徵收；工廠作坊的生產品，因有大規模的組織和大量的生產，可令各工廠和作坊，自己將生產品定期的繳交物品分配機關。至於徵收物品的代價，應很慎密的規定，切不可使徵收的代價低於生產品成本費之下，以免生產者的怠工和消極的現象。

第三，定量分配制度的施行辦法：實施定量分配制度的步驟：第一，要在中央物品分配委員會之下，聘請專家組織物品分配數量評定委員會，根據生理學的原理，來評定每人每日各種物品最低限度需要的數量，以保持人民的健康。每人物品需要的數量評定之後，再由政府通令施行，此後關於物品分配，都要依這種規定去執行。第二，物品分配的形式，應採用票券分配的形式。這種票券，由物品分配委員會製定，發交當地行政機關頒發，凡當地的居民，都有領取票券的權利。在票券上應切實規定每人每日所應得的各種物品數量，人民領到票券之後，即可向分配機關領取其每日生活所必需的消費品。第三，物品分配委員會支配物品，當依各地人口和所頒發票券的多寡，來決定物品支配的標準和數目。各地所應支配的物品數目決定後，然後將徵收來的各種物品，再分配給各種物品的直接分配機關，物品直接分配機關，即依人民所持的票券來分配物品。同時物品分配委員會支配徵收所得的物品時，應視各地生產和需要不同的情形，將當地分配多餘的物品，運送至物品缺乏的地方去補充，使整個

分配工作很合理的進行。第四，關於政府強制節約和人民自
動節約的辦法，都對定量分配制度有輔助的作用。這項辦法
的訂定，應視戰爭環境的需要，和定量分配實施的程度來決
定；負責訂定這項辦法的機關，為中央物品分配委員會。同
時這項辦法的施行，應利用各種物品分配機關，以及各種民
衆團體去執行。

五、結論

戰時物品分配政策，為戰時經濟政策的一部分，因此物
品分配政策不能與整個經濟政策脫離；同時戰時物品分配計
劃，應成為戰時經濟總計劃的組成部分，不能孤立起來。祇
有這樣，戰時物品分配政策，才能在整個戰時經濟政策的統
取之下，順利的推進。戰時經濟政策，是絕對採取干涉主義
的形式，在干涉主義的經濟政策之下的戰時經濟制度，不是
自由放任的資本主義的經濟制度，也不是局部干涉的統制
經濟形態，而是通盤籌劃的計劃經濟制度。亦祇有實行計劃

經濟制度，實行戰時經濟政策，才能得到良好的結果。故戰
時的經濟形態，計劃經濟形態，乃唯一要採取的經濟形態。
戰時所實行的計劃經濟制度，為要爭取戰爭的勝利，一切都
以戰爭的利益為出發，與平時計劃經濟制度，謀國民經濟各
部門的平衡發展者不同。實行戰時物品分配政策，在戰時計
劃經濟制度通盤籌劃之下，應與其他部門的經濟政策，互相
關聯的推進。比如戰時物品分配政策，應與戰時工業，農業
，商業，以及運輸交通事業等政策，相互的呼應聯絡，使物
品分配政策配合着其他經濟部門的政策，順利的執行。現在
民族全面的抗戰已經開始了，我們應該將我們整個的經濟組
織，轉到戰時的狀態，立刻實行戰時計劃經濟制度，以應付
當前的大難。中央應刻不容緩的建立一个戰時最高經濟計
劃部，將全國各種經濟機關改組和裁併，使在戰時最高經濟計
劃部統一的計劃和指導之下，來完成戰時經濟的任務。這樣
，非但戰時物品分配政策的目的，能夠完全達到，就是其他
的戰時經濟政策，也順利的實現了。

蘇俄國民經濟建設

新書介紹

編者 祝平 徐思予 每册定價八角 出版者 正中書局

本書以客觀的立場和批評的眼光，介紹蘇俄國民經濟建設的經驗。全書長約十六餘萬言，共分上
下三篇；上篇為蘇俄國民經濟建設之史的發源，詳述蘇俄國民經濟建設的歷史背景，及其各
中演進；中篇為蘇俄國民經濟建設之史的發源，詳述蘇俄國民經濟建設的歷史背景，及其各
發展；下篇為蘇俄國民經濟建設之史的發源，詳述蘇俄國民經濟建設的歷史背景，及其各
國民經濟建設的成就。當此我國國民經濟建設的初期，凡關心我國國民經濟建設者，應各人手一編。

蘇聯集體農場之演進

汪純光譯

From Peasant to Collective Farmer

—By N. Buchwald and R. Bishop.

蘇聯於一九三三年二月曾召開第一次集體農場農民代表大會於莫斯科，由 N. Buchwald 及 R. Bishop 以通訊員資格前往參加大會，並曾親自與農民代表晤談。繼往各處旅行考察，對於蘇聯近年農業演進之實況知之極詳。本文即係作者就實地觀察所得，以優美的筆調所寫出。全文共十三章，一，三，四，五，六，八，九，十三各章為 N. Buchwald 所寫，二，十，十一，十二，各章為 R. Bishop 所寫。——譯者附註

一 集體農場與社會主義的鬥士

「你田場上的英雄們！我是在用很簡潔的字句和你們講話，但你們自己更曉得，真正的語言，那列寧及其信徒們的語言，就常常是簡潔的」

——蘇聯高爾基致莫斯科集體農場大會歡迎辭

這是一個比較還不算十分寒冷的莫斯科的冬天，而二月天氣的溫度也竟至華氏寒暑表零度上下。國內的其他部分，這一年冬天還要更冷。非常大的風雪各處皆有報告，打破紀錄的嚴寒竟使許多的工廠被迫停工。許多蘇維埃區學校在這一段嚴寒的時期都放了假。除了南部以外，整個蘇聯在一九三三年的二月裏都給嚴冬包圍着了。

但空氣裏却瀰漫着春的消息，報紙上却透露着春的消息，參加第一次集體農場大會農民代表們的心靈上却充滿了春的感覺，雖然當他們離開莫斯科大演講廳的會場到一個工廠

去的途中，他們呼出的熱氣在他們毛皮的領帶上都凝凍着了。在工廠裏，當工人們歡迎他們的新年時候，他們的聲音裏也含着春的意思，事實上，整個的蘇聯裏——這裏的人民是全國中最優良最活潑的一部分——都洋溢着春的情緒。所有的眼睛都投注到鄉村方面，在那裏有二十萬個集體農場及五千個大國營農場正在開始準備他們新五年計劃的第一個春天。

在各方面，一九三三年的春天都算得蘇聯的農業得到一個新的轉機的時期，而第一次集體農場大會實為此新的轉機的開始。

全世界的農民與工人們一定應該曉得這個會。把這種非常集會的故事與消息用簡短的話傳述出去，是一件富有興趣然而十分困難的工作。為了準備大會的開幕，整個國家興奮了好幾個禮拜。一個非常迅速的選舉運動，把從白海(White Sea)到高加索以及從西伯利亞到太平洋岸的農民們都發動了起來。選舉的規則算是世界上最簡單的：只有最優良的集體農場裏的最優良的工作者才能到莫斯科。選舉權與議席的獲得不是由於選舉，不是由於政治的演說，而是由其提供了對於社會會作最大努力的實證。如果某一區內某一集體農場每畝能有最大的收穫，對於農事能有最好的管理，對工廠共和國的義務是最早的履行者，對其牲畜及天然資產能提供最優越的條件，使參與集體農場的每個成員都能得到最大的收

入的這個集體農場才有資格在大會裏作為集體農場運動的代表，同樣的原則也適用於個人代表的選舉上，只有最優良中的最優良的工作者才有資格在大會裏佔得一席。美妙的言辭或空洞的允許，在這種競選上都無用處。競選的獲勝是由事實的表現而得來，不是由言辭而得來。每個優良工作者的工作紀錄是公開於集體農場的全體選民之前，他在過去工作的成績，皆列為表格記入冊內並加以證實，這種辦法很像體育競賽的記分，誰的成績最好誰就獲得優勝。

這裏是一千五百個模範農場競賽及社會主義競賽獲得優勝的選手。在蘇聯，社會主義的成功和優良的工作是同一件事，社會主義是由於一切工作的人所表現的最好的成績所完成，而對於社會主義最好的貢獻也就是優良的有效的工作。若果在蘇聯的國土上有一件價值最高的事，那就是忠實的勞動。他們對於工作最優良的人們有一個特別名稱：叫做「突擊隊」，有時譯做「驚人的工作者」。大約「突擊隊」一辭與「優勝選手」的意義是很相近的。

有一千五百個最優良的集體農場工作者——突擊隊和優勝的選手們——作為出席第一次全蘇集體農場優勝競賽選派的代表，於一九三三年二月十五號的可紀念的晚上，在莫斯科大演廳裏開會。縱對那個目睹過許多次工人與農民代表集會的赤色首都，這一次的大會也要算是空前的壯觀，這並不是一個蘇維埃（地方政府團體）大會，也不是一個含有二千萬工人的有力的工業組合大會，這是一個自一九一七年建立蘇聯政權以來第一次集體農場大會，是一個成功的集體農場代表們在莫斯科聚集，向全國實際上也就是向全世界的農

民與工人們展示其將社會主義的方法應用於農業所得的結果的大會。

這許多優秀的農民們作為模範社會主義農場的代表在一個地方開會的事實，是一個有歷史意義的事件，是一個展示把社會主義的原則應用於農業，展示集體農業經營的大會。當我們想起在一九二九年大部分蘇聯農民還是個人的小規模經營，現在現在許多落後的農民也還在反對集體農場的大規模經營這些事，我們立刻就可瞭解到這次偉大運動的重要性，它的教育的價值，以及這次大會的許多精思熟慮和解決案的重大的效果。

下面所述的蘇聯農場的故事，是以此次非常的大會為中心，藉此大會，我們得有機會瞭解蘇聯農業經營問題的一般概念，及從代表們得到的許多直接報告的資料。

第一次集體農場大會的重要性，莫如：的工人及全國人士以及蘇維埃政府與當權的蘇聯共產黨。他們都十分重視。工人的莫斯科很以對於從全國來的社會主義的農民們盡了歡迎的任務及地主之誼而感驕傲。大演廳裏裝滿許多坐位的行列，鑄成馬蹄鐵似的半圓形，裝飾着有歡迎和鼓勵字句的飄揚的紅旗，全場裏顯得非常歡快。演說台上裝置得很偉大，有精神不死的革命天才領袖的巨像的像擺在旗幟的前面。當莫斯科區的共產黨領袖蘇聯中央委員會農業部部長卡加諾維支(L. M. Kaganovich)起立歡迎那些代表們時候，那一個非常嚴重的。他的簡短的。蘇聯常被採用的聲音所打斷，他的確有一羣很贊賞他的聽眾。因為那一千五百個男女中間，每個人都能從他們自身的經驗證實他的下

面話裏的真理：

「整個的實力，整個的經濟力量，所有我們國家的財富，都是用在提高鄉村地位的工作上，要依照新的社會主義的路線而將它重新改造。我們的工農政府曾投入大宗資本以幫助農村社會的復興，幫助貧窮及中等的農民，幫助那些決心剷除舊時代的愚昧消滅富農們的奴役制度的農民們，並建立一個新的光明的共產主義的生活。」

按着照例的程序，主席指定一個從中伏而加區來的獲得優勝的農民出來推舉主席團。將代表裏的幾個特出的突擊隊員宣佈為主席團的人選以後，繼又宣佈名譽主席團的名單。此名單內多為蘇聯最重要的領袖們——斯大林，莫洛托夫(M. Molotov)加里寧(Kalinin)伏洛希洛夫(Voroshilov)卡加諾維支(Kaganovich)等。當這些領袖們出現於台上時候，下面爆發出一片熱烈歡迎的聲音。這些來自鄉村的男女們，這些「社會主義田場上的突擊隊員們」，據蘇維埃報紙所載，當他們歡迎他們的政府及工農共產黨的領袖們時候，那種熱情的歡騰幾乎把屋頂都沖破了。但當那些被推選的突擊隊員們自己走上講台去坐近那些顯要的被崇拜的領袖們旁邊的時候，他們的熱情還要更高漲，他們的歡騰還要更熱烈。他們是引人注意的一羣，——引人注意而富有生氣。穿着長統的靴，粗陋而凌亂的工人衣服，他們給人的印象，好像是爲了參加這個大會，剛從他們田場上的工作半途放下的樣子。坐在蘇維埃聯邦主席加里寧附近的是一個年青的鄉下姑娘，穿着粗的短的工作衣服，頭上戴着一塊灰色頭巾，圍着一條厚的圍

巾。在靠近擁擠的桌子的一個頭等坐席裏，有一羣代表們對於他們區內的這個善於使用與引機的好手——她或者是一個最能幹的榨牛乳的女人罷？——歡喜得好像有點着迷了。那裏有青年人與老年人，有曾經身歷過革命前殘酷無助的苦役命運的婦女，有把革命前的遭遇只視爲神奇故事的十歲歲的少女。當他們的突擊隊員的同胞們繼續在講台上出現坐在要人領袖們身旁時候，他們全體都爲一種共同的情緒所鼓舞，都一致熱烈歡呼。這裏是一幕舉世無雙的統治者與被統治者聯合一致的景象。

還有更令人感動的這種上下聯合一致的表现。有一個莫斯科最大工廠裏的最優良的突擊隊代表會特來歡迎他們來自社會主義農場的同胞，他們並不是空手來的，他們手拿着旗幟，並帶來最寶貴的禮品，他們工廠出品的貨樣。大電氣工廠的代表們所帶來的禮品是個巨大的指路的明燈，使勞工階級爲其同盟階級的農民照出一條走向社會主義的大道。從Troilgorly紡織工廠派來的歡迎委員會帶來了各種使最有藝術眼光的仕女們悅目的衣服及衣料。這一切都只是裝場面嗎？絕對的不！這是象徵着蘇維埃工人與農民的一致合作。農場大會是他們共同的事情，因爲農業的進步與工業的進步有着密切的聯繫。只要看到製造春耕器具的工廠裏工人們熱心的勞動，只要看到那正在實行值得驚奇的「教導制度」——這是由某一工廠的工人們充作某一集體農場或鄉區的農民的導師，盡可能的幫助農民解決其田場上的各種問題的制度。——人們就會承認大會開幕時陳列許多工人的贈品，是很可寶貴的偉大的象徵意義的。

要報告這次開會的情形，一定還得敘述莫斯科共產主義青年團代表及莫斯科警衛紅軍代表們的那幕壯觀激動的景象。當他們的代表以工農紅軍的名義歡迎赤色農場的選手時，他們走過會場的走道上唱起熟悉的革命的歌來，並佇立在講台的前面。這些農民代表們看見他們自己的紅軍壯士，歡樂得幾乎要瘋狂了。世界上沒有任何地方的人民像在蘇聯對於他們的軍隊那樣愛護那樣信任的。因為那裏的軍隊就是人民的一部分，是他們的朋友，他們的教師，他們的顧問——據此推斷——也就是對任何侵略敵人的防衛者。

但是這些儀式及氛圍，只是集體農場會議真正事業的附帶東西罷了。從幾千里外的遠方來莫斯科的代表們是負有一個重要使命的。這個使命是什麼呢？這些集體農場的突擊隊員們怎樣進行他的工作呢？從這個有歷史意義的大會的一切籌劃上，其他國家的工人與農民能學得些什麼呢？這些問題將於以下數章給以答覆。

二 工人與農民的聯合

在資本主義國家裏，國家盡力設法使農民與產業工人分離，因為剝削者很曉得：被剝削者的聯合將要招致他們的崩潰。

在資本主義的世界，工業已有很大的發展，而農業的工業化却被詆毀。

關於這一點，要算胡佛(Hebert Hoover)在一九二八年總統競選運動時講得最明白。他在一次演講裏會說：

「我國真正的希望與基礎是在保持國人的個人主義

。農業一向是行着私有者小農經營的個別的生產，這種制度一定要維持下去。農業的經營是個人主義自由經濟的最顯著的例子，牠成爲我國國民性的一種基礎。我們的黨絕不接受把農業變爲大規模機械經營的解決辦法。大規模的組織在分配的範圍裏或是需要的，但不能應用在田場經營上」

資本主義以爲擁有一小部分土地的自耕農是鞏固資本主義的保障。希望這些農民們自以爲他們自己在國內有着一份財產，所以他們是「我國國民性的基礎」，是對於潛伏的革命工人發生緩制作用的東西。縱在私有小農的土地久已被剝奪的英國，當恐慌加深時，資產階級也尤如用鼓勵工人們以分期付款制度組織合作社購買住房的同樣方法，極力鼓勵在產業工人與農業工人裏建立小的自耕農，在業甚至失業的工人，都被獎勵在小的分派的土地上(約十碼寬一百碼長)栽種馬鈴薯蔬菜及花草。資產階級們相信，這樣可以在工人裏養成一種他們「在國內已有了一份產業」的觀念。如上所述的少的自耕農的發展，却附帶的使大地主及地產投機者獲得抬高地價的絕好機會，若無此種機會，他們想賣出土地是很困難的。

於是在選舉運動時發出這種呼聲：「你們的財產是在危險狀態中啊，那些社會主義者們要竊去你們的房屋和你們的土地啊。」

但在恐慌的深化之中，小農經營是再不能維持個人私有了，在每個資本主義國家的農民中都懷着極大的不滿。

在蘇聯的情形是絕對不同。在這裏，所有蘇聯政府及其

產黨的努力，都是集中在把工人與農民，鄉村與城市，銜合爲一有力的膠結的無可匹敵的強有力的整體上。

無產階級獨裁的意義，並不如許多資產階級的誹謗者所斷言是工人用以壓迫農民的獨裁，而是把工人視爲較前進的階級，使其保護並領導農民沿着技術與文化的途徑前進。

當最優秀的集體農場農民在莫斯科集會的時候，整個勞工階級的目光都集中在農民身上。在每個工廠，每個俱樂部，每個街頭巷角，工人與農民們都親熱在一起，彼此看到各自的盟友都是在從事建設社會主義的偉大的工作，並從全蘇聯的廣大的土地上擊敗其階級的敵人。

蘇聯的工人已爲農業生產的進步奠下一個技術的基礎。工廠每年出產的最新式及最完備的農業用具值八〇〇、〇〇〇、〇〇〇至一〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。大曳引機工廠工人已送有一五〇〇〇個曳引機到集體農場上去。在化學工業上，超等磷酸肥料及上等肥料都有極大量的生產。

在羅士托夫(ЛОРДОВ)境外北高加索的邊境上，是一個製造各種農業機械的 Selmashtroy 大工廠。世界上還能在什麼地方找到像 Selmashtroy 這樣的事業呢？(在資本主義的世界裏還有這種需要呢？)

這個製造最複雜的機器的大工廠是爲那些以前還是落後的農民們所管理着，那些從未用過一個曳引機的農民，現在竟能製造出曳引耕作機割稻打禾兩用機及一切近代集體農場所需要的種種。在鋼鐵廠，在旋盤上，在擁擠的工廠裏，在貨棧裏，在鐵路旁的搬運夫裏，都有着農民的參加。

在北高加索的邊境上，那裏的農民比任何其他地方的都

忙碌，我們可以看到農民與工人，鄉村與城市的完全的合一。

已經變爲工人的農民們，並不因此就失去對於舊日伙伴的聯絡。在 Selmashtroy 一個爲所有工人嗜讀的報紙上，有一個特點是，那上面的稿子多半是從用着 Selmashtroy 廠製的機器的農場上來的。

工農間的隔膜是具體地被打破了。然而也仍有些農民及那些在他們影響之下的人們，對於城市工人懷着反感，甚至有些工人對於農民也懷着報復的心。但是這兩種人都是日漸減少了。沙皇時代遺傳下來的城市與鄉村的隔膜是正被打破，在工人之中這種隔膜是幾乎已經全被破除了。

前進的農民們深知其對於工人們懷有很大的恩惠，許多代表在大會裏多以貨幣的形式作爲禮品，工人們又將這些禮品聚集起來作爲奠定集體農場成功的技術的基礎。許多的演說者都一再闡明，勞工階級的領導權並不是從上面安放下來的，而是他們自己認爲不可少的東西。關於這一點卡加諾維支曾說：

「爲什麼需要這樣一種領導？因爲工人是團結的，他們不是在小的小的分散的土地上工作，不是生活在彼此分離不相往來的小的村莊上。在工作裏，在磨房裏，工人們都是團結的，他們始終是革命的。工人的文化程度是較高的，因爲旋轉輪盤運用機器的事都需要受過文化的教養，工業的環境使得他們更爲前進，更有堅強的革命性。只有無產階級才能領導農民，提出許多年的黑暗，使之組織成爲強有力的軍力以與農奴制度及地主的壓迫抗戰

這裏極堪注意的是，沒有其他的演辭比這受到更高聲更持久的喝采了。這些代表們是集體農場農民的前進的衛士。由於鄉村的工業化，由於小的個體的農民已經團結為大的團體，從他們的面貌與態度上已經能看出一個大的改變了。

舊的分散的農民是很少看到了。由於沙皇時代在農民間施行恐怖主義而引起的畏縮，恐懼，馴服及卑賤等觀念的遺痕是沒有一個地方存在了。

這裏是有自信的一羣男女，知道他們自己是在從事一種從古以來的偉大的事業——把落後的未開化的俄國轉變為世界工人與農民的模範國家。

關於各工廠如何方言可以保證集體化的成功，可引述斯大林格萊 (Stalingrad) 工廠工人致大會的一封信以為例。工人先敘述在以前所遇的非克服不可的困難，那種困難絕不比現在農民所遇到的為小；並述那時世界資產階級報紙曾預言其失敗，以及現在不問事實所提供的不可否認的實證，依然在作着集體化失敗的謗言等。

「但史太林格萊工廠是已獲得成功的，」信上說，「供給集體農場需要的曳引機的生產已在不斷的增加。拿現在廠裏出的曳引機的生產費與一九三〇年比較，可以看出工廠已有很大的進步。」

「在一九三〇年每一曳引機的生產費是七一九盧布，一九三一減至五七六九盧布，一九三二減至三五二五盧布。一九三〇年的曳引機的生產量是一〇〇〇架，一九三一增至一八〇〇架，一九三二增至二九〇〇架

，今年（一九三三）的計劃是要提高到三五〇〇架。我們的工廠對於農業的安全上已有很多的貢獻，我們允許還要作更多的貢獻。我們敢向你擔保沒有一架史太林格萊廠出的曳引機會因為製造不良而破損的。我們還允許充分供給本廠出產的曳引機的零件。」

能正當地誇耀着他們的成功也並不只是史太林格萊廠的工人。從哈爾科夫 (Kharkov) 會得一斧頭鐮刀工廠所作的報告。此廠在一九二九至一九三二會出產三〇〇〇架新式打穀機，超過其預定的標準數至二〇〇〇架之多。

「用我們的機器」信上說，「你們集體農場上的同志每年能很容易地打四〇〇，〇〇〇，〇〇〇普特 (Pood)（每普特為三十六磅）穀，於是可以閉下幾百隻手去作其他的工作。」

「我們已經超過一月份計劃的百分之十五。我們會擔任在烏克蘭的兩個區域裏的教導，我們的隊裏在上年曾修理過許多的曳引機及別的機器，我們會送過許多簿記及會計的人才幫助集體農場整理賬目。現在我們正在幫助一個集體農場剷除富農的殘餘及準備春耕。我們正在教導四十個集體農場農民怎樣使用我們製造的打穀機。」

這些及別的許多信都是對於城市勞動者及鄉村勞動者結合的有力的說明。從這裏也可以看出城市工人幫助農民所用的各種各樣不同的方法。

工人們並不是將機器製造成功之後就說，「我們的工作已經作完了，現在是輪給農民們了。」城市工人不僅製造機

器，而且教給農民如何使用機器如何修理機器，如何管理簿記會計及相類的事件等，並到鄉間去消滅文盲，傳播文化，盡力幫助消滅鄉村蘇維埃富農階級的運動。關於工人在農民中間所作工作的多方面性，愛莫(Amo)廠工具房的主任卡楚夫 Yelstov 述之甚詳。愛莫廠是莫斯科省里合斯拉夫集體農場的顧問工廠。

「我曾好多次到農場上去，」他說，「第一次是在廠方扶助下的巴黎公社及勞動者二農場上去簽訂集體契約。上年十一月我又到那裏去。這一次我帶了一個無線電收音機，這收音機是農場工人們在我們的店裏買去的。當我替他們在一個小的圖書室內裝置好了之後，立時召集了一個會，許多集體農場農民在他們一生中算是第一次聽到無線電。」

關於工人們如何保證將大會的種種決議及相互誓約使之實現，可由莫斯科斧頭鐮刀大鋼鐵工廠工人們的工作計劃上找出例子來。

對於在此工廠指導下的集體農場，他們曾送去六個突擊隊員幫助選種，又送了一批到卡斯克縣幫助修理損壞的農業機械。在工廠的各個部門，都召有特別會議，討論用如何方法有計畫地竭最大之力以幫助農場。此外更在工廠所辦的刊物上特闢一欄備作此種問題之討論。

當代表們逗留在莫斯科時候，斧頭鐮刀工廠的工人曾盡了很大的力使代表們在此城裏感到仍同在家裏一樣。有五十個斧頭鐮刀工廠的工人曾到車站去歡迎代表們，並代為找得食宿的地方。有一晚他們領了一隊代表參觀工廠一周，參觀

完了並以饗宴及音樂會相招待。又有一晚他們召集農民代表及工人們開了一個非正式的談話會，藉以明瞭彼此的困難及其克服的方法。在大會未開幕之前，成隊的工人們到田間去與農民談話，並幫助他們作參與大會的一切準備。

凡是這個工廠內工人所做的一切，全蘇聯其他工廠內的工人也同樣在作着。

「我們已經使整個的蘇聯機械化，所有分散的農民都使用了曳引機，讓那些驕傲地吹着他們自己的文明的資產階級的神士們試試來趕上我們罷。」史大林在某次重要集會時曾這樣說。蘇聯已盡極大之努力向這方面做去。鄉村與城市的事實上的聯合，結果是造成繼續不斷的進化。

一九二八年木犁的使用在整個春耕中仍佔百分之五，現在是完全廢棄，只能在博物院裏看到了。

一九二八年春季播種的百分之七十五還是用手工做的，現在幾乎是完全使用機械，甚至飛機也用在這種工作上。

一九二八年的收穫大部是用鐮刀做的，現在是全用了機器，廣大的區域上並採用了收穫打穀兩用機。

集體農場機械化的最重要部分的工作，是為機器及曳引機與新式組織的政治區分部所作。

什麼是機器及曳引機呢？這是應用於國家的曳引機及農業機器的儲藏所的名稱。為中央曳引機場所組織，供給鄰近各區集體農場之用。機器及曳引機場不僅在已完成的集體農場上工作，並且以其為組織及團結新的集體農場的組織中心，更利用其政治區分部的方法在集體農場農民中施以政治的教育。

機器及曳引機場如何地工作，及其對於集體農場的關係又如何呢？

機器及曳引機場對於歸其擔負工作的集體農場先訂一契約，前者在集體農場的某一特定的區域內實地担任耕作，播種，培植，收穫，及打穀等工作。並允許代為支付一切的機器修理費及技術人員的生活費等，對於田場上的工作，組織工作，設計工作，建立輪種制度，收入的分配，書記及會計人員的訓練等也經常地給以幫助。

所有田場上的工作——內包曳引機的工作——俱為農場所担任，此農場並擔保實行為區蘇維埃所製定之增加土肥及一切農業經營的原則。與機器及曳引機場訂有契約之農場，准許繳納較其他集體農場較少之穀物稅，使其履行對於機器

及曳引機場所負之義務時不致感受任何困難。

機器及曳引機場對於集體農場又負擔發展文化的工作。他們組織文化團體，組織流通圖書館及辦理成人學校以消除文盲，更為那些已能讀書的人辦高等學校等。

從機器及曳引機場出來的流動演講團，除對於科學的農業方法及同類題目作演講以外，並組織小的展覽會。但演講及展覽會之組織並不限於這些題目，——凡健康，衛生，天文學，化學，動物學，文學等，凡是重要的科目，無不在機器及曳引機場的文化先鋒們的努力範圍之內。

流動電影，戲劇團，無線電等所有這些他們都在進行。機器及曳引機場是一個中心，從那裏分散出技術的效能及各種文化在全蘇維埃的鄉村中。

(未完)

中華民國憲法草案修正案

曹樹銘著 實價二角

著者本其法學之研究及外交上之經驗，對於憲草有關各條，提出具體修正條疑：純屬立法技術上及事實上之探討，而非理論之爭持。書分三節：第一節為憲草原文，第二節為修正案，第三節為修正之理由。為我國研究憲草者必備之參考書！

代售處 南京正中書局雜誌推廣所

植 棉 述 要

許 振

一、棉業之重要

我國棉花棉紗布一類的東西，佔了海關册進口一項的大多數，記得在民國二十二、三、年的時候，每年進口數達四萬萬元以上，實為我國進口貿易中最大的漏卮，自中央政府積極提倡獎勵以來，各省的植棉事業已漸漸的注意，近兩年花紗布的進口，已一天天的減少，大約我們再繼續不斷的努力下去，最近四五年間，或可達到國內棉花自供自給之目的，但是要希望人民與政府合作，勇往不斷的前進才好。

我們江蘇松滬太倉一帶以及江北通如海泰之沿海各縣均為著名之產棉區，但所產之棉花均為紡二十支以內之粗紗的中棉，並且，織的粗布，從前推銷於東四省，現在被敵人佔去之後，此等粗紗布市場，已一天天的狹小，所以我們研究植棉的方法，也不得不研究能紡二十支以上的美國棉花了。

就江蘇省而言，則江南之松滬太倉一帶以及江北之通如海泰等縣，每年希望種兩熟的田，祇好種中國棉，如江北之鹽蘆區及徐屬各縣二年種三熟或一年種一熟的地方，則種美國收入比較要好得多，因為美國植科大、產量多、品質好、棉價高，所以我們講種棉花，要分中國棉花，與美國棉花兩種，茲分別述之知次。

甲、中棉種植法

在一年要種兩熟的地方，以及雨水比較多的地方，對美

棉是不相宜的，因為美棉生長時期長，種了美棉就不能再種其他的冬作，所以在此等地方，祇好種植中國棉花。

1. 相宜的土地

中棉在江蘇沿海及沿江各縣排水良好，不過於低濕，及瘦薄的地方，均可適宜，比較土性以沙土壤土為佳，最好的如江陰、太倉、崇明、海門、啓東、南通等縣的夜潮土，產量最多。

2. 選種

在江南松滬一帶，以江陰白籽棉，產量為最好，在江北有夜潮土及壤土的地方，以雙腳棉花種為最好，凡黑核棉子均不適於沿海鹹性土地，此要注意。

3. 播種

中棉播種的方法，有條播、點播、撒播、三種方法。

a. 條播大都行於江北，先用耢開溝，把種播在溝裏，然後覆土，行間距離，一尺，株間距離六七寸。

b. 點播和種黃豆、玉米、的方法一樣，點的距離，大約一尺。

c. 撒播法普通行於南方，先把土地耕翻整理好，然後播種於田間再行覆土。

種子的用量撒播用七八斤至十斤，點播五六斤，條播六七斤，收穫量以條播的為最好，除草中耕，亦是便利，且以用中耕器省工得多。但初墾的荒地以撒播最為適宜，因出芽

不齊缺料可以補救也。

4. 施肥

種棉的土地，不可過於肥沃，施用的肥料，以棉餅、豆餅、人糞尿、堆肥、骨粉均可適用，但骨粉與堆肥等不易溶解之物，均以在播種時作為基肥為佳，如枯痔的地方，可以種豌豆、苜蓿、蠶豆、綠草等，磷肥在春天播種前兩星期翻入土內，非常得力。如用棉餅、豆餅每應用五六十斤為適宜。

5. 間苗

田間棉苗太多的時候，將無用的除去，叫做間苗，在苗高二三寸時，每隔二三寸留苗一科，其餘用鋤頭去，苗高四五寸時，再間苗一次，每隔七八寸留苗一株為最適宜的株距，如土地肥沃，株距要留得寬，最好在一尺以上，否則棉花太肥，徒長枝葉，不結棉子，謂之發雜，是不好的。

6. 除草

俗話說：「種棉無他巧，勤澆泥土淨除草」棉苗生了三個小葉，就可除草，每隔一星期須再除一次，如用中耕器鬆動表土，培養棉株更比除草為好，但棉花長成至枝葉相吻後時，即須停止。

7. 拾花

中棉比美棉開得早成熟期亦早，大約白露前幾天到霜降後幾天兩個多月內是採棉的時期，收花時須十分謹慎，不可將枯枝葉混雜在花衣內，污花須另收，並須先曬乾才好。

乙、美棉種植法

在江蘇之江寧區及江北之徐屬各縣與沿海之鹽壘區域氣

候潮土，均適於美棉之栽培，一年雖種一熟，但氣候順利，一熟之收穫，尚較兩熟為多，因美棉產量多，品質好，能紡細紗，且拾花除草，比較中棉便利，故徐屬各縣近年種植之美棉產銷合作社，已突飛猛進的發展，前數年僅有蕭縣等數千畝之栽培，本年可達三十萬畝也。

1. 相宜的土地

美棉喜歡高燥的土地，最忌潮濕多雨，及被水淹沒的地方，凡種高粱、玉蜀黍、大豆等旱田及高燥之稻田均可種植，適宜的土壤與中棉一樣。

2. 選種

美棉種類很多，現在江蘇栽培成功的，在江寧區為愛字棉，徐屬各縣為駝字棉，駝字棉，鹽壘區為駝字棉及金字棉，好的年產每畝產量可達棉籽八十斤至一百五十斤以上，如不選種子，隨便種植，那是一定要失敗的，萬萬不可嘗試，而且選種要選純粹的一種好種，混雜的種子，切勿不可引用。

3. 整地

美棉生長期長，種得早收得遲，所以種棉的地方，冬季不能種麥，故冬季可將棉田深耨六七寸，使雨雪深入土中，溶解一切毒料，殺死土中害虫，早春泥土濕潤未乾的時候，再將土地耨過一二次，如在雨水多的地方，把後再耨一遍耨成六七尺寬的壟子，以備播種棉花之行，在下種前，再耨一次，使地面勻平，理清壟溝，然後用條播機播種，最為方便，在北方用條播機行為與行之距離二尺至二尺五寸株距一尺五六寸，切不可種之過密，因美棉植株高大，密植如中棉，

則不易生棉子，徒長枝葉耳。

其他施肥開苗除草等方法大概與中棉一樣，不過播種時期比中棉要提早，在澆雨前後，即可下種，切不可失之過遲。

二、棉的重要病虫害及防除法

棉的病害很多，其中最利害，影響棉的數量最大的，其防治方法，也比較已有相當辦法，述之如下

甲、棉疽病（又名輪腐病）

1. 病根

棉疽病（就是腐爛的意義）的病根，我們肉眼看不出來的，如在受病的棉株上面取一點暗紅色的東西放在顯微鏡下一看，就看出許多沒有顏色，一絲一絲的東西，聚成一團，這就是菌絲，菌絲纏繞，和幼苗的受害，就是這東西作祟，菌絲侵入植物的細胞裏，破壞牠們的組織，以至腐爛。另外在菌絲上面，發生許多枝狀東西叫做芽胞，或隨風飛散，或藉昆蟲傳播，因以繁殖。

2. 病狀

病菌最初侵到棉株上面，只有許多暗紅色小圓點，病害的程度漸深，小圓點的範圍也就逐漸向外擴大，到了後來，幾處的病，連成一個大窟窿了，有時占了棉株的二分之一的地位，起初病部是黑色，後來由銀紅而漸變成暗紅的顏色，倘是天氣太乾燥，病部發生特多，病部就不成暗紅色而變為灰色或黑色，棉株因受病深淺不同，有的整個棉株沒用了，有的棉株的一部分受害，不能發育，沒有收成時一部分仍發生果。

但長成種種畸形的狀態，如果把這受病的種子，割開一看，內部是完全變色，變黃的或變黑的顏色，如其個得利害，棉絮是經不起一扯就紛紛散去了，只是受病的棉絮裏面的棉子，全部或局部都是受病害的菌絲侵入的，如其把這病的種子播在田中，這棉疽病又得着一個新的機會，這樣的種子，種下地後，生出的幼苗，多是沒有出土就會死去的。

有時在棉苗的，生長期間，棉的葉上頂上傳染着這種的病菌，又逢着多雨的時候，葉口就容易向內潰爛，由葉口向葉上輸送的水分從此斷絕，以致上部的枝葉枯死，最後整個棉株吹斷，倒在地上，農友們說這是被雨打斷的，那裏曉得還是棉疽病的緣故

3. 丙防除法

選種，凡是受過病的種子，必須殺滅，不可留做種子，最好在棉花吐絮的時候，挑選許多棉花，取出棉子，留作種子。

輪種，這種病菌的菌絲，只能留在棉株或棉果上面，延長生命到半年，就不能生活，若果能輪作其他，下季種別的作物，經過一年之後自然菌絲就可以腐爛一部份。

冬耕，到了秋冬，把枯枝棉果，葬入土中也是有效，此可與輪作同時進行。

冷水溫湯浸種，先把棉子浸在冷水中，然後取出，拿出來再浸入攝氏六十五度的溫水中，用木棒攪拌，使棉子浸透，經過十分鐘取出，用布擦乾，然後播種。

乙、毒質虫（又名紅粉虫）

這種蟲子，牠的幼虫是紅的，而且大多數是食棉實的，所以叫做赤實虫。

1. 生活情形

赤實虫的生活史，有四個不同的形態，述之如下。

a. 卵，卵形很小成圓形凸出，初為白色後來變成紅色，下期以後經過一星期，轉化成幼虫，所產的卵，在棉桃上面的最多，幸的部份比較為少。

b. 幼虫，最初孵出的幼虫，黃色，頭部綠色，到了鑽入棉鈴後，身體變成白色，最後變成紅色，幼虫有時先吃棉的葉片，到了尋着棉鈴，鑽進以後，就吃棉鈴裏面軟質部份粗未成熟的棉子，長大以後，背上發現赤色的斑條，這時候幼虫就在棉鈴裏面或跑到棉鈴的外面來，在泥土裏面鑽起洞來。

c. 蛹，做成蛹後，幼虫已變為蛹，如氣候適當，在三二星期內蛹便變成蛾了。

d. 蛾，大都白天裏藏匿起來，晚間飛出外面綠色，兩對翅膀，前翅尖，後翅闊，嘴部長而薄，每個蛾子可以產生二百五十個到五百個卵，這樣的生活史只要五六星期就可以循環一次，所以在一季中，可以有幾次的變化，尤其在晚秋的時候，飛蛾最多，所以晚熟的棉，受害也就利害。

2. 受害的狀況

凡是受害的棉鈴，腐爛枯落或使成不規則的早熟棉，不但減少收穫量，同時棉花品質，亦就減低。因為受害的棉

絲，長短不齊，拉力柔弱，顏色變為黃，綠色，以上缺點，轉成方面，最所不歡迎的，因為棉花時和棉花在一包，棉絲的拉力和顏色，都是不好，出數也減少，所以這種棉花價值總是要比平常的棉花減低不少。

3. 防除法

a. 凡是受害脫落的棉果，收拾起來，一齊燒去。

b. 選收田間最早而健全的棉桃留為種子。

c. 將田間棉鈴，收花後即行拔起，枯葉落葉，收拾清楚，使虫子沒有藏身地方。

d. 把棉子放在不透氣的本箱內，用礮化炭蓋死牠。

e. 用一圓土屋，做棉花的儲藏室，先將屋裏面牆壁和屋頂接縫處用泥封固，使得室內悶塞，絲毫不透空氣，泥土上面鋪好蘆席，拿收的籽花堆在裏面，緊閉起來，留在棉桃內的赤內虫，必感悶悶，向外爬出，沾牆壁或屋頂行走，等了五天後，將棉移出一兩，室內牆壁上的虫，掃起來曬乾，外間晒過的棉花，不待熱氣散去再儲入室內，因熱氣蒸，虫皆爬出，再行出棉掃除，依照此法，行過幾次，是最有效的。

上面所講的一個是病害，一個是虫害，是棉花病虫害當中比較最厲害的，每年因此損失，不曉得幾千萬元，如能大家共謀補救，盡力防除，幾年以後，當然見效，對於個人，可以加多收入，對於國家，就增高生產，關係甚大，其他的病虫害雖多，在要從這兩件做起才好。

農村建設應列為地方施政之中心議

莊心在

現代政府職務，其活動範圍遠較往日為廣。要而言之，羣之消極者，今則轉為積極，羣之放任者，今則轉為干涉，羣之防患杜弊者，今則轉為建設與創造，頭緒既日益紛繁，發政施仁，更不容有所怠忽。因之，舉凡行政之措施，莫不力求計劃之週密與效力之增高，藉期收事半功倍之效。

嘗考蘇俄五年計劃之提先完成與美國羅斯福新政之推行順利，其根本原因，非僅由於計劃之週詳與縝密，而還在於能夠確立中心以為集中努力之鵠的——蘇聯以建設國家重工業為中心，美國以穩定金融，減少失業者為中心。按序推動，故力無虛耗，尅期收效。吾國地方政府，自省以下，在性能上純為行政之機關（註一），自應接近民意，為國求福，各項施政，尤須與國民生活發生密切之關係。惟欲衆廢悉舉，百事並張，不特力有未逮，抑且徒勞無功，故按目前情勢，不若審察時變，辨別緩急，在某一階段內，樹立一中心目標，作有計劃的有組織之努力，庶能勇往邁進，不致自亂步驟。

然則，吾國目前之地方施政，究應以何者為中心，實為各方所深慮，於是主張建設之聲與鞏固國防之說，震耳並起，然如何以言建設，如何以固國防，根本要圖，必先自農村建設始，故作者主張以農村建設應列為地方施政的中心，請再論述如下。

先論建設：

建設云云，顧諸高論，為便於論述起見，除文化方面屬於精神生活此處暫不論外，分經濟，政治，社會三端論之。

一、經濟方面 自從國民經濟建設運動興飛猛進，形成一時之潮流以來，中國國民經濟建設的重心與範圍，頗為學者論爭的中心。重農主義派，主張國民經濟建設須先着重復興農村，因為中國數千年來都是以農立國，農業生產已變成了國民經濟的基石，所以不想建設則已，否則，農業建設為當然不可稍緩的工作，如梁漱溟說：「中國原來是一個大的農業社會，在他境內所見到的，無非是些鄉村，……說得上都市的很少，就從這點上說，中國的建設問題，應當是鄉村建設」（註二）而且他們還主張不但在理論上為當然，即在事實上亦屬必要，因為農業建設，可以解決百分之八十以上農民生計問題，減少離村，安定國內經濟，亦惟農業建設，然後可以增裕稅收，減少入超，充實國家財政，平衡國際收支，而且農村衰敝農業凋冷，工業亦無從發達，因原料之供給，產品之銷場，均將受其影響。

凡此理論雖為重工派及主張國民經濟須着重于都市建設者所反對，斥為反潮流開倒車，以矛攻盾，逐一加以反駁，各執一是。但是我們平心靜氣，公允寬大的來研究，我們不

能否認農業是我國主要的實業，農民是我國主要的人口，農業崩潰，農民貧困必然要引起國民經濟的危亡。誠如耿愛德(Edward Kann)所說：「中國向來以農立國，人民有百分之八十以上，依農業持身，所以農業就是中國的經濟基礎，

而近年來中國所能生產的農產品，竟有大量的輸入，這於中國經濟上當然有很大的打擊。」(註三)因此我們固亦承認中國將來必然而且應該步入工業化的階段，而如何安定農村，復興農村，還是目前當務之急的基礎工作。再則即使要求工業的發展，無論從那方面講，也是絕不能離開農業，否則決沒有振興的希望。因此我們主張，中國國民經濟建設，重心還是應該放在農村上面。這意思，並不是說置重於農業建設，而壓根否定工業建設；却正相反的希望，在安定和復興農村的運動中，進行工業化，改進固有的手工業，提倡新興的機工業。不過中心着重在繁榮普遍的農村，而並不僅限於發展畸形的都市。

去年十月十二日行政院令各省市府舉辦中心建設工作，以築路、造林、墾荒、水利，防災等項為標準，足徵中樞當局實施地方經濟建設，也很重視農村，列以為中心。

總理曾經說過，「建設之首要在民生」，而民生之首要，又在於糧食，所以我們不談經濟建設則已，要談經濟建設，惟有以農村建設為中心，經濟有了鞏固的基礎，人民有了安定的生活，一切的建設事業，才可以正常發展，否則舍本逐末，結果便等於緣木求魚了。

二、政治方面 政治方面的建設，當前的目標，無疑地便是實施憲政，進入於現代式的有組織的國家，按之總理建

國大綱，以一省達到完全自治，為其憲政開始時期，是則地方自治，當為憲政實施的基礎條件，應無疑義，但是要談地方自治，又不能不和農村建設打成一片，否則皮之不存，毛將安附，這理由可從下列兩點來解說：

一、農村為中國社會之基礎，農村衰敗，則整個國家的社會基礎發生動搖，地方自治的構成，自必以農村人民為主體，農村衰敗，則經濟破產，農民流亡，盜匪充斥，地方自治的機構將根本無以建立，至於地方自治之建設，將更以困於財政與環境，而無從實施，故地方自治之推行，還應該以農村建設為中心。復興農村經濟，召回流亡，安居樂業，然後纔可以從而實施地方自治的各項工作。此其一。

二、地方自治是一種新的民主的地方政治制度，牠的實施，必須要有一個新的社會環境，纔能容許牠順利的前進，而現在中國的農村，殘餘的封建勢力，依然存在，人民的政治意識政治訓練都沒有養成，因在新的民主勢力，處處受硬而不容易順利進展，地方自治未能收到實質上的效果，憲政實施也便欠缺充分的準備。(註四)是以農村建設實為推行地方自治實施憲政的前提條件；我們固然不應墮因廢食，說什麼先俟農村復興以後再來談地方自治，實行憲政，但至少我們應該拿農村來作自治建設的中心。這樣才事半功倍，切合環境迫切的需要。此其二。

在革命進展的過程中，檢視年來訓政工作的推行成績，不能不令人歎然。地方自治，時作時輟，政令屢易，成效無睹，訓政既無圓滿效果，人民之政治程度，更乏顯著的增進，揆其要因，實由於農村破產，人民流離失所，匪盜四起橫

行，社會之不安定，影響到政治之不安定，維持保守尚不可待，遑論於建設改進。同時地方封建殘餘勢力，依然存在阻梗，而新的民主力量尚未能培植起來，不足以和惡勢力抗衡。這樣，地方自治，根本缺乏基礎，毫無實質上的意義，自然是政會紛更而功效毫無了。因此要一新地方政治，要使各地方進入於憲政實施的階段，政治建設的重心，不能不移注到農村。地方自治有了成效，政治上消極方面的貪污怠惰，自然可以消除，而積極方面，為人民謀福利的行政效率，自然會增進。

三、社會方面 中國的社會，基礎在農村，所以說中國社會建設，實在便是農村社會建設，這話並沒有過分。自從國際資本主義侵入中國以後，農村社會頓然遭到破壞而致根本動搖，中國全部社會組織的基礎，也因以蕩盪不寧，農產品的商品化，破壞了自給自足的經濟組織，工業商品的侵入，使農村副業不競而歸衰退，資本主義侵入農村的結果，促進中國農村的過剩，農產的衰落，副業的破產和農村自足經濟的毀圮，驅迫大批農民離開家鄉，流亡到都市去做產業預備軍。這樣，在鄉村，增加了荒地，在都市增加了失業的羣衆，以至於生產銳減，盜匪橫行，道德澆然，文化衰退，整個的中國社會都陷入貧窮，凋零，恐慌，憂懼的境地。

舊的社會組織已竟被毀壞了，新的社會組織，還沒有建立起來，這是中國目前最危急的社會現象。要建設新的社會，不能不先從穩定農村社會的組織上着手，一切的社會建設，如果能以農村為中心，逐漸減除種種病象，使農村社會的生活安定起來，休養生息，安居樂業，孔子說「富而後教」

，管子說「倉廩實而知榮辱，衣食足而知禮節」，社會的秩序安定了，各種的建設事業，才會走上正軌，才會進入於合理化。

以各地社會的實際情形而論，農村社會組織，早呈解體之狀，而缺乏糧食之壓力，使多數貧民，收入不足以維持其生活水準之糧食費，祇有入於「死亡線」減少其人口，或挺而走險，為匪為盜，或移居於「缺乏糧食壓力」較少之環境，流亡到都市裏去做產業預備軍，使都市裏的勞働工資價格因受農村勞働力集聚的影響而致低落，換言之，便是勞働者的收入減低，也就是一般勞働者的購買力減低，而同時影響其米食的消費量，以致不能維持生活。由此足徵社會建設，無論農村，無論都市，溯源歸根，還須安定農村人民的生活，使得安居樂業，方纔談得到社會建設，而糧食自給自足的問題當尤為先決之中心。否則農村人民流離失所，都市勞働，生存競爭，愈形劇烈，失業日衆，饑饉日迫，而搶掠盜匪之風必日益熾，社會秩序，將以大亂，社會建設復何從說起。

綜上經濟、政治、社會、三方面分析，都可以證明現階段的中國建設，應該以農村為中心。如果建設事業的推行，并不審察客觀環境和需要，對症發藥，統籌兼濟，為有組織有計劃整個的根本的努力，則結果往往會勞而無功，將寶貴的人力和財力，投擲於不經濟的耗費。

三

次論國防：

欲求鞏固國防當先建設農村，換言之，建設農村，亦即

鞏固國防，建設農村的國防意義，可從下列三點論之：

一、國民生活必需品的保障 戰爭一旦開始，現存世界經濟的紐帶，大部份都被截斷——交戰國相互間，固不待論，即交戰國與中立國間的一切經濟關係，也要遭遇重大的阻害，甚至於斷絕，在這個時候，所有外國的富源和生產力量，完全不能利用，所以戰時經濟的主要原則，是至少必須要達到自給自足的目標。因為縱使國家的海陸空軍如何的勇敢善戰，縱令軍需品如何充裕精良，但是如果後方的經濟陷於疲憊或窮困，依然不能獲得戰爭之終局的勝利，這是上次世界大爭中德國的戰敗，給予我們的教訓。德國陸軍的優越，戰前早有定評，在戰鬥中更發揮了牠可驚的威力，而且在戰爭期間，關於軍需品的補充，德國政府也曾樹立完善的計劃，我們只要把德國砲彈每日的平均生產力拿來和其他各國比較便可以明瞭。但是結局德國終於是失敗了，其間糧食缺乏以及由於國民生活必需品價格昂貴而起的生活困難等，實在是一個致命的原因，（註五）這個問題實在不必引德國的例子來作證，就是在中國，古人也早已有所論例：「國以民爲本，民以食爲天」，又說「雖有石城千仞湯池百步帶甲百萬，而無粟不能守也」。足證糧食在國防上佔有極重要的地位。而況農業還不單是供給人民和軍隊的食糧，而且還供給棉花，羊毛，麻等纖維原料，和皮革等，以及其他工業用原料，這些東西都是軍隊和人民日常所不可缺的物質，對於這些東西，戰時國家，如果不能自給自足便無異授人以生殺予奪之權。觀於德國在大戰之末期，農產物（尤其是糧食）不能自給，又因爲國境被協約諸國封鎖，不易從外國輸入，雖有

堅甲利兵，仍無濟於事，終於力竭乞降，足見農業生產之維持問題的重要性，決不在兵器彈藥供給問題之下。

中國在既往五千年中，經濟組織是以農業爲骨幹，農業經濟，完全是自給制度，但有資本主義的外力侵入以後，農村經濟日漸崩潰，自給制度，毀壞無餘，根據中國銀行的營業報告，近幾年糧食收穫，每年皆逐漸減少，外糧進口，反日見其多，民國廿年之洋米進口，約一千零八萬担，而嗣後日漸激增，常超出一千萬擔以上，號稱以農立國的國家，而糧食還須仰賴於國外，言之實足慄慄。如果一旦世界有非常事變，海港爲人所封鎖，外國糧食不能源源而來，本國糧食不足以供人生活所需，如此，即不作戰，即無外力壓迫，亦將束手待斃，言念及此，安得不令人惕然自危，不寒而慄。夫物力足而民力足，然後可以角逐於世界變亂之間，明達當局，亦早已見及於此，蔣委員長論國民經濟建設運動之實施，列振興農業爲第一要項，而又以「達到糧食自給自足爲初步目標」，（註六）這正是非常時期救亡圖存扼要之策，但是增進農業生產力，充實儲備生活必需品還須重在平時，着手施行，到了戰時才來講求如何增進農業生產力如何保障國民生活必需品，那不免是臨渴掘井，措手不及。

基於以上的認識，我們當可以明白糧食問題的國防上的意義，要國防上的國民生活資源問題得以解決，必須要從速做到自給自足的地步，要做到自給自足的目標，這便是農村建設所努力的方向。

二、充實非常時期的國家財政 農民爲賦稅之最後負擔

者，經濟學者，早有定論，而以中國爲尤然，孫中山先生說：「大衆都知道，中國尚未把社會的人，分成士農工商四種，這四種人比較起來，最辛苦的是農民，享利益最少的是農民，負擔國家義務的也是農民」。那是因爲農村經濟是中國經濟社會的基礎，而農民又佔全國人口百分之八十以上，國家租稅的歸着於農民，自是當然之事了。不論地方稅中契稅田賦及各項附加稅的直接加諸農民，即中央稅中關稅，鹽稅，統稅，印花稅等主要稅源，間接轉嫁的歸宿，無非也在農民身上。揆之「民窮則國窮，民富則國富」之義，要充裕國家財用，首先應該注意培養增加國民的繳稅能力，而尤以農民爲最重要。農村破產農民家破人亡，流離失所，惟救死而恐不暇，國家的財政還建築在什麼基礎上呢？古人說得好，「國富者兵強，兵強者戰勝，戰勝者地廣」。又說「舉兵之日而境內不貧，則戰必勝」，實以戰時用費浩繁，國家財政必先充裕方能勝任，而國家財用之基礎，仍須建築于人民財富之上。中國將來一旦對外作戰，不能不以農村爲國家財用之後盾，以大多數的農民爲戰費的負擔者，庶幾能夠作持久的抵抗，而博取最後的勝利，所以問題還在於早日把農村經濟復興起來，安定農民的生活，增益農民的生產能力，使于維持日常生活以外，尚能有所積聚，以備非常之需。否則，一旦有事，不論怎樣的財政政策譬如發行公債，則人民無力承受，膨脹通貨，則將無從維持幣價，增加租稅，則人民無能負擔，竭澤而漁，掘起樹根摘果子，徒使民窮財促，同歸於盡而已。所以農村建設，即足以增加國防力量者，便在於爲未雨綢繆之計，爲充裕國富之謀，庶幾一旦國家經濟總

員，人民得有力氣來總動員。

未來的戰爭所置重之點，不盡在兵器武力之戰，而在國力之戰，其中財政負擔能力當爲左右勝負之一大決定因素。據日本內閣統計局數年前發表的各國國富總額，及每人均攤財富統計，我國的國富總額僅合日金三八·二八九·〇〇〇·〇〇〇元，每人平均爲一百零一元，日本的國富總額，則爲一〇二·三四三·〇〇〇·〇〇〇元，或每人平均爲一千七百三十一元，可見日本在九一八以前的國富已大於我國二·六倍而人口每人均攤的國富，則比我國多十七倍有奇。假定我國全部國富總額每年平均能贏利一分，則每年全國的財產總所得約爲三十八萬萬二千九百萬元，至於薪給報酬所得，則在英美商業最發達的國家，約佔國民總所得百分之五十五以上，以至百分之六十有奇，我國工業落後，故工資薪給所得，恐最多僅佔國民總所得百分之四十至四十五，即約爲二十五萬萬五千三百萬元乃至三十一萬萬三千二百萬元，故全國每年的國民總所得不過六十三萬萬八千二百萬元，乃至六十九萬萬六千一百萬元。我國現時中央賦稅收入，每年約爲七萬萬元，地方賦稅收入，包括省市縣一併在內，每年亦當有七萬萬元之多。至於軍閥貪官每年聚斂中飽之數中央與地方合計至少當有二三萬萬元，故全國人民現在的賦稅總額，約在十六七萬萬元左右，或約合國民總所得百分之二十五，此項比例在財政學上已認爲甚高，即人民須以每年所得額四分之一報效國家，且據國聯一九三三年之世界經濟報告，各國中央與地方政府實徵之公共收入亦徵國民總所得五分之一乃至四分之一，如按照同樣百分比徵稅，則歐美日本各重要

國家政府，可以徵得之公共收入，當數倍乃至數十倍於我國，我們還能不十二分地注意於非常時期的財政戰的問題嗎？
(註七)

三、鞏固後方的組織 國防問題，不全在於前綫的奮勇殺敵，而尤在於後方的沉毅應付。如果以目前中國農村經濟的情勢而論，一旦有非常事變發生，內以農村經濟殘破糧食發生恐慌；外以敵人特務機關之威脅利誘，勢必伏莽四起，奸要橫行。如此非特削弱國民總動員的國防力量，而且反足以爲政府對外作戰的牽制重累。

因此我們目前最重要的工作，一方面要安定并繁榮農村經濟以增加生產力，減少亂源，同時還須組織農民，訓練農民，以鞏固後方的國防力量，在平時可以保障鄉村秩序的安寧，增進農民國家的政治意識，在戰時可作徵兵制之準備，可以與國家軍隊密切聯絡，既可以充軍隊之羽翼與耳目，更可以襲擊敵人，擾亂後方，亦加強民族的戰鬥力。中國古時本有保甲保馬之良法，現在的地方自治，也有保甲運動的規定，我們應於國民黨領導之下，用軍事紀律把人民組織起來，以加強民族團結自衛的力量。

而且對外作戰期中，糧食統制，消費統制，及物資徵發皆爲必要而不可免，中國今日的社會行政組織，既極散漫，各種統計，又不完備，則將來此種重大工作之推行，恐惟有

借重於保甲之組織，此時若不先事準備，臨時必無妥善辦法，而致手忙腳亂。試觀史實，美國革命時候，英國軍事的失敗，大半是受美洲民軍牽制，俄國革命時候，共產黨部基本勢力是在於農村蘇維埃組織。現在我們也要效法美俄從事民衆作戰的準備，我們更要從繁榮農村與組織訓練農民雙管齊下，以求加倍的成績。

由於上論數點我們當不再以爲農村建設是遲緩而不急切之舉，而正該明白認識農村建設在國防上的重要而迫切的意義，我們要不談國防則已，要談國防，要努力國防事業，要求應付非常時期，在民族戰鬥中獲取最後的勝利，我們決不可忽略怠慢農村建設的工作，而應該置重農村建設爲國防初步的中心。

二六年六月下旬廣州梅花村

(註一)見余鳴盛著五權憲法論集四三九頁

(註二)見所著中國民族自救運動之最後覺悟第二〇七頁

(註三)見所著中國的貿易入超與農墾關係一文

(註四)參看蕭公權所著憲政之準備文刊五月二日大公報

(註五)參看G. Opha-Gallied 歐戰經濟財政史第五章第十節林淵本卷三

五四——三六九頁

(註六)見國民經濟建設運動之意義及其實施文一十四年雙十節發表

(註七)數字多採用陳長衡著國難時期我國重大經濟問題及財政問題之檢討

刊評濟學季刊第七卷第三期

徵文揭曉

國民經濟建設運動下我國農業金融應取之途徑

馬雄才

國民經濟建設運動委員會總會，為便利事務推行起見，現分工作為三組：甲、協助中央及地方政府推行經濟建設計劃，倡導社會各種經濟建設事業，乙、研究發展我國農工業及其副業，丙、倡導節約推行國貨。

以上三組工作重要之程度，似有等量齊觀之勢，然由余觀察，乙組工作，實較其他二組工作，尤有積極進行之必要，蓋農工為百業之鼻祖，經濟體系之首要。余茲特就其中農業部門內之金融一系統，不憚詞費，加以論列，題為：「國民經濟建設下我國農業金融應取之途徑」，祈在拋磚引玉，或能稍補於時艱耳。

(一) 我國農業在國民經濟體系中所佔之重要性

我國自古號稱以農立國，農村幾佔國土之全部，農民亦佔全人口十分之八以上，農業生產，又為國民經濟重要之生產部門，而我民族工業，當此世界經濟恐慌狂潮之中，對外市場，已無插足之餘地，是以欲發展民族工業，亦非復興農村，增加一般之購買力不可，故國民經濟建設，應先由農業着手，是無可疑。茲就重要之點，分而論列如次：

(第一) 從國民經濟更生之立場言 年來國內各種企業，

同呈衰落，此一方固由於帝國主義者經濟侵略之頻年加厲，使無伸翅展翼之可能，而內在的原因當歸咎於商品消費之低落，換言之，即人民消費能力，無論其對於商品之用途若何，要皆退化是已；今欲提高一般購買力，必須根本從社會經濟基礎所自建之農村入手，農民生計改善，經濟力有起蘇，而後內地商業，得有繁榮，需要得以增加，都市百業，方克共進，整個社會方有轉機；按諸已往史蹟，歷代變亂之由，直接間接，皆與農民不安，發生連鎖關係，遠如明末張獻忠之亂，其流寇蕩羽，咸為陝豫晉等省農民，近如前北方猖獗之紅槍會，竟為農民之一大結合，此足證農民生計問題，不能解決，實為國家紛擾之禍根。論者有鑒於人將以我為原料供給國，而主改趨重工之一途者，固屬言之成理，持之有故，然世界各邦，國計本位，各異其趣，陳陳相因，未容遽變，吾國以農立國，垂數千年，經濟機構，早具特性，欲行重工，須經相當步驟，斷非一蹴而幾，況農工二者，相輔為用，或缺其一，則如臂與指，即在蘇俄經濟革命之國，亦祇行農業工業化，未聞有棄農興工之說，故欲健全國內經濟組織，圖謀自力更生，自非重農不可。

(第二) 從處置原料資源之政策言 我國原料，出產頗屬豐廉，人方挾特權持軍力以逞其覬覦之侈慾，東北數省資源

之喪失，姑置勿論，歷年海關輸往外洋者，原料恆居出口總額之大宗，且東鄰扶桑，茲顯以吾國為其原料供給所，欲遂彼稱霸亞洲之雄圖，正在積極強化軍備，徒以本國不足自給，向人購買，則礙於財政支絀，貿易不利，及外匯損失等關係，不能如願，乃遂轉眼吾邦，起其攘奪之念。觀夫中日經濟提攜之修正案中，對於中國之農產物，有云：「應以增進日本工業之利用價值為前提一乎！此足表示彼在一吸生售熟」之目的，而獲得原料源泉於掌握。今吾民族工業，漸於破產，成本過高，影響匪淺，倘能研究土產原料，設法利用，至少亦可省卻若干資金之外流。哲者曾言，將我國土產原料，作一詳細之統計，究竟孰者可供製造，國貨之需，孰者定需仰賴他人，迨其自用有餘然後再以真正互惠之條件，與重工業發達之國家，交換機器，則有無相易，亦計之得，但欲保持本國固有之原料，從事合理的經營，亦非重農不可。

(二)我國目前農業金融缺陷之剖視

我國農業之必需救濟，固無待論，嘉謨良猷，迭見披瀝，余意改進救濟我國農業之首要，厥惟改善我農業金融是圖，良以凡百生產，不外三種原素，為其經營運用之需，即：土地，勞力，資本是，農業受自然條件之支配，較任何他業為甚，而於收益遞減之法則，(Law of Diminishing Returns)亦較任何他業為著，故既需相當之土地與勞力，以事耕稼耘耒，而以營業資金之周轉遲緩，故尤需有不遠農時之金融調劑。不特此也，我國農民，知能微薄，改良生產，夏夏難期，復因所用農具，太過簡陋，生產之渺，自在意中，是以

頻年洋糧進口，土產價格下落，於是農民售產易貨，須付多金，致農民入不敷出，負債累累。統計全國二十二省中，各省農戶，有百分之六十，非借債不能度日，(註一)內半數以上，須賴借債，其餘須賴借糧，(註二)而以失佃小農，有為盜賊，村里滋擾，雞犬不寧，富者挾資以趨都市，鄉間資金，當感枯竭，小農需款孔急，知好寥寥，祇得乞憐於高利貸之門，飲鴆止渴，貧農因維持生活，不得已而求助於高利貸者，又因高利貸之多端盤剝，而愈增負擔，愈窮而愈借，愈借愈窮，此十足寫真農民所以破產，農村所以崩潰之跡象；晚近政府鑒於救濟農村之刻不容緩，金融業亦覺都市游資之必需投之農村，短期間所謂新型之農學信用，方興未艾，徒以病深藥淺，僅獲小補，茲特就目前農業金融之殘缺，加以論列於后：

現行新興之農業金融，除由農民銀行與農村信用合作社擔任貸資外，都市銀行及郵政儲金局，亦參與其事，前者且聯合組織農貸銀團，延請專家，研究學畫，作集體的農業投資，後者則以分支局普設內地，着手經營，較為方便，然以商業銀行，既非職有攸歸之農貸機關，所做農學貸款，厥意固在救濟農村，為繁榮都市之先着，而以本身立場關係，不能不於投資原則，兼籌並顧，往往環境條件十分惡劣之處，視為不當貸款。而視為可貸之處固經濟尚較良好。如是先緩後急，已失其當。矧各銀行貸放農資，亦並無統籌一貫政策

(註一)東方雜誌第二十期，頁五十一，根據立法院實業部統計列為

一表如農由民七百分之二六增至民二十三年百分之三六

(註二)文化雜誌第二卷第一期轉錄中央農實部二十二年之計統

，各不相伴，點者，即利用此種弱點，重複借款，高下其手，尤為不妙，而所謂絕不營利之低利長期放款自亦難求諸現實情況之下矣。再考查其貸款方式，其主要之途有二：一、為農業倉庫，一、為農村信用合作社。從表面觀之，對於調劑農業金融，至少已克盡扶植短期信用之長，但究其實，則農業倉庫，利弊互見。按設立農倉，其用意不外下列數端：即防止居間剝削，平準糧價，代辦農產加工運銷與獎勵儲積，以調節民食是也。蓋向者農民需款情急，每屆農產登場，輒被糧食行等商業舖，居間漁利，任情剝削，乃增農民血汗收成，得不償失，現各省農倉，銀行投查辦理，前項積弊，既可免除，同時又可兼營承受押物之加工包裝運銷等業務，則非唯於調劑農業金融上，價值頗巨，抑於改良農產運銷上，亦有貢獻；無如農倉押款，須待農產收穫以後，而農民需購置種籽肥料農具耕畜等用之款，多在農產收穫以前，故須有「青苗」等項其他放款為之補助，始克有濟，農業倉庫，決非蘇救農困之衆妙法門也。且其設立地點，往往距離農村中心過遠，對於農產品之抵押，極感不便，不因抵押數量之限制甚高，中小農民，當大量農產以交抵押，結果，遂為行家以廉價收買農產與堆棧，待價而沽，更以抵押所得，為廉價收買農產品之資金，（此種情形蘇屬隨處可見）更有數處所辦農倉貸款，利息正率，並不過高，而附帶之保險，管理，修理等費，併而加之，即達一分以上，（註三）是以農民所得實惠，僅屬微乎其微，豈即可謂已解農民之倒懸哉？！

至於農村信用合作社，因恐農缺乏組織能力，或竟不明合作為何事，遂常為土劣所利用，狡者集社借款，低入重出

，籍套餘利，詭者邀人結社，自任主席，俟款既多，挾逃無蹤，詐者則先租社，申請借款，及至款已到，社即解散，追究無着，曠是農民銀行對合作社之貸款，審查不得不嚴，押品不得不重，利率必需略高，時期必需稍短，而尚不免有愆期倒賬情事，使銀行之資金週轉失靈，漸改投資於工商；於是若干號稱農工農民之銀行，徒沐虛名，實際不合，而合作社向外借款之困難，亦顯足示本身信用之薄弱。（註四）合作社為農業金融底層之組織，其窳敗一至於斯，短期信用之不能發達，自非無故。

夫農民除需要資金以購買種籽肥料，雇用農場工人，支付各項開銷，繳完國地賦稅，以及養養牲畜維持用具外，需以農業不動產為抵押之長期資金，以作購田置產，改良土壤，造林植果等項費用，迄今國內仍未推行，際此新建築制度，猶待確立，容待對此以稍加申論，藉以闡明今後農業金融應取之途徑。

（二）國民經濟建設下我國農業金融應取之途徑

拉陳拾舊，已將我國目前農業金融之缺陷，作一檢視，懲前毖後，覺我農業金融之改善與推進，有另行分別而論之

（註三）申報二十三年八月二十七號上海中國銀行對湖州辦理倉庫貸款之規定

（註四）中央農業實驗所二十四年二月農情報告三卷二期發表全國合作社

統計表；合作社向外借款之困難原因以（一）借款手續麻煩（二）會費機關不能保證放款（三）無抵押品及（四）保證困難

必要。

(A)改善方面者 所謂改善，亦即補救，即就舊有各種農業金融之設施，加以整理改善是也。

(第一)農業銀行制度之應集中與統一 農業金融制度之實施，為晚近之創設，無悠久之史跡，足資借鏡，各國農業金融制度設立之初，原無成規可考，又無整個計劃，以備推行，大都今日發現一需要，設立一機關，明日感覺一困難，圖謀一辦法，只求其能切實應付時艱，未能顧及整個制度之完成，而供各種之需要也。吾國現時農業金融機關，紛歧破碎，不成體系，若中央與地方，同時設有不相聯繫之各農民銀行，分營其業，並又有農工銀行農本局之類，是以欲使全國各機關相互聯絡，而保持整個農業金融制度之完整者，非徹底改造，集中統一不為功。

集中制度，在國內各重要農業地點，設立某區中央銀行，管理經營，(以省為單位亦可)放款資助各該區省內之地方農業銀行，即以區省中央農行為該區省內所有農業銀行摺莊之樞紐，區省中央農行，經縣農行及鄉農行辦事處，貸款於該區內之農村信用合作社。中央農業總行，設在國民政府所在地，為各區省中央農行之首，簡言之，此即四級制：最高為國立，設立於首都之中央農業銀行，其次為各區省之中央農業銀行，再次為縣農業銀行，最下為鄉農行辦事處，(註五)而借戶為農民所組之合作社，全國農業金融之結構不繁，組織簡單，系統清晰，權限統一，中央及地方特殊情形，兼籌並顧，自無不適時地，運用困難之病，亦無雷同機關設立，疊牀架屋，競爭割據，農資分散，經費浩繁，靡費而不

經濟之弊。

(第二)全國合作社應切實改進 吾國自辦合作事業以來，信用合作社之畸形發展，雖已卓然超羣，然一問其內容，則不堪設想，此半由於前此政府提倡合作，不免有重量輕質，粉飾門面之嫌，半亦由於鄉間殘餘封建勢力，根深蒂固，合作指導促進人員，宗旨純正，而關係淺薄者，反有扞格不入之苦，致改善心餘，實施技拙，殊與初衷大相違背。現欲着手改進，對於舊社，擬藉放款限制手段，甄別整理：凡情形腐敗者，農行減少其貸款，或簡直不放，同時積極政策，應由聯合會派員指導，淘汰害羣之馬，使其份子整齊，而納於正軌。對於新社申請認可，未待成立，必經相當時日，以嚴密審查，試觀成績，再定准否。既成立後，社內之監督會，必處超然地位，不徇情，不濟私，一秉公正，稽核帳目，苟簿記有未確實，會計有未合理，悉舉以改良革新，主席有舞弊，人員有過失，悉舉以彈劾懲戒，務期督率社員，循序進展，保護公共利益，剔除陳疴積弊，庶乎合作二字，名副其實，此外對農民儲蓄，亦須同時提倡，以逐漸躋於自建資本之途。

抑尤有進者，合作社對於農民所借資金之用途，亦必予以嚴密之監督，誠以資金融通，貴能循環周轉，倘借去之款，或用於消費，或耗於浪費，既無俾益生產過程，自無再生資本力量之可言，則多用一分，即多耗一分，於借主自身不利，於貸主尤乏保障，如此農貸，寧有利益！今後應圖謀補救，務須力矯斯弊，實成合作社嚴厲施行。

(註五)見劉善農村金融問題之檢討 實業部月刊一卷五期

(第三) 嚴行取締高利貸 昔時在地方軍政長官分割盤踞之下，其與諸殘餘封建勢力，殆為兩位一體，鼻息相通，故欲剷除高利貸，殊屬不易，今全國已告統一，中央政令，朝發夕至，本乎國家政綱與元首拯民之旨，對於病農最深貽禍最烈之重利盤剝，應依法嚴格取締，凡負債利率高於法定限度者，除債務人不予履行外，而債權者反須受法律上相當之處分，以示政府公正持平，以「義」為治，蓋從高利之本身言，如果剝削太甚，循環反覆，寔假農村勢必解體，乃至國將不國，試向地主富農商販等高利貸者，已失利源，作威奚似，其為濫舉，則與「殺鵝求卵」之滑稽，有何多讓。

(B) 推進方面者 前曾言及低利長期信用，我國尚付缺如，蓋此為農業不動產抵押放款，今即以此為我農業金融今後推進之前提，而加以列論如次：

(第一) 不動產長期抵押放款方策之運用 夫農村信用，合作社乃為短期信用貸款之組織，而供給農民以購買種子肥料等臨時經營之所需，至農民用以購置田產，改良土壤，造林植果等所費，則有賴於不動產之長期抵押放款矣。

不動產之長期抵押放款，可由縣鄉農行辦理之，此必先就產權確定地方，實驗推行，對於押地審查，須以第一次抵押者為限，派員估價，尤須精密，放款額度，普通當估定地價之五六成，每按半年分期償還，暫定以二十年為最長，但在期滿以前，不得中途索還放款，成約後，即付押款人以相當之農業債券，(其發行權應集中央農行) 其放款利率，應比例於其債券利率；(詳後之債券發行方法) 如農債初發，不能取信於農村地主，可先搭數成，餘仍付以現金，

押款人得款後，必須提出若干成，存款於同村之農村信用合作社，是為無地農民所組織，增加其存款，即增加其貸款之活資，存款照市上通行利本給息，農村信用合作社，得此債券代現之款項，放於借款社員時，除找零數外，亦可以債券付之，此可交相授受，固與現金相仿，需物時，社員得以持向合作社變現使用，若用於他處，因其有市價與各項證券同，人亦不致拒而不納，如合作社存券太多，而需現孔亟，可以由其聯合會保證，向縣鄉農業銀行求售，縣鄉農行需現時，又可持向區省農行求售，最後可由中央農行，直接或間接出售於市場。至信用合作社，社員入社，至少須繳社員股一股，以使與社發生切身利害關係，可於入社時先繳一部份，餘則認定，社即登記入冊，迨借款付給時，再行按照相當百分數扣除，視款額大小，或一次或數次，總至，以金數付清為止。蓋農民共同組織信用合作社之動機，原為便於融通資金，則乘其借款時扣納股金，當無問題，惟為謀社員之資產能力，同時須強迫儲蓄，漸由小數入手，再為獎勵地主存款於合作社起見，每次開立戶頭之時，皆付存摺一摺，如向國內各金融機關另有交易時，憑此得享特別優待，譬如存息最高，借息最低，各項手續費，亦以最低率計算等均是。

(第二) 農業債券發行之方法 農業債券之發行，係以農業金融機關，從放款所收進之農業不動產抵押權為根據，至其流通額，無論如何，不得超過未收回之放款總額，並不得逾農行實收資本及公積金總額之五倍，以其資本與公積金，為農債發行之最後防線，苟發行無度，則保證空虛，致信用低落，而造成通貨膨脹之因素。(註六) 農業債券，既以農業

不動產抵押權為根據，故其對從事放款所收進之各種押契，宜切實保管，並保障已發行債券之押契，如有一部份到期，則須以新押契填補，以鞏固農債之信用。同時對於交押地產，發債券機關，須不厭求詳，徹底調查，參照德國成規，擬就應行繳驗之各項證件如下：(1)詳載產權及各項徵收稅費之土地登記證(2)租佃契約及佃戶名單(3)公估地價與買入原價之證明(4)經由兩測丈員共同審定地圖(5)保險用之實測地圖及保險單(6)因發生案件重行估價之證書，而第二次抵押之條件，最為重要，否則恐生枝節。(註七)

農業債券，應以不規定還本時期為原則，良以農業債券之發行，原以吸收農業不動產抵押放款之資金為目的，故發券機關，必俟其放款收回之後，方有資本，以供還本之用，然農業不動產之長期抵押放款，其限期較長，且又普通採用分期攤還之方法，所有放款，究能於何時全數收回，農業金融機關，殊難先期確定，若味然擔承於一定時期還本，萬一屆期資金未備，豈不陷於進退維谷之地，故為調節資金之便利計，宜以發行不定期債券為上策；發券機關可將借款零星攤還之款項，逐漸積集，作為債券償還之基金，積成相當數額，則於每半年或一年，用抽籤方法，還本一次，如此則全無不能應付持券人索回本銀之危險，即債券之流通額，亦可不至於超過發券機關未收還放款之總額矣。

農業債券之担保確實，且其發行機關，為國家與人民合資所創辦，受法律之保護特周，政府之監督特嚴，但為謀維持券價起見，最好能有一個組織健全之市場，既可增進債券買賣上之便利，務使券價穩定於不妨信用之限度內，當趨於

太低時，即可用于干涉市場之手段，其目的為：(1)防避不規則之市價變動與利殖昇降，俾持券人可以安心(2)便於實施隨時變更之利率調劑政策(3)準備發行新券回贖舊券之市場，不致舊券價格與新券價格相差過鉅，互礙行銷，其方法則為推派職員或代表，參加證交，以箝制過分之多空，抵制純粹投機之顛簸，因非此不足以調節市價鼓勵市氣也。

(四) 結論

總之，在今日我國內憂外患，農村破產，經濟奔潰，悲觀重重現狀之下，農村之復興，國民經濟之建設，實為當前救亡自衛最切要之舉，而其基本辦法，乃在農業金融制度之亟宜設立，試觀舊有農資借貸之形式，為高利貸餘孽一邱之貉，而封建勢力之潛伏擴張，農民自治能力之異常薄弱，遂使新製農業金融制度，及居陪擾席次，而莫奏庸功；再一檢討農村金融所以益呈枯竭之原因，乃以固有農貨機關，若與當，合會等，現均趨於衰落，致在新制未昌之前，農欲告貸，猶感艱困，今銀行固羣起作農村投資之運動矣，朝野因協力為信用合作之推廣矣，無如投資不能無利，合作不能盡善，農民之貧乏與農業之不凋殘如故也，然則為目前計，一方面固當暫時就原有較符農民需要較應農民便利之農資借貸方式，改良維護，而他方面新製農業金融制度之健全化與完整化尤屬急要之圖，願我國長期農業信用，迄未確立，短期信用，尚在萌芽，欲使其與革並舉，兼程進展，必於二者之間

(註六)參考 Johnson I.: Credit of Hill
(註七)參考 Harburt, Charles: The Mortgage Market.

，互能溝通，指臂相輔，庶幾農村復興，經濟建設，可指日而待，惟農村建設，經緯萬端：如農村治安之確保，苛捐雜稅之減除，農業人才之培植，俱須兼籌並顧，而農業金融制度之確立，原不過其中之一大端耳。慨茲中國情形，顯已淪為列強之附庸，農民痛苦支離，尤不啻為國際經濟侵略下農奴生活之寫照，吾人速當乘此國難殷疆土猶保之時，利用厚生，自求解脫，不然，直如束手待斃，風呼雨驟，駭浪將來，國人曷同舟而共起圖之！

本文參考書：

二十六年十月十四日於商學院

1. 王志莘著：農業金融經營論
2. 徐淵若吳敬敷：農業金融制度論

3. 馮靜遠：農業信用
4. 馮和法：農村經濟資料
5. 東方雜誌三十二卷一期：農業統計
6. 文化建設二卷十期：中央農業報告實驗所之統計
7. 中央農業實驗所之農情報告三卷二期
8. 貝克著：中國農家經濟
9. 前途雜誌：三卷九期農業經濟專號
10. 實業部月刊：一卷五期農業金融問題之檢討
11. John T. Elynn: The Agriculture Credit.
12. Johsen L.: Credit of Bill.
13. Harhard Charls: The Mortgage Market.
14. China Economy.

張道行著

商務印書館出版

日本政治機構

實價國幣八角
特價五角六分

本書共分十九章，對於日本政治制度的變更，中央地方的行政機構，以及日本憲政的獨特性，敘述分析，極為詳盡，見解尤為透澈，其中關於皇室大權，國務大權，帷幄上奏機關，以及議會的權限和政黨與內閣的關係，指陳特別明晰，讀後不僅可以瞭解日本現行的政治組織，並且可以推測將來的重趨勢，至措詞的暢達，條理的清晰，材料的豐富，猶其餘事。際茲國難當頭，凡欲求知己知彼者，不可不看。

廿六年七月



中俄邦交之研究

田 應著 一冊 二元二角

(史地叢刊)本海峽客觀之立場，以遠東問題為中心，外交史實為根據，說明中俄過去的現狀的種種史蹟，唯研究中國對俄應取之外交方針。全書除緒論與附錄外，共分五章：第一章第三章，分別敘述中俄自接觸以來，至一九三五年六月間之兩國外交經過情形；第四章，從經濟與政治方面說明兩國關係之必要；而在第五章，則更就兩國間外交之與俄復交與日俄衝突兩大國際關係，加以檢討。著者既著本書，經三年之編寫整理始告完成。

時事評論作法

郭步陶著 四角五分

著者任職新聞報，為報界先進，所作評論，傳誦一時；並講授新聞學於復旦大學滬江大學。本書內容，詳論文字分析研究，舉例說明，不厭其詳，每章後附列各種問題，使學者練習。共五章：評論的本質，評論的種類，評論的作法，批評者的修養，結論。

代表的科學家像

薛德煒 王保鈺繪 二元五角

每一科學家像印成一大幅(共十五市寸半，共一十市寸半)像下加說明，共二十四幅，裝成一冊：哥白尼、開普勒、伽利略、雷文胡克、牛頓、法蘭斯、馬克、法蘭文、門得雷夫、黑爾姆、赫茲、巴斯德、本生、愛迪生、居里、居里、倫琴、愛因斯坦、阿爾。

體溫生理學

胡步蟾編譯 一冊九角

(自然科學叢書)本書為體溫生理學中樹立一標準的學問體系，將體溫生理學使科學化系統化而後按步敘述之，最稱完備與嚴整。全書分三編：第一編熱之生產授受，第二編溫血動物之體溫，第三編冷血動物之體溫。

我們的恥辱

周海欽著 一冊五角

過渡及其演出

熊佛西著 四角

(文藝叢書)「過渡」劇本，本為熊佛西氏在定縣從事大眾戲劇運動實驗期間，所寫的一部「露天劇」。以農民的情感，為情感，以農民的意識為意識，不誇張，不粉飾，充滿了樸素而強大的精力。中央宣傳部特予著者以書狀獎勵，認為「宣傳沉着愛國，提倡建設，暴露士農羣眾，指示農民信任政府，其意義遠勝於時代之需要，可稱作民族文藝之作品」。本書除劇本文全文外，並報告此劇演出演方面的實際狀況，尤足珍貴。更附寫真圖多幅。

社會教育之意義及其事業

陳禮江編 實價一角

(教育學月刊社叢書)本書用淺顯之文字，闡明之方法，研究社會教育所包括之全體意義，並論述社會上各項事業之辦法與其最近狀況。全書分四部份：一、社會教育的意義；二、社會教育的任務；三、社會教育的特質；四、社會教育的事業。各章分段敘述，眉目清楚，閱者便於。

明清散文選

劉廷璣編注 五元五角

先秦文學選

蔣伯斧編注 一元五角

地理研究法

張印堂著 實價三角

(史地叢刊)本書文字淺顯，理論樞密，如地理學上的各先問題：什麼是地理學，何以要研究它，它的價值究竟在那裏，怎樣準備才能研究地理學，應用什麼方法去研究，中國是否有研究地理學的需要，如研究應注意那一方，均已分別予以切實之解答，全書共六章，最後一章為「醫藥大學中國地理實習題」尤快於學生回教之參考。

正中書局

國民經濟建設計劃與方案 (第四名)

高慶豐

一、緒論

中國國民經濟建設運動，已經由理論闡述的階段走上了實踐的路；故現在所需要的是：審慎觀察中國經濟衰弱的病源，以便對症下藥；猶須仔細考慮國家的能力而妥擬方案，以定經濟建設的正確途徑。本文主旨，即在提供國民經濟建設計劃及方案的。

二、經濟政策的釐定

在實施國民經濟建設之前的先決問題，便是經濟政策的釐定。因為有了中心一貫的經濟政策以後，一切設施都有了遵循。對於國民經濟建設的政策上，有種種意見上的分歧。譬如：政府居於輔導地位或統制地位啦，重農或重工啦，以及利用外資或外資利用諸問題，可以說是旗鼓相當爭持不已。在這裏我們願有清晰的認識。

(甲)政府處於輔導地位乎？抑處於統制地位？

我認為政策的確立，是國民經濟建設的先決問題，所以首先提出來討論。所謂政府處於輔導地位也者；是政府對於一切經濟行爲，都聽人民自動，任其自由生產，自由競爭。所謂政府處於統制地位也者，是要全國經濟機構，都隸屬於國家支配之下；以集體的力量，作有計劃的發展。(註一)究竟在中國的國民經濟建設設施上，應當採取怎樣的政策呢？讓

我們先從大處落墨罷。以世界經濟情勢來說，各國都厲行「經濟國家主義」(註二) 提高關稅壁壘，拒絕外貨的輸入；另一方面利用通貨做過剩商品對外傾銷的手段。中國因為本身經濟的衰弱，所以只盡輸血的犧牲義務；沒有力量同狂烈的外力侵襲來肉搏的，結果經濟恐慌，益臻深刻了。欲圖自救；在消極方面抵制外力的侵襲；在積極方面，更須培養中國幼稚產業的不被摧殘。假若任其自由變化，恐怕都有漸漸覆滅的危險；所以應當由政府積極的統制，集中抵抗外力的實力；作有計劃有步驟的建設，這樣才可以打破艱難，爲有效的掙扎。(註三)就中國現狀來說，經濟的衰弱已達到崩潰的前夕；百孔千瘡，都亟待補救；絕非脚痛醫腳，頭痛醫頭的辦法所能奏效，必須有通盤的計劃，雄厚的力量在奮鬥中建設。除掉政府積極負責之外，需集合全社會及生產機關共同努力。一方面含合作主義理論的基礎，另一方面則含干涉主義或強制主義；換句話說：即一切經濟活動，都基於合作主義的精神上，而其全部聯繫，是在集中的組織控制之下的。(註四)

(註一)陳志遠：國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究。載中國經濟評論二卷十二號。

(註二)用陳志遠君原意。全上。

(註三)參閱孫福鳳：國民經濟建設的任務和方法。載中國社會第三卷第一期。

(註四)陳志遠：國民經濟建設運動之實施方案及其步驟；載中國經濟評論二卷十二號。

(乙) 統制經濟乎？抑計劃經濟？

自由放任主義是十八世紀的產物，到十九世紀的中葉便早被擯棄了。當時英美人民雖都蘊藏着自由思想，然而實際生活却早受政府的干涉。自由主義是機器生產初期所產生的，人民的經濟機會比較多的時代所培養的。英美在十九世紀初期，整個浸在自由主義思想裏，但不久經濟關係複雜起來，聯帶着經濟機會也稀少了。於是自由主義被擯棄，干涉政策遂取而代之了。近代因為世界普遍的經濟恐慌，各國都力謀出路；感覺到局部的干涉政策沒有甚麼效果，所以索性由國家統制。於是經濟統制政策為近代國家所慣引用的。按經濟政策的趨勢看來，各國探由統制經濟走上計劃經濟的途徑。

(註五) 計劃經濟是積極的經濟政策，是一種新的經濟形態。實施計劃經濟，必須把生產，交換，分配，和消費各方面，都做彼此連繫精密的計劃。這種計劃由政府加以集中統制，使國民經濟的活動，成為有機體的結構。國民經濟實施的動向，以計劃為體，統制為用；以統制的手段達到計劃的目的。統制經濟是消極的經濟政策，是資本主義發展到最後階段的國家，為求解除牠不可避免的經濟發展上的矛盾，為了維持牠原有經濟制度的一種補救辦法。中國經濟發展，還沒有達到資本主義國家的水準；同時帝國主義經濟籠罩了我國整個的國民經濟，因此我們對於原有的經濟制度，無所用其顧恤，亦無所用其維持與補救。故中國國民經濟建設為求打破牢關，不需要補救式的統制經濟，而需要積極的創造，樹立三民主義的計劃經濟政策。以計畫為體，以統制為用；以統制的手段，達到計畫的目的。(註六)

(丙) 重農乎？重工乎？

在國民經濟建設的政策中心上，有兩種互異意見的論者。(註七) 其實我們肯把問題澈底的探討，便會發覺偏見的錯誤。重農主義者的理由：

- (1) 農業生產關係國民最大多數的農民羣衆的生活。
- (2) 數千年來國民經濟的基礎，都是建築在農業上的，到現在猶為主要的生產部門。
- (3) 農村經濟乃是工商各業所憑依的，農業興盛，則工商各業才有發展與隆的可能。
- (4) 中國國民經濟，在歷史的經濟機構上和國際形勢的環境上着想，建設農業較易。
- (5) 建設農場，改良農作，可以增進農產品輸出平衡貿易。
- (6) 發展農村，安定農村秩序，可以解決過剩人口的失業問題。(註八)

在重工主義者說：

- (1) 中國經濟已逐漸走上工業化途徑，不應使之停滯不進，違背經濟發展的歷史法則。
- (2) 中國工業落後，既為資本帝國主義國家的原料供給

(註五) 國平：國民經濟建設實施方案之商榷 實業月刊一卷五期。

(註六) 同上。

(註七) 實業派與重工派。實業派有：陳源漢，高勝四，漆瑛生。重工派有：吳景超，黃賦儔。

(註八) 摘自陳志遠：國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究。戰中經濟評論二卷十二號。

地，而又為過剩的工業產品銷納地，遂陷於次殖民地的地位，欲圖振拔，則惟有建設工業。

(3) 對外貿易逆調，雖由於外貨傾銷，而國內工業產品的不能自給，亦其主因，為對症下藥則須振興工業，以圖救濟。

(4) 在國防意義上，發展工業，乃為現實最迫切的要求。

(5) 工業發達的結果，可增加農產品需要，使農民收入增多，農村金融充實，農業生產改進，以復興農村，穩定整個國民經濟基礎。

(6) 中國耕地太少，農民過多，土地分配，僅適於小農耕作制，不能利用機械生產，效率低落，且難於維持生活，故須發展工業，以吸收農村過剩人口。(註九)

兩派旗鼓相當，爭持不已。分析研究的結果，我們知道重農重工的辦法，不過是一種過渡的，暫時的產物。農業和工業乃是生產的兩大部門，並且是相輔，有連繫的。所以我們不能說那樣輕，那樣重，恰如人身的手足，彼此不能擴棄的。農業供給食料與生產原料；工業供給生產工具，與製造品，就事實來看，沒有一個國家能單獨發展一業而得維持經濟獨立的。英國當十九世紀，產業革命方興未艾的時候，不但不會終止牠在殖民地的耕種，而且設法使其復興，用來做工業化的基礎和保障。就理論來說：國際的經濟分工，固是十九世紀經濟學上的一條重要原則；然而這條原則是須要有高尚的國際道德來担保的。處於現在爭奪的世界裏，再想國際經濟分工，真是癡人說夢了。試看那一個國家不在求經濟自足。中國的重農和重工業者，還在互為因果的談辯：一方面

說，工業是農業的基礎；他方面說，農業是工業的基礎。這種談辯終歸失敗，因為所謂重農重工只是過渡的產物，暫時的辦法；要想樹起國家經濟的獨立，是非雙管齊下不可的。(註十)

(丁) 外資利用乎？抑利用外資？

在中國今日民窮財盡，想建設；先決問題便是資本如何籌措。有人主張利用外資，但有人却極端反對。究竟外資是不是可以利用呢？我們在下邊詳細討論的。利用外資，在于人為；如能在平等互惠的原則之下，利用外資從事建設，是最好的。例如以前的美國是利用外資而樹立獨立經濟的；近如蘇聯也是吸外資從事建設的。然而在另一方面，受外資利用而致經濟失掉自由的，如南美幾個國家，印度，都是吃了外資利用的虧了。外資在華已經有四十餘年的歷史，(註十一)中國所受的損失並不下於上述諸國呢。(一)負擔高重的利息(註十二)(二)喪失利權(註十三)(三)破壞了稅自主權(註十四)(四)犧牲了財政支配權(註十五)(五)喪失了國家的尊嚴(註十六)(六)行政權的障礙。結果國家日危，受了外資的病，所以反對利用外資的人，遂有談虎色變之概了。(註十七)但在正當條

(註九)全上。

(註十)參閱林森：國民經濟建設進行的途徑。載國權週刊十五卷二期。

(註十一)國運：現階我國經濟建設之方向的把握。載中國經濟三卷八期。

(註十二)最低年息四厘，高者九厘之多。

(註十三)鑛山採掘經營權讓渡管理權。

(註十四)關稅，鹽稅，都因作抵押而由外人管理。

(註十五)如該債借款強制中國不得與他國訂同條件的條款。

(註十六)強請外人顧問。

件之下，利用外資是可以的；中國過去並非利用外資，實是受外資利用。中政會第二百二十二次會通過，關於外人投資的方式是比較縝密的。以(a)不妨礙中國國民經濟的發展和獨立。(b)不損害國家主權及利益。(c)一切事務的營業權，不能因利用外資而受拘束。(d)一切富源不能作為利用外資的担保或交換條件。(e)財務行政的支配權不能因利用外資而放棄。在牠的用途上，更須遵守兩項原則：(a)確實是使用于生產建設，不移作他用。(b)合乎廉潔經濟條件。(註十八)縝密固然好，然而外資在這種條件下是否能供給中國，倒是值得考慮的。

籌措資本的辦法，除了利用外資之外，「募集內債」和「節約其他暫時可緩的建設」也是辦法。募集內債，可把民間遊資利用到建設上來。節約其他暫時可緩的建設俾使財力集中，進行的效率上可以增高。(註十九)

三、經濟建設實施的原則

中國國民經濟建設的先決問題，是經濟政策的釐定；確立經濟政策以後，實施的原則問題，便又追蹤而來了。中國目前真是百孔千瘡。諸待良醫；雖然人人都知道國民經濟建設是起死回生的良藥，但若一味盲幹是會終歸失敗的；所以在實施之先，須以最經濟的手腕，尋求平坦的捷徑。

(甲)以民族生存為鵠的 國民經濟建設，確是救國的筏寶，我們自應特別重視；以國家存亡所繫，人民生死攸關，國危如此，全恃此藥以達起死回生之效。故國民經濟建設，應當以整個民族為中心；在現階段國際情勢之上，尤當審察

國內各地在交通上的地理形勢，無論基本工業的創辦，或重大工程的建造，都須選擇國防後方的安全地帶而設置的。(註廿一)事實是如此，就理論而言，國民經濟建設即民族經濟建設；(註廿二)國民經濟即國家經濟，(註廿三)國民經濟即民生經濟(註廿三)。

(乙)事權應當集中 事權不集中，極積的說是互相爭權；消極的說是互相推諉。實施經濟建設，必須有縝密的計劃，更要有健全的政治機構。就中國現狀而言，不是沒有肩起國民經濟建設實施的任務的；只是漫無系統，事權分散，機關蕪雜，既嫌牽制又多濫費。(註廿四)譬如：行政院屬內有實業，水利，交通，路政諸事務，但全國經濟委員會也分掌農

(註十七)參閱孫國仁中國利用外資之研究申報月刊四卷一期。

(註十八)參閱陳志遠：國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究，及

國民經濟：現階國民經濟建設之動向的把握。

(註十九)參閱陳志遠：國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究。載

中國經濟評論二卷十二期。

(註二十)在區域集中的一股中略有解釋。陳志遠：國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究略有申述。觀平：國民經濟建設實施方案

之關係與實施部月刊一卷五期亦有申述。

(註廿一)參閱黃鵬：國民經濟建設之組織及其建設方法。載建設評論二卷

三號。

現代世界的經濟思想可以分成兩大派：一是自由主義經濟思想，

一是社會主義經濟思想以民族利益為前提的則是民族經濟。

(註廿二)全上。國民與國際本為二位一體不可分離，有國民始有國家，國

民利益即國家利益

(註廿三)孫中山先生之平均地權解制資本在求解決民生者，但亦國民經

濟建設所當注意及者。

業，水利，公路，衛生以及棉絲業的統制。除此而外，更有建設委員會，主管電氣事業；在行政院更有所謂農村復興委員會，主持農村復興事宜；像這樣重床疊架，權力既已分散，指揮自不統一；且因工作割裂，每多扞格牽制，匪特不能提高效率，反足以妨礙實施的進展。(註廿五)所以國民經濟建設實施，必須依照事權集中的原則進行；駢枝機關，必須裁撤，完成強有力的經濟行政機關，然後國民經濟建設才可以推動。(註廿六)

(丙)改善人事行政以求人才集中 經濟建設事業的推動，因為須賴於完整的行政機構，所以在設計，監督，管理，指導等方面，都須得人；否則機關等於虛設，縱有縝密的計劃，亦必置之高閣不能施行。求人才集中，必須改善人事行政；剷除敷衍情面，提親挈友，強為安插，因人設制的辦法。人才集中。力量才能雄厚，新事業的推動，是需要熱血的人盡心血的。關於集中人才的辦法：一是人才的提供，一是人才的利用。人才的提供問題，首先要打破情面，厲行考試制度，拔選人才用其所專以謀人才的集中，再者對於國內專門人才應儘先聘用，不得已而求於外人也只能認為是暫時性質。對於專門人才的造就和獎進是尤須注意的。人才的利用問題，首先應當裁汰冗員及不能稱職者，以節省浪費，更可使專才者有供職的機會。對於有才之士，予以相當權限專責進行。在人事上嚴定獎懲，待遇務求公允，並且對於職業問題有相當保障。使能安心供職而退食慾(註廿七)人事行政改善以後，人才可以漸漸集中，做推行國民經濟建設的勁軍。

(丁)地域集中，以縣為基本地域單位。國民經濟建設以

民族為鵠的既如前述，但現中國無論在政治力或資本力上講，都是很脆弱的。為求建設效率的猛晉必須地域集中，就中國現勢來看，華北及沿海一帶容易受帝國主義的攻擊，所以需要從中部開始。這樣一方面做經濟建設的大本營，另一方面不致感受乏資之虞。不但就大處着眼，地域要集中，從小處，以縣為國民經濟組織的基本地域單位，是再好沒有的了。因為中國地方的最低組織便是縣，地域適中，辦理較便。凡一縣以內的生產，交換，消費，運輸等經濟行為，務使其組織的機構，靈活健全，俾便利於國防經濟的動員，更便於個別的問題，一縣的人口，及其能力之性質都要有詳細的調查，並分別登記，以便隨時動員。(註廿八)

(戊)財力集中 中國財政之貧乏久矣，所以在從事建設之時，對於財力集中是最重要的。集中的辦法，只有把比較不重要的建設費用移身經濟建設上來。另一方面，各地方建設

(註廿四)參閱張其民，中國國民經濟建設問題，建設月刊一卷五期，快報
 卷：論國民經濟建設設計論一卷三期，及重慶市國民經濟
 復興委員會，國民經濟建設設計論一卷五期。
 (註廿五)陳志遠，國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究，中國經
 濟月刊一卷十二號及視平：國民經濟建設實施方案之實施與實踐
 月刊。一卷五期。
 (註廿六)參閱張其民國民經濟建設論，東方雜誌三十三卷十七號。陳味
 操經濟建設的幾個切實問題，中國社會一卷四期。
 (註廿七)全上。
 (註廿八)蔣中正：國民經濟建設與國民勞動服務實施方案，建設月刊一卷五期。
 孫福鳳：國民經濟建設的任務及方法，中國社會一卷一期。及陳
 平國民經濟建設實施方案之調查，重慶實業月刊一卷五期。

預算應受全國經濟建設委員會的統籌支配，不得各自為政；不然各行所是結果事倍功半，犧牲未免過大了。

現在的國民經濟建設已經踏上了實踐的路，確定了經濟政策，決定了實施的原則；再者便是實施的方案，在下一章裏把牠提供出來。在上文的字裏行間可以對作者的意見得到一些管窺的認識，方案中的經濟政策及原則都以憑作者意見而計劃的，但其價值的有無倒是廣商榷之責的。

四 國民經濟建設實施計劃

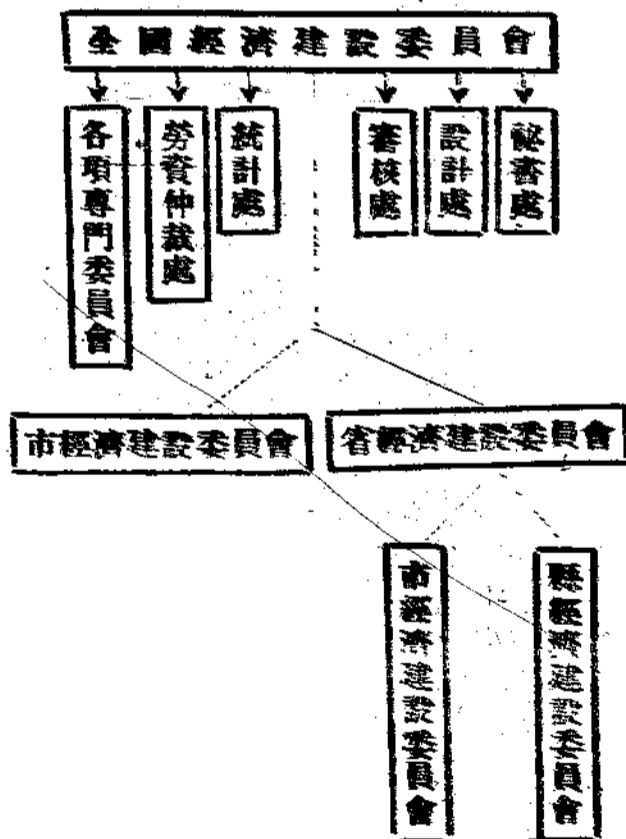
以上所論，都是關於國民經濟建設的先決問題及準備問題，現在我們所要探討的是實施的方法問題。在推行之先，必須先設置機關以茲推動，故首提出的是經濟建設行政機關的組織。

(甲)經濟建設行政機關之組織 沒有健全組織在推動上常常感到困難的，有了健全組織力量可以集中，行政效率自可提高。今按作者意見，在推動之下，應當先組織起來。

(一)總機關的組織 中央應設全國經濟建設委員會直轄國民政府，由行政院院長兼委員長，其他各部長次長擔任委員。內部分：秘書處，設計處，審核處，統計處，及勞資仲裁處。對於中央現有之全國經濟委員會應撤消，或改組為全國經濟建設委員會，以免事權不能集中。在總機關附設各項專門委員會聘請專家擔任委員，為總機關的諮詢機關。

(二)地方經濟建設行政機關 中央既設全國經濟建設委員會，則省設全省經濟建設委員會，委員長由主席擔任，各廳長省委擔任委員，內部組織與中央相同，亦設專門委員會

以為諮詢之所。縣市亦同。使全國成爲一極有系統的機關。今列表以明之。(註廿九)



(乙)實行全國資源調查 蔣委員長在國民經濟建設運動之意義及其實施一文中論到關於調查統計說：「凡與本運動有關之對人對事對物之各種材料，均應有詳細之調查，統計及搜集由總機關主持，並徵求全國公私機關及教育機關協助之，各地所需材料，總機關供給之。」從這段話看來，知道需要調查的不止是全國的資源，即便「對人」「對事」「對物」都應有詳細的調查，資源便是對物的一種。我覺得這三項調查的對象，以「對物」爲最重要，「對人」「對事」沒有詳細的

(註廿九)本表參考若干學者意見所製成。有陳志遠，陳平，吳嘉昌，陳慶，孫耀庭，謝君之意見。謝君大作均載實業月刊一期五期

調查，經濟建設的實施便無所根據了。資源調查最好是由機關派員會同當地機關調查，若只等待呈報的材料，未免有不可靠之處。

(丙) 扶植農民 農民現在所感到的痛苦是天災、人禍、苛捐、雜稅；雖然收穫到五穀却賣不上價錢。為解決這些問題，在捐稅上應力求簡捷，免除中飽。對水災之開導，水堤之建築都應特別注意。節制糧食價格，對農民的收穫出售有了保障，農村經濟方可復興，故宜組織鄉村合作社，逼取農民銀行。對於農民副業更應提倡。(註三十)

(丁) 扶植現存大規模之新工業，發展內地小工業，建立工業化基礎，這也是當務之急。(註廿一) 在前面已經提過中國既不需重農抑不重工，所以必需工農併駕齊驅的進展。農村需要復興，中國既有的大規模工業，與內部小工業更需要扶植；因為沒有一個國家在現代能完全保持國際分工主義的。(註廿二) 關於保護現存較大工業的辦法(一) 促成各種企業的合作集中化，團結實力，消滅散漫競爭，與互相傾軋。(二) 在可能範圍內，設法抑制在華外廠勢力之擴張。(三) 改訂統稅分級，劃一稅率，採用進口原料退稅制度，或以轉帳辦法發還統稅之一部。(四) 減低國有交通事業之運費，成立公共倉庫與聯合運銷機關。(五) 喚起廠家的自覺，並督促改善管理制度及生產技術。關於發展內地小工業，並需獎勵鄉村工業，其設施：(一) 因地制宜。各地方政府，按照當地的地理環境，及經濟上的特殊條件，或就特著的鄉村工業負責獎勵發展。(二) 供給資本。內地小工業之衰頹常因經濟困難所致，故需分散各地遍設金融機關，借貸小項款金。(三) 技術改

良之訓練，內地工業往往泥於古法，不求改進。地方經濟建設機關應設法訓練改良技術以求出品在質上量上達於佳境。(註三二)

蔣委員長在國民經濟建設運動：意義及其實施一文中，論到實施方面分為消極與積極者：就積極而言：(一) 增加生產總量，解決生活需要。(二) 增加工作機會，解決失業問題。(三) 增加輸出產品，力謀貿易平衡。就消極而言：(一) 解除阻礙生產之外在原因。如捐稅，勞資關係，產業法規等。(二) 解除阻礙經濟發展之內在原因，如缺乏經營方法及技術問題。(註廿四) 這是很重要的一段話，我們從事經濟建設的人要逐步前進的。此外對於改造財政，統制金融，管理通貨等事亦務須注意，我想這也是阻礙經濟建設的外在原因。(註廿五)

(戊) 完成國內交通。中國國內交通不便，生產運輸上很感困難。完成國內交通，應由三方面着手：(一) 關於鐵路者應調查資源及根據國防上之重要而興建。(二) 關於公路。

(註三十) 參閱蔣林莊：國民經濟建設運動的途徑與目標，第十五卷二期及

二十，國民經濟建設實施方案之商榷，實業月刊一卷五期

(註廿一) 參閱曹汝舟：國民經濟發展與建設，中央時事週報四卷二十四，

二十五，廿六期。

(註廿二) 陳志遠：國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究，中國經濟評論二卷十二號。

(註廿三) 同上。

(註廿四) 文見實業部月刊一卷五期。

(註廿五) 參閱陳志遠先生一文。全上。

各省縣之間需有完好公路，(三)關於水道之利用，均宜積極進行。

(己)開發資源。中國各地所藏礦產甚豐。關於煤鐵為近代國家的命脈，煤油在中國亦頗感缺乏，燃料問題需求自足。鋼鐵廠需早日籌備。

(庚)開拓荒地，改善耕作。中國耕地不充足為現在的鐵的事實，開拓荒地刻不容緩，開荒辦法可以採用兵農政策，以求收效較快。

(辛)開邊疆，以鞏國防。中國邊疆各省，速應開發，舉行大批殖民，不但對中國人口局面過盛有了解決的方法，即在國防上也漸可鞏固。

(壬)提倡國民勞動服務。各地方政府，整飭地方壯丁

，於閑暇之時，給國家盡義務擔任建設工作；如築公路，開河渠等等事業。(註六)

五 結論

本文中略述國民經濟建設計劃的先決問題：如經濟政策的釐定諸務，關於準備工作，在經濟建設實施的原則中述其概要。關於計劃上是說中國目前亟須進行，而為當務之急者條陳數項。見解幼稚之處在所難免，但我是一向同情於這類事業的，所以不揣菲薄，把不佞的意見提供出來。供當政諸公的參考。

(註六)全註第五。

江蘇省農民銀行

上海市銀行業同業公會會員

實收資本四百萬元

總行 鎮江城內
電報掛號 (價) 三三九元
上海分行 北京路
電話一五五四
話一五五五
上海 農
產運銷處
電報掛號
(稜) 四六九

分行		支行		處	
南京	丹陽	崑山	嘉定	松江	青浦
無錫	江陰	蘇州	常熟	宜興	金壇
徐州	阜寧	東台	如皋	鹽城	清江
宿遷	泗陽	清河	沭陽	新沂	邳州
上海	北橋	川沙	南匯	周浦	顧村
奉賢	金山	楓涇	寶山	羅店	太倉
東塘市	朱家角	盛澤	震澤	閘門	澆墅關
張滄	和橋	奔牛	呂城	楊中	句容
江寧	泰興	姜堰	曲塘	海安	溱潼
興化	寶應	汜水	合興	東坎	漣水
睢寧	豐縣	閔行	大團	六合	樊溪
上岡	邵縣	沛縣	時堰		同里

專載

排除危害國家發展的障礙

完成民族國家的復興

——本會陳會長於七月十九日在中央紀念週報告詞——

陳果夫

這多年來，我們國家無時不在憂患之中過着危難的日子，在險惡的環境裏，我們來復興國家，最基本的要求，必須把危害我們國家生存發展的一切障礙，予以排除，最主要的障礙有三：第一是外禍，第二是災害；第三是疫癘與毒物。外禍，使我們立國的三要素領土，人民，主權，橫遭暴力的侵略，直接威脅我們國家民族的生存。災害，指水，旱，火，蟲等害，使我們生產不足，物質窮困。疫癘與毒物，戕害我們民族的身體與精神，這三者都是我們非排除不可的障礙！能否排除，亦即決定了國家民族的存亡。這些障礙，雖或由外來，或由內生，而排除之道，惟有團結一致，自力奮鬥，除此別無他途，能此也一定可以達到排除的目的，現在逐一分述如下：

我們近鄰棄了人類相與相存的道理，逞恃強暴，對我國肆其無厭的侵略，他們以為強弱懸殊，武力萬能，可以一意孤行，直前無忌。殊不知「力」這東西，藏着不動，那末永常保持，若向外發動，抵抗即隨其發動而生。如果發動的方向

，走的直線，則抵抗最大，走曲線，則抵抗減少，這本是物理上的常識，譬如螺絲釘走的曲線，故用力少，而前進易。直釘走的直線，便用力多，而前進難，物理上的原則，同樣可以用到人事。所以凡是祇看見自己的力，不顧對方，橫衝直撞者，未有不遭挫敗，侵略者給我們的敵國外患，我們固然感受威脅；但同時敵國外患又何嘗不是我們團結一致的水泥，自力奮鬥的推動機呢？贖武者豈不稍思及此，況且霸道的為大衆所疾痛，不僅被害者憤恨而已，因為既尚霸道，無復信義，今日施諸甲，明日何嘗不可施諸乙，所以大家為之戒懼，天下皆敵，豈能久安。總理對於王道霸道的執利執弊，有很明確的解釋，曾對他們說「究竟是做西方霸道的鷹犬，或是做東方王道的干城，要你們自己去審慎選擇，」然而，他們究竟怎樣選擇，近幾年來的事實，已為世人所共見，現在快要到不戰自焚的關頭，希望他們能憬然覺悟，一以消弭他們自己的來日大難，一以解除被侵略者的目前禍害，中國是最愛和平的國家，假使他和一個最愛和平的國家，尚

不願爲友，還能和誰爲友？誰也不敢和他爲友。誰也要和他爲敵，樹敵既多，如何自保？我們現在是遭受他給我們的禍患，他們也是在製造禍患，來自己遭受，天作孽猶可逭，自作孽不可活，他們自招的禍患，比我們今日所受諸於他們者，更不知要大上多少倍，所謂好勇鬥狠以危父母，將陷其國家民族於萬劫不復之地，我們站在親仁善鄰的立場，不能不向他們致其誠摯的忠告。但我們站在被侵略者的立場，却絲毫沒有存等待人家覺悟以求苟全幸免的心理，並且確信我們自己可以有這力量，來排除侵略，這力量前面已經講過，就在我們能全國一致，自強不息，所以如何一致自強，是我們當前的急務！至於外來的侵略，固然希望他覺悟，但不覺悟，亦祇有增強我們的抵抗而已。

消除災害，包括在上面講自強第二點改進人民生活的一項中，水旱之災，近幾年來，可以說沒有一年沒有的，不過災情輕重之分而已，水旱成災，雖若由於自然，但細加推考，十之八九皆我們人力未盡有以致之，如森林木荒濯，不能大規模去種植，河塘淤塞，不能有計劃去疏治，苟且治標，無補根本，以致遇天時水旱，即無法救濟。水旱二者，其影響於生產至大至廣，我們民生窮困，國力凋敝，雖原因非一，而水旱實居其首，如去年各地沒有嚴重的水旱災，收成稍豐，各種工業，便呈活躍的氣象，所以如水利辦好，直接有利於農業，間接有助於工業，全國農工生產，必能突飛猛進，民生之豐裕，國力之增加，皆可預卜，故興水利，爲消除災害中最急要之務，次於水旱者，有火災與蟲災，我國房屋大都以竹木柴草建造，都市方面，又因房屋接毗，人口衆多

，所以火災，很易發生，各地消防設備，多未完備，既不能防患未然，發火之後，又不能迅速撲滅，每年損失於火者，合全國計之，數實可驚，加以現代戰爭之空軍，除轟炸而外專以投擲火種焚燒後方爲任務，所以消防工作，在今日尤見重要，這是講火政之應當注意。虫災如蝗如螟如各種害虫，對於農作物的損害，實不下於水旱，而且蔓延極速，必須憑藉科學，應用有效撲滅方法，改良品種，增加植物抗蟲的能力，方能除此大害。以上所講的各種災害，即水旱火蟲，阻礙我們民生之發展，最大我們能一致努力予以消滅，則民生國力必能日臻富強。須知富強之來，本非外來，惟視我人自力奮鬥如何耳。疫癘直接危害人的生命健康，種類繁多，近代因交通便利，延播更速，身體不強，抵抗薄弱者，尤難避免，我們如果不努力講求醫藥，推行公共衛生，實爲民族之大患。在別的國家，早見及此，不僅醫藥衛生，足以防患未然，治療既病，他們並且進一步在注意優生，獎勵生育，我們還談不到優生，但減少死亡，保持健康的工作，必須做到，方能算掃除了民族復興的一大敵。此外還有一種可以說中國獨有的禍害，那就是鴉片與毒物，烟毒與帝國主義者，實有不可分的關係，我們知道沒有水不會溺死，沒有火不會焚灼，沒有用毒化政策，謀害我們的國家，運銷烟毒，烟毒亦何至蔓到這種地步，但是一半也由我們自己不爭氣，甘於受人家的陷害。自烟毒傳入中國以來，我們金錢的損失，不知若干萬萬元，人民的時間事業，消耗於吸烟者，不知幾何，人民的生命死亡於烟毒者，更不知幾何，試想即以金錢的損失一端而論，如積而爲國家建設，則何事不能舉，可見烟毒害人

之甚，沉溺其中，不啻自殺。現在政府對於禁絕烟毒，已具決心，但是行政而外，須法律教育同時協力，始可望成效。所以希望我們同志同胞，努力宣傳，互相勸勉，用種種力量，用種種方法，使其早得消滅，則雖然有想毒化政策來謀我的國家，我們視同武力侵略一樣，予以決心的抵抗，他們亦無可奈何我們。

以上三種障礙，外禍，災害，疫癘與毒物，祇要我們能認清目標，自強不息，一定能達到排除障礙，復興國家的目的，我們目前的禍患雖多，但是我們已經找到正確的途徑，

即使困難，我想終可解除他們。走入歧途的未來禍患，正不知伊於何底，所以在最後我們還是希望他們能早日覺悟，改正已往的錯誤。今天我所說的三點，在表面上看來，似乎是消極的，其實是積極的，而且都是極基本極積極的事業，惟有這樣去努力，才能完成民族國家的復興，現在政府早經決定，向此目標努力前進，希望我們同志同胞，同此認識，一致協力，則敵人的加緊侵略，不足以滅亡我們，而我們的努力消除禍害，即足以完成建國大業。

正中書局

生產教育用書

- | | | |
|------------|-----------|-------------|
| 生產教育之理論與實施 | 江金沙著 | 三角五分 |
| 中國之農業與工業 | 陶振華著 | 六角五分 |
| 畜產學 | 羅美生著 | 精裝一元二角 平裝八角 |
| 家畜傳染病學 | 吳信法著 | 精裝七角五分 平裝五角 |
| 養蠶之學理與實際 | 齊凝之著 | 八角 |
| 最新養蠶法 | 史公山著 | 七角 |
| 電木與電玉 | 鄭粟銘著 | 精裝七角 平裝四角五分 |
| 鑛造工業 | 金培松著 | 精裝九角五分 平裝六角 |
| 工業藥品製造法 | 顧維華著 | 精裝一元二角 平裝八角 |
| 牛乳及其製品 | 吳信法著 | 精裝一元二角 平裝八角 |
| 實用園藝術 | 吳錫森 吳越時譯 | 四角 |
| 應用化學概論 | 阿廉買著 薛運元譯 | 一元 |

售經 社志勵團訓暑嶺枯
社志勵團訓暑寺會海

21.336

外交叢書

民國二十五年 中國外交年鑑 精二元二角 平一元五角

本書上海譯譯通商外交行政組織外交政策及外交史略，中國上詳述一年來之外交經過，中細下歷述一年來之外務行政狀況，下則為各種外交及涉外法規及重要表冊等。取材於外交部檔案，起數詳實，條條清晰。時期自二十四年一月起至十二月止。

近代各國外交政策 周雙生等 五角

國聯改造問題 楊公達等 二角五分

太平洋形勢鳥瞰 趙蘭坪等 四角

現代美國外交 潘楚基等 四角五分

中國今日之邊疆問題 凌純聲等 三角五分

現代外交家傳記 周子亞等 三角

最近國際法上幾個重要問題 梁繼立等 四角五分

軍縮戰債賠款三大問題 袁道聖等 四角

希特勒執政後之德意志 袁道聖等 四角三分

世界貨幣戰爭 趙蘭坪等 三角

外交之基本知識 吳頌皋等 二角五分

遠東日俄關係論 高宗武等 二角五分

中日問題座談會紀錄 考澤謙吉等 二角

近代中國外交概觀 梁道麟等 三角五分

中外經濟關係 李福時等 四角

意阿問題與國際關係 周雙生等 二角

國聯對意制裁問題 梁繼立等 三角

中正圖書局

蘇省國民經濟資料(十)

江蘇之森林(中)

祝平編
吳永銘

四、育苗事業
育苗事業，可分為播種、插條、移植、留床四項，以播種為最普通，移植及留床面積次，插條最少，茲將蘇省各區場圃播種數量表

種苗最為普通，移植苗及留床苗較次，插條最少，茲將蘇省二十三年之育苗情形，分別列表如左。

區場圃名稱	子名	播種數量	發芽率	預計	實占面積
第一區 濟澤林場	馬尾松，黑松，側柏，洋槐，梓，榆，梧桐，合歡，女貞，麻柳等。	四·七一四	五，三六三，七五〇	一九·三七	
鎮江苗圃	麻柳，梓，女貞，楊，扁柏，洋槐，馬尾松，梓，檉，黃金樹等。	四·三八八	四八三，六六〇	六·六五	
鶴林寺苗圃	麻柳，女貞，楓楊，扁柏。	一·三八〇	二二三，四三〇	一·二四	
青龍山林場	洋槐，石楠，馬尾松，油桐，枸橘。	〇·二六五	五四，九六〇	二·一〇	
第二區 溧陽林場	馬尾松，無患子，洋槐，女貞，麻柳，榆，檉，三角楓。	一·六二七	一五八，四七九	一·三〇	
宜興苗圃	馬尾松，青杉，女貞，梧桐，側柏，石楠，枳椇等。	一·二九五	一二三，一六二	一〇·二〇	
第三區 雲龍山苗圃	扁柏，洋槐，女貞，臭椿，梧桐，榆，楓，楊，本槐，棟。	三·二七四	二九六，五四〇	二一·四〇	
袁橋苗圃		二·六七八	六四，七二九	六·五〇	
七里溝苗圃		二·九五三	八一，五五〇	八·六〇	
合計		二二·五七四	六，六五〇，二六〇	八七·三六	

各區場圃插條數量表

區場圃名	名	種	插條數目	成活數目	實占面積
第一區 渣澤林場	加拿大白楊	法國梧桐	三三,〇六〇	三一,一四〇	一·六五
			株	株	畝
鎮江苗圃	全右		一五,八四〇	一三,五六〇	〇·七九
			株	株	畝
鶴林寺苗圃	加拿大白楊		八九〇	七七四	〇·〇六
			株	株	畝
第二區 溧陽林場	美國白楊	法國梧桐	三,〇〇〇	二,七〇〇	〇·二二
			株	株	畝
宜興苗圃	全右		一六,六〇〇	一五,三四〇	〇·八六
			株	株	畝
第三區 雲龍山苗圃	美國白楊		四,七〇〇	三,九〇〇	〇·二三
			株	株	畝
袁橋苗圃	全右		三,二〇〇	三,〇七〇	〇·一六
			株	株	畝
七里溝苗圃	右全		四,六四〇	三,七三〇	〇·二四
			株	株	畝
合計			八一,九三〇	七四,二一四	四·一一

各區場圃移植苗木數量表

區場圃名	苗木名	種	移植株數	成活株數	實占面積
第一區 渣澤林場	榆,扁柏,洋槐,石楠,梧桐,麻櫟等		一八四,二六七		四〇·三七五
			畝	畝	畝
鎮江苗圃	扁柏,香椿,梧桐,麻櫟,楊,本槐,合歡,洋欖,檉等		一四二,六三〇		一〇·八二〇
			株	株	畝
鶴林寺苗圃	洋槐,梧桐,女貞		四,三四〇		〇·三八〇
			株	株	畝
青龍山林場	梧桐,榆,洋槐,三角楓		八,四八〇		〇·四二〇
			株	株	畝

第二區	溧陽林場	杉，扁柏，梓，棟，三角楓，楊楓，	三四，三〇〇		一·六〇〇
	宜興苗圃	扁柏，三角楓，楊楓，麻櫟等，	四三，四〇〇		二·三〇〇
第三區	雲龍山苗圃	扁柏，美國白楊	四三，四〇〇		一四·〇〇〇
	七里溝苗圃	本槐榆	五六，〇五〇		五·一〇〇
合計			四九三，九七〇		七四·九九五

各區場圃留床苗木數量表

區場圃名	苗木名	稱成活株數	實占面積
第一區	渣澤林場	黑松，烏椿，麻櫟，扁柏，洋槐，梧桐，法國梧桐等，	九七三，六八〇
	鎮江苗圃	黑松，枹桐，枳椇，黃連，木棟等，	一四一，三四〇
	鶴林寺苗圃	扁柏，石楠，麻櫟，	五七，六五〇
	青龍山林場	扁柏，臭椿，麻櫟，洋槐，梧桐，榆，馬尾松，黃檀，石楠香，本槐，女貞，油桐等，	四〇二，七八〇
第二區	溧陽林場	扁柏，臭椿，麻櫟，洋槐，梧桐，白楊，香椿，黑松，本槐，烏椿，油桐，三角楓，法國梧桐，石楠等，	九一六，三二〇
	宜興苗圃	白楊，梧桐，側柏，枳椇榆，冬青，本槐，黃檀，石楠等，	八七，八三〇
第三區	雲龍山苗圃	扁柏，臭椿	三，二四七
	袁橋苗圃	本槐，扁柏	六七，八四五
	七里溝苗圃	烏椿，本槐，合歡	七二，五四〇
合計			二·七五二，二四二
			九〇·八五

資料來源：以上四表統自江蘇月報二卷三期江蘇省之農林事業文內轉錄
 又據蘇省建設廳秘書室考核股之統計，江蘇二十三年份各縣苗圃面積及苗木株數，列如左表。

蘇省二十三年份苗圃面積及苗木株數表

縣 別	苗 圃		苗 木	
	原 有	新 設	舊 有 株 數	新 育 株 數
鎮 江	六八·〇〇〇 <small>舊畝</small>	舊畝	七二五，二五四	八九四，七〇〇
江 寧	一〇五·〇〇〇	二五·〇〇〇	一〇七，七三八	三，五九八，五二六
句 容	四一·〇〇〇	五·〇〇〇	三八，七八〇	二四三，三〇〇
溧 水	四一·六〇三		七五二，一七〇	二四二，八九六
高 淳	四〇·〇〇〇	二·〇〇〇		三七五，一六三
江 浦	四八·〇〇〇		五二五，五四二	一四〇，〇三七
六 合	七三·〇〇〇		一九一，二一九	三八六，九一四
丹 陽	二二·四四〇		六七，四五〇	
金 壇			—	
溧 陽		五四·〇〇〇	五五，八四五	二八，〇一五
揚 中				
上 海				

武進	吳江	崑山	常熟	吳縣	海門	啓東	崇明	寶山	嘉定	太倉	川沙	金山	奉賢	青浦	南匯	松江
五·〇〇〇	二·〇〇〇	二·八七五	三·四〇〇			三·九〇〇	三·九〇〇	五·二五二			五·四〇〇	一·二二四		〇·九二〇		八·〇〇〇
三·〇〇〇	三·〇〇〇	一·四八五	四·六〇〇						一·〇四〇		〇·四〇〇			二·三九四		二·一〇〇
八五〇	二,六〇〇	二,八三〇	三四,五〇〇		一〇,三〇五	九〇〇	一七,七〇〇	三,六〇〇			三,二〇〇	二,二六二		三,七三六		三五,七七〇
三三,四九〇	八,三〇〇	七,四五〇	七〇,〇〇〇		八,七〇四	三〇〇	九,四〇〇		二八,三七〇		一一〇	二七,六五八		八,七五八		五,七〇八

興化	東台	儀徵	江都	鹽城	阜寧	漣水	泗陽	淮安	淮陰	泰興	如皋	南通	靖江	江陰	宜興	無錫
	八·〇〇〇			三·四〇〇	五·〇〇〇		二·二五〇	一〇·四〇〇					三·〇〇〇			
	一·〇〇〇			二·〇〇〇									三·〇〇〇			
	五,八七〇	三,二五二		三,二〇〇	四,二〇〇		二五〇	五〇,九〇〇					二六,五五〇			
	九,〇〇〇	五,八〇〇	九六〇	二〇,六七〇			一,三八〇	三〇,二〇〇					四三,六五〇			

總計	蘇州府	崑山	太倉	常熟	東海	睢寧	宿遷	邳縣	碭山	蕭縣	沛縣	豐縣	銅山	寶應	高郵	泰縣
一,二六二,〇三〇	五六七,四六五	六二,九〇〇	八,二〇〇	八,九四〇		九,〇四一		七,五四〇		三五,八八〇	二,〇〇〇	四,三〇〇	三三,五〇〇	五,〇〇〇	五,〇〇〇	
一三九,四一八						八,四五九			五,五〇〇	三,〇四〇			九,〇〇〇		三,〇〇〇	〇,五〇〇
七,六六一,五七三	四,四四五,〇七五	八〇,六二〇	二,五八〇	四,四五〇		一五,五七〇		一〇〇		一五五,二九〇	一,〇〇〇	一八八,七九〇	八八,七〇〇		一,九二五	
七,八六二,九八二	一,二二七,八二九	七,一五〇	二,七〇〇	五,八〇〇		二八,五四〇			二五,〇〇〇	一九〇,九〇〇	一,八〇〇	六九,五〇〇	三九,二〇〇	二二,五〇〇	八,七二八	三,八六〇

資料來源：本表自江蘇建設月刊二卷四期內轉載

五、造林面積

江蘇林場組織，迭經更易，以致近數年之造林統計，一

時尙不易得，茲據實業部於民國二十一年發表之數字，列表如左，取材陳舊，聊助關心林政者之參考而已。

蘇省歷年春季造林面積表(單位畝)

場圃名稱		造林種類	十	十	二	二十	二十
			八	九	十	十	一年春季
幕府山林場	播種造林	三二·八〇〇	八九·〇四〇	一五〇·五〇〇			
	植樹造林			五〇·八四〇			
省會風景林	播種造林		九一·三三〇				
	植樹造林						
省會模範林	播種造林						
	植樹造林		二五三·四九〇				
烏龍山林場	播種造林			四三·五〇〇			
	植樹造林		五一·六四〇				
青龍山林場	播種造林			三一·七六〇			
	植樹造林		二〇·五五〇	一一三·〇六五			一一三·一
崑山林場	播種造林						
	植樹造林		二二·一八〇				

合 計	渣澤圃林		宜興苗圃		徐州林場		鎮江苗圃		溧陽苗圃		省會附郭各山		廣慈合作苗圃	
	植樹造林	播種造林	植樹造林	播種造林	植樹造林	播種造林	植樹造林	播種造林	植樹造林	播種造林	植樹造林	播種造林	植樹造林	播種造林
五八九·三三〇	三一·八〇〇													六〇·〇九〇
一,七四二·〇二四	三二四·四四三								二五·五九〇	九·一〇〇	一,五四三·五二九	八九·五八三		
	七二六							七二六						
九三三		一一												四七三
														一七九
														三二二
														八

附註：小數下數字，已用四捨五入法化為整數
 資料來源：據中國實業誌（江蘇省）所載編製

又據蘇省建設廳發表之歷年各縣造林面積，茲列表如左。

蘇省各縣自十八年至二十二年造林面積表(單位畝)

積表(單位畝)

縣別	造 林 面 積
鎮江	二,一九四
江寧	一,〇三〇
句容	五,〇三二
溧水	五六四
高淳	六五二
江浦	九六七
六合	六九,〇六〇
丹陽	—
金壇	三〇
溧陽	一,八七〇
揚中	二
上海	五
松江	三三四

無錫	三〇
武進	—
吳江	一九
崑山	五八
常熟	六〇
吳縣	三〇
海門	三三三
啓東	三
崇明	一五八
寶山	—
嘉定	—
太倉	一八
川沙	四五
金山	二
奉賢	八
青浦	—
南匯	—

泰 縣	興 化	東 台	儀 徵	江 都	鹽 城	阜 甯	連 水	泗 陽	淮 安	淮 陰	泰 興	如 皋	南 通	靖 江	江 陰	宜 興
二六	五	六七	七〇	一二五	九〇	七二	四一	一二	五	四〇	二四	九五	二〇	一六〇	四,〇〇〇	一,〇四〇

總 計	贛 榆	沐 陽	灌 雲	東 海	睢 寧	宿 遷	邳 縣	碭 山	蕭 縣	沛 縣	豐 縣	銅 山	寶 應	高 郵
九六,九四三	三九九	六六	二八	三二六	二〇	四〇	七	—	三,五二二	八一	二七	三,三〇〇	一〇	一五一

資料來源：自江蘇省年鑑下冊轉載

黨義政治參考書

軍訓及軍事用書

教育用書

童子軍用書

唯生論.....	道林紙本六角	孫大總統廣州雜記.....	精裝六角	教育心理學.....	九角五分
唯生論的歷史觀.....	新聞紙本四角	西安半月記合訂本.....	精裝六角	比較心理學.....	一元六角
唯生論哲學理論之基礎.....	二角	西安軍事回憶錄.....	平裝三角	變態心理學.....	一元五角
心理建設的科學基礎.....	三角五分	蔣委員長官論類編.....	不日出版	心理衛生概論.....	四角
心理建設的科學基礎.....	四角	一個軍人之思想.....	五角	教育心理學.....	一元二角
民族主義原論.....	七角	遠東之危機.....	七角	教育研究法.....	五角
孫中山先生經濟學說.....	一元二角	太平洋形勢島瞰.....	四角	教育與社會之一新教育.....	一元二角
中國革命問題.....	一元二角	國際現勢.....	四角五分	教育與社會之一新教育.....	一元二角
最近政治思想史.....	六角五分	中國國防史略.....	六角五分	近代中國女子教育.....	四角五分
中華地新方案.....	一元	歐洲各國及日本之青年訓練.....	一元二角	非常時期之電影教育.....	五角
地方自治法規輯要.....	一元二角	國防與航空.....	六角	短期小學行政概要.....	三角
地方自治法規輯要.....	一元二角	航空與防空.....	精裝一元五角	教育局長.....	實價一元
中國之農業與工業.....	六角五分	國防與外交.....	一元一角	中等學校學生實際訓練法.....	六角五分
中國田賦史.....	一元八角	國防與糧食問題.....	四角五分	兒童訓練導論.....	三角五分
中國合作運動史.....	一元	農學與國防.....	四角五分	小學教育實施法.....	三角五分
連環論.....	一元	世界海軍軍備.....	四角五分	小學教育實施法.....	三角五分
農業經濟學專論.....	一元二角	世界軍備.....	五角五分	小學教育實施法.....	三角五分
農業保險之機能與組織.....	七角	積極防空.....	一元	小學教育實施法.....	三角五分
農業倉庫經營論.....	七角	新兵器之知識.....	四角五分	小學教育實施法.....	三角五分
現代各國外交史綱.....	四角五分	戰術綱要表解.....	七角	小學教育實施法.....	三角五分
丹麥之農村建設.....	五角五分	山地行軍.....	一角	小學教育實施法.....	三角五分
中國國防問題.....	四角五分	德式機關槍對空標準具使用法.....	三角五分	小學教育實施法.....	三角五分
外交之基本知識.....	三角五分	汽油發動機構造綱要.....	六角	小學教育實施法.....	三角五分
近代中國外交概觀.....	三角五分	本局編印國防教育叢書國防知識叢書.....	六角	小學教育實施法.....	三角五分
列強外交政策.....	三角五分	軍事叢書外交叢書時代叢書中國青年叢書.....	六角	小學教育實施法.....	三角五分
二十五年中國外交年鑑.....	精裝二元二角	軍事叢書外交叢書時代叢書中國青年叢書.....	六角	小學教育實施法.....	三角五分
近代各國外交政策.....	五角	軍事叢書外交叢書時代叢書中國青年叢書.....	六角	小學教育實施法.....	三角五分
中國今日之邊疆問題.....	三角五分	軍事叢書外交叢書時代叢書中國青年叢書.....	六角	小學教育實施法.....	三角五分
中外經濟關係.....	四角五分	軍事叢書外交叢書時代叢書中國青年叢書.....	六角	小學教育實施法.....	三角五分
戰後各國新憲法之研究.....	四角五分	軍事叢書外交叢書時代叢書中國青年叢書.....	六角	小學教育實施法.....	三角五分

童子軍教育原理.....	三角五分
防空.....	一角五分
軍事概論.....	一角五分
防務概要.....	一角五分
西文談話.....	一角五分
測量.....	一角五分
中國童子軍參加軍大會紀要.....	一角五分
第二次萬國童子軍大會紀要.....	一角五分
營大會的一助.....	一角五分
有本記號者均屬童子軍小叢書全一百冊.....	第一輯二十冊即將出版

新生活叢書

各界領袖人物及各科學術專家執筆新生活基本叢書

全部三十二冊 每冊一角五分

初中童子軍教科書

陳立夫 汪仁侯 編 全六冊 每冊三角五分

童子軍初級課程

中國童子軍總會編 印刷中 不日出版

正中書局

計 劃 (續)

(五〇)國民經濟建設運動委員會江蘇省 分會泰興縣支會工作計劃

甲、關於調查方面者

本縣關於各類物產及其數量與運銷情形，尙無切實調查統計，不能得適當之運用。擬即編製各種調查表式分發各區鄉鎮保甲長等，分別查報，遇有特種事項，非各鄉鎮所能查報者，另派調查員負責調查。據各類查報，彙集統計，送交各組委員供研究專業之參考，茲擬定本縣需要調查事項如次：

1. 調查各區鄉農作物種類及每畝產量與施肥情形。
 2. 調查各地土質及荒塚隙地面積。
 3. 調查農村副業種類及各戶收益情形。
 4. 調查各種工業產品及其數量。
 5. 調查農村養豬醱酒數量及運銷情形。
 6. 調查各地食糧出納數量及運輸情形。
 7. 調查各地水旱防治情形。
 8. 調查蟲患防治情形。
 9. 調查農村消費情形。
 10. 調查農村金融借貸所。
- 乙、關於設計方面者
1. 擬訂本縣國民經濟建設總計劃。
 2. 擬訂特種產物（如豬與酒類）合作運銷計劃。

3. 擬訂農業改進計劃。
4. 擬訂全縣提倡造林計劃。
5. 擬訂推進農業副業發展計劃。
6. 擬訂振興工商業及籌設大規模實工廠計劃。
7. 擬訂全縣振興利計劃。
8. 擬訂調整金融計劃。

丙、關於執行方面者

1. 提倡勞動服務 本縣浚河築路造林等，均屬需要辦理之舉，而實施工程浩大，非全縣一致動作不為功，本年度關於水利交通造林各項事業施行計畫，業經分別擬訂呈報，俟冬春農隙期內，普遍征工辦理。
2. 鼓勵農業生產 搜集農作物優良種籽，陳列定期展覽比賽，凡出品詳定等級比較，以開發農民智識與興趣，俾各努力增進生產。
3. 訓練經濟建設人材 (一)舉行合作專業訓練，集合各合作社人員訓練，組織合作社聯合社，運用合作專業，發展並講授合作意義及其利益。(二)舉行農業講習會，講習農業學科，改進農業。
4. 推進農村副業 (一)提倡養殖專業。(二)促成原有各種副業。(三)提倡植棉與紡織及青蠶。(四)提倡各種手工業。
5. 發展合作社之組織 (一)提倡組織合作社。(二)增厚原有合作社力量。

6. 提倡造林 利用各鄉荒塚隙地，培植樹苗，廣植湖桑。
7. 提倡服用國貨。
8. 提倡民衆儲蓄。

丁、關於總務方面者

1. 宣傳 本縣地位偏僻，農村教育，未能普及，民衆對於各種事業推進，無以澈悟，每多誤解，殊欠聯合互助精神。亟應從事宣傳，舉行公開演講，以期各類事業，與時說進，獲收實效。其宣傳方法：(一)公開演講。(二)巡迴演講。(三)舉行宣傳週。(四)編製畫報。(五)編排話劇，擇期表演。
2. 編輯 彙集各種調查材料，分別編輯，關於經濟建設之重要部份，散製傳單及標語。
3. 其他 搜集關於經濟建設之材料，以供參考。

(五一)國民經濟建設運動委員會江蘇省分會東台縣支會工作計劃

東邑僻處裏運下游，介於如泰鹽之間，幅員遼闊，轄境一萬九千五百餘方里，居民一百三十萬餘口，物產以稻麥棉鹽爲大宗，惟以物產建設之落後，農村經濟之破產，一切事業，礙難發展，值此倡導國民經濟建設之際，爰就本邑急切需要情形，擬訂工作計劃，分述於后。

甲、調查事項

1. 調查全縣壯年男女之口數及各個職業之登記以便設施經濟建設計劃，隨時動員。
2. 調查各種職業學校歷屆畢業生及服務狀況，以及現有肄業生之分類與數量。

3. 調查並彙集各項願爲經濟建設服務之專門技術人才，分別予以登記。
4. 調查縣境民灶荒地之面積與土質及其環境狀況，以便設計利用。

5. 調查灶地墾墾面積與土質及其生產量。
6. 調查河港狀況及其水產物之總額與運銷情形。
7. 調查各種農作物之每畝收穫量。
8. 調查各種海產物之生產總額與運銷情形。
9. 調查各種農產及副業之生產費用。
10. 調查農民灶民漁民之各項捐稅及債務等負擔。
11. 調查農戶灶戶漁戶之收支狀況。
12. 調查各種普通應用之農具或機器。
13. 調查各區灌溉疏導等水利狀況。
14. 調查農村金融組織及借貸情形。
15. 調查農村各項合作社之組織及其業務狀況。
16. 調查工業生產產品之種類與產量，以及運銷狀況。
17. 調查縣境特產之製造方法及運銷情形。
18. 調查各種商店工業之組合及其進行狀況。
19. 調查各個商店經銷商品之種類與數額以及營業情形。
20. 調查總境金融機關之經營狀況。
21. 調查縣境交通及運銷情形。
22. 調查郵電交通狀況。

乙、設計事項

1. 擬訂本縣國民經濟建設總計劃。
2. 擬訂本縣國民經濟各部門之建設計劃。

丙、執行事項

3. 擬訂本縣各經濟區域之建設計劃。
4. 擬訂本支會工作計劃。
5. 擬訂各地推進副業，發展特產計劃。
6. 擬訂本縣經濟動員計劃。

1. 提倡勞働服務。
2. 提倡服用國貨。
3. 實行節約運動。
4. 獎勵生產事業。
5. 推進副業及發展特產。
6. 發展合作社之組織。
7. 推廣良種良苗。
8. 訓練經濟建設人才。
9. 提倡儲蓄。
10. 企業指導。

丁、總務事項

1. 宣傳

子、利用無線電收音機，傳送關於經濟建設之廣播演講。

丑、公開演講，每隔若干時，舉行公開演講。

寅、巡迴宣講，組織宣講隊，分赴各地宣講。

卯、宣傳週，定期舉行宣傳週。

辰、編排話劇，編排關於經濟建設之話劇，擇期表演。

2. 編輯

子、出版專刊，定期出版專刊。

丑、編印叢刊，搜集關於經濟建設材料編印叢刊。
寅、編製傳單標語，編制各項傳單標語散發。

3. 其他

子、搜集各種報紙雜誌上關於經濟建設之材料，分類剪貼，並編製索引。

丑、登記本支會人員之變遷。
寅、審查本支會之工作。

(五二) 國民經濟建設運動委員會江蘇省分會揚中縣支會工作計劃

甲 調查

- 一 調查本縣男女壯丁之口數及其能力，予以登記。
- 二 調查本縣具有經濟建設專門技術人材及現在各種職業學校肄業生之數量與現況，分別予以登記。
- 三 調查本縣各種農作物之生產數量及每畝收穫量。
- 四 調查各農戶之副業種類及收益。
- 五 調查各種作物及副業之生產費用。
- 六 調查全縣農產運銷狀況。
- 七 調查農民之收支狀況及負擔稅務債務等情形。
- 八 調查農戶各種應用農具或機器。
- 九 調查本縣交通及運輸狀況。
- 十 調查本縣河流灌溉疏導填築等水利狀況。
- 十一 調查本縣農村金融組織及借貸情形。
- 十二 調查全縣工業生產產品（包括機器工業及手工業）之種類數量及運銷狀況。

- 十三 調查各種工業原料品之來源及數量。
 - 十四 調查全縣商店及商品之種類與數額，以及營業情形。
 - 十五 調查各種商品之出產地點及其運銷方法。
 - 十六 調查農村各種合作社之組織及其營業狀況。
 - 十七 調查本縣金融機關之經營狀況。
- 乙 設計
- 一 擬訂本縣國民經濟建設總計劃。
 - 二 擬訂本縣國民經濟各部門建設計劃。
 - 三 擬訂本縣經濟動員計劃。
- 丙 執行
- 一 提倡勞働服務 關於本縣浚港築路造林各項經濟建設，遵照 省頒勞働服務辦法，徵集并分配編組全縣壯丁，分期舉行之。
 - 二 獎勵生產事業
 1. 舉辦本縣各種農作物或工業生產品展覽會比賽會等，審擇出品，優異者轉請政府予以褒獎，以資鼓勵。
 2. 對於個人或團體努力經濟建設運動具有卓著成績者，轉請政府給予褒揚，以昭激勵。
 - 三 推進農村副業
 1. 提倡利用空閒水面，從事養魚及種植菱藕等副業。
 2. 督促農家，每戶須有一二種飼養家畜或家禽等副業。
- 四 發展合作事業
 1. 指導各種合作社，設備力求完善。
 2. 督促各合作社，增收社員，增加股金。
 3. 指導各合作社，運用資金，推廣各種有利事業。
 4. 舉行合作講習會。
 - 五 倡導節約運動
 1. 召開節約宣傳大會，以資提倡。
 2. 訂定婚喪喜慶宴會應酬辦法，限制公務員與各界人民共同履行。
 3. 提倡正當娛樂，勸戒賭博及其他不良習慣。
 - 六 提倡國貨
 1. 督促各機關學校對於一切用品，須儘先購用國貨。
 2. 督促各機關公務員，切實服用國貨，以示模範。
 3. 指導各界組織服用國貨團體，訂立規約，互相監督。
 - 七 防止走私
 1. 指導各界自動聯合防止走私。
 2. 指導人員嚴密檢舉販賣，或服用私貨。
 - 丁 總務
 - 一 籌劃宣傳方法 印製標語傳單。
 - 二 召集會議 處理來往文件。
 - 三 搜集雜誌報章有關經濟建設可供參考之材料。
 - 四 彙集并整理各種調查材料。
 - 五 填製各種表冊，編製工作報告。

國民經濟建設運動消息

(六月二十五日——七月二十五日)

中央國民經濟計劃委員會

農業組開會通過
墾殖計劃各案

中央國民經濟計劃委員會專門委員研究會農業組，於七月八日上午九時，在中央黨部第二會議廳，舉行第三次會議，出席該組組長譚熙鴻。專門委員林剛、于鏞、張福延、羅濤、虞振鏞、毛維、張宗成(毛代)、湯惠孫、黃通、傅煥光、陳燦、朱會芳(陳代)、李積新、皮作瓊等，由譚熙鴻主席，開會如儀，旋討論(一)墾殖計劃大綱案，(二)農業經濟計劃大綱案，(三)復興中國林業計劃案，以上三案均經逐條修正通過，至十二時散會。

國民經濟建設運動委員會總會

籌設國窯及原料
精製兩大工廠資
金共三十六萬元

國民經濟建設運動總會，為復興及改進國瓷業起見，特會同贛省府籌設國瓷窯廠及原料精製工廠於景德鎮等處，經與江西省府迭次商洽，已決定辦法，並聘任蕭純錦、周仁、顧毓琮、楊培等，為該兩廠籌備員，並指定蕭純錦為主任籌備委員，會同該省陶業管理局負責籌備進行，茲誌各情如後：

▼設廠經費 該會並決定國窯廠及原料精製工廠設於景德鎮，並設二原料精製分廠於高山渡及大排嶺，各廠設備費及流動資金總共為三十六萬元，由中央擔任四分之三，江西省府擔任四分之一，即由全國經濟委員會撥助十萬元，經建總會撥助十七萬元，江西省府撥助九萬元，設廠事務及以後營業由該省陶業管理局秉承贛省府辦理，經建總會負責監督營業及技術責任。

▼開始籌備 該廠資金之支配，計國窯廠設備費十萬元，流動金三萬元，原料精製工廠每廠設備金十萬元，流動金八萬元，原料精製分廠每廠設備費二萬二千四百元，流動金七千六百元，據該會估定設備費似須略加；總計暫定為二十五萬元，流動金如運用得法，則十一萬元足可敷用，籌備期間為六個月，擬於二十七年元旦日同時成立，將來兩廠營業結算，如有盈餘時，由該會及贛省府會同支配，但必須提公積金及陶瓷改良費若干。

印行四種刊物
供各界參攷

國民經濟建設運動總會。為提倡國內經濟建設，聯合公私各方一致進行起見，特發行不定期刊物甲乙丙丁四種叢刊，甲種報告該會及各分會之工作，乙種保將中央及各省市縣建設機關之經濟建設事業報告。節略發表，定名為公營經濟建設事業叢刊，丙種係將各地民營建設事業之成績報告選擇發表，丁種係刊登專家研究及各項有關經濟建設關

查報告，每篇自三萬字至五萬字開各種叢刊，即將次第出版，該會昨函請各經濟建設機關，將過去事業及將來計劃，詳為撰述，送會分期印行，藉供各界參考。

國民經濟建設運動委員會江蘇省分會

查報有關經濟建設各公司工廠內容以供社會人士之參考

國民經濟建設委員會江蘇省分會，頃奉總會訓令，略以本會之組織目的，在使中央與地方官民，一致合作，發展經濟建設事業，年來

各省市府人民，對於該項有關事業各公司工廠等，均知竭力提倡，或為官辦，或屬民營，其中共有成績者不少，應由各分會迅將各該項事業機關之名稱，主辦人姓名，通訊處，一一開報送會，以便徵集各該機關過去現在之事業設施及計劃，俾可分別編入本會乙丙兩種叢刊，藉供社會人士之參考，而收官民合作之效，蘇省分會刻已分令各縣支會遵照查報，而憑彙轉云。

關係消息二則

推進江北農村副業及普查戶口

江蘇省建設廳，以推進江北農村副業，為國民經濟建設要政，自開始辦理以來，倏逾三載，茲值年度更替之際，所有二十五年內關係實施指導，調查，宣傳，推廣，運銷，及訓練人員等一切工作進行情形，暨支用經費數目，亟應編製詳細報告書及統計表，以便作一整個之觀察，而利今後事業之推行，昨特令行高寶興等三十四縣，並檢發統計表式，飭各縣長遵照，限於文到

十五日內填送建設廳，以憑審核農村副業，計分：(一)副業種類，(二)推進方法，(三)實施地點，(四)原有副業狀況，原有數量產品價值，(五)推進副業成績，又蘇建廳以蘇省徐屬荒山荒地甚多，為策進國民經濟建設起見，此項荒山荒地，實有開發墾殖必要，故特派員查勘，頗適合於林牧工作，近仍決定在徐州設立畜牧試驗場，從事林木生產工作，其場長則委技士許振聲兼，經費現決定三萬二千元，即日籌備開始工作云。

國府主計處計劃於民國三十年舉辦全國戶口普查，關於所需經費，前已經中政會通過現該處為計劃該項工作起見，決設立第一屆全國戶口普查設計委員會，并已擬訂此項組織章程，呈經國府核准備案，至委員人選，現正在續密考慮中，茲探誌該會章程如次：

第一條，主計處為計劃第一屆全國戶口普查起見，設立第一屆全國戶口普查設計委員會，第二條，本委員會設委員長一人，由主計長兼任之，第三條，本委員會設委員十八人至二十四人，由主計長聘任或指派之，均為名譽職，第四條，本委員會設秘書一人，由主計長就委員中指定一人兼任之，第五條，本委員會每月舉行會議一次，遇必要時得開臨時會議，第六條，本委員會之任務如左：一，討論主計長交議關於第一屆全國戶口普查之計劃事項，二，討論委員會提出關於第一屆全國戶口普查之建議事項，第七條，本委員會對於前條討論之結果，由主計長核交統計局辦理之，第八條，本章程如有未盡事宜，由本委員會之提議，經主計長核准修正之，第九條，本章程自呈奉核准之日施行。

國民經濟建設運動委員會 江蘇省分會主要職員一覽

會長 陳果夫
 總幹事 沈百先
 秘書 祝平
 各股主任 許體鋼 (總務)
 會濟寬 (執行)
 張延哲 (調查)

國民經濟建設月刊

第二卷 第八期 (總號第一二號)

民國廿六年八月十五日出版

編輯者 祝平

編輯 會濟寬 張延哲 許體鋼 吳永銘

徐思子 姚同樾 許止禪 李朝哉
 楊香明 陳植

出版者 國民經濟建設運動委員會
 江蘇省分會

發行者 正中書局

批發定閱處

南京太平路 上海四馬路
 南京 中書局
 南京 河北京路

電話 二一五五七

定價表

類別	定價
零售	一角
半年	六角
全年	一元二角
外埠	加郵費

投稿規則

- 一、本刊歡迎一切關於國民經濟建設之文章，不論其性質如何。
- 二、投寄之稿，不拘文字語言。
- 三、稿件請註明真實姓名及詳細地址，文責由作者自負。
- 四、翻譯稿請附原本，否則請將原文題目、原著者姓名、出版日期及地點，詳加標明。
- 五、外國人名地名及專門名詞，均請附註原文。
- 六、來稿請註明真實姓名及詳細地址，文責由作者自負。
- 七、投寄之稿，如不獲錄，概不發還；如投稿人預先聲明退還者，當照原址寄還。
- 八、投寄之稿，本會有酌量增刪之權；但投稿人不預先聲明者，應於投稿時預先聲明。
- 九、一切稿件及通信，請寄江蘇省分會江蘇省分會轉。

廣告價目表

等第	地位	全版	二分之一	四分之一
特等	封面之外面	一百元		
優等	正封面之裏面	九十元	五十元	
上等	正封面之對面及裏封面之對面	七十五元	四十五元	二十五元
普通	正文(首篇除外)後	五十元	三十元	十八元

注意：(一)以上價目均以每期計算，連登三期以上者九折，半年八折，全年七折。
 (二)廣告均用白底黑字，用與正文同樣之紙張印刷。
 (三)廣告如用圖說，須由投稿人自備，其委由本刊代辦者須預先聲明，並須酌量收費。

正中書局

各級學校教科書

新穎！ 精確！ 完備！ 便利！

標準新編	標準新編	標準正編	標準正編
課程新編	課程新編	課程正編	課程正編
審定	審定	審定	審定
簡師簡鄉師教科書 計二十三種 共六十四冊	師範鄉師教科書 計二十三種 共四十一冊	高級中學教科書 計二十三種 共四十九冊	初級中學教科書 計三十四種 共九十六冊