

雲南黨務

半月刊

第十二期

民國廿九年六月一日出版

龍雲題



戰時工作視導團特輯

卷頭語

甘汝棠

本省戰時工作視導團之組織，發動自黨政機關，領袖者為本會委員，其組織計分三隊，第一隊由陳委員玉科率領，視導文山西馬關麻栗皮等五縣，第二隊由楊紹曾先生率領，視導觀山廣南邱北富寧等四縣，第三隊由楊委員家麟率領，視導師宗羅平陸良路南倘勐瀘西平等七縣，其職權除舉辦國防各縣區宣傳工作外，並對各縣區黨政軍戰時工作，加以視察督導考核，以便對最高黨政軍機關作積極建議。同時為官達政府德意及慰問出征軍人家屬以資鼓勵起見，並經本會咨請省府由各視導團代表主席前往慰問，以示篤念出征軍人家屬之致意。

戰工視導團各隊自本年二月二十日同時出發，終四月初，視導完畢，各隊均先後返省，並將視察所得，擬具報告書，呈報本會，以供參考採擇，除有關黨務部份，由本會分別核辦外，其關於軍事政治部份，則咨送省府核辦。

自戰工視導團組織成立以迄結束，時經數月，煞費苦心，茲特將該團組織經過及計劃綱要、視導綱領、宣傳綱要、告民眾書、與夫各隊報告書等，均摘要抄錄，彙成專刊，以供參考，而資紀念。茲當出版伊始，而展望抗戰局勢，日益緊張，強寇升堂入奧，劍床及膚，本省已由後方而鄰近戰區，今後戰時工作，自必十倍於前，始克以配合當前局勢。本會同人方朝乾夕惕，唯勉以赴，所望全省同胞，各界先進，時予督促，不吝指示，則抗戰前途，實利賴之！

目錄

- 卷頭語
- 雲南戰時宣傳工作計劃綱要
- 雲南省戰時工作視導團視導綱領
- 雲南省戰時工作視導團宣傳綱要
- 雲南省戰時工作視導團告同胞書
- 雲南省戰時工作視導團經費概算表
- 雲南省戰時工作視導團第一隊報告書
- 雲南省戰時工作視導團第二隊報告書
- 雲南省戰時工作視導團第三隊報告書

中國國民黨雲南省執行委員會黨務半月刊編輯委員會編印

印刷者：崇文書局

NATIONAL CENTRAL LIBRARY
CHINA

雲南戰時宣傳工作計劃綱要

引言

慨自倭寇發動侵華戰事以來，以爲憑藉其優勢武力，可以於短時期內，迫我降服。不料我全國軍民，在最高統帥領導之下，忠勇奮發，再接再厲，始終擁護抗戰國策，抱與敵週旋到底決心。敵以深陷泥淖，難於自拔，轉而有近衛聲明，企圖速和速決。此而不信，又轉而高唱「對華百年戰爭」！其中心之焦灼困苦，處境之進退維谷，顯然畢露。

敵既暴發以後，敵寇企圖結束戰爭，調整外交，恢復元氣，乘機行劫之心理，更未嘗一刻忘懷。又不料戰事結束無望，外交愈形孤立，而國內經濟困難與社會不安，反日益加甚，故自純客觀立場觀察，敵之必敗，與我之必勝，實乃勢之有不得不然者。

敵以湘北慘敗，爲欲挽回軍事頹勢，振奮國內人心，轉移國際形勢起見，又鼓其再發三竭之餘勇，冒險由北海登陸，行險徼倖，以圖最後一逞，刻彼雖得南寧，而前鋒則已被阻，後路亦時有被我截斷之虞。敵寇已成囊中之鰲，衆嫌正爲良機，惟制勝唯在此一舉，而關鍵則在于亟作廣大動員。滇黔桂三省互爲接壤，息息相關，當茲危急存亡之際，衛國保鄉，人人有責。除軍事準備，已由當局慎密計劃外，關於社會動員，更應作普遍而深入之宣傳，以期意志得以統一，力量得以集中，軍事克敵制勝之效，得以迅速完成，爰爲訂定工作計劃如此，用資遵循。

甲、工作目標

- 一、兵役宣傳——喚起全省民衆之國家觀念及尚武精神，踴躍服行兵役。
- 二、肅奸宣傳——曉諭全省民衆，咸知漢奸之罪惡與無恥，一致努力肅奸，以增強抗敵意志，堅定必勝信念。
- 三、堅壁清野宣傳——宣傳敵人侵略野心及殘酷獸行，使民衆厲行國民公約，實行堅壁清野，不爲敵人利用，俾西南抗戰壁壘，每隊增

固。

- 四、慰問出軍人家屬宣傳——前方抗敵將士，不避犧牲，以血肉爲長城，爭取民族之生存，勞績不著，亟應策勵慰勞其家屬，以鼓舞其出征抗敵情緒。
- 五、人民自衛保土宣傳——加強自衛能力，組織自衛軍，保衛鄉土，乃目前極爲重要之工作，務須喚起民衆，編組保甲，組織自衛軍，協助政府，清除境內匪患，安定後方秩序，一旦敵人來侵，羣起自衛。
- 六、協助軍隊宣傳——軍隊負責衛國保土，人民應視戰事需要，儘量加以協助，如引路，供給情報，幫助伏殺，參加看護，掩埋，暨供應軍需等等，男女老幼，人人有責，必使家喻戶曉，庶能臨時不苟。

乙、領導機關

- 一、本省以省黨部爲戰時宣傳領導機關，除計劃及領導各縣市進行宣傳外，並組織宣傳隊，分赴各縣，作深入民間之宣傳。
- 二、各縣市以市縣黨部及市政府爲宣傳領導及督率機關，隨時取得密切聯絡，遵照上級之指示，斟酌當地環境，發動各該市縣戰時各項宣傳。

丙、宣傳工作實施

- 一、省會就昆明市舉行擴大戰時宣傳運動，其計劃另定之。
- 二、各縣先就接近越桂黔邊地方組織宣傳隊，前往宣傳。

丁、宣傳隊之組織

- 一、雲南省戰時宣傳隊，以省黨部，擬請公署政訓處，國民軍訓處，五分校特別黨部，民政廳，教育廳，雲南大學，劇團，歌詠團，報館，記者公會等爲組織單位。
- 二、每單位參加人數，每隊以二十人至三十人爲限，除由省黨部愈輩參加三人外，並由政訓處各派一人，特別黨部各派一人，歌詠團

體各派一人，記者各派一人，民團各一人，並由教廳電影戲劇組各參加一隊。其無劇團參加者，每隊以九人至十二人為限。

三、宣傳隊共分爲三隊，每隊設大隊長一人，隊副一人，隊員九人，並得雇隨役一人，臨時挑夫一人。隊長負有主持本隊一切事宜之權，隊副補助一切，各隊得視事實需要分組工作。

四、各隊到達各縣時，應視事實需要，分別實施宣傳，其設有黨部之縣市，僅作沿途及區域之宣傳。至鄉村宣傳則由各該縣黨部負責實施，並將實施情形，呈報備查。

五、各縣市黨政軍公務人員，中學校員生，小學教職員，各區鄉鎮保甲長，均應負宣傳責任，接受領導機關及宣傳隊之指導，進行宣傳工作。

六、宣傳隊達到指定之縣區，於由當時進行宣傳工作外，並應指導該縣成立縣宣傳委員會，經常進行抗戰宣傳工作，及發動該縣之民衆組織工作，俾全縣民衆能發揮戰時力量。

七、宣傳隊宣傳區域分配如下：
第一隊—文山、西嶺、馬關、麻栗坡等四縣
第二隊—硯山、廣南、邱北、富寧等四縣

雲南省戰時工作視導團視導綱領

總則

一、本綱領根據戰時工作視導團（以下簡稱本團）第三次團務會議議決案擬定。

二、本綱領內容特重各縣戰時工作之視察及督導至宣傳方面，照宣傳綱要實施之。

三、本團以各縣黨務，政治，軍事，經濟各項戰時工作爲視導之對象，茲分臚如后：

甲、黨務

一、設有黨部之縣，本團各隊到達時，即對該縣黨務工作加以視察，其範圍如下：

第三隊—師宗、羅平、陸良、路南、彌勒、瀘西、平彝等七縣

八、宣傳隊在每縣區內之宣傳日期，旅途中旅行時間外，以五日爲率，全行程以兩月至三月爲率。

戊、宣傳材料及方法

一、各隊進行宣傳時其宣傳材料，應由省黨部頒發之宣傳大綱爲依據，妥爲分配編排，力求通俗普遍，俾能收良好效果。各種書畫畫報歌詞等宣傳品，統由領導機關分別擬定印發，以昭劃一。

二、宣傳方法：分文字宣傳，口頭宣傳，藝術宣傳三種。文字宣傳，以標語書告爲主。口頭宣傳：分演講及談話。藝術宣傳以漫畫，戲劇，歌詠爲主。各縣市應斟酌當地情形，儘量應用各種工具，務使戰時各項宣傳深入民間。

己、經費

各隊應需經費，概照編定預算支用，並由隊長隊副按實支情形，呈報核銷。

力學

(一)黨部內部組織是否健全？人民對黨部觀感如何？書記表能力學識及活動力如何？

(二)黨部對縣地方宣傳委員會之領導組織是否完成？是否健全？

(三)黨員之徵收，訓練及領導參加抗戰工作情形。

(四)區分部工作及小組會議之推動情形。

(五)縣文化服務社是否組織完成？

(六)該縣各重要人民團體（如農會，工會，商會，教育會，婦女會，抗敵後援會，兵役協進會，慰問出征軍人家屬會等）已否領導組織成立，其組織是否健全及能否接受黨部之領導？

(七)已成立各人民團體之活動情形及黨部領導參加抗戰工作之經過及其成效。

(八)該縣對於民衆訓練工作之推進情形(如人民團體職員之訓練,壯丁訓練,保甲長訓練,卜相從業人員訓練及農工商各業民衆之訓練等)

(九)該縣黨部對七級黨部指定各項社會運動(如兵役運動,組織社會服務處,精神總動員運動,徵募運動,難民救濟,新生活運動及國民經濟建設運動等)之推動情形。

(一〇)該縣商會及同業公會已否遵照規定組織及改組完畢(商會及各公會係限二月底改組完畢農會限三月底擴充組織完畢)。

(一一)黨部領導下各團體之經費有無弊端?

(一二)文化宣傳工作(如壁報、日報、簡報之出刊,戰時書報閱覽室之設置及農村宣傳等)之推動情形。

二、於視察上列各項工作外並督導當地黨部或十紳推動下列各事:

(一)調整各種抗敵團體加緊工作

(二)各種職業團體已組織者指示整頓,未組織者督令組織成立。

(三)未設黨部之縣,當地優秀青年應責令當地政府或公正士紳宣傳,更其在附近設有黨部之鄰縣入黨。

(四)未設黨部之縣,應責令當地政府教育界人員,依照中央頒發之縣市宣傳委員會組織綱要組織縣宣傳委員會經常進行戰時農村宣傳。

乙、政治

一、本團各隊到達各縣應視察各縣施政推行情形,作簡切之報告,其範圍如下:

(一)保甲整編之經過及現狀(戶口調查是否完善,戶口變動登記之辦理情形如何?全縣壯丁統計是否確實?已否實施聯保聯坐?廢區擴大鄉鎮是否遵章辦理?保甲月會是否實行?)

(二)積谷已否足額及其辦理倉庫情形?

(三)禁烟情形,及禁烟後生產情形。

(四)義教實施情形。

(五)天足運動已否普遍?痲瘋,流行病之情形如何?

(六)民食(小麥收成,米價調查)

(七)治安情形

(八)生產(該縣出口主要物品及有無走私情事)

(九)物價調查,及該縣經濟狀況。

(一〇)民間名醫及丹方調查

(一一)邊民生活情形

(一二)民間最迫切最嚴重問題

(一三)對縣政觀感及其批評

二、應督導辦理之事項如下:

(一)實施國民月會,厲行國民公約宣誓

(二)切實推行優待出征軍人家屬(遵照條例辦理)

(三)推行新生活運動

(四)闡揚 總裁對士紳民衆歷次書告。

丙、軍事

一、本團各隊到達各縣應對當地辦理兵役機關工作,加以視察,其範圍如下:

(一)辦理國民兵役情形(自衛隊,常備隊,保安隊,義勇壯丁隊或游擊隊等之組織訓練,有無弊端)

(二)征調常備兵役情形

(三)當地協辦兵役機關工作情形,有無舞弊情事?

(四)訓練情形

(五)對當地部隊觀感及其批評

二、督導之範圍如下:

(一)調查當地役政困難問題設法解決或向上級建議。

(二)實施抽籤征調制度

(三)切實檢舉征兵違法舞弊人員

(四)實施抗敵軍人家屬之撫恤與慰問

(五)其他有關事項

丁、經濟

一、本團各隊到達各縣，對當地經濟方面，應加以觀察，其範圍如下：

- (一) 當地有無大規模生產事業之舉辦及其對於當地之經濟關係
 - (二) 法幣推行概況
 - (三) 合作事業會否推進？
 - (四) 農村經濟及水利開發問題
- 二、督導辦理事項
- (一) 畜牧事業如各種家畜之養育，均為有利之農村副業。
 - (二) 養蜂，養蠶等事業
 - (三) 小手工業如紡紗織布等

雲南省戰時工作視導團宣傳綱要

一 厲行兵役

事實告訴我們，現在非抗戰不足以驅逐倭寇，非建軍不足以持久抗戰，非努力兵役運動，不足以充實抗戰力量。領袖指示：「兵役運動為第二期抗戰中之重要工作」，吾人必須由報仇雪恥，抗敵衛國之人類原有共同觀念，以鼓起人民從軍之勇氣。

甲、我國兵役制度的要點——國民政府於二十二年六月十七日頒佈兵役法，二十五年三月一日明令施行。在兵役法中規定凡本國男子均有服兵役之義務，分為國民兵役，常備兵役兩種。(一)國民兵役：凡年滿十八歲至屆滿四十五歲之男子，除服常備兵役外，均服國民兵役；(二)常備兵役：凡年滿二十五歲之男子，經檢查合格，抽籤得中，即征集入營，服常備兵役。常備兵分為：現役，正役，續役，三種。現役三年，工役六年，正役期滿，轉為續役，至屆滿四十歲止。

乙、服兵役是國民大職——服兵役為什麼是國民應盡天職？因為國家和人民的關係至為密切，國家所以代表人民，人民所以支持國家，國家好比一張皮，人民就是毛，國家好比是一個巢，人民就是巢中

(四) 栽桑，種棉，種麻等

戊、其他

- 一、地方之富源
- 二、向政府建議

附則

- 一、本團各隊於每縣視導完畢後，即將視察所得或工作情形向省方(省政府省黨部)報告或建議一次。
- 二、宣傳工作與視導工作須於每縣視導完畢時報告一次，其有特殊情形者得隨時報告。
- 三、本綱領提經團務會議議決後呈准備案施行。

附則

的卵，所謂：「皮之不存，毛將焉附」；所謂：「覆巢之下，焉有完卵」，所謂：「天下興亡，匹夫有責」這些話還是古人的國家觀念。時代進展到今天，人民和國家的關係，尤為密切可以說國家就是人民，人民即是國家，國家的生存榮辱，即是人民的生存榮辱，國破家亡了，自己也無處偷生，所以做今天的國民，愛國家是最高無上的唯一任務，保衛國家，是最高無上的天職。凡我同胞，均應踴躍服行兵役，捍衛我們國家的生存，爭取我們民族的勝利。

二 肅清漢奸

(1) 何謂漢奸——凡屬中華民國以其個人或團體之利益為前提，脫離國家民族的立場，拍賣國家民族的利益，直接間接，效忠於異民族異國家者，皆為漢奸。

(2) 漢奸活動方式——一、混入教堂，冒充教士。二、販賣藥膏，或其他玩藝物品。三、化裝相命卜筮冒充江湖術士。(四)化裝遊方道士冒充化緣僧侶。(五)化裝乞丐沿途乞討。(六)其他……(3) 如何肅清漢奸——在積極方面，應擴大肅奸宣傳運動，使每一個鄉村、人民，都知道何謂漢奸。在消極方面：應動員兵衆，隨

時注意偵察，凡行跡稍有可疑者，即應加以檢舉。並報告政府及駐軍。政府方面：更應以嚴刑峻法去懲治漢奸，絲毫用不着姑息。因為對漢奸姑息，就是對國家民族殘忍，這裏我們要提出這樣的口號：『與漢奸妥協者就是漢奸。』

二 空空清野

空空清野政策，是對付倭寇暴力進攻的妙法。何謂空空清野？普通有五個簡單的口號就是：

1. 不給敵人非我們的路（破壞公路）
 2. 不給敵人吃我們的糧食（搬走糧食）
 3. 不給敵人不給敵人飲我們的水（掩蓋水井或放毒藥於小河水井中）
 4. 不給敵人利用我們的人力。（人民遷移）
 5. 不許敵人使用我們的物品。（搬走或掩埋一切物品）
- 清野工作做得好，則敵人雖然佔領了一個陣地，只是一片空室，戰馬缺乏水草，士兵疲乏飢餓，長驅直入，困難倍增。總之敵人如果進犯，各地方除應嚴密保甲組織外，並應認真實踐國民公約十二條：

1. 不違背三民主義
2. 不違背政府法令
3. 不違背國家民族的利益
4. 不做漢奸和敵國的順民
5. 不參加漢奸組織
6. 不做敵軍和漢奸官兵
7. 不替敵人和漢奸帶路
8. 不替敵人和漢奸探聽消息
9. 不替敵人和漢奸做工
10. 不用敵人和漢奸銀行的鈔票
11. 不買敵人的貨物
12. 不賣糧食和一切物品給敵人和漢奸

四 慰勞出征軍人及其家屬

抗戰時期，後方的慰勞工作，是萬分重要的，出征軍人爲了保衛

國家，到疆場上去奮勇殺敵使何等重大，後方民衆，理應作物質上精神上的慰勞，以表示休戚相關之意，在將士方面：他們得了我們的慰勉！精神必然振奮！勇氣必然倍增。

其次，出征軍人，離開了父母妻子，到幾千里外的疆場上去浴血殺敵，後方民衆，對於那些交勉其子，妻勸其夫的出征將士家屬們，當然應該表示同情和欽佩的慰問；并設法同他們解決各種困難問題。

五 軍民合作

蔣委員長說：『抗戰的勝負，不僅取決於兵力，尤取決於民力』所以軍隊與民衆勢力的配合，才能爭取抗戰的勝利，過去的抗戰經驗，尤其第一期的抗戰經驗告訴我們，許多淪陷地區，往往由少數的敵軍統治着城市，而廣大農村的民衆，仍然渾渾噩噩的生活着，雖然我們相信目前戰區人民的游擊戰爭開展，同仇敵愾的民族意識，已在不斷的增強，但一般說來，軍民仍不能密切合作，民衆不能協助軍隊，以致抗戰前途發生許多的困難。今後我們要促進軍民合作，軍隊固然要積極愛護民衆，民衆也要多方協助軍隊，直至達到『軍民一家打倒日本』的境地，根絕敵人製造漢奸的機會，加強抗戰的力量。

六 自衛保土

自倭寇由北海登陸，佔領南寧以後，本省已臨近戰區感受重大的威脅，這時候，大家都認爲武裝民衆，自衛保土是目前最迫切的任務。

然而民衆必須有組織有訓練，才可以抵禦外侮，若是沒有組織，沒有訓練，則人數雖多，也是沒有辦法的，不但沒有辦法，而且反資敵用。

壯丁是抗戰的骨幹，而組織壯丁訓練壯丁的時候最重要的是不要忘記了政治的訓練，所謂政治的訓練就是一種抗戰的教育。換言之，就是要使每個人，都有同仇敵愾的心理，知道順逆忠奸的分別，他是日本人，我是中國人，日本人是我們中國人的仇敵，中國人定要把這仇敵驅逐出境，才能保護得住身家性命，明白的講就是要使每個中國人，不要做漢奸，不要做順民，做漢奸做順民；就是賣父母，賣妻子

賣家鄉，賣國家，如果我們沒有漢奸，沒有順民，則敵人雖然佔領了我們的土地，依然是毫無辦法的。

在臨近戰區的地方，所有的民衆武裝，均應協助軍隊偵探敵情，指導婦女老幼避彈應敵等常識，如把食糧收藏起來，不給敵人使用，而對一般壯丁，則應聯合一致，準備游擊戰爭，並將聯合鄰區武裝力

雲南戰時工作祝導團告同胞書

各界同胞們：

我們爲了爭取國家民族的生存獨立，爲了保障人民的身家性命，不能不與日本強盜抗戰到底。計自抗戰至今，忽忽地已三十多月了！這三十多月中間，在敵人瘋狂進攻，殘酷轟炸之下，我們華中華南，已變成悲慘的地獄；而華北各省實際已成一片焦土。至於壯丁青年的慘遭殺戮，多數同胞的流離痛苦，以及我們的農村田園工業建設和文化慈善機關的全被破壞，老弱婦女受到敵軍慘不忍聞的凌辱屠殺，尤爲歷史上未有的慘毒。這些鐵的事實，血的教訓，凡未被難的同胞，應發生怎樣的感想？

現在敵人更瘋狂了，他們以爲國際形勢於彼不利，各戰場的進攻慘遭失敗，於是僞挽回軍事頹勢，及掩飾國內外人心起見，乃鼓其再衰三竭之餘勇，作孤注一擲之行動，遂不顧一切，另闢戰區冒險由北海登陸，侵佔南甯。本省與廣西息息相關，自南甯失陷後，已進一步的接近國防最前線。凡我同胞，均應深自警惕，努力振奮，發揮衛國衛鄉的精神，切實做到抗敵滅敵的地步！龍主席曾經指示我們：一若不幸戰事延到雲南，政府決以本省人力物力，精誠團結，上下一心，誓共生死，與敵週旋到底。一由此可知，主席對於保衛大雲南，是早有籌劃的。全省同胞，應團結起來，在主席領導之下，集中力量，齊一步伐，共同奮鬥，才能渡過當前的難關。本各團隊此次出發南防各縣，視察督導一切戰時工作，責任至爲重大，特爲揭示數事，爲同胞告：

第一、要人人當兵——各地血的經驗告訴我們，卍一落敵手，不被殺，就當奴隸，做苦工，被迫去當敵人的砲火。所以要保衛我們的家鄉，就應該要有力出力，踴躍當兵。從前「好鐵不打釘，好男

不當兵」這句話是錯的，我們要把它反過來說：「好鐵才打釘，好男才當兵。」因爲只有那身體健壯，頭腦清楚，有血性，能知愛國家，愛民族的國民，才能當兵。

第二、要肅清漢奸——漢奸比敵人還可惡，他們爲了個人的私利，不惜認賊作父，拍賣祖宗，帶引敵軍進攻，指示敵機轟炸，幫助敵人圍迫民衆，種種的糟蹋同胞。如果沒有漢奸，敵人便佔我們的土地，決沒有這樣的方便。所以肅清漢奸，就是剷除敵人的勢力。除了一個漢奸，就是消滅幾個敵人。我們要大家警惕隨時地注意漢奸的舉動，偵查漢奸的組織，幫助當地政府和駐軍捕拿破獲，嚴懲懲辦，務使漢奸無藏身的地方。

第三、要自衛保土——蔣委員長說：「如果戰端一開那就是地無分南北，年無分老幼，無論何人，皆有守土抗戰之責任，皆應抱定犧牲一切之決心。」並應「人人敵愾，步步設防，則四千萬方里以內，到處皆可造成有形無形之堅強壁壘，以制敵人之死命。」所以在這緊急的關頭，我們應遵照保甲和自衛的辦法趕快組織起來，武裝自衛。平時既可以鎮壓土匪及反動份子的擾亂和暴動，以維持地方秩序；一旦遇敵寇侵入，亦可以奮起抵抗，幫辦軍隊，破壞敵人的交通，截奪敵人的接濟，務使敵人疲於奔命，以達殲滅的目的。

第四、實行國民精神總動員——在抗戰之初，國內外一部分唯物論者對於我國抗戰能力估計過低，以爲根本不足與敵人一擊。但到現在，我全國國民以殺敵至果再接再厲的精神震驚了全世界，於是國際輿論亦爲我民族精神所轉移，一致認定我國必獲最後勝利。這就是「精神重於物質，革命的鬥爭，精神力量居其九，物質力量僅占其一」的成果。所以在第二期抗戰時，我們特別注重精神力量，而由國

防最高會議，發表國民精神總動員綱領，以期家喻戶曉，全國國民人具同仇敵愾之心理，發奮有為，努力振拔，誓滅倭寇，還我山河。

第五、要厲行節約增加糧食的生產——糧食與軍火，在長期抗戰中，具有同樣的重要性。歐戰時德國失敗的原因，一半固在於民族精神的分裂，一半在於糧食的缺乏。我們要充實糧食，在消極方面，要節約，勿浪費，在積極方面，要增加生產，我們多節省一個錢，獻給政府抗戰就增加一份力量，多增加一份糧食，抗戰就可以多一份成功。

親愛的同胞們：大家要認清現在是一個非常時期，是一個困難生死存亡的時期。每個同胞都要有非常時期的精神，過非常時期的生活，做非常時期的工作。在非常時期，不惟要人人振起精神，而且要精誠團結。振作起非常時期的精神：遵照 蔣委員長指示：「一物要作二物用，一人要作二人用，一彈要作二彈用，一日要作二日用。」總期多替國家存儲一分力量，則抗戰建國多有一分必勝必成的希望。

同胞們！起來吧！起來準備着努力殺敵，為死難同胞陣亡將士復仇，保衛我們的家鄉！保衛我們的大雲南！

雲南省戰時工作視導團經費概算表

項 目	隊 別			備 註
	第一隊	第二隊	第三隊	
每隊工作旅程	行 站	21 日	25 日	14 日
	坐 站	24 日	29 日	38 日
	總 計	45 日	64 日	52 日
每隊人員及旅費	隊員及隊員人數	18 人	13 人	13 人
	伙食費及雜費	290 元	4399.5 元	2961 元
每隊工友及伙食費	人 數	2 人	2 人	2 人
	伙食費	180 元	256 元	208 元
各隊行站坐站旅費各費分配表	火車	起車費 636 元	起車費 636 元	起車費 61.5 元
	汽車	起車費	起車費	起車費 300 元
各 隊 預 備 費	各 隊 預 備 費	235 元	366 元	298 元
	各 隊 應 發 經 費 總 計	4014 元	5657.5 元	3828.5 元
		總 計	70 日	91 日
		總 計	39 人	10300.5 元
		備 註	各隊行坐站合應支如上數	
		備 註	每人每日伙食二元照往返月程總計各隊工友伙食費及三隊共需如上數	
		備 註	宜良芒村未在本團計劃中，僅途徑(以1號表之)	
		備 註	曲靖未在本團傳之列(備途中經過(以1號表之))	
		備 註	預備費之分配除以除各項開支以外之餘款照往返旅程分配各隊	

般而論，各縣均缺乏勇邁奮進，朝氣蓬勃之精神。地方人才無多，幹部缺乏。現有各級人員，除少數尚能服務忠誠潔白守外，餘則或學識落伍，或嗜好深沉，或暮氣太深或只習於官場作風，種種泄沓因襲，敷衍塞責之處，不一而足。而各縣地方，黨派紛歧，意見橫生，祇知吹毛求疵，猜疑於私利之爭者，則舉目皆是。其能熱心公益，實事求是，剛毅正直，挺身而出任艱鉅者，又渺乎不可多得。於是自好之士，大都不願過問公事，避之若浼。其能勉強担任一差半職者，亦只存不得罪於人之心，於消極範圍內，凡事能敷衍即敷衍了之。其他鑽營以求者，目的在壟斷敲索，營私舞弊；上舉舉辦要政越多，此輩作惡機會愈大。處此情形之下，遇有幹練縣長，或可鼓勵振奮，稍事推動。否則上下相通，人民徒被勒索攤派及被欺凌壓迫而已。此中痛苦，隨在可聞。故政進整頓，實屬刻不容緩。

文山設縣，歷史較長，且地當樞要，機關林立，而人才與規模，亦較有基礎。一般行政，尚能按步就班，逐漸實施。西時人才缺乏，設縣亦不久，現任縣長，忠厚老成有餘，而魄力與練達則不足，縣府之內，組織渙散，精神鬆懈，得未曾有。馬關縣政，規模略具。惟一切措施，太重表面。往往一事之舉實利少而流弊多，擾民有餘，而恤民則不足也。

三、財政

1. 各屬財政狀況

各縣財政，自耕地稅撥歸地方後，一切預算，均重蓋造，在政府意旨，將耕地稅撥歸地方，係將行政費與建設費，劃開，以促進地方建設事業。惟各屬區域大小不同，耕地稅收入多寡亦異，在耕地稅收入較多之縣，一切行政建設費用，自可取給於此，而如西時，麻栗坡等地，山多田少，耕地稅收入，只是行政開支，建設費仍歸無着，同時各地之耕地稅亦不能按時如數收齊，致經手者格感棘手。

目前各屬情形，係照政府規定，編造預算，將不敷開支之數，呈請補助外，為應付目前開支，各屬仍照舊徵收曾為財子明令禁徵之各種雜捐，如肉案捐，酒捐，（係烟酒特稅局所收以外的另一種捐）桐子捐，桐油捐，獸捐等，以為彌補，流弊所及，浮收濫派之處，在所難免，所貽人民痛苦，亦不在小。

為禁止苛雜，減輕人民負擔計，耕地稅撥歸地方後，少數縣份，如因耕地太少，靠耕地稅收入，不敷開支者，為體恤實際困難，應請政府斟酌情形，予以補助，且須限令取消一切非法征收之苛捐雜稅，以蘇民困，並將行政費與建設費，嚴格劃分，以免濫混。

2. 金融

一、文山，西時，馬關，麻栗坡等地上質氣候，均適宜於種植桐子，棉花，三七，甘蔗等，尤以種植桐子，目前獲利更厚。各縣又多荒山，急須墾殖，惟一般農民，多為經濟所限，不能大量種植，農事開墾，為發展農村經濟，提倡農業生產，應由官行在此等地區，推行農村貸款，由縣府黨部倡導墾殖，誘改農民從事墾荒植桐，以裕農村經濟。

二、文，西，馬，麻，均南防重要地區，年來地方治安漸趨平靖，工商業均有長足進展，惟因匯兌不便，各縣金融不能流通，為救濟農村經濟，發展各種生產事業，各縣富滇分行，應普為設立，文山縣富滇分行，不應以代駐軍匯兌即為滿足，應將匯兌業務推行及於民間。

三、富滇銀行舊幣，自省府明令收毀，各縣流通市面之舊票，俱已絕跡，惟在文山，因輔幣缺乏，舊有官印局印之伍十仙銅元票，及美及之伍元拾元舊票，流行頗數，尚在舊幣三四萬元左右，一般人，雖知政府已明令收毀，仍未敢拒絕使用，但不免時生種種爭執，影響金融流通及政府威信甚大，似應飭令文山縣政府及文山富滇分行限期收盡繳呈銷毀！

四、麻栗坡各汛所，一切交易，全係以越幣為單位，甚至各汛官兵薪餉，亦俱以越幣為單位，影響國幣流通甚大，為維持地方金融及防制利源外溢，應令飭麻栗坡督辦，設法予以制止。

五、馬關縣街市間，過去流通有一種當十鑽錢，為數頗多，抗戰後，敵人有越取買鑽錢，此種鑽錢，往越南購買，頗得便宜，一般商人，惟利是圖，遂大量將此種鑽錢，取出越南，為時兩年，此種鑽錢，已在馬關絕跡，此與法幣走私無異，關係同其重大，應責成地方政府密切注意。

3. 積谷

積谷爲四大要政之一，當此米價飛漲，積谷之意義愈大，文，西，馬，麻，各縣積谷，澈底即未積足，有一部份，曾爲駐軍拉空，正由人民分攤運還，但非收獲季節，購買頗屬不易，而歷年借放息谷數目，又無確實報告，即縣府亦無確實統計，現有積數，成分亦差。

各縣倉庫，俱就舊有倉庫，或借寺廟樓板，作爲儲積之所，或存積於私人家中，管理既不方便，鼠偷雀隊，成爲固然，因此損失，實屬不貲。甚且一區積谷，有分積於三四家者，有分積於四五村者，清查確數，極爲不易，詢問區長，區長亦未知一實在數目，種種流弊，即由此生，應由民廳飭令各縣，積谷須統儲一地，詳細數目，善爲保存，以便管理，而免損失。

四、民食

各地民食，首賴地方生產，其次，始仰給於外來，文，西，馬，麻，四縣，惟文山爲產米區，每年均有大量食米，銷往箇舊蒙自，如不出口，文山一年收獲，即可足兩三年之食，其餘，西，馬，麻，僅新街附近，全縣民食，仍賴硯山接濟，馬關食米，亦尚有一部份，仰給於屏邊，麻栗坡則只出蓬，玉皇閣兩地產米，麻栗坡本街食米，仍由西，馬，新街駛來，由於以上原因，在文，西，馬，麻，四縣中，惟文山以米爲主要民食，其餘西，馬，麻，則均以包谷(又名玉麥)爲主要民食，食米者僅占當地民食中百分之三十，由於各地產量限制，各地米價，亦有低昂，茲將各地米價比較如下：

文，西，馬，麻，米價比較表

地區	目別	每升價值	每升重量	備考
文山		一元四五	每升重六斤半	
西		一元五	每升重七斤	
馬關		一元七	每升重六斤	
麻栗坡		一元四	每升重二斤四兩	

以上價值，無論本地出產與外縣輸入，相懸尚不甚遠，較之昆明，均可便宜倍蓰，因輸入來源俱無問題，故不致有若何影響也，至於豬肉，則文西兩縣，每斤均售國幣一元麻栗坡每斤售國幣一元二角，

均較昆明爲廉，至於柴炭一項，各地多不過稱，價值計算，多以每背或每挑多少爲率，大體文，西，馬，麻，各地，均多荒山，缺少森林，柴炭價值，并廉於其他縣份，惟較昆明，則已相懸甚遠，各屬食鹽，本省非鹽，因交通及其他原因，往往輸運不至，即運輸至，亦常不能接濟，故目前各屬所食，均爲越鹽，售價雖較本省非鹽稍廉，但因在越時，即已抽過重稅，入境尚有多次稅收，且受越紙漲跌影響，再加奸商從中操縱，售價伸縮頗大，一般人民，甚感痛苦，甚望政府，能予以設法補救也。其餘日常用品，價值較抗戰前均已高漲數倍，但因各地出產，尚能自給自足，除若干必須工業品外，甚少仰給於外來，故尚無重大影響，以目前情形論，如無奸商從中操縱，地方治安，即可無虞，各地民食物價，當不致有若何問題，此外，馬關一縣，去年耕牛走私，販至越南者，將近千頭，其間，雖經政府明令制止，因當事者徒中舞弊，仍屬無效，今年春耕，即感半荒，此亦與民食有極大關係，應請政府飭令地方政府，嚴密注意！

五、生產建設

各縣地方建設，因人才缺乏及經費支絀關係，毫無表現，在一般心目中，建設局乃爲一清閒多餘之機關，此爲文，西，馬，各地之普遍情形，實則地方建設事業，百端待理，建設局責任，甚屬重大，自前裁局改科，建設職權，稍爲縮小，但歷來空有其名，毫無其實之情形，實可趁此機會，在人車種種方面，加以調整，過去各地建局，多係地方權紳所把持，今後建設仍爲一科，首尤應切實注意負責人選，務須建設教育，兩俱擅長，庶能勝任愉快，退步事功。至於建設費用，應在縣財政內，確定數額，始可按照一定計劃，逐步實施。

爲增加生產，建設地方，文，西，馬，各地建設，對於下列數點，頗有注意之價值：

一、文，西，馬，麻，各地，均接近邊陲，在國防上，地位甚爲重要，因交通閉塞，以致各地文化，教育，生產建設種種事業，均較其他縣份落伍，欲發展地方文化，開發資源，提倡建設，鞏固邊陲，則發展交通，實爲第一要務。文，西，馬，麻，各屬，不只應依限完成政府規定之公路工程，更應注意於縣與縣間交通之聯繫。

二、西嶺，麻栗坡，均因山多水少，影響及地方生產，文山，馬關，水源尚無問題，惟對水利，均少注意，以致仍利少而害多，且水利與造林，關係甚大，各縣荒山甚多，同時更應注意造林，以培水源，文山之盤龍河，橫貫文山全境，得其灌溉之益不少，但雨季水漲，常致泛濫成災，城區沿河民屋，多被淹沒，有形無形，損失不貲，地方人士，歷次提議修堤河堤，改築水道，終以經費之無從籌措，徒託空言，查此河若能改築水道，盡量用作灌溉，可增出產不少，目前游資甚多，似可乘機利用興築水利也。

三、文山，西嶺，馬關，麻栗坡，氣候上宜，俱適宜於種植，三七，據最近試驗結果，種棉亦尚相宜，文山試種之棉，纖維長五六寸，可紡細紗，品質良好，大可推廣。文，西，馬，麻，四地，民間紡織機，不下四五千架，全仰給舶來洋紗紡織，將來如何做到以當地產棉，自紡自織，不僅增進本縣生產，亦可挽回不少利權，三七為各地特產，每年獲利，在各該縣出產品中，均首屈一指，惟因鄉間偷竊三七者甚多，種戶損失不貲，故年來多數種戶，雖明知獲利不菲，亦不敢多種。影響地方生產，農村經濟不少，應請政府設法，在治安方面，竭力予以保護，桐子生產，已成各地唯一利源各地現正廣大種植，惟因佃戶多無保障，恐成林後，土地為地主收回，不得享受利益，俱存觀望之心，未敢栽種，政府應有嚴密之規定，對佃家利益，加以切實保障，以鼓勵生產。

四、文，西，馬，麻等地，鑛產蘊藏，極為豐富，惟大半尚未開採，貨棄於地，深為可惜。茲據調查所得，將各地鑛產，分列如下：

(一) 文山鑛產調查

- 甲、白牛廠銀鑛——過去曾由合利公司開採，蘊藏量無估計，已停辦。
- 乙、馬拉底銀鑛——無公司開採，係人民私自發掘，蘊藏量無估計。
- 丙、石銅煤鑛——文山鑛業公司開採，因無銷路，已停辦。
- 丁、東山銀鑛——未經開採，據一猶太人遊歷至此估計，鑛區縱橫約四十里，蘊藏極富，可容萬人開採，運輸亦甚便利。

(二) 西嶺鑛產調查

- 甲、磨灣錫板錫鑛——現俱由荃村錫鑛公司開採。

乙、錫板，炭米，理明洞俱有金鑛——產量無估計，錫板金鑛，係挖鑛淘沙，去年曾由錫鑛公司開採，後因水少不能淘洗，遂停工，理明洞現由鑛業公司開採，仍係挖鑛淘沙，產量不詳。

丙、董馬硫磺鑛——在西嶺東區，產量甚多，尚未開採，附近新寨董等有處亦有鐵鑛。

丁、大小商郊銀鑛——在西嶺西區，有新老銀廠二處，前清乾道間，曾經開採，據稱產量甚多，後因地方不靖停止，迄未開採。

戊、董馬鐵鑛——在西嶺東區，與麻栗坡之董幹相連，蘊藏甚富，鑛質不甚佳，矚目皆是，俯拾即得。周圍約數十里，現僅私人小規模開採，作鑄鋤頭刀斧之用，銷路無多，尚未大量開採。

(三) 馬關鑛產調查

甲、新華鎮金鑛——屬馬關第一區，係草波金，現由人民自由開採，產量尚多，此外，三區馬關鄉，亦有金鑛，無人經營。

乙、天保銅銀鑛——屬第一區之蔓達村，產量甚多，過去曾大量開採，因鑛山崩塌，壓死鑛工千餘人，後遂無人開採，只有遺址而已。

丙、老君山銅鑛——屬第六區，產量極富，曾經開採，鑛脈甚旺，後因兵燹，鑛工逃散，遂致停採。

×、瓦子山鐵鑛——屬第六區夾密管，曾經開採產量頗富，後因地方不靖，發生搶劫，業已停採。

戊、大塘鄉錫鑛——屬第二區大塘鄉，現在開採中，產量不詳。

己、平和鎮水晶——屬第六區，產量不詳，無人開採。

庚、新華鎮煤鑛——屬第一區，產量尚多，由人民自由開採，供應城區煮酒烹飪，已有多數年。

(四) 麻栗坡鑛產調查

甲、伏山金鑛——屬第一區(即麻栗坡)產量不詳，前清咸同間曾經開採，鑛脈尚旺，現已無人開採。

乙、大坪三寶廠及伏山白牛廠銀鑛——產量均不詳，清咸同間曾經開採，鑛亦旺，現無人開採。

丙、都龍銅鑛——屬第三區(天保汛)產量不詳，民國三年及六年，曾兩次開採，後因技師化驗不分計，故停辦。

丁濠壩及伏山鐵礦——產量俱富，現在開採中。

戊、田蓬及董碎錫——田蓬錫，產量尚多，前數年雖經人民開採數次，董碎錫產量不詳，前清時，曾經開採，因無水利，後停辦。

各地礦產，蘊藏如此之多，然大半俱未開採，間有開採者，亦多停辦，其原因不外(一)未能應用科學方法開採，對礦產蘊藏量無確實估計，以此之故，雖已開採，毫無把握，只存微倖心理，一遇困難，遂爾停辦，(二)只係少數人一時興趣所至，無遠大計劃，資本又不充足，不能貫徹始終，現欲開發此種蘊藏，以政府力量，為之調查作計，集股經營，固屬甚佳，否則，可由地方發動，廣集資本，并歡迎外來人士，參加設計考查經營，依次調查設計，集股，如有開採價值，即澈底開發，切勿因難而退，庶幾有成也。

六、教育

(一)各屬教育概況

文，西，馬，麻各屬，地接邊陲，民族複雜，普及教育尤為重要，查四屬中，省立學校，惟文山有一開廣中學，西屬有一實驗小學，至簡易師範或中學，各屬雖有設立因係地方開辦，力量所限，人才經費，均極困難，至於小學各屬情形，無甚差別，若從表面觀察，似覺小學教育辦理尚佳，若以全縣學齡兒童比較，則現有入學之兒童距普及之旨尚遠，如文山全縣學齡兒童總數二一三八五八已入學數僅一五〇八五人，尚有六三二〇八未入學校，西屬學齡兒童總數，無確實統計，但現有入學兒童八一一九人，與全縣人口五三九二三人比較，相差亦鉅，馬關學齡兒童總數八八二五人，現已就學者僅四九二五人，尚有三九〇一人未入學校，麻栗坡學齡兒童總數二〇四九一人，已入學數僅三一五三人，尚有一七三三八人，未入學校，以現已辦有學校數言，依按縣組織規定，每保設一小學計；文山全縣小學，(普小短小合計)一百六十校，以全縣一百一十七保計，實尚有五十七保未設學校，西屬全縣小學一百四十一校，以全縣一百五十六保計，亦尚有一十五保未設學校，馬關全縣小學共八十九校，以全縣二百一十二保計，尚有一百廿三保，未設學校，麻栗坡全區小學共一百一十一校，以

全區二百十保計，尚有一〇一保，未設學校。至於各屬中等教育，亦不甚發達，除麻栗坡全區共有簡易師範一校外，除如文山，僅有省立開廣中學一校，西屬僅有縣立簡師，區立中學各一校，馬關僅有縣立簡師一校，而各屬之情形，更可於下列三點中歸納言之：

(一)經費困難——各屬教育經費來源，大半俱由地方公產田租地租寺廟捐款，及升斗捐，屠捐，比戶捐等項下抽撥而來，以之維持現狀，尚覺困難，欲望教育普及，設備充實，即為經費所限，難於發展。自耕地稅撥歸地方後，省府雖有明令，現有教育經費不敷之處，可由地方耕地稅中提撥，惟各屬耕地稅撥歸地方之數，作行政費開支，尚感不敷，更無餘款，作教育開支，由於此故，教育人員之待遇，遂無法提高，無米之炊，巧婦難為，加以人事複雜，於是稍能潔身自好者，雖明知地方教育之急須整頓，亦竟不敢過問，地方教育行政人員，多半靈神萎靡，嗜好深沉，朝氣全無，而官氣則甚重，且因各屬所有教育經費，僅教育局內及城區小學開支，於是各區鄉鎮立小學經費，惟有就地自籌，如董碎(屬麻栗坡)之教育經費，則係向人民征收，每戶攤至越幣一元餘，而教育行政上之聯繫，遂因此無形喪失，教育局在名義上仍指揮監督各區鎮立小學，實際上，則各區鄉鎮立小學，一切教育行政，以至人事更替，教局俱難過問，西屬縣街之各小學校，因經費係就地自籌，各小學校教員之聘請，俱呈請縣府，直接委任，與教育局毫無關係即其明證。此外，因各校經費之必需就地自籌，過去之學董制，遂得依然存在，以造成教育行政上之紛歧現象，使普及教育前途，叢生無限之荆棘。

(二)師資缺乏——目前各屬教育人員中，其生活最為清苦者，莫如小學教員，在文山，每一小學教員之待遇，最高者，每月為新幣四十元，最低者為新幣十元，在馬關最高者，每月新幣五十元，最低者每月新幣三十元，在麻栗坡高小教員最高待遇，每月為新幣六十元，初小為四十元，最低待遇，為新幣二三十元不等，各屬中尤以西屬小學教員待遇最薄，西屬縣街之金鐘維新兩小學，為該縣城區僅有之兩小學，惟對學校經費，取給於本街升斗捐，秤捐，而捐款多，不敷開支，致教員待遇，不強以年計月計，即以鐘點計算，高小教員每擔任課至二十小時以上者，每月待遇，始得新幣二十元左右，初小則日

得新幣十餘元，每週任課在十時以下者，高小教員每月只得新幣十元，初小則僅得五六元，至中等學校教員待遇，每月最多亦未有超過新幣一百元者，以目前生活如此高漲，每月伙食費用，以各屬論，亦須新幣二十元左右，故各屬學校教員，若非本地人，伙食由家庭負擔者，即不能擔任，處此情形之下，本地人才，果屬青年有為者，尚不肯就，如欲向外網羅良好師資，尤為困難也。目前各屬正大量需要師資，當地師範所培植出之師資人才，又屬有限，因此，遂形成高小畢業學生，即可為初小教員，簡師畢業學生，即可為高小教員，省立中學畢業之學生，即可充任簡師教員之現象，量固無法增加，實亦難於改進，若不亟謀補救之法，影響各屬教育前途，物非淺鮮也。

(三)今後整頓教育——各屬教育之重大病癥，在於經費困難與師資缺乏，惟二者雖殊途而同歸，苟經費問題解決，師資問題亦可迎刃而解，蓋各屬師資人才缺乏，並非由於無從聘請，借才異地，未始毫無辦法，乃因限於經濟不能以較高待遇向外聘請良好師資也。故先決問題，在如何增籌教育經費，俾增經費之過有二：(一)請縣政府及地方補助，(二)教育界自給自足，就第一點言，政府現有各地方教育經費，可由耕地稅撥歸地方項下補助，雖目前各地耕地稅所入尚不足行政費開支，但縣政府負統籌之責，行政費不足之處，現得設法，教育經費之補助，當亦不能毫不顧及。目前各屬，尚有部份公地會產，尚未提歸公用，教育當局，應竭力與地方人士商酌，將此項尚未提歸公用之公地會產，劃作教育補助費之用，就第二點言，各地荒山甚多，如以之普遍造林，十年後即可獲利，如以之種桐，則需五年足矣，教育界應趁此時，請求地方政府，劃給一二公地或公山，作為教育界造林區域，普遍造林造桐，加意保護，轉瞬五十年，教育經費，即可獲大量的款，然後提高教員待遇，聘請良好師資，均可刃而解也。此種自足自給之法，曾於本隊視察期間，貢獻各屬教育界人士，期能日諸實行也。目前因各屬辦理兵不善，小學教員於放假期間，仍有被逮充當兵役之虞，影響教學非淺，應請政府嚴定禁制。

各屬小學教育之亟須設法推廣，現如上述，而民衆教育之推行，尤屬不可偏廢，文山馬關，俱有縣立民衆教育館，文山尚有省立民衆教育館一所，惟內部簡陋，如出一轍，為求實際對民衆教育有所裨益

，似可將縣教育館併歸省教育館，統一事權，集中人力財力，最低限度，須將普通閱覽室報紙雜誌閱覽室，加以充實，而西嶗，麻栗坡兩屬之地方民衆教育館亦有急於成立之必要。

此外，麻栗坡在文，西，馬各屬中，地位更為重要，教育之普及，比之各屬更屬迫切，祇因交通不便，與氣候惡劣，故其困難亦較各屬特甚，各小學校學生，因生活環境艱苦，地方文化低落，及當地教育當局，提倡之不力，致多數尚未卒業，即已廢學，過去農村經濟，比較繁榮期間，地方青年，出外升學者，每年尚不乏人，年來農村經濟困難，大多數青年，皆無力升學，政府當局對於邊區教育，素極注意，麻栗坡地點現屬邊陲，民族又極複雜，為應實際之需要，似應設立一省立中學或小學，對於發展邊疆教育，提高邊民知識，裨益必多。至於馬關之橋頭省小，有教員而無學生，學生名字，多以八寨者作抵，為切合當地需要，實以將省小內移，設於八寨為妙也。

七、走私

走私之風，不限於文、西、馬、麻等屬，其範圍之廣，凡開廣一帶，毗鄰越南各縣，俱有大批商人，從事走私。走私貨品，駁出者為桐油，駁入者洋油最多，洋紗次之，紙煙洋燭等較少，此事影響國計民生，國家稅收甚大，茲分述如後：

一、出口走私：

(一)貨品——桐油

A、來源——多來自貴州興義之黃草壩，西嶗硯山廣南開化，亦有出產，惟為數甚少。

(二)走私路線：

A、貴州黃草壩、羅平、師宗、邱北、文山、
B、宜良、小龍潭、順河途至泥羅江、中和營、澄厚街
馬潭、文山、
C、文山以下路線與入口同。

二、入口走私：

(一)貨品：洋油，洋紗，香煙等。

A、來源——越南老街等地

(二) 走私路線：

- A、河口老街、新店、橋頭、枯木、文山、
 - B、孟康、仁和、橋頭、八寨、平壩、文山、
 - C、河湯、天保、麻栗坡、錫板、文山、
- 以上路線，俱以文山為集中地，然後再由文山起程，由中和營、馬者哨、竹園、繞道路南至宜良，或由文山至邱北、西、宜良、
- 由文山至貴州黃草壩，往返共二十八天，由文山至老街，往返共十二天。

三、價值比較

1. 每畝桐油(一百斤)在貴州購價為國幣一百八十七元，加馱至文山馱脚國幣一百二十元約合國幣三百元，馱至老街可售越幣一百三十四元，每畝桐油，在老街可換洋油四畝或五畝。
2. 洋油每畝在老街約值越幣廿八元，馱至文山，約值國幣一百四十元，馱至宜良，約值國幣三百元，(由文山至宜良馱脚約合國幣一百一十餘元——僱挑脚則每天國幣一元五角，供吃。)
3. 洋紗丹河口老街售價，約越幣一百二十八元左右，合國幣四百元左右的運至文山，售價為國幣五百元左右，洋紗走私，為數較少，多就地推銷於文山，馬關西疇，麻栗坡等處。
4. 走私數——據目前估計，桐油出口，每月約約二三百畝，洋油入口，每星期亦約二三百畝，洋紗入口，每星期約約百餘畝，總計走私人數(即挑脚)在五六千人左右，馬匹在三千四左右，開廣一帶，經營走私業時間最久，資本最多者為硯山周榮輝，通稱周二老板，其私人馱馬，連雇傭者，共約五六百匹，在文山有張文壽何金恩，馬關有彭官炳等，亦經營走私，資本較大者，在貴州黃草壩經營桐油業最大者為德利，厚祥兩家，走私桐油，即多向此二購買。

如此大量走私，在雲南尚屬空前，常此以往，不僅影響稅收，其於國防，影響尤大，此次南寧失陷，敵人偷渡十萬大山，即係抄襲走私路徑，星星之火，可以燎原，覆車在前，足為殷鑒，茲謹述意見如

次：

桐油出口，自財部統制後，因規定價值太低，在目前物價高漲之下，一般商人，自然無利可獲，謀生不易，傳聞貴州某地，曾有砍伐桐樹之舉，蓋與其種桐樹，而入不敷出，何如將桐樹砍去，另種其他植物之為愈，此在其私人言，固非得已，而在政府言，即已為重大損失，目前換取外匯，俱靠出口貨品，桐油出口，前途正有希望，而由此種現象，實為不幸。走私之發生，即由於此種原因，蓋政府定價既低，而一般商人，惟利是圖，自難免挺而走險也，結果，財政稅收，交受其弊，甚至影響邊地治安及整個國防，此實為一嚴重之問題，欲塞源而遏亂源，治本辦法，應由財部方面，將規定之桐油價值，比對市價，相當予以提高，對於商艱，力謀顧及體卹，走私之風，庶可戢也。又各地方長官，及部隊長官，應嚴加誦誡，不得以大利所在，拚設經營，更應嚴予禁止。

(附注)本文中所有估計數字，俱係以二月中至三月中，本隊調查時之價值為標準。

八、夷民

文、西、馬、麻各屬，為邊南民族最複雜之區，文山，麻栗坡兩屬，尚更漢少，夷民風俗習慣，近年來已逐漸漢化。然智識程度，仍甚低落，對於政令推行窒礙殊大過去，各屬當局，對於夷人，只重治理而忽於教化，且往往視夷族，此種錯誤觀念，時至今日，非竭力糾正不可，良以夷族亦中華民族中之一構成部份，此在歷史上，地理上均屬可考，際此整個民族遭遇大敵當前之時，凡屬中華民國人民，不論任何種族，俱應動員一切人力物力，貢獻國家，以與敵人抗戰到底，此在抗戰以來，文、西、馬等屬，應徵出參加抗戰軍人十分之六七，的係夷族子弟，蓋可證明，故對於夷族教化，不能不特加重視，使進步，成為國用。本省沿邊各地，夷族所在區域，多尚保存土司制度，成為行政上之最大障礙。施教施化，俱不容易，而在文、西、馬，麻等屬，土司制已完全消滅，一切夷族，不論種類如何紛歧，俱與漢人毫無分別，夷漢感情，頗為良好，夷民對於政令之奉行，與漢人並無二致，夷族與漢族，實已立於凡全平等之地位，統計邊南夷族，

其分佈於文山縣境者：一、儼人（儼新）二、撲喇（包括牛尾巴撲喇花撲喇白撲喇黑撲喇）三、土拉（包括搭頭土拉花土拉白土拉黑土拉）四、撲羅（包括黑撲羅白撲羅）五、苗子六、搖人七、摩夷（包括漢擺夷水擺夷）其分佈於西噶者有一、儼人二、孟武三、花苗四、白苗其分佈於馬關者有一、儼人二、搖人三、撲羅四、民家五、土拉六、擺夷七、喇撲八、喇撲九、苗子其分佈於麻栗坡者有一、儼人二、苗子三、搖人四、撲羅五、撲喇六、沙人七、黑夷八、土人九、土拉。

由上列種類觀之，可見文、西、馬、麻各屬分佈之夷族，其數亦不少，而各民族中，人口最多，文化較進步，分佈於各屬亦較多者，當首推儼人，其一切生活習慣，幾與漢人無異，僅婦女裝束，尚保持其種族固有作風，上述今後政府，對於夷族，應重教化者，即應以教育手段，使夷族文化程度，與漢人同其發展進化，使夷民生活習慣，與漢人融為一片，惟應注意者，即在教化之中，對夷民不良之習慣，固應使其革除，而於夷民之良好習慣，亦應使之保持發揚，如夷民大體勤儉忠實，各安生業，不願輕啓爭端，苗民更從無訴訟事件發生，舉凡足以代表夷民文化進步方面之一切生活習慣，俱應予以保存，近數年來，夷民中亦有不少青年，至省求學，夷民中亦有不少有能力者，在各當地負責區鄉鎮事務，如文山第二區區馬紹堂，即係土拉，第四區區長李沙昌即係撲羅，第七區區長龍開甲，即係儼人，又如前清猛雨團練管帶項從周，即係苗子，曾糾合苗夷，在猛附近，抗拒法人，卒將猛雨一帶地方保持，不至劃入越界。其子項國雲，因被馬關地主周少和，謀產暗算，唆使苗民，以武力將其全家驅逐出境，現一家三十餘口，流落於馬關縣場，其全部產業遂半歸周氏佔，半由麻栗坡天保對汛警業，為保護夷民正當產業，保護夷民出力子孫，應請政府飭令馬關，麻栗坡兩屬地方當局，澈查案情始末，嚴懲肇事為首之人，俾復祖業，而安善良，此於邊防夷務，俱有重大關係，謹免觀察所得，對於夷務，建議管見如左：

1. 一般行政方面

- (一) 澈底消滅漢夷界限，充分給與夷民一切平等之待遇。
- (二) 對夷民固有生活習慣，不失為善良風俗者，應聽其自由保存，其有堪提倡者，應予以獎勵發揚之。

- (三) 對夷民之門戶負擔，應與漢人一律待遇，於必要時並須優待，一切苛繁難捐，不能以夷民知識鄙陋而使其受過分之攤派。
- (四) 夷民知識簡單，凡事一經相信，即決對望從，一切政令，應多方加以解釋，使其相信政府，不可使其失信，不論任何種族，凡有懲殺擄掠種族違法行為者，皆須重究，凡安分守法者，皆受保護。

2. 教育方面

- (一) 在夷民分佈區域內，應特為設立學校，學長最好由夷人中優秀者充任，若無適當人選，須漢人充任，亦須能通曉夷語。
- (二) 擬定具體辦法，鼓勵夷民子弟求學深造，優待夷民子弟入學，將來畢業，即專令負責辦理當地教育。
- (三) 教育巡迴電影隊，施教車等，應盡量深入夷民區域，以啓發夷民興趣，增進夷民知識。
- (四) 對夷民教育之方法與教材，應因地因人而有變通，對兒童教育，應以啓發其常識，改善其不良習慣為目的，對成人教育，應以增進其技能，改善其生活為目的。

3. 經費方面

- (一) 設立貸款機關，以提倡夷民生產，發展夷民經濟。
- (二) 設立各種合作社，標定物價，公平交易，嚴禁一般奸商對夷民實行欺詐。
- (三) 派技術人員，指導夷民改進生產技術。鼓勵夷民發展小手工業，增進農牧事業，以開拓夷民經濟來源，改善夷民生活。

4. 其他

麻栗坡等地，瘴毒流行，醫藥缺乏，夷民死亡率最高，達至百分之六七十，外人又復裹足不前，歷時若久，勢成不毛之地，應請政府就瘴毒附近區域，設置衛生醫院，派專門人才，實地考查研究醫治，以撲滅瘴毒，促進夷民健康。過去開廣一帶，地方不靖，苛待遍地，當地夷民，十九為匪，地

方治安，無法維持，一方面固由於夷民知識程度太低，不明善惡，一方面亦由於夷民生活無法維持，故始而止險，今若於教育上提高其知識水準，於衛生醫藥上，減少其疾病死亡，於經濟上，提高其生產技能改善其生活，發展其經濟，則衣食足而禮義興，地方自趨於安寧也。

九、黨務

甲、文山縣黨務概況

文山縣黨務於二十八年八月始籌備成立，為時就短，各項工作，正在逐漸推進，已徵獲黨員共一百一十一人，（政教兩界共四十六人，中學生四十六人，婦女界十七人，商界二人，）正式成立之區分部分有四，本年二月曾召開全縣黨員大會，舉行黨員集團宣誓，並選舉各區分部負責人，執行委員會即於此時成立，其黨員人數之分配，計第一區分部八人，第二區分部九人，第三區分部十人，第四區分部十人，此係以現已領有黨證者而言，將來黨證繼續發下，尚可組織區分部二個，關於訓練黨員及小組會工作，因區分部成立未久，尚未舉行，該部工作在組織方面，已發動組織成立者計有：縣商會一，同業公會一，縣教育會一，區教育會八，抗敵後援分會一，兵役協進會一，慰問出征軍人家屬委員會一，總動員委員會一，全縣之國民公約宣誓，已辦完竣，在宣傳方面，計每兩日出壁報一次，曾發動縣立學生下鄉，作兵役宣傳，及組織慰問隊，慰問出征軍人家屬，及舉行春節勞軍捐款，舉辦寒衣募捐。國民月會已於廿八年十二月起，由城區黨政雙方，訂期於每月十五日聯合舉行，目前正在計劃發動者有：造林運動，成立宣傳委員會，成立工會等。

文山黨務，因書記長劉本坤小心謹慎，幹練精明，與地方官及當地人士相處，尚為融洽，故一切工作，尚能順利進行，逐步推進，惟工作展開，應力求區分部組織之健全，及擴大黨員徵收工作，而於學生份子之吸收領導，尤應積極注意，該縣現有省立開廣中學，為開廣一帶教育文化中心，黨員工作與教育工作，必須打成一片，然後黨務推進，始能迅速發展也，文山民族複雜，對於夷民之優秀，而

有領導能力者，更應盡量吸收，使黨的力量，深入夷民羣衆。

乙、西嘯縣黨務概況

西嘯黨務，於廿八年十月派員籌備，二十九年一月，正式成立縣執行委員會，才財兩乏，影響工作進行不少，在組織方面，現征獲黨員計有學生三十六人，教育界六人，政界五人，商界三人，總共五十九人，因辦理入黨手續不符規定，故黨證尚未發下，現僅就舊有黨員五六十人，成立一直屬區分部，並將有現黨員劃分為兩小組，一組以即舊有黨員組成，一組係以新征黨員中優秀者五人組織，形式雖具組織仍不健全，在宣傳方面，除隔日出壁報一張，如黨政聯合紀念週，及其他重要宣傳工作，均未舉辦，在社會方面，重要人民團體之組織，就僅有縣商會一，同業工會八，惟組織多不符規定，其他為工會，農會，教育會，婦女會等，俱尚付闕如。

該縣黨部係屬創始，人民對黨觀感尚好，亟應把握此種心理，積極推進工作，以樹立黨之信仰，而該部今後最切要之工作。應先力謀內部人事之調整，迅速展開各種工作，擴大黨員徵收，積極籌組區分部，並健全其組織，如該縣所屬與街老兩地，人煙稠密，商業繁盛，教育發達，一切設施，均冠於西嘯縣城，當地教育界人士，且有如果籌設區黨部，即願自籌經費之倡議，該縣黨部即應把握此種機會，與與切實聯繫，着手征收黨員，組織區分部，以充實黨部基礎，建立領導中心，對於當地之一切社會事業，應毅然決然，與當地政府合作領導，而各重要人民團體，尤應起來組織成立，使黨在民衆間，立下堅固的基石。

丙、麻栗坡黨務概況

麻栗坡黨務，廿二年一月一日即已成立特區黨務指導員辦事處，二十八年十月十日，始正式改組為直屬區執行委員會，一切工作進行，尚極順利；在組織方面，除舊有黨員五十餘人外，現已征獲新黨員，先後共七十餘人，黨證均已頒發，其吸收成份，以教育界佔十分之六，公務員，商人，農民，約各佔十分之一，並以現有黨員，先後成立直屬第一二兩區分部，各有黨員二十餘人，關於小組劃分，原以每區分部分為兩小組，嗣因人數過少，復合併為一小組，區分部及小組會，尚能照常舉行，該部現有工作同志八人，除書記長外，有幹事三

人，助幹二人，錄事二人，組織尚屬嚴密的各工作同志，亦能團結努力，在宣傳方面，除隔日出壁報一次外，並致力於剪報工作，裁剪各報之精粹文字，加以整理，附寫警語，專供區立簡師學生閱讀。紀念週及各種紀念會，均能按期舉行，其他對戲劇歌詠等宣傳工作，亦曾舉行數次，效果尚佳，在社會工作方面，人民團體之組織，現僅成立有一區立簡師學生自治會，其他工會，農會，教育會等，均未組織。

戰時邊區黨務工作，異常重要，該會今後工作：組織上亟應擴大黨員之徵收，如對各區區立學校教員及簡師學生應普遍吸收入黨。在對汛所在地，應積極設立區分部，作各使汛學校，成爲黨之中心機關。宣傳工作，更應深入各村寨，隨時徵詢民間疾苦，代爲解除。以民衆信仰，增強黨的力量，社會事業，雖因地廣人稀，夷多漢少，民智稠蔽，工商不振種種困難，不易推進，但爲工作前途計，亟應不避艱苦，迅將農會，教育會，商會等籌組成立，又中區大坪民衆，多以編籐帽爲業，年銷蒙筒一帶，數以萬計，該區黨部，應迅速組織工會，指導民衆，設法改良製造，使得大量推銷，於該地民生，裨益甚大，於黨務推進，其影響亦非淺鮮也。

丁、馬關縣黨務概況

馬關縣黨務，廿八年八月，由省黨部派王文政進行籌備。於廿九年一月十六日正式成立執行委員會，一切工作，尙有表現，在組織方面，除舊有黨員十二人外，現已征獲新黨員一百二十人，惟黨證尙未頒發，故僅就原有黨員十二人，成立一直屬區分部，進行訓練工作，至該會現有工作同志七人，書記長外，有幹事二人，助幹二人，錄事二人，人員設置，尙符規定，在宣傳方面，除隔日出壁報一次外，紀念週及各種紀念會，均能按期舉行，一切有關戰時宣傳工作，亦尙經常舉行，在社會工作方面，現已領導組織之團體，計有縣商會，教育會，婦女會等，農會正進行組織中，工會尙尙未籌備，其餘始寒衣募捐，春節勞軍，慰問出征軍人家屬，精神總動員等，辦理效果尙佳，該縣地處邊陲，黨務推進，與特區同其重要，健全內部組織，擴大外圍工作，在地方各機關團體中，建立黨的領導中心，尤屬迫切需要。

戊、簡舊縣黨務概況

簡舊爲目前全國唯一工業區，五方雜處，人流輪轉，單以砂丁數目言，全縣礦區砂丁，總數即三萬四千五百餘人，以全縣人口分配言，本地土著，僅佔十分之三，其餘十分之六七，全係外藉，社會領導中心之建立，其需要迫切，實際上勝過其他縣份，簡舊縣黨部，成立時間較早，工作亦較有基礎，目前更因黨政切實合作，工作愈得順利進行，在組織方面，該縣現有合員一百六十六人，已成立直屬區分部六個，每一區分部，劃編爲四小組，區分部會議及小組會議，亦能按期舉行，縣黨部組織，係書記長一人，計劃委員二人，幹事三人，助幹三人，錄事二人，尙能符合規定，在宣傳方面，該縣宣傳工作，頗爲努力，除已發動全縣教育界，及所屬人民團體黨員經常從事下鄉及市街宣傳外，並遇紀念日，尙經常舉辦游藝募捐及口頭，文字，漫畫等宣傳，該縣之歌詠，戲劇工作，亦在黨部領導下，蓬勃發展。由於該縣宣傳之普遍，所得效果亦甚大，單以救國捐款一項，該縣先後貢獻政府之數，即在舊幣數百萬元，在社會工作方面，該縣黨部現已領導成立之人民團體，計有工會二，縣商會一，同業公會十五，同鄉會九，教育會一，婦女會一，道教會一，佛教淨業分社一，各團體組織，尙稱健全，黨部對各團體，亦均能把握，積極領導工作，農會則因該縣係屬礦區，人民生計，務農者甚爲稀少，故尙未進行組織。

簡爲一礦區，與其他縣份情形不同，該縣黨部工作，應以礦區爲其建立中心，現有之工會二個，一爲簡碧石鐵路工會，一爲機器職業工會，除將內部積極加強，以堅強黨部領導地位外，更應於砂丁集中地點，如第二區之馬拉格，黃華鎮，松樹鎮，第三區之寶豐鎮，等處，將工會分別組織獨立，同時，再擴充設置區分部二個，以積極領導工會工作，而對於工人區域之工作，應考察當地環境之需要，特別注意於工人生活之改善，工人之識字教育，工人待遇之提高，工人之居處衛生等點，最低做到使每一工人儘，俱成爲黨部組織一小細胞，又簡舊因經濟活躍，習尚奢侈，富者窮奢極欲窮者無以生存，節約運動，以及少手工業之提倡，亦頗值得注意者也。

己、蒙自黨務概況

蒙自縣黨部成立較早，過去工作，亦頗有基礎，最近以來，因負責者不得其命。經濟又感支絀，一切工作，無形中停頓。在組織方面，該縣黨部，現有黨員一百六十餘人，區分部已組織成立者，共有八個，各區分部每月雖定期舉行黨員大會及黨義研究會一次，惟多數黨員因職業關係，常有流動，更因各區分部，俱無固定經費，流會情形，成為普通現象，至小組訓練，則尚未着手辦理，該縣黨部之內部組織計有書記長一人，幹事一人，助幹二人，錄事一人，照規定頗未符合，在宣傳方面，該縣對各種應行舉辦之宣傳工作，如紀念集會，刊物徵審，編印南蒙週報，勸募寒衣，郵件檢查等，過去尚遵令辦理，現則多已停滯，故工作亦無從表現，在社會工作方面，該縣黨部現已領導成立之民衆團體，計有同業公會十三，農會七，工會一，同鄉會二，其體育會，婦女會，抗敵後援會，戰時宣傳委員會，動員委員會，戰時青年業餘服務團，兵役宣傳委員會，防護團等，均已先後成立，惟工作則尚無若何表現。

該縣黨部之最重要問題，在黨部自身組織之尚未健全，故欲望其工作展開，深入民衆，起堅強的領導作用，自不可能，其次，爲黨政雙方尚不能親密合作，因此工作發動，更爲困難，今後整理，首應先健全黨部組織。其次，黨與政實切打成一片，節三，積極籌增經費，庶工作前途，可以發展。

庚、開遠縣黨務概況

開遠地當滇越鐵路中樞，交通發達，商業亦較蒙自爲盛，因此，人流雜處，亦較蒙自甚，故目前開遠黨部之責任，似較蒙自爲重大，在組織方面，該縣現有黨員二百一十三人，依區域之遠近，劃分爲十個區分部，再由區分部中劃分爲三十二小組，區分部會議，尚按期舉行，小組會議，則初開始，困難較多，縣黨部內部組織，亦符規定，在宣傳方面，如抗敵救國宣傳，提高人民抗敵情緒，徵募宣傳，使人民樂於輸將，兵役宣傳，使人民踴躍應征，均尚能按規定辦理，有成效發現，在社會工作方面，該縣現已成立之民衆團體，計有同業工會十三，區教育會七，同鄉會二，其他如抗敵後援會，青年抗敵話劇團。孩子救國劇團等，均已先後組織，惟內部組織，未臻健全。該縣黨部組織，規模尚覺不差，惟訓練工作，尚應加緊注意，由

於目前訓練之不足，組織遂頗鬆懈，區黨部雖有十個之多，但實際工作表現，則尚不足，欲在民衆間建立起堅強的領導地位，須先從黨員本身，下一番嚴格的訓練工夫，先使黨員本身，取得民衆間的信仰，再以工作，激發民衆熱情，再從工作中，去樹立領導作用，至於開遠，地當交通樞紐，當此敵寇陰謀日熾時期，對於防閑除奸工作，亦亦相當注意必要。

辛、各縣黨務今後工作途徑。

就大體言，開遠蒙自，箇舊，文山，西畴馬關，麻栗坡七屬黨務發展情形，尚頗樂觀，雖各屬黨部，籌備各有遲早，而下級工作同志精神，尚頗積極，各屬人民，對黨印象，亦尚佳良，凡屬黨部所在地，關於政治之推動，兵役之宣傳，風俗之改良，民智之啓發誘導，以及各種社會事業之提倡領導，究竟有所不同，黨部不僅成爲教育文化中心抑並成爲社會領導中心如此健全發展，於雲南今後政治之改造，尚可發生很大決定作用，各縣工作同志，在各種困難情形下，精神奮進，工作緊張，與當地教育界人士亦尚融洽，實爲難得，但在各屬工作同志中，亦有少數根本不能發動工作者，其原因不單由於環境之困難，實由於其本身工作條件之未完備，或因知識能力薄弱，或因平素操守太差，或因不能利用環境，而反爲環境所利用，以致信用不能確立，工作無法表現，稍遇阻撓，即表現灰心失望，或存退縮心理，殊不知革命要義，固不能專利用現成，而要於困難險阻中創造出新的境地，故自家檢討工作，重於一切，時時反省，時時增益其所不能，影響所及，無形中即形成爲社會的領導力量，下級黨務工作一般缺點，即在於只有黨部活動，而無黨員活動，黨員除出席會議外，別無責任，不知每一黨員，在社會各階層中，均負有相當任務，每人俱能在其崗位上發生模範與領導作用，完成宣傳組織與訓練的使命，則黨務工作自然無形展開，黨部工作同志之責任，主要在計劃指導與綜合方面，黨員不活動，黨部活動範圍即將受到相當的限制。

過去，省黨部因經費關係，不能常行派人出外視察，對各縣黨務，只能作書面考核，缺點甚多，刻經費已有相當調整，欲發展黨務，即應從早確立視察制，不斷派員出外作明查暗訪工作，始足以獎勵善良，而懲處劣頑，目前黨部環境甚好，上有主任委員領導，下有各級

幹部作中堅，一德一心，分工合作，以加緊團結發揮力量，今後黨務前途，實有無限之希望。

附文山等七屬務黨推進比較表

縣別	黨部成立時期	現有黨員數	現有區分部
文山	二十八年九月	一一一人	四
西	二十八年十月籌備 二十九年一月成立	四十餘人	一

雲南省戰時工作視導團第二隊報告書

硯山縣戰時工作視導報告書

本隊到達硯山縣，共停駐五日，分門視導該縣戰時工作，以短促之時間，作廣泛之工作，難免管窺，無從深測，且以該縣官紳苟且因循，居危如夷，對於應辦工作，一未措手，謾之設治未久，夷多漢少，財材兩乏之套語，以資搪塞。言及接近戰區之縣區，而有如斯之現象，可爲寒心！豈勝浩嘆！本隊仰體時艱，俯本使命，彌增興奮，加緊工作，爰就視導所及，臚述如次：

甲、黨務

該縣未曾成立黨部，其人民團體，僅有一得待改組之商會，即最關緊要之地方宣傳委員會，亦付缺如。至於壯丁、保甲長、民衆之訓練，更屬奢望。而文化宣傳工作，至今猶未舉行。其舊有民衆教育館，則以軍隊時來駐紮，因之停閉，原有書報，束之高閣。綜之考查該縣現況，民運消沉，消息阻塞，由是民衆對於抗戰前途，毫不知聞，乃民衆對於抗建事業，實則異常興奮，迫望領導之情若揭，故應有設立黨部，創進民運之必要也。

一、本隊考察各方現況之餘，乃先就事實需要，於三月一日，在縣府召集紳民，商組織精神總動員會，抗敵後援會，兵役協會，慰問出陣軍人家屬會等四會，已於三月二日成立，俾赴時機。縣宣傳委員會，則以人事關係，限於三月十五日以前成立，經常進行戰時農村宣傳。其

馬關	二十八年八月籌備 二十九年一月成立	一三二人	一
廣樂	二十二年一月	一百二十餘人	二
箇舊	二十一年十一月一日成立	一六六人	六
蒙自	十九年八月十五日成立	一百六十餘人	八
開遠	十九年六月二十六日成立	二一三人	十

雲南戰時工作視導團第一隊長陳玉科

商會則加以改組，俾趨健全。如此辦理，覺各項工作，稍有領導，頭緒可尋日新不已，尙望擴充已。又查該縣雖有設置縣黨部之必要，然以經費關係，一時殊難實現，似宜先成立區分部，由文山縣黨部指導，較爲便易。本隊原擬在此征收青年黨員，以爲成立黨部之基礎，嗣因時間短促，各校放假，一時未容辦理，乃將入黨申請書，送請縣教育局代爲彙集，不久當可辦理完畢。

乙、政治

(一) 視察項下

一、硯山縣戶口調查，全縣壯丁統計，前經辦理，自該縣長到任後，尙未舉行，其確數恐與原案有所出入也。至戶口異動登記，聯保連坐均未實施。慶除擴大鄉鎮，正在辦理中，尙無頭緒。已督促於三月底將各項工作，逐次辦理完竣。至於保甲月會，據縣長面稱：已舉行在案云。

二、積穀據縣長面稱：已足七縣之數，倉廩未設，如遇年歉增，則其餘三縣之數，將終日其難填足也。

三、禁烟終查員已到本縣，該縣第五區尙未劃盡，禁烟後農民已改種玉蜀黍及山芪，黃烟葉等農作物。

四、義教尙未實施。

五、該縣漢夷父女，開有纏足者。至於夷族父女，向係天足，麻瘋流行病尙無。

六、該縣今年小春得雨，可望豐收。米價上米國幣二元六角一升，(市斤十一斤)中米二元五角。下米二元四角。

七、該縣民風強悍，動輒發械鬥，沙人性肆搶劫，賭風尚未戢止。

八、該縣主要出口物為穀米、山芪、黃烟葉、花生等，行銷鄰近各縣。尚無走送情事。

九、該縣日用品價目，豬肉每斤國幣八角，柴每百斤國幣一元，鹽每斤國幣一元五角。小菜較省市為廉。經濟狀況，尚停滯於農業狀況中。

十、該縣醫藥缺乏，醫士亦少，宜加改進。

十一、該縣民族複雜，夷族多居山野，生活以耕作爲生，其房屋半係平頂，用以晒物，與內地建築有異。

十二、民間生活，近以食鹽缺乏，價值高日，應有相當辦法，以調平充裕之。又以師資缺乏，教育未能普及，夷族受教育之機會更少，此爲當前最近切之重要，亟應促進者。

十三、該縣縣政，往常即已停滯，百廢待舉，自裁局改科後，一切縣政，集諸縣長一身，縣長綜攬辦理，士紳各圖自便，負責無人。坐使運用靈活之改革，頓成孤立無助之局勢。本隊到此，詢問一切，縣長半以未辦或無有之語爲對，民具爾瞻，爲之汗顏。縣長屢述所難，厥在材財，然十室之邑，必有忠信，端賴搜求造就，五畝之宅，樹之以桑，老者衣帛食肉。爲政不在多言，願力行如何耳。若拱默無爲，時不我居，則將焉用彼相！竊以硯山土地平曠，水利充分，加以整理，綽有餘裕。人民忠信，習慣樸實，加以教育，可以及我！故當前所急，不當問財材之如何？而宜在守土者之力行耳！

(二) 督導經過(略)

丁、經濟

(一) 觀察情形

- 一、硯山目前尚無大規模之生產事業。
- 二、該縣業已通行法幣。
- 三、合作事業，並未組織。

四、農村經濟，因糧食甚多，每年可輸出二千餘石。水利亦充足。可免旱暵。

(二) 督導經過

該縣畜牧事業，尙見繁榮。養蜂蠶事業，以氣候和平，可望成效。小手工業，如紡紗織布等，既已有之，當遂加推廣。地土肥沃，桑、棉、麻等種植亦宜，已向紳民宣傳，指導改進。

戊、建議

硯山地處南防，隔近戰區，開硯、開廣等段公路，又以此爲交叉點，地位日趨重要，長此閉塞，實無所以應付環境，現刻急需，首在啓迪民智，造就人材，竊擬先行籌設簡易師範學校一所，或師資訓練班，以爲教育之基幹。復因民族複雜，夷族教育，尤爲切需，似應開辦省立小學一所，以爲溝通文化之橋樑。而民教館之重建，亦在進行，至少亦宜設民衆閱覽室數所，凡較大之鄉鎮，均宜開辦民衆學校，首教民智之飢荒。

又該地氣候溫暖，土地肥沃，禁烟以後，人民收入較減，迄今桐油價值較昂，應飭該縣於每鄉村鎮，普種桐子，則三年以後即可抵補種烟收入，五年以後，更可超過種烟時代之利益也。

廣南縣戰時工作視導報告書

(甲) 黨務

(一) 觀察之部

- 一、查廣南縣黨部組織，除書記長外，現有一級幹事與三級幹事各一人，一級助幹三級助幹各一人，錄事二人，工友二人，試用三級助幹一人，共十人。人員以試用助幹較多，而認識尚淺，未可言之健全。
- 二、查廣南縣黨部，內任有主持人員眷屬，衣冠欠整，有失觀瞻。至於辦公廳之佈置，亦有誤失，如公關懸掛調查統計室是。
- 三、查該地縣宣傳委員會，雖經成立；但以成立初期，工作尙無表現。

四、區分部工作及小組會議，係由組織股幹事馮正廷負責，現已成立區分部五個，劃分小組十四個，小組會尚未完全召開，本隊到達時，曾派員指導督促，於黨員之征收，現已征收有三百餘人，領獲黨證者八十一人，奉令准發黨證者七十九人，惟以照相困難，僅以手印代之，參加戰工者少數。

五、文化服務社，尚未正式成立，已組織一青年讀書會為基礎。

六、查該縣之人民團體，成立者有兵役協會，抗敵後援會，商會（尚未改組）婦女會（內部曾因頒發入會證之先後，致內部互相水火，本隊曾派員調處。）以上所觀，難言健全，但能接受縣黨部之指導，鄉農會與兵役協會，及慰問和優待出征軍人家屬委員會，尚未着手組織，已督該縣黨部於最近期間內組織成立。

七、已成立之人民團體，現有五金業同業公會，與食館及旅店並屠宰業同業公會，當中以婦女會之辦理春節勞軍獻金運動，較有成績。

八、該縣黨部之對民衆之訓練，因成立不久，尚未着手，僅由書記長至常備隊與自衛隊任政治訓練。

九、該縣商會尚未改組，已督令該縣黨部於最近期內改組呈報上級。至各同業公會之經費，因無底款弊病尚無。

十、該縣之文化宣傳工作，除民國日報貼通衢外，縣黨部有壁報一份。

(乙) 政治

(一) 視察之部

一、該縣保甲羅整正在辦理中，現由各鄉選送一人至二人，到縣受訓完畢後，即可下鄉編查。戶口異動及聯保連坐，未着手辦理。至於壯除征調及自願從戎暨殘廢在外，刻可用者約有三千餘名。擴大鄉鎮，僅在着手辦理中，尚無具體表現，保甲月會，業已實行；惟不普遍。

二、積穀標準增總數八萬九千五百五十三京石，實有數四萬三千二百七十七京石。

三、該縣烟苗，在接近廣西邊界之貓街等地尚有，刻正搜剷中。

禁烟後改種壽、豆、玉蜀黍、桐樹、山芪等，以資彌補。

四、本縣義務教育實施，係遵照頒發義務教育第一年度實施計劃之規定，學期劃分，遵照修正市縣劃分小學區辦法之規定，增劃全縣為一百二十小學區，設置短小十八處。並於每小學區增設普小一校，以期救濟失學兒童。

五、本縣十五歲以下之女性，已經普遍解放。癩瘋較昔年無甚增加，現已設院，盡量收容。

六、民食多以玉麥為主。穀次又，小春方面，素不稱求，去冬天氣亢陽，收成恐歉。每米一升，合舊秤六斤四兩，價新幣二元二角。

七、近年該縣駐有部隊，治安已屬良好。

八、生產有八角、山芪、木耳三項，出口亦以此三項為主。尚有茶葉，每年約產數千斤，僅供本地飲用。尚無走私情事。

九、該縣日用品，多來自蒙自，百色，故較鄰封為高，且該縣歷經殘破，目下民間經濟枯窘。

十、丹方：(一)雄黃、大蒜、明礬、貫仲隨時投入飲料井中，可解毒。如無毒亦能殺菌。此方係當地醫生郭桐軒感於漢奸椰毒水中，因悉心研求而得，尚能有效。(二)以梅花冰片、硼砂、膽礬合併研為細末，微和麝香少許，用細竹管吹入喉內白喉疔上，流出惡涎少許即愈；惟宜外流，不可內咽。

十一、人民種族複雜，共有十餘種之多，夷民多以耕種為業，生活簡單。

十二、該縣每遇疫症流行，苦無相當醫藥救治，亟應設置衛生機關以救濟之。

十三、該縣縣政，尚能遵章辦理。惟特殊表現，則尚缺如。

(二) 督導之部

一、優待出征軍人家屬，該縣亦已辦理。惟因動員在數千之衆，調查未能週遍，已督促切實辦理。

三、本隊於到達時，經歷次鬧揚。總裁對十紳民衆歷次警告，並促黨政雙方翻印普發，以期週到。

(丙) 軍事(略)

(丁) 經濟

(一) 視察之部

- 一、該縣並無大規模之生產事業。
- 二、市面法幣流暢。
- 三、合作事業，尙未舉辦。
- 四、農村經濟，已屬困窮。水利缺乏，正待開發。

(二) 督導之部

- 一、畜牧、養蜂、蠶蠶、紡織等副業，該縣雖有之，然多屬於微末，未見著效。已督飭該縣建設人員，從速推廣。

(戊) 建議

一、廣南自禁煙後，尙無切實補救辦法。農民購農作器具，亦感困難，牛種更屬難得，擬請設置農民借貸所，以資救濟。

二、縣城附近田畝，有水源者甚少，若雨水不調，則遭乾旱，現雖引有巴梁溝之水入城，然仍感不足，城北十里處，有泉一股，自地湧出，可引灌城之東北田畝，又第二區者菜壩子一帶，被水淹沒，不能耕種，若打一穿洞，使水流暢，可增良田萬畝。擬請派員勘測，若有與修價值，并請由農田水利貸款委員會貸款，興修裕民。

三、廣南民工廠，於民國二十二年興辦，因缺基金，以致停業，現須籌相當基金，以復廠務，俾貧民得以謀生。

四、廣南縣屬離城南二十餘里，有一污泥塘者，為清水河發源地，過去水量豐富，森林茂雜，近因砍伐過多，以致水量減少，亟須造林，以資水源，而利灌溉。

五、巴梁溝之水利，雖引導入城，然以初開，溝側不固，時有倒塌，應請撥款修補，以免飲用間斷之虞！

六、該縣關東門外新機場，所有租用民田及工資尾款，未經發給，尤以田地被用者，號呼可憫！經劉縣長函請轉呈發給，以示體恤。第四旅龍旅長亦為請命事尙實在。擬懇轉咨有關機關，速予發給。殊為迫望！(原函附呈)亦即該縣目前最嚴重之問題？立待解決者。原應造具租用田畝姓名畝積清冊，以符手續；迫於時間，未及造呈，已

轉由縣府另文呈報。

七、該縣黨部，除省領補助費每月二百八十二元外；地方雖有每月補助新幣二百元之議，終未實現，據負責人申述困難，擬請酌予增加，以利進行！又縣黨部工作人員，多就地取材，於黨義認識不足，推進困難，擬請將現有工作人員，調乙級幹部訓練班訓練，或另派更換，以資調整。

邱北縣戰時工作視導報告書

本隊到達邱北縣後，按照視導綱要，分別視察，並召集該縣父老，詳加諮詢，旁徵博訪，希知近實；茲將視導所得，臚述於后：

(甲) 黨務

(一) 視察之部

一、邱北縣黨部籌備處，於民國二十八年九月成立，地址係借用江西人公有之萬壽宮。籌備主任孫秉權，在本黨服務有年，辦事熱心，尙能盡責。人民對於成立黨部，尙能隨地協助。

二、縣宣傳委員會，在前即已成立，惟不健全。黨部籌備處成立後，籌備員錢超曾領導官委會人員到各鄉宣傳。

三、縣黨部籌備處對區分工作及小組會議之推動，於前尙未舉行，本隊到達後，即派員前往指導舉行小組會議，并組織區分部一個，將領有黨證之黨員十八人，組為三小組，今後月開區分部黨員大會二次，小組會議各二次。

四、黨員已領獲黨證者十八人，呈請發領者六十餘人。

五、縣文化服務社，未經成立。

六、該縣人民團體前已組成者，有抗敵後援會、商會、及刀菸、屠宰、雜貨、食鹽、成衣等五同業公會，尙有風放風俗改良會，尙屬組織合法，均能接受黨部領導。

七、該縣黨部甫經成立，人民團體未經訓練，對於參加抗戰工作之成績，尙難言及。

八、該縣籌備處對於人民團體之訓練，據稱：一俟該縣執委會成立後，即可開始。至用丁訓練，各籌備員業已參加。

九、該縣黨部籌備處對於各項社會運動，曾逐開大會，切實宣傳。又寇衣捐，已舉辦中。

十、該縣公會除已成立者外，農會擬於三月底組織具報。

十一、縣黨部領導下各團體之經濟，尙無弊端。

十二、縣黨部前已與收音台接洽，將所收新聞，逐日用壁報形式張貼，以廣宣傳。

(乙) 政治 (略)

(丙) 軍事 (略)

(丁) 經濟

(一) 視察之部

一、該縣無大規模之生產事業。

二、市面法幣暢行。

三、合作事業未有。

四、農村經濟困難，因地廣人稀，未能開發荒地水利。

(二) 督導之部

一、畜牧尙適宜，農家已有飼養。已指示應改良飼養方法。

二、養蜂養蠶者甚多，已指導應選擇改良。

三、該縣織布者尙多，多係購用洋紗；惟沙族婦女能紡最精微之紗，織與舶來品媲美，惜僅足自用。已促縣府提倡推廣。

四、該縣氣候溫和，復多荒地，適宜種桑、棉、桐、麻等，其中桐、麻兩項，已種有成效。本隊到後，復盡量宣傳普種之利益，俾成事實。

(戊) 其他 (建議事項)

一、該縣土壤肥沃，氣候溫暖，苦無水源；惟界牌一地，面積約長廿餘里，寬三五里不等，上為龍潭，可出二三十車水，下游即為龍落，可以引漲，遺棄一方，殊為可惜，如設法開鑿，可得良田二十餘萬畝，大致需款國幣一百萬元以內，即可成功，每年可以收入六十萬元。地方人士迫望開發，擬懇

鈞府派專員視查後，由水利貸款委員會借款，交地方開鑿，或援開蒙墾殖局例，由政府開鑿，均屬有利。

二、邛北氣候溫暖，農產無物不宜，苦無水源。數十里沃野，荒廢不治，大可可惜！此種荒地，最宜種桐，其法先成立鄉鎮苗圃，養育秧苗，然後飭各鄉保分兩種推進，即一自由栽種，由每家栽十株以上，二為共栽，即每鄉鎮規劃若干區為林區，專種桐樹，此項事業，輕而易行，且該接種植已有成效，亟宜推廣者也。

三、該縣夷民佔十分之八，漢回十分之二，目前同化工作，最為迫切，其道推廣教育，與改良風俗併行。其改良風俗之中，以糾正沙人結婚後「不住家」之惡俗為切，蓋新婦於今後養後，即逐逐家，任意遊蕩，在外生子後始還，直接則家庭不得其幫助，間接則影響國家生產。當此時期，尤應革除，在邛北一隅，已厲行禁革，頗著成效，然隣封瀘西、硯山、廣南、開遠等縣，習俗相同，漫無限制，殊感滯礙，擬請飭該縣等，一體強迫禁革，則步調一致，可收全功也。

四、該縣黨部，因物價高漲，不敷應用，又匯兌困難，以致辦事掣肘，阻礙推進，擬請統籌辦法，以利進行，又黨員素質甚差，為求健全下級幹部計，應請飭令該部開辦暑期講習班，切實訓練，以期進修。

戰工視導團第二二隊視導總建議

緒言

溯自抗戰以還，無論前後方之工作，皆以抗戰為第一，中央地方，為謀戰時工作之推進，爰組織戰時工作視導團，分歷滇桂邊區，作視

導之工作，組織之規模，與夫範圍之深廣，並屬創舉。本隊奉派視導視、邛、廣、富、劍縣戰時工作，為時二月，刻已周遍，雖以時間限制，對於

主席威德德之宣達，民衆之喚醒，則已不無效果。尤以民衆抗戰

情緒之高揚，實為抗戰必勝之預券，本隊臨此，不勝興奮。其視導所得除於每縣工作結束時，作分項之報告外，今更將管稅所及，謹將黨之獻，如於抗建國策，稍有裨補，曷勝慶祝之誠！

(甲)黨務

一、訓練幹部人員：查此次所經各縣黨部書記長，及工作人員，率學識能力平庸，或就地取材，未經訓練，以是工作不易推進，輿論不佳，失黨威信，亦即黨務前途之危機，擬請開辦訓練班，將各縣工作人員，分期調訓，或予更換，以期健全也。

二、增加經費：黨務工作，頭緒紛繁，用費較多，現又物價騰漲，外縣工作同志，生活用費，宣傳開支，岌岌難支。擬請酌予增加經費，以裕應用，而利推進！

三、實行分區視導及密查：現各縣黨部工作，殊少具體表現，大多書面敷衍，懇請遵照中央分區視導辦理，並隨時派遣密察人員，破除情面，嚴為監察，冀明真象，而資策進！

四、注意考績：查各縣工作人員，每有服務多年，眼勉從公，而並少升擢者；此項人員，以僻處外縣，無為申述，漸生怨尤，日思他圖，情況殊屬可念，今後宜注意考績，酌予提升獎勵，以資鼓勵，而資健全之人格也！

(乙)政治

一、國民兵團：各縣國民兵團，多未成立，邱，富兩縣，雖草率成立，只限於常備隊，與自衛隊兩部，其中預備幹部會，後備隊，預備隊等尚未辦到，即常備，自衛兩隊，皆不能如期召集。或服裝不齊，此項部隊以全省觀察比較，則迤西各縣，成績顯著，迤南實屬悲觀，原因由於辦理不力，然退役期限過迫，當為大原因，除常備隊已確定，似難變更，至自衛隊能於一年為期，則手續較簡，訓練自可從容，力量可望加強，而各縣境內匪患，亦可負責清剿，半年退役，則召集與訓練，均感困難，求其運用，發揮實效，勢所不能也。

二、保甲：保甲工作，為戰時要政之首，上峯三令五申，殷望奉行，而所歷各縣，大多未有著效。甚至尚未舉辦，即以戶口調查而論，皆舉成案數目相告，其確數則毫無把握；戶口異動，聯保連坐，半屬行諸案牘，少有成於事實，至於廢區擴大鄉鎮一案。各縣僅係看，

手藏事未知何日，且戶口調查，未能確實，則異日辦理廢區擴大鄉鎮，羌無依據，仍恐閉門造車之輒，違言自下而上之効，何從言及掌握，何從言及運用耶？竊意編組保甲，似宜委專員，酌設人員，專負其責，會同縣長辦理，期以時日，勸以獎懲，逾期不效，辦而不實，則即委同案懲處，如此可收實效，且易為力；伏查迤西設治各局，曾有委員編組保甲之例，諸懇照案委派，則要政實現可期，案牘可省勞煩也。又邊區各縣，文化落後，人材缺乏，保甲人員，大多素餐之輩，來往公牘，即已茫然，處理事件，更屬顛預，欲求保甲制度之鞏固，勢必設立邊區佐治保甲班，大量招收，灌輸以相當常識，訓練以必要禮儀，異日服務，可期勝任。

三、積谷：積谷一案，邊區各縣，盛產稻米，儲積自不為難，借敵亦係稀微而所經各縣，多未能切實辦理，成積住者，亦未足額，敷衍了事者，則倉庫均無，不言寄儲富民，即謾不日舉辦，此係歷年惡因，並非一任失職，然事在人為，豈可妄自菲薄，本隊到達後，並經苦口婆心，再三督促，不難各自猛省，短期集事。惟查倉儲，在乎戰時用資軍食，有備無患，而於戰時之疏散，免資敵用，亦應急圖，若漫無善策，銷毀不易，事有先例，並非杞憂，似宜統籌集散之方，免致臨時轉移困難！

四、教育：歷查各縣，教育不舉，民人愚魯，政令推進為難，當今之務，切在普遍教育，尤以邊民同化，為最迫要，同時師資，亦感缺乏；最妙莫如行普及義教，並時施行民教，輔以短小，廣造師資，仍須標立獎勵，提高教師待遇，慎選省小負責人材，巡迴教育電影放映，更宜酌發書報，救濟智識飢饉，不重空談，專務實際，則生聚而能教育，三年而可及我之望，庶有豸乎！

五、衛生：邊地炎蒸，瘴毒叢積，談虎色變，民無一趣，既無可求之醫，亦少可服之藥，民生嚴重問題，莫此為甚，迫望成立衛生機關，於邊地廣行救濟，訓練當地人材，俾服桑梓義務，則三五年之後，可望沙漠成綠洲，瘴區改變樂土，既增富庶國家，人民亦感再生矣！

六、造林：自開遠以下，路途所經，童山彌望，目為之枯，燃料漸成問題，水源亦感枯窘，誠宜由建廳廣發籽種，獎勵造林，一由人

民自由造林，一由鄉設造林區，分頭廣種，古人言：「十年樹木，宗
喻匪遠，甘棠遺愛，實為政者之當務。而況邊區盡屬沃土，長成至易
耶！

(丙)

倭寇兵力，自山西，滿北，江西，陷於膠着狀態，廣東北江，亦
無法進展，遂乘機襲取南寧，一則可以阻滯我國際交通，二則希圖打
通珠江上游，以牽制廣州，再進而威脅粵漢路，殊知略取南寧，屢費
躊躇，畢竟利用土匪為導，始得佔領，終歸無法進展，能否長此據有
，殊成問題。綜觀敵方力量，已屬明瞭，當無餘力，進窺雲南，況以
路途千里，交通不便，氣候惡劣，給養困難，人民強悍，路遠則聯絡
之保持，需用兵員必大，交通不便，則無從發揮其重武器之效力，給
養困難，人民強悍，正足以消除敵人之銳氣，以疲敵之餘，豈能成非
常之餘，豈能成非常之功，此拿破崙之取敗於俄，此亦倭寇之不能進
窺雲南之保證也。如此時我方以強大之兵力，銳敏之運用，克復南寧
，反攻南昌及武漢，則日寇軍神之崩潰，當在頃刻，惟礙於未雨，則
有備無患。步步為營，穩扎穩打，以符長期抗戰之國策，收取最後勝
利之戰果，謹作假定之想，以供借鑒之謀。今策敵人由南甯敵人由南
甯轉攻雲南，吾人 情度勢，量力而行，當分為軍事假定，游擊區，
民眾組織與空舍清野，交通，給養等項：

一、軍事假定：敵人攻雲南，其集中地為百色，然後一路由羅里
轉興義，進羅平，達宜良，一路由富寧進廣南，開化，以達蒙自；此
兩者一而二，或作分進，當視其兵力與希圖而定，然我方，為便於
應付，及窺察敵人目的，甚或壓迫敵人，使變更計劃，轉而居於被動
地位計，兵力以一部先佔羅里，一部配備於切宜前方，以廣南，羅平
為集中地，應可左右策應。又敵方攻雲南，最少須三個師之兵力，以
兩師為作戰部隊，以一師維持後方聯絡，及保持交通，及與前方交替
之用，則其前方戰鬥員，為五六萬人，我方應動員十師以上，始足以
應付，本省訓練成功者，僅有一半，必須增加國防軍五師，以鞏固抗
戰中心之雲南，此項訓練，至少半年，似不能延，坐失事機！
二、游擊區：游擊戰與正規軍配合，使敵人陷於風聲鶴唳，草木
皆兵，其效力之大，已屬至明。事前應分設若干區，假如以羅平、師

西、陸良、路南等為一區。富甯、廣南、邱北等為一區，文山
、硯山、西畴、馬關等又為一區，平時設游擊司令或警備司令一人，
督促各縣訓練壯丁，整編保甲，整理常備隊，敵人入境，即統率所轄
各縣縣長，及自衛隊等，專司敵人後方之擾亂，破壞，或分或散，向
敵奇襲，概由游擊司令指揮，以免混亂！

三、民眾組織及空舍清野：民眾組織，首先限期改編保甲，切實
施行聯保連坐，現在各縣，皆以要政交加，無暇着手為詞，實屬不明
輕重，應提前辦理。即其他商會，農會，工會，學會等人民團體，亦
必同時組織完成，先行登記，調查，然後施以訓練，敵人未來，各事
其業。萬一不虞，即分別召集，按其數量及年齡與職業，分為三種處
理。一：適齡壯丁，補充軍隊，以一部編入游擊隊。二：有技術及職
業者，送後方服務。三：身體不甚健全，不堪服兵役者及婦孺，輸送
後方營生。家中僅留老弱一二坐守。此為事先組織，以免流為難民，
或供敵用者也。至於空舍清野，應分為各別與共通兩種，各別者：各
家之米糧、飲料，用具，各自預定遷移，埋藏，毀壞之方法，絲毫不
為敵用；共通者：如公路沿途房舍，以及一切政府以命令行之者，應
如何設法達到其目的，以顯破壞之效能，總之敵人入境，毫無資藉
，舉目荒涼，失其以戰養戰，以華制華之把握，不難自行滅亡，最低
限度，可致知難而退之結果。此亦三進健兒，發換敬恭桑梓，擁護
主座保衛大雲南之良機也！

四、給養：滇省人多糧少，在不平時已感困難，戰時尤應籌劃，除
向外先事購買儲藏外，運南各縣積谷，應先行集中，運至相當地點，
以供軍食。如仍舊分存各縣各鄉，一旦敵臨，無法轉移，反資敵用，
害莫大焉！即運西運東各縣，亦必有同樣之計劃，俾我能適時應用，
觀已往各戰之兵站所儲糧食，於轉移陣地時，無法燒燬，屢見不一
，應請注意者也！

五、交通：敵人每沿公路進攻，蓋可以發揮其重武器之威力，便
於機械化部隊之活動，與運輸之便利，成為一成不易之運用，我方因
裝備簡單，得利用之機會較少，於是交通線作戰，敵利於我，如是則
滇桂公路，以不勾通為善，最多以至廣南或阿猛為止，如在廣南以前
地帶作戰，我後方可用駝馬鐵肩隊運輸，可無滯礙，萬一轉移至開廣

作戰，則敵人既無公路可資，徵集駝運，勢亦不能，新築汽路，尤屬萬難，此時以正規軍與游擊力量配合，與以決戰，則敵之潰敗，當在廣富一帶之無算。公路既成之後，破壞甚難，敵人修理甚易，實踏開路迎敵之輒，此為一己之見，與原則當有出入，然鑒於既往，心所謂危，不敢隱默云爾！

(丁)補充

邊地各縣，因距省遠，政府耳目，容有未及，加以積習深沈，廉恥喪失，馴致苛雜之征派，視為當然，譬如廣南縣風聞有行政補助費之各目，二十八年九月征收一度，今年一度，今年一月，又行征收

雲南戰時工作視導團第二隊報告書

一 本隊工作概況

本隊奉派視導路南，彌勒，瀘西，師宗，羅平，陸良，平彝等七縣戰時工作，於二月二十日出發，至四月十二日工作完畢返省，為時將及二月本隊到達各縣，即根據當地環境，擬具視導日程，分配視察工作，各隊員，或檢查施政成績或訪問民間利弊，或召集各界談話或慰問軍人家屬，而對於地方機構人事，財力，團練，及民間武力概況，則多方考察，特加注意。本隊視察目標除明瞭事實真相外，尤注意地方實際之困難，及解決困難之途徑在各種公開集會及談話中，則特別闡述主席勵精圖治，關懷民瘼之至意，藉以振奮地方人士之精神。此次本隊在各縣工作時間僅五日至六日為時匆促對於一般問題，注意容有未週。惟此次本隊隊員分頭視察勞徵博採，所得結論尚非緝私爰將視察所得，分門別類，先敘事實後提建議報請參考。

縣政

甲 治安

本隊視導各縣，以路南秩序最為良好，路南東山居民忠實善戰，有路南屏障之稱。至彌勒 西師宗羅平陸良平彝六縣，則仍有三五散匪出沒，查此項散匪多活動於二縣插花地或數縣接壤之區，蹤跡漂忽，出沒無常，待據報往勦，則兵至而匪已去，兵去而匪又來，故目前

。甲等新幣三元，乙等二元，丙等一元。全縣而論，為數匪細。至於乾鹽捐一項，則富甯廣南均有之，按月征收，病民已甚。又富甯則各款皆以新幣作越紙征收，浮收至十倍之鉅，又鹽捐每年每戶一元五角，全縣一萬二三千戶。當局者固頭滿腦肥，而民衆則形骨立。此皆普經調詢，眾口一詞，應請嚴令申究，立予取銷，用救疾苦，而發民力者也！

雲南戰時工作視導團第二隊隊長楊紹曾呈
民國二十九年四月二十八日

欲徹底肅清，仍須着重政治方面，由清查戶口，嚴密保甲，施行連坐，加強民衆自衛力量，澈底禁絕烟賭等項着手。按此等工作，省府原已三令五申，惟各縣迄未切實執行，將來仍有嚴密飭遵辦之必要，至各縣民間之武力，大都具有相當之基礎，一般缺點，為子彈異常缺乏，訓練尚覺不足。茲根據地方意見及經驗，具體建議如左：

(一)師宗一縣民槍，據估計在六七千以上，惟每槍子彈平均不到十發，過去備價請領，大都僅准數成，以後擬請從寬核發。再本省兵工廠所造子彈，彈殼口未曾壓緊，彈頭易於脫落，各縣勳匪已屢覺誤事，擬請令飭該廠改進。

(二)師宗有數鄉壯丁，由在鄉軍人任指揮，由常備隊退伍士兵任小隊長，故訓練成績與勳匪成績均有可觀，此後似有由自衛隊訓練各縣壯丁幹部，以加強民衆自衛力量之必要。

(三)貴州第三區保安司令部此次設法格斃巨匪李紹宗，實為本省南防除一隱患。該部直屬保安中隊隊長張琛，為本省 西縣人，此次率隊指揮黔民，槍斃李匪，頗具勞績。此人在雲義一帶服務多年，人地既熟，聲譽亦佳，將來或有為桑梓效力之可能擬請緩署存記并嘉獎

乙 機構與人事

調整縣政機構為提高行政效率之基本工作，本隊視導各縣，對裁局政科，業已遵令實行。政科而未合署辦公者，有彌勒，瀘西，師宗

三縣政科合署而分室辦公者有路南，陸良，平彝三縣，政科合署而又合室辦公者為羅平。據羅平各科合室辦公結果，人員減少，待遇提高，而行政效率較前大增，蓋合室辦公後，縣長與秘書科長科員已密切接觸，可節約過去會議請示及公文往復之時間，而縣長與店體職員既在總辦公內各有坐位，則到辦公時間，上下均有拘束不可隨便，文件遂能逐日辦完。故對於各縣合署合室辦公，目前仍有嚴令遵行之必要。

鄉鎮保甲為縣的基層機構，保甲健全，則政令較易貫徹，目前各縣編組保甲慶區擴大鄉鎮，尚未遵令辦畢。就編組保甲而言，目前設有編保甲辦事處，澈底調查戶籍者，僅路南一縣，因趕修公路，恐影響徵工而呈請暫緩編組保甲者為彌勒，因訓練保長侯將來再澈底整理戶籍者為羅平師宗，至瀾西陸良平彝三縣，大都由現任鄉鎮保甲長填報戶籍表冊，人民因避免征兵及攤派關係不免以多報少。至慶區擴大鄉鎮，各縣多係根據過去調查戶數，在縣政會議上決定擴張，殊失省府由下而上，澈底整頓之旨。據本隊觀感所及戶籍能否清理，全視保甲長能否盡責，欲期保甲長盡責，必須盡量用知識份子，并加以適當之訓練。本隊視導各縣保長曾受兩週訓練，而多數仍不明職責所在者為路南與陸良，正籌劃訓練保長者為平彝，目前在訓練保長者為師宗，調集各保知識份子及有知識之保長，嚴格訓練四十日，現已派任新保長者為羅平。羅平此種作風，雖不能預測其效果，惟此輩新保長知識相當整齊，訓練較為嚴格，將來在調查戶口方面，當有較好之結果。

此外，瀾西師宗邱北三縣邊區，現大部為沙人苗人居住之地，該地種族複雜，民智未開，過去曾發生苗亂。現師瀾二縣實際不能治理該區，故每逢征兵征工，在形式上各區不能平均分配，而實際上則該區極少遵辦，查該地氣候炎熱，土地肥沃，出產頗多，目前形同化外，在經濟上未免可惜，且該區接近廣西西林獨街，有小道可以往來，目前政治力量不能貫注，在邊防上實一漏洞。根據上述理由謹建議如左：
(一)瀾西師宗邱北三縣對邊區頗有鞭長莫及之勢，擬請設法改進，或逕行設治(瀾西過去有五尊縣佐)俾臻治理。

(二)羅平合室辦公及訓練保長著有成效，擬請傳令嘉獎，並令飭各縣參照辦理。

(三)彌勒現為三等縣，惟地當滇越公路之衝，人口財富兩俱不弱，為使權利義務平均起見，將來似有將該縣改為二等縣之必要。

至各縣人事方面，各縣縣長大都精神振作，做事積極，至秘書科長及鄉鎮長則品類不齊，公正士紳則寥寥無多，各地青年頗有練達有為者。

綜觀各地人事情形，各縣縣長，大都精神振作，積極做事，誠屬可喜之現象，惟佐治人員品類不齊，地方人士不能合作，實為地方庶政不能健全推進的最大癥結。蓋紳耆尚是地方重心，其言論行動當足以左右人民對政府之觀感。惟其不能合作，故甲派起而乙派牽制之，丙派起而內丁又攻訐之。馴至縣長夾難於左右之間，因人事之糾紛，釀成政事之敗壞，故目前似有積極促進地方人士團結之必要，其途徑擬為(一)各地士紳爭相薦引親故，担任科長及鄉鎮保長為地方人士糾紛的主要徵結，此後為正本清源計，對於佐治人員應由省府甄審訓練，發交縣府任用，俾杜糾紛之源。(二)各地士紳出入公門，關說訟案，藉勢招搖，亦為引起糾紛之主因，此後應令飭縣長鑒別善惡嚴戒假借，以減摩摻之勢。(三)省黨部應責成各縣黨部調查新舊之事，泯除城鄉之界，培養善良風氣，鼓舞做事精神，而對於各地年高德昭，品學優良熱心地方公益之士，尤盼鈞座予以嘉勉，並勸其協助推行政令，策進地方建設，則聞風鼓舞者，當不乏人，至佐治人員方面，各縣秘書大都習染甚深，暮氣沉沉在初任官經驗稍差之縣，被其欺上欺下，利歸己得，惡歸縣長者，不乏其例。各縣科長大都就地取材，本隊視導各縣，除羅平科長比較健全，路南陸良科長尚有一二幹練人物外，其餘師宗瀾西彌勒諸縣縣長均感得人不易，運用不盡之苦，至各縣鄉鎮長尚有假公濟私，倚勢招搖，乘機勒索等流弊，故慎重佐治人員大選與訓練現任佐治人員實為目前改進地方政治的重要工作。
據本隊此次考察結果，各縣受過相當教育之佐治人員，其成就較諸知識不足者為佳，而受過佐治訓練之人員，較諸未曾受訓者，則精神較為振作，辦事較有條理，因而成績亦較有可觀，因此僅建議：
(一)以後銓選佐治人員應特別注意教育程度，各縣保委秘書科長

時，主尊應似應切實考核或調省測訓，如學識能力太低精神萎靡品行不佳者，應飭另行保委，且目前各縣科長，以任用本地人為通例，將來在人才缺乏之縣，可保委外籍人才。

(二)縣訓所舉辦之秘書科長班及鄉鎮長班，似有擴大規模，延長受訓時間之必要，鄉鎮長班應保送與招考並重，保送應嚴禁濫竿及權紳包辦。招考應多印廣告，普遍分貼，俾窮鄉僻壤有志之士，知所投効。

(三)目前科長大半隨縣長進退，在更替之際，士紳間不免鈞心鬥角，釀成派系之事，而一旦驟易生手對科務亦大受影響本隊以為將來省府應訂定保障佐治人員單行法規，定凡經受訓任用及服務有成績之科長及鄉鎮長，非經違法濫職，不能輕予撤換，如因人地不宜，亦應早准始能更動，此後派員視察地方政務應將科長鄉鎮長列為考核對象之一，主尊應每年應作佐治人員考勤報告。至服務屆滿一定年限，成績異常優異之科長應予以晉任縣長之機會，庶幾幹練有為之士，願投効於佐治之途。

丙 民政

1. 兵役

各縣兵役，缺點甚多，目前一般狀況為(一)丁口調查，尙欠確實(二)征調壯丁，並未全靠抽籤。(三)抽籤過早，使中签者得預知征調時期及應役次序，每至被調之前即行逃往他縣，昆明箇舊尤為一般壯丁之逃數(四)對逃役，無有效禁止辦法。(五)拉派頂替役，深恐潛逃，故待壯丁如囚犯，使人民視入伍如地獄。(六)征兵委員到各縣驗兵不由縣長點交，每直接向區鄉鎮長索索舞弊。(七)各部隊緝拿逃兵，每直接函催縣府辦理，據縣長陳述，有新補之兵，變與原額相若者。(八)各縣政府及鄉鎮保甲長未能切實設法優待出征軍人家屬，甚或有不肖之徒，欺壓其家屬者。(九)目前物價高漲，團隊士兵食不飽衣不暖，初成立之常備隊，除路南外他全無，即草蓆亦不多見，生活既苦逃役遂多(十)辦理兵役人員尙多不明兵役法令，一部份鄉鎮保甲長尙有任意操縱，乘機舞弊者，人民既不明兵役為人民應盡之天職，法定之義務，故對賄賂賒身，逃避以求免役者，尙無有效的補救辦法。

綜觀各縣役政情形，若不切實依法秉公辦理。只圖臨時拉派以敷衍配數額，則不僅使此救國救民之征兵制度，成為虐民積弊之階，日來日方殷，拉派亦將有時而窮，根據上述缺點竊以為：

(一)為使壯丁名冊詳盡確實起見，在此次整編保甲後，應令鄉鎮長特別舉行壯丁複查或抽查，有不詳確者，嚴格懲處各級負責人員，在縣長複查後，省黨政軍機關派遺視察員時，均須附帶抽查各縣壯丁並具報抽查結果，有不詳確者，應予縣長以相當之處分。

(二)此後征調應完全公開抽籤，按兵役法令雖未規定以弟兄多寡為抽籤先後之程序，惟據滇西第四區抽籤之經驗若先就四五弟兄之壯丁先抽，再次及於二三弟兄之壯丁，則中签者比較樂於入伍，家庭亦較少痛苦，按本隊視導各縣，過去全部正式征兵額約佔人口總數四十分至五十分之一，假定平均每家為五人，則目前八家至十家中出兵一人，照一般情形而論，則八家至十家中，至少有一二家為三四弟兄或四五弟兄。衡情度理，並抽兵役法孤丁獨子緩征之意，固應先押四五弟兄之壯丁，再次及於二三弟兄之壯丁也。至於抽籤過早，每使中签者有逃避機會，此後擬請改為臨時當場抽籤，即由地方官將各鄉鎮應先抽之壯丁，召集到適中地點，當場抽籤以昭慎重，而減少若干逃避推諉舞弊之事。

(三)防止逃役的有效辦法，莫如嚴格稽查壯丁之移動，欲稽查壯丁之移動，非發給身份證不可，按領發身份證自不免手續繁重，流弊堪虞，惟將來恐非循此途徑不可，在治標方面，若能嚴禁鄉鎮保長遞融頂替，則逃役壯丁，當可逐漸減少。

(四)征兵委員應向縣長收兵，不得自往鄉鎮苛擾。
(五)師宗滇西比較貧瘠，鄉民營養不佳，體格較差，此後擬請降低驗兵標準，即嚴格較小，高度不足者，應予通融。
(六)各部隊緝拿逃兵，應依法呈請上峯轉飭縣長辦理，不宜直接派遣下級軍官，在各縣作逾軌行動。

(七)優待出征軍人家屬辦法，應由鄉鎮保甲長派人助耕，惟過去得錢頂替他人者，不宜為之助耕，被拉派充數者，多為無田可耕之貧民，故應籌款以濟其貧，此外對於門攤戶派應切實為之免除在各種節

氣中地方官應分頭慰問，在各種集會中應予以推崇與褒揚，此次本隊在各縣慰問征人家屬，除孤丁獨子被征，含冤莫雪，乘機申訴者外其餘大都喜形於色，深感 鈞座關懷之德意甚有謂：「我們苦了幾年，今天得吐這口氣，也算值得者」。是耳精神上之慰問，頗有相當之效果也。

(八)目前役政之最大弱點，為鄉鎮保甲長人選並加以訓練，實為改善役政之基本工作。苟地方官吏一秉至公，執法如山，則人民希圖苟免，以身試法者為數極少也。

2. 積谷

積谷為救荒備戰之要政，在此非常時期，尤有特別注意之價值，查路南，彌勒瀘西三縣積谷，均因舊任交代未清，不知確數，現路瀘二縣新任縣長已呈請民廳令飭舊任回縣交代，瀘西楊前縣長因欠數太多，奉令留縣移交，現為時將及一年，尚未辦妥。師宗羅平現由新任縣長選員盤量中陸良據稱業已算足，惟查其縣倉及一區區倉，並無一定之計算標準及符號，非盤量不能得確實數目，平彝據占縣長稱已積至應積數七點以上，刻尚派員督催中。查各縣積欠原因，多由於舊任督催不力，而積欠之人復多由權紳包庇，如路南一區區長原係權紳子弟，拉空積谷竟至一千三百餘石之多，現尚督押追究，瀘西城區區長亦拉空甚鉅，現在督押追中，此外區鄉鎮保甲長攤派各戶谷數不平，常引起人民之反感與因循，同時缺乏公會借私人房屋儲存，易被哄騙，此亦為積欠之原因，此後補漏救弊之計擬為：(一)積谷不應按戶攤派赤貧之家應予減免自耕農及富裕之家，應由地方人士，公平厘定等級照負擔力之大小比例增填，此事似甚難辦，實尚易行，蓋農村貧富，地方人士，莫不洞悉，目前路南陸良半價售穀，優待駐軍，即採此辦法攤賣，而民無怨言也。(二)以後凡積谷交代不清之縣應嚴飭縣長留縣交代，不得逍遙法外。(三)凡區鄉鎮長及保管人員，拉空積谷，營利自肥者應加重處分，至相當時期尚無疏還辦法，應容許地方官拍賣其產業，以資填補。(四)各縣倉廩大都因陋就簡，此後尚有督飭修建之必要。

3. 禁烟

各縣禁政，對禁種均能認真辦理，路南已根株盡絕，羅平陸良彌

勒亦已禁絕具結在案。西師宗二縣之插花地，原為沙人居住之區，人民懲不畏法，現在努力督剿中。綜觀各縣情形，目前實際上縱有少數溜生烟苗，或邊境政令不及之處尚有少數栽種，但已為數無多，再嚴厲督剿，即可完全禁絕關於禁運方面，在 西羅平平彝三縣，仍有偶爾偷運情事，地方官已在嚴格稽查中，關於禁售方面，法役均稱本隊到達各縣，彼輩即無從購烟，是，信戶已自知小心，而地方官在平時尚未嚴加查禁也，在吸食方面，各縣實繁有徒，惟禁烟後，烟價日高，在經濟力量稍差之輩，根本戒絕者有之，逐漸減少吸食分數者亦有之，而目前烟價尤漲，新上癮者可謂絕無，是，禁烟不僅已收補偏救弊之效，且為少壯國民造無量幸福基礎，至各縣公務員尚有一部未能戒斷，(祕書似十之六七均有烟癮)因精神萎靡支出過多，不免影響成績與操守，故目前有令飭限期戒絕，否則嚴懲不貸，即行懲處之必要。

4. 衛生

本隊視導各縣，已成立衛生院者為路南，瀘西，平彝三縣，成立衛生所者為彌勒，羅平二縣，設衛生專員者為陸良縣，全無衛生設備者為師宗縣。查保健與醫療為現代內務行政之重要工作，在此非常時期，地方衛生設施尤有補助醫治傷病兵之必要。

各縣衛生設施一覽表 (略)

據視察結果，本隊以為政府對南防各縣衛生事業，尚有特別重視之必要，爰建議

- (一)陸良師宗二縣宜設衛生院，彌勒羅平二縣應改進並充實衛生所。擬請省府令飭各該縣長辦理。
- (二)路南衛生院，擬請充實設備並仿河北定縣辦法，辦保健訓練班(抽調各保小學教員施以短期醫藥訓練，使醫治該保普通疾病，並促進公共衛生)及助產訓練班(抽各保有智識女子，施以助產訓練後，使明瞭消毒接生等法藉以減少嬰兒患「七風」之死亡率)受訓人伙食擬由各保負擔，故所需經費不多，而該縣仍無法籌措，按中央有補助地方特種事業經費辦法，(如防瘧救災等)爰建議省府每年撥若干萬衛生事業補助金，專作補助各縣充實衛生設備及推行衛生教育之用，凡受省款補助之縣，地方應加倍籌款，則省府鼓舞於上，各縣當

能勉勉於下，地方衛生事業，必能蒸蒸日上也。

(三) 查羅平師宗等縣尙發現貴州前來吹天花，資寄藥等江湖醫生，爲害不淺，在設有衛生院之地，人民患病既有較好之醫療機關，應請嚴令禁止此類人物之活動。

(四) 各縣瘋癲收容所或借破廟敷衍，或建築草率或未籌有的款，至收容後無以爲食，依然放回。據瀘西衛生院長稱，該縣患瘋者，普通統計已在二百人以上，據傳師宗沙人患瘋者，爲數尤多，若仍聽其散在民間，危害人羣，殊非所宜，省府似有再加督飭之必要。

5. 警務

各縣警察局負有維持地方安寧秩序，及促進公共衛生清潔等責任，在此非常時期，尤宜嚴防奸徒混入，故南防各縣警局，責任尤爲重大。查各縣警務因經費異常困難，至成緝遠不如上級之預期，如師宗一縣，僅有警察五名，平彝一縣，警察尙無服裝，地當滇黔孔道，各方觀瞻所繫，似非所宜。至七縣警局長中，以彌勒之孫局長安瀾較能辦事，陸良之楊局長茂詔尙有精神，瀘西安局長婦因人地過熟對紳耆以叔伯兄弟相稱，無法破除情面做事。路南龍局長應魁，師宗金局長×成毅平平，平彝沈局長周則到任不久尙無表現，羅平新局長尙未到任，現由縣府調板橋分局長馮汝峻暫代，馬係警官學校畢業，在板橋熱心服務，按日公佈罰金數目及用途，頗得地方人士稱譽，擬請令飭警務處存記并嘉獎。

丁 財政金融(略)

戊 教育(略)

己 建設與交通

各縣建設除徵工築路，具有成績外，其餘尙待努力。就造林言，各縣雖已遵令設有苗圃，編有林場，然除路南苗圃，每年售苗可得新幣千餘元外，其他各地，尙無可觀之人造林，按山間飛松繁殖頗快，惜人民不知愛護，大都毀於野火，各縣具子內均適於種柏，羅平尤適於種杉，惜地方官未盡量提倡，種桐運動因桐油益顯昂貴，羅平瀘西師宗等縣已漸知種植，查各縣建設，莫急於排除水害興修水利，路南

瀘西師宗陸良四縣，均因山洪宜洩不暢，年有水災，羅平塌子頗大，惟因缺水，生產有限現縣長廖文渭呈請鑿白臘山，引水灌溉，查事關重要，謹將原呈附呈，敬祈鑒核。按目前各縣公路工程將近完成，此後民有餘力似可積極興修水利以裕農產，此外路南善養豬羊，彌勒極宜植蔗，瀘西師宗二縣邊區，通稱江外之地，氣候炎熱適於種棉陸良慣於養馬。此後談建設似應根據地方習慣，在現在基礎上，設法改良與推廣。路瀘瀘陸師五縣接壤之區，即本省有名的龜山煤田所在地，蘊藏既豐，素質尤佳，現昆華煤業公司着手開採，各縣亦小規模採掘，將來具有無窮之希望，惜運輸不便目前尙不能大量生產耳。

各縣交通，漸趨便利，由省垣經陸良師宗至羅平板橋之公路，以及由省垣經路南至彌勒之公路，均可通汽車，師宗至瀘西之七路業已完成，縣修橋涵業已完工，若公路局負責之橋涵完成，即可通車。瀘西至彌勒一段路線平坦，今年瀘西曾動工修築，若能積極進行，不難完成。上述公路，因汽油昂貴僅有一二卡車到羅平運米，目前主要運輸工具爲牛車及少數之馬車按沿途牛車載重均在五六百斤以上，地方官似應提倡調查，管理以備不時之需。各縣因防空關係，均有電話可地方官利用夜間空際傳達政令，省時省費便利不少羅平陸良計劃興修鄉鎮電話，估計需新幣二萬元擬由撥金項下等措，業已促其辦理。陸良空羅平爲通黔大道，商旅絡繹於途日前師宗羅平尙無正式郵局，地方人士深感不便，查師宗二縣代辦所收入已超過正式設郵之程度擬請咨本省郵政管理局設局辦理此外由瀘越路狗街站至路南之大路，長約四十華里路南縣府有改修公路之議，查此路與南防各縣運輸有關，在非常時期，尤有增加運輸之價值，似應由公路局派人測量，迅飭宜良路南二縣徵工修築，以利運輸。

二 軍事(略)

三 黨務

甲 各縣黨務概況

(一) 路南——路南黨部，改組不久，內部組織，尙未十分健全。全縣黨員計五百餘人，僅一百九十六人參加總報到，足徵過去工作

太差，現成立區分五個，而黨員大會及小組會議，不能按期舉行。宣傳方面該會出有壁報一種，間日一期。對國民月會暨國民公約宣誓以及兵役宣傳等過去雖曾奉行，但尚未普遍。在民運方面，已組織之人民團體，註有商會，農會，教育會，婦女會，新運促進會，物價整理委員會，抗敵後援會，動員委員會兵役協進會，防空支會，優待出征軍人家屬委員會，疏散委員會分會，糧食管理委員會，分會等十三團體，然除教育會商會較為健全外，其餘各團體因負責人大都雷同，故工作無何表現。

路南黨員數量頗多，惜訓練太差，甚至全縣僅五個分部而多數黨員仍不知自身屬於何個部分，此後應劃分小組，按期集會推動黨員工作，其次雲大附中在路南，對地方文化影響甚大，惜該校負責人均未入黨以致校方一切社會活動，均未與黨部配合，本隊到路後，該校負責人曾表示願意入黨，此後應積極吸收附中縣中之教職員與學生入黨，並策勵學生作宣傳工作。再其次，法國天主教堂在該縣東山設立完全小學，訓練夷族子弟，現已畢業，頗多甚至有優秀學生已由外國留學轉來者，此後應在該地區吸收黨員，成立分部。此外該縣設計委員施祐現任編組保甲辦事處主任，應積極吸收保甲長入黨，並協助縣府舉行保甲長訓練。

(二) 西——西黨部尚在籌備期間，會內設一級幹事一級助幹員各一人，組織方面因草創未久，僅得黨員三十人，惟表格呈報已久尚未發給黨證，故區分部尚未組織，小組會議，亦未舉行，據稱現正着手徵收二屆黨員，俟奉到黨證後擬先成立三個分部，宣傳方面，現出有壁報一種，每日出一期，間亦出佈告，國民月會正着手推動，兵役宣傳及慰問出征軍人家屬，均曾遵令辦理，但未普遍，現擬發動種樹及提倡輕便手工業運動。民運方面該縣組織之團體，僅商會，抗敵後援會，動員委員會，糧食管理委員會等四團體，其中以商會最為有力，平時捐款慰勞以及舉辦公益事業，該會莫不竭力贊助，該會辦有保安隊，過去保商團匪警聲譽卓著，現有隊兵二十名，紀律嚴明，且能接受黨的訓練。

西黨務，因籌備主任高樹勳手腕靈活，派頭大方，故黨政雙方極為協調，地方人士，亦甚重視黨部，其缺點首為對下層工作不甚踏

實，此後對組織宣傳工作，尚須切實推進，其次省立滇西師範之教職員學生頗多，黨部未能充分運用，應特別加以注意。再其次，縣訓所畢業之段學文、王企德等十餘人，現任科長區長等職務，與老紳士暗鬪明爭，互相掣肘，影響地方政務不少，縣黨部極應促進新舊善良份子之團結，排解無謂的人事糾紛，庶能防患於未然。

(三) 師宗地瘠民貧，黨部地址亦較為簡陋，現尚在籌備期間，會內設二級幹事，三級助幹各一人，雇員一人。全縣黨員已有黨證者九十三人，已組織直屬區分部三個，小組尚未劃分。據稱現正調訓保甲長，俟訓練結束後，擬全數徵收入黨，宣傳方面，曾出有壁報，現因紙貴改用黑板書寫，每日懸掛，一種窮幹精神，洵屬可嘉。至一般宣傳工作，因縣城內僅有二百餘戶，人才寥寥，未能策動，現正設法訓練省立師宗小學員生，俾作宣傳之助，在民運方面，已組織之團體，有商會，農會，動員委員會，抗敵後援，風俗改良會，新運促進會，江西同鄉會等，其中以動員委員會網絡全縣紳耆及有力在鄉軍人，故組織較為健全，工作較為努力。

師宗籌備主任傅家源，論能力學識，不過中資，惟因性情和平，服務熱心，故縣府與黨部相依相助，關係至為密切。惟地方究屬過度貧困，在伸縣可張羅經費，舉辦之事。在師宗非由黨部負擔不可，為體念實際困難起見，對師宗黨部經費，擬請特別加補助，或將該縣原領內等黨部費用，提升作乙等黨部撥給。

(四) 羅平——該縣黨部成立較久，一切較有基礎，內部工作同志三人，能力亦較為整齊，現有黨員一百三十四人，新徵二百餘，已成立區分部四個，小組會議正設法推進中。該縣板橋鎮，商務繁盛，經濟地位，遠在縣城之上，該鎮設有區分部，公務人員與知識分子幾全體入黨，故該分部在社會上之地位與成績，在本縣視導各縣分部中，當以板橋分部為首屈一指。在宣傳方面，經常出有壁報，間或運用學生或黨員下鄉宣傳，該縣戲劇組織，較為健全，故號召能力頗大，今年曾辦慰勞出征軍人家屬運動，惜僅限於城區，未能普遍。民運方面已組織之團體，計同業公會十二，農會四，商會，教育會，婦女會，後援會，保訓班，同學會等二十一團體，尚能接受黨部指導，推進各民工作。

該縣書記長李沛然為人平和，故外界輿論尚佳，內部亦能通力合作。惟該縣教育界行比較激烈，與地方紳士形成對立狀態，黨部有積極加以糾正之必要。該縣縣立中學學生，活潑有餘，嚴肅不足，故引起社會不良之批評，黨部應促成軍事管理，嚴加訓練。該縣新任保長均系知識份子，受過訓練，且大部業已入黨。亟應運用此輩保長，吸收各優秀份子入黨，並以黨的力量協助各保長推進管教養衛工作。

(五) 平糶——該縣黨部亦在籌備期間，現有黨員七十五人，經呈報尚未領獲黨證者三十餘人。區分部共劃為九個，惟因草創伊始，黨員散處不易召集。宣傳方面，經常有壁報，間或運用學生到鄉區宣傳。國民月會，曾在城區舉辦，未能普遍推行。民運方面，刻已組成同業公會四個，此外有教育會，糧食管理委員會，衛生委員會，等團體。衛生委員會，並於本年兒童節舉辦兒童健康比賽，參加者頗為踴躍，查平時為由黔入滇門戶，各方過行人甚多，觀瞻所繫，亟應澈底推行新生活運動，認真組織民衆，俾使入境問俗者，觀感為之一新。

乙 今後推進方黨務之途徑

綜觀黨務情形，各縣共通之優點為：(一) 黨政關係頗為融洽，各縣黨部均能協助縣府推行行政令，縣府亦能協助黨部策進工作，一種黨政合作之現象殊可樂觀。(二) 人民對黨部之信仰頗行，黨部亦能作人民與政府間之橋樑，溝通上下。(三) 各縣黨部負責人服務有年，經驗能力均尚良好，內部工作同志亦能同德同心，艱苦工作。(四) 有黨部之縣與無黨部之縣相較，無論民氣風俗，以及社會情況，顯有不同，目前南防各縣，尚有少數未設黨部之縣，似應提前設立。

各縣黨務雖已具有相當成績，惟本省已形成立支持抗戰的重要後方，復興民族的最後據點，各縣黨部責任重大，亟宜日異月新，自強不息，茲根據各縣黨部之共通缺點，謹提供推進地方黨務辦法如下：

(一) 各縣黨部大都僅消極的應付例行事件，欲求其積極的自動找事做者，實不多觀，爲使地方黨部有事可做，而且非做不可起見，此後省黨部似應根據中央法令，斟酌本省需要，具體指示地方黨部，在一定期間必須完成之工作，地方黨部接到上級之指示，應參酌本縣需要，擬成一定期間之工作方案，呈報上級核定。方案核定後，下

級即應力求實現，上級即按月責效，提前辦到者獎，因循遺誤者罰。

(二) 各縣負責人之經驗能力，雖覺不差，惟尚未激發振奮有爲，力爭上游之精神，爲鼓舞下級工作同志，努力做事起見，此後對於下級同志工作之勤惰及成就，由本會委員及高級職員分頭實地視察，認真考核，此其一。過去黨部等級係比照縣等級而定，致小縣黨部顯意作事者極感經費支絀，此後應以黨員數量與工作成績爲升降黨部等級之標準，庶可提起工作競爭之興趣，此其二。各縣工作人員應釐定其等級，年終考核結果，各科應會同擬定下級工作同志考績報告表，提交執委會審定公佈，有功者晉級加薪，有過者降級或撤職，此其三。

(三) 各縣未能充分運用教育界及鄉鎮保甲長力量，故宣傳工作未能深入，組織工作踟躕於城區，爲補救此種缺點起見，第一，應令飭各縣黨部策動並協助舉辦小學教師暑期講習會及保甲長訓練班(按省府已令飭各縣辦理)第二，應遵照法令，吸收或令飭全體小學教師及保甲長加入本黨，第三，分配小學教師及保甲長担任抗戰宣傳及鄉區工作。

(四) 黨員組織鬆懈，無事可做，爲各縣共通之現象，爲使黨員有事可做起見，第一，應飭令各縣區分部會議與小組會議須認真舉行，第二，經常發動各種運動，分配同志參加主持，第三，策動各保舉行國民月會，分配同志担任報告，第四，分配同志到學校團體作政治訓練，第五，組織音樂，歌詠，戲劇等團體，增進青年同志之聯絡。

(五) 各縣黨部向省黨部請示事項，常覺候示過久。或竟不得具體結果，此雖與郵遞遲速有關。然爲提高辦事效率，使下級易得具體指示起見，此後對請示文件，概應由收發處由送呈書記長，批交有關科，限期擬復，俾免頭緒過多，難免遺誤。

本省已接近戰區，南防各縣地當衝要，本隊以爲省黨部亟應督飭各縣黨部，對於協助保甲組織策進壯丁訓練，舉行國民月會，普及兵役宣傳，以及擴大抗戰後援工作等項，亟應實事求是，加緊努力，俾能提高抗戰意識，集中民衆力量，在鈞座領導之下，配合軍事政治之進展，完成本省所負之重大使命。

中國國民黨雲南省執行委員會 收 支 對 照 表

中華民國二十八年九月三十日

收 方		科 目	方 付	
小 計	合 計		小 計	合 計
十萬千百十元角分	十萬千百十元角分		十萬千百十元角分	十萬千百十元角分
3080590	3080590	存金金金 入份份份 入份份份 入份份份 入份份份 入款出俸俸俸 具電置耗支 動務治費費 部費存款 存款金金 計		
400000	400000			
360900	360900			
8000	-8000			
		上現押備本中中中 省政政政 省政政 省政 什什 繳本委職工文郵購消雜新 國民經濟建運 勞動服自傳查計黨 地黨視調津貼 本暫記結 暫記 整收 月結 用	42750	
			423885	
			56675	523310
			48371	
			13409	
			14192	
			80900	
			36291	143168
			5500	
			34700	
			35000	
			7000	
			8150	87350
			178582	178582
			2917085	291085
			3849490	3847490

黨務半月刊徵稿啓事

查本會爲報告雲南黨務，開發 總理遺教，宣揚領袖言論，適應抗戰宣傳起見，特編印「黨務半月刊」以爲黨中同志，互相討論，發表意見之園地。出版以來，因限于人力財力，故內容尙欠充實，謬誤在所不免。務希本黨同志，參閱下列簡約，各展長才，發揮宏論，庶使此塊園地，不致荒蕪，而得灌溉培植，滋長繁榮也！此啟。

附徵稿簡約

- 一、凡關於各地黨務情形，與社會調查及抗戰建國理論之著述，均與本刊旨趣相合，一概歡迎。
- 二、來稿不拘文言語體，惟文字以簡明爲主，並須繕寫清楚，加以標點符號。
- 三、來稿本刊有刪改權，不願刪改者，請預先聲明，並署具真實姓名及通訊住址。
- 四、來稿無論登載與否，概不退還，但附足郵票者，不在此限。
- 五、來稿登載後，酌送酬金或本刊，已在池處發表之稿件，概不致酬。
- 六、來稿請寄雲南省黨部宣傳科轉黨務半月刊編輯處。

雲南省執行委員會黨務半月刊編輯處訂

優待黨員訂閱黨務半月刊辦法

- 一、訂閱黨務半月刊者，以本黨黨員爲限。
- 二、訂閱時須將所屬黨部，黨證字號及通訊處所訂閱期間詳細註明，逕寄雲南省黨部宣傳科，轉黨務半月刊發行處。
- 三、訂閱人住址如有變更請先行通知以免遺失。

在此非常時期，紙張印刷等項價格均屬昂貴，計每期一冊約合國幣叁角，現爲普及優待黨員閱讀起見，特規定訂閱價目表如左（郵費在內不再另加。）

定期	冊數	價值
一月	二冊	國幣二角
半年	十二冊	國幣一元二角
全年	廿四冊	國幣二元四角
零售	一冊	國幣一角

雲南省黨務半月刊發行處訂