

裁兵建國宣

傳大綱

于友任題

中國國民黨中央執行委員會宣傳部印

裁兵建國宣傳大綱

(一)裁兵是建設統一的新中國之先決條件

當世界大同尙未實現，民族競爭進行正烈的今日，兵，還是自存自衛的重要工具

。像列強那種只圖相安一時的弭戰空文，誰都知道不是解決戰禍的徹底辦法。因為列強都不肯放棄由戰爭剝奪而來的種種不平等的利權，同時更担心着被侵奪的弱小民族，有起作反抗的運動，所以在不戰的呼聲下面，竟籠罩着空前未有的大規模的戰爭準備。我們假想國際間若再發生戰爭，根據一九一四年以後的經驗，有幾件事一定可以知道的，是：(一)不依靠少數專門訓練的軍隊，而舉行全民族的總動員；(二)依利用科學製造的程度和保障運輸之安全而決定最後的勝負；(三)非戰區的損害殘殺，大於戰場上不知若干萬倍，沃野繁華的都市，即刻可以變成白骨邱山的廢墟。由現在看出來的事實，便是各國都在施行普遍的國民軍事訓練及努力於飛行的化學的等等科學戰



爭的製造。根據這種事實來要求裁兵，以練兵的精神財力來發展今後戰爭之有效的準備，差不多成爲列強間至高無上的信條了。處在這個貓惡可佈的環境中之弱小民族，應當採取什麼態度？尤其是革命將告成功的中國，應當用甚麼方法去保障不平等條約廢除後的永久不受侵害？我們的答覆是：施行全民族的軍事訓練，極力提倡實際的科學。因此，我們現在主張裁兵，完全是根據這兩個基本條件而來。換句話說，我們反對今後一切非人道的殘酷戰爭，但既不能禁止列強之更猛烈的侵奪，而現有之兵，無論如何都不足以應付將來新戰術之施行，反因兵多而阻礙全體一致的發展，所以目前的裁兵，是從國際觀點上，要求新中國之誕生的第一個條件。

民國十七年來國內兵額增長的速度，恰和列強之向我進攻，同樣的猛烈；不過增加這許多的兵，不是拿來對抗外侮，却是幫助列強來做開路先鋒，替軍閥個人做搜刮的利器，因此軍閥愈多，內戰愈烈，人民愈加困窮，輾轉相因，遂造成全國淪胥之象。自北伐進展順利，多數軍人相率投誠向義，杜絕了列強的利用，制止了個人的野心。

，使北伐能有今日之成功，這確是革命軍獨有的特色。但這只是軍隊之心理改造的初步，而實際上軍隊的訓練，並未變更，軍額的增加，仍舊猛進，據軍事委員會的調查，現在革命旗幟下面，共有八十四個軍，合各獨立師旅團並計三百個師，二百四十萬人。每師經臨服裝各費，月計二十萬元，每年當有七萬萬二千萬元之支出，連各種機關之特務衛士等項開支年約一萬萬元，則每年軍費之支出，共為八萬萬元強，還有大宗軍械的製造費購買費等不在其內。全國的收入，現因財政尙未統一，無從統計，若以民國五年為標準，不過五萬萬元，單作軍費開支，尙不敷三萬萬元強。列強對於軍費之支出，至多為法國，不過占全國預算百分之二十，還以為負擔太重，常有縮減軍備至最少限度之議。我們需要建設而財政如此困窮，除裁兵外還有甚麼辦法？不裁兵豈但談不上建設，中國民族的命運便要從此告終了！所以我們主張裁兵，是從國民革命的觀點上要求新中國之誕生的第二個條件。

最後，我們從軍隊的本身上來觀察，凡是國有的軍隊必須具有三個不可少的條

作：是（一）要軍權統一。過去十餘年中軍閥之紛爭混戰，就是因爲軍權之不統一，軍權不統一，則割地自雄的怪象即隨之而生，於是全國人民以其血汗供養之軍隊，都變成了個人的走狗。軍隊既然成了個人的走狗，而個人之間，便不得不以兵多將廣來爭生存，這樣推衍下去，則軍權愈分，兵數愈衆，人民愈苦，而兵的效用全失。故欲軍權統一，首須裁兵。（二）要軍需獨立。從過去軍閥的經驗看起來，我國軍隊的現象，是上級軍官的豪富，下級軍官的困窮，士兵皆爲餓鬼。這是因爲某個單位的軍隊，軍需之權，掌於主管的官長，如何分配，其下絕對不能過問，也無從過問，所以國庫的支出是有加無減，而士兵所得，則有減無加，故年來白雲凋敝，人民無不困窮，獨有管縮兵符之人，莫不腰纏纍纍，豪華蓋世。於是無知之徒，爭相譏謔，以得擁貔貅爲榮；無力小民，展轉哀啼，終墮入溝壑而死！假使軍需再不獨立，則此種矛盾的怪象，必將愈演愈烈，而至不可收拾之境；然軍需獨立，首要裁兵，兵不裁則悉索全國收入並人民脂膏尙不足以資供億，那裏說得上改善士兵生活，更那裏說得上人民的武力

！(三)要教育統一。軍事教育必須統一於中央，然後可以表現全國一致的訓練，發生親愛精誠的團結力量，這是非常淺顯的道理。現在兵多如鯽，自立軍事教育機關，遍地皆是，所以訓練龐雜，自成系統，致中央訓練出來的人才，幾無插足置身的餘地，而一般官兵除開其所隸屬的部隊而外，幾不復知有國家人民，中央自然是等閒視之了！但不裁兵則軍事教育永久不統一，派系相軋的流言，永久不能停止，仍舊要回到軍閥的漩渦裏去！

革命軍的官長，無一個不是覺悟的分子，也無一個不感覺到上面三個條件不能實現的痛苦，所以都一致地自動起來要求裁兵，『請自隗始』。這是十七年來沒有見過的好現象，是中國國民黨統一中國實現三民主義的第一聲。全國民衆各地政府都要一致起來擁護這個裁兵的主張！

(二)革命軍人要擔負裁兵的任務

革命軍是要打倒軍閥及帝國主義的，軍閥現在打倒了，祇有帝國主義還依然猖獗

，尤其是日本帝國主義竟更進一步來向我們挑戰。依列強軍備的情況，我們的力量，還覺不夠與之對抗，只有暫時隱忍，這是勿容諱的。我們要準備打倒帝國主義，必須從革命軍中再經一度的革命。這個軍隊革命的歷程，也和國民革命一樣，要從革命者的本身自動的起來要求。換句話說，革命軍人要達到打倒帝國主義的目的，必須要自動的開闢出一條建設的軍隊之道路出來。其辦法是：

(1) 把軍權交給中央 這不是口頭的敷衍，也不是情面的商量，更不是條件的交換，硬要絕對的讓中央有調遣的自由，黜陟的自由，和訓練的自由，凡是一切過去的糊塗賬，只有叫軍閥來負擔，不能移交給中央，使其窮於應付。革命軍如果辦不到這一層，不但達不到打倒帝國主義的目的，過去打倒軍閥的光榮，也要因此而付之流水。須知現在的中央，就是黨和全國的民衆，並不是任何個人，軍人也是構成中央的一部主要分子，鞏固中央，就是鞏固自己；反之，就是自己退出民衆的隊伍，就是違背了黨，也就是自蹈軍閥的覆轍。

(2) 要準備到邊徼去。年來軍隊專向繁廣之區移動，邊徼各地，空虛無人，一面窮於供應，一面荒涼冷落，國力不能平均發展，日啓帝國主義覬覦之心，長此下去，何以爲國！軍隊所以專向繁廣之區移動的原因，完全是一個就食的問題，今若中央的軍權統一，則軍費的支配皆可平均，食用就絕對不成問題，則轉殖荒原，使成沃土，國家生產增加；民生日趨充實，新中國之建設的基礎，就在這一點，革命的武裝同志，要一致起來實現這個刻不容緩的計畫。

(3) 軍隊要工農化。革命軍人應該要造成『戰爭時是勇敢的武士，承平時是生產的工農』。這是本黨總理孫中山先生的兵工政策的核心，也是全國民衆對於軍隊最大的希望和信仰。過去軍隊的最大缺點，在認定軍隊爲一種職業，一方面要社會的供養，一方面又和社會隔離，因此軍隊的本身，便造成了種種專橫跋扈的習慣，不但吸盡了人民的汗血，還要破壞社會的秩序。所以我們根據過去的經驗，堅決地認定今後的革命軍，並不是社會中某一部分失業者的收容所，而是全體民衆共同擔負的義務，換

言之，我們要實行全民族的軍事訓練，首先就要將現在的革命軍一律工農化。

(4) 實行汰弱併強空額不補的辦法 喫空額，擁空名，是過去和現在軍隊中最流行的一種病象，也是軍隊日趨腐化的一個主要原因。我們老實不客氣的說，現在軍隊的數目，雖有二百四十萬之多，假使軍事委員會的決定計劃要留國防軍隊一百二十萬，只須實行汰去少數的老弱分子，絕對不准再補空額，一百二十萬的兵數，不費很大的周折就可以無形裁去。現在一般人最焦慮的，是裁去老弱的兵容易，裁去有功的將校就難，其實這是不值得注意的，因為有功的將校都是最富於革命性的勇士，他們認識了革命的需要，所以才肯拼命殺敵；而今他們更認識了要裁兵才能建國，所以都一致要求裁遣；這樣的將校，是不至被裁的，裁了他也自有生存之法，反之，以軍隊為利源官數的落伍分子，必定無功可言，裁去更何可慮。

(5) 絕對禁止干政 軍人干政，是一個最醜惡的名詞，廿世紀中最落後的現象，德國軍國主義之失敗，日本軍閥的醜態自出，無非是以軍干政的結果。過去軍閥的歷

史，無一不是因政治之受蹂躪而演出這十七年中極其污辱慘痛的現象！我們革命的目的，是要將政權交還民衆，革命軍人的任務，就是要打倒障礙民權發展的中外軍閥，所以革命軍人的行動，絕對不能和任務相衝突，以免重蹈過去的覆轍。進一步說：凡因不得已而負政治任務的軍人，應立即解除兵權，同時，凡擔負政治任務的人，也不得借兵自重。這一層辦不到，無論革命軍覺悟的分子如何多，終不能免除將來的紛擾，完成使命，更說不上了。

(6) 縮小軍隊的單位 革命軍因北伐倉卒，在編制上未能十分整齊，又因指揮的方便，都以軍爲作戰的單位，至武漢克復，革命的武力擴充，又進而以路或軍團爲單位，今則除四個集團軍之外，還有許多自立番號的隊伍。現在北伐戰爭，漸告結束，這個擴大了的軍隊編制，必要趕快縮小，照軍事委員會的計劃，以後一律以師爲單位，廢除軍軍團各路及各集團軍的名目。這一個根本的方法，若不能在短期內促其實現，則我覺悟的革命軍人，雖欲裁兵，雖欲整頓，也只是空存想望而已。

以上不過將裁兵建國期中，一般革命的武裝同志所發表的意見，略爲舉出其大者。遠者，實在只要上面幾項均能確切做到，其餘的問題，都可迎刃而解，現在軍事委員會已經着手進行，第一步的計劃，亦已實現，全國軍人都要一致起來快快完成這個新國家之建設的偉大使命！

(三)各地方政府要力行裁兵的計劃

革命軍爲建國而起，也爲建國而裁，他們是一經決定就毅然開始實行了。但是被裁之兵，應當怎樣安插，怎樣才能達到建國的真實目的，這是各地方政府尤其是省政府應該完全擔負的責任。我們姑且預定全國應裁之兵爲一百二十萬人，照蔣介石同志的意見，只要每省準備容納五萬人的建設，裁兵之後即不至發生失業騷擾及其他可慮的現象。建設工作在目前最爲切要的是甚麼呢？照國民政府的決議，則爲水利道路、屯墾及其他必需的建造等，按照各省的情形，都分別有一定的需要，若是照着實行，容納五萬被裁之兵，確是綽有餘裕，單以裁兵之費，來建設目前需要的工程，也可以

得着很好的成績。不過這兒我們希望各地方政府要實行國民政府的決議，必須立刻準備下面的幾件事：

(1) 劃定建設經費 過去各省政府所遭受經費上之種種糾紛和困難，都是軍費負擔過重的原故，現在中央既已決定裁兵，每省支出軍費均有一定限度，應即刻乘時將建設經費劃定，其額數不得少於已裁之兵費。凡此劃定之建設經費，當永久保障其獨立，並要逐年增加，不得移作非建設之用。

(2) 保障技術人員 這是中央已經公布了の明令，然而事實上還有奉行不力的地方，任務非專門的濫竽充數，以致有專門技能的，倒賦閑起來，這樣的情形，建設經費增加了，建設事業就要變成腐化事業。中國現在技術人員缺乏是事實，但僅有的技術人員不得其用，也是事實，所以在這個建設期中各地方政府雖然不能即刻辦到 總理人盡其才的主張，最低限度也要趕快將育才的基礎建造起來，所有的技術人員，尤應廣爲羅致，充分加以保障。

(3) 確定建設計劃 建設是百年的大計，不是一時的場面敷衍，假使沒有精密的計劃，只求頭痛醫頭，腳痛醫腳，不但建設實效不能發見，其危害民生將更不堪設想。總理以數十年的力索深思，十餘年的整理搜索，始給我們定好一部建國方略，我們若不廣集衆人的意見，詳定實施的辦法，不但對不起總理，甚至還要推翻革命的全盤計劃。但在計劃的時候，最要能根據經費的確數及工程需要的緩急，定出實施的程序，斷不可借口於經費的短絀而觀望不動，更不可推諉於工程浩大而遺棄初步的進行，這是人民對於政府能力的一個良好試驗，也是本黨主義推行的一個重要基礎，各地方政府尤其是省政府要聚精會神的動作起來。

自然建設事業，經緯萬端，斷非片言數語所能包舉，上面所述，不過是應即決定的幾個基本原則，至於如何度量地方的需要，如何劃定中央必辦與地方應辦的種類，各地方政府當然可以遵照 總理的建國方略建國大綱及國民政府的決議去分別實行。我們現在所希望的是說實行就要實行，要和裁兵的計劃同時並進。

（四）人民要以全力促成裁兵

在剷除軍閥的北伐戰爭中，全國民衆都一致忍痛犧牲來贊助本黨，所以才得今日這個中津克復軍閥殲滅的勝利。現在本黨爲要解除民衆的痛苦，首先決定裁減全國的兵額，以裁去的兵費來爲民衆謀實際的建設，雖然大家覺得「茲事體大」，但因其爲實現三民主義的正途，爲中國民族獲得真正幸福的關鍵，所以無論如何困難，也得要用全力來求滿意的解決。民衆在過去爲剷除軍閥而奮鬥而犧牲，現在已經感覺到疲倦了，急切地要望幸福的惠臨，然而要怎樣才可以促其即刻達到達呢？這自然還要全國民衆繼續過去的精神，更熱烈地一致起來與本黨合作，共同完成這個建國大計。

我們都知道全國民衆在軍閥積威壓迫之下，久已不敢縱談國事，就是和自身關係密切的問題，也不敢有所論列，尤其是軍隊方面的事件，對之畏若蛇蠍，避之惟恐不暇，遂因此養成軍隊之驕橫跋扈，民衆心理亦隨之轉變而成卑怯回諛之風，所以從前本黨總理力疾大呼實行裁兵，人民竟置之不聞不問，寧願聽受軍閥的宰割，這是何

等痛心的現象呵！現在本黨既從軍閥的手中，一切政權奪回來交給民衆，今後的軍隊，都是人民的武力了，要民衆的意志才可以指揮軍隊，要民衆的力量，才可以監督軍隊，換句話說，我們現在要實行裁兵，全國民衆都要自動的貢獻出意見來；當實行之際，更要切切實實的去考查。我們不能再因循了，因循就是自誤，這是全國民衆應當努力的第一點。

過去十七年中，因軍閥搆亂，全國紛擾。一切生產事業，完全停滯，致帝國主義的經濟侵略愈益猛進，國計民生，同陷於極端的困窮。裁兵只是救窮辦法中最爲急切的一種，我中華民族解放的出路，還得要從積極提倡生產做去。現在第一步的辦法，在民衆方面要努力投資於各項小規模的工業和農業，使一般無業的城鄉工人和農人，都有容納的場所，則專門以兵爲職業的惡習，即可不革自除。我們應該深深地認定，世間最好和平的人，莫過於工農，而被人驅使去作實際砍殺事業的，也是工農。一樣的人而有兩種極端相反的現象，其關鍵就在有職業和無職業的上面。所以我們不怕其

產黨引誘工農去暴動，我們更不怕野心家利用工農去作投機的戰爭，我們只怕全國民衆沒有決心去做生產的事業。因為我們的生產減少，便是帝國主義的生產增加，國民經濟因此便無基礎，久而久之，全國民衆都要變爲乞丐，到那時還說甚麼解放幸福？現在距這個境况已經不遠了，再讓這個機會等閒渡過，共產黨和野心軍閥都要不招而自來的。總之我們要增加生產，然後裁兵始有辦法，這是全國民衆應當努力的第二點。

最後，我們還要明切的認識，現在的世界，是一個民族總動員的時期，前面已經說過。我們目前的裁兵，是因僱傭兵制，足以防害國民軍事的訓練；軍費過多，足以阻礙軍事科學的防衛。我們不願意國際間再有任何可怕的戰爭，偏是這個可怕的戰爭預兆又不斷地向我們的面前滾來，我們要在這個險惡的環境之下，求得永久生存的可能，就要全民族都一致動員起來。動員的實習，就是全國民衆都在一個原則——三民主義之下，組織起來，一律從事於軍事的訓練，以備臨時自衛之需。這是全國民

衆應該努力的第三點。

(五)口號及標語

- 1、全國民衆總動員起來從事建設
- 2、要裁兵才能建國
- 3、真革命的軍人要自動裁兵
- 4、裁兵是總理的遺訓
- 5、裁兵是全國民衆一致的要求
- 6、裁兵是非常破壞後一種與民更始的非常建設
- 7、裁兵是開始訓政實行建設的唯一要圖
- 8、裁兵是減輕人民負擔將人民的財力整個用在人民身上
- 9、裁兵不是抹殺革命軍人的功勳乃是使軍人同享國民幸福
- 10、要打破軍隊和地方的關係軍隊和個人的關係必須實行裁兵

- 11 裁兵可以使國民革命轉入更新的時代
- 12 化兵爲工化兵爲農就是武力與民衆結合的實行
- 13 國民革命軍必須始終服從黨的指揮
- 14 從速統一全國軍政施行徵兵制度制定國防計劃
- 15 打破以軍隊爲職業的惡習
- 16 廢除師以上的軍級
- 17 腐化份子腐化勢力是革命建設最大的障礙
- 18 打倒軍閥以後不去剷除軍閥的餘孽——官僚政客等決不是革命的澈底辦法
- 19 肅清腐化份子可以使本黨健全發展
- 20 肅清腐化份子裁兵才有利益
- 21 確定建設經濟
- 22 保障技術人員

23 建設經費公開

24 一切財政公開

25 國民須一致起來贊助政府施行兵工政策

26 國民要監督裁兵的進行

27 國民須一致起來發達生產

28 治國要首先裁兵保國要增加生產

29 增加全國的生產來消滅共產黨

30 全國民衆一致起來督促裁兵的實現

各級黨部各級政訓部宣傳工作同志注意

(一) 本部這次召集各級政訓部開會討論裁兵建國宣傳方略，根本的要點是要統一宣傳。統一的方式有兩種：(一)是原則的統一。(二)是方法的統一。原則的統一，載在宣傳大綱裏面，大家可以查看。至方法的統一，茲將決議案摘錄幾個要點如下：

(1) 各級黨部各級政訓部自接到中央所發宣傳大綱以後，即須開始努力宣傳，每週須將宣傳經過彙報總政訓部轉報中央。

(2) 這是訓政開始的第一個偉大宣傳，我們的宣傳不統一，則我們所希望的事件，也不能收效。各宣傳同志要在黨的統一指導之下，去努力進行這個與國民革命生死相關的工作。

(3) 但在宣傳的時候，要特別注意我們是為要建國才來裁兵。裁兵不是不要兵，

是要整理軍實，是要爲武裝同志謀生產，所以在革命戰爭中有光榮歷史的軍隊，有紀律有訓練且具有生產能力的軍隊，都不會裁遣的；至其他雜色隊伍，政府也已想得有很好的辦法，要他們去做有利的生產工作，絕不是無故解散，再讓他們去做流氓土匪。換言之，就是現在的建設工作，要由武裝同志來開始實行，所以裁兵並不是一個壞名詞。

(三) 在會議以前中央已將宣傳大綱擬好，會議以後增加了一點意見在第二段「裁兵是建設統一的新中國之先決條件」由第三節裏面，應該改正一個數字並補充一節如左：

「最後我們從軍隊的本身上來觀察，凡是國有的軍隊，必須具有四（原爲「三」字應改）個必不可少的條件是（一）……………（二）……………（三）……………仍舊要

回到軍閥的漩渦裏去。（此下增加一節）（四）要統一軍器製造機關。過去吳佩孚張作霖孫傳芳諸軍閥之無惡不作，恣橫暴戾，其所恃者就是各人佔據一個或多個軍

器製造的機關。用全國人民的汗血，來鑿造剷除異己殘殺同胞的武器，並讓國防設備，無法整飭，軍隊質素，愈趨愈劣，而一般必想步武吳張諸逆但無軍器製造機關可佔者，則不得不陪與帝國主義者勾結，以搜刮得來的民脂民膏，去換取人家不要的陳舊軍器，從事於中原的混鬥。十七年來國民爲此而流的血淚，已經夠多了，帝國主義者所加於我的侮辱，也已經夠受了，我革命軍人要安民救國，要洗雪積恥，要誠心擁護總理的兵工政策，先要立刻將所有被佔的軍器製造機關交給中央去管理。

573

(-00066)

(2)