

抗戰時期黨報

陝甘寧邊區的民衆運動

第 0041 號



陝甘甯邊區民衆運動

魯 芒 著

抗戰動員叢刊

漢口大眾出版社刊行

● 1938

陝甘寧邊區的民衆運動

目錄

一、緒言·····	一
二、抗戰階段邊區民運的具體任務·····	三
三、邊區民衆組織及其作用·····	七
一、工會 二、邊區的青年運動 三、自衛軍和少年先鋒隊	
四、婦女運動	
四、邊區的民主選舉運動·····	四四
五、政府與羣衆團體的關係·····	五七
六、怎樣領導羣衆·····	六一
七、邊區民運統一起來了·····	六九

丁

一 緒言

隨着日本帝國主義大舉武裝侵略中國的砲聲，我國在蔣委員長領導之下，發動了全面的全民族的抗戰，來抵抗日寇的瘋狂進攻。侵略者的砲聲，大大地驚醒了睡熟着的四萬萬五千萬同胞，在全國範圍之內，開展了巨大的民衆運動的狂浪。這些徵兆，告訴了大家：中華民族是不肯屈服的，是不會滅亡的。

陝甘寧邊區是中華民國領土之一部，是不可分離的一部。民衆救亡運動的巨浪，也在沖擊着邊區數十萬人民，並且在全而抗戰發動之後，而更加發展起來。他的發展，尤如洪水似的不可遏抑的往前而衝去，衝倒萬惡的日寇，淹死東洋的海盜。邊區民衆運動發展的迅速與普遍，是有着他堅固的基礎與先決條件，他又是民衆運動開展的有力保證。

在國內和平，特別是全面抗戰發動之後，邊區民衆運動的方式與組織，當然也隨着國共兩黨合作與統一戰綫建立的形勢，在逐漸地改變着進展着。這使全國人民看得清楚，邊區民衆運動的基本任務，在日寇進攻前面，國內和平尚未實現的時候，是一切爲着實現國內和平而努力。西安事變和平解決以後，他的中心任務是「鞏固和平」，「實現民主權利」，「迅速準備對日作戰」。現在又轉爲鞏固與擴大抗日的民族統一戰綫，保證抗戰勝利的的基本任務上。所以邊區民運，在不同的階段與任務上，有他不同的形式與組織，但是他的基本方針，並沒有改變，這即是「打日本救中國」。

二 抗戰階段邊區民運的具體任務

抗戰階段中，邊區形勢有了新的改變，一方面是處在對外抗戰的新的環境中，日寇的刺刀已經直接威脅到邊區每一人民的頭上，八路軍開赴前綫參加神聖的民族自衛戰，敵探漢奸托匪在邊區的活動，必然要乘日寇的進攻，更加緊張起來，搗亂抗日後方，所以爭取抗戰勝利的重擔是加諸在邊區的民衆運動上。另一方面在中華民族生存絕續之際，舉國一致抗戰聲中，邊區人民抗戰情緒更加提高，全國進一步的團結，共赴國難，這些條件的存在，更有利於我們去推動更廣泛的民衆運動，進行後方的抗戰工作，配合前綫的抗戰，爭取抗戰勝利。

根據抗戰形勢的變化，使邊區民運的任務更加重大起來了。因之這一時期他的具體工作是：



一、在全邊區的人民中，各個羣衆組織中，造成熱烈的抗戰動員與熱潮，這是工作中心的一斑，一切工作均圍繞着抗戰的週圍，所以提出「一切工作爲着抗戰勝利」，「全邊區人民總動員總武裝」，「保衛華北西北，保衛中國」，「驅逐日寇出中國」，「收復一切失地」等口號，根據抗戰形勢的經常變遷，在各羣衆團體中，進行深入的討論與解釋，各種文件與宣傳教育，都與抗戰動員有着密切聯系。

二、在蘆溝橋事變爆發後，以「迅速的切實的鞏固與擴大抗日統一戰綫，擴大救亡運動」爲目標。邊區對友區的民衆運動，是在「互相幫助，互相發展」的原則下，首先經過上層的和下層的關係，抓緊全面抗戰發動和廣大人民抗戰情緒高漲的時候，發動他們組織他們到救亡運動中來，把民主權利與他們生活改善問題聯系起來，打破過去內戰時期彼此隔膜與對立的現象，進行抗日的民族統一戰綫運動。

三、在八路軍開赴前綫抗戰之後，保衛邊區，維持後方治安等工作，是依靠着保安隊和自衛軍。這些武裝力量，在抗戰過程中，爲的要更適合於目前更偉大的任

務，他們的組織，須有個適當的整理，并強其軍事政治教育，使保安隊真正成爲抗日的一支生力軍，自衛軍真正成爲半軍事性質的羣衆武裝的抗日後備軍，使之真正能擔負起保衛邊區的任务。

四、提高革命的警覺性，反對漢奸土匪托派的陰謀、暗殺、偵察、破壞、搗亂行爲。這些是出賣民族利益，勾結日寇，甘心做日寇進攻的內應，這是我們最反動的直接敵人，肅清這些敗類，即是使日寇以直接打擊。因此堅決動員武裝力量，澈底消滅其活動，動員全邊區人民嚴密的監督防範他們的行爲，應該是邊區民衆運動的重要任务，成爲他們重要工作之一。

五、爲了提高人民的抗戰熱忱，積極參加各項抗戰動員工作，各種羣衆團體實行了民主的政選。在民主選舉的過程中，來建立與健全各種羣衆組織的工作制度，發揮每一個組織中每一份子的工作能力與特長，使每一份子均成爲該組織中有力的份子，并使之真正地能擔負起抗戰動員的艱巨工作。

六、推廣國防教育，提高邊區人民的政治文化水平，使邊區人民都認得字，會看報讀書，大家都懂得日寇滅亡中國的鮮明事實，更加提高邊區民衆的民族覺悟程度。這些工作的進行，是與抗戰問題密切地聯系起來的，把他提到爭取抗戰勝利的原則上來。

七、在抗戰緊張時期，邊區內并不放鬆國防經濟建設工作，這些建設是爲着增加邊區生產，增加抗日財政的收入，同時也卽爲着改善抗日羣衆生活，來增強抗戰力量。一切這些，均放在民衆團體議事日程中，他對羣衆本身有不可分離的關係。

上面這些工作是邊區民衆組織中的基本工作，每一個民衆團體，均是爲實現上述工作而加倍地勇敢的努力着。但是基本的一點，是抗戰動員，任何一切工作脫離了這個中心之中心，那麼就不堪設想了。

三 邊區民衆組織及其作用

在邊區內，各種羣衆組織都是合法的，公開的，他們都享受着民主自由。羣衆組織的政治地位，不是形式的，而是實實在在的，他們曾經用盡了各種方法去號召鼓動羣衆起來使用他們自己的權利，他們有充分享受抗日救國的自由，對於漢奸，日寇走狗，托派匪徒等，則是在被禁止之例，則絕對沒有自由。

在上述情形下，邊區羣衆組織是非常普及的廣泛的。每一個人民在他不同的職業中，有着他自己的組織，現在有工會、農民會、商人救國會、婦女聯合會、青年救國會、兒童團、自衛軍和少先隊等……，此外還有比較狹仄的組織，如文藝的，體育的，戲劇的，研究的，識字的……等等羣衆組織。他們每一個人不但只參加一種組織，而且有的有參加三種四種以上的組織，如婦女除參加婦女聯合會以外，還

要參加自衛軍，識字組，戲劇的等團體。這裏只有一個原則，即是發動他們的自願，絲毫沒有一點勉強的性質存在。當然，廣大的人民，經過我們耐心的說服解釋以後，沒有一個人不願意加入的。所以在邊區內，一個人參加幾個組織是很普遍的現象，一點也沒有什麼驚異之處。

要了解邊區民衆運動的情形，有將各個民衆組織加以分別敘述的必要，因為時間與篇幅關係，我僅說一說工會、婦女聯合會、青年救國會及自衛軍少先隊等四種組織，其餘各項只得從略了。

一 工會

工會是工人自己的組織（包括雇農在內），他有代表工人之權，代表工人與僱主訂立集體合同與勞動合同等。邊區工會除了進行組織廣大工人羣衆，領導工人羣衆參加各種抗戰工作及進行工人本身的教育外，在每一新的形勢下，遵循新的環

境，定出自己的中心任務。在全面抗戰發動，戰爭形勢緊張的時期，邊區工會的任務與作用，就在發揚工人在過去革命中的積極性與工會的組織力量，在政治生活中經濟建設中起堅強的先鋒作用，來完成各項抗戰工作。并使工會成爲教育工人的學校，與改善工人生活的工具。邊區工會在邊區內確實已成爲邊區政府之有力支柱，工人羣衆已成爲抗日的民主政治的模範公民。

我們還須要告訴那些對邊區工會懷疑的人們，他們以爲工會是專門進行階級鬥爭，與資本家做對頭的。這種懷疑，是萬不應該的，因爲現在擺在目前最危險的問題，是民族存在還是滅亡？中日矛盾已成爲主要矛盾，國內矛盾應該力求避免，以便舉國一致對付強敵，這是任何人不能否認的真理，中國的工人階級及其先鋒隊，早已看清楚了這一點，他是有這大政治眼光的一羣，所以提出「部份利益應該服從整個民族利益」，「抗日高於一切」，「一切爲了抗日」等最基本原則，上述懷疑，不是他們神經過敏，就是故意破壞，在這裏附帶的回答他們一下。

邊區工會有着獨立的組織系統，附有小組、鄉、區、縣，邊區有工會的組織。這些組織的建立是按照職業，生產的區別而成立的。各級領導機關，完全是根據徹底的民主原則并採取民主方式（由工人提出候選名單以不記名投票或舉手）來進行，每一個大會代表或各級工會的主要負責人都由工人中或工人代表中直接選舉出來，委派或拉夫的現象，很少有發現。但一經發覺，上級工會均能及時加以糾正與克服，所以工會的領導機關與負責人在工人羣衆中有着很大信仰。正因為如此，所以他們所選舉的均能選舉最積極的最有能力真正代表工人利益，爲工人羣衆所堅決擁護的抗日份子，對於那些非工人份子拒絕參加的，對於漢奸、敵探專門來破壞工人團結的傢伙，常常在工人大衆的嚴密防範與監督下，被破獲出來了，證明邊區工人在政治上的積極性。

附邊區工會選舉條例

第一條 爲着鞏固邊區抗戰中的工會中的民主基礎起見，在邊區工會實行自下而

上的改選。

第二條 凡居住在邊區以內的各業工會會員，不分男女、年齡、宗教、種族、文化的區別都有選舉權與被選舉權。

第三條 鄉工會由全鄉工會會員大會直接選舉之。

第四條 區工會之執行委員會之選舉，可按照當地具體情形來用下列兩種辦法產生之：

(一)在工人集中地區便利召集全區會員大會時由全區工人大會直接選舉之。

(二)在工人稀少與地區距離太遠不便召集工人大會時，可由所屬各鄉工人選舉代表開區工人代表大會選舉之。

第五條 縣工會由全縣工人代表大會選舉出來，但其代表必須經過全區工人大會或各鄉工人大會直接選舉。

第六條 邊區總工會的執行委員會，由全邊區工人代表大會選舉出來，但其代表要經過區的工會會員大會或區工會代表大會選舉出來。

第七條 各分區工會的負責人是邊區工人代表大會中選舉之。

第八條 區縣代表大會之產生，以鄉為單位，每鄉會員在廿人以下者每三個會員，廿人以上者每五個會員選區代表一人，每鄉每廿個工人可選縣代表一人。全邊區工人代表大會之產生，以區為單位，每區工人總數在五十名至一百名內可選邊區代表一人，在一百名至兩百名之內可選二人，餘類推，全區工人不足五十人者，可與適當地區合併或選候補代表一人。

第九條 在選舉之前，各級工會委員會可先提出候選名單，繼大會或代表大會選舉之，鄉工會的候選名單可提出五人至七人，選舉通過三人至五人為鄉工會委員，區工會候選名單可提出七人至九人，選舉五人至七人為區工會委員，縣工會的候選名單可提出九人至十三人，選舉七人至十一人為

縣工會委員，邊區總工會的候選名單提出三十三人至四十人，選舉三十人至三十七人爲總工會委員，選舉各級工會代表時，亦可採用先提出候選名單的辦法選舉，但所提人數，因各級工人按照工人的數目自行規定之。

第十條 鄉工會的執委會由三人至五人組織之，不設常委會；區工會執委會由五人至七人組織之，常委會由三人至五人組織之；縣工會執委會由九人至十一人組織之，常委會由五人至七人組織之；邊區總工會執委會由三十人至三十七人組織之，常委會由九人至十三人組織之。

第十一條 鄉工會委員會每三個月改選一次，區工會執委會每六個月改選一次，縣工會執委會每年改選一次，邊區總工會執委會每二年改選一次，各級工會的常務委員會，應由執行委員會自行選舉之，但各級工會的主任應由大會或代表大會單獨表決通過。

第十三條 工人大會或代表大會上及各級工會委員會須向大會做工作報告，開會

時上級工會須派人參加指導大會的工作進行。

第十四條

國家工廠的工會，因該廠工人大會選舉委員會，并以七人至九人組織之，選派代表直接參加邊區工人代表大會，全廠工人五十名以內者選一人，五十人至一百人以內者選二人，一百人至百五十人選三人，餘類推，來出席邊區工人代表大會。

第十五條

產業工會委員會（如炭窯等工會）應由工人大會直接選舉之，并選派代表參加各該地工人代表大會，屬區的參加區代表大會，屬縣的參加縣代表大會，其選舉人數應按照本條例第八條的規定，但不足法定人數者，亦得選派代表參加之。

第十六條

市工會委員會應由全市工人大會直接選舉之，按照第八條的規定選舉代表參加邊區工人代表大會。

第十七條 各級工會執行本條例時，或有意見與疑問，可請求總工會加以解釋執行。

在上面的選舉條例中，我們可以看出，邊區工人是在如何地享受他們自己的民主權利。正因為如此，所以在邊區八萬多工人中，正式加入工會的已達五萬餘人，佔全體工人總數百分之七十以上。各地區均建立了縣、區、鄉工會的組織與建立了對下層的經常領導關係，邊區工會已由散漫的無組織的狀態轉入有組織的情況。

邊區工會在過去與現在均曾起了偉大的作用，政府的每一個施政計劃與動員，提到工會面前，經過他們的討論，結果每一個中心工作，獲得了全體工人的擁護與贊助，並得着實際的回答。現在我只能說明在目前抗戰時期邊區工會工作的具體表現在那裏？

(一)在進行抗戰總動員的口號下，邊區工會經過他們單獨的組織系統，對於抗

戰動員的中心工作，均有詳細的討論與佈置。在工會的領導機關進行各種會議，全體工人以他們模範的領導作用來影響與推動全體人民。如邊區內徵收救國公糧，本是一件極艱苦的工作，以一般工人的生活計算，當然均在免徵之列，可是有許多地方（如保安、安塞、安定、延安、延川、延長……等縣）工人把他自己辛苦積蓄下來的餘糧，全部繳給政府，還號召與推動全體人民來這樣做。其他如慰勞前綫抗戰將士，擴大與整理自衛軍等工作，工人是有着不可磨滅的偉大功績。政府任何一個工作號召，總是工人打衝鋒，這樣一個小小例子告訴我們：當我們號召慰勞八萬雙毛手套及襪子給前方將士時，印刷廠、兵工廠、油廠的工人，有的他們以一個月津貼費全部捐助出來，甚至於兩個月三個月的，他們均這樣的說：「寧願我們吃壞點，不讓前綫將士凍手凍腳，好去打日本鬼子。」

（二）參加國防的經濟建設：「節省浪費」「加強勞動強度」「提高生產」是邊區工人自己所喊出的口號，并為積極實現這一口號而奮鬥着。按照邊區政府的勞動法

令，每個工人工作八小時，休息八小時，教育八小時，即「三八制」，可是抗戰火
燄燃燒着全體工人的抗戰情緒，自願的要求多做一點工作，來幫助生產，完全改變
了舊有勞動態度，把自己的工作，看為抗戰動員不可分割的一部。至於國家企業
（兵工廠、印刷廠……等）的工人，那就更加來得熱烈，他們把這個看做是工人
自己的財產，和學習生產管理的學校。在每一禮拜中，曾抽出若干鐘點為義務勞
働，這完全在自願原則下進行的。每一個經濟建設計劃，總是超過一倍，有的三
倍的。對於抗日軍人家屬，在禮拜日中，幫助生產，來解決家屬的一切困難問題。

（二）加緊工人的國防教育：「把工人的文化水平大大地提高起來，使每個工人
都識字，懂得抗日民族統一戰綫的內容」，是工會工作目標之一。大家都知道，這
是保證抗戰動員工作順利完成的基本前提。教育的內容是與抗戰有緊密聯系的。一
般的工會文化教育組織有工人俱樂部，開辦夜校、冬校、流動訓練班、讀報組、識
字班……等，這些組織相當的普遍，並且建立了經常的工作，決不是形式主義，

特別是俱樂部已成爲工人文化活動的中心，工人把他看爲一個人對空氣那麼重要。教育經費的來源，除一部份由工人直接負擔外，另一部份由工會與政府直接辦理。在一九三七年九月的識字運動月中，每一個工人均參加了識字組，沒有一個工人是站在識字運動以外的。根據各級工會的檢查，平均每一個工人在這一個月內，要識會五十個以上的字，表示出工人階級的堅決性與積極性，增高了全體工人的文化水平。

(四)工會組織的徹底改造：(1)大批的吸收了無組織的工人加入工會，把會中非工人成份的份子清洗出去了。(2)從鄉、區、縣至邊區的總工會，都是經過直接選舉，把工人中有堅強能力，在羣衆中有威信的幹部吸收進領導機關來工作。(3)改變了工會工作的散漫現象，克服了工會中官僚主義的惡習，並發展了自我批評的精神，來檢討過去工作的弱點與缺點，使工會正向着創造有生氣的工會新生活之途邁進。(4)僱農工會在農村中成爲團結與教育廣大農羣衆參加抗戰動員的戰

鬥機關。

一一 邊區的青年運動

一、青年組織

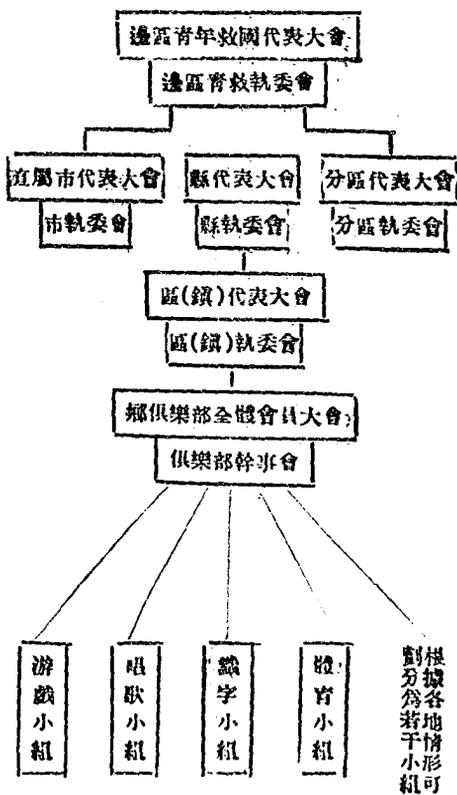
邊區青年文化水準雖然落後，但他們是在數年來不斷的鬥爭中生活着，在鬥爭中鍛鍊了他們的工作能力與堅強意志，戰鬥經驗的豐富，抗日情緒的高漲，是其他地方所不及的。他們的腦海中，均藏着一個爲獨立自由幸福的新中國而奮鬥的決心。

首先我們來敘述一下青年的組織狀況吧。

(一)青年的組織，與工會一樣，有他獨立的組織系統，在各村有各種各樣的小組，鄉有俱樂部，區以上至邊區設立有青年救國聯合會，這些指導機關，都是採用民主的辦法選舉出來的，一切行動方針與決議，均經過大家的討論，然後列成正式

決定。指導機關的產生法，則召集各級青年羣衆代表大會，來進行選舉，推舉各級執行委員會委員，爲兩屆代表大會之間的最高領導機關。

邊區的青年組織系統表見下：



(二)邊區各級青年組織，自上而下的均按照這一組織系統，召開各級青年羣衆代表大會，討論各級組織中的具體工作，選出了執行委員。邊區青救會并設立有常務委員，在常委會下設立如下各個部門：(1)主任。(2)組織部。(3)文化教育部。(4)軍事體育部。(5)社會工作部。(6)兒童部。(7)祕書處。

在每個工廠、學校、街道、農村都普遍的建立起了青年俱樂部，直屬於區或市青年救國聯合會的領導。俱樂部是青年救國聯合會的基本組織，進行對青年的國防教育。

(三)在邊區發起青救會的組織後，經過了深入的政治動員，全邊區青年均紛紛響應，熱烈地參加這些組織，至一九三七年底，邊區青年會員已發展到百分之九十五以上，未加入組織的青年佔居百分之小數點五，而這些大部份是殘廢或疾病的。這些青年在自己的團體中，受着很好的國防教育，進行社會活動。

(四)培養出大批積極的有工作能力的活潑的堅強的青年幹部，進行領導青年的

救亡運動，教育青年，提養青年文化水平的工作。這些幹部均是從實際工作中培養出來的，他們在各種抗戰動員工作中，起着積極的作用，領導青年完成政府的徵收救國公糧計劃，完成了八萬雙毛手套毛襪子慰勞前綫抗戰將士的運動。

其次，來談一談俱樂部的工作，因為俱樂部是青年的基本組織，所以把他單獨提出，這工作的好歹，就是整個工作的好歹。在邊區範圍內，共建立有青年俱樂部八百零二處，他的工作包括有：

(1) 在鄉或街道上，均普遍的建立了俱樂部。俱樂部建立在地方適中之處，內容與佈置適合於青年羣衆的心理，除了一般掛圖之外，還有許多書籍報紙及各種音樂器具與玩具（門棋、象棋、識字牌……等），所以他成爲青年活動的中心。

(2) 俱樂部還成爲解決青年羣衆中日常生活困難問題的機關，在青年中發生一些困難，大家都提出到俱樂部來討論，由俱樂部召集會議解決之（如包辦婚姻，反對童養媳制……等），青年俱樂部的信仰也隨着而增強起來。

(3) 對於理論的時事問題，俱樂部均按照一定計劃，每五天開討論會一次，這樣來提高青年的政治水平與對時事的理解能力。

(4) 領導了大批兒童參加各種學校及識字運動，進行消滅兒童中的文盲的工作。

總之，俱樂部實成爲團結廣大青年羣衆及兒童的核心，這一工作，對整個青年工作是有決定影響的。

二、邊區青年的文化教育

在抗戰的緊張時期，他們絲毫也沒有放鬆了對青年的教育工作，教育與抗戰是取得緊密聯系的。他們正在設法用盡各種方法，如創立小學、夜學、半日學校、識字組……等，以開展邊區青年的國防教育運動。

(一) 春季衝鋒季的文化先鋒員：在一九三七年一月——四月間，爲着更加提高青年的文化水準，決定進行春季衝鋒季工作，提出創造文化先鋒員的口號。這一

號召發出後，引起了廣大青年羣衆的競賽熱忱，提高了青年學習的積極性。先鋒員以識三百個字和會寫新文字爲標準。結果在安塞、延長、延川、安定、延安等五縣中，就創造了四百餘個先鋒員。

(二)普及教育突擊年：從一九三七年四月間西北青年救國代表大會以後開始的，到十二月底止，在於加強青年的國防教育，提高青年的抗日情緒。一方面由於各級領導機關的努力，另一方面由於青年迫切需要文化政治水平的提高，所以在突擊年中，有六萬以上的會員加入文化教育各種組織——小學、夜校、半日學校、識字組……等。

(甲)小學：協助各級政府恢復因受戰爭影響而停辦的學校，使之完全開辦，是普及教育突擊年的第一件工作。從上而下，從俱樂部小組，從兒童組織中進行了深入的討論，動員兒童入學。至總結時止，除神府縣，三邊分區無詳細統計外，單在直守各縣與慶環分區，關中分區動員了一萬一千五百餘兒童入學，超過了原定計劃的

一倍。

(乙)夜校與半日學校：這是一種補習學校，因為邊區青年兒童還要參加生產，每天沒有空暇時間來學習，只有利用晚上或半天的時間來受教育，計直屬各縣及慶環、關中分區加入夜校的青年兒童有五千二百五十二人，加入半日學校的有三千七百零六人。

(丙)識字組：這是一種更廣泛的文化組織，也是消滅文盲的一個最好的辦法。他吸收了廣大青年兒童參加，每一個村落，每一個院子都有這一類的組織，計直屬各縣及慶環、關中分區共建立了五千一百。五個小組，加入識字組的組員（青年兒童）達三萬餘人，以延安成績為最好，加入識字組的青年兒童有七千餘人，這是普及教育突擊年的最大收獲。

識字組是以村或者是大的院子建立的，人數少的五人，多至十餘人，以一個能識字的人任組長。識字方法甚多，一般的採取每三天或五天由組長發一次紙條，上

寫幾個新字，給各個組員，按期檢查，成績好的給予各種獎勵，差的給予批評。其次則用隨學隨教人家的小先生制度，由學生回去教自己的父母兄弟姐妹，這一辦法在直屬各縣中獲得了顯著的成績，僅延安市高小，創造了一百餘個小先生。

爲什麼能夠獲得這些成績呢？這是有他根源的，要說起來，不外下面幾點：

(一)把普及教育的意義，在青年兒童中進行了深入的解釋，提出了實際動員的口號，因此大大地提高了青年兒童讀書識字的熱忱，並且還克服了個別父母禁止自己兒女入學的不良現象。

(二)各級青年救國聯合會，都把普及教育突擊運動的工作看爲自己的中心任務，提高了幹部的工作積極性。

(三)與其他各種組織(工會、婦聯會……等)有很好的配合，取得了他們的幫助，特別是九月份識字運動的進行，給予青年普及教育以很大的推動，因之該月份成績特別顯著。

(四)運用了各種競賽與挑選方式，來提高青年兒童學習熱忱。

三、兒童團的組織與工作

兒童團是兒童教育的組織，所有自七歲以上至十四歲以下的兒童，不分男女，均加入這組織，用適合於兒童心理的教育方式去加強兒童的抗日教育。

這一組織，不像只限於城市及學校，而且普及於農村中，現在有組織的兒童，為數已達六萬人以上，百分之九十的兒童都加入了組織。

組織的形式，以鄉為單位建立一個大隊，設正副隊長一人，村建立小隊，設小隊長一人，小隊人數以村的大小來決定，少至五人多至十五人的不等。隊長的人選，經過兒童團民主選舉，加入組織一律採自願原則。他沒有單獨的機關，區以上的青年救國會設立有兒童部，指導兒童團工作的進行。

兒童團的會議及軍事操是經常舉行的。因該地地廣人稀，多採取小隊為單位，五天或七天舉行一次，半月或一月進行一次大隊的總會議或下操，學習抗戰的政治

軍事知識，防空防毒，野營演習等。

兒童在文化戰綫上，相當地表示活躍，在直屬各縣及關中、慶環分區入校的兒童達一一五〇五名之多，加入夜校與半日學校之兒童約四千餘人，參加識字組的佔整個識字組員半數以上，約三萬餘人。同時他們在文化工作中，創造了不少的空前的模範例子，如安塞縣一區一鄉一個兒童女孩，年僅八歲，在一個月內識會四百個新字，永坪區有五個兒童在兩個月中認六百個新字，像這一類事實，簡直不勝枚舉。

兒童參加抗戰動員工作，亦表示出偉大的作用，如幫助政府徵收救國公糧工作，兒童組織了宣傳隊，出發農村向農民宣傳鼓動，解釋繳納救國公糧的意義。他們鼓動自己的爸爸哥哥來繳納公糧，對於個別落後農民以多報少或隱藏糧食不願拿出的不良行爲，進行無情的批評，一萬五千石救國公糧的如期完成，兒童們也佔着極重要的地位。慰勞前綫抗戰將士工作，兒童們總是打衝鋒，如安定兒童開會決定

每人打一雙手套，結果不出十天全部交齊。延安一個兒童自己不會打手套，又無錢買，一個人跑到山上砍了一担柴挑到延安市賣掉，買了一雙手套與襪子送給前方抗敵將士。其他如放哨，查路條等工作，兒童團確實起了積極的作用，担負起了自己應盡的義務。他們是將來社會的主人翁，他們年紀雖小，但是他們的力量是很偉大的，如果誰一忽視了這一工作，誰即忽視了兒童在抗戰動員工作中的重要地位，對於抗戰是有損失的。

三 自衛軍和少年先鋒隊

抗日自衛軍是邊區壯年羣衆帶有半軍事性質的武裝力量，少年先鋒隊（簡稱少先隊）是邊區青年羣衆帶有半軍事性質的武裝力量。在蘇維埃時代，自衛軍原名赤衛軍，他在保衛蘇區的鬥爭中，確實起了應有的作用，正規紅軍担任前綫的戰鬥任務，他們則担负着維持後方治安，鎮壓反革命活動，幫助紅軍運輸，扛傷兵，以至

於配合正規軍作戰。他是紅軍的候補隊，是紅軍源源不斷補充的源泉。他們在江西時，經過自衛軍少先隊的組織動員，與國瑞金二縣，自衛軍整師七千餘人，兩個師全體加入紅軍，武裝上前綫。還有整團整營整連整排自衛軍和少先隊上前綫的例子，更不勝枚舉。在國內和平實現以後，自衛軍少先隊在剿匪，除奸工作中，依然表現了他們的積極性。然而部份的自衛軍少先隊，在內戰停止後，他們的組織與工作，逐漸地鬆懈了許多，表示着太平觀念。這種現象由於「七七」事變的炮聲，又把他們由鬆弛的狀態中，重新振作起來。爲着適應抗戰形勢的需要與統一戰綫的開展，決定改造自衛軍少先隊：

(一)爲了適應抗戰環境與民主制，赤衛軍改名爲自衛軍，他是半軍事性質的羣衆武裝組織，保衛邊區的武裝力量，是抗日的後備軍，這是自衛軍少先隊在目前階段的性質。

(二)凡邊區每一個人民均有加入自衛軍少先隊的義務。其年齡界限規定如下：

十八歲以上四十五歲以下的男女加入自衛軍，十八歲以下十四歲以上的男女加入少先隊，漢奸托派是在驅逐之列。

(三) 自衛軍少先隊的編制，根據下列原則：

1. 爲了便利集合起見，自衛軍少先隊的編制以地理的接近爲原則，按照各村莊的接近採用二二或四四制，編制班排連，少先隊則分大隊、中隊、小隊的辦法編制。

2. 爲了便利於配合作戰，并在自衛軍中起模範作用，組織基幹自衛軍班、排、連，及基幹少先隊。

3. 婦女因生理關係與擔任的工作不同，單獨編制，以便利工作和訓練，只有大足與半大足的婦女可以參加，小足婦女則拒絕參加。

4. 自衛軍以營爲最高組織，直接歸當地縣政府管理，少先隊則歸當地青救會負責指導。

5. 在爭取抗戰勝利的總任務下，他們的具體工作是：

(甲) 配合武裝部隊，堅決消滅土匪漢奸，嚴密監視違害統一戰綫的不良份子的行動及破壞行爲。

(乙) 恢復警戒工作，檢查行人，嚴防漢奸敵探的陰謀活動。

(丙) 少先隊的任務是擔負放哨、戒嚴、送信、送消息以及其他勤務工作。

6. 保證以上工作的確實執行，并使自衛軍真正成爲抗日後備軍，加強自衛軍少先隊的政治軍事教育是中心工作的一環，來提高自衛軍少先隊的抗戰情緒。軍事方面，使自衛軍少先隊明瞭配合作戰的基本動作與常識，警戒盤查偵察的常識。基幹自衛軍少先隊特別加強其教育，使之真正負擔起他們本身任務。

依據上述決定，在原有自衛軍少先隊的基礎上擴大與加強起來，提出「全邊區人民總武裝！」「每個壯丁加入到自衛軍去！」「每個青年加入少先隊去！」的動員口號，吸收全邊區的男女（老幼殘弱的在外）都參加自衛軍與少先隊。政府依據

抗戰形勢的嚴重決定以一九三七年十一月十二月爲整理與擴大自衛軍少先隊的運動月。

各地區在這一緊急號召下，他們以實際的行動來回答。根據不完全的材料，收獲得很大的成績：（這只是零碎的材料）

關中分區：原有自衛軍九五四三人，決定擴大七九〇〇人，基幹自衛軍八〇〇〇人，但其結果僅在一月之內擴大一五〇〇〇餘人，超過計劃一倍，基幹自衛一〇〇〇〇人，超過三分之一。

陝甘甯分區：擴大自衛軍一萬二千人，完成了原定數目。

直屬各縣：比較各分區的成績，更加顯著，有超過原定計劃一倍以至於二倍的。

總計全邊區在擴大自衛軍的號召下，平均超過一倍以上。已加入自衛軍的男女共十二萬餘人，基幹自衛軍五萬餘人，這是偉大的羣衆力量，是民族自衛

戰的將來生力軍，是軍隊補充取之不竭的源泉。

少先隊的數目，全邊區已有六萬餘人，由原來少先隊有計劃有組織的輸送給自衛軍去的有二一三〇〇人，新擴大少先隊隊員一一〇〇〇名，保證了計劃徹底完成。這裏僅舉出一個例子來看吧：

「安塞縣自接到整理少先隊計劃後，在各區主任聯席會議上經過熱烈的討論，在農村中進行深入的政治動員，大大的提高了青年兒童加入少先隊的熱情，同時十八歲以上的少先隊也自告奮勇加入自衛軍組織及積極參加剿匪保護治安的工作。一、二、三、四等四個區的少先隊，凡十八歲以上的隊員，完全加入了自衛軍，沒有一個站在自衛軍的外面，對於少先隊本身組織的擴大，超過計劃三分之二以上」（摘自新中華報）

在武器的配備上，因為邊區政府沒有這麼巨大的新式武器來供給他們，完全是發動羣衆自備，其中有的是新式步槍，有的是大刀、梭標、鏽子，甚至於斧頭鐵刀

的，武器雖然落後，但是他們有嚴密的組織與鐵一般的團結，這個力量是雄偉的，是任何強敵所擊不破的。

在整理與擴大自衛軍少先隊的工作中，不僅只注意到數量上的增加，而且把數量擴大與本身軍事政治教育的進行，看為是同樣重大的工作。爲了完成自衛軍少先隊的教育計劃，對於他們的幹部會進行一次改造，經過隊員的會議，詳細檢討了過去工作的弱點與錯誤，並指出在國內和平實現後，太平觀念的存在，妨礙了本身工作的進步，由隊員中自己選出更積極更負責的領導幹部。在這些新舊幹部中以區或縣爲單位進行有系統的訓練，開辦訓練班，時期是半個月至一個月，然後分發各地區去指導對自衛軍少先隊的教育工作。

自衛軍少先隊的訓練，因爲地理關係，不能將其全部集中來進行，只好主要的採取以班排爲單位進行小集團的訓練，平均一星期有一次政治課與軍事操，連爲單位半月舉行一次，教材是用「目前抗戰形勢與自衛軍少先隊的任務」，「保衛邊區

的工作」……等，軍事方面，主要的是野操、瞄準、刺殺、拋手榴彈、偵察、防空防毒，這是軍事上的基本常識。

軍事政治教育實施之後，在每月之內以連爲單位進行一次檢閱，檢查本月份教育工作的成績與缺點，定出今後教育的方針。

自衛軍與少先隊除了上課以外，主要的還是從鬥爭中去學習，實際地參加各種工作，如剿匪除奸等工作。在這些工作中，他們是表示出了許多光榮的模範例子，特別是剿匪工作，他們盡了最大的力量，保衛了抗日後方的治安，這是民衆的武裝自衛力量，邊區土匪，常常跑不脫自衛軍少先隊的手裏，整股的被消滅，使邊區土匪得着肅清，這不能不歸功於自衛軍少先隊的戰鬥功績。

四 婦女運動

在全面的全民族抗戰發動之後，動員一切力量，爭取抗戰最後勝利任務之下，

怎樣把邊區各階層的廣大婦女羣衆更廣泛的團結與組織起來，以便積極參加抗戰動員的各項工作，加強并擴大抗戰的力量，是邊區婦女運動的當前的急迫的任務。

過去婦女代表會的組織和工作，在蘇維埃制度中，曾起了偉大的作用，充實了革命的力量，得到了廣大基本婦女羣衆的擁護與愛戴。但是在新的形勢與新的任務中，婦女代表會中單只是基本婦女羣衆的組織是不夠的，必須以基本婦女羣衆爲核心，實行廣泛的統一戰綫，團結各階層的婦女，因此關於邊區婦女羣衆組織，會有新的決定，以適合於目前抗戰形勢及統一戰綫的開展。一方面改造與擴大鄉婦女代表大會組織，并充實他的工作，另一方面在鄉以上成立各界婦女聯合會，他是不分階級，不分黨派的婦女抗日統一戰綫的組織。

各界婦女聯合會的任務及工作，包括有如下幾點：

(一)團結邊區各界婦女積極的參加一切抗戰動員，在抗戰過程中，他并負着推動組織西北各地婦女和參加抗戰工作的責任。

(二)動員各界婦女參加一切國防建設的工作，如經濟的，文化的，後方勤務等。

(三)動員各界婦女參加一切政治的，經濟的，肅奸的鬥爭。在男女平等的口號下，吸引廣大婦女羣衆參加普選運動，擁護政府各種法令，及設施保證婦女過去革命中已得的權益。

(四)領導婦女摧毀一切封建束縛，反對打罵，反對虐待，反對買賣婚姻，反對童養媳制，倡導放腳運動。

(五)領導婦女積極參加識字運動，和國難教育，組織婦女識字班、唱歌班、動員青年婦女及女兒童進學，在友區中提出男女同校，添設女子學校等，以提高婦女羣衆的文化水平與救亡知識。

各界婦女聯合會，既然是各黨派各界婦女聯合會的羣衆組織，共同爲中華民族獨立解放及謀婦女羣衆本身利益而奮鬥，那麼他的組織形式與過去當然不同，必須

要加以變更，這個變動表現在：

一、年在十五歲以上的婦女或婦女團體都加入爲個人會員或團體會員（漢奸、托派匪徒等嚴格禁止），邊區現有的城鄉婦女代表會及婦女救國會都是婦聯會的基
本組織。

二、組織原則，實行民主制及委員制，各級領導機關，概由代表大會選舉。

三、邊區內以鄉婦女代表會爲單位，友區內以鄉婦女救國會爲單位，鄉以上成立各界婦女聯合會，并建立上下級組織系統，下級執行上級的決定。

四、各級婦女救國聯合會設正副主任，其下設勞働部、宣傳部、抗戰工作部，在各部之下，設各種委員會，如放足委員會，救護委員會等，大大的吸收在業婦女參加救國工作。

其次，關於改造和擴大鄉婦女代表會的組織，決定如下：

（一）尙未經過改造的鄉婦女代表會，必須一律用民主選舉方式，限期改選完

畢。

(二)婦女代表大會，吸引各階層各界婦女羣衆參加，在改選時，進行一個擴大會員鞏固組織的運動，并向全體婦女解釋婦聯的意義與作用。

(三)加強婦女代表會的一切工作，反對有名無實的空泛組織，使之真正成爲領導與推動婦女工作的有力機關。

(四)取消自衛軍少先隊中的婦女組織（如洗衣隊、慰勞隊、看護隊……等）這些組織直接隸屬於婦女代表會，婦女聯合會中去，如婦聯會中的戰時工作部即包括了洗衣、救護、慰勞等工作，小腳婦女一概不加入自衛軍少先隊。

這一決定，還是在一九三七年九月間頒佈的，當他頒佈之後，引起了全邊區婦女羣衆熱烈的討論，在鄉代表會中，村小組中，進行了深入的傳達與解釋，着重地指出在目前抗戰最緊張的時期特別是大同、太原失陷後，邊區已成爲直接抗戰的形勢下，不僅單獨動員女工農婦基本婦女羣衆，而且要更廣泛地動員全邊區所有婦

女，來進行抗戰動員工作。這個決定取得了全邊區各階層婦女熱烈的擁護。

當鄉婦女代表會進行改造時，對於各該鄉過去的婦女工作均有極詳盡的檢討，具體的定出了適應本地情況與目前環境的工作方針與任務。鄉婦女代表會，約在十一月左右全部完成，區婦聯會的成立在十二月以前，縣婦聯會截至一月底止，一般的均已建立，在個別縣中如保安、酃縣尚未完成，慶環分區亦在積極進行中。基本上把鄉婦女代表會的工作是初步的建立起來了，他本身的組織系統亦已開始建立，使邊區的婦女運動有了一個堅強的中心的領導機關，而在這一運動上，將更加發展起來，造成一種偉大的力量。

婦聯會工作雖然才開始建立，但也有他不可否認的成績。婦女在抗戰動員的總任務下，幫助政府完成了各項動員工作，特別是慰勞前線抗敵將士的工作，他們曾發起了募捐八萬雙毛手套與襪子的號召，各地婦女羣衆在各級婦女代表會與婦聯的領導下，以空前的速度把他完成。其他如剿匪、除奸、繳納救國公糧，參加自衛軍

少先隊等工作，她們并不落在男人的後面，婦女的力量是絕不可忽視的。

婦女在參政問題上，雖然沒有達到我們所想像的應有的成績，但是在各級政府中均有婦女當選為政府委員，及議員，參加政府工作，打破了過去數千年來遺傳下來的「賢妻良母」「到廚房去」的遺毒，在政治上經濟上，邊區婦女是取得了與男子同等權利，得着了澈底解放。對於婚姻問題，政府亦有明令公佈，宣佈男女間有離婚結婚的自由，男子壓迫女子的現象，在邊區內是很少發生。如果發生了這一事件，會遭受政府法律的制裁。當然在過去那種深深的鎖鍊中，一旦解放出來，難免個別婦女有走極端的傾向，把「自由」加以誤解，於是產生了一種「打游擊」的現象，但這種現象，現在正引起全邊區婦女的深切討論，進行着無情的鬥爭，「打游擊」的現象是向着克服之途前進。

爲了統一全邊區婦女的領導，正在籌備着在「三八」節成立全邊區的婦女救國聯合會，關於籌備事宜，正在着着進行。邊區婦聯籌委會目前主要工作中心之一，

是要使「三八」節的婦女救國代表大會得以完滿的成功。在這一時期他們的工作任務是：

一、鞏固與充實鄉一級的婦女代表會的組織。

二、幫助政府進行各項抗戰動員工作。

三、加強邊區婦女羣衆的國防教育。

截至目前止，婦聯會會員的擴大是在與日俱進。全邊區三十餘婦女羣衆，加入婦聯組織的已達二十餘萬人以上，佔全體婦女總數三分之一，他們并且日漸擴大中，并且曾提出口號，「不讓一個婦女羣衆站在救國運動以外」，我想這句口號一定會變成事實，絕對不是空想的。

四 邊區的民主選舉運動

國內和平的基礎奠定以後，爲了實現獨立自由的民主共和國的總目標，邊區首先進行民主的普選運動，實行由工農專政的民主制度，過渡到一般的民主制度。這在抗日統一戰綫的推動上與國共兩黨合作共同救國的事業上，都有極其偉大的意義。

邊區從一九三七年七月開始民主的普選運動以後，各鄉、區、縣及全體人民都在積極動員來完成這一工作，大家都知道，這是進行對日抗戰在政治上必須準備的前提。民主選舉運動是從鄉選舉着手，關於選舉事宜由邊區政府頒佈了選舉條例，從邊區到鄉止組織有選舉委員會，專門負責領導各地區的選舉工作，進行選民的登記與調查，然後開始鄉級選舉。截至十一月底止，已經徹底的完成了鄉、區、縣普

選運動的計劃。雖然在蘆溝橋事變後，已經進到全面抗戰的階段，工作雖有些改變，把「爭取抗戰勝利，一切爲了抗戰」等口號變爲主要的第一位。但是并未絲毫放鬆選舉工作，實際上把選舉運動看爲抗戰動員工作不可分離的一部份，與抗戰是有緊密聯系的。同時也早已料到「在我們準備還未完成時，或許敵人首先開始向我國進攻來打擊我們的準備」（毛澤東語），所以在抗戰過程中，加速度的把政治條件準備好，是爭取抗戰勝利的有力保證。

現在讓我把邊區過去部、區、縣級選舉運動所收獲的成績與缺點指出來，以供各地的參考吧。

成績在那裏？

（一）抗日民族統一戰綫的重要和必須，在由蘇維埃轉變到普選的民主制中，得到了羣衆普遍的了解，各羣衆組織，經過他們自己的系統，進行了深入的宣傳教育工作。

(二)在鄉區縣級選舉中，選民參加者，一般的是百分之七十至八十，個別區域達百分之九十以上，許多婦女均熱烈地參加，對政府工作報告均能提出討論和批評，并提出很具體的提案，這證明在過去選舉運動中是已大大的發動羣衆對於政治的積極性。

(三)在過去鄉、區、縣級的選舉中，保證了當選者百分之九十是抗日的積極的份子與工農份子。

(四)在選舉運動中，粉碎了漢奸、托派匪徒的造謠搗亂，(如安定會發現土匪破壞，後用羣衆力量，將土匪捉住，)同時個別豪紳地主企圖重握政權，進行利誘、威脅、欺騙等活動，結果均被廣大選民揭穿了，並給予無情的打擊。

(五)在選舉運動中，推進了抗戰動員的工作，如整理自衛軍少先隊，慰勞八路軍，優待抗日軍人家屬，除奸剿匪等工作，均有相當成績。

(六)在選舉運動中，檢查了鄉、區、縣各級政府工作，洗刷了許多消極、怠

工、貪污、腐化份子，吸引了許多新的羣衆領袖到政府機關工作。

(七)被選代表能到會者，均在百分之九十以上，在代表大會開會時，羣衆都熱烈地舉行慶祝，吹音樂、送旗匾、送酒食給大會。

這是選舉運動中的工作成績，但絕不否認自己工作中的缺點與弱點，只有虛心地來檢查自己的缺點，才能使工作有進步，對自己缺點的掩蓋，恰是葬送自己的一個最好的辦法，因之，必須進一步的說明邊區選運中的缺點：

一、在許多區域內的政府及羣衆團體，把選舉工作看成是單純的選舉工作，沒有和其他工作保持密切的聯系，沒有把選舉運動造成爲一個極大的抗戰動員運動，沒有把抗戰動員當成爲是選舉運動中的中心內容。在選舉運動的宣傳中，會議中，競選中，缺乏聯系到抗戰動員問題。

二、許多區域的政府與羣衆團體都把選舉工作看成只是選舉委員會的工作，沒有把這一工作看成是自身的主要工作。井從自身的組織中，去動員羣衆完成這一工

作。在一切羣衆團體，如工會、農民會、青救會、婦聯會、救國會中，沒有詳細討論和計劃他們在這次選舉運動中的應有工作。（如保障他們利益的提案，與候選名單等）經過這些羣衆組織系統廣泛的去動員羣衆來參加這次選舉運動，宣傳工作多是呆板的，或者是沒有與當地羣衆切身的生活問題聯系起來，沒有與抗戰動員聯系起來。有些地方在九月間進行區級選舉時，還用蘆溝橋事變的材料，沒有加上新的材料與內容，或者只是背誦大綱而未能具體化通俗化。并且這些宣傳工作也沒有經過一切組織系統的會議去動員，主要的是依靠宣傳隊的一次傳達。而宣傳隊本身又未經過很好的訓練，以致宣傳不能普遍深入，不能更大的提高羣衆對於政治的積極性。

三、各地政府所提的施政綱領，多是照抄原則，而未能適應當地情形，使之具體化、地方化。

四、鄉、區、縣政府的工作報告，是記賬式的或者太不充分，或者少與羣衆生

活聯系，對羣衆提出的問題的解釋不夠，所以選民討論很少，提案也不很多，並且多半是候選人臨時提出的，沒有盡力搜集羣衆的意見與提案，并未詳細討論出實現這些提案的具體辦法，只是說說便算了事。

五、在選舉中，對於一切漢奸、土匪的造謠破壞活動，未能即時的揭發與打擊，發動羣衆起來與之鬥爭，甚至於在提出的候選人中，也有羣衆所反對的貪污或反動份子在内。

六、在選舉運動中，對於候選人的履歷，未能向羣衆報告，喚起羣衆討論，在某些地方還造成有包辦提案及名單的現象發生。

七、婦女當選的還不多，而且有些丈夫阻止婦女參加的事實。

八、被選代表，有一小部份不到會，或者覓人頂替的現象，這是由於羣衆及被選者本身對於選舉的認識不夠，對於自身的任務還未深刻的了解。

其次舉出幾個關於鄉、區、縣政府改選的情形：

(二) 保安縣鄉政府改選情形

1. 改選前的準備工作：(甲)鄉選委會成立——開始由各鄉政府召集農民會主任及村主任開了關於鄉政府民主選舉運動的活動份子會議，詳細傳達與討論普選民主制度的意義後，并推選鄉政選委會，由五人組成之，內設主任一人，成立鄉選舉的領導機關。(乙)宣傳工作——從各鄉選委會成立後，宣傳隊標語即進行廣泛活動，深入到人民中去進行耐心的解釋工作，不僅以村為單位召集人民講演，而且還利用了院子及屋子會，使羣衆有個深刻的了解，特別是保安區，三台區，滿朝區各鄉成績最好，在開始時，人民受了漢奸的欺騙宣傳，而懷疑這次宣傳，經過耐心的說服，不僅消除了懷疑，而且更提高了人民對民主選舉的熱情。

2. 選民大會及鄉代表會的略況：(甲)羣衆踴躍參加選民大會——在選委會領導下，以村為單位召開了選民大會，在大會上張貼了候選人的名單，各鄉民

衆到會非常踴躍，約佔選民十分之八九以上。（乙）鄉代表會一般情形——由選民大會產生了鄉代表大會，各鄉代表會議舉行會議時，到會代表平均三分之一，大多數代表均能發表自己的意見，對過去政府工作做了一個批評，并把過去工作消極的鄉負責人洗刷出去了，三十四個舊鄉長落選了十三個，使鄉政府更加健全起來了。（丙）提案及意見——在保安區一鄉改選時，曾有一些商人參加，他們提議三十里以內不要放哨，經過羣衆自動的反對，結果作罷，各代表對舊鄉長工作的批評頗爲詳盡，如戒嚴工作的鬆懈，合作社不算賬，忽視優待抗日軍人家屬工作，教育工作不夠等。

（二）淳耀縣區級選舉運動

淳耀縣於八月十七日召集縣級選委會，檢查鄉級選舉的錯誤與弱點，開始討論佈置區級選運，現把區級選運的情形簡述於下

1. 進行區級選舉的準備工作：（甲）在縣選委會領導下，成立了區選委會，詳

細討論了區議員及區長的候選名單，區主席的工作報告大綱及進行選舉的具體辦法，並決定這次選運必須聯系到八月份的日常工作，擴大抗戰動員的宣傳，接着分工到各鄉，由各鄉長召集各種羣衆組織負責人聯席會，討論選舉的意義及工作進行。並在選民大會前三天，將開會地點、時間、居民的總數及區議員的數目，以及候選名單均公佈於各村。（乙）區議會及區長的產生

——區選民大會以村爲單位召集的，各鄉開會時，由區選委會委員報告選舉意義及條例後，提出候選名單經大會通過。把候選名單發出，由選舉人在名單上劃圈，只有部份地方採取舉手表決辦法。全區議員選出後，即開議員大會，平均各區到會議員均在十分之七左右，由主席作報告，提出候選名單，再由各候選人報告自己歷史，最後經全體議員用無記名投票選出區長。

2. 在選舉過程中，各鄉的宣傳工作做得還好，使每個羣衆對於這次選舉都有相當的了解，特別是和目前抗戰形勢有很好的聯系，加強了自衛軍的工作，各

區的盤查處均建立了，而且開始建立起了他們的工作。合作社股金也擴大了，一二三區共擴大七百餘股，全縣增加學校三處，動員了少年兒童二百餘人入學，就是一部份的女孩子也積極地幫助選舉工作，這都是選舉中的好的地方。

(三) 延長縣議員大會經過

在開始，由當地黨政機關召集聯席會，成立籌委會，在主任之下分四股，（組織、宣傳、總務、游藝）各股中選三人為股員，議員中分組，以便利討論，使大會不會散漫，並決定了其他各項重要事務。

以全縣選民的數額，選定正式議員一百三十四人，候補議員四十七人。經過各區的動員，到會正式議員有一百二十二名，候補議員三十三名，共百五十五名，其中女議員較少，只七人，到後由組織股負責以區為單位組織小組。

大會是十月二十日下午二時開幕的，二十三日上午閉幕，共開了三天，第一天

舉行開幕典禮：一、致開會詞。二、通過大會主席團。三、各機關代表致詞，到會者約七百餘人。第一天末了，由城市兒童進行慶祝大會，會議非常莊嚴熱烈。第二天一個日程爲政治報告，下午分組討論一個鐘頭，大會討論與總結。第三天工作報告，關於工作報告中，大會指出缺少指出過去工作的缺點，多少帶着流水賬的形式。第四天進行選舉，（一）通過縣長候選名單，（二）選舉縣長，（三）選舉常任議員，（四）通過施政綱領，（五）通過提案，（六）其他，（七）閉會。對縣長候選名單，共產黨提出三個，由主席報告候選人的略歷，得到了全體議員的同意。選舉常任議員九人，通過提案與施政綱領後，大會宣告勝利地成功了。

羣衆對大會的擁護，是很好的，羣衆對大會慰勞了米五斗三升，白麵八十四斤，洋芋百八十斤，糜子麵二十二斤，柴二千二百三十五斤，草二百二十斤，南瓜八個，棗子二升，梨子六百十個，各地送給大會匾額二十二塊，旗子十二塊。二十日上午各地羣衆吹喇叭打鑼鼓來歡送，非常熱鬧，由這些事實即可看到羣衆對大會

認真擁護之一般了。

主席報告工作，各區分組討論。結果總結如下：（甲）鄉村學校未充實其內容。（乙）財政收入未報清楚。（丙）沒有分別指出某區工作好，某區工作弱。（丁）賣買婚姻現還有部份存在。討論中提出意見及問題：（一）過去工作人員脫離了工作住在家中的，要分配適當工作。（二）森林收歸國有。反對將成林的木料破壞賣柴。（三）加強優待抗日軍人家屬。（四）發生了個別羣衆給政府退還已分得的土地。（五）過去豪紳房屋已分，現在他已回，無法安置問題。（六）補修城門油廠。（七）改善教職員生活。（八）發展城內工商業。（九）修築延安至延長的汽車道。（十）反對成年工人打罵青工。上述批評意見，在結論中，均已清楚地答復了。

附：選民大會的提案：

（一）六區提案——（1）建築道路，（2）發展合作社，（3）充實抗戰教育內

容，(4)種植樹木，保護森林，(5)加強禁烟工作，(6)反對買賣婚姻，實行婚姻自由，(7)禁絕賭博，(8)提高紀律，動員流氓參加生產。

(二) 五區提案——(1)開辦學校，(2)成立集市。

(三) 四區提案——(1)修理與整頓交口鎮的街道水路。(2)重修交口學校，(3)羣衆尙存蘇票二百餘元，應有相當處置。

(四) 三區提案——三鄉王家河前有一石路須要修理，由本村出洋二十元，餘十元公家負責，對石廠有關。

(五) 二區提案——(1)安洵成立集市，(2)修築道路，(3)修理學校，(4)修水路。

(六) 一區提案——(1)繼續擴大開採石馬關煤礦，(2)復興石馬窰瓷器工，廠，(3)提高文化教育，設立學校，(4)建立金沙鎮集市，擴大營業。

五 政府與羣衆團體的關係

邊區各級政府機關與人民的關係，是建立在真正民主政制的基礎之上的。

第一，各級政府是由人民自己選舉出來的，每個人民可以自由選擇他所信任的人到政府去負責。人民對於選舉中舞弊的行爲有控告的權利，在選舉中舞弊的人破壞人民選舉權利的人，一經證實，即要受到法律和公民的制裁。

第二，政府的設施和工作，是在選民監督之下進行的。政府的重要決定，要經過人民的討論，政府要定期向選民作工作報告，選民有隨時撤換自己代表的權利。邊區內面貪官污吏是無法立足的，不傾聽人民意見的官僚主義份子，不可免的要受到批評和撤換。

第三，政府經常留意人民的疾苦，幫助人民改善自己的生活，領導人民發展生

產，提高生活水平。

第四，政府把提高人民文化的政治的水平，看爲是自己的極重要工作之一，政府只怕人民不知道國家大事，不會發表議論，不干與政治。邊區文化教育的目的，就是在於提高人民管理政治的能力。

邊區各級政府深得人民的擁護，就是與人民打成了一片，沒有什麼隔閡。人民既相信政府是自己的，必然參與政府的決定，與了解政府的設施是爲着自己利益的。因此政府的一切命令，爲羣衆所樂意接受，政府的困難，被人民力量所克服，所以一切抗戰動員工作，總是能如期完成計劃。

政府對羣衆組織，負指導的責任，但不直接指揮人民的組織。政府懂得要抗戰，要爭取抗戰勝利，只有依靠人民的力量才行。脫離羣衆，就是自殺。

在這地廣人稀經濟落後的區域，困難是很多的，然而政府依靠羣衆，在羣衆組織的幫助之下，克服了一切困難。政府把自己的施政計劃和困難提到羣衆團體面

前，經過他們討論和動員，結果廣大羣衆給政府以實際的回答，即：困難已被克服，計劃已經實現。如政府提出春耕計劃，這時各羣衆團體在組織上一致的動員，用他們的熱情和他們的創造把計劃變成實際。所以在一九三七年耕地面積超過過去總耕地面積三分之一以上。又如政府提出徵收一萬五千石公糧，羣衆中你三升，他一斗的送給政府，結果完成了一萬七千石糧食。

在邊區內，上級政府的號召，在某些區域內得不到羣衆熱忱擁護與反應的事實，也是常常有的，但一遇到這一事件發生，立即致慮自己工作中是否發生錯誤與缺點，絕不把責任推到羣衆身上。經驗告訴我們，羣衆對政府發生冷淡，總是由於當地政府的領導方面發生錯誤與缺點，或者是政府內有不爲羣衆所信任的人存在，或者是政府不能代表人民利益，不能解決人民中的困難，或者是政府對羣衆沒有細心的說服精神，而採取強迫命令官僚主義的架子，或者是由於當地漢奸、托派、敵探在故意搗亂造謠、欺騙，而當地政府採取麻木不仁的態度等等。遇有這種事情發

生，我們當然要站在羣衆利益上面來批評與責備當地政府的領導者，使之改正自己的錯誤。

政府與羣衆的關係，簡單說來，政府是羣衆組織的領導者，羣衆組織是政府的柱石，政府與羣衆組織的一致是建築在相互信任上面。羣衆擁護政府是出於羣衆對政府的信任，自願的擁護政府，不是用強迫命令所獲得來的。

六 怎樣領導羣衆

「領導的藝術，在於動員和組織盡可能的更廣大的羣衆去執行一定的任務。」（史達林）

關於怎樣領導羣衆的問題，我只想根據我們過去工作中的一些經驗，加以簡單的整理，這當然是萬分不夠的，只不過供給各地在羣衆中活動動員羣衆抗戰的一批工作者的參攷材料，牠的充分內容還待於各地工作者在實際工作中去發揮與創造。我提出如下幾個問題：

一、用說服的方法去幫助羣衆認識政府抗戰決心與抵抗到底的國策：

只有把政府抗戰的決心與抵抗到底的國策，使廣大人民均有澈底的深刻的認識，才能激發人民抗戰情緒與爲國爲民族而犧牲的決心。然而這是一件很不容易的

事情，這不是依靠於在羣衆面前背誦政府抗戰決心與抵抗到底的國策可以做到的，這要倚靠於工作者善於用說服的方法去幫助羣衆認識這一決心與國策的正確，才能做到的。有些工作者缺乏了解羣衆的心理與要求，只是背誦一套抽象的原則。

狄米特洛夫這樣說過：「如果我們沒有學會說羣衆懂得的話，那麼廣大羣衆是不能領會我們決議的。」在各地看起來，各種傳單、宣言、講演，大都是很高深的，用不得說鄉下裏的農民是看不懂，聽不懂的。我們應該切實領會下面一條粗淺的規則：

「當你寫東西時做演說時，無論何時，總要注意使每一個普通人都能懂得，都相信你的號召，決心跟着你走，應當時刻注意，你究竟是爲什麼人寫東西，向什麼人說話。」

比如我們所提出的統一戰綫，表面上看來，似乎是很簡單，其實，如果想一想，這個號召向全國人民提出來的，不論什麼人，什麼黨派，我們都要求與之聯合

共同抗日，那麼抗日民族統一戰綫是何等複雜的事情！試設想一下，如果我們沒有學會「向什麼人，說什麼話」，用不同的語言與方法去說服這數萬萬人民，難道能夠使抗日救國十大綱領成爲人民的政綱嗎？無疑義是不可能的。

然而要做到在不同的環境和不同的人民前面，善於講不同的話，和採用不同的工作方法，首先要求我們到羣衆中去，靜聽羣衆的呼聲，留心考察羣衆的抗戰情緒，細心研究羣衆鬥爭的實際，要教育羣衆，並且要跟羣衆學習。那些不敢到羣衆中去，害怕羣衆，對抗戰都是有妨害的。

如果經過誠懇的說服，羣衆還不能了解，還不相信政府決心與國策時，在這個時候，我們是否撒手就不幹了呢？這是不行的，如果我們認爲沒有廣大人民參加抗戰，就不能勝利，那麼我們就不可撒手而去，因爲我們工作者的任務，能在於使落後的人民信服，能在落後人民中工作。在這種時候我們要有耐心的去等待羣衆，去重新考察我們自己的工作方法是否對。舉例來說吧，目前抗戰緊張時期，政府願備

了徵兵令，要抽調大批壯丁上前線與日寇作戰，羣衆開始聽到了，有許多地方，羣衆曾經大批大批的跑上山，不願上前綫去，這很明顯地是羣衆不了解，不知道目前民族的危亡情形所致。同時在許多地方由於當地徵兵方式不好，而脫離人民，我們應該向當地建議，要求澈底改善其辦法，同時還應向人民解釋來提高人民的民族自覺。使人民真正的知道我國抗戰的前途，激發大家的戰鬥情緒，來爲完成政府徵兵令的澈底實現而鬥爭。

總之，我們不應命令羣衆，而來說服羣衆，幫助羣衆，使他們來深刻覺悟到，中華民族生死存亡絕續之際，非動員全國力量來抵禦日寇是不能勝利的。

二、領導羣衆的抗日鬥爭

用通俗的話，去解釋政府抗戰決心與國策，是說服羣衆的重要方法，但這只能做到說服羣衆的一步。更重要的一步，還在於領導羣衆參加抗戰，幫助他們從抗日鬥爭中，也就是真正從他們自己的實際經驗中，來認識我們民族的危機，與日寇的

瘋狂侵略行爲。抗日鬥爭好比是一個學校，在鬥爭中可以提高他們的民族意識，可以增加抗日鬥爭的經驗，我們必須經過實際鬥爭去教育羣衆，并團結他們在政府的領導下，一致爲中華民族解放而奮鬥。

羣衆最容易感覺到他們的切身痛苦和切身要求，我們必須抓緊羣衆最迫切的要求，領導他們，如在日寇進攻下的各地區，羣衆深覺得亡國奴的危險，日本鬼子的可惡，田園被強佔，父母妻子被奢殺與奸淫，這是他們感覺最切身的痛苦，我們必須從這種切身利害的鬥爭中，促進羣衆的民族覺悟，引導廣大人民向着民族解放的大道前進。

在與敵軍作戰的地區中，必須領導人民進行打殺漢奸的鬥爭，使人民更快的去認識反漢奸鬥爭的重要。常常有些人不了解這個意義，不去積極的發動人民組織人民，而僅僅依靠着幾個機關或部隊去捉漢奸，結果羣衆始終站在反漢奸鬥爭之外，如沒有發動羣衆力量來進行肅清漢奸，那麼漢奸是不會撲滅的，我們應該看到羣衆

力量是偉大的。同時要把抗日反漢奸的鬥爭與羣衆直接的、政治的、經濟的利益聯系起來，我們才能吸收最廣大的人民到運動中來，才能使運動有着雄偉的力量。

我們應該根據當地的具體環境，使抗日反漢奸的鬥爭同羣衆最迫切的要求在一定形勢中聯系起來，並且隨着鬥爭的開展，隨着人民民族覺悟程度與組織力的提高，這種聯系的形式應隨之而改變。

我們在領導人民的抗日鬥爭中，決不要做落後的羣衆的尾巴，對於羣衆中落後的行動與表現，我們要以必要的克服與糾正，在實際鬥爭中來教育廣大人民，訓練人民，團結民族的力量，來爭取民族解放。

我們對羣衆，切不能強迫命令羣衆去執行，而要說服羣衆，幫助羣衆，從他們自己的實際經驗中去認識政府抵抗到底國策的正確，甘心情願的爲實現這一任務而奮鬥。

三、救亡組織形式要統一與合法

目前抗戰形勢是愈來愈緊張了，抗日的民族統一戰綫已在全國範圍內形成，全國人民已經捲入到救亡的運動中來，因之我們羣衆組織形式應使之適合於統一戰綫的要求與發展。

羣衆的救亡組織，在目前是蓬勃的開展着，這證明我國民衆的民族覺悟程度是大大的提高了。我們要使這些組織，發生偉大的力量，使他們能夠真正的担負起抗戰的任務，在政府的領導下，與敵人進行長期的持久的抗戰，因之必須使民衆運動統一起來，各個羣衆團體有他的統一的組織，統一於各地方以至於中央的抗敵後援會，接受其指導，以消滅彼此間行動不統一，甚而至於對立的現象。在目前狀況下，民衆運動的分裂與不統一，就是削弱整個民族抗敵的力量，對於抗戰是非常不利的，所以我們的救亡組織，必須力求統一。

救亡組織的建立，必須是合法的，要與當地政府、黨部各機關取得密切的聯系，並徵求他們的意見，接受當地黨部與政府的領導。要知道，在今天救亡組織的

建立，必須在幫助政府抗戰的立場上，來做政府後盾。同時當地政府也應該大膽的開放民衆運動，組織民衆，武裝民衆，消除害怕民衆起來的有害心理。今天民衆組織愈擴大，力量愈加強，則政府取得抗戰勝利的把握愈大，而政府在民衆中的信仰與威望必將更形提高，對民族前途是有利的。

七 邊區民運統一起來了

上面我已把邊區民衆運動的情形，約略的述了一個概況，指出邊區民運中的一些特點，但我們絕不否認他的缺點存在，主要表現在：

一、由於邊區文化政治水平的低落，民衆對政治的冷淡，使民運工作，還不能積極地開展起來。個別地區的民衆還存在有不願參與政治運動的現象發生，這完全是民衆的認識不夠，「安心作工，不管閒事」的情形，在個別落後的份子中仍然繼續着，不過這一現象，在積極的教育政策下，是逐漸地克服着消滅了。

二、因為邊區民衆組織的普遍與廣泛，每個人民有參加幾個組織的，而這些組織並不是形式主義，有他經常工作的建立，所以個別羣衆感覺太麻煩，會議太多，而表示討厭的心理，這充分地流露出他們的政治落後性。

三、在過去各區民衆組織，均是零散的，沒有一個統一的總的領導中心，在行動上多多少少表現出散漫的現象，這是一個主要的弱點。

要使民族統一戰綫有堅強的民衆力量做依靠，必須使民衆運動統一起來。除各個民衆組織有他的統一的組織與團體外，在全邊區實有成立總的民運指導中心的必要，使力量不分散而集中，使工作的效果大，所以才於最近（一月廿九日）成立了邊區抗敵後援會，來專門負責指導各地區的民衆組織的工作，使之成爲民族統一戰綫內的堅強的力量，拿這個統一的團體，充實民族統一戰綫的內容。

民衆運動統一的萌芽，并不是自今年始，在一九三七年已經開始了這一工作，由各個民衆團體（婦聯、工會、青救、農會……等）共同協商，召集了聯席會議，決定成立邊區抗敵後援會籌備委員會，經過幾個月的籌備，於是在今年一月廿九日始正式宣告成立，這對於今後邊區的民衆運動將有更大的推動，邊區民運將在他們的總的指導下，更加迅速地發展與充實起來。

邊區抗敵後援會成立了，他們爲了要更加適合於目前抗戰形勢的開展，更有力的幫助中央政府實行全國人民總動員，團結一致去抵禦日寇，正在設法與陝西省抗敵後援會及中央抗敵後援會協商，以便取得共同幫助，在行動上更加統一起來，他們正向着這個方向努力，我們將會看到邊區民衆運動的光明前途的來臨，他將成爲中央政府的有力柱石。

附：邊區抗敵後援會成立宣言：

邊區民衆各團體擁護政府抗戰到底通電

日寇猖狂、肆行侵略，奪我土地，殺我人民，所到之處，燒殺淫掠，其凶殘橫暴不但爲全國上下所共忿，抑且爲世界公理所不容。我政府本民族自衛之大義，下持久抗戰之決心，動員全國力量，迎頭痛剿醜虜。數月以來，已予暴敵嚴厲打擊。倭奴狡獪，復用陰謀技倆，冀爲其武力侵略之掩護與聲張；一面策動所謂『和平』

『調解』運動，圖誘我入苟安瓦全之陷阱。一面驅使漢奸國賊，潛立之傀儡機構，冀使我國權分裂，淆亂世界之聽聞。近且妄自發表侵略宣言，否認我國民政府。愚妄瘋狂，實已達於極點。不知暴力卵翼之機構，不但爲國際公法所否認；尤爲我國全民所不容。暴敵自我陶醉，徒爲人類歷史遺一笑柄。我邊區民衆，爲全國人民之一部分，全民抗戰，亦共擔其重大之責任，爰以抗戰之勝利，全賴民族之精誠團結，民衆與政府之堅強統一。尤爲最後敗敵之必要保證，邊區民衆，誓在蔣委員長領導之下擁護政府抗戰到底之方針。務必盡除日寇，收復失地，解放我中華民族以達於自由獨立之境。

陝甘寧邊區民衆抗敵後援會成立宣言

自從蘆溝橋事變，我們爲抵抗暴日的武裝侵略，展開了全國的民族自衛戰爭，到現在已近半年了，在這期間，敵人用盡一切最野蠻最殘暴的方法，來貫澈他們

無恥的侵略勾當！我們大塊的土地橫被強佔，成千成萬的民衆在燒殺淫掠慘境中痛苦呻吟，我們的文化政治經濟中心的城市不斷地受到摧殘轟炸；沿海及各交通要道亦時時遭受敵艦的擾襲。中國的民族現在正臨到生死存亡的最嚴重的關頭了！日本帝國主義現在正從事澈底滅亡我們的國家，毀滅我們的民族，羞辱我們的祖先，而我們也只有動員全民族的力量，實行最堅決的自衛鬥爭，來奪取自己的生存和解放！

數月來的抗戰經驗和血的教訓，已使全國的人們大家相信：不管我們現在在戰爭中遭到了部分的暫時失利，不管敵人用來攻擊我們的武器是多麼優良，只要我們全民族能夠更進一步的緊密地團結起來，動員起來，堅持抗戰到底，最後勝利定會屬於我們的！數個月來抗戰中間，我們的團結確是加強了，爲着抵抗當前的暴敵，造成了從來未有的全國統一的局面，因此，我們給了敵人不小的打擊，增大了敵人進攻的困難，使敵人感到恐慌，使敵人不得不用所謂『和平』『調解』那慣用的陰

謀鬼技來破壞我們已有的團結，以便利他們無恥的更進一步的侵略，可是中國人誰也不再會上敵人的當了！

蔣委員長抗戰到底的宣言，正是全國人民對抗暴敵的全體意志和決心的表現，它粉碎了敵人的陰謀，打破了敵人的幻想，中國民族現在正用自己的一切力量去爭取最後勝利和自己的解放，不達到目的不止！

我們陝甘甯邊區的民衆運動，雖然早已有統一的行動，早已和政府軍隊團結一致，但是爲了更加擴大與鞏固全國抗日的團結，我們還不以現狀爲滿足，還要更加努力使邊區的民衆運動和全國的民衆運動統一起來，才更能發揮出偉大的全國團結抗戰力量。這種統一的工作，不僅限于綱領上，行動上的統一，而且還要能做到組織上的統一。這種統一的基礎，在客觀上是具備着的，因爲抗日救亡是全國人民一致的要求，擁護政府軍隊抗戰，是全國民運共同的目標。今天任何民衆團體與民衆運動，都不能離開上述的原則。雖然全國許多民衆團體，在名稱上，組織上，工作

方法上還有着若干的差異，但他們是可以在抗日救亡的基礎上經過共同的磋商的方法而在綱領上，行動上，組織上統一起來。今天我們陝甘甯邊區的各種民衆團體，爲了使邊區的民衆抗日救亡工作，能和全國的民衆抗日救亡工作配合一致，所以我們也在全邊區成立了民衆抗敵後援會，接受中央政府的指導并與各省縣市抗敵後援會，取得一致的行動，希望全國同胞以後多給我們以指示，我們要更緊密的團結起來，共同支持和擁護我們的政府軍隊抗戰到底，一直達到最後勝利。

擁護蔣委員長堅決抗戰！

全國民衆統一起來！

幫助政府與軍隊抗戰到底！

保衛邊區！保衛西北！保衛中國！

打倒日本帝國主義！

中華民族解放萬歲！

民國二十七年三月初版

每册實價二角

版權
所有
不准
翻印

著者 魯 芒

出版者 漢口大衆出版社

發行者 漢口大衆出版社

總發行所 漢口交通路生成南里六三號

分發行所 長沙東長路二百另二號
廣州鹽運西路二巷九號

經售處

生華上
活圖雜
誌書誌
公司司
店司店

#54
2760840

\$.20