第五科號

奉天諮議局第四次報告書 上冊

奉天諮議局
M5.10
110728
1-4

秦始皇帝陵博物院

MG
D691.2
34
:1

奉天諮議局第四次報告書目錄

自宣統二年九月初一日開常年會
起至十一月初十日臨時會閉會止

一第二次常年會議案

甲　督部堂交議案

一　設立勸業銀行案
二　設立柞蠶繅絲廠案
三　設立蘿蔔製糖公司案
四　整頓鑛務案
五　募集公債案
六　承德縣車捐案

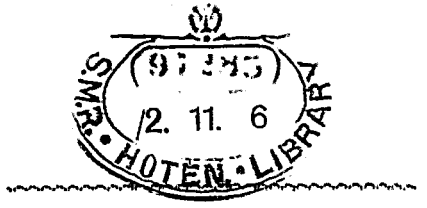
乙　本局建議案

一　請代奏即開國會案
二　變通八旗兵官案
三　奉省添派請暫用舊例案

北京圖書館藏

3 2285 2194 8

M.E10
H0728
1-4



丙　本局提議案

一　裁各屬分區收捐董事歸自治會董事鄉董辦理收捐事宜案
二　籌設游民習藝所以清盜源案
三　擴充女學案
四　裁各屬分區勸學員歸自治會辦理案
五　催交預算案
六　地租之整頓質問案
七　修改婚書費規則案
八　公旅費更定案
九　催辦自治案
十　稅捐附加捐充自治經費案
十一　本省單行章規呈資政院核定案
十二　禁絕烟害質問案

丁　本局覆議案

一　修正擴充豆業案

二　修正整頓鑲務案

戊　代呈各團體及人民請議案

一　秦玉璞請議征收積弊書

二　宋秀峯請議吞摟警款書

三　王[illegible]純請議廢弛警務書

四　陳汝春請議鹽釐舞弊書

五　周繼昌請議城守尉苛捐書

六　秦玉璞請議征洋折價書

七　趙國泰請議折價征收書

八　安東城廂議事會請議私加銷場稅書

九　廣甯城廂董事會請議不認議事會議長辭職書

二第二次臨時會議案

甲 督撫交議案

一 預算案

二 預警章程案

三 移民章程案

乙 本局提議案

一 預算案內應行質問各條請批示案

二 各州縣宣佈罰款案

三 開通民智案

四 推廣師範案

五 裁警局捐務科設收捐處案

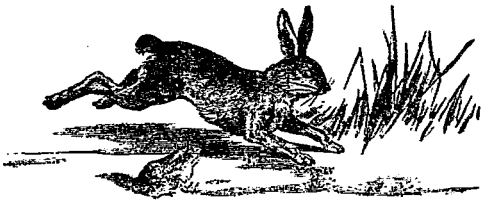
六 農業學堂修正計畫案

七 建議歸併州縣局所案

八　請飭各屬預算冊多造一份送局參考案
九　以辦學成績作州縣考成案
丙　本局覆議案
二　省城警務車捐案
三　建築義倉積穀案
四　錢各屬分區收捐董事歸自治會董事鄉董辦理收捐事宜案
丁　代呈各團體及人民請議書
一　洮南議事會請議濫發紙幣書
二　洮南議事會請議稅捐舞弊書
三　高紹麟請議吉卡重征書
四　張淑春請減地則書
五　崔玉璐請議車捐濫支書
六　楊蔭橋請議鹽票不符書

七　佟松森請議煤鑛交涉書
八　牛莊議事會請設女學用廟產書
九　營口議事會請設救生會書
十　東平商會請議發還地價書
十一　王宗周請議剔除稅捐浮收書
十二　汪寶善請議減除園丁陋規書
十三　楊國璋請議理清伍田照費書
十四　劉紀三請議賦課陋規書
十五　商務總會請議豆油餅捐收小洋書
十六　趙鳳樓請提畝捐辦學書
十七　李其昌請撥警款辦學書
十八　于福鎮請議吉卡重征書
十九　農務會請提柴炭捐作經費書

二十　郭廣仁請議牧養原業書
二十一　趙鴻章請議洋元壓價書
二十二　開通議事會請議架空出帖書
二十三　開通議事會請議租賦不均書
二十四　張萬選請議報種原墾書
二十五　本溪議事會請議阻碍交通書
二十六　漁業公司請議整頓漁業書



一本局第二次常年會議案

甲　督部堂交議案

宣統二年十月二十九日奉

督部堂錫爲劄行事案查諮議局章程第二十五條內開第一至第七各款議案應由督撫先期紀章於開會時提議等因本年九月初一日爲諮議局開常年會之期自應抉擇本省重要事件與民生休戚攸關爲前屆所未曾提出付議者交由諮議局議覆以資興革茲本大臣提出議案四條應卽於此次開常年會時公共開議各抒所知妥定辦法務使理論悉衷乎事實計畫不悖於時宜庶幾便於措施獲收實益爲此劄行諮議局查照須至劄者

右劄諮議局

一　擬設勸業銀行案

查東西各國銀行制度有中央特種之別中央銀行爲國家機關特種銀行爲實業機關二者均受特別之保護惟特種銀行分兩種一曰農業一曰工業而農業不同

於工業者發行多額之券據而利率較薄其組織連合則一也中國大清銀行早經成立已奏功效惟勸業銀行尚未設立奉省實業整興在在需款凡舉辦一事往往左支右絀皆苦於經費不足之故蓋實業之推廣無窮國家之財政有限前奉度支部奏定專辦限制各行號發行銀錢各票係爲統一圜法清理積弊起見惟是紙票收回而官立銀行銀號未能普及將來農工商各業頗受影響預爲籌備之法惟有廣設勸業銀行專爲農工兩業設一金融機關以輔官力所不逮其款擬集二百萬兩以一百萬兩爲預備資本以一百萬兩爲流動資本地方集股一半官家籌款一半省城設立總行各交通處所設立分行其中辦事規則仍照

奏定銀行章程參以本省情形妥擬辦法庶於農工兩業稍有發達是否可行應請公議

爲呈請事案查諮議局章程第四十二條內開凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院等因十月十七日本局將交議擬設勸業銀行一案會議可決除分呈

資政院
督部堂查核及由本局自行公布外並查照諮議局章程第二十二條此爲議定可行事件所有議決擬設勸業銀行一案理合將此案理由及辦法粘具清單備文呈請

督部堂批示公布
資政院備案施行須至呈者

計粘呈擬設勸業銀行一案議決之理由及辦法清單一件銀行則例一紙

右　呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十月二十七日

謹將交議擬設勸業銀行一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查本局本屆常年會議決交議募集公債振興實業案內曾經說明理由議定併入此案辦理在案茲查勸業銀行係屬特種銀行實爲實業之金融機關現欲振興實

業此舉誠關重要原案擬集資本數目爲二百萬兩以一百萬兩爲預備資本以一百萬爲流動資本官家籌款一半地方集股一半資本既有此數若果經理得人實於振興實業大有利益應卽根據部定殖業銀行則例參酌另案交諮興業銀行各項辦法詳議則例以資籌辦

二辦法

查原案謂銀行辦事規則仍照　奏定銀行章程參以本省情形妥擬辦法等語請議　督部堂查照此項另草所議勸業銀行則例撥出官款一百萬兩作爲官股先行設立銀行一面再行招集商股一百萬兩以資營業開設以後再由銀行遵照則例發行債票募集社債以厚財力

以上各項係本局對於交議擬設勸業銀行一案議決之理由及辦法也總之勸業銀行不設則金融不能活動實業難期振興揆勢度時誠不宜緩此所爲有此案之議也

附議決勸業銀行則例

第一章總則

第一條　勸業銀行爲股分有限公司以放出款項而改良發達農業工業爲目的

第二條　勸業銀行之資本共二百萬兩以官股銀一百萬兩商股銀一百萬兩集成之前項之股票額爲二十兩

第三條　勸業銀行既設立後有再設立銀行者不得與此銀行名號相同

第四條　勸業銀行欲設立分行或代理店均應呈請度支部核准

度支部視爲應須設立之地亦將命其照章設立

第五條　勸業銀行之股票概用既名式

第六條　仟股之權利限於中國人

如股東將股票轉賣或抵押於外國人及外國公司勸業銀行得視此項股票爲無效

第二章營業

第七條　勸業銀行營左列之事業

一　勸業銀行得以不動產或股票公債票作抵押用分年均還法於三十年內

爲放款

二　以相當於分年均還總額五分之一金額爲限收相當之抵押得五年內爲一償還期

三　如有殷實保戶五人以上連環保証以五年爲最長期不用抵押得爲總額不過資本十分之一之放款

第八條　銀行欲爲前項之放款限於以左列事項爲目的者

一　開墾排水灌漑及耕地土盾之改良

二　耕作道路之築造或改良

三　殖林事業

四　種苗肥料與農工業原料之購置

五　農工業所用之器具機械車輛獸畜之購置

六　農工業所用建物之築造或改良

七　關於其他農工業之改良

第九條　非以前條事項爲目的銀行不得放款或已放款後而債務者以所借款經營他業者得於償還期限前將全數本利追繳

第十條　勸業銀行若確知債務者有不能本利俱還之勢得於五年內祇取利息

第十一條　分年均還法其數目合本利計算按年定一平均償還之額不得無故變更但在償還借款一部後更商定其額或債務者於均還定額外多還若干於償還期前全數還清者均不在此限

前項債主之變更償還期及償還額須於一月前通知銀行

第十二條　對於債務者分年均還之額不得過於債務者每年淨得收益之總額

第十三條　借款總額不得過抵押物實值十分之七

以未附有保險契約之房屋作抵押則借款不得過實值十分之五

第十四條　勸業銀行所收抵押物須爲第一抵當者但對於以借新債償舊債之效果能爲新債第一抵押者不在此限

第十五條　勸業銀行所收受之抵押物必係有永遠確實之收益者

第十六條　勸業銀行遇不動產抵押物之全部或一部被官收用或債務者欲出賣時雖在償還期限前得要求償還借欵但債務者能別作增抵押則不在此限若其收用實出止一部要求償還當應其實殖之分數

第十七條　勸業銀行遇抵押物價值低減之時得要求增加抵押或要求償還相當不足之一部

第十八條　債務者償還借欵過二成以上可向勸業銀行請退抵押物相當之一部

第十九條　債務者如延緩借欵得於滿期次日起加算利息或索還未到期之全額前項之延緩銀得斟酌情形報該管官廳追緩

第二十條　勸業業行之放欵年利息不高不得過一分其存欵年利息至抵不過下六厘

第二十一條　勸業銀行可代人管保金銀及一切重要之物件

第二十二條　勸業銀行營業上如有餘款得一時購買國家公債票地方公債票或存放妥實銀行生息

除前項外不得使用營業之餘款

第二十三條　勸業銀行得與同行訂聯結契約兼營農工業家匯兌事務

第二十四條　勸業銀行不得經營本則例未經載明之事項如有不得已之故必須經營者應請度支部或該管地方官核准

第二十五條　勸業銀行遇有長年定期存款亦代人存放生息

第三章債票

第二十六條　勸業銀行得照實收資本五倍之數發行債票但不得過放出款項之總額

第二十七條　勸業銀行之債票金額每張以五元爲率

前項債票之償還方法須遵殖業銀行則例第二十一條於發行前呈候度支部核准

第二十八條　勸業銀行因市面利息低落借新債以償舊債時得遇迨過第二十六條之制限但新債票既發行後須以所收之全數於一個月內償還舊債

前項之新債票須於發行前呈請度支部核准

第二十九條　勸業銀行發行債票之時地方官斟酌情形得將地方向有長存款項
暫此在票

第四章公積金

第三十條　勸業銀行每年除開銷資本額息薪水行用外應提一成作爲公積專補
資本缺損之用

第五章政府之監督及委任監督

第三十一條　勸業銀行每年結賬一次須分繕營業資財切實報告冊送度支部並
分報勸業道

第三十二條　勸業銀行監理官得由督部堂咨商度支部由地方官中酌派
前項之監理官得隨時檢查勸業銀行之賬簿現款準備金債票發行額等項詳
細申報度支部

第三十三條　監理官過勸業銀行實有危險或違背則例情事可稟度支部聽候查

辦

第三十四條　勸業銀行有違背則例或害公益之事度支部或該管地方官得隨時禁止

第六章罰則

第三十五條　勸業銀行有違背本則例之事項者處以五兩以上五百兩以下之過料

第三十六條　監理官有藉端索費及妨害銀行利益或干預銀行業務者均從嚴參處

第七章補助

第三十七條　勸業銀行創辦之始地方官就地方公款酌量入股

前項之官股五年內不分紅息以次五年所得額息紅利半數加入公積十年後與尋常股分一律分派

附則

第三十八條　本則例如有隨時變更之處經股東會決議後呈俟度支部核准

第三十九條　勸業銀行除守本則例外應照商律及普通銀行則例辦理

宣統二年十月二十八日奉

督部堂錫批呈粘均悉查所議勸業銀行則例內條文大半與度支部奏定殖業銀行則例相同夫法律之類別有主法助法兩種此項部定則例實係主法至於開辦銀行各種專章細則爲助法今主法既有部定則例止宜遵照辦理不必擇條編錄反致罣漏若專章細則仍應照部第二十一條三十二條所規定另行擬擬凡已見於部例各條者不必複載據呈則例於主法助法兩種性質尚嫌含混至第三第四兩條係度支部對於全國銀行之口吻尤不適用此項銀行實係社會經濟發展之最要機關既經決議從速開辦俟另擬各項詳細專章劄局議決後再行照章咨部核辦繳

二設立柞蠶繅絲廠案

查奉省桑蠶一種本年由農業試驗場試驗有效尙未傳遠惟各州縣向產柞蠶每年出產甚豐如遼陽海城盖平復州岫巖鳳凰安東寬甸懷仁各州縣產蠶之區計一萬二千七百五十五處每年平均計之產繭二十三億九千零十萬零九千個繅繭成絲一千三百四十九萬七千七百九十兩所產不爲不多惜乎本地商戶以土法繅絲不求精進故絲質中之渣滓未能淨盡織成綢疋色暗而劣絲多不勻現由化學研究會極力研究原質講求漂白之法並研究粗細不勻之理由一俟研究有得即應隨時改良製造近聞外人在安東地方擬設繅絲廠我國亟應早爲設立以謀抵制不然將來遼東一帶絲利盡爲外人所奪至其中設廠辦法曾經調查有案一切開辦購機等費需款約在十四五萬兩擬先在安東設立繅絲廠附設織染各工或由商戶組織公司或由公家補助官欵官督商辦抑應如何籌議設立以期有成而收效果並請公議

呈文同前 九月初六日議決 九月十九日呈出

謹將交議籌辦柞蠶繅絲廠一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查興辦實業要在因乎地利改良土產則事半功倍成效易期奉省柞蠶出產甚豐而以東南一帶爲最盛疊經官府調查有案每年成絲一千三百四十九萬七千七百九十餘兩實爲出產之大宗惜因繅法不良以致絲色太劣銷售無總滙之所以致商業不興若不設法籌維誠恐他人先我着鞭則此項出產聽其直接所吸收不惟外溢利權且蚕業永無改良之日農工商務均受其弊後患何可勝言原案謂宜先在安東設立柞蠶繅絲廠附設織染各工以謀改良而保絲利本局實甚歡認惟是此項絲廠僅以改良繅絲織染之法爲目的尙覺偏而不全不如推廣範圍厚集資金囊括山繭之利自製自買則利權惟我獨操外人無所措手如此抵制庶有實力顧山繭產出之額各屬統計年約二十三億九千零十萬零九千個以每千個值價一元五角計算年需購買資金三百五十八萬元之譜絲廠購買之力似宜以此爲準欲合製造販賣於一廠資本萬不宜少方足以資流通僅恃官力固有不足僅

恃商力亦恐不敷必官商合力而後效果可見惟此事係屬創辦大利所在知者尚希宜由官府先行提倡附入股本而後商戶聞風興起股本不招而自集至於設廠地址爲交通便利起見自以安東爲宜將來應否於盖平設立分廠俟此廠成立後再行酌量辦理

二辦法

甲官商合辦　查此項絲廠舉動較大非官力無以資提倡非商力無以維永久宜定官商合辦之局庶冀同心協力以保利權

乙組織方法　查交通銀行開設之初係由郵傳部先附官股再招商股開辦既速信用益昭此項絲廠既係官商合辦應卽仿照交通銀行辦法辦理

丙資本　此廠資本總額應官商合集六十萬兩方足以敷週轉議於開辦之初由官府撥給三十萬兩作爲官股以爲購機設廠一切開辦之需用作固定資本以示提倡於成立以後再由紳商招股三十萬兩作爲商股以爲存儲貨品擴充營業之用用作流動資本以期發達

丁集股方法　查此項股金宜分大股小股大股以百兩爲一股小股以十兩爲一股除官股係屬繼給毋庸招集均作大股外其商股均宜分別大小以便易於招集戊集股區域　查奉省產繭之區以遼陽海城蓋平復州岫巖鳳凰安東寬甸懷仁等處爲最盛利之所在人熟知之此項商股若在該處募集自必踴躍爭先將來招股之時應由官府一面通飭該各州縣地方官出示曉諭一面行知農商務會轉知該處各農商會協同勸辦庶幾股欵易集早觀厥成

己營業事項　此項絲股營業之目的在改良土產推廣銷路故繅絲織染均用新法廣收小繭不使原料出口製造以後一面行銷內地抵制外貨一面擴充海外貿易以裕富源

庚設廠處所　齊東南各州縣產繭之區雖有多處而爲藉便交通起見自以安東爲宜故開辦之初總廠即設於此惟蓋平亦屬要區將來擴充之時亦宜酌設分廠

辛普興蠶業　查現在產蠶之區不過東南各處且所產數目僅供此股初辦之用將來一經發達則原料轉恐不敷不得不早爲籌計應由官府通飭各屬地方官紳

勸民種桑養蠶並由各屬自治會選擇荒山先行試辦以爲居民之模範庶幾原料不至以供給不足而增價而蚕業亦偏及民間矣

以上各項係本局對於交議籌議桑蠶絲廠一案議決之理由及辦法也總之本局對於此案非常歡認如此辦理不惟繅絲織染之法可以改良且能掌握販賣之權而絲利不至外溢是農工與商均受其益此本局所爲有此案之議也

宣統二年九月二十六日奉

奉督部堂錫批呈結均悉所議辦法各條均屬可行惟理由內設此項絲廠僅以改良繅絲織染之法爲目的尚嫌偏而不全不如厚集資金囊括山繭之利使外人無所措手核計收買全省山繭資金約需三百五十餘萬圓絲廠購買之力宜以此爲準等語與辦法內合集六十萬兩爲資本一條雖係互文見義不免微有抵觸蓋論縮小規模之辦法固不必定須六十萬然後開辦一廠若論獨操利權亦斷無以三四百萬元祇辦一廠之理況現在奉省公家財政則異常支絀富商巨賈則鮮肯投資一時何從籌此三百餘萬之款擬立五廠此種議論祇好作爲將來希望之詞恐

一時難見諸實行惟有先從規模稍小之絲廠入手方不致徒託空言前據勸業道調查柞蚕委員籌議辦一每日能繅五十萬枚繭之絲廠合計建築購機儲繭及常年經費共需二十萬兩之譜現在即擬照此籌辦如本省商民能續招巨資添設規模較大之廠似不妨逐漸擴充凡事難於創始就目下情形而論即官商合籌三四十萬亦不易易惟有一面勸集商股一面先由官家設法補助俾早成立迨功效既著商民觀感興起款自易集股自加多如此逐漸進行事較易舉而效亦易見即揆之諸議局囊括利權之希望亦不難達其目的勸業並頃有先在安東盖平兩處各辦一廠每廠資本以二十萬兩爲標準一半招集商股一半由官家籌款補助之議已由道會商與鳳道盖平縣分行籌畫應候該道將前項籌辦一案議定後併案辦理候飭勸業道知照繳

三設立蘿卜製糖公司案

查中國內省產糖之區大都以本地土法製造蔗糖紅白兩種顏色黑暗銷行不廣昔年海外華僑間亦輸運出口近由東西各國製造甜菜蘿卜各糖入口加多故中國蔗糖一宗大受影響自應極力改良以圖抵製奉省地居塞帶種蔗不宜惟糖蘿卜一種曾經農業試驗場種殖有效收穫甚豐擬仿照西人製造蘿卜糖設立製糖公司本年四月委派道署化學技師沈均赴吉林阿什河調查俄人所辦製糖工廠旋據該員報告調查甚爲詳密辦法亦極妥當果能仿照辦理不慮銷行不遠獲利不厚惟開辦之始須先從購機建廠入手計建築費約需二十萬元機器價格及運脚安設等費約需六十萬元此外尚有開辦費種殖蘿卜費統計約需一百萬元之譜惟因需款過鉅官中無從羅掘應請從長計議由本地紳商集合資本金五十萬元再由本省預備款內撥洋五十萬元以便官商合辦俾資提倡而興糖業庶於奉省實業前途稍有裨益

呈文同前 九月十一日議決 九月二十四日宇出

謹將交議籌設蘿卜製糖公司一案議決之理由及辦法詳列於左

一　理由

查我國南省向產蔗糖行銷各省其利甚厚惜以土法製造色暗質雜不能暢銷後經外人以賤價購運蔗糖用化學之法重加製造變爲純潔之白糖利權漸歸外人而南省糖業遂形減色近年以來各國發明蘿卜製糖之法紛紛設廠製造販賣入口加多而我國糖業益受影響以日用必需之品而仰供給於外人若不力求改良無以保利權而足民用顧以奉省地燥氣寒不宜種蔗欲求改良之法而無原料之資現經農業試驗場試種糖蘿卜一種地質尚屬相宜成績亦頗優美復經勸業道化學技師調查俄人製糖工廠堪以仿辦原案謂宜設立蘿卜製糖公司一所以資抵制本局實甚歡認惟是製造之業全賴原料供給之原不足則需要之困必生故欲製造改良當使先使原料豐富免致停工待料耗費資金此即事實而言不得不預先審計者也查糖蘿卜一種據省城農業試驗場報告去年試種之結果較之美國每畝產量幾多一倍所含之糖分亦足與美國相伯仲是氣候土質極爲適宜推

行各屬自必無阻將來能獲大利可操左券第以現在農智固閉種者尚稀即有一二試種之人亦不過省城左近產額無多而各屬之農業試驗場又未必如省城試驗場極力講求以資提倡考查各屬農民尚茫然不知利之所在今欲開設公司購機製造製糖既用機器則日出貨品必多以現在原料之產額而計之供給定有不足不如趕緊推行種植之法以培原料之源俟一二年後產額較多再行設廠製造庶無缺乏之患如此辦理則公司一經成立製造可以不窮出貨愈多獲利愈厚招股既易信用亦昭緩急先後之間相差不可里計惟奉省積窮已極寔業待興民間固有之利處處均待開發徒以欵項不易空手興嗟今官府撥給重資興辦寔業用意至爲美善此項製糖公司本年既以事寔之障碍不能即行成立原准撥給五十萬元之官股不仿先行移作他項寔業之用庶不負官府獎進寔業之初心去年本局擴充豆業議案以資本難籌尚未舉辦若移此欵以興豆業則利在目前以豆業與糖業比較同是寔業均有大利原無輕重之可言惟以事寔而言則豆業之利在乎因糖業之利在乎創宜先宜後亦自有別俟豆業得利再分資力以辦糖業彼

時糖業之原料均已養成此誠兩利之法除將大豆公司一案另行提出修正外本案之理由即在於此

二辦法

(甲)推廣種植　查省城農業試驗場去年成績報告試種糖蘿卜共有五種應由該場選擇良種分發各屬農業試驗場先行試種就該地之所宜研求種植之法分飭種籽勸民種植說明用途農民模仿之力最强如此切實推行自能徧及於全省

(乙)緩設公司　查振興糖業非設立公司不能製造現在既以原料產額無多不能設立廠俟一二年後查看各屬種植之糖蘿卜足敷公司製糖之用再行購機設廠以收農產而興實業

(丙)先辦豆業　製糖公司官股擬撥五十萬元以資提倡若移此款先辦大豆公司事同一律一切詳細辦法應將去年議案提出修正逐款議定另案呈送辦理

以上各項係本局對於交議籌設蘿卜製糖公司一案議決之理由及辦法也總之本局對於此案非常歡認惟以此項糖蘿卜現在種植過少恐不足供製造之需設公司因

原料不足而虧賠轉礙糖業之發達不如由推廣種植入手穩步穩進庶冀利券可燥即稍遲一二年亦不爲晚況攜出此款以興豆業更有大利可收乎此本局所爲有此案之議也

宣統二年十月初四日奉

督部堂錫批呈粘均悉查此案所議理由尚未盡得適當之解釋所定辦法亦未盡愜當蓋原案提議籌辦此項公司係以省城農業試驗場去年試種糖蘿卜一種經地質相宜所含糖分甚佳堪以製糖因而發生此議則原料一層將來先由公司購地自種再與附近民戶預約種植以供製造均可先行算定可無慮其不敷用也照此種原料與尋常能供食用者不同尤以工廠附所產爲最適用因製糖蘿卜自收穫後不可經過時日太久否則糖汁中含有多少石灰鹽其鹽質黏性甚強分爲糖蜜頗屬不易如依諮議局決定辦法之甲條推廣種植則公司需用原料自須取給於各屬地方遼遠購運多屬不便收穫尤慮過久並於購價之外又須加以運費製出之糖本金必厚本金既厚獲利自薄比較就近出產殊不合算此項公司自可無

須俟推廣種植之後方能籌設第以製糖工廠須在鐵道附近及河流之旁擇地建築方爲有益蓋製糖之法交通必先便利需用水量與石灰之炭酸氣尤極其多所需之水誠非鑿泉所可較用必須設機河中取水至廠由廠開一消水道引入於河庶幾取用不竭消洩有方幷於工廠附近能採有灰石將礦質運入廠中設窰自燒尤爲合宜現在此等適用地址尙未派員擇定其購機建廠等事需本頗鉅尤宜出之以審愼故公司設立暫可從緩至豆業公司雖屬事同一律不能不辦然上年既有提議專案自應由諮議局提出修正另案辦理以維實業候行勸業道知照繳

四整頓鑛務案

查奉省鑛產蘊蓄宏富按最近之調查除業已勘採者不計外其未經商人報領者尚有三百餘處蓋緣本省素少殷實之商空言勸招終難踴躍若任其日久廢置匪特天然美利遺棄深爲可惜猶恐外人難免不生覬覦亟應由官籌款興辦以拓利源惟此際奉省庫帑支絀何能遽請鉅資如果招徠各省富商集成股本分投開采其商股不足者官再酌量補助之官商合力庶可有成然富商遠不易致開礦又難視爲緩圖則不能不行本省集股官家補助之法應請公議

呈文同前 九月十六日議決 十月初二日呈出

謹將交議整頓礦務一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查原案謂奉省礦產蘊蓄宏富其未經商人報領者尚有三百餘處宜官商合力設法興辦以拓利源本局對於興利事項非常歡認惟查此案與去歲通常會交議推廣礦務一案大致相同前案業經議決呈奉

督部堂批准公布施行現在已屆一年尚未實行舉辦是推廣未見成效又何整頓之可言且原案範圍太寬辦法亦無一定即謂本省集股官家補助爲整頓之辦法然礦產尚有三百餘處未經開採從何整頓如何補助原案均未指明

憲政編查館釐訂議案辦法第三項內開督撫提議事件若題係議案而尚無一定辦法或問作問辭者得由諮議局呈請指明辦法意旨然後付議等語此案本應照章由本局呈請指明辦法意旨再行付議惟此案與去年議案相同未便再行付議以省手續所有整頓辦法應將前次推廣礦務議案由本局提出加以修正以期實行而於礦務有益

二辦法

議將此案整頓之辦法提歸去年通常會議決推廣礦務案內詳細核議加以修正以省繁贅而便施行

以上各項係本局對於交議整頓礦務一案議決之理由及辦法也總之本局對於此案非常歡認惟與去年已准之案相同故將前案提出修正即與議成此案無異此所爲

有此案之議也

宣統二年十月十三日奉

督部堂錫批查此案已於修正推廣礦務案內明晰批答矣希即知照繳

五募集公債案　交議文在第一次臨時會質問案內　十月十七日議決

呈文同前　十月二十四日呈出

謹將交議募集公債振興實業一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查本年五月本局臨時會交議募集公債振興實業一案經本局議以原案辦法未經指明提出質問呈奉

督部堂批將此案理由及事項逐條答復查照議決等因本局奉到廻批適在閉會以後應即歸入本屆常年會照章會議茲查原案辦法係將公債歸入興業銀行之中以銀行之名義發行債票如此是非公債純係社債是以銀行爲本而債票由銀行而生本屆交議擬設勸業銀行一案與此大致相同應將此項募債辦法歸併辦理殖業銀行則例原准發行債票是於法定額數以內原有募集社債之權殖業興業勸業要皆以放款於工業農業爲目的名目不同實質則一如此歸併核議庶免兩歧

二辦法

議將此案歸入交議擬設勸業銀行案內於籌辦則例中詳細規訂准勸業銀行照銀行則例發行社債債票此案未便另議以免重複

以上各項係本　局對於交議募集公債振興實業一案議決之理由及辦法也總之此案名爲募集公債細繹辦法其實設立興業銀行由銀行募集社債既有另案勸業銀行若再辦興業銀行未免重複歸併會議較爲正當此所爲有本案之議也

宣統二年十一月初八日奉

督部堂錫批查此案據呈請併入本屆交議勸業銀行案內希即查照該案批答可也緻

六交議承德車捐案交議文見於張潤堂請議書批內

呈文同前十月十六日議決

十月二十一日呈出

謹將交議省城警務局征收各項車輛月捐一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查本局代呈爲張潤堂等請議濫加車捐苦累商民書一案奉

督部堂批駁並將巡警局征收車捐章程交局覆議飭謂省城警務局征收各項車輛月捐本局碍難承認者有四原批謂查巡警局車捐各處皆有本在巡警範圍通常例內一節查各國警察制度除官吏俸用國庫支給其警察費之範圍不過分析由國庫支給若干由地方費支給若干如日本東京府警察費由國庫支給者十之四由地方費支給者十之六是也若指定某項籌款確在巡警範圍以內法律未有明文即以本省各府廳州縣之警費論大約在城以商捐爲大宗在鄉以畝捐爲大宗其以車捐支給巡警者蓋尠是徵之事實亦非通例此碍難承認者一原批謂奉省警局經費每月不敷銀一萬餘兩修路費尚不在內一節查省城警務局宣統

二年預算案歲入四十七萬零八百五十五兩歲出三十六萬零六百四十四兩尙餘有十一萬零二百十一兩統計歲入額內除公家補助領款十九萬二千七百兩外其餘二十七八萬兩無非取之地方以收支適合而論尙應減收地方捐款十餘萬兩不知照數核減且議加征車捐此碍難承認者二原批謂於騾車大車僅由承德縣按年捐洋二元四元爲勸學等需幷無警捐辦理原未周備一節查征收車牌捐章程全省一致由

前督部堂趙

奏明立案每年秋季各屬由度支司請領車牌每輛按年捐洋二元四元不等若將承德縣應收之捐提歸巡警局改爲月捐關係變更奏案且令城廂居民負擔加重與各屬車捐章程兩歧此碍難承認者三年本局原呈以諮議局章程有議決本省稅法之責既未經本局議決無怪人民不能承認一節原批並未提及查清理財政章程第十五條各省歲入當國家稅地方稅未分以前諮議局不得議減現行稅率其餘地方行政經費範圍內視爲應增新稅時得呈請督撫核定奏咨辦理是新增捐

欵事前須經諮議局議決并須奏咨辦理此案未經以上手續驟然批准施行不特違反局章第二十一條第四項之規定卽准之清理財政章程亦屬兩歧爭關人民擔負與尋常單行章則之增刪修改事項更屬不同此碍難承認者四又原批以本局議決本省單行章程一項增刪修改四字確係指已發布實行之章規而言若章規未發行以前卽須由局參議尙何增刪修改之有一節此係根據憲政編查館咨覆督部堂文內本局單行章程規則關係行政者應由督撫酌定施行如諮議局有認爲增刪修改之處可俟開會時提作議案等語查憲政編查館此項解釋與局章第二十五條所謂第二十一條所開第一至第七各款議案應由督撫先期起草於開會時提議等語彼此歧異應由本局另提議案請示確當之解釋至此案非特單行章則增刪修改之關係實議決本省稅法之關係除將單行章規事項另案提議外本局議決本案之理由實在於左

二辦法

議請

督部堂查照局章第二十一條第四項及清理財政章程第十五條辦理札飭省城警務局取消增收車輛月捐原案以符定章至於警款是否虧絀應候將查預算案時再行查明辦理以上各項係本局對於交議省城警務局徵收各項車輛月捐一案議決之理由及辦法也總之此項車輛月捐即係本省稅法定章所在本局不敢不遵此碍難承認之實情所爲有此案之議也

宣統二年十月二十九日奉

督部堂錫批據呈理由四端均悉查省城警查經費半由公家補助半由地方捐款與日本東京府警費收入辦法畧同至此次辦理車捐係專歸修補馬路之用並非以車捐支給警餉查省城馬路向由工程局辦理警局月撥修補費一千元工程局現已裁撤馬路一項專歸警局辦理而向來撥補之數以之爲修補之費不敷甚多必須籌有的款庶免臨時竭蹶各項車輛既受馬路利益即應擔負補修馬路費用又查宣統二年警款預算案歲入經常部內補助一十九萬二千七百兩地方捐款十七萬五千三百十一兩舊管餘存九萬四千六百六十弍兩臨時部罰款等項八

千一百八十兩統計歲入四十七萬零八百五十五兩如果悉數收入除歲出三十六萬零六百四十四兩自應餘銀十一萬零二百十一兩無如司庫欵絀本年正月起至八月底止迄未由司照發計少收銀十二萬六千餘兩是收支幷非適合實無盈餘又查車牌捐全省一致係爲勸學所等需各屬幷無馬路故每輛僅止捐洋二元省城馬路里數延長月需修補費已屬不貲況馬路已逾五年正應一律翻修約計不止十萬元尙須另籌且南滿新車站已修馬路所有大西關內外馬路亟須自行修築以保主權事機交迫期限既未可稍延財政困難欵項竟無從指撥此次加收車捐原定名爲馬路費僅止爲歲時修補馬路之需月收不過一千餘元且官紳自用者甚多幷非專取於營業各戶也至此項車捐章程施行之依據係遵照憲政編查館來咨所稱章程關係行政者應由督撫酌定施行如諮議局認爲增修刪改之處可俟開會時作爲提議案等語辦理總之奉省當凋敝之餘人民負擔甚重諮議局所陳各節無非爲體恤民艱起見第此項路費事在必需不可稍緩須曉而警欵又碍難挹注辦理車捐業已籌之至再仍應交令諮議局詳悉復議呈候核奪施

行再車捐章程前經隨批劄發並未交議此次局呈正可作提議案件不能認爲交議希卽知照並候飭民政司知照繳

乙　本局建議案

一請代奏即開國會案

爲建議事竊本年五月各省諮議局議員學界商界南洋華僑及東省紳民等以時局危殆籲懇速開國會以保大局等詞呈請

都察院代

奏未奉

俞允以上情形諒在

明鑒之中自頃以來警報紛傳時勢愈殆日俄協約以後日韓合併又見人民奔告呼號不知所措賴我

督部堂公忠體

國入覲

闕廷敷陳至計東都人士感佩莫名顧以救急之方在審時勢爲政之要在維本根設使紊亂緩急先後之序枝枝節節而爲之雖有嘉謨不足以爲治時局如此一誤豈

容再誤乎爲今之計惟有即開國會庶足補救萬一謹爲

督部堂縷晰陳之一曰內政自籌備憲政以來各部動以空文責諸各省而於地方情形及經費所由出不問也自中央集權之議定各部對於各省官吏是否侵權不問也甚至一部有一部之計畫而意見紛歧一時有一時之權宜而固執不變各部有其權而無其責各省有其責而無其權天下豈有如是之政體乎

國家以地方之重寄之督撫權限本極分明各部祇知集權而不知分權政事安能敏活如此預備立憲勢不至貽誤不止無他無內閣以負責任故行政不能統一權責遂至混淆無國會以催促內閣故內閣不能成立即使敷衍成立而無國會以監督之亦必不負責任東省地廣人稀改設行省不過數年百端待理加以籌備要政處處非款不濟從先本爲受協省分況當多事之日比年以來各省協款積欠纍纍任催罔效而東省人民租稅之擔負祇有此數現已無可再加今欲整理地方之政則省庫空虛欲爲財政之謀則部中掣肘然使要政以無款而擱置則部中之詰責又

來處時之艱用心之苦未有如我
督部堂看夫東省者乃中國之東省非東省之東省設有國會以監察政府通盤籌
計必不至如今日之危也此東省內政有待於國會者一也一曰外交甲年一戰倉
皇失利損我國威三國干涉還遼日退俄進遂東租借轉以東省鐵路公司狡焉有
南下之志及庚子之變勢益擴張日人處心積慮憤不能平遂有日俄之役日人以
戰勝之利盡獲俄在東省之權利及特權條約身在可覆按也日人雄猜陰狠思鎖
閉門戶獨攘利權美人爲掌握太平洋海權起見久思在遠東伸張勢力日之利美
之害也去年遂有滿洲鐵路中立之提議而外交失敗適以促成日俄協約此併韓
所由來而人之所共見也推原禍始不能不歸咎於我國之外交每締一約遇事則
遷就了結事後則貽害萬端舉東省之土地人民已暗中斷送於一二定約者之手
試取交涉檔案而觀之則強者髮衝冠懦者淚盈眦矣居今日而欲圖補救勢非口
舌所能爭要非改正條約無以資根本之解決然無國會以爲外交之後盾則條約
終無改正之期迺者道路喧傳日已暗地增兵運輸軍械俄已厚集邊備竭力經營

設一旦有事則長驅直入

神京震驚其禍有不忍言者矣

督部堂審時度勢何嘗不知注重外交乃徒有其心而無其力蓋兩强協合以謀我而僅以東省相抵抗勝負之數不待蓍龜使有國會以當之其力自較雄厚此東省外交之有待於國會者二也凡此內政外交何一不急而願以根本之國會則必遲迴審愼待至九年而後開彼虎視而鷹瞵者能假我以如是優長之歲月乎此東省士民所爲寢饋難安而痛泣不已者也現在速開國會之聲編於全國在官在野均無異詞各省紳民又三次伏

闕上書矣

山西撫部院已單銜入

奏矣直隸士民已會集多人呈蒙

直隸督部堂批准代

奏矣風聞

軍機王大臣主持斯議者亦有人矣

督部堂公忠剛直

聖眷獨隆誠可格

天久爲東省士民之所共信際此時危勢迫何惜一言而不爲民生造福乎本局自開會以來警告日至咸以爲危亡在即非即開國會不足救急人心憤激溢於言表亦可見一般之輿論而非本局之私言曾經開會討論詢謀咸同確有見於非即開國會亦無救急之法謹擬具摺稿繕呈

鑒核應請

據情代

奏不勝迫切之至理合備文呈請

督部堂批示施行須至呈者

計呈請代奏即開國會奏稿一件

右　呈

督部堂錫

宣統二年九月十六日

附代奏即開國會奏稿

呈爲東省危殆萃動全局籲懇即開國會以救危亡謹請代奏事竊本局五月間各省諮議局議員東三省及各省紳民華僑等以內憂日殆外患日深伏

闕上書籲懇速開國會以維大局欽奉五月二十一日

諭旨仍俟九年籌備完全再行降旨定期召集仰見

宸慮周詳審愼持重之意薄海臣民咸曉然籌備秩序無事再行瀆請即東都人士日瀕危亡亦冀次第程功得以支撐時局不妨忍死須臾以企國會之成立乃甫逾一月而日俄協約之事成又逾一月而日韓合併之禍急風雲慘變朝野震驚一若幸我國會之未成立乘此上下不交之際急圖進取之謀兩月之間事變如此其劇而謂能從容圖治竟九年完全籌備之事恐狡焉思啓者不我待矣伏維

皇謨遠大聖慮淵然東顧必思施根本之治萃全國之力以保東省而維大局則順

時應變即召國會使上下交而內外靖早在

聖明預計之中顧東省士民猶不能已於瀆請者東省時事日益阽危以東省之財之力謀東省東省不能存即合全國之財之力以謀東省而以遲迴曠廢出之東省亦不能存彼挾其全國人民之強力以謀我而我不以全國人民之強力急起而相抗徒勞

皇上憂廑於上內外大臣經營於下規畫沮於強權失敗諉諸氣數甚且謂國會人才未經歷練倉卒召集徒滋紛擾抑曷能爲是說也阻憲政誤大局而言之易於動聽此東省士民所以披瀝上陳不憚屢瀆之咎而以即開國會呼籲請命者也夫事至萬難則進行難緩理有對鏡則不辯自明國會之益前上書者已俱詳陳無庸贅瀆請以東省之往事併戰勝國之國會證之甲午之役我

孝欽顯皇后

德宗景皇帝十年之前燭照幾先即設東三省練兵大臣嚴整邊備當時以李鴻章之碩輔南北洋海軍及湘軍淮軍之精銳以爲戰勝三島如操左券及宣戰後勝負之形竟

至相左何則彼恃有國會之後援增籌兵費鼓吹國民軍保護軍人家族卽戰勝之後猶議組織義勇兵團增長國勢故甲午之敗非

廟謨猶有遺算乃少數民力與全國民力比較相差之數也今東省之危十倍曩日乃欲責樞府疆臣數人之力保存已危之局以與立憲國之全數民力抗誠不知其可也向使甲午以前深爲國本早開國會軍民一心力圖國是勝負之數當未易量往不可諫來猶可追今幸朝野上下鑒於往事懲前毖後已知强國之根本在立憲立憲之精神在國會矣又知併韓而後東省危亡急無可待舍根本之計畫更無別策矣然則我

皇上亦何所顧慮何所疑畏而不出於此也恭讀五月二十一日

諭旨有謂諭議院之地位在憲法中祇爲參與立法之一機關耳其與議院相輔相成之事何一不關重要非盡議院所能參預而謂議院一開卽足致全功而臻郅治古今中外亦無此理是我

皇上洞徹燭遠統籌兼顧之至意也竊謂國家至重憲政至繁非領挈則衣不振非綱舉

則目不張國會不立則百事莫舉考之各國莫不皆然議院爲參預立法之機關其與議院相輔相成者則行政司法之機關誠爲重要今法院編制組其規模議會而外急宜組織者莫若責任內閣一事然議院與內閣相對待議院立則庶政公諸輿論下情無壅蔽之虞責任歸諸內閣政府無推諉之弊紳民之所以殷殷請願者正以召集國會則內閣成立即在同時併舉之中他若樞密院會計審查院之提前組織者亦屬期月可成之事分途併進敏則有功非謂議院一開而行政之重要機關皆可缺焉不識正謂議院一開而行政重要機關轉可促之速成至於庶政待理千緒萬端國會既開次第經營進行自速日本改正官制現行法規其頒佈多在議院成立之後典籍俱在可覆按也若如各衙門行政大臣所奏按期次第籌備一切尚未完全不知憲政繁賾因時變通積久大備所謂完全者乃政府與國會無窮之責任與時競進非第九年之功亦非籌備事宜清單所能盡也

諭旨又謂況以我國幅幀之廣近今財政之艱屢值地方偏災匪徒滋事皆於憲政前途不無阻礙是我

皇上深謀遠慮防患未然之至意也窃謂幅幀無論廣狹而五方風氣不能强同日本之北海沖繩人民程度不及內地而不足爲立憲之障害我國之新疆蒙藏亦猶是也至於財政之艱地方偏災匪徒滋正以國會未開上下隔閡所致耳租稅無待承諸即施以强制之威權財政不允監察但責以必盡之義務偏災緩於報聞匪徒因而煽惑事急變生鋌而走險長沙萊陽之變其前鑒已俄國幅幀至廣人民之程度至爲不齊然自旅大收後頒布立憲召集國會以歲虧五百萬兵費案國會於烟酒糖火柴四項下加捐補助國民以既經國會議決無抵抗者而上下之隔閡以消然則財政之艱正賴國會之協贊有國會而上下之情通內患因之以靖憲政前途之阻礙國會其疏通之具矣

諭旨有謂本年九月即屆資政院開院之期業已降旨選定議員先期集會如能上下一心共圖治理不惟立議院之基礎兼以養議院之精神是我

皇上思艱圖易循序以進之至意也竊謂國家立一機關必先辨其性質雜而不純障害因之而起各國貴族與衆議員多取兩院制度爲其性質異也今資政院之組織各

部員司選充議員是行政與立法相混淆也且合貴族與衆議員而一之組織既不融洽恐朝野兩派衝突一生不惟失議院之精神更恐無識者以資政院爲詬病將深閉固拒於國會之請願而議院之基礎壞矣誠欲上下一心共圖治理則宜採兩院之制隨其性質各爲組織而後議院始立於顚撲不破之地不宜暫爲遷就以誤促行憲政之至計也綜計以上各項理由即令地瓜東省時非今日揆諸

皇上勵精圖治之心已屬緩無可緩何況邇來時事日異月非均勢之說萬族一心禍機一發內地各省將與東省同時受害不惟九年籌備河清難俟即縮短年限遲至二三年後始行組織國會亦挽救莫及矣近來論時局者輒以東省爲已覆之水已破之甑正不必耗內地之力空費經營此等悠謬之談誠不知其何心議員等但念發祥重地根本收關一有動搖全局瓦裂正宜即開國會化除省界置東省於完全國界之中聯合二十二省之人才物力以維大局而救危亡不宜築室道謀今歲籌備不完全明歲程度不劃一竟今中國之大終無會議國是之日而坐致論胥又況召集大計定自

先朝憲政籌備已經三載默察時局之當否靜驗人心之從違固無待燭照數計已如水之
赴壑群注於國會之一途誠使
明詔一頒自必全國傾風智竭其謀勇竭其力而危機猶不可轉根本猶不能固必無之
理也伏願
皇上宸衷獨斷即召國會以保東省而救危亡勿格於內外臣工老成持重之謀稍短期
限以爲敷衍人民之計則東省幸甚全國幸甚所有東省危迫牽動全局懇請即開
國會以救危亡各緣由理合具呈懇請代
奏施行謹呈
宣統二年九月二十三日奉
督部堂錫批呈暨摺稿併悉所陳誠切懇摯覽之悚歎內政外交非即開國會無與
維持按諸東省尤爲迫切本大臣深表同情惟民人請願照例應由都察院上達候
即據情切實轉咨
都察院請爲代

稟俟覆到再行劄知繳原稿存抄

督部堂錫爲

劄知事案據諮議局呈請代

奏速開國會等情業經批答在案茲將轉咨

都察院請爲代

奏咨稿抄錄先行劄知爲此劄行諮議局查照須至劄者

計粘抄咨都察院原文一紙

右劄諮議局

爲咨請事據奉省諮議局呈爲建議請開國會請據情代

奏並呈奏稿等情據此查所陳誠切懇摯激於時勢出於輿情共以爲救亡圖存祇此

薪嘗內政外交均非即開國會無與維持按諸東省情勢尤爲迫切該局所請實未

便壅於上

問惟人民請願照例應由

貴院上達相應照錄原稿咨請
貴院代
奏幷希迅速見覆以便轉劄知照實爲公便須至咨者
計抄原稿
右咨
都察院

二變通八旗兵官案

爲建議事竊查奉省款項支絀兵力單弱識人皆知然欲添練新軍而又苦於無餉可籌顧慮遲徊終無補救與其虛糜鉅款養無事之官兵曷若因時改革化無用爲有用查奉省各旗官兵俸餉薪津公費賞項等款常年額支銀約四十餘萬兩除三陵內務府宗室覺羅各項爲陪京特設之制度未可輕議更張其餘各旗官兵常年所領仍在三十萬兩上下即以此款改練陸軍一協尚可敷用比年以來八旗官兵差操久廢所有額缺已同虛設兼以庫款奇絀應發旗餉均按六成折減發放而旗署辦公向無的款復由兵餉項下攤扣沿爲慣例每兵每年所領餉銀至多不過三四兩之數間有僅領市錢數吊者往返川資且虞不給於生活實際毫無補裨幸賴設旗之初隨缺撥地兼行屯墾之法不專恃餉項一端爲生活較之內地各駐防情形迥乎不同至於旗官現既設有旗務處一切內外城旗務統歸該處直接辦理而旗官率多無所事事家居食俸貽誚素餐而其間之稍有國家思想者未嘗不扼腕咨嗟以此閑散之官爲可恥長

此敷衍坐令八旗人才盡銷磨於區區俸餉之中是養之而轉以害之也豈不誤哉

董子云琴瑟不調改絃而更張之乃可鼓也近歲

京師設立變通旗制處籌生計謀教育興實業已爲裁撤八旗官兵之預備奉省疊經

奏裁錦州副都統海龍城總管尉校暨撫順防禦等缺本年又

奏請停補旗缺挑練旗兵無非實行變通之計畫明知

朝廷軫念旗丁注重豐鎬本應逐漸籌備以圖萬全豈好爲是岌岌哉無如兩強逼處

風雲慘變瞬息萬端舉凡應興應革之食均宜振刷精神力圖急進此亦我

督部堂之苦衷有不待言傳者矣本局有鑒於此爰就奉省八旗舊有俸餉通盤核

計擬改練陸軍一協擇各旗兵丁之年力精壯身體健全者改編新軍其衰老癈疾

者一律裁汰酌給恩餉以示體恤而旗官則揀其年富才强者均令入講武堂肄業

畢業後擢充軍官一面仍爲另籌酌改外官對品調用以廣出路其年老疾病者亦

酌給恩俸一年以免向隅之嘆內城旗務仍歸旗務處總司其事外城仿照

奏裁海龍城總管辦法一切旗務歸地方官辦理庶事不廢而款可省餉不加而軍可

成一轉移間虛糜盡祛而實效可期似於奉省時局大有裨益謹將辦法爲
督部堂縷晰陳之

一　暫緩變通之事項

查奉天爲國家根本重地

陵寢

宮殿所在關係最鉅所有

三陵內務府宗室覺羅各員缺暫仍其舊以重職守

二　旗官之出路

查外城設有城守尉防守尉及內外城協領各缺品秩較崇資望亦深不必入講武
堂肄業可照

奏裁五部官員章程酌改外官對品調用以示優異其餘內外城佐領防禦驍騎校等
官凡年力精壯者均令入講武堂肄業以養成陸軍官弁資格而便擢用實係年老
癈疾者酌給恩俸一年以免向隅

三　旗兵之選擇

查奉天內外城旗兵二萬五千餘名改練陸軍一協所餘尙多若不細加選擇仍恐濫竽充數蹈舊日旗兵之弊擬凡原有制兵年在二十歲以上三十五歲以下身體健全畧識文字者爲合格先由各該旗加倍選送即由旗務處會同督練處按格挑選編爲陸軍其年老疾病及未被挑選者概予恩餉一年以示體恤

四　編練營制

凡營制一切遵照陸軍部

奏定編練陸軍新章辦理不得稍有出入以歸一律

五　軍官資格

凡旗官曾在將弁學堂陸軍學堂及奉天所設之講武堂畢業或留學外國陸軍學堂及士官學校者爲合格如旗官中此項畢業人員缺少可仿照日本徵兵須用本區軍官之制參用本籍漢官以資融洽然亦須有以上各校之畢業文憑不准濫用

六　旗丁之生計

查奉省旗丁多務農工不專仰給於餉糈且歷經旗務處籌設八旗工藝廠女工廠滿蒙文中學堂爲謀教養之術其旗丁之貧困者已爲另謀生計遷旗窪邊更擬組織八旗興業銀行以補助實業如此辦理旗丁生計庶幾不至艱難以上各項均經本局會計意見相同如此變通不惟旗丁受益有裨軍事亦非淺鮮在國會期限縮短此舉尤關重要根本之至計萬不宜緩此本局所爲有此案之議理合備文呈請

督部堂批示施行須至呈者

右　呈

督　部　堂　錫

宣統二年十月二十四日

十月二十七日奉

督部堂錫批呈悉所議裁撥旗餉改練陸軍及出路生計各條與旗務軍政兩有裨益經營籌畫足見熟誠查變通旗制事關全局奉省八旗戶口繁盛滿漢雜處利害

連相若不從速妥籌辦法非特畛域長存顯背憲政抑且事權各執有礙地方自應亟議變通盡利之策以期成效而便實行惟變通旗制事體重大本省前曾通盤規畫籌議大綱咨商變通旗制處覆議并將八旗教育實業及遷徙等事逐漸興辦籍謀生計盡其心力之所能爲以期補救於萬一如原呈旗官出路一節前議曾有旗員酌改外官辦法旗制處陸軍部均以碍難照辦爲詞先後駁復又原呈旗兵選擇一節前議亦有旗兵挑練陸軍及酌予恩餉辦法迄今未見覆定其餘分年籌備裁官撤餉等事前議亦均籌及久未准復不得已本年始有奏請撥用曠餉改練旗兵之事與諮議局所議用意正同原呈旗員入講武堂肄業一節今春亦經攷送入學嗣後尚當陸續挑送以廣造就綜觀原呈所議各條大致均妥雖奉餉驟裁似過操切然本省旗人並不專恃俸餉且尚有應得地租暫可資爲補助尚無窒礙至原呈三陵內務府宗室覺羅各員缺一節

皇室定制一仍其舊尤屬妥協唯所議僅係辦法大綱此事關係改革旗制自非奏明請

旨辦理未便率行輕舉究竟旗餉能否即裁陸軍能否改練先練一協經費是否足用旗官裁缺出路能否辦到均應先事預籌免致臨時生阻應由旗務處覈擬詳細辦法呈候咨商變通旗制處暨各部覈復到日再行擬辦現在國會期限業奉

明諭提前成立憲政籌備急宜趕辦旗制變通尤關重要自應從根本能決方有把握深幸上下協謀力圖急進以濟時艱本大臣有厚望焉候飭旗務處遵照繳

宣統二年十二月二十八日奉

督部堂錫爲劄行事據旗務處呈覆奉飭據諮議局建議變通八旗官兵改練陸軍一案飭即核擬呈覆等因遵擬急辦緩辦之法請鑒核示遵等情據此除批呈悉所議變通旗制各條猶疑兩可無一定核奪辦法急辦一項如裁停旗餉而以官兵安插出路爲疑裁留旗租又以未定辦法爲疑裁改旗官又以未經奏咨奉准爲疑裁撤旗兵又以未籌安置爲疑裁併旗署又以前項各事未經奪行爲疑然均未分別擬議切實辦法緩辦一項限五年一律完竣爲期過久又嫌遲緩查憲政館此次奏准修正逐年籌備事宜清單於籌辦八旗生計一項列入宣統三四兩年奉省無論

主緩主急均應於宣統四年以內粗具規模方於憲政限期不背再籌備清單不曰變通旗制而曰籌辦八旗生計蓋非生計籌有端緒旗制難言變通故變通旗制應以生計爲前提諮議局主張以裁撤旗兵餉項改練新兵殊嫌未妥無論裁留之欵二十餘萬不足改練一協即使足用不過易一新名而旗兵仍旗兵也改練新兵一節應勿庸議所有裁留各欵應專供籌辦生計之用庶經費既充着手較易仰該處迅即遵照另擬切實辦法呈候查核奏明辦理仍候劄行諮議局知照繳等因印發外爲此粘抄原呈劄行諮議局知照須至劄者

計粘抄旗務處原呈

右劄諮議局

奉天旗務處爲呈復事窃奉

憲札內開諮議局建議變通八旗官兵改練陸軍一案飭由 職處覈擬呈復等因並抄粘一件奉此查 職處對於本省旗制變通一事曾經籌議辦法大綱呈奉

督憲咨商京師變通旗制處覈議在案茲閱諮議局原議各條係以裁撤旗餉改練

陸軍爲主大致相同職處窃意今議變通旗制上下無不贊成唯究從急辦抑從緩辦其主意應確定庶實行較有把握急辦者統籌全局立即變通之謂緩辦者分年籌備逐漸變通之謂今試分條詳擬於後

(甲)急辦之法

一旗餉裁停也查奉省旗人大都皆有恒業幷不專恃俸餉如果立飭停放尙無大碍唯現任旗官及充差領兵等約計數及萬人以上必須預先設法安插妥籌出路庶免疑阻耳

一旗租裁留也查旗地租項收數無多隨缺所得尤屬有限如果盡數裁留亦尙無碍唯有由兵自種之地定另須辦法耳

一旗官裁改也查內外旗官實缺候補爲數較多俸入有限實不足以贍其身家如果一律裁改對品調用各員自無不願唯須先行奏咨邀准始可照辦耳

一旗兵裁撤也查旗兵額設約二萬名大抵有兵之名無兵之實應得餉糈上下攤扣爲數尤微不能恃以爲生如果卽行裁撤毫無害於生計唯現在充差者須分別妥

籌安置耳

一旗署裁併也查旗署所管不過俸餉地租及戶籍等事如果裁併改歸民署管理實較省便唯必須俟以上數條均已實行再議及此庶無窒礙耳

此係急辦主意所有裁停俸餉或作改練陸軍之用裁留地租或作籌辦生計之需仍俟決定後再議詳細辦法蓋既以急辦爲主則官兵自必決其可裁不待安置生計自必決其無礙不待籌辦裁兵一事練兵又一事裁旗一事生計又一事自可毋庸牽掣一處以免枝節唯以職處觀之奉省旗人雖外表似各有恒業不致如內地之坐食一無生計而考其內容艱困情形亦正與內地所差有限其生計實不足深恃此急辦主意究竟能實行與否所以不敢決也

(乙)緩辦之法

一旗餉遞減也旗餉驟裁與多數旗人雖似無所關礙而現任官差一無津貼實有爲難故奉省非旗兵之生計難籌而旗官之生計難籌也今擬自明年起按年遞減全餉十分之二至宣統七年一律減盡應官差人等得於數年之內別圖生業不致頓

失所恃也

一旗租緩裁也旗租係指隨缺伍田等租而言旗缺既未盡裁旗租自難盡撤應照旗餉辦法按年遞減有地由兵等自種者年滿減租之後作爲佃戶從優待遇以資按置

一旗官酌改也旗官暫照舊制唯出缺不補所有實缺候補人員分別飭入法政陸軍各學堂分班學習俟畢業後學法政者擬改文職學陸軍者擬改軍官均以原官之大小畢業之等第酌擬改用並以五年爲限一律裁改其年老癈疾不能入學者限滿裁缺准予恩俸終身其年壯不願入學者限滿裁缺聽其自便

一旗兵停補也旗兵亦出缺不補五年以後餉既減盡一律裁撤自謀生計其有年在六十以上者准予恩餉終身

一旗署分併也旗署應分期歸併先將路記邊門等處併歸就近旗署統管次將守尉協領等處歸併民署兼理以五年爲期一律裁撤

此係緩辦主意前後以五年爲限一律辦竣所裁餉租等項撥歸何用仍應另議辦法

唯 戴處以爲變通旗制事關全局當合京外八旗統籌辦理以期劃一而免參差東省八旗生計雖較各省爲優而推其實情從前旗戶皆有地產今則大抵典兌於人昔日旗丁皆爲業主合則大抵受僱於人若不及此迅籌補助恐不出數年將與京外八旗同爲流離無告之人是以 戴意仍當速爲代謀生計官則改用兵則改練教育實業兼營並進而尤要者則爲遷旗實邊一事擬請將所裁旗餉一律裁留所有旗地一律放領專作遷旗之用即就邊蒙一帶擇荒授墾非特東省旗人先立根本而京外八旗亦可藉以安置此則 戴處所最爲注意之事也

以上所述緩急辦法僅係大綱諮議局原議之意似主急辦唯急辦之難前已詳陳茲姑就其原議分別可否覆議於後一原議暫緩變通事項一條按此條以

三陵內務府宗室覺羅等處事關

皇室制度一仍舊制自可照行唯

三陵守護大臣向係

盛京

興京兩副都統彙管今既議將旗官一律裁撤則副都統自在裁撤之列擬請
奏明將守護大臣改爲專缺以專責成而崇體制副都統即行裁撤

二原議旗官出路一條案此條所擬尚是唯城守尉係由京簡放應照裁缺人員辦法另請
簡用協領以下各員應一律飭令分入法政陸軍等學堂俟畢業後再行對品改用仍先
奏咨立案又旗官額俸有限各員未經改職以前及不能入學者不妨
奏請一律賞食全俸或半俸以資養贍至改職辦法協領係三品旗官擬改道員仍留原衙防守尉佐領係四品擬改知府防禦五品擬改同知直隸州知州驍騎校六品擬改知州州同等官

三原議旗兵選擇一條按此條應照辦唯兵餉既議分年遞減則練兵亦應按餉定額餉既未裁毋須另給恩餉亦不必限定專挑旗兵其旗丁人等并可挑選

四原議編練營制一條按此條應照辦唯奉省旗餉現在每年實領不過銀二十三四

萬卽全數裁撥亦不足改練陸軍一協經費之需今旣擬分年遞減應卽仿照現練三陵守衛隊辦法以減餉之多少定練軍之衆寡不必以一協爲定

五原議軍官資格一條按此條應照辦現在本省旗員有已畢業陸軍者多人尙足敷用自可毋須另派他員

六原議旗丁生計一條按旗丁生計必從根本著手自非實行遷旗實邊不可今所辦者皆枝節之事毫無補於大局僅足爲生計之一助不得謂生計卽在此也

此係按諮議局原議各條核擬辦法唯關於旗制改革應先咨商變通旗制處奏明辦理方屬有效

總之變通旗制一事今日亟應籌畫不可再延然急辦緩辦必須先定始可實行 職處之意則以緩辦爲主蓋此事關係重要卽急辦亦非一二年所能辦竣而緩辦仍不過五年期限亦近凡應辦之事均可預先籌備從容佈置實較妥善唯無論緩急辦法非從根本入手難收全效此 職處所以一再以遷旗實邊爲言也其餘統籌全局應行籌議之事均以詳於前咨旗制處議案無待贅述所有遵擬變通旗制各辦

法是否有當理合備文呈復
督憲鑒核示遵須至呈者

三建議奉省盜匪猖獗請用舊例從嚴法辦以遏亂萌而杜外患案

爲建議事窃維天下之變不起於內憂卽起於外患奉省現在之盜匪實爲內憂之痼疾外患之導綫語云涓涓不壅流爲江河又云火烈民畏盖峻法嚴刑似有傷於忠厚而姑息養奸亦實足以釀亂是不可不因地因時以協其權衡之用本年五月臨時會本局曾提議請嚴辦盜匪一案蒙

督部堂照議分別辦理而盜匪迄未少熄者推其原因實以刑例減輕之故不足以痛懲也緣奉省每值禾稼茂密青紗障起輒有駱賊綁掠時常抗拒官兵當其未聚時藏匿槍械混迹鄉閭巡警卽能知之而贓證未著不敢過問卽或因形迹可疑或經訪查有案而地方官狃於刑律減輕朝拏夕釋不肯嚴訊於是匪徒得意莫敢誰何查近年被案開釋旋復聚夥爲盜者所在多有不可勝數查庚子之亂盜匪充斥迭經官府破除成例嚴加懲治地方賴以稍安近二年獲盜照新刑律科辦衆口一詞僉云刑律減輕獲案不過習藝此說一播良懦嗟嘆盜風日長以本年較之往年盜匪增加之數不止一倍長此一往吾民何由安乎此內憂之大者也盜氣既熾益

將覬覦外人之財產與其軍械各處車站不時聞警必因此而發生添警察駐陸軍協剿盜匪之問題籍端干涉此所以爲外患之導線也夫奉省盜匪均係無業游民本非迫於饑寒似此壞法亂紀之兇徒若不從嚴法辦而坐令外人有所藉口橫加干涉以斷送全省於盜賊之手其大小輕重之數不待智者而知其不可矣奉省危局既處特別地位所有治盜匪之法亦宜施以特別刑律乃協時事之宜謹將辦法爲

督部堂縷細陳之

一暫用同治年間嚴治盜匪舊例也查同治九年爲嚴懲盜匪所定刑律凡盜刼之案依強盜已行但得財者不分首從皆斬律俱擬斬立決把風接贓等犯雖未分贓亦係同惡相濟照爲首一律問擬不得以情有可原量爲末減倘地方官另設名目曲意開脫照律例參處等因查現行新刑律業將此條刪除又

督部堂批臨時會請辦盜匪一案乙條謂現行律例未便輕易更改等語惟奉省情形迥异他省查法部議覆廣東盜風甚熾仍照歷年變通章程請地正法摺內聲明

除東三省爲根本重地現尙剿辦鬍匪以及各省實係土匪馬賊會匪游勇嘯聚戮擇抗拒官兵情同叛逆者仍准就地正法外是奉省之處特別地位本爲國家之所許擬建議奉省治盜暫用舊例凡把風接贓等犯均照爲首一律問擬以示嚴懲仿廣東變通辦法奏明辦理俟盜風熄後再按照新刑律遵行

二盜案既歸特別地方審判廳請仍照從前行營發審處舊章辦理也查從前行營發審處辦盜尙嚴有衆證確鑿而該犯狡不承認得行梟示尙有軍法從事之性質又從前尙道同善在督轅發審嫉惡如仇獲盜無一偉免蓋民之所惡惡之除暴始可以安良自奉省設審判以來辦盜每近於寬亦限於新章故也故民間咸言審判廳辦其他案件尙稱文明一有盜案其法殊不適用又外人謂我以現在刑律之改良而冀收回裁判權必終無收回之日蓋刑律須視人民之程度以爲衡凌節以施適滋流弊今之盜案端宜以從前之行營發審處辦法爲適當現行營發審既經奏裁向來所辦盜案歸特別地方審判廳辦理擬建議請飭該廳遇有盜案仍照從前行營發審處辦法從嚴懲治不宜盡用審判廳新法之待遇

三在就獲地方正法以慄觀聽也查前將軍趙滇任時治盜尚寬思以德化嗣以九隻手韓樂子楊二虎諸匪拒傷官兵乃翻然變計手訂治盜簡章十餘條非常嚴勵委朱統領慶瀾帶隊痛剿并於有南白塔堡遼陽東路田官屯等處獲賊就地正法不數月間盜風頓熄輿論翕然蓋於鄉閭正法一賊其慄動人心之效力較在省垣正法十賊而過之理固然也擬建議請

督部堂揀派嚴明精細之大員帶兵到處巡查獲盜訊明即稟由該處正法則耳目切近人心肅然賊胆自喪矣

四訊明盜犯即行正法暫免鄰封會審也查奉省從前各屬地方官辦理盜案供認後即稟明正法并無鄰封會審之條以奉天本係邊省從前純用軍治体制故也現行此例固以改設行省之後爲慎重人命起見然有司辦理盜案容有賄縱輕刑失出之弊若屈殺良民誣爲盜匪其事甚罕今鄰封會審以倉猝之間豈能悉其眞情不過奉行虛文無甚取義且爲眞正盜匪多一狡展翻供之地耳況有司政事甚繁出境會審祇增煩擾而遷時日擬建議請暫免此例以從簡易亦核實之一道也

五獎勵鄉團捕送盜匪也查盜匪藏匿鄉閭其種種不法行爲惟其鄰里宗族知之最悉論鄉民憾賊之情豈不願縛送官府置諸法網惟官府動以無贓據爲詞輕於開釋鄉民懼其報復遂亦隱忍不言於是兇徒日益得志查奉省大多數之民情質直好義輿論尙公若經會衆縛送官府其被案之犯情節必眞況現在各處均有議事會耳目切近公論照然孰敢誣良爲盜以自取罪戾此在爲上者振作民氣使有恃而不恐則民自踴躍爭先勇於拏送擬建議各鎭鄉之賊匪除飭巡警認眞訪拿外准屯衆捕獲送官俟訊明正法後將捕賊者予以獎賞則人有捕賊之利而無捕賊之害盜匪自無容身之地矣

六通飭各屬轉飭巡警偵拏逃匪也查奉省盜匪其生長邊內各地者每與邊外各匪有密切之關係籍作巢穴又內地有案而移家邊外或開設夥房或混迹營警每至禾稼茂密輒潛回邊內結夥搶掳得財後復潛回邊外各地充作良民每年夏來秋去習以爲常不搜其根株則匪患無由淨也議請通飭各屬轉飭巡警如有知賊匪潛匿之區予以護照前往該處偵拏以絕其邊內外勾結往來之根并飭自治會

如有見聞得以據實稟明地方官轉飭巡警辦理否則青紗障起兵民倉皇防不勝防至收獲後乃以賊匪已去幸獲旦夕之安治標瞬間明歲復來且更增益甚非治盜之術也

以上各項係本局對於嚴治盜匪一案議決之理由及其辦法也查奉省盜匪本非難治前將軍崇文勤公當光緒初年盜匪充斥之際風行電厲政尚嚴明治一警百盜風頓熄近日本在金州租界地內用中國保甲舊法取從嚴主義聞盜賊遠颺成效大著可知奉省治盜之術舍嚴刑痛勦別無他法爲今之計若非改變治盜方針則外人籍端干涉庚子後俄兵在境之狀況又將復見豈不欲速奉省之亡言之可爲痛心本局議員來自田間於辦理鄉團之事尚有經驗對於此案乃萬不得已斟酌時事之宜并非過爲激切之論故代表全省人民心理之所用而爲此議也理合備文呈請

督部堂批示施行須至呈者

右　呈

督部堂錫

宣統二年十月二十七日

十一月初五日奉

督部堂錫批據呈已悉查奉省盜匪較內地爲甚治盜辦法亦較內地爲嚴諮議局臚列六條按諸奉省現辦情形有立法已極嚴密者有目前尙可變通者有已見諸實行者分條批答如左希卽查照幷候分飭民政司提法司自治籌辦處知照繳

一原議暫用同治年間嚴治盜匪舊例查此案擬暫用舊例幷請仿廣東變通辦法奏明辦理固爲嚴懲盜匪起見但查政務處及法部原奏就地正法一項本以土匪馬賊會匪游勇爲限其餘非土匪馬賊會匪游勇卽罪干斬絞立決尙不在就地正法之列觀本年八月法部議覆湖南原奏有曰若新章幷未實行仍准沿向來辦法冀趨簡便不惟有乖政体亦覺紊亂刑章又曰倘持此就地正法章程聊以懲一儆百試問年復一年該省盜風果何時方能止息又曰倘再藉詞違誤應由部查取職名照例參處各等語卽可知部中愼重民命之意此次遽請將罪應擬遣各犯一律

照爲首問擬斷雖邀准至稱奉省處特別地位爲國家所許係屬悞會蓋法律本爲一般人民而設豈能於奉省獨異試觀憲政編查館核覆提法司呈請審判廳就地正法作何辦法一案原咨謂土匪馬賊會匪游勇應否就地正法應以有無嘯聚山澤抗拒官兵形同判逆爲限若并非嘯聚山澤抗拒官兵無論犯情輕重即應欽遵刑律辦理等語尤足懲法令之不能峻出所請暫用舊例核與館部歷次奏咨不符應無庸議

二原議盜案既歸特別地方審判檢查廳請仍照從前行營發審處改設其審判盜案手續亦與發審處無異原奏業已聲明且該廳自改定名稱以來判決盜案多起正法盜犯多名尙無不便利之處自毋須再定辦法至其他各審判廳從前治盜亦援照就地正法章程自法院編制法頒布以後凡宣告死刑均須由提法司申部由部具奏故盜犯之罪干立決者非候部覆不能執行事關欽定法典未便輕於置議

三原議盜犯在就獲地方正法以悚觀聽查就地正法之制各省均已停止獨東三

省以翦匪充斥部議暫准正法係屬例外現在軍隊獲盜本無必須解省之文況各處翦匪業經本大臣奏准揀派知兵大員分路痛剿將來拏獲盜犯自可分別情節輕重臨時酌量辦理與所請派員帶兵到處巡查獲盜訊明即稟由該處正法用意正復相同

四原議訊明盜犯即行正法暫免鄰封會審查各處拏獲盜犯會審章程係因從前地方州縣辦理盜案往往輕率從事甚有幷未畫供遽予駢首者經提法司呈准委員會審以昭慎重仍以尋常盜犯爲限其實係著名翦匪及情節較重者一經地方官稟陳即由本大臣批飭正法行之二年尚無窒礙本可無須更張

五原議獎勵鄉團捕送盜匪自是治盜扼要辦法惟有獎無罰難保無喜事邀功之輩藉端群情致陷善良于法網至謂奉省民情質直與輪尙公一經會衆縛賊送官其被案之犯情節必重等語然既有情節自應經官研訊明確果係正盜方得優予獎勵如有挾嫌誣枉情弊亦應嚴予處分議董各會耳目切近尤當博訪周諮以期確實而免流弊

六原議通飭各屬轉飭巡警偵拏逃匪查巡警本爲保安而設其偵拏匪類是其專責惟是各屬警欵支絀平時所給辛餉已屬不敷甚至有拖欠數月任警務人員自行借貸者欲責其裹糧策馬窮追遠擊勢所難能嗣後應飭自治會輔佐地方官極力整頓警餉對於警務人員不職者仍宜據實稟明地方官撤換但不得故爲傾擠使警務人員左右顧忌俾得振刷精神從事緝補

丙　本局提議案

一　裁各屬分區收捐董事歸自治會董事鄉董辦理收捐事宜案爲呈請事案查諮議局章程第四十二條內開凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院等因九月十二日本局提議請裁各屬分區捐務董事歸董事會鄉董等辦理催收事宜一案會議可決除分呈督部堂資政院查核及由本局自行公布外並查諮議局章程第二十二條此爲議定可行事件所有提議請裁各屬分區捐務董事歸董事會鄉董等辦理催收事宜一案理合將此案理由及辦法粘具清單備文呈請督部堂批示公布鈞院備案施行須至呈者

計粘呈提議請裁各屬分區捐務董事歸董事會鄉董等辦理催收事宜理由及辦法清單一件

右　呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十月初二日

諮將本局提議請裁各屬分區捐務董事歸董事會鄉董等辦理催收事宜一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查地方自治未辦以前各屬收捐事宜均於城廂地方設一收捐處其總管捐務者名曰捐務總董經理捐務者名曰捐務董事均常駐該處受地方官之監督其散在鄉區之捐務董事每鄉區以二人爲限得令代行經收按月將捐款儘數彙解於收捐處而受其監查現在各屬城鎮鄉地方自治之提前辦理者董事會及鄉董已次第選舉成立若機關分設不爲歸併則耗款茲多於事實亦有滯碍此提本案之理由也

二辦法

甲收捐處暫仍其舊　查收捐處爲合境款項之總機關現各府廳州縣之參事會

尙未成立無庸變通所有從前之捐務總董以及收捐處之駐處捐務董事均暫照舊辦理俟各府廳州縣參事會成立後再議歸併

乙董事會鄉董辦理收捐認爲必要之職務　查地方公款歸自治職員經理自屬分內應爲之事所有此項捐務凡從前歸捐務董事經管之各項名目統歸辦理

丙經收捐項須與本自治區域經費界限劃清　查各屬畝捐等項係全境辦理警學之用與城鎭鄉另籌之自治經費範圍廣狹迥然不同此項捐款自屬關係全境之項宜界劃清楚使不準混乃無流弊

丁應受收捐處之監查　查捐務總董既負總管捐務之責任倘董事會鄉董等不認經理致多拖欠其貽誤匪輕議所有收捐之現行規則暨嗣後所訂之規則均由捐務總董稟明地方官寔行督飭董事會鄉董等認眞辦理不准貽誤違者准由收捐處稟明地方官罰辦

戊挪移侵蝕應嚴加處分　查城鎭鄉自治章程第一百零四條自治職員有侵吞挪借欵項者除責令全數繳出外仍按照律例治罪此項捐款既歸董事會鄉董經

理自應預先聲明以防流弊

以上各項係本局對於提議請裁各屬分區捐務董事歸董事會鄉董等辦理催收事宜一案議決之理由及辦法也總之辦事以籌款爲先用款以節省爲要現在自治已立收捐事項自宜酌量變通此所爲有此案之議也

宣統二年十月初十日奉

督部堂錫批呈粘均悉查所議各屬分區捐務董事歸併董事會鄉董等辦理催收各節係爲節省經費起見事屬可行惟甲係有收捐處爲全境款項之總機關現各府廳州縣之參事會尚未成立無庸變通俟參事會成立後再議歸併等語細繹其意蓋俟參事會成立後則捐務總董及收捐處之常駐董事亦在裁撤之列並將款項之監督執行權悉歸於自治職員之手查新官制通則地方官署內應遵章設置主計員一員以爲佐理地方官掌管地方收捐事宜前議設收捐處於地方官署內以總董一人駐署辦公總司其事者即爲設置主計員之預備果如甲條所訂必與憲行新官制有衝突又甲條既言所有從前之捐務總董及收捐處之捐務董事均

照舊辦理則乙條凡從前歸捐務董事經管之各項名目一句應改爲凡從前歸分區捐務董事經管之各項名目加入分區二字方不與常駐捐務董事相混候飭民政司及自治籌辦處分別轉行知照緻

二籌設游民習藝所以清盜源案

呈文同前十月十八日議決
十月二十三日呈出

謹將本局提議籌設全省府廳州縣游民習藝所以清盜源一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

奉省賭盜之風甚於他省其端實起於浮蕩無業之游民游民日多貧弱日劇此現今社會之蠹不可不早爲之所也攷周禮游惰有罰大學言生財以生之者衆爲先着日本感化院地方官對於八歲以上十六歲以下之人無行適當之親權者或無適當後見人認爲游蕩或乞丐或認爲有交者及受懲治場留置官濟之幼年者及經裁判所許可應入懲戒場者使之入院練習實業警察預戒令第一條無一定生業常有粗暴言論行爲者令其於一定期限內從事相宜生業古今中外對於游民施行種種之限制懲戒者所以維持社會用法以彌教化之缺意深遠現在奉天鬍匪爲患甚劇撥厥原因强半由於游蕩不事正業所致然此類不事正業之游民各

州縣所在多有萬難悉令習藝故審量游民之程度現象有易流於搶刼而適足爲賭匪之資者爲勒令入所之標准是各國之感化院懲治場取廣義的其主旨在治本此之習藝所取狹義的其主旨在治標但能實力提倡以弭盜賭之萌芽而逐漸擴充亦足補小民之生計此正本源源之善法也其理由一

二奉省物產甚富祇於向未提倡以致工藝不能發達苟計全省之人民農居其半軍學商約百之一五小工作約百之十其餘率皆無業游民五六人作之四五人坐食之生計因之日艱外貨因而輸入欲挽此弊俾社會中人皆成有用而日用常品不須外來非各屬官紳合力提倡普設游民習藝所不可日後行之有效游民漸少即可改作簡易工場查照農工商部學部逐年籌備事項各省均應設立工藝局工藝學堂地方自治章程上藝亦自治範圍內事但現在實業乏人不得不爲此簡易計畫又此係本省應決之事按之諮議局章程第二十一條第一項議決本省應興應革事件亦屬相符其理由二

二辦法

一游民習藝所先在省城設立一處與貧民習藝所並行不悖所有所內規則經費另行酌定　二各屬城鎮應分設游民習藝所由地方官商同自治職員擇用廟舍或官房公所開辦費以五千元或一萬元爲率由官款籌墊一半由自治籌集一半選公正士紳經理之並將一切詳細辦法稟詳民政司勸業道核准施行酌與以相當之保護權利　三開辦費由官借墊之款限六年內不出息金由工藝所得利潤歸還自滿限三年起每年還三分之一由自治團体承保該所抵還之債務　四如有獨力捐資設立者請照農商部奏定三等獎牌成案優獎其或捐數多寡不等請援學部成案核獎　五省城以民政司勸業道爲監督各屬以地方官爲監督並由自治團体選舉公正紳董爲名譽監察員凡關於所內款項物品得以隨時調查年終共同逐查一次核報其選用管理員聘用技師與所內之組織由監督與紳董核定　六凡所內工料以淺近簡易之手工爲主既不費資並使習藝限滿後得以自營生業七入所藝徒之資格　甲年二十歲至四十歲者　乙貧而無業性好鬬歐者　丙貧而無業有詐騙行爲或曾有詐騙行爲者　丁烟賭各犯已受懲戒仍舊不求生

業者　戊凡在以上各條規定外如經審判廳判定或警務局查明應入所習藝者得以隨時送入　八各處巡警調查戶口時即查明游民姓名年歲另冊呈報地方長官勒令入所　九習藝之年限年半爲短期二年三年爲長期　十凡無主閒荒應歸自治會者由自治會拔歸該所令藝徒習種桑造林一切事務　十一每所撥巡警數名看守以防逃逸滋擾　十二所內如有自製新式物品與衆不同者得呈由勸業道查明咨部許該所專買所得之利許原創之人提五厘作爲報酬　十三所內應得利潤除還借墊外不准提作別用專作擴充工藝經費　十四本案原爲禁絕游惰兼興工藝而設將來辦有成效游民自少應再詳訂簡章改爲某某處工藝廠仍歸自治辦理　十五游民習藝所內部章程另爲酌定

以上各項係本局對於提議籌設全省府廳州縣游民習藝一案議決之理由及辦法也總之欲清盜源當爲游民籌生計使能自食其力而後社會以和況夫工藝振興尤爲當今之急務乎此本局所爲有此案之議也

宣統二年十一月初五日奉

督部堂錫批呈粘均悉據稱賭盜之患多起於無業游民議設游民習藝所使一般浮蕩無業之徒入所習藝以防賭盜之萌身自是正本清源之論所議辦法亦尚可行惟查第二條所稱開辦費以五千元或一萬元爲率由官款籌墊一半自治籌墊一半一節查官款籌墊一半以每屬五千元爲半數則全省五十屬須墊官款二十四五萬元即以二千五百元爲半數亦須十二三萬元殊難籌辦現在預算已定更難額外開支是官款籌墊一節已屬無着其自治擔承之半亦屬鉅宗各屬自治經費尙無的款若再加以負累則地方凋敝民力亦有未逮自應通盤籌畫求其便民查議案習藝既取狹義主旨資格範圍亦經縮小似可於每府城先設一所款由各屬官民協籌地方貧富不同籌款亦無庸一律合一府所屬之力籌辦一所較之各屬各辦者稍易集事似此合併辦理庶可以紓民力而觀厥成第三條由官借墊之款六年內不出息金一節查款由借墊萬無無息可借之款原議恐難辦到第十條凡無主閒荒應歸自治會者由自治會撥歸該所一節查現在各屬自治會未經成立未據某會報有閒荒若干何從指撥惟查城鎭鄉自治章程第九十九十一等條

本有將地方公產撥充該會經費之規定應俟該會已有此項開荒再籌撥歸習藝所餘飭民政司提法司勸業道自治籌辦處知照繳

三擴充女學案

呈文同前九月十八日議決
九月二十九日呈出

謹將提議擴充女學一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

奉天振興女學較各省爲易以天足習慣故女生就學甚形踊躍邇來風氣日開惟女小學堂未能極力擴充故女子失學者甚衆各府廳州縣女學成立者尤屬寥寥前雖議定各屬婚書專作女學經費官紳多未舉辦本年提學司歸併直轄各男小學堂在省城關廂立模範小學五處規模粗定而女子小學則尙未計及至省城女師範學堂爲全省女學命脈所關設立數年或以教科不完女教員未盡得人缺點既多成效難著尤宜極力整頓以養師資而收實效此本案提議之理由也

二辦法

甲整頓省城女子師範學堂

一愼選教員

查學部定章女師範學堂教習許聘用外國女教習充之惟須選聘在女子高等師範畢業品學優良者省城女師範學堂聘用外國女教員非由師範畢業程度低淺學生未能得力其他各科女教員堪勝教授之任者不過一二人餘則有名無實日事敷衍學生畢業期近而所教所學如此安有效果宜由提學司特委專員詳細考查無論本國外國女教員不勝任者亟予撤換選聘女子學有根抵及師範畢業者接充如無相當之女教員或暫爲變通選用年長學優專科之男教員充當不令住堂教授務期得人薪賞不必稍吝至於管理事宜亦宜專聘女管理員担任職務以期週到

二教科宜守部章

查省城女師範學堂課程有日文英文二科當此女學萌芽學生幷力於部定之學科已屬日不暇給茲於部章外又添外國文字且教授無法學生幷無進步不如删去增加他科鐘點以符部章格致一科教授普通物理化學宜有實驗其他各科均按部定課程分年支配教員擇定課本既經提學司認可不宜

輕改以期循序漸進惟該堂舊班學生已將畢業此項英日文應令照舊祇從新班改起免致窒碍

三明定寔地練習時間

查部章女師範生須於附屬女子小學堂及蒙養院寔地練習教授生徒及保育幼兒之法則等語日本女師範學校三年畢業生徒練習定在第三年教育科內且明定每週課教育若干鐘點寔習若干鐘點我國男師範學堂學生實地練習定在第四第五兩年今宜定女師範生練習在修業第四年於教育科內分定每週教授講習教育及實地練習鐘點幷由教員監視其授業批評其當否且時自教授之以示模範凡未及第四年之學生概不准其練習致誤功課

四嚴守規則

學堂管理甚難而女學管理尤宜特別注意稍有缺點貽人口實實於女學名譽關係匪淺宜嚴守定章勿稍寬假招考學生務取樸質穩重之人不收傖巧

佻薄之輩入堂後有不守校規者應卽照章開除庶足以飭校規而修閨範一切服裝務照部章不准爭奇鬥異最要者設學地址務擇幽靜處所庶冀來往較便巡警有保護之責如有女生在途而旁人敢出非禮者卽由巡警嚴懲示儆以維風化

乙設立女子模範小學堂

查省城男小學堂既由提學司歸併設立模範學堂五處實爲整齊畫一辦法女學與男學均關重要不宜稍有偏枯議除城內女子師範附屬小學外宜在四關設立女子兩等模範小學堂四處均照男學模範辦法或以舊有官立公立各女學改設或從新組織總以力求完備爲全省女學標準爲宜各女小學均附設蒙養院以植教育基礎庶昭整齊而歸劃一現在各路模範小學堂責成承德縣接辦此項經費業經列入預算冊除補助各路模範小學外餘均移作設立女小學模範經費不足再由預備金撥補以期速舉

丙振興各屬女學

一責成地方官極力倡辦

新政繁興學務萬重各屬地方官孰敢當玩視學務之咎惟多注意男學而於女學每視爲緩圖豈知轉移風氣女學尤速議請由提學司通飭各屬嗣後於辦理男學堂外務須於城中設女師範或女模範小學堂一二處并推及自治鎭鄉不准缺而不設統計全境女學自宣統三年起須視男學有二十分之一以漸圖進步嗣後逐年卽照此例遞增

二婚書費責成官紳認眞勸辦

各屬婚書費若實力勸辦款亦不菲弊在官紳勸辦不力遂無踴躍之勢議請飭地方官督飭自治士紳與辦學人員先從士紳及男學堂學生辦起凡已定婚而未娶者均須領婚書一份以爲先導其餘各戶則挨屯填寫俾無遺漏務令均領婚書以歸劃一此款除由城鎭鄉各區協濟城中官立女師範女高等小學保姆傳習所經費議定確數認解外其餘均留辦本城鎭鄉各區女學不准絲毫挪作別用其不足之款酌收學費以資補助

以上各項係本局對于提議擴充女學一案議決之理由及辦法也摠之女子不興教育終無普及之日女學不善家庭教育終無改進之時故爲學務根本計擴充萬不宜緩此本局所爲有此案之議也

宣統二年十月初八日奉

督部堂錫批呈粘均悉查女學爲教育始基諮議局提議竭力整頓洵屬要圖所擬逐漸擴充辦法亦頗周密奉省女學方始萌芽除省城及少數開通地方已設有女學者女生就學尙稱踴躍外自餘或以師資缺乏教員難得其人或以風氣不開一般頑固士紳橫生阻力或以管理更難於教授辦學人人員每懷戒心以致女學未能十分發達查甲條愼選教員一項擬變通辦法另選年長學優之師範畢業生數人擔任重要科目自可照辦現在優級師範選科畢業有人年長學優之專科男教員當不難致應由提學司將該堂教員嚴加甄別酌核更換以求進步教科宜寺部章一項查該堂課程外國文一科係增設之隨意科目本年添招之新班已將該科刪去格致科應用實驗器具現正分別採購一俟購到即可實行試驗此外除裁縫

一科以機械不敷應用教授不無困難外餘均與定章無大差異明定實地練習時間一項查女師範學堂附屬小學以第四年級之女師範生實地教授早經實行明定鐘點一節當由提學司飭知該堂查照辦理嚴守規則一項迭經提學司飭知在案事關學堂名譽不妨三令五申應再通飭各女學責成總理經理及女監督女校長等認眞稽查如有不守校規及服裝奇異者隨時分別輕重從嚴辦理以整校風巡警保護一層前已由提學司咨照巡警局在案乙條設立女子模範小學堂一節查省男女各小學堂本爲全省模範本年業將官立男小學堂分別歸併裁收整齊劃一之效至四關各設一模範女小學一節查南關北關現有之女小學各一處擬於明年將該兩校改爲南北關兩女子模範小學堂其應增經費即以劃歸承德撫順兩縣之官立五路模範小學堂餘款撥充惟預算常年經費尙屬不敷而建築置備各費猶不在其內統須另行籌款東西兩關已有公立女小學各一處組織模範女小學需用不貲籌措匪易應暫緩政設俟宣統三年酌量加入預算再行擬辦丙條責成地方官極力倡辦及婚書費成官紳認眞勸辦二項皆屬要務統候札飭提

學司通飭各屬照辦緻

四裁各屬分區勸學員歸自治會辦理案

呈文同前　九月二十三日議決　九月三十日呈出

諮將本　局提議請裁各屬勸學員歸董事會鄉董佐辦理學務事宜一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查各屬所設之勸學員每自數名至數十名不等按年費欵不貲從前自治未成之時風氣閉塞此項人員勢不得不藉資勸導現在城鎭鄉自治機關漸已次第擴充擬請舉辦自治之處除勸學總董視學爲學務上之必要人員不容議裁外其餘勸學員裁歸董事會總董董事及鄉董佐分區辦理另由地方官飭勸學所遴明白學務及曾習師範之當地士紳充查學員但須按學務之繁簡限以員額不准濫置蓋初辦之處利用勸已辦之處利用查有自治職員分担勸學之責則効力必多有少數查學人員以考核成績講求進步以補勸學視學之不逮則照顧易到而用欵可省查奏定自治章程第三節本城鎭鄉之學務丁條將勸學所列入意謂各城鎭鄉

俱有維持學務之責任今議歸併責成名實尚符一轉移間不惟節省經費仍於勸學所執行機關亦無所窒碍惟查學員名目爲現行部章所無應與暫設如果部章將來另有規定再議變通至於各校之村學董均係本村士紳或殷戶會首隨時照料不妨本務此項學董有支薪費者有名譽職者究之辦學之良否全不關薪費之有無此後應統歸名譽職不得開支薪費庶幾費省而事舉此本案之理由也

二辦法

甲　城鎮鄉自治併舉之處從前勸學員一律裁去所有勸學事宜城鎮責成歸總董董事酌量分任之各鄉歸鄉董佐任之仍以各屬勸學所爲學務匯歸之區以總董鄉董等分補助勸導之責其未辦鄉鎮自治或學務未興之處姑仍其舊

說明　查部定勸學所章程每區設勸學員一名蓋取其人地熟悉勸導易周也現在地方學款支絀勢難按區額設各屬學區多半關自治區域而學務又自治內之一事歸併辦理則分担各區域責任事既易行款亦可省自是正辦

乙　各校村學董一律不支薪費其素無薪費辦學出力並出資補助之村學董由

地方官酌給名譽獎勵以資鼓勵其因公赴勸學所時所有往來川資得由公款酌給

說明

查奉省鄉學彙存訂定村學董本係名譽職但有酌給公費字樣而各屯村長等往往藉此名目濫支公費實屬虛耗無益宜一律裁節另用名譽獎勵以勉其勤勞庶幾人知鼓舞矣

丙　董事會鄉董等均有規定應得之薪費歸併之後勿庸另給薪水夫馬等費以節省款項

丁　勸學事宜係自治內應盡之職務勿庸由地方官另加札委一經接辦一切與辦本區內公立私立之學務除村學董與查學等員應担責任外所有籌款興學等及對於勸學所應負勸辦之任悉責成之不得互相推諉致碍學務之進行但其事限於一區且限於勸辦一方面與查學員相補助而不相混

戊　各屬裁併勸學員後即按學校之多少由地方官札委酌設查學員專司稽查

研究呈報至於調查會議演說繪圖等事照提學司訂定各路學董辦事簡章會同各區辦理並按月送交查學日記於勸學所但境內學堂多少酌設員數學堂至二三百處者至多以四名爲率少者準此酌減惟此項查學員應行設立將來部章如有似此之規定再議變通

說明　風氣未開純宜用勸使之向學若學堂設有多處不有專員考查終覺無由進步且恐懈弛目治人員不皆諳習學務酌設查學少數人員所以彌教育之缺陷亦不至多耗學款也

以上各項係本局對於提議請裁各屬勸學員歸董事會鄉董佐辦理學事務宜一案議決之理由及辦法也總之法無歷久而不變事貴隨時而制宜爲此變通則於學務事宜事半功倍而經費可省者本局所爲有此案之議也

宣統二年十月初十日奉

督部堂錫批呈粘均悉查所議裁撤各屬勸學員歸併董事會鄉董佐輔助辦理一節經費各節查學務爲地方自治之一部分以城鎮鄉自治各職分任城鎮鄉分區

興學籌款之責另以勸學所總董爲綜核各區學務之總機關責有專歸與自治章程及學務章程均無窒碍應准照議辦理至　學部奏定勸學所章程內所載各村董事職務即係各區自治職之職務既經歸併以後各董事會總董董事及各鄉鄉董鄉佐負有勸學籌款之責應遵照定章切實舉辦不宜稍事推諉蓋教育爲地方永久事業有增無減其經費亦須逐年遞增原有之基本公產及儲備公款或私家捐助各項曾經指定者固應力加保存不得改充他項經費此外仍宜寬籌基本財產以爲異日擴充教育地步戊條酌設查學員一節現當勸學員歸併之際視學一人視察難周自是實在情形應准照辦仍由地方官酌擇相當人員呈由提學司批准再由地方官札派其餘各條或爲節省款項或爲劃清事權均屬正辦應一併照議辦理候飭提學司自治籌辦處分別轉行知照繳

五催交預算案

爲呈請事案查諮議局章程第六章第二十一條內諮議局應辦事件二議決本省歲出入預算事件清理財政章程第二十條度支部自宣統二年起逐年將京外各處送到預算報告册詳細核定奏請施行又各省預算報告册內款項屬於地方行政經費者由度支部奏交督撫送諮議局議決並將預算全册送供參考等語本局於七月內即呈請督部堂發交預算案以便會期內議決又於開會前再呈請速交議九月初五日奉批飭清理財政局呈候交議同日交到預算册十三册檢查所交册目祇有歲入總册一册歲出僅有地方行政經費總分册七册說明書比較表五册缺漏甚多揆之全案送供參考之例寔不相符劄文內又未聲明交議至今並無後文現在開會已逾半月即照章展限十日屆閉會日期不過一月交議之後審查尚須兼旬會議各部及全部尤需十日以外若再遲延多日將閉會期近即使交議審查倉猝未獲結果預算何由成立本年試辦預算載在憲法大綱爲九年籌備重要之件政治法律各案多於預算內發生此案不交更有何事可議查本月十三日

政治官報內載督部堂致憲政編查館電開憲政編查館鈞鑒按諮議局章程第二十一條第二款應議決本省歲出入預算事件奉省宣統三年地方行政費預算底冊已札清理財政局呈核轉交諮議局惟現准度支部電試辦預算照章先將局存地方行政經費底冊一分送交諮議局所有本部核增核減之款已由貴處允許者一併鈔案彙送以備參考等因電內但云參考無交局議決字樣應如何辦理乞酌核示遵憲館覆電開奉天制台鑒庚電悉奏定清理財政章程第二十條地方行政經費係交局議決希照章辦理等語是此項預算既有憲館交議明文則交局議決自屬毫無疑義況度支部電曰照章交局曰抄案彙送恐悞預算之意已溢言表則延緩之咎本局所不能担應請

督部堂速即交議以免貽悞總之本年試辦預算各府廳州縣倉猝編冊出入款項類多臆造關係地方財政寔非淺尠即令全省出入冊案一無遺漏已不能不多費時日若復參差不齊必致貽悞議決日期預算不成將何道以處此時無可待所以有本案之提議也於十八日開議經全体贊成本案可決並查照局章第二十二條

此案議定爲可行事件除分呈
資政院
督部堂查照外理合呈請
督部堂批示遵飭
資政院備案施行須至呈者
右　呈
督部堂錫
資政院
宣統二年九月二十一日
九月二十二日奉
督部堂錫批查清理財政局前次抄送各册核與部電先將局存地方行政經費底册照錄送局等語辦法相合至由部中核增核減之款本月二十日始接部文當即轉飭各署局核辦呈候電復度支部一俟允定後自當抄案彙送到局以備參考至應歸諮議局議決之行政經費照清理財政章程須由度支部奏交督撫轉發到局現在部文尚未接到已由本大臣電部請示何時可以到奉俟奉覆後即行劄知所

有預算全册亦已札飭清理財政局趕速呈送以憑核發繳
呈爲本省預算案以會期無多議決酌擬辦法仍請速交請批示
爲呈請事窃查本局呈爲本省宣統三年預算案迅請交局議決以符定章一案九
月二十二日奉
督部堂批覆在案本局就批開各節詳加討論尚有未能解釋之處謹一一陳之查
批開查清理財政局前次抄送各册核與部電先將局存地方行政經費底册照錄
送局等語辦法相合至由部中核增核減之款本月二十日始接部文當即轉飭各
署局核辦呈候電覆度支部一俟允定後自當抄案彙送到局以備參考一節覆查
部電原有照章先將局存地方行政經費底册交局字樣既云照章自包括照清理
財政章程第二十條交局議決義意在內且部電明謂由部中核增核減之款抄案
送局以備參考亦與第二十條并將預算全册送供參考語義相合今繹
原批語義是交局地方行政經費底册既非送供參考之件又非交局議決之件然
則先交各册是何用意此未能解釋者一也又查

批開應歸諮議局議決之行政經費照清理財政章程須由度支部奏交督撫轉發到局現在部文尚未接到已由本大臣電部請示何時可以到奉俟奉覆後即行劄知一節覆查宣統三年預算案度支部既電各省先將地方行政經費底冊交局電交與奏交同一効力各督撫據電交之文如閩鄂等省已將預算案交議又九月二十日政治官報載軍機大臣欽奉

諭旨將宣統三年全國預算案交資政院議決誠以本年試辦預算爲九年籌備重要之件

皇上且明示大信舉歲入歲出均待資政院之協贊全國預算如此一省之預算可知他省不待部奏而奉省獨候部文既准電交又俟奏交手續如此繁重推延並無期限一似度支部一經奏交不論何時即閉會後交議亦屬無碍此未能解釋者二也又查

批開所有預算全冊亦已札飭清理財政局趕速呈送以憑核發一節查清理財政原以製成預算爲歸宿清理財政局是其專責早應籌備完全豈待

督部堂一再劄催始知造送貴本局於七月內即呈請迅交預算全案又於開會前再行呈請九月初五日奉

批候飭清理財政局呈候核奪今又逾半月矣仍須札飭清理財政局趕速呈送是前次劄飭清理財政局僅可不理此次接度支部核增核減之文更可將從前催交各劄一概抹煞然則清理財政局所司何事造冊有無期限此未能解釋者三也本局催交預算前後四次爲期兩月我

督部堂左右爲難不劄清理財政局則電度支部電既不應劄亦無効本局會期有定現已逾半而預算爲最重要最繁難之案又非倉猝可以竣事現經公同決議辦法有二一曰展長會期查通常會定期四十日照章得展限十日此次預算案交議既晚勢不能臨期告竣仍請於照章展限十日以外再展長十日如謂局章無此規定是爲違章但預算案遲交亦係違章且預算審查未決來年財政輸輓愈甚不如變通辦理以期竣事此宜展長會期之實情也一曰推移會期此項辦法從前項辦法之無効而生萬一我

督部堂恪守局章不能主持展期之說本局委曲求全又有道以處此卽推移會期之謂也良以本屆通常會

督部堂交案無幾本局議員亦以本季有預算案在前未敢多提議案統計十月初一以前均可依次議決此後更無案可議卽枝枝節節提出零星議案於事何濟擬自十月初一起暫休息數日將通常會內十日並照章展限之十日一併推移於後以預算案到局日爲始以此二十日爲期本局議員專意審查預算此等辦法查憲政編查館覆浙撫電以浙局重行開議會期甚促准其展期補足本屬變例不宜輕援惟預算遲交亦係變例如不准展期惟有推移會期辦法庶與會期預算兩項定章均無窒礙請

督部堂於二者之中決擇其一以便遵守所有奉批未能解釋並公同議決辦法理合呈請

督部堂批示迅賜施行須至呈者

右呈

督部堂錫

宣統二年九月二十五日

九月二十九日奉

督部堂錫批來呈閱悉推移會期應如所議辦理可也繳

六地租之整頓質問案

爲呈請事案查諮議局章程第四十二條內開凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公佈之並應隨時報告督撫及資政院又第二十六條諮議局於本省行政事件及會議廳議決事件如有疑問得呈請督撫批答各等因本局提議地租之整頓質問一案於九月二十日議決除分呈資政院督部堂查照及由本局自行公布外所有議決地租之整頓質問一案理合將此案理由及事項附具清單備文呈請督部堂批示公布飭院備案施行須至呈者

計呈地租之整頓一案議決質問之理由及事項清單一件

右呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十月二十一日

謹將本局提議質問關係地租之整頓一案議決之理由及事項詳列於左

一質問之理由

查此案係第一次通常會交議議決呈奉批開所議各節語多扼要頗堪采擇候飭度支司通盤籌畫應如何掃除積弊期於課賦民生兩有裨益之處妥擬章程呈候奏請飭下度支部核定後再行宣布等因嗣奉札關據度支司呈稱米地一項事關倉儲應俟清查以後再行擬議辦法呈請

奏咨等情並飭司妥議辦法呈候核奪毋稍延緩特因後經本年臨時會修正此案呈奉批開以民地旗地折價不同應如何規定俾兩無窒碍仍候飭催度支司會同旗務處妥速籌議呈覆各等因各在案合讀三次回批仰見

督部堂對於此案倍極周詳愼重要皆以本局所議各節爲裕課便民之計事屬可行不意於九月二十六日奉到代呈海城城鎭鄉議事會秦玉璞等請議徵收積弊一案回批內開折價盈餘非獨海城一處且此項盈餘隨規已經提出列入預算而州縣公費亦經

奏定於明年寬行自未便遽行改章致多窒碍駁讀之下不勝悚惶自有此批遂將交議原案及本局議案與三次回批一筆抹煞所謂掃除積弊亦成虛語疑非

督部堂整頓地租之本意查諮議局章程第二十二條諮議局議定可行事件呈候督撫公布施行督撫不以爲然應說明原委事由令諮議局覆議此案本係交議議決認爲可行事件比覈批答前後兩歧按照局章第二十六條諮議局於本省行政事件及會議應議議決事件如有疑問得呈請　督撫批答此本案質問之理由也

二質問之事項

一疑度支司籌議辦法不應經年延緩　查第二次批據度支司呈覆各節以清查倉儲爲詞嗣以民地旗地折價不同爲詞迭經飭催妥速籌議在

督部堂軫念國計民生方期刻期具

奏乃延宕至今並未妥籌辦法本旗開徵仍舊辦理明知積弊所在而不即時剔除恐清理財政時代不應如此

一疑批准案件不能作爲無效·查前三次批意皆以掃除積弊爲主旨即米地折價

旗民有不同之差數然民地畝收四升餘旗地日收二升餘民米地每石折價雖八錢二錢而旗地雖折價一兩五而非重此本最易解決應以向章爲准惟各屬徵收羨耗經費外仍多浮收欲祛積弊必先祛此陋規若任各處有陋規而仍舊不革是前日批准案件竟等諸無效矣揆諸

督部堂之本意當不如此矧前批各節按之法律萬難違反何能置之不論耶

一舉陋規不應列入預算　按清理財政辦法宜先劃清款目爲分劃國家稅地方稅之根據清理財政章程各省歲入當國家稅地方稅未分以前諮議局不能議減現行稅率然各屬陋規係違章浮收在正稅欵耗等項以外絕非一定稅率之可比乃應立革之積弊究其極與丐奪盜取無異況浮收之數徵論各項地多寡不等紳戶民戶多寡不等地方官因地因人意爲增加雖經查報終無確數無從預算即據各屬核報爲憑而違章徵收

國有憲典且查宣統元年度支部議覆御史蕭丙炎奏各省丁漕未能持平請嚴加整頓一摺業經奉

旨通行各省例應照辦今將此項陋規列入預算不即革除則是各屬於國稅羨耗外以違章之浮收轉作有名之入款與倍徙加徵又何以異

一疑掃除積弊不能視爲改章　查代呈秦玉璞請議回批有州縣公費亦經奏定明年實行自未便遽行改章等語查此項陋規乃係向來正款以外之私徵盡國病民莫甚於此是宜改革之弊政也非定章也非國庫所應收入也且前三次批准具奏本爲剔清積弊掃除此項陋規以求與定章相符今誤以違章之浮收爲定章實與整頓地租之主旨相背

一疑陋規不得爲州縣公費　查從前各屬陋規爲明律所嚴禁惟正稅外之款餘耗銀一項雍正初

詔以充公給養廉因是有七分三分之成例乾隆時重申羨耗歸公之諭由是有司之養廉從此撥給現行清理財政章程第二十七條有提出各項規費除津貼各署公費外概歸入該省正項收款之文然所謂羨耗者規費者與陋規不容相混各署經徵經費款羨耗解費票費等已定者規費也於此等項外設法盤剝折扣

溢額多收隨意索取各費者陋規也規費或爲法律之所許陋規實爲法律所嚴禁也以此充公大傷政体且與前三次回批實相違反

以上各項係本局對於質問關係地租之整頓一案議決之理由及事項也摠之此案關係地租疑義甚多不能不問此本局所爲有此案之議也

宣統二年十一月初一日奉

督部堂錫批

據呈各節條答如左希即知照繳

甲質問之理由　答此案遲久未奏誠以浮收之弊匪伊朝夕不獨病民抑且病國即以民地宋價論每石解司八錢實比市價所短甚鉅照例應徵本色不敷米石原數非病國而何經徵之官吏既多中飽烏能不力圖整頓故前據諮議局呈請曾經批准飭度支司通盤籌畫妥擬章程呈候具奏並於清查倉粮奏內聲叙及之迨後適因各屬徵收之盈餘業經列入預算抵作匀給廉費公費之用若不斟酌妥善遽改折徵則收數無前此之多虧至十餘萬從何取給遂暫行中止未奏是尙待研求

籌畫且本年已屆徵收之際此等繁重事件豈倉卒所能解決勢非明年實行不可並非歷前所批竟視爲無效也夫既有此窒碍問題未經解決故海城縣蔡玉璞請議銀元作價一案批令暫照向章辦理明年如何規定另行籌議也此案既未認爲始終不辦似不能以前後批語衝突爲言

乙質問之事項　答具下

一辦事之難不爲立論之易於甲條業經詳叙則遲緩之故可以共曉凡規費盈餘未經奏明者均爲積弊而清理財政部章顧令和盤托出題作津貼公費並無革除明文

一批准案件並非視爲無效因動多牽掣須待解決業於甲條內說明至謂米地折價族民有不同之差數計較多寡輕重之間本易解決應以向章爲准不知所謂向章是否奏定抑係習慣若係習慣則民地米每石解司作價八錢並非奏定之案烏能作准且衡以現在市價相去懸殊但恤民生而不顧

國計似亦未爲持平也

一陋規列入預算係遵部章部文辦理查部章調查州縣歲入平餘火耗公費盈餘其他項規費按照上開各項恭酌各地情形逐一開列庶可爲勻給州縣酌定外官公費之預備等語上年十一月並本年四月又奉部文一再申明各項規費據實報明未定公費以前事屬相沿不咎既往等語蓋規費者既陋規小費雜費是也奉省並無平餘名目其爲渾於之陋規內自可概見使其合乎法律爲正當之收入何以部文有事屬相沿不咎既往之語諮議局疑不應列入預算殊不知實係根據部章也

一掃除積弊不能視爲改章來呈以陋規不得爲之章解釋本極允當然原批所謂改章則指現行之部章而非以陋規爲向章也且原批謂未便遽行改章自非永久不改之謂與整頓地租本旨仍不得指爲相背蓋以陋規充俸給本非立憲國所宜有現尚未立憲自不能遽改部章也

一陋規不得爲州縣公費規費與陋規不能視爲二項前條已有解釋無庸再贅

總之本大臣對於整頓地租一案極表同意而部文督催令將規費作爲正項收款

夫既作爲正項欵實已有强制征收之力案經　奏准理宜遵守各省通行不能獨異今欲實行掃除非籌墊的款空言奚補違抗　朝旨以市恩於地方非本大臣之所敢曲圖兩全而提出加稅案又非本大臣之所願國會未開上無責任內閣下非完全議院督撫當其中權兩方面均得責難兩方面卻全無担當本大臣雖具有心願實無如此過渡時代何也將來憲法編定弊制劃一案稅則厘訂案文官俸給令頒行之後此項小費自在所必除也

七修改婚書費規則案

呈文同前十月初三日議決
十一月初二日呈出

議將本局提議增刪修改官印婚書簡章一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查局章第二十一條第六項議決本省單行章程規則之增刪修改事件本局前議婚書一項專充女學經費業奉

批准施行惟查奉省通行官印婚書簡章係提法司改定遼陽州試辦官印婚書簡章此項婚書費現在既歸學款原章自宜變通其中有應行增刪修改之處本局自應照章辦理

二辦法

原章一婚書用紅紙製備蓋用州印發交各巡警局區聽民間臨時就近購取

修改　第一條婚書由民政司製發蓋用各該管地方官印嗣後准由各該地方官仿照刷印發交城鎮鄉董事會暨鄉董等飭民間隨時就近購取其自治團体尚未

偏設地方暫發各巡警區照章辦理

說明　婚書費既專歸女學應由自治人員辦理無庸發交各巡局區其自治未成立之處姑仍其舊再籌款興學本當務之急若聽民間購取恐領者寥寥無幾矣

原章　一婚書酌分兩則上則以頂上紅紙製備面加描金彩花次則以尋常紅紙製備不描金願用何則聽民間自便一婚書每起兩套男女兩家各領一套一婚書取費上則每起男女兩家各取費銀元一元二角次則每起男女兩家各取費銀元六角如於額定數目外絲毫需索准民間登時控究

修改　以上三條仍舊惟印費二字似覺挂漏議刪去印字

原章　一購領此項婚書時男女均須開出姓名年歲籍貫住址三代媒妁交巡警局挂號存案

修改　購領此項婚書時男女均須開出姓名年歲籍貫住址三代媒妁交巡警區挂號存案自治未成立之處仍歸巡警辦理

原章　一自通行官印婚書之日起以後遇有婚姻涉訟呈驗婚約若非官印婚書

不與准理其結婚在通行官印婚書以前者不在此限

原章　未領官印婚書涉訟之婚姻事件如核其情節應與准理者判令原告人先出二倍上則之官印婚書費俟案結後再判令理屈人出上則三倍以上五倍以下之費

修改　第六條此項官印婚書全省通行之日自宣統二年正月起以後遇有婚姻涉訟若非呈驗官印婚書應令原告人先出二倍上則之官印婚書費俟結案後再判令理屈人出上則二倍以上四倍以下之費

說明　原章既不與准理又與准理實與裁判官以枉法之地步故改併爲一條且減罰費數目以期易於推行

原章　一銀元價值每旬由州署按照市價傳知各巡警局牌示各局區門首俾衆週知購戶如以銅元折合銀元者卽照牌示核算各巡警局有敢故意留難及抬高抑勒分文者准購戶呈控究辦

說明　按婚書既以銀元繳費似無勵慮此不如刪去

增添　第七條結婚在宣統二年正月以前現尚未嫁娶者准自治人員廣爲勸導令男女兩家補領此項官印婚書但不願領者聽

說明　婚書費既歸女學專款苟勸導有方則願領者自衆此條擬增入

原章　一由州署發給男女結婚存底表册由巡警局隨時填註按月送州署查閱存案

修改　第八條由各地方官署發給男女結婚存底表册由經發處隨時填註按月送署查閱存案其暫歸巡警經發者應將款項解送收捐處以憑造報

原章　一由州署發給官印婚書收費册按月由巡警局分起填註連所收之費一併呈解

修改　第九條由各該地方官署發給官印婚書收費册按月由經發處分起填註呈報備查並分別解留報收捐處查收

說明　此項婚書費既議歸城鎮鄉留辦女學之用其官辦女師範及高等女小學保姆傳習所分攤之款應按月彙總解交收捐處轉撥其該城鎮鄉截留之數亦一

併彙報

原章　所收官印婚書費以十分之一爲經理費以十分之二爲紙張刷印成本費餘俱撥作審判廳經費

修改　第十條所收官印婚書費以十分之一爲經理費各該官署與自治各得其半以十分之一爲紙張刷印成本費餘俱撥充女學應用

說明　此項經理費若專歸自治充公而官署毫無所得亦未免偏枯故擬各得其半至紙張成本扣留十分之一亦足敷用

原章　此次應行用官印婚書一爲籌備審判廳經費一爲民間婚姻預杜糾葛嗣後民間結婚務須遵章購用遇有非正當結婚朦領蓋印婚書者被控到官一經查出仍照例懲辦並將原領婚書註銷

修改　第十一條改一爲籌備審判廳經費句爲一爲擴充女學經費餘仍舊

原章　一未盡事宜及應行變通辦法得隨時添改呈明立案

修改　第十二條此項簡章如有未盡事宜及應行變通辦法得由各該地方官隨

時呈明劄行諮議局議決施行

說明　此項爲本省單行章程應由本局議決

以上各項係本局對提議增删修改官印婚書簡章一案議決之理由及辦法也攄之此項婚書費現既推行則一切征收之法支川之方必使通行無碍此本局所爲有此案之議也

謹將本局議決增删修改官印婚書簡章另繕清單於左

第一條　婚書由民政司製發蓋用各該管地方官印嗣後准由各該地方官仿照刷印發交城鎭鄉董事會暨鄉董等飭民間隨時就近購取其自治團體尚未成立地方暫發各巡警區照章辦理

第二條　婚書酌分兩則上則以頂上紅紙製備而加描金彩花次則以尋常紅紙製備不描金願用何則聽民間自便

第三條　婚書每起兩套男女兩家各領一套

第四條　婚書取費上則每起男女兩家各取費銀元壹元貳角次則每起男女兩家

各取費銀元六角如於額定數目外絲毫需索准民間登時控究

第五條　購領此項婚書時男女均須開出姓名年歲籍貫住址三代媒妁交董事會暨鄉董處挂號存案自治未成立之處仍歸巡警辦理

第六條　此項官印婚書全省通行之日自宣統二年正月起以後遇有婚姻涉訟若非呈驗官印婚書應令原告人先出二倍上則之官印婚書費俟結案後再判令理屈人出上則二倍以上四倍以下之費

第七條　結婚在宣統二年正月以前現尚未嫁娶者准自治人員廣為勸導令男女兩家補領此項官印婚書但不願領者聽

第八條　由各地方官署發給男女結婚存底表册由經發處隨時填註按月送署查閱存案其暫歸巡警經發者應將款項解送收捐處以憑造報

第九條　由各該地方官署發給官印婚書收費册按月由經發處分起填註呈報備查並分別解留彙報收捐處查收

第十條　所收官印婚書費以十分之一為經理費各該官署與自治各得其半以十

分之一爲紙張印刷成本費餘俱撥充女學應用

第十一條　此次行用官印婚書一爲擴充女學經費一民間婚姻預杜糾葛嗣後民間結婚務須遵章購用遇有非正當結婚朦領蓋印婚書者被控到官一經查出仍照例懲辦並將原領婚書註銷

第十二條　此項簡章如有未盡事宜及應行變通辦法得由各該地方官隨時呈明劄行諮議局議決施行

宣統二年十一月初七日奉

督部堂錫批呈粘均悉查此項章程原係提法司改定遂陽州試辦婚書簡章修改案內所稱改作蓋用各該地方官印此卽現時辦法無庸再改各屬派銷所定章程雖發交巡警局然亦有呈請交由勸學所辦理者原爲便民起見現在自治會業已成立所擬交由自治人員辦理尙無不合原案又稱由地方官仿照刊刷交發查現在製發婚書均分別上則次則編定民字政字騎縫號數存根並蓋用民政司核定戳記若改由地方官仿照刊刷所有騎號及核定戳記萬難仿照與現發格式殊難

一律又稱原案既不與准理又與准理實與裁判官枉法地步此殊誤會查原章自官印婚書之日起以後遇有婚書涉訟呈驗婚約若非官印婚書不與准理一條是指有婚約而非官印婚書者言也其次條未領官印婚書涉訟之件云云是指漏領官書又未據呈有私立婚約者而言也兩項性質相殊諮議局修改案尚未分別研究惟原章不與准理一層亦欠妥當緣婚姻乃民事訴訟中關係重大之案不能因官書之有無以爲准理與否之標準今應更正條文爲此項官印婚書自宣統二年正月全省通行之日起以後遇有婚姻訴訟若所呈婚約非官印婚書者應令原告先出二倍上則之官印婚書費換領官印婚書其私立婚約當官取消再與准理俟結案後判定理屈之人出二倍以上四倍以下之費若無官印婚書又無私立婚約者遇有訴訟時查係正當婚姻准其補領但官印婚書費應視前項之數各加一倍其結婚在官印婚書未經通行以前者不在此限較爲明晰妥當又修正案第七條末句可以刪去緣條文廣爲勸導一語本無强迫必領之規定也又原案第十一條籌辦審判廳經費應改擴充女學經費查本年飭發章程已經改作籌備女學經費

字樣與議案正合惟各屬女學尙未全設所稱擬改擴充女學經費不似如仍用籌備二字其餘酌減罰費及減留十分之一爲紙張刷成本費各該地方官署及自治會共扣經理費十分之一各得其半等條均可照辦候飭民政司提法司提學司自治籌辦處知照繳

八公旅費更定案

爲呈請事查宣統元年諮議局開幕係屬創辦無例可援當由前諮議局籌辦處核定議長副議長常駐議員公費仿照魯省辦法呈經

督部堂批准復行本局會議議員旅費一項併由前籌辦處粘單移會各在案本局議員會議咸以公費既仿照魯省旅費亦應仿行以歸一律當即規定數目呈覆并於預算案內聲明本省生活程度較高常駐議員應否酌加津貼等情嗣蒙各加津貼三千兩亦在案惟查議員不應有津貼名目因於本年三月內常駐議員間有草具理由書請辭津貼者彼時以未屆常年會難於變更未及呈請現屆本會期內由本局提出請辭常駐議員津貼并議員公費旅費數目全行仿照魯省規定一案開會決議以現值國庫奇絀一切經費均宜力求撙節此項增加常駐議員津貼銀常年連閏計三千九百兩爲數已鉅議至本年八月底止此後應請悉予裁去所有公旅各費數目自本屆開會之日起一律仿照魯省以符原案查魯省公費項下一議長月支庫平銀一百五十兩一副議長每人月支庫平銀一百二十兩一常駐議員

每人月支庫平銀五十兩一不常駐議員開通常會時每人月支庫平銀五十兩按三個月計算旅費項下一不常駐議員往來旅費每年一次每人應支庫平銀四十兩一常駐議員來往旅費每年一易每人應支庫平銀四十兩一議長副議長來往旅費三年一次每人應支庫平銀四十兩又預定臨時會費項下一不常駐議員公費每人應支庫平銀五十兩按一個月核算一不常駐議員來往旅費每人應支庫平銀四十兩按一次核算如多開臨時會一次准照一上公費旅費數目請領如無臨時會即勿庸請款以上各項魯省規定極爲詳備惟不常駐議員常年會公費按三個月計算者根據局章第三十四條凡召集開會應於三十日以前由議長將本屆開會應議事件預行通知各議員案語議事不可無準備故必由議長早日通知俾各議員事前有所研求等語蓋議員未赴局以前按照本屆議案逐項調查研求已需多日並須先期到局再加會期四十日與往返時日此魯省常年會期以三個月規定公費之理由也本局議長副議長常駐議員公費與魯省同惟旅費尚缺應請議長副議長除年支公費外每三年一次各支旅費四千兩常駐議員自本年九

月起并仍各月支公費五十兩並仿照魯省年各支旅費四十兩其有連任者免給不常駐議員亦自本年九月起算常年會各支公費一百五十兩旅費四十兩至臨時會非有緊急軍大事件不能輕易召集本局去歲未見魯省報告書故未規定茲議每開臨時會一次援照魯省數目不常駐議員各支公費五十兩旅費四十兩庶於魯省原案相符惟魯省多開臨時會一次公費旅費即按次照加奉省實無此鉅款議臨時會公旅費以一次爲限如多開一次兩次均不另行請領查奉省廉費純係藩平本局未便獨異應請仍照藩平支領再所裁津貼一項足敷仿照魯省請加各項公費旅費之用於預算定額並未超過倘不開臨時會即不支領亦可藉裕庫儲合併聲明所有議裁津貼實行純照魯省規定公費旅費數目各緣由本局會議僉同理合備文呈請

督部堂批示施行再本屆臨時會係屬變通辦法並無往返之勞公議祇各領公費五十兩不領旅費合併呈明須至呈者

右　呈

督部堂錫

宣統二年十月初十日

宣統二年十月二十九日奉

督部堂錫批如呈辦理候飭度支司清理財政局知照幷候咨度支部查照緻

宣統二年十二月十四日奉

督部堂爲劄行事案准

度支部咨開制用司案呈准東三省總督咨據諮議局呈稱查宣統元年諮議局開幕當由前諮議局籌辦處核定議長副議長常駐議員公費仿照魯省辦法呈經督部堂批准復行本局會議議員旅費一項併由前籌辦處粘單移會各在案本局議員會議咸以公費既仿照魯省旅費亦應仿行以歸一律所有公旅各費數目自本屆開會之日起一律仿照魯省以符原案查魯省公費項下一議長月支庫平銀一百五十兩一副議長每人月支庫平銀一百二十兩一常駐議員每人月支庫平銀五十兩一不常駐議員開通常會時每人月支庫平銀五十兩按三個月計算旅費

項下一不常駐議員往來旅費每年一次每人應支庫平銀四十兩一常駐議員來往旅費三年一次每人應支庫平銀四十兩又預定臨時會費項下一不常駐議員公費每人應支庫平銀五十兩按一個月核算一不常駐議員來往旅費每人應支庫平銀四十兩按一次核算如多開臨時會一次准照以上公費旅費數目請領如無臨時會即勿庸請款以上各項魯省規定極爲詳備本局議長副議長常駐議員公費與魯省同惟旅費尚缺應請議長副議長除年支公費外每三年一次各支旅費四十兩常駐議員自本年九月起並仍各月支公費伍十兩並仿照魯省年各支旅費四十兩其有連任者免給常駐議員亦自本年九月起算常年會各支公費一百五十兩旅費四十兩至臨時會非有緊急重大事件不能輕易召集本局去歲未見魯省報告書故未規定茲議每開臨時會一次援照魯省數目不常駐議員各支公費五十兩旅費四十兩庶於魯原案相符惟魯省多開臨時會一次公費旅費即按次照加奉省實無此鉅款議臨時會公旅費以一次爲限如多開一次兩次均不另行請領查奉省廉費純係濫平本局未便獨異應請仍照濫平支領本局會議僉

同理合備文呈請督部堂批示施行再本屆臨時會係屬變通辦法並無往返之勞公議祇各領公費五十兩不領旅費等情據此除批示外相應咨部查照等因前來查奉省諮議局常年經費前據該省奏請將動用欵項作正開銷暨將預算數目開單送部當經本部核准行知在案茲據咨稱前因查係仿照魯省諮議局規定數目並據聲明魯省多開臨時會一次公費旅費即按次照加奉省以一次爲限如多開一次兩次均不另行請領本部查尙無不合自可照准惟查魯省議長副議長及議員公費數目據稱議長副議長責任繁重不准另兼他事故所定公費視議員爲優其議員亦不能兼地方官廳內各項職務等因經本部核准在案現該省既援照魯省章程辦理所有該局議長副議長究竟有無兼差其議員有無兼充地方官廳內各項職務未據聲叙應令切實查明專案登復並開具該議長副議長暨議員等銜名送部以憑查核至開支各項銀兩在新弊未行以前統應折合庫平核扣六分減平照二兩發給暨將扣平銀兩另儲候撥仍令一俟年終卽行造具淸冊報部核銷相應咨行查照辦理可也等因准此除分行外爲此劄行諮議局查照呈覆須

至劄者

宣統二年十二月十四日

右劄諮議局

九催辦自治案

呈文同前十月十五日議決
十月二十一日呈出

謹將本局提議催辦自治一案議決之理由及辦詳列於左

一理由

查自治爲憲政之始基籌備萬不容緩現在開設國會期限業奉明諭宣統五年召集則一切應行之政應備之事均宜提前赶辦以促進行自治與國會尤爲息息相關議院議員選舉調查均屬自治機關之事此項機關若缺而不備將來之貽誤滋多本局本年臨時會議決催辦鎭鄉自治幷提前辦理廳州縣自治一案原議城鎭鄉府廳州縣各自治會至宣統二年五月一律成立奉督部堂批所有城鎭鄉自治會應於宣統三年六月一律成立府廳州縣自治會應於宣統四年六月一律成立等因嗣奉劄開據地方自治籌辦處呈稱遵札將籌辦方法分作六期城鎭鄉及府廳州縣各分三項列表說明等因劄行到局本局細繹批劄之意均與原議不符一律辦竣之期仍浪宣統四年比較籌辦清單提前無多

現既國會縮短凡百要政均宜提前原訂籌備清單且宜更定自治尤關緊要豈宜拘守不變轉誤事機況現在天下臣民忠誠奮發仍擬再請縮短設因自治籌辦不備而成效較遲豈非厚責於人而薄責於己殊非上下協力並濟之意也議仍提前趕辦以維要政此本局提議之理由也

二辦法

議請

督部堂飭行地方自治籌辦處取銷前表查照另表期限辦法從新通飭提前辦理至宣統三年九月一律開會

以上各項係本局對於提議催辦自治一案議決之理由及辦法也總之時局危迫非分途競進不足以救亡要政殷繁非兼驚並管不足以爲治此本局所爲有此案之議也

更訂籌辦全省自治綱要表

分期	年月	事實	備考
第一期	宣統元年九月至二年二月	九月 全省地方自治籌辦處遵札設立	以前兩期均係經過事實無庸更訂
		十月 飭辦全省各屬研究所事務所	
		十一月全省各屬城廂會一律開辦	
		十二月第一次鎮鄉會開辦	
第二期	宣統二年三月至同年八月	六月 全省各屬城鄉會一律成立	
		七月 第一次鎮鄉會成立	
		第二次鎮鄉會開辦	
		八月 全省各屬城廂會及第一次鎮鄉會開會	

第三期	宣統二年八月至三年二月	十月　第一次府廳州縣會開辦 十二月　第二次鎮鄉會成立 正月　第三次鎮鄉會開辦 二月　第二次府廳州縣會開會 第二次鎮鄉會開會
第四期	宣統三年三月至同年九月	三月　第三次鎮鄉會成立 五月　第一次府廳州縣會成立 第二次府廳州縣會成立 全省各屬城鎮鄉會開會 六月　第三次府廳州縣會開辦 八月　第三次府廳州縣會成立

本期事期分配尙宜仍照原表

查此會自正月開辦中經三月自能成立

查此會自二年十月開辦中經六月自能成立

查此會自正月開辦中經五月自能成立

查定章二五八月爲城鎮鄉開會之期此會早經成立屆期自能開會

查此會自六月開辦連閏併計中經四月自能成立

	九月 第一次第二次第三次府廳州縣會一律開會（全省地方自治祖具規模）	查定章此會開會每年一次九月舉行既已成立自能開會本期併合原表四五六三期而成事期均無窒碍

說明

一原表籌辦方法各分三次凡城鎭鄉同時併辦者列第一次城會辦竣接辦鎭鄉者列第二次先辦城會緩辦鎭鄉者列第三次其府廳州縣分次之法依城鎭鄉會成立之次第爲標準等語現已經過兩期分次之法未便更張應仍其舊以維順序

一原表共分六期自宣統元年九月起至四年八月止每六個月爲一期本表注意提前故將期限縮短改爲四期除第一期第二期事實業已經過無庸更訂第三期分配事期尙屬合宜仍照原表外其第四期第五期第六期之事實應卽併合爲本表第四期另行更訂辦理

一本表仍照原表按四十六屬計算其長白府輝南懷鎭東醴泉兩縣金州一廳另案

辦理不在此限

宣統二年十一月十三日奉

督部堂錫批呈粘均悉查前次批准自治籌辦處綱要表自宣統元年九月開辦起每六個月爲一期共分六期以宣統四年八月告竣經歷三年比轉籌辦清單縮短至兩年之久諮議局所稱提前無多等語尙欠平允至更正綱要表第三次鎭鄉會自開辦至成立僅限三個月尤於事實不合查定章宣示名册二十日斷定名册十日即此兩項已須一月而選舉章程第十條規定名册應於選舉期兩月以前一律告成存放自治公所至選舉等級之比算選舉權及被選舉權之有無例應呈明籌辦處核正批示飭遵公文之往返邊地動須一月合計法定時間豈三月所能辦到又表中指定第三次府廳州縣會自開辦至成立連閏僅四閱月查該會關係府廳州縣全境調查一項尙須時日至名册宣示斷定亦須一月而定章第五條之規定頒發選舉告示至少須於選舉期前八十日行之至議員額數之分配選舉區人口之比算均應先呈籌辦處核正批飭遵行公文之往返需時萬無四閱月辦到之理

若謂提前赶辦可將定章期限一律變更將來勿促草率以致選舉訴訟之案層見疊出轉恐遲誤如承德營口復州等處爭鎮爭鄉糾纏數月節經派員查辦尤非尅日所能解決原案因國會提前辦理自治不應仍舊不知奉省自治已較清單提前兩年欽奉

明諭宣統五年召集國會奉省自治能於宣統四年一律告竣前後尙無窒碍惟自治一項關係甚重各地望治情殷究應如何提前赶辦之處候飭自治籌辦處詳細妥議呈候核奪另札知照繳

宣統二年十一月十三日奉

督部堂爲札行交議事案查前據諮議局提議催辦自治一案業經批答分飭各在案查奉省辦理自治已較清單提前兩年既據提議應再將前表更正籌計縮短之方擬以前表第五期十月第三次府廳州縣會開辦一項改列第四期中作爲七月第三次府廳州縣會開辦前表第六期六月第三次府廳州縣會成立一項改列第五期中作爲二月第三次府廳州縣成立前表第六期中八月呈報第六期成績一

項刪去似此辦理比較前表期限又縮短一期計自元年九月開辦訖於四年二月粗具規模連閏止三十一個月兩個年度又半個年度查民政部奏定逐年籌備清單地方自治一項係自宣統元年辦起宣統六年竣事雖未按月計算然總計起訖至少必有五個年度此次擬定辦法共止兩年半比較清單期限全數縮短一半庶於籌備憲政前途尚無貽誤按之進行秩序亦屬無可再縮應即由諮議局迅速議決呈候核奪爲札行知照須至札者

右札諮議局

十稅捐附加捐充自治經費案

呈文同前十月十六日議決

十月二十二日呈出

謹將本局提議征收稅捐附加捐專充自治經費一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

地方自治爲憲政始基今時急務現各屬城鎭鄉漸次成立所有議董各會鄉董佐等一切費用動需款項而地方畝捐車捐各款除辦警學外每鮮贏餘若非另開籌措之途則無米難炊此項機關何由組織查自治章程第九十二條就官府征收之捐稅附加若干作爲公益捐者爲附捐又前項附捐數目不得過原徵捐稅定數十分之一各等語本年七月桂撫張奏准每畝地丁或粮銀一兩由地方官帶收附捐銀一錢多寡照算專充自治經費在案本局去年常年會案內議於地畝浮收項下剔除酌留一成作爲附捐充自治經費嗣因征糧折色未能劃一尙未實行今議於各屬稅捐局用附捐之法十分加一作爲自治常年經費此係間接於民較諸他項

籌款約有數便何則他項捐款必隨時隨地斟酌情形乃能籌措此項附捐章程爲憲政編查館所定通國遵行非臨時發生限於一州一縣之特別無任意加徵之弊便一他項捐款須另立名目此項附捐則就固有之稅目而附加無另立目之弊便二他項捐款須派員徵收此項附捐則就固有收捐之處代爲收入無紛擾及糜費之弊便三他項捐款或限於一時此項附捐則源源而來永無匱乏爲數尙夥較之零星抽收徒增擾累所得無几者不同便四他項捐款一經增加人民每責怨官府此項附捐係籌自治經費是官府爲人民代籌且較勝人民自籌如此則人民責諸人民官府不負責任便五或謂洋商稅輕我行附捐恐貲本愈重相形見絀外貨益將收輸入抑知自治發達工藝進步其效且將大著蓋萬事非財不舉地方自治既不能動用國家正款必不得已惟此尙屬可行此本案之理由也

二辦法

甲　請奏咨立案　查各省籌措自治常年經費多係根據附捐章程辦理雖地丁漕糧不等均經奏咨有案奉省擬辦此項附捐關係稅則應請

奏咨立案以維永久

乙　請速通飭實行　各屬自治均少底欵既欲罷不能又無從著手官紳嗟嘆不知所爲若不亟爲設法恐開辦棊難議請將此項附捐通飭各屬稅捐局統由宣統三年正月起並示諭商戶遵章交納庶辦事士紳不至張目空拳而自治機關尅期可望成立

丙　應由各屬收捐處直接向稅捐局具領　此項附捐若由各處自治團体直接稅捐局具領未免煩瑣多端議變通自治章程第九十六條統由各屬收捐處每月向稅捐局照捐册具領再分撥城鎮鄉各處如此辦法庶有統屬至城鎮鄉分撥之處法應按自治區域人口之多寡爲均撥之標準將來府廳州縣自治成立後是否需用此欵統由各議事會議決呈由自治監督核辦其檢查此項附捐之法悉遵自治章程之規定

丁　其有他欵可籌不願征收此項者聽　查各處稅捐之收入不同地方之情形亦異如該處地方自治另有他款可籌於定章不背不願征收此項者應准聲明在

案其已征收此項附捐者不得別立名目另籌大宗款項以重民累

戊　僅設稅捐分卡之各屬應就近撥充　查各屬稅捐有僅設分卡經收轉解他屬稅捐總局者應促屬地主又將該分卡所收之附捐全屬撥歸該屬分用無庸解歸總局再行具領以省周折

以上各項係本局對於提議征收稅捐附加捐一案議決之理由及辦法也總之地方自治方在萌芽不有大宗底款則根基無由創立惟此間接收入之法權衡利害事屬可行及早代籌庶免議論紛歧各處自爲風氣之弊此所爲有此案之議也

宣統二年十一月初二日奉

督部堂錫批呈粘均悉查所議於各稅局征收之稅捐附加一成專充自治經費核與自治章程所裁之公益捐辦法相符自應照准甲條所請一節本大臣卽稟請立案一俟奉到

殊批另行劄知暨通飭各屬遵照並候劄飭度支司自治籌辦處知照繳

宣統二年十一月十三日奉

督部堂錫爲札行事案照本大臣爲奉省城鎭鄉自治會漸次成立請徵收附加捐稅撥充經費一案於宣統二年十一月初六日恭摺具

奏除俟奉到

殊批再行恭錄札飭外合亟抄粘原奏劄行諮議局知照須至札者

劄發原奏一紙

右劄諮議局

宣統二年十一月十六日奉

督部堂錫爲恭錄劄行事案照本大臣具奏奉省城鎭鄉自治會漸次成立請徵收附加捐稅撥充經費一摺業經刷印原奏札行在案茲於十一月十二日奉到

殊批該衙門知道欽此合亟恭錄劄行諮議局查照須至劄者

右劄諮議局

宣統二年十二月十二日奉

督部堂錫爲札行事案據民政司呈稱窃查各屬籌辦自治經費維艱當其開辦之

時一切需用款項有由各會担任者有由公疑挪移者且有由各地方官自行墊給者皆不過一時權宜之計自不能不另籌的款額若劃一業經憲台奏准辦理附加捐稅藉充各該會經費於宣統三年正月實行通飭遵照在案查各屬情形不同現在附加稅捐尚未開辦各該會不能爲無米之炊亦屬實情但迭據呈請所擬籌款辦法非與定章不合卽屬涉於煩苛不唯民不堪其擾且官亦無法可稽窒碍甚多唯辦理附捐方可以歸一律第此項捐款每年各稅局收數究有若干事隸度支司主管本司無從核計擬請憲台飭下該司早爲約畧估計分別列表通飭各屬按照各會治事之繁簡妥爲分撥務使遇事擔節款敷於用嗣後卽不得以公捐特捐等名目率議呈請致茲紛擾本司爲劃一辦法起見是否有當理合備文呈請憲台鑒核施行等情據此除批呈悉查辦理附捐原議案本慮各屬籌捐紛歧易涉煩苛故議設此項附捐以期簡若劃一現在既經奉　准若仍任令各屬紛紛籌捐既與原奏不符并與小民生計大有妨害該司所慮極是仰卽通飭各屬嗣後已有附捐地方非待自治事務發達充足時不准再籌他項捐目以舒民力而符原案至附捐詳

細執行章程已批飭度支司會同該司附議仰即會議具覆呈奪並候札諮議局知照繳印發並分行外爲此札行諮議局知照須至札者

右札諮議局

宣統二年十二月十七日奉

督部堂錫爲札行事案據度支司呈稱案奉憲台札開案照本大臣具奏奉省城鎭鄉自治會漸次成立請徵收附加捐稅撥充經費一摺業經刷印原奏札飭在案茲於十一月十二日奉到

殊批該衙門知道欽此合亟恭錄札飭札到該司即便欽遵辦理具報此札等因奉此遵查征收附加捐係專充各地方自治經費業蒙憲台奏明自應通飭各稅捐局遵辦惟奉省稅捐複雜性質各殊若開辦之初不先劃分清楚則局員無所適從轉致辦理紛歧難昭畫一本司再三審核如各稅捐局徵收之糧貨繭絲豆油豆餅出產銷場等稅於酒加價牲畜各稅木稅木捐自應一体按正稅加收十分之一作爲附加捐至沙河稅捐總局東溝分局所征之糧貨損木稅船捐係就出進口征收其性質

近於關稅與各處之統捐不同又遼河船捐局所收之船捐並無一定區域省城碏礦局係收買碏礦本屬營業性質又斗秤各帖稅不盡由稅局征收且有族民各署經收者與當帖稅相仿似均不在應加附捐之列事關創辦不厭求詳以上所擬分別辦理情形是否有當理合呈請俯賜核明迅賜批示以便會同民政司另擬執行章程呈請核定出示曉諭遵辦等情據此除批如擬照辦仰卽會同民政司速擬執行章程呈候核示幷候行自治籌辦處暨札行諮議局知照繳印發幷分行外爲此札行諮議局知照須至札者

右札諮議局

奏爲奉省城鎭鄉自治會漸次成立擬請查照館章徵收附加捐稅撥充自治經費恭摺仰祈

聖鑒事竊奉省城鎭鄉地方自治籌照籌備淸單提前赶辦業將次第辦理情形列入八月籌備憲政摺內

奏報在案現在各屬城鎭鄉自治會漸次成立所有會中一切辦事費用動需款項奉

省財政困難各項雜捐除辦警學外絕無贏餘若非另籌捐欵顆若劃一則各屬自爲風氣辦法紛歧名目衆多民將不堪其擾官亦無法可稽查城鎭鄉自治章程九十二條就官府徵收之捐稅附加若干作爲公益捐者爲附捐又附捐數目不得過原征稅捐十分之一等語茲經奉省諮議局提議公決擬就各屬稅捐局於舊日徵收稅額之外每項附加十分之一專充自治會常年經費此係間接於民較諸他項籌欵尙無瑣碎煩擾之弊征收之後每月由各屬警學收捐處向各稅捐局照捐册具領按之自治章程第九十六條附捐由該管官吏征收彙交城鎭董事會或鄉董收管之文亦無不合擬即於宣統三年正月實行呈請具

奏前來臣惟憲政以自治爲最急需欵亦以自治爲最鉅而自治用欵理應就地自籌求其費省而事易集舍此亦別無籌措之方相應仰懇

天恩俯念奉省自治會需款孔殷准就各項稅捐加收一分附捐專充自治常年經費如蒙

俞允並擬飭由各地方官按各會宂事之繁簡將此款妥爲分撥一俟廳州縣自治會成

立再將分撥之法歸該議事會議決照章辦理除將諮議局公決議案分咨查照外謹恭摺具陳伏乞

上聖鑒訓示謹

奏

宣統二年十二月二十一日奉

督部堂錫爲劄行事案據民政度支兩司呈稱窃本度支司前章憲台札開案照本大臣具奏奉省城鎭鄉自治會漸次成立請徵收附加捐稅撥充經費一摺業經刷印原奏札飭在案茲於十一月十二日奉到

殊批該衙門知道欽此合亟恭錄札飭札到該司即便欽遵辦理具報此札等因奉此當即查明奉省稅捐複雜性質各殊有應加收附捐者亦有不便加徵者經劃分清楚呈請核示在案至執行章程前奉憲批飭即照案議訂會同本民政司呈覆核奪等因茲經本度支司會同本民政司詳繹原案擬就執行章程八條一俟奉到批示即行通飭各屬照辦並出示曉諭俾衆週知是否有當理合繕摺呈請查核示遵施行

再此係本度支司主稿合併聲明等情據此除批呈暨章程均悉應即如擬試辦仰速通飭各屬遵照一面出示遍行曉諭俾衆週知并候行自治籌辦處暨札行諮議局查照繳摺存抄發印發并非行外爲此抄單札行諮議局查照須至札者

計抄單一紙

右札諮議局

謹將擬定試辦附加捐章程繕具清摺恭呈

憲鑒

計開

一附加捐除沙河東溝兩局木糧雜貨船捐遠河船捐碉磧局外其餘應按照各稅捐局征收之糧貨繭絲豆油豆餅出產銷場以及木稅木捐各項牲畜菸酒加價等正稅附加十分之一不得稍有增減以昭劃一

一各稅捐局徵收稅項現在概收大銀元此項附加捐亦應照大銀元數目核收譬如正稅收大銀元一元即隨收附捐大銀元一角餘均仿此

一附加捐係專充自治經費即以宣統三年正月起爲實行之期一律加收所有三年以前稟准抽收自治經費凡有關於稅捐者均應一概停止以免各屬自爲風氣重疊收捐

一征收附加捐應於各項稅票內註明加收一成附捐若干以昭大信不必另給捐票以歸簡捷并符附捐之名義

一附加捐既照正稅核加凡各稅捐內有應收局費票費等項者仍止照正稅計算不得將附捐併計在內因而多收

一附加捐應由各稅局隨同正稅征收登記簿內另款存儲按月移送地方官轉發分撥守取印收送司備查

一此項附加捐係蒙

督憲奏明辦理專充自治經費無論何項要需不得挪用以清界限

一省城新民洮南新賓遼康綏寧廣甯等稅局之類管轄兩三縣不等應按照分局分卡所設地面以所收附捐若干分按各該管地方以昭公允

以上係試辦章程如有未盡事宜應隨時更正合併聲明

十一本省單行章規呈資政院核定案

爲憲政編查館解釋議決本省單行章程規則一項與局章前後抵觸呈請確定解釋以固議權事竊本局於八月二十六日奉

本省督部堂札行准

憲政編查館咨覆接准咨稱案查諮議局章程第二十一條第六項內載議決本省單行章程規則之增刪修改事件云云須至札者等因查局章第二十一條第六項議決本省單行章程規則之增刪修改事件案語註明六七兩款爲參與立法事宜既云參與立法是應與立法時參與非與既行後參與可知既行後之參與施之舊案則可施之開局後之新案則不可又局章第二十五條內開第二十一條所開第一至第七各款議案應由督撫先期起草於開會時提議案語云第二十一條所開第一至第七各款議案皆與行政相關督撫爲行政長官應預爲籌畫一切故先由督撫起草查第六項所開第一至第七各款之內既云應由督撫先期起草於開會時交議是本省單行章程現則應於開會擬定草案於開會前一月交局本局於議

題認爲可行再將議案中之單行章程規則之案件增删修改議決呈候裁奪語意本甚明瞭案語謂督撫爲行政長官應預爲籌畫一切故先由督撫起草明謂各項章程規則皆督撫預備交議之件非謂言出法隨便宜施行必待諮議局開會起而議其後也今憲政編查館解釋謂本省單行章程規則關係行政者應由督撫酌定施行如諮議局有認爲增删條改之處可俟開會時提作議案等語所謂本省單行章程規則之關係行政者與第二十五條註語第二十一條所開第一至第七各款議案皆與行政相關之意相合惟稱應由督撫酌定施行與應由督撫先期起草並預爲籌畫一切等語顯相抵觸且由此類推不時關於第六項可以先行後議即第一至第七各款均與行政相關即均可由督撫酌定施行諮議局第於既行後提案參議遇本局爭執之件督撫不以爲然則有蹂躪輿論之誚督撫倘以爲然又有朝令夕改之嫌如此辦法從違皆非各國

無此擾亂之議會亦無此擾亂之政体不但此也局章所謂督撫先期起草者爲交議案之準備也若章程規則既由督撫酌定施行更有何議案之可交不過本局提

議則有案不提議則不開會亦可本年通常會除勸業道主管呈由督　部　堂本省督部堂札交議題數條且無完全條件此外各司道並無一議案呈由督撫交議即

督　部　堂本省督部堂亦未援照局章於開會前預爲籌畫一切以爲章程規則酌定即行自有諮議局提議何必交案此皆違憲政編查館之解釋以致一誤再誤者也且諮議局爲一省議事機關資政院爲全國議事機關範圍之大小不同而參與立法性質則一查改訂資政院院章第十四條第四項議決事項爲新訂法典及嗣後修改事件與本局第二十一條第六項事件相類督撫既以一省單行章規隨時皆可發生鉅細事件紛繁待理諮議局常年會期祇四十日不能將地方要政懸待諮議局議決尤不能以一章規發生輒開臨時會可以由督撫酌定施行則政府亦應以一國法典隨時皆可發生鉅細事件紛繁待理資政院常年會期祇九十日不能將國家要政懸待資政院議決亦不能以一法典發生輒開臨時會亦可以由政府酌定施行且一省議員召集臨時會甚易全國議員召集臨時會甚難是政府庶政不能

待資政院議決較督撫尤爲有辭資政院將何以處此總之此項解釋之誤不待一省一局之關係實全國議會與行政之關係應援章呈請

均院核議更正以便遵循而免紛擾除呈報請

本省督部堂備案
資政院核議更正外理合呈請報
均院核議批示
督部堂備案施行須至呈者

右呈

資政院

督部堂錫

宣統二年十月二十八日

十一月初四日奉

督部堂錫批既據逕呈

資政院應候院示遵辦繳

十二禁絕姻害質問案

呈文同前十月十八日議決二十二日呈出

謹將本局提議質問禁絕烟害一案議決之理由及事項詳列於左

一理由

查本局去年常年會議決禁絕烟害一案呈奉督部堂核准奏咨立案一律實行本省人民以爲烟害可除非常歡頌乃數月以來詳細觀察切實調查頗有不能已於疑者照章應由本局質問此本案提議之理由也

二事項

甲　租界之現象　奉省門戶洞開外人紛至南滿鐵路各車站左近私吸私賣者到處皆然禁令下尙知規避不敢明目張胆顯背例業惟安東七道溝租界地方與他處不同竟有一種華人盤踞其中假外人爲護符懸牌售賣開燈供客毫無避忌現經照會禁止不過稍爲斂跡而土莊烟樓仍復公然售賣土膏以致無恥之流潛往吸食晝夜不絕查本省提前禁烟爲公省人民之公意外人居住租界何得收

納華人不正當之營業應如何嚴重交涉以維要政地方官未嘗注意此不能無疑者一

乙　外省之輸入　東省東南各口岸均與魯省交通最多仿聞山東各埠膏店土莊存貨甚夥公然售賣專以運銷東省爲事故東自安東西至營口查獲販運大宗私土者大半供由山東販運而來其由他省運入者尙居少數源源接濟以致本省烟害未能如期淨盡查禁烟爲全國通例山東亦中國地方該省不能禁烟反致流毒鄰省應如何設法查禁以塞來源地方官未嘗注意此不能無疑者二

丙　禁令之混淆　查本年

督部堂具

奏摺內謂以各屬公益團体公同設立戒烟會爲樞紐以官民兩方面切實並行爲要若又於民政司呈報禁煙辦法文內批開禁吸辦法以各屬官紳公同設立禁烟會切實查禁爲主用意所在蓋以查之以官不如查之以民查之以上三委員不如查之以大衆查之以新設委員不如查之以已有之商會巡警各等因與本局去年議

案用意正同各屬遵行亦頗有效乃自本年夏間提法司札飭審判廳辦理查安東審判廳對於禁烟之事紳民不能參與其意專在收入罰金而於勒期禁絕施藥醫治各項置之不顧多有一面認出罰金一面仍吸仍賣者以致犯煙之人對於禁煙會幷不介意查禁烟禁令本局一種行政處分而非法律事項審判廳只知以收入罰金爲目的而不知性質不合事實亦有窒碍且與原案官民並行之意不相符合此不能無疑者三

以上各項係本局對於提議質問禁絕煙害一案議決之理由及事項也總之本省官民對於禁烟事項皆主急進惟辦理不知認眞方法或有未善遂生疑義本局誠恐一經懈弛則成效難期既有所疑不能不問此本局所爲有此案之議也

宣統二年十月二十九日奉

督部堂錫批據呈已悉查禁烟一事不妨嚴密諮議局所陳各節甚有見地甲項云云查南滿鐵路各車站左近舊時私吸私賣者到處皆然迭經交涉司商該領事協禁後正有效果至安東新市街烟館尙多當時亦經東邊道商請日領查禁現在

七道溝租界地方日久懈弛復蹈舊轍候再飭由交涉司照會日領事重申禁令議其協查一面札飭與鳳道選派幹員切實稽查以期禁絕又乙項杜絕外省輸入一節查現在禁烟期限未滿奏請通禁自是窒碍難行前年因山海關爲烟土輸入之區曾經本大臣咨請北洋大臣轉飭所屬與奉省交界各嚴禁運輸來奉已准咨覆在案現在山東輸入之土既多自官咨請嚴禁運土來奉至於彼省之能否自行禁絕係各省之內政未便越俎代謀丙項禁令混淆一節查原案官民並行之意原以稽查周秘爲宗旨各屬設戒烟會以來亦有頗著成效者現經民政司擬定即以自治會辦理戒烟會事宜則稽查自更周密至於審判廳訊辦烟案一節禁烟條例既已定有五等從刑與行政處分性質不同審判廳爲司法之官自應遵守況查現已設審判廳者僅承德新民營口安東撫順五處所有絕案雖由審判廳辦理而查禁緝捕仍責成地方官巡警局並該處之自治會仍屬官民並行尙無權限不清之弊候飭民政司交涉司知照緻

宣統二年十二月初十奉

督部堂爲劄行事據興凰等處兵備道呈稱蒙憲台札開據諮議局呈提議質問禁絕烟害一案札抄原呈並批知照等因蒙此職道查安東地面禁絕烟害頗有成效惟七道溝日本佔地內從前本有無恥之徒懸牌售賣開燈供客情事迨經職道屢次照會日領事認眞禁阻早經斂跡現在該界內私吸私賣者固難保其必無然明目張胆公然賣土者實無其事除照會日領事並海關稅務司暨派員嚴密稽查外理合具文呈覆憲台查核爲此備由具呈伏乞照驗施行等情據此除批據呈已悉候劄行諮議局知照繳等因印發外爲此劄行諮議局知照須至劄者

右劄諮議局

丁本局覆議案

一提議修正擴充豆業案

呈文同前九月三十日議決十月初二日呈出

謹將提議修正擴充豆業一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查去年通常會擴充豆業一案曾議列四項呈奉

督部堂批准均屬可行至今尚未舉辦本屆交議籌設蘿卜製糖公司一案經本局議以蘿卜一時不足供給不如先移九撥之官欵舉辦豆業緩設製糖公司先設大豆公司業於案內聲明呈送在案應將此案提出加以修正以便遵行

二辦法

甲官商合辦　查大豆一項本爲東省出產之大宗大利所在中外趨之若鶩故經營偶一不愼卽有虧累倒閉之虞比年以來我國官場頗有倡辦豆業思挽利權者然以不達商情不知世界之商況遂致外人操奇計贏大抵外人對待中國公司之

法始而以高價定貨繼而以高價自行直接收買以漲市價及至中國公司期定交貨之日欲照議交貨則市價已高爲數已少不能不違背合同而受其弊矣長春之農產公司是其倒也今欲辦理豆業非官商合辦上下一氣不爲功蓋必商業知識充足然後乃能操物價漲落之權而外人無以乘其弊議此項豆業公司由官商公同辦理以期呼應靈通

乙　資本　現當豆業商戰劇烈一之時資本過少斷難藉資週轉酌中定數開辦之始應集資本一百萬圓官商各認一半除將官府擬設製糖公司之五十萬圓全數移作此用作爲官股外其餘五十萬圓由紳商設法招集作爲商股惟開辦之初官股自易撥給而商股募集需時議請先用官股開辦一面暫由公司向銀行分別照數借債以資營業一面由官商即速募集商股以補借款如此轉移免致遲誤

丙　股款數目　此項股款數目仍照議決繰絲廠辦法分爲大股小股大股百圓小股十圓除官款全數作爲大股外商股分別大小以期易於募集

丁　募股方法　此項商股專爲經營豆業募集似不爲難然必分頭招集較爲迅

速應一面由公司委託各股實商號一面由督部堂分行農商會同時募集自能速成

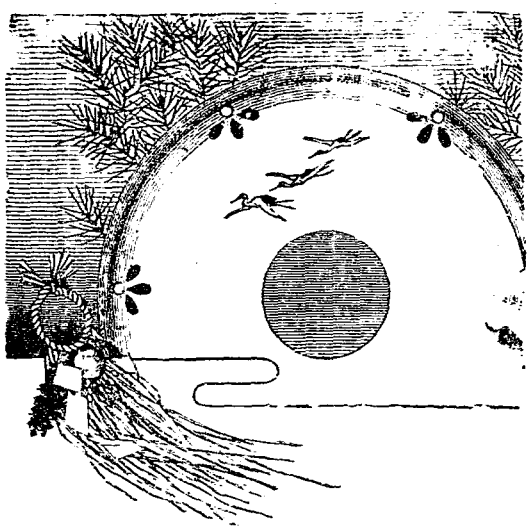
戊　公司人員　公司經理及一切人員須由官商兩方選擇通達商情曉暢商事者分任其事以期營業發達而免廢欵敗事之虞

以上各項係本局對於提議修正擴充豆業一案議決之理由及辦法也總之豆業爲東省之大利經營得法成效可期惟資本不豐則不足操漲落之權而具伸縮之力故本局修正此案以補前案所未備庶期迅速實行此所爲有此案之議也

宣統二年十月初三日奉

督部堂錫批呈粘均悉查此案前據諮議局於去年通常會時議決辦法以招股借償爲厚集資本之計首飭由勸業道分別行知各商會農會遵照籌議延及半載應者寥寥誠由籌欵爲艱倡辦不易以致未能舉辦據呈現將此案提出修正議決以擬辦羅卜製糖公司之官欵移辦豆業統籌情勢之緩急劃分興業之先後自是正當辦法所議五條亦屬詳盡均可施行惟前次擬撥製糖公司官欵五十萬元雖經

籌措尚無的款可指應俟官款籌擬有著再行興辦候飭勸業道知照緻



二整頓礦務案

呈文同前九月二十九日議決
十月初二日呈出

謹將交議整頓礦務一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查原案謂奉省廣產蘊蓄宏富其未經商人報領者尚有三百餘處宜官商合力設法興辦以拓利源本局對於興利事項非常歡認惟查此案與去歲通常會交議推廣礦務一案大致於同前案業經議決呈奉

督部堂批准公布施行現在已屆一年尚未實行舉辦是推廣未見成效又何整頓之可言且原案範圍太寬辦法亦無一定即謂本省集股官家補助爲整頓之辦法然礦產尚有三百餘處未經開採從何整頓如何補助原案均未指明

憲政編查館釐訂議案辦法第三項內開督撫提議事件若題係議案而尚無一定辦法或間作問辭者得由諮議局呈請指明辦法意旨然後付議等語此案本應照章由本局呈請指明辦法意旨再行付議惟此案與去年議案於同未便再行付議

以省手續所有整頓辦法應將前次推廣礦務議案由本局提出加以修正以期實行而於礦務有益

二辦法

議將此案整頓之辦法提歸去年通常會議決推廣礦務案內詳細核議加以修正以省繁贖而便施行

以上各項係本局對於交議整頓礦務一案議決之理由及辦法也總之本局對於此案非常歡認惟與去年已准之案相同故將前案提出修正即與議成此案無異此所爲有此案之議也

宣統二年十月初二日奉

督部堂批查此案已於修正推廣礦務案內明晰批答矣希即知照繳

戊 代呈各團體及人民請議案

一海城城鎮鄉議事會秦玉璞等請議徵收積弊書 十月十五日議決 十一月初四日呈出

爲呈送事案查諮議局章程第二十一條十二項收受本省自治會或人民陳請建議事件等因本局於九月初九日收受海城縣城鎮鄉議事會秦玉璞等請議徵收積弊一案於十二日開會議決按照局章第二十二條此案議定爲可行事件又查局章第四十二條凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院等因本局自應遵章辦理除分呈資政院督部堂經部堂核批示轉行該管衙門鈞院鑒核備案施行須至呈者

計粘附海城縣城鎮鄉議事會秦玉璞等請議徵收積弊議定辦法及原請議書清摺一件

右呈

督部堂錫

資政院

宣統二年九月二十日

本局據秦玉璞等書陳鼓縣徵收弊端甚重任意折價違章浮收請爲核議代呈等情查徵收均有定數豈容任意折價浮收如果屬實殊屬無弊現在正屆開徵之際若不趕緊辦理無以蘇民困而符定章除將原書抄粘呈送本省督部堂資政院外應卽代呈查辦呈送備案施行

附原請議書

海城縣城鎭鄉議事會代表秦玉璞等爲呈請代議事窃查海城徵收銀米兩項銀地每畝折錢三百五十文紳花戶同數米地每畝花戶折錢一吊七百五十文紳戶米價於每歲開徵時地方官邀各紳集議按上中下三則平均每畝徵米四升之譜每斗米價議歸四吊三百文每畝應核一吊七百二十文票費每張合錢一百二十文至於餘地滋生升科加賦山場承德學田等項均有定價延至庚子亂後民力愈艱官權愈重每歲於開征前仍舊邀紳集議究竟羣相觀望於光緒二十七年王前

任內遂變成銀元折價之議海城向來銀元照七吊行使近數年來每元折歸五吊八百或六吊六吊二百文不等三十四年宣統元年均係五吊八百文不但紳米折價即應征各項及粵費亦令花戶均一体照辦通盤核算每年浮收洋價盈餘四萬餘吊沿爲成例虧累難堪至祈地徵收齊向章每日六畝徵倉斗二升六合五勺五撮合潘斗一升三合有奇照現行市價不過徵銀元一角而折落錢價每六畝竟冒收至三四五角不等種種弊端亦不勝枚舉前於光緒三十四年冬邑附生唐景勳以折價征收等情在前

督轅下具稟在案蒙批如果屬實何僅止該紳一人出首等因現在城鎭鄉自治會成立於第一次開會議事各會均舉代表公議痛除徵收折價之弊衆口一詞惟去歲九月　貴局議決地租整頓辦法其一律征收銀元價數業蒙　批准應待實行理候曷濟所難者開征在即未見明文查　奏定章程第二十一條第十二項　貴局有收受本省自治會或人民陳請建議事件畝等列自治下級團体凡應興應革事宜如有權力所不及者自宜據情上請各鎭鄉距城遠近不一會用圖記往返不

及合併聲明茲將海城征收銀米折準錢數各緣由呈請　貴局查照會議如蒙可決請速即代呈
督憲核奪施行須至請議書者

具請議書人秦玉璞等

一代呈海城縣秦玉璞等請議征收積弊再行代呈書

呈文同前　九月二十八日議決　十月初四日呈出

本局據海城秦玉璞等書陳前呈征收積弊未奉核准請再核議代呈等情查此案與前書事同一律除將原書抄粘外應即代呈查核施行

附原請議書

海城縣城鎮鄉議事會代表秦玉璞等爲徵洋折價以弊爲章仍祈提前代議事弼代表等前以征收洋錢折價等情請議蒙會議代呈在案九月二十六日奉　督憲批開查此案前據該代表秦玉璞等呈由海城縣轉請批示已批令該縣征收銀米銀元折價本年仍照舊章辦理飭度支司轉行遵照在案據呈前情查各屬征收錢

糧多未明定經費其折價盈餘非獨海城一處且此項盈餘陋規已經提出列入預算而州縣公費奏定於明年實行未便遽行改章致多窒碍此事必須統籌全局目下開征在即勢難倉猝規定自應暫照向章辦理明年如何規定另行籌議可也仍候行度支司查照繳等因惟海城逐年征收遊紳集議量年歲之豐歉定米價之低昂向不論錢行之消長甲午以前均以市票上征未嘗折扣自庚子善後前升縣王安撫流亡紳民愛戴咸懷酬報之意故舍米而論錢由七吊之洋元折至五吊八百之數謂之公議則可謂之向章則不可夫章程者必須奉有明文抑或呈請核定方可援爲成例斷不能以一時權宜之計定爲百年不易之經近數年來征洋價目五吊八百六吊六吊二百不等或增或減勢必大家公認乃能實行如謂照舊辦理而庚子以後舊轍迭更不知以何年爲限代 表等請免折洋價者無非援舊例於當年除積弊於今日現在新政待理斯民之擔任匪輕此等誅求何堪忍受雖經何前任將此項列入財政預算册內包於盈餘數中究竟以化私爲公價借名目而海城征洋若照七吊行使每畝合洋二角五分以九萬畝計算每畝按五升平均按倉斗一

石作銀八錢僅合銀四分合洋七分以此核算每畝上解七分尚盈餘一角八分共得一萬六千餘元合市錢十一萬有奇已不爲不鉅其餘各項照此一律折扣者猶不在此列統計盈餘約一萬八千餘兩而公費一項約不過一萬七千餘兩卽不扣洋價所用已敷若再仍舊折扣悉索敝賦十室九空恐吾儕無遺類矣查度支部議覆御史蕭丙炎奏各省丁漕未能持平請嚴加整頓一摺內開擬請飭下各省督撫每年於開征之先就各該省市面現銀銀元銅元酌中定價每銀一兩每洋一元各折錢若干其有奇零小戶以銅元完納者不准不收通行各州縣遵照辦理等因業於宣統二年二月初四日奉

旨依議欽此從可知國家功令一視同仁豈能置海城於化外乃代　表等前在

督轅稟請

蒙批開稟悉該縣征收銀米銀元折價向經衆紳議定於沿已久並於去年清理財政預算報告册內亦已逐款聲明至各屬陋規均經化私爲公額定公費經費奏明定以明年爲始是該縣銀元折價仍應照舊辦理勿庸改變此案前據該縣轉呈業已明白批示遵照所請應勿庸議再嗣後該會議定事件應照章由地方

核定轉呈仰即遵照並仰自治籌辦處通飭遵照示稿原呈存案等因代表等居於下級團體祇得緘默無言而代海境五十餘萬之生靈殷殷請命仍應據理以爭查奏定章程第二十一條十一項

貴局有公斷和解本省自治會爭議事件是以不揣冒昧再懇　貴局查照會議如蒙可決希速即代呈

督憲批示遵行須至請議書者

具請議書人秦玉璞等

宣統二年十一月初四日奉

督部堂錫批呈粘均悉查此案前據該議事會代表等續呈前情業經批示以該縣徵收銀米銀元折價相沿已久已於奏報清理財政局預算報告冊案內逐欵聲明現時該縣業已開徵自應照舊辦理毋庸改變前據該代表等稟請已明白批示在案茲據續呈各節該縣所征銀數究竟於預算冊內是否相符折改價目是否平允仰度支司會同清理財政局查明核覆再奪等因當據度支司會同清理財政局檢

查海城縣宣統二年預算冊內折徵米地僅有歸公銀數並無實徵銀元折價數目惟前由財政局委員調查各城規費表內該縣徵收米地每銀元一元照市價實折減錢一吊二百文雖云相沿已久惟數目相差太多應如何酌中定價以期官民兩便而昭平允之處擬請飭令接署縣趙令佩光體察就地情形與該處議事會公同商酌呈請辦理等情呈覆前來業予批准照辦轉飭在案茲復據諮議局代呈前情應俟該縣呈覆到日再行酌奪並候札飭度支司知照繳

三代呈海龍府宋秀峯等請議吞摟警款私造假賬書

呈文同前九月十二日議決

九月二十六日呈出

本局據海龍宋秀峯等書陳警局楊傑貴珍等侵吞警欵甚多捏寫假賬請爲核議代呈等情查此案業經

督部堂飭查自不難報究警款秉公辦理惟事關贓私舞弊若不迅速查明恐不足以資清理除將原書抄粘外應卽代呈備案飭催施行

附原請議書

爲請議事竊以警欵出自畝捐本以地方之財辦地方之政海龍自光緒三十二年創辦巡警畝捐悉由本城總局經理開辦時卽用貴珍爲司事專管收支迨三十四年孫守到任秋間用楊傑爲警務長仍以貴珍爲會計員全境畝捐仍係由該局經理自宣統元年十月間遵章設立收捐處始將一切賬目表册交出會員等查知其中多弊混賬目俱係假造遂全體由孫前府呈請清算蒙諭公同校對其賬目榜册無一相合之處第就三十四年十月十一日起至元年九月止之賬簿可確指爲吞

據者不一而足如光緒三十二年民欠畝捐四千餘元民已納交賬簿並未收入事經舉發遂以公欵借墊教練所學兵伙食及貸與鳳相之錢蒙朧掩飾本無消防隊而册報消防隊用欵一千六百餘元三十四年秋季做軍衣三千餘元業由各處兵餉內如數扣回並未收賬事經舉發又謂留作年前十月間軍衣其他可疑者尚多祇以賬簿俱係假造確數難以查悉會員等屢經公同呈請前府孫眞請派委員易佩岳監盤核算業經指明賬簿假造稟覆在案遂蒙民政憲札飭勒令楊傑作速回海龍府提同貴珍將眞賬和盤托出眼同自治紳董澈底清算以期水落石出不意並未清算今年三月間孫府離任會員等具呈於署府王守當即將會員等傳齊隔別問訊並無一人知有了結情事王守當即將各供詞註明立案始知有本城商會甘結揑稱業已協同自治員紳逐欵算明核算清楚孫前府據以尙無吞撲情事稟覆了案署府王守知案未結批示嚴傳貴珍訊奪又有關文至奉天府來傳而貴珍逃匿不現會員等不得已始公舉代表人於六月間來省呈請疊蒙　督憲批示均屬札民政司迅飭海龍王守澈查據覆至今月餘覆文未到將來了案未卜何時又

恐蹈前次敷衍之覆轍海龍畝捐雜捐所入年共十五六萬元之多楊傑貴珍捏賬吞摟情狀業經列憲派員查明而商董王富江取媚官府暗出假結遂卽了案會員等爲地方公欵惜爲地方民力惜是以不敢扶同共計在府在省守候已足一年而吞摟者無恙呈請者無效是賊私愈大而法網可漏弊混愈滋而刑章不及現今憲政初立特設清理財政之官似此捏賬摟欵之楊傑貴珍明明蒙列憲查明在案乃百計掩飾終以局外之商董之假結一紙了案及事後查知在府呈請則拘傳無人在省呈請則查覆無期而吞摟者皆逍遙事外將來地方財政終無清理之一日憲政立而蒙蔽如故自治成而弊端難除會員等不惟愧負地方人民之期望亦且無以符自治之名目惟有提取賬簿案卷眼同清算則蒙蔽立破地方事尙可有爲爲此陳請　貴局核議如蒙可決並懇代呈

督部堂裁奪施行須至請議書者

具請議書人宋秀峰等

宣統二年九月二十七日奉

督部堂錫批呈粘均悉查此案前據民政司呈據署海龍府王守呈稱貴珍於案結釋出後查傳無着自治員李少瀛等亦均赴省上控案內賬目如何不清兩造均不到案難以查究核算請飭查傳自治員李少瀛等提訊貴珍下落一併傳獲解赴該府歸案核算等情當經本大臣批飭由司轉飭該府務即傳集兩造清算賬目澈究具報在案據呈前情應再飭司暫催接署府吳守查照前批辦理並一面札飭承德縣查明貴珍等下落解赴該府歸案訊辦倘貴珍仍隱匿不面應即責成楊傑將貴珍交案以免纏訟繳

四代呈西安縣王德純等請議警務廢弛殘害地方書

呈文同前九月十二日議決
九月二十九日呈出

本局據西安縣王德純等書陳該縣警長偷安曠職以致警務廢弛揀案疊出請爲核議代呈等情查警務爲地方之要政警長爲處理警務之官所陳如果屬實殊非所以重職司而靖地面除將原書抄粘外應即代呈飭查呈送備案施行

附原請議書

爲請議事窃警務爲當今之要圖而捕賊尤爲地方之急務膺斯差者宜如何憂勤惕勵開誠布公以紓國難而濟時艱況西安界連吉省居戶零星盜賊出沒無常土田開墾最晚更當顧陷危之大局而思補救於邊陲詎警長恆續於去歲八月來安不惟不能運用新思想以除舊習反於已有之精神摧者殆盡好事則紙上談兵歹事則舞文弄弊上既無正當之行爲下遂以偷安曠職務遂於五月初旬本城南關住戶連承化夜間失馬北關住戶楊桂森屋被賊挖南關商店會賢店門外即是岡樓夜住六區巡兵被賊盜去馬一匹警務長勒令包洋五十元完事城北之二道河

處住戶楊自發被賊窃去白騾馬一匹朱長和被賊窃去黑騾一匹黃馬一匹賈家面舖被賊竊去騾馬共四匹蘇老五被賊竊去毛驢二頭趙寶成被賊竊去馬二匹商舖利源利被賊竊去貨物甚夥以上所舉者不過對於城內總局城外分局就近而言此外與巡警局較遠之區所出竊案又不知凡幾作思盜賊似此縱橫前後小民被窃十數起該警長宜如何嚴拿搜捕以安人心而靖地面乃該警長泄泄盎盎從不過問由是巡警既不能振奮精神以拿賊而賊勢即乘隙面猖獗始則行窃繼則强搶於八月初十日北路區官駐所二道河處商號萬德長當日秉燭之時有賊十餘名各持快鎗闖進該商屋內搶去洋銀二百七十餘元搶艙更夫一名又於十一日武清鄉住戶邊世英大車往二道河子拉磚該路區官王成續借搜賊名目刀難拘留至日晚放行及回歸走至中途突有賊匪數十名將伊大車搶去兩輛綁去車夫二名又於十四日該路區官管內住戶孔廣才家被賊搶去快搶一杆男女槍傷三口傷痕頗重死活尚未可知又於十六日該路區官駐所二道河處商號德慶長當半夜時分又有賊六七名各持快槍闖進該商屋內搶去洋銀五百元凡重要

貨品搶掠一空查該路不出旬日連搶四案均與巡警局相距不遠想初次萬德長被搶並傷人命該區官既未防患於前又不能追捕於後此際卽應撤差乃該警長因與伊係密友多方回護使仍充區官置搶案而不顧視人命而不惜故於不旬日間卽連搶四案傷斃人命一條又可異者北路搶案疊出區官王成續派巡長陳維周帶兵一名往東平界紅旗廟子處訪拿賊匪二名押解回局走至東路四區借兵護送巡李景旭爲僱大車一輛派兵二名前往護送走至北路王區官界住戶李姓家停宿東路四區兵上半夜看差並無動作下半夜北路六區兵看差不料該兵不愼夜深睡熟賊將槍彈悄取到手擊斃東路兵一名北路兵一名因兵與賊對擊又將賊二名打死並打死行路人一名東路區官李景旭聞信往視遇見警長恆續問爾何以不多派兵不親送李巡官對以本駐所正有巡兵七名若多派兵護送恐當日難返本界有失不能抵禦因此觸怒將李巡官用寸鑾馬棒毒打直至棒折始止查此次之失事李巡官原無罪之可責王區官越境拿賊自應多兵丁乃僅派二名實王區官慮事之不審況又爲北路兵看差不謹所致乎而警長恆續不罪王巡官

而打李巡官其祖有罪而陷無辜已顯然矣似此警務腐敗革芥人命玩延盜案若不極力整頓小民其何以堪爲此陳請

貴局如蒙可決並懇代呈

督部堂裁奪施行須至請議者

具請議書人王德純等

宣統二年九月三十日奉

督部堂錫批呈粘均悉候飭海龍府按照所呈各節確查具覆以憑核辦併飭民政司知照繳

宣統二年十二月二十七日奉

督部堂錫爲劄行事據海龍府呈稱案奉憲台札開據諮議局呈爲西安縣王德純等請議警務廢弛殘害地方一案飭查覆等因奉此知府因到任伊始庶政代理不遑親查惟查府經歷陶樸辦事認眞不辭勞瘁委令實地調查去後旋據該經歷稟稱遵即赴西安縣訪查所控各窩案均有其事惟楊桂森家甫被搶窟警覺並未失

物會賢居任兵欠馬係經人說合賠錢並非警務長勒令賈家面舖丟失馬騾三匹並非四匹其搶案亦各屬實惟邊士英家車輛被阻尚未遲至日晚其餘情形均與呈單相符謹將查明各詳情另開清摺呈送查核前來據此知府復查無異理合開具清摺具文呈覆憲台查核等情前來據此除批據呈所查各控案均屬實在盜賊徧地該警長區官尚復因緣圖私爭利實堪痛恨西安警務長恆續區官王成續仰民政司迅即查明有無官職呈候嚴懲仍勒令將任內所出各拟案窃案破獲具報一面迅派幹員接充將該縣警務嚴重整頓由縣轉呈候奪該縣警務廢弛主於此極雷令竟形同瞶瞶亦屬溺職並由司擬處覆奪仍轉飭該府知照並候劄諮議局知照繳等因印發外為此劄行諮議局知照須至劄者

右劄諮議局

五

代呈寧遠州陳汝春等請議鹽釐委員不循舊章虐待灘戶書

呈文同前九月十二日議決
九月二十九日呈出

本局據寧遠州陳汝春書陳該縣鹽釐委員不循舊章亂發命令虐待灘戶人不能堪清爲核議代呈等情查鹽務向有憲章灘戶豈容虐待所陳如果屬實殊非所以安灘業而重鹽務除將原書抄粘外應卽代呈飭查呈送備案施行

附原請議書

爲請議事竊我奉省鹽釐爲入欵之大宗亦我人民於鹽務上之擔負主重卽人民有此擔負向來鹽釐委員以体恤灘戶招徠商販爲宗旨現在寧遠鹽厘委員華世圻任差以來於鹽務上應興應革不張貼曉諭不發明舊章以至鉅至要之鹽務直認爲秘密之行爲每施一令祇面諭各灘長便宜撤去飭每灘一座所產之鹽不論新陳統歸一垜不知新鹽滷耗太重若與陳鹽攙和一堆而陳鹽再受一番滷耗所損殊甚況一灘數股產出之鹽各管各業若統歸一堆將來彼股多銷此股少銷而交割不清之端定由此始未幾又下一令飭每灘一座之標編號每鹽一堆插籤登

記每一標每一籤工料洋二角三分令灘戶開銷計灘而論所費不菲未幾又下一令飭各灘戶自己看鹽不准丟失故屬整頓之道然所設數十名鹽巡虛糜正款將管何事如鹽丟失立即報局飭差查驗夫鹽一斗責令灘戶包捐二斗若匿而不報者發覺罰辦灘戶是偷鹽之賊不犯法鹽巡縱容而不捕失鹽之灘戶反犯法也未幾又下一令飭各設斗紀將行使鹽斗送局原設斗紀一律撤去另用一外來之無業游民充當斗紀名曰斗東斗東又另用多人分布各段名曰跟斗凡領票裝鹽灘戶唱籌量斗跟斗從旁高視往往若裝鹽一石量至七八斗時跟斗者故說量錯令其重量受此挫折鹽必吊斗各段皆然在他人毫不吝惜而受盡勞苦之灘戶誰不吝惜此等新令暴虐已極人曷以堪況近來鹽釐與鹽價較國課恆收六分之五灘戶僅得六分之一有民如斯是謂國本爲人上者變亂舊章不加体恤又從而虐待之灘戶莫可如何有冤莫訴而鹽釐係國課如何辦法誰敢過問灘戶係人民既擔負鹽釐重款實難緘默綰鹽務者莫若仍循舊章除卻苛政以綏灘業而重鹽爲陳請　貴局核議如蒙可決即請代呈

督部堂鑒奪施行須至請議書者

具請議書人陳汝泰等

宣統二年九月三十日奉

督部堂錫批呈粘均悉候飭鹽務總局委員查覆核辦緻

宣統二年十一月初四日奉

督部堂錫爲劄知事據鹽務總局呈稱窃奉憲台札開據諮議局呈稱竊遠州陳汝春等請議鹽斤委員不循舊章虐待灘戶並附請議書請鑒核批示等情據此除批呈粘均悉候飭鹽務總局委員查復核辦緻等因發外合行抄粘札仰該局即便委員確查具覆以憑核辦勿稍徇隱等因奉此查此案業有窨遠各灘戶郵遞公呈到局當因係郵遞之件未便揭示准理嗣即派委局調查員李錦堂前往密爲切查正在查辦間奉札前因旋據李錦堂查竣回省將奉查各節逐條切查繕摺呈復前來茲據查復各節華委員雖無弊私然事多任性罔知大體奉省歲入以鹽課爲大宗而鹽課以整頓緝私爲先務尤以培養灘場爲根本今此案華委員不思設法查獲

窃鹽之犯而徒責成灘戶包賠則該局鹽巡幾同毫無責任實屬無此辦法雖爲保重鹽課起見不知失鹽之戶何以堪此現已嚴飭該員將失鹽灘戶色賠之欵已交者卽於該局緝私罰欵項下照數給還未交者一律豁免昭平允以安灘戶至併地捕立標牌編號一節係於宣統元年八月據前調查員石斗南呈准批飭各分局一律舉辦報查以便稽查在案並非華委員擅爲興辦其標牌工料小費卷查該委員並未報領然出之灘戶究屬不知大體飭由該局斗用項下開支以示體恤鹽係水質新舊共埕滷耗因之加多亦屬實情飭卽按年分埕以免耗消斗夫斗紀更調裁補係該局覈鹽務旺減因時措施無與灘戶且新章月册滇報截曠惟更名斗東跟斗殊屬不合飭卽復舊名稱以符定章除已將上項事理明白飭遵辦理外所有華委員世圻辦理失當之處理合將李委員切查原摺一併抄呈憲台該辦再華委員世圻辦理各處鹽務頗能爲灘戶寬籌銷路合併聲明計抄呈李委員查復摺一扣粘抄一件等情據此除批飭據查明該員華世圻辦理失當咎無可辭姑念其歷辦各處鹽務頗能爲灘戶寬籌銷路從寬記大過一次以示薄懲仍仰轉飭照所定辦

法切實整頓毋再疎忽干咎幷候劄行諮議局知照繳清摺抄發抄件存等因印發外爲此抄摺札行諮議局知照須至札者

計抄摺一扣

右札諮議局

調查股員知縣用候選縣丞李錦堂遵奉

憲台飭查諮議局轉據甯遠州陳汝春等請議鹽斥委員不循舊章虐待灘戶各節委員遵即前往逐款詳查既不敢自避嫌怨稍事含混復不敢摭拾空言妄行瀆陳謹據查明各情開具節略恭呈

憲鑒

一請議書所稱華委員世杞任差以來於鹽務應興應革不張貼曉諭不發明舊章以至鉅至要之鹽務直認爲秘密之行爲每施一令祇面諭各灘長便宜辦去云云委員確即查悉灘戶所產之鹽向係各戶各圵新鹽陳鹽一任其分圵存放從無異說自華委員到差不知因何即飭各灘將一灘所產之鹽不論新陳概歸一

處存儲所云新陳鹽斤多受消耗及灘股交割之處自是實情委員既已查實不得不據實直陳

一又稱未幾又下一令飭每灘一座立標編號每鹽一坵插籤登記每一標一簽工料洋二角三分令各灘戶開銷等語查灘戶立標鹽坵插籤自是爲便於稽查起見惟此項標籤工料銀洋本由該局支付責令各戶開銷現尙未有付給者已由各灘長代墊確是實情

一又稱未幾又下一令飭各灘戶自己看鹽不准丟失及丟失一斗包捐二斗各節查沙坨子分卡有灘戶趙永貴於六月二十九日丟失鹽一斗罰令包捐二斗又沙坨子趙恭丟鹽亦勒令包捐復有大明山分卡所轄之迎壽堡有灘戶閻永奎八月二十六日丟鹽四斗包捐八斗餘如廠子溝王勤王鳳奎等均各屢次丟鹽被罰皆有票可憑

一又稱未幾又下一令飭各斗紀將鹽斗緻銷並將原設斗紀一律裁去另用一外來之無業游民充當斗柬及量鹽之時故說量錯再令重量各情查廠子溝總局

原有斗紀三名項家屯原有斗紀三名大明山原有斗紀二名蘇家屯原有斗紀三名自該委員到差後均各裁去一名其餘各分卡聞亦均有裁減另用一外來之人名曰斗東餘人名曰跟斗似此更張已非舊制況各灘斗紀均各減裁當鹽斤暢銷之際因而不敷分布商人購鹽躭延時日實於銷場不無窒碍至唱籌量鹽之際或有錯悞再令重量此亦間或有之然因重量而鹽受折耗此各灘戶所以嘖有煩言也

六代呈廣甯縣周際昌等請議旗員苛捐擾民書

呈文同前十月十五日議決

十月二十九日呈出

本局據廣甯縣周際昌等書陳該縣城守尉違章抽捐民不堪擾請爲核議代呈等情查自統捐實行旗署一切雜捐盡行裁革曾經

前軍督部堂趙通飭有案廣甯城守尉乃竟違章苛捐殊與向來辦法不合除將原書及單抄粘外應卽代呈查核施行

附原請議書

爲請議事窃以敝處界連河兩岸每至豆秋向有開設船房營業裝買豆俵生理其量俵之斗以前均係由新民府衙門起領官斗執照交納斗稅此外並無別項雜捐詎料光緒二十八九年間竟有不效商人關福堂揑稱在三面船等處開設天興糧棧等三號生理由盛京戶部官商合弓謀藉斗票名目仍各船房按每斗糧抽捐三成强收苛派一時民怨沸騰而無如何迨至三十二年春間經　前督憲趙奏准改歸統捐凡以前仍隸各旗署勞雜之捐稅概行裁革近五六年間雖歷有持此項斗

票聲稱廣甯城守尉收捐委員向各船房索捐而完以未有新民府會銜告示農民均不認可迄未得行乃今秋又有廣甯城守尉委員執持移文來府會印現經　府尊張因有公文可憑已將該收捐告示加蓋府印交該委員持往徵收捐稅若此繁苛小民何以聊生伏查自裁併稅捐新章實行以來凡各種糧石祇就商人囤積轉運之處征收出產稅概照估價辦法值百抽一從未有論斗抽捐之例乃廣甯城守尉竟以已經裁革未銷之戶部斗票影射漁利派員按每斗糧勒捐二成似於稅章不合況各船房現用之斗均係遵奉新章由新民府斗秤稅捐分卡起有官斗執照並非使用私斗其買俏商人又均於經過之小河口局卡遵納出產稅並未偷漏違章不知斗稅出產稅而外而廣甯城守尉又加以每斗糧抽三成之捐稅其係國家稅乎係地方稅乎抑隸於該旗署巧立名目之捐稅獨未裁革乎當此改良時代稅捐若再如此棼雜俾商民受重征之累恐非所以体恤時艱而振興農業之道也敝處爲地方公益起見不揣冒昧謹將廣甯城守尉苛捐擾民情形懇請公議爲此陳請　貴局核議如蒙可決並懇代呈

督部堂裁奪批示施行須至請議者

具請議書人周際昌等

宣統二年十月二十日奉

督部堂錫批呈粘均悉候飭旗務處查覆核辦繳

七代呈盤山廳趙國泰等請議加數濫徵書

呈文同前　十月十五日議決

十一月初七日呈出

本局據盤山廳趙國泰等書陳該廳高招銀價低作閒價濫征甚多請爲核議代呈等情查徵收均有定數該廳何得上下其價藉端浮收除將原呈抄粘外應卽代呈飭禁施行

附原請議書

爲請議事窃盤山廳征收課賦向以銀兩核成錢數再以錢數扣作洋元而弊竇遂因之而起蓋市面錢法通常以十吊合銀一兩以六吊八百文核洋一元每兩之銀需洋一元五角之譜收課銀價每兩亦合錢十吊而洋價則每元硬作五吊五百文是以銀一兩核洋一元八角二分較市面現價每銀一兩多收洋三角有奇殊屬不公之極前經農民等以此情呈明　督憲蒙札本廳飭將現年征收之銀價洋價查看市面情形明定價值具覆核奪等因詎本廳收課仍照前轍不肯稍爲更易妄以本地洋價過高照此核收兌換銀兩必致虧賠惟仿廣縣錦縣洋價計算方昭平允

云云抑知本廳洋價雖高不過視銀價爲轉移銀價則洋價不能不爾究之以銀一兩核洋一元五角之譜視廣縣之銀價八吊五百文洋價五吊五百文錦縣銀價八吊四百五十文洋價五吊四百文以洋易銀亦均在一元五角左右是三城之銀價洋價數目雖差而實際則未嘗或異廣縣錦縣照廣縣錦縣之銀價洋價核收盤山亦照盤山之銀價洋價核收本屬公平又何虧賠之有蓋同是以洋一元五角之譜買銀一兩廣縣錦縣未見有餘而盤山亦不致有損今乃銀價仍從盤山而價洋則必從錦廣未識每兩之銀胃征三角有奇果作何開銷或謂官府征收不無火耗加平解送等費然廳界錢糧以盤蛇驛升科地畝爲大宗查此項錢糧上則地每畝收正課銀三分耗銀一分中則地收止課銀二分耗銀一分下則地收正課銀二分免耗已屬人所共知乃現在於耗銀外每畝又多征銀五厘以爲火耗加平解送等費應無不足至其餘銀米各項錢糧之浮收尙居多數更屬有盈無絀盤山地環渤海半屬城陰加以連年水澇生產無多正賦負擔尙難支持似此濫征又何堪其苦本會利害攸關碍難緘口執兩用中不得不作萬全之第擬將收課洋價每元作六吊

四百文視十吊錢一兩之銀可核小洋一元六角較之現價每兩核洋一元五角尙餘洋一角似此則官府仍有贏餘決無虧累是否可行應請
貴局核議如蒙可決並懇代呈
督憲批示施行須至請議書者

具請議書人趙國泰等

宣統二年十一月十五日奉
督部堂錫批呈粘均悉查此案前據盤山廳農民代表郭德潤等呈爲該廳徵收牧廠地糧高作銀價低扣洋元等情本大臣當以該廳錢糧係由錦縣等處分撥現在徵收洋價既仿照錦廣等處辦理則銀價亦未便獨異究竟錦廣兩縣徵收銀元銀兩如何作價該廳銀價應如何酌定以期公允批飭錦州府迅卽查明秉公議覆核奪在案現尙未據該府議覆此次趙國泰等請議加數濫征一案核與郭德潤等原呈大致相同應卽電催錦州府限日查覆到日再行核辦候飭度支司知照繳
宣統二年十二月初六日奉

督部堂錫爲劄行事案查前據盤山廳全界農民郭德潤等呈稱窃身等前呈請明定錢法等情蒙批查此案前經飭據該廳易佺查覆該廳錢糧係由新民廣寧錦縣三處撥分洋價作五吊五百文各地一律非於馬廠人民獨爲苛征且歷年征收銀元均作五吊五百文本年請仍照舊核收以歸劃一等情呈經批准照辦並飭由該廳出示曉諭在案未便朝令夕改致涉紛歧該民等應即舊完納等因理遵勿瀆但不平則鳴實有不能已於言者誠以洋價之高低必視銀價爲漲落盤山錢法通常以十吊核銀一兩以六吊八百文核洋一元每兩之銀需洋一元五角之譜以視廣寧之銀價八吊五百文洋價五吊五百文錦縣之銀價八吊四百五十文洋價五吊四百五十文新民銀價十一吊洋價七吊五百文以洋易銀每元均在一元五角左右是四城之銀價洋價雖差而實際則未嘗或異錦縣廣寧既各照本地之銀價洋價核收盤山亦應照本地之銀價洋價核收方昭平允蓋同是以洋一元五角之譜買銀一兩彼處未見有餘此處亦不致有損今乃銀價仍從盤山而洋價則硬從錦廣每兩之銀視他城均冒徵洋三角之多高作銀價低扣洋元詢屬不公之甚若云

仿照錦廣辦法何以祇仿照洋價而置銀價於不論若祇仿照洋價何以不從新民之七吊五百文而必從錦廣之五吊五百文其爲巧取何待煩言試更以奉天本城之錢法比較現銀價九吊二百文洋價六吊一百文是銀價未至十吊之高洋價尙核六吊餘錢況本廳以十吊極高之銀價而洋價竟作爲五吊五百文謂非苛徵是誠不解身等爲此事已苦請二年前蒙批由宣統二年起所有徵收之銀價洋價查看市面情形明定價值妥擬核奪等因身等家喻戶曉以爲今歲徵收銀價洋價必兩得其平矣詎意竟大謬不然朝令夕改失信於民其孰有過於此者且盤山稅契一項前蒙出示曉諭銀價洋價均照奉天本城章程辦理乃本廳將地價每兩銀照九吊四百文核錢而稅根每兩銀仍核十另洋價仍作五吊五百文視奉天稅契每十兩多花二元三角即令即改不待崇朝於民有益者此固可改而使之於民有損者獨不可改而使之有益乎且令果善乎原可一成不變令果非善也十改不爲過即改且嫌遲又何分乎朝夕身等被衆農氏舉爲代表固敢一再請命不敢有言實不能不言爲此再陳伏乞恩准查核施行等情據此當以此案前據該廳查覆本年

錢糧請仍照舊徵收以歸劃一等情業經批准照辦原未便再令更張惟查該廳錢糧係由錦縣等處分撥現在徵收洋價既仿照錦廣等處辦理則銀亦未便獨異究竟錦廣兩縣徵收銀元銀兩如何作價該廳銀價應如何酌定以期公允批飭錦州府查明議覆並飭將契稅一項以洋核銀應如何作價核收之處併案議覆去後茲據該府覆稱遵查此案未據該廳呈報到府無憑查議當即札飭將原案錄送一面派委妥慎之員前往按照所控各節詳查該廳徵糧稅契各情形及銀洋市價去後嗣據該委員回府面稱查得盤山廳屬境係由新民及廣甯錦縣三處所撥自設治以來因地處偏隅並無銀錢行號所有行使銀錢等項均係與廣甯各舖家交易其銀錢行市即隨廣市之規定惟廳市現銀甚缺而錢法又甚劣是以向即通用銀元歷屆經徵收糧租均係按照市價折合銀元收入惟以金融機關不便遂致價值數目有出入不符之弊曾經該前廳呈照廣甯辦理每庫平銀一兩合東錢十吊小銀元一元合東錢五吊五百惟街市通行之銀價每兩則係十一吊銀元每元係六吊八百至經徵稅契銀兩係遵照通飭章程按地價數目每銀一兩徵收九分因現乏

銀則以應徵之銀數每兩按十吊合錢再以五吊五百文折收銀元均係照舊章辦理至郭德潤等所稱稅根與地價核錢不符之處並未指明何人無憑確查各等語正在核議間旋於本月十五日復據該廳將前奉飭查時呈覆原文錄送前來查與該委員所稟各情形尚屬相符隨經知府覆查各處銀兩及銀元價目雖低昂不一要之每銀一兩以各地市價折合銀元總在一元六角上下即以廳界行市而論現銀每兩核錢十一吊銀元每元合錢六吊八百至錦縣市價每銀一兩合錢九吊二百銀元每元則合錢五吊八百蓋銀價洋價相因而生低則俱低高則俱高也令該廳所定銀價每兩十吊而銀元每元僅五吊五百是每銀一兩可折銀元一元八角餘則銀價似昂而銀元價未免太低此郭德潤所以藉口屢次狡控也惟若仍照原定之價徵收則花戶等未免向隅若改照市價則經徵之員亦深恐賠累況該廳金融機關既不便利若不酌中定價以歸劃一倘銀洋價值驟增驟減之時不特核算紛繁易滋弊竇亦屬不足折服衆花戶之心惟有稍行變通藉可以垂永久茲經詳細酌核該廳原定銀價係照市價低錢一吊則銀元價值自不應較市價低至一吊三

百應請嗣後該廳經徵地糧折收銀元每元按照五吊八百核算如此酌中定價花戶納糧時卽可稍減虧損卽使銀價偶有漲落經征之員亦不致有賠累之虞至該廳經徵稅契銀兩亦卽照此折合銀元該民人等亦可不至退有後言是於覈實之中仍寓體恤之意倘奉憲台俯允並請飭交諮議局詳細會議呈候鑒核飭遵所有遵飭核議盤山廳徵糧折收銀元酌定價值是否有當理合具文覆請憲台查核批示以便祇遵等情據此除批示呈悉該廳徵收錢糧原定銀價照市價僅低錢一吊乃銀元價值竟低作錢一吊三百文殊不足以昭平允今該府擬請該廳嗣後經徵地糧契稅折收銀元每元均按五吊八百文作價核收所議向屬允協惟所請交諮議局會議一節查本年諮議局常年會及臨時會已先後完畢且年關在邇該廳經徵錢糧正在喫緊之時未便久待應卽各該府廳議辦理毋庸再交局議仰候札飭盤山廳遵照並劄行諮議局知照繳等因印發並分行外爲此劄行諮議局知照須至劄者

右劄諮議局

八代呈安東縣李多亭等請議絲繭加收銷場稅利外病民書

呈文同前十月十六日議決

十一月初五日呈出

本局據安東縣李多亭等書陳轉據該縣全境六區鄉董王岫等書稱絲繭加收銷場稅利外病民書請爲核議代呈等情查統捐章程凡本地出產貨物例應完納出產捐稅至銷場一項必至實銷之地始行照章完納現在安東等處絲繭係該地出產完納出產捐稅後復兌關稅輸出外埠行銷非本地實銷之貨可比今統捐局復加銷場稅以致商民貿易停滯誠恐外商乘勢吸我利權後患匪淺除將原書抄粘外應即代呈查核施行

附原請議書

安東縣城廂自治議事會爲呈請事九月十五日據全境六區鄉董王岫王恒泰等書陳統捐局現奉

督憲札飭絲繭等無論外客或本地舖商購買凡一交易得價除徵出產稅外再加收銷場稅一道由本年九月初一日起卽照此章辦理等因現在客因加捐不來採

買民間絲繭不得出售守貨待困日久恐生變端等情查絲繭爲東邊出產之貨前軍督部堂趙奏定統捐章程本地出產之貨只徵出產稅一道不到行銷之地永不加收銷場歷辦多年成章可據且絲繭出自本境銷於外埠在本地不過買賣而已自非實地行銷者可比既納出產又徵銷產貨不旋踵稅捐層出商以捐重謀販他貨民則守貨生受其困即爲外人乘間壟斷亦僅利源外溢尙可挽回誠恐相持日久困極思變倘一演出野蠻之惡劇將來如何收拾事關大局審時度勢亦所必然該鄉董所陳各節甚屬摯切除照章開會議決呈請　監督轉詳豁免外理抄錄原書具文呈送

貴局俯賜會議如蒙可決即請代呈

督憲挽回成命仍按舊章徵收出產以蘇民困爲此備由具呈伏候　批示施行須至呈者

計粘呈原請議書一件

右　呈

奉天全省諮議局

宣統二年九月十九日

安東城廂自治議事會議長李多亭
梁明儒

爲請議事衙准商務總會知會現准統捐局移奉

督憲札開批飭盖復稅局擬定絲繭等稅捐章程查光緒三十四年核定東邊繭稅悉按統捐章程辦理出產値百抽一五銷場値百抽二曾經通飭各稅局一律照辦在案獨怪經徵各員習焉不察以致辦理參差此次將蕭平縣兼辦之絲捐局飭歸該局辦理原爲整頓劃一起見乃原呈所議絲綢兩項外銷則收出產本銷則併收銷場繭則無論外銷本銷只收出產概免銷場實與統捐章程不符且與銷場畫分外銷本銷亦易啓影射之弊碍難照准應改爲成繭之後按市價徵收出產稅一道出賣主完納迨至交易得價無論係本地舖商購買或外客前來購買再收銷場稅一道由買主完納盖稅課定制本應買賣兩方面各有輸將也至於絲綢田繭而成未便再徵其出產稅致與名實不符應無論本銷外銷但使交易得價又有銷場可

據仍徵其銷場稅一道聽其所往不再重徵如此方與統捐之義符合即自本年九月初一日起照章征收等因查安東出產絲繭爲大宗各界人民亦皆恃此爲命脈向賴外客採買藉資流通查前　軍督部堂趙奏定統捐章程本境出產之貨只征出產稅一道不到行銷之地永不再征銷場絲繭兩宗本境毫無實銷全歸外埠銷售故歷年只完出產稅照辦在案今再重課以銷場此風一播遠近皆知外客一聞悉皆裹並致使絲繭不得出口銀錢無從輸入國課畝捐及雜川等項亦均因之而告匱即有一二有力者可以自行裝運出售尤須遲延時日恐涸轍之魚難待西江之水又兼去歲歉收災乎釀成饑民之變幸賴東西借倉苟且度過今年稍形豐稔除還借欠所遺無幾又無可賣之粮石能資接濟各此於持日久難免不爲人乘間壟斷利源外溢爲叢殿鵲曷此其極夫籌捐本爲裕國之計重征又係病民之事當此立憲伊始雖之新政繁冗匪財莫舉而無如時艱勢迫內外交困允宜上下交孚力圖治理爲要務據銷場一捐表觀則出自買主內容實抽自賣戶客因重捐則必勒價購買以達射利之目的賣戶任其抑勒則勞力資本兩受虧折如抗價不售則

念一厥定必另改方針謀販他貨則吾儕窮民守貨待困不惟安東一處受其影響且東邊之民素稱野蠻倘一牽動全體其如何變亂誠屬不可思議鄉董等有鑑於此實不敢緘默亦不敢藉此抗捐而假託以通融地面保全治安之臆見動人聽聞委實事出萬難無方解決只得恭請　貴會核議可否豁免如蒙會議可決並墾代呈

監督核准轉詳施行須至請議書者

具請議書人鄉董王岫王恒泰等

宣統二年十一月二十日奉

督部堂錫批呈粘均悉查此項繭絲銷場稅前據興鳳道電稱本年絲價大跌銷路不暢且聞上海銀根奇緊牽動安埠請暫免本年銷場以維市面當經電飭照准在案是本年繭絲銷場稅業經免捐惟此項繭稅定章以出產稅歸賣主銷場稅歸買主未便因本年特別情形遽行廢止諮議局轉呈各節應俟來年察看市面行銷情形再行酌核辦理候飭度支司知照繳

九代呈廣甯縣劉祖堯等請議自治會議長不得辭職書

呈文同前十月十六日議決

十一月初七日呈出

本局據廣甯縣劉祖堯等書陳該縣城廂議事會議長宋景和因事辭職應令仍舊任職請爲核議代呈等情查該會議長之辭職係由議員之拱告既經該縣監督查明稟覆在案當能照章辦理除將原書抄粘外應即代呈核辦施行

附原請議書

廣甯縣城廂董事會總董暨全體職員劉祖堯等爲懇請議決代呈事竊本城議董兩會由選舉以迄於今四月有奇於地方公益毫未舉行所以然者實因該會議員徐何平以選舉淨議反對議長宋景和有多方牽控等情而致也當起案之始即經本縣監督招集全體議員親臨開會公同議決呈覆有卷可查是否屬實業經水落石出復經監督稟覆在案是監督對於該會之辦法不可謂不愼矣乃訴訟者於願未足遂連合局外翻控不休以爲不推翻自治不以爲功致該議長有決意請辭之舉足徵大下事有意在圖成者即有心存破壞者而圖成之力往往不敵破壞之力

雖熱心公益者一遇此害亦不免意冷心灰望而却步該議長辭職終不外是但議長一席一舉於界內公民再舉於全體議員非素孚衆望者難膺其選而該議長被選後在紳商學農各界無不共慶得人推原其故實內該議長辦理他項公益獨具熱誠毫髮無私深足取信於人故也及聞該議長請辭各界大失所望僉謂自治前途爲之一壞並議長有議決機關本會有執行義務苟非議長得人將議決失宜執行必多掣肘查自治之設爲全境之利害攸關斷不能因一二人之私嫌失千萬人之仰望且議董兩會於開會後應議應辦事件正復不少遇有不遂私願者即難免壞力橫生遇有壞力即思行避則自治何由整頓所謂該議長即經公選如無正當理由不得任意辭職者此也至查該議長平素行爲如有失格之處本會全體甘願虛坐而不辭愚見及此倘默而不言實有負公舉公推之意所有懇請議決代呈俯准飭下本縣監督轉飭該議長宋景和仍舊任職無容輕易請辭致失衆望緣由理合備文呈請

實局核議如蒙可決並懇代呈

督部堂鑒核示遵須至呈者

右　　呈

奉天全省諮議局

宣統二年十月初三日

宣統二年十一月十二日奉

督部堂錫批查此案前據劉翹堯等呈由自治籌辦處飭縣核覆查明該議長宋景和爲衆望所歸已由籌辦處批令該議長照舊供職在案據呈前情希即知照繳

奉天全省諮議局第四次報告書刊誤表

甲督憲交議案刊誤

頁	數	行	數	誤	正
八		九		勸業業行	勸業銀行
九			十二	得遇	自偶
十八		一		託共	託空
十八		七		勸業並	勸業道
十八		七		弁安安東	在安東
十九		九		此外	此外
二十			十一	當使先使	當先使
二十一			十一	以與重業	自與重業
二十一			十一	目前	目前

周提議案刊誤

一百三十五		九		二年	三年
一百四十		四		比轉	比較
一百四十二		五		貼設	貽誤
一百五十三		九		遷河	遼河
一百五十七		五		修改	修改
一百六十一		四		東省	奉省
一百六十三		十		絕案	廻案

戍代呈各團體及人民請議案刊誤

一百零九		六		一裏並攻使	裏足並致使
二百零九		九		各此	如此

575

AG
D69.2
32
:2

二本局第二次臨時會議案

甲督撫交議

一預算案

為呈請事案查諮議局章程第二十一條諮議局應辦事件第三項議決本省歲出入預算事件等語及查九年籌備清單試辦各省豫算決算載在光緒三十六年即宣統二年應行辦理是本年所議之預算案乃宣統三年經費細查清理財政局業將此案送部自是本年常會應行議決事件應請

督部堂交議施行須至呈者

右呈

督部堂錫

宣統二年八月二十七日

九月初五日奉

督部堂錫批呈悉候札飭清理財政局將此項預算案呈候交議繳

3 2285 2201 1
M510
H0728
1-4-2

督部堂錫爲箚發事據清理財政局呈稱奉飭據諮議局呈請將宣統三年預算冊於八月內札發飭局查照辦理等因查宣統三年全省預算冊譬比較表並說明書等件篇幅繁多抄錄匪易而抄竣後尤須詳加核對更非倉猝所能成事茲如諮議局所稱須於八月內發交之處萬難如期赶辦再四思維不得不變通辦理查該局有議決本省預算案之權按照清理財政章程第二十條僅限於地方行政經費茲特將歲出預算冊內凡關於地方行政經費總分冊並比較表提出抄送至歲入預算欵項因現在國家地方兩稅尚未劃分清楚故將全冊暨各項說明書一律抄送以供參攷除將招募繕寫工價另文呈報核銷外理合將抄錄預算各表冊備文呈送鑒核發交等情據此除批呈悉送到各表冊候劄發諮議局查照繳等因印發外爲此將送到各表冊劄發諮議局查照須至箚者

右箚諮議局

宣統二年九月二十八日奉

督部堂錫爲劄行事據清理財政局呈稱案查諮議局章程第二十一條諮議局應

辦事件第三項議決本省歲出入預算事件等語及查九年籌備清單試辦各省預算決算載在光緒三十六年即宣統二年應行辦理是本年所議之預算案乃宣統三年經費細查清理財政局業將此案送部自是本年常會應行議決事件應請交議等情據此除批呈悉候劄飭清理財政局將此項預算案呈候交議繳等因印發外合行札仰該局即便遵照將此項預算案呈候交議嗣又蒙督部堂錫爲劄行事據清理財政局呈稱案查諮議局章程第二十一條諮議局應辦事件第三項議決本省歲出入預算事件等語及查九年籌備清單試辦各省預算決算載在光緒三十六年即宣統二年應行辦理是本年所議之預算案乃宣統三年經費細查清理財政局業將此案送部自是本年常會應行議決事件應請交議等情據此除批呈悉候劄飭清理財政局將此項預算案呈候交議繳等因印發外合行札仰該局即便遵照將此項預算案呈候交議嗣又蒙札准

度支部江電開本部於八月念七日具奏遵章試辦預算繕表呈進并瀝陳財政危迫情形一摺奉

旨會議政務處議奏欽此除全表繕齊另行咨送外應照章先將局存地方行政經費底冊照錄一分送交諮議局所有本部核增核減之款已由貴處允許者一併鈔案彙送以備參攷等因准此合行札仰該局即便遵照辦理各等因蒙此正在具覆間復據諮議局呈請憲台札催前來查地方行政經費預算冊前經職局抄錄一分呈請轉發諮議局在案誠如憲箚核與部電先將局存地方行政經費底冊照錄送局之語相合至部中核增核減之款應俟覆核呈請電覆

度支部允定後方能抄送其全冊因篇幅繁多業已招商訂印六百部以便分咨各署局俾資參考現在排印尚未齊備容俟印就再行呈請轉發倘該局需用甚急應請憲台飭令備文陸續調取職局底冊核議以免貽誤是否有當理合具文呈覆憲台查核札知實爲公便等情據此除批呈悉候劄行諮議局知照繳等因印發外爲此劄行諮議局知照須至札者

右劄諮議局

宣統二年十月初三日奉

督部堂錫爲札行事案查前據清理財政局呈送宣統三年預算地方行政經費等冊業經札發諮議局並飭清理財政局迅將預算全冊送候轉發在案嗣經本大臣電詢

憲政編查館謂按諮議局章程第二十一條第二款應議決本省歲出入預算事件奉省宣統三年地方行政費預算底冊已札清理財政局呈核轉交諮議局惟現准度支部電試辦預算照章先將局存地方行政經費底冊一分送交諮議局所有本部核增核減之款已由貴處允許者一併鈔案彙送以備參考等因電內但云參考無交局議決字樣應如何辦理乞酌核示遵當准覆稱奏定清理財政章程第二十條地方行政經費係交局議決希照章辦理等因本應俟清理財政局將預算全冊抄送到日再查照前電札行諮議局照章議決惟現據清理財政局呈明全冊業已付梓一時未能抄送除飭將全冊底本先行檢送外應行知諮議局俟全冊底本發到即將前交各冊照章議決爲此札行諮議局知照須至札者

右札諮議局

宣統二年十月初八日奉

督部堂錫爲札知事案准

資政院咨開爲咨行事本院迭據各省諮議局電稱該省督撫未將豫算交議或所交豫算僅有歲出而無歲入等情當經審查股員會報告應照章由總裁副總裁咨請度支部答覆業已咨行在案旋准度支部覆稱各節除摘要逕電各諮議局外相應刷印原咨咨行貴督察照並轉札諮議局知照可也須至咨者計刷印部咨一件等因准此爲此抄粘原件札行諮議局知照須至札者

右札諮議局

附度支部原文

宣統二年九月二十八日奉

度支部爲咨覆事清理財政處案呈准資政院咨稱本院據審查股員長報告稱直隸湖南陝西福建吉林廣西等省諮議局電告各該省督撫所交預算有歲出無歲入及并未將預算交議事查諮議局章程第二十一條第三項議決本省歲出入預

算事件既經諮議局紛紛電詢度支部是否照章通電各省辦理本股無案可稽應照章由總裁副總裁咨請答覆以便電復各省等語又九月二十五日本院據奉天諮議局電稱預算案至今猶未交議現在會期已過大半乞催度支部即日交議以免貽悞等因相應咨請查照辦理迅速見覆等因前來查本部於本月初三日曾發江電通飭各省照章先將局存地方經費底冊照錄一分送交諮議局所有本部核增核減之款已經允許者一併鈔案彙送以備參考等因在案嗣於二十三日發議電通飭各省稱二十日會議政務處奏遵議度支部奏試辦宣統三年預算請飭交資政院照章辦理一摺奉

旨依議欽此合行恭錄

諭旨電問幷請照章將預算全冊抄錄一分送交諮議局以備參考等因亦在案各省諮議局紛紛電稱交出預算案或係未接到本部通電之故至直隸湖南陝西福建吉林廣西等省諮議局電詢所交預算有歲出無歲入一節查本部在此試辦各省預算只於歲出門分別國家行政經費地方行政經費者係遵照清理財政章程第十四

條第三項辦理其於歲入一門不分國家地方者因國家稅地方稅章程未經釐定故暫行合併編製業經通電各省將預算全冊送供參考則一切歲入俱在其中各諮議局亦可略知大概俟將來國家稅地方稅劃分後自應分別國家歲入與地方歲入以符体例相應咨覆

貴院查照可也須至咨覆者

右　咨

資政院

爲呈請事案查本省宣統三年地方行政經費預算業奉

督部堂札交議決所有應供參考之預算全冊現正由清理財政局陸續將底冊函送各在案茲查原交議預算冊內於各府廳州縣勸學所及官立學堂經費均未列入查度支部頒定預算報告地方行政經費經常門第二類教育費內開第一款省城及各府廳州縣官立學堂經費第三款省城及各府廳州縣勸學所經費第四款圖書館經費第五款補助私立學堂經費等因自應查照定章辦理除省城官立學

堂圖書館及補助私立學堂經費預算均已列册外應請督部堂札飭清理財政局迅將各府廳州縣勸學所官立學堂圖書館及補助私立學堂經費預算册查照補送以憑會議又查度支部頒定預算報告地方行政經費經常門註明凡奏定地方自治章程內所列各項經費均歸自治預算範圍以內毋庸列入本册等語此次補送各府廳州縣教育費預算除官立學堂外凡地方公立私立中小學堂應歸自治範圍預算內者均無庸補送以清界限合併聲明理合備文呈請督部堂批示迅與施行須至呈者

右　呈

督　部　堂　錫

宣統二年十月初九日

十月初十日奉

督部堂錫批候飭清理財政局查照補送報查繳

十月十八日

奉天省清理財政局爲

咨送事案查本局奉

督憲札飭據諮議局呈稱案查本省宣統三年地方行政經費預算業奉劄交議決所有應供參考之預算全冊現正由清理財政局陸續將底冊陸送各在案茲查原交議預算冊內於各府廳州縣勸學所及官立學堂經費均未列入查度支部頒定預算報告地方行政經費經常門第二類教育費內開第一款省城各府廳州縣官立學堂經費第三款省城各府廳州縣勸學所經費第四款圖書館經費第五款補助私立學堂經費等因自應查照定章辦理除省城官立學堂圖書館及補助私立學堂經費預算均已列冊外應請札飭清理財政局迅將各府廳州縣勸學所官立學堂圖書館及補助私立學堂經費預算冊查照補送以憑會議又查度支部頒定預算報告地方行政經費經常門註明凡奏定地方自治章程內所列各項經費均歸自治預算範圍以內毋庸列入本冊等語此次補送各府廳州縣教育費預算除官立學堂外凡地方公立私立中小學堂應歸自治範圍預算內者均無庸補送以

清界限合併聲明理合備文呈請批示迅與施行等情據此除批候飭清理財政局查照補送報查繳等因印發外合行札仰該局將所指漏送各冊迅即查照補送具報查攷毋延等因奉此查本局編造宣統三年預算冊凡各府廳州縣勸學所官立學堂圖書館及補助私立學堂經費等款均係提歸地方自治預算冊辦理現在編造各冊業已告竣惟各府廳州縣所設戒煙所原因三年已照章停止概未編列現既展限准民政司函稱禁烟善後事宜尤爲重要不能遽行裁撤請照舊列入預算等因自應一律補編以期完備但所有各原冊悉經

貴局檢去因在審查未能繳還勢不能不懸冊以待現

貴局既因會議期迫亟須檢閱各府廳州縣勸學所官立學堂圖書館及補助私立學堂經費等款以資審查本局似未便俟戒烟所補編完竣再行抄送惟此項經費本局既統歸自治預算冊辦理又未便分別檢送茲將已辦竣自治預算底冊共七本先行送閱除呈覆

督憲外相應咨請

貴局請煩查照并希審查完竣卽行將各底冊送還以便繕寫呈請咨送須至咨者

右　咨

奉天諮議局

爲咨覆預算底冊現正審查應俟臨時會竣事卽將原冊從速送還

爲咨覆事案准

貴局咨以預算底冊急待印刷并關於預算來文非查原冊無以答覆請剋日將全冊送還等因准此查本局此次之臨時會純然爲預算案而開所送各冊正在審查會議無一日一時不需用此冊者若一旦送還本局預算殊失依據查臨時會限期只二十日俟閉會日本局卽當從速送還萬不致誤相應咨覆

貴局請煩查照須至咨者

右　咨

清理財政局

宣統二年十月二十九日

宣統二年十一月二十三日奉

督部堂錫爲箚行事案查前准

度支部咨開清理財政處案呈本年七月二十三日准東三省總督將奉省試辦宣統三年預算出入總分各表冊共三十本咨送前來本部逐加稽核除調東各鎮協軍餉仍應遵照軍諮處會奏成案計月劃除由該省自籌外其歲入歲出相抵不敷甚鉅而收款尚未完全支款亦有浮濫惟期限已迫不及電商因將原冊所列應增應減各款註明理由編成總分表於八月二十七日具奏在案然增減數目未經商准預算仍難確定茲特將本部核定奉省預算分表理由鈔列清單其入款究竟可增若干出款究竟可減若干希即詳查審訂務於九月內先行電覆以便修正各省預算彙總具奏至旗屬預算表冊該省係提出另編與各省辦法不同應飭財政局將入款之田賦等出款之行政等附入奉省預算歲入歲出各類以歸畫一且免重收重支之弊相應飛咨東三省總督查照并轉飭清理財政局妥速辦理可也等因准此當經劄飭清理財政局妥速審訂并分飭各處酌核覆由該局彙呈去後續據

清理財政局審訂妥協呈覆前來當即電達

度支部內開據清理財政局呈稱奉飭核減預算遵即會同各署局詳查審訂入款計電燈廠增八千三百二十兩電報局增三千兩出款計交涉司減六千兩民政司減三千九百兩度支司減四千兩提學司減四千六百八十兩提法司暨各級審判檢查廳共減十五萬兩勸業道減八千五百七十四兩四錢六分八釐鹽務局減六千五百兩陸軍糧餉局減四千五百五十兩二十鎮減六千九百二十兩第三鎮減三千七百六十兩第二混成協減二千九百五十兩陸軍小學堂減一萬三千七百三十五兩八錢一分漁業保護局減二千六百兩調查局減九千兩警務局減一萬兩遼陽等十處巡警共減七萬四千八百五十三兩五錢七分七釐兩級師範學堂減三千兩女子師範學堂減三千兩中學堂減四千兩高等學堂減二千兩實業學堂減二千兩商業學堂減一千五百兩森林學堂減三千六百十三兩七錢一分三釐農業試驗場減一萬四千三百四十七兩六錢三分八釐以上共增銀一萬一千三百二十兩共減銀三十四萬五千四百八十五兩二錢零六釐餘均實難增減與

鳳道平餘津貼已編入送部冊內各級審判檢查廳開辦計畫兩費原編七十萬兩有零部章多列三十萬兩並請查核更正旗署預算附入奉省遵文辦理防營增支原因係比較錯悞統俟另文詳細聲明此外尚有續編及追加各冊初十前必送部等語謹先電問等因在案爲此粘抄部開清單劄行諮議局查照須至劄者

右劄諮議局

覆覈奉省豫算表冊酌擬增減清單

入欵

一東三省電報局欵數二十二萬餘兩較宣統元年並無增減查該局於元年五月後添設興京等十二處又擬三年分推廣路線支銀五萬五千兩所收報費自應增加

一電話局開支三萬一千餘兩收入僅二萬七千餘兩該局係營業性質不宜入不抵出收數應增

一興鳳道衙門收欵有關平盈餘及採木公司津貼兩項原冊漏列應查明增入

一據該省規定稅捐局廉公各項表冊內稱局票罰欵雜費恐有以多報少之處倘再

確查必不止此等語又天利煤礦公司元年無册報二年分預算支欵共七萬七千餘兩入欵煤價及餘利僅十萬兩有奇并應澈查整頓以增入欵

出欵經常門

一奉省各司道用欵之多甲於各省如交涉司用銀十四萬餘兩民政司九萬餘兩度支司十七萬餘兩提學提法兩司皆七萬餘兩勸業道六萬餘兩比吉江兩省數幾逾倍員司亦多浮冗應由各該司道自行設法裁節又交涉司新增機密費三萬九千兩定數過多應令酌減

一鹽務局入欵僅增一萬四千餘兩出欵乃增至三萬七千餘兩亟應核減以杜浮濫

一各級審判檢查廳開辦者九處共需銀六十六萬餘兩未成立而計畫預算者共需銀三十四萬餘兩若將來全省編設將需銀三百餘萬兩查其各項開支數目初級各廳率歲支一萬一千餘兩地方各廳則多至三萬七千餘兩均較吉江兩省爲多較該省各府廳州縣或加多一二倍司法雖重糜費未免過鉅應由該司認眞裁節

一軍政費內陸軍糧餉總局暨第二十鎭第二混成協均列有額外新餉係在定章之

外應即裁撤又陸軍額外雜費內如官兵津貼萬壽節賞餘兵餘馬餉千並列報不敷三節賞號各條或與定章不符或開支數目太多又陸軍小學堂增支二萬九千餘兩測繪學堂增支三千餘兩陸地測量總局增支五萬四千餘兩亟謀推廣難免虛糜又前右後三路巡防營共增支十萬餘兩新軍成立防營理宜節縮以上各款應一併分別裁減

一漁業商船保護局以收稅爲職務查所收稅款祇四萬五千餘兩而開支至九萬一千八百餘兩除各兵輪有保護漁業之責無庸議減外其各分局僅司收稅與各稅捐局之分局無異各設司事一人應已足用不必另設委員所有委員四員薪水及各項雜費應即裁撤

一漁業公司及各銷售場係商辦性質所有經費均應在營業項下開支編查入款冊內并無此項收入何以經費轉需公款所有歲支廉公各費共二萬零四百餘兩應即裁除

出款臨時門

一調查局經費較元年增支二千八百餘兩按各省調查局事多清簡故有現議裁併之處清理財政局經費較元年增支一萬二千餘兩該局創辦實難嗣後循途守轍較易爲力員名支數并可裁減以上兩局應令照舊開支又調查陸軍財政局經費歲需一萬六千九百餘兩該局調查止屬陸軍一部分開支未免過多應令酌減

地方行政經費

一民政費內各警務局經費省局三十四萬餘兩遼陽州十二萬餘兩海城縣八萬餘兩雖地要民繁數已過鉅餘若海龍府莊河鹽遼中鎭安東平奉化西豐西安等縣人口多者二三十萬少僅十餘萬而警費類需六七萬兩遼中且逾九萬亟應飭令節省以恤民艱

一教育費內兩級師範學堂增支四萬餘兩女師範學堂增支一萬六千餘兩蒙文學堂增支七千餘兩中學堂及高等學堂各增支二萬餘兩其兩等小學堂十處共增支二萬餘兩學堂固須擴充開支必防浮濫並應酌加裁節

一實業費內高等實業學堂原支二萬二千餘兩預算加支一倍有餘營口商業學堂

暨奉天森林學堂各加支一萬餘兩奉天農業試驗場經費據稱均從撙節尙需七萬餘兩官牧場入款新增一萬七千餘兩猶入不抵出當此財用窘絀併宜力求節省又省城電燈廠歲入四萬餘兩歲出至五萬餘兩查官業縱無餘利亦宜收支適合應令切實核減

一旗屬教育費內經常臨時兩門預算同時加增未免糜費雖稱擬招學生四百名亦未必一時足額應查酌情形量爲核減

呈送交議奉天全省宣統三年預算案

爲呈請報事窃查諮議局章程第二十一條第二項議決本省歲出入事件第二十二條諮議局議定可行事件呈候督撫公布施行第四十貳條凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公布之幷應隨時報告督撫及資政院各等語查本省宣統三年歲出入預算奉

督部堂劄交會議經本局於臨時會照章會議幷於審查之際與各行政委員協商辦理今案議決認爲議定可行事件除呈報請

資政院查核備案
督部堂公布施行　并由本局自行公布外理合連同議決各冊備文呈請
督部堂批示公布施行
鈞院查核備案　須至呈者

計呈議決本省宣統三年預算冊

右　呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十二月十七

宣統三年二月二十五日奉

督部堂批呈冊均悉查諮議局此次修正地方行政各經費實能深明預算要例本大臣深表同意惟本年預算尚在試辦時期試辦時期之始基卽爲確定時期之張本必求斟酌至當庶將來監督財政之機關有所憑藉而行政一方面亦不致有所窒碍本大臣詳加查核其可減者照局議削減之其不能減者照局議酌加之總期歛不虛糜事歸有濟茲分晰答復如在并候札飭各主管衙門暨清理財政局知照

繳正表隨發

一民政費

查巡警局經費經常門局議修正額比減原額減去五萬七千六百十七兩四錢九分四釐其臨時門照原額辦理高等巡警學堂經局議修正額比較原額減去七千零五十九兩三錢三分四厘貧民習藝所經費局議修正額比較原額減去四千一百零六兩六錢四分三厘未免太多實有窒碍應如照局議額數折半核減以期適中至此核減數目在各區域之款項目節應如何支配候飭民政司轉飭各該局堂所自行酌辦列表呈核衛生醫院經費局議修正額比較原額減去四千零四十六兩四錢一分五厘應改爲減去三千三百八十四兩四錢一分五釐同善堂經費應照局議修正額辦理至自治籌辦處人少事煩且全省自治明年成立後該處即須裁撤所費無多應照原額減去八百零六兩八錢零六釐其各屬巡警經費局議悉以警務通則爲標准係爲整商劃一起見又各屬教練所經費以減餘之款仍歸各屬撥充巡警子彈費用辦法尙屬妥協併各屬屠獸場經費裁減亦尙允當均准如

局議修正額辦理

一教育費

查法政學堂監督兼庶務長一節該堂　有會計兼庶務又有庶務專員監督本有整理指揮全堂之責無庸再行兼充應照局議裁去又局議監學檢查宿舍管理各員一節所議正是應准照辦其酌留監學管課各員薪水及學生伙食費均准如局議辦理至裁減學額本年仍照三百七十名計算俟畢業後再照局議依次裁減餘如文案一員會計兼庶務一員月薪仍應照舊支給排印費一項尚屬核實無庸減創又學務公所臨時費局議修正額比較原額減去五千一百零八兩四錢一分三釐核與事實上確有窒礙難行之處應改爲減去二千六百零八兩四錢一分三釐以免臨時竭蹶蒙文學堂經費應以經常費原額內之四千二百九十兩改爲臨時建築費兩級師範學堂經費應於經常門修正額內再減去一千七百兩撥歸臨時門一千兩緣該堂全年房租一千三百兩向由學務公所付給未列預算此次即由減額內照撥以資彌補其餘省城各學校館所暨各屬官立師範學堂傳習所以及

各屬官立兩等小學堂各經費均准照局議辦理

一實業費

查農業試驗場經費局議將監督全年津貼一千三百兩裁去應准照議辦理商品陳列所經費局議裁看護生二名官牧總場經費局議裁司事一名查核情形均屬未便照裁又局議裁泥工木工五名恐不敷用應准酌裁三名刈草費一項前據該主管預算本年度比較元年度增加者緣元年畜少草多刈草與民人平分故所費較輕本年牲畜加多全係僱工刈草未便議減應照原額辦理種植費局議概行裁去不無窒礙應照原額減半開支以上各項照修正額計算統共增銀一千七百十六兩九錢七分一鑾官牧上區分場經費應酌留雜役二名照修正額增加銀一百三十兩官牧中區分場經費應照局議辦理官牧下區分場經費局議裁醫官一員護兵一名夫役二名核與上中兩係屬畫一應照局議辦理餘如農業學堂教員講習所蠶業講習所公園種樹公所各經費均准照修正額辦理其森林學堂照修正額增銀四百二十二兩二錢安東農業分場照修正額增銀七兩六錢五分海龍農

業分場照修正額增銀二百六十五兩八錢廣甯農業分場照修正額增銀二百五十七兩六錢二分蓋平農業分場照修正額增銀三百四十六兩五錢

官業支出

查電燈廠經費照局議酌留一等司事一名計照修正額增加銀二百九十二兩七錢六分硝磺總局經費局議裁運費銀三百八十四兩一錢七分三厘核於事實上亦多窒礙未便照餘均如議辦理

宣統三年三月二十七日奉

督部堂錫爲箚行事據清理財政局呈稱窃查奉省三年度預算業經宣布寔行職局編定之始惟兩道及各府廳州縣各稅捐局公費係由監理官規定咨送職局呈蒙憲台奉准通行其規定各數並不爲苛至其餘各屬局多係依據原冊編列即間有增損之處亦屬無多乃自上年預算送部之後各署局之續請追加者幾於無日無之迨今寔行預算已及兩月而追加之款猶復紛至沓來曾由職局截至本年二月二十日止開單呈請憲台核閱然此後之陸續到局者亦尚不少無論所請追加

多係零星瑣碎之款并不合於追加之性質送部後必駁斥即似此漫無限制尙復有何效力況現正釐經

大部奏請維持預算並嚴定非有特別重要事件並經簽有的款者不准遽請追加本年奉省預算出入相抵不敷甚鉅前已呈明憲台在案尙有何款可簽

部章之嚴如此財力之窘又如此各署果能共體時艱認定預算辦理當亦無礙於行政上之便利職局擬將已經到局追加各款業蒙憲台核定者即歸入此次

會議政務處
首政院

會奏預算內分別編輯呈請憲台奏咨辦理一面擬請憲台通飭全省各署局此後無論何項用款非特別重要事件簽有的款概不准率請追加以維大局至預算中或有須酌量變通之處應准據實呈明惟不得起出預算範圍以外所有呈請通飭不准再請追加各緣由是否有當理合備文呈請鑒核施行等情據此除批呈悉奉省財政困難收支不能適合是以原定預算現又核減尙未奏咨豈容各署局於定額外率請零星追加嗣後如有特別重要事件仍須照章簽有的款如准追加以資應用至該局前請追加各項業已核批應速查照編册即於此次復奏核

減預算案內分別奏咨并候通飭各署局遵照繳等因印發并分行外爲此劄行諮議局知照須至劄者

右劄諮議局

宣統三年四月初三日奉

督部堂錫爲劄行事案照前據諮議局修正地方行政經費業經本大臣核正分別列表札發在案現查實業費內商品陳列所經費所列原額及修正額數目原有錯訛核正額照此計算亦有舛誤應更正以昭核實除分行知照外爲此劄行諮議局知照須至劄者

計粘單

右劄諮議局

計開

名稱	原額	修正額	核正額	比較原額比較修正額
				減	增
商品陳列所	五八四六八一六	四四六四〇二四	四六七二〇二四	一二七四七九二	二〇八

比較修正額

增　減

二〇八一

二移民章程案

宣統二年十一月十一日奉

督部堂錫爲札行事照得本大臣計畫東三省辦理殖民事務業經飭據行政會議廳訂定章程四十六條茲將前項章程刷印成冊應由諮議局從速議覆以便裁奪施行爲此札行諮議局知照須至札者

右札諮議局

爲呈請報事案奉

督部堂劄開照得本大臣計畫東三省辦理殖民事務業經飭據行政會議廳訂定章程四十六條茲將前項章程刷印成冊應由諮議局從速議覆以便裁奪施行爲此劄行諮議局知照須至劄者計發殖民章程一册等因奉此查諮議局章程第二十二條內開諮議局議定可行事件呈候督撫公布施行第四十二條內開凡議決事件除議長副議長同意認爲應行密秘者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院各等因此項殖民章程一案經本局照章會議除將原章第六條畧加修正並

將第七章附則改爲第八章而於第七章訂爲三省移民之待遇又增添第四十四條一條順次遞推爲四十七條外其餘均照原案議決並認此爲議定可行事件除呈報請

資政院查核備案
督部堂公部施行

外理合抄同議決章程備文呈請

資政院查核備案
督部堂批示公布施行

鈞院查核備案須至呈者

計呈議決殖民章程一份

右　呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十一月二十三日

謹將議決東三省辦理殖民事務章程繕具清單詳列於左

第一章　總綱

第一條凡屬於本章程所規定之事務概由東三省總督下稱東督主持辦理並商同

各省督撫暨各省紳民辦事團體（如諮議局教育會農會商會自治會等是）請求協贊

第二條　由東督先就奉天省城奏設東三省殖民總局（下稱殖民總局）以局長一人總攬殖務上行政範圍之事務並得就各辦事地方呈請設立分局

第三條　由東督奏請部撥殖務經費於該經費內酌撥款項並電請各移民省分協濟銀兩兼招商股組織一殖務公司（下稱公司）公司選舉一人爲公司總理經營殖務上之營業事務並得提用資本敷設各種營業機關

（說明）該總理承受本省及各省所撥經費應以資本股東爲重故定爲由本省暨各省凡入資於公司者公司選舉之方法局時由東督與各省協商規定

第四條　由東督商請各移民省分設立殖民招待局（下稱招待局）經理移民就東之各項事務并得隨時與殖民總局接洽辦理

第二章　籌備時間之計畫

第五條　由東督督飭殖民總局調查三省官荒地段分別核明或宜耕種或宜牧畜或宜樹藝并將該荒地坐落郡縣及交通塗徑繪圖列說勒爲專書報告移民各省

一面先由東督指定一處作爲移墾入手地方先行籌辦

第六條　由東督督飭殖民總局查明三省大段民荒多年未墾者嚴切出示限令於一年內備資開墾並將遵辦情形于限內報局立案其有逾限不報或限內呈明無力開墾者由局查照第二十九條第五項辦法另訂章程徑將該荒交由公司代墾墾熟後仍准該荒主備具代墾價值持照認領原地無力備價者由局核明墾價扣地作抵此項扣抵之地應與官荒同時授墾但扣餘之地亦無力耕墾者准由公司另行接墾并按限繳還原主荒價

第七條　由東督奏請飭下郵政局減收移民船車半價

第八條　由東督咨明移民省分所有移民到東川資均歸各省自籌開支

第九條　由東督協商移民省分預定移民數目(每省移民以千戶爲假定之數)即由各省認定協濟銀兩(以每戶協濟百兩爲假定之數)將該款先期匯東由東督列收依第三條辦法辦理

第三章　墾戶東來之待遇

第十條　凡墾戶由各省招待局送至到東首站卽由殖民總局派員前赴該站迎迓並核明人數發給川資口糧護送到段

第十一條　凡墾戶於到岸後由殖民局分別授荒自領荒之日起扣足三年以後分別徵收荒價第一第二兩年各征全價三分之一第三年悉數繳清其每等地價若干先期由局規定至熟荒內有公司代墾資本領戶應依公司所定代墾價值將該款分年繳還公司

第十二條　授田分上中下三等上地每丁百畝中地二百畝下地三百畝（畝量由局另訂畫一辦法

第十三條　凡上地限令一年成熟五年升科中地二年成熟七年升科下地三年成熟九年升科

第十四條　凡逾限不成熟除先期報明該管官確因水旱變故以致誤墾外其餘一律督催如督催不力屆升科兩年前仍未成熟者該管官照章處分荒田撤回仍將該丁酌罰苦工示儆

（說明）此項人民既領土地尙不力作升科其爲游惰之人可逕故只酌作苦工示儆

第十五條　凡墾戶領授後依殖民局所規定由公司備辦房舍耕碾牛具籽種並各項日用必需貨物自一年期內准其賒用不令取息但必須得殖民局之許可並取具同業三戶以上之保證書

（說明）准其賒欠者以示體恤須得殖民局許可者以防冒濫取具同業保證書者以訂還期

第十六條　凡墾民經過之處先期由殖民總局派員開通道路安設驛站幷由公司多設客店以便行旅

第十七條　凡墾戶安插之處先期由殖民總局派員勘定村落基址幷由公司修造房屋以備居住

第十八條　凡墾戶居住之處由殖民總局呈派兵警擇要駐紮常川梭巡以資保護

第十九條　凡墾戶較多之處由殖民總局及公司設法多招商賈前往營業以資利用

第二十條　凡墾戶發達之處由殖民總分局體查情形呈請設治或分設警察派出

所以資治理

第二十一條　凡墾戶於農隙時得由殖民總分局或該管地方官按戶抽丁查照奉天預備巡警章程編隊教演以資扞衛

第二十二條　凡墾戶於農隙時得由殖民總分局按戶抽丁給以相當之勞力金修治荒段內橋梁道路河渠溝洫以利交通

第二十三條　凡墾戶於荒段內尋常爭執非成訟事件由殖民總分局就近處理成訟者由局移送該管地方官處理以平爭訟

第二十四條　凡墾戶聚居已定由殖民總分局倡設旅東墾民俱樂會聯絡情誼以固團體並附設通信處俾與鄉里通信如戶口衆多漸成村落者由局呈請籌設郵政分局暨醫院學堂及其他便利墾民各機關以謀公益

第四章　殖民總局之責任

第二十五條　殖民總局有總攬殖民事業上之責任對於各省招待局應遇事報告之對於所轄各分局應指示監督之對於各地方官吏應竭誠協商之其應辦之事

項加左

第一項　依第五條所規定編輯殖務書籍圖說刷印成冊報告移民各省

第二項　依第五條及第六條所規定查辦各項荒務編定荒地字號分別等第登記於簿幷繪具荒段區域細圖以便屆時指示各分局安置墾戶

第三項　依十六條所規定派員分勘路工呈請酌撥兵隊開通道路並酌量請款安設驛站

第四項　依十七條所規定派員勘定荒段內擬建村落基址繪圖列說限期完竣

第五項　依第四條所規定隨時與各省招待局遇事接洽

第六項　依第十條所規定派員於移民入境首站迎迓來東民戶妥爲護送前赴荒段安置

第七項　依第十一條十二條所規定詳訂各墾戶計丁授田章程依十四條所規定詳訂局員督墾功過章程依第六條查辦民荒之規定詳訂查辦民荒章程分別督飭各分局辦理

第八項　依第一至第二十七各條所規定凡屬於該總局事務者均應詳訂辦法隨時照辦

第二十六條　殖民總局承辦一切事項應隨時稟承東督指示并須受各省招待局之忠告

第二十七條　殖民總局應附設殖務講習所凡局用人員應令分起入所講習

第二十八條　殖民總局應於開辦後將每月辦理殖務情形及一切章規編爲月報報告本省暨移民各省

第五章　殖務公司之責任

第二十九條　殖務公司有維持公家殖民政策之責任對於殖民局應具同一計畫以營業之機關作墾民之保障公司總理得以資本股東之委任籌設營業機關如左

第一項　設銀行及分銀行經理荒段內官民之借貸匯轉存放各事

〔說明〕此項銀行自以操縱金融機關規畫遠大事業具有獨立性質爲宜開辦之初資本較少用人尤難故由公司籌設兼理振務俾專事官等干些須銀號以便墾民如果墾務經費浩大即應另訂章程令其獨立經

第二項　設轉運行棧並客店

第三項　設建築工廠召募工匠收買木材製造磚瓦遵照殖民局劃定村落地址建築房舍

第四項　設糧食店運售食糧以濟民食

第五項　設代耕廠購備火犁以備墾戶價賃開地之用兼由殖民局呈請另訂專章撥交生荒開墾成熟以便墾戶備價請領

（說明）以火犁開墾荒地易於施工且較之人工開墾需費尤廉民間無力購置火犁故由公司設廠辦理俾由殖民局撥地交廠開墾後以之授於墾民飭令備價請領墾民無不樂從此項價銀墾民可由銀行借貸於一年外歸還

並由局查照第六條代墾民荒辦法委任該廠辦理

第六項　設牛馬廠運售牛馬以濟民用

第七項　設百貨店備辦墾民日用必需之物運入荒段出售惟不得將奢侈品輸入

第三十條　前條所列各種營業機關係爲便利墾民起見公司應將各種辦事章程

協商殖民總局呈請核定施行如查有重利剝民情形卽由該局究明呈辦

第三十一條　公司應將對於墾戶營業情形隨時調查每三個月編爲報告一次報告本省暨移民各省並分送殖民總局備查

第六章　各省招待局之義務

第三十二條　各省招待局成立後應通信於殖民總局幷將規定移民辦法隨時通告

第三十三條　招待局應查照第五條所得東省之報告擔任宣布演說事宜

第三十四條　招待局應呈請該管長官出示曉諭勸令民戶就移並擔任協同勸導

第三十五條　招待局應預計每次移戶戶數呈請該管長官籌畫川資及協濟銀兩並擔任就地籌款

第三十六條　招待局應設法招徠自費移墾各戶一切比照官費移民辦法辦理幷獎勵爲首倡辦之人

第三十七條　招待局應查明就移民戶以每戶有壯丁一人以上帶有眷屬者爲率

單丁不成戶者每次附帶十成之四僅有老弱而家無壯丁者勿遣

第三十八條　招待局應查明就移民人不合於下列資格者勿遣

一安分良民不致滋事者

二身無殘疾不吃鴉片者

三身無重大訟案未結者

第三十九條　招待局應候殖民總局於布置完備通告開辦後再行派員護送移民就道仍先期電知殖民局以便派員前赴入境首站迎迓

第四十條　招待局每移民一次均須造具戶口細冊送交殖民局以便照冊查驗幷於每次移戶出發之先將戶口細數電知殖民局俟殖民局查明荒段內足敷安插再令移戶就道

第四十一條　招待局應設移民通信處凡移戶由東通信回里由該處擔任轉送

第四十二條　招待局應查照二十八條三十一條將所得殖民局殖務公司各項報告宣布演說以資勸導

第七章　附則三省移民之待遇

第四十三條　凡三省人民有願赴荒就墾者均適用第七條第十一條至第十五條之規定但須由殖民總局另訂稽核辦理

第四十四條　三省人民赴荒應由該管地方官將移民數目應需川資口粮及赴荒憑照由局交該地方官按名發給

第八章　附則

第四十五條　本章程自奏咨立案之日實行

第四十六條　本章程實行之後凡從前三省辦理墾務情形有與現在辦法牴牾者得由東督查明飭令更正施行

第四十七條　本章程如有應行修改之處得由東督隨時更正咨部

宣統二年十二月初二日奉

督部堂錫批呈悉查此項殖民章程關係三省行政上之計畫前次交局之時業經分咨吉江兩省交該省諮議局議覆在案應俟兩省議案咨復後再行通盤籌畫酌

核札知繳

三預備巡警案

爲呈請報事案奉

督部堂劄開照得預備巡警一案現經將簡章續行改訂合亟黏單劄行諮議局卽便查照覆議呈奪須至札者計抄發簡章一紙等因奉此查諮議局章程第二十二條內開諮議局議定可行事件呈候督撫公布施行第四十二條內開凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院各等因此項預警簡章一案經本局照章會議除將原章第十六條二項及第十八條畧加修正外其餘均照原案議決並認此爲議定可行事件除呈報請

資政院查核備案　外理合抄同議決簡章備文呈請

督部堂公布施行

督部堂批示公布施行

約院查核備案再此項章程應請

督部堂

奏咨立案合併聲明須至呈者

計呈議決預警簡章一紙

右　呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十一月十九日

謹將議決交議預備巡警簡章繕具清單詳列於左

第一章宗旨

第一條預備巡警取舊時團練保甲自衛之義期於輔助正警防備盜賊共保治安爲宗旨

第二章機關

第二條省城公署附設督辦清鄉局一所由督憲遴選官紳處理其職務凡各府廳州縣之預備巡警均須分報督辦清鄉局立案

第三條各府廳州縣地方長官署內附設預警辦事處一所由地方長官督率總長承

督辦清鄉局之命令處理關於預警一切事務

第四條每區應擇一相當之房屋或廟宇或會所設立預警常駐所一所百家長什家長承地方長官之命令處理其事務其屯小不能自設者得合鄰屯爲之

第三章權限

第五條預警開辦時自治會總董鄉董得協助地方長官籌設俟設備完整後由地方長官呈請督辦清鄉局委充總長如自治會不及兼顧地方官得遴選公正士紳呈請札委爲總長擔任前項事務

第六條預警除按時操練防守外無論何事不得干預

第七條預警或有違背警章之事正警應先通告百什家長送由警官處分如百什家長違章正警則先通告辦事處處分之預警於操練時如有違犯警章應由警官通告十百家長自行處理不得擅行逮捕

第四章區域

第八條預備巡警仍按照該各府廳州縣巡警之區域即名曰某府廳州縣某區預備

第九條各村屯編戶十人爲什設什家長百人爲百設百家長如因地形聯絡不滿十戶亦謂之什家長不滿百戶亦謂之百家長如一屯有數百戶卽設百家長數人

第五章編制

第十條預備巡警受什家長之指揮執行職務什家長受百家長之指揮百家長受地方官之指揮各處理其職務

第十一條什家長用公推法預警十人公推一人百家長用選舉法由百家內選民互選照第十三條之資格當選及被推者無故不得辭職任期以一年爲限期滿復被推選者得續任

第十二條有第十五條之資格而無第十六條之事項者均編爲預備巡警

第十三條有左列資格者得選爲百家長

一品行端正素孚鄉望者

二廉潔不苟處事公平者

三能任勞怨熟心公益者
四家道殷富通曉文義者

第十四條有左列資格者得推爲什家長
一年力精壯者
二爲衆信服者
三畧識文義者

第十五條有左列資格者均編爲預備巡警
一身家清白爲一區共認者
二年在二十歲以上三十五歲以下者
三外籍人居住本區三年以上置有產業者

第十六條有左列事項之一者得免充預備巡警
一年歲不及格者
二有廢疾及家無壯丁者

三現充職官軍人巡警教員學生者

四以身備工養家者

第十七條預警如有提升及因故缺額者由各區合格之壯丁內挑補

第十八條凡在本區內之本籍人外籍人年歲不及第十五條第二項之資格願充預警者聽其合格者均有抽充預警之義務但僧道得出養警費免其充當其養警費等則及徵收方法於第四十條別定之

第十九條已編充之預警中途遇有變故合於第十六條免充之事項者照章免充

第二十條各區預警長丁花名年籍冊斗區域槍械造具清冊呈由地方官送督辦清源局備查

第六章職務

第二十一條預警在操期內按日由百家長分配輪流值更巡夜分配之法以十人抽一人爲率其餘九人輪流接充值更之期以五人至十人爲度周而復始

第二十二條遇有賊匪放槍爲號互相策應追擊如有大股賊匪正警或陸防各軍力

不能支者預警協力助勦遇匪時十百家長與正警互相通知接應

第二十三條保衛治安巡緝盜賊係正警專責預警除輪流值更按時操練遇急擊匪外並無他項職務尤以各衙各屯爲主不得調遣他鄉

第二十四條各屬戶口已由正警編查造册應由地方長官調集册籍發交辦事處分發各區由十百家長詳細覆查如有遺漏不符報明更正其花戶生育疾亡遷徙並隨時具報

第二十五條十百家長於本區內各店停宿及平時往來之人須詳細留意其營業並來踪去跡如有可疑照第二十三條辦理

第七章教練

第二十六條預警由十百家長於本區內按時以名額十分之二爲一班抽出教練其操期爲三個月每日三小時一班期滿退歸再抽一班輪番教練周而復始

第二十七條預備巡警各住各村萬難招集一處宜用散在法操練期內由清鄉局按各府廳州縣選派熟於操法者充總教練員仍按區分派教練員周歷各屯輪流教

練每處以三小時爲限操畢預警各日仍各營其常業操期完竣即將各教練員一律撤回其教練員規則別定之

第八章器械

第二十八條預警槍械子彈備價由官請領分區編號造冊槍械即責成各十家長酌量分給愼重稽查令各警妥自保管拂拭不使生鏽其大宗子彈應由地方長官妥爲存儲按期分發各區由百家長計算足敷警急應用按名發給外餘即分儲百家長處仍由百家長每月將已發之槍彈查驗一次出具並無短少不致私鬬切結呈報地方官備查地方官應將已發之槍械編號造冊幷按期分發之子彈以及責成何人保管一一列報公署清鄉局備查其預警家中本有洋炮火鎗快槍者仍准各自使用惟須報明另行編號造冊但不准隱匿

第二十九條如遇擊賊或丟失槍械或有損壞炸裂立刻具報地方官查明確實將原編號數呈報清鄉局備案其丟失鎗械號數幷須分移各地方官營隊周知

第三十條每百家長置旗一面以爲招集指揮之用旗式如下

某區預備巡警
姓名百家長　二尺見方黃地黑字

第三十一條擊賊用過子彈數目隨時具報如地方不靖槍械子彈認爲必須添購時區中會議備價報由地方官赴省請領

第九章賞罰

第三十二條遇操練及輪應值更之期無故不到者由教練員十百家長分別處罰操練不到一日者罰操練兩日值更不到一夜者罰練一日仍報總長轉報地方官查核每一月由總長將操練勤惰列表報由地方官轉報督辦清鄉局查核

第三十三條十百家長對於窩匪盜線及煙賭等犯知而不舉者處以十元以下五元以上之罰金但須犯在此次定章以後及確有證據者方准舉報如有挾嫌誣指舉報不實者加倍處置如區內有形跡可疑之人即報知正警盤詰但不得挾嫌妄指

第三十四條遇有緊急時經十百家長召集不到者加重處罰至多不得逾十元以上

第三十五條擊賊傷亡照陸防各軍章程給卹

第三十六條十百家長總長於任期滿時調查其任內無搶竊案件得由地方官呈請給獎

第三十七條預警教練每三個月期滿其程度特優及操練勤奮者由教練員呈報總教練員報由地方官呈報清鄉局轉呈督憲核獎

第三十八條預警對於本職有違犯等事輕者十家長報由百家長互商處理仍報地方官查核重者報由地方官處理具報清鄉局查核其有違犯普通法律者即由地方官照律懲辦與平民無異

第十章款項

第三十九條所有在事員紳並預警及總長十百家長除辦公費用外均不支薪餉預警號衣由省局頒發式樣由各區設警自備分儲於百家長於按期操練時領用之平時則於常服上綴一肩圍以示區別即不着號衣

第四十條操練每班以三個月爲期凡有產業之僧道寺院每戶每年應出三個月養

警費分爲三等按日計算上等每日六角中等四角下等二角合計每年上等應出五十四元中等應出三十六元下等應出十八元按月均以三十日記算不扣小建於秋季交收各本區將戶名收數造冊報由地方官轉報清鄉局無產業者免至如何分等之處由該處議事會酌量規定呈報清鄉局備查

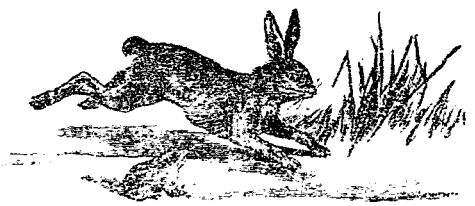
第四十一條預警駐所燈油以及紙筆一切零費由罰欵及養警費內開支十百家長公舉廉正士紳輪流經理按月冊報地方官轉報省局查核

第四十二條以上章程施行如有不適用時由地方官酌議稟請省局核明更改

宣統二年十一月二十九日奉

督部堂錫批呈粘均悉所議預警簡章詳加查核第十六條第二項原議係家無次丁局議改次字爲壯字第十八條原議係有第十五條之資格而無第十六條免充之事項者均有抽充預警之義務局議改爲年歲不及第十五條第二項之資格願充預警者聽其合格者均有抽充預警之義務核與原議較爲詳備惟第一條自衛之衙改爲行字第二十九條炸裂之裂字改爲列字自係繕寫錯悞業予更正至第

四十二條如有不通用時應改通用爲適用似較妥洽此外各條均與原議相符候飭民政司通飭遵照并札清鄉局知照繳



乙　本局提議案

一　預算案內應行質問各條案

爲呈請事案查諮議局章程第四十二條內開凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院又第二十六條諮議局於本省行政事件及會議廳議決事件如有疑問得呈請督撫批答各等因本局對於交議預算一案於十月十八日議決質問除分呈督部堂資政院查照及由本局自行公布外所有議決質問交議預算一案理合附具清單備文呈請

督部堂批示公布
鈞院備案
施行須主呈者

計呈交議預算案應行質問各項清單一件

右呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十月二十八日

謹將原交預算案應行質問各節條列於左

甲歲入

一總册說明書內宣統三年歲入總數一千六百一十八萬餘兩比較宣統元年歲入總數增加一百七十八萬餘兩查宣統元年歲入一千四百三十九萬餘兩內有借欵一百四十餘萬兩實祇一千二百九十餘萬兩之譜照宣統三年預算一千六百一十八萬兩之數實增三百二十餘萬兩除契稅畝章以外並未加增稅率驟增三百餘萬是否確有把握歲入比較表內各類增加說明甚爲簡單該詳示估計之理由以期確實

二總册說明書內宣統三年歲入預算總數一千六百一十八萬餘兩比較宣統三年原報歲入預算册總數增加八十四萬餘兩原註以各屬報到之預算册均收少支多不實不盡故關於此次預算收入復查照三十四年與宣統元年兩年以何年多收之額爲標準再行斟酌情形量爲加減等語查各署局原報歲入預算總數一千

五百三十四萬兩餘較之宣統元年歲入已增四十四萬五千餘兩若以各署局原報之預算歲入分析言之容有不實不盡之處然以大體而論歲入總數超過宣統元年歲入總數已屬無可再增今以不實不盡爲慮多增其額以爲歲出澎漲之地步萬一實行之際增額蹈虛未知度支司何以應付請將此項增額確實之理由詳細宣示以免蹈空之弊

三原奏清理財政局編成預算冊表摺內聲明查歲入門有地方官吏自籌新政之款約餘庫平銀六十六萬六千餘兩仍應酌歸地方辦理新政之用一節查歲入經常門第六類正雜各捐共庫平銀三百四十二萬餘兩地方行政經費歲出總冊內祇列各府廳州縣巡警局教練所屠獸場經費共庫平銀二百三十七萬九千餘兩再省城警務局除年領官款十九萬外應由地方自籌款十五萬兩共計需庫平銀二百五十二萬餘兩核計各府廳州縣正雜各捐歲入總計應餘庫平銀九十餘萬兩原摺所稱約餘庫平銀六十六萬餘兩此數因何發生

乙說出

一宣統三年試辦預算均守量入爲出主義惟全省預算固守量入爲出而內部用款有彼此不能挪移者亦各有量入爲出之範圍如遼陽地方行政經費有餘不能移補承德之虧欠他屬亦然以其爲自籌之款其用途限於轄境範圍內也故各府廳州縣有各府廳州縣地方行政之量入爲出度支司有度支司之量入爲出而後全省財政量入爲出之基始固矣則各府廳州縣地方行政經費雖極力裁減使之有餘而無補於度支司之虧欠請示明凡國家地方行政由度支司直接領款及各屬照例截留國家行政用款是否出入相抵各屬地方行政經費除劃出自治經費外是否收支適合不致牽混

二改定稅捐局及各府廳州縣公費不敷之款均指從前規費彌補且將規費不分可留與否一一概列爲入款不知從前規費原係私收弱者納而強者抗一經通行必致紛紛抗議本局已另案提議惟改定各署局公費業經通行此項規費又不可恃將來紛紛領款未知度支司應付之策曾否早爲預定應請示明

三教育類將各屬勸學所及官立學堂漏編本局已呈請補送奉批飭清理財政局補

送惟送到預算冊七本仍將勸學所及官立學堂混入自治預算冊並未另造且各屬勸學所及官立學堂經費不下六七十萬兩此項經費是否卽原摺所稱約餘六十六萬餘兩仍應撥歸地方之款應請明示

四實業類內農業試驗分場祇有四處如遼陽新民綏中等處分場並未列算因何劃出

五官業類營口硝磺分局原報底冊聲明裁去分局祇設分卡而清理財政局編冊列一分卡又列一分局經費一千餘兩因何添列

宣統二年十月二十九日

督部堂錫批據呈各節條答如左希卽查照幷候劄飭度支司清理財政局知照繳

甲歲入

第一問答案

查辦理預算通例應用上年預算之許可額爲比較其款目名稱如有損益亦必列入增減之數方能確實今初次試辦預算並無預算許可額幷預算科目爲根據雖

以元年實收實支之數列作比較其間因名稱不同或彼有此無種之原因比較之數致不能確故比較表內所列元年之數只可供稽查逐款之增減不能以總數之比較論增減之多寡也又此次辦理預算既屬創始致各處每多懷疑深恐報多之後設將來收少必彼結問故一切收數均自爲臆度從少核定並不依據光緒三十四年及宣統元年之收數以爲增減財政局編輯三年預算收款自不得不量爲變通察看款目之性質增加規定其規定之方法有四茲開列於左

甲依據原報三年數規定者查原報收數有已照光緒三十四年宣統元年加增者即概按照原報之數而規定之

乙依據元年數規定者凡原報數有比元年減少者而察其款項常年相同不致有減即照元年實收數而規定之

丙依據三十四年數而規定者凡原報數有比元年減少而又比三十四年更減少者察其款項常年相同自不得不依據三十四年之多數而酌量規定之

丁依據光緒三十四年宣統元年兩年收數規定者各處原報收數掛漏遺誤不可枚

舉往往三十四年及元年收有此款而三年漏列者財政局自不得不查照三十四年及元年收數爲之補列

以上四端卽規定依據之方法比較原報增多之原因也再查宣統元年總數係二千零四十四萬餘兩諮議局所報元年歲入之一千四百三十九萬餘兩乃財政局三年預算分晰摘用作爲比較之數非宣統元年決算全年之總數也若以實收之數比較之是三年預算之數實減少四百餘萬兩並非驟增總之此次財政局辦理預算皆係依據以上四端而規定者至將來實行時是否確有把握不與預算額相差毫釐此不但現在不敢確言亦各國辦理預算以來所未曾有之事實也況初辦預算一切政治機關改革均未完備此中尤多窒礙也

第二問答案

理由詳見第一問答案

第三問答案

查歲入門正雜各捐庫平銀三百四十二萬餘兩內車捐三十七萬餘兩遼河安東

兩處船捐三萬八千餘兩既非警款自應除去外計共銀三百零一萬二千餘兩此外尚有應遵巡警之款如房租截曠之類共銀三萬三千餘兩加入前數應得三百零四萬五千餘兩除支各府廳州縣警務用款二百三十七萬九千餘兩外應餘銀六十六萬六千餘兩至省城警務局經費三十三萬餘兩因有領款夾雜碍難扣除照諮議局計算有九十萬兩之譜想係車捐各捐算入在內總之現在國家地方兩稅未經劃分其分晰困難之處勢不能免也

乙歲出

第一問答案

查原文披閱數四索解頗難窒有不能明瞭確實答覆之理由數種一無論何國預算案總以量出爲入爲主與我國量入爲出藩學說適成反比例宣統三年之試辦預算姑安量入爲出之主義因在試辦期內有不欲加稅之苦心非預算之通例也一原文又有內部用款彼此不能挪移亦各有量入爲出之範圍等語夫所指爲內部二字界說頗不易確定合上下文觀之果指府廳州縣之官治行政機關爲內部

乎抑指府廳州縣之自治行政機關爲內部乎若指官治行政機關而言預算案已確定其一收一支有案可稽無所謂有餘不足之說矣假定爲有有餘不足之情形時度支司卽有臨時酌奪辦理之權若指自治行政機關而論將來國家稅地方稅劃分後所有關於自治行政事宜上之預算決算及有餘不足長官只有監督之權其如何一切辦法自治機關實有其權於度支司之虧欠與否毫無關係者也一地方行政經費又當分別兩種一爲地方行政經費一爲地方自治行政經費此則一查度支部所頒預算條例地方行政經費門後註釋卽可明瞭如遵照部章辦理自治經費可不必編入預算今清理財政局又編成自治預算報告册係爲促成自治行政之便利計固別特辦法也至於地方行政經費均已編入預算想審查之後當卽了然矣其性質非如原文之意其用途限於各府廳州縣轄境內者也以上數種雖可據以答覆非亦可以爲不能明瞭確實答覆之理由也至於國家地方行政經費攄核國家行政經費歲出合第二預備金計算須虧銀六十餘萬兩而地方行政經費則盈六十餘萬兩但現在國家地方兩稅尙未劃分清楚此數又非目前所能

確定者也

第二問答案

查册編各項規費係據各屬所報之數編列至此項規費係遵照清理財政章程第二十七條暨　度支部奏准通行之案辦理可恃與否雖不可必惟現在尚不能不認爲一種有强制力之收入也

第三問答案

查奉省各學堂有直接統屬於提學使者有爲各府廳州縣經管而間接統屬於提學使者其直接者如省城各學堂及營口以商業學堂一切開支悉由領款册報均由提學使彙送故皆編列於地方行政之教育類內如各級小學堂現已改併模範僅由官家補助以性質論自應歸入自治此係辦理預算後發生之問題非編纂時所能逆料其間接者如各府廳州縣之勸學所以及各學堂一切開支大都出自畝捐及其他雜捐是皆由地方籌款辦理而爲各府廳州縣所經管無論有無官立名目皆編列於地方自治之教育類至單開各屬勸學所及官立學堂經費不下六七

十萬兩是否卽原摺所稱約餘六十六萬餘兩仍應撥歸地方之款應請明示一節查原摺所稱撥歸地方六十六萬餘兩之款係由警務收款與警務開支比較而得若各屬勸學所及官立學堂經費既一併列入自治冊所有應歸自治各款亦已另編政冊與此款絕無關係惟將來應如何計劃則須俟國家地方兩稅劃分清楚方有把握此又日後之問題也

第四問答案

查奉省農業試驗分場爲勸業道所直接統屬者惟安東廣寧善平海龍四處其他若遼陽新民綏中等處皆散見于各府廳州縣之冊報並不由勸業道彙送故皆劃歸自治冊編列

第五問答案

查營口磅礴分局有由該局徑報冊有由奉天總局彙送之冊編造預算限期促迫初據分局徑報之冊編列繼由總局彙冊造送又將分局改爲分卡列入致多列一分局現在自應將分局經費三千三百三十兩零五錢一分歸入修正預算冊內取

銷

宣統二年十一月十四日

奉天全省諮議局第四次報告　提議案　預算案內應行質問各條　六十五

二各州縣宣佈罰款案

爲呈請事案查諮議局章程第四十二條內開凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公布之幷應隨時報告督撫及資政院等因本局於臨時會十一月十二日提議各屬罰款宜隨時宣布一案會議可決除分呈資政院督部堂查核及由本局自行公布外並查照諮議局章程第二十二條此爲議定可行事件所有提議各屬罰款宜隨時宣布一案理合將此案理由及辦法粘具清單備文呈請

督部堂批示公布

資政院備案施行須至呈者

計粘呈提議各屬罰款宜隨時宣布一案理由及辦法清單一件

右呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十一月十四日

講將本局提議各屬罰款宜隨時宣布一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查現在各屬審判廳尚未徧設民刑訴訟法亦未頒行地方衙門以行政而兼司法之官舊習相沿弊端百出每遇一案動輒罰款究竟合法與否從不宣布使人週知官吏借以營私侵蝕在所不免甚非所以尊重公款之意也亟宜設法辦理以杜弊端

二辦法

議請

督部堂飭行各屬凡未設審判廳地方所有問刑衙門每判一案須將起訟原因兩造供詞科刑罪名罰款數目作成判罰書於判決後七日內張貼衙前宣布週知以昭大公而免侵蝕

以上各項係本局對於提前各屬罰款宜隨時宣布一案議決之理由及辦法也總之法律上之罰金征取必須合法現在審判機關既未徧設地方衙門暗昧征取其

弊何可勝言此所爲有此案之議也

宣統二年十一月二十六日奉

督部堂錫批呈粘均悉查地方問刑衙門判斷案件或應罰金或應贖罪均應遵照現行刑律辦理前准部咨申明罰金定章當由提法司核定罰贖三聯執據發交各屬以一聯交給繳納罰贖銀兩之人一聯解司一聯存卷並飭將罰贖銀數按月造冊送核在案此次諮議局議請未設審判廳地方衙門每判一案作成判罰書於七日內張貼固爲愼重公欵起見第所謂判罰書卽審判廳之判詞各府廳州縣係行政官廳一切組織本與審判廳不同若責令遇案張貼判詞而於民人摺訴之手續上告之期限一未議及亦嫌掛一漏萬現奉

明諭預備立憲之期業已縮短正議提前籌設省外各級審判廳將來審判廳一律成立自必查照新章辦理此時毋庸更張至或慮及官吏侵蝕應候飭提法司通飭各屬於署前作木牌一具將懲收罰贖各欵備列姓名案由罪名銀數按月張貼牌衆周知繳

三開通民智案

呈文同前十一月十三日議決十一月十六日呈出

謹將本局提議開通民智一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查我國近年以來外患浸尋民智大啓國家思想日益發達然此時論於中流以上之社會而非所論於一般人民事實具在固無庸隱諱者也蓋山野椎魯之民聞見不廣其於國家之安危休戚或嘗然而不知或漠然而不以爲意此非民之無良也無以繳之則不動無以喻之則不曉無以訓迪之則知識不進而忠義之氣雖發而不能中節欲使不知不識之民當競爭劇烈之世不能不相形見絀是則大可憂也夫列國之所以致富强者非第恃一二英雄豪傑而已也乃利在一般人民之進化而後分途競進乃能道一而風同今國會將開憲法將立凡百庶政將本輿論以爲公若不趕緊設法開通將來輿論詎能正確又何以爲立憲國民乎說者謂教育普及則民智增進而此弊自除不知以中國人民之衆教育普及尙非旦夕所能成功

而爲急則治標之謀不可不廣興演說以資啓發現在本局議決各屬設所宣講用意雖與此同然有形式而無精神效力甚爲薄弱不如多立教育演說會實行社會教育愼擇時演之資料增進國民之常識務使人人視人猶己視國猶家用以激勵人心挽回風俗爲今之計莫切於此

二辦法

甲　裁撤宣講所改設演說講習所　查演說一端亦關學問現在議欲立會不可不培養演材此與講習所意即各屬宣講所改設由各城鄉公推有識能言之士入所講習研究演說之理法預備講演之人材幷由提學司選譯各國應用演說學善本分發各所以資講習

乙　設立教育演說會　此項演說會所以補教育之不及自以多立爲宜議凡各屬各學堂地方各會及預警分駐所等各自立會一處於星期日或閑隙時由講習所講演員及地方新學明達之士開會演說並編輯演說白話之文隨地增送以期普及

丙　愼選講演資料　我國教育宗旨大端有五尊君尊孔尙公尙武尙實是也此項演說會既以社會教育爲主旨以振起國民精神爲目的自宜本此宗旨切實發揮方能有效故一切講演資料宜擇公義國恥及凡可以砥勵志節激發忠義者酌擇講演以資啓迪

丁　提振人民聽講之興味　此項演說會若不設法振起人民之興味則日久生厭聽講者既不踴躍而講演者亦無精神宜由各會酌購幻燈圖畫等項屆時陳設以醒耳目庶冀助起興味而演說可以持久

以上各項係本局對於提議開通民智一案議決之理由及辦法也總之國者積民而成民智不開國力終難進步開通之法寔行萬不可緩此所爲有此案之議也

宣統二年十二月初七日奉

督部堂錫批呈粘均悉所議開通民智多立教育演說會實行社會教育查與學部奏定各省設立宣講所寔行通俗教育宗旨脗合現在國會期限業經縮短人民智識更宜及早開通以爲立憲國民之基礎是擴充宣講所尤爲當務之急原議辦法

甲條裁撤宣講所改設演說講習所一節查部章既定名爲宣講所此項名目似不必再行改易蓋辦事務寔不務名也至設所講習培養講材自是根本辦法即就宣講所內增設宣講傳習所招集宣講生酌定練習日期畢業後由該所發給証書以資鼓勵并稟由地方官派往各所宣講以開民智由提學司選擇各國應用演說學善本一節查該司前已飭員譯成應用演說學一冊付印發售嗣後當處續譯緝以資參考乙條凡各屬各學堂地方各會及預警分駐所等均行設所宣講係爲普及通俗教育起見候飭各該管長官分行各屬凡已設宣講所之處認眞整頓未設者即時設法舉辦原議宣講時間定於星期日或閒隙時自無窒碍編輯宣講白話務須宗旨純正勿涉偏激者方可採用惟欲速收宣講效果莫如就其性之所近業之相當者取材宣講列如各屬地方自治會內所設宣講所以宣講自治爲主預警分住所內所設宣講所以宣講預警爲主學堂內附設宣講所以普及教育爲主餘再參之以時勢佐之以各種傳記小說抱定宗旨乃不致泛濫無歸而增益普通智識尤爲較易丙條愼選宣講之材料查奏定宣講書目及新近出版各種白話切寔可

行者擇要參用自能砥礪志節激發忠義丁條提振人民之興味查宣講通例提起聽講之興味只在演說者之精神及其態度若慮日久生厭酌購幻燈圖畫等項亦爲振起興味之一法惟應購各項若一律舉辦財力恐有未逮應先就各屬城內宣講所備購一份四鄉各處宣講所亦可流通使用以便提醒耳目助長精神惟宣講一事固爲開通民智要端然若語過偏激或與奏定宣講宗旨悖謬俱足以煽惑人心候飭提學司通飭各地方官隨時照章監督糾查以杜流弊幷飭民政司自治籌辦處知照繳

四推廣簡易師範案

呈文同前十一月十五日議決
十一月二十五日呈出

謹將本局提議推廣簡易師範一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

現在開設國會期限縮短凡百要政無不提前而學部通電各省以國會未開以前急籌擴充小學教育此明年應急籌備之第一要件也惟是推廣小學宜責之各府廳州縣地方官及自治會而師資缺乏尤爲緊要原有簡易師範不敷分佈應宜通盤合籌極力培植以固教育基礎本屆通常會交議宣統三年預算各册教育類用款合經常臨時兩門計五十餘萬兩比較全省歲出不及三十分之一本屬無可再減本局復强爲搜剔於瑣屑節目亦加減削非阻礙教育之發達正以裁減浮費即以此節省之款另爲新計畫以促教育之進步也統計經常臨時兩門共減五萬一千餘兩除部電特減一萬五千五百兩外尚餘三萬五千餘兩以之培養教材爲目前立憲之籌備寔爲要中之要本年三月

學部文開簡易師範除邊省地方暫准續辦外其餘均自本年停止本省係屬邊省尙可及時籌辦卽移減定之款以辦簡易師範則經費無須另籌就款辦學詳細核算另設學校可招六班附入舊有師範學校可招十班何則另設學校則教授管理均須另設專員開支不免多費附入舊有師範學校除酌添管理員教員外其餘均可由舊有各員兼辦經費所省實多互相比較是此項簡易師範欲圖經費節省班數增多固以附入舊有師範學校爲宜如此核實籌辦庶幾可期推廣

二辦法

議請

督部堂劄行提學司籌辦簡易師範十班於本年內先行

奏咨立案以符部文一面通飭各屬按州縣之大小分配學生名額照額考送合格學生來省肄業均作爲官費生所有經費卽由議定教育費節減項下全數撥給毋庸各屬擔任經費以上各項係本局對於提議推廣簡易師範一案議決之理由及辦法也總之憲政以推廣教育爲先興學以培養師資爲要現旣款項有着則事自易

舉此本局所爲有此案之議也

宣統二年十二月初七日奉

督部堂錫批呈粘均悉查奉天全省小學日有加增教材愈形缺乏簡易師範一項非竭力擴充實不足以應急需惟此項簡易師範業經

學部限定於本年年內截止自應及時赶辦免悞事機原議於省城兩級師範學堂內添招簡易師範十班費省事舉所擬辦法亦均妥協應准照辦惟查省城兩級師範學堂舊有簡易科四班年需經費銀一萬八千六百餘兩臨時特別費尚不在內原議以此次所減教育費三萬五千餘兩擴充添開十班經費恐有不足舊有校舍亦恐不敷應用候俟預算案由部核准後再由提學司飭知該堂詳細規畫呈明辦理候飭該司先行酌核呈候咨部立案繳

五裁警務局捐務科設收捐處案

呈文同前十一月十五議決
十二月十九日呈

謹將本局提議另立省城巡警局捐務處併議清道修補馬路各事宜改歸承德城廂自治會辦理議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查各屬巡警局均行另立收捐處公舉紳董經理善以地方之款辦理保衛地方治安事宜故費款而民不怨省城巡警用款既繁人民負擔甚重乃無士紳經理收支各款民不相信以故房捐肇釁於前車捐抗拒於後且於巡警局內分設捐務科於巡警官制定章尤屬不合以故人民嘖有煩言前據城廂議董兩會請議改立省城巡警局捐務處揆諸日本東京市警察經費由地方擔任者卽由地方經收亦與此項辦法相合至清道修補馬路事宜照城鎮鄉地方自治章程第五條第二項本城鎮鄉之衛生有清潔道路蠲除汚穢等事第三項本城鎮鄉之道路工程有改正道路修補道路等事均係自治會應辦之事巡警局每年用款三十餘萬兩驟聞之實

駭聽聞然將自治權限應辦之事及籌辦此事征收之款一併劃歸自治會管理則權限既清用款亦不過鉅人民疑謗從何而生誠爲一舉兩得之計故于預算案內畧敍以上理由而爲另案提議也

二辦法

甲　另立省城巡警捐務處　查省城巡警捐款多係商戶擔負宜由城廂議事會議長議員省城商會總協理會董公同選舉捐務總董一人董事一人嚴定資格用記名投票法選舉之凡省城地方捐款及清道馬路各款均歸管理總董董事收支款項或有弊竇商會自治會有稽查擔保之責至捐務處應需之款即由應俟成立後預算應用數目稟請核准裁減巡警總局二萬餘兩內撙節開支一面呈報奉天府一面移知自治會商會查核其詳細章程由自治會另擬

乙　清道修補馬路歸城廂董事會辦理　查清潔道路修繕道路及路燈即在自治範圍以內且係地方擔任之款自應改歸城廂董事會查照自治章程公舉妥人接辦並由省城巡警捐務處查照預算修正案內清道及修繕馬路所有各款儘數

撥歸董事會崙辦修路清道事宜各項詳細辦法應由議事會妥議呈請地方官核准交董事會執行

以上各項係本局對於提議另立省城巡警局捐務處併議清道修補馬路各事宜改歸承德自治會辦理議決之理由及辦法也總之此事歸自治會辦理核之定章事例均無不合實於地方有裨此所爲有此案之議也

宣統二年十二月二十九日奉

督部堂錫批呈粘均悉查各屬警捐始由紳董勸辦卽逼紳董經理省城警捐除舖捐一項係公議商會勸辦交由警局經收外餘均悉由官勸辦自行征收情形本與各屬逈異省城地大人衆警務事繁需款亦鉅開辦伊始專恃公款嗣各項捐務陸續推廣漸成鉅款而出入相較不敷尙多仍待公家撥款以爲補助復與各屬警務專用地方捐款者情形不同警局辦理捐務始設一股繼改爲科事務由簡而至繁局面亦由小而至大然較之京津各處專設一局者管理既便用費亦輕是以該科雖爲部章所無而事務所在責任攸逈歷次報部并未駁詰至征收捐務本易招怨

各屬收捐處向由紳董管理亦時有被人控告之事並非一遇紳辦民遂相信也房捐車捐兩項他省已辦理就緒獨奉省尚未能辦到若徒遞咎於官均非確論且警局經收捐欵與行政均有絕大關係如各項營業須由行政科查明許可方准收捐或未經許可或因事故停止營業均不得收其捐欵若糧車屠獸之稽查妓館戲園之取締實爲管理起見並非徒事征收本在行政範圍之內若改遞董事經理指揮既有未便辦理尤易啇歧轉於民間信用諸多妨碍似不如仍舊辦理之爲逾也至經收捐務易滋疑謗查該科員司不乏籍隸本省之人有無弊端自可共見嗣後委派該科科員應多用本地士紳以免隔閡並由商會自治會公推公正士紳每月到局查核收支賬目一面由局公布以昭大信如此辦法人民既實行監察財政之權而捐務機關不另設立管理亦不致紛歧正不必改立名目徒事更張也查清道事務向歸警局各分區辦理嗣因呼應不靈始改隸衞生科直接管理從前本係僱夫洒掃旋以管理未便復改設東西兩部暨商埠分駐所募補長警專辦清道事宜辦理有年不遺餘力從前各地垢穢逐漸清潔核計所需經費均係實用實銷徒以地

面遼闊經費有限未能隨時擴充辦理仍形竭蹶若改造自治會辦理仍此少數財力未必收效勝於從前且辦理衛生事宜半賴清道隊爲之補助若改造自治會則警局無管理之權辦理尤多窒礙惟自治會既有清潔道路之責可自另行設法提倡人民力求清潔以補官力之不逮毋庸徒事變更無裨實際至馬路工程關係行政尤賴巡警輔助前由工程局專辦現在工程局裁撤馬路一項造併警局另設專科辦理撙節經費劃一事權將來此項工程自可力臻完善若造自治會巡警無從干涉事實諸多不便且甫經改設毋庸遽議紛更候飭民政司轉行巡警局自治籌辦處商務會知照繳

六農業學堂修正計畫案

爲呈請事窃查本年會期會議官統三年預算案內有奉天農業學堂並添設農業教員講習所及蠶桑講習所共計三處預算原額年需三萬二千九百八十二兩零本局會議按照班數汰其冗費計減去銀三千三百七十八兩零俾需二萬九千六百零四兩有零業於預算案彙總呈候

督部堂批示在案惟本局核減數目此猶按原班足額計算乃農業學堂學生二班農業教員講習所學生一班蠶桑講習所學生一班以上四班人數不過百名較之省城各學堂每班五六十名者相差太遠以最鉅之款養成少數之人農學何由發達似宜另行計畫以期農業教育收美滿之效果本局會議不能無疑按照諮議局章程第二十六條諮議局於本省行政事件及會議應議決事件如有疑問得呈請督撫批答之條呈請

批答理合備文呈請

督部堂批示施行須至呈者

右　呈

督部堂錫

宣統二年十二月十八日

十二月二十八日奉

督部堂錫批呈悉查此案前據該場造送宣統三年預算表册農業學堂暨教員蠶業兩講習所共需經費銀三萬二千九百八十二兩零其中有美國農學師巴克廉費九千餘兩當時暫列教員講習所項下本年五月該員改充技師長其廉費應劃歸農場開支是該堂所經費寔祇二萬三千九百三十四兩餘現經迭次核減僅餘二萬零九百餘兩並無二萬九千六百餘兩之鉅至該堂各班學生名數較少查該堂第一次第二次速成班畢業生每班均在五十人以上自光緒三十四年將中等預科甲班學生官費改由各該地方官擔任籌解後是年遂祇招三十一名上年添招乙班本年開辦蚕桑班均係仍由地方官籌費選送每班亦祇招得二十餘名加以因事開除或因病輟學無法填補人遂益少此該堂各班學生人數較少之原因

也現在已由勸業道商同該堂監督通盤籌畫變通辦法擬俟宣統三年冬教員講習班蠶桑講習班畢業後將此項經費及現佔堂舍移辦高等農業班招選中學畢業者每班至少以六十人爲額學膳費一律由該堂供給俟現有中等甲乙兩班畢業後再添招高等一班以抵其額如此辦法自然班少人多矣至辦學經費專門學校大率較普通學校爲多況經費之內以設備教育等項爲大宗恒與班數爲增減不與人數爲差別似未便不論學堂程度性質但按學生人數核算經費也候飭勸業道知照繳

七建議歸併州縣局所案

爲建議事竊維奉省自改設行省政費浩繁出入相衡不敷甚鉅雖迭經
督部堂悉力裁減然按之事實仍多虛糜之處夫時勢危險所不忍言一切設置誠
宜隨時變通力求有濟豈能仍主故常謹將辦法爲
督部堂縷細陳之一裁承德縣也現在之奉天府其職守內之事似覺簡單本應裁
撤惟以省垣之地不有守府未合體制且舊屬州縣亦無統屬擬請以奉天府直轄
地方辦理承德縣全境之事與新民昌圖等府一律其承德縣一缺即請奏裁二裁
錦縣也查錦縣一缺事亦無多擬請將錦縣奏裁其所有全境之事統歸錦府直轄
辦理三裁各屬佐雜各職也查佐雜各職除管監獄外並無多事近以偏設巡警此
職愈等虛設置人才於無用徒爲世所詬病擬請分別奏裁四裁各屬教官也查上
年議案有學官之建設一條現學官一職無所事事有同贅瘤而部議又不準裁義
殊無取近查吏部議覆吉撫請裁教職各缺停止銓選一摺內開嗣後該省無論教
授教諭訓導缺出應由該撫隨時奏明停選其應行典禮應辦事宜即責成地方官

彙辦等因擬請將本省敎職實行考查淘汰其不能兼視學差使及年老衰朽者悉予開缺奏裁停選五裁省城木稅局也查外城木稅均歸稅捐局辦理並無窒礙省城木稅局事本無多何必另委專員徒多一開支之地擬請併入稅捐總局以收統一之效而節虛糜以上各項係本局對於建議裁併衙署局所一案議決之理由及辦法也總之官不宜虛設財不可徒耗若既無關於有無輕重之數則變通而改革之適協其宜此本局所爲有此案之建議也除呈報請

資政院查核備案
督部堂批示施行

外理合備文呈請

督部堂批示公布施行

鈞院查核備案

右呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十二月十七日

十二月二十一日奉

督部堂錫批呈悉查承德縣一缺與本管府同城職守簡單本應裁撤錦縣一缺事雖繁多若將縣事統歸該府直轄辦理即將錦縣裁撤亦屬正當至各屬佐雜缺分有管理監獄者一經監獄改良即應遴選管獄專官該佐雜即無所事事此項缺分可裁至分防佐職有緝補盜賊等理徒罪以下案件之責且分防衙署多設於沿邊沿海地方各廳州縣難於遙制應審度地勢分別辦理以上應裁各缺統候新官制頒布再行另案規定以免紛歧各屬教職現值歲科兩攷停試亦無專司之事應一併另案核辦木稅局事既無多應否歸併省城稅捐局辦理以節虛糜之處候札飭度支司核覆酌奪繳

宣統三年二月初四日奉

督部堂錫爲箚行事案據度支司呈稱案奉憲台札開據諮議局呈爲建議裁併衙署局所一案請批示公布等情據此除批呈悉查承德縣一缺與本管府同城職守簡單本應裁撤錦縣一缺事雖繁多若將縣事統歸該府直轄辦理即將錦縣裁撤亦屬正當至各屬佐雜缺分有管理監獄者一經監獄改良即應遴選管獄專官該

佐雜即無所事事此項缺分可裁主分防佐職有緝補盜賊審理徒罪以下案件之責且分防衙署多設於沿邊沿海地方各廳州縣難於遙制應審度地勢分別辦理以上應裁各缺統候新官制頒布再行另案規定以免紛歧各屬教職現值歲科兩攷停試亦無專司之事應一併另案核辦木稅局事既無多應否歸併省城稅捐局辦理以節虛糜之處候劄飭度支司核覆酌奪繳等因印發並分行外合行抄粘札仰該司即便遵照將木稅局應否歸併之處詳核具覆以憑酌奪此札計抄粘等因奉此本司查省城渾河口並遼陽鳳凰開原錦縣等處木稅定前係歸盛京工部派員會同各該處旗民地方官監督徵收嗣因各部裁撤即奉前軍督部堂趙　札飭裁撤省城木稅監督設立木稅總局另行委員辦理其鳳凰遼陽開原錦縣等處則歸併各稅捐局兼管旗民兩署不再干預歷經照辦則案現在遼陽鳳凰開原錦縣等處木稅均歸各該處稅局兼辦並無貽悞則省城木稅一局自應如諮議局所議併歸省城稅捐局兼辦不特可省經費亦且通省辦法較若劃一惟省城木稅局向有分卡二處一設於撫順一設於鐵嶺悉心核議應請將撫

順之分卡兼辦其鐵嶺一卡距省較遠則請歸併鐵嶺稅捐局兼辦庶就近易於照料所有徵收稅則及抽豐木植悉照舊章辦理惟該兩處稅捐局兼辦木稅以後事務加多應由各該局察看情形酌添書巡據實開報由司核明另文呈請立案所有遼批核議省城木稅局分別裁併緣由是否有當理合呈請核示分行各該局遵照等情據此除批如議照辦候即分行各該局遵照并候劄行諮議局知照惟抽豐木一項前因徒資中飽無裨公家曾經批飭由司會同旗務處妥籌覆奪在案仰仍遵照前批迅速辦理俟核准後再行通飭遵照繳印發并分行外為此劄行諮議局知照須至札者

右札諮議局

八請飭各屬預算冊多造一份送局參攷案

爲呈請事案查諮議局章程第二十一條第二項議決本省歲出入預算事件第三項議決本省歲出入決算事件又查安西清理財政局章程第二十條第二項各省預算報告冊內款項屬於地方行政經費者由臣部奏交督撫送諮議局議決並將預算全冊送供參攷及本年度支部江電開本部於八月念七日預奉具奏遵章試辦預算繕表呈進並陳財政危迫情形一摺奉

旨會議政務處議奏欽此除全表繕齊另行咨送外應照章先將局存地方行政經費底冊照錄一分送交諮議局所有本部核增核減之款已由貴處允許者一併抄案彙送以備參考各等因查交議預算之件以及交備參考之件頭緒紛繁非數日所能竣事以故本年預算照章在常會交局嗣以造冊未竣延至十月初旬始經交議其在清理財政局僱募司書夜以繼日鉤稽攷核歷數月始將全案造成非辦理之不速實冊案之繁重是關乎預算一案其正册若干參攷冊若干在清理財政局固深歷其難而無法可以使之簡便者也本局自奉交預算案以後延擱一切專辦預算

者於五十人中已公推三十二人專理其事猶復夜以繼日例假不停計自十月二十五日至十一月十五日始得清理完竣而核對數目者若干日繕寫清冊者若干日始得於十二月十七日將全案呈出此本局經過之困難正須設法以使之簡便者也有以上之困難設長此不謀變通於實際上諸多窒碍又查各省預算半係會內呈出以待批迴本局呈出乃在閉會之後公同研究擬請嗣後凡關於預算及決算之表冊以及送供參攷之各項表冊均清

督部堂先行飭知各衙署局所學堂按年編製預算案時多造一分於當年會以前送由清理財政局隨時分送本局以備先時之參考是各處僅費繕寫之勞而本局與清理財政局均獲莫大之益至開會時再由清理財政局編造正式預算冊呈由督部堂酌行付議以上理由本局公同會議竟見相同理合呈請

督部堂批示施行須至呈者

右呈

督部堂錫

奉天全省諮議局第四次報告　提議案　請飭各屬預算冊多造一份　九十二

宣統二年十二月二十一日呈

宣統二年十二月二十七日奉

督部堂錫批呈悉查本年試辦預算案事屬創始端緒紛繁是以交議稍遲嗣後有成法可循編訂稍易自能早日交議至各屬局堂所預算案候飭多造一分送由清理財政局隨時分送惟該預算案中倘有應增應減之款非由清理財政局酌量釐訂不能作爲正式預算也繳

九以辦學成績作州縣考成案

爲呈請事案查諮議局章程第四十二條內開凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院等因本局於臨時會十一月十五日提議州縣甄別以辦學成績嚴定考成一案會議可決除分呈資政院暨督部堂查核及由本局自行公布外並查照諮議局章程第二十二條此爲議定可行事件所有提議州縣甄別以辦學成績嚴定考成一案理合將此案理由及辦法粘具清單備文呈請

督部堂批示公布

鈞院備案施行須至呈者

計粘呈提議州縣甄別以辦學成績嚴定考成一案理由及辦法清單一件

右呈

督部堂錫

資政院

諭將本局提議州縣甄別以辦學成績嚴定考成一案議決之理由及辦法詳列於

左

一理由

按此案前准教育總會文開云云等語本　局查東省近數年來教育普及之說時有所聞各屬官紳力督催原期此邦人士智識開通乃各屬府廳州縣實力奉行者固不乏人而敷衍塞責希圖了事者所在多有按年雖有表報某處添設學堂若干某堂添招班次若干事考其實不過就舊日私塾改換學堂匾額有名無實以之蒙獎勵而獲陞遷者少有其人大吏受其愚地方受其害迨至弊端百出而工於作僞者已得志以去查本年十一月

上諭內云縮改於宣統五年開設議院學部應籌辦教育普及等項着卽迅將提前辦法通盤籌畫等因若積弊如前不獨於普及教育進步難期抑且於立憲前途隱生阻此本　局所以有此案之提議法

二辦法

甲　嚴定州縣考成　查學部歷次奏案均以地方學務責之各府廳州縣歷經通

行在案而奉天近年以來各地方官因辦學實在優劣而獲升黜者實不多覩應請
札飭提學司申明部章另訂細則卽以辦學良否定考成之殿最其特別出力者奏
請升級其玩誤學務者立請嚴參一爲各屬勸懲一爲各屬乘戒庶學務與而人材
出矣

乙　提學司應負主任之責　查學部本年六月奏准案內云數年以來各省督撫
舉劾鴈員以辦學功過爲殿最者頗覺寥寥若不聲明定章提學司雖有會同具詳
名目恐隨同畫諾推行漸久不免遂成具文地方學務安望日有起色擬請
旨飭下各督撫責成各該提學使務遵定章於地方官吏辦學功過嚴行考核其有辦學
得力實著成效或玩視學務宕延不辦者准由提學使隨時查明詳請督撫辦理各
該督撫應卽按照該司所詳切實考核分別舉劾以昭勸懲等因是地方官之能否
出力辦學要在提學使嚴加考核未便隨同畫諾則提學使誠爲考查各官吏主任
之人應請
札飭提學使每屆年終於地方官辦學優劣核實加考呈請奏咨並刊登教育官報

以昭激勸俾各地方官知所畏憚而不敢以辦學存敷衍之計庶教育可期振興矣以上各項係本局對於州縣甄別以辦學成績嚴定考成一案之理由及辦法也總之地方學務雖有勸學視學各員而振作之機關則在州縣各州縣雖負興學責任而定州縣之功過黜陟則在提學使長官既視爲重要而風行草偃州縣自不敢稍事玩忽興學之機端在於此經公同議決呈候

批示施行

宣統二年十二月二十九日奉

督部堂錫批呈粘均悉查所議嚴定地方官辦學考成每屆年終由提學司將地方官辦學優劣核實加考呈請

奏咨等情係爲整飭學務起見應准照議辦理候飭提學司遵照並轉行各屬一體查照繳

內　本局覆議案

一省城警務局徵收各項車輛月捐案

爲呈請事案查諮議局章程第四十二條內開凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院等因十月十六日本局將省城警務局徵收各項車輛月捐一案會議否決除分呈資政院督部堂查核及由本局自行公布外並查照諮議局章程第二十三條此爲議定不可行事件所有議決警務局征收各項車輛月捐一案理合將此案理由及辦法清單具呈請

清單備文呈請

督部堂批示遵行

鈞院備案施行須至呈者

計粘呈省城警務局征收各項車輛月捐一案理由及辦法清單一紙

右　呈

督部堂錫

資　院　政

宣統二年十月二十一日

謹將交議省城警務局徵收各項車輛月捐一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查本局代呈爲張潤堂等請議濫加車捐苦累商民書一案奉

督部堂批駁並將巡警局徵收車捐章程交局覆議窃謂省城警務局徵收各項車輛月捐本局礙難承認者有四原批謂查巡警局車捐各處皆有本在巡警範圍通常例內一節查各國警察制度除官吏純用國庫支給其警察費之範圍不過分析由國庫支給若干由地方費支給若干如日本東京府警察費由國庫支給者十之四由地方費支給者十之六是也若指定某項籌款確在巡警範圍以內法律未有明文卽以本省各府廳州縣之警費論大約在城以商捐爲大宗在鄉以畝捐爲大宗其以車捐支給巡警者蓋酌是徵之事實亦非通例此碍難承認者一原批謂奉省警局經費每月不敷銀一萬餘兩修路費尚不在內一節查省城警務局宣統二年預算案歲入四十七萬零八百五十五兩歲出三十六萬零六百四十四兩尚餘

有十一萬零二百一十一兩統計歲入額內除公家補助領款十九萬二千七百兩外其餘二十七八萬兩無非取之地方以收支適合而論尙應減收地方捐款十餘萬兩不知照數核減且議加徵車捐此礙難承認二原批謂於縣車大車僅由承德縣按年捐洋二元四元爲勸學所等需並無警捐辦理原未周備一節查徵收車牌捐章程全省一致由

前督部堂趙

奏明立案每年秋季各屬由度支司請領車牌每輛按年捐洋二元四元不等若將承縣應收之捐提歸巡警局改爲月捐關係變更奏案且令城廂居民負擔加重與各屬車捐章程兩歧此碍難承認者二至本局原呈以諮議局章程有議決本省稅法之責既未經本局議決無怪人民不能承認一節原批並未提及查清理財政章程第十五條各省歲入常國家稅地方稅未分以前諮議局不得議減現行稅率其於地方行政經費範圍內視爲應增新稅時得呈請督撫核定奏咨辦理是新增稅款事前須經諮議局議決並須奏咨辦理此案未經以上手續驟然批准施行不特違

反局章第二十一條第四項之規定卽准之清理財政章程亦屬兩歧事關人民擔負與尋常單行章則之增刪修改事項更屬不同此礙難承認者四又原批以本局議決本省單行章程一項增刪修改四字確係指已發布實行之章規而言若章規未發行以前卽須由局參議尙何增刪修改之有一節此係根據憲政編查館咨覆督部堂文內本局單行章程原則關係行政者應由督撫酌定施行如諮議局有認爲增刪修改之處可俟開會時提作議案等語查憲政編查館此項解釋與局章第二十五條所謂第二十一條所開第一至第七各款議案應由督撫先期起草於開會時提議等語彼此歧異應由本局另提議案請示確當之解釋至此案非特單行章則增刪修改之關係實議決本省稅法之關係除將單行章規事項另案提議外本局議決本案之理由實在於此

二辦法

議請

督部堂查照局章第二十一條第四項及清理財政章程第十五條辦理札飭省城

警務局取消征收車輛月捐原案以符定章至於警欵是否虧空應俟審查預算案時再行查明辦理

以上各項係本局對於交議省城警務局徵收各項車輛月捐一案議決之理由及辦法也總之此項車輛月捐卽係本省稅法定章所在本局不敢不遵此碍難承認之實情所爲有此案之議也

宣統二年十一月初四日奉

督部堂錫批據呈理由四端均悉查省城警察經費半由公家補助半由地方捐欵與日本東京府警費收入辦法畧同至此次辦理車捐係專歸修補馬路之用並非以車捐支給警餉查省城馬路向由工程局辦理警局月撥修補費一千元工程局現已裁撤馬路一項專歸警局辦理而向來撥補之數以之爲修補之費不敷甚多必須籌有的欵庶免臨時竭蹶各項車輛既受馬路利益卽應擔負補修馬路費用又查宣統二年警欵預算案歲入經常部內補助一十九萬二千七百兩地方捐欵十七萬五千三百十一兩舊管餘存九萬四千六百六十二兩臨時部撥欵等項八

千一百八十兩統計歲入四十七萬零八百五十五兩如果悉數收入除歲出三十六萬零六百四十四兩自應餘銀十一萬零二百十一兩無如司庫歉絀本年正月起至八月底止迄未由司照發計少收銀十二萬六千餘兩是收支並非適合實無盈餘又查車牌捐全省一致係爲勸學所等需各屬並無馬路故每輛僅止捐洋二元省城馬路里數延長月需修補費已屬不貲況馬路已逾五年正應一律翻修約計不止十萬元尙須另籌且南滿新車站已修馬路所有大西關內外馬路亟須自行修築以保主權事機交迫期限既未可稍延財政困難款項竟無從指撥此次加收車捐原定名爲馬路費僅止爲歲時修補馬路之需月收不過一千餘元且官紳自用者甚多並非專取於營業各戶也至此項車捐章程施行之依據係遵照憲政編查館來咨所稱章程關係行政者應由督撫酌定施行如諮議局認爲增刪修改之處可俟開會時作爲提議案等語辦理總之奉省富凋敝之餘人民負擔甚重諮議局所陳各節無非爲體恤民艱起見第此項路費事在必需不可稍緩須臾而警欵又碍難挹註辦理車捐業已籌之至再仍應交令諮議局洋悉復議呈候核奪施

行再車捐章程前經隨批札發並未交議此次局呈止可作爲提議案件不能認爲交議希卽知照並候民政司知照繳

覆議省城警務局徵收各項車輛月捐一案經衆議決碍難承認由

爲呈請事窃查本局本屆常年會呈送議決省城警務局征收各項車輛月捐一案奉

督部堂批開舉辦車捐原爲修補省城馬路之費事在必需業已籌之至再應交令覆議等因本局詳細覆議仍有碍難承認者謹爲

督部堂縷晰陳之查此項車捐旣爲修路之費何以警務局原定章程並未指出修路安加非因本局否認此案始行託名路費此礙難承認者一此項路費幷無精確之預算原批約計不止十萬元當此民窮財竭之時焉能再担此鉅款此礙難承認者二本省擔任義務之增加事件按照局章二十二條應由諮議局議決幷照局章二十五條此項議案應由督撫先期起草開會交議此項車捐係屬人民担任義務增加事件必經本局議決可行然後施行今未議決遽先實行此礙難承認者三原

批謂此項車捐章程之依據係遵照憲政編查館來咨所稱章程關係行政者應由督撫酌定施行如諮議局認爲增刪修改之處可俟開會時作爲提議案辦理等語不知館咨係指單行章程規則而言非指担任義務而言不然則無論增加何項義務訂成章程便可不待議決即行施行局章等於需設斷無此理此項依據殊屬不當此礙難承認者四本年資政院核議湖南公債事件欽奉

明諭應行交議公債係人民義務事件均應先議後行豈本省義務事件不先交局議而遽施行此礙難承認者五總之本局有監察財政之責此次增加捐稅本局實認爲不可行如果路必需修修必需費應請

督部堂將車捐取銷另交路費議案以免窒礙而符定章本局會議意見相同理合備文呈請

督部堂批示施行須至呈者

右　呈

督部堂錫

宣統二年十一月十一日

宣統二年十一月二十五日奉

督部堂錫批呈悉查車捐原章第一條卽聲明爲謀交通便利起見始行籌收車捐來呈稱原定章程並未指出實屬不確至原批十萬元之數係計將來大修之數其每月補修費向由工程局月領一千元不敷甚鉅此中實數因當時工程局尙未歸入警務局礙難核實計算來呈稱並無精確之預算實未明晰情形又原批依據館咨毫無疑義此項車捐專爲補修本城馬路之用實關係行政事件不得謂爲非本省單行章規來呈謂爲無論增加何項義務訂成章程便可不待議決卽行施行等語未免言之太過來呈又議取消車捐另交路費議案查車捐爲修路而籌收入之車捐卽爲支出之路費並非兩事顧路費關係重要不能不籌現在諮議局已經閉會應俟開會時再行酌核交議候行民政司轉飭警務局知照繳

二修建義倉積穀備荒案

爲呈覆事窃查　本局本屆常年會呈送提議修建義倉積穀備荒一案督部堂批開呈粘均悉查積穀乃備荒要政諮議局所議各條均有條理尙屬可行惟建倉一節雖從簡省亦須如法使透空氣庶免霉變之虞至防朽一條尙有折耗可酌由公衆攤補所指公衆究係泛指捐戶抑或專指經理倉穀之人查積穀條內有連年累積每人口儲穀一石之方法並無捐戶攤補之語若專指經理言之則各屬區域大小本同人口多寡不一繁盛之區約計住民在數萬人以上則儲穀亦在數萬石以上糶舊換新又値歲豐雀鼠淋浮之耗市價之低石數之多所折當亦不少似非二二經理人所能彌補倘因預防虧累轉使公正士紳畏難裹足尙非良法仍應另議核改呈候查奪併候飭民政司知照繳等因奉此查建倉甲項形式不拘方圓句下加入惟須使透空氣一句防朽一項折耗之數句下加改每年至多以每石二升爲準如此外再有折耗須由經經倉穀之人酌賠二句經本局會議意見相同理合備文呈請

督部堂批示公布施行須至呈者

右　呈

督部堂錫

宣統二年十一月十四日

宣統二年十一月十八日奉

督部堂錫批如呈辦理候飭民政司知照緻

三裁各屬分區收捐董事歸自治會董事鄉董辦理收捐事宜案

爲呈請事窃查本局本屆常年會提議請裁各屬分區捐務董事歸董事會鄉董等辦理催收事宜一案業蒙照准施行惟原案甲條批駁之處有礙難遵行者謹爲督部堂縷晰陳之查原批理由謂查新官制通則地方官署內應遵章設主計員一員以爲佐理地方官掌管地方收捐事宜前議設收捐處於地方官署內以總董一人駐署辦公總司其事者即爲設置主計員之預備果如甲條所訂必與實行新官制有衝突等語又查本年清理財政局編試辦宣統三年預算報告分冊說明書第二十四條內載各該原冊所列征糧稅契兩所暨統計處收捐處等處本署既改設四科自應歸併本署辦理故不另編區域等因各在案是各屬收捐處明年將實行裁撤無疑夫以地方自治之捐欵統管理於官吏之手在官府視之因有統一之效然當此官民未能相信之時代如此辦法恐益處未見而滯礙轉多查去年廣西巡撫所交該省諮議局議案及本年四川諮議局所提議案均謂征收錢糧之事宜歸自治團體代辦以示信於民而免弊竇夫官府經收之欵尚宜有提議援日本自治

成例歸自治團體代辦之說豈有地方自籌各款而反歸官吏經收者誠以地方款項歸自治經理則上有官府監督下有人民稽查縱有不肖士紳舞弊亦難若一歸官吏經管遇有不肖不盡之處誰敢過問此案之事實而不宜歸主計員掌理者一也況查各省官制通則第二十八條第五項主計員一員掌理該州廳縣收稅事宜此員應俟該州廳縣官俸公費確有定數實行支給並將從前平餘名目一律剔除後再行設置等因既云掌理收稅事宜又云將平餘名目剔除後再行設置是此項主計員所掌理之款係指向來官吏經手之款而非地方自治之款可知不然如現在奉省地方自籌之畝捐雜捐等項豈有平餘名目之可言此按之各省官制通則而不宜歸主計員掌理者二也又查府廳州縣地方自治章程第六十四條府廳州縣得置自治委員若干人輔佐長官執行自治事宜又第六十六條自治委員之掌收支及經理公款公產者必須身家殷實操守廉潔非經議事會或參事會之保証不得任用等因查在各屬地方警捐學捐等項即公款之類橋款林款等項即公產之類若統歸主計員掌理則自治部分幾無經收款項之可言而自治章程又何必

鄭重分明言之並爲如何保証之規定乎此按之自治章程而不宜歸主計員所掌理者三也抑更有進者奉省各府廳州縣警捐向派當地紳士經收者誠因民間納欵維艱得當地之人管理之情意相孚加之勸導其輸納較易然且拖欠纍纍每當青黃不接之時竟至數月無欵一遇發餉之期收捐總董設法騰挪勉强接濟若以官吏經手接濟無術勸導不靈渴民觀望繳欵愈形寥寥久之亦無人願負此收納之責任此按之當地實在情形即歸主計員亦難於掌理者四也本局會議以爲各屬之收捐處於府廳州縣自治未成立以前仍宜照舊辦理迨參事會成立後必宜歸入自治範圍以內至主計員果設即掌理向來官府經收之欵而於警學之欵按月呈領報銷之件並宜認眞隨時查核以實行其佐治之職如此辦法則不惟與章程法理不悖而於地方實在之情形亦決無窒礙難行之處是以本局謹援本年憲政編查館釐定諮議局各項辦法第二項督撫對於諮議局議案既無不答覆之理則答覆文中係非批准者無論有無交局覆議字樣諮議局得依據章程照督撫不以爲然之件按章覆議等語此案應即由局照章覆議於十一月十五日經衆議決

所有原案甲條並無衝突各緣由理合具文呈請
督部堂批示施行須至呈者
右　呈
督部堂錫
宣統二年十二月十六日
宣統二年十二月二十八日奉
督部堂錫批呈悉查所議地方收捐事宜不宜歸主計員掌理擬以各屬之收捐處
於自治未成立以前照舊辦理迨參事會成立後即歸入自治範圍事屬可行惟將
來是否設立主計員及主計員之權限是否僅能掌理向來官府經收之款或兼能
掌理警學之款應俟新官制頒布後再行計議候飭民政司知照并仰轉行自治籌
辦處查照繳

丁　代呈各團體及人民請議書

一洮南議事會請議濫發紙幣書

爲呈請事案據洮南府城廂議事會正議長趙有年副議長王翰甲等呈稱竊於八月二十九日據本城商號大德興德成號早豐厚共五十一家等具聯名圖書請議前來據稱竊以洮郡錢法日漸毛荒商農受累原其根由蓋因商家多以架空出帖並無現金抵當一任其空紙流行漫無限制勢必銀價日漲外城商賈裹足不前以致百物騰貴市井蕭條商農幾不聊生揆之出帖之家既在懋遷不無賺賠如其得利則紙帖焉能抵補商農各戶尙不至於受累設使虧賠其空紙無項應付騰挪不及勢難支持不免倒閉果爾則市廛商號既被牽折四野鄉民亦受影响此中問題不得不預爲籌計也商號等恐臨時公共受累貽害莫挽爲此具由請議至於錢法宜如何整頓市帖宜如何限制及其如何辦法仍公同詳議如蒙議決即請代呈監督核奪施行等因據此本會遂卽開議按洮市錢法毛荒議將前出錢帖均改爲銀元紙幣理由呈奉　監督批查洮郡錢法誠屬太毛去年本監督曾經出示限制

令與江省一律庶幾無可藉口奈商務會以一經限制於市面諸多不便懇請弛禁木監督爲維持商務起見不得不准如所請至於紙幣凡新荒初闢之區不得不藉此流通照

度支部定章凡無錢業性質者所有紙幣概令收回本監督亦因新荒之區有發達而難限制碍辦與內地一律請示辦理茲奉　督憲面諭奉天府孟函知此次進京已與部中商妥國家新幣未頒行以前所有舊日紙幣仍准行使惟不得再行新出各廂紙幣以示限制等因所議另出銀元銅元紙幣恐與此次　憲諭不符惟事關洮南圖郡商務又係各會請議之案事屬公益行知商務會按照洮南市面情形切實核議據呈核奪此繳等因奉此旋又據商號慶泰興預貞慶福聚源信昇源寶盛公復興合德慶永等稟請議事宜於光緒三十二年孫太守到任提倡衆商集股設立公司維時商民前集各本無多均未入股而稅捐局委員岳樹聲因此舉遂從而生心勾串開通縣令忠林使巡官石成玉帶兵按有門面商號執册勒令入股聲稱奉府尊所派有無錢者只印圖記亦可違者定懲不貸逼迫各商無奈領印圖記

一棵仍未出錢各付此事必不能成詎料不日卽開市名曰普通公司肆行出帖曉諭各商準遵使用嗣後愈出愈多毫無限制以通融地面爲名其寔壟斷巧取民財曾有印圖記商家恐受株連欲稟請抽撤圖記而岳樹聲言爾等均未出錢已無爾等股分此只府大人及忠老爺與岳樹聲三人入股開設公司衆商聞言面面相覷甫散近年以來公司之帖洮市中錢約出百餘萬聞伊原本僅一千九百兩之數又支開當舖錢舖粮舖油局木局燒鍋牧養牛店刻下又給李香荃中帖十萬吊開設雜貨棧店大起土木查伊所開數號生理俱是憑帖作本並無實項錢法能不毛荒況伊將原本早又支使過倍乎溯伊所開帖以來伊等早支使過十倍矣溯伊未開帖之前銀價三吊三四洋元二吊二三自出帖之後伊執帖買銀屢買屢漲愈漲愈買現下銀價合中錢八吊四五洋元四吊八九以有限之國寶爲能敵無限之紙帖以故各商荒閉黎庶爲憂將來傾害地面諒非淺鮮商等觀伊帖背面告白言本司係衆商集股官家提倡又云憑帖取銀照數付與商等每見及此不禁戰競汗下曩只言伊等何言衆商集股賬期開分二次亦並無一商家想是有福歸伊有禍則

歸於商戶乎偶有執帖取錢者伊分文不給何言如數付銀但伊係稅局委員商等係屬下草民其如諸公明聖爲地面興利除弊招告商民各抒所見商等受累已久叩祈議事會諸公存案熹明　七憲咸知普通公司除岳忠二人之外別無商家股分禍福不與商等干涉則商等均感戴鴻慈無極矣等因據此本會審查間旋又據大德興德成號皁豐厚五十餘家爲請議事窃商等前以錢法毛荒實因架空出帖等情請議決業經轉呈　監督批駁在案茲由商會並清理財政委員吳先後調查本城各商號所出紙幣數目清查底本大概尙足相抵不致架空倒閉貽累商民惟查普通公司循名核實則憑帖背註衆商集股官爲提倡等語及詳賬底並非衆商集股實係府會孫開通縣忠令林並稅捐局幫辦岳樹聲三人股東其開張時僅有一千九百兩一味濫用紙幣而錢法漸壞末几該股東等又由省運到銅枚合中錢三萬吊銅枚原抵制錢十文該公司逕將所運銅枚出示曉諭抵制錢十六文其時本城商會恐錢法毛荒稟請批駁在案商會有卷可查而錢法之壞從此不堪收拾現經確查核公司憑帖已達百萬吊有奇故歷年來肆行用帖買銀買糧以官府之

勢爲壟斷之符各商莫敢過問遂將洮郡全屬膏血一網打盡商民受累苦不堪言商等迫出無奈仍懇詳細調查秉公決議以除積弊而經錢法則地面幸甚商民幸甚等因據此本會復查普通公司架空出帖致富紙幣愈原本合東錢二百萬吊之數因之錢法毛荒害及一郡殊屬實在情形然既係孫太守股東已批駁前議復迫於商界一再請議本會因事體較大礙難置議理合將各商請議緣由備文呈請貴局查核議決代呈

督部堂選派廉明嚴正之員來洮認眞查辦以除積弊則洮郡地面幸甚須至呈者

計呈情據此經本局詳細審查遵章會議應與代呈除分呈

查政院
督部堂　查照外理合備文呈請

督部堂迅與派員查辦施示

鈞院鑒核備案施行須至呈者

右呈

督部堂錫

咨政院

宣統二年十一月十九日

十一月三十日奉

督部堂批呈悉查洮南地屬蒙邊商業蕭條現幣短絀由來已久該府集股創設普通公司發行錢帖係爲維持市面起見其事尙無不合惟現據各商號會呈公司資本薄弱歷年架空出帖數逾東錢二百萬吊之多既無抵當現金商民持帖取錢公司輒欵支付即與市面有碍且足釀成恐慌旣經諮議局據情轉呈候飭度支司派員前往該公司查明原有資本及現在發出錢帖確數如果所發錢帖超過資本數倍卽由該委員會同洮南府妥商分期收回辦法呈覆核奪一面禁止該公司不准再發新帖以示限制緻

十二月初三日

爲知會事案准

貴會請議濫發紙幣一案經本局議決呈候

督部堂批示業經知會在案茲於十一月三十日奉到

迴批相應抄批知會

貴會請煩查照轉知各商號知照可也須至知會者

計粘批一紙

右　知　會

洮南城廂議事會

宣統三年三月十三日奉

督部堂爲劄行事據度支司呈稱案據委赴洮南查錢辦法委員白曾烜呈稱委員抵洮先將普通公司賬目銀錢並發出錢帖之存根已開未發之票存詳細盤查次日又將由普通公司分支開設各舖店生業除遼源州及吉林新城府兩分莊道路較遠糧木未能查驗俾憑該公司賬簿開單歸總核計外其餘一切簿據逐一詢問研究兩旬以來始有始末謹爲我憲台縷晰陳之普通公司係商辦性質合資無限公司光緒三十二年十二月二十日開市粗辦之初實係洮南商務會在府稟請擬設商會便民局由孫守葆塏代爲請款四萬兩商人認股二萬兩提倡此舉嗣因請

欵未行商股未繳孫守深以墾荒初闢銀根短少若不紙幣流通市面艱條之狀已達於極點不得已代招潘述如等各股開張試辦數年以來紙幣信用日廣因之獲利稍豐分支各舖日多因之見嫉益甚若能恪守部章不逾四成儲備亦不致啓外人攻擊之心查原請議書內最重之欵莫過於藉叙岳樹聲言爾等均未出錢已無爾等股分此只府大人及忠老爺與岳樹聲三人入股開設公司衆商聞言面視甫散又普通公司除岳忠二人之外別無商家又實係府尊孫開通縣忠令林並幫辦岳樹聲三人股東等語爲此案最要之欵傳聞議事會各人均不能指出實在憑證岳樹聲供內亦無說過以前之話查該公司開設之時所有賬簿並現在總賬均有震興堂潘述如傳錫田之股實係孫守代招又據岳樹聲供稱孫守代招潘述如之股忠令林代招傳錫田之股岳觀海即岳樹聲之號僅入股二百兩等語考諸賬簿均屬無異此孫守忠令僅有代招股分之事而無入股之實據也原請議書中有開張之始僅有一千九百兩一味濫用紙票而錢法漸壞未幾該股東等由省運到銅枚合中錢三萬吊銅枚原抵制錢十文該公司運將所運銅枚出示曉諭抵制錢

十六文等語查該公司開設之初實係股本二千二百兩原請議書中所云一千九百兩者亦是撲風捉影之思至所稱由省運到銅枚合中錢三萬吊出示抵制錢十六文之語該公司賬簿中並無其事且公司既屬商辦如何有出示曉諭之權以上兩節請議書中均屬無據惟查府存案卷有光緒三十三年九月二十二日奉到前督憲札飭孫守以該守舉辦新政需款孔亟請借官帖一萬兩又銅元一百五十萬枚合銀一萬兩俟愛其撓荒銀收齊即行繳還同於是月二十三日奉到前度支司憲札飭各城市面情形亦異照定價每兩一百五十文外應酌加津貼幾枚擬於各處情形漲落隨時酌核至多以一百六十文爲限均有案可稽又查府卷出示有銅元每枚作錢十四文並無十六文之說該議事會書中所有十六文者顯係砌辭又原請議書中該公司憑帖已達百萬吊有奇故歷年來肆行用帖買銀買糧以官府之勢力爲壟斷之符各商莫敢過問遂將洮郡全屬膏血一網打盡等語亦爲最要之欵查該公司最近年分各賬已增股本至十四萬三千吊合銀一萬九千零六十六兩六錢六分六釐總開錢帖七十一萬六千六百八十吊已開未出者二萬九千

五百五十吊實出錢帖六十八萬七千一百三十吊合銀九萬一千六百一十七兩三錢三分三釐儲備現銀及差帖銀元本城街帖實點驗有存者共合銀二萬八千八百九十五兩一錢三分一釐若照部章四成儲備而論尚差七千七百五十一兩八錢零二釐自應飭令該公司或添股本或收所出之錢帖以符四成部章之數爲止呈府立案嗣後出帖不得有逾部章仍由委員會同孫守詳擬章程以示限制又原請議書內稱岳樹聲勾串開通縣忠令林使巡官石成玉帶兵按門勒令入股各商無奈勉强印圖記等語查該公司開辦之初各商認股均悉自印圖記二紙一存府備案一因詞歎未准認股因之不出遂即將圖記單焚燬忠令業經離任日久石成玉早已辭差他往岳樹聲所供并無其事証諸該議長等亦難指出確實憑據又支開當鋪錢鋪粮鋪油局木局煙鍋牧養牛店給李香荃中帖十萬吊開設雜貨棧店等語查煙鍋牛店該公司賬簿內并無此事詰諸該議長等均呆目無以答對其屬子虛已可概見所謂雜貨棧店即東來棧是李香荃所開岳樹聲供稱李香荃曾與有言將來入股尚未定立合同借住房屋暫借銀錢往來有三萬吊之數所稱十

萬吊之多跡近砌詞查木局賬簿係六人股東普通公司謹有股分四百兩亦不得謂之公司一家所開其錢舖卽指公司而言亦列入支開各店之中以顯舖張分店多處之意至於糧舖與油局卽是一舖分而言之與叙錢舖之意同牧養常舖糧油局三處確係該公司分支各有賬簿屆日井然取具各該號執事人等供結存案以便稽考又請議書中銀錢漲落之故係由銀市定價查該公司實無自主漲落之權又請議書中該公司所出之錢帖背面告白言係衆商集股等語查開市之初因有衆人認股所刻票版確有其事後因認股不出已於光緒三十四年九月以後換板出帖早經刪出何得謂禍則歸商之有哉總之孫守提倡之始實因洮郡係蒙荒初闢維持地面起見擬令廣集商股流通錢法故有請欵四萬兩之舉乃彼時前財政局因庫帑艱難未經核准商股認而未出孫守不得已代招潘遜如等之股由此洮市錢法藉以流通其小本營業各家錢舖所開之錢帖未能如斯信用由嫉生嫌又有劉樹棠係曾充該公司執事未久告退既係告退之人由嫌而生鼓吹衆商請議有所由來該公司出帖有逾四成儲備致足以貽人之口實支店愈多招妬愈甚尾

大不掉亦爲該公司之可慮也經歷岳樹聲既係議員又兼稅局據其有資本二百兩開設公司查彼時該經歷身居要差竟忘與民爭利之條雖因稅局之案早已撤差然此案若不嚴辦不足彰置產爭利之名律擬令該經歷罰銀二百兩充公現值飢民春賑之時既以此欵由委員移交孫守歸入散賑極貧戶口案內分別散放以儆官邪而惠災黎再此案因係有關請議孫守入股等事是以委員查辦具復未便會同其限制章程仍遵憲札查辦後會同孫守核議具呈請示辦理合併聲明除充公罰欵并一切案卷移交孫守外所有查明洮南議事會正議長等請議商家濫發紙幣擬定辦法各緣由是否有當理合將判詞并摘錄供單繪具該公司一覽表謹具呈復核轉等情據此查此案前奉憲台飭司委員查辦當經札委前浙江候補知府白曾烜前往雖查去後茲據該委員將查辦各情形呈復前來除批候轉詳並令將普通公司多出錢帖迅速會同洮南府妥擬限制章程呈覆核奪外理合檢同單表供詞等件呈報憲台查核飭遵須至呈者計呈判詞二紙清單一紙表一紙供一紙等情據此除批呈件均悉查發行紙幣部章須有現欵十分之四作爲准備等因

業經通行遵照在案據查洮南普通公司所出錢帖超出股本過多殊屬不合仰即出司轉飭該委員會同洮南府妥擬限制章程迅速呈奪至該府孫守及前署開通縣忠令既據查明并無入股情事應免置議餘准如所擬辦理候札行諮議局知照繳附件存等因印發外爲此劄行諮議局知照須至札者

右劄諮議局

宣統三年三月十二日

二洮南議事會請議稅捐舞弊書

爲呈請事案據洮南府城廂議事會正議長趙有年副議長王翰甲等呈稱竊本會於十月十七日由洮電致諮議局憲鑒前電事皆屬實請議決呈督憲另派專員確查後備呈文候覆洮議事會當奉貴局電覆洮南議事會鑒電開大畧礙難代呈請速詳細備文再議等因奉此查洮南爲蒙荒僻遠之郡設治未幾積弊頗多本會自七月初一日成立抱定宗旨謹守範圍固不敢喜事圖功有違自治名義尤不敢緘口無言深負公民推舉查洮南稅捐局自光緒三十三年九月間孫守兆稷稅捐局總辦派岳樹聲充該局委員吞欵勒捐致富約數拾萬並爲普通公司股東其爲害地方婦孺皆知迨本年九月初二日奉諭繳本會四聯票一紙查每票額外多收銀元一角半不等及越十數日仍額外多收因細查酒捐季稅年票粉捐各項票照其侵吞勒索爲數甚巨又查光緒三十三年凡呈報稅捐銀兩數目按洮市現銀行每日每兩加中錢二百文希圖餘利有卷可查且以本會所收之四聯票按一月計算可收銀元三千餘元律以一年所收除夏季減收外約可收銀元三萬元之譜其果盡

報蒇解與否未敢指定惟據所侵吞各款均有各商號圖書爲據徵此情形實爲害於地方非淺除呈明　監督月餘未奉批示外理合將該委員種種情弊繕單呈閱爲此呈懇貴局查核議決並懇代呈

督部堂迅賜派員來洮查辦一切廓清積弊拯救商民則洮南地面幸甚須至呈者

計呈清單一件等情據此經本局詳細審查遵章會議應與代呈除分呈

資政院
督部堂查照外理合抄同清單備文呈請
督部堂派員查辦批示
約院察核備案施行須至呈者

右　呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十一月十九日

十一月三十日奉

督部堂批呈粘均悉查洮南稅局因奉清理財政局札飭如有私收規費相沿已久

不咎既往令其和盤托出即經洮南府知府孫守葆瑨飭由坐局委員岳樹聲自行檢舉將宣統二年以前所收規費和盤托出據寔呈報共計銀二千四百餘兩情願如數繳清消滴歸公已據該知府具報有案此次諮議局所呈單開數目核與孫守所呈多有不符自應逐款確查以昭核寔候飭度支司派員前往洮南調查各商簿據逐款核對明白據寔覆以憑核辦繳

十二月初三日

爲知會事案准

貴會請議稅捐局委員舞弊一案經本局議決呈候

督部堂批示業經知會在案茲於十一月三十日奉到

廻批相應抄批知會

貴會請煩查照可也須至知會者

計粘批一紙

右知會

奉天全省諮議局第四次報告　請議書　洮南議事會請議稅捐籌辦書　一百二十八
洮南城廂議事會

三鳳凰廳高紹麟請議吉卡重徵書

爲呈送事案查諮議局章程第二十一條第十二項收受本省自治會或人民陳請建議事件等因本局於十月二十日收受鳳凰廳高紹麟請議議免重徵尙未照辦一案於本月初七日開會議決按照局章第二十二條此案議定爲可行事件又查局章第四十二條凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院等因本局自應遵章辦理除分呈

資政院
督部堂 查照外理合將議定辦法及原請議書繕摺備文呈送
督部堂察核批示存查
約院 察核 備案施行須至呈者

計粘附鳳凰廳高紹麟請議議免重徵尙未照辦一案議定辦法及原請議書清摺一件

右 呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十一月十五日

本局據鳳凰廳高紹麟書陳火石嶺稅局違章重徵請爲核議代呈等情查此項捐稅概免重徵早經奉有明文何以該處稅局至今尚未遵辦除將原書抄粘幷將稅照粘呈外應卽代呈咨查施行

附原請議書

爲請議事竊紳前讀

貴局報告書第一次常會閉會後請議事件查有西豐縣于福鎭等以西流圍荒出產糧貨業在奉界納出產稅路經吉林二道河子不過七八里復入奉界而火石嶺分卡每粮一石復收中錢百文與以斗稅票之外加錢一角至下三台子復又驗票每驗票錢又一角等情聯名請議蒙議以前於提議稅捐積弊案內曾以吉林二道河子稅局重徵不便於民奉　批飭司籌議不謂火石嶺亦復如是且又勒索票錢及驗票錢各一角殊非便民之道該職銜所陳亦屬除弊之一種等因轉爲詳請奉將憲批呈單均悉查吉林二道河稅局重徵一案前飭度支司核議擬由奉省發給

護照各局盖用紅戳文曰此係專運奉省地方銷售之貨二道河毋庸收稅等字呈經批准幷咨行

吉林行省公署轉飭遵照在案茲據火石嶺勒稅等情與二道河事同一律雖名斗稅亦屬重徵其勒索票錢及下三台子勒索驗票費洋一角尤屬不合奉省現定章程驗票費只准收銅元一枚此外不准分文需索吉林二道河子局卡等查驗奉省稅票亦應遵照辦理候再咨行

吉林行省公署轉飭一併遵照並候行度支司查照等諭旦蒙咨行

吉林行省公署當蒙咨覆此案與二道河分卡事同一律自應照辦除飭伊通州統稅分局遵照並行司立案外相應備文咨覆等因一案捧讀之下令人欽佩凡關裏居民莫不感激道路傳聞亦均拜頌乃於十月十二日由西安收豆租十七石運赴五站在西安頭道河稅局納捐洋一元六角五分扣作大圓一元四角抵火石嶺持此稅票赴吉省稅局照驗該局員諉以未奉明諭合照向章另納捐錢一元七角合作中錢三吊四百外納票錢一角彼劉姓車持奉天車牌亦歸無效復按元掛納

捐一角半掛上捐半角共三角合作中錢六百至下三台子該捐局復行驗票又索驗票錢十五枚彼農家隨車買運洋油一箱又勒索捐洋四角零銅元九枚合銀一錢五分均有捐票可証在紳雖受重徵固不介意惟念民困所在議案攸關血忝户議席難安緘默今謹將奉天出產稅票與火石嶺分卡斗稅票車捐票及下三台子分卡山海稅票附呈備閱伏思稅免重徵之案業蒙

兩大憲允准豈能中沮想因案卷積壓遂致屯膏若再呈請轉咨

吉林行省公署照明諭早降一日即民困早蘇一日至車捐由西安繳納領有車牌爲據復在火石嶺另卜車捐亦係捐上加捐與粮捐大同小異運貨收捐當以大宗爲度農家零購貨物向在寬免之例今購此區區之一箱洋油陡然受此苛派怨聲載道亦固其所想吉奉雖有此彊彼界之殊而官民同此父母赤子之感不過下情壅於上聞遂至苦累滋深暑雨祁寒民情歧異儻蒙一再陳言指明弊竇自不難一律施恩概免重徵苛派使百姓服貴局革弊之嘉言感

大憲恤民之善政而自治之議案亦不至視爲具文爲此陳請貴局核議如蒙可決

並懇代呈

督部堂裁奪批示且咨行

吉林行省衙門施行實爲公便須至請議書者

十一月三十日奉

督部堂批呈粘均悉查奉省西流閘荒出產糧貨業在奉界完納出產稅路經吉林二道河子稅卡不過七八里復入奉界前經本大臣飭由度支司議覆擬由發貨地方之稅局發給護照即於照上加蓋紅戳文曰此係專運奉省地方銷售之貨二道河毋庸收稅等情呈予批准照辦並咨明

吉省公署轉飭伊通州二道河分卡遵照辦理又經度支司分飭各稅局遵辦嗣據西豐縣縣丞職銜于福鎭等請議奉界圍裏糧貨運往奉界開原五站不出本省中間經過吉界火石嶺該處分卡仍令納稅等情呈由諮議局轉呈

批准與二道河事同一律不宜重徵捐稅咨准

吉省公署咨復已飭伊通州統捐分局遵照並行司立案在案是奉省糧貨運往本

省界內如應經過吉林二道河火石嶺等分卡必須先向發貨之稅局請領蓋紅戳之護照呈由該卡驗明放行不再重徵今高紹麟所運豆石雖在西安頭道河稅局納稅領票而並不遵照原案請領護照自無怪火石嶺稅卡諉爲未奉明諭仍令納稅應由諮議局轉知高紹麟嗣後務宜遵章領照毋再誤會一面飭由度支司出示曉諭西安西豐一帶各地方商民凡由關裏運赴關外奉境地方各糧貨一律領取蓋用紅戳護照俾免吉省重徵一面咨明

吉省申明原案飭令該處稅局遵照辦理至此項貨捐既已驗照免稅車捐事同一律吉省經過地方亦應一概免捐其下三台子捐局驗票索費至十五枚之多似覺煩重應由吉省明定章程彙予核減又查奉省統捐章程凡小本營生價值不上東錢五十吊者概免稅捐以恤窮黎據呈稱農家隨車買運洋油一箱令納捐洋四角零銅元九枚亦覺苛細惟吉省稅章本省無案可稽能否照奉省辦理應由

吉省公署飭度支司核定限制分飭各屬一體遵辦繳粟照存

四鎮安縣張淑春請減地則書

呈文同前十一月初七日議決
十一月十三日呈出

本局據鎮安縣張淑春書陳請減地則以恤民艱請爲核議代呈等情查該生與姚姓等地畆同一律而辦法兩歧如果屬寔不免向隅除將原書抄粘外應即代呈施行

附原請議書

具請議書附生張淑春等均係鎮安縣民爲地同磽瘠價未照減仰懇議決代呈

督憲鑒核照減以恤民艱事竊生等百餘家均用銀接兌官莊地耕種歷有年所不意光緒三十三年經墾務局派員勘丈仍放丈單與原佃認領繳價但擬則太高下地無幾而上中則居多嗣因連年受澇價不能繳去歲經郭尊追繳生等已繳有大半其未繳之一千九百餘畝寔屬不堪耕種彼時生等即擬請減則詎本年姚雲生等已先呈請蒙郭尊批與詳請核減併面諭示生等減必同減無庸另禀等語生等遵即聽候嗣經接任謝尊據情詳請蒙　憲恩允准上則減爲中則中則減爲下則

下則無庸再議並札飭清賦局繳送册改則等因復於六月間見縣尊告示內載有凡未繳價者一併減則等語生等以爲一律核減暨赴清賦局繳價該局言止減姚雲生等呈請之二千餘畝至生等百餘戶認領之一千九百餘畝不在核減之內俯思生等與姚雲生等人非隔屯地皆接壤雨露恩施應同沾被況生等之地較姚雲生減則之地尤爲卑汚盖姚雲生等之地止受中堡一股水害生等之地受中堡羊腸河兩股水害今被減而此未減偏枯之歎寔屬堪憐前經本屯張熒九等赴本縣呈請仿照減則蒙縣尊批開該民人領地年餘已過秋收之後早逾繳價期限乃始請減上憲未必允准本縣亦愛莫能助卽遵章繳價等因生等本應遵繳奈生等戶皆貧困地又窪下力實未能盡繳且事同一體理無歧視殊恩曠典本應均沾故敢不揣冒昧懇祈貴局核議如蒙可決併懇代呈

督部堂核奪施行須至請議書者

具請議書附生張淑春等

十一月二十一日奉

督部堂批旱粘均悉查此案前據張榮九等並張淑春以原領官莊地畝等則過高請援案酌減等情分呈到轅已批飭鎮安縣查勘明確呈覆核辦在案茲據代呈前情應俟該縣勘明覆到再行核辦希即知照繳

五崔玉崧請議車捐濫支書

呈文同前十一月初七日議決

十一月十四日呈出

本局據承德縣勸學所總董崔玉琮書陳該縣恭辦

陵差車騾工費免由車捐開銷以便設立師範請爲核議代呈等情查車捐係學務自治的

欵他項不得挪用

陵差鉅典若由車捐項下開支殊不足以昭鄭重所陳以此欵專辦師範甚屬正當除將原

書抄粘外應即代呈施行

附原請議書

爲請議事竊查本縣學堂之多甲於各城委以師資缺乏以致優劣不齊培養教材

鑒設師範爲本縣之所刻不容緩一事徒以經費無着格不能辦殊堪太息然承德

固非無欵也車牌捐年收至四萬餘元之譜以辦師範實屬易易乃有欵而多用之

於不當用之地斯極應提用者轉形無欵此所以不能不咨貴局一爲鑒諒者也查

各城車捐均係指定各城辦學及舉辦地方款故之用其餘不得濫支何則以車捐

爲地方稅性質也夫車捐既爲地方稅性質自必關於地方公益之事方可支用舉凡非地方新政者概不准移挪動用無疑承德車捐開支之濫不勝枚舉其最甚者莫如供應

陵差車腳工費均於此取給夫

三陵大祭典至重也所有經費自應列入預算作爲正款毋庸由地方需索且各城向攤供應之費均早裁去而獨責負担於承德按之用款既屬混淆揆之情理亦非持平乃竟年支至三千四百餘元之鉅此所以致急應籌辦之各項師範反因無款延擱而不能舉行也或謂現在國家稅地方稅未分何必爭此界限不知車捐原案已聲明爲各州縣新政之用且貴局前議整頓學務辦法曾謂車捐須提十分之七辦學呈經

督撫憲批示通飭在案即學務例會議決案內亦謂車捐須提十分之六作爲學務經費乃均未能見諸實行徒以供應各差致將地方應辦之事廢而不舉併用款界限亦淆混不清殊失立法之本意是以擬請將該項供應之款提出專歸本縣籌辦

師範之用以符原議而裕師資則款項之界限可清卽學務之前徒庶有起色矣爲此懇祈貴局會議如蒙可決卽請代呈

督部堂核奪施行

十一月三十日奉

督部堂批呈粘均悉查此案前據承德縣請將該縣供應

陵祭進貢車差費用收支公款免動車捐等情呈經本大臣飭據旗務處核覆前項

祭貢車差費用向歸地方官備辦典禮攸關未便議改等情批令仍應照舊辦理在案

茲諮議局據勸學所總董崔玉璐議請將

陵差車脚工費免由車捐開銷以便設立師範核與承德縣前呈如出一轍均爲騰出地方

公款改興學務起見惟

陵祭車差工費向由民間攤派後因規費裁免卽改由車捐開支由來已久未便遽行變更

況現在奉省三年預算業已全案送部此項車差工費改由公款開支提議在預算

送部之後原案未列此數卽未便憑空增支此刻補請追加又逾定限應仍照舊辦

理俟明年國稅地方稅劃分之後再行酌核候飭度支司知照繳

六楊蔭橋請議鹽票不符書

呈文同前 十一月初七日議決 十一月十六日呈出

本局據盤山廳灘戶代表楊蔭橋書陳捐票捐欵數目不符此廠彼廠徵收各異請爲核議代呈等情查所陳各節如果屬實殊屬不合除將原書抄粘外應即代呈查辦施行

附原請議書

爲請議事竊置灘晒鹽雖爲人民之生活而指鹽徵捐實屬國家之財政知鹽務所關原屬極重非可紊亂於其間以故商販斗數觔數以及應捐銀數錢數俱載明鹽票以防舞弊而昭大公立法之初未爲不善詎日久弊生大憲之限制雖嚴而委員之營私仍甚伏查票載每鹽六十斤作爲一斗應捐庫平銀九分三厘三毫四絲以九吊錢作銀核錢八百四十文外加督銷一吊五百文再兼斗用二成共核錢二吊三百六十文乃本廠捐項竟不按此徵收不惟視他廠不同即本廠亦南北各異蓋

本廠向屬兩界南界錦州每斗尙遵章收捐兩吊三百六十文以洋元五吊五作價合洋四角二分有奇北界盤山竟收洋四角八分以致南界暢銷北界遲滯由去歲十一月初一日南北兩界歸併又統收四角八分前猶一半靈活後竟全歸病廢賈用不售實受其困推原其故實由天橋廠常家屯等廠均照四角二分收捐而本廠每斗多收六分此貴彼賤誰堪販此如鹽價從廉固可賣出照灘戶折本更難支持紳等居近海隅地屬不毛所賴以生活者祇此鹽務偏枯如此其何以堪且銷項日微則捐欵亦必日絀私產既罄千金公帑更失百萬不惟病民亦且病國兩敗俱傷可勝嘆哉惟望通飭各廠每斗捐項統照票載定章辦理將本廠多收者悉歸裁減以歸一律紳等知捐票捐欵數目不符此廠彼廠徵收各異定屬私情決非公令爲大局起見用敢據情聲明伏乞貴局核議如蒙可決即請代呈

督部堂批示施行須至請議書者

具請議代表楊蔭橋等

十一月二十七日奉

督部堂批呈粘均悉查奉天鹽釐原以東錢爲本位嗣因東錢缺乏各處行使銀元遂按各該處彼時錢價呈准酌改銀元實徵實解按月冊報在案惟各處錢價時有漲落以致改收銀元數目未能劃一現

政院因整頓全國鹽法業經提作議案將來如何辦法督辦鹽政處必有一定章程頒示通行諮議局所呈各節係爲整頓本省鹽釐起見候飭鹽務總局查明稟覆再行核辦繳

十二月二十六日奉

督部堂爲劄行事據鹽務局呈稱窃奉憲台札開據諮議局呈據盤山鹽灘戶代表楊蔭橋請議鹽稅劃一以清積弊而昭公允一案附原請議書請鑒核批示轉飭施行等情據此除批呈粘均悉查奉天鹽厘原以東錢爲本位嗣因東錢缺乏各處行使銀元遂按各該處彼時錢價呈准酌改銀元實征實解按月冊報在案惟各處錢價時有漲落以致改收銀元數目未能劃一現

資政院因整頓全國鹽法業經提作議案將來如何辦法

督辦鹽政處必有一定章程頒示通行諮請局所呈各節係爲整頓本省鹽釐起見候飭鹽務總局查明覈覆再行核辦等因印發外合行抄粘札飭該局即便遵照查明覈覆以憑核辦毋延此札計抄粘等因奉此查奉天鹽斤改收銀元歷有年所其洋數不同者實因彼時各該處東錢時價不能劃一按照各處時價合定故有每斗征洋四角七分四角一分五厘之別歷年照征實征實解按月冊報在案現在庫款支絀民生困苦若以廣寧分局之每斗征洋四角七分爲衡其餘各局鹽稅未免稍加若以盤山分局之每斗收洋四角一分五厘爲衡則公家又形減收擬請國幣發行時再行呈請劃一辦法

資政院業將國家鹽務提作議案議如憲批謂將來

督辦鹽政處必有一定章程頒示遵行是否俟

鹽政處統籌定章頒行以期永守免多紛更之處伏乞憲臺施行所有遵議鹽厘各情形理合將各處現征數目繕單據實呈覆須至呈覆者計呈清單一紙等情據此除批呈既清單均悉征收鹽釐本宜劃一惟現在新幣制尚未頒行各處以東錢折

合銀元因地作價致有歧異亦係寔情應准暫時照舊辦理俟
督辦鹽政處統籌定章頒發到奉再行照改幷候行諮議局知照繳單存抄等因印
發外爲此抄單箚行諮議局知照須至劄者

右劄諮議局

宣統二年十二月二十五日

七佟松森請議煤礦交涉書

呈文同前十一月初七日議決十一月十三日呈出

本局據承德縣佟松森孫世昌等書陳所設大來煤礦公司因交涉停工至今未結碍難久待請爲核議代呈等情查所陳爲難情形尙屬實在除將原書抄粘外應卽代呈

飭催施行

附原請議書

爲再懇請代議事窃商人等前因在興京界屬搭連咀子報設大來煤礦公司正開至中途爲日人攪擾停工久待交涉致礦廠賠累有不堪支持各情形於去年十二月初旬蟹令春兩次具呈懇請代議各在案復蒙四月二十七日咨覆商人佟松森孫世昌等請議外人阻撓開礦等情此案現奉

督部堂劄開此案札飭交涉司勸業道妥籌辦法速向日領事交涉劃清界限妥定規程呈候核奪飭遵嗣經交涉司覆稱查塔連咀子煤礦日人無端阻撓謂牽涉撫

順大體問題自非界限劃清不足以憑交涉當經派員前往詳細查明界趾繪圖呈覆現已由會議撫順煤礦委員祁祖彝併案提議除俟議結後究應如何辦理另文具覆外理合將現辦情形先行呈覆等情據此爲此劄行諮議局查照等因奉此呈覆後再行答覆可也商人邊批自春至冬賠累守候迄今又將一年仍未奉到如何議結公事查商人礦廠百數十名礦工連年坐耗誰能担此無限之賠累誰能待三年無頭緒之交涉究否如何分清界限議結之處望速傳知雖商人理應恪遵部章停工坐候然亦碍難連年累月待此無期無時之交涉究應如何交涉亦不至無期望貨局核議如蒙可決再稟代呈

督部堂裁奪施行須至再請議者

具再請議書佟松森
孫世昌

十一月二十八日奉

督部堂批呈粘均悉查此案前據諮議局代呈該商佟松森等請議報領煤礦因被日人阻撓停工等情當經本大臣飭由交涉司勸業道妥籌辦法速向日領交涉劃

清界限妥定規章嗣據交涉司查明該礦日人謂係牽涉撫順大體問題應由會議撫順煤鐵委員郝道祖彝併案提議等情呈覆在案茲據諮議局代呈前情稱連年停工坐耗賠累自係實在情形仍候札飭交涉司勸業道查照原案會同速籌辦法與日領事商議劃界務期早日結案以免糾纏而恤商艱希即知照繳

八海城第四鎮議事會請設女學用廟產書

爲呈請事竊本局案據海城第四鎮議事會議長魏鍾麟同全數議員呈稱竊本會八月二十六日開第一次通常會議當蒙本縣監督諭發議案有添設女子小學堂一題查女子學堂經費已奉明文由婚書項下開支惟海城婚書辦法由巡警經管因而無效今已議決由地方官董事會管理責令各村長勸喻民間認領從此當有起色今擬在牛城先立女子小學堂一所惟無相當之地址查牛莊城東舊有馬神廟一所原本有僧住持後被防守尉衙門司達石常凱將僧逐出此廟遂歸旗署經理藉以募化甲午之役廟中佛像全被日兵毀壞無存現今殿宇荒涼堦庭冷落以此廟改作女子小學堂寔屬壯觀適宜無如該旗署視此廟爲八旗之私產任其風雨摧殘不肯和平交接本年五月本城兩等學堂校長李心會欲假此廟創設寔業學堂旗署聞知即將廟內禪堂五間廊房三間立時折賣僅剩大殿三間廟門兩房各三間似此把持實碍地方公益已甚除呈海城縣備案外應呈請貴局查照會議是否可行如蒙可決即請代呈

督憲核奪施行須至呈者等情據此經本局會議原呈馬神廟業經毀壞既無僧住持改作女學於地方自治章程并無不合旗署何得任意把持實碍地方公益除呈（報請）資政院查核備案外理合備文呈（請）報（督部堂批示施行）

（督部堂批示施行）

（資政院查核備案）須至呈者

右　呈

督　部　堂　錫

資　政　院

宣統二年十一月二十七日

十二月初九日奉

督部堂批呈悉據海城縣第四鎮議事會議將牛莊馬神廟改作女學堂一節核與奏定勸學所章程及地方自治章程均無不合並據稱該廟佛像業已毀壞久無僧人住持等情候飭海城縣查明如果屬實准予改設女學藉謀公益該旗署不得任

憲把茶致干未便併候飭提學司知照繳

十二月二十三日

爲知會事案准

貴會請議以馬神廟舊址改設女學堂一案經本 局議決呈候

督部堂批示在案茲已奉到

批廻除公布外相應抄粘原批知會

貴會請煩查照施行須至知會者

計抄原批一紙

右 知 會

海城第四鎭議事會

宣統三年正月二十日奉

督部堂爲劄行事據海城縣趙署令佩光呈稱前奉憲札飭將海城第四鎭議事會請議以馬神廟舊址改設女學堂一案查明辦理具報毋違等因奉此遵卽轉飭該

鎮牛莊官立兩等小學堂校長李心曾就近逐細詳查去後茲據覆稱查得牛莊馬神廟又名三王廟以供奉牛王馬王龍王故名原係多年舊刹查廟中碑碣該廟歷史甚詳由康熙四十三年因牛莊大旱人民禱雨謝降遂在此地建龍王廟附以牛王馬王捐資係由闔城商民募化工程由胡防禦鑾經理監修有曹姓朴姓孟姓韓姓等數十人爲會首有僧人二名爲住持乾隆四十一年因廣寧一帶患蝗恐延及牛境防禦常寧分司巡檢田續祈於蝗又重修是廟而附祀蝗神其碑有云常公捐俸倡於前諸善士和之於後募四方之資財成一時之盛舉施主皆係牛城鋪商住戶會首若干名亦均滿漢紳民重修僧人名元喜考碑碣所載此廟係公共之廟宇無疑甲午之後神像全被日人折毀廢圮至今僅存大殿三間山門三間後院禪堂五間西廂房三間三岔河沿香火地三十餘日每年收租四百餘吊迨光緒二十一年旗署將僧人元鐸逐出將此廟及香火地歸旗署經理地租歸經手人侵使甲辰後牛倉糧房被俄人折毀無處辦公遂借居然今春邑紳李寶興就此處改造貧民學堂倉糧房移出正改修間李紳病故遂停工實業學堂欲就其遺址而旗署當道

戶司司達李子京紳號喬武舉者恐此廟歸辦學堂將來廟產不得歸伊中飽遂硬將禪堂五間西廂三間無端折倒意欲出賣木石藉飽私囊乃甫折畢李子京亦病死所折木石磚瓦至今尚堆廟內現在大殿猶是今春李紳改造之洋式窗門惟旗署近日聞有改設女學之議今秋在大殿中添供白木小牌三座上書牛馬龍王之位據旗署人言此廟係八旗官員兵丁捧餉所修係屬八旗官產應歸八旗人自由折毀按該廟碑碣現存四角無一記載爲八旗官產者縱有八旗中一二人捐助俸餉不過與喜常施主相同況其中施主載在碑上者如巡檢田續及闔城會首商民數百名尤多於旗員數倍據碑碣之證明此廟本係旗民捐資之公共建築物原不得據爲八旗之所有權縱令實係八旗官產現在奉天八旗官廳多已改設學堂況以此無僧無佛之空廟改作有益之女學滿漢兼收卽八旗亦同沾利益旗署更不可存此滿漢畛域之見今奉督憲札飭批准改設女學惟現存之房僅有大殿三間可作一班講堂之用如將已折之八間原有材料原折原蓋用爲添班時講堂教員室之預備則此廟所有香火地歸作女學常年經費明年牛城女學再少籌常年之

欵即可大事擴充因就此廟房廟地可以省却許多開辦經費等情稟覆前來知縣覆查該校長所查各節均屬實在情形該廟既係公家捐資修創該鎭議事會請將該廟房間聲產業歸公設立女學藉謀公益核與定章均無不合惟旗署早有覬覦之意若一經歸該會創設女學未免後相爭執知縣未敢擅便除先移知牛莊防守尉衙門將所有折落之木石材料嚴禁不准動用變賣外究竟如何辦理之處理合將查明情形具文呈覆憲台查核俯賜示遵一面仍乞轉飭牛莊防守尉知照實爲公便等情呈覆前來除批呈悉既據查明該廟係屬地方公產應准將所有房間暨產業一併歸公設立女學候飭旗務處轉飭該旗遵照不得仍前把持以維公益幷候分行提學司諮議局知照繳等因印發並分行外爲此劄行諮議局知照須至劄者

右劄諮議局

宣統三年正月二十日

營口議事會請設救生會書

爲呈請報事窃查本局據營口廳城內議事會呈稱窃查營口自光緒十二年間由直隸設有船捐局一所專收遼河槽牛船捐其設立之原因係前奉天戶部及牛倉應運合豆以及錦寧廣義四州縣所徵米豆概由津船担任運赴通州交卸後經津紳在天津道署稟明以奉天米豆應由奉船運輸等情嗣經批准始改用輪船裝用並經

直隸督憲　奏由天津道署派員在營口設立船捐局抽收遼河槽牛船捐作爲輪船運費此營口創設船捐局之所由來也及庚子後該各城應運米豆均已折交米價此項官粮業已停運已無所謂運費矣則此項船捐局亦應撤銷查此項捐欵每年約收銀一萬兩以內其解部之正款聞在二三千兩之間其餘之數均爲津署及船捐局之公費復查營口河道危險救生會尚付闕如本會擬將此項船捐留奉經收所收捐欵除解部外贏餘之項即撥作救生會開辦及常年經費之用彼時或歸救生會經收抑由衆粮店代辦臨時再爲酌定似此一轉移間於部欵既已無虧而

救生會指口可立且於居民毫無所累是一舉而三善備焉惟營口船捐局係屬奏明之案未便草率從事應否留奉經收作爲救生會經費之處理合具文呈請貴局查核俯賜轉呈

督部堂咨會

直隸督部堂查明辦理施行須至呈者等情據此經本局會議原呈各節係關於本省權利存廢事件事屬可行除呈報請

資政院查核備案

督部堂批示施行

外理合備文呈請

資政院查核備案

督部堂批示施行

須至呈者

右呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十一月二十五日

十二月初五日奉

督部堂批呈悉查奉天運通米豆向歸津寗海船戶輪流承運抽收船捐以資運費
光緒十三年經
前直隸督部堂李奏奉
諭旨改運官辦僱輪裝運仍收津寗海船及奉天槽牛各船捐項以資津貼嗣於三十二年
起永征折色經
戶部以直隸抽收營口等處海船捐項作爲運費名實不符奏奉
諭旨嗣後照舊稽徵儘數解部以重欵項等因在案是此項船捐係奉　旨解部之欵
第每年徵收若干以幾成解部以幾成留作津署及船捐局公費奉省無案可查能
否提出若干撥歸營口救生會經費並可否改歸該會經理之處應後候咨商
直隸總督部堂查核咨覆到日再行辦理並札飭度支司知照緻
十二月十九日
爲知會事案照本局前准
貴會請議裁撤船捐局籌辦救生會一案經本局議決早候

督部堂批示在案兒已奉到
洞批除公布外仰應抄粘原批知會
貴會請煩查照可至知會者

計粘抄批一紙

右　知　會

營口廳城內議事會

宣統二年二月初八日奉

督部堂爲劄行事案准

直隸總督部堂陳咨開據署天津道洪恩廣詳稱劾於宣統二年十二月二十五日奉督院札開宣統二年十二月十五日准東三省總督部堂錫咨開直隸天津道派員在奉省營口設立船捐局抽收船捐能否提出若干撥歸營口救生會經費幷可否改歸該會經理咨請查核兒覆等因准此札道即便查核詳咨此札計抄咨等因奉此職道查奉天應運米豆自光緒三十二年起永徵折色即經戶部以抽收直隸

營口兩處海船捐項作爲運費名實不符奏奉

諭旨嗣後照舊稽徵儘數解部以重欵項等因歷年所收捐項多寡無定除開支員司薪水及局用等項外向係儘數呈解度支部兌收并無按成提作津貼之項且此項船捐業已列入預算此次奉省諮議局擬請提撥營口救生會經費委寔無欵可提勢難照准亦未便改由該會經理征收致干部詰所有遵飭核議緣由理合詳覆查核咨覆東三省總督部堂查照飭遵寔爲公便等情到本督院據此相應咨覆貴部堂煩請查照飭遵施行等因准此除分行外爲此劄行諮議局知照須至劄者

右劄諮議局

宣統三年二月初七日

十東平商會請議發還地價書

呈文同前

本局據東平縣商務分會書陳該縣地價請即發還以恤商民請爲核議代呈等情查所陳各節前經代呈飭查奉

督部堂批查在案茲據前情除將原書抄粘外應即代呈飭催施行

附原請議書

爲請議事竊敝會前於四月間以東流圍荒清丈局清丈牙歇閪監繩邵委員舞弊朦賣丈單嗣彼查出撤參並將接買丈單被欺各商戶在清丈局所交之地價亦一律充公東平自清丈以來買賣丈單者如五都之市皆指物成交風行已久局中委員朦朧舞弊與局外接買丈單各商戶何涉不無冤抑情殊可原懇請將各該商戶地價發還以示體卹等情在貴局請議蒙可決代呈

督部堂四月二十四日奉批據代呈東平縣商務分會請議發還地價以卹商民等情候飭度支司派員查明牙啓圍干得海等有無其人該號商李國銳等與邵委員

有無串弊之處擬議辦法呈覆核奪再行知照繳單存抄發等因案商戶聞之感激歡躍莫可名言但今逾半年之久尚無音息現屆隆冬各商戶均被苦累不堪是以再行陳請貴局核議如蒙可決即懇代爲呈請

督部堂飭司從速辦理以郵商艱困昭公允須至請議者

具請議書東平縣商務分會

宣統二年十二月初十日奉

督部堂錫批呈悉查此案前經該縣商務分會呈由諮議局轉呈當經本大臣批開度支司派員查明牙啓圍于德海等有無其人該號商李國銳等與邵委員有無串弊之處擬議辦法呈覆核奪等因經該司札飭海寇府就近查覆一面呈明在案今逾半年之久未據該府覆到殊屬玩延自應再飭該司嚴札飭催該府赶日迅速查明呈覆再行核辦繳

十二月十九日

爲知會事案照本局前准

貴會請議發還地價以恤商民一案經本局議決呈候
督部堂批示在案現已奉到
廻批除公佈外相應抄粘原批知會
貴會請煩查照須至知會者
計粘抄批一紙
右　知　會
東平縣商務分會
十二月二十三日
爲知會事案准
貴會呈詢袁鶴亭等接買東流地照被局扣留請議發還等情本局查此案業經由
東平商務分會請議代呈
督部堂批示在案現已奉到
批廻除公佈外相應抄粘原批知會

貴會請煩查照轉知該商知照可也須至知會者

計粘原批一紙

右　知　會

東平城廂議事會

十一法庫廳城廂議事會請議剔除稅捐浮收書

爲呈請事竊本局據法庫廳城廂議事會代理議長副議長王宗周呈稱竊查地方自治原以興利除弊爲宗旨本會於稽核稅票一事前奉札飭遵即照章執行由八月初一日起按日收取繳會稅票一聯以備稽查而杜弊端足徵整頓維嚴無徵不至所有民間納稅除曉諭龍圓每元加價小洋一角一枚抵作大洋一圓不計外餘即銅字一枚均應載在票內此外不得多取分文迭奉憲札昭昭可揭乃本會前於八月初二三四等日據投稅之商民人等到會聲稱現在牲稅改章輸納之額諒必有一定確數該局票內僅註應納正課而於票外之費每圓均在三角有奇不知此項多收係何名目此商民之不解者一也且商民納稅均應以大洋折算爲是該局之收受多以小洋扣留其中之引輕就重不無疑竇此商民之不解者二也復有統一納稅其中之收受稅額間有未能一律不知此等參差係屬何說此商民不解者三也一般之輿論沸騰此三日商民納稅來會質問者不下百餘戶本會未奉明文礙難解釋當經本會將商民納稅之名姓及票內票外之收受

現洋數目分別記賬又復詳細調查核與納稅之商民所稱均屬相符查此次改徵稅章係爲痛除積弊免擾商民起見所有稅額及票費自應令納稅者毫無疑義方免滯礙而何以票內所註與票外實納之數殆不相同本會伏以此項票外浮收若在應納之例伏乞據情轉請刋在聯票顯著明文如係例外多收即請照章迅賜剔除以清弊端而免苛擾並請將該員浮收之款或與原稅主繳回抑或歸地方公益之處本會負有稽查之責公同會議除將鄉民納稅票註與寔納不符商號花名號單附呈外理合繕具請議書請煩貴局查照會議如蒙可決即請代呈

督部堂核奪施行須至呈者計呈清單一紙等情據此經本局會議原呈該處稅局折合大洋任意浮收實屬不遵定章除呈報請資政院查核備案外理合抄同清單備文呈請報

督部堂查照施行

資政院查核備案須至呈者

右呈

督部堂錫

資　政　院

宣統二年十一月二十二日

爲知會事案准

貴會請議稅局浮收書一件經本局會議稅局浮收實屬有違定章除呈請

督部堂批示飭查施行幷呈報

資政院查核備案俟奉批後再行答覆外相應備文知會

貴會請煩查照須至知會者

右　知　會

法庫廳城廂議事會

宣統二年十二月初七日奉

督部堂錫批呈悉查牲稅定章牛馬騾價值百元者應納正稅五元局費一元票費每張一角騾應納正稅二元五角局費五角票費半角豬價值十元應納正稅二角局費銅圓三枚票費二枚如係屠宰之豬每口另納印子稅半角均按小小銀元十

一角作大銀元一元核收如有仍以大銀元繳納者亦聽其便並不折扣歷經照辦在案今查法庫議事會單開各款核與定章無甚出入並無一戶浮收至一角之多統計單內二十一款按章核算僅多收四角有奇無非係捲畸所致不得謂之浮收該議事會謂票註大洋與實納小洋數目迥不相同是並未將局票各費併計在內至原呈以如在應納之列請判在聯票等語查此項聯票甫經改刊頒發各處者爲數不少未便又改徒多糜費候飭度支司通飭各局將所收局費票費添註票內以解疑竇而昭信用仰即知照繳

十二汪寶善請議減除裁丁陋規書

呈文同前　十一月十五日議決

呈文同前　十一月二十八日呈出

本局據廣寧縣汪寶善等書陳裁丁規費過於正項請減陋規以恤苦累請爲核議代呈等情查原呈各節應與代呈除將原書抄粘外應即代呈施行

附原請議書

爲請議事窃職等自國初入內務府旗籍向未領有官產按年計丁交差二百餘年相安已久至近歲屢遭兵燹人避征徭轉徙流亡指不勝屈而本府仍按舊丁指名索繳甚或一丁告絕衆丁受累一戶逃逸衆戶難安追呼縲紲之慘慘於心目查京都內務府差程廣邑全境共差丁七百八十九名每丁歲征銀四錢二分六厘六毫共合銀三百三十九兩除交榛子二十四倉石八斗零四合每石抵銷銀一兩共銀二十四兩八錢零四厘交梨六百個每個抵銷銀五厘共銀三兩淨送京內務府銀三百一十一兩一錢九分六厘而本府則按老丁催征每丁索東錢一百一十吊共征錢一萬二千八百十十吊是屬規費過於正款之一倍尤多奉省旗民各項丁銀

經　趙前督奏請永遠免征而園丁之旗人獨未能同邀　曠典雖云正貢不可少虧而八千餘吊之陋規亦應從事減除稍舒民力況財政之清理通省皆然如能以園丁之正貢銀三百三十兩俾衆丁攤派而平均之則民不勞而力易舉爲此陳請貴局如蒙可決併懇代呈

督部堂裁奪示遵施行須至請議書者

具請議書人汪寶善等

宣統二年十二月初九日奉

督部堂錫批呈悉查廣甯掌禮司向設無餉催長一員經理山園壯丁收入差欵皆係由廣涇自解京自光緒三十四年因催長金德隆與盛京掌禮司催長互控加派差丁一案經審判廳判決金德隆辦理不善呈奉撤差後始將廣甯應征差欵改由省城掌禮司督同該處三旗領催辦理分別本折解送該處額設官園十六處歸丁領種不收地租以備抵補官差並非向未領官產差丁額設一百零四名半因新丁逐年比增漫無限制向以老丁定額征銀並無七百八十

九名之多每丁向折交東錢一百一十吊除無餉催長領催外郎馬差佔丁二十三名半不納差外實應交差丁七十七名共應征差錢八千四百七十吊亦無一萬二千八百餘吊之多唯逐年祇由該處送省銀四百兩內解京正項銀三百一十七兩零其餘均作解京加平公費川資等項實用實銷此外有無浮收規費原請議人中金德隆係該處已革催長案尚未結必能知其確情候飭旗務處轉行內務府飭即開明詳細數目聽候查辦並將前欠未解之欵分飭追繳至此款正項銀兩及加平川資等項既照歷年實交銀四百兩已足敷用應即以此數爲限按丁核定妥擬辦法其餘一律禁免以恤丁艱應候覆復到日再行核奪希即知照繳

十三楊國璋請議清理伍田照費書

爲早請報事竊本局據義州城廂議事會議長楊國璋等呈稱案照清理官兵隨缺伍田之福委員前經到義時即粘貼

督部堂清理伍田告示以憑開辦其告示條件內開一佃戶已有印領請換印照者應收照費洋壹角一佃戶領有印照並請更名者除照費外加收更名洋壹角一佃戶失有舊據請領印照者除照費外加收注冊洋壹角據各條係謂以印領爲憑以印領請換印照收照費壹角此爲原則其領有印照並請更名者加收更名洋壹角合照費爲貳角其失有舊據云者即印領已失加收注冊洋壹角合照費亦不過貳角此分別言之係屬例外總之有印領者請換印照收費壹角並請更名者收費貳角從無失有舊據請領印照之事項即無收費叁角之理由蓋以本種官兵伍由各佃多無舊據即以八旗十七佐所存冊簿爲憑此次清理旗地請領印照各戶均由各檔房備具領呈每呈一紙由掌檔執事人需索制錢貳吊並由檔房收注冊洋壹角其委員所收照費及注冊費通常索洋貳角此注冊費由兩方面抽收每張已索

費洋叁角如並請更名即需洋四角通盤核計除由旗索呈錢貳吊不計外每畝尚索洋叁角四角不等已與表示章程不符再查原章程內開如請更名注冊均應取具妥實保結方准照辦以免壅轄乃福委員以繳費之多寡爲請領之根據殊出法律之外而本地各要差又復藉端苛索以飽貪囊計義州官地不下四萬餘畝其浮收之數寔屬不貲似此舞弊營私不遵原示人情惶惑嘖有煩言議長等忝爲公民代表寔有難安緘默者惟有仰懇貴局代呈

督部堂轉飭旗務司查明清理伍田照費原則以憑核辦而杜弊端再此件係由咸廂議事會主稿籤記合併聲明所有公懇代呈清查旗地費則各緣由理合具文呈請貴局鑒核施行須至呈者等情據此經本局會議原呈委員所收照費告示不符如果屬實殊屬舞弊除呈報請

資政院查核備案
督部堂ヵ注施行
督部堂批示飭查施行

外理合備文呈請報

鈞院查核備案須至呈者

右　呈

十二汪寶善請議減除園丁陋規書

呈文同前　十一月十五日議決

十一月二十八日呈出

本局據廣寧縣汪寶善等書陳園丁規費過於正項請減陋規以恤苦累請爲核議代呈等情查原呈各節應與代呈除將原書抄粘外應即代呈施行

附原請議書

爲請議事窃職等自國初入內務府旗籍向未領有官產按年計丁交差二百餘年相安已久至近歲屢遭兵燹人避征徭轉徙流亡指不勝屈而本府仍按舊丁指名索繳甚或一丁告絕衆丁受累一戶逃逸衆戶難安追呼縲紲之聲慘於心目查京都內務府章程廣邑全境共差丁七百八十九名每丁歲征銀四錢二分六厘六毫共合銀三百二十九兩除交榛子二十四倉石八斗零四合每石抵銷銀一兩共銀二十四兩八錢零四厘交梨六百個每個抵銷銀五厘共銀三兩淨送京內務府銀三百一十一兩一錢九分六厘而本府則按老丁催征每丁索東錢一百一十吊共征錢一萬二千八百十十吊寔屬規費過於正款之一倍尤多奉省旗民各項丁銀

督部堂錫批呈悉查此案前據義州議事會電陳當經派員查明該處伍戶承種旗地既無執據而與旗存伍冊人名亦有不符照章三項全收共應三角旋由委員呈明擬定均照貳角減收並無額外擅收情事伍戶已領租照一千六百餘張之多足見衆皆樂從此次係因議員依爾通阿爭領租照未遂有意煽惑羣起阻難已由州尉會同曉諭衆皆遵辦等情稟復到省業經批示仍照舊章辦理並飭查明未領租照名戶如有實係貧苦無力者准其先交一角領照其餘緩限繳納以示體恤分行州尉暨委員遵照在案既據查明委員收費已照定章核減並未浮收該議事會原陳各情自應無庸置議唯所稱該處旗署檔房需索錢洋一節如果確實殊屬大干例禁非嚴查重究不足以儆將來而除私弊候飭旗務處轉行義州城守尉迅查稟復核辦希即知照繳

宣統二年十二月十九日

爲知會事案照本局前准

貴會請議浮收照費一案經本局議決呈候

督部堂批示在案現已奉到
廻批除公佈外相應抄粘原批知會
貴會請煩查照須至知會者
計粘抄批一紙
右知會
義州城廂議事會

十四劉紀三請議賦課陋規書

呈文同前十一月十五日議決

十一月二十六日呈出

本局據我州劉紀三等書陳賦課各款徵多報少請爲核議代呈等情查該處賦額歲收東錢四十七萬二千五百餘吊而報解止敷僅二十六萬一千五百餘吊其餘各款均在中飽殊爲不合除將原書抄粘外應即代呈施行

附原請議書

爲請議事竊維國家所以立首在財用而財用所從出則在賦稅故賦稅者乃專爲辦理國家事務之經費而不容官吏稍有侵漁於其間者也乃查義州之國賦每歲徵收民地餘租暨新升官莊各項賦額統計共收東錢肆拾柒萬貳仟伍百餘吊而上解國庫之正款每銀壹兩合東錢玖吊歲僅解上東錢貳拾陸萬壹仟伍百餘吊其餘之貳拾壹萬壹仟餘吊之鉅款則上不歸國下不免民而均歸州署官吏及家丁等分享坐耗任意開銷者也夫以至重至大之國賦解交國庫以辦國家之事者僅四十七分之二十六而收入官廳以隨意報銷者則爲四十七分之二十一是

小民負擔雖若此之重而收於官者幾與收於國者之數相等此所以國空民困而官吏肥歟緣此項之私增加以飽官吏之囊橐也其由來者漸今歲加一項則曲飾其詞曰火耗補平明歲又加一項則巧立其名曰辦公票費雖此類耗項不能悉有然區區補助亦何至耗用金錢達貳拾餘萬之數之鉅哉然則此貳拾餘萬之鉅歟其專供官吏之中飽也夫復何疑當此預備立憲時代凡地方一切稅務如自治巡警學堂等各項需款在在皆負之人民國家與地方兩稅即弊端叢剔涓滴歸公人民之負擔尚恐弗勝此重任者再聽官吏之任意增加大肆剝削我民命其將何以主存乎蓋國內之土地與生產收穫原爲有限今雖改治維新而四郊曠土多屬荒蕪物產入額未加豐富而此兩賦則上解者依舊中飽者照常而地方稅之逐漸增添附加又正未有已嗟嗟民力何能堪此乎身等爲軍國賦剔中飽以紓民困起見是以不揣冒昧用敢合詞懇請貴局核議將此賦課加款除火耗補平辦公票費核實開銷外其餘之款仍應歸還給民間以紓窮困如蒙允准即請代呈督憲核奪施行須至請願書

具請議書人劉紀三等

十二月初九日奉

督部堂錫批呈悉查奉天省各府廳州縣之盈餘規費業由清理財政局遵清理財政章程第二十七條辦理並經

奏咨在案嗣後所有一切盈餘規費等項均已化私爲公作爲正款收入儘徵儘解不獨該州一屬爲然所請碍難照准候飭度支司知照繳

十五商務總會請議豆油餅捐收小洋書

爲呈請報事窃本局案准奉天商務總會移開案據鉄嶺商務分會牒稱爲牒請事窃據本城油行代表人等來會提議自改統捐以來豆油每斤則按賣價報納銷場稅若干豆餅每片則納出產稅一百文光緒三十四年六月間改爲龍元納稅其豆油一項若以龍元作價所差無幾惟豆餅每片以東錢一百文改爲龍元一枚六厘商人報捐則小洋一元一角作龍洋一元名爲補數實屬加捐當此商業凋零外商澎脹之際實難支持懇請公議轉詳

列憲嗣後油商報捐准以隨市小洋一律報納免再加數以恤商艱各等語查該商等所稱洵係實在情形近年油行一業日見蕭索各城皆然推原其故委因洋商設立油坊所有豆油豆餅向不納捐華商受其抵制相形見絀若再以龍元納稅暗中加徵非惟難支且覺偏枯若不設法預防恐久而久之狡黠者或僱洋商爲護符或與洋商合資本以抵制捐稅殊屬不成事體且查營口豆油豆餅經前

軍督憲趙概免捐稅以資提倡而挽利權鉄邑亦係開埠之地情同一體可否援照

營口一律豁免以示體恤倘恐捐稅少收未能核准亦請嗣後商家報納油餅等捐准以隨市小洋一律核收免再加數以恤商艱是否有當理合具文牒請轉詳督憲批示祇遵須至牒呈者等情到會查稅欵改收龍元之初係爲整齊幣制起見每龍元一元按照濟平銀七錢三分計算出入一律不准增減乃行之未久而折合加價任意低昂之弊因之叢生未收圜法齊一之益反予捐局翻創之漸故又重定辦法每大龍元一元改收小洋一元一角作爲定數通省一律因時立法無非便商便民及至今日龍元業經收回捐局猶拘舊例所有各行商人到貨無論銀價元價均須折成龍元再出龍元合成小洋按一元一角納稅在各行商人不過增折合之勞惟菸酒豆餅三項實暗受加徵之累菸酒係消耗之品猶可抽稅在饒不在需之例姑置弗論若豆餅一項實奉省出口大宗利權攸關正應設法推廣乃近年以來油行牛意日見蕭條而洋商開設油坊若大連營青水台等處所出豆油豆餅概不納捐華商日益凋零洋商日形澎漲長此不救勢必有如原文內稱或偏洋商爲護符或與洋商合資冀免捐稅之慮茲據牒請援照營口油餅免捐辦法聚請一律豁

免或准照隨市小洋收捐免再加數目辦法由前之說藉提倡爲抵制於油商固大有稗益由後之說以體恤爲維持於油商亦不無小補惟事關全省不僅鉄嶺一隅究應如何修改以資保護之處相應備文移請貴局查照會議決定辦法代呈督憲核奪施行並希見覆實紉公誼須至移者等因准此查原請辦法係爲維持商務起見應與代呈經本局會議意見相同除呈報請
貴政院立核備案外理合備文呈請
督部堂批示施行呈報
督部堂批示遵行
貴政院立核備案須至呈者

右　呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十一月二十一日

十一月二十三日

爲移覆事案准

貴總會移開案據鉅紳商務分會據請油商捐稅一案經本局會議原請辦法係爲維持商務起見應與代呈除呈請

督部堂批示施行並呈報

資政院查核備案俟奉批後再行移覆外相應備文移覆

貴總會請煩照須至移者

右　移

商務總會

宣統二年十二月初五日奉

督部堂錫批呈粘均悉查豆油豆餅納稅各屬選辦已久誠以納稅爲商人應盡之義務稅課爲

國家歲入之正供均不容稍有放棄前因營埠收回未久地方疊遭兵燹元氣過傷應完之稅不得不從權核限辦理嗣因該處油坊承認公益鉅欵歲捐審判廳經費由營口道呈經前督部堂徐批准暫免稅項亦非永遠寬免可知是以前據安東商務

總會援營口之案呈請免納安埠油餅稅捐曾經本大臣以情事不同豈得援引比附案請免稅等因批駁在案鉄嶺雖係開埠地方然與省城遼陽安東等處情形無異所請將豆油豆餅免稅之處碍難照准至各局征收稅款一律照收大銀元尙因大銀元尙未偏處流通恐各稅局多收貼水等費改爲每元核收小洋一元一角俾便商民且各屬遵辦已非一日並已由濟埠財政局報部有案事關全局鉄嶺未便獨異所請改收小洋之處亦有窒碍應俟幣制實行後再行核定候飭度支司知照

繳

宣統二年十二月十九日

爲知會事案照本局前准

貴會請議豆油豆餅各捐准收小洋免再加數一案經本局議決呈候

督部堂批示在案現已奉到

廻批除公函外相應抄粘原批知會

貴會查照轉知各商號可也須至知會者

奉天全省諮議局第四次報告　請願書　請設豆油餅捐收小洋書　一百八十四

計粘抄批一紙

右　知　會

商務總會

十六趙鳳樓請議畝捐辦學書

呈文同前十一月十五日議決
十二月初三日呈出

本局據鎮安縣趙鳳樓書陳該縣畝捐議人均歸警務幷未分毫撥給學務請爲核議代呈等情查該縣畝捐十餘萬元而學款分毫未撥頁屬偏枯所擬辦法尙屬可行除將原書抄粘外應卽代呈施行

附原請議書

爲請議事竊地方新政警學並重卽當警款學款均分方爲持平之道鎮安縣地處邊陲漢蒙雜處民貧地瘠籌款維艱歷年担任畝捐一項不下十二三萬元之譜而商捐雜捐尙不在內論款之數不爲不多然均辦警務而學款分毫未撥未免偏枯之弊值此籌備立憲時代辦警固屬保安之要與學亦當務之急若不指定專款則發展誠難普及本縣之學務終無發達之期紳等身任教育責有攸歸欲再籌款則羅掘一空若聽其自然則發展歷日只有仿各屬分撥畝捐之一道雖各屬分撥之數多寡不等然由總額撥十分之四五者有之撥十分之三四者亦有之今春廣義

因辦學虧欵請議亦蒙督部堂批准照二成撥助況鋪安入欵與廣寧相差之數尤有一倍之多擬請照三成或四成劃作教育經費他項不准挪用如此分撥在警務不至因此而廢弛而學堂正可藉此而擴充且教育普及之說尤不至徒託空言爲此陳請

貴局核議如蒙可決並懇代呈

督部堂裁奪批示施行須至請議書者

具請議書人趙鳳樓等

宣統二年十二月二十日奉

督部堂批呈粘均悉查本年三月間由民政司照章委派視察員赴鎮安調查詧務旋據會同該縣呈送報告書內載欵捐一項常年共收小銀元十一萬八千餘元本城及小三子桑林子雙山子長岡子張家窩堡江家台藍屯司屯等處公立小學堂十處每月由欵捐項下撥補教員薪水學生膳費三百零七元九角六分五釐常年共計二千六百九十五元有奇原請議書所稱分毫未撥未免失實按照二成計

算常年應得二萬三千六百餘元除將原有撥款劃歸不計外尚需二萬元之譜奪前准

度支部咨行預算清單內開該縣巡警經費應在核減之列並經清理財政局以支款核減一案應由民政司代爲分別核減業已酌減十分之一分飭該縣遵照在案茲據陳請擴充學務無款可籌自係實情所擬援照廣寧成案將款捐撥給一成以資挹注之處仍候札飭民政司轉飭該縣妥擬辦法呈候核辦希即知照等因

十七李其昌請撥警款辦學書

呈文同前　十一月十五日議決

呈文同前　十二月初四日呈出

本局據莊河廳李其昌書陳該廳畝捐警款過多學款過少請爲核議代呈等情查該廳畝捐十餘萬元均歸警款而學款一項僅得附捐五千餘金未免分配失當所擬於裁減警款項下提出二成補助學款事屬可行除將原書抄粘外應即代呈施行

附原請議書

爲請議事竊警學爲新政大端而奉省警學之開銷尤恃畝捐爲的款是警學宜幷舉畝捐亦宜均分也莊河警務入款每年約十餘萬元而商捐雜捐尤不在內獨學務開辦以來絲毫未分餘潤僅於征收項下每畝附捐二百文年入不過五千金目前專充城內兩等小學及簡易師範開銷已不敷甚鉅而與警款相提並論其相差之數不啻倍蓰至四鄉新擴充之小學八十餘班尤無補助之款本年暑假爲善後事開教育會議諸教員以各學無款接濟紛紛辭退若不設法維持年內虧款太多

明年必有解散之勢鄙人身任教育會長當此學款支絀之時實難坐視是以不能不勉爲籌畫極謀教育之進步今聞莊河警款奉部文特減所減之數當亦不貲正宜提撥此款補助辦學經費雖

貴局警六成學四成之議案未能實行而警八成學二成之規定久爲

督部堂所允准且今春廣寧請議亦蒙照警八學二分撥今莊河學款未沾警款未分擬請由警款之總額提出二成專作辦學的款如此分配於教育前途庶可有振興之望於警務一端亦不至有廢弛之虞爲此陳請

貴局核議如蒙可決並懇代呈

督部堂裁奪批示施行須至請議書者

具請議書人李其昌等

宣統二年十二月十七日奉

督部堂錫批呈悉查原請議書莊河學款支絀若不設法維持必有解散之勢係屬實情惟該廳巡警經費原報共需小銀元九萬三千四百四十元有零奉部行文核

減當經本大臣飭由民政司代爲減去十成之一常年共需八萬四千九百四十五元有奇並無畝捐十餘萬元悉充警欵之說茲原呈請以警欵之總額提出二成作爲辦學經費以公濟公原無不可但既經核減之後又令酌提二成恐於辦理警務不無窒碍應否卽將所減之數悉數提充學費抑或於總額之中再行酌提一成以免學費無著之處應候札飭該廳通盤籌畫妥議呈覆再行核辦仍飭民政司知照併由該司移行提學司查照繳

十八于福鎮請議吉卡重征書

呈文同前十一月十五日議決
十二月初四日呈出

本局據西豐縣于福鎮等書陳吉林稅卡仍舊重徵請爲核議代呈等情查本局前據高紹麟等以吉卡重徵請議代呈在案茲據前情事同一律除將原書抄粘幷將稅票附呈外應卽代呈飭查施行

計抄原請議書

爲請議事竊職等於去年十一月請議奉界圍裹糧貨運往奉界內銷售係不出本省路經吉林地方不宜重徵捐稅等情蒙貴局諮決代呈十二月初五日奉到

憲批示呈單均悉查吉林二道河稅局重徵一案前飭度支司核議擬由奉省發給護照蓋用紅戳文曰此係專運奉省地方銷售之貨二道河毋庸收稅等字呈經批准並咨行吉林行省公署轉飭遵照在案茲據火石嶺勒稅等情與二道河事同一律雖名斗稅亦屬重徵且勒索票錢及卜三台勒索驗票費洋一角一屬不合亦省現定章程驗票費只准收銅圓一枚吉林等局卡驗奉省稅票亦應遵照辦理候

再查行吉林行省公署咨飭一併遵照等因今年二月紅戳公文行到文曰遵憲札飭此係專運奉省地方銷售之貨二道河下三台等處毋庸收稅然自去冬至今正各該吉局重收捐稅固早已飽其貪囊矣所冀者已往難追而將來准免詎今秋九月杪吉界火石嶺局卡仍舊重徵凡過往糧貨車即持奉省稅票呈驗紅戳該局卡謂地屬隔省紅戳無效一律重徵且謬指爲商人購買强與以斗秤稅之票每豆一石重收銀洋一角作中錢二百文每紅糧一石重收銀洋半角作中錢一百文每票一紙索票底洋一角至下三台驗票每一車又索銅圓三枚十車一票即索銅圓三十枚較去年未能減少且更加多現有劉福持準省紅戳稅票及火石嶺重徵稅票兩紙粘後呈閱閘二道河吉局亦實有其事其異常暴橫凡過往車日數十起任其勒逼不敢與辯其意若謂即再呈請公文往返尙需時日迨至公文到時而腰囊亦盈又何所憚而不爲也伏思當此立憲時代不宜仍前朦蔽乃人民不敢抗違吉局而吉稅敢於抗違上憲札諭其玩視法紀已可概見爲此陳請貴局核議如蒙可決即懇代呈

督部堂速賜批示施行並懇代請於火石嶺二道河下三台等處張示曉諭以便遵行

計粘蓋印紅戳稅票一紙　火石嶺子不遵札飭重徵稅票二紙

具請議書人于福鎮等

宣統二年十二月十七日奉

督部堂錫批呈粘均悉前據鳳凰廳高紹麟請議免重徵尚未實行一案業經批答並咨行吉林公署一面出度支司通飭各稅局暨出示曉諭西安西豐一帶地方遵照在案據呈于福鎮請議書核與前案相同應仍查照前批辦理候飭度支司知照繳

十九農務會諮提柴炭捐作經費書

爲呈請事竊本局案准奉天農務總會書開竊查四鄉農民運販柴炭向歸各關糧店代售每售制錢一吊該店抽用三成早年僅有炭帖每年繳費銀二三十兩業經前軍督部堂趙以其收數無多無補實用飭予豁免詎該各糧店雖繳銷炭帖仍屬照常收用在賣主例從習慣猶以爲官府所得殊不知經手人從中漁利藉以肥私近經通盤調查合劈柴木炭兩項私收用錢每年平均約有七八萬吊之譜假名收用有妨公理然歷辦多年民無異議亦未便遽請禁阻如能移此項歸辦公益似與事實不無小補近年遼陽抽收斗用海城抽收炭用作爲各該地方學堂實業經費均皆通行無滯歷年暢收辦有成效本會成立將及一年經費毫無雖經在會各人倡義捐助不過能聚棉刀於一時斷難負擔於久遠用繁收細是非籌有的款會務終難日起有功查柴炭兩項出自農間糧店收用藉以肥己倘能化私爲公將此項私用提歸農會藉以補助會費殊於民間無苛歛之譏又於本會獲挹注之便雙方受益款歸正用擬於各糧店抽收柴炭三成之內提一成五分作爲本會常年經費

以一成五分留充該店紀簿經費四鄉運販柴炭賣售過秤仍歸各糧店經理以資熟習而免煩擾每月應由本會向各糧店稽核簿據按數提成以昭公允爲此陳請貴局核議如蒙可決請代呈

督憲批示札行奉天府及警務局曉諭各糧店遵行須至請議者等因准此查原議辦法事屬可行經本局會議意見相同除呈 咨請資政院立核備案外理合備文呈

督部堂批示施行

督部堂批示施行

約院查核備案須至呈者

右 呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十一月二十六日

十一月二十七日

爲移知事案准

貴總會諮議抽收柴炭費用以作經費書一件經本局會議辦法事屬可行除呈請督部堂批示施行並呈報

資政院查核備案俟奉批後再行移覆外相應備文移知

貴總會請煩查照須至移者

右　移

奉天農務總會

十二月十四日奉

督部堂錫批呈悉查所請抽提糧店所收柴炭兩項捐用錢作農會經費柴炭本不征稅與　國課無涉提行店之私用充地方之公益自屬可行惟究竟此項行用是否如農務總會所稱歲有七八萬吊之多候飭勸業道移知商務會查明具覆再飭

奉天府警務局曉諭各糧店遵照提撥併飭度支司知照繳

宣統二年十二月十九日

爲移會事案准

貴會請議提柴炭捐作爲經費一案經本局議決呈候
督部堂批示在案茲已奉到
批廻除公布外相應粘抄原批移行
貴會請煩查照施行須至移者
右　移
農務總會

二十郭廣仁請議牧養原業書

呈文同前十一月十五日議決

十一月三十日呈出

本局據承德縣郭廣仁等書陳該屯牧養向由公會經理後經承德縣斷歸他人承領請爲核議代呈等情查原呈各節是否屬實本局無憑查核亟應照章呈請答覆除將原書抄粘外應卽代呈批答施行

附原請議書

爲請議事竊本屯牧養原係本屯人郭景領名每年撥三十二繩在內倉交納正課由衆戶均攤以爲牧畜取土公用後經頭項高仁報起升科四十四畝又經張慶雲報起升科一百七十四畝向由公會經理並封納正課則此項牧養既有領名又由衆戶攤納課賦自非無主閒荒可比本年六月奉到清賦告示諭以浮多熟田或餘荒須自報起科等語本會聚議卽欲將牧養地及時報領以爲興辦學堂之需伊時自治會尙未成立又乘鄉村秋收迫而報領限期又甚遠故未暇報領不意九月間本屯有外來之移居魏泰全者在承德縣控報希圖私領本會卽呈訴原由蒙批如

果該地照據每年所納正課均由公會經理呈驗明確該會報領可也此批在案本會遵批即將每年交納內倉課賦草豆明領於本月十六日當堂呈驗報領不意堂訊仍斷歸魏泰全承領鄉正郭廣仁據清賦章程理論反欲看押不知堂斷與牌批何以矛盾即時又具呈稟請遵照　奏定清賦章程判歸公會以爲興學之需今越多日未蒙批示無奈祇得鄉正保甲滴於二十七日縣署派員到屯清丈並聲稱仍由魏泰全先報人承領伏查今年五月二十三日　奉准清賦章程共七條其第一條云此次清賦章程限一年內由原業主將浮多熟地報由地方自治會查明轉報該管民署給照升科概免繳價其於第一年限內不報至第二年首報繳價一半領照升科如第二年限內不報至第三年首報應繳全價以示區別儻逾三年之限業戶仍不呈報即准典戶佃戶或他人首報價領原業主不准爭執云云本屯牧養係郭景領名又經高仁張慶雲報起升科按年由花戶攤錢封納正課自爲本會原業非若海退河淤山場無主閒荒無課地畝所可比即此時首報於清賦章程期限尚未及半載安得背章斷歸他人搶報飛領致碍本會興辦公益爲此陳請貴局核議

知蒙可決並懇代呈

督部堂裁奪批示施行須至請議書者

具請議書人郭廣仁等

宣統二年十二月初十日奉

督部堂錫批呈悉查清賦新章係於本年六月間奏准通行凡原額四至以內浮多地畝歸原業於三年限內報領分年減免地價其無主閒荒仍准首先呈報之人承領此案該公會係牧養地段非無主閒荒可比即有浮多亦應由該公會依限報領不得有首先報領之人承德縣因何斷令魏泰全承領殊難懸揣候飭該縣查明覆奪並飭度支司知照繳

二十一趙鴻章請議洋圓壓價書

爲呈請事竊本局據綏中縣城廂議事會議長趙鴻章李翼如等呈稱竊本會於九月十五日開通常會有第一號議員提議徐　監督徵收錢糧洋圓壓價一事小民困苦難堪職員等隨即公同酌議當經稟請　監督裁奪議得洋圓之行使猶血脉之流通血脉不活而人病洋圓不活而地方病洋元誠地方之血脉主活動之機關市價雖高下不同而交易則貴賤一律此所以昭公允而便流行也徵糧一節洋元折價原爲便民起見惟作成定價未免有病民處作高未免累官作低未免累民如示以限制不准漲落又恐商務受病商務病而官民與之俱病如我綏中七月中洋元漸次低落不過七吊有奇地方官開徵請以每元六吊八百作價高下本不懸殊用心可謂公恕奈近數日街市洋價暴漲至七吊五百之多小民買自商鋪多費錢若干輸之官府又賠錢若干民力幾何其何以堪議員等公同擬議惟有洋元折價作以活動機關因市價爲轉移或一定三日或一定五日每元照市價低三百之以舒官困以盡民情如市價漲至七吊五之數卽作價七吊二百文市價回至七吊一

百之數即作價六吊八百文如市價落至六吊八百之數尙可作價六吊五百文遞增遞減以此類推於參差之中隱寓持平之意民生攸賴國計攸關如此則官雖一清如水不至有賠累之虞小民踴躍輸將不至受折扣之苦而商家錢法亦可通行無滯實於地方全局大有裨益此係議員等公同愚見是否有當伏乞監督大人裁奪施行旋奉監督批示據呈徵糧折價於商務民情兩有窒礙議照市價爲轉移所陳不爲無見第查自治章程第一章第三節詳列主任事宜既無變更官廳命令之權亦無提議關於徵糧收稅明文是此項提議本可置之不論不議之列惟該員等所陳事關公益不妨明白批答以期共諒查征收一事上有關於國課下爲行政官廳各項經費之所自出綏中既無津貼之可言全恃征收之盈餘以資挹注由來已久本縣撫臨此土兩載於茲無時不以清廉自勵向不肯故爲抑勒有意取盈然當此清理財政之際決算預算定章務使相符自應折中計算以求相抵況征繳臼章向收東錢本年遵照部章禁止出帖憑帖既稀現錢復缺不得不折收銀元以期便利而銀元市價日有漲落在鄉民既苦無所適從在經征書吏即不難高下其手致

開需索之門本監督再三斟酌按之歷年收入之數參之本年之預算暨八月間市面行情平均計算每元合錢六吊八百文自開徵之日起至告竣之日止無論漲落永無變更以收整齊劃一之效而免高下折算之繁當將詳細情形稟蒙列憲批准照辦並示曉諭週知在案茲據議員等所陳各節自係爲小民困累起見本監督素以痌瘝爲抱亦甚表同情惟事經稟定中途更易室碍良多且查定價之初與市價原無大出入開徵以後則洋價驟增推原其故難保非奸商猾賈多出憑帖以致洋價抬高小民受累候會商本城商會限制憑帖酌抑洋價藉副該員等維持公益之苦心兼盡本監督絕弊便民之實效仰即知照繳等因議員等悉心察核議事會宗旨原爲興利除害而設果官府征收錢糧毫無私弊可指何敢妄爲干預此項提議不過爲小民困難起見呈請監督稍示變通以示体恤並非敢變更官廳之命令也乃竟云本應置之不論不議之列情殊莫解又云征收一事上有關於國課下爲行政官廳各項經費之所自出綏中既無津貼之可言全恃征收之盈餘以資挹注議員三復斯言心愈滋惑當茲掃除積弊清理財政之時官家一切漏規無

不淘汰各項私欵悉化爲公而此項洋元壓價之盈餘究竟爲私爲公本會不敢臆度如果行政各項經費均藉此出何妨上請

督撫卜諭小民明示此項折價並非中飽實爲補助各項經費起見乃朦蓋掩飾覈係漏規而外又生一漏規也議員等前議洋元行使作一活動機關每元照市價低三百文議法已屬從權爲官府計頗有盈餘且爲數甚鉅乃猶以爲未足意云冀蒙列憲批准出示曉諭週知未便中途改易議員等目擊時艱實有難安緘默之處現在洋元市價漲至七吊六百二十文田二十日經官家勒抑每日低落一成至三十日市價七吊五百六十文明雖低落而實則昂漲小民貿洋封差非加錢二百文不能到手就一洋而論官家明壓七百文之多小民便受九百文之累民力幾何其何以堪似此市面阻滯錢法敗壞民生困苦實於地方全局大有關碍議員等識見淺陋爲此據情呈請貴諮議局議議以照公允以抒民困實爲德便等情據此經本局會議原呈各節辦法尙屬正當該縣批駁不准殊非體恤民艱之意應與代呈除呈請

資政院查核備案
督部堂批示施行 外理合備文呈請
督部堂批示施行
鈞院查核備案須至呈者

右 呈

督 部 堂 錫

資 政 院

宣統二年十一月二十九日

十一月二十六日

爲知會事案准

貴會請議洋元壓價等因一件經本局會議所陳各節辦法尚屬止當緜署批駁不
准殊非体恤民艱之意應與代呈除呈請
督部堂批示施行並呈報
資政院查核備案俟奉批後再行答覆外相應備文知會
貴會請煩查照須至知會者

右　知　會

綏中縣城廂議事會

十二月初十日奉

督部堂鍋批呈悉查綏中縣經徵糧租前據該縣徐令呈准定爲每銀圓作價六吊八百文嗣據該縣紳民劉恩沛以該縣徵收錢糧抑壓洋價呈請按照市價核收等情前來本大臣以徐令原定洋價核與現在市價有無應行變通之處飭據錦州府查覆以該縣銀圓市價雖屬漲落無定惟從無在七吊以下之時該縣前定爲每圓六吊八百文未免過苛擬請按七吊折合等情呈經批准並電飭綏中縣遵辦曉諭各在案今該縣議事會議爲每圓照市價低三百文隨市漲落核與錦州府前議辦法兩歧且三五日一定更變無常不特折算紛繁尤恐經征吏胥高下其手殊非整齊劃一之道仍應按照前批七吊折合征收以昭平允候飭度支司轉飭遵照緻

十二月十九日

爲知會事案照本局前准

貴會請議銀元壓價一案經本局議決呈候
督部堂批示在案現已奉到
廻批除公布外相應抄粘原批知會
貴會請煩查照須至知會者

計粘抄批一紙

右　知　會

綏中縣城廂議事會

二十二開通議事會請議架空出帖書

呈文同前十一月十五日議決

十二月初六日呈出

本局據開通縣城廂議事會議員等書陳奸商壟斷架空出帖病民懇請整頓請爲核議代呈等情查架空出帖敗壞圜法亟應限制除將原書抄粘外應即代呈施行

附原請議書

爲請議事竊因洮屬奸商架空出帖敗壞埠面圜法達於極點有害公安議員等既叨公舉理宜爲公共謀幸福除弊害不避嫌怨建議整頓方不負公推之意查蒙荒設治始自光緒二十九年商民雲集絡繹而來漸進文明之象孰意奸商不顧大局勾串權勢逞其把持壟斷手段在開通縣設富通錢局實本不足千兩竟敢出中錢帖柒萬餘吊洮郡設普通公司實本未足一萬竟出中錢帖數百萬吊之多不但違背部章且有害於商務大局推原其故皆緣暗中有官府乾股主持一切故敢膽大枉爲無過問者商民受害極深紛紛遷移他處市面從此蕭條境內空房偏地荼毒商民莫此爲甚該錢局執事現充董事會總董知其議員等有請議之舉大言有官

府主持諮議局不過空議而已其何能爲賚富浦錢局除前出帖七萬之外又出中錢帖五萬餘吊目下錢行不但不落每銀一兩反漲中錢八吊餘合東錢二十四五吊銀圓壹圓漲中錢四吊七八百文合東錢十四五吊實屬目無憲章與自治前途大有妨碍若不亟於整頓仍任伊等逞其勢力一味架空紙弊傾害地面恐將來洮屬無人問津矣謹擬限制辦法另具清摺建議核奪爲此請貴局核議如蒙可決並懇代呈

督部堂裁奪施行須至請議書者

計呈清摺一扣

謹將限制辦法繕具清摺恭請

監核

計開

一銀錢價值不准抬高此事若論正當辦法非雷厲風行認眞作去不足以去積久之錮弊倘從緩辦該公司必能運動日久懈生恐虎頭蛇尾而無效商民仍受影響惟

操之太急亦恐市面受擠銀根緊急理宜酌中議定辦法使地面活動商民無害其法當由地方自治辦起由議事會會同商務會遵照諮議局議妥章程實力調查出帖之家不准違章違者議罰則奸商自無把持壟斷之弊至整頓銀價議員等反覆推詳銀價按月每兩跌落四百文以一年爲期落至中錢三吊二百文爲止大價不得過三吊五百文銀元按月跌落中錢二百文落至二吊二百文爲止大價不得過二吊五百文如此庶免錢法敗壞之弊

二限制架空出帖行使紙幣原係本省慣習以資周轉地面藉輔官幣之不足惟當禁者架空出帖任意抬價以致現銀日漲百物翔貴小民生計維艱若稍事寬容又恐難除架空之弊商民受害無窮其限制之法必須將出帖之行號公司自此次議決後均由各處商務會會同議事會遵照部章查明原有資本賬簿限制出銀圓銅圓各幣公共認可蓋用商務會圖記方准行使自不致再有架空出帖之弊矣

宣統二年十二月十九日奉

督部堂錫批呈粘均悉查前據洮南府議事會以該府開設普通公司濫發紙幣有

碼市面陳經諮議局議請限制一案當由度支司核議請派委員前往該公司查明原有資本及現在發出錢帖確數如果所發錢帖超過資本數倍即由該委員會同洮南府妥商分期收回辦法一面禁止再出新帖等情業經飭司委員查辦在案茲諮議局又據開通縣議事會報稱該縣開設富通錢局架空出帖病民請限制等情核與洮南府普通公司多出憑帖情事相同自應設法限制俾整圜法以維市面查開通縣本歸洮南府管轄仍候札飭度支司併案委查希即知照繳

宣統三年二月十一日奉

督部堂爲箚行事據度支司呈稱前奉憲札飭將開通縣城廂議事會請議奸商架空出帖一案委員查覆等因奉此遵即派委前浙江知府白曾烜前往確查去後茲據呈稱委員行抵開通縣先將富通錢局賬簿存欵欄貨牲畜逐一點清並調齊案卷傳齊兩造據富通錢局經理人王佐臣面遞親供按年總結清單請該委員查原請議書稱富通錢局原本寔銀不足千兩竟敢出中錢帖七萬餘吊調閱該錢局初設賬簿本銀寔二千兩現在所出中錢帖六萬餘吊雖與請議書中毫不符合究屬

與四成儲備之數出帖較多自應切實查辦後會同妥議稟覆已於十五日電稟開通銀市行情隨洮南府城銀市爲漲落俟洮南普通公司一案查竣方能會同各該地方官詳核銀市漲落之原因以平市價並會核限制出帖辦法再行會同呈覆在案嗣傳問該議事會議員共有幾名是否全體會商押是個人請議該會議員高廣德羅中成張鴻勛三人來見據代表高廣德稱係張鴻勛羅中成二人旋述上書始末張鴻勛供稱上書列名之先已赴遼源州有事回家始聞此事究係何人起稿騰寫並列張鴻勛之名一概不知委員問羅中成據供亦係買賣人並無生監官職住在縣東十五里金城堡自己亦有出帖之鋪垠充議員因富通錢局架空出帖敗壞國法起意上書請議本縣城廂議事會有議長劉劭武副議長孫和永議員王廷獻宋殿一高廣德張德山王金財白瑞林白寶林劉晉滋王景春白金生楊德山呂鴻翔張鴻勛羅中成共十六人另有蒙古人小接力嵩玲亦充議員通共十七名上書是羅中成起意曾函請劉劭武孫和永高廣德王廷獻宋殿一張鴻勛六人知道等語委員問原書有富通錢局實本不足千兩竟出中錢帖七萬餘吊親往查驗均與

所稱數目不符今且問原書內尙有應詢各節有無確據以便根究查辦所謂官府乾股能否指出何人據云得諸風聞又問商民紛紛遷移空房遍地能否指出何人據云均已遷往他處無從訊問又云錢局執事王佐臣大言有官府主持有何能爲詢諸王佐臣據稱並未說過原書稱富通錢局出帖七萬吊之外又出帖五萬吊何以知之羅中成稱以手中所存富通錢局之錢帖上之號碼計算其數委員遂查該錢局出帖存根並不相符王據羅中成書中所稱銀錢漲價查開通行情均隨洮南府市上漲落該錢局不能自主今核羅中成所供請議書內各節無一款能以指實或得諸傳聞或以手中之錢帖號碼計算爲辭均屬空言失據遂詰以開通議事會既是議員十七人上書係爲公益之事何以未上書以前只商七人按諸議局章程不及十七人之半不從其人之多數反從其少數不列議長之名只列議員二名追訊張鴻勛據供一概不知具結畫押訊據羅中成所供或得諸傳聞或以自己手中所存之錢帖爲錢局計數均無實在憑據所陳亦多失實況羅中成並無生監又無官職僅一買賣人因鄉村讀書人少是以能究議員既係議員所爲公益不論多數

不決於議長不立議案張鴻勛彼時並未在家一概不知冒列其名咎有應得查此案發起之初皆因挾嫌敢爲我憲台始末陳之該縣存卷光緒三十四年十一月羅中成同堡人等具禀請縣准其出帖幷出告示縣批先擬章程呈核後再行出示有案至今四年之久並未呈送章程而羅中成所出錢帖已屬遍地宣統元年正月富通錢局開市所出錢帖係禀明縣署呈報並出示立案所以商民信用因是羅中成所出之錢帖滯洧挾嫌冒爲公益上書請議所列各款盡無實據其爲挾嫌捏禀之意已有確據未便因係議員任其擾害地方且供並無生監官職自與齊民無異應如何儆戒之處伏候鈞核羅中成等前請該縣出示一案既經批令擬章久不遵辦其所出私帖縣署漫無查考一經倒閉無案可稽仍應飭縣查明有無實本虧空核辦理如其確有實本自應遵章呈報以昭核實除會同地方官核議限制富通錢局出帖勿許太濫並洮郡銀市行情查明另覆外所有查明錢局出帖較多議員羅中成挾嫌冒控應如何辦理各緣由理合具文呈覆憲台鑒核轉報批示祗遵再委員所查各案與地方官均有關係俟查竣後方能晤面會核善後辦法是以未便借

印合併聲明等情據此查議員關係地方人民代表宜如公正無私爲地方謀公益爲人民圖自安今開通縣議員羅中成請議該縣富通錢局出帖一案竟因有碍自己私出錢帖冒爲陳請並無根據是此挾嫌捏稟未免有忝職守既據該員查明確實應將該議員如何儆戒之處本司未便擅擬除批飭仍將洮南府普通錢局開通縣富通錢局多出錢帖迅速分別確切查明會同該地方官妥擬辦法呈覆核轉外理合呈請憲台查核示遵等情呈覆前來除批呈悉查議員爲地方人民代表宜如何公正無私爲地方圖謀公益今開通縣議員羅中成請議該縣富通錢局出帖一案冒名捏稟毫無根據似此荒謬實屬有玷名譽既據委員查明確實自應施以懲戒候飭開通縣查照自治章程第六章各條擬議覆奪仍由司飭將洮南府普通錢局及富通錢局多出錢帖迅速分別確查會同該地方官妥籌辦法呈覆勿延並候札行諮議局知照繳等因印發並分行外爲此劄行諮議局知照須至劄者

右劄諮議局

宣統三年二月初十日

二十三開通議事會請議租賦不均書

呈文同前十一月十五日議決
十二月初二日呈出

本局據開通縣城廂議事會書陳租賦不均農民受累宜酌減折扣數以蘇民困請爲核議代呈等情查所陳辦法挨諸實在情形尙稱平允除將原書抄粘外應卽代呈施行

附原請議書

爲請議事竊開通縣三等下荒租賦太重上下不均農戶受累以致地曠民稀請議酌量折扣畝數以昭持平而蘇民困查蒙荒初闢地分三等收價亦分三等上地一晌二兩二錢中地一兩八錢下地一兩四錢價差無幾地之肥磽大相懸殊而租賦漏未分晰領戶知其上中膏腴預先在省城督轅交價報領上中等荒旣領收執來荒領地時上中之荒均被有勢者佔去領戶無可如何改撥開邑下荒多係沙碱不毛三晌不及上中一晌出糧惟恐日後難保租賦稟蒙奏准量予折扣其上中之地所領馬飛大照每照地十晌七扣實地七晌當年起科致下等薄磽熟地亦係十晌

扣實地七晌當年起科並未以地薄出糧太少酌量下荒折扣與原奏案未符實不足以昭平允荒放竣時全境農戶三千餘家今者剩二千六百餘戶矣推原其故實因科賦太重誠恐將來受累遂致無敢來墾者地曠民稀實有害於殖民實邊之政策擬請每種熟地十晌酌量折扣四五晌起科比較上中十晌扣七晌起科者兩得其平如是則與原奏相符並可以昭持平爲此請

貴局核議如蒙可決並懇代呈

督部堂裁奪施行須至請議書者

宣統二年十二月十四日奉

督部堂錫批呈粘均悉查開通縣所屬卽係前放札薩克圖王旗蒙荒該旗放荒原奏章程無論生荒熟地每十晌均作七晌熟地當年起科荒地六年起科凡遇河泡水窪沙磧石田實係不堪耕種者准於清丈時量予扣除不在七扣之內惟查札薩克圖蒙荒於光緒二十九年丈放完竣案已准結多年地早升科未便再予酌減茲據所呈情形甚爲困苦究竟是否沙磧不堪耕種應候札飭度支司轉飭開通縣確

查呈覆核奪希卽知照繳

宣統二年十二月二十一日

爲知會事案准

貴會請議酌減折扣畝數以蘇民困一案經本局議決呈候

督部堂批示在案茲已奉到

批廻除公布外相應抄粘原批知會

貴會查照施行須至知會者

計抄粘原批一紙

右　知　會

開通縣城廂議事會

二十四張萬選請議報種原墾書

呈文同前十一月十五日議決

十二月二十六日呈出

本局據彰武縣張萬選書陳該縣餘地報墾者屢啓爭端酌擬辦法請爲核議代呈等情查所擬辦法數條尚屬可行陳將原書抄粘外應卽代呈施行

附原請議書

爲請議事竊查彰武地畝自光緒三十二年淸丈註冊迄今五年餘地甚多收價無幾委因民實貧苦繳價力有不逮地實瘠薄查封無人顧惜然與其任令荒廢毫無裨於公家何若招墾收租尙不遺失地利現本縣餘地准民報領墾種每日地納租洋七角爲地方公益籌欵與貴局前議開荒官荒准以地方團體名義請領開墾殊屬相符緣民力維艱墾荒不易故墾務定章淸賦新章俱以不失原墾爲宗旨惟本縣墾種餘地章程無定胥吏舞弊強點取巧良懦墾戶往往納租多年被人揑號佔領揑照侵奪甚有遷空報領致令原墾失業聚訟糾葛百弊叢生於墾荒章程實有不合究竟此項餘荒開後歸如何辦法生等不敢預請然查淸丈淸賦俱有原墾承

領章程茲爲除弊息爭起見謹酌擬報種餘地原墾不失原業辦法是否可行統候公議如蒙可決請代呈

督憲批示施行

謹將報種餘地遵章不失原墾辦法條列于左

一清丈時查有人照未到之地前已取保註册應令照章升科不得與餘地納租並論

一清丈後查有照地重複准予挪段者飭函無主閒荒撥補若墾戶納租之地不得侵占奪撥致滋訟端

一報種餘地有納租種執照爲據日後收價升科供有原墾承領章程不得以逾限作廢之丈單狡賴爭執

一報荒墾種有先後之區別並有毗連之章程無論照地四至以內報明納租外人不得侵越即墾戶原種地內亦不得憑空報領致滋爭端

一浮多餘地有册可查納租執照須將坐落畝數註明但准量予折扣不准隱匿取巧以備日後升科收價易於查核

以上所擬各條以報種餘荒不失原墾爲崇旨俾墾戶有所遵循開荒民樂報種地有原墾野無曠土日後清丈清賦易於推行至於原段之浮多原領之業地雖未繳價現已升科不得與餘地並論

具請議書人張萬選等

宣統二年十二月初七日奉

督部堂錫批呈悉查前據彰武縣民人李樹恩請將該縣已領未繳之地減收經照費並將未放荒地折扣減價等情呈由諮議局轉呈曾經本大臣飭據彰武縣以該縣原丈荒地本有折扣沙城及緩年升科各章程體恤領戶不爲不至今若因各領戶未曾繳價格外核減非特已繳之戶嘖有煩言且使將來放荒收價始終不能一律更難措手殊多窒礙請仍照舊章核收地價以免兩歧而符奏案等情呈經批准照辦在案茲據該縣民人張萬選等所呈報種餘地原墾不失原業辦法係爲預防原墾失業並慮領戶有侵佔包套情事起見用意甚是惟所稱餘地是否卽指前項已丈未放餘荒而言現擬招墾收租究與原定收價升科章程有無窒礙候飭彰武

縣查明呈覆再行核辦至該民等所稱現該縣餘地准民報領墾種每日地納租洋七角爲地方公益籌款一節究於何時奉准辦理無案可稽應由該縣一併查覆以憑酌辦併飭度支司知照繳

二十五本溪縣議事會請議阻碍交通書

爲呈請報事竊本局案據本溪縣城廂議事會及各界紳商等呈稱窃從來商業之發達恃乎交通之便利今本溪縣城東街舊有通衢一條道南安奉鉄路佔用地五百畝道北亦均被日人租佔作兵營其中僅留一綫之路通達縣街實爲一城之門戸今於本月初一日被日人工務課遣人將此路阻斷作彼小學堂庭院迫令商民由伊站馬路繞行人民畏難歸市者多中途而返以致商業蕭條爲害甚鉅商民等向伊挽爭伊言將此路改換前邊車站馬路亦准通行此日人狡猾之處也惟思我固有之通衢彼忽侵佔立即實行果與伊交換日後站內之馬路禁止我人通行較之此次侵佔我有之道路更爲有理況此交換之事又非我商民所敢爲至彼時本溪縣出入無門即困死於囊巷之中矣商業何望發達查鉄路購地章程凡河川道路在路綫內者准其佔用而此道原在路綫以外即以其將此路改作小學堂庭院可知何得藉鉄路刀賴此途彼僅爲一小學兒童遊戲之方便梗塞我全境商民交通之便利按公理不相似然伏思近來日人對我手段日迫一日與其延喘以生

不如一躍而死彼持鄂權我仗直理務將此路挽回如不挽回此路將來類於此者即接踵而至矣尙何生命之有哉現值本溪縣令公出選舉歸期難定本會原爲地方謀治安對於此事萬難漠視是以庸將日人侵佔要路之緣由繪圖貼說理合呈請貴局核議如蒙可決並懇代呈

督部堂裁奪以救寨喉之危須至呈者計呈地圖一份等情據此經本局會議原呈阻斷要路防害交通各情殊非文明之舉動應與代呈除呈報諸

資政院查核備案

督部堂批示施行

督部堂批示施行

外理合連同地圖備文呈請報

鈞院查核備案須至呈者

右　呈

督部堂錫

資政院

宣統二年十一月三十日

十一月三十日

爲知會事案准

貴會及各界紳商請議阻斷要路防害交通等因一件經本局會議應與代呈除連同地圖呈請

督部堂批示施行并呈報

資政院咨核備案俟奉批後再行答覆外相應備文知會

貴會請煩查照并轉知各界紳商須至知會者

右　知　會

本溪縣城廂議事會

統宣二年十二月初十日奉

督部堂錫批呈悉查此案先據本溪縣商務分會電稟即經交涉司派員前往查明覆稱日工務課壁稱安奉購地局章程凡有官路概不發價該處地歸鉄路收買而此官路即在其中因正在舉堂門首生徒出入不便故挖成四面水溝作爲生徒運動場另修一路以爲行人出入等語當以今春雖將該處道南道北之地賣去而此

奉天全省諮議局第四次報告　請議書　本溪縣議事會請議阻礙交通書　二百二十六

因行路係屬官道不得無端阻斷等語駁復去後旨工務課現復請示大連本社尚未接復現在又由交涉司派員往催速覆覆到再行核奪併候飭交涉司知照繳

十二月十九日

爲知會事案照本局前

貴會請議阻斷要路防害交通一案經本局議決呈候

督部堂批示在案現已奉到

廻批除公布外相應抄粘原批知會

貴會請煩查照須至知會者

計粘抄批一紙

右　知　會

本溪縣城廂議事會

二十六魚業公司請議整頓魚業書

爲呈送事案查諮議局章程第二十一條第十二項收受本省自治會或人民陳請建議事件等因本局於十月十三日收受奉天漁業公司請議整頓漁業一案按照局章第十二條協議辦理理合將議定理由及原請議書繕摺備文呈送

督部堂鑒核批示轉飭該管衙門施行須至呈者

計粘附奉天漁業公司請議整頓漁業書一件

右　呈

督　部　堂　錫

宣統二年十二月二十三日

抄原請議書

爲請議事案查漁業公司係由光緒三十二年張殿撰謇條陳沿海七省設立漁業公司以保海權緣各國通例漁業所及之地即領海權所及之地也前軍憲趙奉部行知派黃守家傑爲總辦招募商股創設公司定爲官商合辦刊發關防文曰奉天

漁業有限公司兼辦保護事宜之關防彼時調查所用川資營修補巡船等費皆出公司之欵迨收保護費則奪爲官有不歸公司至三十三年終所募股本九萬餘元賠累殆盡三十四年盧總辦懇功稟請將漁行牙紀秤帖改歸公司納課收用除銷售場經費外提三成花紅餘欵作爲設立水產商船各學校建造房屋添設陳列製造修補船網置買漁輪漁器種種關於漁業正項之用咨部立案並改爲官督商辦官辦保護局商辦漁業公司關防歸保護局鈐用公司另發圖記嗣盧守去差王總辦順存連奠奪秤用歸保護局未蒙批准復又稟請將秤用值百買賣各收二者減爲各一又兼定章未善銷售場虧賠甚鉅此公司負債之原因也去年葆眞到差整欵清理所有外債及秤用各事均已漸次就緒復蒙

貴局議決辦法乃保護局李總辦龍彰另有條陳不遵議案督憲札飭竟將公司股本限三個月三折扣回俟公司輕轉清理後另招新股設新公司只派一委員數司事并裁撤學堂秤用歸保護局經收等情公司遵章開股東會全体均不認可並說明理由十條稟由勸業道轉呈

督憲至今數月未奉批示毫無定局查奏設公司原案公司兼辦保護各省皆然自三十四年另設保護局收保護費漁民受累孔重甚至起打魚票者有蝦則罰起捕蝦票者有蛤則罰曾釣鈎婦人之隨潮拾螺蛤者皆有費近年漁汛土著外來之船通計不及千隻祇三十二年之六千餘支者相去天淵長此不變漁業絕矣即

督憲交諮議局議案內亦以保護局爲奉省所獨且有局員之保護有限公司之擴充無日等語若云非官家不能保護現在沿海十八島爲日所佔保護局不敢過問海盜搶掠如故保護局亦無如之何徒存此不合部章之保護局漁民累欵不足而官家亦累公司處處受其影響漁民不知保護局與公司劃分凡苛累之舉誤指爲公司其實公司所收秤用並無強權不過勸辦而已而保護局與公司爭利屢奪秤用督憲爲其所蔽乃有裁公司另招新公司之札飭試思破壞公司保護局已結怨於民何能有招股之信用不過空言耳至裁撤學堂秤川歸保護局爭利之心顯而可見夫破壞公司即破壞海權所關實非淺鮮竊以招股出於官家賠累由於官辦公司雖然賠累各省公司創始無不皆然究於國家海權尚無貽悞每年漁汛日八

滋擾惟不及公司之船外人固輕官而重商也誠恐保護局只知爭利公司一撤外人乘隙而入股東等雖股本虧賠但事關海權大局是以衆心固結誓欲遵照部章逐漸推廣必達倡率漁業永固海權之目的而後已然必撤保護局則民累始去漁業乃可日興編漁團則海盜可清海疆乃能日靖惟既名漁團與鄉團事一例理當屬之紳耆官辦萬難有效必聯絡紳耆創辦漁團以公司爲樞紐始克有濟緣公司以保固海權倡率漁民爲宗旨不僅爲營業護利起見與別項公司性質不同仍祈遵照部章銷售場歸公司辦理併遵照原議直隸勸業道憲至於公司虧折之原委及詳細整頓之法另列於後爲此陳請

貴局議如蒙可決并懇代呈　督部堂核批示施行須至請議書者

計呈漁業公司原委及整頓漁業辦法

一漁業之緣起

三十二年因張殿撰謇呈請　商部設立七省漁業公司奉部行之前軍憲趙派黃守家傑爲總辦招募商股撥入官股伍千元派爲官商合辦彙辦保護事宜三十四

年改歸官督商辦專設保護局辦保護事宜

二賠累之原因

黃總辦因招股不易故船網物件均可入股彼時百物皆昂又高其價以廣招來併許以入股之多寡爲授差之大小迨後物價已落又兼船網損失糜亂三十三年黃總辦命僱漁夫捕魚賠累一萬餘元比及三十三年終所招股本九萬餘元業已虧賠殆盡又因股東涉訟奉

大憲命六折扣股以致向戶部行借償三十四年盧總辦懋功稟准設銷售場抽收秤用定章不善過事鋪張虧賠過重因此虧欠外債及辦事股東墊欵

三官商之輕轄

官奪商利本爲官場慣技黃總辦辦保護用公司之人耗公司之欵及收入保護費奪歸已有盧總辦所定銷售場章程全仿稅捐留爲日後侵奪地步旋因欲奪銷售場被公司揭稟撤差繼爲總辦者王守順存與盧同鄉又兼戚誼爲盧報復到任卽稟秤用歸保護局未蒙批准又稟改歸統捐局又未批准三稟乃將內外各二者減

爲各一原非体恤漁民破壞公司而已李道龍彰更與公司反對所擬條欵裁撤公司另設新公司不過記之空言專爲奪此秤用而已

四公司之現況

自去年葆總理墊款三萬餘元言明不取利息俟公司得利歸還此外責務業已清還殆盡僅餘宮城芳涉訟一項除已還外尚餘三仟餘元明年漁汛即可還清其股東墊辦之欵與外債不同應俟得利歸還統計一年所收秤用現在三萬元左右若能推廣整頓尚可增益一年銷售場公司學堂共開支約二萬元有餘每年盈餘不及萬元之數債務清償即可辦理進行之事

五交諮議局議決後之情形

查漁業改良一案去年經

督撫憲交

貴局議決所議條件未奉行知今年二月初六日

督憲札開李道龍彰王守順存彙議摘要五條隨文粘單發下一行局分局應准仍

舊辦理惟從前僅稱漁業總局漁業分局併無保護字樣似與漁業公司名義易致牽混茲將總局改爲漁業保護總局分局改爲漁業保護分局并候另刻關防札發祇用一保護費既經減而又減應准照常抽收惟須照諮議局原議按漁船之大小併分別風網掛網等船明定數目出示曉諭俾衆周知以免浮收之弊一公司應照諮議局原議直隸勸業道所有歷年虧欠官私一切賬目即責成該道澈底清查一面督同該公司總理暨經手人員將公司舊日虧欠截算清楚勒限歸繳定期裁撤一面另招新股重訂辦法所有公司總協理等員應即查照公司律辦理其以前舊有股本仍准其附入新公司作爲舊股但分紅利不給年息以示區別而照平允嗣後新公司任用總協理等項人員准由各股東投票公舉遵照部章限定任期俟選定後仍將各員銜名呈報勸業道備查一漁業保護局既專以保護爲責任所有關於管帶兵輪巡船緝捕盜賊等事統行責成該總分局認眞辦理至編練漁團一節既據該道府等指陳奉省情形與長江內河逈乎不同礙難舉辦自可從緩一公司係營業性質抽收秤用本非正辦現在該公司虧累過深應准其暫行照舊抽收以

示體恤俟新公司成立後體察情形再行飭由漁業保護局抽收惟秤川一款係奏明專爲擴充水產學校暨添設水產製造研究所等項之用現設水產學校一所暫由勸業道督飭該公司辦理一俟該銷售場歸保護局抽收之後即行由勸業道在抽收秤用項下提款辦理嗣後公司即專意營業講求捕魚製造諸術以歸大利餘事不必兼理以符名實復於二月下旬經勸業道派巢守鳳岡赴公司清查賬目三月二十後旋省旋於五月初二日奉到　勸業道札開爲飭知事案照前由本道遵飭委員查核該公司賬目一案業經本道於本月初十日將查核事竣併擬定辦法呈請　督憲鑒核茲奉憲批內開呈悉准如所擬分別認眞辦理務期廓清積弊有裨漁業仍仰將辦理情形隨時呈報查核繳原稟一件清摺二件均存等因奉此合亟抄單札知該公司仰卽宣示各股東知悉一面迅將該公司舊有股票存根全數檢齊繳送本署以憑查核辦理切切毋延特札計粘抄原呈一紙爲呈請事竊查職道前次呈請整頓漁業公司辦法以清釐舊賬爲第一要著派委巢守鳳岡帶同鄒委員濟黎委員尙嶽赴該公司將歷年賬目核算清楚具報等因業經呈報在案茲

據該委員等將公司一切賬目查竣分別擬議開單呈請核辦前來職道查漁業公司自光緒三十二年開辦迄今已歷數年因辦法未善用人不當種種弊端礙難枚舉致將股本虧耗淨盡計自開辦之日起截至宣統元年十二月底止實虧折洋十二萬陸千餘元內除股本洋八萬六千餘元尚欠借貸洋七千壹百五拾餘元又總理葆眞墊支洋三萬三千弍百四十餘元正符虧數公司賬目現已結算清楚亟應赶緊清釐舊日股票查公司原招新舊各股共計拾壹萬六千餘元其中有已領票摺者有僅領執照者有票摺執照均未領得者有以票摺轉售他人者有以票摺分押在外者有股本未曾交足應須追回票摺者有退還股本票摺迄未收回者或因案斷歸充公或因侵吞欵項發覺後以股本作爲抵償而票摺仍未繳者種種參差不一而足擬即照巢守條陳辦法由公家籌欵按照二折給價收回如舊股不願折扣限三月內持舊股票赴道署另行換領新票俟新公司成立仍准附入惟自新公司成立之日起五年內不分紅息五年以後只分紅利不給年息以示區別如限內舊日股東既不換領新票又不持照領價逾期即行作廢俟奉批准後即由職道另

行刷印股票一面出示曉諭一面另行籌款以備收買必須如此辦理始能將舊日股票種種轇轕劃清俟收齊後再行另招新股將舊有人員一律撤退另立公司只須遴派委員一員司事數名專辦捕魚製造營業事項不准仍前鋪張糜費以免失敗仍歸漁業保護局就近兼轄以一事權而清界限其原有銷售場即專責成漁業局兼辦所收之款仍作專辦水產學校水族陳列館等項之用以符　奏案至現時該公司所立學堂僅習普通辦法亦未完善擬由職道會商提學司派員前往切實考驗如果學生程度太低擬將各學生送入程度相當之小學堂肄業即將該學堂裁撤擬俟所收之款集有成數再行挑選中等學堂畢業生二三十名送入通州水產學堂或南洋水產學堂學習專門其膳學等費即將原有學堂經費劃支如此變通辦理不必博設立學堂之虛名而可收培植人材之實效似於奉省漁業前途不無裨益以上俟籌擬規定漁業公司大概辦法如荷允准再由職道分別辦理隨時另行呈報除將該員等領用川資另案請領核銷并送到清冊暨公司收回股票存根收條宋長廉等稟結等件分別存候核辦外所有職道派員查核漁業公司賬目

事竣併妥擬辦法各緣由是否有當理合照抄巢守等原稟一件清摺二件備文呈請憲台察核批示祇遵須至呈者等因公司遵照部章六月初十日開股東會全體股東均不認可併議決不認可理由十條由公司備說明書在案查漁業公司非由商人呈請三十式年趙軍帥奉部文派黃守家傑爲總辦勸募商股本年終即將所招股本虧耗殆盡是招股者黃總辦虧賠者黃總辦而黃總辦竟因此得保開復知府原官若無成效黃總辦何以得保若有成效何以將公司撤銷不認可之理由壹也察公司三十二三年間歷任官爲總辦賠累甚鉅幾不能支三十四年秋王總辦順存到任始官商劃分是年又因創設銷售場盧總辦原定章程未善用人太多漁汛過期虧賠經費甚鉅自元年葆總理到差整頓資儥設立學堂清理舊事稍有端緒較之從前官辦之時頗見起色銷售場亦漸次就緒乃不撤銷於官辦虧折之時而撤銷於商辦就緒之日不認可之理由二也查秤用一項乃取之牙紀非取之官家咨部原章値百貨賣各抽二分三十四年王總辦先稟請改歸漁業局經收未蒙徐督憲批准復又併未通知公司竟稟暫減爲値百貨賣各一分侵奪未遂繼以破

壞心迹顯然以致公司收欵無多進行無力試思若非王總辦違章破壞近二年當多收三萬元左右多有此項則公司應辦製造廠推廣東三省各事均可次第興辦是阻公司進行者王總辦破壞之故非商人之過不認可之理由三也察秤用一項向歸牙紀除領部帖納課賦外收數之多寡進款作何用項官家併不過問改歸公司納課收用化私爲公作爲興辦水產商船各學校添蓋房屋設陳列製造各所修補漁具置買漁輪及種種關於漁業應辦事宜之用咨部原章可稽而知乃竟謂秤用非商家性質公司經收非正當辦法又曰秤用係學堂專欵公司不得擅動顯係揑飾之詞違背部章以爲藉口謀奪秤用地步不認可之理由四也察公司銷售場尙有虧賠去年亟設學堂原以秤用取之漁民學堂教養漁民子弟漁民自然樂輸銷售塲事易就緒乃札文內開銷售場改歸漁業局經收學生送入相當之小學堂學堂卽行裁撤不但與部章不合更恐漁民之心不服不認可之理由五也察黃家傑之招股也許以公司兼辦保護爭宜所收保護費補助公司絕不至於虧賠是以調查奔走卽公司之股東也來往川資修船欵項均公司之股本也及至收費據爲

已有不與公司相涉股東股本盡行虧耗黃家傑既得保護費之利復得開復原官之保直以公司爲騙局而自攫名利股東所有股本應向黃家傑名下着追不認可之理由六也查三十三年多名股東呈控孫繼堯一案經沈委員會同忠總辦結稟蒙　大憲批准控案股東股本諭令公司按照六折收回比時股本業已耗盡公司遵諭在戶部銀行借款扣回六千餘元之股數年之間展轉利息已及原股之數茲擬三折收回商等之股何以商等扣入者作爲六折扣出者作爲三折輕重未免懸疎且六折收回股票業已銷廢官家即三折亦不能發扣股之欵竟成虛擲應請將遵諭六折扣股借欵本利一項由公家償還不認可之理由七也察孫繼堯破產一案內有股票弍千元照原數作抵今年巢委員查賬在事股東有不實不盡者九千餘元照股票原數作抵兩次共壹萬一二千元之多均經委員辦理惟孫繼堯等侵蝕者衆股東之股本也作抵者抵還衆東之股本也此等股票均已銷燬官家併三折亦不能發是股東空獲抵補之名官家坐收抵補之股也應請此兩項作抵之股既歸官家扣股一併照原數發還不認可之理由八也查銷售場三十四年虧賠經

費伍千餘元元年除經費外所餘亦伍千餘元二年相較所餘不過貳百餘元去年創設學堂修理房間置備器具一切開辦及常年經費共八千餘元皆由公司墊出之款今春漁汛所收各路報銷未齊難定確數約畧計之所收在萬元左右各路銷售塲經費以三千元約計只餘七千元照章提三成花紅弐千壹百元尙餘四千九百九今年學堂上半年經費約三千元所餘不足貳千元以之抵去年學堂所虧尙欠陸千餘元且公司與銷售廠原係一事所以公司爲銷售廠核對聯票造辦報銷司書薪水筆墨川資各項皆出公司之賬今若將銷售廠改歸漁業局則公司代銷售塲所墊各項應由銷售廠撥還自開辦銷售塲以來二年有餘此項約在四五千元之譜加之學堂墊欵總在萬元以外應請將公司代銷售塲所墊之款由接辦人歸還不認可之理由九也查商辦之郵政局電報局初設之時亦無不賠累造至事已就緒日後可有餘利官家即收回自辦嗣經股東在部一再呈請蒙部批准照原股如數退還幷按年給息茲如不准商辦公司必須撤銷即請援照辦過郵政電報兩局成案辦理不認可之理由十也以上十條是否有當伏乞批示施行實爲公便

於十一日呈明　勸業道轉詳併由股東聯名在各　憲呈請至今均未奉批示又因造辦預算於九月二十五日經保護局轉札部駁文內粘單內開漁業公司及各銷售場係商辦性質所有經費均應在營業項下開支徧查入欵册內併無此項收入何以經費轉需公欵所有歲支廉公各費共二萬零肆百餘両應即裁除公司逕稟

督憲竊查漁業公司本係商家性質無關造報即所收秤用亦係商家性質只緣盧總辦存心侵奪定章不善故肆鋪張所定辦法仿照稅捐以致銷售塲經費浩繁連年賠累以用聯票之故責令造報去年又屢奉嚴催造辦預算區區公司何敢抗違茲旣奉大部批駁謹將詳細情節敬爲　憲台縷細陳之查官家所收之公欵曰捐曰稅曰賦曰釐金不過此數項名目至名之曰用乃商家過斗過秤經手買賣之應得勞力金與公欵迥不相同此不可列爲公欵者一也各處商家收用者幾於無行不有卽以秤用論之有掟秤有鹽秤有山貨秤有油秤名目甚多除納秤帖課銀而外官家向不問其收數多寡作何用欵卽魚秤一項各城多有未繳之帖省城麻瑞

生已繳復又領回魚帖五十餘張官家亦未嘗過問何以改歸公司認納稃課收用以辦漁業公征之事獨可謂之公欵且既納課而又謂公欵亦相矛盾此不可列入公欵者二也察銷售場原定章程所收稃用除經費外作爲十成提三成花紅所餘之項作爲設立水產商船各學校建造房屋辦理陳列製造修補船網置買漁輪種種關於漁業正項之用咨部有案是稃用餘欵不能繳之官家連年經費不敷亦未勞官家撥補此不可列入公欵者三也緣漁業公司關係國家海權與別項營業公司不同官家皆設法補助以固久遠上海公司則收船捐山東公司則收保護費直隸公司則收魚稅熱河公司則准泡魚事利事雖不同而設法補助則同非奉省所獨有也茲既奉　部駁斥只得縷陳下情請將魚業公司暨各銷售場所收稃用出入兩欵一併由預算冊內撤銷以免按月造報以清界限而省煩累之處理合呈請憲台鑒核示遵施行奉批呈悉仰候分飭清理財政局勸業道會核飭遵併由該局會案呈核繳等情俱在卷惟公司雖改隸勸業道而　上憲札又大半仍札保護局轉行每被寢擱公司所呈說明書及股東之呈數月未批是公司不但官商之權限

不分抑且撤留之事局未定進既尤無術直成一不死不活之公司也

六整頓之方法

甲　劃分權限　公司既經直隸勸業道所有文件不必再由保護局核轉惟公司現已改成圖記與地方各衙門行文每多不便若事事皆由勸業道轉行未免煩瀆應請仍照奏章公司仍刊發關防尋常事件由公司逕行重要事件仍稟勸業道轉行

乙　慎選人才　魚業事甚繁難苟非親有閱歷之人難期勝任嗣後總協理二職任應由本省紳商之人品公正親有閱歷者公舉不必限定股東

丙　規復秤用　原定章程值百買賣各收二已照牙紀爲減王總辦減收併非體恤魚民不過爲彼壞公司起見應請仍照咨　部原章辦理

丁　設立製造廠　爲魚業大利製造櫂頭併可抵制外貨以挽利權惟公司款項艱難若能規復秤用自能舉辦有貲如僅照現收辦法雖有餘款移屬力薄事緩

戊　泡魚專利　查熱河漁業已准泡魚專利奉省所屬蒙旗地方江泡產魚甚富

蒙人迷信不殺生之說封禁不採藥利殊爲可惜若因　督憲咨行蒙旗公司准人向該旗磋商酌給租價歸公司專採專賣公司得利蒙旗得租官家亦不費之惠一舉而三善備焉

已　撤銷預算　公司及所秤用均悉商家性質因定章不善仿照稅捐以致造辦報銷及預算表册茲奉　部駁公司係商家性質應請將公司出欵及秤用入欵均由預算册內撤銷併請免造報銷

庚　推廣三省　查部章凡沿江沿海省分均設漁業公司奉省籌辦已如此之難若吉江兩省再各行分設其難可知如吉江兩省稍資補助由公司推廣三省設一吉江兩省分公司足矣費力少而成功多此事與官家有益公司固無多利益也

辛　編練漁團　保護局造辦預算已將保護費列入表內漁民永無減免之期成附骨之疽矣查編練海軍以漁團爲基礎保護費不撤萬無編練漁團之理撤保護費則漁民歡欣鼓舞指日可成編漁團則盜源清而海疆自靖

壬　酌改舊章　查公司咨部章程及銷售場規則過事鋪張絕非商家性質因此

公司事事受其牽制且萬不能遵之處已多奉各憲札改應請另定妥實新章咨部將舊章撤銷

癸　添設察賬　黃總辦招股時許以入股之多寡爲任差之大小以致創設銷售場所任股東用非其才虧賠甚鉅釀起風潮近年擇人而用股東不曉公益者爲不任差之故因怨成妬結黨爭控查公司原章有查賬董事之名因節儉經費故未添設應請添設查賬董事二名由股東內投票公舉專司察核賬目弊端之事餘事不得阻撓庶可杜怨妬者之口積弊清而訟端自熄矣

宣統三年正月十二日奉

督部堂錫批呈粘均悉查原請議書所陳種種爲難情形意在請裁保護局並規復舊日內外各收二成秤用其目的所在專爲保存公司並穩固現在辦事人地位而已考其請撤保護局之說全無理由謂公司兼辦保護各省皆然不知現在各省辦理漁業之公司均係官辦江浙漁業公司雖係蘇紳張謇浙紳樊棻等組織然開辦均係官欵幷歸上海道監督實係官辦性質良由購辦新式漁輪講究捕魚製造各

事業日下商民尚無此貲現時我國辦理漁業所注重者惟設立漁業公司之名保護海權乃係國家關係外交重要事務豈一般商民所能通曉江蘇直隸向省所立名稱不過適與奉省商辦之名同耳今該公司既自稱商業性質自應專重捕魚製造事業與保護局劃分界限乃妄爲比例殊嫌不倫況上年保護局兼管巡洋各兵輪後頗資得力可以保護貲挹注各兵輪酌盈劑虛經費亦省斷無裁撤之理至謂公司前招股本均由官商合辦時消耗不知當開辦時係分巡緝海盜與辦理漁業爲二事所招商股均歸辦理漁業項下開支祇因當時所招商本共八萬餘元內有二萬餘元係將破船網作股塊銀不過四五萬元不及一年已爲股東孫繩堯等歸入添置船隻及川資旅費項下開銷殆盡勸業道署有案可查是該公司原招商股併不得牽混保護費內至公司與漁業總局分立之後原無欵可賠所謂賠累者全係偺公家大票收入之秤用耳據該公司自稱每年秤用可收三萬元左右試問自設立銷售場以來所收入秤用幾何除付股息及學堂貲盤開支欵項外應存幾何何以現在尚有債務何以開辦學堂經費尚須保眞借墊究

竟此項應存之款銷耗何處緣何賠累該公司中辦事人若稍有天良當不肯一事不辦僅以坐耗秤用爲事矣又謂盧總辦所定銷售場章程不善以致賠累不知當日定章原係該公司擬成之稿歷年均係公司派人辦理既之鋪張糜費何不早日變通以期節省凡此種種恐該公司亦無以自解原請議書所稱種種爲難及公司賠累情形多係自相矛盾顚倒是非已可概見至請編練漁團一節前經李道龍彰王守順存指陳奉省與長江內河不同情形已決議緩辦至請撤銷預算一案業由勸業道會同清理財政局核駁呈經本大臣批准轉飭該公司遵照在案均應無庸置議至該公司既稱隸屬勸業道則整頓辦法應由該道隨時查看情形分別擬其呈請核辦此次該公司擅自擬定尤屬不合察該公司總理葆眞尙不在假內協理段德懋爲公司辦事人之主體現在被人稟控飭保護局李道正在察辦所有整頓公司及取締銷售場各辦法應俟段德懋控案查辦竣事再飭勸業道分別核擬呈奪宣布候飭勸業道知照繳

奉天全省諮議局第四次報告書刊誤表

甲督撫交議案刊誤

頁	數	行	數	誤	正
二	三	事各	事各	事各	事各
四	十一	至札	至札	至札	至札
五	十二	平札	平札	平札	平札
五	十二	右札	右札	右札	右札
六	七	至札	至札	至札	至札
六	八	右札	右札	右札	右札
十四	五	按各	按各	按各	按名
四十二	二	呈請報	呈請報	呈請報	呈請報
四十二	八	早報請	早報請	早報請	呈報請
四十二	九	呈請報	呈請報	呈請報	呈請報
五十	六	罰練	罰練	罰練	罰操練
十五	十	處置	處置	處置	處罰

乙本局提議案刊誤

頁	數	行	數	誤	正
五十五	八	單該	單該	單該	單請
五十六	一	萬兩餘	萬兩餘	萬兩餘	萬餘兩
五十六	九	候箚	候箚	候箚	候札
五十八	十三	據雖	據雖	據強	據強
五十九	一	無種	無種	無種	無種種
五十九	三	必彼	必彼	必彼	必被
五十九	四	所指	所指	所指	所報
六十	五	車捐	車捐	車貼	車貼
六十一	十	爲出藩	爲出藩	爲出藩	爲之簿
六十一	十一	姑安	姑安	姑安	姑當
六十二	九	因別特	因別特	因別特	因特別
六十二	十一	覆非	覆非	覆非	覆然
六十三	八	口以	口以	口以	口之
六十三	十一	涉科	涉科	涉科	逆料
六十九	八	以繳	以繳	以激	以激
六一九	十一	國曾	國曾	國會	國會
六十九	十三	且久	且久	且久	且久
七十	十二	地增	地增	地贈	地贈
七十三	一	擇要	擇要	擇要	擇要
八十八	五	候箚	候箚	候箚	候札
八十八	十	辦則	辦則	辦在	辦在
八十九	八	至札	至札	至箚	至箚
八十九	九	右札	右札	右箚	右箚
九十	六	均清	均清	均請	均請
九十一	十	議竟	議竟	誠意	誠意
九十四	十	阻此	阻此	阻碍此	阻碍此
九十四	十一	議法	議法	議也	議也
九十六	八	悉查	悉查	悉查	悉查

丙本局覆議案刊誤

頁	數	行	數	誤	正
九十七	七	辦請	辦請	辦法	辦法
九十九	七	承縣	承縣	承德縣	承德縣
九十九	九			三	三
一百零二	四			止	止
一百零二	十三	同洋	同洋	局詳	局詳
一百零六	七	小本	小本	小不	小不
一百零六	十二	經經	經經	絰理	絰理
一百零八	二	木屑	木屑	本屑	本屑
一百零九	十二	因班	因班	因現	因現

丁代呈各團體及人民請議書刊誤

頁	數	行	數	誤	正
一百十七	五	現金	現金	現今	現今
一百九十	四	攻繫	攻繫	攻擊	攻擊
一百二十四	四	至札	至札	至箚	至箚
一百二十六	四	迅腸	迅腸	迅賜	迅賜
一百三十五	十二	詰住	詰住	詰生	詰生
一百四十八	十	聲令	聲令	暨今	暨今
一百六十	八	嗣彼	嗣彼	嗣被	嗣被
一百六十	十	無冕	無冕	無冤	無冤
一百六十一	七	批開	批開	批飭	批飭
一百七十一	十	曰伍	曰伍	伍田	伍田
一百七十六	五	解止	解止	解正	解正
一百七十七	十	增忝	增忝	增添	增添
一百八十二	五	煩照	煩照	煩查照請	煩查照請
一百九十五	六	文呈	文呈	文呈報	文呈報
二百一	十二	百之	百之	百文	百文
二百四	五	足意	足意	足竟	足竟
二百八	十二	地茶	地茶	地茶	地茶

505/10