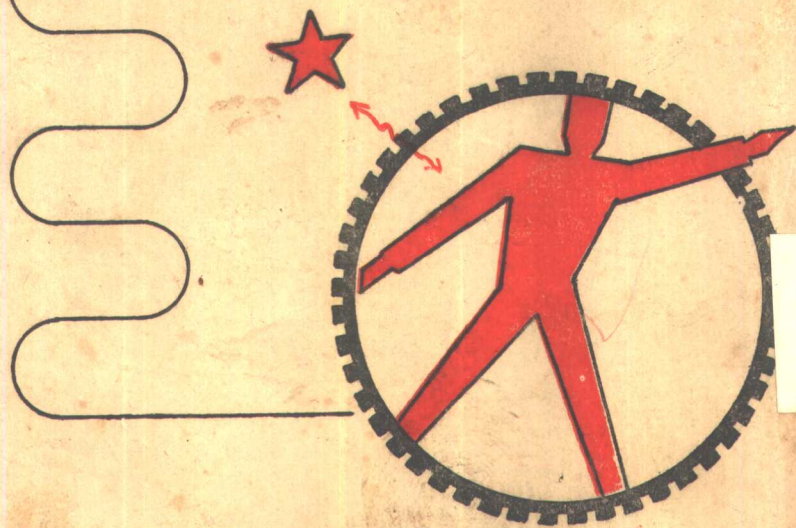


陝行紀實

楚雲作



陝行紀實

楚雲著

漢口 讀書生活出版社 總經理 售

版初月八年八三九一

陝行紀實

每册實價
國幣三角五分

著者 楚雲

總經售

讀書生活出版

雲

漢口 交通路三十一號

廣州 教育路銘實坊三號

重慶 武庫街一百號

成都 祠堂街三十三號

經售處 全國各大書局

印翻准不·有所權版

前記

「八一三」抗戰後，蟄居上海多年的我，懷着一種被激動的緊張情緒和好奇心，以一個通訊社的記者資格到過西北許多地方，後來得有機會折往當時還被一般青年朋友看作耶路撒冷似的神祕的延安；在那裏住了一些時候，遊覽過許多地方，增加我不少新的知識。

不久我就南歸了，遇到許多舊時的朋友，一談就談起在那邊所見所聞的情形，他們都感到興趣，慫恿我寫成一個小冊子，並且還可以拿到一些稿費來濟窮，我覺得此事合做，便壯起胆子來寫了。

起初我打算以速寫的體裁寫成遊記之類的東西，後來我看到了史諾的「西行漫記」那末洋洋浩瀚，不免有小巫見大巫之感，不願東施效顰了，所以寫了延安的印象一節後，就改變方針，完全將我所耳濡目染和搜集的一些實際材料，加以客觀的

分析和敘述；目的是想將那邊的各種設施，特別是做得有聲有色的抗戰動員，文化活動，民主選舉，民衆組織等工作，從其佈置到完成爲止，全盤介紹出來，以供注意邊區情形和救亡工作者的參考。倘使這小冊子真有值得參考的地方，不算爲戰時寶貴紙張的浪費，那就以減輕我心中的愧怍了！

稿子是三月底四月初寫完的，因印刷上的一再耽誤，竟遲至八月才出版，所以近一二月的情形，並沒有收入這小冊子去，這是很抱憾的。

楚雲 「八一三」週年紀念日於漢口

目次

前記

一·延安印象

(一) 一個古老的山城…………… (一)

(二) 看不見苦臉相的人…………… (二)

(三) 關於民族統一戰綫…………… (四)

二·從蘇維埃到普選的民主制度

(一) 關於民主選舉…………… (九)

(二) 蘇維埃與普選民主制度有什麼不同…………… (一一)

(三) 邊區普選民主制度的特質·····	(一五)
(四) 工農階級的反響·····	(一六)
(五) 議會和行政的組織·····	(一八)
(六) 選舉委員會的工作·····	(二二)
(七) 民主選舉的經過·····	(二四)
(八) 競選運動·····	(二八)
(九) 土地問題的解決·····	(三一)
附錄(1) 中國共產黨陝甘寧邊區委員會在民主普選運動	
中提出的施政綱領·····	(二八)
(2) 邊區政府頒發土地所有權證條例·····	(三二)

- (3) 陝甘寧邊區選舉條例……………(三八)
- (4) 選舉委員會工作細則……………(四四)

三·大衆的文化教育

- (一) 小學，夜校，半日校的發展狀況……………(四九)
- (二) 識字組的活動……………(五〇)
- (三) 冬學運動……………(五五)
- (四) 救亡室的活動……………(七〇)
- (五) 開晚會和演劇……………(七二)

四·抗戰動員種種

- (一) 救國公糧的徵收……………(七五)
- (二) 節省運動……………(八〇)

(三) 對抗日軍人的優待……………(八六)

(四) 鋤奸運動……………(九〇)

(五) 歸隊運動……………(九二)

(六) 秋收與春耕運動……………(九三)

五·民衆的組織與活動

(一) 工會的組織與活動……………(一〇二)

(二) 青年救國聯合會……………(一〇八)

(三) 邊區各界婦女聯合會……………(一一四)

(四) 抗日自衛軍和少先隊的整理……………(一二〇)

(五) 邊區民衆抗敵後援會的組織與工作……………(一二三)

 附：陝甘寧邊區民衆抗敵後援會章程……………(一二九)

(六) 發展中的合作事業……………(三一)

一，延安印象

(一) 一個古老的山城

沿西京北行八百華里，有個古老的山城——延安，四圍荒山環抱，蜿蜒的延水帶一樣地繞在東南郊外，大半的城牆是沿着山岡而築成的，從遠遠的山原上望過去，宛如一面屏風，櫛比的閭閻在那屏風面前排列着。

這個古城不僅是歷代的軍事要隘，而且是歷代陝北的政治和文化的中心，相傳楊六郎把三關就在這個地方。唐代詩人杜少陵在這裏居棲過很多時候，和延水相交流的少陵川就是這樣得名的；還有先天下之憂而憂的范仲淹，也曾在這裏做過兩任太守。從許多斷碣殘碑中，可以依稀看出舊時的文物。假如你是個考古家，你更可以在這裏發現許多歷史上的遺蹟。

大約是因為歷代的戰爭和封建剝削的緣故吧，這個歷史上有名的古城，後來漸漸地荒涼下來，被人所遺忘了，不消說文化上也是非常低落的。

自從二萬五千里長征的紅色戰士到了此地之後，這個古老而荒涼的山城，就頓然變了顏色，換上一個新的氣象，成爲中外人士所注目的地方了。許多的青年對它有一種神秘的憧憬，潮一樣地湧進這裏來受革命的洗禮。在延安城裏，你可以碰到全國任何角落裏的人，聽到各種不同的口音。就是新加坡，馬來，爪哇，安南，暹羅，……甚至德國人，英國人，美國人，捷克人，南斯拉夫人，你都可以偶然在這裏碰到的。尤其是北平和上海這兩個文化的心遭逢空前的浩劫之後，許多文化人，教授，藝術家……也都雲集在這裏。男的女的一樣穿着戎裝。假如是星期日，在延安城裏熙來攘去的外地人是要比當地的居民多的。延安城裏就因而繁榮起來，路旁的商店，合作社，小攤子一天天地增加着。這個荒涼僻壤的山城簡直變成一個小都會了。

(二) 看不見苦臉相的人

這個小都會雖沒有柏油的馬路，高聳的洋樓，光亮的汽車，看不見冷脂抹粉的騷擾女人，西裝革履的「翩翩少年」，而我們在這裏却能看到新鮮，活潑的氣象。

在打掃得頗爲潔淨的黃土街衢上，熙熙攘攘的人羣中，你若留神去觀察每個人的表情，你就不會發現一個苦臉相的人，不論是老百姓或是機關裏的工作人員，也不論是男的的女的，老的幼的，他們的眉宇之間都洋溢着一種愉快的神情，不像我們平時在別的地方所看到的，有着堂皇地坐在汽車裏的高貴人，和在馬路旁邊寒抖抖地哭喪着臉的人。假如是年青人的話，你更可以在他們的儀表上看得出青春的活躍，雖則每個人穿的都是那末臃腫（冬天男女都穿着棉衣棉褲），吃的都是那末粗糲（吃的是小黃米飯）。

這種活潑，愉快的氣氛不僅在延安城裏，整個邊區都很難看見一個苦臉相的人，我參觀過很多地方，一般地說來，雖則經濟建設還遠落在政治和文化建設之後，到處仍不免有「地瘠人窮」之感，但我不曾看見過一個乞兒，這是什麼原因呢？因爲這裏的田賦沒有了，苛捐雜稅也取消了，人民都有了土地，都可以安居樂業了。

「這兒的青年都有遠大前程，

這兒老人受人尊敬。」

這兩句歌詞，借用來形容在這裏生活着的人們之所以活潑，愉快，我以爲是頗恰當的。

(三)關於民族統一戰線

直到現在仍有不少的人對於國共的合作，起了許多懷疑，以為共產黨的所謂民族統一戰線，祇不過是一個政治手段而已。暗地裏還是幹着過去那一套的，對邊區情形不明白的人，以為邊區和蘇區的分別祇不過是名義上的不同吧了。這種懷疑自然是有理由的，因為國共兩黨曾經你死我活的鬥爭過十年，怎樣會一旦真正的團結起來呢？但是你如果到了這共產黨人所集合的邊區，很客觀的來仔細考察一下，你就會感到這種懷疑是多餘的了。

來到邊區的人，大約都是到延安城下車的吧，當你的卡車駛近延安城的時候，就在那裏牆上大書特書的標語會刺入你的眼簾的，如：「抗日高於一切，一切服從抗日」啦，「一切為着民族統一戰線，一切經過民族統一戰線」啦，「擁護蔣委員長抗戰到底」啦，「鞏固國共兩黨親密合作」啦……諸如此類的字眼。假如你是成見深的人，光看了這些標語，你還以為這不過是弄弄花樣而已，還不能水釋你心中的懷疑的，但你也不要着急，你應該慢慢的去觀察，看看他們是不是口是心非，是不是忠實的執行抗日民族統一戰線，幹的是不是抗日

的事情，還是另外的一套。一天兩天，你是看不出什麼來的，你得住下十天八天，或者個把月，反正他們會招待你的，你去訪問他們的領袖，到各地方去參觀，聽他們的領袖對羣衆的講演，對黨員的訓話，最好你還要到抗日大學，陝北公學，抗屬學校……等教育機關去旁聽他們的功課，閱讀他們的講義，調查各民衆團體的情形——如西北青年救國會，婦女聯合會，總工會，抗敵後援會，文化界救亡協會……等等，你會豁然知道共產黨原來是磊落大方的政黨，沒有什麼政治陰謀，你從此再也不會相信許多不懷好意的人對它的誣蔑了。我不是在這裏替它辯護，實實在在是我自己親身體驗之後才冰釋了我心中的懷疑的。

我曾經訪問過一個從蘇聯坐着飛機回來不久的一個他們的領袖廖陳雲先生，據聞這個領袖是工人出身的，別的地方雖然很少人知道他的名字，而在邊區裏他也是很有威信的領袖之一。他身材適中而瘦削，面色有點蒼黃，一看就知道是個從艱苦的鬥爭中鍛鍊出來的人。他的講演是很出色的，操着江蘇的口音，講演時的態度和表情，很有幽默的風趣，所以聽的人一點也不感到疲倦。

我有過偶然的機會和他談話，向他提出了下列的幾個問題。首先我問：

「史達林論革命的戰略和策略時說過：戰略是策略的主導，策略服從於戰略，策略可以時常變動，而戰策則不能時常變動的。中國共產黨對於民族統一戰線的態度，是不是一種策略呢？還是戰略？」

他對我這問題感着興趣，不遲疑地答道：「自然是戰略。中華民族能否最後戰勝日本帝國主義，是要看民族統一戰線是否能够鞏固，鞏固民族統一戰線的中心環節在於國共兩黨的親密合作，共產黨不僅在抗日過程中和國民黨合作把日本帝國主義趕出國境，而且在抗日勝利之後，也誠意和國民黨合作實現孫中山先生爲民族獨立，民權自由，民生幸福的三民主義，建設民主共和國。對於國共兩黨的親密合作爲基礎的民族統一戰線不是一時的，而是長期的。」

「共產黨過去是主張階級鬥爭的，在抗日的時期中是否仍是主張階級鬥爭呢？」我又問。

「階級鬥爭是現社會不可避免的現象，不是共產黨主張不主張的問題，不主張階級鬥爭，而階級鬥爭的事實依然是存在的。在今天民族危機萬分急迫的情勢之下，國內的階級關係

已經起了變化，民族的矛盾是超過了階級的矛盾，我們提出「抗日高於一切，一切服從抗日」的口號，也就是根據着民族危機和國內階級關係變化的客觀情勢的，各階層和各黨派的利益，都應該服從於民族的利益。祇有爲日本帝國主義執行特務工作的托匪漢奸，才在今天假借階級鬥爭的「漂亮詞句」，進行破壞民族統一戰線。」這是他答覆我的大意。

接着我又問：「那末，在抗戰過程中，階級間的磨擦，是不是可以避免呢？怎樣才能避免呢？」

他說：「階級間的磨擦自然是免不了的，我們主張在增加國防生產的原則之下，來改善工人的生活，減租減稅，改革地方行政機構廢除苛雜，以改善農民的生活，資本家和工人，地主和農工之間，應該互相讓步，一切的糾紛和爭執，應以民族的利益爲前提，在互相讓步的原則下來解決，這樣就能減輕階級間的磨擦了。」

在這些簡單的談話中，我們也就可以看出共產黨對於抗日民族統一戰綫的態度了。同時我們也可以看出共產黨人不論是領袖和普通黨員，也不論在什麼場合合理，他們所說的差不多都是一樣的。

二、從蘇維埃到普選的民主制度

(一)關於民主選舉

提起「民主選舉」，我們中華民國初年的時候，也會有過這末一回事，不過那時的所謂「民主」，是地主豪紳和資本家的「民主」，錢多的人選舉一票，當錢少的人三票，沒有不動產五百元以上的人，就根本沒有投票的權利。地主豪紳用錢收買票數，辦選舉的人從中舞弊，這是公開的秘密，所謂選舉成了土豪劣紳升官發財的捷徑。像這樣選舉出來的所謂人民代表，自然是不能希望他代表民意的。大家都還記得，曹錕要做總統的時候，北京衆議會的議員差不多全體都成了「豬仔」，發了洋財，這樣，中國的政治怎不弄得一團糟糕呢！

後來當權的人覺得選舉實在有點麻煩，索性連這形式都不要了，誰的兵多，誰就是大總統，次多的就是督軍或者省長，少一點的就是地方的霸王，全中國造成了軍閥割據的局勢。到了國民黨統治中國，後來主張一黨專政，要把老百姓訓練之後再來選舉，這原也合乎

孫中山先生的訓政時期與憲政時期的意思，未嘗不可的；可是訓得太長了，一連訓了十年，孩子也已長大成入，人民的民主還沒有得到。

到了民國二十五年，政府才聲明「訓政告終，憲政開始」，打算召集國民大會了。但所頒布的國民大會的代表選舉法，給人民選舉的自由，仍是有限的，並且後來因為國難危急國民代表大會的召集又不得不擱淺下來，這不能不說中國國民的民主自由是很艱難得到的。

現在邊區政府已是直屬國民政府之下的地方政府，要施行普選的澈底民主制度，而且強調爭取「邊區為抗戰與民主的模範地區」，這對於素來沒有享受過真正民主自由的中國人民，不能不感到興趣，而對它特別注意了。

邊區要施行的普選民主制度，到底是什麼樣的東西呢？蘇維埃工農民主制度怎樣可以變成普選的民主制度呢？它是怎樣轉變呢？變成什麼樣子？像蘇聯新憲法頒布後的普選民主呢？還是像英，美資產階級的民主呢？這是每個有政治頭腦的中國人民要發問的問題。

大家都還記得，當去年國民黨在南京開三中全會的時候，共產黨中央委員會打了一個通

電，請求國民黨實行五項國策，頭一項則爲：「停止一切內戰集中國力一致對外」，并向國民黨保證改變他自己的政策，也有四項，其中有兩項是：「蘇維埃政府改名爲中華民國特區政府……」（後稱邊區政府）「在特區政府區域內，實施普選的徹底民主制度」。現在邊區所舉行的民主選舉，也就是實施在這四項保證之下的民主制度。

（二）蘇維埃與普選的民主制度有什麼不同

普選的民主制度和蘇維埃制度有什麼不同呢：這是需要加以解釋的。

最明顯的不同之點，就是蘇維埃制度是工農的政權，只有工人和農民及一部分的小資產階級才有選舉權和被選舉權，地主富農豪紳資本家是沒有選舉權和被選舉權的；而普選的民主制度則不論什麼人，也不論做過什麼事，只要他不是漢奸賣國賊和犯罪經法庭褫奪公權的，都有選舉權和被選舉權。

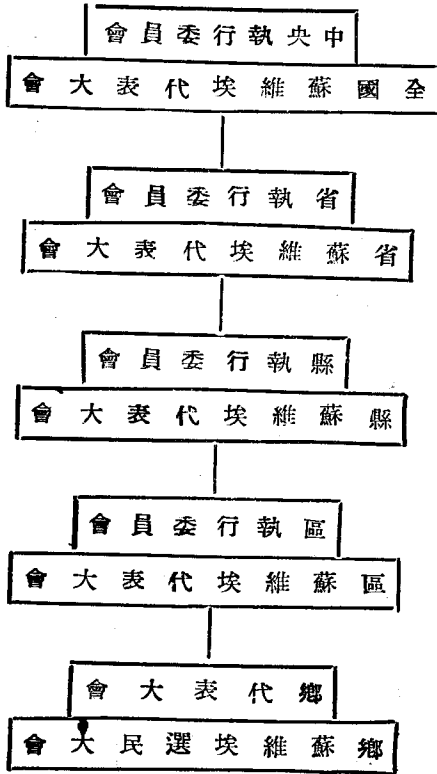
其次，蘇維埃的選舉是寶塔式的間接選舉法，最初選民選出鄉代表，由鄉代表選出區代表，再由區代表選出縣代表，再由縣代表選出省代表，然後由省代表選出全國代表，一層一

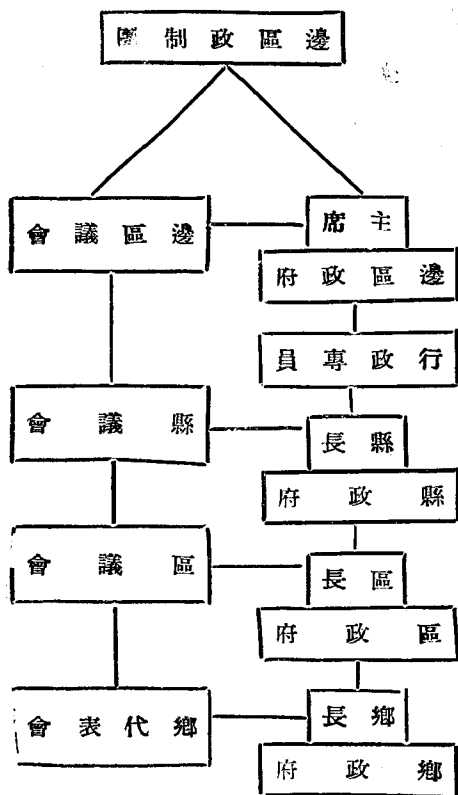
層的選上去，好像寶塔一樣，這是適宜於工農民主專政的；而普選制度則是直接的選舉法，鄉代表，區議員，縣議員，以及邊區議員都是選民直接選出的，不需要轉名子，選民參加選舉的次數比較多。

第三，蘇維埃的選舉法，工人和農民選出的代表人數是不同的，如鄉代表會，農民居民二十人選出代表一人，工人只需十三個居民就可選出一個代表，爲的是要使代表中工人占着多數，即所謂保證無產階級的領導。而普選制度則是平等選舉法，不論什麼階層，票數是一樣的。

第四，選民行使主權的形式，蘇維埃選舉和普選的民主制度也有大大的不同，我們上面已經說過，蘇維埃選舉是寶塔式的，如一根直線一樣，沒有議會制度，就是說立法權和行政權是不分立的；而普選民主制度，則立法權和行政權是分立的，議會和政府，處於并列的狀態。下面的圖例，更可以明白的看出蘇維埃選舉制度和普選的民主制度之結構，有其根本上的不同。

蘇維埃的選舉制度





現在邊區的普選民主政制

在選舉法上過去蘇維埃和現在的民主普選制度也有不同之點，蘇維埃的各級政府，均由代表大會選出執行委員會，由執行委員會選出主席團，由主席團選出主席，而現在邊區的各級政府首長——鄉長，區長，縣長，邊區主席，則由各級議員選舉出來的。議會得時時去監督政府。縣議會或邊區議會閉幕時，還要選出常駐議員若干人代表行使議員職權。許多的大事情，都須經過議會決定之後，才能執行。

(三) 邊區普選民主制度的特質

我們把這兩種制度的不同之點指出來之後，就可以知道邊區普選的民主制度是行麼樣的東西了，它和蘇聯新憲法頒佈後的普選民主制度有本質上的不同，因為蘇聯的民主之擴大是在階級消滅的過程中，智力勞動和體力勞動的界限已經不存在了，農民和智力勞動者的選舉權跟工人一樣擴大起來；而邊區的普選民主制度，雖然比蘇維埃工農制度要擴大得多，但它的擴大，相反的，是包含了各階級的成份，允許地主，豪紳，富農，資本家有選舉權和被選舉權的。它是一切抗日人民的民主，而其性質是資產階級的。

但是它又不是和英美資產階級的民主完全一樣，資產階級講是要講民主的，但實際上只是有錢的人占優勢，工農在資產階級的社會裏所能得到的民主是很少很少的，而邊區的社會基礎和階級關係是有很大的不同，因為經過蘇維埃革命，封建勢力已被摧毀，土地問題根本解決，苛捐雜稅也已完全取消，工農有二三年的政治生活經驗，並且有無產階級的先鋒隊——共產黨在那兒起着領導的作用，而地主，豪紳，資本家已不能在這裏占着優勢，所以邊區的普選民主制度是可能做到澈底的民主的。

(四) 工農的反響

由工農的民主改爲一般的民主，這在工農階級方面看來自然是不上算的事，他們最恨的是地主富農，豪紳和資本家，現在這些人都有了選舉權和被選舉權，這得了得嗎？因此，起初的時候對於普選的民主制度就有很多懷疑，也有表示反對的，但共產黨對於這問題用了不少的力量向羣衆解釋，他們所說的理由是這樣的：

「由工農民主轉到一般的民主（即資產階級的民主）在表面上看來固然是退步了，從社

會進化的步驟看來，以前是「封建專制」，後來是「資產階級的民主」，再後來才是「工農的民主」，只有像蘇維埃這樣的工農民主，工農大眾才真正行使了自己管理國家的權利。現在工農民主改爲一般的民主，自然是讓步了，但是這種讓步是必要的。小小的蘇區雖然實現了工農的更高民主，而廣大的地區，工農得不到一點民主，現在蘇區讓地主豪紳富農資本家選舉權和被選舉權，將來全國的工農大眾也能得到民主，這種讓步不是很值得的嗎？

「就人數講，小小的一塊蘇區，只有全國人口百分之一，全國還有百分之九十九的民衆，不能顧問國家大事，而這些大事——國外的民族敵人日本帝國，要把他們變成亡國奴，國內的漢奸們，壓榨得他們喘不過氣來——迫得他們非管不可，所以就爆發了許多救國運動，他們需要民主。」

「我們所號召的抗日民族統一戰線，不分階級黨派，在救國的旗幟下一致聯合起來。爲着抗日需要實行民主。我們邊區不但要做成抗戰的模範區，而且要做成民主的模範區，就是說我們這裏實行了澈底的民主，作爲全國的榜樣，給全國爭取民主的人民效法，朝着這個榜樣前進；同時也就可以督促中央政府給全國人民以民主。」

總之，由蘇維埃到普選的民主制度，是爲了統一抗日救國，爲了爭取全國性更廣大的民主，在全國的範圍看來，是革命的向前發展，不是退後的。」

(五) 議會和行政的組織

那末邊區怎樣來施行它的普選民主制度呢？議會和行政的組織是怎末樣的呢？我們先來看它的議會和行政組織綱要吧：

一．陝甘寧邊區爲爭取中華民族獨立解放，在全國範圍內，首先實行最適合於抗戰的澈底民主制度。

二．爲行政的便利，縣區區域，須爲適宜的劃分。

三．各級會議議員，由選民直接選舉。各級行政長官——鄉長區長縣長邊區主席，由各級議會選舉，邊區政府各廳長的任命，須得邊區議會的同意。

四．各級會議改選，開會，及各級長官邊區法院院長改選時期：

(1) 鄉代表會及鄉長，每六個月改選一次，鄉代表會每一個月召集一次。

(2) 區議會及區長，每九個月改選一次，區議會每二個月召集一次。

(3) 縣議會及縣長，每一年改選一次，縣議會每六個月召集一次。

(4) 邊區議會主席，法院長，每兩年改選一次，邊區議會每一年召集一次。

上項議會，均於必要時得召集臨時會。

五、縣議會閉會時設縣常駐議員代行職權，邊區議會閉會時設邊區常駐議員代行職權，常駐議員由各該議會選舉，縣常駐議員人數五人至九人，邊區常駐議員人數十一人至十五人。

六、各級議會的職權：

(1) 選舉行政長官 (2) 批准預算 (3) 創製或批准各項建設計劃 (4) 決

定徵收各項地方性的捐稅及發行地方公債 (5) 議決邊區內的單行法律

(6) 召回所選出之行政長官 (7) 下級議會議決案不得與上級議會議決案衝突。

七、各級政府直接對各級議會負責。

八·邊區政府設祕書處，建設廳，農工廳，教育廳，財政廳，民政廳，保安司令，法院，審計處；邊區政府組織主席團，各廳組織委員會，廳長爲當然主任。

九·邊區政府與縣之間，設行政專員爲傳達并督察的機關。

十·鄉政府爲吸收廣大羣衆參加工作，應按工作組織各種委員會，較大的村（或離鄉政府較遠的村聯合）設代表主任。

十一·選民對於所選代表認爲不稱職時，得隨時撤回改選之。

十二·邊區長官的俸給，不得比熟練勞動者的所得爲多。

十三·少數民族（蒙，回）有自由組織自治政府及自由加入或退出邊區政府之權。邊區議會內設少數民族委員會，保護少數民族的特殊利益。

十四·各級政府組織條例另定之。

應該加以特別注意的是在綱要第十三項中，「少數民族有自由組織自治政府及自由加入或退出邊區政府之權……」，這就是邊區對於少數民族問題的主張，他們認爲過去中央政府對於少數民族問題的政策是不切當的，不應該有大漢族主義的呆板辦法去束縛他們，應該

讓其自決和獨立，使他們有自己的武裝和自己的組織，發揮他們的民族特殊性，能獨立而後才能講聯合，有自由而後才能講平等。過去因為大漢族主義的錯誤，致日寇便於從中挑撥與離間，例如日寇勾引德王，企圖建立傀儡蒙古國來滅亡我們，同時我們只看蒙古的衰弱現象；至於回民呢，幾十年前甘肅西北有回漢的大慘鬥，至今還是一片荒涼，幾年前，甘回暴動，死了好幾萬人。這都是大漢族主義所鑄成的大錯，兩敗俱傷，結果便利了敵人。邊區政府特別指出了這一點，所以在這組織綱要裏，確定了自決的原則。

邊區法院審判獨立，但仍隸屬於主席團之下，不採取司法與行政并立的狀態，這也值得注意的一個特點，所以這樣的理由是因為適應時局的變動，審判常須受政治的指導，與其設特別法庭或特種審判來調劑，不如使法院在主席團領導之下保持其審判獨立，這樣於保障人權上較為有利。

還有一個特點，就是政府的工作人員，不論職位高低，其薪俸的最高額不超過熟練勞動者的所得。這是蘇維埃運動中吃苦耐勞的傳統作風，過去蘇區政府工作人員和部隊幹部沒有俸給的，祇給予以一般的生活保障，這個辦法是任何民主國家所沒有的，邊區能够繼承這種刻

苦耐勞的作風，值得我們稱羨的。

(六)選舉委員會的工作

進行選舉，開始的時候，除動員各團體作深入的宣傳解釋工作之外，最要緊的自然是在各級的選舉委員會，專門辦理選舉的事情。選舉委員會是根據選舉條例的規定由政府及羣衆團體代表組成的。有它自己的工作細則，按照工作細則進行工作。鄉級的選舉委員會，委員三人至五人，區級的選舉委員會，委員五人至七人，縣級選舉委員會的委員七人至九人，邊區的選舉委員會的委員九人至十一人。除邊區選舉委員會直屬於邊區政府外，其餘均隸屬於上級，如鄉隸屬於區，區隸屬於縣。

選舉委員會的委員平常是不脫離生產的，就是說委員一面辦理選舉的事情，一面仍要從事生產，或做其他的工作，但到了選舉的時候，工作特別緊張繁重，才可以暫時解放他原有所担任的工作，專門來辦理選舉的事情。至於經費，每區不能超過三十元。

選舉委員會做些什麼工作呢？首先第一自然是宣傳，雖然政府動員了各機關各團體根據

着宣傳大綱如指示同羣衆宣傳選舉的意義，各地的黨部也竭力在宣傳動員羣衆參加選舉，爲選舉委員會本身仍是要做廣泛的宣傳的，使每一個選民都要參加選舉，這是選舉委員會的任務之一。

其次是登記選民，委員分工到各村同村代表按戶登記，按照選舉條例所規定的人數比例，並分別有選舉權的和無選舉權的，製成選民名單及代表數目張貼於公共的地方。

第三是解決選民的疑難和爭執，例如東村的王五提出高某是豪紳，羅某是地主不應有選舉權。那末選舉委員會就要向他詳細解釋：現在是民主普選，只有漢奸賣國賊沒有選舉權，其他不論什麼人都有選舉權的，高某和羅某雖是豪紳地主，但他們沒有做漢奸賣國賊，應該有選舉權的。又如西村代表提出：西村離鄉政府很遠，許多選民——尤其是小腳婦女不能來鄉政府參加選舉，這末辦？這時選舉委員會就根據選舉條例第二十一條，鄉代表選舉以村爲單位的規定，由選舉委員會派人到西村去主持會議，不必選民遠道奔走。

以上是鄉代表選舉的簡單例子，選舉區議員，縣議員，邊區議員的手續也是大同小異的。所不同的地方是：第一，選民已經登記過了不必再來一次登記的麻煩。第二，選舉區不同

，區選舉以鄉為單位，那要把各村的票數總合起來，才能決定誰是多數當了選的。縣和邊區的選舉，均以區為單位，要把各鄉的票數總合起來，才能決定誰是多數當了選的。

(七) 民主選舉的經過

邊區各級政府的民主選舉是從去年七月十五日開始的，到十月底已完成了鄉級，區級和縣級政府的選舉。邊區政府的選舉原定十二月五日舉行的，後來因為抗戰工作的緊張便延期了。這裏所敘述的係鄉級，區級和縣級的大概情形，可以看出邊區這次的民主選舉是怎樣進行的，和民衆對於參加這次民主普選的態度。

爲着避免佔過多的篇幅，鄉，區，縣各級只各舉一個地方的實際情形爲例。

(甲) 鄉政府的改選情形：

鄉政府的改選開始時，由各鄉政府召集貧農團團長及村主任等開了一個關於鄉政府地主選舉的活動份子會議，由縣區的選委會做了報告之後，即詳細的討論了由蘇維埃轉到普選民主制度的意義及選舉條例，討論過後即推舉鄉的選舉委員五人，成立了鄉級選舉的領導機

開。

從各鄉選委會成立後，宣傳隊即進行廣泛的活動，深入羣衆中做耐心的宣傳解釋工作，不僅是以村爲單位召集羣衆演講，而且還利用了院子及屋子會，進行宣傳，使一般羣衆認識選舉的意義。

選民大會是在鄉選委會的領導下，以村爲單位召開了的，在大會上張貼了候選人的名單，各鄉羣衆到會都非常踴躍，約占選民總數十分之八九。

由選民大會產生了鄉代表會，各鄉代表會舉行會議時，到會代表平均三分之二，大多數的代表都發表許多意見。選舉鄉政府時，共產黨提出的候選名單大多數都當選了，并把過去工作消極的鄉負責人洗刷出去，三十四個舊鄉長落選了十三個。使得鄉政府更加健全起來。

在改選的時候，選民是有很多提案和批評意見的，例如保安區某鄉有很多人提議設立學校，修理橋樑……等，又有一些商人提議三十里以內不要放哨（因爲這會影響他們的買賣的），經過羣衆自動的討論，許多好的提案通過了，獨有商人的提案大家認爲在抗戰緊張的時候，不應取消放哨，被否決了。又如在各鄉的會議上，各代表對於舊鄉長工作有許多批評，

例如合作社久不算帳，忽視優待抗日軍人工作，文化教育工作的不够，戒嚴工作的鬆懈等。所有這些提案和意見，均要新的鄉政府負責執行。

——以上是志丹縣鄉政府改選的大概情形

(乙)區級的選舉

在縣級選委會的領導下，成立了區級選舉委員會，詳細討論了區議員及區長的候選名單，區主席的工作報告大綱及進行選舉的具體辦法。接着分工到各鄉，由各鄉長召集各種委員會主任及各行政村長開聯席會議，討論選舉的意義及工作的進行。并在開選民大會的前三天將居民的總數和區議員的數目以及候選名單公佈於各村。

區選民大會是以鄉為單位召集的，各鄉開會時，由區選委會委員報告選舉意義及解釋選舉條例後，提出候選名單經大會通過，即把候選名單寫出去發給選舉人，選舉人在名單上劃圈，如有不識字的選民，則採用舉手表決的辦法。

全區將議員選出後，即開議員大會，由主席做報告及提出候選名單，再由各候選人報告

自己的歷史，最後經全體議員用無記名投票選出區長。

在進行選舉的過程中，因為宣傳工作的深入，各區鄉羣衆對於這次的選舉都有相當了解，特別是和目前的抗戰形勢有很好的聯系，加強了自衛軍的工作，如在各區的盤查處建立起來了，而且還盤查出逃兵；合作社的股金也擴大了，如一二三區共擴大了六七百股；學校也增加了，全縣增加了十處，動員了少年兒童三百餘人入學。此外還有女孩子積極的幫助了選舉工作的進行。

——以上是淳耀區區級選舉的大概情形

羣衆對於這次選舉是熱烈擁護的，例如延長縣議員大會開幕時，羣衆自動送了許多慰勞品，加錦帳，旗子，以及食糧果蔬之類，堆滿了議會。

羣衆對於政府的工作是熱烈地討論的，對過去工作的檢討和批評，對將來應興應革的事務，各區按照各區的特殊環境都有提案，例如延長縣六區，選民大會的提案就有十把件之多，如建築道路啦，發展合作社啊，充實抗戰教育內容啦，種植樹木保護森林啦，不一而足。政府就要根據選民提案去逐漸執行。

(八) 競選運動

還應該說一說的是競選的情形，民主普選的特點就是各政黨的競選，例如歐美許多民主的國家，當選舉的時候，各政黨提出自己的候選名單，向羣衆講述自己的政見和主張。邊區選舉條例第二十五條也有規定各政黨及各職業團體提出候選人名單進行競選運動。但是現在的邊區，除了共產黨外，還沒有其他政黨的活動，所以只有共產黨和工會，農會，商會，學生會，婦女會……等羣衆團體提出候選人。

共產黨邊區委員會在競選中先提出了對邊區政府的施政綱領於羣衆面前，然後再提出候選人名單，將候選人的經歷，革命功績等介紹出來，張貼各處。各羣衆團體也同樣將他所提的候選人介紹出來。

中國共產黨陝甘寧邊區委員會
在民主普選運動中所提出的 **施政綱領**

爲領導邊區全體人民一致抗戰，挽救中華民族的危亡，爭取抗戰的徹底勝利，並保護廣

大人民的民主權利及已得利益，中共陝甘寧邊區黨委根據本黨抗日救國十大綱領，特主張在陝甘寧邊區進行施行下列主張：

(一) 動員邊區一切人力財力物力實行抗日戰爭，擴大和加強人民的抗日武裝組織（八路軍，保安隊，自衛軍，少先隊，兒童團等），在邊區以外去發展廣泛的遊擊戰爭，勿使日寇勢力進入邊區，堅決為保衛邊區，保衛華北，保衛全中國而抗戰到底。

(二) 在有力出力有錢出錢原的則下，解決邊區抗日財政問題。

(三) 實行民主普選制度，發揚前在蘇維埃下已經實行的各種民主設施，保證工農羣衆已經得到的各種權利。

(四) 保證人民有言論，出版，集會，結社等民主自由。

(五) 對於農業：一，保證農民已分得的土地，實行耕者有其田；二，興辦水利；三，培植森林；四，發展畜牧業；五，設立模範農場改良種籽農具水利；六，幫助貧苦農民解決其耕牛農具籽種的困難，保證戰時農產品的自給。

(六) 發展石油食鹽鐵等與國防有關之工業，整頓與擴大國防生產，獎勵與國防文化建設有

關之投資。

(七) 保護商業提倡國貨，改良土產禁絕日貨，取締奸商反對投機操縱，發展合作社運動以推廣貨物的流通。

(八) 廢除苛捐雜稅，減租，減息，採用統一的累進稅。

(九) 實行八小時工作制改善工人的待遇。

(十) 優待抗日軍人家屬。

(十一) 預防水災旱荒，充實義倉，調濟糧食保障民食。

(十二) 實行社會救濟(失業老病殘廢災民等)。

(十三) 實行國防教育，實施普及的義務的免費的教育，提高人民民族覺悟的程度，實行學生的武裝訓練，普遍的設立日校夜校，及補習學校進行消滅文盲運動，改善教員職員的待遇。

(十四) 幫助蒙回，民族實行民族自決，聯合蒙回民及其他一切少數民族，在民族自決「和民族自治的」原則下共同抗日。

(十五) 嚴厲鎮壓漢奸賣國賊瀆日派的活動，澈底消滅擾亂社會治安之日本別動隊——土匪，鞏固後方。

(九) 土地問題的解決

陝北本是地廣人稀的地區，過去差不多有一半以上的土地都是荒蕪着的，就是現在，有些地區雖經過慘淡經營，頗有今昔懸殊之感，然而大多數的地區仍是荒涼滿目；我們在旅行的途中，觸入我們眼簾的，盡是荒山荒野，一片寬敞的平地，也看不到幾家人家，和「山窮水盡疑無路，柳暗花明又一村」的南國比較起來，真有天壤之別，而地層裏蘊存着的寶藏，不消說是不會被開發出來的。

雖然是地廣人稀，而過去的封建剝削反更利害，肥沃一點的平地，往往都是少數地主所佔有。苛捐什稅也是算不清的，據說在從前，有一口驢子和幾隻羊雜地的人家，每年平均所要納的捐稅就要百元左右。自經過蘇維埃革命之後，所有地主的村地（即平地），在「耕者有其田」的原則下被分配給農民了，每個能够自己勞動的農民，每人大約可以分得五畝至

十畝（每畝約合二畝半至三畝）。現在政制已經改變了，土地問題到底怎樣解決呢？

隨着政制的轉變，土地政策也有基本的轉變，對於地主階級的土地，財產已經停止沒收，這是中共致國民黨三中全會的通電中所提出的保證之一。

但是農民既得的土地怎末辦呢？犧牲農民既得的利益歸還地主呢，抑是保護農民的利益，仍舊維持現狀不歸還地主？

邊區政府，對這問題的解決，是在保護農民既得的權利下，維持現狀，不把已分配的土地歸還地主，重新建立剝削的關係來的。倘使從前的地主回到邊區來，則由邊區政府另給土地房屋。

至於土地所有權，在政制轉變後，則有新的確定，舊的土地所有權的證據，已不能適用，地主豪紳常來威脅農民歸還土地，所以邊區政府特頒發了土地所有權證條例，重新確定了土地所有權。茲附錄於下：

邊區政府頒發土地所有權證條例（附錄二）

第一條 本條例所稱土地，包括農地，林地，牧地，房地，荒地，水地，及其他水陸天然富原。

第二條 左列土地，不得為私有：

一、可通運之水道，

二、天然之湖澤而為公共需用者。

三、公共交通道路，

四、礦泉地。

五、鹽地。

六、公共需用之天然水源地。

七、其他屬於公共性質之土地。

第三條 凡屬第一條所定土地及其定着物之所有人，必須依本條例向當地縣政府領取土地所有權證。

第四條 凡未照本條例，在規定期限內，領取土地所有權證之土地，概作為公有土地。

第五條 土地所有權證，爲土地所有權之唯一憑證，在土地所有權證頒發后原有關於土地所有權之各種契約，一概作爲無效。

第六條 土地所有權證由邊區政府統一印製，由各縣政府蓋印頒發后，即發生效力。

第七條 凡屬私有土地每一段土地頒發土地所有證權一張。

第八條 土地所有權證載明下列各項：

一、土地種類。

二、土地坐落。

三、土地面積。

四、土地四至界限。

五、每年平均收穫量或收益（農地收穫量以十六兩秤，三十斤斗爲標準計算，其他土地以收

益計算）。

六、土地等級。

七、定着物情形。

八、所有權來歷。

九、所有人之姓名，籍貫，住址，成份等。

第九條 土地所有權證每張應繳納費額依左列之規定：

一、農地

(甲)面積二畝以下者五分。

(乙)面積五畝以下者一角。

(丙)面積十畝以下者二角。

(丁)面積十五畝以下者三角。

(戊)面積二十畝以下者五角。

(己)面積二十一畝以上者一元。

二、林地，牧地，荒地。

(甲)面積五畝以下者五分。

(乙)面積十畝以下者一角。

(丙)面積廿畝以下者一角。

(丁)面積卅畝以下者三角。

(戊)面積四十畝以下者五角。

(己)面積四十一畝以上者一元。

面積單位，得以各地習慣名稱爲標準，但計算費時，仍以每一習慣單位等於一畝。

三、城市房地：

(甲)面積五方丈以下者一角。

(乙)面積十方丈以下者三角。

(丙)面積二十方丈以下者五角。

(丁)面積二十一方丈以上者一元。

四、鄉村房地：

(甲)十方丈以下者一角。

(乙) 廿方丈以下者二角。

(丙) 卅方丈以下者三角。

(丁) 卅一方丈以上者五角。

第十條 各縣頒發土地所有權證時，事前應公佈本條例及開始頒發日期，自開始頒發之日起，二個月內，各土地所有人，均須依法領取土地所有權證，如有特別情形者得聲請展期。但至多不能超過六個月，如在六個月後尙未依法領取土地所有權證之土地即照第四條之規定作爲公有土地。

第十一條 土地所有權證頒發後如有錯誤，遺漏，或陳報不實，及其糾葛情事，得於六個月內，提出聲明或控訴。

第十二條 土地所有權證因損壞請求換給者，應將損壞之原土地所有權證，繳呈當地縣政府，即照換給，并照第九條之規定另行繳費。

第十三條 土地所有權證因毀滅或遺失請求補發，應由土地所有人繕具聲請書載明第八條所列各項。并說明毀滅或遺失原因，取具四鄰及鄉長之保證書，除照第九條規定繳費外，

並備公告費三角，繳呈當地縣政府查對原土地所有權證存根無誤，登報在當地公告三個月後，得補發之。

第十四條 土地如因出賣或其他事故，請求轉移土地所有權之全部或一部份時，應由出讓與人與承受人合具轉移所有權聲請書，並原土地所有權證繳呈當地縣政府，即照換發，並照第九條規定繳費。

第十五條 凡請准開墾公有荒地自行耕種者，得聲請發給土地所有權證，但開墾后，不繼續耕種，仍任其荒蕪三年以上者，得收回其土地所有權證。

第十六條 本條例修改解釋之權，屬於邊區政府。

第十七條 本條例自公佈之日施行。

陝甘寧邊區選舉條例（附錄三）

第一章 總則

第一條 本條例遵照國民政府國民代表大會選舉法民主的原則，并依據陝甘寧邊區的特

殊情形而判定，於邊區區域內適用。

第二條 本條例採取普遍的直接的平等的無記名的選舉制，保證實現澈底的民主。

第三條 抗日部隊的選舉另列章規定之。

第二章 選舉資格

第四條 凡居住陝甘寧邊區區域的人名，在舉選之日，年滿十六歲的，無男女，宗教，

民族，財產，文化的區別，都有選舉和被選舉權：

第五條 犯下列各條之一的人，沒有選舉權和被選舉權。

一，有賣國行為經法庭判決者。

二，經法庭判決有罪剝奪公權期限未滿者。

三，犯神經病者。

四，（一）項人的家屬。但其家屬如係革命者不在此例。

第三章 選舉議員人數的比例

第六條 各級議會區域選舉被選人與居民的比例：

一，鄉代表會 每居民二十人得選舉代表一人。

二，區議會 每居民五十人得選舉議員一人。

三，縣議會 每居民二百人得選舉議員一人。

四，邊區議會 每居民一千五百人得選舉議員一人。

第七條 不滿法定人數而在法定的半數以上的，亦得選舉議員一人。其人數在法定半數以下的，得選舉候補議員一人。

第八條 各級選舉得按照當選人數，選出三分之一的候補議員，候補議員出席議會時，有發言權無表決權，候補議員以得票的次多數充之。

第四章 抗日軍隊的選舉

第九條 軍隊參加選舉的範圍：

- 一．屬於區的武裝部隊，參加區以上的選舉，不參加鄉的選舉。
- 二．屬於縣的武裝部隊，參加縣以上的選舉，不參加區鄉選舉。
- 三．屬於邊區的武裝部隊，參加邊區選舉，不參加縣區鄉選舉。

四·警衛部隊參加所在地的選舉。

第十條 軍隊的選舉工作，由團政治處，或營連最高政治工作人員指定二人至五人，組織選舉委員會進行之。

第十一條 鄉代表會及鄉長每六個月改選一次，鄉代表會每月召集一次。

第十二條 區議會及區長每九個月改選一次，區議會每兩個月召集一次。

第十三條 縣議會及縣長每一年改選一次，縣議會每六個月召集一次。

第十四條 邊區議會長官法院院長，每兩年改選一次，邊區議會每年召集一次。

第十五條 上列各項會議均於必要時得召集臨時會。

第六 章 選舉委員會

第十六條 選舉委員會為辦理選舉專門機關，其組織如下：

一·邊區議會的選舉委員會，直轄於邊區政府，委員由九人至十一人，由邊區主席

委任之。

二·縣議會選舉委員會，委員五人至七人，由區長呈請縣長委任之。

三·區議會的選舉委員會，委員五人至七人，由區長呈請縣長委任之。

四·鄉代表會的選舉委員會，委員三人至五人，由區長委任之。

第十七條 選舉委員會由政府及各羣衆團體的代表組成，其人員以在該地工作或居住的

人民爲合格，遇特別情形時可由上級政府從別處調去。

第十八條 各級政府現任長官，不得爲各級選舉委員會委員。

第十九條 各級選舉委員會對於所轄選舉區——邊區選委對於縣區，縣選委對於區，區

選委對於鄉的選舉，得委派選舉人員組織各區域的選舉委員會，進行選舉，此項

選委人選，該區域長官無須迴避。

第二十條 進行選舉的細則另規完之。

第七章 選舉區

第二十一條 邊區議會及縣議會選舉，均以區爲選舉單位，區議會選舉以鄉爲選舉單位

，鄉代表選舉以村爲單位。

第二十二條 工人學生得以工廠學校或幾個工廠學校聯合爲選舉單位，進行選舉。

第八章 各級長官的選舉

第二十三條 鄉長區長縣長邊區長官邊區法院院長由各級議員選舉，但須得到出席議員三分之二以上的同意。

第九章 常駐委員會的選舉

第二十四條 縣議會閉會時之常駐議員，邊區議會，閉會時之邊區常駐議員，由各該議會自行選舉之。

第十章 候選人的競選

第二十五條 各政黨及各職業團體提出候選人名單進行選舉運動，在不妨害選舉秩序下，選舉委員會不加以任何阻止。

第十一章 補

第二十六條 議員因為離職或被撤回時，即由原區域或原職業團體部隊選舉人員另行選舉之。

第十二章 經費

第二十七條 各被選舉經費，由由國府支付之。

第十三章 附 則

第二十八條 本條例自公佈之日起發生效力。

第二十九條 本條例修改之後，在邊區任議會未成立前屬於邊區政府，邊區議會成立之後屬於邊區議會。

選舉委員會工作細則（附錄四）

第一章 總 則

第一條 根據選舉條例之規定，為便於選舉委員會的工作起見，特另行頒佈本工作細則。

第二條 邊區主席團，有停止或修改本細則之權，并有解釋關於本工作細則的疑問，或爭執之權。

第三條 本細則施行陝甘寧邊區內，一切選舉委員會都應遵照本工作細則進行工作。

第二章 選舉委員會的工作人員

第四條

委員會，按照選舉條例產生之後，委員之間須即進行分工，每個委員應担任委員會的一部份工作。

第五條

舉委員會的委員，不脫離生產，在辦理選舉期間可暫時解放他所担负的工作，專門來進行選舉工作。

第六條

可酌量任用技術人員，如文書印刷登記員之類，但在可能範圍之內，可利用區政府或城市政府的技術工作人員。

第七條

委員會可在區鄉政府的地方辦事，不必另設辦事處。

第三章 選舉前的工作

第八條

在未開始選舉的兩星期前，須在該選舉區域內實行選民登記，對於登記工作，如沒有組織的選民，選舉委員會可任用登記員進行之，有組織選民，可委託該組的負責人進行之。

第九條

登記須按照中央內務部所頒佈的選民登記表填寫之。

第十條 登記完了之後，由選舉委員會指定委員審查登記表。

第十一條 等查完了之後，須將有選舉權的選民公佈，在選民所在地，或球場帳單。

第十二條 選民名單須在選舉大會前三天發表。

第十三條 在未選舉前，須將選民交給代表帶去的提案的草案預備出來，并在選民所在地公佈，使選民預先認識其提案。

第十四條 選舉委員會，在未開始選舉前，應將該區域內各個選民大會的選民總數，應代表和議員的人數公佈，并將被剝奪選舉權者名單經過當地政府公佈之。

第十五條 在開選舉大會的前三天，須佈告開選舉大會的地點和時間。

第十六條 須先將會場佈置好，看守會場門的人，和進會場的登記人預備好，選民進會場時，須照選民的名單放進。

第四章 選舉時工作

第十七條 無論那個選舉大會，選舉委員會的主席或派全權代表去出席大會。

第十八條 由選舉委會主任或全權代表宣佈開會，在宣佈開會後，須宣佈到會的人數，

是否已足法定人數。

第十九條 選舉委員會的主任，或全權代表，一定為選舉大會的主席。

第二十條 選舉大開議事日程第一項應由選舉委員會主任或全權代表根據選舉條例第四章之規定，宣佈什麼人有選舉權和被選舉權，什麼人被剝奪選舉權和被選舉權。

第五章 選舉後的工作

第廿一條 選舉委員會，須將關於選舉的文件（如選民登記表，選舉大會的紀錄，進行會場登記表等）彙集起來，交給區政府（蘇維埃）或城市政府以便檢查。

第廿二條 選舉結束後，選舉委員會須向區政府，或城市政府做選舉總結報告，對選舉所用的經費須對區市政府詳細的財政報告。

第廿三條 選舉結束之後，選舉委員會須將工作結束，所有選舉委員會所購置的東西全交區城市政府。選舉委員就宣佈停止工作。

戰場，總計東戰場敵軍兵
六等師團，僞李春山，于

三、大眾的文化教育

在紅色戰士沒有到過這兒之前，這塊陝甘寧邊區簡直談不上什麼文化的，據統計，在邊區管轄下的二十餘縣中，人口的總數約有九十五萬，在九十五萬人口當中，原有的小學校不上二十個，中等學校除延安和綏德（綏德算是陝北最富庶的縣份）兩縣外——別的縣份是沒有的，文盲佔着全人口的百分之九十五以上。

由於過去文化這樣的低落，假如你要苛求現在邊區的文化水準怎樣高，那自然是不合實際的。但是由於這一二年來的努力——特別是一九三七年進行普及教育突擊年以後，邊區的大眾文化，已經提高到全國一般的水準之上了。文盲雖沒有全部消滅，而大多數人民都已認得了字，看得懂通俗的報章，他們在開始過着文化的生活了。

（一）小學，夜校，半日校的發展狀況

全邊區的小學，現在已經有三百個以上，比起兩年前的情形來，是增加了二十餘倍。不過學生的人數還不算多，統共只有一萬多人。

能够表现出邊區大衆文化教育活動的情形來的，不在於三百多個的小學校，而是在於夜校，半日校，識字組和冬學等等最下層的文化教育活動。

夜校和半日校是補習教育的性質，因為邊區地廣人稀，由於物質條件的限制，固定的學校還沒有普遍的建立起來，同時青年兒童或成人都要從事生產，不能有整天的工夫來上學，爲着不使這許多沒有工夫上學的青年，兒童或成年失去讀書識字的機會，在工作之餘來讀書識字，夜校和半日校因此就到處的設立着。在普魯教育突擊年中，動員了青年，兒童及成年，婦女六萬人以上踴躍進文化的戰綫。

(二) 識字組的活動

識字組是以行政村爲單位而建立起來的，是一種最基本最下層的文化教育活動。每組人數從五人至十人，由全體組員推舉一個組長，以督促全體組員經常進行識字，每三天或五天由組長發給一次紙條或識字課本，規定每人每天識多少字，到時間後，舉行檢查并測驗識字的成績，成績好的給予口頭上或物質上的鼓勵。

這種識字組的活動方法是很靈活的，并不需要很多人去專門做識字運動的工作，各地

的小學教師和民衆團體，如青年俱樂部的各種小組，都要進行識字運動的工作。

值得特別注意的，是採用小先生制度。所謂小先生制度就是一種隨學隨教的辦法，識得多的去教識得少的，識得快的去教識得慢的。譬如一個小孩子，他已經識得一百字以上，能讀又能寫，那末他就可以去教別人了。小先生不僅一面自己學習一面教別人，而且回家去的時候，教他不識字的哥哥弟弟或鄰居的兒童，勸他們加入識字組。所以小先生這個名稱是很榮耀的。他成爲兒童中的模範，鄉村中的大大小小沒有不喜歡他看重他的。小先生制度在識字運動中起了很大的作用。

還有識字英雄，那是更榮耀的名稱。在識字組中成績最好的就有這個稱呼。譬如黃家村有五個識字組，規定每個組員每月識一百個生字，許多組員到了一個月，有已經識得一百個字的，也有只識得幾十個字的，並且有能活用的也有不能活用的，而黃小葆一人特別用功，他所認得的字不僅是一百，還要超過原來規定的數目很多，不但能讀能寫，而且能夠很自如的活用，於是黃小葆就稱作「識字英雄」了。識字英雄可以得着許多獎品，以引起別的組員個個都羨慕識字英雄，個個都努力學習識字英雄的模範。

鼓勵識字的方法還有一種，那就是經常舉行成績比賽，區與區和鄉與鄉之間的比賽，小組與小組和個人與個人之間的比賽，將個別的模範例子和識字的經驗，特別加以發揚和鼓勵，造成每個角落裏對於識字運動的濃厚空氣，提高羣衆的識字熱忱。所以許多青年，兒童在務農或放牛放羊的時候，也不忘記學習識字，常常用小木炭當筆桿在石頭上學習寫字。如果三四個人湊在一起的話，他們好像開討論會似的彼此互相問答。

邊區的羣衆熱烈地參加識字組的情形，還可以舉識字突擊月的事實來說明的。

去年九月是邊區教育廳定下的識字突擊月，規定在識字突擊月中，全邊區發展識字組組員三萬人，按各地情形分配，編印了好幾種的識字課本，課本是用漢字編的，生字的旁邊則有新文字的註音，所採用的字都聯系着日常生活和抗戰動員的意義，例如「軍隊吃的東西是農人種的，穿的衣服是工人做的。軍隊要幫助工農保鄉土，幫助全國人打日本！」

這個識字突擊月的計劃通知到各地之後，經過了各羣衆團體的活動和當地黨的幫助，便很快的完成了計劃，而且數量超過了很多，如關中四縣原規定在突擊月中消滅三千文盲，由於當地文化工作者積極活動的結果，參加識字的人數竟達八千以上。突擊月結束之後，邊區

黨委和教育廳對於這工作作了一個檢討，茲將其原文錄後，藉以窺見每個工作的前因後果。

識字突擊月的總結

(上略)

根據各縣的報告，一般地說來，突擊月的工作，大都是超過原來的計劃。尤其是安定，延長，安塞，新城和關中四縣，以及陝甘寧分區，在數量上，差不多都超過原來的計劃三分之一，而且吸收了大多數的婦女加入識字組，(如安塞識字組員四千六百五十五人中，有一千三百四十九個是婦女，新城二千六百一十一個識字組員中，有七百一十五個是婦女。)並且各縣都成立了識字促進會，把識字運動廣泛地擴大起來。在組員識字的程度上，有的認了四五十個的，有的認了七八十字至一百餘字的，也有最好已經認了二三百字，或把農村識字讀本完全認會了的(如延長縣一千一百餘人中，有五十餘人認會了五百字的漢字讀本，五十餘人認了二百至三百個的漢字，一百餘人認了八十個至一百個漢字，一百餘人認了三十至四十漢字，其餘均是十個至二十個)。也有許多地方產生了不少識字英雄，自己認會了農村讀本

之後，還去教別人（如延長城市西街婦女組員雷鳳祥，康秀英等）。這些都是這次突擊識字運動中不可忽視的成績。

但它的缺點仍是很多，我們必須指出來：（一）數量發展得不平衡，有些縣份在數量上雖然超過了原來的計劃，甚至有些地方到現在還沒有確實的報告。佈置工作的時候，事先沒有經過很好的宣傳解釋工作，以致許多地方的羣衆，因為秋收農忙，便不願來參加，或是參加了幾天就不來了。（二）沒有實行嚴格的檢查制度；許多地方的識字組只是有名無實的東西，在所報告的數目中，還不能保證三分之二的實際識字人數。（三）沒有很好的把抗戰和民主運動的政治內容配合起來，單純的使組員認了幾十個字就算了事，甚至有些地方因為用了冬烘先生去教的緣故，竟採用了開倒車的舊教材（如陝甘寧分區定邊等地）。（四）有許多地方沒有採用小先生制和動員小學教師的緣故，以致因為教師的缺乏，便不能開展識字運動，或用冬烘先生來代替。識字促進會的組織不普遍和促進工作的不積極，不能起實際的督促和幫助的作用。（五）各區和各鄉之間還沒有舉行競賽，不能把成績好的區鄉作為模範，去影響成績壞的區鄉。以致有許多地方的識字組成了空架子，組員連十個字都認不上的也

有。(六)各處鄉間的教職員沒有聯繫，不能很好的來交換經驗和意見以求改進。

以上指出的缺點，各縣中或多或少都是免不了的，但我們不能因為有這些缺點而抹煞識字突擊運動的成績，它擴大並提高羣衆的識字熱情，給冬學運動打下了很好的基礎，便利了冬學的進行。我們正要承受這經驗來消滅文盲，提高羣衆的文化政治水平。我們爲着爭取抗戰和民主的模範區而奮鬥！

(三)冬學運動

冬學是利用農民的冬閒時間來實施民衆補習教育的方式之一。邊區氣候嚴寒，農民的冬閒時期是很長的，從十月到明年的二三月這個悠長的時期中，差不多都不能從事耕種，所以邊區教育廳對於冬學是異常重視的。過去一二年，邊區也曾有過冬學的創辦，并且也收到相當好的成績，不過還沒有成爲一種普遍的運動，現在邊區教育廳更規定它爲經常的一種學制，在抗戰動員中，使冬學成爲消滅文盲，普及國防教育的有力工具之一。

當識字突擊月的工作結束之後，邊區政府的教育廳就開始佈置冬學的工作，召集了各縣

的教育科科長，開了三天的大會，討論了設多辦冬學的方案，編印了十幾種專作冬學之用的課本，如國語，政治常識，珠算，防空防毒，自衛軍，唱歌……等。

關於怎樣辦冬學，也和其他的工作一樣，上級機關對於下級是有詳細的指示的。爲着要在這裏得到參考材料的朋友們便利起見，特將其佈置工作以及怎樣進行工作情形加以較詳細的敘述。

在一本油印的冬學須知里，差不多把怎樣辦冬學的問題都提供出來了，茲將摘錄其中重要的幾項。

怎樣發動羣衆來組織冬學呢？

過去在檢討識字運動的工作中，發現我們的宣傳動員工作做得很不够，有的羣衆還沒有了解識字運動的真正意義，沒有造成羣衆對於識字運動的熱潮，以致積極來參加，爲了要糾正過去的錯誤，使冬學工作能完全依靠羣衆的自動性展開識字運動，我們要注意下列幾點：

(一) 以鄉或村，寨為單位，召開 衆大會，向羣衆解釋冬學的意義及識字的重要性；特別要利用原有的組織（如識字組，促進會，農民班，或日校，夜校等）為骨幹，各縣，區，鄉應有計劃的派人去領導羣衆大會。

(二) 羣衆大會中，以民主的方式選舉冬學委員會（當選的人要在羣衆中有信譽的，做事負責的，而不是祇會說漂亮話不會做實際工作的），每鄉的委員人數看人口和工作的程度和地域的大小來決定。這個委員會要為冬學計劃和執行的機關。

(三) 盡量避免教育機關促進會等包辦方式或強迫方式，在動員羣衆加入冬學時，應和各羣衆團體取得聯絡，特別是自衛軍，農民會，婦女代表會，工會，鄉村支部等。

(四) 成立冬學委員會後，立即討論實際的辦法，如決定開學時間，冬學地點，房子，人數，經費，教員等事情，具體的討論出結論來，就是說要定出合乎當地的實際情形的工作計劃。

冬學的必要條件是什麼？

第一是地點。冬學的地點應該選擇人口比較集中的地方，人口多的縣分，以鄉為單

位，人口少的則以區爲單位，幾鄉合辦一個，最好能設在原有的小學附近。

第二是經費。學生的費用如糧食，紙筆等，必須說明理由由學生自己負擔，至於冬學內的費用如油燈柴火之類，都可以由學生自己討論辦法，在自願的原則下來解決。絕對不可強迫。至於教員的生活費也應盡量爭取羣衆的幫助，實在不足時則由教育廳津貼。

第三是課本。冬學的課本概由教育廳發給，但因紙張昂貴，爲節省經濟起見，辦冬學的人要注意課本的效用，不宜浪費，并且要好好的保存，發出之後須有登記。叮囑學生愛惜。

第四是教員。要把冬學辦得好，必須選擇有能力的教員，不僅要選擇文化的程度够得上教課的，并且要有政治認識清楚的同志，才能善於領導羣衆教育羣衆，除預先選擇教員時，須認真合乎條件的外，還須經常以區爲單位召集冬學教員聯席會議，十天檢查并督促一次，經常給冬學教員以個別的具體指示。必須使教員與學生之間，建立非常正確的親密聯系。冬學教員應有下列的起碼條件：

- (A) 能讀新中華報或看簡單文件的；
- (B) 思想觀點正確能刻苦耐勞的；
- (C) 有積極性善於組織羣衆的；
- (D) 身體健康的。

冬學的課本和教員

冬學的課本有新文字的和漢字的兩種，依照各地的環境和需要而分配，如某些地方有新文字的教員和羣衆要求新文字，那麼就用新文字課本；有些地方有許多教員不懂新文字，羣衆又不喜歡，那末就用漢字課本。

教員如本地不能解決，則由教育廳供給，教員不單教學生識字認書就算了事，還要作抗戰動員工作中的羣衆領導者，同時必須使教員成爲全村全鄉的羣衆工作的一個幹部，所以教員必須參加各種社會活動，並且要在羣衆中起着模範的作用，教員的責任是很重大的。

學生和教員的聯系

一個教育工作者最主要的是要和學生的生活打成一片，要了解學生的生活思想情緒，并切實的幫助他們解決困難，這樣，羣衆自然會援助你。如教員和羣衆的關係能夠密切，冬學的費用和教員的生活費自然也會得到羣衆的幫助和支持，不成問題的，教員在講授時，切忌單單呆板的背誦課本，要和學生的實際生活聯系起來，比如教一個字，就要將這個字聯系到生活中如何運用，并要實習運用。

在課外，教師要經常的指導學生活動，參加一切學生會議，學生并應組織學習小組，每組設一組長，領導學習，每禮拜開會一次，經常檢查并推進黨會工作。

教員的教授法特別重要，在沒有上課之前，要先準備好怎樣使學生了解？怎樣發問學生引起學生學習的興趣！怎樣舉例子解釋課本的內容？怎樣通俗化，怎樣使他們善於自習等問題都要細心的去研究。

學生的班級以文化水平為標準，以便利教授。冬學內可照自衛軍的編制，臨時編排

班，請自衛軍的連營長來上軍事課。學生在課外還應該有生活檢討等會議，教員要切實去指導，培養集團的思想和意識，過有紀律的生活，但紀律須建立在自覺的意義上的。

冬學的數量和數量的分配

全邊區準備辦五百個冬學，各縣的分配數目約略規定如下：延安六十個，延川三十個，延長十個，安塞三十個，保安十五個，安定五十個，靖邊二十五個，甘泉十五個，鄜縣十五個，紅宜四十個，神府四十個，三邊五十個，關中一百個。每個冬學的學生數，最起碼的限度要在二十人以上。

冬學的教員訓練和檢查督促工作

冬學的教員訓練，要利用每星期日的假期舉行附近各教員的聯合會議，相互檢討上星期工作，佈置下星期工作，由教育科或區公所負責召集，倘若有些地方已成立小學教

師聯合會組織，則冬學教員應一概加入這聯合會，作爲教員自身學習和研究學術的團體。冬學成立後，還需要各級教育科定時的去檢查和督促，區每星期應檢查一次，縣則每半月檢查一次，毫不鬆懈的加緊政治上，組織上，工作上的一切領導。

冬學的口號

(一) 教育工作人員的：

1. 爭取今年的冬學成爲抗戰動員的戰鬥學校！
2. 爲完成五百個冬學而鬥爭！
3. 澈底檢查與轉變各區鄉的教育工作！
4. 反對空洞的數目字，工作要實際化！
5. 爲消滅文盲的普及教育而奮鬥！
6. 爲實行澈底的團訪教育而奮鬥！

(二)關於羣衆的：

1. 冬學是民衆讀書的最好機會！
2. 冬學是普及國防教育的戰鬥學校！
3. 每個公民要參加冬學！
4. 參加冬學使自己成爲模範的公民！
5. 文化教育和勞動打成一片！
6. 教育與生產取得聯系！
7. 開展冬學運動爲着爭取抗戰的勝利！
8. 冬學是邊區人民爭取文化教育的好機會！
6. 反對不願學習的落後份子！

要保證冬學的全部勝利，必須反對在抗戰動員中忽視國防教育的各種傾向，克服對冬學怠工或不重視的各種現象。應以最高度的積極性，義勇堅決的爲消滅文盲，完成冬學計劃而奮鬥！

以上是邊區教育廳對於冬學工作的計劃和佈置，現在讓我們來看看工作佈置之後的實際情形到底是怎末樣的？

不久在新中華報上我們就尋常看到各地冬學運動的消息，如某縣已完成計劃呀！某區已超過原定的數目呀！最有趣的是常常有這一縣向那一縣或者這一區向那一區挑戰的情形。報紙上常常有挑戰書露佈，所謂「挑戰」，就是甲向乙或乙向甲要求競賽工作的意思。下面就

是挑戰書之一。

延安縣政府主席并轉

第三科科長同志鑒：

我們爲了有力的回答邊區教育廳提出開辦三個月冬學任務的口號，爲了很快的有力的推動與完成抗戰動員的工作，爭取前方的抗戰勝利，所以我們很願意提出關於冬學運動問題與貴縣訂立條件去進行。其競賽的主要條件是：

一．我們應堅決完成邊區教育廳辦冬學的號召。

二、舊曆年節冬學不散學，只放三天假，并爭取過年時教員不離校，以保證冬學的繼續和不間斷。因為冬學是有時間性的，特別在今年負有推動抗戰動員工作的完成使命，當然冬學運動應當刻不容緩的加強努力進行。

三、冬學運動既是推動抗戰工作的，所以要保證各冬校中各職業團體的參加，如工人，農人，自衛軍，少先隊，婦女等，造成廣泛的羣衆文化運動，確實的負起抗戰動員工作的任務。

以上各條件，貴縣是否同意與我們實行競賽，如果同意的話，雙方請教育廳作評判，咱們兩縣實行決戰好了！特此立候回信。

并派：

民族解放的敬禮！

延長縣政府第三科科長白世杰

冬學工作進行一個月之後，有的地方是超過了教育廳的原定計劃，有的地方仍有尚未完成原定計劃的。根據一月底的統計，全邊區已成立的冬校計有五百〇五所，學生七千七百五

十名。照學校的數目是已經超過原來的規定了(原規定五百個)，而學生的人數還是不夠的。邊區每個工作都有嚴密的檢查，這大概是一切工作都能做得切實的原因之一吧。同樣的，冬學運動他們也是注意檢查的。根據了檢查和報告，他們發現了冬學運動的缺點，於是就提出批評和糾正了。

下面是教育廳給各地冬學教員的指示信。

親愛的同志們：

在我們堅苦的奮鬥下，我們的冬學已經獲得了相當的成績；尤其在冬學的數量上好些地方都大大的超過了預定計劃——如腳縣冬學數竟超過四倍，靖邊我們計劃成立十五處，而現在已成立了三十二處，另夜校五處——我們每接到同志們充滿着這佳音的報告時，我們是多麼歡欣興奮啊！尤其延師魯師的同學們離開了學校而進行着那種堅苦的下層工作，尤令我們佩服！

不過看了同志們的報告，和聽了巡視員的談話，對冬學我們尚有一些意見，要同志們來討論：

第一，許多同志們把冬學運動的對象弄錯了：我們知道冬學是一種補習教育，它的主要對象是失學的成人青年。因為過去邊區的羣衆受着經濟的壓迫與文化的統制，造成了西北文化的落後——羣衆百分之九十以上是文盲，現在羣衆雖然分得了土地，生活大大的改善了，但是廣大的文盲們也還不能完全放棄生產而來學習。因此，我們特在冬收完畢農暇之際舉辦冬學，給羣衆以抗戰知識與技能，武裝他們的頭腦，配合着一切抗戰工作，爭取我們抗戰的最後勝利，但是據最近的檢查，大部分的區域却忽視了這點——沒有動員成人青年文盲進學，所招收的絕大多數是能够進學校的兒童，這是我們冬學運動一個嚴重的缺點。

那麼，這是不是要不得呢？兒童是不是不應該進入冬學呢？「不」我們響亮地回答：這，表現着我們過去對小學校教育做的很不够，更表現着對鄉村辦學的迫切，在有小學校的地方我們應該把冬學裏的兒童轉送到小學校去，把小學校充實起來，沒有小學校的地方，兒童是可以（而且應該）進冬學的，不過我們不要忽略了我們主要的對象。

同志們！冬學的時間已過了五分之一，我們應該火速的克服這個嚴重缺點，——在

各組織中加緊解釋動員失學的成人青年（尤其婦女）來進冬學。

在動員中我們要克服成人青年的不正確心理，他們（尤其是成人）一般的都有這樣不正確的心理：「年紀大了還學習幹嗎？」「年紀大了學不會了，」「年紀大了學習怪不好意思，怪難爲情的。」

若果成人青年真因工作繁重白天不能來進學，我們也應該設立半日校，夜校以適應他們，使他們有機會來學習，同志們！我們的冬學口號（中心工作）是把冬學運動由兒童轉向成人青年去。

第二，據報告，各處學校的數量上雖獲得了相當的成績。但學生很多還不能達到規定數。這一方面，因邊區地廣人稀，人口不集中，但另一方面却是我們動員工作做得不深入，動員方式太呆板。我們應該通過各種組織（如青救會，工會、婦女會……）去動員。我們應該抓住識字與羣衆最切身的話（如現在北平天津出的票子不用了，不識字的就會常上當，一元同五元的票子不識字的人分不開……）去打動他。我們更應該動員我們自己的學生去做宣傳員，由學生去宣傳學生的伙伴是很有效的。

同志們：我們應以飛機的速度來完成學生的編定數。

還有許多學校初開學時學生很多，但慢慢地少了。「留學生問題」這是很重要的。

第三，教員的糧食應極力爭取由羣衆負擔。本來辦理學校經費，是應由政府供給的，但現在抗戰期中，政府經費非常困難，一切費用都要由政府供給實不容易。因此我們的糧食，應極力在羣衆中想法。我們好好的向羣衆解說，另一方面在冬學里表現我們的成績，羣衆定能被我們感動。尤其豐收的今年，每個月只要學生家庭出半升米，一定是不難的，例如甘泉這次成立了十六處冬學，除了一二處因動員太差而要求政府稍爲津貼糧食外，其餘是不成問題的。尤其如馬家河，孫家河等處，連一切問題（糧食，津貼，辦公費，火食……）都能完全在本地求得解決，當我們去檢查時問他們有什麼困難沒有，他們說：「沒有什麼，我們只希望教廳能够發給我們一些課本。」

同志們！在政府經費困難的目前，我們應該多方面去想法解決我們的糧食問題，絕不要先存着「羣衆中不能想辦法，政府一定能發給」的心理。困難是有的，但並不是不能克服的，同志！努力吧！

在這封信裏，指出了工作的弱點，但也可以看出在經濟條件極度困難的邊區，進行大衆文化教育工作是要加倍艱難的。

經過了糾正之後，後半期的冬學工作是相當的進步了，不僅動員了較多的成年和婦女參加冬學，並且造就了許多識字英雄，在冬學中識了五百個字會寫會用的人數在每縣中均有幾十個。總之，冬學運動經過這樣認真的上下動員，是能完成了原來計劃的。

(四) 救亡室的活動

救亡室是各團體中一種文化生活的組織，在邊區是很普遍的，其性質跟從前蘇區的列寧室大體相同。無論在工會中，農會中，或者軍隊和學校中，以及政府的各級機關裡，照例都有救亡室的組織，每個團體的職員都要參加救亡室的活動。

每個救亡室也就是每個機關的圖書館和娛樂室，規模的大小是要看那機關的大小而定。它的場所經常是選一間比較寬敞漂亮的房子，裏面貼着孫總理，蔣委員長或列寧等偉人的照像和各種救亡的標語，掛圖，陳列着各種圖書和娛樂品。在那裏可以作各種的娛樂，如歌唱

，彈琴，下棋，打乒乓之類。在邊區，娛樂是離不開教育的意義的。

救亡室的委員是就團體中推選出來的，分工合作的管理着救亡室的事情。委員的人數也要看這個救亡室的規模之大小而定。普通分爲文化教育，娛樂體育，牆報，圖書等等部門。

每逢有歷史意義的革命紀念日，救亡室的工作是特別緊張的，出牆報，開晚會，演劇等等都是它的工作。

牆報在邊區是很發達的，街頭巷尾可以看到各種各式的牆報，但我這裏所說的是救亡室裏所張貼的牆報。無論那一個團體的救亡室，照例都要出牆報的，而牆報的稿子則是動員整個團體成員來寫的。不管你是伙夫或勤務，也不管你寫得好不好，每出一回牆報，你就得寫一篇文章，這是給每個人學習寫作的機會，邊區裏鍛鍊出來的文化幹部，大多是這樣學習成功的。我曾看過許多「小鬼」——小勤務兵的文字寫得很流利。他們不但能夠寫出自己的生活經驗，並且也能簡單的分析時事，說出每個革命紀念節的意義。牆報中最特色的，就是表現着生活檢討和自我批評的精神；那個的生活如果對於集體的利益有妨害，就會在牆報上反映出來。

(五) 開晚會和演劇

晚會是一種集體的娛樂，經常地舉行的，特別在延安，每逢一個紀念節，不消說是有一個盛大的晚會，就是在平時，差不多每星期都要舉行一二次的。例如從外地來了一個民族英雄，爲了表示歡迎就要開晚會了。

學校裏的晚會更多，有規模很小很簡單的，也有大規模的，不一而足。晚會是爲了娛樂而開的，在娛樂之中所包含的意義，不消說是提高抗戰的教育。

晚會中的節目有歌唱和舞蹈等，最主要的自然是演劇。

演劇在邊區是要超過其他文化活動的，光在延安就有好幾個劇團，規模比較大的軍算「邊區抗戰劇團」了。雖則由於物質條件的限制，舞台，導具，化裝，燈光等等，都很粗陋簡樸，因而也談不上藝術的最高成果，然而所演出來的戲都能吸引觀衆的，因爲題材都是活生生的實際生活，和衆衆的日常生活融冶在一起。對話也比較通俗化，爲觀衆所容易了解容易接受的。每個劇本都帶有抗戰教育的意義，尤其富於鼓動性和宣傳性。例如有一次抗戰劇團

演出「當八路軍去」，當場就有數十個觀眾報名，加入八路軍。戲劇運動和抗戰動員的工作也是緊緊地聯系着的，戲劇這一個犀利的宣傳武器，是被充分地應用起來了。

邊區的黨政當局，對於戲劇運動是很注意的，這大概就是戲劇在邊區之所以特別發達的原因吧。在邊區物質條件這樣艱苦的情形下，今年的「一二八」紀念時，中央宣傳部竟化了二百多塊錢作戲劇週的舞台設計和服裝的費用。在平時、規模稍為大一點的晚會，差不多都有許多重要的人物來作觀眾，特別是毛澤東先生，尋常出現在晚會中。他們和一般的觀眾一樣地平凡，一點也不像要人那末神氣，他們安詳地看完每一節目。假如他們覺得劇中的情節和抗戰動員的意義有所抵觸時，或者認為還不能為大眾所接受的，在晚會完了之後就提出來批評。自然他們的批評多是從政治的立場出發的。記得西北戰地服務團第二團準備出發的時候，也開了一個晚會，將他們排演過了的五齣戲來公演，許多的重要人物也來參觀了，他們看完了每一幕，覺得有許多問題，而且演得不成功，就勸告他們暫停出發，結果這個戰地服務團一二月之後還逗留在延安。這說明了他們對於戲劇這個犀利的宣傳武器，是異常重視的。

四、抗戰動員種種

對邊區懷着好感的人，常常說「那是抗戰動員的模範區」啊！人們總以為這樣說的人是某種的宣傳作用，過分地誇張了，我先前也是這樣感覺着的。但是我到這裏觀察了一個時期之後，覺得在許多地方確是可以作為我們的模範的。平心而論，雖然全國都在進行動員民衆，但我們仍沒有看見過別的地方，像邊區這樣，整個地浴在抗戰動員的氣氛裏。

在邊區，無論那一個抗戰動員工作，只要政府一號召，羣衆沒有不熱烈擁護的。因為政府和人民是打成一片了。邊區到底怎樣的在動員抗戰呢？我們當然不能否認事實的。首先我們分下面幾項來說明邊區抗戰動員的實際情形。

(一) 救國公糧的徵收

爲着保證抗日的需要，爲着供應前線部隊和留守部隊的給養，邊區政府於去年十月頒布了徵收救國公糧的條例，在有力出力，有錢出錢，有糧出糧的總動員原則下，號召全邊區

人民自覺地繳納救國公糧。

全邊區徵收救國公糧的數額爲一萬五千担。

邊區除了鹽稅一項每年約有二萬元的稅收外，是沒有其他雜稅的，人民早就從重重疊疊的苛捐雜稅裏，種種的封建剝削下解放出來了，如今爲了保衛邊區，爲了抗日救國，人民對於救國公糧的徵收，一般地說來都很踴躍捐輸的。

救國公糧不是土地稅，因爲是採用實物徵收的方法，並且只適用於抗戰時期，其性質恍佛同中央政府發行的救國公債相似，其用途同是抗日救國，但救國公糧的徵收方法和救國公債又不同，它是劃一徵收的。其徵收標準以秋收之後，每人的平均實際收成數量計算，但繳納時則以家爲單位，將全家人口應繳的數量合併起來繳納。

照條例第五條的規定，每人一年之內所收各種糧食，合計不滿三百斤者免收，三百斤以上至四百五十斤者徵收百分之一，四百五十一斤至七百五十斤者徵收百分之二，七百五十一斤至一千零五十斤者徵收百分之三，一千零五十一斤至一千五百斤者徵收百分之四，一千五百零一斤以上者徵收百分之五。

依靠出租土地而收租生活的地主，其每人所收租糧雖不滿三百斤者，亦得徵收百分之三，三百斤以上按照條例第五條所規定加倍徵收。但如孤寡老弱殘廢，因缺乏勞動力而出租土地的人民，一般不當作地主論，按其情形，得照普通繳納，或免繳納。至於自己沒有土地，或祇有很少土地，主要是依靠租種地主的土地為生活的佃戶，則照普通減半徵收。

為着優待抗日軍人及邊區工作人員家屬起見，不論他們的土地是否出租，其應繳的救國公糧均照普通徵收，有特別情形者，則可以免納。

實行徵收的手續，則是確定了每人應徵收的數量或免徵之後，由繳納人送到邊區政府所指定的地方繳納，由羣衆推舉代表辦理，縣政府也派員專辦徵收事宜。糧食收齊後，儲藏在一一定的倉庫裏，各分區均設有倉庫，財政廳則設有總庫，都是供儲存救國公糧之用的。

在徵收的過程中，如發現隱瞞不報者，則加倍徵收，以多報少者加倍補徵其少報部分，不照規定期限繳納者，除令照繳外，另照應徵數量加徵百分之三十。這是一種罰則。

徵收救國公糧是邊區抗戰動員的中心工作之一，和其他工作一樣，首先要做普遍的宣傳解釋工作，使羣衆普遍的了解繳納救國公糧的意義。

這個工作原定在去年十二月底完成的，但因為整理自衛軍少先隊，歸隊運動等等抗戰動員的工作，都在這時期裏同時進行，有的縣份是如期完成或超過了，但有部分的到了今年一月初才完成的。羣衆在這次繳納救國公糧中表現了異常的興奮。

舉延安縣的情形來作例子吧。

該縣徵收救國公糧工作，到十二月初才開始突擊，由於各方面的努力，只有四天半的工夫就把工作完成，而且超過了計劃。按延安縣全縣人口約三萬二千餘人，每年出產糧食二萬六千三百餘担，原定計劃擬徵收一千五百二十担，結果完成了一千六百三十六担，其中，按比例徵收的佔百分之二十四，自動交納的佔百分之七十六，全縣按照徵收條例應予免收者，有二千零七十家。

爲什麼有這樣的成績呢？

第一是動員工作的深入，羣衆不但普遍的了解徵收救國公糧的意義，到處可以聽到互相鼓勵交納救國公糧的話，而且創造了許多模範例子。如中區裴家河有一個姓張的，一年僅收到三斗糧食，但他爲着表示抗日救國的熱心，一定要交納幾升，同區有一家，父親把收成的

數量以多報少，企圖少納公糧，兒子則向他鬥爭。又如在南區的羣衆大會上，許多的羣衆異口同聲的站起來說：「我們要多納公糧，幫助政府抗戰」。再如北二區有個從前的地主，把糧食埋藏地下，避免徵收救國公糧，羣衆把它掘了出來。更有些羣衆能夠自動起來負責準備工作，如北二區南區政府的工作人員還沒有去，他們已經把各家已收獲到的糧食數量調查好了，在這裏表現了羣衆的力量。這次徵收救國公糧的工作中，婦女聯合會，工會，農民會等，起了很大的作用，例如婦聯會當此項工作剛動員的時候，本身先開會來比賽執行這個工作，然後再在羣衆大會上盡量的影響男子。

第二由於正確的領導向這一目標突擊，動員各個組織，有很嚴密的計劃，很正確的估計和適當的分工。政府及羣衆團體都組織了工作組，進行催促及檢查工作。還有幹部的模範作用，也是一個有力的因素，有些幹部自從接到這樣的任務後，連飯都不吃的去動員，如中區四鄉，只有一天就完成了一鄉的計劃。東一區有一個工會的組織幹事，自己沒有種糧，用錢去買糧來交納，北一區一鄉有個共產黨的支部書記，自己是脫離了生產的，公家每月分給他三斗糧，他竟交納了二斗，因此，影響了全鄉的羣衆踴躍地來繳納公糧。諸如此類的作風，

實在值得全國從事救亡工作者學習的。

(二)節省運動

節省運動原是革除糜費的意思，而邊區的工作人員，都是沒有薪俸的，普通每月只有三二元的津貼，頭腦曾經標過二十五萬元代價的共產黨軍委主席毛澤東和中央書記洛甫，每月的收入也不過五元而已。而吃的穿的都是人們所不能想像的粗糲——一般工作人員每人每天一律發小黃米一斤四兩；而菜錢的分派是有分別的：普通機關每天三分，邊區政府每天四分，武裝隊伍每天五分，陝公抗大的學生每天七分，醫院的病人每天一角。平心而論，這是中國人的生活水準之下的生活，實在說不上有什麼糜費了。但是邊區政府的財政却是異常的困難，爲了適應日益擴大的抗戰形勢，爭取抗戰的勝利，節省一切人力財力，以增加工作效能，充裕抗戰經費，是每個中國人所應當躬體力行的，邊區的工作人員，在這樣的意義下他們提出了節省運動，從他們的最低度的生活水準下節省一切的費用，這是值得我們效法的。一切運動都要從組織上的動員，才能有效地達到目的，節省運動也不能例外，他們成

立了節省運動委員會，以推進工作。

怎樣在機關中推行節省運動，節運委員會決定了下列的二個原則。

一、人力方面，嚴格執行編制，不得自由增加人員；

二、資材方面，不論紙張及一切不需用之費用均應節省，嚴格的執行預算，沒有預算的不開支。

有一個工作人員叫做鈞濤的，當節省運動委員會成立不久之後，提出幾個很具體的意見，說到各方面怎樣來進行節省，後來便為各機關的工作人員所採納了，這些意見雖則近乎瑣屑，然在這些意見中，可以看出邊區的工作人員是怎樣地過着簡樸的生活，表現他們為民族生存為社會事業而刻苦耐勞的工作精神。

首先說到紙張和文具的節省，各機關，部隊和學校，應儘量避免用油印來印通知通令等文件。一般的通知和通令應用複寫紙來謄寫，發給各機關傳閱，收發處收各種信件和文件時，應以很小的紙條打收據。各部門的總務部管理科，對本機關各部門的辦公紙張，應每月規定數量發給，糾正無計劃無數量的亂發現象。房間、窗子、及門窗應停止糝糊。如萬一需要

模糊的，應以棉紙或廢紙來代用。各機關所用的信紙信封，如不是對外有關係的，應一律用舊有的信封或廢紙自造。雜務人員的文化學習，應利用廢紙，或石板，沙盤，不要以為節省紙張就將各種工作放棄，相反的要將各種工作緊張起來。

各種文具，如紅藍墨水，墨汁，毛筆，鉛筆等，過去是大量購買的，在戰時運輸不便經濟困難的情形下，也應注意節省，必要時可用紅藍錠與明礬自製紅藍墨水。鉛筆毛筆應注意保存，不要隨用隨棄，每月所用的數量有一定的規定。

燈油和臘燭，應該估計將來來源的困難，各管理科所屬部門，應分別規定燈數，一般的臥室不發洋燈洋油燈，以青油或椰子油來代替。并規定每夜的油量。如用臘燈，亦應有規定，最多兩夜或三夜一支。特別是電台際的消耗更大，要有規定和檢查。各機關，部隊應按規定息燈的時間息燈。

各文書印刷科，應注意寫小字，過去一張很小的通知或文件，就要用一張臘紙，這也是一種浪費，今後如果字數不十分多的通知，儘可能的用複寫紙來代替。將來買不到臘紙時，可以用毛邊紙，複寫紙也可以自製的。

糧食的節省，各機關過去非常忽視，常常招待不必要的客飯，以後對於機關間及部隊間的來往，概不開支客飯，如因工作必要時，應以規定的伙食費收錢。對出發巡視工作的人員，應照規定發足糧食及伙食帶去，只發路上津貼每天一角，到目的地後不發。該出發人員伙食糧食，應在整個規定人數內開支，不另報銷糧食。

關於醫藥的費用，過去各機關所開支的，大多是休養費，或者作了其他的用途，真正購買醫藥的倒不多。以後對於病員應分別病況的輕重處理，重的送到醫院裏去休養，輕的則在附近的醫務所診治。如有特殊情形的幹部，應由各機關負責人，呈報上級批准後，酌量發休養費，但最多不能超過規定數目。

特別費的開支，過去各機關也相當大的，大部分都用在獎品，招待費或會餐上面，一般工作人員會議也要會餐一次，以後各機關對以上各項開支，在原則上一律停止，除因對外有工作關係必須招待時，應經過批准後方可開支。

一切用品，不管是公家的或私人的，都要好好的愛護，冬天到了，棉衣棉被應由各供給部門統制籌備，不應各自為政的在各單位中自行購製。供給部門在事先應有很好的調查和統

計，發衣服時應有登記，如調動工作時，在介紹信上要說明要不要發衣服，沒有說明的，應由原介紹機關補發，憑私人的感情，自由分發的現象是要不得的。

這些節省運動的具體意見，大部分是執行了，一個月之間在延安市內他們就得到如下的成績：

機關	辦公費節省的	百分之十	付支費節省的	百分之七十五	特別費節省的	百分之七十四
		百分數		百分數		百分數
警衛營						
保衛營						
飯馬干費擦槍費均較上月減少。						
一局與						
副官處		百分之五十				百分之四十
二局		百分之五		百分之八十五		百分之百
三局		百分之二十四		百分之四十五		

政治部

百分之七十

百分之六十

附：除上述三項費用外，還有客飯、馬干等費用。各機關都沒有超過預算。

上述節省各機關，以警衛營為最好，他們發動了戰士自己動手修理與建造房屋，節省了一大批的修理費。雖然有這樣的成績，但仍有不少的缺點：

(一)少數部隊仍然沒有把節省造成為羣衆運動，(如供給部)不需要的開支不設法避免，而浪費了。

(二)節省委員會的組織與工作不健全，沒有與負經濟責任的同志取得聯系，以致有些用費還不知道。

(三)有些機關只是簡單的說要節省，而沒有具體辦法提出，結果是沒有多大成績。

上面所舉的數目字是開始一個月(九月)的情形，以後當然更有斐然的成績可觀了。在這些敘述中，使人幾乎不敢相信像那樣的物質條件下，還可以節省，然而他們終於節省下來了。在長期抗戰的過程中，我們將來可能遇到物質上的極度困難的，我們中華民族的

兒女，如果都有邊區工作人員那種簡樸，刻苦的精神，那末一切的困難都容易解決的。我們學習這種作風吧！

(三) 對抗日軍人的優待

前戰將士冒着頭腦熱血英勇地和敵人拚命，對於戰士自身的民族意識之提高，固然是十分需要的，每個戰士都能認清抗戰的意義，為民族國家犧牲，才不至於臨陣脫逃，給敵人以打擊，最後戰勝敵人，這是有賴於軍隊中的政治教育工作。可是對於抗戰將士本身的利益也是絲毫不能忽視的，所以邊區政府對於抗日軍人，除了動員羣衆各種各式從精神上和物質上的鼓勵外，則頒佈了下列的抗日軍人的優待條例。

邊區政府頒佈抗日軍人優待條例

中華民族此次對日抗戰，悲壯慘烈，亘古未有，前方將士報國之忠，赴義之勇，實足以動大地而泣鬼神，安居在後方的民衆們，倘一念到前方將士犧牲如此慘重，試問尙有何物可以愛惜，何事值得留戀？爲求盡一點未死者的責任起見，對前方

爲保護全民族生命財產而抗敵而受傷的殉難將士，應當替他們分担一點家庭的責任，照顧他們的妻兒。邊區政府爲了安慰已死將士之靈，激勵抗戰將士之志，特頒佈抗日軍人優待條例。

第一條，凡參加抗日戰爭將士及其家屬均受本條例之優待。

第二條，各縣縣政府應隨時調查登記抗日軍人家屬經濟情況報告邊區民政廳。

第三條，抗日軍人在服務期間應受下列各項優待：

一，本人及其家屬免納邊區一切捐稅。

二，家屬所居住的公家房屋免納租金。

三，本人及其家屬享受公家商店百分之一減價的優待，當必需品缺乏時有優先購買之權。

四，抗日軍人乘坐輪船火車汽車其費用由公家發給。

五，子弟讀書免納一切費用。

六，因傷病須休養時休養費用由公家供給。

第四條，抗日軍人服務五年以上年滿四十五歲者可退職休養，公家助其終身生活，本人不願退伍，願繼續服務者，應得特殊優待，由民政廳發給特別優待證書。

第五條，抗日軍人家屬缺乏勞動力耕種之土地，邊區人民應盡代耕代收之義務。

第六條，抗日軍人戰爭中犧牲或在服務中因勞病故者，依下列各項撫卹之：

一，凡死亡將士應將其死亡時間地點戰役功績由政府彙集公佈。

二，死亡將士之遺物應由政府收集在革命歷史博物館中陳列以表紀念。

三，死亡戰士應由當地政府幫助收殮並立紀念碑。

第七條，抗日軍人死亡或殘廢者其家屬優待辦法如下：

一，子女弟妹幼小的免費入政府設立之抗日軍人遺族學校直到年滿十八歲由政府介紹職業爲止。

二，仍繼續享受本條例關於優待抗日軍人家屬之規定。

第八條，抗日軍人因戰爭受傷殘廢入殘廢院休養，一切生活費用由國家供給，不願居

殘廢院者由政府按年給終身撫卹費，其詳細辦法由邊區政府民政廳定之。

第九條，本條例自公佈之日起施行。

精神上的鼓勵，例如當部隊出發前線時街頭巷尾貼滿了歡送的標語，開晚會演劇，羣衆打鑼打鼓放鞭爆歡送，造成熱烈的空氣，使抗日軍人感覺到自己上前線殺敵是一樁極光榮的事。

抗日軍人家屬，在上列的條例中載明種種的優待之外。不久延安還成立了一個抗日軍人家屬學校，凡是抗日軍人的妻子弟妹都可以在那裏免費受教育。

去年的年關，邊區政府更發動了廣大的募捐慰勞抗日軍人家屬運動，成績很好，結果抗日軍人家屬每家分到了布一匹，現錢二三元，食鹽二三斤，豬肉二三斤，安穩愉快的過了一個新年。

至於「義務耕田隊」，「雜務隊」，「婦女生產學習小組」等組織，完全都是執行優待抗日軍人家屬的工作的，凡是五十歲以下十六歲以上在後方的男人都得參加義務耕田隊，幫助抗日軍人家屬耕田，下種，施肥等各種田間工作。婦女則替抗日軍人家屬募衣捐款，到他們家裏去慰問，大腳的婦女有很多自告奮勇的加入義務耕田隊，兒童們也爲拉屬做許多零碎

的工作。如挑水砍柴等。

有一位三十多歲的女子，她的丈夫上前線去了，她却不願受義務耕田隊幫助，而願自己去勞動，並說：「我自己能够勞動，你們去做別的抗戰工作吧！」。還有一位六十多歲的老婆婆，情願把自己留在家裏的兒子送上前線去。更有許多婦女寫信寄給在前線的丈夫兒子，勸勵他們安心殺敵，可見抗日軍人家屬是如何地受感動啊！有不少的抗日軍人家屬被政府和羣衆熱情的幫助而感動得掉下眼淚來的。

(四) 鋤奸運動

邊區的民衆組織雖較嚴密，但仍有不少漢奸潛入活動，扮着各式各樣的角色混入羣衆中去，有時假借哥老會，佛教會，同善社等等名義，利用羣衆落後的意識，從事秘密宣傳，散佈許多荒謬的謠言；有時冒充八路軍名義，掠劫羣衆的財物，或捐款借糧，企圖造成羣衆對八路軍的惡感；有時偽裝各種職業者，如以做小生意，醫生，開照相館爲名，在邊區內刺探軍事上和政治上的消息。在關中慶陽淳邑等地，破獲了漢奸機關，在搜查出來的秘密文件中，都有利用許多陰謀從事活動的事實。

利用土匪來擾亂邊區，這是日寇，漢奸最主要的活動方式。

過去邊區的羣衆是有一種太平的觀念，以爲邊區還不是直接的抗戰區，漢奸的活動是起不了什麼作用的。對於土匪，還都以爲只是因爲生活壓迫，不得已挺而走險的，不知道竟有嚴重的政治作用。

自從去年十月邊區黨委指出邊區已開始成爲直接抗戰的地區的形勢，并號召迅速完成邊區抗戰動員的工作，經過這個抗戰動員的號召，各地的工作者就熱烈的動員起來，作擴大和深入的宣傳。因此，羣衆的政治警覺性是大大地提高了，不再有太平的觀念，作爲抗戰動員工作之一的鋤奸運動，也就普遍地展開，各地的羣衆成立了鋤奸委員會，協同保安隊進行鋤奸運動，各地的自衛軍和少先隊也以鋤奸運動爲中心工作。而對土匪的觀念，也已明白不是單純的爲了生活壓迫挺而走險的一羣流氓的結合，而是被日寇利用來進攻邊區的先頭部隊，所以，剿匪的工作也就緊張起來。例如延川縣的自衛軍，經過整理後廿日，就捕獲了卅餘名爲日寇執行特務工作的土匪，繳了十九枝槍，還有許多款項，所捕獲的三十餘人，均經過了羣衆的公審後殺了八人，其餘能悔過自新的，都保存他的性命，派到靖邊一帶去從事生產。

再舉一點實際的例子吧，在定邊有個同善社，那裏有個四川人公開宣傳說：「過去中國是侵略日本的，所以日本現在來侵略我們是報應，我們不要去打就無事了」，又如佛教會宣傳：「日本兵來了不要緊，一人加入本會可保一身，一家加入本會可保全家」，「打日本白送了性命是最傻的」，像這樣荒謬編造的漢奸理論，在僻壤的地方是相當盛的，發出這些漢奸理論的人，後來被羣衆抓起來，經過嚴問之後，都老實不諱的供出是受日本強盜的收買來從事活動的。現在像這樣愚笨而荒謬的宣傳已不再發現了，因為羣衆政治警覺性的提高，一聽到這些荒謬的宣傳，就要把他捉起來的。

(五) 歸隊運動

歸隊運動這個名詞是很新鮮的，這種運動是適應抗戰的需要，在「全邊區總武裝」和「每個鄉村不留一個老戰士」的口號下，動員退伍的老戰士重上前線的一種運動。怎樣能動員老戰士上前線呢？第一自然是平時的宣傳工作對羣衆的影響；在抗戰動員的號召下，邊區羣衆的抗日情緒是大大地提高了，他們懂得民族危機的急迫，也懂得自己應有保護民族國家的

任務，加以八路軍的勝利消息頻頻地傳來，更使他們興奮，抗戰動員的空氣瀰漫了整個邊區，人民都以武裝上前線為榮耀，老戰士在這樣的環境影響之下，怎不喚起壯志，重上前線呢。第二個原因是老戰士受了政府對抗日軍人家屬優待的影響。對於抗日軍人家屬困難問題的完滿解決——例如動員羣衆提前幫助抗日軍人家屬秋收，捐募款項解決抗日軍人家屬的冬衣問題，實行優待抗日軍人條例，這些都是使戰士無後顧之憂安心上前線的。第三個原因是羣衆對歸隊戰士的鼓勵，如歸隊戰士尚未歸隊的時候，羣衆便熱烈地去慰問，送禮物，衣服或錢給他們，或請他們吃飯，在出發的時候，沿途有羣衆打鑼打鼓唱歌喊口號熱烈地歡送他們，諸如此類，都是鼓勵老戰士重上前線的辦法。

由於這些原因，歸隊運動的工作進行得異常的順利，例如延安縣預定一百五十名老戰士歸隊，只一星期的時間，就集中了歸隊的戰士二百四十餘名，超過了原定的數目頗多。許多的老戰士都自動的來歸隊，他們感覺到不歸隊是一種恥辱。

(六) 秋收與春耕運動

秋收與春耕運動，也是適應着抗戰動員的工作而進行的。當去年的秋收工作剛開始的時候，正是八路軍開發前線抗日的當兒。爲了保證抗戰軍隊的給養和不自費人力財力，而秋收工作的意義是異常重大的。

秋收工作的中心任務是「爭取按時收割」，不糟塌一顆糧食，爲了適應這個工作，首先把原有的耕田隊變成秋收隊，從事有計劃的收割，分配那幾個秋收隊幫助那幾家缺乏勞動力的抗日軍人家屬，或工作人員家屬收割。爲了實現優待抗日軍人條例，秋收隊要首先幫助抗日軍人家屬及工作人員家屬收割，然後才來收割自己的。如抗日軍人家屬或工作人員家屬比一般羣衆的收成不好時，則鼓勵幫助他們的秋收隊自動的將自己的收成一部分交給抗日軍人家屬或工作人員家屬使用。這種辦法是蘇維埃時的傳統，對於鼓勵戰士上前線是很有效的。

去年的秋收就在這樣的活動下儘早完成了，特別是八路軍及工作人員的莊稼，比一般羣衆都收得早，而且沒有絲毫粟粒浪費掉。一般地說來，去年的收成要比以前好了許多，固然是在災時的關係，但秋收工作做得好也是不無關係的。

光陰荏苒，秋收工作早成過去，寒冬未盡又開始佈置春耕的工作了。

邊區建設廳爲了加緊發動春耕運動，於一月二十五日，召集陝北直屬各縣第二科長開個聯席會議，佈置了今年的工作，頒佈了春耕運動的訓令及討論提綱，開始進行春耕運動的工作了。

春耕運動工作的討論提綱原文很長，不能備載，茲將關於建設方面的幾項附錄于后，以資參考。

機于開荒，興脩水利與施肥者：

甲、開荒運動

(一) 在春耕以前，各縣應注意發動羣衆的開荒運動，大量的擴大耕地面積，并保證不荒蕪一畝熟地。

(二) 各縣的開荒應超過去年的開荒面積。

(三) 特別在華池，保安，甘泉，安塞等縣盡量開荒，在該數縣組織開荒委員會，專門領導開荒。

(四) 高級政府盡量的收容難民幫助開荒，解決難民在開荒運動中的一切困難問題。

乙、興修水利

(一) 各縣注意探勘興水利便宜的地區，發動羣衆有組織有計劃的去修水池。

(二) 特別注意在延安南門外蓮花池，棗園，帽兒溝，羅家坪，安定芋家灣，甘泉勞山川。華池大白川，延長黃家坪康家坪等處進行修水利。

丙、施肥

(一) 廣泛的發動羣衆普設廁所，收集肥料，多供耕地施肥改良土質，增加糧食產量。

(二) 每村設立一個公共廁所，收集肥料，專門供給抗日軍人家屬與工作人員家屬的土地，或公地施肥。

關於植樹和造林者：

(一) 保護各地原有自然森林，嚴禁無計劃的亂行砍伐，特別在華池，甘泉，志丹，安塞，延長，曲子，延安等縣。

(二) 從組織上廣泛發動羣衆（特別在安定，延安，延川，延長，安塞，志丹，靖

邊，神府等縣）的植樹造林運動，保證在該數縣建立森林區實現每人植樹一株的口號。

（三）按時準備養好的樹苗以便栽植。

（四）以延安，安塞爲本年推動造林運動地區，有計劃的進行工作，各地黨政軍及武裝部隊均應參加當地造林運動。邊區政府直屬各機關及保安部隊由本廳計劃領導。

關於增加食糧提倡植棉及廣種工業作物原料者：

（一）在延安，延長，延川，古臨甘泉華池縣等處盡量推廣植棉面積，并有計劃的調劑套購，種發動羣衆種植。

（二）在農村中普及宣傳多種早糧瓜菜夏田小麥，豆子及燕麥等作物，在華池關中各地提倡多種麻作，定邊，保安等處多種糜子，蕎麥。

（三）嚴禁播種烟苗。

關於發展牧畜事業：

（一）禁止屠殺販賣生育的母牛與宰挖肚羔。

（二）注意牲口飼養管理增進健康衛生。

(三)定邊、監池等縣並發展驢馬飼養。

各級政府接到上述的提綱後，希即行詳細討論擬定具體計劃澈底執行爲要。

春耕工作佈置後，各縣都積極地進行，成績最好的要算延安了。

該縣於接到春耕運動的指示後，會召集各區助理員，各區長，各農民會主任，舉行聯席會議，討論進行春耕運動的具體辦法。該縣爲推動全邊區熱烈進行春耕工作起見，決議向延長、延川兩縣挑戰，提出以下六項的競賽條件：

- 一，保證去年原種的土地不荒蕪一垧；
- 二，除去年種的土地外，保證新開荒地四千五百垧；
- 三，關於代耕問題，保證抗日軍人家屬去年所種地不荒一垧，今年則需給抗屬新開荒地一垧；
- 四，將全年春耕中的所有困難，確實解決，並將所有的勞動力，除特殊情形外，保證全部參加到勞動中去；
- 五，爲了補救羣衆糧食的不足，種早出三千五百垧；

六，保證在春耕中不發生一切妨礙工作的現象，如賭博種洋烟等。

經過二個月的工作，延安縣的春耕運動獲得以下的成績——種下了五千一百八十畝地的麥子，一千〇六十畝地的黑豆，三千八百二十八畝地的芝蔴，九百六十二畝地的豌豆，二百三十二畝地的春麥，一百二十五畝地瓜和菜，并且還開闢了四千三百九十一畝地的荒地，修築了三十四畝地的水田，種植了二萬株左右的樹木。

在這裏應該特別指出的，即是勞動互助社在春耕運動中所起的作用，他們自動的開會討論對於春耕運動的工作，打破了許多難題。例如耕牛問題，因今春牛疫流行的關係，耕牛不敷使用，他們就動員羣衆以人工代替牛工，調劑勞動力量。尤其是義務代耕隊的成績更爲可觀，截至四月爲止，僅延安一縣的義務代耕隊替抗日軍人家屬種了八百二十八畝地的麥子，八十二畝地的黑豆，三百六十二畝地的蔬菜，二十七畝地的春麥，一百二十九畝地的豌豆，并開墾了六百五十二畝的荒地。

還有婦女生產組和兒童什務隊，在春耕運動中，也盡了不少的力量。婦女在春耕中，經常幫助男子做担水，送飯，送糞料。打土圪塔等工作，也有些婦女還直接參加了開闢荒地。

種植的工作。兒童則有組織的替抗日軍人家屬拾糞和作各種春耕上的任務。

各區鄉的政府，在春耕運動中，則盡了調劑農具和種籽的作用，以致春耕上的許多困難都能得到解決。

五、民衆的組織與活動

在上一章已經敘述了邊區民衆抗戰動員的情形，我們要問爲什麼邊區抗戰動員能有這樣的成績呢？我們就不能不想到邊區民衆已經獲得充分的民主自由，並且已經都組織起來了。

凡是生活在邊區的人，除漢奸，賣國賊等日寇走狗外，都充分享受抗日救國的自由。這種民主自由不是形式的具文，而是實際的，這可以在邊區民衆組織的廣泛，得着證明。

在邊區內各種民衆組織都是合法的，公開的，而且得着政府的各種實際的幫助。在不同的職業中，民衆的組織有工會，農民會，商人救國會，文化界救亡協會。在特殊需要與切身利益之下而組織的，有婦女聯合會，青年救國會，兒童團等。有武裝組織如自衛軍，少先隊等。此外還有各種文藝的，體育的，研究的，識字的等等民衆組織。這許多民衆組織都按着各自的特殊性而活動，而共同的目標則是抗日救國。

爲了瞭解邊區民衆組織的情形，我們將擇要敘述邊區幾種重要民衆組織的情形。

(一) 工會的組織與活動

工會是工人自己的組織，所以工人都團結在工會組織之下。邊區的工人，已有百分之九十加入了工會。不僅產業工人，手工業工人都有工會的組織，連農村工人都組織起來了。邊區工會的基本組織是：鄉工會，城市裏的各業工會，地方政府所經營的工廠工會。在這些基本組織的工會負責人，是由工人全體大會直接選舉工人中有信仰的三人到五人充任。在工會下面還按照地區或工作部門把工會會員分爲小組，小組組長，也是由組員選舉出來的。在基本工會上面有區工會，有縣工會，有分區工會，有邊區總工會。各級工會負責的人，都是由各級工人代表大會選舉出來的。有些對工會工作不積極不負責的工作人，工人就自動起來撤換他們的工作。總之，工會代表與工會負責人，都保證由工人用民主的方法直接選舉出來。在邊區總工會以下的工會，有的要開二次以至三次的代表會議，爲了把各級工會的領導機關健全起來，要使各級工會的領袖和幹部，真正的是工人羣衆的中積極分子和工人羣衆所擁護的領袖，爲着達到這樣的目的，邊區工會選舉運動，曾經進行各級工會的普遍的改選。

邊區第一次工人代表大會於四月十七日開幕，會期七日。到代表二百二十六人，不僅邊

區各工會代表參加，還有香港粵漢等地工人團體代表參加。大會的任務是：一，總結邊區過去職工運動的經驗教訓，確定抗戰期間邊區職工運動方針，正式成立邊區總工會，使邊區工會成爲領導全邊區工人更積極參加抗戰的更健全的組織。二，確定邊區工會如何贊助全國職工運動統一與普及，並使邊區工會成爲全國工人統一組織的一個强有力的組成部分。三，確定邊區工會在全國工人統一組織領導之下，聯合世界職工團體共同抗日，並擁護世界反法西斯侵略戰爭的統一戰線。這些任務由于代表們的努力，得到完滿的成就。大會通過了邊區總工會農業工會，手工業店員工會的章程，通過了抗戰期間邊區總工會工作綱領及文化教育工作方案等重要決議。其抗戰期間工作綱領爲：

- (一) 廣泛動員全邊區工人積極參加抗戰，保衛邊區保衛西北保衛全中國。
- (二) 贊助全國職工運動之統一與普及，以加強抗日民族統一戰線，使之鞏固與擴大，增強抗戰力量，堅持抗戰到底，爭取全國抗戰的最後勝利。
- (三) 普遍的建立與健全工會的組織，吸收邊區全體工人加入工會，發展工會民主，提拔和培養幹部，使之積極參加工會工作，使邊區工會成爲全國工人統一組織的一個

堅強的組成部份。

(四) 提高工人勞動熱忱，改良生產技術提高生產效率和質量，積極參加邊區戰時經濟建設。發展國防工業。

(五) 實施國防的職工教育，普及抗戰知識，提高邊區工人的政治認識和文化水平，消滅文盲。

(六) 改良邊區工人生活，加強勞動保護工作組織，和安插因戰事失業的工人參加抗戰工作。

(七) 勞資爭議工會應採取適當方法，使之合理的解決，俾能集中力量共同抗日。

(八) 廣泛的發動工人參加自衛軍，組織游擊隊，訓練邊區工人軍事知識和技能，開展抗日游擊戰爭。

(九) 領導農業工人並協助農民改良農業生產，發展農村經濟，協助農民組織與武裝。提高農民的民族意識與抗戰積極性。

(十) 廣泛開展邊區工人生產合作運動。

(一) 擁護國共兩黨親密合作，擁護國民政府及蔣委員長領導抗戰到底。

(二) 動員全邊區工人積極參加政府及抗日軍隊的一切抗日工作，並選擇積極的工人幹部送交政府及抗日軍隊分配工作，以便上下一致的協同動作擊退日寇。

(三) 動員工人積極進行肅清漢奸，盡量揭穿托洛茨基叛國分子搗亂工人運動，加深工運中分裂的企圖與漢奸作用，要把託洛茨基叛國分子趕出以鞏固後方。

(四) 在全國工人統一組織的領導之下，聯合世界各國職工團體，共同抗日，擁護全世界職工保衛和平保衛民主反侵略戰爭的統一戰線。

邊區工會確實做到了動員工人參加抗戰 保護工人自己利益的組織。他代表工人同資方簽訂勞動合同與集體合同，保障工人的利益。邊區各業工人的工資都較從前逐漸的提高。煤礦工人增加百分之三十，泥水木工增加百分之二十五，製造工人和店員增加百分之十五到廿。工資的大小，由工人大會 舉工資估價委員會依照工人技術高低來決定的，此外廠方對於工人待遇，如宿舍，煤炭，燈油等俱由廠方供給。疾病醫藥由廠方完全負責，工人疾病第一星期工資全給，等二星期內給工資三分之二，第三星期給工資三分之一，因病停止工作，廠

方要保持原有工作地位。女工產前產後，休息二月，工資照給，並給休養費。

自有工會以來工作時間在政府經營的工廠裏都已實行了八小時工作制，青工童工只六小時與四小時。每繼續做工六天休息一天，工資照給，各紀念日休息，工資也是照給。工人參加政府的會議，參加工會的會議，及工會調動工人受訓在半月以內的，俱不扣工資，並保持原有工作地位。總之，工人的利益，都由工會予以充分的保護。

邊區工會對於工人的政治文化教育工作，是一種經常的工作。除開辦工人子弟學校外，還有工會設立的工人夜校，青年工人參加夜校的佔百分之八十，成年工人佔百分之六十。還有城市工人俱樂部，裏面有讀報，有政治研究會，有牆報等等組，工人都很踴躍的自由參加。鄉村工人大多都參加夜校讀書去。此外還有工人流動訓練班，召集各業工會中負擔工作的工會幹部，輪流來受短期的訓練。

因爲工人都組織在工會裏面，而工會又能替工人謀利益，所以工會領導全體工人參加抗戰救國的動員工作的成績，都非常的好。如領導工人參加抗敵自衛軍，優待抗日軍人家屬，提高戰時生產，供給抗戰需要等工作，以及抗戰的緊急動員，都能按照計劃完成，並且超過

預定計劃。邊區工人在工會領導之下，已成爲全國抗戰的一支堅強的力量。

有人或許懷疑邊區工會工作過程中，不免發生工人與政府，工人與資方對立，以致妨害團結一致抗戰的事，實際邊區政府以至人民，都遵守着「抗日高于一切」，「部分利益服從整個民族利益」的原則的。政府經常對於工會工作給以幫助，對於工人教育，失業救濟等等工人利益都非常注意，對於工會的權力亦是很尊重的。對於勞資糾紛，或廠方不履行勞動合同等事發生，政府總是用說服的精神，使雙方得滿意的解決。至于工人與資方的關係也很好，都能本「抗日高于一切」的精神，解決他們彼此的異議。工人對於廠方有意見時，經過工會提出來，廠長也很重視，並共同設法實行的。工人對於工廠也非常愛護，從來不忘工，對於技術的改善，生產材料的節省，都用力進行。每月生產計劃，常能完成並且超過。工會開大會廠方派代表參加，工廠開會，工會也派代表列席。還有工人提出要求及發生誤會時，都要經過工會與廠方的會議來解決，得到雙方的諒解。

手工藝工人與老板的關係也很好，老板們認爲工會對他們只有好處，要是工人提出過高的要求，都得到工會的適當的解決。抗戰以來，工、老板都參加抗敵後援會在一起討論救亡

工作。老板常拿錢出來買校標等武裝工人自衛軍，真正做到有錢出錢，有力出力。至于農村工人與雇主的關係，因為有鄉工會，雇工的行動就沒有無組織的狀況，如有要求，由工會與雇主商量解決。雇工與雇主並且一致參加農民自衛軍，在抗戰工作中，許多衝突都減少了。

現在邊區工會的組織，已經完成澈底的改造：第一，吸收了大批無組織的工人加入工會，把工會中非工人的分子清洗出去；第二，從基本工會組織以至邊區的總工會的領導機關，都經過會員大會或代表大會的直接選舉，把工人有能力有威信的幹部吸收到領導機關來。第三，檢討過去工作的弱點與錯誤，改變工會工作的散漫現象，克服工會中官僚主義習氣，使工會向着有生氣的途上前進；第四，僱農工會在農村中成爲團結工農羣衆的戰鬥機關。

(二) 青年救國聯合會

邊區青年救國會是邊區一切英勇而熱情的青年的組織。他團結了全邊區各黨派各階層的青年力量，發揮了每個青年的才能，它指導和推動邊區青年羣衆的教育，娛樂，體育，及軍事學習等的工作。無論自衛軍，少年先鋒隊，兒童團，以至放羊隊牧牛隊，都在青年救國

會的領導下，一面工作，一面學習。最重要的是邊區的青年在青年救國會領導之下，積極參加抗戰動員工作，幫助政府與軍隊抗戰，完成了政府在抗戰中的每一緊急號召。團結了整個邊區的青年在統一戰線之下，加強了他們抗日救國高度的政治覺悟。

邊區青年救國聯合會的基本組織，是青年俱樂部，它是以每一工廠，學校，街道，農村為單位組織起來的。在俱樂部之下，為了便于進行工作起見，設立有各種各樣不同的小組，如識字小組，體育小組，唱歌小組，遊戲小組以及根據地方情形劃分的小組等等，在各種小組中發揮了廣大青年羣衆抗戰的力量和精神。他們能夠從組織上去討論和解決一切問題，保證每件工作的完成。

俱樂部不僅是青年救國會的基本組織，而且是青年活動的中心，青年的文化娛樂，青年日常生活等困難問題，以及抗戰動員工作等等，都經過俱樂部討論解決。現在邊區已建立一千〇八十個青年俱樂部，包括會員十六萬人。

俱樂部以上的聯合組織，有區，縣，分區以至全邊區青年救國聯合會。各級青年救國聯合會的指導機關，都是經過民主的辦法選舉出來的，一切行動方針由決議，均經過大家的討

論。在一切工作與會議中，均能發揮自我批評的精神，檢查工作，克服一切缺點，堅定了抗日的決心，鍛鍊了抗戰的能力。

邊區青年救國聯合會，由邊區青年救國代表大會選舉執行委員會，并由執委會推選常務委員會，除正副主任外，還設立：一，組織部；二，文化教育部；三，軍事體育部；四，社會工作部；五，兒童部；六，秘書處，分別担任各部的工作。區，縣，分區各級青年救國聯合會的組織，大致相同。

邊區青年救國聯合會的組織系統如下：

- 一，邊區青年救國代表大會——邊區青年救國聯合會執委會。
- 二，分區代表大會——分區執委會。
- 三，縣代表大會——縣執委會。
- 四，區（鎮）代表大會——區（鎮）執委會。
- 五，俱樂部會員全體大會——俱樂部幹事——小組。
- 六，直屬市（縣）代表大會——直屬市（縣）執委會，直屬于邊區青救執委會。

邊區青年救國聯合會成立剛過一年，除在組織上有很大發展外，還協同廣大青年羣衆進行了各種抗戰工作。首先在邊區廣大青年羣衆中做了關於抗戰動員的深入宣傳工作，在各級青救會中有組織有計劃的進行了抗戰動員的普遍傳達與討論，特別是動員了半數以上的青年參加了半軍事的地方武裝組織——少先隊，青年自衛軍。並且在去年「九一八」舉行了全邊區的少先隊兒童團的大檢閱，動員了一萬多十八歲以上的青年直接到民衆自衛軍中去。鼓勵了很多因病退伍的戰士歸隊，動員了一部分青年加入正式作戰的武裝組織。並有在戰地上服務的和後方專門做抗戰宣傳教育與訓練工作的。其次還整理了與重新建立抗日監察隊，輕騎隊，專門進行偵查貪污腐化和漢奸托派，在這方面動員了很多青年參加。

在去年冬天，動員了八萬一千多雙毛襪子手套及許多其他不可以數目計的食物用品，慰勞抗日軍隊。每一運動由青年救國聯合會發動，邊區青年首先就起來響應，盡着先鋒推動的作用，大大的提高了民衆和前線戰士的抗戰熱情。

在邊區普及教育突擊運動中，青年救國聯合會負擔了特別重要的責任。在一切抗戰動員工作中，均密切地與普及教育這一工作聯系着，大大的發揚青年學習的熱忱。動員了六萬以

上的青年加入了小學，夜校，半日學校，識字組等。在普及教育中創造了幾千小先生，以及許多識字英雄，最低限度能識三十個字，認識三二百字的很多，認識七八百及一千多字的也有。

兒童團的工作，是在青年救國聯合會領導之下進行的。兒童團的組織，以鄉為單位建立一個大隊，設正副隊長各一人，村建立小隊，設小隊長一人。隊長人選經過兒童團民主選舉。現在有組織的兒童，已達六萬以上，百分之九十的兒童都加入了兒童團。

兒童團的組織，用適合于兒童心理的教育方式去進行兒童的抗日教育。兒童對於抗戰動員工作，亦表現出偉大的作用。他們對於各種動員工作，如繳納救國公糧等等，除組織宣傳隊出發宣傳鼓動民衆外，還自己打手套砍柴去慰勞軍隊。其他如放哨，查路條等，兒童團也積極的參加工作。

總之，邊區青年救國聯合會，領導着邊區廣泛的青年，進行一切抗戰動員工作，表現了很大的成績，得到廣大青年的信仰和擁護，成爲一支堅強的力量。

目前邊區的形勢，已比前緊張萬分，變爲與日寇直接作戰的地區了。邊區青年救國聯合

會已經號召全邊區青年武裝起來，在政府領導下爲保衛邊區，保衛西北，與日寇作殊死戰，並且具體規定了緊急動員的方針：

一，動員沿河一帶的青年羣衆，尤其是少年先鋒隊，應在他的組織上做深入的動員和宣傳解釋，更加強對軍事上的教育訓練，使他們能與正規軍隊以及地方部隊配合，嚴守河防與牽制敵人渡河來擾亂邊區，不讓敵人奪取一個黃河渡口及船隻，這必須要求少先隊少年團及青年自衛軍踴躍的配合軍隊，不停的嚴查及舉行疑兵等，對於已過河的敵人，配合正規軍及遊擊隊阻止敵人前進，動員羣衆舉行堅壁清野，並有計劃的去進行包圍襲擊與一直到完全消滅爲止。

二，邊區某些地方萬一被日寇佔領了，摧毀了抗日的組織，即堅持全區的抗日遊擊戰爭，青救會應領導青年大量的參加抗日遊擊隊，以充實與壯大游擊隊的武裝力量。在今天還未變成直接對日作戰區域，應該迅速的整理少先隊的工作，創造模範少先隊的戰鬥計劃，保證邊境隨時調動。

三，特別注意漢奸托匪（這是邊區常用的名詞）的破壞與搗亂，青年兒童要特別警覺，

隨時注意與監視這些敗類的行動，加強各村莊的步哨與盤查工作。

四，各級青年救國會的組織與青年幹部，都重新配備與調動，以適合戰爭的需要，俱樂部下面的各種小組，應當改成破壞隊，運輸交通隊，及偵探隊，戰時服務隊，戰區青年救國會主任參加該區的游擊隊，仍多做領導青年羣衆進行武裝抗戰的動員。縣青救會只留一人，經過軍政委員會的通過，參加軍政委員會的某一部與某一科，作青年的抗戰動員工作。將身體不善于作遊擊戰爭的幹部調換。

五，上述這些工作，在青救會的各級各種組織上有計劃的討論，並靈活的執行。邊區青年救國聯合會已經準備好了領導全邊區青年兒童，在政府領導下，粉碎敵人向邊區的進攻。

(二) 邊區各界婦女聯合會

邊區各界婦女聯合會，是各黨各派各階層的婦女爭取民族解放與本身利益的羣衆組織。他的組織形式與青年救國聯合會差不多，在邊區各界婦女聯合會以下，有分區，縣，區的各界婦女聯合會，而它的基本單位，則是鄉婦女代表大會。還有各個婦女救國團體參加做團體

會員的。各級的婦女聯合會，俱用民主的方法，改選了領導機關，並廣泛的建立了區與縣的婦女聯合會。在各級婦女救國聯合會的領導機關中設正副主任外，還設立勞動部，宣傳部，抗戰工作部等及放足委員會，救護委員會等，吸收很多的婦女參加工作。

過去邊區的婦女運動的基礎，是勞働婦女，在革命過程中起過很大的作用。婦女各界聯合會，是根據婦女運動的新任務——動員全體婦女參加抗戰工作的任務而成立的，所以它的羣衆基礎比以前廣泛得多，而工作亦比前充實得多。

由于邊區婦女運動有着很好的傳統經驗，所以在婦女聯合會領導下的婦女運動，表現了很多的成績。第一，邊區各界婦女大多數已經組織起來了，參加婦聯的婦女有十七萬三千餘人，佔邊區全體婦女三分之二。在自己組織中，過着集體生活，受着政治的文化的教育，從封建束縛之下解放出來了。第二，在各項抗戰動員工作中起了極積的作用，她們會完成了徵收救國公糧，春耕，鋤奸，歸隊等工作，並且參加戰地服務團和自衛軍，如延安就有女自衛軍一〇五〇人，全邊區的女自衛軍的人數在一萬一千以上，少先隊則有二千七百人左右。她們不但上操，而且還擔負了盤查放哨捉匪等工作。此外還參加慰勞，運輸，縫紉，洗衣隊的工作。

工作。第三，婦女在政治上取得了完全自由平等的權利，參加了政權，她們在鄉、區、縣各級政府中都參加工作，並充當議員，自由提出保護婦女利益的各項提案，學習管理國事。

邊區婦女參加生產的情形也是可以大書特書的，無論是在工業與農業方面，均依照與配合着邊區政府每一個生產計劃而參加的。在工業方面，有被服廠，女工廠，鞋襪廠。女工廠由廠長以至管理員傳達處，都由婦女担任。各工廠的女工，都能提高勞動熱忱，工作速度，來保證各個生產計劃之如期完成，以至超過。更用組織生產的競賽與創造生產模範的方法，促進工作。

在農業生產方面，由於大批的壯丁已經和繼續的上前線，農村勞動力缺乏，特別要鼓勵婦女參加，具體的幫助其學習耕種的技能，在各鄉成立婦女學習生產小組，勞動互助小組，婦聯下設有生產委員會，經常給以指導。在去年春耕運動總結中，全邊區開墾荒地四五七一九垧（每垧約三畝），平均每一青年勞動者（包括婦女）開墾一畝田。六個縣的統計，婦女學習生產小組一四五〇一個，參加的婦女三五九四人。全邊區已組織了農村婦女百分之五十參加生產。今年春耕運動，在生產戰線上，將會增加大量的女生產員。現有的統計為二六

○○人，開闢荒地七○○○畝，在延安春耕運動初步檢查中，已開墾荒地達四千餘畝，春季婦女植樹一○○○○顆。婦女生產組，能經常幫助男子，担水，澆糞，打土圪塔等工作，有些直接參加勞動耕種。

各界婦女聯合會爲了討論如何動員全邊區的婦女起來執行保衛邊區的任務，在三月八日舉行了第一次代表大會，到會代表有一百三十多人，並有華僑及英國婦女參加。河南，西安的婦女團體亦派代表出席，會中各代表都踴躍發言，經過了幾天熱烈的討論，通過了重要提案宣言。

關於今後的工作，各代表發言的特別多而且具體，歸納起來，計：

一、關於抗戰動員工作，因爲日寇正在進攻邊區。婦女要爲保衛邊區而動員。首先各代表回去在廣大婦女羣衆中進行耐心的解釋工作，特別要使每個婦女了解日寇對婦女的侮辱和殘暴，把無數的事實告訴她們，提高她們的抗戰決心與熱情。在實際工作中，動員婦女參加自衛軍，如婦女因生理關係不能上前線，就鼓勵其丈夫兒子上前線殺敵，自己担任後方工作，參加鋤奸隊慰勞隊洗衣隊等，担負警戒偵探放哨及努力生產，參加春耕等工作。

二、關於提高婦女文化水準，首先利用各種團體的會議中學習，按照各種情形，把婦女動員起來去參加婦聯會，農會，工會，青教會等團體中。在團體生活中，游底的實行民主，保證各級婦聯都由羣衆選舉，實行工作檢查，自我批評等。同時動員婦女到學校中學習，好好的進行說服解釋工作，使她們肯到已經設立的學校與男子一塊學習，對於歌詠戲劇一類的文化組織，引導婦女去參加。

三、關於婦女本身利益，各代表的提案與多數代表的發言，都提到了。這可以表現婦女羣衆要求從痛苦之下解放出來的熱望。首先要完全解除對於婦女的封建壓迫，反對打罵婦女，特別要說服那些不准自己的兒女或妻子參加抗戰工作的婆婆與丈夫，有必要時提到婦女代表大會上用民主的方式處分他們，或提拔婦女羣衆面前與他們作鬥爭。關於生活改善方面動員婦女參加合作社，參加春耕運動，以及注意衛生，反對吸大烟，向吸烟的男女做說服工作或作鬥爭。

四、同邊區外面的救亡團體聯絡，促成全國統一的婦女組織的實現，共同担負抗戰救國的責任，並建立密切的友誼關係，相互學習，交換工作幹部等。

五、領導問題是一切工作中非常重要的一個問題。因為區級幹部文化水平低，以後區的領導可以少用文字傳達，親到羣衆中去領導她們指示她們。反對代替包辦。同時也反對依他人的傾向，建立巡視制度，實行具體檢查，致使領導落於空洞。

六、幹部問題在大會也引起熱烈的討論，大家都覺得應該時刻注意羣衆中的活動分子，在羣衆中找尋羣衆領袖來領導羣衆。對於幹部的教育應組織化的政治的學習小組，相互學習，並特別注意幫助幹部在實際工作中去學習，與耐心的用說服的精神糾正他們的缺點。分配幹部也要按照工作需要和幹部能力，予以適當的分配。只有大批的堅決的積極的婦女工作的幹部，才能完成民族解放和婦女解放的任務。

從代表大會對於今後邊區婦女工作的討論中，可以看出各界婦女救國會的工作進步。自然邊區的婦女工作也有某些弱點與困難，如某些婦女聯合會，對婦女本身問題（婚姻問題等）注意得不够。工作發展的不平衡等。再則就是一部分男同志對婦女工作的輕視，及婦女在觀念上也存在一些弱點，以至於阻礙婦女工作的向前發展。這些現象，經過代表大會指出以後，都已漸克服過來了。今後的邊區婦女運動將順利的向前發展，是可以意料的。

(四)抗日自衛軍和少先隊的整理

抗日自衛軍的整理和組織，是邊區抗戰動員的主要工作之一。在邊區的政制沒有顛變之前，本來也無自衛軍的組織的，不過它的名稱和成分與現在抗日自衛軍不同，那時叫做「赤衛隊」，隊員多數是貧農，其任務則為保衛蘇區保護農民自己的利益。現在政制改變了。全國的政治環境也完全不同，為了適應抗戰，鞏固後方，就需要把原有的自衛軍擴大，加強它的組織，重新確定它的任務，所以名稱也改為「抗日自衛軍」。在「全邊區人民總武裝」的口號之下，動員邊區所有的壯丁到自衛軍中去。

抗日自衛軍和正式部隊不同，它是有軍事性質的抗日武裝組織，同時也就是抗日後備軍，它平時的工作則為消滅漢奸土匪，捕捉偵探，偵察敵情，遞送情報，担任警戒盤查放哨等，戰時則担任交通聯絡與運輸等。

凡居住邊區的勞動公民，不論男女（除小足的婦女外），年在十八歲以上四十歲以下，身體強健而自願執行抗日自衛軍的任務並遵守紀律者，均有加入自衛軍的光榮權利。不論男女隊員，均要經過自衛軍的連部審查合格後，方得為正式隊員。

自衛軍的編制，分班，排，連，營。營為最高單位。八人至十二人編成一班，設正副班長各一人，二排至四排為一連，設正副連長各一人。婦女則單獨編制之。各區的班，排，連，營長，負責軍事指揮及教育，各副班，排，連，營長，負責政治領導及教育。連的編制以鄉為單位，而營的編制則以區為單位。婦女自衛軍的連為最高單位。正副班，排，連長也是婦女担任的，唯須受該鄉的男子自衛軍連部指揮。

自衛軍的武器是隊員自己備的，有土槍，刀，矛和鉄斧等。

各級自衛軍的首長，除營長直接由邊區保安司令部任免外，其餘均由隊員選出，經上級機關委任和批准。全邊區的自衛軍統歸保安司令部領導，指揮和訓練均由保安司令部負責。

抗日自衛軍中，還有基幹自衛軍，所謂基幹就是選優拔尤，將自衛軍最好的份子，吸收起來，加以特別訓練，發給新式武器，作戰時配合游擊隊或正規軍作戰。

至於少年先鋒隊，也是在抗日的新任務下把原有的加以整理，更普遍地動員未滿十八歲的少年到組織裏來，其組織的形式和抗日自衛軍沒有什麼不同，所不同的是在於它平時的活動則着重於文化，娛樂和體育等教育方面，這是適應於少年的身心之發達的原則的。

關於整理自衛軍和少先隊的工作，也如其他工作一樣，一經佈置之後，立即傳達至全縣區各角落裏去。熱烈地來執行這個工作。茲舉延川縣對於整理自衛軍工作的情形，作爲例子，藉以窺見該項工作之進行情形。

延川縣整理自衛軍的工作，是在邊區黨委抗戰動員工作的指示之下進行的。經過了黨和羣衆團體作深入的宣傳解釋工作之後，大大地提高了羣衆的政治覺悟，了解日寇利用土匪作爲進攻邊區的先遣隊，今日的邊區已直接抗戰的區域，所以都自動的來參加自衛軍。如東區原計劃三百名，現已完成了四百二十名，西區八鄉原定一百名，現已完成二百八十名，全縣除了一二鄉沒有確實的數目報告之外，統計已完成了三千七百三十名，內有婦女五百二十人，由工會送來有一百七十人，由少先隊送來有一百五十四人。許多歲數比較大一點的少年先鋒隊的隊員，都自動要求加入自衛軍，說：「我們長大了，能够殺日本鬼子了，讓我們當自衛軍去吧」，婦女們也有很英勇地參加了自衛軍的，全縣計有武器二千七百件，目前正在積極的準備着武器，有的自己打剋子，有的就用農具，也有請鐵匠來打武器的。

(五)邊區民衆抗敵後援會的組織與工作

抗敵後援會是戰時最廣泛最普遍的抗日統一戰線的組織。他包括了黨政軍及工農商學兵一切抗日的民衆。全國抗敵後援會，雖還沒有成立，但這一組織已經普遍了全國各地，比任何抗敵團體都普遍，就其性質來說，是最適合于戰時動員的一種羣衆組織。

邊區各民衆團體，爲加強抗敵力量，統一組織與行動，與全國的廣大民衆緊密的聯合起來，特組織陝甘寧邊區民衆抗敵後援會，並進行各縣，區，鄉各級民衆抗敵後援會的建立。邊區民衆抗敵後援會的建立，比起全國各地抗敵後援會更具有實際的意義，因爲其他各地的廣大民衆還沒有組織起來，所以抗敵後援會多由地方黨政軍當局所組織，由於民衆團體的很少參加，每每形成高高在上的衙門機關，在於一切動員工作，做的實在有限。至於邊區民衆抗敵後援會，在沒有成立前，全邊區的民衆，就已經在各種不同的組織方式下組織起來了。並且對於抗戰動員工作，起了積極的作用。這次抗敵後援會的建立，是由已經組織起來的民衆團體，在民主自覺的原則下，自下而上來產生的，不是機關衙門，而是擁有全邊區有組織的廣大民衆，實際的積極的來領導一切抗戰動員工作的團體。

有了邊區民衆抗敵後援會，邊區各民衆團體仍然是存在的。因爲各民衆團體都有其特殊性質與任務，對於抗戰動員工作方式，也在不相同。抗敵後援會是各民衆團體的總的領導機關，它盡着政府與各民衆團體間的橋梁作用，各民衆團體是構成抗敵後援會的細胞，如果沒有這種細胞，它將變成一個沒有生氣的死的東西。

邊區民衆抗敵後援會的組織方法，也與各地方的不同。邊區以外各地所採用的最普遍的方法，是由黨政軍當局聯合當地耆紳及各界領袖組織的，真正的民衆團體常常不被吸收在會內，容易形成一種空的衙門機關。其次，便是由地方名流及熱心救國人士發起，聯合地方當局及各界組織之。這種方法比第一種好，不過沒有廣大民衆的基礎，如果組織起來後，又不去發動民衆和組織民衆，便會形成一個空洞無力的機關。

邊區民衆抗敵後援會，是由各民衆團體發起組織的，是建立在民主集中的原則之下組織起來的，它有廣大的民衆作基礎。所以邊區各級民衆抗敵後援會的組織：一，邊區民衆抗敵後援會是全邊區的民衆抗敵最高領導機關，是全邊區各民衆團體的總匯。二，分區民衆抗敵後援會，是各分區民衆抗敵的最高團體，各分區的各民衆團體，在接到邊區民衆抗敵後援會

及各該民衆團體上級組織通告後，即刻遵照分區民衆抗敵後援會組織大綱組織之。各分區民衆團體，都構成分區民衆抗敵後援會的一個基本會員，並接受其指導。三、各縣各區各鄉民衆抗敵後援會的組織方法，與分區民衆抗敵後援會的組織方法大致相同。下級民衆抗敵後援會，俱同上級抗敵後援會備案與接受其指導。四、鄉民衆抗敵後援會之下，應按各鄉民衆職業，性別，年齡，等等不同，分別組織各種抗敵小組。

邊區抗敵後援會的工作，包括，一、一切戰時動員工作，二、統一各民衆團體的組織與行動及一切抗敵工作的推動領導，三、促進與邊區以外各地抗敵團體的聯系及工作經驗的交換。具體的規定，便是下列各種：

- (一) 領導並推進一切民衆運動，如工運，農運，青年及學運，商運，婦運等等。
- (二) 武裝動員，如協助政府及軍事機關動員新兵，徵集車馬，運輸傷兵糧秣，辦理收容救護傷兵難民，管理訓練自衛軍少先隊，指導公共衛生及生活之改善，管理優待抗日軍人家屬等。

(三) 肅清漢奸，管理偵察漢奸及敵探活動，分發情報，協助政府緝捕審理漢奸敵探等。

(四) 一切宣傳教育工作。

(五) 一切統計調查等工作。

(六) 招待交際各地抗敵團體代表與各地抗敵團體聯系等等。

邊區民衆抗敵後援會領導民衆動員工作，能够按照當時的具體政治任務，進行深入的廣泛的政治動員，沒有公式命令等工作方式，實在可以供各地動員工作的參考，下面便是對於各級抗敵後援會的指示：

關於目前宣傳工作，應該注意以下數事：

(一) 目前宣傳的中心工作，是保衛邊區，緊急動員，迎擊日寇的進攻，準備對日作戰，在這一工作目標下，要很具體的用各種方法，擴大並深入這一宣傳，務使每一個民衆都認識邊區的緊急形勢，提高抗敵情緒，打破太平觀念及恐懼心理，使之積極的參加各種緊急動員工作。

(二) 爲了達到上述的宣傳工作目標，應根據本部三月十七日的信，切實普遍的組織宣傳隊，經常出發到各村鎮作深入的普遍的宣傳，務使宣傳隊的宣傳，使每一區鄉民

衆都能聽到。如果不能組織固定的宣傳隊，可由各團體工作同志及長於宣傳工作積極的羣衆每週輪流担任之。宣傳隊每次出發，應以一兩個問題作中心。（如加緊警戒、放哨、鋤奸剿匪、動員牲口人夫運輸，怎樣打游擊……）

（三）各級抗敵後援會及各級團體，應該從組織上去動員，加緊這一宣傳工作。最近應分別召集各種幹部的，活動分子的，以及各種羣衆的（如工人、農民、青年、商人、婦女、自衛軍、少先隊的等等）會議，並應儘可能的召集各城、鎮、區、鄉的羣衆大會來擴大並深入緊急動員的宣傳，及決定每個團體和鼓勵每個羣衆來實際的參加各種動員工作。

（四）各級抗敵後援會在決定及進行宣傳工作時，除作一般的廣泛的宣傳外，更要注意各個團體的特殊性及各種不同的羣衆，作更具體的特殊的宣傳。（如對自衛軍，應多注意戒嚴、放哨、鋤奸剿匪、加緊學習、隨時準備當游擊隊等宣傳，對婦女多注意加入女自衛軍，組織慰勞隊，看護隊，縫衣隊，洗衣隊，鼓勵丈夫兒子加入軍隊去打日本等宣傳，對商人特別宣傳他們不要抬高物價，做買賣優待抗日軍人家屬，踴躍幫助政府

軍隊的各種徵發……等)

(五) 各級抗敵後援會在決定及進行宣傳工作時，應注意當前所處的環境，根據具體的環境作各種中心宣傳工作。如靠近黃河及可能被敵人佔領的地方，應加緊游擊戰爭，堅壁清野，偵察送信，破壞交通道路等宣傳，在土匪騷動的地方，應加緊剿匪，鋤奸自衛軍加緊工作等宣傳，在比較距前線稍遠，不致即刻成爲戰場的區域，應加緊春耕運動，動員牲口人夫運輸，鋤奸剿匪等宣傳。

(六) 最近發出的抗敵畫報和抗敵小叢書，要很快的普遍傳佈，從組織上的動員以及宣傳隊的動員，要保證能够使每一區鄉民衆都能看到或聽到並能了解這種宣傳品的內容。

(七) 最近戰地服務團，已有兩隊出發，他們所到的地方，該地的抗敵後援會及各團體，在工作應該與他們取得密切聯系並幫助他們發動廣大的民衆。

(八) 爲要對各地抗敵後援會工作情形有明白的了解，以便決定具體的進行方針起見，各地抗敵後援會應該經常的把自己的工作計劃，工作情形，在工作中的困難以及所

得的經驗與教訓等，很具體的報告給本會。

(九) 各地抗敵後援會應指定一個專人作本會的通訊員，經常的給本會寫通訊，通訊內容包括：羣衆抗敵情緒及不正確的傾向，漢奸土匪等活動情形及鋤奸剿匪的工作，各級抗敵後援會的工作情形，各種動員的工作與工作的成績等。

(十) 各分區各縣抗敵後援會接到此信後，要很快的根據自己的具體環境，定出一個月的宣傳工作計劃，使本月宣傳工作有所遵循。並將這個工作計劃，寄到本會宣傳部一份來。

附 邊區民衆抗敵後援會章程

一，本會定名為陝甘寧邊區民衆抗敵後援會

二，本會以促進邊區各界民衆更進一步的團結鞏固與擴大民族統一戰綫擁護中央政府與蔣委員長堅持抗戰到底爭取抗日民族自衛戰爭的最後勝利為宗旨。

三，本會由各界團體共同發起得到當地黨政軍機關的許可並呈請政府備案而設立之
四，本會由黨政軍各機關各民衆團體各派遣代表三人組織之

五，本會由代表大會選舉二十一人組織執委會。

六，本會設常務委員會，人數十一人，由執委會推選之常務委員會互推正副主任各一人總攬和處理一切會務。

七，常務委員會下分設下列各部處各部設部長一人，秘書處設祕書長一人由常務委員會互選之：甲，秘書處；乙，組織部；丙，宣傳部；丁，職工部；戊，農民部；己，青年部；庚，商民部；辛，婦女部；壬，武裝動員部；癸，鋤奸部。

八，各部處之內部組織，分工，工作網要，由常務委員會另訂之。

九，本會經費由黨政各機關公費中撥一部份或地方款項中撥充之，其詳細辦法另行規定。

十，本會代表大會每半年舉行一次，執委會每三月舉行一次，常委會每一週舉行一次，如遇必要時均得臨時召集之。

十一，縣區及鄉抗敵後援會組織大綱另訂之。

十二，本章程由代表大會通過實行，有不適當處得由大會隨時提出修改之。

(六)發展中的合作事業(杜映)

關於合作事業的材料，我搜集的很不充分，杜映先生曾發表過一篇文字，敘述得較為詳細，茲特附載於后：

(1)抗戰中的新任務

過去的一個時期中——國內戰爭的時候——邊區處在一種被封鎖的狀態下，和外面完全斷絕了正常的營業關係，它內部既沒有比較發達的工業，一切軍用品和人民日常生活必需品就發生了問題，爲了解決這種困難，合作社的組織就在此時產生。

自從去年蘆溝橋事變發生，神聖的民族自衛戰爭開始以後，國共兩黨親密的合作，統一戰線的日漸鞏固與擴大。這種偉大的力量，使全國每一個黨派，每一個團體都捐除了私見，緊緊地結成一座牢不可破的長城，來對抗日本帝國主義的瘋狂侵略。在這中間，邊區合作社也議定了它新的任務，這新的任務就是：『保證抗戰時期物質供給，改善人民生活，幫助政府動員人民上前線』。

(2) 組織與性質

雖然現在是舉國一致合力對外的時候，可是因為邊區經濟落後，商品經濟的發展亦比較其他各地還來得緩慢，所以商業也不很發達，使人民對日常必需品的要求，經常不能滿足。爲了解決這一困難，在政府領導推動之下，由羣衆自己組織成各種合作社。但是因爲邊區缺少近代工業建設，手工業生產也不發達，很難建立生產合作社，所以百分之九十五以上的都是消費合作社，這種合作社不僅是一個營業性質的機關，它並且是羣衆運動的一部份。

邊區合作社完全是羣衆自己組織成的，所以內部的一切工作也完全是由羣衆自己辦理。每三個月開一次社員大會，討論營業方針，工作人員任免及一切重要事情。社員較多的合作社，因爲召開全體大會非常不容易，規定按鄉分組，開會時每組選派代表出席。社員較少的合作社，仍舊全體出席。社員大會爲合作社最高權力機關，在它下面設有理事會，及監事會，理事會領導合作社一切工作，監事會經常檢查工作清查賬目。合作社所有工作人員都由社員大會選任及罷免，完全是民主制度，所以很少有營私舞弊的現象，即使有個別貪污的事情

發現，羣衆很快的就可以發覺，毫不客氣的和他作鬥爭，追出貪污的錢，再選任好的人來管理。工作努力的人除每月應得的薪水外，在每次分紅利時特別提出十分之一的數目來獎勵他。現在又重新規定每個工作人員薪金不規定，視其工作努力與否來提高和減低他的薪金，這對於鼓勵工作是一個很好的辦法。只是有個別營業不好的合作社，不能按時召開社員大會，這是一種不好的現象，前經領導機關規定營業不佳和較佳的合作社合併，這樣一來，資金既可增加領導也可加強，現在已較前進步得多了。

(3) 股金及分佈情形

邊區二十四個縣市中，每個縣，市，區，鄉都有合作社爲組織。大小一共有一百五十五個，社員共八萬餘人，股金總數七萬九千四百七十元，平均每一合作社有資金四百餘元，其營業較好者如延安市機關合作社，現已擴大資金到四千餘元之譜。

股票在過去規定每股三角，每人最多限購十股。現在爲了要擴大合作社的組織，重新規

縣別	項目	社數	社員人數	已繳股金元	公積金元	備考
直屬	延安	4	2,104	4,001.60	2,572.70	
	安塞	9	6,780	7,834.57	288.42	
	甘泉	7	7,645	6,807.77	63.25	
	安定	5	1,216	1,269.20		
縣	延長	8	3,578	5,589.58		西一區股金未列入
	延川	6	4,723	4,400.80		內抗屬社兩作赤峯紅一紅二
	古臨	10	11,914	11,777.25		
	保安	6	1,253	1,678.30		
	神府	8	4,245	2,913.40		
	新正	7	10,110	3,289.62		
	淳耀	6	1,620	1,058.00		
	赤耀	3	424	206.30		
	甯水	4	745	500.00		
	曲環	3	262	461.00		
慶環分區	子池	8	1,978	2,246.50	2,372.30	
	華池	9	2,784	1,773.00		
	固北	10	1,962	1,300.50		
三邊分區	靖邊	3	402	265.20		巡拉鳳凰兩社社員及股金未列入
	定邊	11	7,657	3,838.13		
統戰區	清澗	9	1,924	1,800.00		
	綏德	9	1,816	4,440.70		
合計	二十四縣	2	282	455.98		所有股金均以法幣計算
	統戰區	3	1,059	1,158.90		
	直屬	5	1,926	2,180.32		
合計		155	78,445	70,947.72	5,297.37	

定每股五角，入股的限額取消。現在把一十七年三月份邊區合作社社員股金統計表附錄如下，以供讀者參考：

上面已經說過，邊區的生產合作社是較少的。有個別辦得很好，對於生產這一方面也會注意到，實行結果成績很好。延安市工人合作社就是一個模範的例子。他們現在共有被服，製鞋，木料，瓷窖，製糖，飯館等六個生產單位，最初出品雖然很粗劣，但進步非常之快，其中以木料工廠為最大工廠，在去年十二月創辦時僅有工人三個。由工人合作社借去一百廿元作為基金，他們一面進行購買原料，一面從事作工，經過四個月工友們的積極努力，及各方面的幫助，工廠基金由一百廿元發展到九百三十四元之多，超過原來基金四倍有餘，由此可見羣衆對合作事業努力之一般。

(4) 營業狀況

一般的說來，邊區各個合作社的基金都是很薄弱的。有一部份幹部領導力強，能和社員取得很好的聯系，避免有欠賬的事發生，週轉靈活，營業就會日漸茂盛，獲利既多，也深得

社員的擁護。如延安市機關合作社，本來原有股金只六百五十餘元，公積金三千零七十餘元，自一月至三月共供給了各社員及外來參觀人員七千三百五十餘元的食品，得到毛利二千零五十餘元，除一切費用外，尚餘淨利一千零五十餘元。又如延安南區合作社，成立一年的時間，股金由一百九十元增加到一千三百八十元。此外有個別營業不佳的合作社，非但不能營利而且還要賠本，所以引起社員的不滿，甚至有退股的現象發生。如保安縣一區合作社，由於負責人的不盡職，七個月的工夫貼了一百五十餘元。賠錢的原因主要是營業小而開支大，外面欠的賬有二百餘元不能討還，以致日見虧空。又如安定南區合作社發生嚴重的退股現象（共退股金洋一百一十餘元）。這些營業不佳的合作社，一方面是因為資金太少，週轉不開。但最主要的還是由於缺少堅強幹部的緣故！

(5) 羣衆對合作社的影響

上述營業狀況較佳，能够獲利的合作社，羣衆對之也較良好。凡是能擴大加強合作社的一切工作，羣衆也都踴躍的參加。有時爲了增厚合作社的資金，他們情願不分紅利，全都捐

作公積金。這樣的事情在關中分區赤水縣二區合作社發生過。該社自去年八月開辦到十二月五個月的工夫得淨利二百零九元，經全體社員同意全數擴充公積金以充實資金，發展業務。有時合作社發動社員的募捐慰勞等工作，無不踴躍參加。模範的合作社對於領導羣衆工作是一個很大的力量！雖然有些合作社因業務不佳，不能夠完全作到爲社員解決困難的地步，以致引起一部份社員的不滿，對合作社表示冷淡，不積極參加工作，甚至於退出，但這只是極少數的現象，絕大多數羣衆對合作社都是幫助而且愛護的。

(6) 優待抗日軍人家屬

按邊區政府的規定來說，抗日軍人家屬到合作社購買貨物是出九折價錢，并有優先權的。但是現在邊區各合作社還沒有普遍的作到這一點，只是從每期紅利中抽出一部分公益金來幫助抗日軍人家屬和發展當地小學，使抗日軍人子弟有受教育的機會。三月間延安市機關合作社從一千元紅利中抽出二百五十元，捐助政府作爲抗戰經費，五十元幫助附近抗日軍人家屬。其他各界合作社每期分紅利時也都有數十元捐助，這樣實行的結果。較之購物優待更爲

收效，抗日軍人家屬都非常滿意，並且熱烈的參加合作社工作，不過邊區合作社的領導機關——邊區政府建設廳——仍在極力設法，使優待抗日軍人家屬能有更進一步的成績，那麼對於抗戰動員的幫助也就更大。

(7) 邊區合作社的特點

邊區合作社和外面各地合作社不同之點很多，在這裏我只就平素所知，略講一下。第一，邊區合作社因為經濟太落後，在這種環境下建立起來的合作社，絕大多數是消費合作社。第二，邊區合作社的社員包括絕大多數的貧農，僱農，中農。富農雖有，但佔極少數。它是真正為貧苦羣衆改善生活的組織。第三，全邊區六十萬人口中間，有八萬個人參加了合作社的組織。佔全人口百分之十三點三，這在全國其他各地是沒有的現象。第四，純粹是羣衆自己組織起來的合作社，不同於銀行的投資和少數人的包辦。第五，合作社一切工作人員由民主的選出，根絕了貪污舞弊的現象，真正解決羣衆生活上的困難。第六，對於抗戰有極大幫助，因為邊區合作社與政府羣衆都有密切的聯系，幫助政府動員羣衆很有力量，例如去年慰

勞八路軍，邊區婦女聯合會提出慰勞八萬雙毛手套毛襪的運動，合作社共應募一萬二千雙，結果募得一萬四千雙，超過二千雙之多，尤其以三邊分區的定邊鹽池兩縣合作社成績最好，各於應募項下又超過四百雙，我們可以由此想見，如果推行救國公債，救國公糧，及一切有關抗戰工作，借合作去動員民衆，該是一個很大的力量。

(8) 邊區合作社的缺點

無論那一件事情，有優點就有缺點，邊區合作社也不能逃出這個例外。它的缺點表現，在發展的不平衡，生產合作社少，沒有將邊區發展薄弱的工業振興起來，不過關於這一點最近已經計劃來着手組織。還有一點就是資金的問題，原有資金不够分配，新的資金又沒有增加，影響到合作社營業不開展，以致於個別羣衆對合作社表示冷淡；但最重要的還是幹部的缺乏，有些合作社的工作人員，大都不精於營商，或者吸收商人到合作社工作，又因為商人意識的關係，不免有貪污事情發生，所以有些合作社業務不發達的主要點就在於沒有堅強的幹部領導。爲了要補救這個缺陷，邊區政府建設廳辦了一個「合作訓練班」專門訓練合作營業

幹部、現在已經畢業了三期，成績尚好。

在邊區，有些地方地方政府和黨，對合作事業還看得不甚重要。個別合作社的工作人員也有這種觀念，認爲合作社不過是營業機關，所以不把它當作有意義的工作來作。

(9) 結尾

在抗戰期間，發展與擴大合作社運動是從經濟上組織羣衆，團結羣衆的一個有力武器。在這中間還可以經過合作社來發展我國各地的工業，供給抗戰的需要，以及爲建設新中國的一切而準備。所以無論在政治上，在經濟上，合作社都有它很大的意義，這是不容我們忽視的！