

近代中國史料叢刊續編第四十八輯
沈雲龍主編

江楚會奏變法三摺

劉坤一
張之洞
撰

文海出版社

有限公司
印行

近代中國史料叢刊續編 第四十八輯

目 錄

- 江楚會奏變法三摺……………劉坤一撰
張之洞撰
- 變法經緯公例論……………張鶴齡著
- 變法自強奏議彙編 一卷一至卷四……………毛佩之輯
- 變法自強奏議彙編 二卷五至卷十……………毛佩之輯
- 變法自強奏議彙編 三卷十一至十六……………毛佩之輯
- 變法自強奏議彙編 四卷十七至二十……………毛佩之輯
- 中外交涉類要表……………錢恂製
- 光緒通商綜要表……………錢恂製
- 光緒通商列表……………楊楷製
- 四川通飭章程……………鍾慶熙輯

頭品頂戴兩江總督臣劉坤一
奏為變通政治人才為先遵
頭品頂戴湖廣總督兼署湖北巡撫臣張之洞

奏為變通政治人才為先遵

旨籌議奏陳仰祈

聖鑒事竊_臣等欽奉光緒二十六年十二月初十日

上諭法令不更錮習不破欲求振作當議更張著軍機大臣
大學士六部九卿出使各國大臣各省督撫各就現在情
形參酌中西政要舉凡朝章國故吏治民生學校科舉軍
政財政當因當革當省當併或取諸人或求諸己如何而
國勢始興如何而人才始出如何而度支始裕如何而武
備始修各舉所知各抒所見通限兩個月詳悉條議以聞

等因欽此仰見我

皇上懲毖多難必欲掃積習以濟時艱感涕之餘且慙且奮
臣等嘗聞之周易乾道變化者行健自強之大用也又
聞之孟子過然後改困然後作動心忍性增益所不能
者生於憂患之樞機也上年京畿之變大局幾危其爲
我中國之憂患者可謂鉅矣其動忍我

君臣士民之心性者可謂深矣窮而不變何以爲國然則修
中華之內政采列國之專長

聖道執中洵爲至當惟是中國貧弱廢弛之弊或相沿百餘
年或相沿二千餘年一旦欲大加興革必須規畫周詳

確有下手之處。然後氣血生而宿疴自去。疣癰決而元氣可支。竊謂中國不貧於財而貧於人才。不弱於兵而弱於志氣。人才之貧。由於見聞不廣。學業不實。志氣之弱。由於苟安者無履危救亡之遠謀。自足者無發憤好學之果力。保邦致治。非人無由。謹先就育才興學之大端。參考古今。會通文武。籌擬四條。一曰設文武學堂。二曰酌改文科。三曰停罷武科。四曰獎勵遊學。敬爲

聖主陳之。

一設文武學堂 取士之法。自漢至隋爲一類。自唐至明爲一類。無論或用選舉。或憑考試。立法雖有短長。

而大意實不相遠。漢魏至隋，選舉爲主，而亦閒用考試。如董晁鄒杜之對策是也。唐宋至明，考試爲主，而亦參用選舉。如溫造種放之徵召是也。要之皆就已
有之人才而甄拔之，未嘗就未成之人才而教成之。
故家塾則有課程，官學但憑考校，此皆與三代學校
之制不合。現行科舉章程，本是沿襲前明舊制，承平
之世，其人才尙足以佐治安民。今日國蹙患深，才乏
文敝，若非改弦易轍，何以拯此艱危。然而中國見聞
素狹，講求無素，卽有考求時務者，不過粗知大略，於
西國政治未能詳舉其章，西國學術未能身習其事。

現雖舉行經濟特科。不過招賢自隗始之意。只可爲開闢風氣之資。而未必遽有因應不窮之具。考周官司徒之職。小戴禮學記之文。大率皆以德行道藝兼教并學。學成而後用之。此外見於經傳者。鄉國之學。皆兼六藝。大夫之職。必備九能。書禮干戈。司成並教。寄象鞅譯。王制分官。海外圖經。伯益所傳。潤色專對。論語所重。又按三代之制。庠序之稱。曰士卒伍之稱。亦曰士。實爲文武合一。文武並重之明徵。若孔子兼通文武。學於四裔。尤聖人躬行垂教之彰彰者。此後漢舉使才。唐采回紇。隋志經籍。多收方言。明初文科。

亦兼騎射。欽惟我

朝康熙年間。測天造礮。皆用西人。

內府地圖。創用西法之經緯綫。此圖所刻銅板。卽用東洋銅板之陰陽文。尼布楚界碑。兼用三體文字。乾隆年間。西域同文志。兼列清漢蒙古西番托忒回部之書。至於

內廷功課。八旗授官。皆係文武兼習。

祖宗舊制。洵足爲萬代法程。今泰西各國學校之法。猶有三代遺意。禮失求野。或尙非誣。其立學教士之要義有三。一曰道藝兼通。二曰文武兼通。三曰內外兼通。其教

法之善有四。一曰求講解不責記誦。一曰有定程亦
有餘暇。一曰循序不躐等。一曰教科之書官定頒發。
通國一律。大小各學。功有淺深。意無歧異。其考校進
退章程。皆用北宋國學積分升舍之法。才能優絀。切
實有據。既不虞試官偏私。亦不至摸索偶誤。故其人
才日多。國勢日盛。德之勢最強。而學校之制。惟德最
詳。日本興最驟。而學校之數。在東方之國。爲最多。興
學之功。此其明證。其學校教法。大率少年者先入小
學堂。先教以淺近文理。算法史事格致之屬。小學堂
又分初等高等兩種。小學成後。選入中學堂。所學門

類甚多名曰普通學如國教格致算學地理史事繪圖體操兵隊操本國行文法外國言語文字行文法等事皆須全習惟外國文字只兼習一國無論大小學堂皆有講國教一門皆有學兵隊之操場日本之教科名曰倫理科所講皆人倫道德之事其大義皆本五經四書普通學畢業後發給憑照升入高等學堂習專門之學自此以後然後文武分途或文或武聽其便惟文武皆必先習普通至專門之學習文事者名高等學校英分經教法醫化工六科又另設專門農商鑛學法與英略同德又另設專門工學日本

高等學校亦分六門。一法科。二文科。三工科。四理科。五農科。六醫科。每科所習學業各有子目。其餘專門各有高等學校。查日本門目與中國情形較近。歐美無學不兼講。西教日本無學不兼講。倫理習武備者。名士官學校。略分地理戰史戰法軍械測繪工程經理軍醫八門。兼習外國文字兵式體操兵隊操行軍操射的擊刺乘騎游水等事。射的卽槍礮打靶擊刺。卽短刀刺槍互擊。習文事者。高等學校畢業後發給憑照。略如中國舉人。分類量能而授以官。其願再學者。升入大學校。大學校畢業領照者。略如中國進士。

習武備者。普通畢業後。先入營練習半年。方入士官學校。士官學校畢業後。仍須入營練習三年。方爲畢業。第一年學爲兵。第二年學爲弁。第三年卽在其營內充弁。其弁亦名下士官。其分際略如中國把總外委額外。此堂畢業後。發給憑照。其國家卽用爲各軍少尉。自少尉以上。皆名士官。大尉中尉少尉。略如都司守備千總。自官少尉以後。可在本營敘勞升轉。若僅由充兵出身者。官至特務曹長爲止。曹長略如把總。僅由士官學校出身者。官至大佐爲止。大佐略如副將。中佐少佐如參遊。若欲爲大將中將少將者。仍

須升少佐中佐後再入陸軍大學校三年習水師者
名海軍大學校其海陸大學校體制與文事大學校
同大將如統兵大臣中將少將如提鎮以上所舉皆
日本官名取其易曉各國學制教法節目雖有小異
用意事事相同其大中小學之年限無論文武大率
三四年不等等級漸深者子目亦漸加多其東西
各國今昔章程微有不同者大約西繁而東簡西遲
而東速昔專壹而今變通如西國馬上不放火槍日
本近三年始於馬上操槍之類其學校監督皆用武
官爲之以武官於禮節規矩最爲謹嚴詳密文職偶

有脫略武官斷不通融此外國學校教士官人之大略也。臣等謹參酌中外情形酌擬今日設學堂辦法擬令州縣設小學校及高等小學校童子八歲以上入蒙學習識字正語音讀蒙學歌訣諸書除四書必讀外五經可擇讀一二部家塾義塾悉聽其便由紳董自辦官勸導而稽其數每年報聞上司可也十二歲以上入小學校習普通學兼習五經先講解後記誦但解經書淺顯義理兼看中外簡略地圖學粗淺算法至開立方止學粗淺繪圖法至畫出地面平形止習中國歷代史事大略

本朝制度大略習柔輓體操三年面畢業紳董司之官考察
之十五歲以上入高等小學校解經書較深之義理
學行文法學爲策論詞章看中外詳細地圖學較深
算法至代數幾何止學較深繪圖法至畫出地上平
剖面立剖面水底平剖面止習中國歷史大事外國
政治學術大略習器具體操兼習外國一國語言文
字之較淺者此學必設兵隊操場三年而畢業官司
之紳董佐之畢業後本管府考之分數及格者給予
憑照作爲附生送入府學校分數欠者留學府設中
學校十八歲高等小學校畢業取爲附生者入中學

校習普通學。其有監生世職職銜。願入普通學者。亦聽。但須酌捐學費。與附生一律教課。其有營弁營兵。文理通暢。能解算法繪圖考驗有據者。亦准收入。此學溫習經史地理。仍兼習策論詞章。並習公牘書記文字。學精深算法。至弧三角航海駛船法止。學精深繪圖法。至測算經緯度行軍圖自揣遠近斜度止。習中國歷史兵事。習外國歷史律法格致等學。外國政治條約。卽附於律法之內。并講明農工商等學之大略。習兵式體操。兼習外國一國語言文字之較深者。詞章一門。亦設教習。學生願習與否。均聽其便。弁兵

入學者專學策論免習詞章此學亦必設兵隊操場
三年而畢業學政考之給予憑照作爲廩生送入省
城高等學校省城應設高等學校一區大省容二三
百人中小省容百餘人屋舍不便者分設兩三處亦
可但教法必須一律非由中學校普通學畢業者不
能收入擬參酌東西學制分爲七專門一經學中國
經學文學皆屬焉二史學中外史學中外地理學皆
屬焉三格致學中外天文學外國物理學化學電學
力學光學皆屬焉四政治學中外政治學外國律法
學財政學交涉學皆屬焉五兵學外國戰法學軍械

學經理學軍醫學皆屬焉。六農學。七工學。凡測算學。繪圖學。道路河渠營壘製造軍械火藥等事皆屬焉。共七門。各認習一門。惟人人皆須兼習一國語言文字。此學亦必設兵隊操場。至醫學一門。以衛生爲義。本爲養民強國之一大端。然西醫不習風土中醫又鮮真傳。止可從緩。惟軍醫必不可緩。故附於兵學之內。並另設農工商鑛四專門學校。各一區。專以考驗實事爲主。機器藥料試驗場皆備。亦三年而畢業。其普通學成願入此四學者。聽入此四學者。中國經學文學皆令溫習。無論何學皆有兵隊操場。其習武者。

專設一武備學校擇普通畢業之廩生願習武者送入四書中國歷史策論人人兼習其餘悉依外國教課之法并專習一國語言文字或仿日本并設一礮工學校專學製造槍礮之法均三年而畢業文學生高等學校畢業後除農工商鑛專門四學另爲章程外此七門學生學律法者派入交涉局學習實事名曰練習學生學兵法者派入各營學習實事亦名曰練習學生其餘五門學生均隨其所願派入農工商鑛等局兼習實事名曰兼習學生均以實在局在營一年爲度農工商鑛四專門學三年畢業後農學派

赴本省外縣山鄉水鄉考驗農業工學派赴本省外
省華洋工廠考驗製造商學派赴南北繁盛口岸考
驗商務鑛學派赴本省外省開鑛之山煉鑛之廠考
驗采煉均名曰練習學生亦均以實在出外遊歷練
習一年爲度其武學生武備學校畢業後令入營學
習操練一年半年充兵半年充弁以實在營一年爲
度合計在學肄業及出外練習文武各門均四年學
成先由督撫學政考之再由主考考之取中者除送
入京師大學校外或卽授以官職令其效用大學校
學業又益加精門目與省城所設高等專門學校同

三年學成會試總裁考之取中者授以官此大中小學教法門目等級年限之大略也其考用之法高等小學學成者本管知府考之普通中學學成者學政考之均不彌封縣送府考府送學院考均須詳注分數知府學政考取榜示亦須注明分數不准渾淪取進高等專門學成者督撫學政分文武兩途考之應分幾場臨時酌定取者作爲優貢武者作爲武優貢其文事由他途徑入普通中學游送農工商鑛四專門學非由生員者及由普通中學畢業徑入四門專學非由高等學畢業者其武事由弁兵徑送入普通

學非由生員者一併准其與考其優貢所取人數視本省中額加倍

欽派考官會同督撫學政亦分文武兩途考之應分幾場臨時酌定考其專門之學及各國語言文字非優貢不得與考大率督撫學政所取優貢卽係錄送鄉試之意應試人少且諸學有須面試者勿庸糊名易書考中者作爲舉人其非由生員出身及非由高等出身者作爲副榜擇其中式前半若干名分別送入京城文武大學校所以止送一半入大學校者一爲京師大學若欲全容天下舉人費用過多故減半送京以

節經費一爲分半就職俾得及時效用以應目前急需其有未獲送入大學校者及已經送京而不願入大學校願就職者聽其未送大學校而不願就職自願留學以待下科者亦聽就職者文授以七品小京官及六七品佐貳首領分部分省候補或充各局委員武授以守備千總等官發營差委考官照學政例准帶幕友二三人同考官由外省酌量訪求聘委不拘官階亦不必本省人員京城設文事大學校水軍陸軍大學校各一學業又益加精門目略與省城專門學校同學成者

欽派總裁大臣考之作爲進士經

廷試後文授以部屬知縣等官武授以都司守備等官均令分部分省分標候補優其序補班次勿庸歸選如朝廷需用編書修史應奉文字之詞臣宿衛

禁廷之侍衛應隨時聽候

諭旨考選不在科舉常例之內統計自八歲入小學起至大學校畢業止共十七年計十八歲爲附生二十一歲爲廩生二十五歲爲優貢舉人二十八歲爲進士除去出學入學程途考選日期外亦不過三十歲內外較之向來得科第者并不爲遲此大中小學層遞考

取錄用之大略也。其取中之額，卽分舊日歲科考取進學額，以爲學堂所取生員之額。分鄉會試中額，以爲學堂所中舉人進士之額。優貢應請新定學堂之額，大率比本省中額加倍而略多。初開辦數年，學堂未廣，取中尙少。前兩科，每科分減舊日中額學額三成。第三科，每科分減舊額四成。十年三科之後，舊額減盡，生員舉人進士皆出於學堂矣。至日久，才多以後，應仿各國章程，視其學業分數，以爲中額之多少，并可不拘定額，以昭核實而資策勵。總須較舊額之數，有增無減。此學堂取中額數，移撥舊額，日後并不

限以定額之大略也。或謂廢八股則人不讀經書。不尊聖賢。不宗理學。不知八股始自前明。自漢至宋。皆無八股。何以傳經衛道。代有名儒。忠孝節義。史不絕書。卽如周程張朱。乃理學之宗主。其時未嘗有八股也。或謂廢八股。則人不能爲文。不知文章之美者。莫如春秋之左國。戰國之諸子。兩漢之馬班。唐宋之八家。其時未嘗有八股也。或謂廢八股。則舊日專攻帖括者。無進身之路。不知歷來擅長八股諸名家。亦必係學贍才敏。文筆優長之士。其最著者。前明如唐順之。歸有光。

國朝如韓葵方苞輩卽不由場屋豈患無自見之學登進之階故能爲好時文者考試策論固屬優爲兼習諸學亦非難事無論少年易於改業卽二十五歲以上至五十歲者除外國語言精微算法外何事不能通曉若從此三科十年以後不能中式而又不能改習諸學則斷非有才有志之人

國家取之何益於用然此輩仍可爲小學中學經書詞章之師其衰老不第而學行尙有可取者可由督撫學政訪察考選

朝廷優予體恤六十歲以上者酌給職銜五十歲以下者

廣設其途。分別舉貢生員。用爲知縣佐貳雜職。詳見酌改文科專條。似亦足以安宿儒而慰寒畯矣。捐納旣停。卽中等儒生。豈患無出路哉。此裁減舊日學額。中額仍將從前舉貢生員。分別錄用之大略也。論外國設學之定法。自宜先由小學校辦起。層累而上。以至中學。高等學。大學。方爲切實有序。惟經費太絀。師範難求。只可剴切勸諭。竭力陸續籌辦。若必待天下徧設數萬小學。數百中學。然後升之高等學。大學而教之用之。至速亦須十年。時事日棘。人不我待。刻舟膠柱。必致空言誤事。今日爲救時計。惟有權宜變通。

先自多設中學及高等學始。選年力少壯通敏有志
之生員。迅速教之。先學普通。緩習專門。應各就省城
及大府酌量情形。迅速籌辦。以資目前之用。取才由
粗入精。立法由疏入密。凡事何莫不然。將來小學林
立。中學亦多。則循序漸進。取材既裕。而教法亦不勞
矣。查三十歲而入官。科名不得爲晚。自初學以至學
成。十七年而成文武兼備之人才。造就不得爲遲。惟
事急需才。恐難久待。查日本文武各種學校。皆有速
成教法。於各項功課。擇要加功。於稍緩者。量加省減。
刻期畢業。應請

旨飭出使大臣李盛鐸切託日本文部參謀部陸軍省代我
籌計酌擬大中小學各種速成教法以應急需此權
宜救急先設普通中學暨采訪速成教法之大略也
惟成事必先正名三代皆名學校宋人始有書院之
名宋大儒胡瑗在湖州設學分經義治事兩齋人稱
爲湖學並未嘗名爲書院今日書院積習過深假借
姓名希圖膏獎不守規矩動滋事端必須正其名曰
學乃可鼓舞人心滌除習氣如謂學堂之名不古似
可卽名曰各種學校既合古制且亦名實相符總之
中華所以立教我

朝所以立國者不過二帝三王之心法周公孔子之學術。今宗旨則不悖經書。學業則兼通文武。特以世變日多。故多設門類以教士。取其周知四國博學無方。正與經傳所載三代教士取人之法相合。看似無事非新。實則無法非舊。且經史詞章仍設專門。學人文人皆有自見之路。何得以唐人專考詞章之下策。前明八股之俳體。視爲儒者正宗哉。臣等所擬以上辦法。不過明宗旨。標門類。分等級。計年限。籌出路。除妨礙。舉其大略如此。至於詳細章程。究應如何斟酌損益之處。應候

奏議彙編 一 摺
救議裁定。此一事爲救時首務。振作大端。伏望我

皇上思危慮患。飭取日本學校章程。迅速詳議。

乾斷施行。收人心以固國基。四海瞻仰。首在此舉矣。

一酌改文科。科舉一事爲自強求才之首務。時局艱

危至此。斷不能不酌量變通。半年來諮訪官紳人士。

眾論僉同。兩廣督

臣

陶模。山東撫

臣

袁世凱。咨來奏

稿言之甚爲懇切。改章大旨。總以講求有用之學。永

遠不廢經書爲宗旨。擬卽照光緒二十四年

臣

之洞

所奏變通科舉奉

旨允准之案酌辦。原奏乃係參酌古今。求實崇正。力駁侈談。

新學者之謬論。不過原本舊章。力求核實而已。大略係三場先後互易。分場發榜。各有去取。以期場場核實。頭場取博學。二場取通才。三場歸純正。以期由粗入精。頭場試中國政治史事。二場試各國政治地理。武備農工算法之類。三場試四書五經經義。經義卽論說考辨之類也。頭場十倍中額。二場三倍中額。原奏經禮部通行。陝西有案可查。惟聲光化電等學。場內不能試驗。擬請刪去。此係原本朱子救弊須兼他科目取人之意。歐陽修隨場去。雷鄙惡乖誕。以次先去之法。而又略仿現行府縣覆試童生學政會考優

貢之章且可免寒士之候榜艱難考官之疲勞草率
似乎有益無弊簡要易行竊惟今日育才要指自宜
多設學堂分門講求實學考取有據體用兼賅方為
有裨世用惟數年之內各省學堂不能多設而人才
不能一日不用即使學堂大興而舊日生員年歲已
長資性較鈍不能入學堂者亦必須為之籌一出路
是故漸改科舉之章程以待學堂之成就似此辦法
策論乃諸生所能史學政治時務乃三場策題所有
考生斷不致因改章而闕筆科場更可因改章而省
費而去取漸精學業漸實所得人才固已較勝於前

矣。茲擬將科舉略改舊章，令與學堂並行不悖，以期兩無偏廢。俟學堂人才漸多，卽按科遞減科舉取士之額，爲學堂取士之額。其穎敏有志者，必已漸次改業歸入學堂，其學優而年長者，文平而品端者，儘可寬格收羅。量材錄用，或取作副榜，多取數名，或令充歲貢，倍增其額，或推廣大挑，每科一次，或挑作膳錄，令其議敘有資，或舉人比照孝廉方正生員，比照已滿吏，准其考職，令其入官效用，宜彙總核計以上各途推廣錄用之數，足以抵每科減額之數，則舊日專習時文者，亦尙有進身之階。十數年以後，奮勉改業

者日多株守沈淪者日少且仍可爲小學堂中學堂
經書詞章之師其衰者可從優賞給職銜總之但
宜多設其途以恤中才之寒賤而必當使舉人進士
作爲學堂出身以勵濟世之人才只可稍寬停罷場
屋試士之期而不可使空疏無具者永占科目之名
果使捐納一停則舉貢生員決不患其終無出路此
則兼顧統籌潛移默化而不患其窒礙難行者也
一停罷武科 文武兩科並稱而兩科之輕重利弊迥
然不同國家任官求才無論章程如何總之必用讀
書明理之士因近年帖括之士有文無實故改章以

求實學先略改科舉章程以取已有之人才次廣設學堂以教未成之人才他日專門學成體用兼備仍是此等讀書明理之人其法小變其意仍同若武科則不然硬弓刀石之拙固無益於戰征弧矢之利亦遠遜於火器至於默寫武經大率皆係代倩文字且不知何論韜略以故軍興以來以武科立功者概乎其未有聞凡武生武舉武進士之流不過恃符篆霸健訟佐鬪抗官擾民既於國家無益實於治理有害此海內人人能言之無待臣等之煩言者也或謂武生等可使改習槍礮不知利器散布民間流弊太大

實無防察之法。萬不可行。或謂武生等可使入武備學堂肄業。不知學堂定法。無論水師陸師。皆必須曾讀書通文理。若不識文字者。雖有西師善教。精者不能解粗者不能記。斷無受教之地。或謂武科所以收強梁不馴之人才。不知凡應武試者。大率小康之家。子弟椎魯游蕩。不肯讀書。乃使之習武。以博科目之榮。其弓馬衣裝之費。較之文生爲多。故世俗有窮文富武之諺。夫取士求將。本欲得良善守法之士。教以禮義。授以技能。以備干城腹心之用。豈有搜羅不逞。加虎以冠。且天下盜賊會匪亦多矣。豈武科所能網。

羅者哉。今日勇營甚多。其材武有力之輩。皆可容納。何藉武科。或謂古今名將。未必盡能知書。不知古之孫吳韓岳戚繼光。今之羅澤南王鑫彭玉麟等。何一非學古能文之士。閒有不學問而爲名將者。多由閱歷而來。故兵勇起家爲良將者有之。然在今日。已不能與強敵角勝。若應武科者。平日所習。皆與兵事無涉。旣不曉槍礮之精。復不諳營陣之法。及取中武科。年齒已長。習氣已深。循資數年。卽可爲參遊都守。何所謂閱歷哉。查

國家官制。武職以行伍爲正途。入旗世家。無非兵籍。此時

講求兵事。必須武學西操相資爲用。其學堂畢業入營操練精熟者。自必予以出身。游擢官職。將來內而禁衛。外而將校。皆可於此取之。考拔擢用之法。另詳專條。若仍以循舊之武科。濫厠右職。殊於講武勵才之出路有妨。近年自故督臣沈葆楨以後。中外大臣言武科改章者甚多。蓋久已共知其弊。臣等揆之今日時勢。武科無益有損。擬請

宸斷奮然。徑將武科小考鄉會試等場一切停罷。其舊日之武進士武舉。兵部差官一律發標學習。考察人材。酌量委用補署。不必按資挨次選補實缺。武生年壯有

志者令其講求武學以備應募入伍之用疲老者聽其改業如此則學堂講武學者營弁精操練者在標有戰功勞績者登進之途較寬必皆鼓舞奮興而將校皆有實用此誠自強講武之一大關鍵也

一獎勸遊學 學堂固宜速設矣然而非多設不足以濟用欲多設則有二難經費鉅一也教習少二也求師之難尤甚於籌費天下州縣皆立學堂數必逾萬無論大學小學斷無許多之師是則惟有赴外國遊學一法查外國學堂法整肅而不苦教知要而有序爲教師者類皆實有專長其教人亦有專書定法凡

立一學必先限定教至何等地位算定幾年畢業總計此項學業共須幾年若干時刻方能教畢按日排定每日必作幾刻工夫定爲課程一刻不曠如期而畢故成效最確學生亦願受教而教法尤以日本爲最善文字較近課程較速其盼望學生成就之心至爲懇切傳習易經費省回華速較之學於歐洲各國者其經費可省三分之二其學成及往返日期可速一倍江鄂等省學生在日本學堂者多故臣等知之甚確此時宜令各省分遣學生出洋遊學文武兩途及農工商等專門之學均須分門認習但須擇其志

定文通者乃可派往學成後得有憑照回華加以覆試如學業與憑照相符卽按其等第作爲進士舉貢以輔各省學堂之不足最爲善策此時日本人才已多然現在歐洲學堂附學者尙數百人此舉之有益可知并宜專派若干人入其師範學堂專學師範以備回華充各小學中學普通教習尤爲要著再官籌學費究屬有限擬請

明諭各省士人如有自備資斧出洋遊學得有優等憑照者回華後覆試相符亦按其等第作爲進士舉貢如此則遊學者眾而經費不必盡由官籌蓋遊學外國者

但籌給經費而可省無數之心力得無數之人才已可謂善策矣若自備資斧遊學者准按憑照優獎錄用則經費并不必多籌尤善之善者矣

此四條爲求才圖治之首務其間事理皆互相貫通互相補益故先以此四事上陳蓋非育才不能圖存非興學不能育才非變通文武兩科不能興學非遊學不能助興學之所不足揆之今日時勢倖無可倖緩無可緩

仰懇

宸衷獨斷決意施行其間條目章程自須詳議而大綱要旨無可遊移其有爲因循遷就之說者惟賴

朝廷堅持勿爲其所搖奪其餘各條另摺奏上臣等往復商酌意見一切相同未便各自具摺轉嫌雷同重複謹合詞恭摺覆陳伏祈

皇太后

皇上聖鑒謹

奏

光緒二十七年五月二十七日

頭品頂戴兩江總督臣劉坤一跪
頭品頂戴湖廣總督兼署湖北巡撫臣張之洞跪

奏爲遵

旨籌議變法謹擬整頓中法十二條恭摺續陳仰祈

聖鑒事竊

臣

等籌擬興學育才四條業經會同奏陳在案竊

惟治國如治疾然陰陽之能爲患者內有所不足也七情不節然後六氣感之此因內政不修而致外患之說也療創傷者必先調其服食安其藏府行其氣血去其腐敗然後施以藥物鍼石而有功此欲行新法必先除舊弊之說也蓋立國之道大要有三一曰治二曰富三曰強國旣治則貧弱者可以力求富強國不治則富強

者亦必轉爲貧弱。整頓中法者，所以爲治之具也。采用西法者，所以爲富強之謀也。謹將中法之必應整頓變通者，酌擬十二條：一曰崇節儉，二曰破常格，三曰停捐納，四曰課官重祿，五曰去書吏，六曰去差役，七曰恤刑獄，八曰改選法，九曰籌八旗生計，十曰裁屯衛，十一曰裁綠營，十二曰簡文法，敬備

朝廷采擇，臚陳於左。

一崇節儉 昔春秋傳記衛文公之興國也，農工商學諸善政，無一不舉。而首先書之曰：大布之衣，大帛之冠。是知國家當多難之際，創痛之餘，欲求振興，未有

不以節儉爲先務者。後世若漢晉隋唐宋之令主。皆以儉約著稱。遂興其國。伏讀我

聖祖仁皇帝庭訓格言。服繭紬之衣。無兼味之饌。省宮女之數。內殿一氈。用至四十年。宮闈一年之費。只抵前明一月。儉德昭垂。遂以戡亂致治。今京畿彫殘。秦晉饑饉。賠款浩大。民生困窮。以後更不知如何景象。此時若欲挽回天意。激勵人心。非貶損寅畏。力行節儉。不可竊見自

兩宮西幸以來。備嘗艱難。力戒糜費。今年又奉明旨。裁省例貢。並戒蹕路虛糜。仰見

聖心乾惕震恐此誠自強之基誠慮回京以後所司以相沿

成例一切供奉仍照成規不能仰喻

宸衷贊成盛德擬請

明降諭旨力行節儉始自

宮廷所有不急之務一切停罷無益之費一切裁減卽不能不興之工務從儉省核實內務府諸臣再有營私糜費者必重懲之並請

諭飭內外大小臣工務從節儉力禁奢華所有宮室輿服力求樸素應酬讌會勿得浮糜上官歲時之供億一概禁絕督撫巡閱學政按試以及一切馳驛過境之貴

官要差所有舟車館舍廚傳供張嚴禁華侈不准需索騷擾寬於商民嚴於職官有違

旨者上司立予糾參此不惟愛惜物力之心乃所以昭不忘憂患之意且不尙玩好則工無淫巧而併力於製造不崇侈靡則商輕成本而增多其贏餘官以儉而廉民以儉而足農多本富則有用之貨物易銷工執正業則出口之利源日擴是不惟務本之常經抑亦馭外之要策也恭讀

聖諭屢以臥薪嘗膽爲言夫欲使天下四海見

朝廷實有臥薪嘗膽之志者必自三事始一曰儉二曰勤

三曰破格。三事之中，惟儉最爲顯著而易行。化臣民而阜財用，其效亦最速。必

朝廷時時有不忘在莒之心，則國勢有轉否爲泰之望矣。

一破常格。從來國家開創之初，疏節闊目，上下情通。

既能周悉民隱，亦能鼓舞賢才，故成功易。中葉以後，拘文牽義，上下否隔，民情多壅於上，閭人才亦難於自見。故致治難，今外患日迫，政權漸侵，迥非光緒初年之舊時局。已非常局，則政事豈可仍拘常格。伏讀聖諭有云：積習相仍，因循粉飾，以致成此大衅。洵爲深中時弊之至論。積習莫甚於驕惰惡勞，因循莫甚於藉口。

舊章粉飾莫甚於實情不

上聞若因仍舊習文貌相承則下欺而上不悟民怨而官不知敏捷者以粉飾爲能庸懦者以無事爲福以當羣強必不支矣昔漢高帝以褐衣挽輅拔婁敬光武以披襟岸幘見馬援唐太宗聞孔穎達上下情隔之諫賜物二百段又以尙書郎不解乘馬爲戒金太祖開國之初地坐而謀上馬而戰以故其兵滿萬無敵遂成大業今日謀國之急交鄰之難不惟五十年前所無且亦非歷代所有嘗讀周易屯初九之象曰以貴下賤大得民也蓋國家當屯險多難之時帝王羣臣

皆必力求得民之道乃能動乎險中而得亨貞之吉
竊謂此時

朝廷一切舉動宜視爲草昧締造之時視爲與民同患之
時將一切承平安樂之繁文縟節量爲簡省變通中
外大小臣工尤以除官氣達下情爲主應行破除常
格之事甚多茲先約舉最要者三事一曰敷奏奏對
之際

天威咫尺往往戰栗矜持不能盡言至於上疏陳言每以不
能稱

旨爲慮導之使言猶多顧忌若以折檻批鱗爲戒則雖至於

顛覆而無人爲

朝廷言之矣擬請

明諭中外凡臣工奏疏

召對務以直言正諫指陳利害爲主不必稍存忌諱言事過

於慙直者體式稍有未合者亦望

朝廷曲予優容以收從善納規之益一曰儀文今日文武
官員官氣最重實爲失人心害政事之根故大學士
曾國藩故巡撫胡林翼常切切言之文官賤視其民
罕與民接炫之以儀從威之以鞭扑故罕通民隱武
將賤視其兵罕與兵親驅爲賤役視爲利藪故罕識

兵情夫不得民心而能治不得兵心而能勝未之有也應請

切戒文武各官務須屏除官氣不尚虛文必其誠意感孚然後兵民皆可用矣至於

上天下澤

堂高廉遠其分不可不肅而其情不可不通若尊崇嚴畏之意過多則誠懇忠愛之意漸少必

朝廷有曲體羣臣之心有

聖不自聖之意斯臣下得進忠言庶民皆同休戚矣至於諭旨中所舉

朝章國故其間有無應行變通酌定之處非臣等所敢擅
擬應請

飭下廷臣詳議奏請

聖裁。一曰用人。承平用人多計資格。所以抑躁進。時危用人必取英俊。所以濟艱難。今之仕途不必其皆下劣也。同一才具而依流平進者多。騎牆精力漸衰者憚改作。資序已深者恥下問。平日論吏才者患更事之不多。今當變更政治之際。則惟患更事之太多。蓋其所謂更事者。不過癩習空文。於中外時局素未講求。安有閱歷而迂談謬論。成見塞胸。不惟西法之長不能

採取學步卽中法之弊亦必不肯銳意埽除古人有言老者謀之壯者行之施之今日似爲有當或謂進用太驟易開鑽營徼幸之風莫如略仿宋人外吏轉官須有十人薦舉之例如其人有四五人保薦者卽破格用之如此則徇私援引之弊除矣如止一人保薦則必試之以事果有實效然後破格用之如此則虛聲誤采之弊免矣若馭下但責之以文貌用人仍困之以例章則所得者皆尋常之俗吏而已豈能濟非常之艱難乎

一 停捐納 捐納有害吏治有妨正途人人能言之戶

部徒以每年可收捐三百萬遂致不肯停罷查常捐若銜封翎枝貢監等項本可不停若將常捐量爲推廣但係虛與榮名無關實政者皆可擴充假如清班之銜章服之貴因公處分准其捐免遊幕省分捐准服官寄籍捐准應試生員捐免歲考節孝旌表捐准年限從寬以及

賜匾建坊之類似皆可酌加推廣擬請

勅下戶部博采眾議量爲推廣必可抵補捐數大半卽或不敷百餘萬然今日須籌賠款數千萬斷不宜惜此區區以致牽絀有妨自強要政擬請

宸衷獨斷明降

諭旨俟此次秦晉賑捐完竣後卽行永遠停罷以作士氣而
清治源

一課官重祿方今事變日多京外各衙門斷非僅通
時文繙查成例者所能勝任欲濟世用非學無由擬
請京城設仕學院外省均設教吏館多儲中外各種
政治之書凡中外輿圖公法條約學制武備天算地
理農工商鑛各學之書咸萃其中選派端正博通之
員爲教習令候補各員均入其中分門講習嚴定課
程切實考核進功者給予憑照量材任用昏惰者懲

做留學不可教者勒令回籍其實缺各官願入館討論求益者亦聽其便惟善教以培其才尤須重祿以養其廉查京職俸銀俸米爲數無多加以銀賤物貴實不足以自給而科道爲風憲之官翰詹爲儲才之地俸廉尤宜從優光緒八年戶部奏定令各省關籌解京官津貼銀二十六萬兩乃行之一年旋將此項撥充餉需且原定數目較少大小各官不能徧及其分給者爲數亦不敷用度今日亟宜另籌辦理至三品以上大員用度較繁關繫甚重必應一併籌及其名目卽稱爲養廉勿庸再稱津貼方爲名正言順謹

擬仰懇

天恩卽以原議京官津貼銀二十六萬兩仍行發給各官至此項餉需應令各省照數另籌奏明抵補此外擬請卽以此次奏陳裁汰屯衛各官可省之款并衛田新擬酌捐之款發給抑或另籌他款應請

旨飭議施行大約必須籌款百萬乃足敷各衙門辦公之需杜乞貸苞苴之習至外省若府縣等官甘苦亦不一致州縣有民社之寄知府有表率之責斷不可令其苦累州縣類口財科派鬻獄而病民衝繁則虧挪庫款而病國不得已而爲調劑調署之策則傳舍無常

而國與民交病其號稱優缺者不過隱匿契稅雜稅減削驛站經費甚至捏報例災蓋州縣官卑事繁科場考棚之攤捐招解緝捕之繁費驛路大差之供億委員例差之應酬其養廉萬不足以給用不得不迫而出此故州縣多一分之繁費則國帑暗傷一分之進款知府公費無非取給州縣然公費多少不一往往藉端挑剔格外誅求故府州縣皆須令其辦公有資然後能盡心於國事民事應請

敕下各省體察本省情形省州縣之繁費禁上司之需索其辦公不敷者擬爲撥給職田一法考晉唐宋明以來

郡縣等官皆有職田。明又有邊臣養廉田。此制似可仿行。查各州縣大率皆有充公之田。私墾官荒。並未升科之地。及原主久亡。契據久失。地棍冒認。爭訟不休之業。此類各項田地。若認真清查。一州縣至少亦有數十頃。應即將此業撥充州縣職田之用。收其租課。以資辦公。州縣既無累可言。則可令其久任。責以實政。設遇地方有重要難辦之事。只可因擇人而量移。不准因恤累而更調。一切公款。責令切實報解。不得藉口侵欺。知府辦公謁蹶者。亦爲籌增公費。至增加養廉公費以後。京外各官。如再有貪墨敗檢者。除

參革外仍行追罰充公。方今度支困絀之際，豈願更增用款。然果使賢才無北門貧窶之憂，當官有公爾忘私之志，則爲

國家所省者多矣。

一去書吏 蠹吏害政，相沿已二千年。今仰蒙

乾斷，一旦剷除，天下臣民無不欽頌。臣等歷年所見部文，不過查敘舊案，核算數目，從未論及事理。下等司官皆優爲之，其准者不過曰與某案尙屬相符，尙屬實在情形。其駁者不過曰與舊案不合，窒礙難行，閒有援據古今發爲議論，指陳事理，語有斷制者，則必係司

官秉筆或經堂官改定。一望而知。決非經承稿書所能爲。然則此輩一無所長。但工作弊索賄。至外省各衙門書吏。弊竇亦多。若督撫衙門之兵房。藩司之吏房。戶房。州縣之戶糧房。稅契房。皆所不免。而州縣爲尤甚。緣兵燹以後。魚鱗冊多已無存。催徵底冊。皆在書吏之手。緩欠飛灑。弊混極多。把持州縣。盤剝鄉民。稅契一項。包攬隱匿。官無如何。其實無論大小衙門。書吏技倆皆極庸劣。凡緊要奏牘。咨札詳稟。或本官親自屬稿。或委員幕友擬稿。從無書吏能動筆者。所能爲者。不過例行公事。依樣壺盧而已。若各局文件。

多非循例之事則皆係委員辦稿至清書則滿紙俗別謬誤脫落尤爲惡劣實於公事有妨正擬推闡

諭旨之意將外省書吏積弊大加整飭昨讀電傳邸鈔已奉明諭將各省書吏概行裁汰自應欽遵辦理茲擬將各省書吏一律汰除改用委員其額設辦稿經承督撫司道知府直隸州衙門用本省候補佐貳雜職爲之稱爲稿委繕寫清書用本省生員爲之稱爲寫生惟各衙門清書人數甚多如生員可選充寫生者一時不能足數則如生員之外就該衙門清書中挑選謹慎守法者充作書手稱爲貼寫生同通州縣首領佐貳教

職衙門則稿書用生員如生員不敷則監生童生亦可稱爲稿生清書另雇讀書安分之書手爲之亦稱爲寫生所以必改名爲生者以示改用士人之意緣書吏一項久已爲世詬病人既視爲不足重吏亦遂不自重而輕於犯法今一律改用士人優其名目則稿生寫生皆有顧惜廉恥之心化去骯法營私之習督撫司道知府衙門書吏向有飯食津貼各項銀兩卽以撥充稿委寫生薪水之用州縣等衙門應就地籌款以臣等所到各省論之其候補佐雜文理通暢心地明白而無差困苦者甚多足敷稿委之用查委

員辦稿乃古人州郡有六曹掾屬之意生員繕寫乃鄉會試謄錄用生員之意似此辦法中等省分可用佐雜百餘人生員千餘人大省加多既可令候補人員練習公事又可爲本省寒士開一生計實屬一舉數善惟此項裁除書吏皆係世業擬請按已滿吏加等給與官職並將其每年應得飯食津貼之數發給兩年令其自謀生理以示體恤州縣書吏令其自行酌賞如慮新換稿生寫生等一時未能熟習或由各省自行酌量情形分爲兩年裁汰惟各州縣戶房糧房藏匿收徵底冊以爲居奇最爲藐法可惡今聞將

裁汰必多抗匿不交甚且別造偽冊州縣按照串票
原不難於清查但恐繁細需時於催科稍有阻礙擬
請將各省州縣戶房糧房應分爲數年裁汰由督撫
體察情形一年先辦六七縣或十餘縣擇其易於清
理者辦起如該吏有敢抗匿銷燬糧冊者卽行奏請
正法俟辦有規模卽可一律推行永除要官朘民之
弊矣至各部則例亦擬請

敕各部臣刪繁就簡因時制宜以省虛文而收實效塵牘既
省則以吏爲師者自無所藉口矣

一 去差役 差役之爲民害各省皆同必鄉里無賴始

充此業傳案之株連過堂之勒索看管之凌虐相驗
之科派緝捕之淫擄白役之助虐其害不可殫述民
見差役無不疾首蹙額視如虎狼蛇蝎者差役擾民
之事其報官不過什之一其報官而懲辦者不過什
之五師徒相承專習爲惡之事良由換官不換差役
故根株蟠結黨羽繁滋旋革旋復雖有良吏只能遇
事懲儆稍戢其暴而已而終不能令種種擾民害民
之弊一概杜絕蓋官署事事需差州縣不皆久於其
任勢不能鋤而去之別籌良法今欽奉

明諭令將差役白役分別裁汰此誠恤民圖治之要端也此

事自當轉飭有司欽遵實辦。惟州縣之聽訟理刑催科緝捕等事不能不需人以供驅使。若繁劇州縣人少亦不敷用。例定役食無多不足以資雇募。擬令州縣自行募勇以供驅遣。大縣百餘名小縣數十名以供上項各種驅使。此勇既由官選募必自擇妥實可信之人去留在官自然不能把持習氣未深作弊不能甚巧。但使本官約束嚴明即可不爲民害。用勇之與用差利害相去懸絕。如慮人地生疏其查案傳人自有鄉保可以指引。如慮緝捕不知賊蹤儘可臨時購覓眼綫。此項養勇之費應令各州縣體察情形就

地籌辦如州縣以無款可籌藉口推諉亦尙有一辦法大率民間詞訟必有訟費少者錢四千多者數十百千不待審斷一經過堂卽須先納此錢訟者久已視爲成例各處相沿皆有陋規需索稍輕者卽已欣幸應令州縣照其舊規量爲裁減定一數目以示限制此外不准多索分文示民周知卽以此錢爲養勇之費民間樂於去差役之害未有不踴躍交納者大縣訟多簡縣訟少如不敷養勇之費再行就地勸籌民必樂從惟繁缺州縣差役多至數百人驟行革除慮其流而爲盜應請限以五年次第裁革並給以三

年役食令其各謀生計。去此巨害，則民氣漸紓，教養有所施矣。再者，各國清查保甲，巡街查夜，禁暴誥奸，皆係巡捕兵之責。其人並非下流猥賤之人，其頭目卽係武弁，日本名爲警察，其頭目名爲警察長，而統之以警察部。其章程用意大要，以安民防患爲主，與保甲局及營兵堆卡略同。然警察係出於學堂，故章程甚嚴，而用意甚厚。凡一切查戶口、清道路、防火患、別良莠、詰盜賊，皆此警察局爲之。聞京城現擬設立巡捕，將來外省自可仿辦。茲擬令州縣用勇，卽與用巡捕兵之意相近。當於繁盛城鎮，采取外國成法，並

參酌本地情形先行試辦以次推行警察若設則差役之害可以永遠革除此尤爲吏治之根基除莠安良之長策矣

一恤刑獄 魯曹劌之論戰也謂小大之獄必以情爲可戰之具遂一戰而勝強齊誠以獄爲生民之大命結民心禦強敵其端皆基於此非迂談也我

朝

列聖皆以哀矜庶獄爲心

大清律例較之漢隋唐明之律其仁恕寬平相去霄壤徒以州縣有司政事過繁文法過密經費過絀而實心愛

民者不多。於是濫刑株累之酷。囹圄凌虐之弊。往往而有。雖有良吏。不過隨時消息。終不能盡挽頽風。外國人來華者。往往親入州縣之監獄。旁觀州縣之問案。疾首蹙額。譏爲賤視人類。驅民入教。職此之由。蓋外國百年以來。其聽訟之詳慎。刑罰之輕簡。監獄之寬舒。從無苛酷之事。以故民氣發舒。久知有恥。國勢以強。夫中外情形不同。外國案以證定。中國案以供定。若照眾證確鑿。卽同獄成之例。罕有不翻控者。故外國聽訟。從不用刑求重罪。罕至大辟。兩端中國。遽難仿照。然而明慎用刑。不留獄。大易之文。圖土教職。

事周禮之典疑獄與眾共王制之法此皆中國古典舊章與西法無涉今酌擬九條一曰禁訟累每有訴訟差役家丁必索訟費視其家道以爲多少至少者制錢四千薄有田產者任意誅求不滿其欲者則詭曰案未傳齊致官不能過堂卽恤民之官爲之酌減定數不准多索然一官所禁後任復然差役不革此弊不除至傳案株累最爲民害其中有原告誣攀者亦有吏役慫恿本官者亦必須裁去吏役方能杜絕二曰省文法承審之例限處分太嚴而命盜案之報少必俟犯已認供而後詳報盜案之例限開參太嚴

且必獲犯過半。兼獲盜首。方予免議。而諱盜之事多。諱有爲無。諱劫爲竊。諱多爲少。各省從無一實報人。數者。命案罕報。罕結。則多私和人命。及拖斃證人之事。民冤所以不伸也。盜案不早報。不實報。則萑苻已起。而上官不知。寇亂所以潛伏也。二事關繫甚大。非寬減例處。斷無禁絕。拖延命案。諱飾盜案之法。至於上控之案。其官吏偏私。實有冤抑者。自應澈究。嚴懲。乃近來上控者。往往有訟棍主持。意圖攀累。訛索圖告。而不圖審。以致被告羈繫日久。而原告總不到案。雖有原告兩月不到。將案注銷之例。而兩月之久。拖

累已多卽由省押發或已經逃匿或中途潛逃誣累
害人情尤可惡應請

明定例章如上控案已經批發而兩月後並不到案者除照
例注銷外並將上控之人通緝治罪以後再將此案
上控者亦卽駁斥治罪究出架訟之人一律嚴辦並
請將上控承審遲延之處分分別情節辦理此亦省
拖累之一端也三曰省刑責敲扑呼晷血肉橫飛最
爲傷和害理有悖民牧之義地方官相沿已久漠不
動心夫民雖犯法當存哀矜供情未定有罪與否尙
不可知理宜詳慎況輕罪一眚當時如法懲儆日後

仍望其勉爲良民。更宜存其廉恥。擬請以後除盜案命案證據已確而不肯認供者。准其刑嚇外。凡初次訊供時及牽連人證。斷不准輕加刑責。其笞杖等罪。應由地方官體察情形酌量改爲羈禁。或數日。或數旬。不得凌虐久繫。四曰重眾證。外國問案專憑證人。眾證既確。卽無須本犯之供。然外國問案有專官。刑律少死罪。時刻閒暇。故可以從容研求。監禁不苦。故有確證者。卽不肯狡供。且警察之法最密。平日之良莠生業街巷蹤跡。一一周知。故證據多。問案皆係列坐。證人從不管押。故證人易。中國州縣事繁。素無警

察而刑罰較嚴出入甚鉅旁人多不肯作證本犯自必圖倖免此刑求拖累之所由來也今惟有申明定例一法可以稍救此弊查例載眾證明白卽同獄成不須對問然照此斷擬者往往翻控非誣問官受賄卽詆證人得贓以故非有確供不敢詳辦於是反覆刑求則有拷掠之慘多人拖累則有瘐斃之寃擬請以後斷案除死罪必須有輸服供詞外其軍流以下罪名若本犯狡供拖延至半年以外者果係眾證確鑿其證人皆係公正可信上司層遞親提覆訊皆無疑義者卽按律定擬奏咨立案如再京控上控均不

准理夫既非死罪。又有眾證。兼有覆勘。即使本犯不肯輸服。不過意有不足。斷不能全然顛倒。據此定案。則全案應訊人等。可以省釋謀生。夫爲一人之軍流。而致妨廢多家之生業。拖斃無數之人命。孰得孰失。仁人良吏。必有能辨之者矣。此則省酷刑。恤拖累之大端也。五曰修監羈州縣監獄之外。又有羈所。又有交差押帶等名目。狹隘汗穢。凌虐多端。暑疫傳染。多致痠斃。仁人不忍覩聞。等之於地獄。外人尤爲痛詆。比之以番蠻。夫監獄不能無。而酷虐不可有。宜令各省設法籌款。將臬司府廳州縣各衙門內監外監。大

加改修地面務須寬敞屋宇務須整潔優給口食及
冬夏調理各費禁卒凌虐隨時嚴懲至羈所一項所
以管押竊賊地痞及案情干涉甚重而供情未確罪
名未定保人未到者定例雖無明文而各省州縣無
處無之蓋此等案犯若取保則什九潛逃斷不能行
若令還住客店交差看守則勒索更甚無從稽考故
羈所一項其勢不能不設查雍正三年刑部尙書勵
廷儀奏監禁宜分內外內監以居重要人犯外監以
居見羈輕犯並案內聽審人犯部議從之是今之羈
所卽本勵廷儀所奏外監之意擬請

明定章程各處羈所務須寬整潔淨不准虐待亦不准多押至傳質者歸入候審所各省多已設立其餘差帶官店等事務須禁絕此事之實辦與否有房屋可驗不能掩飾六曰教工藝近年各省多有設立遷善所改過所者亦間教以工藝等事然行之不廣且教之亦不認真應令天下各州縣有獄地方均於內監外監中必畱一空院修工藝房一區令其學習將來釋放者可以謀生改行禁繫者亦可自給衣履七曰恤相驗凡有命案應相驗者驗尸棚廠官吏夫馬之費甚多均取之被害家不足則派之族鄰小村單戶則派

之一半里外之遠鄰。閒有恤民之吏。自備夫馬帳棚。嚴禁差役科派。然亦不過百之一二。終無禁絕之法。查四川有三費局。由紳民糧戶捐出。一爲招解費。一爲相驗費。一爲夫馬費。民甚便之。行之已三十年。此事似宜令各州縣就地籌款。務以辦成爲度。仍責令州縣輕騎簡從。不准縱擾。違者嚴參。八曰改罰。贖贖之刑。古經今律。皆同有之。惟其途尙隘。查命盜案。應按律治罪。竊賊地痞惡棍傷人。詐騙訟棍。應量予朴責監禁。藉以儆其悍暴。昭示良民。此數項應不准罰贖。此外如戶婚田土家務錢債等類之案。其中多

係紳衿且兩造必係親族鄉鄰不宜苦辱過甚致本
人有礙上進并使兩造子孫永爲讎隙除按其曲直
審斷外其曲者按其罪名輕重酌令罰繳贖罪銀若
干以爲修理監獄經費舉貢生監職員封職犯事罪
不至軍遣者除褫革外並罰繳修理監獄經費看管
數月免其刑責似於化民善俗之義有合罰繳之數
令其詳報上司私罰及入己者罪之至近年流徒各
犯率皆中途逃回否則在配不久卽逃由於沿途押
解差役無多到配管束地保難信逃回以後肆惡更
甚似此有名無實豈足以昭儆戒查近年盜匪各案

外省多奏明改爲監禁數年擬請以後除軍罪皆係重情照舊發遣外其流徒兩項由地方官酌量情節詳報咨部令繳贖罪銀若干以爲監獄經費改爲羈禁幾年較本例所定年限少減則該犯有羈管之實沿途省解送之煩似亦兩有裨益九曰派專官監羈一事固須屋宇廣潔尤須隨時體恤禁絕凌虐必有專官司之方有實濟吏目典史卑於州縣不能考察查各府皆有同知通判所司清軍鹽捕水利等事久成具文一無事事按今之通判宋亦名通判或名簽判明名曰推官皆兼管獄囚訴訟故文人稱爲司李

俗人稱爲刑廳。擬請著爲定章。每府卽派實缺同知。專司稽察各屬監獄之事。同知不同城者。派同城通判。每兩箇月內。徧赴所屬外縣稽察一次。同城兼有同通者。兩員分往。一月稽察一次。同城縣監十日稽察一次。監獄不善。凌虐未禁者。准其據實稟明督撫。臬司。比照濫刑例參處。稽察府監。責成本道。司監由督撫隨時委員稽察。要之。去差役。則訟累可除。免寬文法。則命盜少諱。延省刑責。則廉恥可培養。重衆證。則無辜少拖斃。修監羈。則民命可多全。教工藝。則盜賊可稀少。籌驗費。則鄉民免科派。改罰鍰。則民俗可

漸敦設專官則獄囚受實惠以上各弊例禁無一不周備而州縣無一能奉行若不酌改例章量籌經費雖警以文檄繩以處分斷無實效必事事皆有確實辦法庶可以仰裨

聖朝尚德緩刑之治而驅民入教之患可漸除矣

一改選法 古來吏部用人名曰銓選銓者銓衡也選者選擇也自明季以來部選之官皆係按班依次選用查冊之外輔以掣籤並無考核賢否之法候選人員多係倩人投供必託部吏查探選期已近始行親自入都選缺到省必令赴任間有畱省學習不過一

年數月其中多有執袴子弟鄉僻寒儒罕能通曉吏事至本省情形則更茫然每出一缺或應外補或應內選或一咨一畱或兩咨一畱班次糾紛章程繁細各官但算計得缺之遲早班次之通塞心思識解日趨鄙俗竊擬略爲變通以後州縣同通統歸外補無論正途保舉捐納皆令分發到省補用試用令其學習政治上官亦得以考核其才識之短長遇有缺出按照部章應補何班卽於本班內統加酌量擬補不必拘定名次惟到省未滿一年者除本班無人外不得請補查部定委署章程只分三班一正途一委用

一試用委用卽勞績也。就應用各班之中酌量遴委不必挨次。如有重要難辦之事並班次亦可不拘。此章最爲簡易通達。既有範圍可守亦可因地擇人。今卽略仿其意。或謂有外補無內選則吏部之權漸輕竊謂不然。分發到省之初部臣查其合例核准者始行驗看奏請引。

見發往不核准者卽駁斥不行。外省請補之時部臣視其合例者准不合例者駁其權仍在吏部。夫使今日吏部選缺章程果能裁量羣倫分別進退因時求才因地擇人與銓選之義名實相符豈敢輕議更張無如選

人雲集與部臣從未謀面。月官之卷。但寫履歷。無事可試。無才可見。無文可考。無勞可獎。雖有山濤之明。徐勉之正。盧承慶之恕。王翺之公。無所用之。則何如。內外互相考核。歷試然後授官。之爲愈乎。蓋同一按照部章。外補則於遵章之外。又多一考核酌量。督撫藩司所擬酌補之人。縱不能一一精當。亦必可十得其五。公論具在。斷不能概係偏私。況繁要之缺。自道府以至州縣。皆由督撫酌補酌調。部選者皆係中簡之缺。豈有酌補繁要缺。則督撫皆秉公酌補。中簡缺。則督撫皆徇私乎。必不然矣。照此辦法。則所用皆係

熟習地方情形之員。又有鼓勵人才之具。於吏治實有裨益。至道府兩項。應查照向章。如有補選相閒者。其咨部歸選之缺。應用候選人員者。則改歸外補。應選實缺人員者。則改爲請

旨簡放。所有實缺京官。向章應選道府者。亦請改爲

記名簡放。如此則內外皆有擇人之實效矣。抑臣等更有進者。古人稱吏部之善。曰簡要清通。擬請

敕下部臣。將各項班次。量加刪減。歸併總以宏綱疏目爲主。俾候缺各官。但思濯磨自效。而不以計缺趨避。分其心思。庶幾吏治或有起色乎。

一 等八旗生計 京外八旗生齒日繁 餉額有定 且銀價漸低 物價日貴

國家雖歲費鉅款 而旗兵旗丁等 不免拮据之憂 殊鮮飽騰之樂 自咸豐軍興以來 江甯 杭州 鎮江 乍浦 滄州 等處駐防 受禍甚鉅 去年聯軍之變 則京旗受害亦深 此不可不急思變計者也 伏思中國涵濡

聖化 二百餘年 九州四海 同爲食毛踐土之人 滿蒙漢兵 久已互通婚媾 情同一家 考盪平髮捻以來 南北各省 文武軍民 團練其竭忠戮力 效命行閒者 旗民皆同 並無區別 況方今中外大通 乃

天子守在四裔之時無論旗民皆有同患難共安樂之誼然則兩京二十一省凡有血氣者皆是拱衛

國家之人干城腹心原不必專恃禁旅況八旗近來文才日盛而武勇漸遜於前迥非

國初之舊若猶令豐鎬子弟沿襲舊制坐困都城外省駐防株守一隅局於兵額非所以昭

同仁而規久遠也溯查乾隆以至光緒年間滿漢大臣言官屢有上疏籌及旗人生計者大率皆以出外屯墾爲言特是荒地惟關東口北爲多內地罕有且宦家兵籍亦未必皆習於農故屯墾一說迄未能大加推行

竊謂

朝廷養人不必指定何項生計。但宜使之有自謀生計之才。擬請將京外八旗餉項。仍照舊額開支。惟將舊法略爲變通。寬其拘束。凡京城及駐防旗人有願至各省隨宦遊幕投親訪友。以及農工商賈各業。悉聽其便。僑寓地方。願寄籍應小考鄉試者。亦聽其便。准附入所寄居地方之籍。一律取中。但注明寄居某旗人而已。有駐防省分。或卽附入駐防之額。其自願歸入民卷者。必其自揣文藝可與衆人爭衡。卽不必爲之區別。寄籍者。卽歸地方官與民人一體約束看待。惟

出京寄籍自謀生理之人其錢糧卽行開除不必另補但將馬步甲兵豫定一至少減至若干之額省出餉銀餉米卽以專充八旗廣設學堂之費士農工商兵五門隨所願習惟習武備須擇年在二十歲以下者如本係當兵者旣入學堂則尋常舊例操演勿庸再到以免分其學堂之日力其習武備者留以供禁旅之用習他項者令其爲謀生之資所學未成不能營生之時餉項照舊給發五年以後省餉日鉅學堂日增十年以後充兵者可以禦侮則不患弱改業者各有所長則亦不患貧矣

一裁屯衛 查全漕改折計省出耗折兌運局棧員紳
 修河閘壩剝船倉車各費可歲贏二百餘萬數十年
 來言者多已議及戶部屢經咨詢查江浙漕糧皆係
 臨起運時購買海運則於上海購米交商輪河運則
 於汜水鎮購米交船戶在民久已折徵在官並不折
 解剝船有攙水霉變之弊花戶有盜賣回漕之弊暗
 虧尤多旗兵得米盡以易錢京官食米皆買北稻然
 則漕運一事種種有名無實亟應設法變通查有漕
 各省屯田本爲贍運軍而設各衛所守備千總本爲
 徵屯餉押漕運而設今日無論折漕與否運漕皆係

輪船民船運軍久無其人衛官一無所事而屯田屯餉弊竇尤多一衛所屬屯田有隔在別府者有跨在別省者衛官並不知其田在何處數有若干其冊皆在該衛數書吏之手至於荒熟豐歉更無影響可尋衛官但向書吏索取年例陋規而已此等積弊各省皆同臣等查之甚悉計十年之中江南湖北各衛官以爭利謀缺訐訟滋鬧之案甚多謬妄離奇直不知官常爲何事不文不武形同贅疣若屯田屯餉改歸所隸州縣徵收則每年豐歉完欠皆有可考查前明屯田立法之始本係官田發給運丁承種納租故定

例准典而不准賣。然相沿數百年來。展轉典當。久已
屢易其主。視同民業。屯戶既係用價所置。此時自不
便繩以舊法。但當令其報官稅契。將屯餉改爲地丁。
將屯丁運軍之名。編審之例。永行刪除。衛守備衛千
總等官。一概裁罷。改爲營守備營千總。分別補用。漕
督遇事。可與各糧道州縣行文往來。亦不必有此衛
官。民間買屯田者。既享世業之利。又除運軍編審之
累。受益已多。若令其於舊章屯餉之外。每畝酌加報
效銀二分。總計各省屯田二十五萬餘頃。可歲增銀
五十萬兩。卽有災緩。所減無多。再益以裁省衛官之

費實爲鉅款。此項係裁屯裁衛所得。擬請卽以撥充。加增大小京官俸廉之用。若於清理衛田一事。尙可多籌。應請一併解充京官俸廉。省枝官以贍實職。名義尤屬相宜。

一裁綠營。綠營之無用。自嘉慶初年川楚教匪之亂而已著。自髮捻之亂而大著。故大學士曾國藩在直隸創爲練軍之議。意在加餉併營。以冀整隊勤操。誠亦苦心救弊之術。各省仿而行之。然而餉項雖加。習氣未改。親族相承。視同世業。每營人數較多。更易挾制滋事。身旣懶弱。多操數刻。則有怨言。性又不馴。稍

施鞭笞則必譁。將弁不能約束。遑論教練。至於調
派出征。則聞風推諉。其不能當大敵。禦外侮。固不待
言。卽土匪鹽梟。亦且不能剿捕。惟直隸練軍。皆係勇
營規模。其中多有外省勇丁。故尙可用。此外各省積
弊。大率相同。至於原營零星之兵。飢困無聊。大率皆
兼工藝小販。以資餬口。尤爲無用。歲糜巨餉。則可惜。
千城無具。則可憂。三十年來。以裁汰綠營爲言者。不
止數十百人。自光緒十一年奉

懿旨。令裁汰綠營。光緒二十二年。又奉

上諭。裁汰綠營。各省雖已分別裁汰。然現存者尙復不少。合

計各省原營額餉挑練加餉歲費餉銀餉米馬乾照
光緒十一年八月二十二日

諭旨綠營兵餉一千五百萬兩之數核算此時尙需銀一千萬
兩以外物力艱難年年巨耗眞不知何所底止也或
謂兵勇同是一人何以綠營不能教練不知勇營統
帶營哨各官可以隨時撤換量能委用不拘資格勇
丁可以隨時革補重者施以軍法舊勇疲劣可全裁
此營另募新營若綠營官由選補兵皆土著兵非弁
之所自招弁非將之所親信既無恩義自難鈴束以
傳舍之官馭世業之兵亦如州縣之於吏役欲其整

飭變化服教從風此必無之事也況綠營將弁皆染
官場習氣官弁且不易教況於兵乎或謂綠營雖無
用而難遽裁可改爲巡捕兵以資彈壓防緝不知綠
營官弁兵丁層層積弊已入膏肓既甚驕頑又極疲
弱欲望其練成可戰之兵固斷無其術卽改爲警察
不惰廢曠誤則索擾生事亦如差役地保而已然則
既不能整頓變化而用之自非裁汰不可特是裁汰
之要義有二一則宜籌從容消散之方一則宜籌抵
補彈壓地方之具夫裁兵之議已經多年然至今未
能多裁者則以欲求近效而多裁遂致牽制而不能

裁竊思惟有多分年限漸次裁汰一策則無弊而必有成擬請將各省綠營不論挑練之兵原營之兵不分馬步戰守限定每年裁二十分之一計百人裁五統限二十年裁竣應裁者每名發給恩餉一年責成各省督撫藩司每年餉銀餉米就現在應發之數於二十成中扣發一成其何營應開除幾名令各該營自行按數開除蓋無論綠營勇營每百人中一年之內斷無不出缺數名之理或病故或革退只有多於五名者斷無更少於五名者或謂卽明定一章以後缺額不補自然日久減盡不知若聽各營自行報出

空額則永遠推延捏名接充永無開革病故者惟有計成扣餉不發最爲簡易而分爲二十年之限尤屬從寬銷除有漸改業有資斷不至更有他虞惟各省間有不便裁汰者如湖南鎮筵鎮乃改土歸流之地並無土著農民其地除苗產外土地皆係屯田民人皆係兵籍以入伍食糧爲業其兵亦健樸可用從前屢立戰功綏靖鎮亦然是以光緒二十三年裁兵案內聲明鎮筵鎮毋庸議減綏靖鎮只裁一成擬請將此兩鎮兵額不再裁汰但將綠營改爲勇營一切營制汛地名目章程統飭辰永沅靖道會同該兩鎮酌

定將綠營舊日故套空文攤扣積弊永遠革除統照
勇營辦理此外他省如實有與該兩鎮相似者應由
該省督撫酌辦直隸練軍應由直隸督臣酌辦或謂
爲期過緩所省無多不知綠營規制始於前明以五
百餘年養成之痼疾若能以二十年掃除之卽已非
易假如自光緒十一年卽定爲二十年裁汰之議今
已歷十七年行將告竣矣計十一年以後卽可歲省
五百萬二十一年以後卽可歲省一千萬矣惟是此
項省出之餉只能改爲養緝勇設警察之費不能指
爲充裕庫儲之計蓋精練備戰之營只可屯劄省城

及要隘重鎮兩三處。斷不宜各處分割。又蹈營汛之失。省外府縣亦未便聽其空虛。可卽以此項省出之餉。酌設緝捕勇營。派赴外府。擇要分防。并設警察之勇。歸州縣調度。不過改募勇丁。則整飭去畱。其權在地方官。勇可隨時裁募。弁可隨時更換。於弭亂安民。既有實際。而經費可免另籌。此卽與新增巨款無異矣。至於武職大小各員缺。則擬請概勿裁汰。蓋以後無論勇營如何整飭。操法如何改練。要必有管帶之統領營哨各官。又武備學堂教練已成之學生。必有獎拔官階。以爲出路而資效用。又營弁勦匪捕盜著

有勞績者及操防出力者亦必有武職升階以爲獎勵然則綠營可裁而武職之缺不能裁若至二十年以後則從前各路軍營立功者無論大小將弁久已凋謝無存其實缺提鎮大員旣蒙

特簡且品秩已崇資序已深除才能統軍帶勇者自宜任用外其餘卽不能帶勇者但開其缺擬懇

賞加榮銜優其體貌照舊文領俸廉如日本元老院之例至該員身故而止至實缺副將參遊都守等官才能帶勇者改隸勇營不能帶勇者卽開其缺如有識字曉事者准其呈請降等改就文職用以知府同通佐貳

等官如副將改用知府以下遞推千把改用雜職。臣等深知外省情形。緣營將弁若得改爲知府同通佐貳。無不欣幸樂爲。其開缺而不能改文者。如係穩練勤奮之員。可令供他項差委。如緝捕轉運隄防等事。其平庸無能者。亦可加以升銜。量給薪水。蓋爲舊日營弁別開自效之仕途。即可騰出武缺。以授有用之將士。其候補武職能改文者。或與實缺武職同。或再降實缺武職一等。不能改文而才具又無足差委者。從優資遣回籍。若照此次所奏設文武學堂罷武科兩條辦理。二十年以後。凡爲武職者。斷無不讀書識

字之人亦無不曉兵事不能帶勇之人其僅存舊日綠營候補之將弁蓋亦寥寥每歲需費無多不過十年卽已漸次減盡矣似此分別位置變通有體恤綠營將弁之方卽可無礙整軍經武之政蓋綠營兵之不能裁皆由於武官之把持鼓動必將武職官弁設法體恤使其得所自無窒礙矣總之一省必有實缺武職若干員俟綠營兵漸少以後則通省爲兵者止有勇營之一途其駐劄地方責成所在皆非綠營營汛之舊應如何更定營名以符名實卽以現帶勇營之員充補抑或酌畱數缺以位置他項武職之處統

俟隨後從容籌議

一簡文法 恭讀此次

諭旨其要義有二一曰簡二曰寬實與聖經居敬行簡寬則得衆之旨相合欽服莫名竊惟立法所以防弊而任法適以生弊誠以文法過繁則日力精力皆有不給必致疲勞於虛文而疏略於實事吏議過密則賢者苦於束縛不能設施不肖者工爲趨避仍難指摘以致居官者但有奉法救過之心思並無憂國愛民之誠意況方今事變離奇動關大局卽晝夜精思破格振作猶恐無濟若再困之於簿書期會之間則

國家利害安危無暇籌及矣。夫衡石程書專用督責秦之
所以亡也。斲雕爲朴吏治蒸蒸漢之所以興也。隋以
察而亂唐以寬而治宋以繁而敗金以簡而勝此治
國治軍得失之定論也。簡文法約有三端。一曰省虛
文。凡部院文移外省公牘多有陳陳相因無益實政
者。有冊籍浩繁無關利弊者。有末節細故往返駁查
稽延時日者。有循舊具報出結並無實事者。此類不
可殫述。擬請

敕下京外各衙門通行澈查酌量省罷。至於無謂儀節徒致
廢務妨要者亦請查核酌改從簡。一曰省題本。查題

本乃前明舊制既有副本又有貼黃兼須繕寫宋字繁複遲緩我

朝雍正年間

諭令臣工將要事改爲摺奏簡速易覽遠勝題本五十年來各省已多改題爲奏之案上年冬間曾經

行在部

臣

奏請將題本暫緩辦理此後擬請查核詳議永遠

省除分別改爲奏咨一曰寬例處范仲淹之言曰士大夫公罪不能無私罪不可有洵爲名論方今吏議繁密京外各官殆無一人無一日不干吏議者而州縣爲尤甚治民之本全在州縣救過不暇何暇論及

教養乎牽絀既多於是遇事諉卸多方彌縫上官亦知其情多爲難不肯苛求姑從掩覆既明知爲無益勸懲之事何必存此虛文應請

敕下吏兵兩部都察院查核處分舊例分別公私輕重量加寬減刪除如此則臣下之於

朝廷僚屬之於上官可以進實言辦實事矣

以上十二條皆中國積弱不振之故而尤爲外國指摘詬病之端臣等所擬辦法或養民力或澄官方或作士氣前人論及此者多矣特以誤於弊去泰甚之言忱於諸事更張之謗律令文告都成具文小有設施不規久

遠今日外患日深。其樂因循務欺飾者。動以民心固結
爲言。不知近日民情。已非三十年前之舊。羨外國之富
而鄙中土之貧。見外兵之強。而疾官軍之懦。樂海關之
平允。而怨釐局之刁難。誇租界之整肅。而苦吏胥之騷
擾。於是民從洋教。商挂洋旗。士入洋籍。始由否隔。寢成
渙散。亂民漸起。邪說乘之。邦基所關。不勝憂懼。必先將
以上諸弊。一律剷除。方可冀民心永遠固結。然後親上
死長。禦侮捍患。可得而言矣。仰懇

聖明裁察施行。以爲自強之根本。其采用西法各條。另摺奏
陳。所有第二次籌議各條。臣等謹合詞具奏。伏祈

皇太后

皇上聖鑒謹

奏

光緒二十七年六月初四日

歌品頂戴兩江總督臣劉坤一跪
頭品頂戴湖廣總督善著湖北巡撫臣張之洞

奏爲遵

旨籌議變法謹擬采用西法十一條恭摺續陳仰祈

聖鑒事竊_臣等籌擬興學育才四條及整頓中法十二條業

經兩次會同奏陳在案竊惟取諸人以爲善舜之聖也多聞擇其善者而從之多見而識之孔子之聖也是故舜稱大知孔集大成方今環球各國日新月盛大者兼擅富強次者亦不至貧弱究其政體學術大率皆累數百年之研究經數千百人之修改成效旣彰轉相仿倣美洲則采之歐洲東洋復采之西洋此如藥有經驗之

方劑路有熟遊之圖經正可相我病證以爲服藥之重
輕度我筋力以爲行程之遲速蓋無有便於此者今蒙
特頒

明詔鑒前事之失破迂謬之談將采西法以補中法之不足
虛己之衷恢宏之度薄海內外無不欽仰翹首拭目以觀自
強之政顧西法綱要更僕難終情形固自有異同行之
亦必有次第臣等謹就切要易行者臚舉十一條一曰
廣派遊歷二曰練外國操三曰廣軍實四曰修農政五
曰勸工藝六曰定鑛律路律商律交涉刑律七曰用銀
元八曰行印花稅九曰推行郵政十曰官收洋藥十一

曰多譯東西各國書大要皆以變而不失其正爲主謹
爲我

皇上臚陳之

一廣派遊歷 歐美強盛窺伺中國已百年矣中外通
商交涉日繁已五十年矣然而自強無具因應無方
馴致妄開巨衅幾危大局者則皆坐見聞不廣之一
病於各國疆域政治文學武備茫然不知同治季年
雖已派遊歷設駐使遣學生而迂陋謬妄之人聞出
洋者之言則詆其妄見總署之官屬則惡其汙於是
相戒以講洋務爲諱甚至上年夏閒京外大僚猶有

謂洋人不能陸行者。有謂使館教堂既燬。洋人卽從此絕跡者。錮蔽至此。致召阽危。誠可痛矣。論今日育才強國之道。自以多派士人出洋遊學爲第一義。惟遊學費繁年久。其數不能過多。且有年齒較長不能入學堂者。有已經出仕不願入學堂者。欲求急救之方。惟有廣派遊歷之一法。觀其國勢。考其政事。學術。察其與我國關涉之大端。與各國離合之情事。回華後。將其身經目覩者。告語親知。展轉傳說。自然羣迷頓覺。急思變計。惟遊歷之員。淺學不如通才之有益。庶僚又不如親貴之更有益。蓋淺學徒眩其新奇。通

才乃得其深意。親貴歸國所任皆重要之職事。所識皆在朝之達官。故其傳述啟發尤爲得力。考之經傳則公族世卿。時通盟聘。徵之近事。則俄儲德藩接踵東來。可見此舉爲覘國問政之要務。擬請

敕派王公大臣以及宗室後進大員子弟。翰詹科道部屬各頂京官。分赴各國遊歷。詢其願往者。請

旨遴選酌派。不願者聽歸國時察其實有進益之員。遊歷一年者酌獎。遊歷三年者優獎。惟西洋路遠費多。東洋路近費省。游歷西洋者其獎擢名次在游歷東洋之先。其未經選派自備資斧游歷者聽歸國時一體考

察給獎蒙獎者量材任用。以後新派總署堂官章京海關道員出使大臣及隨員必選諸曾經出洋之員。惟游歷人員才識高下不同未必人人皆有實濟。故必須多選數十員或百員陸續派往以備將來選擇。拔擢經費雖多萬不可省。至此後各省督撫司道府殆無一衙門無交涉事件者。若仍前拘墟固執全無考究必致因應失宜。卽京城各部院雖各有職司然不通外情則處事建言動多隔膜。此非多儲通才無從供用。並擬請明定章程自今日起三年以後凡官階資序才品可以開坊缺送御史升京卿放道員者。

必須曾經出洋游歷一次或三年或一年均可若未經出洋者不得開坊缺送御史升京卿放道員如此則自備資斧游歷者必多通才日眾而經費不勞官籌矣至外省府廳州縣諳悉交涉者尤罕以後內河行輪聯單辦貨入山開鑛傳教游歷勢將各縣皆有尤恐動滋事端并請

敕下各省督撫選派官員出洋游歷實缺官願往者免開其缺游歷一年者外獎三年者

奏請內獎經費准其開支自備資斧者從優請獎其獎擢名次亦以西洋東洋爲先後惟游歷實效以徧游歐

美日本爲全功。而以先游日本爲急務。蓋游歷者若無繙譯相隨。瞠目汎覽。仍無所得。東瀛風土文字。皆與中國相近。華人僑寓者亦多。繙譯易得。便於游覽。詢問受益較速。回華較早。且日本諸事。雖仿西法。然多有參酌本國情形。斟酌改易者。亦有熟察近日利病。刪減變通者。與中國采用尤爲相宜。嘗考西國興盛之初。皆由游歷而起。求新地。涉冰洋。探南極。窮幽極遠。備歷艱辛。於是見聞日廣。智慧日開。遂成富強之業。今日歐美各洲。無一水不通輪船。無一國不通鐵路。商旅如織。學校如林。有繙譯爲之傳達。有駐使

爲之照料較之西人之游歷甘苦迥殊取益尤易觀其實政觀其實效見其新器求其新書凡吏治財政學制兵備一一考詢記錄攜之回華以供我之采擇而仿行焉開聰明而長志氣無實於此無速於此今朝廷銳意求治采取西法夫西法非數言所能盡其要領亦非耳食所能究其異同出洋之員既多則互相發明利弊自見故今日欲起積弱而抗羣強其開此第一局鑰必自游歷始

一練外國操 伏讀

論旨有云

懿訓以爲取外國之長。乃可補中國之短。夫外國之所最長者。蓋莫過於兵矣。古聖人師蟻爲陣。師蠶爲舟。取益無方。正見宏大。兵事一端。尤須知己知彼。相機因應。故吳欲伐楚。則學車戰。晉欲敗狄。則改步卒。漢伐匈奴。則用越騎。晉平孫吳。則造樓船。皆係仿彼之長。補我之短。

聖祖仁皇帝征三藩。則用西洋人南懷仁鑄紅彝大礮。至今礮上尙鑄有南懷仁之名。

高宗純皇帝征金川。則於香山仿造石礮。令禁軍習攻礮之技。要皆用外國之利器。效敵人之專長。此則

神謨武烈兼采眾長不囿成見之明效也今日最重善鄰尤須固圉若我兵力不振則友邦亦無從扶持西國自百年以來日與羣強相角故兵事講求最精一一著有成書迥非前代外國之比紀律既肅火器尤精至於測量繪圖人人通曉工輜醫藥事事周詳查二十年來各省練習洋操屢奉

俞旨乃近年忽有人創爲西操不如中操之空言槍礮不如刀矛之謬論不知中國向無快槍快礮地雷電纜行軍鐵路等事若只用綠營勇營老陣並不知此各項器具名目形式用法平日何從操練臨戰之時敵槍

敵礮發於二三里六七里之外。刀矛只及五步之內。不待敵軍迫近而已。全軍盡沒矣。與之交戰且不能。而況於取勝乎。查營制操法。歐美各洲各國。大率相同。其略有參差者。不過微末小節。良由各國相尚以兵。故推求極精。不能改易。試思環球各強國。其練兵皆同此一法。而謂中華兵力最弱之國。反能別創一器一法以取勝。此事理之所必無者也。此皆由舊日將領於新式快槍快礮。既未深諳。於西法營陣濠壘。測繪諸事。尤未講習。且年力已衰。習氣已深。養驕畏難。不願降心考究。其甚不肖者。更以西法營制嚴明。

不能作弊。故平日則以空言欺人。臨陣則倉卒奔潰。前鑒具在。可謂創鉅痛深。相應請

旨通諭中外統兵大臣督撫提鎮嚴飭各營將士必宜洗心滌慮。趕緊講求練習外國操之法。斷不可故見自封。再誤國事。滑惰搪塞者黜之。但學皮毛不解實用者撤之。惟是欲求實用。必須將東西洋武備諸書詳切講明。一一照辦。斷無鹵莽捷獲之方。查各國武備學堂其教將練兵要指約有十二。一曰教士以禮使知有恥自重之法。一曰調護士卒居處飲食之法。一曰講明槍礮彈藥質性源流之法。一曰槍礮綫路取準

之法。一曰掘濠築壘避槍礮之法。一曰馬步礮各隊擇地借勢之法。一曰測量繪圖之法。一曰隊伍分合轉變之法。一曰守衛偵探之法。一曰行軍工程製造之法。一曰籌備行軍衣糧輜重之法。一曰行軍醫藥之法。上自統領下至哨弁人人皆須通曉。惟西人兵制營中從無用教習之說。營哨官皆係讀書通文理之人。既由學堂教成而又入營練習一兩年者始能派充。若統領則必須由營官又入大學校學習數年始能擢任。故學堂有教習而營中無教習。其臨敵調隊擇地進退皆聽命於營官。施放槍礮之遲速指示

表尺之遠近皆聽命於哨官而營哨官又豫先稟承大略於統領其平日操場之演習講堂之教授皆係統領營官哨官兵勇節節指授親口自傳口令故統領所知所能必勝於營官營官必勝於哨官哨官必勝於兵勇方能勝任若統領營官懵然不解專恃教習教操則雖有教法而無權力平日操練斷無進益臨敵仍是營哨妄行調度所學全歸無用查日本設有戶山學校因日本早年將士素以長刀擊刺爲長不以火器西操爲善故特設此學使舊日將領常至其中看新法將兵之操練討論如何變通改練之法

討論既久遂漸知捐棄故技中國欲開啟宿將偏執
空談之弊此舉亦可仿行能領悟講求者用之不能
改悟者只可任以綠營緝捕彈壓之事不宜使帶精
練備戰之軍此時改章之初統領營官但須粗通文
義哨官但須略能識字數年後武備學堂人才漸多
則非學堂出身者不得派充統領營哨各官方能一
氣貫注至西人平日操練時體恤指授之實功臨戰
應敵時鼓勇決勝之關鍵注重全在哨官此項人才
尤宜精選總之今日練兵最急練將尤急欲得精兵
必取年在二十歲以下者教之欲求良將大率必取

年在三十歲以下者教之。取年在四十歲以下者選擇而酌用之。若震於宿將之虛名，則武備永無起色。
臣等渥荷

厚恩，當此創鉅痛深之日，灼見練兵一端，必須改弦易轍，乃可圖存，不敢不力破迂妄之說，免其欺誑。

朝廷而終誤國家也。抑練兵尤有要者。外國於其都城皆設有專管籌畫兵事之大臣。英法德等國名曰總營務處。日本名曰參謀本部。略如宋人樞密院之意。專掌全國水陸兵制、鑲章、地理圖籍、操練法式、儲備糧餉、轉運車船、外交偵探等事。平日之豫籌，臨時之調

度皆以此官掌之。與今日之兵部但司冊籍者不同。與軍機處之內外文武大政無不統管者亦不同。蓋諸事豫籌則軍儲備專官經理則考核精。全國之軍歸一衙門綜理則餽械操法事事畫一。大臣督察則外省廢弛不辦者不能隱飾。中國欲練精兵非設此衙門不可。其章程請

敕出使大臣李盛鐸向日本索取譯寄采擇用之。惟其參謀部總長須深於兵事起自行閒者。方使任之。並非僅用親貴資格。中國欲設此官自宜先擇深於外國兵制操法者。方爲有益。若仍以舊日軍營諸將之議論

爲衡恐反多掣肘而害事矣。中外文武大員能語此者恐不易得。擬請在京先設一參謀館。訪求各國兵書。選四五品以下各官。令其考訂。采擇。隨時函詢。日本參謀部。務須盡解其精意。並隨時詢商外省督撫。眾議允協。編纂成書。再由政務處奏請通飭遵辦。方免窒礙。此則慎重而求實之策也。

一 廣軍實 和約雖定。戰備不可不修。我無戰具。則和局不能保矣。經費雖艱。軍械不可不製。不製軍械。則將士永不知今日戰陣爲何事矣。大廠自難多開。小辦必須努力。現在外洋軍火。既禁兩年。無從購辦。江

鄂兩局豈能供海內之取求。此後江鄂兩局除加功精究籌款擴充。並於廠內設立學堂以教員弁外。并擬設法籌款。自造槍機礮機彈機。以待各省購用。學製庶免專恃外購。仰他人之鼻息。增中土之漏卮。至直隸各局。自必設法修復。擬請將廣東山東四川三省製造局。極力擴充。其餘南北各省。皆令設法籌款。量力各設一製造局。款多則兼煉鋼造槍造彈三事。款少則兼造兩種。再少則只造彈一種。若慮機爐大工費鉅。則煉鋼爐每日出鋼一噸半噸者亦可。槍機每年出數百枝者亦可。槍彈機則每年出一二十萬。

者亦可蓋槍礮一事其用甚急其理甚精深通甚難
近年各將領諳曉新式槍礮者實不甚多百人中不
能一二文員則千人中不能一二此臣等所考校而
深知者若不令切實講求則械彈潮鏽零件損失全
然不覺藥力彈路相時取準全然不知至於修理機
簧開花引信更所不解平日不能操臨戰不能用故
沿邊省分必須每省量力各設一局瘠遠省分或兩
省共設一局但令小具規模即可並由各省派遣武
員來江鄂兩省製造局學習如能派人赴日本各國
學習尤善庶幾督撫及將領文員皆可切實考究俾

知新械之精，價值之貴，製造之難，練習之不易。平日則不致損傷，有事則熟諳施放。將弁之明昧，可以考核，戰事之難易，可以曉悟。且一年數百枝，十年則數千枝，求艾雖遲，終勝不蓄。至於自造製械之機，尤爲防患塞漏之要著。臣等當設法籌款，奏明辦理。此不特儲械之長策，兼亦練兵之實際也。

一修農政 中國以農立國，蓋以中國土地廣大，氣候溫和，遠勝歐洲，於農最宜。故漢人有天下大利必歸農之說，夫富民足國之道，以多出土貨爲要義。無農以爲之本，則工無所施，商無可運。近年工商皆閒有

進益惟農事最疲。有退無進。大凡農家。率皆謹愿愚拙。不讀書識字之人。其所種之物。種植之法。止係本鄉所見。故老所傳。斷不能考究物產。別悟新理新法。惰陋自甘。積成貧困。今日欲圖本富。首在修農政。欲修農政。必先興農學。查外國講求農學者。以法美爲優。然譯本尙少。近年譯出日本農務諸書數十種。明白易曉。且其土宜風俗。與中國相近。可仿行者最多。其間卽有轉譯西國農書。一切物性土宜之利弊。推廣肥料之新法。勸導獎勵之功效。皆備其中。查光緒二十四年九月。曾奉

參 卷之三十一
旨令各省設農務局擬請再降

明諭切飭各省認真舉辦查漢唐以來皆有司農專官並請
在京專設一農政大臣掌考求督課農務之事宜立
衙門頒印信作額缺不宜令他官兼之以昭示

國家敦本重農之意責成既專方有成效卽如我

朝官制於禮部外另設樂部其意可師京師農務大學校
卽附設農政衙門之內其衙門宜建於空曠處所令
其旁有隙地以資考驗農務實事之用勸導之法有
四一曰勸農學學生有願赴日本農務學堂學習學
成領有憑照者視其學業等差分別獎給官職赴歐

洲美洲農務學堂者。路遠日久。給獎較優。自備資斧者。又加優焉。令其充各省農務局辦事人員。一曰勸官紳。各省先將農學諸書。廣爲譯刻。分發通省州縣。由省城農務總局。將農務書所載各法。本省所宜何物。擇要指出。令州縣體察本地情形。勸諭紳董。依法試種。年終按照飭辦門目。填注一冊。土俗何種相宜。何法已能仿行。何項收成最旺。通稟上司。刊布周知。有效者獎。捏報者黜。每縣設一勸農局。邀集各鄉紳董。來局講求。凡穀果桑棉林木畜牧等事。擇其與本地相宜者。種之。養之。向來不得法者。改易之。貧民無

力者助之資本。種養得法者。官賞以酒肉花紅數年。之後行之有效。紳董給獎。中者獎以督撫匾額。上者獎以銜封。出力兼捐資者。獎以

御書匾額。地方官有效得獎者。加級准其隨帶。公罪可從寬免。最優者獎實在升階。地方官不舉辦農政者。照溺職例參革。一曰導鄉愚。各項嘉種新器。鄉民固無從聞知。僻縣亦難於購致。宜由各省總局多方訪求。籌款購辦仿製。昔齊桓公獻戎菽。宋仁宗求占城早稻。漢武帝令大司農從趙過造便巧田器。皆農務宜求嘉種新器之明證。應先於省城設農務學校。選中學

校普通學畢業者。肄業其中。並擇地爲試驗場。先行
考驗實事。以備分發各縣爲教習。並將各種各器發
給通省。令民間試辦。先則概不取價。有效則略取價
值。務令極廉。其試辦之法。先其通用者。後其專門者。
如講求各種肥料。仿造各種風車水車。去害稼各蟲。
每年換種各物。以助地力之類。先其易者。後其難者。
如山鄉勸種番薯羊芋水澤種葦芹鹵種稗之類。先
其本輕者。後其費鉅者。如種樹先榆柳果實。後松杉
畜牧先雞鴨牛羊。後騾馬之類。先其保已有之利者。
後其開未見之利者。如察病蠶講製茶求棉種之類。

先其獲利速者。後其見效遲者。如種蒲桃取酒。桐柏取油。種樟取腦。爲先。求蜂種求魚種。爲後之類。一曰墾荒緩賦稅。今日籌度支者。多以墾荒爲言。夫墾荒而責以升科。此荒之所以不墾也。計髮捻平定以後。已四十年。晉豫大祲以後。已二十年。生齒之蕃。已復其故。平原沃壤。江岸沙洲。大率皆已墾種無遺。其因虧本爭訟而荒廢者。僅千百中之一二。所謂荒者。不過官吏捏飾。豪民匿報。實係未墾者。深山之巖谷。沿海之斥鹵而已。墾山地者。人勞利薄。又以村孤人少。時有不虞。故開闢有限。墾海灘者。捍潮變鹹。費多效

遲人煙稀少，守望不易，故聽其荒廢。然而材木之利，必資於山。統計中國全局，仍是山嶺多於平地。至沿海北起榆關，南迄通海，延袤二千餘里。若山嶺聽其爲榛莽，海濱聽其爲斥鹵，實爲可惜。今日欲興農務，惟有將墾荒升科之期，格外從緩，而又設法以鼓舞之。能開山地者，報官給照，寬期升科。多開者，種雜糧至十石種以上，種樹至一千株以上，酌予獎賞。查各省高山，無論多土多石，皆能種樹。真係不毛者甚少。故歐美各國，從無無樹之童山。而考課林木之實在有效與否，尤爲顯易。此事宜責成州縣，由總局委員。

依限往查其山上有無樹木一覽而知不能掩飾。如此則山地之利開矣。墾海灘者亦報官給照資本較鉅升科之期尤須從寬種雜糧種草木俱聽其便斷不必強令開作稻田並擬采用徐貞明之說一人能開若干頃者獎以職銜封典如此則海灘地之利開矣。至於沿江沿河沙洲皆係沃壤私墾者尺寸無遺隨年增長貧民畏坍漲之無常而不敢報勢豪貪無糧之腴壤而不盡報往往爭訟膠葛械鬪繁滋今宜查明實數除已報墾納糧者不計外亦造冊給照寬期升科卽以此田作爲試驗農學新法之地卽責成

原墾之人自願照新法試行者。呈明願種何物。或種美國肥大之棉。或種代蔗造糖之西國蘿蔔。美國蘆粟等類。或仿照美洲牧牛牧豕機器耕田之法。以及各種相宜之種植畜牧。因洲田皆係水濱大地。故於西法農務相宜。數年以後。官督紳董查明有成效者。卽給予管業。且予獎賞。苟且欺飾。並不遵行者。其地本係官地。罰令入官。如此則洲地之利開矣。所有種植畜牧各物。無論山地海灘地洲地。凡係新增名目。運往各處。十年之內。概免釐稅。地利旣闢。農學之效。旣見。風氣一開。仿行必眾。其爲益於

國家者宏且遠矣。豈在目前微糧納稅之微末乎。此外則沿海有種蠔種蜆之法。內海有捕海魚采海味之利。本多而利厚。外國最爲講求。注意近年反仰給東洋坐失己利。應責成該處州縣。勸集公司舉辦。紳富助資。借本與該公司者。分別旌獎。至東三省地方廣闊。土產最厚。荒地尤多。然必須力強貲饒。才能率眾者。方能前往開墾。非零星農民所能濟事。擬請特定章程。一人能開田若干頃者。從優獎以實官。紳富助資借本者。分別旌獎。以期鼓舞。此亦實根本息盜賊之計也。再蒙古生計以游牧爲主。近數十年來。蒙部日

貧藩籬疏薄亦請

敕下蒙古各部落王公暨該處將軍大臣酌擬有益牧政事宜奏明辦理至向章每年內地各省出口買馬者須在兵部請領馬票進口後仍須赴部烙驗章程甚密道途亦多周折購馬之費既多則馬價必求減省故口馬之銷路不旺查北省耕地兼用馬運載多用騾若內地馬多於農事亦有裨益方今蒙古之與腹省情同一家似不必多設限制擬請

敕部酌議將請領馬票之例量加改定販馬入口貿易商民出口購買者均聽其便但令販馬商民於本省報明

咨部並由各口具報一數以備稽核則口馬之銷路既旺而蒙古生計亦可稍紓矣。

一勸工藝 世人多謂西國之富以商而不知西國之富實以工蓋商者運已成之貨工者造未成之貨粗者使精賤者使貴朽廢者使有用有工藝然後有貨物有貨物然後商賈有販運考工記曰百工之事皆聖人之所作中庸曰來百工則財用足夫以足財歸之於工此古聖人富國之要策重工之微旨也不惟此也商之盛由於財力必資本充而後盈餘厚故計銀錢以爲本息工之盛由於人力有一人之技藝則

有一人之成器。故計人以爲本息。外國財多。中國人多。今日中國講富國之術。若欲以商務敵歐美各國。此我所不能者也。若欲以工藝敵各國。此我所必能者也。勸工之道有三。一曰設工藝學堂。堂中設機器廠。擇讀書通文理之文士。教以物理學。化學。算學。機器學。繪圖學。學成使爲工師。擇聰敏少年之藝徒。教以運用機器之方。辨別物料之法。各種緊要製造之程式。鎔銅打鐵。煉鋼解木。柔革燒火。甄造水泥。煉焦炭。各門之實事。學成使之爲匠目。蓋外國工師皆是學人。與匠目不同。一深通其理而亦目驗其事。一身

習其事而亦漸悟其理。學問實者。工師亦可動手作。工閱歷深者。匠目亦能自出新意。至學堂大小。工藝門類多少。則視其經費酌辦。漸次擴充。萬不可緩。一曰設勸工場。西國常有賽會之舉。聚本國他國之貨物。萃於其中。人見己國貨精工巧。則來購者多。我見他國貨精工巧。價貴銷多。則力求進步。此歐洲賽會之本意也。日本效之。故設勸工場。亦名貨物陳列所。今宜於沿江沿海及內地各省。大城巨鎮。各設勸工場一區。備列本省出產貨物。工作器具。縱人入觀。外國人尤要。一以察各國之好惡。一以考工藝之優絀。

使工人自相勉勵。此事並不甚難。惟在

朝廷嚴飭各省切實舉行。並將出產若干種。人工製造若干種。每年奏報。若經過海關出口之土產名目增多。工匠製造新器增多。工廠增多者。藩司關道有獎。不辦者予以處分。則無形之中。收效多矣。一日良工獎以官職。按考工記曰。國有六職。百工與居一焉。故考工記之官。皆專門工匠也。擬懇

朝廷明定章程。各學堂學成之工師。及各局製造有效之匠目。准由各省考驗確實。分別保獎。工師授以文職。匠目授以武弁。如有文士藝徒。自備資斧。至外國學

堂工廠學習有成者。驗其憑照。按其等差。分別保獎。官職尤較在中國學習者。更予從優。三事並行。中國工藝自然日進。假如愚民小工。一月得工錢三四千者。學成後。一月可得工資銀數十元。土貨一年出口值二百兆者。以後若能每年加增十分之一。十年以後。出口之貨。即可加倍。關稅之多。自不待言。至於自創新法。造成各種貨物者。給予牌照。准其專利。若干年。凡人工所成之貨。釐稅尤須從輕。新出式樣。並免釐稅三年。亦爲鼓舞工藝之要務。總之。欲養窮民。查荒地。不如勸百工。欲塞漏卮。拒外人。不如造土貨。富

民富國確實可憑如此則但患生齒之不繁耳豈患生齒之日繁乎。

一定鑛律路律商律交涉刑律 中國鑛產富饒蘊蓄而未開鐵路權利兼擅遲疑而未辦二事久爲外人垂涎近數年來各國紛紛集股來華知我於此等事務尙無定章外國情形未能盡悉乘機愚我攘利侵權或藉開鑛而攬及鐵路或因鐵路而涉及開鑛此國於此省倖得利益彼國卽於他省援照均霑動輒號稱某國公司漫指數省地方爲其界限祇知豫先寬指地段不知何年方能興辦近年法於雲貴德於

山東英意於晉豫早有合同章程紛歧恐未必盡能妥善此次和議成後各國公司更必接踵而來各省利權將爲盡奪中國無從自振矣且此後內地各處鑛務鐵路洋人無處不有不受地方官約束任意欺壓平民地方官只有保護彈壓之勞養兵緝捕之費無利益可霑無抵制之術一旦百姓不堪欺陵或滋事端又將株連多人賠償巨款爲害何可勝言此必須訪聘著名律師採取各國辦法秉公妥訂鑛路畫一章程無論已經允開允修之鑛路未經議開議修之鑛路統行核定務使界址有限資本有據興辦有

期國家應享權利有著。地方彈壓保護有資。華洋商人一律均霑。洋人有範圍則稍知斂戢。平民免欺侮。則漸泯猜嫌。至滋生事端。公司受累。亦須分別有因。無因。辦犯賠償。亦須豫定限制。庶中國自然之大利。不至爲中國無窮之大害。尤今日之急務也。再。互市以來。大宗生意。全係洋商。華商不過坐賈零販。推原其故。蓋由中外貿遷。機器製造。均非一二人之財力所能。所有洋行。皆勢力雄厚。集千百家而爲公司者。歐美商律。最爲詳明。其國家又多方護持。是以商務日興。中國素輕商賈。不講商律。於是市井之徒。苟圖

私利彼此相欺。巧者虧逃。拙者受累。以故視集股爲畏途。遂不能與洋商爭衡。況凡遇商務訟案。華欠洋商。則領事任意要索。洋欠華商。則領事每多偏袒。於是華商或附洋行股分。略分餘利。或雇無賴流氓爲護符。假冒洋行。若再不急加維持。勢必至華商盡爲洋商之役而後已。必中國定有商律。則華商有恃無恐。販運之大公司可成。製造之大工廠可設。假冒之洋行可杜。華商情形較熟。工價較輕。費用較省。十年以後。華商即可自立。駸駸乎並可與洋商相角矣。且徵收印花稅。其公司工廠行棧掛號等費。皆係與商

律相輔而行之事。必有商律。方能與辦。故又不可不急行編定也。至刑律中外迥異。猝難改定。然交涉之案。華民西人所辦之罪。輕重不同。審訊之法。亦多偏重。除重大教案。新約已有專條。無從更定外。此外尙有交涉雜案。及教案尙未釀大事者。亦宜酌定一交涉刑律。令民心稍平。後患稍減。則亦不無小補。擬請由總署電致各國駐使。訪求各國著名律師。每大國一名。來華充當該衙門編纂律法教習。博采各國鑛務律鐵路律商律刑律諸書。爲中國編纂簡明鑛律路律商律交涉刑律若干條。分別綱目。限一年內

纂成由該衙門大臣斟酌妥善請

旨核定照會各國頒行天下一體遵守惟所有各國律師必須確係律學著名曾辦大事之人不妨優給薪水庶各國聞名敬服知中國鑛路商各律及交涉刑律係其訂定不致爭執妄駁方爲有益此項教習其合同內須議定歸鑛路商務大臣節制並隨事與該衙門提調商辦一面於該衙門內設立鑛律路律商律交涉刑律等學堂選職官及進士舉貢充當學生纂律時幫同繙譯繕寫纂成後隨同各該教習再行講習律法學習審判一兩年四律既定各省凡有關涉開

鑛山修鐵路以及公司工廠華洋錢債之事及其他交涉雜案悉按所定新律審斷或即派編纂律法教習前往該省會同關道審斷一經京署及律法教習復審即爲定讞再無翻異京城學生畢業并須隨同洋員學習審判此等案件學成後即派往各口充審判官隨時添選學生接續學習以期多儲人才取用不竭各洋教習既爲我編纂四項新律兼能教授學生即可長畱在京以備諮訪而資教授果能及早定此四律非特興利之先資實爲防害之要著矣

一用銀元 銀元之利有三平色畫一出納分明吏胥

不能舞弊勒索。官民不致貼補受累。一也。商賈交易。簡捷無欺。駟僮無權。既益於行旅。亦便於匯兌。二也。官款收發。全用銀元。以大元爲母。小元爲子。相輔而行。工火局用外。尚有盈餘。三也。惟官發之款。若係採辦官物製造工料等事。商民物價工價。必然暗加其中。且出納皆以大元爲主。小元不能過多。然鑄數發數既多。盈餘亦尚不少。此爲整齊銀幣之善政。尚不在有無盈餘也。惟有最要兩義。或謂中國用銀。皆以兩計。各國洋銀。皆係七錢二分。宜每元改爲一兩。方爲整齊適用。此論未嘗無見。特是錢幣之制。權量之

法必先有雄厚之力。乃能操轉移之權。中國財窘商弱。不能自爲風氣。以後尤甚。若銀元輕重。恰與洋銀相同。尙可依傍洋銀而行。設改爲一兩。與洋銀數目參差。恐沿江沿海洋行。不肯行用。商埠不行。內地必阻。故仍須鑄七錢二分者。方有暢行之益。或又謂官收則按庫平庫色補足。官發則以銀元當紋銀計算。不必補水。部庫可歲得鉅款。此則萬萬不可。出納必須一律。商民方能流通。蓋交官之款。自必指定專收中國龍紋銀元。然則收款所進之龍元。仍是官局發出之原物。必官先發一萬。然後民間有交官之一萬。

是官款發出時已先將此一萬之盈餘扣收在庫矣。果能收發一律則商民信用不疑。散布天下。或辦貨。或積存。周轉不已。大率皆在民間。豈能將每年發出之數全以繳納官款。還之於庫乎。若出納不一。則民間亦以九成視之。其勢斷斷不能通行。且爲英國麥西哥日本諸國銀元所軋。必致從而壓價。每元尙不及九成之實數。華商自行壓價。何論洋商。商埠旣須折算。民間安肯收用。壅滯虧折。其損多矣。尙何盈餘之有乎。昔咸豐年間。嘗行鈔票矣。徒以計臣不知理財之大道。不考宋人交子會子之用法。不籌票本。其

意但欲出空紙以換實銀。於是出納兩歧。發款搭成多。收款搭成少。或收款全不准搭。或發款全用鈔票。戶部既不視爲實銀。民間亦遂視爲虛器。數年之後。壅廢不行。鈔票一百。值銀二兩。此乃前車之鑒。萬不宜以此自阻銀元之銷路也。

一行印花稅 查外國征商之政。除煙酒洋藥外。大率皆無關稅。其巨款全在印花稅。凡有關銀錢物業之契約單據。領用官局印花黏貼其上。其大意在抽銀。不抽貨。抽已賣之貨。不抽未賣之貨。抽四民百業。凡有進項之人。不僅抽商賈貿易之人。故西人解印花

稅之義曰。此乃銀錢稅也。今日籌款。此事似可仿行。且洋關現議加稅。外人必欲免內地釐金。若行印花稅。尚可藉資抵補。查各國印花稅章程。光緒二十二年。曾經總署飭各駐使向各國查取譯送。惟英國印花章程最爲詳密。且係參贊馬格里所譯。解說亦較明晰。日本於前三年新經改定。於東方情形爲較近。但中外情形。略有不同。外國商富民饒。產業價值貴。銀錢往來多。故所抽鉅。中國商貧民苦。本業旣微。轉移亦少。如契約合同股票匯票期票提單之類。皆屬有限。其遺產一項。英國最爲鉅款。其重稅全在旁支。

承受親友分得。每年總數收十四兆餘鎊。而遺產一項多至八兆餘鎊。中國產業本廉。又係子孫相繼。故此稅勢不能多。然能辦成。即較英國得二十分之一。亦可徵銀五六百萬。但其查考領用之法。分別差等之數。甚爲繁細。查英法徵收印花稅。初辦時亦多梗阻。皆係第二次改章。始克暢行。中國初辦之時。隱匿必多。推敲過細。不免紛擾。只可稍爲從寬。不求算無遺策。必須十年八年以後。稽核之法漸周。自然日臻暢旺矣。應請

敕查各國章程。斟酌妥議。舉辦。

一推行郵政 查外洋各國郵政爲籌款一大端大率歲入皆銀數千萬兩而遞信最速中國驛站爲耗財一大端歲費約三百萬兩而文報最遲盈虧相反遲速亦相反然則此事必宜變通可知其故由於有驛州縣馬必缺額又復疲瘦州縣以此爲津貼管驛家丁以此爲利藪故文報必致遲延官紳書信間有外加馬封附文遞送者有驛官以其非例准之條又係不費之惠故既不駁回亦不收費浮沈聽之州縣不當驛路者設鋪司武官文報交塘汛其延擱更甚於驛站中國既無郵局於是英德美日本諸國在中國

自設信局。侵我利權。實非萬國通例。自光緒二十一年奉

旨。飭催總稅務司赫德辦理。光緒二十二年。沿海沿江。漸設郵局。附於海關稅務司兼辦。於是沿江沿海公文私信。迅速勝前。而信資極省。因稅務司禁信局由輪船寄信。而又慮信局滋鬧。故內地信函。仍由信局轉遞。轉交其章程。每代信局寄信一包。重一鎊者。收費一角。而信局一鎊重之包。封其包內之信。少者二三十封。多者五六十封。其收民間之費。每信一封。至少須制錢一百。故稅司所設之郵局。用費不敷。尙多。此蓋

因壟斷而生調停。因調停而致賠累。今擬於各省州縣徧設郵政局。卽令州縣管理。由省城總局妥定章程。刊發印花。領用黏貼。用過照數報銷。卽以原有驛站鋪司各經費撥充局用。內河內地分別設立快划。快馬健夫馳遞。明定章程。准帶官民私信。所有京外文武衙門文報書信統歸此局遞送。其文報責成仍照驛站向章。其信資務宜從省。以廣招徠。如有欲匯寄銀錢及匯票者亦准附帶。但須照海關郵局章程。每信一封至多准寄或洋銀十元。或銀七兩。其原有信局聽其自然。民間帶信或託官局或託商局均聽

其便官局若費省而迅速自然來者日多查核該縣官局每年用去印花之數卽知所收信資之數計該縣一年收費若干卽於次年發驛鋪經費時扣除若干行之既久信資日增驛費日減十年之後專取信資卽敷局費驛鋪各費可以全行省出惟外國識字人多故書信多中國識字人少故書信少此等創辦之事不能遠計贏餘但使驛鋪經費專取之於信資則每年可省用款三百萬矣至該縣地勢不同或馬或船或夫或水陸互用統由該縣酌量不爲遙制但以妥速爲主其局費統於驛鋪經費內自行酌劑支

用其局卽設衙署內。並無另需費用。並須於境內大鎮酌設分局。此局不須多人。亦無多事。但派一人駐於客棧卽可。或附於店鋪代辦亦可。但經管發印花收信函收信資而已。並無多費。未收信資之先。絕不裁減驛費。亦不再發一錢。此事於國有益。於民亦便。於商局無傷。於州縣亦毫無所損。以後該州縣所收信資。如已敷向來請領驛鋪經費之數。其盈餘者。解歸省局充公。仍提三成作爲該州縣獎勵。以爲創辦奮勉者勸。統計各省繁盛城鎮。約有二百餘處。驛費旣敷以後。每年亦可得進款二三十萬。此時沿江沿

海地方其由輪船者暫歸稅司內河無論輪船民船及岸上陸行者統歸州縣暢行以後再行體察情形如能並江海輪船郵局亦歸之州縣勿庸稅務司兼管尤爲善策至與各國商明中國亦入郵政公會一節此時華洋人寄信不多尙可從緩惟各省郵局應名曰驛政局以免與稅司之郵政局相混應由各省督撫督飭臬司責成州縣設局辦理省出之費彙解藩司並不需用洋員以杜干預內政之漸且免與有驛州縣遞送文報膠葛窒礙海關郵局未歸州縣之先郵政局與驛政局彼此互相代寄信件內地寄內

地者祇貼驛局印花內地寄通商各口者加貼郵局印花一分通商各口寄內地者加貼驛局印花一分其驛局與郵局彼此往來交易一切細章隨後詳酌至鐵路通行之處所有鐵路常年受

國家保護維持應爲

國家遞送書信微申報效之忱沿路各州縣應得專差附搭火車往來經管信件不取車費惟萬不可將公文信件交與鐵路公司經管致啟授權外國之弊總之此事若歸州縣兼辦則費不另籌局由州縣酌設進退裕如卽無大益亦無所損卽或無贏亦必無絀若

另行委員設局則

廷寄奏報要件設有遲誤必多推諉故惟有責成州縣之無弊也

一官收洋藥 方今籌餉最急然而零星羅掘難得鉅款釐金將撤礙難再加鹽價屢加亦難過重惟有加價於洋藥則不病民而增鉅餉查法國及西班牙運售火柴呂宋煙日本在臺灣收售洋藥土藥皆由公家收買分銷今擬仿照其法檢海關貿易冊光緒二十五年洋藥進口銷售者五萬九千一百六十一擔溯查以前五年大率五萬擔上下最多者六萬三千

一百餘擔最少者四萬八千九百餘擔每擔一百斤
 以六萬餘擔計合九千六百萬兩現在時價每兩價
 銀五錢姑以大率作一萬萬兩計算共計價銀五千
 萬兩稅釐在內擬以後由官設局在各關進口時全
 行收買然後轉發散商分銷各省照時價加二成發
 商轉運轉售除稅釐照數撥還海關外計每年可得
 盈餘一千萬兩官局先向洋商總收繼聽華商領運
 發商以後運赴何路價值低昂銷數盈絀全不過問
 尤爲簡易但每兩五錢係華商轉售之價其中必有
 餘利然則買價尙可在五千萬兩之內惟香港及沿

海一帶須設巡緝小兵輪數艘。光緒十三年赫德開辦洋藥稅釐併徵時創設巡輪其船式船數地段經費及巡緝之法總署均有奏案可考。上海宜設總局各海關進口處所宜設分局計巡船及總分局委員司事人役經費約計需銀二百萬兩以內開辦之初須籌銀一千萬兩以爲資本卽向外國銀行息借應用分爲十年歸還此乃有著之還款利息必輕先與議定總數隨時陸續提用起息除去巡船局費歲還借款本息實可得銀七百萬十年後借款還清卽可歲贏八百萬洵爲鉅款先行試辦一年辦有成效一

年後再加價一成則盈餘更鉅。若華商運銷暢順以後售價仍可相時酌加。卽加價五六成以至加倍。亦於良民無損。設或因加價滯銷。候至半年尚無起色。則酌量減價。極之仍照向來售價。自可銷出。亦必無賠折之理。向來洋藥到口。未必立時全行銷去。今由官全數收買。亦於洋商有益。可與該洋商議明。每年共分幾批。每批貨到立時付定銀二三成。其餘付給三箇月期票。三月以後自然華商分來領運。卽以商資轉付洋商。惟初行加價轉售之章。華商必然觀望。希圖減價。不及半年存貨已盡。斷不能始終把持。故

必須寬籌半年資本方能堅持定價。然洋商既可收期票，故只須籌三箇月之費，卽已足敷周轉。自去年土藥加稅三成以後，土藥運銷之數並未減少。然則洋藥加價二三成，亦必無礙。藥商未必始終抗拒。至內地土藥業，經加收稅釐三成，則英商當亦無所藉口。若各官局有未經照加者，應查明切飭，一律實加三成。其巡船未造成之先，可暫以南北洋兵輪充用。經費亦可稍省。此舉應先與英國商明訂立專約，每年包銷六萬擔，不准多運來華，包收二年，二年後體察情形，再訂續約。近十年銷數不旺，至光緒二十五

年而始多。今每年有切實銷數。英人當亦樂從。惟華商出洋私運進口。不可不防。若非英國實力助我防察。斷難盡行杜絕。除巡船稽察外。應與英國切實議定。只有各口官收。英商不准絲毫私售華商。以杜影射。如查出有華商私買私運。重立罰約。印度若不濫售。則偷運之弊立窮。在我防之則甚難。在英人禁之則甚易。此爲第一關鍵。若英肯訂約實辦。則此舉之有益巨餉。確有把握矣。擬請

欽派大臣一員。駐滬辦理此事。名爲總理藥務大臣。此事任重款鉅。而其事甚簡。只須操守廉正。確實可信。於外

國情形不隔闕者即可勝任其各口分局委員統聽該大臣選派考核隨時偶一分往巡察此舉在中法則無害於民生在西法則無礙於商務應請

朝廷飭議迅速施行

一多譯東西各國書 今日欲採取各國之法自宜多譯外國政術學術之書譯書約有三法一令各省訪求譯刻譯多者准請獎然經費有限書不能多也一請

明諭各省舉貢生員如有能譯出外國有用之書者呈由京外大臣奏聞從優獎以實官或獎以從優虛銜發交

各省刊行如此則費省矣。然外國要書流播入中國者無幾不能精也。一請

敕令出使大臣訪求該國新出最精最要之書聘募該國通人爲正繙譯官卽責令所帶隨員學生助之通洋文而文理深者充副繙譯官文理優而洋文淺者充幫辦繙譯官其全不通洋文而文理平常者不准充出洋隨員學生以杜濫竽糜費之弊限三年之內每人譯書若干種每種若干字回華繳呈不得短缺。短缺及過少者不准保舉如此則去時洋文雖淺歸時洋文必深於隨員學生之學業暗中多所成就而所譯

皆切用之書矣。然猶不能速也。并擬請

敕令出使日本大臣多帶隨員學生。准增其經費。倍其員額。廣蒐要籍。分門繙譯。譯成隨時寄回刊布。緣日本言政言學各書。有自創自纂者。有轉譯西國書者。有就西國書重加刪訂酌改者。與中國時令土宜國勢民風大率相近。且東文東語通曉較易。文理優長者。欲學繙譯東書。半年卽成。鑿鑿有據。如此則既精而且速矣。

以上各條。皆舉其切要而又不可不急行者。布告天下。則不至於駭俗。施之實政。則不至於病民。至若康有爲

之邪說謬論。但以傳康教爲宗旨。亂紀綱爲詭謀。其實於西政西學之精要。全未通曉。茲所擬各條。皆與之判然不同。且大率皆三十年來已經奉

旨陸續舉辦者。此不過推廣力行。冀紓急難。而大指尤在考西人富強之本源。繹西人立法之深意。伏望

聖明深察遠覽。早賜施行。使各國見中華有發憤爲雄之志。則鄙我侮我之念漸消。使天下士民知

朝廷有改弦更張之心。則頑固者化其謬。望治者效其忠。而犯上作亂之邪說。可以不作。天下幸甚。所有第三次籌議各條。臣等謹合詞恭摺具

奏伏祈

皇太后

皇上聖鑒謹

奏

光緒二十七年六月二十七日



再_臣等此次所奏變通政治諸條。或養人才。或厚民生。或整軍實。或肅官方。所需經費。必皆不少。此次賠款。極鉅。籌措艱難。論者必以度支困絀爲詞。謂諸事方求節省。豈宜更增用費。遂不免顧惜遲疑。_臣等之愚。竊以爲不可。今若竭海內之力。百計搜括。但供每年賠款。以冀無事。則外國必將視我中國。皆苟安無志之人。士無奮心。民無固志。各國之輕我侮我。更將得步進步。不待賠款還清。而中國已不能立國矣。竊謂節用之與自強。兩義自當並行。不宜偏廢。此時應省之事。必須省。應辦之事。必須辦。應用之財。必須用。嘗聞數十年來。論理財者。

大率皆以省嗇爲先。謂以備有事時用之。此省事息民之常經。閉關自守之善策。而非所論於強鄰環伺之時勢也。大率富強之道。無論民事兵事。皆須平日未雨綢繆。多年積累。近者四五年。遠者一二十年。卽如講求農工商。本爲富國起見。然當其創新法開新埠之初。必先官設學堂以爲教。官創機廠以爲式。官助資本以爲扶持。然後農工商之利可開。本欲阜財。先必費財。西洋各國皆然。而日本爲尤著。若立學教士。練兵製械。訓農勸工等事。皆以款絀不辦。一旦有急。安得人才兵械而用之。縱使存款饒多。取辦倉卒。止能募烏合之勇。購廢雜

之槍虛糜而兼誤事。卽爲度支計，亦甚可惜矣。譬如備荒，必須積穀於累年，防水必須築隄於平日，如待災成而後買穀，則飢民已轉於溝壑，待水至而後修隄，則田廬已淪於巨浸，雖有多金重賞，亦無所施。至於軍國大計，尤貴遠謀，難規近利。豫籌於平日，則一錢得萬錢之益，趕辦於臨時，則萬金無一金之效。試以遠事證之道光辛丑，廣東議和，藩運兩庫現銀六百萬，搬運塞途，盡付賠款。以近事證之，上年天津不守，司道局各庫存銀六百餘萬，招商局存米四十萬石，盡資外人。然則務省嗇而不務修備，前車具在，可爲寒心。或又謂此時民力

已困欲籌辦事之款豈不重爲民累此又不然譬如備荒必於本鄉捐社穀防水必於近村捐隄費社倉多一石則全活不止一命隄土高一尺則護田不止一頃雖甚竭蹶猶必爲之其初雖難其後必感推類言之寒士力學不可惜膏火中人之產不可無牆垣行江海者不可乘敝舟負債多者不可廢酬酢夫豈不知籌措之艱難哉誠有所不得已也竊謂既須籌賠償之款尤宜籌辦事自強之款賠償之款所以紓目前之禍難自強之款所以救他日之淪胥應請

敕下政務處大臣戶部及各省督撫於賠款外務必專籌巨

款以備舉行諸要政。庶幾各國刮目相待。而中國之生
機不至於遽絕矣。臣等謹合詞附片具奏伏祈

聖鑒謹

奏

光緒二十七年六月初五日

